



Генеральная Ассамблея

Distr.: General

9 June 2016

Russian

Original: English

Семидесятая сессия

Пункт 72(с) повестки дня

**Поощрение и защита прав человека:
положение в области прав человека и доклады
специальных докладчиков и представителей**

Положение в области прав человека в Сирийской Арабской Республике

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 70/234 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей в течение 45 дней после принятия резолюции доклад о ее осуществлении сирийскими властями. В указанной резолюции Ассамблея потребовала, чтобы все стороны незамедлительно положили конец нарушениям международного права прав человека и международного гуманитарного права. Настоящий доклад охватывает период с 1 ноября 2015 года по 1 февраля 2016 года и содержит обновленную информацию о положении с соблюдением норм международного права прав человека и международного гуманитарного права в Сирийской Арабской Республике.



I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 70/234 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить в течение 45 дней после принятия резолюции доклад о ее осуществлении сирийскими властями. В указанной резолюции Ассамблея также потребовала, чтобы все стороны незамедлительно положили конец всем нарушениям международного права прав человека и международного гуманитарного права.

2. В настоящем докладе представлена обновленная информация о положении с соблюдением норм международного права прав человека и международного гуманитарного права в Сирийской Арабской Республике. Его следует рассматривать совместно с докладами Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике¹.

3. Настоящий доклад подготовлен на основе информации, полученной структурами Организации Объединенных Наций на местах и в регионе, и сведениях, полученных от правительства Сирийской Арабской Республики и из открытых источников. Доклад охватывает период с 1 ноября 2015 года по 1 февраля 2016 года.

II. Международно-правовые обязательства

4. Сирийская Арабская Республика является участником нескольких международных договоров по правам человека, в том числе Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, Международного пакта о гражданских и политических правах, Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Конвенции о правах ребенка и Факультативного протокола к ней, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, и Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него. Соответственно, сирийские власти обязаны уважать, защищать, поощрять и осуществлять права, закрепленные в этих договорах.

5. Все стороны вооруженного конфликта обязаны соблюдать соответствующие нормы международного гуманитарного права.

III. Основные события

6. В Сирийской Арабской Республике продолжались массовые нарушения и ущемления прав человека и нарушения норм международного гуманитарного права. Большое число гражданских лиц продолжали гибнуть и получать ранения в результате ударов с воздуха, минометных и артиллерийских обстрелов и

¹ С полным перечнем докладов можно ознакомиться по адресу <http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/ICISyria/Pages/IndependentInternationalCommission.aspx>.

взрывов самодельных взрывных устройств, включая «бочковые бомбы» и взрывные устройства, установленные в автомобилях.

7. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) документально зафиксировало нарушения правительственными силами и вооруженными группами, связанными с правительством, самых разных прав человека, включая право на жизнь, право не подвергаться пыткам и другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания, право на свободу и личную неприкосновенность, право на свободу передвижения, право на свободу ассоциации и право на свободное выражение мнений. УВКПЧ также зафиксировало серьезные нарушения норм международного гуманитарного права сирийскими должностными лицами, в том числе серьезные нарушения общей статьи 3 Женевских конвенций, включая жестокое обращение и пытки, оскорбительное и унижающее обращение и неоказание медицинской помощи больным и раненым. Кроме того, УВКПЧ документально зафиксировало сообщения о совершении сирийскими властями серьезных нарушений законов и обычаев, применимых в вооруженных конфликтах немеждународного характера, включая перемещение гражданского населения, использование голода, которому подвергаются гражданские лица, в качестве средства ведения войны, несоблюдение принципов проведения различия, соразмерности и принятия мер предосторожности при применении силы, а также несоблюдение запрета на совершение неизбирательных нападений.

8. УВКПЧ также документально зафиксировало нарушения норм международного гуманитарного права негосударственными вооруженными оппозиционными группами и террористическими группами, включенными в санкционные перечни Организации Объединенных Наций. Это включало следующие нарушения, указанные в общей статье 3 Женевских конвенций: непредоставление защиты лицам, которые непосредственно не принимают участия в военных действиях, и посягательство на их жизнь и физическую неприкосновенность, включая убийства, жестокое обращение и пытки; посягательство на человеческое достоинство, в частности оскорбительное и унижающее обращение; взятие заложников; и осуждение и применение наказания без судебных гарантий. УВКПЧ также документально зафиксировало сообщения о нарушениях вооруженными группами, связанными с правительством, негосударственными вооруженными оппозиционными группами и террористическими группами, включенными в санкционные перечни Организации Объединенных Наций, законов и обычаев, применимых в вооруженных конфликтах немеждународного характера, включая несоблюдение закрепленных в международном гуманитарном праве принципов проведения различия, соразмерности и принятия мер предосторожности при применении силы, несоблюдение запрета на совершение неизбирательных нападений, изнасилования, сексуальное рабство, вербовку детей, не достигших 18-летнего возраста, и их использование в боевых действиях и перемещение и депортацию гражданских лиц.

9. В УВКПЧ также поступили многочисленные сообщения о том, что иностранные государства во многих случаях не выполняли свои обязательства по международному праву, включая основные принципы международного гуманитарного права, а именно принципы проведения различия, соразмерности и принятия мер предосторожности при применении силы.

А. Гражданские лица в условиях боевых действий

10. УВКПЧ продолжало регистрировать большое число военных нападений, которые осуществлялись с воздуха и на суше как правительственными силами и их союзниками, так и вооруженными группами и террористическими группами, включенными в санкционные перечни Организации Объединенных Наций; в результате этих нападений гибли и получали ранения гражданские лица.

11. В отчетный период интенсивным нападениям правительственных сил подвергся район Восточная Гута в мухафазе Риф-Димашк, и при этом особенно сильно пострадал город Дума. С 2 по 22 ноября УВКПЧ зарегистрировало по меньшей мере четыре нападения, в ходе которых были убиты по меньшей мере 43 гражданских лица, в том числе 12 детей, и многие гражданские лица получили ранения в результате воздушных ударов по жилым районам и их минометных и артиллерийских обстрелов. Поступили также сообщения о серьезном ущербе, нанесенном местной инфраструктуре. Местом гибели гражданских лиц неоднократно становился рынок Ганнам: по сообщениям, 4 декабря 2015 года на этот рынок были сброшены бомбы, в результате чего там погибли шесть гражданских лиц, включая двоих детей. Рынок вновь подвергся нападению 6 декабря, когда, по сообщениям, в результате минометного обстрела погибли семь гражданских лиц, в том числе двое детей. Сообщается также, что 13 декабря в результате серии воздушных ударов, которые продолжались несколько часов, погибло по меньшей мере 41 гражданское лицо, в том числе 9 детей, и по меньшей мере 89 человек получили ранения. Поступили сообщения о том, что в ходе этого нападения пострадали четыре школы и что особо серьезный ущерб был нанесен школам в Думе и Хасан-эль-Басри. По полученной информации, в школе в Хасан-эль-Басри погибли восемь детей и четыре учителя.

