



Экономический и Социальный Совет

Distr.  
GENERAL

E/ICEF/1997/7  
11 November 1996  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

ДЕТСКИЙ ФОНД ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
Исполнительный совет  
Первая очередная сессия 1997 года  
20–24 января 1997 года  
Пункт 5 предварительной повестки дня\*

НА РЕШЕНИЕ

ДЕТИ И ЖЕНЩИНЫ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ: СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПРИОРИТЕТЫ  
И ОПЕРАТИВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЮНИСЕФ

РЕЗЮМЕ

В заявлении ЮНИСЕФ с изложением задач подтверждается приверженность ЮНИСЕФ партнерству в отношении проведения деятельности в чрезвычайных ситуациях и обеспечения особой защиты "жертв войны, стихийных бедствий... [и] всех форм насилия". Основная роль ЮНИСЕФ в чрезвычайных ситуациях заключается в том, чтобы действовать в качестве защитника детей. ЮНИСЕФ в свою деятельность в чрезвычайных ситуациях привносит перспективу развития, которая включает в себя четыре основных элемента: осуществление агитационно-пропагандистской деятельности; проведение оценки; оказание помощи и проявление заботы (включая предоставление основных социальных услуг); и защита уязвимых детей и женщин от умышленного вреда. Исходя из результатов всестороннего анализа, ЮНИСЕФ в своих действиях учитывает конкретную ситуацию, потребности и относительные возможности как свои, так и национальных международных партнеров. Ни одно учреждение не может в одиночку удовлетворить широкий круг нужд детей и женщин, находящихся в чрезвычайных ситуациях. ЮНИСЕФ стремится к партнерству и оказывает поддержку деятельности Департамента по гуманитарным вопросам Организации Объединенных Наций в области стратегической координации в сложных чрезвычайных ситуациях.

\* E/ICEF/1997/2.

ЮНИСЕФ принял ряд мер по повышению компетентности в вопросах управления и оперативной эффективности деятельности в чрезвычайных ситуациях. Будучи в основном учреждением, занимающимся вопросами развития детей, ЮНИСЕФ является партнером в осуществлении деятельности в чрезвычайных ситуациях в интересах детей и женщин, которая будет и впредь составлять ограниченную, но в то же время значительную часть его общего мандата.

В дополнение к настоящему докладу соответствующая информация о деятельности в чрезвычайных ситуациях содержится еще и в "Докладе о ходе выполнения резолюций 1995/56 и 1996/33 Исполнительного совета: укрепление координации чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций" (E/ICEF/1997/5).

Директор-исполнитель рекомендует Исполнительному совету одобрить подход, изложенный в настоящем докладе.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ . . . . .	1 - 3	5
A. Мандат и задачи . . . . .	2	5
B. Определение чрезвычайных ситуаций . . . . .	3	5
II. ПАРТНЕР ПО ОКАЗАНИЮ ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ ПОМОЩИ . . . . .	4 - 23	6
A. Цели . . . . .	4	6
B. Роль и сравнительные преимущества ЮНИСЕФ . . . . .	5 - 10	6
C. Стратегии . . . . .	11 - 16	7
D. Координация и партнерство . . . . .	17 - 22	9
E. Оперативные предпосылки для деятельности в чрезвычайных ситуациях . . . . .	23	11
III. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НА МЕСТАХ В ИНТЕРЕСАХ УЯЗВИМЫХ ДЕТЕЙ И ЖЕНЩИН . . . . .	24 - 41	11
A. Особенности ситуации и определение этапов деятельности	24 - 26	11
B. Превентивные меры и обеспечение готовности до возникновения чрезвычайной ситуации . . . . .	27 - 29	12
C. Этап восстановления и оказания помощи в период после чрезвычайной ситуации/после завершения конфликта . . . . .	31 - 31	13
D. Гендерный фактор: женщины и девушки . . . . .	32	13
E. Перемещенные внутри страны дети . . . . .	33 - 35	14
F. Оказание помощи и обеспечение защиты уязвимых детей	36 - 41	15
IV. ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ . . . . .	42 - 53	16
A. Улучшение организационной структуры управления и повышение возможностей людских ресурсов . . . . .	43 - 49	17
B. Баланс между программами чрезвычайной помощи и программами развития . . . . .	50	18

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
C. Баланс между расходами на оказание чрезвычайной помощи и расходами на восстановление в чрезвычайных ситуациях . . . . .	51	19
D. Источники финансирования оказания помощи в чрезвычайных ситуациях . . . . .	52 - 53	19
V. ЗАКЛЮЧЕНИЕ . . . . .	54 - 55	20
VI. ПРОЕКТ РЕКОМЕНДАЦИИ . . . . .	56	21
<u>Приложения</u>		
I. РИСУНКИ . . . . .		22
II. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПРИОРИТЕТНОСТИ ОПЕРАЦИЙ ЮНИСЕФ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ НА ЧЕТЫРЕХ ЭТАПАХ . . . . .		23

## I. ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с решением 1996/28 Исполнительного совета (E/ICEF/1996/12/Rev.1), в котором содержится просьба к секретариату завершить подготовку всех оперативных документов, указанных в решении 1996/2, и представить эти документы Совету на его первой очередной сессии 1997 года в сводной форме, отражающей четкие концептуальные основы с указанием последствий для оперативной деятельности.

### A. Мандат и задачи

2. Как указано в заявлении с изложением задач, принятом Исполнительным советом в январе 1996 года (решение 1996/1), ЮНИСЕФ руководствуется Конвенцией о правах ребенка и стремится к тому, чтобы эти права стали незыблемыми этическими принципами и международными стандартами поведения по отношению к детям. Для осуществления принципа "главное внимание – детям" ЮНИСЕФ мобилизует как политическую волю, так и материальные ресурсы для предоставления помощи развивающимся странам, в частности для оказания всяческих услуг детям и их семьям. В заявлении с изложением задач подтверждается приверженность организации обеспечивать, в координации с другими партнерскими организациями и гуманитарными учреждениями Организации Объединенных Наций, особую защиту детей, находящихся в наиболее неблагоприятном положении, – "жертв войны, стихийных бедствий, крайней нищеты, всех форм насилия и эксплуатации, а также детей-инвалидов".

### B. Определение чрезвычайных ситуаций

3. ЮНИСЕФ определяет чрезвычайную ситуацию как ситуацию, угрожающую жизни и благополучию большого числа людей и требующую принятия чрезвычайных мер для обеспечения их выживания, оказания им помощи и защиты. Такие чрезвычайные ситуации могут возникать в результате стихийных бедствий или антропогенных катастроф, эпидемий или конфликтов. Сложная чрезвычайная ситуация представляет собой гуманитарный кризис в стране, регионе или в обществе, где значительное или общее нарушение системы управления является следствием внутреннего или внешнего конфликта и требует принятия международных мер, которые выходят за рамки мандата или возможностей любого одного учреждения. Пострадавшие в чрезвычайных ситуациях, в особенности женщины и дети, требуют оказания немедленной помощи, включая предоставление крова, снабжение продовольствием, оказание медицинской помощи или снабжение чистой питьевой водой. В сложных чрезвычайных ситуациях они могут также нуждаться в обеспечении правовой и физической защиты для предотвращения причинения им вреда и предоставления им доступа к гуманитарной помощи. Настоящий доклад в основном касается последствий сложных чрезвычайных ситуаций для детей. Такие чрезвычайные ситуации имеют наиболее пагубные последствия для большого числа детей. Принятие целого комплекса необходимых мер включает в себя проведение более ограниченных операций, требующихся в иных чрезвычайных ситуациях.

## II. ПАРТНЕР ПО ОКАЗАНИЮ ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ ПОМОЩИ

### А. Цели

4. Основными целями сотрудничества ЮНИСЕФ с международными и национальными партнерами в оказании помощи в чрезвычайных ситуациях являются:

- а) предотвращение опасностей для детей путем устранения основных причин конфликта;
- б) обеспечение выживания наиболее уязвимых детей и женщин, включая детей и женщин, перемещенных внутри их собственных стран, и предоставление им защиты, в том что касается недоедания и болезней, в течение опасных и хаотичных первых дней возникновения серьезных чрезвычайных ситуаций путем организации доступа к основным видам услуг, предназначенных для спасения их жизни и выживания;
- в) обеспечение защиты от преднамеренного насилия, эксплуатации, жестокого обращения, изнасилования и мобилизации в вооруженные силы;
- г) оказание содействия реабилитации и восстановлению здоровья людей и жизнеспособности общин путем принятия мер в целях развития для восстановления нравственного и социального благополучия, обеспечения охраны здоровья матери и ребенка, восстановления школ и систем водоснабжения и санитарии;
- е) содействие принятию долгосрочных решений путем создания и укрепления возможностей для самостоятельной поддержки на уровне семьи и общины и, в частности, путем оказания поддержки участию женщин в развитии и в процессе принятия таких решений.

### В. Роль и сравнительные преимущества ЮНИСЕФ

5. Участие ЮНИСЕФ в проведении операций в чрезвычайных ситуациях определяется его ролью в деле защиты детей. Фонд ориентирует свою деятельность в чрезвычайных ситуациях на развитие, которая включает в себя четыре основных компонента:

- а) осуществление агитационно-пропагандистской деятельности;
- б) проведение оценки;
- в) оказание помощи;
- г) обеспечение защиты.

#### Глобальная агитационно-пропагандистская деятельность

6. Краеугольным камнем агитационно-пропагандистской деятельности ЮНИСЕФ является выполнение им основного гуманитарного обязательства по защите детей и женщин от последствий стихийных бедствий, катастроф, вызванных деятельностью человека, и ужасов войны. Предусматривается строгое соблюдение существующих норм, касающихся прав ребенка, таких, как непосредственное гарантирование доступа к предоставляемой гуманитарной помощи и прекращение намеренного использования детей в своих целях противоборствующими сторонами.

#### Оценка

7. Подход ЮНИСЕФ к решению проблем в чрезвычайных ситуациях является гибким и учитывающим различные обстоятельства и основан на учете относительной уязвимости

детей в каждой ситуации. Оценка основывается на результатах регулярно проводимого анализа хода выполнения страновой программы, которая обеспечивает информационную основу для осуществления действий ЮНИСЕФ и партнерства с другими организациями. В чрезвычайных ситуациях ЮНИСЕФ систематически и регулярно обновляет оценки серьезных угроз для детей и их неотложных потребностей.

#### Оказание помощи и предоставление основных социальных услуг

8. Даже в разгар вооруженного конфликта болезни и недоедание по-прежнему остаются непосредственными причинами большинства случаев смерти детей. В самый пик чрезвычайной ситуации ЮНИСЕФ сосредоточивает свое внимание на организации групповых действий или действий с участием общин: обеспечение надлежащего питания и продовольственной безопасности семей; доступ к питьевой воде; здоровое состояние окружающей среды и безопасное удаление отходов; и предоставление необходимого медицинского обслуживания детям и охрана репродуктивного здоровья женщин. ЮНИСЕФ будет также предоставлять, в случае необходимости, ограниченное число непродовольственных товаров в рамках оказания помощи. Быстрое создание даже элементарных условий для обучения в чрезвычайных ситуациях помогает восстановить ритм обычной жизни, вернуть детям ощущение нормальной обстановки и даст им возможность смотреть в будущее с большей уверенностью.

