

**Совет Безопасности**

Distr.: General
23 April 2014
Russian
Original: English

**Осуществление резолюции 2139 (2014) Совета
Безопасности****Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. Настоящий второй доклад представляется во исполнение пункта 17 резолюции 2139 (2014) Совета Безопасности, в котором Совет просил Генерального секретаря представлять ему каждые 30 дней доклад об осуществлении настоящей резолюции всеми сторонами в Сирийской Арабской Республике.

2. Доклад охватывает период с 22 марта по 21 апреля 2014 года. Содержащаяся в докладе информация основывается на ограниченном объеме данных, имеющихся в распоряжении субъектов Организации Объединенных Наций на местах, и на сообщениях из открытых источников и источников правительства Сирийской Арабской Республики.

II. Основные события**A. Политические и военные аспекты**

3. В течение отчетного периода во многих частях Сирийской Арабской Республики продолжались боевые действия между правительственными и оппозиционными силами, а также между различными группами оппозиции. Особо напряженные боевые действия происходили в Алеппо, Латакии, Дарья, Хомсе и Риф-Димишк. Столкновения также продолжались в ряде других частей страны, в том числе в мухафазах Хама, Идлиб, Эр-Ракка и Дайр-эз-Заур. Боевые действия между всеми сторонами в конфликте, включая прямые и неизбирательные нападения на гражданских лиц и гражданские районы, по-прежнему приводили к случаям гибели и увечий среди населения.

4. В Алеппо боевые действия усилились в результате масштабных артиллерийских обстрелов и продолжающегося применения правительственными силами других тяжелых вооружений. Использование оппозиционными группами ракет и ракетных пусковых установок привело к большому числу жертв и раненых. Согласно сообщениям, по восточным и западным районам Алеппо в период с конца марта по начало апреля ежедневно выпускалось в среднем по



20 снарядов и ракет. Согласно организации «Хьюман райтс уотч», которая проанализировала спутниковые снимки за 22 февраля, 1 марта и 2 апреля 2014 года, имеются убедительные основания предполагать применение правительственными силами неизбирательных воздушных бомбардировок и наземных атак, направленных против удерживаемых оппозицией районов в Алеппо. Согласно сообщениям, в их число входит более 85 основных мест, по которым наносились удары с 22 февраля, при этом нанесенный ущерб явно свидетельствует об использовании самодельных бочкообразных и обычных бомб, что привело к разрушению большого числа жилых зданий. Ущерб особенно заметен в районах, удерживаемых силами оппозиции в Масакен Ханано, Ас-Сахур, Тербет Лала, Аль-Хельвание, Джабаль Бадро, Аль-Хейдария и Овайджа.

5. С 5 апреля вооруженные группы также начали наступление в районах Аль-Лайрамун и Аль-Захраа на северо-западе города Алеппо; вооруженные столкновения привели к нанесению увечий большому числу гражданских лиц и их перемещению. Кроме того, вооруженные столкновения между правительственными войсками и оппозиционными группами в Рамусе к югу от города Алеппо и вокруг него привели к тому, что доступ в западную часть Алеппо с 12 апреля перестал быть постоянным. Город Алеппо фактически окружен вооруженными оппозиционными группами. Боевые действия, особенно вблизи единственного маршрута снабжения города из Хомса, Дамаска и прибрежных районов, вызывают обеспокоенность в связи с нехваткой топлива и ростом цен на продовольствие и другие товары как в западной, так и в восточной части Алеппо.

6. В Латакии вооруженные оппозиционные группы, включая «Джабхат ан-Нусру», «Ахрар аш-Шам» и «Ансар аш-Шам», начали 21 марта крупное наступление на город Кассаб и прилегающие к нему районы, отбив у сил правительства Сирийской Арабской Республики и взяв под свой контроль пункт пересечения границы с Турцией. Согласно сообщениям, боевые действия привели к вынужденному перемещению более 7500 человек, многие из которых нашли убежище в Латакии. Поступала информация о нападениях на гражданских лиц и о разграблении жилых домов и религиозных объектов, включая церкви, хотя эти сообщения остаются неподтвержденными.

7. В мухафазе Дарья продолжался конфликт в районах с большой концентрацией гражданского населения, включая перемещенных лиц. Поступали сообщения о большом числе воздушных бомбардировок в Дарье, Джасиме и Анкхале (к северу от Дерья); Тассиле, Тафсе и Мзейребе (юго-запад); и Тибе и Сайде (к востоку от пункта пересечения границы с Иорданией в Ан-Насибе). В их число входили, например, сообщения о нанесении 26 марта ущерба элеваторам в Дарье, в которых хранилось 25 метрических тонн пшеницы.

8. Контролируемые правительством города и населенные пункты, включая Дамаск, подвергались неизбирательному минометному и артиллерийскому обстрелу со стороны вооруженных оппозиционных групп. В период с 26 марта по 1 апреля минометному обстрелу подверглись густонаселенные районы Дамаска, такие как Аль-Мидан, Аль-Могамбо, Ас-Сулаймания, Аль-Халдия и Найл-стрит, что вызвало вторую и третью волну перемещения населения. За одну только первую неделю апреля по пригородам Дамаска было выпущено более 100 минометных мин. Оппозиционные группы обстреливали жилые районы

города, включая районы Аль-Мальк, Баб-Туму, Ас-Садат, Аль-Каббас и Аль-Заблатани.

9. Взрывы автомобилей и взрывы, совершаемые террористами-смертниками, в том числе против гражданского населения, привели к еще большему числу погибших и раненых среди мирных жителей. В частности сообщалось о многочисленных случаях применения установленных в автомобилях самодельных взрывных устройств в мухафазах Идлиб, Дарья, Эль-Хасака, Латакия и Хомс. Например, согласно открытым источникам, 9 апреля погибло по меньшей мере 25 человек, включая женщин и детей, и еще 100 человек получили ранения в результате взрывов бомб в двух автомобилях в районе Карам аль-Луз города Хомс, где проживают преимущественно алавиты. В числе раненых были два добровольца Сирийского арабского общества Красного полумесяца, которые прибыли в машине скорой помощи для оказания содействия людям, пострадавшим от первого взрыва.

10. В результате боевых действий вблизи лагеря палестинских беженцев Хан-Данун на юге Дамаска погибли и получили ранения несколько палестинских беженцев. Также были повреждены несколько зданий и мечеть. Четыре палестинца, взятые в заложники вооруженными оппозиционными группами, по-прежнему числятся пропавшими без вести. После нескольких часов боевых действий вооруженные группы покинули лагерь.

11. Поддержку всем сторонам сирийского конфликта, в том числе экстремистским группам, вооруженным оппозиционным группам и правительственным силам, продолжают оказывать иностранные боевики. Организация Объединенных Наций не в состоянии представить проверенные оценки их присутствия и деятельности на общенациональном уровне. В интервью ливанской ежедневной газете «Ас-Сафир» 7 и 8 апреля генеральный секретарь «Хизбаллы» Саид Хасан Насралла, коснувшись вопроса о «вмешательстве» «Хизбаллы» в события в Сирии, заявил: «мы присутствуем там, где должны присутствовать». Что касается экстремистских иностранных боевиков, то, согласно неподтвержденным сообщениям, их приток за последние несколько месяцев уменьшился.

12. В отчетный период тысячи людей были вынуждены переместиться по причине продолжающихся боевых действий, а также ухудшения условий жизни, особенно в мухафазах Алеппо, Латакия, Хама, Идлиб, Дарья и Риф-Димишк. Как представляется, наибольшее число людей во многих случаях перемещалось из районов, удерживаемых оппозицией, в районы, находящиеся под контролем правительства и считающиеся более безопасными. Например, по оценкам, около 40 000 человек бежали в город Хама в результате боевых действий вокруг Морека в мухафазе Хама, а приблизительно 117 500 человек переместились в поисках убежища в город Идлиб и прилегающие к нему районы. Эскалация боевых действий в Кудсии, Риф-Димишк, привела к временному перемещению порядка 170 000 человек, проживавших в прилегающих районах, главным образом в городе Дамаске.

В. Права человека

13. Серьезную обеспокоенность в отчетный период продолжали вызывать сообщения об обращении с гражданскими лицами, находящимися под контролем сторон. К ним следует отнести сообщения об убийствах, насильственных ис-

чезновениях, пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения, произвольных арестах и содержании под стражей, похищениях и участвовавших случаях сексуального насилия, ответственность за которые несут многие стороны в конфликте. Кроме того, поступали сообщения о случаях вербовки детей и использования детского труда. 28 марта Совет по правам человека принял резолюцию, продлевающую на год мандат независимой Международной комиссии по расследованию кризиса в Сирийской Арабской Республике. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека призвала 8 апреля Совет Безопасности передать вопрос о положении в Сирии на рассмотрение Международного уголовного суда.

