



**Генеральная Ассамблея  
Экономический и Социальный  
Совет**

Distr.: General  
3 May 2007  
Russian  
Original: English

---

**Генеральная Ассамблея  
Шестьдесят вторая сессия  
Пункт 43 первоначального перечня\***  
**Постоянный суверенитет палестинского народа  
на оккупированной палестинской территории,  
включая Восточный Иерусалим, и арабского  
населения на оккупированных сирийских Голанах  
над своими природными ресурсами**

**Экономический и Социальный Совет  
Основная сессия 2007 года  
Пункт 11 предварительной повестки дня\*\***  
**Экономические и социальные последствия  
израильской оккупации для условий жизни  
палестинского народа на оккупированной  
палестинской территории, включая  
Иерусалим, и арабского населения  
на оккупированных сирийских Голанах**

**Экономические и социальные последствия израильской  
оккупации для условий жизни палестинского народа на  
оккупированной палестинской территории, включая  
Иерусалим, и арабского населения на оккупированных  
сирийских Голанах**

**Записка Генерального секретаря**

В своей резолюции 2006/43 Экономический и Социальный Совет просил Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят первой сессии через Совет доклад об осуществлении этой резолюции. Ассамблея в своей резолюции 61/184 также просила Генерального секретаря представить ей доклад на ее шестьдесят второй сессии. Настоящий доклад, подготовленный Экономической и социальной комиссией для Западной Азии, представляется во исполнение этих резолюций Ассамблеи и Совета.

---

\* A/62/50.

\*\* E/2007/100.



## **Доклад, подготовленный Экономической и социальной комиссией для Западной Азии по вопросу об экономических и социальных последствиях израильской оккупации для условий жизни палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Иерусалим, и арабского населения на оккупированных сирийских Голанах\***

### *Резюме*

Израильская оккупация палестинской территории продолжает усугублять тяжелое социально-экономическое положение палестинцев. Армия Израиля, ссылаясь на право на самооборону от таких действий, как непрекращающиеся террористические акты палестинских боевиков против гражданского населения Израиля, ракетные удары по израильским городам с территории сектора Газа и захват израильского капрала, продолжает военные операции на оккупированной палестинской территории, включающие произвольные аресты, применение несоразмерной силы, сносы домов, введение жестких ограничений на передвижение и изолирование отдельных районов. Вместе с тем со времени объявленного 26 ноября 2006 года прекращения огня масштабы палестино-израильского насилия в Газе заметно уменьшились.

Главной причиной нищеты и гуманитарного кризиса на оккупированной палестинской территории по-прежнему является применяемая Израилем система изолирования районов, которая ограничивает возможности палестинцев в плане получения медицинской помощи и образования, занятости, доступа к рынкам и поддержания связей по общественной и религиозной линии.

После прошедших в январе 2006 года выборов в законодательные органы значительно ухудшилось состояние бюджета. В соответствии с принципами, сформулированными членами «четверки» 30 января 2006 года, и с учетом итогов выборов доноры пересмотрели вопрос о помощи Палестинской администрации. В третьем квартале 2006 года ВВП Палестины уменьшился приблизительно на 8 процентов против показателя за этот же период 2005 года. Тенденция к ухудшению экономических показателей продолжается. Сохраняются высокие уровни безработицы и показатели нищеты — по оценкам, соответственно

\* Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии хотела бы выразить признательность Департаменту по политическим вопросам, Программе развития Организации Объединенных Наций (Программе помощи палестинскому народу), Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Фонду Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Фонду Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин, Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, Всемирной продовольственной программе, Ближневосточному агентству Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Управлению по координации гуманитарных вопросов, Всемирной организации здравоохранения, Международной организации труда и Канцелярии Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу за представленные ими материалы по существу вопроса.

30 и 64 процента, при этом 65 процентов семей выживают за счет заимствования денежных средств по неофициальным каналам.

Израильские поселения, конфискация земли и строительство на оккупированной палестинской территории заградительного сооружения, противоречащие Женевским конвенциям и другим нормам международного права, ведут к изоляции оккупированного Восточного Иерусалима и расчленению Западного берега на две части и нарушают нормальную экономическую и общественную жизнь.

Ощутимее всего эти меры сказываются на положении беженцев, женщин и детей. В условиях ограниченного доступа к необходимым услугам все большее число палестинцев страдают от недоедания и других проблем со здоровьем. Только в секторе Газа 57,5 процента детей в возрасте от 6 до 36 месяцев и 44,9 процента беременных женщин страдают анемией.

## I. Введение

1. В своей резолюции 2006/43 Экономический и Социальный Совет подчеркнул важность возобновления ближневосточного мирного процесса на основе резолюций Совета Безопасности 242 (1967), 338 (1973), 425 (1978), 1397 (2002), 1515 (2003) и 1544 (2004) и принципа «земля в обмен на мир», а также соблюдения соглашений, заключенных между правительством Израиля и представителем палестинского народа — Организацией освобождения Палестины. В этой же резолюции Экономический и Социальный Совет настоятельно призвал все стороны уважать нормы международного гуманитарного права и воздерживаться от насилия в отношении гражданского населения в соответствии с Женевской конвенцией о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года<sup>1</sup>. Совет, будучи убежден, что израильская оккупация серьезно помешала усилиям по обеспечению устойчивого развития и здоровой экономической обстановки на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и оккупированных сирийских Голанах и будучи серьезно обеспокоен также тем, что строительство Израилем стены и связанный с ней режим на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим и вокруг него, тяжело сказывается на социально-экономических условиях палестинского народа и что в результате нарушаются его экономические и социальные права, включая право на труд, на здоровье, на образование и на достаточный жизненный уровень, сослался в этой связи на Международный пакт о гражданских и политических правах<sup>2</sup>, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах<sup>2</sup> и Конвенцию о правах ребенка<sup>3</sup> и подтвердил, что эти документы по правам человека должны соблюдаться на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, а также на оккупированных сирийских Голанах. Совет подчеркнул необходимость сохранения национального единства и территориальной целостности оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и гарантирования свободы передвижения людей и товаров по территории, включая устранение ограничений на въезд в Восточный Иерусалим и выезд из него, и свободы передвижения в сношениях с внешним миром. Он также подчеркнул, что стена, ускоренными темпами сооружаемая Израилем на оккупированной палестинской территории, в том числе в Восточном Иерусалиме и вокруг него, противоречит нормам международного права и изолирует Восточный Иерусалим, разделяет Западный берег и наносит серьезный ущерб социально-экономическому развитию палестинского народа, и призывает в этой связи к полному соблюдению правовых обязательств, упомянутых в консультативном заключении Международного Суда от 9 июля 2004 года (см. A/ES-10/273 и Согг.1) и в резолюции ES-10/15 Генеральной Ассамблеи. В этой резолюции Ассамблея вновь подтвердила неотъемлемое право палестинского народа и арабского населения оккупированных сирийских Голан на все их природные и экономические ресурсы и призвала Израиль, оккупирующую державу, не эксплуатировать эти ресурсы, не подвергать их опасности и не приводить к их утрате или истощению; она подтвердила также, что израильские поселения на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и оккупированных сирийских Голанах незаконны и являются препятствием для со-

---

<sup>1</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 75, No. 973.

<sup>2</sup> См. резолюцию 2200 (XXI) Генеральной Ассамблеи, приложение.

<sup>3</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 1577, No. 27531.

циально-экономического развития, и призвала полностью осуществлять соответствующие резолюции Совета Безопасности и просила Генерального секретаря представить Ассамблее через Совет доклад об осуществлении этой резолюции.

