



УВКБ ООН

Агентство ООН
по делам беженцев

22 октября 2013 г.

Рекомендации по вопросу международной защиты относительно лиц, покидающих Сирийскую Арабскую Республику Редакция II

1. Данный документ отменяет и заменяет собой изданные УВКБ ООН в декабре 2012 г. «Рекомендации по вопросу международной защиты относительно лиц, покидающих Сирийскую Арабскую Республику. Редакция I».¹

Гуманитарная ситуация и вынужденное перемещение

2. После выпуска УВКБ ООН в декабре 2012 г. документа «Аспекты защиты» вооруженный конфликт в Сирии продолжал обостряться,² в результате чего разразился масштабный гуманитарный кризис, вызвавший также проблемы в плане защиты. Количество людей, погибших после начала насилия, по сообщениям, превысило 100 тысяч,³ а 6,8 млн. чел., или треть населения, нуждаются в гуманитарной помощи, что значительно больше по сравнению с 1 млн. чел., зафиксированным по состоянию на март 2012 г.⁴ Рост гуманитарных потребностей населения особенно заметен в провинциях Алеппо, Риф Дамаск, Идлиб, Дейр-эз-Зор, Хама, Дерья, Ракка, Латакия и Дамаск. С января 2013 г. в Алеппо гуманитарные потребности утроились, а в провинциях Риф Дамаск и Дейр-эз-Зор – удвоились.

3. По оценкам, более шесть миллионов человек подверглись перемещению внутри страны или обратились за предоставлением убежищем в странах региона. По состоянию на октябрь 2013 г. более 2,1 млн. сирийцев зарегистрированы или ожидают регистрации в соседних странах – Иордании, Ливане, Турции и Ираке, а также в Египте и других странах Северной Африки.⁵ Кроме того, за период с начала беспорядков и насилия в 2011 г. до конца августа 2013 г.⁶ свыше 53 тыс.

¹ УВКБ ООН, Рекомендации по вопросу международной защиты относительно лиц, покидающих Сирийскую Арабскую Республику. Обновление I, декабрь 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/50d457b12.html>.

² В июле 2012 г. МККК принял решение считать конфликт в Сирии вооруженным конфликтом немеждународного характера, что означает, что международное гуманитарное право распространяется на все районы, где ведутся военные действия. См. МККК, «Сирия: МККК и Сирийский Арабский Красный Полумесяц продолжают предоставлять помощь в условиях ужесточения военных действий», 17 июля 2012 г., <http://www.icrc.org/eng/resources/documents/update/2012/syria-update-2012-07-17.htm>.

³ См., например: Центр новостей ООН, «Сирия: глава независимой комиссии ООН призывает государства-члены ООН положить конец продолжающейся резне», 29 июля 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/51f7786559.html>.

⁴ См. Управление ООН по координации гуманитарных вопросов, «Сирийский гуманитарный пресс-бюллетень», выпуск 34, 10-23 сентября 2013 г., <http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Syria%20Humanitarian%20Bulletin%20No%2034.pdf>.

⁵ Регулярно обновляемые данные о количестве зарегистрированных граждан Сирии можно найти на «Сирийском региональном портале для размещения информации о положении беженцев», <http://data.unhcr.org/syrianrefugees>.

⁶ Данная цифра включает ходатайства о предоставлении убежища «на месте». Она получена из данных статистики УВКБ ООН (формируемой по данным, подаваемым в УВКБ ООН национальными органами. См. т.ж. УВКБ ООН,

ходатайств о предоставлении убежища подано сирийцами в европейских странах (не считая Турции). В самой Сирии, по оценкам, 4,25 млн. чел. по состоянию на апрель 2013 г. были перемещены, при этом некоторые – неоднократно; имеющиеся данные показывают, что это число с того времени значительно выросло.⁷ На доступ к продовольствию,⁸ воде,⁹ жилью,¹⁰ медицинской помощи,¹¹ образованию¹² и непродовольственным товарам¹³ сильно влияют совокупные

Неформальное заседание Совета по вопросам юстиции и внутренних дел, Вильнюс, 18 июля 2013 г., замечания Антониу Гутерриша, Верховного комиссара ООН по делам беженцев, 18 июля 2013 г., <http://www.unhcr.org/51f117c39.html>.

⁷ См. Управление ООН по координации гуманитарных вопросов, «Сирийский гуманитарный пресс-бюллетень», выпуск 33, 27 августа - 9 сентября 2013 г.

<http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Syria%20Humanitarian%20Bulletin%20Issue%20No%2033%20%281%29.pdf>.

⁸ По сообщениям, четыре миллиона человек в Сирии нуждаются в продовольственной помощи. См., например: Всемирная продовольственная программа (ВПП), «Четыре миллиона сирийцев не могут произвести или купить достаточно еды», 5 июля 2013 г., <http://www.wfp.org/news/news-release/four-million-syrians-are-unable-produce-or-buy-enough-food>. По сообщениям ВПП, на всей территории Сирии высокие цены на продовольствие, растущая инфляция и неуклонное обесценивание национальной валюты подрывают покупательную способность семей и ограничивают их доступ к основным продуктам питания. Сообщается также об росте масштабов недоедания; см., например: Управление ООН по координации гуманитарных вопросов, «Сирийский гуманитарный пресс-бюллетень», выпуск 34, 10-23 сентября 2013 г., <http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Syria%20Humanitarian%20Bulletin%20No%2034.pdf>. 25 июня 2013 г. ВПП сообщила, что сирийские семьи все больше прибегают к попрошайничеству в поисках еды из-за дефицита и высоких цен на рынке. Среди респондентов опроса ВВП 9 процентов занимались таким попрошайничеством, тогда как в марте эта цифра составляла 4 процента. Респонденты назвали попрошайничество единственным оставшимся способом борьбы с ухудшением условий жизни. Многие сирийцы сообщили также, что перешли на менее качественные продукты питания, чтобы урезать расходы. См., например, Центр новостей ООН, «Сирийцы прибегают к попрошайничеству и переходят на низкокачественные продукты – агентство ООН», 25 июня 2013 г., <http://www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=45266>.

⁹ Инфраструктура водоснабжения во многих населенных пунктах серьезно повреждена в результате конфликта, и сообщается о вспышках инфекционных заболеваний. См., например, Международный комитет Красного Креста (МККК), «Миллионы сирийцев не могут обойтись без поддержки, оставшись без водоснабжения и санитарных условий», 9 июля 2013 г., <http://www.icrc.org/eng/resources/documents/statement/2013/07-09-syria-sarc-icrc-joint-statement.htm>.

Обеспеченность водой на душу населения сократилась до трети докризисного показателя, что вызвано перебоем электроснабжения, нехваткой топлива, нарушением производства и неудовлетворительным техническим обслуживанием водопроводных сооружений; см., например, ЮНИСЕФ, «Сирийский кризис: выводы по результатам оценки ЮНИСЕФ ситуации в сферах водоснабжения, санитарии и гигиены, образования и питания», февраль 2013 г., http://www.unicef.org/appeals/files/UNICEF_Syria_Crisis_Assessment_Findings_Feb_2013.pdf.

¹⁰ «По данным Экономической и социальной комиссии ООН для Западной Азии (ЭСКЗА), приблизительно 1,2 млн. домов повреждено или разрушено. Около 400 тыс. домов разрушено полностью, а 300 тыс. – частично. В остальных 500 тыс. домов повреждена инфраструктура. Общий объем повреждений и разрушений – около трети всего жилого фонда Сирии по результатам переписи 2004 г. Повреждения жилья сконцентрированы в основном в неформальных поселениях, как их определяет ЭСКЗА – что в большинстве случаев означает место проживания бедноты – в конфликтных зонах, таких как Хомс, Дамаск, Алеппо, Дерья и Дейр-эз-Зор». См. Управление ООН по координации гуманитарных вопросов, «Сирийский гуманитарный пресс-бюллетень», выпуск 22, 19 марта – 8 апреля 2013 г., http://syria.humanitarianresponse.info/system/files/documents/files/Syria_Humanitarian_Bulletin_22_130408_EN.pdf.