14. 7 апреля в старом городе Хомс неуставленными вооруженными людьми был застрелен пожилой священник отец Франс ван дер Лютг. 14 апреля Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека опубликовала документ, содержащий сообщения о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения со стороны правительственных сил. В нем также задокументированы пытки и жестокое обращение со стороны Исламского государства Ирака и Шама (ИГИШ), «Джабхат ан-Нусра», «Ахрар аш-Шам», «Лива ат-Таухид» и «Лива Асифат аш-Шамаль». Кроме того, в документе сообщается о плохих условиях, в которых содержатся лица, заключенные под стражу правительственными силами и некоторыми вооруженными оппозиционными группами. Эти условия могут представлять собой пытки или жестокое, бесчеловечное и унижающее достоинство обращение или приводить к этому.

15. Согласно сообщениям, 29 марта боевики ИГИШ казнили и изувечили тела членов Свободной сирийской армии, взятых в заложники в Маргиле, мухафаза Дайр-эз-Заур. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) получило имена 24 жертв этого инцидента. Полученные за отчетный период и проверенные УВКПЧ сообщения также указывают на то, что активисты, фиксировавшие нарушения прав человека в Эр-Ракке, были вынуждены бежать из города из опасений быть похищенными или заключенными под стражу в связи с их работой.

16. Также сохраняется обеспокоенность ситуацией гражданских лиц в других районах, находящихся под контролем оппозиции, в частности в свете предыдущих фактов, связанных с деятельностью ряда находящихся там оппозиционных групп. После того как оппозиционные силы взяли под свой контроль Кассаба, в первоначальном докладе указывалось, что 40 человек, в основном пожилые армяне, оказались блокированными в городе Кассаба и прилегающих деревнях. Восемь армян, согласно сообщениям, пропали без вести, и отсутствует какая-либо информация о местонахождении проживавших в Кассабе алавитов. И «Джабхат ан-Нусра», и «Ахрар аш-Шам» принимали участие в предыдущих нападениях на деревни алавитов в сельских районах Латакии в августе 2013 года, в результате которых было убито по меньшей мере 190 человек и похищено еще 200, большинство из которых составляли женщины и дети. В отчетный период представители «Ахрар аш-Шама» заявляли, что они продолжают удерживать более 90 заложников, взятых в ходе этого инцидента. В заявлении, сделанном 29 марта, представители «Джабхат ан-Нусра» подтвердили, что они убили несколько человек, хотя неясно, входили ли в это число гражданские лица.

17. Положение лиц, содержащихся под стражей в находящейся в ведении правительства центральной тюрьме Алеппо, которая окружена несколькими вооруженными группами с середины 2013 года, продолжает оставаться тяжелым, несмотря на периодическое оказание помощи Сирийским арабским обществом Красного Полумесяца. Поступали сообщения о нескольких случаях смерти от голода или в результате отказа в медицинской помощи, в том числе смерти одного заключенного, зафиксированной в течение отчетного периода УВКПЧ. По оценкам, в тюрьме содержится порядка 2500 человек, включая женщин и детей, в том числе сотни заключенных, которые отбыли свое наказание или были помилованы, но еще не были освобождены. Бывшие заключенные во многих других тюрьмах сообщали о ежедневной гибели содержащихся под стражей лиц из-за отсутствия медицинской помощи.

С. Гуманитарный доступ

18. Приблизительно 9,3 миллиона человек, из которых более чем 6,5 миллиона являются внутренне перемещенными лицами, по-прежнему нуждаются в неотложной гуманитарной помощи в Сирии. По оценкам, 3,5 миллиона человек проживают в районах, в которые гуманитарным организациям трудно или невозможно попасть из-за ряда факторов, некоторые из которых изложены ниже. В их число входит по меньшей мере 242 000 человек, которые проживают в районах, находящихся в условиях осады со стороны либо правительственных, либо оппозиционных сил.

19. Оперативная обстановка в Сирии остается крайне сложной по причине продолжающегося насилия и отсутствия безопасности, включая прямые и неизбирательные нападения на районы проживания гражданского населения, а также изменение границ конфликта и распространение и фрагментацию вооруженных оппозиционных групп. Эти факторы продолжают препятствовать гуманитарному доступу.

20. В отчетный период гуманитарные учреждения и партнеры Организации Объединенных Наций предоставляли все более значительный объем помощи сирийским мужчинам, женщинам и детям. Это включало, например, продовольственную помощь, направляемую Всемирной продовольственной программой (ВПП) 4,1 миллиона человек, что на 11 процентов больше по сравнению с охватом 3,7 миллиона человек в феврале. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и партнеры в период с 25 марта по 1 апреля впервые предоставили предметы помощи для 155 540 человек, проживающих в труднодоступных районах, таких как Карак и Моарабе в мухафазе Дарья. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и партнеры предоставили водоочистные установки для получения безопасной питьевой воды для более 1,7 миллиона человек, в том числе 460 000 литров хлорида натрия, которые были распределены в 11 мухафазах. 40 процентов помощи в виде цистерн для воды и генераторов было направлено в труднодоступные районы. Кроме того, 54 770 детей получили школьные принадлежности и помещения для получения образования в девяти труднодоступных районах. С марта ВОЗ и партнеры также предоставили медикаменты и медицинское оборудование, включая хирургические инструменты и материалы, для партнеров с целью охвата до 1,5 миллиона человек, в том числе 445 710 человек, проживающих в труднодоступных и спорных районах. В их

число входили, например, 113 000 человек в Абу-Камале в мухафазе Дайр-эз-Заур, доступ к которым был получен впервые, а также 408 470 человек в контролируемых оппозицией районах в мухафазах Дайр-эз-Заур, Идлиб и Эр-Ракка.

21. Несмотря на эти скромные успехи, гуманитарные учреждения сталкиваются со все более серьезными проблемами в обеспечении регулярного и своевременного предоставления, с учетом потребностей, гуманитарной помощи пострадавшим людям, особенно находящимся в труднодоступных и осажденных районах. В отчетный период помощь — либо через регулярные программы учреждений, либо через межучрежденческие гуманитарные поставки — была доставлена лишь в 34 из 262 районов, определенных как труднодоступные или находящиеся в осадном положении, т.е. лишь в 13 процентов районов. Сюда входила продовольственная помощь 339 642 лицам (9,7 процента от 3,5 миллиона человек) и предоставление предметов первой необходимости для 60 482 человек (1,7 процента от 3,5 миллиона человек). Сюда входили районы, в которые Организация Объединенных Наций не могла получить доступ на протяжении нескольких месяцев с начала кризиса, включая восточные районы города Алеппо, Думу в Риф-Димишке, Карак и Моарабе мухафазы Дарья, сельские районы в Эр-Ракке, город Дайр-эз-Заур и лагеря для внутренне перемещенных лиц в северной части мухафазы Идлиб. ВПП сообщила об увеличении числа людей, получающих продовольственную помощь в труднодоступных районах: по оценкам удалось получить доступ к 297 750 лицам по сравнению со 115 500 лицами за предыдущий период. Из 297 750 человек, к которым был получен доступ, 185 250 были охвачены благодаря регулярным программам помощи ВПП и 112 500 — благодаря межучрежденческим гуманитарным поставкам. За отчетный период также активизировалась помощь, предоставляемая в мухафазе Эль-Хасака, главным образом благодаря переправке помощи через пограничный пункт Нусайбин на границе с Турцией.

22. Тем не менее подавляющее большинство труднодоступных районов по-прежнему представляют сложность в плане охвата деятельностью Организации Объединенных Наций и ее партнеров. Это отсутствие доступа особенно остро ощущается в пяти мухафазах, которые постоянно оставались труднодоступными. К ним относятся Эр-Ракка, Дайр-эз-Заур, Дарья, Риф-Димишк и Алеппо. За последние шесть месяцев на всю территорию мухафаз Эр-Ракка и Дайр-эз-Заур поступал крайне ограниченный объем гуманитарной помощи по причине отсутствия безопасности и активизации деятельности вооруженных групп, включая, в частности, ИГИШ, поскольку доступ в северо-восточную часть страны был блокирован. В отчетный период удалось получить доступ в три из 22 труднодоступных районов в мухафазах Эр-Ракка и Дайр-эз-Заур. В Дарье удалось получить доступ лишь в два из 70 труднодоступных районов и оказать помощь 10 000 лицам. К числу основных препятствий относятся продолжающиеся активные боевые действия и отсутствие сотрудничества со стороны местного губернатора. Это не позволило Организации Объединенных Наций осуществлять поставки помощи через линию противостояния сторон. В Риф-Димишке, где порядка 178 000 человек по-прежнему находятся в условиях блокады со стороны правительственных сил, помощь удалось оказать лишь в трех из 35 труднодоступных районов. Доступу к нуждающемуся населению по-прежнему препятствовали активные боевые действия и правительственные ограничения, особенно в осажденных районах.

23. Несмотря на оказание 8 апреля помощи со стороны УВКБ восточным районам Алеппо, эта миссия была сложной и опасной. УВКБ и Сирийское арабское общество Красного Полумесяца договорились о четырехчасовом прекращении огня с целью предоставления помощи 2500 лицам. Из-за наличия наземных мин в нейтральной полосе между линиями противоборствующих сторон предметы помощи при содействии 75 работников и сотрудников УВКБ и Сирийского арабского общества Красного Полумесяца перевозились на 54 небольших тележках. Работники совершили пять проходов на расстояние 1,5 километра для доставки предметов помощи. Все восточные и северные районы Алеппо, находящиеся под контролем нескольких оппозиционных групп, остаются труднодоступными для Организации Объединенных Наций.

