



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
17 February 2011
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Одиннадцатая сессия
Женева, 2–13 мая 2011 года

**Национальный доклад, представленный
в соответствии с пунктом 15 а) приложения
к резолюции 5/1 Совета по правам человека**

Сент-Винсент и Гренадины*

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен. Его содержание не означает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

I. Введение и методология

1. Сент-Винсент и Гренадины проводят политику поощрения, защиты и соблюдения основных прав человека всех лиц. Законодательная система государства, определяемая Конституцией, обеспечивает защиту прав человека и предоставляет любому лицу возможность возмещения ущерба в связи с любым злоупотреблением или компрометацией его основных прав человека.
2. Министерству по правовым вопросам было поручено координировать проведение совещаний с соответствующими правительственными департаментами и неправительственными организациями (НПО) при подготовке настоящего доклада.

II. Общая информация о стране

3. Сент-Винсент и Гренадины расположены на востоке Карибского бассейна, в южной части группы Наветренных островов. Страна представляет собой архипелаг островов, самым крупным из которых является Сент-Винсент, а в состав малых островов группы Гренадины входят Бекия, Мюстик, Кануан, Мери, Юнион, Палм-Айленд, Пти-Сент-Винсент и ряд мелких островов.
4. Площадь Сент-Винсента и Гренадин составляет примерно 384 км², а численность населения достигает 111 380 человек. Страна получила независимость от Великобритании 27 октября 1979 года, установила парламентскую демократию вестминстерской модели и сохранила свое место в составе Содружества. Палата собраний представляет собой однопалатный парламент, состоящий из пятнадцати избираемых членов и шести назначаемых сенаторов. Парламент созывается сроком на пять лет начиная с момента первого заседания палаты после роспуска. Генерал-губернатор назначает четырех сенаторов по рекомендации премьер-министра и двух – по рекомендации лидера оппозиции.
5. Правовая система опирается на английское общее право и законодательные акты. В трех судебных округах насчитывается 11 судов. В состав Восточно-карибского верховного суда (Сент-Винсента и Гренадин) входит Апелляционный суд и Высокий суд. Апелляции на любое решение, вынесенное судом в Сент-Винсенте и Гренадинах, согласно или во исполнение Конституции государства, подаются Совету Ее Величества. Сент-Винсент и Гренадины признают юрисдикцию Карибского суда в качестве суда первой инстанции в вопросах толкования и применения пересмотренного Чагуарамасского договора, на основании которого было создано Карибское сообщество.

A. Конституция

6. Конституция Сент-Винсента и Гренадин, вступившая в силу в 1979 году, является высшим законом страны, и, если какой-либо закон оказывается несовместимым с Конституцией, положения последней имеют преимущественную силу и такой закон считается недействительным в пределах такого несоответствия.
7. 25 ноября 2009 года в Сент-Винсенте и Гренадинах состоялся референдум по вопросу о принятии законопроекта, вводящего новую конституцию Сент-Винсента и Гренадин. Только 43,13% избирателей поддержали этот законопроект, который должен был набрать не менее двух третей голосов, поданных

в законном порядке в ходе референдума. Данный референдум стал первым подобным мероприятием, проведенным членом Организации восточнокарибских государств.

8. Глава 1 Конституции 1979 года посвящена основным правам и свободам человека. В ней гарантируются защита права на жизнь, личную свободу, свободу совести, свободу выражения мнений, свободу собраний и ассоциации, свободу передвижения. Она предусматривает защиту от рабства и принудительного труда, бесчеловечного обращения, лишения имущества, произвольного обыска или вторжения в жилище, дискриминации по признаку пола, расы, места происхождения, политических убеждений, цвета кожи или вероисповедания и обеспечивает защиту закона, включая право на справедливое судебное разбирательство и презумпцию невиновности. В Конституции также предусмотрено применение защитных положений, поскольку в ней говорится, что любое лицо, которое утверждает, что его основные права и свободы были нарушены, нарушаются или могут быть нарушены, может обратиться в Высокий суд за правовой защитой.

В. Законодательство

9. К числу законов, принятых для обеспечения надлежащего управления, регулирования и улучшения условий жизни народа, относятся:

- a) Закон 2007 года о сельскохозяйственной продукции и скоте (предотвращение похищения)¹;
- b) Закон 2009 года о банановой отрасли²;
- c) Закон 2006 года о банках³;
- d) Закон 2005 года о Карибском сообществе⁴;
- e) Закон 2002 года о комитете по подготовке карнавалов⁵;
- f) Закон 2003 года об авторском праве⁶;
- g) Закон о судопроизводстве по вопросам насилия в семье и брака (глава 165)⁷;
- h) Закон 1995 года о насилии в семье (суммарное производство)⁸;
- i) Закон о наркотиках (предотвращение злоупотребления) (глава 219)⁹;
- j) Закон 1993 года о преступлениях, связанных с незаконным оборотом наркотиков¹⁰;
- k) Закон 1992 года об образовании (пересмотрен в 2006 году)¹¹;
- l) Закон 1991 года о санитарно-экологических услугах¹²;
- m) Закон 1994 года о равной оплате труда¹³;
- n) Закон 2008 года об обмене информацией¹⁴;
- o) Закон 2001 года об Управлении по сбору финансовой информации¹⁵;
- p) Закон 2003 года о свободе информации¹⁶;
- q) Закон 2009 года о пересмотре законодательства¹⁷;

- г) Закон об имуществе замужних женщин (глава 175)¹⁸;
- с) Закон 1993 года о взаимной помощи по уголовным делам¹⁹;
- т) Закон 2002 года о национальных парках²⁰;
- у) Закон 2004 года о праве собственности²¹;
- v) Закон 2001 года о доходах от преступной деятельности и отмывании денег (предотвращение)²²;
- w) Закон 2003 года о защите занятости²³;
- х) Закон о социальной помощи (глава 231 Закона, пересмотренного в 1990 году)²⁴;
- у) Закон о государственных служащих (условия занятости) (глава 208)²⁵;
- z) Закон о защите государственных служащих (глава 209)²⁶.
- aa) Закон 2005 года о региональной системе безопасности²⁷;
- bb) Закон о признании развода и судебного разлучения супругов (глава 178)²⁸;
- cc) Закон 2009 года о реабилитации правонарушителей²⁹.

III. Поощрение и защита прав человека

A. Жилищное обеспечение

10. Корпорация жилищного строительства и освоение земель (КЖСОЗ) является официальным органом, отвечающим за планирование и развитие жилищного строительства и освоения земель для жилых и общественных целей. В круг ее полномочий входит оказание содействия правительству Сент-Винсента и Гренадин в обеспечении доступным жильем всех жителей страны и одновременно с этим осуществление проектов развития, которые стратегически направлены на обеспечение ее эффективности и действенности в качестве государственной корпорации.

11. КЖСОЗ реализовала проект неформальных поселений, цель которого заключалась в решении инфраструктурных проблем, проведении обследований и урегулировании вопросов землевладения многих малообеспеченных лиц.

12. Принятая в 2003 году жилищная программа для лиц, не имеющих источников доходов/уязвимой группы лиц (лиц с доходом от 0 до 750 долл. США в месяц), и лиц с низким и средним уровнем доходов позволила значительно улучшить жилищные условия сотен семей в Сент-Винсенте и Гренадинах. Был построен 521 дом для лиц с низкими доходами и 14 домов для лиц со средним уровнем дохода.

13. Особый упор делается на жилищную программу для, не имеющих источников дохода лиц, которая призвана удовлетворить потребности в жилье лиц, ежемесячный доход которых не превышает 700 долл. США и которые сталкиваются с трудностями при получении банковских кредитов на постройку или ремонт домов. Это – первая программа подобного рода в истории Сент-Винсента и Гренадин, которая послужит интересам сотен семей.

В. Образование

14. Нынешнее правительство убеждено в важности образования для жизни и экономики. В настоящее время в Сент-Винсенте и Гренадинах начата кардинальная перестройка всей системы образования.

15. Сент-Винсент и Гренадины подписали целый ряд договоров, обеспечивающих поощрение равенства и равноправия в сфере образования. К их числу относятся Конвенция о правах ребенка (1990 год), в которой подчеркивается основное право каждого ребенка на равные возможности в сфере начального образования; Дакарские рамки действий в интересах образования для всех 2000 года, в которых говорится, что в школы должны приниматься все дети, независимо от их физического, интеллектуального, социального, душевного, языкового или иного состояния.

16. Система формального образования в Сент-Винсенте и Гренадинах регулируется Законом об образовании 1992 года. Этот закон является основным инструментом регулирования, организации, управления и регламентирования образования в государстве. В этом Законе впервые фигурирует положение об обязательном образовании и образовании детей с особыми потребностями.

17. В Законе 1995 года об образовательной политике определены концепция и философская основа развития образования в Сент-Винсенте и Гренадинах. Государственная концепция образования основана на убежденности в том, что все дети имеют право на образование и способность учиться.

18. Сент-Винсент и Гренадины считают, что надлежащее образование в раннем детском возрасте может свести к минимуму различия между детьми при поступлении в систему формального образования, и в этой связи приняли ряд нормативных актов, касающихся образования в раннем детстве, включая выдачу лицензий дошкольным учебным заведениям, которые в настоящий момент являются частными.

