



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/HRC/WG.6/1/CZE/1
6 March 2008

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Рабочая группа по универсальному периодическому обзору
Первая сессия
Женева, 7-18 апреля 2008 года

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД, ПРЕДСТАВЛЕННЫЙ В СООТВЕТСТВИИ
С ПУНКТОМ 15 а) ПРИЛОЖЕНИЯ К РЕЗОЛЮЦИИ 5/1 СОВЕТА
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА ***

Чешская Республика

* Настоящий документ до его передачи в службы перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

Доклад Чешской Республики для универсального периодического обзора в соответствии с пунктом 15 а) раздела 1 части D приложения к резолюции 5/1 Совета по правам человека "Институциональное строительство Совета по правам человека Организации Объединенных Наций"

Содержание:

- 1) Чешская Республика и Совет по правам человека
- 2) Выполнение добровольных обязательств и обещаний, данных Чешской Республикой при выдвижении своей кандидатуры для выборов в состав Совета по правам человека в 2006 году
- 3) Учреждения, занимающиеся защитой прав человека в Чешской Республике
- 4) Чешская Республика и соблюдение обязательств, вытекающих из основных договоров Организации Объединенных Наций по правам человека

1) **Чешская Республика и Совет по правам человека**

Чешская Республика была избрана членом Совета по правам человека на период 2006-2007 годов. В июне 2006 года чешский представитель был избран заместителем Председателя Совета от Группы восточноевропейских государств.

В этот же период представитель Чешской Республики выполнял функции координатора Рабочей группы по рассмотрению мандатов специальных процедур. Будучи одной из первых стран, направивших постоянное приглашение мандатариям всех тематических специальных процедур, Чешская Республика твердо убеждена в их важном значении и с большим удовлетворением восприняла возможность принять участие в этом обзоре. Рабочая группа попыталась сохранить основные элементы специальных процедур, сделать систему более эффективной, усилить каждую процедуру и повысить ее транспарентность, а также улучшить сотрудничество соответствующих государств. Доклады о ее работе, представленные Председателю Совета по правам человека в марте и июне 2007 года, нашли отражение в важнейшей резолюции 5/1 "Институциональное строительство Совета по правам человека Организации Объединенных Наций".

2) **Выполнение добровольных обязательств и обещаний, данных Чешской Республикой при выдвижении своей кандидатуры для выборов в состав Совета по правам человека в 2006 году**

В пункте 8 постановляющей части резолюции 60/251 Генеральной Ассамблеи предусматривается, что при выборе членов Совета по правам человека государства-члены должны принимать во внимание добровольные обязательства и обещания, даваемые кандидатами в вопросах поощрения и защиты прав человека. Все добровольные обязательства и обещания, данные Чешской Республикой при выдвижении ее кандидатуры в 2006 году, были выполнены к июню 2007 года, когда истек короткий однолетний срок членства страны в Совете. Эти обещания и обязательства были следующими.

а) **Ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания**

Чешская Республика ратифицировала Факультативный протокол 10 июля 2006 года и полностью выполняет его требования. Функции национального превентивного механизма по Факультативному протоколу выполняет Государственный уполномоченный по правам человека (в соответствии с поправкой к Закону о Государственном уполномоченном по правам человека, вступившей в силу 1 января 2006 года). Государственный уполномоченный по правам человека (омбудсмен), который прежде занимался рассмотрением жалоб только от лиц, пострадавших от действий государственных органов, теперь уполномочен на систематической основе и в превентивном порядке посещать места лишения или возможного лишения людей их свободы. При этом не имеет значения, были ли эти люди лишены свободы по распоряжению исполнительной власти или в силу их личных обстоятельств и содержатся ли они в государственном или частном учреждении. Государственный уполномоченный по правам человека может инспектировать, например, тюрьмы, камеры предварительного заключения в полиции, центры для содержания иностранцев, военные объекты, учреждения для несовершеннолетних правонарушителей, центры для просителей убежища, социальные, медицинские учреждения, учреждения, занимающиеся вопросами социальной и правовой защиты детей и т.д.

Государственный уполномоченный по правам человека планирует свои инспекции с учетом его прежнего опыта; докладов, которые он получает от представителей широкой общественности, а также от задержанных, заключенных и клиентов учреждений; или результатов работы других национальных контрольных механизмов. После проведения

инспекции он представляет доклад с изложением своих выводов и рекомендаций и продолжает настоятельно призывать проинспектированные учреждения принять меры по ним. В случае возникновения каких-либо разногласий он может представить свои выводы органу, в ведении которого находится проинспектированное учреждение, или может опубликовать свои соображения по данному делу. Его цель заключается в установлении и обеспечении применения стандартов обращения для каждого типа учреждений.

b) Ратифицировать Европейскую хартию региональных языков и языков меньшинств

Эта Хартия, одобренная Комитетом министров Совета Европы в 1992 году, призвана содействовать защите и развитию исторических региональных языков и языков меньшинств в Европе. В ней провозглашаются цели и принципы, которых каждая сторона должна придерживаться применительно к региональным языкам и языкам меньшинств, используемым на ее территории, а также определяются многочисленные меры, направленные на поощрение использования таких языков в общественной жизни. При сдаче на хранение своей ратификационной грамоты каждая Сторона должна принять на себя обязательство выполнить как минимум 35 положений Хартии, включая все "основные положения". Для наблюдения за выполнением Хартии и рассмотрения периодических докладов Сторон был учрежден Комитет экспертов.

Чешская Республика ратифицировала Хартию 15 ноября 2006 года. При сдаче на хранение своей ратификационной грамоты она определила языки меньшинств, к которым будет применяться Хартия (немецкий, польский, словацкий и рома), и сделала заявление, конкретизирующее ее обязательства, с охватом различных сфер общественной жизни (образование, судебные органы, административные органы и государственные службы, СМИ, культурные мероприятия и объекты, экономическая и социальная жизнь, трансграничные обмены). С учетом исторического контекста, географического состава и территориальной базы каждого языка Чешская Республика приняла решение о том, что меры защиты и поощрения, предусмотренные Хартией, будут применяться к польскому и словацкому языкам. Обязательства в отношении польского языка применяются в той части региона Моравии - Силезии, где приблизительно 50 000 чешских граждан используют польский язык в качестве своего родного языка. Обязательства в отношении словацкого языка, который является родным языком для приблизительно 200 000 чешских граждан, применяются на всей территории Чешской Республики.

c) Поддержать принятие Конвенции о правах инвалидов

Конвенция была принята Генеральной Ассамблеей 13 декабря 2006 года вместе с Факультативным протоколом, касающимся индивидуальных сообщений и процедуры рассмотрения грубых или систематических нарушений Конвенции.

