



14 ноября 2016 г.

ПОЗИЦИЯ УВКБ ООН ОТНОСИТЕЛЬНО ВОЗВРАЩЕНИЙ В ИРАК

<i>Введение</i>	1
<i>Нарушения международных норм по защите прав человека и норм международного гуманитарного права</i>	5
<i>Обращение с гражданскими лицами, которые уезжают из удерживаемых ИГИЛ районов в другие регионы Ирака</i>	12
<i>Обращение с гражданскими лицами в районах, ранее контролируемых ИГИЛ</i>	18
<i>Обращение с гражданскими лицами - выходцами из регионов, ранее или в настоящее время контролируемых ИГИЛ, в подконтрольных центральному правительству или РПК районах</i>	21
<i>Жертвы среди гражданского населения</i>	28
<i>Внутреннее перемещение и перемещение граждан за пределы страны</i>	29
<i>Возвращение ВПЛ и возвращение граждан из-за рубежа</i>	31
<i>Гуманитарная ситуация</i>	34
<i>Позиция УВКБ ООН относительно возвращения лиц, ищущих убежище, из Ирака</i> ...	38

Введение

1. Настоящий документ заменяет собой опубликованную в 2014 году Позицию УВКБ ООН относительно возвращений в Ирак¹.
2. Данная позиция касается в основном рисков, с которыми сталкивается гражданское население в результате продолжающегося внутреннего вооруженного конфликта между иракскими силами безопасности и проправительственными формированиями,

¹ Верховный комиссар ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), Позиция УВКБ ООН относительно возвращений в Ирак, 27 октября 2014 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/547324136.html>.

с одной стороны², и так называемым «Исламским государством Ирака и Леванта» (ИГИЛ), с другой³.

3. В 2014 году в Ираке распространение ИГ во многие районы на севере и в центральной части страны привело к новой эскалации конфликта и росту насилия⁴. При поддержке широкой международной коалиции, начиная с 2015 года иракские силы безопасности и проправительственные формирования достигли значительных успехов в освобождении от ИГИЛ территорий в мухафазах Анбар, Бабиль, Дияла, Эрбиль, Найнава и Салах-эд-Дин⁵. 17 октября 2016 года премьер-министр Ирака аль-Абади официально объявил о начале военного наступления с целью освобождения Мосула, второго по величине города Ирака, который находился под контролем ИГИЛ с июня 2014 года⁶.
4. В результате возобновившегося конфликта и захлестнувшего страну насилия десятки тысяч гражданских лиц были убиты или ранены, при этом, как сообщается, свыше 3,18 млн. человек было перемещено внутри страны, а более 10 млн. человек нуждаются в гуманитарной помощи⁷. Продвижение ИГИЛ в 2014-2015 гг. и последующие военные операции против него привели к масштабному перемещению граждан, а в результате продолжающегося наступления на Мосул риску перемещения подвергаются еще тысячи и тысячи иракцев⁸.
5. Ситуация с безопасностью во многих районах центральной и северной частей Ирака остается крайне нестабильной и непредсказуемой по причине продолжающихся вооруженных наступлений и контрнаступлений⁹. Некоторые территории на севере и в центре страны остаются под фактическим контролем ИГИЛ, при этом, как сообщается, постоянно и повсеместно совершаются грубые нарушения прав человека со стороны боевиков ИГИЛ по отношению к населению этих районов¹⁰. В ходе военных операций боевики ИГИЛ в качестве «живого щита» используют гражданских лиц, которые также подвергаются крайнему риску стать жертвами снайперов,

² «Проправительственные силы» включают вооруженные формирования и племенные силы (шиитов, суннитов и др.), силы народной мобилизации (СНМ) и военные формирования Иракского Курдистана («пешмерга»).

³ Самопровозглашенное «Исламское государство Ирака и аль-Шама» (ИГИШ) (араб. – «ад-Даулят аль-Исламия фи аль Ирак ва аль-Шам»), также известное (ранее) как «Исламское государство Ирака» (ИГИ) или «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ). Его также называют «Исламским государством» (ИГ) или Даеш (по арабскому сокращению его названия).

⁴ В Глобальном индексе мира за 2016 г. Ирак назван третьей наименее мирной страной, после Сирии и Южного Судана; Институт экономики и мира, Глобальный индекс мира за 2016 г., июнь 2016 г., <http://bit.ly/1UCZDV1>, стр. 11.

⁵ Совет Безопасности ООН, Доклад Генерального секретаря, представленный в соответствии с резолюцией 2299 (2016), 25 октября 2016 г., S/2016/897, <http://www.refworld.org.ru/docid/5821ca344.html> (далее: Совет Безопасности ООН, Доклад Генерального секретаря, представленный в соответствии с резолюцией 2299 (2016), 25 октября 2016 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/5821ca344.html>), п. 14; Би-Би-Си, ИГИЛ «теряет больше четверти своей территории» в Сирии и Ираке, 9 октября 2016 г., <http://bbc.in/2e45mdP>; организация IHS Conflict Monitor, Халифат Исламского государства за 2016 г. уменьшился еще на 12 процентов, заявляет IHS, 10 июля 2016 г., <http://bit.ly/2e5abTt>.

⁶ Телеканал Аль-Джазира, Ирак: Хейдар аль-Абади начал операцию по освобождению Мосула, 17 октября 2016 г., <http://aje.io/3jy9>.

⁷ См. ниже разделы «Внутреннее перемещение и перемещение граждан за пределы страны» и «Гуманитарная ситуация».

⁸ См. ниже раздел «Внутреннее перемещение и перемещение граждан за пределы страны».

⁹ Совет Безопасности ООН, Доклад Генерального секретаря, представленный в соответствии с резолюцией 2299 (2016), 25 октября 2016 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/5821ca344.html>, п. 15.

¹⁰ Институт военных исследований (ISW), Контроль над территорией Ирака: 7 октября 2016 г., <http://bit.ly/2dhYCZd>. См. ниже раздел «Нарушения международных норм по защите прав человека и норм международного гуманитарного права».

перекрестного огня, бомбардировок¹¹. Тем, кому удастся бежать, грозит наказание со стороны боевиков ИГИЛ¹². Кроме того, люди подвергаются риску на опасных маршрутах, по которым спасаются бегством, в частности, риску, связанному с перекрестным огнем, взрывоопасными пережитками войны (ВПВ) и самодельными взрывными устройствами (СВУ)¹³. Другие, по некоторым данным, умирают от обезвоживания, вынужденные отправляться в тяжелейшую дорогу, чтобы выбраться из контролируемых ИГИЛ районов¹⁴. Для тех, кто спасается бегством из районов, которые удерживает ИГИЛ на севере и в центральной части Ирака, попасть на относительно более безопасные территории в других регионах страны трудно в силу строгих ограничений на въезд и проживание, включая, среди прочего, трудности из-за требований о поручительстве; такие ограничения часто основываются на дискриминационных критериях, таких как предполагаемая связь с ИГИЛ в силу принадлежности человека или населения местности, из которой он родом, к определенной национальности, религии и (или) племени¹⁵.

6. Как сообщается, жителей, оставшихся на подконтрольных ИГИЛ территориях, воспринимают как сторонников ИГИЛ, вследствие чего они подвергаются гонениям в качестве актов возмездия со стороны различных субъектов¹⁶. Районы, из которых иракские силы безопасности и проправительственные формирования вытеснили ИГИЛ, по-прежнему подвергаются опасности диверсионной деятельности агентов ИГИЛ, а также контрнаступлений и террористических актов со стороны этой группировки¹⁷. Иракское правительство сталкивается с трудностями в установлении

¹¹ Международная амнистия, Ирак: опасения по поводу безопасности гражданских лиц, попавших под перекрестный огонь и используемых ИГИЛ как живой щит, 27 октября 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/581c92474.html>; Управление по координации гуманитарных вопросов ООН (УКГВ ООН), Во время Мосульской операции нет ничего важнее защиты гражданского населения, 21 сентября 2016 г., <http://bit.ly/2duw3sO>; Глобальный центр по вопросам ответственности по защите (Global Centre R2P), Обзор ситуации, вып. 29, 15 сентября 2016 г., <http://bit.ly/2cJaAK4>, стр. 4; Хьюман Райтс Вотч (ХРВ), Ирак: правление ИГИЛ озаменовано казнями и жестокостью, 10 июля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57836a324.html>; Международная амнистия, Побег из Фаллуджи, 28 мая 2016 г., <http://bit.ly/2ejzLoT>; Атлантический совет, Освобождение Мосула: ИГИЛ и живые щиты, 16 марта 2016 г., <http://bit.ly/1PonMMa>; Миссия ООН по оказанию содействия Ираку (МООНСИ), Доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте в Ираке: 1 мая – 31 октября 2015 г., 11 января 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56a09a304.html> (далее: МООНСИ, Доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте в Ираке, 11 января 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56a09a304.html>), с. 14, 23.

¹² См. ниже раздел «Обращение с гражданскими лицами, покидающими районы, удерживаемые ИГИЛ, с целью переезда в другие районы Ирака».

¹³ УКГВ ООН, Гуманитарный бюллетень: Ирак, июль-август 2016 г., 29 августа 2016 г., <http://bit.ly/2duUdAQ>, с. 2; УВКБ ООН, Ирак: оперативный обзор, 27 августа 2016 г., <http://bit.ly/2dUNwdp>, с. 2; УВКБ ООН, Еще тысячи иракцев перемещены из-за активизации боевых действий вокруг Мосула, 14 июня 2016 г., <http://bit.ly/2enylbW>.

¹⁴ Организация «Спасем детей», Дети умирают от жажды и погибают от мин, пытаясь бежать из Мосула в преддверии наступления на него, 13 октября 2016 г., <http://bit.ly/2dkB3d7>; Совет Безопасности ООН, Четвертый доклад Генерального секретаря, представляемый во исполнение пункта 7 резолюции 2233 (2015), 5 июля 2016 г., S/2016/592, <http://www.refworld.org.ru/docid/5784de554.html> (далее: Совет Безопасности ООН, Четвертый доклад Генерального секретаря, представляемый во исполнение пункта 7 резолюции 2233 (2015), 5 июля 2016 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/5784de554.html>), п. 37; Совет по правам человека ООН, Доклад Специального докладчика по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц о посещении им Ирака, 5 апреля 2016 г., A/HRC/32/35/Add.1, <http://www.refworld.org.ru/docid/575fb8104.html> (далее: Совет по правам человека ООН, Доклад Специального докладчика по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц, 5 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/575fb8104.html>), п. 40.

¹⁵ См. ниже раздел «Обращение с гражданскими лицами, покидающими районы, удерживаемые ИГИЛ, с целью переезда в другие районы Ирака».

¹⁶ См. ниже раздел «Обращение с гражданскими лицами в районах, ранее контролируемых ИГИЛ».

¹⁷ «Обстановка в плане безопасности в районах, освобожденных от ИГИЛ, по-прежнему является сложной по причине террористического насилия, межконфессиональных столкновений, межобщинного и уголовного насилия»; Совет Безопасности ООН, Третий доклад Генерального секретаря, представляемый во исполнение пункта 7 резолюции 2233 (2015), 27 апреля 2016 г., S/2016/396,

полной и эффективной власти, а способность государства и его институтов обеспечить соблюдение законов и защиту граждан по-прежнему ограничена¹⁸. Поступали также сообщения о напряженности и насилии в результате соперничества различных субъектов за власть в районах, освобожденных от ИГИЛ, особенно на территориях, за которые идет спор между центральным правительством Ирака и региональным правительством Курдистана (РПК), статус которых должен быть определен в соответствии со статьей 140 конституции Ирака (это т.н. районы со «спорными внутренними границами»)¹⁹. Кроме того, в районах, отвоеванных у ИГИЛ, по сообщениям, часто происходили масштабные разрушения и повреждения жилья, систем водоснабжения, канализации и электроснабжения, больниц, школ и государственных сооружений²⁰. Восстановительные работы не прекращаются, но

<http://www.refworld.org.ru/docid/5731a1d74.html> (далее: Совет Безопасности ООН, Третий доклад Генерального секретаря, представляемый во исполнение пункта 7 резолюции 2233 (2015), 27 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/5731a1d74.html>), п. 20. См. тж. интернет-издание Middle East Monitor, Даеш отвоевывает территорию в Ираке, 8 октября 2016 г., <http://bit.ly/2dDoah2>; газета Гардиан, Иракские боевики начали смертоносные атаки вокруг Тикрита, 24 сентября 2016 г., <http://bit.ly/2dTlIr9>; интернет-издание Middle East Eye, Поражение Исламского государства создает совершенно новый комплекс угроз, 22 июня 2016 г., <https://shar.es/1EgccU>; агентство Франс-Пресс (AFP), В результате атаки ИГИЛ в Ираке погибло 15 сотрудников сил безопасности, 17 июня 2016 г., <http://ara.tv/5pxqm>; газета «Вашингтон Пост», На фоне обострения обстановки Исламское государство переносит бои на улицы Багдада, 18 мая 2016 г., <http://wpo.st/3y542>; Международная группа по правам меньшинств (MRGI), Кризис перемещения в Ираке: безопасность и защита, март 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/573592d24.html> (далее: MRGI, Кризис перемещения в Ираке: безопасность и защита, март 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/573592d24.html>, стр. 22.

¹⁸ «После отхода Исламского государства, в свете отсутствия судей и государственных структур, которые бы определяли нарушения закона или устанавливали наказание, люди обратились к племенному праву – системе кодексов, которая работает в тандеме с государственной судебной властью или заменяет ее»; газета Лос-Анджелес Таймс, В Ираке предусмотрено наказание за семейные связи с Исламским государством и компенсация жертвам насилия, 9 октября 2016 г., <http://fw.to/GRpniPT>. «Вооруженные группы сегодня действуют безнаказанно, поскольку верховенство права во многих районах потерпело крах. Из-за кризиса перемещения власти провинций, такие как органы местного самоуправления, губернаторы, мэры и другие органы работают либо в дистанционном режиме, либо вовсе перестали работать. Это можно в разной степени наблюдать в провинциях Анбар, Дияла, Найнава и Салах-эд-Дин»; MRGI, Кризис перемещения в Ираке: безопасность и защита, март 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/573592d24.html> стр. 6. См. тж. Американский институт мира (USIP), Ирак: освобождение Мосула – это только начало, 17 октября 2016 г., <http://bit.ly/2e5rcOK>; Институт Ближнего Востока, Следующий вызов: управление освобожденными городами после ИГИЛ, 28 июня 2016 г., <http://bit.ly/2dJ819L>.

¹⁹ Газета Вашингтон Пост, Битва за изгнание Исламского государства из Мосула может вызвать хаос, 12 октября 2016 г., <http://wpo.st/01f52>; агентство Ассошиэйтед Пресс, Борьба за Мосул уже перекраивает карту северного Ирака, 27 августа 2016 г., <http://apne.ws/2bUrUca>; Al-Monitor, Почему столкновения в Туз-Хормато были не просто локальными стычками, 5 мая 2016 г., <http://almon.co/2niv>; организация Stratfor, Ирак: борьба внутри борьбы против Исламского государства, 25 апреля 2016 г., <http://bit.ly/2ekDbDT>; газета Вашингтон Пост, В Ираке разворачивается сражение, но без участия Исламского государства, 24 апреля 2016 г., <http://wpo.st/YAsW1>; Совет Безопасности ООН, Второй доклад Генерального секретаря, представляемый во исполнение пункта 7 резолюции 2233 (2015), 26 января 2016 г., S/2016/77, <http://www.refworld.org.ru/docid/56af0cb83.html> (далее: Совет Безопасности ООН, Второй доклад Генерального секретаря, представляемый во исполнение пункта 7 резолюции 2233 (2015), 26 января 2016 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/56af0cb83.html>), п. 18; XPB, Ирак: бои на этнической почве угрожают мирному населению, 13 января 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5696125e4.html>; интернет-издание Ekurd Daily, В иракском Синджаре вспыхнули стычки между езидскими боевиками и курдскими формированиями «пешмерга», 26 ноября 2015 г., <http://bit.ly/1KZLzKl>.

²⁰ УКГВ ООН, Гуманитарный бюллетень по Ираку, июль-август 2016 г., 29 августа 2016 г., <http://bit.ly/2duUdAQ>, с. 2; издание ABC, Съемки с беспилотников показывают разрушения в результате битвы Ирака против ИГИЛ, 5 июля 2016 г., <http://ab.co/2d5QngQ>; агентство Ассошиэйтед Пресс, Ирак выбил ИГ из Рамади высокой ценой: город разрушен, 5 мая 2016 г., <http://apne.ws/1YavCPW>; телеканал Аль-Джазира, ООН: масштабы разрушения в Рамади больше, чем где-либо еще в Ираке, 4 марта 2016 г., <http://aje.io/ms22>; газета Wall Street Journal, Перед иракским руководством встала колоссальная задача по восстановлению Рамади, 3 января 2016 г., <http://on.wsj.com/1R5PyDE>; ЮНИТАР/ЮНОСАТ, Оценка ущерба в Синджаре (округ Синджар, провинция Найнава, Ирак), 24 декабря 2015 г., <http://bit.ly/2dh4rEv>; издание

сообщается, что их ведение часто затруднено из-за сохраняющейся обстановки опасности, присутствия на территории большого количества мин и самодельных взрывных устройств, а также недостатка финансирования²¹.

7. Продвижение ИГИЛ в северную и центральную части Ирака в 2014-2015 гг. и образовавшийся в результате этого вакуум безопасности в других регионах страны привели к усилению ополчения и племен, росту преступности и в целом к ослаблению государственной власти и верховенства права, в том числе в столице страны Багдаде, а также в южных мухафазах²².

Нарушения международных норм по защите прав человека и норм международного гуманитарного права

8. Нарушения прав человека и норм международного гуманитарного права не только приводят к вынужденному перемещению и человеческим жертвам, но и оказывают существенное влияние на жизнь мирного населения. Органы ООН по правам человека и правозащитные организации документально зафиксировали тот факт, что противоправные действия, нарушения норм международного гуманитарного права и грубые нарушения международных норм по защите прав человека совершаются всеми сторонами внутреннего вооруженного конфликта в Ираке²³.
9. В докладах ООН и правозащитных организаций отмечается причастность ИГИЛ к таким деяниям, как военные нападения на мирное население, убийства (в том числе казни без надлежащей правовой процедуры), похищение людей, пытки, изнасилование и другие формы сексуального насилия, сексуальное рабство, принудительное обращение в другую веру, привлечение детей к военной службе. Эти

International Business Times, Внутри Синджара: фотографии разрушенного города демонстрируют колоссальную цену его освобождения от ИГИЛ, 17 ноября 2015 г., <http://bit.ly/2dRkZCi>; РПК/Министерство внутренних дел/Совместный кризисный координационный центр, Оперативная оценка ущерба в г. Шингал, ноябрь 2015 г., <http://bit.ly/1OKtLiA>.

²¹ Интернет-издание Musings on Iraq, Люди начинают возвращаться в Фаллуджу, 29 сентября 2016 г., <http://bit.ly/2dDdm3R>; интернет-издание Musings on Iraq, Бедственное положение перемещенных лиц в иракской провинции Анбар, 11 августа 2016 г., <http://bit.ly/2denBL6>; газета Financial Times, Способность Ирака к восстановлению – под угрозой на трех фронтах, 3 апреля 2016 г., <http://on.ft.com/2dMpFtF>.

²² Издание IHS Jane's 360, Череды взрывов СВУ в Басре демонстрирует ухудшение ситуации с безопасностью на фоне неспособности иракского правительства разоружить племена и банды, 23 августа 2016 г., <http://bit.ly/2fPZFk0>; Государственный департамент США, Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2015 г. – Ирак, 13 апреля 2016 г., <http://www.state.gov/documents/organization/253137.pdf>, с. 6; MRGI, Кризис перемещения в Ираке: безопасность и защита, март 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/573592d24.html>, с. 25; газета Military Times, В иракском правительстве и армии возникли опасения в отношении мощи шиитского ополчения, 21 марта 2016 г., <http://bit.ly/2e4PrMY>; интернет-издание Iraq News, Межплеменной конфликт привел к возобновлению вооруженных столкновений к северу от Басры, 16 февраля 2016 г., <http://bit.ly/1QTliN7>; агентство Рейтер, Иракские силы вошли в южный нефтяной город с целью разоружить племенных боевиков, 15 января 2016 г., <http://reut.rs/1UUhx7p>; агентство Ассошиэйтед Пресс, В иракском городе Басра резко возрос уровень преступности после ухода армии для проведения операций против ИГИЛ, 10 января 2016 г., <http://ind.pn/1RP4Qv3>.

²³ ХРВ, Ирак: главные опасения в отношении приближающейся битвы за Мосул, 6 октября 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57f654446.html>; Совет Безопасности ООН, Четвертый доклад Генерального секретаря, представляемый во исполнение пункта 7 резолюции 2233 (2015), 5 июля 2016 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/5784de554.html>, пп. 34-46; Государственный департамент США, Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2015 г. – Ирак, 13 апреля 2016 г., <http://www.state.gov/documents/organization/253137.pdf>, с. 1-2; Международная амнистия, Доклад за 2015-2016 гг. - Ирак, 24 февраля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56d05b4a9.html>; МООНСИ, Доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте в Ираке, 11 января 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56a09a304.html>, с. i, ii, 8, 20, 31.

деяния могут быть квалифицированы как военные преступления, преступления против человечности, а в отношении определенных общин, включая религиозную общину езидов, - геноцид²⁴. Продвижение ИГИЛ в районы, традиционно населенные религиозными и этническими меньшинствами, включая Мосул и значительные части Ниневийской равнины, привело к систематическим и повсеместным нарушениям и беспрецедентному перемещению сотен тысяч людей²⁵. В докладах отмечается, что боевики ИГИЛ преследовали и продолжают преследовать членов этнических и религиозных меньшинств, что является частью его общей политики, направленной на систематическое подавление, выселение или разрушение многих из этих общин в подконтрольных ему районах²⁶. Езиды, христиане, казахи, курды, сабеи-мандеи, шииты, туркмены и шабаки подвергались особо жестокому обращению со стороны боевиков ИГИЛ, которое включало казни, похищения, принудительное обращение в другую веру, изнасилования, порабощение, принудительные браки, принудительные аборт и принудительное перемещение²⁷. Как сообщается, большинство членов этнических и религиозных меньшинств в подконтрольных ИГИЛ районах боевики либо убили, либо похитили, либо принудительно переселили²⁸. Несколько тысяч женщин и детей, преимущественно езидов, по имеющимся сведениям, на момент подготовки настоящего документа, находятся в плену у ИГИЛ²⁹.

10. Боевики ИГИЛ, как сообщается, систематически преследуют тех, кто, предположительно связаны или сотрудничают с иракским правительством,

²⁴ МООНСИ, Призыв к ответственности и защите: езиды, пережившие зверства ИГИЛ, август 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57b848814.html>, с. 4, 5, 7, 18; Совет Безопасности ООН, Четвертый доклад Генерального секретаря, представляемый во исполнение пункта 7 резолюции 2233 (2015), 5 июля 2016 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/5784de554.html>, п. 36; Совет по правам человека ООН, «Они пришли разрушать»: преступления ИГИЛ против езидов, 15 июня 2016 г., А/НRC/32/CRP.2, <http://www.refworld.org/docid/57679c324.html> (далее: Совет по правам человека ООН, Преступления ИГИЛ против езидов, 15 июня 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57679c324.html>), п. 202; ХРВ, Ирак: применение ИГИЛ автомобильных мин – преступление против человечности, 11 мая 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/573430cf4.html>; МООНСИ, Доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте в Ираке, 11 января 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56a09a304.html>, с. i, 8, 32.

²⁵ MRGI, Пути домой нет: меньшинства Ирака на грани исчезновения, июль 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/578351d04.html>, стр. 5; ООН, Комитет по ликвидации расовой дискриминации (КЛРД), Заключительные замечания по объединенным пятнадцатому-двадцать первому периодическим докладам Ирака, 22 сентября 2014 г., CERD/C/IRQ/CO/15-21, <http://www.refworld.org.ru/docid/56e7b6b14.html>, раздел D.d.