19. В попытке расширить доступ к дошкольному образованию государство вкладывает средства в частные дошкольные центры в целях их модернизации и обеспечения качественного и равноправного дошкольного образования. Кроме того, государство создает центры образования в раннем детстве при новых начальных школах, планируя построить восемь таких центров. Эти меры способствуют более плавному переходу от дошкольного образования к обучению в начальной школе. Подобные центры предназначены для всех детей, в том числе детей с ограниченными физическими возможностями.

20. До прихода к власти Объединенной лейбористской партии неравенство было характерной особенностью образования. Правительство начало борьбу с неравенством на уровне среднего образования и в 2005 году гарантировало всеобщий доступ к образованию. В 2010 году вступительный экзамен сдали 2 161 кандидат. Результаты 57,6% экзаменуемых отвечали установленным стандартам. Эти цифры свидетельствуют о значительном улучшении по сравнению с показателями в 35-40%, отмечавшимися до 2001 года.

21. Сент-Винсент и Гренадины привержены цели обеспечения равенства и равноправия для всех и стремятся обеспечить равный доступ всем учащимся с учетом их индивидуальных потребностей и способностей. Доступ к среднему образованию расширился благодаря более удачному территориальному расположению школ для охвата учащихся в сельской местности и введению бесплатного всеобщего базового образования. В интересах детей с физической формой инвалидности школы, в которые затруднен доступ на инвалидных колясках,

оборудуются пандусами. Новые школы теперь проектируются с учетом потребностей учащихся-инвалидов.

22. В Сент-Винсенте и Гренадинах существует национальная программа студенческих займов, которая предоставляет кредиты учащимся, желающим продолжить свое образование. Ожидается, что по завершении обучения они внесут достойный вклад в экономическое и социальное развитие государства.

23. В 2002 году правительство Сент-Винсента и Гренадин приняло политическое решение выделять часть бюджетных средств программе студенческих займов для оказания помощи беднейшим группам населения. Основными бенефициарами этой программы стали способные ученики, не имеющие финансовых или каких-либо иных средств для получения помощи по условиям стандартной схемы студенческих займов. Учащиеся, получающие займы в рамках этой программы, должны подписать долговое обязательство на всю сумму займа. Лица, чьи займы по данной программе утверждены, обеспечиваются правительством Сент-Винсента и Гренадин.

24. Кроме того, поддерживаемая ЮНЕСКО Программа обучения взрослого населения и кампании ликвидации неграмотности среди взрослых позволили существенно сократить показатели функциональной неграмотности.

С. Социальное обеспечение

25. Правительство Сент-Винсента и Гренадин осуществляет многочисленные программы социального обеспечения для улучшения жизни своих граждан. К их числу относятся:

а) Фонд борьбы с бедностью, созданный при Министерстве сельского хозяйства, лесного хозяйства и рыболовства. Этот фонд помогает фермерам справляться с кризисом в банановой отрасли.

б) Программа социального восстановления при Министерстве социального развития, в рамках которой выделяются средства для выявления и поддержки инициатив в области социального и общинного развития.

в) Проект "Целевой фонд обеспечения базовых потребностей" (ЦФБП) – региональная программа, финансируемая и проводимая Карибским банком развития. Данная программа реализуется уже в течение последних двух десятилетий. Она призвана повысить доступ малообеспеченных общин к общественным услугам за счет создания социально-экономической инфраструктуры и формирования профессиональных навыков в целях расширения возможностей трудоустройства.

г) Проект помощи престарелым на дому призван не только помочь нуждающимся престарелым лицам и оградить эту часть населения от последствий нищеты, но и создать рабочие места для лиц, оказывающих помощь на дому. Услуги включают в себя уборку помещений и приготовление пищи, помощь в поддержании гигиены и ведении хозяйственных дел.

д) Программа социальной защиты, предусматривающая оказание общественной помощи, например приобретение строительных материалов для нуждающихся лиц; предусматривается также выделение средств на приобретение формы, покрытие транспортных расходов, оплату экзаменов и питания для неимущих учащихся. Кроме того, Отделение по обслуживанию семей выделяет ежемесячное денежное пособие в размере 200 долл. США более чем 6 000 человек в возрасте от 65 лет и старше. Престарелым лицам также предос-

тавляется помощь в виде транспортных пособий и льгот на оплату воды и электричества при содействии Центрального управления по водоснабжению и канализации и Службы электроснабжения Сент-Винсента.

f) Программа библиотечной книговыдачи, в соответствии с которой учащимся средних школ предоставляются учебники за абонентскую плату в размере 50 восточнокарибских долларов в год.

g) Программа профессионально-технического обучения – финансируемая правительством инициатива, в рамках которой молодые люди получают неформальные ремесленные навыки, необходимые для будущей работы. Подготовка ведется по таким специальностям, как плотничье дело, гончарное производство, ремесленные работы, сварочные и слесарно-водопроводные работы. Кроме того, молодым людям прививается положительное отношение к труду.

h) Программа реабилитации беспризорных детей, предусматривающая возвращение в школу детей, живущих и работающих на улице, или детей, рискующих оказаться в подобном положении. Родители получают помощь и подготовку в воспитании таких детей.

i) Правительство финансирует возвращение в школу несовершеннолетних матерей путем выделения средств на оплату обучения, покупку учебников, оплату транспортных расходов и услуг по уходу за детьми в дневное время. Благодаря достигнутым успехам эта программа была отнесена Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения к числу оптимальных видов практики регионального масштаба. В настоящее время планируется предоставлять услуги по поддержке и молодым отцам, с тем чтобы лучше подготовить их к новой роли.

j) Национальные услуги в области страхования (НУС) – программа социального обеспечения, основная цель которой состоит в предоставлении долгосрочных льгот для помощи людям, вышедшим на пенсию. Ее прототипом послужил Национальный фонд страхования, учрежденный в январе 1970 года Законом № 1 от 1970 года. НУС начала свою деятельность 5 января 1987 года на основании Закона № 33 от 1986 года. Одна из ее стратегических задач состоит в "управлении программой социального обеспечения в целях сокращения масштабов нищеты и повышения уровня жизни в Сент-Винсенте и Гренадинах".

Одной из программ социальной помощи НУС является система выплаты пособия по старости без предварительных взносов. Она служит источником доходов для наиболее нуждающихся престарелых лиц. В рамках этой программы выплачиваются денежные пособия большому числу льготников, которые отвечают особым критериям нуждающихся лиц. В качестве главного условия для предоставления пособий служит проверка материального положения, как правило, касающаяся доходов и имущества лиц.

С 1995 года в рамках НУС было выделено приблизительно 7,1 млн. восточнокарибских долларов на студенческие займы. Данная система контролируется ООО "Национальный коммерческий банк". Вместе с тем НУС выполняет свои обязательства по отношению к учащимся, которые ранее получили кредиты в рамках этой программы.

D. Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин

26. Правительство Сент-Винсента и Гренадин взяло на себя обязательство принять и содействовать осуществлению Консенсуса Кито, выработанного на десятой Региональной конференции по положению женщин в Латинской Америке и Карибском бассейне, и продолжает укреплять свои институты, программы и партнерства в качестве катализаторов экономического развития и социального прогресса.

27. Правительство выполняет свои обязательства, вытекающие из Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1979 год), Конвенции о политических правах женщин (1953 год), Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (2000 год) и Межамериканской конвенции о предупреждении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него (Конвенция Белем-ду-Пара, 1994 год).

28. Большое и положительное воздействие на подход к гендерным вопросам оказало создание в 2001 году Департамента по гендерной проблематике.

29. Запрещение дискриминации по половому признаку предусматривается в статье 13 Конституции страны. Кроме того, судебная защита в случае нарушения любого конституционного права гарантируется разделом 16 Конституции, который обеспечивает право на обращение в суд для предъявления иска в связи с нарушением основных прав всех лиц. До настоящего времени ни одна женщина в Сент-Винсенте и Гренадинах не обращалась в суд с жалобой на дискриминацию согласно Конституции. В стране было принято законодательство, направленное на оказание помощи женщинам в конкретных ситуациях, в которых усматриваются проявления дискриминации. Основным примером в этом отношении может служить декретный отпуск.

30. Наряду с конституционным запретом дискриминации по признаку пола принимаются меры для соблюдения этого принципа на практике, включая услуги по оказанию содействия женщинам, которые считают себя жертвами дискриминации. Управление по гендерным вопросам распространяет информацию и проводит подготовку среди женщин и населения в целом по вопросам, связанным с гендерной проблематикой.

31. Правительство Сент-Винсента и Гренадин выработало Национальную политику в области народонаселения и учредило Отделение по вопросам политики в области народонаселения в составе Центрального управления планирования. С тех пор были разработаны всеобъемлющие рамки социального планирования, которые реализуются под руководством Межведомственного комитета по социальному развитию. Главной задачей этого комитета является обеспечение гендерного равенства и равноправия.

32. Создание в 1992 году суда по семейным делам и Национального комитета по правам ребенка способствовало формированию необходимых благоприятных условий для осуществления законодательства, гарантирующего гендерное равенство. Особое значение имеет принятие в 1998 году Закона о насилии в семье. Активно идет работа над дополнительными поправками к закону о защите прав женщин и девочек и защиты детей от сексуальной эксплуатации.

