

**Совет по правам человека****Тридцать шестая сессия**

11–29 сентября 2017 года

Пункт 9 повестки дня

**Расизм, расовая дискриминация, ксенофобия  
и связанные с ними формы нетерпимости:  
последующие меры и осуществление  
Дурбанской декларации и Программы действий****Доклад Рабочей группы экспертов по проблемам  
лиц африканского происхождения о работе  
ее девятнадцатой и двадцатой сессий****Записка секретариата**

Секретариат имеет честь препроводить Совету по правам человека доклад Рабочей группы экспертов по проблемам лиц африканского происхождения о работе ее девятнадцатой и двадцатой сессий, подготовленный в соответствии с резолюциями 9/14, 18/28 и 27/25 Совета. В ходе своей девятнадцатой сессии, состоявшейся в Женеве 28 ноября – 2 декабря 2016 года, Рабочая группа провела закрытые обсуждения. На своей двадцатой сессии, состоявшейся в Женеве 3–7 апреля 2017 года, она сосредоточила внимание на теме «Никто не должен быть забыт: лица африканского происхождения и цели в области устойчивого развития». Рабочая группа пришла к выводу, что цели в области устойчивого развития представляют всеобъемлющую основу для эффективной борьбы с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией, афрофобией и связанной с ними нетерпимостью, с которыми лица африканского происхождения ежедневно сталкиваются во всем мире, и настоятельно призвала государства-члены демонстрировать подлинную приверженность принципу «Никто не должен быть забыт», в частности путем сбора дезагрегированных данных и уделения особого внимания правам человека лиц африканского происхождения посредством разработки конкретных программ действий, в том числе социальных программ, для осуществления программы мероприятий в рамках Международного десятилетия лиц африканского происхождения.

GE.17-12750 (EXT)



\* 1 7 1 2 7 5 0 \*

Просьба отправить на вторичную переработку 

**Доклад Рабочей группы экспертов по проблемам  
лиц африканского происхождения о работе  
ее девятнадцатой и двадцатой сессий\***

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение.....	3
II. Организация двадцатой сессии .....	3
A. Открытие сессии .....	3
B. Выборы Председателя-докладчика .....	3
C. Организация работы.....	4
III. Обновленная информация и брифинги о деятельности Рабочей группы в прошлом году .....	4
IV. Резюме обсуждений .....	6
Тематический анализ: развитие и лица африканского происхождения .....	6
V. Выводы и рекомендации.....	17
A. Выводы .....	18
B. Рекомендации .....	22
Приложение	
Список участников двадцатой сессии.....	25

---

\* Приложение к настоящему докладу приводится в том виде, в каком оно было получено, и только на том языке, на котором оно было представлено.

## I. Введение

1. Рабочая группа экспертов по проблемам лиц африканского происхождения провела свою девятнадцатую сессию 28 ноября – 2 декабря 2016 года и свою двадцатую сессию 3–7 апреля 2017 года в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюциями 9/14, 18/28 и 27/25 Совета по правам человека, в которых Рабочей группе было предложено представлять Совету ежегодный доклад о всей своей деятельности, касающейся ее мандата. Настоящий доклад сосредоточен главным образом на обсуждениях, состоявшихся на двадцатой сессии Рабочей группы.
2. В работе двадцатой сессии приняли участие представители государств-членов, Святого Престола, международных, региональных и неправительственных организаций (НПО), а также приглашенные эксперты (см. приложение).

## II. Организация двадцатой сессии

### A. Открытие сессии

3. Мона Ришмави, руководитель Отдела права, равенства и недискриминации Управления Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ), в своем вступительном заявлении высоко оценила работу Рабочей группы. Она заявила, что цели в области устойчивого развития предоставляют наглядные возможности для выравнивания положения наиболее маргинализированных лиц и лиц, сталкивающихся с расовой дискриминацией, и что уделение первостепенного внимания лицам африканского происхождения в процессе развития может принести колоссальную пользу в деле устранения различий и расовой несправедливости. Она приветствовала своевременность дискуссий по выработке новых стратегий, основанных на целях в области устойчивого развития, и планов развития, формируемых в настоящее время.
4. Г-жа Ришмави вновь подтвердила приверженность Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в качестве Координатора Международного десятилетия продвижению прав лиц африканского происхождения.

### B. Выборы Председателя-докладчика

5. Председателем-докладчиком Рабочей группы был избран Сабело Гумедзе.
6. Покидающий свой пост Рикардо Сунга поблагодарил других членов Рабочей группы и других участников за их поддержку, добавив, что Рабочая группа будет и впредь добиваться укрепления возложенного на нее мандата.
7. Принимая на себя новую функцию Председателя-докладчика, г-н Гумедзе поблагодарил других экспертов за избрание его на этот пост, а участников – за их поддержку.
8. Представители Ботсваны, Бразилии, Колумбии и Южной Африки, а также Европейского союза выразили признательность г-ну Сунге за его работу в течение срока его полномочий в качестве Председателя-докладчика и поздравили г-на Гумедзе с его избранием.

### **С. Организация работы**

9. Рабочая группа приняла повестку дня (A/HRC/WG.14/20/1) и программу работы.

### **III. Обновленная информация и брифинги о деятельности Рабочей группы в прошлом году**

10. Г-н Гумедзе напомнил участникам о том, что на своей тридцать третьей сессии Рабочая группа представила Совету по правам человека свой ежегодный доклад (A/HRC/33/61 и Add.1 и 2), в том числе доклады о посещении ею Италии и Соединенных Штатов Америки, и о своем конструктивном диалоге с государствами-членами. Рабочая группа представила также Генеральной Ассамблее на ее семьдесят первой сессии свой ежегодный доклад (A/71/297) и приняла участие в интерактивном диалоге с Третьим комитетом.

11. На своей девятнадцатой сессии Рабочая группа провела закрытое заседание, в ходе которого члены рассмотрели методы работы Рабочей группы, провели работу по подготовке ее предстоящей сессии, обзору сообщений и подведению итогов посещения стран, а также встретились с представителями различных заинтересованных сторон и подразделений УВКПЧ. Рабочая группа решила наладить более интенсивные связи с учреждениями, занимающимися вопросами финансирования и развития.

12. Рабочая группа посетила Канаду (17–21 октября 2016 года) и Германию (20–27 февраля 2017 года). По завершении каждого посещения Рабочая группа выпускала заявления для печати<sup>1</sup>. Доклады о результатах этих посещений будут представлены Совету по правам человека на его тридцать шестой сессии. Г-н Гумедзе поблагодарил правительства Канады и Германии за их приглашение и содействие до, во время и после посещения. Он также поблагодарил представителей НПО и лиц африканского происхождения, с которыми встретилась Рабочая группа.

13. Рабочая группа продолжала активно содействовать проведению работы по взаимодействию с гражданским обществом и участвовать в ней, а также помогать заинтересованным сторонам в осуществлении программы мероприятий в рамках Международного десятилетия лиц африканского происхождения. 18 марта 2016 года Ахмед Рейд выступил с основным докладом на Генеральной Ассамблее по случаю Международного дня борьбы за ликвидацию расовой дискриминации по теме «Проблемы и достижения в осуществлении Дурбанской декларации и Программы действий – 15 лет спустя». От имени Рабочей группы г-н Гумедзе и г-н Рейд участвовали в совещании, посвященном Международному десятилетию, которое было организовано правительством Нидерландов и прошло в Амстердаме 12 декабря 2016 года. Мирей Фанон Мендес-Франс выступила с заявлениями и приняла участие в этих мероприятиях, используя их как возможность повысить уровень осведомленности и призвать к реализации программы мероприятий Международного десятилетия.

14. Правительство Гайаны пригласило Рабочую группу посетить страну 2–6 октября 2017 года. Правительство Испании также направило приглашение посетить страну в феврале 2018 года. Рабочая группа выразила признательность

<sup>1</sup> См. [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20732&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20732&LangID=E) и [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21233&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21233&LangID=E).

всем правительствам, сотрудничающим с ней в выполнении ее мандата и пригласившим ее посетить их страны. Рабочая группа обратилась с просьбой направить ей приглашения посетить другие страны и подчеркнула важность подтверждения сроков и создания условий для своевременного планирования и организации посещений.

15. За отчетный период и в соответствии со своим мандатом Рабочая группа направила Индии, Колумбии, Соединенным Штатам и Франции пять сообщений относительно предполагаемых нарушений прав человека. Направленные сообщения и полученные ответы включены в совместные доклады мандатариев специальных процедур о сообщениях, представленных Совету (A/HRC/36/66, A/HRC/35/44 и A/HRC/34/75). Рабочая группа настоятельно призвала государства предпринимать серьезные шаги по решению проблемы нарушения прав человека, с которыми сталкиваются лица африканского происхождения, и принять эффективные меры с целью положить конец безнаказанности и структурному расизму.