2. В резолюции 61/184 Генеральная Ассамблея вновь подтвердила неотъемлемые права палестинского народа и населения оккупированных сирийских Голан на их природные ресурсы, включая землю и воду, и призвала Израиль, оккупирующую державу, не эксплуатировать, не уничтожать, не истощать и не ставить под угрозу природные ресурсы и не наносить им ущерба на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах. Ассамблея признала право палестинского народа требовать возмещения за любую эксплуатацию, уничтожение или истощение его природных ресурсов, нанесение им ущерба или создание угрозы для них в результате незаконных мер, принимаемых Израилем, оккупирующей державой, на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим. Ассамблея подчеркнула, что сооружение Израилем стены на оккупированной палестинской территории, в том числе в Восточном Иерусалиме и вокруг него, противоречит нормам международного права и лишает палестинский народ значительной части его природных ресурсов, и призвала в этой связи к полному соблюдению правовых обязательств, упомянутых в консультативном заключении Международного Суда от 9 июля 2004 года и резолюции ES-10/15. Ассамблея призвала Израиль, оккупирующую державу, прекратить сброс всех видов отходов на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах, который серьезно угрожает их природным ресурсам, а именно водным и земельным ресурсам, и создает экологическую опасность и угрозу здоровью гражданского населения. Ассамблея призвала далее Израиль прекратить уничтожение жизненно важных объектов инфраструктуры, включая водопроводные и канализационные сети, что, в частности, негативно сказывается на природных ресурсах палестинского народа. Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее шестьдесят второй сессии доклад об осуществлении этой резолюции.

## **II. Оккупированная палестинская территория, включая Иерусалим**

### **Погибшие и раненые**

3. Израильская армия, ссылаясь на право на самооборону от таких действий, как непрекращающиеся террористические акты палестинских боевиков против гражданского населения Израиля, ракетные удары по израильским городам с территории сектора Газа и захват израильского капрала, продолжает военные операции на оккупированной палестинской территории. Вместе с тем после объявленного 26 ноября 2006 года прекращения огня масштабы насилия в палестино-израильских отношениях в секторе Газа заметно уменьшились. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, с января 2006 года по февраль 2007 года непосредственно в результате конфликта 697 палестинцев погибли, а 3558 получили ранения. Были убиты в общей сложности 132 палестинских ребенка и 515 детей получили ранения<sup>4</sup>. Не менее

<sup>4</sup> [www.ochaopt.org/documents/PoC\\_tables\\_Feb07.xls](http://www.ochaopt.org/documents/PoC_tables_Feb07.xls).

28 убитых и 120 раненых детей посещали школы Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР). Один случай с гибелью ребенка на Западном берегу и два случая ранения в секторе Газа произошли, когда дети находились в классе.

4. За период с января по май 2006 года на 15 необозначенных израильских минных полях на Западном берегу и в долине реки Иордан<sup>5</sup> произошло не менее 21 инцидента, связанного с разрывами взрывоопасных остатков войны (6 человек погибли, 15 получили ранения), причем в большинстве случаев пострадали дети<sup>6</sup>. Кроме того, в Байт-Хануне и других районах сектора Газа Израиль начал применять ракеты со взрывчатym веществом на основе уплотненного инертного металла, вследствие чего увеличилось число раненых, которым требуется ампутация<sup>7</sup>.

5. С января 2006 года по февраль 2007 года вследствие обострения межпалестинских противоречий, характеризующихся напряженностью между основными палестинскими группировками, вооруженными столкновениями между созданными органами безопасности, созданием новых органов безопасности, распространением оружия в секторе Газа и ужесточением политического курса, 248 человек погибли, включая 20 детей; 1350 получили ранения<sup>8</sup>. Следует отметить, что самое значительное увеличение числа погибших и раненых палестинцев обусловлено вооруженным противостоянием внутри палестинского лагеря. По оценкам Канцелярии Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу, в 2006 году этот показатель в 10 раз превышал уровень 2005 года.

6. За период с января 2006 года по февраль 2007 года в результате действий палестинских вооруженных элементов, по имеющимся сведениям, 29 израильтян погибли, 524 получили ранения<sup>8</sup>.

### **Произвольные аресты и задержания**

7. По состоянию на март 2006 года в израильских тюрьмах находились более 9400 палестинских политических заключенных, из которых 421 человек провел в заключении более 10 лет. С января 2006 года израильские власти арестовывали в среднем 500 палестинцев в месяцев в ходе систематических облав в различных городах, особенно в Байт-Хануне, Наблусе и Дженине<sup>9</sup>.

8. В израильских тюрьмах по-прежнему находятся около 120 палестинских политических заключенных из числа женщин, включая двух женщин в возрасте до 18 лет<sup>10</sup>. По данным Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ), 8 задержанных женщин, находясь в тюрьме, родили детей; 3 находятся в заключении вместе со своими детьми;

---

<sup>5</sup> См. Portfolio of Mine Action Projects 2006 at [www.mineaction.org](http://www.mineaction.org).

<sup>6</sup> Landmine Monitor 2006, at [www.icbl.org/lm/2006/palestine.html#fnB75](http://www.icbl.org/lm/2006/palestine.html#fnB75).

<sup>7</sup> Доклад Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупированных с 1967 года, Джона Дугарда (A/HRC/4/17), пункт 10.

<sup>8</sup> [www.ochaopt.org/documents/PoC\\_tables\\_Feb07.xls](http://www.ochaopt.org/documents/PoC_tables_Feb07.xls).

<sup>9</sup> A/HRC/4/17, пункты 10 и 43.

<sup>10</sup> См. веб-сайт Женской организации в поддержку политических заключенных: [www.wofpp.org/english/december.html](http://www.wofpp.org/english/december.html).

31 женщине запрещено осуществлять уход за своими детьми; 6 лишены права свиданий с членами семьи; а у 8 женщин выявлены хронические проблемы с психическим здоровьем.

9. По состоянию на 30 сентября 2006 года под стражей в Израильской армии находились 389 палестинских детей, включая двух 12-летних мальчиков. Согласно сообщениям, израильские власти применяли меры физического воздействия в отношении 60 процентов детей<sup>11</sup>.

10. По состоянию на конец декабря 2006 года израильские власти держали в заключении 20 сотрудников Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) на Западном берегу, к которым представители БАПОР не могли получить доступа.

### **Перемещение населения**

11. Продолжающееся на Западном берегу строительство заградительного сооружения обусловило перемещение населения на всем Западном берегу и в оккупированном Восточном Иерусалиме. Из 32,9 процента живущих в Иерусалиме палестинцев, которые недавно поменяли местожительство, 17,3 процента пошли на это из-за строительства заградительного сооружения<sup>12</sup>.

12. Хотя демографические данные будут обновлены только по завершении переписи населения 2007 года, вероятнее всего, практика изоляции городов и деревень Западного берега, окружение оккупированного Восточного Иерусалима, строительство заградительного сооружения, физическая изоляция и закрытие сектора Газа вызвали внутреннюю миграцию.

### **Уничтожение и конфискация имущества**

13. В 2006 году БАПОР было зарегистрировано в общей сложности 233 палестинских объекта, уничтоженных израильской армией на Западном берегу. Среди них 115 жилых домов, 74 сельскохозяйственных объекта, 35 магазинов и 9 общественных зданий. По данным Палестинского статистического бюро, в настоящее время 29 314 семей живут в домах, поврежденных в результате действий Израиля: 28 997 в секторе Газа и 317 на Западном берегу<sup>13</sup>.

