



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/HRC/WG.6/2/GHA/1
8 April 2008

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Рабочая группа по Универсальному периодическому обзору

Вторая сессия

Женева, 5-16 мая 2008 года

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД, ПРЕДСТАВЛЕННЫЙ В СООТВЕТСТВИИ
С ПУНКТОМ 15 а) ПРИЛОЖЕНИЯ К РЕЗОЛЮЦИИ 5/1
СОВЕТА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА*

Гана

* Настоящий документ до передачи в службы перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

I. МЕТОДИКА

1. Национальный доклад Ганы для настоящего обзора подготовлен в соответствии с рекомендациями, изложенными в документе "Элемент для дорожной карты", основанном на резолюции 5/1 Совета по правам человека от 18 июня 2007 года, а также согласно содержащимся в документе A/HRC/6/L.4 общим руководящим принципам подготовки информации для Универсального периодического обзора. В национальном докладе охватывается вся территория Ганы.

II. КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ ПРОЦЕСС

2. При подготовке доклада в консультациях активно участвовали министерства, правительственные департаменты и ведомства, прямо или косвенно занимающиеся вопросами защиты прав человека. Консультации проводились также с независимыми профессиональными ассоциациями и структурами, равно как и с независимыми правозащитными учреждениями. В число этих учреждений и структур вошли в частности Руководящий совет Механизма взаимного контроля африканских стран, Ассоциация адвокатов Ганы (АЮГ), Ассоциация журналистов Ганы (АЖГ) и Комиссия по правам человека и административной юстиции (КПЧАЮ). В консультациях участвовали также несколько организаций гражданского общества, в том числе Фонд "Ковчег", Правозащитная инициатива Содружества и организация "Международная амнистия". Настоящий доклад составлен в соответствии с упомянутыми руководящими принципами и на основе данных, обобщенных в процессе консультаций.

III. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ О СТРАНЕ

3. Гана - страна с населением около 21 млн. человек. На долю мужчин приходится 51% населения, на долю женщин - 49%. Географически Гана расположена в западной части Африки на побережье Гвинейского залива. На западе она граничит с Кот-д'Ивуаром, на востоке - с Республикой Того, а на севере - с Буркина-Фасо.

IV. ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА

4. Гана достигла независимости от Соединенного Королевства в 1957 году. Гана пережила несколько военных вторжений. Однако сегодня эту страну можно назвать оазисом мира и спокойствия в субрегионе. Со времени восстановления демократического правления в 1992 году Гана решительно предпринимает шаги на пути упрочения и укрепления либерально-демократических принципов, структур и процессов. По завершении переходного этапа в Гане трижды успешно проводились многопартийные

выборы на состязательной основе, по результатам которых власть демократическим и предусмотренным законами путем переходила от одной партии к другой и от одного президента к другому.

5. В соответствии со своим административно-территориальным делением страна состоит из десяти административных областей: Большая Аккра, Восточная область, Бронг-Ахафо, Западная область, Ашанти, Вольта, Северная, Верхняя Западная и Верхняя Восточная области. В Гане также действует система местного управления и администрации, и страна активно проводит политику децентрализации. Для целей местного управления Гана поделена на 169 районов, в которых имеются муниципальные и городские собрания.

6. Парламент в составе 230 членов избирается прямым всеобщим голосованием сроком на 4 года. Парламентские выборы проводятся одновременно с выборами президента.

V. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ

7. Гана располагает природными ресурсами, в том числе обширными сельскохозяйственными угодьями, существенными запасами леса и пресной воды, а также залежами полезных ископаемых, в частности золота, алмазов, марганца, бокситов и недавно обнаруженными месторождениями углеводородов. Экономика Ганы зависит в основном от сельскохозяйственного производства, экспорта полезных ископаемых, лесного и рыбного хозяйств. В последние годы наметился значительный рост в секторе услуг. В сельском хозяйстве заняты около двух третей населения, и на него приходится около 35 процентов валового внутреннего продукта (ВВП) страны. Ежегодный прирост населения составляет около 2,7 процента, а рост ВВП - 6,5 процента. К 2015 году Гана рассчитывает войти в число стран со средним уровнем доходов.

V. ПРАВОВАЯ СИСТЕМА

8. Правовая система Ганы сформировалась под влиянием основополагающих принципов англо-саксонской системы, и поэтому в Гане принята система общего права. Законодательство Ганы в соответствии со статьей 11 Конституции 1992 года включает:

a) Конституцию;

b) законодательные акты, принимаемые парламентом, учрежденным в соответствии с Конституцией, или под его эгидой;

с) любые постановления, указы и нормативные акты, принимаемые любым лицом или органом власти в рамках возложенных на него по Конституции властных полномочий или функций;

d) нормы действующего права; и

e) нормы общего права.

Система общего права Ганы включает в себя нормы права, являющиеся общепризнанными нормами общего права, такие общеизвестные принципы, как "доктрины справедливости", и нормы обычного права, в том числе определенные Верховным судом.

VII. ПООЩРЕНИЕ И ЗАЩИТА ОСНОВНЫХ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА

A. Конституция

9. Основным законом страны является Конституция 1992 года, а все остальные законы, признаваемые не соответствующими положениям Конституции, в силу такого несоответствия считаются недействительными. В Конституции записано, что защита и соблюдение основных прав и свобод человека необходимы для обеспечения единства и стабильности Ганы. Поэтому в Конституции содержится ряд положений о поощрении и защите основных прав человека.

10. Основные гарантии прав человека закреплены в главе 5 Конституции, согласно которой все жители Ганы наделены основными правами и свободами человека. В статье 12 Конституции предусмотрено, что основные права человека и свободы должны соблюдаться и защищаться органами исполнительной, законодательной и судебной власти, и, в части, их касающейся, всеми другими органами правительства и его ведомствами, а также всеми находящимися в Гане физическими и юридическими лицами, в свою очередь суды должны обеспечивать их осуществление, как об этом говорится в Конституции. В Гане каждый человек, независимо от своей расовой принадлежности, места рождения, политических взглядов, цвета кожи, вероисповедания, религиозных убеждений и пола, обладает основными правами и свободами человека в соответствии со статьей 5, но при этом он обязан соблюдать права и свободы других людей и общественные интересы.

11. В главе 5 Конституции содержатся положения, касающиеся защиты основных прав и свобод человека; защиты права на жизнь; защиты личной свободы; уважения

человеческого достоинства; защиты от рабства и принудительного труда; равенства и свободы от дискриминации; неприкосновенности жилища и другого имущества; справедливого суда; защиты от лишения имущества; имущественных прав супругов; общих основных свобод; административной юстиции; экономических прав; прав на образование; культурных прав и практики; прав женщин; прав детей; прав инвалидов; прав больных; чрезвычайных полномочий; лиц, содержащихся под стражей в соответствии с законом о чрезвычайном положении; и защиты прав в судах.

12. В пункте 5 статьи 33 Конституции предусматривается, что права, обязанности, заявления и гарантии, связанные с основными правами и свободами человека, которые конкретно перечислены в Конституции (как изложено выше), не должны рассматриваться как исключающие другие права и свободы, не вошедшие в этот перечень, но которые считаются неотъемлемыми в любой демократической стране и призваны обеспечивать свободу и достоинство человека. Согласно пункту 1 статьи 33 любое лицо, утверждающее, что его или ее основные права или свободы были или, вероятно, будут ущемлены, имеет право в целях возмещения ущерба обратиться в Высокий суд.