Чешская Республика активно поддерживала принятие этой Конвенции. Чешский представитель выполнял функции заместителя Председателя Специального комитета, созданного для проведения переговоров и разработки проекта Конвенции. Конвенция и Факультативный протокол были подписаны Чешской Республикой сразу же после их открытия для подписания в Нью-Йорке 30 марта 2007 года.

В марте 2007 года правительство Чешской Республики создало межведомственную рабочую группу для координации процесса подготовки к ратификации Конвенции. После изучения степени соответствия действующего национального законодательства требованиям Конвенции рабочая группа пришла к выводу о том, что существующее законодательство предусматривает высокие стандарты защиты инвалидов и не требует внесения каких-нибудь серьезных поправок. Ввиду объема обязательств, содержащихся в Конвенции, и того факта, что Факультативным протоколом создается новый международный механизм для рассмотрения индивидуальных жалоб, правительство примет решение относительно следующего шага только после изучения подробного экспертного анализа, который будет представлен к 30 июня 2008 года.

d) Поддержать принятие Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений

Чешская Республика поддержала одобрение проекта Конвенции в Совете по правам человека и ее принятие Генеральной Ассамблеей 19 декабря 2006 года. В Конвенции определяется понятие "насильственное исчезновение", а государствам-участникам вменяется в обязанность квалифицировать его в качестве преступления в соответствии с национальным законодательством и сделать его уголовно наказуемым. Для наблюдения за осуществлением обязательств государств-членов будет учрежден Комитет по насильственным исчезновениям. В настоящее время эксперты в Чешской Республике обсуждают поправки к национальному законодательству, необходимые для ратификации этой Конвенции.

3) Учреждения, занимающиеся защитой прав человека в Чешской Республике

Основную защиту обеспечивают независимые судебные органы, в частности Конституционный суд и Верховный административный суд. Кроме того, на Чешскую Республику распространяется юрисдикция Европейского суда по правам человека, который выносит имеющие обязательную силу решения на основе заявлений, получаемых от отдельных лиц и групп, утверждающих, что они являются жертвами нарушений прав и свобод, закрепленных в Европейской конвенции о защите прав человека.

Конституционный суд принимает решения по конституционным жалобам, касающимся окончательных решений и иных действий государственных органов, которые нарушают основные права и свободы, гарантированные Конституцией. Конституционные жалобы могут подаваться физическими или юридическими лицами, утверждающими, что их основные права и свободы, гарантированные конституционным законодательством, были нарушены в результате окончательного решения, вынесенного по делу, в котором они были сторонами, или в результате иных действий какого-либо государственного органа. В Конституционный суд могут подаваться ходатайства об отмене того или иного акта, в целом или частично, если сторона, подающая жалобу, считает, что применение данного акта привело к нарушениям, описанным в жалобе, или что данный акт не соответствует конституционному законодательству (в Конституционный суд могут также подаваться ходатайства об отмене подзаконного акта, который считается не соответствующим закону).

Конституционный суд может отменить окончательное решение, если он сочтет, что это решение нарушает основное право или свободу, гарантированные конституционным законодательством. В случае подачи жалобы в отношении других действий государственных органов Конституционный суд может вменить в обязанность государственному органу воздержаться от дальнейших нарушений и, если это возможно, восстановить положение дел, существовавшее до нарушения.

Верховный административный суд обеспечивает защиту публичных субъективных прав физических и юридических лиц. Он принимает решения по кассационным жалобам, содержащим просьбу об отмене окончательных решений региональных судов по административным делам. Помимо защиты от незаконных решений административных органов он обеспечивает защиту от их незаконных действий или бездействия.

Кроме того, Верховный административный суд принимает решения по делам, касающимся выборов, роспуска политических партий и политических движений, приостановлении или возобновлении их деятельности. В него могут подаваться

ходатайства об отмене, в полном объеме или частично, общеприменимых мер, которые считаются не соответствующими закону.

Ведущую роль в защите прав человека играют исполнительные механизмы, создаваемые для содействия в разработке законодательных изменений и государственной политики.

В январе 2007 года была создана должность Государственного министра по правам человека и делам меньшинств. Министр при содействии группы государственных должностных лиц и экспертов принимает меры для содействия большему уважению прав человека, развитию гражданского общества и неправительственного сектора. Она занимается делами общины рома и национальных меньшинств и оказывает содействие в улучшении положения инвалидов. Ее команда готовит законодательные поправки и организационные изменения или содействует их подготовке. Задача инициирования и координации действий правительства по наблюдению за положением в области прав человека в Чешской Республике возложена на Уполномоченного правительства по правам человека.

Министр по правам человека и делам национальных меньшинств тесно взаимодействует с рядом государственных консультативных органов: Государственным советом по правам человека, Государственным советом по делам национальных меньшинств, Государственным советом по делам общины рома, Государственным советом по обеспечению равных возможностей для женщин и мужчин и Государственным советом по делам пожилых лиц и старению населения. В состав этих консультативных органов входят соответствующие заместители министров и представители гражданского общества. Их предложения, в том числе проекты законов, представляются правительству для утверждения, сведения или информации. Их ежегодные доклады представляются правительству и размещаются на правительственном вебсайте.

Государственный совет по правам человека является государственным консультативным органом по защите прав человека и основных свобод лиц, находящихся под юрисдикцией Чешской Республики. Он следит за соблюдением Конституции, Хартии основных прав и свобод и других соответствующих законов, а также за соблюдением Чешской Республикой внутри страны международных обязательств, касающихся прав человека и основных свобод. Совет может создавать комитеты экспертов в составе должностных лиц министерств и представителей гражданского общества. В настоящее время ему оказывают содействие Комитет по гражданским и политическим правам, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, Комитет против пыток и

других бесчеловечных, жестоких или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Комитет по правам ребенка, Комитет по равным возможностям для мужчин и женщин, Комитет по правам иностранцев и Комитет по правам человека и биомедицине.

Государственный совет по делам инвалидов является государственным консультативным органом, координирующим политику оказания поддержки инвалидам. Он занимается главным образом крупными межсекторальными вопросами. Его цель заключается в содействии созданию равных возможностей для инвалидов во всех сферах жизни. В состав Совета входят представители инвалидов.

Государственный уполномоченный по правам человека (омбудсмен), избираемый палатой депутатов парламента, играет важную роль в защите прав человека во взаимоотношениях с государственными органами. Его задача заключается в обеспечении защиты в тех случаях, когда государственные органы действуют (или бездействуют) в нарушение закона либо принципов демократической законности или благотворного государственного управления. Он не может отменять или изменять какие-либо решения; тем не менее он может *ex officio* или по индивидуальным жалобам принимать меры с целью исправления положения нарушившим органом. Занимаясь индивидуальными делами, он может проводить независимые расследования и информировать государственные органы, включая правительство и его министров, о своих выводах и рекомендациях. Государственный уполномоченный по правам человека представляет ежегодный доклад палате депутатов парламента.

