



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/HRC/WG.6/6/CRI/1
4 September 2009

RUSSIAN
Original: SPANISH

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Рабочая группа по универсальному периодическому обзору
Шестая сессия
Женева, 30 ноября - 11 декабря 2009 года

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД, ПРЕДСТАВЛЕННЫЙ В СООТВЕТСТВИИ
С ПУНКТОМ 15 А) ПРИЛОЖЕНИЯ К РЕЗОЛЮЦИИ 5/1
СОВЕТА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА***

Коста-Рика

* Настоящий документ до передачи в службы перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

АРЕСЕП	Управление государственной службы
ИЖБ	Ипотечный жилищный банк
ККМП	Коста-риканская комиссия международного гуманитарного права
ККС	Коста-риканская касса социального страхования
СКПЧ	Специальная комиссия по правам человека
НКНМТЛ	Национальная коалиция по борьбе с нелегальным провозом мигрантов и торговлей людьми
НСДП	Национальный совет по делам детей и подростков
НСРСО	Национальный совет по реабилитации и специальному образованию
НКБСЭ	Национальная комиссия по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей и подростков в коммерческих целях
КОНАИ	Национальная комиссия по делам коренных народов
КОНАПАМ	Национальный совет по делам пожилых лиц
ВС	Верховный суд
ГУМИ	Главное управление по миграции и делам иностранцев
БГКМО	Базовые группы комплексного медицинского обслуживания
КИФН	Коста-риканский институт фармакологии и наркотических средств
СИСП	Совместный институт социальной помощи
ИНАМУ	Национальный институт по делам женщин
НИСП	Национальный институт статистики и переписи населения
МКМ	Министерство культуры и по делам молодежи
МО	Министерство образования
МЖСНП	Министерство жилищного строительства и населенных пунктов
МЮ	Министерство юстиции и общественного спокойствия
МИДК	Министерство иностранных дел и по делам культа
МЗ	Министерство здравоохранения
МОБ	Министерство общественной безопасности, полиции и внутренних дел
МТСО	Министерство труда и социального обеспечения
ЦРДТ	Цели развития, сформулированные в Декларации тысячелетия
НКЗД	Национальный комитет защиты детства
ЭАН	Экономически активное население
НПР	Национальный план развития
ГПР	Генеральная прокуратура Республики
КНРН	Коллективный накопительный режим по начислениям
РБО	Режим без отчислений
САБЕН	Система оказания помощи бенефициарам
СИПО	Система идентификации целевых групп
ВСИ	Верховный суд по избирательным делам
УКР	Университет Коста-Рики
ГЗУ	Государственный заочный университет

I. МЕТОДОЛОГИЯ

1. Составление настоящего доклада стало результатом широкого процесса подготовки кадров и проведения консультаций, начатого в октябре 2008 года с информационно-разъяснительной работы среди должностных лиц 29 правительственных учреждений и работников 23 организаций гражданского общества. Состоялось 5 рабочих совещаний, посвященных ознакомлению с концептуальными подходами к универсальному периодическому обзору и его назначением, а также общей подготовке к представлению докладов для договорных органов, причем с таким расчетом, чтобы эти усилия не утратили со временем своей актуальности и могли с успехом послужить другим смежным целям¹.

2. Сбор информации, легшей в основу доклада, осуществлялся посредством направления целевых запросов в органы законодательной, судебной и исполнительной власти (в общей сложности были задействованы 25 ведомств). Черновой вариант доклада был препровожден правительственным учреждениям и неправительственным организациям на предмет ознакомления и высказывания ими своих замечаний. Осуществлять общую координацию всего процесса, включая проведение рабочих совещаний, консультаций, оформление и представление доклада, было поручено Министерству иностранных дел и по делам культа (МИДК).

II. КОНТЕКСТ

3. Исторически Коста-Рика отличалась среди международного сообщества своей твердой приверженностью принципам уважения, защиты, соблюдения и поощрения прав человека, а посему их эффективная реализация и полное претворение в жизнь составляют стержень ее внутренней и внешней политики². Действующий в настоящее время Национальный план развития на 2006-2010 годы (НПР) чтит эту традицию и ставит права человека в центр деятельности и целей государства.

4. Подобное отношение к правам человека привело к поддержке и развитию в нашей стране различных инициатив как межамериканского, так и мирового масштаба, направленных на расширение, усиление и закрепление этих прав на основе базовых принципов международного права и многосторонности. Именно поэтому, действуя в качестве непостоянного члена Совета безопасности Организации Объединенных Наций, Коста-Рика с особой настойчивостью отстаивала темы, относящиеся к правам человека, будучи уверенной в том, что любой процесс, связанный с поддержанием мира и международной безопасности, должен подразумевать соблюдение этих прав и борьбу за их распространение и эффективную защиту.

5. Эти международные усилия Коста-Рики подкрепляются внутренней практикой коста-риканского государства, которая, являясь одновременно механизмом их защиты и соблюдения, направлена на расширение спектра признанных прав, обеспечивая населению широкий доступ к ним. Несмотря на трудности, присущие развивающейся стране со средним национальным доходом, которая получает весьма скромную международную помощь для реализации своих социальных, культурных и экономических планов, выделяемые государственные ассигнования позволяют непрерывно улучшать условия жизни населения³, а также создавать действенные государственные институты, призванные защищать права человека.

А. Нормативные рамки⁴

6. Политическая конституция, принятая 7 ноября 1949 года, представляет собой основополагающий свод правовых норм, в соответствии с которым всем жителям страны гарантируется соблюдение в полном объеме прав человека⁵. Согласно Конституции, Коста-Рика - это свободная и независимая Республика, построенная на демократических началах, правительство которой является народным и представительным; правление осуществляют три отдельные и друг от друга не зависимые власти, которые обязаны действовать в соответствии с законом, причем они не могут присваивать себе функций, которые закон им не предоставляет⁶.

7. Конституция содержит обширные положения, посвященные гражданским правам, которые обеспечивают, в частности: неприкосновенность жизни человека⁷, свободу передвижения, право на частную жизнь и тайну коммуникации, право на свободу собраний и ассоциаций, свободу выражения мнений, право на информацию, свободу религиозных верований и равенство всех перед законом. Что же касается экономических и социальных прав, то в Конституции также закреплены нормы, коими предусматривается, среди прочего, достижение общего благосостояния всех жителей страны, право на здоровую окружающую среду, защита семьи, защита языкового разнообразия, право на достойный труд, на здоровье, образование и культуру⁸.

8. Конституция, представляющая собой высший закон национальной правовой системы, обязывает, чтобы статьи, касающиеся прав человека, имели прямое действие, превалируя над любым правовым актом, который бы противоречил либо ограничивал их. Чтобы обеспечить соблюдение этого принципа главенства Конституции, в 1989 году в структуре Верховного суда была образована Конституционная палата с полномочиями объявлять недействительными нормативно-правовые акты, которые ущемляют как конституционные права и свободы, так и права и свободы, признанные в международных соглашениях, ратифицированных нашей страной⁹.

9. Наряду с этим раздел XVII Уголовного кодекса классифицирует ряд преступлений против прав человека, в том числе расовую дискриминацию, торговлю людьми, геноцид, военные преступления и преступления против человечности, которые с позиции уголовной ответственности дополняют меры нормативно-правовой системы по защите прав человека¹⁰.

В. Международное право прав человека

10. Статья 7 Конституции устанавливает, что международные договоры, ратифицированные Коста-Рикой, обладают более высоким приоритетом по сравнению с ее внутренними законами. Тем не менее применительно к международно-правовым документам в области прав человека это нормативное превосходство было существенно расширено Конституционной палатой, признавшей их верховенство над самой Конституцией, при условии что они предоставляют гражданам бóльшие права или гарантии¹¹. Признание этого исключительного правового главенства выражается в том, что любой нормативный акт либо практический шаг, вступивший в противоречие с такими документами, автоматически считается недействительным с момента своего принятия/осуществления; что любой нормативный акт либо последующая мера, противоречащие их положениям, являются ничтожными; и что разрешается применять все имеющиеся в распоряжении правовые и административные ресурсы, чтобы исправить нарушения требований международных документов в области прав человека.

11. Действуя в духе твердой приверженности идеалам прав человека, Коста-Рика стала первой страной, подписавшей и ратифицировавшей Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. Наша страна также приняла 7 главных документов по правам человека Организации Объединенных Наций¹², в разработке и пропаганде которых она активнейшим образом участвовала. Кроме того, Коста-Рика ратифицировала целый ряд договоров, имеющих огромное значение для развития и уважения прав человека, включая все основополагающие конвенции МОТ¹³ и основные документы в области международного гуманитарного права¹⁴. Наряду с этим, страна разослала всем международным механизмам по правам человека постоянно действующее приглашение на беспрепятственное посещение ее территории без каких бы то ни было ограничений.

12. На региональном уровне Коста-Рика стала первой страной, ратифицировавшей Американскую конвенцию о правах человека¹⁵, как логическое следствие процесса, в котором она сыграла заметную роль. Она также первой признала обязательную юрисдикцию Межамериканского суда по правам человека, штаб-квартира которого

находится в Сан-Хосе; в этом же городе размещается и Межамериканский институт прав человека. Кроме того, Коста-Рика подписала почти все документы по правам человека, составляющие костяк межамериканской правозащитной системы¹⁶.

С. Инфраструктура прав человека

13. Коста-Рика располагает совокупностью государственных органов и учреждений, обладающих большими властными возможностями для соблюдения, поощрения и защиты прав человека, равно как и полномочиями, позволяющими требовать, координировать и добиваться исполнения прав, закрепленных в правовой системе.

14. Конституционное правосудие прежде всего доступно всем гражданам, включая даже несовершеннолетних, поскольку установленные процедуры требуют минимум формальностей, непосредственно способствуя защите конституционных прав¹⁷. Это стало возможным благодаря обширному своду законов, носящих характер прямого действия и уважающих принцип *erga omnes*, которые были восприняты всеми судами и которыми руководствуются остальные органы власти¹⁸.

15. Управление Уполномоченного по правам человека Республики, созданное в 1992 году, призвано защищать права человека в случае их нарушения или неисполнения со стороны государства, передавать жалобы граждан в государственные структуры и охранять интересы местных общин¹⁹. Выполнение этих функций основывается на заявлениях граждан и исследованиях определенных тем, как, например, состояния уголовно-исполнительной системы, системы здравоохранения и положения коренного населения, что и было проделано в предыдущие годы. Кроме того, 4 сентября 2006 года была создана Специальная комиссия по правам человека (СКПЧ) Законодательного собрания, состоящая из 7 депутатов, в задачу которой входит, среди прочего, выявление, изучение и обличение случаев, связанных с нарушением прав человека, рассмотрение и вынесение заключений по законопроектам в этой области, а также отслеживание исполнения рекомендаций, сделанных Управлением Уполномоченного по правам человека.

16. Если говорить об органах исполнительной власти, то в составе Главного управления внешней политики Министерства иностранных дел и по делам культа имеется Департамент международного права и прав человека, который занимается определением национальной политики и позиции страны в данной области; координацией, разработкой и представлением периодических и внеочередных национальных докладов; наблюдением за всеми инстанциями и принимаемыми правовыми актами, связанными с правами человека. В мае 2004 года согласно Декрету исполнительной власти № 32077-RE была также учреждена Коста-риканская комиссия международного гуманитарного права

(ККМГП) в качестве консультативного органа исполнительной власти по вопросам принятия, применения и распространения норм международного гуманитарного права. ККМГП состоит из представителей различных государственных учреждений²⁰, а ее главная цель - претворять в жизнь международные нормы, действующие в этой сфере.

17. Имеются и другие государственные ведомства и комиссии, призванные следить за соблюдением прав человека конкретных групп, причем в первую очередь уязвимых слоев населения. К их числу относятся Национальный институт по делам женщин (ИНАМУ), Национальный комитет защиты детства (НКЗД), Национальный совет по делам детей и подростков (НАДП), Национальный совет по делам пожилых лиц (КОНАПАМ), Национальный совет по реабилитации и специальному образованию (НСРСО), Национальная комиссия по делам коренных народов (КОНАИ), Национальная комиссия по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей и подростков в коммерческих целях (НКБСЭ) и Национальная коалиция по борьбе с нелегальным провозом мигрантов и торговлей людьми (НКНМТЛ), созданная в ноябре 2005 года²¹. Все эти государственные учреждения и структуры выполняют очень важную работу, ориентированную на определенные контингенты лиц, нуждающихся в особой защите и заботе в целях эффективного осуществления своих прав.

III. ПООЩРЕНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

A. Гражданские и политические права²²

18. Что касается прав на участие в политической жизни и выборах, то следует отметить, что среди юрисдикционных функций Верховного суда по избирательным делам (ВСИ) фигурирует рассмотрение по процедуре ампаро жалоб на нарушение избирательных прав. Данный механизм был установлен для защиты основополагающих избирательных прав, причем эта деятельность в последние годы получила заметное развитие, особенно в периоды наибольшей активности избирательных кампаний²³.

19. Чтобы гарантировать самое широкое участие граждан в выборах, ВСИ во взаимодействии с НСРСО разработал специальные протоколы доступности для инвалидов и пожилых людей. Наряду с этим специально для групп населения со специфическими потребностями были адаптированы избирательные материалы, а некоторые избирательные участки были особым образом оборудованы; также были проведены соответствующие мероприятия по подготовке к голосованию и повышению осведомленности населения. Например, на некоторых избирательных участках бюллетени для голосования были изготовлены на языке Брейля, и на этом же языке была отпечатана инструкция для членов избирательных комиссий²⁴.

20. Голосование для коренного населения стало более доступным благодаря оборудованию избирательных участков в некоторых местных общинах. Были отпечатаны инструкции о порядке голосования на языках брибри, малеку, кабэкар и гнобе; ВСИ выделил своих сотрудников для обеспечения функционирования избирательных участков, открытых в населенных пунктах этих народностей. Также была образована Комиссия по вопросам участия в выборах коренных народов, в состав которой вошли представители ВСИ и КОНАИ, призванная следить за соблюдением равноправия в процессе реализации избирательных и гражданских прав общин коренного населения.

21. С 2002 года ВСИ организует избирательные пункты в пенитенциарных учреждениях, чтобы гарантировать доступность избирательных прав для лиц, лишенных свободы. С этой целью с Министерством юстиции и общественного спокойствия координируется проведение регистрации избирателей во всех уголовно-исправительных учреждениях страны и проводятся разъяснительные мероприятия, направленные на то, чтобы заключенные знали свои политические права.

22. 3 апреля 2006 года вступил в силу Закон о народной инициативе²⁵, разрешающий гражданам представлять свои законопроекты в период проведения очередной сессии Законодательного собрания, при условии, что они подписаны не менее 5% лиц, внесенных в списки избирателей, и отвечают формальностям, установленным упомянутым Законом. Этот нормативный документ также устанавливает, что граждане имеют право получать консультативно-техническую помощь от Бюро народной инициативы Законодательного собрания и от Управления Уполномоченного по правам человека, в том что касается оформления инициатив и их продвижения по инстанциям.

23. С другой стороны, Закон о регулировании референдума, принятый в марте 2006 года, позволил привести в соответствие с формальными требованиями этот демократический механизм народной воли, учрежденный в 2002 году в процессе внесения изменений в Конституцию. Инструмент всенародного обсуждения способствовал тому, что население смогло высказаться в 2007 году за или против принятия Соглашения о свободной торговле между Соединенными Штатами Америки и странами Центральной Америки²⁶, а также тому, что ВСИ за последний год получил 8 новых заявлений на различные темы, некоторые из которых были отклонены, а другие находятся в настоящее время на рассмотрении²⁷.

24. Что касается права на физическую неприкосновенность и права не подвергаться пыткам, то 19 февраля 2007 года - во исполнение обязательств, вытекающих из Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания,

ратифицированного в ноябре 2005 года²⁸, - Управление Уполномоченного по правам человека получило статус Национального механизма по предотвращению пыток. Начиная с этой даты на Управление Уполномоченного была возложена обязанность периодически проверять порядок обращения с лишенными свободы лицами в местах содержания, нахождения под стражей или тюремного заключения.

25. Что касается свободы выражения мнений и свободы информации, то в настоящее время в Законодательном собрании на рассмотрении находится проект закона № 15.974 о свободе слова и печати, предлагающий упразднить или внести изменения в ряд нормативных актов, с тем чтобы кардинально усовершенствовать правовые рамки, в которых могут действенным образом осуществляться эти свободы. В качестве элемента модернизации действующего уголовного законодательства он включает признание пункта о свободе совести в целях защиты свободы и независимости журналистов, положение о защите источников информации, а также непривлечении к ответственности за достоверное воспроизведение и оправданную правдивость информации.

26. Законопроект, уже получивший положительное заключение парламентской комиссии, которая проводила его анализ, в настоящее время ожидает рассмотрения на пленарном заседании Законодательного собрания. Тем не менее, принимая во внимание неоднократные задержки с его утверждением, принципы, которые в нем изложены, в последние годы получили поддержку со стороны судебных органов, причем как Конституционной палаты, так и Третьей палаты Верховного суда, которые их применяют на практике в соответствии с положениями Конституции и международных документов по правам человека²⁹.

27. Что касается права на доступ к правосудию³⁰, то 1 января 2008 года вступил в силу новый Административно-процессуальный кодекс, регулирующий судебные процессы против государства и вносящий в них серьезные изменения. Среди прочего он разрешает проведение устных слушаний, признает коллективные интересы и интересы неопределенного круга лиц, допускает популярный иск, расширяет круг претензий и предупредительных мер, устраняет обязательность исчерпания административных мер правовой защиты, позволяет применение юриспруденции в интересах третьих лиц и предоставляет бóльшие полномочия судьям. Все эти меры обеспечивают более широкий и беспрепятственный доступ к административному судопроизводству, позволяя отстаивать свои права перед государственными учреждениями³¹.

28. В феврале 2009 года был принят Закон о защите потерпевших, свидетелей и других участников уголовного процесса, который гарантирует реализацию мер по обеспечению безопасности жертв и свидетелей, вовлеченных в уголовное судопроизводство, в случаях

опасности либо угрозы их жизни или физической неприкосновенности. Эти меры включают психологическую поддержку, юридическую и медицинскую помощь, охрану, сопровождение и смену места жительства внутри страны или за ее пределами. Таким образом, гражданам предлагаются более широкие гарантии безопасности, с тем чтобы стимулировать их сотрудничество в деле выявления, расследования и осуждения преступлений, способствуя в конечном итоге уменьшению безнаказанности и повышению чувства защищенности³².

29. Наряду с этим в июне 2006 года вступил в силу Закон о подаче кассационной жалобы по уголовному делу, более гибко регулирующий порядок подачи кассационных жалоб и позволяющий лучше обеспечить право обжалования вынесенных приговоров по уголовным делам. Этот Закон устранил большинство из ранее существовавших формальностей, поддержал предоставление новых доказательств для целей более глубокого анализа обжалуемого приговора, ввел дополнительные должности заместителей судей и снял другие ограничения на право обжалования, благодаря чему внутреннее законодательство страны стало больше соответствовать действующим международным соглашениям, в частности статье 8.2.h Пакта Сан-Хосе³³.

30. Относительно свободы вероисповедания следует подчеркнуть, что в последние 30 лет свыше 20% населения сделало выбор в пользу некатолических религий, особенно связанных с христианством, однако при этом по причине умышленной политики государства ни разу не были ущемлены ничьи интересы, не были подвергнуты гонениям либо преследованиям ни один человек или группа людей. Напротив, в настоящее время признаются и приобретают все большее значение религии коренных народов, костариканцев африканского происхождения и лиц, прибывающих с новыми волнами миграции, поэтому страна пожинает благие плоды полного конфессионального плюрализма³⁴. Независимо от этого, Конституционная палата в некоторых случаях издавала законодательные акты, призванные защищать конфессиональный плюрализм, устанавливая правила, требующие их обязательного соблюдения со стороны государственных субъектов и частных лиц³⁵.

31. Что касается лиц, лишенных свободы, то коста-риканское государство продолжает свои усилия по обеспечению более глубокого и полного уважения к правам человека заключенных, отбывающих уголовное наказание. Были предприняты шаги по переосмыслению технической помощи таким лицам; этот процесс завершился принятием в 2007 года нового Технического регламента, который способствует развитию трудовых навыков и умений заключенных, а также пониманию факторов, обуславливающих преступное поведение, что поможет им в будущем после истечения срока наказания встать на правильный путь³⁶. В результате около 30% заключенных в настоящее время охвачены различными уровнями формального образования благодаря соглашениям о

сотрудничестве, подписанным между Министерством юстиции, Государственным заочным университетом и Министерством образования. Также поощряется участие заключенных в культурных, развлекательных и спортивных мероприятиях, число которых только в прошлом году достигло 1 975. Кроме того, оказывается содействие организациям гражданского общества в реализации ряда проектов в уголовно-исправительных учреждениях; заключенным предоставляется возможность поддерживать контакты с родственниками и друзьями³⁷.

32. В плане охраны здоровья оказание медицинских услуг было улучшено и расширено за счет интенсификации медико-санитарных программ в тюрьмах и заключения соглашений с Коста-риканской кассой социального страхования (ККСС). В результате удалось добиться, чтобы на каждые 37 заключенных приходился один врач, в то время как в среднем по стране нормативный показатель установлен из расчета один врач на 4 500 жителей. Одновременно проводилась политика улучшения и расширения инфраструктуры пенитенциарных учреждений, призванная обеспечить находящимся в заключении лицам достойные условия содержания.

33. Что касается отбывания уголовных наказаний подростками, то для этих целей существует специальный центр, в котором содержатся (учитывая, что к несовершеннолетним лишение свободы применяется в качестве исключительной меры) всего около 60 молодых людей. Заключенные разделяются на основании половой принадлежности, возраста и правового статуса, при этом ни один подросток не помещается в учреждения для взрослых. Также была укреплена Программа альтернативного наказания, по линии которой охватываются 64% малолетних правонарушителей и контролируется осуществление социально-воспитательных мер наказания. Помимо этого в 2005 году был принят Закон об исполнении уголовных наказаний малолетними правонарушителями, который дополнил действующую систему.

34. Что касается других категорий лиц, находящихся в пенитенциарных учреждениях, был реализован ряд инициатив, направленных на учет и удовлетворение потребностей пожилых заключенных, включая их содержание в специальных помещениях. Также были предприняты шаги по воплощению некоторых проектов, касающихся заключенных-женщин, с учетом гендерного подхода. Наконец, следует отметить подписанный в апреле 2009 года между Министерством юстиции и Коста-риканской кассой социального страхования договор о строительстве Пенитенциарного психиатрического госпиталя³⁸, который будет обслуживать заключенных с психическими расстройствами.

35. В сфере обеспечения права на безопасность Министерство общественной безопасности, внутренних дел и полиции³⁹ совместно с ЮНФПА в 2008 году приступили

к осуществлению проекта "*Платформа действий по социальному предупреждению правонарушений*", цель которого - вооружить сотрудников административного и полицейского аппарата знаниями, позволяющими им осуществлять свою деятельность с прицелом на соблюдение прав человека, включая охват таких тем, как внутрисемейное насилие, профилактика ВИЧ/СПИДа, сексуальная эксплуатация в коммерческих целях, расизм и гендерный фактор. В то же время в Национальной школе полиции в программу Базового курса подготовки полицейских было официально введено изучение разнообразных аспектов тематики по правам человека с юридической и гуманитарной точек зрения, на что отведено в общей сложности 80 часов учебного времени.

36. Также была усилена деятельность Муниципальной полиции в направлении создания организованных групп, сформированных из представителей местных общин, чтобы совместно с ними осуществлять нестандартные, эффективные и скоординированные действия с целью обеспечения безопасности своих районов проживания, причем в самом широком смысле слова, не ограничиваясь только лишь пресечением преступных деяний. С другой стороны, Верховный суд приступил с 1 октября 2008 года к выполнению решения, заключающегося в осуждении преступников, застигнутых на месте преступления, ускоренным судопроизводством в специализированных судах, однако с полным соблюдением всех гарантий надлежащего судебного процесса. Так называемые суды по делам лиц, пойманных с поличным, показали очень хорошие результаты, значительно сократив длительность судебных разбирательств и повысив неотвратимость наказания за преступления против физической неприкосновенности и собственности граждан, которые вызывают особое беспокойство в обществе⁴⁰.