13. Помимо статьи 5 существуют и другие положения, наделяющие человека определенными правами. К ним относится статья 42, по которой гарантируется право голоса, статья 162, обеспечивающая свободу и независимость средств массовой информации, а также статья 216, касающаяся учреждения Комиссии по правам человека и административной юстиции. Административная юстиция предусматривается в статье 296 в отношении осуществления дискреционных полномочий.

В. Законодательство

1. Соответствующее законодательство

14. Важно отметить, что Конвенция 1992 года обеспечивает широкую правовую основу для защиты основных прав и свобод человека, однако существуют и другие законы, непосредственно направленные на их защиту. Эта широкая основа включает в себя ряд законов, введенных в действие в целях защиты основных прав и свобод человека, особенно женщин, детей и социально незащищенных лиц. К таким законодательным актам относятся:

15. Конституция 1992 года; Закон о детях 1998 года (Закон № 560) - защищает права ребенка; Закон об Уголовном кодексе (о внесении изменений) 1998 года (Закон № 554) - защищает ребенка от сексуального насилия, похищения и лишения попечения родителей; Закон о насилии в семье 2007 года (Закон № 732) - защищает лиц от насилия в семейной

обстановке; Закон о лицах с ограниченными возможностями 2006 года (Закон № 715) - защищает права инвалидов; Закон о порядке наследования при отсутствии завещания 1989 года (№ 111) - защищает имущественные права; Закон о борьбе с торговлей людьми 2005 года (Закон № 694) - защищает личную свободу; Закон о беженцах 1992 года (Закон ВНСО № 305D) - защищает права беженцев; Закон о системе оказания правовой помощи 1997 года (Закон № 542) - предусматривает предоставление правовой помощи; Закон о Комиссии по правам человека и административной юстиции 1993 года (Закон № 456) - поощряет и защищает основные права и свободы человека; Закон о гражданстве 2000 года (Закон № 591) - о праве на гражданство; Уголовный кодекс 1960 года (Закон № 29) - отменил положения о преследовании в уголовном порядке клеветы и распространении материалов подстрекательского характера - поощряет свободу прессы и слова; Закон об Уголовном кодексе (о внесении изменений) 2007 года (Закон № 741) - защищает права женщин и детей; Закон о национальном медицинском страховании (Закон № 650) - защищает права больных; Закон о правосудии по делам несовершеннолетних 2003 года (Закон № 653) - защищает права несовершеннолетних правонарушителей; Закон о представительстве народа (о внесении поправок) 2006 года (Закон № 699) - защищает политические права; Закон о национальном идентификационном органе 2006 года (Закон № 707) - защищает право на конфиденциальность информации; Закон о Национальной комиссии по стрелковому оружию и легким вооружениям 2007 года (Закон № 736) - защищает право на жизнь; Закон о труде 2003 года (Закон № 651) - защищает экономические права и права женщин; Закон о неприкосновенности личности 1964 года (Закон № 244) - защищает право на свободу; Закон о передаче осужденных лиц 2007 года (Закон № 743) - защищает права осужденных.

2. Предлагаемое законодательство

16. В целях содействия деятельности по поощрению и защите основных прав и свобод человека Гана предлагает принять следующие законы. Эти законы находятся на различных этапах введения в действие. Кабинет министров одобрил концепцию законопроекта о порядке наследования при отсутствии завещания, усиливающего защиту права на имущество; Кабинет министров одобрил законопроект об имущественных правах супругов, призванный защищать имущественные права супругов в случае прекращения совместного проживания и развода; на рассмотрении парламента находится законопроект о Женевских конвенциях, направленный на защиту права на жизнь больных, раненых, потерпевших крушение и заключенных (гуманитарное право); Кабинет министров одобрил концепцию закона о Международном уголовном суде, нацеленного на защиту права на жизнь; на рассмотрении находится законопроект о психическом здоровье, который должен защищать лиц, страдающих психическими расстройствами;

парламентом рассматривается законопроект об альтернативных процедурах разрешения споров, разработанный в целях упрощения доступа к правосудию.

С. Международные договоры

17. Подписав Устав Организации Объединенных Наций и Всеобщую декларацию прав человека и сознавая необходимость строго придерживаться заложенных в них принципов, Гана подтвердила свою приверженность делу защиты прав человека путем подписания и ратификации ряда международных конвенций, протоколов и договоров по правам человека. Парламент ратифицировал следующие документы:

Международный билль о правах человека

- Международный пакт об экономических, политических и культурных правах - подписан и ратифицирован 7 сентября 2000 года
- Международный пакт о гражданских и политических правах - подписан и ратифицирован 7 сентября 2000 года
- Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах - подписан и ратифицирован 7 сентября 2000 года
- Второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни, - подписан и ратифицирован 7 сентября 2000 года

Предотвращение дискриминации по признаку расы, религии или убеждений; и защита меньшинств

- Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации - подписана и ратифицирована 8 сентября 1966 года

Права человека женщин

- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин - подписана и ратифицирована 17 июля 1980 года и 2 января 1986 года соответственно
- Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин - подписан 24 февраля 2000 года

Рабство и сходная с ним практика

- Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами - подписана 24 сентября 2003 года

Защита от пыток, жестокого обращения и исчезновения

- Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания - подписана и ратифицирована 7 сентября 2000 года

Права ребенка

- Конвенция о правах ребенка - подписана и ратифицирована 29 января 1990 года и 5 февраля 1990 года соответственно
- Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, - подписан 23 сентября 2003 года
- Конвенция о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда - ратифицирована 13 июня 2000 года

Свобода ассоциации

- Конвенция о свободе ассоциации и защите права на организацию - ратифицирована 2 июня 1965 года
- Конвенция о применении принципов права на объединение в профсоюзы и на ведение коллективных переговоров - ратифицирована 2 июля 1959 года

Занятость и принудительный труд

- Конвенция о принудительном или обязательном труде - ратифицирована 20 мая 1957 года
- Конвенция о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности - ратифицирована 14 марта 1968 года
- Конвенция об упразднении принудительного труда - ратифицирована 15 декабря 1958 года
- Конвенция о дискриминации в области труда и занятий - ратифицирована 4 апреля 1961 года
- Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей - подписана и ратифицирована 7 сентября 2000 года

Беженцы и предоставление убежища

- Конвенция о статусе беженцев - дата присоединения: 18 марта 1963 года
- Протокол, касающийся статуса беженцев, - дата присоединения: 30 октября 1968 года

Гражданство, безгражданство и права иностранцев

- Конвенция о сокращении безгражданства - дата присоединения: 7 сентября 2000 года

Военные преступления и преступления против человечества, геноцид и терроризм

- Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него - дата присоединения: 24 декабря 1958 года
- Римский статут Международного уголовного суда - подписан и ратифицирован 18 июля 1998 года и 20 декабря 1999 года соответственно

Право вооруженного конфликта

- Конвенция об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях - ратифицирована 2 августа 1958 года
- Женевская конвенция об обращении с военнопленными - ратифицирована 2 августа 1958 года
- Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны - ратифицирована 2 августа 1958 года
- Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I), - подписан и ратифицирован 12 декабря 1977 года и 28 февраля 1978 года соответственно
- Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера (Протокол II), - подписан и ратифицирован 12 декабря 1977 года и 28 февраля 1978 года соответственно

Терроризм и права человека

- Международная Конвенция о борьбе с захватом заложников - дата присоединения: 10 ноября 1987 года
- Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом - дата присоединения: 6 сентября 2002 года
- Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма - подписана и ратифицирована 12 ноября 2001 года и 6 сентября 2002 года соответственно
- Международная конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации, - подписана и ратифицирована 16 декабря 1970 года и 16 декабря 1973 года соответственно
- Международная конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов - дата присоединения: 25 апреля 1975 года

