



人权理事会

普遍定期审议工作组

第四届会议

2009年2月2日至13日，日内瓦

人权事务高级专员办事处根据人权理事会第5/1号决议
附件第15(B)段汇编的资料

吉布提

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载的有关资料(包括所涉国家的意见和评论)，以及其他相关的联合国正式文件所载资料。除人权事务高级专员办事处(人权高专办)对外发布的报告中所载意见、看法或建议外，本报告不含人权高专办的其他任何意见、看法或建议。报告采用的是人权理事会通过的一般准则的结构，所载资料均在尾注中一一注明出处。编写报告时，已考虑到第一轮审议周期为四年。在无最新资料的情况下，也参考了现有日期最近的报告和文件，但已过时的除外。由于本报告只汇编联合国正式文件中所载资料，某些具体问题如资料不全或重点不突出，可能是由于该国尚未批准某项条约，及/或与国际人权机制的互动/合作程度不足。

一、背景和框架

A. 国际义务范围¹

核心世界人权条约 ²	批准、加入 或继承日期	有无声明/ 保留	是否承认条约机构的 特定权限
《经济、社会、文化权利国际公约》 (ICESCR)	2002年11月5日	无	-
《公民权利和政治权利国际公约》 (ICCPR)	2002年11月5日	无	国家间指控(第41条): 否
《公民权利和政治权利国际公约第一 项任择议定书》(ICCPR-OP 1)	2002年11月5日	无	-
《公民权利和政治权利国际公约第二 项任择议定书》(ICCPR-OP 2)	2002年11月5日	无	-
《消除对妇女一切形式歧视公约》 (CEDAW)	1998年12月2日	无	-
《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有 辱人格的待遇或处罚公约》(CAT)	2002年12月5日	无	国家间指控(第21条): 否 个人申诉(第22条): 否 调查程序(第20条): 是
《儿童权利公约》(CRC)	1990年12月6日	是(一般性)	-
吉布提未成为缔约国的核心条约: 《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD)(仅签署, 2006年)、《消除对妇女一切形式歧视国际公约任择议定书》(OP-CEDAW)、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》(OP-CAT)、《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(OP-CRC-AC)(仅签署, 2006年)、《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(OP-CRC-SC)(仅签署, 2006年)、《保护所有移徙工人及其家庭成员国际公约》(ICRMW)、《残疾人权利公约》(CPD)、《残疾人权利公约任择议定书》(CPD-OP)和《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(CED)。			
其他相关主要国际文书	是否批准、加入或继承		
《防止及惩治灭绝种族罪公约》	否		
《国际刑事法院罗马规约》	是		
《巴勒莫议定书》 ³	是		
难民和无国籍人 ⁴	是, 但1954年和1961年的公约除外		
《1949年8月12日内瓦四公约》及其《附加议定书》 ⁵	是, 第三议定书除外		
《劳工组织基本公约》 ⁶	是		
《联合国教科文组织取缔教育歧视公约》	否		

1. 2006 年，吉布提承诺批准《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD)、《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(OP-CRC-AC)和《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(OP-CRC-SC)。⁷ 2008 年，儿童权利委员会鼓励吉布提批准这两项任择议定书，以及其他它尚未加入的国际人权文书。⁸ 它还促请吉布提审议对《公约》作出的声明，以期撤销该声明。⁹

B. 宪法和法律框架

2. 2007 年的共同国家评估报告指出，《宪法》中列入一章专门关于人权的规定。¹⁰

3. 儿童权利委员会欢迎 2007 年通过打击贩运人口法；2007 年通过保护感染艾滋病毒/艾滋病者法；2006 年通过《劳工法》；2002 年通过《家庭法》；2000 年通过《教育制度纲要法》。¹¹ 儿童权利委员会还欢迎，就《刑法》通过的修正案，该案在第 333 条中规定，对女性外阴残割的习俗进行严厉的制裁，¹² 难民署亦强调了这点。¹³

C. 体制和人权结构

4. 2007 年的共同国家评估报告指出，已成立一个部级部门负责增进和保护人权的工作，以及负责制订和执行关于人权的政府政策。¹⁴

5. 2008 年，儿童权利委员会欢迎成立提高妇女地位、家庭福利和社会事务部。¹⁵ 它建议根据《巴黎原则》，成立一个独立机构，监测《儿童权利公约》的执行情况。这个机构应能够就侵害儿童权利的案件接受和调查儿童或代表儿童提出的申诉，并应为其提供必要的人力和经费。¹⁶

D. 政策措施

6. 2004 年，人口基金的一份报告注意到通过了一项关于改善妇女在发展中的地位的国家战略和一项国家行动计划，计划规定所有政策和法律将根据它们对两性的影响进行评估。¹⁷

7. 儿童权利委员会欢迎：2005 年打击虐待儿童和对进行其性剥削国家行动计划；儿童生存与发展加速战略；2005 年全国幼儿期发展综合政策。委员会鼓励吉布提通过一项国家儿童行动计划，充分处理落实《公约》所列的儿童权利的问题。¹⁸