33. Государственные органы и учреждения Сент-Винсента и Гренадин руководствуются положениями и нормами законодательных постановлений, формулируемых парламентом. Всем членам общества гарантируется одинаковое обращение независимо от пола. В некоторых случаях женщины могут рассчитывать на более обходительное и уважительное отношение, чем мужчины.
34. Правительство Сент-Винсента и Гренадин в партнерстве с организациями гражданского общества и при поддержке Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин принимает меры для укрепления подотчетности государства и общин в целях искоренения насилия по признаку пола.
35. Меры по решению этих вопросов основываются на Законе о суде по семейным делам 1992 года. Данный суд предусматривает мирное урегулирование вопросов, делая акцент не столько на наказании, сколько на роли служб социальной поддержки. Тем не менее в суде по семейным делам женщины могут непосредственно пользоваться правовыми средствами для защиты своих законных прав в областях, в которых они подверглись дискриминации в контексте конкретного законодательства.
36. Правительство также учло необходимость создания кризисного центра в сотрудничестве с Комитетом по правам ребенка, Управлением по семейным делам и Национальным советом по делам женщин.
37. Правительство придает первостепенное значение безопасности всех граждан. В этой связи Управление по гендерным вопросам занимается проблемой насилия в отношении женщин и девочек и его причинами. Насилие и преступления, совершаемые в отношении женщин и девочек, остаются первоочередным вопросом для правительства.
38. Отдавая себе отчет в том, что обеспечение равенства в процессе принятия решений имеет важнейшее значение для расширения прав и возможностей женщин, правительство Сент-Винсента и Гренадин прилагает усилия для содействия полноправному и активному участию женщин во всех сферах общественной жизни и считает, что самым эффективным способом достижения этой цели является просветительская деятельность, проводимая в партнерстве с гражданским обществом.
39. Наглядным подтверждением непоколебимой приверженности правительства Сент-Винсента и Гренадин своим обязательствам стало увеличение числа женщин, назначаемых на правительственные должности в общенациональном масштабе.
40. Начиная с марта 2001 года беспрецедентное число женщин было назначено на важные государственные посты, например на должность генерального прокурора и заместителя премьер-министра. Председателем Суда по семейным делам и одним из двух судей Высокого суда являются женщины. Должности регистратора Высокого суда и заместителя генерал-губернатора также занимают женщины, что позволяет обеспечить управление и руководство на высших должностях в системе государственной службы с учетом гендерной перспективы. Эти женщины участвуют в разработке политики и способствуют изменению роли женщин в политике и руководстве.
41. Кроме того, при поддержке на общенациональном и межрегиональном уровне правительство предпринимало усилия по созданию единственного в своем роде института для женщин, занимающихся политикой, который получил название Карибский институт женщин на руководящих должностях.

42. Помимо этого, что касается вопросов содействия гендерному равенству, равноправию и расширению прав и возможностей женщин, то Сент-Винсент и Гренадины стали первой страной в составе Организации восточнокарибских государств (ОВКГ), начавшей экспериментальное исследование вопросов гендерного равенства с точки зрения ассигнования средств и выделения государственных ресурсов на нужды женщин.

Е. Права детей

43. Главную ответственность за защиту прав детей несут их родители. Если они не выполняют своих обязанностей, правительство, ратифицировав Конвенцию о правах ребенка, взяло на себя обязательство помогать родителям в выполнении их обязанностей и в некоторых случаях брать такую ответственность на себя.

44. Закон о суммарном производстве по делам о насилии в семье обеспечивает правовые рамки защиты детей, а Департамент семейных услуг является государственным органом, отвечающим за мониторинг и обеспечение благосостояния детей.

45. С 1997 года в Сент-Винсенте и Гренадинах ежегодно в апреле проводится месячник борьбы за предупреждение жестокого обращения с детьми, в ходе которого организуются соответствующие информационно-просветительские мероприятия. Эту программу возглавляет Департамент социального обеспечения. Каждый год в мае отмечается месячник защиты детей, в рамках которого проводятся посвященные детям мероприятия.

46. Детям до 16 лет предоставляется бесплатное медицинское обслуживание. Программа охраны здоровья школьников охватывает все дошкольные и школьные учебные заведения и включает в себя диагностику и лечение наиболее распространенных заболеваний, вакцинацию и консультации. В стране обеспечивается практически 100-процентная вакцинация детей. Общинная служба здравоохранения на базе поликлиник обеспечивает дородовой и послеродовой уход, охватывающий все аспекты охраны здоровья матери и ребенка.

47. Правительство разработало всеобъемлющие программы борьбы с ВИЧ/СПИДом и профилактики передачи этого заболевания от матери к ребенку. Растут показатели грамотности и посещаемости начальных школ. Осуществляется комплексная программа оздоровления нации, призванная побороть целый ряд предотвратимых болезней, связанных с неправильным образом жизни, и содействовать охране здоровья и надлежащему питанию детей.

48. Правительство выделяет крупные средства на приобретение учебников и оплату школьного питания в рамках своих программ выдачи учебников по библиотечному абонементу и организации школьного питания, а также значительно расширило доступ учащихся к стипендиям, грантам и займам для получения высшего образования.

49. В соответствии с законами Сент-Винсента и Гренадин ребенок не может подвергаться дискриминации на основании его имущественного положения или положения его родителей или законного опекуна³⁰.

50. Кроме того, ребенок не может подвергаться дискриминации на основании его инвалидности или инвалидности его родителей или законного опекуна. Вместе с тем на практике страна по-прежнему испытывает трудности в деле предоставления услуг, например в сфере образования и здравоохранения, детям

с определенными группами инвалидности, что лишает их возможности посещать учреждения, призванные обеспечивать уход за инвалидами.

Е. Инвалиды

51. Правительство соблюдает законы, запрещающие дискриминацию в отношении лиц с физическими и психическими формами инвалидности в области занятости, образования, доступа к медицинскому обслуживанию и другим государственным услугам. В законе не оговаривается необходимость обеспечения доступности зданий и помещений для инвалидов. Вместе с тем правительство обязалось обеспечивать такую доступность, если это практически осуществимо.

52. Правительство финансирует школы для инвалидов. Министерство социального развития отвечает за оказание помощи инвалидам. О приверженности правительства в этом отношении свидетельствует тот факт, что Сент-Винсент и Гренадины стали 96-м государством, ратифицировавшим Конвенцию о правах инвалидов (КИП) 29 октября 2010 года. Следующим шагом государства стала ратификация Факультативного протокола к КИП, который открывает перед гражданами дополнительные возможности для обеспечения правосудия, когда все правовые ресурсы в стране оказываются исчерпанными. К числу гарантируемых этим договором прав относятся: право на защиту от жестокого обращения, насилия и пыток; право на жизнь в обществе и проживание со своей семьей без страха помещения в специализированные учреждения против своей воли; право на доступ к образованию, транспорту и другим общественным услугам; право на доступ к средствам информации и связи, в том числе на языке жестов или Брайля; право на трудоустройство и достойный жизненный уровень и право на доступ к социальной справедливости.

Г. Права трудящихся

53. В Сент-Винсенте и Гренадинах трудящиеся могут объединяться и создавать союзы по собственному выбору без предварительного разрешения. Правительство поддерживает хорошие отношения с союзами трудящихся и Федерацией работодателей, поощряет общественный диалог с профсоюзами и проводит регулярные заседания Совета по социальному партнерству, в рамках которого представители трудящихся, работодатели и правительство совместно решают вопросы урегулирования трудовых отношений.

54. Законом предусмотрено право на забастовку, однако в соответствии с Законом о службах жизнеобеспечения³¹ лицам, предоставляющим соответствующие услуги (электро- и водоснабжение, больничное обслуживание, полиция), запрещено бастовать без уведомления властей за 14 дней. Закон запрещает принимать репрессивные меры в отношении бастующих, и его положения эффективно соблюдаются.

55. Закон предусматривает учреждение арбитражного суда и комиссии по расследованию в отношении трудовых конфликтов и содержит положение об их урегулировании. При возникновении трудовых споров созываются арбитражные комиссии на разовой основе; при этом их деятельность не ограничивается трудовыми конфликтами с участием работников служб жизнеобеспечения. Профсоюзы имеют право на организацию и ведение коллективных переговоров, и правительство защищает эти права. В соответствии с законом, если обе сто-

роны дают согласие на арбитражное разбирательство, Министерство труда назначает арбитражную комиссию из частного сектора для рассмотрения возникшего вопроса.

56. Трудящиеся не могут быть уволены произвольно без получения компенсации, и в случае несправедливого увольнения предусматривается восстановление на прежнем месте работы или выплата выходного пособия. Закон защищает трудящихся от увольнения за участие в профсоюзной деятельности и предусматривает право на восстановление в должности в случае незаконного увольнения.

