



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
19 September 2008
Russian
Original: English

Шестьдесят третья сессия

Пункт 62(b) повестки дня

**Ликвидация расизма и расовой дискриминации:
всеобъемлющее осуществление и последующие
меры по выполнению Дурбанской декларации
и Программы действий**

Глобальные усилия, направленные на полную ликвидацию расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и всеобъемлющее осуществление и принятие последующих мер по выполнению Дурбанской декларации и Программы действий

Доклад Генерального секретаря*

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	2
II. Полученные материалы	3
III. Последняя информация о мероприятиях	12
A. Механизмы и договорные органы Организации Объединенных Наций в области прав человека	14
B. Деятельность управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека	16
IV. Выводы	19

* Настоящий доклад представляется после установленного срока с тем, чтобы отразить в нем самую последнюю полученную информацию.



I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 62/220 Генеральной Ассамблеи. Генеральная Ассамблея в пункте 6 этой резолюции признала, что «расизм, расовая дискриминация, ксенофобия и связанная с ними нетерпимость проявляются по признакам расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения и что человек может быть жертвой множественных или отягченных форм дискриминации и по другим связанным с этим признакам, таким как пол, язык, религия, политические или иные убеждения, социальное происхождение, имущественное, сословное или иное положение». В пункте 8 Генеральная Ассамблея подчеркнула, что «государства обязаны принимать эффективные меры по борьбе с преступными деяниями, мотивированными расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью, в том числе меры для того, чтобы такие мотивы рассматривались в качестве отягчающего обстоятельства для целей назначения наказания, не допускать, чтобы эти преступления оставались безнаказанными, и обеспечивать верховенство закона».

2. В связи с этим в пункте 9 Ассамблея настоятельно призвала «все государства провести обзор своего иммиграционного законодательства, политики и практики и, при необходимости, пересмотреть их, с тем чтобы они были свободны от расовой дискриминации и совместимы с их обязательствами согласно международным документам по правам человека». Именно с учетом этого в пункте 53 Ассамблея просила Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят третьей сессии доклад о выполнении настоящей резолюции.

3. Настоящему докладу предшествовал доклад Генерального секретаря (A/62/480), который был представлен в соответствии с резолюцией 61/149 Генеральной Ассамблеи и посвящен глобальным усилиям, предпринимавшимся в период с августа 2006 года по июль 2007 года в целях осуществления этой резолюции и последующих мер по выполнению Дурбанской декларации и Программы действий, принятых на Всемирной конференции 2001 года по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с этим нетерпимостью.

4. В настоящем докладе содержится резюме полученной информации о принятых мерах. При подготовке доклада Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) направило вербальные ноты государствам-членам, органам Организации Объединенных Наций, региональным организациям, национальным учреждениям по вопросам прав человека и неправительственным организациям, обратившись к ним с просьбой представить к 30 июня 2008 года информацию об осуществлении резолюции 62/220 Генеральной Ассамблеи.

5. В ответ на эту просьбу испрошенную информацию Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) представили 13 государств-членов, а именно Босния и Герцеговина, Грузия, Исламская Республика Иран, Испания, Ливан, Мексика, Румыния, Словакия, Тунис, Хорватия, Швейцария, Ямайка и Япония. Органы Организации Объединенных Наций, региональные организации, национальные учреждения по правам человека и неправительственные организации не представили ника-

ких материалов. Полученная от государств-членов информация приводится в обобщенном виде в настоящем докладе. С оригиналами полученных материалов можно ознакомиться в Секретариате.

II. Полученные материалы

Государства-члены

Босния и Герцеговина

6. Босния и Герцеговина сообщила, что Конституция страны предусматривает прямой запрет на расовую дискриминацию. Босния и Герцеговина привержена принципу соблюдения прав человека и основных свобод, и положения Европейской конвенции о правах человека включены в ее Конституцию в качестве ее неотъемлемого элемента и являются нормами прямого действия в правовой системе страны. В связи с этим следует отметить, что статья 14 Европейской конвенции о правах человека гласит следующее: «пользование правами и свободами, признанными в настоящей Конвенции, должно быть обеспечено без какой бы то ни было дискриминации по признаку пола, расы, цвета кожи, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, принадлежности к национальным меньшинствам, имущественного положения, рождения или по любым иным признакам». Согласно информации, представленной Боснией и Герцеговиной, все лица на ее территории пользуются правами человека и свободами, предусмотренными в Европейской конвенции о правах человека. Проводя в жизнь политику искоренения расовой дискриминации, Босния и Герцеговина принимает меры на законодательном, судебном и административном уровнях.

7. Как участник Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации Босния и Герцеговина в 2005 году представила доклад Комитету по ликвидации расовой дискриминации (см. ERD/464/Add.1). Рассмотрев этот доклад, Комитет в своих заключительных замечаниях сформулировал для Боснии и Герцеговины подробные рекомендации, ответы на которые она планирует представить во втором периодическом докладе об осуществлении Конвенции. Второй периодический доклад Боснии и Герцеговины был получен УВКПЧ 25 августа 2008 года.

Хорватия

8. Хорватия сообщила, что ее Конституция предусматривает запрет на дискриминацию по признакам расы, цвета кожи, пола, языка, религии, вероисповедания, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного или сословного положения, образования, социального статуса и по любым другим признакам. Свободы и права могут быть ограничены только законом в целях защиты свобод и прав других лиц, а также по соображениям охраны правопорядка, общественной нравственности и здоровья населения. В каждом отдельном случае любое ограничение свободы или прав должно быть соразмерно потребности в таком ограничении.

9. Хорватия сообщила также, что согласно статье 39 ее Конституции запрещаются и караются уголовными санкциями подстрекательство к войне и при-

менение насилия, мотивированные национальной, расовой или религиозной ненавистью либо нетерпимостью в любой другой форме. Равенство гарантируется также согласно другим статьям Конституции (статьи 15, 16, 23, 33, 44–47).

