

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
15 July 2010
Russian
Original: English

Совет по правам человека**Пятнадцатая сессия**

Пункт 9 повестки дня

**Расизм, расовая дискриминация, ксенофобия и
связанные с ними формы нетерпимости:****последующие меры и осуществление****Дурбанской декларации и Программы действий****Доклад Специального докладчика по вопросу
о современных формах расизма, расовой
дискриминации, ксенофобии и связанной с ними
нетерпимости об осуществлении резолюций
Генеральной Ассамблеи 63/162 и 64/147***Резюме*

Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи 63/162 и 64/147, в которых Генеральная Ассамблея просила Специального докладчика подготовить для Совета по правам человека доклад об осуществлении этих резолюций. Настоящий доклад содержит обновленную информацию в дополнение к предыдущему докладу, представленному Специальным докладчиком Генеральной Ассамблеи (A/64/295) и содержащему информацию о деятельности, осуществляемой государствами в соответствии с резолюцией 63/162. Специальный докладчик представит более подробный доклад, содержащий информацию от государств и других заинтересованных сторон, Генеральной Ассамблеи на ее шестьдесят пятой сессии в соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи 54/147.

Настоящий доклад посвящен вызовам в области прав человека и демократии, создаваемым экстремистскими политическими партиями, движениями и группами, в том числе группами неонацистов и "бритоголовых", а также сходными движениями экстремистской идеологии. После краткого введения Специальный докладчик рассматривает вопрос о том, каким образом эти партии, движения и группы могут бросать вызов правозащитным принципам недискриминации, правам на жизнь и личную безопасность, правам на свободу выражения мнений, на собрания и на ассоциацию, а также демократии.

Содержание

| | <i>Пункты</i> | <i>Стр.</i> |
|--|---------------|-------------|
| I. Введение | 1–2 | 3 |
| II. Вызовы, создаваемые экстремистскими политическими партиями, движениями и группами, в том числе группами неонацистов и "бритоголовых", а также сходными движениями экстремистской идеологии | 3–21 | 3 |
| A. Правозащитный принцип недискриминации | 6–10 | 4 |
| B. Права на жизнь и на личную безопасность..... | 11–13 | 5 |
| C. Права на свободу выражения мнений, на собрания и ассоциацию . | 14–16 | 6 |
| D. Демократия | 17–21 | 7 |
| III. Выводы и рекомендации | 22–33 | 8 |

I. Введение

1. Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи 63/162 и 64/147, в которых Генеральная Ассамблея просила Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости подготовить для Совета по правам человека доклад об осуществлении вышеуказанных резолюций. В настоящем докладе Специальный докладчик представляет обновленную информацию в дополнение к предыдущему докладу, представленному Генеральной Ассамблее (A/64/295) и содержащему информацию о деятельности, осуществляемой государствами в связи с резолюцией 63/162. Специальный докладчик хотел бы проинформировать Совет о том, что более подробный доклад, содержащий информацию от государств и других заинтересованных сторон, будет представлен Ассамблее на ее шестьдесят пятой сессии.

2. В настоящем докладе Специальный докладчик рассматривает вызовы в области прав человека и демократии, создаваемые экстремистскими политическими партиями, движениями и группами, в том числе группами неонацистов и "бритоголовых", а также сходными движениями экстремистской идеологии. Он рассматривает вопрос о том, каким образом эти партии, движения и группы могут бросать вызов правозащитным принципам недискриминации, правам на жизнь и на личную безопасность, правам на свободу выражения мнений, на собрания и ассоциацию, а также демократии.

II. Вызовы, создаваемые экстремистскими политическими партиями, движениями и группами, в том числе группами неонацистов и "бритоголовых", а также сходными движениями экстремистской идеологии

3. В своей идеологии и деятельности экстремистские партии, движения и группы, в том числе группы неонацистов и "бритоголовых", а также сходные движения экстремистской идеологии чаще всего, в явной или завуалированной форме, опираются на нетерпимость, дискриминацию, изоляцию и ксенофобию. Их продолжающееся существование само по себе представляет серьезную проблему не только для целого ряда основных прав и свобод человека, но и в более общем плане для демократии.

