



ЛИЦА БЕЗ ГРАЖДАНСТВА В МЕСТАХ СОДЕРЖАНИЯ ПОД СТРАЖЕЙ

Пособие для выявления и более эффективной защиты таких лиц

#IBELONG

« Во всем мире лица без гражданства сталкиваются с нарушениями их прав на свободу и безопасность. В некоторых случаях они содержатся под стражей в течение многих лет, и не потому что они совершили преступление, а лишь потому что им запрещено оставаться в стране и больше некуда идти. Если государства не будут выявлять лиц без гражданства и признавать их потребности в защите, такие лица будут подвержены риску повторного или длительного задержания. Крайне важно, чтобы государства предотвращали и положили конец таким серьезным нарушениям прав человека. »

Филиппо Гранди,

Верховный комиссар ООН по делам беженцев



Верховный комиссар ООН по делам беженцев
Июнь 2017

Фотография на обложке: Транзитная зона одного из европейских пограничных пунктов.

© УВКБ ООН/ М. Хуберлант/Сентябрь 2016

СОДЕРЖАНИЕ

I. Введение	4
Полномочия УВКБ ООН	6
Международные стандарты в отношении задержания в связи с иммиграцией	6
II. Основные понятия	10
III. Ориентировочные вопросы для выявления лиц без гражданства в местах содержания под стражей	13
Подготовка к посещению	13
Во время визита	16
IV. Дальнейший анализ и меры после посещения места содержания под стражей	24
Проверка возможного безгражданства или принадлежности к гражданству	24
Обжалование решения о задержании	25
Поиск решения после освобождения	26
Проведение информационно-разъяснительной деятельности о внесении изменений в законодательство, политику и практику	28
Справочные документы	29
Безгражданство	29
Задержание	29
Безгражданство и содержание под стражей	30

I. ВВЕДЕНИЕ

Это практическое пособие было разработано с целью выявления потенциальных лиц без гражданства в местах содержания под стражей и принятия решений для выхода из сложной ситуации, в которой они оказались. Настоящее пособие может использоваться для выявления лиц без гражданства до принятия решения об их задержании, когда рассматривается возможность их освобождения или применения альтернатив содержанию под стражей, либо после принятия решения о задержании. Пособие предназначено для практикующих юристов, официальных лиц, принимающих решения, социальных работников, которые возможно будут посещать места содержания под стражей или иным образом участвовать в процессах, связанных с предоставлением убежища и вопросами миграции, в том числе для судей, работников пограничной службы, сотрудников общественных организаций, а также персонала Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), сотрудников отделов по вопросам реализации национальных превентивных механизмов¹, омбудсменов, представителей национальных правозащитных организаций и других национальных или международных организаций, которые осуществляют мониторинг мест содержания под стражей (в связи с иммиграцией).

При отсутствии гражданства, возможность получения основных удостоверяющих личность и проездных документов, которые обычно есть у граждан, как правило, строго ограничена. Более того, лица без гражданства зачастую не имеют законных оснований для проживания в какой-либо стране. Поскольку они, как правило, не имеют удостоверяющих личность документов или действительного вида на жительство, риск ареста, повторного задержания либо длительного содержания под стражей для лиц без гражданства довольно высок. Кроме того, в случаях, когда задержание таких лиц осуществляется за пределами их страны происхождения, они могут быть задержаны и содержаться под стражей в течение длительного периода времени, поскольку не могут вернуться в свою страну происхождения. Однако отсутствие документов или необходимого иммиграционного разрешения или вида на жительство не может служить

¹ Национальные превентивные механизмы (НПМ) для предотвращения пыток на национальном уровне назначаются или устанавливаются государствами-участниками Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других форм жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания. У них есть право регулярно анализировать, как обращаются с заключенными в местах лишения свободы, и давать рекомендации соответствующим органам с целью улучшения обращения и условий содержания заключенных, а также для предотвращения пыток и других форм жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания.

#IBELONG

4 ноября 2014 года УВКБ ООН приступило к реализации кампании #IBelong по ликвидации безгражданства до 2024 года. Для достижения целей кампании #IBelong в Глобальном плане действий по ликвидации безгражданства на 2014–2024 гг. предусмотрены основные направления деятельности в виде 10 действий, которые должны быть предприняты государствами при поддержке УВКБ ООН и других заинтересованных сторон. Глобальный план действий направлен на разрешение существующих масштабных ситуаций безгражданства и предотвращения возникновения новых случаев³.



in cooperation with
UNITED COLORS
OF BENETTON.

общепринятым оправданием для задержания лиц без гражданства². Поэтому выявление лиц без гражданства в местах содержания под стражей имеет важное значение на всех этапах миграции или процесса предоставления убежища. Поскольку лица без гражданства особенно подвержены риску длительного задержания, выявление безгражданства следует рассматривать в рамках процесса выявления других уязвимых качеств. Предпочтительными вариантами являются освобождение или применение альтернатив содержанию под стражей.

При помощи настоящего пособия выявление лиц без гражданства будет осуществляться посредством проведения собеседований с лицами в ходе первичной проверки или при задержании в связи с незаконным въездом, незаконным пребыванием на территории или возвращением. Хотя в большинстве случаев незаконный въезд или пребывание является административным правонарушением или нарушением иммиграционных правил, в некоторых странах, хоть это и противоречит международным стандартам по защите прав человека, это может считаться уголовным преступлением, и дела лиц без гражданства могут рассматриваться в рамках системы уголовного судопроизводства.

² См. УВКБ ООН, *Руководство по вопросам защиты лиц без гражданства*, 30 июня 2014 г., пункт 112 – 115, доступно по ссылке: <http://www.refworld.org/docid/53b676aa4.html>

³ Дополнительная информация о кампании #IBelong представлена на веб-странице: <http://www.unhcr.org/ibelong>

Необходимо также выявлять лиц без гражданства, которые были осуждены и задержаны за преступления, не связанные с их иммиграционным статусом, поскольку освобождение или условно-досрочное освобождение, как правило, осуществляется на основании удостоверяющих личность документов, которых, как правило, нет у лиц без гражданства. Кроме того, после окончания срока уголовного задержания такие лица могут быть переведены в центры содержания мигрантов на неопределенный срок в связи с нарушением иммиграционных правил.

Полномочия УВКБ ООН

Лица без гражданства – это лица, которые подпадают под компетенцию УВКБ ООН в соответствии с его полномочиями, связанными с вопросами безгражданства, в том числе с такими вопросами, как выявление и защита лиц без гражданства, а также предотвращение и сокращение уровня безгражданства⁴. Для обеспечения эффективной защиты и оказания содействия лицам, подпадающим под компетенцию УВКБ ООН, Управление должно иметь своевременный и беспрепятственный доступ к лицам, ищущим убежища, беженцам и лицам без гражданства и содействовать их благополучию, независимо от их местонахождения, в том числе во время их содержания под стражей⁵. В этой связи предусматривается получение доступа к местам содержания под стражей и их посещение, а также оказание содействия органам государственной власти в вопросах улучшения условий содержания под стражей и разъяснительная работа по применению альтернатив содержанию под стражей. Участие УВКБ ООН также предполагается как в отношении индивидуальных случаев лиц, так и касательно общих системных недостатков.

Международные стандарты в отношении задержания в связи с иммиграцией

Международное законодательство предусматривает защиту права каждого человека на свободу и безопасность. Задержание в целях соблюдения иммиграционных правил должно осуществляться в качестве исключительной меры, если это необходимо и целесообразно в каждом отдельном случае. Такое задержание также должно быть соразмерно правомерной цели и осуществляться только после того, как будет установлено, что менее принудительные или жесткие

⁴ Заключение по вопросам выявления, предотвращения и сокращения уровня безгражданства и защиты апатридов № 106 (LVII) – 2006, 56-я сессия Исполнительного комитета. Содержится в документе Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций A/AC.96/1035, размещенном на веб-странице: <http://www.refworld.org/docid/453497302.html>

⁵ См., например, Заключение Исполнительного комитета № 44 (XXXVII) – 1986 – Задержание беженцев и лиц, ищущих убежище, (f), (g); 46 (XXXVIII) – 1987, (f); 47 (XXXVIII) – 1987, (f); 50 (XXXIX) – 1998, (i); 85 (XLIX) – 1988, (dd); 106 (LVII) – 2006 (по лицам без гражданства), (w).

Каждый человек имеет право на свободу и личную неприкосновенность. Никто не может быть подвергнут произвольному аресту или содержанию под стражей. Никто не должен быть лишен свободы иначе, как на таких основаниях и в соответствии с такой процедурой, которые установлены законом.

