



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
28 January 2016
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Тридцать первая сессия

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав, включая
право на развитие**

Доклад Специального докладчика по вопросам меньшинств

Записка секретариата

Секретариат имеет честь препроводить Совету по правам человека доклад Специального докладчика по вопросам меньшинств Риты Ижак. В докладе представлена обновленная информация о ее деятельности в 2015 году. Он включает тематический анализ проблематики меньшинств и дискриминации на основе кастовой или аналогичной системы унаследования статуса.



Доклад Специального докладчика по вопросам меньшинств

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Деятельность Специального докладчика	3
A. Поездки в страны	3
B. Сообщения	3
C. Дополнительная деятельность	3
D. Обновленные сведения о Форуме по вопросам меньшинств	5
III. Меньшинства и дискриминация на основе кастовой или аналогичной системы унаследования статуса	5
A. Введение	5
B. Определение и характеристики кастовой дискриминации	6
C. Глобальный обзор групп, затрагиваемых кастовым неравенством	8
D. Международно-правовая основа	11
IV. Конкретные сферы воздействия дискриминации в кастовой и аналогичных системах	13
A. Гражданские и политические права	13
B. Экономические, социальные и культурные права	16
V. Положение женщин и девочек, затрагиваемых кастовым неравенством	21
VI. Инициативы и передовая практика в области борьбы с кастовой дискриминацией ...	23
A. Система Организации Объединенных Наций	23
B. Национальное законодательство и специальные меры	24
C. Инициативы гражданского общества	26
VII. Выводы и рекомендации	26

I. Введение

1. Настоящий доклад представлен Специальным докладчиком по вопросам меньшинств Ритой Ижак. Мандат Специального докладчика по вопросам меньшинств был учрежден Комиссией по правам человека в качестве мандата независимого эксперта в ее резолюции 2005/79. Совет по правам человека продлевал его действие в своих резолюциях 7/6 от 27 марта 2008 года, 16/6 от 24 марта 2011 года и 25/5 от 28 марта 2014 года.

II. Деятельность Специального докладчика

2. Специальный докладчик хотела бы обратить внимание Совета на публикуемый на ее веб-сайте каждые шесть месяцев бюллетень, в котором резюмируется вся деятельность в соответствии с ее мандатом, включая сообщения, заявления для печати, публичные выступления, поездки в страны и тематические доклады¹.

A. Поездки в страны

3. 14–24 сентября 2015 года Специальный докладчик посетила Бразилию². Бразилия отличается высокой диверсификацией общества с неисчислимым множеством групп меньшинств, которые мигрировали в страну в результате широкого разнообразия факторов, включая колониализм, рабство и целенаправленную миграционную политику. Целью этой поездки в значительной степени было изучение положения афробразильцев, включая киломбос и другие традиционные общины, которые по-прежнему подвергаются маргинализации вследствие исторически сложившихся схем дискриминации в их отношении; положения бразильских рома; и религиозных общин африканского происхождения, включая общины кандомбле и умбанда.

B. Сообщения

4. Специальный докладчик направляла соответствующим государствам-членам письма с утверждениями и призывами к незамедлительным действиям на основе полученной из различных источников информации о нарушениях прав человека, совершенных в отношении национальных, этнических, религиозных и языковых меньшинств. Эти сообщения и ответы на них доступны для ознакомления общественности³.

C. Дополнительная деятельность

Мероприятия, конференции и информационно-просветительская работа

5. 20 марта 2015 года Специальный докладчик участвовала в дополнительном мероприятии на тему осуществления прав языковых меньшинств, организованном Постоянной делегацией Совета Европы при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве.

¹ www.ohchr.org/EN/Issues/Minorities/SRMinorities/Pages/SRminorityissuesIndex.aspx.

² A/HRC/31/56/Add.1.

³ www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/CommunicationsreportsSP.aspx.

6. 16 июня 2015 года Специальный докладчик в сотрудничестве с Советом Европы, Европейским союзом и Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе провела в Женеве дополнительное совещание на тему борьбы с дискриминацией, являющейся коренной причиной маргинализации рома. Она также открыла веб-сайт, посвященный защите рома, в том числе представив справочную информацию о ее исследовании на тему положения в области прав человека общин рома в разных частях мира⁴.
7. 16 июня 2015 года она приняла участие в дополнительном мероприятии в ознаменование впервые объявленного Международного дня распространения информации об альбинизме (13 июня).
8. По случаю пятого ежегодного совещания Глобальной сети координаторов по вопросу об ответственности по защите, состоявшегося в Мадриде 23–24 июня 2015 года, она направила видеообращение на тему насилия в отношении меньшинств.
9. 25 сентября 2015 года она организовала в Бразилиа однодневное рабочее совещание по положению рома на американском континенте. Резюме этого рабочего совещания будет представлено Совету по правам человека на его тридцать первой сессии.
10. 27 октября 2015 года она совместно с тремя другими специальными докладчиками в период проведения семидесятой сессии Генеральной Ассамблеи организовала дополнительное совещание на тему обеспечения внимания к уязвимым группам в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.
11. 28 октября 2015 года она представила Генеральной Ассамблее свой ежегодный доклад (A/70/212), посвященный положению меньшинств в системе уголовного правосудия.
12. 2 ноября 2015 года она выступила в Мичиганском государственном университете с речью, озаглавленной «Американская трагедия и вопиющая несправедливость: убийства сотрудниками полиции безоружных темнокожих мужчин и мальчиков».
13. 23 ноября 2015 года она координировала в Женеве проведение совещания экспертов на тему «Меньшинства в уголовной системе правосудия: обсуждение проекта рекомендаций восьмого Форума по вопросам меньшинств».
14. 24 ноября 2015 года она в качестве основного докладчика участвовала в Женеве в дополнительном совещании на тему борьбы с безнаказанностью и необходимости эффективной деятельности системы правосудия в интересах меньшинств, организованном Группой по правам меньшинств и Постоянным представительством Австрии при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве.
15. 25 ноября 2015 года она координировала работу состоявшегося в Женеве совещания на тему «Защита прав меньшинств в системе Организации Объединенных Наций: исторический обзор и взгляд на перспективу – форум для будущего», которое было организовано Управлением Верховного Комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и в рамках ее мандата.
16. 26 ноября 2015 года в Женеве она выступила с речью на тему «50 лет достижений: усвоенные уроки и передовая практика» на мероприятии, проведенном в ознаменование 50-й годовщины принятия Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

⁴ www.ohchr.org/EN/Issues/Minorities/SRMinorities/Pages/StudyProtectionRoma.aspx.

Заявления

17. Специальный докладчик издала ряд публичных заявлений, часто совместно с другими мандатариями, в которых освещались актуальные вопросы, затрагивающие меньшинств. С этими заявлениями можно ознакомиться на ее веб-сайте.

D. Обновленные сведения о Форуме по вопросам меньшинств

18. В своих резолюциях 6/15 и 19/23 Совет по правам человека просил Специального докладчика руководить работой Форума по вопросам меньшинств. 24–25 ноября 2015 года в Женеве состоялась восьмая сессия Форума, проведенная с тематическим акцентом на проблематике меньшинств в системе уголовного правосудия.

19. В его работе приняли участие свыше 500 делегатов, включая представителей государств-членов, механизмов Организации Объединенных Наций, региональных межправительственных органов, неправительственных организаций (НПО) и меньшинств. Они выявили проблемы, затрагивающие меньшинств, а также эффективную практику по борьбе с дискриминацией в отношении меньшинств на всех этапах процессуальных действий в системе уголовного правосудия. Рекомендации Форума будут представлены Совету на его тридцать первой сессии.

III. Меньшинства и дискриминация на основе кастовой или аналогичной системы унаследования статуса

A. Введение

20. Специальный докладчик обеспокоена информацией, которую она получает относительно случаев дискриминации в кастовой и аналогичных системах унаследования статуса, включая злодеяния, совершаемые в отношении лиц, относимых к самым низшим слоям общества в силу их кастового статуса. В ходе своей работы она регулярно обращала внимание на страдания таких лиц в заявлениях для печати⁵, на консультациях, совещаниях и в тематических докладах Совету по правам человека⁶.

21. Специальный докладчик признает сложность рассмотрения этой темы в рамках проблематики прав меньшинств, поскольку существует мнение, что кастовые системы предназначены для организации общества без доминирования групп большинства и поэтому группы из числа «низших каст» нельзя в строгом смысле этого слова зачислять в категорию групп меньшинств. Однако она полагает, что, хотя многие входящие в кастовые системы группы могут принадлежать к одному и тому же более широкому этническому, религиозному или языковому сообществу, они часто разделяют схожие с меньшинствами характеристики, особенно ввиду их далеко не главенствующего и зачастую маргинального положения, стигматизации и ставшего уже традиционным использования механизмов защиты прав меньшинств для отстаивания своих прав. Она далее признает, что кастовые или подобные кастовым системы присутствуют и в других группах, включая некоторые коренные сообщества. Кроме того, она подчеркивает, что группы меньшинств, которые характеризуются своим недоминирующим положением и члены которых отличаются от остального населения своими этническими, рели-

⁵ www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=13352.

⁶ См., в частности, A/69/266, A/HRC/25/56 и A/HRC/19/56.

гиозными или языковыми характеристиками, во многих случаях также являются затрагиваемыми кастовым неравенством группами и ввиду этого сталкиваются с множественными и пересекающимися формами дискриминации по признакам как их статуса меньшинства, так и их родового происхождения. Следовательно, она полагает, что подход с точки зрения прав меньшинств может обеспечивать полезную платформу для защиты прав затрагиваемых кастовым неравенством общин и что для борьбы с дискриминацией, основанной на кастовой и аналогичных системах, следует применять стандарты прав меньшинств, включая равенство, недискриминацию, консультации, участие и особые меры.

22. Специальный докладчик подчеркивает, что дискриминация на основе кастовой или аналогичной системы существует во многих странах. Признавая важное различие между затрагиваемыми общинами в плане проявлений, степени и исторического опыта кастовой дискриминации, она вместе с тем твердо убеждена в наличии общих для кастовой и подобным кастовой систем характеристик, которые органично противоречат принципам человеческого достоинства, равенства и недискриминации, особенно при дифференцированном социальном статусе, когда лица, занимающие самое низкое положение, считаются «низшими» и «не принадлежащими к человеческому роду» существами. В результате этого возникает крайнее отчуждение и дегуманизация групп, затрагиваемых кастовым неравенством, которые на практике часто воплощаются в лишение лиц и общин их самых элементарных гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав или в жестком ограничении пользования ими.