16. За отчетный период Рабочая группа опубликовала ряд заявлений в средствах массовой информации. По случаю Международного дня борьбы за ликвидацию расовой дискриминации Рабочая группа, Специальный докладчик по вопросам современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и Комитет по ликвидации расовой дискриминации опубликовали совместное заявление, в котором настоятельно призвали государства бороться с расовым профилированием и подстрекательством к расовой ненависти. 8 июля 2016 года Рабочая группа осудила убийство полицией в Соединенных Штатах Филандо Кастиле в Миннесоте и Элтона Стерлинга в Луизиане, а также убийство пяти полицейских в центре Далласа. 3 ноября Рабочая группа призвала учреждения, занимающиеся вопросами развития и финансирования, активизировать свои усилия по борьбе с расизмом при осуществлении программы мероприятий Десятилетия. 14 ноября Рабочая группа присоединилась к ряду других мандатариев, призвавших немедленно приостановить казнь Кевина Купера. 2 декабря Рабочая группа присоединилась к нескольким мандатариям, призвавшим правительства перейти от слов к действиям и безотлагательно приступить к выполнению своих политических и финансовых обязательств в области развития в ознаменование тридцатой годовщины принятия Декларации о праве на развитие. 5 января 2017 года Рабочая группа выступила с заявлением о поддержке школьного округа, который удалил из классных помещений «оскорбительный» учебник, посвященный рабству.

17. В рамках мандата Рабочей группы по выработке предложений относительно ликвидации расовой дискриминации и содействия реализации программ развития в интересах лиц африканского происхождения 2–4 ноября 2016 года ее делегация провела в Нью-Йорке совещания с представителями учреждений, занимающихся вопросами развития и финансирования<sup>2</sup>. Делегация высказалась за определение степени приоритетности программ и проектов, специально разработанных для целей борьбы с расовой дискриминацией в отношении лиц африканского происхождения, при осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и задач Десятилетия. Рабочая группа конкретно призвала предпринять следующие шаги: а) уделять особое внимание положению с правами человека лиц африканского происхождения, осуществлять сбор данных в разбивке по признаку расы и других переменных, опираясь на

<sup>2</sup> С этой целью 27 и 28 июня 2016 года Рабочая группа провела также совещания в Вашингтоне, О.К.

правозащитный подход, анализировать диспропорции и разрабатывать конкретные программы действий для устранения различий и улучшения их положения в области прав человека; b) разрабатывать специальные проекты во взаимодействии с лицами африканского происхождения в целях поддержки их инициатив на общинном уровне. Рабочая группа предложила оказывать помощь и содействие в обмене информацией и для этого налаживать контакты лиц африканского происхождения с учреждениями, занимающимися вопросами финансирования и развития. Она могла бы направлять таким учреждениям доклады о посещении стран и предлагать им оказывать помощь государствам-членам и лицам африканского происхождения в осуществлении ее рекомендаций; и c) направлять дополнительные инвестиции в интересах лиц африканского происхождения на цели здравоохранения, образования, обеспечения жильем, электроэнергией, питьевой водой, осуществления экологического контроля, содействия созданию равных возможностей в сфере трудоустройства, а также другие конструктивные и позитивные меры и стратегии в рамках обеспечения прав человека. Делегация провела совещания с помощником Генерального секретаря по правам человека, Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития, Рабочей группой по правам человека, представителями Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Департамента общественной информации, Фонда Форда, гражданского общества, средств массовой информации и другими экспертами Организации Объединенных Наций по проблемам борьбы с расизмом. В ходе этих совещаний были выработаны различные пути дальнейшего взаимодействия с ключевыми партнерами в этой области.

#### **IV. Резюме обсуждений**

##### **Тематический анализ: развитие и лица африканского происхождения**

18. Рабочая группа посвятила свою двадцатую сессию теме «Никто не должен быть забыт: лица африканского происхождения и цели в области устойчивого развития».

19. В ходе первого группового обсуждения основное внимание было уделено цели 1 в области устойчивого развития, предусматривающей повсеместную ликвидацию нищеты во всех ее формах. Г-жа Фанон Мендес-Франс в своем выступлении привела примеры ведущих к нищете типов неравенства, с которыми сталкиваются лица африканского происхождения в различных частях диаспоры, включая Францию и ее заморские территории, особенно во французских департаментах в Карибском регионе. Она подчеркнула важность сбора данных, поскольку их весьма не хватает для оценки влияния нищеты и неравенства на лиц африканского происхождения. Эти люди живут в условиях нищеты со времен торговли порабощенными африканцами, что стало одним из следствий того обращения, какому подвергались бывшие рабы после отмены рабства. Отсутствие стремления менять порядок, приведший к утверждению расового подхода, делало их положение крайне уязвимым, последствия чего видны и сегодня. Они становятся первыми жертвами политики, ведущей к неравенству, в том числе в условиях глобализации и структурного расизма. Она привела несколько социально-экономических показателей, свидетельствующих о растущем неравенстве в мире, что в отсутствие изменений грозит разрушением обществ. Сильнее всего от отчуждения и сегрегации, порождаемых такой ситуацией, страдает

молодежь. Как отмечается в Дурбанской декларации и Программе действий, колониализм, его последствия и сохранение связанных с ним структур и практики относятся к факторам, не позволяющим изжить укоренившееся во многих частях мира социальное и экономическое неравенство, и крайне важно устранить все препятствия путем установления нового экономического порядка на основе принципа недискриминации.

20. Сара Секкенес, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), отметила, что такие правозащитные ценности, как равенство и недискриминация, составляют сердцевину Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Цели развития тысячелетия сфокусированы в основном на ограниченном наборе экономических и социальных прав, а в целях устойчивого развития, где во главу угла поставлена проблема неравенства и дано обещание ни о ком не забыть, выражена приверженность борьбе с дискриминацией и идёт речь о гражданских, политических, экономических и культурных правах. Г-жа Секкенес осветила работу ПРООН, опирающейся на свое видение оказания государствам помощи в деле одновременного искоренения нищеты и существенного преодоления неравенства и отчуждения с акцентом на выработку путей устойчивого развития, укрепление инклюзивного и эффективного демократического управления и миростроительство и наращивание потенциала устойчивости. Она привела конкретные примеры работы Программы по поддержке, поощрению и защите прав человека лиц африканского происхождения на страновом уровне в Гватемале, Гондурасе, Колумбии и Эквадоре, а также рассказала о других инициативах, выдвинутых в регионе Латинской Америки.

21. Гэй МакДугалл, член Комитета по ликвидации расовой дискриминации, говорила о цели устойчивого развития 1 и о цели 10 об уменьшении неравенства в странах и между ними. Она подчеркнула важность общей рекомендации Комитета № 34 (2011) о расовой дискриминации в отношении лиц африканского происхождения, в которой Комитет признал, что расизм и структурная дискриминация в отношении лиц африканского происхождения, своими корнями уходящие в позорный режим рабовладения, со всей очевидностью проявляются в неравенстве, которое влияет на их жизнь. Комитет рекомендовал принять решительные специальные меры и программы позитивных действий и настоятельно призвал государства принять всеобъемлющее антидискриминационное законодательство и создать мощные институты для обеспечения его выполнения, снабдив их процедурами, которые могут быть инициированы жертвами и их представителями. Одна из ключевых задач реализации цели Повестки дня на период до 2030 года, сформулированной в виде принципа «Никто не должен быть забыт», касается дезагрегирования показателей и данных, поскольку только такие данные позволят получить объективное представление о том, в какой степени эта работа улучшает положение меньшинств, и конкретно общин лиц африканского происхождения, или при этом их интересы игнорируются. Она далее подчеркнула необходимость детального картирования лиц африканского происхождения и сбора соответствующих социально-экономических данных. Межучрежденческая и экспертная группа по показателям достижения целей в области устойчивого развития не сформулировала в качестве прямого требования применение принципа дезагрегирования по всему набору показателей, создав тем самым проблему в получении реальной картины состояния нищеты, социально-экономического положения и неравенства, с которым сталкиваются конкретно лица африканского происхождения.

