



**Конвенция о ликвидации  
всех форм дискриминации  
в отношении женщин**

Distr.: General  
25 October 2012  
English  
Original: Arabic

**Комитет по ликвидации дискриминации  
в отношении женщин**

**Рассмотрение докладов, представленных  
государствами-участниками в соответствии  
со статьей 18 Конвенции о ликвидации всех  
форм дискриминации в отношении женщин**

**Второй и третий периодические доклады государств-участников**

**Сирия\* \*\***

\* Согласно информации, предоставленной государствами-участниками о подготовке ими своих докладов, настоящий документ не был подготовлен официально.

\*\* С приложениями к настоящему докладу можно ознакомиться в архивах Секретариата.

GE.12-46947 (R) 110214 110214  
NY.13-20758 (R)



\* 1 2 4 6 9 4 7 \*

Просьба отправить на вторичную переработку 



## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Предисловие .....	3
II. Введение .....	3
III. Некоторые показатели Сирийской Арабской Республики .....	5
А. Демографические показатели .....	5
В. Экономические показатели .....	6
С. Нормативная и организационная структура продвижения и защиты прав человека .....	9
IV. Ответы на рекомендации, содержащиеся в заключительных замечаниях Комитета .....	13
V. Национальный орган по осуществлению мониторинга в отношении всех вопросов, касающихся Конвенции, и других задач .....	21
VI. Статьи Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин .....	29
Статьи 1–3 .....	29
Статья 4. Временные специальные меры .....	33
Статья 5. Социальные и культурные модели поведения мужчин и женщин .....	34
Статья 6. Запрещение эксплуатации женщин .....	38
Статья 7. Участие женщин в политической и общественной жизни .....	39
Статья 8. Участие женщин в работе дипломатических и международных организаций .....	54
Статья 9. Гражданство .....	57
Статья 10. Образование .....	59
Статья 11. Занятость .....	75
Статья 12. Равенство в области здравоохранения .....	79
Статья 13. Равенство в других областях социальной и экономической жизни .....	93
Статья 14. Женщины, живущие в сельских районах .....	95
Статья 15. Равенство перед законом .....	100
Статья 16. Равенство в вопросах брака и семейных отношений .....	101
Статья 29. Арбитражное разбирательство споров, возникающих между двумя или более государствами-участниками в отношении Конвенции .....	104
VII. Заключение .....	111

## I. Предисловие

1. Сирийская Арабская Республика, во исполнение своего обязательства в отношении международных конвенций, настоящим представляет свой второй и третий периодические доклады о прогрессе, достигнутом в выполнении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Она делает это несмотря на трудные обстоятельства и проблемы, возникшие у страны после того, как народное движение, зародившееся в 2011 году со справедливыми требованиями перемен, было быстро использовано вооруженными террористическими группировками, поддерживаемыми и финансируемыми иностранными силами. Эти силы стремятся дестабилизировать семьи и поставить под угрозу охрану и безопасность граждан. В результате Сирии пришлось заплатить тяжелую цену как жизнями людей, так и имуществом, в особенности инфраструктурой. В связи с этим государство было вынуждено перед лицом этих группировок выполнить лежащую на нем обязанность по обеспечению безопасности и охране жизни своих граждан. Кризис продолжает усугубляться. Его последствия были усилены политическим давлением, экономической блокадой, несправедливыми санкциями и предвзятыми кампаниями в средствах массовой информации. Эта ситуация неблагоприятно повлияла и будет влиять на процесс развития и права человека. В подобных обстоятельствах женщины страдают в наибольшей мере, напрямую и опосредованно.

## II. Введение

2. Сирийская Арабская Республика представила свой первый доклад Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин в соответствии со статьей 18 Конвенции 15 сентября 2005 года.

3. Настоящий документ включает второй и третий периодические доклады Сирийской Арабской Республики. Он был подготовлен Комитетом по формулированию и Комитетом по надзору, которые были образованы в соответствии с указом премьер-министра № 4907 от 2011 года на основе рекомендации Сирийской комиссии по делам семьи. Комитет по формулированию предоставил всю информацию, необходимую для подготовки и составления доклада и внесения в него изменений на основе полученных замечаний. Комитет по надзору рассмотрел материалы Комитета по формулированию, составленному из представителей следующих правительственных органов и неправительственных организаций: сирийской Комиссии по делам семьи, Министерства по социальным вопросам и вопросам труда, Министерства внутренних дел, Министерства юстиции, Министерства образования, Министерства высшего образования, Министерства сельского хозяйства и аграрной реформы, Министерства иностранных дел и по делам экспатриантов, Министерства по делам местного самоуправления, Министерства промышленности, Министерства экономики и внешней торговли, Министерства информации, Министерства культуры, Министерства по делам вакуфов, Министерства здравоохранения, Министерства финансов, Центрального статистического бюро, Комиссии по планированию и международному сотрудничеству, Всеобщей федерации женщин и неправительственных организаций (ассоциации "Роль женщин в развитии" и ассоциации "Нада").

4. В состав Комитета по надзору вошли, помимо организаций, упомянутых выше, представители Союза молодежи, пионерской организации, Союза фермеров, Всеобщей федерации рабочих союзов и сирийского Национального союза студентов.
5. За период, последовавший за обсуждением первого доклада, Сирийская Арабская Республика ратифицировала ряд конвенций и протоколов о защите прав человека (см. приложение 1).
6. Сирийская Арабская Республика представила оговорки к статьям 20 и 21 Конвенции о правах ребенка декретом № 12 от 2007 года (см. приложение 2). Оговорки сирийского правительства к нескольким статьям Конвенции явились предметом серьезного изучения на правительственном и неправительственном уровне, в частности, для того чтобы исключить вхождение некоторых из этих оговорок в противоречие с сирийской Конституцией.
7. Сирийская Арабская Республика недавно предприняла важные качественные шаги по выполнению всеобъемлющей программы национальных реформ, направленных на выполнение законных требований народа, в числе которых: отмена режима чрезвычайного положения (см. приложение 3); ликвидация Высшего суда государственной безопасности (см. приложение 4) и опубликование ряда законов, укрепляющих демократию и права человека, в том числе Закона о партиях (см. приложение 5), Закона о всеобщих выборах (см. приложение 6), Закона о местном самоуправлении (см. приложение 7) и Закона о средствах массовой информации (см. приложение 8). Принятие вышеупомянутых законов требуется на основании новой Конституции Сирии (см. приложение 9), проект которой был одобрен на референдуме большинством граждан Сирии (89,4 процентами голосов из 57,4 процентов от общего числа избирателей, принявших участие в голосовании).
8. Окончательное оформление новой Конституции явилось кульминацией борьбы народа за свободу и демократию. Новая Конституция воплощает достигнутые успехи и отражает произошедшие изменения и преобразования. Она является руководством, определяющим для правительства будущее развитие и деятельность его институтов. Она является источником законодательства, основанного на базовых принципах, отстаивающих независимость, суверенитет, народовластие, основывающееся на выборах, политическом и партийном плюрализме, защите национального единства, культурном многообразии, всеобщих свободах, правах человека, социальной справедливости, равенстве, равных возможностях, едином гражданстве и верховенстве закона. Кроме того, был принят Закон № 19 о борьбе с терроризмом от 2012 года. Вышеупомянутый Закон содержит определение терминов "террористическая деятельность" и "террористические организации" и касается финансирования терроризма, а также предусматривает наказания за осуществление или содействие осуществлению террористических актов (см. приложение 10).
9. Вышеупомянутые законы вступили в силу незамедлительно. Разрешение на осуществление деятельности получили десятки партий, в том числе партия "Солидарность", Сирийская демократическая партия, партия "Ансар", партия Демократического авангарда, партия Арабской демократической солидарности, партия Национального развития, партия Сирийской национальной молодежи, партия "Национальная молодежь за справедливость и развитие", партия "Родина Сирия" и партия Народной воли.
10. Были также проведены выборы в местные органы самоуправления и Народную ассамблею. В Ассамблею были избраны тридцать женщин. Они составляют 12 процентов от численного состава Ассамблеи в соответствии с новым законом о

выборах. На основании нового Закона о средствах массовой информации был сформирован Национальный совет по СМИ. Получили лицензии ряд газет и телевизионных каналов. Параллельно продолжается выполнение программы реформирования сирийского правительства. Правительство обратилось с убедительным призывом ко всем сирийцам независимо от их вероисповедания или политических предпочтений, в том числе к оппозиции, присоединиться к всеобъемлющему национальному диалогу как единственному способу выхода из болезненного кризиса, в котором находится Сирия, и реализации устремлений сирийского народа. Соответственно правительство было сформировано с участием всех политических сил, в том числе национальной оппозиции, и его состав увеличен на два портфеля. Первым является портфель заместителя премьер-министра по экономическим вопросам и министра внутренней торговли и по вопросам защиты потребителей, второй – государственного министра по вопросам национального примирения, каковая должность была введена впервые в истории Сирии.

11. Сирийская Арабская Республика, принимавшая участие в создании Организации Объединенных Наций, при определении своей политической позиции, продолжая усилия по обеспечению экономического, социального и культурного развития, руководствуется целями и задачами устава Организации Объединенных Наций. Страна сохраняет приверженность принципам международного права, поскольку международное право создает прочную основу для соблюдения прав человека.

12. После 5 июня 1967 года основным препятствием для полного осуществления сирийскими гражданами оккупированных Голан своих социальных, культурных, экономических, политических и гражданских прав является израильская оккупация сирийских Голанских высот.

### **III. Некоторые показатели Сирийской Арабской Республики**

#### **A. Демографические показатели**

13. Согласно статистике книг записей актов гражданского состояния, в 2011 году численность населения Сирии составила 24,504 млн. человек (из них 49 процентов женщин), а согласно данным Центрального статистического бюро, 21,124 млн. человек (из них 48,9 процента женщин). В состав государства входят граждане различного этнического происхождения и различных религиозных вероисповеданий, имеющие в конституционных рамках равные права и обязанности. Площадь государства составляет 185 180 кв. км (после 5 июня 1967 года Израиль оккупировал Голаны, занимающие площадь в 1260 кв. км; 60 кв. км Голан были освобождены во время войны в октябре 1973 года). Сирийская территория разделена на 44 провинции. Каждая провинция разделяется на районы, которые, в свою очередь, делятся на подрайоны, а те, далее, на деревни. Сирия расположена на восточном побережье Средиземного моря и граничит на севере с Турцией, на востоке – с Ираком на юге – с Палестиной и Иорданией, и на западе – с Ливаном и Средиземным морем.

14. В настоящее время Сирия страдает от демографического дисбаланса, вызванного перемещением значительного числа жителей оккупированных сирийских Голан с 1967 года, присутствием в Сирии приблизительно 0,5 млн. палестинских беженцев после израильской оккупации арабских, палестинских территорий в 1948 году, и 157 141 иракского беженца, зарегистрированного

Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев из более чем 1,3 млн. иракцев, ставших беженцами после американской оккупации Ирака в 2003 году согласно докладу, выпущенному Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев в апреле 2011 года. Сирийская точка зрения заключается в том, что проживание иракцев в Сирии носит временный характер и что палестинцы неминуемо вернутся в свою страну в соответствии с действующими резолюциями Организации Объединенных Наций. Своими действиями Сирия стремится защищать права коренных народов и национальные права палестинских и иракских беженцев у них на родине. Она предоставляет беженцам значительную помощь, превышающую ту, которую те запрашивали или которая требуется в соответствии с международным гуманитарным правом. Сирия разрешает беженцам работать в стране, отстаивать свои права и сохранять доходы. Она также предоставляет им все виды услуг (образование, здравоохранение и т. д.), а о соблюдении этого гуманитарного индикатора могут заявить лишь немногие страны.

15. Кроме того, значительное число жителей переместилось из северо-восточного региона (Джазира) на окраины сирийских городов в связи с незначительностью количества дождевых осадков и засухой в этом регионе за ряд последовательных лет. Строительство Турцией дамб на реках, текущих с турецкой территории на сирийскую, привело к пересыханию колодцев, что только еще более ухудшило условия.

## **В. Экономические показатели**

16. Сирийская Арабская Республика избрала экономический плюрализм в 1970 году. В рамках этой системы свои роли в экономическом и социальном развитии играют государственный, частный и смешанный сектора. Сирийское правительство постоянно стремится стимулировать такой активный подход и открыть путь для расширения участия частного сектора, учитывая все более важную роль, которую частный сектор играет в процессе развития.

17. Соглашаясь с глобальными экономическими трендами, Сирия постепенно переходит от командной экономики к более открытой, основывающейся на рыночных механизмах, продолжая одновременно уделять внимание социальным аспектам. Она действует в интересах обеспечения необходимых инструментов для такого перехода, занимаясь обновлением, изменением и принятием соответствующего законодательства и выработкой политики в области административных, институциональных и людских ресурсов, предусматривающей создание необходимых административных и институциональных структур, наращивание потенциала и упрощение бюрократических процедур.

18. Последовавший в последние годы постепенный переход к социальной рыночной экономике способствовал достижению умеренных темпов роста, но не привел к сокращению бедности. Он также не вызвал повышения уровня жизни и не позволил преодолеть диспропорции в развитии между различными регионами Сирии. Тем не менее, хотя экономики стран, прошедших такие переходные этапы, обычно оказываются в неблагоприятной ситуации, Сирия достигла в 2006–2010 годах темпов роста в 4,5 процента. Она надеялась достичь в 2011–2012 годах еще более высоких темпов роста. Однако совместное воздействие сложившихся региональных и глобальных условий и экономических санкций, наложенных на Сирию, воспрепятствовало достижению ожидавшихся темпов роста. Пункт 2 статьи 13 Конституции 2012 года подтверждает экономический плюрализм.

19. В течение многих лет на сирийский народ наложены экономические санкции. В 2011 году они были существенно расширены. Санкции, носящие жестокий характер и несовместимые со всеми международными гуманитарными конвенциями и принципами, неблагоприятным образом повлияли на национальную экономику, повлекли убытки, оцениваемые в миллиарды, в том числе снижение ВВП и сокращение бюджетных доходов. Санкции включают:

1. Прекращение операций с Центральным банком Сирии, Коммерческим банком Сирии, а также государственными и частными банками, в том числе Международным исламским банком Сирии.
2. Прекращение финансовых операций с сирийским правительством.
3. Прекращение полетов и введение ограничений на поездки сирийских официальных лиц.
4. Замораживание банковских счетов сирийского правительства.
5. Прекращение финансирования проектов в Сирии и финансирования торговли.
6. Мониторинг и ограничение банковских тратт (кредитов).

20. Экономические санкции затронули положение сирийского народа, годовые темпы экономического роста, макроэкономику, микроэкономический и экономический сектора. Более того, недавние акты саботажа затронули объекты инфраструктуры, в том числе здания, предприятия, электроэнергетические установки (линии электропередач, башенные и линейные опоры линий электропередач и генераторы), мосты, железные дороги, подвижной состав, больницы, государственные и частные поликлиники. В дополнение к этому оказались разрушены многие мазутопроводы и газопроводы, а также почтовые отделения, учреждения для обслуживания потребителей и производственные площадки. Намечены целью ведущие ученые. Многие учебные объекты, в том числе школы, колледжи, университеты и образовательные учреждения, были разрушены или выведены из строя. Некоторые результаты этих изменений перечислены ниже.

#### **Снижение экспорта и импорта**

##### *Прямое влияние на нефтяной сектор*

21. Основным источником поступления средств в годовой бюджет остаются нефтяные доходы. Странам Европейского Союза, импортировавшим более 90 процентов объемов нефтяного экспорта Сирии, не разрешено импортировать сирийскую нефть в условиях санкций, что привело к потерям, составившим 2 млрд. долл. США. Санкции также затронули разведывательные и буровые работы Сирийской нефтяной компании и заключение ею новых контрактов, а также повседневную жизнь населения (в том, что касается газа, газа для отопления, для приготовления пищи и т. д.).

##### *Спад во внешней торговле в 2011 и 2012 годах*

22. В 2011 и 2012 годах внешняя торговля, в особенности со странами Европейского Союза, Турцией и рядом арабских стран, сократилась по сравнению в 2010 годом на 44 процента.

*Сужение возможностей получения иностранной валюты для финансирования основных потребностей*

23. Банки, в частности Центральный банк Сирии и Коммерческий банк Сирии, являющиеся сердцем и нервной системой сирийской экономики, оказались под неблагоприятным воздействием замораживания сирийских активов в странах Европейского союза и отсутствия сделок с этими странами, в том числе связанных с депозитами, трансфертами, организацией кредитов, финансированием импорта, продажей и покупкой золота и благородных металлов. Последствия этих изменений разносторонни. За исключением некоторых товаров, Центральный банк ушел от финансирования импорта, что очевидно потрясло рынки. Возник диспаритет между спросом и предложением. Остаются высокими цены, функционирует черный рынок многих товаров первой необходимости, в том числе лекарственных препаратов и медицинского оборудования. Эти изменения породили массовые беспорядки, причинение разрушений вооруженными террористическими группировками и имели, среди прочего, следующие последствия:

1. Распространение психологической и финансовой паники, вызванной изъятием многими вкладчиками своих средств из банков и конвертированием их в другие валюты.
2. Прекращение кредитования, неблагоприятно отразившееся на инвестировании средств в экономику и потребительской активности.
3. Снижение обменного курса сирийского фунта, с потерей им приблизительно половины своей стоимости.
4. Падение доходов от туризма, составлявших 10 процентов от ВВП, вызванное уменьшением числа туристов.
5. Сокращение инвестиций, в особенности иностранных.
6. Уровень безработицы вырос с 8,6 процента в 2010 году до 14,9 процента в 2011 году. Безработица среди молодежи в возрастной группе 15–24 года возросла до 35,8 процента в 2011 году с 20,4 процента в 2010 году. Численность занятых возросла в 2011 году до 5,8 млн. человек по сравнению с 5,5 млн. в 2010 году, годовой темп прироста составил 5,4 процента. Однако численность работающих снизилась на 105 тыс. человек, с 5,054 млн. до 4,949 млн., по причине закрытия многих мастерских и фабрик, недостаточности новых инвестиций и вывода значительных объемов иностранных инвестиций.
7. Неблагоприятное влияние на рынок ценных бумаг. Ряд исследований подтверждает, что рынок ценных бумаг потерял 49 процентов своей стоимости.
8. Деятельность в секторе услуг (перевозки воздушным, наземным и морским транспортом, снабжение электроэнергией) испытала спад. С конца 2011 – начала 2012 года Сирия начала испытывать нарушения подачи электроэнергии по 8–10 часов в день, вызванные диверсионными актами со стороны вооруженных террористических группировок и трудностями в снабжении нефтепродуктами, необходимыми для работы электростанций, и их транспортировке из-за создания препятствий дорожному движению, краж цистерн и экономических санкций, наложенных на Сирию.



9. Спад в жизненно важном секторе перевозок воздушным транспортом. Количество полетов в Сирию и из Сирии сократилось. Закупки запасных частей для воздушных судов и техническое обслуживание и ремонт самолетов оказались более невозможны. Некоторые страны приостановили полеты своих авиакомпаний, снизился транзитный трафик.

10. Денежные переводы сирийских экспатриантов за границу сократились, в особенности по причине усиления блокирования переводов иностранными банками. Официальный обменный курс доллара существенно отличается от обменного курса доллара на черном рынке.

11. Спад деятельности в секторе здравоохранения, вызванный саботажем, разрушением, кражами имущества и предметов снабжения из больниц и поликлиник, нападениями на машины скорой помощи, кражами автомобилей скорой медицинской помощи и затруднениями в работе учреждений здравоохранения и других организаций вследствие проблем с получением предметов снабжения в условиях несправедливых международных санкций и невозможности осуществления денежных переводов через банки.

12. Спад активности в сельскохозяйственном секторе, вызванный трудностями с обеспечением расходными материалами и удобрениями, невозможностью снабжения фуражными кормами, 70 процентов которых импортируются, и поджогами урожаев саботажниками, что снижает производительность сельского хозяйства и урожайность.

13. Спад активности государственных и частных предприятий и компаний, которые испытывают зависимость от поставок импортной продукции, в связи с трудностями импортирования, открытия аккредитивов и осуществления денежных переводов.

14. Спад активности в государственном секторе, в особенности на фабриках и предприятиях, работающих по зарубежным контрактам, вызванный трудностями с осуществлением импортных и экспортных операций, что привело к закрытию тысяч цехов и мастерских и увольнению их рабочих.

## **С. Нормативная и организационная структура продвижения и защиты прав человека**

### **Конституция**

24. Конституция Сирии, вступившая в силу 13 марта 1973 года (см. приложение 11), действовала вплоть до 26 марта 2012 года. Она является основным правовым актом, на основе которого осуществляется регулирование деятельности различных государственных учреждений. В рамках продолжающихся в Сирии реформ был создан комитет по вопросам политики в правовой области для выработки новой Конституции, которая: гарантирует политический плюрализм, социальную справедливость, верховенство закона и защиту основных прав человека, расширение прав и возможностей женщин, затрагивает вопросы, касающиеся молодежи и детей, определяет обязанности граждан на основе всеобщего равенства. Именно в этом контексте была изложена статья 2 новой Конституции, одобренной на референдуме 26 февраля 2012 года и вступившей в силу 27 февраля 2012 года (указ № 94 от 2012 года) (см. приложение 12). Новая Конституция включает многочисленные положения, которые укрепляют и защищают человека, в том числе права женщин (в частности, статьи 20, 23, 33 и 34).

**Основные механизмы защиты прав человека**

25. Перечень основных механизмов защиты прав человека представлен ниже:

- Конституция Сирийской Арабской Республики 1973 года и новая Конституция 2012 года.
- Законодательная власть и судебная власть.
- Международные конвенции.

26. Основным элементом законодательных рамок прав человека в Сирии являются международные конвенции. Сирия присоединилась к большинству международных конвенций о правах человека (приложение 1 проясняет статус Сирии в отношении международных конвенций, в том, что касается их рассмотрения, ратификации и присоединения к ним). Таким образом может быть подтверждено, что национальные законы Сирии не вступают в этом отношении в противоречие с положениями международных конвенций. Если национальное законодательство входит в противоречие с положениями международного договора, стороной которого Сирия является, приоритет отдается международному договору, в соответствии с предусмотренным статьей 25 сирийского Гражданского кодекса.

*Сирийская Комиссия по делам семьи*

27. Сирийская Комиссия по делам семьи создана на основании Закона № 42 от 20 декабря 2003 года (см. приложение 13). Комиссия является в финансовом и в административном отношении самостоятельным юридическим лицом, подотчетным премьер-министру. Ее задачи включают: защиту семьи, укрепление ее сплоченности, сохранение ее природы и ценностей, улучшение различных аспектов жизненного уровня семей, повышение роли семьи в развитии посредством помощи взаимодействию семей с правительственными учреждениями и неправительственными организациями страны, а также органами, занимающимися вопросами семьи, сотрудничество с арабскими и международными органами, занимающимися вопросами семьи, для благоприятствования достижению целей развития, составление и внесение рекомендаций по изменению семейного законодательства.

28. В соответствии с законом, регулирующим деятельность сирийской Комиссии по делам семьи, Комиссия является основным органом, отвечающим за мониторинг, координацию и осуществление усилий по выполнению положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенции о правах ребенка совместно с заинтересованными правительственными органами и неправительственными организациями.

*Национальный комитет по международному гуманитарному праву*

29. Национальный комитет по международному гуманитарному праву, созданный в соответствии с указом премьер-министра № 2989 от 2 января 2004 года, несет ответственность за контроль и координацию национальных усилий по содействию достижению полной осведомленности о международном гуманитарном праве, гармонизацию национального законодательства, мониторинг нарушений прав человека и углубление знаний о правах человека.

*Департамент по борьбе с торговлей людьми*

30. На основании законодательного Декрета № 3 о запрещении торговли людьми от 2010 года (см. приложение 14), министр внутренних дел издал распоряжение № 505/S от 11 марта 2010 года о создании Департамента по борьбе с торговлей людьми. Функции Департамента включают внесение рекомендаций, касающихся государственной политики и предлагаемых к исполнению программ борьбы с торговлей людьми, вносимых на рассмотрение Министерства внутренних дел, подготовку и предоставление справочной базы данных, содержащей результаты исследований и статистические сведения, координирование международного сотрудничества с соответствующими организациями и партнерскими агентствами в других странах, и т. д.

*Организации и союзы, обеспечивающие защиту своих членов***Особый характер 2011 года и кризис в Сирии**

31. Стремление некоторых стран к вмешательству в различных формах во внутренние и внешние дела Сирии не является чем-то новым или неожиданным. Оно, скорее, не выходит за рамки сохраняющегося системного подхода, существовавшего после соглашения Сайкса–Пико от 1916 года, которое разделило часть арабского региона на страны на основании воображаемых границ, и декларации Бальфура от 1917 года, отдавшей Палестину евреям и переместившей народ Палестины. Вышеупомянутые страны оказывают неограниченную поддержку Израилю, поддерживая его агрессивные действия и оккупацию арабских земель, в том числе сирийских Голан, и вторжение в Ливан, оккупировав Ирак и сделав в настоящее время мишенью безопасности, стабильности и сохранности Сирии и интересы ее народа.

32. В середине марта 2011 года в ряде регионов Сирии состоялись мирные демонстрации в поддержку справедливых требований о проведении реформ. Сирийское руководство отреагировало на эти требования принятием мер по осуществлению многочисленных реформ. Многие из этих мер были одобрены за несколько лет до этого. Однако совокупность обстоятельств, сложившихся вокруг Сирии (оккупация Ирака в 2003 году, кризис 2005 года с международным трибуналом, убийство аль-Харири, война Израиля против Ливана в 2006 году и агрессия против Газы в 2008 году), замедлила ход осуществления реформ. В то время как правительство неумолимо работает над выполнением справедливых требований сирийского народа и в кратчайшие практически возможные сроки осуществляет меры по реформированию, некоторые вооруженные террористические группировки воспользовались этими требованиями в целях, находящихся в полном противоречии с нуждами и интересами сирийского народа. Эти группировки используют такие нужды в качестве инструмента, способного посеять рознь, для подрыва безопасности, запугивания граждан, уничтожения государственного и частного имущества, насильственных похищений, убийств военнослужащих и гражданских лиц и причинения им увечий, хищений продовольствия и топлива, воспрепятствования поставкам продуктов питания и топлива в определенные города и населенные пункты, а также разрушения объектов инфраструктуры, в том числе оборудования для выработки электрической энергии, нефте- и газопроводов, железных дорог, транспортных средств, государственных и частных медицинских центров и учреждений. Это делалось для ослабления государства и создания предлогов для рискованного иностранного вмешательства в сирийскую национальную безопасность, а также в будущее Сирии и региона.

33. Сотрудники правоприменительных органов, силовых структур и военнослужащие проявляли с течение этого периода крайнюю степень самоконтроля. Они воздерживались от открытия огня по вооруженным людям во избежание попадания в неповинных граждан. Террористическими группировками убиты многие военнослужащие, сотрудники правоприменительных органов и силовых структур, что очевидно указывает на наличие у таких группировок разнообразного оружия и его использование ими против сирийских правоприменительных органов и служб безопасности, которым запрещено применять оружие приказом своего командования. Некоторые из этих инцидентов были также направлены на усугубление ситуации в национальной экономике в целях увеличения политического давления на государство и граждан и торпедирования национального соглашения в отношении реформ.

34. Убедившись, что эти вооруженные террористические группировки не желают реформ и намерены следовать по пути насилия и терроризма, государственные органы, как и следовало ожидать, откликнулись на призывы граждан оградить их от деятельности этих группировок и восстановить общественный порядок в стране. Именно это и произошло в некоторых сирийских регионах. Многие лица, вовлеченные в такие инциденты, были задержаны. Силовые структуры обнаружили значительное количество находившихся у группировок во владении современных вооружений, которые были переправлены в Сирию, в том числе гранат, пулеметов и высокотехнологичных устройств связи. Задержанные признались в преступлениях, которые были совершены ими, и подтвердили получение крупных денежных сумм в обмен на совершение актов, которые ни одно государство не может признать или оправдать, в том числе убийство демонстрантов. Преступники обвиняли правоохранительные силы в совершении убийств для введения в заблуждение мирового общественного мнения, настраивания его против Сирии, дискредитации образа Сирии и призыва к вмешательству в ее внутренние дела. Преступники направляли лживые репортажи об этом на спутниковые телевизионные станции. Соответствующие станции сделали своей первоочередной целью распространение лживых, вводящих в заблуждение новостных сообщений о Сирии и об условиях в стране (в том числе, например, о деле Зайнаб аль-Хусни и резне в Карм эль-Зайтуне, Хуле и многом другом). В результате многие международные организации, занимающиеся вопросами защиты прав, и международные новостные агентства ("Международная амнистия" и Рейтер) были введены в заблуждение и были в последующем вынуждены опровергать свои сюжеты и заметки и публиковать извинения. Вооруженные террористические группировки рассматриваются в соответствии с положениями сирийского законодательства, которое гармонизировано с международным правом, конвенциями о правах человека и ролью государства в защите частной и государственной собственности, как это было бы в случае любого государства, подвергшегося подобным террористическим атакам.

35. Тем не менее ряд государств продолжает придерживаться своего противоправного, интервенционистского подхода, целями которого являются стабильность Сирии, безопасность и интересы ее народа. Эти государства поощряют и поддерживают религиозный экстремизм и терроризм. Они подстрекают вооруженные группировки не складывать оружия, но, напротив, продолжать участвовать в насилии и разрушении. Они призывают оппозиционные партии воздерживаться от присоединения к национальному диалогу. Они оказывают им поддержку деньгами, вооружениями и подготовкой. На сирийский народ наложены

односторонние, принудительные, несправедливые, выходящие за рамки международной легитимности санкции, направленные на оказание давления на сирийское правительство с целью изменения его политического курса и внешнеполитических союзов, которые препятствуют схемам перекройки геополитической карты региона в пользу израильской гегемонии. Такая политика имеет также целью оказание давления на сирийский народ и тем самым воздействовать на его волю и принудить сирийский народ к осуществлению государственного переворота с изменением политической системы Сирии и легитимного руководства страны.

36. В дополнение к экономическим потерям, упомянутым выше, людские и существенные материальные потери, цена которых не поддается оценке по состоянию на 31 мая 2012 года составили: 5120 гражданских лиц убитыми; 1863 похищенных гражданских лица; 348 женщин и 156 детей убитыми; 4328 украденных автомобилей; были получены 4340 рапортов об уничтожении государственной и частной собственности. Кроме того, по состоянию на 8 июня 2012 года был убит 681 офицер полиции, а по состоянию на 10 июня 2012 года – 3185 военнослужащих Сирийской арабской армии.

#### **IV. Ответы на рекомендации, содержащиеся в заключительных замечаниях Комитета**

37. Далее следуют наши ответы на рекомендации и вызывающие обеспокоенность вопросы, высказанные Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин на его тридцать восьмой сессии, состоявшейся в 2007 году.

##### **Ответ на рекомендацию, содержащуюся в пункте 10 заключительных замечаний**

38. Заключительные замечания были направлены всем соответствующим национальным органам, которые занимаются вопросами, связанными с Конвенцией. Был проведен ряд встреч и семинаров с членами Народной ассамблеи в целях изучения, совместного рассмотрения и устранения правовых пробелов. К участию в обсуждении замечаний были приглашены члены совета директоров сирийской Комиссии по делам семьи и Комитет по подготовке и формулированию докладов. Мы признательны и благодарны за точные и искренние замечания Комитета и его стремление обеспечить первоклассную работу как по форме, так и по содержанию.

##### **Ответ на рекомендацию, содержащуюся в пункте 12 заключительных замечаний**

39. Многие органы продолжают обзор оговорок к упомянутым в докладе и замечаниях статьям. К числу таких органов относятся сирийская Комиссия по делам семьи, ряд министерств, Всеобщая федерация женщин и многочисленные неправительственные организации. В целом преобладает мнение одобрить оговорки к статьям, касающимся культурной и религиозной идентичности сирийского общества, в котором женщины обладают многими правами, продолжая работать в целях улучшения положения женщин и повышения их статуса, укрепления их участия и расширения их прав и возможностей в реализации своих прав (подробности представлены в трактовке статей Конвенции). Оговорки, тем не менее, являются предметом продолжающегося рассмотрения и изучения.

**Ответ на рекомендацию, содержащуюся в пункте 14 заключительных замечаний**

40. Степень осведомленности о Конвенции различается по регионам и зависит от образовательного уровня и заинтересованности. Трудно найти кого-либо, кто не был бы осведомлен о праве женщин на образование, защиту, работу и охрану здоровья, даже если такая осведомленность не проистекает из Конвенции. Заинтересованными правительственными органами и неправительственными организациями проведены на местах сотни учебных и ознакомительных семинаров и совещаний в целях расширения осведомленности о положениях Конвенции и укрепления гендерного равенства.

41. Что касается замечания о том, что положения Конвенции не использовались в целях доведения до суда дел, связанных с дискриминацией в отношении женщин, то можно сказать, что национальные законы в целом приведены в соответствие с Конвенцией и подобные дела могут быть переданы в судебные органы на основании статьи 25 сирийского Гражданского кодекса (см. приложение 15), которая разрешает судопроизводство на основании статей Конвенции. Мы признаем, что подобное применение положений Конвенции требует дополнительных усилий по повышению осведомленности (в основном через образование), содействию экономической независимости, созданию потенциала и использованию семейных и социальных отношений, которые остаются влиятельной силой при решении многих проблем у мужчин и женщин. Некоторые из прав женщин, предусмотренных в законодательстве Сирии, не осуществляются в силу влияния обычаев и традиций.

42. Что касается программ повышения осведомленности и образовательных мероприятий по вопросам, касающимся Конвенции, в особенности прямой и косвенной дискриминации, то семинары, курсы и встречи продолжаются, как и выпуск в свет печатных, аудио- и видеоматериалов, направленных на повышение осведомленности о Конвенции в обществе, в частности женщин и организаций, несущих ответственность за достижение равноправия. К числу соответствующих организаций относятся сирийская Комиссия по делам семьи, Министерство по социальным вопросам и вопросам труда, Министерство по делам вакуфов, Министерство информации, Министерство культуры, Министерство здравоохранения, Всеобщая федерация женщин, фонд "За расширение и активизацию роли женщин в экономическом развитии" (МАУРЕД), Фонд комплексного развития сельских районов Сирии (ФИРДОС) и ряд неправительственных организаций, количество которых постоянно растет. Кроме того, многие политические партии и союзы включают в свои программы, оперативные планы и стратегии сведения о Конвенции. Данный вопрос требует немалых постоянных усилий, распределения ресурсов, а также использования физических и людских ресурсов, которые доступны в достаточном количестве.

**Ответ на рекомендацию, содержащуюся в пункте 16 заключительных замечаний**

43. Касаясь выраженной Комитетом обеспокоенности тем, что право на равенство между женщинами и мужчинами и запрещение как прямой, так и косвенной дискриминации в отношении женщин не включены в Конституцию или какой-либо другой закон, мы повторяем, что в статьях 25, 26, 27 и 45 Конституции 1973 года речь идет о гражданах – мужчинах и женщинах – без какой-либо дискриминации. Кроме того, такое равенство установлено в ряде законов, за исключением незначительного числа редко встречающихся статей, в которые постепенно вносятся поправки.

