



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/HRC/4/6
28 February 2007

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Четвертая сессия
Пункт 2 предварительной повестки дня

**ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ РЕЗОЛЮЦИИ 60/251 ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ
ОТ 15 МАРТА 2006 ГОДА, ОЗАГЛАВЛЕННОЙ
"СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА".**

**Доклад независимого эксперта по вопросу о техническом сотрудничестве
и консультативном обслуживании в Либерии Шарлотты Абаки * ****

* Приложения воспроизводятся только на том языке, на котором они были представлены.

** Настоящий документ представлен с опозданием, с тем чтобы в него была включена самая последняя информация.

Резюме

В 2006 году независимый эксперт по вопросу о техническом сотрудничестве и консультативном обслуживании в Либерии совершила в эту страну две поездки: с 20 по 26 февраля и с 13 по 23 ноября. Хотя в этом году и произошел ряд положительных сдвигов, необходимо обратить также внимание на оставшиеся нерешенными некоторые серьезные проблемы в области прав человека, в первую очередь на те из них, которые затрагивают самые маргинальные и уязвимые слои общества.

2006 год начался с принятия в январе поправок к закону о наказании за изнасилования, призванных обеспечить более надежную правовую защиту потерпевших. В законе расширено определение изнасилования, предусмотрена новая статья о групповом изнасиловании и презюмируется невозможность освобождения под залог или поручительство обвиняемых в совершении изнасилования первой степени. Хотя этот закон и нуждается в пересмотре и доработке, тот факт, что создается адекватная законодательная база, не может не вселять оптимизм. Принятие закона, запрещающего практику калечения женских половых органов, также должно стать для правительства приоритетом на предстоящий год.

В то же время неспособность национальной полиции и судебных органов Либерии обеспечить должное соблюдение требований этого важнейшего законодательного акта по борьбе с сексуальными преступлениями лишает потерпевших - женщин, девушек, мужчин и подростков - эффективных средств правовой защиты. В прошлом году это стало также причиной многочисленных случаев внесудебного "выяснения отношений" потерпевших и их родителей с предполагаемыми виновниками преступлений. Бессилие судебной системы в сочетании с тяжелыми социально-экономическими условиями порождают эту практику, по сути представляющую собой одно из проявлений безнаказанности.

Еще одним многообещающим начинанием стала инаугурация в феврале 2006 года Комиссии по установлению истины и примирению (КИП), которая приступила к работе в июне того же года. Эта комиссия, которая должна стать одним из основных механизмов национального возрождения и примирения, начала свою публичную деятельность в октябре со сбора показаний. Правительство Либерии оказывало поддержку на всех этапах этого процесса и выделяло крупные средства на эти цели.

Однако, на момент написания настоящего доклада КИП, по мнению независимого эксперта, была не готова приступить к запланированным общественным слушаниям из-за отсутствия базовых административных и технических процедур. Необходимо как можно скорее обратить внимание на проблемы в работе и сфере компетенции Комиссии.

Неспособность обеспечить уважение, защиту и осуществление экономических и социальных прав на всей территории страны, особенно прав работников каучуковых плантаций, превращает повседневную жизнь граждан Либерии в нескончаемую борьбу. Правительство прилагает усилия к тому, чтобы восстановить оказание услуг первой необходимости в отдельных районах Монровии; обнадеживает тот факт, что в основу осуществляемых стратегий борьбы с коррупцией лег основополагающий принцип, согласно которому без эффективного управления устойчивое развитие невозможно. Пока еще рано говорить об успехе или провале таких стратегий, однако претворение в жизнь Программы помощи по вопросам государственного и экономического управления (ГЕМАП), направленной на укрепление управления государственными финансами, представляется многообещающим началом. Налицо необходимость в эффективном осуществлении антикоррупционной стратегии под руководством мощной антикоррупционной комиссии.

Вывод

Огромные проблемы в области прав человека стоят перед либерийским обществом на всех фронтах - гражданском, политическом, экономическом, социальном и культурном. Хотя правительство и демонстрирует добрую волю, ряд факторов, таких, как недостаток возможностей, знаний и средств, препятствуют прогрессу и эффективному достижению результатов. Международное сообщество обязано помогать национальным властям, однако возглавить процесс должно само правительство, сформулировав конкретные и целенаправленные меры.

Основные рекомендации независимого эксперта

- Следует привлекать в качестве наставников иностранных судей и прокуроров. Это необходимо для устранения существующих недостатков в системе отправления правосудия.
- Следует восстановить и активизировать работу юридического факультета Университета Либерии, а также выплачивать его выпускникам стипендии для продолжения учебы в Соединенных Штатах Америки. В частности, для привлечения в юридическую профессию большего числа женщин следует прибегать к позитивной дискриминации при наборе студентов.
- Правительству следует предложить поправку к Конституции о включении всех международных договоров во внутреннее право.
- Следует незамедлительно отменить дискриминационные и оскорбительные законодательные акты, такие как "Нормы и правила для внутренних районов Либерии".