37. В сфере предупреждения насилия был разработан *Национальный план действий по профилактике насилия и обеспечению общественного спокойствия на период 2007-2010 годов*, который направлен на формирование и поддержание культуры общественного спокойствия как необходимого механизма предупреждения насилия и преступлений. Кроме того, в мае 2006 года была образована Национальная комиссия по профилактике насилия и обеспечению общественного спокойствия, целями которой стало изучение, планирование, координация и оценка политики и действий, проводимых в сфере профилактики основных проявлений насилия и преступности в стране⁴¹.

38. Что касается противодействия торговле людьми, то Национальная коалиция по борьбе с нелегальным провозом мигрантов и торговлей людьми (НКНМТЛ) с 2007 года претворяет в жизнь *Национальную межведомственную комплексную модель помощи жертвам торговли людьми и Протокол репатриации детей и подростков, ставших жертвами торговли людьми*. Министерство общественной безопасности, полиции и внутренних дел, выступающее в качестве технического секретариата НКНМТЛ, дополнило эти усилия созданием *Межведомственной группы немедленного реагирования*,

предназначенной для поддержки жертв торговли людьми. Наконец, была расширена квалификация наказаний за торговлю людьми внутри страны и ужесточены меры наказания - с этой целью Законом № 8590 от июля 2007 года, Законом № 8720 от февраля 2009 года и Законом о противодействии организованной преступности от июля 2009 года были внесены изменения в ряд статей Уголовного кодекса и Уголовно-процессуального кодекса.

В. Экономические, социальные и культурные права⁴²

39. В этой области Национальный план развития отражает приоритет социальной политики как инструмента распространения свобод и расширения возможностей каждого человека. Так, среди общенациональных целей НПР выделяются уменьшение уровня бедности и неравенства, увеличение объема производства, рост экономики и занятости, а также улучшение качества и более широкий охват населения образованием.

40. В плане борьбы с бедностью силами Совместного института социальной помощи были реализованы на практике различные аспекты *Программы социальной помощи и повышения жизненного уровня*, направленной на удовлетворение базовых потребностей индивида, создание новых рабочих мест и поддержку учащихся из семей, проживающих в условиях бедности или нищеты. В частности, речь идет о программе "*Идем вперед*", начало которой было положено в 2006 году и которая уже в 2007 году доказала свою прямую результативность в борьбе с бедностью, уменьшив ее примерно на 0,3%. Тем не менее, наибольшая отдача ожидается в среднесрочной перспективе, когда молодые люди, охваченные этой программой, получают более высоко оплачиваемую работу благодаря уровню полученного образования.

41. Программа "*Идем вперед*" позволяет детям и подросткам из семей с ограниченным достатком продолжать формальное образование за счет так называемого *Обусловленного денежного перевода*. Его суть состоит в том, что семьям, где имеется ребенок, на которого распространяется программа, вручается материально-денежная помощь при условии, что он не перестанет учиться либо вернется в учебное заведение. На сегодняшний день по линии этой программы охватываются около 13,3% учащихся, внесенных в списки учебных заведений, что помогло в значительной степени снизить показатели отсева, особенно в средней школе⁴³.

42. Также необходимо выделить программы "*Социальная помощь в интересах развития*" (удовлетворение базовых потребностей личности, обеспечение доступа к конкретным услугам и разрешение чрезвычайных ситуаций), "*Создание рабочих мест*" (облегчение доступа к безвозмездным средствам и гарантиям по кредитам,

профессиональная подготовка для дальнейшего трудоустройства и трудовой деятельности), "*Учреждения социального обеспечения*" (материальная поддержка организаций, занимающихся оказанием помощи лицам из групп социального риска) и "*Развитие общин*" (деятельность по установлению диалога с общественностью и мобилизация жителей на выполнение программ в отсталых общинах, а также удовлетворение потребностей, связанных с жильем, оформлением права собственности и коммунальной инфраструктурой)⁴⁴.

43. В отношении механизмов статистического измерения уровня бедности следует отметить, что с 2004 года Национальный институт статистики и переписи населения (НИСП) работал над существенным усовершенствованием своих методик в интересах подготовки и распространения обоснованной и качественной информации. В результате этой работы для изучения вопросов народонаселения страны с 2009 года применяется новый инструментарий. Он позволяет лучше оценивать такие переменные, как народности⁴⁵, бедность, выявление групп населения с неудовлетворенными потребностями, использование рабочего времени, социальные роли, трудовая деятельность детей, женщин и пожилых людей, характеристика новых форм участия в экономике и разновидности заключаемых договоров.

44. Вышеупомянутые усилия привели в 2004-2008 годах к снижению уровней бедности и нищеты⁴⁶. В экономическом плане это снижение в последние 3 года напрямую ассоциируется с высоким ростом ВВП, что благотворно сказалось на создании новых рабочих мест и на росте реальных доходов трудящихся. С позиции демографии свой вклад внесло и увеличение численности рабочей силы, которая впервые превысила 2 миллиона человек, а также более активное вовлечение населения, особенно женщин, в рынок труда. Выросло и количество работающих в расчете на одну семью, что позволило повысить среднесемейный доход более чем на 13%. В то же время определяющее значение имело и политическое решение направить значительную часть прироста налоговых поступлений на укрепление социальной сферы.

45. Если говорить о праве на жилье, то в целях уменьшения существующего дефицита жилой площади коста-риканское государство осуществило в 2008 году капиталовложения на сумму 425 млн. долл. США. Дополнительно были выделены 38 млн. долл. США на новую программу помощи под названием "*Коммунальный или общинный бонус*", которая позволяет строить объекты инфраструктуры и базовых служб на территории трущоб, обитатели которых не могут быть переселены в другие места.

46. Наряду с этим 10 декабря 2008 года был принят Закон о солидарном налоге для развития жилого фонда, вводящий налогообложение жилых строений, стоимость строительства которых превышает 169 тыс. долл. США. Средства, собранные в

результате уплаты этого налога, направляются на финансирование строительства жилищ социального назначения и распределяются через Ипотечный жилищный банк. Кроме того, Министерство жилищного строительства и населенных пунктов, беря на себя оплату семейных жилищных бонусов⁴⁷, помогает решать проблемы, связанные со строительством жилья, объектов инфраструктуры и базовых служб, лицам, находящимся в условиях бедности, уделяя особое внимание наиболее уязвимым группам населения: женщинам - единственным кормилицам семьи, представителям коренных народов, жителям трущоб, престарелым людям и инвалидам.

47. Право на здоровье гарантируется государством через систему солидарного социального обеспечения, открывающего доступ к качественным, равноправным и своевременным услугам, ориентированным на заботу, охрану и улучшение условий жизни человека. Кроме того, особое внимание уделяется правам социально отчужденных лиц, маргиналов и групп людей, страдающих серьезными заболеваниями либо подверженных высокому риску заболеть ими. Чтобы больше и лучше воздействовать на уровень общественного здоровья, Министерство здравоохранения перешло от традиционного подхода к учету и удовлетворению потребностей, ранее принятого в стране, к продвигаемому Организацией Объединенных Наций видению прав человека в качестве концепции, основанной на международных документах в этой области и направленной на их поощрение и защиту.

48. В области охраны материнства и детства был разработан *Стратегический план обеспечения безопасного материнства и охраны здоровья детей на период 2006-2015 годов*, основные направления которого совпадают с Целями развития тысячелетия. Было также расширено исследование крови у новорожденных и детей первых 8 дней жизни, в результате чего Коста-Рика вышла на первое место в мире по применению этого анализа, охватив 98,9% детей и обогнав по этому показателю даже наиболее развитые государства. В настоящее время благодаря раннему анализу крови диагностируются 24 заболевания, причем стоимость этой процедуры составляет всего 18 долл. США в расчете на одного новорожденного.

49. Национальная система анализа детской и материнской смертности получила дальнейшее развитие за счет увеличения числа как проанализированных случаев, так и случаев планового вмешательства. Благодаря этому снизился показатель смертности по причинам, поддающимся лечению, а также уменьшилось количество незарегистрированных смертей. Так, в 2008 году удалось добиться самого низкого показателя детской смертности, которая составила 8,9 смертей на каждую тысячу живорождений. Наряду с этим была расширена базовая схема вакцинации всего населения на основе четырех новых вакцин: от ветряной оспы, пневмококка, коклюша и

ротавируса. Эта деятельность, как того и требуют Цели развития тысячелетия, способствовала снижению детской смертности, особенно в возрасте до 5 лет.

50. Были предприняты межведомственные шаги по усилению внимания к состоянию здоровья коренного населения, особенно детей и подростков, за счет интенсификации программ, направленных на оказание комплексных лечебных услуг, вакцинацию, улучшение питания и развитие детей. Кроме того, принимаемые меры были адаптированы к социально-культурным особенностям коренных общин и касались таких проблем, как снабжение водой, гигиена и санитария, здоровье матери и ребенка, малярия, ВИЧ/СПИД, диабет, психическое здоровье и другие. В 2005 году состоялся *Первый национальный форум по вопросам охраны здоровья коренных народов*, на котором было принято решение о создании соответствующей общенациональной инстанции. В итоге 2 июня 2006 года был образован Национальный совет по вопросам охраны здоровья коренных народов в качестве консультативного органа Министерства здравоохранения с задачей продвигать и поддерживать планы по улучшению здоровья и повышению качества жизни представителей коренного населения.

51. Что касается мигрантов, то Министерство здравоохранения провело инспектирование кофейных плантаций и других аналогичных хозяйств, чтобы ознакомиться с бытовыми и санитарными условиями, в которых живут и трудятся сезонные работники-мигранты, делая основной упор на изучение состояния здоровья семей, где есть дети и подростки. Следует отметить, что любой несовершеннолетний, являющийся официальным либо неофициальным мигрантом, имеющий или не имеющий удостоверяющих документов, получает медицинскую помощь во всех госпиталях страны, причем оплату этих услуг государство берет на себя, если у пациента нет медицинской страховки⁴⁸.

52. ККСС реализует программы особой заботы о лицах, инфицированных ВИЧ/СПИДом, и помогает им проходить курс лечения антиретровирусными препаратами, проводит лабораторные исследования, распространяет среди них презервативы, организует психологическое сопровождение, исследование крови у беременных женщин, а также осуществляет профилактический контроль групп риска. Наряду с этим в рамках Национального совета по лечению ВИЧ/СПИДа Министерства здравоохранения проходят заседания представителей различных общественных организаций с целью разработки политики, направленной на защиту прав лиц, страдающих этим заболеванием. В результате были разработаны такие документы, как *Национальный стратегический план действий на период 2006-2010 годов по предупреждению, лечению ВИЧ/СПИДа и оказанию помощи инфицированным*, *Национальная политика в области ВИЧ/СПИДа* и *Национальный план мониторинга и оценки реакции страны на ВИЧ/СПИД на период 2007-2010 годов*⁴⁹.

53. Коста-риканская касса социального страхования, являющаяся администрирующим органом государственных больниц и клиник, уделяла большое внимание совершенствованию системы охвата медицинскими услугами лиц, задействованных в неформальном секторе экономики, сезонных работников, крестьян, ведущих натуральное хозяйство, и домашней прислуги. Для достижения этой цели были подписаны соглашения на оказание врачебных услуг специальным категориям населения, включая лиц, вовлеченных в такие сферы производственной деятельности, как рыболовство, сельское хозяйство, обработка земли за вознаграждение в виде части урожая, ремесленные промыслы, а также заключены договоры с государством на оказание медицинских услуг коренным жителям, мигрантам и несовершеннолетним.