Статья 9 «Свобода и личная неприкосновенность» Международного пакта о гражданских и политических правах.

Неспособность государства-участника осуществить выдворение лица по причине отсутствия гражданства или наличие других препятствий не может быть оправданием бессрочного содержания под стражей.

Замечание общего порядка № 35 касательно статьи 9 Международного пакта о гражданских и политических правах.

меры отсутствуют или нецелесообразны⁶. Кроме того, рассмотрение возможности применения альтернатив содержанию под стражей гарантирует, что, с учетом конкретных обстоятельств лиц без гражданства, ищущих убежища лиц или мигрантов, задержание является действительно крайней мерой.

Если личность отдельного индивида не установлена или ставится под сомнение при проведении первичной проверки личности, применение задержания может быть правомерным, при соблюдении определенных условий и гарантий. В ходе такой проверки также может осуществляться определение принадлежности лица к гражданству. В целях осуществления таких первичных проверок личности допустимы минимальные сроки содержания под стражей, однако такие меры должны соответствовать международным стандартам и могут применяться только в том случае, если прилагаются достаточные усилия для установления личности данного лица при строгом соблюдении установленных законом сроков⁷. В соответствии с *Руководством по применяемым критериям и стандартам в отношении задержания лиц, ищущих убежища, и альтернатив содержанию под стражей (Руководство УВКБ ООН по вопросам задержания)*, задержание должно осуществляться также с учетом минимальных процессуальных гарантий⁸.

Длительное содержание под стражей с превышением такого первоначально установленного срока только лишь на том основании, что гражданство лица не определено или его личность не установлена, противоречит международным стандартам и считается произвольным задержанием. Отсутствие надлежащих

⁶ См. УВКБ ООН, *Руководство по применяемым критериям и стандартам в отношении задержания лиц, ищущих убежища, и альтернатив содержанию под стражей*, 2012, доступно по ссылке: <http://www.refworld.org/docid/503489533b8.html> (*Руководство УВКБ ООН по вопросам задержания*) и *Политика в области мониторинга содержания под стражей*, 3 декабря 2015 г., UNHCR/НСП/2015/7, доступно по ссылке: <http://www.refworld.org/docid/564199b54.html>

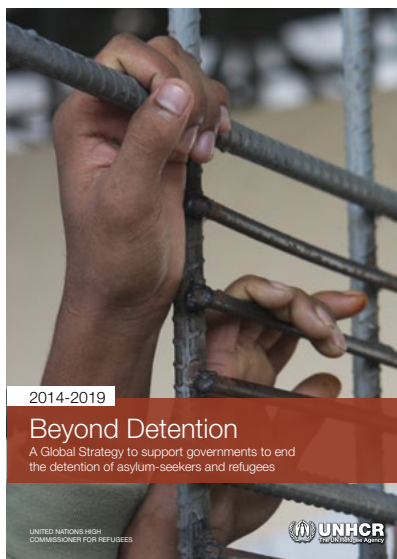
⁷ См. *Руководство УВКБ ООН по вопросам задержания*, пункты 24, 25 и 26.

⁸ См. *Руководство УВКБ ООН по вопросам задержания*, пункт 47.

УСЛОВИЯ СОДЕРЖАНИЯ ПОД СТРАЖЕЙ НЕ ДОЛЖНЫ БЫТЬ ДИСКРИМИНАЦИОННЫМИ

Международное право запрещает задержание или ограничение свободы передвижения человека на основании расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения.

Статья 2 Международного пакта о гражданских и политических правах.



механизмов для подтверждения личности или гражданства может привести к длительному или бессрочному задержанию и, в частности, к негативным последствиям для лиц без гражданства⁹.

В соответствии с этими международными стандартами, в 2014 году УВКБ ООН приступило к реализации Глобальной стратегии «Альтернативы содержанию под стражей» (2014-2019 гг.)¹⁰ – пятилетний проект поддержки государств в прекращении практики задержания лиц, ищущих убежища, и беженцев и, в частности, в прекращении практики задержания детей. Часть Глобальной стратегии УВКБ ООН посвящена вопросу о необходимости предусмотреть в законодательстве альтернативы

содержанию под стражей и реализации их на практике. В двух опубликованных *Документах об альтернативных вариантах*¹¹, предназначенных для органов государственного управления, представлено более тридцати примеров вариантов осуществления приема беженцев и альтернатив содержанию под стражей. Эти

⁹ См. также УВКБ ООН, *Руководство по вопросам защиты лиц без гражданства*, пункты 112-115.

¹⁰ См. УВКБ ООН, *Альтернативы содержанию под стражей: Глобальная стратегия поддержки правительств в прекращении практики задержания лиц, ищущих убежища, и беженцев на 2014-2019 гг.*, 2014, доступно по ссылке: <http://www.refworld.org/docid/536b564d4.html>. Более подробная информация о Глобальной стратегии «Альтернативы содержанию под стражей» представлена на веб-странице: <http://www.unhcr.org/detention>

¹¹ См. УВКБ ООН, *Документ об альтернативных вариантах 1: Варианты для государственных органов по формам устройства и альтернативам содержанию под стражей для детей и семей*, 2015, доступно по ссылке: <http://www.refworld.org/docid/5523e8d94.html> и УВКБ ООН, *Документ об альтернативных вариантах 2: Варианты для государственных органов по открытому приему и альтернативам содержанию под стражей*, 2015, доступно по ссылке: <http://www.refworld.org/docid/5523e9024.html>

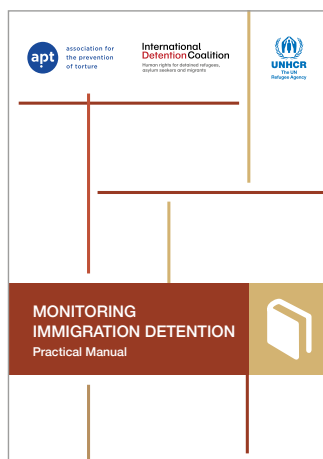
Дети не должны быть задержаны в интересах соблюдения иммиграционных правил, независимо от их правового/миграционного статуса или статуса их родителей, а содержание под стражей ни в коем случае не является соблюдением их наилучших интересов. Должны функционировать соответствующие формы устройства и общественные программы для обеспечения надлежащего приема детей и их семей.

Позиция УВКБ ООН в отношении задержания детей-беженцев и детей-мигрантов в контексте миграции, январь 2017¹².

примеры могут быть полезными для государств, заинтересованных в поиске долгосрочных решений проблем лиц без гражданства.

Настоящее пособие следует изучать вместе с документом *Мониторинг содержания под стражей в связи с иммиграцией: практическое руководство*¹³, в котором рассматриваются практические методы мониторинга мест содержания задержанных для обеспечения соответствия условий содержания международным стандартам и *Политике УВКБ ООН в области мониторинга содержания под стражей*¹⁴.

Это пособие может использоваться применительно к различным объектам, которые служат местами содержания задержанных, в том числе, но не исключительно, в отношении таких объектов: специальные центры содержания мигрантов; депортационные центры или центры транзитного пребывания; закрытые приемники-распределители; аэропорты, порты, транзитные и «международные зоны»; портовые помещения; острова; транспортные средства, самолеты, лодки или другие суда; тюрьмы, полицейские изоляторы или полицейские участки; военные базы; медицинские и психиатрические учреждения; или любые другие места, где люди физически лишены свободы в интересах соблюдения иммиграционных правил или в связи с совершением преступлений.



¹² См. УВКБ ООН, *Позиция УВКБ ООН в отношении задержания детей-беженцев и мигрантов в контексте миграции*, январь 2017, доступно по ссылке: <http://www.refworld.org/docid/5885c2434.html>

¹³ См. УВКБ ООН, Ассоциация по предотвращению пыток и Международная коалиция по вопросам задержания, *Мониторинг содержания под стражей в связи с иммиграцией: практическое руководство*, 2014, доступно по ссылке: <http://www.refworld.org/docid/53706e354.html>

¹⁴ См. УВКБ ООН, *Политика в области мониторинга содержания под стражей*, 3 декабря 2015 г., доступно по ссылке: <http://www.refworld.org/docid/564199b54.html>

II. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ

Лицо без гражданства

Согласно определению лицо без гражданства – это лицо, которое не рассматривается гражданином каким-либо государством в силу его закона¹⁵. Лицам без гражданства предоставляется защита в соответствии с Конвенцией 1954 года о статусе апатридов. Причинами безгражданства могут быть такие факторы, как: положения дискриминационного характера в национальном законодательстве и проявление дискриминации на практике (например, по признаку расы, религии или пола), коллизии национальных законов и пробелы в законодательстве, явление безгражданства может также возникать в связи с правопреемством государств.