14. Больше других пострадал район Наблуса. 26 августа 2006 года в городе Наблус израильянами было уничтожено 19 домов. В деревне Бардала и в Мардж-Надже в долине реки Иордан якобы по причине отсутствия разрешений было снесено в общей сложности 23 придорожных рынка, на которых фермеры продавали свою продукцию. По той же причине израильская армия снесла

<sup>11</sup> См. доклад Генерального секретаря «Дети и вооруженные конфликты» (A/61/529-S/2006/826), пункт 65.

<sup>12</sup> Badil Resource Center for Palestinian Residency and Refugee Rights and the Norwegian Refugee Council/Internal Displacement Monitoring Centre, *Displaced by the Wall: Pilot Study on Forced Displacement caused by the Construction of the West Bank Wall and its Associated Regime in the Occupied Palestinian Territories* (Bethlehem and Geneva, 2006). Also available from [www.badil.org/publications/Books/Wall-Report.pdf](http://www.badil.org/publications/Books/Wall-Report.pdf).

<sup>13</sup> "A Report about Housing Conditions in the Palestinian Territory, 2006", Palestinian Central Bureau of Statistics.

14 хлевов в Збейдате, Хибат-Атуфе, Фруш-Бейт-Даджане, Джифтликке и Эш-Шуне.

15. На протяжении всего 2006 года израильские власти продолжали издавать постановления о конфискации имущества. По данным БАПОР, постановлений о конфискации было издано на 3845 дунамов земли в южной части Западного берега (в Аль-Хадре, Ум-Салмуне, Хальхуле, Ятте, Ад-Дахирии и Байт-Уммаре), 1768 дунамов в северной части Западного берега (в Дейр-Баллуте, Буркине, Хадже, Фаруне, Асире и Куфур-Лакефе) и 1337 дунамов в центральной части Западного берега (главным образом в Анате и Бир-Набале).

16. В 2006 году израильским муниципалитетом Иерусалима было израсходовано 4 миллиона новых шекелей для сноса 68 палестинских домов. Согласно докладу Исследовательского центра землепользования в феврале 2007 года муниципалитет Иерусалима осуществил еще 10 принудительных выселений палестинцев на том основании, что жилища не подлежат ремонту<sup>14</sup>. В 2006 году палестинские жители оккупированного Восточного Иерусалима лишились 6000 кв. метров жилой площади. Израильский комитет против сноса домов сообщил, что муниципалитет также конфисковал строительную технику, в частности бетономешалки, что привело к повышению цен на строительный цемент и увеличило сумму финансовых гарантий, которую суды должны назначать для приостановления сноса. Израильские власти разослали предупреждения о сносе других палестинских домов в 2007 году.

17. За период с марта 2006 года по конец января 2007 года в секторе Газа израильской армией были повреждены и разрушены соответственно 3077 и 210 жилищ, в которых проживали 3356 семей беженцев. Это намного больше, чем в 2005 году, когда 116 жилищ были повреждены и 37 разрушены.

18. В секторе Газа также существенно увеличились масштабы работ по планированию и выемке грунта. Работы по перемещению грунта были произведены на сельскохозяйственных землях сектора площадью не менее 6516 дунамов.

19. 27 июня 2006 года ВВС Израиля уничтожили шесть трансформаторов единственной местной электростанции сектора Газа, которая обеспечивала 43 процента бытового электроснабжения в секторе. Благодаря технической помощи Египта и финансовой поддержке Швеции энергетические мощности Газы были полностью восстановлены<sup>15</sup>.

20. Подсчет убытков от сноса и конфискации на оккупированной палестинской территории, включая оккупированный Восточный Иерусалим, на данный момент не произведен. Однако непосредственный ущерб от наступательных операций израильской армии за период с 26 июня по 28 августа 2006 года, по оценкам Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), только в секторе Газа составил 46 млн. долл. США.

21. В апреле 2006 года израильская армия сузила «зону безопасности» для артиллерийских обстрелов, в результате чего границы целенавещения намного приблизились к палестинским домам и населенным районам, что в значитель-

---

<sup>14</sup> Land Research Center report, 19 February 2007.

<sup>15</sup> See A/HRC/4/17, para. 19. See also "Act of Vengeance: Israel's Bombing of the Gaza Power Plant and its Effects", in *B'Tselem* (September 2006), available from [www.btselem.org/English/Summaries/200609\\_Act\\_of\\_Vengeance.asp](http://www.btselem.org/English/Summaries/200609_Act_of_Vengeance.asp).



ной степени способствовало увеличению числа человеческих жертв и материальных потерь. Во время наступательной операции израильской армии в Бейт-Хануне из-за комендантского часа 40 000 жителей города не могли покинуть свои дома, были разрушены 279 домов, 800-летняя мечеть, различные общественные здания, линии электропередач, школы и больницы, сады, объекты водоснабжения и канализации, а с помощью специальных машин типа «обратная лопата» было вскрыто дорожное покрытие на дорогах<sup>16</sup>. По оценкам ПРООН, ущерб, причиненный объектам инфраструктуры, составляет 2 372 970 долл. США.

#### **Ограничения на передвижение и политика закрытия доступа, включая доступ к гуманитарной помощи**

22. В Соглашении о передвижении и доступе, подписанном Палестинской администрацией и правительством Израиля под эгидой «четверки», имеются конкретные положения, касающиеся движения людей и товаров в пределах и за пределами оккупированной палестинской территории.

23. Первые шесть пунктов Соглашения касаются возобновления движения через контрольно-пропускной пункт в Рафахе на границе с Египтом, который открылся 15 ноября 2005 года. Впервые в истории Палестинская администрация получила возможность контролировать пункт пересечения международной границы. В период с 26 ноября 2005 года по 26 июня 2006 года Рафах был постоянно открыт для пассажиров, следующих в обоих направлениях.

24. После того как 25 июня 2006 года палестинцы атаковали израильские военные позиции в Керем-Шаломе и взяли в плен израильского солдата, израильские власти по соображениям безопасности закрыли этот контрольно-пропускной пункт и ограничили доступ Миссии Европейского союза по оказанию помощи в пограничных вопросах к Рафахскому терминалу. С тех пор контрольно-пропускной пункт открывается в исключительных случаях, например в период максимально интенсивного движения студентов или паломников. В целом за период с 25 июня по 15 декабря 2006 года Рафах был открыт в среднем в течение 14 процентов всего запланированного времени. Из-за нерегулярности и непредсказуемости режима работы контрольно-пропускного пункта в установленные дни на терминале собираются большие толпы людей, что создает угрозу общественной безопасности. Хотя в ноябре 2006 года мандат Миссии был продлен, израильские власти по-прежнему ограничивают ее доступ к терминалу по соображениям безопасности.

25. Пункт пересечения границы в Карни был закрыт в течение более 50 процентов предусмотренного времени. Зачастую переход был открыт лишь частично, что объяснялось предполагаемым наличием угрозы безопасности Израиля. В результате это отразилось как на импорте товаров в Газу, так и на экспорте из сектора в Израиль, на Западный берег и в другие пункты. Вместе с тем в период с ноября 2006 года по март 2007 года объем экспорта через Карни увеличился на 115 процентов, что отрадно отметить, однако этот уровень все же ниже целевых показателей, предусмотренных Соглашением о передвижении и доступе. В апреле и мае резко сократился объем импорта продовольствия, что повлекло за собой существенное уменьшение стратегических запасов пше-

<sup>16</sup> A/HRC/4/17, para. 10.

