



Эксплуатация трудовых мигрантов в российском строительном секторе

Copyright © 2009 Human Rights Watch
All rights reserved.
Printed in the United States of America
ISBN: 1-56432-433-8
Cover design by Rafael Jimenez

Human Rights Watch
350 Fifth Avenue, 34th floor
New York, NY 10118-3299 USA
Tel: +1 212 290 4700, Fax: +1 212 736 1300
hrwnyc@hrw.org

Poststraße 4-5
10178 Berlin, Germany
Tel: +49 30 2593 06-10, Fax: +49 30 2593 0629
berlin@hrw.org

Avenue des Gaulois, 7
1040 Brussels, Belgium
Tel: + 32 (2) 732 2009, Fax: + 32 (2) 732 0471
hrwbe@hrw.org

64-66 Rue de Lausanne
1202 Geneva, Switzerland
Tel: +41 22 738 0481, Fax: +41 22 738 1791
hrwgva@hrw.org

2-12 Pentonville Road, 2nd Floor
London N1 9HF, UK
Tel: +44 20 7713 1995, Fax: +44 20 7713 1800
hrwuk@hrw.org

27 Rue de Lisbonne
75008 Paris, France
Tel: +33 (1)43 59 55 35, Fax: +33 (1) 43 59 55 22
paris@hrw.org

1630 Connecticut Avenue, N.W., Suite 500
Washington, DC 20009 USA
Tel: +1 202 612 4321, Fax: +1 202 612 4333
hrwdc@hrw.org

Web Site Address: <http://www.hrw.org>



ФЕВРАЛЬ 2009 г.

1-56432-433-8

Эксплуатация трудовых мигрантов в российском строительном секторе

Краткое содержание 1

Методология 8

Часть 1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

1.1 Миграция в Россию 10

1.2 Расизм и ксенофобия в России 12

Часть 2. ПОЛИТИКА И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В ОБЛАСТИ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ

2.1 Международно-правовые обязательства и миграционная политика России 15

2.2 Законодательство в области трудовой миграции 16

2.3 Миграционный учет 17

2.4 Получение разрешения на работу 20

2.5 Система квот 22

2.6 Другие бюрократические препоны 25

Часть 3. ЭКСПЛУАТАЦИЯ ТРУДОВЫХ МИГРАНТОВ В РОССИЙСКОМ СТРОИТЕЛЬНОМ СЕКТОРЕ

3.1 Посредники и их роль в эксплуатации 28

3.3 Торговля людьми и принудительный труд 34

3.4 Нарушения трудовых и иных прав 46

**3.5 Недозволенное обращение и вымогательство со стороны милиции и других
должностных лиц 65**

Часть 4. ГАРАНТИИ И ПРАВОВАЯ ЗАЩИТА

4.1	Гарантии, обеспечиваемые российскими властями	72
4.2	Неправительственные каналы защиты	80
4.3	Реагирование властей стран происхождения мигрантов	83
	Рекомендации	90
	ПРИЛОЖЕНИЕ: Общие сведения о некоторых странах происхождения	99

Краткое содержание

Беспрецедентный строительный бум в России на фоне общего роста экономики в условиях высоких цен на энергоносители на протяжении последних лет обеспечивался миллионами трудовых мигрантов, большинство которых приезжали из государств бывшего СССР. При этом многие из них подвергаются эксплуатации и нарушениям прав со стороны работодателей, агентств по трудоустройству и других посредников, сталкиваются с вымогательством и произволом со стороны милиции и других должностных лиц. В некоторых случаях трудовые мигранты оказываются жертвами торговли людьми для принудительного труда. Российскому правительству необходимо обеспечить эффективное применение действующего законодательства и продолжить его реформирование в интересах повышения защищенности трудовых мигрантов и скорейшего создания доступных механизмов обращения с жалобами.

Большинство приезжающих в Россию трудовых мигрантов не могут найти работу на родине и вынуждены на время оставлять семью, чтобы обеспечить ей средства к существованию. Как рассказывают эти люди, в России работодатели нередко обманывают их, недоплачивая за труд, заставляя работать сверхурочно, прибегая к насилию и угрозам и не обеспечивая нормальных условий проживания и техники безопасности на объекте. Как правило, работодатель в нарушение российского законодательства отказывается заключать с мигрантом трудовой договор, что делает последнего более уязвимым для нарушений и ограничивает его возможности обращения за правовой защитой в официальные инстанции. Доходит до того, что работодатели, посредники или агентства по трудоустройству отбирают у мигрантов паспорта и заставляют их работать бесплатно, порой не выпуская их за пределы объекта или подвергая их физическому насилию.

Работа, выполняемая под угрозой наказания и без добровольного согласия работника, квалифицируется как принудительный труд, запрещенный как международным правом, так и внутренним законодательством России.

Во многих случаях субъектами нарушений выступают те самые сотрудники правоохранительных органов, которые обязаны обеспечивать законность. Опрошенные нами трудовые мигранты рассказывали, как подвергались вымогательству во время проверки документов на улице, физическому насилию и принуждению к труду в отделениях милиции или у знакомых милиционеров. Переезд в Россию на поезде

сопровождается вымогательством со стороны пограничников, таможенников и других проверяющих.

Значительная часть нарушений и случаев эксплуатации трудовых мигрантов в России связана с частными субъектами: работодателями, агентствами по трудоустройству и пр. Международные нормы о правах человека обязывают правительство обеспечивать всем лицам защиту от нарушений, в том числе со стороны частных субъектов. Применительно к трудовым мигрантам это требование в большинстве случаев российскими властями не выполняется. Существующих правовых гарантий недостаточно, а имеющиеся в полной мере не работают. Не принимается также надлежащих мер в отношении сотрудников милиции и других должностных лиц, которые допускают угрозы или нарушения в отношении трудовых мигрантов.

Правительство России должно обеспечить эффективное регулирование и мониторинг деятельности агентств по трудоустройству и других посредников, тщательный надзор и контроль за работодателями, наличие доступных механизмов правовой защиты для пострадавших от нарушений, оперативное и эффективное расследование жалоб и применение надлежащих санкций. Необходимо обеспечить гарантии защиты всем лицам вне зависимости от миграционного статуса.

По данным Всемирного банка, по числу принимаемых мигрантов Россия занимает второе место в мире после США. Оценки серьезно разнятся, однако можно говорить о том, что собственно трудовые мигранты составляют от 4 до 9 млн. человек, 80% которых – это выходцы из девяти стран СНГ, у которых с Россией существует безвизовый режим. Примерно 40% трудовых мигрантов заняты в слабо регламентированном строительном секторе. Типичный мигрант-строитель – это мужчина в возрасте от 18 до 39 лет, оставляющий семью на родине и приезжающий в Россию на 6 – 9 месяцев, иногда много лет подряд. В России мигрант может рассчитывать на более высокую зарплату и обычно переводит или увозит какую-то часть заработанных денег домой.

Хьюман Райтс Вотч было опрошено 146 мигрантов, работающих или ранее работавших на стройках в 49 российских городах. Для многих трудовая миграция стала образом жизни. Эксперты отмечают, что если в первые годы в Россию ехали более образованные и квалифицированные работники, то теперь наблюдается снижение общего уровня образования и знания русского языка. Большинство трудовых мигрантов не имеют почти никакого представления о своих правах и существующих возможностях правовой защиты, что повышает их уязвимость и мешает обращению за защитой в официальные структуры.

Либерализация миграционного законодательства упростила порядок получения разрешения на работу и постановки на миграционный учет, что облегчило многим трудовым мигрантам решение вопросов легализации их пребывания и работы в России. Однако еще не всем легализация дается легко из-за сохраняющихся юридических и процедурных препятствий, таких как трехдневный срок постановки на миграционный учет, длительные задержки с выдачей разрешения на работу, быстрое исчерпание квот и другие бюрократические препоны. Отсутствие у мигранта легального статуса делает его более уязвимым для нарушений и менее склонным обращаться за помощью к государственным структурам. Он опасается, что любой контакт с властями может обернуться штрафом или выдворением.

Желающие устроиться на работу в России нередко прибегают к услугам посредников, в роли которых выступают государственные и частные агентства по трудоустройству и частные вербовщики (родственники, представители национальных диаспор и др.) как в России, так и в стране происхождения. Посредники предлагают содействие в подборе работы, организации проезда, оформлении регистрации и разрешения на работу и т.п. Подавляющее большинство таких посредников работают неофициально, слабо регламентирована деятельность даже официальных агентств занятости как в России, так и в странах происхождения мигрантов. Отдельные посредники вовлечены в торговлю людьми в Россию для принудительного труда. Как правило, агентства по трудоустройству практически не отвечают за соблюдение работодателем обещанных условий, и нередко отправляемые ими мигранты, если и не оказываются в ситуации принудительного труда, то все равно подвергаются нарушениям со стороны нарушающего свои обязательства работодателя. Имеются случаи, когда посредники «делают» мигрантам фальшивую регистрацию и разрешение на работу.

Так, нами были опрошены четверо мигрантов, в мае 2008 г. в составе группы приехавших в Россию. Агентство по трудоустройству обещало им работу на стройках в Сочи с заработком 800 – 1 тыс. долл. США в месяц – почти невероятная сумма для Таджикистана. По прибытии в Краснодар сопровождавший их представитель агентства исчез. Не имея работы и денег на обратную дорогу, часть группы нашла другое агентство, где им тоже обещали работу на стройке, но вместо этого отобрали паспорта и продали на производство подсолнечного масла, хозяин которого заставлял их с утра до вечера выполнять тяжелую физическую работу.

В результате последних изменений миграционного законодательства значительно выросло число трудовых мигрантов, пользующихся упрощенной схемой постановки на миграционный учет и получения разрешения на работу. Однако легальность их

пребывания в России сроком свыше 90 дней по-прежнему зависит от того, оформит ли работодатель трудовой договор. В отсутствие такого договора мигрант оказывается более уязвимым и менее склонным искать защиты у официальных структур, опасаясь подвергнуться штрафу или выдворению из России.

30-летний Тохир из Таджикистана зимой 2006/2007 гг. работал на строительстве гостиницы под Тамбовом. С ним не заключили трудовой договор и заплатили меньше обещанного: «Я три месяца и десять дней отработал, должен был 500 долларов получить, а дали только 300 за два месяца, а за остальное вообще не заплатили... Жаловаться бесполезно. Мы просто взяли, сколько дали, и уехали».

Некоторые продолжают работать в надежде на то, что с ними рано или поздно расплатятся полностью. Азамат, бригадир из Киргизии, с бригадой из примерно 40 человек в июне – сентябре 2007 г. работал на крупной стройке одного из московских вузов. Выплаты были нерегулярными: «Много рабочих уходило, когда им не платили, а нам нужно было деньги получить, так что мы оставались, дальше работали». В какой-то момент фирма-субподрядчик обещала заплатить единовременно по завершении строительства. Закончив работу, Азамат и другие бригадиры еще около трех месяцев жили на объекте, надеясь получить заработанное. В декабре 2007 г. он махнул на все рукой и уехал домой в Киргизию. Субподрядчик все еще должен ему и его бригаде около 1 млн. рублей.

Нежелание работодателя заключать трудовой договор чревато для мигранта и проблемами в случае производственной травмы, поскольку медицинская страховка доступна только при условии уплаты работодателем соответствующих налогов. Некоторые наши собеседники рассказывали о случаях, когда компания обеспечивала лечение или компенсацию, однако во многих случаях работодатели не оказывали работникам никакого содействия. 27-летний сварщик из Киргизии рассказывал, как во время работы на строительстве коттеджей в Подмоскowie при падении получил проникающую травму брюшной полости. Лечился сам с помощью товарищей: «К врачу обращаться дорого. Страховки у меня нет. [Хозяину] говорили, чтобы к доктору меня отвезти, а толку-то?»

Практика найма мигрантов без договора настолько распространена, что работники не видят смысла в поисках другого места, где они могли бы оформиться официально. Во многих случаях, когда мигрант получает работу через агентство или частного вербовщика, последние могут заставлять его оставаться у определенного работодателя.

В некоторых документированных нами случаях, когда трудовые мигранты пытались протестовать или жаловаться работодателю на невыплату зарплаты или бытовые условия, последний в ответ прибегал к насилию или угрозам. Мигрант из Киргизии, работавший бригадиром на крупной стройке в Красноярске, рассказывал, как несколько человек в августе 2006 г. попытались организовать забастовку в связи с невыплатой зарплаты: «В тот день бригадиры собрались и решили бастовать. Пришли ... к прорабу... Он говорит: «Деньги получите 31 декабря...» Позвал охрану. Они стали бить одного рабочего из Самарканда у нас на глазах. Вернулись мы по местам».

Федеральная служба по труду и занятости (Роструд) является головным органом в области надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства, однако она в полном объеме проводит проверки и обследования только при наличии трудового договора, либо если наличие трудовых отношений не оспаривается. Вне зависимости от этих обстоятельств работники могут обращаться с жалобами на любые нарушения в суд или в прокуратуру, но и суды неохотно рассматривают дела, где отсутствует трудовой договор и факт трудовых отношений нужно доказывать другими способами.

Трудовые мигранты, как правило, ни с какими официальными жалобами не обращаются: они либо не знают о таких возможностях, либо не представляют, как ими воспользоваться; опасаются санкций за нелегальное пребывание; не имеют достаточных средств и возможностей для предъявления претензий; наконец, они попросту не верят властям.

В отсутствие доступных правовых механизмов трудовые мигранты в России в поисках защиты от нарушений предпочитают использовать альтернативные каналы, в том числе посольства и консульства, в случае, в частности, невыплаты зарплаты или восстановления отобранного паспорта. Чаще всего они обращаются в национальные диаспоры, реже – в профильные НПО. Обычно все эти субъекты связываются с работодателем и пытаются убедить его поступить «по-человечески». Иногда они обращаются к официальным российским структурам, но это редко приносит результат. Трудовой мигрант, имеющий выход на альтернативные каналы, вполне может рассчитывать на успех, однако это не может подменить системный механизм защиты, необходимость в котором столь остро ощущается в России.

Международные договоры о правах человека обязывают Россию защищать права всех лиц в пределах ее юрисдикции от нарушений со стороны частных и государственных работодателей, посредников и отдельных лиц. Государство должно принимать эффективные меры по предупреждению, расследованию и привлечению к

ответственности в связи с нарушениями прав и обеспечивать пострадавшим эффективную правовую защиту. В частности, Россия обязана гарантировать всем лицам на своей территории защиту от недозволенного обращения и основные гарантии трудовых прав, включая борьбу с торговлей людьми для принудительного труда. В отношении трудовых прав иностранцев и лиц без гражданства Комитет ООН по ликвидации расовой дискриминации отмечает, что с момента возникновения трудовых отношений и до их окончания все лица, *даже не имеющие разрешения на работу*, должны пользоваться правами в области труда и занятости.

Хьюман Райтс Вотч рекомендует правительству России усилить надзор за соблюдением трудового и миграционного законодательства, активно расследовать факты нарушений со стороны работодателей и привлекать виновных к ответственности вне зависимости от наличия трудовых договоров с пострадавшими работниками и их миграционного статуса. Необходимо дальнейшее совершенствование миграционного законодательства с целью снятия остающихся моментов, затрудняющих мигрантам легальное оформление пребывания и работы в России. Трудовые мигранты, которые подвергаются нарушениям со стороны работодателей, милиции или других субъектов, должны иметь возможность обращаться с жалобами по фактам нарушения трудового законодательства и посягательств на жизнь и здоровье, не опасаясь подвергнуться санкциям за несоблюдение миграционного законодательства. Прокуратура и Роструд должны оперативно и эффективно рассматривать такие обращения и привлекать виновных к ответственности. И Россия, и страны происхождения трудовых мигрантов должны принять меры по эффективному регулированию деятельности агентств по трудоустройству и других посредников, а также проводить широкую разъяснительную работу среди трудовых мигрантов как на родине, так и уже в России.

Основные рекомендации

Правительства России и стран происхождения трудовых мигрантов должны незамедлительно принять меры, чтобы обеспечить людям возможность миграции и работы в достойных условиях и с соблюдением их прав. Основные рекомендации приводятся ниже. Детальные рекомендации изложены в конце доклада.

Правительству Российской Федерации

- Создать доступные и эффективные механизмы обращения с жалобами и активно расследовать обращения трудовых мигрантов вне зависимости от наличия трудового договора и миграционного статуса.

- Тщательно проверять и привлекать к ответственности работодателей, которые занимаются изъятием у работников паспортов, отказываются заключать трудовой договор, не выплачивают заработную плату, заставляют работать сверхурочно или допускают другие нарушения российского законодательства.
- Обеспечить соблюдение требований действующего законодательства в части заключения с работниками, включая мигрантов, трудового договора.
- Обеспечить четкую регламентацию деятельности государственных и частных агентств по трудоустройству, частных вербовщиков и других посредников, в достаточном объеме профинансировав механизмы регулярного контроля, включая, как минимум, внезапные проверки.
- Наладить взаимодействие с властями девяти стран СНГ, с которыми у России существует безвизовый режим, в расследовании фактов нарушений и привлечении к ответственности недобросовестных работодателей в России, в том числе через содействие разбирательству жалоб тех лиц, которые уже вернулись на родину.

Правительствам стран происхождения трудовых мигрантов

- Организовать или расширить разъяснительную работу среди потенциальных трудовых мигрантов.
- Наладить сотрудничество с российской стороной в области расследования незаконных действий работодателей и привлечения их к ответственности, в том числе способствовать участию в этом процессе мигрантов, уже вернувшихся на родину.
- Обеспечить четкую регламентацию деятельности государственных и частных агентств по трудоустройству, частных вербовщиков и других посредников, в достаточном объеме профинансировав механизмы регулярного контроля, включая, как минимум, внезапные проверки.
- Усилить подразделения посольств и консульств по работе с трудовыми мигрантами.

Методология

Настоящий доклад основан на 146 детальных интервью с трудовыми мигрантами, которые к моменту интервью или ранее в пределах двух последних лет работали в строительной отрасли в России. Несколько отдельных интервью проводились с лицами, занятыми в других секторах. Интервью проводились в девяти городах и селах Таджикистана в феврале – марте 2008 г. и в девяти городах и селах Киргизии в марте 2008 г. В России интервью проводились в апреле – августе и октябре 2008 г. в Москве, Екатеринбурге и Свердловской области, Краснодаре, Санкт-Петербурге, а также в Звенигороде и других городах Московской области. Выбор российских регионов определялся тем, что, по данным Федеральной миграционной службы, Москва и Московская область, Свердловская область, Краснодарский край и Санкт-Петербург значатся в числе семи субъектов федерации с наибольшей численностью трудовых мигрантов.¹

Большинство интервью проводились тремя сотрудниками Хьюман Райтс Вотч. Для одного из них русский язык является родным, два других владеют им свободно. Некоторые интервью проводились еще двумя сотрудниками, для которых русский язык является родным. Как правило, интервью проходили в приватной обстановке, незначительная часть – групповые. Практически все интервью проводились на русском языке, отдельные – на узбекском, киргизском и таджикском. В последнем случае привлекался переводчик на русский. В начале каждого интервью собеседнику разъяснялась его цель и круг вопросов, после чего получалось согласие на продолжение. Собеседникам не предлагалось и не предоставлялось никакого поощрения.

Почти во всех случаях имена собеседников не разглашаются и заменены на условные псевдонимы. В ряде случаев не разглашаются также место или дата интервью. Некоторые собеседники настаивали на том, чтобы их имена были названы, и в таких случаях приводятся полные данные.

Сотрудники Хьюман Райтс Вотч также встречались с российскими официальными лицами, в том числе из ФМС - в Москве, Екатеринбурге и Краснодаре, а также из Федеральной службы по труду и занятости. Соответствующие вопросы обсуждались нами

¹ К субъектам федерации с наибольшей численностью трудовых мигрантов относятся: Москва, Московская область, Тюменская область, Свердловская область, Санкт-Петербург, Приморский край и Краснодарский край. *Федеральная служба государственной статистики*. Труд и занятость в России – 2007 г., http://www.gks.ru/bgd/regl/Bo7_36/Main.htm.

с представителями посольств Армении, Азербайджана, Таджикистана и Украины в Российской Федерации. Наши запросы о встрече в посольствах Узбекистана и Молдовы остались без ответа. В Екатеринбурге мы также беседовали с сотрудниками консульства Киргизии и представителем МВД Таджикистана, курирующим вопросы трудовой миграции. В Киргизии (Бишкек и Ош) мы встречались с сотрудниками Государственного комитета КР по миграции и занятости, в Таджикистане – с представителем Миграционной службы МВД РТ.

В России сотрудники Хьюман Райтс Вотч дополнительно опрашивали экспертов в области трудового законодательства, миграции и миграционной политики; представителей неправительственного сообщества; глав национальных диаспор; сотрудников агентств по трудоустройству; посредников, оказывающих услуги по оформлению документов и пр.; работодателей; прорабов и бригадиров. С агентствами по трудоустройству и бригадами мы также контактировали в Киргизии и Таджикистане.

Часть 1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

1.1 Миграция в Россию

По числу принимаемых мигрантов Россия занимает второе место в мире после США. Цифры серьезно разнятся, по оценке Всемирного банка, в 2005 г. общая численность мигрантов составляла 12,1 млн. человек.² Федеральной миграционной службой в 2007 г. было официально зарегистрировано 7,9 млн. иностранцев.³ На протяжении последнего десятилетия большинство мигрантов приезжают в Россию в поисках работы, как правило – сезонной. Точное число трудовых мигрантов оценить трудно, по состоянию на 2007 г. ФМС называла цифры от 7 до 9 млн. человек.⁴ Эксперты Российской академии наук на основании ряда самостоятельных исследований говорят о 3 – 4 млн. трудовых мигрантов, из которых примерно половина работают нелегально.⁵ В дополнение к этому в России имеется примерно 3 млн. внутренних трудовых мигрантов.⁶

Около 80% иностранцев, ищущих работу в России, приезжают из девяти государств СНГ, с которыми у России существует безвизовый режим.⁷ В условиях бедности и безработицы на родине они вынуждены уезжать на заработки. Большинство трудовых мигрантов прибывают из Украины, Узбекистана и Таджикистана.⁸ Последние две страны наряду с Киргизией, граждане которой все в больших масштабах также начинают искать работу в России, относятся к беднейшим странам мира.⁹ Разрыв в уровне

² The World Bank, "Migration and Remittances Factbook 2008,"

<http://econ.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/EXTDEC/EXTDECPROSPECTS/0,,contentMDK:21352016~isCURL:Y~menuPK:3145470~pagePK:64165401~piPK:64165026~theSitePK:476883,00.html>

³ Доклад о результатах и основных направлениях деятельности Федеральной миграционной службы на 2008 – 2010 годы, <http://www.fms.gov.ru/about/ofstat/index.php>.

⁴ «Профиль», 4 февраля 2008 г., перепечатка на сайте ФМС http://www.fms.gov.ru/press/publications/news_detail.php?ID=9420.

⁵ Интервью Хьюман Райтс Вотч с директором по науке Центра миграционных исследований Института народнохозяйственного прогнозирования РАН Ж.Зайончковской. Москва, 26 мая 2008 г.

⁶ Там же.

⁷ Армения, Азербайджан, Белоруссия, Казахстан, Киргизия, Молдавия, Таджикистан, Украина, Узбекистан. *Федеральная служба государственной статистики. Международная миграция*, http://www.gks.ru/bgd/regl/bo8_11/lssWWW.exe/Stg/do1/05-09.htm.

⁸ Интервью Хьюман Райтс Вотч с начальником Управления международного сотрудничества ФМС России Е.Егоровой (должность указана на момент интервью). Москва, 2 июня 2008 г. Эксперты отмечают в последние годы сокращение притока мигрантов из Украины и Молдавии, граждане которых постепенно переориентируются на Центральную и Западную Европу. International Organization for Migration (IOM), "New Immigration Legislation in the Russian Federation: Enforcement Practices," 2008, p. 12.

⁹ World Bank Data and Statistics, "Gross national income per capita 2007, Atlas method and Purchasing Power Parity," <http://siteresources.worldbank.org/DATASTATISTICS/Resources/GNIPC.pdf>.

экономического развития огромен: в 2007 г. по валовому национальному доходу на душу населения Россия превосходила Таджикистан больше чем в 16 раз.¹⁰ Поиски работы в России облегчаются также тем обстоятельством, что русский язык продолжает широко использоваться на постсоветском пространстве.

По официальным данным, свыше 67% мигрантов, получивших разрешение на работу в 2006 г., относились к категории от 18 до 39 лет, из них 85% составляли мужчины.¹¹ Опрос, проводившийся в 2006 г. Международной организацией по миграции, выявил тенденцию к снижению квалификации, а также общего уровня образования и знания русского языка.¹²

Большинство специалистов сходятся во мнении, что в условиях быстрого сокращения населения сохранить нынешний уровень экономической активности в России без трудовой миграции невозможно. По последним оценкам ООН, дефицит рабочей силы в России будет ощущаться уже в 2012 – 2014 гг.¹³

Трудовая миграция является важной составляющей экономики как самой России, так и стран происхождения мигрантов. По экспертным оценкам, мигранты создают 8 – 9 % российского ВВП.¹⁴ В 2006 г. объем денежных переводов из России, по данным Всемирного банка, превышал 11,4 млрд. долл. В процентном отношении к ВВП крупнейшими получателями переводов среди развивающихся стран мира являются Таджикистан и Молдавия, значительное число граждан которых работают именно в

¹⁰ Ibid. По оценке Всемирного банка, в 2007 г. ВНД на душу населения в России составлял 7 560 долл. США, в Таджикистане – 460 долл. При пересчете по паритету покупательной способности разрыв остается более чем восьмикратным.

¹¹ *Федеральная служба государственной статистики*. Труд и занятость в России – 2007 г./Распределение численности иностранных граждан, работающих в России, по полу и возрастным группам, http://www.gks.ru/bgd/regl/Bo7_36/IssWWW.exe/Stg/do1/05-16.htm.

¹² По данным опроса, в среднем, 15% трудовых мигрантов в России почти не владеют русским языком. Цит. по: International Labor Organization (ILO), “Regularization of migrant workers and prevention of employment of migrant workers with irregular status in the Russian Federation,” 2008.

¹³ С 1992 г. население России сократилось на 6,5 млн. человек, наблюдается тенденция к росту ежегодной убыли. По прогнозу ООН, при ее сохранении население может сократиться со 142 млн. в 2007 г. до 100 млн. к 2050 г. Демографический кризис может привести к нехватке рабочей силы уже в 2012 – 2014 гг. Со временем ситуация будет обостряться, и дефицит может достигнуть 20%. The United Nations in the Russian Federation, “Demographic Policy in Russia: From Reflection to Action,” 2008, <http://www.undp.ru/index.phtml?iso=RU&lid=1&cmd=publications1&id=73>. Аналогичные прогнозы делались и Международной организацией труда: International Labor Organization, “Russia Needs Migrant Workers to Support Economic Growth,” July 20, 2006, http://www.ilo.org/global/About_the_ILO/Media_and_public_information/Feature_stories/lang--n/WCMS_071244/index.htm.

¹⁴ Russia Today, July 11, 2007, <http://www.russiatoday.ru/guests/detail/239>.

России. В 2007 г. такие переводы обеспечивали 42% ВВП Таджикистана и 38,8% ВВП Молдавии.¹⁵ Подробнее по различным странам см. Приложение.

Судить о всех последствиях глобального финансового кризиса для России пока преждевременно. С 2003 г. российская экономика переживала период активного роста, локомотивом которого на первом этапе служили топливно-энергетический комплекс и промышленность, за которыми последовал подъем в строительстве, особенно жилья.¹⁶ Для того чтобы в такой ситуации покрыть потребность в рабочей силе, подрядчики активно используют труд мигрантов: в 2006 г. примерно 40,8% разрешений на работу для иностранцев было выдано именно в строительный сектор.¹⁷ Подготовка к зимним Олимпийским играм в Сочи 2014 г. потребует беспрецедентного по масштабам строительства. В приводимых в СМИ оценках ФМС говорится о ежегодной потребности на уровне, как минимум, 1 млн. трудовых мигрантов.¹⁸

1.2 Расизм и ксенофобия в России

В российском обществе наблюдается тенденция к нарастанию расизма и ксенофобии, проявления которой российское правительство адекватно не предотвращает и на которую должным образом не реагирует.¹⁹ В докладе по итогам посещения России в

¹⁵ Хотя эксперты ВБ и предполагают некоторое сокращение объема переводов в связи с глобальным финансовым кризисом, они отмечают, что этот канал служит «одним из наименее волатильных источников иностранной валюты для развивающихся стран» и что «традиционно потоки денежных переводов довольно эластично реагируют на ухудшение экономической ситуации в странах, где находятся мигранты». World Bank, “Outlook for Remittance Flows 2008-2010: Growth Expected to Moderate Significantly, But Flows Remain Resilient,” Migration and Development Brief No. 8, November 11, 2008, http://siteresources.worldbank.org/INTPROSPECTS/Resources/334934-1110315015165/MD_Brief8.pdf.

¹⁶ The World Bank in Russia, “Russian Economic Report,” June 2008, http://siteresources.worldbank.org/INTRUSSIANFEDERATION/Resources/rer16_eng.pdf. С 2003 г. в строительном секторе наблюдались самые высокие темпы роста: в 2003 – 2006 гг. средний годовой рост составлял 11,4%, в 2007 г. – 16,4%. *Федеральная служба государственной статистики*. Основные индикаторы системы национальных счетов, http://www.gks.ru/bgd/free/Bo1_19/Main.htm.

¹⁷ *Федеральная служба государственной статистики*. Труд и занятость в России – 2007 г., http://www.gks.ru/bgd/regl/Bo7_36/Main.htm. На июнь 2008 г. в строительстве было занято 7,8% трудоспособного населения. *Федеральная служба государственной статистики*. Среднегодовая численность занятых в экономике по видам экономической деятельности, http://www.gks.ru/bgd/regl/bo8_11/IssWWW.exe/Stg/do1/06-03.htm. Реальная доля трудовых мигрантов в этой отрасли, вероятно, выше, поскольку строительство остается одним из наименее контролируемых секторов российской экономики.

¹⁸ «Сочи 2014: мечта строителя», BBC Russian, 12 мая 2008 г., http://news.bbc.co.uk/hi/russian/russia/newsid_7395000/7395544.stm.

¹⁹ Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1965 г. определяет расовую дискриминацию как «любое различие, исключение, ограничение или предпочтение, основанное на признаках расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения, имеющие целью или следствием уничтожение или умаление признания, использования или осуществления на равных началах прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной или любых других областях общественной жизни». Ратифицирована Россией 6 марта 1969 г. Анализ «Левада-центром» существующего в России отношения к этнической

июне 2006 г. спецдокладчик ООН по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости также отмечал, что «российское общество сталкивается с тревожной тенденцией усиления расизма и ксенофобии».²⁰ Дискриминация по любому признаку запрещена как российской конституцией,²¹ так и Европейской конвенцией о правах человека и Международным пактом о гражданских и политических правах, по расовому признаку - Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации.²²

Нападения и убийства на расовой почве в отношении представителей этнических меньшинств неславянской внешности стали обыденным явлением как в Москве и Санкт-Петербурге, так и в менее крупных городах.²³ Как правило, такие акты совершаются молодежными группировками неонацистского толка. По данным московского информационно-аналитического центра «СОВА», занимающегося мониторингом преступлений на почве ненависти, с января по ноябрь 2008 г. имели место по меньшей мере 348 расистских нападения, в результате которых погибли 82 человека.²⁴ 5 декабря 2008 г. такому нападению подверглись двое рабочих из Таджикистана: 20-летнему Салохиддину Азизову отрезали голову, его 22-летний напарник был ранен, но смог убежать. Голову Азизова через неделю нашли в мусорном контейнере.²⁵

идентичности и меньшинствам приводится в: Dmitry Polikanov, "Nationalism in Moderation," *Russia Profile*, August 1, 2007, <http://www.russiaprofile.org/page.php?pageid=Culture+%26+Living&articleid=a1185962119>.

²⁰ Доклад Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости г-на Дуду Дьена/Миссия в Российскую Федерацию. A/HRC/4/19/Add.3, 30 мая 2007 г., <http://daccessdds.un.org/doc/UNDOC/GEN/Go7/127/03/PDF/Go712703.pdf?OpenElement>.

²¹ Конституция Российской Федерации, принята 12 декабря 1993 г., статья 19.2: «Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности».

²² Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 г. в редакции протоколов 3, 5, 8, 11, ратифицирована Россией 5 мая 1998 г. (статья 14); Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г., ратифицирован Россией 23 марта 1976 г. (статья 26); Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1965 г., ратифицирована Россией 6 марта 1969 г.

²³ См., в частности: Human Rights First, "2008 Hate Crime Survey: Russia," <http://www.humanrightsfirst.org/discrimination/reports.aspx?s=russia&p=violentattack>.