二、实际增进和保护人权的情况

A. 与人权机制的合作

1. 与条约机构的合作

条约机构 ¹⁹	最近提交和审议的报告	最近的结论性意见	后续答复	报告提交情况
经济、社会和文化权利委员会(CESCR)	--	--	--	初次报告自 2004 年逾期未交
人权事务委员会(HR Committee)	--	--	--	初次报告自 2004 年逾期未交
《消除对妇女一切形式歧视公约》(CEDAW)	--	--	--	初次和第二次报告分别自 2000 年和 2004 年逾期未交
禁止酷刑委员会(CAT)	--	--	--	初次和第二次报告分别自 2003 年和 2007 年逾期未交
儿童权利委员会(CRC)	2007 年	2008 年 10 月	--	第三次报告应于 2013 年提交

2. 与特别程序的合作

长期有效邀请	无
最近访问或出访报告	无
原则上同意的访问	无
提出请求但尚未同意的访问	无
访问期间提供的便利/合作	
访问后续行动	无
对指控信和紧急呼吁的答复	2004 年 11 月 15 日与 2008 年 11 月 14 日, 总共向吉布提发出 8 个函件。除了特定群体之外, 函件涉及 19 个人, 其中 16 人为工会干部。在同期吉布提对其中 7 个函件作出了答复(87.5%)。
对专题调查问卷的答复 ²⁰	2004 年 1 月 1 日至 2007 年 12 月 31 日, 吉布提未在规定时间内对特别程序任务负责人发出的 12 份调查问卷提出任何答复 ²¹ 。

3. 与人权事务高级专员办事处的合作

8. 亚的斯亚贝巴区域办事处负责的国家包括亚洲东部和亚洲之角各国，主要以未设立人权高专办办事处的国家为重点，其中包括吉布提。该办事处致力建立保护和增进人权的国家和区域能力，并与联合国国家工作队一道，支持这些国家将立足人权的方针纳入其方案制订工作中。²²

9. 2008 年，区域办事处大量增加对政府所作出的承诺。2008 年 5 月 11-12 日，区域办事处与司法和人权事务部、吉布提国家工作队一道联合举办了一次人权磋商讲习班。在吉布提共和国总统的赞助下，70 名政府、民间社会组织和国家人权机构代表通过了 10 项建议，包括建议成立一个部际委员会，以协调报告程序，以及迅速设立国家人权委员会。2008 年 8 月至 2009 年 12 月，东非区域办事处将继续通过技术援助项目，支持这些国家行为者和联合国在人权领域不断作出的努力。²³

10. 负责吉布提人权事务的司法与狱政部由联合国人权事务高级专员办事处和吉布提联合国系统的支持于 2008 年 10 月 11 日至 13 日举办了一次讲习班。讲习班的目的在于增强吉布提政府的能力，以便能够尽快编写质优的定期报告，提交联合国条约机构，以及结合普遍定期审议，提交人权理事会。²⁴

B. 履行国际人权义务的情况

1. 平等和不歧视

11. 2000 年，儿童权利委员会指定，《宪法》和国内法均反映了不歧视原则。²⁵ 委员会促请吉布提除其他外，审查国内法，以确保废除歧视性规定，包括涉及继承权的规定，以及提供充分保护，免遭歧视，以期特别注意重点处理少女和妇女遭受歧视的问题。²⁶ 2007 年，共同国家评估报告注意到，男女不平等仍是吉布提的一项重大挑战。性别不平等仍存在于教育、经济和决策领域。²⁷

12. 2008 年，儿童权利委员会对为确保所有儿童均能接受教育，获得医疗服务和其他社会服务而作出的努力表示欢迎。然而，委员会对依然存在差距表示遗憾，尤其是就街童、移民儿童、难民儿童和残疾儿童而言。²⁸ 委员会关注地指出，在吉布提约有 10% 儿童没有出生证，而领不到出生证的儿童主要是非吉布提

籍儿童。委员会还关注，吉布提为改进出生登记而作出的努力仅限于首都少数学校中的在校儿童，遗漏了相当大部分的人口。²⁹

13. 委员会对 2006 年通过一项落实反对歧视和侮辱感染艾滋病毒/艾滋病者及其家属的措施的法律表示欢迎。³⁰ 委员会还赞赏地注意到关于残疾人融入社会的法律草案。但委员会遗憾地注意到，2006 年举行的为期两天的讲习班就促进残疾人重入职场和重新融入社会的需要所提出的建议至今依然未执行。³¹