4. С момента учреждения в 1993 году мандата по современным формам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимостью, мандатарии и нынешний Специальный докладчик имели возможность во время официальных визитов в страны изучить вопрос об экстремистских политических партиях, движениях и группах. При этом они изучали вызовы, создаваемые этими группами для прав человека, в том числе акты насилия и дискриминации на почве расизма и ксенофобии или подстрекательство к ним, и выработывали конкретные рекомендации в этом отношении. Данные вопросы, в частности, поднимались во время официальных поездок в Соединенные Штаты Америки (E/CN.4/1995/78/Add.1), Бразилию (E/CN.4/1996/72/Add.1), Германию (E/CN.4/1996/72/Add.2 и A/HRC/14/43/Add.2), Францию (E/CN.4/1996/72/Add.3), Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии (E/CN.4/1996/72/Add.4), Чешскую Республику (E/CN.4/2000/16/Add.1), Россий-

скую Федерацию (A/HRC/4/19/Add.3), Италию (A/HRC/4/19/Add.4), Эстонию (A/HRC/7/19/Add.2), Латвию (A/HRC/7/19/Add.3) и Литву (A/HRC/7/19/Add.4).

5. Для целей настоящего доклада Специальный докладчик хотел бы обратить особое внимание на некоторые из вызовов, создаваемых экстремистскими политическими партиями, движениями и группами. К ним относятся вызовы, касающиеся: а) правозащитного принципа недискриминации; б) прав на жизнь и на личную безопасность; в) прав на свободу выражения, на собрания и на ассоциацию; и г) демократии. Специальный докладчик хотел бы подчеркнуть, что перечень вопросов, рассматриваемых в докладе, не следует считать исчерпывающим.

А. Правозащитный принцип недискриминации

6. Экстремистские политические партии, движения и группы зачастую исповедуют и пропагандируют идеологию, поощряющую расовую дискриминацию, ксенофобию и связанную с ними нетерпимость, и ставят под сомнение основополагающий правозащитный принцип недискриминации. Действительно, эти партии, движения и группы нередко подстрекают, скрыто или явно, к дискриминации определенных групп людей, в частности, в отношении их доступа к занятости, образованию, жилью или их права на голосование или получение гражданства.

7. Активизация экстремистских политических партий, движений и групп в том или ином обществе часто связана с тем, что традиционные политические партии сталкиваются с трудностями, а иногда и вовсе не способны адекватно решать определенные социальные и экономические проблемы, связанные, в частности, с иммиграцией, безработицей и отсутствием безопасности. Действительно, на почве повсеместного недовольства населения такие партии, движения и группы нередко возлагают вину за наблюдаемые отсутствие безопасности и социальноэкономические проблемы на определенные группы населения и предлагают зачастую упрощенные и популистские решения. В этих условиях своей идеологией и деятельностью экстремистские политические партии, движения и группы часто усиливают расистские и ксенофобские настроения, возлагая основную ответственность за проблемы, вызывающие у населения чувство обеспокоенности и неуверенности, на определенные уязвимые группы, в том числе на мигрантов, беженцев, просителей убежища или представителей меньшинств. В этой связи Специальный докладчик с сожалением отмечает, что существует глубоко укоренившаяся тенденция воспринимать миграцию как реальную угрозу социальной сплоченности, национальной идентичности или безопасности общества. Так, во времена экономических потрясений Специальному докладчику приходилось получать сообщения, в которых отмечалось, что мигрантов обвиняют в "краже" рабочих мест у граждан.

8. Кроме этого, экстремистские партии, движения и группы часто провоцируют дискриминацию утверждениями о том, что только они являются правомочными носителями национальной идентичности в стране. История изобилует примерами того, как экстремистские партии, движения и группы заявляли о себе как об единственных правомочных носителях национальной идентичности в стране, в результате чего занимаемая ими позиция вносила глубокий раскол в общество. Так, эти партии, движения и группы нередко трактовали понятие национальной идентичности упрощенно для целей определения того, кого можно считать частью единой общности, а кого – чужеродными элементами. Тем самым настойчиво подчеркивалось понятие "инаковости", которое использова-

лось для проведения искусственных различий между определенными категориями населения. В наиболее крайних проявлениях это, к сожалению, влекло за собой жесткую, а иногда и необратимую категоризацию людей и как следствие социальную изоляцию и дискриминацию определенных лиц или групп лиц.

9. Как правило, принцип недискриминации считается одним из наиболее важных принципов в области прав человека и потому закреплен во всех ключевых международных конвенциях по правам человека. В этой связи Специальный докладчик хотел бы подчеркнуть, что акты дискриминации или подстрекательства к ней напрямую запрещены международным правом прав человека. По этой причине государства обязаны воздерживаться от дискриминации лиц или групп лиц, в частности, по признаку цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения; предупреждать такую дискриминацию, в том числе со стороны вооруженных негосударственных субъектов; и принимать меры к тому, чтобы каждый человек на своей территории мог на практике пользоваться всеми правами человека без какой-либо дискриминации.