При отсутствии надлежащих механизмов по выявлению лиц без гражданства, отдельные лица могут быть занесены в такие категории, как «гражданство неизвестно», «неопределенное гражданство» или «гражданство необходимо подтвердить», либо в специальные категории для определенных групп лиц без гражданства. Хотя у каждой страны и у каждого ведомства разное понимание того, какие лица заносятся в такие категории, этим лицам следует уделять особое внимание, поскольку среди них могут быть лица без гражданства.

Риск стать лицом без гражданства

Ниже приведен неполный перечень лиц, в отношении которых существует риск стать лицом без гражданства в силу принадлежности к одной или нескольким следующим группам: лица, проживающие в приграничных районах, когда отсутствие регистрации рождений, регистрации актов гражданского состояния и удостоверяющих личность документов может привести к путанице по поводу того, гражданами какого из государств они являются; жертвы торговли людьми; представители национальных меньшинств и лица, имеющие предполагаемые или фактические связи с иностранными государствами; представители кочевых или полукочевых групп населения, чьи территории пересекают международные границы; мигранты и беженцы, у которых могут возникнуть трудности с подтверждением гражданства страны происхождения в результате того, что одно или несколько поколений потомков родились за границей, и эта проблема

¹⁵ Статья 1, Конвенция 1954 года о статусе апатридов (Конвенция 1954 года). Это определение признается в рамках обычного международного права и поэтому применяется даже в отношении государств, не являющихся участниками Конвенции 1954 года. См. *Конвенцию о статусе апатридов*, доступно по ссылке: <http://www.refworld.org/docid/3ae6b3840.html> и УВКБ ООН, *Руководство по вопросам защиты лиц без гражданства*, пункты 18-56.

потенциально нарастает с каждым последующим поколением. Кроме того, отсутствие регистрации рождения детей может стать причиной безгражданства, поскольку свидетельство о рождении является доказательством того, где родился человек, и предоставляет информацию о его родителях, а это – главные сведения, необходимые для установления гражданства¹⁶.

Беженец без гражданства

Лицо без гражданства также может соответствовать определению «беженец»¹⁷. В этом случае беженцу без гражданства предоставляется защита на основании Конвенции 1951 года о статусе беженцев и обеспечивается обращение в соответствии с международным законодательством о беженцах. Тем не менее, необходимо решать проблему отсутствия гражданства у человека, поскольку могут иметь место случаи, когда статус беженца прекращается до приобретения лицом гражданства, что впоследствии приведет к необходимости предоставления ему защиты как лицу без гражданства. Более того, безгражданство беженца может иметь последствия для этого человека и его детей.

Задержание

Для целей настоящего пособия термин «задержание» означает лишение свободы или содержание в закрытом месте, которое лицо не может покидать по собственному желанию, в том числе, но не исключительно, в таких местах: тюрьмы или специальные центры содержания под стражей, закрытые приемники-распределители или учреждения. Места содержания под стражей задержанных могут находиться в управлении государственных органов либо частных подрядных организаций; заключение под стражу может быть санкционировано в результате административной или судебной процедуры. Человек может быть лишен свободы при наличии «законных» полномочий или без таковых¹⁸.

¹⁶ См. УВКБ ООН, *Стратегия в сфере безгражданства: концептуальная записка*, март 2010, доступно по ссылке: <http://www.refworld.org/docid/4b9e0c3d2.html>

¹⁷ Беженцем является любое лицо, которое, в силу обоснованных опасений стать жертвой преследования по признаку расы, религии, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или по политическим убеждениям, находится за пределами страны своей гражданской принадлежности и не может или же вследствие таких опасений не желает пользоваться защитой этой страны; или которое, не имея гражданства и находясь за пределами страны своего прежнего постоянного проживания в результате таких событий, не может или же не желает возвращаться в нее вследствие таких опасений. Статья 1 Конвенции 1951 года о статусе беженцев. См. *Конвенция о статусе беженцев*, доступно по ссылке: <http://www.unhcr.org/3b66c2aa10>

¹⁸ См. *Руководство УВКБ ООН по вопросам задержания*, с. 9.

Произвольное задержание

В соответствии с международными стандартами используется широкое толкование слова «произвол», предполагающее не только незаконность, но и элементы необоснованности, несправедливости и непредсказуемости. Обязательное или автоматическое задержание является произвольным, поскольку оно не обосновано изучением необходимости задержания в каждом отдельном случае. Задержание будет произвольным, если оно незаконно, если применяется в отсутствие правомерной цели, если превышает обоснованные сроки, или когда отсутствуют менее принудительные и жесткие меры или они нецелесообразны в отдельных случаях (в качестве альтернатив содержанию под стражей). Суды, как правило, учитывают следующие дополнительные критерии при оценке степени произвольности задержания: условия содержания, гарантии в связи с задержанием, такие как существование независимых периодических пересмотров и наличие доступа к эффективным средствам правовой защиты во время содержания под стражей¹⁹.

Альтернативы содержанию под стражей

Термин «альтернативы содержанию под стражей» относится к любому законодательству, политике или практике, которые позволяют людям жить в обществе при соблюдении ряда условий или ограничений их свободы передвижения. Альтернативы содержанию под стражей не должны становиться альтернативными формами содержания под стражей, а также не должны становиться альтернативами освобождению. При выборе таких альтернатив следует учитывать принцип минимального вмешательства и уделять максимум внимания ситуации, в которой оказались особо уязвимые группы лиц. Личная свобода и свобода передвижения для лиц без гражданства в любом случае являются предпочтительным вариантом.

¹⁹ См. *Руководство УВКБ ООН по вопросам задержания*, пункты 3, 4 и 6.

III. ОРИЕНТИРОВОЧНЫЕ ВОПРОСЫ ДЛЯ ВЫЯВЛЕНИЯ ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА В МЕСТАХ СОДЕРЖАНИЯ ПОД СТРАЖЕЙ

На различных этапах взаимодействия с лицом в месте его содержания могут рассматриваться приведенные ниже ориентировочные вопросы. К таким этапам могут относиться подготовительная стадия или итоговый контроль посещения, собеседования с лицом во время посещений и регулярное взаимодействие с органами власти. Не все вопросы могут быть применимы к ситуации, в которой оказалось данное лицо, и в некоторых случаях одного собеседования недостаточно. Если представитель соответствующей организации не может совершить несколько визитов, ответы на ориентировочные вопросы, выделенные **коричневым жирным шрифтом**, могут помочь предпринять первый шаг к выявлению потенциальных лиц без гражданства.

Подготовка к посещению

При подготовке к посещению центра содержания под стражей, где могут находиться потенциальные лица без гражданства, следует учесть следующие вопросы, связанные с безгражданством:

- Является ли это государство участником Конвенции 1954 года о статусе апатридов (Конвенция 1954 года)²⁰?
- Действует ли в этой стране процедура определения статуса лица без гражданства? Если да, кто отвечает за проведение процедуры? Признается ли в этой стране безгражданство основанием для защиты и предоставления вида на жительство?

²⁰ Если государство является участником Конвенции 1954 года, лицо без гражданства имеет право на ряд прав, в том числе право на административную помощь (статья 25), право на получение документов, удостоверяющих личность, и проездных документов (статьи 27 и 28) и освобождается от требований изъятия из принципа взаимности (статья 7). Конвенция 1954 года не устанавливает право для лиц без гражданства на получение гражданства определенного государства. Однако, поскольку лица без гражданства не пользуются защитой ни одного государства, в Конвенции содержится требование, чтобы государства-участники содействовали интеграции и натурализации лиц без гражданства, насколько это возможно, например, посредством ускорения процедур и сокращения расходов на процедуры натурализации для лиц без гражданства. В Конвенции 1954 года также подразумевается, что государства должны выявлять лиц без гражданства, чтобы обеспечить им надлежащее обращение, включая безопасное проживание и ряд прав. Процедура определения безгражданства является механизмом для достижения такой цели.

Если нет, перенаправляются ли лица, которые могут быть лицами без гражданства, в УВКБ ООН?

- ❑ Если нет, какие другие каналы используются лицами без гражданства для получения доступа к защите? (Учитывайте такие факторы, как административные или судебные процедуры для урегулирования их пребывания на гуманитарных основаниях, на основании статуса беженца, вспомогательной защиты, «дозволенного» пребывания и т.д.)