57. Сент-Винсент и Гренадины являются членом Административного совета Международной организации труда (МОТ). Государство ратифицировало следующие конвенции:

- a) Конвенцию 1921 года о праве на организацию и объединение трудящихся в сельском хозяйстве (№ 11);
- b) Конвенцию 1921 года о возмещении при несчастных случаях на работе в сельском хозяйстве (№ 12);
- c) Конвенцию 1921 года об обязательном медицинском освидетельствовании детей и подростков, занятых на борту судов (№ 16);
- d) Конвенцию 1925 года о равноправии граждан страны и иностранцев в области возмещения трудящимся при несчастных случаях (№ 19);
- e) Конвенцию 1928 года о создании процедуры установления минимальной заработной платы (№ 26);
- f) Конвенцию 1930 года о принудительном или обязательном труде (№ 29);
- g) Конвенцию 1947 года об инспекции труда в промышленности и торговле (№ 81);
- h) Конвенцию 1948 года о свободе объединений и защите права объединяться в профсоюзы (№ 87);
- i) Конвенцию 1949 года о трудовых статьях в договорах, заключаемых государственными органами власти (№ 94);
- j) Конвенцию 1949 года об охране заработной платы (№ 95);
- k) Конвенцию 1949 года о применении принципов права на объединение в профсоюзы и на ведение коллективных переговоров (№ 98);
- l) Конвенцию 1951 года о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности (№ 100);
- m) Конвенцию 1952 года об оплачиваемых отпусках в сельском хозяйстве (№ 101);
- n) Конвенцию 1957 года об упразднении принудительного труда (№ 105);
- o) Конвенцию 2006 года о труде в морском судоходстве;
- p) Конвенцию 1964 года о политике в области занятости (№ 122);
- q) Конвенцию 1969 года об инспекции труда в сельском хозяйстве (№ 129);

г) Конвенцию 1976 года о трехсторонних консультациях для содействия применению международных трудовых норм (№ 144).

Н. Гарифуна

58. При поддержке правительства в июле 2001 года был создан Фонд наследия гарифуна в целях поощрения культурного наследия народа гарифуна в Сент-Винсенте и Гренадинах и в масштабах всей диаспоры. Сент-Винсент и Гренадины является местом происхождения народности гарифуна, поскольку именно здесь в результате союза африканцев, аравакских индейцев и народа калинаго появились гарифуна, ранее известные как "черные карибы".

59. Фонд наследия гарифуна ставит перед собой задачу регулирования и поддержки процесса возрождения и развития культуры гарифуна в Сент-Винсенте и Гренадинах. Фонд наследия гарифуна, среди прочего, разработал соответствующую международную программу с учетом того факта, что Сент-Винсент и Гренадины до сих пор признаются всеми общинами гарифуна в мире в качестве исторической родины их предков и места зарождения их культуры.

60. Деятельность Фонда наследия гарифуна заключается в организации в области общественного образования и подготовки, программ пропагандистской деятельности и повышения осведомленности, а также программ экономического развития, направленных на предоставление молодым гражданам Сент-Винсента в общинах гарифуна и в других частях страны возможностей развивать и пропагандировать наследие и культуру гарифуна.

I. Надлежащее управление

61. Правительство Сент-Винсента и Гренадин рассматривает надлежащее управление в качестве средства соблюдения и укрепления установленных Конституцией основных прав и свобод; обеспечения активного участия населения и демократического контроля за институтами власти; обеспечения и укрепления независимости и качества деятельности судебных органов; организации непрерывной борьбы с коррупцией должностных лиц и формирования политически зрелой системы правления; повышения подотчетности и эффективности правительства; расширения прав и возможностей людей в целом и формирования подлинно партнерских отношений между правительством и гражданским обществом; и наконец, выполнения международных обязательств правительства в многосторонней войне с терроризмом, международной преступностью и отмыванием денег.

62. В последнее время был принят ряд инициатив, отвечающих принципу надлежащего управления, включая:

- проведение многочисленных заседаний парламента и совершенствование порядка работы этого законодательного органа;
- трансляцию заседаний парламента в прямом эфире по радио и телевидению;
- обеспечение полностью транспарентного и свободного от политического вмешательства процесса проведения конкурса для получения государственных контрактов;

- создание действенного Национального совета по экономическому и социальному развитию, состоящего из представителей всех основных заинтересованных групп, политических партий и государственных должностных лиц, для решения всех вопросов, имеющих первостепенное значение для макроэкономики и общества;
- создание действенного Трехстороннего комитета по экономике, в состав которого войдет равное число представителей частного сектора, профсоюзного движения и правительства, для рассмотрения вопросов занятости, инвестиций, производительности, заработной платы/окладов и цен и назначения соответствующих мер;
- присоединение к Конвенции ОАГ о борьбе с коррупцией должностных лиц;
- разработку законодательства в отношении "добросовестности" парламентариев и высокопоставленных государственных чиновников;
- применение практических мер отчетности в государственной администрации для устранения коррупции и расточительства;
- разработку законодательства по многим вопросам, касающимся борьбы с терроризмом, включая финансирование терроризма;
- полноценное сотрудничество с участвующими в финансировании правительствами и международными учреждениями при выработке проекта мер, связанных с управлением;
- подписание Соглашения Котону;
- принятие внесенных в парламент предложений в отношении конституционной реформы и восстановления института местного управления;
- укрепление судебной системы совместно с другими странами ОВКГ.

IV. Достижения, приоритеты и трудности

A. Сокращение масштабов нищеты

63. Правительство обязалось бороться с проблемой нищеты во всех ее проявлениях. Оно ставит задачу максимально повысить экономический потенциал страны, стремясь обеспечить более активный и устойчивый рост, искоренить нищету и сократить уровень безработицы, а также повысить общее благосостояние населения в рамках укрепления системы надлежащего управления.

64. Различные инициативы и программы, осуществляемые правительством на протяжении последних девяти лет в рамках борьбы с нищетой, характеризовались решительным подходом к сокращению масштабов нищеты и основывались на тщательно подготовленном промежуточном документе с изложением стратегии сокращения масштабов нищеты (ДССН). Он послужил отправной точкой для всех принятых на сегодняшний день инициатив в области сокращения масштабов нищеты.

65. Правительство также предусмотрело специальные инициативы помощи нуждающимся. При Министерстве сельского хозяйства, лесного хозяйства и рыболовства и сельского строительства был создан Фонд помощи малоимущим группам, призванный помочь фермерам справиться с кризисом в банановой от-

расли. В Министерстве национальной мобилизации, социального развития, по делам семьи, инвалидов, молодежи, спорта и культуры также были выделены средства для разработки Программы социального восстановления, направленной на выявление и поддержку социальных и общинных инициатив в сфере развития. Программа строительства жилья для людей с низким уровнем дохода, проводимая Министерством жилищного строительства, неформальных поселений, физического планирования, земель и землемерной съемки, также призвана помочь сокращению масштабов нищеты.

66. Учитывая необходимость создания основ социальной политики для выработки четких и последовательных планов и стратегий в области сокращения масштабов нищеты, правительство Сент-Винсента и Гренадин поручило разработку соответствующего документа Национальному совету социально-экономического развития (НССЭР), в состав которого входит широкий круг представителей организаций гражданского общества и государственных должностных лиц высокого уровня. В целях разработки стратегии борьбы с нищетой в Сент-Винсенте и Гренадинах НССЭР учредило Целевую группу по вопросам сокращения масштабов нищеты.

67. К числу основных компонентов национальных стратегий и инициатив в этой области относятся:

а) Разработка эффективных стратегий для стимулирования роста, торговли и инвестиций с помощью:

- улучшения макроэкономических условий;
- расширения и диверсификации источников экономического роста, включая сельское хозяйство, рыболовство и туризм;
- поощрения инвестиций и сокращения масштабов нищеты;
- упрощения порядка получения кредитов и оказания поддержки малым предприятиям и микропредприятиям в знак признания их важной роли в поощрении устойчивого экономического развития и в целях расширения возможностей сокращения масштабов нищеты;
- доступа к так называемому "мертвому капиталу"; поиск рационального решения проблемы самовольных поселений ("мертвым капиталом" называются земли, собственность и прочие активы, в отношении которых должным образом не оформлены права собственности и которые в этой связи не могут эффективно и действенно использоваться для целей капиталистического развития);
- более эффективного распределения доходов (неэффективное распределение богатства приводит к неравенству в обществе);
- укрепления системы рационального использования природных ресурсов (с учетом того, что экологическая устойчивость представляется критически важным элементом стратегий сокращения масштабов нищеты);
- укрепления развития сельских районов (беднейшие группы населения проживают в сельской местности и в местах наибольшей концентрации природных ресурсов и сельскохозяйственных возможностей);
- укрепления потенциала для усовершенствования сбора и анализа данных, а также разработки и осуществления политики.

б) *Расширение/создание возможностей в сфере трудоустройства* путем создания рабочих мест в секторах туризма и сельского хозяйства, на микропредприятиях и в неформальном секторе.

