



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
18 April 2012
Russian
Original: French

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тринадцатая сессия
Женева, 21 мая – 4 июня 2012 года

**Национальный доклад, представленный
в соответствии с пунктом 5 приложения
к резолюции 16/21 Совета по правам человека¹**

Алжир

¹ Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен. Его содержание не предполагает какой-либо позиции Секретариата Организации Объединенных Наций.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение	1–7	3
I. Методология и консультации.....	8–10	3
II. Нормативные рамки	11–19	4
III. Последующие действия в связи с предыдущим универсальным периодическим обзором.....	20–108	5
IV. События, происшедшие после предыдущего периодического обзора	109–152	17
V. Достижения, передовой опыт, трудности и сдерживающие факторы	153–168	24
VI. Вызовы и перспективы	169–171	26

Введение

1. Поощрение и защита прав человека занимают центральное место во внутренней и внешней политике Алжира. Такой подход к правам человека объясняется историей Алжира.
2. Государство стало предпринимать усилия, направленные на поощрение и защиту прав человека, сразу после обретения страной независимости в 1962 году. Поэтому в различных конституциях Алжира получили закрепление универсальные ценности и принципы в этой области, учитывающие как требования самобытности, так и требования современности и процесса развития алжирского общества.
3. Благодаря повороту в политике в направлении многопартийной системы в 1989 году Алжир ускорил процесс присоединения к международно-правовым документам в области прав человека. На сегодняшний день Алжир является участником восьми из девяти основных договоров по правам человека, пяти региональных соглашений и ряда других конвенций, касающихся прав человека¹. Международные договоры, ратифицированные Алжиром, имеют верховенство над национальным законодательством, гласит статья 132 Конституции.
4. В соответствии со своими обязанностями по этим документам Алжир регулярно выполняет обязательство о представлении отчетности в различные международные и региональные органы.
5. Наряду со своим вкладом в работу Совета по правам человека Алжир регулярно и добросовестно сотрудничает с представителями специальных процедур Совета, семь из которых получили приглашения посетить Алжир.
6. Такой же дух сотрудничества определяет отношения между Алжиром и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ). Г-жа Верховный комиссар получила приглашение посетить с официальным визитом Алжир. В рамках этого сотрудничества Алжир увеличил свой добровольный взнос, не связанный с бюджетом УВКПЧ в 2011 году. В марте 2012 года Алжир также выделил УВКПЧ 500 тыс. долл. США на проведение семинаров и практикумов в интересах наименее развитых стран.
7. После представления своего первого доклада механизму универсального периодического обзора Алжир добился значительного прогресса в области расширения свобод и соблюдения прав человека.

I. Методология и консультации

8. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 60/251 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 15 марта 2006 года и резолюцией 5/1 Совета по правам человека от 18 июня 2007 года, в частности в соответствии с пунктом 15 а). Доклад составлен на основе ряда официальных документов, в том числе периодических докладов Алжира, представленных в различные международные и региональные организации по вопросам прав человека. Доклад является результатом широких консультаций, проводимых в рамках межминистерской рабочей группы, состоящей из представителей одиннадцати департаментов, работа которой координировалась Ми-

нистерством иностранных дел. С 13 сентября 2011 года, дня ее официального создания, эта рабочая группа провела несколько совещаний.

9. Такие консультативные органы, как Верховный исламский совет и Национальная консультативная комиссия по поощрению и защите прав человека, также внесли свой вклад в подготовку доклада. При подготовке доклада проводились консультации с представителями гражданского общества, ведущими активную деятельность в области прав человека. Их замечания изложены в главе V доклада.

10. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с пересмотренными общими руководящими принципами подготовки информации в рамках универсального периодического обзора, принятыми Советом по правам человека в июне 2011 года в резолюции 17/119.

II. Нормативные рамки

11. В Алжире были созданы основные национальные механизмы поощрения прав человека, выявления и мониторинга нарушений прав человека. Эти механизмы охватывают как права личности, гражданские и политические права, так и коллективные, экономические, социальные и культурные права. Они основаны на трех важных категориях взаимосвязанных механизмов.

12. Кроме внесения поправок в Конституцию в 2008 году, в последние годы были внесены глубокие изменения в национальную правовую систему в результате принятия ряда законодательных актов, направленных на внедрение и закрепление принципов правового государства на всех уровнях общественной жизни.

A. Политические механизмы

13. Политические механизмы концентрируются вокруг парламента, который является институциональным выражением демократического измерения алжирского государства и плюралистического характера алжирской политической жизни. Вопросами прав человека занимаются постоянные комитеты, созданные для этой цели в обеих палатах парламента.

B. Судебные механизмы

14. Независимость судебной власти закреплена в статье 138 Конституции, которая гласит, что "судебная власть является независимой. Она осуществляется в рамках закона".

15. Алжирское государство создало судебные механизмы, которые, с одной стороны, гарантируют права граждан, а с другой – обеспечивают независимость судебной системы при принятии решений. С этой целью организационно судебная власть в Алжире включает три уровня: суды первой инстанции, апелляционные суды и Верховный суд.

16. При этом административные споры относятся к компетенции административных судов и Государственного совета. Кроме того, имеется трибунал по конфликтам, который разрешает споры о компетенции, возникающие между Верховным судом и Государственным советом.

С. Институциональный механизм

17. В 2001 году в Алжире была учреждена Национальная комиссия по правам человека, аккредитованная при Международном координационном комитете национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека, полное название которой – Национальная консультативная комиссия по поощрению и защите прав человека (НККПЗПЧ). В ее состав входят 45 членов, в том числе 16 женщин, и она зиждется на принципе социального и институционального плюрализма.

18. Комиссия постоянно адаптирует свою структуру и деятельность на местах в соответствии со своим назначением консультативного органа, занимающегося мониторингом, ранним выявлением случаев нарушения прав человека и оценкой положения в области прав человека.

19. Комиссия готовит ежегодный доклад о положении в области прав человека, который она направляет первому должностному лицу государства.

Ш. Последующие действия в связи с предыдущим универсальным периодическим обзором

20. После представления своего первого доклада в апреле 2008 года Алжир приступил к выполнению 17 рекомендаций, которые он принял². В течение последних четырех лет министр иностранных дел представлял, по случаю своего участия в сегментах высокого уровня сессий Совета по правам человека, промежуточные итоги выполнения мер, принятых алжирским правительством по выполнению этих рекомендаций.

21. Были предприняты следующие действия в этом направлении.

Выполнение рекомендаций № 1 и 2

Опыт Алжира в области борьбы с терроризмом

22. С 1991 года Алжир был вынужден бороться, используя собственные средства, с таким явлением, как терроризм. Борьба с этим злом, которая потребовала принятия исключительных мер, всегда протекала в правовых рамках при уважении достоинства человеческой личности и соблюдении обязательства по обеспечению осуществления основных свобод, охраняемых Конституцией и вытекающих из различных международных договоров и соглашений, к которым присоединился Алжир.

23. Национальная трагедия, которую пережил алжирский народ в 1990-е годы, является, безусловно, одним из самых тяжелых и самых драматичных этапов в истории независимого Алжира.

24. Сегодня Алжир осуществляет переход к качественно новому этапу решения, а также и понимания острых проблем, в частности тех, которые касаются безопасности и государственного суверенитета, которым угрожал терроризм в 1990-е годы.

25. Если террористы, с помощью своих пособников, надеялись подорвать республиканские основы государства и его институтов и поставить под угрозу даже само их существование, им не удалось это сделать благодаря самоотверженности и бдительности всех людей, в том числе Национальной народной армии, которая, не колеблясь, выступила на защиту государства.