Деятельность и сотрудники Организации Объединенных Наций

- Конвенция о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций - дата присоединения: 5 августа 1958 года

Африканские региональные конвенции

- Африканская хартия прав человека и народов - дата присоединения: 24 января 1986 года
- Конвенция, регулирующая конкретные аспекты проблем беженцев в Африке, - подписана и ратифицирована 10 сентября 1969 года и 19 июня 1975 года соответственно
- Протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся прав женщин в Африке, - не подписан
- Протокол к Африканской хартии прав человека и народов об учреждении Африканского суда по правам человека и народов - подписан 9 июня 1998 года
- Африканская хартия прав и основ благосостояния ребенка - подписана 18 августа 1997 года

D. Правозащитные учреждения

1. Комиссия по правам человека и административной юстиции (КПЧАЮ)

18. В Конституции предусмотрено учреждение независимой Комиссии по правам человека и административной юстиции (КПЧАЮ). В соответствии с Конституцией к функциям КПЧАЮ относится, в частности, обязанность проводить расследования по жалобам любого лица на нарушение основных прав и свобод человека, проявление несправедливости, коррупцию, злоупотребление полномочиями и несправедливое обращение со стороны государственных должностных лиц при исполнении ими своих служебных обязанностей. КПЧАЮ обязана также расследовать жалобы, касающиеся практики и действий отдельных лиц, частных предприятий и других учреждений, которыми, согласно этим жалобам, допускались нарушения основных прав и свобод, предусмотренных Конституцией. В положениях Конституции, являющейся основным законом Ганы, четко указано, что полномочия КПЧАЮ по расследованию случаев нарушения прав человека приобретают силу при подаче жалобы физического или юридического лица. Это было подтверждено недавно Верховным судом в рамках принятого им четырьмя голосами против одного решения по делу "Республика против суда первой инстанции ускоренной процедуры: Ex parte КПЧАЮ и Ричард Энейн"¹.

19. Комиссия обязана также вести просветительскую работу среди общественности по вопросам прав и свобод человека. Комиссия по правам человека и административной юстиции (КПЧАЮ) была учреждена в 1993 году соответствующим постановлением парламента. Отделения КПЧАЮ расположены во всех десяти областных столицах и в 101 административном районе. Комиссия по правам человека и административной юстиции образована согласно Закону о Комиссии по правам человека и административной юстиции 1993 года (Закон № 456). Органы Комиссии обеспечивают поощрение и защиту прав и свобод человека на всей территории Ганы.

2. Парламент

20. Парламент несет определенную ответственность за поощрение и защиту основных прав и обязанностей человека в Гане. Комиссия по правам человека и административной юстиции обязана ежегодно представлять доклад парламенту о выполнении своих функций. Президент должен ежегодно представлять парламенту доклад, в частности, об осуществлении основных прав человека. В обязанности парламента входит также ратификация международных договоров, заключаемых президентом или по его указанию. Парламент выполняет некоторые функции по надзору за исполнительной властью, и в этой связи он обязал министров отвечать на требующие безотлагательного ответа вопросы, задаваемые в зале заседаний парламента или представителями его комитетов. Одним из примеров является состоявшееся недавно открытое слушание Комитета по государственному бюджету, в ходе которого парламента привлек одно из правительственных ведомств к ответу в связи с расходованием средств налогоплательщиков на неустановленные цели. Доклад Комитета по государственному бюджету был направлен Генеральному прокурору в целях вынесения заключения и, в случае необходимости, возбуждения судебного преследования.

3. Комиссия по СМИ

21. Статья 162 Конституции гарантирует свободу и независимость СМИ. В Конституции предусмотрено также учреждение независимой Комиссии по СМИ. Роль этой Комиссии согласно Конституции заключается, в частности, в упрочении и обеспечении свободы и независимости средств массовой коммуникации и информации. Комиссия по СМИ была учреждена в 1993 году на основании Закона о Комиссии по СМИ (Закон № 449). Также отменен закон об уголовном наказании за клевету, по которому те или иные высказывания признавались уголовным преступлением. Таким образом Конституция обеспечивает свободу средств массовой информации.

4. Управление по вопросам насилия в семье и поддержки жертв (УНСПЖ)

22. Управлению полиции Ганы по вопросам насилия в семье и поддержки жертв (УНСПЖ), учрежденному в 1998 году, поручено помогать жертвам насилия в семье. Это Управление отвечает также за расследование жалоб на насилие в семье. Жертвам такого насилия предоставляется правовая помощь, консультативные услуги, психологическая поддержка и услуги по линии социального обеспечения.

5. Полиция

23. Полиция является одним из правоохранительных ведомств, в функции которого входит предотвращение и выявление преступлений, задержание правонарушителей и поддержание общественного порядка, а также защита личности и собственности. В целях поощрения прав человека, с которыми полиция напрямую имеет дело при исполнении своих функций, Республика подписала и ратифицировала соответствующие международные договоры и конвенции:

- a) Международный пакт о гражданских и политических правах/Факультативный протокол к МПГПП;
- b) Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- c) Конвенцию о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами;
- d) Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;
- e) Конвенцию о правах ребенка.

24. Полиция должна обеспечивать, чтобы все ее сотрудники при выполнении своих обязанностей и функций, поощряли, защищали и соблюдали права человека. Эта задача решается, в частности, путем разработки внутренней политики, отражающей ее приверженность международным и национальным стандартам в области прав человека. Полиция Ганы организовала целую серию программ подготовки кадров с целью обучения и подготовки своих сотрудников по вопросам соблюдения международных и национальных стандартов в области прав человека. В Конституции закреплено право на личную свободу. В соответствии с Конституцией любое задержанное лицо должно

предстать перед судом в течение 48 часов после ареста. В Конституции также предусмотрено, что лицам, лишенным свободы незаконно, может быть выплачена компенсация. Согласно Конституции при вынесении осужденным приговора о тюремном заключении судебные органы должны принимать во внимание период времени, проведенный ими под стражей в ожидании суда.

6. Служба исполнения наказаний

25. Задача службы исполнения наказаний заключается в обеспечении надежной охраны заключенных, их безопасности, перевоспитания и реабилитации. Функции службы описаны в разделе 1 (1) Закона о службе исполнения наказаний 1972 года (ВНСО № 46). При выполнении своих функций служба исполнения наказаний действует в рамках национальных законов, международных договоров и конвенций. Лица, содержащиеся под стражей в тюрьме, сохраняют все права человека, кроме тех прав, которые они утратили в связи с лишением свободы по причине совершения преступления. Соответственно, прилагаются все усилия для того, чтобы с заключенными обращались гуманным и достойным образом с момента поступления в пенитенциарное учреждение до освобождения. Заключенных информируют о нормативных положениях, регулирующих порядок их содержания, об их правах и обязанностях во время пребывания в тюрьме.

7. Избирательная комиссия

26. Избирательная комиссия отвечает за организацию и проведение выборов. Комиссия четырежды провела заслуживающие доверия выборы, ввела удостоверения личности с фотографией и систему тактильного голосования для слепых. Также был учрежден Межпартийный консультативный комитет (МПКК), через посредство которого Комиссия ведет диалог со всеми заинтересованными сторонами.