23. Исходя из анализа полученной информации, она также считает, что кастовая и аналогичные формы дискриминации являются важной причиной нищеты и увековечивают нищету в затрагиваемых общинах. Как подчеркивалось ранее⁷, нельзя игнорировать или недооценивать взаимосвязь между неравенством, дискриминацией и нищетой и их воздействие на группы меньшинств, находящиеся в неблагоприятном положении. Для того чтобы разорвать порочный круг дискриминации, отчуждения, нищеты и недостаточного развития, существенно важно уделять целенаправленное внимание положению беднейших и наиболее отчуждаемых и маргинализированных в социальном и экономическом отношении общин.

24. Исследования о кастовой дискриминации вне южноазиатского контекста недостаточно разработаны, а нехватка официальных, обновленных и дезагрегированных данных создает дополнительные трудности для подготовки всеобъемлющего обзора этого вопроса. Тем не менее Специальный докладчик считает, что необходимо посвятить этой конкретной теме тематический доклад с учетом того, что дискриминация на основе кастовой или аналогичной системы наследуемого статуса представляет собой серьезное нарушение прав человека и заслуживает особого внимания. Она надеется, что настоящий доклад послужит толчком к стимулированию дальнейших и более углубленных исследований явления кастовой дискриминации повсюду в мире.

В. Определение и характеристики кастовой дискриминации

25. Дискриминация на основе кастовой или аналогичных систем наследуемого статуса является одной из форм дискриминации по признаку родового происхождения⁸. Поскольку кастовая принадлежность того или иного лица может быть определяющим фактором рода его занятий, такая дискриминация также относится к «дискриминации по роду занятий и родовому происхождению» и определя-

⁷ См. A/HRC/25/56, пункт 31.

⁸ Комитет по ликвидации расовой дискриминации, Общая рекомендация XXIX (2002 год) по пункту 1 статьи 1 Конвенции (родовое происхождение).

ется в качестве «любого различия, исключения, ограничения или предпочтения, основанного на наследуемом статусе, таком как каста, включая нынешнее или исконное родовое занятие, семейное, общинное или социальное происхождение, имя, место рождения, место жительства, диалект и акцент, имеющих целью или следствием уничтожение или умаление признания, использования или осуществления на равных началах прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной или любых других областях общественной жизни».

26. Термин «каста» указывает на строго иерархическую социальную систему, которая часто основана на представлениях о чистоте и оскверненности и в которой лица, находящиеся на дне системы, могут сталкиваться с отчуждением и дискриминацией в широком круге сфер. Концепция «кастовой системы» прежде всего ассоциируется с южноазиатским регионом, где ее существование связано с санкционируемой индуистской религией социальной структурой, которая первоначально состояла из четырех эндогамных групп, или каст, называемых варнами.

27. В настоящее время термин «каста» имеет более широкое значение, выходящее за пределы его религиозной принадлежности. Кастовая и подобные кастовой системы могут иметь либо религиозное, либо на светское происхождение и могут присутствовать в разнообразных религиозных и/или этнических группах во всех географических регионах, в том числе в общинах диаспоры.

28. Кастовую и аналогичные системы отличают следующие характерные особенности:

а) наследственный характер: кастовый статус наследуется по рождению и закрепляется за лицом до самой смерти;

б) трудовая стратификация и профессиональная сегрегация: кастовый статус определяет круг трудовых обязанностей и сводит его к некоторым занятиям, которые имеют обязательный и эндогенный характер. Лица, принадлежащие к слоям низших каст, традиционно привлекаются к выполнению трудовых обязанностей, которые считаются «грязной» или «черной» работой группами из более высоких каст, включая уборку, ручное удаление нечистот (чистка выгребных уборных) и удаление останков мертвых животных;

в) практика неприкасаемости: комплекс коллективного поведения и норм, основанных на представлении о том, что контакт с представителями низших каст «оскверняет»;

г) принудительная эндогамия: межкастовое взаимодействие ограничивается и в некоторых случаях де-факто запрещается. Проявления принудительной эндогамии включают ограничение или запрещение межкастовых браков, сотрапезничества (практику совместного приема пищи) и общего пользования предметами или услугами. Попытки оспорить такие запреты часто жестоко караются путем насилия в отношении затрагиваемых кастовым неравенством лиц и репрессий, совершаемых против их общин.

29. Кастовые системы пронизывает вездесущая и укоренившаяся стигматизация лиц и групп, отнесенных к слоям «низших каст». Как подчеркивала бывший Специальный докладчик по вопросу о праве человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги, стигматизация может пониматься как «процесс обезличивания, деградации, дискредитации и обесценивания людей в некоторых группах населения, зачастую из чувства брезгливости»⁹. Процесс «дегуманизации» лиц и групп в силу их статуса принадлежности к низшей касте начинается с ассоциации между таким статусом и понятиями «оскверненности», «загрязнен-

⁹ См. A/HRC/21/42, пункт 12.

ности» и «неприкасаемости», вытекающими из представления о них как о «нечистых» и «презренных». Этот процесс перерастает в широко распространенную социальную сегрегацию затрагиваемых лиц и общин, для которых отводится отдельное физическое пространство и, как упоминалось выше, трудовые обязанности которых ограничивают некоторыми унижающими достоинство видами работ без какой-либо возможности преодолеть эти ограничения. Эта навязанная маргинализация становится внешне признанной и внутренне узаконенной социальной нормой, которая в конечном счете легитимизирует ненадлежащее обращение и злоупотребления в отношении затрагиваемых общин, увековечивает дискриминацию и систематические нарушения их прав человека.

30. Стигматизация и дегуманизация затрагиваемых общин еще больше усугубляются негативными стереотипами в средствах массовой информации и, как ранее отмечала Специальный докладчик¹⁰, постоянное негативное и стереотипное изображение групп меньшинств, в частности, как «грязных», что способствует формированию неточных и неверных представлений и взглядов, в конечном счете может трансформироваться в дискриминационное отношение и устойчивые предубеждения.

С. Глобальный обзор групп, затрагиваемых кастовым неравенством

31. Существующие оценки указывают на то, что во всем мире от дискриминации по признаку кастовой принадлежности страдают свыше 250 млн. человек¹¹. Хотя наибольшее количество затрагиваемых общин сосредоточены в Южной Азии, особенно Индии и Непале, дискриминация по признакам касты или аналогичного статуса является глобальным явлением и может встречаться в других географических контекстах, в том числе в Африке, на Ближнем Востоке и в Тихоокеанском регионе, а также в общинах диаспоры. Хотя следующие примеры не дают исчерпывающей картины, они призваны проиллюстрировать положение общин, затрагиваемых кастовым неравенством, в разных регионах.

Азия

32. Крупнейшей группой, затрагиваемой кастовым неравенством в Южной Азии, являются далиты. Они образуют неисчислимо множество подкастовых групп, которые подвергаются схожим формам дискриминации повсюду в регионе, однако их положение в странах с кастовыми системами различается по историческим и политическим причинам¹². Далиты являются жертвами наиболее грубых форм кастовой дискриминации, которым зачастую поручается самая унижительная работа и которые подвергаются принудительному и подневольному труду, имеют ограниченный или неравный доступ к ресурсам (включая экономические ресурсы, землю и воду) и услугам, а также несоразмерно страдают от нищеты.

33. В Индии, согласно официальным данным¹³, общины далитов (относимые к разряду «зарегистрированных каст») насчитывают свыше 201 млн. человек. Эти данные не включают далитов, перешедших в другую веру или рожденных и выросших в неиндуистских религиозных общинах, таких как далитские мусульманская и христианская общины; однако, по оценкам неофициальной статистики, фактическое количество далитов в Индии намного выше¹⁴.

¹⁰ См. A/HRC/28/64, пункт 62.

¹¹ www.unicef.org/protection/discrimination.html.

¹² “Caste-based discrimination in South Asia”, study commissioned by the European Commission to the International Dalit Solidarity Network (June 2009), pp. 2 ff.

¹³ www.censusindia.gov.in/2011census/PCA/PCA_Highlights/pca_highlights_file/India/Chapter-2.pdf.

¹⁴ <http://idsn.org/countries/india>.

34. В Непале официальные данные указывают на то, что далиты образуют часть населения, насчитывающую приблизительно 3,6 млн. человек¹⁵, хотя, по оценкам организаций гражданского общества, их численность составляет 5 млн. человек. В Бангладеш и Пакистане, где большинство далитов принадлежат к индуистскому меньшинству, данные об их количестве также являются спорными. В Бангладеш, по неофициальным оценкам, количество далитов колеблется между 3,5 млн. человек и 5,5 млн. человек¹⁶. В Пакистане, где последние официальные данные имеются лишь за 1998 год, число далитов определено на уровне 330 000 человек¹⁷, однако, по подсчетам исследователей, их фактическое количество могло бы составлять не менее 2 млн. человек¹⁸.

35. В Шри-Ланке сосуществуют три параллельные кастовые системы (среди сингалов, групп шри-ланкийских тамиллов и индийских тамиллов), и в каждой из них встречается кастовая дискриминация. В сингальской системе члены групп из низших каст, включая роды, имеют низкие уровни образования, страдают от крайней нищеты при отсутствии имущества и средств и находятся под постоянным давлением, принуждающим их к наследственным занятиям их касты, таким как уборка трупов животных и грязи¹⁹. В кастовой системе тамиллов Шри-Ланки нижний слой состоит из огромного множества групп под коллективным названием *панчамар*, которые считаются «неприкасаемыми». В результате перемещения населения в связи с войной и цунами 2004 года на полуострове Джаффна оказалась значительная часть внутренне перемещенного населения с несоразмерным присутствием групп *панчамар* в ее составе, которые в настоящее время помещены в лагеря для внутренне перемещенных лиц²⁰. История происхождения кастовой системы индийских тамиллов прослеживается ко времени их прибытия на плантации в качестве подневольных работников в колониальную эпоху, а сама она обладает уникальными характеристиками, отличающими ее от традиционной индийской кастовой системы. Однако имеются и некоторые общие черты, включая запрет на межкастовый брак и связь между низшими кастами и более высокими уровнями бедности²¹.

36. В Японии расслоение феодального общества в период режима Токунаги (1603–1867 годы) привело к оседанию на дно системы двух групп, которые получили общее название *сенмин* (убогие люди): *эта* (нестерпимая грязь) и *хинин* (нечеловеки). Несмотря на провозглашение в 1871 году Эдикта об эмансипации, которым *сенмин* были включены в состав основного общества, их потомки, в настоящее время известные под названием буракумин, по-прежнему считаются группой отверженных, страдают от предрассудков и дискриминации, в том числе в сферах труда, образования и брака, и подвергаются физической сегрегации, проживая в округах бураку²². В официальных данных общее количество населе-

¹⁵ Central Bureau of Statistics of Nepal, “National population and housing census 2011 (national report)” (November 2012).