44. Национальное мнение выступает против отдельного перечисления прав женщин в одном законе, поскольку соответствующие права можно найти в концепции гражданства, включенной в Конституцию, а также во все законы и законодательство. Каждая женщина имеет право на обращение к системе правосудия в связи со случаями дискриминации, которой она может подвергаться, гендерного неравенства, объектом которого она может являться.

45. Статья 33 новой Конституции 2012 года устанавливает, что граждане равны в своих правах и обязанностях без дискриминации в отношении кого-либо по признаку пола, происхождения, языка, религии или вероисповедания. Статья 154 новой Конституции требует внесения в течение трех лет поправок во все законы в целях приведения их в соответствие с положениями Конституции. Таким образом, любая правовая норма, которая нарушает статью 33 Конституции, касающуюся дискриминации в отношении женщин, будет в течение указанного периода изменена.

**Ответ на рекомендацию, содержащуюся в пункте 18 заключительных замечаний**

46. Содержащееся в пункте 17 замечание о приостановлении процесса реформирования законодательства является неточным, что подтверждается сотнями законов, принятых после 2000 года. Данные законы предоставляют женщинам и мужчинам одинаковые права.

47. Комитет упоминает законодательные акты, проекты которых были составлены, но которые не были приняты. Следует признать, что некоторые законодательные акты, в особенности напрямую затрагивающие культурное и религиозное наследие страны, требуют максимально широких дополнительных усилий и зачастую встречают противодействие со стороны определенных групп, что подчас препятствует принятию соответствующих законов.

**Ответ на рекомендацию, содержащуюся в пункте 20 заключительных замечаний**

48. Касаясь подготовки проекта национального плана защиты женщин, Комитет выражает обеспокоенность тем, что план не включает специальное законодательство, криминализирующее насилие в отношении женщин, в том числе бытовое насилие, и что Уголовный кодекс потворствует актам насилия в отношении женщин. Замечание Комитета несколько неточно. Любая подвергшаяся насилию женщина вправе обратиться к судебной системе и ходатайствовать о раздельном проживании супругов (если она состоит в браке) по причинам, указанным в законе, с сохранением при этом всех ее прав. Женщина также вправе подать жалобу, если она пострадала в определенных случаях (Уголовный кодекс, статьи 489–492 и статьи 504–507 в разделе 2 главы 7 о преступлениях против нравственности и общественной морали) (см. приложение 16). Женщина вправе обратиться за профессиональной помощью и к заинтересованным организациям, если она оказывается не в состоянии решить свои проблемы и не желает прибегнуть к судебной системе. Термин "изнасилование" в контексте брака требует разъяснения. Изнасилование жены мужем является гипотетическим, необычным делом, достойным порицания с точки зрения исламского права и закона. В противном случае это проявление индивидуального, неадекватного поведения или акт, являющийся следствием ограниченных личностных характеристик некоторых мужей, которые не в состоянии определить психологическое или физическое состояние своих жен. Таких мужей немного и отдельного феномена они не

составляют. В сотрудничестве с заинтересованными правительственными органами и неправительственными организациями Всеобщая федерация женщин подготавливает национальную стратегию поддержки женщин. Предполагалось, что работа над стратегией будет завершена в 2011 году. Однако сложившиеся обстоятельства в стране привели к отсрочке внедрения в практику стратегии, которое произойдет после ее утверждения правительством.

49. Касаясь освобождения лиц, совершивших акт насилия, от наказания в случае, если они состоят в браке со своими жертвами, Законодательный декрет № 1 от 2011 года, статья 9 (см. приложение 17), усиливает меры наказания за многочисленные преступления, в том числе преступления против чести, тем самым положения, например, статьи 508 сирийского Уголовного кодекса, освобождающей лиц, совершивших акт насилия, от наказания, если они женятся на своих жертвах, были отменены и заменены положением, устанавливающим для такого преступника наказание в виде лишения свободы на срок не менее двух лет, даже в случае вступления его в брак со своей жертвой, в силу чего преступник может лишь воспользоваться данным смягчающим обстоятельством. Кроме того, дело преступника, женившегося на своей жертве, должно быть рассмотрено повторно, если брак им расторгнут без законных оснований, или если судебное решение о разводе вынесено в интересах жертвы в течение пяти лет пребывания в браке, включая период отбытия наказания преступником.

**Ответ на рекомендацию, содержащуюся в пункте 22 заключительных замечаний**

50. Крайне важно предоставлять убежище женщинам и девочкам, подвергающимся в семье насилию и жестокому обращению, сделать так, чтобы ни одной из них не пришлось воспользоваться таким убежищем, и обеспечить справедливое отношение к ним со стороны системы правосудия. Подавляющее большинство женщин, подвергшихся насилию, обращаются за решением проблем к семейному окружению; важными и полезными в связи с этим остаются родственные отношения. Кроме того, неправительственные организации и духовные лица предоставляют консультации и помощь женщинам и девочкам и содействуют использованию надлежащих средств защиты и решению проблем. Наша культурная традиция предполагает продолжение поиска решений, не разлучающих женщину с ее семьей. В соответствии с ценностями нашего общества, его традициями и самобытностью, для женщин предпочтительно не перемещаться в убежище, кроме тех случаев, когда ее проблемы таковы, что она сама избегает использовать средства их урегулирования, предлагаемые нашим обществом, и обращаться к правосудию. По сравнению с другими обществами Сирии потребность в убежищах носит ограниченный характер. В замечании Комитета не учитываются определенные культурные особенности общества, в связи с чем потребность в убежище неодинакова. Имеется ряд убежищ, управляемых неправительственными организациями совместно с Министерством по социальным вопросам и вопросам труда и Орденом Доброго Пастыря. Продолжается работа по созданию новых убежищ.

**Ответ на рекомендацию, содержащуюся в пункте 24 заключительных замечаний**

51. Замечание Комитета в отношении того, что проект Закона о торговле людьми трактует ставших ее жертвами женщин в качестве преступников и предусматривает для них наказание за проституцию, является неточным. Закон № 10 о борьбе с



проституцией от 1961 года вводит жесткие наказания за содействие поездкам за границу в целях занятия проституцией. Указ № 3 о запрещении торговли людьми от 11 января 2010 года четко определяет термин "торговля людьми". Статьи 14 и 15 данного указа определяют права жертв. В указе уделяется особое внимание жертвам – женщинам и детям, – которых он не рассматривает в качестве лиц, виновных в совершении преступления. Основная работа по внесению Закона на обсуждение и раскрытию его преимуществ для женщин проведена Министерством внутренних дел, юстиции, по социальным вопросам и вопросам труда, информации и по делам вакуфов, сирийской Комиссией по делам семьи и Всеобщей федерацией женщин. Раздел 4 Указа предусматривает помощь жертвам, защиту свидетелей и гражданскую ответственность государства за усиление защиты, ухода, обучения и реинтеграции в жизнь общества. Указ также предусматривает создание специализированного департамента по борьбе с торговлей людьми, полномочия которого определены для обоих полов на основании постановления Министерства внутренних дел № 505/S от 11 марта 2010 года. Для выработки необходимого плана был сформирован национальный комитет в составе всех соответствующих органов. В начале 2010 года в Сирии также состоялась первая Всемирная конференция по борьбе с торговлей людьми, организованная Интерполом.

52. Обнародование данного Закона в Сирии обусловлено множественными факторами, в том числе всеобъемлющим характером глобализации и возрастающей скоростью средств связи и средств передвижения. Эти факторы способствуют распространению трансграничной преступности, войн, иностранной оккупации, агрессии и вмешательства во внутренние дела страны. Все это приводит к убийствам, разрушениям, разграблению ресурсов, утрате безопасности и стабильности, перемещению людей и причинению различного вреда и ущерба людям в целом и женщинам в частности, поскольку насилие, изнасилования, торговля людьми и эксплуатация женской проституции сопутствуют всем этапам иностранной оккупации внутри и вне страны. К числу дополнительных факторов относятся: геополитическое положение Сирии, которое делает ее транзитным регионом для лиц, скрывающихся от правосудия, дезертиров и беженцев, а также рост спроса на иностранных домашних работников.

53. Уголовный кодекс усиливает меры наказания для лиц, совершивших преступления против женщин, детей или лиц с особыми потребностями (пункт 1 статьи 8). Для фирм, нарушающих закон, также предусмотрено ужесточение наказания в форме штрафа в миллионы сирийских фунтов и тюремного заключения на срок до 15 лет. Канцелярия премьер-министра издала 24 ноября 2009 года постановление № 108/М о регулировании деятельности частных фирм, принимающих на работу женщин – домашних работниц несирийского происхождения, и об условиях и правилах найма таких работниц в Сирии. Министерство по социальным вопросам издало постановление № 1144 от 26 июня 2011 года с изложением правил процедуры для учреждений, занимающихся уходом за жертвами торговли людьми. Сирийский закон о борьбе с торговлей людьми является одним из лучших законов подобного рода в регионе, что признано действующими в этой области международными организациями. Департамент по борьбе с торговлей людьми также занимается серьезным обучением и деятельностью, направленной на повышение осведомленности в этом отношении.

**Ответ на рекомендацию, содержащуюся в пункте 26 заключительных замечаний**

54. Комитет выражает обеспокоенность в связи с низкими уровнями представительства женщин в общественной и политической жизни и на должностях, предполагающих участие в процессе принятия решений. Представительство женщин зависит от многих культурных, политических и экономических факторов. Это вопрос не только лишь числа, но также и вопрос качества. Прогресс в данной области проявился в следующем:

- Процентная доля женщин в органах исполнительной власти возросла с 7 процентов в 2005 году до 9 процентов в 2011 году. В структуре судебных органов женщина занимает должность прокурора Сирийской Арабской Республики. Она продолжала занимать эту должность вплоть до 2009 года.
- Женщина-судья была назначена на высшую должность в судебной системе, которой является должность государственного обвинителя Сирийской Арабской Республики. Женщины были также назначены на должность главного прокурора провинции Латакия и Дамаска.
- В 2006 году женщина была назначена представителем президента Республики по делам культуры.
- В 2006–2007 годах женщина была назначена консультантом по вопросам политики в сфере СМИ, а другая женщина была назначена литературным консультантом президента Республики.
- В 2005 году женщина была избрана членом регионального управления Арабской социалистической партии Баас (правящей партии). Другая женщина была избрана на должность председателя Комитета по вопросам ревизионной и инспекционной деятельности. В 2010 году на национальном уровне женщины возглавили Союз дантистов, Союз художников и Союз инженеров. В 2012 году женщина была избрана главой Союза инженеров-механизаторов сельского хозяйства.
- На выборах в Народную ассамблею десятого созыва женщины получили 12 процентов мест. Это оказалось меньше, чем относительно большое число женщин, выставивших свои кандидатуры на выборах органа девятого созыва. Такое снижение могло явиться следствием снижения процентной доли женщин-избирателей из-за текущих событий в Сирии.
- Число женщин, состоящих в руководящих органах политических партий, возросло с одной до трех.

55. В 2012 и 2013 годах политическая роль женщин, как ожидается, возрастет, в особенности после принятия Закона о партиях и Закона о выборах. Сирийская Комиссия по делам семьи, Всеобщая федерация женщин и Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин совместными усилиями обеспечили обучение более чем 480 женщин по таким вопросам, как механизмы выдвижения, выборы, подготовка избирательных программ и способы связи с общественностью.

56. Обеспечению значительного уровня представительства женщин в общественной жизни препятствуют прежде всего преобладание патриархальной культуры и стереотипных представлений о роли женщины и том бремени, которое женщина обычно вынуждена нести, что ограничивает активное участие женщин в общественной жизни.

**Ответ на рекомендацию, содержащуюся в пункте 20 заключительных замечаний**

57. После 2000 года сфера образования претерпела изменения на всех уровнях. Были представлены многочисленные концепции, касающиеся окружающей среды, права, охраны здоровья, народонаселения, равноправия, правосудия и прав человека. На протяжении ряда лет в учебные программы вносились изменения, в том числе ограничивающие негативные стереотипы в связи с ролью и представительством женщин и мужчин. Эти изменения направлены на побуждение женщин к участию в общественных делах. Они показывают важность совместного принятия решений по вопросам, касающимся брака, деторождения, медицинской помощи, необходимости для женщин получения образования и оплачиваемой работы и активного содействия процессу развития национального возрождения.

58. Что касается роли в семье, то женщины обычно несут тяжкое бремя, выполняя повседневную работу, рождая и воспитывая детей. Однако такой имидж не является безусловным. Женщины могут быть образованы и трудоустроены. Они участвуют в материальном обеспечении своих семей. Это вынуждает мужей и сыновей кооперироваться с ними и выполнять роль, которая различается по семьям и регионам. Такое сотрудничество в семье продолжается, поскольку расширяются возможности занятости женщин в условиях повышения доступа к образованию, развития технологий и необходимости воспитания детей с учетом справедливого разделения в семьях ответственности в управлении делами семьи.

**Ответ на рекомендацию, содержащуюся в пункте 30 заключительных замечаний**

59. Касаясь рекомендации о совершенствовании первичной медико-санитарной помощи женщинам, следует отметить, что подобные услуги постоянно развиваются, что получило отражение в открытии ряда диспансеров в районных центрах, их окрестностях и сельских населенных пунктах, подготовке работников и расширении сети консультационных кабинетов. В частности, заслуживает особого внимания осведомленность сельской общины о важности медицинского ухода, планирования семьи, ведения беременности, безопасных родов и грудном вскармливании.

60. Отсутствие доступа, упомянутое в замечании Комитета, сопровождается риском. Данный недостаток географически ограничен и имеет место в малонаселенных, в основном сельскохозяйственных районах, удаленных от городов и районных центров и расположенных в провинциях Хасеке, Дейр-эз-Зор, Ракка и Алеппо. Государство занимается обеспечением этих территорий более качественными программами. Достижение всеобщего охвата требует значительных материальных и людских ресурсов. Однако предоставлять такие ресурсы становится все сложнее, в особенности по причине ограниченности ресурсов и экономического кризиса в Сирии, в частности в условиях введенных против Сирии санкций и ее экономической блокады.

61. Супружеские пары совместно обсуждают вопрос о рождении детей. Супруги договариваются в отношении числа детей и промежутков между их рождением, а также контроля за рождаемостью. В сирийском обществе институт семьи и сама по себе жизнь являются консенсуальным партнерством. Нежелательно, чтобы один из партнеров действовал самостоятельно или доминировал над другим партнером или контролировал его. Соответственно, сирийское общество отличается от многих других обществ в плане культурных аспектов и концепции семьи.

**Ответ на рекомендацию, содержащуюся в пункте 32 заключительных замечаний**

62. Касаясь рынка труда и упомянутого в замечания Комитета разрыва в заработной плате между мужчинами и женщинами, следует отметить, что не существует никаких законов, в которых бы упоминались или которыми разрешались более низкие оклады или заработная плата женщин. Оклады и заработная плата зависят от уровня образования и опыта работы. Действующие правила и условия относятся к обоим полам. Равные возможности трудоустройства доступны на конкурентной основе. Уровни заработной платы равны и зависят от категории, образования и опыта. Поскольку женщины в возрастной группе 25–45 лет работают, выполняя при этом еще и свою репродуктивную роль, они оказываются лишены многих возможностей по повышению квалификации и обучению и, тем самым, возможностей для продвижения по службе и повышения окладов и заработной платы. Данное положение носит тем не менее относительный, но не абсолютный характер.

63. Закон о труде № 17 от 2010 года (см. приложение 18) подтверждает необходимость социального обеспечения. Пункт m) статьи 93 Закона требует от работодателя регистрации всех работников, как мужчин, так и женщин, для целей социального обеспечения. Исследование на местах, выполненное Всеобщей федерацией женщин в сотрудничестве с неквалифицированными работниками, фермерами и торговцами, показывает, что 96 процентов сирийских работниц зарегистрированы для целей социального обеспечения. Из этой группы 88 процентов заняты в государственном секторе, а 12 процентов – в неформальном секторе. В 2011 году рост численности работников обоего пола в частном секторе прекратился из-за санкций и несправедливой блокады, введенной странами, призывающими к демократии и уважению прав человека.

64. Комитет выражает обеспокоенность тем, что трудовое законодательство не запрещает сексуальное домогательство. Действительность, однако, иная. Сексуальное домогательство является наказуемым деянием, где бы оно ни происходило, в том числе на рабочем месте. Любая жалоба в этом отношении влечет наказание виновного. Сдержанность в вопросе возбуждения судебного иска в отношении лица, осуществляющего сексуальные домогательства, объясняется преобладающими культурными и социальными последствиями инкриминируемого домогательства. Это, однако, не исключает многочисленных случаев обращения к судебной системе и наказания виновных в сексуальном домогательстве. Закон № 17 от 2010 года (пункт 7 статьи 65) в прямой форме предусматривает защиту работающих женщин от домогательств различных видов. Сирийский Уголовный кодекс (в частности, статьи 510 и 511) также предусматривает уголовную ответственность за домогательство во всех областях.

**Ответ на рекомендацию, содержащуюся в пункте 34 заключительных замечаний**

65. Сирийский закон о личном статусе гарантирует многие права. Что требуется, так это знание прав человека и возможность осуществления этих прав. Закон о личном статусе приведен в соответствие с Конституцией страны в том, что касается свободы вероисповедания, основывается на социальной и культурной диверсификации для всех религиозных конфессий и сект, как для мужчин, так и для женщин. Некоторые статьи Закона почерпнуты из религиозных текстов, в которые крайне трудно внести изменения в консервативном, по большей части религиозном

обществе. Несмотря на то что международные конвенции превалируют над национальными законами, они не заменяют собой божественный закон и то, что он предусматривает в этом отношении.

**Ответ на рекомендацию, содержащуюся в пункте 36 заключительных замечаний**

66. Закон о частных объединениях и организациях находится в процессе обнародования. Национальный комитет работал над формулировками проекта Закона в течение пяти с лишним лет. Проект закона под названием "Закон о неправительственных организациях", был размещен на имеющих широкую аудиторию электронных сайтах, с тем чтобы заинтересованные стороны имели возможность вносить предложения с поправками к проекту, которые затем санкционировались канцелярией премьер-министра. Таким образом, основная деятельность в этом направлении фактически началась в 2002 году, что подтверждается ростом количества объединений до более чем 1406, при том, что на этапе рассмотрения находятся десятки заявлений о выдаче разрешений.

## **V. Национальный орган по осуществлению мониторинга в отношении всех вопросов, касающихся Конвенции, и других задач**

### **Сирийская Комиссия по делам семьи**

#### **Исследования и доклады**

67. Сирийская Комиссия по делам семьи в сотрудничестве с заинтересованными сторонами выполнила ряд работ и исследований на арабском языке, в числе которых:

- проект Национальной стратегии улучшения положения женщин на 2006–2010 годы, подготовленный совместно со Всеобщей федерацией женщин и рядом правительственных органов и неправительственных организаций;
- исследование на тему "Оговорки Сирии к Конвенции с точки зрения исламской юриспруденции", 2007 год;
- исследование на тему "Расширение возможностей по охране здоровья женщин и препятствия для этого", 2007 год. Работа была выполнена заинтересованными сторонами и активистками, занимающимися женской проблематикой. Сильной стороной работы явилось использование в ее рамках новой исследовательской методики, основывающейся на углубленных конфиденциальных интервью и привлечении фокус-групп. Такой подход позволил определить ключевые показатели и аспекты расширения прав и возможностей женщин вообще, а также прав и возможностей в том, что касается здоровья женщин, в частности;
- "Отношение женщин к вопросам планирования семьи", 2007 год. Данное исследование основано на выборке из приблизительно 10 000 замужних женщин репродуктивного возраста в сельских районах и городах различных провинций Сирии. Работа имела целью изучение положения в области использования противозачаточных средств. В ней представлено понимание женщинами контрацепции и изучены препятствия для использования противозачаточных средств.

- "Изучение мнений сирийских семей об условиях жизни в рамках социальных и экономических реформ", 2007 год. Данное исследование имеет целью выявление текущих экономических, медико-санитарных и образовательных условий жизни сирийских семей, а также воздействия экономических и социальных реформ на эти условия;
- "Количественное исследование насилия в семье", 2008 год. Для проведения данного исследования была создана полная база данных о размере, распространении, методах, проявлениях и различных причинах и последствиях бытового насилия в отношении женщин в сирийском обществе, связи семейной среды с поведением, сопровождаемым насилием в отношении женщин, и реакции подвергающихся побоям женщин;
- "Расширение прав и возможностей женщин в том, что касается получения должностей в гражданской службе и поддержка потенциала государственных учреждений по предоставлению услуг женщинам", 2008 год. Данное исследование посвящено рассмотрению услуг, предоставляемых женщинам в трех странах, в том числе в Сирии. В нем дается оценка услуг и представлены рекомендации по их совершенствованию. Исследование было выполнено во взаимодействии с Научно-исследовательским и учебным центром по проблемам арабских женщин (CAWTAR);
- "Национальная стратегия поддержки сирийской молодежи", 2008 год. Количественное исследование, выполненное в 14 сирийских провинциях, основано на выборке в 6000 молодых мужчин и женщин, представляющих города и сельские районы и оба пола. В трех регионах, охватывающих все сирийские провинции, было проведено качественное исследование. В 2008 году был выполнен углубленный анализ данных, полученных в ходе количественных и качественных исследований, в целях пролить свет на следующие пять вопросов, каждый из которых имеет отношение к молодежи: общее и репродуктивное здоровье, образование, условия жизни, гендерное равенство и участие общин;
- совместно с Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин было осуществлено исследование на тему "К расширению политических прав и возможностей сирийских женщин". Среди рассмотренных тем были такие, как: женщины и политическое развитие Сирии, недавние выборы в законодательный орган нового созыва, препятствия для расширения участия женщин в работе парламента, пути преодоления этих препятствий и взгляд на будущее;
- "Расширение прав и возможностей с точки зрения исламской юриспруденции", 2008 год. В исследовании подробно увязаны национальные требования сирийских женщин с целями исламского права. Оно демонстрирует, что сирийские женщины могут обрести в полной мере свои права и удовлетворить законные требования в рамках исламского права, на основе величественного Корана и достопочтимых сунн Пророка;
- исследование на тему "Жестокое обращение с детьми в Сирии", 2008 год. Рассмотрены различные формы насилия, которому подвергаются дети, например, физическое, психологическое, сексуальное, а также безнадзорность;

- первый и второй национальные доклады о положении населения Сирии в 2008 и 2010 годах под названием "Открытие демографического окна: проблемы и возможности";
- публикация в 2009 году книги о сирийских женщинах, имевшей целью отдать должное выдающимся прогрессивным сирийским женщинам, оставившим свой след в женской культуре;
- национальный доклад Сирийской Арабской Республики о выполнении Пекинской декларации и платформы действий (Пекин+15), 2000 год
- исследование на тему "Условия содержания и потребности пожилых людей в лицензированных правительством учреждениях социального обеспечения в Сирии", 2010 год. В работе были представлены точные данные об условиях содержания и потребностях пожилых людей в социальных учреждениях, расположенных в большинстве сирийских провинций. Были также рассмотрены условия для работников, осуществляющих уход и работающих на соответствующих объектах, а также состояние самих объектов;
- исследование на тему "Положение и потребности пожилых людей и механизмы улучшения условий для них", 2010 год. Изучение положения пожилых людей, а также социальные и экономические условия в сирийском обществе. На основе результатов исследования на местах определяются области будущей деятельности и формулируется программа содействия предоставлению пожилым людям качественных услуг и ухода за ними;
- составлен "Кодекс пожилых людей", 2010 год, для сравнения правового положения пожилых людей в Сирии со статусом пожилых людей в рамках ратифицированных Сирией международных конвенций в целях устранения законодательных пробелов, при наличии таковых, согласующегося с защитой со стороны государства и его заботой о пожилых и немощных;
- сирийская Комиссия по делам семьи также подготовила "Руководство по уходу за пожилыми людьми", охватывающее социальные, психологические, медицинские и правовые аспекты проблемы. Имеет целью повышение осведомленности по вопросам, касающимся пожилых людей, в особенности пожилых женщин;
- исследование на тему "Использование противозачаточных средств в провинции Идлиб", 2010 год. В работе определены масштабы использования противозачаточных средств мужьями и женам. В ней изучены причины предшествующего и текущего воздержания от использования противозачаточных средств мужчинами и женщинами в обследованных сельских населенных пунктах и определены источники информации по данному вопросу;
- углубленное качественное исследование на тему "Насилие в отношении женщин", 2010 год, тщательно прослеживающее причины насилия в отношении женщин в семье и в обществе на примере изучения конкретных случаев и с привлечением фокус-групп;
- подготовка в 2010 году таблицы реализации проектов, включенных в одиннадцатый пятилетний план и касающихся гендерных вопросов и укрепления гендерного равенства. Для обсуждения этих проектов, в последующем включенных в одиннадцатый пятилетний план (на 2011–2015 годы), был проведен семинар с участием заинтересованных сторон;

- исследование на тему "Правовые основы сирийской семьи", 2010 год, проведенное в целях формирования законодательной, социальной и культурной системы, оказывающей поддержку женщинам и семьям в целом;
- исследование на тему "Роль мужчин в поддержании репродуктивного здоровья", 2011 год, имеющее целью пролить свет на роль мужчин в вопросах репродуктивного здоровья, в особенности вопросах, касающихся планирования семьи;
- подготовка и обсуждение третьего и четвертого объединенных докладов Сирийской Арабской Республики о выполнении ею положений международной конвенции о правах ребенка;
- "Руководство для лиц, вступающих в брак", 2011 год. Содержит научную информацию для просвещения сирийской молодежи относительно решения вступить в брак и последствиях этого, кроме того, касается обязанностей, прав и ответственности, о которых молодежь должна быть осведомлена, намереваясь вступить в брак.

68. Большинство из указанных исследований были рассмотрены на рабочих семинарах с участием различных правительственных органов и неправительственных организаций. Проводились семинары, посвященные обсуждению результатов исследований, которые были также опубликованы, представлены в радио- и телевизионных программах, в прессе и размещены на электронном сайте сирийской Комиссии по делам семьи.

69. Сирийская Комиссия по делам семьи также завершила, совместно с ЮНИСЕФ, составление "Руководства по развитию детей в раннем возрасте и уходу за ними", представляющее собой исчерпывающее учебное пособие по рассмотрению вопросов развития детей раннего возраста. В Руководстве содержатся разделы, посвященные семье, воспитателям, несемейным провайдером альтернативного ухода, информации о специалистах, программах и планах, связанных с детьми раннего возраста.

#### **Защита семьи от насилия**

70. В 2007 году продолжилась начатая ранее работа по созданию Отдела защиты семьи. Было отремонтировано здание, предназначенное для его размещения, и выпущен правовой документ, регламентирующий его работу. Отдел будет получать и изучать жалобы детей, женщин и мужчин в связи с насилием и направлять соответствующие дела в компетентные органы для их рассмотрения и принятия мер. Комиссия подготавливает группу работников различной направленности для работы в Отделе защиты семьи, в том числе из должностных лиц, судей, работников здравоохранения, социальных работников и психологов. Они получают дипломы специалистов по защите детей. В 2011 году Высшим институтом демографических исследований, подчиняющимся Министерству высшего образования, была введена степень магистра по специальности "Защита семьи".

71. В 2010 году были созданы Национальный центр наблюдения за насилием в семье и система, связывающая пункты фиксации случаев насилия в семье, расположенные в больницах, департаментах полиции и неправительственных организациях, с централизованной базой данных, созданной сирийской Комиссией по делам семьи. Это позволило пунктам фиксации заносить в базу случаи насилия в семье, о которых им стало известно. Были также организованы учебные курсы для персонала, работающего в пунктах фиксации в участвующих учреждениях, для его



ознакомления с концепцией насилия в семье, повышения осведомленности о важности отслеживания проявлений насилия в семье и других форм насилия и обучения персонала заполнению необходимых форм.

#### **Рабочие семинары, конференции и встречи**

72. Сирийской Комиссией по делам семьи в сотрудничестве с местными органами управления и Всеобщей федерацией женщин и при поддержке Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин 420 женщин из различных государственных учреждений, неправительственных и частных организаций были обучены механизмам расширения политических прав и возможностей. Обучение, проводившееся во всех сирийских провинциях в период 2006–2008 годов, имело целью обеспечение более широкого участия женщин в предстоящих выборах в Народную ассамблею и местные органы самоуправления. Деятельность подобного рода отвечает усилиям Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин, направленным на содействие расширению политических прав и возможностей арабских женщин-парламентариев в рамках регионального проекта, охватывающего Иорданию, Сирию, Ливан, Египет, Марокко, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Бахрейн, Кувейт и Ирак. Проект направлен на расширение возможности арабских женщин-парламентариев добиться перемен благодаря своему участию в политической деятельности.

73. В 2007, 2008, 2009 и 2010 годах сирийская Комиссия по делам семьи, совместно с Министерством внутренних дел, университетом Дамаска, университетом Алеппо, Институтом судебной медицины и Медицинским центром университета Гамбург-Эппендорф, также содействовала организации мероприятий, посвященных проблемам насилия в семье. Проведение семинаров перемежалось специализированными лекциями и работой секций по медицинским, правовым, социально-педагогическим, психологическим и медийным вопросам.

74. С 2007 года сирийская Комиссия по делам семьи занималась организацией Марша женщин за мир, имеющего целью высвечивание ключевых вопросов, касающихся земли, женщин и детей. Основная цель подобных маршей заключается в распространении идей мира и любви среди различных народов.

75. В 2007 году совместно с Организацией арабских женщин и Программой исследования Ближнего Востока была проведена конференция по вопросу об участии женщин в общественной жизни. Центральное место в дискуссии заняли методики рассмотрения женской проблематики в исследованиях и национальных и международных докладах, участие женщин в политике, женщины и выбор между религиозным дискурсом и женскими движениями, участие в экономике, а также насилие в отношении женщин.

76. В 2007 году, совместно с Министерством информации (Департаментом по вопросам семьи и детства) и Лигой арабских государств, была проведена конференция на тему "Воздействие войн и вооруженных конфликтов на арабскую семью". В ходе конференции различные арабские страны представили доклады об экономических, психологических и социальных последствиях войн и вооруженных конфликтов; о международных конвенциях; об участии гражданских лиц в войнах и конфликтах.

77. В 2007 году в Турции был проведен семинар в рамках поездки в целях установления фактов по центрам защиты женщин от насилия. В ходе семинара были проанализированы извлеченные из поездки уроки, и доступные ресурсы, а также были подготовлены и представлены соответствующие предложения.

78. В 2008 году было проведено первое национальное совещание по теме "Преступления против чести" для обсуждения преступлений против чести с правовой, религиозной, социальной и экономической точек зрения. На совещании были выработаны рекомендации, которые были представлены различным исполнительным и законодательным органам. Были внесены изменения в статью 548 Уголовного кодекса, отменяющие допустимые обстоятельства и устанавливающие минимальный срок наказания в пять лет за преступление против чести, совершенное в смягчающих обстоятельствах супружеской измены на месте преступления (указ № 1 от 2011 года).

79. В 2008 году прошла встреча сирийских и турецких женщин под девизом "За расширение социальной роли женщин". На конференции была подчеркнута необходимость развития совместных усилий, направленных на содействие принятию и выполнению политических законов в целях укрепления гендерного равенства и проведения сравнительных исследований действующих в Сирии и Турции правовых норм и механизмов обеспечения их соблюдения.

80. В 2009 году была проведена вторая международная конференция на тему "Закон и женщины". Конференция рекомендовала продолжить поддержку усилий сирийской Комиссии по делам семьи, направленных на защиту семьи, и внести изменения в законодательство.

81. В 2010 году в целях подготовки четвертой Арабской конференции высокого уровня по правам ребенка был проведен форум арабских подростков. Для участвовавших в работе форума координаторов были проведены учебные семинары. Координаторы были ознакомлены с Конвенцией о правах ребенка, двумя Факультативными протоколами к указанной Конвенции и вторым Арабским планом действий по охране детства. Форум сформулировал основные рекомендации, которые были включены в решения четвертой Арабской конференции высокого уровня по проблемам детства, состоявшейся в Марокко.

82. В 2010 году был сформирован Комитет по укреплению гендерного равенства, в состав которого входят правительственные органы и неправительственные организации. Комитет координирует деятельность всех органов, занимающихся женской проблематикой, сотрудничает в создании баз данных, касающихся женщин, и занимается рассмотрением плана осуществления для включения вопроса о достижении гендерного равенства в одиннадцатый пятилетний план. Комитет проводит периодические заседания.

83. В 2010 году совместно с Народной ассамблеей проведен рабочий семинар на тему "Роль парламентариев в стимулировании активности молодежи в обществе" в целях презентации и обсуждения результатов пяти углубленных исследований по проблемам молодежи, основывавшихся на данных количественных и качественных исследований, выполненных Комиссией.

#### **Создание потенциала и повышение осведомленности**

84. В 2008 году в Международный день борьбы за ликвидацию насилия в отношении женщин проводились семинары, практикумы и лекции.

85. В 2008 году в Дамаске Отдел по защите семьи и Министерство по социальным вопросам и вопросам труда совместно с Экономической и социальной комиссией для Западной Азии (ЭСКЗА) организовало обучение методам защиты женщин от насилия для группы социальных работников.

86. В 2008 году в качестве части проекта создания и укрепления потенциала работников средств массовой информации в вопросах, касающихся семьи, работники средств массовой информации прошли организованную совместно с ЭСКЗА подготовку по проблеме гендерного равенства и насилия в отношении женщин и по вопросам Конвенции.

87. В 2008 году совместно с Научно-исследовательским и учебным центром по проблемам арабских женщин были проведены курсы специальной подготовки в целях распространения в северо-восточном регионе концепций репродуктивного здоровья. Задачей данных курсов стала подготовка работников системы здравоохранения и социальных работников северо-восточного региона для работы инструкторами по распространению в 2008–2009 годах в своих сферах работы концепций репродуктивного здоровья.

88. В 2009 году совместно с ЭСКЗА были проведены курсы по анализу и оценке гендерного равенства в целях создания потенциала и предоставления мужчинам и женщинам – сотрудникам различных министерств и заинтересованных органов – возможности включения проблематики гендерного равенства в планы и политику на основе знания комплекса технических приемов для измерения показателей и составления статистики, использование которых требуется для систематического анализа проблем гендерного равенства с упором на прикладные аспекты, в особенности статистику, измерение показателей и анализ результатов.

89. В 2009 году в северо-восточном регионе для работников средств массовой информации были проведены курсы специальной подготовки с участием сотрудников органов юстиции, посвященные проблемам гендерного равенства, Конвенции и насилию в отношении женщин. Курсы были предназначены для упрочения знаний работников СМИ о законах, защищающих женщин от насилия, о международных конвенциях и договорах, касающихся прав и обязанностей женщин, подвергающихся побоям, и Конвенции. Цель при этом состояла в побуждении работников СМИ к оказанию поддержки женщинам в их борьбе с дискриминацией по полу и содействие в обсуждении темы насилия во всех областях.

90. Сирийская Комиссия по делам семьи сотрудничает с Министерством информации и другими органами, занимающимися вопросами планирования семьи, в проведении кампании по повышению осведомленности под девизом "Если у мамы все в порядке, то все в порядке и у всех нас" в северо-восточных областях (провинции Дейр-эз-Зор, Алеппо и Идлиб).

