



第七十一届会议

议程项目 50

调查以色列侵害占领区巴勒斯坦
人民和其他阿拉伯人人权的
行为
特别委员会的报告

被占领的叙利亚戈兰

秘书长的报告

摘要

大会第 [70/91](#) 号决议请秘书长向大会第七十一届会议报告本决议的执行情况，本报告就是根据该决议的要求编写。报告列出了卡塔尔、阿拉伯叙利亚共和国和伊斯兰合作组织提供的资料。



1. 本报告根据大会第 70/91 号决议提交，大会在该决议中促请占领国以色列遵守关于被占领的叙利亚戈兰的有关决议，特别是安全理事会第 497(1981)号决议，安理会在这项决议中断定以色列将其法律、管辖权和行政权强加于被占领的叙利亚戈兰的决定是无效和无国际法律效力的，因此要求以色列立即撤销其决定。大会重申以色列 1981 年 12 月 14 日决定强制在被占领的叙利亚格兰施行其法律、司法管辖和行政属非法。此外，大会呼吁会员国不承认以色列采取的任何司法或行政方面的措施和行动，并请秘书长向大会第七十一届会议报告该决议的执行情况。
2. 2016 年 5 月 11 日，联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)代表秘书长向以色列发出普通照会，请以色列提供资料，说明在执行上述决议的相关规定方面已经采取或预计采取哪些措施。在编写本报告时，尚未收到任何回复。
3. 也是在 5 月 11 日，人权高专办还代表秘书长向阿拉伯叙利亚共和国常驻代表团以及其他各国常驻日内瓦联合国代表团发出普通照会，请会员国提供资料，说明在执行决议的相关规定方面已经采取或预计采取哪些措施。叙利亚阿拉伯共和国和卡塔尔常驻代表团做出了答复。此外，人权高专办以秘书长的名义并依照大会的要求，提请包括联合国各主管机构、专门机构、国际和区域政府间组织和国际人道主义组织在内的国际社会注意第 70/91 号决议。伊斯兰合作组织常驻联合国日内瓦办事处代表团做出了答复。
4. 阿拉伯叙利亚共和国在 2016 年 5 月 19 日的答复中提到，自 1967 年以来，国际社会一直反对以色列占领叙利亚戈兰，联合国多项决议，最近一份是大会第 70/91 号决议都反映了这一立场。阿拉伯叙利亚共和国回顾说，尽管国际社会一再呼吁以色列结束对被占领的叙利亚戈兰的占领并停止每天的镇压行为，但以色列占领戈兰高地 49 年后，继续其有罪不罚作法，继续无视国际法和联合国决议。
5. 2016 年 4 月 17 日，阿拉伯叙利亚共和国谴责以色列总理本雅明·内塔尼亚胡在被占领的叙利亚戈兰召开以色列政府内阁会议。阿拉伯叙利亚共和国在 2016 年 4 月 17 日给秘书长和安全理事会主席的同文信中要求联合国立即谴责此次会议并预防这类行动。阿拉伯叙利亚共和国回顾说，不结盟国家运动 2016 年 4 月 22 日发表声明谴责此次会议，认为以色列总理在被占领的叙利亚戈兰发表的言论不具有法律效力，并要求以色列遵守安理会第 497(1981)号决议。
6. 阿拉伯叙利亚共和国称，以色列坚持其侵略和挑衅行径，在联合国脱离接触观察员部队撤离后，向阿拉伯叙利亚共和国所指的在隔离区活动的“恐怖分子”提供后勤支助。阿拉伯叙利亚共和国提到，为上述人员提供支助严重违反了国际法和《部队隔离协定》。阿拉伯叙利亚共和国报告称，以色列的直接军事干预和向叙利亚领土转移武器和装备违背了秘书长在 2016 年 3 月 14 日报告中关于脱离接触观察员部队的讲话，报告中称，以色列国防军应停止在阿尔法一侧限制区内

部署未经批准的武器和装备。此外，以色列国防军士兵违反停火线的行为有可能加剧双方之间的紧张局势(S/2016/242, 第 28 段)。

7. 阿拉伯叙利亚共和国谴责以色列在被占领的叙利亚戈兰的定居政策，指出以色列继续无视安全理事会、大会和人权理事会关于这一问题的各项决议，最近一份是大会第 70/91 号决议。大会在该决议中确认，在被占领的叙利亚戈兰的定居点及以色列的其他活动是非法的，并再次促请以色列停止改变被占领的叙利亚戈兰的自然特征、人口组成、体制结构和法律地位。

8. 阿拉伯叙利亚共和国谴责以色列旨在控制和掠夺被占领的叙利亚戈兰的资源的作法和行为，称其违反了安全理事会第 497(1981)号决议和大会关于包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的巴勒斯坦人民和被占领叙利亚戈兰的阿拉伯居民对其自然资源的永久主权的第 70/225 号决议。阿拉伯叙利亚共和国称，以色列已开发被占领的叙利亚戈兰的自然资源，并仅允许定居者使用这些资源，侵害叙利亚民众的利益。阿拉伯叙利亚共和国再次对以色列从梅察达湖取水灌溉定居者的农场表示关切，认为这一行为违反了 1949 年《日内瓦第四公约》，并给被占领的叙利亚戈兰带来了经济和环境灾难。

9. 此外，阿拉伯叙利亚共和国和在以前的普通照会中一样，谴责欧洲联盟 2014 年为促进在被占领的叙利亚戈兰的以色列定居点开发替代性旅游调查提供资金。

10. 阿拉伯叙利亚共和国促请会员国按国际法义务，拒绝从被占领土进口自然产品和制成品，并提醒以色列承担国际法义务。在这方面，阿拉伯叙利亚共和国提到，有报告称定居者向欧洲联盟出口在被占领土生产的葡萄酒，并非法贴上以色列产品的标签。