2. 生命权、人身自由和安全权

14. 2006 年，即审即决、法外处决或任意处决问题特别报告员致函吉布提政府，事关 2005 年，保安部队在吉布提市镇镇压一次示威游行事件。保安部队据称在 Arhiba 区居民试图阻止政府拆毁其住宅时，向居民开火。据称有 5 人死亡，其中妇女和小孩各 1 人，8 人受伤，另有 5 人失踪。一个月前，一名 18 岁青年在一次由工人和中学生举行要求减低交通费的和平示威游行中被保安部队击毙，这次镇压行动据称是发生该事件之后一个月发生的。特别报告员认为，当局的答复基本上令人满意，但表示遗憾，政府未详述所有受害人的案件，并强调，为侵害人权事件提供的资金赔偿按理不能取代司法起诉。³²

15. 2005 年，酷刑问题特别报告员就两名飞行员被强迫从吉布提送回邻国一事发出了一份信函，他们返回该国后，遭到单独拘押、酷刑。吉布提未对这一信函提出答复。³³

16. 2007 年共同国家评估报告注意到，虽然取得了进步，包括颁布和执行了《家庭法》，但是妇女仍遭到家庭暴力和有害的传统习俗之害，如女性外阴残割。³⁴ 2008 年，儿童仍关注地注意到，女性外阴残割习俗，包括最极端形式的阴部扣锁术，在该国仍然普遍盛行，而且未就这种习俗提出诉讼，以执行禁止这种习俗的法律。³⁵

17. 儿童权利委员会虽注意到，吉布提表示学校已禁止体罚，但仍关注，儿童仍遭受体罚，尤其是在家遭到体罚。委员会建议，吉布提通过法律明确禁止一切形式的暴力侵害儿童行为，包括在所有场合下的体罚，并推广使用替代的纪律处罚形式。³⁶

18. 2008 年，儿童权利委员会注意到，吉布提法律未明确规定在儿童遭虐待和忽视的情况下，作为最后手段，可将儿童与父母分离。委员会还注意到，一般来说，由于缺少适当的基础设施，将儿童与父母分离不大可行。委员会关注的是，未援用现行法，认真处理虐待儿童行为，而且犯下此种行为者受到的处罚一般不重。³⁷

19. 委员会表示关注的是，儿童、尤其是女童参与卖淫的人数极多，以及缺少为遭受性剥削的儿童提供服务的设施。委员会建议吉布提制订和加强立法措施，以处理性剥削和性虐待问题；确保对儿童性侵害的犯罪人迅速进行调查和提出起诉；继续执行适当的政策和方案，防止儿童受害，并使其康复和重新融入社会。³⁸ 委员会还对流浪街头儿童人数众多表示关注，并建议吉布提加强努力，保护街头儿童。³⁹

20. 儿童权利委员会促请吉布提确保在进行国家间收养时完全符合儿童的最大利益，并在整个收养过程中，为儿童、包括非国民提供适当的法律保障，以免发生为收养或其他目的买卖或贩运儿童事件。⁴⁰

3. 司法和法治

21. 2008 年，儿童权利委员会对缺少专门审理少年犯罪案件的法院表示关注。它还关注的是，年仅 13 的少年即会被长期拘留，没有隔离设施将儿童与成年人分开关押以及法院可酌情自由对罪行作选择性反应。⁴¹ 委员会促请吉布提确保充分执行少年司法标准。委员会建议吉布提建立适用于儿童的专门司法制度；确保司法系统中从事儿童工作者接受适当培训；确保关押儿童作为最后手段，关押时间应尽可能短，儿童应与成年人分开离关押，在关押期间不受到虐待以及少年案件应尽快审理。⁴²

22. 2007 年，劳工组织专家委员会请政府说明囚犯是否一定要参加监狱劳动，如果是的话，政治犯的地位在监狱劳动方面是否可享受较优惠的待遇。⁴³

4. 隐私权、婚姻权和家庭生活权

23. 2008 年，儿童权利委员会欢迎吉布提要求父母供养子女，以及法官可下令支付抚养费。不过，委员会对遗弃子女的现行处罚为监禁和罚款表示关注。⁴⁴

委员会建议吉布提考虑采取较为有效的取得儿童抚养费的方式，如自动强制执行制度和地方调解机制。委员会还建议，吉布提就一夫多妻制的影响进行深入的全方面研究，以确定一夫多妻制是否对儿童的养育和成长产生不利的影响，如果是的话，则制定措施，包括提高认识的措施，努力根除这种不利的影响。⁴⁵

24. 儿童权利委员会对脆弱儿童和沦为孤儿儿童人数众多表示关注，建议吉布提出其他外，为被剥削家庭环境的儿童提供特别的保护，并确保建立适当监测机制，以监测替代照料设施和促进照料/监护方案。⁴⁶

5. 宗教和信仰自由、言论自由、结社自由、和平集会自由，
以及公共和政治生活参与权

25. 2006 年，负责人权维护者处境问题秘书长特别代表就维护经济和社会权利者、尤其是独工会干部持续遭到攻击事件向政府发了一份信函。2005 年和 2006 年，将旨在上述活动移交刑事起诉的案有所增加，尤其是通过革职、逮捕、警察和司法人员骚扰和威胁。⁴⁷