91. Между сирийской Комиссией по делам семьи и Министерством сельского хозяйства (Департаментом расширения прав и возможностей женщин, живущих в сельских районах) подписано соглашение в рамках подготовки Комиссией программы в области демографической политики и выполнения целевых программ, включающих три компонента: образование, обучение и трудоустройство, репродуктивное здоровье. В рамках этих программ будут осуществляться мероприятия в целевых областях для расширения возможностей, повышения осведомленности и предоставления в отдельных провинциях займов женщинам из семей, живущих в сельских районах.

92. В 2009–2010 годах представители многих организаций принимали участие в поездках в Турцию и Тунис для изучения опыта этих стран в вопросах содействия достижению гендерного равенства, роли средств массовой информации в планировании семьи и поддержки демографической политики.

93. В 2010 году были проведены курсы специальной подготовки группы молодежи по вопросам народонаселения в целях формирования команды молодых инструкторов, способных повысить осведомленность студентов университетов и неуниверситетской молодежи по основным вопросам народонаселения.
94. В 2010 году совместно с Патриархатом Антиохии и всего Востока были организованы курсы по подготовке инструкторов в области "инструментов для включения мужчин в борьбу с насилием в отношении женщин" для развития в организациях и учреждениях навыков в использовании методов и подходов по оказанию помощи мужчинам и женщинам в ликвидации насилия в отношении женщин, учитывая позитивную роль мужчин в противодействии насилию в семье.
95. Кампании по повышению осведомленности и созданию потенциала в области прав женщин были организованы совместно с Министерством по делам вакуфов, Министерством информации, Народной ассамблеей и Союзом юристов. Дополнительно во всех сирийских провинциях были проведены 14 семинаров в целях повышения общественной осведомленности о расширении прав и возможностей женщин и о Конвенции.
96. Сирийской Комиссией по делам семьи совместно с Женевским институтом по правам человека были проведены учебные курсы по механизмам прав детей. В Женеве была проведена третья сессия с участием представителей государственных органов и неправительственных организаций.
97. Комиссия организует еженедельную дискуссионную телевизионную программу, посвященную вопросам политики в области народонаселения, социальным и семейным проблемам (таким как рост численности населения, демографическая политика, ранние браки, браки с родственниками, получение девочками образования, работающие женщины и т. д.). Кроме того, был создан ряд медиапродуктов с информацией о правах женщин и детей (фильмы, песни, рекламные вставки, мультфильмы, постеры и т. д.), неоднократно транслируемых по различным случаям.
98. В 2010 году совместно с Женевским институтом по правам человека были проведены учебные курсы по механизмам защиты прав женщин. Представители государственных органов и неправительственных организаций, активно занимающиеся женской проблематикой, присутствовали на двух курсах в Дамаске и на третьем в Женеве. Курсы были призваны способствовать созданию национального потенциала для подготовки национального доклада Сирии о выполнении Конвенции.
99. Сирийский целевой фонд развития сотрудничает с Фондом комплексного развития сельских районов Сирии (ФИРДОС) в рамках кампании по поощрению чтения в определенных сельских районах. Были проведены семинары для подготовки координаторов и библиотекарей к работе читальных клубов. Был проведен ряд интерактивных занятий, посвященных чтению, показу фильмов передвижными киноустановками и пересказу историй. В 2010 году в провинции Алеппо были проведены два рабочих семинара, один на тему "Культура лиц с ограниченными возможностями", а другой на тему "Другие голоса города".
100. Был проведен курс, посвященный обеспечению гендерного равенства и справедливости, в рамках которого прошли подготовку преподаватели, работающие в образовательных колледжах, учебных заведениях с преподаванием экономических дисциплин, политических наук, литературы, социологии, права, исламского права и

медицины. Курс был направлен на содействие информированию максимального возможного сегмента общества о концепциях гендерного равенства посредством лекций университетских профессоров и поощрения студентов к раскрытию в своих исследованиях проблематики гендерного равенства.

101. Совместно с Научно-исследовательским и учебным центром по проблемам арабских женщин были проведены курсы специальной подготовки в целях создания потенциала работников системы охраны женского здоровья и поставщиков юридических услуг для женщин. Курсы были направлены на подготовку национальной группы, состоящей из представителей всех заинтересованных министерств и неправительственных организаций, действующих в этой области. Подготовку проводили специалисты тунисского Научно-исследовательского и учебного центра по проблемам арабских женщин. Двое обучавшихся на курсах были направлены на прохождение специализированного курса в Тунисе.

102. Были начаты кампании в средствах массовой информации в целях повышения осведомленности по вопросам, касающимся женщин, детей и народонаселения. В течение ряда лет организовывались национальные кампании в Международный день семей, и во многих провинциях проводились праздничные церемонии в Международный женский день.

## **VI. Статьи Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин**

### **Статьи 1–3**

#### **Законодательная и правовая база**

103. Сирийская Конституция 1973 года предусматривала гендерное равенство и не проводила никаких гендерных различий в том, что касается прав и обязанностей и использования свобод. Далее в нескольких местах, в том числе в статьях 25, 26, 27 и 45, которые были упомянуты в первом докладе, она провозглашала права женщин во всех сферах политической, частной, общественной и культурной жизни. Кроме того, национальные законы, политика и программы Сирии не содержат никаких форм дискриминации мужчин и женщин, что подтверждено законами, обнародованными недавно в Сирии, например, Законом № 17 о труде, принятом в 2010 году, регулирующим права работников и трудовые отношения в частном, кооперативном и совместном секторах; Законом о партиях<sup>1</sup>, обнародованном в 2011 году; Законом о выборах<sup>2</sup>, обнародованном в 2011 году; Законом о средствах массовой информации<sup>3</sup> и Законом о местном самоуправлении<sup>4</sup>. Все эти законы гарантируют женщинам право на труд и равенство с мужчинами. Усилия Сирии в этом направлении выкристаллизовались в десятках изменений законодательства, которые рассмотрены ниже, в том числе в издании Законодательного декрета № 37 от 2009 года (см. приложение 19), которым отменены допустимые обстоятельства в статье 548 Уголовного кодекса, на основании которой делалось исключение для определяемого обстоятельствами дела наказания за совершение такого преступления, как убийство и нанесение побоев лицом, заставшим врасплох свою

<sup>1</sup> В соответствии с Законодательным декретом № 100 от 8 марта 2011 года.

<sup>2</sup> В соответствии с Законодательным декретом № 101 от 2011 года.

<sup>3</sup> В соответствии с Законодательным декретом № 108 от 23 августа 2011 года.

<sup>4</sup> В соответствии с Законодательным декретом № 107 от 22 августа 2011 года.

жену, родственницу по восходящей линии, родственницу по нисходящей линии или сестру в момент прелюбодеяния или внебрачных сексуальных контактов с другим лицом на месте преступления, и установлен минимальный срок наказания от пяти до семи лет за преступление, связанное с убийством и совершенное в вышеупомянутом случае (смягчающее обстоятельство).

104. Статья 33 новой Конституции 2012 года устанавливает равенство граждан без дискриминации. Статьи 20, 22 и 23 гарантируют права семьи и женщин в частности. Статьи 29, 30 и 31 гарантируют право на образование и здоровье и предусматривают государственный контроль над частными образовательными учреждениями, формирование физически, морально и интеллектуально здорового поколения и поддержку государством научных исследований и всех связанных с ними требований. Статьи 33, 34, 36, 40, 42 и 43 касаются прав и обязанностей, права на свободу, права участия в общественной жизни, права на труд, свободы убеждений и свободы прессы.

### **Препятствия**

105. Препятствия состоят в следующем:

- механизм внесения поправок в законы действует по-прежнему медленно, поскольку законы, в которые должны вноситься поправки, затрагивают значительные сегменты общества. Для обеспечения процесса участия многочисленные учреждения и организации должны выразить свои мнения о поправках до того, как те будут представлены на рассмотрение законодательной власти;
- женщины мало что знают о многих своих правах, что отражается в их неспособности осуществлять многие права, в том числе политические, экономические, культурные и интеллектуальные права;
- живучесть негативных обычаев и традиций, которые сводят на нет усилия ограниченных сегментов женщин в определенных областях;
- интенсивность нагрузок, лежащих на женщинах в семье и вне ее. Женщины выполняют много ролей – репродуктивную, детородную, организационную, социальную, политическую и экономическую – которые ограничивают для них возможность участия в общественной жизни и осуществления всех своих прав.

### **Предусмотренные меры**

106. Предусмотренные меры включают:

- Продолжающиеся вертикальные и горизонтальные меры по внесению поправок в законодательство, позволяющих женщинам осуществлять свои права, разрабатывать механизмы исполнения и подготавливать кадры, в том числе парламентариев, судей, юристов, работников средств массовой информации, консультантов и адвокатов, занимающихся деятельностью в этом направлении.
- Усилия, направленные на демонстрацию масштабных шагов в интересах развития, предпринимаемых женщинами, будь то в укреплении семьи и повышении эффективности использования семейных ресурсов или в развитии и содействии развитию общества; расширение участия женщин в различных сферах общественной жизни; повышение уровня правосознания; проведение непрерывного обучения созданию и укреплению потенциала женщин.

- Увеличение количества семинаров и курсов, проводимых с целью предоставления дополнительных знаний и расширения опыта женщин, занимающих должности в законодательных, исполнительных органах власти, судебных органах, средствах массовой информации, религиозных организациях или образовательных учреждениях.
- Продолжение проведения мероприятий по повышению осведомленности специализированных кадров и подготовке их к отстаиванию позиций женщин в вопросах, представляющих для них интерес. Проведение с этой целью рядом организаций рабочих семинаров, в том числе семинара в 2009 году в качестве части проекта, озаглавленного "Укрепление институционального потенциала государственных и неправительственных организаций для включения проблемы насилия по признаку пола в национальные стратегии и планы". В проведении этого семинара, затрагивавшего вопрос о полезности формулирования для телепродюсеров-постановщиков посланий, распространяемых через средства массовой информации, сотрудничали Министерство информации и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения. Темы включали:
  - концепцию гендерного равенства и добросовестность средств массовой информации;
  - общую концепцию репродуктивного здоровья в средствах массовой информации.
- Продолжение проведения для сценаристов и режиссеров программ семинаров о методах раскрытия женских проблем в художественных фильмах и подготовке радиопередач на тему планирования семьи. Цель этих мероприятий заключается в активизации роли средств массовой информации и работников СМИ в расширении осведомленности путем распространения позитивных полезных сообщений, что составляет основную сферу их ответственности и ключевую роль, дополняющую роль всех других общественных, культурных и экономических учреждений.

107. Не менее 50 процентов всех женщин – работников средств массовой информации участвовали во всех вышеупомянутых семинарах-тренингах. Помимо официальных и частных средств массовой информации существуют печатные, аудио и визуальные средства массовой информации, принадлежащие массовым организациям и профессиональным союзам. Многие серийные и периодические издания и публикации, выпускаемые ими, уделяют внимание данному виду деятельности. К этим организациям относятся Всеобщая федерация женщин, объединения рабочих, молодежи, студентов, ремесленников, фермеров, Союз писателей, Союз журналистов, Союзы учителей, юристов, инженеров и врачей.

108. Мероприятия, реализованные в форме встреч, курсов, семинаров, фильмов и выставок, посвященных усилиям женщин в области развития, иллюстрируют уязвимость и препятствия на пути к улучшению положения женщин, способствуя тем самым устранению несправедливости в отношении женщин, где бы она ни проявлялась. Они также придают большое значение способностям и активному общественному присутствию сирийских арабских женщин.

109. Оговорка Сирии к статье 2 не исключает продолжения изучения сирийским правительством положения женщин на основе либо сохранения, либо отзыва оговорки. Будут продолжены интенсивные усилия по обеспечению в максимальной

мере прав женщин, исключению несправедливости по отношению к ним и интегрированию с этой целью положений Конвенции в законы и законодательство. Когда сирийское правительство сочтет, что отзыв его оговорки в большей мере соответствует национальным интересам, чем ее сохранение, оно будет добиваться того, что представляется более выгодным.

#### **Законы и декреты, изданные в 2006–2011 годах**

110. Были изданы следующие законы и декреты:

1. Католический Закон № 31 о личных данных от 2006 года (см. приложение 20).
2. Законодательный декрет № 12 об отзыве внесенных государством оговорок к статьям 20 и 21 Конвенции о правах ребенка от 2007 года.
3. Закон о труде от 2007 года (см. приложение 21), в соответствии с которым женщина получает полное право на участие в коммерческой деятельности любого вида по достижении 18-летнего возраста без необходимости получения лицензии или разрешения от кого-либо.
4. Закон о регулировании судебных процедур от 2007 года, обеспечивающий удобство для граждан и облегчающий совершение сделок.
5. Пересмотр сроков наказаний и компенсаций, согласующихся с реалиями жизни, 2009 год.
6. Отмена разрешенного обстоятельства в статье 548 Уголовного кодекса, касающейся преступлений против чести, с увеличением назначаемого срока тюремного заключения даже при наличии смягчающего обстоятельства, предусмотренного Законом № 37 от 2009 года. Гражданское общество играет заметную роль в оживлении общественного мнения в отношении таких преступлений, мотивированных честью, как рядовое убийство, даже совершенное до издания указа об отмене статьи.
7. Закон № 17, регулирующий труд в частном секторе от 2010 года.
8. Закон № 62 о предоставлении временным работникам постоянной занятости от 2011 года; от принятия этого Закона в выигрыше оказались 120 тыс. мужчин и женщин (см. приложение 22).
9. Законодательный декрет № 1 от 2011 года, ужесточающий наказания за преступления, такие, как преступления против чести. Например, положения статьи 508 сирийского Уголовного кодекса, освобождающей насильников от наказания, если они женятся на своих жертвах, были отменены и замены положением, устанавливающим для насильника наказание в виде лишения свободы на срок не менее двух лет, даже в случае вступления преступника в брак со своей жертвой, в силу чего преступник может лишь воспользоваться смягчающим обстоятельством. Более того, дело преступника, женившегося на своей жертве, должно быть рассмотрено повторно, если брак им расторгнут без законных оснований, или если судебное решение о разводе вынесено в интересах жертвы в течение пяти лет пребывания в браке, включая период отбывания наказания преступником.
10. Законодательный декрет № 161 от 2011 года о прекращении действия режима чрезвычайного положения.



11. Законодательный декрет № 54 от 2011 года о регулировании права на мирные демонстрации (см. приложение 23).
12. Законодательный декрет № 49 от 2011 года (см. приложение 24), предоставивший гражданство сирийским курдам. На конец марта 2012 года свыше 69 014 человек, в том числе значительное число женщин, получили права на гражданство и национальное удостоверение личности.
13. Законодательный декрет № 100 от 2011 года (Закон о партиях) и Законодательный декрет № 101 от 2011 года (Закон о выборах) были изданы для укрепления демократической системы взглядов, всеобщих свобод и участия всех сегментов общества, в том числе женщин, в управлении государственными учреждениями и отстраивании страны. В соответствии со статьей 4 Закона о выборах, право голоса получают все сирийские граждане обоого пола, достигшие возраста 18 лет.
14. Законодательный декрет № 107 от 2011 года, включающий Закон о местном самоуправлении, имеющий целью реагирование на экономические и социальные подвижки и изменения в функционировании служб и направленный на предоставление качественных услуг всем гражданам, в том числе женщинам.
15. Закон о средствах массовой информации в соответствии с Законодательным декретом № 108 от 23 августа 2011 года.
16. Новая Конституция 2012 года.
17. Закон № 19 о борьбе с терроризмом от 2012 года, в котором даны определения терминам "террористический акт", "террористическая организация" и "финансирование терроризма" и предусмотрены наказания за совершение или содействие совершению террористического акта.

#### **Статья 4. Временные специальные меры**

111. Национальные планы и политика Сирии включают все, что необходимо для активизации роли женщин и обеспечения их равенства с мужчинами, в том что касается прав и обязанностей. Расширению экономических, социальных и политических прав и возможностей женщин в целях обеспечения действенного участия женщин в процессе общественного развития был посвящен целый раздел десятого пятилетнего плана. Это было сделано в ответ на устремления организаций, занимающихся проблемами расширения прав и возможностей женщин. После оценки плана было одобрено включение в него, хотя и не в специальный раздел, расширения прав и возможностей женщин во всех областях. Более того, такое расширение прав и возможностей было также включено в планы и бюджеты всех учреждений для целей его учета при обучении, продвижении, откомандировании, назначении на должности, ликвидации всех форм дискриминации по признаку пола и трактовке прав и обязанностей на основе полноправного гражданства.

#### **Фактическое положение дел**

112. Укрепилась роль комитетов женщин-предпринимателей в Промышленной палате и Торговой палате. Было закончено составление уставов этих комитетов, и женщины сами свободно выбирают своих лидеров. Женщины принимали участие в работе многих международных конференций и в региональной деятельности. Были проведены национальные встречи, посвященные поддержке возрождения Сирии.

Они явились дополнением к укреплению связей между женщинами – предпринимателями и женщинами – квалифицированными работниками, созданию рабочих мест, поддержке малых семейных предприятий в некоторых провинциях и проведению периодических выставок. Указанные мероприятия были трансформированы в оперативные планы и долговременные проекты.

113. В течение последних пяти лет Министерство сельского хозяйства предоставило более чем 20 тысячам сельских женщин и девушек в качестве заблаговременной меры льготные кредиты, с тем чтобы те имели возможность организовывать, расширять и диверсифицировать проекты, имея в виду принятие этой формулы правительством, а также массовыми и неправительственными организациями.

114. Выгоды, предоставленные частному сектору в соответствии с Законом № 17 о труде от 2010 года, представляют собой административные меры, различающиеся у различных работодателей.

115. Для женщин из всех поселений и областей были проведены специальные курсы подготовки, в частности по техническим предметам и обучению языкам. Студентам университетов и учащимся колледжей также разрешено временно переводиться из одного университета в другой ввиду обстоятельств, сложившихся в Сирии в 2011 году и исходя из озабоченности их будущим. По крайней мере 40 процентов из них составляют студентки.

#### **Препятствия**

116. Препятствия состоят в следующем:

1. Существуют трудности с принятием временных мер по увеличению числа женщин, занимающих руководящие должности или решающих масштабные задачи. Например, может иметь место нехватка квалифицированного персонала или желание нанять лиц с определенными способностями и имеющих конкретные специальности. Иногда это требует осуществления корректирующих действий, проявления настойчивости или отказа от таких мер, когда они представляются невыполнимыми.
2. Женщины несут тяжелое бремя в семье и обществе.
3. Материальные ресурсы, необходимые для подготовки женщин к участию в демократическом процессе, которое открыто без ограничения для обоих полов, скудны.

### **Статья 5. Социальные и культурные модели поведения мужчин и женщин**

#### **Законодательная и правовая база**

117. Социальные и культурные модели поведения регулируются следующими законами и законодательными актами:

- Статьей 33 новой Конституции 2012 года предусмотрено, что:
  - свобода является священным правом, а государство должно гарантировать личную свободу граждан и охранять их достоинство и безопасность;
  - гражданство является основным принципом, включающим права и обязанности каждого гражданина, осуществляемые в соответствии с законом;

- граждане равны в правах и обязанностях без дискриминации по признаку пола, происхождения, языка, религии или вероисповедания;
- государство должно гарантировать принцип равных возможностей среди граждан.
- Статья 42 новой Конституции 2012 года устанавливает, что каждый гражданин имеет право свободно и открыто выражать свои взгляды в письменной или устной форме или другими способами выражения.
- Статья 43 новой Конституции 2012 года, на основании которой государство гарантирует свободу прессы, печати и опубликования, средств массовой информации и их независимости в соответствии с законом.
- Закон № 108 о средствах массовой информации и Высшем национальном совете по средствам массовой информации от 2011 года.

#### **Фактическое положение дел**

118. Деятельность средств массовой информации совершенствовалась по всем вопросам, значимым для нации, представляя яркую картину структуры сирийского общества в том, что касается:

- моральных ценностей, свидетельствующих в пользу сирийской цивилизации, возраст которой превышает 10 000 лет;
- гарантированного права на свободу слова и права занимать должности и участвовать в работе партий и объединений;
- существования официальных и частных печатных, аудио и визуальных средств массовой информации;
- полностью равных возможностей для мужчин и женщин в плане подготовки, занятости, продвижения по службе, заработной платы, отпуска, направления в командировки и включения в состав делегаций;
- повышения роли женщин на должностях, требующих принятия решений в средствах массовой информации (писателей, журналистов, режиссеров, актеров, составителей программ и сценаристов);
- гуманитарного измерения, воплощенного Сирией как колыбелью религии;
- семейной солидарности и национальной сплоченности, порожденной всей совокупностью социального и культурного разнообразия, которое характеризует и обогащает сирийское общество;
- взаимодополняющих ролей мужчины и женщины, что укрепляет семью, являющуюся базовой ячейкой общества, тем самым обеспечивая осуществление прав и выполнение обязанностей.

119. Идеологическая и культурная практика консервативна и неуступчива. В случае необходимости смена или изменение стереотипов поведения требуют усилий, растягивающихся на многие годы. Многие относящиеся к разным поколениям обычные модели поведения могут быть отнесены к патриархальной общественной системе (присутствующей во многих обществах). Тем не менее сплоченность и взаимодействие в семье, принцип милосердия, уравновешенность, уважение, доброта к малолетним, толерантность и альтруизм являются ценностями, которыми мы гордимся и которые формируют нашу национальную идентичность. Сирия

сосредоточена на подготовке адресных посланий в средствах массовой информации, направленных на изменение негативных стереотипов в отношении ролей женщин. Эти роли рассматриваются в еженедельных телевизионных художественных фильмах, затрагивающих такие женские проблемы, как насилие в отношении женщин, негативные последствия ранних браков, репродуктивное здоровье, роль мужчин в решении женских проблем, методы планирования семьи, участие женщин в общественном развитии и облик творческих женщин дома и на работе. К числу таких программ относятся, например, следующие:

- "Другая половина".
- "Красная линия" (начиная с 2011 года название было изменено на "Хамзат аль-Васл" (Звено)), организуемая сирийской Комиссией по делам семьи.
- "Давайте поговорим откровенно".
- "Полуночная программа".
- "Одна половина общества".
- "На свету".
- "Работающие матери".
- "Матери с Голан".

Кроме того, женских проблем касаются следующие программы и издания:

- "Для вас", выходящая два раза в неделю радио- и телевизионная программа, подготавливаемая Всеобщей федерацией женщин;
- ежемесячное периодическое издание "Арабская женщина", выпускаемое Всеобщей федерацией женщин с 1967 года. Как мужчинами, так и женщинами обеспечивается насыщенное, объединяющее содержание, укрепляющее и олицетворяющее равенство;
- "Семья и население", периодическое издание, выпускаемое сирийской Комиссией по делам семьи совместно с Министерством информации.

120. Уделяется внимание семейному воспитанию через прямое общение, семинары, курсы и встречи, которые направлены на укрепление индивидуальных способностей и успехов. Прекращена дискриминация по признаку пола, перестают действовать ранее существовавшие стереотипы женщин и мужчин. Предпринята попытка поощрять спортивные, музыкальные и литературные таланты и вдохновлять женщин следовать примеру других женщин, работающих пилотами воздушных судов, штурманами на флоте, трактористами, электротехниками, военнослужащими и сотрудниками органов безопасности. Женщины также добиваются влияния в судебной и дипломатической областях. Возрастает роль женщин в Промышленной и Торговой палатах, улучшилось функционирование многих предприятий, руководство которыми осуществляют женщины. Разработан новый курс обучения, адаптированный для трактовки текущих ролей, которые играют женщины, в том числе их взрослой роли в защите окружающей среды и их совместной с мужчинами роли во всех вопросах, касающихся репродуктивного здоровья. Как мужчины, так и женщины играют важную роль в семейном воспитании. Женщины принимают активное участие в пополнении семейных средств. Сельские женщины играют роль на всех стадиях производства. Женщины повысили свою роль в объединениях и организациях, в интернете и религиозных организациях. Женщины

занимают две из пяти должностей советников Министерства по делам вакуфов. Женщины работают также в рекламе. Определенно возросло их присутствие на руководящих должностях во всех областях.

### **Препятствия**

121. Ввиду доминирования патриархальной (мужской) культуры, женщины обычно отдают себя молча, без надежды на взаимность. Они отказываются от своих собственных потребностей в пользу потребностей своих семей, отдавая высший приоритет своим детям и братьям. По этой причине поступки женщин воспринимаются как само собой разумеющееся.

122. Средства массовой информации продолжают в самой малой степени рассматривать вклад женщин в семейный доход, не отражая реальности усилий женщин в этом отношении. Более того, законодательные нормы трактуют вклад женщин в семейный доход только лишь как дополнительное пожертвование.

123. Несправедливые санкции в отношении Сирии затронули многие сирийские организации, действующие в сфере средств массовой информации, как государственные, так и частные, что несовместимо с демократией и уважением мнения других стран, заявляющих об обеспокоенности демократией и правами человека. Кроме того, многочисленные вооруженные террористические группировки выбрали своей целью радио и телевизионные станции в нескольких провинциях, вызвав крупные людские и материальные потери.

### **Достигнутые результаты**

124. Были достигнуты результаты по следующим направлениям:

1. Возросли роль и статус женщин на многих новых должностях.
2. Расширилось относительное присутствие женщин в средствах массовой информации и в имиджевой рекламе. Эксплуатировать женщин по половому признаку запрещено.
3. Женщины прилагают многочисленные усилия, направленные на развитие семьи и в общества.
4. Монографиями, исследованиями, проведенными на местах, фильмами, медийными продуктами и постерами пролит свет на негативную практику насилия в отношении женщин и на средства борьбы с такой практикой.
5. Общество признает новые занятия, практикуемые женщинами.
6. Ужесточены все сирийские законы, касающиеся гендерного равенства и недопущения дискриминации.
7. Увеличилась процентная доля женщин, занимающих должности, связанные с принятием решений в печатных, аудио и визуальных средствах массовой информации (как упомянуто ниже, в соответствии со статьей 7 Конвенции).

## **Статья 6. Запрещение эксплуатации женщин**

### **Законодательная и правовая база**

125. Сирийскими законами, в частности Уголовным кодексом, предусмотрено уголовное наказание за все действия, которые могут быть совершены в отношении женщин. За подобные действия установлены наказания, считаемые, в сущности, наиболее жесткими в мире.

126. Законодательный декрет № 3 о преступлениях, связанных с торговлей людьми от 2010 года, ужесточает наказания за преступления, совершенные в отношении женщин, детей и лиц с ограниченными возможностями, а также наказание для преступника, являвшегося мужем или родителем жертвы, или сотрудником правоприменительных органов (статья 8).

127. Закон № 17 о труде от 2010 года защищает работающих женщин от сексуальных домогательств (статья 64, пункт 7).

128. Статья 508 Уголовного кодекса была заменена следующим положением: "Если действительный брак заключается между лицом, совершившим преступление, и его жертвой, исполнитель преступления вправе воспользоваться смягчающим обстоятельством и подлежит лишению свободы на срок не менее двух лет". Новое положение также предусматривает гарантии в пользу жертвы.

129. Статья 548 Уголовного кодекса была исключена и заменена следующим положением: "Лицо, заставшее врасплох свою жену, родственницу по восходящей линии, родственницу по нисходящей линии или сестру в момент прелюбодеяния или внебрачных сексуальных контактов с другим лицом на месте преступления, и убившее или причинившее вред одному из них или им обоим без заранее обдуманного умысла, вправе воспользоваться смягчающим обстоятельством и понесет наказание в виде лишения свободы на срок не менее пяти-семи лет".

### **Фактическое положение дел**

130. Предусмотрена уголовная ответственность и ужесточены наказания за действия, связанные с эксплуатацией женщин. Проблема заключается в самих женщинах, не имеющих достаточной заинтересованности в подаче жалоб на такие действия по причине социального воспитания. В любом случае, подобные преступления не представляют собой заметного явления в Сирии, причиной чему являются характер общества, религиозные, моральные и образовательные ценности сирийского общества и суровость закона, карающего за такие преступления.

131. Сирия ратифицировала Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

132. Действует закон, запрещающий торговлю людьми, в том числе женщинами. Кроме того, премьер-министр сформировал национальный комитет по подготовке национального плана пресечения преступлений, связанных с торговлей людьми. В Дамаске Министерством по социальным вопросам и вопросам труда организован также центр помощи жертвам торговли людьми, участие в функционировании которого принимает ассоциация "За расширение роли женщин".

### Достиженные результаты

133. Были достигнуты результаты по следующим направлениям:

1. Модернизировано убежище для подвергающихся побоям женщин, функционирующее при Министерстве по социальным вопросам и вопросам труда. Другое убежище действует при Конгрегации Всемилостивой Богородицы Доброго Пастыря.
2. Заинтересованными сторонами, в том числе правительством, неправительственными и массовыми организациями, проведены многочисленные качественные мероприятия, в том числе по ознакомлению с законами и конвенциями посредством семинаров, программ в средствах массовой информации, занятий и встреч.
3. Министерство по делам вакуфов взаимодействует с Министерством по социальным вопросам с целью обеспечения Дома благотворительности для нищих и бездомных социальными работниками и духовными наставниками, распространяющими информацию и знания и обеспечивающими уход в женской секции.
4. Расширение функций Ассоциации вспомоществования лицам, содержащимся под стражей, и участие многочисленных заинтересованных государственных учреждений в предоставлении материальной и моральной помощи лицам, содержащимся под стражей, и их семьям.
5. Обучение, оказание медицинского ухода и психологической, социальной и моральной помощи детям, проживающим в организованном Министерством по делам вакуфов безопасном доме для детей-сирот, ставшем приютом для 173 девочек. Министерство по социальным вопросам и вопросам труда совместно с неправительственными организациями, связанными с ним, также обеспечивает уход за сиротами в специализированных учреждениях.
6. Продолжение работы по подготовке персонала Отдела защиты семьи.

### Статья 7. Участие женщин в политической и общественной жизни

#### Законодательная и правовая база

134. С правовой, конституционной и законодательной точек зрения мужчины и женщины имеют равное право на гражданство и полноправное, эффективное участие в политической, общественной, культурной и экономической жизни. Основные политические права включают право женщин занимать высшие должности, выполнять государственные функции, голосовать, выдвигаться в члены парламента и профсоюзных организаций, а также в местные органы власти, согласно положениям Конституции 1973 года (статьи 26, 27 и 45) и новой Конституции 2012 года (статьи 20, 22, 23, 25, 28, 29, 33 и 34).

135. Сирийские женщины получили право голоса в 1949 году. Конституция 1953 года предоставляла женщинам право баллотироваться в парламент (на определенных условиях). Первая сирийская женщина вошла в состав Народной ассамблеи в 1971 году на равных правах с мужчинами.

136. Закон о судебной власти, опубликованный в соответствии с Законодательным декретом № 98 в 1961 году (см. приложение 25), не проводит различий между мужчинами и женщинами. Женщины могут занимать должности в судебной системе

наравне с мужчинами, поскольку вышеупомянутый указ не содержит требования о том, чтобы судья являлся мужчиной. Для женщин действуют те же условия назначения, продвижения по службе и получения вознаграждения, и они имеют те же права и обязанности, что и мужчины.

137. Гражданское законодательство предусматривает полное равенство, и женщины рассматриваются в качестве имеющих такую же правоспособность, что и мужчины. Статья 46 сирийского Гражданского кодекса устанавливает, что любое лицо, достигшее совершеннолетия, полностью сохранившее свои умственные способности и не находящееся ни под какой формой опеки, в полной мере компетентно осуществлять свои гражданские права. Таким образом, женщины пользуются всеми правами, предоставляемыми гражданством; они имеют право участвовать во всех видах экономической деятельности, в полном объеме осуществлять гражданские права на заключение контрактов, управление компаниями, совершение покупок и продаж, получение выгоды от кредитов и получать все экономические, социальные, медицинские, культурные и образовательные услуги, предоставляемые государством. Эти права предусмотрены также новой Конституцией (статья 23).

138. Статья 15 Торгового кодекса (Закон № 33 от 2007 года) устанавливает, что "правовая компетентность в сфере торговли определяется положениями Гражданского кодекса и положениями, касающимися торговли". Ряд деловых женщин, занятых в торговой и промышленной сфере, организовали комитеты в составе Торговой и Промышленной палат, именуемые "комитетами деловых женщин".

139. Трудовое законодательство, в том числе Закон № 52 об органах государственной службы занятости от 2004 года, требует равного подхода к мужчинам и женщинам в государственном и частном секторах в том, что касается заработной платы, продолжительности отпуска, получения пособий, продвижения по службе, страхования здоровья и социального обеспечения.

#### **Фактическое положение дел**

140. Тенденция к участию женщин в политической и общественной жизни оформилась в период независимости Сирии. С этого времени женщины занимают государственные должности и вовлечены во все сферы жизни. Участие женщин в Народной ассамблее расширялось с каждым последующим ее созывом. Членами Народной ассамблеи первого созыва в 1971 году стали лишь четыре женщины (2 процента от общей ее численности). В состав законодательного органа девятого созыва вошла 31 женщина (12,4 процента). Кандидатами в состав законодательного органа девятого созыва являлись 8 801 мужчина и 982 женщины. Общее число женщин-кандидатов на выборах законодательного органа восьмого созыва составило 852 человека. На выборах законодательного органа десятого созыва из общего числа в 7 тыс. кандидатов число женщин, являвшихся кандидатами от политических партий и блоков или не имевших отношения ни к каким партиям, составило 710 человек, из них 30 вошли в состав 215-местной Народной ассамблеи (12 процентов).

141. Женщины – члены Народной ассамблеи девятого созыва (2007–2011 годы) были распределены в соответствии с избирательными округами следующим образом: четыре женщины в провинцию Дамаск, три – в Риф Дамаск, три – в Хомс, три – в Хаму, три – в Алеппо, две – в районы Алеппо, две – в Идлиб, две –



в Латакию, три – в Тартус, одна – в Ракку, одна – в Дейр-эз-Зор, одна – в Хасеке, одна – в Дерья, одна – в Эс-Сувейду и одна женщина – в Эль-Кунейтру.

142. Все женщины, являющиеся членами Народной ассамблеи, работают в составе одного или нескольких из 12 постоянных комитетов, состоящих из 30 человек каждый. В период работы законодательного органа девятого созыва женщины, составлявшие до одной трети от общего числа членов некоторых комитетов, были распределены следующим образом: четыре женщины – в Комитете по конституциональным и законодательным делам, семь женщин – в Комитете по бюджету и учету, одна женщина – в Комитете по налоговому законодательству, шесть женщин – в Комитете по арабским и иностранным делам, девять женщин – в Комитете по вопросам управления, шесть женщин – в Плановом комитете, две женщины – в Комитете по услугам, одна женщина – в Комитете национальной безопасности, две женщины – в Комитете по внутренним делам и делам местных органов власти, две женщины – в Комитете по рассмотрению жалоб и обращений, две женщины – в Комитете по сельскому хозяйству и ирригации и восемь женщин – в Комитете по вопросам окружающей среды и деятельности населения.

143. Женщины избирались также в местные и муниципальные советы. В 2007 году на выборах в городские советы и советы провинций женщины завоевали 19 процентов мест в советах. В 2011 году на выборах в местные советы доля женщин, ставших их членами, сократилась до 2,6 процента, что может быть связано с ситуацией в Сирии.