8. Суды

27. По Конституции судебные органы Ганы независимы. К судам высшей инстанции относятся Верховный суд, Апелляционный суд и Высокий суд. Существуют другие суды и трибуналы более низкой инстанции. Независимость судебных органов Ганы признана на международном уровне. Гана с удовлетворением отмечает, что в докладе о страновом обзоре и программе действий Республики Гана в рамках Механизма взаимного контроля африканских стран указано, что Гана доказала возможность существования в Африке независимых судебных органов². При рассмотрении дела "Агбивор против Генерального прокурора"³, когда правительство отправило в отставку одного из судебных чиновников, Верховный суд постановил, что решение об отставке подлежит отмене, поскольку право

на такое решение имеет только председатель Верховного суда. Судебный чиновник был восстановлен в должности. По делу "Адзoi против Верховного судьи" истец добивался признания того, что при правильном и надлежащем толковании статей 146 (2) и 154 Конституции 1992 года решение Совета судей отправить в отставку по состоянию здоровья судью Верховного суда Ганы Адзoi является неконституционным. Генеральный прокурор согласился с мнением истца, и заявление истца поддержал также Верховный суд, который постановил отменить решение Совета судей⁴.

9. Африканская комиссия по правам человека и народов

28. Гана подписала Африканскую хартию прав человека и народов. Гана признает действие юрисдикции Комиссии на своей территории. Гражданин Ганы г-н Цацу Циката, который привлекается в Гане к уголовной ответственности, обратился в Комиссию с жалобой на якобы имевшее место нарушение его прав человека. Государство подчинилось юрисдикции Комиссии, приняв по этому ходатайству надлежащие меры.

VIII. ДОСТИЖЕНИЯ И ВИДЫ ПЕРЕДОВОЙ ПРАКТИКИ

A. Ведомственная передовая практика

1. Полиция

29. Случаи нарушения прав человека и полицейских злоупотреблений подлежат расследованию силами Бюро полицейской разведки и профессиональной этики. По имеющимся Бюро данным, в результате расследования и рассмотрения поданных в это подразделение жалоб несколько сотрудников были уволены, понижены в звании и переведены на другую работу. Случаи, когда сотрудники полиции должны нести уголовную ответственность, рассматриваются в соответствии с законом. По ряду дел Генеральная прокуратура рекомендовала возбудить судебное преследование.

30. В целях повышения эффективности деятельности полицейских прокуроров полиция Ганы в сотрудничестве с Университетом Фордхэм, США, и Научно-техническим университетом имени Кваме Нкрумы (НТУКН) подготовили более 100 полицейских прокуроров в интересах совершенствования их навыков прокурорской работы. В настоящее время реализуется серия учебных программ для сотрудников Управления по вопросам насилия в семье и поддержки жертв (УНСПЖ).

31. Недавно, в январе 2008 года, Генеральная прокуратура создала подразделение по рассмотрению жалоб и открыла в нем телефонную "горячую линию", по которой можно обращаться с сообщениями о нарушениях или предполагаемых нарушениях полицией

основных прав и свобод человека. Всего поступило и было рассмотрено около 70 сообщений о таких случаях.

2. Служба исполнения наказания

32. Служба исполнения наказаний меняет ориентиры в своей работе и становится, скорее, исправительной службой, которая уделяет основное внимание вопросам перевоспитания и реабилитации осужденных. Введена в действие экспериментальная программа, в соответствии с которой заключенным предоставляется возможность получить формальное образование вплоть до ступени старшей средней школы. Обеспечиваются также неформальное образование и профессионально-техническая подготовка. Правительство закупило оборудование на сумму 3 млн. долл. США на цели профессионально-технической подготовки заключенных в тюрьмах. В порядке выполнения Специальной инициативы Президента в области образования при содействии ПРООН и в сотрудничестве с Университетом Кейп-Коста разработана экспериментальная программа получения заключенными высшего образования на основе дистанционного обучения. В рамках этой Инициативы заключенные имеют возможность получить образование методом дистанционного обучения.

33. Надзиратели не имеют права подвергать заключенных физическим или психологическим пыткам. В разделе 25 Закона о службе исполнения наказаний 1972 года (ВНСО № 46) указывается, что любой надзиратель, применяющий какие-либо пытки или подвергающий заключенного жестокому обращению, совершает правонарушение, которое влечет за собой наказание в виде тюремного заключения сроком до пяти лет. Применение силы служащим тюрьмы по отношению к заключенному строго регламентировано. Согласно разделу 46 Закона о службе исполнения наказаний 1972 года (ВНСО № 46), сила может применяться только, если это необходимо в разумных пределах для того, чтобы заключенный повиновался законному приказанию, выполнять которое он отказался. Телесные наказания запрещены.

34. Медицинская помощь заключенным оказывается в тюремных медицинских пунктах, а в тяжелых случаях их доставляют в больницы к врачам-специалистам. Заключенным разрешается беспрепятственно отправлять свои религиозные обряды. Заключенные вправе принимать посетителей, и им разрешается общаться с родственниками. При обращении с заключенными пенитенциарные учреждения всегда руководствуются национальными законами, международными конвенциями о порядке обращения с заключенными и лицами, содержащимися под стражей.

В. Права лиц с ограниченными физическими возможностями

35. Права лиц с ограниченными возможностями гарантирует статья 29 Конституции 1992 года, а основные принципы политики государства предписывают ему поощрять все основные права и свободы человека, в том числе лиц с ограниченными возможностями. В этих целях в 2006 году был введен в действие Закон о лицах с ограниченными возможностями (Закон № 715). Закон призван обеспечить права лиц с ограниченными возможностями, включая защиту от эксплуатации и дискриминации, в сферах занятости и здравоохранения. По Закону для лиц с ограниченными физическими возможностями, насколько это возможно, обеспечивается доступ в общественные здания. Вопросами дискриминации в отношении лиц с ограниченными возможностями занимается целый ряд правительственных ведомств и неправительственных организаций. К ним относятся департамент социального обеспечения министерства трудовых ресурсов, молодежи и занятости, министерство здравоохранения, министерство образования и Центр демократического развития.

С. Права женщин и детей

36. Статьи 27 и 28 Конституции 1992 года обеспечивают защиту прав женщин и детей. Несмотря на это, проявление насилия в семье является одним из наиболее распространенных нарушений прав человека в Гане. Признание того, что в рамках Уголовного кодекса 1960 года (Закон № 29) Гане не удалось надлежащим образом криминализировать насилие в семье, послужило стимулом к принятию в 2007 году Закона о насилии в семье (Закон № 732), цель которого - насилие в семейной обстановке. Законодательство обеспечивает защиту пострадавших от насилия в семье. В порядке практического применения закона было создано Управление по вопросам насилия в семье и поддержки жертв (УНСПЖ), именовавшееся ранее Группа по делам женщин и молодежи (ГДЖМ). Это Управление занимается рассмотрением случаев насилия в семье и жестокого обращения с детьми, а также совершения преступлений несовершеннолетними. В рамках борьбы с насилием в семье УНСПЖ тесно взаимодействует с департаментом социального обеспечения, МФЖЮ (Международной федерацией женщин-юристов, Гана), Африканской ассоциацией женщин-юристов (ААЖЮ), Советом по оказанию правовой помощи и рядом других правозащитных НПО.

37. Проблему торговли женщинами и детьми призван решить принятый в 2005 году Закон о борьбе с торговлей людьми (Закон № 694). Закон запрещает торговлю людьми. В соответствии с ним пострадавшим оказывается помощь, включая установление места нахождения членов семьи, предоставление временного убежища, консультативных услуг и профессиональную подготовку. В целях борьбы с практикой использования

детского труда и торговлей детьми под эгидой министерства рабочей силы, молодежи и занятости создана целевая группа по мониторингу районов рыбного промысла, в частности в Еджи и других районах области Бронг-Ахафо, а также побережья озера Вольта. В рамках этого проекта в районах Мадина и Осу города Аккры, область Большой Аккры, были открыты приюты, куда помещают вызволенных из таких ситуаций детей до установления контактов с их семьями.