26. 2005 年，增进和保护见解和言论自由问题特别代表和特别报告员就 12 名参加吉布提港口工人总罢工的工会领导被撤职、逮捕和拘押数日的事件向政府发出了一份信函。它通知说，吉布提上诉法院轻罪庭将三名被告判处 2 个月有期徒刑，但获缓刑；其他 9 人被判一个月有期徒刑，亦获缓刑。⁴⁸

27. 2006 年，四名工人领导据称被拘留了一个多月，原因是他们安排其中二人到外国参加工会工作的培训。他们虽已获释，但仍以“向外国通报情报”、“与外国通情报”和“侮辱共和国总统”等罪名遭到控告。此外，一名经劳工组织授权与吉布提维护工会权利者会面的国际劳工组织工作人员据称被捕，并被情报局审问了好几个小时。他在签署一份驱逐令后获释，然后被驱逐出境。三名特别程序任务负责人就这些事件发出了联合信函，政府就信函提出了答复。特别代表感谢吉布提政府的答复，但对工会干部仍被指控“与外国通情报”的罪名表示关注。另外应强调指出，政府并未提供关于劳工组织代表遭逮捕和被驱逐出境情况的信息。⁴⁹

28. 2007 年，增进和保护见解和言论自由问题特别代表和特别报告员致函吉布提政府，事关吉布提人权联盟主席据称在家被捕的事件，他随后被带到刑事调

查队，并在未获知拘留原因的情况下遭到拘留。在审讯期间，保安部队似乎对该联盟一份通报特别感兴趣，通过报提到在 1994 年在一个墓穴发现了 7 名平民的尸体，据称他们是政府部队杀害的。联盟主席据称被带到 Gubode 监狱，并在候审前临时获释。政府答复指出，联盟主席应对其在媒体上发表的毁谤性说词负责，他知道其行动是非法的。在证明有争议的指导是假的而且是有意中伤之后，毁谤的刑事罪行即判定。特别报告员指出，政府的答复无法排除所有的疑虑，并回顾人人均有权各自或与他人一起，自由发表、与他人交流或传播意见、信息和关于所有人权和所有自由的知识。⁵⁰

6. 工作权和公正良好工作条件权

29. 人道主义事务协调厅的一份 2008 年报告注意到失业率极高，估计约达 60%，受影响最重的是年青人、妇女、残疾人和老龄人。⁵¹ 同年，劳工组织专家委员会希望政府确保其《劳工法》的法律规定符合同工同酬原则，一如《关于男女工人同工同酬公约》(第 100 号)所规定的。该委员会还希望，法律应明确规定男女工人应平等享有所有的福利，如交通费。⁵²

30. 2008 年，劳工组织专家委员会注意到，根据《劳工法》，第 212 节的规定，满 16 岁的未成年人可加入工会，除其父母或监护人反对。委员会认为，《关于结社自由和保护组织公约》(第 87 号)不准根据年龄进行区分，因此请政府采取必要措施，修正《劳工法》第 212 节。⁵³

31. 2007 年，劳工组织专家委员会提到了关于下列事件的报导：许多工会干部被逮捕；攻击示威者和罢工者；抄查工会干部的住宅；打击工会的骚扰行动；禁止举行工会选举。委员会回顾，工人和雇主的组织权利只能在这些组织的领导和成员不受到任何暴力、压力或威胁的情况下才能行使，政府有义务确保这一原则获得尊重。⁵⁴

32. 儿童权利委员会虽注意到童工为法律所禁止，但它仍遗憾地注意到这一禁令并非总能够得到执行，儿童往往参与各种不同类型的非危险性工作，包括家务劳动、农活、畜牧和其他非正规活动。委员会也对因检查人员短缺而无法对有关童工的报案进行调查而表示遗憾。此外，委员会还关注的是，儿童也参与其条

件不人道和有辱人格的工作，他们尤其易受毒品、艾滋病毒/艾滋病、性病传播感染和早孕的伤害。⁵⁵

7. 社会保障权和适足生活水准权

33. 儿童权利委员会注意到 2001 年减贫战略文件，并欢迎加强社会政策措施，其中包括针对妇女的小额信贷方案和以贫困社区为目标的基本发展需要方案。委员会关切的是，相对贫穷率和赤贫率依然很高。⁵⁶ 根据 2007 共同国家评估报告，2002 年相对贫困人口占 74.4%，而赤贫人口则占 42.2%。⁵⁷

34. 人道主义事务协调厅一份 2008 年的报告注意到，由于干旱和全球粮食危机，生活条件有所恶化。⁵⁸ 根据 2008 年联合国统计司的资料来源，未满五岁儿童体重稍微不足或严重不足的比例从 2002 年的 17.9% 增至 2006 年的 28.9%。⁵⁹ 儿童权利委员会还关注的是，目前几乎有一半人口面临粮食不足问题，五分之一人口依赖紧急粮食援助。⁶⁰ 此外，2008 年人道主义事务协调厅的报告强调指出，主要是由于水的质量差以及难以获得水资源，因而严重缺水。⁶¹ 根据一项调查，农村地区多达 49.1% 的人口无法获得受保护的饮用水，其中至少 30% 的人只好取用未受保护的未达最低卫生标准的水资源。⁶²