12. Сообщалось, что шесть гражданских лиц погибли 3 декабря в деревне Хула в мухафазе Хомс в результате интенсивного артиллерийского обстрела, который правительственные силы вели из КПП, расположенного недалеко от служебных помещений водопроводной компании. По меньшей мере 10 гражданских лиц, в том числе трое детей, предположительно погибли 4 декабря в результате попадания ракеты в жилой район в Талль-Бисе. Этот город вновь несколько раз подвергся ударам с воздуха в период с 15 по 21 декабря, что, по сообщениям, привело к неуставленному числу жертв среди гражданского населения. Поступили сообщения о том, что правительственные силы нанесли воздушные удары по Растану 20 декабря, в результате чего погибли три гражданских лица, и 22 декабря, в результате чего погибли по меньшей мере два гражданских лица. По сообщениям, 22 декабря в Тайбе в результате попадания ракеты в жилой дом погибли два проживавших там гражданских лица, в том числе двухлетний ребенок. Кроме того, сообщается, что после этого нападения несколько гражданских лиц были вынуждены переселиться в соседние деревни. Поступили сообщения о том, что 23 декабря двое гражданских лиц погибли в результате воздушной бомбардировки деревни Тальду правительственными силами.

13. По сообщениям очевидцев, в мухафазе Алеппо произошли несколько инцидентов, в ходе которых воздушные удары, предположительно нанесенные

правительственными силами, привели к жертвам среди гражданского населения в контролируемых оппозицией районах Алеппо. В период с 14 по 21 декабря по меньшей мере девять гражданских лиц, включая четверых детей, погибли и еще десятки людей были ранены в кварталах Марджа, Фирдавс, Маади, Ашарафия, Халлак и Шайх-Фарис. За пределами города Алеппо 11 гражданских лиц, включая одного ребенка, погибли 17 декабря в Изазе в результате авиаудара, предположительно нанесенного правительственными силами, а 19 декабря шесть гражданских лиц погибли в результате подобного авиаудара в деревне Хурайтан .

14. Одновременно негосударственные вооруженные оппозиционные группы также продолжали совершать нападения на гражданские районы с использованием минометов, импровизированных реактивных снарядов, артиллерии и самодельных взрывных устройств, включая взрывные устройства, приводимые в действие террористами-смертниками и устанавливаемые в автомобилях.

15. В ноябре и декабре минометным и ракетным обстрелам подверглись центр Дамаска и контролируемые правительством районы Алеппо и Латакия, что, как сообщается, привело к многочисленным жертвам среди гражданского населения. Организация Объединенных Наций документально зафиксировала, что в ноябре Дамаск подвергался минометным обстрелам по меньшей мере 191 раз и что в результате этих обстрелов погибли по меньшей мере 13 гражданских лиц. Кроме того, Постоянное представительство Сирийской Арабской Республики при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве направило УВКПЧ две вербальные ноты — от 18 ноября и 3 декабря 2015 года, — в которых утверждалось, что в октябре и ноябре оппозиционные силы выпустили в сторону гражданских районов в мухафазах Дамаск и Риф-Димашк 252 реактивных снаряда, в мухафазе Алеппо — 55 реактивных снарядов, в мухафазе Хомс — 17 реактивных снарядов, в мухафазе Хама — 1 реактивный снаряд, в мухафазе Латакия — 3 реактивных снаряда и в мухафазе Дарья — 45 реактивных снарядов. По утверждению сирийских властей, в результате этих нападений 43 гражданских лица погибли и 218 гражданских лиц получили ранения, а также был нанесен ущерб объектам частной и государственной собственности. По данным правительства, такие нападения продолжались и в декабре, когда минометным и ракетным обстрелам подвергались районы проживания гражданского населения, рынки и различные здания, включая храмы, школы и медицинские учреждения. Утверждается, что в результате этих нападений множество гражданских лиц, включая женщин и детей, погибли и получили ранения и был нанесен ущерб инфраструктуре и жилым зданиям. Эти нападения были совершены в оживленных и густонаселенных гражданских районах, таких как Баб-Тума, Барамка, Або-Руммана, Шаалан, улица Хамра, Умавийин, Салихия, Дувайла и улица Тавра. Согласно неподтвержденной информации, которую сирийские власти предоставили УВКПЧ, в декабре в результате нападений вооруженных оппозиционных групп на гражданские районы погибли 222 гражданских лица, включая по меньшей мере 18 детей, и ранения получили 585 гражданских лиц, включая по меньшей мере 28 детей. Утверждается, что эти нападения были совершены в мухафазах Алеппо, Хасака, Дамаск, Идлиб, Риф-Димашк, Дайр-эз-Заур, Хама, Хомс и Кунейтра. Сообщается, что в этих нападениях использовались минометы, артиллерия, начиненные взрывчаткой автомобили, наземные мины, снайперский

огонь и самодельные взрывные устройства, включая самодельные реактивные снаряды, минометные снаряды и трубчатые бомбы.

16. Что касается нападений, совершенных включенной в санкционный перечень террористической организацией «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ), то в декабре резко участились нападения с использованием автомобилей, начиненных взрывчаткой, и нападения, совершаемые террористами-смертниками, в гражданских районах населенных пунктов, контролируемых правительством и курдами, что предположительно привело к большому числу жертв среди гражданского населения. 12 декабря у здания больницы Ахли в квартале Захра в Хомсе взорвалась бомба, заложенная в автомобиль Сирийского общества Красного Полумесяца. По сообщениям, в результате этого взрыва погибли по меньшей мере 16 гражданских лиц и ранения получили 45 гражданских лиц. Сообщается также, что 10 декабря в центре Талль-Тамира взорвались три цистерны, начиненные взрывчаткой, в результате чего погибли 22 гражданских лица. ИГИЛ заявила, что этот взрыв был направлен против Курдских сил. 30 декабря примерно в 22 ч. 00 м. взорвались бомбы в ресторанах «Майами» и «Гибраил», расположенных в преимущественно христианском квартале Васта в городе Камышлы. По сообщениям, по меньшей мере 16 гражданских лиц погибли и 30 гражданских лиц получили ранения. Ответственность за все эти нападения в каждом отдельном случае взяла на себя ИГИЛ. 28 декабря в квартале Захра взорвался автомобиль, начиненный взрывчаткой, и почти сразу после этого себя подорвал террорист-смертник, в результате чего погибло более 30 гражданских лиц и по меньшей мере 90 гражданских лиц получили ранения. Ни одна группа не взяла на себя ответственность за это нападение.

17. УВКПЧ получило также сообщения об использовании людей в качестве «живого щита» негосударственными вооруженными оппозиционными группами и ИГИЛ, что является явным нарушением норм международного гуманитарного права. В мухафазе Риф-Димашк 1 ноября вооруженная группа «Армия ислама» обнародовала видеоролик, в котором было показано, как по Думе возят мужчин и женщин в гражданской одежде, помещенных в клетки. На видео находившиеся в клетках женщины и мужчина, утверждающий, что он является военнослужащим сирийской армии, призывали сирийскую армию и российские силы прекратить бомбардировки и убийства ни в чем не повинных гражданских лиц в Восточной Гуте. По полученной УВКПЧ дополнительной информации, гражданские лица и другие лица, пользующиеся защитой, в том числе пленные военнослужащие и члены их семей, были помещены в порядка 100 клеток, которые затем были установлены на кузова пикапов и возились по Думе. Представитель группы «Армия ислама» впоследствии заявил, что эти пленники использовались не в качестве «живого щита», а как рычаг воздействия, чтобы спасти жизни детей и гражданских лиц в Думе.