54. Расширение медицинских услуг было осуществлено с учетом соблюдения прав человека, причем без какой-либо дискриминации по признаку пола, возраста, цвета кожи, национальности, миграционного статуса или места проживания, при этом неотложной помощью, вакцинацией и основными медицинскими услугами охватывалось все население независимо от наличия медицинской страховки. В период с 2004 по 2008 годы уровень охвата медицинскими услугами в рамках *Программы охраны здоровья, материнства и лечения болезней* характеризовался повышением на 13,5%, достигнув 66,8% экономически активного населения, работающего по найму, и 57,4% ненаемных работников, причем в масштабе страны этот показатель составил 89% общей численности населения⁵⁰.

55. Помимо этого в целях укрепления Коста-риканской кассы социального страхования государство перевело на ее счет значительные денежные суммы, что позволило расширить перечень услуг и вложить больше средств в инфраструктуру и оборудование. Что касается предоставляемых услуг, то их объем и спектр были наращены в таких областях, как лабораторные исследования, снабжение медикаментами, пересадка органов, протезирование, выдача пособий, лицензирование и оплата нетрудоспособности вследствие болезни либо несчастного случая. В сентябре 2007 года был принят Закон № 8600, внесший изменения в Закон о льготах для ответственных за пациентов на терминальном этапе заболевания и учредивший специальную лицензию и денежную помощь тем, кто ухаживает за пациентами, страдающими заболеваниями в последней стадии.

56. В 2008 году была ратифицирована Рамочная конвенция по борьбе против табака, которая предусматривает такие меры, как запрещение рекламы сигарет и увеличение налогов на их производителей, с тем чтобы нейтрализовать негативные медицинские, социальные, экономические последствия и вред окружающей среде в результате табачной

зависимости и потребления табака, ставя конечной целью достижение неуклонного и существенного сокращения табакокурения. Утверждение этого документа было воспринято как значительный прогресс в сфере здравоохранения, и его исполнение будет осуществляться путем принятия законов и регламентов, определенных Конвенцией в качестве необходимого условия ее претворения на практике. Данные нормативные акты сейчас находятся в процессе разработки.

57. В отношении права на образование следует отметить, что Министерство образования осуществляет перестройку образовательной системы с акцентом на четкое признание прав и обязанностей учащихся, педагогов, а также других участников процесса. В этом плане оно стимулирует развитие институциональной культуры, основанной на поощрении и защите прав человека, на обеспечении и отстаивании гендерного равенства, на уважении различий между людьми независимо от их национальности, этнической принадлежности, возраста, пола, религии и социального положения. С целью гарантировать выполнение всех установленных законом действий по правовому признанию обязанностей и прав учащихся Министерство образования создало в ноябре 2007 года специализированный орган по правам человека. Он получил название *Управление по поощрению и защите прав учащихся и студентов* и действует в качестве консультативного органа Министерства образования.

58. Была разработана стратегия образования и межкультурного диалога, предусматривающая 15 направлений деятельности, включая директивные установки для всей образовательной системы и регулирующие принципы, в основе которых лежат развитие системы ценностей, социальная вовлеченность и организация граждан различных общин. Наряду с этим были предприняты шаги по укреплению Системы образования коренных народов, для чего начаты консультации с народностями, проживающими на 24 коренных территориях, с целью внесения изменений в Декрет, регулирующий эту систему. Уместно упомянуть, что к 2007 году в коренных общинах по всей стране функционировали в общей сложности 313 общеобразовательных учебных заведений⁵¹. В них трудятся 687 учителей, из которых 59 приходится на среднюю школу и 628 - на начальную.

59. В качестве части мероприятий по обеспечению гендерного равенства и равноправия в рамках проекта "*Паритетное вовлечение в разнообразные и конкурентоспособные профессии*" стимулировалось поступление мужчин и женщин на обучение по всем техническим специальностям, а вопросы гендерного подхода предусматривались во всех учебных программах. В интересах активизации политической жизни были произведены соответствующие изменения, призванные гарантировать паритетное и альтернативное участие женщин в студенческих политических структурах⁵². Кроме того, Министерство образования участвует в реализации межведомственной программы "*Растем вместе*",

рассчитанной на взрослых женщин, а также заключенного с Национальным комитетом защиты детства (НКЗД) соглашения о предоставлении стипендий матерям-подросткам⁵³, благодаря чему в рамках программы "*Образование для молодежи и взрослых*" поощряется их учеба в заведениях как формального, так и неформального образования начального и среднего уровней. С этой целью их освобождают, например, от платы за экзамены, что является своеобразным вкладом и мотивацией для продолжения процесса получения академического образования.

60. Что касается охвата различными видами образования, то был проведен радикальный пересмотр подхода к его оценке на основе внесения изменений в нормативы академической успеваемости и критерии дисциплины, вследствие чего улучшились показатели посещаемости и уменьшилось количество прорех в системе образования. Эти усилия составляют один из главных приоритетов Министерства образования, учитывая низкую посещаемость средней школы и увеличение числа учеников, прекращающих учебу после окончания начальной школы. Данные явления вызваны многими причинами, и противодействие им тоже осуществляется самыми разнообразными способами: назначение стипендий и денежных пособий за счет Национального фонда стипендий⁵⁴ и по линии программы "*Идем вперед*"; повышение оплаты труда и совершенствование подготовки педагогических кадров; выделение большего количества учебных часов на изучение искусства, занятия спортом и совместное времяпрепровождение в стенах учебного заведения. Внесенные изменения позволили устранить те критерии оценки знаний, которые приводили к искусственно создаваемой академической неуспеваемости, необоснованному оставлению на второй год и высокому отсеву учащихся.

61. В конечном итоге принятые меры обеспечили существенное улучшение посещаемости средней школы - с 72,5% в 2004 году этот показатель вырос до 82,7% в нынешнем году, достигнув самой высокой цифры за всю историю. В то же время число школьников, бросивших учебу, сократилось с 12,9% в 2007 году до 12,1% в 2008 году, причем в том же году учащимися были показаны наилучшие за последнее десятилетие результаты успеваемости: 60% по сравнению с 54,1% в 2007 году.

62. Была проведена реформа учебных программ и подходов к обучению с упором на этику, эстетику и гражданственность. Результатом стало новое педагогическое видение учебных дисциплин, близких к центральным предметам⁵⁵. При этом основной акцент был сделан на комплексное образование, ориентированное на умение жить и уживаться с другими людьми, на формирование культуры прав и обязанностей, на развитие и применение идей, ценностей, подходов, практических навыков, способов восприятия и критериев, позволяющих оптимально решать дилеммы повседневной жизни. С помощью таких проектов, как "*Школа в наших руках*", "*План 2000*", "*Пространство, чтобы жить и*

расти", "Фестиваль творчества", а также благодаря укреплению органов студенческого самоуправления удалось добиться, чтобы изучение этики, эстетики и гражданственности вышло за рамки аудиторий и стало достоянием других образовательных площадок, равно как получило распространение в общинах.

63. В заключение отметим, что с 2004 года проводятся мероприятия в рамках *Комплексной программы полового воспитания и Национальной политики комплексного воспитания проявления сексуальности человека* с целью сформировать такой подход к сексуальным отношениям, который преобладал бы над чисто биологическим, господствовавшим до самого недавнего времени. В этой связи и считая половое воспитание учащихся как одну из задач государства, в настоящее время проводится в жизнь проект под названием "*Изменение подхода и усиление воспитания сексуальности человека*", реализуемый при поддержке Института междисциплинарного изучения детства и юношества Национального университета⁵⁶.

64. Если говорить о праве на труд, то Министерство труда и социального обеспечения (МТСО) придает первостепенное значение установлению и поддержанию спокойных и стабильных отношений между работодателями и работниками на основе разрешения трудовых споров путем переговоров и совершенствования процедур, связанных с истребованием прав. Особое внимание уделялось применению предложенного МТСО механизма урегулирования трудовых конфликтов, позволяющего сэкономить время на судебные разбирательства и соблюсти принцип недопустимости повторного рассмотрения однажды рассмотренного дела. В результате число работодателей и работников, которые прибегают к этому инструменту как альтернативе судебного процесса, постоянно растет.

65. Что касается занятости населения, то в стране была создана *Национальная система содействия в поиске, профориентации и информации по вопросам трудоустройства*, опирающаяся на электронную базу данных, которую ведет Национальный институт обучения профессиям. В 2004 году была также разработана *Национальная политика в области трудоустройства*, а в 2005 году была принята *Национальная программа поддержки мелких предприятий*, направленная на оказание помощи малым предприятиям различных секторов экономики путем предоставления кредитов и подготовки специалистов. Кроме того, в 2008 году в сотрудничестве с Государственным заочным университетом была инициирована "*Программа для молодых предпринимателей*", цель которой - сформировать предпринимательскую культуру у молодых людей в возрасте от 18 до 35 лет. Реализация этих программ, благодаря увеличению капиталовложений в создание и развитие предприятий, сыграла важную роль в формировании новых рабочих мест, внося вклад в снижение уровня открытой безработицы с 6,5% в 2004 году до 4,9% в 2008 году несмотря на негативные последствия мирового финансового кризиса⁵⁷.

66. С другой стороны, следует упомянуть разработку предложений по внесению изменений в Трудовой кодекс, проведенную совместно со Второй палатой Верховного суда и региональным бюро МОТ, в интересах более гибкого, эффективного и отвечающего требованиям сегодняшнего дня регулирования судебных процессов по трудовым конфликтам. Это законопроект под номером 15.990 находится на рассмотрении в Комиссии по юридическим вопросам Законодательного собрания⁵⁸.

67. В плане борьбы с трудовой эксплуатацией детей Бюро по выявлению и искоренению детского труда и защите подростков МТСО с 2008 года оказывает консультативную помощь и ведет мониторинг выполнения финансируемых международным сообществом проектов, направленных на комплексное образование детей и подростков, не охваченных образовательной системой, и на улучшение качества их жизни. Упомянутые проекты включали переработку в 2007 году *Национального плана по искоренению детского труда и защите несовершеннолетних трудящихся*, а также применение на практике *Протоколов координации внутри- и межведомственных действий по вопросам труда несовершеннолетних* (2008 год).

68. Касательно права на социальное обеспечение надо отметить неуклонное повышение с 2006 года пенсий по линии режима без отчислений ККСС как части стратегии борьбы с бедностью. Размер этих пенсий, которые ежемесячно получают около 80 тыс. бедняков, стариков и инвалидов, с 2006 года вырос на 170%⁵⁹. В начале 2009 года был принят Закон № 8721, который внес изменения в Систему назначения и выплаты пенсий Национальной магистратуры, произведя ряд улучшений в интересах более 100 000 работников образования, входящих в эту ассоциацию, включая действующих членов и пенсионеров. Речь идет о расширении коллективного накопительного режима по начислениям (КНРН), о гарантированной выплате пенсий по вдовству, о более гибком подходе к порядку повторного включения в трудовую деятельность, о предоставлении большего числа вариантов по вложению средств КНРН, о возможности получения займов на приобретение жилья и на другие потребности⁶⁰.

69. Говоря о праве на объединение в профсоюзы, уместно заметить, что в настоящее время к рассмотрению на пленарном заседании Законодательного собрания подготовлен законопроект № 13.475, предлагающий внести изменения в ряд статей Трудового кодекса с целью расширить сферу деятельности профсоюзов, усилить защиту их руководителей и улучшить регулирование порядка оформления и функционирования этих организаций. Данный проект стал предметом широкого обсуждения среди различных слоев общественности, некоторые из которых его поддерживают, а некоторые отвергают⁶¹.

70. Применительно к праву на культуру Министерство культуры и по делам молодежи стремилось реанимировать значение культурных ценностей путем обеспечения реального доступа к концертно-театральной инфраструктуре, стимулирования творческих коллективов, переоценки значимости культур, исторически отвергаемых обществом, и побуждения к достижению лучшего качества жизни. В этой связи оно содействовало использованию *общественного пространства* для совместного времяпровождения, развлечений и отдыха населения, организуя развлекательные и культурные мероприятия на территориях, являющихся общими для всех жителей, в качестве инструмента предупреждения заболеваний, наркомании и преступности.