26. В связи с этим Алжир очень рано принял законодательные акты для борьбы с терроризмом путем адаптации национального законодательства к специфическим особенностям этого явления и присоединения к основным международным и региональным конвенциям в этой области.

27. В этом отношении постоянная адаптация национальной правовой системы позволяет решить задачу двойного характера: заниматься подавлением различных видов и проявлений терроризма и вести борьбу с терроризмом в соответствии с требованиями правового государства и универсальными нормами в области прав человека.

28. В настоящее время судебное преследование за совершение террористических актов осуществляется в соответствии с Уголовным кодексом и Уголовно-процессуальным кодексом, то есть полностью подчиняется нормам общего права.

29. Теперь судопроизводство по делам о террористических актах осуществляется в специализированных судебных центрах, при этом расширилась территориальная компетенция судов общей юрисдикции, и они состоят из судей, получивших специальную дополнительную подготовку.

30. Алжир убежден в необходимости укрепления международного сотрудничества в целях эффективной борьбы с терроризмом. Поэтому он внес в повестку дня работы Совета по правам человека, при поддержке Группы африканских государств, тему последствий захвата заложников террористами для прав человека жертв захвата.

31. Эта тема была принята консенсусом на 17-й сессии Совета, и на ней же было принято решение о создании рабочей группы. Благодаря усилиям этой рабочей группы Совет принял консенсусом второе решение, которым он поручил Консультативному комитету провести исследование на эту тему. Характер дискуссий, а также принятие решений на основе консенсуса после рассмотрения этого вопроса явились наглядным доказательством признания международным сообществом правильности подхода Алжира к решению проблемы взаимосвязи безопасности и основных свобод.

Борьба с нищетой, осуществление экономических, социальных и культурных прав и достижение Целей развития тысячелетия (ЦРТ)

32. Заметные улучшения произошли в области решения социальных проблем, в частности благодаря стабилизации макроэкономических показателей и прямой поддержке государства³, путем осуществления различных социальных программ. Средства на социальные потребности, ежегодно выделяемые государством для уязвимых групп населения, составляют почти 12% ВВП.

33. В рамках пятилетнего плана развития на 2010–2014 годы запланировано создание более 70 специализированных учреждений для людей с ограниченными возможностями и около 40 объектов для лиц, оказавшихся в бедственном положении. На эти цели выделена сумма 40 млрд. алжирских динаров. В настоящее время действуют несколько механизмов и программ оказания помощи находящимся в неблагоприятном положении группам населения.

34. Особо стоит упомянуть о механизме микрокредитования, применяемом Национальным агентством по управлению микрокредитами (НАУМК) и являющемся средством социально-экономической интеграции, и о том, что государство выделило значительные средства на его создание.

35. В результате этого с первой половины 2011 года было предоставлено 37 104 кредита, которые помогли создать 55 656 рабочих мест⁴.

36. непогашенные ссуды, предназначенные на закупку сырьевых товаров, составляют 96% от общего объема выделенных микрокредитов. Оставшаяся часть, составляющая 4%, приходится на кредитные треугольники.

37. В основу этой реорганизации кредитования легли следующие меры:

- отмена персонального взноса или его уменьшение;
- значительная переоценка объемов кредитов;
- распространение микрокредитования на финансирование всех видов деятельности;
- налоговые льготы для бенефициаров.

38. Следует подчеркнуть, что понятие квот на выделение микрокредитов больше не фигурирует на уровне процедур функционирования механизма микрокредитования.

39. В соответствии с этими новыми процедурами все кредитные заявки, подаваемые в местные структуры НАУМК, рассматриваются и обрабатываются отборочной комиссией, в которую, в частности, входят представители НАУМК, Гарантийного фонда микрокредитования и представители банков.

40. Алжир целеустремленно занимался выполнением различных планов развития, принятых в последнее десятилетие. Это позволило добиться беспрецедентного качественного прогресса в плане улучшения качества жизни алжирцев.

41. В докладах Организации Объединенных Наций, посвященных достижению Алжиром Целей развития тысячелетия и целей ПРООН в области человеческого развития, дан обзор этих достижений. Согласно индексу человеческого развития ПРООН, Алжир в настоящее время занимает:

- 9-е место в категории стран с высоким уровнем человеческого развития;
- 5-е место в категории стран с высоким уровнем немонетарного человеческого развития;
- 9-е место в ряду наиболее эффективно действующих стран мира, добившихся значительного прогресса по индексу человеческого развития за последние годы.

42. Алжир, который уже достиг нескольких Целей развития тысячелетия, в настоящее время имеет хорошие перспективы для достижения восьми целей к 2015 году.

Выполнение рекомендации № 3

Сохранение моратория на смертную казнь

43. Алжир не приводил в исполнение смертные приговоры с 1993 года. В законодательном плане ряд преступлений, за которые предусматривалась смертная казнь, были просто упразднены (например, экономические преступления) либо пересмотрены путем замены смертной казни наказанием в виде лишения свободы. При этом ни один новый закон не предусматривает смертную казнь. Кроме того, ряд смертных приговоров в порядке президентского помилования был заменен лишением свободы.

44. В международном плане Алжир входит в состав Группы поддержки Международной комиссии по введению моратория и отмене смертной казни. Алжир ежегодно выступает соавтором резолюции Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций о моратории на смертную казнь.

45. Вопрос о смертной казни является предметом дискуссий в алжирском обществе. Со своей стороны НККПЗПЧ организовала, соответственно в 2009 и 2011 годах, в рамках партнерства с Международной организацией по реформе пенитенциарной системы две встречи, посвященные теме смертной казни в Алжире.

Борьба против насилия в отношении детей

46. Эта проблема решается в рамках национального механизма осуществления прав ребенка. Так, Национальный план действий в интересах детей, принятый 19 февраля 2008 года, включает четыре приоритетные задачи:

- улучшение условий жизни;
- обеспечение качественного образования;
- усиление защиты детей от жестокого обращения, эксплуатации и насилия;
- осуществление прав ребенка.

47. Кроме того, в настоящее время реализуется Национальная стратегия борьбы с насилием в отношении детей на 2005–2012 годы. Ее цели включают предотвращение различных форм насилия в отношении детей, усиление защиты детей от насилия в их жизненном пространстве (в семье, школе, общественных местах), а также пропаганду культуры ненасилия.

48. В соответствии со своими конвенционными обязательствами Алжир представит 8 июня 2012 года третий и четвертый периодические доклады о выполнении Международной конвенции о правах ребенка. В этих докладах подробно описана деятельность правительства Алжира по защите и поощрению прав детей.

49. Следует также отметить действия алжирского гражданского общества по борьбе с насилием в отношении детей. Примером таких действий является программа "Я тебя слушаю", разработанная НПО "Нада", которая предоставляет в распоряжение детей телефонную "зеленую линию", чтобы они могли сообщить о любых актах насилия по отношению к ним.

Выполнение рекомендации № 4

Гарантии, предусмотренные для содержащихся под стражей лиц

50. Алжирское законодательство гарантирует обвиняемому право на помощь адвоката по своему выбору сразу после представления его дела в прокуратуру Республики. С другой стороны, помощь адвоката пока не разрешается для лиц, временно находящихся под стражей (возбуждение уголовных дел находится в компетенции прокурора Республики). Работа по этому вопросу ведется в рамках пересмотра Уголовно-процессуального кодекса.

51. Что касается обеспечения прав лиц, временно содержащихся под стражей в помещениях судебной полиции, сотрудники служб безопасности строго руководствуются положениями статей 51, 51 bis, 51 bis 1 и 52 Уголовно-процессуального кодекса⁵.

