

**Совет по правам человека**

Тридцать третья сессия

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие****Доклад Специального докладчика по вопросу
о современных формах рабства, включая
его причины и последствия****Записка секретариата**

Секретариат имеет честь препроводить доклад Специального докладчика по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия, подготовленный в соответствии с резолюцией 24/3 Совета по правам человека. В этом докладе Специальный докладчик рассматривает вопрос о долговой кабале как одной из основных современных форм рабства во всем мире. Сначала она дает юридическое определение понятию «долговая кабала», а затем рассматривает тенденции ее распространения в разных регионах. Далее она рассматривает ключевые факторы, вызывающие долговую кабалу, и препятствия на пути ее искоренения. В заключение Специальный докладчик излагает свою точку зрения относительно использования комплексного правозащитного подхода для полного искоренения и предупреждения долговой кабалы и формулирует для государств-членов рекомендации, касающиеся применения этого подхода.

GE.16-11363 (R) 270716 280716



* 1 6 1 1 3 6 3 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Доклад Специального докладчика по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия

Содержание

	<i>Стр.</i>
I Введение	3
II. Правовая квалификация и определение долговой кабалы	4
III. Тенденции распространения долговой кабалы	5
A. На глобальном уровне	5
B. На региональном уровне	6
C. Трудящиеся-мигранты и долговая кабала	15
IV. Примеры национальных мер, направленных на искоренение и предупреждение долговой кабалы	16
A. Конституционные положения, касающиеся долговой кабалы	16
B. Законодательство, стратегии и программы, касающиеся долговой кабалы	16
V. Ключевые факторы, вызывающие долговую кабалу, и препятствия на пути ее полного искоренения	18
A. Определяющие факторы	18
B. Основные препятствия на пути искоренения долговой кабалы	20
VI. Разработка комплексного правозащитного подхода к искоренению и предупреждению долговой кабалы	21
VII. Выводы и рекомендации	23
A. Выводы	23
B. Рекомендации для государств-членов	24

I. Введение

1. Настоящий доклад представлен Специальным докладчиком по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия, Урмилой Бхоолой в соответствии с резолюцией 24/3 Совета по правам человека.

2. С момента представления своего последнего доклада Совету по правам человека на его тридцатой сессии в сентябре 2015 года Специальный докладчик посетила Нигерию и Сальвадор. Миссия в Нигерию осуществлялась совместно со Специальным докладчиком по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья и Специальным докладчиком по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии и была направлена на проведение оценки усилий, предпринимаемых правительством для оказания помощи в реабилитации и реинтеграции женщин и детей, которые бежали или были освобождены из плена группировки «Боко Харам». Доклад с кратким изложением выводов, сделанных по итогам этой поездки (A/HRC/32/32/Add.2), был представлен Совету по правам человека на его тридцать второй сессии Специальным докладчиком по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья. Кроме того, Специальный докладчик по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия, посетила Сальвадор для оценки степени распространения в этой стране современных форм рабства, а также усилий, предпринимаемых правительством для предупреждения и искоренения этого явления. Доклад с кратким изложением выводов, сделанных по итогам этой поездки (A/HRC/33/46/Add.1), издается в качестве добавления.

3. Помимо посещения вышеупомянутых стран Специальный докладчик приняла участие в целом ряде международных конференций и мероприятий, связанных с предупреждением и искоренением современных форм рабства. Так, например, она приняла участие в работе Глобального форума по проблемам детей в южной части Африки в сентябре 2015 года; в рабочем совещании Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, проходившем в Дакаре в ноябре 2015 года; а также в праздновании Международного дня борьбы за отмену рабства в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в декабре 2014 года. Кроме того, 26 и 27 ноября 2015 года Специальный докладчик вместе со Специальным докладчиком по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях приняла участие в работе первого Африканского саммита по проблемам девочек, посвященного искоренению детских браков в Африке. В ходе этого мероприятия она приняла участие в групповых обсуждениях и пленарных заседаниях, а также в совещании, на котором присутствовали представители ряда неправительственных организаций и более 50 девушек, которые подверглись принудительному браку. Специальный докладчик была также назначена партнером кампании Международной организации труда под названием «50 государств-членов за свободу», которая призвана побудить к ратификации Протокола 2014 года к Конвенции (№ 29) 1930 года о принудительном труде, а также приняла участие в ряде информационно-просветительских мероприятий, связанных с этой кампанией и проходивших в южной части Африки и Замбии, а также в Женеве. Кроме того, она приняла участие в проводимой Университетом Организации Объединенных Наций, правительством Лихтенштейна и Фондом «Свобода» кампании по ужесточению уголовной ответственности и расширению доступа к правосудию в случае использования современных форм рабства.

4. Для составления настоящего доклада о глобальных тенденциях распространения долговой кабалы Специальный докладчик подготовила вопросник и распространила его среди государств-членов и других заинтересованных сторон. В основу доклада легли результаты анализа ответов на вопросник и проведенное теоретическое исследование. Дополнительная информация, подтверждающая выводы, которые содержатся в докладе Специального докладчика, а также полный перечень использованных источников включены в приложение, с которыми можно ознакомиться на веб-страницах Специального докладчика по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия¹.

II. Правовая квалификация и определение долговой кабалы

5. Практика долговой кабалы, также известная как кабальный труд, является одним из четырех обычаев, сходных с рабством или формами подневольного состояния, которые рассматриваются в Дополнительной конвенции 1956 года об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством. Хотя в рамках международного права подневольное состояние не было конкретно определено ни в одном из международных договоров и не было проведено четкого различия между подневольным состоянием и рабством, считается, что «подневольное состояние следует понимать как эксплуатацию человека, отличающуюся от рабства. Иными словами, это такая эксплуатация, при которой явно не проявляется власть, обычно связываемая с юридическим или фактическим владением»². Долговая кабала – это один из видов подневольного состояния, который может также квалифицироваться как рабство при наличии характеристик, присущих владению. Кроме того, в соответствии с Конвенцией (№ 29) 1930 года о принудительном труде Международной организации труда долговая кабала может также квалифицироваться как принудительный труд. Согласно Конвенции понятие «долговая кабала» означает «всякую работу или службу, требуемую от какого-либо лица под угрозой какого-либо наказания, для выполнения которой это лицо не предложило своих услуг добровольно». Хотя понятие долговой кабалы не включено в определение принудительного труда, существует общее мнение о том, что эти два вида практики частично совпадают друг с другом.

6. Люди оказываются в положении или состоянии долговой кабалы, когда их труд или труд подчиняющейся им третьей стороны идет в зачет погашения займа или выплаты денег, выданных авансом; при этом при погашении задолженности ценность их труда не учитывается, продолжительность их службы не ограничивается и характер их службы не устанавливается. Следовательно, за кабаленные лица часто вынуждены работать за незначительное вознаграждение, а в некоторых случаях и без него, чтобы погасить заем или ссуду, несмотря на то, что ценность их труда превышает соответствующую сумму денег.

7. В условиях долговой кабалы неравенство сил между работодателем (или кредитором) и работником часто усиливает уязвимость работника к дальнейшим нарушениям прав человека. По имеющейся информации, работодатели и кредиторы меняют процентные ставки, с тем чтобы произвольно взимать до-

¹ См. <http://www.ohchr.org/EN/Issues/Slavery/SRSlavery/Pages/SRSlaveryIndex.aspx>.

² Jean Allain, «On the curious disappearance of human servitude from general international law», *Journal of the History of International Law*, vol. 11 (2009), p. 304.

полнительные выплаты в качестве штрафа за предположительно плохую работу и/или устанавливают высокие цены на базовые товары или рабочие инструменты, что приводит к увеличению размера задолженности и сохранению условий жестокой эксплуатации. Кроме того, закабаленные работники часто подвергаются физическому и психологическому насилию и вынуждены работать в неприемлемых условиях, в частности в течение чрезмерно долгого рабочего дня, а также выполняют опасную и вредную для здоровья работу и подвергаются серьезным ограничениям их свободы передвижения, в том числе в случае смены работы. Особенно уязвимыми к дополнительным нарушениям прав человека могут быть закабаленные дети, так как они лишены возможности получать образование, а также принимать участие в культурных и развлекательных мероприятиях.

8. Определение долговой кабалы, содержащееся в Дополнительной конвенции об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством, является достаточно широким и охватывает положение трудящихся, оказавшихся в долговой кабале в условиях системной, архаичной, феодальной эксплуатации рабского труда, а также положение трудящихся-мигрантов из развивающихся стран, которые покидают свои страны, накапливая при этом дополнительный долг с целью покрытия расходов, связанных с их трудоустройством. Долговая кабала тесно связана с несколькими формами эксплуатации, включая принудительный труд, ненадлежащее обращение с трудящимися-мигрантами, торговлю людьми и наихудшие формы детского труда. Было отмечено, что долговая кабала – это та область, в которой взаимосвязь между торговлей людьми и принудительным трудом является особенно тесной. Долг считается одним из ключевых факторов, предрасполагающих к торговле людьми, и одним из механизмов, используемых для принуждения жертв к работе в условиях эксплуатации и злоупотреблений.

III. Тенденции распространения долговой кабалы

A. На глобальном уровне

9. Не ограничиваясь какой-либо одной страной или каким-либо одним регионом, долговая кабала распространилась по всему миру и проникла в различные сектора экономики. Глобальная тенденция заключается в том, что в долговую кабалу попадают, прежде всего, уязвимые люди, в том числе лица, принадлежащие к группам меньшинств, коренным народам, а также женщины, дети, люди, относящиеся к низкой касте, и трудящиеся-мигранты. Как будет показано ниже, многие жертвы долговой кабалы сталкиваются с множественными и пересекающимися формами дискриминации, которые предрасполагают их к эксплуатации и ненадлежащему обращению.