²⁶ МООНСИ, Призыв к ответственности и защите: езиды, пережившие зверства ИГИЛ, август 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57b848814.html>, с. 5; MRGI, Пути домой нет: меньшинства Ирака на грани исчезновения, июль 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/578351d04.html>; Совет по правам человека ООН, Доклад Управления Верховного комиссара ООН по правам человека о положении в области прав человека в Ираке в свете нарушений, совершаемых так называемым Исламским государством Ирака и Леванта и связанными с ним группами, 13 марта 2015 г., А/НRC/28/18, <http://www.refworld.org/docid/550ad5814.html>, pp. 16-28.

²⁷ Государственный департамент США, Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2015 г. – Ирак, 13 апреля 2016 г., <http://www.state.gov/documents/organization/253137.pdf>, с. 61; МООНСИ, Доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте в Ираке, 11 января 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56a09a304.html>, с. i-ii, 14-19; Генеральная Ассамблея ООН, Техническая помощь в поддержку усилий по поощрению и защите прав человека в Ираке: доклад Верховного комиссара ООН по правам человека, 27 июля 2015 г., А/НRC/30/66, <http://www.refworld.org.ru/docid/55f7f4d84.html> (далее: Генеральная Ассамблея ООН, Доклад Верховного комиссара ООН по правам человека, 27 июля 2015 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/55f7f4d84.html>), п. 48.

²⁸ МООНСИ, Доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте в Ираке, 11 января 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56a09a304.html>, p. 19.

²⁹ МООНСИ, Призыв к ответственности и защите: езиды, пережившие зверства ИГИЛ, август 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57b848814.html>, с. 7; Совет по правам человека ООН, Преступления ИГИЛ против езидов, 15 июня 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57679c324.html>, п. 205.

иракскими силами безопасности или проправительственными силами³⁰. Те, кто выступает против ИГИЛ либо те, кого считают его противниками, а также те, кто нарушает правила, установленные ИГИЛ, подвергаются опасности жестокого наказания, при этом правосудие вершат самопровозглашенные шариатские суды без соблюдения надлежащей правовой процедуры³¹. По мере усиления военного давления на ИГИЛ эта группировка, как сообщается, стала также похищать и казнить бывших сотрудников иракских сил безопасности, а также мужчин и мальчиков, не желающих воевать на ее стороне³². Поступали также сообщения о том, что боевики ИГИЛ угрожают родственникам тех, кого они подозревают в поддержке иракских сил безопасности³³. Исполнение решений суммарного судопроизводства включает, среди прочего, казнь через расстрел, обезглавливание, забивание камнями, сжигание, утопление, убийство электрическим током, сбрасывание с высотных зданий, а также порку, распятие и ампутацию конечностей³⁴. Как сообщается в докладах, в плену у ИГИЛ находится большое количество людей, а в его тюрьмах широко распространены пытки и жестокое обращение³⁵.

11. ИГИЛ, как сообщается, берет на себя ответственность за многочисленные и регулярные атаки на военные и гражданские цели в Багдаде³⁶ и других

³⁰ Совет Безопасности ООН, Доклад Генерального секретаря, представленный в соответствии с резолюцией 2299 (2016), 25 октября 2016 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/5821ca344.html>, п. 44; информационное агентство NPR, По мере приближения наступления на Мосул сопротивление возрастает – а действия ИГИЛ становятся все более жестокими, 15 октября 2015 г., <https://n.pr/2e9ozaf>; МООНСИ, Доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте в Ираке, 11 января 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56a09a304.html>, с. 11; МООНСИ, Доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте в Ираке, 11 декабря 2014 г. – 30 апреля 2015 г., 13 июля 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55a4b83c4.html>, с. i, 11.

³¹ Совет Безопасности ООН, Доклад Генерального секретаря, представленный в соответствии с резолюцией 2299 (2016), 25 октября 2016 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/5821ca344.html>, п. 44; организация Фридом Хаус, Свобода в мире, 2016 г. – Ирак, 20 июня 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/576be00ac.html>; Хьюман Райтс Вотч (ХРВ), Всемирный доклад за 2016 г. – Ирак, 27 января 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56bd99386.html>; МООНСИ, Доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте в Ираке, 11 января 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56a09a304.html>, с. 11.

³² Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ), Зейд призывает направить усилия на защиту прав жертв, учитывая «ошеломляющие» масштабы страданий мирного населения в Ираке, 11 ноября 2016 г., <https://shar.es/1Iy59i>; ХРВ, Ирак: опасения в отношении использования ИГИЛ «живых щитов» и казней, 4 ноября 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5820826b4.html>; УВКПЧ, Битва за Мосул: ИГИЛ изгоняет тысячи граждан из домов, а сотни казнит, 28 октября 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/582084b84.html>; Центр новостей ООН, Агентство ООН по делам беженцев начинает доставку помощи семьям, бежавшим из осажденной Фалуджи, 27 мая 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/574bea4140b.html>; интернет-издание Iraqi News, ИГИЛ арестовало 200 человек за отказ воевать на его стороне и казнило 25 своих боевиков, 5 мая 2016 г., <http://bit.ly/1STIJTf>.

³³ УВКПЧ, Заметки к пресс-брифингу по Ираку, Сирии и Саудовской Аравии/Йемену, 1 ноября 2016 г., <https://shar.es/1I2Nxx>.

³⁴ ХРВ, Ирак: правление ИГИЛ ознаменовано казнями и жестокостью, 10 июля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57836a324.html>; МООНСИ, Доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте в Ираке, 11 января 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56a09a304.html> с. 12; Совет по правам человека ООН, Необходимы срочные действия по предотвращению масштабных нарушений прав человека боевиками ИГИЛ, заявил ООН эксперт на заседании Совета Безопасности, 22 июня 2015 г., <http://bit.ly/1MO2x5z>.

³⁵ УВКПЧ, Зейд призывает направить усилия на защиту прав жертв, учитывая «ошеломляющие» масштабы страданий мирного населения в Ираке, 11 ноября 2016 г., <https://shar.es/1Iy59i>; ХРВ, Ирак: правление ИГИЛ ознаменовано казнями и жестокостью, 10 июля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57836a324.html>; Государственный департамент США, Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2015 г. – Ирак, 13 апреля 2016 г., <http://www.state.gov/documents/organization/253137.pdf>, с. 8, 25; газета Нью-Йорк Таймс, Пленники ИГИЛ заявили, что уже не надеялись на спасение, 27 октября 2015 г., <http://nyti.ms/1LX9yRO>.

³⁶ Несмотря на мощные меры безопасности, предпринятые правительством для предотвращения проникновения ИГИЛ, и Багдад, и окружающая его провинция остаются мишенью регулярных атак с большим числом жертв, которые часто нацелены на мирных жителей-шиитов, но не только на них. При этом

подконтрольных правительству районах, которые осуществляются в том числе с применением автомобильных бомб, атак террористов-смертников, придорожных мин, минометов и гранат³⁷. В ряде случаев боевики ИГИЛ использовали управляемые ракеты с хлором и горчичным газом против гражданских лиц и сотрудников сил безопасности³⁸. Тогда как некоторые нападения действительно были направлены против сотрудников сил безопасности, другие, судя по всему, были намеренно нацелены на гражданское население, например, нападения в мечетях, на рынках, в ресторанах, на спортивных площадках, часто – в кварталах или населенных пунктах, где большинство населения составляют шииты³⁹. По мере своих территориальных потерь ИГИЛ стало чаще использовать нападения на гражданское население в районах, подконтрольных правительству или РПК⁴⁰.

такие нападения затрагивают граждан из всех категорий населения, учитывая, что в Багдаде вряд ли остался хоть клочок земли, не видевший подобного насилия; Государственный департамент США, Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2015 г. – Ирак, 13 апреля 2016 г., <http://www.state.gov/documents/organization/253137.pdf>, с. 4, 25; газета The National, Расшифровка меняющегося характера мятежных действий ИГИЛ, 7 марта 2016 г., <http://bit.ly/1nvzVbc>; Совет Безопасности ООН, Второй доклад Генерального секретаря, представляемый во исполнение пункта 7 резолюции 2233 (2015), 26 января 2016 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/56af0cb83.html>, п. 21; МООНСИ, Доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте в Ираке, 11 января 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56a09a304.html>, с. 29.

³⁷ Совет Безопасности ООН, Доклад Генерального секретаря, представленный в соответствии с резолюцией 2299 (2016), 25 октября 2016 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/5821ca344.html>, пп. 42, 45. Данные об основных нападениях за период с июля 2016 г. см., например, Би-Би-Си, Нападения смертников в Ираке: в Тикрите и Самарре использовались автомобили скорой помощи, 6 ноября 2016 г., <http://bbc.in/2fQfGWY>; информационное агентство PBS, От взрывов бомб в Багдаде погибло 17 человек, а Ирак стремится отвоевать Мосул у ИГИЛ, 30 октября 2016 г., <http://to.pbs.org/2e5CxcgG>; агентство Рейтер, Исламское государство атаковало Киркук на фоне наступления иракских сил на Мосул, 21 октября 2016 г., <http://reut.rs/2edN3DX>; агентство Рейтер, Атаки смертников и перестрелки в Ираке привели к гибели 55 человек, заявила полиция, 15 октября 2016 г., <http://reut.rs/2ehMULm>; агентство Ассошиэтед Пресс, В результате нападений в Ираке погибло минимум 16 человек, 4 октября 2016 г., <https://shar.es/1EcBqd>; Агентство Ассошиэтед Пресс, Ирак: от бомб ИГИЛ в Багдаде погибло по меньшей мере 17 мирных жителей, 27 сентября 2016 г., <http://www.cbc.ca/1.3780289>; агентство Рейтер, Восемнадцать человек погибло в результате нападения Исламского государства в районе к северу от Тикрита, 24 сентября 2016 г., <http://reut.rs/2d7YvOW>; агентство Рейтер, От двух взрывов террористов-смертников ИГ в багдадском торговом центре погибло 12 человек, 10 сентября 2016 г., <http://reut.rs/2cJtNJd>; Би-Би-Си, От взрывов мин, заложенных в автомобилях, погибли посетители багдадского магазина, 6 сентября 2016 г., <http://bbc.in/2cFZBmn>; телеканал Аль-Джазира, В результате атаки возле Кербелы погибло 18 человек, 29 августа 2016 г., <http://aje.io/swgb>; Би-Би-Си, От взрыва автомобильной бомбы в Халисе погибло 17 человек – ответственность на себя взяло ИГИЛ, 25 июля 2016 г., <http://bbc.in/2aF8tDG>; агентство Ассошиэтед Пресс, ИГИЛ взяло на себя ответственность за взрывы бомб, устроенные смертниками в Багдаде, где погибло минимум 14 человек, 24 июля 2016 г., <http://fxn.ws/2a9FZVm>; телеканал CNN, Всего через несколько недель после самого смертоносного взрыва за последние годы взрыв бомбы, устроенный смертником в Багдаде, унес жизни 21 человека, 21 июля 2016 г., <http://cnn.it/2a27PQP>; Би-Би-Си, Нападение на усыпальницу в Ираке: боевики ИГИЛ убили десятки людей в Баладе, 8 июля 2016 г., <http://bbc.in/29mdRtj>; газета The Independent, Взрыв в Багдаде: число жертв в результате подрыва мины смертником ИГИЛ приближается к тремстам, 8 июля 2016 г., <http://ind.pn/29u7h8o>.

³⁸ Совет Безопасности ООН, Четвертый доклад Генерального секретаря, представляемый во исполнение пункта 7 резолюции 2233 (2015), 5 июля 2016 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/5784de554.html>, п. 38; СОВЕТ БЕЗОПАСНОСТИ ООН, Третий доклад Генерального секретаря, представляемый во исполнение пункта 7 резолюции 2233 (2015), 27 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/5731a1d74.html>, п. 46; агентство Vice News, Репортаж из Тазы, иракского города, в котором Исламское государство применило отравляющие вещества, 16 марта 2016 г., <http://bit.ly/29BzLec>.

³⁹ Глобальный центр по вопросам ответственности по защите, Обзор ситуации, вып. 29, 15 сентября 2016 г., <http://bit.ly/2cJaAK4>, с. 5; Государственный департамент США, Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2015 г. – Ирак, 13 апреля 2016 г., <http://www.state.gov/documents/organization/253137.pdf>, с. 4.

⁴⁰ Например, 21 октября 2016 г. ИГИЛ, как сообщалось, начало масштабные операции в г. Киркук и поселке Дибис (провинция Киркук), чтобы отвлечь внимание от Мосула. По сообщениям, эта атака привела к гибели около 100 человек и ранению более 200 человек; Musings on Iraq, В октябре 2016 г. в Ираке погибло и было ранено 5198 человек, 2 ноября 2016 г., <http://bit.ly/2fHvA5P>; газета Нью-Йорк Таймс, Поиск разгадок

12. ООН и правозащитные организации также документировали возможные нарушения норм международного гуманитарного права и международных норм в области прав человека, совершенные бойцами подразделений иракских сил безопасности и проправительственных формирований. Независимые обозреватели отмечали, что иногда военные операции, в том числе авиаудары и обстрелы целей предполагаемого расположения сил ИГИЛ, возможно, нарушали принципы различия и соразмерности, а также обязательство принимать меры предосторожности для защиты гражданского населения от последствий насилия⁴¹.
13. Подразделения иракских сил безопасности и проправительственные формирования также были причастны к совершению противоправных действий по отношению к гражданским лицам из числа арабов-суннитов и туркмен-суннитов, включая гражданских лиц, спасающихся бегством, внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) и возвращающихся лиц на основании приписываемой или действительной поддержки ИГИЛ или сотрудничества с этой группировкой. Среди зафиксированных нарушений – произвольный арест и похищение людей, насильственное исчезновение людей, физическое насилие, внесудебные казни, принудительное перемещение. В районах, отвоеванных у ИГИЛ, наблюдалось мародерство, намеренное сжигание и разрушение домов, магазинов и мечетей⁴². Представители иракских сил безопасности, как

стратегии ИГИЛ в трупах и мобильных телефонах, оставленных в Киркуке, 29 октября 2016 г., <http://nyti.ms/2dYcqU7>; ISW, Мосульская кампания: контратаки ИГИЛ в Киркуке, 21 октября 2016 г., <http://bit.ly/2eDeJwN>. См. тж. агентство Рейтер, В Ираке смертники в машинах скорой помощи убили 21 человека, сообщают официальные лица, 6 ноября 2016 г., <http://reut.rs/2eBj0Dm>; Совет Безопасности ООН, Доклад Генерального секретаря, представленный в соответствии с резолюцией 2299 (2016), 25 октября 2016 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/5821ca344.html>, п. 15; агентство Ассошиэйтед Пресс, Перед лицом угрозы в Мосуле Исламское государство применяет альтернативную тактику, 25 октября 2015 г., <http://fxn.ws/2faRdez>; агентство Франс-Пресс, Ирак: наступление на Мосул сопряжено с массой трудностей, 23 сентября 2016 г., <http://bit.ly/2dgR5FW>.

⁴¹ Правительство Соединенных Штатов Америки, Оценки количества человеческих жертв в Ираке и Сирии, 9 ноября 2016 г., <http://bit.ly/2fMy1A3>; УВКПЧ, Заметки к пресс-брифингу по Ираку, 4 ноября 2016 г., <https://shar.es/1IcfYo>; Совет Безопасности ООН, Доклад Генерального секретаря, представленный в соответствии с резолюцией 2299 (2016), 25 октября 2016 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/5821ca344.html>, п. 48; Международная амнистия, Доклад за 2015-2016 гг. - Ирак, 24 февраля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56d05b4a9.html>; МООНСИ, Доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте в Ираке, 11 января 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56a09a304.html>, с. 23-26; MRGI, Данные о жертвах среди мирного населения в результате бомбардировок позиций ИГИЛ в 2014-2015 гг., ноябрь 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/57fb90e04.html>. Количество жертв среди гражданского населения см. в интернет-издании Airwars, Жертвы среди гражданского населения и в результате огня по своим войскам, дата доступа – 13 ноября 2016 г., <https://airwars.org/civilian-casualty-claims/>.

⁴² «Освобождение территории от ИГ сопровождалось в качестве возмездия нападениями на суннитские общины, которых часто считают в целом как поддерживающих ИГИЛ или сотрудничающих с ним. Ополченцы СНМ, а в некоторых случаях и сотрудники сил безопасности, убили, насильственным путем вывезли и пытали сотни мужчин-суннитов, пользуясь полной безнаказанностью. Несомненно, эти действия были актами мести за чудовищные преступления, совершенные ИГИЛ, и последние использовались в качестве предлога для принудительного перемещения суннитских общин или препятствования возвращению домой ВПЛ, являющихся суннитами, которые бежали из зоны конфликта»; Международная амнистия, Наказанные за преступления Даеш - перемещенные иракцы подвергаются жестокому обращению со стороны ополченцев и правительственных сил, 18 октября 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5806051a4.html> (далее: Международная амнистия, Перемещенные иракцы подвергаются жестокому обращению со стороны ополченцев и правительственных сил, 18 октября 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5806051a4.html>), с. 17. См. ниже разделы «Обращение с гражданскими лицами, покидающими районы, удерживаемые ИГИЛ, с целью переезда в другие районы Ирака», «Обращение с гражданскими лицами в районах, ранее контролируемых ИГИЛ», «Обращение с гражданскими лицами - выходцами из регионов, ранее или в настоящее время контролируемых ИГИЛ, в подконтрольных центральному правительству или РПК районах».

сообщается, проводят также аресты женщин за предполагаемую террористическую деятельность их родственников мужского пола⁴³.

14. Положение женщин и девочек в результате продолжающегося конфликта серьезно ухудшилось⁴⁴. Сообщалось, что в контролируемых ИГИЛ районах имеют место похищения, сексуальное рабство, изнасилования, принудительные браки, принудительные аборт и убийства в отношении женщин и девочек, принадлежащих к религиозным и этническим меньшинствам, в том числе женщин и девочек из числа езидов⁴⁵. Совет безопасности ООН осудил использование ИГИЛ сексуального насилия в качестве «тактики ведения войны»⁴⁶. Женщины и девочки в подконтрольных ИГИЛ районах практически полностью исключены из участия в общественной жизни, им не разрешается выходить из дома без сопровождения мужчины-опекуна, предписывается соблюдать строгий стиль одежды и жесткие моральные нормы. Нарушения приводят к строгим наказаниям, таким как штраф, порка женщины или ее опекуна-мужчины, пытки и казнь⁴⁷. Женщины, а в особенности те, кто получил образование или является квалифицированным специалистом, например, врачи, юристы, а также кандидаты на выборах подвергаются преследованию со стороны ИГИЛ, а именно арестам, пыткам и казни⁴⁸.

⁴³ Женщины, которые не могут или не хотят предоставить информацию о своих родственниках-мужчинах, по сообщениям, задерживаются за «сокрытие террористической деятельности»; Комитет ООН против пыток, Заключительные замечания по первоначальному докладу Ирака, 7 сентября 2015 г., CAT/C/IRQ/CO/1, <http://www.refworld.org.ru/docid/584574474.html> (далее: Комитет ООН против пыток, Заключительные замечания по первоначальному докладу Ирака, 7 сентября 2015 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/584574474.html>), п. 15; MRGI, Некуда обратиться: насилие в отношении женщин во время конфликта в Ираке, февраль 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55b610224.html> (далее: MRGI, Насилие в отношении женщин во время конфликта в Ираке, февраль 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55b610224.html>), с. 23; ХРВ, «Никто не защищен» - жестокое обращение с женщинами в иракской системе уголовного правосудия, 6 февраля 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/52f4d10a4.html>, с. 7, 19-20.

⁴⁴ «Женщинам угрожают все стороны конфликта: вооруженные группы, которые им угрожают, убивают и насилюют их; силы безопасности и полиции, в которых преобладают мужчины и которые не могут защитить их и часто причастны к насилию по отношению к ним; преступные группировки, которые пользуются их отчаянным положением»; MRGI, Насилие в отношении женщин во время конфликта в Ираке, февраль 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55b610224.html>, с. 5.

⁴⁵ Комитет ООН против пыток заявил, что ИГИЛ создало «модель сексуального насилия, рабства, похищения и торговли людьми, направленную на женщин и девочек, принадлежащих к религиозным и этническим меньшинствам»; Комитет ООН против пыток, Заключительные замечания по первоначальному докладу Ирака, 7 сентября 2015 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/584574474.html>, п. 13. См. тж. Совет по правам человека ООН, Преступления ИГИЛ против езидов, 15 июня 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57679c324.html>, пп. 42-75; Государственный департамент США, Доклад о торговле людьми за 2016 г. – Ирак, 30 июня 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/577f95f5e.html>; ХРВ, Ирак: женщины страдают под гнетом ИГИЛ, 5 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5704bb144.html>; МООНСИ, Доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте в Ираке, 11 января 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56a09a304.html>, с. 17-18.

⁴⁶ Центр новостей ООН, Совет Безопасности осудил применение сексуального насилия как «тактики войны» в Ираке и Сирии, 28 августа 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55e4017840c.html>.

⁴⁷ ХРВ, Ирак: правление ИГИЛ ознаменовано казнями и жестокостью, 10 июля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57836a324.html>; ХРВ, Ирак: женщины страдают под гнетом ИГИЛ, 5 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5704bb144.html>; организация Фридом Хаус, Свобода в мире, 2016 г. – Ирак, 20 июня 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/576be00ac.html>; Генеральная Ассамблея ООН, Доклад Верховного комиссара ООН по правам человека, 27 июля 2015 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/55f7f4d84.html>, п. 31; MRGI, Насилие в отношении женщин во время конфликта в Ираке, февраль 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55b610224.html>, с. 16.

⁴⁸ Агентство NINA, Источники в Найнаве: Даеш казнил более 800 женщин после установления контроля над Мосулом, 26 декабря 2015 г., <http://bit.ly/1VEjaXV>; Фонд Kvinna till Kvinna, Насилие в отношении женщин в Ираке, 21 декабря 2015 г., <http://bit.ly/1TFflrw>, с. 1; МООНСИ, Исполняющий обязанности Посланника ООН решительно осуждает убийство ИГИЛ женщин-кандидаток в депутаты парламента в Мосуле, 22 августа 2015 г., <https://shar.es/1vyJLY>; Генеральная Ассамблея ООН, Доклад Верховного комиссара ООН по

15. Ирак считается одним из самых опасных мест для детей в мире⁴⁹; как сообщается, самые распространенные формы насилия в отношении детей – убийство и нанесение увечий⁵⁰. ИГИЛ несет ответственность за распространенные случаи жестокого обращения с детьми, включая похищение, физическое насилие, сексуальное насилие, вербовку, телесные наказания и казни⁵¹. Кроме того, детей привлекают к военной службе, используют для выполнения вспомогательных и боевых функций вооруженные группировки, воюющие с ИГИЛ, как, например, силы народной мобилизации, суннитские группировки, Курдская рабочая партия и другие курдские вооруженные группировки, а также отряды самообороны туркмен и езидов⁵². Дети получают ранения или погибают в результате военных операций, причем на них несоизмеримо сильнее влияет ухудшение гуманитарной обстановки⁵³. По данным Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ), по меньшей мере 3,6 млн. иракских детей, или каждый пятый ребенок, подвергаются серьезной опасности смерти, получения травм, сексуального насилия, похищения и привлечения к военной службе в вооруженных группировках⁵⁴. По информации организации «Спасем детей», возникает угроза, что в результате наступления на город Мосул более 600 тысяч детей окажутся на линии огня, если не обеспечить безопасные пути выхода и не принять другие меры защиты⁵⁵.
16. Значительное – и, по сообщениям, увеличивающееся количество детей подвергается произвольным арестам по обвинениям, связанным с терроризмом, и содержится без связи с внешним миром в изоляторах, полицейских участках и исправительных центрах, подведомственных правительству Ирака и органам РПК соответственно, причем иногда в течение длительного времени⁵⁶. Детей, кроме того, держат под

правам человека, 27 июля 2015 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/55f7f4d84.html>, п. 32; MRGI, Насилие в отношении женщин во время конфликта в Ираке, февраль 2015 г.,

<http://www.refworld.org/docid/55b610224.html>, с. 17.

⁴⁹ Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ), Кризис в Ираке: 3,6 млн. детей подвергаются опасности стать жертвами разгрома насилия, 30 июня 2016 г., <http://uni.cf/29bp84U>.

⁵⁰ Совет Безопасности ООН, Доклад Генерального секретаря, представленный в соответствии с резолюцией 2299 (2016), 25 октября 2016 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/5821ca344.html>, п. 51; Генеральный секретарь ООН, Дети и вооруженные конфликты: доклад Генерального секретаря, 20 апреля 2016 г., A/70/836-S/2016/360, <http://www.refworld.org.ru/docid/575536604.html> (далее: ГС ООН, Дети и вооруженные конфликты: доклад Генерального секретаря, 20 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/575536604.html>), п. 61.