144. Что касается участия женщин в работе судебных органов, то в 2011 году в Сирии из 1508 судей 240 являлись женщинами (15 процентов), в том числе 10 – в Кассационном суде, из которых 2 являлись председателями палат, 57 – консультантами по апелляционным жалобам и 15 – председателями апелляционных палат. В судах первой инстанции и мировых судах работают 87 женщин-судей (18 процентов). В государственной прокуратуре работают двадцать восемь женщин (17 процентов), 2 из них являются высшими чиновниками органов юстиции в Латакии. В соответствии с Указом № 173 от 2012 года, женщина является членом Высшего конституционного суда (Высший конституционный суд является независимым судебным органом, выносящим в Сирии судебные решения от имени арабского народа. Его функции включают организацию и наблюдение за процедурами президентских выборов, привлечение президента Республики к судебной ответственности в случае государственной измены, привлечение к судебной ответственности любого, кто замешан или подстрекает к государственной измене, рассмотрение жалоб проигравших кандидатов в члены Народной ассамблеи, касающихся правильности избрания победивших кандидатов, и рассмотрение вопросов о конституционности законов, законодательных декретов и т. д.) (см. приложение 27).

145. Что касается управления делами государства, женщины составляют 37,5 процента, или 150 из 400 юристов в департаменте по делам государства.

146. Что касается профессии юриста, то как ранее действовавшим законом, регулировавшим юридические профессии, так и новым Законом № 30 от 2010 года не предусмотрены различия между мужчинами и женщинами, в том что касается занятий юридической практикой. На конец 2010 года общее число юристов в Сирии составило 25 046 человек, из них женщин-юристов было 4765 человек (20 процентов).

147. Статистические данные свидетельствуют о том, что женщины, работающие в судебной системе, занимают ключевые, важные, руководящие должности, что указывает на продолжающиеся усилия государства по усилению роли женщин на должностях, связанных с принятием решений.

148. Продолжается назначение женщин на должности в правительстве. Начиная с 2006 года женщина занимает пост вице-президента Республики. В 2007 году две женщины были назначены советниками президента Республики, одна – по политическим вопросам и вопросам связи со средствами массовой информации, другая – по вопросам литературы. В 1992–2009 годах женщины составляли 6 процентов сирийского правительства (имели портфели министров культуры, высшего образования, по социальным вопросам и вопросам труда). В 2010 году число женщин-министров возросло в Сирии до трех человек, или до девяти процентов членов сирийского правительства. В настоящее время у женщин три министерских портфеля, которые традиционно им не принадлежали: туризма, жилищного и капитального строительства и государственного министерства по вопросам экологии. Женщинам принадлежат также другие портфели, которые традиционно у них отсутствовали, такие, как экономики и жилищного строительства.

149. В дипломатии 15 процентов посольских должностей занимают в настоящее время женщины, по сравнению с 11 процентами в 2005 году. При ротации 2007 года 35 процентов сотрудников дипломатического корпуса составили женщины, по сравнению с 30 процентами при ротации дипломатических кадров в 2004 году. Первой женщиной – сотрудником дипломатического корпуса в арабском мире была сирийка.

150. Правительство сосредоточено на создании благоприятных условий для женщин и активизации их участия в политической и общественной жизни. Как результат число женщин на административных и руководящих должностях в министерствах и органах государственной власти постоянно возрастает. Статистические данные за 2009 год указывают, что многие женщины занимали должности заместителя министра, например, в Министерстве иностранных дел и в Министерствах высшего образования, здравоохранения, связи, экономики, жилищного строительства, ирригации и образования и в Комиссии по планированию и международному сотрудничеству. Кроме того, многие женщины работают советниками в различных министерствах.

151. Женщины занимают должности в Министерстве культуры. Три женщины служат директорами в центральном главном управлении. Женщина была назначена деканом одного из двух колледжей, подчиняющихся Министерству. В провинции Дейр-эз-Зор женщина занимает должность генерального директора по культуре и искусству. Женщины составляют 44,9 процента сотрудников центрального аппарата Министерства, 54,5 процента сотрудников Департамента культурных центров, 18 процентов сотрудников Государственного кинематографического предприятия, 18 процентов сотрудников библиотеки провинции Дейр-эз-Зор и 56,5 процента сотрудников государственного комитета по книгоиздательской деятельности. Женщины составляют 28 процентов скульпторов, 33,5 процента художников, 25 процентов драматических артистов и 12 процентов музыкантов.

152. В последние годы в Министерстве внутренних дел произошли положительные сдвиги в привлечении женщин для работы в полиции и в преодолении стереотипов и негативных обычаев, отбивавших у женщин желание работать в органах внутренних

дел. В Дамаске в школе для женщин – офицеров полиции были проведены многочисленные курсы для женщин-полицейских. Эту школу закончило значительное число женщин, в том числе ее выпускниками стали 799 женщин – полицейских сержантского состава и 822 – рядового состава. Женщины поступают на офицерские курсы в полицейский колледж, который заканчивают в звании лейтенанта. Действуют специальные курсы для врачей, ряд женщин-врачей получили различные звания, некоторые из которых были назначены на административные должности, например, начальниками филиалов или медицинских секций. Несколько женщин являются старшими офицерами (бригадный генерал), женщины получили руководящие должности, работая, например, директором школы для женщин – офицеров полиции и руководителями административно-хозяйственных филиалов. Большинство служащих управления Министерства внутренних дел по связям с гражданской администрацией и населением составляют женщины, две из которых работают руководителями департаментов и 23 – начальниками отделов.

153. В Министерстве по делам вакуфов двумя из пяти советников министра являются женщины, это – советник по административным вопросам и советник по образованию женщин в вопросах религии. Пятьдесят шесть процентов инженеров и 30 процентов сотрудников центрального аппарата Министерства составляют женщины.

154. В Министерстве образования женщины возглавляют три из 29 директоратов в центральной администрации (10 процентов). В 2011 году одна женщина была назначена помощником министра, другая – советником министра. В 2010–2011 учебном году женщины составили 21,1 процента от общего числа специалистов-инструкторов, 63,86 процента учителей в системе довузовского общего образования и 44,8 процента инженеров, получивших профессионально-техническое образование. Женщины, однако, слабо представлены на центральных руководящих должностях в сфере образования.

155. Начиная с 2005 года в Министерстве по социальным вопросам и вопросам труда женщина работала советником министра по социальным вопросам, женщины были также назначены начальниками 12 дирекций центрального главного управления.

156. В системе высшего образования число женщин, входящих в профессорско-преподавательский состав, увеличилось с 2281 человека в 2006 году до 3051 человека в 2009 году. В государственных университетах важный вклад внесли женщины на руководящих должностях, требующих принятия решений, таких, как заместитель министра высшего образования, вице-президент университета, декан колледжа, помощник декана и начальник факультета. В течение 2008–2012 годов женщина занимала должность вице-президента университета Дамаска. В течение 2009–2012 годов четыре женщины работали деканами в университете Дамаска, две женщины – деканами в университете Алеппо и три женщины – деканами в университете Тишрин.

157. Увеличилась доля женщин – сотрудников Министерства экономики и торговли. Число женщин на административных и руководящих должностях в Министерстве возросло в течение 2005–2007 годов с 9 процентов до 16 процентов. Женщина работала помощником министра поставок и внутренней торговли (в 2000–2005 годах), другая – помощником министра экономики и торговли, а затем – его консультантом (в 2005–2007 годах). В 2011 году Министерство возглавлялось

женщиной. Начиная с 2009 года пять женщин работали директорами. Из числа сотрудников Министерства, откомандированных за границу с целью повышения квалификации и обмена опытом, женщины составили в 2008 году 31 процент по сравнению с 25 процентами в 2005 году. В 2009 году 53 женщины составили 29 процентов из 231 сотрудника, направленного за границу. В 2010 году, 43 женщины составили 24 процента из 180 сотрудников, направленных за границу.

158. В Министерстве здравоохранения в 2010 году 37,1 процента сотрудников составляли женщины. Женщина занимала должность помощника министра, восемь женщин являлись директорами главного управления.

159. Согласно данным Центрального статистического бюро, женщины составляли в 2010 году 24,6 процента сотрудников Министерства сельского хозяйства. С 2006 года женщина работает директором управления развития для сельских женщин.

160. В Центральном статистическом бюро 46,8 процента сотрудников составляют женщины, 9 женщин являются директорами (24,3 процента) по сравнению с 28 директорами-мужчинами.

161. Увеличилась доля женщин на руководящих должностях в Министерстве информации. За последние пять лет женщины были назначены главными редакторами газет, журналов, государственных и частных вещательных станций. Женщины занимают ключевые должности в средствах массовой информации, в том числе директора телевидения в комитете по радио- и телевидению, директора департамента главного программного вещания и каналов передачи наземных вещательных станций, генерального директора организации по производству радио- и телепрограмм, директора отдела внешней информации в Министерстве информации, директора коммерческого вещания в Министерстве информации, директора программ "Голос молодежи" и "Голос народа" (государственное вещание) и директора интернет-сайта Министерства информации. Женщины составляют 40 процентов всех сирийских журналистов. Кроме того, женщины, являющиеся профессиональными работниками средств массовой информации, участвуют в работе всех семинаров, проводимых Министерством информации и составляют не менее 50 процентов участников всех мероприятий.

162. Руководитель Комиссии по планированию и международному сотрудничеству имеет трех помощников, одним из которых является женщина. Женщины также занимают должности, требующие принятия решений: 12 женщин работают директорами (35,3 процента из 34 директоров). Женщины составляют 51,3 процента сотрудников центрального аппарата Комиссии. Данные свидетельствуют о том, что соотношение числа женщин и мужчин увеличивается по мере повышения образовательного уровня женщин. В провинциях пятьдесят четыре процента штата плановых управлений составляют женщины.

### **Политическое участие**

163. Сирийские женщины состоят во всех сирийских политических партиях. Десятый конгресс Арабской социалистической партии Баас (правящей партии) уделил значительное внимание улучшению положения женщин, приняв рекомендацию по открытию более широких возможностей по расширению их участия в деятельности партии и государства. Возросло число женщин в ячейках партийных отделений, народных ячейках и партийных группах. Женщины составляют 20 процентов членов Центрального комитета партии, ранее их доля была

равна 17 процентам. Они занимают в партии 35 процентов должностей. В 2011 году были выданы разрешения на создание девяти партий, 20–30 процентов от общего числа членов которых составляют женщины; три из этих партий возглавляются женщинами.

#### **Положение женщин в союзах**

164. Что касается представительства женщин в студенческих и иных союзах, то женщины составляют 45 процентов членов Национального союза сирийских студентов, 45 процентов союза работников органов управления на уровне колледжей, 30 процентов членов руководящих органов внутренних и внешних отделений и 20 процентов исполнительных органов. Женщина возглавляет отделение союза при университете Тишрин. В 2010 году женщины занимали 2 из 11 руководящих должностей в Союзе молодежи и составляли 40 процентов членов союзов. В профессиональных союзах женщины участвуют в работе всех комитетов, органов и советов на всех уровнях, составляя от 12 до 35 процентов их членов. В Инженерном союзе его главой была назначена женщина-инженер: 10 процентов членов совета Союза составляют женщины. Женщины составляют 8 процентов членов Всеобщего конгресса (2006 год). Женщина возглавляла Сирийский инженерный союз (в настоящее время является министром по вопросам жилья и строительства). Женщины также возглавляли Союз художников, Союз дантистов и Союз инженеров-механизаторов сельского хозяйства. Союз учителей начальных и средних школ, преподавателей вузов и подготовительных курсов вузов насчитывает 332 162 члена, из которых 182 674 составляют женщины (54,99 процента). Согласно статистическим данным из отчета за 2011 год, представленного секретариатом Союза преподавателей на других ступенях образования в его центральный совет, в Союзе насчитывалось 362 525 членов, из них 209 206 женщин (57,71 процента).

165. В течение десятого пятилетнего плана (2006–2010 годы) в соответствии с экономическим отчетом о деятельности правительства за 2009 год доля работников-женщин в государственном секторе была выше, чем доля женщин в частном секторе. Доля женщин, занятых в государственном секторе, возросла относительно всех женщин, занятых в национальной экономике, с 31,8 процента до 54,6 процентов, поскольку занятость, обеспечиваемая государством, гарантирует женщинам надежность. Доля женщин, занятых в частном регулируемом секторе экономики, снизилась с 56,3 процента до 7,2 процента. Доля женщин, занятых в неофициальном частном секторе, возросла с 11,6 процента до 27,7 процента. Это было вызвано рядом факторов, наиболее значимый из которых состоит в том, что женщины начали открывать мастерские и малые предприятия, чему способствовало получение кредитов и финансовой независимости.

#### **Достигнутые результаты**

166. Девятый и десятый пятилетние планы, охватывавшие период с 2001 года по 2010 год, делали акцент на расширении прав и возможностей женщин, достижении конкретных целей, расширяющих участие женщин в экономическом развитии, работе исполнительных, законодательных и судебных органов и на различных руководящих должностях в государстве, посредством:

1. Увеличения доли женщин в сирийской рабочей силе и расширения перечня предприятий, возглавляемых женщинами.
2. Содействия активизации участия женщин в работе исполнительных, законодательных и судебных органов.

3. Содействия расширению прав и возможностей женщин и закрепления их практических навыков на основе постоянной и специальной подготовки.
4. Расширения равных возможностей для мужчин и женщин.
5. Сосредоточения на семье и вопросах, вызывающих у женщин возрастающую обеспокоенность.

167. Была сформулирована национальная стратегия расширения прав и возможностей женщин (на 2005–2010 годы), включающая действия по контролю и отслеживанию выполнения конституционных положений, устанавливающих равенство и равные возможности для обоих полов. Стратегия включает также принятие мер по активной поддержке равенства и привлечения женщин на важные должности в законодательных, судебных и исполнительных органах. Основываясь на стратегии, Экономический комитет выпустил 26 июня 2004 года рекомендацию № 26, настаивающую на выделении 25 тыс. инвестиционных кредитов министерствам и государственным организациям для поддержки и содействия деятельности женщин и расширения участия женщин в процессах развития в период десятого пятилетнего плана (2006–2010 годы). В нескольких учреждениях и министерствах для контроля за выполнением национальной стратегии расширения прав и возможностей женщин были созданы группы по расширению их прав и возможностей. В Министерстве информации и Министерстве по социальным вопросам и вопросам труда были созданы специализированные отделы. Эти отделы занимаются повышением осведомленности по вопросам, касающимся народонаселения, женщин и развития, организуя семинары и учебные курсы. Всеобщей федерацией женщин совместно с заинтересованными сторонами при поддержке структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин была сформулирована национальная стратегия поддержки женщин против насилия (на 2012–2016 годы).

168. Трудовым законодательством предусмотрено равенство между мужчинами и женщинами и закреплено правило равной оплаты труда. Женского труда касаются статьи 119–127 раздела 3 Закона № 17 о труде от 2010 года. Эти статьи регулируют работу женщин, исключение тех видов работ, которые способны причинить вред здоровью и противоречат морали женщин, предоставление отпусков по беременности и родам и услуг центров дневного ухода за детьми. Раздел 4 содержит положения об обучении и занятости лиц с ограниченными возможностями, в том числе женщин (статьи 128–140 закона). Сирийские Гражданский кодекс, Торговый кодекс (с поправками), Закон об аграрных отношениях и другие применимые законы и указы охватывают различные аспекты активизации роли женщин в экономической жизни, такие как:

- ежедневное выделение одного часа на кормление ребенка в возрасте до одного года;
- оказание помощи работающим матерям и их детям путем открытия центров дневного ухода по месту работы и предоставление всех предметов снабжения, требуемых для таких центров;
- членство работающих женщин в фондах социальной помощи, солидарности и коллективных фондах для предоставления услуг в области здравоохранения и медицинских услуг работающим женщинам и членам их семей;

- банковские услуги для коммерческих и промышленных предприятий;
- составление и выполнение программ расширения экономических и социальных прав и возможностей женщин и сокращения масштабов нищеты, в особенности среди женщин, проживающих в сельской местности.

169. Что касается прав женщин, проживающих в условиях иностранной оккупации, и их участия во всех сферах жизни, Сирийская Арабская Республика стремится предоставить женщинам на оккупированных Голанах все, в чем те нуждаются для улучшения своего положения. Она выдает гранты десяткам студентов и студенток с Голан, обучающихся в сирийских университетах и высших учебных заведениях, и предоставляет этим студентам жилье и стипендии. В соответствии с Указом № 42 от 2001 года (см. приложение 28) учителя и служащие, уволенные оккупационными властями, получают заработную плату от сирийского государства. Сирия неустанно работает над укреплением связей по национальным и социальным поводам между народом сирийского отечества и народом оккупированных Голан, в частности, в День независимости и День матери, в которые государственные организации и организации гражданского общества организуют, при возможности, встречи с народом Голан. Сирийские женщины на оккупированных Голанах испытывают страдания от неблагоприятных психологических, социальных и физических последствий ненавистной оккупации, которая довлеет над ними на протяжении более чем 40 лет и препятствует их участию во всех сферах жизни.

170. Правительство издало Законодательный декрет № 100 от 2011 года (Закон о партиях) и Законодательный декрет № 101 от 2011 года (Закон о выборах) об укреплении демократической доктрины, всеобщих свободах и расширении участия всех сегментов общества, в том числе женщин, в управлении государственными учреждениями и в отстраивании страны. В соответствии со статьей 4 Закона о выборах все сирийские граждане обоего пола, достигшие 18-летнего возраста, имеют право голоса.

171. Законодательный декрет № 107 от 2011 года, включающий Закон о местном самоуправлении, был издан для реагирования на экономические и социальные подвижки и изменения в функционировании служб, с целью предоставления качественных услуг всем гражданам, в том числе женщинам.

172. Издан Законодательный декрет № 442 от 17 октября 2010 года об увеличении численности штата Министерства юстиции более чем на 100 процентов, с 2 077 до 4 186 человек, и предусматривающий для женщин более широкие возможности в этой сфере и укрепление способности вершить правосудие.

173. Премьер-министр издал 17 мая 2011 года Указ № 6721 о создании комитета для выработки комплексной стратегии судебной реформы, внесения поправок в законы и установления правил, обеспечивающих независимость судебной системы и механизмов регулирования судебной системы и увеличения количества судов и числа судей. Эти изменения будут способствовать расширению присутствия и укреплению роли женщин в судебной системе.

174. Премьер-министр издал 5 мая 2011 года Указ № 6080 о создании комиссии для определения состава и описания коррупционных преступлений, механизмов стимулирования честности и антикоррупционных правил в целях обеспечения равенства, равных возможностей и справедливости.

175. Сформирован национальный правовой политический комитет в составе 28 членов, в том числе трех женщин, для пересмотра всей Конституции и внесения

рекомендаций по составлению текста новой Конституции для Сирии, которая: гарантирует политический плюрализм, социальную справедливость, верховенство закона и основные права человека; расширяет права и возможности женщин и способствует активизации их роли; затрагивает вопросы, касающиеся детей и молодежи; определяет обязанности граждан на основе равенства для всех. Конституционный референдум состоялся 26 февраля 2012 года, новая Конституция вступила в силу 27 февраля 2012 года.

176. Число женщин на административных и руководящих должностях в министерствах и органах власти продолжает возрастать благодаря курсам подготовки и повышения квалификации, проводимым с целью содействия участию всех государственных работников обоого пола в политической и общественной жизни нижеперечисленными учреждениями.

#### **Национальный институт государственного управления**

177. Национальный институт государственного управления является государственным высшим учебным заведением, занимающимся подготовкой, повышением квалификации и обучением кадров с дипломами о высшем образовании по различным специализациям в области государственного управления. Выпускники Института работают над составлением планов, совершенствованием управления делами, формированием министерств, государственных учреждений и органов управления. Институт предоставляет мужчинам и женщинам одинаковые возможности для прохождения обучения с получением государственного диплома по специальности "управление". Увеличилась доля женщин, посещающих занятия в институте. За двухлетний период учебы проходящим обучение служащим обоого пола сирийским правительством выплачивается студенческая стипендия.

#### **Высший институт административного развития**

178. Устав Института утвержден постановлением № 35 министра высшего образования от 19 июля 2009 года. Постановлением определены цели Института, заключающиеся в теоретической и практической подготовке дипломированных специалистов для содействия совершенствованию управления и повышению эффективности предприятий из государственного, совместного и частного секторов. Институт проводит различные курсы подготовки и повышения квалификации для сотрудников министерств, государственных учреждений, а также государственного, частного и совместных секторов.

#### **Высший институт бизнеса и управления**

179. Высший институт бизнеса и управления является государственным высшим учебным заведением, занимающимся совершенствованием людских ресурсов и основного персонала из государственного, частного и совместного секторов посредством специализированной подготовки в области наук об управлении, обучением и повышением квалификации обладателей дипломов по различным специальностям, с различной степенью углубленности в области наук о деловом администрировании.

180. По состоянию на 2009 год в Юридическом институте прошли пять выпусков. В составе пятого выпуска из 109 судей 13 были женщинами. В настоящее время в Институте обучаются 160 судей, из них 30 женщин, которые составляют шестой выпуск.



В представленной ниже таблице приведено составленное по признаку пола распределение судей, прошедших обучение в Юридическом институте в 2002–2012 годах. За этот период женщины составили 27,3 процента судей, обучавшихся в Институте.

<i>Выпуск</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Всего</i>
Первый	13	6	19
Второй	23	12	35
Третий	15	8	23
Четвертый	39	19	58
Пятый	96	13	109
Шестой	130	30	160

Источник: Министерство труда.

181. Правительство принимает целый ряд мер по обеспечению участия женщин в разработке и осуществлении планов развития на всех уровнях, включающих привлечение Всеобщей федерации женщин и соответствующих неправительственных организаций к работе всевозможных национальных комитетов.

182. Многие организации активно занимаются обучением и образованием женщин с целью улучшения их социального, политического и экономического положения. Министерство по делам местного самоуправления совместно с Европейской комиссией подготовило планы укрепления управленческого и лидерского потенциала женщин посредством программы разработки планов расширения роли женщин в работе муниципальных администраций и содействия такому расширению.

183. Кроме того, совместно с Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин принимаются меры для разработки плана расширения роли женщин на выборах. В южных сирийских провинциях Дерья, Эс-Сувейда и Эль-Кунейтра организован проект "Благое управление". В рамках этого проекта массовые и неправительственные организации содействуют распространению благого управления в муниципальных органах, неправительственных и массовых организациях. Действуя в соответствии с предусмотренным сирийской Конституцией, а также региональными и международными конвенциями, ратифицированными Сирией, они также повышают осведомленность местных сообществ о правах человека.

184. В 2006–2008 годах сирийской Комиссией по делам семьи совместно с местными органами управления и Всеобщей федерацией женщин проведено обучение 420 женщин из различных правительственных органов, массовых и неправительственных организаций во всех сирийских провинциях механизмам расширения политических прав и возможностей. Помощь в проведении обучения оказал Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин.

### Курсы подготовки и повышения квалификации, проводившиеся массовыми и неправительственными организациями

#### Всеобщая федерация женщин

185. Всеобщая федерация женщин является массовой организацией, занимающейся вопросами улучшения положения женщин и их развития, обучения женщин и повышения их квалификации, снижения уровня насилия в отношении женщин. Федерация представлена по всей республике как в городах, так и в сельской местности. Ее членами состоят свыше 0,5 млн. женщин в 114 женских ассоциаций на районном уровне. Эти ассоциации подчиняются 14 административным отделам на уровне провинций. Федерация является попечителем 375 центров дневного ухода и детских садов, 18 производственных цехов и 69 медицинских пунктов, предоставляющих услуги по планированию семьи и поддержанию репродуктивного здоровья. Федерация также контролирует еженедельный журнал "Арабская женщина" и еженедельную "Женскую программу" на радио и телевидении. Она осуществляет деятельность, направленную на обучение чтению и ликвидацию информационной неграмотности, образование, подготовку и повышение квалификации в медицинской, правовой и природоохранной сферах, а также повышение осведомленности в вопросах культуры и политики. Федерация избирает своих руководителей раз в пять лет как на низовом уровне, так и в верхних эшелонах. Ею выполняется множество исследований по различным проблемам, касающимся женщин, в том числе таким как развод, ранний брак, насилие в отношении женщин, занятость женщин в государственном и частном секторах, концепция гендерного равенства в семье и обществе и история сирийских женщин. Федерация публикует ряд периодических изданий для повышения осведомленности по вопросам охраны здоровья и окружающей среды и правосознания.

186. В 2006–2011 годах Федерация провела 4081 курс ликвидации неграмотности, которые закончили 53 358 женщин, 3708 семинаров, имевших целью повышение осведомленности, и осуществила 4765 выездов на места для информирования о серьезности проблемы неграмотности.

В представленной ниже таблице отражены достижения Всеобщей федерации женщин в 2006–2011 годах в деле борьбы с неграмотностью.

<i>Год</i>	<i>Количество курсов</i>	<i>Число учащихся</i>	<i>Число выпускниц</i>	<i>Число семинаров</i>	<i>Посещения на дому</i>
2006	791	14 412	8 999	927	1 039
2007	879	15 090	9 765	766	824
2008	521	8 531	6 169	1 019	951
2009	428	7 109	3 607	573	988
2010	1 363	6 105	4 722	232	600
2011	99	2 111	2 093	191	363
<b>Всего</b>	<b>4 081</b>	<b>53 358</b>	<b>35 355</b>	<b>3 708</b>	<b>4 765</b>

Источник: Всеобщая федерация женщин.

187. Объявлено о ликвидации в соответствии с международным стандартом безграмотности в возрастной группе от 15 до 45 лет в провинциях Эс-Сувейда, Тартус и Дера.

188. В 2009 году Федерация, отмечая 30-ю годовщину принятия Конвенции, провела семинар по проблемам насилия в отношении женщин в Международный день борьбы за ликвидацию насилия в отношении женщин.

189. В 2011 году Федерация, совместно с Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин, провела семинар, на котором были представлены результаты изучения позиций шариата и закона о преступлениях против чести, с акцентом на статьи 548 и 192 Уголовного кодекса. Продолжается работа по выявлению дискриминационных статей, в которые требуется внесение поправок.

190. Федерация провела в ряде провинций совместно с Международной организацией по миграции семинары, посвященные закону о предотвращении торговли людьми. Ранее Международная организация по миграции участвовала в работе национального комитета, занимавшегося подготовкой закона. Работа Комитета продолжалась в течение более чем полутора лет в период 2008–2009 годов.

191. Что касается развития сельских женщин, в течение 2002–2011 годов Федерация предоставила материальную поддержку в форме мелких кредитов для осуществления 217 проектов, в особенности направленных на непрерывное создание новых рабочих мест. Выгодами от этих кредитов воспользовались 1350 женщин и девушек.

192. В наиболее нуждающихся регионах федерация выполняет Проект развития человека и социального развития. В период 2008–2011 годов ежедневно выбирались 14 деревень. Проведенные учебные курсы охватывали такие темы, как защита окружающей среды, вскармливание детей и уход за больными, предотвращение несчастных случаев. В курсы был также включен предмет "чтение и информационная грамотность".

193. Продолжается обучение женщин участию в выборах в качестве кандидатов, в подготовке предвыборных программ и организации избирательных кампаний. Учебные занятия с участием 90 женщин были проведены в период с 4 по 21 октября 2010 года в Тартусе, Алеппо и Дамаске.

194. Планы Федерации на 2010–2012 годы включают такие важные вопросы, как проведение в средствах массовой информации кампании по распространению сведений об обнародованных законах и о соблюдаемых Сирией конвенциях.

195. Федерация участвовала в 2007 году в совместном заседании специалистов по вопросам образования для взрослых в Дамаске в 2006 году, во встрече организаций, занимающихся вопросами образования для всех, в совещаниях по вопросу наращивания потенциала – в университете Айн Шамс в 2006 году и в Шарм-эль-Шейхе в 2007 году, в шестой конференции Центра образования для взрослых в 2008 году и во встрече по вопросам неформального планирования образования и управления им в Марокко в 2008 году.

196. Многие сирийские неправительственные организации (Фонд комплексного развития сельских районов Сирии (ФИРДОС), комитеты деловых женщин при Торговой и Промышленной палатах Сирии, сирийская Ассоциация планирования семьи, Ассоциация развития "Нада", сирийский Целевой фонд развития и другие неправительственные организации) работают над расширением социальных, экономических, политических и культурных прав и возможностей сирийских женщин посредством:

- обучения, предоставляющего женщинам возможность выхода на рынок труда и повышения своего образовательного уровня; упрощения административных процедур регистрации женских экономических предприятий, отвечающих

потребностями рынка труда; деятельности, направленной на интеграцию женщин-инвалидов;

- оказания поддержки малым и средним предприятиям с целью сокращения безработицы и повышения уровня жизни семей;
- оказания помощи информационным центрам путем предоставления сведений об изменениях в образовательной сфере, в особенности затрагивающих женщин, и предоставления базы данных, позволяющей исследователям получать необходимую информацию для проведения аналитических исследований, в частности о значительных изменениях спроса на рынке труда;
- создания учебных центров и центров развития; повышения компетенций и расширения навыков, в особенности при работе в сфере малого бизнеса; облегчения укрепления принципов экономического сотрудничества женских групп; организации совместных проектов, отвечающих безотлагательным потребностям рынка, и предоставления надлежащих кредитов;
- продолжения текущих проектов по проведению в ряде сирийских провинций обучения по теме "лидерство в принятии решений"; целевой аудиторией этих программ являются активистки общественных, культурных и политических объединений и профессиональных союзов;
- участия женщин во всех национальных комитетах, сформированных в министерствах и органах власти.

197. Фонд "За модернизацию и активизацию роли женщин в экономическом развитии" (MAWRED) создал сеть бизнес-инкубаторов в сирийских городах для стимулирования скрытых возможностей сирийских женщин-предпринимателей и трансформирования их в конкурентную экономическую деятельность. В период 2005–2008 годов 23 проекта получили необходимые технические консультации, прошли техническую экспертизу и были выполнены. Фонд проводит изучение и оценку выполненных проектов, разрабатывает технико-экономические обоснования проектов.

198. Фонд комплексного развития сельских районов Сирии, совместно с сирийской Комиссией по делам семьи, осуществлял финансирование проектов непосредственно через аграрные бизнес-инкубаторы в Латакии и Идлибе. В 2010 году сирийским Целевым фондом развития совместно в проекте "Равафид" были проведены два семинара в провинции Алеппо на темы "Подготовка продюсеров-инвалидов" и "Другие голоса города".

199. Лига сирийских женщин осуществляет деятельность, направленную на повышение осведомленности о проблемах и правах женщин. Она вносила рекомендации по изменению законов, носивших дискриминационный характер в отношении женщин. Выражалась надежда на то, что Лига продемонстрирует большее желание сотрудничества в подготовке настоящего доклада. Однако она отказалась представить какую-либо информацию о своей деятельности, несмотря на неоднократные предложения сделать это. Ее электронный сайт не дает никакой информации. В связи с этим оказалось невозможным сколь-либо полно отразить ее деятельность в настоящем докладе.

200. Сайт организации "Обсерватория сирийских женщин" содержит информацию об осуществлении многочисленных мероприятий, посвященных правам женщин, в особенности насилию в отношении женщин. Она сотрудничает с группой активистов в проведении кампаний против дискриминации.

## Препятствия

201. Препятствия заключаются в следующем:

1. Заинтересованность женщин в вовлечении в политическую, неправительственную и культурную деятельность пока не поднимается до желаемого уровня. Это не отражает способностей сирийских женщин и их политическую волю, которая поддерживает их активное присутствие и является для него серьезным стимулом.
2. Женщины продолжают нести усиленное бремя, а общество продолжает придавать первостепенное значение женским функциям в доме (которые они выполняют практически без чьей-либо помощи). Реальность, однако, такова, что это бремя и эти функции составляют сферу ответственности, которая должна быть разделена между всеми членами семьи.
3. Женщины, как правило, недостаточно состоятельны в финансовом плане, что ограничивает их более широкое участие, в частности, в демократическом процессе.
4. Для развития потенциала женщин и расширения их прав и возможностей требуется более углубленная подготовка.
5. Плохо организованы координация и связь между женщинами, занимающими руководящие должности и обладающими необходимой квалификацией для выдвижения на должности, как и недостаточны признание политическими партиями прав женщин и поддержка участия женщин.
6. Отсутствуют исследования и статистические данные, требуемые с позиций формирования основы для принятия программ и проектов, имеющих непосредственное отношение к женщинам, при этом:
  - не принимаются во внимание домашний труд женщин и степень его влияния на доходы и общие ресурсы семьи и общества;
  - не принимается во внимание неоплачиваемое выполнение женщинами сельскохозяйственных работ всех видов во всех областях, которое не характеризуется в качестве национального ресурса, несмотря на его объем и полезность;
  - включение женщин в состав Народной ассамблеи и местных советов по большей части не основывается на предвыборной программе, которая уделяла бы достаточное внимание женской проблематике.

## Предусмотренные меры

202. Участие женщин в работе Народной ассамблеи, обсуждении и принятии объективных законов, отвечающих потребностям общества, будь то общих законов или законов о семье (женщинах и детях). Мы полагаем по этой причине полезным принять следующие безотлагательные меры для увеличения процентной доли женщин в Народной ассамблее:

1. Предоставление объективной базы данных о женщинах, являющихся активистками и лидерами женских движений.
2. Подготовка программ обучения женщин проведению кампаний, ведению переговоров и развитию коммуникативных навыков (предвыборная программа включает специальный раздел по женской проблематике).

3. Выдвижение женщин-служащих высокого ранга на участие в курсах подготовки руководящего состава и назначение наиболее компетентных из этих женщин на руководящие должности.
4. Создание механизмов связи между женщинами, занимающими руководящие должности, и женскими движениями.
5. Подчеркивание во всех средствах массовой информации роли женщин, повышение общественной осведомленности через программы, специально подготовленные с этой целью, оказание женщинам помощи в проведении предвыборных кампаний.
6. Создание центров предоставления услуг, в которых активисткам и кандидатам предоставлялись бы юридические консультации.
7. Проведение курсов обучения мужчин и женщин, являющихся членами Народной ассамблеи, навыкам лидерства и принятия решений.
8. Осуществление действий по расширению экономических и социальных прав и возможностей женщин путем увязки макроэкономической политики с мерами по сокращению бедности и программами создания рабочих мест. Министерство экономики сотрудничает в этом отношении с сирийской Комиссией по делам семьи в составлении программы, подлежащей выполнению в период одиннадцатого пятилетнего плана (на 2011–2015 годы), для расширения участия женщин в экономической деятельности и достижения равных возможностей.

### **Статья 8. Участие женщин в работе дипломатических и международных организаций**

203. Государство на основании статьи 45 Конституции 1973 года и статьи 23 новой Конституции 2012 года гарантирует женщинам право на занятость, равные возможности, гендерное равенство и отсутствие дискриминации. Государство также гарантирует женщинам все доступные возможности для полномасштабного, эффективного участия в политической, общественной, культурной и экономической жизни. Сирийское правительство действует для укрепления и расширения роли и участия женщин в развитии, в особенности в принятии решений. Юридически сирийские женщины имеют такие же права, что и мужчины, на занятие должностей на государственной гражданской службе, в том числе дипломатических и консульских должностей.

204. Законодательный декрет № 4 от 2010 года (см. приложение 29), регулирующий деятельность Министерства иностранных дел и по делам экспатриантов, не проводит различий между мужчинами и женщинами. Например, в противоположность ранее действовавшим положениям статья 56 декрета предусматривает для мужчин и женщин равную возможность получения специального неоплачиваемого отпуска для присоединения к своему супругу или своей супруге, направляемому(ой) на работу за границу. Кроме того, для целей продвижения по службе и начисления пенсии предусматривается засчитывать подобный целевой отпуск, взятый мужчиной или женщиной, в счет срока действительной службы.