Также следует принять во внимание общую структуру, связанную с задержанием в связи с иммиграцией. Поможет в понимании законодательной базы, политики и практики, связанных с задержанием, контрольный перечень вопросов УВКБ ООН в отношении задержания²¹. Ниже приведены вопросы из этого контрольного перечня, которые имеют особое значение:

- ❑ Какое международное, региональное и национальное законодательство применяется к задержанию в связи с иммиграцией?
- ❑ Существует ли максимальный срок задержания в соответствии с законом?²²
- ❑ Предусматривается ли в национальном законодательстве, что после первоначального решения о задержании всегда выносится решение судебного или независимого административного органа об освобождении или задержании? Каковы временные рамки для проведения такого первичного пересмотра?
- ❑ Предусматривает ли национальное законодательство, что решение о задержании должно периодически пересматриваться? Если да, какой орган несет ответственность за пересмотр решения о задержании, и какова периодичность такого пересмотра?
- ❑ Каков порядок проведения пересмотра решений о задержании на практике? Проводится ли пересмотр автоматически или необходим запрос о его проведении? Проводится ли он на индивидуальной основе? Как часто производится такой пересмотр?
- ❑ Предусмотрено ли в национальном законодательстве право на обжалования решения о задержании в суде? Является ли право на обжалование эффективным на практике?²³

²¹ См. Приложение 3 УВКБ ООН, *Отчет о проделанной работе за 6 месяцев 2016 года. Альтернативы содержанию под стражей: Глобальная стратегия поддержки правительств в прекращении практики задержания лиц, ищущих убежище, и беженцев на 2014-2019 гг.*, август 2016, доступно по ссылке: <http://www.refworld.org/docid/57b850dba.html>

²² Если максимальный срок содержания под стражей не предусмотрен в законодательстве, его продолжительность можно определить исходя из судебной практики.

²³ Для достижения результативности, необходимо предварительно проинформировать о наличии права на обжалование решения о задержании. Судебный пересмотр должен предусматривать устное слушание с предоставлением бесплатной юридической помощи таким же образом, как она предоставляется гражданам, находящимся в аналогичной ситуации. При необходимости, бесплатно должны предоставляться услуги перевода.

-
- ☑ Является ли систематической практика, при которой иностранцев, пребывание которых не урегулировано, помещают в центры задержания мигрантов после отбывания уголовного наказания?

Также необходимо учитывать принципы и методы работы в отношении задержания лиц без гражданства и альтернатив задержанию, существующие в отношении таких лиц:

- ☑ Известны ли какие-либо случаи лиц без гражданства в местах содержания под стражей?
- ☑ Известны ли какие-либо случаи освобождения лиц без гражданства из мест содержания под стражей?
- ☑ Если да, были ли эти лица признаны лицами без гражданства по решению компетентного органа, и получили ли они впоследствии право на пребывание в стране? Как органы власти решили вопрос, чтобы не допустить дальнейшего содержания под стражей?
- ☑ Какие альтернативы содержанию под стражей предусмотрены в законодательстве или политике, и какие из них реализуются на практике?
- ☑ Существуют ли этой стране какие-либо конкретные установленные альтернативы содержанию под стражей лиц без гражданства? (Например, конкретные требования в отношении визы или отчетности). Если нет, рассматривается ли государственными органами возможность установления таких альтернатив?

Получить более подробную информацию об альтернативах содержанию под стражей можно в таких документах:

- УВКБ ООН, *Документ об альтернативных вариантах 1: Варианты для государственных органов по формам устройства и альтернативам содержанию под стражей для детей и семей;*
- УВКБ ООН, *Документ об альтернативных вариантах 2: Варианты для государственных органов по открытому приему и альтернативам содержанию под стражей;*
- Исполнительный комитет Программы Постоянного комитета Верховного комиссара, *Альтернативы содержанию под стражей*, EC/66/SC/CRP.12²⁴.

²⁴ См. Исполнительный комитет Программы Постоянного комитета Верховного комиссара УВКБ ООН, *Альтернативы содержанию под стражей*, EC/66/SC/CRP.12, июнь 2015, доступно по ссылке: <http://www.refworld.org/pdfid/58638ecf4.pdf>

Во время визита

а. Проверьте журналы регистрации задержаний

Необходимая информация может быть получена из журналов регистрации, если к ним предоставлен доступ, в частности, журнал регистрации въезда и выезда задержанных, если такие журналы имеются. Примите во внимание информацию об иммиграционном статусе (включая находящиеся на рассмотрении ходатайства о предоставлении убежища или распоряжения о высылке из страны), странах происхождения и статусе гражданства задержанных лиц.

После этого можно проанализировать, есть ли в странах происхождения группы лиц без гражданства. Особое внимание следует уделить лицам, отнесенным, например, к таким категориям как «гражданство неизвестно», «неопределенное гражданство» и «гражданство необходимо подтвердить», или тем, которые отнесены к специальным категориям определенных групп лиц без гражданства.

На основании информации из журналов регистрации задержаний или любых других источников определите:

- ☑ Лиц, гражданство которых не установлено или вызывает сомнения.
- ☑ **Лиц, которые утверждают, что не имеют гражданства.**
- ☑ **Лиц, которые являются членами группы, известной как группа лиц без гражданства.**
- ☑ Лиц, которые содержались под стражей в течении периода времени, превышающего средний срок заключения в данном центре содержания.
- ☑ **Лиц, продолжительность процедур высылки которых превышала средний срок для таких процедур.**
- ☑ Лиц, которые ранее были задержаны и освобождены, а теперь подлежат дальнейшему содержанию под стражей.

б. Вопросы для обсуждения с представителями органов власти²⁵

Если отсутствуют основания для задержания, лица без гражданства должны быть освобождены.

- ☑ Какие группы лиц подлежат задержанию (лица, ищущие убежища, беженцы, нелегальные мигранты вне системы предоставления убежища, лица, в отношении которых инициирована процедура возвращения, и т.д.)?

²⁵ К представителям соответствующих органов, рассматривающих данный вопрос относятся: руководство центров содержания под стражей, члены судебных органов, иммиграционных органов, органов по вопросам предоставления убежища, органов, ответственных за возвращение, и т.д.

-
- ☑ На основании чего вносятся данные о гражданстве или стране происхождения в журнал регистрации задержаний, особенно в случаях, когда у соответствующего лица отсутствуют документы? Вносятся ли данные о гражданстве лица на основании заявления такого лица или оценки органов власти?

 - ☑ Фиксируется ли продолжительность задержания каждого лица, если да, то каким образом?

 - ☑ Какие существуют механизмы для проверки того, что продолжительность задержания не превышает максимальный срок (если он установлен законом), или что этот срок не был продлен на чрезмерно длительный период?

 - ☑ Какие меры предпринимаются в случаях, когда максимальный срок истек или закончится в ближайшее время?

 - ☑ **Задерживают ли некоторых лиц на значительно более длительный период времени, чем других? Если да, какова причина?**

 - ☑ **Есть ли такие лица, личность и/или гражданство которых органам власти трудно установить?**

 - ☑ **Есть ли такие лица, в отношении которых трудно организовать возвращение/выдворение**, например, из-за трудностей с получением проездных документов или из-за отсутствия сотрудничества со стороны соответствующего консульства?

 - ☑ Есть ли такие лица, в освобождении которых было отказано по причине отсутствия документов или из-за неустановленной личности и/или гражданства?

 - ☑ Можете ли вы получить доступ к личному делу и документации таких лиц (с согласия задержанных)?

 - ☑ Получили ли такие лица информацию и обучение по вопросам, связанным с безгражданством в местах задержания?

 - ☑ Могут ли выявленные лица без гражданства перенаправляться для получения альтернатив содержанию под стражей? Если нет, рассматривается ли такая возможность органами власти в будущем?

 - ☑ Какие механизмы существуют для обеспечения освобождения выявленных лиц без гражданства?

 - ☑ Могут ли быть освобождены лица, в отношении которых была начата/продолжается процедура определения статуса лица без гражданства, или, если есть основания для их содержания под стражей в отдельных случаях, могут ли эти лица перенаправляться для альтернатив содержанию под стражей? Если нет, будет ли такая возможность рассматриваться органами власти в будущем?

Если дети родились в местах содержания под стражей

Статья 7 Конвенции о правах ребенка предусматривает, что ребенок должен быть зарегистрирован сразу после рождения и имеет право на получение гражданства. Государства-участники Конвенции должны обеспечить осуществление таких прав, в частности, если ребенок в противном случае становится лицом без гражданства.

