



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
31 July 2014
Russian
Original: English

Шестьдесят девятая сессия

Пункт 65(а) предварительной повестки дня*

Поощрение и защита прав детей

Доклад Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах

Резюме

Настоящий доклад представлен Генеральной Ассамблее во исполнение ее резолюции 68/147 о правах ребенка, в которой она просила Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах представить Ассамблее доклад о работе, проведенной во исполнение ее мандата, и о достигнутом прогрессе на направлении работы, касающемся положения детей и вооруженных конфликтов.

Настоящий доклад охватывает период с августа 2013 года по июль 2014 года. В нем описаны тенденции, отдельные вызывающие беспокойство проблемы и прогресс, достигнутый за прошедший год на политическом и оперативном уровнях, в том числе в вопросе учета задач по обеспечению защиты детей в рамках системы Организации Объединенных Наций.

В докладе также представлена информация о поездках Специального представителя на места, ее взаимодействии с региональными организациями и международными партнерами и диалоге со сторонами конфликта. В нем содержится описание проблем и приоритетных задач, фигурирующих в ее повестке дня, а в конце доклада приводится набор рекомендаций по укреплению защиты детей, затронутых конфликтом.

* A/69/150.



I. Введение

1. В своей резолюции 68/147 Генеральная Ассамблея просила Специального представителя представить доклад о работе, проведенной во исполнение ее мандата, включая информацию о ее поездках на места, о достигнутом прогрессе и нерешенных проблемах на направлении работы, касающемся положения детей и вооруженных конфликтов. В настоящем докладе освещается прогресс, достигнутый за минувший год, и содержится описание неотложных приоритетных задач, а также долгосрочного видения в деле продвижения вопроса о детях и вооруженных конфликтах в сотрудничестве с государствами-членами, структурами Организации Объединенных Наций, региональными и субрегиональными организациями и гражданским обществом.

II. Тенденции и проблемы в реализации повестки дня, касающейся детей и вооруженных конфликтов

2. С момента учреждения Генеральной Ассамблеей мандата Специального представителя в ее резолюции 51/77 забота о положении детей продолжает спланировать международное сообщество в его стремлении прекратить и предотвратить серьезные нарушения прав детей в условиях вооруженных конфликтов. Благодаря укреплению координации между структурами, занимающимися защитой детей в системе Организации Объединенных Наций и за ее пределами, достигнут прогресс на нормотворческом и политическом уровнях. В настоящем докладе освещаются предпринятые за рассматриваемый период новые инициативы и подтвержденные обязательства, призванные повысить благополучие детей, живущих в тяжелых условиях.

3. Несмотря на проводимую работу и достигнутый прогресс положение детей, затронутых вооруженными конфликтами в мире, продолжает вызывать серьезную обеспокоенность. В предыдущем докладе Генеральной Ассамблее Специальный представитель рассказала о трех кризисах, произошедших за отчетный период. В последние 12 месяцев наблюдается эскалация конфликтов в возросшем числе стран/районов и ситуаций, в том числе в Ираке, Нигерии, Сирийской Арабской Республике, Центральноафриканской Республике и Южном Судане, а совсем недавно - в Государстве Палестина и в Ливии. В нескольких ситуациях усилилась также нестабильность.

4. Во время подготовки доклада резко обострилась ситуация в Государстве Палестина и в Израиле, а также в Ираке и Ливии, при этом состояние конфликта в Южном Судане также остается тревожным. Все стороны должны нести ответственность за нарушения, совершаемые в отношении детей, а также за нарушения, которые оказывают серьезное воздействие на жизнь детей, в том числе нападения на школы, больницы и пользующийся защитой персонал. Недопустима ситуация в Газе, где велико число жертв среди гражданского населения, из которых по меньшей мере четверть – дети. В Ираке, недавняя эскалация насилия и военных действий между правительством и вооруженными группами уносит жизни большого числа гражданских лиц. Как ни прискорбно, есть сведения о том, что все это сопровождается вербовкой и использованием всеми сторонами детей в конфликте.

5. Во многих ситуациях дети лишаются своих самых основных прав. Они становятся свидетелями жестокостей, а иногда даже их самих вынуждают совершать жестокости. В течение отчетного периода в результате нападений на гражданское население и ведения боевых действий в населенных районах резко возросло количество задокументированных случаев убийства и увечья детей в ряде ситуаций. Дети гибнут во время бомбардировок с использованием бочкообразных бомб или ракет, в нападениях, совершаемых с применением все более сложных самодельных взрывных устройств, или от пуль, когда они возвращаются из школы.

6. Серьезную обеспокоенность вызывает ограничение доступа детей к образованию и медицинскому обслуживанию во время конфликтов. В последние годы международное сообщество все чаще узнает о последствиях нападений на школы и больницы и об использовании школ в военных целях. В течение отчетного периода благодаря активизации информационно-пропагандистской деятельности и разработке оперативных стратегий по предотвращению и пресечению такой практики сторонами конфликта усилены меры по выявлению подобных нарушений, информированию о них и соответствующему реагированию. В этой связи следует упомянуть две заслуживающих внимание инициативы: методическую записку, озаглавленную «Защитим школы и больницы: положим конец нападениям на учебные и медицинские учреждения», которая была подготовлена Специальным представителем совместно с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), и проект Люсанского руководства по защите школ и университетов от использования в военных целях во время вооруженных конфликтов. В то же время для ослабления катастрофических последствий тревожного увеличения количества нападений на учебные и медицинские учреждения необходимо принять более активные меры.

7. Информационно-пропагандистская деятельность, направленная на защиту школ и повышение осведомленности о важности соблюдения норм международного гуманитарного права, нужна в мирное время, а в периоды конфликтов становится особенно необходимой. Нелегкий процесс восстановления школ и возрождения доверия населения к их защищенности зачастую оборачивается тем, что дети не имеют доступа к образованию на протяжении месяцев или даже лет. Серьезную обеспокоенность вызывают современные конфликты, подобные тому, который происходит в Сирийской Арабской Республике. Организация Объединенных Наций и ее партнеры пытаются облегчить ситуацию посредством проведения кампаний под лозунгом «Не допустим потерянного поколения».

8. В ряде стран, затронутых конфликтами, в том числе в Ираке, Нигерии и Сирийской Арабской Республике, становятся все более популярными идеологически мотивированные радикализованные группы. Война по идеологическим мотивам создает дополнительную угрозу благополучию детей и зачастую ведет к росту неизбирательных убийств и увечий гражданских лиц, целенаправленных нападений на школы и сексуального насилия. Во многих случаях детей вынуждают участвовать в конфликте с помощью идеологической индоктринации или, напротив, дети сами становятся жертвами нападений со стороны таких групп, воюющих во имя идеологии. В районах Сирийской Арабской Республики, контролируемых такими экстремистскими группами, как «Исламское государство», прекращена всякая регулярная учебная работа. В таких районах дети все чаще подвергаются радикализованной идеологической обработке, в

ходе которой их подстрекают к насилию, или им отказывают в доступе к образованию по причине их гендерной принадлежности или по другим мотивам личного характера. В Нигерии похищение более 250 школьниц и убийства мальчиков и девочек во время нападений на школы, совершенных группировкой «Боко харам», являются трагическими примерами того, как радикально настроенные экстремистские вооруженные группы создают прямую угрозу жизни детей.