38. В отношении соблюдения прав детей следует особо отметить некоторые достижения. Гана стала первой страной, ратифицировавшей Конвенцию Организации Объединенных Наций о правах ребенка. Помимо того, что она является государством-участником ряда смежных региональных и международных договоров, она очень многого добилась в целях создания в стране условий, способствующих поощрению и защите этих прав⁵.

39. Выше в числе прочих была затронута проблема детского труда. Правительство активно принимает различного рода меры по ее решению. Оно приступило к реализации Национальной программы по искоренению наихудших форм детского труда. В настоящее время разрабатывается также Национальный план действий. Основное внимание направлено на обстоятельное изучение этой проблемы и выработку стратегий ее решения. В число предложенных мер по улучшению сложившегося положения вошли повышение производительности труда в семьях, занятых сельским хозяйством, отмена платы за школьное обучение, программы питания школьников, а также просветительские кампании по разъяснению действующего законодательства и негативных сторон детского труда. Районным собраниям было настоятельно рекомендовано включить ликвидацию практики детского труда в качестве одной из основных задач в районные планы развития. Правительство сотрудничает с международными организациями, в частности с Международной организацией труда, и такими организациями гражданского общества, как международная организация "Права детей".

40. В настоящее время министерство трудовых ресурсов реализует экспериментальную программу для детей, работающих в районах выращивания какао. Она называется Программой мониторинга детского труда и представляет собой комплексную программу с участием 46 районов, расположенных в местности, где выращиваются какао-бобы. В каждой общине со всеми основными заинтересованными сторонами проводится разъяснительная работа, и им рекомендуется не поддаваться тенденциям использования детского труда и отказаться от привлечения детей в качестве сельскохозяйственных работников. Таким заинтересованным сторонам поручено выявлять проблемы, связанные с практикой использования детского труда. Они также обязаны уведомлять органы власти о любом несанкционированном перемещении детей в этих сельскохозяйственных районах.

В ходе осуществления этой программы достигнуты определенные успехи в деле сокращения масштабов детского труда, в частности в районах выращивания какао. В основу этой программы положены программы школьной поддержки, профессиональной подготовки и поддержки родителей. Заинтересованные стороны по своей инициативе приняли на местном уровне ряд постановлений, направленных на достижение целей программы. Планируется также распространить эту программу и на другие районы страны.

41. Ярким свидетельством намерения правительства решить проблему маргинализации женщин и вывести вопросы, касающиеся прав женщин и детей, на более высокий, национальный уровень является создание в рамках кабинета министров министерства по делам женщин и детей.

42. Конституция гарантирует право на образование, включая такие элементы, как бесплатное и обязательное начальное образование, возможность получения среднего образования и обеспечение доступа к нему, а также возможность получения высшего образования в зависимости от наличия мест. Налицо улучшение состояния и расширение материально-технической базы, в частности классных помещений, на всех уровнях. Со времени введения дотаций на каждого учащегося во всех муниципальных начальных школах расширился доступ к начальному образованию как для мальчиков, так и для девочек. Благодаря этим дотациям все дети школьного возраста могут учиться в школе. Правительство выделяет на каждого ребенка примерно по 3,20 долл. США для покрытия расходов на культурные, спортивные и другие школьные мероприятия.

43. Началась реализация программы питания школьников в рамках Нового партнерства в интересах развития Африки (НЕПАД), по которой государство обеспечивает одноразовое питание детей в школах, что позволило повысить качество питания этих детей. Благодаря этому упрощен доступ к образованию, учащиеся перестали пропускать занятия, а также повысилось качество образования в депрессивных районах. Это обусловлено тем, что благодаря этой программе удастся уменьшить расходы, связанные с обучением в школе. Кроме того, школьники в школьной форме пользуются правом бесплатного проезда на общественном городском транспорте.

44. В Гане существует три формы брака: исламский, гражданский и по обычаям. В соответствии с Законом о детях 1998 года (Закон № 560), призванным защищать права ребенка, принуждение к вступлению в брак является уголовно наказуемым деянием. В Законе установлен минимальный брачный возраст, составляющий 18 лет. Успешно проведен ряд судебных разбирательств по случаям похищения и попыткам принуждения к вступлению в брак.

D. Гражданские и политические права

45. Предприняты конкретные шаги по созданию учреждений и ведомств, а также разработаны надлежащие политика и программы с целью обеспечения соблюдения и защиты предусмотренных Конституцией гражданских и политических прав, в частности права на жизнь; права на свободу и личную безопасность; права на человеческое достоинство; права на равенство и свободу от дискриминации; прав осужденных, задержанных и содержащихся под стражей лиц; права на свободу ассоциации и собраний и права на доступ к информации, а также свободы вероисповедания и культурных взглядов.

46. В интересах обеспечения свободных и справедливых выборов положения Конституции 1992 года закрепляют ряд демократических прав граждан Ганы и обеспечивают независимость избирательных механизмов. Избирательная комиссия и Национальная комиссия по гражданскому воспитанию (НКГВ) гарантируют, поощряют и защищают основные конституционные права граждан Ганы на участие в политической и связанной с ней деятельности. В Конституции предусмотрено право на смену правительства мирным путем. Соответственно, граждане периодически осуществляют эти права в рамках свободных и справедливых выборов, проводимых на основе всеобщего голосования. В Конституции предусмотрены свобода слова и свобода прессы. Правительство в целом соблюдает эти права. С распространением СМИ правительство подвергается публичной критике, которая, однако, не становится поводом для преследований. Активные независимые СМИ могут свободно высказывать самые разные мнения без каких-либо ограничений.

47. В 2001 году правительство предложило новую концепцию "Народное собрание", которая представляет собой площадку для взаимодействия широкой общественности с президентом. Эта ежегодная программа дает возможность президенту выступить перед общественностью и ответить на вопросы рядовых граждан. Министерство информации также подготовило программу "Встреча с прессой", в рамках которой различные министры информируют прессу о своих программах на текущий год, а также отвечают на вопросы по целому ряду проблем, находящихся в сфере ведения возглавляемых ими министерств.

E. Права больных

48. Права больных закреплены в Конституции 1992 года. В целях содействия осуществлению этих прав в соответствии с Законом о национальном медицинском

страховании 2003 года (Закон № 650) была разработана Национальная программа медицинского страхования. Эта программа является важным шагом на пути обеспечения качественных и доступных медицинских услуг. Полноправными участниками этой Программы стали порядка 9 млн. человек или 48% населения. Пенсионеры, платящие взносы в Фонд социального обеспечения и национального страхования, освобождаются от уплаты взноса в Программу. В то же время ее преимуществами не могут воспользоваться лица, не достигшие 18 лет, если только их родители не станут ее зарегистрированными участниками. В своем недавнем обращении к нации президент заявил, что эта проблема будет решена в течение ближайших трех лет. Гана исключительно либерально подходит к вопросам медицинского страхования на случай болезни, поэтому Программа охватывает около 95% всех известных заболеваний.

49. Министерство здравоохранения активизировало проведение информационно-разъяснительных кампаний по профилактике здоровья и в целях борьбы с малярией обеспечивает москитными сетками беременных и детей в возрасте до 2 лет. Разработана также Программа улучшения состояния здоровья на уровне общины, в рамках которой медицинские работники направляются в различные районы с обходами, где выдают больным лекарства и собирают информацию о заболеваемости. Эта программа реализуется настолько успешно, что ряд соседних стран перенимают опыт Ганы.