Осажденные районы

24. По-прежнему вызывает обеспокоенность положение примерно 242 000 человек¹ в осажденных районах. По оценкам, приблизительно 197 000 человек проживают в районах, блокируемых правительственными силами в старом городе Хомс, Муаддамият эш-Шаме, Восточной Гуте, Дарайе и Ярмуке, а приблизительно 45 000 человек проживают в районах, блокируемых оппозиционными силами в Нубуле и Захре.

25. В отчетный период удалось получить доступ для предоставления ограниченной помощи 23 700 лицам, или почти 10 процентам населения, проживающего в условиях осады в двух из этих блокируемых районов: Думе, Восточной Гуте и Ярмуке в Дамаске.

26. **Восточная Гута.** 29 марта межучрежденческая автоколонна под руководством Координатора-резидента/Координатора по гуманитарным вопросам доставила продовольствие для 5000 человек и предметы первой необходимости для 15 000 человек. Доставка дополнительной партии гуманитарной помощи в Думу, хотя и была одобрена, была приостановлена Организацией Объединенных Наций, поскольку правительство отказалось разрешить включить в эту партию медикаменты. Новый запрос о планируемой на 22–25 апреля отправке автоколонны в Думу был представлен 16 апреля; в нем подчеркивалась необходимость доставки медикаментов и других предметов медицинского назначения. Ответ пока не получен. Большинство городов в восточной части Гуты находится в условиях осады с 2012 года.

27. **Муаддамият эш-Шам.** Предыдущие сообщения о возвращении в Муаддамият эш-Шам тысяч людей в настоящее время перепроверяются Организацией Объединенных Наций и на данный момент, согласно оценкам, предполагается, что после заключения соглашения о перемирии/прекращении огня и последующей деэскалации конфликта в город вернулись 15 000 человек. Это

¹ Поступили сообщения о том, что примерно 15 000 человек вернулись в Муаддамият эш-Шам, в результате чего общее число осажденных в Муаддамият эш-Шаме достигло 20 000 человек. Количество осажденных в Ярмуке в настоящее время оценивается в 18 000 человек. Примерно 150 000 человек блокированы в Восточной Гуте (в отличие от представленной в недавней оценке Организации Объединенных Наций цифры в 160 000 человек), 8000 — по-прежнему блокированы в Дарайе, 45 000 — блокированы оппозиционными вооруженными группами в Нубуле и Захре и 1000 — в старом городе Хомс. Таким образом, число осажденных лиц составляет 242 000 человек (197 000 блокируемых правительственными силами и 45 000 — оппозиционными силами).

привело к увеличению численности жителей осажденного Муаддамият эш-Шама с 5000 до 20 000 человек. Продолжают поступать сообщения об ограниченном перемещении в этот район и из него лиц, которым разрешено брать с собой очень небольшой объем продовольствия. По-прежнему запрещено доставлять медикаменты и материалы для восстановления/строительства. Кроме того, Организация Объединенных Наций и Сирийское арабское общество Красного Полумесяца по-прежнему лишены возможности доступа в этот район для доставки гуманитарной помощи.

28. Министерство иностранных дел утвердило направление в Муаддамият эш-Шам межучрежденческой автоколонны, которая должна была выехать 1 апреля. Однако автоколонна не выехала, поскольку правительство сообщило Координатору по гуманитарным вопросам, что не были выполнены условия для получения помощи на месте, в связи с чем автоколонна не смогла начать движение. В рамках усилий по содействию созданию необходимых условий для гуманитарного доступа 6 апреля представители Организации Объединенных Наций встретились с представителями Национального комитета по примирению и оппозиции, достигнув соглашения о механизме доставки гуманитарной помощи в этот город. С учетом этого соглашения Координатор по гуманитарным вопросам направил министерству иностранных дел 9 апреля еще одну просьбу об отправке 14–17 апреля сопровождаемой межучрежденческой автоколонны с продовольственными и непродовольственными грузами для 5000 человек и медикаментами для 37 000 человек. Просьба об отправке автоколонны по-прежнему находится на рассмотрении министерства иностранных дел. Муаддамият эш-Шам находится в условиях осады с конца 2012 года.

29. **Ярмук.** Продолжение боевых действий в Ярмуке и вокруг него препятствовали усилиям, направленным на получение доступа в этот район. В отчетный период продовольственные пайки были распределены среди 2173 семей (приблизительно 8692 человека), что достаточно для удовлетворения лишь 15 процентов минимальных потребностей местного населения в продовольствии. В отчетный период деятельность Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) по распределению помощи была разрешена или могла осуществляться лишь в течение семи дней; последний раз распределение продовольствия имело место 8 апреля. Приблизительно 18 000 гражданских лиц, большинство из которых составляют палестинские беженцы, остаются блокированными в этом районе, сталкиваясь с серьезной угрозой голода и недоедания, подвергаясь риску инфекционных заболеваний и проживая в плохих санитарных условиях и при отсутствии медицинской помощи. С учетом того, что продовольственный пайка БАПОР хватает максимум на 10 дней, БАПОР заявляет, что с 20 апреля в Ярмуке не останутся продовольствия. Ярмук находится в условиях осады с июня 2013 года.

30. **Дарайя.** Примерно 8000 человек по-прежнему находятся в условиях осады в Дарайе в Риф-Димишке, не имея доступа к помощи или возможностям эвакуации в течение отчетного периода. Дарайя находится в условиях осады с ноября 2012 года.

31. **Старый город Хомс.** По оценкам, в старом городе Хомс остаются 1000 человек. Ожесточенные столкновения между правительственными, проправительственными и оппозиционными силами в старом городе начались 15 апреля.

Эти боевые действия последовали после срыва активных переговоров между правительством Сирийской Арабской Республики, местным комитетом по примирению и другими представителями в старом городе, направленных на достижение соглашения о перемирии. Последний раз помощь старому городу предоставлялась с 7 по 12 февраля 2014 года в рамках совместной миссии Организации Объединенных Наций/Сирийского арабского общества Красного Полумесяца. Старый город находится в условиях осады с июня 2012 года.

32. В ходе миссии, осуществленной 7–12 февраля, было эвакуировано 1400 человек, включая 470 мужчин и юношей в возрасте от 15 до 55 лет, которые были доставлены в правительственное учреждение «Аль-Андалус» для прохождения проверки. Из этого числа 57 мужчин и юношей остаются в данном учреждении в ожидании проверки. Еще 25 человек, прошедших проверку, остаются в учреждении по различным причинам, в том числе в связи с отсутствием гражданских документов, потери жилья и отсутствия находящихся поблизости родственников. Согласно сообщениям, 19 человек из числа прошедших проверку были арестованы или пропали без вести после того, как покинули учреждение. В результате проведенной УВКБ последующей проверки выяснилось, что из этих 19 человек 6 — были освобождены, 2 — остаются пропавшими без вести и 1 — по-прежнему находится под стражей. УВКБ не смогло проверить нынешний статус остальных 10 человек. 7 апреля в ходе встречи Координатора по гуманитарным вопросам с губернатором Хомса губернатор сообщил, что еще 660 мужчин в возрасте от 15 до 55 лет покинули старый город после завершения эвакуации при содействии Организации Объединенных Наций в феврале и что в настоящее время в учреждении остается в общей сложности 500 мужчин и юношей. Координатор по гуманитарным вопросам выразил губернатору серьезную обеспокоенность Организации Объединенных Наций относительно положения мужчин и юношей в учреждении «Аль-Андалус». С губернатором была достигнута договоренность о том, что Организация Объединенных Наций будет предоставлять этим содержащимся в учреждении «Аль-Андалус» лицам гуманитарную помощь через местного партнера.

33. **Нубуль и Захра.** 4 апреля правительство Сирийской Арабской Республики одобрило направление автоколонн в осажденные города Нубуль и Захра, а также в четыре близлежащих населенных пункта (Кафр-Хамра, Хрейтан, Хейян и Мейер). В течение последних двух недель Организация Объединенных Наций вела активные переговоры с оппозиционными группами для содействия доступу в эти города и восстановления доступа в сельские районы Алеппо. Соответствующие оппозиционные группы первоначально выдвинули жесткие условия, включая следующие: i) сирийские силы немедленно прекращают обстрел Алеппо; ii) должна быть урегулирована ситуация в центральной тюрьме Алеппо; iii) должна быть предоставлена гуманитарная помощь в Хомсе и Риф-Димишке; iv) все находящиеся под стражей женщины и дети должны быть освобождены; и v) правительственные силы должны быть выведены из Нубуля и Захры. Хотя эти условия были смягчены, переговоры продолжаются. Нубуль и Захра находятся в условиях осады с апреля 2013 года.