9. Радикализация вооруженных групп порождает многочисленные проблемы. Новые меры и стратегии, направленные на решение этих проблем, в том числе стратегии борьбы с терроризмом, зачастую разрабатываются, исходя из соображений безопасности, что может иметь тревожные последствия для детей. В результате изменения восприятия статуса комбатантов в рамках борьбы с терроризмом дети, вербуемые и используемые радикальными вооруженными группировками, уже больше не рассматриваются исключительно как жертвы вооруженного конфликта, а могут также считаться преступниками. Такое смешение понятий часто приводит к взятию под стражу детей, обвиняемых в причастности к вооруженной группе, что дополнительно осложняет задачу выявления различных нарушений, совершенных в отношении детей в ситуациях вооруженного конфликта. Учитывая то обстоятельство, что многие контртеррористические стратегии, как правило, предусматривают длительное лишение свободы, а иногда и одиночное заключение лиц, причастных к предполагаемой или фактической террористической деятельности, последствия этого для детей в подобных обстоятельствах вызывают все более серьезную обеспокоенность.

10. Продолжают совершаться акты сексуального насилия, что серьезно сказывается на положении девочек и мальчиков в случае конфликтов. Сексуальное насилие в отношении детей длительное время замалчивалось по причине социального осуждения и структурных проблем, в том числе из-за того, что доступ потерпевших к органам правосудия зачастую ограничен в странах, затронутых конфликтами. Хотя по-прежнему нелегко документально зарегистрировать случаи изнасилования и сексуального насилия, соответствующие тенденции и характер преступлений известны. Изнасилования и сексуальное насилие совершаются не только в контексте нападения на гражданское население в целом, жертвами его становятся также конкретные группы или общины, выделяемые иногда по этническому признаку. Это разрушает жизнь общин, в которых несовершеннолетние девочки оказываются забеременевшими в результате изнасилований, а дети, рожденные в результате изнасилований, не всегда принимаются членами общины. Хотя очень часто лица, виновные в совершении сексуального насилия в отношении детей, известны, в большинстве случаев они пользуются безнаказанностью. Безнаказанность и отсутствие преследования виновных создают удручающую картину. Реагирование на случаи изнасилования и сексуального насилия в отношении детей по-прежнему должно быть комплексным и охватывать медицинскую, психосоциальную и юридическую помощь. Глобальный пропагандистский и политический резонанс состоявшейся в июне 2014 года всемирной встречи на высшем уровне под лозунгом «Положить конец сексуальному насилию в условиях конфликта», в которой принимала участие Специальный докладчик, дал в этом плане мощную отдачу.

III. Диалог со сторонами конфликта, их обязательства и планы действий

A. «Дети, а не солдаты»: положить конец вербовке и использованию детей правительственными силами в конфликтах

11. Специальный представитель и ЮНИСЕФ начали 6 марта 2014 года осуществление кампании под лозунгом «Дети, а не солдаты» с целью к 2016 году положить конец вербовке и использованию детей правительственными вооруженными силами в конфликтах. Эта кампания проводилась под эгидой правительства Люксембурга, председательствовавшего в Рабочей группе Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах.

12. В кампании «Дети, а не солдаты» участвуют восемь правительств, силы безопасности которых упомянуты в приложениях к докладу Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах (A/67/845) в связи с их причастностью к вербовке и использованию детей. Речь идет об Афганистане, Демократической Республике Конго, Йемене, Мьянме, Сомали, Судане, Чаде и Южном Судане. Все соответствующие государства-члены одобрили цели этой кампании и обязались к 2016 году прекратить и предотвращать вербовку и использование детей.

13. Эта кампания направлена на укрепление сотрудничества с правительствами в деле обеспечения защиты детей от вербовки национальными вооруженными силами и национальной полицией. Специальный представитель и ЮНИСЕФ мобилизуют поддержку для ускоренного осуществления намеченных планов действий в полном объеме. Во время начала этой кампании в марте 2014 года большое число государств-членов заявили о своей поддержке этой кампании и выразили готовность оказать соответствующим правительствам помощь в выполнении их обязательств.

14. До начала кампании вооруженные силы шести государств – Афганистана, Демократической Республики Конго, Мьянмы, Сомали, Чада и Южного Судана – подписали с Организацией Объединенных Наций соответствующие планы действий. После начала кампании в мае 2014 года власти Йемена подписали план действий, предусматривающий прекращение и предотвращение вербовки и использования детей. В июне 2014 года правительство Южного Судана подтвердило свое обязательство выполнить в полном объеме план действий, который оно подписало с Организацией Объединенных Наций в 2012 году, а в июле правительство Афганистана официально приняло «дорожную карту» для ускоренного выполнения плана действий, который оно подписало в 2011 году.

15. Развертывание Чадом своих контингентов в составе Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали способствовало подтверждению им своего совместного участия с Организацией Объединенных Наций в ускоренном осуществлении плана действий по прекращению и предотвращению вербовки несовершеннолетних в Национальную армию Чада, который Чад подписал в 2011 году. Специальный представитель и ЮНИСЕФ провели переговоры с властями Чада и совместно приняли «дорожную карту», предусматривающую конкретные меры по обеспечению выполнения плана действий, который был реализован в полном объеме на основе последовательного сотрудничества. В результате Национальная армия

Чада была исключена из списка, содержащегося в приложениях к докладу Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах (A/68/878-S/2014/339). Хотя еще предстоит решить ряд проблем для закрепления того, что сделано, результаты, достигнутые Чадом, говорят о том, что при соблюдении принципа национальной ответственности и четкой постановке задач разработка и осуществление планов действий могут эффективно содействовать укреплению потенциала национальных сил обороны в области соблюдения прав ребенка.

16. Кампания «Дети, а не солдаты» служит также в качестве платформы для проведения информационно-разъяснительной работы и в качестве катализатора национальных и региональных инициатив в поддержку более широкого учета интересов детей в условиях вооруженных конфликтов. Например, в Демократической Республике Конго разработана кампания «Кадога больше воевать не будут» для оказания поддержки в проведении кампании «Дети, а не солдаты», содержание которой адаптировано к местным условиям и ориентировано на стороны конфликта. Кроме того, Африканский союз, Европейский союз и несколько государств-членов активно поддержали цели этой кампании. Для обеспечения устойчивого прогресса Специальный представитель будет также рассматривать в качестве одной из своих первоочередных задач содействие сотрудничеству между соответствующими государствами-членами и обмену между ними передовой практикой.

В. Взаимодействие с негосударственными субъектами

17. Взаимодействие и диалог с негосударственными вооруженными группами с целью положить конец серьезным нарушениям в отношении детей занимают центральное место в осуществлении мандата Специального представителя по вопросу о детях и вооруженном конфликте и являются ее долгосрочным приоритетом. С момента учреждения своего мандата Специальный представитель поддерживала связь с вооруженными группами посредством диалога, переписки и подпитания и осуществления планов действий. За прошедшие годы эти усилия принесли конкретные результаты. Тринадцать негосударственных субъектов подписали планы действий с Организацией Объединенных Наций, в частности субъекты в Кот-д'Ивуаре, Непале, Судане, Филиппинах, Шри-Ланке, Центральноафриканской Республике и Южном Судане.

