



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
29 July 2013
Russian
Original: English

Шестьдесят восьмая сессия

Пункт 85 предварительной повестки дня*

Верховенство права на национальном и международном уровнях

Укрепление и координация деятельности Организации Объединенных Наций в сфере верховенства права

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе, представляемом во исполнение резолюции [67/97](#) Генеральной Ассамблеи, рассказывается об основных достижениях и трудностях в сфере верховенства права на национальном и международном уровнях за истекший год. В докладе описывается широкий круг мероприятий, осуществляемых подразделениями Организации Объединенных Наций в сфере верховенства права, и приводятся примеры конкретных проектов и инициатив, направленных на укрепление отдельных аспектов обеспечения верховенства права. Кроме того, в докладе содержится информация о мерах, принятых для улучшения координации и согласованности действий в рамках Организации Объединенных Наций в сфере верховенства права, и о последующей деятельности в связи с Декларацией совещания на высоком уровне Генеральной Ассамблеи по вопросу о верховенстве права на национальном и международном уровнях, принятой Ассамблеей в ее резолюции [67/1](#).

* A/68/150.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Поощрение верховенства права на международном уровне	3
A. Кодификация, развитие и распространение международной базы норм и стандартов	4
B. Международные суды и трибуналы	6
C. Международные и смешанные уголовные суды и трибуналы	6
D. Несудебные механизмы привлечения к ответственности и поддержки, включая механизмы Совета Безопасности	8
E. Укрепление верховенства права на региональном уровне	9
F. Верховенство права и транснациональные угрозы	10
III. Подход Организации Объединенных Наций к обеспечению верховенства права на национальном уровне	11
A. Правовые рамки	11
B. Полиция, органы правосудия и исправительные учреждения	13
C. Другие мероприятия по наращиванию потенциала и укреплению институциональной базы	17
D. Правосудие переходного периода	19
E. Верховенство права и устойчивое развитие	21
IV. Всесторонняя координация и слаженность	22
A. Укрепление координации на уровне Центральных учреждений	22
B. Стратегическая и совместная деятельность на страновом уровне	23
C. Расширение партнерских связей	24
D. Укрепление верховенства права в Организации	25
V. Дальнейшие шаги	25

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 67/97 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить его ежегодный доклад о деятельности Организации Объединенных Наций в сфере верховенства права. В докладе содержится информация о работе Координационно-консультативной группы по вопросам верховенства права и Подразделения по вопросам верховенства права, а также о деятельности членов Группы. Кроме того, в нем рассказывается о деятельности других подразделений Организации Объединенных Наций, наделенных широкими полномочиями в области укрепления законности и правопорядка. Расширение сферы охвата доклада имеет целью лучше отразить общесистемный подход к обеспечению верховенства права.

2. Шестьдесят седьмая сессия Генеральной Ассамблеи явилась важной вехой в формировании слаженного подхода к обеспечению верховенства права. В ходе этапа заседаний высокого уровня 24 сентября 2012 года состоялось первое пленарное заседание по теме «Верховенство права на национальном и международном уровнях». На этом заседании высокого уровня присутствовали более 65 президентов и министров правительств и было сделано 79 заявлений, с которыми выступили представители государств-членов и наблюдатели, представители гражданского общества и подразделений Организации Объединенных Наций. Представители 41 государства-члена и наблюдатели (включая Европейский союз и Международную организацию по праву развития) взяли на себя в общей сложности 419 конкретных обязательств по укреплению различных аспектов обеспечения верховенства права в своих странах и оказанию содействия другим государствам в их усилиях в этой сфере.

3. В Декларации совещания на высоком уровне Генеральной Ассамблеи по вопросу о верховенстве права на национальном и международном уровнях, принятой Ассамблеей в ее резолюции 67/1, государства-члены подтвердили свою приверженность принципам верховенства права, которые являются «непреложной основой более мирного, процветающего и справедливого мира». В Декларации они особо отметили взаимосвязи между верховенством права и тремя основными направлениями деятельности Организации Объединенных Наций: мир и безопасность, права человека и развитие. В частности, они призвали к рассмотрению вопросов верховенства права в рамках повестки дня в области международного развития на период после 2015 года. В Декларации отмечается факт принятия на себя государствами-членами многочисленных добровольных обязательств по укреплению верховенства права и содержится призыв к другим государствам последовать этому примеру.

II. Поощрение верховенства права на международном уровне

4. На международном уровне верховенство права обеспечивает предсказуемость и легитимность действий государств, укрепляет их суверенное равенство и лежит в основе ответственности государств перед всеми индивидами на их территории и под их юрисдикцией. Выполнение в полном объеме обязательств, зафиксированных в Уставе Организации Объединенных Наций и других меж-

дународных документах, включая международные принципы и стандарты в области прав человека, имеет огромное значение для коллективных усилий, направленных на поддержание международного мира и безопасности, эффективную ликвидацию возникающих угроз и привлечение к ответственности за международные преступления.

А. Кодификация, развитие и распространение международной базы норм и стандартов

5. Организация Объединенных Наций продолжает играть решающую роль в развитии и распространении международных норм и стандартов. 5 мая 2013 года вступил в силу Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах. Протокол устанавливает порядок уведомления Комитета по экономическим, социальным и культурным правам о нарушениях прав, закрепленных в Пакте. К сегодняшнему дню Факультативный протокол ратифицировали 10 государств.

6. Конвенция Организации Объединенных Наций об использовании электронных сообщений в международных договорах вступила в силу 1 марта 2013 года. Этот документ имеет целью повысить правовую определенность и коммерческую предсказуемость применительно к международным договорам.

7. Договор о торговле оружием был утвержден Генеральной Ассамблеей в резолюции [67/234 В](#) в апреле 2013 года и открыт для подписания до вступления его в силу. 19 января 2013 года межправительственный комитет по переговорам о подготовке имеющего обязательную юридическую силу глобального документа по ртути согласовал текст Минаматской конвенции по ртути. Конвенция будет представлена на утверждение и открыта для подписания в октябре 2013 года.

8. В 2012 году отмечалась тридцатая годовщина принятия Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву и к ней присоединилось еще три государства. Круг участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции пополнился семью государствами. Ниже приводятся данные об увеличении числа государств — участников международных договоров в результате их ратификации или присоединения к ним: Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности — 8 государств; Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, — 6; Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, — 6; Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, — 8; Нагойский протокол регулирования доступа к генетическим ресурсам и совместного использования на справедливой и равной основе выгод от их применения к Конвенции о биологическом разнообразии — 13; Нагойско-Куала-Лумпурский дополнительный протокол об ответственности и возмещении к Картахенскому протоколу по

биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии — 12; Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, — 4. Прогресс на пути к всеобщей ратификации этого Протокола свидетельствует о международном консенсусе в отношении усиления правовой защиты детей, в том числе посредством запрещения вербовки и использования в военных действиях лиц, не достигших 18-летнего возраста, как вооруженными силами, так вооруженными группами.

9. Три государства присоединились к Конвенции о статусе апатридов и шесть — к Конвенции о сокращении безгражданства. В октябре 2012 года Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) выпустило «Руководство по применяемым критериям и стандартам в отношении задержания лиц, ищущих убежище, и альтернатив содержанию под стражей», в котором содержатся рекомендации об оценке необходимости задержания того или иного лица, процессуальных гарантиях, условиях содержания под стражей и альтернативах содержанию под стражей. В 2012 году восемь государств ратифицировали Конвенцию Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи (Кампальскую конвенцию), после чего в декабре того же года она вступила в силу.

10. В июле 2013 года Комиссия Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ) утвердила Правила о прозрачности в контексте арбитражных разбирательств по спорам между инвесторами и государствами на основе международных договоров, пересмотренный Арбитражный регламент, Руководство по созданию регистра обеспечительных прав, Руководство по принятию и толкованию Типового закона о трансграничной несостоятельности и часть четвертую Руководства для законодательных органов по Закону о несостоятельности об обязанностях директоров в период, предшествующий несостоятельности, и приняла к сведению изменения, внесенные в документ «Типовой закон о трансграничной несостоятельности: материалы судебной практики».