205. Декретом предусмотрены также льготы для женщин – служащих министерств, направляемых на работу в представительства. Например, в отличие от ранее действовавших положений, на основании статьи 67 пособие на выезжающих детей положено женщинам – служащим министерств, содержащим своих детей. Декретом

предусмотрена также оплата билетов на проезд для ее супруга и детей, если она содержит их. Таким образом, права в отношении супругов и семьи, предоставляемые женщинам-дипломатам, являются такими же, что и те, которые предоставляются дипломатам-мужчинам.

#### **Фактическое положение дел**

206. Процентная доля женщин-послов увеличилась с 11 процентов в 2005 году до 15 процентов в 2010 году. Женщины-послы или поверенные в делах получают назначения в посольства, имеющие не меньшую важность в плане двусторонних отношений со страной пребывания, чем посольства, послами в которые назначаются мужчины. Например, женщины-послы были назначены в Италию, Францию, Малайзию, Грецию, Кипр, Чешскую Республику, Абу-Даби и Бахрейн. В 2007 году 35 процентов сотрудников дипломатического корпуса составляли женщины, по сравнению с 30 процентами в 2004 году. В настоящее время в штате Министерства иностранных дел состоят 720 мужчин и 205 женщин (35 процентов). Среди сотрудников-женщин, работающих по контракту, 55 процентов имеют диплом о высшем образовании, 30 процентов – свидетельство об окончании вузовских подготовительных курсов, и 20 процентов – аттестат об окончании средней школы. В конкурсе на занятие дипломатических должностей на 2010 год 65 процентов участников составили женщины.

#### **Достигнутые результаты**

207. Правительство предприняло меры по обеспечению для женщин возможности представлять правительство на международном уровне и принимать участие в работе международных организаций на равных с мужчинами основаниях. В настоящее время женщина-посол занимает должность в руководстве дипломатического института при Министерстве иностранных дел, который был создан на основании Указа № 97 от 6 января 2010 года.

208. Министерство иностранных дел объявляет один раз в два года конкурс на назначение на посольские должности начальника отдела или заместителя начальника отдела. Этот конкурс, который открыт без какой-либо дискриминации как для мужчин, так и для женщин, основан на требованиях и навыках, которые Министерство полагает подходящими и объявляет. Женщины поднимаются по дипломатической лестнице также, как и мужчины, от должности третьего секретаря до посла.

209. При открытии вакантных должностей в международных организациях правительство принимает меры по предоставлению женщинам возможности быть назначенными на должность наравне с мужчинами. Так, например, изучаются все заявки на назначение. Кандидат – мужчина или женщина – назначается на должность на основе заслуг и достижений, без каких-либо исключений. Выдвижение производится через представителей Сирии в Организации Объединенных Наций или по согласованию с арабскими и зарубежными группами для обеспечения назначения сирийского кандидата – мужчины или женщины – на подлежащую заполнению должность.

210. Женщины эффективно участвуют в представлении Сирии на международных, региональных и национальных встречах и конференциях, в особенности посвященных рассмотрению женской проблематики. Они участвуют также в составлении текстов международных и региональных конвенций, итоговых документов международных конференций и резолюций, касающихся женщин и прав

женщин. Они делают это в качестве членов участвующих сирийских делегаций или в качестве представителей зарубежных дипломатических миссий на подобных конференциях. Начиная с 2000 года шесть женщин-дипломатов включались сирийским правительством в состав постоянного представительства в Нью-Йорке для отслеживания политических, социальных, культурных, гуманитарных и правозащитных вопросов, поставленных в Организации Объединенных Наций.

211. Сирийское правительство поддерживает назначение женщин представителями Сирии в международных организациях, учреждениях и органах наравне с мужчинами. Это наглядно проявилось в назначении сирийским правительством двух женщин представителями Сирии в исполнительном совете Международного учебного и научно-исследовательского института по улучшению положения женщин на период 2007–2009 годов.

212. Женщины также представляют Сирию в Фонде Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин. В настоящее время сирийка участвует в работе Комитета Организации Объединенных Наций по правам ребенка. Сирийские женщины занимают также административные должности в основных учреждениях системы Организации Объединенных Наций.

213. Сирийские женщины работают также в международных организациях в Сирии. От 50 до 51 процента сотрудников, работающих в этих организациях, составляют женщины.

#### **Курсы подготовки и повышения квалификации**

214. Министерство иностранных дел осуществляет подготовку женщин с целью расширения их потенциала и повышения квалификации для участия в работе местных, региональных и международных конференций. Обучение включает курсы подготовки к принятию политических решений, командировки и исследования, финансируемые за счет внешних грантов. Дипломатический институт периодически проводит курсы подготовки к ведению переговоров и по другим специализациям, курсы подготовки для дипломатов и административных должностных лиц, направляемых в сирийские представительства за рубежом. Эти курсы охватывают:

- цели сирийской внешней политики, многосторонние организации, двусторонние отношения и правовые вопросы, в том числе публичное и частное международное право, в частности, Венская конвенция о консульских сношениях;
- правила протокола, этикета и международные обычаи (история, правила протокола, дипломатический иммунитет и консульский иммунитет);
- средства связи и автоматизации;
- консульские услуги.

215. Министерство направляет женщин-дипломатов на курсы подготовки и учебу с выплатой стипендии в Сирии и за рубежом перед откомандированием их в зарубежные представительства с последующим переводом в центральный аппарат. Выпускники курсов и занятий, финансировавшихся за счет внешних грантов, получали дипломы или степени магистров. Внешние гранты предоставлялись Великобританией, Соединенными Штатами Америки, Мальтой, Австрией, Китаем, Японией, Индией и Турцией.



216. В 2010 году женщины составили 35 процентов персонала дипломатического корпуса, направленного в зарубежные представительства, и 30 процентов административного персонала, направленного в представительства в 2011 году.

217. Участвуя в работе конференций всех уровней, сирийские женщины-дипломаты приобретают навыки ведения переговоров и конкурентоспособность. Тем самым они наравне с мужчинами получают квалификацию, позволяющую принимать уместные, взвешиваемые, правильные решения, основанные на общей стратегической перспективе и таким образом, чтобы они служили национальным интересам. Министерство иностранных дел постоянно направляет женщин-дипломатов в представительства страны в Организации Объединенных Наций, в том числе в Нью-Йорке, Женеве и Австрии, что позволяет этим женщинам принимать участие в международных делах и становиться квалифицированными разработчиками политики.

### **Будущее**

218. Продолжающееся участие женщин в работе международных конференций на всех уровнях позволяет им участвовать в выработке политики и гармонизировать соглашения, сообразующиеся с нуждами сирийских женщин. Удовлетворить эти нужды сложно в связи с проблемами, привнесенными в нашу страну из-за рубежа, подобными тем, что вызваны экономической блокадой и израильской оккупацией сирийских Голан. Было бы полезно принять соответствующие меры по увеличению доли женщин в дипломатических и международных организациях, включающие в том числе:

- постоянное направление женщин-дипломатов за границу в основные дипломатические представительства; курсы подготовки и занятия, предоставляющие женщинам-дипломатам возможность приобретения навыков лидерства, принятия решений, ведения диалога, умения убеждать и формировать общественное мнение;
- постоянное продвижение женщин-дипломатов на политические должности (посла или временного поверенного в делах);
- постоянное содействие участию сирийских женщин в работе международных организаций.

## **Статья 9. Гражданство**

### **Законодательная и правовая база**

219. В отношении гражданства в Сирийской Арабской Республике принят принцип *jus sanguinis* (право крови), основывающийся на установлении отцовства. Он признает *jus soli* (Закон земли) только в случае рождения на сирийской территории ребенка от неизвестных родителей.

220. В соответствии с Законом № 276 о гражданстве от 1969 года сирийская женщина сохраняет свое гражданство даже в случае вступления в брак с иностранцем, и она вправе иметь двойное гражданство (см. приложение 30).

### **Фактическое положение дел**

221. Всеобщая федерация женщин сформулировала предложение о предоставлении сирийского гражданства детям, родившимся от женщины-сирийки и отца-иностранца. В 2006 году федерация представила в канцелярию премьер-министра предложение о внесении поправок в Закон о гражданстве. После того как в 2010 году она представила предложение повторно, для его изучения и составления проекта

юридической формулировки с целью изменения закона был образован Комитет по политике в правовой области. Комитет завершил свою работу и представил ее результаты канцелярии премьер-министра. В настоящее время завершаются процедуры надлежащего принятия поправки.

222. Лига сирийских женщин внесла в 2007 году предложение дополнить статью 3 действующего закона о гражданстве пунктом f). Предложенный пункт предусматривает "необходимость установления равенства между мужчинами и женщинами в том, что касается предоставления гражданства своим детям". Статья 3 действующего закона о гражданстве гласит:

"Следующие лица будут считаться сирийскими арабами:

- a) любое лицо, родившееся на территории страны от отца – сирийского араба;
- b) любое лицо, рожденное на территории страны матерью – сирийской арабкой, происхождение по отцу которого юридически не установлено;
- c) любое лицо, рожденное на территории страны от родителей, которые неизвестны, гражданство которых неизвестно или которые являются лицами без гражданства. Найденыш, обнаруженный на территории страны, будет, если не доказано иное, рассматриваться в качестве родившегося в том месте, в котором он(а) обнаружен(а);
- d) любое лицо, рожденное на территории страны, которое при своем рождении не могло получить иностранное гражданство в силу его или ее происхождения;
- e) любое лицо, имеющее предков в Сирийской Арабской Республике, не получившее другого гражданства и не подавшее заявление о предоставлении сирийского гражданства в течение предельного срока, предусмотренного ранее принятыми указами и законами".

223. В связи с этими событиями был издан Законодательный декрет № 49 от 2011 года о предоставлении сирийского гражданства лицам, зарегистрированным в качестве иностранцев в реестрах провинции Хасеке на северо-востоке Сирии без какой-либо дискриминации между мужчинами и женщинами. В общей сложности претендентов на получение гражданства на основании Декрета оказалось 105 631 человек, из которых 70 443 человека гражданство получили. Продолжаются действия, направленные на предоставление гражданства остальным лицам, после того как они представят все необходимые документы (заявители должны были представить необходимые документы до 20 июня 2012 года).

224. Между статьей 9 и исламским правом нет никакого противоречия. Существует значительное различие между кровным родством, которое в соответствии с исламским правом устанавливается по отцовской линии, и гражданством, которое касается отношения индивидуума к государству в рамках закона, принятого людьми.

225. Сирийское правительство недавно инициировало принятие ряда указов, призванных упростить процедуры, которые ранее давили на сирийских матерей и их малолетних детей от иностранных отцов. Во многих случаях дверь на пути к получению гражданства останется виртуально открытой, хотя это и требует скрупулезного и дифференцированного изучения и индивидуального подхода. Положение Сирии, ее статус, национальная самобытность и гуманность делают ее желаемым пунктом назначения и прибежищем для многих.

### **Основания для оговорки**

226. Оговорка Сирии к этой статье основывается на патриотических национальных соображениях, касающихся права палестинских беженцев вернуться на свою родину и необходимости сохранения ими своей идентичности. Она основывается также на требованиях, введенных после израильской оккупации арабских земель, и ограничениях, наложенных оккупацией на граждан, касающихся вступления в брак или в контакт с лицами, находящимися под израильской оккупацией.

227. Сирия имеет превосходное геополитическое и стратегическое положение и является главным центром транзита между несколькими континентами. Сирия – открытая страна, принимающая и вбирающая пришельцев, иммигрантов, лиц, бегущих от лишений, вызываемых войнами, и беженцев, просящих о предоставлении убежища. Многие браки заключаются как само собой разумеющееся дело. Препятствие для предоставления сирийского гражданства детям сирийских женщин и несирийских отцов имеет отношение к суверенитету, но не к дискриминации. Однако и в подобных случаях дверь не остается полностью закрытой. Напротив, каждый случай, направленный на рассмотрение заинтересованных органов, изучается отдельно и по нему выносится надлежащее решение. Предоставление гражданства в таких случаях не является обязательным, но, скорее, до настоящего времени разрешается в исключительных случаях.

### **Предусмотренные меры**

228. Принятие новой Конституции, глава 3 которой устанавливает равенство граждан без дискриминации и необходимости внесения в течение трех лет поправок во все законы, не согласующиеся с Конституцией, открывает новые горизонты для внесения изменений в Закон о гражданстве и предоставления в этом отношении женщинам их права в силу Конституции.

229. Сирийская Комиссия по делам семьи включила в проект Закона о правах ребенка статью, предусматривающую право сирийской матери на предоставление ее детям сирийского гражданства без ограничений.

## **Статья 10. Образование**

### **Законодательная и правовая база**

230. Законодательная и правовая база включает следующие документы:

- Статья 37 Конституции Сирийской Арабской Республики 1973 года гласит: "Государство гарантирует право на образование. Образование бесплатное на всех уровнях. Начальное образование обязательное. Государство способствует распространению принципа обязательности на другие ступени образования, контролирует и направляет его, с тем чтобы это отвечало потребностям общества и производства".
- Новая Конституция была утверждена по результатам референдума 26 декабря 2012 года и введена в действие Декретом 94 от 28 февраля 2012 года. Статья 25 новой Конституции предусматривает право на образование, здравоохранение и социальное обеспечение. Пункты 1 и 2 Статьи 25 гласят:
  1. Образование является правом, гарантируемым государством, и оно бесплатно на всех уровнях.
  2. Образование является обязательным до завершения базового среднего уровня, и государство должно работать над расширением обязательного образования на другие ступени.

231. В соответствии со статьей 31 новой Конституции: "Государство поддерживает научные исследования и все связанные с ними требования, обеспечивает свободу научного, литературного, артистического и культурного творчества и обеспечивает необходимые средства для этой цели. Государство должно обеспечить любую помощь для прогресса наук и искусств и должно поощрять научные и технические изобретения, творческие навыки и таланты и защищать их результаты." В целях реализации вышеизложенного на практике были приняты следующие законы:

232. Закон № 35 об обязательном образовании от 1981 года обязывает опекунов всех детей мужского и женского пола в возрасте от 6 до 12 лет записать своих подопечных в начальную школу и предусматривает наказание опекунов, не выполнивших данное требование. Законом № 7 от 2012 года в настоящее положение были внесены изменения, в соответствии с которыми опекуны всех сирийских детей мужского и женского пола в возрасте от 6 до 15 лет обязаны записать своих подопечных в школы базового образования (см. приложение 31).

233. Законом № 32 о базовом образовании от 2002 года начальное и подготовительное образование были объединены в один обязательный уровень продолжительностью девять лет, включая начальный период продолжительностью четыре года и второй период продолжительностью пять лет, расширив, таким образом, область охвата базовым уровнем образования на детей в возрасте до 15 лет.

234. В соответствии с Законом № 7 от 2012 года и соответствующими подзаконными актами, касающимися обязательного базового образования, опекуны всех детей мужского и женского пола в возрасте от 6 до 15 лет обязаны записать таких детей в школы базового образования.

235. Законодательный декрет № 55 от 2004 года (см. приложение 33) регулирует деятельность довузовских образовательных учреждений от детских садов до конца уровня среднего образования и принятие стандартов для повышения качества образования и образовательного пространства и достижения целей Сирии с области образования.

236. Законодательным декретом № 45 от 27 июля 2008 года (см. приложение 34) был создан Национальный центр для одаренных детей. В данном центре, который является независимым с административной и финансовой точек зрения юридическим лицом и находится в провинции Хомс, осуществляется подготовка учителей. Он начал свою работу в 2009 году с подготовки учителей для первых классов средних школ.

237. В 2009 году Министерство образования совместно с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) создали первый Центр раннего развития детей и аттестации специалистов в области ухода за детьми дошкольного возраста. С согласия ЮНЕСКО данному Центру был присвоен региональный статус в соответствии с Законом № 17 от 2012 года. Главный офис Центра, который является независимым с финансовой точки зрения юридическим лицом, находится в Дамаске (см. приложение 35).

238. Законом № 6 о Положении о высших учебных заведениях от 2006 года и Положением о его реализации, изданными в соответствии с Декретом № 250 от 2006 года (см. приложение 36), были внесены существенные изменения в законодательство об администрировании и государственном управлении высшими учебными заведениями. Указанные изменения отражают основные новые тенденции в высшем образовании, науке и технологии и новые формы высшего образования.

Изменения обеспечивают законодательную базу и гибкую правовую основу, а также предоставляют возможности для модернизации и обновления системы высшего образования, развития высших учебных заведений и повышения эффективности их работы на основе стандартов качества и новых правил аккредитации учебных заведений.

239. Законодательным декретом № 49 от 2009 года был создан Фонд поддержки научно-исследовательского и технологического развития (см. приложение 37).

240. Сирийский Виртуальный университет был создан как государственное высшее учебное заведение, аккредитованное Министерством высшего образования, в ответ на появление в глобальном масштабе новых форм высшего образования. Университет призван готовить специалистов различных специальностей в целях содействия экономическому и социальному развитию, удовлетворения потребностей рынка труда и обеспечения потребностей в доступе к информационной экономике, особенно в области информационных систем, управления хозяйственной деятельностью, маркетинга, информационных и интернет-технологий.

241. Введение в 2003 году системы открытого доступа к образованию позволило расширить возможности по получению высшего образования лицами, которые ранее не имели доступа к официальному образованию. Это считается наиболее широко распространенной новой формой образования, дающей возможность поступления в высшее учебное заведение.

242. Законодательным декретом № 203 от 2011 года (см. приложение 38) были внесены существенные изменения в механизм приема студентов с ограниченными возможностями в сирийские высшие учебные заведения. Принятие данного Декрета существенно повлияло на количество таких студентов и номенклатуру факультетов, на которые они были приняты.

#### **Фактическое положение дел**

243. В том что касается ликвидации всех форм дискриминации в отношении допуска ко всем областям высшего образования, количество студенток высших учебных заведений увеличилось с 127 179 в 2006 году до 175 526 в 2010 году. В трех университетах (Тишринском, Батском и Дамасском) доля студенток выше, чем доля студентов. В таблице ниже приведены данные по количеству студентов и выпускников государственных университетов в 2006–2010 годах:

Университет	2006 год		2007 год		2008 год		2009 год		2010 год	
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
Дамаск	55 613	56 609	57 256	58 051	57 051	63 629	53 263	63 067	52 200	66 519
Алеппо	36 961	25 733	40 961	29 680	43 333	32 228	45 976	36 966	51 991	41 804
Тишрин	18 218	24 234	21 662	26 574	24 027	29 297	24 858	29 937	25 418	30 677
Аль-Бат	13 939	17 082	15 854	18 619	17 797	21 339	19 407	22 332	20 231	23 580
Аль-Фурат	3 724	3 521	5 648	5 360	8 566	8 092	11 640	11 135	13 301	12 946

Источник: Министерство высшего образования.

244. Женщины по-прежнему составляют основной контингент учащихся в литературных и педагогических колледжах, при этом их мало в колледжах научно-технической направленности, таких как медицинские и инженерные, где мужчины со всей очевидностью доминируют. В некоторых колледжах (медицинских, средств

массовой информации и искусствоведческих) женщин учиться в два раза больше, чем мужчин. В средних учебных заведениях, подотчетных Министерству высшего образования (48,46 процента), количество женщин-учащихся почти сравнялось с количеством мужчин. Критерием приема в университеты и колледжи безотносительно пола является проходной балл исходя из оценок в дипломе о среднем образовании.

245. При приеме в государственные университеты и колледжи Сирии в отношении к абитуриенту, матерью которого является гражданка Сирии при отце-иностранце, применяются те же критерии, что и к остальным абитуриентам, при условии, что у него имеется сирийское свидетельство об окончании средней школы.

246. Государственные университеты постепенно расширяются в горизонтальной плоскости с 2005 года, при этом число колледжей во всех провинциях Сирии увеличилось с 51 до 224 в 2011 году. Расширение способствовало увеличению количества студенток университетов, поскольку теперь студенты могут жить со своими семьями и посещать университетские занятия неподалеку от дома при более низких расходах.

247. Открытая система образования и Виртуальный университет предоставили женщинам, которые по тем или иным причинам были вынуждены прервать свое обучение, возможность его продолжить. Однако в данной области по-прежнему имеет место гендерное неравенство: доля женщин среди студентов колледжей системы открытого образования составляет 39,76 процента и только 25,48 процента среди студентов Виртуального университета. Это обусловлено высокой стоимостью обучения, превышающей финансовые возможности некоторых семей, отсутствием у молодых женщин финансовых ресурсов, а также требованиями к навыкам работы с компьютером и знанию иностранных языков применительно к данному типу обучения. Тем не менее эти трудности могут быть преодолены после завершения реформ системы образования, которые расширят возможности будущих поколений молодых женщин по получению дистанционного образования.

248. Число частных университетов, лицензированных в Сирийской Арабской Республике, увеличилось до 17 по состоянию на 2009–2010 учебный год.

249. В Сирийской Арабской Республике уделяется большое внимание образованию людей с ограниченными возможностями и созданию условий для продолжения ими образования. В отношении молодых людей с ограниченными возможностями применяются более низкие проходные баллы для приема в высшие учебные заведения, чем для других абитуриентов. Они принимаются для обучения по большинству специальностей насколько позволяет их состояние здоровья. В 2009 году студентами государственных университетов стали 240 инвалидов, в том числе 77 женщин; а в 2010 году – 166 инвалидов, в том числе 49 женщин.

250. Количество студенток, направляемых за рубеж для обучения в аспирантуре увеличилось со 134 в 2006 году до 239 в 2009 году. Из студентов, направленных для обучения за рубеж в 2009 году, 41 процент составляли женщины. Мужчины и женщины, направляемые на учебу за рубеж, находятся в равных условиях, при этом замужние женщины получают пособие на детей на период их проживания с ними по месту учебы.

251. Среди аспирантов колледжей, готовящих специалистов в области литературы, образования, искусства и экономики, женщин более чем в два раза больше, чем мужчин.

252. Число женщин – преподавателей университетов выросло с 2281 в 2006 году до 3051 в 2009 году. Женщины также принимают участие в научных исследованиях. Значительное, принимая во внимание социальные реалии, число женщин среди научных сотрудников обусловлено изменением в лучшую сторону отношения к работающим женщинам, которое имело место в последние годы. В таблице ниже приведены данные по относительному распределению научных сотрудников в научно-исследовательских организациях и центрах в 2009 году с разбивкой по полу и специализации.

Специализация	Степень магистра		Доктор наук	
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
Математика, моделирование, физика, химия и прикладные науки	8	6	28	8
Экономика и управление хозяйственной деятельностью	5	7	4	5
Гуманитарные и общественные науки	–	1	–	–
Юриспруденция и религиоведение	1	2	–	3
Технические дисциплины	16	8	23	14
Компьютеры и связь	2	1	3	8
Сельское хозяйство	62	73	36	54
Медицина и здравоохранение	–	–	2	3
Другие науки	6	2	4	5

Источник: Министерство высшего образования.

253. В 2010 году стипендия ЮНЕСКО для женщин – исследователей в области медико-биологических наук была присуждена женщине – члену Национальной комиссии по биотехнологии, а в 2011 году – женщине – исследователю из Алеппского университета.

254. В 2007 году женщина – преподаватель университета получила вторую премию за развитие арабской культуры, учрежденную Организацией Лиги арабских государств по вопросам образования, культуры и науки.

255. В 2011 году женщине – члену Национальной комиссии по биотехнологии был присужден грант за второе место в рамках Программы поощрения за выдающиеся достижения в науке и технологии.

256. В 2006–2010 годах имело место увеличение числа женщин, занимающих следующие должности: декан факультета – с нуля до двух в Алеппском университете, и с двух до трех в Тишринском университете; заместитель декана факультета – с трех до девяти в Алеппском университете, и с 1 до 10 в Тишринском университете; заведующий кафедрой – с 21 до 24 в Дамасском университете, с семи до девяти – Алеппском университете и с 15 до 19 в Тишринском университете.

257. В таблице ниже приведены данные по количеству женщин на преподавательских должностях в сирийских университетах в 2011–2012 годах.

<i>Университет</i>	<i>Декан факультета</i>		<i>Заместитель декана</i>		<i>Заведующий кафедрой</i>	
	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>
Дамаск	27	4	48	7	115	22
Алеппо	26	1	49	2	109	14
Тишрин	23	2	34	11	78	15
Аль-Бат	17	3	35	2	83	5
Аль-Фурат	24	–	47	–	8	–

Источник: Министерство высшего образования.

258. Были созданы следующие организации:

- Национальный центр анализа вопросов высшего образования, созданный в соответствии с Законодательным декретом № 15 от 2012 года (см. приложение 39).
- Аль-Шамский институт шариатских наук, арабского языка и исламских исследований был создан в соответствии с Законодательным декретом № 48 от 2011 года (см. приложение 40). В Институте имеются факультеты шариатских наук и арабского языка для мужчин и женщин.
- Институт исследования шариата и арабской культуры был создан в 2009 году для мужчин и женщин.
- Управление религиозного образования женщин было создано в 2008 году при Министерстве религиозного наследия.
- Центр обучения мужчин и женщин – пропагандистов и развития человека был создан в Дамаске в 2009 году. Филиалы Центра, который входит в систему Министерства религиозного наследия, открыты во всех провинциях.
- Центр исследования и развития женщин был создан в Аль-Батском университете. Он считается первым учреждением подобного рода в сирийских университетах, созданным для целей:
  - Изучения положения женщин; анализа роли и вклада женщин в научные, социальные, экономические и культурные аспекты; и сотрудничество в целях выработки предложений по решению проблем женщин в областях.
  - Сбора, мониторинга и классификации информации и данных о женщинах для использования в качестве основного источника информации при проведении серьезных исследований проблем, с которыми сталкиваются женщины.
  - Сотрудничества со сторонними организациями.

#### **Достиженные результаты**

259. Достижение положительных результатов было обусловлено следующими шагами:

- Назначение женщины – преподавателя университета на пост заместителя министра высшего образования в 2012 году.



- Назначение двух женщин – преподавателей университета на пост вице-президента Дамасского университета в 2008 и 2012 году.
- Начало реализации Национального плана составления программ обучения для высших учебных заведений, завершение первого этапа разработки государственных критериев в области образования и начало реализации второго этапа в 2012 году.
- Проведение преподавателями и студентами университетов исследований, посвященных вопросам семьи в целом и проблемам женщин в частности (названия некоторых отчетов приведены в приложении 41).
- Участие в программах международного сотрудничества:
  - Назначение представителя Аль-Батского университета в отдел международных программ/женских программ Информационной справочной службы по вопросам народонаселения, Вашингтон, Соединенные Штаты Америки.
  - Участие в членстве в Организации стран третьего мира за укрепление роли женщин в науке.
  - Назначения женщины – преподавателя Колледжа механики и электротехники Дамасского университета председателем Арабского института электронного бизнеса.
  - Участие во второй Международной конференции по вопросам положения женщин и развития под названием "Черты расширения прав и возможностей женщин и их участие в развитии Сирийской Арабской Республики", проходившей в Аденском университете.
  - Участие в пятой Конференции по вопросам участия женщин в научных исследованиях и развитии в южном Египте, Асьютский университет, 2005 год.
  - Участие в международной конференции, проводившейся Организацией стран третьего мира за укрепление роли женщин в науке в Бангалоре, Индия, 2005 год.
  - Участие в мероприятиях в рамках Международного форума "Женщина в бизнесе", Дамаск, 2005 год.
  - Участие в Конференции по вопросам лидирующей роли женщин в арабских странах, Кувейт, 2007 год.
  - Участие в совещании "День арабской семьи", Дамаск, 2005 год.
  - Участие во второй Конференции "Арабские женщины в науке и технологии" по теме "Расширение прав и возможностей для развития арабского мира", 2010 год.
  - Проведение семинара по проблемам постродовой депрессии для терапевтов и медицинских сестер в целях повышения осведомленности о методах лечения постродовой депрессии и предоставления женщинам, которые испытывают подобные состояния, соответствующей поддержки с точки зрения семейной, социальной и трудовой жизни.

- Проведение совместно с Колледжем архитектуры Алеппского университета и Сирийской ассоциацией женщин круглого стола "Юношество и технологии" в 2007 году.
- Проведение "Второй международной конференции по вопросам права и женщин" в Колледже права Алеппского университета в 2009 году.
- Проведение семинара по вопросам народонаселения и роли женщин в процессе развития в Колледже экономики Алеппского университета в 2010 году.
- Совет по высшему образованию совместно с Сирийской комиссией по делам семьи провел в 2011 году пятьдесят пятую Неделю знаний – международную конференцию по теме "Демографические изменения в Сирии и их влияние на развитие". На конференции обсуждались вопросы, связанные с расширением прав и возможностей женщин и их ролью в процессе развития.
- Женщины имеют равные с мужчинами права, включая права профессорско-преподавательского состава во всех областях от приема на работу до выхода на пенсию (процедуры, отпуск, научные исследования, статус студента очной формы обучения и т. д.).
- Студентки могут получить займы и гранты на обучение в университете исходя из потребностей и ресурсов Министерства высшего образования при отсутствии дискриминации по гендерному признаку.
- При предоставлении студенческого общежития имеет место дискриминация в пользу женщин.
- Союз учителей ведет просветительскую работу в вопросах охраны здоровья женщин и предоставляет средства защиты и лечения через центры здравоохранения в большинстве провинций страны. В некоторых центрах имеется рентгеновское оборудование для раннего диагностирования рака груди. Союз учителей осуществляет надзор за деятельностью 12 центров.
- Профессорско-преподавательский состав и студенты университетов проводят исследования по вопросам семьи в целом и проблем женщин в частности.
- Сирийская ассоциация женщин – ученых и инженеров была образована для обеспечения прав женщин на высшее и техническое образование, включения женщин с ограниченными возможностями в процессы развития, наращивания потенциала, приобретения опыта и создания рабочих мест с соответствующим статусом для компетентных женщин.

### **Препятствия**

260. Препятствия включают:

- Недостаточное представительство женщин в администрациях университетов по отношению к доле женщин среди профессорско-преподавательского состава, административных работников и выпускников.
- Нежелание значительного числа женщин участвовать в мероприятиях за рубежом по социальным причинам (брак, рождение детей и т. д.) – женщины предпочитают мероприятия внутри страны.

- Социальные традиции, в соответствии с которыми основной обязанностью женщины является ведение домашнего хозяйства.
- Нежелание значительного числа женщин – членов профессорско-преподавательского состава занимать административные должности из-за связанных с ними обязанностей и довлеющего бремени домашних забот.
- Высокая психологическая нагрузка на работе и влияние такой нагрузки на женщин, которые также несут бремя домашних забот.
- Экономическое положение семей, особенно больших, и отсутствие ресурсов, в связи с чем в семьях предпочитают давать образование мужчинам, как будущим главам и кормильцам семьи.
- Результаты работы исследовательских центров по изучению проблем женщин неглубоки по содержанию и малочисленны.
- С 2011–2012 учебного года Аль-Батский университет в Хомсе, его колледжи в городе Хама, и колледжи Алеппского университета в городе Идлиб не функционируют из-за нападений на членов преподавательского состава и их убийств, а также нападений на студентов. Государство принимает меры по обеспечению непрерывности процесса обучения и выплате компенсаций студентам. Студентам была предоставлена возможность посещать занятия и сдавать экзамены в других сирийских университетах.

### **Предусмотренные меры**

261. Предусмотренные меры включают:

- Распространение культуры гендерного равенства и отсутствия дискриминации в отношении женщин путем проведения семинаров, организованных местными и международными ассоциациями и организациями, преследующими эти цели.
- Оказание поддержки в вопросах увеличения числа женщин на преподавательских и административных должностях за счет проведения подготовительных мероприятий, создания возможностей и наращиванию потенциала женщин для решения проблем, с которыми они сталкиваются.
- Привлечение внимания средств массовой информации к женщинам, работающим в системе высшего образования.
- Активизацию роли радиовещательных и печатных средств массовой информации в работе по расширению прав и возможностей женщин с точки зрения их участия в различных областях жизни общества.
- Проведение семинаров, посвященных достижениям арабских женщин в науке, и присвоение лекционным залам и аудиториям имен женщин-ученых.
- Активизацию роли священнослужителей в стимулировании получения женщинами высшего образования, поскольку это оказывает положительное влияние на семью и общество.
- Повышение осведомленности мужчин о важности деятельности женщин во всех областях жизни на основе справедливого разделения домашних обязанностей.
- Разработку нормативных документов и процедур, призванных расширить участие женщин в экономической жизни и, таким образом, повысить семейный доход и способствовать социэкономическому развитию за счет полученного образования.

## Женщины в системе начального и среднего образования

### Фактическое применение

262. Учитывая, что Конституция Сирии и Цели развития тысячелетия предполагают обеспечение всеобщего начального образования мужчин и женщин, поощрение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин, в десятом и одиннадцатом пятилетних планах большое внимание уделяется положению женщин и образованию. В них особо отмечается факт принятия стратегии "Хорошее образование для всех". И действительно, ни в Законе об обязательном образовании, ни в положении о начальных школах не делается никаких различий между мужчинами и женщинами. Напротив, в соответствии с указанными документами посещение начальных школ является обязательным как для мальчиков, так и для девочек, при этом начальное образование является бесплатным, а получение аттестата о начальном образовании – обязательным.

263. Благодаря демократизации системы образования и созданию равных возможностей для получения высшего образования всеми детьми независимо от пола, посещаемость девочками учреждений системы образования выросла как количественно, так и качественно. Доля женщин, получающих высшее образование, увеличилась, что расширило их возможности для участия в жизни общества.

В таблице ниже приведены данные по количеству и доле в процентном выражении учащихся женского пола на различных уровнях системы образования.

Уровень системы образования	2007–2008 годы			2009–2010 годы			2010–2011 годы		
	Женщины	Всего	Доля, %	Женщины	Всего	Доля, %	Женщины	Всего	Доля, %
Детский сад	70 813	<b>150 235</b>	47,13	70 647	<b>149 110</b>	47,37	81 310	<b>171 506</b>	47,40
Начальная школа	2 168 037	<b>4 514 801</b>	48,02	2 241 022	<b>4 661 872</b>	48,07	2 294 084	<b>4 774 276</b>	48,05
Средняя школа	193 945	<b>367 572</b>	52,76	210 269	<b>392 960</b>	53,50	230 899	<b>430 702</b>	53,60
Профессионально-техническое училище	39 789	<b>100 258</b>	39,68	42 528	<b>106 443</b>	39,95	49 731	<b>123 333</b>	40,32
Колледж	16 772	<b>34 920</b>	48,02	10 586	<b>28 331</b>	37,36	16 582	<b>36 851</b>	44,99

Источник: Министерство образования.

В таблице ниже приведены данные по количеству и доле, в процентном выражении, преподавателей женского пола на различных уровнях системы образования.