18. Однако необходимость взаимодействия с вооруженными негосударственными субъектами нарастает. Из 59 сторон, виновных в серьезных нарушениях и упомянутых в приложениях к докладу Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах (A/68/878-S/2014/339), 51 – это негосударственные вооруженные группы. Это требует от Организации Объединенных Наций и ее партнеров активизации усилий по использованию растущей роли негосударственных субъектов в ряде нынешних конфликтов. В течение отчетного периода Специальный представитель и партнеры из Организации Объединенных Наций взаимодействовали с рядом вооруженных групп. Растущее количество публичных заявлений вооруженных групп и отданных ими приказов о запрещении вербовки и использования детей и других серьезных нарушений закладывают основу для наращивания усилий в этом направлении.

19. В настоящее время поддерживается диалог и принимаются конкретные обязательства в отношении подписания планов действий с негосударственными субъектами, в том числе в Йемене, Мали, Мьянме, Сирийской Арабской Рес-

публике, Судане, Филиппинах, Центральноафриканской Республике и Южном Судане. Недавно достигнут прогресс в установлении диалога с группировкой «Аль-Хути/Ансар-Аллах» в Йемене и с Сирийской национальной коалицией, а также с вооруженными группами, действующими в Центральноафриканской Республике и Южном Судане.

20. Однако следует признать, что негосударственные субъекты не являются однородными группами и в ряде ситуаций, в которых роль Организации Объединенных Наций ограничена или сведена на нет, никак не удается преодолеть имеющиеся трудности. Такие трудности включают ограничение доступа, идеологические препоны, в том числе отсутствие заинтересованности или политической воли к поддержанию диалога с Организацией Объединенных Наций, и отсутствие в таких группах четкой системы подчинения и конкретного руководства.

21. Содействие правительств и их согласие с тем, чтобы Организация Объединенных Наций поддерживала диалог с включенными в соответствующие списки вооруженными группами, имеют важное значение для обеспечения того, чтобы Организация Объединенных Наций могла осуществлять контроль и наблюдение за выполнением подписанных соглашений. Ряд правительств с самого начала оказывал такое содействие, согласившись с тем, чтобы Организация Объединенных Наций установила диалог с вооруженными группами по вопросу о защите детей. Например, в случае Йемена, Мьянмы, Филиппин и Шри-Ланки соответствующие правительства оказали содействие в установлении диалога с отдельными вооруженными группами в соответствии с резолюцией 1612 (2005) Совета Безопасности. Специальный представитель будет продолжать выступать за установление контактов с негосударственными вооруженными группами и взаимодействие с ними по линии комплексных стратегий обеспечения защиты и благополучия детей.

С. Поиск возможностей для договоренности в процедурах посредничества и мирных процессах

22. Используя индивидуальный подход, необходимо предотвращать серьезные нарушения, совершаемые государственными и негосударственными вооруженными группами, и побуждать виновных принимать конкретные меры для прекращения и предотвращения такой практики. Одна из предлагаемых стратегий вовлечения виновных в такую деятельность заключается в обеспечении учета задач по защите детей в процедурах посредничества и мирных процессах. Включение конкретных обязательств в политические заявления, соглашения о прекращении огня, мирные соглашения и соответствующие механизмы осуществления открывает уникальные возможности и перспективы для защиты детей.

23. Когда появляется возможность для диалога, следует предложить сторонам конфликта взять на себя обязательство немедленно обеспечить защиту детей от всех серьезных нарушений. Включение таких положений в соглашения закладывает основу для того, чтобы структуры, занимающиеся защитой детей, смогли приступить к осуществлению деятельности по их защите и предотвращению нарушений, и открывает двери для диалога со сторонами о том, чтобы прекратить и предотвратить серьезные нарушения. В этой связи наглядным примером того, как включение в соглашения конкретных и четко оговоренных обязательств сторон может стать первым шагом на пути к обеспечению защиты де-

тей в рамках более широкого политического процесса, является соглашение о прекращении военных действий между вооруженными группами в Центральноафриканской Республике, подписанное в ходе Центральноафриканского национального форума по примирению, состоявшегося в Браззавиле 23 июля.

24. Своевременный учет вопросов защиты детей в процессах установления мира может также содействовать планированию и мобилизации ресурсов. Например, демобилизация и реинтеграция детей, связанных с теми или иными вооруженными силами или группами, имеют непосредственное отношение к соглашениям по обеспечению безопасности в мирных процессах. Защита детей также является неотъемлемой частью процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции, в котором необходимо уделять особое внимание защите детей, особенно девочек. В этой связи Специальный представитель особо отмечает тот факт, что Генеральная Ассамблея продолжает призывать государства и региональные организации поддерживать включение таких обязательств в мирные соглашения. Однако этот аспект зачастую остается без внимания.

25. Обеспечение учета задач по защите детей в мирных процессах может также заложить основу для разработки и принятия в установленные сроки мер по удовлетворению потребностей детей, затронутых конфликтами. Когда имеется уже принятый план действий, в рамках мирного процесса можно воспользоваться возможностью, чтобы вновь подтвердить обязательства по этому плану действий и ускорить их осуществление. Или же диалог по вопросу о защите детей с участниками мирного процесса может предоставить возможность для посреднических усилий. Достижение договоренности по минимальным стандартам защиты детей, например по скорейшей демобилизации детей-солдат, может выступать в качестве меры установления и укрепления доверия. Так произошло в Непале, где переговоры по плану действий в отношении прекращения вербовки и использования детей послужили в 2009 году отправным пунктом для общего диалога по осуществлению процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции, как это предусматривалось Всеобъемлющим мирным соглашением 2006 года.

26. В рамках своего мандата Специальный представитель продолжала поддерживать связь с посредниками, специальными посланниками и региональными организациями в целях обеспечения учета в каждом конкретном случае необходимости защиты детей в миротворческих инициативах, стремясь добиться того, чтобы все те, кто может оказать влияние на стороны конфликта и имеет доступ к ним, не упускал из внимания вопросы защиты детей, затронутых конфликтами. Это предполагает установление контактов и проведение регулярных встреч со специальными представителями и специальными посланниками по изысканию взаимоподкрепляющих путей сотрудничества.

27. Руководствуясь этим, Специальный представитель связалась со Специальным посланником Генерального секретаря по району Великих озер с целью обеспечить, чтобы вопрос о защите детей по-прежнему занимал центральное место в ее переговорах с соответствующими сторонами. Она также установила тесную связь с бывшим Совместным специальным представителем Организации Объединенных Наций и Лиги арабских государств по Сирии. Что касается конфликта в Центральноафриканской Республике, то Специальный представитель поддерживала связь с посредниками, участвовавшими в мирном процессе, в частности с представителями Экономического сообщества центральноафриканских государств, Африканского союза и Организации Объединенных Наций, настаивая на обсуждении в ходе переговоров конкретных обязательств.

В связи с ситуацией в Йемене Специальный представитель связалась со Специальным советником Генерального секретаря по Йемену и установила контакты с представителями стран-участниц Инициативы государств Залива с целью обеспечить, чтобы вопросы защиты детей, в том числе в связи с осуществлением плана действий и процессом реинтеграции, учитывались в ходе их переговоров и инициатив. Недавно она просила посредников из Межправительственного органа по вопросам развития выявить пути укрепления сотрудничества в контексте мирных переговоров в Южном Судане.