18. Положение гражданских лиц, проживающих в районах, которые находятся под контролем ИГИЛ, вызывает огромную обеспокоенность. По информации, полученной УВКПЧ, после терактов, совершенных 13 ноября 2015 года в Париже, когда интенсифицировались воздушные удары по мухафазам Ракка и Дайр-эз-Заур, организация ИГИЛ запретила всем гражданским лицам в возрасте до 60 лет, кроме лиц, нуждающихся в неотложной медицинской помощи, покидать контролируемые ею районы. На водителей, которых задерживали при попытке вывоза гражданских лиц из контролируемых ИГИЛ районов, налагал-

ся штраф в размере 5000 долл. США. Сообщается, что ИГИЛ также использовала гражданские жилые здания в качестве убежища для своих боевиков в Ракке и что бойцы ИГИЛ укрывались в бункерах, расположенных под жилыми зданиями.

19. УВКПЧ получило сообщения о том, что в результате воздушных ударов, нанесенных международными субъектами, в ноябре погибли по меньшей мере 214 гражданских лиц, а в декабре — 217 гражданских лиц. В результате этих ударов были также повреждены или разрушены школы и медицинские учреждения. Однако эту информацию нельзя подтвердить с достаточной степенью достоверности, поскольку доступ в соответствующие районы затруднен, а идентификация пролетающих на большой высоте летательных аппаратов является проблематичной. Были получены многочисленные сообщения, в которых той или иной стороне приписывалась ответственность за конкретный из многочисленных воздушных ударов, в результате которых погибли или получили ранения гражданские лица. Число таких сообщений, поступивших в 2016 году из различных источников и касающихся большого числа инцидентов, вызывает серьезную обеспокоенность.

В. Казни

20. Продолжали поступать сообщения о казнях, производимых ИГИЛ в контролируемых ею районах. Этим казням зачастую предшествовали надругательства над человеческим достоинством, в частности оскорбительное и унижающее обращение, а сами эти казни проводились так, чтобы причинить жертвам ненужные страдания. Так, по сообщениям, 2 ноября вблизи большой мечети в городе Альбу-Камаль бойцы ИГИЛ распяли мужчину, обвиненного в ограблении. В тот же день, согласно сообщениям, в деревне Майишия бойцы ИГИЛ обезглавили 80-летнего мужчину, обвиненного в богохульстве. Также сообщалось, что 4 декабря в деревне Катания после пятничной дневной молитвы бойцы ИГИЛ обезглавили человека, обвиненного в шпионаже. 8 декабря были казнены три человека, которые якобы насмеялись над ИГИЛ, и тела казненных были повешены у кольцевой развязки Каниса в городе Табака. 3 декабря ИГИЛ распространила видео казни шести жителей Дайр-эз-Заура, обвиненных в сотрудничестве с правительством. На видео видно, что палачами были дети, которым на вид было младше 15 лет. В тот же день поблизости от кольцевой развязки Масрия в Альбу-Камале бойцы ИГИЛ казнили женщину за богохульство. 4 декабря бойцы ИГИЛ сообщили семьям двух детей (15 и 17 лет) из города Харита о том, что эти дети были казнены. Также сообщалось, что 22 декабря бойцы ИГИЛ казнили в Тадмуре (Пальмира) трех человек, обвиненных в сотрудничестве с правительством.

С. Задержания и лишение свободы

21. УВКПЧ продолжало вести документальный учет случаев произвольного задержания, лишения свободы, насильственных исчезновений, пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и непредоставления доступа к надлежащей медицинской помощи в местах лишения свободы.

22. Поступили сообщения о том, что 17 ноября заключенные центральной тюрьмы Хомса устроили протест против жестокого обращения, включая домогательства до женщин-заключенных и посетительниц со стороны одного конкретного охранника, и предполагаемого применения пыток в отношении мужчины-заключенного, которого должны были скоро освободить. Сообщалось, что тюремные надзиратели применили боевые патроны и слезоточивый газ в попытке подавить протест, при этом несколько заключенных получили ранения. В видеообращении, размещенном в Интернете, заключенные утверждали, что в течение какого-то времени в тюрьме не было электричества и воды и в нее не поставлялось продовольствие.

23. УВКПЧ получило информацию о вспышке туберкулеза в центральной тюрьме в Хаме. По состоянию на середину октября по меньшей мере 30 заключенных имели симптомы туберкулеза. Сообщалось, что лишь некоторым из больных удалось получить лекарства, для чего им пришлось дать взятки тюремным надзирателям. Вместе с тем была получена обнадеживающая информация о том, что в конце ноября — начале декабря власти разрешили работникам Сирийского общества Красного Полумесяца посетить эту тюрьму для оказания медицинской помощи заключенным. Как и все центральные тюрьмы в Сирийской Арабской Республике, центральные тюрьмы в Хаме и Хомсе находятся в ведении Управления пенитенциарных учреждений Министерства внутренних дел.

24. Кроме того, все большую обеспокоенность вызывает ухудшение условий содержания в женском отделении центральной тюрьмы «Адра» в Дамаске после того, как в ноябре и декабре туда, по неподтвержденной информации, поступило еще порядка 300 задержанных, что привело к чрезмерной переполненности уже функционировавшего на пределе возможностей женского отделения этого пенитенциарного учреждения. Согласно сообщениям, эти задержанные были переведены туда из ряда других мест лишения свободы, в том числе из Хатиба, «палестинской» тюрьмы и тюрьмы Управления по обеспечению политической безопасности. Подавляющее большинство этих женщин, как утверждается, были задержаны в связи с участием в антиправительственных протестах в последние несколько лет. УВКПЧ также получило информацию о том, что плохие условия содержания усугубляются отсутствием доступа к медицинской помощи и нехваткой надлежащей одежды. Особую озабоченность вызывает то, что, по сообщениям, вместе со своими матерями под стражей содержатся 17 детей. Согласно сообщениям, периодические столкновения между правительственными силами и негосударственными вооруженными оппозиционными группами недалеко от женского отделения еще более затрудняют перевод больных заключенных из тюрьмы на лечение в больницу в Харасте.

25. УВКПЧ получило различные сообщения о лишении свободы и принудительной вербовке гражданских лиц негосударственной вооруженной оппозиционной группой сирийских курдов (Курдские отряды народной самообороны). Сообщалось, что 18 декабря бойцы Курдских отрядов народной самообороны арестовали восемь курдских гражданских лиц за участие в прошедших в городе Муаббада в окрестностях Маликии акциях протеста против противоправных действий, совершаемых бойцами этих отрядов в отношении гражданских лиц. 21 декабря Курдские отряды народной самообороны совершили налет на деревню Умарийин, расположенную в 20 километрах к югу от Камышлы, и, согласно сообщениям, применили физическое насилие в отношении

пожилого мужчины за то, что он осудил жестокое обращение бойцов этой группы с гражданским населением. По этой же причине были арестованы три других мирных жителя. 14 декабря, согласно сообщениям, бойцы Курдских отрядов народной самообороны вошли в деревню Сувайдия, расположенную в южных сельских районах Хасаки, и насильственным образом завербовали 34 курдских гражданских лица, включая женщин и детей. Сообщалось, что члены семей, которые выступили против вербовки, были взяты под стражу. Сообщалось также, что 20 декабря Курдские отряды народной самообороны проводили насильственную вербовку гражданских лиц на круговых развязках Синалько и Саббах в городе Хасака. Кроме того, сообщалось, что бойцы Курдских отрядов народной самообороны 21 декабря вошли в деревню Рахия-эль-Бани-Саб в Хасаке и проводили насильственную вербовку курдских гражданских лиц.