²⁴ "November 2008: Results for the Month," SOVA Center, December 1, 2008, <http://xeno.sova-center.ru/29481C8/C1B9224>. Московским бюро по правам человека за январь – ноябрь 2008 г. зафиксировано 118 убийств и 364 ранения на расовой почве. См.: <http://antirasizm.ru/news.php?page=1>.

²⁵ По данному факту было возбуждено уголовное дело. См.: Michael Schwartz, "Killing of Migrant Worker in Moscow is Investigated as Hate Crime," *International Herald Tribune*, December 14, 2008, <http://www.iht.com/articles/2008/12/14/europe/moscow.php>; "A violent attack on workers from Tajikistan took place near Moscow," SOVA Center, December 9, 2008, <http://xeno.sova-center.ru/45A29F2/C263ACA>.

Усилия российских властей по борьбе с расовой дискриминацией и насилием в отношении представителей меньшинств в целом остаются недостаточными.²⁶ В мае 2007 г. Комитет министров Совета Европы отмечал, что «в Российской Федерации все еще не принято комплексное антидискриминационное законодательство, которое предусматривало бы эффективные средства правовой защиты для жертв дискриминации».²⁷ В последнее время наблюдаются признаки несколько большей готовности прокуратуры учитывать расовые мотивы при квалификации преступлений, и участились случаи вынесения обвинительного приговора по делам о насильственных преступлениях на почве ненависти, включая ряд громких дел такого рода,²⁸ однако число приговоров относительно невелико по сравнению с числом преступлений. Так, в 2007 г. информационно-аналитическим центром «СОВА» было зафиксировано 632 преступления на почве ненависти, включая 67 убийств,²⁹ однако обвинительных приговоров в том же году было вынесено всего 24.³⁰

Расистские, ксенофобские и националистические высказывания присутствуют также в политической риторике³¹ и в СМИ.³² Организации, которые открыто проповедуют расистские или ксенофобские идеи, все чаще публично заявляют о себе в Москве и других городах.³³ Распространенным явлением остаются насилие и дискриминация со стороны милиции и других правоохранительных органов (см. ниже).

²⁶ Определенные усилия российских властей в этом направлении признаются как ОБСЕ, так и национальными НПО: OSCE, "Hate Crimes in the OSCE Region- Incidents and Responses, Annual Report for 2007," Warsaw: October 2008, http://www.osce.org/documents/odihr/2008/10/33851_en.pdf.

²⁷ Committee of Ministers of the Council of Europe, Resolution CM/ResCMN(2007)7 on the implementation of the Framework Convention for the Protection of National Minorities by the Russian Federation, adopted May 2, 2007, [https://wcd.coe.int/ViewDoc.jsp?Ref=CM/ResCMN\(2007\)7&Sector=secCM&Language=lanEnglish&Ver=original&BackColorIntranet=9999CC&BackColorIntranet=FFBB55&BackColorLogged=FFAC75](https://wcd.coe.int/ViewDoc.jsp?Ref=CM/ResCMN(2007)7&Sector=secCM&Language=lanEnglish&Ver=original&BackColorIntranet=9999CC&BackColorIntranet=FFBB55&BackColorLogged=FFAC75).

²⁸ Так, в декабре 2008 г. в Москве за совершение в августе 2006 г. – октябре 2007 г. 20 убийств и 12 покушений на убийство мигрантов были осуждены семеро подростков из националистической банды. "Moscow Racist Killers Convicted," BBC, December 3, 2008, <http://news.bbc.co.uk/2/hi/europe/7762302.stm>; «Скинхеды из "банды Рыно" получили от 6 до 20 лет колонии. Лидерам дали максимальный срок», Newsru.com, 15 декабря 2008 г., <http://www.newsru.com/russia/15dec2008/rynoconvicted.html>.

²⁹ Г. Кожевникова. Радикальный национализм в России и противодействие ему в 2007 году. Информационно-аналитический центр «СОВА», <http://xeno.sova-center.ru/29481C8/A91EC67#r3>.

³⁰ Там же.

³¹ Это обстоятельство признается и на официальном уровне. См.: "First deputy PM admits Russia has problems with xenophobia," BBC Monitoring, July 28, 2007; *Хьюман Райтс Вотч*. Антигрузинская кампания. Целенаправленные задержания и высылка грузин российскими властями. Т. 19, № 5(D), сентябрь 2007 г., <http://www.hrw.org/ru/reports/2007/09/30>.

³² "Compliance of the Russian Federation with the Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination : Russian NGOs' Alternative Report," August 12, 2008, paras. 206, 256-260.

³³ В частности, в День народного единства 4 ноября 2008 г. Движение против нелегальной иммиграции и ряд других аналогичных организаций провели выступления в Москве и других городах. РИА «Новости», 4 ноября 2008 г., <http://en.rian.ru/russia/20081104/118119911.html>. Выступления против иммигрантов проводились и молодежным крылом правящей партии «Единая Россия» под лозунгом «Наши деньги – нашим людям!» Radio Free Europe/Radio

ЧАСТЬ 2. ПОЛИТИКА И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В ОБЛАСТИ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ

2.1 Международно-правовые обязательства и миграционная политика России

Россия является участником многочисленных международных договоров о правах человека, обязывающих ее обеспечивать защиту всех лиц от таких нарушений, как пытки и недозволенное обращение, торговля людьми и принудительный труд, со стороны как частных, так и государственных субъектов. Она также обязана обеспечивать основные гарантии в области труда и занятости и не допускать расовой дискриминации.³⁴ В случае нарушения прав отдельных лиц государство должно принимать надлежащие меры по предупреждению, наказанию, расследованию и обеспечению правовой защиты, включая возмещение ущерба.³⁵ Большинство предусмотренных этими договорами прав распространяются на трудовых мигрантов в той же мере, что и на любых других лиц в России. Специфические нормы, касающиеся документированных в докладе нарушений, подробно рассматриваются в Части 3. Данный раздел посвящен преимущественно общим вопросам миграционной политики.

Любое правительство вправе регулировать миграцию, в том числе трудовую. Применительно к России ключевым вопросом является то, в какой мере миграционная политика, законодательство и практика их применения соответствуют международно-правовым обязательствам. Россия обязана обеспечивать основные права всех лиц, в том числе трудовых мигрантов вне зависимости от их миграционного статуса. При этом миграционная политика не должна создавать трудовым мигрантам избыточных препятствий для легального пребывания и работы. Нелегальные мигранты в большей

Liberty, "Ruling party's youth group blames migrants for Russia's woes," December 8, 2008. UNHCR Reliefworld, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49422e6921.html>.

³⁴ Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод, Международный пакт о гражданских и политических правах, Конвенция ООН против пыток 1984 г. (ратифицирована Россией 3 марта 1987 г.), Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г. (ратифицирован Россией 3 января 1976 г.), Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации; Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности (Принят 15 ноября 2000 г., вступил в силу 25 декабря 2003 г., ратифицирован Россией 26 мая 2004 г.), а также целого ряда конвенций Международной организации труда.

³⁵ Комитет ООН по правам человека. Замечание общего порядка № 31, 26 мая 2004 г., CCPR/C/21/Rev.1/Add.13; Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод, статья 13.

степени уязвимы для нарушений и в меньшей степени склонны обращаться за помощью в официальные инстанции, имея все основания опасаться штрафа или выдворения.

В последние годы российское миграционное законодательство было пересмотрено с целью облегчения мигрантам из стран с безвизовым режимом легализации их пребывания и работы. Был упрощен порядок постановки на миграционный учет и получения разрешения на работу, после чего мигрант может с полным основанием заключать трудовой договор. Наличие последнего является единственным основанием для осуществления трудовой деятельности и пребывания сроком свыше 90 дней. В противном случае трудовой мигрант может быть подвергнут штрафу или выдворению, подвергается повышенному риску произвола со стороны милиции и не может в полной мере воспользоваться средствами правовой защиты.

Либерализация миграционного законодательства облегчила многим трудовым мигрантам решение вопросов легализации их пребывания и работы в России. Однако еще не всем оформление дается легко из-за сохраняющихся юридических и процедурных препятствий, таких как трехдневный срок постановки на миграционный учет, длительные задержки с выдачей разрешения на работу, быстрое исчерпание квот и другие бюрократические препоны. Иногда трудовой мигрант не может пройти оформление из-за недостаточного понимания или знания его порядка или из-за нехватки средств.

Для того чтобы трудовые мигранты не оказывались в положении вынужденных нелегалов и имели возможность в полной мере пользоваться механизмами правовой защиты, российское правительство должно снять остающиеся препятствия, не позволяющие им легализоваться быстро и без лишних проблем. Власти должны рассматривать все жалобы на нарушения, поступающие от трудовых мигрантов, вне зависимости от их миграционного статуса.

2.2 Законодательство в области трудовой миграции

Политика российских властей в области миграции и занятости иностранных граждан и лиц без гражданства отличается сложностью и на протяжении последних лет неоднократно менялась. В январе 2007 г. вступили в силу изменения и дополнения в закон о правовом положении иностранных граждан и новый закон о миграционном учете (далее – законодательство 2007 г.), которые упростили порядок обязательной для всех приезжающих в Россию иностранцев постановки на миграционный учет и порядок получения разрешения на работу мигрантами, приезжающими по безвизовому

режиму.³⁶ В соответствии с новым законодательством правительство устанавливает отдельную квоту на выдачу разрешений для этой категории работников.³⁷ Содержание и практика применения законодательства 2007 г. уже неоднократно анализировались,³⁸ поэтому настоящий доклад ограничивается основными нормами, определяющими положение трудовых мигрантов, прибывающих на время по безвизовому режиму, и теми возможностями, которые эти нормы создают для защиты их прав.

По экспертным оценкам, на момент принятия нового законодательства летом 2006 г. 90% трудовых мигрантов в России работали нелегально.³⁹ Статистика ФМС свидетельствует о том, что со времени вступления поправок в силу в январе 2007 г. значительно выросло число мигрантов, встающих на учет и получающих разрешение на работу, и что все больше работодателей уведомляет миграционные власти об использовании труда иностранных рабочих, демонстрируя хотя бы частичное соблюдение нового порядка.⁴⁰ По данным Ж.Зайончковской из Центра миграционных исследований Института народнохозяйственного прогнозирования РАН, доля легально работающих мигрантов увеличилась в 2,5 раза: раньше легально работали только 15 - 20%.⁴¹ Все это показывает, что новое законодательство в определенной степени достигло поставленной цели вывести трудовую миграцию из тени.

2.3 Миграционный учет

В соответствии с законодательством 2007 г. все иностранцы, прибывающие в Россию на срок до 90 дней, должны в течение трех рабочих дней встать на учет по месту

³⁶ Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 110-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»», <http://www.rg.ru/2006/07/20/inostranci-polozhenie-dok.html>; Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации», <http://www.rg.ru/2006/07/20/migracia-uchet-dok.html>. Оба закона вступили в силу 15 января 2007 г.

³⁷ Постановление Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2006 г. № 682 «Об утверждении на 2007 г. квоты на выдачу разрешений на работу иностранным гражданам, прибывшим в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы», <http://www.rg.ru/2006/11/16/postanovlenie-kvota.html>.

³⁸ IOM, “New Immigration Legislation in the Russian Federation: Enforcement Practices”; ILO, “Regularization of migrant workers and prevention of employment of migrant workers with irregular status in the Russian Federation.”

³⁹ IOM, “New Immigration Legislation in the Russian Federation: Enforcement Practices”, p. 10.

⁴⁰ В 2007 г. на миграционный учет встало 7,9 млн. человек – на 65% больше, чем годом ранее. Соответственно, если в 2006 г. разрешение на работу получили 570 112 чел., то в 2007 г. – уже 1,75 млн. Доклад о результатах и основных направлениях деятельности Федеральной миграционной службы на 2008 – 2010 годы, <http://www.fms.gov.ru/about/ofstat/index.php>, стр. 22, 50, 57. С другой стороны, в 2007 г. 60% работодателей официально уведомили ФМС об использовании труда мигрантов. В связи с этим налоговая база в 2007 г. увеличилась на 2,5%, эксперты отмечают, что полное соблюдение законодательства может обеспечить 5-процентный прирост. Интервью Хьюман Райтс Вотч с Ж.Зайончковской. Москва, 26 мая 2008 г.

⁴¹ Интервью Хьюман Райтс Вотч, Москва, 26 мая 2008 г.

пребывания. Ранее это можно было сделать только через владельцев жилых помещений, таких как дома, квартиры, гостиницы и пр. В соответствии с новым порядком можно встать на учет также через работодателей или других юридических лиц, таких как агентства по трудоустройству. Принимающая сторона должна в течение трех дней лично или по почте подать в ФМС извещение о прибытии иностранца по ее адресу.⁴² Мигрант получает на руки отрывную часть извещения, которая служит подтверждением его легального пребывания в России. Никаких сборов за постановку на миграционный учет не взимается, отказать в постановке на учет миграционный орган не вправе. При этом несоблюдение требования закона об обязательной постановке на миграционный учет в установленные сроки делает пребывание иностранца в России незаконным и влечет административный штраф от 2 до 5 тыс. рублей с возможным выдворением за пределы страны.⁴³

Требование о постановке на учет в течение трех рабочих дней

Несмотря на последние изменения и упрощение процедур, определенные проблемы с постановкой на миграционный учет сохраняются. В интервью Хьюман Райтс Вотч трудовые мигранты, профильные эксперты и представители властей стран происхождения мигрантов отмечали, что зачастую трудовым мигрантам приходится прилагать значительные усилия, чтобы соблюсти требование закона о постановке на учет в течение трех рабочих дней. У многих прибывающих по безвизовому режиму нет ни заранее известного места работы, ни места жительства, и для большинства трех дней оказывается недостаточно, чтобы решить эти вопросы, если только они не приезжают по предварительной договоренности.⁴⁴ Не имея возможности встать на учет самостоятельно и боясь подвергнуться за нарушение правил миграционного учета штрафу или выдворению, многие мигранты прибегают к услугам посредников, нередко предоставляющих поддельную регистрацию и разрешение на работу, к тому же по весьма высоким расценкам. Работодатели также зачастую требуют значительную сумму за решение вопросов с постановкой на учет.

⁴² Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации», статья 22.

⁴³ КоАП РФ, статья 18-8; ILO, “Regularization of migrant workers and prevention of employment of migrant workers with irregular status in the Russian Federation,” p. 16.

⁴⁴ Одной из серьезных проблем, с которыми сталкиваются трудовые мигранты, называют нехватку дешевого жилья в крупных городах. Некоторые владельцы квартир из расистских или ксенофобских соображений открыто отказываются сдавать площадь иностранцам. В некоторых случаях квартиру или комнату могут сдать без регистрации там новых жильцов (как российских граждан, так и иностранцев), поскольку в противном случае это влечет увеличение коммунальных платежей и обязательства по уплате подоходного налога.

Рабочий из Таджикистана, на протяжении трех лет периодически приезжавший в Россию, рассказывал Хьюман Райтс Вотч: «Это большая проблема, когда не можешь все документы сделать [вовремя]. На регистрацию три дня только».⁴⁵ По словам другого нашего собеседника из Таджикистана, подходящее жилье можно быстро найти только через знакомых: «Это реально трудно регистрацию за три дня делать. Если друзей нет – нормальное жилье не найдешь. Мы когда-то пытались квартиру снять [у незнакомого человека], а потом хозяин спрашивает, откуда, мол, а потом отвечает: ‘Извините, вам сдавать не могу’».⁴⁶ Ему вторит рабочий из Узбекистана: «Очень тяжело регистрацию за три дня организовать, если уже связей в России нет».⁴⁷ Официальные лица Таджикистана и Киргизии также отмечают, что трудовым мигрантам сложно встать на миграционный учет в установленные сроки, несоблюдение которых, в свою очередь, создает для приезжего целый ряд других проблем.⁴⁸

Очень многие трудовые мигранты говорили Хьюман Райтс Вотч, что встали на учет через посредников. Такая регистрация нередко является незаконной, если оформляется на адрес, где мигрант не проживает, или вообще на несуществующий адрес. Иногда мигрант обнаруживает это только при проверке документов милицией или при прохождении пограничного контроля. Бригадир из Таджикистана, шесть лет приезжающий на сезонную работу на московских стройках, рассказывает: «Регистрацию и разрешение на работу [через посредника] за 7 000 рублей сделал. В аэропорту проверили, штамп в паспорт поставили – аннулировали, сказали, что регистрация фальшивая. Протокол составили, штраф – 2 000 рублей».⁴⁹ 28-летний строитель из Киргизии: «Посредник ... левую регистрацию [и разрешение на работу] мне сделал за 10 тысяч. Откуда я знал, что регистрация левая?»⁵⁰

Иногда мигрант знает, что его регистрация фальшивая, но рассчитывает на то, что все как-нибудь обойдется. Плиточник из Киргизии, работавший в Москве, рассказывает: «Мне регистрация нужна была, сын друга предложил сделать за 500 рублей. Я понимал, что левак будет, но куда без нее? Как-то на милицию нарвался, они адрес пробили, оказалось – нет такого. Хозяин приехал, выкупил меня за тысячу [рублей]».⁵¹

⁴⁵ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Каракум, Таджикистан, 29 февраля 2008 г.

⁴⁶ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Каракум, Таджикистан, 29 февраля 2008 г.

⁴⁷ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Химки, Московская область, 1 мая 2008 г.

⁴⁸ Интервью Хьюман Райтс Вотч в посольстве Таджикистана в Москве (Мусамиршо Гафуров и Джарубали Сабуров, группа по миграционной политике) 27 мая 2008 г. и с заместителем председателя Госкомитета КР по миграции и занятости Т.Сабыровым (Бишкек, 18 марта 2008 г.)

⁴⁹ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Джабор-Расул, Таджикистан, 28 февраля 2008 г.

⁵⁰ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Беловодское, Киргизия, 19 марта 2008 г.

⁵¹ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Ош, Киргизия, 14 марта 2008 г.

2.4 Получение разрешения на работу

Законодательство 2007 г. кардинально изменило порядок получения трудовыми мигрантами разрешения на работу. Встав на миграционный учет, мигрант может обратиться в ФМС напрямую, либо через работодателя или посредника. Ранее разрешение на работу можно было получить только через работодателя, что привязывало к последнему трудового мигранта и повышало его уязвимость.

В соответствии с новым порядком ФМС в течение 10 дней с момента подачи заявления должна выдать разрешение на работу в виде пластиковой карты. Пошлина за выдачу составляет 1 000 рублей. Если разрешение выдается на срок свыше 90 дней, то в течение 30 дней с момента его получения трудовой мигрант должен представить справки об отсутствии у него таких заболеваний, как ВИЧ, туберкулез и пр.⁵² Как правило, такие справки выдаются в строго определенных медучреждениях города или области. Мигрант должен устроиться на работу в течение 90 дней с момента получения разрешения, в противном случае оно утрачивает силу. Разрешение действительно только в пределах того региона, на территории которого оно выдано. В случае переезда мигранта в другой регион нужно получать новое разрешение.

Работодатель уведомляет о найме иностранного рабочего ФМС, Федеральную службу по труду и занятости и местный налоговый орган. После этого срок временного пребывания работника продлевается на срок действия трудового договора, но при этом не должен превышать одного года с момента въезда в страну.

Если за 90 дней трудовой мигрант не находит легальной работы, срок его временного пребывания заканчивается, и он должен выехать из страны. Нередко в таких случаях мигранты выезжают на Украину или в Казахстан или железнодорожным транспортом и снова въезжают в Россию. Соответственно, им нужно заново становиться на миграционный учет. Что касается поиска работы, то либо можно воспользоваться старым разрешением, если оно еще действует, либо придется получать новое.⁵³

Законодательство 2007 г. также ужесточает административные санкции для мигрантов, работающих без разрешения, и работодателей, использующих труд таких людей. В случае с работником штраф составляет от 2 до 5 тыс. рублей с административным

⁵² Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» в редакции 2006 г., статья 13(1)-8.

⁵³ Возможна ситуация, когда, когда срок временного пребывания заканчивается раньше действия разрешения на работу.

выдворением или без такового.⁵⁴ После уплаты штрафа мигрант может обратиться за разрешением на работу на общих основаниях.⁵⁵

В случае с работодателем – юридическим лицом штраф составляет до 800 тыс. рублей на каждого нелегально работающего мигранта, а деятельность организации может быть приостановлена на срок до 90 дней. В 2007 г. общая сумма наложенных ФМС штрафов составила 4 млрд. рублей (в 2006 г. – 500 млн.)⁵⁶ И работодатели, и мигранты нередко обходят штрафные санкции с помощью взяток.⁵⁷

Задержки с выдачей разрешения на работу

В интервью Хьюман Райтс Вотч некоторые трудовые мигранты жаловались на значительные задержки с выдачей разрешения на работу в местных подразделениях ФМС. В соответствии с новым порядком такие разрешения должны выдаваться в течение 10 дней с момента обращения, однако на практике нередко приходится ждать больше месяца. В ожидании официального разрешения многие мигранты работают нелегально, что в большинстве случаев повышает их уязвимость и отталкивает от обращения за помощью в официальные структуры.

Во время посещения нашим сотрудником территориального управления ФМС в Екатеринбурге 30 мая 2008 г. трудовые мигранты стояли в очереди на получение разрешений по заявлениям, поданным больше чем за месяц до того. Рабочий из Узбекистана, получавший разрешение, заметил: «Уже и не вспомню, когда точно [заявление подавал]».⁵⁸ По словам другого, он подал заявление через посредника 28 апреля, и все еще не получил карточку. Несмотря на это, ему удалось устроиться разнорабочим на стройке.⁵⁹ Директор посреднической фирмы в Екатеринбурге, оказывающей мигрантам содействие в оформлении документов, подтверждает, что на получение разрешения на работу обычно уходит 30-40 дней. Сами сотрудники

⁵⁴ КоАП РФ, статья 18-10; ILO, “Regularization of migrant workers and prevention of employment of migrant workers with irregular status in the Russian Federation,” p. 18.

⁵⁵ Штраф для работника составляет от 2 до 5 тыс. руб., для должностного лица – от 20 до 50 тыс. руб., для организации – от 250 до 800 тыс. руб. КоАП РФ, статья 18-15; ILO, “Regularization of migrant workers and prevention of employment of migrant workers with irregular status in the Russian Federation,” p. 18.

⁵⁶ ИТАР-ТАСС, 18 декабря 2007 г.

⁵⁷ Коррупция в правоохранительных и других государственных органах по-прежнему носит в России массовый характер и остается серьезной проблемой. Властями предпринимаются отдельные шаги по борьбе с этим явлением. Так, в июле 2008 г. в Москве был арестован сотрудник ФМС, вымогавший взятку у директора коммерческой структуры за снижение штрафов за нарушение миграционного законодательства. «Московского инспектора миграционной службы поймали на взятке», Lenta.ru, 31 июля 2008 г., <http://www.lenta.ru/news/2008/07/31/bribe/>.

⁵⁸ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Екатеринбург, 30 мая 2008 г.

⁵⁹ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Екатеринбург, 30 мая 2008 г.

екатеринбургского управления утверждали, что разрешения, как правило, выдаются в установленные сроки, хотя могут быть «небольшие технические проблемы». По их словам, в задержках виноваты посредники, которые могут некоторое время накапливать заявления, чтобы затем подать их одним пакетом.⁶⁰

Задержки с выдачей разрешений на работу отмечаются не только в Екатеринбурге. В других городах наши собеседники из числа трудовых мигрантов называли аналогичные сроки. В Санкт-Петербурге работодатель утверждала, что типичный срок получения разрешения составляет один – два месяца.⁶¹ По словам мигранта, работавшего в Ростове и Сочи: «Людям приходится месяц разрешения ждать, но они все равно работают. Если ФМС поймает – штраф платят».⁶²

Такая ситуация вынуждает многих обращаться к посредникам, которые нередко, как отмечалось выше, фальсифицируют документы или требуют непомерно высокую плату за свои услуги. Как говорил рабочий из небольшого таджикского села, собиравшийся в мае 2008 г. в очередной раз ехать в Россию, чтобы работать на сочинских стройках: «Когда обратно поеду – разрешение на работу делать буду... Через фирму все сделать можно. Быстро делают, тысяч за семь – десять рублей».⁶³ Другой рабочий из Таджикистана, поехавший в Сочи в 2007 г. и устроившийся на стройке на одном из пограничных пунктов: «Встал я на миграционный учет, четыре анализа сдал... Потом фирме заплатил 4,5 тысячи, чтобы разрешение на работу за неделю сделали. А то бы месяц прождал».⁶⁴ Многие мигранты говорили Хьюман Райтс Вотч, что получали разрешение через посредников и только впоследствии узнавали, что оно фальшивое.

2.5 Система квот

Последним крупным нововведением законодательства 2007 г. стало распространение системы квот на работников, прибывающих в страну по безвизовому режиму. В 2003 – 2006 гг. квотировались только работники, приезжающие по визе. В соответствии с новым законодательством правительство также определяет квоты по конкретным отраслям, регионам и странам происхождения трудовых мигрантов.⁶⁵ Международное

⁶⁰ Интервью Хьюман Райтс Вотч с начальником УФМС по Свердловской области И.Семочкиным и его заместителем С.Кашициным. Екатеринбург, 30 мая 2008 г.

⁶¹ Интервью Хьюман Райтс Вотч с Мархамат Мамаджановой. Санкт-Петербург, 10 мая 2008 г.

⁶² Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Истаравшан, Таджикистан, 29 февраля 2008 г.

⁶³ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Локхуты, Таджикистан, 28 февраля 2008 г.

⁶⁴ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Истаравшан, Таджикистан, 29 февраля 2008 г.

⁶⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2006 г. № 682 «Об утверждении на 2007 г. квоты на выдачу разрешений на работу иностранным гражданам, прибывшим в Российскую Федерацию в порядке, не

право прямо не регламентирует вопрос квот, однако эксперты сходятся во мнении, что они должны основываться на обоснованных данных экономической необходимости и не должны препятствовать легализации труда мигрантов. Избыточно ограничительная политика в этой области приводит к исчерпанию квот задолго до окончания года, что осложняет планирование и для работодателей, и для мигрантов, делая последних более уязвимыми из-за невозможности получить документы для легальной работы.

На первый год действия нового законодательства правительством была определена щедрая квота в 6 млн. разрешений на работу для лиц, прибывающих по безвизовому режиму.⁶⁶ На 2008 г. право определения квот было передано регионам, общая потребность по России устанавливается как сумма заявок субъектов федерации.⁶⁷ При таком порядке общая федеральная квота на 2008 г. сократилась более чем втрое – до примерно 1,8 млн. человек, в том числе 1,1 млн. – для работников, прибывающих по безвизовому режиму (с 30-процентным резервом).⁶⁸ Во многих регионах, включая Москву, эти объемы были выбраны уже в течение первых нескольких месяцев.⁶⁹ В итоге

требуемом получении визы», <http://www.rg.ru/2006/11/16/postanovlenie-kvota.html>. Одновременно было издано отдельное постановление об ограничении численности иностранных работников в определенных отраслях и о запрещении иностранцам работать в розничной торговле с 1 апреля 2007 г. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2006 г. № 683 «Об установлении на 2007 г. допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в сфере розничной торговли на территории Российской Федерации», <http://www.rg.ru/2006/11/16/kvota1-doc.html>.

⁶⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2006 г. № 682 «Об утверждении на 2007 г. квоты на выдачу разрешений на работу иностранным гражданам, прибывшим в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы», <http://www.rg.ru/2006/11/16/postanovlenie-kvota.html>.

⁶⁷ Интервью Хьюман Райтс Вотч с начальником Управления комплексных проблем занятости и трудовой миграции Федеральной службы по труду и занятости И.Малахой. Москва, 16 июля 2008 г. Постановление Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2006 г. № 783 «О порядке определения исполнительными органами государственной власти потребности в привлечении иностранных работников и формирования квот на осуществление иностранными гражданами трудовой деятельности в Российской Федерации», <http://www.rg.ru/2006/12/31/kvoty-dok.html>; Постановление Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2007 г. № 759 «О внесении изменений в Правила определения исполнительными органами государственной власти потребности в привлечении иностранных работников и формирования квот на осуществление иностранными гражданами трудовой деятельности в Российской Федерации», <http://www.rg.ru/2007/11/14/inostranci-pravila-dok.html>.

⁶⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 982 «Об утверждении на 2008 год квоты на выдачу иностранным гражданам разрешений на работу», <http://www.garant.ru/hotlaw/doc/109208.htm>; Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 983 «Об утверждении на 2008 год квоты на выдачу иностранным гражданам приглашений на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности», <http://www.garant.ru/hotlaw/doc/109209.htm>. Интервью Хьюман Райтс Вотч с начальником Управления комплексных проблем занятости и трудовой миграции Федеральной службы по труду и занятости И.Малахой. Москва, 16 июля 2008 г.

⁶⁹ 16 мая ФМС предупреждала о скором исчерпании квот в 9 регионах, в Москве вся квота к этому времени была уже выбрана. «Квоты на выдачу разрешений на работу в 2008 исчерпаны на 50 процентов», http://www.fms.gov.ru/press/news/news_detail.php?ID=19168/&phrase_id=422510.

было утверждено увеличение квоты на 2008 г. в объеме 3,38 млн. человек, в том числе 2,24 млн. – для трудовых мигрантов, въезжающих по безвизовому режиму.⁷⁰

Разрешения на работу выдаются трудовым мигрантам в порядке «живой очереди» поданных заявлений. Подача работодателем заявки на привлечение иностранной рабочей силы в следующем году не гарантирует ее получения, поскольку к моменту обращения прибывшего работника за разрешением квота по данному региону уже может быть исчерпана.

Последствия системы квот для трудовых мигрантов

Многие собеседники Хьюман Райтс Вотч из числа трудовых мигрантов в 2008 г. не смогли получить разрешение на работу в связи с исчерпанием квот, однако все же смогли устроиться нелегально. Соответственно, непредсказуемость системы квот становится еще одним фактором, загоняющим работника в ситуацию, когда он становится более уязвимым для нарушений и менее склонным к обращению за защитой в официальные инстанции, опасаясь штрафа или выдворения. В промышленно развитой Свердловской области, входящей в первую десятку по числу принимаемых мигрантов, квота на 2008 г. была установлена в объеме 47 500 разрешений, или менее половины от уровня 2007 г. К началу мая квота была исчерпана, и местное управление ФМС было вынуждено прекратить прием заявлений до пересмотра квот на федеральном уровне.

53-летний врач-педиатр из Таджикистана приехал в Екатеринбург, чтобы устроиться в больницу, однако когда он в середине мая попытался подать заявление на получение разрешения, в местном управлении ФМС заявление не приняли. В ожидании пересмотра квот он был вынужден искать нелегальную работу на стройке: «Пошел я заявление на разрешение подавать – а там больше не осталось... Теперь жду. Меня работа в больнице ждет. Уже согласовано все. Я очень надеюсь, что с этой работой получится. А пока вот здесь с коттеджем помогаю».⁷¹

Исчерпание квот также сказалось на положении мигрантов, которые к тому времени уже легально работали, но у которых как раз в тот момент заканчивался срок договора или разрешения. Бригадир, почти год с бригадой из пяти человек строивший коттеджи вокруг Екатеринбурга, рассказывал: «У моих людей у всех действующие разрешения

⁷⁰ Постановление Правительства Российской Федерации от 3 октября 2008 г. N 737 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Российской Федерации по вопросам определения потребности в привлечении иностранных работников и утверждения квот на осуществление иностранными гражданами трудовой деятельности в Российской Федерации», <http://www.rg.ru/2008/10/08/migr-dok.html>.

⁷¹ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Екатеринбург, 30 мая 2008 г.

были, только они 25 мая кончились. Теперь ФМС заявления не принимает. Даже не знаем, что делать». Он склонялся к тому, чтобы продолжать работу, несмотря на постоянные проверки милиции и миграционной службы.⁷²

2.6 Другие бюрократические препоны

Как уже отмечалось, если разрешение выдается на срок свыше 90 дней, необходимо в течение 30 дней после его получения представить в ФМС справки на СПИД, наркотики, туберкулез и инфекционные заболевания. В связи с этим Юлия Флоринская из Института народнохозяйственного прогнозирования РАН отмечает, что «самая большая проблема с регулированием трудовой миграции – это медицинское обследование. В учреждениях, где делают анализы, огромные очереди и антисанитария».⁷³ Нередко мигранты для сбора всех необходимых справок должны обойти несколько учреждений, перечень которых определяется местными властями. Зачастую такие учреждения находятся на значительном расстоянии друг от друга.

По словам сотрудника посольства Азербайджана в Москве, к ним часто поступают жалобы на высокую стоимость справок и необходимость обойти множество мест в разных концах города. В Екатеринбурге трудовые мигранты при оформлении разрешения на работу должны побывать в четырех медучреждениях. 53-летний рабочий из Таджикистана рассказывал Хьюман Райтс Вотч, как ездил на работу в Ростов: «Встал я на миграционный учет. Потом четыре анализа сдать нужно. 3 тысячи рублей за все эти документы заплатил».⁷⁴ В случае непредставления справок разрешение на работу утрачивает силу. Нами установлено, что большинство трудовых мигрантов, вероятнее всего, попытаются продолжить работу – уже нелегально и подвергаясь повышенному риску быть обманутыми.

