

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

**О МЕРАХ ПО ДАЛЬНЕЙШЕМУ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ СИСТЕМЫ
РЕГИСТРАЦИИ АКТОВ ГРАЖДАНСКОГО СОСТОЯНИЯ**

[Извлечение]

За истекший период проведена последовательная и системная работа по совершенствованию системы органов записи актов гражданского состояния (далее — ЗАГС), оказывающих государственные услуги по регистрации таких важнейших событий и фактов, как рождение, смерть, вступление в брак, расторжение брака.

Вместе с тем, положение дел в данной сфере свидетельствует о наличии ряда системных проблем и недостатков, препятствующих созданию эффективных механизмов по всестороннему и качественному оказанию государственных услуг населению. В частности:

во-первых, отсутствует специальный закон, определяющий статус, задачи и полномочия органов ЗАГС, а также четкое разграничение основных задач и функций уполномоченных государственных органов и организаций в данной сфере;

во-вторых, низкий уровень внедрения инновационных и информационно-коммуникационных технологий в деятельность органов ЗАГС, сохраняющиеся стереотипы бумажного документооборота приводят к необоснованным финансовым расходам, увеличению времени ожидания граждан и образованию очередей и, как следствие, в отдельных случаях к фактам коррупции и бюрократизма;

в-третьих, отсутствие должного межведомственного взаимодействия между органами ЗАГС и органами внутренних дел, здравоохранения, опеки и попечительства, самоуправления граждан и образовательными учреждениями не обеспечивает эффективный мониторинг за безусловной и своевременной регистрацией рождения и смерти, а также предотвращение заключения брака без соответствующей регистрации и предупреждения разводов;

в-четвертых, не сформирован эффективный механизм контроля, особенно дистанционного, за качеством и оперативностью оказания государственных услуг, надлежащим выполнением сотрудниками органов ЗАГС своих функциональных обязанностей, отсутствует прозрачный механизм оценки их деятельности;

в-пятых, отсутствие широкой и системной практики оказания выездных государственных услуг по регистрации актов гражданского состояния, значительные транспортные расходы для прибытия в органы ЗАГС из отдаленных и труднодоступных районов, недостаточный уровень правовых знаний и правовой культуры населения приводят к высоким рискам оставления факта рождения детей без соответствующей регистрации, что может негативно сказаться на реализации социально-экономических прав детей, закрепленных в Конституции и законах Республики Узбекистан, в том числе прав на бесплатное медицинское обслуживание и образование.

В соответствии со Стратегией действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017 — 2021 годах и в целях повышения роли и значимости органов ЗАГС в защите прав и законных интересов граждан, а также улучшения качества предоставляемых населению государственных услуг:

1. Определить основными направлениями государственной политики в сфере дальнейшего реформирования института записи актов гражданского состояния:

первое — обеспечение защиты личных и имущественных прав граждан путем полномасштабной регистрации в компетентных органах таких событий и фактов, как рождение, смерть, вступление в брак и расторжение брака, изменение фамилии, имени и отчества;

второе — проведение широкой работы по правовой пропаганде, направленной на повышение правосознания населения, правовой культуры и укрепление законности в обществе, уделив особое внимание на последствия оставления без регистрации важнейших юридических фактов;

третье — активное участие органов ЗАГС в комплексных мерах, проводимых по укреплению института семьи, подготовке молодежи к семейной жизни и предупреждению семейных разводов;

четвертое — ускоренное внедрение инновационных и информационно-коммуникационных технологий в деятельность органов ЗАГС, направленное на упрощение процедуры оказания государственных услуг населению, в том числе без посещения уполномоченных государственных органов и организаций, повышение качества и оперативности услуг, формирование единого электронного архива актов гражданского состояния с возможностью получения архивных справок и информации по принципу экстерриториальности;