52. Кроме того, межведомственный приказ, подписанный 12 июня 2011 года министром внутренних дел и местного самоуправления и министром финансов, устанавливает порядок оплаты расходов на питание и средства личной гигиены лиц, временно содержащихся под стражей в помещениях Службы национальной безопасности⁶.

53. Помещения, отведенные для временного содержания лиц на всей территории страны, регулярно проверяются должностными лицами прокуратуры в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом. Кроме того, с 2009 года их посещают представители МККК и Национальной консультативной комиссии по поощрению и защите прав человека.

Осуществление прав женщин

54. Алжир в течение последних десяти лет проводил политику комплексного подхода в отношении женщин путем создания благоприятных социальных, культурных, правовых, экономических и политических условий, которые в состоянии удовлетворить требованиям полноправного участия женщин в процессе развития страны.

55. Для достижения этих целей был принят ряд мер:

- Пересмотр правового арсенала с целью обеспечения женщинам возможности увеличения представительства в выборных органах на национальном и местном уровнях. В Конституцию, пересмотренную в 2008 году, была введена новая статья, которая гласит, что *"государство способствует осуществлению политических прав женщин путем увеличения их возможностей доступа к представительству в выборных органах и что условия осуществления настоящей статьи устанавливаются органическим законом"*.

56. Органический закон по этому вопросу был принят в январе 2012 года. Он закрепляет принцип квотирования во всех списках кандидатов на парламентских и местных выборах. Установленное процентное отношение представленности женщин на выборах в Национальное народное собрание (ННС) варьируется в пределах 20–50% и в пределах 30–35% на выборах в народные собрания вилайя (НСВ). Для народных собраний коммун (НСК) с населением более 20 тыс. жителей процентное отношение составляет 30%. Такое процентное отношение в обязательном порядке установлено для кандидатов согласно их поименному распределению в избирательных списках.

57. Кроме того, в органическом законе о политических партиях также закреплён принцип квотирования для внутренних органов политических объединений.

- Разработка стратегий, планов действий и программ, таких как Национальная стратегия интеграции и улучшения положения женщин на 2008–2013 годы и План действий на 2009–2014 годы, которые в настоящее время реализуются правительством; Совместная программа по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин в Алжире на период 2009–2011 годов; Программа укрепления женского лидерства и расширения участия женщин в политической и государственной жизни на 2008–2011 годы и программа "Обеспечение гендерного равенства и равноправия и создание механизма защиты от насилия в отношении женщин".

58. Все эти стратегии, планы действий и программы отвечают приоритетным задачам, определенным Алжиром в области равноправия полов, и направлены

на укрепление основных завоеваний алжирских женщин в области гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав.

- Институционализация гендерного подхода в работе министерств, в частности путем создания Рабочей группы по вопросам равенства и равных возможностей (РГРРВ) в 2010 году, состоящей из координационных центров, назначаемых соответствующими ведомствами. В 2011 году эта группа разработала годовые планы действий по выполнению Национальной стратегии интеграции и улучшения положения женщин, и она будет осуществлять контроль и давать оценку выполнения намеченных мероприятий.
- Укрепление институциональных механизмов путем создания Национального центра исследований, информации и документации по проблемам семьи, женщин и детей (указ Президента № 10-155 от 20 июня 2010 года). Этот центр будет дополнительным механизмом для поддержки уже предпринимаемых усилий, в частности в области разработки государственной политики по вопросам семьи, женщин и детей. В настоящее время ведется работа по созданию этого центра.
- Пропагандистская деятельность и просветительно-воспитательная работа в области борьбы с насилием в отношении женщин. В связи с этим проводились информационно-пропагандистские кампании на национальном уровне совместно с государственными ведомствами и при участии местных органов власти, различных ассоциаций и СМИ. Алжир также участвует в региональных и международных мероприятиях в этой области.
- Защита женщин и девушек, оказавшихся в бедственном положении или ставших жертвами насилия. Для оказания помощи женщинам и девушкам, ставшим жертвами насилия и/или оказавшимся в бедственном положении, созданы центры приема и консультационные пункты, где им даются рекомендации, их регистрируют и оказывают помощь. Для жертв насилия создавались условия для самореализации и включения в общественную и профессиональную жизнь, в частности путем организации профессиональной подготовки и выделения микрокредитов.

59. С 2010 года центры по приему, консультированию и выработке рекомендаций для этой категории женщин стали создаваться на всей территории страны. Их главное назначение – это защита и поощрение прав женщин, оказавшихся в тяжелом социальном положении, и оказание им помощи в плане включения в общественную и профессиональную жизнь. В 2011 году эти центры получили подкрепление в лице квалифицированного персонала.

Сотрудничество с обладателями мандатов специальных процедур

60. См. выполнение рекомендации № 16.

Выполнение рекомендации № 5

61. В феврале 2007 года Алжир подписал Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений и принял рекомендацию, которая была разработана для него для ратификации этой Конвенции.

62. Было проведено исследование с целью изучения целесообразности этой ратификации.

Выполнение рекомендации № 6

63. После учреждения в 2008 году Национальной комиссии по немусульманским вероисповеданиям (НКНМВ)⁷, на которую возлагалась функция контроля за соблюдением свободы отправления культов и решение вопросов, вызывающих обеспокоенность в связи с осуществлением ее мандата, она включила в план своей работы проведение следующих мероприятий:

- выполнение рекомендации № 6, сформулированной после первого цикла УПО, о проведении в Алжире 9 и 10 февраля 2010 года международного коллоквиума на тему "Религиозная свобода – право, гарантируемое мусульманской религией и законом". В коллоквиуме приняли участие более 300 человек, в том числе видные христианские религиозные деятели;
- узаконение административного и правового положения Протестантской церкви Алжира (ПЦА), которая объединяет примерно двадцать небольших сельских общин;
- предоставление разрешений на ввоз христианской религиозной литературы католическим и протестантским ассоциациям;
- введение по взаимному согласованию процедуры, которая может облегчить получение въездных виз и видов на жительство для служителей церкви.

Выполнение рекомендации № 7

64. См. также выполнение рекомендаций № 1 и 2.

65. Национальная система здравоохранения по-прежнему строится преимущественно на основе государственного сектора и бесплатности лечебно-профилактических услуг⁸.

66. Закрепление достижений и реализация намеченных целей подтверждает правильность реформ, проводимых государством.

67. Эти реформы направлены на улучшение качества обслуживания, повышение эффективности работы медицинских учреждений и национальной системы здравоохранения в целом, а также на сокращение разрыва и неравенства между регионами страны.

68. В порядке иллюстрации следует отметить, что операционный бюджет и инвестиционный бюджет в секторе здравоохранения увеличились почти в четыре раза в период 2000–2010 годов, а именно с 60 149 млрд. алжирских динаров (что составляет более 800 млн. долл. США) в 2000 году до 232 млрд. алжирских динаров (более 3 млрд. долл. США) в 2010 году.

69. Ассигнования на профилактику и репродуктивное здоровье составляют 15% операционного бюджета.

70. Что касается медико-санитарного обеспечения и оказания медицинской помощи, в результате этой реформы были построены 282 государственные больницы, в том числе 68 специализированных больниц (СБ).

71. Что касается базовой сети медицинского обслуживания, она включает 1 419 поликлиник (1 поликлиника на 25 580 человек населения) и 5 376 процедурных кабинетов (1 кабинет на 6 300 человек населения).