11. Комитет против пыток принял замечание общего порядка № 3 (2012) относительно содержания и сферы охвата обязательств по статье 14 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в части, касающейся права жертв на получение возмещения (CAT/C/GC/3). Рабочая группа по произвольным задержаниям приняла заключение № 9 об определении и тематическом охвате концепции произвольного лишения свободы в международном обычном праве, указав, что запрет произвольного лишения свободы во всех его сферах представляет собой императивную норму, или *jus cogens* (A/HRC/22/44). Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям приняла замечания общего порядка по вопросу о детях и насильственных исчезновениях и о женщинах, затрагиваемых насильственными исчезновениями (A/HRC/WGEID/98/1 и A/HRC/WGEID/98/2).

12. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин занимается разработкой общих рекомендаций по вопросу о положении женщин в условиях конфликта и постконфликтных ситуациях, женщин, ищущих убежища, беженок и женщин без гражданства и о доступе женщин к правосудию. В целях поддержки этих усилий Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и Структура Организации Объе-

диненных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») организовали региональные консультации по вопросу о женщинах в условиях конфликтов, чтобы собрать для Комитета сведения о реальных трудностях и опыте каждого региона, а в феврале 2013 года в Женеве при содействии Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Структуры «ООН-женщины», УВКБ и УВКПЧ было проведено общее обсуждение по вопросу о доступе женщин к правосудию.

13. В декабре 2012 года своей резолюцией 67/187 Генеральная Ассамблея утвердила Принципы и руководящие положения Организации Объединенных Наций, касающиеся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия. В целях содействия внедрению этих принципов Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) и ПРООН в настоящее время занимаются разработкой руководств, подготовкой исследований и составлением планов оказания технической помощи.

В. Международные суды и трибуналы

14. Одним из важнейших имеющихся у государств-членов средств мирного разрешения споров является судебное разбирательство, и выдающуюся роль в этой связи играет Международный Суд как главный судебный орган Организации Объединенных Наций. Судебная работа Суда вносит значительный вклад в разъяснение и развитие международного права. В настоящее время на его рассмотрении находится 11 дел. В 2012 году Суд вынес четыре решения по спорным делам и одно консультативное заключение. С начала 2013 года им было вынесено одно решение.

15. Генеральный секретарь начал кампанию по расширению юрисдикции Суда. Шестьдесят девять государств-членов уже признали обязательную юрисдикцию Суда, и в настоящее время вопрос о присоединении к ним рассматривает Италия. Управление по правовым вопросам продолжает прилагать усилия к тому, чтобы обеспечить более широкое освещение и глубокое понимание роли Суда, и с этой целью проводит в Нью-Йорке ежегодные семинары с участием членов Суда и делегатов. Кроме того, Управление занимается составлением базы данных об оговорках к положениям депонированных у Генерального секретаря международных договоров о передаче споров на рассмотрение Международного Суда, с тем чтобы государства-члены рассмотрели возможность снятия таких оговорок.

16. Международный трибунал по морскому праву в 2012 году рассмотрел четыре дела, касавшихся делимитации морских пространств, просьб об освобождении задержанных судов и требований о возмещении ущерба, причиненного в результате ареста судов. В настоящее время на рассмотрении Трибунала находится одно дело и одна просьба о вынесении консультативного заключения.

С. Международные и смешанные уголовные суды и трибуналы

17. В настоящее время участниками Римского статута Международного уголовного суда являются 122 государства, 7 из которых ратифицировали поправку о преступлении агрессии. Организация Объединенных Наций продолжает сотрудничать с Судом, в частности посредством материально-технического

обеспечения его деятельности на местах и предоставления ему информации и доказательств по просьбе Прокурора и адвокатов. Генеральный секретарь опубликовал подробные руководящие указания о порядке взаимодействия между представителями Организации Объединенных Наций и лицами, на имя которых Международным уголовным судом выдан ордер на арест или приказ о явке.

18. В истекшем году Суд вынес свое второе решение, оправдав Матьё Нгуджоло Шуи по обвинению в преступлениях против человечности и военных преступлениях. В скором времени ожидается вынесение третьего решения, относительно Жермена Катанги, обвиняемого по тому же делу, что и ранее г-н Нгуджоло. В июле 2012 года Суд приговорил Томаса Лубангу к 14 годам тюремного заключения, признав его виновным в вербовке и призыве детей до 15 лет в состав вооруженных групп и их использовании в активных боевых действиях в 2002–2003 годах в Демократической Республике Конго. В августе в рамках рассмотрения того же дела Суд вынес свое первое решение о порядке возмещения ущерба потерпевшим. Организация Объединенных Наций представила большой объем информации и материалов для использования в этих двух процессах. Кроме того, Прокурор возбудил расследование в Мали, стране, с которой связана восьмая ситуация, переданная на рассмотрение Суда, и Организация оказывает содействие следователям.

19. Ожидается, что к концу сентября 2013 года Специальный суд по Сьерра-Леоне вынесет решение по апелляции на приговор по делу бывшего президента Либерии Чарльза Тейлора, который был осужден за планирование, пособничество и подстрекательство в связи с совершением военных преступлений и преступлений против человечности. После закрытия Специального суда по Сьерре-Леоне его функции будут возложены на остаточный механизм Специального суда, который будет контролировать исполнение приговоров, обеспечивать защиту свидетелей и заниматься сохранением архивов. Важным условием дальнейшего функционирования остаточного механизма Специального суда будет финансовая поддержка со стороны государств-членов.

20. Международный уголовный трибунал по Руанде завершил все свои судебные разбирательства и в настоящее время занимается исключительно рассмотрением апелляций. Сообразно принципу комплементарности он передал несколько дел, в том числе в отношении скрывающихся от правосудия лиц невысокого ранга, на рассмотрение судебных органов Руанды. 1 июля 2012 года приступило к работе арушское отделение Международного остаточного механизма для уголовных трибуналов, которому предстоит рассмотреть несколько апелляций и дел о неуважении к суду, поступивших из Трибунала по Руанде. Международный уголовный трибунал по бывшей Югославии продолжает проводить судебные разбирательства и слушания по апелляциям. Отделение Остаточного механизма в Гааге приступило к работе 1 июля 2013 года.

21. В чрезвычайных палатах в судах Камбоджи в настоящее время ведется судебное разбирательство по второму делу, а также расследование по третьему и четвертому делам. В начале текущего года скончался Иенг Сари, один из обвиняемых по второму делу. Чрезвычайные палаты по-прежнему испытывают острый дефицит финансирования, что ставит под угрозу перспективы завершения ими оставшихся судебных разбирательств. Если в сложившихся обстоятельствах палаты не справятся с этой задачей, делу укрепления верховенства

права и борьбы с безнаказанностью будет нанесен непоправимый ущерб. В соответствии с решением, принятым Генеральной Ассамблеей в 2003 году, палаты финансируются по линии добровольных взносов. Государствам-членам предлагается выполнить это совместное решение и оказать содействие в финансировании этого исторического начинания.

22. В заключение этого раздела следует отметить, что в Специальном трибунале по Ливану, после продления срока действия его мандата в прошлом году, ведется подготовка к заочному судебному разбирательству по делу четырех лиц, обвиняемых в убийстве бывшего премьер-министра Ливана Рафика Харири.

D. Несудебные механизмы привлечения к ответственности и поддержки, включая механизмы Совета Безопасности

23. Международные комиссии по расследованию и миссии по установлению фактов предоставляют надежные и объективные данные о случаях серьезных нарушений прав человека и выносят рекомендации, которые могут способствовать предотвращению новых нарушений и привлечению виновных к ответственности. Недавно своей резолюцией 21/26 Совет по правам человека продлил мандат независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике. В феврале 2013 года комиссия представила Совету свой четвертый доклад (A/HRC/22/59).