В январе 2008 года правительство одобрило доклад, в котором оно информирует парламент о мерах, принятых им в ответ на законодательные предложения, внесенные Государственным уполномоченным по правам человека. Правительство заявляет, что оно уделяет пристальное внимание рекомендациям Государственного уполномоченного по правам человека и принимает их во внимание при подготовке нового законодательства. В действующем законодательстве отражены все законодательные рекомендации, представленные правительству Государственным уполномоченным в 2001-2006 годах, кроме одной.

4) Чешская Республика и соблюдение обязательств, вытекающих из основных договоров Организации Объединенных Наций по правам человека

Чешская Республика является участницей шести из семи действующих основных международных договоров по правам человека. Она является также участницей факультативных протоколов, предусматривающих рассмотрение индивидуальных сообщений, касающихся предполагаемых нарушений прав, гарантированных каждым

договором (факультативные протоколы к Международному пакту о гражданских и политических правах и к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин), или организацию инспекционных поездок наблюдательными органами (Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания).

Чешская Республика представляет компетентным договорным органам периодические доклады о соблюдении обязательств, вытекающих из международных договоров по правам человека, и при поступлении соответствующих просьб предоставляет дополнительную информацию. Заключительные рекомендации договорных органов представляются правительству и отражаются в новых законодательных и иных мерах. Эти рекомендации оказывают большую помощь государственным консультативным органам по правам человека. Ниже приводятся примеры мер, отражающих рекомендации договорных органов.

Комитет по правам человека

В июле 2007 года Комитет по правам человека рассмотрел второй периодический доклад Чешской Республики об осуществлении Международного пакта о гражданских и политических правах в 2000-2004 годах. Его заключительные рекомендации будут представлены правительству в ближайшем будущем. Основные рекомендации включали в себя следующее.

- Принять меры в целях полного прекращения использования оборудованных фиксаторами кроватей в психиатрических больницах и аналогичных учреждениях (см. пункт 13 заключительных замечаний Комитета, 2007 год)

В рекомендации говорится о кроватях, оборудованных фиксаторами (сетками и решетками), используемых в медицинских учреждениях, находящихся в ведении министерства здравоохранения, и социальных учреждениях по уходу, находящихся в ведении министерства труда и социальных дел.

В новом Законе о социальных службах, вступившем в силу с 1 января 2007 года, предусматривается запрет на использование оборудованных фиксаторами кроватей в социальных учреждениях по уходу. В нем предусматривается, что специальные фиксаторы могут использоваться только в том случае, если клиент подвергает опасности собственное здоровье или жизнь и здоровье других. Допустимыми спецсредствами воздействия являются использование физической силы, изоляция в безопасном помещении или применение лекарств, предписанных врачом. Должно быть обеспечено

создание и функционирование службы для предупреждения ситуаций, в которых возникает необходимость применения спецсредств воздействия. Работники таких учреждений должны всегда применять наименее жесткие меры воздействия и перед каждым их применением получать согласие врача. Каждое применение спецсредств воздействия должно регистрироваться с указанием имени, фамилии и даты рождения клиента, причин применения средства воздействия, даты, часа и места их применения и даты и часа прекращения их применения, имен сотрудников, применяющих спецсредство воздействия, согласия врача, с описанием ситуации, непосредственно предшествовавшей применению средства воздействия, с запиской, подтверждающей, что законный представитель клиента был поставлен в известность, и с описанием любого возможного вреда, причиненного клиенту. Выполнение этих обязанностей будет проверяться в ходе инспекций.

Распоряжение министра здравоохранения о запрещении использования "зарешеченных кроватей" в медицинских учреждениях действует с 2004 года. Для защиты ажитированных или дезориентированных пациентов, особенно в геронтопсихиатрии, в настоящее время используются кровати, оборудованные сетками. Их применение регулируется подробной инструкцией министра здравоохранения. Спецсредства воздействия всех типов должны применяться только в качестве крайней меры, строго в течение необходимого периода и только по серьезным медицинским основаниям и ни в коем случае не должны использоваться в качестве дисциплинарной меры или меры наказания. В каждом случае применение спецсредства воздействия должно регистрироваться и сопровождаться объяснениями в медицинских картах. В настоящее время стационары пытаются нанять дополнительный персонал и изменить свою палатную систему, с тем чтобы полностью отказаться от таких средств воздействия. Тем не менее полностью прекратить применение всех средств воздействия не представляется возможным: некоторые ажитированные, агрессивно настроенные, суицидальные, дезориентированные или страдающие галлюцинациями и психозом пациенты представляют опасность для других пациентов, для персонала и для самих себя, и их необходимо каким-то образом контролировать.

После консультаций с экспертами Государственный совет по правам человека внес предложение о том, чтобы использование спецсредств воздействия в медицинских учреждениях всех типов регулировалось законом (как и в случае социальных учреждений по уходу), а не исключительно внутренними инструкциями. Законопроект должен быть рассмотрен правительством в ближайшем будущем.

Комитет по экономическим, социальным и культурным правам

В мае 2007 года правительство одобрило второй периодический доклад об осуществлении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах в 2000-2006 годах. Доклад содержит информацию о выполнении основных рекомендаций, вынесенных Комитетом в 2002 году, включая следующие:

- Принять все необходимые меры законодательного или иного характера с целью искоренения дискриминации в отношении групп меньшинств, включая, в частности, рома (см. пункт 29 заключительных замечаний Комитета, 2002 год)

В своем заявлении с изложением основ политики, сделанном в январе 2007 года, правительство обещало создать агентство для предоставления комплексных услуг в целях предотвращения и прекращения социальной изоляции общин рома. Это агентство должно также обеспечить более эффективное расходование средств ЕС на деятельность в поддержку интеграции социально изолированных представителей рома.

23 января 2008 года правительство одобрило экспериментальный проект создания агентства по социальной интеграции общин рома (в дальнейшем именуемого "агентством"), включая порядок его финансирования и кадрового укомплектования. С 1 февраля 2008 года агентство действует на экспериментальной основе в составе нового Департамента по социальной интеграции общин рома в аппарате правительства. Предложение об институционализации этого агентства должно быть представлено правительству до 30 июня 2008 года.

На начальном этапе осуществления проекта в 2008 году 12 муниципалитетов и микрорайонов в Чешской Республике смогут воспользоваться комплексными целевыми программами, направленными на улучшение положения социально маргинализированных общин рома. Другим заинтересованным муниципалитетам будут предоставляться консультации. Проект будет переведен на общенациональную основу после того, как агентство получит статус учреждения с юридическим лицом.