10. В отношении "подстрекательства к дискриминации" Специальный докладчик хотел бы, в частности, напомнить о том, что статья 20 Международного пакта о гражданских и политических правах гласит, что "всякое выступление в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющее собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, должно быть запрещено законом".

В. Права на жизнь и на личную безопасность

11. В некоторых случаях риторика экстремистских политических партий, движений и групп не ограничивается пропагандой дискриминации в отношении определенных групп; иногда она публично и напрямую подстрекает людей к совершению актов насилия во имя экстремистской идеологии и оправдывает применение насилия к определенным группам населения или к зданиям, памятникам, историческим и религиозным объектам. Даже когда экстремистские политические партии, движения и группы не призывают к насилию напрямую и открыто, их идеология и деятельность могут способствовать возникновению обстановки, ведущей к эскалации насилия.

12. В этом контексте совершение расистских и ксенофобских преступлений лицами и группами лиц, тесно связанными с экстремистскими движениями, представляет собой значительную проблему для обществ, характеризующихся все большим разнообразием. Специальный докладчик выражает глубокую обеспокоенность по поводу сообщений о запугивании, посягательствах, нападениях, избиениях, побивании камнями, ножевых ранениях и даже убийствах людей только на основании их предполагаемой национальной или этнической принадлежности, цвета их кожи или других внешних признаках. Мигранты, беженцы, просители убежища и представители меньшинств, очевидно, принадлежат к тем уязвимым группам, против которых направлены такие действия, представляющие собой грубое нарушение прав на жизнь и личную безопасность, гарантированных соответственно статьями 6 и 9 Международного пакта о гражданских и политических правах.

13. Расистские и ксенофобские преступления способны не только разрушать жизнь их жертв, но и иметь серьезные последствия для общества в целом, нагнетая атмосферу страха, особенно если виновные не наказываются. В этой связи Специальный докладчик хотел бы подчеркнуть, что такие преступления должны выявляться и решительно пресекаться государствами при помощи за-

конодательных и иных мер. Например, крайне важно, чтобы законы стран предусматривали уголовную ответственность за действия, мотивированные расовой ненавистью или ксенофобией, или квалифицировали расизм или ксенофобию какотягчающее обстоятельство, предусматривающее более суровые меры наказания. Государства должны также обеспечить, чтобы виновные привлекались к ответственности по закону. Кроме того, следует подробно инструктировать и обучать сотрудников правоохранительных и судебных органов, с тем чтобы помочь им действенно и адекватно реагировать на расистские и ксенофобские преступления. Также важно вести сбор точных и актуальных данных о расистских и ксенофобских преступлениях с их разбивкой по этническому признаку, поскольку это может стать источником информации для принятия политических решений о противодействии таким преступлениям. Кроме того, государства должны обеспечить, чтобы жертвы получали информацию о своих правах и имели возможность прибегать к правосудию, в том числе получать возмещение за нанесенный ущерб. Это особенно важно с учетом того, что жертвы расовой ненависти и ксенофобии часто принадлежат к маргинализированным группам общества и могут не знать, куда обращаться с жалобами, или не проявлять желания сообщать о преступлениях в правоохранительные органы по причине недоверия или боязни мести, особенно если они являются нелегальными иммигрантами.

С. Права на свободу выражения мнений, на собрания и ассоциацию

14. В ходе противодействия нетерпимой, дискриминационной или ксенофобской риторике и деятельности экстремистских политических партий, движений и групп государства сталкиваются со сложной дилеммой. Государства должны не только принимать меры по противодействию такого рода риторике и деятельности, но и обеспечивать, чтобы в соответствии с международным правом прав человека все лица и группы лиц в полной мере осуществляли свое право на свободу выражения мнений, а также обязаны разрешать всем политическим партиям, движениям и группам функционировать и пользоваться правом на свободу собраний и ассоциации. В своем итоговом документе Конференция по обзору Дурбанского процесса заявляет, что "право на свободу мнений и их свободное выражение представляет собой одну из главных основ демократического плюралистического общества, и подчеркивает далее ту роль, которую эти права могут играть в борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости во всем мире". Таким образом, сложность заключается в определении того, в каких случаях ограничение прав на свободу выражения мнений, собрания и ассоциацию может быть оправдано.