#### Защита от причинения вреда

9. В условиях конфликтов и чрезвычайных ситуаций защита включает в себя деятельность по: а) защите права ребенка на получение гуманитарной помощи посредством обеспечения постоянного доступа к нуждающимся в помощи детям и предотвращения злоупотреблений такой помощью или ненадлежащего ее использования; и б) защите детей от причинения вреда другими лицами (насилие, эксплуатация, сексуальное злоупотребление, невыполнение родительских обязанностей, жестокое или унижающее человеческое достоинство обращение и мобилизация в вооруженные силы).

10. Правовые нормы и этические ценности, лежащие в основе деятельности ЮНИСЕФ по защите в период конфликта, определяются в Конвенции о правах ребенка и других соответствующих правовых документах по правам человека. Содействие применению этих правовых и этических норм, составляющих основу работы ЮНИСЕФ по защите в чрезвычайных ситуациях, обеспечивается путем проведения агитационно-пропагандистской деятельности, переговоров, распространения информации, подготовки кадров и создания потенциала, обеспечения физической защиты лиц, наблюдения за нарушениями, представления докладов и сообщений и проведения последующих мероприятий. Учитывая опыт и компетенцию Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) в области защиты беженцев-женщин и беженцев-детей и Международного комитета Красного креста (МККК) в области защиты гражданского населения в военное время и содействия применению международного гуманитарного права, ЮНИСЕФ стремится к расширению сотрудничества с этими партнерами, поскольку это расширяет его возможности в области защиты детей.

#### С. Стратегии

11. Во многих странах ЮНИСЕФ имеет давно сложившуюся и крепкую организационную структуру на местах и децентрализованную систему управления, а также обладает возможностью быстро и гибко реагировать на возникающие потребности. Это

обеспечивает прочную и учитывающую конкретные обстоятельства основу для деятельности ЮНИСЕФ в чрезвычайных ситуациях благодаря: а) уделению основного внимания семье; б) ориентации на развитие; и с) применению комплексного подхода.

#### Уделение основного внимания семье

12. Права детей младшего возраста на выживание, защиту и развитие наилучшим образом обеспечиваются в крепкой и дружной семье, которая располагает необходимыми знаниями и ресурсами для ухода за ребенком, его воспитания и питания (см. "Концептуальная основа операций ЮНИСЕФ в чрезвычайных ситуациях" (E/ICEF/1996/16). Распад домашнего хозяйства, потеря матери или других близких родственников и тяжело переживаемое разлучение с семьей сильнее всего травмирует ребенка, который подвергается гораздо большему риску заболевания и недоедания и большей опасности причинения умышленного вреда. Вынужденное переселение особенно ставит под угрозу выживание и благополучие ребенка, поскольку домашнее хозяйство, зачастую возглавляемое матерью или другим родственником женского пола, лишается средств к существованию и доступа к услугам и защите, обеспечиваемыми крепко стоящей на ногах общиной.

13. Деятельность ЮНИСЕФ направлена на повышение возможностей семей осуществлять уход за детьми и обеспечивать их защиту, а также на воссоединение разлученных семей. ЮНИСЕФ поддерживает институты гражданского общества и неправительственных партнеров, имеющих опыт работы с населением в общинах по содействию участию в массовых организациях и деятельности общин. Он поддерживает мероприятия на уровне общин по вовлечению женщин в программы оказания помощи и восстановления и уделяет основное внимание созданию возможностей для женщин получать необходимые жизненные навыки, знания и экономические ресурсы, которые в совокупности имеют чрезвычайно важное значение для благополучия семьи.

#### Ориентация на развитие

14. Эта ориентация обеспечивает увязку роли ЮНИСЕФ в чрезвычайных ситуациях с его многолетним сотрудничеством в реализации обычных страновых программ, которые не касаются чрезвычайных ситуаций и которые направлены на устранение основных причин серьезных угроз для благосостояния детей и женщин, как, например, развитие в условиях неравенства и различия в возможностях пользоваться услугами для маргинальных групп населения или наличие недостаточной правовой защиты детей. Гуманитарная деятельность должна проводиться с учетом местных условий и должна быть направлена на расширение имеющихся местных ресурсов и совершенствование механизмов, а не на их дополнение. Таким образом, насколько это возможно в чрезвычайных ситуациях, деятельность ЮНИСЕФ направлена не столько на немедленное оказание помощи, сколько на проведение операций на более постоянной основе, предусматривающих создание потенциала на местах и повышение опоры на собственные возможности для удовлетворения потребностей в чрезвычайных ситуациях и сведения к минимуму уязвимости детей в чрезвычайных ситуациях в будущем. Содействие максимальному участию отдельных лиц и местных и национальных учреждений в проведении всех гуманитарных операций является составной частью деятельности ЮНИСЕФ в чрезвычайных ситуациях.

15. Традиционная деятельность по оказанию помощи в чрезвычайных ситуациях сосредоточена на предоставлении необходимой поддержки жертвам и уязвимым группам



населения с уделением особого внимания достижению результатов, а не осуществлению самого процесса оказания помощи. Участие населения в планировании или проведении деятельности по оказанию помощи является скорее исключением, а не правилом. В условиях чрезвычайных ситуаций весьма редко делается упор на создание потенциала местных учреждений как составной части деятельности в целях развития. Однако в эпоху постоянных чрезвычайных ситуаций, ведущих к слому или краху политической, правовой, социальной, экономической и физической систем, нарушается классическое деление на подходы по оказанию помощи и подходы в целях развития. В настоящее время признается, что создание потенциала имеет решающее значение для эффективных и устойчивых действий как в качестве более эффективного средства оказания гуманитарной помощи в период чрезвычайной ситуации, так и в качестве средства содействия (с первых дней проведения программы оказания чрезвычайной помощи) реабилитации и восстановлению в период стабилизации.

#### Комплексный подход

16. ЮНИСЕФ применяет широкомасштабный и комплексный подход к решению вопросов, связанных с правами и нуждами женщин и детей. На основе своего богатого опыта разработки страновых программ Фонд хорошо знает весь комплекс показателей, определяющих благосостояние ребенка, а также взаимосвязь между физической и эмоциональной безопасностью, социальным развитием и развитием стремления к познанию, охраной здоровья и рационом питания. Этот комплексный подход обеспечивает ЮНИСЕФ широкую базу, на основе которой можно проводить оценку конкретных потребностей детей и женщин в данной чрезвычайной ситуации и использовать в своей деятельности в чрезвычайных ситуациях обширные знания и опыт персонала на местах.

#### D. Координация и партнерство

17. В странах, в которых нет чрезвычайных ситуаций, действующая в настоящее время система координаторов-резидентов является важной основой для сотрудничества организаций системы Организации Объединенных Наций с правительствами принимающих стран. Аналогичным образом, координация и партнерство имеют важное значение в чрезвычайных ситуациях, в условиях которых ни одно учреждение не может в одиночку удовлетворить целый ряд нужд детей и женщин. С момента создания Департамента по гуманитарным вопросам Организации Объединенных Наций (ДГВ) в 1991 году ЮНИСЕФ оказывает поддержку его усилиям по улучшению координации принимаемых международных мер для решения проблем в сложных чрезвычайных ситуациях, в частности по улучшению стратегической координации на местном уровне.

18. ЮНИСЕФ играет активную роль в рамках Межучрежденческого постоянного комитета (МУПК), оказывая консультативные услуги Координатору чрезвычайной помощи по вопросам применения стратегического подхода, договоренностей о координации и разделении обязанностей, решения о которых должны приниматься в каждой сложной чрезвычайной ситуации. В каждом случае МУПК должен также осуществлять контроль за отбором и назначением Координатора гуманитарной помощи. ЮНИСЕФ высоко ценит роль ДГВ в достижении согласия между членами МУПК по самым важным вопросам, а также в проведении регулярных консультаций, на основе которых ДГВ может представлять гуманитарные учреждения при осуществлении контактов с органами Организации Объединенных Наций, занимающимися политическими вопросами, вопросами проведения операций по поддержанию мира и безопасности.

19. ЮНИСЕФ принимает участие в рабочих группах, целевых группах и совместных миссиях, руководимых ДГВ, и осуществляет тесное сотрудничество в подготовке совместных межучрежденческих призывов. Он является активным членом всех межучрежденческих групп, проводящих работу по выполнению решений, содержащихся в резолюции 1995/56 Экономического и Социального Совета от 28 июля 1995 года, а также оказывает поддержку проведению Инициативы по подготовке кадров для работы в сложных чрезвычайных ситуациях в отношении разработки общих учебных программ для учреждения Организации Объединенных Наций, осуществляющих свою деятельность в сложных чрезвычайных ситуациях. ЮНИСЕФ направляет сотрудников для работы в ДГВ. В настоящее время Детский фонд откомандировал должностных лиц высокого ранга в качестве координаторов гуманитарной помощи в северный Ирак и южный Судан и расширяет свою поддержку ДГВ в отношении персонала. На полевом уровне представители ЮНИСЕФ оказывают активную поддержку усилиям ДГВ по координации деятельности по оказанию гуманитарной помощи.
20. ЮНИСЕФ укрепляет свои партнерские отношения по гуманитарным вопросам с другими учреждениями Организации Объединенных Наций. В Меморандуме о взаимопонимании, подписанном с УВКБ ООН, определяются параметры сотрудничества в планировании деятельности на случай непредвиденных обстоятельств, готовности к ним и оценке, а также в деятельности, связанной как с беженцами в принимающих странах, так и с репатриантами и перемещенными лицами в их странах происхождения. Два учреждения сотрудничают с МККК и Фондом помощи детям (Соединенное Королевство) (ФПД-СК) в разработке стандартов, руководящих принципов программирования и учебных материалов, касающихся беспризорных детей. В 1997 году УВКБ ООН и ЮНИСЕФ приступят к сотрудничеству по вопросам защиты детей и реинтеграции перемещенных детей в отдельных выбранных для эксперимента странах. В настоящее время завершаются переговоры с Мировой продовольственной программой и Всемирной организацией здравоохранения о подписании аналогичных меморандумов.
21. ЮНИСЕФ и МККК также проводят регулярный обмен мнениями по общим вопросам, представляющим существенный интерес, включая охрану здоровья, распространение информации и подготовку кадров по вопросам прав ребенка и гуманитарного права, а также участия в международной кампании по запрещению производства, хранения, экспорта и использования противопехотных наземных мин, в проведении которой МККК играет ведущую роль. Он также осуществляет сотрудничество с партнерами, являющимися неправительственными организациями (НПО), в проведении кампании против привлечения к военной службе детей в возрасте менее 18 лет и в обращении с призывами о принятии факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося привлечения к военной службе детей.
22. В настоящее время сотрудничество в чрезвычайных ситуациях определяется двумя основными типами соглашений с международными неправительственными организациями. Первый тип соглашения представляет собой ряд глобальных постоянных соглашений с организациями, сетями или центрами распространения передового опыта о предоставлении технических консультативных услуг. Такие соглашения уже заключены или ведутся переговоры об их заключении с целым рядом организаций. Что касается второго типа, то ЮНИСЕФ содействует ведению переговоров представителями ЮНИСЕФ на страновом уровне о заключении соглашений по конкретным видам деятельности (см. также доклад о ходе выполнения резолюций 1995/56 и 1996/33 Экономического и Социального Совета (E/ICEF/1997/5)).