26. В районах, контролируемых ИГИЛ, продолжались задержания гражданских лиц, жестокое обращение с ними и применение к ним пыток. УВКПЧ получило сообщения о том, что бойцы ИГИЛ подвергают жестокому и унижающему обращению гражданских лиц, которые якобы нарушают радикальные религиозные законы, насаждаемые ИГИЛ среди местного населения. В ноябре поступили сообщения о задержании в Дайр-эз-Зауре нескольких женщин полицейскими подразделениями ИГИЛ «Ханса» (женская полиция) и «Хизба». Причины задержаний включали, среди прочего, несоблюдение требований, установленных ИГИЛ в отношении одежды, супружеские измены и выход из дома в одиночку без одобренного ИГИЛ сопровождающего лица мужского пола. Были также получены сообщения о лишении свободы мужчин за различные нарушения: от неуплаты закята и опоздание на молитву до бритья лица. 1 декабря в деревне Суккария, расположенной на востоке сельской части Дайр-эз-Заура, отряд «Хизба» арестовал женщину за то, что она якобы была неправильно одета. 3 декабря в Альбу-Камале отряд «Ханса» арестовал двух женщин за то, что они якобы громко разговаривали, когда шли по местному рынку. На следующий день в городе Джалаа элементы ИГИЛ арестовали трех гражданских лиц, включая одного ребенка, за то, что они опоздали на молитву. 9 декабря в Табаке элементы ИГИЛ арестовали мирного жителя христианского вероисповедания за неуплату налогов, которые все христиане обязаны выплачивать в соответствии с установленными ИГИЛ правилами.

27. По состоянию на 1 февраля 2016 года 29 сотрудников Организации Объединенных Наций по-прежнему числились пропавшими без вести или содержались под стражей в Сирийской Арабской Республике: 27 сотрудников Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, один сотрудник Программы развития Организации Объединенных Наций и один сотрудник Детского фонда Организации Объединенных Наций.

D. Применение химического оружия

28. Организация по запрещению химического оружия (ОЗХО) 6 ноября сообщила, что распространила среди государств-участников три доклада о работе своей Миссии по установлению фактов. Членам этой миссии было поручено изучить сообщения о трех отдельных случаях предполагаемого применения в Сирийской Арабской Республике токсичных химических веществ в нарушение

норм международного гуманитарного права и права прав человека, включая право на жизнь и запрет на жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания.

29. Руководствуясь утверждениями правительства о гибели его военнослужащих в результате применения токсичных химических веществ, Миссия ОЗХО направила в Сирийскую Арабскую Республику три своих группы. Она издала промежуточный доклад с подробной информацией об анализе, проведенном в связи с сообщением об инциденте, произошедшем в Джобаре 29 августа 2015 года. Изучив имеющиеся материальные свидетельства, Миссия не смогла с уверенностью подтвердить факт применения химического вещества в качестве оружия.

30. Вторая группа провела расследование в связи с сообщениями о применении токсичных химических веществ в марте-мае 2015 года в мухафазе Идлиб, предположительно приведшем к гибели шести человек. Изучив имеющуюся информацию и материальные свидетельства, Миссия констатировала, что, вероятно, в ходе этого инцидента одно или несколько токсичных химических веществ — возможно, содержащих хлор, — были применены в качестве оружия.

31. Миссия также провела расследование в связи с инцидентом, который произошел 21 августа 2015 года и в ходе которого негосударственный субъект якобы применил химическое оружие в городе Мари, расположенном недалеко от Алеппо. Члены Миссии взяли пробы и опросили двух лиц, предположительно пострадавших в результате воздействия химических веществ, а также медицинский персонал, который оказывал им помощь. В этом случае Миссия смогла с полной уверенностью подтвердить, что по меньшей мере два человека подверглись воздействию сернистого иприта и в то время восстанавливались после его воздействия. Группа констатировала высокую вероятность того, что применение сернистого иприта привело к гибели одного младенца.

32. Исполнительный совет ОЗХО 23 ноября консенсусом принял решение, в котором выразил серьезную озабоченность по поводу выводов Миссии по установлению фактов о том, что в Сирийской Арабской Республике было вновь применено химическое оружие. Совет вновь заявил о своем осуждении применения химического оружия кем бы то ни было и при каких бы то ни было обстоятельствах и подчеркнул, что любое применение химического оружия где бы то ни было, когда бы то ни было, кем бы то ни было и при каких бы то ни было обстоятельствах недопустимо и является нарушением норм международного права. Совет выразил свою твердую убежденность в том, что лица, ответственные за применение химического оружия, должны быть привлечены к ответственности.

Е. Отказ в гуманитарном доступе

33. Согласно Управлению по координации гуманитарных вопросов, в мухафазах, расположенных на северо-западе (северная часть Латакии, Идлиб и Алеппо) и северо-востоке (Ракка, Хасака и Дайр-эз-Заур) страны, гуманитарный доступ по-прежнему затруднен, а доступа в районы, контролируемые ИГИЛ, практически нет. В целом в районах, которые не являются спорными, гуманитарные партнеры могли продолжать оказание гуманитарной помощи. В спорных районах из-за боевых действий реализация гуманитарных программ

была приостановлена. На севере Латакии шесть неправительственных организаций приостановили свою работу из-за активизации воздушных ударов, осуществляемых правительственными силами.

34. Кроме того, на систематической основе велась осада городов и деревень, и в ходе таких осад гуманитарного доступа к гражданскому населению не было и — по меньшей мере в некоторых случаях — оно, по всей видимости, подвергалось изморю голодом в качестве средства ведения войны. По имеющейся информации, как правительство и вооруженные группы, связанные с правительством, с одной стороны, так и негосударственные вооруженные оппозиционные группы, с другой стороны, использовали гражданских лиц в осажденных населенных пунктах в качестве рычага воздействия на другую сторону конфликта. Все лица, включая лиц в осажденных районах, имеют право на питание и здоровье. Эти права должны по меньшей мере защищаться и соблюдаться, для чего, в частности, не должно создаваться препятствий для их реализации. Согласно общей статье 3 Женевских конвенций, стороны конфликта обязаны обеспечивать оказание помощи больным и раненым. Намеренные действия, приводящие к голоду, являются серьезным нарушением норм международного права прав человека и международного гуманитарного права и могут преследоваться как военное преступление.

35. УВКПЧ документально подтвердило несколько случаев осады, которую вели правительственные силы. Самый последний и печально известный случай — это город Мадайя, расположенный недалеко от Забадани. После наступления правительственных сил на Забадани, начавшегося 2 июля 2015 года, многие жители бежали в Мадайю и другие близлежащие деревни. Впоследствии правительственные силы якобы заставили тех, кто бежал в близлежащие деревни Блудан и Мамура, переместиться в Мадайю. В связи с этим число людей в этом городе увеличилось до примерно 40 000 человек. Одновременно при поддержке проправительственной вооруженной группировки «Хизбалла» началась осада этого города: ввоз в него товаров был строго ограничен, и правительственные силы и связанные с ними вооруженные группировки запретили гражданским лицам покидать его. Гражданских лиц, которые пытались бежать из города, застреливали, или же они подрывались на наземных минах в его окрестностях. По сообщениям, полученным УВКПЧ от лиц, находившихся в этом городе, от голода и отсутствия доступа к надлежащей медицинской помощи гибли дети и другие гражданские лица. Автоколонне с гуманитарным грузом Организации Объединенных Наций, Международного комитета Красного Креста и Сирийского общества Красного Полумесяца удалось доставить в город гуманитарную помощь 11 января 2016 года после получения разрешения правительства. Еще одной автоколонне удалось въехать в город 14 января. Согласно сотрудникам гуманитарных организаций, которые оказывали помощь, состояние здоровья гражданских лиц в городе было весьма плачевным. Заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатор чрезвычайной помощи позднее заявил, что от 300 до 400 человек в местной больнице нуждаются в срочной медицинской эвакуации.