Правительство приняло решение разработать всеобъемлющий инструментарий для социальной интеграции на местном уровне, поскольку оно считает, что интеграция рома в сфере образования, занятости и жилищной сфере позволит остановить процесс социальной маргинализации общин рома и даст возможность людям, живущим в таких общинах, принимать полноправное участие в жизни общества. Основным методом работы будет заключаться в поощрении "сетевых связей" и партнерства местных учреждений (муниципалитетов, школ, НПО/НКО, частных субъектов и других учреждений), которые

непосредственно влияют на жизненный уклад и интересы людей, живущих в социально изолированных общинах рома. Муниципалитеты будут взаимодействовать с их партнерами (НПО/НКО, школы, центры трудоустройства, местные работодатели, общины рома) в целях осуществления проектов в поддержку трудоустройства и получения образования, в также улучшения качества жилищных условий людей в социально маргинализированных общинах рома.

Агентство будет оказывать значительное содействие в осуществлении "Концепции политики интеграции рома", которая представляет собой фундаментальный документ с изложением государственной политики, где определяются основные направления интеграции представителей народности рома. Концепция периодически обновляется в целях отражения текущих тенденций внутри социально изолированных общин, а также структурных тенденций во всем обществе. Следующий обновленный вариант должен быть представлен правительству к 30 сентября 2008 года.

Задачи агентства отражают цели "Десятилетия народа рома на 2005-2015 годы" - совместной международной инициативы правительств (включая правительство Чешской Республики), международных учреждений, а также гражданского общества рома, направленной на ускорение процесса социальной интеграции.

- Принять эффективные меры по снижению уровня безработицы, особенно среди представителей народности рома, женщин и других уязвимых групп (см. пункт 33 заключительных замечаний Комитета, 2002 год)

Согласно анализу потребностей в интеграции представителей рома на чешском рынке труда (далее - "анализ"), у представителей этой народности есть предрасположенность к застойной безработице (более одного года). На застойных безработных приходится 75% всех безработных представителей рома; 30% из них не имеют работы более четырех лет. Анализ позволил выявить районы, где застойная 90-100-процентная безработица среди представителей народности рома приводит к появлению изолированных анклавов с высокой концентрацией представителей рома, затронутых промышленным спадом (например, в районах Моста и Оставы). Эти анклавы являются объектами пристального внимания в рамках экспериментального проекта Агентства по социальной интеграции общин рома.

Одобренные правительством цели Агентства в области занятости являются следующими:

- принимать и поддерживать программы обеспечения занятости людей, испытывающих проблемы в области трудоустройства и живущих в социально изолированных общинах, и постоянно развивать и адаптировать методы, используемые в таких программах,
- обеспечить профессиональную подготовку и обучение сотрудников, занятых в программах, ориентированных на застойно безработных представителей народности рома, а также профессиональную подготовку и обучение специалистов по кадровым вопросам и вопросам найма, действующих в интересах работодателей, охваченных этими программами,
- обеспечивать эффективное сотрудничество с центрами трудоустройства на местном уровне и с Управлением служб трудоустройства на национальном уровне,
- оказывать содействие в трудоустройстве социально маргинализированных представителей народности рома в муниципальных технических службах, либо напрямую, либо на основе субподрядов,
- оказывать поддержку социальным компаниям/социальной экономике,
- осуществлять программы переподготовки и непрерывного образования, отвечающие нуждам местного рынка труда,
- оказывать помощь безработным в восстановлении позитивных трудовых привычек и основных навыков общественного поведения,
- принимать программы в поддержку малого бизнеса для оказания помощи малым предприятиям в подготовке бизнес-планов и получении кредитов; организовывать базовые курсы по учету и отчетности, оказывать содействие в бухгалтерском сопровождении, разрабатывать программы микрофинансирования.

Уже сейчас центры трудоустройства осуществляют местные программы для тех лиц, ищущих работу, которые испытывают долгосрочные проблемы с трудоустройством, включая представителей народности рома. Примером является проект "Попытаемся вместе" ("Zkusit to spolu"), осуществляемый Сэлинджеровской гражданской ассоциацией, работающей с молодыми людьми, входящими в группу риска социальной изоляции. В рамках этого проекта тем, кто ищет работу, оказывается помощь в регистрации в

местном центре трудоустройства для приобретения и совершенствования навыков, необходимых для получения работы. Этот проект, развернутый в 2006 году, ориентирован на подростков и молодых людей в возрасте от 15 до 25 лет, живущих в общине рома в Градец-Кралове.

Еще одной чрезвычайно уязвимой группой с точки зрения безработицы являются инвалиды. В соответствии с Законом о занятости они включены в группу ищущих работу лиц, требующих особого внимания в центрах трудоустройства. Им предлагаются услуги по трудовой реабилитации, гарантии занятости и облегченные условия труда, а их работодатели получают специальные гранты. Состояние здоровья включено в число признаков, по которым запрещена дискриминация. Отказ или нежелание принимать меры, облегчающие доступ инвалидов к трудоустройству, считается косвенной дискриминацией.

В новый Закон о занятости, принятый в 2004 году, внесено множество изменений. Им предусматривается увеличение почти до 5 000 евро максимальной суммы гранта, выплачиваемого центрами трудоустройства работодателям, предлагающим гарантированную занятость или облегченные условия труда, и приблизительно до 8 000 евро суммы гранта, выплачиваемого работодателям, нанимающим лиц с повышенной группой инвалидности. Законом поощряется экономическая независимость инвалидов; например, им предусматривается новая категория грантов для покрытия некоторых из операционных расходов самозанятых инвалидов, работающих на дому.

Важным инструментом является "Программа обновления или модернизации основных материальных активов", одобренная правительством в 2005 году. По ее линии поощряется трудоустройство инвалидов. В 2006 году в рамках программы была оказана поддержка 93 работодателям, помощь в сохранении 3 159 рабочих мест и в создании 310 новых рабочих мест, подходящих для инвалидов.

Комитет по ликвидации расовой дискриминации

В марте 2007 года Комитет по ликвидации расовой дискриминации рассмотрел шестой и седьмой периодические доклады Чешской Республики об осуществлении Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Комитет предложил Чешской Республике в течение одного года представить информацию о выполнении некоторых рекомендаций Комитета. Подлежащая представлению информация должна быть одобрена правительством в ближайшем будущем. Основные рекомендации Комитета включают в себя следующее.