⁵¹ Государственный департамент США, Доклад о торговле людьми за 2016 г. – Ирак, 30 июня 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/577f95f5e.html>; Совет по правам человека ООН, Преступления ИГИЛ против езидов, 15 июня 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57679c324.html>, pp. 90-97; ЮНИСЕФ, Высокая цена для детей: насилие разрушает детство в Ираке, июнь 2016 г. <http://www.refworld.org/docid/577665304.html> (далее: ЮНИСЕФ, Насилие разрушает детство в Ираке, июнь 2016 г.,

<http://www.refworld.org/docid/577665304.html>), с. 5; ГС ООН, Дети и вооруженные конфликты: Доклад Генерального секретаря, 20 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/575536604.html>, pp. 59, 65; МООНСИ, Доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте в Ираке, 11 января 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56a09a304.html>, с. 13, 14, 18-19.

⁵² ХРВ, Ирак: ополченцы вербуют детей, 30 августа 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57c57bdb4.html>; Государственный департамент США, Доклад о торговле людьми за 2016 г. – Ирак, 30 июня 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/577f95f5e.html>; ГС ООН, Дети и вооруженные конфликты: доклад Генерального секретаря, 20 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/575536604.html>, п. 59; Совет Безопасности ООН, Доклад Генерального секретаря о детях и вооруженном конфликте в Ираке, 9 ноября 2015 г., S/2015/852, <http://www.refworld.org.ru/docid/565fe28f4.html>, pp. 35, 37.

⁵³ Считается, что около 4,7 млн. детей, или приблизительно треть всех детей в Ираке, нуждаются в гуманитарной помощи; ЮНИСЕФ, Насилие разрушает детство в Ираке, июнь 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/577665304.html>, с. 5.

⁵⁴ Это на 1,3 млн. детей больше, чем в начале 2015 г.; ЮНИСЕФ, Насилие разрушает детство в Ираке, июнь 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/577665304.html>, с. 5.

⁵⁵ Организация «Спасем детей», Предстоящее наступление на Мосул подвергает опасности 600 тысяч детей, 6 октября 2016 г., <http://bit.ly/2dep4Bq>.

⁵⁶ ХРВ, Жестокое обращение с детьми, задержанными как представляющие угрозу национальной безопасности, 28 июля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57a9af7c4.html>; ГС ООН, Дети и вооруженные

стражей вместо родственников, подозреваемых в причастности к террористическим актам⁵⁷.

17. В районах Ирака, фактически находящихся под контролем ИГИЛ, эта группировка, как сообщается, навязывает свое строгое толкование законов шариата, согласно которому половые отношения по обоюдному согласию между мужчинами являются нарушением закона и караются смертью⁵⁸. Всплеск насилия и сопутствующее ему усиление негосударственных вооруженных субъектов также усугубило уязвимость лиц с различной сексуальной ориентацией и (или) гендерной идентичностью и в других регионах Ирака: такие лица, в том числе дети⁵⁹, часто подвергаются насилию в самых разных формах со стороны различных государственных и негосударственных субъектов, включая их близких и дальних родственников, общество в целом, органы государственной власти и целый ряд вооруженных группировок⁶⁰.

Обращение с гражданскими лицами, которые уезжают из удерживаемых ИГИЛ районов в другие регионы Ирака

18. Правозащитные организации и наблюдатели выражали глубокую обеспокоенность по поводу обращения с гражданскими лицами, которые уезжают из Мосула и других районов, удерживаемых ИГИЛ, по мере того, как подразделения иракских сил безопасности и проправительственных формирований продвигаются в

конфликты: доклад Генерального секретаря, 20 апреля 2016 г.,

<http://www.refworld.org.ru/docid/575536604.html>, п. 60; Государственный департамент США, Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2015 г. – Ирак, 13 апреля 2016 г.,

<http://www.state.gov/documents/organization/253137.pdf>, п. 59; Комитет ООН по правам ребенка (КПР), Заключительные замечания по объединенным второму-четвертому периодическим докладам Ирака, 3 марта 2015 г., CRC/C/IRQ/CO/2-4, <http://www.refworld.org.ru/docid/5845779d4.html>, п. 86.

⁵⁷ По имеющимся сведениям, центральные органы власти обвиняют детей в «сокрытии террористической деятельности»; ХРВ, Жестокое обращение с детьми, задержанными как представляющие угрозу национальной безопасности, 28 июля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57a9af7c4.html>.

⁵⁸ Мужчины, обвиняемые в однополых сексуальных отношениях, подвергаются таким наказаниям, как сожжение заживо, обезглавливание, забивание камнями, расстрел или сбрасывание с высоких зданий; организация OutRight Action International», График известных казней за предполагаемую содомию, совершенных ополченцами Исламского государства, 9 сентября 2016 г., <http://bit.ly/1TkMgK7>; Вашингтонский институт, Взгляды Исламского государства на гомосексуальность, 14 июня 2016 г., <http://bit.ly/28PyQFJ>; Совет Безопасности ООН, Второй доклад Генерального секретаря, представляемый во исполнение пункта 7 резолюции 2233 (2015), 26 января 2016 г.,

<http://www.refworld.org.ru/docid/56af0cb83.html>, п. 49; МООНСИ, Доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте в Ираке, 11 января 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56a09a304.html>; Институт по изучению СМИ Ближнего Востока (MEMRI), Кампания ИГИЛ по уничтожению гомосексуалистов – путем забивания камнями, расстрела, сбрасывания с крыши и публичных пыток – согласно законам шариата в толковании влиятельных доминирующих исламских проповедников и богословов в ведущих арабских СМИ, включая телеканал Аль-Джазира и телеканал Хамас Аль-Акса, 10 марта 2015 г., <http://bit.ly/1xcVH2O>.

⁵⁹ Газета Haaretz, Веб-сайт предлагает убежище затравленному ЛГБТ-сообществу Ирака, 28 сентября 2015 г., <http://bit.ly/1jALD2L>; Комитет ООН по правам ребенка (КПР), Заключительные замечания по объединенным второму-четвертому периодическим докладам Ирака, 3 марта 2015 г., CRC/C/IRQ/CO/2-4, <http://www.refworld.org.ru/docid/5845779d4.html>, п. 27.

⁶⁰ «Нападения на (...) лесбиянок, гомосексуалистов, транссексуалов и интерсексуалов практиковались вооруженными группами в качестве метода «нравственной чистки»; ГС ООН, Сексуальное насилие в условиях конфликта: доклад Генерального секретаря, 23 марта 2015 г., S/2015/203, <http://www.refworld.org.ru/docid/553610254.html>, п. 30. См. тж. веб-сайт Washington Blade, Боевики соблазняют и убивают иракских геев с помощью социальных сетей, 24 сентября 2016 г., <http://bit.ly/2dEOMSv>; организация Saabi, В Saabi прошла встреча с Амиром Ашуром, основателем первого в Ираке движения ЛГБТ-сообщества IraQueer, 28 июня 2016 г., <http://bit.ly/29eT5vL>.

восстановлении контроля над территориями, удерживаемыми ИГИЛ⁶¹. Согласно сообщениям, боевики ИГИЛ расстреливают или захватывают в плен и казнят гражданских лиц, пытающихся бежать из подконтрольных ему районов; некоторые становятся жертвами самодельных взрывных устройств, установленных боевиками ИГИЛ на дорогах, по которым люди спасаются бегством⁶². В сообщениях говорится, что ИГИЛ в принудительном порядке переселило тысячи гражданских лиц в стратегические пункты в Мосуле и в его окрестностях, где им угрожает опасность быть использованными в качестве «живого щита»⁶³.

19. Всех мужчин и подростков в возрасте от 14 лет, которые покидают удерживаемые ИГИЛ районы, обычно разлучают с семьями, в обязательном порядке подвергая строгой проверке, осуществляемой представителями иракских сил безопасности и проправительственных формирований в пунктах контроля безопасности, расположенных в местах сбора рядом с линией фронта, на контрольно-пропускных пунктах, во временно приспособленных для этого сооружениях, таких как школы и заводы, либо в специальных центрах приема или транзита. По сообщениям, процедуры проверки часто проводятся без должного судебного надзора⁶⁴. В пунктах

⁶¹ Международная амнистия, Ирак: безопасность мирного населения во время битвы за Мосул вызывает тревогу, 17 октября 2016 г., <http://bit.ly/2dxlMZQ>; Норвежский совет по делам беженцев (NRC), Начато наступление на Мосул: 1,2 млн. иракцев в смертельной опасности, 17 октября 2016 г., <http://bit.ly/2dXP6JT>; УКГВ, Заявление Стивена О'Брайена, Заместителя Генерального секретаря ООН по гуманитарным вопросам, Координатора чрезвычайной помощи, по Ираку, 16 октября 2016 г., <http://bit.ly/2edLSQc>; ХРВ, Ирак: главные опасения в отношении приближающейся битвы за Мосул, 6 октября 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57f654446.html>; Центр Образование для мира в Ираке (EPIC), Забытая линия фронта в Хавидже, 30 сентября 2016 г., <http://bit.ly/2e43b1e>; Глобальный центр по вопросам ответственности по защите, R2P Monitor, вып. 29, 15 сентября 2016 г., <http://bit.ly/2cJaAK4>, с. 5.

⁶² Телеканал Аль-Арабия, От мины ИГИЛ погибло 12 мирных иракцев, в том числе детей, бежавших из Хавиджи, 6 ноября 2016 г., <http://ara.tv/v8hggk>; Совет Безопасности ООН, Доклад Генерального секретаря, представленный в соответствии с резолюцией 2299 (2016), 25 октября 2016 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/5821ca344.html>, п. 44; ХРВ, Ирак: ИГИЛ угрожает гражданскому населению Мосула и Хавиджи, 23 октября 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/582084b84.html>; газета Гардиан, Жители Мосула готовятся к штурму, а иракские силы планируют отбить этот оплот ИГИЛ, 15 октября 2016 г., <http://bit.ly/2eerJOj>; УВКБ ООН, Наступление на Мосул вызывает рост масштабов перемещения населения в Ираке, 21 сентября 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57e2b29219.html>; Иракская обсерватория по правам человека, Иракское правительство до сих пор молчит о гуманитарном кризисе в Хавидже, 19 сентября 2016 г., <http://bit.ly/2d9cDs9>; агентство Франс-Пресс, ИГ убивает людей, пытающихся бежать из иракского города, заявляют официальные лица, 5 августа 2016 г., <http://bit.ly/2dUmP6b>; Международная амнистия, Бегство из Фаллуджи, 28 мая 2016 г., <http://bit.ly/2ejzLoT>; МООНСИ, Доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте в Ираке, 11 января 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56a09a304.html>, с. 9, 20.

⁶³ УВКПЧ, Зейд призывает направить усилия на защиту прав жертв, учитывая «ошеломляющие» масштабы страданий мирного населения в Ираке, 11 ноября 2016 г., <https://shar.es/1Iy59i>; ХРВ, Ирак: опасения в отношении использования ИГИЛ «живых щитов» и казней, 4 ноября 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5820826b4.html>; УВКПЧ, Заметки к пресс-брифингу по Ираку, 4 ноября 2016 г., <https://shar.es/1IcfYo>; Генеральный секретарь ООН, Заявление Адамы Диенга, Специального советника Генерального секретаря по предупреждению геноцида в отношении ситуации в Мосуле и вокруг него (Ирак), 1 ноября 2016 г., <http://bit.ly/2fyur1q>; УВКПЧ, Битва за Мосул: ИГИЛ изгоняет тысячи граждан из домов, а сотни казнят, 28 октября 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/582084b84.html>.

⁶⁴ «Проверка на благонадежность, в принципе, является целесообразной и оправданной мерой для обеспечения безопасности и защиты населения, в том числе перемещенных лиц, однако организация процесса такой проверки вызывает целый ряд проблем и рисков в отношении защиты ВПЛ, как то исчезновения, разделение семей, длительное содержание под стражей, эксплуатация и ненадлежащее обращение»; УВКБ ООН, Еженедельная сводка информации по защите, Мосул, 29 октября – 4 ноября 2016 г., 4 ноября 2016 г., <http://bit.ly/2fsroVI>. «Мужчины и мальчики, бежавшие с территории, контролируемой ИГИЛ, на территорию РПК, содержатся под стражей неопределенное время, даже после проведения силами безопасности РПК их первичной проверки на предмет возможных связей с ИГИЛ. Они лишены связи с адвокатами и находятся под стражей, иногда неделями, даже если их лично не подозревают в совершении преступлений, пока власти РПК проводят дополнительную проверку на предмет их благонадежности. Единственным правовым основанием для содержания под стражей согласно национальному

проверки имеются лишь ограниченные условия в отношении укрытия, защиты от солнца, продовольствия, водоснабжения, санитарии и гигиены, медицинской помощи⁶⁵, и зачастую эти пункты располагаются в непосредственной близости от передовой линии⁶⁶. Некоторых задержанных отпускают через несколько дней, а других задерживают на несколько недель или месяцев, прежде чем их наконец отпускают или переводят в места содержания под стражей, подведомственные соответствующим силовым структурам⁶⁷.

20. ООН и правозащитные организации зафиксировали масштабные нарушения, совершенные подразделениями сил народной мобилизации, а в ряде случаев – иракских сил безопасности в отношении спасающихся бегством гражданских лиц, в особенности мужчин и мальчиков из числа арабов-суннитов, в отношении которых бытует мнение, что они поддерживают ИГИЛ, независимо от наличия или отсутствия доказательств связи этих лиц с ИГИЛ. Сообщалось о таких нарушениях, как произвольные аресты, похищение, физическое насилие, исчезновения людей, убийства без суда и следствия, надругательство над телами погибших⁶⁸, в том числе,

законодательству является индивидуальное подозрение в совершении преступления, предусмотренного уголовным кодексом, и лица должны содержаться под стражей только согласно нормам системы уголовного правосудия»; ХРВ, РПК: мужчины и мальчики, спасающиеся от боевых действий, подвергаются произвольному задержанию, 27 октября 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/582083564.html>. См. тж. агентство IRIN, Проверка на связь с Исламским государством в Ираке: неточная наука, 10 ноября 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/582973ed4.html>; ХРВ, Ирак: задержано 37 мужчин, бежавших от боевых действий, 10 ноября 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5825fb8f4.html>; Международная амнистия, Перемещенные иракцы подвергаются жестокому обращению со стороны ополченцев и правительственных сил, 18 октября 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5806051a4.html>, с. 32-36; УКГВ, Гуманитарный бюллетень по Ираку, июль-август 2016 г., 29 августа 2016 г., <http://bit.ly/2duUdAQ>, с. 2; Международная амнистия, Ирак: еще сотни тысяч людей рискуют оказаться перемещенными, что повлечет новый гуманитарный кризис, 16 августа 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57b86e874.html>; УКГВ, Чрезвычайный призыв по Мосулу, 20 июля 2016 г., <http://bit.ly/2d9dZTV>, с. 2, 3; NRC/Центр мониторинга внутреннего перемещения (IDMC), В поисках безопасности в Ираке, июль 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/582098104.html>, с. 8, 11.

⁶⁵ Международная амнистия, Перемещенные иракцы подвергаются жестокому обращению со стороны ополченцев и правительственных сил, 18 октября 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5806051a4.html>, с. 8, 33, 35-36; УКГВ, Гуманитарный бюллетень по Ираку, июль-август 2016 г., 29 августа 2016 г., <http://bit.ly/2duUdAQ>, с. 2; УВКБ ООН, Ирак: оперативная сводка, 8 августа 2016 г., <http://bit.ly/2dN3K5K>, с. 2; NRC/IDMC, В поисках безопасности в Ираке, июль 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/582098104.html>, с. 11.

⁶⁶ Например, 18 августа 2016 г. завод по производству удобрений к западу от Баиджи, используемый как пункт проверки, по сообщениям, подвергся минометному обстрелу, в результате чего 14 человек погибли, а 35 получили ранения, в том числе более 20 ВПЛ. Хотя после этого инцидента пункт был временно закрыт, на момент подготовки данного документа он вновь использовался; информация УВКБ ООН, ноябрь 2016 г.; Совет Безопасности ООН, Доклад Генерального секретаря, представленный в соответствии с резолюцией 2299 (2016), 25 октября 2016 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/5821ca344.html>, п. 57. См. тж. NRC/IDMC, В поисках безопасности в Ираке, июль 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/582098104.html>, с. 11.

⁶⁷ По данным ХРВ, мужчины и мальчики, бежавшие из Мосула и Хавиджи (мухафаза Киркук) на территорию РПК, по сообщениям, содержатся курдскими силами безопасности под стражей неопределенное время, даже после проведения их первичной проверки; ХРВ, РПК: мужчины и мальчики, спасающиеся от боевых действий, подвергаются произвольному задержанию, 27 октября 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/582083564.html>. См. тж. ХРВ, Ирак: задержано 37 мужчин, бежавших от боевых действий, 10 ноября 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5825fb8f4.html>; Международная амнистия, Перемещенные иракцы подвергаются жестокому обращению со стороны ополченцев и правительственных сил, 18 октября 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5806051a4.html>, с. 8, 33, 36. В отношении обращения с задержанными по Закону о борьбе с терроризмом см. ниже п. 28.

⁶⁸ Международная амнистия, Необходимо расследовать сообщения о том, что иракские силы «хладнокровно» пытали и убивали сельских жителей недалеко от Мосула, 10 ноября 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5825cd834.html>; ХРВ, Ирак: задержано 37 мужчин, бежавших от боевых действий, 10 ноября 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5825fb8f4.html>; Агентство Ассошиэйтед Пресс, Иракцы отправляют так называемое правосудие в отношении предполагаемых боевиков, 26 октября 2016 г., <http://apne.ws/2fQhjnq>; Международная амнистия, Перемещенные иракцы подвергаются жестокому

к примеру, в ходе военных операций по освобождению г. Фаллуджа (мухафаза Анбар) и его окрестностей от ИГИЛ в мае-июне 2016 г. Сотни мужчин и мальчиков, по сообщениям, остаются пропавшими без вести после того, как попали в плен к группировкам, состоящим в силах народной мобилизации⁶⁹. В средствах массовой информации также сообщалось о поджогах и грабежах, имевших место после захвата Фаллуджи группировками, входящими в силы народной мобилизации⁷⁰. Несмотря на публичные заявления иракских властей об ответственности лиц, причастных к насилию в отношении гражданского населения, во многих случаях по-прежнему не ясно, проводились ли расследования и возбуждено ли уголовное производство⁷¹.

21. Ввиду масштабного перемещения людей из районов конфликта в относительно более безопасные районы страны, начавшегося в 2014 году, и соответственно – высокого уровня гуманитарных потребностей во многих из этих районов, местные власти все активнее вводят строгие ограничения на въезд и проживание, включая, среди прочего, требования о поручительстве⁷². В разных мухафазах действуют разные требования в

обращению со стороны ополченцев и правительственных сил, 18 октября 2016 г.,

<http://www.refworld.org/docid/5806051a4.html>; ХРВ, Ирак: не допустить негуманных ополченцев к операции в Мосуле, 30 июля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57a05c064.html>; Международная амнистия, Ирак: власти должны обуздать подчиненные им силы ввиду обвинений в пытках и смерти при содержании под стражей, 8 июня 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57590c6c4.html>; Совет Безопасности ООН, Второй доклад Генерального секретаря, представляемый во исполнение пункта 7 резолюции 2233 (2015), 26 января 2016 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/56af0cb83.html>, п. 51.

⁶⁹ Точное число мужчин и мальчиков, пропавших без вести и (или) убитых, как сообщается, неизвестно, и ХРВ предупреждает, что «с начала операции в Фаллудже правительство аль-Абади отказывается обнародовать какую-либо информацию о количестве убитых и задержанных во время операции и после нее, несмотря на многочисленные запросы Хьюман Райтс Вотч; ХРВ, Ирак: главные опасения в отношении приближающейся битвы за Мосул, 6 октября 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57f654446.html>. См. тж. Международная амнистия, Перемещенные иракцы подвергаются жестокому обращению со стороны ополченцев и правительственных сил, 18 октября 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5806051a4.html>; ХРВ, Ирак: расследование злоупотреблений в Фаллудже окутано тайной, 7 июля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/577e2e304.html>. Вместе с тем, ООН и правозащитные организации сообщали, что эта цифра исчисляется сотнями. Комитет, созданный 9 июня 2016 г. губернатором мухафазы Анбар и Советом этой мухафазы, установил, что 49 человек было убито и 634 мужчины пропали без вести после того, как бежали от боевых действий в Фаллудже и передали себя на попечение СНМ. Комитет установил также, что задержанные постоянно подвергались пыткам; Центр новостей ООН, Ирак: реформа системы безопасности, государственный контроль над вооруженными группами – приоритеты на «важнейшем стыке», заявил Посланник ООН, 15 июля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/578cd2b440c.html> Совет Безопасности ООН, Четвертый доклад Генерального секретаря, представляемый во исполнение пункта 7 резолюции 2233 (2015), 5 июля 2016 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/5784de554.html>, п. 39; УВКПЧ, Зейд осуждает зверства ИГИЛ в Ираке и призывает освободить сотни людей, похищенных после бегства из Фаллуджи, 5 июля 2016 г., <https://shar.es/1ZOEzW>. См. тж. агентство Рейтер, Специальный доклад: сообщения о резне показывают неспособность США обуздать иракских ополченцев, 23 августа 2016 г., <http://reut.rs/2bDkQTE>; телеканал Аль-Джазира, Мирные жители Фаллуджи: «ополченцы по очереди пытаются нас», 16 июня 2016 г., <http://aje.io/34ph>.

⁷⁰ Агентство Рейтер, Шиитские ополченцы вызывают беспокойство в суннитской Фаллудже, 3 июля 2016 г., <http://reut.rs/29gTmAp>; Агентство Ассошиэтед Пресс, В иракском городе после поражения боевиков жгут и грабят дома, 27 июня 2016 г., <http://apne.ws/2e7UcoF>.

⁷¹ Совет Безопасности ООН, Доклад Генерального секретаря, представленный в соответствии с резолюцией 2299 (2016), 25 октября 2016 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/5821ca344.html>, п. 46; Международная амнистия, Перемещенные иракцы подвергаются жестокому обращению со стороны ополченцев и правительственных сил, 18 октября 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5806051a4.html>, с. 7-8, 24-25, 27; ХРВ, Ирак: главные опасения в отношении приближающейся битвы за Мосул, 6 октября 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57f654446.html>; ХРВ, Ирак: расследование злоупотреблений в Фаллудже окутано тайной, 7 июля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/577e2e304.html>; Международная амнистия, Ирак: власти должны обуздать подчиненные им силы ввиду обвинений в пытках и смерти при содержании под стражей, 8 июня 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57590c6c4.html>.