пятое — эффективное взаимодействие органов, осуществляющих регистрацию актов гражданского состояния, с органами государственной власти на местах, внутренних дел, здравоохранения, опеки и попечительства, самоуправления граждан и образовательными учреждениями по выявлению юридических фактов гражданского состояния и своевременной их регистрации;

шестое — использование гибких и удобных методов оказания государственных услуг посредством расширения межведомственного электронного взаимодействия, в том числе с выездом в отдаленные населенные пункты («мобильные государственные услуги»), направленных на искоренение бюрократизма и проявлений коррупции в данной сфере;

седьмое — обеспечение доступности и прозрачности процедур оказания органами ЗАГС государственных услуг, внедрение новых форм контроля, в том числе дистанционного, за соблюдением их сотрудниками правил профессиональной этики и функциональных обязанностей, качеством и оперативностью регистрации актов гражданского состояния, правильностью исчисления и взыскания сумм государственной пошлины и других платежей;

восьмое — оптимизацию ставок государственной пошлины, гербовых сборов и тарифов на оказание платных услуг органами ЗАГС, имея в виду повышение доступности населения к государственным услугам.

2. Принять к сведению, что в соответствии с [Указом](#) Президента Республики Узбекистан от 13 апреля 2018 года № УП-5415 «О мерах по коренному совершенствованию деятельности органов и учреждений юстиции в реализации государственной правовой политики» с 1 июля 2018 года органы ЗАГС передаются в ведение хокимиятов районов (городов) с возложением функций по координации правоприменительной практики, методическому обеспечению деятельности органов ЗАГС, ведению информационной системы «Единый электронный архив ЗАГС» и руководству архивами ЗАГС на Агентство государственных услуг при Министерстве юстиции Республики Узбекистан.

3. Установить, что в соответствии с распределением обязанностей и сфер ответственности:

хокимы районов (городов) осуществляют общее руководство деятельностью отделов ЗАГС и домов бракосочетания (далее — отделы ЗАГС), укрепление материально-технической базы, оплату труда и материальное стимулирование их работников;

заместители хокимов районов (городов) — председатели комитетов женщин районов (городов) несут персональную ответственность за принятие мер по укреплению семьи, предупреждению разводов, своевременной регистрации рождения и брака, пропаганде и просвещению;

директор Агентства государственных услуг при Министерстве юстиции Республики Узбекистан несет ответственность за эффективную координацию правоприменительной практики, методическое обеспечение деятельности отделов ЗАГС,

техническое обеспечение и ведение информационной системы «Единый электронный архив ЗАГС», а также руководство архивами ЗАГС;

заведующие отделами ЗАГС районов (городов) несут персональную ответственность за законность произведенных записей актов гражданского состояния.

4. Утвердить Программу комплексных мер по дальнейшему совершенствованию системы регистрации актов гражданского состояния согласно [приложению № 1](#).

5. Отменить с 1 июля 2018 года взимание государственной пошлины за: нотариальное удостоверение брачного договора и соглашения об уплате алиментов;

рассмотрение судами заявлений по установлению фактов признания (установления) отцовства, происхождения ребенка от данной матери, а также времени его рождения.

6. Сохранить действующий порядок обеспечения органов ЗАГС, консульских учреждений Республики Узбекистан за рубежом и сходов граждан бланками гербовых свидетельств строгой отчетности со стороны Министерства юстиции Республики Узбекистан.

7. Определить, что с 1 июля 2018 года:

40 процентов средств, поступающих от гербового сбора на специальный казначейский лицевой счет Министерства юстиции Республики Узбекистан, а также платные услуги, оказываемые отделами ЗАГС, направляются на специально создаваемые казначейские лицевые счета Совета Министров Республики Каракалпакстан, хокимиятов областей и г. Ташкента, и используются исключительно на мероприятия по укреплению материально-технической базы, выплате ежемесячных надбавок за выслугу лет и доплат за классные чины работников отделов ЗАГС, а также на их материальное стимулирование (персональные надбавки до 100 процентов от должностного оклада и премии);

использование поступающих на специально создаваемые казначейские лицевые счета средств осуществляется Советом Министров Республики Каракалпакстан, хокимиятами областей и г. Ташкента в порядке, определяемом Министерством юстиции и Министерством финансов Республики Узбекистан.

