



**Конвенция о ликвидации всех  
форм дискриминации в  
отношении женщин**

Distr.: General  
3 December 2014  
Russian  
Original: French

---

**Комитет по ликвидации дискриминации  
в отношении женщин**

**Рассмотрение докладов, представляемых  
государствами-участниками в соответствии  
со статьей 18 Конвенции**

Восьмой и девятый периодические доклады государств-участников,  
подлежащие представлению в 2014 году

**Гаити\***

20 октября 2014 года

---

\* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



## Содержание

	Стр.
СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ .....	5
ВВЕДЕНИЕ .....	7
ГЛАВА I. Принцип равенства и законодательство о гендерном равенстве .....	8
1.1. На пути к равенству.....	8
1.2. Последние меры как важные вехи осуществления политики гендерного равенства .....	9
1.3. Межведомственный комитет по правам человека.....	10
1.4. Политика обеспечения равенства между женщинами и мужчинами .....	10
ГЛАВА II. Законодательная реформа.....	11
2.1. Медлительность процесса .....	11
2.2. Положение дел.....	11
ГЛАВА III. Национальный механизм улучшения положения женщин .....	12
3.1. Национальный механизм: задачи, организационная структура и направления деятельности	12
3.2. Стратегический план развития Гаити .....	16
3.3. Структура «Гендерный тематический стол».....	18
3.4. Сотрудничество с гражданским обществом .....	19
3.5. Разъяснение положений Конвенции .....	19
ГЛАВА IV. Временные специальные меры .....	21
4.1. Квота как временная специальная мера .....	21
4.2. Введение 30-процентной минимальной квоты для представительства женщин .....	22
4.3. Неприятие предложений о применении квоты в избирательном законе .....	23
4.4. Инициатива гражданского общества: символический парламент .....	24
ГЛАВА V. Стереотипы и культурная практика.....	25
5.1. Заметная, но медленная и неустойчивая эволюция.....	25
5.2. Пересмотр школьных учебников .....	27
ГЛАВА VI. Насилие в отношении женщин .....	27
6.1. Изнасилование и инцест .....	27
6.2. Насилие в лагерях для перемещенных лиц в период после землетрясения .....	28
6.3. Национальный координационный комитет по борьбе с насилием в отношении женщин .....	29
ГЛАВА VII. Участие в политической и общественной жизни .....	34
7.1. Участие женщин в политической жизни и основные достижения .....	34
7.2. Представленность женщин на назначаемых и выборных политических должностях .....	35
7.3. Представленность женщин в секторе правосудия.....	36
7.4. Представленность женщин в национальной полиции .....	37

ГЛАВА VIII. Представленность и участие женщин на международном уровне .....	38
ГЛАВА IX. Гражданство .....	38
ГЛАВА X. Образование .....	38
10.1. Соображения общего порядка .....	38
10.2. Инициативы государства .....	42
10.3. Вклад частного сектора и НПО .....	43
ГЛАВА XI. Занятость .....	44
11.1. Современное положение женщин в экономике: женщины — маргинализованные работники 44	
11.2. Меры, принимаемые государством .....	45
ГЛАВА XII. Здравоохранение .....	46
12.1. Общие сведения о доступности медицинской помощи и статистика .....	46
12.2. Доступ к медицинской помощи .....	46
12.3. Снижение материнской и детской смертности .....	47
12.4. Меры, принимаемые государством .....	48
12.5. Планирование семьи, контрацепция, аборты .....	49
12.6. Инициативы по правовой регламентации абортов и законодательные меры по планированию семьи .....	49
12.7. Специализированная подготовка управленческих кадров и предоставление медицинских услуг .....	50
12.8. Медицинское просвещение молодежи .....	50
ГЛАВА XIII. Социальная защита .....	51
13.1. Положение дел в области социальной защиты и основные достижения .....	51
13.2. Результаты исследования, проведенного Национальным наблюдательным советом по вопросам бедности и социального отчуждения .....	53
ГЛАВА XIV. Женщины в сельской местности и женщины-главы домашних хозяйств .....	54
14.1. Результаты Всеобщей сельскохозяйственной переписи .....	54
14.2. Социально-экономическое положение женщин, проживающих в сельских районах .....	55
14.3. Меры, предусмотренные Стратегическим планом развития Гаити .....	57
ГЛАВА XV. Равенство перед законом .....	58
ГЛАВА XVI. Семейные отношения .....	58
Контроль за ходом выполнения обязательств .....	58
А. Ратификация международно-правовых документов .....	58
В. Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин .....	59
С. Актуальность принятия Факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин .....	60

D.	Пекинская декларация и Платформа действий.....	60
E.	Цели развития тысячелетия.....	61
F.	Распространение документов, содержащих выводы и рекомендации.....	61
G.	Техническая помощь.....	62
H.	Промежуточный доклад 2010 года.....	64
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....		64
БИБЛИОГРАФИЯ.....		65

## Список сокращений

АФЛИДЕПА	Ассоциация развития сельскохозяйственного и кустарного производства города Лимонад
ББНОЖД	Бюро по борьбе с насилием в отношении женщин и девочек
БГУГ	Больница при Государственном университете Гаити
БПЗНД	Бригада полиции по защите несовершеннолетних детей
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВСП	Высший совет правосудия
ГИСИ	Гаитянский институт статистики и информатики
ГПРБ	Группа поддержки репатриантов и беженцев
ДБК	Движение бедных крестьян
КАМР	Канадское агентство по международному развитию
КИПЖДА	Комитет по исследованию положения женщин в департаменте Артибонит
КОФАВИВ	Женская комиссия по оказанию помощи потерпевшим женщинам
КСАНП	комплексная скорая акушерская и неонатальная помощь
МВКПЧ	Межведомственный комитет по правам человека
МЗН	Министерство здравоохранения и народонаселения
МОУФХЕД	Движение женщин Гаити за образование и развитие
МППЖ	Министерство по положению и правам женщин
МТК	Комитет по наблюдению за соблюдением квоты/Многосекторальный технический комитет
МТСД	Министерство труда и социальных дел
МЮОБ	Министерство юстиции и общественной безопасности
НИИПСБ	Научно-исследовательский институт проблем социального благополучия
НИПП	Национальный институт профессиональной подготовки
НККПБ	Национальный координационный комитет по продовольственной безопасности
ННСБСО	Национальный наблюдательный совет по вопросам бедности и социального отчуждения
НПО	неправительственная организация
НЦГКИ	Национальный центр геокосмической информации
ОПЖПКГ	Организационная платформа женщин за прогресс коммуны Гонаив
ОУСЗПУ	Обследование уровня смертности, заболеваемости и пользования услугами

---

ОФАТМА	Управление социального страхования от несчастных случаев на производстве и болезней и в связи с материнством
ПДУПСБ	План действий по ускорению процесса сокращения бедности
ПОВБО	Программа охвата всеобщим бесплатным образованием
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ПС	планирование семьи
ПСАНП	первичная скорая акушерская и неонатальная помощь
ПТПГ	Проект технической поддержки Гаити
ПУГУГ	Проект по укреплению государственного управления на Гаити
РЕФРАКА	Сеть женщин на общинных радиостанциях Гаити
САНП	Скорая акушерская и неонатальная помощь
СГЖ	организация "Солидарность гаитянских женщин"
СПРГ	Стратегический план развития Гаити
Структура «ООН-женщины»	Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин
УГС	Управление государственного страхования
УЗПГ	Управление по защите прав граждан
УОЗС	Управление по вопросам охраны здоровья семьи
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения

## Введение

1. Республика Гаити подписала Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в 1980 году и ратифицировала ее в следующем году специальным Декретом парламента от 7 апреля 1981 года.
2. Работа над составлением первого доклада по осуществлению Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) проходила в 2006–2008 годах с привлечением самых разных участников и организаций. Правительство Гаити представило этот доклад в Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин на его сорок третьей сессии 27 января 2009 года в Женеве.
3. Этот первый доклад фактически являлся объединенным докладом, позволившим Гаити выполнить обязательство представить в соответствии со статьей 18 Конвенции первоначальный доклад через год после ратификации Конвенции и представлять следующие периодические доклады каждые четыре года. В объединенный доклад Гаити вошли первоначальный доклад (1982 год) и шесть периодических докладов, охватывающих 25-летний период: 1986, 1990, 1994, 1998, 2002, 2006 годы.
4. В настоящее время Республика Гаити в очередной раз представляет объединенный доклад, включающий восьмой и девятый периодические доклады, охватывающие период 2006–2014 годов, в соответствии с Рекомендацией № 49 Комитета. Этим докладом Гаити наконец ликвидирует свое отставание в представлении докладов и сможет впредь регулярно представлять доклады в Комитет.
5. Прежде всего следует отметить, что в этот период Гаити пришлось пережить разрушительное землетрясение, которое повлекло значительные людские и материальные потери, унесло сотни тысяч жизней и привело к разрушению значительной части столицы страны города Порт-о-Пренс и других близлежащих городов. 12 января 2010 года Национальный дворец и большинство административных зданий, зданий, принадлежащих церкви, органам образования и здравоохранения, были полностью разрушены или значительно повреждены. Такая же участь постигла помещения Министерства по положению и правам женщин, что повлекло гибель сотрудников и потерю документов и имущества. Под завалами погибла Генеральный директор Министерства. Движение женщин также скорбит о гибели нескольких влиятельных женщин, известных в стране и за рубежом, таких как Анн-Мари Кориолан, Магали Марселен, Мирей Англад, Мириам Мерле. Мириам, начальник Канцелярии Министерства и эксперт по гендерным вопросам, входила в состав делегации Гаити в Женеве в январе 2009 года.
6. Здесь важно напомнить о катастрофе 12 января 2010 года, которая глубоко потрясла страну, нарушила выполнение ряда программ и проектов и вызвала широкий резонанс в мире, для того чтобы эти чрезвычайные обстоятельства были приняты во внимание при анализе некоторых отставаний в осуществлении Конвенции и выполнении рекомендаций Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

7. Кроме общего анализа положения женщин на Гаити, в докладе, в частности, анализируются трудности, препятствующие осуществлению некоторых статей Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, и предлагаются возможные решения и меры, принимаемые для решения этих проблем.

8. В настоящем докладе излагаются меры гаитянского государства по выполнению замечаний и рекомендаций, сформулированных экспертами Комитета по осуществлению КЛДЖ после представления и обсуждения предыдущего доклада, в порядке следования статей Конвенции.

9. В докладе будет приведено больше ссылок на договоры, конвенции и соглашения, к которым присоединилась Республика Гаити. Это, в частности, Пекинская платформа действий с ее шестью основными приоритетными областями: образование и профессиональная подготовка женщин; женщины и экономика; женщины и здоровье; насилие в отношении женщин; женщины и принятие решений; основные права женщин, а также Цели развития тысячелетия, в частности цель 3 о содействии равноправию полов и расширению прав и возможностей женщин, которая является целью сама по себе и одновременно условием для достижения других целей тысячелетия.

## **Глава I**

### **Принцип равенства и законодательство о гендерном равенстве**

#### **1.1. На пути к равенству**

10. В своем докладе<sup>1</sup> об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (2008 год) правительство Гаити признало необходимость принятия всеобъемлющей стратегии, направленной на быструю ликвидацию во всех секторах общества неравенства между мужчинами и женщинами. Исходя из этого, правительство пришло к выводу о необходимости принятия политических программ и плана действий по обеспечению гендерного равенства, а также закона о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в соответствии со статьями 1 и 2 Конвенции. Комитет в своих заключительных замечаниях и рекомендациях призывает правительство сделать это в возможно короткий срок (Рекомендация № 11).

11. Говоря о положениях статьи 2 и Общей рекомендации № 28, необходимо признать, что существующая нормативно-правовая база в целом все еще является недостаточной. В Общей рекомендации № 28 Комитета, в которой истолковывается смысл и сфера применения статьи 2 Конвенции, даются разъяснения особого характера дискриминации в отношении женщин по признаку пола и гендерной принадлежности. Кроме того, различие между ссылками на конкретные положения или имплицитной ссылкой на понятие недискриминации в международных правовых документах позволяет лучше понять значение различных документов, необходимых для борьбы против всех форм дискриминации. Становится очевидным, что новый национальный закон, в котором дается

<sup>1</sup> В феврале 2007 года делегация Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, возглавляемая Франсуазой Гаспар, встретила с руководителями Гаити и рекомендовала принять программу обеспечения гендерного равенства.



определение дискриминации в отношении женщин, как прямой, так и косвенной, и приводятся прямые ссылки, а также наказания за совершение актов дискриминации, должен усилить законодательство Гаити.

12. В законодательстве Гаити продолжают сохраняться дискриминационные положения, и простого утверждения принципа равенства недостаточно, чтобы покончить с фактическим неравенством и изменить социальные установки в отношении превосходства мужчины. Таким образом, разработка государственных программ и плана действий, ускорение правовой реформы и разработка правил, предусматривающих наказания в случае отклонения от них, являются настоящей необходимостью.

13. Министерство по положению и правам женщин (МППЖ) уже приступило к аналитической работе в этом направлении в 2008 году. Первый программный документ — «основа» политики гендерного равенства — получил одобрение премьер-министра. После представления периодического доклада Гаити в Женеве в 2009 году работа в этом направлении была продолжена, и одновременно с этим было организовано распространение заключительных замечаний Комитета по докладу среди различных государственных организаций и организаций гражданского общества.

14. В настоящее время после проволочек, вызванных многочисленными сменами правительств, а с 2010 года последствиями мощного землетрясения, которое нарушило выполнение программ и проектов правительства и вынудило направить все силы на организацию спасательных работ и поиск решения неотложных проблем, вызванных этим стихийным бедствием, процесс разработки политики гендерного равенства наконец привел к положительному результату. Правительство Гаити официально приняло Программу обеспечения гендерного равенства (ПОГР) на 20-летний период (2014–2020 годы) и Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства на шестилетний период (2014–2020 годы), одновременно приступив к созданию механизмов, обеспечивающих внедрение и оценку на государственном уровне данных программы и плана действий по обеспечению равенства между женщинами и мужчинами.

## **1.2. Последние меры как важные вехи осуществления политики гендерного равенства**

15. Принятые в 2012–2014 годы последние инициативы на пути к достижению гендерного равенства свидетельствуют об успехах в этом направлении:

- приверженность правительства принципу гендерного равенства находит четкое выражение в общем политическом курсе и официальных выступлениях;
- сохранение 30-процентной представленности женщин в правительстве на различных министерских должностях;
- установление парламентом 30-процентной минимальной квоты для женщин на всех уровнях государственного управления, в частности в государственных службах, при принятии конституционной поправки;
- создание Бюро по вопросам гендерного равенства в парламенте;
- принятие парламентом Закона об отцовстве, материнстве и родственных связях;

- принятие правительством политического курса по обеспечению равенства между женщинами и мужчинами;
- включение программы действий по обеспечению гендерного равенства с участием различных министерств в Стратегический план развития Гаити (СПРГ);
- принятие второго Национального плана по борьбе с насилием в отношении женщин (2012–2016 годы) после оценки первого Национального плана (2006–2011 годы);
- создание Бюро по борьбе с насилием в отношении женщин и девочек (ББНОЖД) под эгидой трех министерств: Министерства по положению и правам женщин (МППЖ), Министерства юстиции и общественной безопасности (МЮОБ), Министерства здравоохранения и народонаселения (МЗН);
- создание Межведомственного комитета по правам человека (МВКПЧ), членом которого является МППЖ.

16. Исходя из стратегических соображений, укрепляются координационные механизмы:

- в результате создания Бюро по борьбе с насилием в отношении женщин и девочек укрепился Национальный координационный комитет по борьбе с насилием, занимающийся вопросами партнерства между государством и гражданским обществом, благодаря которому был разработан Национальный план по борьбе с насилием, действующий с 2005 года и обновленный в 2011 году. Это Бюро было создано на основании протокола от 31 января 2014 года, подписанного тремя министерствами (Министерством по положению и правам женщин, Министерством юстиции и общественной безопасности, Министерством здравоохранения и народонаселения);
- партнерство с агентствами системы Организации Объединенных Наций и другими международными партнерами усилилось благодаря созданию структуры «Гендерный тематический стол».

### **1.3. Межведомственный комитет по правам человека**

17. Признавая необходимость координации действий правительства в области прав человека, правительство Гаити постановлением от 13 мая 2013 года учредило Межведомственный комитет по правам человека (МВКПЧ) под председательством министра-делегата по правам человека и борьбе с нищетой при премьер-министре. В задачу данного Комитета входят обеспечение координации и контроля государственной политики в области прав человека, разработка национальной стратегии и дорожной карты для реализации этой политики. Данный Комитет также координирует работу по подготовке Национального доклада Гаити в рамках универсального периодического обзора (УПО). В его состав входят министерства, непосредственно занимающиеся этими вопросами. МППЖ представлено в Комитете двумя делегатками, в том числе Начальником управления по правовым вопросам. Наличие такого органа способствует повышению значения КЛДЖ и применению принципа гендерного равенства во всех государственных учреждениях.

#### **1.4. Политика обеспечения равенства между женщинами и мужчинами**

18. В 2014 году был подготовлен, принят и опубликован документ по вопросам политики гендерного равенства. После изложения положения дел в вопросах, касающихся прав человека, доступа к правосудию, образования, здравоохранения, занятости, участия женщин в общественной и политической жизни, в нем дается изложение правовых, политических, социоэкономических и культурных основ, а также излагается политика Гаити в области равенства между женщинами и мужчинами. Все секторы государства и гражданского общества должны проводить эту политику и оказывать содействие в ее осуществлении. Далее в документе дается описание основных направлений и конкретных целей, которые вытекают из данной политики. Торжественное провозглашение политики обеспечения равенства между женщинами и мужчинами на Гаити государственными органами в официальном юридическом документе является доказательством ее законности и обеспечивает стабильность ее осуществления. В документе также рассматриваются вопросы управления и регулирования в области обеспечения гендерного равенства: руководство, управление и отчетность. Среди руководящих принципов в нем приводится принцип недискриминации, который рассматривается как правовое условие равенства возможностей и равного обращения.

## **Глава II Законодательная реформа**

### **2.1. Медлительность процесса**

19. Мы должны признать, что правовая реформа, несмотря на свою приоритетность для МППЖ, в соответствии с Рекомендацией № 13 Комитета, идет крайне медленно. В этом процессе задействован ряд руководящих органов, в том числе парламент, органы исполнительной и судебной власти.

20. Каждый законопроект до его принятия проходит обсуждение в обеих палатах: в палате депутатов и сенате. Депутаты и сенаторы вносят в него свои поправки и изменения, а затем выработывают единый текст. После принятия закона парламентом он передается в правительство для промульгации и опубликования в правительственном вестнике. Только после этого закон вступает в силу. В течение установленного срока правительство может выдвигать против него возражения. Именно на этом длительном и сложном этапе могут возникнуть трудности с принятием законопроекта. Поэтому в этих условиях трудно установить четкий график, как этого хочет Комитет в Рекомендации № 13.

### **2.2. Положение дел**

21. Разрабатываемые под руководством МППЖ законопроекты горячо обсуждались в различных учреждениях и общественностью. Речь идет о таких законах, затрагивающих вопросы социального строя, установленного в соответствии с патриархальной системой права, которая регламентируется Гражданским кодексом и Уголовным кодексом, действующими с начала XIX века и разработанными под воздействием Кодекса Наполеона. Это законодательство оказало глубокое влияние на менталитет и поведение людей на всех уровнях общества.