⁷² «Специальный докладчик получил тревожные сообщения о том, что внутренне перемещенные лица сталкиваются с ограничениями на передвижение, и им запрещают въезжать в безопасные районы из-за их этнического происхождения, религиозной принадлежности или места происхождения. (...) Некоторые

отношении въезда и проживания; более того, разные требования могут быть установлены в разных районах одной мухафазы. На момент подготовки настоящего документа местные власти нескольких районов, по сообщениям, придерживаются практически полного запрета на въезд лиц, покинувших районы конфликта; это, в частности, мухафазы Багдад, Бабиль и Кербела. В большинстве остальных мухафаз въезд и проживание ВПЛ допускаются на определенных условиях, которые все более ужесточаются; в каждом районе свои требования, но во многих случаях это необходимость поручительства, регистрация в местных органах власти и пропуск, выданный различными силовыми органами⁷³. Эти правила касаются преимущественно спасающихся бегством с подконтрольных ИГИЛ территорий арабов-суннитов и туркмен-суннитов, которые считаются угрозой для безопасности и которым, по сообщениям, часто отказывают во въезде в относительно безопасные районы и в проживании там на основании широкого ряда дискриминационных критериев⁷⁴. Ограничения на въезд, применяемые на пунктах пропуска, по сообщениям, не всегда четко сформулированы, и (или) порядок их применения может варьироваться или подвергаться внезапным изменениям, зависящим преимущественно от ситуации в области безопасности. Требования о поручительстве в Ираке в целом не основываются на каком-либо законе и официально не обнародованы. Они подвергаются частым, во многих случаях произвольным, изменениям, что неблагоприятно сказывается на свободе передвижения ВПЛ и возможности их въезда в относительно безопасные районы. Применение требований о поручительстве на разных пунктах пропуска может отличаться; более того, разные сотрудники могут применять их по-разному. Даже если лицо удовлетворяет всем

мухафазы отказывали внутренне перемещенным лицам в доступе или разрешали им только транзитный проезд через свою территорию»; Совет по правам человека ООН, Доклад Специального докладчика по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц, 5 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/575fb8104.html>, п. 40. «Решения о порядке въезда принимаются на уровне мухафаз, поэтому ВПЛ, ищущие убежища не в той мухафазе, в которой они жили, рискуют быть задержанными на пунктах пропуска или получить отказ, если политика мухафазы изменится. За последние 18 месяцев все принимающие мухафазы спорадически реагировали на перемещение людей через свои границы»; MRGI, Кризис перемещения в Ираке: безопасность и защита, март 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/573592d24.html>, с. 19. «Доступ ВПЛ к безопасным местам остается проблемой на всей территории Ирака. Доступ во многие мухафазы по-прежнему зависит от наличия поручителя, и многие семьи не могут проехать через КПП и остаются на границе мухафазы»; УВКБ ООН, Ирак: оперативная сводка о положении ВПЛ за 1-30 ноября 2015 г., 30 ноября 2015 г., <http://bit.ly/1klIhMB>, с. 2. См. тж. NRC/IDMC, В поисках безопасности в Ираке, июль 2016 г., июль 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/582098104.html>; МООНСИ, Доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте в Ираке, 11 января 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56a09a304.html>, с. 20.

⁷³ Информация УВКБ ООН, ноябрь 2016 г. Информацию о требованиях по допуску в мухафазу Багдад и проживанию в ней, выдвигаемых к арабам-суннитам из районов, контролируемых или контролируемых ИГИЛ, см. в УВКБ ООН, Актуальная ИСП для оценки доступности альтернативы внутреннего бегства или перемещения внутри страны (АВП/АБВ) в мухафазе Багдад для арабов-суннитов из подконтрольных ИГИЛ районов, май 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/575537dd4.html>, с. 11-12. Дополнительная ИПС в отношении требований по допуску и проживанию в разных районах Ирака будет публиковаться в базе данных Refworld, www.refworld.org (www.refworld.org).

⁷⁴ «Хотя среди перемещенных лиц есть члены всех этнических и религиозных общин Ирака, ограничения на передвижение налагаются почти исключительно на ВПЛ из числа арабов-суннитов – иракскими силами безопасности и ополченцами СНМ в центральном Ираке и курдскими властями в Иракском Курдистане и спорных территориях на севере страны. (...) [Такие ограничения] устанавливаются для суннитов-ВПЛ в целом, которых, как представляется, в общем считают потенциально связанными с ИГИЛ или поддерживающими его»; Международная амнистия, Перемещенные иракцы подвергаются жестокому обращению со стороны ополченцев и правительственных сил, 18 октября 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5806051a4.html>, с. 55. См. тж. Государственный департамент США, Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2015 г. – Ирак, 13 апреля 2016 г., <http://www.state.gov/documents/organization/253137.pdf>, с. 38; УВКПЧ, Ирак и международное сообщество должны усилить защиту внутренне перемещенных лиц на фоне обострения кризиса, заявил эксперт ООН, 19 мая 2015 г., <https://shar.es/1Y48hM>.

установленным требованиям о поручительстве, разрешение на въезд в относительно безопасный район не гарантирован, и даже лицам с серьезными проблемами со здоровьем отказывали во въезде. В частности, разрешение на въезд или отказ в нем могут зависеть от таких факторов, как этническая и конфессиональная принадлежность. Из-за требований о поручительстве и отсутствия ясности в отношении сферы их действия и применимых процедур ВПЛ могут подвергаться эксплуатации и ненадлежащему обращению, включая сексуальное и гендерное насилие, так как некоторые поручители могут требовать денег или «услуг» за то, чтобы выступить гарантом для данного лица⁷⁵. Сообщения свидетельствуют о том, что лица, ищущие безопасности, могут оказаться в бедственном положении, не имея возможности получить базовые услуги из-за того, что контрольно-пропускные пункты закрыты или по причине отказа на въезд в определенные районы⁷⁶.

22. Внутренне перемещенным лицам все чаще запрещают поселяться в городах, а иногда их переводят, порой принудительно, в лагеря для ВПЛ, где порядок применения ограничений свободы их передвижения несоизмерен каким-либо обоснованным опасениям, включая соображения безопасности⁷⁷. Как результат, лица, спасающиеся бегством, часто вынуждены оставаться в районах конфликта или в непосредственной близости от них⁷⁸. По сообщениям, курдские силовики принудительно переселяли

⁷⁵ Информация УВКБ ООН, ноябрь 2016 г. «Процедуры на КПП часто носят реактивный характер, а именно они становятся более строгими в отношении новых волн перемещения после того или иного инцидента. В одну неделю для предоставления семье разрешения на въезд достаточно документов только одного члена семьи, а через неделю всей семье могут запретить въезд, если хотя бы у одного ее члена нет документов. Ситуация усложняется еще и тем, что разные сотрудники КПП могут применять разные процедуры проверки. Соответственно, для ВПЛ въезд может зависеть от чистой случайности»; MRGI, Кризис перемещения в Ираке: безопасность и защита, март 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/573592d24.html>, с. 19. См. тж. УВКБ ООН, Еженедельная сводка информации по защите, Мосул, 29 октября – 4 ноября 2016 г., 4 ноября 2016 г., <http://bit.ly/2fsroVI>; Государственный департамент США, Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2015 г. – Ирак, 13 апреля 2016 г., <http://www.state.gov/documents/organization/253137.pdf>, с. 38.

⁷⁶ Совет Безопасности ООН, Третий доклад Генерального секретаря, представляемый во исполнение пункта 7 резолюции 2233 (2015), 27 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/5731a1d74.html>, п. 58; Совет по правам человека ООН, Доклад Специального докладчика по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц, 5 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/575fb8104.html>, пп. 41, 43.

⁷⁷ Вследствие ограничений на перемещение доступ ВПЛ к основным услугам и экономическим возможностям сильно ограничен. «В частности, ВПЛ из числа арабов-суннитов сталкиваются с произвольными и дискриминационными ограничениями на свободу передвижения как в центральном Ираке, так и в Иракском Курдистане. Чтобы иметь возможность выезжать из лагерей в города, они должны пройти множество бюрократических процедур, которые имеют свои особенности в зависимости от конкретной мухафазы и, как представляется, меняются по прихоти чиновников и вооруженных людей на КПП. Многим необходимо специальное решение просто для того, чтобы выехать из лагеря для прохождения необходимого лечения»; Международная амнистия, Иракцам, бежавшим от господства ИГИЛ, грозит тревожное будущее, 19 августа 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57b867294.html>. См. тж. УВКБ ООН, Еженедельная сводка информации по защите, Мосул, 29 октября – 4 ноября 2016 г., 4 ноября 2016 г., <http://bit.ly/2fsroVI>; Международная амнистия, Ирак: опасения по поводу безопасности гражданских лиц, попавших под перекрестный огонь и используемых ИГИЛ как живой щит, 27 октября 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/581c92474.html>; Международная амнистия, Перемещенные иракцы подвергаются жестокому обращению со стороны ополченцев и правительственных сил, 18 октября 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5806051a4.html>, с. 8-9, 59; УВКБ ООН, Ирак: еженедельная оперативная сводка последних событий, 2 июня 2016 г., <http://bit.ly/2el3ngo>, с. 2; Совет Безопасности ООН, Третий доклад Генерального секретаря, представляемый во исполнение пункта 7 резолюции 2233 (2015), 27 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/5731a1d74.html>, п. 55; агентство IRIN, Иракцы бегут от Исламского государства лишь для того, чтобы попасть за решетку, 27 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5731837a4.html>; УВКБ ООН, УВКБ ООН обеспокоено ограничениями в отношении перемещенных иракцев в лагерях, 11 марта 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56e66c924.html>.

⁷⁸ Совет Безопасности ООН, Четвертый доклад Генерального секретаря, представляемый во исполнение пункта 7 резолюции 2233 (2015), 5 июля 2016 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/5784de554.html>, пп. 49-50; Совет Безопасности ООН, Второй доклад Генерального секретаря, представляемый во исполнение пункта 7 резолюции 2233 (2015), 26 января 2016 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/56af0cb83.html>, п. 64.

семьи арабов-суннитов из родных городов и поселков, якобы ради их собственной безопасности, так как они находились в непосредственной близости от линии фронта⁷⁹.

Обращение с гражданскими лицами в районах, ранее контролируемых ИГИЛ

23. В районах, отвоеванных у ИГИЛ, группировки в составе сил народной мобилизации, группы, сформированные из представителей определенных племен, и курдские силовые структуры осуществляли массовые акты возмездия в отношении жителей и возвратившихся лиц из числа арабов-суннитов и туркмен-суннитов по причине действительной или приписываемой им поддержки ИГИЛ или связи с ним⁸⁰. Сообщалось о таких нарушениях, как произвольные аресты и похищения, исчезновения людей, внесудебные казни, принудительное перемещение, мародерство, преднамеренное сжигание и разрушение домов, магазинов и мечетей, а в некоторых случаях – преднамеренное уничтожение целых деревень⁸¹. В районе

⁷⁹ Международная амнистия, Перемещенные иракцы подвергаются жестокому обращению со стороны ополченцев и правительственных сил, 18 октября 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5806051a4.html>, с. 61; УВКБ ООН, Ирак: оперативная сводка о ситуации в Мосуле, 11 октября 2016 г., <http://bit.ly/2dkj0sz>; УВКБ ООН, Ирак: еженедельная оперативная сводка последних событий, 9 июня 2016 г., <http://bit.ly/2eigAvO>; УВКБ ООН, УВКБ ООН обеспокоено ограничениями в отношении перемещенных иракцев в лагерях, 11 марта 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56e66c924.html>.

⁸⁰ Исследователи «Международной амнистии» «беседовали с местными чиновниками и очевидцами, включая сельских жителей, которые рассказали, как члены племенного мобилизованного ополчения сабави («хашд аль-Ашайри») осуществляли карательные нападения в качестве возмездия. Жителей, подозреваемых в связях с ИГИЛ, избивали металлическими прутьями и били электрическим током. Некоторых привязывали к капотам автомобилей и провозили по улицам или сажали в клетки»; Международная амнистия, Ирак: бойцы племенного ополчения пытали задержанных в качестве возмездия при нападении на Мосул, 2 ноября 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/582084064.html>. «Силы «пешмерга» из Регионального правительства Курдистана (РПК) и курдские ополченцы в северном Ираке снесли бульдозерами, взорвали и сожгли тысячи домов, стремясь истребить арабские общины в качестве мести за предполагаемую поддержку ими так называемого Исламского государства (ИГИЛ)»; Международная амнистия, Северный Ирак: спутниковые фотографии подтверждают намеренные массовые разрушения в арабских деревнях, контролируемых силами «пешмерга», 20 января 2016 г., <http://bit.ly/2dUayOT>. «После того, как ИСБ и СНМ 18-19 октября [2015 г.] отбили у ИГИЛ район Баиджи (мухафаза Салах-эд-Дин), СНМ, как утверждают, разрушили и сожгли объекты государственной и частной недвижимости. (...) По сообщениям, СНМ продолжали сжигать дома жителей, считавшихся связанными с ИГИЛ. (...) СНМ, по имеющимся сведениям, считают, что все жители этого района связаны с ИГИЛ»; МООНСИ, Доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте в Ираке, 11 января 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56a09a304.html>, с. 26-27. См. тж. УКГВ, Обзор гуманитарных потребностей на 2016 г., ноябрь 2015 г., <http://bit.ly/1RoAqvO>, с. 7, и раздел «Возвращение ВПЛ и возвращение граждан из-за рубежа» ниже.

⁸¹ «Более тысячи человек, некоторым из которых всего по 15 лет, содержатся под стражей без предъявления обвинений в ужасающих условиях в пересыльных центрах мухафазы Анбар, к западу от Багдада (...). Задержанных хватали на улицах или забирали из дома, когда иракские силы отвоевывали их родные города; их подозревали в сотрудничестве с вооруженной группировкой, именующей себя «Исламским государством» (ИГИЛ), зачастую просто из-за того, что они остались в городах и деревнях, подконтрольных ИГИЛ»; Международная амнистия, Ирак: свыше тысячи задержанных находятся в шокирующих условиях в центрах борьбы с терроризмом мухафазы Анбар, 3 мая 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/582099c54.html>. «Сообщения свидетельствуют о том, что иракские силы безопасности, курдские силы безопасности и связанные с ними отряды ополчения несут ответственность за разграбление и уничтожение имущества, принадлежащего суннитским арабским общинам, за насильственное выселение, похищение, незаконное задержание, а в некоторых случаях и за внесудебные казни»; УВКПЧ, Брифинг для прессы на тему «Ирак: дискриминация и насилие», 4 декабря 2015 г., <https://shar.es/1G10WJ>. См. тж. ХРВ, Ирак: не допустить негуманных ополченцев к операции в Мосуле, 30 июля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57a05c064.html>; Международная амнистия, Изгнанные и обездоленные: насильственное перемещение населения и намеренное разрушение имущества на севере Ирака, 20 января 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56a0800f4.html> (далее: Международная амнистия, Насильственное

Синджар (мухафаза Найнава), по сообщениям, в ответных ударах по гражданским лицам из числа арабов-суннитов, включая женщин и детей, участвовали также езидские группы самообороны⁸².

24. В районах, отвоеванных у ИГИЛ, в некоторых суннитских арабских племенах имели место случаи насилия между членами одного племени и между разными племенами, так как некоторые суннитские арабские племена или отдельные их представители могли выступать на стороне ИГИЛ, а другие оставались в стороне или выступали против этой группировки⁸³. Члены суннитских арабских семей или племен, известных своим сотрудничеством с ИГИЛ или подозреваемых в таком сотрудничестве подвергались внесудебным формам правосудия со стороны племен или семей, выступающих против ИГИЛ⁸⁴.
25. Согласно сообщениям, местные власти, силы безопасности и племена в ряде районов отдавали приказы о выселении из родных мест целых семей по той причине, что их члены или члены других семей были фактически или предположительно связаны с

перемещение населения и намеренное разрушение имущества на севере Ирака, 20 января 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56a0800f4.html>); Центр новостей ООН, ИГИЛ, возможно, совершало в Ираке геноцид и военные преступления – доклад ООН о правах человека, 20 марта 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/550c12104.html>; Совет Безопасности ООН, Второй доклад Генерального секретаря, представляемый во исполнение пункта 7 резолюции 2233 (2015), 26 января 2016 г.,

<http://www.refworld.org.ru/docid/56af0cb83.html>, п. 51; ХРВ, Разрушительные последствия: злоупотребления со стороны ополченцев после восстановления Ираком контроля над Тикритом, 20 сентября 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55ffdbd64.html>; ХРВ, После освобождения началось разрушение: иракские ополченцы и последствия штурма Амерли, 18 марта 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/550c33b84.html>.

⁸² Совет Безопасности ООН, Второй доклад Генерального секретаря, представляемый во исполнение пункта 7 резолюции 2233 (2015), 26 января 2016 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/56af0cb83.html>, п. 54;

Международная амнистия, Насильственное перемещение населения и намеренное разрушение имущества на севере Ирака, 20 января 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56a0800f4.html>, с. 21-30; УВКПЧ, Брифинг для прессы на тему «Ирак: дискриминация и насилие», 4 декабря 2015 г., <https://shar.es/1G10WJ>; веб-сайт Niqash, Разрушения, поджоги, кровопролитие: езидские ополченцы признали факт намеренного разрушения арабских деревень в Ираке, 30 июля 2015 г., www.niqash.org/+qnppn.

⁸³ Газета Нью-Йорк Таймс, Война братьев в Ираке: «Я убью его собственными руками», 18 июня 2016 г., <http://nyti.ms/1WUui6I>; Ближневосточный Центр Карнеги, Бедствия суннитов в Ираке, 3 марта 2016 г., <http://ceip.org/1njan7R>; веб-сайт Niqash, Экстремисты покидают Салах-эд-Дин, а племена Ирака требуют справедливости, 22 октября 2015 г., www.niqash.org/+05803; ISW, Доклад о ситуации в Ираке за 28-30 июля, 30 июля 2015 г., <http://bit.ly/1Y459Ec>; веб-сайт Niqash, Среди иракских племен нет единства в отношении экстремистов – и верх возьмет, скорее всего, кровавое племенное правосудие, 6 ноября 2014 г., www.niqash.org/+j5ob0.

⁸⁴ Племена обычно разрешают споры в соответствии с племенными обычаями. Как правило, сначала они пытаются разрешить спор посредством третьей стороны и выплаты финансовой компенсации – «кровавые деньги» - семье жертвы («фасл» или «дийя») в случаях, где имело место убийство, причинение физического вреда и ущерба или потеря имущества. Пострадавшая сторона, в свою очередь, отказывается от права на наказание. Лишь в том случае, если племена не могут разрешить споры между собой мирными средствами, такие конфликты перерастают в кровную вражду, которая может повлечь за собой длинные циклы ответного насилия и мести. По сообщениям, эти традиционные формы правосудия подвергаются сильному давлению в свете масштабных и тяжких преступлений, совершаемых лицами, связанными с ИГИЛ. По словам Лизе Гранде, Координатора гуманитарной помощи ООН для Ирака, «многие из племенных механизмов, используемые общинами для устранения социальной напряженности и содействия примирению, перегружены». Как результат, стороны могут по очереди прибегать к насильственному возмездию в отношении тех, кого они считают сторонниками ИГИЛ; Лос-Анджелес Таймс, В Ираке предусмотрено наказание за семейные связи с Исламским государством и компенсация жертвам насилия, 9 октября 2016 г., <http://fw.to/GRpniPT>. О других методах племенного разрешения споров см. Хайдер Ала Хамуди, Васфи Х. аль-Шараа и Акил аль-Даххан, Разрешение споров в государственном и племенном праве на юге Ирака: к модели плюрализма на основе сотрудничества, Питтсбургский университет, Серия исследовательских докладов по правоведению, Рабочий доклад № 2015-09, 30 марта 2015 г., <http://bit.ly/2fHBMvT>; Институт Ближнего Востока, Племенное право и примирение в новом Ираке, The Middle East Journal, т. 65, зима 2011 г., <http://bit.ly/1Ot7eTM>, с. 14-17.

ИГИЛ⁸⁵. Кроме того, отдельным лицам, семьям или племенам, подозреваемым в связях с ИГИЛ, запрещалось возвращаться в районы своего происхождения⁸⁶. В некоторых случаях курдские силовые структуры и группировки в составе сил народной мобилизации также обвинялись в преднамеренном разрушении суннитских арабских и туркменских деревень в качестве возмездия и (или) для предотвращения возвращения с целью укрепления своего контроля над территорией⁸⁷. Например, иракские силы безопасности и группировки в составе сил народной мобилизации, по сообщениям, запретили возвращаться всем жителям суннитского арабского поселка Джурф аль-Сахр (мухафаза Бабиль), население которого насчитывало около 70-80 тыс. чел. Кроме того, по сообщениям очевидцев, ополченцы сжигали дома в этом поселке после его освобождения от ИГИЛ в конце октября 2014 года⁸⁸. Местные

⁸⁵ В сентябре 2016 г. местные власти района Хит (мухафаза Анбар), по сообщениям, приказали семьям, подозреваемым в связях с ИГИЛ, покинуть район в течение 72 часов. Дома тех, кто не уехал, подверглись нападению, а дома тех, кто уехал, были разрушены или отданы семьям жертв ИГИЛ в качестве компенсации. Выселенные семьи, как сообщалось, переехали в другие районы мухафазы Анбар, в том числе в район Аль-Каим, остающийся под контролем ИГИЛ, а некоторые, опасаясь возмездия в случае дальнейшего проживания в Ираке, по сообщениям, переехали в Сирию; информация УВКБ ООН, ноябрь 2016 г.; УВКБ ООН, Ирак: оперативная сводка, 1 сентября 2016 г., <http://bit.ly/2dG2GkQ>, с. 2. «Например, 26 июля провинциальный совет мухафазы Бабиль принял решение о сносе домов лиц, осужденных за членство в ИГИЛ, и о принудительном выселении членов их семей из мухафазы. 30 августа провинциальный совет мухафазы Салах-эд-Дин принял решение о принудительном выселении семей всех лиц, подозреваемых в связях с ИГИЛ, из мухафазы на 10 лет и недопущении возвращения тех, кто живет за пределами мухафазы, если один из членов семьи был связан с ИГИЛ». Совет Безопасности ООН, Доклад Генерального секретаря, представленный в соответствии с резолюцией 2299 (2016), 25 октября 2016 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/5821ca344.html>, п. 47. См. тж. газета Лос-Анджелес Таймс, В Ираке предусмотрено наказание за семейные связи с Исламским государством и компенсация жертвам насилия, 9 октября 2016 г., <http://fw.to/GRpniPT>; Иракская обсерватория по правам человека, В мухафазах Салах-эд-Дин перемещенных лиц подвергли насильственному переселению или запретили им возвращаться в свои города, 2 октября 2016 г., <http://bit.ly/2dwtof1>; веб-сайт The New Arab, Иракские ополченцы обвиняются в перемещении граждан города, освобожденного от ИГИЛ, 13 августа 2016 г., <http://bit.ly/2dTegTW>; веб-сайт Niqash, Экстремисты покидают Салах-эд-Дин, а племена Ирака требуют справедливости, 22 октября 2015 г., www.niqash.org/+05803; веб-сайт Niqash, «Мой сын бежал в Исламское государство, и сейчас я живу в аду», 10 сентября 2015 г., www.niqash.org/+akof0.

⁸⁶ В некоторых случаях в связях с ИГИЛ подозреваются целые деревни и поселки; Международная амнистия, Насильственное перемещение населения и намеренное разрушение имущества на севере Ирака, 20 января 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56a0800f4.html>, с. 6-7. См. тж. веб-сайт Niqash, Полицейские иракской мухафазы Анбар: между ИГИЛ и наковальной, 1 ноября 2016 г., <http://bit.ly/2eNT6tX>; Государственный департамент США, Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за 2015 г. – Ирак, 10 августа 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57add86b59.html>; Al-Monitor, Перемещенные иракцы все еще ждут возвращения домой, 24 июня 2015 г., <http://almon.co/2ghm>.

⁸⁷ Международная амнистия, Перемещенные иракцы подвергаются жестокому обращению со стороны ополченцев и правительственных сил, 18 октября 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5806051a4.html>, с. 9, 17, 18, 58-59, 61; Совет Безопасности ООН, Третий доклад Генерального секретаря, представляемый во исполнение пункта 7 резолюции 2233 (2015), 27 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/5731a1d74.html>, п. 48; Совет по правам человека ООН, Доклад Специального докладчика по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц, 5 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/575fb8104.html>, пп. 48, 49; MRGI, Кризис перемещения в Ираке, март 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/573592d24.html>, р. 22; Международная амнистия, Насильственное перемещение населения и намеренное разрушение имущества на севере Ирака, 20 января 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56a0800f4.html>, с. 5; ХРВ, Иракский Курдистан: арабы подвергаются перемещению, оцеплению и задержанию, 26 февраля 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/54f046494.html>. См. тж. выше раздел «Обращение с гражданскими лицами в районах, ранее контролируемых ИГИЛ».

⁸⁸ Поселок Джурф аль-Сахр (после освобождения переименованный в Джурф аль-Наср) находился под контролем ИГИЛ с июня до конца октября 2014 г. См. Musings on Iraq, Увеличение числа возвращающихся привело к незначительному сокращению количества перемещенных лиц в Ираке, 20 сентября 2016 г., <http://bit.ly/2e32daD>; MRGI, Кризис перемещения в Ираке: безопасность и защита, март 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/573592d24.html>, с. 12; Musings on Iraq, Освобождение поселка Джурф аль-Сахр (мухафаза Бабиль) и его последствия, 15 января 2015 г., <http://bit.ly/2dZueUk>; агентство Рейтер, Специальный доклад: внутри «зон поражения» в Ираке, 17 декабря 2014 г., <http://reut.rs/1uS4Knd>; газета

власти и племена, как сообщалось, также запрещали возвращаться тем семьям и племенам, которые, как было установлено, поддерживали связи с ИГИЛ⁸⁹.