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. СОБЫТИЯ, КОТОРЫЕ ПРОИЗОШЛИ ПОСЛЕ 2005 ГОДА	1 – 8	6
А. Положение дел в области безопасности	1 – 2	6
В. Комиссия по установлению истины и примирению	3 – 7	6
С. Независимая национальная комиссия по правам человека	8	7
II. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ	9 – 10	8
III. ПРАВОВАЯ РЕФОРМА И ЗАКОННОСТЬ	11 – 18	8
А. Пересмотр национального законодательства	11 – 12	8
В. Либерийская система правосудия	13	9
С. Положить конец безнаказанности за прошлые и недавние преступления	14 – 15	9
D. Закон о наказании за изнасилования	16 – 18	10
IV. ПООЩРЕНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	19 – 24	11
А. Права человека на каучуковых плантациях	19 – 20	11
В. Права человека женщин	21 – 22	11
С. Права человека детей	23 – 24	12

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
V. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ, СОЦИАЛЬНЫЕ И КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА	25 – 31	12
А. Право на труд, справедливое вознаграждение и регулярную выплату заработной платы	26 - 27	13
В. Право на физическое и психическое здоровье	28 – 29	13
С. Право на образование	30 – 31	14
VI. ПРОВЕДЕННЫЕ РАБОЧИЕ СОВЕЩАНИЯ	32 - 34	15
VII. ТРУДНОСТИ И ПРОБЛЕМЫ	35	16
VIII. ВЫВОДЫ	36	16
IX. РЕКОМЕНДАЦИИ	37 – 49	16

ПРИЛОЖЕНИЯ

I. Перечень лиц, с которыми беседовала независимый эксперт	20
II. Участники рабочего совещания	23
III. Карта Либерии	25

I. СОБЫТИЯ, КОТОРЫЕ ПРОИЗОШЛИ ПОСЛЕ 2005 ГОДА

A. Положение дел в области безопасности

1. К началу подготовки второго доклада независимого эксперта по вопросу о техническом сотрудничестве и консультативном обслуживании в Либерии (E/CN.4/2006/114) положение дел в области безопасности в целом заметно улучшилось. Во всех графствах созданы отделения Либерийской национальной полиции (ЛНП), возглавляемые начальниками отделений. Таким образом, формирование местных органов управления завершено. В каждом графстве существует свой окружной суд, нормальному функционированию которых в некоторых графствах препятствует отсутствие адвокатов.
2. В то же время частые случаи сексуальных посягательств по всей стране свидетельствуют о слабости ЛНП, ее неспособности осуществлять контроль над всей территорией и о настоятельной необходимости повысить профессионализм и расширить возможности сил охраны правопорядка. Обеспечение безопасности граждан является важнейшей обязанностью государства, и в выполнении этой задачи ему должна оказываться любая необходимая помощь.

B. Комиссия по установлению истины и примирению

3. Создание Комиссии по установлению истины и примирению (КИП) было предусмотрено во Всеобъемлющем соглашении об установлении мира, подписанном в Аккре в 2003 году. Необходимый для создания КИП законодательный акт - Закон о Комиссии по установлению истины и примирению (Закон о КИП) - был принят и вступил в силу в июне 2005 года. Выдвижение и отбор кандидатур на девять членских постов началось в августе, а в феврале 2006 года состоялась инаугурация КИП. Официальная церемония начала работы прошла в июне 2006 года.
4. Правительство Либерии возглавило этот процесс, выделив в первый год на нужды КИП 1,4 млн. долл. США (1% государственного бюджета). Международное сообщество оказало соразмерную помощь. В предстоящие годы задача финансирования приобретет особое значение, и своевременное выделение средств станет залогом эффективной работы. Необходимо как можно скорее полностью укомплектовать секретариат КИП кадрами, с тем чтобы члены Комиссии не обременяли себя административными функциями и могли сосредоточиться на основных задачах. Международное сообщество также должно сыграть важную роль, предоставляя техническую и экспертную помощь.

5. В то же время серьезную озабоченность вызывает видимое отсутствие координации между разработкой программ и практической деятельностью в рамках Комиссии. Своевременная подготовка хорошо продуманных программ и их сметы повлияет на готовность доноров предоставлять средства в будущем. Разногласия между членами самой Комиссии и между ними и членами Международного технического консультативного комитета (МТКК) ведут к неполному претворению в жизнь Закона о КИП. Кроме того, эти разногласия не позволяют решать такие важные задачи, как ведение информационно-пропагандистской работы среди широкой общественности и организаций гражданского общества. От того, насколько успешно Комиссия будет знакомить общественность со своей деятельностью и разъяснять ее цели, зависит как ее влияние, так и поддержка со стороны активного и эффективно функционирующего гражданского общества. Оставаясь независимыми, эти организации могут вносить ценный вклад в работу Комиссии. Общественные группы должны также контролировать деятельность Комиссии и честно оценивать достигнутый прогресс.

6. Необходимо также как можно скорее создать систему управления данными для хранения и анализа показаний и иных сведений, полученных в ходе начавшегося в октябре 2006 года сбора показаний. Отдельные аспекты процедуры сбора показаний подверглись серьезной критике со стороны тех, с кем встречался независимый эксперт. Особое внимание было обращено на отсутствие механизма, гарантирующего конфиденциальность или защиту потерпевших, виновных и опрашивавших их лиц. Ряд лиц, с которыми беседовала независимый эксперт, поставили под сомнение эффективность процедуры проверки собранных показаний. Подчеркивалось, что в этом процессе необходимо учитывать гендерный аспект, с тем чтобы облегчить участие в нем женщин и дачу ими своих показаний.

7. Требуется как можно скорее исправить сложившееся положение, поскольку эффективно работающая КИП может сыграть центральную роль на данном этапе переходного процесса, а также в нынешних усилиях по обеспечению национального примирения в Либерии. Разработка четкого круга ведения для членов МТКК наряду с организацией хорошо работающего секретариата помогут добиться продуктивного и эффективного функционирования этого органа.