28. Недавние обязательства, которые по настоянию Специального докладчика приняло правительство Южного Судана и оппозиционные силы, показывают, что в некоторых случаях добиться обязательств сторон конфликта в контексте процесса посредничества в отношении прекращения серьезных нарушений, совершаемых в отношении детей, можно только благодаря взаимоподкрепляющим и взаимодополняющим действиям различных сторон. В этой связи Специальный представитель поддерживает контакты с рядом партнеров в целях выявления и уточнения основных элементов рекомендаций, которые можно использовать в процессах посредничества, с уделением должного внимания специфике каждого процесса посредничества. Она будет продолжать тесно сотрудничать с посредниками и устанавливать контакты с представителями академических кругов, специализированных организаций гражданского общества, опытными независимыми посредниками и другими практикующими экспертами.

IV. Повышение осведомленности и обеспечение учета защиты детей в мире

29. В качестве независимого морального рупора и глобального поборника защиты детей, затронутых вооруженным конфликтом, Специальный представитель в течение отчетного периода поддерживала активные контакты с государствами-членами, региональными организациями и гражданским обществом. Ее работа включала осуществление многочисленных инициатив, в том числе правозащитную деятельность и представление докладов Совету Безопасности, Генеральной Ассамблее и Совету по правам человека, поездки на места, разработку рекомендаций и укрепление партнерских связей в рамках системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами. И наконец, Специальный представитель в ряде случаев выступала с публичными заявлениями на различных общественных форумах.

A. Брифинги и глобальная информационно-пропагандистская деятельность

30. В течение отчетного периода Специальному представителю предлагалось информировать различные органы системы Организации Объединенных Наций, в том числе Совет Безопасности и его Рабочую группу по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, о гуманитарной ситуации в Демократической Республике Конго, Ираке, Мали, Сирийской Арабской Республике, Центральноафриканской Республике и Южном Судане. Она также представила Рабочей группе четыре доклада Генерального секретаря о положении детей и вооруженных конфликтах в Демократической Республике Конго, Мали, на Филиппинах и в Сирийской Арабской Республике. 7 марта Специальный представитель

и ЮНИСЕФ информировали Совет Безопасности о проведении кампании «Дети, а не солдаты». Впоследствии Совет одобрил цели этой кампании, приняв резолюцию 2143 (2014). Впервые в резолюции содержалось упоминание важности всеобщей регистрации детей в качестве средств предотвращения вербовки несовершеннолетних. Признание Советом того, что использование школ в военных целях вызывает серьезную обеспокоенность, способствовало активизации процесса разработки стратегий в этой области. Этот процесс отражает и подкрепляет принятые в ряде резолюций Генеральной Ассамблеи (например, в резолюциях 66/141, 63/241, 57/190 и 55/79) мандаты, в которых содержится призыв к принятию мер по обеспечению соблюдения прав детей на образование и медицинское обслуживание.

31. Специальный представитель совместно со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта информировала 5 мая Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 2127 (2013), о положении в Центральноафриканской Республике, обменялась информацией о серьезных нарушениях, совершенных в отношении детей, и призвала Комитет принять меры для наказания виновных.

32. Специальный представитель устно информировала Совет по правам человека при открытии его 24-ой сессии, проходившей в сентябре 2013 года, и вновь – 12 марта 2014 года. В обоих случаях она подчеркивала необходимость включения информации по вопросу о детях в условиях вооруженных конфликтов во все доклады и рекомендации по правам человека. В Женеве Специальный представитель информировала региональные группы африканских и азиатских государств о тенденциях и проблемах, связанных с осуществлением ее мандата по вопросу о детях и конфликтах, рекомендовала государствам, которые еще не сделали этого, ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, и призвала их оказать поддержку в проведении кампании «Дети, а не солдаты».

33. В мае в Аддис-Абебе Специальному представителю было предложено председательствовать на одном параллельном мероприятии с участием африканских государств, посвященном кампании «Дети, а не солдаты», для обсуждения конкретных проблем, передовой практики и стратегии в деле прекращения вербовки и использования детей правительственными силами. Это мероприятие было организовано Люксембургом при содействии Африканского союза. Была сформирована неофициальная группа заинтересованных государств-партнеров для содействия обсуждению в Аддис-Абебе.

34. В мае Специальный представитель совместно с Францией выполняла обязанности принимающей стороны состоявшегося в Нью-Йорке мероприятия по обсуждению достигнутого прогресса и сохраняющихся проблем после принятия резолюции 1539 (2004) Совета Безопасности, в которой Совет официально признал процесс разработки и осуществления планов действия по прекращению вербовки и использования детей в конфликтах. В ходе этого мероприятия, в котором участвовали также ЮНИСЕФ и постоянные представители Бенина и Люксембурга при Организации Объединенных Наций, было подчеркнуто, что планы действий оказались эффективным средством защиты детей, затронутых конфликтом, и были озвучены неоднократные призывы Генеральной Ассамблеи к государствам-членам принять эффективные меры с целью положить конец всем вопиющим нарушениям в отношении детей.

35. В июне Специальный представитель приняла участие в глобальной встрече на высшем уровне на тему «Положить конец сексуальному насилию в условиях конфликта», совместными организаторами которой выступили министр иностранных дел и по делам Содружества Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии Уильям Хейг и Специальный посланник Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев Анджелина Джоли. Эта встреча способствовала мобилизации всеобщей политической поддержки на борьбу с сексуальным насилием в условиях конфликта и впервые позволила узнать, что думают по этому вопросу люди, представляющие все географические регионы и различные аудитории. Специальный представитель воспользовалась этой возможностью, чтобы привлечь к проблеме сексуального насилия в отношении детей всеобщее внимание и подкрепить заявления, сделанные Организацией Объединенных Наций и партнерами из гражданского общества.

36. В течение отчетного периода Специальный представитель постоянно контактировала с государствами-членами по вопросам, входящим в круг ее ведения, через постоянные представительства в Нью-Йорке или в ходе мероприятий с участием региональных организаций или во время поездок на места. Она также поддерживала двусторонние связи с государствами-членами, заинтересованными в оказании поддержки и технической помощи в деле решения задач по защите детей в условиях вооруженного конфликта. Она использовала свои двусторонние связи с должностными лицами из стран, затронутых конфликтными ситуациями, для оказания поддержки их усилиям, направленным на прекращение и предотвращение серьезных нарушений в отношении детей.

37. Например, в июне по приглашению правительства Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии она участвовала в совещании за круглым столом по проблеме вербовки и использования детей национальными вооруженными силами с уделением особого внимания реинтеграции детей. Это совещание, на котором присутствовали делегации на уровне министров из Демократической Республики Конго, Сьерра-Леоне и Сомали, явилось форумом по обмену знаниями и опытом между странами, которые положили конец вербовке и использованию детей в вооруженных силах, а также странами, которые успешно решают проблемы реинтеграции детей, выведенных из состава вооруженных сил и вооруженных групп. Это совещание за круглым столом подтвердило результаты аналогичных обсуждений, которые проходили в Женеве (Швейцария) в марте и в Аддис-Абебе в мае, и продемонстрировало важное значение обмена опытом в деле поощрения принципа национальной ответственности в проектах такого рода. По завершении совещания было опубликовано заявление его участников, содержащее соответствующие обязательства.