### Е. Оперативные предпосылки для деятельности в чрезвычайных ситуациях

23. При проведении операций, касающихся детей и женщин в чрезвычайных ситуациях, ЮНИСЕФ осуществляет свою деятельность, исходя из следующих определенных предпосылок:

а) разработка стратегии оказания гуманитарной помощи и соответствующие операции должны увязываться с реализацией политических и военных инициатив и инициатив по реабилитации и развитию в качестве части всестороннего подхода к разрешению кризиса и восстановлению. Операции по оказанию гуманитарной помощи не могут заменить собой политические решения, поскольку в ином случае их проведение закончится провалом;

б) необходимо быстро создать четкие рамки для координации на полевом уровне, что включает в себя четкое разделение обязанностей, определение ведущих ролей в оперативной деятельности по секторам и/или географическим районам и организацию различных линий связи;

в) ориентированный на развитие подход к проведению агитационно-пропагандистской деятельности и операций по оказанию помощи в чрезвычайных ситуациях и заложенная в нем возможность быстрого перехода от оказания чрезвычайной помощи и помощи для спасения жизни людей к среднесрочному и долгосрочному созданию потенциала в качестве основы для принятия долгосрочных решений может быть успешными при решении коренных проблем лишь в случае получения постоянной финансовой поддержки.

## III. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НА МЕСТАХ В ИНТЕРЕСАХ УЯЗВИМЫХ ДЕТЕЙ И ЖЕНЩИН

### А. Особенности ситуации и определение этапов деятельности

24. Как было указано ранее, роль ЮНИСЕФ в качестве защитника детей в чрезвычайных ситуациях, особенно в сложных чрезвычайных ситуациях, являющихся следствием вооруженного конфликта, требует наличия всесторонней основы для проведения анализа и принятия мер. Однако конкретные действия, которые ЮНИСЕФ предпринимает на местном уровне в случае каждой чрезвычайной ситуации, учитывают особенности и характер данной ситуации. Эти действия определяются первоочередными потребностями детей и женщин, а также взаимодополняющими возможностями ЮНИСЕФ и его партнеров. Они могут изменяться в зависимости от места их осуществления и предприниматься на различных этапах развития кризиса. Эти действия координируются с действиями других участников и не предпринимаются в отрыве от других.

25. Как правило, поступают предупреждающие сигналы о надвигающейся и имеющей либо естественный, либо антропогенный характер чрезвычайной ситуации, которые позволяют принять предупредительные меры или меры по повышению готовности. Существуют также этапы и в развитии кризисной чрезвычайной ситуации. Они перекрывают друг друга, и, как правило, трудно провести разграничение между ними, однако они свидетельствуют о развитии от стадии, предшествующей возникновению чрезвычайной ситуации, собственно стадию кризиса и до стадии после завершения чрезвычайной ситуации. Таким образом, хотя это и не подпадает под строгое определение простой линейной зависимости, ЮНИСЕФ признает, что необходимо определить приоритетность операций и распределения

ресурсов на каждом этапе. В приложении II в табличной форме приведена основа, в рамках которой ЮНИСЕФ определяет приоритетность операций на четырех этапах:

a) предупредительные меры и готовность до возникновения чрезвычайной ситуации; b) возникновение чрезвычайной ситуации; c) продолжающийся кризис/начальный этап реабилитации; и d) этап восстановления и оказания помощи после чрезвычайной ситуации.

26. В настоящей главе и в приложении II рассматриваются вопросы оказания помощи и защиты детей и женщин на этапах кризиса. Кроме того, рассматриваются факторы, которые необходимо учитывать на этапах до возникновения чрезвычайной ситуации и восстановления, поскольку имеются особые проблемы, с которыми сталкиваются две весьма уязвимые группы населения: перемещенные внутри страны дети; и женщины и девушки (гендерный фактор).

#### В. Превентивные меры и готовность до возникновения чрезвычайной ситуации

##### Предупредительные меры

27. На страновом уровне регулярный анализ положения детей проводится в сотрудничестве с целым рядом национальных и международных партнеров. По своему уровню анализ положения является периодически проводимым постоянным обследованием, результаты которого служат для проведения постоянной оценки и анализа. Это требуется для устранения основных причин кризисов и конфликтов, с которыми сталкиваются дети, что дает возможность ЮНИСЕФ решать те вопросы, которые входят в круг ведения его мандата.

28. Предупредительные меры могут быть весьма различными. Реализация обычных страновых программ, предназначенных для содействия распространению предоставляемых основных услуг на маргинальные группы населения, а также достижению равноправного развития и обеспечению равных возможностей для девушек и женщин, способствует улучшению условий, лежащих в основе социального конфликта. На страновом уровне, после почти всеобщей ратификации Конвенции о правах ребенка, ЮНИСЕФ выступает за усиление правовой защиты детей, а также за организацию просвещения в области прав ребенка и ознакомление с ними всего населения. Привитое социальное поведение является важной причиной проявления насилия и возникновения вооруженного конфликта. Организация качественного базового образования может содействовать воспитанию положительных социальных привычек и поведения. ЮНИСЕФ все шире оказывает поддержку организации воспитания в духе мира (обучения в целях развития) в школах и общинах как детей, так и взрослых. Такое обучение способствует распространению общих ценностей и добропорядочного поведения, проявлению терпимости к различиям и признанию их существования, критическому мышлению, ознакомлению с проблемами взаимозависимости и поиску путей решения проблем. Таким образом, основные элементы предупредительных мер имеются в каждой страновой программе ЮНИСЕФ.

##### Готовность

29. Опыт, накопленный в ходе как стихийных бедствий, так и сложных чрезвычайных ситуаций, свидетельствует о том, что предупреждающие сигналы могут быть, как правило, легко обнаружены до наступления полномасштабного кризиса. Ухудшение системы социального обслуживания, возросшее число недоедающих, наступление засухи, наряду с падением урожая зерновых и ростом цен, значительная миграция населения и

рост количества гражданских беспорядков являются типичными показателями приближения кризиса. При надлежащем определении и понимании этих показателей могут быть предприняты заблаговременные меры по предупреждению возникновения или уменьшению воздействия некоторых социально-экономических последствий, которые в значительно большей мере влияют на детей и женщин в маргинальных группах. Таким образом, ЮНИСЕФ оказывает поддержку партнерам в проведении ряда мероприятий по повышению готовности, включая разработку ДГВ системы раннего оповещения о наступлении гуманитарного кризиса (СРОНГК) и базы данных "Релифвеб", а также системы раннего оповещения о наступлении засухи/стихийного бедствия Конференции по координации экономического развития юга Африки. В Западной Африке региональное отделение с участием нескольких стран региона завершает создание механизма оценки уязвимости по ряду показателей.

С. Этап восстановления и оказания помощи после чрезвычайной ситуации/после завершения конфликта

30. Создание условий для реабилитации и восстановления зависит от ряда факторов, включая восстановление учреждений; проведение демократических выборов; возвращение беженцев и расселение перемещенных внутри страны лиц в своих общинах; проведение разминирования и оповещение населения об опасности наземных мин; и обеспечение правосудия, укрепление доверия и создание климата примирения. Пропаганда неотъемлемых прав ребенка и соблюдения норм, направленных на защиту детей, которые присущи любой культуре, может явиться мощным средством для содействия достижению примирения на национальном и общинном уровнях.

31. Ориентируясь в своей деятельности на развитие, ЮНИСЕФ, еще в разгаре чрезвычайной ситуации приступает как можно раньше к созданию потенциала и принятию других мер по восстановлению, и эта деятельность расширяется по мере приближения к этапу после чрезвычайной ситуации или после завершения конфликта. Эти действия включают в себя оказание поддержки:

а) восстановление физического и психического здоровья и социальной реинтеграции детей, ставших жертвами ненадлежащего отношения, эксплуатации и злоупотреблений;

б) демобилизации и социальной реинтеграции солдат-детей;

с) постоянной работе по воссоединению с семьей разлученных детей;

д) восстановлению (и улучшению) предоставления основных социальных услуг и системы образования;

е) совершенствованию правовых систем и норм, касающихся защиты статуса и прав женщин и девушек, а также защиты солдат-детей, перемещенных детей или других детей, пострадавших в результате преднамеренного причинения им вреда.

Д. Гендерный фактор: женщины и девушки

32. Гендерный фактор чрезвычайных ситуаций и вооруженных конфликтов зачастую появляется в связи со случаями полового насилия в отношении женщин и девушек. Меры по защите жертв полового насилия имеют высокий приоритет, поскольку они направлены

на удовлетворение их конкретных потребностей в охране здоровья. Однако женщины и девушки также являются активными действующими лицами в чрезвычайных ситуациях: в позитивном смысле – как лидеры и участники в защите домашнего хозяйства, подвергающегося давлению извне, а также в процессе реабилитации на уровне семьи, общины или на национальном уровне; в негативном смысле – как лица, сеющие ненависть или совершающие насилие. ЮНИСЕФ стремится к учету гендерных факторов во всех видах своей деятельности в чрезвычайных ситуациях, включая:

а) применение подхода к программированию, учитывающего гендерные факторы и конкретные нужды жертв половых злоупотреблений и насилия, их потребности в медицинской помощи и психо-социальных услугах, а также содействующего более широкому участию женщин в консультационных службах и оказании поддержки женщинам и девушкам, ставшим жертвами насилия;

б) содействие принятию кодексов поведения, обеспечивающих большую защиту и борьбу с половым насилием в отношении женщин и девушек; пропаганда национального законодательства, защищающего права лиц, ставших жертвами изнасилования или других видов насилия, совершаемых по признаку пола; и выступление за принятие мер в целях судебного преследования лиц, совершивших изнасилование, которое следует рассматривать в качестве военного преступления;

в) уделение особого внимания нуждам охраны здоровья женщин и девушек; охране репродуктивного здоровья, включая наблюдение за беременными, родовспоможение и послеродовой уход за родильницей и новорожденным; и профилактике распространения заболеваний репродуктивных органов, включая передаваемые половым путем болезни и ВИЧ/СПИД, путем организации консультационных служб по вопросам профилактики, санаторного просвещения населения и лечения симптомных инфекций;

г) обеспечение доступа к образованию и профессиональной подготовке; оказание помощи в организации экономической деятельности по восстановлению; и оказание поддержки в расширении возможностей производства продовольствия или в осуществлении деятельности, приносящей доход, с целью обеспечения минимальной продовольственной безопасности и минимального уровня доходов членов домашнего хозяйства;

е) участие и расширение возможностей женщин в области управления и принятия решений в процессе восстановления и реконструкции на общинном и национальном уровнях.

#### Е. Перемещенные внутри страны дети

33. Вынужденное переселение практически ставит под угрозу осуществление всех прав ребенка на выживание, защиту и развитие без какой-либо дискриминации. Утрачивается возможность пользования основными услугами и обеспечения продовольствием; разрушается домашнее хозяйство и зачастую распадается семья; прекращается защита со стороны семьи, учреждений общины и органов государственного управления, и дети становятся более подверженными болезням, чаще сталкиваются с недоеданием, отсутствием ухода, чаще подвергаются эксплуатации и злоупотреблениям.