ничной муки в Газе и закрытие основных пекарен во всем секторе. В мае в результате усиленного международного давления ограничения на импорт были ослаблены. При этом 2006 год был отмечен самыми жесткими и продолжительными ограничениями экспорта из Газы. За период с января по ноябрь 2006 года из сектора Газы отправлялось в среднем всего 12 грузовиков с экспортной продукцией, что ничтожно мало по сравнению с тем, что было предусмотрено Соглашением на конец 2006 года, а именно 400 грузовиков в день. Последствия ограничений на экспорт для производителей из Газы были тяжелыми: за этот период потери в виде неполученной прибыли исчисляются миллионами.

26. Контрольно-пропускной пункт в Суфе является главным пунктом ввоза в сектор Газы наполнителей, применяемых в строительстве, и на него распространяется действие Соглашения о передвижении и доступе. 14 февраля этот контрольно-пропускной пункт был закрыт. С тех пор он открывался нерегулярно. В целом он был открыт в течение 60 процентов запланированного времени в первый год осуществления Соглашения, что ограничивало ввоз наполнителей в сектор Газы. Одним из последствий этого ограничения стало повышение стоимости строительных материалов с использованием наполнителей в секторе Газы.

27. Соглашением предусмотрены меры, облегчающие движение палестинцев и товаров в пределах Западного берега. Число контрольно-пропускных пунктов на Западном берегу, которое, как было достоверно установлено в конце 2005 года, уменьшилось, в 2006 году вновь увеличилось. По данным Управления по гуманитарным вопросам, число физических препятствий на Западном берегу увеличилось с 475 в январе 2006 года до 550 в феврале 2007 года. Главными последствиями этих мер являются раздробленность палестинской экономики на Западном берегу и серьезное нарушение нормальных связей между людьми и общественными службами, местами, где люди работают, и их земель.

28. В соответствии с Соглашением начало автобусного сообщения между Западным берегом и сектором Газы было намечено на 15 декабря 2005 года, а 15 января 2006 года должно было начаться регулярное движение грузовых автомобилей. Ни тот, ни другой срок не был соблюден, и сдвигов в сторону осуществления этого положения Соглашения не наблюдается.

29. Строительство морского порта не началось, и вопросы обеспечения безопасности, реконструкции и эксплуатации аэропорта не обсуждались. Израильская армия оккупировала аэропорт сектора Газы на пять месяцев до 22 ноября 2006 года. Убытки аэропорта в результате израильской военной операции оцениваются в 16 млн. долл. США.

30. Ситуация с доступом лиц, имеющих удостоверения личности жителей Западного берега, в оккупированный Восточный Иерусалим усугубилась с внедрением новой более сложной системы терминалов, ограничившей доступ с вифлеемского (юг) и рамаллахского (север) направлений. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, с января 2006 года израильская армия закрыла 8 из 12 маршрутов в оккупированный Восточный Иерусалим для пешеходного и автомобильного движения палестинцев. Все более жесткие ограничения доступа в оккупированный Восточный Иерусалим осложняли работу БАПОР по оказанию услуг беженцам на Западном берегу, поскольку

65 процентов сотрудников местного отделения на Западном берегу пользуются удостоверениями личности жителей Западного берега.

31. Многие из происшедших на Западном берегу тысяч инцидентов с задержками и отказом в доступе, о которых сообщили сотрудники БАПОР, отрицательно сказывались на чрезвычайной гуманитарной помощи; речь, в частности, идет о задержке автотранспортных средств Агентства или перевозчиков, нанятых им по контракту, которые перевозили продовольствие, лекарства, передвижные бригады врачей или группы, занимавшиеся распределением продовольственной помощи. Ограничение движения учителей, социальных работников и сотрудников местных отделений сказывалось на осуществлении регулярных программ, а введение комендантского часа в лагерях, деревнях и городах на Западном берегу создавало дополнительные трудности в работе Агентства. С марта 2006 года местное отделение на Западном берегу утратило ориентировочно 832 человеко-дня.

### **Заградительное сооружение**

32. Израиль продолжает строительство заградительной стены в нарушение резолюции ES-10/15 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея признала консультативное заключение Международного Суда о том, что строительство стены на оккупированной палестинской территории, в том числе в Восточном Иерусалиме и вокруг него, противоречит международному праву.

33. Строительство заградительного сооружения имеет серьезные гуманитарные последствия для палестинских общин, проживающих на Западном берегу. 30 апреля 2006 года израильский кабинет министров утвердил второй пересмотренный вариант маршрута заградительного сооружения. Таким образом, длина сооружения составит 703 км, что на 33 км больше по сравнению с предыдущим планом<sup>17</sup>. Группы поселений Эммануэль и Ариэль будут разбиты на отдельные участки, окружающие с трех сторон палестинские населенные пункты с населением более 25 500 человек с единственной подъездной дорогой с восточной стороны от заградительного сооружения. В итоге 10 771 палестинец из деревень Дайр-Баллут, Рафат и Аз Завия останутся на западе от заградительного сооружения, между «зеленой линией» и самим заградительным сооружением. Хотя в результате этого три палестинские деревни останутся к востоку от заградительного сооружения, экологические последствия на занимаемых ими землях будут значительными. В соответствии с новым пересмотренным маршрутом заградительное сооружение отодвинется приблизительно на полтора километра к северу от дороги № 465 и пройдет через оливковые рощи и земли деревни Рантис. Деревня Байт-Икса и прилегающие к ней участки земли станут частью анклава Бидду/Бейт-Сурик (примерно 46 321 житель), который в настоящее время окружен заградительным сооружением с трех сторон, а к северу перекрыт дорогой № 443. Деревня Эль-Валаджа будет окружена заградительным сооружением и отрезана от ее сельскохозяйственных угодий. Многие участки заградительного сооружения в южной части, которые по первоначальному проекту должны были пройти по «зеленой линии», будут перенесены в глубь территории Западного берега<sup>18</sup>.

<sup>17</sup> См. веб-сайт министерства обороны Израиля: [www.seamzone.mod.gov.il](http://www.seamzone.mod.gov.il).

<sup>18</sup> Управление по координации гуманитарных вопросов, предварительный анализ гуманитарных последствий утвержденного в апреле 2006 года проекта заградительного

34. По состоянию на февраль 2007 года 58 процентов (408 км) заградительного сооружения были завершены и еще 9 процентов находились в процессе строительства. Продвинулось строительство в оккупированном Восточном Иерусалиме, где около 55 процентов запланированной длины были завершены и 10 процентов находились в процессе строительства. Вследствие этого возникла вероятность того, что около 3000 бедуинов, большинство из которых составляют беженцы, проживающих в районе Маале-Адумина, будут выселены в принудительном порядке. После завершения строительства 80 процентов заградительного сооружения пройдут по оккупированной палестинской территории и всего 20 процентов — по «зеленой линии». Кроме того, 575 кв. км. (около 10 процентов территории Западного берега) будут изолированы в «зоне стыка» между заградительным сооружением и «зеленой линией». При нынешнем маршруте серьезно осложнится жизнь 60 500 палестинцев, живущих в этом районе, в плане доступа на Западный берег и к основным источникам средств к существованию, а 31 400 человек окажутся полностью окруженными заградительным сооружением<sup>19</sup>.