10. Согласно информации, представленной Хорватией, дискриминация представляет собой преступное деяние, и положения уголовного законодательства, предусматривающие наказание за нее, претерпели ряд серьезных изменений. Так, в статью 174 Уголовного кодекса поправки вносились несколько раз (в 2003, 2004, 2005 и 2006 годах). Правовое определение этого преступления было существенно расширено. Был расширен также перечень признаков, по которым проявляется дискриминация, к которым были добавлены религия, язык, политические или иные убеждения, имущественное или сословное положение, образование, социальный статус, сексуальная ориентация и некоторые другие признаки. Статья 174 предусматривает далее наказание за совершение соответствующих правонарушений в виде лишения свободы на срок от шести месяцев до пяти лет.

11. Хорватия отметила также, что Закон о труде предусматривает запрет на дискриминацию в области занятости. Закон о равноправии мужчин и женщин представляет собой общую основу для обеспечения защиты и поощрения гендерного равенства, а Закон об однополых союзах запрещает любую дискриминацию, прямую или косвенную, по признаку сексуальной ориентации, причем подстрекательство к дискриминации приравнивается к дискриминации. Конституционный закон о правах национальных меньшинств предусматривает запрет на все формы дискриминации, мотивированные принадлежностью к тому или иному национальному меньшинству.

Грузия

12. Грузия сообщила, что согласно статье 14 Конституции страны все лица на территории Грузии равны перед законом независимо от расы, цвета кожи, языка, пола, религии, политических или иных убеждений, национальной, этнической или социальной принадлежности и т.д. Все люди независимо от расы, национальности и этнического происхождения пользуются равными правами и юридическими гарантиями без какой-либо дискриминации.

13. В статье 142 Уголовного кодекса Грузии расовая дискриминация признается уголовным преступлением и определяется как деяние, совершенное в целях разжигания национальной или расовой ненависти или конфликта, оскорбления национального достоинства, прямого или косвенного ограничения прав человека или предоставления преимуществ по признаку расы, цвета кожи, социального статуса и национальной или этнической принадлежности. В качестве меры наказания предусмотрено лишение свободы на срок до трех лет. То же деяние, совершенное с применением насилия, угрожающего жизни или здоровью, или с угрозой применения такого насилия либо с использованием своего служебного положения наказывается лишением свободы на срок от двух до пяти лет. То же преступное деяние, совершенное группой лиц или приведшее к смерти человека или любым другим серьезным последствиям, наказывается лишением свободы на срок от четырех до семи лет. Далее в Кодексе в качестве преступного деяния признается преследование за взгляды, религию или убеждения и за политическую, религиозную, профессиональную или научную деятельность (статья 156). Нетерпимость, мотивированная расой, религией, на-

циональной или этнической принадлежностью, считается обстоятельством, отягчающим ответственность за преступное поведение.

14. Грузия сообщила, что 26 сентября 2007 года правительство страны приняло план действий на 2007–2009 годы по осуществлению политики обеспечения равноправия мужчин и женщин. Грузия присоединилась к Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации 16 апреля 1999 года и признает компетенцию Комитета по ликвидации расовой дискриминации в пределах его юрисдикции принимать и рассматривать сообщения от отдельных лиц или групп лиц, которые утверждают, что они являются жертвами нарушения Грузией каких-либо прав, изложенных в вышеупомянутой Конвенции.

Иран (Исламская Республика)

15. Исламская Республика Иран сообщила, что наиболее серьезным последствием ослабления усилий по борьбе с расизмом стал новый всплеск мотивированного расизмом и ксенофобией насилия, направленного против этнических, культурных и религиозных общин. Согласно представленной Исламской Республикой Иран информации, появление новых форм дискриминации является также одним из отрицательных последствий борьбы с терроризмом и маргинализации Дурбанской декларации и Программы действий.

16. Учитывая, что правительство Исламской Республики Иран придает важное значение борьбе с расизмом и расовой дискриминацией, 19–21 февраля 2001 года в преддверии Всемирной конференции по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с этим нетерпимостью в стране было организовано подготовительное совещание азиатских стран. Что касается предстоящей Конференции по обзору Дурбанского процесса, то Иран отметил, что как член Бюро Подготовительного комитета он активно участвует в процессе подготовки.

17. Что касается иранского общества, то правительство сообщило, что, как гласит статья 19 Конституции, «граждане Исламской Республики Иран независимо от их племенного или этнического происхождения пользуются равными правами; цвет кожи, раса, язык не являются привилегией». Правительство стремится обеспечить реализацию на практике этих принципов в рамках проводимой политики и принимаемых мер. В контексте усилий по поощрению и защите прав человека правительство приняло ряд различных мер, в том числе ввело запрет на использование сотрудниками судебных органов при исполнении своих служебных обязанностей насмешливых и унижительных слов или формулировок, которые могут оскорбить чувства или эмоции слушающих.

18. Был принят документ об искоренении нищеты, призванный облегчить тяжелое материальное положение таких уязвимых групп населения, как пожилые люди, женщины, инвалиды и бездомные дети. Принимаются также меры, направленные на повышение качества жизни и улучшение положения этнических групп, прежде всего в сфере образования. Правительство сообщило, что доступ к образованию основан на принципах равенства. Согласно действующим законам все учащиеся независимо от их расы, языка и этнической или национальной принадлежности имеют право посещать образовательные учреждения страны.

Ямайка

19. Ямайка сообщила, что истоки расовой терпимости в стране следует искать в разнородном этническом составе ее населения. Это этническое многообразие подчеркивается в национальном девизе, который гласит «Из многих один народ». По данным правительства, расизм и расовая дискриминация не проявляются на Ямайке так открыто, как в других странах. В целом сегодня наиболее сильно расизм проявляется в экономических отношениях и в неравномерном распределении богатства. Таким образом, именно отсутствие открытых проявлений расизма и расовой дискриминации на Ямайке объясняет тот факт, что в стране нет официальных структур и механизмов по борьбе с такими проявлениями.

