



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
6 August 2012
Russian
Original: French

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Четырнадцатая сессия
Женева, 22 октября – 5 ноября 2012 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека*

Бенин

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен. Его содержание не означает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение	1–5	4
Новые факты.....	6–109	4
I. Нормативная и институциональная основа поощрения и защиты прав человека.....	6–31	5
A. Конституция от 11 декабря 1990 года.....	6	5
B. Внутреннее законодательство.....	7–9	5
C. Национальная судебная практика.....	10–11	6
D. Общеполитические меры.....	12–21	6
E. Правозащитная инфраструктура.....	22–28	7
F. Объем международных обязательств.....	29–31	8
II. Поощрение и защита прав человека на местах: выполнение международных обязательств.....	32–64	8
A. Принцип недискриминации и равенства всех перед законом.....	32	8
B. Право на жизнь, свободу, безопасность и личную неприкосновенность.....	33–34	9
C. Право на справедливое судебное разбирательство.....	35–37	9
D. Запрещение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.....	38–42	9
E. Свобода печати, выражения мнений и ассоциации.....	43–45	10
F. Право на достаточный уровень жизни.....	46–49	10
G. Право на труд, социальное обеспечение и свободу профсоюзной деятельности.....	50–51	11
H. Право на образование и культуру.....	52–54	11
I. Право на здоровье.....	55–56	12
J. Право на жилище и на здоровую окружающую среду.....	57	12
K. Права женщин, детей и защита семьи, престарелых и инвалидов.....	58–64	13
III. Последующая деятельность по итогам предыдущего обзора.....	65–93	14
A. Сотрудничество со специальными процедурами Совета (рекомендации № 1 и 20).....	65	14
B. Правозащитная инфраструктура (рекомендация № 2).....	66–67	14
C. Поощрение и защита прав женщин (рекомендации № 3, 4, 5, 18, 21).....	68–71	14
D. Защита прав ребенка (рекомендации № 11, 19).....	72–73	15
E. Отмена смертной казни (рекомендации № 7 и 8).....	74	15

F.	Предупреждение и запрещение пыток (рекомендации № 9, 10, 12, 13, 14, 15, 16, 17)	75–83	15
G.	Право на образование (рекомендации № 22, 24, 25)	84–85	16
H.	Доступ к правосудию (рекомендация № 23)	86–87	17
I.	Достаточный уровень жизни (рекомендации № 26, 27, 28, 29, 30)	88–89	17
J.	Права уязвимых лиц и инвалидов (рекомендации № 31, 32)	90–91	17
K.	Права человека, сексуальная ориентация и гендерная идентичность (рекомендация № 6)	92	18
L.	Международное сотрудничество и техническая помощь (рекомендации № 33 и 34)	93	18
IV.	Усилия и проблемы, связанные с выполнением рекомендаций и изменением положения в области прав человека в Бенине	94–100	18
A.	Прогресс и передовая практика	94–98	18
B.	Трудности, связанные с выполнением рекомендаций	99–100	18
V.	Принятые меры и проблемы, требующие разрешения для улучшения положения в области прав человека на местах	101–107	19
A.	Меры, принятые правительством	101–106	19
B.	Проблемы, требующие разрешения	107	19
VI.	Перспективы	108	20
VII.	Заключение	109	20

Введение

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюцией 60/251 Генеральной Ассамблеи от 15 марта 2006 года, резолюциями Совета по правам человека от 18 июня 2007 года о создании учреждений, резолюцией 16/21 от 25 марта 2011 года об обзоре работы и функционирования Совета и решением 17/119 от 17 июня 2011 года об очередности обзора государств в рамках второго цикла универсального периодического обзора; он составлен с учетом общих руководящих принципов, касающихся подготовки информации, представляемой в рамках обзора.

Методология и процесс консультаций

2. Представление второго доклада Бенина запланировано на октябрь 2012 года.

3. Настоящий доклад подготовлен на основе всеобъемлющего процесса национальных консультаций, в ходе которого государственные структуры и представители гражданского общества способствовали сбору информации при поддержке специализированных учреждений Организации Объединенных Наций и под координацией Управления по правам человека Министерства по вопросам юстиции, законодательства и прав человека. Этот процесс включал в себя следующее:

- оценку выполнения рекомендаций предыдущего обзора;
- организацию совещания всех заинтересованных сторон с целью приступить к разработке второго национального доклада для УПО;
- проведение на уровне министерств межведомственных консультаций для обобщения новых фактов;
- наем консультанта для сбора данных и подготовки предварительного проекта доклада.

4. Этот доклад был рассмотрен Комитетом экспертов до его утверждения Национальным комитетом по вопросам применения международных договоров, в состав которого были включены члены Национального консультативного совета по правам человека.

5. В докладе рассматриваются новые обстоятельства, возникшие на уровне институциональной и нормативной основы поощрения и защиты прав человека, излагается последующая деятельность по итогам предыдущего обзора, а также содержится информация о прогрессе, передовой практике, проблемах, требующих решения, и инициативах по улучшению положения в области прав человека на местах.