35. Палестинским общинам, проживающим к востоку от заградительного сооружения, все труднее добираться до своих сельскохозяйственных земель и пастбищ в закрытых районах. Хотя правительство Израиля утверждает, что строительство заградительного сооружения не затронет права землевладения и не отразится на доступе жителей к источникам средств к существованию<sup>20</sup>, введенный Израилем режим разрешений и непредсказуемость работы ворот серьезно сказываются на сельскохозяйственной деятельности палестинцев. Более 230 кв. км. самых плодородных земель на Западном берегу (примерно 15 процентов всех сельскохозяйственных угодий Западного берега) уже были конфискованы в связи со строительством заградительного сооружения<sup>21</sup>, и вероятность дальнейшего отчуждения земель весьма высока, поскольку палестинские фермеры не могут обеспечить постоянное присутствие на своих землях.

### **Израильские поселения**

36. Согласно военным источникам, гражданская администрация Израиля (военная администрация на оккупированной палестинской территории) передала тысячи дунамов палестинской земли в долине реки Иордан под строительство незаконных поселений и военных баз<sup>22</sup>. При этом Израиль санкционировал создание нового поселения Маскиот в долине реки Иордан, выдав разрешения на строительство первых 30 из 100 единиц жилья. Строительство еще не началось<sup>23</sup>.

---

сооружения.

<sup>19</sup> Управление по координации гуманитарных вопросов, планируемый маршрут заградительного сооружения на Западном берегу, июль 2006 года.

<sup>20</sup> Резюме правовой позиции правительства Израиля (A/ES-10/248, приложение I).

<sup>21</sup> United Nations Conference on Trade and Development, Report on UNCTAD's Assistance to the Palestinian People, July 2006 (TD/B/53/2).

<sup>22</sup> Foundation for Middle East Peace, "Jordan Valley Short Takes", *Settlement Report*, vol. 17, No. 1 (January-February 2007).

<sup>23</sup> European Union Presidency statement on the Israeli-Palestinian relations (press release 544/2006, 27 December, 2006); см. [www.eu2006.fi/en\\_GB](http://www.eu2006.fi/en_GB).

37. В марте 2006 года общая численность израильских поселенцев на Западном берегу составила 246 100 человек. Здесь сохраняются высокие темпы роста населения — 5,1 процента, тогда как в целом по Израилю этот показатель составляет 1,8 процента<sup>24</sup>. По данным Центрального палестинского статистического бюро, по состоянию на январь 2007 года в поселениях проживало 260 000 человек плюс примерно 200 000 человек в оккупированном Восточном Иерусалиме.

38. Израильские военные приказы подтвердили конфискацию 1328 дунамов земли в оккупированном Восточном Иерусалиме, предположительно в связи с расширением поселения Алмон вблизи Маале-Адумима, которое разделяет Западный берег на две части. В середине 2006 года правительство Израиля санкционировало почти двойное расширение поселения Рамат-Шломо (около 2000 единиц жилья) в оккупированном Восточном Иерусалиме<sup>25</sup>. Теперь перед угрозой дальнейшего выселения оказались примерно 2700–3000 джахалинских бедуинов, которые к концу 2007 года должны будут освободить место для расширяющегося блока Е1 в поселении Маале-Адумим и строящегося заградительного сооружения<sup>26</sup>.

39. В октябре 2006 года в поселениях на Западном берегу строилось более 3500 единиц жилья против 4144 в октябре 2005 года<sup>27</sup>. Прежние временные поселения на Западном берегу превратились в постоянные, как в случаях с поселениями Неве-Эрез, Нофей-Прат, Палгей-Маим и Зайт-Раанан в районе Рамаллаха, о которых хорошо известно<sup>28</sup>.

#### **Природные ресурсы, водоснабжение и окружающая среда**

40. Строящееся заградительное сооружение лишило палестинцев доступа к 95 процентам их водных ресурсов (630 млн. куб. м из 670 млн. куб. м в год), поскольку было уничтожено 403 колодца и 1327 цистерн<sup>29</sup>. Оно лишило владельцев колодцев доступа к 136 колодцам, которые обеспечивали 44,1 млн. куб. м воды в год. Сооружение перекрыло 46 ручьев (23 млн. куб. м воды в год) и 906 дунамов подводных водоносных горизонтов (99 процентов всех запасов грунтовых вод на Западном берегу)<sup>30</sup>. Вследствие этого более 7000 палестинских семей, живущих за счет сельского хозяйства, лишились источников средств к существованию<sup>29</sup>, причем в регионе с ограниченными запасами водных ресурсов, освоение которых становится все более дорогостоящим<sup>31</sup>. С

<sup>24</sup> “Population in Israel and West Bank settlements, 1995–2005”, *Report on Israeli Settlement in the Occupied Territories*, vol. 16, No. 5 (September–October 2006).

<sup>25</sup> *Kol Ha'Zeman* (26 May 2006).

<sup>26</sup> Report of the Badil Resource Center for Palestinian Residency and Refugee Rights, 7 March 2007.

<sup>27</sup> Peace Now report in *Ha'aretz* (3 October 2006).

<sup>28</sup> «Едиот Ахронот» (16 ноября 2006 года).

<sup>29</sup> Данные представлены Палестинским центральным статистическим бюро.

<sup>30</sup> Палестинская сельскохозяйственная ассоциация, “Impact of occupation and globalization on the agricultural sector in the Occupied Palestinian Territories” («Последствия оккупации и глобализации для сельскохозяйственного сектора на оккупированной палестинской территории»), доклад на Всемирном социальном форуме 2007 года в Найроби (20–25 января 2007 года).

<sup>31</sup> ПРООН, «Права на водные ресурсы на оккупированных палестинских территориях»,

реализацией последнего варианта маршрута заградительного сооружения будут изолированы еще 62 ручья и 134 колодца, находящиеся в «зоне стыка»<sup>32</sup>.

41. Если говорить о количественных и качественных показателях услуг в области водоснабжения и санитарии для палестинцев на оккупированной палестинской территории, то они недостаточны, отличаются неэффективностью и ненадежностью. Общее среднее дневное потребление воды на душу населения на оккупированной палестинской территории составляет 85 литров (75 на Западном берегу и 95 в секторе Газа), что намного ниже минимальной нормы, рекомендуемой Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), которая составляет 150 литров. В секторе Газа бытовое водоснабжение всего на 45 процентов отвечает стандартам качества ВОЗ — здесь вода отличается высоким содержанием хлоридов и нитратов. На Западном берегу 87 процентов населения пользуется водопроводом, а 220 не охваченных водопроводной сетью районов пользуются дождевой водой и покупают воду, идя на большие расходы, вследствие чего здесь распространены заболевания, вызванные плохим качеством воды, и усиливается нищета.

42. Израильские поселения и поведение поселенцев оказывают неблагоприятное воздействие на окружающую среду, о чем свидетельствует уничтожение в 2006 году сотен фруктовых деревьев, которые были сожжены, вырублены или выкорчеваны. Время от времени поселенцы направляют свои сточные воды на сельскохозяйственные земли палестинских фермеров из находящихся на Западном берегу деревень Ятта, Вади-Фукин и Наххалин<sup>33</sup>.

43. Хотя главной причиной ухудшения состояния окружающей среды является жизнедеятельность израильских поселений, в известной степени этому также способствуют слабость и неинтегрированность системы удаления сточных вод и отходов. В силу отсутствия служб по удалению твердых отходов эти отходы все чаще уничтожают путем сжигания. В 2006 году на оккупированной палестинской территории дым от горящих отходов был основным источником загрязнения воздуха в 48,4 процента пострадавших от этого семей<sup>29</sup>.