22. Последний выступающий, Фабиана дель Пополо из Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК), напомнила о том,

что в регионе проживают многочисленные и различные группы лиц африканского происхождения с собственными демографическими, территориальными и социальными перспективами, но объединенные общим знаменателем дискриминации и структурного расизма – этого наследия трансатлантической торговли порабощенными африканцами, которую вели европейские завоеватели. Она отметила важность инициатив по сбору данных в регионе в качестве основного инструмента разработки и оценки политики поощрения прав человека лиц африканского происхождения. 12 из 13 стран включают данные, касающиеся лиц африканского происхождения, в переписи населения, которые они проводят с 2010 года, а 17 из 20 латиноамериканских стран намерены при проведении будущих переписей предусмотреть идентификацию лиц африканского происхождения. В четырех странах региона имеются статистические данные об экономическом положении лиц африканского происхождения; в 2014 году число лиц африканского происхождения, живущих в нищете, в три раза превосходило соответствующее число лиц неафриканского происхождения в Уругвае, более чем в два раза – в Бразилии, и было примерно на 50% выше в Эквадоре и Перу. Несмотря на прогресс, достигнутый в регионе с точки зрения сбора данных, при осуществлении Повестки дня на период до 2030 года необходимо развивать работу по дезагрегированию показателей и данных. В заключение она заявила, что ЭКЛАК будет и впредь поддерживать страны региона в этих вопросах путем оказания технической помощи, сбора дезагрегированных данных, генерирования обновленных знаний и укрепления национального потенциала анализа такой информации.

23. В ходе интерактивного диалога Михал Бальцежак сообщил о взаимодействии Рабочей группы с учреждениями, занимающимися вопросами развития и финансирования. Г-жа Фанон Мендес-Франс и Ахмед Рейд попросили г-жу Секкенес уточнить, как ПРООН намерена решать проблемы лиц африканского происхождения без дезагрегированных данных. Г-жа Секкенес ответила, что требуются дополнительные усилия для инвестирования в создание возможностей для разработки показателей и сбора дезагрегированных данных. Г-н Рейд спросил у г-жи Фанон Мендес-Франс, следует ли в стратегии, в основу которой положен принцип «Никто не должен быть забыт», предусмотреть возмещение ущерба. Она сказала, что возмещение ущерба можно было бы предусмотреть, в частности, посредством распределения земли и собственности, и такое возмещение могло бы осуществляться в форме полного признания истории прошлого и последствий порабощения. Представитель Южной Африки, выступая от имени Африканской группы, призвал Рабочую группу разработать практические рекомендации для определения путей дальнейшего прогресса в реализации целей в области устойчивого развития с учетом соответствующей информации о ходе осуществления Дурбанской декларации и Программы действий, касающейся нищеты. Представители гражданского общества высказались относительно решающего значения решения проблемы структурной расовой дискриминации, дискриминации в сфере доступа к продовольствию, здравоохранению, образованию и занятости, а также дискриминации в системе уголовного правосудия, которой подвергаются лица африканского происхождения.

24. В ходе второго дискуссионного обсуждения внимание было сосредоточено на цели 10 в области устойчивого развития и цели 5, касающейся достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек. Г-н Сунга заявил, что лица африканского происхождения, и особенно женщины и девочки, живут на обочине глобального общества. По итогам страновых посещений Рабочая группа пришла к неизбежному выводу, что лица африкан-



ского происхождения непропорционально отстают с точки зрения осуществления своих гражданских и политических, а также экономических, социальных и культурных прав. В целях в области устойчивого развития лица африканского происхождения не рассматриваются как конкретная группа жертв. Он предложил ряд конкретных показателей по целям 5 и 10, касающихся лиц африканского происхождения, а также формы репаративного правосудия за историческую несправедливость прошлого, включая наследие рабства и геноцида: число обвинительных приговоров за преступления на почве ненависти, включая различные формы человеконенавистнической риторики и насилия на почве ненависти в отношении лиц африканского происхождения; масштабы расового профилирования, например практика проверки документов, задержания и обысков; непропорциональные масштабы одиночного заключения лиц африканского происхождения; число лиц африканского происхождения среди сотрудников судебных органов и органов прокуратуры; число случаев реагирования полиции на вызовы в связи с психическим состоянием, когда в группу реагирования входят психиатр или психолог; удовлетворительный уровень образования лиц африканского происхождения вплоть до высшего; число семей африканского происхождения, живущих в собственных домах; число женщин африканского происхождения, которым удалось сохранить опеку над своими детьми и которые не были лишены опеки над детьми в связи с предполагаемыми проблемами психического здоровья или иными аналогичными проблемами; и охват женщин и детей африканского происхождения медицинским обслуживанием, адаптированным к культурным особенностям.

25. Хиллари Гбедемах, член Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, говорила о близости задач цели 10 и Комитета, изучающего воздействие расовой дискриминации на лиц африканского происхождения, живущих в африканской диаспоре. Она отметила ряд моментов, включая исторические прецеденты, терминологию, сбор данных и концепцию «равенство против справедливости», как ключевые для лиц африканского происхождения. Она обратила внимание на совпадение содержания показателя 10.3 и статьи 7 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и показателя 10.6 и статьи 8 Конвенции. В заключение она остановилась на общих рекомендациях Комитета № 34 (2016) о правах сельских женщин и № 33 (2015) о доступе женщин к правосудию, подчеркнув важность обеспечения доступа к правосудию для лиц африканского происхождения и борьбы с гендерными предрасудками и стереотипами.

26. Карлос Кесада из Международного института по вопросам расы, равенства и прав человека заявил, что, хотя в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна за последнее десятилетие достигнут значительный прогресс в сокращении масштабов крайней нищеты, здесь все еще сохраняется серьезный разрыв в уровне дохода и материального благосостояния, что препятствует устойчивому росту и социальной интеграции. Лица африканского происхождения составляют 30% населения (более 300 млн человек), однако, по данным многочисленных организаций, они непропорционально сосредоточены в беднейших районах, где отмечается самый высокий дефицит жилья, более широкие масштабы преступности и насилия и более высокий уровень безработицы. Кроме того, наличие структурной дискриминации подтверждается, в частности, показателями доступа к жилью, займам, качественному медицинскому обслуживанию и образованию, продолжительности жизни и рациона питания. Существует тесная связь между нищетой и расовой принадлежностью, а также между расовой и классовой принадлежностью; эти категории взаимосвязаны и усугубляют неблагоприятное положение лиц африканского происхождения, в том числе мужчин, женщин, молодежи, инвалидов и лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, транссексуалов и

интерсексуалов. Расовое профилирование, чрезмерное применение силы и расовая дискриминация в судебной системе серьезно влияют на неравенство, которое затрагивает лиц африканского происхождения в регионе. В заключение он призвал государства-члены региона ратифицировать Межамериканскую конвенцию о борьбе против расизма, расовой дискриминации и связанной с ними нетерпимости и Межамериканскую конвенцию о борьбе со всеми формами дискриминации и нетерпимости.

27. В ходе интерактивной сессии г-н Гумедзе попросил г-жу Гбедемах рассказать о той важной роли, какую Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин может играть в улучшении положения женщин африканского происхождения в диаспоре. Г-н Рейд попросил г-на Кесаду рассказать о том, что он думает относительно состоящего из десяти пунктов плана действий Карибского сообщества по возмещению ущерба, и о том, может ли он содействовать ликвидации неравенства в регионе. В ответ г-жа Гбедемах заявила, что она считает обнадеживающим принятие государствами рекомендаций Комитета. Г-н Кесада заявил, что состоящий из десяти пунктов план не получил достаточного распространения в масштабах всего региона, хотя Испания принесла свои извинения общинам коренных народов. Представитель Колумбии поделился информацией о мерах, принятых его страной для улучшения экономических условий жизни общин лиц африканского происхождения. Представитель Бразилии сообщил, что его страна приняла план национальной безопасности, сделав в нем акцент на масштабах убийств, особенно среди бразильцев африканского происхождения. Он также сообщил об осуществлении программ конструктивных действий в целях обеспечения справедливого расового представительства в сфере образования. Представитель Кубы заявил, что достижение цели 10 в области устойчивого развития требует международного сотрудничества и более справедливого экономического порядка. Представитель Европейского союза заявил, что все цели взаимно укрепляют друг друга, но цель 10 особенно важна, и гендерные вопросы должны продвигаться во всех соответствующих программных действиях. Г-жа Гбедемах призвала увязывать помощь в целях развития с задачей обеспечения равноправия женщин, а г-н Сунга призвал увязывать помощь в целях развития с репаративным правосудием, а также с участием лиц африканского происхождения в выработке стратегий оказания помощи. Представители гражданского общества подняли ряд вопросов, касающихся влияния Закона о психическом здоровье на женщин в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии, случаев насилия и исчезновения женщин в Соединенных Штатах и бедственного положения беженцев и мигрантов из числа женщин в Европе и их соответствующих проблем.