36. 11 и 14 января гуманитарная помощь была доставлена также в деревни Фуа и Кафрейя в мухафазе Идлиб, где около 20 000 гражданских лиц по-прежнему находились в осаде, которую вели вооруженные оппозиционные группы «Ахрар-аш-Шам» и Фронт «Ан-Нусра». Гуманитарная ситуация в этих деревнях была серьезной, но не столь плачевной, как в Мадайе, поскольку пра-

вительство смогло организовать поставки помощи с воздуха. Однако безопасность населения в этих деревнях по-прежнему вызывала большую обеспокоенность, поскольку «Ахрар-аш-Шам» и Фронт «Ан-Нусра» угрожали убивать их жителей в отместку за действия проправительственных сил в районах, находящихся под контролем негосударственных вооруженных оппозиционных групп.

37. Около 200 000 человек продолжали находиться в осаде, ведущейся ИГИЛ, в контролируемых правительством кварталах Джура, Кусур, Бугайлия и Харабиш города Дайр-эз-Заур. Сообщалось также, что военнослужащие правительственных сил, находящиеся в этих осажденных кварталах, также не давали гражданским лицам покинуть их. Поступившие сообщения свидетельствуют о полном отсутствии электричества и острой нехватке воды. Не хватает также медицинской помощи, поскольку работать продолжают лишь полевые госпитали, оказывающие только неотложную помощь. Поскольку близлежащие районы контролируются ИГИЛ, Организация Объединенных Наций не в состоянии оказать гуманитарную помощь. Правительство доставляло гуманитарную помощь с воздуха, организуя ее поставки из военного аэропорта в Дайр-эз-Зауре, и российские силы доставили помощь с воздуха в январе.

Е. Перемещение населения

38. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, в стране продолжалось массовое перемещение населения: в феврале 2016 года порядка 6,5 миллиона человек проживали за пределами родных мест². Основной причиной продолжающегося перемещения населения были наземные боевые действия и воздушные удары. Кроме того, согласно данным, представленным Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, на 31 декабря 2015 года число зарегистрированных сирийских беженцев составляло 4 602 203 человека, включая 2 503 549 человек в Турции, 1 070 189 — в Ливане и 633 466 — в Иордании³.

39. По данным, полученным УВКПЧ в декабре 2015 года, Курдские отряды народной самообороны предположительно осуществляли — в нарушение норм международного гуманитарного права — насильственное перемещение гражданского населения в районах, находящихся под их контролем. Сообщалось, что 3 декабря эти отряды перекрыли все дороги, ведущие в Хасаку, тем самым закрыв доступ в этот город перемещенным арабским гражданским лицам, и арестовали многих из этих лиц за то, что они якобы имеют связи с ИГИЛ. Сообщается также, что в тот же день бойцы Курдских отрядов народной самообороны подожгли дома жителей арабских деревень Мабрука, Аб-эш-Шахат, Раджан и Раджия в районе Рас-эль-Айн мухафазы Хасака, обвинив население в связях с ИГИЛ. 4 декабря Курдские отряды народной самообороны предположительно приказали арабскому населению покинуть деревни Двайра, Ширка и Насира в южных окрестностях Рас-эль-Айна. Поступили также сообщения о том, что Курдские отряды народной самообороны не давали арабским гражданским лицам из удерживаемых ИГИЛ деревень Шаддада и Джабаль-Абдулазиз перемещаться в районы, находящиеся под их контролем, и что часть

² См. www.unocha.org/syrian-arab-republic/syria-country-profile/about-crisis.

³ Последние данные см. по адресу <http://data.unhcr.org/syrianrefugees/regional.php>.

гражданских лиц были задержаны и находятся в лагере Курдских отрядов народной самообороны в Мабруке в окрестностях Рас-эль-Айна. По данным этих источников, в этом лагере находятся по меньшей мере 2000 гражданских лиц из Хасаки и Ракки. Есть информация о том, что в отношении этих гражданских лиц ведутся проверки на предмет выявления среди них боевиков ИГИЛ. Были также получены сообщения о том, что 21 декабря в Талль-Абьяде Курдские отряды народной самообороны якобы принудительно выселили из домов шесть арабских семей общим числом 43 человека, включая инвалидов и 19 детей, никак не объяснив причины такого приказа.

Г. Право на здоровье

40. Боевые действия по-прежнему препятствуют нормальной работе медицинских учреждений, что отрицательно сказывается на реализации права гражданского населения на надлежащее медицинское обслуживание. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) в ноябре получила сообщения о 25 инцидентах, когда медицинские учреждения были повреждены или разрушены в ходе боевых действий. По состоянию на 11 декабря ВОЗ подтвердила достоверность 3 этих сообщений и продолжала проверку остальных 22 сообщений. Два подтвержденных инцидента произошли в больницах в мухафазах Дарья и Идлиб, а третий — на станции скорой медицинской помощи в мухафазе Алеппо. Два инцидента произошли в результате воздушных ударов и один — в результате взрыва «бочковой бомбы». Из 22 инцидентов, которые пока не подтверждены, ущерб больницам был предположительно нанесен в 14 случаях. Из всех 25 инцидентов, о которых идет речь, 15 случаев предположительно связаны с ударами реактивных снарядов класса «воздух-земля», 7 — с ударами реактивных снарядов класса «земля-земля» и 3 — со взрывами «бочковых бомб». По данным ВОЗ, в результате этих инцидентов погибли 6 человек, включая 2 медицинских работников, и были ранены 45 человек, включая 7 медицинских работников.

Н. Право на образование

41. ЮНИСЕФ выразил обеспокоенность по поводу того, что неспособность урегулировать этот все более затяжной конфликт угрожает целому поколению детей. Во время написания настоящего доклада в Сирийской Арабской Республике была закрыта одна четвертая часть школ: поврежденных, разрушенных либо использующихся в качестве убежища для внутренне перемещенных лиц или в военных целях. Из-за отсутствия безопасных учебных помещений, а также в силу ряда других факторов, таких как общая опасная обстановка, в том числе на ведущих в школы дорогах, перемещение населения и нехватка преподавателей и школьных принадлежностей, более 2 миллионов детей в стране не посещают школу и еще 446 000 детей могут вскоре оказаться вынуждены прервать учебу.

42. По оценкам ЮНИСЕФ, по меньшей мере 20 процентов детей вынуждены пересекать линии активных боевых действий, чтобы добраться в школу для сдачи экзаменов. Некоторые дети рассказывали, что по пути в школу они подвергаются опасности, в том числе когда проходят через многочисленные КПП, охраняемые вооруженными бойцами.