¹⁶ Iftekhar Uddin Chowdhury, “Caste-based discrimination in South Asia: a study of Bangladesh”, working paper series, vol. III, No. 07 (Indian Institute of Dalit Studies, 2009), p. 2.

¹⁷ www.pbs.gov.pk/population-tables.

¹⁸ “Caste-based discrimination in Pakistan”, International Dalit Solidarity Network briefing note (May 2014).

¹⁹ Kalinga Tudor Silva and others “Caste discrimination and social justice in Sri Lanka: an overview”, working paper series, vol. III, No. 6 (Indian Institute of Dalit Studies, 2009), pp. 3–6.

²⁰ Paramsothy Thanges and Kalinga Tudor Silva, “Caste discrimination in war-affected Jaffna society” in Kalinga Tudor Silva and others, *Casteless or Caste-blind? Dynamics of Concealed Caste Discrimination, Social Exclusion and Protest in Sri Lanka* (International Dalit Solidarity Network, Indian Institute of Dalit Studies and Kumaran Book House, 2009), pp. 50-77.

²¹ Sasikumar Balasundaram and others, “Caste discrimination among Indian Tamil plantation workers in Sri Lanka” in Tudor Silva and others, *Casteless or Caste-blind?*, pp. 78-96.

²² “Reality of Buraku Discrimination in Japan: history, situation, challenges” (International Movement against all Forms of Discrimination and Racism, Buraku Liberation League and Buraku

ния из числа бураку оценивается в размере 1,2 млн. человек; однако неофициальные данные доводят их численность почти до 3 млн. человек²³.

Ближний Восток

37. В Йемене мухамашин («маргиналы»), также известные как аль-ахдам, составляют группу меньшинства, подвергающуюся дискриминации по признаку родового происхождения. Официальные данные об их количестве отсутствуют, но, по оценкам неофициальных источников, их насчитывается от 500 000 человек до 3,5 млн. человек. В сфере труда им отводятся такие роли, как сбор мусора, уборка улиц и чистка туалетов и водостоков. Они страдают от социальной стигматизации и дискриминации, которые усугубляют их социально-экономическое отчуждение и нищету²⁴.

Африка

38. По мнению бывшего Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, в Африке существуют три формы дискриминации по признаку родового происхождения, включая кастовые системы, основанные на «профессиональной специализации эндогамных групп, принадлежность к которым основана на социальной принадлежности и социальная дистанция между которыми регулируется понятием оскверненности», и системы, основанные «на реальном или воображаемом происхождении из рабов, что оставляет многих в "виртуальном" рабстве, которое не позволяет им оставить работу на хозяина из опасения наказаний или голода»²⁵.

39. В Мавритании две крупные культурные и этноязыковые группы – арабы-берберы (общеизвестные под названием «мавры»), которые включают бейдан и харатинов (также известных как «черные мавры») и некоторые афро-мавританские сообщества (включая пель, сонинке, волоф и бамбара) – дробятся по этническим и кастовым признакам. Мавры далее делятся на племена и касты по профессиям, включая кузнецов, религиозных лидеров и воинов. Отношения между различными кастами построены в строго иерархическом порядке и приводят к отчуждению и маргинализации таких некоторых каст, как кузнецы²⁶. Харатины образуют крупнейшую этническую группу (40–60% населения), но подвергаются маргинализации в экономическом и политическом отношении. Поскольку они считаются «кастой рабов», в настоящее время большинство жертв рабства и схожих с рабством видов практики являются харатинами²⁷.

40. На Мадагаскаре существует 18 основных племен, и в некоторых из них имеются собственные кастовые системы, такие как мерина и бара. Иерархическая организация мерины включает четыре основные касты: андриану, хову, майнти и андево. Андево (потомки рабов) сталкиваются с кастовой дискриминацией, особенно в сфере брака, и крайне уязвимы в плане эксплуатации, нищеты и схожих с рабством видов практики²⁸.

Liberation and Human Rights Research Institute, February 2001). См. также E/CN.4/Sub.2/2001/16, пункт 40.

²³ www.bll.gr.jp/eng.html.

²⁴ См. A/HRC/30/31, пункт 77.

²⁵ См. A/HRC/17/40, пункт 56.

²⁶ См. A/HRC/26/49/Add.1, пункт 9.

²⁷ См. A/HRC/15/20/Add.2, пункт 12.

²⁸ См. A/HRC/24/43/Add.2, пункты 7–14.

41. В Нигерии сохраняется такая проблема, как дискриминация в отношении потомков осу. Осу исторически считались собственностью местных божеств, которым поклоняются общины в Игболанде, юго-восточная часть Нигерии. Осу посвящались и «приносились в жертву» этим богам и были вынуждены жить на краю деревень. В 1958 году был принят Закон об упразднении осу, но члены группы осу все еще подвергаются социальному отчуждению, сегрегации и ненадлежащему обращению, а также дискриминации в сферах труда и брака²⁹.

42. В Сенегале кастовые системы существуют внутри нескольких этнических групп, особенно в общине волоф, которая делится на геер и неено. Согласно утверждениям, в отношении некоторых групп неено практикуются определенные формы неприкасаемости, включая запрещение проживания или посещения тех или иных мест и запреты на физический контакт³⁰.

43. В Сомали состав общества определяется клановой структурой, при которой общество делится на клановые группы различных рангов. Сомалийские меньшинства отличаются разнообразием и образуют три отдельные социальные группы: банту, бенадири и «профессиональные группы»³¹. «Профессиональные группы», также обозначаемые словом «саб» (коллективное название «низших каст»), состоят из мидган (также известных как габойе, мадгубан и муссе дерийо), тумал и йибро. Эти группы подвергаются стигматизации как лица «нечестивого происхождения» и обязаны заниматься «оскверняющими» работами. Дискриминация в их отношении включает ненавистническую риторику и запрет на браки с представителями других кланов³².

44. Группы, затрагиваемые кастовым неравенством, были выявлены также в таких других странах, как Буркина-Фасо, Бурунди, Гамбия, Гвинея, Гвинея-Биссау, Камерун, Кот-д'Ивуар, Либерия, Мадагаскар, Мали и Сьерра-Леоне.

Общины диаспоры

45. Кастовая система мигрировала вместе с южноазиатской диаспорой в другие регионы, включая Африку (Маврикий, Южная Африка), Европу (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии), американский континент (Соединенные Штаты Америки, Канада и Суринам), Ближний Восток (Бахрейн, Кувейт и Объединенные Арабские Эмираты), Малайзию, Австралию и Тихоокеанский регион (Фиджи).

D. Международно-правовая основа

46. Всеобщая декларация прав человека устанавливает, что все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах. Принцип присущего всем людям достоинства пронизывает весь текст Декларации; преамбула ссылается на этот принцип вместе с равенством прав человека как на «основу свободы, справедливости и всеобщего мира».

47. Декларация о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, требует от государств принимать меры для обеспечения того, «чтобы лица, принадлежащие к меньшинствам, могли в полной мере и эффективно осуществлять все свои права человека и основные свободы без какой бы то ни было дискриминации и на основе полного равенства перед законом» (пункт 1 статьи 4).

²⁹ См. A/HRC/17/40, пункты 58 и 59; и CERD/C/NGA/CO/18, пункт 15.

³⁰ Abdoulaye Bara Diop, *La Société Wolof: Tradition et Changement* (Karthala, 2012), pp. 25 ff.

³¹ Martin Hill, “No redress: Somalia’s forgotten minorities” (Minority Rights Group International, 2010), p. 8.

³² Mohamed Eno and Abdi Kusow, “Racial and caste prejudice in Somalia”, *Journal of Somali Studies*, vol. 1, Issue 2 (2014), pp. 91-118.

48. Основные международные договоры в области прав человека³³ развили принцип присущего всем людям достоинства и равенства, который напоминает в их соответствующих преамбулах, и закрепили права на равенство и недискриминацию для всех лиц, а также равное пользование правами человека для мужчин и женщин.

49. В своей Общей рекомендации XXIX (2002 год) по пункту 1 статьи 1 Конвенции (родовое происхождение) Комитет по ликвидации расовой дискриминации подтвердил, что термин «родовое происхождение» касается не только «расы», и твердо подтвердил, что дискриминация по признаку родового происхождения «включает дискриминацию в отношении членов общин на основе таких форм социальной стратификации, как касты и аналогичные системы наследуемого статуса, которые сводят на нет равное осуществление прав человека или препятствуют ему».

50. Комитет выявил ряд факторов, которые могут указывать на существование дискриминации на основе кастовой или аналогичных систем наследуемого статуса в затрагиваемых общинах, включая следующие: «неспособность или ограниченная способность менять наследуемый статус; социально обусловленные ограничения на брак вне общины; частная и общественная сегрегация, в том числе в области жилья и образования, доступа к местам общественного пользования, местам отправления культа и общественным источникам продовольствия и воды; ограничение свободы отказаться от наследуемых занятий или унижающей достоинство либо опасной работы; долговая кабала; обречение на дегуманизирующие дискурсы, касающиеся запятнанности или неприкосновенности; и общее отсутствие уважения человеческого достоинства и равенства». Он также сформулировал конкретные рекомендации, в том числе в сферах предупреждения ненавистнической риторики в средствах массовой информации, отправления правосудия, участия в политической жизни и осуществления права на образование.

51. Кроме того, Подкомиссия по поощрению и защите прав человека в своей резолюции 2000/4 установила, что дискриминация по роду занятий и родовому происхождению представляет собой одну из форм дискриминации, запрещенную международным правом прав человека, и просила соответствующие правительства обеспечить применение всех необходимых конституционных, законодательных и административных мер, включая позитивные действия, в целях запрещения и исправления положения в области этой формы дискриминации, а также обеспечить, чтобы ко всем лицам или учреждениям, находящимся под их юрисдикцией, которые могли бы проводить практику дискриминации по роду занятий и родовому происхождению, применялись уголовные санкции.

52. Проект принципов и руководящих указаний Организации Объединенных Наций по эффективной ликвидации дискриминации по роду занятий и родовому происхождению представляет собой всеобъемлющую основу, призванную содействовать многим заинтересованным сторонам, включая государства, учреждения системы Организации Объединенных Наций и организации гражданского общества, в выявлении кастовой дискриминации и осуществлении мер по борьбе с такой дискриминацией. В проекте принципов и руководящих указаний сформулированы конкретные рекомендации государствам по разработке и внедрению правовых рамок, прямо запрещающих дискриминацию по роду занятий и родовому происхождению, и по созданию планов действий в целях обеспеченного правовой санкцией упразднения неприкасаемости и сегрегации на национальном и местном уровнях. Они также рекомендуют государствам проводить обзоры и исследования положения затрагиваемых общин и вести борьбу с дискриминацией

³³ www.ohchr.org/EN/ProfessionalInterest/Pages/CoreInstruments.aspx.