10. По оценкам МОТ, в 2012 году жертвами принудительного труда во всем мире являлись 20,9 млн. человек. Эти показатели охватывают все формы принудительного труда, при этом, с учетом его тесной взаимосвязи с долговой кабалой, они дают определенное представление о глобальных тенденциях распространения долговой кабалы. На Азиатско-Тихоокеанский регион приходится наибольшее абсолютное число жертв принудительного труда: 11,7 млн. или 56% от общемировых показателей. Второе место занимает Африка с 3,7 млн. человек (18%), за которой следуют страны Латинской Америки и Карибского бассейна с 1,8 млн. человек (9%). На развитые страны и Европейский союз приходится 1,5 млн. жертв принудительного труда (7%), а на страны Цен-

тральной, Юго-Восточной и Восточной Европы, не входящие в ЕС, а также на страны Содружества Независимых Государств – 1,6 млн. человек (7%). В странах Ближнего Востока насчитывается около 600 000 жертв (3%). МОТ отметила, что в среднем люди подвергаются принудительному труду в течение примерно 18 месяцев, при этом отмечаются существенные различия с учетом разных форм принудительного труда и регионов. Данные МОТ также свидетельствуют о том, что жертвами принудительного труда становятся международные мигранты, внутренне перемещенные лица и люди в странах их происхождения. По оценкам МОТ, 9,1 млн. жертв (44%) переместились либо внутри страны, либо переехали в другую страну, а 11,8 млн. человек (56%) подвергаются принудительному труду в местах своего происхождения или проживания³.

В. На региональном уровне

Африка

11. По имеющейся информации, в Африке, прежде всего в странах – членах Сообщества по вопросам развития стран юга Африки, таких как Демократическая Республика Конго, Малави, Замбия и Зимбабве, долговая кабала отмечается в горнодобывающей и сельскохозяйственной отраслях.

12. Было установлено, что некоторые взрослые и дети из Демократической Республики Конго, Замбии и Зимбабве работают в горнодобывающем секторе в кабальных условиях и подвергаются торговле людьми⁴. Сообщается о том, что принудительный труд в горнодобывающем секторе используется, в частности, многонациональными корпорациями, занимающимися добычей драгоценных металлов или минералов. Согласно полученной информации, в провинциях Северное и Южное Киву в восточной части Демократической Республики Конго долговая кабала как одна из основных современных форм рабства получила наибольшее распространение в горнодобывающей отрасли. Работники принимают на себя долговые обязательства для покупки продуктов питания, предметов снабжения и рабочих инструментов при их трудоустройстве, а затем продолжают наращивать долг для удовлетворения своих базовых потребностей. Большинство работников, занимающихся кабальным трудом в провинции Северное Киву, родом из других восточных провинций⁵.

13. Поступали также сообщения о том, что в Демократической Республике Конго представители народности банту, которые составляют большинство населения, применяют к коренным жителям виды практики, сходные с рабством, включая долговую кабалу. Коренное население часто оказывается затянутым в долговую кабалу «хозяевами» из числа банту, продающими им различные товары, в частности одежду, продукты питания и медикаменты, по завышенным ценам с добавлением непомерно высоких процентов в том случае, если

³ International Labour Organization, *ILO Global Estimate of Forced Labour: Results and Methodology* (2012), pp. 13, 16 and 17. Размещено по адресу http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/@ed_norm/@declaration/documents/publication/wcms_182004.pdf.

⁴ ILO, «Draft report on forced labour and human trafficking in the Southern African Development Community», paper prepared for the Subregional Conference on the Ratification and Implementation of the New ILO Protocol on Forced Labour, Lusaka, 17 and 18 November 2015, p. 38. Размещено по адресу www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---africa/---ro-addis_ababa/documents/publication/wcms_425974.pdf.

⁵ Free the Slaves, «The Congo report: slavery in conflict minerals», June 2011, pp. 11 and 14-16. Размещено по адресу <http://www.freetheslaves.net/wp-content/uploads/2015/03/The-Congo-Report-English.pdf>.

эти товары не оплачиваются своевременно, и требуют от них выполнения конкретной работы в качестве платы. Кроме того, среди банту широко распространена практика создания новых долгов для того, чтобы можно было продолжать эксплуатировать закабаленных работников. Например, сообщалось, что они снабжают детей коренных жителей продуктами питания, а затем требуют за них завышенную плату с родителей в дополнение к их долгам⁶.

14. Сообщается, что в Малави долговая кабала широко распространена в табачной промышленности⁷. Этот сектор является одним из основных источников рабочих мест в Малави и приносит для страны значительный доход. Табак традиционно выращивают фермеры, использующие наемных работников, временных работников, а также работников-арендаторов (которым фермеры предоставляют землю, продукты питания и жилье и которым они сдают в аренду сельскохозяйственные орудия труда, плата за которые вычитается из будущей прибыли). По имеющейся информации, отношения между арендаторами и владельцами недвижимости или фермерских хозяйств в основном носит эксплуатационный характер, что приводит к долговой кабале. Из-за манипуляций с долгами плата, взимаемая с арендаторов владельцами недвижимости или фермерских хозяйств, превышает сумму, получаемую от продажи табачных изделий. Это приводит к тому, что арендаторы, среди которых, как сообщается, преобладают мужчины, и их семьи оказываются затянутыми в долговую кабалу. По оценкам Специального докладчика по вопросу о праве на питание, в 2013 году 300 000 семей арендаторов, работавших на табачных плантациях в Малави, жили в крайне тяжелых условиях (см. A/HRC/25/57/Add.1, пункт 47). С 1995 года правительство предпринимало ряд попыток принять конкретный закон о труде арендаторов, однако до сих пор так и не завершило разработку его окончательного варианта. Законопроект о труде арендаторов был впервые разработан в 1995 году, а последний его вариант 2012 года все еще находится на стадии обсуждения⁸.

Азия

15. По имеющимся сведениям, практика долговой кабалы широко распространена в Южной Азии, особенно в Индии, Пакистане, Бангладеш и Непале⁹. Кроме того, имеется также информация об использовании кабального труда в Афганистане и Шри-Ланке. При этом сообщается о том, что большинство лиц, находящихся в состоянии долговой зависимости, встречается в Индии, Пакистане, Бангладеш и Непале, несмотря на то, что законодательство этих стран

⁶ African Commission on Human and Peoples' Rights and the International Work Group for Indigenous Affairs, *Report of the African Commission's Working Group on Indigenous Populations/Communities: Research and Information Visit to the Democratic Republic of Congo, 9–25 August 2009*, p. 76. Этот доклад был принят Африканской комиссией по правам человека и народов в 2011 году. Размещено по адресу http://www.iwgia.org/iwgia_files_publications_files/0555_RDC-ENGELSK.pdf; и Anti-Slavery International, *Arrested Development: Discrimination and Slavery in the 21st Century* (2008) p. 24. Размещено по адресу http://www.antislavery.org/includes/documents/cm_docs/2009/a/arresteddevelopment.pdf.

⁷ Материалы, представленные Фондом по борьбе с использованием детского труда в табаководстве (Eliminating Child Labour in Tobacco Growing Foundation), и материалы, представленные МОТ, ILO, «A rapid assessment of the tobacco sector in Malawi» (2015), p. 9.

⁸ ILO, «A rapid assessment of the tobacco sector in Malawi», pp. 25–29.

⁹ Siddharth Kara, *Bonded Labor: Tackling the System of Slavery in South Asia* (New York, Columbia University Press, 2012), pp. xiii and 6.

прямо запрещает использование такой практики. Согласно полученным сведениям, в Южной Азии в долговую кабалу попадают в основном далиты, лица «низкой» касты, лица, принадлежащие к коренным народам¹⁰, и представители других групп меньшинств¹¹.

16. В рамках традиционных форм долговой кабалы в Южной Азии в отношениях между работодателем и работником важную роль играет патронат, так как труд и жизнь должника становятся залогом, гарантирующим погашение накопленной задолженности. В некоторых случаях такой патронат порождает замкнутый круг задолженности, которая переходит из поколения в поколение¹². Однако с годами практика передачи долговых обязательств из поколения в поколение стала встречаться все реже, и ей на смену пришли более индивидуальные временные и/или сезонные формы закабаления, которые носят исключительно экономический характер и не содержат в себе элементов патроната. Считается, что эта форма долговой кабалы, известная как «неокабала», связана с сезонными перемещениями трудящихся-мигрантов внутри стран и между ними. Таких работников набирают посредники, которые, как правило, требуют выплаты аванса и по окончании контракта корректируют заработную плату с учетом причитающейся им доли за посредничество. Неокабала похожа на традиционные формы рабства тем, что мужчины, женщины и дети, которые подвергаются такой практике, в основном относятся к маргинализированным общинам.

17. Женщины и дети часто вынуждены заниматься кабальным трудом из-за взятых на себя долговых обязательств каким-либо авторитетным членом их семьи или из-за статуса их семьи. Дети могут также заниматься кабальным трудом из-за того, что они унаследовали задолженность родителей или какого-либо другого члена семьи, или из-за того, что на них были возложены индивидуальные долговые обязательства, предполагающие работу в различных секторах. Индивидуальное закабаление детей представляет собой явление, заключающееся в вербовке детей посредниками, которые дают их родителям деньги авансом. Такие закабаленные женщины и дети часто подвергаются физическому и сексуальному насилию со стороны работодателей. Сообщалось о случаях похищения членов семьи из-за того, что работники обращались за помощью, чтобы добиться освобождения от кабалы¹³. По имеющимся сведениям, косвенное закабаление широко распространено в таких отраслях, как сельское хозяйство и кирпичное производство, в которых, женщины и дети попадают в кабалу через главу их домохозяйства мужского пола¹⁴. Женщины и дети могут также часто

¹⁰ В Южной Азии этим термином обозначают лиц, которые относятся к категории «племен» (также известных как «адиваси») или, в соответствии с индийским законодательством, к «зарегистрированным племенам».