43. По данным Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), затянувшийся кризис продолжает постепенно сводить на нет успехи, достигнутые в области образования до 2011 года. Как это показал анализ, проведенный Управлением по координации гуманитарных вопросов в связи с Планом оказания гуманитарной помощи Сирийской Арабской Республике в 2016 году, помощь в области образования по-прежнему необходима почти 6 миллионам детей и подростков (как посещающих, так и не посещающих школу) и работников сферы образования, включая более 40 000 палестинских беженцев⁴. Организация Объединенных Наций и ее партнеры по деятельности в области развития оказывали максимально возможную помощь в целях содействия зачислению в школы, ремонта учебных помещений и улучшения процесса и результатов учебы, делая при этом особый упор на оказании психосоциальной поддержки, однако острая нехватка ресурсов и ограничения в плане географического охвата не позволяли обеспечить, чтобы все без исключения могли реализовать свое право на образование. Хотя статистической информации по-прежнему мало, по данным анализа ЮНЕСКО, в особенно тяжелом положении находятся подростки среднего школьного возраста и молодежь, достигшая возраста поступления в высшие учебные заведения.

I. Нарушения прав человека женщин

44. По данным обзора гуманитарных потребностей в 2016 году, проведенного Управлением по координации гуманитарных вопросов, почти в каждом пятом из 272 подрайонов страны остро стояла проблема сексуального и гендерного насилия⁵. Из-за культурных норм, стигматизации и угроз в свой адрес пострадавшие женщины редко заявляют о случаях нарушения их прав человека, особенно о случаях сексуального и гендерного насилия.

45. Женщины и девочки по-прежнему особенно сильно страдают от радикальных религиозных законов, насаждаемых вооруженными группами — включая и ИГИЛ, и другие группы — в подконтрольных им районах. Это включает публичное унижение женщин, не желающих следовать радикальным правилам в одежде, и ограничение прав женщин на свободу передвижения, ассоциации и выражения мнений. Женщины, обвиняемые в нарушении таких норм, часто подвергаются бесчеловечному и унижающему достоинство обращению.

46. По информации, полученной УВКПЧ, ИГИЛ продолжает удерживать сотни женщин и девочек из иракской общины езидов в сексуальном рабстве в Сирийской Арабской Республике, подвергая их жесточайшим сексуальным надругательствам и физическому насилию. По имеющимся данным, большинство этих женщин находятся в мухафазе Ракка, и многим из них не исполнилось 18 лет. Сообщается, что женщин и девушек из общин езидов продают, обменивают, дарят боевикам и иным образом используют в сделках. Кроме того, со-

⁴ См. www.humanitarianresponse.info/en/system/files/documents/files/2016_hrp_syrian_arab_republic.pdf.

⁵ См. www.humanitarianresponse.info/en/system/files/documents/files/2016_hno_syrian_arab_republic.pdf.

общается, что в подконтрольных ИГИЛ районах других женщин и девочек также заставляют вступать в браки с боевиками.

Ж. Нарушение прав детей

47. Конфликт по-прежнему приводит к массовым нарушениям прав детей. В ноябре и декабре УВКПЧ зарегистрировало сообщения о гибели по меньшей мере 80 детей в результате воздушных ударов и артиллерийских и минометных обстрелов, предположительно осуществлявшихся правительственными силами, связанными с правительством вооруженными группами, негосударственными вооруженными оппозиционными группами, террористическими группами, включенными в санкционные перечни Организации Объединенных Наций, и международными субъектами.

48. ИГИЛ 3 декабря обнародовала видеозапись казни шести человек в крепости Рахба, расположенной в Маядине в мухафазе Дайр-эз-Заур. Казненные лица обвинялись в сотрудничестве с правительством. На видео видно, что казни произвели предположительно несовершеннолетние лица, которых подстрекали к тому, чтобы искать узников, прятавшихся в различных частях крепости, и убивать их. 4 декабря ИГИЛ информировала семьи двух детей из города Харита, расположенного на западе Дайр-эз-Заура, о том, что эти дети были убиты.

49. В период с начала 2015 года по конец октября через механизм наблюдения и отчетности в отношении серьезных нарушений прав детей в ходе вооруженных конфликтов было зарегистрировано 203 случая убийства детей и 329 случаев, когда дети получили ранения, в основном в результате неизбежных нападений, в том числе нападений с применением оружия взрывного действия в густонаселенных гражданских районах. Дети также гибли от рук снайперов, лишались жизни в ходе публичных казней, осуществляемых бойцами ИГИЛ, в том числе через обезглавливание (при этом других детей заставляли присутствовать на таких казнях или участвовать в них), и гибли в результате пыток при содержании под стражей, а также в результате срабатывания наземных мин и оставшихся после боевых действий взрывоопасных предметов.

50. ЮНИСЕФ продолжал регистрировать случаи вербовки детей и их использования в боевых действиях. За период с начала 2015 года ЮНИСЕФ подтвердил достоверность сообщений о вербовке 46 детей (43 мальчика, 1 девочка и 2 детей неустановленного пола): 21 ребенок был завербован ИГИЛ, 16 детей были завербованы негосударственными вооруженными оппозиционными группами, 5 детей — вооруженными группами, связанными с правительством, 2 ребенка (в том числе одна девочка) — Курдскими отрядами народной самообороны и еще 2 ребенка — правительственными силами. ЮНИСЕФ сообщил, что негосударственные вооруженные группы вербуют детей все более юного возраста (самым младшим из завербованных детей было по семь лет). По данным ЮНИСЕФ, широко распространено участие детей в боевых действиях, и некоторые вооруженные оппозиционные группы заставляют детей совершать серьезные нарушения прав человека, включая казни и пытки, а правительственные силы предположительно принуждают детей к труду и используют их в качестве «живого щита».

51. УВКПЧ документально зафиксировало факт насильственной вербовки 14 декабря Курдскими отрядами народной самообороны мальчика возрастом не старше 10 лет в школе Машук в окрестностях Камышлы. Кроме того, УВКПЧ получило сообщения о том, что группа «Армия ислама», базирующаяся в Думе в восточной части Гуты, продолжает вербовать в свои ряды мальчиков, самым младшим из которых исполнилось по 16 лет, используя их главным образом для раздачи еды и выполнения административных функций. 11 декабря ИГИЛ публично подтвердила то, что уже было известно: что у нее есть детский отряд под названием «Львята Халифа». УВКПЧ также получило сообщения о том, что ИГИЛ призывает детей 10–14 лет вступать в ее ряды. Кроме того, ИГИЛ опубликовало фотографии, на которых показано, как дети проходят боевую подготовку.

52. Через механизм наблюдения и отчетности было зарегистрировано 27 случаев арестов и задержаний детей правительственными силами и 17 случаев лишения детей свободы негосударственными вооруженными оппозиционными группами. По-прежнему поступает крайне мало информации о случаях изнасилований и других случаях сексуального насилия — в 2015 году не было зарегистрировано ни одного такого случая. Это отчасти объясняется страхом расправы и стигматизации и тем, что в стране нет служб, через которые пострадавшие дети могли бы сообщить о случившемся в безопасной обстановке и конфиденциально.

53. Кроме того, продолжали поступать сообщения о ранних/принудительных браках девочек и боевиков ИГИЛ.

54. По данным доклада, опубликованного ЮНИСЕФ и Международной организацией помощи детям в июле 2015 года, дети в Сирийской Арабской Республике вносят вклад в семейный доход в более чем 75 процентов обследованных домашних хозяйств⁶.