¹¹ Сирийская система здравоохранения серьезно подорвана из-за конфликта: пострадало 60 процентов государственных больниц, 34 процента государственных медицинских центров и 92 процента государственных станций скорой помощи. Затронуто также около 70 процентов фармацевтических заводов. Пришедшая в негодность инфраструктура здравоохранения, сокращение рабочей силы и дефицит основных лекарственных средств, предметов медицинского назначения и квалифицированных медицинских работников серьезно затруднили оказание первичной и вторичной медико-санитарной помощи. Медицинские учреждения и местные аптеки уже не могут обеспечивать пациентов, требующих непрерывного лечения от хронических заболеваний. Имеет также место повышенный риск вспышек инфекционных болезней из-за перебоев в программах вакцинации, переполненности государственных приютов и поврежденных систем водоснабжения и канализации. См., например, Управление ООН по координации гуманитарных вопросов, «Сирийский гуманитарный пресс-бюллетень», выпуск 34, 10-23 сентября 2013 г., <http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Syria%20Humanitarian%20Bulletin%20No%2034.pdf>.

Всемирная организация здравоохранения, «Сирийская Арабская Республика, Иордания, Ливан, Ирак – оперативная сводка», выпуск № 15, 5-20 июня 2013 г., June 2013 г., http://www.who.int/hac/crises/syr/sitreps/syria_regional_sitrep_5_20june2013.pdf. В марте 2013 г. МККК сообщил, что ежедневно десятки сирийцев умирают из-за ограниченного доступа к медицинской помощи и дефицита основных предметов медицинского назначения; МККК, «Сирия: своевременный доступ к услугам здравоохранения как вопрос жизни и смерти», 1 марта 2013 г., <http://www.icrc.org/eng/resources/documents/update/2013/03-01-syria-health-care.htm>.

Подробно о «насилии против здравоохранения см. тж. Совет по правам человека ООН, «Посягательство на медицинскую помощь в Сирии», 13 сентября 2013 г., A/HRC/24/CRP.2, <http://www.refworld.org/docid/523c24704.html>.

¹² С начала 2012-го учебного года почти два миллиона сирийских детей в возрасте от 6 до 15 лет (почти 40 процентов учеников 1-9 классов), по сообщениям, бросили школу. В целом почти каждая пятая из 22 тыс. сирийских школ либо разрушена, либо используется как приют для лиц, перемещенных внутри страны (ЛПВС). По данным Министерства образования, по состоянию на июль 2013 г. 931 школа использовалась в качестве коллективных приютов, а 3004 школы

последствия вооруженного конфликта и сопутствующее ему разрушение инфраструктуры, нарушение предоставления основных услуг и доступа к средствам существования. Агентства ООН, вместе с национальными и международными партнерами, наращивают масштабы своей гуманитарной деятельности в соответствии с пересмотренным Планом ответных мер по предоставлению гуманитарной помощи в Сирии.¹⁴ Масштаб, характер и интенсивность конфликта, бюрократические преграды и несоблюдение всеми сторонами конфликта международного гуманитарного права серьезно ограничивают доступ к гуманитарной помощи населения, нуждающегося в ней, внутри страны.¹⁵ Особое беспокойство вызывают группы населения в осажденных районах, которые, по сообщениям, практически отрезаны от поставок основных товаров и остаются фактически недоступными для организаций, оказывающих гуманитарную помощь.¹⁶

Конфликт и ситуация в плане безопасности

4. Территория военных действий постоянно расширяется, в результате чего в Сирии не осталось места, не охваченного конфликтом и его масштабными гуманитарными последствиями. Как сообщается, линии фронта, в общем, относительно статичны, и любое изменение соотношения в контроле над территорией между проправительственными силами и вооруженными оппозиционными группами требует значительных военных усилий, влекущих за собой массовые человеческие жертвы и масштабное разрушение как государственной инфраструктуры, так и частной собственности.¹⁷ Территории, которые де-факто контролируются вооруженными оппозиционными группами или на которых эти группы присутствуют, по сообщениям, подвергаются артиллерийским обстрелам со стороны правительственных сил, а органы власти, как сообщается, препятствуют поставкам продовольствия и медикаментов населению этих

повреждены или разрушены; см., например, ЮНИСЕФ, «Сирийский кризис: двухнедельный отчет о гуманитарной ситуации», 25 июля – 8 августа 2013 г., стр. 2, [http://www.unicef.org/mena/MENA-UNICEF_Syria-SitRep_\(Syria_Jordan_Lebanon_Iraq_Turkey\)_-8_AUG_2013\(2\).pdf](http://www.unicef.org/mena/MENA-UNICEF_Syria-SitRep_(Syria_Jordan_Lebanon_Iraq_Turkey)_-8_AUG_2013(2).pdf). По данным организации «Спасем детей», более 70 процентов актов насилия в мире, которые в 2012 г. повлияли на образование детей, имело место в Сирии; см. «Рейтер», «Война в Сирии угрожает образованию 2,5 млн. детей – агентство по оказанию помощи», 11 июля 2013 г., <http://www.reuters.com/article/2013/07/11/us-syria-crisis-children-idUSBRE96A14G20130711>.

¹³ Это, в частности, основные бытовые товары, такие как гигиенические наборы, оборудование для приготовления пищи, постельные белье, одежда, санитарные материалы и другие основные товары, включая предметы, необходимые для подготовки к зиме. Оценка потребностей в непродовольственных товарах приведен в Пересмотренном плане ответных мер по предоставлению гуманитарной помощи в Сирии (SHARP), январь-декабрь 2013 г., подготовленном при координации между Правительством Сирии, Системой ООН и другими гуманитарными организациями, работающими в Сирии,

http://syria.humanitarianresponse.info/system/files/documents/files/Revised_Syria_Humanitarian_Assistance_Response_Plan_Jan-Dec_2013_en.pdf.

¹⁴ Там же.

¹⁵ Что касается соблюдения норм международного гуманитарного права, см. Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике», 16 августа 2013 г., A/HRC/24/46, <http://www.refworld.org/docid/52302c5c4.html>, Глава IV «Нарушения, касающиеся ведения боевых действий». См. тж. многочисленные ссылки на ограничения в доступе в публикации Управления ООН по координации гуманитарных вопросов «Сирийский гуманитарный пресс-бюллетень», выпуск 33, 27 августа – 9 сентября 2013 г., <http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Syria%20Humanitarian%20Bulletin%20Issue%20No%2033%20%281%29.pdf>.

¹⁶ См. Управление ООН по координации гуманитарных вопросов, «Сирийский гуманитарный пресс-бюллетень», выпуск 34, 10-23 сентября 2013 г., <http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Syria%20Humanitarian%20Bulletin%20No%2034.pdf>.

¹⁷ По словам Питера Харлинга из Международной группы по предотвращению кризисов, импульс «всегда достаточно смещается для того, чтобы обе стороны могли убедить себя в том, что победа в конце концов возможна. На практике же обе стороны «застряли» и мало чего могут добиться военными методами»; «Ассошиэтед Пресс», «Сирийские повстанцы, связанные с «Аль-Каидой», напали на христианскую деревню», 5 сентября 2013 г., <http://www.breitbart.com/Big-Peace/2013/09/04/Syria-rebels-attack-regime-held-Christian-village>. См тж. следующий анализ: «Поскольку преимущества двух сторон сейчас более или менее уравновешены, то борьба увязла и привела к предсказуемому (и предсказанному) тупику» (Кеннет М. Поллак, Сабанский центр Брукингского института, «Ближневосточные записки», №30, «В поисках выхода из тупика: военная динамика сирийской гражданской войны и варианты ограниченного вмешательства США», август 2013 г., http://www.brookings.edu/~media/research/files/papers/2013/08/09%20military%20syria%20civil%20war%20us%20interventi%20pollack/08_pollack_syria.pdf. См. тж. The Guardian, «Сирия в руинах: гражданское население страдает, а выход из тупика по-прежнему не найден. Простые люди надеются только на то, что конфликт закончится, поскольку режим обстреливает жилые кварталы, а демократическое влияние на повстанцев тает», 19 февраля 2013 г., <http://www.theguardian.com/world/2013/feb/19/syria-civilians-military-stalemate>.