с) *Более объемные и эффективные инвестиции в человеческий капитал, в особенности в следующих областях:*

- **Образование.** Правительство Сент-Винсента и Гренадин определило нехватку образования в качестве основного показателя нищеты и отдает себе отчет в том, что в условиях, когда повышение производительности и диверсификация экономики приобретают особое значение, возникает необходимость в образованном населении. Правительство Сент-Винсента и Гренадин рассматривает образование в первую очередь в качестве социального института, незаменимого с точки зрения качественного производства, обеспечения порядка, достижения прогресса, сокращения масштабов нищеты и развития личности и общества. В этой связи силами Министерства образования был разработан План развития сектора образования. Этот план стал результатом обширных обсуждений и консультаций с широким кругом заинтересованных сторон в секторе образования по всей стране. Его задача состоит в том, чтобы определить общее направление развития образования в Сент-Винсенте и Гренадинах. Правительство также признало, что качественное образование расширяет возможности трудоустройства. Таким образом, существующие программы направлены на укрепление системы дошкольного образования, создание образовательных программ для взрослых, поддержку стратегий обязательного образования, поиск возможностей поэтапного подхода к обязательному образованию, организацию профессионально-технической подготовки для молодежи и включение в школьную программу ранее существовавшего предмета "Сельское хозяйство".
- **Здравоохранение.** Большинство программ ориентировано на неимущие слои населения, поскольку они в большей степени подвержены риску болезней и заболеваний, реже обращаются за медицинской помощью и более высокий процент среди них нуждается в госпитализации и более продолжительном лечении. Предпринимаются усилия для повышения числа и качества медицинских учреждений в стране.
- **Предоставление социальных услуг/наращивание потенциала.** Данный компонент стратегии направлен на развитие потенциала различных учреждений, занимающихся предоставлением социальных услуг, и позволяет им определять стратегические программы в области развития человеческого/социального потенциала. Кроме того, важным элементом является институциональное укрепление Министерства национальной мобилизации, социального развития, по делам семьи, инвалидов, молодежи, спорта и культуры, а также укрепление неправительственных организаций и организаций на уровне общин для работы на общинном уровне.
- **Социальная защита и стратегии адаптации.** В их число входит разработка расширенной Программы базовых потребностей, в рамках которой предоставляется экстренная поддержка нуждающимся, и трудоемких проектов общественных работ, создающих рабочие места для малоимущих слоев населения. Кроме того, предусмотрена программа предупреждения и решения проблемы насилия в семье и инициатива по развитию пенсионных программ для престарелых, не предусматривающих выплаты взносов.

- **Сельское хозяйство.** Острее всего проблема нищеты, как представляется, стоит в сельской местности, где население полностью зависит от сельского хозяйства. В рамках усовершенствования сектора сельского хозяйства будут осуществляться программы по борьбе с хищением сельхозпродукции, будет пересмотрена система землевладения для предоставления более широкого доступа к землям и разработаны программы государственного образования для ознакомления с азами экономики и торговли, фермерам будут предоставлены возможности для предпринимательской деятельности на мировом рынке и реструктурирована система распространения сельскохозяйственных знаний для удовлетворения сельскохозяйственных потребностей в условиях свободной торговли.
- **Дети.** Общеизвестно, что работа с детьми имеет важнейшее значение с точки зрения решения проблем образования и устранения причин нищеты. Программа защиты детей от нищеты ориентирована на детей (от 5 до 16 лет), отстающих в начальной школе, и построена на использовании творческого и комплексного подхода к обучению. Она направлена на предоставление детям возможностей получения образования и развитие необходимых в обществе навыков и установок. Взрослые члены общин выступают в качестве наставников, помогающих выполнять школьные задания и занимающихся производственным обучением. В Программе защиты детей от нищеты предусмотрен и компонент, рассчитанный на родителей, в рамках которого (посредством программы микропредприятий) родители приобретают навыки эффективного выполнения родительских обязанностей, руководства, общения и разрешения конфликтов, а также обучаются рыболовству, ремеслам и работе в сфере туризма. Это служит механизмом поддержки детей.
- **Другие смежные области** включают гендерные вопросы, спорт, развитие культуры, трудовые ценности и положительное отношение к труду и проблеме наркомании.

d) *Усовершенствование социальной и материальной инфраструктуры с помощью*

- перенацеливания государственных расходов с помощью Программы инвестиций государственного сектора в целях издания надлежащей социально-экономической инфраструктуры и ликвидации нищеты;
- расширения доступа населения к водоснабжению, санитарным удобствам и электроэнергии. К числу приоритетных направлений относятся создание эффективного сектора энергетики; электрификация сельских районов; ремонт и техническое обслуживание национальной автодорожной сети; улучшение водоснабжения и канализационных сетей; усовершенствование телекоммуникационных сетей, ирригационных и дренажных сооружений; улучшение транспортной системы.

e) *Расширение участия гражданского общества* в попытке предоставить общинам возможность участвовать в планировании, мониторинге и координации политики и программ в области сокращения масштабов нищеты. Эту цель планируется достичь с помощью развития национальных информационных систем, а также воссоздания системы местного самоуправления.

f) *Надлежащее управление и условия для осуществления предпринимательской деятельности* на основе программного документа ПРООН "Управление в интересах устойчивого развития". В нем охвачены такие вопросы, как i) соблюдение и укрепление гарантируемых Конституцией основных прав и

свобод человека; ii) повышение подотчетности и эффективности правительства; iii) обеспечение и укрепление независимости и качества деятельности судебных органов и ведение непрестанной борьбы с коррупцией должностных лиц и iv) создание политически здоровой системы правления.

68. Тем не менее, несмотря на достигнутые успехи, процесс развития сталкивается с некоторыми препятствиями, в число которых входят:

- отношенческие препятствия, которые выражаются в том, как люди делают выбор между своими желаниями и потребностями. Зачастую лица, обращающиеся за помощью, предпочитают потратить свои небольшие средства на предметы роскоши, а затем просить у правительства помощи для оплаты их потребностей;
- ограниченные финансовые и людские ресурсы для реализации программ;
- снижение числа добровольцев: люди отказываются предоставлять помощь без какого-либо вознаграждения;
- распад семьи, ведущий к возникновению проблем жестокого обращения с детьми, преступности среди несовершеннолетних и подрыву общественного строя в целом.

69. Национальная стратегия сокращения масштабов нищеты построена на неформальном трехстороннем соглашении между правительством Сент-Винсента и Гренадин, гражданским обществом и частным сектором. Правительство отдает себе отчет в том, что достижение цели развития требует комплексных и целенаправленных усилий по вовлечению ключевых партнеров в процесс развития и, таким образом, эффективного искоренения основополагающих причин нищеты.

1. Объединение государственного, частного и гражданского секторов

70. Национальная стратегия сокращения масштабов нищеты требует некоей директивной основы, в рамках которой осуществляется и укрепляется система надлежащего правления и существует политическое и социальное пространство для проведения конструктивных консультаций между различными группами общества. Благодаря созданию возможностей для диалога и более широких отношений между правительством, частным сектором и гражданским обществом планируется сформировать социально-экономические условия, необходимые для развития.

71. Безусловно, трехстороннее соглашение о едином подходе к формулированию политики и комплексном управлении процессом социальных преобразований и развития поможет избежать дублирования усилий, которое уже долгое время мешает борьбе с нищетой. Кроме того, объединение государственного, частного и гражданского секторов будет способствовать расширению представительной демократии и ограничению секторальных интересов в интересах всей страны. Помимо этого, ввиду скудных ресурсов на цели развития подобный процесс объединения крайне необходим для реструктуризации экономики в интересах достижения высоких и устойчивых показателей роста на основе повышения конкурентоспособности, экономической диверсификации и повышения производительности.

2. Позиция правительства

72. Правительство неизменно руководствуется тем принципом, что развитие в первую очередь подразумевает улучшение уровня жизни населения Сент-

Винсента и Гренадин. Как было отмечено в Докладе ОВКГ 2002 года о развитии людских ресурсов, "суть развития заключается в создании условий, в которых люди могут в полной мере реализовать свой потенциал и вести продуктивную и созидательную жизнь в соответствии со своими потребностями и интересами...". Таким образом, идея заключается в "расширении имеющихся у людей возможностей выбора". Именно в этом контексте правительство неоднократно заявляло о своем видении Национальной стратегии сокращения масштабов нищеты.

73. Правительство уверено, что наиболее эффективным способом помочь людям выбраться из нищеты является предоставление им возможности работать и зарабатывать себе на жизнь. В связи с этим правительство намерено, в первую очередь на макроуровне, создать условия для достижения более высокого уровня устойчивого развития. Кроме того, важнейшим оружием в борьбе против нищеты станет образование и укрепление роли семьи. В этом отношении правительство позаботится о том, чтобы люди обладали необходимыми навыками и способностями для того, чтобы воспользоваться созданными для них условиями, вновь сделав упор на развитие и совершенствование системы образования.

В. ВИЧ/СПИД

74. Сент-Винсент и Гренадины, как и другие страны мира, не обошла стороной пандемия ВИЧ/СПИДа. Первый случай заражения ВИЧ-инфекцией в Сент-Винсенте и Гренадинах был зарегистрирован в 1984 году. Правительство приняло незамедлительные меры, понимая, что если оставить эпидемию без внимания, то последствия для развития окажутся разрушительными.

75. В декабре 2001 года вступил в силу стратегический план, в котором на то время были определены шесть приоритетных областей:

а) Укрепление межсекторального управления, организационных структур и институционального потенциала.

К числу задач относится реорганизация Национальной целевой группы по ВИЧ/СПИДу и Отдела по борьбе с ВИЧ/СПИДом и повышение институционального потенциала для предоставления качественного медицинского обслуживания и социальных услуг.

б) Разработка и осуществление программ ухода, поддержки и лечения лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом, и членов их семей.

В числе задач – создание комплексной системы ухода, лечения и поддержки лиц, живущих со СПИДом, и членов их семей.

в) Разработка и реализация программ профилактики ВИЧ/СПИДа/заболеваний, передающихся половым путем (ЗППП), и борьбы с ними, ориентированных в первую очередь на молодежь и уязвимые группы/группы повышенного риска.