8. Министерству здравоохранения и Министерству по развитию информационных технологий и коммуникаций Республики Узбекистан совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами:

начиная с 1 января 2019 года наладить с органами ЗАГС электронный обмен сведениями о рождении и смерти, а также внедрение единого порядка выдачи унифицированной электронной справки о рождении и смерти с идентификационным уникальным кодом;

до 1 января 2019 года создать автоматизированную информационную систему учета женщин фертильного возраста и ведения беременности с ранних стадий до рождения ребенка и обеспечить ее интеграцию с информационной системой «Единый электронный архив ЗАГС».

10. Определить, что:

Министерство юстиции Республики Узбекистан до 1 июля 2018 года обеспечивает в установленном порядке передачу на безвозмездной основе хокимиятам районов (городов) части зданий и сооружений, используемых отделами ЗАГС, а также принадлежащих им оборудования, инвентаря, документации и иного имущества;

часть передаваемых зданий и сооружений, используемых отделами ЗАГС, сохраняется за органами юстиции для использования в собственных целях;

дальнейшее использование в других целях и отчуждение зданий и сооружений отделов ЗАГС, переданных хокимиятам районов (городов), разрешается только по согласованию с Агентством государственных услуг при Министерстве юстиции Республики Узбекистан.

11. Образовать территориальные комиссии по выявлению незарегистрированных случаев рождения, смерти и обеспечению их последующей регистрации в органах ЗАГС во главе с хокимами районов (городов) по типовому составу согласно [приложению № 2](#).

Территориальным комиссиям:

до 1 июля 2019 года провести сплошную инвентаризацию на предмет выявления незарегистрированных фактов рождения, смерти с обеспечением по ее итогам адресной регистрации фактов рождения, смерти в соответствии с законодательством;

в своей деятельности обратить особое внимание на выявление детей, не имеющих свидетельства о рождении, руководствуясь при этом благородными идеями «Ни один ребенок не должен остаться без регистрации» и «Регистрация рождения — правовая основа реализации прав детей и предотвращения безгражданства».

12. Агентству государственных услуг при Министерстве юстиции Республики Узбекистан:

завершить до 1 января 2022 года оцифровку записей актов гражданского состояния, хранящихся в органах ЗАГС, формирование единого электронного архивного фонда ЗАГС для дальнейшей интеграции с информационной системой «Единый электронный архив ЗАГС»;

заключить договоры подряда с юридическими лицами на выполнение работ по введению сведений записей актов в информационную систему «Единый электронный архив ЗАГС» в органах ЗАГС;

совместно с Центральным банком и Министерством по развитию информационных технологий и коммуникаций Республики Узбекистан с 1 сентября 2018 года реализовать меры по полноценному внедрению механизма осуществления электронных платежей (биллинг) при оплате государственной пошлины, гербовых сборов и иных платежей;

совместно с Государственным центром персонализации при Кабинете Министров и Министерством внутренних дел Республики Узбекистан, начиная с 1 января 2019 года, внедрить практику присвоения персонального идентификационного номера физического лица новорожденным при регистрации свидетельства о рождении ребенка.

13. Освободить сроком до 1 июля 2021 года от таможенных платежей (за исключением таможенных сборов) сканирующие устройства, серверное и иное оборудование и запасные части, комплектующие изделия, не производимые в Республике Узбекистан, ввозимые для оцифровки актов гражданского состояния, создания системы электронного межведомственного взаимодействия, по перечням, формируемым в установленном порядке.