по роду занятий и родовому происхождению в целом ряде областей, включая физическую безопасность, защиту от насилия, доступ к правосудию, равное участие в политической жизни, а также сферы труда, здравоохранения, питания, водоснабжения, жилья и образования.

53. На региональном уровне Европейский парламент в 2013 году принял резолюцию о кастовой дискриминации, в которой он призвал Европейский союз пропагандировать проект принципов и руководящих указаний Организации Объединенных Наций в качестве руководящей основы для ликвидации кастовой дискриминации и способствовать их одобрению Советом по правам человека. Он также призвал Европейскую комиссию признать кастовую дискриминацию «отдельной формой дискриминации, коренящейся в социальном и/или религиозном контексте», с которой необходимо бороться наряду с другими формами дискриминации, в том числе по признакам этнической принадлежности, расы, родового происхождения, религии, пола и сексуальной ориентации, а также учитывать кастовую дискриминацию в качестве проблемы прав человека в будущей политике, стратегиях и планах действий Европейского союза в области прав человека.

54. К числу других соответствующих международных стандартов относятся Конвенция Международной организации труда о дискриминации в области труда и занятий 1958 года (№ 111) наряду с сопровождающей ее Рекомендацией № 111 и Принципы и руководящие указания по борьбе с кастовой дискриминацией в частном секторе (Амбедкарские принципы) Международной сети солидарности общин далитов.

IV. Конкретные сферы воздействия дискриминации в кастовой и аналогичных системах

55. Специальный докладчик выявила ряд областей, вызывающих особую озабоченность в связи с кастовой и аналогичными системами. Приводимое ниже описание этих областей не является исчерпывающим, а дает общий обзор наиболее серьезных проявлений кастовой дискриминации.

56. Специальный докладчик с сожалением констатирует скудность соответствующей информации вне южноазиатского контекста и подчеркивает необходимость дальнейших исследований.

A. Гражданские и политические права

1. Право на жизнь и физическую неприкосновенность

57. Применение насилия в отношении лиц и общин на нижних ступенях кастовой и подобных кастовой систем в целях сохранения системы и увековечения угнетения являются весьма распространенным явлением. Попытки изменить социальный порядок, подвергая сомнению кастовые правила и активно опровергая их, могут приводить к притеснениям, угрозам, физическим нападениям и даже убийствам.

58. Зачастую претензии на осуществление прав человека считаются «запретными» и заслуживающими наказания. Межкастовые и межгрупповые браки; требования в отношении земельных прав, повышения заработной платы и участия в политической жизни; а также отказ от выполнения традиционных трудовых обязанностей могут подтолкнуть не только к мерам экономического воздействия со стороны тех, кому больше всего угрожают изменения в статусе-кво, но и к развязыванию насилия.

59. Согласно сообщениям, в Южной Азии широко распространено насилие в отношении далитов, которое объясняется последствиями кастовой системы и отсутствием правосудия для жертв³⁴. Несмотря на скудность официальных данных, полученная от некоторых государств информация свидетельствует о росте числа зарегистрированных преступлений против далитов. Например, из данных Национального бюро регистрации преступлений в Индии явствует, что в 2014 году количество сообщений о преступлениях против лиц, принадлежащих к зарегистрированным кастам, увеличилось на 19% по сравнению с предыдущим годом³⁵. Организация «Международная амнистия» сообщила, что в 2014 году в Непале жертвы дискриминации по кастовым признакам подвергались пыткам и другим видам жестокого обращения, включая сексуальное насилие³⁶.

2. Доступ к правосудию и действия полиции

60. Укоренившаяся кастовая дискриминация в системе уголовного правосудия воплощается в том, что жертвы сталкиваются с множеством препятствий на каждом этапе процессуальных действий: от подачи жалобы и до следствия, судебного разбирательства и вынесения судебного решения. Зачастую, опасаясь репрессий, жертвы не сообщают о нападениях, что приводит к занижению числа преступлений и безнаказанности. В Южной Азии большинство актов насилия в отношении далитов и их общин остаются неизвестными и не учитываются правительствами³⁷.

61. В результате кастовых предрассудков или почтения, оказываемого лицам из высших каст, виновным в таких актах, должностные лица правоприменительных органов могут отказывать в регистрации и/или расследовании инцидентов, доведенных до их сведения представителями низших каст³⁸. В некоторых случаях эти должностные лица воспринимают кастовую дискриминацию скорее не как преступление, а как социальную проблему, подлежащую урегулированию в сообществе. В оправдание отказа от регистрации таких инцидентов в качестве преступлений приводится аргумент о сохранении «социальной гармонии»³⁹.

62. Как отмечается в одном недавнем исследовании⁴⁰, сотрудники полиции отказываются регистрировать кастовые злодеяния, в частности, следующим образом: а) проявляют апатию; б) отговаривают жертв и предлагают компромиссы между жертвами и подозреваемыми; в) поздно прибывают на место преступления; г) угрожают жертвам или применяют к ним насилие; д) предъявляют жертвам ложные обвинения со слов подозреваемых с целью оказать на них давление и склонить к компромиссу; е) получают от подозреваемых взятки, предлагаемые для закрытия дела жертвы; и г) объявляют подозреваемых невиновными без проведения надлежащих процессуальных действий.

63. Даже в случае прохождения делами о таких преступлениях первого этапа процессуальных действий до судебного разбирательства проходят длительные сроки, а доля оправдательных приговоров в связи с этими преступлениями крайне высока. Низшие касты также несоразмерно представлены среди лиц, находящихся в предварительном заключении, что объясняется неизбирательными

³⁴ Minority Rights Group International, *State of the World's Minorities and Indigenous Peoples 2015*, p. 167 ff.

³⁵ National Crime Records Bureau of India, *Crime in India (2014)*, p. 108.

³⁶ Доклад организации «Международная амнистия» за 2014/15 год *Права человека в современном мире*, стр. 20.

³⁷ «Caste-based Discrimination in South Asia», p. 4.

³⁸ См. E/CN.4/Sub.2/2001/16, пункт 26.

³⁹ OHCHR, «Opening the door to equality: access for justice for Dalits in Nepal» (2011), p. 45.

⁴⁰ Nalori Dhammei Chakma, «Equity watch 2015: access to justice for Dalits in India» (Swadhikar and National Campaign on Dalit Human Rights, 2015), pp. 38-39.

арестами, медленным ходом расследований и судебных процессов, слабыми системами оказания юридической помощи и недостаточными гарантиями от длительного содержания под стражей⁴¹.

3. Право на участие в политической жизни

64. Политическая маргинализация выступает в качестве одного из последствий дискриминации в отношении общин, затрагиваемых кастовым неравенством, которые исключаются из процесса принятия решений или недопредставлены в нем как на местном, так и национальном уровнях. Лица из групп, принадлежащих к низшим кастам, могут сталкиваться со многими препятствиями в плане участия в общественных выборах и в плане равных возможностей выставлять свою кандидатуру и избираться на государственные должности. Эти препятствия включают угрозы, притеснения и физические нападения; принуждение к неучастию в выборах или в случае избрания – принуждение к отказу от должности или неисполнению должностных обязанностей; исключение из избирательных списков; и отказ в праве голоса⁴².

65. Во многих случаях группы, затрагиваемые кастовым неравенством, терпят поражение на выборах и не способны обеспечить свое пропорциональное представительство в органах власти. Например, в Мавритании, где харатины составляют 40–60% населения, согласно статистическим данным Инициативы за возрождение аболиционистского движения в Мавритании, к их числу принадлежат только 11 из 147 членов парламента. В Йемене общины мухамашин лишены политической представленности на национальном уровне⁴³.

66. Некоторые страны с кастовыми системами, включая Индию и Непал, ввели конституционные и правовые предписания в целях резервирования в законодательных органах мест для представителей групп из числа обездоленных каст. В Пакистане такие места закреплены за представителями немусульманских меньшинств.

4. Свобода религии или убеждений

67. Кастовая дискриминация оказывает сильное влияние на религиозную сферу. Лицам из низших каст может запрещаться посещение мест отправления культа, и они вынуждены совершать обряды в отдельных культовых сооружениях или отдельных местах поклонения, а также хоронить близких в отдельных местах погребения.

68. Кастовая дискриминация по признакам религии особым образом воздействует на женщин и девочек. Существование практики «религиозного посвящения» девочек храмовым божествам, в том числе в системе девадаси, представляет собой форму принудительной проституции и сексуального рабства де-факто, которым в основном подвергаются девушки-далитки⁴⁴.

69. Женщины из числа меньшинств, многие из которых происходят из низших каст, могут становиться жертвами похищений и принуждаться к обращению в другую веру. Как отметил Специальный докладчик по вопросу о праве на свободу религии или убеждений, «такие инциденты, как представляется, возникают в

⁴¹ Доклад организации «Международная амнистия» за 2014/15 год *Права человека в современном мире*, стр. 124.

⁴² См. CERD/C/IND/CO/19, пункт 17.

⁴³ См. A/HRC/30/31, пункт 77.

⁴⁴ Maggie Black, “Women in ritual slavery: Devadasi, Jogini and Mathamma in Karnataka and Andhra Pradesh, Southern India” (Anti-Slavery International, 2007).

атмосфере безнаказанности»⁴⁵. Организации гражданского общества сообщили о ряде случаев, в которых девушки-далитки, исповедовавшие индуизм, похищались и принудительно обращались в ислам после браков в Пакистане⁴⁶.

В. Экономические, социальные и культурные права

1. Право на труд

70. Трудораспределение по кастовому признаку является одной из ключевых основ кастовой и схожих с кастовой систем, при котором низшим кастам, как правило, поручается выполнение только «оскверняющих», «грязных» или «нечестивых» работ и трудовых обязанностей. Такое разделение труда характеризуется крайней жесткостью и отчуждением, не позволяя лицам из низших слоев менять род занятий и в значительной степени мешая их трудовой мобильности. Попытки оспорить установленный порядок могут приводить к общественному наказанию, включая физическую и психологическую агрессию и бойкот со стороны общины.

71. Кастовая дискриминация в Южной Азии обрекает далитов на некоторые профессии, которые ассоциируются с их кастой и часто связаны с выполнением наиболее обременительных функций чернорабочих, таких как ассенизационные работы⁴⁷. В Бангладеш, Индии, Непале и Шри-Ланке уборка улиц, а также удаление бытовых отходов и трупов животных являются занятиями, почти исключительно выполняемыми далитами⁴⁸.