- Закон об отцовстве, ответственном выполнении родительских обязанностей и родственных связях стал Законом об отцовстве, материнстве и родственных связях. В 2010 году данный Закон был принят депутатами парламента, а в 2012 году сенаторами; он был обнародован 28 мая 2014 года и опубликован в официальном печатном органе «Монитор» № 105 от 4 июня 2014 года. В целях упрощения применения этого Закона на практике предусмотрены различные информационно-просветительские кампании.
- Закон об условиях труда домашних работников был принят палатой депутатов 5 марта 2008 года и сенатом 6 мая 2009 года.
- Законопроект о «пласаже» (форма консенсуального союза) еще не внесен в Перечень законодательных актов, подлежащих принятию.
- Закон о торговле людьми был принят палатой депутатов в августе 2013 года и сенатом в 2014 году; находится на стадии промульгирования.
- Работа над проектом рамочного закона о насилии в отношении женщин, о котором говорилось в периодическом докладе 2008 года, завершена, и в настоящее время закон находится на стадии включения в следующий перечень законодательных актов, подлежащих принятию.
- Проект закона о равенстве мужчин и женщин находится на стадии доработки.
- Комиссия юристов под эгидой Министерства юстиции и общественной безопасности работает над реформированием кодексов.
- Бюро по вопросам гендерного равенства было торжественно учреждено в парламенте 2 декабря 2013 года в присутствии Председателя сената и Председателя палаты депутатов, министра по положению и правам женщин, парламентариев и представителей международного сообщества. Новое Бюро по вопросам гендерного равенства будет оказывать техническую поддержку парламентариям путем гендерного анализа проектов законов, включенных в перечень законодательных актов, подлежащих принятию, и выработки предложений для парламентариев по обеспечению учета гендерного фактора в принимаемых парламентом законах, в том числе соответствия этих законов положениям конвенций и других международных правовых документов, ратифицированных Гаити.

### **Глава III**

## **Национальный механизм улучшения положения женщин**

### **3.1. Национальный механизм: задачи, организационная структура и направления деятельности**

#### **3.1.1. Задачи Министерства по положению и правам женщин**

22. Министерство по положению и правам женщин (МППЖ) было создано 8 ноября 1994 года в ответ на требования женщин и в рамках подготовки к четвертой Пекинской конференции (сентябрь 1995 года). В 2014 году отмечается 20-я годовщина его существования. МППЖ — это междисциплинарная струк-

тура, главная задача которой заключается в том, чтобы «разрабатывать, осуществлять, направлять политику правительства и обеспечивать ее исполнение, добиваясь создания общества, гарантирующего равенство составляющих его мужчин и женщин; способствовать становлению и осуществлению справедливой государственной политики, обеспечивающей равноправие в национальном масштабе».

### 3.1.2. Организационная структура МППЖ

23. До 2012 года функции Министерства были распределены между двумя управлениями: Управлением по анализу гендерной проблематики (УАГП), которое отвечает за программы и меры, осуществляемые в рамках междисциплинарной функции МППЖ, и Управлением по поощрению и защите прав женщин (УПЗПЖ). В 2013 году было создано новое Управление по правовым вопросам (УПП). В настоящее время идет работа по распределению функций между Управлением по поощрению и защите прав женщин и Управлением по правовым вопросам. Это новое управление, на которое возложена функция регулирования правовых аспектов деятельности Министерства, занимается юридическим консультированием и выработкой рекомендаций по делам женщин и девочек, ставших жертвами насилия. Оно представляет Министерство по положению и правам женщин в Межведомственном комитете по правам человека (МВКПЧ) и отвечает за контроль хода осуществления конвенций и других международно-правовых документов по правам женщин.

24. Министерство по положению и правам женщин представлено в регионах десятью (10) департаментскими координационными управлениями, которые отвечают за осуществление политики Министерства на местном уровне. Но из-за отсутствия людских и финансовых ресурсов они пока не получили статуса департаментского управления, как это предусмотрено вступившим в силу в 2005 году Законом об организации и деятельности Министерства по положению и правам женщин. В настоящее время они представляют собой департаментские бюро, которые управляются небольшой группой лиц, возглавляемой женщиной-координатором. Все эти бюро возглавляются Управлением по координации деятельности департаментских бюро (УКДДБ).

### 3.1.3. Стратегические направления деятельности МППЖ

25. В процессе пересмотра пятилетнего стратегического плана деятельности Министерства по положению и правам женщин на 2006–2011 годы было определено пять направлений деятельности:

- концепция, разработка и внедрение гендерной политики;
- укрепление организационного или институционального потенциала МППЖ;
- улучшение положения женщин;
- повышение информированности и образованности населения;
- борьба с насилием в отношении женщин.

Пять лет спустя, в 2013 году, МППЖ осуществляет свою политику по этим же направлениям деятельности и строит на их основе свои программы и планы действий.

### 3.1.4. Место МППЖ в правительственном аппарате

26. В сложившейся после землетрясения тяжелой обстановке, в которой проходили президентские выборы в 2010 году, появились новые политические силы, и ряд из них поставили под сомнение само существование Министерства по положению и правам женщин. Как уже не раз бывало, движение женских и феминистских организаций мобилизовало все свои усилия, чтобы сорвать любую попытку ликвидировать или ослабить национальный механизм, главная задача которого направлена на осуществление прав женщин и развитие страны. В ходе избирательной кампании кандидаты, участвующие в дискуссиях в печатных и электронных СМИ, пытались дискредитировать МППЖ и предлагали создать вместо него министерство по делам семьи. Но женское движение единым фронтом выступило в дискуссиях в средствах массовой информации<sup>2</sup>.

27. Связанные с женскими и феминистскими организациями влиятельные лица поставили перед собой задачу разъяснить понятия гендера, равенства и основных прав женщин и дать определение неравенству и дискриминации по признаку пола, которые обосновывают специфику задач Министерства по положению и правам женщин. В результате этого положение Министерства укрепилось. В 2012 году 40 процентов постов министров было занято женщинами, и в течение трех лет представленность женщин на министерских должностях сохранялась на среднем уровне более 30 процентов. Официальная принципиальная позиция по вопросам гендерного равенства, изложенная в заявлениях президента и в политическом курсе, объявленном премьер-министром, вновь была подтверждена 14 декабря 2012 года в связи с инициативой Министерством по положению и правам женщин процесса окончательного оформления политики равенства между мужчинами и женщинами. Тон задается сверху, представителями высших органов государственной власти, но чтобы эти заявления имели долгосрочный характер, они должны быть закреплены в законодательстве, государственной политике и структурных механизмах их реализации. Кроме того, необходимо выделить для этого соответствующий бюджет.

### 3.1.5. Бюджет МППЖ

28. Бюджет МППЖ, хотя и вырос по сравнению с предыдущими годами, не превышает 1 процента общего государственного бюджета. Низкий бюджет препятствует децентрализованному развертыванию программ и деятельности МППЖ. В целях охвата многочисленного населения, разбросанного по сельским районам, необходимо обеспечить регулярное присутствие мобильных групп сотрудниц по информационно-разъяснительной работе и профессиональному обучению на местах. Проект создания домов женщин в десяти департаментах страны, своего рода центров проведения встреч, обмена мнениями и профессионального обучения, задача которых заключается в расширении прав и возможностей женщин путем наставничества и развития потенциала женщин, сталкивается с финансовыми трудностями. В Порт-о-Пренсе (Западный департамент) первый Дом женщин уже ведет определенную работу по приему, консультированию и профессиональному обучению женщин. Три других дома в городах Кап-Аитьен (Северный департамент), Ле-Ке (Южный департамент) и Жереми (департамент Гранд-Анс) еще не полностью приступили

<sup>2</sup> MCFDF, 2013, *Diagnostic des inégalités de genre*, pp. 25–27.

к работе. Такие программы, связанные с периодическими расходами, требуют соответствующего бюджета.

29. Дома приюта для женщин, подвергшихся насилию, сталкиваются с теми же трудностями, что мешает их нормальному функционированию. Здание первого Дома приюта, основанного в 2008 году МППЖ, которое после землетрясения 12 января 2010 года стало непригодным для использования, будет заменено новым, строительство которого началось совсем недавно. Вместе с тем, если обратиться к Стратегическому плану развития Гаити, можно предположить, что ответственность за эти дома будет распределена между МППЖ и Министерством социальных дел<sup>3</sup>. Декрет президента от 13 февраля 2014 года («Монитор», № 54 от 21 марта 2014 года) определяет правила создания и функционирования домов приюта для женщин, пострадавших от насилия, и их детей, а также устанавливает функции МППЖ, Министерства здравоохранения и народонаселения (МЗН) и Министерства по делам молодежи, культуре и спорту (МДМКС).

30. МППЖ также испытывает дефицит квалифицированных кадров. В частности, ему не хватает специалистов в таких областях, как, например, область научных исследований и коммуникаций. В числе мер, которые должны быть реализованы в рамках СПРГ (подпрограмма 3 «Обеспечение производства и распространения информации о гендерном равенстве»), предусмотрены действия по определению и созданию научно-исследовательского института или обсерватории по гендерным вопросам, в частности для мониторинга политических программ, исследований и официальных докладов с учетом гендерного фактора, а также для анализа и мониторинга участия женщин в политической и общественной жизни.

### **3.1.6. Меры по укреплению институционального и организационного потенциала**

31. Сводная таблица основных мероприятий и мер, осуществленных МППЖ в 2008–2013 годах, позволяет проследить по годам, что МППЖ уделяло постоянное внимание вопросам разработки, развития и внедрения политики гендерного равенства. Это направление деятельности фигурирует во всех планах действий как приоритетное направление; оно систематически повторяется при подготовке или пересмотре годовых планов или стратегических пятилетних планов и находит отражение в программах и во всех видах деятельности. В течение этого периода, отмеченного стихийным бедствием национального масштаба, потребовавшего принятия безотлагательных мер, мобилизации ресурсов и изменения принятых программ, периода, который также совпал с неизбежным спадом в работе Министерства, вызванном уходом одного за другим трех министров, возглавлявших МППЖ, отличавшихся разными подходами, сохранение этого приоритетного направления деятельности позволило обеспечить преемственность усилий, направленных на достижение главной цели, входящей в задачу МППЖ, а именно принятия и осуществления государством национальной политики равенства между женщинами и мужчинами.

<sup>3</sup> Что касается создания приютов для женщин, подвергшихся насилию, как это предусмотрено в пункте 3.8 Программы по организации социальной солидарности, см. Стратегический план развития Гаити (СПРГ).

### **3.1.6.1. Исследования и обследования**

32. В 2007–2012 годах МППЖ финансировало исследования и обследования при поддержке организаций международного сообщества и привлекало для этого национальных или международных экспертов («Насилие в семье», «Передовая практика», «Участие в политической жизни», «Анализ проблем гендерного неравенства», «План действий по обеспечению гендерного равенства»...). Оно подготовило и представило доклады по международно-правовым документам, касающимся прав женщин и равенства между женщинами и мужчинами (доклады по осуществлению КЛДЖ, «Пекин+10», «Пекин+15» и «Пекин+20»). Министерство разрабатывало и пересматривало свои пятилетние планы, уделяя в первую очередь внимание приоритетному направлению деятельности, которым является политика обеспечения равенства между женщинами и мужчинами. Оно содействовало включению гендерного измерения в Стратегический план развития Гаити (СПРГ) и ввело в него Программу обеспечения гендерного равенства, в которой содержатся обязательства для всех ветвей власти. Опираясь на международный опыт, МППЖ разработало и опробовало методы и инструменты анализа, практического применения и оценки, такие как сравнительный анализ показателей по признаку пола, гендерное бюджетирование; оно организовало семинар по вопросам доработки политики обеспечения гендерного равенства и проводило всенародные опросы с начала и до конца процесса в форме семинаров на уровне департаментов.

### **3.1.6.2. Доработка Директивного документа по обеспечению равенства между мужчинами и женщинами**

33. Начало осуществления процесса доработки политики обеспечения равенства между женщинами и мужчинами стало поворотным моментом в институционализации гендерных отношений. После церемонии начала осуществления этого процесса 14 декабря 2012 года был проведен двухдневный рабочий семинар (18 и 19 декабря), который позволил привлечь соответствующие секторы, технических и финансовых партнеров, а также организации гражданского общества к мероприятиям по доработке документа. Таким образом, Министерство получило возможность изложить основы и приоритетные направления политики равенства между женщинами и мужчинами, содержащиеся в трех разделах документа: анализ проблем гендерного неравенства, политика обеспечения равенства между мужчинами и женщинами и план действий по обеспечению гендерного равенства.

34. В том же 2012 году вступила в силу конституционная поправка о введении 30-процентной минимальной квоты для представительства женщин на всех уровнях государственного управления, в частности в государственных службах; поправка была опубликована в официальном печатном органе «Монитор» от 19 июня 2012 года.

## **3.2. Стратегический план развития Гаити**

35. Стратегический план развития Гаити (СПРГ), принятый правительством и опубликованный Министерством планирования и внешнего сотрудничества (МПВС) в мае 2012 года, дает долгосрочное видение развития страны. Благодаря усилиям Министерства по положению и правам женщин в этот План было включено гендерное измерение в виде Программы обеспечения гендерного ра-



венства, которая состоит из подпрограмм и проектов и обязывает другие государственные структуры учитывать гендерную проблематику в своих планах действий. Данная Программа является важным шагом на пути к принятию Национального плана действий по обеспечению гендерного равенства. В подпрограммах определены основные области деятельности:

- осуществление политики обеспечения гендерного равенства;
- проведение дальнейшей корректировки нормативно-правовой базы;
- обеспечение производства и распространения информационных материалов по вопросам гендерного равенства;
- расширение участия женщин в жизни страны;
- создание Фонда гендера и развития;
- борьба с насилием в отношении женщин и девочек.

36. Затем следует описание соответствующих обязанностей президента, премьер-министра, отдельных министерств и других органов государственной власти. Для различных министерств, которые теперь имеют дорожную карту, предоставляющую им возможность корректировать свои программы, предлагаются конкретные проекты. Можно считать, что включение Программы обеспечения гендерного равенства в Стратегический план развития Гаити является самой важной инициативой гаитянского государства, предпринятой в 2008–2013 годах в целях разработки общей стратегии действий для достижения равенства между женщинами и мужчинами.

### **3.2.1. Инструменты анализа применения**

37. Техническими инструментами осуществления мер по обеспечению равенства между женщинами и мужчинами СПРГ являются сравнительный анализ с разбивкой по полу (САРП) и гендерное бюджетирование, которые были разработаны и опробованы Управлением по анализу гендерной проблематики (УАГП) Министерства по положению и правам женщин.

#### **3.2.1.1. Сравнительный анализ с разбивкой по признаку пола**

38. Сравнительный анализ с разбивкой по признаку пола (САРП) — это аналитический процесс, позволяющий прогнозировать при разработке какой-либо программы или проекта ее или его последствия по отдельности для соответствующих категорий мужчин и женщин. САРП должен применяться на государственном уровне в министерствах и правительственных органах, а также в департаментских и местных органах. САРП проводится на различных этапах проекта: разработка, планирование, реализация, оценка и контроль. В некоторых случаях на основании результатов этого анализа принимаются меры отдельно для мужчин и женщин.

#### **3.2.1.2. Гендерное бюджетирование**

39. Гендерное бюджетирование, инициированное МППЖ в 2008 году во взаимодействии со Структурой «ООН-женщины» и Испанским агентством по международному сотрудничеству в интересах развития, имеет целью поощрение равенства между женщинами и мужчинами. Это технический инструмент,

который помогает вести работу в направлении более эффективного распределения государственных средств, улучшения предоставления адресных государственных услуг с учетом практических потребностей и стратегических интересов женщин и мужчин. Это обязательный шаг к материализации равенства между женщинами и мужчинами.

- Объединенный комитет по гендерному бюджетированию был создан в 2009 году. В сферу его полномочий входит разработка программ, способствующих популяризации и пропаганде данного инструмента.
- В Комитет входят представители Министерства экономики и финансов, Министерства планирования и внешнего сотрудничества, Министерства по положению и правам женщин и представитель Структуры «ООН-женщины». В 2009–2014 годах велась подготовка руководящих работников и технических специалистов в области гендерного бюджетирования, а из числа наиболее подготовленных из них будут готовиться инструкторы-методисты.
- В настоящее время данный Комитет решил провести контрольный эксперимент в двух отраслевых министерствах: Министерстве сельского хозяйства, природных ресурсов и развития сельских районов (МСХПРРСР) и Министерстве торговли и промышленности (МТП). Оба эти министерства занимаются экономическими вопросами, и цель эксперимента состоит в том, чтобы опытным путем определить, в какой степени могут быть расширены экономические права и возможности женщин, занятых в сельском хозяйстве, перерабатывающей промышленности и торговле.

### 3.3. Структура «Гендерный тематический стол»

40. Уже в 2004 году МППЖ стало координировать работу структуры «Гендерный секторальный стол», в которую входили основные национальные и международные организации-партнеры, в целях согласования мер в области прав женщин с учетом национальных приоритетов. Крупное совещание членов структуры «Гендерный секторальный стол» состоялось в марте 2009 года после представления доклада Гаити по осуществлению КЛДЖ, с тем чтобы ознакомиться с заключительными замечаниями и рекомендациями Комитета и заняться решением входящих в сферу их деятельности проблем, внося корректировки в свои программы, исходя из общих целей. В 2013 году структура «Гендерный секторальный стол», которая была переименована в структуру «Гендерный тематический стол», снова проводит совещание под руководством МППЖ. На этот раз структура насчитывает больше партнеров, что соответствует более широкому мандату МППЖ, функция которого стала носить четко выраженный междисциплинарный характер.

41. В структуру «Гендерный тематический стол» теперь входят представители государственных учреждений, частного сектора, органов местного самоуправления, международных агентств по вопросам развития, неправительственных организаций, организаций гражданского общества (женские ассоциации, социально-профессиональные объединения и т. д.). «Главная задача структуры заключается в содействии интерпретации понятия гендера в рамках мер по решению секторальных проблем, определенных в порядке приоритетности при осуществлении программ Стратегического плана развития Гаити (СПРГ) путем увязки вклада международного сообщества с национальными

приоритетами, согласования и координации мероприятий, разработки методов и инструментов, которые следует использовать для достижения результатов в области гендерного равенства, и предложения программ в области обучения и технической поддержки».

### **3.4. Сотрудничество с гражданским обществом**

42. В Стратегическом плане развития Гаити, в частности в подпрограмме 4 под названием «Усиление участия женщин», подчеркивается важность партнерства с гражданским обществом, особенно с женскими организациями, поскольку женщины составляют 52 процента населения страны и играют ключевую роль в экономике. Организации гражданского общества (в частности, женские и феминистские организации) находятся на переднем крае пропагандистской работы в области осуществления прав женщин и формирования знаний о реалиях, в которых живут женщины и девочки на Гаити.

43. Кроме того, эти организации играют центральную роль в предоставлении основных услуг (например, услуг по оказанию помощи жертвам гендерного насилия). Поэтому государство должно заниматься вопросами укрепления или развития партнерских отношений, которые будут способствовать лучшему пониманию и учету потребностей женщин, а также предоставлению соответствующих услуг женщинам, девочкам, мужчинам и мальчикам. Среди приоритетных проектов на первом месте стоит проект по укреплению механизмов государства и гражданского общества в области согласования и координации действий на национальном и местном уровнях.

### **3.5. Разъяснение положений Конвенции**

44. В последние годы различные структуры органов правосудия (судьи, комиссары и полицейские) привлекались к проведению учебных сессий по вопросам прав женщин и законов, которые защищают эти права, в том числе ратифицированных Гаити международных конвенций, включая КЛДЖ и Межамериканскую конвенцию о предупреждении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него (Конвенция, подписанная в Белем-ду-Пара). Как правило, эти учебные сессии проводят национальные организации и учреждения совместно с учреждениями системы Организации Объединенных Наций или при поддержке национальных и международных экспертов. Свою помощь в этой работе оказывали специализированные национальные организации, такие как «УРАМЕЛЬ» и «ФОСРЕФ», действующие в различных районах страны.