Новые факты

I. Нормативная и институциональная основа поощрения и защиты прав человека

A. Конституция от 11 декабря 1990 года

6. Планируется осуществить пересмотр Конституции. Ее первоначальный текст был повторно рассмотрен назначенной главой государства группой юристов высокого уровня, обладающих опытом в области конституционного права и прав человека; в докладе, представленном этими экспертами в 2008 году, содержатся положения, соответствующие международным стандартам, рекомендациям договорных органов Организации Объединенных Наций и Африканского союза и директивам региональных организаций, таких как Западноафриканский экономический и валютный союз (ЗАЭВС); речь идет, в частности, об отмене смертной казни и создании Счетной палаты. Рассмотрение проекта нового текста, внесенное в повестку дня первой специальной сессии Национального собрания, открывшейся 19 марта 2012 года, было отложено.

B. Внутреннее законодательство

7. Бенин укрепил свою правовую базу, приняв:

- закон № 2011-11 от 25 августа 2011 года, одобряющий присоединение ко второму Факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленному на отмену смертной казни;
- закон № 2008-07 от 28 февраля 2011 года о Гражданско-процессуальном, Коммерческом, Социальном и Административном кодексах и Положении о Счетной палате, вступивший в силу 1 марта 2012 года;
- закон № 2011-20 от 10 октября 2011 года о противодействии коррупции, отмыванию денег и незаконному обогащению;
- закон № 2011-26 от 9 января 2012 года о предупреждении и пресечении насилия в отношении женщин;
- закон № 2012-15 от 30 марта 2012 года об Уголовно-процессуальном кодексе Республики Бенин;
- закон № 2011-15 от 23 августа 2011 года, одобряющий ратификацию Конвенции Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи;
- закон № 2011-17 от 23 августа 2011 года, одобряющий ратификацию Конвенции о правах инвалидов и Факультативного протокола к ней;
- закон № 2011-18 от 25 августа 2011 года, одобряющий ратификацию Африканской хартии по вопросам демократии, выборов и надлежащего управления.

8. Что касается подзаконных актов, то были приняты декреты о порядке применения закона № 2006-04 от 10 апреля 2006 года, касающегося условий

перемещения несовершеннолетних и пресечении торговли детьми в Бенине; речь идет, в частности, о следующих подзаконных актах:

- декрет № 2009-694 от 31 декабря 2009 года об особом порядке въезда детей иностранцев на территорию Республики Бенин;
- декрет № 2009-695 от 31 декабря 2009 года о правилах выдачи административных разрешений на передвижение детей по территории Бенина;
- декрет № 2009-696 от 31 декабря 2009 года о правилах выдачи административных разрешений на выезд детей с территории Республики Бенин;
- декрет № 2011-029 от 31 января 2011 года, устанавливающий перечень опасных для детей работ в Республике Бенин;
- декрет № 2011-710 от 21 октября 2011 года, одобряющий присоединение ко второму Факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленному на отмену смертной казни.

9. На рассмотрении Национального собрания находятся проекты детского кодекса и закона о гендерном равенстве и участии женщин.

С. Национальная судебная практика

10. Решения, выносимые судами и трибуналами, способствуют поощрению и защите прав человека. Международно-правовые договоры также применяются этими судебными органами.

11. В 2009 году Конституционный суд вынес постановление о том, что признание прелюбодеяния жены правонарушением является дискриминационной практикой. С тех пор женщины больше не привлекаются к ответственности за это правонарушение.

Д. Общеполитические меры

12. Эти меры направлены на сокращение масштабов нищеты, надлежащее управление, поощрение и защиту всех прав человека, включая право на развитие, организацию свободных и прозрачных выборов. В феврале 2012 года глава государства подписал Хартию надлежащего управления для совершенствования управления в Бенине; в 2011 году в Бенине были организованы президентские выборы на основе компьютеризированных постоянных списков избирателей.

13. Бенин приступил к реализации стратегий борьбы с нищетой на основе Документа с изложением стратегий сокращения масштабов нищеты и Стратегии экономического роста для сокращения масштабов нищеты, которые пересматриваются каждые три года; они являются единым ориентиром для национальной политики и для поддержки со стороны всех технических и финансовых партнеров с целью:

- сокращения масштабов нищеты;
- улучшения доступа к инфраструктуре и основным видам социальных услуг;
- улучшения показателей экономического роста;

- поощрения гендерного равенства и самостоятельности женщин и обеспечения устойчивого развития человеческого потенциала.
14. Стратегические направления, заявленные в этих документах, позволяют достичь Целей развития тысячелетия (ЦРТ).
15. В третьей по счету Стратегии экономического роста для сокращения масштабов нищеты на 2011–2014 годы запланированы меры, направленные на обеспечение выживания, образования и защиты детей, равного доступа к качественным социальным услугам, снижения материнской и неонатальной смертности, питания грудных детей и детей раннего возраста в контексте ВИЧ/СПИДа; предусмотрены национальная стратегия очистки сточных вод в городах и национальная программа управления природопользованием.
16. Правительство объявило о бесплатном проведении кесарева сечения с 1 апреля 2009 года и снабдило медицинские заведения комплектами соответствующего оборудования.
17. В дополнение к бесплатному образованию в государственных детских садах и начальных классах бесплатно обучаются девочки вплоть до пятого класса средней школы.
18. Правительство продолжало осуществлять программу микрокредитования самых бедных слоев населения в интересах женщин, находящихся в наиболее уязвимом положении, с тем чтобы позволить им заниматься приносящей доход деятельностью.
19. Бенин проводит национальную политику поощрения гендерного равенства, направленную на достижение к 2025 году справедливых отношений и равенства между мужчинами и женщинами.
20. Правительство разработало документ, излагающий Национальную политику защиты и социальной интеграции инвалидов.
21. Правительство через Министерство по делам семьи приступило к выполнению программы, направленной на то, чтобы помочь инвалидам заботиться о себе в обществе и с помощью общества. Это Министерство претворяет в жизнь национальную стратегию обеспечения инвалидам доступа к основным видам социальных услуг к 2016 году.