15. В этой связи международное право прав человека определяет случаи, когда такие ограничения допускаются. Так, например, применительно к праву на свободу выражения мнений статья 19 Международного пакта о гражданских и политических правах гласит, что пользование правом на свободу убеждений "налагает особые обязанности и ответственность. Оно может быть, следовательно, сопряжено с некоторыми ограничениями, которые, однако, должны быть установлены законом и являться необходимыми: а) для уважения прав и репутации других лиц; б) для охраны государственной безопасности, общественного порядка (*ordre public*), здоровья и нравственности населения". Статья 20 Пакта ограничивает также и право на свободу выражения мнений. В данном случае "всякое выступление в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющее собой подстрекательство к дискриминации,

вражде или насилию, должно быть запрещено законом". Применительно к правам на свободу собраний и ассоциации в статьях 21 и 22 Пакта подчеркивается, что пользование этими правами не подлежит никаким ограничениям, кроме тех, которые налагаются законом и которые необходимы в демократическом обществе в интересах государственной или общественной безопасности, общественного порядка (*ordre public*), охраны здоровья и нравственности населения или защиты прав и свобод других лиц. Кроме того, статья 4 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации также определяет, в каких случаях ограничения права на свободу выражения мнений, на собрания и ассоциацию должны быть санкционированы государствами, если они сталкиваются с распространением идей, основанных на расовом превосходстве, или с подстрекательством к расовой дискриминации.

16. Специальный докладчик отмечает, что решение на предмет того, какие действия или проявления отвечают критериям, предусмотренным статьями 19–22 Международного пакта о гражданских и политических правах и статьей 4 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, в конечном счете лучше всего принимать после доскональной оценки конкретных обстоятельств каждого случая. Это решение должно основываться на четко определенных критериях и соответствии международным стандартам и выноситься независимым и беспристрастным судом или трибуналом с учетом местных условий, истории, культуры и политического контекста.

D. Демократия

17. Отличительной особенностью демократии является возможность вести полемику и свободно распространять идеи, которые могут отличаться друг от друга или даже конкурировать друг с другом. В этом контексте международное право прав человека обеспечивает право всех граждан принимать участие в ведении государственных дел как непосредственно, так и через посредство выбранных представителей; и голосовать и быть избранными на подлинных выборах, обеспечивающих свободное волеизъявление избирателей¹. Специальный докладчик считает, что демократическое общество должно обеспечивать всем людям возможность принимать участие в ведении государственных дел, обсуждать и даже критиковать существующую систему, а также выдвигать предложения в интересах преобразований и прогресса, в том числе такие, которые воспринимаются как радикальные. Тем не менее существенно важно создать гарантии недопущения деятельности экстремистских политических партий, движений и групп, которая попирает демократические принципы и права человека, в том числе принципы недискриминации и равенства.

18. Пространство, отводимое в демократическом обществе общественной полемике и участию в общественной жизни, несомненно, позволяет вести и постоянно укреплять обмен мнениями. Вместе с тем экстремистские политические партии, движения и группы тоже научились умело использовать это открытое пространство для распространения своей идеологии расизма, ксенофобии и нетерпимости, бросая тем самым серьезный вызов демократическому государственному устройству. Действительно, эти партии, движения и группы доказали свою способность влиять на политическую дискуссию и сводить ее к вопросам, касающимся собственной повестки дня, нередко основанной на расистской или ксенофобской идеологии. Выдвигая упрощенные и популистские

¹ См. Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 25.

решения о том, как решать сложные проблемы, затрагивающие значительную часть населения (в частности, в связи с безработицей, отсутствием безопасности или иммиграцией), эти партии, движения и группы завоевывают поддержку избирателей. Тем самым они вынуждают традиционные политические партии в ответ заострять внимание на этих больных вопросах, что при отсутствии адекватных решений может, в свою очередь, провоцировать расистские и националистические настроения и нетерпимость в обществе, подрывая прогрессивную политику, направленную на защиту уязвимых групп.

19. Демократические общества выработали различные стратегии противодействия экстремистским политическим партиям, движениям и группам. В этой связи Специальный докладчик хотел бы выразить свою признательность политическим партиям, которые приняли решение не ассоциировать себя с экстремистскими политическими партиями. При этом он отмечает, что в некоторых случаях традиционные политические партии идут на создание коалиций с экстремистскими политическими партиями, тем самым обеспечивая им политическую легитимность и возможность управления государственными делами, благодаря чему они получают возможность осуществлять свою дискриминационную повестку дня.