11. 阿拉伯叙利亚共和国谴责任意逮捕和缺乏适当程序，并呼吁国际社会对以色列施加压力，要求其立即、无条件释放以色列拘留设施中关押的所有叙利亚囚犯。阿拉伯叙利亚共和国谴责 2015 年 2 月和 4 月逮捕叙利亚活动分子。

12. 阿拉伯叙利亚共和国再次请求秘书长、联合国人权事务高级专员、人权理事会主席和红十字国际委员会主席向以色列施加压力，确保环境健康，并谴责以色列将具有放射性成分的核废物埋在戈兰叙利亚公民居住区域。

13. 像在以往的普通照会中一样，阿拉伯叙利亚共和国呼吁国际社会向以色列施加压力，使被占领叙利亚戈兰的叙利亚民众能够通过库奈特拉过境点探访他们在阿拉伯叙利亚共和国的亲友。阿拉伯叙利亚共和国指出，阻止此类探访违反《日内瓦四公约》以及习惯国际人道主义法，并给被占领的叙利亚戈兰的叙利亚人带来了痛苦。此外，阿拉伯叙利亚共和国指出，库奈特拉过境点已被胜利阵线控制，胜利阵线能控制该过境点也是得到了以色列的帮助。

14. 阿拉伯叙利亚共和国再次反对以色列议会 2010 年 11 月 22 日关于就以色列撤出被占领的叙利亚戈兰和东耶路撒冷的问题举行全民投票的决定。阿拉伯叙利亚共和国称，该决定违反了国际法，因为国际法规定，领土不应以武力获取，该决定还违反了安全理事会多项决议。
15. 阿拉伯叙利亚共和国最后说，要实现中东的持久和平与稳定，就必须采取措施，确保无歧视或非选择性地执行所有相关国际决议，包括《日内瓦四公约》。
16. 2016 年 6 月 14 日，卡塔尔常驻代表团发出普通照会，谴责以色列在戈兰的定居点和开展的各项活动属非法，谴责以色列试图改变戈兰的自然特征、人口组成、体制结构和法律地位。卡塔尔认为，这些措施违反了《联合国宪章》和安全理事会各项决议，特别是第 497(1981)号决议，以及大会的各项决议，包括第 70/91 号决议。
17. 卡塔尔重申支持根据阿拉伯和平倡议和马德里和平进程，将被占领的叙利亚戈兰全面恢复到 1967 年 6 月 4 日的分界线，强调指出，1967 年以来对阿拉伯领土的占领威胁到了区域稳定、和平与安全。
18. 卡塔尔谴责以色列旨在控制和掠夺被占领的戈兰资源的做法。卡塔尔对以色列从梅察达湖取水浇灌定居者的农场，侵害叙利亚居民的利益再次表示关切。
19. 卡塔尔认为，以色列的占领及采取的定居点扩张政策，即通过开发以色列合作村庄和以色列房地产项目，吸引新的定居者人口，这些做法违反了国际文书和规范。
20. 卡塔尔指出，面对以色列的一再侵略和威胁，卡塔尔声援阿拉伯叙利亚共和国和黎巴嫩，认为这些行为袭击和威胁到了阿拉伯的安全。
21. 卡塔尔指出，其支持被占领的叙利亚戈兰遭受以色列占领和压迫的阿拉伯公民，特别是支持他们坚持自己土地和身份的决心。卡塔尔谴责以色列占领对数千居民迁移，被迫搬迁和家人分离造成的负面影响，对儿童的生活和教育造成了严重后果，违反了国际儿童权利法。
22. 卡塔尔谴责以色列在被占领领土对叙利亚人口实行的压制做法，及严重侵犯人权。卡塔尔认为，安全理事会、人权理事会和大会各项决议，其中最近一项决议是第 70/91 号决议，敦促作为占领国的以色列遵守国际人权法、1907 年《海牙公约》、《日内瓦四公约》和《公民权利和政治权利国际公约》规定的保护被占领的叙利亚戈兰的叙利亚人民的权利并促进访问阿拉伯叙利亚共和国的家人的权利。
23. 卡塔尔还驳斥以色列建造安全墙，企图将被占领的叙利亚戈兰与叙利亚阿拉伯共和国隔离开来，同时呼吁以色列撤出所有被占领的阿拉伯领土，退回到 1967 年 6 月 4 日的分界线。

24. 2016年6月6日，伊斯兰会议组织常驻代表团发出普通照会，报告称，4月14日和15日在土耳其伊斯坦布尔举行的伊斯兰会议组织第十三届伊斯兰首脑会议发表最后公报，强烈谴责以色列在被占领的叙利亚戈兰采取的政策，包括兼并和建造定居点，没收领土，转移水资源以及强迫向叙利亚公民推行以色列的公民身份。伊斯兰会议组织要求以色列根据安全理事会各项决议、土地换和平原则、马德里和平进程以及阿拉伯和平倡议，撤出被占领的叙利亚戈兰，退回到1967年6月4日的分界线。

25. 伊斯兰会议组织注意到，在其2016年4月26日举行的执行委员会会议上，其成员国常驻代表重申无条件支持叙利亚人全面恢复在被占领的叙利亚戈兰的主权合法权利，并呼吁国际社会和安全理事会向以色列施加压力，使以色列按照安全理事会第242(1967)号、第338(1973)号和第497(1981)号决议的要求，完全撤出所有被占领的阿拉伯领土，包括叙利亚戈兰、巴勒斯坦领土和黎巴嫩沙巴阿农场和卡夫尔舒巴山丘，退回到1967年6月4日的分界线。伊斯兰会议组织认为，占领这些领土威胁到了区域稳定以及国际和平与安全。