¹¹ Anti-Slavery International, *Arrested Development: Discrimination and Slavery in the 21st Century*, pp. 5 and 6.

¹² Kevin Bales and Peter Robbins, «No one shall be held in slavery or servitude: a critical analysis of international slavery agreements and concepts of slavery», *Human Rights Review*, vol. 2 (January-March 2001), pp. 34 and 35; и Shikha Sethia, «Bonded labourers», *India Exclusion Report 2013–14* (Books for Change, 2014), p. 206. Размещено по адресу <http://www.indianet.nl/pdf/IndiaExclusionReport2013-2014.pdf>.

¹³ Материалы, представленные Международной организацией по борьбе с рабством (Anti-Slavery International).

¹⁴ МОТ, *Глобальный альянс против принудительного труда: Глобальный доклад, представленный в соответствии с механизмом реализации Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда, 2005 год*, стр. 41. Размещено по адресу www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/@ed_norm/@declaration/

самостоятельно брать на себя долговые обязательства, например в областях, связанных с работой по дому, обработкой рыбы, разведением шелковичного червя, изготовлением браслетов, ковроткачеством и плетением.

18. Согласно имеющейся информации, в Индии долговая кабала имеет широкое географическое распространение и преобладает в основном в областях, связанных с кирпичным производством, работой в каменоломнях, добычей полезных ископаемых, изготовлением «биди» (индийских сигарет), ковроткачеством, строительством, сельским хозяйством, работой на механических и ручных ткацких станках на хлопчатобумажных фабриках, а также с обработкой рыбы¹⁵. Сообщается о том, что такая практика имеет место как в формальном, так и в неформальном секторах. Результаты обследования, которое было проведено в 10 штатах в 1978 и 1979 годах Фондом мира им. Ганди и Национальным институтом труда и которое остается наиболее подробным обследованием по вопросам долговой кабалы, показали, что в сельскохозяйственном секторе насчитывается в общей сложности 2,62 млн. человек, занимающихся кабалным трудом¹⁶. Большинство закабаленных работников относятся к далитам, «низкой» касте или к коренным народам, и поэтому их также называют представителями зарегистрированных каст и зарегистрированных племен¹⁷.

19. По имеющейся информации, в западной и центральной частях штата Тамилнад значительное число девушек подросткового возраста работают в условиях кабалы по схеме «самэнгэли»¹⁸ на текстильных и швейных фабриках,

documents/publication/wcms_081882.http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/@ed_norm/@declaration/documents/publication/wcms_081882.pdfpdf.

- ¹⁵ Supreme Court of India, Writ Petition (Civil) No. 3922 of 1985. Размещено по адресу <http://supremecourtfindia.nic.in/outtoday/3922.pdf>; и National Human Rights Commission, *Know Your Rights: Bonded Labour* (2010), p. 3. В 2010 году в отношении отраслей экономики, где широко используется кабалный труд, Комиссия отметила следующее: «высокие показатели распространения кабалного труда в сельскохозяйственной отрасли отмечаются в таких штатах, как Андхра-Прадеш, Бихар, Харьяна, Карнатака, Махараштра, Орисса, Пенджаб, Тамилнад и Мадхья-Прадеш. В несельскохозяйственном секторе он широко распространен в областях, связанных с кирпичным производством, работой в каменоломнях, изготовлением «биди», ковроткачеством, производством спичек и пиротехнических средств, гончарным производством и строительством; при этом кабалный труд детей активно используется в шелковой промышленности. Кабалный труд мигрантов, который используется в таких штатах, как Бихар, Джаркханд, Чхаттисгарх, Тамилнад, Мадхья-Прадеш, Орисса, Раджастан, представляет собой особо суровую форму лишения и эксплуатации, которая часто сводится к режиму кабалного труда. Эксплуатации в виде кабалного труда подвергаются также домашние работники, джогини и девадаси».
- ¹⁶ Ghandi Peace Foundation and National Labour Institute, *National Survey on the Incidence of Bonded Labour: Preliminary Report* (New Delhi, 1979). Цитата из *India Exclusion Report 2013–14*, pp. 205 and 217 (сноска 8).
- ¹⁷ Материалы, представленные Международной организацией по борьбе с рабством (Anti-Slavery International); материалы, представленные Центром «Прэйас» по проведению исследований и принятию конкретных мер в сфере труда (Prayas Centre for Labour Research and Action); материалы, представленные организацией «Дживика траст» (Jeevika Trust).
- ¹⁸ Материалы, представленные Центром просвещения по вопросам прав и их развития (Rights Education and Development Centre) и Сеть солидарности общин далитов Соединенного Королевства (Dalit Solidarity Network United Kingdom). Схема «самэнгэли», которая считается одной из форм современного рабства и кабалного труда, на протяжении последних 10 лет регулярно используется в текстильной промышленности в штате Тамилнад. Девушки подросткового возраста вербуются в

представляющих собой главный центр мирового производства трикотажных изделий, который поставляет продукцию для международных брендов¹⁹. Согласно сообщениям, основную часть работников этих фабрик составляют девушки в возрасте от 14 до 18 лет, принадлежащие к общинам далитов²⁰. Кроме того, сообщается об использовании кабального труда для работы на механических станках в ткацких мастерских Тируппура, штат Тамилнад, где шьются ткани как для национальных производителей, так и для мировых поставщиков. По имеющимся сведениям, кабальным трудом в этом регионе занимаются, в частности, мужчины и женщины, принадлежащие к далитам и другим малоимущим общинам. Кроме того, сообщается об использовании кабального труда детей в ряде несельскохозяйственных отраслей, связанных с ковроткачеством, изготовлением «биди», производством шелка, изготовлением шелковых сари, кирпичным производством и работой в каменоломнях²¹.

20. Согласно представленной информации, в Пакистане долговой труд используется, в частности, в областях, связанных с кирпичным производством, сельским хозяйством, рыбным хозяйством, добычей полезных ископаемых, ковроткачеством и производством стеклянных браслетов²². Долговой труд, прежде всего, используется в провинциях Синд и Пенджаб в сельском хозяйстве и в кирпичной промышленности, где в кабальных условиях часто работают целые семьи. В наибольшей степени от долговой кабалы страдают безземельные издольщики («харисы») в провинции Синд и изготовители кирпичей («патерасы») в Пенджабе. Сообщается о том, что закабаленные работники часто находятся в плену у вооруженных охранников, а члены их семей удерживаются в качестве заложников, при этом значительно ограничивается свобода передвижения как самих подневольных работников, так и их семей²³. Данные Пакистанской комиссии по правам человека за 2011–2014 годы о численности освобожденных подневольных работников в соответствии с постановлениями судов провинции Синд свидетельствуют о том, что наибольшая доля приходится на округа Мирпур-Хас, Сангар и Умеркот. Кроме того, стихийные бедствия, такие как наводнения 2010 года, вызванные муссонными дождями, негативно повлияли на показатели распространения кабального труда в сельском хозяйстве и привели к более активному использованию кабального труда мигрантов во многих отраслях, таких как строительство и кирпичное производство²⁴. В Пакистане в долговую кабалу чаще всего попадают представители меньшинств, в

своих деревнях посредниками/агентами, которые дают определенную сумму денег авансом и обещают крупную единовременную выплату по окончании срока действия контракта. Заработная плата, которую девушки получают либо по истечении срока действия «контракта», либо на еженедельной или ежемесячной основе, используются для покрытия расходов на услуги, предоставляемые на рабочем месте (например, расходов на питание и жилье).

¹⁹ Материалы, представленные Международной организацией по борьбе с рабством (Anti-Slavery International).

²⁰ SOMO, *Captured by Cotton: Exploited Dalit Girls Produce Garments in India for European and US Markets* (May 2011), p. 14. Размещено по адресу http://www.somo.nl/publications-en/Publication_3673.

²¹ Shikha Sethia, «Bonded labourers», *India Exclusion Report 2013-14*, p. 208.

²² Human Rights Commission of Pakistan, *State of Human Rights in 2011*, p. 204. Размещено по адресу <http://hrcp-web.org/hrcpweb/wp-content/pdf/AR2011-A.pdf>.

²³ Human Rights Commission of Pakistan, *State of Human Rights in 2013*, p. 82. Размещено по адресу <http://hrcp-web.org/publication/book-genre/annual-reports/>.

²⁴ Siddharth Kara, *Bonded Labor: Tackling the System of Slavery in South Asia* (New York, Columbia University Press, 2012), p. 71.

частности немусульмане (индуисты или христиане) или лица, перешедшие в ислам из индуизма²⁵.

21. В Непале кабальный труд встречается в областях, связанных с сельским хозяйством, животноводством, домашним трудом, кирпичным производством, изготовлением вышитых изделий и работой в каменоломнях²⁶. По оценкам Организации Объединенных Наций за 2011 год, принудительным и кабальным трудом в Непале занимаются 547 000 человек²⁷. Сообщается о том, что значительная доля подневольных работников, в частности принадлежащих к группам харува-чарува²⁸, халийя²⁹ или камайя³⁰, занимается традиционными формами сельскохозяйственного кабального труда. Большинство работников камайя были освобождены после принятия в 2000 году декларации об отмене соответствующей системы и введения в действие Закона № 2058 от 2002 года о запрете кабального труда³¹. Тем не менее по-прежнему можно наблюдать использование труда камайя, особенно там, где государственные меры по выявлению, освобождению и реабилитации жертв не были распространены на затронутых этой проблемой лиц. В 2008 году правительство отменило систему использования труда халийя и списало долги подневольных работников из числа халийя, однако, как сообщается, из-за отсутствия комплексной программы по

²⁵ Материалы, представленные НПО «Гульшан-э-Джон» (Gulshan-e-John); материалы, представленные Организацией развития экологически чистых сельских районов (Green Rural Development Organization), и Aly Ercelawn and Muhammad Nauman, Pakistan Institute of Labour Education and Research, «Bonded labour in Pakistan: an overview», working paper (ILO, 2001), pp. 3–7.