28. Третье групповое обсуждение было посвящено цели 4 устойчивого развития об обеспечении инклюзивного и качественного образования для всех и поощрении обучения на протяжении всей жизни, наряду с целью 8 о поощрении непрерывного, инклюзивного и устойчивого экономического роста, полной и продуктивной занятости и достойной работы для всех. Г-н Рейд подчеркнул важность стратегии инклюзивного образования, изложенной в Дурбанской декларации и Программе действий, поскольку расизм, расовая дискриминация, афрофобия и связанная с ними нетерпимость типичны для многих систем образования в глобальных масштабах, создавая серьезное неравенство с точки зрения доступа к школьному образованию и школьной посещаемости, что напрямую нарушает принципы соблюдения прав человека и уважения человеческого достоинства. Многие цели не будут достигнуты без инклюзивного образования, поскольку расизм и расовая/этническая дискриминация будут по-прежнему действовать в ка-

честве структурных и систематических препятствий на пути устойчивого развития. В заключение он отметил, что отсутствие равного доступа к ключевым образовательным ресурсам, включая квалифицированных учителей и качественные программы, разнообразные возможности обучения и дискриминационный характер мер воспитания детей африканского происхождения, – все это влияет на их образовательный уровень.

29. Г-жа Гбедемах заявила, что ее Комитет придает важное значение образованию. Свое выступление она посвятила праву на доступ к образованию, правам в рамках системы образования и правам через образование. Комитет призвал расширить возможности для доступа женщин из числа коренных народов к образовательным учреждениям и государственным институтам. Она также указала на существующие различия между сельскими и городскими районами, классовые и гендерные различия, которые содействуют углублению различий в уровне успеваемости девочек. В силу своей расовой и гендерной принадлежности люди подвергаются дискриминации при оценке их уровня образования (включая свидетельства об образовании) и поэтому не рассматриваются на предмет трудоустройства и продвижения по службе.

30. Мартин Ёлц из Международной организации труда (МОТ) особо остановился на Конвенции МОТ о дискриминации (в области труда и занятий) 1958 года (№ 111), которая является основным документом Организации по этой теме наряду с Конвенцией о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, 1989 года (№ 169). В материалах, представленных МОТ для доклада по Десятилетию, учтены цели и задачи Повестки дня на период до 2030 года. В докладе дается обзор положения лиц африканского происхождения в мире труда и приводится информация о действиях МОТ в нескольких областях: повышение осведомленности, укрепление диалога об основополагающих принципах и правах в сфере труда; получение надежных статистических данных и сбор данных; акцент на сельской и неформальной экономике; и формирование международных альянсов для улучшения положения лиц африканского происхождения. В заключение он рассказал о планах МОТ по ликвидации дискриминации с помощью целей в области устойчивого развития путем принятия шагов в следующих областях: совершенствование законодательства о борьбе с дискриминацией, его укрепление и обеспечение доступа к правосудию; борьба с множественными формами дискриминации; укрепление политики и практики на уровне предприятий в целях предупреждения и ликвидации дискриминации по признаку расы, цвета кожи, этнической принадлежности или по другому соответствующему признаку; поощрение ориентированных на политику и основанных на фактологических данных исследований, закладывающих базу для прений по вопросам политики и развития; содействие доступу к достойной работе в ключевых профессиях и секторах экономики, в том числе посредством перехода к формальной экономике и обеспечения всеобщего доступа к минимальному уровню социальной защиты; формирование широких альянсов на национальном, региональном и международном уровнях в целях содействия формированию чувства ответственности, поддержки разнообразия и отказа от расовой дискриминации; и создание условий для участия организаций лиц африканского происхождения и соответствующих организаций гражданского общества в последующей деятельности и проведении обзора хода осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

31. В ходе интерактивной сессии г-жа Фанон Мендес-Франс обратилась к г-ну Рейду с просьбой изложить правдивую историю торговли поработанными африканцами и колониализма. Г-н Рейд отметил, что многие историки стран Карибского бассейна переписали историю этого региона; однако в школах по-преж-

нему имеют хождение материалы евроцентристской направленности. В настоящее время студенты стран Карибского бассейна вынуждены ехать в бывшие колониальные страны, чтобы получить доступ к материалам о регионе. В качестве одного из вариантов решения предлагается добиться возвращения документов. Еще один вариант возвращения заключается в передаче технологий. Представитель Южной Африки подчеркнул важность доступа к образованию и качественного образования. Представитель Кубы говорил о важности распространения международного сотрудничества и на образование. Представитель Барбадоса также высказался о важности преподавания местной истории периода, предшествовавшего трансатлантической торговле порабощенными африканцами. Представители гражданского общества высказались в том смысле, что действующая правоприменительная практика препятствует надлежащему финансированию образования вообще и образования в области прав человека детей, и подчеркнули важное значение истории в образовании. В заключение г-н Рейд призвал представителей гражданского общества принять участие в политическом форуме высокого уровня по вопросам устойчивого развития, который планируется провести под эгидой Экономического и Социального Совета в июле 2017 года.

32. Четвертое групповое обсуждение было посвящено теме цели 16 о содействии созданию мирных и инклюзивных обществ в интересах устойчивого развития, предоставлении доступа к правосудию для всех и создании эффективных, подотчетных и инклюзивных институтов на всех уровнях. Г-н Гумедзе заявил, что цель 16 является важным инструментом или фактором изменения для совершенствования мандата Рабочей группы. Насилие, которому подвергаются лица африканского происхождения, как правило, сопровождается преступлениями расовой направленности. Одним из способов снижения уровня таких преступлений является укрепление социальной сплоченности, особенно в мультикультурных обществах. Например, Бельгия в 2004 году создала Комиссию по межкультурному диалогу в целях укрепления сплоченности мультикультурного бельгийского общества. Г-н Гумедзе привел другие примеры аналогичных мер по решению проблемы доступа к правосудию для лиц африканского происхождения, которые были предложены Рабочей группой по итогам своих страновых посещений.

33. Джастин Хансфорд, факультет права университета Сент-Луиса, рассказал о достижениях движения «Жизни чернокожих имеют значение» в Соединенных Штатах, а также о продолжающихся проявлениях расовой дискриминации в системе уголовного правосудия страны. Диспропорциональное влияние насилия на расовой почве и жестокого обращения полиции с лицами африканского происхождения в Соединенных Штатах усугубляется опасением, что новая администрация откажется от проведения применяемых позитивных мер, на что указывала Рабочая группа после своего посещения этой страны в январе 2016 года. В заключение г-н Хансфорд предложил Рабочей группе в одной из своих рекомендаций поставить цель к концу десятилетия вдвое сократить масштабы лишения свободы чернокожих, объявить массовое лишение свободы преступлением против человечности и потребовать возмещения ущерба за такие случаи.

34. Доминика Гидеи Бииду из Европейской комиссии по борьбе с расизмом и нетерпимостью сообщила, что в своей работе по борьбе с расовой дискриминацией в Европе Комиссия опирается на представляемые странами периодические доклады. На базе этих докладов она разработала ряд рекомендаций для стран региона, в том числе по вопросам расового профилирования и чрезмерного применения силы полицией; разрушения негативных расовых стереотипных представлений о лицах африканского происхождения; расизма в спорте; человеконе-

нави́стнической риторики, в том числе в Интернете; наси́лия со стороны полиции; раси́стских и ксе́нофобских высказы́ваний полицейских; наси́лия на почве ненави́сти в отношении мигрантов и проси́телей убежища; и дискри́минации в сфере образования, обеспе́чения жи́льем, здра́воохранения и заня́тости.

35. В ходе интерактивной сессии г-н Бальцежак попросил участников дискуссии рассказать о том, как Рабочая группа может укреплять сотрудничество с такими организациями, как Комиссия, и наращивать свою информационно-пропагандистскую работу с гражданским обществом. Г-жа Фанон Мендес-Франс спросила, почему Комиссия не использует термин «афрофобия». В ответ г-н Хансфорд предложил разработать конкретные рекомендации и активизировать взаимодействие с государственными субъектами и гражданским обществом. Г-жа Гидеи Бииду высказала озабоченность относительно того, в полной ли мере термин «афрофобия» отражает жизненный опыт людей, которых он призван охватить. Представитель Европейского союза рассказал о шагах, которые необходимо предпринять для предотвращения дискриминации в системе уголовного правосудия, дискриминации при аресте и вынесении приговора, а также выразил глубокую заинтересованность в многостороннем диалоге на предмет обсуждения возможных мер по ликвидации дискриминации. Представитель Бразилии попросил участников дискуссии рассказать о путях эффективного преодоления структурного расизма в работе полиции. В ответ г-н Хансфорд рекомендовал выдвигать уголовные обвинения и применять финансовые санкции в связи с актами расовой дискриминации независимо от того, совершают ли их отдельные лица, либо частные или государственные субъекты; такие санкции должны действовать на федеральном и государственном уровнях. Несколько представителей гражданского общества из различных частей мира привели примеры расовой дискриминации и наси́лия в отношении лиц африканского происхождения в системе уголовного правосудия и со стороны сотрудников правоохранительных органов.