34. Осуществляемые в настоящее время международные усилия для решения проблемы перемещенных внутри страны лиц являются недостаточными и разрозненными. В Организации Объединенных Наций нет ведущего учреждения для ее решения, нет

конкретного режима правовой защиты, отсутствует надлежащий и устойчивый приток финансовых средств от доноров и не гарантируется доступ к оказываемой гуманитарной помощи или предоставляемой защите. В 1992 году Исполнительный совет обратился в ЮНИСЕФ с призывом рассмотреть вопрос об удовлетворении нужд перемещенных внутри страны детей (E/ICEF/1992/14, решение 1992/21), а в докладе Граса Машела о влиянии вооруженных конфликтов на детей к ЮНИСЕФ обращен призыв возглавить деятельность по обеспечению защиты и оказанию помощи перемещенным внутри страны детям.

35. Поэтому ЮНИСЕФ расширяет свои возможности в отношении удовлетворения нужд перемещенных внутри страны детей и будет осуществлять сотрудничество с УВКБ в отношении уточнения программных руководящих принципов в целях их защиты. Он будет стремиться к тому, чтобы его деятельность по оказанию помощи и обеспечению защиты детей распространялась на перемещенных детей, а также осуществлялось наблюдение за их положением и нуждами, а информация представлялась другим партнерам. При необходимости ЮНИСЕФ будет обеспечивать координацию оперативной деятельности по оказанию помощи и предоставлению услуг перемещенным внутри страны лицам, как это недавно осуществлялось в отношении Бурунди.

#### Г. Оказание помощи и обеспечение защиты уязвимых детей

36. Краткое изложение первоочередных мер, которые должны принимать ЮНИСЕФ и его партнеры для обеспечения оказания помощи и защиты наиболее уязвимых детей на всех этапах чрезвычайной ситуации, приводится ниже, и они подробно рассматриваются в приложении II.

#### Оказание помощи

37. В чрезвычайных ситуациях ЮНИСЕФ стремится вместе с МПП и другими партнерами обеспечить достаточное питание детей и осознает наличие связи между хорошим рационом питания и достаточной продовольственной безопасностью домашнего хозяйства, охраной здоровья матери и ребенка, первичной медико-санитарной помощью и санитарным состоянием окружающей среды. Для улучшения доступа детей и женщин в чрезвычайных ситуациях к необходимому медицинскому обслуживанию уделяется особое внимание вопросам иммунизации детей, лечения диарейных заболеваний и охраны репродуктивного здоровья женщин. Учитывая свой опыт в области водоснабжения и санитарии, ЮНИСЕФ предпринимает активные действия с тем, чтобы население, испытывающее трудности в чрезвычайной ситуации, могло по крайней мере удовлетворять свои минимальные ежедневные потребности в безопасной питьевой воде, и принимает меры для профилактики и борьбы с диарейными заболеваниями и другими заболеваниями, связанными с водой и санитарией. Основная роль организации заключается в оказании поддержки и проведении своей деятельности в рамках организационных структур с участием групп населения или общин, а также с участием национальных и региональных органов власти.

38. Вместе с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры ЮНИСЕФ играет ведущую роль в содействии быстрому восстановлению системы базового образования в качестве важной операции в чрезвычайных ситуациях, с тем чтобы дети имели возможности для учебы. Образование также имеет чрезвычайно важное значение вследствие крайне необходимого реабилитационного влияния обучения на детей. В чрезвычайных ситуациях ЮНИСЕФ оказывает поддержку усилиям общин и родителей по восстановлению учебной деятельности, перестройке и переоборудованию основных школьных помещений, разработке учебников и учебных пособий и подготовке

администраторов в области образования и преподавателей. И наконец, ЮНИСЕФ играет ограниченную вспомогательную роль в снабжении основными непродовольственными товарами в рамках помощи (например, материалы для строительства жилищ, одеяла, оборудование для приготовления пищи и утварь) в начальный период чрезвычайных ситуаций, когда существует в них острая необходимость и их невозможно достать.

#### Защита от причинения вреда

39. Помимо резкого нарушения привычного образа жизни для детей, которое является результатом гуманитарных кризисов, некоторые уязвимые группы сталкиваются с конкретными проблемами и нуждаются в особой защите от нанесения вреда. Выше уже отмечалась большая уязвимость девушек в отношении полового насилия и эксплуатации. ЮНИСЕФ и его партнеры стремятся защитить детей от причинения психологического и социального вреда, а в случае наступления травмы – своевременно и с соблюдением культурных особенностей содействовать предоставлению надлежащего ухода, проявлению заботы оказанию консультативных услуг с целью обеспечения их психологической и социальной реабилитации и благополучия. Основной заботой семьи является, прежде всего, предотвратить разлучение детей с их семьями. В том случае, когда это невозможно предотвратить, ЮНИСЕФ оказывает содействие предоставлению помощи общиной в целях незамедлительного обеспечения благополучия беспризорных детей и принимает активное участие в том, чтобы поискам семей и их воссоединению уделялось самое большое внимание.

40. ЮНИСЕФ объединяет свои усилия с усилиями международных гражданских организаций в целях борьбы с мобилизацией детей в вооруженные силы. В тех случаях, когда дети взяты на военную службу, предпринимаются усилия для достижения скорейшей демобилизации солдат-детей и оказывается поддержка, направленная на получение ими образования, профессиональной подготовки, реабилитацию и их интеграцию в жизнь семей и общин. Дети, находящиеся в заключении вне зависимости от причины, должны:

- а) подвергаться обращению в соответствии с международно принятыми нормами;
- б) в отношении них должно проводиться надлежащее расследование и судебное разбирательство;
- в) содержаться отдельно от взрослых заключенных;
- г) высвобождаться под особый надзор;
- и е) незамедлительно проходить курс реабилитации.

41. Дети, ставшие инвалидами в результате заболевания или недоедания, а также дети, получившие телесные повреждения или увечья в результате преднамеренного насилия или ранения от взрывов противопехотных наземных мин, требуют немедленного физического и психологического восстановительного лечения и ухода. Такая помощь и уход наиболее эффективно обеспечиваются и предоставляются на уровне общин.

#### IV. ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ

42. ЮНИСЕФ принимает ряд мер внутри организации с целью усиления своих возможностей быстро, надлежащим образом и эффективно реагировать в условиях чрезвычайных ситуаций, которые угрожают выживанию и благосостоянию детей и женщин и их домашних хозяйств. Укрепление профессиональной компетенции персонала и эффективности руководства в ЮНИСЕФ дополняется наличием целого ряда партнерских соглашений с организациями и сетями, обладающими необходимым опытом и знаниями.



А. Улучшение организационной структуры управления и повышение возможностей людских ресурсов

Возможности планирования операций в чрезвычайных ситуациях

43. ЮНИСЕФ разрабатывает и применяет систематический подход к оценке рисков и планированию готовности к чрезвычайным ситуациям на основе предпосылки, которая предусматривает проведение тематических исследований и всесторонней оценки потребностей данного контингента детей и женщин. Впервые этот подход был применен в Руанде в 1995 году, затем его применение было распространено на Бурунди, впоследствии он был применен для планирования на случай непредвиденных обстоятельств в восточной части Заира в 1996 году. Как в Руанде, так и в Бурунди этот подход применялся совместно с другими учреждениями-партнерами в рамках механизма координации межучрежденческой деятельности, руководимого ДГВ. План готовности к чрезвычайным ситуациям является основным средством для координации и проведения деятельности, касающейся детей в чрезвычайных ситуациях, и он будет официально утвержден после его первой экспериментальной апробации в районе Великих озер.

Возможности быстрого реагирования: персонал

44. К настоящему времени 36 сотрудников всех уровней, прошедшие подготовку, стали членами групп быстрого реагирования (ГБР) и находятся в резерве в ожидании немедленной отправки в районы возникновения кризисов с целью расширения или обеспечения эффективного присутствия ЮНИСЕФ в чрезвычайных ситуациях. Назначенный персонал обладает знаниями и опытом в вопросах программирования для чрезвычайных ситуаций; управления запасами, поставок и материально-технического обеспечения; и руководства, административного управления и финансов. В 1996 году члены ГБР были направлены в Бурунди, Либерию и Руанду; провели миссии по оперативной оценке (например, в районы Масиси и Великих озер); и приняли участие в обзорах процедур проведения операций в чрезвычайных ситуациях.

Возможности быстрого реагирования: управление запасами

45. После обновления своего каталога чрезвычайных поставок в конце 1994 года ЮНИСЕФ создал в Копенгагене резервные запасы средств связи, транспорта и складского оборудования, а также запасы конторского оборудования и пакетов для оказания первой помощи для персонала ГБР. Результаты последующего анализа показали, что могут быть предусмотрены даже более экономичные и эффективные альтернативы благодаря заключению соглашений с производителями о быстром создании запасов материалов и оборудования по требованию. Этот подход составит основу для пересмотра и рационализации объемов запасов. Процесс планирования готовности к чрезвычайным ситуациям, изложенный выше, позволит отделениям на местах заранее предупреждать Отдел снабжения о возможных потребностях в материалах и оборудовании для проведения операций в чрезвычайных ситуациях.

Развитие людских ресурсов

46. В настоящее время осуществляется процесс совершенствования руководящих принципов программирования для чрезвычайных ситуаций и обобщения передовой практики проведения программ на основе опыта ЮНИСЕФ и его партнеров. Наибольший приоритет

отдается вопросам защиты детей от причинения им вреда, включая, например, разработку руководящих принципов в отношении оказания помощи и ухода, а также воссоединения семей, дети которых стали беспризорными, в сотрудничестве с УВКБ, МККК и ФПД-СК; демобилизации и социальной реинтеграции солдат-детей в сотрудничестве с партнерами НПО; информированию населения об опасности наземных мин (вместе с ДГВ и партнерами НПО); и учету перспектив решения гендерных вопросов в тематике подготовки кадров для работы в чрезвычайных ситуациях. В настоящее время разрабатываются основы согласования учебных мероприятий по вопросам составления и чрезвычайных страновых программ с целью повышения возможностей анализа уязвимости и основных причин возникновения конфликта, а также оценки рисков, мониторинга и планирования готовности.

#### Совершенствование операций по эффективному управлению

47. В настоящее время в штаб квартире в Нью-Йорке Центр по проведению операций действует в составе Управления по программам чрезвычайной помощи, в обязанности которого входит обеспечение связи между отделениями на местах и штаб квартирой, информационное обеспечение, проведение анализа и поиск информации. Производится регулярный обмен информацией с координирующими центрами ДГВ в Нью-Йорке и Найроби; с центрами по проведению операций Департамента по проведению операций по поддержанию мира, УВКБ ООН и МПП; и с координатором по вопросам безопасности центра по проведению операций Организации Объединенных Наций. Центр по проведению операций разрабатывает систему быстрого картирования в сотрудничестве с УВКБ, МПП, ВОЗ и Секретариатом Организации Объединенных Наций. Он также оказывает поддержку Управлению информационного обеспечения в отношении расширения возможностей электронной связи с отделениями на местах, где возникает чрезвычайная ситуация.