- Принять общее антидискриминационное законодательство и обеспечить, чтобы какое-либо конкретное учреждение было уполномочено заниматься поощрением и наблюдать за осуществлением права на равное обращение и оказывать содействие жертвам в подаче их исков, в том числе посредством предоставления правовой помощи (см. пункты 8 и 19 заключительных замечаний Комитета, 2007 год)

В своем заявлении с изложением основ политики, сделанном в январе 2007 года, правительство обещало принять закон о борьбе с дискриминацией, гарантирующий право на равное обращение и защиту от дискриминации в соответствии с директивами ЕС, в целях эффективного обеспечения применения норм о запрете дискриминации. Законопроект, касающийся равного обращения и средств правовой защиты от дискриминации (далее именуемый "проектом закона о борьбе с дискриминацией"), гарантирует право на равное обращение и защиту от дискриминации по признакам расы и этнического происхождения, национальности, пола, сексуальной ориентации, возраста, инвалидности, религии, веры или мировоззрения. Им запрещается дискриминация в следующих областях: право на трудоустройство и доступ к трудоустройству; доступ к профессиональной деятельности, предпринимательству и иной независимой приносящей доход деятельности; отношения в сфере труда, включая вознаграждение; членство и участие в профсоюзах, советах трудовых коллективов или организациях работодателей; членство и участие в профессиональных палатах, включая льготы и услуги, предоставляемые такими организациями своим членам; социальное обеспечение и предоставление социальных льгот и пособий; медицинское обслуживание; образование и доступ к товарам и услугам, предназначенным для населения в целом, включая жилье, и к получению таких услуг. В законопроекте описываются ситуации, в которых неодинаковое обращение не считается дискриминационным. В нем предусматриваются категории исков, которые могут подавать жертвы дискриминации.

В соответствии с этим законопроектом задача обеспечения равного обращения будет входить в сферу компетенции Государственного уполномоченного по правам человека, который должен оказывать содействие жертвам в подаче исков по делам о дискриминации, проводить исследования, публиковать доклады, выносить рекомендации по вопросам, касающимся дискриминации, и обеспечивать обмен информацией с компетентными органами ЕС.

Законопроект был одобрен правительством в июне 2007 года и в настоящее время рассматривается в палате депутатов парламента.

- Установить четкие и обязательные критерии получения обоснованного согласия женщин до стерилизации и обеспечить, чтобы подлежащие использованию критерии и процедуры были хорошо известны практикующим специалистам и населению (см. пункт 14 заключительных замечаний Комитета, 2007 год).

Проведение стерилизаций регулируется Законом о здравоохранении (Закон № 20/1966), в котором предусматривается, что стерилизация может проводиться только с согласия или по просьбе соответствующего лица в соответствии с условиями, определенными в применимой инструкции министра здравоохранения. Медицинский персонал должен информировать пациента о целях и характере предлагаемого лечения и о любых медицинских анализах или мерах, а также об их последствиях, рисках и альтернативах. Законом о здравоохранении определяются исключительные случаи, в которых пациент может подвергнуться медицинскому обследованию или лечению без его/ее согласия.

Несмотря на существующие правовые гарантии, в прошлом были зафиксированы некоторые случаи стерилизации, которые не в полной мере соответствовали закону и инструкции министра здравоохранения. Тем не менее несоблюдение установленной процедуры не имело широкого распространения и не мотивировалось расовыми или национальными признаками, а ограничивалось отдельными, изолированными случаями. Поскольку проведенные расследования позволили установить, что основная проблема заключается в способе получения предварительного осознанного согласия пациента, для повышения действенности существующего законодательства были предложены и/или приняты следующие меры.

- Новое постановление о медицинской документации, вступившее в силу 1 апреля 2007 года, содержит подробные правила, касающиеся осознанного согласия на получение лечения или отказа от него. Министр здравоохранения напомнил медицинским учреждениям об их обязанности соблюдать правила получения осознанного согласия. Медицинским работникам разъясняются законы и положения, касающиеся получения осознанного согласия, ведения медицинской документации и прав пациентов в целом, особенно в рамках Конвенции о правах человека и биомедицине.
- Поправкой к Закону о здравоохранении, принятой в 2007 году, предусматриваются подробные правила осуществления права пациента на информацию. Пациент имеет право на любую информацию о своем состоянии, право определять лиц, которых следует проинформировать о его состоянии, и право запрещать раскрытие такой информации. Поправка содержит

подробные правила реализации права пациента на проверку и/или копирование записей в его медицинской карте. Теперь медицинское учреждение обязано предоставлять копии записей в течение 30 дней, что является важным правилом, расширяющим права пациента.

- В настоящее время в рамках реформы системы здравоохранения эксперты работают над отдельным законодательным актом, охватывающим все специфические типы лечения, включая стерилизации. Этот акт - проект закона о специфических медицинских услугах - должен быть представлен правительству на утверждение в ближайшем будущем. Он содержит подробные правила проведения стерилизаций и разграничивает медицинские и немедицинские показания для стерилизации. Обеспечивается усиленная защита несовершеннолетних и инвалидов. Проектом закона предусматривается определение в подзаконном акте критериев оценки медицинских показаний для стерилизации, а также тех данных, которые должны указываться в заявках на проведение стерилизации по немедицинским показаниям.

- 13 декабря 2007 года Государственный совет по правам человека одобрил предложение, содержащее рекомендацию правительству признать, что некоторые стерилизации проводились в нарушение закона, выразить свое сожаление и обязаться предпринять шаги по предотвращению рецидивов таких случаев. Совет рекомендует правительству создать межведомственную рабочую комиссию для изучения практики стерилизации, применявшейся с 1 июля 1966 года, и представить результаты правительству до конца июля 2008 года. Правительство должно рассмотреть предложение Совета в ближайшем будущем.

Комитет против пыток

В мае 2004 года Комитет против пыток рассмотрел третий периодический доклад Чешской Республики об осуществлении Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания за период 1998-2001 годов. В мае 2006 года Комитет предложил Чешской Республике представить дополнительную информацию об осуществлении некоторых рекомендаций; документ, содержащий запрошенную информацию, был одобрен правительством в марте 2007 года. Основные рекомендации Комитета включают в себя следующее.

- Создать независимую систему рассмотрения жалоб в целях проведения расследований по заявлениям о правонарушениях со стороны сотрудников полиции Чешской Республики (пункт 6 b) заключительных замечаний Комитета, 2004 год)

В соответствии с Законом об органах полиции Чешской Республики, расследование преступлений, совершаемых сотрудниками полиции Чешской Республики, входит в сферу компетенции Инспекции министра внутренних дел. Инспекция министра внутренних дел входит в состав министерства внутренних дел, а ее инспекторы имеют звания сотрудников полиции. Ее задача заключается в выявлении преступлений, совершенных сотрудниками полиции, и в установлении правонарушителей. Расследование преступлений, совершенных сотрудниками полиции, проводится прокурорским работником, который принимает на себя функции, обычно присущие полиции.