Е. Правозащитная инфраструктура

22. Институциональная основа была усилена путем создания правозащитных структур и учреждений.
23. Бенин принял закон № 2009-22 от 11 августа 2009 года о введении института Омбудсмана Республики, который в соответствии со статьей 8 "принимает от граждан жалобы, касающиеся функционирования центральных органов государства, административно-территориальных образований и государственных учреждений, и рассматривает их для принятия справедливого решения; он представляет главе государства предложения, касающиеся нормальной работы и эффективности государственных служб. Это способствует в целом совершенствованию правового государства и административного управления".
24. В соответствии со статьей 9 Омбудсмен может "по просьбе Президента Республики, правительства или членов любого другого учреждения Республики принимать участие в любой деятельности по улаживанию споров между государственными учреждениями и социальными и/или профессиональными субъ-

ектами; Президент Республики может также поручать ему решение конкретных задач, связанных с улаживанием споров и примирением на национальном, региональном или международном уровне".

25. Были также созданы Верховный комиссариат по согласованному управлению и Верховный комиссариат по национальной солидарности.

26. С целью более эффективного учета гендерной проблематики на всех уровнях был создан Национальный совет по содействию справедливым отношениям и равенству между мужчинами и женщинами, действующий под эгидой главы государства.

27. 9 марта 2009 года был создан и введен в действие главой государства Национальный институт по улучшению положения женщин.

28. Был пересмотрен закон № 89-004 от 12 мая 1989 года о создании Бенинской комиссии по правам человека, и с учетом Парижских принципов был подготовлен законопроект о приведении этого учреждения в соответствие с международными нормами. Новый закон находится в процессе принятия.

Е. Объем международных обязательств

29. Бенин продолжал инкорпорировать во внутреннее законодательство международные и региональные договоры по правам человека, участником которых он является.

30. В проект Уголовного кодекса и в Уголовно-процессуальный кодекс были включены большинство рекомендаций договорных органов и положения следующих договоров:

- Конвенции против пыток;
- Конвенции о правах ребенка;
- Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- Статуте Международного уголовного суда;
- Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и Конвенции Африканского союза о предупреждении коррупции и борьбе с ней.

31. Бенин регулярно отчитывается перед договорными органами о выполнении своих обязательств; этим органам переданы и ожидают представления третьи периодические доклады по Конвенции Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребенка.

II. Поощрение и защита прав человека на местах: выполнение международных обязательств

A. Принцип недискриминации и равенства всех перед законом

32. Министерство по делам семьи и другие заинтересованные государственные ведомства осуществляют в партнерстве с НПО, работающими в данной об-

ласти, деятельность по популяризации законов, принятых для претворения в жизнь этого принципа, закрепленного в Конституции и международных договорах, участником которых является Бенин. Активизирована работа по разъяснению общественности мер наказания за дискриминационную практику. В 2010 году Конституционный суд признал дискриминационным постановление правительства о предоставлении льгот по заработной плате лишь некоторым категориям постоянных государственных служащих.

В. Право на жизнь, свободу, безопасность и личную неприкосновенность

33. В Бенине продолжался процесс отмены смертной казни; Национальное собрание приняло закон № 2011-11 от 25 августа 2011 года, одобряющий присоединение ко второму Факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленному на отмену смертной казни. Бенин присоединился к нему 5 июля 2012 года. Таким образом, Протокол вступит в силу для Бенина 5 октября 2012 года.

34. Достижения в области обеспечения этих прав выразились в укреплении национальной правовой базы путем пересмотра Уголовного кодекса и Уголовно-процессуального кодекса и принятия конкретных законов.

С. Право на справедливое судебное разбирательство

35. Для обеспечения равного доступа всех граждан к правосудию в соответствии с законом о судостроительстве № 2001-37 от 27 августа 2002 года постепенно учреждаются новые суды, располагающие достаточной и соответствующей стандартам инфраструктурой.

36. В 2011 году были учреждены суды первой инстанции; в 2012 году – суды второй инстанции в следующих городах: Абомей-Калави и Аллада (департамент Атлантический), Побе (департамент Плато), Савалу (департамент Коллин), Джугу (департамент Донга), Аплахуэ (департамент Куффо). Государство продолжает набирать и обучать сотрудников судебных органов. Так, с 2008 по 2012 год были набраны и обучены 66 судей, 40 секретарей суда и около 100 должностных лиц системы отправления правосудия. С 2006 года по настоящее время были подготовлены два выпуска полицейских школ, по 1 000 выпускников в каждом, для укрепления подразделений судебной полиции на всей территории страны.

37. Национальную правовую систему укрепляет принятие закона № 2008-07 от 28 февраля 2011 года о Гражданско-процессуальном, Коммерческом, Социальном и Административном кодексах и Положений о Счетной палате, который вступил в силу 1 марта 2012 года.