Ф. Народная медицина

50. Министерство здравоохранения в рамках регулирования деятельности в области здравоохранения, помимо прочего, способствует более широкому применению народной медицины, и в этой связи в соответствии с Законом о народной медицине 2000 года (Закон № 575) учрежден Совет народных целителей. Центр научных исследований в области фитотерапии и траволечения в Мампонге, в Восточной области Ганы, занимается также научными исследованиями в области фитотерапии и проводит научный анализ народных лекарственных средств. Кроме того, Университет имени Кваме Нкрумы в партнерстве с этим Центром открыл программу подготовки бакалавров в области лечения травами.

Г. Право на справедливый суд и доступ к правосудию

51. Конституция предусматривает право на справедливый суд, а судебная система обеспечивает осуществление этого права. Судебная система в Гане является независимой и беспристрастной, и в случае нарушения прав человека гражданам предоставляется возможность обращения в суд. В отношении обвиняемых действует презумпция невиновности. Судебные слушания ведутся открыто, и обвиняемые имеют право присутствовать на суде, при необходимости быть представленными адвокатом за

государственный счет и проводить перекрестный допрос свидетелей. Обвиняемым и их адвокатам предоставляется доступ ко всей информации, касающейся их дел, и они имеют право на подачу апелляции. Лиц, совершивших тяжкие преступления, такие, как убийство, судит суд присяжных.

52. В целях расширения доступа к правосудию и обеспечения оперативного рассмотрения дел создан ряд судов ускоренной процедуры и коммерческих судов с автоматизированной системой судопроизводства. Для урегулирования гражданско-правовых споров и дел о мисдиминарах разработаны процедуры альтернативных процедур разрешения споров (АРС), связанных с добровольным судом. Непрерывно ведется подготовка судей и адвокатов в области АРС. Прошедшие такую подготовку судьи и адвокаты посредничают в разбирательствах по делам в судах ускоренной процедуры. В некоторых районных судах открыты посреднические бюро, а в целях координации упомянутой программы в рамках судебной системы учрежден секретариат АРС.

53. По инициативе Генеральной прокуратуры реализуется программа "Правосудие для всех". Эта программа призвана охватить системой правосудия всех и каждого и максимально упростить доступ к ней для всех граждан, особенно для наиболее уязвимых групп общества. В рамках этой программы осуществляются четыре основных проекта: проект по рассмотрению дел находящихся в предварительном заключении лиц, проект по обзору политики вынесения приговоров, проект по расширению возможностей прокурора, проект по анализу систем и процедур. Проект по рассмотрению дел подследственных является плодом сотрудничества между Генеральной прокуратурой, судебными органами, полицией и службой исполнения наказаний, а также группами представителей гражданского общества. Суд проводит заседания в тюрьмах, где рассматривает дела находящихся в предварительном заключении лиц. Заседания проводятся регулярно, и к концу 2008 года мы планируем рассмотреть все такие дела и разработать надлежащие процедуры во избежание накопления таких дел.

54. В соответствии с Законом о системе оказания правовой помощи 1997 года (Закон № 542) введена в действие система оказания правовой помощи. В ее рамках правовая помощь оказывается неимущим гражданам в целях защиты их прав человека. Ее отделения расположены во всех региональных столицах, и помимо этого в различных общинах созданы общинные посреднические центры. Ежегодно в рамках этой системы рассматривается от 6 000 до 8 000 дел.

55. В целях рассмотрения жалоб населения на сотрудников судебных органов создано специальное бюро во главе с одним из вышедших в отставку судей Верховного суда. Эта

мера призвана обеспечить подотчетность сотрудников судебных органов и позволит фиксировать сообщения о злоупотреблениях с их стороны. Генеральная прокуратура открыла также несколько "горячих" телефонных линий, по которым можно звонить и подавать жалобы, в том числе и на нарушение прав человека.

Н. Защита трудящихся

56. В соответствии с Законом о труде 2003 года (Закон № 651) учреждена Национальная комиссия по трудовым вопросам. Закон гарантирует для трудящихся свободу ассоциации и право на коллективные переговоры. Закон разрешает трудящимся вступать в профсоюзы по своему выбору без получения на это чье-либо согласия. Профсоюзам теперь не требуется разрешение правительства на регистрацию, и они могут беспрепятственно заниматься своей деятельностью. Дискриминация в отношении профсоюзов также запрещена законом. Департамент труда министерства трудовых ресурсов, молодежи и занятости инспектирует рабочие места на предмет проверки условий труда и соблюдения установленных стандартов в этой области.

57. В последнее время правительство осуществляет выплаты некоторым категориям трудящихся, которые были необоснованно уволены или досрочно отправлены в отставку. За период с 2005 по 2006 год 707 сотрудникам полиции, которые были досрочно отправлены в отставку в возрасте 55 лет в 1993-1994 годах, была выплачена сумма в размере 36 956 173 240,00 седи. В 2006 году правительство выплатило в общей сложности 12 270 000 000,00 седи 252 бывшим сотрудникам разорившейся компании "Лойял Индастриз Лтд", уволенным в результате ее банкротства⁶.

I. Экономические права

1. Национальная программа занятости молодежи (НПЗМ)

58. НПЗМ в 2006 году разработана министерством трудовых ресурсов, молодежи и занятости в целях создания рабочих мест для молодежи. Программа позволяет молодежи получить работу в различных отраслях экономики, в частности: в агропромышленном комплексе, на предприятиях по устранению отходов и в санитарно-технических службах, в пунктах по оказанию первичной медицинской помощи в общинах, в качестве помощников учителей в общине, а также в сфере промышленности. В рамках этой программы работу уже получили порядка 108 000 молодых людей, а к концу 2008 года занятостью планируется обеспечить до 200 000 человек.

2. Расширение возможностей для получения средств к существованию в порядке борьбы с нищетой (РССБН)

59. Цель этой программы заключается в повышении уровня жизни наиболее обездоленных слоев общества. Она разработана, в частности, в интересах тех, чей доход составляет менее одного доллара США в день, кто считается достигшим крайней степени нищеты, сирот и лиц в возрасте 65 лет и старше, а также лиц с сильно ограниченными физическими возможностями. Лицам, подпадающим под эти категории, в порядке оказания им поддержки напрямую выплачивается конкретная денежная сумма. Эти средства должны обеспечить их основные бытовые потребности. На первом этапе программой должно быть охвачено порядка 164 370 домохозяйств.

3. Национальная программа ученичества (НПУ)

60. В рамках НПУ безработную молодежь определяют в качестве учеников к опытным мастерам для профессионального обучения. На сегодняшний день в этой программе зарегистрировано около 63 380 безработных молодых людей. Молодежь проходит подготовку по различным специальностям.

4. Защита беженцев

61. В Законе о беженцах 1992 года (Закон ВНСО № 305D) предусматривается возможность предоставления убежища или статуса беженца в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций о статусе беженцев 1951 года и Протокола к ней 1967 года. Правительство учредило Совет по делам беженцев в целях вынесения решений по ходатайствам о предоставлении статуса беженца и обеспечения надлежащей защиты беженцев. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) имеет статус наблюдателя в этом Совете по делам беженцев. Гана предоставила статус беженцев и убежище целому ряду лиц, в частности из Либерии и Сьерра-Леоне. В целом Гана проводит либеральную политику, предоставляя убежище беженцам в основном из стран Западной Африки. Некоторые беженцы из Либерии по окончании кризиса в этой стране добровольно вернулись на родину.

5. Комиссия по национальному примирению (КНП)

62. В соответствии с Законом о Комиссии по национальному примирению 2002 года (Закон № 611) правительство учредило Комиссию по национальному примирению в целях расследования и документального учета случаев нарушения прав человека за период

с 1957 по 1993 год. Комиссия рекомендовала возместить ущерб 2 511 лицам. Ряд объектов собственности возвращен их законным владельцам. Правительство через посредство министерства финансов и экономического планирования выплатило 2 511 лицам в качестве компенсации 1 465 798,00 долл. США.