Трансграничное содействие

34. В настоящее время через партнеров осуществляется распределение помощи, доставленной 20–25 марта в Сирийскую Арабскую Республику через пограничный переход «Нусайбин — Эль-Камышлы», в контролируемых оппо-

зицией, правительством и курдами местностях: эта деятельность ведется в городе Эль-Камышлы, в Талль-Тамире, Эш-Шаддаде, Эль-Хауле, Джвадии, Эд-Дарбасии, Талль-Бираке, Талль-Хамисе и Амуде (сельские районы мухафазы Эль-Хасака), в городе Эль-Хасака, в округе Эль-Маликия и округе Рас эль-Айн (северная часть Эль-Хасаки). 8 апреля ВПП получила от правительства Сирийской Арабской Республики письменное разрешение на проезд еще одной автоколонны из Турции через погранпереход в Нусайбине. Груз состоит из пайков, которые поначалу планировалось ввезти в Сирийскую Арабскую Республику из Ирака через погранпереход Эль-Ярубия, однако в январе правительство Сирийской Арабской Республики отозвало свое разрешение. У ВПП имеется 34 грузовика с продовольственными пайками, которые могут воспользоваться погранпереходом в Нусайбине. Организация Объединенных Наций, направившая 10 апреля соответствующий запрос турецким властям, ожидает от них положительной реакции.

35. Направленные Организацией Объединенных Наций запросы, призванные получить от сирийских властей срочное разрешение на использование дополнительных пограничных переходов, пока не удовлетворены. Правительство Сирийской Арабской Республики систематически заявляло, что будет разрешать пользование только теми погранпереходами, которые контролируются им. Между тем направленные запросы касаются и других погранпереходов: Баб эс-Салам и Баб эль-Хава, расположенные на границе с Турцией, контролируются Исламским фронтом; Эль-Ярубия, соединяющая с Ираком, контролируется партией «Демократический союз» (ПДС); Талль-Шихаб, соединяющий с Иорданией, контролируется Свободной сирийской армией. Ранее был удовлетворен запрос относительно того, чтобы непосредственно пополнять склады в Дарья или Эс-Сувайде по пути движения от погранперехода Эн-Насиб, расположенного на границе с Иорданией и контролируемого правительством Сирийской Арабской Республики.

Свободное следование медицинских товаров, персонала и оборудования

36. Поставка медицинских товаров по-прежнему согласовывалась на разовой основе. Правительство продолжает ограничивать включение в партии, предназначенные для отправки в удерживаемые оппозицией районы, хирургических принадлежностей или вообще предметов, которые могут использоваться при хирургическом вмешательстве (в том числе бинты, перчатки, инъецируемые, антисептические и анестезирующие средства). В такие районы разрешается отправлять только лекарства, принимаемые при неинфекционных заболеваниях, обезболивающие и антибиотики. До раздачи поставляемые предметы многократно проверяются силами безопасности, и в некоторых случаях количество лекарств в перевозимых автоколоннами грузах уменьшается.

37. За отчетный период автоколонны попадали в ситуации, когда у них изымали медицинские товары, предназначенные для 216 015 человек в труднодоступных и осажденных районах, либо им не разрешали продолжать движение. Так произошло при поставке медицинских товаров для 195 000 человек в осажденных пунктах Муаддамият эш-Шам и Дума и для 21 350 человек в отдельных точках Хомса и Алеппо. Вместе с тем автоколоннам, следовавшим в труднодоступные районы Идлиба, удалось доставить все лекарства и медицинские товары, включая определенное хирургическое оборудование, в объеме, достаточном для удовлетворения базовых потребностей как минимум

65 000 человек в Саракибе и Сармаде. В других же частях страны гораздо больший контингент населения оказывался лишенным медицинского снабжения, особенно если среди запрошенных товаров фигурировали хирургическое оборудование, аппараты для переливания крови или перфузионные устройства. В Ярмуке сирийские власти так и не дали БАПОР разрешения на раздачу расходных медицинских материалов, за исключением 15 000 (считая с декабря) вакцин от полиомиелита и небольшого количества минеральных и витаминных добавок и регидратационных солей.

38. Ведутся переговоры о том, чтобы в удерживаемые оппозицией районы без всяких исключений пропускались лекарства и предметы медицинского назначения. Министерство иностранных дел сообщило 10 апреля, что отныне разрешается доставка во все районы любых шприцев или устройств, требуемых для вакцинации. Кроме того, с правительством изучаются механизмы, дающие пациентам в осажденных районах возможность получения хирургической помощи и госпитализации.

39. В апреле в Сирийской Арабской Республике было зафиксировано два новых подтвержденных случая полиомиелита (в мухафазах Алеппо и Хама). Мартовский раунд мероприятий по вакцинации от полиомиелита позволил охватить почти 3 миллиона детей. Последующий мониторинг показывает, что охват вакцинацией превысил 85 процентную отметку во всех мухафазах, кроме двух: в Дамаске он составил 79 процентов, а в Риф-Димишке — 84.

40. От Министерства здравоохранения и Министерства иностранных дел были получены разрешительные письма в отношении проведения пятой кампании по вакцинации от полиомиелита. Однако во многих местностях (включая сельские районы в Хаме, Дарья, Дайр эз-Зауре, Алеппо, Хомсе, Эль-Хасаке, Эр-Ракке, Риф-Димишке, Эль-Кунейтре и Латакии и осажденные районы) небезопасная обстановка продолжала мешать иммунизации детей.

41. За отчетный период не произошло никакого прогресса с демилитаризацией больниц: каких-либо примеров того, что такая демилитаризация происходит, не отмечалось.

Административные процедуры

42. 31 марта правительство письменно уведило, что координатору по гуманитарным вопросам будет направлена еще одна вербальная нота, с конкретными инструкциями по поводу новой процедуры пропуска несопровождаемых автоколонн. Эта процедура позволит грузовикам проходить проверку и «пломбирование» на складах, что облегчит проезд через контрольно-пропускные пункты. Письменное сообщение еще не получено, однако на военные контрольно-пропускные пункты были разосланы инструкции, предписывающие следовать этой новой процедуре.

43. Разрешение на работу в Сирийской Арабской Республике имеется у в общей сложности 18 международных неправительственных организаций (НПО). 8 апреля Министерство иностранных дел через Сирийский Арабский Красный Полумесяц направило одной из международных НПО, действующих в Сирийской Арабской Республике, директиву о том, что в двухнедельный срок с даты издания этой директивы она обязана либо прекратить трансграничные операции через турецкую границу, либо прекратить свое сотрудничество с Дамаском.

ском. В ответ международная НПО попросила, чтобы ей разрешили остаться до конца апреля, и одновременно с этим ходатайствовала о том, чтобы в страну была допущена делегация высокого уровня, которая бы обсудила эту проблему с правительством. За отчетный период пяти новым национальным НПО было разрешено работать с Организацией Объединенных Наций.

44. Международные НПО продолжают сталкиваться с тем, что им препятствуют в налаживании партнерских отношений с национальными НПО, а поездки их персонала на места обставляются значительными ограничениями. Кроме того, многим международным НПО не дают создавать представительства на периферии или расширять операции, осуществляемые из периферийных представительств. 26 февраля правительство Швейцарии представило сирийскому правительству предлагаемый меморандум о взаимопонимании с Сирийским Арабским Красным Полумесяцем, позволяющий смягчить многие из ограничительных условий. Согласие сирийского правительства на этот меморандум пока не получено.

45. Продолжала внедряться пересмотренная визовая политика, введенная правительством Сирийской Арабской Республики 4 марта. С 22 марта по 21 апреля Организация Объединенных Наций представила 31 заявку на получение или продление виз. Из них 16 заявок были удовлетворены в согласованный срок, составляющий 15 рабочих дней. Остальные 15 все еще рассматриваются, причем 2 из них — это заявки на визы для сотрудников Департамента по вопросам охраны и безопасности (ДОБ), которому пришлось отозвать 6 заявок, ожидавшихся рассмотрения с прошлого года. Кроме того, было удовлетворено 13 заявок на получение или продление виз, которые были поданы до отчетного периода. Также было удовлетворено 4 заявки на получение виз, которые были представлены международными НПО, а еще 16 таких заявок ожидают рассмотрения.

Охрана и безопасность персонала и помещений

46. Отделение Сирийского Арабского Красного Полумесяца в Хаме сообщило 19 апреля о том, что на контрольно-пропускном пункте, расположенном на дороге через Саламию, произошел взрыв, когда там ожидали разрешения на проезд четыре нанятых в частном порядке грузовика, которые должны были доставить этому отделению грузы ВПП со склада в Сафите (мухафаза Тартус); грузовики получили серьезные повреждения, а два водителя погибли. 10 апреля два сотрудника БАПОР (школьный служащий и преподаватель) получили легкие ранения в результате попадания минометного снаряда в государственную школу в Джарамане (мухафаза Риф-Димишк), которая также используется БАПОР. 9 апреля два добровольца Сирийского Арабского Красного Полумесяца были ранены в городе Хомс, когда там взорвался начиненный взрывчаткой автомобиль.

47. Так и не освобождены из под стражи 25 национальных сотрудников Организации Объединенных Наций (21 из БАПОР, 2 из Международной организации по миграции (МОМ) и 2 из Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)). Три национальных сотрудника БАПОР числятся пропавшими без вести.