Д. Запрещение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания

38. Этот принцип, закрепленный в статьях 18 и 19 Конституции, претворяемый в жизнь судами и упомянутый в предыдущем докладе, учитывался в ходе пересмотра проекта Уголовного кодекса и Уголовно-процессуального кодекса.

39. Эти два законодательных акта были пересмотрены и исправлены в соответствии с рекомендациями Комитета против пыток и Подкомитета Организации Объединенных Наций по предупреждению пыток.

40. В вышеупомянутых законодательных актах были предусмотрены определение пытки в соответствии с положениями статьи 1 Конвенции, выделение пытки в качестве отдельного преступления и другие процессуальные нормы, направленные на обеспечение права на защиту.

41. Находится в процессе создания национальный наблюдательный комитет по предупреждению пыток.

42. Приняты меры и прилагаются значительные усилия для улучшения условий содержания заключенных, облегчения им доступа к питьевой воде и медицинскому обслуживанию и для приведения мест лишения свободы в соответствие с международными стандартами.

Е. Свобода печати, выражения мнений и ассоциации

43. Для поощрения свободы выражения мнений и свободы печати правительство усиливает меры по развитию информационно-коммуникационных технологий. Было создано Министерство коммуникаций и технологии информации и связи.

44. Высший совет по аудиовизуальным средствам и средствам коммуникации – орган, регламентирующий работу СМИ, – гарантирует и обеспечивает свободу и защиту печати, а также всех средств массовой информации в соответствии с законом; он следит за соблюдением правил этики и служебного поведения работниками средств массовой информации.

45. Сохранению этических ценностей внутри корпорации способствуют также профессиональные объединения работников СМИ. В качестве примера можно привести Наблюдательный комитет по вопросам этики и служебного поведения работников СМИ, которому поручено защищать свободу печати, отстаивать право граждан на свободную, полную, честную и точную информацию и обеспечивать безопасность журналистов при выполнении ими своих служебных обязанностей.

Е. Право на достаточный уровень жизни

46. Сокращение масштабов нищеты, обеспечение самостоятельности женщин и доступа всех граждан к ресурсам являются приоритетным направлением деятельности бенинских властей. Поэтому правительство осуществило ряд мер по сокращению диспропорций государственного бюджета и облегчению всеобщего доступа к ресурсам.

47. В частности, речь идет о:

- национальном исследовании перспектив долгосрочного развития "Бенин 2025: Алафия"; его авторы уделяют основное внимание достижению социального благосостояния и представляют себе Бенин в 2025 году как "одну из ведущих и эффективно управляемых стран мира, единую и мирную страну с процветающей и конкурентоспособной экономикой, страну высокой культуры и социального благосостояния";

- средства планирования: среднесрочной программе государственных расходов, бюджете по программам и плане развития общин;
- проведении проверок государственных структур, укреплении финансовых органов, сосредоточении государственных средств в Центральном банке государств Западной Африки.

48. В контексте общего процветания государство продолжает укреплять потенциал женщин с помощью программы микрокредитования самых бедных слоев населения и предоставления сельским женщинам сельскохозяйственного оборудования.

49. Правительство через Министерство по делам семьи предоставило сельскохозяйственное оборудование женщинам из Натитингу, Уасса-Пеонко и Керу (департамент Атакора), из Чауру и Кика (департамент Боргу) и из Каримама (департамент Алибори); поддержку получили также оптовые торговки морепродуктами из Со-Ава, а также женщины из Кпомассе (департамент Атлантический) и из Се, Уейогбе и Бопа (департамент Моно).

Г. Право на труд, социальное обеспечение и свободу профсоюзной деятельности

50. Осуществление права на свободу профсоюзной деятельности приводит к частым забастовкам в государственном секторе, сковывая иногда деятельность некоторых административных учреждений; речь идет, в частности, о секторах правосудия, здравоохранения, образования и финансов. Предъявляемые в этих случаях требования касаются улучшения условий жизни и труда.

51. В области социального обеспечения власти Бенина внедрили систему всеобщего медицинского страхования.

Н. Право на образование и культуру

52. Для обеспечения образования для всех к 2015 году в соответствии с ЦРТ постепенно вводится бесплатное образование в дополнение к увеличению кредитов, выделяемых этому сектору. Были приняты сопутствующие меры в отношении введения бесплатного дошкольного и начального государственного образования; речь идет, в частности, об увеличении кредитов, выделяемых сектору образования, строительстве классных помещений, укреплении преподавательских кадров; приобретении учебных материалов. Благодаря содействию со стороны технических и финансовых партнеров, которые привлекли средства из фондов, действующих по ускоренной процедуре, и Общего бюджетного фонда, было подготовлено около 10 000 набираемых преподавателей. В 2010 году валовой показатель охвата школьным образованием достиг 110,58%, а чистый показатель – 90,28% (источник: UNICEF, rapport Bénin 2010).