К. Повреждение объектов культурного наследия и их разрушение

55. Из-за вооруженного конфликта сохраняется угроза для объектов культурного наследия, включая мировое наследие ЮНЕСКО, и продолжается их разрушение. По данным ЮНЕСКО, объектам культурного наследия по-прежнему наносится ущерб в результате обстрелов, уличных боев, целенаправленных взрывов и масштабных незаконных раскопок, они используются в качестве военных баз и учебных полигонов, а также получают повреждения в результате нарушения строительных правил и норм, добычи полезных ископаемых открытым способом и ненадлежащего использования археологических объектов внутренне перемещенными лицами.

56. Преднамеренное совершение нападений на исторические памятники является нарушением норм международного гуманитарного права. По полученной информации, из-за взрывов, устроенных в ноябре 2015 года в туннелях, сильно пострадала крепость в старом городе в Алеппо, который подвергся масштабным разрушениям и находится под угрозой необратимого уничтоже-

⁶ См. UNICEF and Save the Children, “Small hands, heavy burden: how the Syria conflict is driving more children into the workforce”, по адресу <http://childrenofsyria.info/wp-content/uploads/2015/07/CHILD-LABOUR.pdf>.

ния. ЮНЕСКО сообщила также, что незаконные раскопки на археологических объектах являются основным источником культурных ценностей, которые затем попадают в незаконный оборот, и что эти раскопки продолжают наносить этим объектам масштабный непоправимый ущерб. Они также являются источником финансовых средств для некоторых групп, участвующих в конфликте. По данным ЮНЕСКО, в последние четыре года сирийские власти изъяли свыше 6000 артефактов. Полиция Турции представила ЮНЕСКО длинный список выявленных случаев незаконного оборота культурных ценностей, в связи с которыми она принимает меры в настоящее время, а также тысячи изъятых в Турции культурных ценностей.

L. Беженцы в соседних странах

57. С ноября 2015 года в соседних с Сирией странах было зарегистрировано около 431 000 сирийских беженцев, и общее число зарегистрированных сирийских беженцев в этом регионе составляет сегодня более 4,7 миллиона человек. Беженцы бегут из Сирии в целый ряд стран, но подавляющее их большинство в настоящее время находятся в Турции, а также в Ливане, Иордании, Ираке и Египте.

58. Продолжали поступать сообщения о том, что все больше людей бегут из Сирийской Арабской Республики в соседние страны через неофициальные пункты пересечения границы. Это, по всей видимости, связано с ужесточением пограничного контроля в официальных пунктах пересечения границы и введением принимающими странами ограничений на въезд на их территорию. Ряд стран, в которых неофициальные пункты пересечения границы в течение нескольких лет использовались в качестве единственных пунктов въезда, ввели жесткие ограничения на въезд, в результате чего беженцы из Сирии оказались вынуждены по нескольку месяцев оставаться в пограничных районах в безвыходном положении.

59. Конфликт по-прежнему порождает серьезные угрозы для безопасности всего этого региона. Обстановка в стране продолжает ухудшаться, и безопасность и благополучие спасающихся из страны гражданских лиц, оказавшихся в безвыходном положении в пограничных районах, вызывают огромную обеспокоенность. Если эти гражданские лица не будут получать необходимую им помощь, а впоследствии — разрешения на въезд в принимающие страны, то их жизнь окажется под угрозой. Важнейшими задачами по-прежнему являются доступ к соответствующим районам и обеспечение безопасности, а также предотвращения насильственного возвращения.

60. Необходимость размещения на своей территории более 4,7 миллиона сирийских беженцев легла тяжелым бременем на инфраструктуру и экономику соседних стран.

IV. Доступ к документации, подтверждающей акты гражданского состояния

61. По данным обзора гуманитарных потребностей в 2016 году, одной из главных проблем, затрудняющих защиту беженцев, является отсутствие у них

документов, подтверждающих акты гражданского состояния, в том числе вследствие утраты таких документов⁵. Эти важные документы часто оказываются утрачены или уничтожены во время бегства гражданских лиц из районов конфликта или из-за того, что их дома были повреждены или разрушены. Восстановить или подтвердить эти документы крайне сложно, поскольку в районах, не контролируемых правительством, не оказываются официальные услуги по регистрации актов гражданского состояния или из-за того, что боевые действия препятствуют нормальной работе государственных органов, ведущих учет таких актов.

62. Без документов гражданским лицам сложно получить доступ к услугам и трудоустроиться, что ограничивает их способность справиться с последствиями конфликта. Отсутствие документов также ограничивает их свободу передвижения, в частности их возможность переехать в более безопасные места внутри страны или покинуть страну. Кроме того, подростки, не имеющие документов с указанием их возраста, подтверждающих, что они не достигли совершеннолетия, подвергаются большему риску трудовой эксплуатации и вербовки вооруженными субъектами. Незарегистрированные дети, особенно дети, рожденные после изнасилований, рискуют остаться без гражданства. Гражданские лица также сталкиваются с трудностями в плане отстаивания права на опеку над детьми, имущественных прав и права наследования. Крайне осложняется также отслеживание семей, разлученных в результате конфликта.

V. Безнаказанность

63. Согласно нормам международного гуманитарного права, стороны конфликты обязаны проводить расследования в связи с сообщениями о нарушениях, предположительно совершенных их силами, и предавать подозреваемых суду. Согласно этим же нормам, в связи с действиями лиц, подозреваемых в совершении серьезных нарушений и ущемлений прав человека, особенно нарушений, которые приравниваются к международным преступлениям, должны быстро проводиться тщательные, беспристрастные и независимые расследования, и эти лица должны привлекаться к судебной ответственности с целью обеспечить жертвам доступ к эффективным средствам правовой защиты.

64. На сегодняшний день УВКПЧ получило мало достоверной информации, которая подтверждала бы, что стороны конфликта принимают меры, которые они обязаны принимать согласно нормам международного права, включая проведение расследований в связи с предполагаемыми случаями нарушения норм международного гуманитарного права и сообщениями о нарушениях и ущемлениях норм международного права прав человека лицами, действующими под их руководством.

VI. Замечания

65. Несмотря на многочисленные резолюции, принятые Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеей, включая резолюцию 70/234, повсюду в Сирийской Арабской Республике по-прежнему массово совершаются грубые нарушения и ущемления прав человека и серьезные нарушения норм международного гуманитарного права. Организация Объединенных Наций участвует в усилиях

по документальному учету этих нарушений, в частности на основе работы Независимой международной комиссии по расследованию, учрежденной Советом по правам человека в 2011 году. В своих ежемесячных докладах Совету Безопасности по вопросу об осуществлении резолюций 2139 (2014), 2165 (2014) и 2191 (2014) я неоднократно выражал серьезную обеспокоенность по поводу таких нарушений и противоправных действий и подчеркивал, что лица, виновные в их совершении, должны привлекаться к ответственности. В связи с этим я вновь призываю передать вопрос о ситуации в Сирийской Арабской Республике на рассмотрение Международного уголовного суда.

66. Я глубоко обеспокоен все новыми и новыми сообщениями о грубых нарушениях прав человека, совершаемых правительством в отношении собственного народа, включая лишение жизни, пытки и жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение или наказание, произвольные задержания и ограничение прав на свободу передвижения и свободу выражения мнений.