К числу задач, относится применение комплексного подхода в целях осуществления целевых программ профилактики и борьбы с заболеваниями среди подростков, молодых людей и уязвимых групп/групп повышенного риска; повышение знаний и навыков медицинского и сестринского персонала для лечения ЗППП; реализация программы информирования населения о распространенных признаках, симптомах и способах лечения ряда ЗППП; проведение профилактических и повторных обследований.

d) Проведение исследований и осуществление программы подготовки.

Задача состоит в повышении потенциала отобранных сотрудников в области разработки и проведения маломасштабных прикладных исследований, анализа данных и регистрации наблюдений, а также проведения специализированного исследования ВИЧ/СПИДа/ЗППП.

e) Обновление систем контроля.

Задача состоит в укреплении систем контроля за заболеваемостью ВИЧ/СПИДом/ЗППП.

f) Проведение информационно-просветительской работы.

Задача состоит в недопущении неприязненного отношения к лицам, живущим со СПИДом.

76. Первый стратегический план был рассчитан на 2002–2006 годы. Он был разработан при помощи нескольких рабочих групп, которым поступала информация от соответствующих учреждений, НПО, сотрудников частного сектора, лиц, больных СПИДом, религиозных организаций, Торговой палаты, преподавателей, сотрудников полиции, других государственных служащих и населения в целом. В составление первоначального плана также внесла вклад команда Карибского эпидемиологического центра/ПАОЗ.

77. В 2003 году правительство Сент-Винсента и Гренадин, стремясь расширить масштабы программы профилактики и борьбы с ВИЧ/СПИДом, вступило в переговоры со Всемирным банком по вопросу о финансировании данной программы. Финансируемый Всемирным банком проект потребовал обновления стратегического плана для согласования сроков осуществления проекта и национального стратегического плана, а также включения в план межсекторального практического подхода. Пересмотренный стратегический план рассчитан на 2004–2009 годы. Процесс обновления стратегий прошел в феврале 2004 года в рамках рабочего совещания, в котором приняли участие все заинтересованные стороны и которое было организовано при техническом содействии Карибского эпидемиологического центра. В новом стратегическом плане нашли отражение все приоритетные направления, сформулированные в первоначальном плане.

78. Принимаемые правительством меры реагирования на эпидемию претерпели ряд изменений и уточнений. В их числе следует упомянуть:

a) *Укрепление Отдела по борьбе с ВИЧ/СПИДом.* Отдел по борьбе с ВИЧ/СПИДом в составе Министерства здравоохранения и охраны окружающей среды в настоящее время отвечает за координацию программ в рамках расширенной стратегии. Кроме того, были назначены директор Национальной программы по борьбе с ВИЧ/СПИДом, социальный работник, четыре консультанта и психолог, а также секретарь-машинистка и работник канцелярии. Помимо этого, в группу входит врач-специалист, который в остальное время работает в больнице им. Мильтона Като.

Четыре консультанта впоследствии были откомандированы на работу в другие государственные медицинские учреждения, а именно в государственную больницу в Стаббсе, медицинский центр им. Леви Латама, государственную больницу в долине Клэр и амбулаторное отделение мемориальной больницы им. Мильтона Като, с тем чтобы они могли консультировать пациентов не только по ВИЧ/СПИДу, но и другим заболеваниям.

b) *Модернизация лабораторий.* Была расширена лаборатория мемориальной больницы им. Мильтона Като.

с) *Лица, живущие с ВИЧ/СПИДом.* Силами Министерства здравоохранения проводится программа социальной поддержки лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом.

79. В 2008–2009 годах были официально завершены мероприятия по профилактике и борьбе с ВИЧ/СПИДом в Сент-Винсенте и Гренадинах, проводимые в рамках стратегического плана на 2004–2009 годы. Этот период отличался консолидацией и непрерывностью усилий, ставших залогом долгосрочной борьбы с ВИЧ/СПИДом. Министерство здравоохранения и охраны окружающей среды наряду с внешними учреждениями укрепили, интегрировали в свои структуры и поддержали такие службы и направления деятельности, как служба добровольного консультирования и тестирования, борьба со стигматизацией и дискриминацией, обеспечение ухода и лечения, проведение информационно-разъяснительной работы, организация учебной подготовки и оказание социальной поддержки, службы лабораторной поддержки, осуществление контроля и оценки, наблюдения, распространения материалов, направленных на изменение поведенческой модели, и другие профилактические меры.

80. *Достижения.* Благодаря политической решимости правительства Сент-Винсента и Гренадин, наличию ресурсов и самоотверженности персонала как в государственном, так и в частном секторе реализация программы профилактики и борьбы с ВИЧ/СПИДом позволила достичь значительных результатов. Примеры успешной деятельности можно привести в отношении каждого аспекта программы профилактики и борьбы с ВИЧ/СПИДом. Создание в Сент-Винсенте и Гренадинах Карибского альянса по борьбе с ВИЧ/СПИДом стало успешной попыткой сблизить службы профилактики и поддержки с представителями групп повышенного риска, в частности мужчинами, вступающими в однополые половые контакты, и работниками секс-индустрии. Свою работу Альянс осуществляет с помощью представителей таких групп. Налажен эффективный контроль за реализацией данной программы, и соответствующие квартальные отчеты направляются в Министерство здравоохранения и охраны окружающей среды. Аналогичная работа также проводится ИСН, программа которой ориентирована не только на работников секс-индустрии и мужчин, вступающих в однополые половые контакты, но и на молодежные уличные группировки.

81. Кампания по изменению поведенческих моделей и популяризации методов профилактики также проходит с огромным успехом, поскольку она использует межсекторальный подход с участием религиозных, общинных и неправительственных организаций наряду с медицинскими работниками государственного сектора. Эффективно налажено освещение этой проблематики средствами массовой информации для обеспечения охвата пропагандистскими кампаниями максимально широкой аудитории. Работа по этим направлениям ориентирована на широкое население, однако при этом особый упор делается на молодежь. Информационно-просветительские программы успешно реализуются приблизительно в 60% школ самого большого острова.

82. Добровольное консультирование и тестирование доступно 100% населения в многочисленных пунктах по всей стране. В результате предоставляются услуги в области ДКТ, и экспресс-анализы ежедневно проводятся как в государственных, так и частных учреждениях. Продолжает осуществляться успешный мониторинг деятельности по уходу и лечению с помощью системы электронного поиска в клинике для больных ВИЧ/СПИДом/ЗППП. Больших успехов удалось достигнуть с помощью беспрепятственного предоставления бесплатных лекарств лицам, живущим с ВИЧ/СПИДом (включая беременных женщин).

83. Нарастание потенциала служб лабораторной поддержки имело положительные последствия для программы борьбы с ВИЧ/СПИДом. Национальная лаборатория продолжает содействовать проведению диагностики среди младенцев в целях раннего выявления ВИЧ и обеспечивает обработку анализов на ВИЧ на ежедневной основе.

Основные трудности и меры по исправлению положения

84. Несмотря на многочисленные успехи, борьба с ВИЧ/СПИДом в Сент-Винсенте и Гренадинах по-прежнему сопряжена с множеством трудностей. Один тот факт, что наше государство является многоостровным, создает проблемы в деле разработки и осуществления программ в масштабах островов группы Гренадины. В этой связи особое значение приобретает организация подготовки сотрудников медицинских учреждений на этих островах в целях обеспечения единообразного подхода к государственному здравоохранению.

85. Одной из серьезнейших проблем как в государственных, так и в частных учреждениях по-прежнему остается нехватка кадров. Высокие показатели текучести и миграции в зарубежные страны обостряют кадровую проблему. Немалую роль в нехватке кадровых ресурсов сыграл и вертикальный характер программы, в особенности с учетом скорого завершения проектов, финансируемых за счет внешних источников. В связи с этим Министерство здравоохранения и охраны окружающей среды предприняло инициативу по включению многих услуг в рамках программы профилактики и контроля в уже существующие программы, как это отмечалось выше.

86. Значительные трудности возникают и при работе с самими пациентами, поскольку они до сих пор не могут преодолеть страх перед дискриминацией и стигматизацией. В этой связи привлечение таких больных к деятельности по информированию в своей среде в значительной мере содействовало решению данной проблемы.

87. Профилактика передачи инфекции от матери к ребенку (ППИМР) сопряжена с еще большими трудностями, поскольку значительное число женщин с диагностированной инфекцией ВИЧ неоднократно беременели. Комитет по ППИМР активно применяет методы профилактики, расширяя охват ВИЧ-инфицированных беременных женщин.

88. В Сент-Винсенте и Гренадинах сохраняется существенный информационный пробел в отношении групп наибольшего риска. Одной из групп, вызывающих наибольшую озабоченность, являются мужчины, вступающие в контакты с однополыми партнерами. Министерство здравоохранения и охраны окружающей среды планирует провести исследование поведенческих факторов и показателей распространенности инфекции среди таких мужчин, с тем чтобы собрать стратегически важную информацию для проведения эффективной политики и программы развития, ориентированной на эту категорию населения. Деятельность, проводимая как государственным, так и частным сектором носит весьма обширный характер, однако оценить эффективность программ профилактики довольно сложно, поскольку такая оценка требует проведения дополнительных исследований поведенческих факторов. Министерство здравоохранения и охраны окружающей среды провело подобное исследование в 2005 году и планирует еще одно аналогичное исследование, ориентированное на все группы населения. Благодаря этому будет собрана информация, необходимая для оценки результатов программ профилактики на основе сравнительного анализа с результатами ОПФ ОВКГ 2005 года.