71. Среди программ, реализованных в последние годы, выделяются *Летний фестиваль в Национальном культурном центре* (2004 год), на котором различные объединения мастеров бесплатно выставляли свои изделия на всеобщее обозрение; *Конкурс традиционной пищи* (2004 год), позволяющий собирать, сохранять и распространять кулинарные традиции, присущие различным общинам; *Программа образовательной трансверсальности, искусства, культуры и творчества в XX веке* (2006 год), направленная на организацию творческих мастерских в образовательных заведениях; *Национальная программа развития сценического искусства* (2007 год), по линии которой выделяются средства на поддержку независимых проектов; и *Национальная система музыкального образования* (2007 год), созданная для получения детьми и подростками качественного музыкального образования⁶².

72. Необходимо подчеркнуть, что право на здоровую окружающую среду⁶³ является многолетней традицией страны, что даже позволило ей в 2008 году занять 5-е место в мире по индексу качества окружающей среды. В подкрепление вышесказанного стоит отметить взятое на себя Коста-Рикой обязательство превратиться к 2021 году в *свободную от углеродов страну*. Это будет достигнуто путем принятия соответствующих правовых актов, сокращения уровня выбросов газов, улавливания и хранения углерода, развития рынков для этих процессов и компенсации выбросов эквивалентной дозой кислорода. Все это будет сделано в рамках *Национальной стратегии борьбы с изменением климата*, проводимой с 2007 года.

73. В 2006 году была начата реализация *инициативы "Мир с природой"*. Она основывается на твердой политической решимости бороться с процессами деградации окружающей среды; в рамках этой инициативы намечается увеличить площади лесов, расширить территории заповедных зон, вплотную заняться такими хроническими проблемами, как утилизация мусора и загрязнение водных источников, разработать и внедрить во всех звеньях государственного сектора планы по управлению охраной окружающей среды, включить в учебные программы государственных учебных заведений

изучение вопросов окружающей среды в интересах устойчивого развития страны и привести в действие финансовые механизмы для поддержки выполнения этих задач.

74. Также были ратифицированы различные международные договоры в области окружающей среды, в том числе *Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях* (2006 год), *Конвенция по сохранению мигрирующих видов диких животных* (2007 год), *Международный договор о растительных генетических ресурсах для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства* (2006 год), поправка к *Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой* (2008 год), *Соглашение об укреплении Межамериканской комиссии по проблемам тропического тунца, созданной на основании Антигуанской конвенции 1949 года* (2009 год) и *Роттердамская конвенция* (2009 год). Кроме того, в 2005 году был принят новый Закон о рыболовстве и сельском хозяйстве, призванный по новому регламентировать подход к сохранению, защите и устойчивому развитию гидробиологических ресурсов.

С. Права конкретных групп

75. Что касается прав женщин, то в апреле 2008 года была отпразднована десятая годовщина создания Национального института по делам женщин (ИНАМУ) - организации, в центре внимания которой находятся вопросы прав человека, гендерного равенства и равноправия⁶⁴. За истекший период ИНАМУ заметно укрепился, расширилась сфера его деятельности, вырос профессионально-технический и административно-управленческий уровень его персонала. Только за последние годы были введены в строй 3 приюта для женщин - жертв насилия и образован Центр информации и ориентации по вопросам прав человека. Недавно была усовершенствована организационная структура учреждений, в функции которых входит выполнение задач, вытекающих из *Национальной политики достижения гендерного равенства и равноправия* (НПГРР).

76. НПГРР на период 2007-2017 годов и ее *План действий на 2008-2012 годы* содержат в концентрированном виде обязательства государства по устранению в законодательстве брешей, связанных с трудоустройством и доходами, ответственностью членов семьи, образованием, здравоохранением, эффективной защитой прав человека и участием женщин в политической жизни. Эти обязательства опираются на 10 основополагающих принципов, среди которых следует выделить недискриминацию и признание различий между людьми, обеспечение равноправия и равенства возможностей между женщинами и мужчинами.

77. В сфере трудового законодательства одним из наиболее весомых достижений стало приравнивание прав домашней прислуги к правам остальных трудящихся. В марте 2007 года Конституционная палата удовлетворила исковое заявление Ассоциации домашних работников против положений Трудового кодекса, нарушающих принцип равенства⁶⁵. С этого момента Конституционная палата предоставила таким работникам некоторые права, которыми ранее они не располагали - например, один выходной день в неделю, отдых в праздничные дни, непрерывный рабочий день и запрещение сверхурочных работ. Совсем недавно, в июне 2009 года, был принят Закон об оплачиваемом домашнем труде, который, среди прочих изменений, вносит поправки в Трудовой кодекс, сокращает максимальную продолжительность рабочего дня с 12 до 8 часов, более четко регулирует вопросы заработной платы и выплаты пособия по временной нетрудоспособности вследствие болезни.

78. С принятием в апреле 2007 года Закона об уголовном наказании насилия в отношении женщин Коста-Рика превратилась в одну из первых стран мира, которая предусматривает наказание за насилие против женщин, и вводит такую юридическую квалификацию преступления, как "убийство женщины". В соответствии с новым Законом при координации со стороны ИНАМУ учреждается комиссия высокого уровня, призванная разработать условия приведения его в действие, предусмотрев для этого людские, материальные и финансовые ресурсы, необходимые для надлежащего применения положений Закона. В декабре 2008 года был также принят Закон о создании национальной системы по оказанию помощи и предупреждению насилия в отношении женщин, а также внутрисемейного насилия, согласно которому создается инстанция, в функции которой входят совместные с ИНАМУ, другими государственными учреждениями и заинтересованными организациями обсуждение, координация и оценка вопросов по данной тематике.

79. В августе 2009 года Законодательное собрание приняло новый Избирательный кодекс, который устанавливает гендерное равенство в партийных структурах и в списках, которые политические партии и независимые группы подают на общенациональные или местные выборы. Таким образом, начиная с выборов 2014 года в списках кандидатов должны равномерно чередоваться мужчины и женщины, что обеспечит паритетное политическое представительство обоих полов⁶⁶.

80. В плане оказания помощи и поддержки женщинам африканского происхождения и из числа коренного населения ИНАМУ осуществляет деятельность по сбору информации, изучению и оглашению случаев дискриминации этих лиц. Так, в 2005 году был проведен *Первый форум афрокостариканок провинции Лимон*, а в 2007 году - *Форум Иририш: к разработке программы действий в интересах индейских женщин брибри и кабэкар провинции Лимон*, на которых были приняты программы, учитывающие основные нужды

и требования женщин. Кроме того, по итогам *Форума Ирири* была создана Наблюдательная комиссия, состоящая из женщин-лидеров различных территорий и общин, которая в 2008-2009 годах утвердила *Программу действий в интересах индейских женщин провинции Лимон*. Наряду с этим ИНАМУ в 2007 году разработал *Ведомственную стратегию работы с женщинами из числа коренного населения Коста-Рики*, образовав для ее выполнения соответствующую Ведомственную комиссию, а также *Ведомственную стратегию работы с афрокостариканками из атлантического района проживания народности уэтар*. Этот последний документ был утвержден всеми женщинами-делегатами *Форума афрокостариканок*.

81. Кроме того, ИНАМУ реализует программу помощи и поддержки женщин, проживающих за чертой бедности, особо выделяя при этом их наиболее уязвимые группы: женщины, инфицированные ВИЧ/больные СПИДом; женщины - жертвы сексуальной эксплуатации в коммерческих целях и женщины, лишённые свободы. Программа определяет в качестве настоятельной необходимости формирование у женщин, которые подвергаются различным формам дискриминации, угрожающим их свободе, достоинству и развитию, информированности, способствующей поддержке их способностей, навыков и умений, беря за основу уяснение и востребование ими своих прав, а также улучшение условий жизни.

82. Что касается прав детей и подростков, то в этой области были приняты: Закон № 8571 от марта 2007 года, запретивший вступать в брак лицам моложе 15 лет; Закон № 8590 от июля 2007 года, усиливший борьбу с сексуальной эксплуатацией несовершеннолетних; Закон от августа 2008 года о правах детей и подростков на воспитание без физического наказания и унижающего достоинство обращения⁶⁷. В ноябре 2007 года также была ратифицирована Ибероамериканская конвенция о правах молодежи, сразу же вступившая в силу, причем Коста-Рика стала пятой страной, принявшей этот документ.

83. Кроме того, было усилено применение Закона об ответственном отцовстве, который с 2001 года гарантирует несовершеннолетним подтверждение родства по отцовской линии и право на получение алиментов с момента рождения при условии записи ребенка в книгу регистрации актов гражданского состояния. Учитывая, что это - упрощенная административная процедура, менее дорогостоящая, чем судебная, принятие данного Закона стало шагом вперед в правовом плане, поскольку способствовало закреплению прав женщины и ребенка, значительно сократив непропорциональность, существовавшую в исполнении прав и обязанностей со стороны матерей и отцов.

84. Национальный комитет защиты детства (НКЗД) и Национальная комиссия по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей и подростков в коммерческих целях (НКБСЭ) организовали и провели в рамках *Национального плана борьбы с сексуальной эксплуатацией в коммерческих целях на период 2008-2010 годов* крупные мероприятия, направленные на повышение осведомленности населения о последствиях коммерческой сексуальной эксплуатации и об ответственности за нее, предусмотренной действующим законодательством. Были также расширены возможности семей контролировать доступ несовершеннолетних к Интернету и были сданы соответствующие указания в заведения, предоставляющие эту услугу, чтобы не допустить посещения детьми порнографических и других сайтов сомнительного содержания. Для этих целей НКЗД располагает Центром консультации и информации, который принимает поступающие на телефонный номер 911 сообщения о случаях нарушения прав несовершеннолетних, давая необходимые рекомендации и советы⁶⁸.

85. Что касается несовершеннолетних, проживающих отдельно от семьи, то были расширены альтернативные варианты оказания им помощи и защиты: *детские дома, приюты, общежития неправительственных организаций*, благодаря которым в 2007 году получили кров свыше 5 000 детей и подростков. Поступление и пребывание детей в этих местах отслеживается различными учреждениями, в том числе НКЗД, Министерством здравоохранения и Управлением Уполномоченного по правам человека. Во всех этих заведениях детям оказывается комплексная помощь в целях их физического и психологического восстановления, а также возвращения к полноценной жизни в обществе.

86. Говоря о правах пожилых людей⁶⁹, следует отметить, что на основании Закона № 8500 от апреля 2006 года были внесены поправки в Комплексный закон о пожилых лицах с целью облегчить им пользование установленными льготами, в частности бесплатным проездом на общественном транспорте по документу, удостоверяющему личность⁷⁰. Кроме того, Закон № 8534 от августа 2006 года внес изменения в Закон о национальной системе финансирования жилищной сферы, с тем чтобы Ипотечный жилищный банк в приоритетном порядке удовлетворял потребности в жилье пожилых людей, испытывающих бедность, уполномочив Национальный совет по делам пожилых лиц (КОНАПАМ) рассматривать пожилых людей в качестве соискателей жилищных сертификатов.

87. Декретом исполнительной власти № 33158 от 2006 года 15 июня было объявлено *Национальным днем борьбы со злоупотреблениями, грубым обращением, отвержением и пренебрежением в отношении пожилых людей*. По случаю празднования этого дня был организован ряд мероприятий, в том числе *Марш за жизнь без издевательств* и дискуссионные форумы с участием представителей различных организаций, на которых

обсуждалось положение пожилых людей и делался акцент на том, что злоупотребления, грубое обращение, унижение и пренебрежение в отношении пожилых лиц не могут считаться лишь частной проблемой - это насущная задача всего общества. В настоящее время Национальная техническая система КОНАПАМ по комплексной поддержке пожилых людей разрабатывает *Национальную политику*, цель которой - сделать еще более широкой и глубокой заботу об этой категории населения⁷¹.

88. Применительно к правам инвалидов⁷² нужно указать, что недавно закончился льготный период, предоставленный по Закону от 1996 года об обеспечении равенства возможностей для инвалидов, и его требования были выполнены во многих государственных учреждениях, частных компаниях и на общественном транспорте⁷³. В результате выросло число муниципалитетов и других государственных организаций, которые образовали собственные Комиссии по созданию удобств для инвалидов и разработали соответствующие годовые планы работы, равно как увеличилось количество зданий, помещений и объектов инфраструктуры, адаптированных для инвалидов в соответствии с Законом. К этому следует добавить ратификацию в сентябре 2008 года Конвенции о правах инвалидов, главная цель которой - поощрять, защищать и обеспечивать на условиях равенства полноценное пользование инвалидами всеми правами человека.