²⁶ Walk Free Foundation, *Global Slavery Index 2013*, p. 50.

²⁷ United Nations country team in Nepal (2011), *A Country Analysis with a Human Face*, updated February 2013, p. 32. Размещено по адресу <http://un.org.np/reports/country-analysis-2011>.

²⁸ Там же. Работник из числа харува-чарува (землепашец и пастух) работает на ежедневной, еженедельной или ежемесячной основе в соответствии с различными видами трудовых договоров, которые могут быть в устной или письменной форме. Такие соглашения часто предполагают выполнение работы в обмен на землю или часть урожая или же выполнение работы за ежегодное вознаграждение или для выплаты процентов по займу. Кроме того, жена и дети трудящегося могут также быть вынуждены работать на землевладельца, который может оказывать на них давление или угрожать им, в частности тем, что они будут обязаны незамедлительно погасить свои кредиты, что они будут исключены из системы долевого аренды, что им будет отказано в займе во время кризиса и что к ним будет применено насилие. См. также ILO, *Forced Labour of Adults and Children in the Agriculture Sector of Nepal* (ILO Country Office for Nepal, 2013), series No. 11, p. xiii. Размещено по адресу https://www.dol.gov/ilab/reports/pdf/Nepal_FL%20of%20Adults%20&%20Children%20in%20the%20Agriculture%20S.pdf.

²⁹ United Nations country team in Nepal (2011). К халийя (сельскохозяйственным рабочим) относятся безземельные работники, имеющие задолженность перед своим хозяином в силу обычая и из-за того, что еще не были погашены долги, которые могут не выплачиваться несколькими поколениями. Следовательно, они не получают никакого вознаграждения за свой сельскохозяйственный труд или свою работу по дому. Некоторым из них во внесезонный период разрешается уезжать в Индию, чтобы заработать деньги для погашения своих долгов. Эта система широко распространена в горных районах Дальнезападного региона.

³⁰ Система использования труда камайя основана на том, что сельскохозяйственные рабочие попадают в долговую кабалу после того, как получают от землевладельца заем при установлении между ними трудовых отношений.

³¹ Материалы, представленные Международной организацией по борьбе с рабством (Anti-Slavery International).

их реабилитации некоторые из них по-прежнему находятся в долговой кабале. Проведенное МОТ в 2008–2010 годах исследование по вопросам принудительного труда взрослых и детей в сельском хозяйстве, в котором основное внимание было уделено системам использования труда харува-чарува в центральном и восточном районах Тераи и труда халийя в горных районах Дальнезападного региона, показало что на долю домохозяйств харува-чарува и халийя приходилось 72% от общего числа совершеннолетних подневольных работников³². Кроме того, по данным исследования МОТ, из 89 545 работавших несовершеннолетних лиц в возрасте от 5 до 17 лет, 62% из которых составляли мальчики/юноши и 38% – девочки/девушки, 33,5% занимались принудительным трудом. Сообщалось, что в Непале подавляющее большинство закабаленных работников принадлежит к общинам далитов, «низкой» касте, коренным народам или религиозным меньшинствам³³.

Латинская Америка

22. В Латинской Америке в условиях долговой кабалы находятся главным образом члены маргинализированных общин, в том числе малоимущие лица, лица, принадлежащие к коренным народам, сельские жители и лица африканского происхождения. Жертвы долговой кабалы часто нанимаются для работы в своих населенных пунктах или перевозятся в те области, где отмечается развитие новых видов коммерческой деятельности. Они работают в различных отраслях, включая производство древесного угля и чугуна, деревообработку и сельское хозяйство³⁴. По имеющейся информации, долговая кабала встречается в таких странах, как Многонациональное Государство Боливия, Гватемала и Перу, где отмечается высокая доля коренного населения³⁵.

23. В большинстве зарегистрированных в этих странах случаях срок работы в условиях кабалы является непродолжительным, что сближает их с вышеописанной практикой «неокабалы»³⁶. Подневольные работники обычно нанимаются на один сезон, и лишь в редких случаях они продолжают работать в кабальных условиях в течение более длительного периода. Найм работников, как правило, проводится занимающимися трудоустройством подрядчиками или посредниками, которые выдают работникам аванс и обещают им достойное вознаграждение и благоприятные условия труда. Кроме того, первые долги, которые появляются у работников в результате выдачи им аванса при их трудоустройстве, часто продолжают расти из-за непонятных вычетов из заработной платы, а также кредитов, используемых для покупки базовых товаров, продаваемых по крайне завышенным ценам в магазинах, которыми владеют работодатели. В некоторых случаях из-за географической изолированности мест работы и того,

³² ILO, *Forced Labour of Adults and Children in the Agriculture Sector of Nepal* (ILO Country Office for Nepal, 2013), series No. 11, pp. 59 and 60.

³³ Материалы, представленные Международной организацией по борьбе с рабством (Anti-Slavery International).

³⁴ ILO, *The Cost of Coercion: Global Report under the Follow-up to the ILO Declaration on Fundamental Principles and Rights at Work*, International Labour Conference, ninety-eighth session (2009), report I (B), pp. 8 and 19. Размещено по адресу http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---declaration/documents/publication/wcms_106268.pdf; и материалы, представленные МОТ.

³⁵ См. <http://www.cepal.org/en/infografias/los-pueblos-indigenas-en-america-latina>.

³⁶ Eduardo Bedoya Garland, Alvaro Bedoya Silva-Santisteban and Patrick Belser, «Debt bondage and ethnic discrimination in Latin America», in *Forced Labor: Coercion and Exploitation in the Private Economy*, Beate Andrees and Patrick Belser, eds. (Boulder, Colorado; Lynne Rienner Publishers, ILO; 2009), pp. 42 and 45.

что работодатели не допускают никаких обменов между работниками и внешними торговцами, у работников не остается иного выбора. Сообщается о том, что дети и женщины помогают своему главе семьи выполнять конкретную работу или используются хозяином в качестве бесплатной домашней прислуги.

24. Согласно имеющейся информации, в Перу на объектах нелегальных лесозаготовок используется кабальный труд, прежде всего, метисов (потомков от браков колониальных жителей с представителями коренных народов) и коренного населения перуанской части Амазонии³⁷. В Амазонии было выявлено две формы использования принудительного труда в лесозаготовительной деятельности. В первом случае лица из числа коренных жителей нанимаются для работы в своих общинах, а во втором случае лица из числа коренных народов и метисы нанимаются для работы в лесозаготовительных лагерях, принадлежащих «лесным баронам». Выполнение договоренностей между работниками и работодателями в некоторых случаях достигается с помощью угроз и неправомерного обращения, в том числе физического насилия³⁸.

25. По имеющейся информации, в Многонациональном Государстве Боливия в кабальных условиях работают лица, принадлежащие к коренному народу гуарани, в регионе Чако и коренные жители и метисы на плантациях сахарного тростника, а также лица, занимающиеся производством бразильских орехов в северной части Амазонии³⁹. Коренные жители Чако из числа гуарани, как правило, работают на фермах и ранчо и, в частности, занимаются разведением кукурузы, фасоли, маниока, овощных бананов и фруктов, а также рыбной ловлей и охотой. Предполагается, что значительная часть семей коренных жителей боливийского Чако из числа гуарани становятся жертвами долговой кабалы и принудительного труда, и поэтому их называют «порабощенные общины»⁴⁰. Кроме того, ежегодно в период сбора урожая сахарного тростника десятки тысяч работников из числа коренных жителей и их семьи⁴¹, которые были наняты посредниками или подрядчиками в рамках системы «энганче»⁴², мигрируют в Санта-Крус и Тариху.

³⁷ Eduardo Bedoya Garland and Alvaro Bedoya Silva-Santisteban, «El trabajo forzoso en la extracción de la madera en la Amazonía peruana», working paper (Geneva, ILO, 2005), p. ix; и Bhavna Sharma, «Contemporary forms of slavery in Peru» (Anti-Slavery International, 2006), p. 3.

³⁸ Eduardo Bedoya Garland, Alvaro Bedoya Silva-Santisteban and Patrick Belser, «Debt bondage and ethnic discrimination in Latin America», in *Forced Labor: Coercion and Exploitation in the Private Economy*, p. 44.

³⁹ Ibid.

⁴⁰ Inter-American Commission on Human Rights, «Captive communities: situation of the Guarani indigenous people and contemporary forms of slavery in the Bolivian Chaco», 2009.

⁴¹ Eduardo Bedoya Garland and Alvaro Bedoya Silva-Santisteban, «Enganche y servidumbre por deudas en Bolivia» (ILO, 2005), p. 1.

⁴² Inter-American Commission on Human Rights, «Captive communities: situation of the Guarani indigenous people and contemporary forms of slavery in the Bolivian Chaco», 2009, p. 7.