⁷² Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Екатеринбург, 30 мая 2008 г.

⁷³ Интервью Хьюман Райтс Вотч со старшим научным сотрудником ИНП РАН Ю.Флоринской. Москва, 9 июня 2008 г.

⁷⁴ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Истаравшан, Таджикистан, 1 марта 2008 г.

Часть 3. Эксплуатация трудовых мигрантов в российском строительном секторе

Несмотря на предпринятые властями важные шаги по либерализации миграционной политики и выведению трудовой миграции из тени, многие трудовые мигранты в российской строительной отрасли все еще нередко подвергаются нарушениям их прав и различным видам эксплуатации. В 2008 г. Комитет ООН по ликвидации расовой дискриминации, рассмотрев очередные периодические доклады России, отметил обеспокоенность «сообщениями о том, что трудящиеся-неграждане и представители этнических меньшинств зачастую подвергаются эксплуатации по месту работы и дискриминации при найме».⁷⁵

Нами установлено, что к наиболее распространенным нарушениям в отношении трудовых мигрантов относятся: изъятие паспортов, прием на работу без трудового договора, невыплата или выплата не в полном объеме заработной платы, а также незаконные вычеты, большая продолжительность рабочего времени, неудовлетворительные условия проживания и питания, насилие или угрозы насилием со стороны охраны, милиции или других лиц, а также угроза передачи в милицию. В ситуации, когда работодатель или посредник отбирает у рабочих паспорта, запирает на территории стройки и отказывается выплачивать заработную плату, такие нарушения могут составлять принудительный труд. Иногда посредники изначально поставляют в Россию работников для принудительного труда.

Во многих случаях нарушения исходят от работодателей, милиции или должностных лиц, в других - они прямо или косвенно связаны с деятельностью посредников. Использование услуг посредников получило среди трудовых мигрантов широкое распространение, при этом большинство посредников работают неофициально. Слабо регламентирована даже деятельность официальных агентств по трудоустройству в России и странах происхождения мигрантов.

Трудовые мигранты также сталкиваются с произволом милиции, обычным в отношении выходцев из определенных стран, в особенности Кавказа и Центральной Азии, а также представителей российских этнических меньшинств. Представители этнических

⁷⁵ Комитет по ликвидации расовой дискриминации. Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками в соответствии со статьей 9 Конвенции. Российская Федерация. 22 сентября 2008 г., CERD/C/RUS/CO/19, <http://daccessdds.un.org/doc/UNDOC/GEN/Go8/441/8o/PDF/Go84418o.pdf?OpenElement>.

меньшинств, среди которых нередко оказываются и трудовые мигранты, регулярно подвергаются бесчеловечному и унижающему достоинство обращению.⁷⁶ Проверки документов по месту работы, проживания или просто на улице нередко используются в качестве предлога для вымогательства. Хьюман Райтс Вотч также зафиксировано несколько случаев, когда сотрудники милиции избивали мигрантов и издевались над ними или заставляли выполнять ту или иную работу. Многие трудовые мигранты подвергаются вымогательству и другим нарушениям по дороге в Россию, в особенности при следовании через центральноазиатские государства.

Важно отметить, что многие трудовые мигранты, в том числе из числа собеседников Хьюман Райтс Вотч, лично не подвергались описываемым здесь нарушениям. Значительное число компаний, работодателей и посредников осуществляют свою деятельность в соответствии с требованиями трудового и иного законодательства. С другой стороны, с теми или иными нарушениями сталкиваются и российские работники. Однако именно многие трудовые мигранты особенно уязвимы из-за неурегулированности их правового статуса. Несмотря на реформирование и упрощение порядка миграционного учета и получения разрешения на работу, препятствия на пути к легализации трудовых мигрантов сохраняются (см. выше). Отказ работодателя оформлять трудовой договор становится причиной неурегулированного миграционного статуса многих мигрантов, поскольку именно договор является основанием для официального продления временного пребывания на срок свыше 90 дней. Неурегулированность правового статуса трудовых мигрантов также делает их менее защищенными в случае производственных травм. При этом в отсутствие постановления на миграционный учет и трудового договора мигранты лишены возможности или не склонны искать правовой защиты у государственных структур.

Как отмечалось в Части 2, государство обязано принимать все меры для предупреждения и расследования случаев нарушений и эксплуатации, привлекать виновных к ответственности, обеспечивать исправление ситуации и защиту пострадавших. Официальные процедуры или практика, способствующие нарушениям в той мере, насколько они повышают уязвимость трудовых мигрантов, либо непринятие властями действенных мер по предупреждению нарушений и эксплуатации или по обеспечению надлежащих средств правовой защиты составляют нарушение прав трудовых мигрантов.

⁷⁶ European Commission on Racism and Intolerance, "Third Report on the Russian Federation," May 16, 2006, http://www.coe.int/T/E/human_rights/Ecri/4-Publications/, para. 158; Open Society Justice Initiative, "Ethnic Profiling in the Moscow Metro," http://www.justiceinitiative.org/db/resource2?res_id=103244.

3.1 Посредники и их роль в эксплуатации

Большинство опрошенных Хьюман Райтс Вотч трудовых мигрантов на том или ином этапе сталкивались с посредником – физическим или юридическим лицом. Официальные и неофициальные посредники присутствуют практически во всех аспектах трудовой миграции: набор работников, переезд, устройство на работу, оформление документов и пр. Как утверждает координатор исследовательских программ российского бюро Международной организации по миграции Галина Витковская, 90% посредников действуют неофициально.⁷⁷ Во многих, хотя и не во всех, случаях посредники и сами служат источником нарушений, сознательно или непреднамеренно устраивая людей к недобросовестному работодателю или предоставляя мигранту поддельные или ненадлежащим образом оформленные документы, в результате чего пребывание человека в России становится незаконным, а сам он – уязвимым для дальнейших нарушений.

В качестве посредников выступают бригадиры и другие лица, набирающие людей для работы в России (нередко из числа родственников или соседей); частные вербовщики; частные или государственные агентства по трудоустройству; национальные диаспоры; агентства, оказывающие содействие в постановке на миграционный учет и получении разрешения на работу. В силу того что в значительной степени отношения с посредниками строятся на личных связях, трудовые мигранты, как правило, не склонны пересматривать условия первоначальной договоренности или инициируемые посредником изменения и добровольно или вынужденно до конца остаются в невыгодной ситуации.

Посредники действуют как в России, так и на территории стран происхождения мигрантов. Недостаточная регламентация их деятельности и минимальный надзор со стороны государства приводят к ситуации, когда судьба мигранта зависит от их добросовестности или компетентности. Властями России и ряда стран происхождения, в частности Киргизии и Таджикистана, обсуждаются предложения по усилению регулирования деятельности агентств по трудоустройству и ужесточению контроля (см. раздел о реагировании властей стран происхождения). Попытки решить эту проблему предпринимаются и в рамках механизмов регионального сотрудничества: в частности, в рамках ЕврАзЭС подготовлен проект типового закона.⁷⁸

⁷⁷ Интервью Хьюман Райтс Вотч. Москва, 27 мая 2008 г.

⁷⁸ В 2008 г. в ЕврАзЭС входили: Белоруссия, Казахстан, Киргизия, Россия, Таджикистан и Узбекистан, <http://www.evrazes.com/>.

Бригады

Широкое распространение получила практика, когда трудовые мигранты устраиваются на стройки в России через бригадира. Последний на неофициальной основе подбирает строительную бригаду из числа жителей своего города или села, после чего выезжает с ней в Россию и сам работает вместе с остальными. Бригада может набираться и из числа мигрантов, уже находящихся в России, в таком случае зачастую подбираются выходцы из одной страны или одного региона. Численный состав бригады может колебаться от нескольких до нескольких десятков человек. Обычно бригадир обладает определенным профильным опытом и отвечает за сроки и качество выполнения работ. Как правило, он единственный из всей бригады непосредственно контактирует со строительной компанией, индивидуальным заказчиком или субподрядчиком и решает все вопросы, связанные с расчетом за работы и распределение денег среди членов бригады.

Собранные нами факты свидетельствуют о том, что бригады нередко ведут себя как недобросовестные посредники, недоплачивая своим людям или обманывая их на этапе набора относительно характера работы и других условий. Поскольку рабочие очень часто приходится бригадиру родственниками или знакомыми, они чувствуют себя морально обязанными соглашаться на все его условия, даже если налицо явное невыполнение обязательств. Хьюман Райтс Вотч документировала несколько случаев, когда бригады так или иначе обманывали трудовых мигрантов (см. ниже). Самым распространенным нарушением является недоплата за работу. В некоторых документированных нами случаях бригады при этом ссылались на то, что им самим недоплатил подрядчик.

Частные вербовщики

Вербовкой мигрантов для работы на стройках непосредственно в России и в соседних странах занимаются также частные лица. Они действуют во многом по аналогии с бригадами, но сами не работают. Хьюман Райтс Вотч документировано множество случаев, когда частные вербовщики обманывали мигрантов или нарушали их права, в том числе отбирая у них паспорта по прибытии в Россию, присваивая заработанные ими деньги или вводя в заблуждение относительно условий работы (см. ниже).

Официально зарегистрированные агентства по трудоустройству

Частные и государственные агентства по трудоустройству действуют как в России, так и в странах происхождения мигрантов. Их услугами пользуется лишь незначительная часть трудовых мигрантов, хотя число таких агентств, как представляется, растет, особенно в России. При этом и в России, и во многих соседних странах их деятельность

регламентирована слабо. Подробнее ситуация в России и отдельных сопредельных странах рассматривается ниже.

Нами установлено, что в отсутствие эффективного регулирования даже официально зарегистрированные агентства могут невольно или сознательно создавать для трудовых мигрантов ситуации, чреватые нарушениями.

Имеют место отдельные случаи предъявления трудовыми мигрантами претензий к агентству в стране происхождения, если оно или подобранный им в России работодатель нарушили условия предварительной договоренности. Такие случаи подробнее рассматриваются ниже.

Национальные диаспоры

В каждом более-менее крупном российском городе даже с небольшими общинами этнических меньшинств существуют организованные национальные диаспоры, в основных центрах их может быть даже несколько для каждой этнической группы. Люди, возглавляющие такие диаспоры, обычно уже давно живут в России и имеют российское гражданство. Зачастую диаспора обеспечивает мигранту культурную и иную поддержку, в прошлом большинство их были зарегистрированы как некоммерческие общественные объединения. Однако в последние годы многие диаспоры все в большей степени начинают заниматься посредничеством, решая возникающие у мигрантов проблемы с регистрацией, разрешением и устройством на работу, нередко направляя мигрантов к знакомым или бизнес-партнерам. Некоторые главы диаспор являются владельцами или руководителями компаний, в том числе строительного профиля, и сами выступают в качестве работодателей. К диаспоре мигрант нередко обращается и в случае возникновения конфликта с работодателем. Хьюман Райтс Вотч также документировано несколько случаев, когда мигранты сталкивались с недобросовестностью со стороны диаспоры (подробнее см. соответствующие разделы ниже).

Агентства и частные лица, оказывающие другие услуги

Некоторые посредники в России специализируются исключительно на обеспечении трудовых мигрантов регистрацией и разрешением на работу. Аналогичные услуги на регулярной основе или эпизодически оказываются частными лицами. Некоторые посредники такого рода торгуют поддельными документами и взимают непомерно высокую плату.

Анализ ситуации применительно к Таджикистану

Хьюман Райтс Вотч смогла довольно детально ознакомиться с деятельностью государственных и частных агентств в Таджикистане. Ситуация в других странах требует дополнительных исследований. В Таджикистане услугами лицензированных агентств по трудоустройству за рубежом пользуется незначительное число трудовых мигрантов. Официальную лицензию имеют 24 агентства.⁷⁹ Через крупнейшее из них – государственное Тоджикхоричакор в 2007 г. в Россию выехало примерно 800 человек. Кроме самого общего закона о лицензировании других нормативных актов в этой области нет (см. раздел о реагировании властей стран происхождения).

Все таджикские агентства работают по одной схеме. Сначала подписывается соглашение с российским работодателем (частным или государственным) о подборе определенного числа работников определенных специальностей. После этого набираются соискатели, с каждым из которых подписывается договор об условиях работы в России и услугах, предоставляемых агентством. Российский работодатель выплачивает агентству вознаграждение в Таджикистане. Соискатели, со своей стороны, также оплачивают услуги агентства, хотя некоторые утверждают, что предлагают скидки или что для некоторых лиц услуги оказываются бесплатно. По словам директора одного из агентств, возможна организация проезда: обычно так бывает в ситуации, когда проезд оплачивает работодатель, удерживающий впоследствии его стоимость из зарплаты работника.⁸⁰

В 2008 г. Международная организация труда в рамках обследования частных агентств по трудоустройству в Таджикистане проанализировала договоры в 15 агентствах. Были выявлены массовые нарушения в их оформлении, такие как отсутствие указания на то, действует ли агентство в качестве поставщика услуг для работника или выступает в качестве работодателя. В договоре также могли налагаться определенные обязательства на третью сторону (например, родителей), которая не является его участником. Нередко договор составляется только на русском языке, хотя не все клиенты владеют им в достаточном объеме. Были также выявлены нарушения в оформлении отношений между самим агентством и российским работодателем, в частности случаи, когда агентство принимало на себя обязательство по высылке работника за грубые нарушения трудовых норм или общественного порядка, либо за нарушение дисциплины.⁸¹

⁷⁹ Интервью Хьюман Райтс Вотч с Зумрад Солиевой, Департамент по правовым вопросам и международному сотрудничеству Миграционной службы МВД РТ. Душанбе, 23 декабря 2008 г.

⁸⁰ Интервью Хьюман Райтс Вотч с директором «Центра экономических возможностей» Асрорджоном Шораджабовым. Истаравшан, Таджикистан, 1 марта 2008 г.

⁸¹ Интервью Хьюман Райтс Вотч с Нодирой Абдуллоевой, Центр по правам человека. Душанбе, 22 декабря 2008 г.

Сотрудники Хьюман Райтс Вотч встречались с тремя гражданами Таджикистана, которые пытались найти работу через душанбинское агентство «Молодежная биржа труда». Все трое подтвердили, что подписали с агентством договор о направлении их на высокооплачиваемую работу в Сочи ориентировочно в начале 2008 г. В агентстве обещали, что наши собеседники и еще 50 человек будут иметь трехразовое питание, жилье и зарплату на уровне 18 – 25 тыс. рублей в месяц. Однако в итоге никакой работы им не предоставили, а один из юристов агентства, сопровождавший рабочих в Россию, вымогал у них деньги и допустил в отношении некоторых рукоприкладство.⁸² Рассказывает 22-летний Анварджон:

Нам обещали отправить в Сочи на стройку. Мы им деньги на билет на поезд отдали... Из-за этого я согласился, в Таджикистане со стройки ушел... я там 250 долларов в месяц зарабатывал. А здесь – ничего. Кинули нас. У меня даже договор подписанный есть с этой конторой, что они на работу устроят на полгода, зарплата, там, жилье. Вроде как все с российской фирмой договорено, мне только договор подписать с ними, когда приеду. Все - сплошное кидалово!⁸³

Выехали мы 7 мая [2008 г.] Юрист ихний с нами одним поездом поехал... По 600 рублей с человека собрал – таможенникам. И по сотне еще – за миграционные карточки, а они же на самом деле бесплатные. Вот такие вот дела. Двое на таможню сдавать отказались, так их двое таможенников или пограничников, там, дубинками побили. Сильно побили. Мы четыре дня ехали, а давали только воду, еды никакой, ничего.⁸⁴

По прибытии в Краснодар выяснилось, что никакой работы для них ни в Сочи, ни в Краснодаре нет, а юрист «испарился». Не имея денег на обратный путь, Анварджон и многие из его группы оказались запертыми в Краснодаре. Их взял под свое покровительство глава местной диаспоры, обеспечивший питанием и жильем и обещавший найти им работу. На момент интервью в июне 2008 г. они уже больше месяца находились в Краснодаре без работы.⁸⁵

Восемь рабочих, приехавших в одной группе с Анварджоном, уже на месте нашли работу через российское агентство, которым руководил таджик по фамилии Зарипов. Он

⁸² Интервью Хьюман Райтс Вотч с тремя мигрантами из этой группы (имена не разглашаются). Краснодар, 8 июня 2008 г.

⁸³ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Краснодар, 8 июня 2008 г.

⁸⁴ Там же.

⁸⁵ Интервью Хьюман Райтс Вотч с тремя мигрантами из этой группы (имена не разглашаются). Краснодар, 8 июня 2008 г.

обещал устроить их разнорабочими на одну из местных строек с жильем, трехразовым питанием и зарплатой 15 тыс. рублей в месяц. Однако когда они согласились на эти условия, он забрал у них паспорта и, как они утверждают, продал их за 35 тыс. руб. на производство подсолнечного масла, где их заставляли с утра до вечера выполнять тяжелую физическую работу (см. раздел о принудительном труде). Впоследствии паспорта им отдали, они присоединились к другим обманутым таджикским мигрантам и на момент интервью полностью зависели от поддержки главы местной диаспоры.⁸⁶

В другом эпизоде двое граждан Таджикистана (38 и 57 лет) рассказывали Хьюман Райтс Вотч, как в начале 2008 г. таджикское агентство по трудоустройству обещало найти им работу в Москве с зарплатой 25 тыс. руб. в месяц. Каждый подписал с агентством договор и уплатил по 150 долл. США. В мае в агентстве им сказали, что вместо Москвы они поедут в Краснодар разнорабочими на ту же зарплату. Они взяли в банке кредит по 800 долл. США на каждого, деньги отдали в агентство якобы на оплату билетов и других расходов. Однако по прибытии в Краснодар 1 июня выяснилось, что никакой работы им не подготовлено, а представитель агентства вместо этого привел их к главе местной таджикской диаспоры, который обещал «решить вопрос».⁸⁷

Сотрудник Хьюман Райтс Вотч ознакомился с одним из экземпляров договора с упомянутым агентством. Это оказался типовой текст без указания сведений о личности клиента. Подписано агентством по трудоустройству «Восток-Фарм» и клиентом, обозначенным как «лицо, имеющее разрешение на работу на территории Российской Федерации». Ни у одного из наших собеседников на момент подписания договора с агентством такого разрешения не было. Договор обязывает агентство консультировать клиента о получении документов для пребывания и работы в Московской области, оказывать содействие в организации работы, проживания и питания, в том числе для работающих на стройке – трехразового за счет работодателя, а также в приобретении проездных документов. Клиент обязан предоставить достоверную информацию о себе и необходимые документы, а также возместить стоимость авиабилета в случае досрочного оставления места работы. Зарплата не оговаривается, определяется «в зависимости от квалификации».⁸⁸ В агентстве «Восток-Фарм» эту ситуацию нам прокомментировать отказались.⁸⁹

⁸⁶ Интервью Хьюман Райтс Вотч с двумя мигрантами из этой группы (имена не разглашаются). Краснодар, 8 июня 2008 г.

⁸⁷ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имена не разглашаются). Краснодар, 8 июня 2008 г.

⁸⁸ Там же.

⁸⁹ Интервью Хьюман Райтс Вотч с директором Салимой Мухиддиновой и ее заместителем Хабибой Имомовой. Душанбе, 24 декабря 2008 г.

Нами документирован еще один эпизод с участием «Восток-Фарм», когда это агентство имело отношение к переправке 34 граждан Таджикистана в Россию для принудительного труда (см. соответствующий раздел ниже).

Ниже также приводится информация о том, как две организации в Таджикистане представляют в суде интересы трудовых мигрантов, утверждающих, что были проданы агентствами для принудительного труда (см. раздел о реагировании властей страны происхождения).

3.3 Торговля людьми и принудительный труд

Хотите вы работать или нет – все равно будете. Иначе мы вам депортацию устроим.⁹⁰

В России Хьюман Райтс Вотч документирован ряд случаев принудительного труда мигрантов. Иногда трудовые мигранты к тому же становились объектом торговли людьми. Принудительный труд и торговля людьми запрещены как международным правом, так и внутренним законодательством России, государство обязано принимать меры по борьбе с ними. Правительствами России и стран происхождения мигрантов предпринимаются недостаточные меры в этой области. При опросе 442 трудовых мигрантов в трех российских регионах в 2006 г. Международная организация труда документировала многочисленные случаи принудительного труда и торговли людьми.⁹¹ В 2008 г. Международная организация по миграции опросила 685 мужчин, проданных в Россию из Белоруссии и Украины, преимущественно для работы в строительном секторе.⁹²

Во всех документированных Хьюман Райтс Вотч случаях принудительного труда и торговли людьми основным методом принуждения и удержания работников было изъятие паспортов работодателем. Без паспорта мигрант рискует быть задержанным милицией для установления личности с возможным выдворением впоследствии. Боясь такого исхода, мигранты опасаются расставаться с работодателем или посредником и могут оказаться в ситуации, когда им придется мириться с отличными от изначально

⁹⁰ Представитель агентства в ответ на протесты мигрантов, проданных для принудительного труда. Интервью Хьюман Райтс Вотч с Сиархоном Табаровым. Душанбе, 22 декабря 2008 г.

⁹¹ Elena Tyuryukanova, "Forced Labor in the Russian Federation Today: Irregular Migration and Trafficking in Human Beings," International Labor Organization, 2006.

⁹² IOM, "Trafficking of Men - A Trend Less Considered: The Case of Belarus and Ukraine," World Migration Report Series No. 37, 2008, <http://www.iom.int/jahia/jahia/cache/offonce/pid/1674?entryId=20571>.

оговоренных неудовлетворительными условиями труда и проживания, включая отсутствие зарплаты, сверхурочная работа, невозможность выходить за пределы объекта, неудовлетворительное или отсутствующее питание, побои и неприемлемые бытовые условия. Хьюман Райтс Вотч также установлено, что с целью принуждения к труду работодатели помимо изъятия паспорта не платят за работу, прибегают к физическому насилию, угрожают выдачей властям и превращают мигрантов в должников с помощью штрафов и вычетов. Во всех случаях условия на месте далеко не соответствовали тому, что им обещали, и на что они добровольно соглашались.

Международное право и национальное законодательство

В соответствии с конвенцией Международной организации труда № 29 относительно принудительного или обязательного труда «термин "принудительный или обязательный труд" означает всякую работу или службу, требуемую от какого-либо лица под угрозой какого-либо наказания и для которой это лицо не предложило добровольно своих услуг».⁹³ МОТ разъясняет, что угроза наказания включает, в частности, «физическое насилие в отношении работника или его близких, ограничение физической свободы, финансовые санкции, выдачу властям, в том числе полицейским и иммиграционным, с последующей депортацией, увольнение с текущей работы, лишение возможности получения работы в будущем, а также лишение прав и привилегий».⁹⁴ Недобровольный характер труда выражается, по мнению МОТ, в частности, в следующем: ограничение физической свободы местом работы, психологическое принуждение (приказ выполнять работу, сопровождающийся правдоподобной угрозой наказания), искусственно создаваемая задолженность (посредством фальсификации счетов, избыточно высоких процентных ставок и пр.), введение в заблуждение относительно характера и условий работы, задержка или невыплата заработной платы, отъем удостоверений личности или других ценных личных вещей.⁹⁵

Принудительный или обязательный труд запрещен Европейской конвенцией о защите прав человека и основных свобод (статья 4) и Международным пактом о гражданских и

⁹³ Конвенция МОТ от 28 июня 1930 г. № 29, статья 2. Аналогичный подход разделяется и Европейским судом по правам человека при толковании запрета рабства, принудительного или обязательного труда в Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод. См.: *Van der Musselle v. Belgium*, November 23, 1983; *Siliadin v. France* February 1, 2005.

⁹⁴ International Labor Organization, *A Global Alliance Against Forced Labour: Global Report under the Follow-up to the ILO Declaration on Fundamental Principles and Rights of Work* (Geneva: ILO, 2005), p. 6. Европейский суд по правам человека также приравнивает ситуацию реального наказания к ситуации, когда имеет место ощущение серьезности угрозы наказания, как в случае, когда человек боится ареста или выдворения в случае задержания без паспорта или документов или попытки оставить место работы. *Siliadin v. France*, para. 118, February 1, 2005.

⁹⁵ ILO, *A Global Alliance Against Forced Labour*, p. 6.

политических правах (статья 8).⁹⁶ Аналогичный запрет закреплен также в Конституции⁹⁷ и Трудовом кодексе Российской Федерации. Последний определяет принудительный труд как «выполнение работы под угрозой применения какого-либо наказания (насильственного воздействия)... К принудительному труду также относится работа, которую работник вынужден выполнять под угрозой применения какого-либо наказания (насильственного воздействия), в то время как в соответствии с настоящим Кодексом или иными федеральными законами он имеет право отказаться от ее выполнения, в том числе в связи с нарушением установленных сроков выплаты заработной платы или выплатой ее не в полном размере; возникновением непосредственной угрозы для жизни и здоровья работника вследствие нарушения требований охраны труда, в частности необеспечения его средствами коллективной или индивидуальной защиты в соответствии с установленными нормами».⁹⁸

Хотя во всех документированных Хьюман Райтс Вотч случаях принудительного труда мигранты добровольно вступали в отношения с работодателями, МОТ указывает, что работник вправе отозвать свое добровольное согласие, отмечая, что «многие жертвы изначально оказываются в ситуации принудительного труда по собственной воле ... и только позднее обнаруживают, что не могут свободно отказаться от работы. Впоследствии они не имеют возможности оставить работу из-за юридического, физического или психологического принуждения».⁹⁹

Различные международные институты также исходят из того, что согласие на работу является подлинно добровольным только в том случае, когда оно носит свободный и информированный характер и дается при знании тех условий работы, на которые соглашается работник. Так, Европейский суд по правам человека применительно к запрету принудительного труда в Европейской конвенции¹⁰⁰ установил, что если лицо «приступило к работе ..., зная о практике, на которую обращена жалоба», то ситуация принудительного труда не возникает, поскольку согласие было «добровольным».¹⁰¹

⁹⁶ Ратифицированы Россией, соответственно, 5 мая 1998 г. и 23 марта 1976 г.

⁹⁷ Статья 37.

⁹⁸ Статья 4.

⁹⁹ ILO, *A Global Alliance Against Forced Labour*, p. 6.

¹⁰⁰ P. van Dijk and G.J.H. van Hoof, "Theory and Practice of the European Convention on Human Rights," The Hague, 1998, pp. 335-336. Европейский суд по правам человека отмечает, что «для возникновения ситуации принудительного или обязательного труда ... необходимо одновременное наличие двух условий: с одной стороны, работа должна выполняться лицом против собственной воли, с другой – обязанность по выполнению работы должна иметь характер «несправедливости» или «угнетения», либо выполнение работы должно составлять «лишение, которого можно было бы избежать». European Court of Human Rights, *Van der Musselle v. Belgium*, para. 37.

¹⁰¹ *Van der Musselle v. Belgium* para. 40. В прошлом Европейская комиссия по правам человека придерживалась мнения, что наличие предварительного согласия снимает ситуацию недобровольности. Эксперты считают такую позицию

Вариант 1 Проекта протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми от апреля 2000 г. определял принудительный труд как «всякую работу или службу, которая требуется от какого-либо лица под угрозой силы [либо] при использовании силы [или принуждения] и на которую это лицо не дало своего *добровольного и осознанного согласия*».¹⁰² МОТ, рассматривая заявление о нарушении конвенции № 29, признала, что в случае с малоимущими работниками, «которых нанимали с помощью *ложных обещаний* высокой зарплаты и достойных условий труда», согласие на вступление в трудовые отношения не было добровольным.¹⁰³

Многие опрошенные Хьюман Райтс Вотч жертвы принудительного труда оказались в этой ситуации в результате незаконных действий посредников, подпадающих под определение торговли людьми. Россия является участником Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности и дополняющего ее Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее. Последний обязывает «разрабатывать и принимать на комплексной основе политику, программы и другие меры в целях предупреждения торговли людьми и борьбы с ней», а также «защищать и помогать жертвам такой торговли при полном уважении их прав человека».¹⁰⁴ В окончательной редакции Протокола торговля людьми включает «осуществляемые в целях эксплуатации вербовку, перевозку, передачу, укрывательство или получение людей путем угрозы силой или ее применения или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения, либо путем подкупа, в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего другое лицо. Эксплуатация включает, как минимум, ... принудительный труд или услуги, рабство или обычаи, сходные с рабством, подневольное состояние ...».¹⁰⁵ В России торговля людьми с целью сексуальной

«излишне жесткой». P. van Dijk and G.J.H. van Hoof, "Theory and Practice of the European Convention on Human Rights," The Hague, 1998, pp. 335-336.

¹⁰² Пересмотренный проект протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, A/AC.254/4/Add.3/Rev.6, 4 апреля 2000 г., статья 2 бис, вариант 1. В варианте 2 вопрос согласия в определении не затрагивался, а в итоговый текст определение принудительного труда вообще не было включено.

¹⁰³ International Labor Organization, *Report of the Committee set up to examine the representation made by the Latin American Central of Workers (CLAT) under article 24 of the ILO Constitution alleging non-observance by Brazil of the Forced Labour Convention, 1930 (No. 29) and the Abolition of Forced Labour Convention, 1957 (No. 105)*, GB.264/16/7, 1995, paras. 9, 22, 25, 61 (курсив – Хьюман Райтс Вотч).

¹⁰⁴ Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, принят резолюцией 55/25 ГА ООН от 15 ноября 2000 г., статьи 2, 9, <http://www.un.org/russian/documen/convents/protocol1.htm>.

¹⁰⁵ Там же, статья 3.

эксплуатации и принудительного труда является уголовным преступлением.¹⁰⁶ На момент подготовки настоящего доклада Россия не подписала и не ратифицировала конвенцию Совета Европы о противодействии торговле людьми, которая вступила в силу в феврале 2008 г.¹⁰⁷

Торговля людьми для принудительного труда

Хьюман Райтс Вотч документировано несколько случаев продажи людей для принудительного труда. Ниже приводятся эпизоды, связанные с гражданами Таджикистана и Узбекистана, другими организациями зафиксированы аналогичные случаи с гражданами других стран. В докладе Международной организации по миграции 2008 г. о торговле людьми из Белоруссии и Украины отмечается, что «взрослые мужчины в большинстве случаев продавались для принудительного труда преимущественно в российском строительном секторе». Так же, как и нами применительно к Таджикистану и Узбекистану, МОМ было установлено, что «подавляющее большинство мужчин вербовалось с помощью ложных посулов, обычно через знакомых», и что «многие удерживались в условиях эксплуатации посредством комбинации нарушений или угроз, невыплат, долгового бремени и ограничения свободы передвижения».¹⁰⁸ В докладе Госдепартамента США о торговле людьми (2008 г.) указывается, что Россия остается одним из крупных пунктов назначения поставок мужчин для принудительного труда из всех стран СНГ, с которыми у нее существует безвизовый режим, а также из Грузии.¹⁰⁹

Таджикистан – Ростов-на-Дону

Посмотрев рекламный ролик таджикского агентства «Восток-Фарм», в феврале 2008 г. 40-летний Сиархон Табаров подписал с ним договор о трудоустройстве в России. Ролик показался Табарову тем более убедительным, что в нем приводился положительный отзыв о работе агентства со стороны представителя МВД Таджикистана.¹¹⁰ Примерно в это же время аналогичный договор с агентством подписал и 27-летний Шохмурад. В марте агентство оплатило Табарову, Шохмураду и еще 32 мигрантам перелет до Ростова-на-Дону, хотя всем им обещали работу в других местах.¹¹¹

¹⁰⁶ Статья 127 УК РФ.

¹⁰⁷ Council of Europe, Action against Trafficking in Human Beings, http://www.coe.int/t/DG2/TRAFFICKING/campaign/default_en.asp.

¹⁰⁸ IOM, "Trafficking of Men- A Trend Less Considered: The Case of Belarus and Ukraine," World Migration Report Series No. 37, 2008, <http://www.iom.int/jahia/Jahia/cache/offonce/pid/1674?entryId=20571>.

¹⁰⁹ Армения, Азербайджан, Белоруссия, Казахстан, Киргизия, Молдавия, Таджикистан, Украина, Узбекистан. United States Department of State, "Trafficking in Persons Report 2008," <http://www.state.gov/g/tip/rls/tiprpt/2008/index.htm>.

¹¹⁰ Интервью Хьюман Райтс Вотч с С.Табаровым. Душанбе, 22 декабря 2008 г.

¹¹¹ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Душанбе, 22 декабря 2008 г.