Уровень системы образования	2007–2008 годы			2009–2010 годы			2010–2011 годы		
	Женщины	Всего	Доля, %	Женщины	Всего	Доля, %	Женщины	Всего	Доля, %
Детский сад	7 741	8 058	96,06	7 230	7 591	95,24	8 452	9 189	95,24
Начальная школа	166 964	253 115	65,96	183 749	271 782	64,38	189 814	279 704	67,86
Средняя школа	19 984	41 758	47,85	24 747	48 956	50,54	24 046	48 161	49,92
Профессионально-техническое училище	81 00	17 945	45,13	9 810	20 058	48,90	8 910	18 607	47,88
Колледж	2 211	4 581	48,26	2 608	5 756	45,30	2 353	5 061	46,49

Источник: Министерство образования.

264. В рамках работы, ведущейся сирийским правительством в области обучения детей бедуинов, кочующих вместе со своими семьями в поисках пастбищ для овец, Министерство образования запустило проект мобильных школ под названием "Школы для бедуинов", где в качестве школьных помещений использовались палатки и дома на колесах. В 2002–2003 годах мобильные школы для бедуинов были введены в провинциях Хомс, Риф Дамаск и Даир эз-Зор. В настоящее время ведется работа по разработке программы начального обучения для бедуинов, отвечающая их ожиданиям и соответствующая условиям их обитания. В таких школах ученики бесплатно обеспечиваются книгами, канцелярскими товарами, школьными принадлежностями, проживанием, питанием и медицинским обслуживанием. В этих школах низкий процент бросивших их детей. В настоящее время для обучения детей бедуинов используются 98 школ блочной конструкции, 59 школ на базе автомобильных прицепов и 24 школы-палатки.

#### Ликвидация неграмотности

265. Государство объединяет усилия с различными слоями общества для ликвидации неграмотности в стране. Декрет № 16 от 2 апреля 2012 года (см. приложение 42) направлен на ликвидацию неграмотности среди всех граждан в возрасте от 18 лет, которые не умеют читать и писать на арабском языке, не имеют базовых математических знаний и не посещают школу. В соответствии с данным Законом Министерство культуры и Министерство образования наделены функциями Высшего совета по ликвидации неграмотности. В таблице ниже приведены данные по количеству людей, посещавших занятия по ликвидации неграмотности в 2006–2010 годах.

<i>Год</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Всего</i>	<i>Доля женщин,%</i>
2006	16 564	43 574	<b>60 138</b>	72,5
2007	24 037	84 291	<b>108 328</b>	77,8
2008	18 080	59 192	<b>77 272</b>	76,6
2009	17 820	84 553	<b>102 373</b>	82,6
2010	17 072	69 855	<b>86 927</b>	80,4

Источник: Статистические данные, собранные к 2011 году.

266. Как показано в таблице ниже, доля женщин в общем числе людей, ставших грамотными, возросла с 75,7 процента в 2006 году до 82 процентов в 2010 году:

<i>Год</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Всего</i>	<i>Доля женщин,%</i>
2006	9 841	30 609	<b>40 450</b>	75,7
2007	14 911	63 069	<b>77 980</b>	80,9
2008	10 229	41 773	<b>52 002</b>	80,3
2009	14 569	69 221	<b>83 790</b>	82,6
2010	14 872	67 613	<b>83 485</b>	82,0

Источник: Статистические данные, собранные к 2011 году.

267. В 2007-2011 гг. в провинциях Эль-Кунейтра, Тартус, Эс-Сувейда и Хама, и районах Хашам и Кашра провинции Дейр-эз-Зор были проведены церемонии, посвященные ликвидации неграмотности.

268. Основная нагрузка по ликвидации неграмотности ложится на Директорат по образованию взрослых и культурному развитию Министерства культуры. Данный Директорат подготавливает план ликвидации неграмотности, выдает рекомендации для его успешной реализации и контролирует ход реализации. Кроме того, Департамент контролирует работу по ликвидации неграмотности, проводимую департаментами по образованию взрослых в провинциях, общественными организациями, профессиональными союзами и государственными учреждениями; готовит, печатает и распространяет книги, публикации и методические материалы по ликвидации неграмотности; проводит обучение инструкторов по ликвидации неграмотности и сотрудничает с министерствами и национальными, арабскими, иностранными и международными организациями, занимающимися вопросами ликвидации неграмотности, для координации их усилий и ресурсов.

269. Целями Программы ликвидации неграмотности является снижение взрослой, особенно среди женщин, неграмотности на 50 процентов к началу 2015 года и создание равных возможностей для получения всеми взрослыми людьми базового и дальнейшего образования. Достижение указанных целей обеспечивается за счет:

- Проведения исследований по определению процента неграмотного населения в провинциях, по данным которых наибольший процент неграмотного населения проживает в северных и северо-восточных провинциях, где в настоящее время и предпринимаются основные усилия.
- Проведения курсов обучения по вопросам ликвидации неграмотности региональными департаментами Директората по образованию взрослых.
- Разработка, исходя из текущей ситуации, программы обучения по ликвидации неграмотности и включение в нее новых предметов и концепций роста народонаселения, здравоохранения и защиты окружающей среды.
- Снижение уровня неграмотности среди взрослых, в особенности женщин.

270. Ниже приведен учебный план, разработанный для программы образования взрослых, реализация которой осуществляется под контролем Министерства культуры совместно с Министерством образования:

- Этап I (базовые знания). Включает 3,5 часа занятий в день на протяжении шести месяцев с целью ликвидации неграмотности и закрепления навыков чтения, письма и основных арифметических действий.
- Этап II (развитие навыков). Целью данного этапа является сведение воедино навыков чтения, письма и основных арифметических действий и развитие знаний уровня начального образования. Включает 3,5 часа занятий в день на протяжении трех месяцев.

### Достиженные результаты

271. В 2008 году Союзом учителей было проведено 50 практических курсов обучения по вопросам ликвидации неграмотности во всех провинциях, а в 2009 году в отделениях в провинции Ракка был проведен 61 курс обучения.

272. Ассоциация развития "Нада" помогла 90 женщинам овладеть грамотой путем проведения занятий в районе Тазлания, расположенном неподалеку от аэропорта Дамаска. Ассоциация также организовала прачечную самообслуживания, вся прибыль от которой идет на цели ликвидации неграмотности. Ассоциация также на регулярной основе проводит занятия по образованию и саморазвитию для женщин.

273. Национальная ассоциация "Женщины в развитии" проводит в Институте социального образования занятия по обучению молодых женщин грамотности. На этих занятиях молодым женщинам предоставляются услуги в области начального и профессионального образования исходя из их возраста и способностей.

274. Сирия намерена достичь Целей развития тысячелетия в установленные сроки, и подтверждает свою ответственность за обеспечение всеобщего начального образования. Развитие системы образования и расширение возможностей женщин в области получения образования обусловили более высокую степень участия женщин в рабочей силе, а также экономической и социальной жизни.

275. Среди достигнутых результатов можно отметить следующие:

- Всеобщая федерация женщин сняла документальный фильм, в котором рассказываются истории женщин, которые избавились от неграмотности. Кроме того, подготовлен буклет к данному фильму.
- В 2007–2009 годах многим женщинам, окончившим сельские курсы грамотности, были предоставлены кредиты на открытие собственного бизнеса.
- Ежегодно в центрах и филиалах, расположенных в провинциях, проводится чествование женщин, которые преодолели неграмотность, в особенности тех из них, которые окончили курсы с отличием – их приглашают на телевидение и берут интервью, с тем чтобы их пример вдохновил других женщин. Проводятся выставки, на которых демонстрируются произведения их творчества, а также предпринимаются шаги по расширению их участия в периодических выставках и по организации поездок и встреч с другими женщинами.
- Организуются курсы обучения и повышения квалификации для студентов-дипломников, так называемые переходные занятия, с целью поощрить этих студентов, особенно студенток, продолжить образование.
- Организуются летние клубы для детей дошкольного возраста, с тем чтобы их матери могли посещать занятия и выполнять общие задания.
- Национальные критерии для программ обучения применяются на всех уровнях обучения, в результате чего система образования претерпела серьезные изменения во многих аспектах. Были реализованы меры по созданию единых программ обучения в целях повышения успеваемости и активизации участия студентов в учебном процессе, а также совершенствования научной и практической базы образования. Это было достигнуто за счет разработки эффективных методов обучения. Данным методам уделяется особое внимание

в учебниках, рабочих тетрадях и методических указаниях для преподавательского состава применительно к новой программе обучения.

- Все учителя и преподаватели проходят обучение по новой учебной программе, в которую в качестве новых предметов включены демография и экология. В программе более детально рассматриваются вопросы репродуктивного здоровья, профилактики различных заболеваний, особенно СПИДа, в также права человека.
- Было повышено качество программ образования и обучения за счет реализации во всех провинциях программы внедрения современных технологий в образование.
- В ряде провинций была внедрена программа образования для девочек с целью поощрить продолжение ими начального образования путем разъяснения им его значения и предотвратить оставление ими школы и раннее вступление в брак.
- Во все новые учебники включены концептуальные положения, призванные сломать негативные стереотипы о роли женщин. В учебники, работа над которыми ведется в настоящее время, будут включены темы, направленные на развитие данного процесса.
- Во всех провинциях вводятся программы психологического и социального содействия в школах.
- Сфера действия программ, призванных обеспечить включение детей с ограниченными возможностями в обычный учебный процесс, расширена на все провинции.
- Во всех провинциях страны, особенно сельских районах и деревнях, были открыты детские сады, с тем чтобы женщины-учителя могли спокойно выполнять свои обязанности. Установлены номинальные расценки и на детей учителей распространяется 50-процентная скидка. Союз учителей открыл 330 детских садов, большинство из которых относятся к школам. Контроль работы детских садов осуществляется квалифицированными педагогами. В рамках реализации одиннадцатого пятилетнего плана Министерство образования откроет 500 детских садов (см. таблицу ниже).
- В 2005–2006 годах Министерство образования совместно с Организацией Ага-Хана по развитию реализовало программу подготовки преподавательского состава. Был разработан ряд пособий по экологическому образованию для детских садов. Были подготовлены квалифицированные педагоги мужского и женского пола для детских садов, а персонал детских садов прошел обучение по месту работы.
- Количество детских садов увеличилось с 533 в 2006 году до 1866 в 2010 году.
- Всеобщая федерация женщин располагает 375 яслями и детскими садами по всей стране, услугами которых пользуются люди с низким уровнем доходов, что способствует снижению платы за обучение в сельских районах.
- Министерство образования сотрудничает со Всеобщей федерацией женщин и Японским агентством по международному сотрудничеству в вопросах организации обучения и учебно-ознакомительных поездок для целей развития.



- Национальная ассоциация "Женщины в развитии" в партнерстве с Министерством по социальным вопросам и вопросам труда подготовила комплексную программу, охватывающую вопросы технического и профессионального обучения, религиозного образования и медицины, а также ряд мероприятий, призванных помочь молодым женщинам добиться финансовой независимости после окончания Института социального образования, в который принимается в среднем 25 молодых женщин в месяц, тогда как его возможности позволяют принять 45 молодых женщин в месяц.
- В 2008 году Национальная ассоциация "Женщины в развитии" в партнерстве с Министерством по социальным вопросам и вопросам труда создала центр "Оазис надежды" для женщин, которые подвергаются избиениям. В него обращаются в среднем четыре женщины в месяц, тогда как он в состоянии принять 25 женщин. В рамках проекта предоставляются различные услуги, включая техническое и профессиональное образование. В настоящее время в рамках данной программы содействие получают тринадцать женщин, тогда как всего в период с 2008 по 2011 год услугами центра воспользовались 80 женщин.
- В 2008 году Национальная ассоциация "Женщины в развитии" запустила проект "Оазис надежды" для женщин, в рамках которого был создан приют для женщин – жертв насилия. Ассоциация занимается предоставлением образовательных услуг на различных уровнях, а также осуществляет техническое и профессиональное обучение.
- В программе обучения по мусульманскому праву также учтены вопросы, связанные с положением женщин, семьей, браком, разводом и наследованием.
- Союз революционной молодежи и Всеобщая федерация женщин сотрудничают в вопросах оказания поддержки студенткам и матерям путем организации лекций, освещающих связующую роль женщин в семье и обществе.
- В центрах, отделениях, отделах и ячейках Союза проводятся просветительские и образовательные семинары, на которых особо подчеркивается, что мужчины и женщины дополняют друга, и отмечается необходимость защиты и соблюдения прав женщин.
- Культурные центры организуют проведение во всех провинциях семинаров и лекций о роли арабских женщин и включают указанные мероприятия в свои планы работы на год и месяц.
- Министерство религиозного наследия проводит в мечетях по всем провинциям лекции, призванные пролить свет на статус женщины и ту важную роль, которую она играет в жизни (см. приложение 43).

В таблице ниже приведены данные по количеству детских садов с разбивкой по провинциям в 2006–2010 годах.

Год	Ведомственная принадлежность детских садов						Состав воспитанников			
	Министерство образования	Всеобщая		Частные	Другие министерства	Всего	Мальчики	Девочки	Всего	Воспитатели
		федерация женщин	Союз учителей							
2006	155 731	73 700	82 031	1 533	48	901	197	196	191	6 541
2007	145 781	69 281	76 500	1 637	40	974	196	185	242	7 769
2008	147 935	69 655	78 280	1 737	32	1 055	212	173	265	8 018
2009	145 416	69 333	76 083	1 811	28	1 115	226	188	254	8 465
2010	149 110	70 642	78 468	1 866	20	1 176	228	180	262	5 403
<b>Провинция</b>										
Дамаск	24 013	11 528	12 485	209	2	164	11	9	23	1 063
Алеппо	15 817	7 355	8 462	161	—	141	1	4	15	529
Риф Дамаск	31 880	15 272	16 608	293	3	210	5	62	13	1 471
Хомс	14 846	6 929	7 917	180	—	138	2	22	18	773
Хама	10 788	5 053	5 735	116	—	80	3	14	19	565
Латакия	9 245	4 369	4 876	151	—	122	21	5	3	163
Идлиб	5 874	2 788	3 086	65	—	53	—	3	9	70
Хасеке	3 242	1 436	1 806	36	1	24	1	3	7	75
Дейр-эз-Зор	4 519	2 185	2 334	99	—	25	—	5	69	136
Тартус	12 323	6 012	6 311	324	1	94	165	18	46	241
Ракка	2 254	1 025	1 229	28	—	9	—	3	16	95
Дерья	7 094	3 268	3 826	107	13	64	12	10	8	99
Эс-Сувейда	4 013	1 873	2 140	59	—	28	7	13	11	66
Эль-Кунейтра	3 202	1 549	1 653	38	—	24	—	9	5	57

Источник: Статистические данные, собранные к 2011 году.

### Препятствия

276. В ходе трагических событий в Сирии группы вооруженных террористов разрушили 1500 школ в ряде провинций, похитили 24 учителя и ученика, убили 12 учителей и прервали учебный процесс для большого числа учащихся на многие месяцы (в настоящее время разрушенные школы восстанавливаются). Ущерб, причиненный сектору образования, оценивается более чем в 800 млн. сирийских фунтов.

277. Сфера дошкольного образования должна быть расширена таким образом, чтобы охватывать детские сады. Это потребует значительных материальных и людских ресурсов, несоизмерных существенному увеличению численности населения.

## Статья 11. Занятость

### Законодательная и правовая база

278. Рынок труда в Сирии регулируется следующими законами и законодательными актами:

1. Конституция Сирийской Арабской Республики 2012 года, утвержденная по результатам референдума 26 декабря 2012 года, в части, касающейся вопросов труда и прав трудящихся. Конституция 2012 года была принята на замену Конституции 1973 года.
2. Гражданский кодекс Сирии.
3. Двусторонние и многосторонние арабские и международные договоры.
4. Закон № 35 об основных правах трудящихся от 1945 года и поправки к нему.
5. Закон № 92 о социальной защите от 1959 года и поправки к нему (см. приложение 44).
6. Закон № 84 "Положение о профессиональных союзах" от 1968 года и поправки к нему (см. приложение 45).
7. Закон № 50 от 2004 года ("Закон об основных правах трудящихся").
8. Закон № 17 о труде "О регулировании трудовых отношений в частном и негосударственном секторе", Часть 3, статьи 119–127, касающиеся занятости женщин и методах обеспечения соблюдения прав женщин.
9. Закон № 3 от 2010 года "О запрете торговли людьми".
10. Законодательный декрет № 62 от 2007 года, регулирующий въезд и занятость домработниц и нянь в домах иностранных граждан. Данный закон гарантирует права таких работниц (см. приложение 46).
11. Декрет № 108 от 2009 года, регулирующий деятельность частных фирм, занимающихся ввозом и трудоустройством иностранок.
12. Законодательный декрет № 9 от 31 января 2011 года, в соответствии с которым был создан Национальный фонд социального содействия, призванный обеспечивать защиту и помощь бедным семьям путем предоставления периодической или чрезвычайной финансовой поддержки. Предоставление такой поддержки зависит от приверженности бенефициаров целям развития в области здравоохранения и образования (включая отсутствие бросивших учебу и участие в программах вакцинации детей). Такая поддержка направлена на расширение возможностей бенефициаров с экономической, социальной, образовательной и медицинской точек зрения за счет реализации соответствующих программ силами Фонда или компетентных организаций и программ (см. приложение 47). По состоянию на май 2012 года, Фонд оказал поддержку 439 тыс. человек.
13. Законодательный декрет № 62 от 2011 года о повторном приеме на работу временных работников, в соответствии с которым на работников государственных и бюджетных организаций, а также некоторых работников предприятий смешанного типа распространяется действие Закона № 50 от

2004 года, тогда как работники регулируемых частных и негосударственных предприятий подпадают под действие Закона № 17 от 2010 года.

14. Закон об отношениях в сельском хозяйстве.

#### **Фактическое положение дел**

279. Совместно с Министерством по социальным вопросам и вопросам труда государственными органами и Программой развития Организации Объединенных Наций ведется реализация Программы расширения прав и возможностей женщин и борьбы с бедностью, направленная на расширение экономических возможностей женщин путем создания приносящих доход предприятий и рабочих мест. Она также призвана расширить возможности женщин в социальном плане за счет обучения грамоте и медицинского просвещения. В рамках данной программы женщинам предоставляются льготные условия по получению займа на создание или развитие собственного бизнеса. Такие льготные условия включают освобождение заемщика от уплаты 6-процентной наценки на предоставленные финансовые средства (в соответствии с исламским принципом мурабаха), в случае если предприятие зарегистрировано на имя получателя займа. Заемщица также освобождается от уплаты 2-процентной наценки, в случае если она принимает на себя обязательства по погашению займа, и она также может получить заем на льготных условиях и без поручителей.

280. Международная организация труда и правительство Сирии в лице Министерства по социальным вопросам и вопросам труда подписали договор о реализации программы "Страна достойного труда" в 2008–2010 годах. Программа призвана помочь женщинам и мужчинам получить достойную производительную работу в условиях свободы, равенства, безопасности и уважения человеческого достоинства. В рамках программы обеспечивается занятость, укрепляется потенциал соответствующих учреждений и повышается эффективность социальной защиты, разрабатываются эффективные процедуры, касающиеся работников, занятых в неформальной экономической деятельности и распространяется информация о принципах, положенных в основу данной программы, путем включения программы в план обучение работников в учреждениях, подведомственных организациям труда.

281. В целях поддержания необходимого уровня осведомленности и знаний у работающих женщин, общественные и профессиональные организации организуют через свои специализированные институты (институты труда) проведение обучения по политической, социальной, законодательной тематике и вопросам народонаселения.

282. 25 июля 2010 года Министерство по социальным вопросам и вопросам труда и Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев подписали меморандум о взаимопонимании в целях предоставления базовых услуг и улучшения условий проживания находящихся в Сирии беженцев силами государственных и негосударственных организаций.

283. Кроме того, в различных провинциях были открыты 957 библиотек для рабочих, в которых представлены книги и публикации, касающиеся трудовых отношений, положения женщин и различных научных проблем. Организации, заинтересованные в освещении роли работающих женщин, действуют через некоторые средства массовой информации с просьбой рассказать на страницах своих изданий о проблемах, с которыми сталкиваются работающие женщины в ходе интеграции в процесс развития. Они издают газету "Борьба рабочих-социалистов",

которая посвящает целые страницы проблемам работающих женщин и приглашает работающих женщин публиковаться в ней. Эта заинтересованность также нашла свое отражение в действиях государственных организаций, которые открывают ясли и детские сады для детей своих сотрудников-женщин. В некоторых таких детских учреждениях отсутствуют медицинские работники и специалисты по направлениям, однако они выполняют свою задачу и прилагают усилия по обеспечению самого высокого качества обслуживания. Кроме того, ясли и детские сады открываются в частном и негосударственном секторе, стоимость услуг которых варьируется в зависимости от качества жизни в сельской местности и городах. Государственные и негосударственные организации не делают различий между работающими в них мужчинами и женщинами с точки зрения оказываемых им услуг, включая услуги фондов жилищного строительства и социальной солидарности, а также в том что касается заработной платы, повышения по службе, отпусков и т. д.

284. Официальные, общественные и неправительственные организации стремятся создать больше рабочих мест для женщин за счет обучения и аттестации, а также заключения с промышленными предприятиями договоров на трудоустройство женщин. В этой связи Федерация женщин провинции Хама и Промышленная палата заключили договор на обучение, аттестацию и трудоустройство 2000 женщин и девушек в период с 2007 по 2010 год.

285. Всеобщая федерация трудящихся организовала проведение 50 курсов обучения, которые посещали 2303 работающих женщин. Федерация поощряет занятия спортом и проведение периодических соревнований среди работающих женщин и организует детские лагеря для детей работающих женщин. Проблемы женщин постоянно затрагиваются в постановках Рабочего театра. Поощряется занятие всеми видами искусства, и подготовлена серия книг в образовательных целях. Работающие женщины участвуют в деятельности кооперативов, фондов солидарности, стипендиальных фондов, ссудных фондов и жилищных сберегательных фондов.

286. Каждый год в рамках программы Ассоциации молодых предпринимателей осуществляется трудоустройство 10 тыс. выпускников учебных заведений и создаются новые рабочие места для молодежи. Кроме того, в рамках реализации одиннадцатого пятилетнего плана было создано 50 тыс. рабочих мест.

287. Наблюдается рост интереса к открытию малых и микропредприятий. Государство предоставляет необходимые займы. Из года в год правительством выделяются средства на данные цели в рамках национального подхода к поддержке и развитию экономики страны. Эта тенденция четко просматривается в десятом и одиннадцатом пятилетних планах. Кроме того, были созданы специальные учреждения для предоставления финансирования в целях оказания поддержки малым и микропредприятиям.

288. В том что касается положения иностранных работниц, правительством были изданы Законодательный декрет № 62 от 2007 года, регулирующий въезд и занятость домработниц и нянь в домах иностранных граждан, и Декрет № 108/М от 2009 года, касающийся деятельности организаций, которые занимаются устройством женщин-иностранок на работу в дома иностранных граждан в качестве домработниц и нянь. В Декрете установлены условия и правила трудоустройства таких женщин в Сирии. Были созданы и зарегистрированы в Министерстве по социальным вопросам и вопросам труда официальные агентства, занимающиеся трудоустройством женщин-иностранок на основе типовых трудовых договоров, в которых

оговариваются обязательства владельца агентства и женщины-работника, что обеспечивает надлежащую защиту прав всех сторон.

### **Препятствия**

289. Препятствия включают следующие факторы:

- незначительная часть работающих женщин, особенно тех, которые заняты в небольших мастерских и сельском хозяйстве, получает меньше денег, чем мужчины, что обусловлено негативными обычаями и традициями, а также условиями работы, связанными с определенными профессиями, рабочими местами и предприятиями. На государственных предприятиях отсутствует дискриминация по гендерному принципу применительно к размеру заработной платы;
- некоторые трудящиеся женщины, занятые в неформальном секторе экономики, лишены многих прав и иногда становятся жертвами шантажа и эксплуатации;
- в 2011 году большое количество мужчин и женщин, занятых в частном секторе, лишились работы из-за трагических событий и экономических санкций, приведших к закрытию тысяч мастерских. Работников государственных предприятий указанные события никак не затронули;
- уровень безработицы одинаково высок среди представителей определенных специальностей – как мужчин, так и женщин, – хотя женщины более уязвимы в этом отношении;
- некоторые квалифицированные рабочие и специалисты работают не по специальности или выполняют грубую черновую работу, несовместимую с их уровнем образования;
- необходимо законодательно закрепить и регулировать предоставление финансовой поддержки сирийским банкам, ассоциациям и организациям, активно участвующим в финансировании малого бизнеса, с тем чтобы они имели возможность расширить сферу своих услуг для охвата новых сельских и городских районов;
- большинство банков выдают кредиты только под залог недвижимости, что не позволяет некоторым женщинам получить заем.

290. За прошедшее десятилетие были сняты многие бюрократические препоны. Кроме того, управляемые женщинами небольшие приносящие доход предприятия теперь допускается использовать в качестве обеспечения по кредиту; были созданы новые финансовые учреждения.

### **Предусмотренные меры**

291. Предусмотренные меры включают:

1. Принятие отвечающих потребностям рынка труда программ образования, профессиональной подготовки и обучения на всех уровнях.
2. Реализацию плана действенных мероприятий, направленных на снижение уровня безработицы, постоянно растущего с 1980-х годов из-за кризиса и блокады.

3. Развитие самостоятельной занятости и стимулирование волонтерских настроений среди молодежи, а также повышение роли частного и негосударственного секторов.
4. Принятие дополнительных законов и статей, направленных на поддержку микро-, малых и средних частных предприятий, и включенных в десятый и одиннадцатые пятилетние планы.
5. Дальнейшее развитие системы социального обеспечения путем создания фонда страхования по безработице для оказания социальной поддержки и обеспечения приемлемого дохода безработным и их семьям, до тех пор пока не будет найдена новая работа. Концепция такого фонда предусматривает открытие сберегательного счета для каждого застрахованного члена. Средства на счет поступают из заработной платы работника и перечисляются работодателем. Пособие по безработице выплачивается из средств, накопленных фондом, и дохода от инвестиций. Часть средств фонда будет выделена на оказание работающим женщинам финансовой поддержки по беременности и родам. Данный вид страхования призван поощрить принятие на работу женщин, поскольку он уменьшает финансовое бремя, которое несет работодатель в случае беременности и родов работающих на его предприятии женщин. Кроме того, благодаря ему женщины получили возможность выйти на рынок труда частного сектора. Определенная часть средств фонда будет выделена на переподготовку и аттестацию безработных для получения ими навыков, расширяющих их возможности по устройству на работу (создание указанного фонда предусмотрено статьями 22 и 40 новой Конституции).
6. Интеграцию женщин в состав рабочей силы на желаемом уровне, что приведет к снижению репродуктивной способности и повысит уровень жизни семей.
7. Необходимо в срочном порядке реализовать программу, предусматривающую оказание социальных услуг, направленных на поддержку женщин в целях создания более благоприятных условий для их участия в развитии.
8. Включение в ВВП расчетов выполняемой женщинами работы по ведению домашнего хозяйства как производственной деятельности во всех смыслах этого слова.
9. Повышение роли профсоюзов и особенно женских комитетов.

## **Статья 12. Равенство в области здравоохранения**

### **Законодательная и правовая база**

292. В соответствии со статьей 46 Конституции Сирии 1973 года и статьей 22 новой Конституции государство:

1. Гарантирует помощь всем гражданам и их семьям в случае травмы, болезни, инвалидности, сиротства и наступления старости.
2. Охраняет здоровье граждан и обеспечивает им средства профилактики, лечения и лекарственных препараты.

293. Законодательный декрет № 111 от 1966 года (см. приложение 48) гласит, что Министерство здравоохранения выполняет следующие функции:

1. Осуществление контроля и надзора за всеми аспектами здравоохранения и деятельностью всех учреждений здравоохранения.
2. Развитие и расширение сферы охвата системы здравоохранения и улучшение состояния здоровья населения с учетом потребностей социального и экономического развития страны.
3. Защита населения от инфекционных и эндемических заболеваний, их профилактика и ликвидация.
4. Оказание медицинских услуг людям с низким уровнем доходов в соответствии с определениями, содержащимися в декрете Совета министров.
5. Проведение последовательной и планомерной работы по оказанию услуг в области здравоохранения и обеспечение доступа всех граждан к данным услугам.
6. Разработка планов мероприятий в области охраны здоровья на основании подтвержденных результатов научных исследований.
7. Забота о здоровье работающих, кормящих матерей, детей и учащихся; обеспечение контроля за состоянием здоровья на предприятиях, местах лишения свободы, в яслях, отделениях реабилитации, учреждениях для инвалидов и в центрах наблюдения за малолетними правонарушителями, а также создание модели учреждений по уходу за матерью и ребенком.
8. Предоставление медицинской поддержки учреждениям физической и профессиональной реабилитации людей с ограниченными возможностями, а также с заболеваниями, которым это необходимо по медицинским показаниям.

294. Одиннадцатым пятилетним планом предусматривается достижение следующих целей в области здравоохранения:

- снижение уровня детской и младенческой смертности;
- снижение уровня материнской смертности до 45 случаев на 100 тыс. живорожденных детей;
- снижение уровня нетрудоспособности на 25 процентов по сравнению с текущими показателями;
- увеличение расходов на здравоохранение до 100 долл. США на душу населения и снижение географического и социального неравенства применительно к распределению средств, выделенных на охрану здоровья;
- увеличение суммы, выделяемой на финансирование здравоохранения, до 7 процентов от объема ВВП.

#### **Фактическое положение дел**

295. Здоровье является одним из основных факторов, обеспечивающих развитие человеческого потенциала. Сектор здравоохранения играет одну из ключевых ролей в жизни и существовании человека и имеет огромное значение для обеспечения возможности жить социально и экономически активной жизнью. Улучшение здоровья людей и обеспечение его максимально возможной защиты является одним из приоритетов развития как на уровне стран, так и на международном уровне.



296. Основные показатели, достигнутые Сирией в области здравоохранения, свидетельствуют о том, что в 2000–2009 годах в секторе здравоохранения были достигнуты значительные успехи, в том числе снижение уровня детской смертности с 18,1 на 1000 живорожденных детей в 2001 году до 17,9 на 1000 живорожденных детей в 2009 году; снижение уровня материнской смертности с 65,4 случаев на 100 тыс. живорожденных детей в 2001 году до 52 случаев на 100 тыс. живорожденных детей в 2009 году и увеличение ожидаемой продолжительности жизни женщин от рождения до 72,1 года в 2004 году до 74,4 года в 2009 году. Увеличение ожидаемой продолжительности жизни женщин было обусловлено рядом факторов, включая относительно высокий уровень жизни, повышение уровня осведомленности, снижение уровня неграмотности, расширение объема услуг первичной медико-санитарной помощи, увеличение сферы охвата лечебными услугами, доступность системы первой и неотложной медицинской помощи, увеличение числа занятых в секторе здравоохранения и наличие медицинских специалистов различных направлений. Кроме того, общее количество койко-мест в больницах увеличилось с 1 на 782 человека в 2005 году до 1 на 734 человека в 2011 году, тогда как численность медицинских работников составляет 15,1 терапевтов, 7,8 стоматологов и 17,6 медицинских сестер на 10 тыс. жителей.

297. Согласно статистическим данным Министерства здравоохранения за 2009 год основными причинами женской смертности (45,6 процента) являются заболевания органов кровообращения, болезни органов дыхания (16,6 процента) и раковые заболевания (7,1 процента).

298. В этой связи было принято решение о строительстве в провинциях Дерья, Дейр-эз-Зор и Латакия трех частных больниц для лечения сердечно-сосудистых заболеваний и проведения хирургических операций, с тем чтобы обеспечить доступ жителей южных, восточных и прибрежных районов к медицинским услугам данного типа. Строительство практически завершено и клиники скоро откроются.

299. Программа укрепления здоровья призвана повысить осведомленность населения о рисках, связанных с употреблением определенных продуктов питания, и преимуществах здорового образа жизни, предполагающего физическую активность, снижение веса и отказ от курения. В рамках реализации программы совместно со Всемирной организацией здравоохранения проводятся различные мероприятия, издаются печатные просветительские материалы, а в передачах радио и телевидения ведется пропаганда здорового образа жизни.

300. В 2010 году Министерство здравоохранения планирует открыть два центра диагностики и лечения онкологических заболеваний: один в Алеппо и один в Хомсе.

301. По данным Сирийского национального центра регистрации онкологических больных за 2009 год рак молочной железы является наиболее распространенной формой онкологических заболеваний среди женщин (30 процентов), в связи с чем предпринимаются шаги по информированию населения о значении ранней диагностики. В течение 2010 года в средствах массовой информации проводилась кампания, направленная на расширение знаний женщин об этом заболевании и методах его ранней диагностики. Было объявлено, что женщины, желающие пройти маммографию, могут это сделать в медицинских центрах.

302. Министерство здравоохранения уделяет большое внимание увеличению количества маммографов в больницах и медицинских центрах. В настоящее время в медицинских учреждениях по всей стране установлены 44 единицы такого

оборудования. По состоянию на конец 2010 года в больницах Министерства здравоохранения было сделано 34 186 маммограм по сравнению с 14 484 по состоянию на конец 2006 года. В данные услуги входит инструктаж по самостоятельной диагностике, осмотр соответствующими специалистами и выдача в медицинских центрах направлений на маммографию.

303. Кроме того, Министерство здравоохранения:

- издало большое количество брошюр и печатных материалов о методах самодиагностики и выявлении женщин, подверженных наибольшему риску этого заболевания;
- подготовила руководство для врачей по вопросам реагирования на жалобы и наличие уплотнений в молочных железах. В настоящее время руководство находится в печати;
- ведет постоянную работу по наращиванию потенциала провайдеров услуг (терапевтов и акушеров). Как минимум раз в три года совместно с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения проводятся курсы повышения квалификации провайдеров услуг;
- принимает меры по предоставлению в большинстве медицинских центров возможности бесплатно сдать мазки Папаниколау для раннего выявления рака шейки матки. В случае необходимости женщины получают направления на дополнительные медицинские осмотры, такие как кольпоскопия. Рак шейки матки не так распространен, как рак молочной железы;
- принимает меры по повышению квалификации акушерского и медицинского персонала путем проведения обучения во всех организациях, занимающихся оказанием медицинских услуг на различных уровнях. Ежегодно обучение проходят более 200 акушеров. Кроме того, каждый год определенное число терапевтов проходит обучение по использованию современных методик (кольпоскопия);
- издает совместно с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения большое количество различных печатных материалов, медицинских бюллетеней и брошюр для повышения информированности женщин о ранних симптомах и необходимости использования мазков Папаниколау для раннего диагностирования заболевания;
- сотрудничает с другими государственными организациями в вопросах медико-санитарного просвещения и раннего выявления заболеваний путем проведения лекций, семинаров и т. д.

304. Правительство Сирии полно решимости снизить уровень материнской смертности в рамках достижения Целей развития тысячелетия. Проведенный в 2005 году анализ причин материнской смертности показал, что во многих случаях материнская смертность явилась следствием отсутствия у акушерского персонала необходимых навыков и опыта, а также поздним обращением женщин за медицинской помощью. В этой связи был разработан план, предполагающий:

- создание на уровне провинций групп по обучению неотложной акушерской помощи;
- ведение медико-просветительской работы среди женщин о необходимости своевременного обращения за медицинской помощью;

- внедрение в Сирии системы контроля материнской смертности в рамках подготовки к созданию вышестоящего национального комитета в целях обеспечения принятия мер по контролю материнской смертности.