территорий.¹⁸ Аналогичным образом, вооруженные оппозиционные группы нацелили свои усилия на удерживаемые правительством районы или взяли их в осаду.¹⁹

5. Согласно сообщениям, в обеих сторонах конфликта доминируют сторонники жесткой линии, при этом правительство все больше полагается на лояльные ему войска и ополчение, часто набираемое из общин меньшинств²⁰ – но не только из них, тогда как в вооруженной оппозиции все больше преобладают различные экстремистские исламистские группировки.²¹ Учитывая, что, по разным данным, в стране действуют как минимум 1200 разных групп, вооруженные оппозиционные группы раздроблены, лишены единой командной структуры и общего видения.²² Ситуацию еще больше осложняет возникновение локальных конфликтов среди оппозиционных групп, например, между исламистами и курдскими вооруженными группами.²³ В политической оппозиции, по сообщениям, также имеет место глубокий раскол.²⁴ Растет беспокойство в отношении обостряющейся динамики, которая влияет на конфликт, включая активную роль внешних субъектов,²⁵ расширение религиозных²⁶ и этнических разделов²⁷ и применение

¹⁸ См., например, Совет по правам человека ООН, Доклад независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, 16 августа 2013 г., A/HRC/24/46, пп. 171-186, <http://www.refworld.org/docid/52302c5c4.html>; The Los Angeles Times, «Из-за осады районов сирийской столицы и пригородов снабжение продовольствием и медикаментами уменьшается», 25 августа 2013 г., <http://www.latimes.com/world/middleeast/la-fg-syria-siege-20130826,0,262231.story>.

См., например, Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, 16 августа 2013 г., A/HRC/24/46, пп. 187-190. The New York Times, «Сжигание кольца осады сирийскими повстанцами вызывает гнев», 10 июля 2013 г., <http://www.nytimes.com/2013/07/11/world/middleeast/tightening-siege-by-syrian-rebels-stirs-anger.html? r=0>.

²⁰ См., например, анализ, приведенный в следующем докладе: Институт изучения войн (ИИВ), Джозеф Холлидей, Доклад о безопасности на Ближнем Востоке №8, «Режим Асада. От борьбы с повстанцами к гражданской войне», март 2013 г., <http://www.understandingwar.org/sites/default/files/TheAssadRegime-web.pdf>.

²¹ См., например, The Long War Journal, «Исламисты преобладают в сирийском повстанческом движении», 16 сентября 2013 г., http://www.longwarjournal.org/threat-matrix/archives/2013/09/the_growing_role_jihadists_in.php; The Telegraph, «Сирия: почти половина повстанцев – джихадисты или радикальные исламисты, отмечается в отчете IHS Jane's», 15 сентября 2013 г., <http://www.telegraph.co.uk/news/worldnews/middleeast/syria/10311007/Syria-nearly-half-rebel-fighters-are-jihadists-or-hardline-Islamists-says-IHS-Janes-report.html>.

²² По словам Дэвида Шедда, заместителя директора Разведывательного управления Министерства обороны США, в Сирии выявлено минимум 1200 повстанческих группировок; Элиз Лэботт, CNN, «Официально: группировки, связанные с «Аль-Каидой», набирают силу в Сирии», 21 июля 2013 г., <http://security.blogs.cnn.com/2013/07/21/official-al-qaeda-affiliated-groups-gaining-strength-in-syria/>. См. тж. The New York Times, «Внутренние распри среди сирийских повстанцев подрывают усилия, направленные против Асада», 12 июля 2013 г., <http://www.nytimes.com/2013/07/13/world/middleeast/syrian-rebel-infighting-undermines-anti-assad-effort.html?pagewanted=all>.

²³ См., например, Wall Street Journal, «Насилие между повстанцами охватывает Сирию», 18 сентября 2013 г., <http://online.wsj.com/article/SB10001424127887324807704579082924138453120.html>; Oxford Analytica, «Множащиеся в Сирии конфликты затягивают выход из тупика», 7 августа 2013 г., <https://www.oxan.com/display.aspx?ItemID=DB185075>.

²⁴ См., например, The Economist, «Сирийская политическая оппозиция. Смятение. Оппозиция, как всегда, разделена», 1 июня 2013 г., <http://www.economist.com/news/middle-east-and-africa/21578721-opposition-divided-ever-disarray>.

²⁵ Что касается причастности «Хезболлы» к событиям в Сирии, см., например, Foreign Affairs, Мона Якубян, «Авантюра «Хезболлы» в Сирии. Опасный расчет лежит за решением группировки поддержать Асада», 2 июня 2013 г., <http://www.foreignaffairs.com/articles/136626/mona-yacoubian/hezbollahs-gamble-in-syria>. Что касается участия курдов из Ирака и Турции, см., например, The New York Times, «Борьба курдов расстраивает боевой порядок в Сирии», 1 августа 2013 г., <http://www.nytimes.com/2013/08/02/world/middleeast/syria.html?pagewanted=all>. Что касается участия в сирийских событиях иностранных исламистских и салафитских боевиков, см., например, The New York Times, «Иностранные боевики наводняют Сирию, вызывая опасения в отношении нового прибежища экстремистов», 8 августа 2013 г., <http://www.nytimes.com/2013/08/09/world/middleeast/as-foreign-fighters-flood-syria-fears-of-a-new-extremist-haven.html?pagewanted=all>. Кроме того, ряд государств, по сообщениям, тем или иным образом задействован в сирийском конфликте, преимущественно в форме поставок оружия, финансовых средств и др.

²⁶ Как сообщила Независимая международная комиссия по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, конфликт все больше приобретает межрелигиозный характер; см. доклады Комиссии на странице <http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/ICISyria/Pages/IndependentInternationalCommission.aspx>. См. тж. Foreign Affairs, «Самое ли отвратительное это зверство, увиденное в сирийской гражданской войне?», 13 мая 2013 г., <http://www.hrw.org/news/2013/05/13/most-disgusting-atrocity-filmed-syrian-civil-war>. Например, некоторые из фактов насилия, совершенных, по имеющимся сведениям, вооруженными оппозиционными группами в отношении гражданских лиц-алавитов в Латакии в августе 2013 г., «имели явные межрелигиозные мотивы», как отмечает организация «Хьюман Райтс Вотч»; «Хьюман Райтс Вотч», «Вы все равно видите их кровь. Казни, огульные расстрелы и взятие заложников оппозиционными силами в Латакии», 11 октября 2013 г., ISBN: 978-1-62313-0640, <http://www.refworld.org/docid/5257b1e04.html>, стр. 2.

химического оружия, в том числе против гражданского населения.²⁸ В целом ситуация, как представляется, стала патовой, без решающего военного перевеса какой-либо стороны конфликта, и немедленное политическое решение кажется маловероятным, несмотря на продолжающиеся международные усилия.