36. В ходе пятого группового обсуждения основное внимание было уделено теме цели 3 устойчивого развития, касающейся обеспечения здорового образа жизни и повышения уровня благосостояния. Г-н Бальцежак заявил, что проблемы и озабоченности лиц африканского происхождения, касающиеся здравоохранения, связаны с самыми разнообразными аспектами – от удовлетворения медицинских потребностей детей и молодежи африканского происхождения, живущих в неблагополучных общинах, до взрослого населения, которое систематически подвергается дискриминации, при том что их проблемы с получением доступа к современному медицинскому обслуживанию игнорируются, до положения пожилых людей африканского происхождения, достоинство и права которых зачастую ущемляются из-за отсутствия надлежащего гериатрического лечения и ухода. Усилия по реализации задач цели 3 применительно к лицам африканского происхождения должны охватывать конкретные сферы, в которых их здоровью и благополучию грозит конкретная опасность в силу факторов социального, культурного и даже исторического характера. Порабощение, колониальная и постколониальная несправедливость, а также постоянная борьба со структурным расизмом, нетерпимостью и афрофобией непосредственно влияют на здоровье и благополучие лиц африканского происхождения. В заключение он настоятельно призвал государственные органы, взяв за соответствующую основу задачи Десятилетия и должным образом учитывая цель 3, в своих стратегиях и программах, посвященных вопросам здравоохранения, уделять первостепенное внимание вопросам обеспечения медицинского обслуживания и благополучия лиц африканского происхождения.

37. Матильда Макатрам, директор организации «Психическое здоровье чернокожих» (Великобритания), сосредоточила свое внимание на психическом здоровье как одном из прав человека и вопросе социальной справедливости. Хотя в целях в области устойчивого развития конкретно о психическом здоровье не упоминается, с ним связана одна из основных причин заболеваемости. В Соединенном Королевстве среди лиц африканского происхождения не только непропорционально велика доля заключенных, но и, по данным полиции, они намного чаще направляются на психиатрическое обследование. Лица африканского происхождения в девять раз чаще помещаются в психиатрические больницы в Англии и Уэльсе, хотя они не чаще, чем другие группы населения испытывают проблемы с психическим здоровьем. В заключение она призвала поддержать запрет применения электрошокеров, особенно в условиях психиатрических учреждений.

38. Сандра Дель Пино из Панамериканской организации здравоохранения/Всемирной организации здравоохранения (ПАОЗ/ВОЗ) рассказала о проводимой в ПАОЗ работе в области охраны здоровья лиц африканского происхождения в регионе Лагинской Америки и Карибского бассейна, остановившись на достижениях, проблемах и возможностях. Несмотря на подвижки с включением в переписи населения и жилого фонда связанных с самоопределением переменных, нехватка соответствующих количественных и качественных данных остается одним из главных препятствий для изучения состояния здоровья лиц африканского происхождения в регионе, что относится и к детерминантам. Такие данные необходимы для выработки надлежащих подходов и обеспечения отчетности. Помимо структурной расовой дискриминации в отношении лиц африканского происхождения действуют такие другие социальные детерминанты здоровья, как более низкая успеваемость и недостаточный доступ к образованию и инфраструктуре здравоохранения в тех районах, где они проживают среди других групп населения, что ставит этих лиц в неблагоприятное положение. В целях сокращения перекосов в области здравоохранения ПАОЗ выделила четыре основные области для рассмотрения детерминантов здоровья – пол, справедливость, права человека и этническое происхождение – и приняла региональный план действий для преодоления неравенства в области здравоохранения в отношении лиц африканского происхождения.

39. В ходе интерактивной сессии г-жа Фанон Мендес-Франс подчеркнула необходимость изучения вопроса о том, как трансатлантическая торговля африканскими рабами влияла на общее состояние здоровья лиц африканского происхождения. Право лиц африканского происхождения на здоровье прямо связано с правом на их традиционные земли, которые были экспроприированы и загрязнены многонациональными компаниями; это негативно сказалось на их здоровье. В то же время негативное воздействие на общее состояние здоровья и благосостояние лиц африканского происхождения оказало изменение городской среды в результате переселения состоятельных граждан в кварталы, заселенные лицами африканского происхождения. Один из представителей гражданского общества обратил внимание на важность обеспечения доступа к альтернативной, традиционной и дополнительной медицине, которая практикуется в Африке.

40. Было проведено специальное заседание, посвященное Международному десятилетию лиц африканского происхождения. Г-жа Фанон Мендес-Франс отметила, что провозглашение Десятилетия стало важным достижением, однако работа по достижению его целей ведется уже третий год, и поэтому необходимо предпринять серьезные усилия для кардинального преодоления структурной расовой дискриминации, в частности путем проведения ежегодного форума лиц африканского происхождения, который послужит мостом между государствами

и гражданским обществом и путем привлечения финансирования будет способствовать повышению поддержки и внимания к Десятилетию.

41. Ивет Стивенс, Председатель Межправительственной рабочей группы по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий, говоря о деятельности Рабочей группы, заявила, что, несмотря на меры по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью, остается еще очень многое сделать в том, что касается борьбы с проявлениями ксенофобии, человеконенавистническими высказываниями и преступлениями на почве ненависти, число которых растет, что серьезно сказывается на правах человека различных групп населения, включая лиц африканского происхождения. Она сообщила о прогрессе, достигнутом в организации форума для лиц африканского происхождения, и призвала государства и гражданское общество к совместной работе, нацеленной на то, чтобы форум принес те позитивные результаты, которые все от него ожидают.

42. Таонга Мушайванху, Председатель Специального комитета Совета по правам человека по разработке дополнительных стандартов к Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, рассказала о работе Комитета по разработке дополнительных стандартов в виде либо конвенции, либо дополнительного протокола (протоколов) к Конвенции, что восполнило бы существующие лакуны в Конвенции и способствовало бы введению новых нормативных стандартов, направленных на борьбу со всеми формами современного расизма, включая подстрекательство к расовой и религиозной ненависти. Несмотря на проблемы с разработкой дополнительных стандартов, Генеральная Ассамблея призвала Специальный комитет обеспечить начало переговоров по проекту дополнительного протокола к Конвенции, в котором действия расистского и ксенофобского характера квалифицировались бы в качестве уголовного преступления.

43. Майкл Макикран, представляющий ряд активистов и организаций гражданского общества из Швеции и Франции, рекомендовал Рабочей группе разработать руководящие принципы и другие письменные материалы, касающиеся вопросов порабощения и колониализма и их последствий в виде структурной расовой дискриминации и неравенства, с которыми сталкиваются африканцы и лица африканского происхождения во всем мире. Он также призвал уделять больше внимания проблемам репаративного правосудия, государственного образования по вопросам истории и современного наследия колониализма и порабощения, возмещения ущерба в связи с последствиями деградации окружающей среды для африканцев и лиц африканского происхождения и изыскивать пути расширения, с помощью информационных технологий, прав и возможностей и взаимодействия представителей на местах и других представителей гражданского общества, заинтересованных в совместной работе, с тем чтобы добиться признания и справедливости в оценке последствий порабощения и колониализма в контексте Десятилетия.

44. В ходе интерактивной сессии представитель Мексики рассказал о принятых ею шагах по борьбе с дискриминацией, которые включали принятие новых законов, создание новых учреждений и выработку государственной политики. Представитель Соединенных Штатов отметил необходимость обеспечения того, чтобы внутригосударственные и международные стратегии развития разрабатывались с учетом принципа «Никто не должен быть забыт». Один из представителей гражданского общества призвал государства-члены вносить больший вклад в осуществление мероприятий Международного десятилетия, в том числе путем претворения в жизнь рекомендаций различных механизмов, таких как Рабочая

группа, и периодического отслеживания хода выполнения этих рекомендаций. Другой представитель гражданского общества призвал в ходе Десятилетия для повышения его значимости уделять больше внимания признанию исторических последствий трансатлантической торговли африканскими рабами.