38. Специальный представитель призвала включить вопрос о детях и вооруженных конфликтах в обсуждение повестки дня на период после 2015 года. В этой связи она присутствовала на состоявшемся в апреле выездном совещании постоянных представителей африканских стран в Нью-Йорке, которое имело своей целью укрепить позицию Группы африканских государств. По приглашению правительства Алжира она также посетила в мае столицу этой страны, где она присутствовала на семнадцатой конференции на уровне министров Движения неприсоединившихся стран, что она восприняла как дополнительную возможность для того, чтобы вновь призвать включить вопрос о детях и вооруженных конфликтах в обсуждении повестки дня на период после 2015 года.

39. В контексте своей информационно-пропагандистской работы Специальный представитель продолжала призывать к ратификации Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах. За отчетный период три страны/территории (Государство Палестина, Эстония и Эфиопия) ратифицировали Факультативный протокол, в результате чего общее количество ратификаций достигло 156. Европейский союз является первой региональной организацией, которая обеспечила 100-процентную ратификацию Факультативного протокола среди своих членов.

40. Специальный представитель также участвовала в общественных мероприятиях, направленных на распространение информации и мобилизацию поддержки в интересах защиты детей, затронутых вооруженными конфликтами. Она выступала с лекциями в правозащитных группах и университетах, в частности в Лондонской школе экономики и Гарвардском университете, а также в таких аналитических центрах, как Чатем-Хаус в Лондоне и Совет по мировым делам в Сиэтле. На ряде мероприятий она выступала в роли ведущей или приглашенного лектора.

41. Специальный представитель также регулярно давала интервью международным средствам массовой информации, призывая к обеспечению защиты детей, затронутых конфликтом, и привлекая внимание к ситуациям, в которых совершаются серьезные нарушения в отношении детей. Кроме того, Специальный представитель общалась с широкой общественностью, размещая сообщения на веб-сайте своей канцелярии, которые публиковались на шести официальных языках Организации Объединенных Наций, а также в социальных сетях. За период с августа 2013 года число лиц, читающих сообщения Специального представителя в социальных сетях, увеличилось более чем вдвое.

В. Поездки на места

42. Поездки на места играют центральную роль в информационно-пропагандистской работе Специального представителя, поскольку они дают возможность непосредственно общаться с правительствами и другими сторонами конфликта по вопросам обеспечения защиты детей с целью заручиться конкретными обязательствами и поддержать механизм наблюдения и отчетности.

43. За отчетный период она посетила Кот-д'Ивуар (октябрь 2013 года), Демократическую Республику Конго (ноябрь 2013 года) и Йемен (май 2014 года). Она также совершила совместные поездки в Центральноафриканскую Республику в декабре 2013 года со Специальным советником Генерального секретаря по предупреждению геноцида и представителем канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и в Южный Судан в июне 2014 года с Генеральным директором ЮНЕСКО Ириной Боковой и Специальным посланником ЮНЕСКО по вопросам мира и примирения Форестом Уайтейкером. Поездки на места предоставляли ей возможность ознакомиться с ходом осуществления планов действий, своими глазами увидеть воздействие конфликтов на детей и проводить разъяснительную работу по конкретным аспектам своего мандата. Во время своих поездок Специальный представитель встречалась с должностными лицами правительств, руководителями национальных вооруженных сил и правоохранительных учреждений, представителями негосударственных вооруженных групп, гуманитарного сообщества, дипломатических кругов и гражданско-

го общества, внутренне перемещенными лицами и детьми, затронутыми вооруженным конфликтом.

Демократическая Республика Конго

44. В период с 17 по 23 ноября 2013 года Специальный представитель посетила Киншасу, Гому, Рутшуру и Бени в Демократической Республике Конго, чтобы оценить положение детей и прогресс, достигнутый правительством и Организацией Объединенных Наций с момента подписания плана действий в октябре 2012 года.

45. Специальный представитель с удовлетворением отметила тесное сотрудничество между правительством, ЮНИСЕФ и Миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго, в результате которого сотни детей были выведены из состава национальных сил безопасности. Она обсудила также достигнутые успехи и существующие трудности в пресечении нарушений в отношении детей и решении проблемы безнаказанности, уделив особое внимание необходимости более строгой проверки возраста в национальных службах безопасности и введения полного запрета на заключение под стражу детей, связанных с вооруженными группами.

46. В свете деятельности вооруженных групп Специальный представитель подчеркнула важное значение постоянных усилий, направленных на обеспечение полного учета особых потребностей детей в национальной программе разоружения, демобилизации и реинтеграции, а также недопущения зачисления лиц, совершивших нарушения прав детей, в состав национальных сил безопасности и привлечения их к ответственности. Она настаивала также на том, что в первоочередном порядке необходимо восстановить школы, чтобы дать детям надежду на лучшее будущее.

Центральноафриканская Республика

47. В контексте эскалации насилия и ухудшения положения в плане безопасности в Центральноафриканской Республике Специальный представитель совместно со Специальным советником Генерального секретаря по предупреждению геноцида Адамой Диенгом и представителем канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта посетила эту страну в период с 17 по 21 декабря 2013 года.

48. Этот визит состоялся несколько дней спустя после убийства более тысячи человек в результате межфракционного насилия и последовавших за этим крупномасштабных нарушений в отношении детей, совершенных бывшими ополченцами из группировок «Селека» и «Анти-балака». Главная цель поездки заключалась в оценке воздействия конфликта на детей и проведении разъяснительной работы с переходными властями и другими соответствующими сторонами в отношении необходимости прекращения насилия и обеспечения более надежной защиты детей. Специальный представитель призвала переходные власти обеспечить безопасный доступ в места расквартирования и содействовать выявлению и передаче детей, связанных с вооруженными группами. Она также встретила с представителями возглавляемой Африкой Международной миссии по содействию Центральноафриканской Республики и французского военного контингента в Центральноафриканской Республике, называемого Операция «Сангарис», для обсуждения оперативных вопросов, связанных с усилением защиты детей. Она встретила с религиозными лидерами и пред-

ставителями гражданского общества для выявления возможностей межобщинного диалога. Кроме того, она встречалась с семьями, перемещенными в результате этого конфликта, и контактировала с органами по оказанию гуманитарной помощи в Банги и Боссангоа для оценки их потребностей и выяснения трудностей, с которыми они сталкиваются.

49. Специальный представитель призвала в оперативном порядке укрепить потенциал Организации Объединенных Наций для обеспечения адекватного реагирования на кризисную ситуацию с защитой детей. Она также связалась с Организацией Объединенных Наций и партнерами из Африканского союза для обеспечения того, чтобы в документ о политическом урегулировании были включены обязательства положить конец вербовке и использованию детей в конфликте и другим серьезным нарушениям в отношении детей со стороны участников конфликта. В результате ее вмешательства такие обязательства были включены в соглашение о прекращении враждебных действий, которое было подписано 23 июля в Браззавиле.

Йемен

50. По приглашению правительства Специальный представитель посетила Йемен в период с 13 по 15 мая для подписания плана действий о прекращении вербовки и использования детей правительственными силами. Это ее вторая поездка в Йемен после посещения этой страны в ноябре 2012 года для содействия диалогу с правительством по данному вопросу.