305. В данном контексте предпринимаются следующие шаги:

- обучение совместно с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения 75 терапевтов и 70 акушерок в области оказания неотложной акушерской помощи. Данные медицинские работники являются ведущими инструкторами групп, которые будут заниматься обучением медицинского персонала в провинциях;
- проведение совместно с различными государственными органами семинаров по опасным симптомам в ходе беременности и родов. Кроме того, были подготовлены брошюры и плакаты по данной теме;
- реализация, с привлечением специалиста из Великобритании, состоящей из двух этапов программы целевого обучения терапевтов из больниц и родильных домов во всех провинциях. Обучение было посвящено методам расследования случаев материнской смертности и околосмертных случаев в больницах;
- на основе материалов Всемирной организации здравоохранения был подготовлен национальный медицинский справочник, посвященный осложнениям при беременности и родах. В настоящее время справочник проходит окончательную выверку и готовится к печати;
- на постоянной основе проводится обучение акушерок, работающих в 42 центрах естественных родов в отдаленных районах, где отсутствует доступ к акушерским услугам, в области навыков приема естественных родов, мекония, родов, сопряженных с большими рисками, и направлений в стационары, связанные с такими родами.

306. В середине 2010 года был разработан стратегический план борьбы со СПИДом на 2011–2015 годы. Было также согласовано представление предложения по раунду 10 в Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией. Кроме того, принимаемые меры были опробованы на практике с выдачей рекомендаций по повышению их эффективности. Основные меры включают:

1. Осуществление тщательного контроля за составом крови и препаратами крови при их переливании (в период с 1987 по 1995 годы было зарегистрировано всего два случая инфицирования по этой причине).
2. Пропаганда и внедрение системы, предполагающей сдачу анализов перед вступлением в брак и проверку иностранцев, приезжающих на жительство в Сирию.
3. Продолжение медико-просветительской работы и проведение образовательных кампаний в области охраны здоровья для широких слоев населения с использованием средств массовой информации.
4. Реализация программы "Если мама здорова, то и мы здоровы".
5. Уделение особого внимания профилактике распространения инфекций среди уязвимых групп населения путем осуществления на постоянной основе сбора и анализа информации о таких группах.

6. Подготовка методических указаний и законов о СПИДе, включая "Методические указания по профилактике инфицирования ребенка от матери", 2010 год, и законодательных актов о правах и обязанностях лиц, инфицированных ВИЧ/СПИД, 2011 год.

7. Издание совместно с Министерством здравоохранения практического руководства, посвященного СПИДу, методам защиты от него и подходам к освещению этого заболевания в средствах массовой информации, для работников указанной отрасли.

307. Что касается общих рекомендаций, содержащихся в пунктах 15 и 24 заключительных замечаний Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, то в Сирии зарегистрировано небольшое число случаев этого заболевания, что обусловлено рядом факторов, включая культуру, моральные устои, религиозные ограничения и эффективную систему контроля за переливанием крови (с 1995 года не было зарегистрировано ни одного случая инфицирования по этой причине). Одна треть инфицированных – женщины. По состоянию на конец 2010 года зарегистрировано 2 случая инфицирования на 100 тыс. человек. В большинстве случаев имеет место передача инфекции от мужа жене. Количество случаев передачи инфекции от матери зародышу составляло 4 на 100 тыс. по состоянию на конец 2010 года. В 2007 году в ходе национального семинара была принята политика по предотвращению передачи инфекции от матери ребенку. Политика направлена на:

- предотвращение нежелательной беременности путем ведения разъяснительной работы в отношении использования контрацептивов;
- защита от передачи инфекции от матери ребенку;
- оказание услуг и лечение инфицированных матерей и обеспечение ухода за инфицированными матерями и их семьями.

308. Что касается средств массовой информации, то на телевидении были выпущены передачи, в которых рассказывалось о способах передачи СПИДа и необходимости обращения к медикам для раннего выявления этого заболевания. Кроме того, было издано "Руководство для работников средств массовой информации по вопросам борьбы с ВИЧ/СПИДом".

#### **Программы, направленные на охрану здоровья женщин**

##### **Программа "Здоровье в сельской местности"**

309. В конце 2010 года данной программой было охвачено 513 сельских поселений. Программа предполагает вовлечение общин в достижение целей и решение приоритетных задач, отвечающих основным нуждам каждого населенного пункта, за счет активного участия женщин. Она направлена на предоставление сельским женщинам услуг в области образования и обучения. В рамках данной программы около 6500 сельских девушек и женщин прошли обучение по вопросам охраны здоровья и развития.

310. Следующие меры были приняты в отношении пособий по обучению представителей сельских общин:

- а) изданы пособия для женщин-медиков, работающих в сельских поселениях, пособия по созданию благоприятных условий для проживания детей в доме и общине, пособие для женщин – представителей сельских общин и пособие по борьбе с курением в сельских поселениях;

b) проведено ознакомление женщин – представителей специально отобранных сельских поселений со всеми пособиями.

311. Повышение уровня доходов домашних хозяйств является целью программы, направленной на повышение уровня экономического развития, который влияет на здоровье всей семьи. В 2002–2008 годах при финансовой поддержке Всемирной организации здравоохранения и Европейского союза семьям в специально отобранных сельских поселениях были предоставлены кредиты на организацию приносящего доход производства. Фонд развития Ага-Хана также помог профинансировать ряд кредитов, предоставленных сельским поселениям, где здоровью уделяется повышенное внимание.

#### **Программа по охране здоровья подростков**

312. В рамках данной программы, запущенной в 2006 году, были проведены следующие мероприятия:

- обучение 110 инструкторов из различных государственных организаций по широкому кругу вопросов, включая методику общения с подростками, репродуктивное здоровье, психическое здоровье и навыки самостоятельной жизни;
- курсы обучения по вышеперечисленным темам, которыми было охвачено порядка 4000 подростков обоих полов из различных частей страны;
- обучение 1120 школьных психологов-консультантов по всей стране оказанию первой помощи и действиям в чрезвычайных ситуациях, первой психологической помощи в кризисных ситуациях, а также по вопросам физиологических изменений подростков.

313. Кроме того, были изданы следующие материалы:

- Пособие для инструктора по вопросам охраны здоровья подростков;
- Пособие для инструктора по вопросам психического здоровья подростков;
- Пособие по борьбе с курением среди подростков (в печати);
- Справочник по репродуктивному здоровью подростков (в печати);
- печатные бюллетени по вопросам охраны здоровья (18 названий), которые были разосланы в различные государственные органы, занимающиеся проблемами подростков обоего пола.

Большинство вышеперечисленных мероприятий были проведены в сотрудничестве с ЮНИСЕФ.

#### **Программа по охране здоровья пожилых людей**

314. В рамках реализации Программы по охране здоровья пожилых людей была проведена следующая работа:

- созданы клиники для пожилых людей на базе медицинских центров. По состоянию на конец 2010 года в стране насчитывалось 702 таких клиники, которые занимаются медико-просветительской работой среди пожилых людей, выявлением заболеваний и бесплатным снабжением хронически больных (диабет, гипертония, заболевания суставов) лекарствами;
- был обновлен "Справочник для спутников пожилых людей";

- был создан Национальный комитет по вопросам охраны здоровья и социальной защиты пожилых людей;
- проблемы питания пожилых людей были включены в программу обучения персонала медицинских центров;
- город Хама был объявлен городом с благоприятными условиями для проживания пожилых людей после того, как были предприняты усилия по обеспечению соблюдения соответствующих стандартов Всемирной организации здравоохранения;
- в список городов с благоприятными условиями для проживания пожилых людей был включен город Дейр-Атия;
- в 2010 году медицинскими центрами было предоставлено 225 873 различных услуг: от выявления и лечения заболеваний до просвещения и обучения в вопросах охраны здоровья.

#### **Программа добрачного медицинского освидетельствования**

315. Добрачное медицинское освидетельствование является обязательным в Сирии. Программа, реализация которой была начата в 2008 году, направлена на выявление наследственных заболеваний крови, которые представляют проблему с социальной и медицинской точек зрения, поскольку около 40 процентов браков заключаются между родственниками. Кроме того, в рамках данной программы ведется выявление случаев заболевания гепатитом В и С и СПИДом, так как данные заболевания могут передаваться в браке.

316. Клиники, ассоциированные с Союзом терапевтов, были выбраны для проведения добрачного медицинского освидетельствования во всех провинциях. Освидетельствование включает медицинский осмотр и сдачу анализов. Целью освидетельствования является выявление серповидно-клеточной анемии, талассемии, гепатита и СПИДа. Обе стороны информируются о результатах освидетельствования на условиях конфиденциальности. В случае если в ходе освидетельствования были выявлены проблемы со здоровьем, которые могут быть переданы детям в случае заключения брака, стороны приглашаются на консультацию. Если у одной из сторон выявлен гепатит или СПИД, выдается направление к соответствующему специалисту для принятия необходимых мер после проведения консультации с обеими сторонами.

317. Отчеты, предоставляемые в соответствующие надзорные органы, а также результаты посещения представителями указанных органов вышеупомянутых медицинских центров свидетельствуют о положительной реакции со стороны лиц, заинтересованных в браке. Большое количество свадеб было отменено в добровольном порядке в случаях выявления несовместимости по результатам медицинских осмотров или сдачи анализов. В 2011 году в рамках Программы было опубликовано "Пособие по добрачному медицинскому освидетельствованию для медицинских работников".

#### **Программа по охране психического здоровья**

318. В 2009 году в программы первичной медицинской помощи были включены услуги по охране психического здоровья. В рамках Программы по охране психического здоровья совместно со Всемирной организацией здравоохранения и Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения были реализованы следующие мероприятия:

- созданы 23 психиатрических отделения в ряде медицинских центров на районном уровне;
- проведено обучение 57 инструкторов из различных секторов, занимающихся вопросами психического здоровья и социальной поддержки;
- проведено обучение 131 врача-психиатра и 267 медицинских сестер и акушерок, работающих в медицинских центрах, по вопросам психического здоровья и его значения для женщин репродуктивного возраста в целом и беременных и недавно родивших женщин в частности;
- в целом по стране 1366 терапевтов, психологов, социальных и медицинских работников прошли обучение в области первой психологической помощи, психологической поддержки, педиатрии, психиатрии и т. д.;
- выпущены плакаты, призванные изменить отношение общества к людям, страдающим психическими заболеваниями;
- подготовлен проект "Справочника по вопросам психического здоровья";
- опубликовано "Пособие по охране психического здоровья для общин".

#### **Программа по охране здоровья бедуинов**

319. Реализация Программы по охране здоровья бедуинов была начата в 2010 году для обеспечения здоровья и развития бедуинских общин. В рамках данной Программы совместно с ЮНИСЕФ были выполнены следующие мероприятия:

- созданы группы по охране здоровья в 30 необслуживаемых отдаленных малонаселенных районах. Женщины составляют 85 процентов членов таких групп;
- проведено обучение членов указанных групп (350 человек) в области оказания первой медицинской помощи, улучшения санитарных условий окружающей среды, питания, а также ухода за матерью и ребенком;
- опубликован "Атлас здоровья бедуина", в котором указаны медицинские пункты в бадия (полупустынные пастбищные земли);
- подготовлена брошюра, посвященная вопросам оказания первой помощи (в настоящее время находится в печати).

#### **Программа укрепления здоровья населения**

320. В 2009 году совместно с 17 министерствами и негосударственными организациями, занимающимися вопросами здравоохранения, была запущена многосекторальная программа, направленная на укрепление здоровья населения. Основные достижения включают:

- издание (в конце 2009 года) Законодательного декрета № 92 о борьбе с курением;
- издание вышеупомянутого Декрета сопровождалось широкомасштабной информационной кампанией, разъясняющей положения указанного Декрета и рассказывающей о негативном влиянии, которое оказывает на здоровье употребление табачных продуктов;
- проведение ежегодных общественных образовательных мероприятий с использованием прямых и косвенных способов передачи информации в рамках

Всемирного дня без табака (9 сентября), который в Сирии является днем борьбы с употреблением табака;

- проведение в рамках Всемирного дня физической культуры ежегодного фестиваля, направленного на пропаганду физической активности и здорового образа жизни, а также сопутствующих мероприятий во всех провинциях и образовательных семинаров и лекций в медицинских и культурных центрах.

#### **Программа репродуктивного здоровья**

321. По состоянию на конец 2010 года услуги в области репродуктивного здоровья предоставлялись бесплатно в рамках программы первичного медико-санитарного обслуживания в 1509 медицинских центрах.

322. В рамках Программы репродуктивного здоровья предоставляются услуги по сопровождению беременности и послеродовому уходу, услуги по планированию семьи, услуги по раннему выявлению рака шейки матки и молочных желез и направлению к соответствующим специалистам. В центрах по естественным родам также предоставляются услуги по принятию родов естественным путем.

323. В последние годы в рамках указанной программы были достигнуты следующие результаты:

- Проведено обучение лиц, занимающихся предоставлением медицинских услуг (терапевтов, акушеров и т. д.), на более чем 140 курсах во всех провинциях. Программа обучения включала все вопросы репродуктивного здоровья (ведение беременности, планирование семьи, раннее выявление раковых заболеваний, консультации и коммуникация).
- Ведется медико-просветительская работа среди членов общин путем издания большого количества брошюр, бюллетеней и буклетов, посвященных вопросам репродуктивного здоровья. Указанные материалы распределяются между медицинскими центрами и другими заинтересованными организациями.
- За последние три года радио и телевидение выпустили на кабельных и спутниковых каналах ряд программ, посвященных различным вопросам репродуктивного здоровья. Данные программы пользовались популярностью у радиослушателей и телезрителей.
- Были проведены следующие исследования, направленные на совершенствование системы медицинских услуг:
  - изучение нереализованных потребностей в области планирования семьи (2007 год);
  - изучение анемических состояний женщин репродуктивного возраста (2007 год). По результатам данной работы был изучен вопрос добавления железа в муку, и Министерство экономики закупило для этих целей соответствующее оборудование, которое в настоящее время подготавливается к монтажу;
  - изучение дозировки йода для беременных (2010 год). По результатам данной работы было увеличено количество йода, добавляемого в пищевую соль;
  - изучение проблем, связанных с менопаузой у женщин.



- Опубликованы следующие печатные материалы:
  - "Национальный справочник по способам планирования семьи";
  - "Национальный справочник по венерическим заболеваниям";
  - "Руководство по оказанию неотложной акушерской помощи";
  - Плакаты по профилактике инфекционных заболеваний в клиниках репродуктивной медицины.
- В 2006 году с Японским агентством по международному сотрудничеству был заключен договор на реализацию проекта по развитию системы охраны репродуктивного здоровья в районе Манбидж провинции Алеппо.
- В 2009 году вышеупомянутый проект был продлен еще на три года с расширением сферы охвата, помимо района Манбидж, – на район Баб-Дейр-Хафир в провинции Алеппо и район Хан-Шейхун в провинции Идлиб. Целью проекта является повышение осведомленности местного населения в вопросах репродуктивного здоровья и предоставление высококачественных медицинских услуг.
- В основу программы положена концепция использования добровольцев, которые проходят обучение по вопросам коммуникации, предоставления консультаций и передачи информации, посвященной охране здоровья.
- Проведено обучение руководителей медицинских центров методикам управления в целях повышения эффективности работы центров по предоставлению услуг.
- Издан ряд брошюр и плакатов по вопросам репродуктивного здоровья, написанных доступным для понимания широкими слоями населения языком.
- Совместно с Министерством по религиозному наследию издано пособие по вопросам семейного и репродуктивного здоровья для священнослужителей мечетей (2011 год).
- Осуществлено опытное распространение материнских карточек для обеспечения быстрого доступа к информации о беременных, независимо от места обращения за медицинской помощью (государственный и частный сектор).

324. В рамках новой инициативы в области борьбы с насилием в отношении женщин, запущенной совместно с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения в 2008 году, была проведена работа по:

- расширению потенциала административных сотрудников, ответственных за вопросы репродуктивного здоровья, путем выработки определения того, что является насилием и насилием по признаку пола, формулирования подходов к оказанию услуг жертвам насилия с психологической, клинической и профилактической точек зрения, а также за счет ознакомления медицинского персонала, участвующего в оказании услуг, с положениями сирийского законодательства, касающегося насилия по признаку пола;
- обучению 60 гинекологов, работающих в медицинских центрах, в области клинического ведения случаев насилия (протоколы Всемирной организации здравоохранения);

- изданию руководства по методам работы с жертвами насилия по признаку пола для персонала медицинских учреждений.

325. Что касается охраны здоровья женщин репродуктивного возраста, то в 2010 году услуги были предоставлены 110 457 беременным женщинам, 722 204 женщины получили контрацептивы и 691 996 женщин получили прививку от столбняка. Что касается профилактики рака молочных желез и мазков Папаниколау, то в 2010 году несколько медицинских центров получили маммографы, был взят 68 921 мазок Папаниколау и снято 195 353 маммограммы, что значительно больше, чем в предыдущие годы.

326. По данным опроса женщин репродуктивного возраста (от 15 до 49 лет) о состоянии их здоровья 82 процента женщин считают, что в текущем году оно не изменилось по сравнению с предыдущими годами, 8,7 процента отметили улучшение по сравнению в предыдущим годом и 3,1 процента считают, что их здоровье ухудшилось по сравнению с прошлым годом (Обследование здоровья семьи 2009 года).

327. Народное собрание провело семинары по вопросам репродуктивного здоровья и улучшения состояния здоровья женщин. Члены Народного собрания посетили с ознакомительными целями ряд негосударственных организаций, занимающихся проблемами женщин (Ассоциация планирования семьи и Ассоциация "Роль женщин в развитии").

#### **Программа неонатальной реанимации**

328. Анализ причин смерти детей в возрасте до 5 лет, проведенный Министерством здравоохранения в 2008 году, показал, что 50 процентов смертей в данной возрастной группе происходят в течение неонатального периода (первые четыре недели жизни), при этом 46,4 процента смертей приходится на долю девочек, недоношенность и асфикция плода при рождении являются причинами смерти в 44,10 и 8,3 процента случаев соответственно.

329. В рамках Программы неонатальной реанимации, запущенной в 2008 году, были достигнуты следующие результаты:

- проведено в сотрудничестве с университетом Бригама Янга (США) обучение 60 терапевтов и 80 акушерок из всех провинций в качестве инструкторов по неонатальной реанимации;
- в 2009 году Министерство здравоохранения провело совместно с Дамасским университетом и университетом Бригама Янга повторное обучение 24 инструкторов;
- во всех провинциях проведено комплексное обучение педиатров, гинекологов, акушерок, анестезиологов и всех медицинских специалистов, которые могут присутствовать при родах;
- по состоянию на 2011 год обучение прошли 869 терапевтов и 1236 технических специалистов из всех провинций;
- были выпущены плакаты с инструкциями по проведению неонатальной реанимации и "Руководство по неонатальной реанимации" для терапевтов и акушерок.

### **Медицинское страхование**

330. Сотрудники государственных предприятий имеют медицинскую страховку, при этом расходы по ее оплате распределяются между государством и сотрудниками в соотношении 62,5 и 37,5 процента соответственно. В апреле 2011 года был выпущен Законодательный декрет № 46, который предусматривает медицинское страхование пенсионеров, при этом все расходы по предоставлению такой страховки несет государство.

331. Кроме того, существуют частные системы медицинского страхования. Министерство по социальным вопросам и вопросам труда выпустило указания для частных систем медицинского страхования на предмет предоставления услуг страхования работникам частного сектора.

332. Вышеупомянутые медицинские услуги предоставляются через медицинские организации, подведомственные Министерству здравоохранения. Медицинские услуги также предоставляются другими организациями, включая военно-медицинские учреждения, базовые больницы при высших учебных заведениях, клиники Всеобщей федерации женщин, Ассоциации планирования семьи и специализированные больницы и клиники.

333. В 2011 году Комиссия по вопросам семьи подписала с Министерством здравоохранения меморандум о взаимопонимании на приобретение и эксплуатацию шести мобильных клиник в рамках программ, намеченных в Программе демографической политики, подготовленной Комиссией. Данные клиники будут использоваться в отдаленных районах с высокими темпами роста населения. Они будут заниматься распространением контрацептивов и оказанием медицинских услуг в области репродуктивного здоровья в дополнение к другим медицинским услугам.

### **Ассоциация планирования семьи**

334. Более подробная информация об Ассоциации планирования семьи и ее целях содержится в предварительном докладе Сирии. Эти цели, в частности, включают:

1. Сохранение сирийской семьи и оказание ей медицинской, психологической и социальной поддержки.
2. Консультирование по вопросам изменения и принятия законов и нормативных актов в целях улучшения положения семей.
3. Содействие в подготовке отчетов об условиях жизни семей.
4. Создание центров для предоставления отцам и матерям консультаций по вопросам репродукции.
5. Сотрудничество в области обучения и предоставления информации по вопросам планирования семьи.

335. В 2011 году в Ассоциации насчитывалось 980 добровольцев (463 женщины) по сравнению с 728 добровольцами (361 женщина) в 2006 году и 785 добровольцами (372 женщины) в 2009 году.

*Результаты деятельности Ассоциации*

336. Ниже приведены результаты деятельности Ассоциации:

- участие в достижении Целей развития тысячелетия применительно к показателям в сфере здравоохранения;
- открыты шесть медицинских пунктов для предоставления базовых медицинских услуг в сельских поселениях и оказания содействия беременным женщинам;
- ведется медико-просветительская работа среди женщин, рано вышедших замуж, путем чтения лекций по вопросам репродуктивного здоровья в районах, где в этом есть потребность;
- внедрение концепций, предполагающих повышение роли мужчин в вопросах репродуктивного здоровья (2011 год).

**Препятствия в секторе здравоохранения**

337. Оказание медицинских услуг в районах с малой численностью и низкой плотностью населения сопряжено с определенными сложностями по причине неэффективного распределения медицинских работников. В отдаленных сельских районах отсутствуют медицинские работники, поскольку многие местные жители достигают уровня образования, позволяющего им проходить обучение по профессиям в области здравоохранения (медицина, медсестринское дело, акушерство) и оказывать услуги жителям своих районов. Привлечение медицинских работников из других районов не увенчалось успехом и не оказалось осуществимым.

338. Культурный и социальный фон является ключевым фактором, определяющим отношение населения к медицинским услугам, особенно при отсутствии женщин среди медицинских работников, занимающихся предоставлением услуг в области репродуктивного здоровья и акушерской помощи.

339. Население не проявляет ожидаемого интереса к программам профилактики заболеваний (за исключением программ детской вакцинации). Отсутствует интерес к программам выявления рака молочной железы и шейки матки, программе послеродового ухода и даже программе сопровождения беременности. По данным обследования состояния здоровья семей значительная часть (61 процент) женщин, которые не получали квалифицированных медицинских услуг в течение периода беременности (12,3 процента), сообщили, что основной причиной, по которой они не обращались к медицинским работникам за консультацией, является отсутствие причин для такого обращения. Предпринимаются усилия по повышению медицинской грамотности населения на основе взаимодействия между всеми секторами (Министерство здравоохранения, Министерство религиозного наследия, Министерство по социальным вопросам и вопросам труда и Министерство информации), включая государственные, общественные и негосударственные организации путем донесения соответствующей информации до широких слоев населения с использованием различных каналов связи.

340. Сектор здравоохранения испытывает острую нехватку медицинских специалистов для оказания услуг в таких областях как анестезиология, психиатрия и медицина для престарелых, поскольку терапевты не заинтересованы в получении этих специальностей.

341. В результате террористических актов, осуществленных группами вооруженных террористов в Сирии в период с начала событий до мая 2012 года были убиты 22 и ранены 42 медицинских работника, повреждены 24 больницы (3 больницы полностью выведены из строя), 84 медицинских центра и 199 машин скорой медицинской помощи (95 машин полностью выведены из строя). Кроме того, проводились информационные кампании, основанные на обмане и лжи и направленные на дискредитацию работников сектора здравоохранения, которые самоотверженно оказывали и продолжают оказывать помощь раненым и пострадавшим, а также всем остальным гражданам.

### **Предусмотренные меры**

342. В целях улучшения здоровья женщин на протяжении всей жизни медицинские центры постоянно расширяются, информации о текущем состоянии системы здравоохранения, с тем чтобы обеспечить соотношение один медицинский центр на 10 тыс. человек в сельской местности и один медицинский центр на 2000 человек в городах.

343. В планы Министерства здравоохранения входит строительство акушерско-гинекологических клиник в ряде провинций. Данные планы в настоящее время находятся на стадии рассмотрения.

344. Ведется постоянное обучение медицинского персонала. Принимаются меры по внесению изменений в программу обучения вспомогательного медицинского персонала (медицинских сестер и акушерок) исходя из новых реалий. Кроме того, ведется работа по налаживанию процесса оказания услуг в отдаленных районах за счет обеспечения их квалифицированными и опытными вспомогательными медицинскими работниками женского пола, с тем чтобы местные жительницы могли без стеснения обращаться к ним за помощью и консультациями.

345. Обеспечение доступа женщин к образованию и повышение их образовательного уровня путем улучшения их финансового состояния и повышения осведомленности – вот основные направления работы, призванные дать женщинам возможность воспользоваться предоставляемыми медицинскими услугами.

346. Проводятся исследования и изыскания, направленные на выявление пробелов. Ведутся исследования в области здравоохранения исходя из потребностей. Программа обучения руководящих работников сферы здравоохранения расширяется для более подробного изучения методов проведения исследований, в особенности исследований в области проведения операций, что является оптимальным инструментом для повышения качества медицинской помощи и устранения факторов, препятствующих ее оказанию.

347. В настоящее время предпринимаются усилия по замене активов сектора здравоохранения, уничтоженных вооруженными террористическими группами.

## **Статья 13. Равенство в других областях социальной и экономической жизни**

### **Законодательная и правовая база**

348. В целях повышения уровня дохода семей был выпущен Законодательный декрет № 15 о кредитовании малых и микропредприятий от 2007 года. Кредиты, предоставляемые в соответствии с указанным Декретом, выдаются без дискриминации по половому признаку. Законы, регулирующие политические и

социальные аспекты, и все прочие законы также не проводят никаких различий между мужчинами и женщинами.

349. Экономические и социальные меры политики, направленные на обеспечение гендерного равенства и достижение гендерной справедливости и равенства в официальном и неофициальном секторах, включены в десятый и одиннадцатый пятилетние планы, а также программы и проекты, призванные повысить коэффициент экономической активности женщин, расширить роль и права женщин в экономической жизни, оказать поддержку женщинам, сталкивающимся с проблемами, вызванными глобализацией экономики, увеличить количество женщин, получающих займы и кредиты на создание малых и микропредприятий, и предложить женщинам услуги, позволяющие им пересмотреть свои семейные обязанности с учетом своей роли в экономическом развитии.

#### **Фактическое положение дел**

350. Министерство экономики и внешней торговли подготовило программу "Расширение прав и возможностей молодых мужчин и женщин по созданию экономических предприятий и создание механизмов оказания поддержки экономической деятельности женщин" совместно с Программой развития Организации Объединенных Наций (2001 год). Программа предполагает:

1. Предоставление финансовых услуг и механизмов в целях упрощения процесса создания рабочих мест.
2. Проведение курсов обучения для расширения потенциала молодых мужчин и женщин.
3. Проведение исследований для определения ценности выполняемой женщинами работы по дому.
4. Публикацию "Национального справочника для деловых женщин и женщин – частных предпринимателей".

351. Кроме того, Сирийская Арабская Республика вступила в консорциум по обеспечению устойчивого экономического развития женщин в регионе Ближнего Востока и Северной Африки, деятельность которого на протяжении трех лет финансировалась Европейским Союзом. Целью данного проекта является расширение экономических прав и возможностей женщин, проживающих в Алжире, Сирии, Ливане, Египте, Марокко и Бахрейне. Турецкая организация по делам семьи и Фонд комплексного развития сельских районов Сирии, сотрудничающий с Сирийской комиссией по делам семьи, подписали меморандум о взаимопонимании. В соответствии с данным меморандумом будет создана рабочая группа для обучения местных инструкторов в вопросах реализации комплексных программ, направленных на пропаганду здорового воспитания детей и здоровых отношений между членами семьи исходя из опыта соседних стран в ряде вопросов, касающихся женщин.

#### **Препятствия**

352. Препятствия включают такие факторы, как:

1. Некоторые женщины настаивают на использовании телефонов для выполнения работ, которые исторически считаются обязанностью женщин, как то: прядение, ткачество, приготовление пищи и забота о потомстве. Это ведет к закреплению стереотипов о роли женщин, которые в большинстве своем страшатся перемен и риска.

2. В целом неразвита инвестиционная среда, что одинаково негативно влияет на инвестиционные возможности как женщин, так и мужчин.
3. Многие возглавляемые женщинами предприятия производят больше продукции, чем местные рынки могут принять.
4. Производимые женщинами экономические ресурсы используются не для решения проблем женщин, а направляются для удовлетворения нужд семьи и повышения ее благосостояния.
5. Некоторые женщины весьма стеснительны, что не позволяет им в полной мере применить свои способности и знания, особенно в сфере инвестиций.
6. Решения в семье принимаются исходя из экономической целесообразности. Закон по-прежнему рассматривает женщин как потребителей, поскольку ведение домашнего хозяйства не учитывается при расчете национального дохода, тогда как по всем показателям они должны считаться производителями, даже если их труд не оплачивается.
7. Многие женщины не в состоянии получить банковские гарантии.

#### **Статья 14. Женщины, живущие в сельских районах**

353. Женщины, живущие в сельских районах, играют основополагающую роль в процессе развития этих районов. Многие рассматривают занятие женщин сельским хозяйством и сопутствующими работами как продолжение их обязанностей по ведению домашнего хозяйства. Их труд не ценится, поскольку выполнение подобного рода работы принято считать естественным и не обязательно увеличивающим и без того нелегкое бремя сельских женщин. Как следствие, имеет место игнорирование роли и потенциала женщин в общественном развитии. В результате женщины испытывают трудности из-за неблагоприятных условий в области экономики, социальной поддержки, здравоохранения и образования. Тем не менее предпринимаются усилия по изменению сложившейся ситуации посредством национальных стратегий и программ, а также включения этих вопросов в планы работы соответствующих организаций и ведомств.

#### **Законодательная и правовая база**

354. Законодательную и правовую базу обеспечивает статья 45 старой Конституции и статья 20 новой Конституции, гарантии государства, периодически принимаемые национальные планы экономического и социального развития, а также местное управление секторальным развитием. В сельских районах проживает 46,5 процента от общего населения страны, и женщины составляют 54 процента занятой в сельском хозяйстве рабочей силы.

#### **Фактическое положение дел**

355. В соответствии с Декретом № 4/Т от 9 января 2006 года был создан специальный Директорат по развитию женщин, живущих в сельских районах, при Министерстве сельского хозяйства. Директорат призван выполнять следующие функции:

1. Повышение эффективности труда сельских женщин и развитие их навыков и умений в сельскохозяйственном производстве и знаний экономических аспектов ведения домашнего хозяйства в сельских районах.
2. Участие совместно с компетентными органами в деятельности по повышению осведомленности сельских женщин об их юридических, экономических, социальных и политических правах.

3. Профессиональная подготовка совместно с заинтересованными организациями сельских женщин в целях обеспечения их участия в приносящей доход деятельности и оказания им помощи в получении кредитов для открытия собственного дела.
4. Проведение исследований в области развития сельских женщин и подготовка соответствующих проектов документов по данному вопросу.
5. Большинство указанных функций в той или иной степени выполняются Директоратом по развитию сельских районов при Министерстве по социальным вопросам и вопросам труда.

#### **Проект по расширению прав и возможностей женщин и борьбе с нищетой**

356. Государство выделило 1 млрд. сирийских фунтов на реализацию данного проекта, в рамках которого 14 160 сельских женщин в 508 деревнях во всех сирийских провинциях (мухафазах) получили кредиты на льготных условиях. Целью данного проекта является повышение доходов сельских женщин путем предоставления им возможности открыть небольшие приносящие доход производства и выделения финансирования на эти цели. В рамках указанного проекта основное внимание уделяется проектам, связанным с производственной деятельностью женщин в сельском хозяйстве (например, с производством продуктов питания, животноводством и т. д.). В рамках проекта предлагаются следующие программы:

##### *Программа наращивания человеческого потенциала*

357. Данная программа предполагает:

1. Профессиональную подготовку местных жителей (мужчин и женщин) по вопросам реализации, мониторинга и оценки местных проектов в области развития; в адресных деревнях было создано 508 местных комитетов по развитию, в состав которых входят 3048 членов, половина из которых являются женщинами.
2. Обучение сельских женщин практическим навыкам, касающимся охраны здоровья, грамотности, сельского жилищного строительства, воспитания детей, грудного вскармливания, оказания первой помощи и управления домашним хозяйством. Было проведено 430 курсов обучения, которые посетили 5196 женщин.
3. Специализированное техническое обучение 16 146 сельских женщин исходя из вида проекта (производство сыра и молочных продуктов, овцеводство и животноводство, домашнее садоводство, использование целебных и ароматических растений).

##### *Программа кредитования малых приносящих прибыль предприятий*

358. Данная программа предполагает:

1. Обучение женщин – получателей кредита в вопросах открытия собственного дела в рамках программы под названием "Как организовать собственное производство", после которого участники подготавливали упрощенные технико-экономические обоснования для своих производств; 15 тыс. женщин-фермеров прошли обучение на 508 курсах.



2. Оперативное предоставление кредитов на льготных условиях для открытия собственного производства.
3. Контроль над приобретением заемщиками всего необходимого для открытия собственного производства и начала работы.
4. Осуществление на ежеквартальной основе мониторинга производственных показателей и оказание содействия в решении возможных проблем.

*Проект оказания помощи 150 деревням, пострадавшим от засухи в провинции Хасеке*

359. Наступление засухи в провинции Хасеке вынудило Министерство сельского хозяйства принять через Директорат по развитию сельских женщин чрезвычайные меры в виде выделения 200 млн. сирийских фунтов на предоставление сельским женщинам кредитов без комиссий или процентов. Кредиты получили порядка 3000 сельских женщин в 150 деревнях. Существует 150 местных комитетов, в состав которых входят 900 членов, половина из которых являются женщинами. Данный проект имеет целью:

- Создание приносящих доход ресурсов для жительниц деревень, пострадавших в результате засухи, стабилизация положения семей в таких деревнях и создание альтернативных источников дохода.
- Кредитование малых предприятий для сельской молодежи, деятельность которых в основном связана с продукцией женских предприятий, таких как предприятия по производству продуктов питания.
- Оказание поддержки в проведении обучения по вопросам открытия собственного дела, грамотности, домашнего хозяйства, охраны здоровья, гендерным аспектам, а также специализированного обучения по вопросам сельского хозяйства и торговли.

360. В рамках программ кредитования Министерства здравоохранения кредиты были предоставлены 17 160 женщинам в 658 деревнях.

*Проект срочного предоставления безвозмездной помощи и содействия*

361. Данный проект призван улучшить социальное и финансовое положение сельских семей путем предоставления безвозмездной помощи для поддержания производства в виде овец, коз, скота, домашней птицы и пчел женщинам – главам домашних хозяйств в очень бедных районах и районах, пострадавших от засухи, наводнений или текущих событий. Указанная безвозмездная помощь составляет основу малых предприятий, обеспечивающих стабильность положения 7640 семей-бенефициаров в 375 деревнях. В таблице ниже приведена информация об указанной безвозмездной помощи:

<i>Год</i>	<i>Количество деревень</i>	<i>Число женщин</i>
2009	4	43
2010	28	205
2011	343	7 392
<b>Всего</b>	<b>375</b>	<b>7 640</b>

Источник: Министерство сельского хозяйства и аграрной реформы.