В ближайшем будущем правительство намеревается рассмотреть новый закон о полиции Чешской Республики. В нем устанавливаются статус, сфера компетенции и полномочия Инспекции органов полиции в качестве главного органа внешнего надзора за полицией. Глава Инспекции органов полиции будет назначаться правительством после рассмотрения его кандидатуры компетентным комитетом палаты депутатов парламента (в то время как глава нынешней Инспекции министра внутренних дел просто назначается министром внутренних дел). Срок его полномочий будет ограниченным. Контроль за Инспекцией органов полиции будет осуществляться специальным надзорным органом палаты депутатов парламента.

Главная причина выбора этого подхода заключается в том, что только сотрудник полиции может должным образом расследовать преступления, совершаемые сотрудниками полиции, благодаря глубокому знанию специфики работы полиции. Вместе с тем проводящий расследование сотрудник полиции не должен входить в состав какого-либо полицейского подразделения. Статус Инспекции органов полиции в составе министерства внутренних дел будет носить лишь формальный характер, а цель этой меры заключается в предоставлении инспекторам доступа к логистическим средствам, информационным ресурсам и оборудованию министерства внутренних дел.

Таким образом, инспекторы будут отвечать за следственный этап уголовных дел, которые обычно рассматривают прокурорские работники. Причина заключается в том, что система расследований преступлений сотрудников полиции прокурорскими работниками оказалась неэффективной. Помимо решения административных задач, на этапе следствия требуется проведение большой практической полицейской работы, для которой прокурорские работники не имеют специальной подготовки, средств или персонала. Они имеют полномочия на проведение следствия, но не имеют для этого

соответствующих сотрудников. Они не имеют доступа к базам данных полиции и не входят в состав какой-либо группы, имеющей практические знания. Вследствие этого они бывают вынуждены получать необходимые доказательства через Инспекцию министра внутренних дел.

Проект закона не изменяет положений Уголовно-процессуального кодекса, позволяющего прокурорским работникам лично возглавлять любое уголовное расследование. Прокурорские работники идут на этот шаг, если они считают, что в данном деле требуется более тщательный персональный надзор. Уже сейчас прокурор может решить, что в интересах беспристрастности дело следует изъять из Инспекции министра внутренних дел и передать другому органу полиции, в состав которого не входит сотрудник полиции, совершивший правонарушение.

Для усиления внутреннего контроля над органами полиции проект закона уполномочивает инспекторов проводить проверку сотрудников полиции и вспомогательного полицейского персонала на склонность к правонарушениям. Сотруднику полиции будет предлагаться ситуация, в которой он будет обязан прекратить и пресечь противозаконное поведение, или иные ситуации, которые он должен будет урегулировать. Проводить эти проверки на надежность будут правомочны только инспекторы органов полиции. По итогам поведения в ходе проверки проверяемым полицейским и иным сотрудникам полиции могут быть предъявлены уголовные обвинения, к ним могут быть применены дисциплинарные меры или они могут быть даже уволены в соответствии с условиями, предусмотренными Законом о прохождении службы сотрудниками органов безопасности.

- Пересмотреть порядок, в соответствии с которым заключенные должны покрывать часть расходов на свое содержание (см. пункт б i) заключительных замечаний Комитета, 2004 год)

В соответствии с поправкой к Закону об исполнении наказаний, вступившей в силу 1 июля 2004 года, была расширена группа категорий заключенных, освобождаемых от обязанности покрывать расходы на свое содержание. В число новых добавленных категорий входят заключенные, которые не работают не по своей вине, если только они не имеют иных доходов или финансовых ресурсов; заключенные в возрасте моложе 18 лет; заключенные, участвующие в образовательных или терапевтических программах как минимум 21 час в неделю; и заключенные, предстающие перед судом в качестве свидетелей или потерпевших сторон. Еще одним изменением является невзимание процентов в случае просрочек платежей в счет покрытия расходов на содержание в тюрьме.

В соответствии с оперативными нормами руководитель пенитенциарного учреждения может при поступлении соответствующей просьбы освободить выпускаемого на свободу заключенного от оплаты расходов на содержание в тюрьме полностью или частично в тех случаях, когда есть свидетельства имеющихся у него материальных трудностей. Плата за содержание в тюрьме никогда не взимается в тех случаях, когда заключенный умирает, не оставив никакой собственности, на которую можно было бы обратиться взыскание по решению суда; когда заключенный подвергается экстрадиции или переводу для отбывания его наказания за рубежом либо депортируется после отбывания срока наказания, если имеются убедительные основания полагать, что требовать с него возмещения расходов будет бесполезно.

Эта существенная поправка, внесенная в Закон об исполнении наказаний, породила необходимость в изменении правил установления сумм компенсации расходов на содержание в тюрьмах. Поправка к соответствующему распоряжению министерства юстиции вступила в силу 1 апреля 2005 года. В соответствии с прежними правилами расходы на содержание в тюрьме покрывались по единой суточной ставке (45 чешских крон). Из-за устойчиво высокого уровня безработицы среди заключенных долги выходящих на свободу заключенных были слишком велики, и взыскать их было чрезвычайно трудно. Как уже упоминалось, в соответствии с поправкой к Закону об исполнении наказаний расходы на содержание в тюрьме не взимаются с заключенных, которые не работают не по своей вине и не имеют иных доходов или финансовых ресурсов в данном календарном месяце. Это изъятие в сочетании со старой системой единообразной ставки побуждало других заключенных отказываться от работы, на которой они могли бы заработать лишь чуть больше, а иногда и меньше их фиксированных месячных расходов на содержание в тюрьме. Для недопущения этого расходы на содержание в тюрьме теперь взимаются на процентной основе - 40% от чистых заработков или иных доходов заключенного, но не более 1 500 чешских крон за календарный месяц. Заключенные, имеющие более низкие заработки, вносят более низкую плату за содержание в тюрьме (и наоборот). В большинстве случаев эта система практически исключает возможность выхода заключенного на свободу с большими долгами.

Новое правило, заменяющее выплаты по суточной единообразной ставке выплатами, фиксируемыми в процентном отношении к доходу заключенного, является позитивным изменением, поощряющим заключенных к выполнению низкооплачиваемой работы и облегчающим их возвращение в общество после освобождения.

Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин

В августе 2006 года Комитет рассмотрел третий периодический доклад Чешской Республики об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин за период с 1 июля 1999 года по 31 декабря 2003 года. Основные рекомендации Комитета включали в себя следующее.