24. В марте 2013 года своей резолюцией 22/13 Совет по правам человека учредил комиссию по расследованию систематических, широко распространенных и серьезных нарушений прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике. При помощи реестра квалифицированных специалистов межправительственной инициативы по быстрому реагированию в области правосудия (“Justice Rapid Response”) структура «ООН-женщины» ввела в состав комиссий по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике и Корейской Народно-Демократической Республике специалистов по расследованию преступлений сексуального и гендерного характера и принимает меры к тому, чтобы все комиссии располагали необходимыми для выполнения своих мандатов кадрами с опытом расследования подобных правонарушений.

25. Мандат Международной комиссии по борьбе с безнаказанностью в Гватемале был продлен до сентября 2015 года. Учрежденная по инициативе правительства Гватемалы и Организации Объединенных Наций, эта комиссия занимается расследованием преступлений, предположительно совершенных незаконными силами безопасности и подпольными организациями, и осуществлением судебного преследования в этой связи.

26. В настоящее время в рамках учрежденного Советом Безопасности резолюцией 1612 (2005) механизма наблюдения и отчетности в связи с грубыми нарушениями в отношении детей в ситуациях вооруженного конфликта реализуется в общей сложности 14 планов действий совместно со сторонами конфликта в девяти странах. В 2012 году с участниками конфликтов, включенных в перечень лиц, причастных к серьезным нарушениям, в ежегодном докладе Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах, было подписано четыре таких плана: два в Сомали, один в Демократической Республике Конго и один в Мьянме. В плане действий для Демократической Республики Конго

впервые предусмотрены также меры в связи с сексуальным насилием в отношении детей в условиях вооруженных конфликтов. 17 июня 2013 года Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах объявил о начале кампании, которая будет проводиться совместно с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и УВКПЧ, по оказанию содействия национальным силам безопасности в искоренении к 2016 году практики вербовки детей в состав вооруженных групп.

27. В рамках выполнения мандата, установленного резолюцией 1960 (2010) Совета Безопасности и предусматривающего сбор и представление информации о случаях сексуального насилия, стороны, которые обоснованно подозреваются в систематическом совершении актов сексуального насилия, были выявлены в Демократической Республике Конго, Кот-д'Ивуаре, Мали, Сирийской Арабской Республике и Центральноафриканской Республике. В целях борьбы с сексуальным насилием во время конфликта и в постконфликтный период Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта подписал совместные коммюнике с правительствами Демократической Республики Конго, Сомали и Центральноафриканской Республики. Особое внимание в этих документах уделяется, в частности, поддержке полиции и судебных органов в расследовании случаев сексуального насилия в условиях конфликта и осуществлении судебного преследования в связи с ними и содействию в реформировании законодательства и обеспечении учета проблемы сексуального насилия в ходе реформирования сектора безопасности. Кроме того, в ближайшее время в Южный Судан планируется направить еще одного старшего советника по вопросам защиты женщин в дополнение к уже назначенным для дальнейшего оказания помощи в решении проблем в сфере законности и правопорядка в условиях конфликтов. Советники по вопросам защиты женщин будут направлены также в Демократическую Республику Конго, Кот-д'Ивуар, Мали, Сомали и Центральноафриканскую Республику. В целях содействия осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности пять африканских стран утвердили национальные планы действий, продемонстрировав растущую приверженность выполнению задач, включенных в повестку дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности в субрегионе.

Е. Укрепление верховенства права на региональном уровне

28. Предпринимаемые на региональном уровне усилия по укреплению верховенства права позволяют государствам принимать меры в связи с общими проблемами и угрозами. В 2013 году УНП ООН приступает к реализации трех региональных программ, в дополнение к семи уже имеющимся, на юге Африки, в Южной Азии и регионе Карибского бассейна. Эти программы были составлены совместными усилиями в консультации с региональными экспертами и правительствами, с тем чтобы обеспечить полный контроль за их осуществлением со стороны региональных и национальных структур.

29. Нормативные и оперативные механизмы предотвращения злодеяний были усилены с появлением двух региональных инициатив — Регионального комитета по предотвращению преступления геноцида, военных преступлений и преступлений против человечности и всех форм дискриминации и наказанию за них, учрежденного Международной конференцией по району Великих озер, и Латиноамериканской сети по предупреждению геноцида и массовых злодея-

ний, которая была создана 18 государствами в качестве площадки для обмена передовым опытом в преодолении наследия прошлого.

30. С момента его учреждения в январе 2012 года Региональный центр ЮНСИТРАЛ для Азии и Тихого океана занимается оценкой потребностей и сопоставительным анализом существующих проектов в области реформирования торгового законодательства в целях укрепления координации. В сотрудничестве с Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) Центр оказывает помощь в гармонизации законодательства в области электронной торговли на основе текстов ЮНСИТРАЛ. Кроме того, Центр выступает за присоединение государств региона к Конвенции о признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений.

Г. Верховенство права и транснациональные угрозы

31. Борьба с терроризмом остается одной из приоритетных задач Организации Объединенных Наций. Целевая группа по осуществлению контртеррористических мероприятий Организации Объединенных Наций была учреждена для обеспечения координации и согласованности усилий Организации по борьбе с терроризмом и содействия в осуществлении Глобальной контртеррористической стратегии. В Буркина-Фасо и Нигерии началось осуществление программы комплексной помощи в противодействии терроризму (К-ППТ), призванной содействовать государствам-членам в комплексной реализации глобальной стратегии и способствовать повышению слаженности и эффективности усилий по оказанию технической помощи и предусматривающей меры по развитию потенциала сотрудников правоохранительных органов и должностных лиц органов системы уголовного правосудия. Созданная при Целевой группе по осуществлению контртеррористических мероприятий Рабочая группа по защите прав человека в условиях борьбы с терроризмом приступила к разработке национальных учебных программ по правам человека, верховенству права и предотвращению терроризма для сотрудников правоохранительных органов стран Ближнего Востока, Северной Африки и Сахеля. Планируется издание серии справочников по основным правам человека, посвященных международному праву прав человека, вопросам верховенства права и передовой практике обеспечения права на справедливое судебное разбирательство и процессуальные гарантии в контексте борьбы с терроризмом.

32. В рамках Инициативы для стран западноафриканского побережья Департамент по политическим вопросам, Департамент операций по поддержанию мира, УНП ООН, Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Интерпол оказывают содействие в осуществлении регионального плана действий Экономического сообщества западноафриканских государств по борьбе с транснациональной преступностью и оборотом наркотиков в Гвинее, Гвинее-Бисау, Кот-д'Ивуаре, Либерии и Сьерра-Леоне.

33. Сохраняется обеспокоенность в связи с трансграничной вербовкой детей вооруженными группами, в том числе на границах между Афганистаном и Пакистаном, Буркина-Фасо и Мали, Кот-д'Ивуаром и Либерией. ЮНИСЕФ оказал поддержку правительствам 17 стран в совершенствовании законодательства, политики и стандартов в области борьбы с торговлей детьми. Законы о борьбе

с торговлей людьми были разработаны и приняты, в частности, в Белизе, Камбодже, на Мальдивских Островах, в Многонациональном Государстве Боливия и Папуа — Новой Гвинее.

34. Экологические преступления создают угрозу безопасности многих стран и оказывают существенное негативное воздействие на устойчивое развитие и верховенство права. В решении 27/9 о развитии правосудия, управления и права в целях экологической устойчивости, принятом Советом управляющих ЮНЕП на его первой универсальной сессии в феврале 2013 года, правительства отметили, что экологические преступления все чаще совершаются организованными преступными группами, и напомнили, что международное сотрудничество в рамках международного права при соблюдении национальных юрисдикций способствует более эффективной борьбе с такими преступлениями.