#### **Палестинский бюджетный кризис**

44. Еще в конце 2005 года состояние бюджета Палестинской администрации считалось неблагоприятным. С победой «Хамаса» на выборах в законодательные органы в январе 2006 года состояние бюджета еще больше ухудшилось. После этих выборов политика доноров в отношении Палестинской администрации претерпела существенные изменения. В марте 2006 года ряд ведущих доноров начали направлять свою финансовую помощь палестинцам в обход Палестинской администрации, намереваясь поступать так до тех пор, пока Администрация не заявит о своей твердой готовности соблюдать три принципа, сформулированные «четверкой» 30 января 2006 года, а именно: отказ от насилия, признание Израиля и признание ранее заключенных договоренностей и принятых обязательств, включая «дорожную карту». Израиль со своей стороны

---

«Доклад о развитии человека» (Нью-Йорк, 2006 год).

<sup>32</sup> См. Applied Research Institute — Jerusalem, “The Effect of the Israeli Segregation Wall on the Palestinian Natural Resources”, October 2006. См. [www.poica.org/editor/case\\_studies/view.php?recordID=929](http://www.poica.org/editor/case_studies/view.php?recordID=929).

<sup>33</sup> См. Foundation for Middle East Peace Settlement Timeline, *Settlement Report*, vol. 16, No. 4 (July-August 2006) and vol. 17, No. 1 (January-February 2007).

удержал с Палестинской администрации поступления в виде таможенных пошлин и налога на добавленную стоимость (НДС) на сумму приблизительно 60 млн. долл. США в месяц плюс проценты, что составляет ориентировочно 50 процентов месячного бюджета Палестинской администрации. Действуя через «четверку» и по другим каналам, Организация Объединенных Наций добивалась содействия выплаты палестинских доходов от таможенных сборов и налоговых поступлений с помощью согласованных механизмов; после состоявшейся в декабре 2006 года встречи между Махмудом Аббасом и Эхудом Ольмертом Израиль санкционировал выплату 100 млн. долл. США. Выплата была осуществлена в январе 2007 года. Организация Объединенных Наций рассценивает это как первый позитивный шаг и призывает вернуться к регулярным выплатам по договоренности между сторонами.

45. По данным Международного валютного фонда (МВФ), объем финансовых ресурсов Палестинской администрации уменьшился на 60 процентов — с 1,2 млрд. долл. США в третьем квартале 2005 года до 0,5 млрд. долл. США к третьему кварталу 2006 года<sup>34</sup>. Это сокращение существенно затруднило работу палестинских институтов, особенно тех из них, которые обеспечивают основные услуги населению и безопасность, и едва не повлекло за собой остановку выплаты окладов приблизительно 165 000 служащих Палестинской администрации (от которых зависит благополучие ориентировочно одной четверти палестинского населения).

46. Невыплаченные оклады в государственном секторе были частично компенсированы денежными пособиями работникам государственного сектора и лицам, получающим социальную помощь. В общей сложности через временный международный механизм Европейской комиссии и президентские счета в 2006 году была выплачена сумма, эквивалентная 40 процентам окладов<sup>35</sup>. Кроме того, через учреждения Организации Объединенных Наций и неправительственные организации международное сообщество предоставило палестинцам около 450 млн. долл. США в виде прямой гуманитарной помощи, что составляет 15 процентов ВВП и 90 процентов государственных доходов за год. Все эти меры способствовали смягчению последствий бюджетного кризиса Палестинской администрации в 2006 году.

#### **Общественное здравоохранение и отсутствие продовольственной безопасности**

47. В рамках временного международного механизма, с помощью которого выплачивались пособия и покрывались расходы, не связанные с окладами, в секторе здравоохранения, работники здравоохранения с апреля 2006 года по январь 2007 года получали в среднем до 60 процентов их обычных окладов. Тем не менее в результате финансового кризиса система общественного здравоохранения оказалась не в состоянии оказывать помощь в обычном режиме, особенно по той причине, что в 2006 году не было инвестиций. Больницы испытывают дефицит необходимых предметов снабжения, медицинская техника нуждается в обслуживании, не хватает моющих средств и отвечающих требованиям гигиены помещений, необходимых для борьбы с инфекциями.

<sup>34</sup> IMF, *West Bank and Gaza: Recent Fiscal and Financial Developments*, October 2006.

<sup>35</sup> IMF, *Mission Statement: 17 December 2006*.

48. Пятнадцатинедельная забастовка государственных служащих в связи с невыплатой заработной платы дополнительно усугубила ситуацию с медицинским обслуживанием и привела к увеличению нагрузки на клиники международных и неправительственных организаций. При этом в связи со строительством заградительного сооружения и связанными с этим ограничениями на передвижение произошло фактически 30-процентное сокращение численности стационарных больных в больнице Августы Виктории в оккупированном Восточном Иерусалиме, которая обслуживает палестинцев с Западного берега<sup>36</sup>.

49. Из-за длительных блокад, финансового кризиса министерства здравоохранения и непрекращающихся военных операций Израиля стало сложнее получать услуги в области репродуктивного здоровья, включая дородовой уход, родовспоможение и послеродовой уход. Ухудшилось положение с первичной и вторичной помощью, особенно потому, что в большинстве случаев службы родовспоможения и ухода за новорожденными (80 процентов родов в шести больницах министерства здравоохранения на Западном берегу и в секторе Газа) неспособны оказывать текущую помощь. Возрастает вероятность неблагоприятных последствий у беременных женщин с послеродовыми осложнениями, если они по причине нехватки персонала и помещений преждевременно выписываются из больницы. Налаживание неотложной акушерской помощи стало задачей первостепенного значения.

50. Пять передвижных клиник БАПОР, работающих в «зоне стыка» и в приграничных деревнях, все чаще становятся единственным доступным источником медицинской помощи для жителей удаленных мест; в 2006 году они принимали 11 200 пациентов в месяц. Трудности материально-технического характера сорвали планы налаживания первичного медико-санитарного обслуживания жителей изолированных сельских районов путем открытия пяти дополнительных медицинских пунктов.

51. От дефицита продовольствия больше всего страдают женщины и дети. Обследование, проведенное БАПОР в сентябре 2006 года, показало, что 57,5 процента детей в возрасте от 6 до 36 месяцев и 44,9 процента беременных женщин в секторе Газа страдают анемией. У 22 процентов детей в возрасте до пяти лет выявлена нехватка витамина А<sup>37</sup>; у 20 процентов выявлены признаки йододефицитной анемии (32 процента на Западном берегу и 3 процента в секторе Газа); и 4,1 процента детей в секторе Газа страдают клинической недостаточностью витамина D (рахитом). Рост заболеваемости неинфекционными болезнями, такими, как сахарный диабет, сердечно-сосудистые заболевания и рак, свидетельствует об изменении эпидемиологической картины, что накладывает дополнительное бремя на ограниченные людские и финансовые ресурсы.

52. Важно отметить, что 65 процентов семей существуют благодаря заимствованию средств по неофициальным каналам<sup>38</sup>. По имеющимся данным, качество жизни большинства людей ухудшилось, что проявляется, в частности, в снижении калорийности рациона питания и усилении материальной зависимости и зависимости от помощи. Со снижением ВВП на душу населения на

---

<sup>36</sup> Доклад Генерального секретаря «Дети и вооруженные конфликты» (A/61/529-S/2006/826), пункт 67.

<sup>37</sup> ВОЗ считает уровень, превышающий 20 процентов, серьезной медицинской проблемой.

<sup>38</sup> UNCTAD, *op. cit.*, para. 8.