По прибытии в Ростов представитель агентства и хозяин отобрали у мигрантов паспорта, после чего их отвезли куда-то в горы (последнюю часть пути мигрантам пришлось проделать пешком). Только на месте мигранты поняли, что им предстоит работать в карьере, добывая камень для строительства с использованием только ручного инструмента. Несколько человек попытались отказаться, однако представитель агентства отрезал: «Хотите вы работать или нет – все равно будете. Иначе мы вам депортацию устроим».¹¹²

Когда представитель агентства и хозяин на ночь оставили рабочих одних, те добрались до ближайшего села и попытались связаться с ростовским подразделением ФМС. Однако вскоре их настигли и под угрозой выдворения заставили вернуться в карьер.¹¹³

Мигранты проработали в карьере 85 дней, не получив денег: хозяин обещал заплатить в ноябре. Им пришлось жить в брошенном авторефрижераторе и двух контейнерах, в которых были грязные матрасы и несколько коек. Кормили макаронами, хлебом и кашей, на почти три месяца у них было только два больших бака с водой. Приходилось пить дождевую воду, а готовить на воде из соседнего болота.¹¹⁴ Несколько раз мигранты пытались отказываться от работы, требуя оплаты или возвращения домой. Тех, кого хозяин считал инициаторами протестов, он на два дня оставлял без еды.¹¹⁵

В мае родственники Табарова обратились в душанбинский офис Международной организации по миграции, сотрудники которого связались с агентством «Восток-Фарм», МВД Таджикистана и ФМС России. За счет MOM был нанят адвокат Якуб Маруфов. Он рассказывает: «Я убедился, что условия на самом деле были жуткие. Как рабов каких-то держали. Контейнеры не были оборудованы для проживания, не было питьевой воды».¹¹⁶ После этого на место прибыли представитель МВД РТ и сотрудники российской ФМС. Последние оштрафовали хозяина за незаконное использование труда мигрантов и заставили его вернуть паспорта. Через некоторое время там побывал представитель MOM, впоследствии эта организация помогла многим вернуться в Таджикистан и получить медицинскую помощь. Никто из работавших в карьере никаких денег так и не получил.¹¹⁷

¹¹² Интервью Хьюман Райтс Вотч с С.Табаровым и Шохмурадом. Душанбе, 22 декабря 2008 г.

¹¹³ Там же.

¹¹⁴ Там же.

¹¹⁵ Интервью Хьюман Райтс Вотч с С.Табаровым. Душанбе, 22 декабря 2008 г.

¹¹⁶ Интервью Хьюман Райтс Вотч. Душанбе, 22 декабря 2008 г.

¹¹⁷ Интервью Хьюман Райтс Вотч с сотрудником MOM Муккарам Бурхановой, С.Табаровым и Шохмурадом. Душанбе, 22 декабря 2008 г.

В агентстве «Восток-Фарм» нам заявили, что все мигранты знали, что едут в Ростов на карьер и что без зарплаты остались только зачинщики забастовок и те, кто отказывался работать. Агентство считает, что некоторые мигранты должны возместить ему транспортные расходы.¹¹⁸ Как сообщил нам Шохмурад, он получил письмо, датированное 19 декабря, с требованием возместить расходы на перелет и предупреждением, что в случае отказа «Восток-Фарм» будет обращаться в суд.¹¹⁹

По заявлению нескольких родственников мигрантов Генеральная прокуратура РТ возбудила уголовное дело по факту торговли людьми, однако в декабре оно было прекращено в связи с отсутствием доказательств.¹²⁰ В Миграционной службе МВД РТ от комментариев уклонились, сославшись на то, что профильный сотрудник находится в командировке.¹²¹

Таджикистан - Пермь

В марте 2007 г. 59-летний Шермат отправился из Таджикистана в Россию, поверив обещанию посредника найти ему хорошо оплачиваемую работу на стройке. Однако по прибытии посредник отобрал у него паспорт и заставил работать на пяти различных объектах, зачастую бесплатно и с неудовлетворительными бытовыми условиями. По словам Шермата, аналогичным образом этот посредник поступал и с другими группами трудовых мигрантов, с которыми ему приходилось сталкиваться во время работы.

С Шерматом в Пермь приехали еще трое мигрантов, которых завербовал тот же посредник. По прибытии он отобрал у них паспорта и вместо обещанной работы на стройке в течение десяти дней заставлял убирать мусор в местном аэропорту. За это Шермат получил 400 рублей. Затем его вместе с другими посредник отвез за город на строительство коттеджа. Хозяин заплатил меньше обещанного, при этом посредник забрал себе 30% уплаченного. После этого он перебросил Шермата на другую стройку, где тот с другими мигрантами месяц работали бесплатно.¹²²

Со стройки посредник забрал Шермата на заливку фундамента дачи близ поселка Мостовой в Пермской области. Около двух месяцев рабочие были вынуждены ютиться в лесу в шалаше, который они соорудили из веток, пластиковых панелей и куска кровли от

¹¹⁸ Интервью Хьюман Райтс Вотч с директором «Восток-Фарм» Салимой Мухиддиновой, по телефону, 24 декабря 2008 г.

¹¹⁹ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Душанбе, 22 декабря 2008 г.

¹²⁰ Интервью Хьюман Райтс Вотч с адвокатом Якубом Маруфовым. Душанбе, 22 декабря 2008 г.

¹²¹ Интервью Хьюман Райтс Вотч с Зумрад Солиевой, Департамент по правовым вопросам и международному сотрудничеству Миграционной службы МВД РТ. Душанбе, 23 декабря 2008 г.

¹²² Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Истаравшан, Таджикистан, 1 марта 2008 г.

теплицы. «Мы были на Урале в мае, еще холодно было. Лужи к утру замерзали», - говорит Шермат, которому и на этом объекте ничего не заплатили.¹²³

Впоследствии Шермат трудился разнорабочим на строительстве ресторанов и баров в Перми, регулярно получая по 800 рублей в день. Рабочим приходилось жить прямо на объекте: «Там очень сыро было. Кроватей не было, прямо на полу спали. Нормально, пока милиции нет - все нормально. [Нам говорили], если милиция поймает – на несколько дней под арест посадят или деньги все заберут». В итоге Шермат вернулся в Таджикистан в октябре 2007 г., практически сразу после того, как посредник отдал ему паспорт.¹²⁴

Таджикистан - Краснодар

42-летний Сафарбек из Душанбе поехал в Россию в мае 2008 г. с группой трудовых мигрантов, которым в агентстве «Молодежная биржа труда» обещали работу на стройках в Сочи.

Когда по прибытии выяснилось, что никакой работы для них нет, Сафарбек и еще семеро из его группы попытались устроиться через директора местного агентства «Терминал», который забрал у них паспорта и продал их разнорабочими на производство подсолнечного масла:

Начальник агентства этого – «Терминал», Зарипов, он тоже таджик, сказал, что срочно нужно десять подсобников. Зарплата – 15 тысяч, жилье нормальное..., питание трехразовое. Всё, короче. Работа с восьми до восьми, воскресенье – выходной. Восемь из наших согласились. Он забрал у нас паспорта, сказал, что организует регистрацию и разрешение, потом вернет. Но так и не отдал, отдал каким-то там, которые нас на работу брали. Зарипов сказал, чтобы мы все делали, что они скажут.

Отвезли нас в Кропоткино [в 70 км от Краснодара]... Работали мы с рассвета и часов до 10 вечера, а то и всю ночь. Все делали! Правда тяжелая работа. Цемент заливали..., стены какие-то сносили, отделка, мешки таскали... Через несколько дней говорим: «Что за дела? Мы под это не подписывались». А они в ответ: «Мы с вами вообще разговаривать не

¹²³ Там же.

¹²⁴ Там же.

собираемся, только с хозяином вашим. Хозяин вас продал. Мы ему деньги отдали – 35 тысяч. Так что идите и отработайте». ... У нас мобильник был, пытались Зарипову звонить, разобраться, а он разговаривать не захотел: «Они вам регистрацию сделали и все такое, это денег стоит, так что отработайте!»¹²⁵

Рассказ Сафарбека подтверждает и еще один человек из этой группы, который говорит, что у них отобрали паспорта и заставляли работать по 16 часов.¹²⁶ По его словам, они уже собирались бежать, даже без паспортов, но через несколько дней хозяева узнали об этом и согласились отдать паспорта, не исключено – благодаря вмешательству главы местной таджикской диаспоры.¹²⁷ Однако перед тем как вернуть паспорта, хозяева заставили каждого дать подписку о том, что он уходит с работы по собственному желанию и никаких претензий к фирме не имеет.¹²⁸

Узбекистан – Оренбург

27-летний рабочий из Узбекистана рассказывал Хьюман Райтс Вотч, как в начале 2008 г. его земляк собирал бригаду на стройки в Оренбург, обещая тысячу долларов в месяц. Никаких контрактов с этим человеком он не подписывал, но, как и остальные 25 человек, заплатил ему 300 долл. США за организацию проезда, регистрации, разрешения на работу, проживания и питания.

Когда они в конце февраля прибыли в Оренбург, работодатель, по мнению собеседника – военный, забрал у всех паспорта и отвез на какой-то заброшенный военный объект. На момент интервью они уже почти два месяца бесплатно убирали мусор и занимались отделочными работами: «Зарплату ни разу не давали. Обещали пять-шесть тысяч заплатить, чтобы регистрацию делать, разрешение на работу и еще деньги на еду. Чтобы покушать, мы уже стройматериалы продаем». На все жалобы, просьбы вернуть паспорта или заплатить хозяева отвечали угрозами выслать их обратно.¹²⁹

Узбекистан - Орел

Хьюман Райтс Вотч документирована ситуация, когда 40 трудовых мигрантов из Узбекистана через посредника прибыли на работу в Орел, где у них отобрали паспорта, заставляли работать по 18 часов и нередко избивали. Хотя в данном случае мигранты

¹²⁵ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Краснодар, 8 июня 2008 г.

¹²⁶ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается) 8 июня 2008 г.

¹²⁷ Там же.

¹²⁸ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Краснодар, 8 июня 2008 г.

¹²⁹ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается) 20 апреля 2008 г.

работали не в строительстве, а на автомойке, она служит характерным примером торговли людьми для принудительного труда и представляет особый интерес, поскольку мигранты обратились в суд.

Нами было взято подробное интервью у одного из них – Файзулло из Самарканда, приехавшего в Орел в сентябре 2006 г. по «наводке» знакомого. Этот человек обещал Файзулло и еще семерым мигрантам из Самарканда работу на автомойке, зарплату 15 тысяч в месяц, ежедневное питание и проезд за счет работодателя. Представитель последнего встретил их в Москве, забрал паспорта под предлогом оформления регистрации и разрешения, после чего отвез в Орел, где поселил вместе с еще 30 мигрантами, работавшими на местных мойках.

По словам Файзулло, все 40 человек жили прямо над мойкой, на всех одна душевая, кухни нет. Место охранялось, мигрантам не разрешали выходить в нерабочее время. Работали они с 7 утра до часа ночи. По прошествии полутора месяцев хозяин заявил Файзулло и остальным, что они не получают оговоренного вознаграждения, а только 18% от выручки. Когда несколько человек вызвали знакомого из Ташкента, чтобы забрать некоторых заболевших, отношения с хозяином, по словам Файзулло, еще больше обострились:

Бить стали еще сильнее. Раньше тоже такое бывало – побои, зубы выбитые, синяки. [Теперь] озверели совсем, штрафы сплошные – мы поняли, что ничего от них не получим. В мае [2007 г.] мы стали документы назад требовать. Пять человек даже уехали без документов.¹³⁰

Примерно через месяц Файзулло избили так сильно, что он попал в больницу:

Вечером 15 июня вызвали меня на улицу... Отвели в лес, прикладами отдубасили, пока сознание не потерял. Потом обратно приволокли, за других взялись. Их много было, с дубинками, палками деревянными. Всех собрали, забрали мобильники. Три дня так...¹³¹

На третий день Файзулло удалось позвонить в милицию и сообщить о том, что происходит, однако никакой реакции не последовало. Милиция приехала только после того, как он позвонил снова и оператор центра экстренной помощи, через который проходил звонок, объяснил дежурному, что разговор записывается и что это уже второй

¹³⁰ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Москва, 25 июля 2008 г.

¹³¹ Там же.

вызов по одному и тому же поводу. Сотрудники милиции доставили Файзулло и еще нескольких человек в больницу, где их поначалу отказались лечить без документов. Файзулло был госпитализирован только на следующий день и провел в больнице 11 дней с серьезными травмами, включая сотрясение мозга, перелом трех ребер, резаные раны, ссадины и гематомы в области глаз. По его словам, милиционеры сказали, что в больнице не хотели принимать его, потому что на врачей вышел человек, на которого работали мигранты. Как представляется, он опасался, что официальная фиксация травм может быть впоследствии использована в суде.¹³²

Местная прокуратура возбудила уголовное дело об «организации нелегальной миграции» и «участии в преступном сообществе, использующем принудительный труд для целей личного обогащения», в отношении владельца мойки, двоих его сотрудников (один из них встречал мигрантов в Москве), а также еще двоих которые были объявлены в розыск.¹³³ Слушания начались 17 декабря 2007 г. Первоначально заявления подали 24 мигранта, однако впоследствии большинство вернулись в Узбекистан, что осложнило дальнейшее рассмотрение. Потерпевших представляет московский адвокат, оплачиваемый комитетом «Гражданское содействие».¹³⁴ В этой НПО говорят, что один из потерпевших под давлением отказался от претензий, и выражают обеспокоенность в связи с тем, к делу не привлечены несколько других работников мойки.¹³⁵ Помощь пострадавшим оказывается и по линии Международной организации по миграции.

Принудительный труд и изъятие паспортов, не связанные с торговлей людьми
Некоторые наши собеседники из числа трудовых мигрантов не были объектом торговли людьми, но подвергались в России принудительному труду и изъятию паспортов.

Эркина из Узбекистана ташкентский посредник обещал устроить на строительство дачи под Москвой за 500 долл. США в месяц. В Москве вопреки договоренности его никто не встретил, и он семь дней прожил на вокзале, пока двое мужчин не предложили ему работу. Проработав две недели, он оказался на стройке, где нелегально работал еще 7 месяцев вместе с 85 мигрантами. Паспорта забрал хозяин, которого Эркин не видел.

¹³² Там же.

¹³³ Alternative Joint Report of The Civic Assistance Committee and the International Federation for Human Rights, Migrant Workers in the Russian Federation: The Use of Forced Labor, A Submission to the Committee on the Elimination of Racial Discrimination, July 2008.

¹³⁴ Интервью Хьюман Райтс Вотч с Еленой Буртиной, директором программы правовой помощи трудовым мигрантам, комитет «Гражданское содействие». Москва, 26 мая 2008 г.; интервью Хьюман Райтс Вотч с Файзулло. Москва, 25 июля 2008 г.

¹³⁵ Alternative Joint Report of The Civic Assistance Committee and the International Federation for Human Rights, Migrant Workers in the Russian Federation: The Use of Forced Labor, A Submission to the Committee on the Elimination of Racial Discrimination, July 2008.

Работать заставляли с 7 утра до 10 вечера, за пределы стройки не выпускали. Их отпустили только после выполнения работы, не заплатив.¹³⁶

Украинский строитель Дмитрий около двух с половиной лет проработал на строительстве коттеджей в Московской области, все это время ему регулярно платили, отношения с работодателем были нормальные. В июне 2007 г. ему вырезали аппендицит, и он месяц не мог работать. Тогда работодатель забрал у него паспорт, заявив, что Дмитрий должен ему за лечение, и заставил почти год проработать бесплатно. Не имея документов, Дмитрий боялся обращаться в милицию и в итоге ему пришлось просто сбежать. Паспорт ему так и не вернули.¹³⁷

В середине февраля 2008 г. около 250 человек, которым узбекский посредник обещал высокооплачиваемую работу на московских стройках, на пяти автобусах отправились из Самарканда в Россию. На границе с Казахстаном автобусов осталось только три, из-за чего многим пришлось оставшийся путь ехать стоя или делить места с другими. 21 февраля после 11 суток в пути они прибыли в Москву, где до темноты их оставили в автобусах, а затем отвезли в здание бывшего кинотеатра в центре города. Посредники отобрали у мигрантов паспорта. Один из этих людей рассказывал Хьюман Райтс Вотч: «Паспорта у нас забрали, когда мы на парковке ждали. Если попросишь – выпускали из кино овощей купить, а так – куда без документов уйдешь?»¹³⁸

Это подтвердили Хьюман Райтс Вотч и еще трое мигрантов из этой группы. По их словам, когда их привезли в старый кинотеатр, там уже жили несколько сотен рабочих. Помещение было заставлено железными кроватями. Душа не было, на всех – три туалета, из которых работал только один. Кормили впроголодь.¹³⁹ Иногда появлялись заказчики и ненадолго забирали несколько человек, однако, по словам первого собеседника, он сам оставался в здании в течение двух месяцев.¹⁴⁰

В апреле, когда мигранты стали роптать и между ними стали возникать конфликты, фирма-наниматель вернула нескольким рабочим паспорта и отправила их в другое место также в центре. Оттуда несколько человек ушли в поисках работы. К сентябрю 2008 г. несколько человек находились уже по третьему адресу, который контролировался той же фирмой. По их словам, условия там были лучше, к тому

¹³⁶ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Москва, 5 мая 2008 г.

¹³⁷ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Москва, 25 июля 2008 г.

¹³⁸ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Москва, 27 июля 2008 г.

¹³⁹ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Москва, 10 августа 2008 г.

¹⁴⁰ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Москва, 27 июля 2008 г.

времени им вернули паспорта, однако они жаловались, что работы им до сих пор не предоставили и что, соответственно, они сидят без зарплаты.¹⁴¹

3.4 Нарушения трудовых и иных прав

Помимо таких особо серьезных нарушений, как торговля людьми и принудительный труд, трудовые мигранты в России постоянно подвергаются и другим нарушениям со стороны работодателя. Речь, в частности, может идти об отказе заключать трудовой договор, невыплате или несвоевременной выплате заработной платы, большой продолжительности рабочего времени и отсутствии техники безопасности. Россия подписала многие конвенции МОТ и международные договоры, которые обязывают ее обеспечивать основные трудовые права всем работникам.

Некоторые работодатели прибегают к насилию или угрозам в отношении работников, нередко применяя такие методы к тем, кто пытается протестовать против нарушений. Международные нормы гарантируют каждому человеку право на личную неприкосновенность и право не подвергаться жестокому, бесчеловечному и унижающему достоинство обращению. Такое обращение безоговорочно запрещается для государственных субъектов, одновременно правительство обязано активно расследовать все заявления о пытках и недозволенном обращении со стороны как государственных, так и частных субъектов, выявлять и привлекать к ответственности виновных.¹⁴²

Как детально показано ниже, у трудовых мигрантов почти нет возможностей обращения к средствам правовой защиты, и нарушения со стороны работодателей в значительной степени остаются безнаказанными. Российские власти должны активнее расследовать такие случаи и привлекать виновных к ответственности и должны обеспечить доступность эффективных каналов правовой защиты всем пострадавшим от нарушений трудовых прав и физического насилия вне зависимости от миграционного статуса и наличия трудового договора.

¹⁴¹ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Москва, 10 августа 2008 г.

¹⁴² Международный пакт о гражданских и политических правах, статьи 2(3), 7; Европейская конвенция о правах человека, статьи 3, 13; Конвенция ООН против пыток, статья 4; Общий комментарий № 2 Комитета ООН против пыток, п. 18. Решения Европейского суда по правам человека, непосредственно относящиеся к эффективному расследованию заявлений о пытках или недозволенном обращении: *Assenov and others v. Bulgaria*, no. 24760/94, October 28, 1998, para. 102; *Sakik and others v. Turkey*, no. 31866/96, October 10, 2000, para. 62; *Chitayev and Chitayev v. Russia*, no. 59334/00, 18 January 2007, paras. 163-166.

Международные нормы

Международной организацией труда создан всеобъемлющий свод конвенций, регламентирующих практически все права работника. Россия ратифицировала все восемь основных конвенций, в том числе о принудительном труде (№№ 29 и 105), о свободе ассоциации и праве на организацию и ведение трудовых переговоров (№№ 87 и 98), о дискриминации в области труда и занятий (№ 111), и о равном вознаграждении (№ 100).¹⁴³ Россия также является участником конвенции об охране заработной платы (№ 95), которая гарантирует ее регулярную выплату, и конвенции о безопасности и гигиене труда (№ 155), которая предусматривает разработку системных мер по предупреждению несчастных случаев и травм, эффективное применение соответствующих нормативно-правовых документов, а также ежегодную публикацию правительством информации о несчастных случаях и профзаболеваниях.¹⁴⁴ Несмотря на это, указанные основные гарантии трудовым мигрантам в России зачастую не обеспечиваются.

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах признает «право каждого на справедливые и благоприятные условия труда».¹⁴⁵ Это, в частности, включает вознаграждение, условия работы, соответствующие требованиям безопасности и гигиены, одинаковые для всех возможности продвижения по работе, а также отдых и разумное ограничение рабочего времени, оплачиваемый периодический отпуск и вознаграждение за праздничные дни.¹⁴⁶ Гарантируется также «право каждого человека создавать профсоюзы ... и вступать в таковые по своему выбору» и право на забастовки.¹⁴⁷ Свобода ассоциации и право создавать профсоюзы и участвовать в них гарантируются и Международным пактом о гражданских и политических правах.¹⁴⁸ Как показано в настоящем докладе, трудовые мигранты в России располагают ограниченными возможностями участия в профсоюзах и забастовках.

Россия подписала, но не ратифицировала модифицированную Европейскую социальную хартию, которая, в частности, устанавливает права в области условий труда.¹⁴⁹ В такой

¹⁴³ International Labor Organization, List of Ratifications of International Labour Conventions, Russian Federation, <http://webfusion.ilo.org/public/db/standards/normes/appl/appl-byCtry.cfm?lang=EN&CTYCHOICE=0640&hdroff=1>.

¹⁴⁴ Принята 22 июня 1981 г., вступила в силу 11 августа 1983 г.

¹⁴⁵ Статья 7.

¹⁴⁶ Там же; право на отдых и досуг, включая разумное ограничение рабочего времени и периодический оплачиваемый отпуск, а также право на справедливое вознаграждение за труд и право создавать профсоюзы признается также Всеобщей декларацией прав человека, статьи 23-24.

¹⁴⁷ Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, статья 8.

¹⁴⁸ Статья 22.

¹⁴⁹ Вступила в силу 7 января 1999 г. Предусматривает широкие гарантии трудовых прав, включая запрет принудительного труда, справедливые условия труда в части оплаты и рабочего времени, защиту от сексуальных и психологических посягательств, свободу участия в профсоюзах. Одна из ключевых гарантий касается трудовых

ситуации она обязана не предпринимать никаких действий, которые противоречили бы духу и целям договора.¹⁵⁰

Применительно к трудовым правам иностранцев и лиц без гражданства Комитет по ликвидации расовой дискриминации в своей рекомендации общего характера № 30 отмечает, что с момента возникновения трудовых отношений и до их окончания все лица, *даже не имеющие разрешения на работу*, должны пользоваться правами в области труда и занятости.¹⁵¹ Данная рекомендация имеет прямое отношение к трудовым мигрантам в России, поскольку многие из них работают без легального разрешения. Очень часто такая ситуация возникает не только из-за исчерпания квот или задержек с выдачей разрешения, но и из-за нежелания работодателя заключать официальный трудовой договор, без которого разрешение утрачивает силу, а мигрант лишается доступа к части механизмов правовой защиты.

Найм без трудового договора

Без договора очень тяжело работать. Каждую минуту ждешь, что тебя кинут и на улицу выгонят.

- Интервью Хьюман Райтс Вотч. Бишкек, 27 марта 2008 г.

В нарушение российского трудового законодательства частные и государственные работодатели, включая выступающих в этом качестве бригадиров и других посредников, сплошь и рядом не обеспечивают заключения договора с работником.¹⁵² По оценке Елены Тюрюкановой из Центра миграционных исследований Института народнохозяйственного прогнозирования РАН, без договора работают 77% трудовых мигрантов.¹⁵³ Это приводит к тому, что даже те мигранты, которые сами соблюдают все требования миграционного законодательства в части учета и разрешения на работу, вскоре все равно оказываются нарушителями закона. В отсутствие трудового договора мигрант официально не считается работающим, а в таком случае срок его пребывания в России не может превышать 90 дней и не может быть продлен. С другой стороны,

мигрантов и членов их семей, в отношении которых государство, помимо прочего, должно в рамках действующего законодательства не допускать враждебной пропаганды.

¹⁵⁰ Венская конвенция о праве договоров 1969 г., статья 18.

¹⁵¹ UN Committee on the Elimination of Racial Discrimination, General Recommendation 30, Discrimination against Non-citizens (Sixty-fourth session, 2004), CERD/C/64/Misc.11/rev.3 (2004), para. 35.

¹⁵² Статья 16 Трудового кодекса РФ: «Трудовые отношения возникают между работником и работодателем на основании трудового договора, заключаемого ими в соответствии с настоящим Кодексом». Содержание трудового договора и обязательное составление его в двух экземплярах, один из которых выдается работнику, описываются в статьях 56-62. В статье 16 указывается, что трудовые отношения возникают и при отсутствии трудового договора, однако ФМС признает факт работы мигранта только при наличии и разрешения, и договора.

¹⁵³ Интервью Хьюман Райтс Вотч. Москва, 27 мая 2008 г.

работодатель не выполняет своих установленных законом обязательств: платит зарплату наличными, экономя на налогах и отчислениях.

Не имея официального договора, работник лишь с большим трудом может доказать наличие отношений с работодателем в суде. Соответственно, в случае попытки прибегнуть к средствам правовой защиты или разрешения конфликта с работодателем работник столкнется с практически непреодолимыми трудностями. Более того, как отмечается ниже, Федеральная служба по труду и занятости в полном объеме проводит проверки и обследования только в том случае, если у человека есть договор или, что маловероятно, если наличие трудовых отношений без договора работодателем не оспаривается. Наконец, в отсутствие трудового договора пребывание мигранта в России после 90 дней становится незаконным, что чревато штрафом или выдворением в случае обращения к властям. Российское правительство должно обеспечить соответствующий надзор за работодателями, чтобы обеспечить обязательное заключение ими трудовых договоров с мигрантами. Власти должны также в полном объеме расследовать все заявления работников о нарушениях вне зависимости от наличия договора или миграционного статуса.

Большинство опрошенных Хьюман Райтс Вотч трудовых мигрантов, работавших в России с 2007 г., утверждают, что так или иначе получали регистрацию и разрешение на работу, однако за редким исключением им не предлагалось заключать какой-либо трудовой договор. Такой договор подписывали только 22 из 146 опрошенных нами мигрантов. При этом даже те отдельные работодатели, которые заключали договор, в большинстве случаев не предоставляли работнику его экземпляр или не соблюдали оговоренных условий. Эксперты отмечают, что даже если с мигрантом подписывается контракт, он как правило, не соответствует требованиям законодательства и не имеет юридической силы.¹⁵⁴

Практика найма без договора настолько широко распространена, что у трудовых мигрантов практически нет шансов найти альтернативную работу с официальным оформлением. При этом только немногие знают о том, что работодатель обязан заключать с ними договор, и поэтому не ожидают этого или не считают это существенным.

Прораб из Киргизии, полтора года работающий в одной из московских строительных компаний, говорит, что в его обязанности входит набор рабочих на тот или иной объект:

¹⁵⁴ Интервью Хьюман Райтс Вотч с директором по науке Центра миграционных исследований Института народнохозяйственного прогнозирования РАН Ж.Зайончковской. Москва, 26 мая 2008 г.

«Все [мигранты] и русские иногородние работают без договора. Только москвичи – по договору».¹⁵⁵ Из 25 человек под его началом 9 работали по договору и получали официальную зарплату, с которой уплачивались все налоги. У иногородних российских рабочих и мигрантов из Центральной Азии, в том числе и у самого прораба, никаких контрактов не было, и они получали наличными.¹⁵⁶ Об этом же говорил и 23-летний мигрант из Таджикистана, работавший на другом объекте: «Я работал на разных стройках у итальянцев. Какой договор? Они не предлагали, а я не спрашивал».¹⁵⁷

Несколько наших собеседников из числа трудовых мигрантов считали, что требовать договор бесполезно и даже вредно, потому что могут взять более сговорчивых. 23-летний Собир из Таджикистана был нанят разнорабочим на московскую стройку родственником, который работал там же бригадиром. На вопрос о каком-либо письменном договоре с бригадиром или с его строительной компанией он ответил: «Нет никакого договора, да я и не спрашивал. Я знаю, что это все не для нас».¹⁵⁸ Равшан из Ходжента работал без договора и не рассчитывал на другое: «Если мы будем контракт требовать – кому мы тогда нужны?»¹⁵⁹

Даже в тех случаях, когда трудовым мигрантам удастся получить письменный договор от работодателя, это далеко не всегда означает, что последний будет соблюдать его условия или все требования действующего законодательства. Рассказывает 34-летний мигрант из Таджикистана, работающий на одной из московских строек: «По договору, рабочий день с восьми до пяти, а работаем мы с восьми до восьми... По договору, работаем пять дней, а мы – шесть. В договоре написано, что платят 65 рублей в час, а обычно – сдельно, и зарплату узнаешь, когда получаешь только. Заранее никогда не знаешь».¹⁶⁰ Мигрант из Киргизии, работавший в Барнауле: «В 2007 году заключили мы договор официальный [с работодателем], хозяин фирмы какие-то налоги платил, не знаю точно, сколько. Я так и получал наличными, ни в какой ведомости не расписывался».¹⁶¹

В некоторых случаях, как отмечалось выше, трудовой договор с мигрантом все же заключается. Так, один из наших собеседников в Таджикистане сезонно выезжает в

¹⁵⁵ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Москва, 10 июня 2008 г.

¹⁵⁶ Там же.

¹⁵⁷ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Турсун-Заде, Таджикистан, 27 февраля 2008 г.

¹⁵⁸ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Турсун-Заде, Таджикистан, 27 февраля 2008 г.

¹⁵⁹ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Москва, 17 апреля 2008 г.

¹⁶⁰ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Москва, 12 июня 2008 г.

¹⁶¹ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Кызырабат, Киргизия, 13 марта 2008 г.

Москву на строительство коттеджей и имеет контракт на два года. Он получает 15 тыс. руб. в месяц, работодатель официально платит все налоги.¹⁶²

В России широко распространена практика, когда работодатель занижает указываемую в договоре заработную плату, чтобы сэкономить на налогах. В такой ситуации работник оказывается уязвимым для эксплуатации, поскольку при обращении в суд в случае невыплаты он может рассчитывать только на официально указанную сумму. Рассказывает мигрант из Бишкека: «Хозяин с нами договор подписал. Там было написано, что зарплата 6 525 рублей, а мы договаривались на 30 тысяч. Мы не спрашивали, почему так мало написано было. До сих пор не знаем... Может, минимальную зарплату написали, чтобы налоги не платить. Короче, не заморачивались мы на эту тему».¹⁶³

Многие мигранты говорят, что наличие или отсутствие договора мало что меняет, как представляется, из-за неверия в правовые механизмы. Как заметил тот же мигрант в Бишкеке: «Договор – это просто бумажка».¹⁶⁴ Ему вторит рабочий на одной из московских строек: «Есть договор, нет договора – я знаю одно: это не про нас. Российские законы нас не защищают».¹⁶⁵

Невыплата или несвоевременная выплата заработной платы, незаконные вычеты едва ли не самым распространенным нарушением прав трудовых мигрантов является неполная или несвоевременная выплата заработанных денег как частными, так и государственными работодателями, в том числе бригадами или разного рода посредниками. Мигранты нередко оказываются в ситуации, когда даже приблизительно не могут предсказать, сколько и когда они получат и получат ли вообще. В случае невыплаты зарплаты многим кажется, что лучше поработать еще несколько недель или месяцев в надежде однажды получить все или хотя бы часть заработанного. Такие настроения эксплуатируются работодателями, прорабами и бригадами, которые сплошь и рядом задерживают расчет с рабочими на месяц.

Когда мигрант уходит от такого работодателя, последняя зарплата ему обычно не достается. Многие уходят, получив только часть заработанного или не получив ничего, если не хотят мириться с такой ситуацией или если сталкиваются с угрозами со стороны работодателя применить силу или выдать властям (подробнее см. ниже). Как сообщили Хьюман Райтс Вотч в посольстве Таджикистана в Москве, каждый день к ним приходят

¹⁶² Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Яван, Таджикистан, 26 февраля 2008 г.

¹⁶³ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Бишкек, 25 августа 2008 г.

¹⁶⁴ Там же.

¹⁶⁵ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Москва, 8 мая 2008 г.

три – четыре человека с жалобами на невыплату зарплаты: общий объем невыплаченных денег по таким случаям за первые пять месяцев 2008 г. превышал 300 млн. рублей.¹⁶⁶

В соответствии с российским законодательством заработная плата должна выплачиваться не реже двух раз в месяц.¹⁶⁷ Невыплата зарплаты в течение свыше двух месяцев квалифицируется как уголовное преступление и наказывается штрафом или лишением свободы.¹⁶⁸

Некоторые работодатели также практикуют внезапные вычеты из зарплаты за якобы неудовлетворительное качество выполненных работ или повреждение оборудования. Могут вычитаться расходы на питание и другие траты, произведенные от имени работника, хотя обычно его самого заранее об этом не информируют.