48. Отдел управления людскими ресурсами постоянно обновляет свой реестр людских ресурсов в целях мобилизации на случай чрезвычайных ситуаций. Он издал обновленный справочник по вопросам безопасности и осуществляет мониторинг потенциальных и фактических угроз безопасности персонала, работающего на местах. ЮНИСЕФ продолжает осуществлять сотрудничество с Координатором Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности и партнерами по оперативной деятельности с целью систематизации и обновления согласованных процедур обеспечения безопасности на местах.

49. В рамках Программы совершенствования методов управления проводится изучение оперативных процедур деятельности в чрезвычайных ситуациях, правил и норм оперативной деятельности и финансовых правил и положений, а также систем составления бюджетных смет и контроля расходов по программам. Проведенная оценка позволит осуществить любую необходимую рационализацию систем для условий чрезвычайных ситуаций, включая оперативные процедуры и положения. Управление по программам чрезвычайной помощи также проводит обзор процедур оперативного процесса принятия решений и возможностей реагирования в чрезвычайных ситуациях. Его цель заключается в передаче некоторых функций надзора на региональный уровень, включая проведение анализа уязвимости и планирование на случай непредвиденных обстоятельств; проведение внутрорегиональных операций быстрого реагирования и создание резервных партнерств; и реагирование на быстрое возникновение стихийных бедствий.

В. Баланс между программами чрезвычайной помощи и программами развития

50. Реализация программ чрезвычайной помощи ЮНИСЕФ почти полностью финансируется за счет дополнительных взносов, главным образом поступающих после обращения с совместными межучрежденческими призывами. В 1988 году, как показано на рис. 1 (см. приложение 1), 8 процентов (32 млн. долл. США) ресурсов по программам ЮНИСЕФ были израсходованы на оказание помощи в чрезвычайных ситуациях. Доля этих расходов резко возросла, достигнув своего максимума в 28 процентов (223 млн. долл. США) в 1993 году. В дальнейшем наблюдалась и наблюдается тенденция к постепенному снижению суммы этих расходов. Нецелесообразно ежегодно устанавливать какой-то определенный предел для расходов на оказание чрезвычайной помощи. Тем не менее уместно предположить, что с течением времени расходы ЮНИСЕФ на программы чрезвычайной помощи будут составлять в среднем 15–20 процентов от общей суммы ежегодных расходов на программы.

С. Баланс между расходами на оказание чрезвычайной помощи и расходами на восстановление в чрезвычайных ситуациях

51. Как показано на рис. 2 (см. приложение 1), расходы ЮНИСЕФ на оказание только чрезвычайной помощи (например, предоставление кровя, материалы, одеяла, оборудование для приготовления пищи, утварь) являются очень небольшими. Эксплуатационные расходы, связанные с проведением операций по оказанию чрезвычайной помощи, являются более высокими, чем расходы на проведение обычных страновых программ вследствие того, что основная национальная инфраструктура и ее возможности являются слабыми или отсутствуют, или вследствие того, что расходы на материально-техническое обеспечение являются высокими. Тем не менее большинство ресурсов ЮНИСЕФ расходуется на осуществление его основных функций по оказанию помощи и обеспечению защиты, которые в значительной мере носят реабилитационный характер и которые предусматривают укрепление национальных и общинных систем охраны здоровья ребенка и социального обеспечения.

Д. Источники финансирования помощи в чрезвычайных ситуациях

52. Степень гибкости, с которой организация может мобилизовать ресурсы, является решающим фактором, определяющим ее способность осуществлять деятельность в чрезвычайных ситуациях. Финансовые средства для оказания ЮНИСЕФ чрезвычайной помощи поступают из пяти основных источников:

а) Использование фондов страновых программ. Для немедленного, но ограниченного по своим масштабам реагирования в кризисной ситуации представитель ЮНИСЕФ в стране может предоставить до 50 000 долл. США из ресурсов страновой программы для проведения операций по оказанию чрезвычайной помощи;

б) Перепрограммирование. В том случае, если расходы на оказание чрезвычайной помощи в значительной мере ухудшают возможности выполнения принятой страновой программы, представитель может быстро перепрограммировать ресурсы, опять-таки согласовав это с правительством и получив одобрение штаб-квартиры;

с) Фонд программы для чрезвычайной помощи (ФПЧП). Ресурсы ФПЧП ЮНИСЕФ представляют собой ассигнования на двухлетний период в сумме 25 млн. долл. США, которые используются для необходимого финансирования начальных операций по оказанию

помощи в сложных чрезвычайных ситуациях в ожидании получения дополнительных средств, вносимых на основании совместных межучрежденческих призывов;

d) Центральный чрезвычайный оборотный фонд (ЦЧОФ). Управляемый ДГВ ЦЧОФ представляет собой восполняемый ликвидный финансовый механизм с минимальным объемом ресурсов в 50 млн. долл. США, предназначенный для финансирования осуществления планов действий оперативных учреждений, указанных в совместных межучрежденческих призывах. Со времени создания ЦЧОФ в 1992 году ЮНИСЕФ использовал и возместил примерно 32,2 млн. долл. США для проведения своей деятельности в рамках девяти таких призывов;

e) Совместные межучрежденческие призывы. Дополнительные ресурсы, получаемые с помощью этого процесса, составляют большую часть ресурсов, используемых для проведения ЮНИСЕФ операций по оказанию чрезвычайной помощи. С 1994 года ЮНИСЕФ проводит работу с партнерами-учреждениями Организации Объединенных Наций по повышению эффективности процесса обращения с совместными призывами, участвуя в разработке руководящих принципов МУПК в 1994 году и оценке данного процесса, проведенной в 1995 году. В настоящее время ЮНИСЕФ принимает участие в работе межучрежденческой рабочей группы по мобилизации ресурсов (в качестве части последующих мероприятий по выполнению резолюции 1995/56 Экономического и Социального Совета).

53. ЮНИСЕФ принял участие в целом в 16 совместных межучрежденческих призывах в 1996 году. Призывы, в соответствии с которыми были получены все финансовые средства, например касающийся Руанды призыв 1994 года, являются скорее исключением, чем правилом. Обычно объем полученных ресурсов значительно меньше предусматриваемого призывом бюджета. В 1995 году ЮНИСЕФ получил примерно 42 процента от общей суммы запрашиваемых им финансовых средств по совместным призывам (получено 144,4 млн. долл. США по сравнению с предусмотренными 340,3 млн. долл. США), хотя имеются значительные колебания в отношении объемов полученных ресурсов по призывам. Это может указывать на наличие ряда проблем, включая отсутствие четкой стратегической директивы или приоритетов в документах, содержащих призывы, нереалистичные или чрезмерно амбициозные бюджетные сметы или отсутствие уверенности в осуществлении программ. Проблема сопряжена частой недоосвоенностью полученных ресурсов и недостаточной системой отчетности об их использовании, хотя по-прежнему делаются запросы о значительном выделении ресурсов в ежегодных призывах. ЮНИСЕФ проводит анализ своего подхода к процессу обращения с призывами с тем, чтобы были четко определены как стратегические основы, так и приоритеты в предусматриваемой деятельности. Более совершенное планирование программ, составление более реалистичной бюджетной сметы и более качественное выполнение программ должны повысить результативность операций ЮНИСЕФ в чрезвычайных ситуациях и уровень доверия к ЮНИСЕФ.

#### V. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

54. В настоящем докладе рассматриваются достигнутые результаты в отношении:

a) уточнения роли и обязанностей ЮНИСЕФ в чрезвычайных ситуациях;

- b) эффективного выполнения его мандата и осуществления его роли в качестве защитника детей и женщин, подвергающихся рискам в период чрезвычайной ситуации;
- c) проявления безусловной приверженности партнерству и сотрудничеству в рамках согласованных операций по оказанию чрезвычайной помощи;
- d) улучшения возможностей ЮНИСЕФ в области программирования;
- e) обеспечения эффективности системы управления, финансовой ответственности, транспарентности и отчетности.

55. ЮНИСЕФ будет и впредь уделять основное внимание расширению своих возможностей и повышению эффективности в этих областях. Это позволит ему обеспечить самой прочную институциональную основу для выполнения своей роли как защитника и участника, что касается оказания помощи и защиты детей и женщин в чрезвычайных ситуациях.

#### VI. ПРОЕКТ РЕКОМЕНДАЦИИ

56. Директор-исполнитель рекомендует Исполнительному совету принять следующий проект рекомендации:

Исполнительный совет,

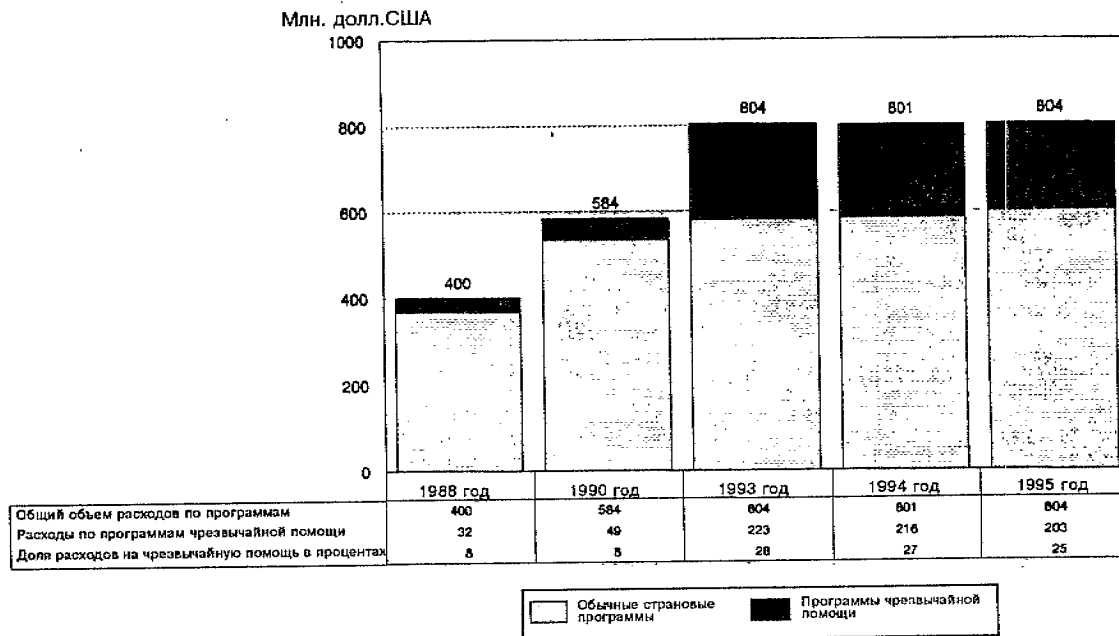
рассмотрев доклад "Дети и женщины в чрезвычайных ситуациях: стратегические приоритеты и оперативные проблемы ЮНИСЕФ" (E/ICEF/1997/7),

одобряет подход, изложенный в настоящем докладе, с учетом замечаний, сделанных делегациями на настоящей сессии.