«По данным исследования, проведенного МОТ, система «энганче» приводит к долговой кабале и принудительному труду: для того чтобы выплатить свой долг у фермера, получающего аванс, не остается иного выбора, кроме как работать в месте, указанном «энганчадором» (т.е. посредником или подрядчиком)... Фермер не может погасить полученный аванс деньгами, не может искать другого вербовщика, который дал бы ему еще больше денег, и не может искать другую работу... Таким образом, система «энганче» существует в условиях отсутствия развитого рынка труда и

26. Согласно сообщениям, в Парагвае долговая кабала встречается среди представителей различных этнических групп коренного населения на традиционных низкотехнологичных животноводческих фермах, расположенных в отдаленных районах Чако⁴³. Временные работники нанимаются по системе «чанга» для выполнения краткосрочной работы, связанной с чисткой поля или сбором урожая, и получают за свою работу крайне низкую заработную плату или вообще остаются без нее после того, как работодатели вычитают из нее определенную сумму для оплаты товаров, приобретенных в кредит в местном магазине⁴⁴. Постоянные работники нанимаются в качестве «плайерос» (работников на ранчо) для выполнения целого ряда задач, таких как рубка леса или дойка коров, и в некоторых случаях из-за взятых на себя долговых обязательств прямо или косвенно удерживаются против их воли в местах работы. По оценкам МОТ, в 2005 году жертвами долговой кабалы в Парагвае могли быть в общей сложности 8 000 работников из числа коренных жителей⁴⁵.

27. В Бразилии то, что обычно называется «рабским трудом», который включает в себя практику долговой кабалы⁴⁶, чаще всего используется в областях, связанных с производством сырьевых товаров, таких как живой скот, соевые бобы, хлопок, сахар и кофе⁴⁷. С рабским трудом также связывают такую продукцию, как растительный уголь и этанол. Сообщается о том, что рабский труд широко распространен, в частности, в таких штатах, как Пара, Мату-Гросу, Мараньян, Токантинс и Баия, в которых также отмечается высокий уровень насилия и обезлесения в результате избыточного выпаса скота⁴⁸. Посредники по трудоустройству, называемые «гатос», как правило, нанимают работников путем предоставления им аванса и бесплатного проезда до места работы. После прибытия на место работы трудящиеся, большинство из которых составляют мужчины в возрасте от 18 до 34 лет, начинают накапливать долги, которые они должны выплатить за питание, предоставляемое в кредит в столовых, которыми заведует работодатель, а также за рабочие инструменты, жилье и транспорт.

предполагает использование труда работника, который лишается своей свободы». См. также: Eduardo Bedoya Garland and Alvaro Bedoya Silva Santisteban, «Enganche y servidumbre por deudas en Bolivia», pp. 1 and 2.

⁴³ Материалы, представленные Парагваем.

⁴⁴ Eduardo Bedoya Garland and Alvaro Bedoya Silva-Santisteban, «Servidumbre por deudas y marginación en el Chaco de Paraguay» (ILO, 2005), p. ix.

⁴⁵ Ibid.

⁴⁶ В статье 149 Уголовного кодекса Бразилии рабский труд определен как труд в условиях, аналогичных условиям раба, т.е. как принудительный труд или напряженная работа в течение всего рабочего дня, а также работа в унизиительных условиях или с любого рода ограничением свободы передвижения какого-либо лица по причине взятых им на себя долговых обязательств перед работодателем или представителем работодателя. См. Nicola Philips and Leonardo Sakamoto, «The dynamics of adverse incorporation in global production networks: poverty, vulnerability and 'slave labour' in Brazil», Chronic Poverty Research Centre working paper No. 175 (2011), p. 6. Размещено по адресу http://r4d.dfid.gov.uk/PDF/Outputs/ChronicPoverty_RC/WP175_Philips-Sakamoto.pdf.

⁴⁷ Ibid., p. 12.

⁴⁸ Leonardo Sakamoto, «"Slave labour" in Brazil», in *Forced Labor: Coercion and Exploitation in the Private Economy*, Beate Andrees and Patrick Belser, eds. (Boulder, Colorado; Lynne Rienner Publishers, ILO; 2009), pp. 19 and 21.

С. Трудящиеся-мигранты и долговая кабала

28. Долговую кабалу в условиях трудовой миграции и торговли людьми можно встретить в целом ряде стран и отраслей. Трудящиеся-мигранты часто попадают в долговую кабалу путем заимствования денег под крайне высокие проценты для выплаты комиссионных за трудоустройство или путем получения аванса от посредников для внесения платы за гарантированное трудоустройство в стране назначения. После того, как мигранты прибывают в страну назначения, им часто приходится работать в тяжелых условиях, чтобы погасить накопленную задолженность. Кроме того, трудящиеся часто подвергаются угрозам и физическому насилию, а в некоторых случаях сталкиваются с серьезными ограничениями их свободы передвижения. Подавляющее большинство лиц, которые становятся жертвами торговли в страны Северной Америки, Европы, Ближнего Востока и другие развитые страны, являются трудящимися-мигрантами, которых продают для выполнения самых различных работ, в том числе по дому, в сельском хозяйстве, в сфере проституции и на производстве, и которые часто контролируются посредством долговой кабалы и других механизмов.

29. На Ближнем Востоке трудящиеся-мигранты составляют значительную долю рабочей силы стран – членов Совета сотрудничества стран Залива, таких как Бахрейн, Катар, Кувейт, Объединенные Арабские Эмираты, Оман и Саудовская Аравия, особенно в частном секторе. Считается, что система индивидуального спонсорства, известная как система «кафала», которая привязывает место работы и жительства трудящегося к конкретному работодателю, является механизмом установления зависимости трудящегося от работодателя и допускает использование неправомерной практики, в том числе долговой кабалы. Комиссионные сборы, взимаемые рекрутинговыми агентствами за переезд, заключение трудового договора и другие услуги, служат причиной затягивания трудящихся-мигрантов в долговую кабалу в их родных странах. Вследствие этого трудящиеся-мигранты часто имеют задолженность уже на момент прибытия в страну назначения. Кроме того, считается, что долговая кабала усугубляется такими видами практики, как конфискация паспортов, невыплата всей или части заработной платы, задержка с выплатой заработной платы и подмена исходного договора. В наибольшей степени долговой кабале в этих странах подвержены выходцы из Азии, которые работают в качестве трудящихся-мигрантов и домашней прислуги.

30. По имеющейся информации, практика эксплуатации трудящихся-мигрантов посредством долговой кабалы также встречается в Юго-Восточной Азии. Согласно сообщениям, в Таиланде трудящиеся-мигранты, главным образом из соседних стран, в том числе из Камбоджи, Лаосской Народно-Демократической Республики и Мьянмы, нанимаются на работу мошенническими методами, что может приводить к случаям затягивания в долговую кабалу⁴⁹. Трудящимся часто предлагаются бесплатные услуги по их найму для работы на рыболовецких судах, а после того, как они начинают работать, с них требуют покрытия расходов, связанных с их трудоустройством, и путевых расходов с добавлением высоких процентных ставок⁵⁰.

⁴⁹ Verité, «Recruitment practices and migrant labour conditions in Nestlé's Thai shrimp supply chain: an examination of forced labour and other human rights risks endemic to the Thai seafood sector», p. 13.

⁵⁰ Материалы, представленные Фондом по вопросам прав человека и развития (Human Rights and Development Foundation).

IV. Примеры национальных мер, направленных на искоренение и предупреждение долговой кабалы

31. Различные страны приняли меры, в том числе разработали законодательство, стратегии и программы, для искоренения и предупреждения долговой кабалы и связанных с ней форм подневольного состояния. Примеры таких инициатив рассматриваются ниже, а дополнительный материал представлен в приложении.

A. Конституционные положения, касающиеся долговой кабалы

32. Национальные конституции ряда стран Южной Азии содержат положения, непосредственно предусматривающие принятие дополнительных законов о долговой кабале. Например, статья 23 Конституции Индии содержит – в качестве законодательно закрепленного права – запрет на торговлю людьми, практику «бегар» (долговую кабалу) и другие аналогичные формы принудительного труда. Статья 11 Конституции Пакистана предусматривает запрет на рабство и принудительный труд. В статье 29 Конституции Непала содержится запрет на долговую кабалу и другие формы принудительного труда и предусмотрена выплата компенсации работодателем, нарушившим этот запрет. В Бразилии статья 243 Конституции предусматривает экспроприацию сельских или городских территорий в случае выявления практики использования на них рабского труда, а также их включение в программы проведения аграрных реформ и строительства социального жилья⁵¹.

B. Законодательство, стратегии и программы, касающиеся долговой кабалы

33. В Южной Азии конкретное законодательство о долговой кабале и другие соответствующие законы о борьбе с долговой кабалой были приняты в Индии, Непале и Пакистане. В Индии Закон 1976 года об упразднении системы кабального труда предусматривает ликвидацию системы кабального труда и освобождение всех подневольных работников от любых обязательств по выполнению какой-либо работы в связи с их задолженностью. Кроме того, этот Закон запрещает выдавать аванс подневольным работникам, обязывает местные органы управления обеспечивать реабилитацию освобожденных подневольных работников и устанавливает для виновных наказание в виде лишения свободы на срок до трех лет и выплаты штрафа в размере до 2 000 рупий. Этот Закон предусматривает создание на окружном и районном уровнях надзирательных комитетов, уполномоченных обеспечивать «экономическую и социальную реабилитацию» подневольных работников. Кроме того, Закон 1986 года о запрещении и регулировании детского труда запрещает детям, не достигшим 14-летнего возраста, заниматься некоторыми опасными видами труда и регулирует условия работы в других сферах трудовой деятельности. Статья 374 Уголовного кодекса Индии предусматривает наказание за принуждение какого-либо лица к труду против его воли, а статья 370 запрещает торговлю людьми в целях их эксплуатации, включая «физическую эксплуатацию или любую форму сексуальной

⁵¹ ILO, «Application of international labour standards 2016 (I): report of the Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations», p. 179.