III. Замечания

48. Кризис в Сирийской Арабской Республике может быть урегулирован только политическим путем, однако я с сожалением вынужден сообщить Совету, что мы еще сильнее отделились от этой цели. После двух раундов межсирийских дискуссий, состоявшихся в январе и феврале, переговоры «Женева II» по осуществлению Женевского коммюнике стали пробуксовывать. Притом что нынешняя обстановка, возможно, не благоприятствует скорому возобновлению мирных переговоров, международные и региональные круги, равно как и сами сирийские стороны, должны забыть на время о своих разногласиях и переориентироваться на содействие политическому выходу из кризиса.

49. В условиях, когда учащаются проявления насилия и экстремизма, я вновь обращаюсь ко всем кругам, действующим в регионе и за его пределами, с решительным призывом остановить приток оружия и боевиков ко всем сторонам в Сирийской Арабской Республике. Международное сообщество должно сделать все от него зависящее, чтобы предотвратить получение экстремистскими группами финансовых средств, оружия, продовольствия и других ресурсов. Кроме того, все региональные субъекты должны проявлять сдержанность и избегать провокаций, которые привели бы к дальнейшей эскалации конфликта.

50. Меня весьма беспокоит, что открытие нового фронта на севере Латакии увеличивает риск междоусобного насилия, особенно в свете того, что к захвату деревни Кассаб, расположенной на турецко-сирийской границе, была причастна организация «Джабхат ан нусра», связанная с «Аль-Каидой» и занесенная в санкционный перечень Комитетом Совета Безопасности, учрежденным резолюциями 1267 (1999) и 1989 (2011) по организации «Аль-Каида» и связанным с ней лицам и организациям. Я отмечаю, что некоторые из групп, участвовавших в наступлении на Кассаб, придерживаются опасной раскольнической риторики и участвовали также в операции, которая была проведена в августе 2013 года в мухафазе Латакия и сопровождалась сотнями случаев гибели людей и похищения мирных жителей.

51. У меня сохраняется глубокая озабоченность по поводу продолжающихся неизбирательных нападений на населенные пункты и гражданских лиц, в том числе с применением бочковых бомб, которыми разрушаются целые кварталы. Хочу напомнить всем сторонам, что международное гуманитарное право запрещает подвергать гражданское население обстрелам или бомбардировкам и делать гражданскую инфраструктуру объектом нападений. Подобные нападения, даже если они носят ответный характер, запрещаются международным гуманитарным правом и продолжают бросать вызов самим основам нашей общей человеческой сущности.

52. После принятия резолюции 2139 (2014) Совета Безопасности прошло два месяца, но ни одна из конфликтующих сторон не выполнила требований Совета. Защиты гражданских лиц не происходит. Ситуация с безопасностью ухудшается, а гуманитарный доступ к наиболее нуждающимся не улучшается. Обстановка, в которой приходится работать, остается чрезвычайно непростой. Тысячи людей не получают нужной им медицинской помощи, в том числе жизненно необходимых лекарств. Расходные медицинские материалы, включая жизненно необходимые лекарства и вакцины, и медицинское оборудование для раненых и больных — это предметы, чей льготный статус признается во всех Женевских конвенциях. Отказ в снабжении ими носит произвольный и неоправданный характер и представляет собой явное нарушение международного

гуманитарного права. Однако нуждающимся в лекарствах, в том числе десяткам тысяч женщин, детей и пожилых, регулярно отказывают в их получении. Совет Безопасности должен предпринять шаги к противодействию этим вопиющим нарушениям базовых принципов международного права.

53. Я должен вновь настоятельно призвать стороны, и в частности правительство Сирийской Арабской Республики, к соблюдению своих обязательств по международному гуманитарному праву и принятию срочных мер. Резолюция [2139 \(2014\)](#) Совета Безопасности не оставляет места для толкования или дальнейших переговоров относительно того, в чем состоит понятие доступа. Стороны должны выполнить требования и разрешать и облегчать доставку предметов экстренной помощи гражданскому населению, которое в этих предметах нуждается, в частности населению наиболее труднодоступных районов, перечисленных в резолюции [2139 \(2014\)](#). Почти 3,5 миллиона мирных жителей остаются во многом лишенными доступа к товарам и услугам первой необходимости. Невыполнение требований равнозначно произвольному отказу в доступе. Совет также призвал все стороны снять блокаду населенных районов. Этот призыв не услышан, и я считаю постыдной ситуацию, когда четверть миллиона человек умышленно принуждаются жить в подобных условиях.

54. Я вновь, как и в своем предыдущем докладе об осуществлении резолюции [2139 \(2014\)](#), призываю все конфликтующие стороны работать с Организацией Объединенных Наций над достижением прочных и надежных договоренностей, облегчающих пользование ключевыми пунктами перехода границы или боевых рубежей для получения доступа. Кроме того, я вновь призываю правительство Сирийской Арабской Республики упорядочить процедуры для пропуска автоколонн, выдавать безоговорочные разрешения на их проезд туда, где их ждут отчаянно нуждающиеся, и облегчать провоз лекарств, включая расходные медицинские материалы. Следует исходить из того, что сейчас не время для затяжных переговоров по поводу доступа или для ожидания допусков и разрешений. Каждый день понапрасну умирают люди. Организация Объединенных Наций готова предпринять любые возможные шаги к тому, чтобы облегчить беспристрастную доставку экстренно необходимой гуманитарной помощи наиболее обездоленным, руководствуясь международным гуманитарным правом и таким гуманитарным императивом, как уход за ранеными и больными.

Приложение

1. Защита^a

Примеры нападений на гражданские объекты (школы, больницы, лагеря, места отправления культа)

Согласно сообщениям в открытых источниках, по состоянию на 9 апреля 2014 года в разных точках страны разрушено в общей сложности как минимум 5840 зданий, включая учебные заведения, больницы, мечети и церкви. Например:

- 24 марта на территорию факультета машиностроения в Латакии упал минометный снаряд, в результате чего причинен материальный ущерб.
- 25 марта в результате воздушной бомбардировки в Даръа эль-Баладе были частично разрушены зерновые элеваторы, где хранилось 25 метрических тонн пшеничной муки.
- 26 марта в дамаском квартале Мазза произошел взрыв на территории медицинского факультета Дамасского университета.
- 26 марта исламистские боевики из группы, отколовшейся от «Аль-Каиды», устроили в восточносирийском городе Эр-Ракка взрыв на крупном объекте, являющемся святыней для мусульман-шиитов.
- 28 марта диверсия на вышке высоковольтной линии, связывающей станцию в Эз-Зурбе с электроцентралью в Алеппо, вызвала перебои с электричеством.
- 1 апреля в школу «Джаудат аль Хашими» в городе Дамаск попал минометный снаряд.
- 3 апреля средняя школа в Дамаске попала под минометный обстрел, в результате чего причинен материальный ущерб.
- 3 апреля в полицейский госпиталь в Дамаске попал минометный снаряд, в результате чего причинен материальный ущерб.
- 3 апреля возле культурного центра в Эль-Хасаке сработало самодельное взрывное устройство, в результате чего причинен материальный ущерб.
- Отделение ЮНИСЕФ в Сирии выступило 4 апреля с заявлением, в котором сообщалось о том, что в результате двух разных нападений, происшедших в Риф-Димишке и в горах Каламун, погибло 11 детей.
- 10 апреля два сотрудника БАПОР (школьный служащий и преподаватель) получили легкие ранения в результате попадания минометного снаряда в государственную школу в Джарамане (мухафаза Риф-Димишк), которая также используется БАПОР.
- 16 апреля во время школьных занятий совершено нападение на школу в Дамаске (заявление ЮНИСЕФ).

^a У Организации Объединенных Наций есть отдельный, отлаженный механизм для представления сообщений о случаях, когда в вооруженном конфликте совершаются шесть видов грубых нарушений в отношении детей, который предусматривает стандарты проверки таких сообщений и периодичность информирования о выявляемых тенденциях.

Широкомасштабное воздействие конфликта на государственные службы

- Насчитывается 4072 школы, которые в результате конфликта закрыты, повреждены или используются как убежище.
- Из 91 государственной больницы примерно 5 процентов (5 больниц) полностью разрушены, а 23 процента (21 больница) частично повреждены^b. Сообщается, что 13 процентов государственных больниц не функционируют. В общей сложности 31 функционирующая больница в тех мухафазах, по которым поступили данные, работает без врачей, оказывающих экстренную помощь, а лечение тяжелых случаев острого расстройства питания, сопровождающегося осложнениями, организовано на объектах только в 30 процентах случаев^b.
- Приблизительно 20 больниц по-прежнему заняты посторонними.
- Государственный парк машин скорой помощи на 62 процента выведен из строя (407 машин из 658), причем более половины машин украдено, сожжено или сильно повреждено.
- Объем местного производства лекарств на фармацевтических предприятиях сократился на 70 процентов.