35. Незаконная торговля дикими животными в ряде африканских стран ставит под угрозу выживание слонов и носорогов. ЮНЕП тесно сотрудничает с Интерполом, УНП ООН и другими компетентными органами в целях пресечения этих незаконных видов деятельности. В апреле 2013 года Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию УНП ООН приняла резолюцию о борьбе с преступлениями против живой природы, в которой она особо подчеркнула серьезный характер подобных преступлений и призвала к активизации международного сотрудничества в этой области.

III. Подход Организации Объединенных Наций к обеспечению верховенства права на национальном уровне

A. Правовые рамки

36. В предложенном Генеральным секретарем определении принципа верховенства права предусмотрено, что законы подлежат официальному опубликованию и единообразному исполнению и должны независимо применяться в суде и быть совместимыми с международными нормами и стандартами в области прав человека. В связи с этим Организация Объединенных Наций оказывает содействие государствам-членам в разработке проектов конституций, законов и других нормативных актов. Например, для обеспечения полного учета прав женщин в конституции Южного Судана структура «ООН-женщины» оказала техническую помощь в проведении гендерного анализа текста временной конституции и поощрении расширения участия женщин в жизни общества и формирования их гражданской позиции. В Зимбабве благодаря поддержке, оказанной женским организациям, в новом проекте конституции были закреплены права женщин и удалены дискриминационные положения.

37. Секретариат ЮНСИТРАЛ продолжает оказывать помощь государствам в разработке национального законодательства в области права международной торговли. В прошлом году он оказал консультативную помощь в разработке арбитражного законодательства Государства Палестина, Катара, Островов Кука и Словакии, проекта закона о посредничестве в Египте, проекта закона об электронных сообщениях и операциях в Ботсване и проекта закона о залоге и регистрации залога в Российской Федерации. Кроме того, секретариат консульти-

ровал правительства Казахстана, Кыргызстана, Монголии, Таджикистана, Тринидада и Тобаго и Ямайки по вопросам реформирования их нормативно-правовой базы в сфере государственной закупочной деятельности.

38. В числе других мероприятий — разработка законопроекта о правовой помощи в Черногории при содействии ПРООН; пересмотр законопроекта о тюрьмах в Мьянме при поддержке УНП ООН и УВКПЧ; пересмотр законодательства о тюрьмах в Афганистане и разработка законопроекта о борьбе с коррупцией в Судане и Мьянме при содействии УНП ООН.

39. В рамках Глобальной программы УНП ООН по борьбе с отмыванием денег, доходами от преступной деятельности и финансированием терроризма были разработаны два типовых закона о борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма. Эти законы были использованы для оказания помощи правительствам Зимбабве, Монголии и Палау. Кроме того, УНП ООН разработало типовой закон о ювенальной юстиции и комментарий к нему, который также послужил основой для оказания помощи ряду стран в разработке законодательства о поощрении и защите прав детей в ситуации конфликта с законом.

40. ЮНИСЕФ работал над совершенствованием правовых и стратегических рамок и программ информационной поддержки по вопросам защиты детей по меньшей мере в 112 странах. Семнадцати правительствам была оказана помощь в разработке или пересмотре уголовно-процессуального законодательства в части, касающейся детей, находящихся в конфликте с законом. В 6 странах велась работа по оказанию содействия в разработке политики, законодательства и стандартов об услугах по обеспечению ухода и защиты, а 35 странам была предоставлена помощь в разработке стандартов в области альтернативного ухода или в отслеживании их соблюдения.

41. УВКБ оказало семи странам консультативную помощь по вопросам законодательства о гражданстве. В целях решения проблемы безгражданства, возникшей в результате дискриминации по признаку пола в законах о гражданстве, УВКБ опубликовало обзор, в котором указывалось, что в 29 странах сохраняются положения, ограничивающие право женщин на передачу гражданства своим детям. Шести странам была оказана помощь в разработке официальных процедур определения статуса лиц без гражданства, а трем — в проведении обзора законодательства и политики по вопросам предоставления убежища.

42. Что касается проблемы сексуального насилия в условиях конфликта, то сформированная во исполнение резолюции 1888 (2009) Совета Безопасности группа экспертов оказала консультативную помощь Демократической Республике Конго в связи с разработкой проекта закона и руководящих указаний о специализированном суде; Южному Судану были предоставлены консультации по вопросам временной конституции и определению приоритетных направлений законодательной реформы, а Колумбии — по разработке законопроекта о доступе к правосудию для жертв сексуального насилия и по составлению руководства для министерства обороны относительно мер, которые надлежит принимать полиции и военнослужащим в связи со случаями сексуального насилия в условиях конфликта.

43. Содействие правительствам в совершенствовании их законодательной базы оказывали также специальные политические и миротворческие миссии Ор-

ганизации Объединенных Наций. Например, Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану предоставляет правительству этой страны поддержку в составлении нового проекта уголовного кодекса, а в Гаити разработка новых уголовного и уголовно-процессуального кодексов и законодательства о борьбе с отмыванием денег и терроризмом ведется при содействии Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ). Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии оказывала помощь правительству этой страны в разработке проекта закона о порядке устранения коллизий подведомственности между органами гражданского и военного правосудия, а Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) содействовала местным властям в подготовке закона об оружии и обзора законодательства о полиции, исправительных учреждениях и армии, а также в проведении конституционного обзора.

44. ЮНЕП проводит работу в 11 странах, содействуя им в совершенствовании их природоохранного законодательства. Кроме того, ЮНЕП подготовила справочные материалы для директивных органов в целях оказания им помощи в разработке политики и законодательства по решению вопросов, связанных с водными ресурсами, энергетикой и адаптацией к изменению климата.

В. Полиция, органы правосудия и исправительные учреждения

1. Развитие потенциала и укрепление институтов

45. Организация Объединенных Наций продолжает оказывать поддержку в укреплении кадрового и институционального потенциала систем правосудия, полиции и исправительных учреждений. Одним из компонентов этих усилий является организация профессиональной подготовки, в рамках которой, в частности, осуществляются программы поддержки в создании учебного центра для работников судебных органов в Гвинее-Бисау; наращивания потенциала для поселковых судей в Мьянме; обучения для сотрудников пенитенциарных учреждений по вопросам борьбы с коррупцией в Сомали; учебной подготовки для служащих военной полиции и вооруженных сил по вопросам ответственности командования, расследований и подотчетности в Южном Судане; и учебных занятий для детей по вопросам правосудия в 48 странах. В Малайзии, Мозамбике и Уругвае было организовано обучение по вопросам борьбы с сексуальными надругательствами над детьми, а в Судане сотрудники полиции, прокуроры и социальные работники прошли подготовку по стандартным оперативным процедурам для подразделений по защите семьи и детей.

46. Независимые, эффективные и компетентные судебные системы играют ключевую роль в обеспечении верховенства права, предоставляя законные средства для урегулирования конфликтов, привлечения виновных к ответственности и возмещения ущерба. В этой связи Организация Объединенных Наций оказывает национальным правительствам содействие в самых разных формах — от поддержки в реформировании органов юстиции до удовлетворения особых потребностей. В Гаити МООНСГ и ПРООН предоставляют техническую помощь недавно созданному Высшему судебному совету. В Ираке благодаря содействию в налаживании судебного делопроизводства, внедрении информационных технологий, обеспечении работы судов и их доступности, а также в проведении информационно-разъяснительной работы удалось повы-

суть эффективность органов правосудия в Багдаде, Басре и Эрбиле. Интегрированная миссия Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти (ИМООНТ) разработала для правительства подробную «дорожную карту» по реформированию органов правосудия и законодательства. УНП ООН оказывало поддержку органам уголовного правосудия Кении, Маврикия, Объединенной Республики Танзания и Сейшельских Островов с целью обеспечить право лиц, подозреваемых в пиратстве, на справедливое и эффективное судебное разбирательство и безопасные и гуманные условия содержания под стражей и тюремного заключения. ПРООН содействовала во внедрении общесекторальных подходов в ряде стран, включая Бангладеш, Лаосскую Народно-Демократическую Республику, Либерию, Маврикий, Малави, Мозамбик, Непал, Пакистан, Сомали и Тимор-Лешти.