эксплуатации, рабство или схожие с рабством виды практики, подневольное состояние или принудительное извлечение органов». Закон 1989 года о предупреждении жестоких деяний в отношении зарегистрированных каст и зарегистрированных племен запрещает использование принудительного или кабального труда любого лица, принадлежащего к зарегистрированной касте или зарегистрированному племени.

34. Кроме того, в соответствии с принятой в 1978 году Программой реабилитации подневольных работников, финансируемой из средств центрального правительства, расходы на реабилитационные пособия должны в равной степени покрываться за счет средств центрального правительства и органов управления на уровне штатов, а каждому соответствующему работнику должна предоставляться компенсация в размере 20 000 рупий.

35. В Непале Закон № 2058 (2002) о запрещении кабального труда предусматривает упразднение кабального труда в стране⁵². В соответствии с Законом 2002 года все долги закабаленных лиц признаются недействительными и в ряде округов предусматривается создание комитетов по реабилитации освобожденных подневольных работников и осуществлению мониторинга. Закон 2002 года предусматривает меры наказания и штрафы для виновных. В 2010 году Министерство земельной реформы и управления представило законопроект о запрещении системы использования труда *халийя*, в котором были установлены права освобожденных *халийя* и предусматривались создание реабилитационного фонда, процедуры судебного и апелляционного производства и меры наказания. Однако этот законопроект так и не был принят в виде закона. В мае 2011 года правительство издало руководящие указания по реабилитации освобожденных *халийя* и осуществлению мониторинга, в которых окружным целевым группам поручалось обновлять информацию об освобожденных *халийя* и выдавать им удостоверения личности в течение шести месяцев с момента установления их личности.

36. В Пакистане Закон 1992 года об упразднении системы кабального труда предусматривает упразднение кабального труда по всей стране. Этот Закон запрещает предоставление каких-либо займов или аванса в системе кабального труда, а также принуждение какого-либо лица к выполнению любой формы принудительного труда. Кроме того, он аннулирует любую кабальную задолженность и предусматривает для правонарушителей наказание в виде лишения свободы на срок от двух до пяти лет и выплаты штрафа в размере 50 000 рупий. В соответствии с этим Законом органы управления на уровне провинций должны создать окружные комитеты по надзору за выполнением Закона и реабилитацией подневольных работников. В Положениях 1995 года о ликвидации системы кабального труда установлена ответственность различных учреждений-исполнителей и предусмотрено создание фонда для реабилитации освобожденных подневольных работников. В 2001 году правительство разработало Национальную политику и План действий по отмене кабального труда, в соответствии с которыми оно взяло на себя обязательства искоренить кабальный труд и создать реабилитационный фонд⁵³.

37. В Мавритании в соответствии с Законом № 2015-031 от 10 сентября 2015 года была установлена уголовная ответственность за рабство и введены

⁵² Материалы, представленные Международной организацией по борьбе с рабством (Anti-Slavery International).

⁵³ Pakistan Institute of Labour Education and Research, «Effectiveness of interventions for the release and rehabilitation of bonded labourers in Pakistan», p. 11.

меры наказания за использование схожих с рабством видов практики, включая долговую кабалу⁵⁴. Статья 23 этого Закона дает третьим сторонам (имеющим в течение не менее пяти лет статус юридического лица) возможность обращаться в судебные органы и участвовать в судебном разбирательстве в качестве одной из сторон.

38. В Германии пункт 1 статьи 233 Уголовного кодекса предусматривает уголовную ответственность за затягивание в долговую кабалу лиц в возрасте до 21 года, а также наказание в виде лишения свободы на срок от 6 месяцев до 10 лет⁵⁵. Статья 271.8 Уголовного кодекса Австралии предусматривает наказание в виде четырех лет лишения свободы за совершение такого преступления, как затягивание в долговую кабалу⁵⁶. Кроме того, правительство Австралии приняло Национальный план действий по борьбе с торговлей людьми и рабством на 2015–2019 годы, который предусматривает меры по борьбе с долговой кабалой. Среди других мер можно отметить создание в 2015 году Целевой группы «Кадена» для реагирования на серьезные инциденты, связанные с незаконной трудовой деятельностью, визовым мошенничеством и эксплуатацией трудящихся, с уделением особого внимания таким отраслям, как производство продовольственных товаров и сельское хозяйство, а также создание министерской рабочей группы по защите уязвимых обладателей визы для обсуждения вариантов политики по защите уязвимых иностранных работников в Австралии.

V. Ключевые факторы, вызывающие долговую кабалу, и препятствия на пути ее полного искоренения

A. Определяющие факторы

Нищета, отсутствие достойной работы и факторы, препятствующие получению образования

39. Одним из главных факторов, вызывающих долговую кабалу во всем мире, является нищета. По имеющейся информации, подневольные работники часто живут в условиях нищеты, которые остаются неизменными на протяжении жизни нескольких поколений. У таких работников часто отсутствуют какие-либо активы и доступ к земле, образованию, здравоохранению и/или возможности получения достойной работы. Большинство из них попадает в долговую кабалу, поскольку они могут получить кредит только у своего работодателя или вербовщика. Необходимость получения займа, приводящего к долговой кабале, может быть обусловлена такими событиями повседневной жизни, как болезни или несчастные случаи, вступление в брак и смерть какого-либо члена семьи. Займы также часто бывают необходимы для покрытия расходов на питание и инвестирования, например, в улучшение жилищных условий.

40. Как правило, люди, попадающие в долговую кабалу, имеют ограниченные возможности получения образования и, следовательно, часто не умеют писать, читать и считать. Это лишает их альтернативных вариантов трудоустройства и создает риск подвергнуться эксплуатации со стороны своих работодателей. Не-

⁵⁴ ILO, «Application of international labour standards 2016 (I): report of the Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations», p. 200.

⁵⁵ Материалы, представленные Германией.

⁵⁶ Материалы, представленные Австралией.

грамотность подневольных работников и их неумение считать позволяет работодателям или вербовщикам манипулировать займами, процентными ставками и заработной платой. Было установлено, что одной из главных причин попадания в долговую кабалу является низкая оплата труда на предыдущей работе, которая вынуждает трудящихся брать кредиты или аванс для удовлетворения своих базовых жизненных потребностей.

Дискриминация

41. Подневольные работники, как правило, принадлежат к уязвимым к дискриминации группам меньшинств, таким как расовые группы, женщины, коренные жители, лица «низкой» касты и трудящиеся-мигранты. Дискриминация, которой подвергаются эти группы, часто не позволяет им получить доступ к образованию, медицинскому обслуживанию, чистой воде и кредитам. Кроме того, стремление подневольных работников добиться справедливого обращения с ними и их сопротивление эксплуатации часто караются социальными санкциями и бойкотами, которые еще больше ограничивают их возможность противостоять дискриминации и выйти из долговой кабалы. В некоторых случаях дискриминация в отношении подневольных работников исходит не от населения в целом, а от других членов той же группы меньшинств.

42. Гендерное неравенство и дискриминация создают для женщин риск попадания в кабалу, так как они часто не имеют доступа к рынку труда и, следовательно, занимаются неквалифицированным и низкооплачиваемым трудом. Кроме того, дискриминация в отношении детей, принадлежащих к группам меньшинств, является одним из факторов, которые ограничивают их возможности получения полноценного образования и повышают степень их уязвимости к эксплуатации. Многие подневольные работники, включая женщин и детей, сталкиваются с множественными и перекрестными формами дискриминации, которая существенно повышает риск попадания в долговую кабалу и при этом ограничивает их возможность положить конец таким противоправным действиям в отношении них.

Рискованная трудовая миграция

43. Было установлено, что одним из факторов, приводящих к долговой кабале, является рискованная трудовая миграция. Трудящиеся-мигранты часто могут подвергаться также эксплуатации из-за их ограниченных возможностей получения доступа к средствам защиты, предоставляемым гражданам страны, в которую они мигрировали, а также из-за общего враждебного отношения к иностранцам в обществе. Мигранты часто принимают решения о трудоустройстве за рубежом на основе ложных сведений и обещаний относительно условий труда в странах назначения. Из-за отсутствия финансовой грамотности мигранты могут не осознавать в полной мере, какие они берут на себя долговые обязательства, чтобы внести установленную плату, а отсутствие альтернатив в их родных странах может побудить их связать себя долговыми обязательствами с чрезмерными процентными ставками. Кроме того, долговую кабалу могут усугубить такие факторы, как отсутствие надлежащего регулирования сферы трудоустройства, неэтичное поведение недобросовестных вербовщиков, несвоевременная выплата заработной платы или удержание из нее определенной суммы работодателями, а также непомерно высокие сборы за услуги.