2. Безопасный и беспрепятственный гуманитарный доступ к нуждающемуся населению

Труднодоступные районы

- В труднодоступных районах проживает 3,5 миллиона человек.
- За отчетный период помощью со стороны ВПП было охвачено в труднодоступных районах 297 750 человек, 62 процента из которых проживают в районах, не контролируемых правительством. Для сравнения: за предыдущий отчетный период этот показатель составил 115 500 человек. С тех пор, как была принята резолюция [2139 \(2014\)](#) Совета Безопасности, помощью со стороны ВПП удалось охватить в труднодоступных районах в общей сложности 413 250 человек.
- 339 642 человека (297 750 по линии ВПП и 41 892 по линии БАПОР) получили продовольственную помощь; из 3,5 миллиона человек, проживающих в труднодоступных районах, 60 482 человека (т.е. 1,7 процента) получили помощь в виде непродовольственных товаров (59 950 по линии УВКБ и 532 по линии МОМ).
- Из 3,5 миллиона человек, проживающих в труднодоступных районах, 1 730 932 человека (т.е. 40 процентов) обеспечивались безопасной водой по линии ЮНИСЕФ, который предоставил генераторы и водяные баки.

Осажденные районы

- 242 000 человек по-прежнему живут на осадном положении.

^b “Health Resources Availability Mapping System (HeRAMS) report for the fourth quarter of 2013.

- Из более чем 18 000 человек, оказавшихся запертыми в Ярмуке, примерно 8692 человека получили продуктовые посылки, объема которых достаточно для того, чтобы в течение примерно 10 дней кормить семью из четырех человек.
- В Думе 15 000 человек получили помощь в виде непродовольственных товаров, а 5000 — помощь продовольствием.

Трансграничное содействие

Из Турции

- Организация Объединенных Наций получила в марте от сирийских и турецких властей разрешение на транспортировку грузов экстренной помощи из Турции в Сирийскую Арабскую Республику через пограничный переход «Нусайбин — Эль-Камышлы». 21–26 марта межучрежденческая автоколонна Организации Объединенных Наций доставила грузы помощи в виде продовольственных товаров для 50 000 человек, в виде расходных медицинских материалов для 60 000 человек и в виде непродовольственных товаров для 60 000–160 000 человек. Организация Объединенных Наций запросила разрешение на то, чтобы использовать еще два погранперехода (Баб эс-Салам и Баб эль-Хава), которые контролируются правительством Турции и различными фракциями Исламского фронта. Три перехода остаются под контролем ИГИШ.
- Прочее: подсчитано, что в 2014 году другие субъекты каждый месяц предоставляли по иным каналам (не считая коммерческих) гуманитарную помощь на сумму около 23 млн. долл. США.

Из Иордании

- Организация Объединенных Наций продолжила доставлять в Сирийскую Арабскую Республику грузы экстренной помощи из Иордании через пограничный переход Эн-Насиб, однако небезопасная обстановка по-прежнему препятствует прямым трансграничным поставкам из Эс-Сувайды в мухафазу Дарья. Это включало, например, доставку непродовольственных товаров по линии УВКБ общим объемом 158 грузовиков. Организация Объединенных Наций запросила разрешение на то, чтобы использовать еще два пункта пересечения границы с Иорданией.
- Прочее: подсчитано, что в 2014 году другие субъекты каждый месяц предоставляли по иным каналам помощь на сумму в среднем 2 млн. долл. США.

Из Ливана

- Организация Объединенных Наций продолжила доставлять в Сирию грузы экстренной помощи из Ливана, в основном через пограничные переходы Масна и Эль-Арида. В 2014 году это включало доставку как минимум 33 500 метрических тонн продовольствия по линии ВПП.
- Прочее: относительно небольшие объемы помощи доставлялись другими субъектами по иным каналам.

Из Ирака

- В 2014 году Организация Объединенных Наций осуществила серию воздушных перевозок в Эль-Камышлы из Ирака и других точек, включая Дубай. Организация Объединенных Наций запросила разрешение на открытие пограничного перехода Эль-Ярубия, однако выданное поначалу (22 ноября) разрешение было отозвано, когда этот погранпереход перешел под контроль ПДС. Сохраняется и такое препятствие, как ситуация с безопасностью в этом районе.

Безопасность гуманитарных работников

- Отделение Сирийского Арабского Красного Полумесяца в Хаме сообщило 19 апреля о том, что на контрольно-пропускном пункте, расположенном на дороге через Саламию, произошел взрыв, когда там ожидали разрешения на проезд четыре нанятых в частном порядке грузовика, которые должны были доставить этому отделению грузы ВПП со склада в Сафите (мухафаза Тартус); грузовики получили серьезные повреждения, а два водителя погибли.
- 10 апреля два сотрудника БАПОР (школьный служащий и преподаватель) получили легкие ранения в результате попадания минометного снаряда в государственную школу в Джарамане (мухафаза Риф-Димишк), которая также используется БАПОР.
- 9 апреля два добровольца Сирийского Арабского Красного Полумесяца были ранены в городе Хомс, когда там взорвался начиненный взрывчаткой автомобиль.
- Так и не освобождены из под стражи 25 национальных сотрудников Организации Объединенных Наций (21 из БАПОР, 2 из МОМ и 2 из ПРООН). По сведениям ДОБ, три национальных сотрудника БАПОР числятся пропавшими без вести .
- Сирийские гуманитарные работники сталкиваются с рядом опасностей, включая опасность подвергнуться суммарной казни, похищению, аресту, насилию и притеснению.

3. Безопасное передвижение медицинского персонала и безопасные перевозки товаров медицинского назначения

Нападения на медицинские объекты в ходе отчетного периода

- 3 апреля полицейский госпиталь в Дамаске подвергся минометному обстрелу, в результате которого ему был нанесен материальный ущерб.

Нападения на медицинский персонал

- 9 апреля в результате взрыва бомбы, установленной в автомашине, в городе Хомс ранения получили два добровольца Сирийско-арабского общества Красного Полумесяца.

Изъятие лекарств и товаров медицинского назначения из доставляемых грузов

В течение отчетного периода приблизительно 216 015 человек не смогли получить медицинскую помощь в результате блокирования перевозок лекарств и товаров медицинского назначения межучрежденческими автоколоннами или их изъятия из перевозимых ими грузов.

- **Дума, 28 марта:** несмотря на заверения министерства иностранных дел о том, что в партию грузов, подлежащих перевозке в этот день, будут включены лекарства, министерство иностранных дел в ходе переговоров с Координатором-резидентом и Управлением по координации гуманитарных вопросов отказалось включить в состав грузов, перевозимых автоколонной в этот день, лекарства или товары медицинского назначения, хотя в этот день в Думу прибыло 15 грузовых автомобилей с продовольствием и непродовольственными товарами.
- **Дума, 29 марта:** Организация Объединенных Наций отменила доставку грузов автоколонной, поскольку министерство здравоохранения или министерство иностранных дел не дали соответствующих разрешений. Министерство иностранных дел информировало Всемирную организацию здравоохранения (ВОЗ) о том, что министерство здравоохранения составит ограниченный список лекарств и товаров медицинского назначения, которые будет разрешено доставлять автоколоннами Организации Объединенных Наций в районы, контролируемые или блокируемые оппозицией. На данный момент разрешение правительства на доставку этих товаров для распределения в Думе еще не получено.
- **Эль-Ганто и Тер-Малла, 7 апреля:** официальный представитель органов безопасности не дал разрешения на доставку всех инъекционных препаратов, несмотря на то, что у ВОЗ имелось разрешение губернатора и других служб безопасности.

Кампания вакцинации от полиомиелита

- По данным наблюдения, осуществленного после проведения кампании вакцинации от полиомиелита в марте, показатель охваченных ею лиц составил 90 процентов.
- Показатель охвата вакцинацией превысил 85 процентов во всех мухафазах, за исключением двух мухафаз — Дамаска (79 процентов) и Риф-Димишка (84 процента), — вследствие того, что в этих мухафазах имеются блокированные или труднодоступные районы. К числу районов с наиболее высокими показателями неохваченных детей в марте относились южные районы Дамаска, Риф-Димишк, Хасеке, Алеппо, Эр-Ракка и сельские районы Хамы.
- Несмотря на это ожидается, что количество неохваченных детей в недоступных районах сокращается. Во время проведения кампании в марте прививки были сделаны 75 315 детям в районах, которые ранее считались недоступными. Сообщения от медицинских партнеров свидетельствуют о том, что, по оценкам, во время проведения кампании вакцинации в январе в недоступных районах находилось 435 000 детей, тогда как во время проведения кампании в марте этот показатель составлял немногим более

104 000 детей (главным образом в районах Восточная и Западная Гута в мухафазе Риф-Димишк, а также в некоторых частях округа Дума и некоторых деревнях в округе Забадани).

- В Думу было доставлено только 55 000 доз вакцины от полиомиелита, что позволило охватить 30 процентов нуждающегося населения в течение одного месяца, тогда как для борьбы со вспышкой этого заболевания требовались многократные дозы.
- С декабря 2013 года БАПОР направило в Ярмук 15 000 доз вакцин от полиомиелита.
- Получение разрешений от национальных служб безопасности на проведение вакцинации работниками Сирийско-арабского общества Красного Полумесяца по-прежнему вызывает проблемы, несмотря на проведение работы с органами власти высокого уровня и пропагандистско-разъяснительной работы со стороны ВОЗ и ЮНИСЕФ. По-прежнему сохраняется проблема с обеспечением безопасности передвижных групп Сирийско-арабского общества Красного Полумесяца.