20. Что касается общих законоположений, то глава III Конституции Ямайки гарантирует предоставление и защиту основных прав и свобод всем лицам на Ямайке независимо от расы, места происхождения, политических убеждений, цвета кожи, вероисповедания и пола лишь при том условии, что соблюдаются права и свободы других людей и интересы государства. Основные права включают право на жизнь, свободу, личную неприкосновенность, осуществление права собственности и защиту со стороны закона; свободу совести, право на выражение мнений и мирные собрания и создание ассоциаций; а также право на уважение частной и семейной жизни. Раздел 24 Конституции гарантирует защиту от дискриминации по различным признакам. Он предусматривает, что никто не должен подвергаться дискриминационному обращению со стороны любого лица, действующего на основании статутного права или во исполнение функций любого государственного учреждения или любого государственного органа власти.

21. В ответе Ямайки уточняется, что права и свободы, провозглашенные в Конституции, включая свободу выражения мнений, гарантируются и защищаются при условии соблюдения прав и свобод других людей и интересов государства. Следует отметить, что в связи с этим содержание передач местных радиостанций и телевизионных каналов отслеживается Комиссией Ямайки по телерадиовещанию. Органы власти Ямайки не отмечают никаких признаков появления движений, основанных на идеях расизма и дискриминации, включая антисемитизм, антиарабизм и исламофобию. Правительство сообщило также, что Ямайка является участником Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и что принимаются меры с целью обеспечить своевременное представление докладов Комитету и рассмотрение вынесенных им рекомендаций.

22. Что касается всеобъемлющего осуществления и последующих мер по выполнению Дурбанской декларации и Программы действий, то Ямайка по-прежнему привержена делу их полного осуществления и будет продолжать оценивать ход работы на национальном уровне в рамках подготовки к проведению в 2009 году Конференции по обзору Дурбанского процесса. Недавно Ямайка приняла участие в региональном совещании стран Латинской Америки и Карибского бассейна по подготовке к Конференции по обзору Дурбанского процесса, которое было проведено в Бразилиа 17–19 июня 2008 года.

23. В рамках осуществления Дурбанской декларации и Программы действий Ямайка и другие страны Карибского сообщества (КАРИКОМ) стали инициаторами принятия Генеральной Ассамблеей резолюций 61/19 и 62/122, в которых

Ассамблея объявила 25 марта Международным днем памяти жертв рабства и трансатлантической работорговли, который будет отмечаться ежегодно, и предложила заинтересованным сторонам делать взносы в добровольный фонд для установки в здании Организации Объединенных Наций постоянного мемориала, посвященного этой трагедии и наследию рабства и трансатлантической работорговли. Обе эти резолюции соответствуют положениям пунктов 101 и 102 Дурбанской декларации, в которых говорится о необходимости борьбы с наследием рабства и содействия восстановлению достоинства жертв работорговли и рабства. На национальном уровне в связи с двухсотлетней годовщиной отмены трансатлантической работорговли был учрежден Национальный комитет Ямайки по празднованию двухсотлетия.

Япония

24. Правительство Японии сообщило, что Япония присоединилась к Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации в 1995 году. Япония выразила намерение бороться с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью во всех их формах в соответствии с положениями Конвенции. Статья 14 Конституции Японии гласит, что все люди равны перед законом. Япония сообщила также, что она является участником Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и Международного пакта о гражданских и политических правах, которые также предусматривают запрет на дискриминацию по различным признакам. Во исполнение своих обязательств по Конституции и согласно положениям пактов Япония стремится построить общество, свободное от всех форм расовой и этнической дискриминации. Япония будет продолжать принимать меры в целях формирования общества, где каждый человек уважался бы как личность и мог полностью проявить свои индивидуальные качества.

25. Правительство Японии сообщило также, что распространение и выражение любых дискриминационных по расовому признаку идей, наносящих ущерб чести или авторитету какого-либо лица или группы лиц, признаются уголовно наказуемыми согласно положениям Уголовного кодекса. Уголовно наказуемыми являются также любые насильственные действия, мотивированные расовой дискриминацией или побуждающие к ней.

Ливан

26. Ливан сообщил, что в его Конституции гарантируются недискриминация и равноправие для всех. Ливан входит в число государств — основателей Организации Объединенных Наций и как таковой привержен принципам Организации Объединенных Наций, которые были закреплены в декларациях и конвенциях о правах человека и находят отражение во всех аспектах жизни в Ливане.

27. Ливан сообщил, что в его Уголовном кодексе расизм, расовая дискриминация, ксенофобия и связанная с ними нетерпимость не признаются в качестве преступных деяний, поскольку в нем не содержится их конкретных определений. Вместе с тем иски от жертв расизма и дискриминации принимаются на основании положений Конституции и законодательных актов. Расизм, как он определяется в Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, не имеет в Ливане широкого распространения. Ливан сообщил

также, что проблемы рабочих-мигрантов, нанимающихся в Ливане на работу в качестве домашней прислуги, не имеют ничего общего с расизмом, расовой дискриминацией и ксенофобией.

Мексика

28. Правительство Мексики сообщило, что оно приняло ряд важнейших законодательных и административных мер по борьбе с расизмом. Что касается законодательных мер, то 14 августа 2001 года в статью 1 Конституции был добавлен новый пункт, в котором провозглашен запрет на дискриминацию по различным признакам, включая религию, национальное или этническое происхождение, пол, возраст, инвалидность, состояние здоровья, социальный статус, убеждения и семейное положение. В 2003 году был принят Федеральный закон о предупреждении и искоренении дискриминации. Согласно его статье 4 дискриминация определяется как любое различие, исключение или ограничение, основанное на различных признаках, и включает в себя все проявления ксенофобии и антисемитизма.