#### **3.5.1. Национальный координационный комитет по борьбе с насилием в отношении женщин**

45. Этот трехсторонний механизм включает три категории заинтересованных сторон: государство, гражданское общество и международные агентства. Комитет занимается разъяснением положений КЛДЖ. Специально для полиции он разработал учебные модули и дидактические материалы и постоянно обеспечивал руководство в рамках Национального плана действий по борьбе с насилием в отношении женщин.

46. По случаю принятия правовых и административных мер по защите женщин и доступу к правосудию были организованы специальные учебные сессии: Декрет от 6 июля 2005 года о насильственных действиях сексуального характера, соглашения между Министерством по положению и правам женщин, Министерством здравоохранения и народонаселения, Министерством юстиции и общественной безопасности по вопросу о медицинской справке о состоянии здоровья, принятие Национального плана действий по борьбе с насилием в отношении женщин. В настоящее время обучение в области прав женщин, конкретно в области конвенций, защищающих эти права, начинает приобретать организационную форму.

### **3.5.2. Школа магистратуры**

47. Данная Школа, находящаяся в ведении Министерства юстиции и общественной безопасности, включила изучение международно-правовых документов в программы начальной подготовки слушателей и программы непрерывного обучения для действующих магистратов и судей. По инициативе МППЖ, материалы КЛДЖ стали предметом обсуждения на семинаре-практикуме по вопросам насилия в отношении женщин 25 октября 2013 года, который был организован Управлением по правовым вопросам МППЖ совместно со Школой магистратуры и Министерством юстиции и общественной безопасности. Конкретная цель этого семинара заключалась в том, чтобы подробнее ознакомить судей с конвенциями и международными договорами, подписанными и ратифицированными Гаити. Обязательства государства-участника, и конкретно органов судебной власти, по осуществлению Конвенции стали предметом долгих споров между выступающими, в числе которых были женщины – юристы и ответственные работники Управления по правовым вопросам МППЖ, и участниками, мировыми судьями, которые в своей работе больше привыкли использовать методы примирения и полюбовного разрешения спора и имели склонность не придавать особого значения жалобам женщин.

### **3.5.3. Управление по защите прав граждан (УЗПГ)**

48. Это независимое государственное учреждение, созданное на основании Закона от 3 мая 2012 года, в соответствии с Парижскими принципами и в связи с децентрализацией государственных служб, проходившей в течение 2012 года, организовало на территории всей страны просветительские занятия по ратифицированным Гаити конвенциям, в том числе по КЛДЖ и Межамериканской конвенции о предупреждении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него (Белем-ду-Пара), для руководителей работников судов и комиссариатов полиции, а также для представителей органов местного самоуправления и внесло тем самым значительный вклад в дело разъяснения положений Конвенции. УЗПГ, которое уделяет особое внимание положению женщин-заключенных, рассматриваемых в качестве лиц, оказавшихся в чрезвычайной ситуации, «рекомендует активизировать информационно-просветительские кампании по вопросам КЛДЖ и увеличить бюджет УЗПГ в целях создания и содержания Отделения по вопросам защиты и улучшения положения женщин в составе данного УЗПГ и придать ему статус управления, как это предписано Законом от 3 мая 2012 года. Это могло бы обеспечить определенную самостоятельность действий Управления в вопросах улучшения положения женщин».

49. УЗПГ, задача которого заключается в защите прав граждан перед органами государственной власти, также рекомендует, чтобы в вопросах, касающихся равноправия женщин и недискриминации, «государство Гаити приняло соответствующие меры по контролю за деятельностью органов государственной власти путем создания механизмов, позволяющих установить, когда работник или государственный служащий становится жертвой дискриминации. Кроме того, предстоит разработать показатели и критерии для выявления подобных случаев».

#### **3.5.4. Гражданское общество**

50. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин наиболее известна в гражданском обществе, в частности в женских и правозащитных организациях. После презентации доклада Гаити в Женеве Министерство по положению и правам женщин и его партнеры на протяжении 2009 года проводили широкую информационно-пропагандистскую кампанию в масштабе страны по распространению информации о докладе, а также о комментариях и рекомендациях Комитета. МППЖ при поддержке специализированных учреждений Организации Объединенных Наций подготовило буклеты и брошюры на креольском языке. Национальные неправительственные организации также внесли свой вклад в дело разъяснения положений Конвенции.

51. **Инициативы женских и феминистских организаций.** После символического международного трибунала, организованного женскими организациями в ноябре 1997 года в целях разоблачения и осуждения насилия в отношении женщин и девочек, в стране проводилась целенаправленная работа по популяризации национальных законов и международных конвенций, гарантирующих права женщин, материалы о которых регулярно публиковались в различных изданиях, газетах и журналах, а также передавались в цикле радиопередач или в телевизионных сериалах. Для передачи информации, сообщений, результатов или выводов судебных разбирательств всегда использовался креольский язык, являющийся официальным и государственным языком Гаити, в целях охвата всего населения страны без исключения. В настоящее время женские и феминистские организации, к которым присоединились новые организации, продолжают поступать таким же образом. Символический парламент, который они организовали 16 октября 2013 года, имеет такое же воспитательное значение, как и символический международный трибунал 1997 года.

## **Глава IV Временные специальные меры**

### **4.1. Квота как временная специальная мера**

52. Временные специальные меры относятся к позитивным действиям, которые иногда необходимы для исправления исторических тенденций, связанных с гендерной дискриминацией. Главной временной специальной мерой, которую следует особо отметить, является введение 30-процентной минимальной квоты для представительства женщин в парламенте Гаити.

#### **4.2. Введение 30-процентной минимальной квоты для представительства женщин**

53. На одном из заседаний Национальной ассамблеи, посвященном принятию конституционных поправок, парламентарии ввели принцип квотирования в целях создания благоприятных условий для участия женщин в политической жизни. 9 мая 2011 года парламентарии включили в Конституцию 1987 года в ее измененном и дополненном виде статью 17.1 следующего содержания: «Принцип 30-процентной минимальной квоты для женщин признается на всех уровнях государственной жизни, особенно на государственной службе».

54. Конституционный закон о внесении изменений в Конституцию 1987 года, принятый 9 мая 2011 года, был опубликован в правительственном вестнике Республики Гаити 19 июня 2012 года, и эта дата считается днем его вступления в силу. Принятие парламентом принципа 30-процентной минимальной квоты для представительства женщин во всех государственных структурах является победой, которую следует занести в актив небольшой группы женщин-парламентариев — 5 женщин из 99 депутатов, которые смогли убедить большинство парламентариев проголосовать за данный Закон. Эти женщины-парламентарии, усилия которых поддерживают женские и феминистские организации страны, также получали помощь от учреждений системы Организации Объединенных Наций и других специализированных международных организаций, таких как Международные партнеры по изучению экономических аспектов, связанных с процессом развития.

##### **4.2.1. Практика применения квоты**

55. Помимо проведения информационно-просветительской работы, обучения и вовлечения в процесс главных действующих лиц, то есть самих женщин, введение принципа квотирования требует наличия механизмов практического применения. На Гаити с 2012 года принцип квотирования является не только правовым, он становится конституционным. Но одного принципа недостаточно, необходимо также разработать и осуществить меры обеспечения позитивных действий, способствующих участию женщин в политических, административных и технических структурах.

56. В Стратегическом плане развития Гаити предусматривается, что на премьер-министра, при поддержке Службы управления людскими ресурсами (СУЛР), возлагается задача разработки гендерной политики по обеспечению равных возможностей на государственной службе в рамках подпрограммы «Ускорение процесса реформирования государственной службы». Премьер-министр будет обеспечивать контроль за распространением и осуществлением этой политики в органах государственного управления Гаити. Гаитянское государство в рамках политики по обеспечению равенства между женщинами и мужчинами берет на себя обязательство осуществлять меры по выполнению позитивных действий, такие как применение на практике 30-процентной минимальной квоты для представительства женщин в органах государственного управления и на выборных руководящих должностях, а также проводить политику привлечения женщин и мужчин к занятию нетрадиционными для них профессиями и другими профессиями, в которых будет ощущаться необходимость.

#### **4.2.2. Квота в избирательном законодательстве**

57. Комиссия по содействию применению квоты, в состав которой входят представители феминистских и женских организаций, Комиссии по социальным вопросам и правам женщин палаты депутатов, Министерства по положению и правам женщин (МППЖ), на своем заседании в парламенте 14 мая 2013 года разработала комплекс рекомендаций о порядке применения 30-процентной минимальной квоты для представительства женщин в готовящемся в настоящее время избирательном законе. В этом документе установлено, что принцип равноправия мужчин и женщин должен быть включен в новый избирательный закон в соответствии с ратифицированными Гаити конвенциями. Документ содержит конкретные рекомендации по применению 30-процентной минимальной квоты для представительства женщин в органах местного самоуправления, парламенте, списках кандидатов от политических партий и органах по организации и проведению избирательной кампании, во всех руководящих и организационных структурах.

58. Были также сформулированы рекомендации, касающиеся дополнительных мер по обеспечению участия женщин. Комиссия по содействию применению квоты также ожидает, что Избирательный совет подготовит данные с разбивкой по полу. В отношении тех политических партий, которые не будут соблюдать положения избирательного закона, предусмотрены санкции. Данный документ был опубликован в печати, а в аудиовизуальных средствах массовой информации была организована публичная информационно-пропагандистская кампания для общественности.

#### **4.2.3. Многосекторальный комитет по наблюдению за соблюдением квоты**

59. Была создана структура в поддержку соблюдения квоты под названием «Многосекторальный технический комитет (МТК)», в состав которого вошли представители соответствующих государственных структур и женских организаций. Важную роль в этом Комитете играет МППЖ, которое занимается вопросами координации. Многосекторальный технический комитет 6 и 7 сентября 2013 года организовал в масштабе страны рабочий семинар по подготовке информационно-пропагандистской и разъяснительной кампании по вопросам содействия включению женщин во все структуры механизма организации и проведения выборов и поощрения их участия в выборах в качестве кандидатов. В работе этого семинара приняли участие женщины-координаторы МППЖ, занимающиеся работой на уровне департаментов, а также представители женских организаций из различных районов страны.

#### **4.3. Неприятие предложений о применении квоты в избирательном законе**

60. Первая попытка применить 30-процентную минимальную квоту для женщин в избирательном законе потерпела неудачу. В палате депутатов против нее проголосовали не только депутаты-мужчины, но и ряд женщин-парламентариев. Это говорит о том, как трудно перейти от равноправия на бумаге к равноправию на практике. Столкнувшись с отрицательной позицией палаты депутатов, которая при голосовании поправок в избирательный закон не приняла поправки о введении квоты, Многосекторальный технический комитет выразил официальный протест парламенту и создал широкую коалицию женских организаций, которая обратилась к сенату, который еще не голосовал за принятие

этого закона, с просьбой вернуть статьи 58 и 62 в Закон о выборах от декабря 2013 года; предусмотреть в поправке к Закону о выборах все положения, которые могут обеспечить соблюдение 30-процентной минимальной квоты для представительства женщин. Пресс-релиз от 4 апреля 2014 года, в котором содержится требование о соблюдении политических прав женщин, был подписан ведущими женскими организациями Гаити: Ассоциацией женщин Гаити за участие женщин в политической жизни (Фанм ела), Движением женщин Гаити за образование и развитие (МОУФХЕД), Сетью женщин на общинных радиостанциях Гаити (РЕФРАКА), организацией «Солидарность гаитянских женщин» (СГЖ), организациями Kay Fanm, AFASDA, Fanm DESIDE, ENFOFANM.

#### **4.4. Инициатива гражданского общества: символический парламент**

61. Гражданское общество, женские организации, в авангарде которых стоят феминистские организации, принимают активное участие в борьбе за равноправие. Принятые парламентом законы об условиях труда домашних работников и Закон об отцовстве, материнстве и родственных связях уже входили в перечень законодательных актов, которые эти организации внесли на рассмотрение парламента 46-й легислатуры в 1998 году. В 2013 году они мобилизовали свои усилия на введение 30-процентной минимальной квоты для женщин. 16 октября 2013 года ряд организаций и активистов организовали заседание символического парламента, который состоял исключительно из женщин, прибывших из всех избирательных участков страны, чтобы обсудить вопросы равенства между женщинами и мужчинами и социальноэкономические права. В этот парламент вошли более 100 женщин, и они играли в нем самые различные роли – как парламентариев, так и членов правительства, куда они направляют парламентский запрос. Этим заседанием парламента, которое проходило в здании Национальной ассамблеи, женщины хотели продемонстрировать свои способности вести парламентские дебаты и принимать законопроекты по вопросам политики обеспечения равенства между женщинами и мужчинами и значения для женщин Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, к которому Гаити присоединилось 31 января 2012 года.

62. Символический парламент стал пробой сил, оказавшей мобилизующее воздействие на самих женщин. Комитет по наблюдению за соблюдением квоты продолжает обмен мнениями с парламентом по поводу законопроекта о гендерном равенстве. Материалы по этому вопросу публично обсуждаются и публикуются в печати. Заседание символического парламента проходило полностью на креольском языке, национальном языке народа Гаити, который был официально признан государственным языком после принятия Конституции 1987 года. Использование национального языка в письменных документах, а также в дискуссиях не только способствовало эффективности общения, но и являлось знаком уважения языковых прав населения.



## Глава V

### Стереотипы и культурная практика

#### 5.1. Заметная, но медленная и неустойчивая эволюция

63. Учитывая ограниченность секторальной деятельности, государство должно признать, что без выработки всеобъемлющей стратегии, как это рекомендует Комитет, будет трудно добиться ликвидации стереотипов и дискриминации в отношении женщин. Вместе с тем следует отметить, что на Гаити отмечается незначительная эволюция взглядов общества на место и роль женщин, и некоторые дискриминационные стереотипы, хотя и не исчезли совсем, очевидно, начинают ослабевать. Эта эволюция, которая, надо признаться, идет очень медленно, является результатом комплекса мер и действий различных социальных секторов, которые не были согласованы, но в совокупности принесли ощутимый эффект.

64. Возросло понимание проблемы неравенства между женщинами и мужчинами. Некоторые легко запоминаемые лозунги, такие как «52 процента женщин — это уже кое-что» или совсем недавний лозунг «30-процентная минимальная квота для женщин на всех уровнях национальной жизни», получили широкое распространение и способствуют осознанию населением того, что дискриминация, злоупотребления и социальная изоляция женщин — это ненормальное положение вещей.

65. Празднование дат, связанных с борьбой женщин за равноправие и ликвидацию насилия, с каждым годом приобретает все большее значение. 8 марта — Международный женский день, 3 апреля — Национальный день движения гаитянок женщин и 25 ноября — Международный день против насилия в отношении женщин и девочек — это те даты, которые спланируют все больше женских организаций по всей стране и во время которых проводятся различные мероприятия: дни памяти, марши активистов, чествования женщин, являющихся образцом для подражания... Вот уже в течение трех лет период с 8 марта по 3 апреля стали называть месяцем женщин. Однако чем больше говорят об этих датах, тем больше, по мнению женщин-активисток, вероятность того, что о них будут говорить только как о праздниках и оставят без внимания заложенный в них глубокий смысл — борьбу женщин за равноправие.

66. В средствах массовой информации стали больше говорить о женщинах и предоставлять им слово не только по случаю памятных событий и дат, но начали регулярнее отмечать их роль в общественной и политической жизни. Некоторые журналисты в своих репортажах чаще стали отмечать факты присутствия или отсутствия женщин на мероприятиях, посвященных важным событиям в жизни страны. Женщин стали намного чаще приглашать для участия в публичных дискуссиях. Некоторые органы печати и некоторые радиостанции или телевизионные каналы выпускают регулярные программы по гендерным вопросам (ESPAS Fanm (Территория женщин), Kisa lalwa di? (Что говорит закон?), Alterpresse, Radyo Kiskeya).

67. С 2007 года МППЖ ежегодно во время крупных карнавалов проводит информационно-просветительскую кампанию по привлечению внимания к проблеме использования женского тела и предотвращения насилия, которая проходит под лозунгом «Kò m se diuite m» (Мое тело — мое достоинство). С различными операторами и участниками ежегодного карнавала (промоутерами,

музыкантами, артистами) регулярно проводится информационно-разъяснительная работа, а также создаются специальные правозащитные структуры по предотвращению насильственных действий сексуального характера. Кроме МППЖ в этой кампании постепенно стали принимать участие и другие министерства и государственные учреждения. Из года в год вносятся небольшие изменения в тематику и слова песен к танцам меренге, например, но эти изменения не существенны. Помимо стереотипов, передаваемых в музыке, некоторые литературные произведения и средства массовой информации, как правило, являются эффективными средствами коммуникации, которые продолжают нести необъективную информацию о назначении и ценности женщин. Использование женского тела в качестве товара в рекламных объявлениях говорит о том, насколько сильно такой визуальный образ женщины укоренился в сексистских взглядах мужчин.

68. В политических выступлениях стали понемногу затрагивать тему равенства между женщинами и мужчинами. На повестке дня стоит вопрос об участии женщин в общественной и политической жизни. Тот факт, что женщины за последние три года занимают больше назначаемых должностей в правительстве, в том числе стратегическую должность министра экономики и финансов, является по сути выдающимся и показательным, но все же хрупким достижением. Более сложным и трудным является доступ к выборным должностям, который, помимо политической воли, требует осуществления плана позитивных действий для упрощения и обеспечения доступа женщин к участию в выборах в качестве кандидатов при одновременном просвещении населения, повышении его информированности и росте национального волеизъявления.

69. В проведенном по заказу МППЖ исследовании был сделан тщательный анализ проблем гендерного неравенства (июль 2013 года). Данный анализ лег в основу разработанных и предложенных МППЖ соответствующих государственных программ по обеспечению равенства между женщинами и мужчинами. Результаты этого анализа показывают природу и масштабы гендерного неравенства, в частности в пяти исследованных областях: образование, здравоохранение, занятость, участие в политической жизни и правовая система. Особенно скрупулезный анализ стереотипов помогает понять, почему женщинам так трудно принять решение активно участвовать в предвыборных схватках и утвердиться на политической сцене.

70. Изменения менталитета могут оказаться поверхностными, если они не будут подкрепляться структурными мерами в правовой, экономической и социальной сферах. Примером тому может быть правовая сфера. До тех пор, пока в гаитянском обществе будет сохраняться система безответственного отцовства и не будет признана наиболее распространенная форма брачного союза «пла-саж», в нем не будут созданы равные возможности для женщин и мужчин и мужчины по-прежнему будут сохранять доминирующее положение. Гендерные стереотипы, безусловно, играют ключевую роль в том, что женщины остаются в рамках отведенных им ролей, лишая их возможности полноценного участия в политической и общественной жизни.

## 5.2. Пересмотр школьных учебников

71. Стратегический план развития Гаити предусматривает, что Министерство национального образования и профессионального обучения (МНОПО) должно усилить борьбу против гендерных стереотипов в школах, обеспечивая осуществление и ход выполнения Протокола о сотрудничестве (так называемого Пакта Индиго от июля 2007 года), подписанного между МППЖ и МНОПО, включая реализацию учебной программы для составителей и оформителей учебников, директоров школ и издательств по вопросам стереотипов в школьных учебниках и поощрения гендерного равенства.

## Глава VI Насилие в отношении женщин

### 6.1 Изнасилование и инцест

72. Что касается обеспокоенности, выраженной Комитетом в пункте 24 Заключительных замечаний, то в докладе 2008 года в рубрике по культурной практике действительно сообщается о случаях инцеста, совершенных отцом или каким-либо другим близким родственником; потом информация об этом была подтверждена в 2013 году в документе «Анализ проблем гендерного неравенства». Но ни в одном обследовании такие случаи не поощряются и считаются маргинальными.