53. В 2010–2011 учебном году правительство ввело бесплатное обучение для девочек в лицеях и колледжах вплоть до 5-го класса. При поддержке ЮНИСЕФ правительство усилило стратегию воспитания детей младшего возраста на децентрализованном уровне за счет увеличения числа детских заведений с 209 в 2009 году до 266 в 2010 году; для 700 000 мальчиков и девочек была разработана альтернативная система образования детей, не посещающих школу или преждевременно ее оставивших; в 2009 году в рамках оказания помощи девочкам, находящимся в уязвимом положении и успешно закончившим начальную

школу, при их переходе в среднюю школу 341 девочка в восьми общинах с низким охватом школьного обучения получила психосоциальную поддержку, школьные принадлежности и возмещение расходов на плату за обучение или была принята в школу в рамках программы обязательного зачисления (источник: UNICEF, Rapport annuel 2010, Bénin).

54. Государство через Министерство культуры продолжает усилия по обучению грамоте населения, особенно сельских женщин.

I. Право на здоровье

55. Правительство активизирует усилия по облегчению доступа всех граждан к медико-санитарной помощи посредством:

- расширенной программы иммунизации и первичной медико-санитарной помощи, содействия охране здоровья семьи и репродуктивного здоровья; благодаря этой программе не было зарегистрировано ни одного случая заражения диким вирусом полиомиелита с апреля 2009 года и была сертифицирована ликвидация материнского столбняка. Вакцинацией охвачено: АКДС3 (против дифтерии, столбняка, полиомиелита [3 дозы в одной]) – 97%, против кори – 91% детей. Во время национальных дней иммунизации против полиомиелита были вакцинированы 3 078 242 ребенка в возрасте до 5 лет (101%); 2 879 631 ребенок в возрасте от 6 месяцев до 5 лет, или 97%, получили 2 дозы витамина А, и 2 388 159 детей в возрасте от 12 до 59 месяцев, или 97%, дважды прошли дегельминтизацию (источник: UNICEF, Rapport annuel 2010, Bénin).
- комплексного лечения детских заболеваний, наблюдения за питанием детей, благодаря чему доступ к медицинской помощи получили более 647 356 детей и более 2 500 детей были вылечены от острого недоедания;
- лечения представителей бедных и неимущих слоев населения благодаря Фонду здравоохранения для неимущих на общую сумму в 1 млрд. долл. в год;
- увеличения бюджетных средств, направляемых на достижение ЦРТ в области здравоохранения; для борьбы против малярии бюджет в размере 7 773 000 000 фр. КФА был увеличен в 2011 году до 9 490 000 000 фр. КФА; в 2015 году он составит 14 475 000 000 фр. КФА. На охрану материнства расходовалось 5 242 000 000 фр. КФА в 2007 году и 6 867 000 000 фр. КФА в 2011 году, а в 2015 году эти расходы возрастут до 8 298 000 000 фр. КФА. На охрану детства в 2007 году расходовалось 20 759 000 000 фр. КФА и 39 462 000 000 фр. КФА в 2011 году, а в 2015 году эти расходы возрастут до 63 551 000 000 фр. КФА.

56. С 1 апреля 2009 года бесплатно проводится кесарево сечение; кроме того, в рамках борьбы против малярии предоставляется бесплатная медицинская помощь беременным и детям в возрасте до пяти лет, а среди населения бесплатно распределяются пропитанные инсектицидом противомоскитные сетки.

J. Право на жилище и на здоровую окружающую среду

57. Государство продолжает осуществлять меры, принятые в этой области; национальная земельная политика привела к разработке сельского земельного плана на всей территории страны по линии Фонда для решения проблем тыся-

челетия; были созданы объекты водохозяйственной инфраструктуры. В рамках национальной программы управления природопользованием правительство разработало национальную стратегию очистки сточных вод в городах. В настоящее время осуществляется программа строительства 10 000 единиц жилья.

К. Права женщин, детей и защита семьи, престарелых и инвалидов

58. Власти Бенина активизируют просветительскую работу в целях эффективного информирования населения о законодательных актах, принятых в этой области.

59. Правительство через Министерство по делам семьи осуществило перевод и широкое распространение Кодекса о статусе личности и семьи и других нормативных документов, способствующих поощрению прав женщин и детей.

60. Правительство через Министерство юстиции и по правам человека обеспечило подготовку в некоторых колледжах и во всех общинах департаментов Алибори и Донга педагогов-методистов по правам человека. В течение нескольких лет эти активисты организуют пропагандистскую деятельность в колледжах для школьных клубов и в населенных пунктах для общинных координаторов. Планируется охватить этой деятельностью и другие департаменты и целевые группы.

61. Правительство через Министерство юстиции и по правам человека укрепляет также возможности работников системы отправления правосудия в стране в области защиты жертв гендерного насилия. В области ювенальной юстиции были эффективно осуществлены меры, альтернативные уголовному преследованию и тюремному заключению несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом; эти меры имели в 2010 году положительные результаты (было задержано 275 детей, включая семь девушек, по сравнению с 362 задержанными детьми в 2009 году). Были назначены девять судей по делам несовершеннолетних, которые повышают свою квалификацию при поддержке ЮНИСЕФ.

62. 8 марта 2012 года Президент Республики официально объявил о начале широкого распространения в Бенине информации о законе № 2011-26 от 9 января 2012 года о предупреждении и пресечении насилия в отношении женщин.