72. В Индии ручная уборка нечистот является предопределенным кастой занятием, к которому в основном привлекаются далиты, особенно женщины-далитки, составляющие 95% всех лиц, занимающихся ручной ассенизацией⁴⁹. Несмотря на принятие в 2013 году Закона о запрещении найма лиц для ручной уборки нечистот и об их реабилитации, эта практика, согласно поступающим сообщениям, продолжается и даже получила институциональное закрепление в практике государственных учреждений, поскольку местные органы власти и муниципалитеты нанимают ручных ассенизаторов⁵⁰.

73. Это жесткое и стратифицированное распределение труда приводит к тому, что ограничиваются не только возможности далитов в плане трудоустройства, но и их заработная плата⁵¹, особенно в сельских районах⁵².

74. В Японии бураку сталкиваются с дискриминацией в сфере труда. Как сообщается, распространенной практикой является наем детективов для выяснения происхождения кандидатов на трудоустройство⁵³. Исследования показывают, что, если такие расследования дают основания считать то или иное лицо выходцем из общины бураку, то его кандидатура, скорее всего, не будет дальше рассматриваться в процессе отбора кандидатов. Несмотря на внесение в Основной закон о

⁴⁵ См. A/67/303, пункт 43.

⁴⁶ Pakistan Dalit Solidarity Network and International Dalit Solidarity Network, “Scheduled caste women in Pakistan: denied a life in dignity and respect”, alternative report to the Committee on the Elimination of Discrimination against Women at its fifty-fourth session (2013), p. 12.

⁴⁷ Международное бюро труда, *Равенство в сфере труда: поиски ответов на вызовы* (2007 год), стр. 40

⁴⁸ Human Rights Watch, “Caste discrimination: a global concern” (2001), p. 12.

⁴⁹ United Nations Development Programme (UNDP) and United Nations Solution Exchange, “Social inclusion of manual scavengers” (UNDP, 2012), p. 7. See also Human Rights Watch, *Cleaning Human Waste: “Manual Scavenging”, Caste and Discrimination in India* (2014).

⁵⁰ См. A/HRC/15/55 и Corr.1, пункт 75.

⁵¹ ILO, *Equality at Work: Tackling the Challenges* (2011), pp. 43 and 44.

⁵² “Caste-based discrimination in South Asia”, p. 5.

⁵³ Kenzo Tomonaga, “The International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination and Buraku discrimination” in *Descent-Based Discrimination* (International Movement against All Forms of Discrimination and Racism, 2004), pp. 47-48.

регистрации резидентов и Закон о регистрации семей поправок, ограничивающих доступ к семейному реестру (косеки), лица, которые в силу своей профессии имеют к нему доступ, включая государственных нотариусов, адвокатов и работников судебных канцелярий, как утверждается, часто получают плату за предоставление такой информации⁵⁴.

«Пересекаемость» между кастовым неравенством и современными формами рабства

75. Дискриминация по признаку кастовой принадлежности усиливает уязвимость затрагиваемых групп перед современными формами рабства⁵⁵. Исследования показывают, что, несмотря на законодательные запреты, в общинах, затрагиваемых кастовым неравенством, широко распространены принудительный и подневольный труд⁵⁶. В Южной Азии далиты составляют большинство лиц, принуждаемых к домашнему подневольному труду, и огромное число жертв торговли людьми, сексуального рабства и других форм трудовой эксплуатации являются представителями низших каст⁵⁷.

76. В Непале в сельскохозяйственном секторе работники, фактически попавшие в долговую кабалу, называются халийя («идущие за плугом»). Они занимаются земледелием, которое считается грязной работой⁵⁸. Часто им приходится занимать у землевладельцев деньги в долг на личные расходы, при этом кредиторы устанавливают непомерно высокие процентные ставки, что крайне затрудняет выплату долга и фактически обрекает работников на нескончаемую кабалу. По сообщениям организаций гражданского общества, несмотря на принятие в 2010 году законодательства об уголовной ответственности за такую практику, она все еще сохраняется, и какие-либо законодательные нормы о реабилитации халийя в настоящее время отсутствуют⁵⁹.

77. В Пакистане далиты, в основном образующие индуистское меньшинство, несоразмерно затрагиваются принудительным и кабальным трудом, особенно в провинциях Синд и Балохистан⁶⁰.

78. В Мавритании этнической группой, больше всего ассоциируемой с рабством, являются харатины, которые страдают от дискриминации, маргинализации и отчуждения в качестве «касты рабов», хотя поступают сведения о том, что в этой стране рабство затрагивает также общины темнокожих африканцев⁶¹. Несмотря на формальную отмену рабства и недавний законопроект по борьбе с рабством, принятый в августе 2015 года, сообщается, что эта практика по-прежнему имеет широкое распространение, затрагивая, главным образом, харатинов⁶². Согласно некоторым оценкам, 50% членов общины харатинов находятся де-факто в рабстве, занимаясь домашним подневольным трудом, а также кабальным или

⁵⁴ Buraku Liberation League and International Movement Against All Forms of Discrimination and Racism – Japan Committee, report to the Human Rights Committee on disclosure of evidentiary materials for just and fair justice systems, and the right to privacy and the Japanese family register system “Koseki Seido”(2013).

⁵⁵ См. A/HRC/24/43, пункт 15.

⁵⁶ Bethan Coble, “International consultation on caste-based discrimination” (International Dalit Solidarity Network, 2012), p. 21.

⁵⁷ См. A/HRC/17/40, пункт 33.

⁵⁸ См. A/HRC/24/43, пункт 16.

⁵⁹ Asian Legal Resource Centre, submission to the universal periodic review of Nepal (2015), p. 4.

⁶⁰ Anti-Slavery International, *Poverty, Discrimination and Slavery: The Reality of Bonded Labour in India, Nepal and Pakistan* (2008), p. 14.

⁶¹ См. A/HRC/15/20/Add.2, пункты 9-12; и A/HRC/26/49/Add.1, пункт 7.

⁶² Anti-Slavery International and others, *Enforcing Mauritania’s Anti-Slavery Legislation: The Continued Failure of the Justice System to Prevent, Protect and Punish* (2015), pp. 3-6.

принудительным трудом; при этом доля женщин среди затрагиваемых лиц составляет 90%⁶³.

2. Право на жилище и право на доступ к питьевой воде и санитарным услугам

79. Поступающие сообщения указывают на то, что общины, затрагиваемые кастовым неравенством, сталкиваются с дискриминацией в доступе к достаточному жилищу и с жилищной сегрегацией⁶⁴. Им приходится жить на окраинах городов, в сегрегированных или неформальных поселениях⁶⁵, и они также могут подвергаться принудительным выселениям и переселению⁶⁶.

80. Как подчеркивал Специальный докладчик по вопросу о праве человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги, стигматизация, сопряженная с кастовой принадлежностью, проявляется, в частности, в отсутствии доступа к питьевой воде и санитарно-гигиеническим объектам и в ограниченном доступе к совместным или общим санитарно-техническим средствам водоснабжения и канализации⁶⁷.

81. В Йемене члены общины мухамашин проживают в основном в трущобах, расположенных на окраинах столицы⁶⁸. Свыше половины их домохозяйств вынуждены брать воду из таких внешних источников, как запруды, ручьи или колодцы; уборными оборудованы только два из каждых пяти домохозяйств⁶⁹.

82. В Бангладеш⁷⁰ и Индии⁷¹ далиты зачастую систематически отчуждаются от доступа к воде и санитарным услугам. По имеющимся сообщениям, они могут сталкиваться с запрещением брать воду, длительным ожиданием в очередях к колодцам; и в случае нехватки воды обязаны уступать свою очередь другим людям. В тех случаях когда далиты пытаются воспользоваться источниками водоснабжения в районах проживания доминирующей касты, они могут подвергаться широкомасштабному насилию и физическим нападениям со стороны членов доминирующей касты⁷². Женщины-далитки, когда они берут воду из общественных колодцев и кранов, особенно уязвимы в плане применения к ним физической силы со стороны членов доминирующих каст⁷³.

3. Право на здоровье

83. Исследования, проведенные в Южной Азии, показывают, что лица, принадлежащие к низшим кастам, систематически сталкиваются с дискриминационным поведением, особенно в сфере здравоохранения, включая отказ в предоставлении услуг или их ограниченное предоставление, отсутствие лечения и длительное ожидание обслуживания. На их медицинское обслуживание отводится меньше

⁶³ Unrepresented Nations and Peoples Organization, alternative report submitted to the Human Rights Committee at its 107th session during the consideration of the first periodic report of Mauritania (2013), p. 4.

⁶⁴ См., в частности, E/C.12/NPL/CO/3, пункт 11, и CERD/C/JPN/CO/3-6, пункт 19.

⁶⁵ См. A/HRC/22/46, пункт 11.

⁶⁶ См. E/C.12/IND/CO/5, пункт 31.

⁶⁷ См. A/HRC/21/42, пункт 36.

⁶⁸ См. A/HRC/30/31, пункт 77.

⁶⁹ United Nations Children's Fund (UNICEF) Yemen situation report: Muhamasheen mapping update (2015), p. 2.

⁷⁰ См. A/HRC/15/55 и Согг.1, пункт 76.

⁷¹ Rashtriya Garima Abhiyan and others, "Violations of the right to water and sanitation" (2014), p. 11.

⁷² См. A/HRC/21/42, пункт 36.

⁷³ Robert F. Kennedy Center for Justice and Human Rights and Navsarjan Trust, "Understanding untouchability, a comprehensive study of practices and conditions in 1589 villages" (2010), p. 19.

времени, а персонал медучреждений позволяет себе уничижительные и обидные высказывания в их адрес и избегает физического контакта при их осмотре⁷⁴.

84. Кастовая дискриминация оказывает непосредственное воздействие на состояние здоровья затрагиваемых лиц. Статистические данные свидетельствуют о значительных несоответствиях в показателях здоровья лиц, принадлежащих к низшим кастам, которые намного хуже показателей здоровья членов высших каст.

85. Наиболее серьезные последствия в плане ухудшения состояния здоровья отмечаются среди женщин, принадлежащих к низшим кастам. Например, проведенное в Индии исследование⁷⁵ показало наличие разительных различий между женщинами-далитками и женщинами из других групп населения в плане ожидаемой продолжительности жизни и доступа к дородовому и послеродовому уходу.

86. Согласно результатам обследования, проведенного Министерством здравоохранения Непала в 2009 году⁷⁶, уровни материнской смертности среди женщин-далиток и женщин, принадлежащих к кастам тераи и мадхеси, были существенно выше, чем среди женщин из высших каст.