73. Преступление с изнасилованием строго карается законодательством Гаити и наказывается 10 годами каторжных работ. Когда изнасилование отягчено инцестом, назначается наказание в виде пожизненных каторжных работ. Инцест осуждается населением и, как правило, не считается культурной практикой. Декретом от 6 июля 2005 года гаитянское государство усилило наказания, назначаемые за совершение этих преступлений: «Виновным назначается наказание в виде пожизненных каторжных работ, если они относятся к категории лиц, имеющих власть над лицом, в отношении которого они совершили преступление...».

74. Вместе с тем применение этих положений закона используется адвокатами недостаточно широко. Верно также и то, что случаи инцеста нередко скрываются в семье, чтобы не навлечь на нее позора. Такое поведение подкрепляется положениями Гражданского кодекса, в соответствии с которыми сотрудник отдела записи актов гражданского состояния запрещается регистрировать заявление о рождении ребенка, родившегося от кровосмесительной связи.

75. Нередки были замечания, что в законодательстве Гаити, а именно в Уголовном кодексе, не дается определение термина изнасилования или инцеста, но подразумевается. Чтобы восстановить этот пробел, в проект рамочного закона о насилии внесены четкие и строгие определения изнасилования и инцеста, если судить по предварительным вариантам, которые были доведены до сведения участников консультационных семинаров.

76. Предписанные законом наказания и их сдерживающий эффект должны подкрепляться систематическим контролем со стороны сотрудников органов правосудия и дополняться образовательными программами. Этим вопросам и вопросам сексуального воспитания в целом уделяется недостаточно внимания, в частности в рамках школьной программы и при подготовке учителей. Такая

подготовка должна проводиться систематически и являться частью учебной программы. Информационно-просветительские кампании для населения должны планироваться на регулярной основе, и к этой работе следует привлекать гражданское общество, в частности женские организации.

## **6.2. Насилие в лагерях для перемещенных лиц в период после землетрясения**

77. Проблема насилия в отношении женщин не является новой для Гаити. Катастрофа 12 января 2010 года высветила ситуацию, которая резко ухудшилась и стала еще более очевидной из-за большого числа перемещаемых пострадавших от землетрясения лиц, которые нашли убежище в общественных местах, школьных дворах или в других доступных местах, во временных убежищах. В этих лагерях беженцев нашли прибежище до 1 500 000 человек, которые существуют в ужасных антисанитарных условиях, испытывают нехватку в продуктах питания, оторваны от семей и испытывают моральные страдания. После землетрясения массовые внутренние перемещения людей, плохие жилищные условия, утрата средств к существованию и экономических возможностей еще больше усугубили нестабильное положение женщин и привели к росту физического и сексуального насилия по отношению к ним.

78. Согласно «Амнести Интернешнл» основой этого явления служат несколько факторов риска, среди которых следует отметить:

- отсутствие безопасности и правопорядка в лагерях и ненадлежащее отношение полицейских к жертвам изнасилования;
- отсутствие в лагерях освещения в ночное время;
- небезопасные и несоответствующие требованиям убежища, которыми пользуются перемещенные лица, такие как палатки, куски брезента, а иногда просто одеяла и простыни;
- несоответствующие требованиям туалеты и дворовые уборные, а также санузлы в лагерях и вокруг лагерей;
- упадок в области правопорядка в результате действий вооруженных банд, которые совершают нападения на людей в лагерях при полной безнаказанности;
- перенаселенность лагерей;
- трудности доступа к любым средствам существования или получения дохода;
- неравномерное распределение гуманитарной и неотложной помощи между лагерями и внутри лагерей;
- отсутствие мер защиты для жертв сексуального насилия, в результате чего они подвергаются опасности повторной виктимизации;
- отсутствие информации о конкретных шагах, которые должны предпринять жертвы сексуального насилия, чтобы сообщить о преступлении в полицию и органы правосудия.

79. Крайняя уязвимость некоторых женщин, живущих в лагерях, может привести к росту проституции, когда женщины отдаются за смехотворные суммы порядка 25 или 50 гурдов или в обмен на продукты. Координационные группы в ходе встреч с представителями Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев сообщают о случаях сексуальной эксплуатации. Помимо того что женщины в лагерях не защищены от насилия, они к тому же не всегда имеют доступ к надлежащему медицинскому обслуживанию. Группа поддержки репатриантов и беженцев (ГПРБ) сигнализирует о случаях беременности, которая протекает без наблюдения медицинского персонала. Удаленность этих беременных женщин от пунктов медицинской помощи или отсутствие информации о их существовании делают невозможным оказание им медицинской помощи.

80. Эти различные формы насилия в отношении женщин и девочек, которым способствовала возникшая после землетрясения криминогенная обстановка, вызвали обеспокоенность национальных органов власти, а также международных агентств и гуманитарных организаций. После землетрясения различные национальные и международные организации разработали целевые программы, направленные на решение неотложных задач. МППЖ, хотя само сильно пострадало от землетрясения, мобилизовало все свои ресурсы на борьбу с этой критической ситуацией. Еще в 2008 году, когда на Гаити обрушились четыре мощных циклона, МППЖ разработало специальные меры, учитывающие особые потребности женщин и девочек, проживающих во временных убежищах. В 2010 году МППЖ как участник Группы по вопросам гендерного насилия, созданной системой Организации Объединенных Наций, принимало участие в работе групп психосоциальной поддержки в лагерях для перемещенных лиц в столичном районе Порт-о-Пренс и разработало специальную программу реабилитации в зоне Карраде.

### **6.3. Национальный координационный комитет по борьбе с насилием в отношении женщин**

81. В качестве организационной меры по борьбе с насилием в отношении женщин на Гаити в 2005 году был принят Национальный план действий по борьбе с насилием в отношении женщин, который в основном был направлен на профилактику, консультирование и оказание помощи женщинам и девочкам, ставшим жертвами специфических видов насилия, и сбор данных. Самой последней мерой, принятой органами власти в рамках данного Плана, является создание 25 ноября 2013 года Бюро по борьбе с насилием в отношении женщин и девочек (ББНОЖД). Этот государственный орган занимается вопросами консультирования и оказания помощи женщинам и девочкам, ставшим жертвами специфических видов насилия, и одной из его главных задач является обеспечение доступа к информации и оперативности судебного разбирательства. Что касается конкретно девочек, то их проблемами занимаются Научно-исследовательский институт проблем социального благосостояния (НИИПСБ) и Бригада полиции по защите несовершеннолетних детей (БПЗНД).

82. Национальный план действий по борьбе с насилием в отношении женщин был разработан Национальным координационным комитетом по борьбе с насилием в отношении женщин, который представляет собой структуру по отслеживанию и борьбе с насилием с участием государства и гражданского общества, в частности женских организаций, которой оказывают поддержку соот-

ветствующие агентства системы Организации Объединенных Наций и международного сотрудничества. Задачей Национального координационного комитета является разработка и предложение государственных программ по работе с женщинами и девочками, ставшими жертвами гендерного насилия, а также представление этих программ на утверждение соответствующим государственным органам. Данное партнерство между государством и гражданским обществом, создающее диалоговое пространство для обмена профессиональными знаниями и передовым опытом, оказалось очень плодотворным за последние 10 лет, обеспечивая последовательное осуществление Национального плана действий по борьбе с насилием в отношении женщин на 2006–2011 годы. Итоги, которые были подведены в 2008 году за половину этого периода, побудили продолжить работу по созданию в системах правосудия и здравоохранения структур, по разработке и распространению учебных материалов по вопросам оказания помощи и содействия жертвам насилия, по профилактике и повышению информированности населения.

С организационной точки зрения следует отметить:

- создание в структуре Национальной полиции Координационного комитета по делам женщин;
- создание в семи комиссариатах полиции на национальном уровне экспериментального подразделения по оказанию помощи подвергшимся насилию женщинам и девочкам;
- создание сетей для обеспечения практической реализации Национального плана действий по борьбе с насилием в отношении женщин в двух департаментах страны (Юго-Восточном и Северо-Восточном);
- создание учебных программ для сотрудников полиции и работников здравоохранения;
- производство и распространение данных о гендерном насилии.

83. После вынужденного свертывания своей деятельности из-за землетрясения 12 января 2010 года, которое серьезно нарушило работу Национального координационного комитета по борьбе с насилием в отношении женщин и МППЖ, а также организаций — членов сети и повлекло гибель многих людей, в том числе двух членов Координационного комитета, а также разрушение помещений и утрату документов и оборудования, Национальный координационный комитет смог возобновить свою деятельность только в 2011 году. Была проведена оценка состояния сети, а затем были пересмотрены учебные материалы и программы: Национальная картотека регистрации случаев насилия и Справочник пользователя, Учебное пособие для медицинского персонала и Руководство для инструктора, Учебная программа для подготовки полицейских, Реестр организаций и учреждений, оказывающих услуги подвергшимся насилию женщинам и девочкам. Был разработан и утвержден вышестоящими органами новый Национальный план действий по борьбе с насилием в отношении женщин на 2012–2016 годы, который действует в настоящее время.

84. Национальный координационный комитет по борьбе с насилием в отношении женщин<sup>4</sup>, используя систему управления базами данных, в создании которой он принимал участие, в частности Национальную картотеку регистрации случаев насилия, смог собрать, проанализировать и опубликовать частичные данные за 2009–2011 годы<sup>5</sup>. Систематизация данных в соответствии с определенными в Картотеке регистрации показателями началась с создания Национального координационного комитета, который провел большую работу среди организаций, занимающихся проблемами насилия в отношении женщин в связи с необходимостью создания единой картотеки. Согласно докладу ПРООН<sup>6</sup>, в период с июля 2011 года по июнь 2012 года Национальный координационный комитет зарегистрировал одну тысячу сто двадцать семь (1127) случаев насилия в отношении женщин и мужчин в четырех (4) департаментах страны. Эти случаи были собраны в Национальной картотеке регистрации случаев насилия: 52,4 процента женскими организациями, 35,9 процента работниками здравоохранения, 25 процентов женскими организациями (женские организации фигурируют дважды) и 10,6 процента органами правосудия (судами и прокуратурой). Эти цифры отражают изменения по сравнению с предыдущими данными, согласно которым женщины в основном направлялись в сектор здравоохранения, и, во вторую очередь, только 25 процентов — в женские организации. Процент женщин, зарегистрированных органами правосудия, увеличился на 3,6 процента.

### 6.3.1. Функции и действия государственных организаций

85. Большинство мероприятий, в которые внесли свой вклад различные организации, входящие в состав Национального координационного комитета, многосекторальный и междисциплинарный подход, которому отдавал предпочтение Национальный координационный комитет, — все это создавало различные виды партнерских отношений между государством и гражданским обществом или между различными министерствами и способствовало согласованию помощи со стороны международных агентств и НПО. Именно в этих условиях органы власти страны 25 ноября 2013 года создали Бюро по борьбе с насилием в отношении женщин и девочек. Так, ряд протоколов, которые МППЖ подписало отдельно с Министерством здравоохранения и народонаселения и Министерством юстиции и общественной безопасности в предыдущие годы, получают правовое и организационное закрепление, как следует из трехстороннего протокола по управлению этим Бюро.

86. Управление Бюро будет осуществляться в соответствии с условиями Протокола, подписанного 31 января 2014 года тремя министрами: по положению и правам женщин, здравоохранения и народонаселения, юстиции и общественной безопасности. Министр по положению и правам женщин будет играть в нем лидирующую роль, поскольку он является президентом Административно-

<sup>4</sup> Национальный план действий по борьбе с насилием в отношении женщин на 2012–2016 годы и Стратегический план развития Гаити на 2012–2030 годы.

<sup>5</sup> Необходимо отметить, что женские организации регулярно публикуют собственные статистические данные о своей деятельности. К ним относятся такие организации как «Солидарность гаитянских женщин», «Кай Фанм», «Движение женщин Гаити за образование и развитие» и «Фанм Дезиде».

<sup>6</sup> Agnès Hurwitz, avril 2013, *Assistance légale pour les femmes victimes de violence de genre en Haïti*, PNUD.

го совета; состав же самого Административного совета будет расширен, и в него войдут помимо трех министров, подписавших Протокол, министр труда и социальных дел, дуайен организаций по защите прав женщин, а также начальник Управления по защите прав граждан (на правах наблюдателя).

87. Проблемами доступа к правосудию и причинами, исходящими от самих жертв насилия, остаются:

- доступ к правосудию (экономические факторы, некомпетентность работников судебного ведомства);
- нежелание женщин обращаться с жалобой в суд: чувство стыда и страх подвергнуться осуждению общественности, социальные предрассудки, родственные отношения с насильником (насилие в семье, насилие между супругами), жертвами насилия являются несовершеннолетние лица (нежелание опекунов или родителей предавать гласности такие случаи), экономическое положение.

88. Функции Министерства юстиции и общественной безопасности (МЮОБ), изложенные в Программе обеспечения гендерного равенства, которая включена в Стратегический план развития Гаити, в основном заключаются в борьбе с насилием в отношении женщин. Министерство юстиции и общественной безопасности и подчиненные ему структуры (Управление государственного секретаря по вопросам общественной безопасности, Национальная полиция Гаити и Генеральная инспекция национальной полиции) решают следующие задачи:

- учет потребностей женщин и соблюдение гендерного равенства в своих стратегиях, программах и проектах;
- распространение и контроль за выполнением таких документов, как:
  - Декрет-закон от 6 июля 2005 года о сексуальном насилии;
  - Протокол о согласии от 17 января 2007 года между Министерством здравоохранения и народонаселения (МЗН), Министерством юстиции и общественной безопасности (МЮОБ) и Министерством по положению и правам женщин (МППЖ) о выдаче бесплатной медицинской справки о сексуальном и/или супружеском насилии;
  - Протокол о согласии от 28 февраля 2008 года между МППЖ и МЮОБ об оказании соответствующей помощи жертвам насилия в комиссариатах полиции;
- разработка учебных программ и информационно-коммуникационных учебных материалов по конвенциям и по вопросам прав человека и женщин на креольском языке;
- распространение информационно-коммуникационных учебных материалов по вопросам прав человека и женщин и процедур доступа женщин, ставших жертвами насилия и дискриминации, к правосудию;
- разработка учебных и информационно-просветительских программ по вопросам специфических форм насилия в отношении женщин;
- разработка закона о декриминализации абортот;



- участие представителей МППЖ в Государственной комиссии по пересмотру кодексов (Гражданского кодекса и Уголовного кодекса и всех связанных с ними нормативно-правовых документов), которая будет создана под председательством министра юстиции и общественной безопасности в целях очищения существующей правовой базы от законов и дискриминационных статей, направленных против женщин (см. программу «Пересмотр нормативно-правовой базы» и подпрограмму «Обеспечение права на гражданство»).

89. В 2011 году гаитянские службы по защите детей организовали круглые столы по проблемам торговли людьми и домашнего рабства детей в городе Порт-о-Пренс и в департаментах Артибонит, Южный и Юго-Восточный. Научно-исследовательский институт проблем социального благосостояния (НИИПСБ) разработал процедуру осуществления контроля за вывозом несовершеннолетних лиц в зарубежные страны со стороны Управления по делам иммиграции и эмиграции и Национальной полиции Гаити. Согласно этой процедуре Управление по делам иммиграции и эмиграции должно оказывать содействие НИИПСБ в вопросах проверки всех документов, по которым осуществляется въезд, выезд и транзит всех несовершеннолетних детей мужского и женского пола и сопровождающих их лиц: проверка их соответствия и проверка наличия у несовершеннолетних детей, следующих без сопровождения биологических родителей (отца и/или матери), разрешения на выезд, выданного НИИПСБ.

90. МППЖ провело семинар-диспут с различными организациями, занимающимися проблемами борьбы со специфическими видами насилия в отношении женщин, совершаемыми на границе Гаити и Доминиканской Республики, с тем чтобы обновить свой временный реестр принимающих организаций и других механизмов, действующих в приграничной зоне. После этого семинара Группа поддержки репатриантов и беженцев (ГПРБ) составила перечень учреждений, занимающихся оказанием помощи женщинам, подвергшимся насилию в приграничной зоне. Хотя МППЖ осознает масштаб проблем, с которыми сталкиваются женщины в рамках миграции, его действия в этой области остаются очень ограниченными. Небольшая часть национального бюджета, выделенного этой государственной структуре, не позволяет проводить эффективные мероприятия, особенно в отдаленных районах страны.

91. Что касается торговли людьми, то палата депутатов в августе 2013 года ратифицировала законопроект о криминализации торговли людьми. Данный законопроект также был ратифицирован сенатом в мае 2014 года. Закон был промульгирован 28 мая 2014 года и опубликован в официальном печатном органе «Монитор» № 103 от 2 июня 2014 года. Гаити ратифицировало также международные документы в этой области, в том числе Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протокол Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий эту Конвенцию<sup>7</sup>.

<sup>7</sup> Декрет о ратификации этих документов Национальной ассамблеей 12 января 2004 года был опубликован в «Монитор» № 51 от 11 июля 2005 года.

92. Что касается проституции, то МППЖ провело серию консультаций со всеми мэрами страны по поводу подписания декрета, направленного на укрепление правовой базы по вопросам проституции, продажи порнографических материалов, посещения баров и ночных клубов несовершеннолетними лицами обоих полов. К сожалению, этот декрет до сих пор не опубликован.

### **6.3.2. Действия гражданского общества**

93. На Гаити функционируют четыре (4) официальных пограничных пункта пропуска на границе с Доминиканской Республикой протяженностью 380 км. Помимо этих четырех (4) официальных пунктов имеются шесть (6) неофициальных пунктов. Через эти пункты осуществляются различные сделки экономического характера. По данным Центра экспорта и инвестиций Доминиканской Республики за 2009–2010 годы, 63,5 процента торговцев на этих пограничных пунктах являются женщинами. Из-за несогласованного управления этими пограничными пунктами острова и неравномерного присутствия двух государств в различных пунктах границы социально-экономические права этих женщин ежедневно нарушаются. Кроме того, количество торговых точек неуклонно сокращается вследствие подъема уровня воды, иногда резкий подъем уровня воды в озере Соматр уменьшает торговые площади и вынуждает гаитянских торговцев, чтобы попасть в определенный пункт на территории Гаити, погибать это озеро по территории Доминиканской Республики.

94. Несмотря на имеющиеся контрольно-пропускные пункты, укомплектованные доминиканскими военнослужащими, торговцев обкрадывают и подвергают другим формам насилия. Из-за того что жалобы не рассматриваются, военнослужащие проводят незаконные задержания, совершают акты насилия и берут взятки. Беременные гаитянские женщины, которые хотят получить более качественное медицинское обслуживание в Доминиканской Республике, вынуждены выполнять различные прихоти военных.

95. В 2010 году Группа поддержки репатриантов и беженцев (ГПРБ) приняла ряд мер по осуществлению сексуальных и репродуктивных прав молодых людей и женщин, вовлеченных в процесс миграции в нескольких пограничных пунктах страны (Белладер, Ласкахобас, Фон-Веретт, Анс-а-Питр, Гантье (Фон-Паризьен), Томассик и Серка Ла Сурс).