63. В рамках сотрудничества с правозащитными механизмами Бенин принял меры в связи с озабоченностью, выраженной следующими мандатариями:

- Специальным докладчиком по вопросу о независимости судей и адвокатов (январь 2012 года);
- Специальным докладчиком по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми (январь 2012 года);
- Рабочей группой по вопросу о дискриминации в отношении женщин при Управлении Верховного комиссара Организации Объединенных Наций (февраль 2012 года);
- Специальным докладчиком по вопросу о праве на питание (2009 год).

64. Бенин также принял представителей Подкомитета Организации Объединенных Наций по предупреждению пыток в мае 2008 года и мандатария по вопросу о задержании Африканской комиссии по правам человека в 2009 году.

Он выполнил большинство вынесенных рекомендаций, в том числе в отношении доступа к питьевой воде и улучшения рациона питания заключенных.

III. Последующая деятельность по итогам предыдущего обзора

A. Сотрудничество со специальными процедурами Совета (рекомендации № 1 и 20)

65. Бенин сотрудничал с мандатариями Совета, упомянутыми в пункте 59 выше. В настоящее время готовится официальное приглашение Специальному докладчику по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии.

B. Правозащитная инфраструктура (рекомендация № 2)

66. Власти Бенина пересмотрели закон, регулирующий деятельность Бенинской комиссии по правам человека, с целью приведения его в соответствие с Парижскими принципами. Они также предоставляют правозащитным органам и неправительственным организациям поддержку в области материального обеспечения и обмена опытом. В настоящее время организуется оказание им финансовой помощи.

67. Государство, а также технические и финансовые партнеры (ТФП) укрепляют потенциал Национальной комиссии по правам ребенка.

C. Поощрение и защита прав женщин (рекомендации № 3, 4, 5, 18, 21)

68. Последующая деятельность по итогам обзора проводилась Национальным консультативным советом по правам человека и Национальным комитетом по контролю над осуществлением договоров путем использования опыта всех их членов без различия пола.

69. В сотрудничестве с национальными неправительственными организациями и при поддержке ТФП правительство претворяло в жизнь программы и проекты в таких областях, как борьба с принудительными браками; информирование и просвещение населения по вопросам калечения женских половых органов; популяризация законов, касающихся калечения женских половых органов, пресечения торговли детьми и сексуальных домогательств и защиты их жертв, Кодекса о статусе личности и семьи и других соответствующих законодательных актов.

70. Бенин принял закон № 2011-26 от 9 января 2012 года о предупреждении и пресечении насилия в отношении женщин. Популяризация этого закона была официально объявлена 8 марта 2012 года главой государства.

71. Для укрепления мер, принимаемых Министерством по делам семьи на местах, Управление по правам человека Министерства юстиции периодически организует подготовку общинных координаторов и членов школьных клубов по вопросам, касающимся осуществления национальных и международных право-

вых документов; этих лиц приобщают к проведению среди населения и учащихся разъяснительной работы о вреде традиционной практики.

D. Защита прав ребенка (рекомендации № 11, 19)

72. Во взаимодействии с неправительственными организациями, действующими в этой области, правительство активизирует информационно-пропагандистскую работу; в том что касается конкретного случая так называемых "детей-колдунов" в северном Бенине, в настоящий момент принимаются меры, направленные на разработку новых стратегий по искоренению этого явления. С 28 по 29 марта 2012 года в Параку под патронатом Омбудсмана Республики был проведен национальный форум по проблеме ритуального детоубийства в Бенине. Эта конференция, организованная орденом францисканцев Бенина в партнерстве с ЮНИСЕФ, позволила прийти к выводу, что данное явление идет на убыль, несмотря на очаги сопротивления; тем не менее отсутствие статистических данных не позволяет оценить воздействие принятых мер. Поэтому представители государственных структур, неправительственных организаций, выборных должностных лиц в органах местного самоуправления и религиозных и традиционных лидеров были привлечены к обсуждению новых стратегий, которые надлежит разработать для искоренения в северном Бенине явления убийства "детей-колдунов", в частности механизмов повышения осведомленности населения, диалога и изменения поведения, содействия мобилизации заинтересованных лиц, предупреждения и судебных мер пресечения, активного участия хранителей традиций и тех, кто применяет их на практике.

73. Были изданы и исполняются декреты о порядке применения законов, касающихся пресечения торговли детьми; были укреплены механизмы предупреждения торговли детьми, и в 2010 году 5 430 детям, из которых 80% составили девочки, были предоставлены физическая защита и психологическая поддержка.

E. Отмена смертной казни (рекомендации № 7 и 8)

74. 25 августа 2011 года в Бенине был принят закон № 2011-11, разрешающий присоединение ко второму Факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленному на отмену смертной казни; Бенин присоединился к нему 5 июля 2012 года; этот Протокол вступит в силу для Бенина 5 октября 2012 года.

F. Предупреждение и запрещение пыток (рекомендации № 9, 10, 12, 13, 14, 15, 16, 17)

75. Определены правовые основы национального механизма по предотвращению пыток; законодательный акт о создании национального наблюдательного комитета по предупреждению пыток в Бенине подготовлен в соответствии с рекомендациями Комитета против пыток и приведен в соответствие с замечаниями Подкомитета по предупреждению пыток; процесс создания этого механизма продолжается.