Российское законодательство допускает возможность вычетов из зарплаты при определенных обстоятельствах.¹⁶⁹ Не исключено, поэтому, что некоторые документированные в настоящем докладе случаи вычета могли быть законными. Однако поскольку трудовых мигрантов нанимают без оформления трудового договора, им сложно доказать факт трудовых отношений в суде, чтобы затем оспаривать такие вычеты или требовать правовой защиты от нарушений, связанных с выплатой заработной платы.

Невыплата заработной платы

В некоторых случаях трудовые мигранты могут с уверенностью утверждать, что им не платили именно работодатели. Так, 21-летний рабочий из Узбекистана в составе бригады из десяти земляков строил заборы в Подмоскowie: «[Хозяин] обещал платить 12 тысяч в месяц, по неделе. На словах договаривались. Два месяца ничего не платит. Мне обещал заплатить, но что-то слабо верится. Он уже и так мне кучу денег должен... Не знаю, что и делать».¹⁷⁰ 32-летний мигрант из Таджикистана говорит, что четыре месяца строил

¹⁶⁶ Интервью Хьюман Райтс Вотч в посольстве Таджикистана в Москве (Мусамиршо Гафуров и Джарубали Сабуров, группа по миграционной политике) 27 мая 2008 г.

¹⁶⁷ Трудовой кодекс РФ, статья 136.

¹⁶⁸ УК РФ, статья 145-1: «Невыплата свыше двух месяцев заработной платы, пенсий, стипендий, пособий и иных установленных законом выплат, совершенная руководителем предприятия, учреждения или организации независимо от формы собственности из корыстной или иной личной заинтересованности, наказывается штрафом в размере до 80 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 6 месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 5 лет, либо лишением свободы на срок до двух лет». В случае, если это повлекло «тяжкие последствия», максимальное наказание составляет 7 лет лишения свободы.

¹⁶⁹ Трудовой кодекс РФ, статьи 137-138.

¹⁷⁰ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Московская область, 12 июня 2008 г.

коттеджи в Волгоградской области: «В марте [2008 г.] мы стали требовать, чтобы заплатили. Нам все время говорили, что подождите. Только на еду давали».¹⁷¹

30-летний мигрант из Таджикистана зимой 2006/2007 гг. работал на строительстве гостиницы под Тамбовом: «Я три месяца и десять дней отработал, должен был 500 долларов получить, а дали только 300 за два месяца, а за остальное вообще не заплатили... Жаловаться бесполезно. Мы просто взяли, сколько дали, и уехали».¹⁷²

Другой наш собеседник, 19-летний Алмазбек, на момент интервью полгода проработал в Звенигороде (Московская область): «Договорились на словах с хозяином на 150 тысяч за этаж. Три этажа сделали – ни копейки не получили. У нас в бригаде сначала 13 человек было, половина разбежалась уже».¹⁷³

Очень часто в невыплате заработной платы виноваты бригадиры или посредники. Иногда их самих обманывают заказчики или субподрядчики, в других случаях они исчезают с полученными для расчета деньгами. Говорит сварщик из Узбекистана, работающий на строительстве коттеджей в Подмосковье: «На данный момент за три месяца не заплатили, но я еще жду, что заплатят. Мы с хозяином напрямую никогда не договариваемся, всегда через посредника».¹⁷⁴ 47-летний мигрант из Таджикистана рассказывал: «В одном месте мне обещали пять тысяч за канаву и еще кое-что сделать. Получил только половину. Там посредник был. Я пытался с него деньги получить. Звонил много раз – не отвечает. И так всегда. Половину заплатят, половину себе оставят».¹⁷⁵

21-летний штукатур из Киргизии, полтора года проработавший в России, так рассказывал об этом:

Работал я в бригаде с другими киргизами. Бригадир обещал 20 тысяч, потом платил меньше. Я получал только по 20 тысяч за квартал. А кому жаловаться? Киргизы обещали, что все нормально будет. Директора я вообще ни разу не видел, только посредников-киргизов. Они говорили: «Не нравится – можешь в другое место уходить».¹⁷⁶

¹⁷¹ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Москва, 17 апреля 2008 г.

¹⁷² Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Душанбе, 27 февраля 2008 г.

¹⁷³ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Звенигород, 26 июля 2008 г.

¹⁷⁴ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Московская область, 12 июня 2008 г.

¹⁷⁵ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Яван, Таджикистан, 26 февраля 2008 г.

¹⁷⁶ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Ак-Таш, Киргизия, 12 марта 2008 г.

Ему вторил Улугбек из Коканда: «Я шесть месяцев на «Агрострой» в Москве отработал [в 2006 г.], за два последних не заплатили. Бригадир сказал, что фирма ему не заплатила».¹⁷⁷

Во многих случаях, особенно когда речь идет о крупных стройках или проектах, работники зачастую слабо ориентируются в сложной цепочке отдельных лиц и организаций, составляющих систему многочисленных субподрядчиков и генерального подрядчика, которые, в свою очередь, оплачиваются заказчиком – физическим или юридическим лицом. Как правило, рабочие, нанимаемые через посредников или бригадиров, и даже сами бригадиры никогда не общаются с реальным заказчиком. Бригадиров и отдельных рабочих нередко нанимает субподрядчик, которого нанимает другой субподрядчик или генеральный подрядчик. При невыплате зарплаты бригадиром или посредником или в случае других нарушений отсутствие у работника информации делает почти невозможным предъявление претензий, включая возможную компенсацию, к другим субподрядчикам, подрядчикам или заказчику.

27-летний Азиз из Киргизии рассказывал Хьюман Райтс Вотч, как он в бригаде из пяти человек работал на стройке в Москве, и посредник заплатил им только 15% оговоренной суммы. Они решили бросить работу, но жаловаться не стали: «Суд даже разбираться с этим не будет. Кто настоящий хозяин – мы не знаем».¹⁷⁸

В отличие от многих других опрошенных нами обманутых трудовых мигрантов, 26-летний Эмомали из Таджикистана смог установить подрядчика на его стройке и вышел на директора этой фирмы: «Три месяца на одной стройке работал. Договаривались, что платить будут за каждый этаж. За первый заплатили, за второй – нет. Я туда через посредника устроился... Пошел к директору строительной фирмы деньги свои требовать, а он говорит: ‘Я тебя не знаю. Первый раз вижу. Откуда мне знать, что ты у меня работаешь?’»¹⁷⁹ Поскольку наш собеседник договаривался с субподрядчиком и не имел трудового договора, он не смог предъявить директору никаких подтверждающих документов.

По словам бригадира из Таджикистана, он сам и 63 рабочих на одной из строек Екатеринбурга не получили 3 млн. рублей, которые им причитались за два месяца. Когда он обратился к заказчику, директор компании заявил, что заплатил подрядчику – крупной строительной фирме. Директор последней, в свою очередь, заявил, что

¹⁷⁷ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Москва, 9 мая 2008 г.

¹⁷⁸ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя и место интервью) не разглашаются, Киргизия, 9 марта 2008 г.

¹⁷⁹ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Ганчи, Таджикистан, 29 февраля 2008 г.

заплатил субподрядчику, которым оказался его брат. Субподрядчик исчез. Никто из рабочих так и не получил никаких денег.¹⁸⁰

Азамат, бригадир из Киргизии, с бригадой из примерно 40 человек в июне – сентябре 2007 г. работали на крупной стройке одного из московских вузов. Вместе с еще несколькими бригадами они занимались внутренней отделкой. Хотя директор фирмы-субподрядчика обещала платить за каждые 100 кв. м, выплаты были нерегулярными – якобы из-за того, что деньги от генерального подрядчика также поступали нерегулярно. Как говорит Азамат: «Много рабочих уходили, когда им не платили, а нам нужно было деньги получить, так что мы оставались, дальше работали». В какой-то момент фирма-субподрядчик обещала заплатить единовременно по завершении строительства и открытия вуза. Закончив работу, Азамат и другие бригадиры еще около трех месяцев жили на объекте, надеясь получить заработанное. В декабре 2007 г. Азамат махнул на все рукой и уехал домой в Киргизию. Субподрядчик все еще должен ему и его бригаде около 1 млн. рублей.¹⁸¹ Следует отметить, что у Азамата и его бригады были разрешения на работу, но директор фирмы-субподрядчика уверяла его, что «никаких документов не нужно», поэтому не заключалось никаких договоров, которые можно было бы предъявить при обращении в суд.

Несвоевременная выплата заработной платы

Регулярная задержка зарплаты или ее части на один месяц – это общая практика, с которой рабочие вынуждены мириться. Прораб с Украины признавал, что московская строительная фирма, с которой он работает, «плохо» платит рабочим. По его словам, первую зарплату рабочие получают только через два месяца после начала работы, и такая система существует на всех стройках.¹⁸² Говорит 47-летний сварщик из Таджикистана, отец девятерых детей: «Задерживают зарплату, конечно. За декабрь мне только в конце января заплатили. Но, по крайней мере, они всегда платят».¹⁸³ 21-летний мигрант из Узбекистана в феврале 2008 г. приехал в Санкт-Петербург работать на стройках. Ему платили регулярно, но с задержкой на месяц, и в случае ухода с работы он лишился бы последней зарплаты.¹⁸⁴ Токарь из Армении: «Раньше я пытался работать с коммерческими структурами. Получаешь работу, делаешь, а получаешь только половину. Остальное – в следующем месяце. Они так делают, чтобы не ушел человек».¹⁸⁵

¹⁸⁰ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Екатеринбург, 21 июля 2008 г.

¹⁸¹ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Беловодское, Киргизия, 19 марта 2008 г.

¹⁸² Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Москва, 12 июня 2008 г.

¹⁸³ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Яван, Таджикистан, 26 февраля 2008 г.

¹⁸⁴ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Санкт-Петербург, 10 мая 2008 г.

¹⁸⁵ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Краснодар, 8 июня 2008 г.

Это подтверждает и бригадир с восьмилетним стажем работы в Москве: «Иногда компания придерживает зарплату, чтобы гарантировать, что люди вернуться».¹⁸⁶

Вычеты

Нередки случаи, когда работодатели без предупреждения удерживают из заработной платы расходы на оформление регистрации или разрешения на работу, на жилье или питание. Вычеты применяются и в качестве взыскания за ошибки при выполнении работ, и при взятии работником дней «за свой счет». Рассказывает трудовой мигрант из Таджикистана: «Хозяин мне регистрацию и разрешение на работу сделал, и из первой зарплаты 200 долларов вычел».¹⁸⁷ По словам трудового мигранта из Узбекистана, работавшего на петербургских стройках, его работодатель попросту не оплачивал рабочим 45 дней, или полторамесячную зарплату, за то, что оформлял им разрешение на работу.¹⁸⁸

Несколько наших собеседников говорили, что за предоставляемое работодателем жилье и питание у них вычитали из зарплаты: «В 200 году работали мы в «Универстрое» в Москве. Компания жильем обеспечивала, но за это полторы тысячи в месяц вычитали».¹⁸⁹ По словам рабочего в Санкт-Петербурге, у него из зарплаты удерживали 2 тыс. руб. за комнату в общежитии на семь человек.¹⁹⁰ 47-летний трудовой мигрант из Таджикистана рассказывал, что хозяин забирает 1 200 рублей в месяц за питание, которое состоит только из каши и супа, никакого мяса.¹⁹¹

47-летний трудовой мигрант из Киргизии говорит, что на стройке ему приходилось таскать 50-килограммовые мешки с цементом и песком на три лестничных пролета. За каждый день отсутствия на работе хозяин штрафовал их на 10% зарплаты, которая составляла 20 тыс. рублей: «Работали мы каждый день с восьми до восьми, а иногда и до десяти приходилось. А хоть один день пропустишь – две тысячи из зарплаты штраф вычитают».¹⁹² Рассказывает один из наших собеседников в Киргизии: «[Хозяин] все проверял... Чуть что не так – из зарплаты вычитает. Если что переделать надо, и полдня на это уходит, тогда две – три тысячи вычтет». На следующем месте работы ему и остальным шестерым из его бригады регулярно платили каждые 10 дней, но несколько раз прораб был недоволен тем, как они положили плитку, и вычитал 5, 10 или 30% из

¹⁸⁶ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Московская область, 8 мая 2008 г.

¹⁸⁷ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Московская область, 12 июня 2008 г.

¹⁸⁸ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Санкт-Петербург, 10 мая 2008 г.

¹⁸⁹ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Москва, 2 мая 2008 г.

¹⁹⁰ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Санкт-Петербург, 11 мая 2008 г.

¹⁹¹ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Яван, Таджикистан, 26 февраля 2008 г.

¹⁹² Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Кызырат, Киргизия, 13 марта 2008 г.

зарплаты, что наш собеседник считал несправедливым.¹⁹³ Рабочий из Узбекистана, в одном месте оставшийся без зарплаты, на новом месте столкнулся с другой проблемой – незаконными вычетами: «Мы работали сдельно. В апреле 11 тысяч заплатили, а должен я был 20 тысяч получить. Компания сказала, что мы плохо сделали и сломали там что-то из оборудования».¹⁹⁴

Как заявил Хьюман Райтс Вотч работающий в Москве прораб с Украины: «При желании можно любой вычет обосновать».¹⁹⁵ Сам он обычно прибегал к этому в случае проблем с качеством работ, говоря, что рабочий «должен быть очень внимательным». При этом он признавал, что «иногда, на самом деле, материал никуда, это на качестве сказывается». Вычеты могут делаться также за несоблюдение технических требований или за отставание от сроков.¹⁹⁶

Сверхурочные

Такое понятие, как рабочий день, вообще не существует. Только «работа должна быть сделана».¹⁹⁷

В соответствии с российским законодательством нормальная рабочая неделя не должна превышать 40 часов. Возможность сверхурочных допускается при определенных обстоятельствах и с соответствующей оплатой. Работник имеет право, как минимум, на один выходной в неделю, на отдых в праздничные дни и на оплачиваемый отпуск.¹⁹⁸ При этом многие опрошенные нами трудовые мигранты говорили о большой продолжительности рабочего времени, редких выходных, если таковые вообще были, и отсутствии праздничных дней и оплачиваемых отпусков. В ряде случаев работодатели заставляли работать сверхурочно под угрозой увольнения. Необходимость работы в вечернее или ночное время также иногда оправдывается ссылками на то, что некоторые материалы могут испортиться или что заказчик платит только за срочность. Поскольку в большинстве случаев мигранты получают почасовую или сдельную оплату, многие наши собеседники утверждали, что перерабатывали добровольно. Как правило, работодатели предоставляли выходной в воскресенье. По оценке Елены Тюрюкановой из Центра миграционных исследований Института народнохозяйственного прогнозирования РАН, средняя продолжительность рабочей недели трудового мигранта составляет 60 часов.¹⁹⁹

¹⁹³ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Беловодское, Киргизия, 19 марта 2008 г.

¹⁹⁴ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Москва, 9 мая 2008 г.

¹⁹⁵ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Москва, 12 июня 2008 г.

¹⁹⁶ Там же.

¹⁹⁷ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Ош, 14 марта 2008 г.

¹⁹⁸ Трудовой кодекс РФ, статьи 91, 111 – 115.

¹⁹⁹ Интервью Хьюман Райтс Вотч, Москва, 27 мая 2008 г.

Рабочий из Киргизии рассказывал Хьюман Райтс Вотч, как они клали плитку в Твери: «Такое понятие, как рабочий день, вообще не существует. Только «работа должна быть сделана». Спали прямо на стройке. Подъем – в пять утра, работа до обеда, на обед – суп из пакетика, потом – опять работа до упора».²⁰⁰ Говорит 29-летний трудовой мигрант из Узбекистана, четыре года отработавший в России: «Работали днем и ночью, с восьми до часов десяти – одиннадцати. Иногда часов до трех ночи оставаться приходилось. А куда денешься? За последние семь месяцев у меня два выходных было». За три из этих семи месяцев ему, к тому же, не заплатили.²⁰¹

Неудовлетворительные условия проживания

Условия проживания трудовых мигрантов в России могут существенно различаться. Большинство наших собеседников устраивались самостоятельно, зачастую в довольно убогих условиях из-за невысокой зарплаты или желания сэкономить. Многим на стадии предварительной договоренности бригадиры, агентства по трудоустройству или другие посредники обещают жилье и трехразовое питание, однако по прибытии на место во многих, хотя и не во всех, случаях ситуация оказывается не столь благополучной. Зачастую мигранты вынуждены соглашаться на неудовлетворительные условия проживания под давлением работодателя, по соображениям экономии средств или из-за проблем с самостоятельным обустройством.

Как правило, предоставляемое работодателем жилье представляет собой переоборудованные грузовые контейнеры на территории стройки, либо место непосредственно в строящемся или реконструируемом здании. Опрошенные нами трудовые мигранты жили в строящихся зданиях, необорудованных подвалах, в палатках или укрытиях из подручных материалов. Обычно в такой ситуации отсутствуют санитарно-гигиенические условия, горячая вода и душ. Работодатель может также обеспечивать рабочих питанием, но зачастую оно оказывается низкокалорийным или недостаточным. Иногда работодатель обещает выделять дополнительные деньги на питание, но не всегда выполняет обещанное.

Нередко рабочим выделяют для жилья грузовые автоприцепы, которые ставят на стройке. 30-летний строитель из Бишкека рассказывал Хьюман Райтс Вотч, как в мае 2008 г. поехал в Иркутск: «Жили мы в трейлере, без туалета... Про условия мы даже не спрашивали... Знали, что мужик этот [предлагавший работу] из Кыргызстана, так что не заморачивались. Сосед кучу всего обещал, а на самом деле жили, как бомжи. На

²⁰⁰ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Ош, 14 марта 2008 г.

²⁰¹ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Москва, 26 мая 2008 г.

четверых две койки, плитка и телевизор. Хоти верьте, хотите – нет, но за два месяца и девять дней там я ни разу не помылся!»²⁰² 32-летний рабочий из Таджикистана рассказывал, как в декабре 2007 г. начал строить коттеджи в Орловской области. Работодатель выделил прицеп, в котором ютились больше 10 человек. Одного обогревателя не хватало, и ночью было холодно, но второй им включать не разрешали. Не было горячей воды и душа. Только через два месяца рабочих отвезли в баню. На завтрак давали два яйца, на обед и ужин – капустные щи или гречневая каша.²⁰³

Зачастую рабочих заставляют размещаться прямо в строящемся здании. Трудовой мигрант из Киргизии, работавший на стройке в Москве в 2007 г., вместе со своей бригадой жил в одной комнате на третьем этаже дома, который они строили: «Условий нормальных не было. Вода - только в подвале. Нормальный человек так жить не будет. Но мы же работать сюда приехали, а не жить. Все что нам было нужно – это работу доделать».²⁰⁴

27-летний отделочник из Киргизии вспоминал о своей работе в Красноярске: «Жили на объекте, условий никаких. Воду сами развели, соорудили что-то вроде комнаты. Как-то раз в апреле 2006 года, оставили нас без еды на четыре дня. Ни зарплату не привезли, что мы уже заработали, ни деньги на питание, как обещали... Четыре дня реально без ничего сидели».²⁰⁵ В Звенигороде мы встретили 19-летнего Алмазбека, который к тому времени уже полгода работал без зарплаты. Хозяин обеспечивал жилье и питание, однако последнее ограничивалось макаронами и гречкой. Когда рабочие попросили разнообразить рацион, хозяин ответил: «Ешьте, что дают, или можете есть на улице».²⁰⁶

Несчастные случаи на производстве

Хьюман Райтс Вотч документирован ряд несчастных случаев с трудовыми мигрантами на российских стройках. Подробная статистика по строительному сектору недоступна: ситуация с соблюдением техники безопасности на стройках считается неблагополучной, нередко серьезные инциденты, включая случаи со смертельным исходом. По данным Федеральной службы по труду и занятости, в 2007 г. в строительстве зафиксировано 1 076 случаев гибели рабочих.²⁰⁷ В значительной части случаев расследования не

²⁰² Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Бишкек, 25 августа 2008 г.

²⁰³ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Москва, 17 апреля 2008 г.

²⁰⁴ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Беловодское, Киргизия, 19 марта 2008 г.

²⁰⁵ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Ош, 14 марта 2008 г.

²⁰⁶ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Звенигород, Московская область, 26 июля 2008 г.

²⁰⁷ Доклад Федеральной службы по труду и занятости о результатах работы в 2007 году по осуществлению государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, стр. 257.

проводится. Как сообщил Хьюман Райтс Вотч менеджер крупной западной компании-подрядчика, с июня 2007 г. по июнь 2008 г. на их объектах произошло 20 – 30 несчастных случаев со смертельным исходом.²⁰⁸

В российском трудовом законодательстве детально прописаны требования к работодателю на случай производственной травмы у работника, имеющего трудовой договор. Когда пострадали больше двух человек, а также в серьезных случаях, в том числе со смертельным исходом, работодатель обязан уведомить целый ряд инстанций, включая инспекцию Роструда, прокуратуру и местную администрацию. Для выяснения обстоятельств создается трехсторонняя комиссия из работников, представителей работодателя и профсоюза.²⁰⁹ Несчастные случаи с теми, кто работает по гражданско-правовому договору или вообще без договора, регулируются гражданским и уголовным законодательством.²¹⁰

В соответствии с российским трудовым законодательством работник имеет право на безопасные условия труда и на обязательное государственное социальное страхование от несчастного случая на производстве или профессиональных заболеваний, которое реализуется через уплачиваемый работодателем социальный налог.²¹¹ Работодатель обязан обеспечить работника (вне зависимости от гражданства) полисом медицинского страхования, дающим право на обращение к врачу по месту регистрации работника.²¹²

Поскольку большинство трудовых мигрантов работают без договора, а работодатели не платят взносы в государственный фонд социального страхования и не обеспечивают их медицинскими полисами, они могут сталкиваться с трудностями при оплате лечения в связи с несчастными случаями на производстве. В соответствии с существующим в рамках СНГ порядком неотложная помощь в России оказывается всем гражданам СНГ бесплатно,²¹³ однако многие наши собеседники из числа мигрантов говорили, что их нередко заставляли платить за неотложную помощь и другое лечение.

Некоторые опрошенные нами мигранты говорили, что работодатель помогал им с лечением или выплачивал компенсацию за полученные травмы, однако по общему правилу работодатели никак не участвуют в судьбе работников. Эксперты отмечают, что

²⁰⁸ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Москва, 2 июня 2008 г.

²⁰⁹ Трудовой кодекс РФ, статьи 228-231.

²¹⁰ Интервью Хьюман Райтс Вотч с Еленой Гончаровой, по телефону, 22 октября 2008 г.

²¹¹ Трудовой кодекс РФ, статья 219. Социальный налог уплачивается работодателем на работников как по трудовому договору, так и по договору гражданско-правового характера. В последнем случае уплата взносов в фонд социального страхования оговаривается отдельно. Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» № 125-ФЗ от 24 июля 1998 г.

²¹² Материалы переписки по электронной почте с Юлией Флоринской 4 декабря 2008 г.

²¹³ Там же.

при несчастном случае или возникновении необходимости в любой медицинской помощи трудовые мигранты обращаются с соответствующей просьбой к работодателю, что чревато еще большей зависимостью от последнего.²¹⁴

Детальный анализ требований техники безопасности по каждой строительной профессии выходит за рамки настоящего доклада, однако документированные нами случаи производственного травматизма свидетельствуют о низком уровне безопасности на соответствующих объектах. Рассказывает прораб с Украины, работающий на частную строительную фирму в Москве:

Безопасности на рабочем месте никто не учит. Я вроде как обязан проводить с рабочими инструктаж. Есть журнал, где я должен это фиксировать. Когда работаешь на основной части здания – еще помнишь об этом, а потом забываешь, да и времени у меня на это нет. Все ограничивается советами, типа: «Не стой, где попало, рот не разевай».²¹⁵

27-летний строитель из Бишкека, работавший на отделке фасадов в Иркутске: «Работаем на четырехметровой высоте, без всякой страховки, натурально».²¹⁶

Опрошенные нами трудовые мигранты рассказывали о несчастных случаях как с ними самими, так и с их коллегами. Работающий в Москве прораб из Белоруссии рассказывает собственную историю: «С 17-го этажа сорвался... Пояс был страховочный и каска, леса плохо были закреплены, развалились». Ему удалось зацепиться за леса на восьмом этаже, и он «отделался» переломом нескольких ребер.²¹⁷

27-летний сварщик из Киргизии рассказывал, что во время работы на строительстве коттеджей в Подмосковье дважды падал с двухметровой высоты. Один раз он зацепился боком за торчавший гвоздь и получил проникающую травму брюшной полости. Лечился сам с помощью товарищей: «К врачу обращаться дорого. Страховки у меня нет. [Хозяину] говорили, чтобы к доктору меня отвезти, а толку-то?»²¹⁸ Этот человек также дважды получал ожог лица, поскольку в течение месяца ему пришлось работать в плохой маске. Однажды он получил ожог глаза, когда работал на высоте без маски, чтобы иметь возможность держаться второй рукой.²¹⁹

²¹⁴ Там же.

²¹⁵ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Москва, 12 июня 2008 г.

²¹⁶ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Бишкек, 25 августа 2008 г.

²¹⁷ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Москва, 27 мая 2008 г.

²¹⁸ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Бишкек, 9 марта 2008 г.

²¹⁹ Там же.

Несколько человек рассказывали о случаях, которые происходили у них на глазах. Трудовой мигрант из Киргизии, полтора года проработавший в России штукатуром:

Видел я кыргыза одного, лет 25, он на 24-м этаже работал. Страховочного пояса не было. Упал, разбился. Приехали родственники, тело забрали. Не думаю, чтобы фирма что-то платила. Сестра его у меня на глазах с кем-то из компании разговаривала, плакала, а эти ей только: «У нас сейчас денег нет, потом подкинем».²²⁰

Трудовой мигрант из Оша рассказывал, как на стройке в Красноярске, где он работал, рабочих заставляли расписываться в том, что они не будут предъявлять претензии в случае производственной травмы. Он приводит подробности двух несчастных случаев с рабочими из Узбекистана: «Сварщик, Закир его звали, с третьего этажа упал. Без пояса. На фасаде работал..., грохнулся. На левый бок упал, сотрясение получил, ногу сломал левую». По словам собеседника, сварщик говорил, что работодатель не компенсировал ему расходы на лечение.²²¹ О втором случае ему рассказывали: молодой человек заснул у транспортера, а когда тот заработал, получил травму кисти и предплечья, которые затянуло за рукав. Лечение ему помогали оплачивать друзья, но не компания.²²²

Строителю из Киргизии от знакомого стало известно о несчастном случае с братом последнего: «На стройке работал. Упал, бедро повредил. [Хозяин] выгнал его пинками, типа, не нужен такой». Брат пострадавшего утверждал, что никакой компенсации от работодателя тот не получил.²²³ Рассказывает рабочий на одной из московских строек: «Один из наших со второго этажа упал. В больницу мы его не повезли: регистрации-то нет... Я телефон свой продал за семь тысяч». На вырученные деньги они отправили пострадавшего домой.²²⁴

По словам бывшего менеджера работающей в России турецкой строительной компании – одного из крупнейших генподрядчиков, на одном из объектов в 2007 г. погибли семеро рабочих (четверо - из Турции, трое – из Таджикистана). Через два часа появились представители местной администрации, от компании потребовалось лишь предоставить журнал инструктажа по технике безопасности, чтобы подтвердить

²²⁰ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Ак-Таш, Киргизия, 12 марта 2008 г.

²²¹ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Ош, 14 марта 2008 г.

²²² Там же.

²²³ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Бишкек, 27 марта 2008 г.

²²⁴ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Москва, 26 мая 2008 г.

случайный характер смерти. Никакого дальнейшего расследования не проводилось. Компания выплатила семьям компенсацию.²²⁵

Угрозы применения насилия, силовое давление со стороны работодателей

Валите отсюда побыстрее, а то сейчас моих ребят позову, они вас отделают!²²⁶

Когда рабочие недовольны невыплатой зарплаты, пытаются реализовать свое право на забастовку и пр., работодатели прибегают к угрозе применения силы или к реальному силовому давлению. Работодатели или их представители, такие как прорабы, могут делать это как сами, так и с помощью охраны объекта, милиции или нанятых уголовников. Применяется также такая мера, как угроза выдать милиции тех рабочих, у которых нет регистрации или разрешения на работу.

Трудовой мигрант из Киргизии, работающий бригадиром на крупной стройке в Красноярске, рассказывает, как несколько бригадиров и рабочих попытались организовать забастовку в связи с невыплатой зарплаты:

В тот день бригадиры собрались и решили бастовать. Это было 30 августа 2006 года. Пришли ... мы к прорабу... Он говорит: «Деньги получите 31 декабря...» Позвал охрану. Они стали бить одного рабочего из Самарканда у нас на глазах. Вернулись мы по местам, своими силами первую помощь тому побитому оказали. Куда его в больницу, если у него регистрации нет?²²⁷

Другой мигрант рассказывает, как на попытку бастовать работодатель ответил угрозами:

Мы строили коттеджи двухэтажные. Сначала директор генеральный ... сказал, что будет каждую неделю платить, потом – по 15 дней. Недоплачивали... Мы сказали, что бастовать будем, раз нам за три недели вообще не заплатили. Они пытались меня побить и брата моего, но другие

²²⁵ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя и место не разглашаются), 11 июля 2008 г.

²²⁶ Реакция хозяина на просьбу расплатиться. Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Ош, 14 марта 2008 г.

²²⁷ Там же.

рабочие не дали... Прораб говорит: «Сейчас охрану позову, они вас выкинут отсюда, прямо на помойку».²²⁸

27-летний строитель из Бишкека в июле 2007 г. работал на отделке коттеджей в Москве и в какой-то момент посчитал, что хозяин ему недоплачивает. Он прекратил работу и потребовал 400 долл. США, на что хозяин ответил: «Не будешь работать – иди копай себе могилу. Россия – большая, лесов много, никаких следов от тебя не найдут... Не будешь слушаться – заставлю даром на меня работать».²²⁹ Опасаясь, что угроза может оказаться реальной, наш собеседник и еще один рабочий тихо ушли, оставив хозяину заработанное. После этого он на попутках добрался к брату в Волгоград, где дождался перевода от жены, чтобы купить билет до Киргизии.²³⁰

Хьюман Райтс Вотч документирован случай, когда работодатель избил и посадил под замок рабочего из Узбекистана, как представляется – с целью получить от него или его родственников деньги в связи с производственным конфликтом. 50-летний Хакимджон приехал в Москву 16 мая 2008 г. и устроился на работу в Подмосковье. Работодатель забрал у него документы под предлогом оформления регистрации и разрешения на работу. Когда он уже несколько недель проработал в бригаде из четырех человек на перестройке бани и автомастерской, работодатель заявил, что они плохо залили фундамент, и потребовал заплатить за это. Денег у рабочих при себе не было, и работодатель стал избивать их. Остальные сбежали, а Хакимджона работодатель на трое суток запер в гараже, где держал на хлебе и воде и время от времени давал ему телефон, чтобы звонить домой и просить родственников выслать деньги переводом.²³¹

Из гаража Хакимджону удалось докричаться до людей на улице, которые вызвали милицию. Однако прибывший наряд посоветовал ему «разбираться самому» и оставил его в гараже. В итоге наш собеседник смог дозвониться до знакомого узбека в Москве, который обратился в УБОП. На этот раз его из гаража освободили. Наш собеседник утверждал, что по данному факту прокуратура проводила проверку.²³²

25-летний строитель из Таджикистана рассказывал Хьюман Райтс Вотч, как летом 2007 г. он и еще трое договорились с хозяином коттеджа в Истринском районе Подмосковья об устройстве канализации за 1 200 долл. США. Они работали 10 дней, однако по

²²⁸ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Москва, 26 мая 2008 г.

²²⁹ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Бишкек, 9 марта 2008 г.

²³⁰ Там же.

²³¹ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Москва, 25 июля 2008 г.

²³² Там же.

завершении работ хозяин заявил, что вода уходить не будет, и заплатил только 200 долларов. В ответ на протесты хозяин пригрозил вызвать милицию: «А у нас регистрации не было. Просто ушли, а то бы и правда милицию вызвал... Просто, чтобы не конфликтовать».²³³

Жениш с другом (оба из Бишкека) по рекомендации соседа отправились на стройку в Иркутск, где должны были работать у знакомого этого соседа – некоего Славика. Как и во многих приводимых в настоящем докладе случаях, им не обеспечили нормальное жилье, заключили фиктивный договор и отказались платить согласно устной договоренности. Несмотря на это, Жениш два месяца отработал на Славика. Когда к концу второго месяца хозяин так и не стал платить в полном объеме, Жениш с другом предъявили претензии, и ситуация приобрела напряженный характер: «Славик стал звонить каким-то крутым знакомым. Приходят четверо русских, которые на него работали. Один из них ... стал орать на нас: ‘Вы здесь иностранцы, думаете, можете здесь условия диктовать? Валите домой. Вы здесь никто!’ А потом Славик: ‘Я вас в тайге закопаю!’» Жениш с другом тихо ушли и на попутках вернулись в Бишкек.²³⁴

3.5 Недозволенное обращение и вымогательство со стороны милиции и других должностных лиц

Хьюман Райтс Вотч документирован целый ряд случаев, когда сотрудники милиции вымогали у трудовых мигрантов деньги, избивали их и издевались над ними. В отдельных случаях мигрантов заставляли выполнять работы в отделениях милиции или у знакомых милиционеров. Многие наши собеседники утверждали, что при следовании в Россию на поезде на каждой границе им приходилось платить, иногда по несколько раз, пограничникам, таможенникам, милиции и другим властям.