20. Специальный докладчик с удовлетворением отмечает случаи принятия независимыми и беспристрастными судебными органами решений о прекращении финансирования или, в качестве крайней меры, роспуске экстремистских политических партий, движений и групп в связи с их незаконной деятельностью. Тем не менее Специальный докладчик хотел бы обратить внимание на способность экстремистских политических партий, движений и групп вновь возникать под другими названиями и в другом статусе и таким образом продолжать пропагандировать свою ненавистническую повестку дня.

21. В этой связи Специальный докладчик хотел бы подчеркнуть крайнюю важность того, чтобы политические партии закладывали в основу своих программ и деятельности уважение основных прав и свобод человека, демократии и законности. В силу этого он хотел бы подчеркнуть роль, которую политические лидеры могут и должны играть в борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Он особо отмечает то обстоятельство, что политическим лидерам, учитывая их аудиторию и моральный авторитет, тем более важно осуждать и опровергать любые политические заявления, разжигающие расизм и ксенофобию.

III. Выводы и рекомендации

22. Экстремистские политические партии, движения и группы, в том числе группы неонацистов и "бритоголовых" и сходные с ними движения экстремистской идеологии, представляют собой серьезный вызов не только для целого ряда основных прав и свобод человека, но и в более широком плане для демократии в целом. Специальный докладчик считает, что несмотря на то, что эти партии, движения и группы принимают различный облик, ни один регион мира не застрахован от этого явления. Хотя наиболее эффективные ответные меры должны быть ориентированы на специфику конкретных стран и, следовательно, должны обеспечивать учет политических, исторических, экономических и социокультурных реалий каждого государства, Специальный докладчик хотел бы предложить несколько общих рекомендаций, которые приводятся ниже.

23. Специальный докладчик призывает все государства проявлять большую бдительность по отношению к экстремистским политическим партиям, движениям и группам, которые скрыто или явно содействуют распространению идей, основанных на расовом превосходстве или ненависти, подстрекательству к расовой дискриминации и ксенофобии, а также актам насилия или подстрекательству к таким актам, направленным против определенных групп лиц. Он подчеркивает, что для повышения уровня бдительности может потребоваться принятие или более строгий контроль за исполнением законодательных мер, а также широкий диапазон других дополнительных мер.

24. В отношении законодательных мер Специальный докладчик призывает государства – участники Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации полностью выполнять свои международные обязательства. В соответствии со статьей 4 Конвенции государства-участники:

а) объявляют караемым по закону преступлением всякое распространение идей, основанных на расовом превосходстве или ненависти, всякое подстрекательство к расовой дискриминации, а также все акты насилия или подстрекательства к таким актам, направленным против любой расы или группы лиц другого цвета кожи или этнического происхождения, а также предоставление любой помощи для проведения расистской деятельности, включая ее финансирование;

б) объявляют противозаконными или запрещают организации, а также организованную и всякую другую пропагандистскую деятельность, которые поощряют расовую дискриминацию и подстрекают к ней, и признают участие в таких организациях или в такой деятельности преступлением, караемым законом;

в) не разрешают национальным или местным органам государственной власти и государственным учреждениям поощрять расовую дискриминацию или подстрекать к ней.

25. Специальный докладчик также призывает государства полностью выполнять статьи 19-22 Международного пакта о гражданских и политических правах, которые гарантируют права на свободу выражения мнений на собрания и ассоциацию и определяют налагаемые на эти права ограничения.

26. Специальный докладчик отмечает, что государственные деятели и, в частности, политики обладают большими возможностями для влияния на общественную полемику, поскольку обращаются к широкой аудитории. В связи с этим он подчеркивает, что государственные деятели должны привлекаться к ответственности за нетерпимые высказывания, поощряющие дискриминацию и насилие и создающие атмосферу страха среди уязвимых групп.

27. Что касается совершения расистских и ксенофобских преступлений лицами и группами лиц, тесно связанными с экстремистскими политическими партиями, движениями и группами, то Специальный докладчик призывает государства гарантировать права на жизнь и личную безопасность, а также на защиту от насилия или телесных повреждений. В этой связи он настоятельно призывает государства принять меры по противодействию насилию по расовым мотивам и обеспечить доступ жертв к эффективным средствам правовой защиты, включая право добиваться спра-

ведливого и адекватного возмещения за любой ущерб, причиненный в результате такого насилия. Он также настоятельно призывает государства включить в свое внутреннее уголовное законодательство норму, согласно которой совершение преступления с расистским или ксенофобским мотивом или целью является отягчающим обстоятельством, влекущим более суровое наказание.