Влияние конфликта и насилия на гражданское население Сирии

6. ООН, правозащитные организации и средства массовой информации продолжают сообщать о непрекращающемся насилии и массовых убийствах в Сирии.²⁹ По имеющимся данным, конфликт характеризуется невниманием к защите гражданского населения, поскольку стороны конфликта постоянно пренебрегают нормами международного гуманитарного права и совершают другие серьезные нарушения прав человека и посягательства на них, в том числе, но не только: произвольные аресты, пытки и другие формы жестокого обращения, насильственные исчезновения, похищения, суммарные и внесудебные казни, принудительное перемещение и применение тяжелого или запрещенного оружия против гражданского населения. Независимая международная комиссия по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике выпустила доклады, в которых она заявляет о фактах преступлений против человечества,³⁰ военных преступлений и нарушений прав человека и повсеместной безнаказанности виновных.³¹ Всплеск преступности и нарушений в последнее время отмечается во всей северной части Сирии, где их, как считается, совершают экстремистские антиправительственные вооруженные группировки вместе с иностранными боевиками.³²

7. Среди тех, кто больше всех страдает от конфликта, - **дети**.³³ Более 3 млн. сирийских детей

²⁷ В начале 2011 г. курды, крупнейшее этническое меньшинство Сирии, по-разному реагировали на восстание против сирийского правительства. Много курдской молодежи с самого начала присоединилось к протестам, однако большинство курдских партий решили оставаться в стороне. Начиная с середины 2012 г. сирийские правительственные силы оставили многие районы, населенные курдами, в результате чего курды, в основном партия «Демократический Союз» (ПДС) и вооруженные «отряды народной самообороны» (ОНС), стали контролировать большинство курдских городов и поселков в провинциях Алеппо и Хасеке. Это привело к самоуправлению курдов на севере и северо-востоке Сирии и восстановлению их культурных прав, которые долгое время подавлялись. По состоянию на 2013 г. наблюдается активизация трений между ОНС и антиправительственными группами, включая связанные с «Аль-Каидой», в этнически смешанных районах, в результате чего имеет место массовый исход, главным образом курдов, в Курдский район Ирака. Есть сообщения о взаимных похищениях и боевиков, и гражданских лиц; см., например, Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, 16 августа 2013 г., A/HRC/24/46, пп. 62, <http://www.refworld.org/docid/52302c5c4.html>; Foreign Policy, «Гражданская война внутри сирийской гражданской войны», 28 августа 2013 г., http://www.foreignpolicy.com/articles/2013/08/28/the_civil_war_within_syria_s_civil_war_kurdish_fighters; The New York Times, 1 августа 2013 г., <http://www.nytimes.com/2013/08/02/world/middleeast/syria.html?pagewanted=all&r=0>. См. тж. Международная группа по предотвращению кризисов, «Борьба в борьбе», Доклад о положении на Ближнем Востоке, № 136, 22 января 2013 г., <http://www.crisisgroup.org/~media/Files/Middle%20East%20North%20Africa/Iraq%20Syria%20Lebanon/Syria/136-syrias-kurds-a-struggle-within-a-struggle>.

²⁸ См. Доклад о предполагаемом применении химического оружия в Гуте, пригороде Дамаска, 21 августа 2013 г. Комментарий Генерального секретаря ООН, 16 сентября 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/523993b54.html>.

²⁹ См. Центр новостей ООН, «Сирия: глава независимой комиссии ООН призывает государства-члены ООН положить конец продолжающейся резне», 29 июля 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/51f7786559.html>.

³⁰ См., например, Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, 16 августа 2013 г., A/HRC/24/46, стр. 1 резюме и далее по тексту доклада, <http://www.refworld.org/docid/52302c5c4.html>; см. тж. «Хьюман Райтс Вотч», «Вы все равно видите их кровь. Казни, огульные расстрелы и взятие заложников оппозиционными силами в Латакии», 11 октября 2013 г., ISBN: 978-1-62313-0640, <http://www.refworld.org/docid/5257b1e04.html>, стр. 6, 62.

³¹ См. доклады Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике на странице <http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/IIISyria/Pages/IndependentInternationalCommission.aspx>.

³² См. Центр новостей ООН, «Большинство сирийцев погибает при нападениях с применением обычных видов оружия, заявляет комиссия ООН по правам человека», 16 сентября 2013 г. <http://www.refworld.org/docid/523821674.html>.

³³ «Значительное число детей были убиты и тяжело ранены в ходе артиллерийских обстрелов и боевых действий и еще тысячи своими глазами видели, как гибли и получали ранения их родные, или же пережили обстрелы, ракетные удары, интенсивные воздушные бомбардировки и тяжелые артиллерийские обстрелы их домов, школ и больниц правительственными силами, что привело к тяжелейшим психологическим травмам. В отчетный период сильно участилось применение вооруженными оппозиционными группами террористических методов, включая взрывы машин, начиненных взрывчаткой, и применение других взрывных устройств в гражданских районах, в том числе недалеко от школ, и резко увеличилось число детей, связанных с такими вооруженными группами». Генеральная Ассамблея ООН,

требуют гуманитарной помощи. Около 80 процентов из них (свыше 2,5 млн.) – в возрасте от 4 до 18 лет, и почти половина из них (1,6 млн.) перемещена.³⁴ Почти 2 млн. детей бросили школу из-за перемещения и насилия.³⁵ Каждый второй беженец в регионе младше 18 лет.³⁶ Большие группы детей в Сирии стали свидетелями или жертвами событий, вызвавших психологическую травму.³⁷ Многие дети, пострадавшие от конфликта, подвержены или могут быть подвержены детскому труду, разлучению со взрослыми членами семьи и (или) раннему браку. Среди других опасностей, касающихся детей, возможность сексуальной эксплуатации и торговли людьми.³⁸ Серьезную озабоченность вызывают сообщения о расширении вербовки молодежи всеми сторонами, в том числе для непосредственно участия в боевых действиях.³⁹

8. Сексуальное и гендерное насилие, как сообщается, – одна из существенных особенностей конфликта, даже при том, что задержки с получением данных и сокрытие сведений затрудняют оценку масштабов этого явления.⁴⁰ Опасения изнасилования, как считается, – один из ведущих мотивов, побуждающих семьи бежать от насилия. Изнасилование и другие формы сексуального насилия, по сообщениям, совершаются в отношении и мужчин, и женщин, и детей, причем преимущественно в местах содержания под стражей и в контексте обысков в домах и военных налетов, а также на контрольно-пропускных пунктах. Имеющиеся данные показывают, что угроза изнасилования применяется как средство получения вынужденных признаний.⁴¹

9. Защита палестинских беженцев и их гуманитарная ситуация в Сирии за последние месяцы еще более ухудшились, поскольку почти все районы, где проживают беженцы из Палестины, непосредственно затронуты конфликтом. Среди 525 тыс. палестинских беженцев, которые, по имеющимся данным, проживали в Сирии до начала эскалации конфликта, 420 тыс., по оценкам БАПОР, требуют гуманитарной помощи. БАПОР считает, что более 50 процентов зарегистрированных палестинских беженцев перемещены либо внутри Сирии, либо в соседние страны,⁴² а минимум 44 тыс. жилищ палестинских беженцев разрушены в ходе конфликта.⁴³ Как и

«Дети и вооруженные конфликты. Доклад Генерального секретаря», 15 мая 2013 г., A/67/845-S/2013/245, п. 150, <http://www.refworld.org/docid/51b9864e4.html>.

³⁴ Подробную информацию см. на сайте www.childrenofsyria.info.

³⁵ См. Управление ООН по координации гуманитарных вопросов, «Сирийский гуманитарный пресс-бюллетень», выпуск 34, 10-23 сентября 2013 г., <http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Syria%20Humanitarian%20Bulletin%20No%202034.pdf>.

³⁶ См. УВКБ ООН и ЮНИСЕФ, Совместный пресс-релиз «Миллион детей-беженцев – позорная вежа в сирийском кризисе», 23 августа 2013 г., <http://www.unhcr.org/521628cf9.html>.

³⁷ «Дети составляют около половины нуждающегося населения Сирии и по-прежнему выносят на себе основную тяжесть конфликта. По данным УВКПЧ ООН, минимум 6500 из 93 тыс. погибших за период с марта 2011 г. по апрель 2013 г. – несовершеннолетние, в том числе 1700 – младше 10 лет. Детей ранят, содержат под стражей, пытают, казнят и принуждают свидетельствовать или совершать злодеяния. Многих вербуют как вооруженных боевиков; по данным Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, с марта 2011 г. в военных действиях погибло 86 детей-боевиков». См. Управление ООН по координации гуманитарных вопросов, «Сирийский гуманитарный пресс-бюллетень», выпуск 30, 16-29 июля 2013 г., http://syria.humanitarianresponse.info/system/files/documents/files/Syria_Humanitarian_Bulletin_Issue_No_30_130729_en.pdf.

³⁸ См. УВКБ ООН и ЮНИСЕФ, Совместный пресс-релиз «Миллион детей-беженцев – позорная вежа в сирийском кризисе», 23 августа 2013 г., <http://www.unhcr.org/521628cf9.html>.