14. Кабинету Министров Республики Узбекистан в двухнедельный срок принять постановление об утверждении:

положений об органах ЗАГС и классных чинах работников отделов ЗАГС;

разрядов и тарифных коэффициентов по оплате труда по ЕТС работников отделов ЗАГС;

размеров ежемесячных надбавок за выслугу лет работникам отделов ЗАГС, имеющим классные чины;

размеров доплат к должностным окладам работников отделов ЗАГС за классные чины.

15. Министерству юстиции Республики Узбекистан совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами в двухмесячный срок внести в Кабинет Министров Республики Узбекистан предложения об изменениях и дополнениях в законодательство, вытекающих из настоящего постановления.

16. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Премьер-министра Республики Узбекистан А.Н. Арипова, первого заместителя Государственного советника Президента Республики Узбекистан Б.М. Мавлонова и министра юстиции Республики Узбекистан Р.К. Давлетова.

Президент Республики Узбекистан Ш. МИРЗИЁЕВ

г. Ташкент,
12 июня 2018 г.,
№ ПП-3785

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

к постановлению Президента Республики Узбекистан от 12 июня 2018 года № ПП-3785

ПРОГРАММА

комплексных мер по дальнейшему совершенствованию системы регистрации актов гражданского состояния

№	Наименование мероприятий	Форма реализации	Сроки исполнения	Ответственные исполнители
I. Совершенствование законодательства в сфере записи актов гражданского состояния				
1.	Разработка проекта Закона «Об актах гражданского состояния», определяющего: полномочия органов, регистрирующих акты гражданского состояния; порядок регистрации рождения (установления отцовства, усыновления (удочерения), заключения и расторжения брака, смерти); восстановление записей актов, изменение, исправление, дополнение актовых записей, перемена фамилии, имени и отчества, заполнение записей актов; выдачу повторных свидетельств и других сведений, архивных справок, отчетность органов ЗАГС, консульских учреждений Республики Узбекистан за рубежом и сходов граждан; порядок межведомственного информационно-электронного взаимодействия.	Проект Закона	октябрь 2018 года	Минюст, Комитет женщин, Верховный суд, МВД, Минздрав, заинтересованные министерства и ведомства
2.	Разработка проекта закона о внесении изменений и дополнений в Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности, предусматривающего административную ответственность: должностных лиц органов ЗАГС за незаконный отказ в регистрации актов гражданского	Проект Закона	октябрь 2018 года	Минюст, Минздрав, МВД, Верховный суд, министерства и ведомства

	<p>состояния и нарушение сроков регистрации;</p> <p>должностных лиц учреждений здравоохранения за несвоевременную регистрацию рождения и смерти, за правильность и точность заполнения медицинской справки о рождении, а также медицинского свидетельства о смерти, в том числе перинатальной;</p> <p>должностных лиц органов опеки и попечительства, учреждения здравоохранения и администрации учреждения, в котором находится ребенок за неосуществление мер по регистрации рождения найденного (подкинутого) ребенка.</p>			
3.	<p>Разработка проекта решения Правительства, предусматривающего: пересмотр критериев определения количества работников органов ЗАГС, а также введение в органах ЗАГС дополнительной штатной единицы архивариуса с учетом формирования единой электронной базы данных актов гражданского состояния; отмену требования по ручному заполнению гербовых свидетельств с внедрением порядка их заполнения только печатными буквами с использованием информационно-коммуникационных технологий.</p>	<p>Проект постановления Кабинета Министров</p>	<p>июль 2018 года</p>	<p>Минюст, Минфин, заинтересованные министерства и ведомства</p>
4.	<p>Пересмотр постановления Кабинета Министров от 14 ноября 2016 года № 387 «Об утверждении Правил регистрации актов гражданского состояния» и Инструкции о порядке ведения делопроизводства в органах записи актов гражданского состояния (рег. № 2547, 31.12.2013 г.), предусмотрев в них:</p>	<p>Проект постановления Кабинета Министров</p>	<p>июль 2019 года</p>	<p>Минюст, заинтересованные министерства и ведомства</p>