- Обеспечить полное осуществление законодательства в области защиты от насилия в семье (см. пункт 16 заключительных замечаний Комитета, 2006 год)

В соответствии с новым законом, вступившим в силу 1 января 2007 года, член домашнего хозяйства, подозреваемый в посягательстве на жизнь, здоровье, свободу другого члена домохозяйства или в особенно серьезном нарушении человеческого достоинства, может быть временно выселен из общего для них дома или ему может быть предписано не приближаться к этому члену семьи. Закон расширяет полномочия полиции отдавать распоряжения о выселении/запретительные распоряжения на месте в качестве превентивной меры в связи с поведением, представляющим угрозу. Распоряжение действует 10 дней, в течение которых жертва при содействии центра экстренной помощи должна решить, что ей делать. Распоряжение полиции о выселении/запретительное распоряжение выносится в рамках административной процедуры. Еще одной возможностью для жертв является возбуждение гражданского иска с требованием к суду отдать распоряжение о временном выселении/запретительное распоряжение. Распоряжение суда действует в течение одного месяца и может многократно продлеваться максимум в течение одного года.

Новый закон предусматривает создание центров экстренной помощи для оказания услуг жертвам. В настоящее время в Чешской Республике действует 15 центров экстренной помощи - по одному в каждой области. Помимо решения своих основных задач, центр экстренной помощи координирует работу всех органов, имеющих отношение к данному делу, включая органы, отвечающие за социальную и правовую защиту жертв, муниципальные органы, органы полиции Чешской Республики и муниципальные органы полиции, НПО и благотворительные организации. В 2007 году чешские центры экстренной помощи зарегистрировали 862 распоряжения о выселении/запретительных распоряжения органов полиции. 10-дневное распоряжение органов полиции вступает в силу незамедлительно, срок его действия сократить нельзя, и сотрудник полиции не обязан получать согласие жертвы. В 2007 году было зафиксировано 58 случаев, в которых в отношении домохозяйств многократно выносились распоряжения о выселении/запретительные распоряжения. В подобных случаях полиция может возбуждать уголовные дела на основе установленных ею фактов без согласия жертвы.

В 2007 году, т.е. в первый год применения Закона о насилии в семье, было отмечено, что жертвы начали подавать иски в гражданские суды для получения временных судебных распоряжений даже в тех случаях, когда в отношении применяющего насилие члена домохозяйства никогда не выносилось десятидневного полицейского распоряжения о выселении/запретительного распоряжения.

В тех 862 случаях применения насилия в семье, по которым полиция выносила распоряжения о выселении/запретительные распоряжения, число взрослых, ставших непосредственными жертвами насилия, составило в общей сложности 892 человека, в том числе 858 женщин и 54 мужчины. В 2007 году 854 мужчины и 8 женщин были временно выселены из их домов по делам о насилии в семье. По закону органы полиции обязаны сообщать о каждом распоряжении о выселении/запретительном распоряжении в региональный центр экстренной помощи в течение 24 часов. В 2007 году центры экстренной помощи установили 3 942 зарегистрированных контакта с жертвами на основе рапортов органов полиции. Из в общей сложности 862 случаев вынесения полицией распоряжений о выселении/запретительных распоряжений в 337 случаях жертвы обращались в суд с целью продления срока действия этого распоряжения. В 74% из этих случаев действие распоряжений продлевалось.

- Активизировать усилия по предотвращению торговли людьми (см. пункт 18 заключительных замечаний Комитета, 2006 год)

В январе 2008 года правительство одобрило Национальную стратегию борьбы с торговлей людьми на период 2008-2011 годов. В стратегии пересматриваются задачи, поставленные в предыдущие два года, и предлагаются новые задачи на предстоящий период.

В стратегии на 2003-2005 годы внимание было сосредоточено на профилактических мерах, на повышении осведомленности потенциальных жертв и на улучшении положения жертв торговли женщинами. Была апробирована модель оказания помощи жертвам, которая постепенно была институционализована в рамках Программы поддержки и защиты жертв торговли людьми в Чешской Республике. В стратегии на 2005-2007 годы было учтено изменение, внесенное в определение торговли людьми в Уголовном кодексе, и внимание было сосредоточено на деяниях, не подлежащих наказанию до 2004 года, таких, как торговля людьми в целях их привлечения к принудительному труду.

Поправка к Закону о пребывании иностранцев, которая вступила в силу в июне 2006 года, позволила улучшить положение жертв торговли людьми. Ею предусмотрен особый статус пребывания иностранцев под названием "долгосрочное пребывание в целях

защиты", который предоставляется жертвам, сотрудничающим с правоохранительными органами. Этот статус предоставляется в административном порядке Департаментом по вопросам предоставления убежища и миграционной политики министерства внутренних дел. Обладатели этого статуса могут получать финансовое содействие, не превышающее уровня прожиточного минимума. Для целей трудоустройства, самозанятости или получения образования они считаются резидентами страны на протяжении срока действия их особого статуса. Вопрос, возникающий в связи с этим, заключается в том, как обеспечить приемлемые уровни жизни их семей.

В апреле 2007 года правительство одобрило проект поправки к Закону о пребывании иностранцев, которым предусматривается предоставление "статуса долгосрочного пребывания в целях защиты" также супругам жертв торговли людьми, сотрудничающих с правоохранительными органами, их несовершеннолетним детям или взрослым детям, находящимся на иждивении. Этот законопроект в настоящее время рассматривается парламентом.

Национальная стратегия на 2008-2011 годы основывается на предыдущих двух стратегиях, и в ней определяются области, которые будут требовать особого внимания в предстоящий период (законодательные изменения, координация борьбы с торговлей людьми и с проституцией и разработка основ концепции превентивной политики). Поставленные задачи касаются полиции, судов, сотрудничества с другими государственными органами и НПО. С этой целью была создана межведомственная рабочая группа.

Комитет по правам ребенка

В январе 2003 года Комитет по правам ребенка рассмотрел второй периодический доклад Чешской Республики об осуществлении Конвенции о правах ребенка за период 1995-1999 годов. В мае 2006 года Комитет рассмотрел первоначальный доклад Чешской Республики по Факультативному протоколу, касающемуся участия детей в вооруженных конфликтах. После рассмотрения каждого доклада Комитет вынес ряд рекомендаций, включая главным образом следующие.

- Осуществить всеобъемлющую эффективную стратегию по расширению доступа к образованию в сотрудничестве с партнерскими НПО рома и с охватом всех детей из числа рома (см. пункт 68 b) заключительных замечаний Комитета, 2003 год)

После принятия нового Закона об образовании в 2004 году был достигнут прогресс в деле охвата образованием детей рома. Министерство по вопросам образования, молодежи

и спорта в полной мере учитывает их потребности и предоставляет широкий спектр вспомогательных услуг для оказания им помощи в получении стандартного образования. Вспомогательные услуги включают в себя подготовительные учебные занятия, услуги ассистентов преподавателей, занимающихся детьми из неблагополучных семей, обеспечение раннего ухода за детьми из неблагополучных семей и программы предоставления грантов.