³⁹ См., например, Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, 16 августа 2013 г., A/HRC/24/46, пп. 103, 108, 110., <http://www.refworld.org/docid/52302c5c4.html>. См. тж. Washington Post, «Растущие бреши в рядах сирийских повстанцев начинают заполнять подростки», 25 августа 2013 г., http://www.washingtonpost.com/world/middle_east/as-syrian-rebels-losses-mount-teenagers-begin-filling-ranks/2013/08/24/2bdbdfea-0a8f-11e3-9941-6711ed662e71_story.html?wprss=rss_homepage&tid=pp_widget; Генеральная Ассамблея ООН, «Дети и вооруженные конфликты. Доклад Генерального секретаря», 15 мая 2013 г., A/67/845-S/2013/245, <http://www.refworld.org/docid/51b9864e4.html>.

⁴⁰ См., например, Совет по правам человека ООН, Доклад Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, 16 августа 2013 г., A/HRC/24/46, п. 95, <http://www.refworld.org/docid/52302c5c4.html>.

⁴¹ См. доклады Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике на странице <http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/IIICISyria/Pages/IndependentInternationalCommission.aspx>.

⁴² По имеющимся данным, в Сирии перемещено около 235 тыс. палестинских беженцев: свыше 200 тыс. в Дамаске, около 6 тыс. в Алеппо, 4,5 тыс. в Латакии, 3050 в Хаме, 6450 в Хомсе, 13100 в Дера. 9105 палестинских беженцев из Сирии зарегистрировались в БАПОР для получения помощи в Иордании, а 45 тыс. – в Ливане. БАПОР отслеживает сообщения о 6000 палестинских беженцах из Сирии в Египте, 1100 – в Ливии, 1000 – в Газе; по сообщениям УВКБ ООН, до 1 тыс. палестинских беженцев выехало в Малайзию, Таиланд и Индонезию; см. БАПОР «Информационный

в отношении других меньшинств, есть сообщения о том, что палестинцы втянуты в конфликт и поддерживают – или якобы поддерживают – одну из сторон.⁴⁴

10. Беженцы других национальностей, искавших безопасности в Сирии, в том числе множество иракцев, оказываются в результате конфликта в очень уязвимом положении, ибо не могут рассчитывать на поддержку членов расширенной семьи и племенных или общинных групп. Часто приписываемая им связь с одной из сторон конфликта может способствовать усугублению их уязвимости. В результате безработицы и потери средств к существованию многие истощили свои финансовые ресурсы.⁴⁵ За период с июля 2012 г. по август 2013 г. из Сирии стихийно выехало около 7800 зарегистрированных иракских беженцев. Не известно, какая часть из них вернулась в Ирак. Кроме того, более 1700 зарегистрированных иракских беженцев решили вернуться из Сирии в Ирак с помощью УВКБ ООН.⁴⁶ С другой стороны, на фоне сообщений о росте насилия в Ираке⁴⁷ приблизительно за этот же период значительное число иракцев въехало в Сирию.⁴⁸ Если беженцы, признанные УВКБ ООН в соответствии с его мандатом в Сирии, перемещаются в результате конфликта в иную страну, нежели страна их происхождения или обычного местожительства, то тому факту, что они были признаны беженцами УВКБ ООН в соответствии с его мандатом, следует придавать большой вес в государственных процедурах предоставления убежища.⁴⁹

Доступ на территорию и лица, покидающие Сирию, как беженцы

11. УВКБ ООН характеризует бегство гражданских лиц из Сирии как перемещение беженцев. Сирийцы, а также беженцы из Палестины, прежним постоянным местожительством которых была Сирия, требуют международной защиты до тех пор, пока ситуация с безопасностью и соблюдением прав человека в Сирии не улучшится и не будут созданы условия для добровольного возвращения с соблюдением безопасности и уважением к человеческому достоинству. УВКБ ООН высоко ценит гостеприимство стран региона по отношению к большому количеству лиц, покидающих Сирию, невзирая на колоссальную нагрузку на принимающие сообщества, инфраструктуру и службы. Вместе с тем, помимо обеспокоенности в отношении препятствий, с которыми, по сообщениям, люди, желающие покинуть Сирию, сталкиваются при попытках добраться до границы, усиливается озабоченность в отношении все более жесточаемых критериев допуска, применяемых принимающими странами.⁵⁰ УВКБ ООН по-прежнему призывает все страны обеспечить доступ на свою территорию и право на убежище лицам, покидающим Сирию, в том числе палестинским беженцам и другим лицам, постоянно проживавшим в Сирии, которые нуждаются в международной защите. При въезде и допуске лиц, бежавших из Сирии, необходимо учитывать потребности в защите, независимо от того, пытаются ли эти лица въехать в страну без надлежащих документов или иным неправомерным образом.

буллетень о мерах реагирования на кризис в Сирии», №60, 30 сентября 2013 г., стр. 1, http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Syriacrisis_situationupdate%28issue%20no60%29.pdf.

⁴³ См. Ближневосточное агентство ООН для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), «Информационный бюллетень о ситуации в Сирии» (№55), Еженедельный доклад о кризисе в Сирии, 22 июля 2013 г., <http://www.unrwa.org/etemplate.php?id=1832>.

⁴⁴ См. Объединенная региональная информационная сеть (ОРИС), «Сирия: палестинцев втягивают в конфликт», 14 августа 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/5031ae66c.html>.

⁴⁵ Подробные данные, в т.ч. количество беженцев и лиц, ищущих убежища, из третьих стран, имеются в распоряжении УВКБ ООН. Что касается положения иракских беженцев в Сирии, см. тж. The Washington Post, «Иракские беженцы в Сирии ощущают на себе новые повороты в войне», 10 апреля 2013 г., http://articles.washingtonpost.com/2013-04-10/world/38415037_1_syria-refugees-damascus.

⁴⁶ Статистика имеется в распоряжении УВКБ ООН.

⁴⁷ См., например, «Ассошиэйтед Пресс», «В Ираке зафиксировано наивысшее месячное количество жертв за 5 лет», 1 августа 2013 г., <http://bigstory.ap.org/article/un-says-over-1000-people-killed-iraq-july>.

⁴⁸ См., например, The Washington Post, «Иракские беженцы в Сирии ощущают на себе новые повороты в войне», 10 апреля 2013 г., http://articles.washingtonpost.com/2013-04-10/world/38415037_1_syria-refugees-damascus.

⁴⁹ См. УВКБ ООН, дело «М.М. (Иран) против Государственного секретаря Министерства внутренних дел» (*MM (Iran) v. Secretary of State for the Home Department*), письменное заявление от имени УВКБ ООН, 3 августа 2010 г., C5/2009/2479, <http://www.refworld.org/docid/4c6aa7db2.html>.

⁵⁰ См. УВКБ ООН, «Руководители УВКБ ООН и ВПП посетили Ирак, где выразили благодарность за размещение тысяч сирийских беженцев», 27 августа 2013 г., <http://www.unhcr.org/521cd48a9.html>; УВКБ ООН, «Руководитель УВКБ ООН призывает государства обеспечить свободный доступ людям, бегущим из Сирии», 16 июля 2013 г., <http://www.unhcr.org/51e55cf96.html>.

Лицам, бежавшим из Сирии и пересекшим международные воды в поисках международной защиты, следует разрешить высадку в безопасном месте, т.е. в месте, которое является физически безопасным, где могут быть удовлетворены основные потребности и где им не угрожает высылка.⁵¹ УВКБ ООН призывает все государства обеспечить защиту сирийского гражданского населения от высылки и его международную защиту, форма которой может варьироваться в зависимости от возможностей принимающих стран в плане рассмотрения ходатайств и приема, гарантируя при этом соблюдение основных прав человека. Граждане Сирии и лица, постоянно проживающие в Сирии, которые нуждаются в международной защите и которые обращаются в УВКБ ООН и (или) к правительствам соответствующих принимающих стран, зарегистрированы или регистрируются как лица, ищущие международную защиту.