*Программа повышения производительности труда сельских женщин в сельскохозяйственном производстве (растениеводство и животноводство)*

362. Данная программа направлена на совершенствование навыков сельских женщин в вопросах сельскохозяйственного производства, повышение производительности труда и расширения масштабов использования сельскими женщинами современных агротехнологий. Указанные цели достигаются посредством проведения образовательных семинаров, практических демонстраций, курсов обучения и поездок на места. В таблице ниже приведена информация по проведенным мероприятиям:

Год	Семинары		Демонстрации		Поездки на места		Курсы обучения	
	Количество	Число участников	Количество	Число участников	Количество	Число участников	Количество	Число участников
2007	6 256	68 556	3 177	30 273	11 306	30 962	3	60
2008	5 927	60 743	3 395	33 597	13 065	35 760	35	628
2009	7 228	72 640	3 550	34 693	13 737	45 342	67	1 117
2010	7 477	75 920	3 696	37 252	14 783	49 765	79	1 318
2011	6 289	74 768	3 056	32 659	12 513	49 207	43	734
<b>Всего</b>	<b>33 177</b>	<b>352 627</b>	<b>16 864</b>	<b>168 474</b>	<b>65 404</b>	<b>211 036</b>	<b>227</b>	<b>3 857</b>

Источник: Министерство сельского хозяйства и аграрной реформы.

*Программа повышения эффективности работы персонала Директората по развитию сельских женщин во всех провинциях*

363. Целью данной программы является профессиональная подготовка персонала в вопросах развития сельских общин с участием женщин, включение гендерного равенства в план работы по развитию сельских районов, создание малых предприятий, агротехнологий, маркетинга и производства продуктов питания. В таблице ниже приведена информация о курсах обучения, организованных для персонала Директората:

Год	Количество курсов	Число участниц
2007	102	1 506
2008	72	1 061
2009	91	1 269
2010	85	1 166
2011	59	894
<b>Всего</b>	<b>409</b>	<b>5 896</b>

Источник: Министерство сельского хозяйства и аграрной реформы.

364. В целях анализа и улучшения положения сельских женщин были проведены следующие научные исследования:

1. Подготовлен отчет о работе женщин в сельском хозяйстве.
2. Подготовлена аналитическая записка о работе женщин с целебными и ароматическими растениями и растущей распространенности такой деятельности.
3. Экономический и социальный эффект от реализации программ расширения экономических прав и возможностей.
4. Доклад о мигрантах и влиянии вызванной засухой миграции на сельские семьи.
5. Социальные и экономические исследования участия сельских жителей в Программе расширения экономических прав и возможностей.

Другие достижения:

1. Женщина – научный сотрудник Центра аграрных исследований стала лауреатом премии Организации арабских женщин за исследования, посвященные роли женщин в домашнем хозяйстве.
2. В 2011 году Сирийская комиссия по делам семьи в рамках проводимой демографической политики подписала с Министерством сельского хозяйства меморандум о взаимопонимании в целях реализации программ, охватывающих вопросы образования, профессиональной подготовки и репродуктивного здоровья. Указанные программы предполагают расширение потенциала и повышение осведомленности женщин в сельских семьях, а также предоставление им субсидий. К настоящему моменту в рамках данных программ обучение прошли 1741 женщина и было предоставлено 86 субсидий.

### **Препятствия**

365. Препятствия включают:

1. Распространенность неграмотности среди женщин в некоторых сельских районах.
2. В некоторых сельских районах женщины не наследуют землю и, следовательно, не владеют ею, несмотря на то что данное право предусмотрено законами шариата и законодательством страны.
3. Работа занимает много времени из-за отсутствия средств механизации сельскохозяйственного производства.
4. Женщины не пользуются ресурсами и льготами.
5. База данных о сельских женщинах не содержит достаточной информации.
6. Научные исследования проблем сельских женщин не проводятся.
7. Положения законов, касающиеся занятости женщин в сельском хозяйстве (соответствующие статьи Закона о сельскохозяйственных отношениях), являются недостаточными.

8. Женщины в большинстве своем не получают платы за свой труд в данном секторе, поскольку работают на семейной собственности.

9. В некоторых районах женщины, осуществляющие сельскохозяйственную деятельность, становятся объектами угроз и жертвами похищения имущества и захватов семенного и фуражного фондов, что усложняет и без того непростую жизнь людей и множит беды и страдания в условиях кризиса, вызванного действиями вооруженных террористических групп.

## **Статья 15. Равенство перед законом**

### **Законодательная и правовая база**

366. Положения Гражданского кодекса в целом соответствуют Конституции. Они предусматривают равенство полов в отношении всех прав и обязанностей, предусмотренных Кодексом. В рамках Гражданского Кодекса женщины обладают полной правовой компетенцией без дискриминации. Женщины имеют право заключать договоры и приобретать собственность, а также распоряжаться ею по своему усмотрению в соответствии с законом. Кроме того, женщина обладает именем и фамилией, не связанными с фамилией ее мужа, что призвано гарантировать ее независимость. Она также несет независимые финансовые обязательства. Сирийские женщины обладают всеми правами на осуществление коммерческой деятельности, закрепленными в сирийском Коммерческом кодексе. Свидетельство женщины в суде имеет ту же силу, что и свидетельство мужчины, за исключением некоторых вопросов исламского права.

367. В Конституции закреплено полное равенство граждан в отношении прав и обязанностей без дискриминации по половому признаку (статья 33 новой Конституции). В вводной части Конституции устанавливается, что "свобода является священным правом, и демократия представляет собой идеальную форму правления, гарантирующую гражданину возможность реализовать свою свободу, тем самым подтверждая его человеческое достоинство."

368. В статье 45 Конституции 1973 года и статье 23 новой Конституции устанавливается, что государство обеспечивает женщин всеми возможностями, которые позволяют им внести полноценный и эффективный вклад во все области жизни, и прилагает усилия к искоренению ограничений, препятствующих развитию женщин и их участию в построении общества. Данные положения открыли для женщин возможность вступления в политическую и административную области жизни. Женщины смогли занять самые высокие посты в сфере политики, культуры и средств массовой информации. Статьи Конституции, исключавшие дискриминацию между гражданами мужского и женского пола, перешли из прежней Конституции в новую в неизменном виде. В новой Конституции предусматриваются более широкие рамки и содержание, отвечающее требованиям более высокой степени справедливости, открытости и демократичности.

369. Что касается практических мер в поддержку прав женщин, то были проведены семинары, посвященные гражданским и юридическим правам женщин и положениям Конвенции. Также внимание этим темам уделялось в телевизионных программах. За исключением нескольких статей, все еще являющихся предметом изучения, в Уголовном кодексе закреплены равные права и обязанности. Трудовое законодательство, также как правовые нормы, регламентирующие коммерческую и инвестиционную деятельность, и прочие законы устанавливают равные права в соответствии с предусмотренными в них положениями. Закон о гражданстве

рассматривается в рамках статьи 9.370. Закон № 98 о судебной власти от 1961 года закрепляет права женщин на всех этапах судопроизводства в качестве истцов и ответчиков, а также в отношении функций и обязанностей судей и адвокатов и всех необходимых судебных процедур.

## **Статья 16. Равенство в вопросах брака и семейных отношений**

### **Законодательная и правовая база**

371. Статья 53 Конституции 1973 года гарантирует всем гражданам свободу вероисповедания и свободу совершения религиозных обрядов.

372. Статья 45 гарантирует права женщин. В пункте 4 статьи 3 новой Конституции закреплено положение о защите и уважении личного статуса религиозных сообществ. Статьей 20 устанавливается, что семья является ячейкой общества и государство защищает и поддерживает брак. Статья 42 гарантирует свободу вероисповедания.

373. В Гражданском кодексе №84 от 1949 года устанавливается "принцип равенства в отношении правоспособности обладать и приобретать права, а также заключать договоры".

374. В сирийском Уголовном кодексе № 148 от 1949 года (см. приложение 16) отсутствует разграничение между мужчинами и женщинами в отношении наказания за деяния, совершенные против других лиц. В случае изнасилования наказание, налагаемое на преступника, увеличено до 15 лет (статьи 489–498).

375. В соответствии с Законом № 70 от 2001 года (см. приложение 15) работающая женщина может завещать свою пенсию законным наследникам.

376. Статьи 15 и 16 сирийского Закона о личном статусе накладывают запрет на ранние браки и устанавливают минимальный возраст для вступления в брак. Статьи 21–24 вышеупомянутого Закона предусматривают наличие согласия женщины в качестве основного условия брака, в отсутствие которого брак не может считаться действительным. В случае произвольного развода статья 85 и далее гарантируют компенсацию для женщины. Согласно статьям 137–140 и 147 женщина имеет право на заботу и попечение о своих детях. Имеются статьи, допускающие получение развода по причине применения насилия, и такой развод называется разводом по причине разногласий (статья 112). Закон о личном статусе содержит 12 статей, согласно которым муж в обязательном порядке и безоговорочно выплачивает жене приданое; 5 статей, предусматривающих исключительную обязанность мужа обеспечивать жену надлежащего качества жильем; 14 статей, оговаривающих исключительную обязанность мужчины выплачивать алименты на содержание; и 48 статей (статьи 260–308), регламентирующих вопросы наследования, в соответствии с которыми женщины наделяются равными с мужчинами правами в одних случаях и большими или меньшими, чем мужчины, правами – в других случаях (несмотря на существование пагубных обычаев, препятствующих исполнению этих положений). В дополнение статьи 535–546 Гражданского процессуального кодекса предусматривают порядок упрощенного судебного рассмотрения брачных споров.

### **Фактическое положение дел**

377. Применительно к пункту 1) статьи 16 Конвенции:

- а) и б) Равные права на вступление в брак: мужчины и женщины обладают свободой в выборе супруга, расторжении помолвки и наложении тех условий, которые каждый считает соответствующими его или ее интересам. Считается, что брачное условие совместности (кафаа) отвечает интересам женщины. Брачный контракт имеет силу только при наличии согласия женщины. Он может быть заключен только при подписании как мужчиной, так и женщиной. Взрослый человек не моложе 17 лет может вступить в брак без согласия опекуна; встречаются случаи принуждения и попыток контроля со стороны опекунов, однако они не носят повсеместного характера.
- с) Равные права и обязанности в браке и при его расторжении: супруги могут прийти к соглашению о прекращении брака. Тем не менее мужчина может прекратить брак в одностороннем порядке, что считается произвольным разводом (в случае несправедливости и угнетения). Для такого развода существуют определенные условия, и женщина при этом сохраняет соответствующие права. Аналогичным образом, согласно Закону у женщины есть право требовать разлучения или развода (*хула*), и в этом случае она обязана выплатить мужу компенсацию.
- d) Равные права и обязанности в качестве родителей, вне зависимости от брачного статуса: фактически, с точки зрения деторождения и морали, оба родителя несут ответственность за воспитание ребенка и заботу о нем.
- e) Равные права на свободный и ответственный выбор в отношении числа детей и разницы в возрасте между ними. Решение о рождении детей является совместным решением мужа и жены (в соответствии с данными Обзора в области здравоохранения за 2009 год более 63 процентов принимают решение иметь детей). Любое совместное решение о рождении детей зависит от ресурсов семьи. В некоторых случаях в небольшом числе областей женщины беременеют многократно. Принятие решения в данной области лишь одним из супругов противоречит законам шариата и правовым нормам и является социально неприемлемым за исключением редких случаев.
- f) Равные права и обязанности в отношении опеки, попечительства, патронажа и попечительства о детях. Матери принадлежит право на опеку, а отцу – право на попечительство. Обычно опекуном мальчика назначается отец, но с согласия судьи опекуном может быть передано матери. В большинстве случаев право на опеку в условиях совместного проживания присваивается матери, поскольку именно она заботится о лицах с особыми потребностями. В исламе усыновление запрещается. По исламскому праву его заменяет попечительство (кафала). Христиане предпринимают усыновление в соответствии со своими конституционно закрепленными правами.
- g) Равные личные права в качестве мужа и жены, включая следующее:
  - право выбора фамилии: это право принадлежит отцу, поскольку он является продолжателем рода. Юридически и фактически женщина меняет свою фамилию после того, как выходит замуж;
  - право выбора профессии и рода занятий. Этот вопрос решается исходя из интересов семьи.
- h) Равные права обоих супругов в отношении владения собственностью и ее приобретения. Сирийские законы защищают право женщины на независимую правовую ответственность до, во время и после брака. Женщина имеет полное

право без необходимости получения разрешения от кого бы то ни было приобретать, осуществлять надзор за собственностью и распоряжаться ею. Женщина имеет право продавать, покупать, закладывать, инвестировать и управлять. Любые упущения в данной области связаны с незнанием женщиной собственных прав. Оба супруга могут прийти к соглашению о некоем способе совместного владения собственностью после брака и любое заключенное между ними соглашение имеет юридическую силу для обеих сторон.

378. В отношении пункта 2 статьи 16 обручение и брак ребенка не имеют юридической силы в соответствии с нижеизложенным:

а) Закон о личном статусе устанавливает брачный возраст – 18 лет для мужчины и 17 лет для женщины (см. приложение 51). Средним брачным возрастом является 29 лет для мужчин и 26 лет для женщин в соответствии с данными Обзора состояния здоровья семей, проведенного в 2009 году. Ранние браки более распространены в определенных областях, однако их число ограничено. Климат и тип питания способствуют более раннему достижению половой зрелости. Учитывая запрет на сексуальные отношения вне брака, в некоторых случаях было необходимо дать молодой женщине разрешение выйти замуж в исключительных обстоятельствах.

б) Применительно к бракам, заключаемым в соответствии с традициями (внесудебные традиционные браки), Закон о личном статусе содержит семь статей, предусматривающих необходимость регистрации брачных контрактов, в том числе традиционных брачных контрактов, которые освобождаются от пошлин.

### **Препятствия**

379. Препятствия включают:

- влияние пагубных обычаев и традиций, противоречащих исламскому праву и законам;
- недостаточное количество доступных обучающих курсов, на которых как мужья, так и жены могут получить информацию о своих правах и обязанностях;
- нехватка консультационных центров по вопросам семьи.

### **Обоснование оговорок, внесенных к определенным пунктам статьи 16**

380. В пункте 41 общей рекомендации № 21 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин отмечается, что многие из государств-участников сделали оговорки применительно к статье 16 полностью или к какой-либо ее части.

381. Как многие другие страны, Сирия внесла оговорку по отношению не ко всей статье целиком, но к некоторым ее пунктам, а именно к подпунктам с), f) и g) пункта 1 и к пункту 2.

382. Оговорки Сирии соответствуют положениям Конституции Сирийской Арабской Республики. Статья 3 новой Конституции рассматривает исламское правоведение в качестве основного источника законодательной деятельности и предусматривает защиту и уважение личного статуса религиозных сообществ, что соответствует статье 42 новой Конституции. Аналогичным образом в соответствии со статьей 35 государство гарантирует свободу вероисповедания и свободу отправления всех религиозных обрядов.

383. Данные оговорки обусловлены отсутствием единого закона в отношении личного статуса, положения которого распространялись бы на всех сирийцев. Этот факт побудил сирийские законодательные органы из уважения к правам человека назначить для каждой религии или секты свой религиозный суд. Оговорки Сирии принимают во внимание существующие различия между сектами и религиями, которые руководствуются религиозными текстами Священного закона и ставят их выше конвенций и международных законов.

384. Несмотря на вышеизложенное, Сирия прилагает все возможные усилия, чтобы привести собственные законы в соответствие с международными законами и конвенциями.

385. В завершение, Сирийская Арабская Республика отчетливо осознает желание Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин достичь равенства полов в целях полноценного осуществления прав человека.

386. Сирия надеется на взаимное понимание со стороны уважаемого Комитета и принятие во внимание ее стремления соблюдать положения международных конвенций, вместе с тем следуя собственным ценностям, религиозным нормам и тому, что она считает соответствующим правам человека. Внесенные Сирией оговорки являются предметом текущего анализа, основанного на данной концепции. Аналогичным образом необходимо проанализировать и рассмотреть некоторые статьи законов о личном статусе с точки зрения возможности внесения в них изменений или изменения их формулировок в целях сохранения прав и достоинства женщин и устранения неточностей, которые могут причинить женщинам вред, когда эти законы вступят в силу.

### **Статья 29. Арбитражное разбирательство споров, возникающих между двумя или более государствами-участниками в отношении Конвенции**

387. Сирийская Арабская Республика внесла оговорку к пункту 1 данной статьи, поскольку положение этого пункта противоречит национальному суверенитету Сирии, которому будет нанесен урон в случае несогласия государства подвергнуться такому разбирательству. Вследствие этого Сирия вносит оговорку о возможности обращения в Международный суд в соответствии с его регламентом в случае возникновения противоречий между Сирией и другим государством, поскольку ни один спорный вопрос не может быть направлен на разбирательство без согласия обеих сторон. Кроме того, учитывая частный характер вопросов, касающихся семьи, более уместным является их рассмотрение на уровне государства, так как вынос соответствующих вопросов за его пределы ставит под сомнение способность государства осуществлять право суверенитета и негативным образом сказывается на институте семьи.

### **Женщины и насилие**

#### **Фактическое положение дел**

388. В целях борьбы с насилием в отношении женщин принимается немало мер. В связи с этим Сирийской комиссией по делам семьи был основан Национальный наблюдательный совет для отслеживания случаев домашнего насилия и Отдел по защите семьи для рассмотрения жалоб.



389. В 2008 году Сирийская комиссия по делам семьи провела количественное исследование в отношении случаев домашнего насилия. Данное исследование было приложено в качестве дополнения ко всестороннему качественному исследованию вопросов насилия в отношении женщин в Сирии в 2010 году. Оба исследования показали, что некоторые женщины подвергаются физическому насилию различной степени тяжести.

390. В сотрудничестве с Центром арабских женщин по подготовке кадров и научных исследований Сирийская комиссия по делам семьи организовала обучающие курсы в целях расширения доступа к услугам здравоохранения и юридическим услугам для женщин, подвергшихся насилию в семье. Это было сделано в целях подготовки национальной профессионально обученной группы, включающей членов всех заинтересованных министерств и неправительственных организаций, осуществляющих деятельность в данной области.

391. В 2010 году в сотрудничестве с заинтересованными государственными, общественными и неправительственными организациями Всеобщая федерация женщин подготовила проект государственной стратегии по защите женщин от насилия.

392. В 2007 году Орден Доброго Пастыря открыл Центр эмоциональной поддержки и консультирования по юридическим, психологическим и социальным вопросам для жертв домашнего насилия.

393. В сотрудничестве с Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по делам беженцев был открыт Центр развития женщин для профессиональной подготовки сирийских женщин, а также иракских и сомалийских женщин-беженок в целях повышения их способности к достижению экономической стабильности.

394. Юристы, мужчины и женщины, женщины-лидеры, психологи и социальные работники оказывают помощь в управлении консультационными центрами Всеобщей федерации женщин, которые расположены как в городах, так и в сельских районах. В этих целях они:

- выслушивают женщин, подвергающихся домашнему насилию, и помогают им осознать собственные права;
- предоставляют психологическую, социальную и юридическую поддержку и последующее сопровождение;
- в сотрудничестве с заинтересованными органами содействуют предоставлению убежища женщинам, ставшим жертвами домашнего насилия и не имеющим возможности найти приют у членов семьи;
- проводят мониторинг и оценку случаев насилия в Сирии в сотрудничестве с заинтересованными органами;
- проводят обучение профильных сотрудников методам обращения с жертвами домашнего насилия в Сирии и обеспечивают профессиональное обучение для женщин, подвергшихся насилию в семье;
- реализовывают программы профессионального обучения и создания потенциала в целях содействия жертвам в достижении экономической стабильности.

395. С 2008 года Центр Доброго Пастыря обеспечивает работу конфиденциальной горячей линии, которая принимает звонки от членов семей, ставших жертвами домашнего насилия. Арабский сирийский Красный полумесяц создал еще одну горячую линию, выполняющую ту же функцию.

396. В 2008 году Национальная ассоциация по вопросам расширения роли женщин совместно с Министерством труда и социальных дел основала приют "Оазис надежды" для женщин, подвергшихся насилию в семье. Специалисты оказывают поддержку применительно к психологическим, социальным, юридическим вопросам и проблемам здравоохранения в дополнение к таким услугам, как:

- предоставление временного жилья для женщин, детей и девушек;
- обеспечение одежды, еды и всем необходимым для повседневной жизни;
- эмоциональная поддержка и ежедневное сопровождение женщин в любой деятельности;
- профессиональная подготовка и курсы по обучению грамоте, владению компьютером и изучению английского/французского языка.

397. Некоторые женщины посещают обучающие курсы и программы, проводимые другими организациями, такими как УВКБ ООН, Датский совет по делам беженцев и БАПОР. Дети, живущие в приютах вместе с матерями, посещают школы и детские сады. В сотрудничестве с Национальной ассоциацией по вопросам расширения роли женщин девочкам оказывается помощь в продолжении получения ими начального и среднего образования.

398. Центр Ибрагима аль-Халида был основан в 2006 году в целях оказания поддержки и предоставления услуг (в вещественной, материальной, физической и психологической форме) иракским семьям и их детям на основе сотрудничества между Министерством труда и социальных дел, Сирийским арабским Красным полумесяцем и неправительственными организациями.

399. Действуя через свой Комитет по вопросам гендерного равенства, Сирийский арабский Красный полумесяц проводит кампании по информированию женщин посредством телевизионных семинаров и посещения школ в целях повышения степени осведомленности учащихся как мужского, так и женского пола и их ознакомления с собственными правами и обязанностями.

400. Сирийское правительство в лице Сирийской комиссии по делам семьи и Министерства религиозных пожертвований совместно с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения изучило деятельность центров, оказывающих помощь пострадавшим от насилия женщинам, в нескольких странах (Турции и Тунисе), с тем чтобы взять на вооружение их опыт в данной сфере. Были организованы семинары по вопросам насилия в отношении женщин и положениям Конвенции, а также проведены исследования, посвященные "преступлениям в защиту чести" и тому, как они рассматриваются в рамках закона шариата и общего законодательства. Всеобщая федерация женщин и гражданские общественные ассоциации играют в этом отношении определенную роль, предоставляя множество услуг и программ, ориентированных на пострадавших от домашнего насилия женщин. Всеобщая федерация женщин и Сирийская комиссия по делам семьи также внесли на рассмотрение проект закона о выплате алиментов на содержание, который сэкономит время, усилия и деньги женщин, ожидающих развода или решения о выплате алиментов на содержание.

401. Министерство труда и социальных дел объединило свои усилия с Национальной ассоциацией по вопросам расширения роли женщин в целях реализации комплексных программ для Института по общественному воспитанию женщин-правонарушительниц, включающих:

- профессиональное обучение для девушек – учащихся института, которое позволило бы им достичь экономической независимости и по-прежнему участвовать в трудовой и семейной жизни после освобождения;
- предоставление юридических консультаций, услуг по защите правовых интересов, организация периодических медицинских осмотров и лекций для девочек в целях повышения информированности о болезнях, передаваемых половым путем, и СПИДе;
- составление необходимой образовательной программы и программы курсов обучения для девочек и проведение курсов по обучению грамоте;
- спортивное и музыкальное обучение для девочек и развитие их талантов и навыков;
- предоставление социальной, психологической, юридической поддержки и помощи в охране здоровья для молодых иракских женщин-беженек, находящихся в институте. Институт принимает иностранных гражданок не сирийского происхождения, ставших жертвами торговли людьми, и предоставляет им различные услуги.

402. Министерство труда и социальных дел, Международная организация по миграции и Национальная ассоциация по вопросам расширения роли женщин в 2008 году основали приют для жертв торговли людьми. Министерство издало Декрет № 1144 в отношении уставных норм учреждений по оказанию помощи жертвам торговли людьми от 26 июня 2011 года. Приют оказывает помощь женщинам не сирийского происхождения, иностранным гражданкам, ставшим жертвами торговли людьми, до выяснения их статуса Департаментом эмиграции и паспортов в Министерстве внутренних дел. Приют предоставляет услуги, в том числе медицинское лечение, питание, юридические консультации и жилье.

403. Центр судебно-медицинской экспертизы принимает в работу случаи женщин, ставших жертвами насилия в семье, документирует их и обеспечивает оптимальный способ их рассмотрения.

404. В условиях израильской оккупации женщины страдают от всех форм насилия. Сирия предпринимает усилия по борьбе с этой проблемой и достижению крайне важной национальной и гуманитарной цели по освобождению оккупированной сирийской арабской земли в Голанах. Сирия поддерживает усилия по построению справедливого и полного мира на основании резолюций Организации Объединенных Наций в целях прекращения страданий женщин под гнетом израильской оккупации. Сирия стремится положить конец текущей угрозе агрессии, препятствующей усилиям по развитию, поскольку бюджетные ресурсы распределяются на потребности обороны за счет социального развития и действий по повышению статуса женщин, сокращению гендерного разрыва и достижению социального и экономического прогресса. Сирийские арабские женщины в Голанах испытывают ряд трудностей: подвергаются насилию, задержаниям, страдают от экономического упадка в туристической сфере, испытывают трудности при перемещении с места на место, страдают от разрыва семьей и проживания вдали от семьи и детей. Израиль

несправедливо упорствует в попытках насаждения израильской культуры среди сирийских граждан в Голанах, которые неустанно отражают такие попытки, противоречащие международным законам и неоднократно осужденные в резолюциях Организации Объединенных Наций, которые Израиль игнорирует благодаря наложенному США вето.

### **Препятствия**

405. Основными препятствиями являются:

- пагубные обычаи и социальные традиции, в том числе превалирование обычного права над статусом закона, в результате чего проблемы женщин рассматриваются как частные и семейные вопросы;
- нехватка приютов для помощи женщинам и девочкам, ставшим жертвами насилия и не имеющим возможности обратиться за помощью к членам семьи;
- недостаток финансовых ресурсов для обеспечения предоставляемых приютами услуг;
- отсутствие исчерпывающих данных официальной статистики, а также тот факт, что документируются и фиксируются не все случаи насилия в отношении женщин и девочек;
- незнание женщинами собственных прав и обязанностей, что препятствует полному осуществлению их прав, способствует угнетению женщин и возложению на них бремени тяжелого труда;
- средства массовой информации уделяют больше внимания вопросам женщин и предпринимают попытки к тому, чтобы разрушить стереотипы, однако желаемый результат все же пока не достигнут;
- равнодушие международного сообщества к ответственности перед женщинами, находящимися под гнетом израильской оккупации, в плане полного осуществления их прав, в особенности права на самоопределение.

### **Предусмотренные меры**

406. Предусмотренные меры включают:

- дальнейшее проведение комплексных и углубленных исследований на местах применительно к случаям насилия в отношении женщин;
- создание специальных отделов в полицейских управлениях под руководством женщин, получивших соответствующую подготовку по работе с делами, связанными с женщинами в целом и женщинами как жертвами насилия в частности;
- содействие расширению роли неправительственных организаций и создание подходящих внешних условий для деятельности таких организаций, в том числе предоставление необходимых ресурсов и средств и поощрение неправительственных и добровольческих форм деятельности;
- дальнейшее проведение курсов для сотрудников, занимающихся случаями насилия в отношении женщин;
- обучение семейных пар и заинтересованных в браке лиц приемлемым способам общения и взаимному уважению к правам друг друга посредством

государственных, общественных и неправительственных организаций и органов, которые уже выполняют эту функцию;

- содействие расширению роли женщин с помощью разработки программ укрепления гендерного равенства, призванных продемонстрировать роль женщин в семьях и обществе;
- развитие и поддержка усилий средств массовой информации по освещению вопросов, касающихся женщин;
- укрепление роли религиозных деятелей, поскольку их мнение имеет большой вес и влияние;
- снятие израильской оккупации, что поможет сирийским женщинам в оккупированных сирийских Голанах полностью реализовать свои политические, гражданские, экономические, культурные и социальные права.

### **Женщины с ограниченными возможностями**

#### **Фактическое положение дел**

407. Министерство труда и социальных дел руководит учреждениями, занимающимися вопросами лиц с ограниченными физическими и психическими возможностями. За последнее время эти учреждения претерпели серьезные изменения, включая:

1. Переподготовку специалистов, проведение ремонта зданий, разработку оперативных планов и достижение более высокой степени ассимиляции лиц с ограниченными возможностями в обществе и их привлечение к участию в местных, региональных и международных мероприятиях. Сирия провела ряд встреч и конференций и приняла в них участие, что снискало ей уважение и признание. Особенно богатыми на события стали 2008–2010 годы, когда семьи соревновались за право участия своих детей с ограниченными возможностями в мероприятиях в области спорта, творчества и компьютерной грамотности, не испытывая при этом того неудобства, с которым они могли сталкиваться ранее.
2. Проведение одного из этапов Специальных олимпийских игр в 2007 году и международной арабской Олимпийской конференции в 2009 году.
3. С 2006 года предпринимаются усилия по вовлечению неправительственных организаций в выполнение задач, которые реализовывает Министерство труда и социальных дел на основании партнерских контрактов. Эти организации, которые способны внести вклад в комплексный процесс развития, включают Ассоциацию развития роли женщин, Сирийскую ассоциацию социального развития, Благотворительное общество социальных услуг Аль Бирр, Ассоциацию Энель, Ассоциацию гуманитарного возрождения Шах-амах, Ассоциацию для женщин с ограниченными возможностями и матерей детей с ограниченными возможностями Афар аль-Рур, Ассоциация слепых девочек и Ассоциация девочек с ограниченными физическими возможностями.

408. Ассоциация для женщин с ограниченными возможностями и матерей детей с ограниченными возможностями Афар аль-Рур была основана в 2005 году группой активистов с ограниченными возможностями и другими активистами, занимающимися вопросами лиц с ограниченными возможностями. Устав Ассоциации включает ряд целей в отношении женщин с ограниченными

возможностями, а именно: повышение степени информированности общества о положении таких женщин и изменение негативного отношения к ним со стороны общества. Ассоциация консультирует и обучает матерей детей с ограниченными возможностями, помогая им заботиться о своих детях и ассимилироваться в обществе.

409. В 2009 году Министерство местного самоуправления подготовило руководство к требованиям проектирования в целях обеспечения доступа в здания лицам с ограниченными возможностями. Согласно руководству, при выдаче лицензий на государственное или частное строительство все административные единицы обязаны убедиться в соблюдении всех стандартов, условий, а также технических, проектных и контрольных показателей, которым должны соответствовать новые общественные здания и сооружения. Также Министерство местного самоуправления совместно с Программой по развитию Организации Объединенных Наций работает в области устранения последствий стихийных бедствий и разработки механизмов защиты граждан, при этом уделяя особое внимание положению женщин и детей в период стихийных бедствий. Все это соответствует положениям Конвенции о правах инвалидов в отношении опасностей, которым могут подвергаться женщины с ограниченными возможностями в своем домашнем окружении и вне его; обеспечения возможности реализации всех основных прав и свобод для таких женщин наравне с другими женщинами; и сокращения потенциального распространения бедности среди женщин с ограниченными возможностями посредством обеспечения их занятости. В этом отношении имеется явный прогресс, подтверждением чего служит повышение доли мест, выделяемых правительством для обучения представителей этой группы населения в университетах и колледжах.

410. С 2006 года Сирийское научное общество по информатике совместно с Министерством труда и социальных дел и Министерством коммуникаций осуществляет программу по обучению компьютерной грамоте и изучению арабского языка во многих сельских районах. Под эгидой программы под названием "Знакомство с интернетом" к настоящему времени открылись уже 60 центров. В 2014 году их количество возрастет до 85. Качество услуг, оказываемых лицам с ограниченными возможностями, в особенности молодежи обоих полов, продолжает постоянно повышаться.

411. Министерство здравоохранения подготовило ряд особых мер для обслуживания лиц с ограниченными возможностями в государственных и частных клиниках и расширения набора специализированных услуг в целях удовлетворения их потребностей.

412. Утвержденный правительством в 2008 году Национальный план профилактики инвалидности является важным шагом по улучшению статуса лиц с ограниченными возможностями, удовлетворению потребностей и разработке необходимых изменений по вопросам лиц с ограниченными возможностями. Правительством и гражданским обществом был подготовлен Национальный план по реабилитации и уходу за лицами с ограниченными возможностями. План способствует реабилитации на основе общественного вклада. Он обеспечивает поддержку и содействие оказанию услуг в области здравоохранения по реабилитации лиц с ограниченными возможностями и их семей и поддерживает развитие, разработку и оценку вспомогательных технологий.

413. Также правительство утвердило механизм найма лиц с ограниченными возможностями на подходящие должности в зависимости от типа и серьезности их

недуга. Особое внимание уделяется применению Закона, в соответствии с которым не менее 4 процентов вакансий для трудовых ресурсов министерств должно быть предоставлено лицам с ограниченными возможностями. Правительство также побуждает частный сектор принять аналогичные меры. Согласно Закону № 17 о труде от 2010 года в частном секторе не менее 2 процентов должностей должны занимать лица с ограниченными возможностями на позициях, соответствующих типу и серьезности их недуга. Применительно к транспортным средствам внесено положение о праве лиц с ограниченными возможностями свободно входить и выходить из средств передвижения и иметь возможность прохода в торговые центры, аэропорты, вокзалы, парки и больницы.

414. Сирийская ассоциация для лиц с ограниченными возможностями, которую курирует Министерство труда и социальных дел, предоставляет качественные услуги по обучению и необходимому оборудованию. Оно выделяет гранты учащимся и предоставляет слуховые аппараты, трости для ходьбы и инвалидные кресла с электрическим или механическим приводом лицам с особыми потребностями.

415. Государство стремится постоянно повышать уровень информированности о положении на шахтах, размещенных Израилем в административном округе Эль-Кунейтра, которые ежегодно становятся причиной смерти и увечий десятков граждан и детей обоих полов, повышая уровень терроризма и приводя к ужасающему по своему масштабу расизму в этом округе, что в свою очередь выливается в повышении государственных расходов.

## **VII. Заключение**

416. Выше изложены законодательные, научные и практические достижения Сирийской Арабской Республики, а также возникшие в связи с реализацией положений Конвенции препятствия и предусмотренные ответные меры за период 2005–2011 годов. Физические лица, учреждения, агентства, министерства, многочисленные государственные органы и неправительственные организации приняли участие в деятельности по расширению роли сирийских женщин на всех уровнях, исходя из убежденности в равенстве мужчин и женщин и уверенности, что женщины являются сестрами мужчин и процветание общества возможно, только если усилия к этому прилагаются с обеих сторон.

417. Настоящий доклад призван подтвердить, что сирийские женщины занимают важное место во всех областях жизни и играют центральную роль в сохранении стабильности семьи, поддержке общества и обеспечении комплексного устойчивого развития. Достигнутые Сирией политические, экономические и правовые цели создали возможность дальнейшей интеграции женщин в обществе. Многие еще предстоит сделать, преодолеть немало препятствий и справиться со множеством трудностей.

418. Сирийская Арабская Республика намерена и в дальнейшем прилагать усилия к тому, чтобы женщины, чей разум и души открыты для осуществления справедливых и конструктивных изменений, могли в полной мере реализовать свои права в контексте семейной гармонии и поднятого на новый уровень социально-нравственного дискурса.