Обращение с гражданскими лицами - выходцами из регионов, ранее или в настоящее время контролируемых ИГИЛ, в подконтрольных центральному правительству или РПК районах

26. Перемещение большого количества ВПЛ из числа арабов-суннитов привело к обострению межобщинных противоречий в районах их размещения⁹⁰ и к усилению подозрений в отношении этих ВПЛ, которых постоянно подозревают в связях с ИГИЛ или оказании ему поддержки⁹¹. Согласно сообщениям, некоторые политики и должностные лица силовых органов неоднократно утверждали, что среди этих ВПЛ находятся боевики ИГИЛ и (или) что существует зависимость между притоком ВПЛ и ростом числа нарушений безопасности, а это способствует ухудшению и без того отрицательного отношения к ВПЛ⁹². Поступали сообщения о случаях оскорблений, угроз, похищений, произвольных арестов, выселения и убийств ВПЛ из числа арабов-суннитов со стороны как государственных, так и негосударственных субъектов в мухафазах Анбар, Багдад, Бабиль, Дияла, Киркук и других⁹³. В Багдаде на ВПЛ из

Нью-Йорк Таймс, Сунниты боятся, что их навсегда выселили из иракского города, 5 декабря 2014 г., <http://nyti.ms/1G1r6ux>.

⁸⁹ Например, «[Р]ядом с Тикритом, который Иракские силы безопасности отбили у ИГИЛ, племя джубири из Алама, которое воевало против ИГИЛ, пытается помешать возвращению домой других суннитов из племени албу аджил, обвиняя последних в сотрудничестве с ИГИЛ»; ISW, Доклад о ситуации в Ираке за 28-30 июля, 30 июля 2015 г., <http://bit.ly/1Y459Ec>. См. тж. веб-сайт Niqash, «Мой сын бежал в Исламское государство, и сейчас я живу в аду», 10 сентября 2015 г., www.niqash.org/+akof0; Al-Monitor, Перемещенные иракцы все еще ждут возвращения домой, 24 июня 2015 г., <http://almon.co/2ghm>.

⁹⁰ ACAPS, Тематический доклад: перемещение населения в Иракском Курдистане, 24 августа 2016 г., <http://bit.ly/2e9P52l>, с. 3, 4-5; MRGI, Кризис перемещения в Ираке: безопасность и защита, март 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/573592d24.html>, с. 25; УКГВ, План гуманитарного реагирования по Ираку на 2016 г., декабрь 2015 г., <http://bit.ly/1U3LFAI>, с. 29.

⁹¹ «(...) ВПЛ из Анбара подвергаются гонениям и дискриминации из-за своей суннитской принадлежности (и, следовательно, *prima facie* подозрений в связях с ИГИЛ или его поддержке)»; MRGI, Кризис перемещения в Ираке: безопасность и защита, март 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/573592d24.html>, с. 11. «Новоприбывшие, однако, спаслись от кровопролития в Анбаре лишь для того, чтобы столкнуться с подозрительностью и враждебным отношением. (...) Перемещенные лица жалуются на гонения со стороны сил безопасности и влиятельных шиитских ополченцев, которые беспокоятся, что люди, попадающие в Багдад, могут иметь связи с суннитскими экстремистами в Исламском государстве»; газета Вашингтон Пост, Иракские сунниты бегут из Анбара лишь для того, чтобы встретиться с новыми опасностями в Багдаде, 17 мая 2015 г., <http://wpo.st/kN6Q1>. См. тж. МООНСИ, Доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте в Ираке, 11 декабря 2014 г. – 30 апреля 2015 г., 13 июля 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55a4b83c4.html>, с. 8.

⁹² Газета Нью-Йорк Таймс, Боевики ИГИЛ в Ираке атаковали Киркук, отвлекая внимание от Мосула, 21 октября 2016 г., <http://nyti.ms/2eqkDSh>; журнал Newsweek, Боевики ИГИЛ атакуют Киркук (Северный Ирак), в то время как поддерживаемые США силы продолжают наступать на Мосул, 21 октября 2016 г., <http://bit.ly/2fsD5Lo>; Совет по правам человека ООН, Доклад Специального докладчика по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц, 5 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/575fb8104.html>, п. 44; агентство IRIN, Контрольный орган ООН критикует Ирак за обращение с ВПЛ, 19 мая 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/555f1a6e4.html>; агентство Ассошиэйтед Пресс, Багдадские официальные лица обвиняют перемещенных суннитов в осуществлении серии взрывов, 2 мая 2015 г., <http://bit.ly/1UriuYk>; Al-Monitor, Перемещенные сунниты из Анбара не защищены от межконфессиональной вражды, 1 мая 2015 г., <http://bit.ly/1pXVxj4>.

⁹³ Международная амнистия документально зафиксировала случаи пыток ВПЛ, задержанных ополченцами СНМ на блокпостах и пунктах проверки и содержащихся в неофициальных тюрьмах, а также пыток и других видов жестокого обращения в учреждениях, контролируемых министерствами обороны и внутренних дел, в мухафазах Анбар, Багдад, Дияла и Салах-эд-Дин. (...) Свидетельские показания говорят о том, что пытки применяются для того, чтобы заставить подозреваемых «признаться» или дать информацию

числа суннитов оказывали давление, вынуждая их выехать из шиитских и смешанных суннитско-шиитских кварталов⁹⁴. Лагеря для ВПЛ подвергались нападениям⁹⁵. На мужчин и мальчиков старше 15 лет также оказывалось давление с целью принудить их вступать в сформировавшиеся из представителей определенных племен группировки для борьбы с ИГИЛ, чтобы их не считали его сторонниками⁹⁶.

27. В Иракском Курдистане и районах, фактически контролируемых РПК, курдские силы безопасности обвинялись в проведении произвольных арестов и задержаний внутренне перемещенных лиц из числа арабов-суннитов, подозреваемых в связях с ИГИЛ, причем иногда на длительный срок и зачастую без рассмотрения дела в суде. Семьям задержанных часто не сообщают об их местонахождении⁹⁷. Сообщалось о

об ИГИЛ и других вооруженных группировках, а также чтобы унижить и наказать задержанных за преступления, совершенные ИГИЛ»; Международная амнистия, Перемещенные иракцы подвергаются жестокому обращению со стороны ополченцев и правительственных сил, 18 октября 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5806051a4.html>, с. 8. «ВПЛ часто содержатся под стражей незаконно, в многих случаях по несколько месяцев, без суда и доступа к правосудию. (...) Наибольшую тревогу вызывает распространенное применение физического насилия, о котором сообщают ВПЛ, находящиеся под стражей, и свидетели. Задержанных наказывают электрическим током, подвешивают за руки или за ноги и избивают, поливают кипятком и лишают еды. Многие из обвиняемых в связях с ИГИЛ находятся в заключении несколько месяцев, а то и больше года, без суда. Семьи, которым разрешено посещать задержанных, видели у них следы пыток (...)»; MRGI, Кризис перемещения в Ираке: безопасность и защита, март 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/573592d24.html>, с. 20. См. тж. с. 11-12, 15 этого же доклада. См. тж. Журнал The Atlantic, Ад после ИГИЛ, май 2016 г., <http://theatlantic.com/1NaRaLC>; Государственный департамент США, Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2015 г. – Ирак, 13 апреля 2016 г., <http://www.state.gov/documents/organization/253137.pdf>, с. 13; Совет по правам человека ООН, Доклад Специального докладчика по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц, 5 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/575fb8104.html>, пп. 45, 47; МООНСИ, Доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте в Ираке, 11 января 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56a09a304.html>, с. 20, 21, 22, 28, 31; организация Refugees International, Перемещенные лица в Ираке: помощи недостаточно, возможностей мало, 2 ноября 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/563868d14.html>; ХРВ, Ирак: притеснения подвергают опасности лиц, перемещенных из-за войны, 30 мая 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/556d6a344.html>.

⁹⁴ «Они [ВПЛ из Анбара в Багдаде] постоянно подозреваются в симпатиях к ИГИЛ лишь из-за своего места происхождения, и, по словам некоторых, их выгоняют местные жители шиитских районов. Таким образом, сейчас они подвергаются своему второму перемещению»; организация Refugees International, Перемещенные лица в Ираке: помощи недостаточно, возможностей мало, 2 ноября 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/563868d14.html>, с. 7. См. тж. МООНСИ, Доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте в Ираке, 11 декабря 2014 г. – 30 апреля 2015 г., 13 июля 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55a4b83c4.html>; газета Вашингтон Пост, Иракские сунниты бегут из Анбара лишь для того, чтобы встретиться с новыми опасностями в Багдаде, 17 мая 2015 г., <http://wpo.st/kN6Q1>; журнал The Atlantic, Ад после ИГИЛ, май 2016 г., <http://theatlantic.com/1NaRaLC>.

⁹⁵ Например, лагерь «Эль-Салам» в Багдаде подвергся нападениям трижды за три месяца, в результате чего погибли внутренне перемещенные лица; Совет Безопасности ООН, Доклад Генерального секретаря, представленный в соответствии с резолюцией 2299 (2016), 25 октября 2016 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/5821ca344.html>, п. 16; МООНСИ, Нападение на лагерь перемещенных семей «Эль-Салам», 27 июля 2016 г., <http://bit.ly/2annlbp>; УВКБ ООН, Заявление УВКБ ООН о нападении на лагерь перемещенных семей «Эль-Салам», 5 июля 2016 г., <http://bit.ly/2aTJqNa>.

⁹⁶ Многие ВПЛ из Хавиджи (Киркук), по имеющимся данным, вступили в ряды племенных отрядов, пытаются доказать, что они не поддерживают ИГИЛ, вопреки общему отношению к населению Хавиджи, района, который контролировался ИГИЛ с июня 2014 г. Поступали сообщения о том, что среди таких ВПЛ были мальчики младше 15 лет; информация УВКБ ООН, ноябрь 2016 г. См. тж. УКГВ, Необходимо сделать все возможное для того, чтобы прекратить вербовку детей и защитить соблюдение норм международного гуманитарного права в Ираке, 31 августа 2016 г., <http://bit.ly/2ejX564>.

⁹⁷ Международная амнистия, Перемещенные иракцы подвергаются жестокому обращению со стороны ополченцев и правительственных сил, 18 октября 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5806051a4.html>, с. 38-40, 42-43. См. тж. Государственный департамент США, Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2015 г. – Ирак, 13 апреля 2016 г., <http://www.state.gov/documents/organization/253137.pdf>, с. 16, 18, 20; Совет по правам человека ООН, Доклад Специального докладчика по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц, 5 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/575fb8104.html>, пп. 45, 66; ХРВ,

случаях применения пыток к задержанным и жестокого обращения с ними⁹⁸. После освобождения их вынуждали покинуть данный регион, в некоторых случаях – вместе с семьей, что вызывает опасения по поводу возвращения этих лиц в районы, охваченные конфликтом⁹⁹. Некоторых передавали органам центрального правительства, несмотря на обеспокоенность в отношении повсеместного применения пыток в подведомственных правительству местах содержания под стражей¹⁰⁰.

28. Наличие большого количества ВПЛ на всей территории Ирака и распространенное общее мнение о том, что арабы-сунниты связаны с ИГИЛ или являются его сторонниками, привели также к увеличению числа арестов арабов-суннитов и туркмен-суннитов, которые постоянно проживали в Багдаде и других контролируемых правительством районах, на основании Закона о борьбе с терроризмом (Закон № 13 от 2005 года)¹⁰¹. В сообщениях отмечается, что лица, арестованные на основании вышеупомянутого закона, часто содержатся в следственных изоляторах в течение длительного времени, не имея доступа к правовой и медицинской помощи, а также без связи с семьей¹⁰². Условия содержания под стражей для лиц, задержанных в соответствии с Законом о борьбе с терроризмом, особенно суровые¹⁰³. Применение пыток и других форм жестокого обращения, преимущественно с целью получить признание, носит повсеместный характер,

Иракский Курдистан: арабы подвергаются перемещению, оцеплению и задержанию, 26 февраля 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/54f046494.html>.

⁹⁸ Международная амнистия, Перемещенные иракцы подвергаются жестокому обращению со стороны ополченцев и правительственных сил, 18 октября 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5806051a4.html>, с. 8, 47-48; Государственный департамент США, Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2015 г. – Ирак, 13 апреля 2016 г., <http://www.state.gov/documents/organization/253137.pdf>, с. 8, 9; ХРВ, Иракский Курдистан: арабы подвергаются перемещению, оцеплению и задержанию, 26 февраля 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/54f046494.html>.

⁹⁹ Информация УВКБ ООН, ноябрь 2016 г. См. тж. агентство NINA, Силы «пешмерга» депортировали 15 арабских семей из-за взрыва бомбы, 6 сентября 2016 г., <http://bit.ly/2ev4SwJ>.

¹⁰⁰ Международная амнистия, Перемещенные иракцы подвергаются жестокому обращению со стороны ополченцев и правительственных сил, 18 октября 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5806051a4.html>, с. 47-48.

¹⁰¹ ООН и правозащитные организации выразили озабоченность в связи с широким определением в законе понятия «терроризм», а также по поводу того, что смертная казнь является фактически обязательной за целый ряд деяний, определенных как «террористические акты»; ООН, Комитет по правам человека, Заключительные замечания по пятому периодическому докладу Ирака, 6 ноября 2015 г., CCPR/CO/IRQ/5, <http://www.refworld.org/docid/5669387c4.html> (далее: ООН, Комитет по правам человека, Заключительные замечания по пятому периодическому докладу Ирака, 6 ноября 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/5669387c4.html>), пп. 9, 27; Генеральная Ассамблея ООН, Доклад Верховного комиссара ООН по правам человека, 27 июля 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55f7f4c74.html>, п. 78.

¹⁰² «Задержанные, в частности, подозреваемые в терроризме, содержались без права переписки и общения в течение нескольких недель или месяцев после ареста, часто в условиях, равносильных насильственному исчезновению, и в тайных тюрьмах, подконтрольных министерствам внутренних дел и обороны и закрытых для проверок Генеральной прокуратурой и надзорными органами» (выделено авторами); Международная амнистия, Доклад за 2015-2016 гг. - Ирак, 24 февраля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56d05b4a9.html>. См. тж. Государственный департамент США, Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2015 г. – Ирак, 13 апреля 2016 г., <http://www.state.gov/documents/organization/253137.pdf>, с. 16-18; MRGI, Кризис перемещения в Ираке: безопасность и защита, март 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/573592d24.html>, с. 20; ООН, Комитет по правам человека, Заключительные замечания по пятому периодическому докладу Ирака, 6 ноября 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/5669387c4.html>, п. 33; Комитет ООН против пыток, Заключительные замечания по первоначальному докладу Ирака, 7 сентября 2015 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/584574474.html>, п. 14; МООНСИ, Доклад о смертной казни в Ираке, октябрь 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/5445189a4.html>, с. 2, 13.

¹⁰³ По данным Государственного департамента США, лица, задержанные по Закону о борьбе с терроризмом, содержатся отдельно от других заключенных и «с большей вероятностью находятся в более суровых условиях в учреждениях министерства внутренних дел»; Государственный департамент США, Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2015 г. – Ирак, 13 апреля 2016 г., <http://www.state.gov/documents/organization/253137.pdf>, с. 10.

главным образом во время ареста и предварительного содержания под стражей в учреждениях Министерства внутренних дел и Министерства обороны¹⁰⁴. Иногда задержанных содержат в неофициальных местах содержания под стражей, где задержанные, в том числе дети, могут подвергаться еще большей опасности¹⁰⁵. Сообщалось о смерти мужчин-суннитов в заключении в результате пыток¹⁰⁶. Условия в местах содержания под стражей и тюрьмах описываются как «суровые и опасные для жизни» из-за нехватки продовольствия, переполненности, ограниченного доступа к санитарным узлам и медицинской помощи, а также повсеместного применения пыток и других форм жестокого обращения¹⁰⁷. Система уголовного правосудия, по сообщениям, по-прежнему серьезно дискредитирована регулярными нарушениями права ответчиков на справедливое судебное разбирательство, в частности, ответчиков, обвиняемых на основании Закона о борьбе с терроризмом¹⁰⁸. Ответчиков регулярно осуждают на основании спорных признаний, в том числе осуждают на длительные сроки лишения свободы или приговаривают к смертной казни¹⁰⁹.

¹⁰⁴ «Министерство по правам человека подтвердило, что утверждения о пытках и систематических злоупотреблениях в тюрьмах и местах содержания под стражей носят повсеместный характер. Международные правозащитные организации документально зафиксировали заслуживающие доверия данные о случаях пыток и жестокого обращения в учреждениях министерства внутренних дел и, в меньшей степени, в учреждениях содержания под стражей министерств юстиции и обороны (...)»; Государственный департамент США, Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2015 г. – Ирак, 13 апреля 2016 г., <http://www.state.gov/documents/organization/253137.pdf>, с. 8. См. тж. с. 3, 9, 15 и 25 этого же доклада и Международная амнистия, Доклад за 2015-2016 гг. - Ирак, 24 февраля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56d05b4a9.html>; Комитет ООН против пыток, Заключительные замечания по первоначальному докладу Ирака, 7 сентября 2015 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/584574474.html>, п. 15; МООНСИ, Доклад о смертной казни в Ираке, октябрь 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/5445189a4.html>, с. 13, 24-25.

¹⁰⁵ Совет Безопасности ООН, Доклад Генерального секретаря о детях и вооруженном конфликте в Ираке, 9 ноября 2015 г., S/2015/852, <http://www.refworld.org.ru/docid/565fe28f4.html>, п. 39; ООН, Комитет по правам человека, Заключительные замечания по пятому периодическому докладу Ирака, 6 ноября 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/5669387c4.html>, п. 33; Комитет ООН против пыток, Заключительные замечания по первоначальному докладу Ирака, 7 сентября 2015 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/584574474.html>, п. 16; Международная амнистия, Ирак: доклад Комитету ООН по правам человека, 9 июня 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/5667dd314.htm>, с. 5, 7, 9.

¹⁰⁶ Государственный департамент США, Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за 2015 г. – Ирак, 10 августа 2016 г. <http://www.refworld.org/docid/57add86b59.html>; Комитет ООН против пыток, Заключительные замечания по первоначальному докладу Ирака, 7 сентября 2015 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/584574474.html>, п. 19.

¹⁰⁷ Государственный департамент США, Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2015 г. – Ирак, 13 апреля 2016 г., <http://www.state.gov/documents/organization/253137.pdf>, с. 9-10. См. тж. ХРВ, «Никто не защищен» - жестокое обращение с женщинами в иракской системе уголовного правосудия, 6 февраля 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/52f4d10a4.html>, с. 67-71. В результате захвата ИГИЛ пенитенциарных учреждений, по сообщениям НПО, в остальных тюрьмах возникла крайняя переполненность; Государственный департамент США, Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2015 г. – Ирак, 13 апреля 2016 г., <http://www.state.gov/documents/organization/253137.pdf>, с. 10.

¹⁰⁸ «Система уголовного правосудия в Ираке остается крайне несовершенной. Судебные процессы, особенно над ответчиками, обвиняемыми по Закону об антитерроризме и иногда приговариваемыми к смертной казни, могут носить совершенно несправедливый характер, а суды часто принимают доказательства, полученные под пытками, даже в случаях, если ответчики отказываются от своих «признаний» в суде»; Международная амнистия, Ирак: казни не сдержат дальнейшие смертоносные атаки, 5 июля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/577fc3e24.html>. См. тж. Государственный департамент США, Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2015 г. – Ирак, 13 апреля 2016 г., <http://www.state.gov/documents/organization/253137.pdf>, с. 18; ООН, Комитет по правам человека, Заключительные замечания по пятому периодическому докладу Ирака, 6 ноября 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/5669387c4.html>, п. 35; Международная амнистия, Ирак: доклад Комитету ООН по правам человека, 9 июня 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/5667dd314.htm>, с. 10-12.

¹⁰⁹ По имеющимся сведениям, судьи регулярно избегают выдачи приказов о проведении расследования по заявлениям о пытках, сделанным ответчиками в суде; Государственный департамент США, Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2015 г. – Ирак, 13 апреля 2016 г., <http://www.state.gov/documents/organization/253137.pdf>, с. 16; Международная амнистия, Доклад за 2015-2016

Несмотря на неоднократные призывы со стороны ООН и правозащитных организаций к введению моратория на все смертные приговоры и казни, вызванные обеспокоенностью в отношении надлежащей правовой процедуры и справедливого судебного разбирательства, смертная казнь по-прежнему широко используется, причем большинство смертных приговоров, как сообщают, выносятся на основании Закона о борьбе с терроризмом¹¹⁰. Комитет ООН против пыток отметил «постоянную практику, в соответствии с которой предполагаемые террористы и другие особо опасные подозреваемые, в том числе несовершеннолетние, задерживаются без предъявления какого-либо ордера, помещаются в условия строгой изоляции или в течение длительного времени находятся в секретных центрах содержания под стражей, где подвергаются жестоким пыткам в целях получения признательных показаний»¹¹¹. Например, 21 августа 2016 года Министерство юстиции объявило о казни через повешение 36 лиц, осужденных по обвинению в убийстве около 1700 курсантов в военном лагере «Спайкер» недалеко от Тикрита (мухафаза Салах-эд-Дин). Судебные заседания, которые длились всего несколько часов, в целом характеризовались несоблюдением норм надлежащей правовой процедуры и справедливого судебного разбирательства, а приговоры, по сообщениям, основывались на «признаниях», полученных при помощи пыток¹¹². Смертная казнь – обязательное наказание за целый ряд деяний, определенных как террористические акты, и лица, приговоренные к смерти согласно вышеупомянутому закону, не имеют права просить о помиловании или амнистии, предусмотренных международным правом в области прав человека¹¹³.

29. С 2014 года, по сообщениям, снова увеличился масштаб насилия, направленного на арабов-суннитов в Багдаде и других подконтрольных правительству районов Ирака: в частности, арабам-суннитам угрожают смертью, их дома разрушают, а их самих

гг. - Ирак, 24 февраля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56d05b4a9.html>; ХРВ, Всемирный доклад за 2016 г. – Ирак, 27 января 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56bd99386.html>; ООН, Комитет по правам человека, Заключительные замечания по пятому периодическому докладу Ирака, 6 ноября 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/5669387c4.html>, п. 29; МООНСИ, Доклад о смертной казни в Ираке, октябрь 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/5445189a4.html>, с. 24, сноска 146.

¹¹⁰ «Судебные процессы, особенно над ответчиками, обвиняемыми по Закону об антитерроризме и иногда приговариваемыми к смертной казни, систематически носили несправедливый характер, а суды часто принимали «признания», полученные под пытками, в качестве доказательств»; Международная амнистия, Доклад за 2015-2016 гг. - Ирак, 24 февраля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56d05b4a9.html>. См. тж. Совет Безопасности ООН, Доклад Генерального секретаря, представленный в соответствии с резолюцией 2299 (2016), 25 октября 2016 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/5821ca344.html>, п. 49; Центр новостей ООН, Верховный комиссар ООН по правам человека выразил тревогу по поводу ускоренной процедуры казни в Ираке, 1 августа 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57a0385840c.html>; Международная амнистия, Ирак: шокирующий всплеск числа смертных приговоров в 2016 г. – по делам о «терроризме» к смерти приговорено 90 человек, 18 февраля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56cc23b74.html>.

¹¹¹ Комитет ООН против пыток, Заключительные замечания по первоначальному докладу Ирака, 7 сентября 2015 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/584574474.html>, п. 16.

¹¹² Международная амнистия, Ирак: казни не устраняют угрозы безопасности, 22 августа 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57bd533e4.html>; Совет Безопасности ООН, Третий доклад Генерального секретаря, представляемый во исполнение пункта 7 резолюции 2233 (2015), 27 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/5731a1d74.html>, п. 51; Государственный департамент США, Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2015 г. – Ирак, 13 апреля 2016 г., <http://www.state.gov/documents/organization/253137.pdf>, с. 19-20; МООНСИ, Доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте в Ираке, 11 января 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56a09a304.html>, сноска 40; ХРВ, Ирак: отменить приговор по делу о массовом убийстве курсантов, 15 июля 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55acfac74.html>.

¹¹³ Пункт 4 статьи 6 МПГПП требует, чтобы каждый, кто приговорен к смертной казни, имел право просить о помиловании или о смягчении приговора либо о его замене. См. Конституцию Иракской Республики, 15 октября 2005 г., <http://www.refworld.org/docid/454f50804.html>, статья 73(1).