12. УВКБ ООН неоднократно предупреждало о необходимости принятия неотложных мер по снижению рисков регионального распространения конфликта и мер по предотвращению дестабилизации в соседних с Сирией государствах. Это включает, среди прочего, активное вовлечение организаций, работающих в сфере развития, для оказания помощи принимающим сообществам с целью укрепления их инфраструктуры и облегчения нагрузки на них. Кроме того, необходимы мощные и своевременные меры международной солидарности (см. ниже пп. 21 и 22), чтобы поддержать соседние страны и государства региона в их масштабных усилиях по защите людей, покидающих Сирию, и оказанию им помощи.⁵²

Гражданский и гуманитарный характер убежища

13. Учитывая господствующий в Сирии военный конфликт, вполне возможно, что среди лиц, покидающих Сирию в поисках международной защиты в соседних странах, могут быть люди, принимавшие участие в боевых действиях, т.е. участники боевых действий⁵³ и (или) вооруженные элементы⁵⁴. Осознавая проблемы, существующие в нынешней ситуации, УВКБ ООН, тем не менее, призывает правительства заинтересованных стран приложить все усилия для выявления среди прибывающих из Сирии участников боевых действий и вооруженных формирований и располагать их отдельно, в соответствии с гуманитарным и гражданским характером убежища. С лицами, идентифицированными как участники боевых действий или вооруженные элементы, включая детей, связанных с вооруженными силами или вооруженными группами, следует обращаться в соответствии с существующими нормами международного права.⁵⁵

⁵¹ См. УВКБ ООН, Заявление Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев по делу «Хирси и другие против Италии» (*Hirsi and Others v. Italy*), 29 марта 2011 г., заявление № 27765/09, <http://www.refworld.org/docid/4d92d2c22.html>.

⁵² См. УВКБ ООН, «Руководители УВКБ ООН и ВПП посетили Ирак, где выразили благодарность за размещение тысяч сирийских беженцев», 27 августа 2013 г., <http://www.unhcr.org/521cd48a9.html>; УВКБ ООН, «Руководитель УВКБ ООН призывает государства обеспечить свободный доступ людям, бегущим из Сирии», 16 июля 2013 г., <http://www.unhcr.org/51e55cf96.html>.

⁵³ Отметим, что УВКБ ООН использует термин «участники боевых действий» в более широком смысле, чем оно фигурирует в международном гуманитарном праве, и употребляет его в отношении «любого военнослужащего, как мужского, так и женского пола, регулярных вооруженных сил или нерегулярной вооруженной группы, а также лиц, принимавших активное участие в военных и боевых действиях или выполнявших задания по вербовке или подготовке военного персонала либо занимавших командные или распорядительные должности в какой-либо вооруженной организации, регулярной или нерегулярной, и оказавшихся в принимающем государстве». См. УВКБ ООН, «Практические рекомендации по поддержанию гражданского и гуманитарного характера убежища», сентябрь 2006 г., стр. 17, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/452b9bca2.html>.

⁵⁴ Термин «вооруженные элементы» относится ко все лицам, имеющим при себе оружие, которые могут быть как военными, так и гражданскими. Он охватывает гражданских лиц, которые могут носить оружие в целях самозащиты или по причинам, связанным с военной деятельностью. В то время как все вооруженные элементы должны быть разоружены при пересечении границы с принимающим государством, только военные должны быть отделены и интернированы. См. УВКБ ООН, «Практические рекомендации по поддержанию гражданского и гуманитарного характера убежища», сентябрь 2006 г., стр. 17, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/452b9bca2.html>.

⁵⁵ Включая международное право в области прав человека и международное гуманитарное право. Как правило, дети, связанные с вооруженными силами или группами, не должны быть интернированы, однако могут быть исключения для детей в возрасте 15 лет и старше по причинам, связанным с конфликтом. В таких случаях детям должны быть обеспечены особые гарантии, предусмотренные в международном гуманитарном праве и международном праве в области прав человека. См. УВКБ ООН, «Практические рекомендации по поддержанию гражданского и гуманитарного характера убежища», сентябрь 2006 г., стр. 17, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/452b9bca2.html>.

14. Хотя большинство граждан Сирии и других лиц, покидающих страну, остаются в регионе, все больше людей прибывает в более отдаленные страны и подает ходатайство о международной защите там. Эти ходатайства необходимо рассматривать на основе справедливых и эффективных процедур. УВКБ ООН считает, что большинство граждан Сирии, обращающихся за международной защитой, вероятнее всего, отвечают критериям определения «беженец», приведенного в ст. 1А(2) Конвенции 1951 г. о статусе беженцев, поскольку у них будут вполне обоснованные опасения стать жертвой преследований по одному из признаков Конвенции.⁵⁶ Для многих гражданских лиц, покинувших Сирию, связь с одним из оснований в соответствии с Конвенцией 1951 г. будет заключаться в прямой или косвенной, реальной или приписываемой связи с одной из сторон конфликта. Для того чтобы лицо отвечало критериям понятия «беженец», не существует никакого требования относительно того, что данное лицо должно подвергаться гонениям индивидуального характера, в значении быть «выбранным» для преследований, которые уже имели место или опасность которых существует. Сирийцы и постоянные жители Сирии, которые покинули страну, могут, например, подвергаться опасности преследований по признаку приписываемых политических убеждений из-за того, кто именно контролирует район или деревню, где они обычно жили, или из-за того, что они принадлежат к религиозному либо этническому меньшинству, которое связано или якобы связано с конкретной стороной конфликта.

15. В тех случаях – все более исключительных – где критерии включения согласно Конвенции 1951 г. не будут соблюдены, следует рассматривать более широкие критерии соответствия понятию «беженец», сформулированные в региональных документах о беженцах,⁵⁷ или иные

⁵⁶ Хотя определенные лица непосредственно преследуются или иным образом подвергаются вреду, потому что известны их политические убеждения или принадлежность, стороны конфликта, по сообщениям, широко толкуют вопрос о том, кого именно они могут считать связанными с противоположной стороной, в том числе на основании семейных связей данного лица, его вероисповедания или этнического происхождения либо просто факта присутствия в районе, который считается «проправительственным» или «антиправительственным». Это иллюстрируют методы и тактика ведения боевых действий, отмечаемые в Сирии, которые включают, в частности, систематическую осаду, бомбардировку, налеты, мародерство и разрушение жилищ и другой гражданской инфраструктуры в целых районах, предположительно по причине реальной или приписываемой поддержки, которую жертвы этих методов оказывают противоположной стороне конфликта. Эти действия, которые некоторые источники называют формами коллективного наказания, наряду с постоянными и достоверными сообщениями о других нарушениях прав человека и посягательствах на них со стороны всех сторон конфликта, направленных против гражданского населения, указывают на то, что сирийские гражданские лица, вероятно, покинули Сирию из-за вполне обоснованных опасений, вызванных реальными или приписываемыми им политическими убеждениями. Кроме того, этнические и религиозные меньшинства в Сирии, как сообщается, все в большей степени втягиваются в конфликт, который приобретает все более межрелигиозный характер. Члены сообществ меньшинств могут иметь вполне обоснованные опасения стать жертвой преследований по признаку политических убеждений (приписываемых) и (или) расы, гражданства или вероисповедания. Принадлежность к определенной социальной группе тоже может быть актуальной как признак по Конвенции, в зависимости от обстоятельств конкретного дела. Что касается нападений на целые районы и (или) примеров коллективного наказания в отношении гражданских лиц, см., например, следующие заявления: «Правительственные силы и поддерживающее их ополчение, по сообщениям, осуществляли акты коллективного наказания в отношении гражданского населения, которое они считают сочувствующим оппозиции» (и ссылки на «тенденцию жестоких актов коллективного наказания») в следующем документе: Управление Верховного комиссара ООН по правам человека, «Экстренные дебаты о ситуации с соблюдением прав человека в Сирии. Вступительное слово г-жи Нави Пиллай, Верховного комиссара ООН по правам человека», Женева, 29 мая 2013 г.,

<http://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=13372&LangID=E>. Независимая международная комиссия по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике также упоминает «коллективное наказание» и заявляет, что «правительственные силы продолжают применять лишение свободы как орудие войны, коллективно наказывая населенные пункты, которые, как они считают, поддерживают вооруженную оппозицию»; см., например, пп. 64 и 69 ее июньского доклада: Доклад Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, А/HRС/23/58, 4 июня 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/51aee9484.html>.