89. В свою очередь, Национальный совет по реабилитации и специальному образованию (НСРСО), призванный направлять политику страны в этой области, провел в 2005 году *Опрос с целью выяснения потребностей инвалидов*, чтобы определить, в чем они нуждаются⁷⁴. Кроме того, в 2006 году он осуществил диагностический анализ положения инвалидов, с тем чтобы систематизировать имеющиеся данные официальной статистики. В настоящее время НСРСО выступил с предложением о своем преобразовании в Национальный институт по делам инвалидов (ИНАДИС), чтобы поднять политическую и институциональную значимость защиты и поощрения прав этой категории населения.

90. В связи с правами этнических меньшинств необходимо упомянуть, что в настоящее время на рассмотрении Законодательного собрания находится проект закона № 14.352 об автономном развитии коренных народов⁷⁵, который не был сдан в архив лишь благодаря четырехлетней отсрочке (2009-2014 годы), принятой в мае 2009 года. Цель этого законопроекта - кардинально усовершенствовать правовые рамки защиты и развития коренных народов⁷⁶, хотя он и вызвал бурную дискуссию среди различных слоев общества, включая Национальную комиссию по делам коренных народов (КОНАИ), организации гражданского общества, в том числе Национальный индейский совет, и политические партии, представленные в Конгрессе.

91. Говоря о костариканцах африканского происхождения⁷⁷ и других меньшинствах, следует отметить, что насущной задачей коста-риканского государства продолжает оставаться наращивание усилий в целях обеспечения возможностей и проявления особой заботы об этих народностях, включая организацию некоего государственного учреждения, ответственного за эти вопросы. В этой связи надо упомянуть, что на рассмотрении нынешней сессии Законодательного собрания находится проект закона № 16.697 о ратификации *Конвенции об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения*, с принятием которого усилится признание и охрана культуры и прав различных этнических групп, представленных в стране.

92. Что касается прав мигрантов⁷⁸, то Главное управление по миграции и делам иностранцев (ГУМИ) внимательно следит за их интеграцией в общество, целенаправленно и твердо руководя этой политикой и позиционируя явление миграции как фактор развития страны, а не как проблему. Исходя из этих предпосылок, ГУМИ приняло участие в реализации ряда проектов, направленных на регулирование положения сезонных работников. В этом отношении можно отметить *Проект совместного развития Коста-Рика - Никарагуа*, который преследует цель упорядочить потоки трудовой миграции между обеими странами.

93. Помимо этого были приняты протоколы, необходимые для административного задержания нелегальных мигрантов на границе и соответствующего обращения с ними; разработан план повышения квалификации должностных лиц, связанных с задержанием мигрантов; была образована Ведомственная комиссия миграционного контроля, состоящая из представителей различных служб ГУМИ. Кроме того, в 2008 году было разработано и введено в действие *Административное и процедурное руководство для центров временного содержания иностранцев - незаконных мигрантов*, основополагающими принципами которого, среди прочего, являются равенство и недискриминация, право на жизнь и личную неприкосновенность, право на минимальный срок задержания, право на объективное судопроизводство, на информацию, на индивидуальное разбирательство с каждым мигрантом и право на воссоединение семьи.

94. В качестве одной из стержневых задач социальной политики, очерченной Национальным планом развития, стоит необходимость осуществления радикальной реформы Закона о миграции и иностранных гражданах, принятого в октябре 2005 года, чтобы иметь отвечающую сегодняшнему дню правовую норму для управления миграционными потоками, позволяющую контролировать надлежащее соблюдение прав человека и интеграцию мигрантов в местные общины. С этой целью в августе 2009 года Законодательное собрание утвердило новый Закон о миграции и иностранных гражданах, который прекращает действие предыдущего закона и предлагает новую рамочную постановку политических и юридических подходов к проблеме миграции.

95. Новый закон вступит в силу в феврале 2010 года. Он больше соответствует обязательствам, принятым на себя страной в рамках международных соглашений, и предусматривает осуществление технических изменений для облегчения миграционного контроля, укрепление Миграционной полиции, формирование Комиссии по выдаче виз и предоставлению убежища, упрощение формальностей, образование Административного миграционного суда, привлечение к уголовной ответственности за незаконный ввоз мигрантов, введение миграционного платежа, способствующего интеграции мигрантов в систему социального страхования, и многое другое. Причем все это должно осуществляться при полном уважении прав человека мигрантов, включая применение принципа невысылки, задержание для выяснения статуса на срок не более 24 часов, а также запрет пыток и любого другого жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения.

96. Что касается лиц, относящихся к категории беженцев⁷⁹, то по согласованию с УВКБ ООН были намечены меры по ускорению процессов определения этого статуса, в результате чего в скором времени в структуре ГУМИ будет восстановлено подразделение, занимающееся исключительно делами, связанными с предоставлением убежища. После этого дела беженцев будут рассматриваться отдельно от других категорий мигрантов, а досье с документами о предоставлении убежища будут храниться в специальном отделе общего архива. Одновременно в ходе профессиональной подготовки сотрудников ГУМИ особое внимание будет уделяться вопросам конфиденциальности, которую требует данная сфера деятельности, и важности обеспечения безопасности лиц, запросивших убежище и получивших его.

IV. ОБЯЗАТЕЛЬСТВА

97. Коста-Рика успешно противостоит серьезным вызовам в деле улучшения защиты и поощрения прав человека, несмотря на мировой финансовый кризис и скудную международную помощь, которую она получает как страна со средним национальным доходом, и держит свое обещание не жалеть усилий по реализации планов и осуществлению действий с целью улучшения благосостояния своего населения.

98. В этом смысле она стремится добиться привнесения видения прав человека в деятельности всех учреждений страны, начиная с их вовлечения в выполнение национальных планов развития и выделения достаточных ассигнований на решение этой задачи. Также будут предприняты усилия по выработке таких показателей в области прав человека, которые позволят получать сопоставимую ведомственную информацию и оценивать успехи в деле обеспечения их эффективной защиты. Наряду с этим идет работа

над формированием Межведомственной комиссии по правам человека, которая будет активно участвовать в подготовке национальных докладов для договорных органов и для целей универсального периодического обзора. Данная Комиссия также будет отвечать за распространение и контроль за практическим применением рекомендаций этих органов и других механизмов по правам человека.

99. Будет продолжена практика принятия новых международных документов в области прав человека и международного гуманитарного права, аналогичных *Конвенции об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения, Факультативному протоколу к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, Международной конвенции о защите всех лиц от насильственных исчезновений и Конвенции по кассетным боеприпасам*. Равным образом, будет обеспечено надлежащее осуществление положений *Конвенция о правах инвалидов*.

100. В борьбе с бедностью будет учтено отмеченное в последние годы⁸⁰ увеличение социального неравенства, а посему будут предусмотрены наращивание и лучшее распределение выделяемых средств и вводимых льгот, призванные сократить его. Также будет расширен охват лиц, проживающих в бедности и нищете, услугами в области образования, культуры, социального обеспечения, здравоохранения, жилья, трудоустройства и другими, определяющими развитие человека.

101. Будет активизирована государственная политика, направленная на обеспечение социальной справедливости, равенства и на более массовое участие во всех областях жизни лиц, принадлежащих к наиболее уязвимым группам, включая пожилых людей, инвалидов, несовершеннолетних, женщин, а также представителей этнических меньшинств, в том числе афрокарибских и индейцев. Это подразумевает более широкое политическое представительство, равный доступ к должностям в государственных структурах, запрет любого проявления дискриминации в сфере труда и прочие аспекты.

102. Наконец, рекомендации, сформулированные по итогам участия нашей страны в процессе универсального периодического обзора, будут доведены до сведения всех компетентных ведомств и получат широкое распространение, при этом будет осуществляться самый пристальный контроль за их скорейшим и максимально полным осуществлением на практике.

Примечания

¹ El país ha venido trabajando desde hace varios años en procesos de participación y construcción colectiva, con instituciones nacionales, organizaciones de la sociedad civil y otros actores relevantes. De ese modo, se han hecho esfuerzos por institucionalizar prácticas sensibles en materia de derechos humanos, con el objetivo de trascender períodos gubernamentales y abordar las obligaciones internacionales con una especial comprensión nacional.

² Al respecto, debe destacarse que el país nunca ha sido objeto de señalamientos por violaciones graves, masivas o sistemáticas de derechos humanos, en los exámenes efectuados por las instancias evaluadoras de Naciones Unidas y otros organismos internacionales, así como en las investigaciones o informes de organizaciones no gubernamentales.

³ El Índice de Desarrollo Humano del PNUD para el año 2008, ubica a Costa Rica en el lugar número 50 mundial, con una puntuación es de 0,847.

⁴ Conviene subrayar que el marco normativo general del país ha estado en constante avance para proteger de la manera más efectiva los derechos humanos de sus habitantes, lo cual ha sido reconocido en repetidas oportunidades por los órganos de tratados de Naciones Unidas, así como por otras instancias evaluadoras.

⁵ Los textos completos de la Constitución y de toda la legislación vigente en el país, pueden ser consultados en el sitio de internet <http://www.pgr.go.cr/Scij> de la Procuraduría General de la República (PGR).

⁶ Arts. 1, 9 y 11 de la Constitución.

⁷ En 1878 el Presidente de la República y militar de carrera Tomás Guardia Gutiérrez, abolió la pena de muerte y elevó a rango constitucional el principio de inviolabilidad de la vida humana en 1882. Hoy, esa norma se encuentra consagrada en el artículo 21 de la Constitución vigente.

⁸ Arts. 21, 22, 24, 25, 28, 31, 33, 50, 51, 56, 73, 75, 76, 78 y 89 de la Constitución.

⁹ La Ley de la Jurisdicción Constitucional aprobada en junio de 1989, en virtud de lo estipulado por el artículo 10 de la Constitución, contiene las regulaciones sobre el funcionamiento y las potestades de la Sala Constitucional.

¹⁰ Arts. 373, 375, 376, 377, 378 y 379 del Código Penal.

¹¹ Sentencias N° 3435-92, N° 5759-93 y especialmente la N° 2323-95 de la Sala Constitucional de la CSJ.

¹² Estos son, la Convención Internacional para la Eliminación de todas las Formas de Discriminación Racial; la Convención para la Eliminación de todas las Formas de Discriminación contra la Mujer y su protocolo; la Convención sobre los Derechos del Niño y sus

protocolos; la Convención contra la Tortura y otros Tratos Crueles, Inhumanos o Degradantes y su protocolo; y la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad y su protocolo. Esta última fue ratificada en octubre de 2008, convirtiéndose en la más reciente de estas Convenciones en ser incorporada al ordenamiento jurídico del país.

¹³ A saber, el Convenio 29 sobre el trabajo forzoso; el Convenio 87 sobre la libertad sindical y el derecho de sindicación; el Convenio 98 sobre la aplicación de los derechos de sindicación y negociación colectiva; el Convenio 100 sobre la igualdad de remuneración entre mujeres y hombres; el Convenio 105 sobre la abolición del trabajo forzoso; el Convenio 111 sobre discriminación en el empleo; el Convenio 138 sobre la edad mínima para el trabajo; y el Convenio 182 sobre la prohibición de las peores formas de trabajo infantil. Asimismo, el país ratificó desde 1992 el Convenio 169 sobre pueblos indígenas y tribales.

¹⁴ Entre ellos, los Convenios de Ginebra y sus protocolos adicionales; la Convención sobre Prohibiciones o Restricciones del Empleo de Ciertas Armas Convencionales que Puedan Considerarse Excesivamente Nocivas o de Efectos Indiscriminados; la Convención sobre la Prohibición del Empleo, Almacenamiento, Producción y Transferencia de Minas Antipersonales y sobre su Destrucción; la Convención sobre la Prohibición del Desarrollo, la Producción y el Almacenamiento de Armas Bacteriológicas y Toxínicas y sobre su Destrucción; la Convención sobre la Prohibición del Desarrollo, la Producción, el Almacenamiento y el Empleo de Armas Químicas y sobre su Destrucción; y el Estatuto de Roma de la Corte Penal Internacional.