С. Независимая национальная комиссия по правам человека

8. Законодательный акт, предусматривающий создание этого органа, был разработан по итогам общенациональных консультаций при технической поддержке со стороны Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) и вступил в силу в марте 2005 года. Комиссия будет иметь широкий мандат, предусматривающий, в

частности, выработку для правительства рекомендаций относительно положения с правами человека в стране. Крайне важно, чтобы на посты членов этой Комиссии назначались лица с незапятнанной репутацией, богатым опытом и знаниями. Хотелось бы надеяться, что процесс их отбора будет завершен как можно скорее и что при этом будет учитываться опыт создания КИП. На момент подготовки настоящего доклада орган по назначениям предложил на рассмотрение президенту 11 кандидатур.

II. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ

9. Главы парламентских подкомитетов признали, что о работе КИП известно мало и что она освещается недостаточно широко. Они приветствовали идею проведения рабочего совещания по вопросам деятельности КИП и заявили, что как парламентарии они сделают все возможное для обеспечения соблюдения требований закона. Они могли бы также играть важную роль в распространении информации в своих округах. Не могут не вызывать озабоченности низкие темпы работы Комиссии, которая должна была завершить сбор показаний в январе 2007 года. Подчеркивалась необходимость оценки международной составляющей конфликта, с тем чтобы получить полную, объективную картину событий.

10. Что касается обеспечения применения Закона о наказании за изнасилования, указывалось, что одним из препятствий, возможно, выступает нехватка адвокатов и, особенно, прокуроров. Предлагалось в качестве временной меры привлекать к прокурорской работе юристов, занимающихся частной практикой. Парламентарии признали, что они обязаны осуществлять надзор в этой области, и обещали активизировать свои усилия. Законодательный орган предпринимает шаги с целью вступления в Межпарламентский союз (МПС), полагая, что это во многом поможет ему укрепить свой потенциал и повысить профессионализм.

III. ПРАВОВАЯ РЕФОРМА И ЗАКОННОСТЬ

A. Пересмотр национального законодательства

11. Министр юстиции сообщил, что проект закона о создании Комиссии по правовой реформе внесен в парламент и будет рассматриваться в начале 2007 года. Создание этого органа предусмотрено в 150-дневном плане действий правительства, и для этого была образована рабочая группа.

12. Следует провести комплексный обзор как Конституции, так и национального законодательства на предмет их соответствия требованиям международных правозащитных норм. Этому помогут результаты правовой "ревизии", недавно проведенной Секцией МООНЛ по вопросам прав человека и защиты.

В. Либерийская система правосудия

13. Новый закон об автономии судебной власти помогает гарантировать ее независимость. Отныне финансирование будет осуществляться ежеквартально. Постоянные жалобы на коррупцию в судебных органах по-прежнему бросают тень на репутацию этой ветви власти. Кроме того, по вине недобросовестных сотрудников судебной системы ряд дел так и не были рассмотрены. Назначение члена Верховного суда на должность руководителя дисциплинарного комитета также поможет добиться неукоснительного соблюдения кодекса поведения. В статье 71 Конституции говорится, что судьи могут быть отстранены от должности законодательным органом в рамках процедуры импичмента на основании доказанного проступка или грубого нарушения должностных обязанностей. Всяческой поддержки заслуживают усилия, предпринимаемые председателем Верховного суда в последнее время с целью повышения профессионализма и качества работы судебной системы.

С. Положить конец безнаказанности за прошлые и недавние преступления

14. В силу различных вышеуказанных причин система уголовного правосудия Либерии не в состоянии бороться с продолжающимися нарушениями и злоупотреблениями в области прав человека. Это в первую очередь касается гендерного насилия, которое приобретает все большие масштабы. В ходе дискуссий с местными представителями постоянно поднималась тема нарушения сотрудниками полиции своих служебных обязанностей. Случай жестокого обращения с арестованными и содержащимися под стражей свидетельствует о необходимости уделять больше внимания обучению сотрудников правилам поведения и применения силы.

15. Определенного прогресса удалось добиться в реорганизации и укреплении ЛНП: на сегодняшний день полицейская академия в Монровии выпустила 2 214 подготовленных сотрудников полиции, а к июню 2007 года число выпускников должно составить 3 500 человек. Тем не менее, эффективной работе ЛНП по-прежнему мешает ряд серьезных препятствий, главным образом в сфере материально-технического обеспечения. Очень остро стоят задачи создания системы связи и повышения мобильности полицейских сил. Любые мероприятия по реорганизации и укреплению ЛНП должны сопровождаться совершенствованием работы судебной системы. Не сделать этого – значит подвести новых сотрудников полиции и свести на нет эффективность их борьбы с преступностью.

D. Закон о наказании за изнасилования

16. 17 января 2006 года вступил в силу измененный Закон о наказании за изнасилования (Закон о внесении изменений в статьи 1470-1471 главы 14 нового Уголовного кодекса, предусматривающий наказание за групповое изнасилование), в подготовке которого, стремясь обеспечить соблюдение международных стандартов, участвовали международные НПО и учреждения системы Организации Объединенных Наций. Однако, слабость судебной системы и низкая информированность населения не способствуют эффективному применению этого важнейшего законодательного акта. Хотя закон предусматривает более суровое наказание за изнасилования и квалифицирует групповое изнасилование в качестве отдельного преступления, по сообщениям, суды нередко отклоняют неоспоримые доказательства и не соблюдают требования этого закона.