47. Борьба с безнаказанностью за преступления на сексуальной и гендерной почве требует принятия особых мер с учетом уникального характера подобных преступлений и специфических трудностей в их расследовании. В Демократической Республике Конго группа экспертов по вопросам верховенства права и борьбы с сексуальным насилием оказывала поддержку национальным властям в расследовании подобных преступлений и осуществлении судебного преследования в связи с ними, в том числе силами групп поддержки судебного преследования, сформированных при содействии Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК). По состоянию на май 2013 года эти группы помогли органам военной юстиции провести в общей сложности 19 выездных разбирательств. Из 243 завершенных дел 167 касались сексуального насилия. В Доминиканской Республике ЮНИСЕФ и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) оказали поддержку управлению генерального прокурора в разработке моделей руководства подразделениями по работе с жертвами гендерного, бытового и сексуального насилия. В Судане Смешанная операция Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) объединила усилия со структурой «ООН-женщины» в проведении учебных семинаров-практикумов по вопросам борьбы с сексуальным и гендерным насилием в целях наращивания потенциала судей и среднего юридического персонала обычных судов.

48. Поддержка в деле укрепления институтов сектора безопасности является одним из важных компонентов всеобъемлющего подхода к верховенству закона. В Сальвадоре ПРООН оказала помощь 27 муниципалитетам в реализации планов обеспечения общественного правопорядка в целях сокращения масштабов насилия. По официальным данным правительства эти усилия позволили уменьшить число случаев вооруженного насилия в среднем на 41,5 процента и укрепить доверие к местным органам безопасности.

49. Решающую роль в поддержании безопасности и обеспечении легитимности правоохранительных органов играют надежные и эффективные полицейские службы, действующие в строгом соответствии с принципами и стандартами в области прав человека и руководствующиеся принципом верховенства права. В Афганистане ПРООН вместе с министерством внутренних дел работала над переоснащением, созданием и кадровым обеспечением диспетчерских центров полиции. В Тиморе-Лешти в результате реализации инициативы по развитию потенциала при поддержке ИМООНТ и ПРООН выборы 2012 года прошли без каких-либо нарушений безопасности. Другой важной составляю-

щей усилий Организации Объединенных Наций являются программы обучения специальным навыкам и знаниям, необходимым для расследования конкретных видов преступлений. К примеру, в Гватемале ЮНИСЕФ содействовал в формировании подразделения полиции по расследованию сексуального насилия в отношении детей; в Палестине структура «ООН-женщины» оказала поддержку гражданской полиции в разработке стратегии и правового регулирования в области охраны семьи и в настоящее время участвует в усилиях по расширению возможностей полицейских сил в плане реагирования на случаи насилия в отношении женщин в Ангилье, Антигуа и Барбуде, Доминиканской Республике, Кении, Таиланде и Эфиопии.

50. Пенитенциарные системы призваны обеспечивать неукоснительное выполнение судебных решений и в то же время гарантировать заключенным такие условия содержания под стражей, которые отвечали бы требованиям уважения человеческого достоинства и соблюдения прав человека. Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ) оказывает поддержку и консультативную помощь национальному управлению исполнения наказаний в области управления тюрьмами, кадрового обеспечения и наращивания потенциала, разработки нормативно-правовой базы и переоснащения и реконструкции тюремных помещений. В Демократической Республике Конго МООНСДРК проводит ежедневные консультации для национальных властей по вопросам улучшения условий содержания в 24 тюрьмах, а также на периодической основе оказывает поддержку в форме наблюдения и консультирования в отношении еще 60 тюрем. В Судане ЮНАМИД и ПРООН продолжают работу по укреплению пенитенциарной системы посредством организации обучения местных сотрудников по вопросам управления тюрьмами с учетом требований соблюдения прав человека и реализации проектов по улучшению условий в тюрьмах и реабилитационных программ для заключенных с целью их последующей социальной реинтеграции. УНП ООН оказывает техническую консультативную помощь и реализует программы всеобъемлющих пенитенциарных реформ примерно в 20 странах, уделяя особое внимание помощи в вопросах законодательства, наращиванию потенциала сотрудников тюрем и программам реабилитации.

2. Доступ к правосудию

51. Для претворения в жизнь принципа верховенства права недостаточно формального учреждения институтов: необходимо обеспечить полный доступ к органам правосудия для каждого человека и каждой группы. Одно из основных препятствий в доступе к правосудию — это стоимость юридических консультаций и представительства. Для решения этой проблемы Организация Объединенных Наций реализует самые разнообразные проекты по оказанию правовой помощи. Так, в Газе ПРООН продолжает оказывать поддержку сети правовой помощи, предоставляющей широкий спектр юридических услуг, включая юридическое представительство, в том числе в судебном разбирательстве, посредничество и арбитраж. В Пакистане ПРООН открыла в общей сложности 124 передвижных центра правовой помощи. В 2012 году эти центры посетили 5429 человек, и услуги юридического представительства были оказаны 123 местным жителям. В Южном Судане МООНЮС и ПРООН участвуют в осуществлении программы передвижных судов, призванной расширить доступ к правосудию в отдаленных районах и сократить количество накопившихся дел. В

Судане ЮНАМИД и ПРООН оказывают помощь в создании пунктов правовой помощи в дарфурских тюрьмах. Их услугами уже воспользовались более 500 заключенных.

52. Кроме того, Организация Объединенных Наций реализует программы правовой помощи, ориентированные на конкретные группы населения. Например, в Зимбабве ЮНИСЕФ разработал стратегию оказания правовой и социальной помощи детям, находящимся в конфликте с законом; в Мозамбике ПРООН содействовала министерству юстиции в деле расширения доступа к бесплатной юридической помощи, которую уже получили 3647 человек, находящихся в предварительном заключении. С особыми трудностями в получении доступа к правосудию сталкиваются вынужденные переселенцы и беженцы. Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ реализует трехгодичный проект правовой помощи в целях расширения доступа к правосудию для палестинских беженцев в Ливане, а УВКБ активизировало усилия по оказанию правовой помощи и консультированию по вопросам сексуального и гендерного насилия в ряде стран, в том числе в Бурунди, Джибути и Уганде.

53. Также ведется разработка справочников и руководств по вопросам доступа к правовой помощи. УНП ООН и ПРООН совместно с инициативой в области правосудия института «Открытое общество» занимаются составлением справочника для государств-членов по вопросам создания механизмов получения доступа к юридической помощи на ранних стадиях уголовного расследования и судопроизводства. УНП ООН в сотрудничестве с Учебным и научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций готовит руководство по разработке национального законодательства о доступе к информации, участию общественности и доступе к правосудию по вопросам окружающей среды.

54. Учитывая особые трудности, с которыми сталкиваются женщины при обращении в органы правосудия, необходимы меры, направленные на предоставление им возможности требовать соблюдения своих прав, защиты и возмещения ущерба и разрешать споры на условиях реального равенства, а не только формального равноправия. В Ливии Организация Объединенных Наций провела форум для обсуждения проблем, препятствующих женщинам в получении доступа к правосудию. Структура «ООН-женщины» поддерживает проекты по расширению доступа женщин к правосудию более чем в 45 странах. В настоящее время под руководством Структуры готовится исследование, в котором будет представлен анализ различных мероприятий, осуществляемых учреждениями в составе Координационно-консультативной группы по вопросам верховенства права в Центральных учреждениях и более чем в 30 странах, затронутых конфликтом. Результаты этого исследования будут способствовать более эффективному составлению программ по расширению доступа женщин к правосудию.