35. 儿童权利委员会建议吉布提加强努力，降低人口中相对贫穷率和赤贫率，尤其应减轻世界粮食危机的影响。它还建议吉布提在制定减贫战略时特别关注家庭与儿童；在全国所有地区和社区，包括为游牧人口提供获得清洁水、适当的卫生设施、食物和住所的机会。⁶³

36. 虽然委员会注意到卫生部门的预算拨款额不断增加，但它仍然关切的是，此种拨款额仍不足，卫生部门财政依然困难。委员会还关切地注意到合格的卫生人员不足，以及婴儿及 5 岁以下儿童和孕产妇死亡率依然相当高。⁶⁴ 儿童基金会 2006 年的一份报告注意到，8 个儿童中有 1 人在满五岁之前死亡，10 个中有 1 个在满一岁之前死亡。⁶⁵ 根据卫生组织 2008 年的一份报告，发病和死亡的主因是传染病，而这种情况还因卫生基础设施薄弱而更加严重，薄弱的主因是，缺少设备、设施维修不适足以及缺少训练有素和积极性高的工作人员。⁶⁶ 儿童权利委员会建议缔约国继续和加强所采取的措施，确保卫生保健既便于利用，也负担得

起，同时对婴儿死亡率和孕产妇死亡率和营养不良问题给予高度重视，包括开展提高意识运动及其他支持活动，以鼓励纯母乳喂养孩子。⁶⁷

37. 儿童权利委员会欢迎缔约国在防治艾滋病毒/艾滋病方面所作的努力，包括制定一项防治大流行性疾病的国家方案(2003-2007年)，制定处理该问题的新的体制和组织框架，在2004年建立了一个帮助艾滋病孤儿的团结基金。不过，委员会关注的是，艾滋病毒/艾滋病流行率依然很高，如不采取适当政策和其他干预措施，可能还会进一步上升。⁶⁸

38. 儿童权利委员会感兴趣地注意到，吉布提《打击药物滥用行动计划(2002-2005年)》开展了提高认识和宣传运动，目标群体为处境困难的青年。不过，委员会也关切地注意到没有针对青少年卫生保健提供适当和保密的服务，而少女怀孕也是一个日益严重的问题。⁶⁹ 委员会建议吉布提拟订明确的政策，适当时通过立法来处理防止出现与青少年健康有关的问题，尤其早孕问题和药物滥用问题。⁷⁰

8. 受教育权和参加社会的文化生活权

39. 2008年儿童权利委员会欢迎缔约国通过的教育制度大规模改革总计划以及增加教育拨款在国家预算中所占份额。此外，委员会还注意到小学和中学入学率有所提高，教师培训、教育质量和学校设备得到改善，包括为来自贫困家庭的儿童提供免费膳食。尽管如此，委员会依然感到关切的是，随着年龄的增长，大多数儿童不再上学，而反映社会态度和贫困状态的男女性别悬殊问题也令人关注。委员会还对地区差别表示关切，⁷¹ 委员会建议吉布提作出努力，除其他外，确保人人均可接受小学教育；提高往常率；缩小地区差异和社会文化差异，尤其与性别有关的差异；在各级学校课程中列入人权和儿童权利教育。⁷²

40. 世界银行2008年的一份报告提到，2000年以来男生人数比例远远超女生人数比例，已向吉布提家庭提供粮食津贴，以鼓励女孩上学。⁷³ 同一报告提到，成年人识字率在2003年为29%。⁷⁴

41. 2007年共同国家评估报告注意到，尽管取得了进展，但仍约有45%的儿童、大多数为女童，未能接受教育，尤其是就农村地区而言，而且超过20%的注

册学生未能完成小学教育。⁷⁵ 此外，教科文组织统计局指出，公共教育开支在国生产总值中所占的比例从 2004 年的 9.3% 跌至 2006 年的 8.4%。⁷⁶

9. 移徙者、难民和寻求庇护者

42. 人道主义事务协调厅 2008 年的一份报告注意到，在吉布提有 8,500 名登记的难民，寻求庇护者和各类移徙者则估计有 20,000 人。⁷⁷ 同一份报告提到，国家收容寻求庇护者的机制薄弱，无法保障充分满足人口的基本需要，如紧急医疗援助，以及为等待甄别者提供住房和粮食。2007 年年底，政府开始在吉布提北部沿海和各主要边境入口执行较严格的措施，以控制新抵达者的涌入。⁷⁸