72. Показатель численности населения на одного врача-терапевта: 1 врач на 873 человека населения (против 1 750 человек населения в 1999 году) и 1 врач-

специалист на 2 472 человека населения (против 3 594 человек населения в 1999 году).

73. Достигнутые показатели:

- общая смертность, которая составляла 16,4 случая смерти на 1 000 человек в 1970 году, с 2008 года стабилизировалась на уровне около 4,4 случая смерти на 1 000 человек;
- ожидаемая продолжительность жизни увеличилась с 52,6 лет в 1970 году до 75,6 лет в 2008 году и до 76,7 лет в 2011 году (77,3 года у женщин и 76 лет у мужчин);
- младенческая смертность снизилась с 25,5 на 1000 в 2008 году до 23,7 в 2010 году (22,2 для девочек и 25,2 для мальчиков);
- что касается материнского здоровья, деятельность в этой области активизировалась после обнародования исполнительного указа, который установил нормы организации и функционирования неонатальных и перинатальных служб⁹. В 2010 году коэффициент материнской смертности (КМС) составлял 76,9 случая материнской смертности на 100 тыс. живорождений (ежегодные темпы снижения примерно 5,5%) против 117/100 тыс. в 1999 году. Были предприняты усилия по увеличению численности акушеров-гинекологов и педиатров, особенно в неблагополучных регионах (увеличение на 85 специалистов в год с 2007 года). Показатель численности населения на одного гинеколога: 1 гинеколог на 3 692 замужние женщины репродуктивного возраста¹⁰ против 4 759 в 1998 году и 1 акушерка на 500 замужних женщин репродуктивного возраста.

74. В пренатальный период 90,2% женщин находятся под медицинским наблюдением, а количество родов под наблюдением акушера в 2010 году составило 97,9%.

- Что касается заболеваний ВИЧ/СПИДом, на 30 сентября 2011 года насчитывалось 5 381 серопозитивное лицо и 1 234 случая заболевания СПИДом. Показатель распространенности заболевания остается низким (0,1%).

75. Лечебно-профилактическая деятельность усилилась в результате увеличения числа справочных центров (9), активизации работы различных секторов, включая ассоциативное движение, адресованное молодежи, на основе комплексного подхода к борьбе с наркоманией и содействия развитию психического здоровья при участии Национального управления по борьбе с наркотиками и наркоманией. В 48 вилайях страны был создан 61 бесплатный центр анонимного обследования.

Выполнение рекомендаций № 8, 9 и 11

76. Президент Республики неоднократно заявлял, что "национальное примирение предоставляет возможность пойти на новое самопожертвование, чтобы преодолеть страдания и подготовить для наших детей мирное и счастливое будущее".

77. Анализируя глубинные причины кризиса, который пережила наша страна и который породил взрыв невиданного насилия, что серьезно угрожает основам национального единства, Президент Республики напомнил, что "национальное примирение станет решающим этапом процесса обновления страны. Оно вызы-

вает к разуму, а также к великодушию и подчинению заповедям ислама всех алжирок и всех алжирцев, чтобы простить, не забывая, чтобы решительно вернуться лицом к будущему и выработать новый способ жить вместе в более процветающем Алжире".

78. Это примирение, кроме того, что оно позволило полностью оздоровить ситуацию в районах, где свирепствовали вооруженные группировки, укрепило антитеррористический фронт и дало возможность изолировать оставшиеся группы непримиримых террористов.

79. Таким образом, оно:

- содействовало прекращению кровопролития и положило конец саморазрушению страны;
- явилось ответом на коллективное желание вооруженных групп прекратить свою преступную деятельность и подчиниться государству;
- усилило динамику распада террористического движения и ускорило процесс дробления других преступных группировок, тем самым еще больше уменьшив их вредоносный потенциал;
- дало возможность силам безопасности сосредоточить свои усилия на борьбе с другими непримиримыми элементами;
- способствовало активизации деятельности государства по сохранению общественного порядка и защите людей и имущества, давая ему возможность применять в рамках закона любые силы против непримиримых террористов.

Выполнение рекомендации № 10

Сотрудничество с Комитетом по правам человека и Специальным докладчиком по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом

80. Алжирское правительство ратифицировало в 1989 году Международный пакт о гражданских и политических правах и первый Факультативный протокол к нему.

81. В связи с этим Алжир постоянно и добросовестно сотрудничал с Комитетом по правам человека, который был учрежден на основании этого Пакта. Он регулярно дает необходимые и документально подкрепленные ответы на сообщения, которые получает от Комитета по поводу отдельных лиц.

82. Алжир высказывает пожелание, чтобы рассмотрение ряда сообщений проводилось объективно как на стадии принятия решения о его приемлемости, так и по существу, с учетом аргументов алжирского правительства, а также убедившись в надежности, авторитетности и объективности источников, направивших сообщение.

83. Что касается Специального докладчика по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом, правительство Алжира готово рассмотреть в надлежащее время новый список запросов на посещение страны. (См. выполнение рекомендации № 16.)

Снятие оговорки № 2 к КЛДЖ

84. Алжир сделал следующую оговорку в отношении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин: "Правительство Алжир-

ской Народной Демократической Республики заявляет о своей готовности выполнять положения настоящей статьи при условии, что они не противоречат положениям Семейного кодекса Алжира".

85. Эта статья, в которой дается определение понятия дискриминации в отношении женщин, предусматривает действия, которые страны должны осуществлять для борьбы с любой дискриминацией, в частности принятие законодательных мер, обеспечение правовой защиты женщин и принятие соответствующих мер для изменения и отмены любого закона, любого подзаконного нормативного акта, любого обычая и любой практики, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин.

86. Специально установлено, что принцип недискриминации является одним из основных принципов, закрепленных в Конституции Алжира, законодательстве и нормативных актах, которые способствуют осуществлению гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав женщин во всех сферах жизни страны, за исключением тех принципов, которые регулируются законами шариата, в частности по вопросам наследования, которое регулируется правилами божественной сущности, которым следуют мусульмане. Эти правила являются обязательными и неизменными, они входят в сферу личного статуса и в сферу внутренних убеждений алжирского народа.

Отмена режима чрезвычайного положения

87. Чтобы противостоять ситуации исключительной опасности, государство было вынуждено прибегнуть к мерам также исключительного характера, приняв решение о введении режима чрезвычайного положения на основании законодательного указа от 6 февраля 1993 года.

88. Эта мера, которая не имела целью ограничить осуществление гражданских свобод, позволила государству оперативно и эффективно отреагировать на угрозу беспрецедентного масштаба, дав возможность государственным органам принимать меры, отступающие от норм общего права, в частности в вопросах борьбы с терроризмом.

89. В феврале 2011 года алжирское государство отменило режим чрезвычайного положения, положив конец этой исключительной ситуации. Об отмене чрезвычайного положения, в соответствии со статьей 4 Международного пакта о гражданских и политических правах, был информирован Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций.

Выполнение рекомендации № 12

90. С целью улучшения условий содержания и реабилитации заключенных проводились соответствующие мероприятия в пенитенциарном секторе.

91. В связи с этим предпринимались усилия по строительству новых пенитенциарных учреждений в соответствии с международными стандартами, по улучшению условий содержания заключенных (медико-санитарное обеспечение, объекты культурно-бытового назначения, отопление, рацион питания), по укреплению программ реабилитации (обучение, профессиональная подготовка, воспитательные, спортивные и развлекательные мероприятия), по социальной реинтеграции путем привлечения гражданского общества и создания внешних служб, входящих в компетенцию тюремной администрации, и по эффективному использованию человеческих ресурсов.