С. Здравоохранение и программы оздоровления

89. По состоянию на 2001 год правительство Сент-Винсента и Гренадин отремонтировало или модернизировало 21 больницу; построило и оборудовало четыре новых современных больницы; оснастило все эти лечебные учреждения хорошими аптеками; построило современную поликлинику в Стаббсе; обеспечило водоснабжением 98% домов в Сент-Винсенте; повысило уровень водоснабжения на Гренадинах; обеспечило надлежащую уборку и вывоз мусора по всей стране; расширило доступ к вторичной медицинской помощи; предусмотрело предоставление правительством высокоспециализированного медицинского обслуживания за рубежом.

90. Средняя продолжительность жизни жителей Сент-Винсента и Гренадин составляет 72,6 года для женщин и 70,8 лет для мужчин. Показатель младенческой смертности стоит на отметке 18 на 1 000 живорождений. Показатель материнской смертности за последние десять лет не превысил 1% в год. Однако среди 42% населения, проживающих за чертой бедности, картина является несколько иной.

91. Ведущим фактором заболеваемости и смертности являются сердечно-сосудистые заболевания, ежегодный показатель смертности от которых составляет 58 промилле, что в восемь раз превышает показатель смертности, вызываемой инфекционными заболеваниями. Вместе с тем, по оценкам, доля ВИЧ-инфицированных лиц составляет 1,8%, и ВИЧ-инфекция рискует стать одной из основных причин заболеваемости и смертности. Некоторые неинфекционные заболевания связаны с генетической предрасположенностью, образом жизни и эпидемиологической и демографической ситуацией. Правительство Сент-Винсента и Гренадин полностью финансирует расширенную программу вакцинации, и показатель охвата населения вакцинацией близится к 100%.

92. Здравоохранение является одним из приоритетов правительства, о чем свидетельствует выделение этому сектору 10% совокупных государственных расходов и 4% ВВП. Объем расходов на сектор здравоохранения в 2007/08 финансовом году составил 53 млн. восточнокарибских долларов, а в 2008/09 году – 72 млн. Основная доля бюджетных средств на здравоохранение расходуется на первичное медицинское обслуживание: в 2007/08 году эта цифра составила 36 млн., а в 2008/09 году – 39 млн. восточнокарибских долларов. Это отражает то внимание, которое уделяется правительством первичному медицинскому обслуживанию. Мемориальной больнице им. Мильтона Като в 2007/08 году было выделено 18 млн., а в 2008/09 году – 18,5 млн. восточнокарибских долларов.

93. Центру психиатрической медицинской помощи в 2007/08 году было выделено 2,8 млн., а в 2008/09 году – 3,3 млн. восточнокарибских долларов. На фармацевтическую программу было выделено 5 млн. в 2007/08 году и 6 млн. восточнокарибских долларов в 2008–2009 году.

94. Правительство Сент-Винсента и Гренадин считает медицинское обслуживание основным правом всех граждан. В свете этого Сент-Винсент и Гренадины за последние десять лет добились значительного прогресса в области предоставления медицинских услуг. Заметно повысилось качество услуг, связанных с охраной здоровья населения, и вместе с тем возросла их доступность. Правительство намерено и далее предоставлять комплексное медицинское обслуживание всем гражданам по доступным ценам в масштабах всей страны и обеспечивать учет экологических соображений во всех аспектах национального развития. Помимо этого, правительство привержено цели предоставления всем

гражданам доступа к чистой питьевой воде, надлежащим санитарным услугам и безопасной окружающей среде, не представляющей опасности для здоровья.

95. Приоритетные программы Министерства нацелены на улучшение условий жизни уязвимых групп населения и групп повышенного риска, включая престарелых, инвалидов, женщин детородного возраста, детей, подростков, лиц с ограниченными физическими возможностями и душевнобольных. За медицинское обслуживание в первую очередь отвечает Министерство здравоохранения. В ведении правительства находится мемориальная больница им. Мильтона Като (МБМК), рассчитанная на 211 койко-мест. МБМК является основным элементом системы здравоохранения, предоставляющим вторичные медицинские услуги и неотложную помощь. В больнице предусмотрено 95% мест экстренной помощи. Стационарное лечение престарелых лиц осуществляется в центре гериатрической помощи, доме для престарелых им. Льюиса Пуннетта, рассчитанном на 104 койко-места, и показатель приема пациентов в нем ежегодно достигает 103%.

96. В стране действует Центр охраны психического здоровья. Кроме того, на уровне первичной медицинской помощи 39 медицинских центров, расположенных в девяти округах, обслуживают всех обращающихся в них пациентов. В целом каждый медицинский центр рассчитан на обслуживание приблизительно 2 900 человек и расположен на расстоянии не более трех миль от места проживания пациента. К числу первичных медицинских услуг относятся неотложная помощь, базовое медицинское обслуживание, наблюдение за беременными и послеродовой уход, акушерское обслуживание и педиатрическая помощь, включая вакцинацию, охрану здоровья школьников, услуги в сфере планирования семьи и лечение инфекционных и неинфекционных заболеваний. Стоматологические услуги оказываются в определенных медицинских центрах страны, а услуги в области охраны психического здоровья предоставляются на выездной основе во всех медицинских центрах.

97. Медицинские услуги можно также получить в частных лечебных учреждениях. В частном секторе насчитывается около двадцати консультантов и врачей общего профиля. Ряд старших врачей, работающих в государственных больницах и поликлиниках, также ведут частную практику. В стране открыта всего лишь одна небольшая частная больница – госпиталь им. Мэри Филд. Медицинские услуги, предоставляемые на частной основе, также включают фармацевтические, лабораторные, диагностические и стоматологические услуги.

98. Существует понимание того факта, что для того, чтобы научить людей и общины нести ответственность за состояние собственного здоровья (ведь большинство заболеваний вызвано неправильным образом жизни), потребуется укрепить взаимодействие между учреждениями государственного и частного сектора, а также НПО.

99. Сектор здравоохранения претерпевает изменения в ответ на меняющиеся социально-экономические условия, поскольку Сент-Винсент и Гренадины столкнулись с растущим числом новых и серьезных проблем. В числе прочего речь идет о старении населения, насилии, экологических рисках, ВИЧ/СПИДе и новых или вновь появляющихся заболеваниях. Демографическая структура Сент-Винсента и Гренадин отражает старение населения на фоне увеличения средней продолжительности жизни с 69 лет в 1960-х годах до 71,5 в 1990-х годах, сравнительно низкого показателя младенческой смертности (18 на 1 000 живорождений) и низкого уровня смертности.

100. Статистические данные подтверждают тенденцию старения населения. По оценкам, с 2001 по 2015 год численность группы в возрасте 45–80 лет увеличится с 23,6 до 34,3%, что вызовет радикальные изменения в возрастной структуре населения и вынудит систему здравоохранения искать новые пути оказания помощи престарелым.

101. Что касается финансирования сектора здравоохранения, то трудность, стоящая перед профильным Министерством, заключается в обеспечении равного доступа к медицинскому обслуживанию, повышении качества услуг и сохранении нынешнего уровня медицинского обслуживания. Кроме того, оно ищет способы повлиять на образ жизни тех сегментов населения, которые в меньшей степени осведомлены о рисках для здоровья и не заботятся о своем здоровье.

102. Главная задача, стоящая перед Министерством здравоохранения, заключается в выработке подходов к оказанию адресной медицинской помощи малоимущим, координации государственных и частных услуг и повышении эффективности и рентабельности политики в области здравоохранения. Для решения этих основных задач правительством при поддержке ПАОЗ был подготовлен Стратегический план в области здравоохранения на 2008–2013 годы, с помощью которого в конечном итоге планируется сориентировать реформы здравоохранения в свете текущих проблем, стоящих перед страной.

D. Тюремные учреждения

103. Контракт на строительство нового исправительного учреждения на острове Белль был подписан в 2004 году. Это исправительное учреждение включает в себя здание администрации, тюремный блок обычного режима, рассчитанный на 256 заключенных, тюремный блок усиленного режима на 96 заключенных и тюремный блок особо строгого режима, рассчитанный на 48 заключенных.

104. В комплекс зданий также входят жилые помещения для персонала, казарма части специального назначения, дом коменданта, дом администратора, кухня/столовая, школа/центр обучения ремеслам, прачечная, подсобное помещение, медицинский пункт/изолятор и контрольно-пропускной пункт/сторожка.

E. Наркотики и преступность

105. До недавнего времени экономика Сент-Винсента и Гренадин в основном зависела от экспорта бананов в Соединенное Королевство. Однако из-за трудностей, возникших у Всемирной организации труда в связи с интересами других крупных экспортеров бананов и Соединенными Штатами Америки, преференциальный доступ страны к рынку Соединенного Королевства стремительно сужается. Теперь страна производит менее половины того объема бананов, который производился всего десять лет назад.

106. Возникшая безработица, увеличение масштабов нищеты в сельских районах и неожиданные социальные неурядицы породили ряд сложных проблем для Сент-Винсента и Гренадин. Одной из таких проблем является расширение площадей, отводимых под марихуану в отдаленных горных районах центральной части страны, где производители уничтожают девственный тропический лес, для того чтобы засадить сотни гектаров коноплей.