55. В 2012 году ЮНИСЕФ оказал содействие приблизительно 94 странам в деле формирования систем доступного и беспристрастного правосудия для детей с целью обеспечить доступ детей к помощи адвоката и службам поддержки, процессуальные и административные гарантии соблюдения надлежащей правовой процедуры и приоритет прав детей при рассмотрении дел с их участием в любом качестве, а не только в качестве предполагаемых правонаруши-

телей. Например, в Судане 13 500 детей получили полный комплекс социальной, медицинской и юридической помощи по линии служб защиты семьи и детей.

56. УВКПЧ участвует в реализации ряда инициатив, нацеленных на расширение доступа к правосудию для коренных народов, включая проведение совещания группы экспертов по этому вопросу в ходе проведения двадцать первой сессии Совета по правам человека; семинара экспертов по вопросам доступа к правосудию для коренных народов и исследования Экспертного механизма по правам коренных народов на эту тему. Отделение УВКПЧ в Гватемале разработало программу содействия коренным народам в использовании судебных механизмов для защиты своих прав.

3. Неофициальные системы правосудия

57. Во многих странах важную роль в урегулировании конфликтов и споров играют неофициальные системы отправления правосудия, имеющие глубокие корни в общинных традициях, а потому их решения зачастую пользуются большим авторитетом как лучше согласующиеся с особенностями местной культуры. Кроме того, такие механизмы доступнее для населения и менее затратны по сравнению с официальными системами правосудия. Однако крайне важно обеспечить, чтобы их решения отвечали требованиям уважения прав человека, а их взаимоотношения с официальными органами правосудия не порождали новых противоречий. В 2012 году ПРООН, структура «ООН-женщины» и ЮНИСЕФ опубликовали исследование, имеющее целью определить направления работы Организации Объединенных Наций в этой области. В нем предлагается концептуальная основа для налаживания взаимодействия с неофициальными системами правосудия. Эта публикация, представляющая собой самое детальное исследование из всех когда-либо проводившихся Организацией Объединенных Наций в этой области, содержит выводы и рекомендации, сделанные по итогам анализа положения в 18 развивающихся странах. В Судане ЮНАМИД и структура «ООН-женщины» проводят учебные практикумы для судей и среднего юридического персонала обычных судов, направленные на расширение их возможностей по предоставлению женщинам и детям более эффективной защиты от сексуального и гендерного насилия.

С. Другие мероприятия по наращиванию потенциала и укреплению институциональной базы

58. Мероприятия по наращиванию потенциала в сфере верховенства права характеризуются широким охватом и выходят за рамки традиционных направлений реформы законодательства и укрепления судебных и правоохранительных учреждений. Например, важным шагом в обеспечении защиты прав детей и их доступа к услугам являются меры по увеличению числа зарегистрированных рождений. ЮНИСЕФ продолжает участвовать в развитии систем регистрации рождения детей в 81 стране, где в истекшем году свидетельства о рождении были выписаны на 29,5 миллиона детей. УВКБ проводило мероприятия по регистрации рождения детей в поселениях беженцев, в том числе в Замбии и Кении. Хотя во многих странах отмечается общий рост показателей регистрации рождений, для наиболее уязвимых слоев эта услуга остается малодоступной.

59. Одним из приоритетных направлений поддержки, оказываемой Организацией Объединенных Наций, остается предотвращение насилия в отношении детей, включая сексуальное насилие и надругательства, принудительные браки и плохое обращение, и реагирование на эти преступления. В Гвинее-Бисау эти усилия способствовали росту числа расследований. В Кыргызстане 300 детей, ставших жертвами или свидетелями актов насилия и надругательств, получили консультативную помощь и реабилитационные услуги. В 59 районах Непала было создано 1027 параюридических комитетов для поддержки мер по предупреждению насилия в отношении женщин и детей и реагированию на эти преступления.

60. Большой ущерб становлению верховенства права и легитимности и эффективности государственных институтов наносит коррупция. УНП ООН тесно сотрудничает с правительствами в деле укрепления их потенциала в плане разработки эффективных национальных стратегий борьбы с коррупцией. Организация Объединенных Наций оказала помощь Национальному переходному совету Ливии в принятии закона об учреждении государственной комиссии по борьбе с коррупцией. В Тиморе-Лешти эксперты Организации Объединенных Наций, введенные в состав антикоррупционной комиссии, оказали ей поддержку в проведении оценки соблюдения этой страной требований Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. В числе мероприятий, посвященных проблеме коррупции, следует также отметить организованный Советом по правам человека дискуссионный форум, на котором обсуждались связи между антикоррупционными мерами и правами человека.

61. Укреплению способности государства выполнять международные обязательства в области прав человека способствуют национальные правозащитные институты. Организация Объединенных Наций оказала поддержку в учреждении Высокой комиссии по правам человека в Ираке. Сотрудники национальных правозащитных учреждений и должностные лица правительств из 48 стран прошли обучение, организованное при содействии Канцелярии Специального советника Генерального секретаря по предупреждению геноцида в партнерстве с Аушвицким институтом мира и согласия. ПРООН также поддерживает программы развития потенциала национальных правозащитных учреждений в ряде стран. Например, в Азии она реализует такие проекты для Афганистана, Бангладеш, Мальдивских Островов, Монголии, Непала, Тимора-Лешти, Филиппин и Шри-Ланки.

62. ЮНСИТРАЛ продолжала проводить мероприятия по развитию потенциала и профессиональной подготовке в области права международной торговли. В сотрудничестве с Международным учебным центром Международной организации труда (МОТ) Комиссия организовала курсы обучения на соискание степени магистра по специальности «Государственные закупки для устойчивого развития» и магистра права в области права международной торговли. Кроме того, ЮНСИТРАЛ участвовала в разработке программы профессиональной подготовки для судей в Грузии в области международного коммерческого арбитража. Комиссия также содействовала подготовке проекта арбитражного регламента для арбитражных органов, в том числе по запросу Стокгольмской торговой палаты.

63. Целенаправленные программы наращивания потенциала, обучения и повышения осведомленности на национальном и региональном уровнях в стра-

нах Африки, Карибского бассейна и Тихого океана способствуют укреплению способности государств выполнять свои природоохранные обязательства. В рамках проекта, финансируемого по линии Европейского союза, 10 африканским странам была оказана поддержка в разработке коллективных стратегий, предусматривающих участие многих заинтересованных сторон в заключении многосторонних природоохранных соглашений, а трем из Федеративных Штатов Микронезии — в составлении сводного руководства по проведению оценок экологического воздействия.

D. Правосудие переходного периода

64. Механизмы и процессы отправления правосудия в переходный период способствуют укреплению верховенства права и восстановлению доверия к государственным институтам. Оказываемая Организацией Объединенных Наций помощь в этой сфере распространяется на национальные консультации, установление истины, судебные механизмы привлечения к ответственности, реформирование законодательства и программы возмещения ущерба более чем в 25 странах.

65. УВКПЧ продолжило свою деятельность в области мониторинга, поощрения и поддержки процессов правосудия переходного периода в регионе Ближнего Востока и Северной Африки. В ноябре 2012 года УВКПЧ и ПРООН вместе со Специальным докладчиком по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и гарантиям недопущения нарушений¹ провели региональные консультации по вопросам правосудия переходного периода, что способствовало повышению осведомленности заинтересованных сторон о международных принципах и стандартах. Кроме того, была оказана поддержка в разработке и пересмотре законодательства о правосудии переходного периода в Тунисе и Ливии. Созданные в январе 2013 года в Йемене комиссии по рассмотрению и урегулированию земельных вопросов и по делам принудительно уволенных работников получили поддержку со стороны ПРООН в их усилиях по укреплению доверия населения к органам правосудия посредством своевременного предоставления потерпевшим средств правовой защиты.