В. Основные препятствия на пути искоренения долговой кабалы

44. Несмотря на усилия, предпринимаемые различными странами для искоренения и предупреждения долговой кабалы, по-прежнему существуют проблемы, препятствующие принятию надлежащих мер для достижения этой цели, в частности такие, как:

a) отсутствие надлежащих механизмов обеспечения соблюдения законодательства о долговой кабале и о правах трудящихся и других соответствующих законодательных актов, направленных на искоренение долговой кабалы, а также отсутствие в некоторых странах конкретного закона о долговой кабале;

b) неприменение или отсутствие правовых средств, позволяющих предупреждать репрессивные действия в отношении жертв долговой кабалы при наказании виновных в соответствии с уголовным законодательством (например, при использовании упрощенного судопроизводства в делах о долговой кабале), особенно в тех случаях, когда жертвы и виновные являются членами одной и той же общины;

c) отсутствие механизмов регулирования и мониторинга деятельности рекрутинговых агентств или посредников, которые устанавливают чрезмерно высокие комиссионные сборы за трудоустройство или выдают аванс трудящимся-мигрантам и тем самым связывают их долговыми обязательствами;

d) ограниченный доступ к правосудию и эффективным средствам правовой защиты, часто обусловленный дискриминацией, которой подвергаются работающие в кабальных условиях люди. Представители групп меньшинств по-прежнему часто подвергаются дискриминации, притеснениям и насилию при попытке получить доступ к системе отправления правосудия;

e) неэффективность или отсутствие надлежащих механизмов для выявления подневольных работников, в том числе отсутствие действующих программ по выявлению жертв кабального труда в формальном и неформальном секторах, а также отсутствие конкретных методов выявления закабаленных работников. В этой связи можно также отметить следующие проблемы: невыделение достаточного объема ресурсов для целей выявления; отсутствие со стороны должностных лиц активных действий по отслеживанию и выявлению случаев затягивания в долговую кабалу; отсутствие данных, которые можно получить путем проведения обследований с целью определения численности лиц, находящихся в долговой кабале, и отраслей, где эта практика получила наиболее широкое распространение; а также нежелание властей признавать новые формы долговой кабалы, например такие, как сезонная долговая кабала;

f) пробелы в работе по защите жертв кабального труда и оказанию им помощи для обеспечения их реабилитации и реинтеграции, в частности для предоставления им альтернативных возможностей получения заработка за счет работы в достойных условиях, которые позволят им избежать повторного затягивания в долговую кабалу. Кроме того, сохраняются также проблемы, связанные с получением ими доступа к программам по их реабилитации и реинтеграции, особенно в связи с тем, что у жертв долговой кабалы часто отсутствуют надлежащие юридические документы, а также не принимаются надлежащие меры для оперативной выдачи им таких документов;

g) отсутствие мер по устранению конкретных факторов, вызывающих долговую кабалу или содействующих ее возникновению, таких как нищета, неграмотность, отсутствие возможностей получить достойную работу, социальное отчуждение и дискриминация. Отмечается также отсутствие мер, направленных

на устранение культурного и экономического давления, оказываемого в некоторых странах (например, в отношении брака), и на предоставление доступа к образованию, здравоохранению и социальному обеспечению;

h) коррупция, которая привела к снижению эффективности деятельности по выявлению, освобождению и реабилитации подневольных работников в некоторых странах, где широко распространена практика затягивания в долговую кабалу. В некоторых случаях на должностных лиц оказывают давление работодатели, которые пользуются авторитетом в общине или относятся к социальной элите. В этой связи в случае судебного преследования работодателей им могут предъявляться обвинения в нарушении менее серьезных законов, чем законы о долговой кабале.

VI. Разработка комплексного правозащитного подхода к искоренению и предупреждению долговой кабалы

45. Долговая кабала представляет собой сложную и многостороннюю современную форму рабства, которая оказывает негативное влияние на людей во всем мире. Для успешного искоренения и предупреждения долговой кабалы государствам надлежит разработать всеобъемлющие и комплексные программы действий на основе международных правозащитных норм и с учетом мнений лиц, затронутых этой проблемой. Такие средства должны быть многосторонними и предусматривать законодательные и стратегические меры, которые позволили бы эффективно искоренять долговую кабалу и предупреждать такое правонарушение путем снижения степени уязвимости отдельных лиц и дальнейшего развития институционально-правовой базы. Точка зрения Специального докладчика в отношении использования такого комплексного правозащитного подхода изложена ниже.

46. Первый шаг к искоренению и предупреждению этого явления заключается в принятии законов, запрещающих долговую кабалу и предусматривающих надлежащее наказание виновных. Такие законы необходимо активно применять наряду с законами, направленными на предупреждение и искоренение долговой кабалы, включая законы, регулирующие деятельность рекрутинговых агентств, право на организацию и выплату заработной платы. Для обеспечения полноценного выполнения этих законов на всех уровнях государственного управления должны выделяться необходимые ресурсы. Для осуществления законодательства о долговой кабале необходимо создать эффективные институциональные структуры и административные процедуры. В рамках такой правоприменительной работы необходимо проводить программы подготовки для сотрудников правоприменительных органов и других государственных должностных лиц с целью повышения их информированности о соответствующих законах, касающихся долговой кабалы и прав жертв.

47. Наряду с такими законами в качестве ключевой превентивной стратегии по борьбе с долговой кабалой государствам следует принять все возможные меры для предупреждения и ликвидации дискриминации. Необходимо принять законодательство по борьбе с дискриминацией и разработать программы, направленные на сокращение степени уязвимости к эксплуатации групп населения, которые больше всего страдают от долговой кабалы. В рамках таких усилий особое внимание следует уделять устранению препятствий, ограничивающих возможности детей из уязвимых групп получать образование. Кроме того, решение проблемы гендерного неравенства в обществе в целом поможет сократить число женщин, находящихся в долговой кабале. Гарантирование женщи-

нам равных с мужчинами возможностей и прав в сфере труда является ключевым элементом в деятельности по предупреждению случаев их затягивания в долговую кабалу.

48. Необходимо выделять надлежащие ресурсы для трудовых инспекций и обеспечивать профессиональную подготовку их сотрудников, с тем чтобы гарантировать эффективный надзор за соблюдением законов о долговой кабале, а также других соответствующих законов о труде, например законов, которые касаются принудительного труда, детского труда, социального обеспечения, заработной платы, условий труда, охраны здоровья и безопасности, вступления в профсоюзы, заключения коллективных договоров и равенства. Для этого системе трудовых инспекций следует обеспечить необходимыми ресурсами, чтобы позволить ей осуществлять мониторинг как в формальном, так и в неформальном секторах. В рамках деятельности по регулированию рынка труда следует также обеспечить повсеместное соблюдение прав на свободу ассоциации и мирных собраний, а также права на ведение коллективных переговоров.

49. Для выявления закабаленных лиц и определения отраслей, в которых широко распространена долговая кабала, необходимо проводить комплексные национальные и/или региональные обследования, предусматривающие сбор информации о жертвах в разбивке по возрасту, полу, гражданству, кастам и этническим группам. Наличие подробных данных – необходимое условие для разработки эффективных стратегий, систем и видов практики.

50. Не должно быть никакого временного разрыва между выявлением лиц, находящихся в долговой кабале, и их освобождением, с одной стороны, и началом их реабилитации, с другой стороны. Для недопущения повторной долговой зависимости необходимо принимать эффективные меры по реабилитации и реинтеграции, которые должны разрабатываться с учетом мнений освобожденных подневольных работников. Необходимо обеспечить доступ к программам реабилитации, которые должны предусматривать предоставление освобожденным подневольным работникам надежных источников средств к существованию. Это предполагает выдачу таких правовых документов, как удостоверения личности и свидетельства о рождении, которые позволят им также получить доступ к социальному обеспечению и другим государственным услугам. Для содействия полной реабилитации детей, которые, как было установлено, находились в долговой кабале, необходимо предоставить им возможности получения образования.

51. Следует принять меры по расширению прав и возможностей совершеннолетних лиц, которые находятся в долговой кабале или легко могут попасть в нее, как в интересах их самих, так и в интересах будущих поколений. Инициативы, направленные на предоставление подневольным работникам доступа к земле, в частности в рамках деятельности по проведению земельной реформы в сельских районах, к более справедливым условиям аренды; к полноценной, свободной и производительной занятости и программам профессиональной подготовки; а также к доступным по цене кредитам, могли бы способствовать расширению прав и возможностей жертв кабального труда и предупреждению долговой кабалы. Кроме того, реализация проектов, расширяющих возможности получения регулируемых кредитов, как для целей предпринимательской деятельности, так и для удовлетворения личных потребностей, могла бы помочь трудящимся избегать попадания в долговую кабалу.

52. Государствам следует разработать комплексную программу инициатив в интересах трудящихся-мигрантов, которые были затянуты в долговую кабалу путем незаконных методов найма. Это должно включать в себя проведение про-

грамм по повышению информированности, профессиональной подготовке по вопросам безопасной миграции и расширению возможностей для потенциальных мигрантов, должностных лиц местных и центральных органов управления и сотрудников организаций гражданского общества; эффективное регулирование деятельности рекрутинговых агентств и посредников; а также региональное и международное сотрудничество по этому вопросу.

VII. Выводы и рекомендации

A. Выводы

53. Практика затягивания в долговую кабалу распространена во всем мире, встречается во многих отраслях экономики и затрагивает, в первую очередь, лиц, принадлежащих к группам меньшинств, включая женщин, детей, коренное население, лиц «низкой» касты и трудящихся-мигрантов. Нищета, отсутствие экономических альтернатив, неграмотность и дискриминация, с которой сталкиваются лица, принадлежащие к группам меньшинств, не оставляют им иного выбора, кроме как брать кредиты или деньги авансом у работодателей или вербовщиков для удовлетворения своих базовых потребностей в обмен на их труд или труд их семей. Для погашения своих долгов или полученного аванса закабаленные люди в конечном итоге работают без какого-либо вознаграждения или получают заработную плату, ниже минимальной, при том что ценность выполняемой ими работы превышает сумму их задолженности. Кроме того, к подневольным работникам часто применяются различные формы неправомерного обращения, в частности их рабочий день является слишком продолжительным, и они подвергаются физическим и психологическим издевательствам и насилию. Долговая кабала широко распространена во многих странах из-за неспособности многих государств обеспечить практическое применение законодательства о долговой кабале, в том числе из-за недостаточной эффективности мер по выявлению, освобождению и реабилитации жертв и судебному преследованию виновных, а также из-за отсутствия надлежащих данных о степени распространения долговой кабалы, слабой системы обеспечения правопорядка, социального отчуждения и дискриминации.