17. Особую обеспокоенность вызывают сообщения о многочисленных случаях "восстановления справедливости" внесудебными методами. Хотя эта практика и имеет свои социально-экономические корни, масла в огонь подливают также задержки с рассмотрением дел и вышеупомянутые проблемы с применением законодательства. Председатель Верховного суда заверил независимого эксперта в том, что он делает все необходимое для того, чтобы не допустить неоправданных задержек при рассмотрении таких дел; одному из судов теперь будет специально поручено заниматься этими делами.

18. Отсутствие в новом законе конкретных положений, позволяющих наказывать несовершеннолетних насильников, является одним из его вопиющих недостатков, который, хотелось бы надеяться, Комиссия по правовой реформе найдет возможность исправить.

IV. ПООЩРЕНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

A. Права человека на каучуковых плантациях

19. Независимый эксперт посетила плантацию "Гутри", которая 15 августа 2006 года возвратилась в собственность государства. Была назначена временная группа управляющих и начата подготовка формальной процедуры выкупа. На плантации трудится в общей сложности 1 500 человек, в том числе много бывших участников боевых действий. Им предоставлен доступ к основным социальным услугам: больничному лечению, школьному образованию и чистой питьевой воде. Восстановлению этих социальных услуг способствует заметное улучшение положения дел в области безопасности, за которым следят 12 сотрудников Либерийской национальной полиции и 92 военнослужащих МООНЛ. На плантации проживают примерно 36 000 человек, и после ее национализации МООНЛ стала оказывать содействие семьям бывших участников боевых действий в организации добровольного возвращения на родину.

20. Каучуковые плантации представляют собой одно из важнейших богатств либерийской экономики, причем лишь одна плантация Гутри, по оценкам, с января по июнь 2005 года принесла стране до 908 000 долл. США. Положение на этой плантации необходимо продолжать контролировать. Серьезная озабоченность сохраняется в связи с правозащитной ситуацией на других крупных плантациях "Файерстоун", Либерийской сельскохозяйственной компании (ЛСХК), "Салала", "Кавалла", "Кокопа" и "Синоэ". Необходимо обеспечить скорейшее выполнение рекомендаций Объединенной целевой группы по каучуковым плантациям в интересах улучшения неудовлетворительных условий жизни и труда на этих плантациях и восстановления законности.

B. Права человека женщин

21. Масштабы гендерного насилия в условиях, когда применимое законодательство не работает, не могут не вызывать серьезной озабоченности. Проблема насилия в семье и пагубной традиционной практики не решается, и несоблюдение требований вышеупомянутого Закона о наказании за изнасилования означает, что дискриминация женщин остается в стране широко распространенным явлением. К сожалению, недоступность правовой защиты часто заставляет жертв изнасилования искать внесудебных путей "восстановления справедливости". Либерийская ассоциация женщин-юристов – единственная НПО, бесплатно консультирующая и представляющая интересы женщин и детей, – в настоящее время проводит оценку эффективности осуществления

Закона о наказании за изнасилования, результаты которой должны быть готовы в следующем году. На сегодняшний день Ассоциация в основном работает в пределах Монровии; хотелось бы надеяться, что в ближайшее время она начнет оказывать столь необходимую помощь и в глубинных районах страны.

22. Создание при полицейских участках отделений по делам женщин и детей является отрядным событием. Хотя такие отделения пока существуют лишь в трех графствах, планируется создавать их по всей стране. В случае создания новых или реорганизации уже действующих полицейских участков такие отделения организуются автоматически. ЮНИСЕФ осуществляет подготовку сотрудников таких отделений, хотя трудности в этой области по-прежнему есть. Многие подготовленные сотрудники были уволены в процессе сокращения штата, в то время как структура управления и контроля на многих участках остается довольно слабой.

С. Права человека детей

23. Ратификация Конвенции № 182 (1999) Международной организации труда о запрещении наихудших форм детского труда обязывает Либерию принимать меры для искоренения подобной практики. Министерство труда дало заверения в том, что ведется разработка законодательства, призванного обеспечить инкорпорацию ее положений во внутреннее право. Хотелось бы надеяться, что это поможет исправить нынешнее положение, при котором сотни детей по всей стране работают на рудниках, в каменоломнях и на транспорте. Нищета заставляет детей, продающих на рынке продукцию своих родителей, предлагать себя для оказания сексуальных услуг с целью получения дополнительного дохода.

24. Анализ реинтеграции бывших участников боевых действий свидетельствует о том, что процесс возвращения детей-солдат к нормальной жизни проходит успешно, поскольку связь со своими бывшими командирами из них поддерживает лишь 5%. Кроме того, 70% этих детей сегодня ходят в школу.

V. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ, СОЦИАЛЬНЫЕ И КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА

25. Постепенное осуществление экономических, социальных и культурных прав в соответствии с требованиями Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, ратифицированного Либерией в 2004 году, продолжает наталкиваться на серьезные трудности. Большую озабоченность вызывает отсутствие инфраструктуры и ресурсов, необходимых для осуществления проектов. Еще одной проблемой является

огромный долг Либереи, которая в пересчете на душу населения имеет самый высокий уровень задолженности в мире. Необходимо обратить должное внимание на оказание Либереи помощи в облегчении долгового бремени, с тем чтобы задолженность страны перестала расти.