76. В октябре 2010 года Комиссия по законодательной работе Национального собрания организовала семинар, в котором приняли участие работники системы отправления правосудия (судьи, адвокаты), ответственные сотрудники Управле-

ния по вопросам законодательства и Управления по правам человека Министерства юстиции и который имел целью приведение проектов Уголовного кодекса и Уголовно-процессуального кодекса, находящихся на рассмотрении парламента, в соответствие с международными стандартами. Уголовно-процессуальный кодекс был недавно принят. В ходе этой реформы было учтено большинство рекомендаций договорных органов.

77. Положения статей 18 и 19 Конституции, которые запрещают применение пыток в ходе любых процессуальных действий и освобождают "каждого человека, каждого гражданина от обязанности повиновения, когда отданный приказ является серьезным и явным посягательством на права человека и гражданские свободы", подкрепляются внутренними законами.

78. Лица, виновные в пытках и других видах жестокого обращения, совершенных в ходе полицейского расследования, регулярно подвергаются судебному преследованию и привлекаются к уголовной и дисциплинарной ответственности. Обвинительные палаты апелляционных судов назначают различные наказания – от предупреждения до лишения права служить в судебной полиции; Конституционный суд часто выносит решения, устанавливающие факт применения пыток и других видов жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения служащими полиции и жандармерии; речь идет, в частности, о решениях DCC № 12-095, DCC № 12-112 от 10 мая 2012 года, DCC № 12-115 от 22 мая 2012 года.

79. Периодические посещения мест лишения свободы и содержания под стражей соответствующими механизмами, а также повышение осведомленности должностных лиц судебной полиции на курсах повышения квалификации препятствуют незаконному использованию содержания под стражей.

80. С 1 января 2010 года заключенные дважды в день получают горячее питание.

81. Кроме того, Омбудсмен Республики посетил места лишения свободы Бенина, чтобы детально ознакомиться с условиями содержания под стражей и вынести рекомендации компетентным органам.

82. После представления Омбудсменом своего ежегодного доклада в 2011 году глава государства посетил гражданскую тюрьму Котону, являющуюся наиболее переполненным пенитенциарным заведением Бенина, чтобы самому убедиться в выявленных недостатках. После его посещения были даны соответствующие инструкции с целью улучшить доступ заключенных к питьевой воде, электричеству и медицинскому обслуживанию. Принимаются и другие меры, направленные на гуманизацию мест лишения свободы и их приведение в соответствие с международными стандартами.

83. В результате строительства новых зданий для размещения судебных органов возникла необходимость в возведении новых тюрем, отвечающих международным стандартам, чтобы приблизить пенитенциарные заведения к местам отправления правосудия.

G. Право на образование (рекомендации № 22, 24, 25)

84. В сотрудничестве с неправительственными организациями, действующими в этой области, и при поддержке технических партнеров государственные структуры продолжают информационно-пропагандистскую работу; программа

"Все девочки – в школу" ЮНИСЕФ и программа "Девочка за девочку" позволили добиться наилучших результатов.

85. В 2010/2011 учебном году правительство объявило о бесплатном школьном образовании для девочек в государственных учебных заведениях среднего уровня образования вплоть до пятого класса. Правительство готовится распространить эту меру на все классы.

Н. Доступ к правосудию (рекомендация № 23)

86. Бенин приступил к реформе судебной системы путем принятия закона о судоустройстве № 2001-37 от 27 августа 2002 года.

87. На основании этого закона были созданы два новых апелляционных суда, которые уже функционируют, и двадцать новых судов первой инстанции, которые учреждаются поэтапно.

И. Достаточный уровень жизни (рекомендации № 26, 27, 28, 29, 30)

88. Правительство продолжало осуществлять программу микрокредитования беднейших слоев населения, которая способствует самостоятельности получателей; сумма предоставляемого кредита была повышена с 30 000 фр. КФА до 50 000 фр. КФА.

89. Бенин проводит также национальную политику поощрения гендерного равенства, направленную на достижение к 2025 году справедливых отношений и равенства между мужчинами и женщинами. Для достижения этой цели были определены четыре следующих стратегических направления:

- принятие мер по обеспечению равного доступа мужчин и женщин к образованию, обучению грамоте и структурам принятия решений;
- более эффективный учет гендерной проблематики на всех уровнях, а также выполнение положений национальных и международно-правовых документов;
- обеспечение самостоятельности женщин и более эффективного учета гендерной проблематики в программах развития общин;
- сокращение масштабов бедности женщин и обеспечение им равного доступа к ресурсам и управлению ими.

Ж. Права уязвимых лиц и инвалидов (рекомендации № 31, 32)

90. Продолжается работа по совершенствованию правовой защиты уязвимых лиц.

91. В 2011 году Бенин принял закон, одобряющий ратификацию Конвенции Организации Объединенных Наций о правах инвалидов и Протокола к ней. Процесс ратификации продолжается. Инвалидам постепенно обеспечивается доступ в здания. Во вновь построенных зданиях судов предусмотрен специальный пандус для облегчения доступа инвалидов с нарушениями опорно-двигательной системы в эти здания.

К. Права человека, сексуальная ориентация и гендерная идентичность (рекомендация № 6)

92. Бенин не принял эту рекомендацию.