8 процентов уменьшилось потребление продуктов питания. Кроме того, 45,3 процента палестинских семей практикуют повторное использование сточных вод против 44,7 процента в 2005 году и 39,3 процента в 1999 году<sup>29</sup>.

53. Все большую обеспокоенность на оккупированной палестинской территории вызывает проблема психического здоровья. Полные данные отсутствуют, однако обследования, проведенные на местах, показали, что такие стрессогенные факторы, как жесткие ограничения на передвижение и отсутствие возможности получить образование и медицинскую помощь являются фактами повседневной жизни. Примерно один из четырех человек жалуется на нервное напряжение в той или иной форме.

### **Молодежь и образование**

54. Забастовка государственных служащих нарушила работу системы образования. Большинство государственных школ были полностью или частично закрыты, вследствие чего учиться не могли приблизительно 70 процентов учащихся<sup>39</sup>.

55. В 2006/07 учебном году ни один учащийся из сектора Газа не смог посещать центры профессионально-технического обучения на Западном берегу, поскольку не были выданы разрешения на эти поездки. Заявления подали всего 10 учащихся, против 277, кто получил отказ в предыдущем учебном году.

56. Хотя по сравнению с предыдущим годом результаты экзаменов за 2005/06 год улучшились, академическая успеваемость продолжает снижаться. Всего 50 процентов восьмиклассников из школ Западного берега сдали экзамены по математике и всего 56 процентов — по естественным наукам.

57. Вследствие внутренней изоляции различных районов учителя в секторе Газа были вынуждены менять место работы. С октября 2000 года школы БАПОР потеряли 277 973 учебных дня, что обернулось убытками в размере 5 559 460 долл. США. В 2005/06 учебном году учителя БАПОР, в том числе из учебного центра в Газе, потеряли в общей сложности 13 674 учебных дня. Это меньше, чем в предыдущем отчетном периоде, когда было потеряно 56 000 учебных дней.

### **Экономические показатели**

58. В третьем квартале 2006 года уровень безработицы увеличился с 29,4 процента по состоянию на конец 2005 года до 30 процентов, что отразилось на положении 265 000 палестинцев и их иждивенцев<sup>40</sup>. Хотя этот показатель может показаться относительно стабильным, учитывая кризисные условия, дальнейший анализ позволяет выявить различия между Западным берегом

<sup>39</sup> UNICEF, "Six months without pay spark teachers' strike in Gaza and West Bank", New York, 5 September 2006.

<sup>40</sup> В условиях затянувшегося кризиса стандартное определение безработицы, возможно, не совсем точно отражает суть явления, поскольку значительное число людей просто перестали искать работу. В данном случае применяется более «свободное определение» безработицы, когда к общему числу безработных (по стандартам Международной организации труда) добавляется число людей, которые в данный момент не занимаются активными поисками работы (их обычно называют «пассивными» безработными).

и сектором Газа, поскольку в Газе он поднялся на 2,2 процента<sup>41</sup>. Среди беженцев уровень безработицы выше (32,7 процента в ноябре 2006 года), и при этом он стремительно увеличивается<sup>42</sup>. В первом полугодии 2006 года уровень безработицы среди беженцев на 5,7 процента превысил показатель за этот же период 2005 года<sup>29</sup>. Самый высокий уровень безработицы наблюдался среди молодежи (20–24 лет): 32,3 процента на Западном берегу и 53,7 процента в секторе Газа. Ежегодно около 44 000 молодых людей должны пополнять трудовые ресурсы<sup>42</sup>. Следует отметить, что, хотя уровень безработицы в 2005/06 году представлялся относительно стабильным, сегодня он почти в два раза превышает уровень 1999 года. Кроме того, по всей вероятности, официальная занятость стала приносить меньший доход, что объясняет резкое усиление нищеты.

59. По оценкам, доля палестинцев живущих в нищете на оккупированной палестинской территории, составляет 64 процента<sup>41</sup>. Самое заметное увеличение произошло в секторе Газа, где 87,7 процента семей живут ниже официальной черты бедности<sup>43</sup>. Число палестинцев, живущих в условиях крайней нищеты на оккупированной палестинской территории, увеличилось на 64,3 процента и составило 1 069 200 человек<sup>43</sup>. В конце второго квартала 2006 года число бедных палестинцев увеличилось до 2,1 миллиона человек против 1,3 миллиона человек по состоянию на конец 2005 года<sup>29</sup>.

60. В третьем квартале 2006 года ВВП Палестины уменьшился приблизительно на 8 процентов по сравнению с тем же периодом 2005 года. Это снижение оказалось значительно меньше того, что первоначально ожидалось, в основном благодаря притоку средств как по официальным, так и по частным каналам, включая увеличение объема гуманитарной помощи. Сильнее всего последствия ощущались в секторе Газа, где наиболее часто происходили внутренние блокады районов и наблюдался самый высокий уровень нищеты.

61. Нищета, безработица, изоляция районов и утрата земель — все эти факторы обуславливают нынешнюю нехватку жилья в Палестине. Вместе с тем надвигается еще более масштабный кризис: 401 867 семей на оккупированной палестинской территории должны будут в течение ближайших 10 лет построить новое жилье. При этом, согласно официальной статистике, это смогут сделать только 117 909 семей<sup>13</sup>.

62. Согласно информации, предоставленной МВФ, банковский сектор на оккупированной палестинской территории, несмотря на экономический спад, по-прежнему функционирует нормально. В 2006 году продолжалось увеличение объема частных вкладов, и банки продолжали предоставлять кредиты<sup>35</sup>.

63. Выше рассматривались два аспекта осуществляемого Израилем контроля над палестинской экономикой: активизация мер по изолированию районов внутри сектора Газа и Западного берега и вокруг них и удержание доходов в виде таможенных пошлин и НДС начиная с первого квартала 2006 года. Помимо этого с внедрением временного международного механизма Европейской

---

<sup>41</sup> Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, *Humanitarian Monitor* (November 2006).

<sup>42</sup> UNRWA, *Prolonged crisis in the Occupied Palestinian Territories: socio-economic impacts of the new phase on refugees and non-refugees* (November 2006).

<sup>43</sup> UNRWA, *Prolonged crisis in the Occupied Palestinian Territories: recent socio-economic trends* (November 2006).

комиссии был введен новый комплекс механизмов внешнего финансового контроля. Эти механизмы контроля призваны обеспечить поступление средств в обход государственных каналов Палестинской администрации без ущерба для функционирования государственных институтов и поступления помощи особо нуждающимся категориям населения.

#### **Положение женщин**

64. Значительное большинство женщин (83 процента) в экономической деятельности не заняты. Более молодые женщины занимаются преимущественно домашней работой и меньше всего вовлечены в экономическую деятельность<sup>44</sup>.

65. В оккупированном Восточном Иерусалиме, как и в других местах на Западном берегу, которые подвергаются изоляции и по которым проходит заградительное сооружение, многие семьи не желают, чтобы их дочери терпели унижительное ожидание на контрольно-пропускных пунктах или в местах прохода через стену, чтобы израильские солдаты обыскивали их и приставали к ним или чтобы во избежание этого им приходилось проделывать длительный путь пешком. Поэтому сегодня все больше семей убеждают девушек бросать школы и не стремиться повышать уровень образования.