А. Право на труд, справедливое вознаграждение и регулярную выплату заработной платы

26. Приверженность министерства труда комплексной реформе трудовых отношений и проведению дальнейших консультаций со всеми заинтересованными сторонами не может не вселять оптимизма, равно как и социальный диалог между работниками, управляющими и правительством и готовность последнего пригласить профсоюзы для участия в работе совета по минимальному уровню оплаты труда в качестве наблюдателя. Государственные служащие стали более регулярно получать заработную плату, а для выплаты зарплаты персоналу на местах кассиры стали выезжать в графства.

27. В то же время, общая ситуация продолжает вызывать озабоченность: уровень безработицы в стране достигает 80%, а неполучение заработной платы в частном секторе является серьезной проблемой. К марту 2007 года министерство труда планирует создать дополнительно 12 000 рабочих мест, главным образом в сельскохозяйственном секторе. Одновременно необходимо обратить серьезное внимание и на трудоемкие отрасли промышленности.

В. Право на физическое и психическое здоровье

28. Беспокойство вызывает существование многочисленных нелегальных и частных приютов для сирот. Существующая на данный момент система благоприятствует эксплуатации детей и семей. Важным шагом вперед стало опубликование министерством здравоохранения и социального обеспечения проекта минимальных стандартов для приютов в Либереи по итогам консультаций с участием целевой группы, созданной Сетью организаций по защите детей. Требуется обеспечить скорейшее утверждение этих руководящих принципов. В сотрудничестве с Сетью организаций по защите детей министерство составило перечень подлежащих закрытию приютов для сирот, насчитывающий свыше 60 подобных учреждений. Принимаются меры для распределения по приютам тех детей, чьих родителей обнаружить не удастся или чье воссоединение с семьями невозможно. Министр здравоохранения и социального обеспечения утверждает, что закрытие каждого приюта должно тщательно координироваться с министерством юстиции, поскольку в прошлом были случаи, когда их закрытие успешно оспаривалось. Эта тема стала в высшей степени политизированной, и представители законодательной

власти часто требовали от министерства здравоохранения и социального обеспечения разъяснений по конкретным случаям закрытия приютов. В то же время министр заверила независимого эксперта в том, что, как только необходимая документация будет готова, закрытие приютов будет продолжено. Министру было рассказано о посещении одного неаккредитованного приюта, в котором 61 ребенок проживает в совершенно неадекватных и неприемлемых условиях.

29. Что касается системы здравоохранения в целом, по сообщениям, с момента представления предыдущего доклада в области материнской и детской смертности положительных изменений не произошло. Заболеваемость туберкулезом растет, что вполне может быть связано с проблемой ВИЧ/СПИДа. Министерство сообщило, что информационно-просветительская работа по проблеме ВИЧ пока носит эпизодический характер, и тепло поблагодарило за то, что его просьба о выделении средств по линии Глобального фонда была принята.

С. Право на образование

30. Правительство пыталось, начиная с нынешней четверти, сделать начальное образование бесплатным. Хотя директора школ больше не имеют права взимать плату за обучение, среди родителей необходимо вести информационную работу, разъясняя им принципы работы новой системы. Министерство образования снабжает школы канцелярскими товарами. В то же время высказываются претензии по поводу того, что государство не полностью возмещает стоимость школьных материалов и расходы на текущий ремонт и содержание школ. В этой области государству требуется мощная финансовая поддержка. Было принято решение не вводить на данном этапе обязательное начальное образование, поскольку для этого не существует ни необходимой инфраструктуры, ни достаточного числа учебных заведений.

31. В 2005 году впервые была обнародована национальная политика организации школьного обучения девочек, исходящая из необходимости в долгосрочных мерах по преодолению гендерного неравенства в сфере образования. Министерство образования признало потребность активизировать усилия для увеличения в системе образования числа учащихся женского пола. Осуществлением политики в сфере образования на местном уровне занимаются три органа регулирования. Однако, культурные обычаи/традиции наряду с отсутствием у министерства достаточных ресурсов сдерживают прогресс в этой области.

VI. ПРОВЕДЕННЫЕ РАБОЧИЕ СОВЕЩАНИЯ

32. В ходе рабочего совещания, организованного МООНЛ 21 ноября 2006 года, обсуждался ход выполнения рекомендаций предыдущего доклада (E/CN/4/2006/114). За этим последовало более детальное обсуждение проблемы гендерного насилия с особым акцентом на результаты осуществления Закона о наказании за изнасилования.

Национальная целевая группа по проблеме гендерного насилия подготовила план действий, предусматривающий проведение информационно-пропагандистской работы и стратегическое вмешательство с целью предупреждения такого насилия и поддержки потерпевших, в обсуждении которого принимали участие представители отраслевых министерств, Организации Объединенных Наций, а также неправительственных и правительственных организаций. В качестве одного из приоритетных направлений работы было названо создание "убежищ" для пострадавших от такого насилия и оказание им столь необходимой психологической помощи.

33. Хотя новый Закон о наказании за изнасилования обеспечивает больше возможностей защиты, в частности благодаря использованию более широких определений, поднятию возрастной планки, до достижения которой вступление в половую связь автоматически считается изнасилованием, а также квалификации группового изнасилования в качестве отдельного преступления, в связи с ним высказывалась и определенная озабоченность. Недостаточно эффективное применение законодательства (к моменту подготовки доклада был вынесен лишь один обвинительный приговор) свидетельствует о необходимости более тщательной подготовки следователей, прокуроров и судей. Случаи внесудебного "восстановления справедливости" приводились в качестве примера насаждения атмосферы безнаказанности. Требуется незамедлительно внести поправки в законодательство для привлечения к ответственности несовершеннолетних насильников и борьбы со случаями внесудебного "восстановления справедливости".