29. Правительство сообщило также, что для претворения в жизнь этого закона был создан Национальный совет по предупреждению дискриминации. В задачи Совета входит координация принимаемых федеральным правительством мер по борьбе с расизмом. Для этого Совет разработал целый ряд национальных программ по борьбе с дискриминацией и содействует внесению в законодательство изменений в интересах лиц, подвергающихся дискриминации. В настоящее время Совет разрабатывает программу по борьбе с дискриминацией на период 2008–2013 годов. Кроме того, в 2008 году были внесены поправки в Общий закон о населении с целью отменить уголовное наказание за нерегистрируемую миграцию и запретить создание центров превентивного задержания.

30. Что касается осуществления и принятия последующих мер по выполнению Дурбанской декларации и Программы действий, правительство подчеркивает, что Национальной комиссии по правам человека поручено принимать к рассмотрению жалобы от лиц, ставших жертвами нарушений прав человека. Кроме того, правительство Мексики упомянуло о том, что оно принимает активное участие в работе Подготовительного комитета Конференции по обзору Дурбанского процесса и в этой связи участвовало в Региональной конференции стран Латинской Америки и Карибского бассейна по подготовке к Конференции по обзору Дурбанского процесса.

Румыния

31. Правительство Румынии сообщило, что в Конституции страны с поправками, внесенными в 2003 году, провозглашается равенство всех ее граждан без какой-либо дискриминации по признаку расы, национальности, этнического происхождения, языка, религии, пола, убеждений, политических воззрений и имущественного или социального положения. Согласно статье 20 Конституция и национальное законодательство имеют преимущественную силу над международными документами по правам человека, когда последние содержат менее благоприятные положения.

32. Согласно представленной Румынией информации Указ правительства о предупреждении всех форм дискриминации и наказании за нее (137/2000) представляет собой исторический законодательный акт по борьбе с дискрими-

нацией. В нем понятие «дискриминация» исчерпывающе определяется как любое различие, исключение, ограничение или предпочтение, основанное на признаках расы, национальности, этнического происхождения, языка, религии, социального происхождения, убеждений, пола, сексуальной ориентации, возраста, инвалидности, хронического неинфекционного заболевания, инфицирования ВИЧ, принадлежности к находящейся в неблагоприятном положении группе населения или на любых иных признаках, имеющих целью или следствием уничтожение или умаление признания, использования или осуществления на равных началах прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной или любых других областях общественной жизни.

33. Румыния отметила, что она присоединилась к Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации в 1970 году. В 2002 году Румыния в соответствии с пунктом 1 статьи 14 Конвенции заявила о признании компетенции Комитета по ликвидации расовой дискриминации в рамках его юрисдикции принимать и рассматривать сообщения от отдельных лиц или групп лиц, которые утверждают, что они являются жертвами нарушения каких-либо прав, изложенных в Конвенции. Румыния заявила, что она предпринимает значительные усилия для осуществления Конвенции, а также для претворения в жизнь Дурбанской декларации и Программы действий. Эти усилия на практике привели, с одной стороны, к принятию всеобъемлющей и согласованной нормативно-правовой базы, а с другой — к созданию ряда учреждений, занимающихся борьбой с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и другими формами нетерпимости.

34. Румыния сообщила, что для поощрения разнообразия и равенства возможностей, а также для предупреждения дискриминации в любых ее формах, нищеты и маргинализации и борьбы с ними был разработан и осуществляется ряд стратегий и государственных мер. Эти стратегии предусматривают принятие конкретных мер в интересах групп населения, находящихся в неблагоприятном или уязвимом положении. Для обеспечения правовой и судебной защиты жертв дискриминации создана обширная сеть судебных, квазисудебных и других учреждений. Каждый имеет право обратиться в суд для защиты своих законных прав, свобод и интересов. Любой человек может также подать жалобу в Национальный совет по борьбе с дискриминацией или омбудсмену.

35. Наиболее распространенными формами расовой дискриминации в Румынии являются проявления дискриминации по признаку этнической принадлежности, направленные, главным образом, против меньшинства рома, а также демонстрация дискриминационного отношения в спорте, прежде всего во время футбольных матчей.

36. Румыния сообщила также, что в статье 30 Конституции провозглашается свобода выражения мнений, но при этом предусмотрены определенные ограничения, связанные, в частности, с запретом на разжигание расовой ненависти. Согласно положениям Уголовного кодекса «подстрекательство к дискриминации» (любое подстрекательство к ненависти по признакам расы, национальности, этнического происхождения, языка, религии, пола, сексуальной ориентации, мнений, политической принадлежности, убеждений, имущественного статуса, социального происхождения, возраста, инвалидности, хронического не-

инфекционного заболевания или инфицирования ВИЧ) наказывается лишением свободы на срок от шести месяцев до трех лет или штрафом.

Словакия

37. Словакия сообщила, что согласно положениям ее Конституции все люди являются свободными и равны в том, что касается их достоинства и прав. Основные права и свободы в Словакии гарантируются всем лицам независимо от их положения. Словакия в полной мере привержена делу борьбы с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью.

38. Словакия сообщила, что она была в числе государств, принимавших активное участие в переговорах в ходе Дурбанской всемирной конференции в 2001 году. После Конференции Словакия сосредоточила усилия на осуществлении в полном объеме согласованных рекомендаций, содержащихся в Дурбанской программе действий. Словакия указала, что спустя семь лет после ее принятия на Конференции по обзору Дурбанского процесса следует сосредоточить внимание на проведении обзора осуществления Программы действий, обмене передовым опытом и выявлении главных проблем.

39. Словакия сообщила далее, что после ее вступления в Европейский союз 1 мая 2004 года правительство привело национальное законодательство в соответствие с правозащитными стандартами Европейского союза, включая запрет на дискриминацию и искоренение всех форм нетерпимости, и включило их в программы и другие мероприятия Европейского союза, предусматривающие выдвигание этих вопросов на передний план.