92. Что касается защиты заключенных во время содержания под стражей, был принят ряд мер как в плане предупреждения правонарушений, так и в плане наказания за совершение правонарушений:

Меры по предупреждению правонарушений:

- содержание под стражей строго регламентируется Уголовно-процессуальным кодексом (сроки содержания, контроль со стороны работников прокуратуры, медицинское обследование, общение с семьей, обеспечение материальных условий и условий содержания, не унижающих достоинство);
- в 2001 году была разослана межведомственная директива, подтверждающая главенство судебных органов над органами судебной полиции;
- 19 апреля 2009 года генеральным прокурорам была направлена директива министра юстиции с указанием о возбуждении уголовного преследования в случае посягательства на неприкосновенность личности во время содержания под стражей;
- 7 ноября 2009 года министр юстиции направил генеральным прокурорам директиву, предписывающую соблюдать строгую конфиденциальность содержания справок о состоянии здоровья лиц, содержащихся под стражей;
- систематический и постоянный контроль со стороны работников прокуратуры за лицами, содержащимися под стражей, в отношении как законности и обоснованности содержания, так и обеспечения материальных условий и условий, не унижающих достоинство;
- неожиданные посещения представителями МККК и НККПЗПЧ мест содержания под стражей.

Меры наказания за совершение правонарушений:

- криминализация пыток в Уголовном кодексе. Предусматривается отягчение наказания, если пытка является результатом действий должностного лица, которое осуществляет, провоцирует пытку или отдает приказ о ее применении с целью получения признания. Может быть отдано под суд по уголовным делам должностное лицо, которое скрывает вышеизложенные деяния;
- каждый раз, когда работникам прокуратуры становились известны случаи жестокого обращения с заключенными, в отношении виновных лиц назначалось судебное разбирательство.

Выполнение рекомендации № 13

93. В соответствии со статьей 53 Конституции государство гарантирует бесплатное и обязательное образование до конца основного цикла образования (16 лет).

94. В Алжире, после более пятидесяти лет усилий, в основном реализовано право на образование. Фактически общее количество учащихся в 2011 году составило 8 млн. человек в различных образовательных циклах (государственного и частного секторов, вместе взятых). Охват школьным обучением детей в возрасте до 6 лет увеличился с 93% в 2000 году до 98,16% в 2011 году.

95. Аналогичным образом охват школьным обучением детей в возрасте от 6 до 16 лет увеличился с 88% в 2000 году до 95,54% в 2011 году. Что касается

распределения учащихся по признаку пола, здесь прослеживается тенденция увеличения числа девочек, особенно в среднем и во втором циклах средней школы, где в 2010 году на 100 мальчиков приходилось 90 девочек в начальном цикле, 95 – в промежуточном цикле и 139 – в среднем цикле. Эти достижения являются отражением усилий государства по выполнению обширной программы создания инфраструктуры и набора более квалифицированных кадров. Эта политика в отношении качества образования позволила улучшить параметры школьного обучения (уменьшение коэффициента использования помещений, улучшение показателей обеспечения руководящими кадрами) и значительно уменьшить в результате процент отсева учащихся на уровне обязательного образования.

Выполнение рекомендации № 14

96. Законом № 09-01 от 25 февраля 2009 года в Уголовном кодексе устанавливается уголовная ответственность за следующие деяния:

- торговля людьми;
- торговля человеческими органами;
- незаконный ввоз мигрантов.

97. Уголовная ответственность за эти деяния установлена в соответствии с положениями международных конвенций, ратифицированных Алжиром, в частности Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополнительных протоколов к ней.

Выполнение рекомендации № 15

Меры по предотвращению пыток

98. Должностных лиц судебной полиции постоянно предупреждают о серьезных наказаниях, которые грозят им в случае применения насилия для получения признательных показаний, а также о том, что подобные действия влекут персональную уголовную ответственность.

99. В связи с этим следует отметить, что протокол первоначального дознания служит только информацией для суда и что принимаются во внимание только те доказательства, которые получены законным путем.

100. По инструкции вышестоящие должностные лица органов судебной полиции обязаны направлять в прокуратуру информацию о лицах, совершивших такие деяния, если они лично установили этот факт или узнали об этом, при условии, что информация подтверждена надлежащими документами и может быть проверена и что причастность лиц установлена.

Уголовная ответственность за насилие в семье

101. Насилие в семье является деянием, за которое, в соответствии с алжирским законодательством, предусматривается наказание без предварительных условий и при любых обстоятельствах.

102. Поэтому жертвы бытового насилия, совершаемого мужем или женой, родственниками по восходящей или нисходящей линии или родственниками по боковой линии, находятся под защитой закона.

103. Для операционализации национальной стратегии по борьбе с насилием в отношении женщин принимались различные меры, в том числе разработка коммуникационной стратегии, информационно-пропагандистской программы

по мобилизации общества на предотвращение и борьбу со всеми формами дискриминации и насилия в отношении женщин.

Выполнение рекомендации № 16

104. В марте 2010 года Алжир направил приглашения семи обладателям тематических мандатов, действующих в рамках Совета по правам человека.

105. На сегодняшний день три специальных докладчика из семи приглашенных (докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, докладчик по вопросу о свободе убеждений и их свободном выражении и докладчик по вопросу о достаточном жилье) уже посетили Алжир, и в настоящее время соответствующие замечания, сделанные ими в рамках своих мандатов, внимательно изучаются государственными органами власти.

106. После посещения страны остальными специальными докладчиками Алжир своевременно рассмотрит просьбы о посещении от других обладателей мандатов специальных процедур в зависимости от приоритетности этих мандатов для Алжира. Сотрудничество Алжира с универсальными механизмами расширилось до уровня африканского регионального механизма прав человека и народов. В декабре 2009 и 2010 годов Алжир посетили две делегации Африканской комиссии по правам человека и народов, в состав которых входили пять обладателей тематических мандатов.

Выполнение рекомендации № 17

Осуществление прав женщин

107. См. выполнение рекомендации № 4.

Борьба с нищетой

108. См. выполнение рекомендации № 2.

IV. События, происшедшие после предыдущего периодического обзора

A. Процесс политических реформ

109. По решению Президента Республики¹¹ в Алжире в 2011 году начался всеобъемлющий процесс институциональных, политических и социально-экономических реформ с установлением сроков их осуществления, который завершится принятием новой Конституции после проведения парламентских выборов 10 мая 2012 года.

110. Эти реформы вытекают из искреннего желания расширять демократическое пространство. Они вписываются в динамику многочисленных реформ, проводимых Алжиром, и отвечают чаяниям алжирских граждан при соблюдении плюрализма мнений алжирского народа.

111. После проведения широкомасштабных консультаций этот процесс привел к принятию алжирским парламентом основных законов, которые должны обеспечить закрепление принципов правового государства, укрепление представительной демократии правового государства, опираясь при этом на наиболее прогрессивные нормы в этой области.

112. Речь идет, в частности, о четырех (04) органических законах, соответственно законе об избирательной системе, законе о политических партиях, законе об информации и законе о представленности женщин в выборных органах, а также о законах об общественных объединениях, о несовместимости мандатов, о кодексах вилай и коммун¹².

Органический закон об избирательной системе

113. Органический закон № 12-01 от 18 февраля 2012 года "Об избирательной системе" предусматривает, что выборы, организуемые администрацией, должны проводиться под контролем работников судебного ведомства и под наблюдением представителей политических партий и представителей от списка независимых кандидатов, которые будут в них участвовать. Закон также предусматривает:

- создание наблюдательной комиссии по выборам из числа работников судебного ведомства. Эта комиссия осуществляет контроль за проведением выборов в центральные органы страны и в органы вилай. Она действует с начала избирательного процесса и до объявления результатов выборов и их окончательного утверждения;
- создание независимой наблюдательной комиссии по выборам из числа представителей партий, участвующих в выборах, и представителей лиц из списка независимых кандидатов. Эта комиссия избирает председателя и создает свои филиалы в вилайях и коммунах; для выполнения своих функций ей полагается бюджет, создаваемый за счет государственных средств. Кроме того, по просьбе комиссии государство предоставляет в ее распоряжение должностных лиц, компетентных в области избирательного права.

114. Органический закон предусматривает также использование прозрачных урн для бюллетеней и несмываемых чернил, а также обязанность государства разъяснять соответствующим образом причины для отказа кандидату в участии в выборах.

115. Кроме того, этот закон предоставляет кандидатам право немедленно получать копии протоколов, составляемых в ходе голосования, а именно: протокола подсчета голосов на избирательном участке, а также двух протоколов со сверкой результатов голосования на уровне коммуны и вилайи, причем сверка результатов проводится работниками судебного ведомства.

116. Кроме того, органический закон снижает возраст кандидатов в депутаты Совета нации (Сената), а также уменьшает количество подписей избирателей в поддержку кандидатов для участия в президентских выборах. При этом он предусматривает санкции за нарушения прозрачности, честности и законности выборов.

117. Наряду с этим двойным контролем правительство Алжира приняло решение пригласить международных наблюдателей на парламентские выборы 10 мая 2012 года, чтобы обеспечить наилучшие условия для прозрачности, свободы и честности выборов. С этой целью представители международных организаций, членом или партнером которых является Алжир, таких как Организация Объединенных Наций, Организация Исламская Конференция, Лига арабских государств, Африканский союз и Европейский союз, а также международных НПО будут присутствовать на всех этапах голосования и будут иметь полную свободу общения и передвижения.

Органический закон о политических партиях

118. Органический закон № 12-04 от 12 января 2012 года "О политических партиях" направлен на усиление демократического плюрализма и на расширение положений, регламентирующих создание политических партий и их отношения с органами государственной власти, прозрачность управления финансами политических объединений, а также споры и конфликты, которые могут возникнуть между государством и какой-либо зарегистрированной политической партией.

119. Закон защищает права государственных образований и с этой целью предусматривает положения, которые направлены на то, чтобы предотвратить повторение национальной трагедии, не допустить ущемления основных свобод, закрепить демократический и республиканский характер государства и сохранить национальное единство, территориальную целостность, национальную независимость, а также составные элементы национальной самобытности.

120. Что касается создания политических партий, органический закон гласит, что "отсутствие ответа административного органа по истечении установленного срока равносильно разрешению на осуществление ее деятельности", и он также предоставляет желающим создать политические партии на каждом этапе этого процесса, право на апелляцию в Государственный совет.

121. Кроме того, органический закон запрещает любое вмешательство в вопросы внутренней организации политических партий; он лишь указывает на обязательное требование включать в устав политических партий демократические правила, регламентирующие деятельность политических партий, а также поощряющие выдвижение женщин на руководящие должности и обеспечивающие прозрачность управления их финансами, чтобы бороться против всех форм коррупции.

Закон об общественных объединениях

122. Закон № 12-06 от 12 января 2012 года "Об общественных объединениях" направлен на укрепление свободы общественных объединений, на упорядочение деятельности общественных объединений и на заполнение правовых пустот, в частности в вопросах деятельности различных фондов, землячеств и зарубежных ассоциаций, создаваемых в Алжире. Закон еще больше укрепляет право на создание объединений и ассоциаций, обязывая административные органы принимать в установленные сроки решения по заявкам на получение лицензий (разрешений) на осуществление деятельности, и при этом уточняет, что "отсутствие ответа административного органа по истечении установленного срока равносильно разрешению на осуществление деятельности" и что "любой отказ в выдаче лицензии (разрешения) может быть обжалован в судебных инстанциях".

123. Наряду с этим закон требует от общественных объединений выполнения определенных общеобязательных требований, в том числе честности своих лидеров, прозрачности управления, особенно финансами, соблюдения уставов, в частности в области своей деятельности, соблюдения Конституции и действующего законодательства, а также общественного порядка.

124. С другой стороны, закон предусматривает присвоение статуса "общественно полезное объединение" тем объединениям, чья "сфера деятельности является приоритетной для административно-территориального образования". Он также предусматривает предоставление государственных субсидий на осуществление ими своих программ при условии представления технического задания.

125. В целом этот закон делает гражданское общество одним из основных участников представительной демократии.

Органический закон об информации

126. В результате быстрого развития информационно-коммуникационных технологий и изменений, которые произошли на национальном и международном уровнях, возникла необходимость принятия современного закона об информации. Органический закон № 12-05 от 12 января 2012 года "Об информации" был принят с целью удовлетворения новых потребностей граждан и общества, которые меняются в этих новых условиях. Этот закон также является качественно новым шагом вперед, поскольку отменяет уголовные наказания за преступления, связанные с публикацией материалов.

127. Этот органический закон закрепляет право граждан на информацию и свободу выражения убеждений при уважении разнообразия мнений. Закон, в частности, предусматривает:

- усиление защиты неприкосновенности частной жизни граждан и гарантию их права на информацию;
- повышение социально-профессионального статуса журналистов путем укрепления их прав в рамках их деятельности;
- учреждение двух независимых регуляторных органов: одного для печатных средств массовой информации и одного для аудиовизуальных средств массовой информации;
- создание Высшего совета по соблюдению этических норм и профессиональной этики;
- открытость аудиовизуальных средств массовой информации для частного алжирского капитала;
- закрепление свободы онлайн-информации для печатных и аудиовизуальных средств массовой информации;
- улучшение распространения национальной прессы на всей территории страны.

128. Органический закон также предусматривает упрощение процедур создания периодических изданий. Так, отменено обязательное требование о подаче заявки на создание издания прокурору Республики соответствующей территориальной юрисдикции. Теперь такая заявка подается в регуляторный орган по делам печатных средств массовой информации, который предусмотрен настоящим законом.

129. Следует отметить, что принятие органического закона об информации открывает путь для разработки специальных законов об аудиовизуальных средствах массовой информации, о рекламе и об опросах общественного мнения, а также о статусе журналиста.

В. Закрепление процесса реформы системы правосудия

130. Алжир продолжает работу по закреплению и углублению процесса реформы системы правосудия путем продолжения реализации всех целей, намеченных в этой области, в частности по вопросам повышения качества работы служб общественного назначения, и путем упрощения доступа к системе правосудия.

131. Пересмотр национального законодательства и его адаптация к международным и региональным обязательствам Алжира выразились в принятии законов, укрепляющих основные права и свободы граждан.

132. В связи с этим был издан указ от 23 февраля 2011 года об отмене чрезвычайного положения¹³, принят закон от 2 августа 2011 года, который предусматривает существенный пересмотр преступлений, связанных с публикацией материалов, в интересах осуществления профессии, и закон, который направлен на расширение возможностей доступа женщин к выборным органам, принятый 18 января 2012 года¹⁴.

133. Продолжалась работа по усилению защиты общества от преступности, в частности: была установлена уголовная ответственность за торговлю людьми¹⁵, за торговлю человеческими органами и за незаконный ввоз мигрантов, было создано Центральное бюро по борьбе с коррупцией, были созданы специализированные судебные центры и введены альтернативные наказания вместо тюремного заключения.

134. В целях борьбы с преступностью Алжир заключил с 2008 года двадцать две (22) двусторонние конвенции о взаимной правовой помощи.

135. В плане улучшения доступа к правосудию расширились рамки юридической помощи; теперь она оказывается жертвам торговли людьми, торговли человеческими органами, незаконного ввоза мигрантов, лицам с ограниченными возможностями и некоторым иностранцам, а в качестве альтернативного способа разрешения споров был создан институт судебных посредников.

136. Доступ к правосудию также упростился благодаря усилиям в области модернизации и компьютеризации системы правосудия для оказания услуг участникам судебного процесса и адвокатам, которые теперь могут знакомиться со своими делами на вебсайте Министерства юстиции, а также благодаря подключению адвокатов к сети судебных органов, что дает им возможность следить за ходом дел, которые они ведут.

137. С этой же целью, а также для того чтобы приблизить органы правосудия к гражданам, с 2009 года было открыто много новых судебных органов: 9 судов специальной юрисдикции, 18 судов общей юрисдикции и 20 административных судов.

138. Чтобы судебная система наилучшим образом отвечала своим социальным функциям, в том числе требованиям качества и эффективности, ее развитию уделялось особое внимание как в плане увеличения численности персонала, так и в плане его подготовки.

139. С этой целью продолжалось выполнение программы комплектования кадров судебных ведомств, и к июлю 2011 года число судей достигло 4 299, 39,45% которых составляют женщины. Наряду с базовой подготовкой, продолжительность которой была увеличена до трех лет, действует система непрерывного образования, в рамках которой углубление и расширение знаний осуществляется на специализированных курсах, организуемых в Алжире и за рубежом.

140. Таким же образом для повышения качества деятельности судебных органов были приняты меры, направленные на увеличение числа секретарей суда, повышение их профессиональной подготовки и улучшение их социально-профессиональных условий, а также на подготовку вспомогательного персонала судебных органов.

С. Улучшение положения молодежи

141. Алжирская молодежь представляет собой будущее страны. Проблема молодежи была возведена в ранг национальных приоритетов, и поэтому государство проявляет постоянную заботу о молодежи и уделяет ей особое внимание.

142. Алжир ратифицировал Африканскую хартию молодежи и принимал активное участие в проведении Международного года молодежи, который отмечался Организацией Объединенных Наций в 2011 году, а также во всех международных форумах и конференциях, посвященных молодежи.

143. Национальная политика направлена на поощрение молодежи к занятию различными видами деятельности и спорта на всех уровнях и во всех областях, чтобы направить энергию молодежи в нужное русло и, следовательно, содействовать ее развитию, расширению ее прав и возможностей и подготовке к активной жизни.

144. На эти цели государство выделило значительные финансовые, людские и материальные ресурсы¹⁶. Благодаря этим усилиям было построено множество хорошо оснащенных и оборудованных сооружений для отдыха и досуга молодежи и для занятий спортом; в настоящее время действует 13 944 функциональных сооружений, равномерно распределенных по всей территории страны, которые создают возможности для:

- свободного, бесплатного и всеобщего доступа молодежи к досугу и отдыху;
- всеобщего и массового занятия спортом, в частности женщин и лиц с ограниченными возможностями;
- массового спорта в школьных учреждениях;
- свободного и бесплатного доступа к интернету и к новым информационным технологиям;
- развития внутреннего туризма среди молодежи.

145. Алжирское государство также сделало наиболее приоритетной задачей развитие молодежных общественных объединений, придавая этому вопросу решающее значение в своей стратегии.

146. Ассоциативное движение молодежи рассматривается в качестве подлинного партнера, который может помочь государству в его усилиях. Оно рассматривается как действенная и мобилизующая сила молодежи, направленная на решение проблем, вызывающих у нее обеспокоенность.

147. В настоящее время насчитывается не менее 5000 молодежных объединений и более 5000 спортивных ассоциаций, которые получают значительную помощь со стороны государства через государственный бюджет, Национальный фонд и сорок восемь (48) фондов поддержки развития спорта и молодежных инициатив вилай¹⁷.

148. Следует отметить следующие важные направления сотрудничества с гражданским обществом:

- предупреждение употребления наркотиков;
- беседы с молодежью;
- борьба против праздности и безделья молодых людей;

- борьба против всех форм социальной исключенности и проявлений антипатриотизма;
- содействие развитию физического и психического здоровья молодых людей;
- содействие развитию молодежного туризма, особенно внутреннего;
- содействие борьбе с неграмотностью среди молодежи;
- содействие борьбе с наркоманией, алкоголизмом, СПИДом и другими социальными недугами.

D. Пятилетний план развития на 2010–2014 годы

149. Это уже третья программа государственных инвестиций, осуществляемая Алжиром с 2001 года.

150. Новый пятилетний план предусматривает объем капиталовложений порядка **21 214 млрд. алжирских динаров (или 286 млрд. долл. США)**, направленных на развитие практически всех секторов, при этом особое внимание уделяется структурным проектам и проектам в экономическом секторе, основной целью которых является уменьшение зависимости от углеводородов.

151. Пятилетний план предусматривает:

- **130 млрд. долл. США** на завершение старых проектов (строительство железных и автомобильных дорог, водоснабжение...);
- **156 млрд. долл. США** на новые проекты, главные направления которых можно резюмировать следующим образом:

Развитие людских ресурсов: более 40% средств выделяется на улучшение развития людских ресурсов;

- 5 000 национальных учебных заведений, из которых:
- 1 000 колледжей;
- 850 лицеев;
- 600 тыс. мест педагогов высшей школы;
- 400 тыс. мест в студенческих общежитиях;
- более 300 учебных заведений профессиональной подготовки и обучения;
- более 1 500 медицинских учреждений, в том числе: 172 больницы, 45 специализированных медицинских комплексов, 377 поликлиник, 70 специализированных учреждений для лиц с ограниченными возможностями;
- 2 млн. единиц жилья: 1,2 млн. будет сдано в течение пятилетки, а остальные – до конца 2014 года;
- подключение 1 млн. домов к газопроводу;
- подключение к электросети 220 тыс. домов в сельской местности;
- улучшение водоснабжения питьевой водой: строительство 35 плотин, 25 систем подачи воды, завершение строительства всех строящихся станций опреснения морской воды;

- более 5 000 объектов для молодежи, в том числе: 80 стадионов, 160 спортивных комплексов, 400 бассейнов, более 200 туристических баз и домов молодежи.

Базовая транспортная инфраструктура и государственный сектор: 40% средств выделяется на развитие базовой транспортной инфраструктуры и развитие государственного сектора, в том числе:

- расширение и модернизация дорожной сети и увеличение пропускной способности портов;
- модернизация и расширение сети железных дорог, развитие городского транспорта (строительство трамвайных линий в 14 городах Алжира), а также модернизация инфраструктуры аэропортов;
- обустройство территории и защита окружающей среды;
- улучшение средств и услуг местных органов власти, судебной системы и органов регулирования налогов, торговли и труда;
- поддержка развития национальной экономики, в частности выделение средств на развитие сельского хозяйства и сельских районов начиная с 2011 года;
- содействие развитию малых и средних предприятий (МСП);
- промышленное развитие;
- создание рабочих мест;
- развитие экономики знаний благодаря поддержке научных исследований и использованию информационно-коммуникационных технологий (ИКТ).

152. Реализация этих мер будет способствовать дальнейшему укреплению осуществления экономических, социальных и культурных прав населения Алжира.

V. Достижения, передовой опыт, трудности и сдерживающие факторы

A. Передовой опыт

1. Обучение в области прав человека

153. На протяжении многих лет вопросы обучения в области прав человека включались в учебные программы школ полиции и жандармерии.