43. 2008 年，儿童权利委员会注意到，难民营以外难民儿童的社会工作和心理康复主要是由非政府组织和国家协会来执行的，委员会关注的是，缔约国没有采取任何系统的措施，确保难民儿童获得卫生保健、受教育和其他服务。⁷⁹ 2008 年，儿童权利委员会对难民营外的难民儿童无法接受教育的信息表示关注⁸¹。难民署也强调了这点。⁸⁰ 2008 年，儿童权利委员会建议吉布提采取一切措施，确保保护难民营内外的难民儿童的权利，并确保他们获得社会服务，尤其是卫生服务和教育服务。委员会还建议吉布提通过一项正式的难民法，加快处理庇护申请，纳入对儿童问题敏感的庇护程序，并承认对儿童特定形式的迫害。⁸²

10. 国内流离失所者

44. 2008 年，联合国实况调查团注意到，6 月 10 日至 12 日，吉布提武装部队和一个邻国的国防军发生冲突，以及随后杜梅伊拉和穆卢莱的军事化，据报已造成约 207 个家庭流离失所，这些家庭被临时安置到奥博克区的两个地方。⁸³ 虽然流离失所人数较少，但该区的军事化在许多方面为当地居民带来负面影响。比方说，数百名武装部队人员突然涌入该当地，使本已缺稀的资源更加紧张，水源和牧场尤其如此。⁸⁴

三、成绩、最佳做法、挑战和制约因素

45. 2008 年，儿童权利委员会注意到缔约国为使其法律与《公约》保持一致作出了种种努力，尤其是通过了《家庭法》、《劳动法》、《国籍法》和有关教育和卫生政策方针的法律。然而，委员会遗憾的注意到，由于缺少人力和财政资源，这些法律条款的实施受到阻碍。⁸⁵

46. 联发援框架 2007 年的一份报告指出，近几年来经济出现不断增长，但贫富之间的差距已扩大，使得人口中最脆弱者遭到社会排斥。⁸⁶ 此外，如儿童权利委员会在 2008 年指出的，虽然部分卫生和教育指标表明有积极的变化，但是营养、供水和卫生等其他指标令人担心。⁸⁷

47. 卫生组织 2006 年的一份报告提到吉布提经常遭受到下列各因素之害：非洲之角局势不安定、难民和流离失所者成千上万、气候变化极端以及吉布提能够用于执行重建和发展方案的资金极为有限。⁸⁸

四、国家重要优先事项、举措和承诺

国家承诺

48. 2006 年，吉布提承诺继续在各级推动增进和保护人权。此外，吉布提承诺批准《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD)、《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(OP-CRC-AC)和《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(OP-CRC-SC)⁸⁹。

五、能力建设和技术援助

49. 2003-2007 年联合国发展援助框架(联发援框架)列出了四个合作领域：(a) 减贫和增进社会发展；(b) 推动善政和增进人权；(c) 增进可持续健康，制止艾滋病毒/艾滋病和其他传染病的传染；(d) 养护水源并使其使用合理化。⁹⁰ 2008-2012 联发框架指出下列联合国方案的主轴：(a) 支助地方发展，以期改善大多数处境不利人口的生活条件；(b) 增加获得质优的基础社会服务的机会，尤其是增加脆弱人口的这种机会；(c) 加强治理和伙伴关系，以期人权获得尊重。⁹¹

注

¹ Unless indicated otherwise, the status of ratifications of instruments listed in the table may be found in *Multilateral Treaties Deposited with the Secretary-General: Status as at 31 December 2006* (ST/LEG/SER.E.25), supplemented by the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://untreaty.un.org/>.

² The following abbreviations have been used for this document:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CPD	Optional Protocol to Convention on the Rights of Persons with Disabilities
CED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance

³ Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.

⁴ 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, 1954 Convention relating to the status of Stateless Persons and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.

⁵ Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II); Protocol additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html.

⁶ International Labour Organization Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour; Convention No.105 concerning the Abolition of Forced Labour, Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organize; Convention No. 98 concerning the Application of the Principles of the Right to Organize and to Bargain Collectively; Convention No. 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value; Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation; Convention No. 138 concerning Minimum Age for Admission to Employment; Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.

⁷ Pledges and commitments undertaken by Djibouti before the Human Rights Council, as contained in the note verbale dated 20 April 2006 sent by the Permanent Mission of Djibouti to the United Nations addressed to the President of the General Assembly, p. 2, available at: <http://www.un.org/ga/60/elect/hrc/djibouti.pdf>.

⁸ Concluding Observations of the Committee on the Rights of the Child (CRC/C/DJI/CO/2), paras. 76-77

⁹ Ibid., paras. 8-9.

¹⁰ Bilan Commun de Pays (BCP) République de Djibouti, 2007, p. 36, available at, <http://www.undg.org/docs/8191/CCA2007.pdf>.

¹¹ CRC/C/DJI/CO/2, para. 3.

¹² UNHCR submission to the UPR on Djibouti, p. 1, citing CRC/C/15/Add.131, para. 5, available at, <http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR>.

¹³ CRC/C/15/Add.131, para. 5.