⁵⁷ Региональные критерии соответствия понятию «беженец» см. в следующих документах: Организация африканского единства, Конвенция по конкретным аспектам проблем беженцев в Африке («Конвенция ОАЕ») от 10 сентября 1969 г., Сборник международных договоров ООН, т. 1001, стр. 45, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3ae6b36018.html>; Картахенская декларация о беженцах, Коллоквиум по международной защите беженцев в Центральной Америке, Мексике и Панаме, 22 ноября 1984 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3ae6b36ec.html>; Азиатско-африканская юридическая консультативная организация (AALCO): Бангкокские принципы в отношении статуса беженцев и обращения с ними («Бангкокские принципы»), 31 декабря 1966 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3de5f2d52.html>.

формы международной защиты, в том числе дополнительную защиту⁵⁸ либо защиту от высылки, основанные на всеобщих или региональных нормах в области прав человека⁵⁹ либо базирующиеся на нормах национального законодательства.

Характеристики рисков

16. Если ходатайства, поданные лицами, ищущими убежища, которые покинули Сирию, рассматриваются в индивидуальном порядке в соответствии с установленными процедурами предоставления убежища или определения статуса беженца, то УВКБ ООН считает, что лица, имеющие любую из нижеприведенных характеристик или их сочетание, могут нуждаться в международной защите в смысле Конвенции 1951 г., если, конечно, данное лицо не подпадает под применение положений об исключении (см. п. 17). В уместных случаях необходимо отдельно учитывать преследования, которым лица, ходатайствующие о предоставлении статуса беженца, возможно, подвергались в прошлом.⁶⁰

- I. Реальные противники сирийского правительства или лица, считающиеся таковыми, включая, без ограничений, членов оппозиционных политических партий; активистов правозащитного движения и гражданского общества; участников протестов; гражданских лиц, проживающих в городских районах, деревнях и поселках, которые являются (или считаются) противниками правительства; перебежчиков и дезертиров из армии; лиц, уклоняющихся от призыва; членов семей и родственников лиц, считающихся противниками правительства;
- II. Реальные сторонники сирийского правительства или лица, считающиеся таковыми, включая, например, государственных служащих; гражданских лиц, проживающих в городских районах, деревнях и поселках, которые являются (или считаются) сторонниками правительства; членов семей лиц, считающихся сторонниками правительства;
- III. Лица, считающиеся противниками вооруженных оппозиционных групп и курдских вооруженных групп в районах, фактически контролируемых такими вооруженными группами;
- IV. Специалисты, в частности, журналисты и другие работники средств массовой информации, включая гражданских журналистов и блоггеров; врачи и другие медицинские работники; научные работники; деятели культуры; правозащитники; сотрудники гуманитарных организаций;
- V. Члены религиозных группы (сунниты, алавиты, шииты, христиане, исмаилиты, друзы)⁶¹ и

⁵⁸ По вопросу дополнительной защиты см.: Совет Европейского Союза, Директива Совета 2004/84/ЕС от 29 апреля 2004 г. о минимальных стандартах квалификации и статуса граждан третьих стран или лиц без гражданства как беженцев или как лиц, иным образом нуждающихся в международной защите, и о содержании предоставляемой защиты, 19 мая 2004 г., 2004/83/ЕС, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4157e75e4.html>.

⁵⁹ Например: Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП), 10 декабря 1984 г. [принята и открыта для подписания, ратификации и присоединения Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 39/46 от 10 декабря 1984 г., вступила в силу 26 июня 1987 г., согласно ст. 27(1)], <http://www.ohchr.org/EN/ProfessionalInterest/Pages/CAT.aspx>; Международный пакт о гражданских и политических правах [принят и открыт для подписания, ратификации и присоединения Резолюцией Генеральной Ассамблеи 2200А (XXI) от 16 декабря 1966 г., вступил в силу 23 марта 1976 г., согласно ст. 49], <http://www.ohchr.org/en/professionalinterest/pages/ccpr.aspx>; Европейская конвенция о правах человека [Конвенция о защите прав человека и основных свобод, Рим, 4.XI.1950 г.], http://www.echr.coe.int/Documents/Convention_ENG.pdf.

⁶⁰ См. соответствующие замечания в отношении влияния последствий преследований в прошлом в п. 26 следующего документа: УВКБ ООН, «Руководящие принципы международной защиты №4: альтернатива бегства/перемещения внутри страны в контексте п. 2 разд. А ст. 1 Конвенции 1951 г. о статусе беженцев и (или) Протокола к ней 1967 г.», HCR/GIP/03/04, 23 июля 2003 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3f2791a44.html>.

⁶¹ Члены групп религиозных меньшинств, по сообщениям, подвергаются угрозам и запугиванию, похищениям, пыткам и суммарным казням от рук вооруженных оппозиционных групп по причине приписываемой им поддержки сирийского правительства или связи с ним, с его вооруженными силами и соответствующим ополчением. На данный момент нападения на членов религиозных меньшинств, как представляется, в значительной мере мотивированы политическими соображениями, хотя религиозная принадлежность жертвы может быть единственным критерием, по которому делается заключение о приписываемых ей политических убеждениях. Кроме того, появляется все больше сообщений о том, что представителей религиозных меньшинств преследуют из-за их принадлежности к этим меньшинствам; см., например, «Международная амнистия», «Сирия: суммарные казни и другие злоупотребления со стороны вооруженных оппозиционных групп», 14 марта 2013 г., MDE 24/008/2013, <http://www.refworld.org/docid/514304f42.html>, стр. 3. Сунниты, по сообщениям, подвергаются арестам, заключению без права переписки и общения, пыткам и другим

лица, которых исламистские оппозиционные группы считают нарушителями законов шариата;

- VI. Курды и члены других этнических меньшинств;
- VII. Палестинские беженцы, постоянным местожительством которых ранее была Сирия;
- VIII. Женщины и дети, ставшие жертвами или подвергающиеся опасности сексуального насилия, раннего и насильственного брака, бытового насилия, «преступлений чести», сексуальной эксплуатации, и, в частности, женщины без защиты со стороны мужчин;
- IX. Дети, ставшие жертвами или подвергающиеся опасности форм насилия, характерных в отношении детей, вербовки в несовершеннолетнем возрасте или принудительной вербовки, а также систематичного отказа в доступе к образованию;
- X. Лица лесбийской, гомосексуальной или бисексуальной ориентации и лица с иной гендерной идентичностью (лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендерные лица и интерсексуалы [ЛГБТИ]);
- XI. Жертвы торговли людьми и лица, подвергающиеся опасности стать таковыми.

Замечания в отношении исключения

17. Среди граждан Сирии или ее постоянных жителей, ходатайствующих о предоставлении убежища, могут быть лица, причастные к деяниям, за которые они подлежат исключению из сферы действия Конвенции 1951 г. согласно ст. 1F.⁶² Факторы исключения вступают в действие, в частности, в случаях, касающихся возможного участия в актах насилия, в том числе в нападениях на гражданских лиц, убийствах, пытках и других формах жестокого обращения, похищениях людей и взятии заложников или сексуальном насилии.⁶³ Положения об исключении также применяются в случаях, когда заявители могли быть причастны к нарушениям прав человека или иным деяниям, подпадающим под действие ст. 1F Конвенции 1951 г., до того, как вспыхнул конфликт.⁶⁴ В таких случаях необходимо будет тщательно изучить все вопросы индивидуальной ответственности за преступления, которые могут обусловить исключение из сферы действия международной защиты беженцев. Участие в вооруженных конфликтах как таковое не является основанием для исключения. Аналогичным образом, просто принадлежность к группе или организации также не является достаточным основанием для исключения. Во всех случаях необходима индивидуальная оценка.