4. Административные проблемы

Процедуры получения разрешений для автоколонн

- 27 марта правительство объявило о введении в действие новой процедуры выдачи разрешений для несопровождаемых грузовых автомобилей, согласно которой автомобили будут проверяться и «опечатываться» на складах и не досматриваться на контрольно-пропускных пунктах. Министерство иностранных дел подтвердило, что военные контрольно-пропускные пункты были информированы о новой процедуре и об ожиданиях в отношении ее соблюдения.

Удовлетворение просьб в труднодоступных районах

Труднодоступные районы

- В течение отчетного периода было направлено четыре просьбы о направлении автоколонн в Тер-Маллу и Эль-Ганто (Хомс); и Сармаду и Саракеб (Идлиб). Все просьбы были удовлетворены. 25 марта губернатор по соображениям безопасности отложил направление автоколонны в Ганто, тогда как 8 апреля автоколонна в конечном итоге проследовала как в Тер-Маллу, так и в Ганто.

Блокированные районы

- В течение отчетного периода было подано пять просьб о направлении межучрежденческих автоколонн в три блокированных района — Думу, Моадамиет-Эльшам и Нубуль и Захру. Две просьбы остались без ответа; три просьбы были удовлетворены, хотя в одном случае, несмотря на утверждение, автоколонна не смогла проследовать в заданный район.

– **Моадамиет:** было подано две просьбы, из которых была удовлетворена одна просьба о направлении автоколонны. Последняя должна была выехать 1 апреля, но не смогла этого сделать, поскольку прави-

тельство информировало координатора по гуманитарным вопросам/координатора-резидента о том, что обстановка на местах не соответствует условиям, необходимым для прохождения автоколонны. 6 апреля в рамках продолжающихся усилий по содействию созданию необходимых условий для обеспечения гуманитарного доступа представители Организации Объединенных Наций встретились с представителями Комитета по национальному примирению и оппозиции, в результате чего была достигнута договоренность о механизме доставки в город гуманитарной помощи. С учетом этой договоренности координатор по гуманитарным вопросам/координатор-резидент направил 9 апреля в адрес министерства иностранных дел просьбу разрешить доставку межучрежденческой автоколонны в период с 14 по 17 апреля продовольствия и непродовольственных товаров для приблизительно 5000 человек и лекарств для приблизительно 37 000 человек. Эта просьба все еще рассматривается министерством иностранных дел.

- **Дума:** была подана одна просьба об оказании многосекторальной помощи 15 000 человек (непродовольственные товары для 15 000 человек и продовольствие для 5000 человек), которая была удовлетворена 29 марта. Направление третьей автоколонны в Думу, несмотря на наличие соответствующего разрешения, было отложено Организацией Объединенных Наций до получения согласия правительства на включение в состав груза лекарственных препаратов.
- **Нубуль и Захра:** было подано две просьбы о направлении автоколонн. Одна была удовлетворена 4 апреля, однако переговоры с вооруженными группами продолжаются. Вторая просьба о направлении автоколонны в период с 7 по 12 апреля осталась без ответа в ожидании проведения переговоров с вооруженными группами оппозиции.
- Из более чем 18 000 гражданских лиц, заблокированных в Ярмук, приблизительно 8692 человека получили продовольственные наборы, достаточные для удовлетворения нужд в питании семьи из четырех человек в течение приблизительно 10 дней. В течение отчетного периода гуманитарная помощь доставлялась в Ярмук только семь раз.

Влиятельные партнеры

- Правительство Сирии: в составе рабочей группы правительства Сирии, учрежденной в соответствии с резолюцией [2139 \(2014\)](#), все еще не имеется координатора по вопросам безопасности. Между министерством иностранных дел и координатором по гуманитарным вопросам проводятся регулярные встречи на соответствующем директивном уровне.
- Раздробленность оппозиции затрудняет задачу выявления четко определенного посредника для работы с вооруженными группами оппозиции. Посредники будут варьироваться в зависимости от населенных пунктов, вопрос о доступе к которым будет решаться в ходе переговоров.

Визы

- В период с 22 марта по 21 апреля была подана 31 просьба о выдаче новых виз или о продлении виз; 16 из них были удовлетворены; 15 просьб все еще рассматриваются, включая две просьбы ДОБ. Помимо этого, были удовлетворены 13 просьб о выдаче новых виз или о продлении виз, которые рассматривались до начала отчетного периода.
- В период с 22 марта по 10 апреля было подано пять новых просьб о выдаче виз международным неправительственным организациям; из них четыре визы были выданы Организации по борьбе с голодом, Датскому совету по делам беженцев и Группе гражданских добровольцев; три просьбы о выдаче виз миссии регионального отделения Датского совета по делам беженцев были отозваны в связи с неофициальной информацией специального помощника координатора-резидента о том, что они вряд ли будут удовлетворены. Поэтому к 21 апреля на рассмотрении находились в общей сложности 16 просьб о выдаче виз международным неправительственным организациям.

Транзитные центры гуманитарной помощи

- В течение отчетного периода новых просьб о создании транзитных центров гуманитарной помощи не подавалось.
- Ведется работа по созданию и введению в эксплуатацию транзитных центров гуманитарной помощи в Алеппо и Камишли.

Таможенная очистка

- Правительство дало разрешение на импорт и лицензирование телекоммуникационного оборудования для УВКБ. 2 апреля правительство удовлетворило просьбу о переоформлении лицензии на терминал с очень небольшой апертурой (BCAT) с Алеппо — Камишли.

Партнеры из числа международных неправительственных организаций

- В течение отчетного периода новые международные неправительственные организации с просьбами о выдаче разрешений на работу в Сирии не обращались. В настоящее время 18 таких организаций имеют разрешение на работу в Сирии.
- Международным неправительственным организациям все еще не разрешается поддерживать непосредственные контакты с национальными неправительственными организациями в целях обеспечения сопровождения автоколонн на места.

Партнеры из числа национальных неправительственных организаций

- В течение отчетного периода разрешение на работу получили в общей сложности пять новых национальных неправительственных организаций, и дополнительное отделение было разрешено открыть в мухафазах Алеппо и Хасаке. В настоящее время 14 национальных неправительственных организаций имеют разрешение на работу в Алеппо, 14 — в Хасаке, 8 — в Дейр-эз-Зоре, 6 — в Риф-Димишке и 4 — в Дарье.

- В настоящее время 82 национальные неправительственные организации имеют разрешение на работу через 139 отделений на территории всей страны. 7 апреля министерство сельского хозяйства впервые разрешило Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) осуществлять совместно с одной организацией гражданского общества распределение семян в Эр-Ракке.

5. Финансирование

- В течение отчетного периода было зарегистрировано получение финансовых средств на сумму 606,5 млн. долл. США. Из них 178,3 млн. долл. США предназначались для деятельности на территории Сирии и 428,2 млн. долл. США — для оказания помощи сирийским беженцам в соседних странах.
- Следует отметить, что в течение отчетного периода Кувейт взял на себя обязательства на сумму 300 млн. долл. США, а Объединенные Арабские Эмираты — 60 млн. долл. США.
- По состоянию на 21 апреля общий показатель обеспечения финансированием Плана гуманитарной помощи Сирии и Плана оказания помощи беженцам составляет 22 процента (запрошено 6,5 млн. долл. США, получено 1,4 млн. долл. США).

6. Общий обзор гуманитарной помощи со стороны Организации Объединенных Наций

Продовольственная помощь

- В марте продовольствие было направлено для 4,1 миллиона человек во всех 14 мухафазах, что на 11 процентов превышает показатель за февраль.
- С 22 февраля ВПП направила продовольствие для 413 250 человек в труднодоступных районах, из которых 81 процент находятся в контролируемых оппозицией или оспариваемых районах. В период с 22 марта по 14 апреля помощь была оказана 297 750 человек, из которых 62 процента находились в контролируемых оппозицией или оспариваемых районах.
- С февраля количество конечных распределительных пунктов ВПП в районах, контролируемых оппозицией, увеличилось с 35 до 68. В настоящее время ВПП и ее партнеры обеспечивают функционирование более 260 таких пунктов на всей территории страны.
- Переговоры на местном уровне позволили получить доступ к отдельным частям Риф-Димишка, Эр-Ракки, Дейр-эз-Зора и Дарьи, благодаря чему продовольственная помощь по линии регулярных поставок ВПП была доставлена 185 250 лицам в этих районах.
- За счет предварительного складирования готовых к употреблению продовольственных пайков на уровне низовых подразделений ВПП смогла оказать срочную и своевременную помощь более чем 19 800 человек после их внезапного перемещения, распределив в период с марта по апрель

3965 готовых к употреблению продовольственных пайков в Риф-Димишке, Хомсе, Тартусе, Алеппо, Эль-Кунейтре, Хаме, Идлибе и Дамаске. Впоследствии после расселения в новых районах бенефициары регулярно получают семейные продовольственные пайки.