45. В ходе сессии была проведена специальная консультация с представителями гражданского общества в целях изучения новаторских путей взаимодействия Рабочей группы с организациями гражданского общества и активизации тем самым ее работы. Впервые организации гражданского общества участвовали в дистанционном режиме: была организована прямая трансляция консультативного совещания по Интернету, а в записи с ним можно было ознакомиться по интернет-телевидению Организации Объединенных Наций. К участию в консультативном совещании до и во время его проведения были подключены социальные площадки СМИ, и полученные таким образом материалы были использованы в ходе обсуждения. Было проведено серьезное обсуждение по трем важнейшим направлениям, касающимся а) ключевых проблем лиц африканского происхождения в области прав человека; б) путей повышения действенности рекомендаций Рабочей группы; и с) приоритетных проблем в области прав человека, которым Рабочая группа должна уделить основное внимание в течение следующих трех лет. Сессия прошла под председательством одного из членов Рабочей группы г-жи Фанон Мендес-Франс, которая в своем вступительном слове признала существенную важность работы гражданского общества, направленной на защиту прав человека лиц африканского происхождения и на то, чтобы положить конец структурному расизму.

46. Г-н Хансфорд посвятил свое выступление проблемам в области прав человека лиц африканского происхождения в Соединенных Штатах и во всем мире. Он особо остановился на расовых предрассудках, проявляющихся в системе уголовного правосудия и в массовом лишении свободы в Соединенных Штатах. Он особо обратил внимание на сопротивление, оказываемое в настоящий момент, когда лица африканского происхождения даже в условиях усиления этнического популизма и белого национализма поднимают свой голос и заявляют, что жизнь чернокожих имеет значение. Г-н Бальцежак отметил ключевые темы, на которые обратило внимание гражданское общество в представленных им материалах, в том числе проявление неравенства в правоохранительной области и в системе уголовного правосудия; насилие со стороны полицейских, расовое профилирование и чрезмерное использование силы; безнаказанность за убийства на расовой почве, массовое лишение свободы; защиту права на участие в голосовании; бедность и социальное отчуждение; множественные формы расовой дискриминации в отношении женщин приотягчающих обстоятельствах; и признание, в частности, того, что трансатлантическая работорговля представляла собой злодеяние. В ходе дискуссии представители гражданского общества также высказались за принятие декларации о правах лиц африканского происхождения, предоставление статистических данных о лицах африканского происхождения, обеспечение отчетности и осуществление позитивных действий. Они также особо остановились на конкретных проблемах лиц африканского происхождения в Гаити, Испании, Колумбии, Франции и Швейцарии.

47. Г-жа Макаатрам рассказала о своей работе по изучению того, как Закон Соединенного Королевства об охране психического здоровья использовался против лиц африканского происхождения, и отметила проблемы, с которыми сталкиваются чернокожие в Соединенном Королевстве, в частности в том, что касается работы полиции и охраны психического здоровья. Г-н Макикран заявил, что



лица африканского происхождения сталкиваются со структурным расизмом и неравенством, являющимися следствием колониализма и порабощения, и эти проблемы следует решать. Представитель Конференции руководителей по вопросам образования в области гражданских прав Соединенных Штатов Америки выступил от лица Правозащитной сети Соединенных Штатов, особо обратив внимание, в частности, на кризис в соблюдении прав человека в системе уголовного правосудия Соединенных Штатов, связанный с сохранением дискриминации и серьезным неравенством в правоохранительной и правоприменительной практике, следствием чего являются расовое профилирование, безнаказанное и чрезмерное применение силы сотрудниками правоохранительных органов, несоразмерная представленность афроамериканцев в пенитенциарных учреждениях, чрезмерные уголовные наказания и непропорциональное число иммигрантов африканского происхождения, подвергающихся задержанию и депортации. Политическая ситуация в Соединенных Штатах возродила отдельные предрассудки, укрепила репрессивные учреждения и поощряет к человеконенавистническим действиям. Кроме того, в качестве обязательной меры в области защиты прав человека следует добиться признания и возмещения того ущерба, который нанесли лицам африканского происхождения на протяжении столетий.

48. Рабочая группа приветствовала предложения об активизации ее взаимодействия с гражданским обществом, в том числе путем подготовки просветительских материалов, которые увязали бы темы Десятилетия с такими существующими правозащитными стандартами, как Дурбанская декларация и Программа действий, а также Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации; создания для международного сообщества организаций гражданского общества и правозащитников, борющихся против расизма в отношении лиц африканского происхождения, возможностей по согласованию этой работы во всех их различных странах и регионах; повышения доступности посредством более эффективного использования существующих коммуникационных технологий; и превращения требования о репаративном правосудии в отношении лиц африканского происхождения в центральное направление ее работы в предстоящие годы. Г-н Рейд также рассказал о предложениях гражданского общества по этому вопросу, в том числе о предложении провести одну из сессий Рабочей группы за пределами Женевы в целях обеспечения более широкого участия гражданского общества<sup>3</sup>.

## V. Выводы и рекомендации

49. Рабочая группа завершила свою двадцатую сессию по теме «Никто не должен быть забыт: лица африканского происхождения и цели устойчивого развития» и приняла следующие выводы и рекомендации.

50. Рабочая группа выразила признательность государствам-членам и представителям международных организаций и гражданского общества за их активное участие. Г-жа Фанон Мендес-Франс, в последний раз участвующая в работе сессии в качестве члена Рабочей группы, поделилась своим опытом и рассказала о достижениях и о проблемах, с которыми она столкнулась в ходе ее работы в составе Рабочей группы.

<sup>3</sup> Более подробную информацию см.: [www.ohchr.org/EN/Issues/Racism/WGAfricanDescent/Pages/WGEPADCConsultationCivilSociety2017.aspx](http://www.ohchr.org/EN/Issues/Racism/WGAfricanDescent/Pages/WGEPADCConsultationCivilSociety2017.aspx).

## А. Выводы

51. Цели в области устойчивого развития и проведение Международного десятилетия лиц африканского происхождения открывают возможности для принятия конкретных мер по улучшению положения в области прав человека лиц африканского происхождения. Структурный расизм, расовая дискриминация, афрофобия, ксенофобия и связанная с ними нетерпимость являются основными причинами неравенства и требуют искоренения. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года предусматривает формирование мира, где будет обеспечено всеобщее уважение к равенству и недискриминации между странами и внутри стран, включая гендерное равенство, путем подтверждения обязанностей всех государств уважать, защищать и поощрять права человека без какого-либо различия по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального и социального происхождения, имущественного положения, статуса по рождению, инвалидности или по другим признакам. Принимая эти цели, государства обязались никого не забыть и охватить в первую очередь самых отстающих. Цели безусловно ставят во главу угла потребности наиболее бедных и уязвимых групп населения.

52. Комитет по ликвидации расовой дискриминации в своей Общей рекомендации № 34 напомнил, что расизм и структурная дискриминация в отношении лиц африканского происхождения, уходящие своими корнями в позорный режим рабовладения, явно проявляются в сказывающемся на них неравенстве и отмечаются, в частности, в следующих областях: их принадлежность вместе с коренными народами к беднейшим из бедных; их низкий уровень участия и представительства в политических процессах и процессах принятия решений; дополнительные трудности, с которыми они сталкиваются в доступе к образованию, к его завершению и к качественному образованию, что приводит к переходу нищеты от поколения к поколению; неравенство в доступе на рынок труда; ограниченное социальное признание и оценка их этнического и культурного многообразия и непропорционально высокая доля среди заключенных.

53. Мандат Рабочей группы предусматривает мониторинг положения в области прав человека лиц африканского происхождения, подготовку предложений по ликвидации расовой дискриминации в отношении этих лиц и содействие разработке для них соответствующих программ. Поэтому Рабочая группа является надлежащим форумом для содействия тому, чтобы в ходе осуществления Повестки дня на период до 2030 года и программы Десятилетия для лиц африканского происхождения приоритет уделялся программам, конкретно направленным на борьбу со структурным расизмом и расовой дискриминацией в отношении лиц африканского происхождения.

54. В процессе осуществления и мониторинга следует оценить прогресс в достижении намеченных результатов конкретно для лиц африканского происхождения. Для этого среди прочего потребуются проведение консультаций с лицами африканского происхождения, их участие на всех стадиях процесса; сбор и анализ дезагрегированных данных, отражающих ситуацию наиболее обездоленных групп и групп, затронутых дискриминацией; а также разработка и осуществление конкретных программ по борьбе с нарушениями прав человека и диспропорциями в этой области, с которыми сталкиваются лица африканского происхождения.

55. Рабочая группа приходит к заключению, что неравенство глубоко укоренено в структурных барьерах, которые пересекаются и усиливают друг друга. В условиях, когда эти барьеры имеют сквозной характер, намеченные цели и задачи не будут выполнены, если мы не признаем, что расизм, расовая дискриминация, афрофобия, ксенофобия и связанная с ними нетерпимость будут сохраняться в качестве структурных и системных препятствий на пути устойчивого развития лиц африканского происхождения.