51. Подписание плана действий, которое произошло после года переговоров между ЮНИСЕФ и представителями правительства, представляет собой важную веху и отражает стремление правительства добиться долгосрочной стабильности на основе проведения реформы сектора безопасности при полном соблюдении верховенства права и прав человека.

52. Для обеспечения конструктивного осуществления плана действий необходимо в приоритетном порядке принять целый ряд мер, в частности разработать процедуры проверки возраста и установить возраст добровольного найма в вооруженные силы в соответствии с международными обязательствами Йемена. Важное значение имеет также создание межведомственного комитета и укрепление органов гражданской регистрации для обеспечения всеобщей и бесплатной регистрации рождений.

Южный Судан

53. Специальный представитель посетила Южный Судан в период с 22 по 27 июня с целью оценить воздействие на детей кризиса, который продолжался в этой стране с 15 декабря 2013 года, и проследить за выполнением плана действий, подписанного в 2012 году. 24 июня она присутствовала при подписании соглашения между правительством Южного Судан и Организацией Объединенных Наций, в котором правительство подтвердило свое обязательство прекратить и предотвратить вербовку и использование детей Народно-освободительной армией Судана. В этом соглашении затрагивались также вопросы убийства детей и причинения им увечий, сексуального насилия в отношении детей и нападений на школы и больницы. Часть этой поездки Специального представителя проходила совместно с Генеральным директором ЮНЕСКО и Специальным посланником ЮНЕСКО по вопросам мира и примирения, и в ходе визита она продолжала проводить разъяснительную работу о необходимости защиты школ и других учебных заведений в зонах конфликта.

54. В ходе своих многочисленных встреч с представителями правительства, Народно-освободительной армии Судана, национальной полицейской службы Южного Судана и Организации Объединенных Наций Специальный представитель призывала лидеров Южного Судана положить конец гуманитарному кризису, прекратить серьезные нарушения в отношении детей и обеспечить привлечение виновных к ответственности. Она проводила эту же линию с представителями таких негосударственных вооруженных групп, как Демократическое движение/армия Южного Судана под руководством Давида Яу-Яу и Освободительная армия Южного Судана, которая была интегрирована в 2013 году в Народно-освободительную армию Судана.

55. До вышеупомянутого посещения Йемена Специальный представитель встретила в мае в Аддис-Абебе с бывшим вице-президентом и лидером оппозиционного Народно-освободительного движения/армии Судана Риеком Мачаром, с которым она поделилась своей обеспокоенностью в отношении сообщений о том, что его силы вербуют и используют в боевых действиях детей, а также убивают, калечат и насилуют их. Она получила письменное обязательство положить конец вербовке и использованию детей и всем вопиющим нарушениям в отношении детей. Во время подготовки настоящего доклада это обязательство еще не было выполнено, и обе стороны, как и прежде, продолжали совершать нарушения в отношении детей.

Кот-д'Ивуар

56. В период с 26 по 30 октября 2013 года Специальный представитель посетила Кот-д'Ивуар по случаю четвертого выездного совещания высокого уровня по вопросам укрепления мира, безопасности и стабильности в Африке, которое было создано Африканским союзом в Абиджане. Она встречалась с ивуарийскими властями, а также с высшим руководством Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре и членами страновой группы Организации Объединенных Наций. Хотя в плане прекращения вербовки и использования детей был достигнут заметный прогресс, безнаказанность виновных в сексуальном насилии и ограниченная возможность доступа жертв сексуального насилия к правосудию оставались серьезными проблемами, которые необходимо решать посредством оказания поддержки системе отправления правосудия и проведения законодательной и процессуальной реформы. Специальный представитель призвала укрепить правовую систему и принять меры для устранения судебных препон, в частности отменить требование о представлении потерпевшими дорогостоящих медицинских справок, дающих право на подачу жалобы, что представляет собой серьезное препятствие для привлечения к ответственности лиц, подозреваемых в совершении преступлений.

С. Обеспечение защиты школ и больниц от нападений

57. Согласно международному гуманитарному праву школы и больницы являются гражданскими объектами, пользующимися защитой, и поэтому на них должны распространяться гуманитарные принципы избирательности. Однако нападения на школы и больницы во время вооруженных конфликтов являются распространенным явлением, вызывающим тревогу, и чреватые с серьезной опасностью для детей. В своих резолюциях 1998 (2011) и 2143 (2014) Совет Безопасности осудил нарушение, состоящее в нападениях на школы и больницы, дал четкие указания в отношении необходимости отслеживания случаев такого вопиющего нарушения и информирования о них, выразил глубокую

обеспокоенность в отношении использования школ в военных целях и рекомендовал государствам-членам рассмотреть конкретные меры по недопущению такой практики. Генеральная Ассамблея также призвала государства обеспечить детям, затронутым вооруженным конфликтом, непрерывный доступ к образованию.

58. В целях содействия осуществлению этих резолюций Специальный представитель в сотрудничестве с ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ и ВОЗ подготовила методическую записку, озаглавленную «Защитить школы и больницы: положить конец нападениям на учебные и медицинские учреждения». Эта методическая записка, опубликованная 21 мая, призвана укрепить механизмы выявления нападений на школы и больницы и информирования о таких случаях и дать основные определения и практические рекомендации на этот счет. В методической записке содержатся также рекомендации в отношении проведения разъяснительной работы и диалога со сторонами конфликта и укрепления партнерских связей между различными заинтересованными сторонами в улучшении положения детей, желающих получить доступ к образованию и медицинскому обслуживанию. Кроме того, в записке содержатся практические рекомендации в отношении того, как вести переговоры со сторонами конфликта, чтобы предотвратить использование школ и больниц в военных целях. Для обеспечения широкого распространения и эффективного применения это руководство опубликовано на английском, арабском и французском языках. Специальный представитель настоятельно рекомендует государствам-членам применять это методическое руководство и внести соответствующие изменения в национальную политику и законодательство, а также включить содержащиеся в записке рекомендации в военную доктрину, пособия и учебные программы.

D. Оказание поддержки эффективной реинтеграции детей

59. Хотя программы разоружения, демобилизации и реинтеграции действительно необходимы для предотвращения вербовки и использования детей в конфликтах, аспект реинтеграции чрезвычайно важен для уменьшения опасности перевербовки детей вооруженными группами, так как реинтеграция открывает привлекательные и действенные альтернативы для детей. Розыск семей и воссоединение с ними, реинтеграция в общину, психосоциальная помощь, образование и приобретение специальности – вот лишь несколько услуг, которые имеют огромное значение для оказания детям помощи в реабилитации после конфликта и в процессе взросления.

60. Дети, завербованные и используемые вооруженными силами и группами в конфликтах, бывают разлучены со своими общинами и не ходят в школу иногда на протяжении ряда лет, и поэтому им нужно вновь приобретать социальные навыки, необходимые для жизни в своих общинах и для использования экономических возможностей и средств к существованию. Концепция устойчивой реинтеграции на основе общин не нова. Она присутствовала в рекомендациях доклада о последствиях вооруженных конфликтов для детей, подготовленного в 1996 году Грасой Машел. Однако осуществление эффективных программ реинтеграции по-прежнему сопряжено с трудностями. Слишком часто отсутствуют достаточные ресурсы для реализации эффективных программ.