Регистрация рождений сама по себе, как правило, не дает ребенку гражданство. Процесс регистрации рождений отличается от процесса приобретения гражданства. Тем не менее, регистрация рождений важна для предотвращения безгражданства, поскольку посредством регистрации делается официальная запись о месте рождения ребенка и его родителей.

Поэтому важно проверить следующее:

- Какова в данной стране процедура и практика регистрации рождения детей, родившихся от лиц, ищущих убежища, беженцев и лиц без гражданства?
- Какова процедура и практика регистрации рождения детей, родившихся у матерей, которые находятся в местах содержания под стражей?
- Сколько детей родилось у матерей, которые были задержаны в течение последнего года? Сколько беременных женщин находится в центре содержания под стражей?
- Были ли зарегистрированы случаи рождения детей у матерей, которые находятся в местах содержания под стражей, и выданы ли детям свидетельства о рождении? Если нет, какова причина? Существуют ли финансовые препятствия для регистрации и выдачи свидетельств о рождении только для некоторых (неимущих) или для всех заявителей?
- Если свидетельство о рождении не было выдано, есть ли справка о рождении ребенка от акушерки или медицинского учреждения?
- Необходима ли лицу помощь в регистрации рождения ребенка?

в. Вопросы для обсуждения с задержанным:

Для сбора информации в ходе собеседования от задержанных требуется их осознанное и однозначное согласие²⁶. Соответствующие лица должны быть проинформированы о цели собеседования, способах обработки информации и о том, будет ли информация передана третьим лицам. Как правило, личные данные должны считаться строго конфиденциальными и могут разглашаться только партнерам или третьим лицам с конкретной целью и на условиях, на которые

²⁶ Дополнительную информацию о принципе конфиденциальности можно найти в п. 4.1 документа *Политики о защите персональных данных лиц, подпадающих под компетенцию УВКБ ООН*, май 2015, доступно по ссылке: <http://www.refworld.org/docid/55643c1d4.html>

согласился человек, с которым проводится собеседование, и на которые он дал свое однозначное согласие²⁷.



Запрос о том, является ли человек лицом без гражданства, направляется только государствам, с которыми лицо имеет соответствующую связь, в частности, в силу рождения на территории такого государства, происхождения, брака, усыновления или постоянного проживания. В некоторых случаях диапазон расследования может быть ограничен одним государством²⁸. В других случаях это означает расследование связей с несколькими странами. Ниже приведены вопросы, которые помогут вам установить любые возможные связи.

ГРАЖДАНСТВО

- Имеет ли этот человек или имел ранее одно или несколько гражданств?**
- В случае сомнений, к гражданству какой страны, по мнению этого лица, оно принадлежит или должно принадлежать?
- Где родилось данное лицо?**
- К какой этнической группе он/она принадлежит?**
- Какое гражданство у его/ее родителей и бабушек/дедушек? Где и когда родились его/ее родители?**
- Какое гражданство у его/ее братьев/сестер (если таковые имеются)?
- Какое гражданство у его/ее (бывшей) супруги/супруга или партнера и детей?
- Утрачивало ли это лицо гражданство и было ли лишено гражданства? Если да, на каких основаниях? Попросите объяснить обстоятельства.
- Предпринимал/предпринимала ли он/она попытку получить гражданство какой-либо конкретной страны? В какие органы власти он/она обращался/обращалась, где и когда? Каков был результат таких действий?

²⁷ Однако следует отметить, что существуют исключительные обстоятельства, чаще всего связанные с безопасностью и защитой лиц, подпадающих под компетенцию УВКБ ООН, или других лиц, в отношении которых не требуется согласие отдельного лица. См. пункты 2.2 и 6.3.2 *Политики по защите личных данных лиц, подпадающих под компетенцию УВКБ ООН*. В таких случаях рекомендуются дополнительные консультации со штаб-квартирой УВКБ ООН.

²⁸ См. УВКБ ООН, *Руководство по защите лиц без гражданства*, пункт 18.

- ☑ Отказывалось ли это лицо от какого-либо гражданства, существует ли документальное подтверждение этого факта?



Отсутствие документов – например, отсутствие паспорта или удостоверения личности – не означает отсутствие гражданства. Однако большинство лиц без гражданства не имеют каких-либо документов, подтверждающих гражданство.

ДОКУМЕНТЫ

- ☑ **Имеет ли это лицо какой-либо удостоверяющий личность документ, действительный или срок действия которого истек?** (паспорт, удостоверение личности, вид на жительство и т.д.) и может ли он/она назвать человека, у которого есть копия его/ее удостоверяющих личность документов, действительных или срок действия которых истек, а также поддерживает ли он/она постоянный контакт с этим человеком?
- ☑ Если это лицо состоит в браке, есть ли у него свидетельство о браке? Если нет, какова причина, и можно ли его получить?
- ☑ Есть ли у этого лица свидетельство о рождении, выданное государственными или религиозными органами? Если нет, какова причина? Где родился человек: в медицинском учреждении, дома или где-либо еще? Можно ли получить свидетельство о рождении? Если рождение имело место в медицинском учреждении, имеется ли у человека справка от этих учреждений, можно ли ее получить?
- ☑ Правильно ли указано имя и дата рождения в свидетельстве о рождении и документе, удостоверяющем личность?
- ☑ Менялись ли имя/фамилия, и было ли такое изменение зафиксировано в свидетельстве о рождении/удостоверяющем личность документе?
- ☑ **Предпринимались ли попытки получить в какой-либо стране документы, удостоверяющие личность?** В какие органы обращались, где и когда? **Какими были результаты таких попыток?**
- ☑ Имеются ли у человека документы, выданные органами страны, в которой он задержан, подтверждающие, что он/она не считается гражданином этой страны?
- ☑ Имеются ли у человека документы, выданные органами других стран, в которых говорится, что он/она не считается гражданином этих стран?²⁹
- ☑ Оказывали ли этому лицу когда-либо помощь адвокат, организация, друг или другое лицо в получении регистрационных документов о гражданском состоянии

²⁹ Более подробную информацию о компетентных органах можно найти в пункте 27-44 Руководства по вопросам защиты лиц без гражданства.

или документов, удостоверяющих личность? Кто, когда и где? Какими были результаты этих действий?

- ☑ Учился ли человек в школе или университете? Если да, то где и когда? Была ли возможность получить документ, свидетельствующий об окончании учебного заведения?
- ☑ Есть ли у этого лица какие-либо медицинские документы (карта иммунизации, обменная карта женской консультации и т.п.)?
- ☑ Был ли человек трудоустроен и/или проходил военную службу в какой-либо стране предыдущего проживания или в стране, в которой он/она находится сейчас? Есть ли какие-либо документальные доказательства этому?

ПРОЖИВАНИЕ В ПРЕДЫДУЩИХ СТРАНАХ И В ДАННОЙ СТРАНЕ

- ☑ Сколько времени он/она проживал/проживала за пределами страны рождения/ происхождения/гражданства, если это имело место?
- ☑ Как долго он/она проживал/проживала в этой стране и в предыдущих странах проживания?
- ☑ Есть ли у него/нее документы, подтверждающие проживание в этих странах?
- ☑ Когда и как он/она въехал/въехала в страну, в которой он/она на данный момент задержан/задержана?
- ☑ Подавал/подавала ли он/она ходатайство о предоставлении убежища или статуса лица без гражданства в другой стране? Если да, то в какой стране и когда?

УРЕГУЛИРОВАНИЕ ПРЕБЫВАНИЯ ПУТЕМ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ УБЕЖИЩА, ОПРЕДЕЛЕНИЯ СТАТУСА ЛИЦА БЕЗ ГРАЖДАНСТВА ИЛИ ДРУГИМИ СПОСОБАМИ

- ☑ **Просил ли он/она предоставить убежище в стране, где он был/была задержан (-а)?** Если да, каким был результат, и продолжается ли на данный момент эта процедура?
- ☑ **Если процедура определения статуса лица без гражданства существует, имел ли он/она доступ к ней?** Каким был результат, и продолжается ли в данный момент эта процедура?
- ☑ Пытался/пыталась ли он/она урегулировать свое пребывание через другие процедуры? Если да, каким был результат, и продолжают ли эти процедуры?
- ☑ Получает ли он/она на данный момент или когда-либо получал/получала защиту или помощь от субъекта или организации ООН, помимо УВКБ ООН? Если так, то какую?
- ☑ Продолжаются ли на данный момент какие-либо процедуры в связи с высылкой этого лица?