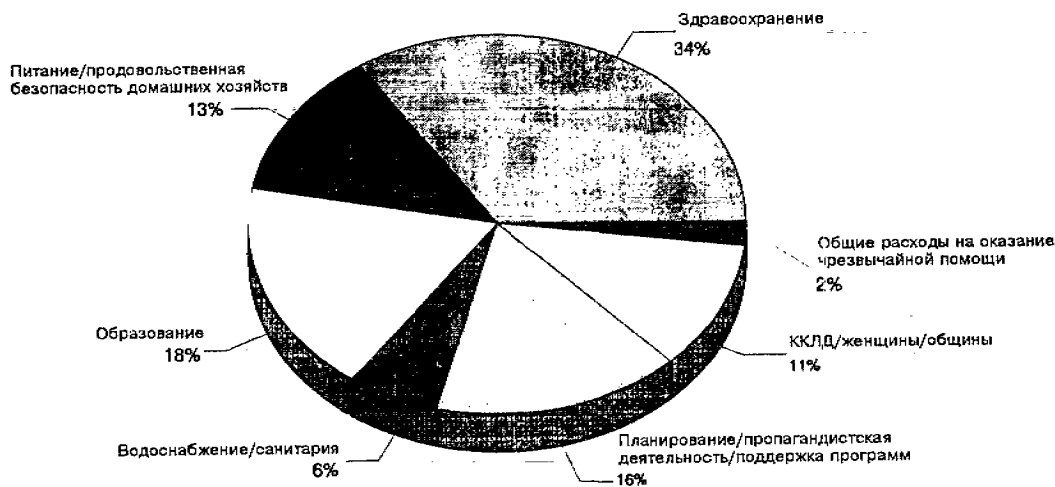
Приложение I

РИСУНКИ

**Рисунок 1: Поля расходов по программам чрезвычайной помощи от общего объема расходов по программам, 1988—1995 годы**



**Рисунок 2: Расходы на оказание чрезвычайной помощи по секторам, 1993—1995 годы**



ОБЩИЙ ОБЪЕМ РАСХОДОВ: 642 миллиона долл. США

Приложение II

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПРИОРИТЕТНОСТИ ОПЕРАЦИЙ ЮНИСЕФ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ НА ЧЕТЫРЕХ ЭТАПАХ

В данной таблице в общем виде представлена основа, в рамках которой ЮНИСЕФ определяет приоритетность операций на четырех этапах в чрезвычайных ситуациях. Весь комплекс операций, которые проводит ЮНИСЕФ в каждой чрезвычайной ситуации, учитывает конкретные особенности ситуации и определяется потребностями и взаимодополняющими возможностями ЮНИСЕФ и его партнеров.

I. ОКАЗАНИЕ ПОМОЩИ И ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ УСЛУГ

Предупредительные меры и готовность до возникновения чрезвычайной ситуации	Возникновение чрезвычайной ситуации	Продолжающийся кризис/начальный этап реабилитации	Этап восстановления и оказания помощи после чрезвычайной ситуации
<p><b>Укрепление</b></p> <p>Содействие предоставлению услуг ПМСО/ОЗМР уязвимым женщинам и детям и достижению установленных целей с уделением особого внимания детям в отношении РПИ, БДЗ и ОРИ</p> <p>Содействие участию общины в управлении ПМСО</p> <p>Содействие ИПК в области охраны здоровья</p> <p>Оказание поддержки развитию национальной системы медицинской информации</p> <p>Оказание содействия подготовке кадров по вопросам готовности к кризисным ситуациям</p>	<p>Обеспечение проведения важных медицинских мероприятий для спасения жизней детей с участием МЗ, местных учреждений или внешних партнеров:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— нацеливание против кори и других заболеваний; предупреждаемых с помощью вакцинации; восстановление комодальной цепи</li> <li>— БДЗ и ПРТ</li> <li>— борьба с ОРИ</li> <li>— снабжение необходимыми лекарственными препаратами и организация поставок</li> </ul> <p>Обеспечение охраны репродуктивного здоровья</p> <p>Определение и ориентация местных структур и персонала на управление/обеспечение уязвимых групп населения</p> <p>Оказание поддержки целенаправленной медицинской информации, практике личной гигиены и лечению на дому</p> <p>Оказание поддержки проведению быстрых оценок состояния здоровья населения</p>	<p>Продолжение проведения, при необходимости, начатых операций</p> <p>Оказание помощи МЗ или другим органам в восстановлении местных служб ПМСО/ОЗМР, включая службы, предназначенные для возвратившегося перемещенного населения; обеспечение приоритета комодальной цепи, аптекам, системе распределения вакцин, необходимых лекарственных препаратов, подготовке и перорIENTATIONИ местного персонала ПМСО/ОЗМР; охрата репродуктивного здоровья</p> <p>Оказание поддержки, направленной на возобновление участия групп населения/общин в управлении ПМСО</p> <p>Систематизация ИПК</p> <p>Оказание поддержки развитию эпидемиологического контроля/наблюдения за основными факторами, определяющими масштабы заболеваемости/смертности детей, и расширению охвата населения медицинским обслуживанием</p>	<p>Завершение проведения оставшихся операций по оказанию чрезвычайной помощи</p> <p>Укрепление и оказание поддержки восстановлению служб ПМСО/ОЗМР</p> <p>Оказание поддержки проведению национального обследования и оценки состояния медицинских учреждений в период до наступления кризиса и охвата медицинским обслуживанием; оказание поддержки реформам ПМСО/ОЗМР</p> <p>Оказание поддержки ряду операций, проводимых в рамках "Предупредительные меры и готовность"</p>
<p>Партнеры: МЗ, ВОЗ (нормы и протоколы, системы медицинской информации), МНИИЦЗ-Бангладеш (управление БДЗ в кризисной ситуации)</p>	<p>Партнеры: МЗ, ВОЗ (нормы и протоколы); ЦББП США (эпидемиологический контроль); МНИИЦЗ-Бангладеш; региональные партнеры; организации, предоставляющие непосредственные услуги (например, ВНСГ); УВКБ (управление лагерями для перемещенных лиц)</p>	<p>Партнеры: МЗ, ВОЗ, ЦББП США, УВКБ (устройство возвратившихся перемещенных лиц), другие партнеры</p>	<p>Партнеры: МЗ, учреждения в общинах; ВОЗ и другие партнеры до возникновения чрезвычайной ситуации</p>

Приложение II (продолжение)

Предупредительные меры и готовность до возникновения чрезвычайной ситуации	Возникновение чрезвычайной ситуации	Продолжающийся кризис/начальный этап реабилитации	Этап восстановления и оказания помощи после чрезвычайной ситуации
<p>Водоснабжение и санитария</p> <p>Содействие объединению усилий в области водоснабжения, санитарии и санитарного просвещения с усилиями в области охраны здоровья ребенка и лечения диарейных заболеваний</p> <p>Оказание поддержки использованию недорогостоящих соответствующих технологий</p> <p>Оказание поддержки участию общин/подготовке кадров, особенно женщин, по вопросам обеспечения, эксплуатации и содержания системы водоснабжения в общинах и санитарного состояния окружающей среды</p> <p>Оказание поддержки созданию национального потенциала</p>	<p>Содействие обеспечению ИПК и социальной мобилизации для предупреждения распространения и борьбы с холерой, диарейными заболеваниями и другими заболеваниями, связанными с водой/санитарией</p> <p>Оказание соответствующей технической и материальной поддержки государственным учреждениям, общинным группам или внешним действующим партнерам для скорейшего снабжения безопасной питьевой водой в целях удовлетворения минимальных нужд и установки оборотов в районах безопасного удаления отходов в районах возникновения чрезвычайной ситуации</p> <p>Перемещенные лица: оказание, при необходимости, поддержки деятельности групп и/или действующему(им) партнеру(ам); возможность в исключительных случаях — предоставление помощи для решения вопросов, касающихся беженцев</p> <p>Городские районы: оказание ограниченной кратковременной поддержки национальным партнерам с использованием местных технических специалистов в целях восстановления системы в условиях чрезвычайной ситуации; осуществление ремонта на месте очистных станций, насосных станций и трубопроводов; временная эксплуатация выработанных ручных/прогонных/коллекторных систем сбора дождевой воды</p>	<p>Улучшение ИПК и сосредоточение основного внимания на подготовке активистов по мобилизации ресурсов/просветителей в общинах</p> <p>Оказание регулярной помощи государственным органам и сотрудничеству с общинными группами в отношении защиты/восстановления системы водоснабжения; привлечение и подготовка местных технических специалистов для продолжения начатых работ</p> <p>Проведение расширенной программы по оказанию поддержки эксплуатации водных ресурсов в общинах и содействие возобновлению участия женщин в целях обеспечения устойчивого управления службами</p> <p>Оказание материально-технической поддержки и подготовка кадров для проведения широкомасштабного восстановления и/или развития соответствующих общинных систем</p> <p>Оказание поддержки развитию и защите недорогостоящих источников водоснабжения и средств санитарии местного населения, принимающего перемещенных лиц</p> <p>Постепенное сокращение оказания поддержки крупным городским системам</p>	<p>Оказание поддержки организационным структурам общины в отношении возвращения перемещенного населения</p> <p>Постепенный отход от использования крупных городских систем, уделение основного внимания недорогостоящим системам, управляемым общинами</p> <p>Улучшение ИПК и деятельность по созданию потенциала</p> <p>Возвращение к прежней поддержке/совершенствование поддержки, которая оказывалась до возникновения чрезвычайной ситуации</p>
<p>Партнеры: правительство, ВОЗ, технические сети и центры распространения передового опыта; общинные организации; внешние партнеры (например, организация "ОКСФам")</p>	<p>Партнеры: правительство, ВОЗ, местные группы; организации, предоставляющие непосредственные услуги (например, организация "ОКСФам"); УВКБ (для перемещенных лиц)</p>	<p>Партнеры: правительство, организаторы в общинах/среде женщин, УВКБ (для перемещенного населения); ВОЗ; прекращение оказания поддержки организациям, предоставляющим непосредственные услуги</p>	<p>Партнеры: правительство, общинные/женские организации, ВОЗ, УВКБ (для беженцев)</p>



Приложение II (продолжение)