Международные нормы гарантируют каждому человеку право на личную неприкосновенность и право не подвергаться жестокому, бесчеловечному и унижающему достоинство обращению – безоговорочно, для всех лиц вне зависимости от правового статуса или любого иного обстоятельства.²³⁵ Правительство также обязано активно расследовать заявления о пытках и недозволенном обращении, выявлять и привлекать виновных к ответственности. Российские власти не принимают достаточных мер по борьбе с произволом милиции и не обеспечивают пострадавшим доступные и

²³³ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Душанбе, 28 февраля 2008 г.

²³⁴ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Бишкек, 25 августа 2008 г.

²³⁵ Международный пакт о гражданских и политических правах, статьи 9, 7; Европейская конвенция о правах человека, статья 3.

эффективные каналы правовой защиты. Правительства стран Центральной Азии также не принимают мер по борьбе с постоянными угрозами и вымогательством, которым подвергаются мигранты при пересечении границ.

Недозволенное обращение и вымогательство со стороны милиции в России

Хьюман Райтс Вотч документирован целый ряд случаев, когда сотрудники милиции избивали трудовых мигрантов и вымогали у них деньги. Иногда это происходило во время проверокстроек или квартир, чаще всего – при избирательных проверках якобы на предмет наличия документов и регистрации. С такой дискриминационной практикой сталкиваются не только трудовые, но вообще любые мигранты или российские граждане неславянской внешности, особенно в Москве и Санкт-Петербурге. Эти проверки почти никогда не способствуют выявлению преступлений и часто служат предлогом для вымогания у проверяемого некоторой суммы денег.²³⁶ В 2006 г. Институтом «Открытое общество» и московской НПО JURIX проводилось исследование, по итогам которого была установлена массовая практика расовой предвзятости сотрудников милиции в московском метро, которые проверяли документы у лиц с неславянской внешностью в 21,8 раза чаще, чем у «славян». Делается вывод о том, что такой «разрыв слишком велик и не может быть объяснен недискриминационными и законными соображениями охраны правопорядка».²³⁷

Большинство опрошенных нами трудовых мигрантов говорят, что проверка документов или другая встреча с милицией обычно заканчиваются требованием отдать 100 – 200 рублей, хотя иногда речь может идти и о тысяче. Как правило, если мигрант готов платить, его без дальнейших разговоров отпускают. Некоторые наши собеседники говорили, что при наличии всех документов можно было обойтись и без взятки. С другой стороны, со стороны милиции не исключены побои, издевательства или принуждение к выполнению тех или иных работ. В данном разделе документированы наиболее вопиющие случаи такого рода. Трудовые мигранты также говорят, что считали обращение к властям за защитой бесполезным или даже вредным.

²³⁶ European Commission against Racism and Intolerance (ECRI), “Third Report on the Russian Federation,” adopted December 16, 2005, para. 158, http://www.coe.int/T/E/human_rights/Ecri/4-Publications/; Open Society Justice Initiative, “Ethnic Profiling in the Moscow Metro,” http://www.justiceinitiative.org/db/resource2?res_id=103244. В 2003 г. Комитет ООН по ликвидации расовой дискриминации выражал обеспокоенность в связи с «сообщениями о расово мотивированных избирательных проверках и контроле удостоверений личности в отношении представителей определенных меньшинств, включая выходцев с Кавказа...» Заключительные замечания по итогам рассмотрения 15-17 периодических докладов Российской Федерации о выполнении Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. 2 июня 2003 г., CERD/C/62/CO/7.

²³⁷ Open Society Justice Initiative, “Ethnic Profiling in the Moscow Metro.”

Проверки на улице

Многих пострадавших от действий милиции мигрантов сначала останавливали на улице или в общественных местах. Рассказывает сварщик Дастан из Киргизии, неоднократно становившийся жертвой произвола: «У меня была регистрация, но как-то на Казанском вокзале остановили меня двое ментов, регистрацию забрали, тысячу рублей хотели. Потом в грудь и в живот побили. Сказали – регистрация левая».²³⁸

25 октября 2007 г., отработав лето на стройке в Тюмени, Дастан направлялся на железнодорожный вокзал, чтобы уехать домой. Накануне он получил последнюю зарплату – 13 тыс. рублей. На улице его остановили трое сотрудников милиции, он попытался развернуться, но получил удар по затылку чем-то деревянным:

Я вырубился, в себя пришел только в больнице. Родственники меня там через месяц нашли – 27 ноября. Брат с сестрой нашли меня, домой привезли. Деньги все и документы пропали. У меня – частичная потеря памяти. Домой вернулся когда – детей не узнал... С ухом что-то..., череп в двух местах треснул..., сотрясение мозга... Больше я в Россию ни ногой.²³⁹

В январе 2008 г. Дастана опрашивали сотрудники МВД Киргизии, однако на момент интервью у него не было желания давать ход делу против российских милиционеров: «Зачем мне это? Я и так уже все потерял. Хорошо, хоть, жив остался... Мне еще в Кыргызстане работать. Зачем шум поднимать?»²⁴⁰

Трудовой мигрант из Таджикистана рассказывает, как с ним обошлись в Москве в сентябре 2007 г.:

Шел по улице, с собой 15 тысяч было: как раз заплатили. Четверо ментов остановили, отвели в отделение. Регистрацию порвали, деньги забрали. Еще из пистолета игрушечного вроде как расстреливали меня. Я сказал им, что в посольство пойду жаловаться, тогда они меня на двое суток посадили... Били, дубинками. Сначала один даст, потом – второй... На третий день к вечеру отпустили: я сказал, что никуда не пойду жаловаться.²⁴¹

²³⁸ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Джылькельды, Киргизия, 12 марта 2008 г.

²³⁹ Там же.

²⁴⁰ Там же.

²⁴¹ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Душанбе, 27 февраля 2008 г.

24-летний строитель из Киргизии, работавший в России с июня 2006 г. по январь 2008 г., говорит, что его не раз останавливали и требовали денег. Иногда отпускали, обычно он отдавал 100 рублей, однажды пришлось отдать тысячу.²⁴²

Правозащитник из Таджикистана Умед Тохриров описывает случай на Савеловском вокзале в Москве, когда его остановили для проверки документов. Он был в Москве только четыре дня и еще не успел получить регистрацию: «Сержант меня остановил, стал документы смотреть. Говорит: ‘Так, значит, с поличным попался [без регистрации]? Давай решать вопрос, или депортируем – больше сюда не приедешь.’²⁴³ В этот момент второй милиционер из того же наряда остановил троих киргизов и стал издеваться над ними:

Мимо трое ребят проходили, лет 20 – 22. Мент говорит: «Смотри-ка, вот еще клиенты!» Один по-русски не говорил. Мент ему: «Ты что, по-русски не понимаешь?! Ну-ка скажи: ‘Я обезьяна’. Повторяй за мной: ‘Я обезьяна’. Не понимаешь? Тогда какого ... ты вообще сюда приперся?» Издевался над ним: «Пляши! Давай, спляши мне!»²⁴⁴

Иногда милиция целенаправленно «отлавливает» прибывающих или возвращающихся домой мигрантов на московских вокзалах. Уезжающие, скорее всего, везут с собой заработанное, а приезжающие – деньги на первое время. Один из таких людей рассказывал Хьюман Райтс Вотч: «Чтобы на поезд сесть, нужно тысячу отдать. Мент ловит, ему без разницы – есть у тебя регистрация или нет. Платишь, потом в сторонке стоишь, пока других ловят. Каждый мент набирает человек по десять. Потом, когда в поезд садишься, они орут: «Это мой! А этот мой!» Кто уже заплатил, значит».²⁴⁵

В октябре 2008 г. на Казанском вокзале в Москве сотрудник Хьюман Райтс Вотч стал свидетелем того, как сотрудники милиции вымогали деньги у человека, который с билетом до Ташкента на руках пытался сесть на поезд. Требовали 500 рублей и еще 200 «за носильщика». После нашего вмешательства милиционеры умили свои запросы, но 200 рублей требовать продолжали.

²⁴² Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Катта-Талдык, Киргизия, 15 марта 2008 г.

²⁴³ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Москва, 11 июня 2008 г.

²⁴⁴ Там же.

²⁴⁵ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Ош. Киргизия, 14 марта 2008 г.

Проверки на стройке или по месту проживания

Некоторые трудовые мигранты рассказывали о случаях притеснений и насилия со стороны милиции при проверкахстроек или мест проживания. По словам группы строителей, устроивших себе жилище из подручных материалов в одном из поселков Московской области, к ним регулярно по утрам приходил ОМОН, чтобы, как представляется, под предлогом проверки документов вымогать деньги и терроризировать рабочих. Как говорил один из этих людей: «Мы с женой уже три года здесь живем, и через день с утра пораньше ОМОН приходит. Им плевать, есть у тебя документы или нет. Молодых бьют».²⁴⁶

Ему вторил другой строитель из этой группы:

В середине марта [2008 г.] спим мы, а тут – ОМОН. Мы услышали и – бежать. Их шесть человек было в черной форме... Я пока бежал – по спине палкой заехали, вроде черенок от лопаты – упал. Здорово попали. Когда упал – двое бить стали палками такими и кулаками. По ногам били, по голове, но лицо не трогали... Потом куда-то в воду кинули – там по грудь было. Лед еще был. Так я лед проломил».²⁴⁷

Рассказ третьего, которого также избили омоновцы, приводится ниже - в разделе о каналах обращения с жалобами.

Рабочий из Узбекистана описывает действия милиции на стройке в Челобитьево (Московская область) в 2008 г.:

Как-то прораб сказал, что в семь вечера ОМОН придет, так что нам надо на ночь в лес уходить. Утром приходим на объект: надо же два яйца положенных получить [завтрак].

Как-то после обеда работаю я, вдруг вижу – ментов куча. Иногда они заходили документы проверить, а в тот раз по-другому было. Сразу орать стали, обзывать по-всякому, типа, бараны, издевались. Их человек 35 – 40 было. Кого-то заставили УАЗик на тормозах тащить... Через три дня

²⁴⁶ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Челобитьево, Московская область, 8 октября 2008 г.

²⁴⁷ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Челобитьево, Московская область, 8 октября 2008 г.

опять пришли. У нас разрешений не было на работу, так что разбежались мы... На разрешение денег не было.²⁴⁸

Сварщика из Киргизии сотрудники милиции под угрозой насилия неоднократно заставляли выполнять для них или их знакомых ту или иную работу:

Я работал в России четыре месяца в 2006 году. Милиция к нам на работу каждый день приходила. Иногда забирали меня, до утра в отделении сидел. Заставляли железные бочки в мусорную машину высыпать. Откажешься – бьют. А то иногда заберут нас, отвезут в деревню и работать у своих знакомых заставят [на стройке]. Раз десять или больше так вот работать в деревню забирали.²⁴⁹

24-летнего мигранта из Киргизии и еще троих рабочих осенью 2007 г. остановили недалеко от стройки, доставили в отдел и велели покрасить кабинет, после чего всех четверых отпустили. На вопрос, жаловался ли он куда-либо, этот человек ответил: «А что толку жаловаться? Закон всегда на их стороне».²⁵⁰

В одном из документированных Хьюман Райтс Вотч случаев работодатель вызвал наряд милиции, чтобы сдать рабочих, после того как те закончили двухмесячную стройку. Денег рабочим он не заплатил: «Мы вшестером у одного человека в Москве работали [в 2007 г.]. Два месяца вкалывали, а он нас кинул. На отделке работали, плитку клали в вестибюле. Как-то перед Новым годом хозяин милицию вызвал, приехали, забрали меня. Потом отпустили, а денег-то ни копейки. Пришлось домой ехать».²⁵¹

О практике привлечения милиции для давления на трудовых мигрантов нам рассказывал и глава таджикской диаспоры в Краснодаре: «Часто бывает так, что хозяин с ментами договаривается. Рабочие три месяца вкалывают, потом менты на стройку приходят – всех выгоняют».²⁵²

Вымогательство в пути

Большинство опрошенных нами трудовых мигрантов, прибывавших в Россию поездом из Киргизии, Таджикистана и Узбекистана, утверждали, что на каждой границе им

²⁴⁸ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Москва, 17 апреля 2008 г.

²⁴⁹ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Джылькельды, Киргизия, 12 марта 2008 г.

²⁵⁰ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Катта-Талдык, Киргизия, 15 марта 2008 г.

²⁵¹ Там же.

²⁵² Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Краснодар, 7 июня 2008 г.

приходилось платить, иногда по несколько раз, пограничникам, таможенникам, милиции и другим властям. Отказ был чреват угрозами или снятием с поезда. Мигрант из Киргизии: «Первый раз, когда в Россию поехал – туда и обратно на поезде. На всех границах, кроме кыргызской, у нас деньги требовали. По тысяче, по две. Как-то вообще заявили: ‘Сотню баксов гони!’»²⁵³

45-летний строитель из Таджикистана, сезонно работавший в России в течение шести лет, говорил, что по пути в Москву «в Узбекистане, в Туркменистане, в Казахстане и в России тоже каждая таможня рублей 200 – 300 берет».²⁵⁴

Об аналогичной ситуации при следовании поездом до Москвы рассказывал и еще один рабочий из Киргизии: «Беру с собой три тысячи рублей российских, бог даст – к Москве что-то от них останется. На вокзале на наркотики проверяют, надо каждому рублей 100 – 300 дать. В Узбекистане, Туркменистане – сплошные досмотры. На каждой границе до 400 рублей берут. Сумки трясут, пугают: ‘Не будешь платить – с поезда выкинем’. И так на каждой границе».²⁵⁵

²⁵³ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Джылькельды, Киргизия, 12 марта 2008 г.

²⁵⁴ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Яван, Таджикистан, 26 февраля 2008 г.

²⁵⁵ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Душанбе, 27 февраля 2008 г.

Часть 4. ГАРАНТИИ И ПРАВОВАЯ ЗАЩИТА

4.1 Гарантии, обеспечиваемые российскими властями

Последние реформы свидетельствуют о том, что российские власти признают необходимость изменения законодательства и политики в области трудовой миграции. Упрощен порядок оформления миграционного учета и получения разрешения на работу, начата разработка дополнительного законодательства в области регламентации деятельности агентств по трудоустройству. В некоторых регионах власти пытаются решить самые острые проблемы мигрантов, создавая миграционные центры, в которых предусмотрена возможность получения льготного жилья.

Как отмечается в разделе о международных обязательствах и миграционной политике России, государство обязано активно защищать трудовых мигрантов от нарушений и эксплуатации. Ключевым аспектом реализации этого требования является наличие эффективных и доступных механизмов правовой защиты, однако этому пока не уделяется достаточного внимания. При формальном наличии целого ряда институтов, призванных так или иначе обеспечивать права трудовых мигрантов (Федеральная служба по труду и занятости, суды, прокуратура, уполномоченные по правам человека), на практике не приходится говорить об эффективном разбирательстве ими жалоб и обеспечении ответственности по фактам нарушений.

В качестве ключевой составляющей обеспечения прав трудовых мигрантов российское правительство должно создать эффективные и доступные механизмы обращения с жалобами на нарушения со стороны как государственных, так и частных субъектов, их проверки и привлечения к ответственности виновных. Обращения трудовых мигрантов должны рассматриваться вне зависимости от наличия у них трудового договора и их миграционного статуса.

Изменения в миграционном законодательстве

Как детально рассматривалось в разделе о законодательстве, правительством принят целый ряд мер по упрощению порядка легализации пребывания и работы трудовых мигрантов в России. Одновременно усилены санкции за нарушение миграционного законодательства как трудовыми мигрантами, так и работодателями. Все это позволило в определенной степени вывести миграцию из тени. Однако сохраняется еще целый ряд обстоятельств, затрудняющих оформление, таких как трехдневный срок постановки на

миграционный учет, ограничительный характер системы квот и обременительный процесс сбора медицинских справок.

Государственные миграционные центры

В некоторых регионах местные власти определили круг первоочередных потребностей трудовых мигрантов: доступное жилье на первое время, оформление пребывания и получение разрешения на работу, устройство на работу. Было создано несколько региональных миграционных центров, оказывающих соответствующие услуги. Сотрудники Хьюман Райтс Вотч побывали в свердловском областном миграционном центре в Екатеринбурге, где оказываются различные услуги, в том числе платные – содействие в трудоустройстве, получении разрешения на работу и подборе жилья. В отремонтированном здании на бывшем военном полигоне на окраине города оборудовано общежитие на 370 койко-мест. Оно предназначено для временного размещения мигрантов в первые дни пребывания в Екатеринбурге. Однако на момент подготовки настоящего доклада центр не функционировал из-за продолжающегося юридического спора вокруг этого объекта. Администрация Свердловской области рассматривает возможность после ремонта открыть там еще 15 общежитий, спортзал и учебные помещения.²⁵⁶ Аналогичные проекты предполагают осуществить администрации еще нескольких российских городов, включая Москву и Казань.

Хьюман Райтс Вотч обеспокоена, что такой подход, как минимум, чреват изоляцией трудовых мигрантов на городской окраине, вместо того чтобы интегрировать их в местное население. Это может приводить и к дополнительной уязвимости мигрантов, отдаляя их от услуг и ресурсов иных, чем предоставляемых собственно миграционными органами. Речь, в частности, идет о возможностях трудоустройства и контактах с неправительственными организациями.

Совет Европы призывает правительства принимать меры по интеграции мигрантов в местное население и по преодолению сегрегации в интересах расширения участия в демократических процессах. Последнее, отмечает Совет Европы, далеко не ограничивается участием в политике и может также включать реализацию прав на свободное выражение мнений, свободу мысли, совести и религии, права на свободу ассоциации, включая участие в политических партиях и профсоюзах и участие в публичных мероприятиях. Сюда же относятся различные проявления гражданской активности, будь то в форме участия в ассоциациях мигрантов или - в более широких

²⁵⁶ Интервью Хьюман Райтс Вотч с юрисконсультом центра Ириной Некрасовой и помощником директора Александром Паниным. Екатеринбург, 29 мая 2008 г.

рамках - в спортивных, художественных, благотворительных, философских или религиозных объединениях.²⁵⁷ Власти всех уровней должны следить за тем, чтобы инициативы по предоставлению трудовым мигрантам льготного жилья и других услуг способствовали большей интеграции и меньшей сегрегации.

Регламентация деятельности посредников

Субъектами многих документированных в настоящем докладе нарушений, в особенности в части социальных и экономических прав, выступают различного рода посредники (в том числе частные агентства по трудоустройству, бригадиры и другие структуры, вовлеченные в процесс найма и легализации трудовых мигрантов). Их деятельность в России регламентирована недостаточно четко. Отсутствует законодательство о частных агентствах по трудоустройству, которые занимаются привлечением работников в Россию, регулируется только деятельность по трудоустройству российских граждан за рубежом. Соответствующий законопроект находится на стадии разработки и, возможно, будет представлен для обсуждения в обществе и парламенте в первой половине 2009 г.²⁵⁸

Оставляет желать лучшего и ситуация с выявлением и привлечением к ответственности тех посредников или работодателей, которые занимаются фабрикацией миграционных документов. Как сказали нам в посольстве Таджикистана в Москве, «ни одного посредника еще не наказали за подделку документов».²⁵⁹ Некоторые должностные лица признают неблагополучную ситуацию с посредниками как в самой России, так и в странах происхождения мигрантов. Так, в Краснодаре заместитель краевого уполномоченного по правам человека отмечал: «Есть такие фирмы-посредники, которые регулярно привозят сюда людей, а потом не обеспечивают их необходимыми документами. Потом [мигранты] крайними оказываются. Эти фирмы деньги с людей собирают, привозят сюда, а потом продают. Полное безобразие».²⁶⁰

Недостаточность и недоступность официальных каналов обращения с жалобами

В России существует несколько официальных каналов, которые потенциально могли бы рассматривать вопросы о нарушениях прав трудовых мигрантов. Федеральная служба

²⁵⁷ Parliamentary Assembly of the Council of Europe Resolution 1618 (2008), State of democracy in Europe: Measures to improve the democratic participation of migrants, June 25, 2008.

²⁵⁸ Интервью Хьюман Райтс Вотч с Николаем Кордюмовым, по телефону, 22 декабря 2008 г.

²⁵⁹ Интервью Хьюман Райтс Вотч в посольстве Таджикистана в Москве (Мусамиршо Гафуров и Джарубали Сабуров, группа по миграционной политике) 27 мая 2008 г.

²⁶⁰ Интервью Хьюман Райтс Вотч с Владимиром Козловым. Краснодар, 7 июня 2008 г.

по труду и занятости (Роструд) оказывает услуги и осуществляет надзорные функции, включая рассмотрение жалоб работников, которые считают, что их права были нарушены (в том числе и трудовых мигрантов). Прокуратура обеспечивает защиту конституционных прав граждан, в том числе трудовых прав, расследует нарушения и привлекает виновных к ответственности. Работники также могут обращаться непосредственно в суд. Наконец, вопросами защиты прав и свобод занимаются Уполномоченные федерального и регионального уровня, которые получают обращения и принимают по ним меры реагирования.

Однако по тем или иным причинам каждый из этих механизмов не является достаточным каналом эффективной правовой защиты для трудовых мигрантов, ставших объектом нарушений. Российское правительство должно принять меры по совершенствованию и расширению существующих механизмов и рассмотреть возможность создания дополнительных. При этом, в любом случае, обращения работников должны рассматриваться вне зависимости от наличия у них трудового договора и их миграционного статуса.

Большинство опрошенных нами трудовых мигрантов говорили, что не жаловались ни на работодателя, ни на милицию. Только очень немногие наши собеседники имели какое-то представление о своих правах в отношениях с работодателем или милицией и о возможностях правовой защиты. Недостаточный уровень правовых знаний трудовых мигрантов подтверждают и профильные российские эксперты. Они отмечают, что с большой степенью вероятности правовая информация будет получена мигрантом из ненадежного источника или от субъекта, от которого как раз и исходит угроза нарушений (родственники, знакомые, бригадиры, посредники, работодатели). Только 5% мигрантов пользуются официальной информацией, в том числе предоставляемой ФМС.²⁶¹ Немногие отдельные узнают о своих правах от НПО, причем как правило – при обращении уже постфактум.

Те трудовые мигранты, которые имеют некоторое представление о своих правах или не исключают возможность обращения с жалобой, зачастую отказываются от обращения в любую официальную инстанцию, опасаясь подвергнуться штрафу или выдворению за неурегулированный миграционный статус. Как было показано выше, проблемы с миграционным статусом нередко являются следствием нежелания работодателя заключать трудовой договор. Другие просто не слишком верят в положительный результат, опасаясь, к тому же, дискриминации.

²⁶¹ Интервью Хьюман Райтс Вотч с директором по науке Центра миграционных исследований Института народнохозяйственного прогнозирования РАН Ж.Зайончковской. Москва, 26 мая 2008 г.

Российские власти должны информировать трудовых мигрантов о всех имеющихся возможностях правовой защиты, проводя разъяснительную работу во всех пунктах въезда в Россию и в других местах, привлекая к этому работодателей, НПО и посольства стран происхождения. Необходимо также обеспечить эффективное реагирование этих механизмов на обращения трудовых мигрантов.

Федеральная служба по труду и занятости (Роструд)

Федеральная служба по труду и занятости отвечает за оказание услуг и осуществление надзора в соответствующих областях, включая трудовых мигрантов, находясь в подчинении Министерства здравоохранения и социального развития. Территориальные управления Роструда присутствуют в 82 субъектах федерации. Управление надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства проводит плановые и внезапные инспекции и проверки обращений о трудовых спорах, а также осуществляет информирование и консультирование работодателей и работников.²⁶²

По словам зам. начальника надзорного управления Роструда Татьяны Жигастовой, их ведомство ежегодно получает около 120 тыс. жалоб. Жалобы принимаются от любого работника вне зависимости от гражданства лично, по почте или через интернет без ограничения срока давности. Однако Роструд уполномочен в полном объеме проводить проверки и обследования только в тех ситуациях, когда наличие трудовых отношений не оспаривается, например, когда имеется трудовой договор. Это ведомство не занимается ситуациями, в которых наличие трудовых отношений оспаривается, как часто бывает, когда работа выполняется без договора или на основании устной договоренности. Как говорит Т.Жигастова: «Мы не работаем со свидетелями, доказательствами – только с документами». Не рассматриваются и случаи, связанные с договорами гражданско-правового характера, поскольку они не подпадают под действие российского трудового законодательства. (Иногда работодатели прибегают к заключению такого договора, чтобы избежать дополнительных обязательств по трудовому договору.) Роструд также не вправе рассматривать споры, которые уже разрешены судом.²⁶³

Роструд не ведет отдельного учета обращений граждан и иностранцев или лиц без гражданства, но, как говорит Т.Жигастова, от последних поступают лишь единичные жалобы.²⁶⁴ Как уже говорилось, большинство трудовых мигрантов работают без официального договора. Более того, законодательство разрешает частным заказчикам заключать только договоры гражданско-правового характера. В отношении труда

²⁶² Официальный сайт Роструда: http://www.rostrud.info/structure/central_apparat/uptrud/.

²⁶³ Интервью Хьюман Райтс Вотч. Москва, 10 октября 2008 г.

²⁶⁴ Там же.

иностранных работников Т.Жигастова отметила, что имеет место «множество нарушений», например, когда работодатель подписывает с работником договор в одном экземпляре, после чего уничтожает его. При этом она напомнила, что рабочие из стран СНГ часто соглашались работать без договора и что они «сами виноваты», поскольку в такой ситуации Роструд, не имея необходимых доказательств, не может защитить их.²⁶⁵

Правительство России должно распространить полномочия Роструда на рассмотрение в полном объеме любых обращений по фактам нарушения трудового законодательства, включая вопросы оплаты труда, даже в случаях, когда трудовой договор отсутствует, обеспечив подготовку персонала и необходимые ресурсы для проведения разбирательств по таким случаям.

Суд

В случае нарушения трудового законодательства работник может обращаться напрямую в суд «в течение трех месяцев со дня, когда он узнал или должен был узнать о нарушении своего права».²⁶⁶ Как говорит один из адвокатов, в целом суды удовлетворительно разрешают трудовые споры, демонстрируя понимание законодательства и заинтересованность в защите интересов работника.²⁶⁷ При этом адвокат отмечает, что общий подход судов к делам о невыплате заработной платы делает работников уязвимыми. Она приводила случаи, когда людей нанимали по официальному трудовому договору с обещанием платить фактическую зарплату выше указанной, и такая зарплата какое-то время действительно выплачивалась. Как уже отмечалось, такая тактика часто используется работодателями с целью уменьшить налоговые отчисления. Как говорит адвокат, в таких случаях суды предпочитают рассматривать трудовой договор в качестве единственного доказательства размера зарплаты. По ее мнению, ситуация может измениться только в том случае, если таких исков станет больше, а адвокаты найдут способы убеждать судей учитывать и другие подтверждающие обстоятельства.²⁶⁸

Правительство России должно также ориентировать судей на рассмотрение любых дел о нарушениях прав трудовых мигрантов, даже в случае отсутствия трудового договора.

Только один из опрошенных нами мигрантов, в составе группы из нескольких человек пострадавший в 2006 г. в Орле от принудительного труда, невыплаты зарплаты и других нарушений, обратился в суд с иском к работодателю. Жертвам этого громкого дела

²⁶⁵ Там же.

²⁶⁶ Трудовой кодекс РФ, статьи 391, 392.

²⁶⁷ Интервью Хьюман Райтс Вотч с Еленой Гончаровой, по телефону, 22 октября 2008 г.

²⁶⁸ Там же.

помогает российская НПО «Гражданское содействие». Для тех мигрантов, которые, как правило, работают без договора и нередко сталкиваются с невыплатами, отношение суда к таким обстоятельствам становится серьезной проблемой. Ситуация осложняется тем, что у большинства трудовых мигрантов нет и достаточных средств, чтобы судиться во время пребывания в России.

Продолжение мигрантом дела в России после возвращения в страну происхождения становится почти невозможным. В агентствах нам также говорили, что не видят перспектив судиться в России с не выполняющим обязательств работодателем. По признанию одного из директоров в Таджикистане, в его практике были случаи, когда работодатель не соблюдал условий подписанного соглашения, но агентство не обращалось в российский суд из-за нехватки человеческих и финансовых ресурсов и отсутствия уверенности в том, что разбирательство будет справедливым.²⁶⁹

Прокуратура

В соответствии с российским законом «О прокуратуре» предметом прокурорского надзора является соблюдение конституционных прав и свобод человека и гражданина, включая трудовые.²⁷⁰ Органы прокуратуры «рассматривают и проверяют заявления, жалобы и иные сообщения о нарушении прав и свобод человека и гражданина» и возбуждают соответствующие административные, гражданские и уголовные дела.²⁷¹ В настоящем докладе документированы как нарушения трудового законодательства, так и эпизоды, в которых присутствуют признаки уголовного преступления.²⁷² В июле 2008 г. Генеральная прокуратура заявила о намерении усилить надзор за соблюдением трудовых прав мигрантов, отметив, что «работодатели, пользуясь бесправным положением мигрантов, грубо нарушают действующее законодательство о труде и об охране труда».²⁷³ Прокуратура также должна активнее бороться с застарелой проблемой безнаказанности насилия и вымогательств со стороны милиции.²⁷⁴ Выше уже

²⁶⁹ Интервью Хьюман Райтс Вотч с Халимджоном Рахимовым, «Тоджикхоричакор». Душанбе, 27 февраля 2008 г.

²⁷⁰ Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации», действующая редакция, статья 26-1.

²⁷¹ Административные дела могут передаваться другим уполномоченным органам. Статья 27.

²⁷² В частности, предусмотренные статьями УК РФ 177 (истязание), 118 (причинение тяжкого вреда здоровью по неосторожности), 119 (угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью), 127 (незаконное лишение свободы), 143 (нарушение правил охраны труда), 145.1 (невыплата заработной платы), а также рядом других статей, касающихся экономических преступлений, включая уклонение от уплаты налогов и вымогательство.

²⁷³ «Генеральная прокуратура Российской Федерации поручила прокурорам усилить прокурорский надзор за соблюдением трудовых прав мигрантов», 31 июля 2008 г., <http://genproc.gov.ru/news/news-8239/>.

²⁷⁴ В ноябре 2006 г. в своих заключительных замечаниях по итогам рассмотрения четвертого периодического доклада России Комитет ООН против пыток выразил обеспокоенность в связи с «многочисленными и постоянно поступающими утверждениями о случаях применения пыток и иного жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания со стороны сотрудников правоохранительных органов», а также в связи с тем, что «быстрое, беспристрастное и эффективное расследование сообщений о применении пыток или жестокого обращения не

говорилось, что в прокуратуру по собственной инициативе обращаются лишь немногие мигранты: либо из-за незнания о такой возможности, либо из страха, что это не даст результата или только ухудшит их положение.

Как сообщили Хьюман Райтс Вотч в Федеральной службе по труду и занятости, в 2007 г. Роструд передал в прокуратуру 14 482 заявления о нарушениях норм охраны труда. По 465 заявлениям были возбуждены дела, 56 дел переданы в суд. По фактам невыплаты заработной платы в прокуратуру было передано 1 669 заявлений, 12 дел дошло до суда.²⁷⁵ Неизвестно, были ли среди этих заявлений обращения от трудовых мигрантов, хотя, как уже отмечалось, в Роструде говорят, что к ним поступают лишь единичные жалобы от иностранных рабочих.