107. К сожалению, производство наркотиков превратилось в изощренное преступное предпринимательство. Сотрудники правоохранительных органов Сент-Винсента и Гренадин изымают неуклонно все большее число единиц разного огнестрельного оружия, которое напрямую связано с торговлей и незаконным оборотом наркотиков в нашей стране и регионе в целом.

108. В попытке сдержать использование незаконных наркотических средств и связанную с этим преступность был осуществлен ряд информационно-просветительских инициатив, направленных на распространение информации о последствиях употребления незаконных наркотических веществ. К числу таких инициатив относится радиопередача "Он де бит", телевизионная программа под названием "Остановим преступность" и Программа по распространению информации о вреде наркотиков, которая, по сути, представляет собой интерактивную программу для школьников.

109. В контексте информационно-просветительской работы с молодыми людьми, предрасположенными к совершению преступлений, создана служба консультативной помощи на базе социального центра Мэрион-Хаус. Кроме того, создан Отдел по предупреждению преступности для осуществления программ, разработанных в системе национальных исправительных учреждений. В системе ювенальной юстиции открыт приют для несовершеннолетних правонарушителей "Либерти Лодж", а для рассмотрения дел с участием несовершеннолетних, а также случаев насилия в семье был учрежден Суд по семейным делам. Репатриация преступников из некоторых развитых стран также связана с рядом проблем. Среди прочего, Сент-Винсент и Гренадины являются членом региональной системы безопасности (РСБ) и принимают участие в региональных совещаниях комиссаров полиции. Существующее законодательство укрепляется за счет пересмотра Закона о доходах от преступной деятельности. Отдел финансовой разведки также привлечен к участию в инициативах по предупреждению торговли наркотиками и связанных с ней правонарушений.

Е. Утечка квалифицированных кадров в развитые страны

110. Последствия этой проблемы уже сказываются на социально-экономическом положении в Сент-Винсенте и Гренадинах, которые продолжают терять лучших кадровых сотрудников. Как правило, это – высококвалифицированные специалисты с опытом работы в ключевых областях, которые вносят значительный вклад в развитие страны. Такая утечка кадров в первую очередь объясняется ограниченными возможностями карьерного роста в стране, постоянным поиском более высокой зарплаты и желанием профессионально развиваться. Также следует отметить тот факт, что ряд западных стран активно набирают персонал, предлагая более высокооплачиваемые должности и другие привлекательные льготы. В числе ключевых секторов, где происходит подобная утечка специалистов, можно назвать медицину (медсестры), образование (учителя) и различные технические профессии.

Г. Глобализация и торговля

111. Экономика малых развивающихся стран, таких как Сент-Винсент и Гренадины, чувствительна к внешним рыночным силам, возникшим в результате новой политики либерализации торговли. В течение многих лет страна пользовалась преференциальным рыночным режимом, и с неизбежным приходом новых торговых режимов Сент-Винсент и Гренадины отныне будут вынуждены

конкурировать со странами, которые имеют большие технологические мощности, более низкие затраты на производство, большие объемы производства и в некоторых случаях получают доступ к государственным субсидиям. Это приведет к серьезным последствиям в плане конкурентоспособности и рентабельности местных производителей и предприятий.

Н. Рост хронических заболеваний ввиду изменения образа жизни

112. В Сент-Винсенте и Гренадинах растет число лиц, страдающих такими хроническими заболеваниями, как диабет, гипертония, болезни сердца, рак, или подвержены факторам риска, в частности ожирению. Кроме того, в Сент-Винсенте и Гренадинах увеличивается средняя продолжительность жизни, а следовательно, растет и потребность в профилактике и лечении этих заболеваний за счет и без того ограниченных ресурсов страны. С учетом этого Европейский союз доработал десятую стратегию ЕФР, которая в основном посвящена реформе здравоохранения. Ее цель заключается в содействии непрерывному развитию эффективной, действенной и устойчивой системы здравоохранения, в которой упор делается на профилактику и лечение хронических неинфекционных заболеваний, повышение качества медицинского обслуживания и более совершенное управление медицинскими службами.

113. Правительство разработало и внедрило стратегию оздоровления нации, включая инициативы, направленные на осведомление населения и изменение образа жизни, основываясь на результатах обследования в области питания, в целях сокращения числа лиц, страдающих ожирением и диабетом.

В. Нарращивание потенциала и техническая помощь

114. Правительство признает, что права человека находятся в процессе постоянного развития, а потому оно привержено цели соблюдения и реализации прав человека всего народа. Вместе с тем оно отдает себе отчет в том, что нехватка кадров и финансовых ресурсов может помешать сбору и анализу данных, необходимых для подготовки соответствующего доклада о правах человека, и в этой связи нуждается в соответствующей помощи.

Примечания

¹ Agricultural Produce and Livestock (Prevention of Theft) Act 2007 seeks to put measures in place to assist and protect local farmers as over the years, farmers have faced a number of issues including theft of their animals and produce.

² Banana Industry Act 2009 seeks to facilitate the improvement of the banana industry in Saint Vincent and the Grenadines.

³ Banking Act 2006 addresses the need for effective, risk focused supervision of financial institutions to ensure the safety and soundness of the financial system.

⁴ Caribbean Community Act 2005 gives effect to the Revised Treaty of Chaguaramas establishing the Caribbean Community including the CARICOM Single Market and Economy.

⁵ Carnival Development Corporation Act 2002 gives the Carnival Development Corporation the power to manage, promote, develop and carry out the carnival festival or activity within and outside of the State.

⁶ Copyright Act 2003 seeks to afford better protection for literary, dramatic, musical, artistic and other works and creative products, and to provide for the right of performers and others in performances.

⁷ Domestic Violence and Matrimonial Proceedings Act, Cap 165 of the 1990 Revised Laws

- makes provisions for matrimonial injunctions, occupation orders and other rights relating to the spouses.
- ⁸ Domestic Violence (Summary Proceedings Act) 1995 provides protection by means of summary proceedings in domestic violence matters.
 - ⁹ Drugs (Prevention of Misuse) Act, Cap 219 of the 1990 Revised Laws seeks to curb the spread of the drug trade internally and externally.
 - ¹⁰ Drug Trafficking Offences Act, 1993 is to be read in *pari materia* with Cap 219 and makes provision for the recovery of the proceeds of illicit drug trafficking.
 - ¹¹ Education Act 1992 (Revised 2006) governs education and establishes salient principles that guides the development of education for the future.
 - ¹² Environmental Health Services Act 1991 provides for an Environmental Health Board, which shall be responsible for advising the minister as to any matter relating to environmental health.
 - ¹³ Equal Pay Act 1994 provides for the removal and prevention of discrimination, based on the sex of the employee, in the rates of remuneration for males and females in paid employment.
 - ¹⁴ Exchange of Information Act 2008 makes make provision for assisting domestic regulatory authorities to obtain information and for assisting foreign regulatory authorities to obtain information from within Saint Vincent and the Grenadines.
 - ¹⁵ Financial Intelligence Unit Act 2001 established the Financial Intelligence Unit which is the national/centralised agency for the collection, analysis and dissemination of suspicious transaction reports.
 - ¹⁶ Freedom of Information Act 2003 provides for rights of access to official documents and public authorities to members of the public.
 - ¹⁷ Law Revision Act 2009 provides for the revision and reconciliation of the laws of Saint Vincent and the Grenadines.
 - ¹⁸ Married Women's Property Act, Cap 175 of the 1990 Revised Laws which amended the law relating to the property of married women.
 - ¹⁹ Mutual Assistance in Criminal Matters Act 1993 provides for mutual assistance in Criminal Matters within the Commonwealth.
 - ²⁰ National Parks Act 2002 was developed to protect and manage existing and proposed protected areas.
 - ²¹ Possessory Titles Act 2004 revolutionizes land titling and secures titles for persons who have been in adverse possession of lands for at least 12 years.
 - ²² Proceeds of Crime and Money Laundering (Prevention) Act 2001 provides for the prevention of money laundering.
 - ²³ Protection of Employment Act 2003 makes provisions for the promotion of the employment relationship.
 - ²⁴ Public Assistance Act, Cap 231 of the 1990 Revised Laws which provides for the administration of public assistance.
 - ²⁵ Public Officers (Conditions of Employment) Act, Cap 208 of the 1990 Revised Laws prescribes certain rules of conduct in the conditions of employment of members of the public service.
 - ²⁶ Public Officers' Protection Act, Cap 209 of the 1990 Revised Laws protects public officers and persons acting on behalf of the public in pursuance of any law from vexatious and frivolous actions.
 - ²⁷ Regional Security System Act 2005 provides for the implementation of the Treaty establishing the Regional Security System.
 - ²⁸ Recognition of Divorces and Legal Separations Act, Cap 178 of the 1990 Revised Laws makes provision for the recognition of Divorces and Legal Separations granted outside Saint Vincent and the Grenadines.
 - ²⁹ Rehabilitation of Offenders Act 2009 provides for the rehabilitation of persons who have broken the law.
 - ³⁰ The Status of Children Act, Cap. 180 of the 1990 Revised Laws has sought to remove the discrimination against children born out of wedlock in cases relating to succession to property on intestacy or which emerges out of the construction of a will. The law allows for

a child born out of wedlock to have equal status with his or her siblings born in wedlock once the paternity has been established prima facie.

³¹ The Essential Services Act Cap 149 of the 1990 Revised Laws.