40. По мнению Словакии, участвовавшие случаи проявления отдельных форм дискриминации вызывают крайнюю обеспокоенность. Вместе с тем благодаря принятию Дурбанской декларации и Программы действий международное сообщество имеет универсальную и основанную на широком консенсусе стратегию борьбы с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью, и следует делать все возможное для ее реализации в полном объеме. Словакия отметила также, что, хотя расизм, расовая дискриминация, ксенофобия и другие формы нетерпимости все еще наблюдаются в стране, общество уделяет все больше внимания этим проблемам и необходимости их искоренения.

41. Словакия упомянула также о национальном плане действий по предупреждению всех форм дискриминации, расизма, ксенофобии и нетерпимости, который для правительства Словакии является важнейшим документом в области предупреждения и искоренения расизма, дискриминации, ксенофобии и других форм нетерпимости. Этот план действий предусматривает выполнение как внутренних, так и международных обязательств в целях построения толерантного и демократического государства.

Испания

42. Правительство Испании представило информацию о мерах, принятых им для осуществления Дурбанской декларации и Программы действий. В частности, относительно законодательных мер Испания сообщила, что благодаря принятию 30 декабря 2003 года национального закона 62/2003 в национальное законодательство были инкорпорированы положения Директивы 2000/43 Евро-

пейского союза, озаглавленной «Соблюдение принципа равного обращения с лицами независимо от их расового и этнического происхождения».

43. Что касается создания и укрепления специализированных и независимых национальных учреждений и процедур посредничества, то Испания в своем ответе сообщила, что в 2007 году правительство учредило Совет по содействию равному обращению и недискриминации, в задачи которого входит оказание помощи жертвам прямой дискриминации и проведение исследований и анализа в рамках оказания секретариатской поддержки. Испания представила также некоторые подробные данные о своем стратегическом плане по вопросам гражданства и интеграции на 2007–2010 годы. Согласно этому плану проводятся исследования явлений расизма, ксенофобии и исламофобии; также разрабатываются кампании в сфере образования и просвещения, включая составление справочника по вопросам подготовки сотрудников государственных органов безопасности.

Швейцария

44. Швейцария считает, что расовая дискриминация представляет собой грубое нарушение прав человека. В связи с этим борьба с расизмом не может сводиться к ратификации международных конвенций и требует от каждого государства неослабных политических усилий. Поэтому участие Швейцарии во Всемирной конференции 2001 года нельзя считать ни началом, ни концом этого процесса. Конфедерация, кантоны, муниципалитеты, НПО и частный сектор уже много лет ведут важную работу по предупреждению дискриминации и привлечению внимания общественности к проблемам тех, кто является ее жертвами. Вместе с тем еще многое предстоит сделать для защиты потенциальных жертв. В этой связи важными шагами являются оценка принимаемых мер, усиление тех из них, которые доказали свою эффективность, и разработка, когда это необходимо и возможно, новых мер с опорой на Дурбанскую декларацию и Программу действий.

45. После проведения Дурбанской конференции Швейцария создала Службу по борьбе с расизмом. Эта Служба связана с Федеральным департаментом внутренних дел и отвечает на федеральном уровне за все вопросы, касающиеся борьбы с расизмом, антисемитизмом и ксенофобией. Она оказывает финансовую помощь образовательным и информационно-просветительским проектам, направленным непосредственно на борьбу с расизмом, а также проектам в области его предупреждения.

46. В настоящее время Служба по борьбе с расизмом вводит в строй системы отслеживания случаев проявления расизма с целью оценить масштабы ксенофобии и дискриминации. Для этого она использует инструменты и механизмы сбора данных, которые уже применяются органами управления, международными организациями и гражданским обществом, и планирует в сотрудничестве с рядом партнеров разработать новые такие инструменты. Чтобы обеспечить наличие целого комплекса инструментов, позволяющих всесторонне отслеживать проявления расизма, дискриминации и ксенофобии, такая система мониторинга должна включать ряд элементов, включая данные структурного характера (показатель интеграции, учет случаев проявления расизма); мнения общественности из частных и государственных источников; оценку эффективности мер по борьбе с антисемитизмом и содействию интеграции.

47. Швейцарская Конфедерация считает, что на Конференции по обзору Дурбанского процесса до разработки дополнительных норм первоочередное внимание необходимо будет уделить оценке осуществления Дурбанской декларации и Программы действий. Что касается последующих мер по их выполнению, то их оценивать еще рано; вместе с тем Швейцария убеждена, что такое начинание позволит всем сторонам добиться конструктивных и удовлетворительных результатов.

Тунис

48. Тунис сообщил, что запрет на все формы расовой дискриминации является одним из основных правовых принципов в Тунисе; он носит абсолютный характер, и отступления от него не допускаются. В преамбуле Конституции Туниса от 1 июня 1959 года содержится призыв к абсолютному запрету расовой дискриминации. Статья 6 Конституции гласит, что все граждане имеют равные права и обязанности; они равны перед законом. В Конституции говорится, что политические партии обязаны отвергать все формы насилия, фанатизма, расизма и дискриминации. Политическим партиям запрещается отдавать предпочтение той или иной расе при распространении своих идей.

49. Правительство сообщило также, что Тунис ратифицировал международные конвенции, в которых осуждается расовая дискриминация, с тем чтобы вывести свои усилия по борьбе с расизмом на глобальный уровень. В этой связи правительство указало, что были ратифицированы Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Международная конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него и Международная конвенция против апартеида в спорте.

50. По мнению Туниса наиболее эффективным способом укоренения в обществе ценностей братства является образование. Право на образование является одним из основных прав, которое гарантируется всем гражданам Туниса независимо от пола, социального происхождения, цвета кожи и религии. Образовательная система Туниса призвана распространять идеи недискриминации и свободы.