принудительно выселяют¹¹⁴, они пропадают без вести, становятся жертвами похищения и внесудебных казней¹¹⁵. Суннитское гражданское население, в том числе ВПЛ, подвергалось гонениям со стороны иракских сил безопасности и группировок в составе сил народной мобилизации, целью которых были убийства и разрушение домов, магазинов и мечетей – несомненно, как акты возмездия за нападения ИГИЛ на шиитское гражданское население¹¹⁶. С 2014 года палестинские беженцы в Багдаде все чаще подвергаются целенаправленным нападениям со стороны как государственных, так и негосударственных субъектов по признаку гражданской принадлежности и предполагаемой связи с ИГИЛ, таким как оскорбления, угрозы, произвольные аресты и длительное содержание под стражей на основании Закона о борьбе с терроризмом, физическое насилие, похищение, вымогательство, убийства, а также повальные обыски в домах¹¹⁷.

30. По мере освобождения территорий от ИГИЛ на ВПЛ, особенно арабов-суннитов, усиливается давление со стороны местных властей, а порой их откровенно

¹¹⁴ Например, в ответ на нападение ИГИЛ на Киркук, имевшее место 21 октября 2016 г., были разрушены дома в четырех деревнях, населенных преимущественно арабами (Кара Тепа, Вед Хузайран, Кутанс и Кушкой), что привело к перемещению более 1100 семей; информация УВКБ ООН, ноябрь 2016 г.. См. тж. ХРВ, Отмечены знаком «X»: курдские силы разрушают деревни и дома из-за конфликта с ИГИЛ, 13 ноября 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/582979404.html>; Международная амнистия, Ирак: «Куда мы должны идти?» Разрушения и принудительное перемещение населения в Киркуке, 7 ноября 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5820812db.html>, с. 10-13.

¹¹⁵ «Ирак охвачен смертоносной спиралью насилия с того времени, как ИГИЛ год назад опустошило значительную территорию страны. В ответ на чудовищные преступления ИГИЛ усиливаются нападения на межконфессиональной почве шиитских ополченцев, которые мстят за преступления ИГИЛ, преследуя арабов-суннитов»; Международная амнистия, Смертоносная спираль межконфессионального насилия: год после наступления ИГ на Ирак, 10 июня 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/557a90684.html>. См. тж. ХРВ, РПК: курдские силы изгоняют арабов из Киркука, 3 ноября 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/581c95834.html>; Международная амнистия, Перемещенные иракцы подвергаются жестокому обращению со стороны ополченцев и правительственных сил, 18 октября 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5806051a4.html>, с. 28-31; УВКБ ООН, Актуальная ИСП для оценки доступности альтернативы внутреннего бегства или перемещения внутри страны (АВП/АБВ) в мухафазе Багдад для арабов-суннитов из подконтрольных ИГИЛ районов, май 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/575537dd4.html>, с. 4-10; Совет Безопасности ООН, Третий доклад Генерального секретаря, представляемый во исполнение пункта 7 резолюции 2233 (2015), 27 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/5731a1d74.html>, п. 22.

¹¹⁶ Например, нападения ИГИЛ на шиитов в г. Эль-Микдадия (мухафаза Дияла) в январе-феврале 2016 г., по сообщениям, привели к ответным нападениям на суннитов, включая убийства и сжигание домов, магазинов и мечетей; Совет Безопасности ООН, Третий доклад Генерального секретаря, представляемый во исполнение пункта 7 резолюции 2233 (2015), 27 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/5731a1d74.html>, п. 20; Международная амнистия, Ирак: военные преступления ополченцев в Эль-Микдадии отражают постоянное нежелание властей привлечь их к ответу, 5 февраля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/580606624.html>; ХРВ, Ирак: возможные военные преступления шиитского ополчения, 31 января 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56b11e5d12d7.html>. О так называемой «Барванской резне» 26 января 2015 г., во время которой ИСБ и СНМ, по сообщениям, казнили без суда по меньшей мере 56 мусульман-суннитов из г. Барвана (мухафаза Дияла), предположительно в отместку за убийства членов ИСБ и СНМ днями ранее, см. Международная амнистия, Ирак: Барванская резня – следствие сорвано, а семьи ждут правосудия, 10 июня 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/5667dc924.html>; ХРВ, Ирак: ополченцы ужесточают насилие, которое может быть равносильно военным преступлениям, 15 февраля 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/54e48d334.html>. См. тж. MRGI, Кризис перемещения в Ираке: безопасность и защита, март 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/573592d24.html>, с. 11, 13, 22.

¹¹⁷ Информация УВКБ ООН, ноябрь 2016 г. См. тж. Государственный департамент США, Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2015 г. – Ирак, 13 апреля 2016 г., <http://www.state.gov/documents/organization/253137.pdf>, с. 42; организация Al Karama Foundation, Ирак: насильственное исчезновение палестинского беженца в Багдаде с 8 июля 2015 г., 27 ноября 2015 г., <http://bit.ly/2frXpwB>; центр Landinfo (на норвежском языке), Respons Irak: Palestinerne i Bagdad, июнь 2015 г., http://landinfo.no/asset/3158/1/3158_1.pdf, с. 2-3.

вынуждают возвращаться в районы, из которых они прибыли¹¹⁸. В частности, по имеющейся информации, применяются такие средства воздействия, как предписание о выезде с фиксированным сроком, преследование, принудительное выселение, изъятие удостоверяющих личность документов, арест по причине отсутствия юридических документов или согласно Закону о борьбе с терроризмом, а также – все в большей степени – разрушение домов и немедленное принудительное возвращение в районы, из которых они прибыли, либо же принудительное переселение в лагеря для ВПЛ¹¹⁹. Такое возвращение повышает риск вторичного перемещения¹²⁰.

¹¹⁸ Применение принудительных мер к ВПЛ имеет место, по сообщениям, преимущественно в Киркуке, но также и в Бабиле, Багдаде и Кербеле; информация УВКБ ООН, ноябрь 2016 г. См. тж. УВКБ ООН, Еженедельная сводка информации по защите, Мосул, 29 октября – 4 ноября 2016 г., 4 ноября 2016 г., <http://bit.ly/2fsroVI>; Al-Monitor, Кербела голосует за возвращение перемещенных лиц, 22 июля 2016 г., <http://bit.ly/2a0iQ50>; УВКБ ООН, Информационный бюллетень по Ираку, сентябрь 2016 г., <http://bit.ly/2dNYG43>; УВКБ ООН, Ирак: оперативная сводка, 15 августа 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57b70b3fa.html>, с. 2; УВКБ ООН, Ирак: оперативная сводка, 21 июля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/579217304.html>, с. 2; Государственный департамент США, Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2015 г. – Ирак, 13 апреля 2016 г., <http://www.state.gov/documents/organization/253137.pdf>, с. 62; УКГВ, Обзор гуманитарных потребностей на 2016 г., ноябрь 2015 г., <http://bit.ly/1RoAqvO>, с. 16.

¹¹⁹ Например, в Киркуке арабы из числа ВПЛ постоянно подвергаются давлению на предмет возвращения – как из городов, так и из лагерей ВПЛ. В начале сентября 2016 г. власти Киркука развернули масштабную кампанию принудительного возвращения, которая к концу октября 2016 г. привела к массовой конфискации документов и высылке сотен перемещенных семей. К концу сентября 2016 г. разъяснительная работа на высоком уровне привела к временной приостановке принудительного возвращения ВПЛ из некоторых районов (из Фаллуджи и ряда районов мухафазы Салах-эд-Дин), но в других районах внутренне перемещенных лиц по-прежнему вынуждали уехать. За период с 1 сентября по 12 октября 2016 г., по имеющимся сведениям, свыше 2600 семей ВПЛ были вынуждены вернуться в мухафазы Дияла, Салах-эд-Дин, Анбар и Найнава, в том числе в такие районы, как Хаджи Али и Кайяра (мухафаза Найнава), которые лишь недавно были отвоеваны у ИГИЛ. В ответ на нападение ИГИЛ на Киркук, осуществленное 21 октября 2016 г., местные власти приказали всем ВПЛ, жившим за пределами лагерей в Киркуке, освободить жилье и возвратиться домой. Тем, кто не выполнит это указание, грозило насильственное выселение и разрушение занимаемых ими жилищ. С 22 по 29 октября всем ВПЛ, жившим вне лагерей, но прежде всего тем, кто жил в кварталах, населенных курдским большинством, было приказано выехать из Киркука. В результате выехало более 6400 чел. Аналогичным образом, после роста числа случаев нарушения безопасности в Киркуке, Саади и Ханакине (мухафаза Дияла) 24 октября 2016 г. мэр Ханакина издал директиву, согласно которой около 10 тыс. ВПЛ, живших в деревнях вокруг Ханакина, должны были либо переселиться в лагерь, либо вернуться в места происхождения. 26 октября 2016 г. Совет Безопасности Ханакина приказал мухтарам (главам общин) собрать списки всех ВПЛ, живущих в деревнях вокруг Ханакина, заявив, что ВПЛ, имеющие разрешение на возвращение в районы происхождения, больше не имеют право проживать в округе Ханакин. На момент подготовки данного документа приказ не был приведен в исполнение; вместе с тем, 25 семей переехали в лагерь; информация УВКБ ООН, ноябрь 2016 г. См. тж. ХРВ, Отмечены знаком «X»: курдские силы разрушают деревни и дома из-за конфликта с ИГИЛ, 13 ноября 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/582979404.html>; Международная амнистия, Ирак: «Куда мы должны идти?» Разрушения и принудительное перемещение населения в Киркуке, 7 ноября 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5820812db.html>; ХРВ, РПК: курдские силы изгоняют арабов из Киркука, 3 ноября 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/581c95834.html>; УВКБ ООН, Ирак: оперативная сводка о ситуации, 26 октября 2016 г., <http://bit.ly/2e5C8er>; УВКПЧ, Заметки к пресс-брифингу по Ираку и Южному Судану, 25 октября 2016 г., <https://shar.es/1IqtVn>. После нападения, совершенного ИГИЛ 28 августа 2016 г. на свадебную церемонию в Айн аль-Тамере (Кербела), ВПЛ из Анбара начали подвергаться давлению на предмет возвращения в районы происхождения. К середине октября 2016 г. более 265 перемещенных семей покинули этот поселок и город Кербелу, опасаясь задержания и ответных нападений. Власти Вавилона также уведомили неустановленное число ВПЛ о необходимости вернуться в районы происхождения; информация УВКБ ООН, ноябрь 2016 г. См. тж. УКГВ, Гуманитарный бюллетень по Ираку за сентябрь 2016 г., 15 октября 2016 г., <http://bit.ly/2e8Oyz7>, с. 4; Иракская обсерватория по правам человека, Силы «асаиш» требуют от перемещенных лиц из Анбара и Салах-эд-Дина покинуть Киркук, 11 октября 2016 г., <http://bit.ly/2ej3fOB>; УВКБ ООН, Ирак: оперативная сводка о ситуации в Мосуле, 11 октября 2016 г., <http://bit.ly/2dxaSS5>; MRGI, Кризис перемещения в Ираке: безопасность и защита, март 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/573592d24.html>, с. 15.

¹²⁰ Например, после усиления давления и активизации действий (принудительного выселения, изъятия удостоверений личности) властей Киркука, стремившихся вынудить ВПЛ вернуться в районы

Жертвы среди гражданского населения

31. Продолжающийся конфликт и насилие в отношении гражданского населения имеют тяжелые и масштабные последствия¹²¹. С начала вторжения в 2003 году вызванное конфликтом насилие в Ираке не прекращалось, причем количество жертв резко увеличилось в разгар межконфессионального конфликта 2006-2007 гг. Уровень насилия в стране относительно снизился в период с 2010 по 2012 годы¹²². Судя по всем имеющимся данным, начиная с середины 2013 года количество жертв среди гражданского населения снова увеличилось по сравнению с предыдущими годами¹²³, а в 2014 и 2015 гг. оно достигло наивысшей отметки за период от пика межконфессионального конфликта 2006-2007 годов¹²⁴. В 2016 году количество жертв

происхождения в мухафазе Дияла, 322 семьи возвратились в Аль-Удхайм (Дияла), где им пришлось жить под открытым небом или укрываться в недостроенных зданиях, потому что их дома были разрушены. На новом месте у них нет возможности получать основные услуги: продовольствие, воду, надлежащее укрытие, санитарные и медицинские услуги. У многих семей в процессе выселения были конфискованы документы, что еще более осложнило их уязвимое положение. По сообщениям, в данном районе также большая концентрация СВУ и ВПВ; информация УВКБ ООН, ноябрь 2016 г. См. тж. ХРВ, РПК: курдские силы изгоняют арабов из Киркука, 3 ноября 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/581c95834.html>; УВКБ ООН, Ирак: оперативная сводка о ситуации, 31 октября 2016 г., <http://bit.ly/2e5rILw>.

¹²¹ Совет Безопасности ООН, Четвертый доклад Генерального секретаря, представляемый во исполнение пункта 7 резолюции 2233 (2015), 5 июля 2016 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/5784de554.html>, п. 34.

¹²² См., например, цифры с веб-сайта Iraq Body Count (IBC), на котором регистрируются случаи насильственной смерти. Данные основаны на сообщениях в СМИ, подвергаемых перекрестной проверке, а также на сведениях из больниц, моргов, НПО и официальных документов: IBC, база данных, дата доступа – 13 ноября 2016 г., <https://www.iraqbodycount.org/database/>.

¹²³ В 2013 в базе данных IBC был зафиксирован 9851 погибший среди гражданского населения, по данным МООНСИ их 7818, а по данным иракского правительства – 5298; IBC, база данных, дата доступа – 7 ноября 2016 г., <https://www.iraqbodycount.org/database/>; МООНСИ, По данным ООН, число человеческих жертв за декабрь 2013 г. в Ираке стало наибольшим с 2008 г., 2 января 2014 г.,

<http://www.refworld.org/docid/58209b0b4.html>; Количество человеческих жертв по данным правительства Ирака; информация собрана агентством Франс-Пресс; дата доступа – 7 ноября 2016 г., <http://bit.ly/22EFvbp>. См. тж. организация Musings on Iraq, 2013 год кончается ростом количества жертв и насилия в Ираке, 8 января 2014 г., <http://bit.ly/1o8bC3E>.

¹²⁴ Существует несколько совокупностей данных о жертвах в Ираке, формируемых по разным методологиям, и итоговые цифры по ним значительно различаются. Ни одну из этих цифр нельзя считать абсолютно точной, учитывая трудности со сбором достоверных данных в нынешней ситуации с безопасностью, и все источники подчеркивают, что эти цифры следует считать «минимальными». В 2015 г. МООНСИ зафиксировала как «абсолютный минимум» 7515 погибших и свыше 14800 раненых среди гражданского населения (заметим, что цифры по мухафазе Анбар приведены не за все месяцы). IBC зафиксировал в 2015 г. 17500 погибших среди гражданского населения, а блог Musings on Iraq насчитал за 2015 г. свыше 17300 человек убитыми и более 18000 ранеными. Правительство Ирака не обнародовало цифры человеческих жертв среди гражданского населения за 2015 г.; IBC, база данных, дата доступа – 13 ноября 2015 г., <https://www.iraqbodycount.org/database/>; МООНСИ, Данные ООН о жертвах за декабрь 2015 г., 1 января 2016 г., <http://bit.ly/1TsK5rI>; Musings on Iraq, В 2015 г. в Ираке зарегистрировано более 51 тыс. жертв, 24 февраля 2016 г., <http://bit.ly/1RxLAI2>. Данные о жертвах среди ИСБ и полиции, обнародованные иракским правительством, см. в источнике Musings on Iraq, Новый отчет правительства Ирака о человеческих жертвах, 23 декабря 2015 г., <http://bit.ly/1pJD1L3>. В 2014 г. МООНСИ зафиксировала как «абсолютный минимум» 12282 погибших и более 23 тыс. раненых среди гражданского населения. IBC задокументировал смерть почти 20200 гражданских лиц, что вдвое больше, чем в 2013 г., а цифра за 2013 г. приблизительно в два раза больше, чем в 2012 г. Правительство Ирака объявило о более чем 12500 погибших (без полиции) и свыше 18 тыс. раненых среди гражданского населения, что стало наибольшей цифрой начиная с 2007 г. В блоге Musings on Iraq зафиксировано еще большее количество: 17098 погибших и 26590 раненых; IBC, база данных, дата доступа – 13 ноября 2016 г., <https://www.iraqbodycount.org/database/>; МООНСИ, Данные ООН о жертвах за декабрь, 2014 г. стал в Ираке самым смертоносным начиная с 2008 г., 4 января 2015 г., <http://bit.ly/14stgGA>; Количество человеческих жертв по данным правительства Ирака; информация собрана агентством Франс-Пресс; дата доступа – 13 ноября 2016 г., <http://bit.ly/22EFvbp>; Musings on Iraq, 2014 год стал в Ираке самым смертоносным со времен гражданской войны, 6 января 2015 г.;

оставалось на высоком уровне¹²⁵. Исходя из статистических данных, предоставленных Миссией ООН по оказанию содействия Ираку (МООНСИ), мухафаза Багдад продолжает оставаться наиболее пострадавшей территорией в разрезе ежемесячного количества человеческих жертв за 2014, 2015 и 2016 годы¹²⁶. Затем следуют, хоть и не всегда в одном и том же порядке, мухафазы Анбар, Дияла, Найнава, Киркук, Салах-эд-Дин и Бабиль¹²⁷. Перед началом военного наступления с целью освобождения Мосула Координатор ООН по гуманитарным вопросам в Ираке предупредила о том, что гуманитарные последствия военной кампании против ИГИЛ в Мосуле будут «разрушительными» и что «вероятны массовые человеческие жертвы»¹²⁸.

32. Эскалация насилия начиная с 2014 года и сопутствующий гуманитарный кризис, по сообщениям, также повлекли за собой дополнительные жертвы в результате отсутствия доступа к продовольствию, воде и медицинской помощи¹²⁹.

Внутреннее перемещение и перемещение граждан за пределы страны

33. На протяжении последних двух лет Ирак переживает серьезный кризис, вызванный масштабным перемещением населения. Начиная с января 2014 года и до настоящего момента свыше 3,18 млн. чел., или почти каждый десятый житель Ирака, были вынуждены покинуть свои дома¹³⁰. Эти несколько волн массового перемещения и множество менее масштабных потоков включали, главным образом, жителей мухафаз Анбар, Найнава, Салах-эд-Дин, а также мухафаз Дияла, Багдад, Киркук и Бабиль¹³¹. В

Musings on Iraq, Графики насилия в Ираке, 2014 г., часть 2 – убитые и раненые по группам, 6 января 2015 г., <http://bit.ly/1Rz971Q>.

¹²⁵ По данным МООНСИ, за январь-октябрь 2016 г. 5566 гражданских лиц было убито и 10392 ранено; эти цифры являются «абсолютным минимумом» заметим, что цифры по мухафазе Анбар приведены не за все месяцы). ИВС зафиксировал за этот же период более 13700 жертв среди гражданского населения (предварительные цифры). На веб-сайте Musings on Iraq за этот же период указано свыше 18 тыс. убитых среди гражданского и негражданского населения; МООНСИ, Данные ООН о жертвах за октябрь 2016 г., 1 ноября 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/58209b754.html>; ИВС, база данных, дата доступа – 13 ноября 2016 г., <https://www.iraqbodycount.org/database/>. Ежемесячные данные о жертвах среди гражданского населения по подсчетам блога Musings in Iraq см. в ежемесячных отчетах «Насилие в Ираке», доступных по ссылке <http://musingsoniraq.blogspot.com/>.

¹²⁶ Цифры человеческих жертв по мухафазе Багдад в целом оставались на таком же повышенном уровне на протяжении всего 2014 года (3702 убитых, 8375 раненых), 2015 года (3727 погибших, 9272 раненых) и января-октября 2016 г. (2871 убитых, 7725 раненых); см. ежемесячные данные МООНСИ о человеческих жертвах: МООНСИ, Жертвы среди гражданского населения, дата доступа – 13 ноября 2016 г., <http://bit.ly/1NpHRqT>.

¹²⁷ При этом цифры по мухафазе Анбар доступны не за все месяцы; МООНСИ, Жертвы среди гражданского населения, <http://bit.ly/1NpHRqT>. В блоге Musings on Iraq эти же мухафазы отнесены к мухафазам с наибольшим числом жертв за месяц, однако порядок, в котором они идут, меняется от месяца к месяцу. См. ежемесячные доклады о безопасности за 2015 и 2016 гг. на веб-сайте Musings on Iraq, <http://musingsoniraq.blogspot.com/>.

¹²⁸ Представительство ООН в Ираке, Гуманитарные партнеры предупреждают, что время истекает: для подготовки гуманитарной операции в Мосуле срочно необходимо 284 млн. дол. США, 20 июля 2016 г., <http://bit.ly/2dgUAFj>. Параллельно с продолжающимся наступлением на Мосул веб-сайт ИВС зафиксировал в данных о человеческих жертвах резкий скачок: число убитых в октябре 2016 г. составило как минимум 2300 чел., что больше, чем в любой отдельно взятый месяц 2015 и 2016 гг.; ИВС, база данных, дата доступа – 13 ноября 2016 г., <https://www.iraqbodycount.org/database/>.

¹²⁹ МООНСИ, Данные ООН о жертвах за сентябрь 2016 г., 1 октября 2016 г., <http://bit.ly/2dB9ZKO>.

¹³⁰ Международная организация по миграции (МОМ), Матрица контроля перемещения (DTM) по Ираку – ВПЛ, дата доступа – 13 ноября 2016 г., <http://iraqdtm.iom.int/IDPsML.aspx>.

¹³¹ 75 процентов всего перемещенного населения бежало из двух мухафаз, а именно из Анбара и Найнавы; МОМ, Матрица контроля перемещения (DTM), раунд 56 – октябрь, 26 октября 2016 г., <http://bit.ly/2faF3mK>, с. 4.

некоторых случаях были перемещены целые общины¹³². Еще 1,1 млн. чел. остаются перемещенными со времен конфликта 2006-2007 годов¹³³. Поскольку эпицентр конфликта передвигался из одного района Ирака в другой, то многие люди были перемещены по несколько раз¹³⁴. В плане общих показателей Ирак занимает третье место в мире по численности внутренне перемещенных лиц¹³⁵. На данный момент ВПЛ проживают в 106 районах и 3735 населенных пунктах Ирака, а наибольшее их число находится в мухафазах Анбар, Багдад, Дахук, Эрбиль и Киркук¹³⁶. Продолжающиеся военные наступления с целью освобождения от ИГИЛ остальной территории сопровождаются новым крупномасштабным перемещением. За период с марта по октябрь 2016 года, по имеющимся сведениям, перемещено свыше 300 тыс. иракцев, преимущественно из мухафаз Анбар, Найнава, Салах-эд-Дин и Киркук¹³⁷.

34. Военное наступление с целью освобождения Мосула и его окрестностей в худшем случае может привести к перемещению более одного миллиона человека¹³⁸. На момент подготовки данного документа, по имеющимся сведениям, с начала наступления (17 октября 2016 года) из района Мосула и с окружающих его территорий перемещено более 54 тыс. чел., половина из которых – дети, при этом ожидается дальнейшее перемещение по мере продвижения сил, воюющих против ИГИЛ, в густонаселенные городские и пригородные районы. Подавляющее большинство новых ВПЛ находится в мухафазе Найнава¹³⁹. В Мосуле и его окрестностях в западнe остается, по оценкам, до 1,5 млн. человек¹⁴⁰.
35. Кроме того, конфликт и нарушения прав человека вынуждают иракцев в поисках безопасности и защиты бежать за границу. Представительства УВКБ ООН в регионе отмечают увеличение числа прибывающих иракцев, а также количества регистрирующихся иракцев, уже находящихся в принимающих странах с лета 2014 года. По состоянию на сентябрь 2016 года в Турции, Иордании, Ливане, Сирии,

¹³² УКГВ, Обзор гуманитарных потребностей на 2016 г., ноябрь 2015 г., <http://bit.ly/1RoAqvO>, с. 15.

¹³³ УКГВ, План гуманитарного реагирования по Ираку на 2016 г., декабрь 2015 г., <http://bit.ly/1U3LFAI>, с. 6. Обзор тенденций перемещения за период до 2014 г. см. в источнике Совет по правам человека ООН, Доклад Специального докладчика по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц, 5 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/575fb8104.html>, п. 6.