87. Ручной сбор и удаление отходов, копанье могил, уборка человеческих экскрементов и вынужденная проституция также несут целый ряд угроз здоровью лиц, принадлежащих к низшим кастам⁷⁷. Кроме того, исследования показывают, что дети из низших каст подвергаются большему риску инфекций и недостаточного питания⁷⁸.

4. Право на образование

88. Маргинализация групп, затрагиваемых кастовым неравенством, приводит к существенным несоответствиям в возможностях получения образования, охвате образованием и в обращении со стороны школьных преподавателей. Такие различия подрывают равенство возможностей в сфере труда и создают препятствия для продвижения по социальной лестнице. Как отметил Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, дискриминация далитов на всех уровнях системы образования имеет широкое распространение в странах с кастовой системой⁷⁹.

89. Особенно тревожными являются проявления структурной дискриминации и третирование, с которыми сталкиваются дети-далиты в школах, так как обращение такого рода исходит от учителей, которым вторят их одноклассники. Оно включает сегрегацию в классах, использование уничижительных выражений при упоминании их касты, принуждение к такому ручному труду, как уборка туалетов и сбор мусора, и телесные наказания⁸⁰.

90. Кастовая дискриминация в сфере образования оборачивается высокими уровнями неграмотности, большим количеством детей, бросающих школу, и бо-

⁷⁴ Sanghmitra Acharya, "Access to health care and patterns of discrimination: a study of Dalit children in selected villages of Gujarat and Rajasthan", working paper series, vol. 1, No. 2 (Indian Institute of Dalit Studies and UNICEF, 2010), pp. 15 ff.

⁷⁵ Vani Borooh and others, "Gender and caste-based inequality in health outcomes in India", working paper series, vol. VI, No. 3 (Indian Institute of Dalit Studies, 2012), pp. 14-15.

⁷⁶ Bal Krishna Suvedi and others, "Nepal: maternal mortality and morbidity study 2008/2009 – summary of preliminary findings" (Family Health Division of the Department of Health Services of the Ministry of Health, 2009).

⁷⁷ См. A/68/333, пункт 65.

⁷⁸ P. Vart and others, "Caste-based social inequalities and childhood anemia in India: results from the National Family Health Survey 2005-2006" in *BMC Public Health* (2015).

⁷⁹ См. A/HRC/23/56, пункт 46.

⁸⁰ Human Rights Watch, "They Say We're Dirty": Denying an Education to India's Marginalized (2014), pp. 20 ff.

лее высоким риском того, что дети из низших каст станут заниматься детским трудом, завербуются в солдаты или секс-работники, а также подвергнутся телесным наказаниям и пыткам⁸¹.

91. Согласно сообщениям, в Японии коэффициент отсева из средней школы учащихся из числа бураку в два-три раза выше средних показателей по стране. Кроме того, несмотря на незначительное расширение охвата бураку образованием на уровне колледжа, их доля среди учащихся университетов все еще гораздо ниже средних показателей по стране⁸². Как сообщается, в Йемене 80% членов общины мухамашин неграмотны и проживают в условиях крайней нищеты⁸³. В Мавритании свыше 80% харатинов не заканчивают начальную школу, а в системе высшего образования насчитывается всего лишь 5% учащихся из их числа⁸⁴. Сообщается, что на Мадагаскаре большинство членов общины андево неграмотны⁸⁵. В Сенегале представители гражданского общества отмечают, что детям из низших каст запрещается сидеть рядом с одноклассниками из высших каст⁸⁶.

5. Гуманитарная помощь

92. Имеются доказательства того, что общины, занимающие низшее положение в кастовой и аналогичных системах, более уязвимы и скорее подвержены стихийным и антропогенным бедствиям и опасностям, чем представители высших каст, что объясняется рядом причин⁸⁷. Например, их маргинальный социально-экономический статус может на практике означать отсутствие доступа или ограниченный доступ к соответствующей инфраструктуре и информации. Расположение и конструктивные характеристики их домов, которые, как правило, находятся на отдаленных и маргинальных землях, в частности, в зонах затопления, прибрежных поселках и на зыбких склонах холмов, равно как и на окраинах поселений и плохо оборудованы элементарными бытовыми удобствами, такими как водостоки, гидроизоляция и источники снабжения питьевой водой, также способствуют росту их уязвимости перед стихийными бедствиями.

93. Авторы одного исследования⁸⁸ установили, что при возникновении чрезвычайных ситуаций такие общины зачастую не только страдают больше других, но и в меньшей степени могут рассчитывать на получение гуманитарной помощи и реабилитацию. Анализ мер срочного реагирования на стихийные бедствия в Южной Азии, включая Индию, Пакистан, Шри-Ланку⁸⁹ и в последнее время Непал⁹⁰, показывает, что далиты страдают от острой кастовой дискриминации на всех этапах реагирования на бедствие – от спасательных работ и до реабилита-

⁸¹ См. CERD/C/IND/CO/19, пункт 25.

⁸² Kenzo Tomonaga, "The International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination and Buraku discrimination", pp. 54-55.

⁸³ См. CCPR/C/YEM/CO/5, пункт 12.

⁸⁴ According to the Haratine manifesto ("Manifeste pour les droits politiques, économiques et sociaux des Haratines au sein d'une Mauritanie unie, égalitaire et réconciliée avec elle-même" (April 2013).

⁸⁵ См. A/HRC/24/43/Add.2, пункт 12.

⁸⁶ African Assembly for the Defense of Human Rights and International Dalit Solidarity Network, "Alternative report on the situation of castes in Senegal" (July 2012), p. 3.

⁸⁷ International Dalit Solidarity Network, "Equality in aid: addressing caste discrimination in humanitarian response" (2013), pp. 3-4.

⁸⁸ National Dalit Watch-National Campaign on Dalit Human Rights, "Addressing caste discrimination in humanitarian response" (2011).

⁸⁹ Timothy Gill, "Making things worse: How 'caste-blindness' in Indian post-tsunami disaster recovery has exacerbated vulnerability and exclusion" (Dalit Network Netherlands, 2007).

⁹⁰ www.amnesty.org/en/documents/asa31/1753/2015/en.

ции. Они также больше других страдают от воздействия изменения климата, так как проживают в подверженных наводнениям и засухам зонах⁹¹.

94. Согласно сообщениям, дискриминационная практика в отношении далитов в условиях гуманитарного реагирования включает следующее: в ходе спасательных операций приоритетным вниманием пользуются представители доминирующих каст; далитам отказывают в доступе или предоставляют неравный доступ к гуманитарной помощи в виде предоставления мест в лагерях, продовольствия, водоснабжения, медицинских услуг, убежища, жилья и образования; в их отношении применяется сегрегация на лагерных объектах; запрещение пользоваться общими санитарно-гигиеническими удобствами; сегрегация по группам при коллективном приеме пищи; они не получают компенсации или возмещения стоимости имущества вследствие отсутствия документов, подтверждающих права собственности на землю и имущество; и отмечается отсутствие участия затрагиваемых общин в процессе принятия решений о восстановлении⁹².

V. Положение женщин и девочек, затрагиваемых кастовым неравенством

95. Кастовая принадлежность является одним из факторов множественных и перекрестных форм дискриминации в отношении определенных групп женщин⁹³. Женщины и девочки из низших каст особенно уязвимы в плане нарушения и лишения их прав как в общественной, так и в частной жизни.

96. Они часто становятся жертвами насилия на почве кастовой принадлежности, и особенно сексуального насилия⁹⁴. В одном из исследований⁹⁵ было выделено 12 основных форм насилия в отношении женщин-далиток: девять из них в общине (физические нападения, словесные оскорбления, сексуальные домогательства и нападения на сексуальной почве, изнасилования, сексуальная эксплуатация, принудительная проституция, похищения, насильственное лишение свободы и неоказание медицинской помощи) и три формы в семье (женский фетицид и инфантицид, сексуальные злоупотребления в отношении детей и бытовое насилие).

97. Имеющиеся данные указывают на вероятность роста числа случаев кастового насилия в отношении женщин и девочек, в частности сексуального насилия. В деревнях и сельских районах акты насилия и угрозы насилием часто носят скрытый характер и не доводятся до сведения властей, что создает своеобразную культуру потворства, замалчивания и безнаказанности, которая во многих случаях вместо преступников возлагает бремя позора на их жертвы.

98. Женщины из неблагополучных кастовых групп становятся также основными жертвами торговли людьми⁹⁶ и особенно уязвимы в плане ранних и/или принудительных браков⁹⁷, кабального труда⁹⁸ и вредоносной культурной практики.

⁹¹ Bethan Copley, "International consultation on caste-based discrimination", p. 18.

⁹² International Dalit Solidarity Network, "Equality in aid: addressing caste discrimination in humanitarian response", pp. 4-5.

⁹³ См. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Общая рекомендация № 25 (2004 года) по пункту 1 статьи 4 Конвенции (временные специальные меры), пункт 12; и Общая рекомендация № 28 (2010 года), касающаяся основных обязательств государств-участников по статье 2 Конвенции, пункт 18.

⁹⁴ См. A/HRC/26/38/Add.1, пункт 15, и A/HRC/26/38/Add.2, пункт 16.

⁹⁵ Aloysius Irudayam and others, "Dalit women speak out, violence against Dalit women in India" (National Campaign on Dalit Human Rights, 2006), pp. 3-4.

⁹⁶ См. A/HRC/26/38/Add.1, пункт 28.

⁹⁷ См. A/HRC/29/40, пункт 23.

⁹⁸ Anti-Slavery International, *Poverty, Discrimination and Slavery*.

Иногда женщин-далиток обвиняют в ведьмовстве, с тем чтобы лишить их основных экономических и социальных прав, включая право на доступ к земле и их имуществу⁹⁹.

99. Когда женщины из маргинализованных каст стремятся утвердить свои права и оспорить кастовые и гендерные предписания, против них часто совершаются злодеяния¹⁰⁰. К числу лиц, совершающих такие злодеяния, относятся землевладельцы, сотрудники полиции, врачи и учителя, принадлежащие к доминирующей касте, при этом «наказания», которым они подвергают своих жертв, объясняются как выражением кастовой ненависти, так и стремлением проучить «провинившуюся» женщину и ее общину¹⁰¹.

100. Женщины-далитки сталкиваются с препятствиями в доступе к системам официального правосудия. Эти препятствия включают отказы сотрудников полиции регистрировать жалобы на уголовные преступления или задержки в приеме жалоб, отсутствие надлежащего расследования жалоб на акты насилия и жестокого обращения, а также безучастное отношение со стороны должностных лиц правоприменительных органов¹⁰².