66. Общая раздробленность палестинских общин усугубила изоляцию женщин; при этом особенно уязвимы сельские женщины. Число девочек, посещающих сельские школы для девочек, уменьшается с каждым последующим уровнем образования. Хотя женщины составляют 44,8 процента работающих в государственном секторе в сельских районах, забастовка государственных служащих и невыплата заработной платы обернулись тяжелейшими последствиями с точки зрения общих масштабов нищеты, уровень которой в сельских районах достиг удручающе высокой отметки в 59,4 процента.

67. Поскольку возможности выживания семей оказались на пределе, дети и женщины (особенно беременные женщины) больше всего подвержены насилию на бытовой почве и насилию по признаку пола.

### **III. Оккупированные сирийские Голаны**

68. Сирийские Голаны по-прежнему находятся под израильской оккупацией, которая началась в 1967 году. Израиль препятствует возвращению арабского населения оккупированных Сирийских Голан, изгнанного в 1967 году. По состоянию на март 2005 года 27 из 33 израильских поселений, превратившихся в сельскохозяйственные колонии, производили вино, говядину, фрукты и минеральную воду для внутреннего рынка Израиля и на экспорт на преференциальных условиях в ущерб продукции сирийских арабов<sup>45</sup>.

69. В апреле 2006 года Израиль начал строительство трех новых туристических комплексов на оккупированных берегах Тивериадского озера<sup>45</sup>. В новом микрорайоне Мацок-Орвим, который расширил поселение Кела, в 2006 году

<sup>44</sup> Доклад Академического института проблем развития, см. веб-сайт [www.unige.ch/iued/new.information/publications/pdf/ReportVIII\\_ES-EN.pdf](http://www.unige.ch/iued/new.information/publications/pdf/ReportVIII_ES-EN.pdf).

<sup>45</sup> Данные предоставлены канцелярией премьер-министра Сирийской Арабской Республики, Государственной плановой комиссией.

были объявлены тендеры на 300 дунамов земли под застройку. К лету 2007 года в поселении должны поселиться еще 100 семей<sup>46</sup>. Численность населения в крупнейшем на оккупированных Сирийских Голанах поселении Кацрин ежегодно увеличивается на 100 человек<sup>47</sup>. 2 июля в поселении Авне-Эйтан в южной части Голан было объявлено о прибытии 20 семей поселенцев, ранее проживавших в Газе, в связи с чем планируется построить для них 60 домов, и еще 40 домов для новых жителей. Поселенцы получают участок земли площадью 35 дунамов<sup>45</sup>. В декабре 2006 года министр внутренних дел объявил о намерении способствовать ускоренному строительству поселений у границы с Сирийской Арабской Республикой<sup>48</sup>. Согласно официальным заявлениям, Израиль стремится в ближайшие 10 лет увеличить численность поселенцев, живущих на Голанских высотах, вдвое<sup>49</sup>.

70. Министерство здравоохранения Израиля финансирует одну клинику общего профиля, в которой работают арабы с Голанских высот. Эта община самостоятельно содержит и финансирует пять клиник, в которых оказываются базовые услуги по охране материнства и детства, включая вакцинацию. При необходимости сирийские арабы обращаются за помощью в клиники за пределами израильских поселений или получают направления в удаленные израильские больницы. В июне 2006 года Международный комитет Красного Креста (МККК) открыл пункт неотложной помощи и диагностики в Маджал-Шамсе и предоставил две машины скорой помощи, что решило давнишнюю проблему<sup>50</sup>.

71. В 1967 году Израиль отменил сирийскую учебную программу и ввел свою систему образования. Сегодня Израиль обеспечивает работу шести начальных школ, трех младших средних школ и двух средних школ для сирийских арабов.

72. Израиль продолжает практику уничтожения фруктовых деревьев, принадлежащих сирийским арабам. Израиль использует всю воду реки Банияс, годовой объем стока которой составляет, по оценкам, 121 млн. куб. метров<sup>51</sup>. Голанские высоты обеспечивают одну треть потребляемой Израилем воды, при этом Израиль продает воду сирийским арабам по более высоким ценам, чем израильским поселенцам<sup>45</sup>. Израиль конфисковал принадлежащие арабам земли, традиционно использовавшиеся как пастбища, что изменило характер производства, торговли и землепользования и привело к исчезновению традиционных аграрных и скотоводческих занятий. Уменьшились масштабы традиционного сирийского скотоводства и торговли. Торговля яблоками, оливковым

---

<sup>46</sup> «Маарив» (11 октября 2006 года).

<sup>47</sup> «Вашингтон пост» (30 октября 2006 года).

<sup>48</sup> Фонд за мир на Ближнем Востоке, "Golan Update", *Settlement Report*, vol. 17, No. 1 (January-February 2007).

<sup>49</sup> «Вашингтон пост» (30 октября 2006 года).

<sup>50</sup> "Majdal Shams Hospital" project, occupied Golan: ICRC statement (20 June 2006) available at [www.icrc.org/Web/Eng/siteeng0.nsf/htmlall/conference29-statement-200606](http://www.icrc.org/Web/Eng/siteeng0.nsf/htmlall/conference29-statement-200606).

<sup>51</sup> Доклад Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях (A/61/500), пункт 84.

маслом и медом, которые производятся сирийскими арабами, зависит от израильских рынков. В этом году МККК помог перевезти 10 000 тонн произведенных арабами голанских яблок для реализации на рынках Сирии<sup>52</sup>. Израиль помог организовать эту перевозку и субсидировал фермеров.

73. В составе трудовых ресурсов на оккупированных Сирийских Голанах насчитывается приблизительно 6500 сирийских арабов, из которых примерно 750 человек заняты в различных местных службах. Еще 3200 человек работают в Израиле в сфере сельского хозяйства и строительства. Возможности трудоустройства в строительном секторе на местах по-прежнему ограничены, что объясняется действующими критериями планирования, которые особенно ограничивают жилищное строительство для сирийских арабов.

#### IV. Выводы

74. Активизировавшаяся практика внешних и внутренних блокад в сочетании с задержкой жизненно важной финансовой помощи Палестинской администрации и обострением конфликта в 2006 году повлекли за собой ощутимое углубление социально-экономического кризиса на оккупированной палестинской территории. Все социальные показатели и показатели общественного здравоохранения свидетельствуют об ухудшении условий жизни, разрушении социальной ткани и нарушении географической целостности территории, усилении отчаяния и насилия. Этот кризис на местах сопровождался ослаблением способности палестинских институтов самостоятельно оказывать необходимые услуги и обеспечивать благосостояние палестинского населения.

75. Остроту кризиса удалось частично ослабить благодаря увеличению международных инвестиций, поступавших по альтернативным каналам финансирования. С учетом сложившейся ситуации в декабре 2006 года страновая группа Организации Объединенных Наций выступила с общим призывом о помощи на сумму 453 млн. долл. США, что в два раза больше суммы, объявленной в 2005 году. Увеличилась доля международной помощи, направляемой не на поддержку долгосрочного развития, а на удовлетворение текущих чрезвычайных потребностей. Хотя эти временные меры в значительной степени помогли стабилизировать ситуацию, они не могли способствовать долговременному улучшению социально-экономического положения на оккупированной палестинской территории. Нельзя также ожидать, что они снимут вопрос о прямой ответственности местных сторон или исключат необходимость активизации политического процесса, который мог бы устранить коренные причины конфликта.

---

<sup>52</sup> “Occupied Golan: ICRC supports local communities by transporting apples” (2 March 2007), at [www.alertnet.org/thenews/fromthefield/220224/191cfd29ce6b306bf05478513bcd60e.htm](http://www.alertnet.org/thenews/fromthefield/220224/191cfd29ce6b306bf05478513bcd60e.htm).