	<p>регистрацию рождения ребенка по истечении одного года со дня его рождения на основании заявления одного из родителей; порядок обмена документов гражданского состояния, выданных компетентными учреждениями иностранных государств, на документы гражданского состояния Республики Узбекистан; внесение исправлений и дополнений в запись акта о смерти по заявлению родственников умершего лица и заинтересованных лиц; порядок электронного взаимодействия органов ЗАГС с другими органами ЗАГС и государственными органами через систему «Единый электронный архив ЗАГС».</p>			
5.	<p>Разработка проекта Положения об архивах ЗАГС, предусматривающего: цель, задачи, функции, организацию деятельности, права и обязанности архива ЗАГС; порядок ведения, сохранения и эксплуатации архивного фонда; сроки выдачи, рассмотрения архивных сведений.</p>	<p>Проект постановления Кабинета Министров</p>	<p>июль 2019 год</p>	<p>Минюст, Минфин, Агентство «Узархив»</p>
6.	<p>Пересмотр размеров плат за оказание дополнительных услуг органами ЗАГС с целью повышения доступности населения к государственным услугам (взимания плат в повышенных размерах за досрочную выдачу архивных справок и информации с целью искоренения коррупции).</p>	<p>Приказ министра юстиции</p>	<p>июль 2018 года</p>	<p>Минюст, Минфин</p>
7.	<p>Утверждение составов территориальных комиссий по инвентаризации и выявлению незарегистрированных случаев рождения, смерти и их последующей регистрации в органах ЗАГС.</p>	<p>Решение хокима района (города)</p>	<p>июль 2018 года</p>	<p>Совет Министров Республики Каракалпакстан, хокимияты областей и г. Ташкента, министерства и ведомства</p>
<p>II. Внедрение в деятельность органов ЗАГС современных информационно-коммуникационных технологий</p>				

8.	Создание автоматизированной информационной системы учета женщин фертильного возраста и ведения беременности с ранних стадий до рождения ребенка. Обеспечение интеграции данной системы с информационной системой «Единый электронный архив ЗАГС».	План мероприятий	декабрь 2018 года	Минздрав, Минюст, МВД, Мининфоком
9.	Интеграция электронных систем органов ЗАГС, внутренних дел и здравоохранения для оперативного обмена информацией в целях своевременной регистрации актов гражданского состояния о рождении и смерти.	План мероприятий	декабрь 2018 года	Минздрав, Минюст, МВД, Мининфоком
10.	Совершенствование ИС «Единый электронный архив ЗАГС» для отправки запросов и своевременного получения ответа на них между органами ЗАГС в целях регистрации акта гражданского состояния.	План мероприятий	сентябрь 2018 года	Минюст, Мининфоком
11.	Оцифровка записей актов гражданского состояния, хранящихся с момента создания системы записей актов гражданского состояния (XIX век) по настоящее время (предварительно более 60 млн. записей) и формирование единого электронного архивного фонда ЗАГС, интеграция его с ИС «Единый электронный архив ЗАГС».	Организация мероприятий Окончание оцифровки и интеграции	август 2018 года декабрь 2021 года	Минюст
12.	Расширение возможности электронной (мобильной) оплаты государственной пошлины, гербовых сборов и других платежей через электронные платежные системы.	План мероприятий	сентябрь 2018 года	Центробанк, Мининфоком, Минюст
13.	Разработка предложений по внедрению системы подачи заявления на регистрацию брака через Единый портал интерактивных государственных услуг.	План мероприятий	январь 2019 года	Мининфоком, Минюст
14.	Интеграция электронных систем органов ЗАГС, здравоохранения и органов государственной статистики для оперативного	План мероприятий	сентябрь 2018 года	Минюст, Минздрав, Госкомстат, Мининфоком