34. Представители гражданского общества и правительственные чиновники выражали серьезную обеспокоенность в связи с неподотчетностью МООНЛ в тех случаях, когда сотрудники миссии обвиняются в изнасиловании/сексуальных посягательствах. Местные власти признают, что на этих лиц не распространяется национальная юрисдикция, однако ряд собеседников независимого эксперта обращали внимание на отсутствие информации об итогах расследований или принятых мерах. Эти дела требуют ясности, поскольку люди должны видеть правосудие в действии и знать, что от ответственности не может уйти никто.

VII. ТРУДНОСТИ И ПРОБЛЕМЫ

35. Для того чтобы КИП продолжала работать и делала это эффективно, необходимо активизировать усилия на нескольких направлениях. Укреплению доверия доноров могло бы помочь создание работоспособного секретариата и представление их вниманию стратегического документа (вместо поиска средств для единоразовых мероприятий). Для КИП вопрос финансирования - это вопрос жизни и смерти, и он требует принятия безотлагательных мер.

VIII. ВЫВОДЫ

36. В докладе говорится как о позитивных изменениях, так и проблемных областях. Этот год стал первым годом работы нового правительства, которому в реализации амбициозной программы реформ, затрагивающей все аспекты экономических, социальных, гражданских и политических прав, требуется поддержка международного сообщества. Власти страны дали недвусмысленно понять, что в ближайшие годы они будут придавать огромное значение работе Комиссии по установлению истины и примирению. Хотя функциональная независимость этого органа уважается как на национальном, так и на международном уровне, следует помнить, что успех процесса примирения находится в руках самого народа Либерии. Примирение представляет собой целый процесс, и для создания условий, гарантирующих, что конфликт не повторится, требуется наличие важнейших институтов судебной власти. Обязательства международного сообщества оказать стране содействие в осуществлении экономических и социальных прав, и особенно в борьбе с нищетой, должны подкрепляться решительными, конкретными и целенаправленными национальными усилиями в таких ключевых областях, как обеспечение населения жильем, продовольствием, услугами здравоохранения и образования, а также работой. Это не удастся сделать за один день. Стремление направить на эти цели средства, которые, возможно, удастся собрать в ходе кампании по борьбе с коррупцией, можно только приветствовать, однако предстоящая работа является длительной и сложной, и для ее успеха недостаточно запретить коррупцию – необходимо искоренить ее на практике. Громадные задачи, стоящие перед либерийским обществом, можно решить только сообща.

IX. РЕКОМЕНДАЦИИ

37. В нижеследующих пунктах содержатся рекомендации, которые независимый эксперт выносит на рассмотрение правительства Либерии, сообщества доноров и Управления Верховного комиссара по правам человека.

38. Укрепление судебной системы имеет решающее значение для поощрения и защиты прав человека и пресечения безнаказанности. В этой связи сохраняет свою актуальность высказанная ранее рекомендация привлекать судей и прокуроров из-за рубежа, в том числе в качестве наставников. УВКПЧ, Африканский союз (АС), Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС), Европейский союз (ЕС), учреждения системы Организации Объединенных Наций и МООНЛ должны и впредь убеждать правительство, Председателя Верховного суда и все заинтересованные стороны стремиться к выполнению этой рекомендации.

39. Сохраняет ценность высказанное ранее правительством Соединенных штатов Америки предложение выплачивать стипендии квалифицированным либерийским специалистам для изучения права и прохождения постуниверситетских программ. В этой связи Либерия должна прилагать усилия к тому, чтобы в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин привлекать больше женщин к занятию юридической профессией. В то же время международному сообществу предлагается оказать помощь в улучшении преподавания на факультетах права либерийских университетов.

40. УВКПЧ следует выделить дополнительные средства по линии технического сотрудничества для восстановления в министерстве юстиции подразделения, занимающегося правозащитной проблематикой.

41. УВКПЧ следует выделять больше средств для проведения рабочих совещаний, посвященных международным договорам в области прав человека, для представителей законодательных, судебных и правоприменительных органов.

42. УВКПЧ, учреждениям системы Организации Объединенных Наций и международным НПО следует поддерживать работу отдела ЛНП по делам женщин и детей.

43. УВКПЧ следует выделять средства отраслевым министерствам и соответствующим организациям гражданского общества с целью обеспечения выполнения Либерией своего обязательства представлять доклады по ратифицированным ею договорам.

44. Правительству Либерии, УВКПЧ, ЭКОВАС, АС и другим заинтересованным сторонам следует серьезно рассмотреть возможность оказания всей необходимой помощи в целях обеспечения надлежащего осуществления Закона о Комиссии по установлению истины и примирению.

45. Всем заинтересованным сторонам, наученным горьким опытом невыполнения членами КИП своих функций, следует ускорить процесс создания Независимой комиссии по правам человека.

46. УВКПЧ и сообществу доноров следует оказать правительству Либерии помощь в открытии своей миссии в Женеве.

47. Правительству Либерии следует изучить возможность предложить поправку к Конституции, с тем чтобы все международные договоры могли инкорпорироваться во внутреннее право, т.е. перейти от дуалистической к монистической системе.