51. Что касается свободы выражения мнений, то Тунис сообщил, что в Кодексе поведения средств массовой информации предусмотрены санкции в отношении лиц, использующих СМИ для разжигания расовой ненависти. Мера наказания определяется пропорционально масштабам воздействия пропаганды ксенофобии в средствах массовой информации. Тогда как уголовное преследование за такие преступления, как клевета и оскорбления, можно начать только на основании жалобы от жертвы, Кодекс поведения средств массовой информации позволяет автоматически возбудить судебное преследование по запросу прокуратуры, когда клевета или оскорбления направлены против группы лиц той или иной расы и имеют своей целью разжигание ненависти.

III. Последняя информация о мероприятиях

52. Ниже приводится краткая информация о различных событиях, происшедших в течение года и имеющих отношение к осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий и к подготовке к проведению Конференции по обзору Дурбанского процесса.

53. В 2006 году Генеральная Ассамблея в своей резолюции 61/149 постановила создать в 2009 году конференцию по рассмотрению хода осуществления Дурбанской декларации и Программы действий. В этой связи она просила Совет по правам человека (СПЧ) вести подготовку к этому мероприятию, сформулировать конкретный план и ежегодно представлять обновленную информацию и доклады по данному вопросу начиная с 2007 года. СПЧ выполняет функции Подготовительного комитета Конференции по обзору Дурбанского процесса.

54. В соответствии с мандатом, определенным Генеральной Ассамблеей в пункте 33 ее резолюции 61/149 и Советом по правам человека в пункте 2 его резолюции 3/2, Подготовительный комитет Конференции по обзору Дурбанского процесса провел 27–31 августа 2007 года в Женеве организационную сессию.

55. На своем 9-м заседании 31 августа 2007 года Подготовительный комитет принял решение РС.1/13, озаглавленное «Цели Конференции по обзору Дурбанского процесса». Подготовительный комитет постановил, что, исходя из Дурбанской декларации и Программы действий, резолюции 61/149 Генеральной Ассамблеи и резолюции 3/2 Совета по правам человека, цели Конференции по обзору Дурбанского процесса будут заключаться в следующем:

«i) обзор достигнутого прогресса и оценка хода осуществления Дурбанской декларации и Программы действий всеми заинтересованными сторонами на национальном, региональном и международном уровнях, включая оценку современных проявлений расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, посредством всеохватывающего, транспарентного и строящегося на началах сотрудничества процесса и определение конкретных мер и инициатив по пресечению и ликвидации всех проявлений расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в целях обеспечения более активного осуществления Дурбанской декларации и Программы действий;

ii) оценка эффективности существующих механизмов последующих действий по реализации Дурбанских документов и других соответствующих механизмов Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в целях активизации их деятельности;

iii) содействие универсальной ратификации и осуществлению Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и надлежащему учету рекомендаций Комитета по ликвидации расовой дискриминации; а также

iv) выявление и распространение примеров наилучшей практики в борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью» (A/62/375, приложение 1, добавление).

56. Первая основная сессия Подготовительного комитета Конференции по обзору Дурбанского процесса состоялась в Женеве 21 апреля — 2 мая 2008 года. Ее повестка дня включала представление предварительной повестки дня Конференции по обзору Дурбанского процесса, рассмотрение докладов о подготовительных совещаниях и мероприятиях на международном, региональном и национальном уровнях, обзор докладов, исследований и другой документации

Подготовительного комитета и Конференции по обзору Дурбанского процесса, а также материалов, представленных органами и механизмами по правам человека, и проекта итогового документа Конференции по обзору Дурбанского процесса. С этой целью были подготовлены различные материалы, которые затем были представлены Подготовительному комитету.

А. Механизмы и договорные органы Организации Объединенных Наций в области прав человека

Специальные докладчики и механизмы в области прав человека

57. Подготовительный комитет Конференции по обзору Дурбанского процесса в своем решении РС.1/10, принятом на его первой сессии (см. A/62/375), просил Специального докладчика по вопросам о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, Специального докладчика по вопросу о свободе религии и вероисповедания и другие соответствующие правозащитные механизмы, включая другие специальные процедуры, оказывать помощь Подготовительному комитету, проводя обзоры и представляя рекомендации в качестве своего вклада в проведение Конференции по обзору. После получения вопросника, разосланного УВКПЧ во исполнение этого решения, обладатели мандатов и специальные докладчики представили соответствующие материалы.

58. В представленных материалах (см. A/CONF.211/PC/WG.1/5) держатели мандатов¹ представили ответы на шесть вопросов, содержащихся в распространенной УВКПЧ вербальной ноте от 4 марта 2008 года. В своих ответах обладатели мандатов уделили особое внимание тем вопросам и темам, которые имеют отношение к их собственным мандатам. Их ответы основаны на опыте, который они накопили, выполняя основные функции в рамках своих мандатов.

Комитет по ликвидации расовой дискриминации

59. На семьдесят второй и семьдесят третьей сессиях, проведенных, соответственно, 18 февраля — 7 марта 2008 года и 28 июля — 15 августа 2008 года, Комитет по ликвидации расовой дискриминации принял заключительные замечания и рекомендации по 15 периодическим докладам государств — участников Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискрими-

¹ Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости; Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений; независимый эксперт по вопросам меньшинств; Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях; Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом; Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите права на свободу убеждений и их свободное выражение; Специальный докладчик по вопросу о праве на образование; Специальный докладчик по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень, а также о праве на недискриминацию в этом контексте; Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов; Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов; Рабочая группа по произвольным задержаниям; Специальный докладчик по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия; Специальный докладчик по вопросу о независимости судей и адвокатов и независимый эксперт по вопросу о правах человека и крайней нищете.

нации, предварительно проведя совещания с правительственными делегациями каждого из этих государств. Комитет следил за выполнением соответствующих рекомендаций путем постоянной переписки с государствами-участниками и содействовал подготовке докладов теми государствами-участниками, которые представили первоначальные или периодические доклады с большим опозданием. Комитет напомнил каждому из государств-участников, с которыми он провел совещания по вопросам осуществления Конвенции, о необходимости и впредь учитывать соответствующие разделы Дурбанской декларации и Программы действий при осуществлении Конвенции и включить в следующие периодические доклады информацию о национальных планах действий и других мерах, принятых в этой связи.