По словам главы одной из диаспор, неоднократно передававшего в прокуратуру Екатеринбурга жалобы по случаям невыплаты заработной платы, «прокуратура обычно отказывается брать такие дела, потому что у людей нет трудового договора». В такой ситуации ему приходится действовать по неформальным каналам: «Пытаемся выйти ... на хозяина, к совести его взываем, чтобы по-человечески поступил».²⁷⁶ О слабой заинтересованности прокуратуры в делах такого рода говорят и в посольствах и консульствах. Некоторые дипломаты утверждают, что приходят формальные отписки о принимаемых мерах, и только в редких случаях имеется конкретный результат.²⁷⁷

Несколько человек из числа опрошенных нами трудовых мигрантов рассказывали о своем опыте непосредственного общения с органами российской прокуратуры. 45-летний рабочий из Ходжента обратился в Москве с жалобой на невыплату зарплаты в 2007 г., но к моменту подготовки настоящего доклада никакого ответа не получил. Он семь месяцев отработал в столице на строительстве культурного центра, имея письменный договор. Работодатель обещал платить 15 тыс. руб. в месяц, но в итоге заплатил немногим больше половины, да еще и отобрал паспорт.²⁷⁸

26-летний трудовой мигрант рассказывает Хьюман Райтс Вотч, как пытался жаловаться в прокуратуру после рейда ОМОНа по месту его временного проживания в Подмосковье:

возбуждается и не проводится». Комитет ООН против пыток. Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками в соответствии со статьей 19 Конвенции, Российская Федерация, CAT/C/RUS/CO/4, 6 февраля 2007 г.

²⁷⁵ Интервью Хьюман Райтс Вотч с зам. начальника надзорного управления Роструда Т.Жигастовой. Москва, 10 октября 2008 г.

²⁷⁶ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Краснодар, 6 июня 2008 г.

²⁷⁷ Серия интервью Хьюман Райтс Вотч в Москве, имена и даты не разглашаются.

²⁷⁸ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Москва, 3 мая 2008 г.

Сюда все время какие-то омоновцы приходили, часов в четыре – пять утра. Домой вламываются, все платить что-то должны. Как-то вообще решил в машине спать – может, не заметят. Заметили, я тогда решил из машины не выходить, а они: «Вылезай, а то спалим» Побили меня. Я жаловаться хотел. Сначала в прокуратуру на Бабушкинской, оттуда на Ярославский вокзал отправили... А там заявление отказались брать, и все. Я не хочу это просто так оставлять. Хочу до конца дело довести.²⁷⁹

Уполномоченные по правам человека

Уполномоченный по правам человека в России и региональные уполномоченные принимают обращения тех лиц, которые считают, что их права и свободы на территории Российской Федерации были нарушены. Однако с такими жалобами трудовые мигранты обращаются редко. В аппарате российского Уполномоченного нам сказали, что в 2008 г. таких обращений не было, как там предполагают – из-за боязни большинства мигрантов жаловаться в официальные структуры.²⁸⁰ Уполномоченный по правам человека в Свердловской области также отмечает, что трудовые мигранты редко обращаются с жалобами, хотя в аппарате знают о нарушениях в области и реагируют на заявления о невыплате заработной платы, выходя на работодателей или передавая материалы в прокуратуру.²⁸¹

Несмотря на все проблемы, федеральным и региональными уполномоченными предпринимаются усилия по обеспечению прав трудовых мигрантов. Проводится информационная работа с диаспорами; осуществляются посещения изоляторов, где содержатся мигранты в ожидании выдворения или депортации из России, а также задержанных мигрантов в милиции; проводятся конференции и круглые столы по правам мигрантов.²⁸² В мае 2008 г. уполномоченный в Свердловской области решительно высказывалась за увеличение квоты на работу, которая к тому времени была уже почти исчерпана в этом регионе.²⁸³

4.2 Неправительственные каналы защиты

Нами было установлено, что в отсутствие эффективных официальных каналов правовой защиты трудовые мигранты, как правило, ищут другие пути (обычно это касается случаев

²⁷⁹ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Челобитьево, Московская область, 8 октября 2008 г.

²⁸⁰ Интервью Хьюман Райтс Вотч с Сергеем Ягодиным. Москва, 10 декабря 2008 г.

²⁸¹ Интервью Хьюман Райтс Вотч с Татьяной Мерзляковой. Екатеринбург, 28 мая 2008 г.

²⁸² Интервью Хьюман Райтс Вотч с Сергеем Ягодиным. Москва, 10 декабря 2008 г.

²⁸³ Интервью Хьюман Райтс Вотч с Татьяной Мерзляковой. Екатеринбург, 28 мая 2008 г.

невыплаты заработной платы). Они обращаются к главе местной диаспоры, в посольство или консульство, реже – в НПО. Все эти институты используют преимущественно неформальные методы, иногда это может быть просто звонок работодателю. В официальные государственные структуры эти институты обращаются редко, в то время как сами правовыми механизмами принуждения работодателя к порядку не располагают.

Важным каналом помощи работникам являются профсоюзы, однако в настоящее время они не играют заметной роли для трудовых мигрантов. Реагирование посольств и консульств стран происхождения рассматривается ниже.

Национальные диаспоры

В отсутствие доступных правовых механизмов разрешения трудовых споров многие мигранты, особенно в случае невыплаты заработной платы, обращаются к главам национальных диаспор. Последние могут попытаться договориться с работодателем. Такие переговоры могут принимать форму как вполне мирных призывов поступить «почеловечески»,²⁸⁴ так и угроз в адрес работодателя.²⁸⁵ Как сказал нам глава одной из диаспор, когда его соотечественникам отказываются платить, он обращается к известным ему криминальным авторитетам, которые навещают работодателя и «проводят разъяснительную работу». Стоимость «услуги» составляет 50% от суммы задолженности.²⁸⁶ Отмечен беспрецедентный случай в ноябре 2008 г., когда глава таджикской диаспоры в Екатеринбурге Фарух Мирзоев помог примерно 250 мигрантам организовать забастовку после того, как им три месяца не платили зарплату. В результате работодатель частично погасил задолженность.²⁸⁷

Неправительственные организации

В вопросах трудоустройства и оформления пребывания в России мигрантам оказывают содействие многочисленные национальные ассоциации, официально оформленные как общественные объединения или некоммерческие организации. Самой активной и известной как среди мигрантов из Центральной Азии, так и среди международных организаций, дипломатов и других является московская НПО Фонд «Таджикистан»/Центр «Миграция и право». Большинство поступающих в фонд жалоб связано с невыплатой зарплаты, поступают также многочисленные обращения по

²⁸⁴ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имена не разглашаются). Краснодар, 6-7 июня 2008 г.

²⁸⁵ Там же.

²⁸⁶ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя, место и дата не разглашаются).

²⁸⁷ «Коммерсант», 1 декабря 2008 г., <http://kommersant.ru/doc.aspx?DocsID=1087133>; Newsru.com, 9 декабря 2008 г., <http://www.newsru.com/finance/09dec2008/profsouz.html>.

фактам принудительного труда, пыток и недозволенного обращения со стороны как частных, так и государственных субъектов. После получения жалобы сотрудники фонда пытаются убедить работодателя заплатить обещанное, предупреждая, что в случае отказа они будут обращаться в официальные инстанции или в суд. В большинстве случаев такой подход срабатывает, хотя иногда работодатель отказывается признать факт найма и отказывается платить.

С декабря 2007 г. правовую помощь трудовым мигрантам стал оказывать комитет «Гражданское содействие» - одна из ведущих российских правозащитных организаций, много лет помогавшая беженцам и вынужденным переселенцам. Пока обращений к ним немного, вероятнее всего, из-за того, что многие мигранты еще не знают об этом. Комитет участвует в нескольких судебных делах, представляя интересы мигрантов в трудовых спорах.²⁸⁸

В странах происхождения мигрантов вопросами миграции или защитой прав мигрантов занимаются лишь немногие НПО. При этом в Таджикистане заметную активность в этой области проявляют по меньшей мере три организации: Центр по правам человека, Бюро по правам человека и «Имран». Офисы Центра по правам человека в Ходженте и Исфаре часто получают жалобы от работающих в России мигрантов, но, как говорит ее руководитель, у них далеко не всегда есть возможность помочь из-за отсутствия партнеров в России, которым они могли бы передать дело.²⁸⁹ Центр и Бюро также представляют интересы пострадавших в суде (см. ниже).

Профсоюзы

Принято считать, что профсоюзы являются важнейшим инструментом переговоров с работодателем, каналом предъявления претензий и лоббирования структурных или политических реформ в интересах работников. Российское законодательство гарантирует право на объединение и участие в профсоюзах и право на забастовку,²⁹⁰ однако на практике воспользоваться этими правами можно далеко не всегда. В настоящее время во многих отраслях российской экономики профсоюзы не играют заметной роли отчасти в силу законодательных ограничений (для образования профсоюза на предприятии необходим охват не менее половины работников).²⁹¹ Как отмечает председатель ведущего профильного объединения - российского Профсоюза

²⁸⁸ Интервью Хьюман Райтс Вотч с Еленой Буртиной, директором программы правовой помощи трудовым мигрантам, комитет «Гражданское содействие». Москва, 26 мая 2008 г.

²⁸⁹ Интервью Хьюман Райтс Вотч с Нодирой Абдуллоевой. Ходжент, 29 февраля 2008 г.

²⁹⁰ Конституция РФ, статьи 30, 37; Трудовой кодекс РФ, статьи 21, 409.

²⁹¹ Интервью Хьюман Райтс Вотч с Еленой Гончаровой, по телефону, 22 октября 2008 г.

работников строительства и промышленности строительных материалов, трудовые мигранты редко участвуют в профсоюзах.²⁹² Ни один из опрошенных нами мигрантов не пытался вступить в России в профсоюз и даже не рассматривал такую возможность. Большинство даже не подозревали об их существовании.

Профсоюз трудовых мигрантов, работающих в строительстве, муниципальных службах и смежных отраслях, был создан в 2007 г. и объединяет около 10 тыс. человек.²⁹³ Поскольку его члены не сконцентрированы в достаточной степени, чтобы составлять половину работников у того или иного работодателя, профсоюз не участвует в заключении коллективных трудовых договоров и не осуществляет другой деятельности по месту работы. Вместо этого он оказывает своим членам информационную поддержку и помогает им решать возникающие проблемы. Проводится также разъяснительная работа с трудовыми мигрантами в Киргизии и Таджикистане перед отъездом в Россию.²⁹⁴

При обращении, как правило – по фактам невыплаты заработной платы, профсоюзные адвокаты связываются с работодателем и пытаются урегулировать конфликт. Как говорит председатель, такой метод дает результат примерно в 90% случаев. В двух эпизодах профсоюз был готов поддерживать иски трудовых мигрантов (в связи с невыплатой зарплаты и в связи с незаконным изъятием сотрудником милиции документов у работников) в обоих случаях пострадавшие забрали свои заявления еще до обращения в суд, опасаясь мести со стороны ответчиков. В прокуратуру профсоюз пока ни разу не обращался.²⁹⁵

4.3 Реагирование властей стран происхождения мигрантов

Страны происхождения трудовых мигрантов также несут обязательства по защите работников от нарушений. Соответствующее правительство может принять для этого целый ряд мер, включая оказание консульской поддержки трудовым мигрантам, принятие законодательства и политических мер в области борьбы с торговлей людьми, регламентацию деятельности агентств по трудоустройству и частных вербовщиков,

²⁹² Интервью Хьюман Райтс Вотч с Борисом Сошенко. Москва, 10 ноября 2008 г. Причина такой ситуации нередко кроется в том, что традиционные профсоюзы существуют только на крупных предприятиях, в то время как мигранты обычно заняты в малом и среднем бизнесе, где профсоюзы отсутствуют, часто – из-за враждебного отношения работодателя. Интервью Хьюман Райтс Вотч (по телефону) с председателем профсоюза трудовых мигрантов, работающих в строительстве, муниципальных службах и смежных отраслях, Ренатом Каримовым 19 декабря 2008 г.

²⁹³ Среди членов профсоюза присутствуют главным образом граждане центральноазиатских государств, а также Украины, Белоруссии, Китая, Кореи и Вьетнама. Штаб-квартира находится в Москве, имеются представители в пяти российских регионах. Интервью Хьюман Райтс Вотч (по телефону) с Ренатом Каримовым 19 декабря 2008 г.

²⁹⁴ Там же.

²⁹⁵ Там же.

рассмотрение любых жалоб на нарушение прав трудовых мигрантов и привлечение к ответственности виновных. Все эти меры могут разрабатываться и осуществляться в сотрудничестве с международными организациями, такими как МОТ и МОМ, и национальными НПО. В ряде случаев те или иные меры действительно принимаются властями соответствующих государств.

В настоящем докладе преимущественно рассматриваются нарушения на территории России и реагирование российских властей. В связи с этим нам хотелось бы отметить и некоторые аспекты реагирования властей стран происхождения, хотя исчерпывающий анализ последнего выходит за рамки данного исследования. Этот вопрос заслуживает отдельного изучения и отчасти уже анализировался другими. Ниже приводятся те моменты, которые были отмечены непосредственно Хьюман Райтс Вотч и которые в наибольшей степени касаются выводов и рекомендаций настоящего доклада.

Посольства и консульства

За редким исключением посольства и консульства стран происхождения мигрантов не занимаются на постоянной основе жалобами своих граждан на трудовые и другие нарушения в России. При этом реагирование может значительно отличаться в зависимости от конкретной страны. Наиболее активные попытки, как представляется, предпринимаются правительствами Таджикистана и Киргизии, которые к тому же выделяют специальный штат для решения вопросов трудовой миграции.

В посольстве Таджикистана создана группа миграционной политике из трех человек, таджикская миграционная служба имеет своего представителя в Екатеринбурге. Как нам говорили в посольстве, ежемесячно проходят встречи послов, директора ФМС России и замминистра внутренних дел, на которых обсуждаются вопросы миграционной политики. В дополнение к этому сотрудники посольства поддерживают постоянный контакт с ФМС и «имеют некоторые результаты» в том, что касается доведения до последней соответствующих озабоченностей. В отношении собственных граждан, как говорят в посольстве, они пытаются выходить напрямую на работодателя, однако тот в большинстве случаев попросту заявляет, что такие люди у него никогда не работали. Посольство также обращается в прокуратуру, но там обычно отвечают, что оснований для принятия мер нет, поскольку у заявителей отсутствует трудовой договор.²⁹⁶

²⁹⁶ Интервью Хьюман Райтс Вотч в посольстве Таджикистана в Москве (Мусамиршо Гафуров и Джарубали Сабуров, группа по миграционной политике) 27 мая 2008 г.

По словам руководителя Госкомитета Кыргызской Республики по миграции и занятости Айгуль Рыскуловой, ее ведомство имеет девять представителей за рубежом, в том числе в Москве, Новосибирске, Оренбурге и Красноярске, и еще 21 представитель работают на общественных началах в других регионах. Сотрудник Госкомитета присутствует в штате посольства Киргизии в Москве в качестве атташе по трудовым вопросам. Он выступает представителем интересов трудовых мигрантов в случае нарушений со стороны работодателя или других проблем²⁹⁷ и направляет профильным структурам КР информацию о существующих в России вакансиях.²⁹⁸

Большинство жалоб, которые получает консульство Киргизии в Екатеринбурге, касаются невыплаты заработной платы, обещанной работодателем в устном порядке, и нарушений со стороны посредников. Консульство регулярно пересылает такие жалобы в прокуратуру и уполномоченному по правам человека в Свердловской области. Сотрудники признают, что такие вопросы «очень сложно решать из-за отсутствия доказательств».²⁹⁹

О своем опыте общения с консульством нам рассказал трудовой мигрант из Киргизии: «Когда нам не заплатили, как обещали, мы пошли к [главе местной диаспоры], потом – в консульство. В консульстве заявление написали, потом я не знаю... Мы надеялись на консульство, что они что-то сделают. Результат – ноль».³⁰⁰

В посольстве Азербайджана нам сообщили, что проводят со своими гражданами разъяснительную работу по российскому трудовому законодательству, но реагировать на обращения не уполномочены.³⁰¹ В посольстве Армении говорят, что к ним часто обращаются в связи с изъятием паспортов, невыплатой зарплаты и издевательствами со стороны милиции или работодателей. Когда речь идет о паспортах, посольство обращается в правоохранительные органы, которые сообщают о принятых мерах. Вопросы, связанные с трудовыми отношениями, ставятся перед соответствующими российскими ведомствами, но обычно посольство рекомендует своим гражданам самостоятельно обращаться в суд.³⁰²

²⁹⁷ Интервью Хьюман Райтс Вотч с А.Рыскуловой. Бишкек, 3 октября 2008 г.

²⁹⁸ Интервью Хьюман Райтс Вотч с Валерией Бобровой, агентство по трудоустройству «Language Consult». Бишкек, 27 марта 2008 г.

²⁹⁹ Интервью Хьюман Райтс Вотч с Асылбеком Исаевым. Екатеринбург, 28 мая 2008 г.

³⁰⁰ Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Екатеринбург, 28 мая 2008 г.

³⁰¹ Интервью Хьюман Райтс Вотч с первым секретарем посольства Г.Гусейновым. Москва, 11 июня 2008 г.

³⁰² Интервью Хьюман Райтс Вотч с послом Армении в России А.Манукьяном. Москва, 2 июня 2008 г.

По словам консульского сотрудника в посольстве Украины в Москве, жалобы на трудовые нарушения к ним поступают редко. В случае невыплаты зарплаты посольство не имеет возможности оказать содействие. Нам сказали, что по каждому обращению в прокуратуру посольство получает ответ о принятых мерах, а также что российские власти с заинтересованностью относятся к предложениям в области миграционной политики и законодательства.³⁰³

Запросы Хьюман Райтс Вотч о встречах в посольствах Узбекистана и Молдавии остались без ответа. Трудовые мигранты из Узбекистана говорят, что не обращаются в посольство, поскольку не доверяют собственным властям и не верят в то, что посольство будет им помогать.

Регулирование деятельности агентств по трудоустройству и других посредников

Как уже отмечалось, в большинстве стран происхождения трудовых мигрантов деятельность агентств по трудоустройству регламентирована слабо и недостаточно контролируется. В каждой стране существуют свои особенности. Нам удалось относительно детально ознакомиться с ситуацией в Таджикистане и Киргизии.

Таджикистан

В Таджикистане получение агентством лицензии на осуществление деятельности по направлению работников за рубеж обусловлено лишь самыми общими требованиями.³⁰⁴ Закон о миграции устанавливает, что все выезжающие за рубеж работники должны иметь договор с работодателем. Соответственно, агентство обязано обеспечивать наличие такого договора у клиента. Договор подлежит регистрации в миграционной службе МВД РТ.³⁰⁵ По итогам проведенного МОТ в 2008 г. обследования частных агентств по трудоустройству за рубежом было установлено, что законодательство не обеспечивает достаточного регулирования их деятельности, что делает работников уязвимыми для нарушений.³⁰⁶ Выше уже отмечалось, что было обследовано 15 агентств, выявлены многочисленные нарушения в оформлении договоров как с работниками, так и с российскими работодателями (см. анализ ситуации применительно к Таджикистану).

³⁰³ Интервью Хьюман Райтс Вотч с первым секретарем посольства В.Власюком. Москва, 2 июня 2008 г.

³⁰⁴ Закон РТ о лицензировании отдельных видов деятельности № 37 от 17 мая 2004 г.

³⁰⁵ Закон РТ о миграции населения № 881 от 11 декабря 1999 г.

³⁰⁶ Интервью Хьюман Райтс Вотч с Собиром Аминовым, МОТ. Душанбе, 23 декабря 2008 г.

В 2007 – 2008 гг. властями было возбуждено три уголовных дела по фактам нарушений со стороны агентств, включая торговлю людьми и мошенничество, перспективы пока остаются неясными.³⁰⁷ По данным МОМ, в Таджикистане не было ни одного случая осуждения за торговлю людьми для трудовой эксплуатации.³⁰⁸ Одно дело об эксплуатации и мошенничестве в отношении руководителя агентства, потерпевшими по которому проходили 110 человек, было передано в суд, но потом без внятных объяснений было возвращено в прокуратуру для дополнительного расследования.³⁰⁹ По второму делу Хьюман Райтс Вотч информацией не располагает.

Третье дело - по факту торговли людьми возникло в начале 2008 г., когда Генеральная прокуратура начала расследование в отношении агентства «Восток-Фарм», отправившего группу мигрантов в Ростов-на-Дону, где их заставили работать в карьере (см. раздел о торговле людьми). Однако в декабре дело было прекращено в связи с отсутствием доказательств. Адвокат одного из потерпевших собирался обжаловать решение.³¹⁰

В последние годы несколько человек также обращались с гражданскими исками против агентств по трудоустройству, в Согдийской области выносились решения по двум таким делам. В МОТ считают, что обращение с гражданским иском связано со значительными затратами средств и времени, и поэтому не может рассматриваться как доступный канал правовой защиты.³¹¹ По одному иску суд отказал в признании агентства ответственным за ущерб здоровью, причиненный истцу, как он утверждал, вследствие неудовлетворительных условий труда и проживания у московского работодателя. Во втором деле истцом, интересы которого представлял Центр прав человека, выступал отец двоих детей, которому пришлось ампутировать обе ноги, обмороженные во время побега от жестоко обращавшегося с ним работодателя под Волгоградом. Суд признал ответчика – агентство «Тоджикхоричакор» ответственным за ущерб здоровью истца, но назначил последнему компенсацию, эквивалентную всего 430 долл. США (1,5 тыс. сомони). Пострадавший на момент подготовки доклада обжаловал решение.³¹² В Ходженте Бюро по правам человека и законности представляет интересы пострадавших

³⁰⁷ Там же.

³⁰⁸ Интервью Хьюман Райтс Вотч с Муккарам Бурхановой, МОМ. Душанбе, 23 декабря 2008 г. В 2008 г. в статье 130 УК РТ трудовая эксплуатация была добавлена в перечень целей торговли людьми.

³⁰⁹ Интервью Хьюман Райтс Вотч с Нодирой Абдуллоевой, Центр по правам человека. Душанбе, 22 декабря 2008 г.

³¹⁰ Интервью Хьюман Райтс Вотч с Якубом Маруфовым. Душанбе, 22 декабря 2008 г.

³¹¹ Интервью Хьюман Райтс Вотч с Собиром Аминовым, МОТ. Душанбе, 23 декабря 2008 г.

³¹² Интервью Хьюман Райтс Вотч с Кахрамоном Мусабаевым (Ходжент, 1 марта 2008 г.) и Нодирой Абдуллоевой (Душанбе, 22 декабря 2008 г.)

по иску, поданному в августе 2008 г. Истцы утверждают, что их продали в Польшу и там эксплуатировали.³¹³ На момент подготовки доклада процесс продолжался.

Киргизия

В Киргизии обеспечивается более жесткое регулирование деятельности частных агентств по трудоустройству, в том числе предусматривающее ответственность агентства за нарушение иностранным работодателем условий договора с работником.³¹⁴ Закон о внешней трудовой миграции ограничивает стоимость услуг (до 50% первой зарплаты) и требует заключения детального трудового договора до того, как человек выедет к месту работы.³¹⁵ Все подписываемые с работниками договоры подлежат регистрации в Госкомитете по миграции и занятости. Если в договоре не оговорено иное, работодатель и агентство обязаны возместить работнику расходы по возвращению в случае разрыва договора по инициативе работодателя.³¹⁶

В Госкомитете КР по миграции и занятости существует специальная комиссия по рассмотрению жалоб трудовых мигрантов после их возвращения на родину. По словам руководителя комитета А.Рыскуловой, ее ведомство, главным образом, стремится обеспечить выполнение обязательств местными агентствами по трудоустройству. Что касается проблем, с которыми мигранты сталкиваются в России, то Госкомитет также передает жалобы в посольство или консульство, а также главам национальных диаспор, которые связываются с работодателем по телефону или иным способом, пытаясь таким образом обеспечить выплату заработанных денег.³¹⁷ Относительно перспектив справедливого разбирательства исков против российских работодателей в российских судах А.Рыскулова настроена пессимистически.

Госкомитет по миграции и занятости занимается как лицензированием агентств по трудоустройству за рубежом, так и проверкой жалоб и рассмотрением споров с участием агентств. Такой дуализм функций снижает его эффективность как арбитра. Как заметил директор одного из агентств: «Миграционный комитет – этот тот орган, который контролирует мою работу. Как я смогу дальше работать, если опротестую их решение в суде?»³¹⁸ Он продолжает:

³¹³ Интервью Хьюман Райтс Вотч с Нигиной Бахриевой. Душанбе, 22 декабря 2008 г.

³¹⁴ Положение о трудоустройстве за рубежом граждан Кыргызской Республики от 8 сентября 2006 г.

³¹⁵ Интервью Хьюман Райтс Вотч с руководителем Госкомитета КР по миграции и занятости А.Рыскуловой. Бишкек, 3 октября 2008 г.

³¹⁶ Закон КР о внешней трудовой миграции № 4 от 14 ноября 2005 г.

³¹⁷ Интервью Хьюман Райтс Вотч с А.Рыскуловой. Бишкек, 3 октября 2008 г.

³¹⁸ Интервью Хьюман Райтс Вотч с директором частного агентства по трудоустройству (имя и название не разглашаются). Бишкек, март 2008 г.

Как-то мы пять человек отправили [в Россию], а хозяин потом пропал. Мы не знаем, что случилось. Я думаю, нормально все там, а то бы родственники на нас вышли. А я даже не могу в [российскую] ФМС обратиться за помощью. Только через Госкомитет. А что Госкомитет сделает? Сначала лицензию у меня отберет, а потом разбираться будет, кто прав, кто виноват.³¹⁹

Хьюман Райтс Вотч располагает информацией о нескольких случаях обращения с исками против агентств в Киргизии, однако на момент подготовки доклада у нас не было сведений о результатах.³²⁰

Узбекистан

В Узбекистане трудовой мигрант по закону обязан действовать через государственное Агентство по труду. Последнее является единственным органом, уполномоченным оказывать услуги по трудоустройству за рубежом. Человек может искать работу самостоятельно, однако затем необходимо обратиться за разрешением в Агентство, причем лично – в центральный офис в Ташкенте. На практике большинство мигрантов находят работу через частных посредников, в том числе бригадиров, частных вербовщиков или турагентства, нелегально оказывающие услуги по трудоустройству.³²¹

³¹⁹ Там же.

³²⁰ Интервью Хьюман Райтс Вотч с Айдаром Олжобаевым, «Киргизия-Урал». Екатеринбург, 28 мая 2008 г.

³²¹ Интервью Хьюман Райтс Вотч с Михаилом Гасановым, Центр по вопросам трудовой миграции. Ташкент, 20 декабря 2008 г.

Рекомендации

Правительству Российской Федерации

- Создать доступные и эффективные механизмы обращения с жалобами и активно проверять заявления трудовых мигрантов о фактах нарушений вне зависимости от наличия у заявителя трудового договора и его миграционного статуса.
- Обеспечить неукоснительное соблюдение законодательства, обязывающего работодателя заключать трудовой договор с работниками, в том числе с мигрантами.
- Обеспечить равные гарантии и равный доступ к механизмам правовой защиты всем трудовым мигрантам, в том числе не имеющим трудового договора (работающим по договорам гражданско-правового характера или без договора вообще).
 - Распространить полномочия Роструда на проведение в полном объеме проверок и обследований по любым фактам нарушений трудового законодательства, включая невыплату или несвоевременную выплату заработной платы, вне зависимости от наличия трудового договора.
 - Обеспечить укомплектование Роструда достаточным числом сотрудников, подготовленных для работы с обращениями трудовых мигрантов, в том числе не имеющих трудового договора.
 - Создать в структуре Роструда отдельное подразделение по работе с обращениями трудовых мигрантов, которое должно тесно взаимодействовать с Федеральной миграционной службой.
 - Ориентировать прокуроров на более тщательное расследование жалоб трудовых мигрантов как по фактам преступлений, так и в связи с трудовыми спорами, акцентируя необходимость проверки всех жалоб по трудовым вопросам, даже если трудовые отношения официально не оформлены, а также подчеркивая приемлемость альтернативных договору доказательств наличия трудовых отношений.
 - Ориентировать судей на рассмотрение любых дел о нарушении прав трудовых мигрантов, даже если трудовые отношения официально не оформлены, в том числе подчеркивая приемлемость альтернативных договору доказательств наличия трудовых отношений.

- Предоставить Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации и региональным уполномоченным право реагирования на обращения трудовых мигрантов.
- Тщательно проверять и привлекать к ответственности работодателей, которые занимаются изъятием у работников паспортов, не выплачивают заработную плату, заставляют работать сверхурочно и допускают другие нарушения российского законодательства.
- Сотрудничать с властями девяти стран СНГ, с которыми у России существует безвизовый режим, в расследовании фактов нарушений и привлечении к ответственности недобросовестных работодателей в России, в том числе через содействие на любом этапе разбирательству жалоб тех лиц, которые уже вернулись на родину.
- Ввести минимальные нормативы обеспечения трудовых мигрантов в строительстве жильем и питанием, чтобы работникам, живущим на территории, прилегающей к строительным объектам, было гарантировано приемлемое жилье и питание в объеме и ассортименте, которые соответствовали бы продолжительным физическим нагрузкам.
- Незамедлительно принять меры по разъяснению трудовым мигрантам, прибывающим в Россию для работы в строительстве, их прав по российскому законодательству.
 - Проводить разъяснительные мероприятия как при оформлении разрешения на работу, так и на вокзалах, в аэропортах и других местах, куда прибывают трудовые мигранты.
 - Рассмотреть возможность привлечения к этому работодателей, НПО, национальных диаспор и соответствующих посольств.
 - Обеспечить знание трудовыми мигрантами имеющихся каналов обращения с жалобами, включая адреса и контактную информацию соответствующих инстанций.
 - Обеспечить максимально возможное наличие печатных материалов на языках стран происхождения мигрантов.
- Снять остающиеся препятствия, затрудняющие трудовым мигрантам оформление их пребывания в России.
 - Пересмотреть требование о постановке на миграционный учет в течение трех дней, чтобы дать трудовым мигрантам больший срок на выбор места пребывания или работодателя.

- Обеспечить выдачу разрешений на работу в установленные законом сроки.
- Упростить порядок получения трудовыми мигрантами медицинских справок при выдаче разрешения на работу сроком свыше 90 дней. Это может быть достигнуто посредством увеличения числа уполномоченных медицинских учреждений, совершенствования технологии обследований, а также с помощью разработки, во взаимодействии с субъектами федерации, единых требований к документам и разрешения мигрантам получать необходимые справки на родине.
- Обеспечить четкую регламентацию деятельности государственных и частных агентств по трудоустройству, частных вербовщиков и других посредников, в достаточном объеме профинансировав механизмы регулярного контроля, включая, как минимум, внезапные проверки.
- Регламентация деятельности агентств по трудоустройству и индивидуальных вербовщиков должна включать четкое определение деятельности последних, ее рамки и порядок обязательного лицензирования.
- Обеспечить ответственность агентств по трудоустройству и индивидуальных вербовщиков, в том числе последовательно применяя соответствующие санкции, а в случае грубого нарушения законодательства – ликвидируя агентства и отзывая лицензию у индивидуальных вербовщиков.
- Законодательно обязать все работающие в России агентства по трудоустройству предоставлять клиентам подписанный будущим работодателем трудовой договор, в котором были бы четко прописаны все условия найма.
- Милиция или ФМС в случае выявления поддельных миграционных документов или разрешений на работу должны уведомлять об этом прокуратуру, которая, в свою очередь, должна принимать меры к выявлению и привлечению к ответственности тех, кто такие документы предоставил.
- Принять комплексные меры по борьбе с расизмом и ксенофобией.
 - На самом высоком уровне публично осудить расизм, ксенофобию и дискриминацию, а также расистские заявления или проявления со стороны государственных чиновников или частных субъектов.
 - Все политические партии должны воздерживаться от какого-либо выражения враждебности по отношению к мигрантам.

- Принять комплексные меры по искоренению нарушений и дискриминации со стороны милиции.
 - Генеральная прокуратура должна обеспечить тщательное расследование любых жалоб на нарушения со стороны сотрудников милиции, включая недозволенное обращение и принудительный труд, и привлекать виновных к ответственности по всей строгости закона. Такие расследования должны проводиться с активным участием пострадавших вне зависимости от степени соблюдения заявителями миграционного и трудового законодательства.
 - Министерство внутренних дел должно осуществлять постоянную обязательную подготовку сотрудников правоохранительных органов в области международных и национальных норм о запрете недозволенного обращения, принудительного труда и дискриминации. Руководство МВД должно временно отстранять от исполнения обязанностей сотрудников, в отношении которых проводится расследование и увольнять тех, кто будет признан виновным в серьезных или неоднократных нарушениях.
 - Министерство внутренних дел должно тщательно проанализировать практику проверки документов и принять меры к ограничению этнически мотивированных проверок и других проявлений дискриминации.
 - Министерство внутренних дел должно вести статистику всех расследований, уголовных дел и взысканий в отношении сотрудников по фактам недозволенного обращения с мигрантами и публиковать такие сведения.
- Обеспечить соответствие инициатив региональных и муниципальных властей по обеспечению трудовых мигрантов доступным жильем и другими услугами интересам интеграции мигрантов и сокращению сегрегации.
 - Обеспечение трудовых мигрантов услугами должно отвечать требованиям резолюции ПАСЕ 1618 (2008) «Состояние демократии в Европе. Меры по повышению демократического участия мигрантов». В частности, рассмотреть в этом контексте инициативы по созданию отдельных жилых городков для мигрантов и продумать другие формы содействия, которые снижали бы риск сегрегации, в том числе:
 - Обеспечение равного доступа к качественному жилью, включая льготное, в общем жилом фонде.
 - Стимулирование работодателей к обеспечению трудовых мигрантов качественным и доступным жильем.
 - Стимулирование работодателей к организации, при необходимости, бесплатных языковых курсов.