154. В связи с этим с целью более эффективного внедрения в практику норм соблюдения прав человека этот предмет преподавался для офицеров и унтер-офицеров, а также изучался на протяжении всей их профессиональной карьеры. В порядке иллюстрации следует сказать о курсах в Школе судебной полиции в городе Зеральда (вилаяй Алжир) для командиров территориальных рот на тему "Сохранение прав и свобод граждан"¹⁸.

155. Кроме того, для офицеров, проходящих курс обучения, регулярно читают лекции руководящие работники специализированных учреждений по правам человека, они же читают лекции во всех школах и учебных центрах служб безопасности.

156. При этом, и в гораздо большей степени, чем обучение собственно модулю прав человека, ссылка на это понятие естественным образом включается во все уровни обучения в учебных заведениях национальной жандармерии.

157. Главная задача в этой области заключается в том, чтобы сочетать соблюдение свобод с требуемой эффективностью при выполнении различных задач. Поэтому проводилась большая работа, чтобы лучше довести до личного состава условия выполнения правил, гарантирующих законность действий и соблюдение прав человека.

158. Следует также отметить роль учебно-справочного пособия для сотрудников правоохранительных органов, изданного Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, под названием "Нормы по правам человека и их соблюдение на практике".

159. Это пособие, которое является важным справочным инструментом, было разослано во все подразделения и учебные заведения по подготовке сотрудников полиции и жандармерии, что свидетельствует о стремлении алжирских властей поощрять все усилия, направленные на информирование сотрудников по вопросам прав человека при исполнении законов.

160. В этом плане важную роль играет Национальный институт криминалистики и криминологии, который вносит большой вклад в области судебно-медицинской экспертизы и представления доказательств, что обеспечивает максимальные гарантии гражданам в плане защиты их прав.

161. Специализированные периодические журналы, издаваемые Службой национальной безопасности и Национальной жандармерией, также вносят вклад в информирование личного состава в области прав человека путем публикации исследований и тем, относящихся к этой проблематике.

2. Генеральные штаты гражданского общества

162. Первые Генеральные штаты гражданского общества были проведены Национальным экономическим и социальным советом (НЭСС) в период с 14 по 16 июня 2011 года.

163. Работа этого форума, который собрал более тысячи участников (представители ассоциаций и объединений, профессиональных союзов, союзов предпринимателей и студенческих организаций, члены экспертно-аналитических центров, советов по этике или научных обществ, артисты, работники СМИ, академики и ученые), проходила в рамках процесса политических реформ, инициированных Президентом Республики, направленных наряду с решением других задач на расширение участия гражданского общества во всех сферах общественной жизни.

164. Работа форума была организована в виде семинаров-практикумов. Пять семинаров-практикумов были посвящены темам разнообразия форм гражданского общества, социальных партнеров, призванных наметить новый способ экономического роста, системы социального обеспечения и национальной солидарности, аспектов представительной демократии и молодежи.

165. Генеральные штаты также дали возможность определить цели гражданского общества, которые, в частности, направлены на развитие гражданственности и культуры национальной солидарности и на увеличение числа центров для проведения консультаций и обмена мнениями граждан.

166. В ходе работы пяти семинаров-практикумов Генеральных штатов были высказаны тысячи предложений. Объемный заключительный доклад будет представлен Президенту Республики 5 июля, в День независимости страны.

В. Сдерживающие факторы

167. Сдерживающие факторы, о которых будет сказано ниже, отражают точки зрения представителей гражданского общества, с которыми проводились консультации в ходе подготовки настоящего доклада:

- сохранение определенного неравенства в отдаленных районах в вопросах образования и доступа к медицинскому обслуживанию;
- вопросы, вызывающие обеспокоенность у молодежи (обучение, занятость, борьба с наркотиками и наркоманией), уход за пожилыми людьми, общественное осуждение лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом, лечение больных раком, особенно на юге и крайнем юге страны;
- переоценка прав отдельных лиц и семей, ставших жертвами терроризма;
- сохранение проявлений определенной дискриминационной практики в отношении женщин;
- неоднозначный подход к случаям сексуального домогательства в судах, несмотря на то что оно по закону является уголовно наказуемым деянием;
- необходимость установления уголовной ответственности за бытовое насилие и насилие в семье и повышения уровня образования девочек, особенно в сельских районах;
- осуществление прав детей, в частности путем подготовки преподавателей в области детской психологии, и необходимость устранения препятствий, которые с 2006 года не позволяют принять Кодекс о защите детей;
- необходимость усиления борьбы с насилием в отношении детей в школьных учреждениях;
- необходимость создания независимого механизма контроля за осуществлением международной Конвенции о правах ребенка;
- несмотря на усилия, предпринимаемые в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, разрыв между политическими намерениями и практикой сохраняется.

168. Государство будет прилагать все усилия для решения вопросов, вызывающих обеспокоенность гражданского общества.

VI. Вызовы и перспективы

A. В области связи

169. Обширная программа развития цифрового наземного телевидения (ЦНТ), а также меры обеспечения, такие как профессиональная подготовка, будут способствовать удовлетворению национальных потребностей, особенно в тематических каналах, а также расширят и улучшат охват территории страны радио- и телевизионными программами.

В. В области здравоохранения

170. Что касается программ в области здравоохранения, главная задача заключается в удовлетворении растущих потребностей в области медицинского обслуживания, включая появление методов лечения высокого уровня, которые характерны для изменения эпидемиологического и демографического статуса страны.

171. В этом отношении задача обеспечения равного доступа к узкоспециализированной медицинской помощи решается в рамках плана развития медицинской отрасли до 2014 года на основании проектов создания национальных специализированных учреждений и справочных центров лечения рака и других хронических заболеваний. В качестве примера можно отметить, что количество онкологических центров, 7 из которых действуют в настоящее время, составит к этой дате 22 центра, и они охватят всю территорию страны. Кроме того, завершаются переговоры между больничными учреждениями и Национальной кассой социального страхования о переходе на договорные отношения (с 2012 года).

Примечания

- ¹ См. в приложении № 1 перечень международных и региональных конвенций, ратифицированных Алжиром.
- ² См. в приложении № 2 перечень рекомендаций, принятых Алжиром.
- ³ См. в приложении № 3 генеральную линию государства по борьбе с нищетой.
- ⁴ По данным на 31 мая 2011 года, составленным Национальным агентством по управлению микрокредитами (НАУМК).
- ⁵ См. положения этих статей в приложении № 4.
- ⁶ См. в приложении № 5 текст межведомственного приказа от 12 июня 2011 года.
- ⁷ НКНМВ была создана указом № 06-03 от 28 февраля 2006 года, а методы ее работы установлены исполнительным указом № 07-158 от 27 мая 2007 года.
- ⁸ Указ № 73-65 от 28 декабря 1973 года.
- ⁹ Исполнительный указ № 05-435 от 10 ноября 2005 года.
- ¹⁰ Замужние женщины репродуктивного возраста.
- ¹¹ См. текст обращения к нации Президента Республики от 15 апреля 2011 года на вебсайте Президента Республики: www.elmouradia.dz.
- ¹² См. в приложении № 6 тексты различных законов, принятых в рамках политических реформ.
- ¹³ См. выше, выполнение рекомендации № 10.
- ¹⁴ См. в приложении № 8 текст закона о представленности женщин в выборных органах.
- ¹⁵ См. выше, выполнение рекомендации № 14.
- ¹⁶ См. приложение № 9.
- ¹⁷ См. приложение № 10.
- ¹⁸ См. в приложении № 11 количество учебных часов, предусмотренных для курсов по правам человека в школе полиции.