Предупредительные меры и готовность до возникновения чрезвычайной ситуации	Возникновение чрезвычайной ситуации	Продолжающийся кризис/начальный этап реабилитация	Этап восстановления и оказания помощи после чрезвычайной ситуации				
<p><b>Питание</b></p> <p>Содействие улучшению питания детей путем обеспечения продовольственной безопасности домашних хозяйств, соответствующей охране здоровья матери и ребенка, медицинскому обслуживанию (широкому охвату иммунизацией) и обеспечению здорового состояния окружающей среды</p> <p>Содействие обогащению питательными элементами продуктов питания</p> <p>Оказание поддержки ИПК в целях содействия расширению семейных знаний и применению соответствующей практики ухода за детьми и их кормления, получению родителями знаний для наблюдения за ростом детей</p> <p>Оказание поддержки проведению оценок и распространению информации о продуктах питания, медицинском обслуживании и уходе, которые могут быть предоставлены уязвимым детям</p>	<p>Проведение быстрой оценки и осуществление контроля за питанием с использованием местных возможностей</p> <p>Оказание поддержки организации просвещения по вопросам питания/санитарного просвещения в отношении ухода и кормления детей; содействие развитию практики грудного вскармливания и соблюдения надлежащей гигиены с участием местного населения/общин</p> <p>Использование системы проведения иммунизации для распространения питательных микроэлементов, включая добавки железа/фолиата, витамина А и йода</p> <p>Содействие организации дополнительного/лечебного питания местными группами/партнерами-исполнителями в тех случаях, когда общее распределение продуктов питания для семей является недостаточным</p>	<p>Продолжение содействия распространению ИПК и расширению участия/организации общин</p> <p>Упорядочение контроля за состоянием питания и прекращение проведения реабилитационных программ в области питания</p> <p>Оказание поддержки восстановлению системы ПМСО/ОЗМР и продолжение использования системы медицинского обслуживания в целях распространения питательных микроэлементов</p> <p>Начало оказания поддержки в отношении приносящей доход деятельности женщин, а также расширения доступа к средствам производства продуктов питания</p> <p>Сотрудничество с МПП в отношении поставок продовольствия для работы по восстановлению служб социального сектора</p>	<p>Улучшение ИПК и усиление деятельности общин</p> <p>Содействие обеспечению продовольственной безопасности домашних хозяйств и получению дохода их членами путем оказания поддержки кормильцам-женщинам</p> <p>Развитие системы распространения информации о питании, укреплении потенциала в области контроля и оценки</p> <p>Возвращение к проведению стратегий, применявшихся до возникновения чрезвычайной ситуации</p>	<p>Партнеры: правительство, ВОЗ (политика/стандарты), научные центры, местные группы, ВОЗ, МНПО (например, ФНД)</p>	<p>Партнеры: УВКБ, ВОЗ, ФАО, ЦЕБП США (опенка), МПП (опенка), материально-техническое обеспечение), УВКБ (для перемещенных лиц), МНПО (кормление и питание)</p>	<p>Партнеры: правительство, ВОЗ, ЦЕБП США (контроль), МПП (материально-техническое обеспечение и продовольствие для работы), общинные/женские группы, МНПО</p>	<p>Партнеры: правительство, ВОЗ (политика/стандарты), научные центры, местные группы, МНПО (например, ФНД), МПП</p>

Приложение II (продолжение)

Предусредительные меры и готовность до возникновения чрезвычайной ситуации	Возникновение чрезвычайной ситуации	Продолжающийся кризис/начальный этап реабилитации	Этап восстановления и оказания помощи после чрезвычайной ситуации
<p><b>Образование</b></p> <p>Оказание поддержки обеспечению качественного всеобщего начального образования и подготовке преподавателей в целях содействия развитию критического мышления, способности находить пути решения проблем, понимания общих ценностей и самоуважения</p> <p>Включение воспитания в духе мира и сведений из "<u>Знания для жизни</u>" в систему образования</p> <p>Готовность: разработка материалов для подготовки преподавателей/обучения по вопросам, касающимся чрезвычайных ситуаций, на основе национальной основной программы обучения и составление специальных материалов на основе "<u>Знания для жизни</u>"</p> <p>Оказание поддержки преподаванию ИПК родителям в общинах и домашних хозяйствах в отношении ухода за детьми и их развития в раннем возрасте</p>	<p>Содействие распространению ИПК, например, в отношении холеры, психологической и социальной реабилитации детей, материалов из "Знания для жизни" и информированности населения об опасности наземных мин</p> <p>Обобщение возможностей и опыта общин/групп для проведения работ по ознакомлению с вопросами, касающимися чрезвычайной ситуации, предоставление консультаций травмированным детям</p> <p>Организация широкого издания в других странах учебников для получения базового образования вне школы</p> <p>Распространение информации среди родителей с помощью общин/групп об основах ухода за детьми в раннем возрасте</p>	<p>Организация основного и внешкольного обучения для детей младшего школьного возраста и проведение реабилитационных мероприятий для пострадавших/перемещенных детей; мобилизация поддержки со стороны родителей и общин/групп в отношении предоставления элементарного жилья, организации учебы и помощи преподавателей</p> <p>Подготовка преподавателей/лиц, занимающихся уходом, по вопросам консультирования и оказания психологической и социальной поддержки</p> <p>Выявление членов общин, обладающих базовыми академическими знаниями, и организация подготовки преподавателей до начала преподавания/в процессе их работы в условиях кризисной ситуации</p> <p>Оказание поддержки проведению быстрой оценки состояния учебных заведений и потребностей в их восстановлении</p>	<p>Оказание поддержки восстановлению и улучшению системы образования; систематизация подготовки преподавателей</p> <p>Возобновление указанных операций, проводившихся до возникновения чрезвычайной ситуации</p> <p>Изъятие учебников для базового образования в условиях чрезвычайной ситуации после восстановления системы образования</p> <p>Расширение обучения родителей и их подготовка с использованием видеоматериалов и воспитании детей в раннем возрасте с помощью средств массовой информации и учреждений в общинах</p>
<p>Партнеры: правительство/МО, ПРООН, ЮНЕСКО, Всемирный банк и другие доноры, МНПО, научные и исследовательские центры</p>	<p>Партнеры: руководитель группы/общин, ЮНЕСКО, УВКБ (для перемещенных детей и детей-беженцев), МНПО</p>	<p>Партнеры: правительство и общины, ЮНЕСКО, МНПО, УВКБ (для перемещенных детей и детей-беженцев), МНП (школьное питание)</p>	<p>Партнеры: правительство и общины, ПРООН, ЮНЕСКО, Всемирный банк и другие доноры, МНПО, научные и исследовательские центры, МПП (школьное питание)</p>

Приложение II (продолжение)

Предупредительные меры и готовность до возникновения чрезвычайной ситуации	Возникновение чрезвычайной ситуации	Продолжающийся кризис/начальный этап реабилитацион	Этап восстановления и оказания помощи после чрезвычайной ситуации
<p>Слабжение непроизводительными товарами в рамках помощи: готовность (вспомогательная роль при оказании поддержки)</p> <p>Участие в планировании на случай непредвиденных обстоятельств на основе сигналов раннего предупреждения</p> <p>Оценка возможностей партнеров по оказанию чрезвычайной помощи и обеспечение наличия соответствующих ограниченных резервных запасов в Колпатаге или в регионе</p> <p>Проведение переговоров с ДГВ/МПП в целях заключения соглашения о материально-техническом обеспечении</p>	<p>Оказание, при необходимости, целенаправленной чрезвычайной помощи уязвимым детям и женщинам, а также перемещенным внутри страны лицам, в частности, для удовлетворения потребностей в жилье, питьевой воде и приготовлении пищи</p> <p>Участие в проводимой оценке потребностей женщин и детей в оказании чрезвычайной помощи</p>	<p>Прекращение снабжения непроизводительными товарами в рамках помощи</p>	
<p>Партнеры: координатор-резидент/ГБСБ; УВКБ и МПП (планирование на случай непредвиденных обстоятельств)</p>	<p>Партнеры: УВКБ (перемещенные дети и женщины, а также беженцы-дети и женщины); ДГВ/МПП (материально-техническое обеспечение); аванперевозчики по двусторонним соглашениям; МНПО и местные действующие партнеры, руководители групп/общин</p>		

Приложение II (продолжение)

II. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАЩИТЫ ОТ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА

Предупредительные меры и готовность до возникновения чрезвычайной ситуации	Возникновение чрезвычайной ситуации	Продолжающийся кризис/начальный этап реабилитации	Этап восстановления и оказания помощи после чрезвычайной ситуации
<p>Предупредительные меры и готовность до возникновения чрезвычайной ситуации</p> <p>Обеспечение защиты — административно-пропагандистская деятельность/посредничество</p> <p>Содействие применению международных стандартов (особенно Конвенции о правах ребенка) и национального законодательства, которые предусматривают проявление уважения к детям и женщинам и соблюдение их прав</p> <p>Содействие распространению как на национальном уровне, так и на уровне общин этнических принципов, связанных с местными культурными ценностями, касающимися оказания помощи, проявления заботы и обеспечения защиты детей</p> <p>Содействие включению просвещения по вопросам прав ребенка и воспитания в духе мира в программы средних учебных заведений</p> <p>Оказание поддержки представителям национальных докладов и сообщений Комитету по правам ребенка</p> <p>Оказание поддержки местным учреждениям, религиозным группам и/или гражданским организациям в отношении составления и ведения систематической документации о нарушениях прав ребенка</p> <p>Готовность: содействие применению Конвенции о правах ребенка, Женевских конвенций и протоколов к ним; пропаганда и содействие принятию принципиальных обязательств всеми политическими сторонами и военными органами в отношении защиты детей в период кризиса и конфликта</p>	<p>Содействие распространению и применению международно принятых стандартов в отношении защиты детей в вооруженных конфликтах, включая Конвенцию о правах ребенка и Женевские конвенции</p> <p>Содействие применению гуманитарных принципов в целях беспристрастного, подконтрольного и транспарентного предоставления гуманитарной помощи, а также в целях обеспечения охраны поставляемых грузов чрезвычайной помощи и защиты персонала, связанного с оказанием гуманитарной помощи</p> <p>Реализация на практике настоятельных призывов о взятии на себя обязательств в письменном виде всеми сторонами, участвующими в конфликте, в отношении соблюдения принципов, прав ребенка и обеспечения защиты детей от преднамеренного причинения им вреда, включая обеспечение их беспрепятственного доступа к представляемой помощи</p> <p>Распространение принципов прав ребенка среди правительственных должностных лиц и должностных лиц государства, не являющихся участниками Конвенции, военнослужащих и сотрудников полиции, публичных и гражданских организаций; включая распространение принципов, касающихся защиты девушек и женщин от полового насилия, среди военнослужащих и персонала операций по поддержанию мира</p> <p>Ведение переговоров о создании безопасных условий для детей: зон мира, дней "спокойствия" и выделение коридоров для безопасного доступа</p>	<p>Продолжение пропаганды и оказания содействия в отношении деятельности, проводившейся в период возникновения чрезвычайной ситуации</p> <p>Пропаганда демобилизации и реабилитации солдат-детей; и обеспечение правовых/институциональных основ для детей, объявляемых в совершении военных преступлений</p> <p>Оказание поддержки усилиям на международном и региональном уровнях в целях содействия урегулированию конфликта и нахождению политических решений путем переговоров</p>	<p>Содействие достигнуто примирения как на уровне общин, так и на национальном уровне на основе принципов и ценностей, касающихся защиты детей</p> <p>Проведение обзора национального законодательства, прав и социального положения женщин, девушек и других детей в свете наличия или отсутствия их реальной защиты в течение периода чрезвычайной ситуации, а также в качестве основы для пропаганды и содействия принятию нового законодательства и мер правовой и социальной защиты в отношении женщин и детей</p> <p>Возобновление деятельности, указанной в этапе до возникновения чрезвычайной ситуации</p>
<p>Партнеры: законодательные органы, гражданские организации, Комитет по правам ребенка, ВКПЧООН/КПЧ, МККК (подготовка кадров/распространение Женевских конвенций и документов по международному гуманитарному праву)</p>	<p>Партнер: ДТВ, УВКБ (переговоры/посредничество), МККК, наблюдатели ВКПЧООН/КПЧ, международные организации по правам человека, региональные организации, посредничающие органы, МНПО, местные гражданские группы</p>	<p>Партнеры: те же, что и на этапе возникновения чрезвычайной ситуации, а также национальные законодательные органы</p>	<p>Партнеры: состоят из тех, которые указаны в других этапах, касающихся чрезвычайной ситуации</p>