- Подписать и/или ратифицировать следующие международные договоры о защите трудовых мигрантов и выполнять все рекомендации договорных органов:
 - Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.
 - Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах.
 - Европейскую конвенцию о правовом статусе трудовых мигрантов.
 - Ратифицировать Конвенцию Совета Европы о борьбе с торговлей людьми.
- Выполнить рекомендации Комитета ООН по ликвидации расовой дискриминации, опубликованные в августе 2008 г. по итогам рассмотрения очередных докладов России, включая обеспечение работникам из числа иностранцев, лиц без гражданства и представителей этнических меньшинств эффективных средств правовой защиты, а также подготовку судей и трудовых инспекторов по вопросам применения статей 2 и 3 Трудового кодекса.
- Направить приглашения спецдокладчикам ООН по правам мигрантов и по торговле людьми, с тем чтобы они могли посетить Россию в любое время.
- В полном объеме выполнить резолюцию Парламентской Ассамблеи Совета Европы 1509 (2006) «Права нелегальных мигрантов» и на самом высоком уровне публично подтвердить необходимость соблюдения таких прав.

Правительствам стран происхождения трудовых мигрантов

- Организовать или расширить разъяснительную работу среди потенциальных трудовых мигрантов.
 - Распространять среди потенциальных трудовых мигрантов информацию об их правах по международным нормам и российскому законодательству, обязанностях агентств по трудоустройству и других посредников, а также о существующих в России и на родине механизмах обжалования действий работодателей, посредников и милиции.
 - Привлекать к разработке и осуществлению таких программ местные НПО и Международную организацию по миграции.
 - Обеспечить действие разъяснительных программ не только в крупных городах, но и в сельской местности. Рассмотреть возможность охвата школьников старших классов и студентов, а также государственных агентств по трудоустройству.

- Обеспечить действие разъяснительных программ также на территории основных железнодорожных и автовокзалов и аэропортов, через которые трудовые мигранты регулярно выезжают в Россию.
- Наладить сотрудничество с российской стороной в области расследования недобросовестных действий работодателей и привлечения их к ответственности, в том числе способствовать участию в этом процессе мигрантов, уже вернувшихся на родину.
- Обеспечить четкую регламентацию деятельности государственных и частных агентств по трудоустройству, частных вербовщиков и других посредников, в достаточном объеме профинансировав механизмы регулярного контроля.
 - Обеспечить ответственность агентств по трудоустройству и индивидуальных вербовщиков, в том числе последовательно применяя соответствующие санкции, а в случае грубого нарушения законодательства – ликвидируя агентства и отзывая лицензию у индивидуальных вербовщиков.
 - Законодательно обязать или обеспечить применение существующего законодательства, чтобы все агентства по трудоустройству предоставляли клиентам подписанный будущим работодателем трудовой договор, в котором были бы четко прописаны все условия найма.
 - Обеспечить рассмотрение споров между мигрантами и агентствами по трудоустройству органом, иным, чем лицензирующий.
 - Наладить взаимодействие между государственными и частными агентствами по трудоустройству и консульскими или миграционными агентами государства в России с целью содействия агентствам в оценке потенциальных работодателей.
- Усилить подразделения посольств и консульств по работе с трудовыми мигрантами, в частности:
 - Ввести в посольстве по меньшей мере одну должность атташе по трудовым вопросам или аналогичного сотрудника.
 - Оказывать содействие частным и государственным агентствам по трудоустройству и индивидуальным вербовщикам как в России, так и в стране происхождения мигрантов в оценке потенциальных работодателей и их последующем мониторинге, в том числе с помощью ведения базы данных по недобросовестным работодателям.
 - Регулярно проводить разъяснительные мероприятия для прибывающих в Россию трудовых мигрантов, в том числе на железнодорожных и автовокзалах и в аэропортах, куда обычно прибывают мигранты.

- Проводить разъяснительные мероприятия в тех регионах, где присутствует значительное число трудовых мигрантов из соответствующей страны. Такие мероприятия могут проводиться на выездной основе, с привлечением местных НПО или диаспор, либо иным образом.
- Создать в посольстве «горячую линию» по вопросам миграции и труда, обеспечив соответствующую подготовку операторов, которые должны предоставлять общую информацию и направлять звонящих к профильным юридическим, социальным и другим службам.
- Наладить взаимодействие с российской стороной, в том числе в рамках двусторонних и региональных механизмов, чтобы согласовать взаимно признаваемую форму медицинских справок.

Международным донорам (частным, государственным и межправительственным)

- Расширить финансовую поддержку местных НПО и других структур, работающих или способных работать с трудовыми мигрантами в России и странах происхождения.
 - Для этого может потребоваться определить круг существующих правозащитных организаций, адвокатских объединений и других субъектов, которые в настоящее время не занимаются правами мигрантов, но способны и заинтересованы делать это.
 - Расширить поддержку, подготовку и ресурсное обеспечение адвокатов по трудовым спорам, ведущих дела трудовых мигрантов.
 - Проекты, направленные на повышение способности миграционных органов обеспечивать защиту трудовых мигрантов, должны включать содействие разработке справедливых и прозрачных процедур лицензирования агентств по трудоустройству; эффективного мониторинга агентств; доступного и эффективного механизма обращения с жалобами. В максимально возможной степени к разработке и осуществлению таких проектов должны привлекаться неправительственные организации.

* * *

Автором доклада является научный сотрудник Отделения Хьюман Райтс Вотч по Европе и Центральной Азии Джейн Бьюкенен. В написании доклада также участвовали: Оле Солванг (консультант Хьюман Райтс Вотч), Мария Лисицына (научный сотрудник Отделения по Европе и Центральной Азии), Соня Клешик (сотрудник Отделения по Европе и Центральной Азии). Основные исследования проводили Джейн Бьюкенен, Мария Лисицына и Оле Солванг. В проведении исследований также участвовали: Таня Локшина (зам. директора московского офиса), Татьяна Купер (сотрудник московского офиса), Мира Риттман и Кэтрин Кунс (сотрудники Отделения по Европе и Центральной Азии), Юджин Соколофф и Косима фон Сименс (стажеры).

Редакция: Рейчел Денбер, зам. директора Отделения по Европе и Центральной Азии; Кэрол Пайер, старший научный сотрудник по трудовым правам программы «Бизнес и права человека»; Клайв Болдуин, старший юрисконсульт; Эндрю Моусон, зам. директора по программам Хьюман Райтс Вотч. Подготовка к публикации: Вероника Матусхадж, Анна Лопприор, Грейс Чои, Фицрой Хепкинс. Перевод на русский: Игорь Гербич, приложение – Инара Гулпе-Лагановска.

Хьюман Райтс Вотч выражает благодарность многим людям, без помощи которых мы не смогли бы подготовить этот доклад. В России это: Бахром Хамроев, Галина Витковская (МОМ), Гавхар Джураева и сотрудники Фонда «Таджикистан», Светлана Ганнушкина и Елена Буртина («Гражданское содействие»), Дионис Ломякин, Елена Тюрюканова, Жанна Зайончковская, Юлия Флоринская, Лидия Графова, Нилим Бура (МОТ), Алексей Захаров, Айдар Олжобаев («Киргизия-Урал»), Фарух Мирзоев («Сомон»), Татьяна Мерзлякова (уполномоченный по правам человека в Свердловской области), ее сотрудники Элина Руденкина и Анна Деменева, а также консульство США в Екатеринбурге.

Особая благодарность – Елене Гончаровой из екатеринбургского учебного центра профсоюзов за подробные консультации по вопросам российского трудового законодательства.

В Таджикистане нам помогали: Нигина Бахриева (консорциум FLEX), Кахрамон Сангинов, Сергей Романов, Мадина Усманова и Зафар Ахмедов (Бюро по правам человека и законности), Нодира Абдуллоева, Джавод Шарипов и Азалхон Алимов (Центр по правам человека (Ходжент и Исфара)), Мехринисо Пирматова и Муккарам Бурханова (МОМ), Собир Аминов (МОТ), а также Мамалакат Абдусамадала.

В Киргизии мы благодарим Азиза Ашурова («Адвокаты Ферганской долины»), Надиру Эшматову, Анастасию Супруненко и Наталью Утешеву (Молодежная правозащитная группа); Динару Мусабекову (фонд «Евразия»), Руслана Хакимова и Саиду Маниеву (фонд Сороса-Кыргызстан), Халиду Ракишеву и Нурбека Омунова (МОМ), а также Назгуль Турдубекову и Газбубу Бабаярову.

Хьюман Райтс Вотч также выражает признательность сотрудникам международных структур: Блэр Рубл (Институт Кеннана Вильсоновского центра международных исследований), Анна Платонова (БДИПЧ ОБСЕ), Ольга Поалелунги, Надзея Жукава.

Хьюман Райтс Вотч выражает признательность всем тем трудовым мигрантам, которые согласились поделиться с нами своими рассказами о пережитом.

ПРИЛОЖЕНИЕ: Общие сведения о некоторых странах происхождения

Трудовая миграция из Узбекистана

Предположительно от 3 до 5 млн. из 27,2 млн. граждан Узбекистана работают за границей.³²² 80% узбекских мигрантов работают в России,³²³ где валовой национальный доход на душу населения почти в десять раз выше, чем в Узбекистане;³²⁴ значительное число трудовых мигрантов ищут работу в соседних Казахстане и Киргизии.³²⁵ Денежные переводы трудовых мигрантов являются значительным источником дохода для домашних хозяйств в Узбекистане,³²⁶ и составляют от 8 – 12% валового внутреннего продукта (ВВП) Узбекистана.³²⁷

Бедность, безработица, а также вмешательство правительства в экономику являются факторами, заставляющими многих узбеков искать работу за границей. Узбекистан в последние годы переживает относительно высокий экономический рост, однако создание новых рабочих мест отстает от стремительно растущего числа трудоспособного населения.³²⁸ Несмотря на низкий официальный уровень безработицы (3,8% в 2006 году), безработица и неполная занятость вместе оцениваются на уровне 30%.³²⁹ Проблема безработицы стоит особенно остро в сельской местности, где проживает две

³²² United States Department of State, Bureau of South and Central Asian Affairs, "Background Note: Uzbekistan," December 2007; и International Monetary Fund (IMF), "World Economic Outlook Database," October 2008, <http://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2008/02/weodata/index.aspx>.

³²³ International Monetary Fund (IMF), "Republic of Uzbekistan: Poverty Reduction Strategy Paper," IMF Country Report No. 08/34, January 2008, <http://imf.org/external/pubs/ft/scr/2008/cr0834.pdf>.

³²⁴ По оценкам Всемирного банка, валовой национальный доход в 2007 г. составлял 7560 долларов США в России и 730 долларов США в Узбекистане. Доход на душу населения в России по паритету покупательной способности почти в шесть раз выше, чем в Узбекистане. World Bank Data and Statistics, "Gross national income per capita 2007, Atlas method and Purchasing Power Parity," <http://siteresources.worldbank.org/DATASTATISTICS/Resources/GNIPC.pdf>.

³²⁵ International Organization for Migration (IOM), "Facts and Figures: Uzbekistan," <http://www.iom.int/jahia/Jahia/pid/510>.

³²⁶ Согласно исследованию МВФ, до 27% семей имеют минимум одного члена семьи, уехавшего из Узбекистана на заработки. Средний доход трудового мигранта в таких семьях в пять - десять раз выше других источников дохода семьи. IMF, "Republic of Uzbekistan: Poverty Reduction Strategy Paper."

³²⁷ World Bank, "Country Brief: Uzbekistan," October 2008, <http://www.worldbank.org/uz/WBSITE/EXTERNAL/COUNTRIES/ECAEXT/UZBEKISTANEXTN/0,,contentMDK:20152186~menuPK:294195~pagePK:141137~piPK:141127~theSitePK:294188,00.html>.

³²⁸ Экономический рост увеличился с 4% в 1996 - 2003 гг. до более 7% в 2004 – 06 гг. и до 9,5% в 2007 г. World Bank, "Country Brief: Uzbekistan," October 2008; IMF, "Republic of Uzbekistan: Poverty Reduction Strategy Paper," January 2008.

³²⁹ Из исследования МВФ следует, что занятость не защищает домашние хозяйства от бедности; занятость в сельском хозяйстве также ассоциируется с бедностью. Там же.

трети населения.³³⁰ Заработная плата остается низкой даже для квалифицированных сотрудников.³³¹ 23 – 25% населения Узбекистана живет в бедности.³³²

В Узбекистане государство доминирует практически во всех аспектах политической, социальной и экономической жизни. Всесторонний государственный контроль экономики в Узбекистане ограничивает экономические возможности и усиливает бедность и безработицу. Как отмечает Всемирный банк, «основные препятствия роста в Узбекистане связаны с политикой».³³³ Приватизация была ограничена, и права частной собственности зачастую нарушаются государственными структурами. Широко распространено государственное вмешательство в ведение бизнеса. В сельском хозяйстве остается широко распространенным государственный заказ, устанавливающий, какие культуры должны выращивать фермеры, и заставляющий их сдавать большую часть урожая основных культур – хлопка и пшеницы государству по ценам ниже рыночных.³³⁴

Трудовая миграция из Киргизии

Многие факторы, в том числе бедность, безработица, недостаток политической и экономической инфраструктуры, заставляют граждан Киргизии мигрировать в поисках работы. Население составляет 5 млн. человек; предположительно 615 290 чел., или около одной трети экономически активного населения страны, работают за ее пределами,³³⁵ подавляющее большинство уезжают в Россию и Казахстан.³³⁶ Хотя реальные цифры, вероятно, намного выше, по оценкам официальной статистики, около 253 тыс. трудовых мигрантов из Киргизии находятся в России,³³⁷ где валовой

³³⁰ World Bank, “Country Brief: Uzbekistan,” October 2008.

³³¹ U.S. Department of State, Bureau of South and Central Asian Affairs, “Background Note: Uzbekistan,” December 2007.

³³² IMF, “Republic of Uzbekistan: Poverty Reduction Strategy Paper,” January 2008; и World Bank, “Country Brief: Uzbekistan,” October 2008. 18% населения живет менее чем на 1 доллар США в день. United Nations Children’s Fund, “UNICEF in Uzbekistan.” <http://www.unicef.org/ceecis/backgrounder.Uzbekistan.UNICEF.doc>. По индексу развития человеческого потенциала, разработанному ООН и измеряющему широкое определение благосостояния, Узбекистан занимает 113 место из 177 стран мира. Киргизстан занимает 116 место, Таджикистан - 112, а Россия - 67. United Nations Development Programme, “The Human Development Index 2007-08: Uzbekistan.” http://hdrstats.undp.org/countries/country_fact_sheets/cty_fs_UZB.html.

³³³ Цит. по англ. тексту. World Bank, “Country Brief: Uzbekistan,” October 2008.

³³⁴ World Bank, “Country Brief: Uzbekistan,” October 2008.

³³⁵ World Bank, “Migration and Remittances Factbook 2008: Kyrgyz Republic”, <http://siteresources.worldbank.org/INTPROSPECTS/Resources/334934-1199807908806/KyrgyzRepublic.pdf>; Anar Musabaeva “Unemployment of Youth in Kyrgyzstan: Particularities of the Problem and Possible Solutions,” Institute for Public Policy, <http://ipp.kg/en/analysis/301/>.

³³⁶ International Monetary Fund (IMF), Kyrgyz Republic: Poverty Reduction Strategy Paper—Country Development Strategy (2007–2010), IMF Country Report No. 07/193, June 2007, <http://www.imf.org/external/pubs/ft/scr/2007/cro7193.pdf>.

³³⁷ “В России находится 253 тысячи трудовых мигрантов из Кыргызстана,” Информационное агентство 24.kg, 1 февраля 2008 г., <http://www.24.kg/community/2008/02/01/75507.html>.

национальный доход на душу населения выше, чем в Киргизии более чем в семь раз.³³⁸ Хотя текущая тенденция указывает на большую миграцию низкоквалифицированных рабочих, Киргизия также пострадала от значительной «утечки мозгов», когда большое число квалифицированных профессионалов уехали из-за нехватки возможностей трудоустройства.³³⁹ Женщины составляют 58% международных трудовых мигрантов из Киргизии.³⁴⁰

Денежные переводы являются жизненно важной составляющей экономики Киргизии. В 2006 г. денежные переводы трудовых мигрантов оценивались в 739 млн. долл. США (27,4% ВВП).³⁴¹ Зависимость Киргизии, одной из беднейших стран постсоветского блока, от денежных переводов остро ощущается в условиях мирового экономического спада 2008 года, который привел к их резкому снижению и росту безработицы.³⁴²

Высокий уровень безработицы и широко распространенная бедность являются значительными факторами, толкающими рабочих из Киргизии уезжать за границу в поисках работы. 38% домашних хозяйств живут в бедности. Непропорционально остро затронуто сельское население и юг страны.³⁴³ По оценкам правительства, уровень безработицы в 2008 г. составил 11%,³⁴⁴ однако фактический уровень безработицы и частичной занятости, вероятно, намного выше. Несмотря на то, что экономический рост в 2003 - 2005 гг. составлял, в среднем, приличные 4,4%, вследствие усилий, направленных на денационализацию и приватизацию, уровень безработицы не изменился, а реализация реформ была недостаточной, что привело к замедлению роста в последние годы.³⁴⁵

Трудовая миграция является широко принимаемой реальностью в Киргизии, и чиновники поощряют молодежь проходить обучение в профессионально-технических

³³⁸ World Bank Data and Statistics, "Gross national income per capita 2007, Atlas method and Purchasing Power Parity," <http://siteresources.worldbank.org/DATASTATISTICS/Resources/GNIPC.pdf>.

³³⁹ International Organization for Migration (IOM), Facts and Figures, Kyrgyzstan, <http://iom.int/jahia/jahia/pid/507>.

³⁴⁰ *Иб.*

³⁴¹ World Bank, "Migration and Remittances Factbook 2008." Наиболее вероятно, что фактический поток денежных переводов выше, т.к. статистика Всемирного банка не включает денежные переводы, отправленные по неформальным каналам.

³⁴² Deidre Tynan, "Central Asia: Kyrgyzstan, Tajikistan, and Uzbekistan Confront a Financial Disaster," Eurasianet.org, November 10, 2008, http://eurasianet.org/departments/insightb/articles/eav111008_pr.shtml.

³⁴³ World Bank, "Kyrgyz Republic: Poverty Update: Profile of Living Standards in 2003," Report no. 36602, August 30, 2005, p. 54, Annexes 3, 27, http://www-wds.worldbank.org/external/default/WDSContentServer/WDSP/IB/2006/06/28/000112742_20060628154321/Rendered/PDF/366020KGoPo8841ertyoUpdate01PUBLIC1.pdf.

³⁴⁴ "Unemployment hits 11% in Kyrgyzstan," News Agency 24.kg, March 25, 2008, <http://eng.24.kg/business/2008/03/25/4947.html>.

³⁴⁵ IMF, Kyrgyz Republic: Poverty Reduction Strategy Paper, June 2007.

училищах перед отъездом на заработки за границу.³⁴⁶ Более того, многие киргизы, работающие в России, стремятся русифицировать свои имена и получить российское гражданство, чтобы облегчить миграцию в Россию и поиски работы.³⁴⁷

Ситуация с правами человека в Киргизии оставляет желать лучшего. Правительство президента Курманбека Бакиева, пришедшее к власти после «революции тюльпанов» в марте 2005 г., в значительной степени отказалось от демократических реформ в 2007 г. В последние годы, плюрализм и фундаментальные свободы ухудшились, участились случаи притеснения и политически мотивированного преследования активистов гражданского общества и оппозиции. Произвольная приостановка и аннулирование сертификатов лиц, ищущих убежище, выявила недостатки системы защиты беженцев в Киргизстане.³⁴⁸

Трудовая миграция из Таджикистана

Таджикистан, являясь беднейшей страной среди бывших республик Советского Союза, сталкивается с дополнительными, по сравнению с соседями, трудностями, связанными с развитием и инфраструктурой, вызванными последствиями гражданской войны 1992 - 1997 гг. Несмотря на то что показатели экономического роста достигали в среднем 8,7% в 2000 - 2007 гг.,³⁴⁹ положение экономики страны плачевно: 53% 6,7-миллионного населения Таджикистана живут за чертой бедности,³⁵⁰ 17% - в нищете.³⁵¹ Низкий официальный уровень безработицы в 2,4% основывается на количестве зарегистрированных получателей пособий³⁵² и сильно недооценен. Безработица и частичная занятость скорее ближе к 40%.³⁵³

³⁴⁶ Asyl Osmonaliev, "Kyrgyzstan Schools Young People for Export," Institute for War and Peace Reporting, February 21, 2008, http://iwpr.net/?p=rca&s=f&o=342849&apc_state=henprca.

³⁴⁷ "Киргизстанцы все больше хотят стать гражданами РФ," Росбалт, 26 марта 2008 г., <http://www.rosbalt.ru/2008/03/26/468545.html>; "Citizens of Kyrgyzstan are Changing Their Names Back to Soviet Forms en Masse," News Agency 24.kg, January 25, 2008 <http://eng.24/business/2008/02/19/77151.html>.

³⁴⁸ Всемирный доклад Хьюман Райтс Вотч - 2009, <http://www.hrw.org/en/reports/2009/01/14/world-report-2009>.

³⁴⁹ World Bank, "Country Brief: Tajikistan," October 2008, <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/COUNTRIES/ECAEXT/TAJIKISTANEXTN/0,,contentMDK:20630697~menuPK:287255~pagePK:141137~piPK:141127~theSitePK:258744,00.html>.

³⁵⁰ *Ib.*

³⁵¹ European Bank for Reconstruction and Development (EBRD), "Strategy for Tajikistan," pp. 21, Section 2.1.5, <http://www.ebrd.com/about/strategy/country/taji/strategyd.pdf>.

³⁵² United States Department of State, "Background Note: Tajikistan," October 2008, <http://www.state.gov/r/pa/ei/bgn/5775.htm>.

³⁵³ *Ib.*

Безысходность экономической ситуации и безработица, наряду с другими факторами, заставили эмигрировать около 797 тыс. человек, или 12% населения.³⁵⁴ Денежные переводы, присылаемые трудовыми мигрантами домой из-за рубежа, 98% которых приходит из России,³⁵⁵ официально составляют 37% ВВП.³⁵⁶ Неофициальные оценки много выше, некоторые вдвое выше, чем официальные.³⁵⁷ Валовой национальный доход на душу населения в России более чем в восемь раз выше, чем в Таджикистане,³⁵⁸ что привлекает молодую рабочую силу из Таджикистана на сезонную работу. Однако экономический спад 2008 г. привел к резкому снижению денежных переводов; несколько банков, через которые мигранты пересылают деньги, сообщили о 15 – 20-процентном снижении переводов в Таджикистан с октября по ноябрь 2008 г.³⁵⁹

За последнюю декаду особенно увеличилась сезонная миграция из Таджикистана среди возрастных групп 20 - 29 и 40 - 49 лет.³⁶⁰ Некоторые источники указывают, что женщины составляют 58% мигрантов,³⁶¹ однако специальный докладчик ООН по проблеме насилия против женщин утверждает, что хотя миграция женщин растет, подавляющее большинство мигрантов по-прежнему мужчины.³⁶²

Таджикистан является одним из самых крупных региональных экспортеров рабочей силы, и феномен трудовой миграции широко признается. Международная организация по миграции организовала программы обучения, затрагивающие актуальные для мигрантов вопросы, такие как: нелегальный статус, риск ВИЧ/СПИДа и другие.³⁶³

³⁵⁴ World Bank, "Migration and Remittances Factbook 2008- Tajikistan,"

<http://siteresources.worldbank.org/INTPROSPECTS/Resources/334934-1199807908806/Tajikistan.pdf>.

³⁵⁵ Deidre Tynan, "Central Asia: Kyrgyzstan, Tajikistan, and Uzbekistan Confront a Financial Disaster," Eurasianet.org, November 10, 2008, http://eurasianet.org/departments/insightb/articles/eav111008_pr.shtml.

³⁵⁶ World Bank, Country Brief: Tajikistan, October 2008,

<http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/COUNTRIES/ECAEXT/TAJIKISTANEXTN/0,,contentMDK:20630697~menuPK:287255~pagePK:141137~piPK:141127~theSitePK:258744,00.html>.

³⁵⁷ Deidre Tynan, "Central Asia: Kyrgyzstan, Tajikistan, and Uzbekistan Confront a Financial Disaster."

³⁵⁸ World Bank Data and Statistics, Gross national income per capita 2007, Atlas method and Purchasing Power Parity, <http://siteresources.worldbank.org/DATASTATISTICS/Resources/GNIPC.pdf>.

³⁵⁹ "Tajik Remittances Down Due to Global Financial Crisis – Agency," Asia-Plus News Agency, December 11, 2008.

³⁶⁰ International Organization for Migration (IOM), "Facts and Figures: Tajikistan," <http://iom.int/jahia/Jahia/pid/508>.

³⁶¹ *Ib.*

³⁶² Human Rights Council 7th session (March 2008), "Report of the Special Rapporteur on Indicators on Violence against Women and State response, (A/HRC/7/6),

<http://www2.ohchr.org/english/issues/women/rapporteur/index.htm>.

³⁶³ "The International Organization for Migration Finishes its Development of their Course on Migration and HIV," Asia Plus News Agency, February 21, 2008, <http://asiaplus.tj/news/39/28318.html>.

Международная организация труда совместно с Программой развития ООН также реализует проект, направленный на содействие безопасной миграции.³⁶⁴

В Таджикистане имеется масса хронических проблем в области прав человека, в том числе недостаточный доступ к правосудию, нарушения процессуальных прав и жестокое обращение в местах лишения свободы. В стране отсутствует политический плюрализм, правительство осуществляет чрезмерный контроль над неправительственными организациями, религиозными организациями, политическими партиями и средствами массовой информации.³⁶⁵ В марте 2008 г. Международный валютный фонд потребовал от Таджикистана возврат долга, составляющего более 47 млн. долл. США, после того как Центральный банк Таджикистана намеренно предоставил недостоверную информацию о финансовом положении страны. Этот случай вскрыл серьезные недостатки в управлении страной.³⁶⁶

Из-за нехватки водных ресурсов для гидроэлектростанций и ошибок, допущенных правительством, зимой 2008 г. Таджикистан пострадал от серьезного энергетического кризиса, что оставило большую часть страны без электричества в особо холодную зиму.³⁶⁷ К тому же Таджикистан занимает 12 место в списке ООН среди стран, наиболее пострадавших от мирового продовольственного кризиса. Цены на хлеб и другие продовольственные товары удвоились по сравнению с августом 2007 г., и многие люди могут столкнуться с нехваткой продовольствия и голодом зимой 2009 г.³⁶⁸

Трудовая миграция из Украины

Из 46-миллионного населения Украины³⁶⁹ около 13% ежегодно эмигрируют, часто в поисках работы.³⁷⁰ Большинство украинских трудовых мигрантов едут в Россию;

³⁶⁴ The International Labour Organization, "Migrants in times of economic crisis: ILO/UNDP join forces to make Tajik migration safe," December 16, 2008,

http://www.ilo.org/global/About_the_ILO/Media_and_public_information/Feature_stories/lang-en/WCMS_101069/index.htm.

³⁶⁵ Human Rights Watch World Report 2009, <http://www.hrw.org/en/reports/2009/01/14/world-report-2009>.

³⁶⁶ *Ib.*

³⁶⁷ World Bank, "Country Brief: Tajikistan," October 2008,

<http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/COUNTRIES/ECAEXT/TAJIKISTANEXTN/0,,contentMDK:20630697~menuPK:287255~pagePK:141137~piPK:141127~theSitePK:258744,00.html>; и European Bank for Reconstruction and Development, "Strategy for Tajikistan," pp. 41, Annex 1, <http://www.ebrd.com/about/strategy/country/taji/strategyd.pdf>.

³⁶⁸ Deidre Tynan, "Central Asia: Kyrgyzstan, Tajikistan, and Uzbekistan Confront a Financial Disaster," Eurasianet.org, November 10, 2008, http://eurasianet.org/departments/insightb/articles/eav111008_pr.shtml.

³⁶⁹ World Bank, "Overview: Ukraine, Key Facts," October 2008, <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/COUNTRIES/ECAEXT/UKRAINEEXTN/0,,contentMDK:20631767~menuPK:328541~pagePK:141137~piPK:141127~theSitePK:328533,00.html>.

³⁷⁰ World Bank, "Migration and Remittances Factbook 2008- Ukraine," <http://siteresources.worldbank.org/INTPROSPECTS/Resources/334934-1199807908806/Ukraine.pdf>.

значительное число также ищет работу в Соединенных Штатах, Польше, Израиле и Казахстане.³⁷¹ Хотя экономическое неравенство между Россией и Украиной не так явно выражено, как между Россией и другими странами региона,³⁷² валовой национальный доход на душу населения в 2007 г. в России был в два раза выше, чем на Украине.³⁷³ Географическая близость наряду с культурными и лингвистическими связями облегчают трудовую миграцию в Россию. Для многих жителей Украины, особенно ее восточной части, русский язык является родным. Между Россией и Украиной также сильны семейные и социальные связи.³⁷⁴

Несмотря на некоторые позитивные изменения в экономике Украины в последние годы, экономические факторы по-прежнему являются важным мотивом в решении рабочих отправиться за границу. В 2002 – 2007 гг. Украина пережила стремительный, но неустойчивый рост ВВП, в среднем около 7,5%, и реальная заработная плата, пенсии и социальные пособия увеличились.³⁷⁵ Однако, устойчивый рост инфляции, достигший 26% в марте 2008 г., частично свел на нет многие из этих достижений.³⁷⁶ По данным Программы развития ООН, бедность все еще остается серьезной проблемой: 28% всего населения живет в бедности, достигая 40% в сельской местности.³⁷⁷ Бедность в сельской местности усугубляется отсутствием инфраструктуры, плохим медицинским и другим социальным обслуживанием.³⁷⁸ По оценкам Всемирного банка, денежные переводы, отправленные в Украину трудовыми мигрантами, составили в 2006 г. 829 млн. долл. США, или 0,8% ВВП.³⁷⁹

Несмотря на значительный прогресс достигнутый Украиной в последние годы в области прав человека, общая ситуация с правами человека остается сложной. Борьба за власть

³⁷¹ World Bank, *Migration and Remittances Factbook 2008- Ukraine*.

³⁷² World Bank Data and Statistics, *Gross national income per capita 2007, Atlas method and Purchasing Power Parity*, <http://siteresources.worldbank.org/DATASTATISTICS/Resources/GNIPC.pdf>.

³⁷³ *Ib.*

³⁷⁴ По мнению одного исследователя, 40% российских семей имеют родственников на Украине, либо приехали в Россию из Украины. Volodymyr Senchenko, "The New Wave of Labor Migration," *Ukraine Observer*, <http://www.ukraine-observer.com/articles/233/1067>.

³⁷⁵ International Monetary Fund (IMF), "Ukraine: Selected Issues," July 2008, IMF Country Report No. 08/228, <http://www.imf.org/external/pubs/ft/scr/2008/cro8228.pdf>; United Nations Development Program, *Welcoming Remarks by Francis M. O'Donnell, UNDP Resident Representative and UN Resident Coordinator, International Conference on Poverty Alleviation*, April 16, 2008, Kyiv, http://www.un.org.ua/files/rcs-rr-poverty_conference_statement_16_apr_2008.pdf.

³⁷⁶ IMF, "Ukraine: Selected Issues," July 2008.

³⁷⁷ Официальная статистика определяет бедность как проживание на менее чем 430 украинских гривен (90 долл. США) на человека в месяц. United Nations Development Program (UNDP) Ukraine, "Global price shocks threaten to increase poverty in Ukraine," Press Release, April 16, 2008, <http://www.undp.org.ua/en/media/1-undp-news/460>; UNDP, "Welcoming Remarks by Francis M. O'Donnell, UNDP Resident Representative and UN Resident Coordinator, International Conference on Poverty Alleviation," April 16, 2008, Kyiv.

³⁷⁸ UNDP, "Global price shocks threaten to increase poverty in Ukraine."

³⁷⁹ World Bank, "Migration and Remittances Factbook 2008- Ukraine."

среди политической элиты привела к политической нестабильности, плохому управлению страной и замороженным реформам. Широко распространенными остаются пытки и жестокое обращение в местах лишения свободы. Правительство не смогло эффективно отреагировать на следующие проблемы: трудовую дискриминацию женщин, враждебность по отношению к лицам ищущим убежища, дискриминацию и нападения на представителей этнических меньшинств и нарушения прав человека, связанные с шокирующей эпидемией ВИЧ/СПИДа на Украине.