67. Продолжающиеся военные операции правительства и его союзников, приводящие к жертвам среди гражданских лиц, вызывают тревогу и, возможно, свидетельствуют о несоблюдении трех основополагающих принципов международного гуманитарного права: проведение различия между, с одной стороны, гражданскими лицами и гражданскими объектами и, с другой стороны, бойцами и военными целями, принятие во время военных операций мер предосторожности для предотвращения жертв среди гражданского населения и ущерб гражданским объектам и соблюдение принципа соразмерности при ведении боевых действий. Оружие также используется неизбирательно, что идет вразрез с принципом проведения различия, поскольку в таком случае последствия его применения нельзя должным образом контролировать и обеспечивать, чтобы удары наносились только по тем целям, которые считаются военными объектами согласно нормам права. Это включает применение оружия взрывного типа с большим радиусом действия, такого как «блочные бомбы», артиллерийские снаряды и минометные мины, в районах, где, как достоверно известно, высока плотность гражданского населения и иногда в тех случаях, когда можно предполагать, что поблизости будет находиться большое число гражданских лиц. В результате таких неизбирательных нападений по-прежнему массово гибнут и получают ранения гражданские лица, в том числе женщины и дети, и их необходимо немедленно прекратить.

68. Осада населенных пунктов правительственными силами и связанными с правительством вооруженными группами приводит к гибели гражданских лиц, включая детей, от голода. Отказ в гуманитарной помощи и использование голода, которому намеренно подвергается гражданское население, в качестве метода ведения войны запрещены нормами международного гуманитарного права. Кроме того, если государство не обеспечивает право на свободу от голода в качестве минимального необходимого уровня права на достаточное питание, то это является также нарушением права прав человека.

69. Я самым решительным образом осуждаю действия негосударственных вооруженных оппозиционных групп и террористических групп, включенных в санкционные перечни Организации Объединенных Наций, — эти действия, по сообщениям, включают похищения, перемещение населения, депортацию, лишение свободы, убийства, нанесение увечий, жестокое обращение и пытки и от

них страдает огромное число людей. Особую обеспокоенность вызывают вербовка и использование детей в боевых действиях, а также то, что детей принуждают присутствовать на казнях и выступать в качестве палачей. Я потрясен тем жесточайшим унижающим достоинство и бесчеловечным обращением, которому люди подвергаются до казни и которое однозначно имеет целью причинить жертвам максимум страданий и внушить ужас им и населению в целом.

70. Я с тревогой отмечаю сообщения о нападениях, совершаемых негосударственными вооруженными оппозиционными группами и террористическими группами, внесенными в санкционные перечни Организации Объединенных Наций, — они приводят к жертвам среди гражданских лиц и, по всей видимости, совершаются с нарушением трех основополагающих принципов международного гуманитарного права: проведение различия между, с одной стороны, гражданскими лицами и гражданскими объектами и, с другой стороны, бойцами и военными целями, соблюдение принципа соразмерности при ведении боевых действий и принятие мер предосторожности во время совершения нападений. Кроме того, оружие используется неизбирательно или же используется оружие, имеющее неизбирательное действие, что идет вразрез с принципом проведения различия, поскольку в таком случае последствия его применения нельзя должным образом контролировать и обеспечить, чтобы удары наносились только по тем целям, которые считаются военными объектами согласно нормам права. Это включает применение оружия взрывного типа с большим радиусом действия, такого как артиллерийские орудия и минометы, а также самодельных взрывных устройств, включая взрывные устройства, устанавливаемые в автомобилях, и взрывные устройства, приводимые в действие смертниками, в районах, где, как достоверно известно, высока плотность гражданского населения, а также иногда в тех случаях, когда можно предполагать, что поблизости будет находиться большое число гражданских лиц. В результате таких неизбирательных нападений по-прежнему массово гибнут и получают ранения гражданские лица, в том числе женщины и дети, и их необходимо немедленно прекратить.

71. Меня ужасает информация об осадах населенных пунктов, которые устраивают негосударственные вооруженные оппозиционные группы и террористические группы, включенные в санкционные перечни Организации Объединенных Наций, и которые приносят невыразимые страдания гражданскому населению. Стороны конфликта обязаны уважать и соблюдать все принципы международного гуманитарного права.

72. Гражданские лица по-прежнему сильнее всего страдают от конфликта. Женщин по-прежнему похищают, насилуют и удерживают в сексуальном рабстве, а детей убивают, перемещают, делают сиротами, вербуют, используют в боевых действиях и заставляют присутствовать при совершении грубых и серьезных противоправных действий и нарушений, а также участвовать в их совершении. Я глубоко обеспокоен также тем, что более двух миллионов детей в настоящее время не могут реализовать свое право на образование, что создает огромные проблемы для настоящего и будущего Сирийской Арабской Республики. Эти нарушения и противоправные действия необходимо немедленно прекратить.

73. Я самым настоятельным образом призываю все стороны конфликта неукоснительно соблюдать нормы международного права. Право на жизнь,

право не подвергаться пыткам и жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания, право на свободу и личную неприкосновенность, право на образование и доступ к надлежащей медицинской помощи, право на свободу передвижения, свободу выражения мнений и свободу ассоциации — все эти права необходимо защищать и поощрять.

74. Все те, кто преднамеренно выбирают мишенью гражданское население, могут быть привлечены к ответственности за военные преступления, а если такие преднамеренные действия совершаются в рамках широкомасштабных или систематических нападений на гражданское население, то они могут рассцениваться как преступления против человечности. Лица, виновные в таких преступлениях, должны понести наказание. Нападения в густонаселенных районах и нападения, приводящие к повреждению и разрушению медицинских учреждений, должны немедленно прекратиться, как и использование голода, которому намеренно подвергается гражданское население, в качестве метода ведения войны. Я призываю немедленно обеспечить соблюдение норм международного гуманитарного права и права прав человека, для чего необходимо прекратить все осады и обеспечить соблюдение права всех гражданских лиц без каких-либо различий на свободу передвижения и на здоровье. Я призываю также обеспечить в гуманитарных целях доступ национальных и международных организаций, занимающихся оказанием гуманитарной помощи, таких как Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца и Организация Объединенных Наций, ко всем местам содержания под стражей. Кроме того, я призываю все стороны в полной мере сотрудничать с УВКПЧ и Комиссией по расследованию, в том числе обеспечивая доступ их сотрудников в страну.

75. Я хотел бы также воспользоваться возможностью, чтобы напомнить всем сторонам конфликта об их обязанности расследовать все сообщения о нарушениях и ущемлениях прав человека и нарушениях норм международного гуманитарного права.

76. Нынешний конфликт привел к тому, что почти половина жителей Сирии — страны, некогда имевшей средний уровень дохода, высокий уровень грамотности населения и отличную систему образования, — либо бежали за рубеж, либо находятся на положении внутренне перемещенных лиц. Кроме того, этот конфликт оказывает дестабилизирующее воздействие на ситуацию в плане безопасности во всем регионе и за его пределами, создавая плодотворную почву для вербовки экстремистскими группами новых бойцов.

77. Учитывая все вышесказанное, я настоятельно призываю международное сообщество принимать совместные меры для достижения реального прекращения огня на всей территории страны и начала всеобъемлющего и внушающего доверие мирного процесса, одновременно работая над облегчением ужасающего гуманитарного положения гражданских лиц в стране и сирийских беженцев и обеспечением их защиты. Необходимо всеобъемлющее политическое решение, в котором были бы услышаны и учтены голоса представителей всех политических убеждений и всех этнических и религиозных групп. В Сирийской Арабской Республике уже погибли около 250 000 человек, и нам необходимо сделать все возможное, чтобы как можно скорее положить конец страданиям сирийского народа.