¹³⁴ УВКБ ООН, Кризис перемещения в Ираке: УВКБ ООН готовится к худшему, 23 августа 2016 г., <http://bit.ly/2bgq0Rx>; ЮНИСЕФ, Насилие разрушает детство в Ираке, июнь 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/577665304.html>, с. 5; Совет Безопасности ООН, Второй доклад Генерального секретаря, представляемый во исполнение пункта 7 резолюции 2233 (2015), 26 января 2016 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/56af0cb83.html>, п. 65.

¹³⁵ Совет Безопасности ООН, Первый доклад Генерального секретаря, представляемый во исполнение пункта 7 резолюции 2233 (2015), 26 октября 2015 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/56371a034.html>, п. 79.

¹³⁶ В этих пяти мухафазах – Анбаре, Багдаде, Дохуке, Эрбиле и Киркуке – находится свыше двух миллионов ВПЛ, или две трети от общего их числа; МОМ, ДТМ, раунд 57 – ВПЛ, 27 октября 2016 г., <http://iraqdtm.iom.int/Downloads.aspx>.

¹³⁷ В том числе из Байджи и Ширката (Салах-эд-Дин), Кайяры (Найнава), Фаллуджи, Хита и Рамади (Анбар) и Хавиджи (Киркук); МОМ, Матрица контроля перемещения (ДТМ), раунд 56 – октябрь, 26 октября 2016 г., <http://bit.ly/2faF3mK>, с. 7.

¹³⁸ УВКБ ООН, Наступление на Мосул вызывает рост масштабов перемещения населения в Ираке, 21 сентября 2016 г., <http://bit.ly/2frRqre>; УКГВ, Гуманитарный кризис в Мосуле, 1 ноября 2016 г., <http://bit.ly/2fa0KCq>.

¹³⁹ МОМ, ДТМ - Ирак, данные экстренного мониторинга, дата доступа – 13 ноября 2016 г., <http://iraqdtm.iom.int/EmergencyTracking.aspx>; УКГВ, Ирак: данные о количестве лиц, перемещенных из-за военных операций в Мосуле (на 12 ноября 2016 г.), 12 ноября 2016 г., <http://bit.ly/2fOEP1N>; УВКБ ООН, УВКБ ООН наращивает объемы помощи ввиду продолжающегося перемещения населения из Мосула, 11 ноября 2016 г., <http://bit.ly/2eTOPYw>; ЮНИСЕФ, Оперативная сводка по мерам реагирования на ситуацию в Мосуле (Ирак), № 1, 17-31 октября 2016 г., 31 октября 2016 г., <http://bit.ly/2fhZ3k8>.

¹⁴⁰ Международная амнистия, Ирак: опасения по поводу безопасности гражданских лиц, попавших под перекрестный огонь и используемых ИГИЛ как живой щит, 27 октября 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/581c92474.html>; ООН, Судьба полтора миллионов жителей удерживаемого ИГИЛ Мосула (Ирак) вызывает опасения, 17 октября 2016 г., <http://bit.ly/2f527iC>.

Египте, Иране и странах Совета сотрудничества арабских государств Персидского залива находилось свыше 240 тыс. иракских беженцев¹⁴¹. Кроме того, приблизительно 9 тыс. иракцев, ныне проживающих в лагерях «Невруз», «Родж» и «Эль-Холь», а также в городах мухафазы Эль-Хасака на северо-востоке Сирии, еще не прошли официальную регистрацию в УВКБ ООН, в том числе из-за ограничений доступа, связанных с соображениями безопасности¹⁴². В Европе количество заявлений от иракцев, ищущих убежище, начиная с 2014 г. по сравнению с предыдущими годами растет быстрыми темпами¹⁴³.

Возвращение ВПЛ и возвращение граждан из-за рубежа

36. На фоне новых волн затянувшегося перемещения имеет место стихийное возвращение в районы, отвоеванные у ИГИЛ, несмотря на то, что ситуация в этих районах не позволяет обеспечить безопасные условия для достойного возвращения¹⁴⁴. По состоянию на 27 октября 2016 года более одного миллиона человек, по имеющимся сведениям, вернулись в районы своего происхождения – преимущественно в мухафазах Салах-эд-Дин, Анбар, Найнава и Дияла¹⁴⁵.
37. По имеющимся данным, ИГИЛ постоянно устанавливает мины и взрывные устройства-ловушки в домах, общественных местах и на дорогах в тех районах, из которых отступает, в результате чего имеют место жертвы среди возвращающихся лиц¹⁴⁶. Возвращающиеся часто сталкиваются с такими проблемами, как разрушение

¹⁴¹ По состоянию на 31 октября 2016 г. в регионе зарегистрировано 239077 иракцев, в том числе 125368 – в Турции, 60133 – в Иордании, 24977 – в Сирии, 18445 – в Ливане, 7199 – в Египте, 2322 – в странах Совета сотрудничества арабских государств Персидского залива, 633 – в Иране; регистрационные данные УВКБ ООН, 31 октября 2016 г.

¹⁴² Информация УВКБ ООН, ноябрь 2016 г.

¹⁴³ Количество заявлений о предоставлении убежища, поданных гражданами Ирака в 28 государствах-членах ЕС, в последние два года неуклонно возрастало: с 10740 в 2013 г. до 21310 в 2014 г. и 121535 в 2015 г. В 2015 г. Ирак занял третье место среди стран происхождения лиц, ищущих убежище в ЕС. За первые шесть месяцев 2016 г. иракцами было подано 69300 заявлений о предоставлении убежища; Евростат, Во втором квартале 2016 г. количество лиц, впервые попросивших убежища, несколько возросло, почти до 306 тыс., 22 сентября 2016 г., <http://bit.ly/2cTzOUo>; Евростат, В первом квартале 2016 г. количество лиц, впервые попросивших убежища, упало до менее чем 290 тыс. чел., 16 июня 2016 г., <http://bit.ly/1rt1zle>; Евростат, В 2015 г. зарегистрировано рекордное количество лиц, впервые попросивших убежища, - более 1,2 млн. чел., 4 марта 2016 г., <http://bit.ly/1oUIAGC>; Евростат, Статистика убежища, табл. 1 – Страны происхождения лиц, ищущих убежища (не граждан ЕС) в государствах-членах ЕС-28, за 2013 и 2014 гг., дата последнего изменения страницы – 8 мая 2015 г., <http://bit.ly/1HAUHJn>.

¹⁴⁴ УВКБ ООН не поощряет добровольное возвращение ВПЛ и не способствует ему, учитывая сохраняющееся отсутствие благоприятных условий для возвращения во многих районах. УВКБ ООН считает, что всякое стихийное возвращение ВПЛ должно быть добровольным, безопасным, недискриминационным и стабильным. УВКБ ООН и его исполнительные партнеры оказывают поддержку стихийно возвращающимся ВПЛ во всех случаях, где возможен гуманитарный доступ; оказание такой поддержки не подразумевает, что УВКБ ООН считает существующие условия благоприятными для возвращения.

¹⁴⁵ В Матрице контроля перемещения (DTM) MOM возвратившимися считаются все ранее перемещенные лица, которые возвратились в район своего происхождения, независимо от того, куда они вернулись – в свое бывшее жилище или в жилье другого типа; MOM, DTM по Ираку – возвратившиеся лица, дата доступа – 13 ноября 2016 г., <http://iraqdtm.iom.int/ReturneeML.aspx>; MOM, Миллион иракцев вернулись домой: Матрица контроля перемещения MOM, октябрь 2016 г., <http://bit.ly/2f4RYCU>, с. 4.

¹⁴⁶ «Почти все территории, вернувшиеся под контроль правительства, требуют очистки от взрывных устройств, мин и взрывоопасных пережитков войны, иначе возвращение туда будет небезопасным»; УКГВ, Обзор гуманитарных потребностей, ноябрь 2015 г., <http://bit.ly/1RoAqvO>, с. 10. См. тж. УВКБ ООН, Ирак: оперативная сводка, 27 августа 2016 г., <http://bit.ly/2dUNwdp>, с. 1; УВКБ ООН, Заявление УВКБ ООН в ответ на заявление правительства Ирака о том, что семьи из Фаллуджи могут начинать возвращаться домой с 1 августа, 1 июля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/58209bfc4.html>; Musings on Iraq, Очистка Рамади от

или повреждение домов, занятие их новыми жильцами¹⁴⁷, повреждение или отсутствие объектов базовой инфраструктуры, медленное восстановление основных услуг и отсутствие возможностей заработка¹⁴⁸. Мониторинг состояния защиты в лагерях ВПЛ показывает, что значительное число семей ВПЛ предпочитает не возвращаться в районы, откуда они прибыли, до тех пор, пока не будут восстановлены такие объекты, как системы водо- и электроснабжения, школы и медицинские учреждения. ВПЛ также выражали обеспокоенность угрозами безопасности, с которыми они сталкиваются по возвращению, в том числе со стороны ИГИЛ¹⁴⁹ или иракских сил безопасности и связанных с ними проправительственных формирований¹⁵⁰.

38. В районах, куда люди возвращаются, различные местные субъекты, включая военные подразделения, контролируемые район, местные власти и племена, в обязательном порядке проверяют возвращающихся на предмет безопасности, а затем выдают разрешение на их возвращение¹⁵¹. В некоторых районах возвращение сдерживают

ВПЛ задерживается, 13 мая 2016 г., <http://bit.ly/2dZ2zxA>; Совет Безопасности ООН, Третий доклад Генерального секретаря, представляемый во исполнение пункта 7 резолюции 2233 (2015), 27 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/5731a1d74.html>, п. 62.

¹⁴⁷ MOM, Миллион иракцев вернулись домой: Матрица контроля перемещения MOM, октябрь 2016 г., <http://bit.ly/2f4RYCU>, с. 19-20; газета Wall Street Journal, Иракские семьи возвращаются в свои разоренные дома в Фаллудже, 18 сентября 2016 г., <http://on.wsj.com/2cUtiwT>. Возвратившиеся жители, которые не могут поселиться в своем бывшем жилище, могут быть вынуждены селиться в альтернативное жилье, таком как недостроенные здания, арендованные квартиры или несанкционированные поселения. По состоянию на октябрь 2016 г. MOM зарегистрировала более 11 тыс. возвратившихся семей, или около 11 процентов от их общего числа, которые не могут вернуться в свое предыдущее жилище. Этим семьям пришлось поселиться в жилье других типов, включая арендованные дома, гостиницы, принимающие семьи, несанкционированные поселения, культовые сооружения, школы, недостроенные или брошенные здания и другие неформальные места для проживания. В мухафазах Эрбиль и Анбар все возвратившиеся семьи поселились в своем бывшем жилье, тогда как в мухафазах Дияла, Салах-эд-Дин, Найнава и Киркук многие возвратившиеся семьи не смогли воспользоваться своим предыдущим местожительством, главным образом в результате разрушения или серьезного повреждения их домов, наличия ВПЛ и неразорвавшихся боеприпасов, занятия их домов другими людьми или отсутствия безопасности в их районе; MOM, Миллион иракцев вернулись домой: Матрица контроля перемещения MOM, октябрь 2016 г., <http://bit.ly/2f4RYCU>, с. 17-18. Существующие административные процедуры и судебные механизмы, как сообщают, недостаточны для удовлетворения претензий по поводу реституции собственности или компенсации за нее; УКГВ, Обзор гуманитарных потребностей, ноябрь 2015 г., <http://bit.ly/1RoAqvO>, с. 16.

¹⁴⁸ Бедственное положение перемещенных лиц в иракской провинции Анбар, 11 августа 2016 г., <http://bit.ly/2denBL6>; Совет по правам человека ООН, Доклад Специального докладчика по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц, 5 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/575fb8104.html>, п. 69; ООН-Хабитат, Правительство Японии выделило 15 млн. дол. США на проекты ООН-Хабитат в Ираке, 2 марта 2016 г., <http://bit.ly/1pnzOjS>; МООНСИ, Доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте в Ираке, 11 января 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56a09a304.html>, с. 7.

¹⁴⁹ Информация УВКБ ООН, ноябрь 2016 г. См. тж. УКГВ, Гуманитарный бюллетень по Ираку, сентябрь 2016 г., 15 октября 2016 г., <http://bit.ly/2e8Oyz7>, с. 3; УВКБ ООН, Ирак: оперативная сводка о ситуации в Мосуле, 22 сентября 2016 г., <http://bit.ly/2cUpjmC>.

¹⁵⁰ Информация УВКБ ООН, ноябрь 2016 г. См. тж. Международная амнистия, Перемещенные иракцы подвергаются жестокому обращению со стороны ополченцев и правительственных сил, 18 октября 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5806051a4.html>, с. 17; MRGI, Кризис перемещения в Ираке: безопасность и защита, март 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/573592d24.html>, с. 22, 23; МООНСИ, Доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте в Ираке, 11 января 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56a09a304.html>, с. 31; Al-Monitor, Перемещенные иракцы все еще ждут возвращения домой, 24 июня 2015 г., <http://almon.co/2ghm>.

¹⁵¹ Международная амнистия, Перемещенные иракцы подвергаются жестокому обращению со стороны ополченцев и правительственных сил, 18 октября 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5806051a4.html>, с. 17-18. Агентство Ассошиэйтед Пресс, Болезненное возвращение жителей иракской Фаллуджи после правления ИГИЛ, 26 сентября 2016 г., <http://daily.ay/2d8Zxvm>; Musings on Iraq, Продолжающийся кризис перемещения в Ираке, 1 марта 2016 г., <http://bit.ly/2dNBhvN>; МООНСИ, Доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте в Ираке, 11

местные субъекты, утверждающие, что данные районы сначала необходимо полностью обезопасить и разминировать, а также восстановить работу соответствующих служб¹⁵². Кроме того, создаются препятствия для возвращения на основании дискриминационных критериев, например, на почве этнической и религиозной принадлежности и (или) предполагаемых политических убеждений¹⁵³.

39. В то же время, местные власти, как сообщается, все сильнее подталкивают ВПЛ к возвращению в районы, откуда они прибыли, оказывают на них давление с этой целью или открыто вынуждают их возвращаться¹⁵⁴. По имеющейся информации, государственным чиновникам и сотрудникам служб безопасности из числа ВПЛ также дается указание возобновить работу в учреждениях, где они работали ранее, на освобожденных территориях¹⁵⁵. Другие принимают решение вернуться из-за тяжелого положения, в котором они оказались в тех районах, куда переселились. Многие живут там в крайне неблагоприятных условиях, располагая лишь временным жильем, которое не всегда находится в удовлетворительном состоянии, не имея достаточного доступа к медицинской помощи, продовольствию и водоснабжению¹⁵⁶. Жившие в Багдаде ВПЛ из Анбара возвращаются по причинам безопасности, особенно после нападений на крупнейший в Багдаде лагерь для ВПЛ «Эль-Салам»¹⁵⁷.
40. Начиная с середины 2015 года растет число граждан Ирака, решивших вернуться из Европы обратно в Ирак, в том числе в мухафазы Багдад, Эрбиль, Сулеймания, Басра и Наджаф¹⁵⁸. Среди причин возвращения иракские граждане указывают тяжелые

января 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56a09a304.html>, с. 7; Международный комитет спасения (IRC), Возвращение внутренне перемещенных лиц в Диялу в 2015 г., 15 октября 2015 г., <http://bit.ly/2en7DNY>.

¹⁵² Международная амнистия, Насильственное перемещение населения и намеренное разрушение имущества на севере Ирака, 20 января 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56a0800f4.html>, с. 6; Al-Monitor, Перемещенные иракцы все еще ждут возвращения домой, 24 июня 2015 г., <http://almon.co/2ghm>.

¹⁵³ См. выше раздел «Обращение с гражданскими лицами в районах, ранее контролируемых ИГИЛ».

¹⁵⁴ «Высказывалась также обеспокоенность тем, что в некоторых случаях возвращение в определенные районы поощрялось Правительством без полномасштабной оценки безопасности и защищенности в этих местах, а также тем, что не соблюдались критерии в отношении консультаций и согласия»; Совет по правам человека ООН, Доклад Специального докладчика по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц, 5 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/575fb8104.html>, п. 69. Например, в начале октября 2016 г. местные власти города Ширкат (мухафаза Салах-эд-Дин), по сообщениям, призвали ВПЛ вернуться домой. Город был отбит у ИГИЛ только в конце сентября 2016 г., и ИСБ все еще продолжали действия по обеспечению безопасности данного района. Как сообщалось, в начале октября 2016 г. ИГИЛ нанесло контрудар на этот район, захватив деревню к югу от Ширката; интернет-издание Middle East Monitor, Даеш отвоевывает территорию в Ираке, 8 октября 2016 г., <http://bit.ly/2dDoah2>; УВКБ ООН, Ирак: оперативная сводка о ситуации в Мосуле, 11 октября 2016 г., <http://bit.ly/2dxaSS5>. См. тж. выше п. 30.

¹⁵⁵ УВКПЧ, Зейд призывает направить усилия на защиту прав жертв, учитывая «ошеломляющие» масштабы страданий мирного населения в Ираке, 11 ноября 2016 г., <https://shar.es/1Iy59i>; организация EPIC, Мониторинг безопасности и гуманитарной ситуации в Ираке за 7-13 октября 2016 г., 13 октября 2016 г., <http://www.epic-usa.org/ishm82/>; УВКБ ООН, Ирак: оперативная сводка, 26 июля 2016 г., <http://bit.ly/2dY8o1v>, с. 2.

¹⁵⁶ УВКБ ООН, Ирак: оперативная сводка, 6 сентября 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57d00f944.html>, с. 2; MRGI, Кризис перемещения в Ираке: безопасность и защита, март 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/573592d24.html>, с. 5; УКГВ, Обзор гуманитарных потребностей на 2016 г., ноябрь 2015 г., <http://bit.ly/1RoAqvO>, с. 16. См. ниже раздел «Гуманитарная ситуация».

¹⁵⁷ Агентство Ассошиэйтед Пресс, ООН предупреждает об опасностях, которые подстерегают иракцев, перемещенных ИГ и возвращающихся домой, 28 июля 2016 г., <http://bit.ly/2eoqFCc>; УВКБ ООН, Ирак: оперативная сводка, 14 июля 2016 г., <http://bit.ly/2e3hly5>, с. 1; УВКБ ООН, Ирак: оперативная сводка, 11 июля 2016 г., <http://bit.ly/2dm0Cun>. См. тж. сноску 95 выше.

¹⁵⁸ За период с января по июнь 2016 г. 7087 иракцев получили помощь для возвращения в Ирак из разных европейских стран по Программе помощи в добровольном возвращении и реинтеграции МОМ (AVRR), тогда как в 2015 г. в рамках Программы возвратились 3607 чел., а в 2014 г. – 1280; МОМ, Бюллетень по Программе помощи в добровольном возвращении и реинтеграции (AVRR), № 2016/1 (январь-июнь), сентябрь 2016 г., <http://bit.ly/2dlySap>, с. 2; МОМ, Программа помощи в добровольном возвращении и реинтеграции (AVRR) в 2015 г. – основные факты, январь 2016 г., <http://bit.ly/2fQvCbS>, с. 14, 68. Остальные вернулись по финансируемым правительством программам возвращения или за собственный счет; газета

условия в местах приема; задержки в процедурах предоставления убежища и соответственно - задержки в получении надежного законного статуса, доступа к услугам и возможности воссоединения семьи; трудности в интеграции; страх стать жертвой нападений в стране убежища; желание воссоединиться с родственниками, живущими в Ираке¹⁵⁹.

Гуманитарная ситуация

41. Ирак переживает усиливающийся гуманитарный кризис на фоне продолжающегося конфликта, ограниченного доступа гуманитарных организаций, ослабления механизмов урегулирования кризиса и дефицита финансирования¹⁶⁰. В результате конфликта, непрерывного перемещения населения и нарушения работы соответствующих служб гуманитарные потребности резко возросли. По оценкам, на данный момент в гуманитарной помощи нуждаются более 10 млн. чел. во всех регионах Ирака, или почти треть населения страны, включая ВПЛ, возвращающихся лиц, беженцев из Сирии и других стран¹⁶¹, а также лиц, проживающих на территориях, подконтрольных ИГИЛ¹⁶². Эта цифра резко контрастирует с количеством людей, которые в настоящее время охвачены помощью гуманитарных организаций, - всего

USA Today, Иракские беженцы возвращаются домой: «Европа нас не приветила», 9 июня 2016 г., <http://usat.ly/1t8Anj7>; корпорация ABC, Тысячи иракцев возвращаются домой, ибо их европейские мечты разбиты, 13 апреля 2016 г., <http://ab.co/2fQxLEr>; Агентство Рейтер, Некоторые иракцы возвращаются домой, разочарованные бюрократизмом Германии в отношении убежища, 28 января 2016 г., <http://reut.rs/23tJARj>.

¹⁵⁹ Газета USA Today, Иракские беженцы возвращаются домой: «Европа нас не приветила», 9 июня 2016 г., <http://usat.ly/1t8Anj7>; телеканал Аль-Джазира, Езиды покидают Европу и возвращаются в охваченный войной Ирак, 9 мая 2016 г., <http://aje.io/pfwq>; газета The National, Мечты разбиты, карманы пусты: иракские мигранты возвращаются домой из Европы, 4 мая 2016 г., <http://bit.ly/2fdV8Ej>; корпорация ABC, Тысячи иракцев возвращаются домой, ибо их европейские мечты разбиты, 13 апреля 2016 г., <http://ab.co/2fQxLEr>; журнал Time, Представляем иракских беженцев, решивших уехать из Германии, 31 марта 2016 г., <http://ti.me/1MEYSgD>; газета Нью-Йорк Таймс, Разочарованные Европой, тысячи иракских мигрантов возвращаются домой, 4 февраля 2016 г., <http://nyti.ms/1UOh5rt>; газета Вашингтон Пост, Не найдя счастья в Европе, некоторые иракцы возвращаются домой, 30 декабря 2015 г., <http://wpo.st/A3HC2>. См. тж. МОМ, Миграционные потоки из Ирака в Европу, февраль 2016 г., <http://iomiraq.net/file/6110/download>, с. 18, 21.

¹⁶⁰ «С ухудшением положения людям становится все сложнее справиться с жизненными трудностями. По меньшей мере два миллиона человек начинают второй год жизни на положении перемещенных лиц. Это привело к истощению их сбережений и повысило спрос на средства к существованию на фоне роста социальной напряженности. Происходит стремительное ухудшение условий жизни в принимающих общинах в связи с тем, что семьи, великодушно приютившие потерявших кров родственников и соседей, быстро нищают»; Совет Безопасности ООН, Второй доклад Генерального секретаря, представляемый во исполнение пункта 7 резолюции 2233 (2015), 26 января 2016 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/56af0cb83.html>, п. 65. По состоянию на 13 ноября 2016 г. было получено только 62 процента объема финансирования, необходимого для реализации Плана гуманитарного реагирования (ПГР) для Ирака. Актуальную информацию о состоянии финансирования см. в Financial Tracking Service, HRP for Iraq 2016, дата доступа – 13 ноября 2016 г., <https://ftsbeta.unocha.org/appeals/1117/summary>. Недостаток финансирования привел к закрытию или переносу начала реализации более половины из 226 проектов, предусмотренных в Плане гуманитарного реагирования на 2016 г. До конца 2016 г., возможно, придется закрыть еще 60 программ, если не будет обеспечено дополнительное финансирование, что повлияет на способность гуманитарных партнеров предоставлять первоочередную жизненно необходимую помощь всем нуждающимся иракцам; УКГВ, Гуманитарный кризис в Мосуле, 9 ноября 2016 г., <http://bit.ly/2fRVoNw>, с. 2.

¹⁶¹ В Ираке находится более 225 тыс. сирийских беженцев, преимущественно в Иракском Курдистане; УВКБ ООН, Меры реагирования на проблему сирийских беженцев в регионе – Ирак, дата последнего обновления – 30 сентября 2016 г., <http://data.unhcr.org/syrianrefugees/country.php?id=103>. Кроме того, на 30 сентября 2016 г. в Ираке находится еще 47,5 тыс. беженцев, преимущественно из Ирана, Палестины и Судана; информация УВКБ ООН, ноябрь 2016 г.

¹⁶² УКГВ, Ирак – основные цифры, дата доступа – 13 ноября 2016 г., <http://www.unocha.org/iraq>.