## **Глава VII**

### **Участие в политической и общественной жизни**

#### **7.1. Участие женщин в политической жизни и основные достижения**

96. Принцип введения 30-процентной минимальной квоты для представительства женщин на всех уровнях государственной жизни, в том числе в государственном аппарате, закреплен в конституционной поправке, вступившей в силу 19 июня 2012 года. После президентских выборов 2010 года прошло несколько лет, в течение которых были отложены один за другим сроки проведения периодических выборов в муниципальные и территориальные образования, в сенат и палату депутатов. В 2014 году началась избирательная кампания по обновлению политических руководителей различных уровней, которая дала возможность проверить на практике применение 30-процентной минимальной квоты для женщин на всех уровнях общественной жизни, как того требует

Конституция с внесенными в нее изменениями. Пользуясь новой ситуацией, сложившейся после принятия конституционной поправки, женщины и женские организации активно готовятся к участию в этом процессе, о чем свидетельствуют освещаемые прессой мероприятия. Некоторые мероприятия, как, например, мероприятия Многосекторального технического комитета, проводятся совместно государственными органами и гражданским обществом. Другие мероприятия проводятся по линии женских и феминистских организаций.

Создание Многосекторального технического комитета (МТК):

- предложения по включению квоты в избирательный закон;
- символический парламент;
- предложения по разработке законопроектов;
- лобби в политических партиях;
- учебные практикумы по вопросам повышения потенциала женщин;
- участие в публичных дискуссиях.

97. Главная задача — это избрание такого числа женщин, которое способно придать более сбалансированную картину парламенту и внести на его рассмотрение вызывающие беспокойство вопросы гендерного равенства. Вместе с тем первая же попытка применить квоту в выборных механизмах натолкнулась на сопротивление этому новшеству. Палата депутатов не приняла статьи избирательного закона, которые обязывают включать женщин в муниципальные объединения кандидатов. Пять женщин-депутатов, которые вели борьбу за введение квоты, разделились и проголосовали по-разному. В ответ на отрицательное решение депутатов делегация Многосекторального технического комитета (МТК), которую поддержали многие женские организации, является в парламент и заявляет официальный протест в письменной форме против этого нарушения Конституции и призывает сенат, который еще не проголосовал, проявить решительность.

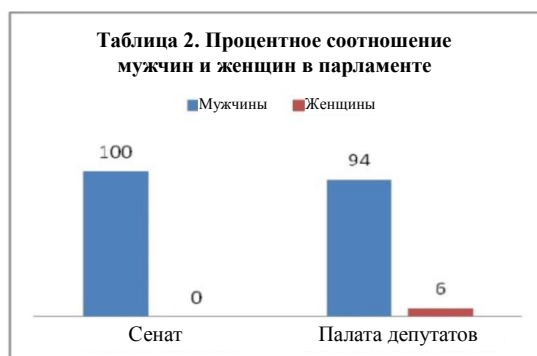
## **7.2. Представленность женщин на назначаемых и выборных политических должностях**

98. Представленность женщин на высоких назначаемых должностях в правительстве особенно бросается в глаза, но может оказаться недолгосрочной. И только с избранием критической массы женщин в парламент и обеспечением доступа женщин к различным уровням принятия решений в системе административно-государственного управления, где женщины были недостаточно представлены или вообще отсутствовали, можно обеспечить непреходящий характер завоеваний в области равенства между женщинами и мужчинами. Отмечая представленность женщин в правительстве в 2009–2014 годах, нужно также отдавать себе отчет в том, что их число менялось при перестановках в кабинете министров. И не всегда место смещенного министра-женщины занимала тоже женщина.



За три года процентная доля женщин, достигнув первоначально уровня 44 процентов, остается в среднем на уровне примерно 30 процентов.

Как видно из таблицы 2, женщины также недостаточно представлены в законодательных органах. Если из 99 мест в палате депутатов 5 мест занимают женщины, то в сенате женщин нет вообще.



### 7.3. Представленность женщин в секторе правосудия

99. В секторе правосудия<sup>8</sup> женщины также представлены очень слабо. Из 660 судей только 52 судьи являются женщинами, или менее 5 процентов в секторе в целом. В Национальной школе магистратуры среди слушателей первого выпуска 1997 года было всего 7 женщин, и их число увеличилось незначительно. В 2013 году из 60 слушателей было только 15 женщин<sup>9</sup>.

<sup>8</sup> Высший совет правосудия (ВСП).

<sup>9</sup> Управление по правовым вопросам и Министерство по положению и правам женщин: доклад на семинаре.

Таблица 3  
**Распределение мировых судей в судебных органах с разбивкой по полу<sup>10</sup>**

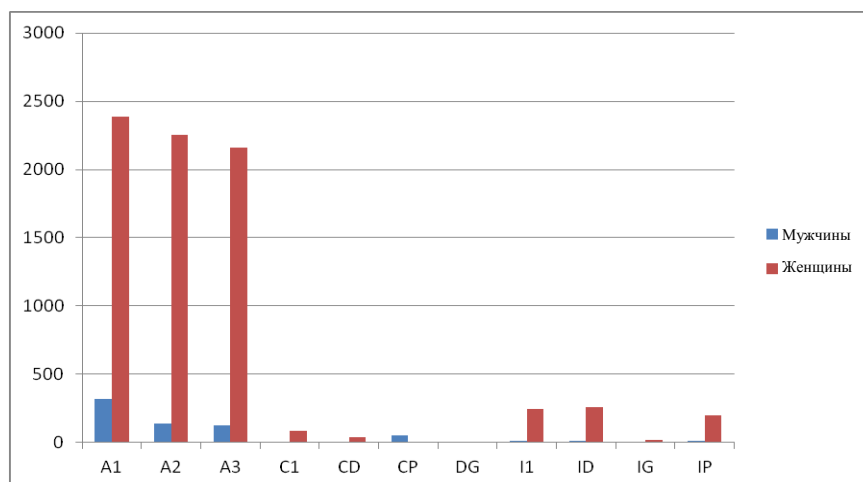
Юрисдикция	Число			Процентная доля		
	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего
Порт-о-Пренс	74	8	82	90,24	9,76	100
Кап-Аитьен	56	6	62	90,32	9,68	100
Ле-Ке	30	1	31	96,77	3,23	100
Круа-де-Букэ	27	4	31	87,10	12,90	100
Сен-Марк	33	1	34	97,06	2,94	100
Гонаив	32	3	35	91,43	8,57	100
Пор-де-Пе	33	1	34	97,06	2,94	100
Гранд- Ривьер	20	1	21	95,24	4,76	100
Акен	24	2	26	92,31	7,69	100
Жереми	37	0	37	100,00	0,00	100
Фор-Либерте	51	3	54	94,44	5,56	100
Мирбале	26	0	26	100,00	0,00	100
Кото	23	0	23	100,00	0,00	100
Энш	21	0	21	100,00	0,00	100
Жакмель	41	1	42	97,62	2,38	100
Анс-а-Во	15	0	15	100,00	0,00	100
Мирагоан	19	1	20	95,00	5,00	100
Пети-Гоав	21	0	21	100,00	0,00	100
<b>Всего</b>	<b>583</b>	<b>32</b>	<b>615</b>	<b>94,80</b>	<b>5,20</b>	<b>100</b>

#### 7.4. Представленность женщин в Национальной полиции

100. До 23-го выпуска Школы Национальной полиции Гаити на 9389 полицейских приходилось 772 женщины-полицейские. Двадцать четвертый выпуск насчитывал 112 кадровых женщин-полицейских, а 10 женщин прошли специальный курс обучения в Колумбии.

<sup>10</sup> Министерство юстиции и общественной безопасности, Юридическое управление, 2013 год.

Таблица 4  
**Представленность мужчин и женщин в Национальной полиции Гаити<sup>11</sup>**



## Глава VIII Представленность и участие женщин на международном уровне

101. В стране не проводится национальная политика, направленная на поощрение представленности женщин на международном уровне. Поэтому ситуация существенно не изменилась за период, охватываемый в докладе. Тем не менее недавнее введение 30-процентной минимальной квоты для женщин может быть названо в качестве примера достижения прогресса в этой области.

## Глава IX Гражданство

102. **Достижения в области гражданства.** После представления предыдущего доклада каких-либо существенных изменений в вопросах гражданства не произошло, если следовать основным пунктам анализа, проведенного в рамках Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

## Глава X Образование

### 10.1. Соображения общего порядка

103. Школьное образование является приоритетной задачей для правительства страны, которое в 2011 году приступило к осуществлению Программы охвата всеобщим бесплатным образованием (ПОВБО). Проблема распространения грамотности среди взрослых, которая занимает центральное место в деятель-

<sup>11</sup> Национальная полиция Гаити, 2013 год.

ности правительства, нашла отражение в программах по сокращению масштабов крайней нищеты, в частности в программах, разработанных специально для женщин.

#### **10.1.1. Распространение грамотности среди женщин**

104. В результате землетрясения была уничтожена база данных Государственного секретариата по борьбе с неграмотностью, поэтому данные до 2011 года отсутствуют. Данные о положении дел в области грамотности взяты в основном из Обследования уровня смертности, заболеваемости и пользования услугами (ЭММУС V). Согласно обследованию ЭММУС V, в стране насчитываются 74 процента грамотных женщин и 79 процентов грамотных мужчин, в то время как по данным 2004 года эти показатели были значительно ниже — соответственно 48 процентов женщин и 61 процент мужчин. При этом уровень грамотности в городах выше, чем в сельских районах. В сельских районах на 64 процента грамотных женщин приходится 70 процентов грамотных мужчин, в то время как в городах грамотность среди женщин составляет 84 процента, а среди мужчин 89 процентов. Шестая национальная кампания по распространению грамотности, которая стартует 21 марта 2014 года, охватит 370 000 человек в течение двух лет.

#### **10.1.2. Базовое и среднее образование**

105. Имеющиеся данные (обследование ЭММУС V, школьная перепись, проведенная в 2010/11 году Министерством национального образования и профессионального обучения) свидетельствуют об улучшении положения в области доступа девочек и женщин, мальчиков и мужчин к начальному и среднему образованию по сравнению с данными обследования ЭММУС IV и последнего периодического доклада по осуществлению КЛДЖ в области доступа девочек и женщин к школьному образованию и их удержания в школе. По данным Министерства национального образования и профессионального обучения, в 2010/11 учебном году доступ к начальному и среднему образованию был почти одинаков как для девочек, так и для мальчиков. Нет также проблем в плане доступа к образованию девочек и их удержания в школе. В среднем, если не считать незначительных отклонений, в начальной и средней школе достигнут паритет между девочками и мальчиками, о чем свидетельствуют данные, приведенные в таблицах, ниже. Напротив, в классах с философским уклоном, которые являются выпускными классами, разрыв между девочками и мальчиками увеличивается в пользу мальчиков.

Таблица 5

**Процентная доля учащихся в сфере базового образования (1-й и 2-й циклы) с разбивкой по классам, полу и месту жительства<sup>12</sup>**

Класс	1-й класс		2-й класс		3-й класс		4-й класс		5-й класс		6-й класс		
	М	Д	М	Д	М	Д	М	Д	М	Д	М	Д	
Место жительства/ Пол													
Города	0,49	0,51	0,49	0,51	0,49	0,51	0,48	0,52	0,47	0,53	0,48	0,52	
Сельские районы	0,54	0,46	0,54	0,46	0,53	0,47	0,52	0,48	0,51	0,49	0,52	0,48	
<b>Всего</b>	<b>0,52</b>	<b>0,48</b>	<b>0,52</b>	<b>0,48</b>	<b>0,51</b>	<b>0,49</b>	<b>0,50</b>	<b>0,50</b>	<b>0,50</b>	<b>0,50</b>	<b>0,50</b>	<b>0,50</b>	

Таблица 6

**Процентная доля учащихся в сфере базового образования (3-й цикл) с разбивкой по классам, по полу, по месту жительства**

Класс	7-й класс		8-й класс		9-й класс		Третий		Второй		Выпускной		С философским уклоном	
	Д	М	Д	М	Д	М	Д	М	Д	М	Д	М	Д	М
Место жительства/ Пол														
Города	0,52	0,48	0,51	0,49	0,52	0,48	0,47	0,53	0,50	0,50	0,51	0,49	0,48	0,52
Сельские районы	0,51	0,49	0,51	0,49	0,49	0,51	0,49	0,51	0,49	0,51	0,49	0,51	0,47	0,53
<b>Всего</b>	<b>0,51</b>	<b>0,49</b>	<b>0,51</b>	<b>0,49</b>	<b>0,51</b>	<b>0,49</b>	<b>0,48</b>	<b>0,52</b>	<b>0,50</b>	<b>0,50</b>	<b>0,51</b>	<b>0,49</b>	<b>0,48</b>	<b>0,52</b>

**10.1.3. Высшее образование**

106. Глобальные сравнительные данные по высшему образованию за 2013 год и за 2008 год отсутствуют. Фрагментарные данные, которые удалось собрать, не позволяют выявить тенденции учащихся студентов высшей школы по признаку пола. Помимо Государственного университета Гаити, который является государственным бесплатным учебным заведением, в системе высшего образования имеется большое количество частных вузов, в которых процесс обучения строится не по стандартным программам.

107. В своей недавней статье Эвелин Труйо<sup>13</sup> отмечает, что в некоторых частных университетах имеются статистические данные по гендерной дифференциации студентов. Так, в университете Кискейя в Порт-о-Пренсе разница в числе учащихся мужского и женского пола весьма незначительна, с небольшим перевесом в пользу девушек — 56,42 процента. Вместе с тем дифференциация по гендерному признаку становится более выраженной в зависимости от учебных дисциплин. Так, технические дисциплины и точные науки изучают меньше женщин, чем мужчин (18,75 процента в области инженерных наук и 28,57 процента в агрономических науках). Девушки в основном представлены в педаго-

<sup>12</sup> Министерство национального образования и профессионального обучения, 2014 год, Школьная перепись за 2010/11 учебный год, Гаити.

<sup>13</sup> Evelyne Trouillot Menard, 2013, "L'éducation en Haïti : inégalités économiques et sociales et question de genre. La femme dans l'enseignement supérieur", *Condition des femmes haïtiennes, Haïti perspectives*, vol 2, numéro 3, Port-au-Prince, pp.35–40.



гических и медицинских дисциплинах (соответственно 60 процентов и 52,61 процента).

108. Вследствие своего неустойчивого экономического положения учащиеся мужского и женского пола в большей своей массе учатся в Государственном университете Гаити, поскольку прямые и косвенные расходы на обучение в частном секторе являются очень высокими. По Государственному университету Гаити имеются данные только о числе записавшихся учащихся, данные о числе принятых студентов отсутствуют. Среди записавшихся кандидатов учащиеся мужского пола составляют 68 процентов или в два раза больше, чем учащиеся женского пола (32 процента). Вместе с тем следует отметить относительно равное число мужчин и женщин, записавшихся на медицинский, фармацевтический и стоматологический факультеты. Информация о числе учащихся, принятых в Государственный университет Гаити, имеется только за 2007/08 учебный год, да и то только по точным наукам. В 2007/08 учебном году в Государственный университет Гаити было принято следующее число девушек: 11 процентов — на факультет естественных наук, 15,5 процента — на топографический факультет, 19 процентов — на химический факультет и 26 процентов — на медицинский факультет. Данные о распределении преподавателей и административного персонала по признаку пола в Государственном университете Гаити отсутствуют. В ноябре 2013 года в масштабе страны было проведено обследование высших учебных заведений, относящихся, по большей части, к частному сектору, как и большинство всех школ страны на других уровнях образования, которое было организовано Министерством национального образования и профессионального обучения в сотрудничестве с ЮНЕСКО. Это обследование позволит собрать данные о процентной доле женщин в системе высшего образования, а также получить точные данные об их распределении по различным учебным дисциплинам.

#### **10.1.4. Профессиональная подготовка**

109. Данные Национального института профессиональной подготовки (НИПП) показывают, что женщины составляют 42 процента лиц, записавшихся на постоянно действующие курсы профессиональной подготовки в 2013 году. При этом следует отметить, что они, как правило, ориентированы на коммерческие, так называемые женские специальности (например, секретарь, бухгалтер, банковский служащий, специалист по информатике или помощник по административным вопросам), согласно традиционному распределению ролей, и плохо приспособлены к потребностям и возможностям рынка занятости.

Таблица 7  
**Экзаменационные сессии в июне–декабре 2013 года, число записавшихся  
с разбивкой по полу и секторам<sup>14</sup>**

Пол	Сектор подготовки		Количество	Всего Проценты
	Индустриальный	Коммерческий		
Девочки	976	1667	2643	42
Мальчики	3095	499	3594	58
<b>Всего</b>	<b>4071</b>	<b>2166</b>	<b>6237</b>	<b>100</b>

## 10.2. Инициативы государства

110. На нескольких факультетах Государственного университета Гаити при обучении для получения степени магистра вводятся учебные модули по гендерному измерению. Эти модули, предназначенные для «развития способностей в области гендерного анализа и получения знаний о социальных отношениях между мужчинами и женщинами», были внедрены сначала на факультете гуманитарных наук в 2007 году, а год спустя на факультете этнологии. В Национальной школе администрации и государственной политики (НШАГП) с февраля 2014 года в учебную программу введен семинар по вопросам сравнительного анализа мужчин и женщин и гендерного бюджетирования в государственных программах. Стратегическим планом развития Гаити предусматривается, что Министерство национального образования и профессионального обучения берет на себя в рамках своей подпрограммы «Содействие обеспечению гендерного равенства в сфере образования» реализацию следующих проектов:

- усиление борьбы со стереотипами в школах, в том числе путем эффективного осуществления и контроля за ходом выполнения протокола о сотрудничестве между МППЖ и МНОПО;
- разработка учебной программы для составителей и оформителей учебников, директоров школ и издательств по вопросам стереотипов в школьных учебниках и поощрения гендерного равенства;
- проведение исследования по вопросу о случаях преждевременного ухода девочек из школы;
- проведение информационно-разъяснительной работы по удержанию девочек в школе;
- побуждение девочек и женщин к получению высшего образования;
- создание документальных фильмов в виде комиксов о стереотипах в школе;
- обеспечение равных возможностей для девочек и мальчиков, женщин и мужчин в школе.

<sup>14</sup> См. Национальный институт профессиональной подготовки (НИИП).

111. МНОПО также предлагает разработать программу побуждения к освоению мужчинами и женщинами нетрадиционных для них профессий. На состоявшейся в апреле 2014 года последней Национальной конференции по вопросам образования, проблема гендерного измерения стала предметом обсуждения на специальной секции. Однако рассмотрена она была несколько поверхностно. В основной рекомендации было сказано, что проблема гендерного измерения носит комплексный характер и должна стать основой решения всех образовательных задач.

### 10.3. Вклад частного сектора и НПО

112. В университете Кискейя, в сотрудничестве с гаитянскими феминистскими организациями и при поддержке Структуры «ООН-женщины», в 2011 году была создана кафедра гендерных проблем, которая проводит курс обучения в летний период. По окончании курса обучения слушателям выдается сертификат об окончании университетского курса (его уже получили слушатели первого выпуска). На эти курсы могут записаться все лица, желающие приобрести или углубить свои знания в области гендерного анализа и методологических приемов и учета гендерной проблематики в своей деятельности. Каждый выпуск насчитывает примерно 30 слушателей.

113. Следует подчеркнуть, что инициатива была хорошо принята, учитывая рост числа записавшихся на эти курсы и просьбу о внедрении этих модулей в учебные программы других факультетов университета, в частности медицинского и агрономического. Хотя еще слишком рано подводить итоги работы этих курсов, принимая во внимание, что они созданы совсем недавно, по мнению Мари Франс Йоахим<sup>15</sup>, остается неоспоримым, что они будут содействовать изменению сложившейся практики и формированию новых взглядов в обществе. Что касается исследовательской работы, то в последнее время были изданы и представлены более широкой публике публикации женщин, профессиональных и научных работников, являющихся специалистами по гендерным вопросам. Научно-исследовательские работы и научные разработки публикуются в научных журналах или излагаются на симпозиумах и конференциях.