Приложение II (продолжение)

Предупредительные меры и подготовка до возникновения чрезвычайной ситуации	Возникновение чрезвычайной ситуации	Продолжающийся кризис/начальный этап реабилитации	Этап восстановления и оказания помощи после чрезвычайной ситуации
<p><b>Обеспечение защиты от насилия, преследования другими лицами (1)</b></p> <p>Акты насилия в отношении женщин и девочек</p> <p>Содержание осуществлению Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, прав и статуса женщин и законодательства в отношении защиты права собственности, прав на наследство и создание семьи</p> <p>— Пропитание и/или о каллификации или/или в качестве военного преступника; содействие инициативам/насилию</p> <p>— Оказание поддержки охране репродуктивного здоровья, обеспечению доступа к образованию, профессиональной подготовке, экономической деятельности</p> <p>— Содействие участию женщин в развитии и процессе принятия решений</p>	<p><b>Возникновение чрезвычайной ситуации</b></p> <p>— Обеспечение физической защиты, безопасного доступа в банные заведения, пользования средствами санитарии и медицинской помощью</p> <p>— Оказание поддержки консультационным услугам по вопросам психо-социальных расстройств</p> <p>— Содействие участию женщин в консультационных услугах и оказании поддержки жертвам полового насилия</p>	<p><b>Продолжающийся кризис/начальный этап реабилитации</b></p> <p>— Продолжение поддержки, которая оказывалась на этапе возникновения чрезвычайной ситуации</p> <p>— Оказание поддержки мобилизации женщин для участия в принятии решений в отношении реабилитации и восстановления</p> <p>— Начало оказания поддержки возможности пользования кредитными средствами, предоставления возможности обеспечения доступа к образованию и профессиональной подготовке</p>	<p><b>Этап восстановления и оказания помощи после чрезвычайной ситуации</b></p> <p>— Усиление и расширение поддержки, которая оказывалась на предыдущем этапе</p>
<p><b>Психо-социальные расстройства и травмированность детей</b></p> <p>Оказание поддержки разработкам руководящих принципов политики и стандартов в отношении оказания помощи, ухода и консультирования</p> <p>— Подготовка и ориентация медицинских работников, лечущих детей; работников, оказывающих медицинскую помощь в общинах и осуществляющих уход за детьми; и подготовка консультантов по вопросам, касающимся травм и психо-социальной реабилитации, в которой используются личные и групповые советы, выраженные с учетом соответствующих культурных особенностей</p> <p>— Оказание поддержки развитию справочных служб, необходимых для наиболее серьезно пострадавших детей</p>	<p><b>Возникновение чрезвычайной ситуации</b></p> <p>— Быстрое определение размеров причиненной травмы и эмоционально-психологического устройства</p> <p>— Обеспечение постоянной подготовки инструкторов и консультантов и организация помощи, ухода и консультирования с участием групп/общин</p> <p>— Создание групп поддержки в общинах для оказания помощи членам семей в снятии стрессового состояния у себя и у ребенка</p>	<p><b>Продолжающийся кризис/начальный этап реабилитации</b></p> <p>— Воссоединение бездомных детей со своими семьями или их устройство в приемных домашних хозяйствах</p> <p>— Оказание поддержки воссоединению постоянного ухода и нормального ритма жизни путем организации базового обучения и ухода детей</p> <p>— Восстановление структуры и деятельности по самопомощи в общинах или группах</p> <p>— Оказание помощи кормильцам в домашних хозяйствах для получения ими необходимых средств к существованию и содержания своих детей</p>	<p><b>Этап восстановления и оказания помощи после чрезвычайной ситуации</b></p> <p>— Продолжение усилий по воссоединению детей в школах и организациях их отдыха</p> <p>— Оказание поддержки восстановлению соответствующих медицинских учреждений и учреждений социального обеспечения</p> <p>— Продолжение оказания поддержки кормильцам в отношении получения дохода</p>
<p><b>Безработица детей</b></p> <p>— Содействие обеспечению правовой защиты безработных детей и проведение соответствующей политики социального обеспечения таких детей</p> <p>— Оказание поддержки разработкам руководящих принципов и стандартов в отношении оказания помощи, розжига семей и воссоединения с ними безработных детей</p> <p>— Оказание поддержки мерам по укреплению механизмов содействия и помощи семьям и предотвращению разлучения членов семьи</p> <p>— Оказание поддержки организации подготовки и программам для работников социального обеспечения, занимающихся детьми на уровне общин</p>	<p><b>Возникновение чрезвычайной ситуации</b></p> <p>— Обеспечение оказания временной/неотложной помощи в общине для устранения физических трудностей и снятия эмоциональных нагрузок и обеспечение доступа к основным услугам</p> <p>— Оказание помощи в исключении дальнейших случаев разобщения детей со своими семьями, которых можно избежать</p> <p>— Содействие проведению быстрой оценки положения безработных детей</p> <p>— Оказание поддержки организации регистрации безработных детей</p>	<p><b>Продолжающийся кризис/начальный этап реабилитации</b></p> <p>— Оказание поддержки воссоединению семей путем регистрации детей, ведения документации и розжига</p> <p>— Оказание поддержки предоставления общинами помощи детям, которые не могут воссоединиться со своими семьями</p>	<p><b>Этап восстановления и оказания помощи после чрезвычайной ситуации</b></p> <p>— Расширение усилий по воссоединению семей после восстановления условий безопасности; дальнейшие меры в отношении детей и их семей</p> <p>— Оказание постоянной поддержки уходу за детьми в семье и дальнейшим мерам по психо-социальной реабилитации</p> <p>— Содействие усилению детей-сирот</p>
<p>Партнеры: правительство; министерства социального обеспечения, здравоохранения и образования, МСЦД, УВББ, МКБ, МККК, НПО, женские группы, религиозные организации, группы по правам ребенка.</p>			

Приложение II (продолжение)

Предупредительные меры и готовность до возникновения чрезвычайной ситуации	Возникновение чрезвычайной ситуации	Продолжающийся кризис/начальный этап реабилитации	Этап восстановления и оказания помощи после чрезвычайной ситуации
<p>Обеспечение защиты от вреда, причиняемого другими лицами (2)</p> <p>Солдаты-дети</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— Пропаганда и содействие принятию законодательства, запрещающего набор детей в возрасте до 18 лет в вооруженные силы, и принятию факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка</li> <li>— Оказание поддержки образованию и профессиональной подготовке молодежи</li> <li>— Оказание поддержки распространению передовой практики и руководящих принципов разработки и осуществления программ</li> </ul> <p>Несовершеннолетние преступники в период конфликта</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— Оказание поддержки разработке или пересмотру законов и систем правосудия по делам несовершеннолетних</li> <li>— Пропаганда и содействие соблюдению правовых норм и осуществлению надлежащего судопроизводства, а также раздельному их содержанию от взрослых заключенных</li> <li>— Оказание поддержки разработке политики и руководящих принципов</li> </ul> <p>Дети-инвалиды и дети-жесты наземных мин</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— Оказание поддержки усилиям по реабилитации инвалидов с участием общин, разработке соответствующих руководящих принципов в отношении политики и организации подготовки</li> <li>— Содействие национальной поддержке мин и проведению разминирования в гуманитарных целях</li> </ul>	<p>Оказание поддержки посредничеству и проведению переговоров с руководящими вооруженных сил/фракций об освобождении солдат-детей и прекращении практики их насильственного привлечения к военной службе</p> <p>Продолжение деятельности по повышению готовности</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— Наблюдение за условиями содержания несовершеннолетних заключенных и определение мест отдельного содержания несовершеннолетних преступников</li> </ul> <p>Реализация на практике стратегий в области профилактики здоровья и питания</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— Оказание поддержки организации и управлению реабилитацией в общинах</li> <li>— Пропаганда среди военных кругов отказа от дальнейшего использования наземных мин</li> </ul>	<p>Оказание поддержки проведению переговоров по вопросам демобилизации и реабилитации солдат-детей</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— Оказание поддержки временной помощи и консультированию</li> <li>— Содействие разработке и осуществлению планов организации профессиональной подготовки и социальной реинтеграции</li> <li>— Оказание временной помощи</li> </ul> <p>Оказание поддержки восстановлению медицинских учреждений для лечения приводящих к инвалидности болезней и последствий недоедания</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— Оказание поддержки реабилитации с участием общин</li> <li>— Оказание поддержки организации информирования населения об опасности наземных мин, а также усилиям по разминированию</li> <li>— Пропаганда среди военных кругов запрещенных использования мин</li> </ul>	<p>Расширение усилий по демобилизации солдат-детей, консультирование, реабилитация и проведение профессиональной подготовки</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— Содействие их реинтеграции в обществе, общинах и семьях</li> </ul> <p>Обеспечение применения положений Конвенции о правах ребенка и Стандартных минимальных правил Организации Объединенных Наций, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила), в отношении содержания под стражей и судебного разбирательства</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— Наблюдение за отпращиванием правосудия по делам несовершеннолетних</li> </ul> <p>Оказание дальнейшей поддержки реабилитации с участием общин</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— Оказание поддержки реабилитации детей-жесты противоназемных мин</li> <li>— Пропаганда проведения разминирования и постоянного информирования населения об опасности наземных мин</li> </ul>
<p>Партнеры: министерства юстиции, обороны, социального обеспечения, здравоохранения и образования; национальные законодательные органы; религиозные организации, гражданские организации, государственные, не являющиеся участниками Конвенции; МСПД, ВКПЧООИ/КПЧ.</p>			

БДЗ	– борьба с диарейными заболеваниями
ВКПЧООН/КПЧ	– Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека/Комиссия по правам человека
ВНЗГ	– "Врачи не знают границ" ("Врачи без границ")
ВОЗ	– Всемирная организация здравоохранения
ГБСБ	– Группа по борьбе со стихийными бедствиями
ДГВ	– Департамент по гуманитарным вопросам (Организации Объединенных Наций)
ИПК	– информация, просвещение и коммуникация
МЗ	– Министерство здравоохранения
МКБР	– Международное католическое бюро ребенка
МККК	– Международный комитет Красного Креста
МНИЦДЗ-Бангладеш	– Международный научно-исследовательский центр по диарейным заболеваниям (Бангладеш)
МНГЮ	– международная неправительственная организация
МО	– Министерство образования
МПП	– Мировая продовольственная программа
МСГД	– Международный союз помощи детям
ОЗМР	– охрана здоровья матери и ребенка
ОКСФАМ	– организация "ОКСФАМ"
ОРИ	– острые респираторные инфекции
ПМСО	– первичное медико-санитарное обслуживание (первичная медико-санитарная помощь)
ПРООН	– Программа развития Организации Объединенных Наций
ПРТ	– пероральная регидрационная терапия
РПИ	– расширенная программа иммунизации
УВКБ	– Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
ФАО	– Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ФПД	– Фонд помощи детям (Соединенное Королевство)
ЦББП США	– центры США по борьбе с болезнями и их профилактике
ЮНЕСКО	– Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

-----