48. Законодательной власти следует как можно скорее отменить дискриминационные и оскорбительные законодательные акты, такие, как "Нормы и правила для внутренних районов Либерии".

Обязательства/предложения

49. Наконец, независимый эксперт взяла на себя следующие обязательства и внесла следующие предложения:

- она пообещала ходатайствовать перед швейцарскими властями о содействии в открытии миссии Либерии в Женеве и просить совета других стран, готовых поддержать создание такого представительства;
- независимый эксперт обещала ходатайствовать перед правительством Ганы о содействии переселению либерийских беженцев из Ганы;
- правительству Либерии следует просить Соединенные Штаты Америки выплачивать стипендии выпускникам правовых факультетов для продолжения обучения и укрепления судебной системы;
- МООНЛ следует согласовывать с местными властями подсудность дел, связанных с жалобами на сексуальные правонарушения, совершенные против либерийских граждан миротворцами Организации Объединенных Наций, штатными сотрудниками, подрядчиками или субподрядчиками, выполняющими свои функции от имени Организации;
- КИП следует просить у МООНЛ помощи в распространении разъяснительной информации;

- КИП следует воспользоваться внесенным в ходе третьей сессии Совета по правам человека предложением финской делегации, выразившей готовность оказывать психологическую поддержку и помощь КИП;
- международному сообществу следует принять меры к учреждению фонда жертв изнасилований и сексуального насилия в Либерии.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение I

Перечень лиц, с которыми беседовала независимый эксперт

Government Officials

H.E. Ellen Johnson Sirleaf	President of the Republic of Liberia
Hon. Natty Davis	Acting Minister of State for Presidential Affairs
Hon. George W. Wallace Jr.	Minister of Foreign Affairs
Hon. Frances Johnson Morris	Minister of Justice and Attorney General
Hon. Johnnie Lewis	Chief Justice
Hon. Mr. Kofi Woods	Minister of Labour
Hon. J. Amadu Kiawu	Deputy Minister for Urban Affairs, Minister of Internal Affairs
Amb. William V. J. Bull	Deputy Minister of Foreign Affairs
Hon. Hawah Goll-Kotchi	Deputy Minister for Administration, Ministry of Education
Cllr. Krubo B. Kollie	Deputy Minister for Legal Affairs
Hon. Vivian J. Cherue	Deputy Minister of Health in Charge of Social Welfare
John Josiah	Deputy Minister for Administration, Ministry of Labour
Hon. Beatrice M. Sieh	Inspector General, Liberia National Police
Asatu Bah-Kenneth	Deputy Inspector General, Administration, Liberia National Police
Rosetta Jackollie	Assistant Minister, Labour Standards
Dr. Moses Pewu	Assistant Minister/Deputy Chief Medical
J. Cole Bangalu	Assistant Minister, Regional Labour Affairs
Kabinah T. Kamara	Assistant Director, Liberia National Police
Reginald Metingnine	Director General, Labour Standards
E. Flomo D. Bana	Director, Labour Standards
J. Allison Barco	Special Assistant, Minister of Internal Affairs
Stephen G. Scott	Special Assistant, Minister of Labour
B. Bonokollie Zinnah	Special Assistant, Inspector General, Liberia National Police
Mrs. Julia Duncan-Cassell	Superintendent of Grand Bassa
Victor Login	Major in Charge of Buchanan Central Prison
Evelina Quaqua	Circuit Resident Judge of Bopulu
Anothony T. Merchant	Manager, Interim Management Team
Marcus Gorwor	Liberia National Police

Weah B. Goll	Sectional Head, Central Police Station, Liberia National Police
Jacob Foley	Magistrate, Guthrie
Joseph S. Boakai	Clerk, Guthrie Court

Legislature

Hon. Mr. Edwin M. Snowe	Speaker of the House of Representative,
Hon Fredrick D. Cherue	Chair, Standing Committee of the Human Rights (Senate),
Hon. Moses S. Tantianpolie	House Representative, District 9
Joseph O. Lathrobe	Acting Chief of Office Staff

Truth and Reconciliation Commission

Dede Kolopei	Vice Chairperson
Oumu Syllah	Commissioner
Massa A. Washington	Commissioner
Bishop Arthur F. Kulag	Commissioner
Cllr. Pearl Brown Bull	Commissioner
Gerald B. Coleman	Commissioner
John Stewart	Commissioner
Prof. Ken A. Attafuah	ITAC Member
Foday Kamara	Ag. Executive Secretary

UNMIL officials

Mr. Jordan Ryan	Deputy SRSG for Recovery and Governance,
Dorota Gierycz,	Chief, Human Rights and Protection Section
Adam Abdelmoula	Deputy Chief, Human Rights and Protection Section
Joanna Foster	Senior Gender Advisor

United Nations agencies and bodies

Rose Gakuba	Country Representative, UNFPA
Raouf Mazou	Regional Repatriation Manager, UNHCR
Keith Wright	Senior Protection Officer, UNICEF
Sitta Kai-Kai	Senior Programme Officer, WFP
Awa Dabo	Human Rights and Protection Programme, UNDP

Embassies and diplomatic missions

H.E. Peter Owusu	Head of Chancery, Embassy of Ghana
H.E. Mr. Ansumana Ceesay	Special Representative of the Executive Secretary of the Economic Community of West Africa (ECOWAS)
H.E Mr Noumou Diakite	Head of Office, African Union (AU)
H.E. Mr. Jeremy Tunnacliffe	Charge d' Affaires, European Commission
H.E. Mr. Louis Mazel	Deputy Chief of Mission, Embassy of the United States of America