В 2007 году число субсидируемых должностей ассистентов преподавателей выросло на 50 единиц (в настоящее время насчитывается 380 субсидируемых должностей ассистентов преподавателей). Общие расходы на эту услугу составляют чуть менее 78 млн. чешских крон (порядка 2,6 млн. евро). Квалификационные требования к ассистентам преподавателей излагаются в Законе о работниках сферы образования 2004 года. Подробные правила создания должностей ассистентов преподавателей содержатся в постановлении 2005 года об образовании детей, учеников и студентов с особыми потребностями и исключительно одаренных детей, учеников и студентов. Ассистенты преподавателей помогают ученикам привыкнуть к школьной среде, оказывают содействие преподавателям в их учебной работе, в общении с учениками и с родителями, а также с общиной, в которой проживают ученики.

В 2006 году по линии программ предоставления грантов была оказана поддержка 56 проектам на общую сумму более 12,5 млн. чешских крон (порядка 420 000 евро). В 2007 году в предложениях по проектам в рамках Программы поддержки интеграции общины рома оговаривается, что проекты должны охватывать следующие области: дошкольную подготовку детей рома; получение начального и среднего образования учениками из общины рома - оказание поддержки школам, в которых значительную долю учеников, охваченных программами очного обучения, составляют представители рома; предоставление консультаций и рекомендаций преподавателям; разработку учебных материалов и экспертных обследований по изучению потребностей в учебных программах, методах и стратегиях; и внеклассную работу с детьми рома с учетом их образовательных потребностей. Гранты были предоставлены 63 проектам (сумма распределенных средств составила более 9,8 млн. чешских крон, т.е. порядка 327 000 евро). Учащиеся средних школ из числа рома продолжают получать поддержку; в 2007 году она составила более 11 млн. чешских крон (367 000 евро).

Полная интеграция детей рома в сфере образования является одной из целей нового Агентства по социальной интеграции общин рома. В области предоставления образования ученикам из числа рома, находящимся в неблагоприятном положении, Агентство будет осуществлять проекты по следующим направлениям:

- дошкольное образование детей рома (прием детей из неблагополучных семей в детские сады или подготовительные классы),
- сотрудничество между преподавателями и родителями,
- развитие способности родителей раскрывать потенциал их детей (с использованием, например, индивидуальной или групповой работы, родительских клубов в общинных центрах и т.д.),
- взаимодействие с родителями и детьми при подготовке к поступлению в школу,
- индивидуальная работа и дополнительные занятия на дому или в общинных центрах,
- лечение дефектов, связанных с пониженной обучаемостью,
- подготовка детей к поступлению в среднюю школу и т.д.

В этой области Агентство будет сотрудничать с проектом "Центр интеграции меньшинств" Консультативного института по образовательным и психологическим вопросам. Проект предусматривает наставничество над детьми рома, находящимися в неблагоприятном положении, со стороны студентов университетов и учащихся средних школ.

- Усилить в защиту детей от сексуальной эксплуатации (см. пункт 62 заключительных замечаний Комитета, 2003 год)

Главным документом, определяющим политику борьбы с сексуальной эксплуатацией детей в коммерческих целях, является трехлетний "Национальный план борьбы с сексуальной эксплуатацией детей в коммерческих целях" (далее именуемый "планом"). В нем описывается сложившееся положение, пересматриваются задачи, поставленные в предыдущих планах, и ставятся новые задачи на следующие три года. Действующий в настоящее время план на 2006-2008 годы, являющийся третьим по счету, был одобрен правительством в августе 2006 года. Он нацелен главным образом на улучшение координации и сотрудничества правительства и местных органов управления, занимающихся проблемами уязвимых детей на центральном и местном уровнях, на уточнение задач, поставленных в предыдущем периоде, на улучшение их воздействия на целевые группы, а также на развертывание новой деятельности в области

информационно-просветительской работы и предупреждения сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях.

Главное внимание в плане уделяется профилактической и информационно-просветительской деятельности. В рамках поддержки профилактической деятельности им предусматривается регулярное увеличение бюджетных ассигнований на внеклассную работу с детьми из всех слоев. Тщательно продуманные, разнообразные и легкодоступные программы внеклассной работы эффективно содействуют предупреждению возникновения социопатологических явлений, препятствующих здоровому развитию детей. Предпочтение должно отдаваться деятельности на школьной территории или в школьных зданиях в тех случаях, когда школа расположена в районе, отнесенном к зоне риска; долгосрочной деятельности; мероприятиям, организуемым на бесплатной основе или за символическую плату; и деятельности, ориентированной на уязвимых детей, детей из социально изолированных общин и безнадзорных детей. Для повышения осведомленности общественности необходимо усовершенствовать учебные курсы по правам человека, пропаганде здорового образа жизни, разнообразию культур, по медийным вопросам и половому воспитанию в рамках образовательных программ для начальных и средних школ. Инструктивные занятия по преступлениям, совершаемым в отношении детей и подростков, включены в целый ряд учебных курсов для сотрудников полиции: от базовых вводных курсов до специализированных курсов для сотрудников криминальной полиции. Программы регулярно обновляются. Особое внимание уделяется методам допроса детей.

Планом предлагается квалифицировать в качестве преступления даже простое обладание предметом детской порнографии. В настоящее время это предложение отражено в разделе 158 нового проекта Уголовного кодекса ("Изготовление предметов детской порнографии или иные действия с ними"), который должен быть рассмотрен правительством в ближайшем будущем. В разделе 158 и других соответствующих положениях полностью отражены положения Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, который является основным документом Организации Объединенных Наций в этой области.

Чешская Республика подписала Факультативный протокол в январе 2005 года, но пока не ратифицировала его из-за отсутствия национального законодательства об уголовной ответственности юридических лиц. Министерство внутренних дел работает над законопроектом, который восполнит этот пробел и приведет национальное законодательство в соответствие с Факультативным протоколом.

В настоящее время имеется целый ряд концепций политики решения проблем детей, уязвимых для сексуальной эксплуатации, включая Национальную концепцию политики в области семьи и План действий для ее реализации, Концепцию политики заботы об уязвимых детях и детях, не проживающих со своими семьями, а также Стратегию предупреждения социопатологических явлений в детях и подростках в областях, относящихся к сфере компетенции министерства образования, на 2005-2008 годы. Поскольку борьба с сексуальной эксплуатацией в коммерческих целях не может рассматриваться в отрыве от других социопатологических явлений, препятствующих здоровому развитию детей (сексуальные домогательства, неправомерное обращение и безнадзорность, насилие в семье и т.д.), в 2008 году планируется ввести в действие Национальный план борьбы с насилием в отношении детей, который будет тесно связан с вышеупомянутыми концепциями политики и, возможно, заменит некоторые из них.