101. Женщины из общин, затрагиваемых кастовым неравенством, особенно в сельских районах, часто отчуждаются от политических процессов и выполняют второстепенные или подчиненные роли в процессах принятия решения. Согласно сообщениям, сельские женщины-далитки, получившие места в местных панчаятах (поселковых органах самоуправления), принуждаются оставаться дома, тогда как вместо них в заседаниях участвуют их мужья. При этом любые попытки выступить в панчаяте встречают резкое сопротивление, подчас с применением физической силы, от которого страдают члены их касты¹⁰³.

102. Информация о женщинах и девочках, затрагиваемых кастовым неравенством в других регионах, кроме Южной Азии, является весьма скудной. Из обследования, проведенного Лигой освобождения бураку в Японии, явствует, что женщины бураку испытывают на себе дискриминацию в широком круге областей, включая сферы брака, труда и здравоохранения, а примерно 30% из них становятся жертвами сексуального насилия¹⁰⁴. Как сообщается, в Мавритании женщины-харатинки подвергаются более высокому риску насилия как в общественной, так и в частной жизни и страдают от более высоких уровней сексуального насилия, включая изнасилования, в том числе в браке, бытовое насилие и сексуальные нападения¹⁰⁵.

103. Кроме того, нарушениями прав человека женщин и девочек по признаку их кастового статуса являются те крайне неблагоприятные социально-экономические условия, которые оказывают непосредственное воздействие на

⁹⁹ См. A/HRC/20/16, пункт 39.

¹⁰⁰ Evidence, "Atrocities against Dalit women and access to justice" (2011), p. 4.

¹⁰¹ International Dalit Solidarity Network and others, "Violence against Dalit women", briefing note for the eleventh session of the Human Rights Council.

¹⁰² Minority Rights Group International, written contribution to the general discussion on access to justice at the fifty-fourth session of the Committee on the Elimination of Discrimination against Women (2013).

¹⁰³ Navsarjan Trust and others, "The situation of Dalit rural women", submission to the general discussion on rural women of the Committee on the Elimination of Discrimination against Women (2013), p. 3.

¹⁰⁴ Buraku Liberation League Central Women's Division, "What the survey findings tell us: Buraku Women" in *Minority Women Rise Up: A Collaborative Survey on Ainu, Buraku and Korean Women in Japan* (International Movement against All Forms of Discrimination and Racism, 2004), sect. 1.2.

¹⁰⁵ Unrepresented Nations and Peoples Organization and Initiative pour la résurgence du mouvement abolitionniste Mauritanie, submission for the second periodic review of Mauritania (2015), p. 6.

пользование ими своими экономическими, социальными и культурными правами. Женщины из низших каст имеют более низкие уровни грамотности и с большей вероятностью столкнутся с необходимостью бросить учебу. Многие из них выполняют опасные работы без применения мер безопасности, включая ручную уборку нечистот, и получают низкую заработную плату. Многие также не имеют доступа или имеют ограниченный доступ к государственным услугам, включая медицинскую помощь, а также лишены возможности пользоваться государственными программами и пособиями и де-факто лишены права владения землей¹⁰⁶.

VI. Инициативы и передовая практика в области борьбы с кастовой дискриминацией

A. Система Организации Объединенных Наций

104. В последние два десятилетия в системе Организации Объединенных Наций проблематика дискриминации по признаку родового происхождения и, в частности, кастовой дискриминации приобретает все большую динамику. В немалой степени этому способствовал Комитет по ликвидации расовой дискриминации, поскольку он первым рассмотрел вопрос о дискриминации на основе кастовой и аналогичных форм социальной иерархии в качестве одной из форм дискриминации по признаку родового происхождения, как предусмотрено в пункте 1 статьи 1 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, а также освещает этот вопрос в своих обзорах по затрагиваемым государствам. Принятие Общей рекомендации № 29 (2002 года) укрепило толкование пункта 1 статьи 1 Комитетом, который сформулировал общее определение кастовой дискриминации: «дискриминация по признаку касты или аналогичных систем наследуемого статуса».

105. Работа бывшей Подкомиссии по поощрению и защите прав человека была чрезвычайно важна для привлечения внимания к вопросу о кастовой дискриминации. В своей резолюции 2000/4, в которой она заявила, что дискриминация по роду занятий и родовому происхождению представляет собой одну из форм дискриминации, запрещенную международным правом прав человека, Подкомиссия назначила эксперта для подготовки рабочего документа по этой теме в целях выявления сообществ, где дискриминация по роду занятий и родовому происхождению все еще имеет место на практике, а также формулирования конкретных рекомендаций в отношении эффективной ликвидации такого вида дискриминации. В итоговом документе (E/CN.4/Sub.2/2001/16) было уделено внимание только странам в Азии. Впоследствии были назначены два специальных докладчика, которым было поручено подготовить всеобъемлющее исследование по вопросу о дискриминации по роду занятий и родовому происхождению, что привело к подготовке проекта принципов и руководящих указаний Организации Объединенных Наций по эффективной ликвидации дискриминации по роду занятий и родовому происхождению, которые еще предстоит официально утвердить Совету по правам человека.

106. В 2013 году в директивной записке Генерального секретаря по вопросам расовой дискриминации и защиты меньшинств было прямо рекомендовано, чтобы в деятельности и стратегиях Организации Объединенных Наций находил «отражение тот факт, что лица, подвергающиеся дискриминации по признаку родового происхождения, в частности кастовой дискриминации и смежным видам практи-

¹⁰⁶ Navsarjan Trust and others, alternative report to the Committee on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women for its examination of the fourth and fifth periodic reports of India (2014).

ки, находятся в ряде контекстов в особенно маргинальном положении и нуждаются в усиленном внимании».

107. В 2014 году сеть Организации Объединенных Наций по вопросам расовой дискриминации и защиты меньшинств разработала план действий для поддержки осуществления этих рекомендаций, включая подготовку «руководящих указаний для системы Организаций Объединенных Наций в отношении ключевых проблем, приоритетов и стратегических подходов в связи с борьбой с дискриминацией по роду занятий и родовому происхождению». Ко времени написания настоящего доклада был доработан инструментарий руководящих указаний в отношении дискриминации по признаку родового происхождения, включая ключевые проблемы и стратегические подходы в связи с борьбой с кастовой и аналогичными формами дискриминации.

108. Мандатарии специальных процедур также приступили к рассмотрению случаев кастовой дискриминации в своих сообщениях государствам и в тематических докладах и докладах о страновых поездках.

В. Национальное законодательство и специальные меры

109. Прогрессивные и полезные шаги, которые могут быть предприняты государствами в целях защиты общин, затрагиваемых кастовым неравенством, включают следующее: выявление общин, подвергающихся дискриминации на основе кастовой или аналогичных систем наследуемого статуса; недвусмысленное признание кастовой дискриминации нарушением прав человека в национальных нормативно-правовых основах; принятие специального законодательства по борьбе с конкретными формами дискриминации на основе кастовой или аналогичных систем; разработку специальных мер, включая резервирование мест, квоты и целевые программы; и эффективное осуществление законодательства и специальных мер.

Конституционные положения

110. В Южной Азии в конституциях нескольких стран содержатся прямые ссылки на «касту» как на одно из оснований для запрещенной дискриминации, включая конституции Бангладеш (статья 28), Индии (статьи 15 и 16), Непала (статья 18), Пакистана (статьи 22, 26 и 27) и Шри-Ланки (статьи 12.2 и 12.3). Помимо этого, конституции Индии (статья 17) и Непала (статья 24) прямо запрещают «неприкасаемость».

111. За пределами Южной Азии примеры ссылок на «касту» в конституциях ограничены. Они включают конституции Буркина-Фасо (статьи 1 и 23) и Маврикия (статья 16.3). Некоторые конституции не включают «касту» в перечень запрещенных оснований для дискриминации, но содержат конкретные ссылки на дискриминацию на основе аналогичных систем наследуемого статуса. Например, в Японии конституционные положения запрещают дискриминацию по признакам, в частности, «расы, социального статуса или семейного происхождения» (статья 14). В Конституции Сомали одним из запрещенных оснований для дискриминации является «клановая» принадлежность (статья 11).

112. В некоторых странах приняты специальные конституционные или законодательные положения, устанавливающие системы резервирования мест и квот в интересах групп, затрагиваемых кастовым неравенством. В Индии Конституция и поправки к ней разрешают принимать специальные меры в интересах социального прогресса и повышения уровня образования в маргинализированных общинах, включая зарегистрированные касты, и предусматривают закрепление за предста-

вителями зарегистрированных каст выборных мест в Нижней палате и законодательных органах штатов. Новая Конституция Непала содержит ряд положений, гарантирующих права далитов, в том числе в сферах труда, образования и здравоохранения, и предусматривает создание политической системы на основе пропорционального представительства групп, находящихся в неблагоприятном положении, включая далитов, меньшинства и женщин, на местном и национальном уровне.

Конкретное законодательство

113. Конкретное законодательство по борьбе с кастовой дискриминацией во всех ее проявлениях практически способствует введению уголовной ответственности за дискриминационную практику, привлечению правонарушителей к судебной ответственности и обеспечению возмещения для жертв. Тем не менее в результате низких уровней как осуществления законодательных мер, так и привлечения к ответственности виновных, или их полного отсутствия преобладают безнаказанность и систематическая кастовая дискриминация.

114. В Южной Азии Индия и Непал приняли конкретное законодательство по борьбе с кастовой дискриминацией. В Индии этому посвящены два из самых последних законов: Законопроект о поправках к Закону о зарегистрированных кастах и зарегистрированных племенах (предупреждение злодеяний) 2015 года и Закон о запрещении найма лиц для ручной уборки нечистот и об их реабилитации 2013 года. Непал принял Закон о дискриминации по кастовому признаку и о неприкасаемости (правонарушения и меры наказания) 2011 года, которым введена уголовная ответственность за дискриминацию такого рода в частной и общественной сферах.

115. В Японии Закон о специальных мерах для проектов «дова», принятый в 1969 году и действовавший до 2002 года, был направлен на улучшение условий жизни в выявленных округах бураку (округах «дова») путем расширения доступа к благосостоянию, труду и образованию и предусматривал обеспечение возмещения в случаях дискриминации в отношении лиц из числа бураку.

116. В Соединенном Королевстве с принятием в 2010 году Закона о равенстве вопрос о кастовой дискриминации приобрел общественное звучание. После внесения в него поправок в 2013 году этот Закон в настоящее время определяет кастовую принадлежность в качестве одного из аспектов расовой принадлежности, согласно предложениям организаций гражданского общества и рекомендации Комитета по ликвидации расовой дискриминации в обзоре по этому государству 2011 года¹⁰⁷.