54. В соответствии с принципом должной осмотрительности государства обязаны уделять надлежащее внимание вопросам предупреждения определенных действий частных лиц и реагирования на них. В частности, они обязаны защищать людей, находящихся в долговой кабале, путем принятия надлежащих мер по их выявлению, их краткосрочной и долгосрочной реабилитации для недопущения их повторной виктимизации, обеспечению применения законодательства о долговой кабале и обеспечению жертвам доступа к правосудию и средствам правовой защиты. Кроме того, государства обязаны предупреждать случаи затягивания в долговую кабалу путем недопущения дискриминации, регулирования заработной платы, обеспечения соблюдения трудового законодательства и регулирования практики найма, а также путем защиты закабаленных лиц от нарушений в рамках хозяйственной деятельности.

55. Ключевое значение в комплексном правозащитном подходе к решению проблемы долговой кабалы должно уделяться соблюдению государствами своих обязательств по международному праву и расширению прав и возможностей освобожденных от долговой кабалы работников, а также

лиц, которые могут подвергнуться долговой кабале. Ниже изложены подробные рекомендации в отношении реализации такого подхода.

В. Рекомендации для государств-членов

Институционально-правовая база

- Ратифицировать все соответствующие международные договоры, запрещающие рабство и сходные с рабством виды практики, а также другие соответствующие международные договоры, направленные на искоренение долговой кабалы, включая Протокол 2014 года к Конвенции (№ 29) 1930 года о принудительном труде. Государствам следует привести свое национальное законодательство в соответствие с этими международными нормами для введения надлежащей уголовной ответственности за применение практики долговой кабалы и должных мер наказания для виновных.
- Обеспечить, чтобы национальное законодательство содержало запрет на такое преступление, как затягивание в долговую кабалу, и предусматривало надлежащие меры наказания для виновных. Затягивание в долговую кабалу следует рассматривать как отдельное правонарушение, и к нему должен применяться особый режим, отличный от режима, действующего в случае таких смежных явлений, как принудительный труд и торговля людьми.
- Кроме того, обеспечить согласно соответствующим законодательным положениям признание того, что долговые обязательства, наложенные на конкретное лицо на какой-либо период, в течение которого оно находилось в условиях долговой кабалы, не имеют законной силы.
- Разработать и/или обновить комплексные национальные планы действий по искоренению современных форм рабства, включая долговую кабалу. Эти национальные планы действий должны предусматривать меры по предупреждению и искоренению долговой кабалы, а также по защите лиц, освобожденных от долговой кабалы.
- Проводить на национальном и местном уровнях для сотрудников правоприменительных органов и специалистов сферы труда программы профессиональной подготовки и повышения информированности по вопросам выявления закабаленных лиц и осуществления – в случае его наличия – законодательства о долговой кабале и других соответствующих законов о труде с целью ликвидации долговой кабалы. Государствам следует обеспечить применение законодательства о долговой кабале и других соответствующих законов, направленных на искоренение долговой кабалы, а также гарантировать, чтобы они распространялись на всех работников и все сектора экономики.
- Повысить осведомленность сотрудников компетентных органов о средствах эффективного выявления жертв долговой кабалы, в том числе путем разработки конкретных руководящих указаний и процедур и проведения программ подготовки, основанных на правах человека.

- Инвестировать в развитие потенциала и расширение знаний сотрудников трудовых инспекций в целях выявления и искоренения случаев затягивания в долговую кабалу. Обеспечить, чтобы инспекции охватывали все отрасли, затронутые проблемой долговой кабалы, в том числе в неформальном секторе.
- Обеспечить наличие надежного законодательства по борьбе с дискриминацией для защиты групп, которые могут быть легко затянуты в долговую кабалу из-за множественных и перекрестных форм дискриминации, которой они подвергаются.
- Обеспечить принятие нормативных положений, регулирующих выплату заработной платы, и их соответствие обязательствам по Конвенции (№ 117) 1962 года МОТ об основных целях и нормах социальной политики.
- Сокращение масштабов нищеты, право на образование и наличие возможностей работать в достойных условиях.
- В рамках деятельности по достижению целей в области устойчивого развития продолжать реализовывать и расширять целевые программы по сокращению масштабов нищеты с целью уменьшения степени уязвимости отдельных лиц к долговой кабале.
- Предоставить основные гарантии социальной защиты для уменьшения степени уязвимости к долговой кабале.
- Принять все возможные меры для обеспечения того, чтобы все группы населения могли реализовать свое право на образование.
- Обеспечить эффективное регулирование деятельности организаций частного сектора в соответствии с Руководящими принципами предпринимательской деятельности в аспекте прав человека.
- Инвестировать в программы, позволяющие людям получить возможности для работы в достойных условиях, с тем чтобы обеспечить наличие у них экономических альтернатив долговой кабале.
- Обеспечить полное соблюдение прав на свободу ассоциации и мирных собраний, а также права на ведение коллективных переговоров, в целях оказания поддержки в обеспечении достойных условий труда и получении закабаленными работниками возможности отстаивать свои права.
- Предупреждение и ликвидация дискриминации.
- Как указано выше, обеспечить принятие законодательства о защите от дискриминации лиц, которые могут подвергнуться кабальному труду, с целью предупреждения случаев эксплуатации.
- Проводить информационно-просветительские кампании для искоренения стигматизации и предрассудков, от которых страдают группы, уязвимые к долговой кабале, и повышать осведомленность населения о правах таких лиц.
- Проводить в государственных учреждениях основанные на правах человека программы подготовки по вопросам предупреждения и ликвидации всех форм дискриминации.

- Включить во все учебные программы изучение вопросов предупреждения стигматизации и предрассудков, от которых страдают группы населения, уязвимые к долговой кабале.
- Предоставить жертвам долговой кабалы равный доступ к правосудию и доступ к эффективным средствам правовой защиты. Государствам следует обеспечить, чтобы лица, затянутые в долговую кабалу и стремящиеся получить доступ к судебной системе, не сталкивались с проблемой дискриминационного отношения и/или политики, которые препятствуют им реализовать свои предусмотренные законом права.
- Устранить любые формы дискриминации, которые негативно отражаются на праве на образование некоторых групп, включая девочек, представителей коренных народов и детей мигрантов.
- Защита трудящихся-мигрантов.
- Как указано выше, инвестировать в развитие экономических альтернатив для сокращения количества факторов, побуждающих отдельных лиц к миграции, которая может привести к эксплуатации их труда.
- Разработать комплексную систему регулирования практики найма на работу трудящихся-мигрантов, которая предусматривала бы запрет на введение комиссионных сборов за трудоустройство и выдачу лицензий лицам, занимающимся трудоустройством, и другим посредникам.
- Обеспечить совместную работу стран происхождения и стран назначения для осуществления эффективного надзора за положением трудящихся-мигрантов и создания надлежащих систем защиты.
- Выявление, сбор данных, оказание помощи и реабилитация.
- Обеспечить проведение национальных и/или региональных обследований в целях выявления жертв долговой кабалы; они должны предусматривать сбор данных о жертвах в разбивке по возрасту, полу, гражданству, кастам и этническим группам, а также сведений об отраслях, в которых широко распространена долговая кабала. Такие обследования должны охватывать отдаленные районы и неофициальные места работы. Данные, собранные в ходе таких обследований, следует использовать в качестве основы для разработки эффективных законодательных актов, политики и программ.
- При подготовке таких обследований следует предусмотреть положения об оказании срочной помощи выявленным закабаленным работникам. Предпринимаемые шаги должны обеспечивать безопасность трудящихся и их защиту от любых угроз или репрессивных действий со стороны работодателей.
- Создать комплексные программы, позволяющие выявленным закабаленным работникам получать поддержку, необходимую им для реализации своего права на реабилитацию.
- Обеспечить проведение всесторонних консультаций с закабаленными работниками на предмет разработки программ оказания помощи и реабилитации.

- В рамках такой деятельности обеспечить выдачу бывшим подневольным работникам документов, удостоверяющих их личность, с тем чтобы они могли пользоваться системой социального обеспечения и государственными услугами.
- В случае выявления детей, работающих в кабальных условиях, обеспечить, чтобы они могли возобновить свое обучение и чтобы действовали конкретные законодательные положения, направленные на их реинтеграцию.
- В рамках деятельности по содействию реабилитации лиц, работавших в кабальных условиях, обеспечить, чтобы они имели возможность найти достойную работу.
- Доступ к правосудию и средствам возмещения ущерба.
- Принять все необходимые и действенные меры для предоставления жертвам долговой кабалы надлежащих и эффективных средств правовой защиты, как это предусмотрено во Всеобщей декларации прав человека, Международном пакте о гражданских и политических правах и Протоколе 2014 года к Конвенции (№ 29) 1930 года о принудительном труде.
- Проводить для сотрудников судебных органов программы подготовки по правовым нормам, касающимся долговой кабалы и прав жертв, для обеспечения соблюдения законодательства на практике.
- Принять все возможные меры для достижения подлинного верховенства права, в частности путем укрепления возможностей сотрудников судебных органов обеспечивать надлежащее и последовательное соблюдение соответствующих законов.
- Создать механизмы защиты жертв для обеспечения защиты бывших подневольных работников в рамках судебного разбирательства.
- Проводить многосторонние просветительские программы для закабаленных работников и лиц, входящих в группу риска, с тем чтобы они были осведомлены о своих правах и средствах правовой защиты от правонарушений.
- Обеспечить, чтобы уголовные и административные меры наказания применялись ко всем лицам, причастным к затягиванию в долговую кабалу, и чтобы все жертвы могли добиться возмещения нанесенного им ущерба, в том числе получить надлежащую компенсацию.