Возвращение, мораторий на принудительное возвращение и рассмотрение ходатайств «на месте»

18. Поскольку ситуация в Сирии, скорее всего, в ближайшее время будет оставаться неопределенной, УВКБ ООН приветствует тот факт, что правительства нескольких стран предприняли меры для того, чтобы приостановить принудительное возвращение граждан или постоянных жителей Сирии, в том числе тех, кому было отказано в предоставлении убежища. Такие меры должны приниматься до дальнейших указаний.

19. В свете развития событий и изменения обстоятельств в Сирии, возможно, будет целесообразно

формам жестокого обращения, а также внесудебным и суммарным казням со стороны правительственных сил и их ополчения за приписываемую им принадлежность к суннитским исламистским или салафитским партиям либо вооруженным группам, таким как «Братья-мусульмане», «Аль-Каида и другие. В некоторых случаях суннитов в религиозно смешанных районах, как сообщается, намеренно преследуют из-за их религиозной идентичности; см., например, Государственный департамент США, Бюро по вопросам демократии, прав человека и трудовых отношений, «Международный доклад о свободе совести. Сирия, 2012 г.», 20 мая 2013 г., стр. 6, <http://www.state.gov/documents/organization/208624.pdf>.

⁶² См. УВКБ ООН, «Руководящие принципы международной защиты №5: применение положений об исключении: разд. F ст. 1 Конвенции 1951 г. о статусе беженцев», HCR/GIP/03/05, 4 сентября 2003 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3f5857684.html>.

⁶³ Разные стороны конфликта, по сообщениям, причастны к нарушениям прав человека и серьезным нарушениям международного гуманитарного права. См., в частности, доклады Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, <http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/IIICISyria/Pages/IndependentInternationalCommission.aspx>.

⁶⁴ См., например, годовые доклады о Сирии организации «Международная амнистия» за 2011 г. и предыдущие годы на сайте www.amnesty.org и сообщения о Сирии, содержащиеся во Всемирном докладе организации «Хьюман Райтс Вотч» за 2011 г. и предыдущие годы, <http://www.hrw.org/node/79288>.

пересмотреть решения по делам сирийцев, ходатайства о предоставлении убежища которых в прошлом были отклонены, чтобы те, чье ходатайство о предоставлении статуса беженца «на месте» в силу изменившихся обстоятельств стало обоснованным, могли рассчитывать на принятие соответствующего решения, которое позволит им пользоваться защитой и правами, вытекающими из признания их беженцами. То же самое касается новых ходатайств «на месте».

20. УВКБ ООН призывает правительства контролировать возвращение граждан Сирии, бежавших в соседние или другие страны, и оценить, делают ли они это на основании свободно принятого и вполне осознанного решения. В свете обстоятельств, доминирующих в Сирии, такие случаи возвращения, которые могут иметь место по причинам личного или семейного характера или ввиду того, что потребности в помощи и (или) защите так и не удовлетворены, не должны быть препятствием для повторного въезда и не должны обязательно ограничивать доступ к защите и помощи в принимающей стране. УВКБ ООН, однако, призывает правительства стран бдительно относиться к сигналам о вербовке беженцев для участия в военных действиях, о которых может свидетельствовать возвращение в Сирию. Лиц, возвратившихся в Сирию по этой причине, необходимо относить к участникам военных действий или вооруженным формированиям, руководствуясь приведенными выше указаниями (п. 13).

Солидарность и разделение ответственности

21. УВКБ ООН призывает государства, не находящиеся в непосредственной близости к Сирии, проработать конкретные и содержательные меры для выражения солидарности, особенно с целью разделения того колоссального бремени и той ответственности в связи с предоставлением защиты, которые сейчас берут на себя соседние с Сирией страны. В ряде последних наблюдаются настораживающие признаки, свидетельствующие о возможном дестабилизирующем влиянии притока сирийских беженцев, который обостряет и без того тяжелые последствия конфликта в Сирии в плане политики, безопасности, религии и экономики. Помимо столь необходимой солидарности, выражающейся в финансовой и другой помощи пострадавшим странам региона для удовлетворения гуманитарных нужд и неотложных потребностей в области развития,⁶⁵ солидарность может принимать форму допуска по гуманитарным причинам, переселения или других видов допуска на территорию страны,⁶⁶ таких как упрощенное и ускоренное воссоединение семьи, визовые процедуры и расширение сферы действия студенческих и рабочих виз. УВКБ ООН приветствует имеющиеся предложения в этом отношении,⁶⁷ но призывает другие государства присоединиться к этим усилиям.

22. Кроме того, солидарность может выражаться путем обеспечения надлежащего обращения и защиты относительно малых групп сирийцев, прибывающих непосредственно из Сирии, через страны региона или морем в более отдаленные страны, посредством обеспечения доступа на территорию и к оперативным и справедливым процедурам рассмотрения ходатайств о предоставлении убежища. Нужны великодушные подходы к защите, отражающиеся в неприменении санкций к тем, кто прибывает без документов, удостоверяющих личность (или иным неправомерным образом), и в высоком уровне положительных решений по ходатайствам о

⁶⁵ См. УВКБ ООН, «УВКБ ООН и соседи Сирии объявили о совместном стремлении к расширению международной поддержки стран, принимающих большие количества беженцев», пресс-релиз, 4 сентября 2013 г., <http://www.unhcr.org/522747799.html>.

⁶⁶ См., например, УВКБ ООН, «Агентство ООН по делам беженцев приветствует решение Бразилии о выдаче гуманитарных виз сирийцам», 27 сентября 2013 г., <http://www.unhcr.org/524555689.html>. См. тж. Федеральный совет, «Ослабление визовых требований для родственников граждан Сирии, живущих в Швейцарии», пресс-релиз, 4 сентября 2013 г., https://www.bfm.admin.ch/content/bfm/en/home/dokumentation/medienmitteilungen/2013/ref_2013-09-041.html.

⁶⁷ УВКБ ООН предложило к концу 2014 г. представить до 30 тыс. сирийских беженцев для переселения или допуска по гуманитарным причинам. Государствам предлагается предоставить места для этих беженцев в дополнение к существующим квотам на перемещение, обеспечив таким образом, чтобы оставались возможности для переселения беженцев из остальных стран мира. На данный момент в работе по переселению и допуску по гуманитарным причинам лиц, покидающих Сирию, принимают участие 16 стран. Странами, на момент подготовки данного документа взявшими на себя конкретные обязательства, общий объем которых составляет около 10 тыс. мест, являются Австралия, Австрия, Канада, Финляндия, Франция, Германия, Венгрия, Ирландия, Люксембург, Молдова, Нидерланды, Норвегия, Испания, Швеция и Швейцария. Кроме того, участие принимают США, но они еще не указали конкретные цифры. Детали см. в документе УВКБ ООН, «Поиск решений для сирийских беженцев: переселение, допуск по гуманитарным причинам и воссоединение семей», 18 октября 2013 г., <http://www.unhcr.org/5249282c6.html>.

предоставлении статуса беженца, наряду с обеспечением сопутствующих прав. Еще одной уместной формой солидарности в нынешней кризисной ситуации была бы гибкость применения критериев и процедур воссоединения семьи, равно как и отмена определенных требований для получения виз и облегчение въезда граждан Сирии с целью работы или учебы либо с семейными или гуманитарными целями в рамках национальных программ. Важным элементом комплекса мер по реагированию на прибытие сирийцев в эти страны является также установление строгих ограничений и гарантий в отношении содержания под стражей, наряду с альтернативами содержания под стражей и мер, улучшающих условиях для лиц, ищущих убежища, которые ожидают принятия решения по своим ходатайствам.

Дальнейшее развитие

23. Эти рекомендации предназначены для государств, в которые прибывают лица, покидающие Сирию. Они будут обновляться и расширяться по мере развития ситуации в Сирии. Все решения в отношении потребностей в международной защите гражданских лиц, бегущих из Сирии, должны основываться на актуальной информации о положении в сфере безопасности, соблюдением прав человека и гуманитарной ситуацией в Сирии.

УВКБ ООН
Октябрь 2013 г.