66. Для того чтобы механизмы отправления правосудия в переходный период не только реагировали на нужды и ожидания жертв правонарушений, но и способствовали позитивным преобразованиям в целях установления прочного мира и согласия в обществе, необходимо подлинное и всеобщее участие населения в процессе создания таких механизмов. В Гвинее УВКПЧ оказывало содействие сопредседателям Временной национальной комиссии по примирению, национальным властям и организациям гражданского общества в усилиях по активизации участия населения в этих процессах и предоставило техническую помощь в планировании и проведении национальных консультаций. Комиссия по диалогу, установлению истины и примирению в Кот-д'Ивуаре полу-

¹ Первый Специальный докладчик по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и гарантиям недопущения нарушений был назначен в мае 2012 года. В своем первом докладе Генеральной Ассамблее (A/67/368) он указал на способы укрепления верховенства права при помощи содействия установлению истины, отправлению правосудия, возмещению ущерба и гарантиям недопущения нарушений.

чила техническую помощь со стороны ООНКИ в деле составления плана действий в связи с проведением национальных консультаций и информационно-пропагандистской кампании. Структура «ООН-женщины» содействовала привлечению женщин в состав участников консультаций по Закону об амнистии в Уганде, а в Мали ПРООН организовала коллоквиум с участием национальных заинтересованных сторон для оказания поддержки министру юстиции в налаживании работы механизмов по уголовному преследованию и установлению истины в связи с недавними актами насилия.

67. Установление истины о прошлых нарушениях является необходимым условием не только для дальнейшего развития общества, но и для реализации права жертв на возмещение ущерба. Для многих из них само признание факта причинения вреда не менее, а иногда даже более важно, чем материальная компенсация. В октябре 2012 года был опубликован доклад о конфликте в Непале, в котором приводятся свидетельства и анализ серьезных нарушений международного права, имевших место в период конфликта 1996–2006 годов, а также база данных, в которой собрано около 30 000 документов. Помощь механизмам по установлению истины оказывалась также в Колумбии, где ПРООН и УВКПЧ сотрудничали с Национальным центром исторической памяти, и в Либерии, где МООНЛ предоставила техническую и финансовую поддержку Независимой национальной комиссии по правам человека в осуществлении рекомендаций Комиссии по установлению истины и примирению.

68. Одним из важнейших компонентов отправления правосудия в переходный период является привлечение к ответственности за серьезные нарушения прав человека и международного гуманитарного права. Прокурору Тимора-Лешти была оказана помощь в завершении расследования 80 процентов инцидентов, выявленных Независимой специальной комиссией по расследованию. В Кот-д'Ивуаре УВКПЧ предоставило Национальной комиссии по расследованию техническую помощь и сведения, собранные механизмами Организации Объединенных Наций, и организовало обучение для сотрудников национальных органов правосудия, что способствовало проведению двух первых судебных разбирательств по делам о преступлениях, совершенных во время кризиса, разразившегося в стране после проведения выборов. УВКПЧ содействовало в создании эффективных механизмов защиты жертв и свидетелей в Бурунди, Кот-д'Ивуаре, Уганде и Косово², тогда как ПРООН поддерживала программы защиты жертв и свидетелей в Боснии и Герцеговине, Гватемале, Колумбии и Непале.

69. Организация Объединенных Наций продолжает подчеркивать важность предоставления компенсации и помощи жертвам правонарушений во время и после конфликтов и в иных кризисных ситуациях. В Демократической Республике Конго МООНСДРК участвовала в организации консультаций и учебных практикумов по вопросам об эффективных средствах возмещения ущерба для объединений лиц, ставших жертвами правонарушений. В Колумбии УВКПЧ поддерживала меры по защите лиц, участвующих в процессах восстановления в правах на землю, а ПРООН оказала помощь 33 219 родственникам жертв насильственных исчезновений. Сложности в обретении официального статуса потерпевшего зачастую препятствуют получению компенсации и помощи.

² Ссылки на Косово следует понимать в контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности.

Структура «ООН-женщины» помогла женщинам коренных народов Перу добиться признания в качестве лиц, пострадавших от вооруженного конфликта с участием движения «Сияющая тропа». Благодаря этим усилиям они были зарегистрированы в Национальной системе возмещения ущерба, что дало им право на получение медицинской помощи и других услуг.

Е. Верховенство права и устойчивое развитие

70. В Декларации совещания на высоком уровне Генеральной Ассамблеи по вопросу о верховенстве права на национальном и международном уровнях была особо отмечена тесная взаимосвязь и взаимодополняющий характер верховенства права и развития. В Декларации признавалась важность справедливой, стабильной и предсказуемой юридической основы для обеспечения всеохватного, устойчивого и равноправного развития, экономического роста и занятости, мобилизации инвестиций и содействия развитию предпринимательства. В ней содержался призыв к рассмотрению взаимозависимости между верховенством правом и развитием в рамках повестки дня в области международного развития на период после 2015 года. В докладе о работе своей сорок пятой сессии ЮНСИТРАЛ предложила ряд практических мер по укреплению верховенства права в экономической сфере с учетом потребностей в реформировании торгового законодательства на местном уровне (A/67/17, пункты 221–222).

71. Одной из наиболее насущных потребностей современности является охрана окружающей среды. Концепция устойчивого развития предусматривает обеспечение экологической устойчивости и охраны окружающей среды, а этого невозможно добиться в отсутствие надежной системы, основывающейся на принципах уважения прав человека и верховенства права. Важная роль природоохранного законодательства была подтверждена в документах Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, и было признано, что верховенство право следует рассматривать в качестве одного из ключевых факторов при постановке целей в области устойчивого развития. Осуществление природоохранных правовых рамок требует активизации усилий, в частности в том, что касается способности трибуналов, правоохранительных органов, ревизионных учреждений и прочих заинтересованных сторон в плане реализации на практике природоохранного законодательства, решения возникающих проблем, таких как экологические преступления, и развития взаимосвязей между правами человека и окружающей средой³.

72. В 2012 году ЮНЕП провела Всемирный конгресс по вопросам правосудия, управления и верховенства права в целях экологической устойчивости для председателей верховных судов, генеральных прокуроров и генеральных ревизоров. В итоговом документе содержится призыв к укреплению потенциала международных учреждений для защиты глобальной окружающей среды и подтверждается значение верховенства права как незаменимого средства обеспечения устойчивого развития и развития более экологичных моделей хозяйствования⁴. Кроме того, Конгресс утвердил ряд руководящих принципов, касаю-

³ См. “Human rights and the environment. Rio + 20: joint report OHCHR and UNEP”, имеется на www.unep.org/delc/Portals/119/JointReportOHCHRandUNEPonHumanRightsandtheEnvironment.pdf.

⁴ Имеется на www.unep.org/environmentalgovernance/Portals/8/documents/

щихся развития правосудия, управления и права в целях экологической устойчивости. Организация Объединенных Наций также участвовала в осуществлении национальных мероприятий по укреплению верховенства права в сфере охраны окружающей среды. Например, ПРООН оказала поддержку Верховному суду Филиппин в обеспечении подотчетности в отношении эффективного использования ресурсов и соблюдения природоохранного законодательства, а также в усилиях по информированию общественности.

IV. Всесторонняя координация и слаженность

A. Укрепление координации на уровне Центральных учреждений

73. Был проведен обстоятельный обзор работы механизмов Организации Объединенных Наций, призванных обеспечить координацию и согласованность стратегий и деятельности в области верховенства права. В результате была сформирована новая трехуровневая система для укрепления способности Организации осуществлять свою деятельность в области верховенства права на местном, центральном (оперативная поддержка) и стратегическом уровнях. На местном уровне приняты меры по усилению структур Организации Объединенных Наций, осуществляющих руководство деятельностью на местах. На них возложены функции по руководству и надзору за деятельностью по реализации стратегий Организации Объединенных Наций в сфере верховенства права, устранению политических препятствий и координации страновой поддержки Организации Объединенных Наций в области верховенства права. В то же время, хотя за осуществление программ по-прежнему полностью отвечают различные подразделения Организации Объединенных Наций, с тем чтобы в максимальной степени использовать свои сравнительные преимущества, страновым группам также поручено сотрудничать со старшими руководителями на местах в их новой роли.