114. Ряд НПО выступили с инициативами об организации краткосрочных курсов для женщин и девочек, оказавшихся в сложных жизненных обстоятельствах, в сферах деятельности, традиционно считавшихся мужскими. Однако большинство таких курсов, поскольку они не были утверждены Национальным институтом профессиональной подготовки и не всегда отвечают потребностям рынка труда, могут усугубить и без того тяжелое положение женщин и девочек.

<sup>15</sup> Marie-Franz Joachim, 2012, "Le mouvement féministe et des femmes dans la transition 1986–2012 en Haïti", *Rencontre*, Numéro 26–27, Port-au-Prince pp.145–152.

## Глава XI Занятость

### 11.1. Современное положение женщин в экономике: женщины — маргинализированные работники

115. Обзор имеющихся данных за 2013 год о хозяйственной деятельности женщин подтверждает, что женщины занимают ведущее место в экономике, но их роль, как правило, недооценивается, и доходы от их деятельности и их заработная плата остаются самыми низкими в гаитянском обществе. Распределение женщин по различным секторам национальной экономики, как правило, остается неизменным: сельское хозяйство, торговля, кустарное производство, промышленное производство и работа по ведению домашнего хозяйства. Большое число женщин занято в неформальной экономике, о чем свидетельствуют разные источники. Эти данные приводятся в подготовленном МППЖ документе «Анализ проблем гендерного неравенства».

116. Поскольку 60 процентов населения составляют сельские жители, следует подчеркнуть важность всеобщей сельскохозяйственной переписи (ВСХП, 2009 год), в которой впервые учитывалась гендерная переменная и которая позволила более точно оценить значимость и характер представленности женщин в производстве, переработке и сбыте сельскохозяйственной продукции. ВСХП проводилась на всей территории страны и дала возможность получить данные о самых мелких территориальных образованиях – общинных районах. Опубликованные в 2012 году, результаты показывают, что для сельского хозяйства Гаити характерны мелкие семейные хозяйства (фермы), причем 25,3 процента<sup>16</sup> хозяйств возглавляются женщинами. Результаты этой переписи также свидетельствуют о том, что большая часть земель сельскохозяйственного назначения находится в управлении мужчин, а не женщин.

117. Частичные результаты обследования предприятий, финансируемых Министерством торговли и промышленности, показывают, что женщины составляют чуть более 61,4 процента владельцев предприятий. Эти результаты также свидетельствуют о том, что подавляющее большинство предприятий страны, а именно 90,18 процента, не могут быть включены в четыре определенных в ходе переписи категории предприятий из-за того, что объем хозяйственной деятельности большинства этих предприятий не превышает 96 000 гурдов.

118. По данным Гаитянского института статистики и информатики (ГИСИ), средний доход мужчин выше среднего дохода женщин (соответственно 4582 гурда и 3320 гурдов). Такое неравенство в оплате труда мужчин и женщин наблюдается во всех секторах деятельности и во всех социально-профессиональных категориях. Кроме того, разница в количестве рабочих часов мужчин и женщин может рассматриваться в качестве одного из факторов, объясняющих это неравенство в оплате труда в ущерб женщинам. Необходимо учесть и другие факторы, объясняющие такое положение дел, в том числе механизмы дискриминации при оплачиваемой работе по найму, феномен концентрации женщин в отдельных отраслях или в отдельных институциональных секторах экономики и т. п. Все это можно объяснить исходя из социальных

<sup>16</sup> MARNDR, 2012, *Synthèse nationale des résultats du recensement général de l'agriculture* (RGA), p. 18.

гендерных отношений, составляющих основу гендерного разделения труда и социального распределения ролей, установленных для мужчин и женщин.

119. Производственный сектор, в котором в основном заняты женщины, особенно сектор текстильной промышленности, начал в определенной степени развиваться в двух специальных экономических зонах, расположенных на Западе и Севере. Это начало развития, пусть еще очень слабое, вновь активизировало работу профсоюзов, которые в настоящее время ведут борьбу за увеличение минимальной заработной платы и улучшение условий труда. 8 марта прошлого года работницы не преминули отметить эту дату, которую они считают днем обмена идеями и борьбы за свои права путем проведения митингов и принятия деклараций о защите прав трудящихся женщин.

## 11.2. Меры, принимаемые государством

120. В Стратегическом плане развития Гаити говорится, что экономическая политика, проводимая Министерством экономики и финансов, должна быть направлена на решение следующих задач:

- обеспечение участия женщин в процессе развития;
- дальнейшая активизация процесса развития и институциональной поддержки гендерного бюджетирования в рамках своей подпрограммы под названием «Ориентировать бюджетную и налоговую политику»;
- поддержка исследований в области гендерного равенства и оказание помощи Гаитянскому институту статистики и информатики (ГИСИ) в вопросах сбора и представления информации и статистических данных, дифференцированных по половому признаку;
- выделение МППЖ ежегодных бюджетных ассигнований для Фонда по гендерным вопросам и развитию в целях реализации на всей территории страны проектов, направленных на обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей гаитянских женщин.

121. Хотя в Стратегическом плане развития Гаити (СПРГ) признается роль женщин в экономическом развитии страны, предусмотренные в нем меры, не обеспечивают им в перспективе играть стратегическую роль в развитии. Министерство труда и социальных дел (МТСД), отвечающее за сектор труда, сделало позитивный шаг, создав трехсторонний Высший совет по вопросам заработной платы, в который вошли представители работодателей, профсоюзов и Министерства. Совет даст возможность работницам отстаивать свои права.

122. Управление по вопросам труда МТСД недавно объявило о реорганизации и расширении службы Инспекции труда. Значительное число новых инспекторов, мужчин и женщин, в настоящее время проходят соответствующий курс подготовки, после чего они направляются на работу в различные районы страны. Для МППЖ это дает возможность проверить процентную долю женщин, набираемых на работу в Генеральную инспекцию по труду, и убедиться, что в процессе обучения инспекторов учитывается специфика, связанная с условиями труда женщин.

## ГЛАВА XII

### Здравоохранение

#### 12.1. Общие сведения о доступности медицинской помощи и статистика

123. Сектор здравоохранения характеризуется неодинаковой доступностью медицинских услуг для разных слоев населения, особенно в сельских районах, несмотря на значительные усилия гаитянского государства в данной области. Различные источники (обследование ЭММУС V, Обследование бюджетов и потребительских расходов домашних хозяйств) единодушны в своих оценках в отношении тревожного положения в вопросах доступа населения Гаити к услугам в сфере здравоохранения и к другим социальным услугам, связанным с здравоохранением. Диспансеры составляют более 50 процентов всех медицинских учреждений страны, но они предоставляют минимальный пакет медицинских услуг. Поэтому больные прибегают в качестве паллиативной меры к традиционной медицине. Частный сектор играет важную роль, особенно там, где речь идет об извлечении выгоды, и нужно улучшить его связь с государственным сектором, положение в котором ухудшилось в связи с землетрясением 12 января 2010 года, хотя и до того он уже испытывал трудности.

124. Сектор здравоохранения получает значительную финансовую поддержку из внешних источников. В 2012/13 финансовом году бюджет этого сектора составил более 12,07 млрд. гурдов, что превышает бюджет 2011/12 финансового года на 3,42 млрд. гурдов. Большая часть этой суммы была предоставлена НПО. Отсутствие координации в вопросах предоставления финансовой помощи приводит к дроблению бюджета. Например, расходы на борьбу с ВИЧ/СПИДом в два раза превышают государственный бюджет, выделяемый на здравоохранение (Промежуточный стратегический план развития здравоохранения, Министерство здравоохранения и народонаселения (МЗН), 2010 год).

125. Рекомендация 24 Комитета для правительства Гаити охватывает четыре главные области данного сектора: доступ к медицинской помощи, снижение материнской и детской смертности, планирование семьи (в том числе, вопросы контрацепции и абортов) и сексуальное воспитание молодежи. Большинство имеющихся данных (обследование ЭММУС V, данные ВОЗ, ЮНИСЕФ и ЮНФПА за 2010 год, Главные достижения МЗН за 2012–2013 годы) показывают, что правительство Гаити при поддержке международного сообщества предпринимало значительные усилия по улучшению базовых демографических санитарно-гигиенических показателей в целях соблюдения данной рекомендации (улучшение подготовки специалистов, создание инфраструктуры и нормативно-правовой базы и т. д.). Эти результаты, конечно, обнадеживают, но этого недостаточно для достижения Целей развития тысячелетия, и прогресс в данной области идет слишком медленно, чтобы рассчитывать на достижение целей в ближайшие десятилетия.

#### 12.2. Доступ к медицинской помощи

126. Существуют четыре основных препятствия, мешающие восьми женщинам из десяти (82 процента) получить доступ к медицинской помощи или медицинской консультации. В числе этих препятствий женщинами были названы: нехватка денег на лечение (более трех четвертей женщин или 76 процентов), удаленность медицинских учреждений (43 процента), боязнь самостоятельно без сопровождения посещать медицинское учреждение (21 процент) и необхо-

димось получать разрешение на лечение (9 процентов). Процентная доля женщин, назвавших, по крайней мере, одну причину, препятствующую их доступу к медицинскому обслуживанию, возрастает среди тех женщин, которые имеют пять и более детей (93 процента), разведены (87 процентов), живут в сельских районах (89 процентов), не имеют образования (92 процента) и домашние хозяйства которых относятся к беднейшему квинтилю (94 процента)<sup>17</sup>.

### 12.3. Снижение материнской и детской смертности

127. По оценкам обследования ВОЗ/ЮНИСЕФ/ЮНФПА, за 2005–2010 годы показатель материнской смертности на Гаити похож несколько снизился. С 523 случаев материнской смертности на 100 000 живорождений, согласно обследованию ЭММУС IV, показатель якобы снизился до 350 случаев. Вместе с тем к сопоставлению результатов обследований ВОЗ/ЮНИСЕФ/ЮНФПА и ЭММУС следует подходить с осторожностью, поскольку методы обследования здесь разные. Методика выборки различных обследований ЭММУС охватывает беременных женщин, рожавших как в медицинских учреждениях, так и вне их. А в данных учреждений системы Организации Объединенных Наций учитываются только женщины, рожавшие в медицинских учреждениях. Несмотря на увеличение количества родов в медицинских учреждениях<sup>18</sup>, следует, тем не менее, уточнить, что роды вне медицинских учреждений всегда были одной из основных причин материнской смертности. В опубликованном МЗН в мае 2014 года статистическом отчете за 2013 год на основе данных о материнской смертности и рождаемости (в медицинских учреждениях и общинах), хранящихся в медицинской информационно-аналитической системе, утверждается, что показатель материнской смертности составляет 157 случаев смерти на 100 000 живорождений. Как указано в докладе «ЦРТ за 2013 год», в рамках результатов отчета МЗН учтены только те случаи материнской смерти, которые зарегистрированы в базе данных информационно-аналитической системы здравоохранения Гаити, в которую включены 75 процентов медицинских учреждений страны.

128. Что касается уровня младенческой и детской смертности, то за последние годы отмечается ее снижение, чего нельзя сказать о неонатальной смертности. За последние пять лет (2007–2012 годы, обследование ЭММУС V) число умерших детей в возрасте до года на 1000 живорождений составило 59. Число детей умерших в возрасте от года до пяти лет, на 1000 живорождений составило 31. Примерно один ребенок из 11 умирает в возрасте до 5 лет. Уровень смертности детей в возрасте до пяти лет в сельских районах значительно снизился после обследования ЭММУС IV, проведенного в 2005–2006 годах (со 114 до 88 промилле), в то время как показатель смертности среди детей в городах в период между двумя обследованиями увеличился (с 78 до 99 промилле).

<sup>17</sup> EMMUS V, с. 165.

<sup>18</sup> Согласно обследованию ЭММУС V, показатель родов в медицинских учреждениях в 2006–2012 годах увеличился с 25 до 36 процентов, а родов под контролем квалифицированного медперсонала с 26 процентов до 37,5 процента.

129. Если на страновом уровне можно говорить об улучшении показателей материнской и детской смертности, то в мире и на уровне Американского региона они являются наихудшими: 278 случаев материнской смертности на 100 000 живорождений и 88 случаев детской смертности на 1000 живорождений среди детей в возрасте до 5 лет.

#### 12.4. Меры, принимаемые государством

130. Вопросы охраны здоровья матери и ребенка являются актуальными и включены в Генеральный план Министерства здравоохранения и народонаселения. Главной целью этого Генерального плана является снижение уровня материнской смертности на 50 процентов к 2022 году. План охватывает три основные области деятельности:

- оказание медицинской помощи женщинам в период беременности и в послеродовой период;
- оказание неотложной акушерской помощи;
- укрепление материнского здоровья.

131. При этом в 2012/13 финансовом году на охрану материнского здоровья было выделено 10 процентов средств, ассигнуемых на приоритетные программы, и 4 процента государственного бюджета на здравоохранение<sup>19</sup>. Для снижения уровня материнской смертности, который до сих пор остается высоким, необходимо лучше распределять и более эффективно управлять выделяемыми на эти цели ресурсами. Следует отметить, что различные мероприятия по вопросам планирования семьи и иммунизации, направленные на укрепление здоровья женщин, в частности репродуктивного здоровья, и другие информационно-просветительские мероприятия по борьбе с насилием, ранней беременностью среди молодежи планировались и согласовывались с Министерством по положению и правам женщин.

132. В течение данного финансового года Управление по вопросам охраны здоровья семьи (УОЗС) продолжало осуществлять и укреплять меры по снижению уровня материнской смертности путем увеличения числа квалифицированных медицинских кадров и расширения сети медицинских учреждений, оказывающих акушерскую помощь.

133. В 2012 году МЗН при поддержке своих партнеров разработало Национальный план искоренения столбняка матерей и новорожденных к 2015 году, в рамках которого вакцинация является одним из стратегических направлений деятельности. Для достижения этой цели Министерство, наряду с проведением мероприятий по плановой иммунизации, в первую очередь предназначенных для беременных женщин, провело в апреле и мае 2013 года мероприятия по дополнительной иммунизации в 65 общинах высокого риска. Эти мероприятия, которые предназначались для всех женщин репродуктивного возраста (приблизительно 1 292 142 женщины), позволили в ходе первых двух посещений сделать первую прививку 1 241 728 женщинам (98,1 процента) и вторую прививку 973 043 женщинам (75,3 процента). К этому следует добавить 279 148 первых прививок, сделанных в ходе второго посещения.

<sup>19</sup> MSPP, 2013, Rapport des comptes nationaux de santé 2010–2011, p.45.



### **12.5. Планирование семьи, контрацепция, аборт**

134. Что касается планирования семьи, то данные обследования ЭММУС V свидетельствуют о большей информированности женщин в вопросах контрацепции. Практически все женщины в возрасте 15–49 лет, независимо от их семейного положения, используют, по крайней мере, один метод контрацепции, современный или традиционный. В среднем женщинам известны 8,8 метода. Уровень применения противозачаточных средств среди замужних женщин выше, чем среди незамужних женщин. Результаты предыдущих обследований показывают, что показатели применения современных противозачаточных методов среди замужних женщин очень мало изменились в период между 2000 годом и 2005–2006 годами и только в 2012 году значительно увеличились.

135. Согласно этому же источнику, определенный прогресс в области использования современных методов контрацепции отмечается у женщин в возрасте от 15 до 49 лет, состоящих в браке, среди которых коэффициент использования противозачаточных средств вырос с 24,8 процента в 2006 году до 31 процента в 2012 году. Следует подчеркнуть, что среднее число детей на одну женщину (суммарный коэффициент рождаемости) уменьшилось во всей стране с 6,2 в 1983 году до 3,5 в 2012 году. Однако среднее число желанных детей составляет 2 человека (57 процентов), что свидетельствует о высоком уровне неудовлетворенной потребности в планировании семьи, особенно среди молодых людей. Следует также отметить, что потребности состоящих в браке женщин в возрасте от 15 до 49 лет остаются на 35 процентов неудовлетворенными в том, что касается мер планирования семьи в целях ограничения рождаемости.

136. В качестве методов планирования семьи женщины прибегают к абортам; их используют 4 процента женщин. В медицинских учреждениях было произведено 40 процентов аборт и 42 процента — с привлечением медицинского персонала, большей частью врачей (39 процентов).

137. УОЗС Министерства здравоохранения и народонаселения организовало семинар по вопросам реорганизации службы планирования семьи в университетских больницах, в котором приняли участие три университетских заведения, занимающиеся подготовкой национальных кадров. Среди них больница при Государственном университете Гаити (БГУГ). Создание служб планирования семьи на крупных общественных рынках является одной из стратегий, направленных на улучшение охвата населения данной услугой.

### **12.6. Инициативы по правовой регламентации абортов и законодательные меры по планированию семьи**

138. По инициативе МЗН ведется активная работа по разработке предварительного проекта закона о депенализации добровольного прерывания беременности. Несколько общественных организаций (религиозные организации, женские ассоциации, национальные и международные организации) провели 14–15 мая 2013 года семинар по вопросу создания нормативно-правовой базы по вопросу абортов, главным образом медицинских абортов. В работе этого семинара приняли участие МППМ и Национальный координационный комитет по борьбе с насилием в отношении женщин. Большинство участников семинара, кроме представителей католической церкви, подписали принятую на семинаре резолюцию. На основании рекомендаций данного семинара один из экспертов подготовил для законодателей учитывающее реальность наших дней новое

предложение о необходимости принятия закона о депенализации аборт. Настоящий законопроект должен быть представлен в парламент Гаити в ближайшее время. Эти различные инициативы являются большим шагом вперед, поскольку, согласно Уголовному кодексу, аборт считается преступным деянием.

139. Правительство Гаити издало Декрет от 13 мая 2013 года, обязывающий введение службы планирования семьи во всех работающих на территории страны учреждениях. Одновременно с этим в стране в марте 2014 года была проведена национальная кампания по вопросам планированию семьи, с тем чтобы программа планирования семьи стала приоритетной государственной задачей, основанной на комплексном, правовом и многосекторальном подходе, в целях уменьшения доли неудовлетворенных потребностей в планировании семьи.

#### **12.7. Специализированная подготовка управленческих кадров и предоставление медицинских услуг**

140. Наряду с этим были приняты определенные специальные меры в целях улучшения предоставления медицинских услуг высокого качества и обеспечения доступа к медицинским услугам в области охраны репродуктивного здоровья в сельских районах. В октябре 2013 года в Государственном университете Гаити был создан Национальный институт подготовки акушерок с двумя отделениями:

- ординатура по акушерству и гинекологии для дипломированных медсестер-акушерок;
- курсы по подготовке медсестер-акушерок, на которые могут поступать девушки, получившие диплом бакалавра.

Эта программа направлена на осуществление Плана развития и управления людскими ресурсами в области материнского и неонатального здоровья, а также планирования семьи в целях обеспечения наиболее нуждающиеся медицинские учреждения страны квалифицированным медицинским персоналом, который может осуществлять наблюдение за протеканием беременности от зачатия до послеродового периода и далее.

141. Помимо работы по увеличению числа квалифицированного медицинского персонала, МЗН приступило к расширению сети медицинских учреждений, оказывающих акушерско-гинекологическую помощь. В их целях в восьми департаментах страны начато строительство нескольких центров первичной скорой акушерской и неонатальной помощи и комплексной скорой акушерской и неонатальной помощи. В ряде департаментов были обновлены карты медицинских учреждений и нанесены новые модули скорой акушерской и неонатальной помощи. Благодаря принятым мерам население было информировано о местоположении центров акушерской и неонатальной помощи в десяти департаментах, и к ним можно получить доступ на веб-сайте МЗН.