IX. ПРОБЛЕМЫ И СЛОЖНОСТИ

А. Полиция

63. Полиция Ганы предприняла первые важные шаги в области обеспечения соблюдения прав человека при исполнении полицейских функций. По сравнению с тем, что происходило, в частности, в период правления военных режимов, можно сказать, что сегодня полиция более осведомлена о правах человека. Однако еще есть возможности для улучшения положения. Генеральный прокурор совместно с министерством внутренних дел и полицией изучают пути налаживания более тесного сотрудничества с целью обеспечить, чтобы в рамках деятельности полиции в Гане вопросам прав человека постоянно уделялось пристальное внимание.

В. Служба исполнения наказаний

64. Некоторые из тюремных зданий обветшали и не годятся для проживания. Однако правительству хорошо известно об этой проблеме, и оно приняло ряд мер, в частности отремонтировало или закрыло некоторые тюрьмы. Эти здания были построены в эпоху колониализма и были рассчитаны на гораздо меньшее число заключенных. С учетом этого правительство строит новый комплекс зданий тюрьмы в Центральной области. Некоторую обеспокоенность по-прежнему вызывает проблема предварительного заключения, поскольку во многих случаях судебные разбирательства существенно затягиваются.

С. Женщины и дети

65. По данным исследования, проведенного в 1999 году центром по вопросам равенства мужчин и женщин, жертвами насилия в семье более чем в 90% случаев становятся дети. Наиболее распространенными формами насилия над женщинами являются сексуальные домогательства дома и на работе. Однако в силу свойственной этой культуре скрытности в таких случаях с жалобами в целях возмещения вреда, как правило, никуда не обращаются. Многие женщины и дети чаще всего подвергаются насилию и не требуют возмещения вреда. В этой связи по-прежнему сложной остается задача привлечения к судебной ответственности за насилие в семье. Пострадавшие не желают жаловаться на

насилие и сотрудничать с прокурорами из-за свойственной этой культуре скрытности и опасений подвергнуться социальному ostracism. Еще одной проблемой является недостаточное число социальных работников, необходимых для оказания поддержки пострадавшим. Другие проблемы связаны с отсутствием достаточного количества приютов для жертв насилия.

66. Некоторые виды культурной практики, в частности калечащие операции на женских половых органах (КЖГ), ритуальное порабощение и различные обряды вдовства ущемляют права женщин и девочек. По закону Ганы КЖГ признается уголовно наказуемым деянием. Однако лица, практикующие КЖГ, выработали новые стратегии, предусматривающие, в частности, выезд за пределы Ганы в целях проведения операций. В ответ на это правительство внесло в законодательство Ганы поправки, согласно которым пособничество в осуществлении КЖГ признается уголовно наказуемым деянием, а также ужесточило меры пресечения за совершение этого преступления. Практика ритуального порабощения заключается в передаче членов семьи, преимущественно подростков, но иногда и детей в возрасте до 10 лет, в услужение в храм в целях искупления предполагаемых грехов других членов семьи. Они помогают поддерживать порядок в храмах и разливают вино во время молитв, другие подвергаются сексуальной эксплуатации и принудительному труду. Ритуальное порабощение признано уголовно наказуемым деянием, однако имеются свидетельства того, что в некоторых районах эта практика по-прежнему применяется. Поэтому внимание сосредоточено на повышении уровня осведомленности общественности путем проведения информационно-разъяснительных кампаний, поскольку только лишь на основе законов сложно искоренить обычаи, унижающие человеческое достоинство.

67. Во многих районах Ганы сильна вера в колдовство. Некоторых сельских женщин изгоняют из деревень по подозрению в колдовстве. Их обвиняют в тех или иных несчастьях, в частности в том, что они являются причиной болезней, неурожаев или финансовых неурядиц. Изгнанницы живут в лагерях ведьм. В некоторых случаях ведьмы становятся жертвами самосуда или избиений.

68. Те, кто не может позволить себе услуги частного юриста, имеют возможность воспользоваться системой оказания правовой помощи, созданной в соответствии с Законом о системе оказания правовой помощи 1997 года (Закон № 542). Частные юристы проявляют не слишком большой энтузиазм, занимаясь делами в порядке оказания правовой помощи. Ассоциация юристов Ганы выступила с инициативой разработки собственной программы правовой помощи с целью способствовать тому, чтобы юристы брали в работу дела обездоленных представителей общества.

69. Среди учеников начальной школы наблюдается диспропорция между числом мальчиков и девочек, поскольку мальчиков гораздо больше, чем девочек. Среди девочек отмечается высокий уровень неграмотности. Эта диспропорция объясняется различными культурными и социально-экономическими факторами, в частности отношением родителей к образованию, применением практики детского труда, уровнем образованности матери и сексуальными домогательствами, которым подвергаются девочки. В целях исправления сложившегося положения правительство приступило к реализации таких программ, как программы профессиональной подготовки и обучения предпринимательским навыкам для всех тех, кто оставил школу. Эти программы разработаны в соответствии с Программой функциональной грамотности, согласно которой неграмотные и оставившие школу лица обучаются грамоте.

70. Политика в области образования направлена на увеличение числа девочек среди учеников школ. В стремлении решить проблему малого числа девочек, посещающих школу, правительство предприняло смелый шаг, снизив требования к вступительным испытаниям для девочек в образовательных учреждениях. Эта политика осуществлялась настолько успешно, что в ряде высших учебных заведений совместного обучения соотношение девочек и мальчиков составляет теперь 3:2. В менее развитых областях Ганы, в частности в Северной области, населению также предоставляется возможность получения бесплатного образования вплоть до окончания средней школы, если дети учатся в северных районах.

D. Детский труд

71. Одной из главных проблем в борьбе с практикой применения детского труда является нищета. Родители, которые не имеют возможности нанять сельскохозяйственных работников, вынуждены использовать труд своих и других детей из бедных семей на своих фермах. В порядке решения этой проблемы министерство трудовых ресурсов, молодежи и занятости подготовило информационно-просветительскую программу в целях разъяснения различным общинам негативных сторон принудительного труда.

E. Конфликты

72. Время от времени, главным образом из-за споров между вождями, возникают отдельные конфликты. В частности недавно произошла вспышка насилия в районе Бауку, Верхняя Восточная область. Беспорядки начались в конце 2007 года во время традиционного фестиваля шаманов. В этой связи возникли серьезные опасения за жизнь населения и сохранность имущества. Затрачены значительные средства на содержание

сил безопасности, развернутых в этом районе в целях поддержания спокойствия. Несмотря на это, сотрудники сил безопасности подвергались угрозам и обстрелам. Причина насилия кроется в давних традиционных спорах по поводу иерархических отношений между вождями этнических групп кусасис и мампрусис. По сообщениям, на сегодняшний день погибли не менее двадцати человек и еще несколько были ранены. Уничтожено имущество общей стоимостью несколько миллионов седи. Правительство обратилось также к Национальному совету мира с призывом вмешаться в ситуацию в целях примирения конфликтующих сторон. Дополнительные усилия были предприняты Его Превосходительством Президентом Куфуором, который с целью мирного разрешения конфликта в Бауку провел важнейшие совещания с различными вождями, влиятельными фигурами и политиками Верхней Восточной области.