56. Рабочая группа приходит к заключению, что рост доходов и богатства, а также другие формы неравенства являются угрозой для социальной стабильности. В условиях, когда ситуация остается без изменений, растущее неравенство и сегрегация разрушают наше общество, причем их первыми жертвами становятся лица африканского происхождения. Искоренение структурного расизма является ключом к достижению целей в области устойчивого развития. Это также подчеркивается в Дурбанской декларации и Программе действий, в которых особо отмечается, что бедность, низкий уровень развития, маргинализация, социальное отчуждение и экономическое неравенство тесно связаны с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и неотделимой от них нетерпимостью и способствуют сохранению расистских подходов и практики, что в свою очередь, усиливает бедность.

57. Рабочая группа убеждена, что существует четкая связь между бедностью и структурным расизмом. Дискриминация может быть как источником бедности, так и препятствием для ее снижения. Не случайно в странах, история которых связана с трансатлантической торговлей африканскими рабами, порабощением и колониализмом, самые бедные группы населения составляют расовые или этнические меньшинства.

58. Женщины и девочки африканского происхождения страдают от многочисленных форм дискриминации по признаку расы, пола, социального происхождения и по другим признакам. Рабочая группа согласна с афрофеминистской теорией взаимообусловленности. Согласно этой теории женщины африканского происхождения сталкиваются с различными формами угнетения, которые взаимосвязаны и не могут рассматриваться в отрыве друг от друга. Женщины африканского происхождения подвергаются дискриминации во всех сферах жизни, и поэтому их конкретные проблемы в области прав человека должны учитываться.

59. Образование является одним из самых действенных и испытанных инструментов устойчивого развития. Оно является механизмом, благодаря которому экономически и социально маргинализированные люди, включая лиц африканского происхождения, могут вырваться из тисков бедности. Оно играет существенно важную роль в расширении прав и возможностей женщин, защите детей от эксплуатации, поощрении прав человека и демократии, охране окружающей среды и поощрении терпимости и уважения между людьми.

60. Суровая реальность состоит в том, что лица африканского происхождения по-прежнему страдают от множественных, отягченных и пересекающихся форм дискриминации. Как следствие этого, низкий уровень образования лиц африканского происхождения объясняется отсутствием равного доступа к ключевым образовательным ресурсам, включая квалифицированных учителей и качественные учебные программы. Существует масса свидетельств того, что в некоторых государствах студенты африканского происхождения, как правило, располагают существенно иными возможно-

стями получения образования в силу своего социального статуса. Это порождает серьезнейшую проблему для достижения цели 4, предусматривающей обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования для всех. С правом на образование тесно связано право на труд. Сочетание низкой успеваемости на всех уровнях образования с расовой дискриминацией лишает лиц африканского происхождения возможности получить достойную работу.

61. Рабочая группа выражает сожаление в связи с тем, что лица африканского происхождения, как правило, не могут жить в условиях мира и безопасности в силу структурной дискриминации, получившей широкое распространение в системе уголовного правосудия. Они не имеют доступа к эффективному правосудию. Они подвергаются расовому профилированию и насилию со стороны полиции, а также лишению свободы в несоразмерных масштабах и безнаказанно.

62. Рабочая группа приходит к заключению, что порабощение, несправедливость в колониальную и постколониальную эпоху, а также постоянная борьба со структурным расизмом, нетерпимостью и афрофобией непосредственно влияют на здоровье и благополучие лиц африканского происхождения. Среди прочих важнейших вопросов особое внимание в ходе сессии было уделено проблемам, с которыми сталкиваются лица африканского происхождения в сфере психического здоровья, а также настоятельной необходимости выработки в отношении этой категории лиц надлежащих мер в области медицинского обслуживания и поддержки.

63. Рабочая группа приветствует работу Панамериканской организации здравоохранения в области охраны здоровья лиц африканского происхождения. Эта работа основана на межкультурном подходе к охране здоровья и равному отношению к различным группам населения в плане взаимного уважения, признания ценности культуры и составляющих ее элементов, включая среди прочего стиль жизни, системы ценностей и традиции. ПАОЗ/ВОЗ работает над составлением конкретных планов охраны здоровья лиц африканского происхождения в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна.

64. Роль гражданского общества в деятельности Рабочей группы по-прежнему имеет принципиально важное значение. Рабочая группа отметила, что представители гражданского общества сообщили о распространенных проявлениях структурного расизма, расовой дискриминации, ксенофобии, афрофобии и связанной с ними нетерпимости в отношении лиц африканского происхождения. Рабочая группа намеревается усилить свое взаимодействие с гражданским обществом с тем, чтобы еще больше активизировать свою работу путем поиска новаторских путей, включая использование современных технологий, для достижения широкого участия лиц африканского происхождения.

65. В рамках Международного десятилетия лиц африканского происхождения поставлена цель поднять вопрос об историческом, экономическом, политическом и культурном непризнании лиц африканского происхождения, ставших жертвами трансатлантической торговли африканскими рабами, порабощения и колониализма. Его целью является также уничтожение расизма. Проведение Десятилетия предоставляет возможность объединить усилия государств, гражданского общества и многосторонних учреждений для разработки путей эффективного изучения фундаментальной основы знаний и прав лиц африканского происхождения. Важное значение в этой

связи имеет также Повестка дня на период до 2063 года («Африка, какой мы хотим ее видеть»), принятая Африканским союзом, в основе которой лежат панафриканизм и африканское возрождение.

66. Рабочая группа рассмотрит вопрос о разработке для использования заинтересованными сторонами (правительствами, Организацией Объединенных Наций и гражданским обществом) оперативных руководящих принципов по вопросу о том, как на всех стадиях осуществления целей в области устойчивого развития уделять первоочередное внимание лицам африканского происхождения как особо дискриминируемой группе населения. Рабочая группа будет выступать за: а) уделение особого внимания положению в области прав человека лиц африканского происхождения на основе анализа существующего неравенства и осуществления конкретных программ действий по устранению имеющихся проблем и улучшению их положения в области прав человека; и б) разработку в сотрудничестве с лицами африканского происхождения и гражданским обществом специальных проектов в поддержку их инициатив.

67. Рабочая группа будет и далее оказывать помощь и содействие обмену информацией и налаживанию для этой цели контактов между учреждениями, занимающимися вопросами финансирования и развития, и лицами африканского происхождения и гражданским обществом. Она будет знакомить со своими докладами о посещении отдельных стран учреждения, занимающиеся вопросами развития и финансирования, и просить их активизировать свою работу и продолжать оказывать помощь государствам-членам и лицам африканского происхождения в вопросах осуществления ее рекомендаций.

68. Рабочая группа рассмотрит вопрос о подготовке базового исследования, касающегося данных о лицах африканского происхождения, включая сбор дезагрегированных данных в соответствии с правозащитными принципами, касающимися участия, дезагрегирования, самоидентификации, прозрачности, неприкосновенности частной жизни и подотчетности. После подготовки этого исследования будет проведено совещание экспертов по вопросу о важности сбора данных о лицах африканского происхождения для того, чтобы восполнить имеющиеся пробелы и преодолеть то неравенство и дискриминацию, с которыми они сталкиваются.

69. Рабочая группа будет проводить в странах, подпадающих под действие ее мандата, консультации по проблемам предупреждения расовой дискриминации в отношении лиц африканского происхождения с учреждениями, занимающимися вопросами развития и финансирования. Эти консультации будут организовываться в сотрудничестве с правительствами, странами членами Организации Объединенных Наций, национальными правозащитными учреждениями, органами по вопросам равноправия и другими организациями гражданского общества, а также другими соответствующими национальными заинтересованными лицами. Цель консультаций будет состоять в проверке на местах оперативных руководящих принципов в отношении того, как интегрировать проблемы в области прав человека лиц африканского происхождения в осуществление целей в области устойчивого развития.