- Межучрежденческие поставки помощи, осуществленные в течение отчетного периода, позволили ВПП доставить необходимую для поддержания жизни продовольственную помощь 112 500 человек в Риф-Димишке, Хасаке, Идлибе и Хомсе.
- Для обеспечения регулярной доставки 850 000 семейных продовольственных пайков на ежемесячной основе ВПП приходится запрашивать документы об оказании содействия на каждый грузовой автомобиль, выезжающий со складов в Дамаске, Тартусе или Ладикии. В марте государственные власти удовлетворили более 3000 таких просьб, что позволило ВПП направить более 820 000 семейных продовольственных пайков, рассчитанных на 4,1 миллиона человек в стране (рекордный показатель).
- В марте в рамках регулярных программ осуществлялась доставка продовольствия во все районы мухафазы Дарья для оказания помощи 150 985 человек.

Основные товары первой необходимости/непродовольственные товары

- При осуществлении поставок по линии регулярной программы УВКБ периодически приходится пересекать линии, разделяющие конфликтующие стороны. В период с 25 марта по 1 апреля грузовыми автомобилями на места было доставлено 14 967 кубических метров или 7120 метрических тонн непродовольственной помощи, рассчитанной на 155 540 человек. В населенные пункты Карак и Моарабех в мухафазе Дарья помощь была доставлена впервые при содействии партнеров УВКБ, и она была предназначена для 7500 человек. УВКБ оказало помощь 60 482 лицам в 13 из 262 труднодоступных районов. В три района помощь была доставлена межучрежденческими автоколоннами, а помощь остальным районам была оказана в рамках регулярных программ. Вместе с тем помощь не была доставлена в 35 из 262 труднодоступных районов, главным образом вследствие небезопасной обстановки или отзыва разрешения. По состоянию на 8 апреля помощь в виде основных товаров первой необходимости в 2014 году была оказана 1,5 миллиона человек в 13 из 14 мухафаз Сирии.
- Международная организация по миграции (МОМ) оказала помощь населению численностью в 34 314 человек — в подавляющем большинстве в районах, контролируемых правительством (32 260 человек), а также в пограничных/контролируемых оппозицией районах (542 человека), оспариваемых районах (1170 человек) и внутренне перемещенным лицам и населению в других пунктах (342 человека). МОМ запросила разрешение на помощь и доставку в 16 из 262 труднодоступных районов. Ответа на вербальную ноту с просьбой дать разрешение на распределение непродовольственных товаров среди 88 000 внутренне перемещенных лиц и пострадавших групп населения в 14 населенных пунктах мухафазы Хасаке еще не получено. Ответа на вербальную ноту от 24 марта 2014 года с просьбой санкционировать доступ в Дейр-эз-Зур также не получено. МОМ доставила в один труднодоступный район — Карак в мухафазе

Дарья — непродовольственные товары, предназначенные для 532 бенефициаров, и распределила детские подгузники. В течение отчетного периода были поданы новые просьбы об оказании гуманитарной помощи двум труднодоступным районам — Эльшаму и Масакен-эль-Эдихард в Хомсе. Обе просьбы пока не удовлетворены.

- В рамках осуществления своей регулярной программы ФАО доставила сельскохозяйственные товары, предназначенные для более 10 700 получателей в Хомсе, западных районах Алеппо и Риф-Димишке, в том числе населению, проживающему в некоторых труднодоступных районах.

Здравоохранение

- В течение отчетного периода ВОЗ впервые доставила помощь в контролируемый оппозицией город Абу-Камаль в мухафазе Дейр-эз-Зор, благодаря чему среди 113 000 человек были распределены лекарства и товары медицинского назначения.
- Начиная с марта ВОЗ оказала помощь 1,5 миллиона человек в виде лекарств и медицинского оборудования, включая хирургические принадлежности, причем 445 710 человек из них проживали в труднодоступных и оспариваемых районах, а также оказала помощь 408 470 сирийцев в контролируемых оппозицией районах в мухафазах Дейр-эз-Зор, Идлиб и Эр-Ракка.

Водоснабжение, санитария и гигиена

- ЮНИСЕФ оказывал содействие обеспечению более широкого доступа к безопасной воде в Африне и в восточной части города Алеппо в мухафазе Алеппо; в Эр-Растане и Талбисехе в мухафазе Хомс; и в Тайебат-эль-Имаме, Суране и Тал-Хаваше в мухафазе Хама, осуществляя поставки генераторов и емкостей для воды, предназначенных для более чем 1,7 миллиона человек, проживающих в этих мухафазах. В частности, в рамках осуществления своей регулярной программы ЮНИСЕФ оказывал содействие предоставлению услуг, имеющих жизненно важное значение, включая воду, гигиену и санитарию, здравоохранение и образование в 14 труднодоступных пунктах — 4 в Хомсе (Талбисех, Тер-Малла, Алваер и Алрастан); 3 в Хаме (Суран, Тайебат-эль-Имам и Трейсмах); 3 в Алеппо (Африн, Альбаб и восточная часть города Алеппо), 2 в Хасахе (город Хасах и Камишли), 1 в Эр-Ракке (город Эр-Ракка) и 1 в Дейр-эз-Зуре (город Дейр-эз-Зур).
- Помимо этого, в партнерстве с Организацией по борьбе с голодом в школах мухафазы Хасаке, в которых обучается около 12 000 детей, было установлено более современное санитарно-гигиеническое оборудование. В партнерстве с одной из местных неправительственных организаций ЮНИСЕФ также оказывает помощь 1250 внутренне перемещенных лиц в двух приютах в Эр-Ракке.
- В течение отчетного периода ЮНИСЕФ предоставил в распоряжение органов по вопросам водоснабжения 460 000 литров хлористого натрия для очистки воды на государственных объектах водоснабжения в 11 мухафазах, что позволило расширить доступ к безопасной воде для

1,7 миллиона людей, проживающих в этих мухафазах. Поставки хлористого натрия будут также осуществлены в мухафазы Тартус, Ладкия, Риф-Димишк, Алеппо, Хама, Дарья, Эль-Кунейтра, Эр-Ракка, Дейр-эз-Зур, Эль-Сувейда и Идлиб.

- ЮНИСЕФ и его партнеры предоставили более широкие возможности для обучения 54 770 детям, обучающимся в школах, в девяти труднодоступных районах.

Образование

- В рамках своей регулярной программы ЮНИСЕФ оказал помощь в девяти труднодоступных районах и провел учебно-просветительскую работу среди 54 770 детей.
- Благодаря информационно-пропагандистским усилиям Директора-исполнителя ЮНИСЕФ в ходе его визита в Хомс, состоявшегося 12–13 марта, губернатор и соответствующие органы безопасности дали ЮНИСЕФ разрешение на доставку и монтаж 13 готовых учебных аудиторий в Эль-Вааре — труднодоступном районе со значительным числом перемещенных детей и нехваткой классных аудиторий, поскольку большинство школ используется в качестве убежищ. Каждая готовая конструкция позволит организовать обучение для 40 учеников. В настоящее время осуществляется монтаж готовых конструкций.
- Помимо этого, ЮНИСЕФ продолжает вести работу среди местных партнеров в Эль-Вааре, оказывая комплексную чрезвычайную помощь, охватывающую образование, психологическую поддержку, вопросы водоснабжения, санитарии и гигиены, здравоохранения и диетологические услуги, которыми пользуются более 11 000 внутренне перемещенных лиц и население местных общин.
- ЮНИСЕФ в партнерстве с Сирийско-арабским обществом Красного Полумесяца и другими местными неправительственными организациями продолжает оказывать поддержку проведению занятий по общей социальной помощи и предоставлять учебные принадлежности более чем 30 000 детей в Растане, Талбисехе и Эль-Вааре в мухафазе Хомс (под контролем вооруженных групп оппозиции). В Хасаке и Камишли в течение отчетного периода началось распределение школьных принадлежностей среди 25 000 детей. К настоящему времени в Камишли портфелями были обеспечены 5016 учеников в 58 школах.

Палестинские беженцы

В течение отчетного периода БАПОР в рамках своих регулярных программ предоставило следующую помощь/услуги:

- помощь денежной наличностью 126 169 лицам на общую сумму 8 074 816 долл. США;
- оказание продовольственной помощи 148 184 человек;
- проведение медицинских консультаций для 75 156 человек;
- предоставление услуг по начальному образованию для 33 511 детей;

-
- предоставление услуг по профессионально-техническому обучению для 1123 человек;
 - из 262 заблокированных и труднодоступных районов 10 являются официальными или неофициальными лагерями палестинских беженцев или пунктами, в которых проживают палестинские беженцы; проводимой деятельностью были охвачены три района (направление одной межучрежденческой автоколонны и двух автоколонн по линии регулярных программ; продовольствием были обеспечены в общей сложности 41 892 человека в труднодоступных районах); в трех районах населения не имеется; в три района доступа не имелось вследствие небезопасной обстановки; и одна просьба находится на рассмотрении;
 - БАПОР продолжает предоставлять жилье практически 14 000 гражданских лиц, используя также свои объекты и объекты, находящиеся в его ведении на всей территории Сирии;
 - помимо гуманитарной помощи БАПОР продолжает предоставлять услуги в областях здравоохранения и образования и в социальной сфере приблизительно 500 000 палестинским беженцам на всей территории Сирии через свои отделения и в рамках своих операций в мухафазах Дамаск, Алеппо, Дарья, Хомс, Хама, Ладикия, Эс-Сувейда и Тартус.
-