Л. Международное сотрудничество и техническая помощь (рекомендации 33 и 34)

93. Бенин заключил соглашения о сотрудничестве с различными партнерами в рамках реализации стратегий, направленных на сокращение масштабов нищеты; в декабре 2011 года Бенин запросил помощь со стороны Целевого фонда, предусмотренного статьей 26 Факультативного протокола к Конвенции против пыток, с тем чтобы выполнить некоторые рекомендации Подкомитета по предупреждению пыток.

IV. Усилия и проблемы, связанные с выполнением рекомендаций и изменением положения в области прав человека в Бенине

A. Прогресс и передовая практика

94. В течение времени, прошедшего с предыдущего обзора, Бенин работал над укреплением правовой и институциональной основы поощрения и защиты прав человека.

95. Государство продолжало инкорпорировать во внутреннее законодательство международно-правовые документы, участником которых оно является. В настоящее время проходят процедуру ратификации и другие международные договоры по правам человека.

96. Следует отметить как пример хорошей практики усвоение законодательных актов гражданами и повышение осведомленности общественности о необходимости искоренения вредной традиционной практики, являющейся нарушением прав женщин и детей.

97. В области надлежащего управления заметным шагом вперед является борьба с коррупцией и незаконным обогащением, подкрепляемая принятым в 2011 году законом о пресечении этой практики. Все члены правительства были привлечены к популяризации этого закона по всей стране. Предусматривается назначение членов Национального органа по борьбе с коррупцией.

98. Усилия Бенина в области достижения справедливых отношений и равенства между мужчинами и женщинами, улучшения положения и повышения самостоятельности женщин, особенно в сельских районах, доступа к медицинской помощи и постепенного введения бесплатного образования можно назвать успешными.

B. Трудности, связанные с выполнением рекомендаций

99. Бюджетные ограничения являются препятствием для эффективного выполнения некоторых рекомендаций.

100. Отсутствие информации и неграмотность населения, особенно в сельских районах, не способствуют усвоению всеми гражданами стандартов в области прав человека. Насилие по признаку пола также является препятствием для осуществления прав человека.

V. Принятые меры и проблемы, требующие решения для улучшения положения в области прав человека на местах

A. Меры, принятые правительством

101. Чтобы облегчить доступ к медицинской помощи, правительство через Министерство здравоохранения начало кампании по распределению противомоскитных сеток со специальной пропиткой, введению системы всеобщего медицинского страхования и бесплатному медицинскому обслуживанию больных малярией матерей и детей в возрасте до пяти лет.

102. С целью повышения эффективности услуг в области охраны здоровья Министерство здравоохранения приступило 13 марта 2012 года к осуществлению программы модернизации национальной системы здравоохранения. Эта программа состоит в распространении и популяризации двух публикаций, изданных на французском языке и на языках фон и бариба: "Руководства по стандартам и передовым практическим методам", которое предназначено для медицинских работников, и "Руководства для пациентов", которое предназначено для больных.

103. В целях повышения самостоятельности женщин правительство увеличило объем средств, выделяемых в рамках программы микрокредитования беднейших слоев населения.

104. Десятилетним планом действий, принятым министерствами образования, технического и профессионального обучения, предусматривается повышение качества образования к 2015 году.

105. Для более эффективного учета гендерной проблематики правительство разработало и осуществляет национальную политику улучшения положения женщин и поощрения гендерного равенства на период 2009–2016 годов. Оно также занимается распространением информации об этих законодательных актах. В 2009 году был создан и учрежден Институт по вопросам улучшения положения женщин. В 49 общинах Бенина были созданы консультационные центры для содействия оказанию помощи женщинам, ставшим жертвами насилия.

106. Введение института Омбудсмена Республики и постепенное учреждение вновь созданных судов первой инстанции позволяют улучшить положение в области защиты прав человека на местах.

B. Проблемы, требующие разрешения

107. Речь идет, в частности, о том, чтобы:

- сократить масштабы нищеты и повысить самостоятельность женщин;
- обеспечить справедливое распределение ресурсов;
- развивать дорожную инфраструктуру;

- развивать лидерство женщин в сельских районах;
- обеспечить справедливые отношения и равенство между мужчинами и женщинами;
- вновь ввести воспитание гражданственности на всех уровнях образования;
- способствовать привлечению девочек в школы и их удержанию в школах;
- улучшить условия содержания под стражей и создать более гуманные условия в местах лишения свободы;
- создать национальный механизм по предупреждению пыток;
- ускорить принятие проекта Уголовного кодекса;
- распространить бесплатное образование на все классы средней школы;
- устранить все виды гендерного насилия и все виды дискриминации по признаку пола, возраста, инвалидности, политических убеждений, расы, религии, а также виды дискриминации, в основе которых лежат этноцентризм и регионализм;
- учредить все суды первой инстанции, созданные в рамках судебной реформы;
- содействовать социальному диалогу.

VI. Перспективы

108. Бенин хотел бы, с одной стороны, призвать к международному сотрудничеству в целях осуществления планов действий, разработанных в рамках поощрения и защиты всех прав человека, и, с другой стороны, воспользоваться Фондом помощи Управления Верховного комиссара по правам человека для выполнения рекомендаций, вынесенных в рамках настоящего обзора.

VII. Заключение

109. Со времени предыдущего обзора Бенин добился значительного прогресса в выполнении международных обязательств, однако основным препятствием в этой области остается ограниченность его ресурсов.