## В. Рекомендации

70. При сборе дезагрегированных данных государства должны демонстрировать подлинную приверженность соблюдению принципа «Никто не должен быть забыт». Для мониторинга осуществления целей в области устойчивого развития важно расширить наличие и улучшить доступ к данным, в том числе статистическим, дезагрегированным по уровню доходов, полу, возрасту, расе, этническому происхождению, миграционному статусу, инвалидности, географическому месторасположению и другим показателям, имеющим отношение к национальным условиям. В число показателей, связанных с осуществлением целей, следует включить использование данных существующих механизмов мониторинга соблюдения прав человека, особенно механизма Совета по правам человека по проведению универсального периодического обзора и обзоров соблюдения прав человека по линии Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.
71. Рабочая группа призывает учреждения, занимающиеся вопросами финансирования и развития, оказывать поддержку программам и проектам гражданского общества и правительств, направленным на осуществление ее рекомендаций.
72. Рабочая группа настоятельно призывает государства-члены выделять дополнительные средства на системы здравоохранения и образования лиц африканского происхождения и содействовать созданию равных возможностей в сфере занятости, а также претворению в жизнь других позитивных мер и стратегий, касающихся осуществления прав человека.
73. Национальные, региональные и международные организации гражданского общества должны подготавливать и представлять доклады о достигнутом прогрессе в реализации целей в области устойчивого развития в странах, в отношении которых у них накоплены соответствующие знания и опыт, и участвовать в процессах межправительственного обзора на региональном и международном уровнях.
74. Для искоренения нищеты, особенно среди лиц африканского происхождения, крайне важно проанализировать все элементы властных полномочий и данных, поддерживающие сохранение структурного расизма, жертвами которого являются лица африканского происхождения, и содействующие ему.
75. Для продвижения целей в области устойчивого развития государства должны создать действенные, подотчетные и инклюзивные государственные учреждения, которые среди прочего должны эффективно защищать права человека лиц африканского происхождения. Рабочая группа рекомендует проводить мониторинг осуществления целей на уровне общин. Активными партнерами в работе, направленной на преобразования могут стать организации на местах.
76. Рабочая группа настоятельно призывает государства искоренить множественные формы дискриминации и угнетения, с которыми сталкиваются женщины и девочки африканского происхождения, в соответствии с концепцией взаимообусловленности во всех аспектах целей в области устойчивого развития.
77. Государства должны обеспечить, чтобы лица африканского происхождения имели доступ к качественному образованию, которое позволило бы

им конкурировать на рынке труда наравне с другими. Государства должны признать, что в системе образования сохраняются структурный расизм и множественные формы дискриминации, и поэтому должны решить эту проблему путем принятия соответствующего законодательства и стратегий позитивных мер. Необходимо также следить за тем, чтобы в школьных программах для всех давалось точное изложение истории трансатлантической торговли африканскими рабами, порабощения и колониализма.

78. Государства должны ратифицировать международные соглашения о борьбе с расизмом и дискриминацией в области образования. В этой связи Рабочая группа призывает к всеобщей ратификации Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, а также Факультативного протокола к нему и Конвенции Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры о борьбе с дискриминацией в области образования.

79. Рабочая группа призывает государства содействовать доступу лиц африканского происхождения к достойной работе в ключевых профессиях и экономических секторах без какой-либо дискриминации, как этого требует Конвенция МОТ № 111. Другие меры включают совершенствование антидискриминационного законодательства и его применения путем уделения внимания таким множественным формам дискриминации, как дискриминация по признаку расы, цвета кожи, пола и инвалидности.

80. В рамках Международного десятилетия лиц африканского происхождения государства должны к 2024 году не менее чем наполовину сократить массовое содержание под стражей лиц африканского происхождения.

81. Государства должны надлежащим образом решать проблемы и учитывать особые риски, с которыми сталкиваются лица африканского происхождения в области охраны здоровья, в частности путем разработки эффективных программ медицинского страхования, реализации адресных программ снижения материнской смертности и совершенствования дородового и послеродового медицинского обслуживания, предоставления надлежащих медицинских услуг во всех областях, включая охрану психического здоровья и оказание психологической поддержки, и повышения осведомленности населения и медицинских работников о проблемах охраны здоровья лиц африканского происхождения, которые конкретно им присущи и связаны с их культурой.

82. Рабочая группа приветствует работу ПАОЗ/ВОЗ по охране здоровья лиц африканского происхождения и рекомендует распространить эту работу на другие регионы и организации.

83. Государства должны содействовать новому пониманию традиционных знаний, практики и культурного самовыражения через механизмы их передачи, характерные для каждой культуры, с уделением внимания защите биологического и культурного наследия лиц африканского происхождения.

84. Все международные, региональные и национальные организации, включая учреждения системы Организации Объединенных Наций, должны иметь конкретный мандат в отношении лиц африканского происхождения. Существенно важно содействовать их вовлечению в жизнь общества и стратегическому партнерству с ними, привлекая женщин, мужчин и все соответствующее население к разработке политики и мероприятий.

85. Рабочая группа призывает гражданское общество конструктивно взаимодействовать с государствами в вопросах осуществления ее рекомендаций. Рабочая группа настоятельно призывает организации гражданского общества использовать ее процедуру представления жалоб, с тем чтобы информировать ее обо всех проблемах, касающихся африканцев и лиц африканского происхождения.

86. Рабочая группа призывает государства-члены и учреждения и программы системы Организации Объединенных Наций, а также международные программы развития и финансирования наделять соответствующими правами и обязанностями и объединять представителей организаций на местах и других организаций гражданского общества, стремящихся в своей работе добиться признания и справедливости в отношении последствий порабощения и колониализма.

87. Рабочая группа призывает государства и международные учреждения, фонды и программы продолжать сотрудничество с нею, в том числе на предстоящем политическом форуме высокого уровня по вопросам устойчивого развития и на других соответствующих форумах.

88. Работа по проведению Международного десятилетия лиц африканского происхождения и достижению целей в области устойчивого развития должна отвечать чаяниям лиц африканского происхождения. Должна быть подтверждена приверженность Дурбанской декларации и Программе действий, а государства должны гарантировать их претворение в жизнь. Рабочая группа настоятельно призывает государства-члены прийти к консенсусу, с тем чтобы можно было как можно скорее до конца 2017 года провести форум в интересах лиц африканского происхождения. Чтобы этот форум отражал озабоченности государств и гражданского общества, желательно начать консультацию с организациями гражданского общества относительно его формата. На форуме среди прочего должны быть обсуждены источники расизма и афрофобии и вопрос о репаративном правосудии, а также общая тема Десятилетия: признание, справедливость и развитие. Работа форума должна привести прежде всего к разработке декларации Организации Объединенных Наций о лицах африканского происхождения и дать другие реальные результаты.



## Приложение

### List of participants at the twentieth session

#### A. Members of the Working Group

Michal Balcerzak

Sabelo Gumedze

Mireille Fanon Mendes-France

Ahmed Reid

Ricardo A. Sunga III

#### B. Member States

Algeria, Argentina, Barbados, Benin, Botswana, Brazil, Colombia, Congo, Côte d'Ivoire, Cyprus, Czechia, Djibouti, Ecuador, Israel, Japan, Maldives, Malta, Mauritius, Mexico, Panama, Peru, Rwanda, South Africa, Ukraine.

#### C. Non-member States

Holy See.

#### D. Intergovernmental organizations

European Union.

#### E. Non-governmental organizations in consultative status with the Economic and Social Council

Action internationale pour la paix et le développement dans la région des Grands Lacs, Commission africaine des promoteurs de la santé et des droits de l'homme, CIVICUS: World Alliance for Citizen Participation, Comité international pour le respect et l'application de la charte africaine des droits de l'homme et des peuples, International Youth and Student Movement for the United Nations.

#### F. Non-governmental organizations not in consultative status with the Economic and Social Council

Association Urabá Global Suisse-Colombie, Black Mental Health UK, Comité national pour les réparations-Martinique, Culture of Afro-Indigenous Solidarity, Haiti Support Group, Leadership Conference on Civil Rights Education Fund-USA, West Against Racism Network (WARN).

## **G. Panellists and presenters**

Fabiana Del Popolo, Economic Commission for Latin America and the Caribbean  
Hilary Gbedemah, member, Committee on the Elimination of Discrimination against Women

Domenica Ghidei Biidu, European Commission against Racism and Intolerance

Justin Hansford, Associate Professor, St. Louis University School of Law, United States of America

Matilda MacAttram, Director, Black Mental Health UK

Gay MacDougall, member, Committee on the Elimination of Racial Discrimination

Michael McEachrane, European Network for People of African Descent

Taonga Mushayavanhu, Permanent Representative of Zimbabwe to the United Nations Office at Geneva and Chair of the Ad Hoc Committee of the Human Rights Council on the Elaboration of Complementary Standards to the International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination

Martin Oelz, team leader, Indigenous Peoples and Ethnic Minorities, Gender, Equality and Diversity Branch, International Labour Organization

Sandra del Pino, Regional Adviser on Cultural Diversity in the Family, Gender and Life Course Department, Pan American Health Organization/World Health Organization

Carlos Quesada, Director, International Institute on Race, Equality and Human Rights

Sara Sekkenes, Conflict Prevention Adviser, United Nations Development Programme

Yvette Stevens, Permanent Representative of Sierra Leone to the United Nations Office at Geneva and Chair of the Intergovernmental Working Group on the Effective Implementation of the Durban Declaration and Programme of Action

United States Human Rights Network

---