60. На семьдесят второй сессии КЛРД рассмотрел также два отдельных сообщения, представленных в соответствии со статьей 14 Конвенции, и принял одно заключение по существу и одно негативное заключение о приемлемости. Кроме того, в соответствии со своей процедурой раннего предупреждения и незамедлительных действий Комитет рассмотрел ряд ситуаций, касающихся видов дискриминации по этническому признаку, прав коренных народов, дискриминации в отношении народности рома, а также разработки законодательных положений, которые потенциально могут привести к ограничению прав, провозглашенных в Конвенции. На семьдесят третьей сессии Комитет провел также тематическое обсуждение по вопросу об особых мерах по смыслу пункта 4 статьи 1 и пункта 2 статьи 2 Конвенции, на котором присутствовали представители Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Международной организации труда (МОТ), заинтересованных государства-участников и неправительственных организаций. По итогам этого конструктивного обсуждения, а также учитывая многолетний опыт работы самого Комитета, посвященной вопросам, касающимся особых мер, Комитет решил приступить к разработке соответствующей общей рекомендации, которая станет его тридцать второй общей рекомендацией.

61. Кроме того, Комитет внес свой вклад в подготовку к Конференции по обзору Дурбанского процесса, в том числе подготовив и представив на своей семьдесят второй сессии подробные ответы (CERD/C/72/Misc.7/Rev.1) на вопросник, разработанный во исполнение решения РС.1/10 Подготовительного комитета Конференции по обзору Дурбанского процесса. В своих ответах Комитет также обратил внимание на два исследования, которые он ранее представил Межправительственной рабочей группе по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий и которые были посвящены следующим вопросам: а) осуществление Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и ее эффективности (E/CN.4/2004/WG.21/10 и Add.1); а также б) возможные меры с целью укрепления процесса осуществления посредством рекомендаций или обновления его процедур наблюдения (A/HRC/4/WG.3/7). Комитет просил представить эти два исследования вместе с ответами на вопросник и его общими рекомендациями 28, 29, 30 и 31, принятыми после Дурбанской конференции, на рассмотрение Подготовительному комитету и участникам Конференции по обзору Дурбанского процесса. Комитет назначил также своих членов для участия в основных сессиях Подготовительного комитета и в региональных совещаниях по подготовке к Конференции по обзору Дурбанского процесса.

Механизмы Дурбанского процесса

62. Межправительственная рабочая группа по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий провела первую часть своей шестой сессии 5–9 марта 2007 года. Во исполнение решения РС.1/10 Рабочая группа представила документ, озаглавленный «Сборник выводов и рекомендаций», в который она включила рекомендации и выводы, утвержденные консенсусом на пяти ее сессиях (A/CONF.211/PC.2/7). В этот сборник не вошли рекомендации относительно дополнительных стандартов, которые входят в компетенцию Специального комитета по разработке дополнительных стандартов.

63. Специальный комитет провел первую часть своей первой сессии 11–21 февраля 2008 года. Во исполнение решения РС.1/10 Специальный комитет представил изложенные в одном документе выводы и рекомендации, касающиеся дополнительных стандартов и принятые консенсусом Межправительственной рабочей группой на ее сессиях.

64. Во исполнение решения РС.1/10 Рабочая группа экспертов по проблеме лиц африканского происхождения на своей седьмой сессии, состоявшейся 14–18 января 2008 года, провела обзор рекомендаций, сформулированных ею на предыдущих сессиях, с тем чтобы отобрать те из них, которые впоследствии были включены в представленный Подготовительному комитету доклад о результатах работы ее седьмой сессии (A/HRC/7/36).

В. Деятельность управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

Региональные подготовительные совещания

65. В решении РС.1/11 Подготовительного комитета от 31 августа 2007 года, озаглавленном «Подготовительные совещания и мероприятия на международном, региональном и национальном уровне» и принятом на его организационной сессии, содержался призыв к государствам и региональным организациям провести международные, региональные и национальные совещания и/или предпринять другие инициативы в контексте подготовительного процесса к Конференции по обзору Дурбанского процесса в соответствии с целями Конференции.

66. Конференция стран Латинской Америки и Карибского бассейна по подготовке к Конференции по обзору Дурбанского процесса была проведена в Бразилиа 17–19 июня 2008 года и приурочена к празднованию Иbero-американского года борьбы со всеми формами дискриминации и шестидесятой годовщины принятия Всеобщей декларации прав человека и Американской декларации прав и обязанностей человека. На этой конференции был принят итоговый документ, в котором, помимо прочего, подчеркивается важность расширения спектра мер и стратегий, направленных на искоренение дискриминации «по признакам расы, цвета кожи, происхождения, национальной или этнической принадлежности, гражданства, возраста, пола, сексуальной ориентации, половой принадлежности и проявления гендерной самобытности, языка, религии, политических и любых других убеждений, социального происхождения, социального и экономического положения, уровня образования, статуса мигранта или лица, ищущего убежища, или беженца, статуса апатрида, внут-

ренне перемещенного лица или лица, живущего с инфекционным или заразным заболеванием либо находящегося в любом другом приводящем к стигматизации физическом или умственном состоянии, по генетическим признакам или по признакам физического или умственного отклонения или любого другого состояния, целью или результатом которого является отрицание или умаление признания, реализации и осуществления наравне с другими одного или нескольких прав человека и основных свобод, провозглашенных в применимых международных документах».

67. Региональная конференция стран Африки была проведена в Абудже 24–26 августа 2008 года. По завершении этой региональной конференции делегаты из африканских стран приняли итоговый документ, который будет представлен в качестве вклада континента в проведение Конференции по обзору Дурбанского процесса в 2009 году. Цель совещания состояла в том, чтобы оценить, насколько Африка в целом, включая как правительства, так и отдельных лиц, продвинулась вперед на пути осуществления Дурбанской декларации и Программы действий.