73. Вопросами предотвращения, регулирования и разрешения конфликтов занимаются специальные учреждения и механизмы с четко определенными задачами:

- a) государственные службы безопасности;
- b) Национальный совет безопасности;
- c) областные и районные советы безопасности;
- d) Национальная организация по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

Благодаря этим учреждениям, а также накопленному Ганой богатому опыту международной миротворческой деятельности, районы конфликтов изолируются, чтобы не допустить расползания конфликтов на фоне предпринимаемых серьезных усилий по их урегулированию и разрешению⁷.

Г. Самосуд

74. В последнее время в результате проведенных информационно-пропагандистских кампаний случаи самосуда и линчевания вызывают осуждение в обществе. Правительство серьезно отнеслось к этой проблеме и безоговорочно осудило эту практику. Виновные привлекаются к уголовной ответственности. В качестве примера можно упомянуть о деле "Республика против Дугласа Африи и десяти других лиц", которым были предъявлены различные обвинения от сговора до убийства, убийства и нанесения неправомерного ущерба, когда они совершили нападение на некоего Энтони Йибоа Боутенга и убили его в Атрони, область Бронг-Ахафо, по подозрению в том, что он был серийным убийцей. Полиция также принимает меры для искоренения этого явления. Управление полиции по связям с общественностью организовало в средствах массовой информации, а именно на телевидении, радио и в газетах, информационно-

просветительскую кампанию с целью убедить общественность отказаться от таких противоправных действий.

Г. Нехватка ресурсов

75. Хотя экономика страны развивается устойчиво благодаря рациональному управлению, нехватка ресурсов является реальной проблемой. В основном это объясняется ростом цен на сырую нефть, который оказывает давление на нашу экономику и бюджет. Это сказывается на распределении средств по всем секторам. Затронуты также и основные учреждения по поощрению и защите основных прав и свобод человека.

Н. Сотрудничество между государством, государственными учреждениями и группами представителей гражданского общества

76. Необходимо совершенствовать сотрудничество между государством, правозащитными учреждениями и группами представителей гражданского общества и выводить такое сотрудничество на новый уровень, с тем чтобы все эти структуры совместно занимались вопросами поощрения и защиты прав своего народа. Стереотипные представления о том, что государство традиционно ущемляет права человека, а бдительные правозащитные организации должны его постоянно контролировать, на сегодняшний день в общем не соответствуют действительности в Африке. Если государство или правительство считает своим долгом поощрять и защищать права человека, то необходимо развивать сотрудничество между всеми заинтересованными сторонами. В этой связи расширяется сотрудничество между правительством и рядом правозащитных организаций, причем ни одна из сторон не уклоняется от исполнения своей роли или ответственности. Гана с удовлетворением отмечает, что ее правительство привержено делу поощрения и защиты основных прав и свобод человека, и нет свидетельств того, что права человека систематически нарушаются по прямому указанию властей⁸.

Х. ОСНОВНЫЕ НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ

А. Заключение

77. В целях разгрузки тюрем служба исполнения наказаний открывает несколько тюремных лагерей. Эти лагеря не огорожены, и это сделано для того, чтобы сделать условия содержания в них менее суровыми. Эта мера также призвана решить проблему переполненности обычных тюрем. Как указано выше, Генеральная прокуратура в сотрудничестве со службой исполнения наказаний и судебными органами приступила к реализации программы "Правосудие для всех", в рамках которой судьи проводят

в тюрьмах слушания по делам лиц, находящихся в предварительном заключении, и отправляют правосудие в рамках ускоренной процедуры.

В. Женщины и дети

78. В статье 22 Конституции 1992 года определяются имущественные права супругов. В настоящее время на рассмотрении Кабинета министров находится законопроект, направленный на регулирование этих имущественных прав.

С. Наследование при отсутствии завещания

79. Действующий в нашей стране Закон о порядке наследования при отсутствии завещания отнюдь не совершенен. Как показала практика, этот закон не отвечает интересам ближайших родственников усопших. Предложены законопроекты об усовершенствовании этого закона, с тем чтобы в нем в большей степени учитывались потребности супруг(ов) и детей. Они также направлены на устранение неувязок в действующем законе, в котором предусматривается доленое распределение имущества усопших, требование делить семейный дом между оставшейся(имся) супругой(ом) и детьми усопшего(ей), которые могут и не быть детьми от оставшейся(егося) супруги(а), а также положения, касающиеся полигамных браков.

Д. Расширение возможностей для получения средств к существованию в порядке борьбы с нищетой (РССБН)

80. Как указывается выше, правительство уделяет первоочередное внимание этой программе, поскольку стремится сократить масштабы нищеты в наиболее бедных районах страны.

Е. Национальная программа медицинского страхования

81. Разработаны и осуществляются планы по обеспечению того, чтобы в течение трех лет начиная с этого года все дети в возрасте до 18 лет автоматически становились участниками этой программы.

Ф. Закон о психическом здоровье

82. В настоящее время законопроект о психическом здоровье находится на рассмотрении. Он должен заменить Закон о психическом здоровье 1972 года (ВНСО № 30). В новом законе в соответствии с руководящими указаниями ВОЗ основное

внимание будет уделяться не только уходу в специальных учреждениях, а также будет применяться подход, основанный на принципах соблюдения прав человека, и тем самым будет обеспечиваться защита этой уязвимой группы, в том числе и детей.

G. Законопроект об альтернативных процедурах разрешения спора

83. Этот закон призван заменить Закон об арбитраже 1961 года (Закон № 38). Он обеспечивает согласованность норм, регулирующих процедуры арбитража, с положениями международных конвенций, правилами и процедурами в области арбитража. В нем предусматривается правовая и институциональная основа для упрощения порядка урегулирования споров, способствующая его применению на основе альтернативных процедур разрешения спора, а также в нем содержатся положения об обычном арбитраже, которым мы занимаемся на протяжении уже многих лет. Ожидается, что вступление нового закона в силу позволит уменьшить нагрузку на суды за счет сокращения количества дел на рассмотрении в суде, а также создать благоприятные условия для инвесторов.

H. Проект по землепользованию (ПЗП)

84. Одна из целей проекта заключается в составлении кадастра всех приобретенных государством земель, определении границ и выплате землевладельцам причитающейся им компенсации.

XI. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

85. Гана глубоко привержена делу защиты и поощрения основных прав и свобод человека. Гана серьезно относится к своим международным обязательствам и поддерживает разработку международных документов в области прав человека. Ее граждане входят в число судей Международного уголовного суда и Африканского суда. Это более чем наглядное свидетельство того, что Гана поддерживает международные усилия по поощрению и защите прав человека на глобальном уровне. В этом отношении Гана стала первопроходцем в Африке, первой страной, по которой в рамках Механизма взаимного контроля африканских стран был подготовлен страновой обзор. В докладе четко указано, что в Гане соблюдаются основные права человека. Существуют, разумеется, и проблемы, однако как страна и как народ мы привержены верховенству права, уважению человеческого достоинства, свободе и справедливости. Мы признаем, что защита и обеспечение основных прав и свобод человека является самой надежной гарантией единства и стабильности.

Примечания

¹ The decision was given on 21 December 2007.

² African Peer Review Mechanism: Country Review Report and Programme of Action of the Republic of Ghana paragraph 30, page 22.

³ SCGLR 2000, page 403.

⁴ Supreme Court, 30 January 2008.

⁵ Since 1997, Ghana has submitted annual reports to the United Nations Committee on Children's Rights, detailing legal and administrative reforms carried out to conform with the Convention on the Rights of the Child.

⁶ Source: Ministry of Finance and Economic Planning.

⁷ African Peer Review Mechanism: Country Review Report and Programme of Action of the Republic of Ghana, June 2005, paragraph 18, page 19.

⁸ African Peer Review Mechanism: Country Review Report and Programme of Action of the Republic of Ghana, June 2005, paragraph 44, page 27.