лишь 7,3 млн. чел.¹⁶³ Учитывая масштаб и сложность гуманитарного кризиса, в августе 2014 года ООН объявила положение в Ираке «чрезвычайной ситуацией третьей степени», что характеризует наивысший уровень кризиса, и с тех пор этот уровень ежегодно подтверждается¹⁶⁴.

42. Ожидается, что военное наступление с целью освобождения Мосула только усугубит и без того крайне тяжелую гуманитарную ситуацию, при этом гуманитарные организации пытаются подготовиться к кризису, принимающему угрожающие масштабы¹⁶⁵, в условиях острого дефицита средств¹⁶⁶. По оценкам ООН, последствия предстоящей военной операции могут затронуть от 1,2 до 1,5 млн. чел., из которых 700 тыс. возможно будут нуждаться в срочной гуманитарной помощи, включая жилье, продовольствие, воду и медицинскую помощь¹⁶⁷. Гуманитарная операция в Мосуле станет «единственной в своем роде по масштабу и сложности гуманитарной операцией в мире в 2016 году»¹⁶⁸. По оценкам, к концу 2016 года в Ираке 12-13 млн. человек возможно будут нуждаться в гуманитарной помощи¹⁶⁹.
43. Особую тревогу вызывает гуманитарная ситуация в районах, контролируемых ИГИЛ, и в районах, где происходит конфликт, так как население этих районов по-прежнему практически не получает – или получает в очень ограниченном количестве – базовые услуги, продовольствие и другие товары, а доступ международных организаций к этому населению по большей мере невозможен¹⁷⁰. Стороны конфликта также обвиняются в том, что они устанавливают в гражданских районах условия, близкие к

¹⁶³ Там же.

¹⁶⁴ МООНСИ, ООН объявило положение в Ираке «чрезвычайной ситуацией третьей степени», чтобы обеспечить более эффективные меры гуманитарного реагирования, 19 августа 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/53f323334.html>.

¹⁶⁵ Газета The Independent, ООН «далеко не готова» решать проблему полутора миллиона людей, которые будут перемещены из Мосула вследствие сражения с ИГИЛ, 6 октября 2016 г., <http://ind.pn/2dMstEL>; агентство IRIN, Мосул: решающий момент для гуманитарных организаций, 27 сентября 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57eb79964.html>; телерадиокомпания Deutsche Welle, Мосул: близится следующая гуманитарная катастрофа, 19 августа 2016 г., <http://dw.com/p/1Jlzf>.

¹⁶⁶ В свете значительных дополнительных гуманитарных потребностей, связанных с реагированием на чрезвычайную ситуацию в Мосуле, ООН в июне 2016 г. выступила со специальным призывом о финансировании. На 13 ноября 2016 г. было предоставлено 64 процента необходимого финансирования. Веб-сайт Financial Tracking Service, Mosul Flash Appeal 2016, дата доступа – 13 ноября 2016 г., <https://ftsbeta.unocha.org/appeals/2880/summary>. Как следствие ограниченности финансирования, ключевые компоненты комплекса мер реагирования на ситуацию в Мосуле, включая лагерь для экстренного размещения людей, по имеющимся сведениям, крайне недофинансированы; УКГВ, Гуманитарный бюллетень по Ираку за сентябрь 2016 г., 15 октября 2016 г., <http://bit.ly/2e8Oyz7>, р. 3; УКГВ, Чрезвычайный призыв по Мосулу, 20 июля 2016 г., <http://bit.ly/2d9dZTV>.

¹⁶⁷ УВКБ ООН, По мере приближения наступления на Мосул УВКБ ООН активизирует работу по планированию, 29 сентября 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57ee552f4.html>; УКГВ, Гуманитарный бюллетень по Ираку, июль-август 2016 г., 29 августа 2016 г., <http://bit.ly/2duUdAQ>, с. 3.

¹⁶⁸ УКГВ, Чрезвычайный призыв по Мосулу, 20 июля 2016 г., <http://bit.ly/2dNzbug>, с. 2.

¹⁶⁹ Совет Безопасности ООН, Доклад Генерального секретаря, представленный в соответствии с резолюцией 2299 (2016), 25 октября 2016 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/5821ca344.html>, п. 56.

¹⁷⁰ «Доступ международных гуманитарных организаций на большую часть территории мухафаз Анбар и Найнава остается ограниченным или невозможным. В других мухафазах возможность доступа зависит от конфликта, в контексте которого доступ в спорные районы варьируется, а некоторые территории находятся под контролем вооруженных групп»; УВКБ ООН, Информационный бюллетень по Ираку, октябрь 2016 г., <http://bit.ly/2fs6qgz>. «В мухафазах Анбар, Найнава, Салах эд-Дин и Киркук и в южной части Эрбиля продолжаются активные боевые действия. В Багдаде и Дияле ситуация в плане безопасности также остается нестабильной, ограничивая доставку гуманитарной помощи»; Совет Безопасности ООН, Третий доклад Генерального секретаря, представляемый во исполнение пункта 7 резолюции 2233 (2015), 27 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/5731a1d74.html>, п. 55. См. тж. Государственный департамент США, Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2015 г. – Ирак, 13 апреля 2016 г., <http://www.state.gov/documents/organization/253137.pdf>, с. 40; Совет по правам человека ООН, Доклад Специального докладчика по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц, 5 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/575fb8104.html>, пп. 17, 23.

осадным, а также, что они намеренно препятствуют доставке продуктов питания и гуманитарной помощи гражданскому населению¹⁷¹.

44. По имеющимся сообщениям, в районах, куда перемещаются переселенцы, местные власти и общины, крайне перегружены, а качество предоставляемых услуг, уровень оказания которых был невысок еще до начала последнего конфликта, только ухудшилось: речь идет о снабжении питьевой водой, создании необходимых санитарных условий, вывозе твердых бытовых отходов, образовании и здравоохранении¹⁷². По имеющимся сведениям, особенно страдают от неудовлетворительного качества оказания услуг ВПЛ, которые зачастую лишены своих обычных источников доходов и отрезаны от традиционных систем социальной и прочей поддержки¹⁷³. Члены наименее обеспеченных домохозяйств и домохозяйств, возглавляемых женщинами, часто сталкиваются с наиболее серьезными проблемами в поиске работы или возможностей получения заработка в районах переселения, и многие из них вынуждены прибегать к негативным стратегиям выживания¹⁷⁴.

¹⁷¹ Поступали сообщения о случаях голодной смерти в районах, контролируемых ИГИЛ; организация EPC, Забытая линия фронта в Хавидже, 30 сентября 2016 г., <http://bit.ly/2e43bIe>; Иракская обсерватория по правам человека, Иракское правительство до сих пор молчит о гуманитарном кризисе в Хавидже, 19 сентября 2016 г., <http://bit.ly/2d9cDs9>; Центр новостей ООН, Ирак: продовольственная помощь от специализированного агентства ООН достигла 30 тыс. жителей Кайяры, два года живущих в блокаде, 6 сентября 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57d0164b40e.html>; ХРВ, Ирак: жители Фаллуджи голодают в блокаде, 7 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57061b234.html>; УВКБ ООН, Ирак: оперативная сводка, 21 июля 2016 г., <http://bit.ly/2dYIAkL>, с. 2; Центр новостей ООН, Агентство ООН по делам беженцев начинает доставлять помощь семьям, бегущим из осажденной Фаллуджи, 27 мая 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/574bea4140b.html>; газета Wall Street Journal, Из-за блокады Фаллуджи, оккупированной ИГИЛ, жители города голодают, 31 января 2016 г., <http://on.wsj.com/ISRWCw>.

¹⁷² «Многим приходится испытывать серьезные трудности, жить в недостроенных зданиях, временных убежищах или мечетях. Многие не могут найти постоянную работу, нерегулярно питаются из-за нехватки денег, с трудом платят за аренду и с большими сложностями могут отдать детей в школу»; УВКБ ООН, Наступление на Мосул вызывает рост масштабов перемещения населения в Ираке, 21 сентября 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57e2b29219.html>. «Сотни тысяч людей, в том числе представители всех этнических и религиозных общин, живут в крайне тяжелых условиях, иногда под угрозой насилия или дальнейшего перемещения, имея лишь ограниченный и часто недостаточный доступ к жилью, медицинской помощи, еде и водоснабжению. Хотя существует ряд образовательных инициатив, многие внутренне перемещенные дети не получают никакого другого образования, кроме той начальной школьной подготовки, которая может быть обеспечена в таких общинах. Многие внутренне перемещенные лица практически лишены финансовых средств и имеют крайне ограниченные перспективы в отношении трудоустройства и источников средств к существованию»; Совет по правам человека ООН, Доклад Специального докладчика по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц, 5 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/575fb8104.html>, п. 23.

¹⁷³ «Зачастую имеет место дефицит рабочих мест для населения в целом, поэтому у перемещенных лиц практически нет никаких перспектив трудоустройства или ведения деятельности, приносящей доход. В некоторых случаях они находят кратковременную или поденную оплачиваемую работу, а имеющие финансовые средства могут начать доходную деятельность в незначительных масштабах. Для большинства, однако, работы практически нет, а имеющиеся у них средства быстро истощаются»; Совет по правам человека ООН, Доклад Специального докладчика по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц, 5 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/575fb8104.html>, п. 29. «Способность людей, долгое время находящихся на положении перемещенных лиц, найти стабильную работу по-прежнему крайне ограничена. (...) Только 36 процентов перемещенных домохозяйств страны имеют постоянный заработок и могут позволить себе удовлетворять свои основные потребности, тогда как около 2 млн. чел. не имеют никакой поддержки в виде источника стабильного дохода. Кроме того, 85 процентов всех перемещенных домохозяйств в Ираке имеют долги, что вызывает тревогу»; УКГВ, План гуманитарного реагирования по Ираку на 2016 г., декабрь 2015 г., <http://bit.ly/1U3LFAI>, с. 29, 30.

¹⁷⁴ «В результате почти двухлетнего правления ИГИЛ ВПЛ находятся в отчаянном финансовом положении. Уязвимые семьи быстро истощают продуктивные активы, чтобы удовлетворять ежедневные бытовые потребности, так как в районах перемещения возможности в отношении источников средств к существованию ограничены. Многие обращаются к негативным стратегиям выживания, например, уменьшают питание, занимают деньги, а в худшем случае – прибегают к детскому труду, проституции, продаже органов и нищенствованию»; MRGI, Кризис перемещения в Ираке, март 2016 г.,

45. Гуманитарные партнеры с трудом обеспечивают новоприбывших перемещенных гражданских лиц жильем, так как возможности размещения в существующих лагерях ВПЛ практически полностью исчерпаны, а создание дополнительных объектов для размещения требует финансовых средств и выделения земельных участков¹⁷⁵. На момент подготовки настоящего документа масштабы перемещения были ограничены: в частности, немногим более 50 процентов новых ВПЛ ищут убежища в лагерях, а оставшаяся часть расселяется в принимающих общинах – в частном секторе или в жилье, находящемся в аварийном состоянии¹⁷⁶. В случае массового перемещения населения из Мосула существующие лагеря не смогут принять все семьи, нуждающиеся в жилье, и многих придется направлять в заранее определенные «пункты экстренного реагирования», не предоставляющие полноценное жилье и базовые услуги¹⁷⁷.
46. В результате конфликта, перемещения и изъятия документов многие ВПЛ не имеют самых необходимых документов. Это не дает им возможности получать базовые услуги, сковывает свободу их передвижения, ограничивает въезд в относительно более безопасные районы, а также повышает риск необоснованного ареста¹⁷⁸.

<http://www.refworld.org/docid/573592d24.html>, с. 5. См. тж. Совет по правам человека ООН, Доклад Специального докладчика по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц, 5 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/575fb8104.html>, п. 29.

¹⁷⁵ УКГВ, Гуманитарный бюллетень по Ираку за сентябрь 2016 г., 15 октября 2016 г., <http://bit.ly/2e8Oyz7>, с. 1-2; агентство Рейтер, Перед ограниченной в средствах ООН встают колоссальные проблемы в связи с наступлением на Мосул, 13 октября 2016 г., <http://reut.rs/2e0hFqt>; газета The Daily Beast, Миллион беженцев может превратить победу в Мосуле в поражение, 10 октября 2016 г., <http://thebea.st/2d6dvIQ>; телеканал Аль-Джазира, «Масштабный кризис»: ожидается, что Мосул покинут полтора миллиона человек, 29 сентября 2016 г., <http://aje.io/he64>; УВКБ ООН, Наступление на Мосул вызывает рост масштабов перемещения населения в Ираке, 21 сентября 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57e2b29219.html>; газета Гардиан, Маленькая передышка для иракцев, перемещенных из-за боев за Мосул, 3 августа 2016 г., <http://bit.ly/2dVlcEa>; NRC/IDMC, В поисках безопасности в Ираке, июль 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/582098104.html>, с. 12.

¹⁷⁶ УКГВ, Гуманитарный кризис в Мосуле, 1 ноября 2016 г., <http://bit.ly/2fa0KCq>, с. 1; УКГВ, Чрезвычайный призыв по Мосулу, 20 июля 2016 г., <http://bit.ly/2d9dZTv>, с. 2.

¹⁷⁷ В худшем случае экстренное укрытие может понадобиться 700 тыс. чел. На момент подготовки данного документа свыше 20 тыс. новых ВПЛ размещено в лагерях. Имеются возможности для размещения еще 40 тыс. ВПЛ в семи лагерях, а еще 450 тыс. мест строится или планируется; УКГВ, Гуманитарный кризис в Мосуле, 9 ноября 2016 г., <http://bit.ly/2fRVoNw>. См. тж. УКГВ, Гуманитарный бюллетень по Ираку за сентябрь 2016 г., 15 октября 2016 г., <http://bit.ly/2e8Oyz7>, с. 3; газета The Daily Beast, Миллион беженцев может превратить победу в Мосуле в поражение, 10 октября 2016 г., <http://thebea.st/2d6dvIQ>; телеканал Аль-Джазира, «Масштабный кризис»: ожидается, что Мосул покинут полтора миллиона человек, 29 сентября 2016 г., <http://aje.io/he64>.

¹⁷⁸ «В Ираке документы о гражданском состоянии выдаются и продлеваются в местных отделах регистрации актов гражданского состояния по месту происхождения лица, где хранятся оригиналы документов – а такая перспектива на данный момент для многих ВПЛ нереальна. В ответ на масштабное перемещение населения, продолжающееся с 2014 года, в разных частях страны были открыты альтернативные отделы регистрации актов гражданского состояния, которые продлевают срок действия удостоверений личности (но не других документов); сфера их географического охвата, однако, ограничена, и многие ВПЛ, как следствие, не могут получить документы о гражданском состоянии. Административные процедуры восстановления утерянных документов очень длительны и предполагают большие расходы, в частности, административные сборы и транспортные расходы. Доступ к документам может зависеть от успешного разрешения гражданско-правовых исков (например, в случае регистрации брака, развода, выдачи свидетельства о смерти)». «Доступ к юридическим документам оказался одной из самых сложных проблем для ВПЛ на всей территории Ирака. Отсутствие необходимых документов может привести к прекращению оказания основных государственных услуг и гуманитарной помощи. (...) ВПЛ, оказавшиеся без документов, часто считаются нелегальными жителями, и иногда их несколько дней держат под стражей, пока не будет проведена проверка на благонадежность. Это особенно характерно для Иракского Курдистана и мухафазы Киркук»; MRGI, Кризис перемещения в Ираке: безопасность и защита, март 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/573592d24.html>, с. 18-19, 20. См. тж. УВКБ ООН, Еженедельная сводка информации по защите, Мосул, 29 октября – 4 ноября 2016 г., 4 ноября 2016 г., <http://bit.ly/2fsroVI>; УВКБ ООН, Актуальная ИСП для оценки доступности

Позиция УВКБ ООН относительно возвращения лиц, ищущих убежище, из Ирака

47. В создавшейся ситуации УВКБ ООН призывает государства воздерживаться от принудительного возвращения выходцев из районов Ирака, охваченных военными действиями, из районов, освобожденных от ИГИЛ, в которых сохраняется нестабильная и небезопасная ситуация или районов, подконтрольных ИГИЛ. Такие лица, в том числе те, кто получил отказ по ходатайствам о международной защите, не должны возвращаться ни в районы, из которых они прибыли, ни в какие-либо другие районы страны. Многие иракцы из этих районов потенциально соответствуют критериям статуса беженца, установленным Конвенцией 1951 года¹⁷⁹. Если установлено, что критерии, предусмотренные Конвенцией 1951 года, не могут быть применены, то целесообразным представляется применение более широкого ряда критериев определения статуса беженца, указанных в соответствующих региональных нормативно-правовых актах¹⁸⁰, или же предоставление дополнительных форм защиты¹⁸¹. В зависимости от индивидуальных обстоятельств

альтернативы внутреннего бегства или перемещения внутри страны (АВП/АБВ) в мухафазе Багдад для арабов-суннитов из подконтрольных ИГИЛ районов, май 2016 г.,

<http://www.refworld.org/docid/575537dd4.html>, с. 27-28; Совет по правам человека ООН, Доклад Специального докладчика по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц, 5 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/575fb9ab4.html>, пп. 14, 54; УКГВ, План гуманитарного реагирования по Ираку на 2016 г., декабрь 2015 г., <http://bit.ly/1U3LFAI>, с. 7, 16; УКГВ, Обзор гуманитарных потребностей на 2016 г., ноябрь 2015 г., <http://bit.ly/1RoAqvO>, с. 7; веб-сайт Humanitarian Practice Network (HPN), Кризис идентичности? Документы для перемещенных лиц в Ираке, октябрь 2015 г., <http://bit.ly/1QJpxZ9>.

¹⁷⁹ Конвенция 1951 г. о статусе беженцев [Конвенция о статусе беженцев («Конвенция 1951 года»), 28 июля 1951 г., Сборник международных договоров ООН, т. 189, с. 137, <http://www.refworld.org.ru/docid/4714a6812.html>] и Протокол 1967 г. к ней [Протокол, касающийся статуса беженцев, 31 января 1967 г., Сборник международных договоров ООН, т. 606, с. 267, <http://www.refworld.org.ru/docid/4c064d9b2.html>]. Иракцы, происходящие из районов Ирака, не подпадающих под действие Позиции УВКБ ООН относительно возвращения граждан, несомненно, также могут соответствовать критериям, установленным в Конвенции 1951 г. о беженцах.

¹⁸⁰ В зависимости от того, в какой стране обращаются за международной защитой лица, происходящие из Ирака, на них могут распространяться положения тех или иных региональных нормативно-правовых актов; см. Конвенция по конкретным аспектам проблем беженцев в Африке («Конвенция ОАЕ»), 10 сентября 1969 г., Сборник международных договоров ООН, т. 1001, с. 45, <http://www.refworld.org.ru/docid/528634864.html>, Картагенская декларация о беженцах, принятая на коллоквиуме по теме «Международная защита беженцев в Центральной Америке, Мексике и Панаме: юридические и гуманитарные проблемы», 22 ноября 1984 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/52809f8a4.html>. Хотя Картагенская декларация не является обязательным для исполнения региональным актом, включенное в нее определение понятия «беженец» приобрело особую значимость в регионе, не в последнюю очередь благодаря его включению в 14 национальных законов и государственную практику. Руководящие указания по толкованию определения понятия «беженец», данного в Картагенской декларации, приведены в документе УВКБ ООН, Обобщенные выводы по толкованию расширенного определения термина «беженец», приведенного в Картагенской декларации 1984 г., по результатам «круглого стола», состоявшегося 15-16 октября 2013 г. в Монтевидео (Уругвай), 7 июля 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/53c52e7d4.html>.

¹⁸¹ Лица, ищущие убежище, из этих районов Ирака, которые обращаются за международной защитой в государствах-членах Европейского Союза и которые не признаны беженцами, могут подпадать под действие статьи 15 Квалификационной директивы ЕС как лица, нуждающиеся в дополнительной защите [Европейский Союз, Директива 2011/95/EU Европейского Парламента и Совета от 13 декабря 2011 г. по стандартам для квалификации граждан третьих стран или лиц без гражданства в качестве бенефициаров международной защиты, по единому статусу для беженцев или для лиц, имеющих право на дополнительную защиту, и по содержанию предоставляемой защиты (переработанная) («Квалификационная директива»), 13 декабря 2011 г., <http://www.refworld.org/docid/4f06fa5e2.html>].

каждого отдельного заявителя, возможно, потребуется рассмотреть положения об исключении¹⁸².

48. В случаях, когда сотрудники, принимающие решения, рассматривают возможность применения альтернативы внутреннего бегства или перемещения внутри страны, именно сотрудник, принимающий решение, обязан определить, в какой конкретно район будет перемещен человек, и доказать, что в отношении этого района соблюдаются требования о приемлемости и целесообразности предлагаемой альтернативы перемещения¹⁸³. При сложившихся обстоятельствах, с учетом масштабов внутреннего перемещения населения, ввиду острого гуманитарного кризиса, усиливающихся меж-общинных противоречий, ограничений на въезд и проживание практически во всех частях страны, а также учитывая усиливающееся давление на ВПЛ с целью их преждевременного возвращения в те районы, из которых они прибыли после их освобождения от ИГИЛ, УВКБ ООН считает неуместной позицию государств, которые отказывают прибывшим из Ирака лицам в международной защите на основании применения альтернативы внутреннего бегства или перемещения внутри страны. Вышеупомянутая альтернатива уместна только в исключительных случаях, если человек может на законных основаниях переехать в предложенный район и проживать там¹⁸⁴, если в этом месте он повторно не подвергнется опасности нанесения ему серьезного вреда¹⁸⁵, и если у него есть тесные родственные связи в соответствующем районе, а его родственники изъявляют желание и имеют возможность его поддерживать¹⁸⁶. Ввиду тяжелых гуманитарных условий во многих частях страны, особенно в районах, где проживает большое количество ВПЛ, родственники, сами находящиеся в состоянии внутреннего перемещения, как правило, не рассматриваются как имеющие возможность оказывать такую поддержку¹⁸⁷.

¹⁸² УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 5: Применение положений об исключении согласно статье 1 F Конвенции о статусе беженцев 1951 года, 4 сентября 2003 г., HCR/GIP/03/05, <http://www.refworld.org.ru/docid/51f8f6a85.html>.

¹⁸³ УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 4: альтернатива бегства или перемещения внутри согласно статье 1 A (2) Конвенции 1951 года и/или Протокола 1967 года, касающихся статуса беженца, 23 июля 2003 г., HCR/GIP/03/04, <http://www.refworld.org.ru/docid/51f8f69c0.html>, пп. 33-35.

¹⁸⁴ Отсутствие в необходимых случаях поручителя и (или) отсутствие документов может привести к аресту и (или) давлению на предмет возвращения в район, где ранее имели место преследования. Районы, в которых лицо может подвергаться давлению со стороны местных властей на предмет возвращения в район, который ранее находился под контролем ИГИЛ, не являются приемлемой альтернативой внутреннего бегства. См. выше п. 30.

¹⁸⁵ См. раздел «Обращение с гражданскими лицами - выходцами из регионов, ранее или в настоящее время контролируемых ИГИЛ, в подконтрольных центральному правительству или РПК районах». См. тж. УВКБ ООН, Актуальная ИСП для оценки доступности альтернативы внутреннего бегства или перемещения внутри страны (АВП/АБВ) в мухафазе Багдад для арабов-суннитов из подконтрольных ИГИЛ районов, май 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/575537dd4.html>, пп. 11-15.

¹⁸⁶ При оценке приемлемости альтернативы внутреннего бегства, особенно в районах, где проживает большое количество ВПЛ, необходимо учитывать такие аспекты, как экономические ограничения в целом и растущая бедность, которые влияют на широкие слои иракского населения. Факторы, которые следует принимать во внимание, включают, в частности, конкуренцию за доступ к источникам средств к существованию, жилью и государственным услугам. См. выше раздел «Гуманитарная ситуация».

¹⁸⁷ Подробные указания по применению альтернативы внутреннего бегства или перемещения внутри страны, а также критериев приемлемости и целесообразности см. в документе УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 4: альтернатива бегства или перемещения внутри согласно статье 1 A (2) Конвенции 1951 года и/или Протокола 1967 года, касающихся статуса беженца, 23 июля 2003 г., HCR/GIP/03/04, <http://www.refworld.org.ru/docid/51f8f69c0.html>.