61. Партнерские связи между соответствующими правительствами, странами-донорами, Организацией Объединенных Наций и гражданским обществом должны охватывать все этапы постконфликтной деятельности – от восстановления до миростроительства и развития. Потребности детей, выведенных из состава вооруженных сил или групп, в реинтеграции должны находить более адекватное отражение в стратегиях миростроительства с целью сделать программы в интересах детей и молодежи основой для установления прочного мира.

62. Кроме того, Специальный представитель участвовала в инициативах по развитию диалога Юг-Юг по вопросу о реинтеграции детей, в частности в работе третьей Глобальной конференции по детскому труду, созванной Международной организацией труда (МОТ) в Бразилии в ноябре 2013 года, на которой Специальный представитель призвала участников уделять первоочередное внимание проблеме детей-солдат; приняла участие в параллельном мероприятии, организованном Люксембургом во время открытых дебатов Африканского союза, проходивших в мае 2014 года; и присутствовала на совещании за круглым столом на уровне министров по вопросу о детях и вооруженных конфликтах на глобальной встрече на высшем уровне на тему «Положить конец сексуальному насилию в условиях конфликта», созванной в Лондоне в июне. Эти мероприятия предоставили возможность провести общее обсуждение с участием стран, которым приходилось заниматься осуществлением программ в области разоружения, демобилизации и реинтеграции детей, и позволили участникам обменяться приобретенными знаниями и опытом. Специальный представитель будет продолжать поддерживать позитивные инициативы, которые способствуют развитию диалога Юг-Юг по вопросу о реинтеграции детей.

63. Специальный представитель с особым удовлетворением отмечает усилия Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), направленные на расширение доступа беженцев и внутренне перемещенных лиц к образованию даже на этапах его операций, связанных с оказанием чрезвычайной помощи. Уделение этим Управлением особого внимания доступу к образованию как инструменту защиты от принудительной вербовки, сексуального насилия, детского труда и ранних или принудительных браков является важным шагом в правильном направлении. УВКБ, мандат которого предусматривает защиту 51 миллиона человек, вместе с местными властями сделано много полезного для обеспечения того, чтобы образование открыло перспективы более светлого будущего для молодых людей в сложных ситуациях.

64. Разработка повестки дня в области развития на период после 2015 года создает дополнительную возможность для того, чтобы отразить в ней знания и опыт, приобретенные за десятилетия осуществления программ реинтеграции. Специальный представитель убеждена, что передовую практику в области реинтеграции следует учитывать в новой повестке дня в области развития в качестве важного аспекта восстановления жизни в постконфликтных обществах на основе общин.

V. Сотрудничество и партнерство

A. Последняя информация о сотрудничестве с партнерами из Организации Объединенных Наций

65. В соответствии со своим мандатом, предусматривающим сотрудничество и координацию действий с подразделениями системы Организации Объединенных Наций по вопросам, касающимся детей и вооруженных конфликтов, Специальный представитель продолжала работать со специализированными учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций, а также с департаментами/управлениями Секретариата, включая Департамент по политическим вопросам, Департамент операций по поддержанию мира, Международную организацию труда, Управление по координации гуманитарных вопросов, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Программу развития Организации Объединенных Наций, ЮНЕСКО, УВКБ, ЮНИСЕФ и ВОЗ, как на местах, так и в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций в деле совершенствования механизмов наблюдения и информирования и реализации совместных инициатив, направленных на укрепление сотрудничества и взаимодополняемости в областях, представляющих общий интерес, в целях обеспечения поддержки и защиты детей, затронутых вооруженным конфликтом.

66. Кроме того, Специальный представитель тесно сотрудничала с УВКПЧ, а также со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и Специальным советником Генерального секретаря по предупреждению геноцида. Активизировались совместные действия в кризисных ситуациях, а также обмен информацией о серьезных нарушениях, входящих в круг ведения их соответствующих мандатов, в том числе в контексте плана действий под названием «Права – немедленно». Совместные поездки в Центральноафриканскую Республику и Южный Судан предоставили возможность укрепить координацию информационно-пропагандистской работы и усилить влияние этой работы на облегчение положения уязвимого населения в условиях конфликта, особенно детей. Специальный представитель связывалась также с комиссиями Организации Объединенных Наций по расследованию в Центральноафриканской Республике и Южном Судане для обмена информацией о серьезных нарушениях в отношении детей и разъяснения важности активизации расследований серьезных нарушений прав детей.

67. В качестве члена группы по обзору проводимой Организацией Объединенных Наций политики должной осмотрительности в вопросах прав человека Специальный представитель продолжала указывать на наличие связи между мандатом по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и осуществлением этой политики, в том числе на основе усиления взаимодополняемости между планами действий и мерами по ограничению негативных последствий таких конфликтов в процессе осуществления политики.

68. В качестве члена сети «Права – немедленно» и в ходе периодического участия в работе Консультативной группы высокого уровня под председательством первого заместителя Генерального секретаря Специальный представитель и ее канцелярия участвовали в практическом осуществлении плана действий под названием «Права – немедленно» и предоставляли информацию и консультации в связи с ситуациями, вызывающими беспокойство.

69. Канцелярия Специального представителя тесно сотрудничала с Департаментом операций по поддержанию мира в разработке стандартизованных учебных курсов по вопросам защиты детей для всех категорий миротворческого персонала. С этой целью Департамент операций по поддержанию мира обновил свои материалы для подготовки личного состава до развертывания и разработал двухдневный специализированный учебный курс для военнослужащих по вопросам защиты детей, который будет прочитан в ходе их подготовки до развертывания. Эти материалы были проверены государствами-членами в Кении в марте 2013 года, использованы в экспериментальных проектах в Малайзии и Уругвае в третьем квартале 2013 года и допущены к широкому применению в апреле 2014 года. Подготовка миротворцев занимает центральное место в обеспечении защиты детей в ходе миротворческих операций и для целей контроля и отчетности. Специальный представитель рекомендовала государствам-членам в полной мере использовать эти учебные материалы для подготовки личного состава по вопросам защиты детей до и в ходе их развертывания в рамках операций по поддержанию мира. Кроме того, канцелярия Специального представителя очень тесно сотрудничает с Департаментом операций по поддержанию мира, УВКПЧ и ЮНИСЕФ в планировании нынешних и будущих операций по поддержанию мира в том что касается надлежащего обучения личного состава по вопросам защиты детей.

В. Работа с региональными организациями

Африканский союз

70. В течение отчетного периода Специальный представитель постоянно поддерживала связь с Африканским союзом. 17 сентября 2013 года она официально оформила продолжающееся сотрудничество с Союзом посредством принятия совместного заявления о намерениях, предусматривающего следующие области сотрудничества, в котором участвует ЮНИСЕФ: (а) разработка стратегии обеспечения учета задач по защите детей в деятельности Африканского союза; (б) выработка стратегий и практических методов защиты детей в соответствии с региональными и международными стандартами, включая разработку пособий для миссий, проводимых под руководством Африканского союза; (с) обеспечение создания специального потенциала для защиты детей в рамках Департамента по вопросам мира и безопасности Комиссии Африканского союза и (d) совместная подготовка программы работы для дальнейшего осуществления мероприятий, предусмотренных в заявлении. В соответствии с заявлением, Организация Объединенных Наций и Африканский союз учредили должность советника по вопросам защиты детей для содействия достижению целей этого партнерства.