#### **12.8. Медицинское просвещение молодежи**

142. Ранняя беременность остается серьезной проблемой для системы здравоохранения: 11 процентов девочек в возрасте от 15 до 19 лет уже стали матерями, а 3 процента забеременели в первый раз в период проведения последнего обследования ЭММУС. Этой части населения, а именно девочкам подростко-

вого возраста и юношам никогда не оказывалось должного внимания. В МЗН имеется служба охраны здоровья молодежи.

## **Глава XIII**

### **Социальная защита**

#### **13.1. Положение дел в области социальной защиты и основные достижения**

143. Вопрос социальной защиты и страхования продолжает оставаться серьезной проблемой, несмотря на определенные усилия, предпринимаемые Управлением социального страхования от несчастных случаев на производстве и болезней и в связи с материнством (ОФАТМА). Управление имеет свои службы во многих департаментах, в сфере его ведения строительство больниц, чрезвычайные ситуации, несчастные случаи и ортопедическая реабилитация, оборудование и оснащение родильных отделений, хотя первоначально оно функционировало при Министерстве труда и социальных дел (МТСД) и занималось исключительно вопросами страхования работников/работниц частного сектора. ОФАТМА продолжает осуществлять проект по обеспечению гарантированными государством карточками медицинского страхования всех работников/работниц неформального сектора, который в основном состоит из женщин, занимающихся кустарным производством и торговлей, а также женщин, работающих в качестве домашней прислуги, и стремится упростить порядок выдачи этих карточек. Совсем недавно начальник Управления объявил, что в этом направлении были предприняты определенные шаги. Большинство гаитянских мужчин и женщин остаются неохваченными системой социального страхования. Лишь 3 гаитянцев из 100 имеют минимум социального обеспечения через частные страховые компании, систему социального обеспечения граждан и особенно через Управление социального страхования от несчастных случаев на производстве и болезней, а также в связи с материнством и Управление государственного страхования. Такой вывод был сделан в опубликованном в ноябре 2013 года докладе Национального наблюдательного совета по вопросам бедности и социального отчуждения (ННСБСО). Такое положение дел было также отмечено в докладе государства-участника в 2008 году.

144. ННСБСО является государственным учреждением, находящимся в ведении Министерства планирования и внешнего сотрудничества (МПВС). Наблюдательный совет провел предварительное исследование результатов реализации Программы социальной помощи “EDE PEP” через год после ее введения в действие. Принятая в октябре 2012 года, эта программа задумывалась как комплекс государственных мер по оказанию социальной помощи людям, живущим в условиях крайней нищеты, чтобы уменьшить их уязвимость и социальную отчужденность.

145. В этом первом исследовании, проведенном в октябре 2013 года, ННСБСО ограничился исследованием тех действий, которые могли быть выполнены в период наблюдаемости, то есть в минимальный период времени, необходимый для измерения результатов реализации какой-либо программы.

Таблица 8  
**Программа социальной помощи “EDE PEP”**

<i>Вид социальной помощи</i>	<i>Способ оказания помощи</i>	
Ti manman cheri	Перевод наличных денег	Человеческий капитал
Kore etidyan	Перевод наличных денег	Человеческий капитал
Kore reuizan	В натуральной форме	Вовлечение в хозяйственную деятельность
Panye solidarite	В натуральной форме	Социальная помощь
Программа охвата всеобщим бесплатным образованием (ПОВБО)	Наличными деньгами	Человеческий капитал

### 13.1.1. Программа охвата всеобщим бесплатным образованием (ПОВБО)

146. Программа охвата всеобщим бесплатным образованием (ПОВБО) была введена в действие в 2011 году с приходом к власти президента Мартелли. Она охватывает учащихся первых классов начальной школы и осуществляется под патронажем родителей. Программа Ti manman cheri (дорогая мамочка), которая дополняет программу ПОВБО, адресована непосредственно матерям, и ее задача состоит в том, чтобы убедить матерей не забирать своих детей из школы и дать им возможность доучиться.

147. Последние данные, опубликованные органами государственной власти в апреле 2014 года, показывают, что программой “Ti manman cheri” было охвачено 122 тыс. женщин по всей стране. Эта программа перевода наличных денег предназначена только для матерей семейств. Но для женщин также имеются другие программы, такие как программа “Kore etidyan” (программа поддержки студентов), программа “Kore reuizan” (программа поддержки крестьян), а также другие программы, которые появились позже, такие как программы помощи лицам с инвалидностью и пожилым людям, но неизвестно, в какой пропорции. Нет абсолютной уверенности в том, что разбивка данных по признаку пола строго соблюдалась во всех программах.

### 13.1.2. Программа « EDE PEP”

148. Реализация программы “EDE PEP” дает возможность более точно выявить уязвимые группы населения и организовать некоторые основные службы, в первую очередь службы национальной идентификации и распространения грамотности. Однако против программы “EDE PEP” выступают правозащитные организации, которых не устраивает фрагментарный и точечный характер действий этой программы, в то время как эти организации выступают за структурную направленность социальных инвестиций, чтобы удовлетворить социальные, экономические и культурные права всего населения.

### 13.2. Результаты исследования, проведенного Национальным наблюдательным советом по вопросам бедности и социального отчуждения

149. Выводы исследования, проведенного Национальным наблюдательным советом по вопросам бедности и социального отчуждения (ННСБСО), подтверждают определенную удовлетворенность получающих помощь лиц, которые при этом требуют улучшения в вопросах правильности оформления, компонентов и порядка при распределения пособий. Необходимо чаще и регулярнее проводить исследования в целях более тщательного измерения результатов реализации этих мер, из которых одни носят неотложный характер, а другие считаются в большей степени организационными. Согласно исследованию ННСБСО, программа “EDE PÈP” может стать эффективным инструментом сокращения масштабов бедности, рычагом в борьбе против голода и подушкой безопасности для наиболее обездоленных, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, например, в связи со стихийными бедствиями.

150. ННСБСО разработал рекомендации для проведения мероприятий в целях институционализации программ:

- обеспечить эффективный адресный характер помощи в рамках программы или идти по пути расширения охвата этой помощью всего населения;
- обеспечить эффективность программы “EDE PÈP” путем активизации участия и укрепления потенциала секторальных государственных учреждений;
- преобразовывать и воспринимать программу “EDE PÈP” как всеобъемлющую государственную политическую программу (социальной защиты);
- создать механизм консультирования и информирования получателей помощи в рамках программы о возможностях получения помощи в шаговой доступности;
- скорректировать и обновить списки получателей помощи.

151. Принятие Плана действий по ускорению процесса сокращения масштабов бедности, представленного общественности в апреле 2014 года, это свидетельство того, что правительство, кажется, уже начинает выполнять эти рекомендации. В рамках данного плана, в который непосредственно включены Цели развития тысячелетия, программа “EDE PÈP”, рассматриваемая как часть всеобъемлющей государственной программы социальной защиты, будет укрепляться путем концентрации потенциала специализированных государственных учреждений, занимающихся мониторингом и оценкой (ГИСИ, НККПБ, НЦГКИ, ННСБСО...).

## Глава XIV

### Женщины в сельской местности и женщины-главы домашних хозяйств

#### 14.1. Результаты Всеобщей сельскохозяйственной переписи

152. В экономике Гаити сельское хозяйство считается жизненно важным сектором, поскольку, несмотря на растущую урбанизацию, в сельском хозяйстве занято более половины населения и создается 60 процентов рабочих мест. В сельском хозяйстве преобладают мелкие семейные хозяйства. Оно обеспечивает 45 процентов потребностей населения страны, и на него приходится 25 процентов ВВП. Согласно документу «Политика в области развития сельского хозяйства», принятому Министерством сельского хозяйства, природных ресурсов и развития сельских районов (МСХПРРСР), сельское хозяйство, как одна из основ поддержки экономического роста и сокращения масштабов бедности, в ближайшие годы будет играть все более важную роль в укреплении продовольственной безопасности населения и оздоровлении экономики. Для Гаити эти проблемы являются актуальными, особенно в 2014 году, провозглашенном Организацией Объединенных Наций Международным годом семейных фермерских хозяйств.

153. Благодаря Всеобщей сельскохозяйственной переписи (ВСП) за 2008–2009 годы, результаты которой были опубликованы в 2012 году, мы можем более четко определить роль женщин в данном секторе экономики, поскольку здесь впервые учитывалась гендерная переменная. Как отмечает Натали Ламот-Бриссон, «это значительный шаг вперед по сравнению с сельскохозяйственной переписью 1950 года — как для идентификации глав фермерских хозяйств, работников, занимающихся сельскохозяйственными культурами, и работников, занимающихся разведением скота, а также для оценки вклада женщин в мобилизацию рабочей силы семейных хозяйств, наемной рабочей силы или в мобилизацию традиционных трудовых объединений»<sup>20</sup>. Результаты ВСП показывают, что в сельском хозяйстве преобладают мелкие землепользователи, большинство из которых являются собственниками земельных участков, что оно в основном поставляет свою продукцию на рынок, и четвертая часть глав домашних хозяйств являются женщинами, которые управляют земельными участками средней площадью 0,74 га (0,99 га у мужчин). Перепись, которая проводилась на всей территории страны, позволила собрать данные по департаментам, коммунам и даже общинным районам. Поэтому удалось точно выявить хозяйства, возглавляемые женщинами, и узнать их характеристики.

154. Обработка полученных в ходе ВСП данных и анализ этих данных, а также дополнительных данных, полученных в результате более точных углубленных исследований и полевых исследований и обследований на уровне общин, дадут возможность выявить условия и факторы содействия расширению экономических прав и возможностей женщин и динамику гендерных отношений, которые из этого вытекают. Это даст возможность наметить инновационные стратегии развития в целях обеспечения равенства между женщинами и мужчинами. Данная перепись, которая дает более глубокое понимание положения женщин, проживающих в сельских районах, и указывает направления работы по обеспе-

<sup>20</sup> Nathalie Lamaute-Brisson, 2013, *Du recensement agricole aux relations de genre dans l'agriculture haïtienne*, Haïti-Perspectives, revue du GRAHN, Vol. 2, no 3, automne, p.

чению гендерного равенства, служит для Министерства сельского хозяйства, природных ресурсов и развития сельских районов стратегическим инструментом принятия решений. Анализ данных ВСП позволяет более точно охарактеризовать восприятие женского труда и определить позитивные действия, которые следует осуществить в целях содействия расширению экономических прав и возможностей женщин, что является условием обеспечения фактического равенства. Сначала необходимо развивать виды деятельности, приносящие доход женщинам, и поощрять культуру предпринимательства. Далее следует заняться вопросом продвижения женщин по службе с учетом реального положения вещей, складывающегося в профессиональной жизни женщин в данном секторе; поощрять женщин выбирать перспективные отрасли и готовить их к тому, что они могут занять ответственные назначаемые и выборные должности.

#### **14.2. Социально-экономическое положение женщин, проживающих в сельских районах**

155. Женщины, проживающие в сельских районах, вынуждены преодолевать огромные трудности: некоторые из них связаны с материальными вопросами, другие — собственно с положением женщин. Как правило, условия их жизни по-прежнему остаются очень тяжелыми. Бедность наиболее распространена в сельских районах, чем в городах. Она связана со снижением продуктивности земель, что порождает массовый исход населения из деревень в города и в результате приводит к дефициту рабочей силы в сельских районах и сокращению посевных площадей. А это, в свою очередь, означает меньшую эксплуатацию пахотных земель. В конечном счете, это приводит к уменьшению объема сельскохозяйственной продукции и упущенной выгоде в данном приоритетном секторе экономики, особенно в плане обеспеченности продуктами питания. От этого больше всего страдают женщины, если учесть, что на них лежит ответственность за ведение домашнего хозяйства, и в трудные времена им придется одним нести бремя всех семейных забот.

156. По-прежнему крайне слабо развита инфраструктура в области гигиены и здоровья. Несмотря на усилия центрального правительства по созданию новых центров здравоохранения, максимально приближенных к населению, инфраструктура и предложение услуг находятся все еще на очень низком уровне. Вместе с тем в рамках борьбы с холерой государственные учреждения принимали меры по обеспечению населения водой, пригодной для питья, в частности путем хлорирования воды, и осуществляли программы по строительству уборных в сельских районах.

157. Женщины по-прежнему очень активны в аграрном секторе. Согласно традиционному разделению труда в сельском хозяйстве, женщины преимущественно заняты в сфере мелкой торговли и на малых предприятиях по переработке сельскохозяйственной продукции (маниока, арахисовое масло...), а также на полевых работах: сбор овощей и фруктов, уборка урожая, сортировка древесного угля, приготовление пищи для сезонных рабочих. Женщины заняты на работах с высокой интенсивностью труда, временных работах, предоставляемых государственными учреждениями и международными НПО, где на протяжении последних лет действует практика найма на работу в соответствии с установленной для женщин квотой. Большинство женщин, несмотря на их значительное представительство и важную роль, которую они играют в сельском хозяйстве, не могут эффективно участвовать в разработке реализуемых в их

районах экономических и сельскохозяйственных программ. Они не входят в состав местных органов власти и тем более государственных органов, и их возможное участие в обсуждении проблем, как правило, не рассматривается. К этому необходимо добавить другие трудности, которые им приходится преодолевать: отсутствие образования, давление традиций, слабое знание, если не сказать незнание, своих прав и национальных законов, а также международных конвенций, обеспечивающих защиту прав женщин. Им не запрещено высказывать свои мысли, однако ригидность менталитета, сформировавшаяся в рамках патриархальной системы, удерживает их от участия в дискуссиях и форумах, которые касаются жизни граждан.

158. Приведенные выше соображения относятся к подавляющему большинству женщин, живущих в сельских районах. В то же время следует подчеркнуть, что настойчивые усилия координационных департаментских комитетов МППЖ, женских и феминистских организаций, ряд которых имеют большое влияние в сельских районах, и некоторых международных организаций, принесли свои плоды, и вопросы, касающиеся значимости женщин и важности их социально-экономического вклада, а также срочной необходимости ликвидации дискриминации в отношении женщин, все чаще выносятся на повестку дня и начинают играть мобилизующую и организующую роль в данном секторе. Следует обратить внимание на тот факт, что почти во всех небольших населенных пунктах действуют организации “Fanm Vanyan”.

159. При этом иногда эти организации представлены мужчинами, в то время как в координационных группах, которые создаются для определения экономической целесообразности внедряемых проектов или для оценки их эффективности после реализации, женщины играют активную роль и высказывают свое мнение. Организованные в группы, они развивают в себе уверенность, лидерские качества и инициативность. На протяжении ряда лет значительное число позитивных экспериментов, проведенных по инициативе государственных учреждений, национальных и международных неправительственных организаций и гражданского общества, в том числе женских и феминистских организаций, подтверждают динамизм и потенциальные возможности индивидуального и коллективного преобразования объединенных в организации женщин, которые вносят значительный вклад в экономические и социальные проекты — реалистичные, конкретные и отвечающие их потребностям.

160. В Министерстве сельского хозяйства, природных ресурсов и развития сельских районов (МСХПРПСР) охотно ссылаются на опыт созданного в 1996 году и преобразованного в 1997 году Координационного женского комитета района Нижний Артибонит, который под руководством МППЖ проводил среди женщин информационно-просветительскую кампанию в поддержку аграрной реформы в рамках сотрудничества государства и гражданского общества по обеспечению всестороннего участия женщин, что позволило женщинам получить 36 процентов розданных земельных участков. Эти женщины, которые теперь стали самостоятельными, продолжают вести дела уже без прямой поддержки МППЖ.

161. Можно извлечь полезные уроки из опыта работы действующих в рамках платформ или федераций надежных и устойчивых ассоциаций сельских женщин, таких как:



- женские организации Движения бедных крестьян (Центральный департамент);
- организации женщин, занимающихся разведением крупного рогатого скота, например АФЛИДЕПА и другие (Северо-Восточный департамент);
- организации сельских женщин, контролируемые движением «Женщины в демократии» (департамент Гранд-Анс),
- организация «Солидарность гаитянских женщин» (коммуны Сен-Мишель де л'Атталэ и Эннери);
- организация ПРОФАГРО (департамент Артибонит);
- организации “Kau Fanm” и “Fanm Deside” (Юго-Восточный департамент)...

162. Сельская среда неоднородна. Сельские женщины в основном занимаются сбытом и переработкой сельскохозяйственной продукции, что создает благоприятные условия для развития у них культуры предпринимательства. В последние годы женщин-предпринимателей всячески выделяли и представляли их в качестве примера субъектов хозяйственной деятельности, становящихся настоящими руководителями предприятий, создающими рабочие места. В прошлом году, по случаю дня 8 марта, МППЖ оценило по достоинству заслуги женщин-предпринимателей из нескольких сельских районов страны и особенно отметило тех женщин, которые переходят из неформального сектора экономики в формальный.

### 14.3. Меры, предусмотренные Стратегическим планом развития Гаити

163. В Стратегическом плане развития Гаити (СПРГ) указано, что Министерство сельского хозяйства, природных ресурсов и развития сельских районов содействует участию женщин и соблюдению гендерного равенства в своих стратегиях, планах, программах и проектах путем:

- разработки программ расширения экономических прав и возможностей женщин-глав семей и сельских женщин;
- привлечения женщин к участию в проектах по развитию и восстановлению производственной инфраструктуры, например ирригационных систем, или к работам по восстановлению и ремонту водосборных бассейнов Гаити.

164. Данные программы не являются новыми, и МСХ ПРРСР имеет долгую историю сотрудничества с МППЖ в области улучшения положения сельских женщин. В 2009 году это сотрудничество организационно оформилось в виде Гендерного координационного центра, созданного МППЖ для координации программ действий МСХПРРСР. В настоящее время, поскольку МСХПРРСР стало планомерно вводить гендерные аспекты во все свои операции, принимаются меры для укрепления Гендерного координационного центра, и в этих целях была создана Секция по гендерным вопросам с задачей обеспечения комплексных и организационных действий.

165. Политика комплексного развития сельских районов требует, чтобы государство, помимо решения собственно экономических задач, также занималось социальными вопросами: образованием, здравоохранением, социальным обеспечением, жильем, досугом, разработкой нормативно-правовой базы, в том числе законов, защищающих женщин и детей. А это предполагает разработку информационных и просветительских программ для судебных органов и населения в целях популяризации и применения Закона об ответственном отцовстве, а также включения Закона о пасаже в повестку дня парламента. Политика комплексного развития сельских районов также требует контроля за выполнением конституционного требования о введении 30-процентной минимальной квоты представительства женщин на всех уровнях государственных служб. Как это ни парадоксально, но в самом МСХПРРСР среди руководителей технического звена насчитывается всего 5 женщин на 50 мужчин. Нет ни одной женщины и на политических должностях (один министр и три государственных секретаря).

166. Проблема непредставленности женщин на руководящих должностях также является актуальной для структур профессионального обучения, в частности в сфере высшего образования, где представители женского пола на агрономическом факультете и на факультете ветеринарной медицины составляют в среднем всего 10 процентов от общего числа учащихся. В настоящее время из 60 ветеринаров во всей стране только 5 являются женщинами.

## **Глава XV**

### **Равенство перед законом**

167. После представления предыдущего периодического доклада в 2009 году каких-либо существенных изменений в вопросе равенства перед законом не произошло.

## **Глава XVI**

### **Семейные отношения**

168. После представления предыдущего периодического доклада каких-либо существенных изменений в вопросе семейных отношений, так как они рассматриваются в КЛДЖ, не произошло.

#### **Контроль за ходом выполнения обязательств**

#### **А. Ратификация международно-правовых документов**

169. Ситуация с принятием международно-правовых документов. Следует отметить, что из 9 международно-правовых документов по правам человека три уже подписанные документа до сих пор не ратифицированы. Кроме того, Гаити до сих пор не присоединилось к Факультативному протоколу к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, который имеет важное значение для страны.