¹⁵ Conocida como *Pacto de San José de Costa Rica*, por haber sido suscrita en la capital costarricense.

¹⁶ Entre ellos, el Protocolo de San Salvador sobre Derechos Económicos, Sociales y Culturales; el Protocolo a la Convención Americana sobre Derechos Humanos Relativo a la Abolición de la Pena de Muerte; la Convención Interamericana para Prevenir y Sancionar la Tortura; la Convención Interamericana sobre Desaparición Forzada de Personas; la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer; y la Convención Interamericana para la Eliminación de todas las Formas de Discriminación contra las Personas con Discapacidad.

¹⁷ Los principales procesos a los que pueden acceder los ciudadanos son: el Recurso de Habeas Corpus, para proteger especialmente la libertad física y ambulatoria de actuaciones o amenazas de las autoridades estatales; el Recurso de Amparo, para mantener o restablecer el goce de los otros derechos fundamentales reconocidos por la Constitución y los Tratados Internacionales vigentes; y la Acción de Inconstitucionalidad, para requerir la nulidad de normas inferiores que contradigan a la Constitución.

¹⁸ De acuerdo con las estadísticas de la Sala Constitucional, solamente durante el año 2008 conoció 17.104 casos, entre ellos 15.468 Recursos de Amparo, 1.253 Recursos de Habeas Corpus y 304 Acciones de Inconstitucionalidad. Sobre estos números y para resaltar el importante cambio que evidencian en el sistema jurídico del país, baste decir que de 1938 a 1989 se tramitaron un total de 155 acciones de inconstitucionalidad ante la CSJ en Costa Rica, cifra duplicada tomando en cuenta únicamente las presentadas para conocimiento de la Sala Constitucional el año anterior.

¹⁹ Art. 14 de la Ley de la Defensoría de los Habitantes de la República. En vista de la importancia de las funciones de esta institución, la misma ha sido continuamente fortalecida desde su fundación, por medio de aumentos significativos en su presupuesto y en su personal.

²⁰ El MREC, el Ministerio de Educación Pública, el Ministerio de Justicia, el Ministerio de Seguridad Pública, el Ministerio de la Presidencia, el Ministerio de Salud, el Ministerio de Cultura y Juventud, la PGR, el Poder Judicial, el Poder Legislativo, la Defensoría de los Habitantes, la Universidad de Costa Rica, la Universidad Nacional, el Consejo Nacional de Rectores, la Cruz Roja Costarricense y el Colegio de Abogados. La sede administrativa de la CCDIH se encuentra en la Dirección Jurídica del MREC, lugar en el cual está radicada su Secretaría Ejecutiva.

²¹ Debe mencionarse también el papel que cumplen otras instancias públicas, como el sistema de contralorías de servicios en las instituciones públicas, que atienden y canalizan las quejas e inquietudes de la población; la Comisión Nacional del Consumidor, que vela por la protección efectiva de los derechos e intereses legítimos de los habitantes en tanto consumidores; y la Autoridad Reguladora de los Servicios Públicos (ARESEP), encargada de vigilar que los servicios públicos regulados se presten en condiciones óptimas de acceso, costo, calidad y variedad.

²² Conviene recordar en este apartado, que Costa Rica es la democracia más antigua de la región latinoamericana, con 15 gobiernos elegidos constitucionalmente y de modo sucesivo desde 1949, con índices internacionalmente destacados acerca del respeto al sistema democrático, a los derechos humanos y al bienestar de su población. Nuestro país además, no tiene fuerzas armadas permanentes también desde 1949, por lo que ha estado exento de los abusos a los derechos civiles y políticos que se han suscitado en otras naciones por la acción de los cuerpos castrenses.

²³ Así, en el 2004 el TSE tramitó 58 amparos electorales, 74 en el 2005, 42 en el 2006, 42 en el 2007 y 26 en el 2008.

²⁴ Puede mencionarse además la conformación en el 2005 del Partido Accesibilidad sin Exclusión (PASE), a escala provincial y con una plataforma de defensa de los derechos de las personas con discapacidad. El PASE obtuvo una diputación en las elecciones del 2006 y para las elecciones del 2010 hará campaña a nivel nacional, presentando por primera vez a una persona discapacitada como candidato a la presidencia.

²⁵ La aprobación de la Ley de Iniciativa Popular obedeció al mandato del artículo 123 constitucional, reformado para tales efectos en el año 2002.

²⁶ La consulta de cita fue realizada el 7 de octubre de 2007 y su resultado fue la aprobación del Tratado, con lo que Costa Rica se convirtió en el primer país en el mundo en el que un convenio comercial es ratificado de ese modo.

²⁷ Junto a las dos leyes mencionadas, debe destacarse la transformación política electoral ocurrida en el país, que durante la última década pasó de un sistema esencialmente bipartidista, a un esquema multipartidista, con mayor participación de diferentes actores de diversas ideologías, lo cual ha abierto nuevas oportunidades para la participación de los ciudadanos.

²⁸ Conviene recordar que Costa Rica fue uno de los principales promotores de este instrumento internacional y mantiene un alto compromiso con su implementación y cumplimiento.

²⁹ Por ejemplo las sentencias de la Sala Constitucional N° 7548-08 (sobre el secreto de las fuentes), N° 11695-08 (sobre los derechos de rectificación y respuesta), N° 9485-08 (sobre el derecho de imagen) y N° 15269-07 (sobre la independencia de los periodistas). Asimismo la sentencia N° 880-05 de la Sala Tercera, sobre la información veraz como eximente de responsabilidad penal y civil.

³⁰ Debe destacarse que por disposición del artículo 177 de la Constitución, el Poder Judicial recibe para su presupuesto anual un mínimo del 6% de los ingresos ordinarios del Estado, lo que le ha permitido contar con una amplia cobertura de sus dependencias en todas las zonas del país. Eso explica que en el año 2007 se registrara un aumento general en la actividad de los juzgados, llegando a 523.381 expedientes activos, lo que significó un caso nuevo por cada 18 habitantes, sin embargo, el número de casos por juez bajó debido al aumento de número de esos funcionarios en los últimos cuatro años.

³¹ Esto incluye la demostración, liquidación y ejecución de indemnizaciones monetarias derivadas de las sentencias de Amparo y Habeas Corpus de la Sala Constitucional, según los artículos 179 a 184 del Código Procesal Contencioso Administrativo.

³² La Oficina de Atención a la Víctima del Delito del Ministerio Público administra este sistema, que presupone escenarios con presencia de grupos del crimen organizado, entre otros.

³³ Aparte de lo dicho, se tramita ante la Asamblea Legislativa el Proyecto de Ley N° 17.143, con el fin de crear el recurso de apelación de las sentencias penales y efectuar otras reformas al régimen de impugnación penal. Con ello, se pretende culminar un proceso de reformas parciales dirigidas a dar total cumplimiento a las obligaciones internacionales adquiridas por Costa Rica, especialmente a las emanadas del Pacto de San José.

³⁴ Según datos recientes, un 74,5% de la población profesa la religión católica, mientras que un 12,8% pertenece a otros cultos cristianos, un 9,2% se declara sin religión y un 3,3% pertenece a otras denominaciones religiosas. Entre los grupos religiosos con presencia en el país se encuentran Metodistas, Luteranos, Episcopales, Bautistas, Mormones (que tienen en San José un centro regional para Centroamérica), Testigos de Jehová, Adventistas del Séptimo Día (que dirigen en nuestra capital una universidad para estudiantes de la cuenca del Caribe), Iglesia de la Unificación (que tiene su sede continental para Latinoamérica en San José), Judaísmo, Islamismo, Taoísmo, Hare Krishna, Cienciología, movimiento Tenrikio y la fe Bahá'í.

³⁵ En este sentido, se han dictado las sentencias de la Sala Constitucional N° 16881-08 sobre el acceso a bienes públicos, N° 1462-08 y N° 15632-08 sobre el respeto a los días de culto y N° 13421-08 y N° 18884-08 sobre medidas discriminatorias en centros educativos, entre otras.

³⁶ El sistema penitenciario del país cuenta con una población de aproximadamente 9.000 personas ubicadas en cárceles cerradas, más de 700 ubicadas en centros abiertos del Programa Semi Institucional y alrededor de 4.500 personas adscritas al Programa de Atención en Comunidad, encargado de dar seguimiento a las personas con libertad condicionada y vigilar el cumplimiento de las sanciones alternativas a la prisión.

³⁷ Debe destacarse también el fortalecimiento de la política de traslado de personas del Programa Institucional al Programa Semi Institucional, en el que ejecutan sus sentencias integradas al ámbito familiar y comunal, mientras reciben atención y seguimiento.

³⁸ Con el expediente N° 16.269, se tramita ante la Asamblea Legislativa un Proyecto de Ley de Creación del Hospital Psiquiátrico Penitenciario, que serviría para dotar de un marco legal a esta iniciativa. Con ello, se espera remediar la situación en el Hospital Psiquiátrico actual, el cual es usado como centro penitenciario para privados de libertad con discapacidades mentales, con los inconvenientes y riesgos que ello implica para los pacientes regulares.

³⁹ Cabe recordar que en Costa Rica los temas de seguridad están total y exclusivamente en manos de autoridades civiles, desde que el 1 de diciembre de 1948 se decretó la abolición del ejército como institución permanente. Esta disposición se incorporó también a la Constitución vigente del 7 de noviembre de 1949, en su artículo 12.

⁴⁰ Adicionalmente a estas acciones para fortalecer el disfrute del derecho a la seguridad, en marzo de 2009 entró en vigencia la Ley de Fortalecimiento de la Legislación contra el Terrorismo, que garantiza el cumplimiento de los compromisos internacionales del país sobre prevención y represión del terrorismo, crea un sistema para su control y represión, moderniza los procedimientos de lucha contra actividades conexas (narcotráfico, lavado de dinero, etc.) y establece nuevos delitos para quienes atenten contra los derechos humanos y el derecho internacional humanitario.

⁴¹ Para desarrollar programas sobre prevención de la violencia con armas de fuego, se creó también en octubre de 2006 el Comité Consultivo Nacional Interdisciplinario para el Control de la Proliferación y el Tráfico Ilícito de Armas Pequeñas y Ligeras y sus Municiones, que ha coordinado planes a nivel municipal, procesos de destrucción de armas de fuego e iniciativas para personas menores de edad, como la *Escuela Libre de Armas* (que incluye el intercambio de juguetes bélicos, la confección de un protocolo ante la aparición de armas de fuego y mejores prácticas para el tratamiento de la violencia en centros educativos).

⁴² Es importante anotar que Costa Rica se ha mantenido históricamente entre los países de la región con los índices más bajos de desempleo y con una importante inversión social, que en los últimos dos años creció en un 8.2%, incluyendo un crecimiento de 4.8% del gasto social en salud y de un 3.1% en los gastos de salud. En el 2007 se produjo además una reducción significativa

de la pobreza, la cual pasó de un 20.2% a un 16.7% de la población, gracias a un aumento en el índice de ocupación y al traslado de recursos fiscales a programas sociales focalizados.

⁴³ En el presente año 2009 se pretende cubrir a más de 150 mil estudiantes, con becas de entre US\$ 25 y US\$ 85 mensuales, para una inversión total aproximada de US\$ 93 millones.

⁴⁴ Para el desarrollo y utilización eficaz de programas sociales, se han construido además dos sistemas de información, el Sistema de Información de la Población Objetivo (SIPO) y el Sistema de Atención de Beneficiarios (SABEN). El SIPO registra, identifica y selecciona familias en situación de pobreza, para que los recursos públicos se distribuyan con transparencia y criterios de focalización, generando datos esenciales sobre esa población. El SIPO es a su vez un insumo básico del SABEN, que efectúa de manera automatizada la atención a la población demandante, la gestión de los beneficios y sus aspectos presupuestarios.