71. В январе Специальный представитель посетила этап заседаний высокого уровня саммита Африканского союза в целях укрепления партнерских связей, проведения переговоров и разъяснения необходимости защиты детей, затронутых вооруженным конфликтом, с главами государств и министрами африканских стран в соответствии с ее мандатом.

72. На первом открытом заседании Совета Африканского союза по вопросам мира и безопасности, которое было посвящено детям, затронутым вооруженным конфликтом, и проводилось 8 мая в Аддис-Абебе под председательством Объединенной Республики Танзания, Специальный представитель проинформировала членов Совета по этому вопросу. В ходе заседания все члены Совета

по вопросам мира и безопасности заверили Специального представителя в своей твердой поддержке, и это мероприятие позволило ей обсудить задачи обеспечения защиты детей в условиях конфликта в Африке с уделением особого внимания устойчивой реинтеграции. Члены Совета по вопросам мира и безопасности с удовлетворением отметили партнерские отношения, сложившиеся с канцелярией Специального представителя, поддержали кампанию «Дети, а не солдаты» и предложили проводить регулярные совещания, посвященные вопросу о детях и вооруженных конфликтах.

73. Специальный представитель также воспользовалась этим случаем для того, чтобы встретиться с сотрудниками секретариата Комиссии Африканского союза по расследованию в Южном Судане для изучения возможностей предоставления Комиссии специализированных консультаций по вопросам защиты детей. Кроме того, Специальный представитель провела с Межправительственным органом по вопросам развития переговоры о сотрудничестве в деле повышения эффективности защиты детей в Южном Судане на этапе практического осуществления соглашения о прекращении огня. Специальный представитель будет продолжать поддерживать связь с Африканским союзом в целях обеспечения эффективного сотрудничества и последующих действий.

Лига арабских государств

74. В силу того, что ряд случаев, упомянутых в докладе Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженном конфликте, произошел в регионе арабских государств, Специальный представитель в развитие своего предыдущего посещения штаб-квартиры Лиги арабских государств в Каире в 2012 году продолжала поддерживать связь с Лигой. В течение отчетного периода Специальный представитель встретила с Постоянным наблюдателем Лиги арабских государств при Организации Объединенных Наций для выявления путей укрепления сотрудничества с Лигой в соответствии с решениями двенадцатого совещания Организации Объединенных Наций – Лиги арабских государств по вопросам общего сотрудничества, которое состоялось в июне в Женеве. В июле Специальный представитель организовала в Нью-Йорке брифинг для постоянных представителей государств-членов Лиги при Организации Объединенных Наций и проинформировала их о своем мандате и путях укрепления сотрудничества между ее канцелярией и Лигой. Специальный представитель и Лига через ее отделение в Нью-Йорке постараются выработать соглашение для содействия сотрудничеству, а также основные принципы действий по вопросу о детях и вооруженных конфликтах в более широких рамках деятельности Лиги в контексте вооруженных конфликтов в государствах-членах.

Европейский союз

75. Специальный представитель продолжала укреплять партнерские связи с Европейским союзом. Она подчеркивала необходимость содействия осуществлению руководящих принципов Европейского союза по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, а также важное значение использования Европейским союзом всех имеющихся в его распоряжении средств в интересах детей, затронутых вооруженным конфликтом. Ее канцелярия продолжала поддерживать тесную связь с Европейским союзом по вопросам информационно-пропагандистской работы, главным образом через Европейскую службу внешнеполитической деятельности, в которой хорошо налажено обеспечение учета задач по защите детей. Например, в июне канцелярия Специального представителя совместно с ЮНИСЕФ и организациями гражданского общества прове-

ла в Брюсселе занятия для сотрудников Европейской службы внешнеполитической деятельности по вопросам защиты детей. Специальный представитель и Высокий представитель Европейского союза по внешней политике и политике безопасности Кэтрин Эштон также провели совместное информационно-пропагандистское мероприятие по правам детей в условиях конфликта.

Организация Североатлантического договора

76. Специальный представитель продолжала поддерживать связь с Организацией Североатлантического договора (НАТО), особенно по вопросу об институализации ее системы защиты детей. Эта система предусматривает практическое обучение военнослужащих и партнеров НАТО по вопросам защиты детей и оказание надлежащей помощи в осуществлении планов действий в рамках соответствующих операций НАТО. Принятие итоговых документов саммита НАТО, проходившего в Чикаго (Соединенные Штаты) в мае 2012 года, в которых конкретно упоминается необходимость защиты детей, затронутых вооруженным конфликтом, является важным этапом в деле обеспечения учета задач защиты детей в НАТО. Канцелярия Специального представителя продолжает оказывать поддержку в разработке учебных материалов НАТО по вопросам защиты детей, основываясь на предыдущей разработке сетевого учебного курса, проведенного в 2013 году, и на других ресурсах. Специальный представитель надеется, что НАТО уделит дополнительное внимание задачам обеспечения защиты детей на предстоящем саммите, который состоится в Уэльсе в сентябре 2014 года.

VI. Рекомендации

77. Специальный представитель призывает государства-члены, которым уделяется особое внимание в рамках кампании «Дети, а не солдаты», удвоить свои усилия и активизировать сотрудничество с Организацией Объединенных Наций и другими структурами, занимающимися защитой детей, по обеспечению выполнения принятых ими обязательств. В этой связи она призывает доноров предоставлять адекватную и стабильную финансовую поддержку для осуществления планов действий.

78. Специальный представитель призывает государства-члены и региональные организации продолжать содействовать контактам и диалогу Организации Объединенных Наций с негосударственными вооруженными группами с целью прекратить и предотвратить серьезные нарушения прав детей, в том числе посредством учета задач по защите детей в ходе переговоров о прекращении огня и установлении мира и в рамках механизмов осуществления.

79. Специальный представитель призывает государства-члены изыскивать альтернативы судебному преследованию и содержанию под стражей детей за их предполагаемую связь с вооруженными группами или в рамках механизмов по борьбе с терроризмом или, как минимум, обеспечивать, чтобы судебные разбирательства и процедуры соответствовали международным стандартам отправления правосудия в отношении несовершеннолетних.

80. Отмечая важность скорейшего рассмотрения и долгосрочного планирования процесса реинтеграции и реабилитации затронутых вооруженным конфликтом детей, который занимает центральное место в комплексе проблем обеспечения безопасности и развития, Специальный представитель призывает

включить этот вопрос в повестку дня международных учреждений и двусторонних доноров в области миростроительства, восстановления и развития и надлежащим образом отразить его при формулировании целей устойчивого развития.

81. Специальный представитель настоятельно призывает те государства-члены, которые еще не сделали этого, ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, и принять эффективное национальное законодательство и политику, устанавливающие уголовную ответственность за вербовку и использование детей вооруженными силами и группами.

82. Специальный представитель призывает государства-члены, региональные организации и стороны конфликтов прилагать всемерные усилия для защиты школ и больниц и принять конкретные меры для недопущения использования школ в военных целях.

83. Специальный представитель призывает государства-члены и гражданское общество обеспечить уделение особого внимания положению девочек и мальчиков и способствовать принятию конкретных мер в интересах детей в глобальных усилиях, направленных на прекращение и предотвращение сексуального насилия в условиях конфликтов и реагирование на такие случаи.