Специализированные учреждения

117. В своей Общей рекомендации № 29 (2002 года) Комитет просил государства «установить путем укрепления существующих институтов или создания специализированных учреждений статутные механизмы для поощрения равного уважения прав человека общин, построенных по родовому признаку».

118. В 2002 году Непал учредил Национальную комиссию по делам далитов, перед которой была поставлена двуединая цель: расширять участие общин далитов «в основной деятельности в области развития страны» и создавать благоприятные условия для этих общин¹⁰⁸.

¹⁰⁷ См. CERD/C/GBR/CO/18–20, пункт 30.

¹⁰⁸ <http://ndc.gov.np/site/cms/12>.

119. В 2004 году Индия учредила в качестве отдельного органа Национальную комиссию по делам зарегистрированных каст¹⁰⁹ с широким кругом функций, включая мониторинг осуществления законодательства, касающегося зарегистрированных каст, расследование жалоб и периодическое представление докладов о положении в области осуществления законодательства.

С. Инициативы гражданского общества

120. Организации гражданского общества играют важную роль в практическом продвижении дела общин, затрагиваемых кастовым неравенством, посредством информационно-просветительской деятельности как на национальном, так и на международном уровнях, сетевого взаимодействия и осуществления конкретных программ и кампаний по борьбе с кастовой и схожей с кастовой дискриминацией. Имеется много примеров инициатив субъектов гражданского общества в области передовой практики искоренения кастовой дискриминации в отношении общин далитов в Южной Азии¹¹⁰; однако за некоторыми исключениями еще только начинают появляться инициативы по борьбе с дискриминацией в отношении других групп, затрагиваемых кастовым неравенством в других регионах.

121. В Мавритании один из известных лидеров харатинов в 2008 году положил начало Инициативе за возрождение аболиционистского движения в Мавритании в целях пропаганды искоренения рабства и схожей с рабством практики, а также представления ходатайств о возбуждении конкретных дел в судебных органах.

122. В Йемене молодежь меньшинства ахдам (мухамашин) основала Всеобщую молодежную сеть для развития общин, с тем чтобы на местном уровне проводить работу, направленную на ликвидацию кастовой дискриминации. Ее программа включает целевое просвещение, участие в политической жизни, образование в области прав человека и создание правозащитного потенциала.

VII. Выводы и рекомендации

123. Дискриминация на основе кастовой или аналогичной системы представляет собой глобальное явление, затрагивающее свыше 250 млн. человек во всем мире. Это серьезное нарушение прав человека равнозначно посягательству на основные принципы универсального человеческого достоинства и равенства, поскольку оно означает дифференциацию между «низшими» и «высшими» категориями лиц в силу их наследственного кастового статуса. Оно также приводит к крайнему отчуждению и дегуманизации общин, затрагиваемых кастовым неравенством, которые часто относятся к наиболее обездоленным группам населения, находятся в тяжелейших социально-экономических условиях и лишены возможностей или сильно ограничены в возможностях пользования своими гражданскими, политическими, экономическими, социальными и культурными правами.

124. Дискриминация на основе кастовой или аналогичной системы глубоко укоренилась в межличностных и межобщинных отношениях в странах с кастовой системой. Поэтому для ее преодоления необходимы не только меры законодательного и политического реагирования, но и применимые на уровне общин подходы, направленные на изменение умонастроений отдельных лиц и коллективного сознания местных общин. В этой связи существенными элементами обеспечения общего принятия и соблюдения прин-

¹⁰⁹ www.ncsc.nic.in.

¹¹⁰ Bethan Cobley, "International consultation on caste-based discrimination", pp. 48–54.

ципов человеческого достоинства и равенства являются формальное и неформальное образование на уровне общин и открытый диалог с самого раннего возраста.

125. Специальный докладчик признает необходимость в последующих углубленных исследованиях положения общин, затрагиваемых кастовым неравенством, особенно за пределами Южной Азии, для всеобъемлющей оценки ситуации и конкретных вызовов, с которыми сталкиваются такие группы, и реализации адекватных мер по борьбе с затрагивающей их кастовой дискриминацией. Ввиду этого для адекватного картирования затрагиваемых групп в странах с кастовой системой существенно важно осуществлять сбор данных, в частности в разбивке по касте, полу, этнической принадлежности, религии и языку. Программы сбора данных должны учитывать разные формы самоидентификации и соответствовать международным стандартам, касающимся права на частную жизнь.

126. Дискриминация на основе кастовой или аналогичной системы является важной причиной бедности, неравенства и социального отчуждения затрагиваемых общин. В ходе осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года государствам следует рассмотреть возможность внедрения показателей, конкретно касающихся кастовой принадлежности, для обеспечения того, чтобы Цели в области устойчивого развития и связанные с ними задачи способствовали улучшению положения затрагиваемых групп.

127. Специальный докладчик полагает, что соответствующие элементы и стандарты, вытекающие из основ обеспечения прав меньшинств, включая равенство, недискриминацию, консультации, участие и специальные меры, могут внести вклад в защиту прав общин, затрагиваемых кастовым неравенством, и должны применяться для борьбы с дискриминацией на основе кастовой или аналогичной системы.

128. Государствам следует принять конкретное законодательство, запрещающее дискриминацию по признакам кастовой и/или аналогичных систем. Необходимо адекватно и в полном объеме выполнять существующие законодательные рамки по борьбе с кастовой дискриминацией и предусмотреть в них соответствующие наказания за акты дискриминации по кастовому признаку.

129. Государствам следует проводить информационно-пропагандистские кампании на национальном и местном уровнях, охватывая ими как затрагиваемые общины, так и более широкую общественность для их просвещения по вопросам противодействия кастовой дискриминации и аналогичным формам дискриминации такого рода. Эти кампании должны осведомлять общественность о различных проявлениях, законодательных запретах и наказаниях в связи с кастовой дискриминацией, а жертвы должны быть осведомлены о своих правах и имеющихся средствах правовой защиты для разоблачения дискриминационной практики на кастовой основе и получения соответствующего возмещения.

130. В странах с кастовой системой следует в неотложном порядке разработать и осуществлять всеобъемлющие национальные планы действий и предусмотреть бюджетные ассигнования для борьбы с дискриминацией на основе кастовой или аналогичной системы. Планы должны предусматривать четкие задачи и меры в широком круге областей, включая стратегии по сокращению масштабов нищеты, сферы занятости, здравоохранения, жилища, образования и доступ к основным услугам, включая воду и санитарные услуги. Они должны предусматривать уделение особого внимания во-

просам женщин, затрагиваемых кастовым неравенством, разрабатываться в координации с затрагиваемыми группами и местными организациями, работающими с ними, и обеспечиваться достаточным финансированием. Следует регулярно отслеживать прогресс в их осуществлении.

131. Следует разработать специальные меры, включая системы и/или схемы резервирования или квот, и обеспечивать их внедрение в конкретных областях, включая занятость, образование и государственные и политические институты, с тем чтобы гарантировать эффективное участие и представленность затрагиваемых общин в общественной жизни.

132. Женщины и девочки особенно уязвимы в отношении кастовой дискриминации, поскольку они страдают от множественных и пересекающихся форм дискриминации ввиду как их пола, так и их непривилегированного кастового статуса. Они несоразмерно подвергаются вопиющим нарушениям прав человека, включая насилие, и особенно сексуальное насилие, торговлю людьми, ранние и/или принудительные браки и вредоносную традиционную практику. Они сталкиваются с препятствиями в доступе к правосудию и возмещению и отторгаются от процессов принятия решений или подключаются к ним на второстепенных или подчиненных ролях. Государствам с кастовой системой следует в неотложном порядке принять энергичные меры для искоренения таких нарушений посредством, среди прочего, принятия и эффективного осуществления конкретного законодательства и специальных мер, стратегий и программ по исправлению давней тяжелой ситуации в плане маргинализации и отчуждения, которым подвергаются женщины и девочки в силу их кастового статуса.

133. Для борьбы с кастовой дискриминацией и отслеживанием ее проявлений, где это уместно, следует создать специальные наблюдательные органы или специальные отделы в национальных правозащитных учреждениях. Они должны анализировать действующее национальное законодательство, а также рекомендовать программы и предоставлять консультирование по вопросам государственной политики в целях активизации осуществления законодательства по борьбе с дискриминацией. Они также должны предоставлять услуги по работе с жалобами, включая их получение, проведение расследований и инициирование или возбуждение процессуальных действий по делам, связанным с кастовой дискриминацией. Эти органы должны быть независимыми и в достаточной степени обеспеченными финансированием, ресурсами и персоналом для адекватного выполнения своих задач.

134. Должностные лица правоприменительных органов должны проходить подготовку по выявлению случаев кастовой дискриминации, особенно связанных с кастовым насилием, и адекватному реагированию на них. Следует разработать предназначенные для выполнения сотрудниками полиции протоколы быстрого реагирования в целях оказания помощи жертвам и проведения следственных действий на месте правонарушения. Следует установить уголовные наказания для должностных лиц правоприменительных органов, которые игнорируют жалобы от лиц, относимых к «низшим кастам», или преднамеренно не проводят расследования по ним и/или не возбуждают преследования в связи с ними. Следует поощрять прием на работу в правоохранительные органы членов затрагиваемых общин, в том числе путем установления системы квот для лиц, затрагиваемых кастовым неравенством.

135. В школах необходимо ввести в качестве обязательного предмета образование по вопросам прав человека. Следует пересмотреть стиль изложения и содержание материала в школьных учебниках, в том чтобы исключить

стереотипное изображение общин, затрагиваемых кастовым неравенством, и проявления предрассудков в их отношении, а также сформировать критическое отношение к социальному устройству кастовой и схожих с кастовой систем и связанным с ней понятиям, включая понятия неприкосновенности и сегрегации.

136. Следует разработать конкретные меры по предупреждению дискриминации, в том числе по признакам касты, в осуществлении и программировании всех мер в области развития и восстановления после бедствий. Внедрение методологии анализа кастовых особенностей в рамках гуманитарной помощи, позволяющего адекватно выявлять затрагиваемые общины, а также внедрение механизма обеспечения того, чтобы гуманитарная помощь распределялась на равной основе, имеет основополагающее значение для предупреждения воспроизводства кастовой дискриминации в ходе осуществления мер гуманитарного реагирования.

137. Государствам следует направлять приглашения мандатариям специальных процедур для проведения оценки положения общин, затрагиваемых кастовым неравенством в их соответствующих странах, и запрашивать их помощь в рамках технического сотрудничества.

138. Государства должны поддержать, а Совет по правам человека должен одобрить проект принципов и руководящих указаний Организации Объединенных Наций по эффективной ликвидации дискриминации по роду занятий и родовому происхождению.