ЗАДЕРЖАНИЕ: ОСНОВАНИЯ ДЛЯ ЗАДЕРЖАНИЯ, ПРОЦЕСС ПЕРЕСМОТРА РЕШЕНИЯ О ЗАДЕРЖАНИИ И РАССМОТРЕНИЕ АЛЬТЕРНАТИВ СОДЕРЖАНИЮ ПОД СТРАЖЕЙ

- Задерживался/задерживалась ли он/она ранее? Если да, на какой срок и где? По какой причине?**

- Задерживался/задерживалась ли он/она один/одна или вместе с членами семьи?
- Разлучен/разлучена ли он/она на данный момент с ближайшими родственниками, которые находятся в этой стране или в другой стране?
- Может ли он/она регулярно поддерживать контакт (в том числе по телефону или через Интернет, если возможно) и могут ли его/ее посещать родственники, друзья, а также представители религиозных, международных и/или неправительственных организаций?
- Если известно, каковы основания для его/ее задержания? Получил/получила ли он/она отдельное письменное обоснование первоначального решения о задержании? Может ли он/она предоставить такой документ?
- Имел/имела ли он/она возможность быть заслушанным/заслушанной до принятия решения о задержании, в частности, в отношении установления его/ее личности, страны происхождения/гражданства и отсутствия документов?
- Предоставлялись ли услуги перевода в ходе процедур? Если да, на какой язык?
- Была ли информация о процессе пересмотра решения о задержании предоставлена на понятном ему/ей языке?
- Было ли пересмотрено решение о задержании? Если да, то каким органом? Когда было последнее слушание? Мог ли он/она и его/ее представитель присутствовать на слушании? Как часто пересматривается решение о задержании? Было ли решение обоснованным? Имеет ли это какое-либо отношение к предполагаемому отсутствию гражданства?
- Может ли он/она подать запрос о перенаправлении на прохождение процедуры определения статуса лица без гражданства в этой стране?
- В случае пересмотра, имел/имела ли он/она возможность предоставить сведения, связанные с его/ее личностью и возможным отсутствием гражданства, и объяснить причину отсутствия документов?
- Если есть основание для задержания этого лица, будут ли соответствующие альтернативы содержанию под стражей применяться в его/ее случае? Учитывались ли эти альтернативы во время пересмотра решения о задержании?
- Имел ли он/она доступ к услугам адвоката во время содержания под стражей?** Если да, готов/готова ли он/она сообщить контактные данные адвоката? На каком языке он/она общался/общалась с адвокатом?

ТОП 10

ОРИЕНТИРОВОЧНЫХ ВОПРОСОВ ДЛЯ ВЫЯВЛЕНИЯ ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА В МЕСТАХ СОДЕРЖАНИЯ ПОД СТРАЖЕЙ

1 Имеет ли он/она или имел/имела ранее одно или более гражданств?

2 Где он/она родился/родилась?

3 Принадлежит ли он/она к определенной группе, которая известна как группа лиц без гражданства?

4 Какое гражданство было у его/ее родителей и бабушки/дедушки?

5 Имеет ли он/она какой-либо удостоверяющий личность документ, действительный или срок действия которого истек?

6 Предпринимал/предпринимала ли он/она попытки получить в какой-либо стране удостоверяющие личность документы?

7 Подавало ли это лицо ходатайство о предоставлении убежища в стране, где это лицо задержано?

8 Если существует процедура определения статуса лица безгражданства, имел ли он/она доступ к ней?

9 Задерживался/задерживалась ли он/она ранее? Если да, на какой срок и где? По каким причинам?

10 Имел ли он/она доступ к услугам адвоката на протяжении всего процесса задержания?

IV. ДАЛЬНЕЙШИЙ АНАЛИЗ И МЕРЫ ПОСЛЕ ПОСЕЩЕНИЯ МЕСТА СОДЕРЖАНИЯ ПОД СТРАЖЕЙ

Следующие шаги помогут проверить, являются ли задержанные лицами без гражданства, и обосновать аргументы для их освобождения. Требования к конфиденциальности должны соблюдаться на протяжении всего этого процесса, и прежде, чем какая-либо информация будет передана из УВКБ ООН третьим лицам, включая органы принимающего государства, должно быть получено согласие лица на разглашение такой информации.

Чтобы проанализировать принадлежность какого-либо лица к гражданству, возможно потребуется связаться с органами страны происхождения или других стран, с которыми такое лицо имеет связи. Информация о личности беженца или лица, ищущего убежище, не должна быть разглашена органам страны происхождения такого лица.

Руководство УВКБ ООН по вопросам защиты лиц без гражданства, пункты 78-82.

Проверка возможного безгражданства или принадлежности к гражданству

Возможно, не удастся с уверенностью подтвердить, что какое-либо лицо не имеет гражданства, однако установление безгражданства будет гарантировано, если будет установлено «в пределах разумного», что лицо не считается гражданином какого-либо государства в соответствии с его законодательством³⁰.

- ☑ Проверьте информацию на предмет законов о гражданстве и, насколько это возможно, о применении законов различных стран, с которыми такое лицо имеет связи. Это может быть страна рождения, страна гражданства родителей и (бывшего) супруга/супруги и страна (предыдущего) долгосрочного проживания.
- ☑ Существует ли вероятность того, что лицо получило гражданство при рождении на территории страны или через своих родителей?
- ☑ Проверьте, могло ли продолжительное проживание за пределами страны гражданства привести к потере гражданства.

³⁰ См. УВКБ ООН, *Руководство по вопросам защиты лиц без гражданства*, пункты 91-93.

- ☑ Следует рассмотреть возможность контакта с юристами, НПО или УВКБ ООН в стране возможного гражданства, чтобы получить более подробную информацию и рекомендации по вопросам получения удостоверяющих личность документов, и/или приобретения или подтверждения гражданства.
- ☑ Необходимо рассмотреть возможность обращения в компетентные органы страны возможного гражданства для проверки личности и/или гражданства соответствующего лица³¹.

Обжалование решения о задержании

НА ОСНОВАНИИ ПРИЧИН ЗАДЕРЖАНИЯ

- ☑ Существует ли одно или несколько оснований для задержания, и четко ли об этом указано в решении о задержании?
- ☑ Соответствуют ли эти основания положениям *Руководства УВКБ ООН по вопросам задержания*?³²
- ☑ Являются ли эти основания достаточно обоснованными?

НА ОСНОВАНИИ ТОГО, ЧТО АЛЬТЕРНАТИВЫ СОДЕРЖАНИЮ ПОД СТРАЖЕЙ ПЕРВОНАЧАЛЬНО НЕ БЫЛИ РАССМОТРЕНЫ

- ☑ Были ли рассмотрены альтернативы содержанию под стражей, когда было принято решение о задержании?
- ☑ Была ли проведена **индивидуальная оценка уязвимости** для принятия обоснованного решения о помещении/задержании лица?
- ☑ Обосновано ли в ордере на задержание неприменение альтернативных мер? Было ли это связано с отсутствием документов?
- ☑ Существуют ли какие-либо альтернативы содержанию под стражей, которые может предложить законный представитель при следующем пересмотре решения о задержании (например, поручительство, обязательство отчетности)?

НА ОСНОВАНИИ ОТСУТСТВИЯ ПЕРСПЕКТИВ ВЫСЫЛКИ

- ☑ В случае если выдано распоряжение о высылке, возвращении, депортации или выдворении этого лица из страны, какая страна является страной предполагаемого назначения?
- ☑ Обращался/обращалась ли он/она за помощью в органы власти, к международным организациям по вопросам миграции, адвокату или другим лицам с просьбой доставить его/ее в его/ее страну возвращения?

³¹ См. УВКБ ООН, *Руководство по вопросам защиты лиц без гражданства*, пункты 26 – 56.

³² См. УВКБ ООН, *Руководство по вопросам задержания*, пункты 18 – 33.

-
- ☑ Связывались ли иммиграционные органы, отвечающие за исполнение этих процедур, с соответствующими органами страны происхождения/возвращения для получения необходимых документов? Когда этот процесс начался? Какой был результат?

 - ☑ Может ли соответствующее лицо обжаловать решение о задержании на основании отсутствия перспектив в отношении его возвращения/высылки?

 - ☑ Может ли соответствующее лицо обжаловать распоряжение о возвращении/высылке?

 - ☑ При подготовке к обжалованию решения о задержании и/или распоряжения о возвращении/высылке, обратитесь к соответствующей практике национальных и региональных судов³³.