⁴⁵ Esta mejoría en la estimación de los grupos étnicos, se hará con base en principio de autoidentificación y según las recomendaciones del Comité para la Eliminación de la Discriminación Racial, a fin de que se refleje de manera más exacta la composición étnica del país y se conozcan mejor los datos desagregados de sus distintas poblaciones.

⁴⁶ El nivel de pobreza general se redujo de un 21,7% en el 2004 a un 17,7% en el 2008, mientras que la disminución en la pobreza extrema fue de un 5,6% en el 2004 a un 3,5% en el 2008. La reducción de la pobreza extrema es muy significativa, pues los poco más de 45.000 hogares que estaban en esa situación en 2007 y 2008, representan el número más bajo desde 1990. Todo ello, según los datos tomados de la *Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples Julio 2008*, efectuada por el INEC y publicada en el mes de noviembre de 2008. Los datos completos de la *Encuesta* pueden ser accedidos en el sitio de internet www.inec.go.cr.

⁴⁷ Del 2004 al 2008 fueron otorgados un total de 54.397 bonos, por un monto aproximado de US\$ 320 millones. El monto promedio de los bonos para el 2008 fue de alrededor de US\$ 7.500, con una tasa de crecimiento anual de 5,92% en relación con el 2007.

⁴⁸ Artículo 42 del Código de la Niñez y la Adolescencia. Existe también el *Programa Extramuros*, cuyo objetivo es brindar el servicio de alimentación y distribución de leche a niños de comunidades indígenas, zonas marginales y poblaciones fronterizas, a través de los Centros de Nutrición y Desarrollo Infantil locales.

⁴⁹ Todo ello con base en las obligaciones contenidas en la Ley General sobre *el VIH SIDA* de 1998.

⁵⁰ Para cubrir el primer nivel de atención en salud, el país cuenta con 839 establecimientos de Equipos Básicos de Atención Integral (EBAIS), ubicados en todas sus provincias.

⁵¹ Esto incluye 72 centros de educación preescolar (algunos con servicios materno infantiles), 231 centros de educación primaria, 4 centros de educación secundaria y 3 sedes del Centro Integral de Educación para Jóvenes y Adultos. El MEP planea construir además unos 18 centros de educación secundaria con dormitorios en las zonas indígenas de Alajuela, Puntarenas y

Limón, para brindar mayores facilidades a los jóvenes que a diario recorren a pie largas distancias. El proyecto se desarrollará con un préstamo del Banco Mundial, a partir del 2010.

⁵² Debe destacarse que igualmente se introdujeron reformas, con el fin de que la nacionalidad tampoco constituya un obstáculo para la participación en los gobiernos estudiantiles.

⁵³ Gracias a este convenio, en el 2008 el PANI y el MEP entregaron cerca de US\$ 500 mil en subsidios económicos a más de 500 adolescentes embarazadas, por un monto aproximado de US\$ 85 mensuales, mientras que este año se espera alcanzar un número similar de beneficiadas. Existe también un *Programa de Reinserción y Permanencia Educativa* dirigido por el PANI, que inició en el 2007 y brinda atención integral y psicosocial a adolescentes madres, con el fin de que no abandonen el sistema educativo.

⁵⁴ El Fondo Nacional de Becas brinda apoyo a estudiantes de escasos recursos económicos de educación primaria y secundaria, mediante el otorgamiento de becas.

⁵⁵ Entre ellas, Educación Cívica, Artes Plásticas, Educación Musical, Artes Industriales, Educación para el Hogar y Educación Física.

⁵⁶ Recientemente se creó también una página de internet sobre sexualidad joven en el portal del MEP, donde los estudiantes tienen acceso a información sobre la temática y pueden realizar consultas en línea.

⁵⁷ Según datos de la *Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples Julio 2008*, publicada por el INEC en noviembre de 2008.

⁵⁸ Se tramita también ante la Asamblea Legislativa el Proyecto de Ley N° 15051, que reforma el Título XI del Código de Trabajo, para ampliar la prohibición de la discriminación en el empleo, por razones de edad, género, etnia, discapacidad y religión.

⁵⁹ El otro régimen de pensiones administrado por la CCSS, el Régimen de Invalidez, Vejez y Muerte, reporta por su parte más de 161 mil beneficiarios (alrededor de 60 mil por vejez, 46 mil por invalidez y 55 mil por muerte). El monto de la pensión mensual mínima asciende a cerca de US\$ 172 y la máxima a US\$ 2.050, siendo que en los últimos años esas sumas se incrementaron semestralmente a igual ritmo que los salarios de los empleados públicos.

⁶⁰ Debe mencionarse también la consolidación a lo largo de estos años, del régimen creado por la Ley de Protección al Trabajador del año 2000, que incluye un Fondo de Pensión Complementaria y un Fondo de Capitalización Laboral que brindan mayores garantías de ahorro y retiro a los trabajadores.

⁶¹ El país además cuenta con otras alternativas de organización de los trabajadores, como el solidarismo, que funciona con la representación paritaria de representantes empresariales y trabajadores asociados en todos los órganos de dirección, con el aporte económico equitativo y proporcional de unos y otros; y el cooperativismo, cuyas 530 entidades inscritas generan el 2,6% del PIB del país.

⁶² Desde el inicio de este último programa, se han abierto 13 escuelas de música en diferentes zonas del país y 5 programas de orquestas juveniles, con la participación de más de 4.500 alumnos provenientes de diferentes estratos sociales, entre ellos niños, niñas y jóvenes de zonas de alto riesgo social y zonas marginales.

⁶³ En 1994 fue reformado el artículo 50 de la Constitución, para incluir en su texto el derecho fundamental a un ambiente sano y equilibrado.

⁶⁴ Desde 1990, había sido aprobada la Ley de Promoción de la Igualdad Real de la Mujer, norma fundamental para el desarrollo actual de los derechos de las mujeres en el país.

⁶⁵ Sentencia N° 3043-07 de la Sala Constitucional de la CSJ. Cabe mencionar otros fallos importantes, como la sentencia N° 2129-08 de la Sala Constitucional, que anuló un artículo del Código de Familia que prohibía a las mujeres casarse antes de transcurridos 300 días luego de su divorcio y la decisión de las autoridades migratorias de conceder el estatus de refugiadas a mujeres perseguidas con motivo de situaciones de violencia doméstica.

⁶⁶ Conviene destacar que Costa Rica actualmente se encuentra en la posición número 10 en el escalafón mundial de paridad de género en la representación parlamentaria, con un 36,8% del total de diputados elegidos en el 2006. Esto, gracias a la vigencia de una cuota mínima de participación política femenina de un 40%, en los puestos públicos de elección popular y las estructuras partidarias, que todos los partidos políticos están obligados a cumplir desde 1999.

⁶⁷ A la fecha de este informe solo 23 Estados en el mundo contaban con protección legal para las personas menores de edad, ante el uso de castigo físico en todos los espacios (familia, escuela, centros de salud, centros penales, etc.), siendo Costa Rica el tercer Estado de América Latina en brindar dicha protección.

⁶⁸ El PANI creó también en el 2006 un Centro de Cultura de los Derechos de los Niños, Niñas y Adolescentes, que cuenta con un centro de información y una biblioteca especializada, con la misión de apoyar la formación y capacitación de niños, niñas, adolescentes y adultos.

⁶⁹ De acuerdo con las proyecciones de población vigentes para mediados de 2008, hay aproximadamente 278 mil adultos mayores de 65 años en el país y constituyen el 6% de la población. De ellos, hay 129 mil hombres y 148 mil mujeres, una diferencia que se explica por la mayor esperanza de vida entre la población femenina, la cual al 2007 era de 81,8 años contra 76,8 años para la población masculina.

⁷⁰ Otros beneficios a los que tiene derecho esta población son: descuentos en entradas a los centros públicos y privados de entretenimiento, recreación, cultura y deporte; descuentos en el hospedaje en hoteles u otros centros turísticos; descuentos en consultorios, hospitales, clínicas, farmacias privadas y laboratorios, así como en servicios radiológicos y de todo tipo de exámenes y pruebas de medicina computarizada y nuclear; descuento en los medicamentos de prescripción médica; descuentos en prótesis y órtesis; descuentos en ayudas técnicas; y tasas preferenciales de interés para préstamos hipotecarios de vivienda.

⁷¹ En el 2008 se publicó también el *I Informe de Situación de la Persona Adulta Mayor en Costa Rica*, elaborado por la Universidad de Costa Rica (con la participación del Centroamericano de Población, la Escuela de Nutrición y la Vicerrectoría de Acción de Social) y el CONAPAM, a fin de conocer de modo más exhaustivo la situación de la población adulta mayor, contribuir al análisis de los retos que plantea el envejecimiento poblacional y aportar insumos de utilidad para atender sus repercusiones en la sociedad costarricense. El *Informe* completo puede ser accesado a través del enlace en internet <http://www.ucr.ac.cr/documentos/ESPAM/espam.html>.

⁷² Según el Censo de Población del año 2000, en el país hay más de 200.000 personas con discapacidad. De ellas 105.271 son hombres y 98.460 mujeres, siendo que la población con discapacidad equivale a un 5,35% del total de habitantes del país. Las personas con ceguera parcial o total constituyen casi la tercera parte de la población con discapacidad (31%), seguidas las personas con paralización o amputación de miembros del cuerpo (14%) y quienes padecen de sordera parcial o total (13%).

⁷³ En octubre de 2006 la Asamblea Legislativa aprobó la Ley N° 8556, que amplió hasta el año 2014 el plazo para que el 100% de la flota de autobuses para el transporte público cumpla con los requisitos de accesibilidad, establecidos por la Ley de Igualdad de Oportunidades para las Personas con Discapacidad de 1996.

⁷⁴ Sobre los esfuerzos para satisfacer las necesidades laborales de las personas con discapacidad, en diciembre de 2007 se emitió el Decreto Ejecutivo N° 34135, que reformó el Reglamento al Estatuto de Servicio Civil y ordenó que un 5% de las vacantes en el sector público sean cubiertas por personas discapacitadas, hasta alcanzar un mínimo de 2% del total de los funcionarios de la Administración Central del Estado. Sin embargo, debe indicarse que aún no se registran avances significativos en la implementación de esta norma.

⁷⁵ De acuerdo al Censo de Población del año 2000, los indígenas suman un total de 63.876 personas que representan el 1,7% del total de habitantes del país, divididas en 32.880 hombres y 30.996 mujeres. Se han identificado 8 pueblos indígenas (Huetar, Maleku, Chorotega, Bríbri, Cabécar, Brunca, Guaymí y Teribe), que a su vez se encuentran distribuidos en 24 territorios legal y administrativamente reconocidos.

⁷⁶ Como parte de los esfuerzos para mejorar la observancia de los derechos de las personas indígenas, el MP creó en mayo de 2009 una Fiscalía de Asuntos Indígenas, que tiene a su cargo los asuntos penales relacionados con esa población, en condición de víctimas o de imputados. Asimismo, el Consejo Superior del Poder Judicial aprobó en octubre de 2008 unas *Reglas Prácticas para Facilitar el Acceso a la Justicia de las Poblaciones Indígenas*, de aplicación obligatoria para jueces y defensores públicos. Con todo ello, se pretende que la aplicación de las leyes penales sea más accesible para las comunidades indígenas, tomando en cuenta su cultura, lengua y creencias.

⁷⁷ Según el Censo de Población del año 2000, la población afrodescendiente asciende a 72.784 personas, lo cual constituye prácticamente el 2% del total de la población del país. Se trata de 36.478 hombres y 36.306 mujeres.

⁷⁸ En el Censo de Población del año 2000, la cantidad de migrantes correspondía a un 7,8% de la población total, lo que actualmente ascendería a aproximadamente 350 mil personas.

⁷⁹ De acuerdo con cifras del ACNUR, en Costa Rica habitan aproximadamente 11 mil refugiados, de los cuales alrededor de 10 mil son de origen colombiano, lo que la convierte en el segundo país de la región latinoamericana con mayor cantidad de personas en esa condición.

⁸⁰ De 1990 a 2008 el coeficiente de Gini pasó de 0.375 a 0.428 en el país, lo que evidencia el deterioro en los niveles de desigualdad económica.

- - - - -