¹⁴ Bilan Commun de Pays (BCP) République de Djibouti, 2007, p. 36.

¹⁵ CRC/C/DJI/CO/2, para.12.

¹⁶ Ibid., para.17.

¹⁷ UNFPA, *State of World Population*, 2004, p. 32, available at, <http://www.unfpa.org/swp/2004/english/ch1/index.htm>.

¹⁸ Ibid., paras. 14-15.

¹⁹ The following abbreviations have been used for this document:

CESCR	Committee on Economic, Social and Cultural Rights
HR Committee	Human Rights Committee
CEDAW	Committee on the Elimination of Discrimination against Women
CAT	Committee against Torture
CRC	Committee on the Rights of the Child

²⁰ The questionnaires included in this section are those which have been reflected in an official report by a special procedure mandate-holder.

²¹ See (a) report of the Special Rapporteur on the right to education (A/HRC/4/29), questionnaire on the right to education of persons with disabilities sent in 2006; (b) report of the Special Rapporteur on the human rights of migrants (A/HRC/4/24), questionnaire on the impact of certain laws and administrative measures on migrants sent in 2006; (c) report of the Special Rapporteur on trafficking in persons, especially women and children (A/HRC/4/23), questionnaire on issues related to forced marriages and trafficking in persons sent in 2006; (d) report of the Special Representative of the Secretary-General on human rights defenders (E/CN.4/2006/95 and Add.5), questionnaire on the implementation of the Declaration on the Right and Responsibility of Individuals, Groups and Organs of Society to Promote and Protect Universally Recognized Human Rights and Fundamental Freedoms sent in June 2005; (e) report of the Special Rapporteur on the situation of human rights and fundamental freedoms of indigenous people (A/HRC/6/15), questionnaire on the human rights of indigenous people sent in August 2007; (f) report of the Special Rapporteur on trafficking in persons, especially in women and children (E/CN.4/2006/62) and the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (E/CN.4/2006/67), joint questionnaire on the relationship between trafficking and the sent in July 2005; (g) report of the Special Rapporteur on the right to education (E/CN.4/2006/45), questionnaire on the right to education for girls sent in 2005; (h) report of the Working Group on mercenaries (A/61/341), questionnaire concerning its mandate and activities sent in November 2005; (i) report of the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (A/HRC/4/31), questionnaire on the sale of children's organs sent on July 2006; (j) report of the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (E/CN.4/2005/78), questionnaire on child pornography on the Internet sent in July 2004; (k) report of the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (E/CN.4/2004/9), questionnaire on the prevention of child sexual exploitation sent in July 2003; (l) report of the Special Representative of the Secretary-General on the issue of human rights and transnational corporations and other business enterprises (A/HRC/4/35/Add.3), questionnaire on human rights policies and management practices.

²² OHCHR, 2007 Report on activities and results, p.72, available at, http://www.ohchr.org/Documents/Press/OHCHR_Report_07_Full.pdf.

²³ OHCHR, 2008 Report on activities and results.

²⁴ Press Release: OHCHR Regional Office for East Africa, 13 October 2008, p.1.

²⁵ CRC/C/15/Add.131, para. 27.

²⁶ Ibid., para. 28.

²⁷ Bilan Commun de Pays (BCP) République de Djibouti, 2007, p. 7.

²⁸ CRC/C/DJI/CO/2, para. 26.

²⁹ Ibid., para. 33.

³⁰ Ibid., para. 57.

³¹ Ibid., para. 47.

³² A/HRC/4/20/Add.1 pp. 109-115.

³³ E/CN.4/2006/Add.1 para. 58.

³⁴ Bilan Commun de Pays (BCP) République de Djibouti, 2007, p. 36.

³⁵ CRC/C/DJI/CO/2, para. 55.

³⁶ Ibid., paras. 35-36.