	обмена данными о рождениях, смертях, браках, разводах.			
III. Укрепление кадрового потенциала и обеспечение эффективности деятельности органов ЗАГС				
15.	Проведение аттестации заведующих отделами ЗАГС в связи с переходом отделов ЗАГС в ведение хокимиятов районов (городов).	Комплекс мероприятий	июль 2018 года	Минюст, Генпрокуратура, Жокаргы Кенес Республики Каракалпакстан, хокимияты областей и г. Ташкента
16.	Пересмотр учебных планов и программ по повышению квалификации сотрудников органов ЗАГС, имея ввиду введение предметов по обучению психологическим и иным не связанным с юридической деятельностью дисциплинам и навыкам (управление стрессом, управление конфликтами, эффективная организация рабочего времени).	Комплекс мероприятий	июль 2018 года	Минюст
17.	Утверждение единого логотипа для органов ЗАГС.	Совместное решение	декабрь 2018 года	Комитет женщин Минюст
18.	Разработка требований к единой форменной одежде работников органов ЗАГС.	Совместное решение	декабрь 2018 года	Комитет женщин Минюст
IV. Укрепление материально-технической базы органов ЗАГС				
19.	Приобретение сканирующих устройств, серверного и иного оборудования, запасных частей, комплектующих изделий, необходимых для оцифровки актов гражданского состояния, создания системы электронного межведомственного взаимодействия в целях повышения оперативности и эффективности работы ИС «Единый электронный архив ЗАГС».	План мероприятий	сентябрь 2018 года	Минюст, Минфин, ГТК Мининфоком
20.	Завершение строительства дома бракосочетания в г. Бухара, отделов ЗАГС Шурчинского, Сайхунабадского районов и г. Алмалык.	Комплекс мероприятий	в установленные сроки	Минюст
21.	Строительство зданий для размещения отделов юстиции, центров государственных услуг и отделов ЗАГС Дустликского и	Комплекс мероприятий	сентябрь 2018 года	Хокимият Джизакской области, Минюст

<p>Мирзачульского районов, а также здания современной библиотеки в Мирзачульском районе Джизакской области за счет внебюджетных средств Министерства юстиции Республики Узбекистан с разрешением, в порядке исключения, до 1 сентября 2018 года осуществления строительно-монтажных работ с одновременной разработкой проектно-сметной документации и определением в рамках строительства объектов: заказчиком — инжиниринговую компанию «Служба единого заказчика» хокимията Джизакской области; генеральной проектной организацией — ООО «ASILBEK POWER PROJECT»; генеральной подрядной организацией — ООО «Yangi Avlod Qurilish Invest».</p>			
---	--	--	--

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2

к постановлению Президента Республики Узбекистан от 12 июня 2018 года № ПП-3785

ТИПОВОЙ СОСТАВ

территориальной комиссии по выявлению незарегистрированных случаев рождения и смерти

1. Хоким района (города) — руководитель комиссии
2. Заместитель хокима района (города) — председатель комитета женщин района (города) — заместитель руководителя комиссии
3. Заведующий Народной приемной Президента Республики Узбекистан по району (городу)
4. Председатель межрайонного (районного, городского) суда по гражданским делам
5. Прокурор района (города)
6. Начальник отдела внутренних дел района (города)
7. Главный врач районного (городского) медицинского объединения
8. Начальник районного (городского) отдела народного образования
9. Начальник районного (городского) отдела дошкольного образования
10. Начальник отдела статистики района (города)
11. Руководитель районного (городского) отдела Центра «Оила»
12. Главный имам района (города) (по согласованию)
13. Депутаты местных Кенгашей народных депутатов (по согласованию)
14. Председатель районного (городского) подразделения Союза молодежи Узбекистана
15. Заведующий районным (городским) отделом ЗАГС — секретарь комиссии.

Примечание: в состав комиссии включаются также председатели схода граждан на соответствующей территории.

(Национальная база данных законодательства, 13.06.2018 г., № 07/18/3785/1346)