Civil society rrganizations and NGOs

Jacob P. Corporal	TRC Statement taker, Buchanan
Esther D. Smith	Don Bosco Homes
Omikey Freeman-Goodring	Don Bosco Homes
Natathieni Roberts	Don Bosco Homes
Solomon D. Pratt	Don Bosco Homes
Nathan A. Onumah	Justice and Peace Commission
Samuel W. Cooper	Federation of Liberian Youth
Josie Watson	Children Assistance Program
Ojue M. Williams	Children Assistance Programme
George B. Gaybueh	Progressive Youth of Bassa
Wilmot Grove	Liberia Refugee Repatriation Reintegration Commission
Nathaniel J. Peters	Liberia Refugee Repatriation Reintegration Commission
Louise Gbarwhoen	Bassa Women Development Association
Estelle M. K. Pailey	Bassa Concerned Citizens Movement
Rev. Dr. Abba Karnga	Resilient Council of Elders,
Alfred J. Duah	Handicap International
Josiah Z. Reeves	BUCCOBAC
George Borbor	BUCCOBAC
N. Sceedeaka Jarkah	Liberian Youth for Unity
Alfred Quayjandi	National Human Rights Centre of Liberia
Nevdoteh B. Torbar	Movement for Peace and Reconciliation in Liberia
Collins Yaakpazuo	Center for the Promotion of Democracy in Liberia
Sayor E. Wahtoson	Center for the Promotion of Democracy in Liberia
Rosalind Neufuille	Women and Children Advocacy
Ezekiel Pajibo	Center for Democratic Empowerment
Bah-Wah Bromwell	Green Advocates
G. Archie Sesay	Norwegian Refugee Council

Приложение II

Участники рабочего совещания

Workshop on the report of the independent expert on the promotion and protection of human rights in Liberia

Tuesday 21 November 2006

UNMIL Green Building, Monrovia

Attendance list

Government officials

- | | | |
|----|-----------------------|------------------------------|
| 1. | Hon. Tiawan Gongloe | Solicitor General |
| 2. | Cllr. Krubo B. Kollie | Ministry of Foreign Affairs |
| 3. | Mr. James Bemah | Ministry of Internal Affairs |
| 4. | Rosetta Jackollie | Ministry of Labour |
| 5. | Regina Menpehaim | Ministry of Labour |
| 6. | Jeremiah Witherspoon | Ministry of Youth and Sports |
| 7. | Attorney Viama Blama | Minister of Education |

Diplomatic community

- | | | |
|----|-----------------------------------|---------------|
| 8. | His Excellency Mr. Noumou Diakite | African Union |
| 9. | Dave Olabusi | African Union |

Members of the judiciary

- | | | |
|-----|---------------------------|---|
| 10. | Cllr. Milton Taylor | Magistrate, Monrovia City Magisterial Court |
| 11. | Attorney Sylvester Rennie | Magistrate, New Kru Town Magisterial Court |
| 12. | Francis Fayah | Magistrate, Careysburg Magistrate Court |

Members of the Legislature

- | | | |
|-----|---------------------------|--|
| 13. | Hon. Mr. Moses Tadanpolie | Chair, Standing Committee on Internal Affairs, House of Representatives |
| 14. | Hon. Mr. Armah Sarnor | Chair, House Standing Committee on the Judiciary, House of Representatives |
| 15. | Hon. Mr. Abraham Nuquay | Chair, Standing Committee on Human Rights, House of Representatives |

Truth and Reconciliation Commission

- | | | |
|-----|------------------------|--------------|
| 16. | Cllr. Pearl Brown Bull | Commissioner |
| 17. | Oumu Syllah | Commissioner |

Non-governmental organizations

- | | | |
|-----|--------------------|---|
| 18. | Jeremiah Yarkpazuo | Center for the Promotion of
Democracy in Liberia |
| 19. | Morris M. Kamara | Movement For The Defence of
Human Rights |
| 20. | Kelvin Mantor | Children Assistance Programme |
| 21. | R. Jarwlee Geegbe | Prisoners Assistance Program |
| 22. | Neiboteh Torbor | Movement for Peace and |

Reconciliation

- | | | |
|-----|--------------------|---|
| 23. | Momolu G. Kandakie | Justice and Peace Commission |
| 24. | Adama K. Dempster | Human Rights Protection Forum |
| 25. | Bah-Wah Brownell | Green Advocates |
| 26. | Roosevelt Sackor | Liberia National Law Enforcement
Association |

United Nations agencies

- | | | |
|-----|------------------------|--------|
| 27. | Kagwiria Mbogori | UNIFEM |
| 28. | Masaneh Bayo | UNDP |
| 29. | Mohammed E. Fahnbulleh | UNDP |
| 30. | Sharon Cooper | UNHCR |
| 31. | Lily Cooper | UNHCR |
| 32. | Steven Loegering | WFP |
| 33. | Dr. Francis Nde | WHO |

UNMIL

- | | |
|-----|------------------|
| 34. | Dorota Gierycz |
| 35. | Adam Abdemoula |
| 36. | Joana Foster |
| 37. | Bipin Adhikari |
| 38. | Ireneo Namboka |
| 39. | David Ntambara |
| 40. | Joseph Gillespie |
| 41. | Raphael Abiem |
| 42. | Kamudoni Nyasulu |
| 43. | Ayo E. Scott |

Приложение III

Карта Либерии