68. В документе, принятом на совещании в Абудже, содержится призыв активизировать усилия по борьбе с расизмом, дискриминацией и связанными с ними проблемами, в частности обращенный к государствам призыв «развернуть систематическую кампанию по борьбе с разжиганием расовой и религиозной ненависти». В нем подчеркивается также «настоятельная необходимость вести борьбу со злом антисемитизма, исламофобии и христианофобии как с современными формами расизма, а также с расовыми и насильственными движениями, основанными на идеях расизма и дискриминации и направленными против африканских, арабских, христианских, еврейских, мусульманских и других общин».

Обновление веб-сайта по борьбе с расизмом

69. Во исполнение решения РС.2/9 Подготовительного комитета, принятого на его первой основной сессии, в котором он просил Верховного комиссара в ее качестве генерального секретаря Конференции по обзору Дурбанского процесса подготовить и провести в тесном сотрудничестве с Департаментом общественной информации всемирную информационную кампанию в целях мобилизации поддержки для достижения целей Конференции по обзору Дурбанского процесса всеми секторами политической, экономической, социальной и культурной жизни, а также другими заинтересованными секторами, Секция коммуникации УВКПЧ совместно с Департаментом общественной информации разработала и приступила к проведению информационной кампании, включая распространение информационных записок, тематических плакатов, размещение материалов на веб-сайте, распространение материалов и организацию брифингов для средств массовой информации.

70. В рамках выполнения этого решения Подготовительного комитета на веб-сайте УВКПЧ, посвященном обзору усилий по борьбе с расизмом и проведению Конференции, были размещены новые общественно-информационные материалы. На стартовой странице веб-сайта для обеспечения быстрого прямого доступа к соответствующему его содержанию был размещен логотип, разработанный по просьбе Подготовительного комитета и представленный на четырех языках в ходе региональных консультаций в Бразилии и Нигерии. Информаци-

онная кампания, о которой говорится в предыдущем пункте, предусматривает продолжение процесса обзора и дальнейшее совершенствование веб-сайта Конференции, как это было сделано для Всемирной конференции по борьбе с расизмом (www.un.org/WCAR) в 2001 году. В рамках этого специального процесса обзора на веб-сайте Конференции будут размещаться общественно-информационные и другие актуальные материалы и он будет регулярно обновляться в период до проведения Конференции в апреле 2009 года и после нее.

Консультации со структурами, работающими на местах, в рамках подготовки к Конференции по обзору Дурбанского процесса

71. В соответствии со стратегией расширения сотрудничества со страновыми группами Организации Объединенных Наций в рамках подготовки к Конференции по обзору Дурбанского процесса УВКПЧ организовало в Женеве 27 и 28 декабря 2007 года консультации со структурами, работающими на местах. В этих консультациях приняли участие представители УВКПЧ, работающие в 10 периферийных точках, главным образом в Африке и Азии, где просветительская работа по вопросам, касающимся Дурбанского процесса, ведется недостаточно активно.

72. Цель консультаций состояла в том, чтобы найти способы более эффективного распространения информации и разработать стратегии привлечения заинтересованных сторон, работающих на местах, прежде всего страновых групп, к усилиям по более полному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий, а также способствовать подготовке к Конференции по обзору Дурбанского процесса.

73. В результате двухдневных консультаций был разработан план действий, в котором были изложены конкретные меры, призванные содействовать осуществлению инициатив по борьбе с дискриминацией, активизации распространения информации о Дурбанском процессе и вовлечению заинтересованных сторон в процесс обзора. План действий предусматривает также меры по расширению сотрудничества с отделениями на местах, региональными и международными организациями и Международной организацией франкоязычных стран.

Празднование 21 марта

74. Ежегодно Управление организует специальное мероприятие, приуроченное к празднованию 21 марта Международного дня борьбы за ликвидацию расовой дискриминации. Тема праздничного мероприятия в 2008 году была сформулирована следующим образом: «Достоинство и справедливость — краеугольные камни борьбы с расовой дискриминацией». Торжественное мероприятие было организовано совместно с Международной организацией франкоязычных стран.

75. УВКПЧ подготовило проспект, посвященный празднованию 21 марта и призванный содействовать проведению рассчитанной на год кампании в ознаменование шестидесятой годовщины принятия Всеобщей декларации прав человека. Среди отделений УВКПЧ на местах, учреждений Организации Объединенных Наций и средств массовой информации распространялись информационные материалы; они также были размещены на веб-сайте УВКПЧ. Главная задача при подготовке и распространении этого проспекта заключалась в том,

чтобы привлечь внимание к празднованию 21 марта и деятельности УВКПЧ по борьбе с дискриминацией.

IV. Выводы

76. После принятия в 2001 году Дурбанской декларации и Программы действий многие страны демонстрируют приверженность делу борьбы с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью. На национальном уровне в конституциях почти всех стран закреплен принцип равенства, и многие страны провели реформу законодательства с целью упразднить дискриминационные положения. На региональном уровне осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий косвенно способствовало приведение национальных законов в соответствие с правозащитными принципами Европейского союза, включая запрет на расизм и дискриминацию.

77. Хотя настоящий ежегодный доклад является важной основой для рассмотрения хода и результатов осуществления Дурбанской декларации и Программы действий, Конференция по обзору Дурбанского процесса позволит всем заинтересованным сторонам оценить достижения и недоработки в процессе осуществления и разработать стратегии содействия принятию конкретных превентивных и коррективных мер. Ожидается, что такие меры будут содействовать сокращению масштабов социально-экономической маргинализации и укреплению процесса развития и обеспечения равенства на основе более широкого участия в этой деятельности гражданского общества и заинтересованных сторон.