Таблица 9  
**Международно-правовые документы и ситуация с их принятием Гаити**

<i>Международно-правовой документ</i>	<i>Подписан</i>	<i>Ратифицирован</i>
Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации	30 октября 1972 года	19 декабря 1972 года
Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин	17 июля 1980 года	7 апреля 1981 года
Конвенция о правах ребенка	26 января 1990 года	8 июня 1995 года
Международная конвенция о защите всех лиц от насильственных исчезновений		6 февраля 2007 года
Конвенция о правах инвалидов		23 июля 2009 года
Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов		23 июля 2009 года
Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии	15 августа 2002 года	–
Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах		31 января 2012 года
Конвенция Организации Объединенных Наций против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания	16 августа 2013 года	
Международная конвенция о защите прав всех трудящихся мигрантов и членов их семей	5 декабря 2013 года	
Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин	-	
Поправка к пункту 1 статьи 20 Конвенции, касающаяся продолжительности заседаний Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин		

## **В. Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин**

170. Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, принятый Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 6 октября 1999 года, вступил в силу 22 декабря 2000 года. На сегодняшний день его подписали и ратифицировали 80 государств-участников, в том числе Бразилия, Чили, Венесуэла, Куба, Доминиканская Республика, Белиз, Сальвадор, Гватемала и т. д.

171. Принятие данного Протокола является одним из обязательств, взятых государствами на четвертой Всемирной конференции по положению женщин, состоявшейся в Пекине в 1995 году. Он является одним из главных достижений в рамках реализации целей, изложенных в Пекинской программе действий. Гаити подписало Пекинскую декларацию и присоединилось к Платформе действий, поэтому важно, чтобы правительство выполнило свое обязательство и приняло решение подписать Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и направило его в парламент для ратификации. Как указывается в преамбуле Протокола, Протокол предоставляет государствам возможность подтвердить «свою решимость обеспечить полное и равное предоставление женщинам всех прав человека и основных свобод и принимать эффективные меры по предотвращению нарушений этих прав и свобод».

172. Делегация Гаити выразила эту политическую решимость в ходе официального представления доклада Гаити об осуществлении Конвенции 27 января 2009 года в Женеве. Председатель Национальной ассамблеи, будучи тогда членом делегации, заявил, что он обязуется принять все необходимые меры для ускорения ратификации Протокола.

### **С. Актуальность принятия Факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин**

173. В своих заключительных замечаниях и рекомендациях Комитет экспертов по применению КЛДЖ подчеркивает важность для государства-участника ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции. «Комитет с признательностью отмечает заявление государства-участника о его намерении ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции» (7). «Комитет рекомендует государству-участнику ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции и как можно скорее принять поправку к пункту 1 статьи 20 Конвенции, касающуюся продолжительности заседаний Комитета» (46).

174. Вопрос о присоединении к Факультативному протоколу к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин включен в повестку дня парламента, и на МППЖ возложена задача осуществлять контроль за тем, чтобы государство-участник присоединилось к Протоколу, а также к Правилам процедуры Комитета, в частности содержащимся в пункте 1 статьи 20 Конвенции, и касающихся продолжительности заседаний Комитета.

### **Д. Пекинская декларация и Платформа действий**

175. Со времени принятия Пекинской декларации и Платформы действий в 1995 году на четвертой Всемирной конференции по положению женщин (Китай) Гаити, наравне со многими государствами, обязалось соблюдать и осуществлять принципы равенства между полами как основу гармоничного развития государств. Государства-участники дали обещание работать, претворяя в жизнь свою государственную политику, над осуществлением Программы действий и соблюдением обязательства по улучшению положения женщин в своих странах. Гаити выполнило свое обязательство представлять раз в пять лет ито-

говый доклад о прогрессе, достигнутом в выполнении Пекинской платформы действий. Последний итоговый доклад был представлен в 2009 году. В настоящее время идет работа над 4-м итоговым докладом.

## **Е. Цели развития тысячелетия**

176. Гаити полностью привержено Целям развития тысячелетия и всем принятым впоследствии национальным планам развития, а именно Национальной стратегии экономического роста и сокращения масштабов нищеты, принятой в 2006 году; Стратегическому плану развития Гаити, принятому в 2012 году, и руководствуется ими при определении стратегий, адаптированных к местным реалиям. Программа охвата всеобщим бесплатным образованием (ПОВБО), реализуемая правительством Гаити с 2011 года, представляет собой специальный документ, направленный на ускоренное достижение Целей развития тысячелетия. Совсем недавно о нем прямо упоминалось в Платформе действий по ускорению процесса сокращения масштабов бедности (ПДУПСБ), который был официально представлен общественности 9 апреля 2014 года. Гаитянское государство разделяет точку зрения, принятую на международном уровне, о том, что участие женщин в развитии на равных правах с мужчинами является необходимым условием обеспечения экономического развития и достижения Целей развития тысячелетия. Доказано, что без гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Цель 3), включенных в подход, основанный на правах человека, остальные цели развития не смогут быть достигнуты. Включение в Стратегический план развития Гаити главы под названием «Обеспечение гендерного равенства», повышающей ответственность всего правительства за реализацию конкретных мер по обеспечению гендерного равенства, свидетельствует о приверженности государства Целям развития тысячелетия.

## **Ф. Распространение документов, содержащих выводы и рекомендации**

177. Распространение документов, в которых затрагиваются вопросы гендерного равенства и обязательства, взятые правительством Гаити в этом отношении, происходит в рамках различных информационно-пропагандистских мероприятий, подготовки, оценки планов и проектов, как по инициативе МППЖ, так и по инициативе организаций гражданского общества, в частности женских и феминистских организаций, которые ведут активную деятельность на Гаити. Все организуемые МППЖ мероприятия по обсуждению и оценке готовящихся докладов дают возможность ознакомиться с этими документами, положениями, касающимися женщин и всего населения, а также с институциональными мерами в связи с обязательствами, взятыми на себя государством-участником. Особые усилия предпринимались по отношению к парламенту и судебной власти.

178. Гаитянское государство признает недостаточность действий в связи с этим и очевидное отсутствие комплексной коммуникационной стратегии. Замечания и рекомендации Комитета призывают государство-участника активизировать свои усилия по обеспечению того, чтобы все учреждения и, в более широком плане, организованные группы населения были хорошо информиро-

ваны и стали участниками осуществления КЛДЖ и других международных договоров, ратифицированных Гаити.

## **Г. Техническая помощь**

179. За два периода, рассматриваемые в настоящем объединенном докладе, МППЖ получало широкую техническую и финансовую поддержку для осуществления мероприятий, связанных с выполнением своих функций. Большинство его привилегированных партнеров оказывают помощь по линии учреждений системы Организации Объединенных Наций, а другие — в рамках регионального сотрудничества и/или двусторонних агентств.

180. Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин Структура «ООН-женщины» (раньше ЮНИФЕМ) всегда была привилегированным партнером МППЖ. Структура «ООН-женщины» оказывает Министерству помощь в его деятельности по контролю за ходом осуществления политики обеспечения гендерного равенства. Речь, в частности, идет о пилотном проекте «От юридического равенства к фактическому равенству», который является образцом применения Сравнительного анализа с разбивкой по полу (САРП) на уровне территориальных образований (2008–2011 годы). В настоящее время поддержка этого проекта имеет важное значение для подготовки государственных служащих по вопросам составления гендерных бюджетов, создания структуры «Гендерный тематический стол» и подготовки 8 и 9 объединенного доклада по осуществлению КЛДЖ.

181. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) развивал в этот период устойчивые партнерские отношения с МППЖ в областях управления гендерным сектором, гендерного равенства, борьбы с насилием в отношении женщин, особенно в области повышения информированности женщин и оказания им помощи.

182. Бюро по гендерным вопросам Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ) укрепляет потенциал МППЖ на уровне его департаментских координационных управлений в вопросах оказания помощи женщинам, ставшим жертвами насилия. Оно также оказывает техническую поддержку по вопросам применения 30-процентной минимальной квоты для женщин, закрепленной в Конституции 1987 года с внесенными в нее поправками.

183. ЮНИСЕФ (Детский фонд Организации Объединенных Наций) оказывает техническую поддержку МППЖ в плане организации информационно-просветительской работы по вопросам репродуктивного здоровья и оказывает материально-техническую поддержку пяти департаментским координационным управлениям (департаменты Южный, Артибонит, Центральный, Нип, Юго-Восточный). ЮНИСЕФ финансирует проект, который позволяет МППЖ проводить информационно-просветительскую работу в общинах двух (2) географических департаментов страны по вопросам искоренения насилия в отношении женщин и девочек и улучшения репродуктивного здоровья с учетом гендерных отношений. Данный проект также направлен на привлечение к этой работе всех членов социальных и общинных объединений и местные органы управления.

184. Двусторонние агентства по развитию международного сотрудничества также вносят свой вклад в осуществление стратегий и программ МППЖ. Следует сказать о большой помощи, которую оказывало Испанское агентство по международному сотрудничеству в интересах развития (ИАМСИР) в рамках подготовительных работ по выработке политики гендерного равенства и в чрезвычайных программах после землетрясения, таких как организация патрулирования с участием бригадиров сил безопасности в лагерях вынужденных переселенцев.

185. Канадское агентство международного развития (КАМР), в настоящее время Министерство иностранных дел, торговли и развития Канады (МИДТР), с 2012 года оказывает регулярную техническую помощь МППЖ в реализации трех проектов: Проект укрепления государственного управления на Гаити (ПУГУГ), в рамках которого оно оказывает Министерству помощь в завершении работы над документом «Политика обеспечения равенства между мужчинами и женщинами» и связанным с ним Национальным планом действий по обеспечению гендерного равенства, а также в подготовке консультантов по сравнительному анализу в отношении мужчин и женщин; Проект технической поддержки Гаити (ПТПГ), который наделил ответственных работников Министерства полномочиями в области разработки и управления планами, программами и проектами и поставки определенного имущества и оборудования, формирования структуры «Гендерный тематический стол» и Оперативный план действий по обеспечению политики равенства между мужчинами и женщинами; Программа добровольного сотрудничества (ПДС), которая имеет целью оказание технической помощи на региональном уровне координационным управлениям департаментов Артибонит и Юго-Восточный в работе по налаживанию связей между организациями и созданию союза с заинтересованными организациями других секторов для обеспечения широкого внедрения методов гендерного анализа.

186. В соответствии с Межамериканской конвенцией о предупреждении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него (Конвенция, подписанная в Белем-ду-Пара), ратифицированной Гаити в 1996 году, Организация американских государств (ОАГ) оказывает специальную техническую помощь МППЖ в разработке проекта закона о предупреждении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него. Следует также отметить эпизодическую помощь неправительственной организации Панамериканский фонд развития (ПАФР) в плане организации патрулирования с участием бригадиров сил безопасности в лагерях беженцев после землетрясения 12 января 2010 года.

187. Государство-участник высоко оценивает рекомендации по поводу технической помощи, сформулированные Комитетом (№ 47) и охотно принимает направляемые ему предложения о помощи. После принятия правительством и опубликования аналитических документов по проблемам гендерного неравенства и политике гендерного равенства, а также плана действий по обеспечению гендерного равенства, разработанных МППЖ при техническом содействии международных организаций, государство-участник в настоящее время находится в более благоприятном положении, чтобы использовать наилучшим образом предложения Комитета.

## Н. Промежуточный доклад 2010 года

188. В письме от 22 декабря 2013 года, подписанном министром по положению и правам женщин, МППЖ сообщило Комитету, что промежуточный доклад, который следовало представить в 2010 году, не был представлен в связи с исключительными обстоятельствами, вызванными разрушительным землетрясением 12 января 2010 года. В этом же письме МППЖ сообщило, что вся информация, которую Комитет хотел получить по поводу разрабатываемых законов, содержится в настоящем объединенном докладе, включающем 8-й и 9-й периодические доклады.

## Заключение

189. Путь, который предстоит пройти Гаити, чтобы добиться ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, безусловно, долг и тернист, как показывает анализ настоящего объединенного периодического доклада, охватывающего два последовательных периода: 2006–2010 годы и 2010–2014 годы. В первых шести главах сообщается об успехах, достигнутых в плане выработки программного стратегического документа в области политики гендерного равенства, и о мерах, принятых в целях улучшения положения женщин, а также о мерах, направленных на борьбу с проституцией, гендерными стереотипами и различными формами насилия в отношении женщин. В седьмой и восьмой главах основное внимание уделено усилиям, которые были предприняты за последние четыре года государством и гражданским обществом в целях обеспечения справедливого и равноправного представительства женщин в руководящих органах, и делается вывод о том, что достигнутые на сегодняшний день успехи еще незначительны.

190. Государство будет и дальше продолжать усилия по борьбе с дискриминацией в отношении женщин и девочек, по расширению прав и возможностей женщин и обеспечению гендерного равенства. Будут приняты новые меры, направленные на активизацию заинтересованными организациями всех секторов своей деятельности по борьбе с гендерными стереотипами, которые имеют тенденцию сохраняться, и со всеми формами насилия в отношении женщин. Коренное изменение нормативно-правовой базы в отношении выявленных в докладе фактов гендерного неравенства остается приоритетной задачей. В связи с этим промульгация Закона об отцовстве, материнстве и родственных связях 28 мая 2014 года и его опубликование 4 июня 2014 года в № 105 официального печатного органа «Монитор» знаменует собой важный этап.

191. По завершении длительного процесса принятие правительством в 2014 году документа «Политика обеспечения гендерного равенства» и связанного с ним Национального плана действий по обеспечению гендерного равенства является огромным шагом вперед. Теперь государство-участник имеет в своем распоряжении программный стратегический рамочный документ, способный направлять действия всех секторов общества и оказывать влияние на поведение всего населения. Основные предусмотренные меры касаются всех участников в соответствии с их областью деятельности и должны способствовать более тщательному учету гендерных проблем в реализации секторальных государственных программ.



192. В период 2014–2020 годов государство-участник намерено усилить свою деятельность в плане институционализации гендерной политики в сфере правосудия, образования, здравоохранения, экономики и занятости. Оказалось, что осуществление Конвенции предоставляет широкое и вместе с тем глубокое поле деятельности, поскольку она затрагивает все аспекты развития. Тем не менее чтобы идти вперед, важно определить приоритеты. Осуществление Конвенции остается обязательством, разделенном между многочисленными национальными организациями. Ее значение и социальная необходимость являются неоспоримыми для общего развития нашей страны — Гаити.

## Библиография

Amnesty International, 2011, *Doublement touchées, des femmes s'élèvent contre les violences sexuelles dans les camps haïtiens*, <http://www.amnesty.org/fr/library/asset/AMR36/001/2011/en/a4f14278-40f2-454b-b2c3-d9c50b3ba891/amr360012011fra.pdf>, consulté le 5 février 2014

André Lisane et Damas Cassandra, 2014, “Changer la gestion de la frontière pour changer le sort des femmes”, *Rencontre Revue Haïtienne de Société et de Culture*, Numéro 30, Port-au-Prince, pp. 124–129

Cayemittes, Michel et al., 2012, *Enquête Mortalité, Morbidité et Utilisation des Services EMMUS-V*, Port-au-Prince, Haïti

Chancy Magloire, Adeline, 2013, “Réponse Institutionnelle aux obligations créées par les conventions internationales”, *Condition des femmes haïtiennes, Haïti perspectives*, vol 2, numéro 3, automne, Port-au-Prince, pp. 9–12

CIDP, 2014, *Examen périodique Universel des Nations Unies Conseil des Droits de l'Homme, rapport National de mi-parcours*, Mars, Haïti

Concertation nationale contre les violences faites aux femmes, 2012, *Plan National de Lutte contre les Violences Faites aux Femmes Prévention, Prise en Charge et Accompagnement des Victimes de Violences Spécifique faites aux Femmes 2012–2016*, Port-au-Prince, Haïti

Lamauthe Brisson, Nathalie, 2013, “Du recensement agricole aux relations de genre dans l'agriculture”, *Condition des femmes haïtiennes, Haïti perspectives*, vol 2, numéro 3, automne, Port-au-Prince, pp. 51–55

Hurwitz, Agnès, 2013, *Assistance légale pour les femmes victimes de violence de genre en Haïti*, PNUD, Avril, Haïti

IHSI, DIAL (Développement, institutions et mondialisation), ECVMAS, 2014, *Impacts socio-économiques du Séisme, Enquête sur les Conditions de Vie des Ménages Après Séisme (ECVMAS). Haïti 2012*

Joachim, Marie-Franz, 2012, “Le mouvement féministe et des femmes dans la transition 1986-2012 en Haïti”, *Rencontre Revue Haïtienne de Société et de Culture*, Numéro 26–27, Port-au-Prince pp. 145–152

Manigat, Sabine, 2013, “Participation politique des femmes : Qu'est-ce qu'on gagne”, *Condition des femmes haïtiennes, Haïti perspectives*, vol 2, numéro 3, automne, Port-au-Prince pp. 31–34

MARNDR (Ministère de l'Agriculture des Ressources Naturelles et du Développement Rural), 2012, *Synthèse nationale des résultats du recensement général de l'agriculture (RGA) 2008-2009*

Mauconduit Nedjée, Etzer S.Emile et Bénédicte Paul, 2013, "Women and economic development :women entrepreneurship situation in Haïti", *Condition des femmes haïtiennes, Haïti perspectives*, vol 2, numéro 3, automne, Port-au-Prince, pp. 61–68

MCI (Ministère du Commerce et de l'Industrie), 2014, *Résultat préliminaire du recensement des entreprises 2012–2013*

MCFDF (Ministère à la Condition Féminine et aux Droits des Femmes), 2013, *Politique d'égalité*, Haïti

MCFDF (Ministère à la Condition Féminine et aux Droits des Femmes), 2013, *Diagnostic des inégalités de genre*

MCFDF (Ministère à la Condition Féminine et aux Droits des Femmes) et all, 2014, *Rapport de l'atelier de travail sur le réseau de référence pour les victimes de violences spécifiques faites aux femmes à la frontière haïtiano-dominicaine: Contexte et problématique*, Haïti

MENFP (Ministère de l'Education Nationale et de la Formation Professionnelle), 2014, *Recensement scolaire 2010–2011*

MPCE (Ministère de la Planification et de la coopération externe), 2012, *Plan stratégique de développement d'Haïti*, Haïti

MPCE/ONPES, 2013, *Ede Pèp, Etude d'impact*, novembre, Haïti

MSPP (Ministère de la Santé Publique et de la Population), 2013, *Grandes Réalisations MSPP, 2012–2013*, Haïti

MSPP (Ministère de la Santé Publique et de la Population), 2013, *Plan Directeur de santé 2012–2022*, Haïti

MSPP (Ministère de la Santé Publique et de la Population), 2013, *Rapport des comptes nationaux de santé 2010–2011*, Haïti

ONPES (Observatoire Nationale de la Pauvreté et de l'Exclusion Sociale) et le PNUD (Programme des Nations Unies pour le Développement), *Rapport sur les OMD 2013, Objectif du Millénaire pour le Développement d'Haïti, un nouveau regard*, <http://www.ht.undp.org/content/haïti/fr/home.html> consulte le 10 juillet 2014

PNUD (Programme des Nations Unies pour le Développement), 2013, *Rapport mondial sur l'indice de développement humain 2013, L'essor du Sud : le progrès humain dans un monde diversifié*, <http://www.undp.org/content/dam/undp/library/corporate/HDR/2013GlobalHDR/French/HDR2013%20Report%20French.pdf>, consulté le 20 mars 2014

Trouillot Menard Evelyne, 2013, " L'éducation en Haïti : inégalités économiques et sociales et question de genre. La femme dans l'enseignement supérieur", *Condition des femmes haïtiennes, Haïti perspectives*, vol 2, numéro 3, Port-au-Prince, pp. 35–40.