74. На уровне Центральных учреждений на Департамент операций по поддержанию мира и ПРООН возложены функции единого глобального координационного центра по работе с органами полиции, судов и исполнению наказаний в рамках деятельности по обеспечению верховенства права в постконфликтных и других кризисных ситуациях. В соответствии с этим решением Департамент и ПРООН совместно отвечают за реагирование на просьбы стран в форме оказания своевременной и действенной помощи по делам полиции, судебных органов и пенитенциарных учреждений посредством обмена мировым опытом, кадрового обеспечения и консультирования по вопросам оценки, планирования, финансирования и налаживания партнерских связей. Глобальный координационный центр отвечает также за привлечение всех соответствующих подразделений Организации Объединенных Наций, обладающих возможностями для укрепления верховенства права, к работе по реагированию на просьбы стран, имеющие общесистемное значение. Департамент и ПРООН работают в тесном взаимодействии друг с другом и партнерами Организации Объединенных Наций в ряде стран, включая Гаити, Демократическую Республику Конго, Кот-д'Ивуар, Ливию, Мали и Сомали. Работа глобального координационного центра основывается на единой стратегии и имеет целью повыше-

ние эффективности поддержки, оказываемой Организацией Объединенных Наций странам в кризисных ситуациях. Объединение усилий начиная с ранних этапов планирования будет способствовать мобилизации ресурсов и задействованию внешних активов и позволит избежать дублирования усилий. УВКПЧ и «ООН-женщины» также назначают ответственных сотрудников в целях содействия более эффективной координации и согласованности.

75. Что касается стратегического уровня, то общее руководство деятельностью в сфере верховенства права поручено Координационно-консультативной группе по вопросам верховенства права под председательством первого заместителя Генерального секретаря. Усилия Группы будут направлены на обеспечение способности Организации Объединенных Наций предвидеть новые возможности, решать возникающие проблемы и налаживать взаимодействие с широким кругом заинтересованных сторон. Полномочия Группы пересмотрены с учетом изменившейся обстановки и появления новых субъектов в сфере верховенства права и отражают более стратегический подход к вопросам политики и внешних связей и гибкий подход к координации. В марте 2013 года административные руководители Координационно-консультативной группы по вопросам верховенства права провели выездное совещание для определения целей и приоритетных направлений деятельности Организации в сфере верховенства права.

В. Стратегическая и совместная деятельность на страновом уровне

76. С момента своего создания глобальный координационный центр провел совместные миссии по оценке и планированию в Афганистане, Гаити, Ливии и Сомали. Группа специалистов также посетила Найроби, чтобы поддержать усилия Организации Объединенных Наций в Сомали посредством участия в разработке стратегии Организации Объединенных Наций в сфере верховенства права в рамках продолжающейся под руководством Департамента по политическим вопросам миссии по стратегическому обзору и технической оценке. За этим последовало совместное участие в процессе планирования и учреждения новой миссии — Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ), которая приступила к работе в июне 2013 года. В апреле 2013 года представители Департамента операций по поддержанию мира, ПРООН и УВКПЧ предприняли совместную миссию в Гаити в целях содействия в составлении руководства Организации Объединенных Наций по вопросам верховенства права и проекта плана действий глобального координационного центра по страновой поддержке. В настоящее время глобальный координационный центр завершает разработку страновых планов поддержки для удовлетворения просьб, полученных от Организации Объединенных Наций в Гаити, Кот-д'Ивуаре, Либерии и Ливии. По просьбе отделений МООНЛ, ОООНКИ, МООНСДРК и ПРООН глобальный координационный центр оказывает им содействие в привлечении квалифицированных специалистов к работе на местах. Успешной работе глобального координационного центра будет способствовать содействие со стороны государств-членов в форме предоставления услуг экспертов, поддержка со стороны исследовательских центров и университетов и тесное сотрудничество с другими многосторонними организациями, такими как Всемирный банк и Европейский союз.

77. Межучрежденческое сотрудничество и совместные инициативы способствуют более эффективному использованию ресурсов и большей согласованности и результативности помощи Организации Объединенных Наций на страновом уровне. Подобные совместные инициативы реализуются во многих странах по широкому кругу направлений. Например, ЮНИСЕФ и МОТ продолжают в тесном взаимодействии друг с другом принимать меры к ликвидации детского труда и с этой целью оказывают поддержку партнерствам между государственным и частным секторами в семи странах. ЮНСИТРАЛ и УНП ООН координируют усилия по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции применительно к государственной закупочной деятельности, в рамках которых, в частности, правительствам Индии и Мексики были предоставлены консультативные услуги по вопросам реформирования нормативно-правовой базы в сфере государственных закупок. В Гватемале УНП ООН, ПРООН, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и структура «ООН-женщины» объединили усилия для участия в реализации проекта по оказанию помощи в проведении уголовных расследований случаев торговли людьми.

С. Расширение партнерских связей

78. Для укрепления верховенства права требуется активное участие государственных и частных структур и применение комплексных и междисциплинарных подходов. Организация сохраняет приверженность делу налаживания и развития эффективных партнерских отношений с широким кругом заинтересованных сторон.

79. Сотрудничество Организации Объединенных Наций со структурами гражданского общества ведется в различных формах. Например, Фонд демократии Организации Объединенных Наций оказывает прямую поддержку посредством финансирования проектов. В 2013 году Фонд получил 3014 предложений по проектам от организаций гражданского общества в 133 странах. Фонд направил половину общегодового объема финансирования на проекты, связанные с деятельностью в сфере верховенства права по самым разным направлениям — от оказания поддержки органам конституционного контроля до наращивания потенциала в плане эффективного применения законодательства о свободе информации и от формирования служб общественной защиты и расширения доступа к правосудию до защиты прав меньшинств.

80. Другой пример такого партнерства — сотрудничество группы экспертов по вопросам верховенства права/борьбы с сексуальным насилием с национальными правительствами и организациями гражданского общества в тех странах, которым она стремится оказать помощь, с целью задействовать их возможности, опыт и знания, дополняя тем самым усилия Организации Объединенных Наций на местах и содействуя правительствам в принятии на себя ответственности и обеспечении устойчивого характера преобразований.

81. Как и прежде, Организация высоко ценит партнерство со Всемирным банком. Всемирный банк приглашен принять участие в обсуждениях Координационно-консультативной группы по вопросам верховенства права и участвует в изучении путей более тесного взаимодействия между Банком и Организацией в деле поддержки стран, затронутых конфликтами.

D. Укрепление верховенства права в Организации

82. Внутренняя система отправления правосудия является важнейшим компонентом обеспечения уважения принципа верховенства права в отношениях между Организацией и ее сотрудниками. По состоянию на 30 июля 2013 года Трибунал по спорам Организации Объединенных Наций вынес 838 решений, а Апелляционный трибунал Организации Объединенных Наций — 323 решения.

V. Дальнейшие шаги

83. В Декларации, принятой совещанием на высоком уровне Генеральной Ассамблеи по вопросу о верховенстве права на национальном и международном уровнях, содержалась просьба к Генеральному секретарю предложить пути и средства дальнейшего укрепления — при широком участии заинтересованных сторон — связей между верховенством права и тремя основными направлениями деятельности Организации Объединенных Наций: мир и безопасность, права человека и развитие.

84. Для выполнения этой просьбы в настоящее время ведутся консультации с целью привлечь к участию в этой работе как можно более широкий круг заинтересованных сторон. Начало консультациям было положено с приглашения ряда видных ученых-специалистов в данной сфере принять участие в подготовке серии статей с изложением их соображений по вопросам верховенства права. Эти статьи послужат основой для дальнейших обсуждений и консультаций с государствами-членами, гражданским обществом, деловыми и научными кругами. Поскольку в настоящее время консультации еще продолжаются, об их результатах Генеральной Ассамблее будет сообщено в добавлении к настоящему докладу.