НА ОСНОВАНИИ НЕОБОСНОВАННОЙ ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТИ ИЛИ ОТСУТСТВИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНО УСТАНОВЛЕННОГО МАКСИМАЛЬНОГО СРОКА ЗАДЕРЖАНИЯ И ВЛИЯНИЯ ЭТОГО ФАКТОРА НА ПСИХИЧЕСКОЕ ЗДОРОВЬЕ И БЛАГОПОЛУЧИЕ ЧЕЛОВЕКА

- ☑ Определите срок задержания в случае этого человека и сравните его со средним сроком содержания под стражей в случаях других лиц.

- ☑ Рассмотрите возможность обжалования решения о задержании лица на основании отсутствия максимального срока содержания под стражей или нарушения максимального срока, установленного законом³⁴.

- ☑ На основании имеющейся литературы и, если возможно, отчета, предоставленного медицинским экспертом или психологом, продемонстрируйте доказательства ухудшения психического и/или физического состояния лица и необходимость срочного освобождения или применения альтернативы содержанию под стражей³⁵.

Поиск решения после освобождения

СОДЕЙСТВИЕ В УРЕГУЛИРОВАНИИ ПРЕБЫВАНИЯ

- ☑ Если уже была инициирована процедура определения статуса лица без гражданства, другая иммиграционная процедура или процедура урегулирования пребывания, следует убедиться, что процедура не будет приостановлена во время содержания под стражей.

³³ См. Европейская сеть по вопросам безгражданства, *Защита лиц без гражданства от применения произвольного задержания – Региональный инструментальный для практиков*, 2015, доступно по ссылке: <http://goo.gl/Jr258f>

³⁴ См. УВКБ ООН, *Руководство по вопросам задержания*, Руководящий принцип 3, пункт 17. Если срок не предусмотрен в законодательстве, его продолжительность можно определить исходя из судебной практики.

³⁵ См. Иезуитская служба помощи беженцам, *Европа: Уязвимость в условиях содержания под стражей*, июнь 2011, доступно по ссылке: <http://www.refworld.org/docid/4ec269f62.html>

-
- ❑ Если процедура определения статуса лица без гражданства не была начата, необходимо предоставить помощь или обратиться к юристам с просьбой рассмотреть возможность инициирования процедуры определения статуса лица без гражданства, другой иммиграционной процедуры или процедуры урегулирования пребывания³⁶, которая может обеспечить решение. Взаимодействуйте с учреждениями содержания под стражей, чтобы обеспечить присутствие лица на собеседовании и приостанавливающий эффект процедуры для любого распоряжения о высылке.
 - ❑ Если в стране нет процедуры определения статуса лица без гражданства, позволяют ли органы власти УВКБ ООН осуществлять этот процесс от имени правительства?
 - ❑ После освобождения задержанного необходимо убедиться, что лицу был выдан удостоверяющий личность документ и разрешение на пребывание в стране, чтобы не допустить повторного задержания.
 - ❑ Если статус данного лица после освобождения по-прежнему не урегулирован, необходимо оказать ему помощь или перенаправить к юристам, которые могут оказать помощь в подготовке заявления об определении статуса лица без гражданства или в вопросе урегулирования статуса на других основаниях.

СОДЕЙСТВИЕ В (ПОВТОРНОМ) ПРИОБРЕТЕНИИ ИЛИ ПОДТВЕРЖДЕНИИ ГРАЖДАНСТВА

- ❑ Проанализируйте национальное законодательство и практику стран, с которыми человек имеет связи, чтобы оценить, может ли он получить/получил ли гражданство.
- ❑ Проанализируйте положения и практику, связанные с регистрацией актов гражданского состояния и выдачей документов, удостоверяющих личность и гражданство в этих странах, для того, чтобы оценить, существуют (существовали) ли какие-либо препятствия для получения этих документов.
- ❑ Принимая во внимание требования к соблюдению конфиденциальности³⁷, свяжитесь с компетентными органами стран, с которыми данное лицо имеет соответствующие связи, для проверки того, сможет ли данное лицо (повторно) приобрести гражданство и получить документы, удостоверяющие личность³⁸.
- ❑ Рассмотрите возможность контакта с юристами, НПО или представительством УВКБ ООН в стране возможного гражданства для консультирования по процедурам получения документов и/или по вопросам гражданства.

³⁶ В этой связи необходимо обеспечить, чтобы лицо получило официальные уведомления от соответствующих органов с указанием установленных сроков (например, предоставить дополнительные документы или пройти предусмотренное по графику собеседование).

³⁷ Ни при каких обстоятельствах не допускается контакт с представителями органов власти какого-либо государства, против которого лицо свидетельствует об обоснованных опасениях стать жертвой преследования, если не было окончательно установлено, что этот человек не является беженцем и не имеет права на дополнительную форму защиты. Согласие соответствующего лица (лиц), как правило, требуется для передачи данных таким органам власти.

³⁸ См. УВКБ ООН, *Руководство по вопросам защиты лиц без гражданства*, пункты 26 – 56.

-
- ❑ Если у лица есть возможность получить документы, удостоверяющие личность и гражданство в стране проживания или стране происхождения, окажите помощь или обратитесь к юристам, которые могут оказать помощь.

Проведение информационно-разъяснительной деятельности о внесении изменений в законодательство, политику и практику

- ❑ Определите конкретные пробелы в законодательстве, политике и практике, которые приводят к случаям произвольного, повторного и/или длительного задержания лиц без гражданства. Пропагандируйте внесение изменений в соответствующие законы, политику и практику в отношении выявленных пробелов (основания для задержания, максимальный срок содержания под стражей, независимые и регулярные пересмотры решений).
- ❑ Определите, какие должностные лица или представители законодательной власти имеют полномочия вносить изменения в политику и законодательство. Пропагандируйте внесение поправок в законодательство для введения альтернатив содержания под стражей и содействуйте их применению на практике.
- ❑ Определите, какие партнерские организации, юристы и другие заинтересованные стороны могут выступить в поддержку инициатив по освобождению задержанных лиц без гражданства и созданию соответствующих вариантов приема и альтернатив содержанию под стражей на базе местных сообществ.
- ❑ Рассмотрите возможность проведения стратегических судебных процессов на национальном и, если применимо, на региональном уровнях для обжалования произвольного задержания лиц без гражданства и устранения трудностей, касающихся урегулирования их статуса и получения документов. Если необходимо, рассмотрите возможность подачи требования о компенсации за время незаконного содержания под стражей.
- ❑ Пропагандируйте создание специальных процедур определения статуса лица без гражданства для выявления лиц без гражданства в контексте миграции³⁹ или для осуществления определения статуса лица без гражданства УВКБ ООН от имени Правительства.

³⁹ Процедуры определения статуса лица без гражданства в целом способствуют выполнению государствами обязательств в соответствии с Конвенцией 1954 года, в частности, в отношении лиц без гражданства в контексте миграции. Причиной безгражданства может быть ситуация, связанная как с миграцией, так и другие обстоятельства, и специфика безгражданства в конкретной стране может соответствовать одному или другому сценарию, или может быть смешанной. Определенная численность населения без гражданства в немиграционном контексте остается в своей «собственной стране» и может называться населением *in situ* (по месту нахождения). Для этих групп населения процедуры определения с целью получить статус в качестве лица без гражданства нецелесообразны по причине их давних связей с этими странами. Однако определение их безгражданства является важным фактором, если речь идет о содержании под стражей, и заслуживает особого внимания при анализе решения о содержании под стражей.

- ☑ Пропагандируйте выделение четких категорий при регистрации органами, отвечающими за вопросы иммиграции и выдачу документов о регистрации актов гражданского состояния, что позволит регистрировать лиц без гражданства как таковых.
- ☑ Проводите мероприятия по повышению информированности, такие как брифинги и перевод соответствующих материалов, деятельность по наращиванию потенциала и тренинги для сотрудников иммиграционных органов и органов, занимающихся вопросами предоставления убежища, юристов и сотрудников судебных органов по международным стандартам, связанным с вопросами безгражданства, и задержания.

СПРАВОЧНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

Безгражданство

- УВКБ ООН, *Стратегия в сфере безгражданства: концептуальная записка*, март 2010, доступно по ссылке: <http://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/opendocpdf.pdf?docid=4e4b486d2>
- УВКБ ООН, *Защита прав лиц без гражданства: Конвенция 1954 г. о статусе апатридов*, март 2014, доступно по ссылке: <http://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/opendocpdf.pdf?docid=4d81daa02>
- УВКБ ООН, *Руководство по вопросам защиты лиц без гражданства*, 30 июня 2014 г., доступно по ссылке: <http://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/opendocpdf.pdf?reldoc=y&docid=55b9d0ac4>
- УВКБ ООН, *Глобальный план действий по ликвидации безгражданства*, ноябрь 2014, доступно по ссылке: <http://www.refworld.org/docid/545b47d64.html>

Задержание

- УВКБ ООН, *Руководство по применяемым критериям и стандартам в отношении задержания лиц, ищущих убежище, и альтернатив содержанию под стражей*, 2012, доступно по ссылке: <http://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/opendocpdf.pdf?reldoc=y&docid=5196162b4>
- УВКБ, Ассоциация по предотвращению пыток и Международная коалиция по вопросам задержания, *Мониторинг содержания под стражей в связи с иммиграцией: практическое руководство*, 2014, доступно по ссылке: <http://www.refworld.org/docid/53706e354.html>
- УВКБ ООН, *Альтернативы содержанию под стражей: глобальная стратегия поддержки правительств в прекращении практики задержания лиц, ищущих убежище, и беженцев на 2014-2019 гг.*, 2014, доступно по ссылке: <http://www.refworld.org/docid/536b564d4.html>

- УВКБ ООН, *Документ об альтернативных вариантах 1: Варианты для государственных органов по формам устройства и альтернативам содержанию под стражей для детей и семей*, 2015, доступно по ссылке: <http://www.refworld.org/docid/5523e8d94.html>
- УВКБ ООН, *Документ об альтернативных вариантах 2: Варианты для государственных органов по открытому приему и альтернативам содержанию под стражей*, 2015, доступно по ссылке: <http://www.refworld.org/docid/5523e9024.html>
- УВКБ ООН, Исполнительный комитет Программы Постоянного комитета Верховного комиссара ООН по делам беженцев, *Альтернативы содержанию под стражей*, EC/66/SC/CRP.12, 3 июня 2015 г., доступно по ссылке: <http://www.unhcr.org/559643e59.pdf>
- УВКБ ООН, *Второй глобальный круглый стол по приему и альтернативам содержанию под стражей: Обзор обсуждений*, август 2015 г., доступно по ссылке: <http://www.refworld.org/docid/55e8079f4.html>
- УВКБ ООН, *Политика в области мониторинга содержания под стражей*, 3 декабря 2015 г., доступно по ссылке: <http://www.refworld.org/docid/564199b54.html>
- УВКБ ООН и Международная коалиция по защите прав задержанных, *Обследование на уязвимость – Выявление уязвимых качеств и работа с уязвимостью: инструмент для систем предоставления убежища и миграционных систем*, 2016, доступно по ссылке: <http://www.refworld.org/docid/57f21f6b4.html>
- УВКБ ООН, *Отчет о проделанной работе за 6 месяцев 2016 года. Альтернативы содержанию под стражей: Глобальная стратегия поддержки правительств в прекращении практики задержания лиц, ищущих убежища, и беженцев на 2014-2019 гг.*, август 2016, доступно по ссылке: <http://www.refworld.org/docid/57b850dba.html>
- УВКБ ООН, *Базовый отчет – Ситуация с практикой задержания по состоянию на конец 2013 года. Альтернативы содержанию под стражей: Глобальная стратегия поддержки правительств в прекращении практики задержания лиц, ищущих убежища, и беженцев на 2014-2019 гг.*, август 2016, доступно по ссылке: <http://www.refworld.org/docid/57b851874.html>
- УВКБ ООН, *Положение УВКБ ООН в отношении задержания беженцев и детей-мигрантов в контексте миграции*, январь 2017, доступно по ссылке: <http://www.refworld.org/docid/5885c2434.html>

Безгражданство и содержание под стражей

- Ассоциация равных прав, *Руководство по защите лиц без гражданства от произвольного задержания*, июнь 2012, доступно по ссылке: <http://goo.gl/IMJIZJ>
- Европейская сеть по вопросам безгражданства, *Защита лиц без гражданства от произвольного задержания. Региональное пособие для практиков*, 2015, доступно по ссылке: <http://goo.gl/UpBU6N>
- Европейская сеть по вопросам безгражданства, *Защита лиц без гражданства от произвольного задержания. Программа для изменений*, май 2017, доступно по ссылке: <http://www.statelessness.eu/protecting-stateless-persons-from-detention>.



#IBELONG

10 MILLION PEOPLE IN THE WORLD
HAVE NO NATIONALITY


Join us in our campaign
to end statelessness

www.unhcr.org/ibelong



In cooperation with

UNITED COLORS
OF BENETTON.



2014-2019

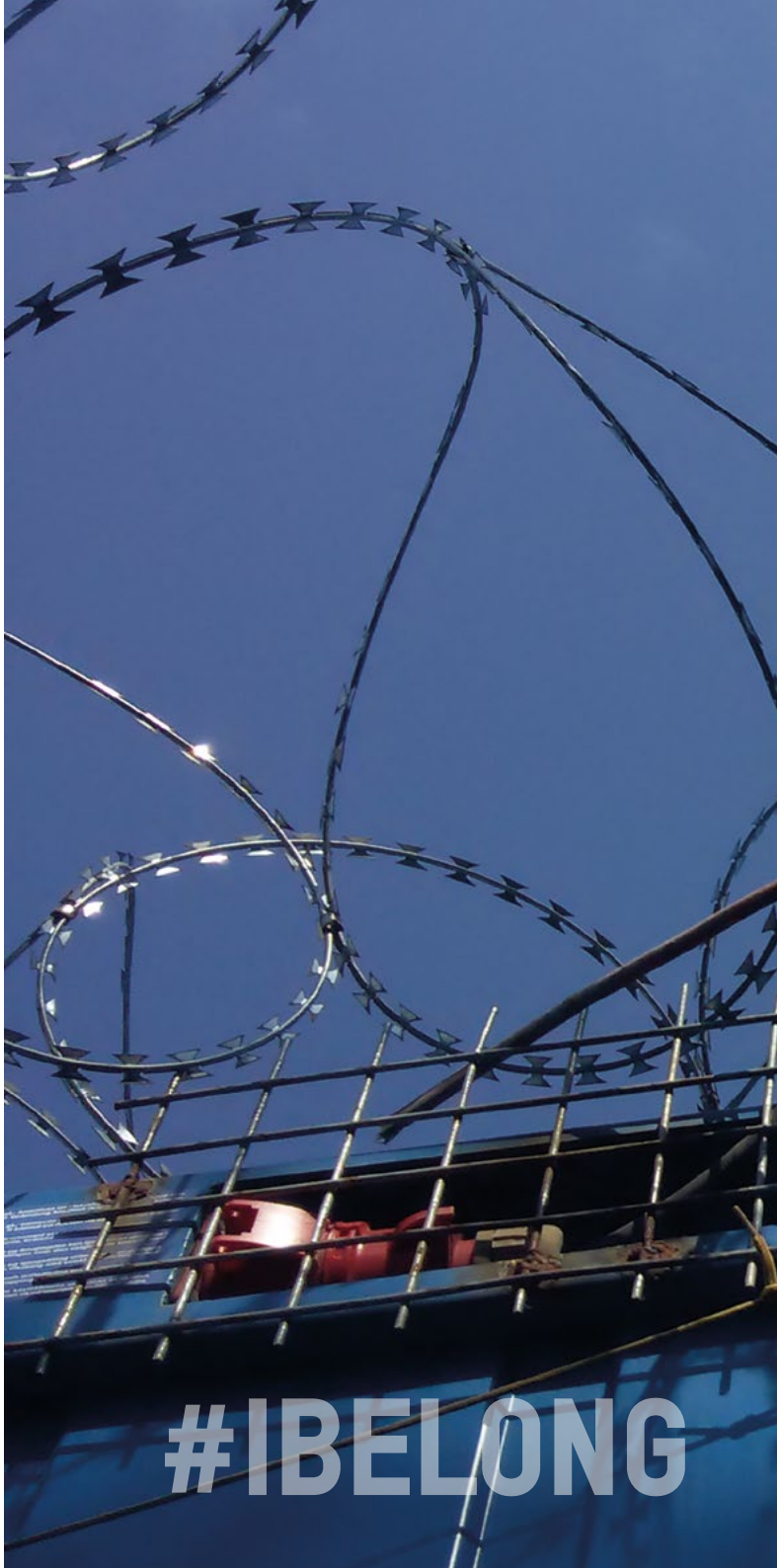
Beyond Detention

A Global Strategy to support governments to end
the detention of asylum-seekers and refugees



UNHCR
The UN Refugee Agency

www.unhcr.org/detention



#IBELONG