- 37 Ibid., para. 45.
- 38 Ibid., paras. 70-71.
- 39 Ibid., paras. 68-69.
- 40 Ibid., para.44.
- 41 Ibid., para.72.
- 42 Ibid., para.73.
- 43 ILO Committee of Experts on the Application of Conventions of Conventions and Recommendations, Doc. No. 092007DJI105, para. 2.
- 44 CRC/C/DJI/CO/2, para.39.
- 45 Ibid., para.40.
- 46 CRC/C/DJI/CO/2, paras. 41-42.
- 47 A/HRC/4/37/Add.1 paras. 239.
- 48 Ibid., paras 236 and 240
- 49 Ibid., paras. 237-239 and 241-243.
- 50 A/HRC/7/28/Add.1, paras. 735-741
- 51 OCHA, Joint Appeal: Response plan for drought, food and nutrition crisis, 2008, p. 26, available at, [http://ochadms.unog.ch/quickplace/cap/main.nsf/h_Index/2008_JointAppeal_Djibouti/\\$FILE/2008_JointAppeal_Djibouti_SCREEN.pdf? OpenElement](http://ochadms.unog.ch/quickplace/cap/main.nsf/h_Index/2008_JointAppeal_Djibouti/$FILE/2008_JointAppeal_Djibouti_SCREEN.pdf?OpenElement).
- 52 ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, 2008, Geneva, Doc. No. 092008DJI100, para. 1.
- 53 ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, 2008, Geneva, Doc. No. 092008DJI087, para. 3.
- 54 ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, 2007, Geneva, Doc. No. 062007DJI087, para. 1.
- 55 CRC/C/DJI/CO/2, para.66.
- 56 Ibid., para.60.
- 57 Bilan Commun de Pays (BCP) République de Djibouti, 2007, p. 12.
- 58 OCHA, Joint Appeal: Response plan for drought, food and nutrition crisis, 2008, p. 26.
- 59 United Nations Statistics Division coordinated data and analyses, available at, <http://mdgs.un.org/unsd/mdg>.
- 60 CRC/C/DJI/CO/2, para.60
- 61 OCHA, Joint Appeal: Response plan for drought, food and nutrition crisis, 2008, p. 9.
- 62 Ibid., pp. 9-10
- 63 CRC/C/DJI/CO/2, paras. 61.
- 64 Ibid., para. 49
- 65 UNICEF, Child Alert: Horn of Africa, 2006, p. 6, available at, www.unicef.org/childalert/hornofafrica/content/Child_Alert_HoA_FINAL.pdf.
- 66 WHO, Country Cooperation Strategy for WHO and Djibouti 2006-2011, Cairo, 2006, p. 17, available at, http://www.who.int/countryfocus/cooperation_strategy/ccs_dji_en.pdf.

- ⁶⁷ CRC/C/DJI/CO/2, paras. 50.
- ⁶⁸ Ibid., paras. 57-58.
- ⁶⁹ Ibid., para.51.
- ⁷⁰ Ibid., paras. 52 and 54.
- ⁷¹ Ibid., para.62.
- ⁷² Ibid., para.63.
- ⁷³ World Bank, MENA Development Report, Washington 2008, pp. 28-29, available at, http://siteresources.worldbank.org/INTMENA/Resources/EDU_Flagship_Full_ENG.pdf .
- ⁷⁴ World Bank, MENA Development Report, Washington 2008, p. 29.
- ⁷⁵ Bilan Commun de Pays (BCP) République de Djibouti, 2007, p. 7.
- ⁷⁶ UNESCO Institute for Statistics, available at, http://stats.uis.unesco.org/unesco/TableViewer/document.aspx?ReportId=136&IF_Language=eng&BR_Topic=0.
- ⁷⁷ OCHA, 2008 Joint Appeal: Response plan for drought, food and nutrition crisis, p. 3. See also OCHA, Somalia Humanitarian Overview, 2008, Geneva, available at, <http://ochaonline.un.org/OchaLinkClick.aspx?link=ocha&docId=1094801>.
- ⁷⁸ OCHA, 2008 Joint Appeal: Response plan for drought, food and nutrition crisis, p. 24.
- ⁷⁹ CRC/C/DJI/CO/2, paras. 64.
- ⁸⁰ UNHCR submission to the UPR on Djibouti, p. 4, citing CRC/C/15/Add.131, para. 47, available at, <http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR>.
- ⁸¹ CRC/C/15/Add.131, para. 47.
- ⁸² CRC/C/DJI/CO/2, para. 65.
- ⁸³ Report of the United Nations fact-finding mission on the Djibouti-Eritrea crisis, S/2008/602, paras. 40-41.
- ⁸⁴ Ibid., para. 42.
- ⁸⁵ CRC/C/DJI/CO/2, paras. 10-11
- ⁸⁶ UNDG, Resident Coordinator Annual Report on Djibouti, 2007, p. 2, available at, http://www.undg.org/RCAR/07/finalized/pdfs/RCAR_2007_DJI_NAR.pdf .
- ⁸⁷ CRC/C/DJI/CO/2, para.60
- ⁸⁸ WHO, Country Cooperation Strategy for WHO and Djibouti 2006-2011, Cairo, 2006, p. 27, available at, http://www.who.int/countryfocus/cooperation_strategy/ccs_dji_en.pdf .
- ⁸⁹ Pledges and commitments undertaken by Djibouti before the Human Rights Council, as contained in the note verbale dated April 20, 2006 sent by the Permanent Mission of Djibouti to the United Nations addressed to the President of the General Assembly, pp. 2-3, available at: <http://www.un.org/ga/60/elect/hrc/djibouti.pdf> .
- ⁹⁰ UNDAF for Djibouti 2003-2007, pp. 7-47, available at, http://www.undg.org/archive_docs/1878-Djibouti_UNDAF__2003-2007_-_Djibouti_2003-2007.pdf.
- ⁹¹ UNDAF for Djibouti 2008-2012, p. 9, available at, <http://www.undg.org/docs/8201/UNDAF2007.pdf>.