28. Органы правопорядка и сотрудники судебных органов играют важнейшую роль при осуществлении мер, предпринимаемых государствами для предотвращения расистских и ксенофобских преступлений и применения по ним санкций. Поэтому Специальный докладчик рекомендует государствам разработать обязательные программы обучения по вопросам прав человека, обращая особое внимание на акты насилия, совершаемые на почве расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. В частности, необходимо организовывать специальное обучение, с тем чтобы в распоряжении имелись необходимые предписания, процедуры и средства, позволяющие выявлять, расследовать и регистрировать расистские и ксенофобские преступления.

29. Специальный докладчик рекомендует государствам активизировать усилия по непосредственному взаимодействию с группами общественности, в особенности с уязвимыми группами, которые подвергаются особой угрозе в плане расистских и ксенофобских преступлений. В этой связи он призывает государства вести диалог с заинтересованными общинами для того, чтобы рассеивать их опасения, создавать атмосферу доверия между полицией и общинами, поощрять обращения в полицию по поводу таких преступлений и способствовать повышению качества сбора данных о расистских и ксенофобских преступлениях правоохранными органами. Специальный докладчик считает, что такие данные помогают разрабатывать подлинно эффективную политику и программы по противодействию преступлениям и инцидентам на расовой почве, оценке и мониторингу эффективности принимаемых мер и, при необходимости, пересмотру законодательства.

30. Как было подтверждено в ходе Всемирной конференции по борьбе против расизма 2001 года, политические платформы и организации, опирающиеся на расизм, ксенофобию или доктрины расового превосходства и связанную с ними дискриминацию, несовместимы с демократией и транспарентной и подотчетной системой управления. Специальный докладчик также напоминает, что сохранение демократии крайне необходимо для предупреждения, пресечения и искоренения всех форм и проявлений расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. В этой связи он подчеркивает ключевую роль, которая принадлежит политическим лидерам и политическим партиям, и призывает их реагировать на популистские и свехупрощенные заявления экстремистских политических партий, движения и групп, вновь и вновь излагая реальные факты, имеющие отношение к проблемам, порождаемым, в частности, иммиграцией, отсутствием безопасности и безработицей, и опровергая лишние логики утверждения вескими аргументами.

31. Кроме того, Специальный докладчик рекомендует политическим партиям добиваться справедливой представленности национальных или этнических, религиозных и языковых меньшинств на всех уровнях своей партийной системы, обеспечивая, чтобы их политические и правовые системы отражали многокультурный характер и разнообразие их общества.

Он также рекомендует им закладывать в основу своих программ и своей деятельности уважение основных прав и свобод человека, демократии и законности. В этом контексте политическим партиям следует отказываться от вступления в какие-либо альянсы с экстремистскими партиями расистского или ксенофобского толка с целью формирования большинства, обладающего политической властью в соответствующем государстве.

32. Далеко не достаточно реагировать на экстремистские политические партии, движения и группы исключительно с правовой точки зрения. Само по себе ограничение прав на свободу выражения мнений, на собрания и ассоциацию или жесткое регулирование деятельности политических партий не вызовет тех изменений в умонастроениях, представлениях и дискурсах, которые необходимы для того, чтобы предупреждать появление экстремистских политических партий, движений и групп или давать им отпор. Необходимо бороться с коренными причинами этого явления, задействуя более широкий комплекс политических мер, направленных на обуздание расизма и ксенофобии. В этой связи Специальный докладчик рекомендует государствам предпринять конкретные шаги для повышения осведомленности населения о пагубных последствиях идеологии и деятельности экстремистских политических партий, движений и групп. Просвещение является ключевым фактором для поощрения демократических ценностей и прав человека и воспитания чувства терпимости, взаимопонимания и уважения с раннего возраста. Построению плюралистического и открытого для всех общества могут способствовать и другие творческие решения. Среди них могут быть инициативы в области межкультурного диалога, художественные выставки и постановки или конференции. Они могут помочь создать пространство, в котором различные группы населения смогут взаимодействовать и обсуждать конкретные проблемы по своему выбору.

33. В заключение Специальный докладчик особо подчеркивает ту роль, которую играет гражданское общество в укреплении терпимости, взаимопонимания, демократических принципов и прав человека. В этой связи он рекомендует государствам тесно сотрудничать со всеми значимыми представителями гражданского общества при разработке и осуществлении мер, направленных на противодействие экстремистским политическим партиям, движениям и группам и в более широком плане на борьбу против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимостью.