

# UN-CMCoord

ВОЕННО ГРАЖДАНСКАЯ КООРДИНАЦИЯ  
ГУМАНИТАРНЫХ ВОПРОСОВ ОРГАНИЗАЦИИ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

---

Обеспечение необходимой помощи, нуждающимся  
людям, в нужное время, наиболее подходящим  
способом

---

## **Руководство ВГК ГВ ООН для использования на местах (версия 1.0) Серия 101**



UNITED NATIONS

# Содержание

<b>Вступительное слово .....</b>	<b>1</b>
<b>Что такое ВГК ГВ ООН? .....</b>	<b>2</b>
<b>Как пользоваться данным руководством .....</b>	<b>3</b>
<b>Глава I: гуманитарная деятельность .....</b>	<b>4</b>
1. Предупреждение бедствий и ликвидация их последствий, а также гражданская оборона/защита .....	5
2. Обеспечение готовности к бедствиям и устойчивости .....	7
3. Гуманитарная помощь .....	8
4. Защита .....	9
5. Гуманитарные принципы.....	12
6. Правовые аспекты гуманитарной деятельности .....	13
7. Условия для осуществления гуманитарной деятельности..	16
8. Не навреди.....	23
<b>Глава II: координация гуманитарной деятельности .....</b>	<b>26</b>
1. Межучрежденческая координация гуманитарной деятельности.....	27
2. Координация гуманитарной деятельности: глобальный уровень.....	27
3. Координация гуманитарной деятельности: национальный уровень .....	28
4. Тематическая координация.....	32
5. Специфические мандаты гуманитарных организаций .....	35
6. Координация деятельности ООН в области развития .....	39
7. Миссии ООН.....	40
8. Первые дни кризиса: возможности для быстрого развертывания .....	48

**Глава III: кто такие военные? ..... 53**

1. Структура военных организаций ..... 53
2. Военные компоненты в миротворческих операциях ООН .. 62
3. Типы военных миссий..... 69
4. Выполнение военными задач по оказанию помощи гражданским лицам ..... 72
5. Военная координация с гражданскими организациями ..... 75

**Глава IV: ключевые концепции ВГК ГВ ООН..... 77**

1. Координация действий гражданских и военных властей в рамках гуманитарных операций..... 77
2. Руководящие принципы и основные положения ..... 78
3. Оценка военно-гражданской среды ..... 86
4. Основные стратегии: от сотрудничества до сосуществования ..... 87
5. Механизмы взаимодействия ..... 88
6. Основные элементы координации ..... 90
7. Общая обязанность: роли и задачи ..... 95
8. Глобальная учебная программа и ресурсы ..... 99

**Глава V: деятельность ВГК ГВ ООН во время стихийных бедствий ..... 101**

1. Оценка ВГК ГВ ООН во время стихийных бедствий..... 103
2. Механизмы координации во время стихийных бедствий ..... 105
3. Управление информацией во время стихийных бедствий ..... 111
4. Значение пропаганды и консультаций в ситуации стихийного бедствия ..... 114
5. ВГК ГВ ООН и планирование мер по обеспечению готовности ..... 118
6. Обучение ВГК ГВ ООН во время стихийных бедствий..... 120
7. Логистика и иностранные военные ресурсы ..... 121
8. Стихийные бедствия в сложной чрезвычайной ситуации ..... 123

## Глава VI: деятельность ВГК ГВ ООН во время сложных чрезвычайных ситуаций ..... 124

1. Оценка ВГК ГВ ООН в сложных чрезвычайных ситуациях ..... 126
2. Механизмы координации в сложных чрезвычайных ситуациях ..... 129
3. Роль в области пропаганды и консультирования в сложных чрезвычайных ситуациях ..... 137
4. Учебная подготовка ..... 142
5. Другие возможные задачи ВГК ГВ ООН ..... 144

## Сокращения ..... 149

## Иллюстрации

- Иллюстрация 1: состав гуманитарных страновых групп ..... 31
- Иллюстрация 2: 11 глобальных тематических групп и их головные учреждения ..... 32
- Иллюстрация 3: руководство операциями ООН по поддержанию мира ..... 43
- Иллюстрация 4: действия УКГВ в первые 48 часов чрезвычайной ситуации ..... 49
- Иллюстрация 5: уровни руководства – командование и управление в операциях ООН по поддержанию мира ..... 65
- Иллюстрация 6: пример структуры штаб-квартиры ОПМ ООН в рамках комплексной миссии ..... 67
- Иллюстрация 7: оперативный спектр ..... 88
- Иллюстрация 8: возможные варианты связи между гражданскими и военными участниками ..... 89
- Иллюстрация 9: задания по оказанию чрезвычайной помощи, подходящие для военных ..... 93
- Иллюстрация 10: анализируя военно-гражданские отношения ..... 104
- Иллюстрация 11: пример визуального материала УКГВ, посвященный ИВР на Филиппинах в 2013 году ..... 113
- Иллюстрация 12: пример ячейки военно-гражданской координации в Мали, 2013 ..... 133

## Таблица

Таблица 1: гуманитарные принципы .....	12
Таблица 2: состав Межучрежденческого постоянного комитета ....	27
Таблица 3: функции персонала военной штаб-квартиры 1-9 .....	56
Таблица 4: коды НАТО.....	60
Таблица 5: основные офицерские звания в англоязычных странах .....	61
Таблица 6: количество людей в военных подразделениях/соединения.....	62
Таблица 7: типы военных, участвующих в операциях ООН по поддержанию мира .....	63
Таблица 8: нейтралитет и беспристрастность в миротворческих и гуманитарных операциях .....	68
Таблица 9: ключевые концепции руководящих принципов Осло ..	79
Таблица 10: дополнительные концепции Руководящих принципов ВРСГО .....	80
Таблица 11: советы ВГК ГВ ООН .....	102
Таблица 12: карта потенциальных военно-гражданских участников .	103
Таблица 13: карта потенциальных военно-гражданских участников .	126

## Вступительное слово

Координация гуманитарных действий гражданских и военных властей — это многогранный и постоянно развивающийся процесс. Он включает в себя координацию иностранных военных ресурсов (ИВР) на местах для оказания помощи в случае бедствий, а также организацию переговоров в случае конфликтов.

С тех пор, как международное сообщество по реагированию на бедствия создало программу по **координации действий гражданских и военных властей в рамках гуманитарных операций (ВГК ГВ ООН)**, программа постоянно адаптируется под меняющуюся среду. Традиционно, ВГК ГВ ООН занимается координацией размещения иностранных военных ресурсов и средств гражданской обороны (ВРСГО) при оказании помощи в случае бедствий.

Правительства все чаще используют военные ресурсы для оказания международной помощи в случае стихийных бедствий. Кроме этого, национальные вооруженные силы зачастую являются первым реагирующим элементом внутри самой страны.

Комплексные и многокомпонентные миротворческие операции, проводимые ВГК ГВ, стали важным связующим звеном для взаимодействия между гуманитарным сообществом и военными компонентами, участвующими в проведении операций по поддержанию мира как в масштабе ООН, так и в отдельных регионах.

«Жизненные позиции координаторов действий гражданских и военных властей в рамках гуманитарных операций так же важны, как знания и навыки».

Джозеф Рэйтерер  
Руководитель секции УКГВ по вопросам координации  
между гражданскими и военными



В зависимости от условий взаимодействие между гуманитарными и военными субъектами может представлять собой как тесное сотрудничество, так и простое сосуществование. **Диалог между гуманитарными и военными структурами** необходим на всех уровнях, ведь именно он является залогом эффективных гуманитарных действий на местах.

Данное **Руководство ВГК ГВ ООН для использования на местах** должно послужить путеводителем для сотрудников и координаторов ВГК ГВ ООН в случае стихийных бедствий и сложных чрезвычайных ситуаций. Издание 2015 года содержит существенные дополнения к изданию 2008 года. Оно способствует лучшему пониманию и предлагает последовательный подход к изменению институциональных рамок и оперативной обстановки.

## Что такое ВГК ГВ ООН?

**ВГК ГВ ООН** — это платформа для диалога и взаимодействия между гражданскими и военными структурами во время чрезвычайных гуманитарных ситуаций, необходимая для защиты и популяризации гуманитарных принципов, избежания конкуренции, минимизации непоследовательности в действиях и достижения общих целей там, где это целесообразно. Основные стратегии включают в себя как **сотрудничество**, так и **существование**. Координация — **это общая задача**, облегчить которую могут налаженная коммуникация и общая подготовка.

Основные элементы координации работы в условиях стихийных бедствий и сложных чрезвычайных ситуаций — это **обмен информацией, распределение задач и планирование**. Область и способ применения этих основных элементов будут меняться в зависимости от контекста и приоритетов **пяти задач ВГК ГВ**:

1. Установление и поддержание диалога с вооруженными силами.
2. Установление механизма для осуществления гуманитарной деятельности и обмена информацией с вооруженными силами и другими вооруженными группами.
3. Оказание помощи в ведении переговоров в критически важных областях взаимодействия между гуманитарными и военными структурами.
4. Поддержка разработки и распространения зависящего от контекста руководства к взаимодействию между гуманитарным сообществом и военными.
5. Наблюдение за действиями военных и обеспечение положительного влияния на гуманитарные сообщества.

## Как пользоваться данным руководством

Данное **Руководство ВГК ГВ ООН для использования на местах** состоит из шести глав и инструментария. Для полного использования возможностей и инструментария руководства рекомендуется пользоваться им онлайн, чтобы иметь доступ к связанным с ним документам и ссылкам. Информация, содержащаяся в каждой из глав, может рассматриваться как отдельно, так и в совокупности. Параграфы содержат ссылки на соответствующие главы, руководящие принципы и более подробные описания рабочих средств из инструментария.

- **Главы I и II** содержат обобщенное описание основных гуманитарных концепций и координационных механизмов, а также дают представление об их важности и связи с работой ВГК ГВ.
- **В главе III** содержится обзор военных организаций, мандатов, концепций и обязанностей военнослужащих, которые могут стать партнерами для сотрудников ВГК ГВ.
- **Глава IV** является памятной запиской, прилагающейся к соответствующим руководящим положениям и принципам ВГК ГВ; глава содержит обобщенное описание основных факторов, которые необходимо учитывать, а также разъясняет обязанности и сферы ответственности сотрудников УКГВ и ВГК ГВ при имплементации данных руководящих принципов.
- **Главы V и VI** содержат советы по реализации задач ВГК ГВ в условиях стихийных бедствий и сложных чрезвычайных ситуаций соответственно. Они могут использоваться отдельно от всех остальных глав в качестве руководства к действиям на местах.

**узнайте больше!**

Дополнительно к данному пособию прилагается инструментарий, состоящий из самых необходимых документов, включающих в себя поэтапное руководство для решения конкретных задач.

Данное пособие не заменяет учебные курсы и руководящие положения ВГК ГВ, а служит справочным руководством и дополнением к учебной программе и памятной запиской к соответствующим руководящим положениям.



**Полезно знать:** почему это актуально для ВГК ГВ? Желтым восклицательным знаком выделены некоторые часто задаваемые вопросы, проблемы и подсказки.

**Ключевые термины и определения** выделяются голубым цветом в тексте главы. Их полный перечень можно найти в приложении.

### Все зависит от контекста

На страницах данного руководства своим опытом делятся действующие и бывшие сотрудники ВГК ГВ. Их опыт поможет в понимании возникающих проблем и разработке решений, отвечающих требованиям контекста.



## Глава I: гуманитарная деятельность

Глава I **Руководства ВГК ГВ ООН для использования на местах** дает общее представление об основных принципах гуманитарной деятельности, уделяя особое внимание связи между военными субъектами и ВГК ГВ. В нее входят:

- ✓ Важнейшие **определения** в рамках гуманитарной деятельности.
- ✓ Значение **готовности** к бедствиям.
- ✓ Сходства и различия между «**гражданской обороной/защитой**», «**предупреждением бедствий и ликвидацией их последствий**», а также «**гуманитарной помощью**».
- ✓ Действия гражданских и военных структур, предпринимаемые для **защиты гражданского населения (ЗГН)**.
- ✓ Краткое описание **гуманитарных принципов** и некоторые основные определения, используемые в международном праве.
- ✓ Факторы, которые необходимо учесть при создании и поддержании благоприятных **условий для осуществления гуманитарной деятельности**.
- ✓ Актуальность принципа «**не навреди**».

Информация, содержащаяся в данной главе, будет особенно актуальной для сотрудников ВГК ГВ с военным прошлым и послужит *памятной запиской для сотрудников с опытом работы в гуманитарной сфере*.

### Некоторые термины, которые необходимо знать:

**Гуманитарная акция** включает в себя мероприятия по **поддержке, защите и пропаганде**, предпринимаемые беспристрастно и направленные на удовлетворение потребностей людей, **которые обусловлены сложными чрезвычайными ситуациями** и/или **стихийными бедствиями**. Такие мероприятия могут быть как ответом на событие, которое уже произошло, так и превентивными мерами, служащими для снижения рисков и подготовки к будущим событиям.

**Гуманитарный кризис** — это ситуация, в которой здоровье, жизнь и благополучие людей подвергаются опасности, вызываемой нарушениями в нормальном укладе жизни и ограниченным доступом к базовым товарам и услугам. Кризис может являться следствием стихийных бедствий, бедствий техногенного и антропогенного характера, а также насилия и конфликтных ситуаций.

**Гуманитарные организации** — это гражданские структуры, национальные или международные, относящиеся или не относящиеся к Организации Объединенных Наций (ООН), правительственные или неправительственные, ставящие своей целью реализацию гуманитарных принципов и вовлеченные в гуманитарную деятельность.

**Стихийные бедствия** — это события, вызванные опасными природными явлениями, имеющие серьезное влияние на общество, экономику и/или инфраструктуру региона. Гуманитарные последствия зависят от уязвимости пострадавшего населения и его потенциала для преодоления бедствий и реагирования на местном уровне.

**Сложная чрезвычайная ситуация** — это гуманитарный кризис в стране, регионе или обществе, в рамках которого наблюдается полное или значительное нарушение в работе органов власти, ставшее результатом внутреннего или внешнего конфликта, и который требует международного вмешательства, выходящего за рамки мандата или возможностей любой отдельно взятой и/или действующей страновой программы ООН.

## 1. Предупреждение бедствий и ликвидация их последствий, а также гражданская оборона/защита

В первую очередь пострадавшее государство обязано принять меры по спасению жизней и обеспечить защиту людям, пострадавшим от кризиса, включая принятие мер по обеспечению готовности на случай чрезвычайной ситуации. В реальности, **первым реагирующим элементом** в случае чрезвычайной ситуации являются сами пострадавшие люди и сообщества. Механизмы местного реагирования могут быть более или менее институционализированы. Они включают в себя местные организации, частных поставщиков медицинских и иных услуг, правительственные учреждения, предлагающие базовые услуги в мирное время и оказывающие помощь в случае чрезвычайных ситуаций и бедствий. В случае принятия мер реагирования на бедствие на национальном уровне правительственные и неправительственные организации, включая **вооруженные силы и другой военный и полицейский персонал**, могут сотрудничать или действовать по отдельности.

В последние годы роль правительственных учреждений в обеспечении готовности на случай чрезвычайной ситуации возросла, как и их потенциал в вопросах координирования и предоставлении помощи. Кроме того, возросли и ожидания в сфере снижения рисков и предотвращения возможных бедствий, а также оказания необходимой помощи. Особенно важны координация, взаимодействие и взаимодополняемость с международными организациями, оказывающими гуманитарную помощь.

Действия **Национального агентства по борьбе с бедствиями** и работа систем реагирования обычно отличаются от **гуманитарной помощи**. Структура, стандартный порядок действий и агенты Национального агентства и правительственных систем реагирования отличаются от используемых международным гуманитарным сообществом. В некоторых странах эти организации могут быть военными или военизированными. В некоторых странах вооруженные силы могут быть первым реагирующим элементом. Организации на неправительственной, частной и волонтерской основе могут как быть интегрированными в национальную систему, так и существовать отдельно от нее. Единицы, принадлежащие и находящиеся под командованием государства часто именуется средствами **гражданской обороны/защиты**.

**Гражданская оборона** — это решение гуманитарных задач, направленных на защиту гражданского населения от опасности военных действий или стихийных бедствий, оказание помощи для борьбы с их непосредственными последствиями и создание условий необходимых для выживания.

*Дополнительный протокол 1 к Женевским конвенциям*

Сегодня разные государства используют термины **гражданская оборона, гражданская защита, урегулирование чрезвычайных ситуаций, а также предупреждение бедствий и ликвидация их последствий**, для описания одного и того же явления: структуры или государственного учреждения, задачей которого является предотвращение бедствий и смягчение их последствий на людей, их имущество и окружающую среду.



В данном руководстве термин предупреждение бедствий и ликвидация их последствий используется для описания структур внутри государства; гражданская оборона/защита – для описания государственных гражданских или военизированных ресурсов; а термин международная государственная помощь — для описания действий международного гуманитарного сообщества и их оперативных партнеров.

**Вмешательство** международных субъектов возможно **только в случае кризиса и с согласия** пострадавшего государства; обычно **международные субъекты начинают действовать по приглашению** или после принятия предложения помощи. Государства, предлагающие помощь, оказывают поддержку в форме финансовых взносов и пожертвований в натуральной форме; двустороннего размещения государственных сил реагирования на бедствия и групп поддержки, включая ресурсы гражданской обороны/защиты и гражданские и военные силы; а также путем финансирования гуманитарной помощи, предоставляемой государственными учреждениями, неправительственными организациями (НПО), ООН и другими организациями.

Пострадавшее государство само решает, чью помощь принять, и само координирует работу систем реагирования. Национальные вооруженные силы могут сыграть важную роль в процессе координирования действий государства, особенно в координировании работы прибывающих **ИВР**. Пострадавшее государство **может обратиться в Управление по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) ООН с просьбой о** помощи, необходимой для координации международных гуманитарных усилий.

### Военные в деле обеспечения готовности к стихийным бедствиям

<input type="checkbox"/>	Ознакомьтесь с ролью национальных вооруженных сил в вопросах готовности и реагирования на бедствия.
<input type="checkbox"/>	Узнайте больше о роли национальных вооруженных сил и ИВР в национальных планах на случай чрезвычайных ситуаций.
<input type="checkbox"/>	Ознакомьтесь с существующими соглашениями с другими государствами и иностранными военными образованиями, соглашением о статусе сил (СОСС) и т. д.
<input type="checkbox"/>	Национальное агентство по борьбе с бедствиями может иметь собственные руководящие принципы и положения для координации взаимодействия между гражданскими и военными структурами.
<input type="checkbox"/>	Национальные вооруженные силы могут участвовать в национальных и региональных учениях по предупреждению бедствий и ликвидации их последствий.

## 2. Обеспечение готовности к бедствиям и устойчивости

В 2014 году Межучрежденческий постоянный комитет (МПК) подчеркнул, что *планирование и осуществление гуманитарной деятельности, включая обеспечение готовности, может повысить устойчивость системы и людей — делать их менее уязвимыми перед грядущими потрясениями.*



**Какую роль в обеспечении готовности играет ВГК ГВ?** Директивная инструкция УКГВ определяет специфические действия, которые ВГК ГВ обязано предпринять для обеспечения готовности. Подробнее в главе V данного руководства.

Серьезность гуманитарных последствий кризиса зависит от **уязвимости пострадавших людей** и сообществ и их способности противостоять бедствиям. Стихийное бедствие не всегда влечет за собой гуманитарный кризис. Это зависит от уязвимости пострадавших людей и эффективности служб реагирования на стихийные бедствия.

Руководство МПК по обеспечению готовности к реагированию в условиях чрезвычайной ситуации

Общие рамки МПК для обеспечения готовности к бедствиям

Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы

Международная стратегия уменьшения опасности бедствий Организации Объединенных Наций (МСУОБ)

[www.unisdr.org](http://www.unisdr.org)

Приоритет МПК: обеспечение готовности к бедствиям и устойчивости

**узнайте больше!**

**Готовность:** знания и потенциал государственных структур, профессиональных организаций, занимающихся реагированием и восстановлением, сообществ и отдельных лиц, которые помогают эффективно предупреждать и реагировать на вероятные, неизбежные или уже имеющие место опасные события или условия, а также ликвидировать их последствия.

**Устойчивость:** способность системы, сообщества или общества, подверженного угрозам, противостоять последствиям угрозы, переносить их, приспосабливаться к ним и восстанавливаться своевременно и эффективно, в том числе посредством сохранения и восстановления своих основополагающих структур и функций.

**Уязвимость:** характеристики и условия, присущие общине, системе или имуществу, повышающие их восприимчивость к разрушительному воздействию опасного явления. Существует множество аспектов уязвимости, обусловленных различными материальными, социальными, экономическими и экологическими факторами.

**Потенциал преодоления:** способность людей, организаций и систем противостоять неблагоприятным условиям, чрезвычайным ситуациям или бедствиям и управлять ими, используя имеющиеся навыки и ресурсы.

UNISDR, 2007

Если в государстве вооруженные силы являются первым реагирующим элементом, то, в идеальных условиях, они должны участвовать в планировании и проведении действий, связанных с обеспечением готовности к бедствиям. В случае если национальные вооруженные силы и ИВР являются частью национального планирования действий в особой обстановке, то гуманитарное сообщество должно признавать их роль в своей деятельности по обеспечению готовности.

### 3. Гуманитарная помощь

Цель **гуманитарной помощи** — спасение жизни и облегчение страданий нуждающихся людей в результате гуманитарного кризиса. Основное внимание уделяется краткосрочной помощи и предоставлению жизненно необходимых услуг, ставших менее доступными в результате гуманитарного кризиса. Гуманитарная помощь зависит от потребностей пострадавшего населения и оказывается в соответствии с **гуманитарными принципами** гуманизма, беспристрастности, нейтралитета и оперативной независимости (см. главу I.5).

Оценка этих потребностей должна быть независимой, а гуманитарная помощь должна оказываться всем, исключая любые формы дискриминации, вне зависимости от расы, этнической принадлежности, пола/гендерной ориентации, религиозных убеждений, социального статуса, национальности и политических взглядов реципиентов.

**Кто такие гуманитарные организации?** Гуманитарные организации — это гражданское население, вовлеченное в гуманитарную деятельность, прямо взявшее на себя обязательство строго следовать гуманитарным принципам. Как правило, такое обязательство закрепляется в правовых мандатах, программном заявлении и уставе вышеуказанных организаций.



Вооруженные силы, доставляющие помощь (в соответствии с обязательствами в рамках международного гуманитарного права (МГП), предлагая помощь пострадавшим в рамках более широкого мандата на стабилизацию ситуации, *в крайнем случае* или с целью поддержки гуманитарных операций), **не считаются гуманитарными организациями**. Даже то, что военные выполняют или поддерживают гуманитарные задачи, не меняет сути их основной деятельности.

Военные являются инструментом внешней политики своей страны. Разделение гуманитарных и политических целей не является достаточно четким. Несмотря на то, что некоторые государственные структуры могут восприниматься как гуманитарные, гражданское население не воспринимает военные подразделения как гуманитарные организации, особенно в сложных чрезвычайных ситуациях. Выполняя гуманитарные задачи, вооруженные силы, вероятно, преследуют другие цели военного характера. Таким образом, выполнение гуманитарных задач является для них лишь средством достижения других целей.

Гуманитарная помощь должна учитывать уже существующий местный потенциал оказания необходимой помощи. Гуманитарная помощь предлагает кратковременную поддержку местным службам, ее цель — помочь людям вернуться к нормальной жизни.

Для незамедлительного предоставления гуманитарной помощи гуманитарные организации пользуются механизмами оперативного и быстрого реагирования.

Первые 48-72 часа после стихийного бедствия являются ключевым периодом для проведения поисково-спасательных операций, оказания медицинских услуг и принятия других мер по спасению жизней. Возможности реагирования зависят от ресурсов, доступных на местах. Крайне важна возможность действовать незамедлительно. Не менее важно наличие четкой стратегии выхода, позволяющей прекратить предоставление помощи извне как только местная инфраструктура восстановится до своего нормального состояния.



**Как и когда военные могут участвовать в гуманитарной деятельности?** Период оказания чрезвычайной помощи может продлиться как несколько недель, так и несколько месяцев, в зависимости от масштабов разрушений, возможностей доступа и множества других факторов. Принимая во внимание способность к **быстрой мобилизации**, военные могут сыграть ключевую роль в процессе оказания помощи, особенно в сферах логистики, инженерного дела и транспорта. Координация гражданской и военной деятельности необходима с первой минуты.

Предыдущий опыт показывает, что ИВР, направленные в зону стихийного бедствия, **сворачиваются или передислоцируются** еще до окончания оказания чрезвычайной помощи, и иногда это происходит в очень короткие сроки. Предвидя такую возможность, сотрудник ВГК ГВ должен убедиться, что военное командование сообщило точную дату окончания пребывания в зоне стихийного бедствия. Важно убедиться в том, что существуют планы передачи контроля над ситуацией от военных организаций к гражданским.

Получателями гуманитарной помощи становятся изначально уязвимые люди и сообщества. Таким образом, гуманитарные организации стремятся к переходу от краткосрочной гуманитарной помощи к долгосрочным программам развития, одновременно **оказывая чрезвычайную помощь, осуществляя реабилитацию и обеспечивая развитие**. Это стимулирует устойчивое повышение способности сообщества противостоять бедствиям. Восстановление осуществляется в соответствии с принципом «лучше, чем было» и включает в себя создание системы предотвращения и снижения последствий, связанных со стихийными бедствиями, что помогает уменьшить долгосрочную уязвимость сообщества перед будущими угрозами.

## 4. Защита

**Защита** включает все действия, направленные на обеспечение полного соблюдения прав человека согласно соответствующим положениям международного гуманитарного права (распространяющегося на ситуацию вооруженного конфликта), международного права прав человека и беженского права. (МПК)

Каждое государство обязано **защищать** людей, находящихся под его юрисдикцией. В случае стихийного бедствия национальные власти отвечают за оказание помощи и предоставление защиты пострадавшим людям. В случае вооруженного конфликта каждая сторона конфликта, например, страны и организованные вооруженные группы, обязаны уважать и защищать гражданское население.

Первое правило МГП — разделять комбатантов и гражданское население и определять объектами нападения исключительно комбатантов. Таким образом, термин **защита гражданского населения** используется для описания

защиты на время вооруженных конфликтов и, как правило, воспринимается военными как проявление и соблюдение МГП и других применимых законов. В последнее время термин защита гражданского населения также стал применяться для описания мандатов Совета Безопасности ООН, выдаваемых миротворческим силам ООН для защиты гражданского населения от непосредственной угрозы физического насилия. Не следует путать этот термин с более широким понятием защиты гражданского населения используемым в МГП.

**Обеспечение защиты** — одна из важнейших задач в условиях гуманитарного кризиса, вызванного вооруженным конфликтом, отсутствием безопасности в целом или стихийным бедствием. Защиту можно рассматривать как законодательно установленную ответственность, цель или действие. Гуманитарные действия по поддержке защиты делятся на три этапа:

- **Ответные** действия для предотвращения, прекращения или снижения угрозы правам и безопасности людей, например сексуального и гендерного насилия, путем убеждения сторон конфликта не допускать подобных действий или путем предоставления базовой медицинской помощи.
- **Восстановительные** действия, направленные на защиту достоинства людей и обеспечения достойных условий жизни после актов насилия, например правовая помощь жертвам сексуального или гендерного насилия, которые решили пойти правовым путем.
- **Создание среды** направлено на развитие социальной, культурной, институциональной и правовой среды, способствующей соблюдению прав человека. Такие действия могут включать укрепление законодательства, направленного против сексуального или гендерного насилия, или обучение полиции тому, как следует действовать в случаях такого насилия.

Для обеспечения эффективности гуманитарной помощи, оказываемой в таких обстоятельствах, необходимо исходить из данных **анализа угроз и рисков**, с которыми сталкиваются люди. Сторона, оказывающая помощь, должна предпринять все необходимые шаги для минимизации таких угроз и рисков, а также гарантировать полное соблюдение прав всех людей, пострадавших от вооруженного конфликта или бедствия.



**Является ли предоставление защиты задачей ВГК ГВ?** Обеспечение защиты является задачей, решение которой подразумевает сотрудничество между многими организациями, как гражданскими, так и военными. Само по себе предоставление защиты не является задачей ВГК ГВ; однако ВГК ГВ является полезным инструментом, с помощью которого организации, предоставляющие гуманитарную защиту, могут получить поддержку военных и других вооруженных групп. ВГК ГВ служит связующим звеном между гуманитарными организациями, уполномоченными предоставлять защиту, и развернутыми вооруженными силами, при необходимости способствующим ведению диалога и осуществлению сотрудничества.

В случае вооруженного конфликта стороны, предоставляющие гуманитарную защиту, взаимодействуют с уполномоченными субъектами (учреждениями, обеспечивающими соблюдение прав правообладателей) для **содействия выполнению положений МГП** или других применимых правовых инструментов, чтобы добиться снижения рисков для пострадавших людей. Уполномоченными субъектами могут являться национальные или иностранные вооруженные силы, или если речь идет о вооруженном конфликте – организованные вооруженные группы. Взаимодействие включает в себя обмен информацией, пропаганду, учебные мероприятия, просветительскую работу и принятие мер для снижения влияния военных действий на гражданское население, а также популяризацию подхода «не навреди» и родственных ему принципов.

Гуманитарные организации должны способствовать вовлечению сотрудников ООН по поддержанию мира и других сил, **уполномоченных принимать инициативные меры для защиты гражданского населения, подвергающегося угрозе**, путем предоставления информации о том, что собой представляет такая угроза. Они должны рекомендовать военным усилить меры безопасности в затронутых регионах и реагировать на запросы на предоставление информации о движении населения и гуманитарных потребностях.

#### **В чем разница между защитой гражданского населения и ответственностью по защите?**

Хотя эти два понятия имеют много общего, особенно в том, что касается предупреждения и оказания поддержки национальным органам в выполнении ими своих обязанностей перед гражданским населением, между ними есть принципиальные различия.



Защита гражданских лиц является правовой категорией МГП, права человека и беженского права, а ответственность по защите — это политическое понятие.

Защита гражданских лиц касается нарушений МГП и права человека в условиях вооруженного конфликта. Ответственность по защите ограничивается нарушениями, которые представляют собой военные преступления или преступления против человечности, а также преступления, рассматриваемые как акты геноцида или этническая чистка, которые могут иметь место в ситуациях, не достигающих порога вооруженного конфликта.

**узнайте больше!**

*Доклад Генерального секретаря о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (S/2012/376), параграф 21*

[Сообщения УКГВ: защита гражданских лиц](#)  
[Памятная записка Совета Безопасности о защите гражданского населения \(2014\)](#)  
[Отчет МПК о центральном значении безопасности в гуманитарной деятельности](#)  
[Защита гражданского населения в контексте операций ООН по поддержанию мира](#)



## 5. Гуманитарные принципы

Таблица 1: гуманитарные принципы

Гуманизм	
<p>На страдания людей нужно реагировать, где бы они ни происходили. Цель гуманитарных действий – защищать жизнь и здоровье, обеспечивать уважение к человеческим существам.</p>	
Нейтралитет	Беспристрастность
<p>Гуманитарные организации не могут поддерживать ни одну из сторон в вооруженных столкновениях или участвовать в конфликтах, связанных с национальностью, расой, полом, религией или идеологией.</p>	<p>Гуманитарная помощь должна оказываться исключительно исходя из потребностей, в первую очередь тем, кому она необходима больше всего, независимо от национальности, расы, пола, религии, классовой принадлежности или политических убеждений.</p>
Оперативная независимость	
<p>Гуманитарная помощь должна предоставляться независимо от политических, экономических, военных и любых других целей, которые могут стоять перед гуманитарной организацией в зависимости от области, в которой предоставляется гуманитарная помощь.</p>	

Одним из ключевых руководящих документов в сфере гуманитарной помощи является **Резолюция 46/182 Генеральной Ассамблеи (ГА) ООН** по укреплению координации гуманитарной помощи ООН в чрезвычайных ситуациях. Помимо принципов **гуманизма, нейтралитета и беспристрастности**, резолюция содержит формулировки и других руководящих принципов, например:

- Каждое государство несет **ответственность** за заботу о жертвах стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций на своей территории.
- В контексте обеспечения **суверенитета** гуманитарная поддержка должна оказываться с согласия пострадавшего государства, хотя государство и не может отказать в этом согласии по произвольным причинам.
- Пострадавшие государства призываются **содействовать** работе гуманитарных организаций.

**Что такое «произвольные причины»?** На данный момент, точное определение того, что такое «произвольные причины», отсутствует. Как минимум, согласие должно быть дано в случае, когда отказ дать согласие нарушает международное право, например если людям угрожает голод. УКГВ работает над созданием руководящих указаний, касающихся «произвольных причин»; указания должны быть готовы в конце 2015-го.



Функция ВГК ГВ основывается на гуманитарных принципах, ВГК ГВ играет большую роль в их продвижении и защите. Это включает в себя ознакомление военного сообщества с гуманитарными принципами и основными опасениями, имеющимися у гуманитарных организаций относительно военных структур, а также повышение информированности и продвижение идей последовательного подхода к сотрудничеству гуманитарных организаций с военными.

Гуманитарные организации должны оставаться независимыми от политических и военных целей. Чтобы восприниматься отдельно от военных организаций и их целей, иногда необходимо дистанцироваться от них физически. В то же самое время иногда для оказания помощи нуждающимся людям требуется поддержка военных, которая не оказывает негативного влияния на **оперативную независимость** гуманитарного сообщества.



**ВГК ГВ способствует ведению диалога для достижения нужного равновесия.** Сотрудничество с военными должно способствовать, а не компрометировать, нейтралитету и беспристрастности гуманитарных операций.

**Гуманитарная пропаганда:** в широком смысле пропаганда – это работа по обеспечению (в сфере оказания гуманитарной помощи) продвижения гуманитарных принципов и закона с целью оказания воздействия на соответствующие политические силы, т.е. признаваемые правительства, повстанческие группировки или негосударственные субъекты. Можно также добавить «международные, национальные и местные агентства по оказанию помощи». (Сеть активного обучения в интересах подотчетности гуманитарной деятельности и повышения ее эффективности)



Сообщения УКГВ: гуманитарные принципы  
Резолюция 46/182 Генеральной Ассамблеи ООН и Резолюция 58/114 Генеральной Ассамблеи ООН  
Сообщения УКГВ: Резолюция 46/182 Генеральной Ассамблеи ООН

## 6. Правовые аспекты гуманитарной деятельности

Особенное значение при гуманитарных действиях имеет МГП, а также международное право прав человека и **беженское право**.

### 6.1 Международное гуманитарное право

**МГП** регулирует ситуации вооруженных конфликтов. Наиболее важными источниками являются Гаагские конвенции, **Женевские конвенции** и Дополнительные протоколы к Женевским конвенциям. Этот свод правил вооруженных конфликтов основан на гуманитарном принципе: *«Правила действуют даже во время войны; даже война не оправдывает любые средства и методы»*.

Сюда также включается принцип **соразмерности**: влияние военных операций на гражданское население должно быть соразмерно предполагаемым военным целям. Женевские конвенции ввели **разделение** на комбатантов и некомбатан-

тов с целью защиты лиц, которые не участвовали или уже не участвуют в боевых действиях; конвенции подписаны 196 странами.

**Четвертая Женевская конвенция** определяет сферы ответственности оккупирующей державы по отношению к населению, например предоставление еды, медицинской помощи и других вещей, необходимых для выживания (ст. 55-60). По умолчанию считается, что выполнение этих условий должно обеспечиваться гражданскими участниками.

**Дополнительные протоколы** 1977 года, связанные с защитой жертв вооруженных конфликтов, имеющих международное значение (Протокол I) и не имеющих международного значения (Протокол II), содержат правила защиты гражданских лиц, а также определяют статус, защиту и доступ лиц, оказывающих помощь. Несмотря на то, что большинство государств ратифицировало Протоколы I и II, их всеобщее выполнение еще не наступило. Некоторые государства, на территории которых происходят вооруженные конфликты, не имеющие международного характера, не ратифицировали Протокол II. В этих вооруженных конфликтах, не имеющих международного характера, **статья 3**, общая для всех четырех Женевских конвенций, часто является единственным применимым положением договорного гуманитарного права.

Четыре Женевские конвенции и Протокол I (если он ратифицирован) применимы только в случае **международного вооруженного конфликта**. В случае конфликта, **не имеющего международного характера**, применяется общая статья 3 и **Протокол II** (если он ратифицирован). Все правила, изложенные в Гаагских и Женевских конвенциях, а также многие правила, изложенные в Дополнительных протоколах, широко признаются в качестве **обычного международного права** (т. е. «всеобщей государственной практики, признанной государствами в качестве правовой нормы»). Поэтому принципы различия и соразмерности, равно как и обязанность пострадавшего государства произвольно не отказывать в согласии на получение чрезвычайной помощи, будут применимы в контексте любого конфликта. Важно иметь в виду, что разделение ситуаций насилия на вооруженные конфликты, имеющие или не имеющие международного характера, часто является спорным и политизированным.



узнайте больше!

Женевские конвенции 1949 года

Международный комитет Красного Креста: что такое МГП? предлагает хороший обзор источников МГП и их содержания.

## 6.2 Международное право прав человека

В отличие от МГП, применяемого только в случае вооруженных конфликтов, **международное право прав человека** применяется всегда. В случае чрезвычайной ситуации, такой как вооруженный конфликт, государства могут приостановить действие некоторых прав человека (при соблюдении жестких требований), но не могут приостановить действие МГП. Несмотря на это, некоторые **основные права**, включая право на жизнь, запрещение пыток и бесчеловечного наказания или обращения, повсеместный запрет на рабство и торговлю, а также право на

свободу мысли, совести и религии, должны соблюдаться при любых обстоятельствах, и их действие невозможно приостановить.

В течение вооруженного конфликта право прав человека должно дополнять и подкреплять меры защиты, предусматриваемые МГП. В некоторых случаях МГП и право прав человека противоречат друг другу, как в случае с **правом на жизнь**. Поскольку МГП разрабатывалось специально для применения в случаях вооруженных конфликтов, его специфические положения превалируют над общими положениями права прав человека в вопросах ведения военных действий и других ситуациях, тесно связанных с боевыми действиями. С другой стороны, в ситуациях, имеющих отношение к обычной жизни (например, к работе государственных правоохранительных органов) положения права прав человека обычно будут превалировать над положениями МГП, несмотря на ситуацию вооруженного конфликта в стране.

Основой для наиболее обязательных правовых инструментов, имеющих отношение к правам человека, является **Всеобщая декларация прав человека** (Генеральная Ассамблея ООН 1948). Многие гуманитарные организации рассматривают права человека шире, а НПО зачастую оказывают чрезвычайную гуманитарную помощь и отстаивают соблюдение прав человека.



План действий ООН «**Права прежде всего**» подчеркивает обязанности ООН по защите людей методами, предотвращающими нарушения международных прав человека и гуманитарного права, вне зависимости от местонахождения людей, в соответствии с правами человека (МПК, Значение защиты).

### 6.3 Беженское право

**Беженское право** — часть международного права, относящаяся к правам и защите беженцев. Оно относится к международному праву прав человека и МГП, однако отделено от них.

Существующие стандарты обращения с беженцами определены **Конвенцией о статусе беженцев, принятой в 1951 году**, и ее Протоколом, принятым в 1967 году. Они обеспечивают основные права беженцев и определяют их статус в стране убежища.

**Беженец** — это юридический термин, применимый исключительно к лицам, пересекшим международно признанную государственную границу. В случае если люди покидают свои дома, однако остаются на территории своего государства, они считаются **внутренне перемещенными лицами (ВПЛ)**; это может быть вызвано вооруженными конфликтами, повсеместными проявлениями насилия, нарушением прав человека и стихийными бедствиями.

**узнайте  
больше!**

Сообщения УКГВ: внутреннее перемещение  
Руководящие принципы ООН в сфере внутреннего перемещения  
(УКГВ 2004)  
Конвенция 1951 года о статусе беженцев и Протокол к ней 1967 года

## 6.4 Законы, правила и принципы оказания помощи при ЧС

Существует ряд глобальных и локальных законов, договоров и правил, действующих в отношении природных катастроф. **Положения международного права реагирования на бедствия** (законы, правила и принципы оказания международной помощи при ЧС) — для содействия на местах, регулирования международной реакции на ЧС и помощи в первичном восстановлении — предназначены для поддержки правительств с целью улучшения их законов на случай ЧС с учетом поступающей международной помощи для улучшения координации и повышения качества.

**узнайте  
больше!**

Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФОКК и КП) создала базу данных законов о ЧС — собрание международного законодательства, правил и принципов, регулирующих реакцию на ЧС.  
Всемирная таможенная организация составила руководство для таможен, включающее данные о национальных координаторах, законы, инструменты, связанные с движением гуманитарной чрезвычайной помощи, а также международные резолюции.

## 7. Условия для осуществления гуманитарной деятельности

Одним из важнейших элементов деятельности, оказывающих гуманитарную помощь учреждениям и организациям, является создание и поддержание **обстановки, благоприятствующей проведению гуманитарных операций**, которую иногда называют **гуманитарным пространством**.

Видимое соблюдение принципов нейтралитета и беспристрастности, во время проведения гуманитарных операций, является важным условием для получения **доступа к пострадавшим людям**. Кроме этого, оно может серьезно повлиять на безопасность гуманитарного персонала и людей, получающих помощь. Постоянное соблюдение **четких различий** между ролями и функциями гуманитарных и военных структур имеет определяющее значение для создания оперативной обстановки, в которой гуманитарные организации могли бы выполнять свои задачи эффективно и в условиях безопасности.



**Разделение гражданских и военных участников:** в любой ситуации, следует определить, может ли сотрудничество с военными негативно сказаться на гуманитарном пространстве и проводимых гуманитарных операциях.

## 7.1 Гуманитарный доступ

**Гуманитарный доступ** касается возможности гуманитарных сотрудников достичь людей, пострадавших от кризиса, а также возможности пострадавшего населения получить гуманитарную помощь. Наличие устойчивого и эффективного гуманитарного доступа подразумевает оказание гуманитарной помощи всем пострадавшим людям вне зависимости от политических, военных и других действий; лояльность или поддержка той или иной стороны, участвующей в конфликте, на получение такой помощи не влияет.



Сообщения УКГВ: гуманитарный доступ  
Руководящие принципы МПК для ведения переговоров с вооруженными группами по гуманитарным вопросам

Работа по обеспечению доступа ко всем пострадавшим людям включает в себя сотрудничество и **переговоры** со всеми вовлеченными сторонами. Особенное влияние нужно уделить обеспечению устойчивости доступа. Успешное обеспечение гуманитарного доступа связано с соблюдением гуманитарных принципов гуманитарными организациями. **Гуманитарный доступ** является важной составляющей гуманитарной пропаганды. Это важная задача не только в рамках военно-гражданской координации. Также, по просьбе гуманитарных организаций, для создания/поддержания обстановки, благоприятствующей проведению гуманитарных операций, может понадобиться и политическая поддержка.

**Возможность координации с военными** должна рассматриваться в том случае, если она содействует гуманитарному доступу и поддерживает его, а не затрудняет. **Цель переговоров о гуманитарном доступе** заключается в предоставлении помощи и защиты пострадавшим людям; защите обстановки, благоприятствующей проведению гуманитарных операций; и улучшении соблюдения норм международного права. В некоторых случаях достижение этих целей требует заключения специфических соглашений с соответствующими сторонами. Принимаемые меры могут включать в себя **устранение конфликтов** между военной и гуманитарной деятельностью в регионе, обеспечение **безопасности региона** органами безопасности, введение «гуманитарных перерывов», «дней мирной жизни» и практических процедур для свободного и беспрепятственного пересечения контрольно-пропускных пунктов.

Некоторые меры безопасности, необходимые в условиях повышенного риска, например пункты проверки в аэропортах или КПП на дорогах, замедляют деятельность гуманитарных конвоев и затрудняют оперативную доставку гуманитарной помощи. **Ограничения и помехи гуманитарного доступа** можно свести к минимуму или предотвратить без снижения эффективности мер безопасности.

- Службы безопасности информируют гуманитарные организации о процедурах и предполагаемом времени ожидания.
- В случае необходимости гуманитарные участники могут сообщить службам безопасности о планируемых перемещениях с целью обеспечения быстрого проезда.
- Если не существует альтернативы, необходимо разработать механизмы разведения сторон.



**Организация разведения:** существующее взаимодействие между гуманитарными субъектами и сторонами конфликта предполагает возможность обсуждения времени и места проведения гуманитарной деятельности и прохождения гуманитарных конвоев. Прибегать к этим мерам следует лишь в крайнем случае, чтобы предотвратить угрозу жизни гуманитарных сотрудников, избежать препятствий для доставки гуманитарных грузов и проведение гуманитарных действий, а также не подвергать риску получателей гуманитарной помощи.

**Обсуждение доступа:** доступ гуманитарных организаций к пострадавшим людям может быть ограничен из-за общей небезопасной ситуации, продолжающегося вооруженного конфликта, недостатка инфраструктуры или ограничений, наложенных теми, кто контролирует эту зону. Гуманитарное сообщество старается регулярно связываться со всеми, кто может предоставить, ограничить или повлиять на доступ, т.е. со всеми сторонами конфликта: правительством, местными органами власти и общинами, службами безопасности (гражданскими и военными), сообществами и вооруженными негосударственными формированиями.

## Роль ВГК ГВ ООН в обеспечении доступа: на примере событий в Южном Судане, 2014



В декабре 2013-го в недавно основанной Республике Южного Судана возникла вспышка насилия, повлекшая за собой появление большого количества ВПЛ (1.5 миллиона на ноябрь 2014-го). В первые недели десятки тысяч людей покинули опасные районы и отправились на поиски убежища в комплексах Миссии ООН в Судане (МООНВС). Люди приходили, чтобы получить физическую защиту, но, очевидно, по прибытии им также была необходима гуманитарная помощь. Помощь была

оказана гуманитарными партнерами на территории комплексов миссии ООН, именуемыми охраняемыми участками. В это же время гуманитарные организации оказывали помощь ВПЛ в шести из десяти районов.

Не все из возникших проблем, связанных с гуманитарным доступом, относились к взаимодействию между гражданскими и военными структурами. Эти проблемы были решены уникальным способом: **команда, занимающаяся политикой, доступом и координацией между гражданскими и военными структурами**, была создана еще до начала конфликта, количество членов команды доходило до шести человек.

Координация между гражданскими и военными структурами состояла из двух компонентов: координации с военными частями МООНВС и координации и обмена информацией с правительственными вооруженными силами и другими вооруженными группами.

При организации сотрудничества с МООНВС учитывалось как состояние людей, прибывших в поисках убежища, так и анализ ситуации и планирование на случай возникновения чрезвычайных обстоятельств. Принимая во внимание небезопасность ситуации, сотрудничество включало в себя предоставление вооруженного сопровождения и стационарной охраны.

Также необходимой была координация действий с другими вовлеченными сторонами. Например, получение разрешения от правительства для того, чтобы самолеты и конвои могли покинуть столицу, а также ведение переговоров с военными и/или вооруженными группами. Работа по координации также включала в себя предоставление информации о проводимой гуманитарной деятельности в регионе всем участвующим сторонам. Все зональные командиры вооруженных групп, сражавшихся против правительственных сил, подписали основные гуманитарные правила. Правила содержали описание ожиданий в отношении деятельности, проводимой гуманитарными организациями в регионе, а также описание ожиданий от них в отношении обеспечения доступа к нуждающимся людям и соблюдению норм МГП.





## 7.2 Восприятие гуманитарной деятельности

Представление о том, что гуманитарные организации связаны с военными структурами, может негативно сказаться на безопасности гуманитарных работников, возможности доступа, а также оперативного и эффективного оказания помощи пострадавшим людям.

Чтобы оказание гуманитарной помощи являлось и *воспринималось* беспристрастным, гуманитарная помощь должна оказываться вне зависимости от политических и военных условий. Гуманитарные организации не могут принимать сторону ни одного из участников конфликта; они должны оставаться независимыми от политических и военных целей. В противном случае гуманитарные организации не смогут беспристрастно оказывать помощь и защиту всем пострадавшим людям, что негативно скажется на их репутации и восприятии.

Мнение о гуманитарных организациях может появиться еще до начала гуманитарных проектов: с точки зрения местного населения различия в целях/природе/принципах работы гуманитарных и военных организаций могут не быть очевидными. Разделение между военными и гуманитарными организациями должно быть четким. Операция, проведенная в отдельно взятом регионе или стране, может повлиять на репутацию гуманитарной организации в другом месте. С точки зрения военных нечеткое разделение между гуманитарными и военными организациями может положительно повлиять на отношение к ним местных жителей, однако очевидно, что для гуманитарных организаций нечеткость разделения является нежелательной. Это может представлять угрозу как для гуманитарного персонала, так и для получателей помощи, негативно сказаться на условиях осуществления гуманитарной деятельности и впоследствии привести к приостановлению гуманитарной деятельности.



**Любая координация и взаимодействие между гражданскими и военными структурами** не может идти вразрез с принципами, определяющими гуманитарную деятельность, нарушать местные сети и подрывать доверие местных сообществ и других участников процесса к гуманитарным организациям.

## 7.3 Разделение на военных и гражданских участников

Гуманитарные сотрудники и организации защищены положениями МГП, что отражено в законодательстве многих государств. Гуманитарные организации — это небооруженные гражданские организации. Они зависят от защиты, предоставляемой МГП и от признания гуманитарного мандата всеми сторонами. Женевские конвенции ввели принцип **разделения** на комбатантов и некомбатантов. Его цель — это защита лиц, которые не участвуют или уже не участвуют в боевых действиях.

Этот принцип является основой для **разделения на гражданские и военные** структуры, описываемого в руководстве ВГК ГВ; он определяет необходимость

разделения между гражданскими и военными. Если военные и гуманитарные организации осуществляют схожие действия, очень сложно провести грань между ними и их мандатами, даже если гуманитарные организации не сотрудничают с военными напрямую. Оба сообщества несут ответственность за четкое разделение на военных и гуманитарных участников, особенно в случае сложных чрезвычайных ситуаций. Военные должны представляться четко и недвусмысленно, они не должны выдавать себя за гуманитарных работников, и наоборот.

**ВГК ГВ играет одну из важнейших ролей в поддержании разделения между гражданскими и военными структурами.**

Принимая во внимание все вышесказанное, гражданские действия, взаимодействие с гражданской администрацией, проекты с быстрой отдачей, восстановление и другие военные действия могут быть частью военной стратегии. В некоторых случаях военная поддержка может быть необходимой для оказания жизненно важной помощи. Поиск подхода, принимающего во внимание все эти факторы, но при этом поддерживающего разделение — одна из сложнейших для решения задач.



Подходы и желание гуманитарных организаций прибегать к военной помощи значительно отличаются. Поиск общего подхода, позволяющего всем организациям действовать согласно гуманитарным принципам, не подрывая их, а также репутацию гуманитарного сообщества, — задача координатора по гуманитарным вопросам и гуманитарной страновой группы. Сотрудник ВГК ГВ или координатор оказывают им поддержку в этом. См. главы IV-VI.

## 7.4 Безопасность гуманитарного персонала

В последние годы сотрудникам, оказывающим гуманитарную помощь, постоянно приходилось работать в сложных с точки зрения безопасности условиях, при которых требовались более строгий режим **управления риском нарушения системы безопасности** и учет более высоких рисков. Гуманитарные организации, работающие в условиях чрезвычайной ситуации, должны найти самый быстрый, эффективный и безопасный способ оказать жизненно важную помощь нуждающимся людям. Этот подход должен согласовываться с необходимостью обеспечить безопасность персонала, для чего необходимо учесть фактор реального или мнимого сотрудничества с военными.

Угрозы безопасности могут быть связаны с недостатком знаний об МГП среди вооруженных участников конфликта; с тем, что гуманитарный персонал воспринимается не как нейтральный и беспристрастный, а как связанный с одной из сторон конфликта; с криминальной деятельностью; или они могут быть просто связаны со сложностью оперативной среды. **Гуманитарные принципы** играют ключевую роль в **принятии** гуманитарной деятельности всеми сторонами и участниками, а также в создании гуманитарного пространства. В то же время многие риски можно снизить благодаря качественному управлению риском нарушения системы безопасности.

Существует ряд этапов создания **благоприятного гуманитарного пространства** и доступа, а также обеспечения приемлемого уровня безопасности сотрудников гуманитарных организаций. Они включают всеобъемлющую **оценку рисков**, основанную на **глубоких знаниях условий на местах**. Процесс сопоставления рисков со степенью важности жизненно важных программ называется **определением степени важности программы**.

Многие риски можно снизить благодаря **доверию и принятию**, если гуманитарные организации широко воспринимаются как нейтральные и справедливые, цели их гуманитарной миссии понятны, а их присутствие и работа не оказывают отрицательного влияния на местные обычаи и культуру и не оскорбляют их. Чем больше гуманитарная деятельность воспринимается как действительно меняющая ситуацию к лучшему, тем выше будет степень ее принятия местными общинами. И тем больше будет активный вклад местных общин в обеспечение безопасности гуманитарных работников.

**Подходы, основанные на принятии**, зависят от долгосрочного и непрерывного диалога и партнерства. Они включают знание местных условий и адаптацию к ним; коммуникацию, консультации и вовлечение общин; тщательный контроль потенциальных угроз и отрицательного восприятия. Местные участники, партнеры и персонал играют ключевую роль в понимании условий, угроз и возможного восприятия, а также в передаче гуманитарных посланий. Подходы, основанные на принципе «не навреди», также играют важную роль в предотвращении напряженности, которую могут вызвать гуманитарные программы.

Примером надлежащей практики является **совместное руководство программами** на местах и вовлечение всех групп в разработку программ, например включение потребностей местных общин в гуманитарную помощь людям, живущим в лагерях для ВПЛ или беженцев, а также включение условий труда и жизни на местном уровне в соответствующие компоненты.

В ситуации повышенного риска добиться принятия бывает крайне сложно, для этого могут потребоваться другие подходящие меры управления рисками. Например, если определенные группы или организации являются идеологическими противниками некоторых компонентов международного гуманитарного сообщества, гуманитарные работники могут стать непосредственной целью. В таких случаях **сдержанный подход** подразумевает снятие эмблем с транспортных средств и формы персонала, использование местных автомобилей и офисов без эмблем, отказ от сборов в группах или офисах, которые можно идентифицировать как принадлежащие к организации. Принятие этих мер снижает вероятность инцидентов, но в то же время повышает их последствия в случае если они все-таки произойдут.

В определенных ситуациях угроза для иностранного персонала, сотрудников из других частей страны или сотрудников определенной национальности может быть выше. В таких случаях можно рассмотреть возможность **дистанционной разработки программ**, укомплектования штата на постоянной основе с использованием местных людских ресурсов, а также создания потенциала местных общинных организаций и волонтеров. Если риск одинаково высок для всего персонала, можно рассмотреть возможность полностью дистанционной разработки программ, которые будут реализовываться самими сообществами и контролироваться во время посещений и через интернет; кроме того, при этом следует предоставлять, скорее, **наличные и ваучеры**, а не товары.



Надлежащие практики подробно описаны в документе Постоянное пребывание и снабжение: надлежащая практика гуманитарной помощи в сложных с точки зрения безопасности ситуациях, УКГВ 2011 г.

Если управление риском нарушения системы безопасности не позволяет добиться приемлемого уровня безопасности гуманитарных работников, **обеспечение безопасных условий, способствующих гуманитарной помощи**, является одной из основных задач, решения которой гуманитарные организации ожидают от военных во время миротворческих операций. **Сдерживающие меры**, которые представляют собой контрмеры, направленные на отражение угрозы, при этом **вооруженная защита** не сбрасывается со счетов до принятия решения о **прекращении программ** по оказанию жизненно необходимой помощи. Согласно общему правилу, гуманитарные организации **не используют вооруженные эскорты**. Минимальные требования, которые позволяют отойти от этого правила, установлены в необязательных инструкциях МПК по использованию вооруженных гуманитарных конвоев (см. также главу VI.2.4).

Надлежащей альтернативой сдерживающим мерам и вооруженной защите является запрос на **обеспечение безопасной зоны**. Это может включать «очистку» и патрулирование дорог, присутствие на территории на незаметных позициях вместо непосредственного сопровождения конвоя и/или облет территории.



**Какова роль ВГК ГВ в управлении системой безопасности?** Понимание описанных подходов к управлению системой безопасности требуется для определения необходимости или альтернативы использованию вооруженного эскорта. Некоторые из обязанностей сотрудников ВГК ГВ могут относиться или пересекаться с управлением системой безопасности. Подробнее см. главу VI.

## 8. Не навреди

Любой вид гуманитарной помощи, например распределение еды или обеспечение медицинского обслуживания, является **значительным сторонним вмешательством** в ситуацию на местах и может серьезно повлиять на местную экономику, баланс сил и перемещение населения. Кроме того, гуманитарная помощь может стимулировать рост преступности и злоупотребления властью. Принцип «не навреди» аналогичен «Клятве Гиппократата», был принят и организациями, занимающимися развитием и гуманитарной помощью. Он означает, что следует критически проанализировать любые ненамеренные последствия гуманитарной помощи, а также любые потенциально негативные последствия.

Для ВГК ГВ это важно по двум причинам: чтобы избежать негативных последствий диалога между гражданскими и военными организациями и чтобы популяризировать принцип «не навреди» среди военных, вовлеченных в гуманитарную деятельность.



**Принцип «не навреди» отличается от халатности или сопутствующего ущерба.** Негативные последствия при осуществлении гуманитарной деятельности могут быть побочными явлениями второго и третьего порядка.

Любой участник гуманитарной деятельности должен оценить возможные последствия и влияние своей работы. Нужно принимать во внимание влияние, оказываемое на культуру, экономику и общество. Каждое действие должно быть основано на гуманитарных стандартах (например на стандартах, кодексе поведения и передовых практиках проекта «Сфера») и адаптировано к контексту после тщательной оценки ситуации. Оценка должна учитывать как пострадавших людей, так и периферийных заинтересованных лиц, которые могут помочь, помешать или оказаться в зоне влияния гуманитарной деятельности.

Примеры такого влияния могут быть следующими: распределение продовольствия, наносящее удар по местным рынкам; женщины, подвергающиеся нападениям и грабежу во время получения предметов помощи; разжигание конфликтов среди местного населения, не получающего предметов помощи, в районах, где находятся лагеря для беженцев или ВПЛ. Если военные открыто участвуют в предоставлении помощи, получатели помощи могут попасть в группу риска или стать мишенями для нападений.

Практическое применение принципа «не навреди» означает «тщательное изучение возможных решений сегодня, потому что завтра они могут стать причиной проблем». Некоторые военные структуры включили анализ, основанный на принципе «не навреди», в свои процессы планирования — теперь анализ последствий предлагаемых действий включает в себя рассмотрение последствий второго и третьего порядка.

### **Пример: распределение продуктов питания и непродовольственных товаров (НПТ) с вертолетов**

Зачастую единственным способом попасть в недоступные зоны стихийного бедствия является вертолет. Максимально возможный объем воздушных перевозок является одним из важнейших, но и наиболее ограниченных ресурсов в первые дни катастрофы. Во время проведения предыдущих операций по оказанию помощи, военные участники оказывали прямую помощь, доставляя предметы помощи и продовольствие. Такая доставка является жизненно важной на ранних этапах оказания помощи, пока гуманитарное сообщество организовывается и разворачивает эти силы для оказания помощи пострадавшим районам.

Местное правительство, правительства стран, оказывающих помощь, а также средства массовой информации, зачастую поддерживают эти меры, так как они имеют быстрый и заметный результат. Хотя доставки с вертолетов кажутся единственным способом немедленной доставки помощи в наиболее пострадавшие зоны, у них есть и недостатки, о которых может быть придется упомянуть сотруднику ВГК ГВ. Ниже приведены примеры на основе недавних бедствий:

- Вертолеты выявляли пострадавшие районы с воздуха и приземлялись или зависали над открытыми площадками, чтобы выбросить или выгрузить необходимые товары с высоты от двух до пяти метров.

- Местные жители узнавали о прибытии помощи по звуку вертолета или от других людей и собирались на посадочной площадке. Вертолеты разбрасывали мусор, ранивший многих людей, которые пришли за помощью и у которых не было доступа к медицинскому обслуживанию.
- Экипажи вертолетов не оставались на месте и не участвовали в распределении предметов помощи. В результате некоторые местные жители, являвшиеся наиболее трудоспособными, получили помощь, в то время как другие, обычно женщины, дети, больные, инвалиды и пожилые люди, остались ни с чем.
- Люди не знали, вернутся ли вертолеты и если да, то когда, поэтому они оставались в открытом поле и ждали следующего распределения. Это может привести к тому, что посадочные площадки становятся опасным местом, где процветают все виды преступлений, включая изнасилования и похищения.
- Когда вертолеты возвращались, люди пытались ворваться в них, угрожали экипажам, в худших случаях все заканчивалось бунтами, и сотрудники служб безопасности или члены экипажей убивали людей в результате самозащиты.
- Вертолеты доставляли случайные товары, не все из которых были необходимы. Например, когда водоснабжение было в порядке, но не хватало еды, вертолеты привозили бутилированную воду, а не продукты. Пустые бутылки вызывают проблему загрязнения.
- В случаях, когда на местных рынках предлагалось достаточное количество товаров, местные продавцы терпели серьезные убытки из-за того, что в рамках гуманитарной помощи распределялись бесплатные товары.
- Гуманитарные операции прекращались без уведомления, в результате чего не оставалось времени для налаживания альтернативных маршрутов поставок, а люди оставались недовольными и в нужде.



Сотрудник ВГК ГВ играет важную роль в процессе обмена информацией о результатах оценок, обеспечении координации военной деятельности по оказанию помощи с действиями гуманитарных организаций и пропагандировании гуманитарных принципов, стандартов и кодекса поведения.

## Глава II: координация гуманитарной деятельности

Координация гуманитарной деятельности включает в себя координацию между множеством гуманитарных организаций и другими внешними партнерами. В главе II описаны важнейшие **инструменты координации**:

- ✓ В рамках гуманитарного сообщества.
- ✓ В рамках системы ООН при разных сценариях, включая **обеспечение безопасности, разработку, проведение операций по поддержанию мира и политических миссий**.
- ✓ Между гуманитарным сообществом и другими частями системы ООН, включая ситуации существования **комплексных миссий ООН**.
- ✓ **Специальные**, на случай внезапных стихийных бедствий или резкого усиления гуманитарного кризиса.

Эта глава также содержит информацию о **специфических мандатах гуманитарных организаций**, которые могут иметь отношение к координации действий гражданских и военных структур.

**Гуманитарная координация** — это систематическое использование нормативных инструментов для последовательного и эффективного предоставления гуманитарной помощи. Эти инструменты включают в себя:

- Стратегическое планирование.
- Сбор данных и управление информацией.
- Мобилизацию ресурсов и обеспечение подотчетности.
- Организацию эффективного разделения труда.
- Переговоры о разработке и поддержании работы рамочной программы совместно с политическими органами власти принимающей страны.
- Обеспечение руководства.

При разумном и осторожном использовании эти инструменты создают дисциплинирующий элемент, который не вызывает неоправданных затруднений в работе.

## 1. Межучрежденческая координация гуманитарной деятельности

В гуманитарных учреждениях ООН, международных организациях и многих крупных НПО существуют разные уровни координации, включающие в себя глобальную **штаб-квартиру**, а также ряд **региональных, страновых и местных/субнациональных офисов**. Координация гуманитарной деятельности, включая ВГК ГВ, происходит на всех упомянутых уровнях.

В отличие от военных операций или операций ООН по поддержанию мира, в гуманитарной координации не существует четкого разделения между **стратегической** и **оперативной деятельностью**. Национальные офисы и инструменты внутригосударственной координации могут выполнять стратегические функции, а региональные офисы и штаб-квартиры — оперативные. **Лидерство в гуманитарных вопросах** основано на договоренности; готовых структур управления и контроля не существует.

## 2. Координация гуманитарной деятельности: глобальный уровень

Заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и глава УКГВ одновременно является и **координатором чрезвычайной помощи (КЧП)**; в этой должности он говорит от лица гуманитарного сообщества и координирует его деятельность вне системы ООН.

КЧП является председателем **МПК**. Большая часть **методов координации гуманитарной деятельности**, а также многие руководящие принципы гуманитарной деятельности, на глобальном уровне разрабатываются через МПК.

**Гуманитарное сообщество** состоит из множества организаций, обладающих разными правовыми мандатами, некоторые из которых не входят в систему ООН. Таким образом, механизмы координации гуманитарной деятельности на самом деле являются добровольными договоренностями, основанными на убеждении, что координация необходима для построения предсказуемого и надежного партнерства, предотвращения возникновения пробелов и дублирования, улучшения качества и скорости оказания помощи и увязки ресурсов.



Таблица 2: состав Межучрежденческого постоянного комитета

Члены		Организации, приглашенные участвовать на постоянной основе	
	Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО)		Американский совет содействия добровольной международной деятельности (InterAction)
	Управление ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ)		Международный комитет Красного Креста (МККК)
	Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ)		Международный совет добровольных учреждений (МСДУ)
	Программа развития ООН (ПРООН)		Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФОКК и КП)
	Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ)		Международная организация по миграции (МОМ)
	Программа ООН по населенным пунктам (ООН-Хабитат)		Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ)
	Фонд ООН в области народонаселения (ЮНФПА)		Канцелярия специального докладчика по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц
	Всемирная продовольственная программа (ВПП)		Руководящий комитет по гуманитарным действиям
	Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ)		Всемирный банк

## 3. Координация гуманитарной деятельности: национальный уровень

### 3.1 Координатор по гуманитарным вопросам

В ситуации, когда международная гуманитарная помощь становится необходимой, КЧП, после консультации с МПК, назначает **координатора по гуманитарным вопросам** для определенной страны. Координатор по гуманитарным вопросам отчитывается перед КЧП о проведении всех гуманитарных мероприятий. Они являются связующим звеном между оперативным и глобальным уровнем, возглавляя **гуманитарную страновую группу**. Обязанности ВГК ГВ:

- Координатор по гуманитарным вопросам отвечает за **направление запросов об использовании ВРСГО и их одобрение**, с согласия пострадавшего государства.
- Координатор по гуманитарным вопросам обеспечивает **внедрение руководящих принципов и механизмов координации между гражданскими и военными, отвечающих потребностям конкретного государства** и необходимых для последовательного и эффективного использования ВРСГО.
- Координатор по гуманитарным вопросам, вместе с командирами ВРСГО, проводит регулярные проверки **методов работы** сил, оказывающих поддержку гуманитарных операций, консультирует и руководит их деятельностью в этой сфере.

Функции координатора по гуманитарным вопросам обычно выполняет **координатор-резидент (КР)**, который в таком случае становится **координатором-резидентом/координатором по гуманитарным вопросам**. **Координатор-резидент** является уполномоченным представителем Генерального секретаря ООН, а если в стране нет миссии ООН, он является самым высокопоставленным представителем ООН на территории данного государства. Координатор-резидент представляет ООН перед национальным правительством и, **вместе со страновой группой ООН**, координирует и предоставляет информацию о мандатах и проблемах в развитии. Координатор-резидент обеспечивает связь с глобальным уровнем и отчитывается перед Генеральным секретарем через главу **Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)**. Глава ПРООН также является председателем **Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГОООНВР)**, в которую входят все структуры ООН, работающие в сфере развития на глобальном уровне (см. главу II.6). Координатор-резидент/координатор по гуманитарным вопросам является председателем как страновой группы ООН, так и гуманитарной страновой группы; он также может одновременно являться самым высокопоставленным представителем ООН и представителем гуманитарного сообщества.



Руководство для координаторов-резидентов и координаторов по гуманитарным вопросам по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и мерам реагирования

Если в стране есть миссия ООН, то самый высокопоставленный представитель ООН в этой стране — это **Специальный представитель Генерального секретаря (СПГС)**. Координатор-резидент в таком случае зачастую выполняет функции **заместителя Специального представителя Генерального секретаря** и отчитывается перед главой ПРООН и СПГС. Зачастую официальное лицо, выполняющее функции заместителя Специального представителя Генерального секретаря и координатора-резидента, назначается и на пост координатора по гуманитарным вопросам, выполняя **три функции одновременно: заместителя Специального представителя Генерального секретаря, координатора-резидента и координатора по гуманитарным вопросам**. Такой подход начал применяться после 2008 года, когда началась интеграция миссий ООН. Использование такой организационной структуры сопряжено с определенными трудностями. Заместитель Специального представителя Генерального секретаря отчитывается перед Специальным представителем Генерального секретаря, отчитывающимся перед Генеральным секретарем ООН за все дей-

ствия ООН, включая деятельность по поддержанию мира. Координатор по гуманитарным вопросам является председателем гуманитарной страновой группы, в которой состоит множество НПО, и отчитывается перед КЧП, а координатор-резидент является председателем страновой группы ООН и отчитывается перед главой ПРООН. Гуманитарная страновая группа и НПО зачастую действуют независимо друг от друга и от мандата миссии ООН. В некоторых ситуациях может быть принято решение сохранить отдельно должность координатора по гуманитарным вопросам, не интегрируя ее в миссию ООН.



В случае **общесистемной чрезвычайной ситуации 3-го уровня** гуманитарное руководство может быть подкреплено назначением дополнительного сотрудника для помощи координатору по гуманитарным вопросам. Им может быть **заместитель координатора по гуманитарным вопросам** в определенном регионе или сфере деятельности, или если этого требует ситуация и масштаб бедствия, к работе может быть подключен **старший координатор по гуманитарным вопросам**. Если в результате чрезвычайной ситуации пострадало более одного государства, могут быть назначены **региональный координатор по гуманитарным вопросам** и его **заместитель**.

В случае чрезвычайной ситуации 3-го уровня организации МПК **могут передать руководство координатору по гуманитарным вопросам** и усилить его роль в планировании, расстановке приоритетов, распределении ресурсов, активации тематических групп и пропагандистской деятельности. (см. главу II.8.3)

## 3.2 Гуманитарная страновая группа

**Гуманитарная страновая группа**, под руководством координатора по гуманитарным вопросам, является центром координации гуманитарных вопросов в государстве. Она состоит из организаций, занимающихся гуманитарной деятельностью в стране, которые придерживаются гуманитарных принципов и берут на себя обязательство участвовать в координации. Эти организации могут включать в себя учреждения ООН, МОМ, НПО, а также подразделения Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца в соответствии с их индивидуальными мандатами (см. иллюстрацию 1). Размеры гуманитарной страновой группы ограничены, так как процесс принятия решений должен быть эффективным. Главным критерием членства является важность организации для оперативной деятельности. Члены представляют соответствующее учреждение на высшем уровне (представитель в стране или эквивалентный уровень), а также тематические группы, которыми может заниматься их учреждение (см. главу II.4).



**Входят ли военные в гуманитарную страновую группу?** В основном членами гуманитарной страновой группы являются гуманитарные организации. В некоторых ситуациях гражданские руководители операций по поддержанию мира ООН, главы военных структур и командиры ИВР могут приглашаться для инструктирования гуманитарной страновой группы в определенных случаях или в зависимости от обстоятельств.

Гуманитарная страновая группа обеспечивает скоординированность гуманитарных действий, их соответствие принципам, своевременность, действенность и эффективность, а также их вклад в долгосрочное восстановление. Кроме того, гуманитарная страновая группа может руководить действиями по подготовке. Гуманитарная страновая группа несет ответственность перед нуждающимися людьми. По возможности гуманитарная страновая группа действует при под-

держке национальных и местных властей и координирует с ними свои действия. Основные сферы ответственности гуманитарной страновой группы:

- Согласование общих стратегических вопросов, определение общих целей и приоритетов, разработка **стратегических планов**.
- Предложение создать **систему тематических групп** и определить головные учреждения группы.
- Предоставление руководящих указаний для направления деятельности головных учреждений группы, запуск механизмов мобилизации ресурсов, консультирование координатора по гуманитарным вопросам относительно распределения ресурсов внутригосударственного совместного финансирования гуманитарного характера.
- Согласование общей политики (включая инструкции для конкретной страны по использованию вооруженных эскортов и привлечению вооруженных сил).
- Продвижение идеи соблюдения гуманитарных принципов и принятие совместной политики и стратегий.

### Иллюстрация 1: состав гуманитарных страновых групп



## 4. Тематическая координация

**Система тематических групп** — это главный функциональный механизм координации гуманитарного сообщества. Он используется в гуманитарных сферах (областях) с целью предотвращения пробелов в реагировании на чрезвычайные ситуации и обеспечения целостного подхода. **Тематическая группа** — это группа гуманитарных организаций, работающих в определенной области.

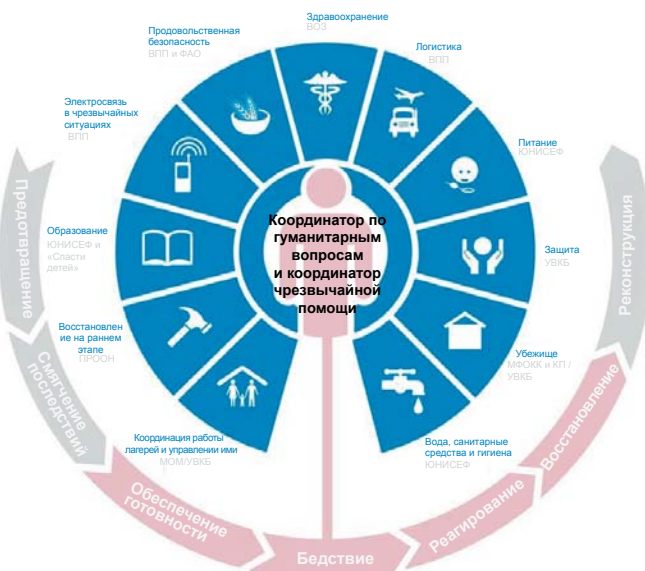


**Как ВГК ГВ соотносится с системой тематических групп?** ВГК ГВ — это ресурс и услуга, которые должны быть доступны головным учреждениям тематических групп, членам тематических групп, координаторам деятельности внутри тематических групп, координаторам по гуманитарным вопросам и гуманитарной страновой группе для принятия решений о координации действий и сотрудничестве с военными.

### 4.1 Глобальные тематические группы и их применение на национальном уровне

Существует **11 глобальных тематических групп** (см. илл. 2). На **оперативном уровне** тематические группы **активируются** в зависимости от потребностей. Глобальные тематические группы могут объединяться или делиться в определенной стране для решения соответствующих задач; при необходимости они переводятся с национального на субнациональный уровень.

#### Иллюстрация 2: 11 глобальных тематических групп и их головные учреждения



**Тематические группы активированы** на ограниченное время по согласованию с координатором по гуманитарным вопросам и гуманитарной страновой группой, с согласия национального правительства; на глобальном уровне они одобряются КЧП и МПК.

**узнайте  
больше!**

Справочный модуль по координации тематических групп на уровне страны. Описание системы тематических групп в отдельных странах и соответствующая информация приведены на сайте <http://www.humanitarianresponse.info>.

## Какие тематические группы могут взаимодействовать с военными

**Логистическая группа — головное учреждение глобальной группы: ВПП**

Логистическая группа занимается обменом и управлением логистической информацией, координирует логистические услуги и заполняет пробелы в логистических ресурсах там, где это необходимо. Руководство Логистической группой осуществляет ВПП. Она использует логистические наработки всего гуманитарного сообщества и имеет большой опыт в реализации и управлении крупномасштабными логистическими операциями по всему миру. <http://www.logcluster.org>

**Группа по обеспечению защиты — головное учреждение группы: УВКБ**

Защита включает в себя все действия, направленные на достижение полного соблюдения прав индивида в соответствии с положениями МГП, права прав человека и беженского права. Таким образом, разнообразные действия по защите, осуществляемые гуманитарными организациями, координируются через группу по обеспечению защиты, изменяются и варьируются от ситуации к ситуации. К вопросам, которыми занимается группа, среди прочего, относятся защита детей, гендерное насилие, права человека, разминирование и многие межсекторальные вопросы.

Глобальная группа по обеспечению защиты разработала проект инструкции по вопросам взаимодействия между местными группами по обеспечению защиты и проведению миротворческих операций ООН, включая взаимодействие с военными миротворцами в области обеспечения защиты. Более подробное руководство по взаимодействию между гуманитарными организациями и международными военными структурами можно найти в пересмотренном издании Профессиональных стандартов деятельности в области обеспечения защиты, изданном МККК. <http://www.globalprotectioncluster.org>

**Группа здравоохранения — головное учреждение группы: ВОЗ**

Группа здравоохранения является координационной платформой для организаций, работающих в сфере здравоохранения. Задача группы — убедиться, что услуги по оказанию медицинской помощи соответствуют требованиям национальных структур. Группа помогает связаться с национальными организациями. Это может включать в себя координацию работы иностранных медицинских групп. Координация с группой здравоохранения рекомендуется в случае, если государства-члены посылают военные медицинские группы для оказания помощи в ликвидации последствий стихийных бедствий; это необходимо для того, чтобы обеспечить взаимодополняемость с основными действиями по оказанию медицинской помощи.

В случае сложных чрезвычайных ситуаций координация действий между военными и государственными медицинскими структурами может быть более удаленной. Традиционно действия, связанные со здравоохранением, являлись частью военных стратегий борьбы с повстанческими движениями. И что более важно, восстановление медицинского сектора все чаще и чаще рассматривается как ключ к обеспечению стабильности государства и в некоторых случаях может быть мотивировано политическими соображениями.

Поэтому глобальная группа по обеспечению защиты разработала позиционный документ, посвященный взаимодействию группы здравоохранения и военных. [http://www.who.int/hac/global\\_health\\_cluster/](http://www.who.int/hac/global_health_cluster/)

### **Группа по водным ресурсам, санитарии и гигиене — головное учреждение группы: ЮНИСЕФ**

Группа по водным ресурсам, санитарии и гигиене популяризирует идеи предсказуемости, подотчетности и партнерства для улучшения стратегической составляющей реагирования на соответствующие чрезвычайные ситуации, а также повышения уровня приоритезации доступных ресурсов.

Подразумевается, что координация взаимодействия группы по водным ресурсам, санитарии и гигиене с военными структурами или силами по поддержанию мира реализуется через УКГВ и механизмы координации между группами. Если военные силы или силы по поддержанию мира могут оказать жизненно важную поддержку, которую невозможно получить от гражданских структур, координационные платформы группы по водным ресурсам, санитарии и гигиене внутри страны могут включать в себя дополнительный потенциал военного сотрудничества. Источник <http://www.washcluster.net>

## **4.2 Методы работы тематических групп**

В основном работа тематических групп осуществляется через **регулярные встречи** и **рабочие группы**; при этом у каждой группы есть **головное учреждение** (или два). На илл. 2 показаны головные учреждения на глобальном уровне – на национальном уровне они могут различаться в зависимости от страны.

Тематические группы предназначены для поддержки оказания гуманитарной помощи путем координации, реализации и мониторинга проектов, а также проведения совместных **оценок потребностей** и **анализов пробелов** на местах. Они также предоставляют информацию для принятия стратегических решений координатору по гуманитарным вопросам/гуманитарной страновой группе, осуществляя планирование по областям и разрабатывая стратегии. Каждая тематическая группа представлена на **межгрупповых встречах**. Многие межсекторальные вопросы рассматриваются не в отдельных группах, а в рамках **процессов координации между тематическими группами**; к ним относятся: гендерные вопросы, психо-социальная поддержка и психическое здоровье, ВИЧ/СПИД и восстановление на раннем этапе.



**Как военные связаны с системой тематических групп?** При необходимости возможно приглашение представителей **вооруженных сил** на координационные встречи групп в качестве наблюдателей или для представления определенной информации. Координация может осуществляться в двустороннем порядке — с координатором группы (расположенным в головном учреждении группы) или **между группами** через УКГВ или в специальной рабочей группе, в которой обсуждаются трудности военно-гражданского сотрудничества.

## **4.3 Координация между тематическими группами**

Эффективная **координация между тематическими группами** необходима для решения междисциплинарных и межсекторальных вопросов, а также предотвращения пробелов и дублирования в работе отдельных групп.



*Координация между тематическими группами происходит в результате сотрудничества между группами, а также между группами и гуманитарной страновой группой, направленного на обеспечение согласованности при достижении общих целей, предотвращении дублирования и создании условий, необходимых для расстановки всех приоритетов в отношении удовлетворения потребностей.*

Гуманитарная страновая группа определяет общий стратегический курс действий по реагированию. Для достижения согласованности и взаимодополняемости действий, а также координации выполнения определенных задач, предусмотренных **стратегическим планом реагирования**, координатор по гуманитарным вопросам и гуманитарная страновая группа создают объединения тематических групп.

На **форуме по координации между тематическими группами** все группы собираются для проведения перекрестного группового анализа, определения возможностей для объединения усилий различных тематических групп и пробелов в охвате деятельностью групп, а также обсуждения межсекторальных вопросов и подготовки разных стратегий и пропагандистских тезисов для гуманитарной страновой группы.

УКГВ содействует координации между тематическими группами. Встречи дают сотруднику ВГК ГВ отличную возможность:

- представиться основным участникам деятельности;
- пропагандировать надлежащее использование и эффективную координацию ИВР, включая расстановку приоритетов;
- разъяснять ключевые вопросы ВГК ГВ по мере их появления;
- укреплять ведущую роль УКГВ в деятельности по ВГК ГВ;
- напрямую получать советы от учреждений ООН и НПО;
- распространять инструкции и руководящие указания;
- получать от тематических групп информацию об ограничениях доступа, логистических условиях или других проблемах, имеющих отношение к координации взаимодействия между гражданскими и военными структурами.

Координация между тематическими группами включает в себя координацию и продвижение межсекторальных вопросов, являющихся значимыми для ВГК ГВ, таких как гендерная проблематика и восстановление на раннем этапе.



См. Модуль координации между тематическими группами в Справочном модуле по координации тематических групп на национальном уровне.

## 5. Специфические мандаты гуманитарных организаций

Некоторые гуманитарные организации обладают специфическими мандатами, требующими взаимодействия между гражданскими и военными структурами или представляющими особый интерес для ВГК ГВ.



## 5.1 ВПП и логистика

Являясь головным учреждением логистической группы, **Всемирная продовольственная программа (ВПП)** координирует логистическую деятельность в рамках операций по оказанию гуманитарной помощи. При необходимости для **разрешения вопросов** логистики и разведения и координации передвижения гуманитарных грузов и проводимых военных операций может назначаться специальный сотрудник по **связям гражданских и военных органов** (например как в ситуации с Организацией Североатлантического договора (НАТО) в Афганистане или Вооруженными силами Соединенных Штатов Америки на Гаити). Ключевыми сферами взаимодействия между ВПП, глобальной логистической группой и военными являются:

- использование военных ресурсов для оказания чрезвычайной помощи;
- использование транспортных средств (самолетов, вертолетов, грузовиков, поездов);
- предоставление общих логистических услуг, особенно транспорта и временных складов;
- восстановление инфраструктуры (например дорог и мостов);
- участие в учебных мероприятиях и учениях.

## 5.2 УВКБ

**Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ)** было создано для поиска долгосрочных решений проблем и защиты беженцев. В условиях гуманитарного кризиса УВКБ также оказывает гуманитарную помощь группам лиц, находящимся в схожем с беженцами положении, включая ВПЛ, лиц, ищущих убежища, и репатриантов. УВКБ является **головным учреждением глобальной группы** по обеспечению защиты и предоставлению убежищ (совместно с МФОКК и КП), а также координации работы лагерей и управления ими (совместно с МОМ).

**узнайте больше!**

Основные принципы работы УВКБ описаны в Уставе УВКБ ООН и Конвенции о статусе беженцев 1951 года, а также в Протоколе 1967 года к вышеуказанной конвенции.

Военные могут участвовать в обеспечении безопасности беженцев и ВПЛ, например обеспечивая безопасность лагерей и поселений беженцев и ВПЛ, определяя, разоружая и отделяя вооруженные элементы от сообщества беженцев, демобилизуя комбатантов, создавая свободные от оружия зоны и/или занимаясь конфискацией оружия.

УВКБ стремится обеспечить физическую безопасность беженцев и других уязвимых людей, что включает в себя оценку потенциальной опасности. Поэтому, УВКБ может при необходимости координировать свои действия с военными структурами и рассчитывает на то, что международные вооруженные силы будут консультироваться с национальными властями и УКГВ в случае возникновения ситуаций с участием беженцев или ВПЛ.

### 5.3 Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца

**Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца (МККК)** имеет свой правовой статус и роль, основанные на Женевских конвенциях, Уставе Движения ККиКП и национальном законодательстве 196 стран, подписавших Женевские конвенции.

Исключительно гуманитарная миссия **Международного комитета Красного Креста (МККК)** – защищать жизнь и достоинство жертв вооруженных конфликтов и других ситуаций, связанных с насилием, а также оказывать таким жертвам поддержку. МККК также стремится предотвращать страдания, защищая и укрепляя МГП и всеобщие гуманитарные принципы; следовательно, МККК напрямую сотрудничает с правительствами и вооруженными силами, а также вооруженными оппозиционными группами с целью обеспечения соблюдения МГП. Особый мандат и гуманитарная миссия МККК подразумевают строгий нейтралитет, беспристрастность и независимость, обеспечивающие доступ ко всем сторонам конфликта и нуждающимся в помощи людям. Деятельность МККК включает восстановление семейных связей, разорванных вооруженными конфликтами и другими ситуациями, связанными с насилием, посещение военнопленных и гражданских лиц, интернированных во время конфликта, а также оказание гуманитарной помощи.

189 **национальных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца** действуют в «дополнение к официальным учреждениям» (Устав Движения ККиКП, ст. 4) их стран в гуманитарной сфере и предоставляют различные услуги, включая оказание чрезвычайной помощи при бедствиях и реализацию медицинских и социальных программ. Во время войны национальные общества также помогают пострадавшему гражданскому населению и оказывают **поддержку вооруженным силам в предоставлении медицинских услуг**, если это уместно. Национальные общества находятся в диалоге и взаимодействии с военными структурами в своих странах; их деятельность также включает в себя распространение информации о гуманитарных принципах, МГП, мандатах и деятельности Движения ККиКП.

**МФОКК и КП** представляет национальные общества на международном уровне и может играть ведущую роль в реагировании Движения ККиКП на стихийные бедствия в мирное время. В этом качестве она координирует и мобилизует гуманитарную помощь во время бедствий. МФОКК и КП контролирует и развивает механизмы гуманитарной координации (например путем осуществления совместного руководства группой по предоставлению временных убежищ).

В отношении использования военной вооруженной защиты МФОКК и КП и национальные общества ККиКП придерживаются собственных правил, принятых **Советом делегатов**. Согласно общему правилу, Движение ККиКП не использует вооруженные эскорты.

### 5.4 НПО

Многие **НПО** координируют свое сотрудничество с международным гуманитарным сообществом через систему тематических групп и другие механизмы координации. На национальном уровне НПО зачастую представлены национальными или международными **консорциумами НПО**. У некоторых крупных НПО и консорциумов НПО есть собственная политика и руководящие принципы, определяющие возможности и способ их взаимодействия с военными.

**узнайте  
больше!**

«Уорлд вижн» – Принципиальный прагматизм: сотрудничество между НПО и вооруженными силами

Руководящий комитет по гуманитарным действиям – Справочный документ по взаимоотношениям между гражданскими и военными субъектами О политике других организаций можно узнать на сайте УКГВ.



Emergency Rescue Team Search and Rescue (ERT-SAR) – это международное НПО по оказанию помощи в чрезвычайных ситуациях, имеющая базы в Великобритании и Канаде. В ноябре 2013 года ERT-SAR развернула миссию на Филиппинах для ликвидации последствий тайфуна Хайян. Глава ERT-SAR проходил подготовку в ВГК ГВ/Специальной группе по сотрудничеству между гражданской и военной сторонами и знал, что эффективное военно-гражданское сотрудничество играет значительную роль в успехе миссии. Поэтому, перед началом миссии, ERT-SAR связалась с ООН и секцией по вопросам координации между гражданскими и военными.

По прибытии на авиабазу Мактан в Себу глава ERT-SAR связался с сотрудником УКГВ ВГК ГВ и командой, которая занималась НПО и другими членами структуры ВГК ГВ, включая филиппинских военных. ERT-SAR должна была сразу же провести оценку ситуации и предпринять операции по спасению людей в отдаленных районах маленьких островов.

ERT-SAR также получила доступ к координационным структурам, которые позволили ей найти контакты организаций, работающих в тех же сферах, скачать графики встреч, загрузить свои отчеты об оценке ситуации, расставить приоритеты, основываясь на пробелах, и принять решение о том, где конкретно будет расположены их силы.

Используя структуру ВГК ГВ, ERT-SAR получила доступ к военным вертолетам, что позволило ей оценить нужды пострадавших людей и немедленно провести операции по спасению и оказанию медицинской помощи.

## 5.5 Роль УКГВ в координации гуманитарных вопросов

УКГВ является частью Секретариата ООН и помогает странам в привлечении международной помощи, когда масштаб катастрофы превышает возможности государства. Пять ключевых функций УКГВ:



**Координация:** УКГВ поддерживает различные механизмы координации, включая координатора по гуманитарным вопросам, гуманитарную страновую группу, встречи тематических групп, координацию между группами и другие инструменты, а также все этапы цикла программирования гуманитарной деятельности.



**Стратегия:** для каждой конкретной страны УКГВ разрабатывает стратегию обеспечения единого подхода и сотрудничества по ключевым гуманитарным вопросам.



**Пропаганда:** УКГВ публикует важные сообщения от лица пострадавших людей, чтобы обеспечить соблюдение гуманитарных принципов и поддержку – публично, путем «тихой дипломатии» с правительствами либо путем переговоров с вооруженными группами.



**Управление информацией:** УКГВ собирает, анализирует и распространяет информацию о ситуации среди различных участвующих организаций и предоставляет визуальные материалы и оперативные сводки.



**Финансирование гуманитарной деятельности:** УКГВ управляет механизмами мобилизации общих ресурсов и совместными фондами.



**Страновые представительства УКГВ** являются площадкой для обмена и анализа информации. **ВГК ГВ** является важной частью мандата УКГВ по координации. См. также **главу IV.7**.

## 6. Координация деятельности ООН в области развития

Ряд **программ**, фондов и **учреждений ООН**, ведущих деятельность в области развития в стране, обладают собственными мандатами и отчитываются перед своим руководством. Для обеспечения целостности и последовательности мероприятий ООН в области развития существует своя национальная и глобальная система координации, похожая на гуманитарную координацию, включающая в себя координационные форумы мероприятий ООН в области развития.

Глобальный координационный форум для работ, связанных с развитием, – это **ГООНВР**, которая состоит из 32 фондов, программ, учреждений и управлений, а также пяти наблюдателей, вносящих свой вклад в деятельность в области развития. ГООНВР – это один из основных элементов **Координационного совета руководителей системы ООН (КСР)**.

ГООНВР занимается оперативной деятельностью, направленной на развитие, уделяя особое внимание развитию на национальном уровне. Решения, связанные с координацией развития на национальном уровне, ГООНВР принимает совместно со **страновой группой ООН** и **системой координаторов-резидентов**; это позволяет добиться достижения согласованных на международном уровне целей, включая **цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия (ЦРДТ)**.

Мандаты ГООНВР выдаются **ГА** и **Экономическим и Социальным Советом (ЭКОСОС)**. Председателем ГООНВР является **Администратор ПРООН**, который находится в прямом подчинении Генерального секретаря ООН и **КСР**. Группой технического обеспечения ГООНВР является **Управление по координации оперативной деятельности в целях развития ООН (УКОР)**.

На национальном уровне структуры, занимающиеся развитием, формируют **страновую группу ООН**, председателем которой является **координатор-резидент**. Координатор-резидент является уполномоченным представителем Генерального секретаря ООН по вопросам развития; если в стране нет СПГС, координатор-резидент является самым высокопоставленным представителем ООН на территории данного государства.

Страновая группа ООН – это межучрежденческий координационный форум на национальном уровне, основной задачей которого является планирование и осуществление совместной деятельности, направленной на достижение результатов в области развития. Членами страновой группы ООН являются все агентства ООН, которые, помимо оказания чрезвычайной помощи, осуществляют также деятельность в целях развития, восстановления и перехода.

Таким образом, все агентства ООН, входящие в гуманитарную страновую группу, являются также членами страновой группы ООН.

**Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР)** является стратегической рамочной программой страновой группы ООН. Она описывает коллективное отношение страновой группы ООН к приоритетам национальной рамочной программы развития. Кроме этого, ГОООНВР недавно одобрила Стандартный порядок действий (СПД) для стран, присоединяющихся к концепции «**Единство действий**»; «Единство действий» – это набор гибких инструкций и инструментов, помогающих работе координатора-резидента и страновой группы ООН в области совместной разработки и имплементации программ, предоставления отчетности по ним, составления бюджета, лидерства, коммерческой деятельности и коммуникаций.

**узнайте  
больше!**

Полный список координаторов-резидентов можно посмотреть [здесь](#). Политика и руководящие принципы системы координаторов-резидентов Стандартные оперативные процедуры для концепции «Единство действий» и комплексная программа поддержки

## 7. Миссии ООН

*Для обеспечения быстрых и эффективных действий Организации Объединенных Наций ее Члены возлагают на Совет Безопасности основную ответственность за поддержание международного мира и безопасности и соглашаются с тем, что при исполнении своих обязательств, вытекающих из этой ответственности, Совет Безопасности действует от их имени.*

*Устав ООН, глава 24*

Выполняя свои обязательства по поддержанию международного мира и безопасности, Совет Безопасности может учреждать **миссию ООН**. Правовые основы установлены в **главах VI, VII и VIII Устава ООН**. Все мирные способы урегулирования международных споров описаны в главе VI, а в главе VII содержится положения о **Действиях в отношении угрозы миру, нарушений мира и актов агрессии**. В главе VIII перечислены региональные соглашения и органы, занимающиеся поддержанием мира и безопасности на международном уровне.

Кроме этого, у Генерального секретаря ООН есть помощники, оказывающие **«добрые услуги»**, например **посланники** и **специальные советники**, участвующие в разрешении конфликтов и реализации других мандатов ООН. Их мандат может относиться к отдельной стране или к отдельной сфере деятельности. Политические миссии, отделения, посланников и советников по миростроительству уполномочивает Совет безопасности или ГА.

## 7.1 Политические миссии ООН

**Департамент по политическим вопросам (ДПВ)** секретариата ООН руководит **политическими миссиями** и **управлениями по поддержке миростроительства**, участвующими в предотвращении конфликтов, поддержке мира и постконфликтном миростроительстве.

**Политические миссии ООН** занимаются, например, оказанием поддержки в ведении мирных переговоров или контролем за долгосрочными действиями по миростроительству. **Управления по поддержке миростроительства**, в сотрудничестве с национальными структурами, учреждениями ООН по развитию и местными гуманитарными организациями, стремятся помочь государствам укрепить мир. Таким образом, после подписания мирного договора, **политические миссии ООН** (под руководством ДПВ) могут быть заменены **операциями по поддержанию мира** (под руководством Департамента операций по поддержанию мира (ДОПМ)) или наоборот, если операции ООН по поддержанию мира уступили место специальным политическим миссиям.

Полевые операции под руководством ДПВ возглавляют **старшие представители Генерального секретаря ООН**. Примеры политических миссий включают в себя Миссию ООН по содействию Сомали (МООНСОМ), Миссию ООН по содействию Афганистану (МООНСА), Миссию ООН по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) и Канцелярию Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу (ЮНСКО).

**узнайте больше!**

Фактические данные о политических миссиях и операциях по поддержанию мира ООН.

Подробную информацию о мандатах текущих и прошлых миссий можно найти на странице Справочника по практике Совета Безопасности.

Не все специальные политические миссии проходят под руководством ДПВ. Для обладателей **узкоспециализированных мандатов**, например для Совместной миссии Организации по запрещению химического оружия (ОЗХО) и Организации Объединенных Наций для ликвидации программы Сирийской Арабской Республики по химическому оружию, а также Миссии Организации Объединенных Наций по чрезвычайному реагированию на Эбола (МООНЧРЭ), могут быть созданы специальные условия. **Миссии по полевой поддержке** проходят под руководством Департамента полевой поддержки ООН (ДПП).

Военный персонал, например военные наблюдатели и подразделения стационарной охраны могут принимать участие в политических миссиях.

## 7.2 Операции ООН по поддержанию мира

Иногда мандаты **операций ООН по поддержанию мира** включают в себя политические компоненты, но, в основном, они заключаются в выполнении военных и, иногда, полицейских задач, а также в реализации своих мандатов совместно с региональными или международными миротворческими силами. Операции ООН по поддержанию мира развертываются на основании **мандата Совета Безопасности**. **Глава VII** определяет существование угрозы миру или акта агрессии в соответствии с Уставом ООН; она также определяет то, какие меры необходимо предпринять.

*Миротворчество ООН основано на принципе беспристрастного присутствия в зоне конфликта, которое может снизить напряженность между враждующими сторонами и создать возможность для политических переговоров.*

Мандаты (определенные резолюциями Совета Безопасности) и требующие решения задачи зависят от ситуации и природы конфликта. **Исторически** операции ООН по поддержанию мира развертывались для поддержания политического процесса, например обеспечения соблюдения соглашений о прекращении огня или установлении мира. Однако в течение последних десятилетий спектр задач миротворческих операций ООН значительно расширился, что связано с меняющимися формами и природой конфликтов. Миротворцы стали все чаще использоваться во время вооруженных конфликтов, не имеющих международного характера, и гражданских войн, для которых характерно множество (вооруженных) участников и политических целей.

**Многопрофильная** структура многих миротворческих операций стала включать в себя, в частности, следующие компоненты: военные, гражданская полиция, политические вопросы, гражданская администрация, верховенство права, права человека, разоружение, демобилизация и реинтеграция (РДР), реформа сектора безопасности, восстановление, общественная информация и решение гендерных проблем.



«Операции ООН по поддержанию мира: руководящие указания и принципы», 2008 Руководство ООН по многопрофильным миротворческим миссиям



Сообщества специалистов-практиков по вопросам учебной подготовки миротворцев (<http://www.peacekeepingbestpractices.unlb.org/>) предлагает все официальные инструкции и документы по анализу действий после завершения операций, составлению итоговых отчетов и т. д.

Типичный мандат может, помимо прочего, включать в себя:

- Обеспечение безопасной среды.
- Помощь в обеспечении соблюдения комплексных соглашений об установлении мира.
- Облегчение доставки гуманитарной помощи путем создания благоприятной для обеспечения безопасности обстановки.
- Помощь в **РДР** бывших комбатантов.
- Контроль за выборами и их проведение.
- Укрепление верховенства права, включая проведение судебной реформы и подготовки гражданской полиции.
- Повышение соблюдения прав человека и расследование нарушений.
- Оказание помощи в пост-конфликтном восстановлении и реабилитации.

Обязательства и формат «**миссии**» определяются в момент получения мандата от Совета Безопасности. **Генеральный секретарь ООН** осуществляет ко-

мандование операциями по поддержанию мира на основании полномочий, переданных ему Советом Безопасности. Генеральный секретарь ООН делегирует основную ответственность за миссию **заместителю Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира**, а для многокомпонентных миротворческих операций назначает **СПГС**, который является **главой миссии** и несет ответственность за реализацию мандата миссии. Генеральный секретарь ООН может назначить **командующего силами** или **главного военного наблюдателя** главой традиционной миссии по поддержанию мира.

У СПГС может быть более одного заместителя, которые занимаются решением разных тематических задач. Один из них потенциально является координатором-резидентом и, если руководство в гуманитарной сфере переходит к координатору-резиденту, может также стать координатором по гуманитарным вопросам.

### Иллюстрация 3: руководство операциями ООН по поддержанию мира



**узнайте больше!**

Нынешние операции по поддержанию мира в цифрах и фактах



**Гражданские вопросы ООН:** сотрудники по гражданским вопросам являются гражданскими миротворцами, обычно выполняющими функции связующего звена между миссией ООН и местными властями и сообществами на суб-национальном уровне. Отдел по гражданским вопросам стремится создать социальные и гражданские условия, необходимые для консолидации мирных процессов. Его действия могут в значительной степени пересекаться с гуманитарной работой и деятельностью в области развития, однако основная цель отдела – это содействие мирному процессу и работа, связанная с мандатом миссии. Обычно отдел по гражданским вопросам является частью миротворческих операций под руководством ДОПМ, но он также регулярно используется в политических операциях под руководством ДПВ.



**Отдел по гражданским вопросам ООН** отличается от групп по гражданским вопросам, входящих в состав вооруженных сил США, которые являются военными подразделениями и деятельность которых схожа с деятельностью Специальной группы ООН по сотрудничеству между гражданской и военной сторонами.

узнайте  
больше!

**Руководство по гражданским вопросам**

### 7.3 Интеграция ООН

Концепция **интеграции ООН** родилась вследствие появления все более комплексных мандатов миротворческих операций, развернутых в регионах, в которых действуют как учреждения ООН, так и другие организации. Концепция реализуется в конфликтных и пост-конфликтных условиях, там, где действуют **страновая группа ООН** (развитие) и **многокомпонентная операция по подержанию мира** или **политическая миссия/управление**. Цель этой концепции – *максимизация индивидуального и коллективного влияния компонентов ООН на укрепление мира.*

Как указано в соответствующей инструкции ООН, соглашения по интеграции должны учитывать гуманитарные принципы, защищать гуманитарное пространство и содействовать обеспечению эффективной гуманитарной координации между всеми гуманитарными организациями. Несмотря на то, что гуманитарные действия могут способствовать укреплению мира, их основной целью остается спасение жизней и облегчение страданий. Поэтому, как ожидается, гуманитарная деятельность в значительной степени останется за **пределами сферы интеграции.**

Несмотря на все вышесказанное, представители гуманитарных структур должны систематически присутствовать на всех совещаниях по вопросам стратегии и оперативных действий. При планировании размещения миссии ООН система ООН должна проводить **комплексную стратегическую оценку**. Учреждения ООН, занимающиеся вопросами политики, безопасности, развития, гуманитарной помощи и прав человека вместе анализируют ситуацию и предлагают возможные варианты включения ООН в процесс. Это включает в себя:

- формирование общего понимания ситуации;
- достижение согласия относительно того, когда, где и как действовать;
- создание координационных механизмов на руководящем и оперативном уровне на местах и в штаб-квартире;
- совместное ведение наблюдения и составление отчетов.

**узнайте  
больше!**

Политика ООН в отношении комплексной оценки и планирования комплексных миссий и Руководство по вопросам комплексной оценки и планирования комплексных миссий.

УКГВ участвует в **процессах планирования и оценки** как само по себе, так и в качестве представителя гуманитарного сообщества. Поэтому УКГВ должно убедиться в том, что другие гуманитарные организации, особенно НПО, обладают всей информацией, необходимой для того, чтобы включиться в процесс. УКГВ поддерживает включение гуманитарной страновой группы в процессы комплексной оценки и планирования комплексных миссий, а также сотрудничает с гуманитарными НПО, не входящими в гуманитарную страновую группу, чтобы их точки зрения также принимались во внимание.

*В ситуациях, когда мир, который необходимо поддерживать, отсутствует в значительной степени или полностью, интеграция может создать сложности для партнеров по гуманитарной деятельности и развитию; особенно если считается, что они слишком тесно связаны с реализацией политических задач и задач по обеспечению безопасности в рамках миротворческой миссии. В худшем случае **интеграция может создать угрозу для их деятельности** и жизни их персонала.*

Координатор по гуманитарным вопросам, гуманитарная страновая группа и гуманитарное сообщество должны предусмотреть возможные негативные последствия (или преимущества) для гуманитарной координации ООН и НПО и проведения мероприятий по оказанию помощи, включая возможные меры по смягчению таких последствий.

**Риски интеграции** могут включать в себя возникновение ситуаций, в которых гуманитарные действия происходят на неподконтрольных правительству территориях. Широкая программа ООН в сферах политики и безопасности может быть (или казаться) проправительственной, что может сказаться на имидже, информации для жителей и потенциально на безопасности сотрудников гуманитарных организаций. Это особенно касается ситуаций, когда есть основания считать, что правительство, местные жители и/или вооруженные группы могут знать и знают о различиях между гуманитарными учреждениями ООН, международными гуманитарными организациями, не относящимися к ООН, и политическими/миротворческими организациями.

Несмотря на то, что эти факторы могут уменьшить гуманитарное пространство и ухудшить доступ, существуют ситуации, в которых гуманитарные организации могут **получить преимущества от использования ресурсов миссии** и это не отразится на имидже гуманитарного сообщества. С гуманитарной точки зрения миротворческая и политическая деятельность ООН может способствовать оказанию гуманитарной помощи и повышению уровня защиты гражданского населения.



**Интеграция ООН** – это важный аспект, который должны принимать во внимание при разработке **руководящих положений по гражданско-военной координации в каждой конкретной стране**. При составлении таких положений, сотрудники ВГК ГВ должны оказывать помощь координатору по гуманитарным вопросам и гуманитарной страновой группе, описывая использование ИВР, взаимодействие между гуманитарными организациями, относящимися как к ООН, так и к НПО, и военными (включая военные компоненты ООН) внутри страны, а также контролировать их исполнение.

Самые подходящие **возможности для структурной интеграции** должны быть установлены в процессе комплексной оценки и планирования комплексных миссий, проведенных с учетом потенциальных рисков для гуманитарных организаций. То, в какой степени миссия, страновая группа ООН и/или гуманитарная страновая группа должны быть публично связаны, зависит от множества факторов, включая оперативные нужды, контекст безопасности, существование негосударственных групп и роль миссии в поддержке сторон конфликта и/или в участии в боевых действиях.

Гуманитарное сообщество должно найти баланс между преимуществами и рисками для гуманитарного доступа и представлениями местного населения и негосударственных вооруженных групп, чтобы определить, насколько тесным может быть сотрудничество.



Участует ли сотрудник ВГК ГВ в процессе комплексной оценки и планирования комплексных миссий? В Руководстве по вопросам комплексной оценки и планирования комплексных миссий сказано, что «необходимо проверить существующее руководство по гражданско-военной координации в конкретной стране, так как оно может предоставить полезные сведения о таких важных для определения уровня и структуры возможной интеграции вопросах, как совместное размещение, использование логотипов ООН и ресурсов миссии». Сотрудник ВГК ГВ должен убедиться в том, что группы планирования знают о существовании всех существующих руководств.

Под **структурной интеграцией** обычно подразумевается распределение ролей в руководстве миссии. Существует множество моделей и вариантов распределения ролей в руководстве миссией. Руководство могут осуществлять как отдельные координатор-резидент и/или координатор по гуманитарным вопросам, так и заместитель Специального представителя Генерального секретаря, одновременно занимающий должности координатора-резидента и координатора по гуманитарным вопросам. Информация об этом изложена в главе II.3.1. Отделение УКГВ, поддерживающее координатора по гуманитарным вопросам, обычно остается вне структуры миссии и находится в отдельном офисе. Эти договоренности должны постоянно пересматриваться и могут меняться в зависимости от ситуации и мандата.

*Согласно принципу «форму определяет функция», число, конфигурация и состав комплексных координационных структур на местах могут меняться от страны к стране в зависимости от масштаба операции ООН и необходимого уровня стратегической и программной координации. (Руководство по вопросам комплексной оценки и планирования комплексных миссий)*

Любое присутствие ООН на местах должно опираться на **постоянные координационные органы**, предоставляющие стратегическое руководство, контроль за планированием, обмен информацией, анализ, координацию и мониторинг.

В **форуме высших руководителей**, проводимом для принятия решений по общим стратегическим и оперативным вопросам, должны принимать участие ключевые лица государства, ответственные за принятие решений: СПГС, заместитель СПГС, координатор по гуманитарным вопросам, координатор-резидент, начальник штата гражданской службы, а также главы компонентов миссии и соответствующих учреждений ООН. Внешних партнеров необходимо приглашать по мере необходимости.

Форум определяет общее видение, несет ответственность за имплементацию и стратегическую оценку **комплексной стратегической рамочной программы**, взаимодействует с организациями, не входящими в ООН, и распределяет роли и обязанности для обеспечения взаимодополняемости. Форум высших руководителей также определяет стандартный порядок действий в случае возникновения междисциплинарных проблем, таких как сексуальное и гендерное насилие, предотвращение сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, раннее предупреждение и других.

При комплексном присутствии необходимо наличие **общего потенциала для осуществления анализа и планирования**, чтобы можно было обмениваться информацией об оценке и анализах, а также разрабатывать, обновлять и осуществлять мониторинг соблюдения положений **рамочной программы по планированию комплексных миссий**. УКГВ и другие гуманитарные организации должны либо участвовать в создании такого потенциала для осуществления анализа и планирования, либо стараться внести свой вклад в его реализацию иным способом. Такой потенциал может быть реализован путем формирования специального подразделения по вопросам стратегического планирования ресурсов миссий и страновых групп ООН.

Кроме того, миссия и страновая группа ООН могут договориться о разработке и/или контроле за реализацией общих стратегий на основе деятельности **тематических рабочих групп**. Приветствуется включение в состав тематических рабочих групп на индивидуальной основе организаций, не входящих в ООН (например НПО).

Решения Генерального секретаря ООН по вопросам интеграции: 2008/24 и 2011/10 «решительно подтверждают/подтвердили принцип интеграции».

**узнайте  
больше!**

Исследование МРГ в области интеграции и гуманитарного протранства Доклад МПК об интеграции ООН и гуманитарном протранстве Директивная инструкция УКГВ по структурным взаимоотношениям и комплексному присутствию ООН

## 7.4 Управление вопросами безопасности ООН

Основные обязанности по обеспечению безопасности гуманитарных организаций в стране присутствия лежат на **правительстве принимающей страны**. **Официальный представитель** – это внутренняя должность в ООН; он отвечает за безопасность и защиту сотрудников ООН. Это еще одна должность, которую зани-

мает самый высокопоставленный чиновник ООН в конкретной стране, например координатор-резидент/(координатор по гуманитарным вопросам) или СПГС. Поддержку Официальному представителю оказывает **группа по обеспечению безопасности** – форум, в который входят советник/сотрудник по вопросам безопасности и главы управлений всех агентств ООН, а также главы военных и полицейских компонентов, если речь идет о странах, где ведутся миротворческие операции.

**Департамент по вопросам охраны и безопасности ООН (ДОБ)** руководит системой управления безопасностью, предоставляет оперативную поддержку, контролирует и обеспечивает максимальную защиту сотрудников, создавая таким образом безопасную среду для эффективной реализации программ и деятельности ООН. ДОБ способствует проведению встреч группы по обеспечению безопасности.

Группа по обеспечению безопасности проводит регулярные встречи для обмена информацией, касающейся безопасности персонала ООН и организаций-партнеров во время выполнения заданий, и оказания поддержки Официальному представителю в принятии решений относительно безопасности. Группой по обеспечению безопасности руководит ДОБ, а ее председателем является Официальный представитель. Основными темами для обсуждения являются безопасность и защита персонала и деятельности ООН. **Ячейка безопасности** — это рабочая группа сотрудников по обеспечению безопасности, работающих в разных учреждениях ООН и НПО, собирающаяся перед встречами группы по обеспечению безопасности. Офицеры связи из международных сил безопасности (из Специальной группы по сотрудничеству между гражданской и военной сторонами и полиции) могут быть приглашены принять участие в планировании ячейки безопасности или проконсультировать группу по обеспечению безопасности. Обычно агенты национальной безопасности не приглашаются на такие встречи, так как обсуждаемая информация может содержать важные сведения или иметь отношение к их деятельности.

**Рамки «Давайте спасать жизнь вместе»** являются основой для сотрудничества между международными НПО и системой управления вопросами безопасности ООН. Рамки предполагают обмен информацией и/или совместное использование ресурсов и позволяют представителям международных НПО присутствовать на встречах группы по обеспечению безопасности. У НПО есть собственные правила, системы и координаторы для управления вопросами безопасности, и они сами отвечают за защиту и безопасность своего персонала. Те же правила распространяются и на различные компоненты Движения КККП: у КККП есть собственная система безопасности, а МФОКК и КП предоставляет общую систему безопасности для всех национальных обществ КККП, действующих в стране.



#### **Является ли управление вопросами безопасности задачей ВГК ГВ?**

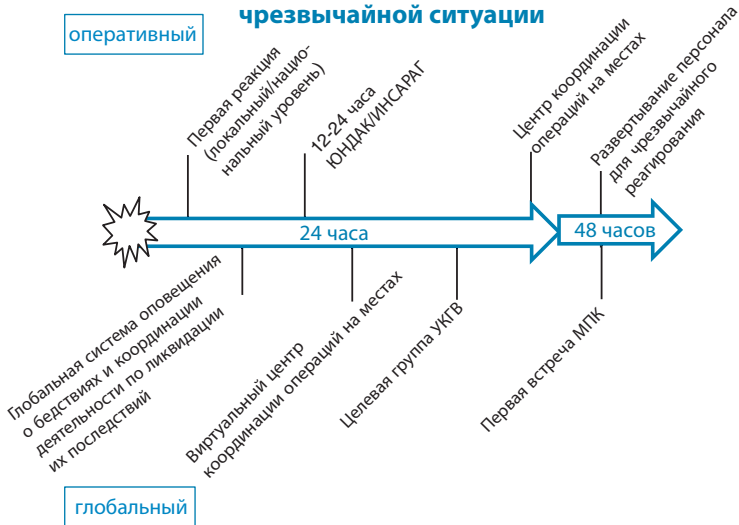
Само по себе управление вопросами безопасности не является задачей ВГК ГВ. Информация в области безопасности — это важный тип информации, которой, через соответствующие платформы обмена информацией, обмениваются военные и гуманитарные организации. Ср. с главами IV и VI.

## 8. Первые дни кризиса: возможности для быстрого развертывания

### 8.1 ЮНДАК

Координатор-резидент и правительство потерпевшей страны могут обратиться с запросом о размещении **Группы Организации Объединенных Наций по оценке и координации в чрезвычайных ситуациях (ЮНДАК)** для проведения первичной оценки гуманитарных последствий бедствия и оказания помощи в координации поступающей международной чрезвычайной помощи. В короткий срок (12-48 часов) группы ЮНДАК могут оказаться в зоне бедствия в любой точке мира.

**Иллюстрация 4: действия УКГВ в первые 48 часов чрезвычайной ситуации**



Если группа ЮНДАК прибывает в зону оперативных действий, где уже имеют место какие-либо отношения, взаимодействие и/или координации действий с национальными или иностранными вооруженными силами, а также вооруженными силами ООН, она придерживается действующих правил осуществления гуманитарной деятельности.

Если на момент прибытия группы ЮНДАК в зону бедствия там уже находится сотрудник ВГК ГВ, группа, предпочтительно до прибытия на место, должна стать инициатором взаимодействия с ним; в этом случае сотрудник ВГК ГВ становится координатором группы ЮНДАК. Или же эту роль должен взять на себя один из членов группы ЮНДАК. Даже если военные не участвуют в оказании чрезвычайной помощи, они могут оказать сильное влияние на операцию.

Если в оказании чрезвычайной помощи участвуют военные, специалист ВГК ГВ должен стать членом группы ЮНДАК. Это правило особенно актуально, если до этого УКГВ не было представлено на территории государства.

Все члены группы ЮНДАК должны быть проинформированы о подходящих и эффективных способах взаимодействия с вооруженными силами на местах. Часть вводного курса ЮНДАК посвящена этому взаимодействию и включает в себя основы ведения необходимого диалога между гуманитарными и военными организациями и создания механизма координации между гражданскими и военными структурами, который сможет облегчить оказание экстренной помощи за счет обмена информацией, распределения обязанностей и, в случае необходимости, совместного планирования. Использование и/или координация ИВР должны обеспечить оптимальное использование ресурсов для решения приоритетных гуманитарных задач нуждающихся людей.

## 8.2 Центр координации операций на местах

Сразу по прибытию группы ЮНДАК в страну, пострадавшую от стихийного бедствия, группа создает **центр координации операций на местах**, а также, при необходимости, под-центры координации на суб-национальном уровне. Центр создается при участии национальных служб по предотвращению бедствий и ликвидации их последствий и гуманитарной страновой группы. Центр координации операций на местах служит связующим звеном между правительством пострадавшей страны и международными службами чрезвычайной помощи. Центр может исполнять следующие функции в первые дни после бедствия:

- Является связующим звеном между правительством пострадавшей страны и международными службами чрезвычайной помощи.
- Обеспечивает систему координации и содействия проведению международных операций по оказанию чрезвычайной помощи в зоне бедствия, особенно в случае землетрясения, когда координация работы многих международных поисково-спасательных групп в городских районах крайне важна для достижения оптимальных результатов.
- Предоставляет платформу для сотрудничества, координации и управления информацией для международных гуманитарных организаций.

В режиме реального времени обмен информацией между организациями, оказывающими чрезвычайную помощь, происходит в **виртуальном центре координации операций на местах**. Первый обмен информацией обычно включает в себя результаты первичной оценки, контактные данные (потенциальных) спасателей, спутниковые снимки и последние новости с места событий.

Подпишись на уведомления о бедствиях Глобальной системы оповещения о стихийных бедствиях и координации на <http://www.gdacs.org/> (публичный сервис) или создай учетную запись в виртуальном центре координации операций на местах на <http://vosocc.unocha.org/> (доступен только сотрудникам государственных чрезвычайных служб и организациями по реагированию).

узнайте  
больше!

В первые же минуты после произошедшего стихийного бедствия, для ликвидации которого может потребоваться международная помощь, подписчики получают автоматические предупреждения от **Глобальной системы оповещения о стихийных бедствиях и координации**. Красный сигнал оповещения о землетрясении автоматически передается в **Международную консультативную группу по вопросам поисково-спасательных операций (ИНСАРАГ)**, членами которой являются поисково-спасательные группы в городских районах по всему миру.



### 8.3 Общесистемные чрезвычайные ситуации 3-го уровня

Чтобы добиться эффективного оказания чрезвычайной помощи людям, пострадавшим в результате серьезного гуманитарного кризиса, руководители МПК могут объявить **общесистемную чрезвычайную гуманитарную ситуацию 3-го уровня**. Решение об **объявлении общесистемной чрезвычайной ситуации 3-го уровня** принимается на основании трех параметров: масштаб, сложности, срочности, мощности и репутационного риска.

Объявление общесистемной чрезвычайной ситуации 3-го уровня обязывает членов МПК убедиться в том, что все необходимые системы и ресурсы мобилизованы для оказания чрезвычайной помощи согласно их мандатам, а обязанности и обязательства головных учреждений тематических групп изложены в **стратегическом плане**.

Объявление общесистемной чрезвычайной ситуации 3-го уровня означает автоматическое принятие следующих мер:

**Руководство:** Создание гуманитарной страновой группы, назначение координатора по гуманитарным вопросам (возможны варианты, описанные выше), введение «полномочного руководства», активация тематических групп.

**Возможности для быстрого развертывания:** развертывание основной группы по «бесприоритетному» принципу и, в зависимости от ситуации, других сил, включая ВГК ГВ.

**Цикл программирования:** немедленное начало многоблоковой первоначальной быстрой оценки (MIRA), включающей составление предварительного сценария и стратегического плана, разрабатываемого координатором по гуманитарным вопросам или гуманитарной страновой группой в течение пяти дней с начала кризиса; составление чрезвычайного призыва (должен быть разработан в течение 7-10 дней) и индивидуальных планов действий для тематических групп; немедленное выделение 10-20 миллионов долларов США из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации (СЕРФ).

Программа преобразований МПК преобразовывает то, как гуманитарное сообщество реагирует на чрезвычайные ситуации:

- Документ с изложением концепции, посвященный «Полномочному руководству» – пересмотрен в марте 2014 года
- Объявление общесистемной чрезвычайной гуманитарной ситуации: определение и процедуры
- Реагирование на чрезвычайные ситуации 3-го уровня: как «полномочное руководство» работает на практике
- Справочный модуль по координации тематических групп на уровне страны
- Справочный модуль по циклу программирования гуманитарной деятельности: версия 1.0
- Оперативная основа проведения отчетов перед пострадавшим населением
- Концептуальная записка о межучрежденческом механизме быстрого реагирования
- Общие рамки обеспечения готовности к бедствиям

**узнайте больше!**



## 8.4 Реестры персонала чрезвычайного реагирования

В случае внезапного стихийного бедствия или стремительно начинающейся или ухудшающейся сложной чрезвычайной ситуации УКГВ и его гуманитарные партнеры могут воспользоваться несколькими инструментами для усиления потенциала реагирования и улучшения координации в стране. В распоряжении УКГВ находится множество **реестров персонала для чрезвычайного реагирования**, позволяющие задействовать на первые несколько недель после начала бедствия дополнительных сотрудников, которых впоследствии может сменить постоянный персонал.

**Реестр персонала для чрезвычайного реагирования:** сотрудники УКГВ, в течение 72 часов отправляющиеся на место бедствия из других офисов или штаб-квартир УКГВ в случае возникновения чрезвычайной ситуации 3-го уровня для оказания поддержки страновому офису в пострадавшей стране на период от шести недель до трех месяцев. В каждой ротации реестра персонала для чрезвычайного реагирования для миссий доступны один или два сотрудника ВГК ГВ из Секции по вопросам координации между гражданскими и военными. В крайних случаях персонал Секции по вопросам координации между гражданскими и военными может быть привлечен и на более короткие сроки для оказания поддержки координаторам ВГК ГВ при выполнении таких задач, как оценка ВГК ГВ. Реестр персонала для чрезвычайного реагирования включает в себя **руководящих сотрудников УКГВ**, которые могут осуществлять полевое руководство, занимая ключевые руководящие должности.

**Реестр консультантов и подрядчиков для оперативного реагирования:** реестр консультантов и подрядчиков для оперативного реагирования включает в себя сотрудников ВГК ГВ уровня Р-3 (начальный уровень) и уровня Р-4 (средний уровень), которые в данный момент не работают на ООН. Эти сотрудники включены в реестр, т.е. они получили предварительное одобрение Секции людских ресурсов и поэтому в течение месяца могут быть направлены в район бедствия на средний срок от трех до шести месяцев.

**Программа резервных партнерских соглашений:** в случае получения запроса из странового офиса Секция быстрого развертывания УКГВ связывается с организациями-партнерами для бесплатного привлечения специалистов в необходимых областях на срок от трех до шести месяцев. В некоторых партнерских организациях работает ряд опытных сотрудников ВГК ГВ.

**Межучрежденческий механизм быстрого реагирования:** в случае возникновения чрезвычайной ситуации 3-го уровня руководители МПК и руководители служб по чрезвычайным ситуациям определяют, какие приоритетные позиции необходимо заполнить, чтобы улучшить координацию внутри страны, включая координацию тематических групп, поддержать координатора по гуманитарным вопросам, решить межсекторальные вопросы и др.. Учреждения заполняют эти позиции в соответствии со своими чрезвычайными механизмами; кроме вышеописанных механизмов, УКГВ пользуется резервными реестрами МПК: резервом специалистов по гендерным вопросам и резервом специалистов по вопросам защиты.

Резервы **специалистов по гендерным вопросам** и **специалистов по вопросам защиты** состоят из двух списков, включающих 30 советников по гендерным вопросам и 30 старших сотрудников по вопросам защиты, находящихся на уровне Р-4/Р-5 (средний уровень), которые могут быть привлечены к работе в короткий срок в качестве межучрежденческого ресурса для поддержки координатора по гуманитарным вопросам, гуманитарной страновой группы и глав тематических групп в вопросах актуализации гендерных аспектов и укрепления потенциала для деятельности на местах.



Больше информации о возможности быстрого развертывания УКГВ:  
<http://www.unocha.org/what-we-do/coordination-tools/surge-capacity/overview>

Контакты: [OCHA-SCS-DeploymentsTeam@un.org](mailto:OCHA-SCS-DeploymentsTeam@un.org)

## Глава III: кто такие военные?

Глава III написана для того, чтобы помочь сотрудникам ВГК ГВ и сотрудникам по гуманитарным вопросам получить информацию о ключевых для ВГК ГВ военных структурах, общей структуре вооруженных сил, военных миссиях и их планировании. Здесь также будут обсуждаться основные концепции и термины.

В этой главе рассматриваются не различия между военными структурами и внутри них, а сходства между ними. Важно помнить, что **вооруженные силы каждого государства-члена по-своему** организованы и вооружены и перед ними стоят разные задачи. И вправду, даже виды вооруженных сил одного государства имеют структурные и культурные различия.

Общее понимание структуры военных организаций, их возможностей и функций крайне важно для успешного сотрудничества, определения подходящего интерфейса и механизмов координации. Данная глава содержит следующую информацию:

- ✓ Обзор общих структур **командования и управления, военного планирования** и **штаб-квартир, званий**, обязанностей и размеров подразделений.
- ✓ Организация военного компонента операций ООН по поддержанию мира (**голубые каски**).
- ✓ Разные типы **мандатов вооруженных сил**, их правовые базы и последствия.
- ✓ Функции военных в операциях по предупреждению бедствий и ликвидации их последствий, а также оказанию гуманитарной помощи, включая национальные вооруженные силы, выступающие в качестве первого реагирующего элемента, иностранные военные организации, участвующие в операциях согласно двустороннему соглашению или в рамках помощи ООН, оккупационные силы и силы, действующие по международному мандату.
- ✓ Примеры **военных концепций для взаимодействия с гражданскими и гуманитарными организациями**.

### 1. Структура военных организаций

Вне зависимости от гражданства, вооруженные силы зачастую организованы схожим образом и часто обладают многими общими чертами, характерными как для сухопутных сил, так и для военно-морских и военно-воздушных сил, морской пехоты/военно-морского десанта. Вооруженные силы обладают четкой **иерархической структурой с прямо установленным порядком осуществления командования, контроля и коммуникации**.

**Сухопутные силы** – это наземный элемент, обычно выполняющий задания по захвату и удержанию установленных целей или регионов. Сухопутные силы государств-членов обычно являются крупнейшим видом вооруженных сил с точки зрения имеющегося персонала и оборудования. Чаще всего именно сухопутные силы принимают участие в операциях по поддержанию мира, ликвидации последствий сложных чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий. Помимо наземного оборудования, в распоряжении сухопутных сил могут находиться и вертолеты.

**Военно-морские силы** – это морской элемент, обычные задачи которого состоят в поддержании безопасности территориальных вод, морских коридоров и морских путей сообщения, а также защите от пиратов и выполнении транспортных/логистических миссий. Вероятность сотрудничества гуманитарных организаций и ВМС особенно высока в случае необходимости ликвидации последствий стихийного бедствия. Кроме судов, ВМС могут располагать авиационными средствами.

**Военно-воздушные силы** – это воздушный элемент, который обеспечивает стратегические и тактические воздушные перевозки в интересах других видов вооруженных сил и ведение военных действий в воздушном пространстве. Обычно ВВС располагают как вертолетами, так и самолетами. Чаще всего гуманитарные организации сотрудничают с ВВС во время операций по ликвидации последствий стихийных бедствий, но ВВС могут использоваться и для миротворческих миссий и во время сложных чрезвычайных ситуаций.

**Морская пехота или военно-морской десант** обычно является самым многочисленным видом вооруженных сил государств-членов. Это тактические подразделения, подготовленные для выполнения срочных задач повышенного риска, перемещающиеся по морю, земле и воздуху. Обычно они обладают комбинацией наземных, морских и воздушных ресурсов.

**Иерархия военной деятельности** обычно делится на **стратегическую, оперативную и тактическую**. **Стратегический** уровень является высшим, здесь принимаются политические, национальные и коалиционные решения. **Оперативный** уровень – это уровень, на котором происходит планирование и поддержка операций. **Тактический** уровень определяет деятельность на земле или «в полевых условиях».

## 1.1 Военная миссия или операция

**Военная миссия** или **операция** (в зависимости от масштаба) – это деятельность или задача, выполнение которой возложено на подразделение или соединение. В зависимости от количества персонала и оборудования, военное присутствие может называться подразделением или соединением. Кампания – это совокупность операций и/или миссий. Оперативная необходимость может стать поводом для международного вмешательства. Следовательно, многие военные операции в любом случае являются **объединенными** и **международными**. **Объединенные операции** проводятся с участием двух или более видов вооруженных сил (наземными, воздушными, морскими) под объединенным командованием.

Операция проводится согласно **программному заявлению**, определяющему **желаемые конечные цели** и то, кем, как и когда они будут достигнуты. У всех вооруженных сил есть свой формат составления программного заявления, включающего в себя следующие элементы:

- **Конечные цели:** описание желаемых конечных целей, вывода войск и передачи управления. Это юридический термин, который политическая сила, командующая военной организацией, использует для определения окончания миссии.

- **Кто:** определение сил; дружественные, нейтральные и вражеские силы.
- **Что:** основные задачи, полученные от вышестоящей штаб-квартиры или национальных властей (защита, обеспечение безопасности и т. д.).
- **Где/когда:** географические и временные ограничения.
- **Как:** изложение методологии, например: «обеспечить видимое сдерживание», «внести вклад в обеспечение безопасности» или «провести операцию по вывозу некомбатантов».

## 1.2 Командир

Военный сотрудник, на законных основаниях назначенный на **командующий пост**, наделяется правами и ответственностью. **Командиром** подразделения является военный, носящий самое высокое звание. Командир может нести юридическую ответственность за действия персонала, находящегося под его/ее командованием, в соответствии с международным правом, суверенным правом, а также перед Международным уголовным судом.

Во многих командованиях существует должность **начальника штаба**; начальник штаба наделен значительными полномочиями, позволяющими ему действовать от имени и в интересах командира и подразделения. В задачи начальника штаба входит координирование и управление действиями подразделения или соединения; кроме этого, у него, как правило, есть возможность постоянного доступа к командиру.



**Взаимодействие с командиром:** создание возможностей для коммуникации и координации с **командиром** является приоритетной задачей для сотрудников ВГК ГВ и сотрудников по гуманитарным вопросам, поскольку командир обладает самыми широкими полномочиями для командования персоналом и операциями. Несмотря на то, что ситуация, в которой гуманитарные сотрудники получают возможность ежедневно общаться с командиром, является маловероятной, они должны приложить все усилия для налаживания взаимоотношений и конструктивного диалога. Сотрудники ВГК ГВ и сотрудники по гуманитарным вопросам также должны приложить усилия для создания конструктивных взаимоотношений с **начальником штаба**. Рекомендуется также в подходящее время нанести командиру «визит вежливости». Начальник штаба может помочь в его организации.

## 1.3 Штаб-квартира и обязанности персонала

В каждой штаб-квартире существует **планирующий штаб**, занимающийся администрацией, организацией и управлением множеством задач для командира. Планирующий штаб в штаб-квартире делится на девять отделов. Название каждого отдела состоит из цифры **от 1 до 9** и буквы, обозначающей уровень командования. Буквой **S**, как правило, обозначается персонал на уровне бригад и батальонов. Буквой **G** (или **N** в ВМС) обычно обозначаются командования, находящиеся выше бригад (дивизии и корпуса). Буква **J** обозначает, что командование получило статус **объединенной штаб-квартиры** (в командовании состоит более чем один вид вооруженных сил); буква **C** используется для обозначения командова-

ния, являющегося **комбинированной штаб-квартирой** для более чем одной страны или коалиции стран. ООН пользуется буквой **U** для обозначения своего персонала, являющегося частью военного компонента миротворческих миссий. Для непосвященного человека эта система может показаться запутанной, а структура военной штаб-квартиры – сложной и хаотичной.

Текущее и будущее планирование, направленное на максимально возможное исключение непредсказуемых ситуаций, является частью ежедневной работы штаб-квартиры; разработанные планы постоянно проверяются. Поэтому **группы военного планирования** всегда активны и хорошо укомплектованы. Руководство военными операциями требует постоянного получения информации и планирования, включающего текущее планирование, планирование на случай возникновения чрезвычайных обстоятельств и использования «накопленного опыта» для реагирования на изменения контекста и реалий на местах.

Вдобавок к стандартным должностям, во многих командованиях существуют **специализированные** или **специальные** должности, которые могут помочь в установлении эффективного и постоянного диалога между гуманитарными и гражданскими организациями. Эти специальные должности включают в себя: сотрудников по вопросам гражданского персонала, главу команды медиков, координаторов авиации, инженеров командования, пасторов, офицеров связи, офицеров по ведению операций психологической войны, офицеров по тыловому обеспечению и сотрудников транспортного отделения, а также сотрудников по связям с общественностью.

**Таблица 3: функции персонала военной штаб-квартиры 1-9**

Отдел кадров	1	Отдел кадров и администрация отвечают за рабочую силу, отчетность, отслеживание потерь, благосостояние людей, дисциплину, награды и почести, военнопленных, интернированных и задержанных лиц.
Разведывательный отдел	2	Разведывательный отдел занимается сбором информации из различных источников, уделяя особое внимание данным, содержащим сведения о безопасности персонала и информацию, которая может предоставить военное преимущество над противником.
Оперативный отдел	3	Оперативный отдел охватывает текущие (J33) и будущие (J35) операции и оперативную поддержку, защиту сил, инженеров и деятельности по оказанию влияния.
Отдел тылового обеспечения	4	Отдел тылового обеспечения отвечает за снабжение, передвижение, транспортировку, поддержку оборудования, любые внешние поставки, например от подрядчиков и сотрудничество с внешними медицинскими организациями.
Планирование	5	«Планирование» – это отдел, занимающийся написанием директивы кампании и основного оперативного руководства.
Отдел связи (Радио и IT)	6	Отдел связи и информации включает в себя все технические системы, имеющие отношение к обмену информацией и наблюдению.

Отдел (доктрины), обучения (или технического обеспечения)	7	Отдел доктрины и обучения занимается разработкой политики и внесением в нее изменений на основании пересмотра по результатам принятия мер, содействуя выявлению уроков, которые необходимо извлечь, и составлению отчетами о проведенных операциях. Он также дает рекомендации по критериям будущих учебных программ.
Управление ресурсами	8	Отвечает за контракты, бюджет и финансирование.
Отдел взаимодействия между гражданскими и военными структурами	9	Взаимодействие между гражданскими и военными структурами, политические советники, правовая поддержка и средства массовой информации (которые могут выполнять и другие функции).

## 1.4 Военное планирование

Основательное планирование необходимо для реализации даже самых небольших миссий и операций. Необходимо предпринять целый ряд административных шагов, чтобы уменьшить риски до возможного минимума и обеспечить командира, который подписывает разрешения на любую военную деятельность, доказательствами, что он или она действуют в рамках закона.

**Общая концепция операций** описывает тот результат миссии или операции, на который рассчитывает командир, а также детальный план по его достижению. Общая концепция операций содержит инструкции по использованию возможностей подразделения для достижения намеченных конечных целей в каждой конкретной ситуации. Она также описывает возможности использования и управления отдельными, коллективными и объединенными возможностями. Общая концепция операций может и должна отвечать на вопросы о подборе кадров, оборудовании, обучении, поддержке и администрации.

Общая концепция операций состоит из нескольких компонентов. **План миссии** или **операции** содержит подробное описание задания, его цели и способов ее достижения. После того как план операции был одобрен и разрешен к исполнению, он превращается в оперативный приказ, являющийся основой для деятельности подразделений, задействованных в операции. **Планы действий на случай особой обстановки**, не описанные в этом документе, предлагают четко структурированную информацию для каждой страны, представляющей войска, на любой случай. Для передачи информации о будущих заданиях или об изменениях в текущих заданиях в подчиненные подразделения издаются **предварительные распоряжения**.

**Оперативная оценка** является частью процесса планирования; она предоставляет командиру подробное описание развития будущей ситуации и определяет и структурирует **ход действий**. Все секции персонала командования, в зависимости от своей специализации, должны внести свой вклад в составление оперативной оценки (см. параграф III.1.6).

**Зона боевых действий** включает в себя зону ответственности или географический регион, в котором ведется операция, а также вспомогательные человеческие и географические элементы. Управление зоной боевых действий – это процесс динамической синхронизации всей деятельности, совершаемой в зоне боевых действий. Определенные бои являются жизненно важным элементом управления зоной боевых действий, позволяющим осуществлять контроль за ситуацией, выявляя при этом среди целей объекты, которые не являются таковыми, но находятся в зоне боевых действий. Определение объектов, не являющихся целями, возможно после устранения конфликтных ситуаций и/или координации между гуманитарными и военными организациями.

**Целостность кампании:** во время продолжительной операции текучесть кадров среди военнослужащих и личного состава может быть довольно высокой, что негативно сказывается на возможности установления или поддержания непрерывного диалога и взаимодействия с военными организациями. Несмотря на трудности, важно соблюдать преемственность командования и последовательность в подходе, а также обладать хорошим пониманием оперативного пространства. То, какое обучение войска пройдут перед отправлением в место проведения операции, зависит от страны, предоставляющей войска; также от страны зависит продолжительность периодов времени, отведенных на передачу/прием, целью которых является снижение влияния на оперативную эффективность. Несмотря ни на что, влияния на оперативную деятельность и координацию, скорее всего, избежать не удастся.

**Встреча, сбор, движение к фронту и интеграция** – это части логистического процесса, который проходят прибывающие военнослужащие и оборудование для того, чтобы стать оперативно жизнеспособными войсками. Этот процесс включает в себя те действия, которые позволяют войсковым элементам достичь полного оперативного потенциала после того, как они попадают в театр военных действий. После того, как сделано объявление о достижении полного оперативного потенциала, соединение готово к действиям.

**Меры обеспечения безопасности операций:** в зависимости от уровня секретности, некоторая военная информация может не разглашаться гуманитарным организациям и другим внешним агентам. Это может стать разочаровывающим фактором для гуманитарных партнеров в процессе обмена информацией. Уровень секретности зависит от субъективной необходимости военных защищать информацию, разглашение которой может означать угрозу для военнослужащих или тактическое преимущество для противника.

## 1.5 Применение силы

**Право вооруженных конфликтов** (см. также главу I) определяет принципы законного **применения силы**. Они включают в себя принципы необходимости, соразмерности и различия:

- Применение силы должно быть **необходимым** с военной точки зрения для достижения законной военной цели.
- Конфликтующие стороны всегда должны **отделять** комбатантов и военные объекты, которые могут быть целью, от гражданского населения и гражданских объектов, которые целью быть не могут.
- Конфликтующие стороны не могут совершать **непропорциональные** атаки, то есть такие атаки, которые могут повлечь за собой случайную смерть среди гражданского населения или разрушение гражданских объектов, несоизмерные с предполагаемым военным преимуществом.



- Конфликтующие стороны должны избегать совершения **неизбирательных** нападений, т. е. нападений, которые не могут быть направлены на конкретный военный объект или являются непропорциональными.
- Конфликтующие стороны должны принимать все возможные меры **предосторожности** для избежания или снижения количества смертей и травм среди гражданского населения и уменьшения ущерба гражданским объектам.

Для обеспечения выполнения этих принципов, компетентные органы (государства или международные организации) издают **правила ведения боевых действий**, определяющие обстоятельства, при которых вооруженные силы соответствующих государств или организаций могут использовать силу для достижения своих целей. Правила ведения боевых действий разработаны согласно праву вооруженных конфликтов и соответствующим нормативно-правовым актам на национальном уровне, и направлены на содействие пониманию и исполнению законов во время проведения военных операций.

К правилам ведения боевых действий зачастую прилагаются директивы в отношении оперативной деятельности и учебные пособия, являющиеся неотъемлемой частью военной подготовки. В национальных военных доктринах правила ведения боя встречаются в различных формах, включая приказы об исполнении, приказы на развертывание, оперативные планы/приказы и постоянные директивы/стандартный порядок действий. Они определяют возможности и ограничения для применения силы, расстановки войск и возможностей маневрирования, а также типы используемых военных ресурсов и оружия.

**узнайте больше!**

Руководство Сан-Ремо по правилам ведения боевых действий



**В контексте миротворческой деятельности ООН** правила ведения боевых действий строятся с учетом специфических мандатов миссии ООН и ситуации в зоне конфликта. Ответственность за соблюдение войсками **правил ведения боевых действий в контексте конкретной миссии лежит на командующем контингентом**; правила также распространяются и на весь миротворческий контингент.

## 1.6 Воинские звания

Понимание **системы воинских званий** и соответствующих им обязанностей и полномочий является ключевым элементом, необходимым для успешного взаимодействия с военными структурами. Человек может поменяться, его роль – нет. Система воинских званий формирует военную структуру и определяет профессиональную роль и спектр обязанностей, возлагаемых на солдата, моряка, члена летного экипажа или морского пехотинца. **Воинское звание** указывает на обязанности, старшинство и **командные полномочия**. Офицеры обладают большей степенью ответственности чем сержанты и младшие по званию. Ответственность за персонал, оборудование, защиту и безопасность растет с каждым званием. Как правило, военнослужащие офицерского состава ответственны за планирование, управление и контроль за операциями; военнослужащие сержантского состава



ответственны за оперативное выполнение задания; военнослужащие рядового состава выполняют задания и/или выполняют работу по указанию сержантов.

Вне зависимости от государственной принадлежности вооруженные силы имеют свою иерархическую структуру, которая позволяет выстроить четкую **систему подчинения**. Несмотря на некоторые сходства, система званий вооруженных сил любого государства обладает своими особенностями; кроме того, разные вооруженные силы пользуются разными **знаками различия** и **униформой**, обозначающими звание и род войск/подразделение/специализацию. Общие звания, приведенные ниже, существуют в большинстве военных организаций:

- **Офицерский состав:** имеют офицерское звание и должность, осуществляют командования и контроль над подчиненными. Получают полномочия напрямую от суверенной власти и занимают посты, накладывающие на них определенную ответственность и обязательства.
- **Уорент-офицеры:** в некоторых вооруженных силах встречается звание, которое находится между офицерским и рядовым составом. Уорент-офицеры не имеют офицерского звания и не обладают командными полномочиями; обычно это военнослужащие со значительной выслугой лет, являющиеся специалистами в своей области.
- **Сержантский состав:** рядовые военнослужащие, получившие более высокое звание (например капрал или сержант), обладающие более высокими функциональными полномочиями по сравнению с теми, кто ниже их по званию.
- **Военнослужащие рядового состава:** составляют большинство среди военнослужащих, выполняя задания и обязанности в соответствии со своей специализацией.

В гуманитарных операциях участвует множество разных военнослужащих, носящих разные звания, знаки различия и униформу. Сотрудник ВГК ГВ должен выделить время на изучение системы званий тех вооруженных сил, с которыми ему/ей придется сотрудничать, а также научиться различать звания своих военных партнеров по их униформе и знакам различия.

**узнайте больше!**

Посетите домашнюю страницу правительства принимающего государства или страны, предоставляющей войска, например: [http://www.nepalarmy.mil.np/na\\_un.php](http://www.nepalarmy.mil.np/na_un.php)

Во время совместной работы международные альянсы и коалиции сталкиваются с теми же проблемами: им нужно согласовать системы званий и научиться распознавать звания и знаки различия, для того чтобы построить общую систему подчинения. НАТО пользуется **кодами НАТО** для сопоставления званий.

**Таблица 4: коды НАТО**

Классификация	Коды НАТО
Офицерский состав	O/OF 1- 10
Уорент-офицеры	WO 1-4
Сержантский состав	E/OR 5-9
Военнослужащие рядового состава	E/OR 1-4

Ниже приводится список офицерских званий, использующихся в англоязычных странах. В других странах может быть, например, меньше высших офицерских званий (и адмиралов/маршалов), но может присутствовать дополнительное звание на уровне O/OF2 или дополнительные звания для младшего офицерского состава, а также многие другие вариации. Несмотря на то, что между разными вооруженными силами может быть много расхождений, к большей части вооруженных сил, структура которых основывается на военных системах США или Европы, применимы общие рамки.

**Таблица 5: основные офицерские звания в англоязычных странах**

O-	Военно-морские силы	Сухопутные силы	Военно-воздушные силы
10	адмирал/адмирал флота	маршал/фельдмаршал	маршал военно-воздушных сил
9	адмирал	генерал	главный маршал авиации
8	вице-адмирал	генерал-лейтенант	маршал авиации
7	контр-адмирал	генерал-майор	вице_маршал авиации
6	коммодор	бригадный генерал	коммодор авиации
5	капитан	полковник	полковник авиации
4	коммандер	подполковник	подполковник авиации
3	лейтенант-коммандер	майор/комендант	командир эскадрильи
2	лейтенант	капитан	капитан авиации
1	младший лейтенант/энсин	лейтенант/первый лейтенант/второй лейтенант	офицер летного состава/лейтенант авиации



**Как обращаться к военнослужащим:** к военнослужащим принято обращаться по званию. Для некоторых людей обращение по званию может быть очень важно.

## 1.7 Военная структура

Военная структура иерархична по своей природе и обладает четкими параметрами командования и контроля. Вооруженные силы, вне зависимости от размера, могут быть разбиты на подразделения. Вооруженные силы любого государства отправляются в зону действий по подразделениям. Как правило, военные организованы по правилу трех: три подчиненных подразделения формируют одно старшее подразделение (три роты формируют батальон, три батальона формируют бригаду/полк и т.д.).

**Таблица 6: количество людей в военных подразделениях/соединения**

Подразделение/ соединение	Количество людей	Звание командира
Дивизия	6000-10000	генерал-майор (2* или выше)
Бригада/полк	2000-3000	бригадный генерал/генерал 1*/ полковник
Батальон	400-600	подполковник
Рота	100-150	капитан/майор/коммендант
Взвод	30	лейтенант
Отделение	6-10	капрал



**Как просить помощи у военных?** Подавая просьбу о помощи, нужно помнить, что военные партнеры предпочитают получать просьбу о предоставлении определенного потенциала и сами выбирать средства для его реализации.

**Потенциал** – это способность выполнять военные задания и достигать цели в общем контексте миссии. Военный потенциал состоит из нескольких составляющих, таких как ресурсы, военнослужащие и знания.

## 2. Военные компоненты в миротворческих операциях ООН

***Поддержание мира** – это методика, разработанная для сохранения мира там, где закончились боевые действия, а также для оказания поддержки в выполнении договоренностей, заключенных при помощи миротворцев. С течением времени операции по поддержанию мира превратились из традиционных, преимущественно военных операций, направленных на соблюдение перемирия и разведение войск по окончании внутрисоюзных вооруженных конфликтов, в комплексные, многопрофильные операции, в которых участвуют военные, полицейские и гражданские организации.*

*Операции ООН по поддержанию мира:  
принципы и руководящие положения, 2008*



В этой главе описана организация **военных компонентов** операций ООН по поддержанию мира. Описание мандатов и политических предпосылок содержится в главе II.6.3.

Операция ООН по поддержанию мира обычно проводится с участием гражданских лиц (государственного и международного персонала) и **«негражданского персонала»** (военных и/или полицейских). Военные компоненты зачастую являются самыми крупными составляющими многих операций по поддержанию мира. Вооруженные силы, принимающие участие в операциях ООН по поддержанию мира, из-за своих характерных головных уборов именованы **«голубыми касками»** или **«голубыми беретами»**.

Основной функцией военных компонентов обычно является обеспечение безопасной обстановки для того, чтобы другие участники мирного процесса могли выполнять свои задачи, например следить за соблюдением прав человека, процессом национального примирения и строительства государственных институтов, а также распределением гуманитарной помощи. Тип **военно-го компонента** зависит от типа операции по поддержанию мира и ее мандата.

Обучение иностранных вооруженных сил является обязанностью соответствующего государства-члена. Часто проводятся учебная подготовка перед развертыванием и подготовка по прибытии в район операций; процесс подготовки может быть разным, в зависимости от национальной принадлежности вооруженных сил и мандата миссии.

**Традиционные операции по поддержанию мира:** традиционными считаются классические, военные по своей сути миротворческие операции, которыми командует военный глава миссии, одновременно занимающий пост **командующего силами** или **главного военного наблюдателя**. В задачи операции, кроме прочего, могут входить: наблюдение, мониторинг, составление отчетов, контроль за соблюдением соглашения о прекращении огня и оказание поддержки работы механизмов контроля (например: ГВНООНИП, ВСООНК, МООНРЗС и СООННР).

**Многопрофильные операции по поддержанию мира** обычно развертываются по окончании ожесточенного внутреннего конфликта; в них принимают участие военные, полицейские и гражданские участники, которые способствуют соблюдению всеобъемлющего мирного соглашения. Обычно такими операциями руководят СПГС, выполняющий обязанности **главы миссии**, и **командующий силами**, выполняющий обязанности **главы военного компонента**. В последнее время большая часть миротворческих операций ООН была многопрофильной.

В последние годы операции ООН также развертывались в форме **гибридных операций**, в которых участвуют военные, полицейские и гражданские лица из двух и более структур под эгидой одной организации, например как в случае **Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД)**. Другие типы операций по поддержанию мира включают в себя комплексные миссии (см. глава II), активные мандаты (см. глава III.2.5) и обеспечение временной администрации в стране. Временная администрация осуществлялась в Восточном Тиморе, Камбодже и Косово.

## 2.1 Типы военнослужащих

**Таблица 7: типы военных, участвующих в операциях ООН по поддержанию мира**

<b>Сформированные военные подразделения (контингенты)</b>	<b>Военные эксперты в составе миссий</b>	<b>Штабные офицеры</b>
например: роты, батальоны, бригады.	например: военные наблюдатели, офицеры военной связи, военные советники.	Специализированные должности в штаб-квартире сил или структурах совместных миссий.

Военный компонент операции ООН по поддержанию мира может включать в себя откомандированных в индивидуальном порядке **военных экспертов в составе миссий** и/или **офицеров военного штаба**, занимающих различные штабные должности (U1-9) в **штаб-квартире сил ООН**. Государства-члены также предоставляют **сформированные военные подразделения**. Их называют подразделениями или **контингентами** стран, предоставляющих войска.

**Военными экспертами в составе миссии** могут быть следующие лица:

- **Военные советники** — для консультирования гражданского руководства по военным вопросам и предоставления экспертного мнения по вопросам реформы сектора безопасности, РДР бывших комбатантов и других военных заданий.
- **Офицеры военной связи** — для поддержания связи между операцией ООН по поддержанию мира и военными структурами и организациями, не являющимися частью ООН.
- **Военные наблюдатели** — для мониторинга и составления отчетов по военным соглашениям между конфликтующими сторонами, таким как соглашение о прекращении огня, перемирии, выводе сил или демилитаризованной зоне. Они не вооружены.

**Сформированные военные подразделения** (контингенты) соответствуют традиционным военным соединениям, таким как роты, бригады или батальоны. Их сильные стороны и возможности отличаются в зависимости от мандата.

**Обычно боевые группы** включают в себя пехоту, танковые войска, боевые самолеты, морские платформы для нападения и защиты (корабли, лодки и подводные лодки), морских пехотинцев и специальные войска.

**Войска боевой поддержки**, включая артиллерию и инженеров, воздушные и морские платформы наблюдения и средства командования и контроля.

**Силы тылового обеспечения** предоставляют средства связи, медицинскую помощь, возможности для эвакуации и транспортировки по воздуху, морю и земле.

## 2.2 Командование и управление

**Командование** — это полномочия, которыми наделяется **военный руководитель/полицейский командир** для управления, координации и контроля за военными и полицейскими силами/служащими. Командование обладает юридическим статусом и подразумевает функциональное и компетентное применение военных/полицейских полномочий для достижения военных/полицейских целей и задач.

**Глава военного компонента**, обычно это обладатель самого высокого воинского звания (например командующий силами или главный военный наблюдатель), подчиняется **главе миссии/СПГС**. Глава военного компонента осуществляет **оперативное управление** всеми военнотружущими миссии, включая военных наблюдателей. Глава военного компонента создает **оперативную военную систему подчинения** на местах. В зависимости от обстоятельств, она может включать в себя **командования подчиненными секторами**. Приказ о системе подчинения издается в форме **Рамок командования на местах**, а сама система подчинения,

как правило, организована следующим образом: глава военного компонента — дивизия — бригада/сектор — батальон — рота — подразделения.

Создавая систему подчинения, глава военного компонента помещает военные подразделения под **тактическое подчинение** военных командиров. Глава военного компонента поддерживает связь и обмен техническими докладами с **военным советником ДОПМ в штаб-квартире ООН**. Обмен техническими докладами не может обходить или заменять систему подчинения между заместителем Генерального секретаря ДОПМ и главой миссии, также он не должен влиять на решения, принимаемые главой миссии в соответствии с этим директивным документом.

### Иллюстрация 5: уровни руководства – командование и управление в операциях ООН по поддержанию мира



**Полномочия командования** этими войсками и военнослужащими передаются **объединенному командованию и управлению ООН**. Полномочия командования ООН включают полномочия издания оперативных директив в рамках конкретного мандата, зоны проведения миссии и оговоренного периода времени.

Военнослужащие, предоставленные государствами-членами для участия в операции ООН по поддержанию мира, остаются под **юрисдикцией** своих национальных вооруженных сил; при этом полномочия командования ООН не предусматривают ответственности за определенные кадровые вопросы, связанные с индивидуальными членами военных контингентов. За **дисциплину** своих военнослужащих отвечают страны, предоставляющие войска.

В случае нарушения дисциплины, ООН может предпринять административные шаги, включая репатриацию членов военного контингента и офицеров штаба. Судебное преследование преступной деятельности остается обязанностью страны, предоставляющей войска.



**Обратите внимание**, что командир каждого подразделения страны, предоставляющей войска, подчиняется правительству своего государства. Государство может предоставлять свои войска с некоторыми оговорками, предусматривающими, что контингент этой страны будет или не будет выполнять задания (патрулирование, реализация проектов с быстрой отдачей и др.) определенным образом.

Командующий силами/глава военного компонента возглавляет **штаб-квартиру сил миссии**. **Функции штаба** похожи на функции, описанные в первой части этой главы, и пронумерованы **от U1 до U9**. **U9** или координация военно-гражданской деятельности ООН (**функция Специальной группы ООН по сотрудничеству между гражданской и военной сторонами**) – это функция военного штаба, существующая в контексте комплексных миссий ООН и призванная облегчить координацию между военными и гражданскими компонентами миссии, а также между гуманитарными организациями и организациями, действующими в области развития, в зоне проведения миссии, для поддержания целей миссии ООН.



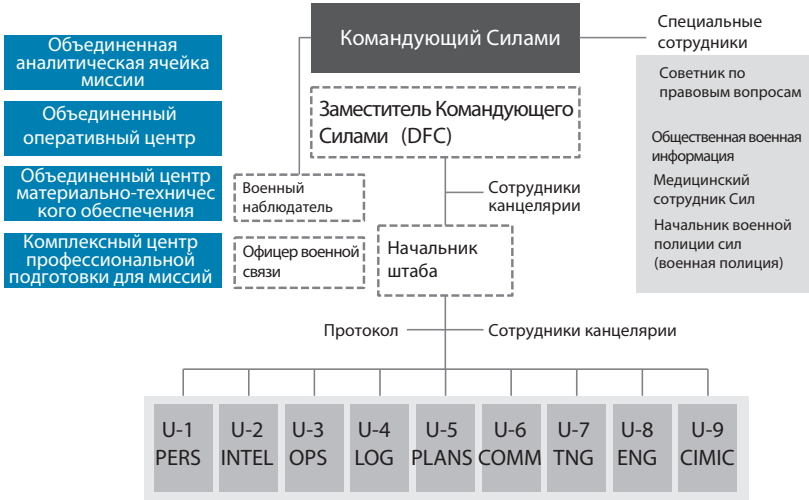
**Функция U9 по координации военно-гражданской деятельности ООН – задачи и обязанности:** функция Специальной группы ООН по сотрудничеству между гражданской и военной сторонами – это **функция военного штаба**, существующая в контексте комплексных миссий ООН и призванная облегчить координацию между военными и гражданскими компонентами миссии, а также между гуманитарными организациями и организациями, действующими в области развития, в зоне проведения миссии, для поддержания целей миссии ООН.

**узнайте больше!**

Политика ООН в отношении «Полномочий, командования и управления в операциях ООН по поддержанию мира», февраль 2008 года (ДОПМ/ДПП)

Руководство ООН по многопрофильным миротворческим миссиям, ООН 2003, глава V: военное командование и управление

## Иллюстрация 6: пример структуры штаб-квартиры ОПМ ООН в рамках комплексной миссии



### 2.3 Принципы миротворчества ООН

Миротворчество ООН основывается **на трех главных принципах**: согласие сторон, беспристрастность, неприменение силы за исключением случаев самообороны и защиты мандата.

**Беспристрастность** – это основной принцип и цель, определяющие способ выполнения мандата, невзирая на провокации и трудности. Сохранение беспристрастности не подразумевает бездействия или игнорирования нарушений. При взаимодействии со сторонами конфликта и реализации мандата, военнослужащие сил по поддержанию мира ООН должны сохранять беспристрастность, **но не нейтралитет**; это означает, что миротворцы должны активно стремиться к выполнению своего мандата даже в том случае, если это идет вразрез с интересами одной или более сторон.



Часто термины **«нейтралитет»** и **«беспристрастность»** используются по-разному в контексте миротворческих и гуманитарных операций. В миротворчестве «нейтралитет» означает невмешательство или бездействие, а «беспристрастность» означает, что миротворцы не поддерживают ни одну из сторон. В гуманитарном контексте, «беспристрастность» обозначает отсутствие дискриминации по признаку расы, пола, убеждений, религии и т.д., а «нейтралитет» означает, что гуманитарные сотрудники не поддерживают ни одну из сторон конфликта.



**Таблица 8: нейтралитет и беспристрастность в миротворческих и гуманитарных операциях**

	Нейтралитет	Беспристрастность
Миротворчество	Невмешательство	Отсутствие поддержки любой из сторон
Гуманитарная деятельность	Отсутствие поддержки любой из сторон	Отсутствие дискриминации

## 2.4 Военные задачи в операциях по поддержанию мира

Задачи военного компонента операции ООН по поддержанию мира могут быть самыми разными: от предоставления технических консультаций по военным вопросам до политических переговоров и от участия в мирном процессе до активных военных действий и комплексных операций:

- Поддержка мирных и политических переговоров.
- Обеспечение **безопасной среды**.
- Наблюдение и контроль.
- Посредничество.
- Превентивное развертывание сил.
- РДР.
- **Разминирование**.
- Обеспечение выполнения санкций.
- Реформа сектора безопасности и обучение сотрудников.
- Восстановление и поддержание правопорядка
- Контроль за соблюдением прав человека.
- **Поддержка гуманитарной деятельности**.
- **Защита гражданского населения от (неизбежной) угрозы насилия**.

## 2.5 Поддержка гуманитарной деятельности

Обычно военный компонент не обладает структурой, навыками или финансовыми средствами для прямого оказания гуманитарной помощи, являющегося задачей гражданских организаций. Военные, скорее, будут задействованы в **обеспечении безопасной среды**, необходимой для успешного оказания гуманитарной помощи, или в **обеспечении безопасности**, защиты или **вооруженных эскорт**ов в рамках гуманитарных операций по оказанию чрезвычайной помощи.

Военные компоненты часто обладают **ресурсами и возможностями** (например транспортом и другими логистическими средствами), которые могут использоваться для поддержки гуманитарной деятельности. Несмотря на то, что решение об использовании военных ресурсов принимает координатор по гуманитарным вопросам или гуманитарная страновая группа, именно сотрудник ВГК ГВ консультирует их о том, как принимать компетентные решения и облегчить процесс подачи запроса на использование военных ресурсов.



Десять правил поведения военнослужащих из состава «голубых касок»

## 2.6 Применение силы

Одним из основных принципов поддержания мира является **принцип неприменения силы**, за исключением случаев самообороны и защиты мандата. Принцип означает, что применение силы является крайней мерой, которая должна использоваться точно, пропорционально и подходящим способом, чтобы для достижения желаемого эффекта требовалось как можно меньшее применение силы.

Некоторые мандаты Совета безопасности являются **активными**; такие мандаты дают операциям ООН по поддержанию мира право *использовать необходимые средства для сдерживания попыток насильственно помешать политическому процессу, защиты гражданского населения от неминуемой угрозы физического нападения и/или содействия национальным властям в поддержании правопорядка.*

Для каждой операции по поддержанию мира издаются собственные правила ведения боевых действий, составленные с учетом специфического мандата миссии и ситуации на местах.

Активное **поддержание мира** включает в себя применение силы на тактическом уровне с разрешения Совета Безопасности и согласия принимающей страны и/или основных сторон конфликта, направленное на защиту мандата от нарушителей спокойствия, чьи действия представляют угрозу для гражданского населения или мирного процесса. Как, например, в случае с учреждением бригады оперативного вмешательства, ставшей частью Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК).

Для сравнения, **принуждение к миру** не требует согласия основных сторон и может включать в себя применение военной силы на стратегическом или международном уровне; обычно такое применение силы государствами-членами запрещено статьей 2(4) Устава ООН, кроме случаев, когда это разрешено Советом Безопасности.

## 3. Типы военных миссий

### 3.1 Национальные вооруженные силы

Пострадавшие страны обязаны использовать все возможные средства, находящиеся у них в распоряжении, для удовлетворения гуманитарных потребностей людей, пострадавших от бедствия, возникшего на территории государства. Во многих странах **национальные вооруженные силы** или **подразделения гражданской обороны/защиты** являются частью, а иногда и основным элементом, государственной системы оказания чрезвычайной помощи и ликвидации последствий бедствий и кризисов.

В то же время правительства принимающих государств отвечают за **безопасность международных гуманитарных сотрудников** на своей территории и могут использовать военные и военизированные подразделения для их защиты.

Роль национальных вооруженных сил определяется национальным законодательством, национальными планами предотвращения бедствий и ликвидации их последствий и планами действий в особой обстановке. В течение прошлых лет многие страны смогли разработать более комплексный подход к предотвращению стихийных бедствий и ликвидации их последствий, который состоит скорее в предотвращении и обеспечении готовности к бедствиям, чем в принятии ответных мер. Зачастую принятие такого подхода являлось результатом перехода от военного руководства к гражданскому.

То, какое руководство, гражданское или военное, руководит основным реагирующим элементом, зависит от конкретной страны. Военные организации могут быть вовлечены в деятельность по обеспечению готовности к бедствиям и снижению риска в большей или меньшей степени. Совместные учения и взаимодействие на **этапе обеспечения готовности** являются важным условием для успешной координации действий в случае бедствия.



Применимы ли функции ВГК ГВ при взаимодействии с национальными вооруженными силами? Если национальные вооруженные силы являются основным реагирующим элементом в случае бедствия и одновременно проводят военные операции на своей территории, гуманитарные организации сталкиваются с дилеммой. В сложной чрезвычайной ситуации более уместными являются удаленные структуры координации, а в случае стихийного бедствия, случившегося в мирное время, сотрудничество и координация должны быть более тесными.

Чтобы организовать взаимодействие в случаях, в которых стихийное бедствие происходит на фоне сложной чрезвычайной ситуации, важно наладить диалог и систему координации на этапе обеспечения готовности, а также обратить внимание военных на важность соблюдения гуманитарных принципов.

### 3.2 Иностранные войска в рамках двусторонних соглашений

Иностранные вооруженные силы могут действовать или располагаться на территории другого суверенного государства (называемого, в таком случае, **принимающей страной**) по разным причинам: на основании двусторонних и многосторонних соглашений в **мирное время**, во время **проведения операций по поддержанию мира** или во время **боевых действий**.

**Миссии мирного времени** включают в себя учебную подготовку и учения в регионе, проводимые без враждебных намерений. Другими примерами могут являться миссии, проводимые в контексте оборонительных союзов (например НАТО) или случаях, когда одно государство помогает принимающему государству обеспечить охрану и безопасность на его территории или бороться с вооруженными группами (развертывание французского контингента в Центральной Африканской Республике или Мали), а также миссии, проводимые на основании двустороннего договора о предоставлении войск. В любом случае условия, юридический статус и договоренности о поддержке будут описаны в **СОСС**. СОСС могут содержать требования к **помощи, оказываемой принимающей страной** в мирное время и в случае стихийных бедствий. Наличие существующего СОСС между государствами-членами может значительно ускорить развертывание ИВР для участия в операциях по ликвидации последствий стихийных бедствий.

Вооруженные силы, развернутые в регионе для выполнения других задач, но принимающие участие в оказании чрезвычайной помощи на двусторонней основе, обозначаются в руководстве ВГК ГВ термином **прочие развернутые войска**.

Военнослужащие, оборудование, припасы и услуги, предоставляемые иностранными военными и организациями гражданской обороны/защиты для поддержки оказания международной гуманитарной помощи, называются **ВРСГО**. В Руководящих принципах использования иностранных военных ресурсов и средств гражданской обороны для оказания помощи в случае бедствий (**Руководящих принципах Осло**) можно найти пример документа, который может помочь при составлении индивидуального соглашения в случае, если СОСС не существует.

Впрочем, в большинстве случаев, ВРСГО предоставляются на основе двусторонних соглашений. Основные задачи сотрудника ВГК ГВ изменились и теперь включают в себя не координацию ВРСГО ООН, а контроль за ВРСГО и прочими развернутыми войсками, ведение диалога и создание механизмов координации действий с гуманитарными организациями.

### 3.3 Оккупационная сила

*Территория признается оккупированной, если она действительно находится под властью вражеской армии. Оккупация распространяется лишь на те территории, где эта власть установлена и в состоянии проявлять свою деятельность.*

*Статья 42 Гаагского положения 1907 года*

Согласно общей для них статье 2, четыре Женевские конвенции 1949 года применимы ко всем случаям частичной или полной оккупации территории государства, даже если оккупация не встретила вооруженного сопротивления.

Законность каждого конкретного случая оккупации определяется Уставом ООН и законом под названием «*Право объявлять войну*». В случае возникновения ситуации, которая фактически является оккупацией, в силу вступают нормы, регулирующие режим оккупации, вне зависимости от того, считается оккупация законной или нет. Поэтому нормы, регулирующие режим оккупации, будут применяться вне зависимости от целей оккупации или того, получила ли она одобрение от Совета Безопасности.

На **оккупационную силу** накладываются определенные обязательства, которые главным образом описаны в Гаагском положении 1907 года (статьи 42-56) и в четвертой Женевской конвенции (ЖК IV статьи 27-34 и 47-78), а также некоторых положениях Дополнительного протокола I и обычного МГП.

Эти **обязательства** оккупационной силы включают в себя гуманитарные обязанности, такие как обеспечение соблюдения достаточных стандартов гигиены и общественного здоровья и предоставление пищи и медицинской помощи населению, оказавшемуся на оккупированных территориях. Оккупационная сила должна соблюдать действующие национальные законы и принимать все возможные меры для восстановления и обеспечения общественного правопорядка.

Работа гуманитарных организаций не может нарушаться по произвольным причинам. **МККК** должен иметь доступ ко всем лицам, пользующимся защитой.

### 3.4 Военные миссии, основывающиеся на международных мандатах

Иностранные вооруженные силы и контингенты имеют право проводить операции на конкретной территории на основании приглашения от суверенного правительства или на основании **международного мандата**, являющегося в большинстве случаев **резолюцией Совета Безопасности** или **мандатом региональной организации**.

Резолюции Совета Безопасности могут быть реализованы следующими силами:

- миротворческими операциями под эгидой ООН («голубые каски»);
- миротворческими операциями под региональным командованием (например: Африканского союза (АС), Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС));
- гибридными миссиями, в которых принимают участие две и более организации (например ООН и АС);
- национальными вооруженными силами, как индивидуально, так и в составе коалиций;
- другими военными союзами (например НАТО) или коалициями.

**Европейский союз (ЕС)** и Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (**ОБСЕ**) по двустороннему приглашению часто проводят учебные миссии и миссии наблюдателей (например миссии Европейского союза по подготовке сил безопасности в Мали и Сомали).

Операции, проводимые согласно резолюции Совета Безопасности или мандата региональной организации (АС, ЕС и т.д.) являются более правомерными и имеют законные рамки для сотрудничества с военными организациями. Мандат является основой для сотрудничества с военными и определяет то, какие действия со стороны военных являются допустимыми, а какие нет; кроме того, мандат определяет, какая поддержка требуется для выполнения гуманитарных задач.

## 4. Выполнение военными задач по оказанию помощи гражданским лицам

### 4.1 В крайнем случае

В некоторых ситуациях, вооруженные силы являются единственной организацией, которая может оказать гуманитарную помощь населению. Это может быть вызвано проблемами с безопасностью или ограничениями доступа. Такая помощь включает в себя косвенную помощь, поддержку инфраструктуры, а также прямую помощь.

Военные организации могут проводить операции по оказанию прямой помощи только в **крайнем случае**, при этом гуманитарные организации должны

понимать, что военные **юридически обязаны** предоставлять жизненно необходимые продукты в случае, если государственные власти или гуманитарные организации не имеют такой возможности или доступа.

Гуманитарные планы на случай особой ситуации, включающие координацию с соответствующими военными организациями, руководство, разрешающее или запрещающее военным организациям совершать определенные действия, а также разработка плана быстрого перехода, играют большую роль в восстановлении принципиальной гуманитарной деятельности.

### **Битва за Фаллуджу, Ирак, 2004 год**

Во время совместной наступательной операции в Фаллудже, проведенной США, Великобританией и Ираком, ни одна из гуманитарных организаций не могла получить доступ к гражданскому населению, оставшемуся в городе, чтобы оказать им жизненно необходимую помощь.

Поэтому, чтобы удовлетворить минимальные потребности населения, военные доставляли гуманитарную помощь (предоставленную гуманитарными организациями и спонсорами) напрямую. Как только ситуация стабилизировалась и обеспечение гуманитарного доступа стало возможно, гуманитарные организации взяли доставку гуманитарной помощи на себя.

## **4.2 Операции по сотрудничеству между гражданскими и военными**

Вооруженные силы и подразделения действительно взаимодействуют и оказывают помощь местному населению. Они могут заниматься восстановительными работами для поддержки деятельности миссии, в рамках мандата по стабилизации или стратегии по борьбе с повстанческим движением.

Вооруженные силы могут проводить психологические операции или «борьбу за сердца и умы» для того, чтобы повлиять на местное население и заручиться их поддержкой. Целью таких операций может быть повышение безопасности войск за счет улучшения отношения к ним, сбор информации и мобилизация поддержки. Эти операции могут включать в себя действия «гуманитарного типа», которые, тем не менее, не следует путать с реальной гуманитарной деятельностью.

**Единственной целью оказания гуманитарной помощи является спасение жизней, тогда как вооруженные силы обычно реализуют военно-гражданские операции** (которые включают в себя оказание помощи местному населению, решение гражданских вопросов, военно-гражданское сотрудничество, военно-гражданские операции и т. д.) ориентируясь на нужды войска и миссии (улучшение отношений, безопасность, разведка и т. д.).

Зачастую **военно-гражданские операции** проводятся только в определенных условиях и могут прекратиться в случае смены задания миссии или передислокации подразделения. В случае с военными выбор получателей помощи обусловлен военными соображениями, а в случае с гуманитарными организациями – гуманитарными нуждами людей. Гуманитарная помощь оказывается семьям и сторонниками всех участников конфликта, включая тех, кого военные организации могут считать воюющей стороной или коллаборационистом.

Даже если военные только оказывают помощь, их действия все равно расцениваются как военная деятельность и поэтому они могут стать объектом воен-

ного нападения. Невоенные организации, оказывающие помощь, также могут стать военной целью, как из-за своего прямого участия в кампании по борьбе с повстанческими движениями, так и просто потому, что они воспринимаются как их часть. То же справедливо и в отношении потерпевших людей: их жизням может угрожать опасность, а их деревни могут подвергнуться нападению, из-за представления о том, что они получают помощь взамен на поддержку воюющей стороны.

В зависимости от миссии и мандата, мотивы военных для оказания помощи могут быть близки к конечной цели или очень похожи на конечную цель гуманитарных организаций – облегчить страдания и спасти жизни. И тем не менее, для гуманитарных организаций этот вопрос остается очень деликатным. Если военные и гуманитарные организации занимаются схожей деятельностью, то **различия** между ними могут легко стереться, даже в том случае, если гуманитарные организации не взаимодействуют с военными напрямую.

### Проекты ООН с быстрой отдачей (ПБО)

ПБО – это небольшие, малозатратные проекты, которые планируются и реализуются в течение короткого периода времени. ПБО – это инструмент для укрепления доверия; финансирование для ПБО поступает из бюджета на операции ООН по поддержке мира. Другие (военные) организации, работающие за пределами миротворчества, также могут получать финансирование и реализовывать ПБО.

Цель ПБО – укрепить доверие к миссии, мандату или процессу поддержания мира. Для достижения этой цели к сотрудничеству может привлекаться «негражданский персонал» или другие компоненты, которые могут помочь наладить взаимодействие с местными сообществами. Однако обычно ПБО реализуются партнерами внутри сообществ, при этом это могут быть партнеры, выбранные гуманитарными организациями и участниками процесса развития. Несмотря на то, что эти действия приносят пользу местному населению, они не являются гуманитарной поддержкой или поддержкой развития. ПБО могут включать в себя незначительные мероприятия по поддержанию инфраструктуры, предоставление оборудования, краткосрочные проекты для повышения занятости, однократные учебные мероприятия и семинары.

И хотя реализация гуманитарных проектов или проектов в сфере развития подразумевает тесное сотрудничество гражданских и военных организаций, сохранение различия остается необходимым. В частности, в контексте комплексной миссии ПБО, относящиеся к процессу развития или оказанию гуманитарной помощи, не могут осуществляться без согласия координатора-резидента/координатора по гуманитарным вопросам. Важной задачей для сотрудника ВГК ГВ является поддержание диалога с сотрудниками по гражданским вопросам и координатором-резидентом/координатором по гуманитарным вопросам для того, чтобы убедиться, что ПБО дополняют, а не препятствуют гуманитарным усилиям.

**узнайте  
больше!**

Более подробное руководство по эффективной координации ПБО содержится в политике ДОПМ ООН относительно ПБО.

## 5. Военная координация с гражданскими организациями

Как говорилось выше, у вооруженных сил могут быть разные мотивы для координации действий с гражданскими организациями. В этой сфере существуют разные концепции, такие как военно-гражданское сотрудничество, военно-гражданское сотрудничество и координация (в ЕС), военно-гражданское взаимодействие (в НАТО), военно-гражданские операции, гражданские вопросы и т. д.

В ООН, НАТО и многих национальных вооруженных силах отделы военно-гражданского сотрудничества являются **частью военного штаба**, задача которой – облегчить диалог и сотрудничество с гражданскими организациями. Этот отдел оказывает **поддержку военной миссии**. **Потенциалом** для осуществления реальных операций по оказанию помощи (военно-гражданских операций или военно-гражданского сотрудничества) могут обладать и другие компоненты вооруженных сил (которые также могут входить в отделы военно-гражданского сотрудничества), например инженеры или другие специалисты.

**Отдел военно-гражданского сотрудничества НАТО** является смешанным; деятельность отдела заключается в поддержке достижения целей миссии и создании условий, в которых командование НАТО сможет эффективно взаимодействовать с широким кругом невоенных организаций. (МС411/2)

узнайте больше!

### Доктрина НАТО по военно-гражданскому сотрудничеству

**Военно-гражданское сотрудничество и координация (ЕС)** – это направленные на поддержку миссии координация и сотрудничество между военными компонентами операций ЕС по урегулированию кризисов и гражданскими организациями (не являющимися частью ЕС), включая местное население и органы власти, а также национальные и международные НПО и агентства.

**Доктрина АС по военно-гражданскому сотрудничеству:** если по какому-либо вопросу у АС не существует отдельной политики или доктрины, АС использует соответствующую политику ООН.



**Координация и сотрудничество:** в гуманитарной терминологии «координацией» называется обмен информацией, достижение договоренности об общей стратегии и действиях и согласование индивидуальной деятельности; «сотрудничеством», в свою очередь, называется тесное взаимодействие, подразумевающее совместное планирование и осуществление деятельности и/или взаимную поддержку. Военные могут вкладывать в эти понятия другие смыслы, поскольку существуют ситуации, в которых «координация» означает «тесное взаимодействие».



**Военно-гражданское сотрудничество ООН** определяет одну из функций сотрудников штаба в контексте операции ООН по поддержанию мира. Их задача состоит в облегчении координации между военными, полицейскими и гражданскими компонентами миссии, а также между вооруженными силами и всеми гражданскими лицами, находящимися в зоне проведения миссии, включая гуманитарные организации и участников процесса развития, местные власти, спонсорские организации и т. д. В отличие от многих военных представлений о военно-гражданском сотрудничестве, концепция ООН подразумевает не только реализацию намерений военного командования, но и поддержку более широкого мирного процесса.

**узнайте  
больше!**

Политика отдела военно-гражданского сотрудничества ООН

**ВГК ГВ** – это более широкое понятие, описывающее, каким образом гуманитарное сообщество должно взаимодействовать с военными, чтобы обеспечить соблюдение **гуманитарных принципов**. Признавая, что военно-гражданский диалог и взаимодействие не ограничиваются задачами отдела военно-гражданского сотрудничества и действиями, совершенными в «поддержку миссии», некоторые вооруженные силы используют концепцию **военно-гражданского взаимодействия**.

**В НАТО** существуют как отделы военно-гражданского сотрудничества, так и отделы военно-гражданского взаимодействия, которое определяется как «совокупность действий, основанных на коммуникации, планировании и координации, которая является одинаковой для всех военных органов НАТО; во время планирования и проведения операций НАТО эти действия выполняются военными органами НАТО и международными и местными невоенными организациями для повышения эффективности и результативности действий, направленных на ликвидацию последствий кризиса».

## Глава IV: ключевые концепции ВГК ГВ ООН

В регионах, где одновременно присутствуют и гуманитарные, и военные организации, обязательно сложится ситуация, в которой им придется пересечься. Масштаб и характер пересечения частично определяются ситуацией, и что более важно, стратегией, принятой организациями. Военные и гуманитарные организации используют собственные стратегии ведения необходимого диалога для исключения конфликтов и обеспечения согласованности.

Стратегии могут предусматривать как **сотрудничество**, направленное на оказание взаимной поддержки, щедрый обмен информацией, необходимый для **координации** действий, так минимально возможное общение, необходимое для бесконфликтного **существования** гуманитарных и военных участников во время боевых действий.

Некоторые военные концепции были описаны в главе III. В главе IV описывается общий подход ООН к ВГК ГВ. Здесь представлен общий обзор основных руководящих положений и учебных курсов, в то время как подробное описание специфического руководства по выполнению задач ВГК ГВ содержится в главах V и VI.

- ✓ **Определение** и эволюция ВГК ГВ.
- ✓ **Ключевые рекомендации** и **основные руководящие принципы**, включая Руководящие принципы Осло и Руководящие принципы использования военных ресурсов и средств гражданской обороны в целях поддержки гуманитарной деятельности Организации Объединенных Наций в сложных чрезвычайных ситуациях (**Руководящие принципы ВРСГО**), **Руководящие принципы использования вооруженных эскортов и рекомендации по конкретным странам**.
- ✓ **Как оценить** ситуацию и принять обоснованное решение об **основной стратегии** (от сотрудничества до существования) и использовании соответствующих **механизмов взаимодействия**.
- ✓ **Основные элементы ВГК ГВ**: обмен информацией, планирование и распределение обязанностей.
- ✓ **Пять основных задач ВГК ГВ**.
- ✓ Задачи разных участников в реализации ВГК ГВ как **общей обязанности**.

### 1. Координация действий гражданских и военных властей в рамках гуманитарных операций

Сегодня концепция ВГК ГВ включает в себя все аспекты военно-гражданского диалога и взаимодействия, необходимые для согласования действий и поддержки гуманитарных принципов. Основное внимание уделяется **поддержке, которую военные оказывают гуманитарным организациям** в выполнении их гуманитарной миссии, особенно в отношении обеспечения безопасности.

**ВГК ГВ** — это платформа для диалога и взаимодействия между гражданскими и военными структурами во время чрезвычайных гуманитарных ситуаций, необходимая для защиты и популяризации гуманитарных принципов, избежания конкуренции, минимизации непоследовательности в действиях и достижения общих целей там, где это целесообразно.

Основные стратегии включают в себя как **сотрудничество**, так и **существование**.

Координация — **это общая задача**, облегчить которую могут налаженная коммуникация и общая подготовка.

Координация и **переговоры с вооруженными силами и группами**, посвященные, например, обеспечению гуманитарного доступа или популяризации гуманитарных принципов.

Военные организации могут стараться наладить отношения с гражданскими участниками и гражданским населением для достижения **военных целей**, например для улучшения имиджа войск, сбора разведданных и получения поддержки от местного населения. Гуманитарные организации должны учитывать эту деятельность, чтобы избежать дублирования в своих действиях, однако оказание информационной поддержки военной деятельности возможно *только* в случае, если это является необходимым с гуманитарной точки зрения, например если от этого зависит **защита гражданского населения** или **безопасность** гуманитарных организаций.

Операция на Балканах подтолкнула некоторых членов ЕС и НАТО на разработку **«комплексного подхода»**. Цель этого подхода — достижение устойчивого мира за счет обеспечения безопасности и гуманитарной помощи, восстановления, развития, установления системы управления и верховенства права «скоординированным и целенаправленным образом». Некоторые государства приняли этот подход на **общегосударственном уровне**.



Общая координация усилий, направленных на достижение мира, должна оставаться в ведении гуманитарных организаций — национальных властей, ООН или региональных организаций.

Сотрудник ВГК ГВ играет ведущую роль не только в ознакомлении военных командиров с гуманитарной точкой зрения, но и в ознакомлении гуманитарного сообщества с сутью военного мандата и точками его пересечения с гуманитарным мандатом.

## 2. Руководящие принципы и основные положения

### 2.1 Руководящие принципы Осло

**Руководящие принципы Осло** были одобрены МПК и другими учреждениями ООН. Некоторые государства-члены активно участвовали в разработке этих руководящих принципов, и, несмотря на то, что руководящие принципы не имеют обязательной силы, они широко распространены и включены в политику и стратегию многих государств. Руководящие принципы Осло рассматривают вопрос **развертывания ВРСГО** для участия в деятельности по ликвидации стихийных

бедствий, техногенных и экологических катастроф в мирное время. Принципы построены на предположении, что в пострадавшем регионе существует действующее правительство, и не содержат положений, регулирующих то, как пострадавшее государство использует национальные вооруженные силы и ресурсы гражданской обороны/защиты.

Развертывание ВРСГО осуществляется только **по запросу или с разрешения пострадавшего государства**, при этом их предоставление – **бесплатно**. Гуманитарная страновая группа делает запрос на ВРСГО через координатора по гуманитарным вопросам. Руководящие принципы Осло могут использоваться для оформления **временного СОСС** между государствами, которые запросили или согласились на получение иностранных ВРСГО, если не существует двусторонних или многосторонних соглашений.

ВРСГО должны **дополнять** существующие механизмы оказания чрезвычайной помощи, обеспечивая поддержку в случае, если доступных ресурсов недостаточно для удовлетворения гуманитарных нужд. Другими словами, ВРСГО должны запрашиваться только в том случае, если они могут удовлетворить жизненно важные **гуманитарные потребности** в ситуации, когда **не существует подходящей гражданской альтернативы**, например если ВРСГО обладают **уникальным потенциалом и доступностью**. Любая гуманитарная операция, в рамках которой используются военные ресурсы, должна сохранять свою **гражданскую природу и характер**. Военные ресурсы должны оставаться под контролем военных, но вся операция как таковая должна сохранять свой **гражданский характер** и проводиться под общим руководством отвечающей за нее гуманитарной организации. Это не предполагает возможности гражданского командования военными ресурсами.

**Таблица 9: ключевые концепции руководящих принципов Осло**

<b>ключевые концепции руководящих принципов Осло</b>	
<input type="checkbox"/>	<b>Крайние меры:</b> иностранные ВРСГО должны использоваться лишь в ситуации, когда для удовлетворения жизненно важных потребностей населения не существует подходящих гражданских ресурсов.
<input type="checkbox"/>	<b>Взаимодополняемость:</b> ВРСГО должны дополнять существующие механизмы с учетом признанного разрыва между нуждами пострадавших людей и доступными ресурсами.
<input type="checkbox"/>	<b>Бесплатно:</b> иностранные ВРСГО должны предоставляться стране-получателю бесплатно.
<input type="checkbox"/>	<b>Без оружия:</b> военнослужащие подразделений ВРСГО должны носить униформу своих вооруженных сил, придерживаться гуманитарного кодекса поведения и не носить оружия.
<input type="checkbox"/>	<b>Различие:</b> ВРСГО, участвующие в гуманитарной деятельности, должны отличаться от остальных военнослужащих, занятых в других военных миссиях.
<input type="checkbox"/>	<b>Избежание зависимости от ВРСГО:</b> гуманитарные организации должны избегать возникновения зависимости от военных ресурсов, а государствам-членам рекомендуется наращивать гражданский потенциал.
<input type="checkbox"/>	<b>Ограничения по времени и сфере применения:</b> любое использование ВРСГО должно быть четко ограничено по времени и сфере применения, кроме этого должна быть разработана стратегия выхода.
<input type="checkbox"/>	<b>Гражданский контроль</b> над операцией.



Руководящие принципы Осло

## 2.2 Руководящие принципы ВРСГО (для сложных чрезвычайных ситуаций)

**Руководящие принципы ВРСГО** были одобрены МПК в 2003-м и пересмотрены в январе 2006 года. В этом документе содержатся руководящие принципы использования **ИВР** в **сложных чрезвычайных ситуациях**.

Руководящие принципы ВРСГО рассматривают влияние использования ИВР на гуманитарное пространство в сложных чрезвычайных ситуациях. В документе подчеркивается, что поддержка вооруженных сил не должна мешать реализации гуманитарных принципов и должна предоставляться **без дополнительных условий**, исключительно на основании потребностей. Руководящие принципы разработаны для гуманитарного сообщества, но они включают в себя также ключевые положения, адресованные военному командованию, которые могут помочь государствам-членам и региональным организациям принять решение относительно развертывания ВРСГО в сложной чрезвычайной ситуации.

**Таблица 10: дополнительные концепции Руководящих принципов ВРСГО**

### Ключевые концепции похожи на те, что описаны в Руководящих принципах Осло, однако в документе содержатся и некоторые дополнительные положения

□	<b>Иерархия задач:</b> усилия вооруженных сил должны быть сосредоточены на оказании косвенной помощи и инфраструктурной поддержки. Прямая помощь должна предоставляться только в крайнем случае, чтобы различия между военными и гуманитарными участниками не стирались. Хотя этот принцип и упомянут в Руководящих принципах Осло, в Руководящих принципах ВРСГО подробно описываются возможности его применения в случаях различных конфликтов.
□	<b>Обмен информацией:</b> механизмы обмена информацией должны существовать и использоваться в чрезвычайных ситуациях, насколько это возможно, вне зависимости от мандата вооруженных сил.
□	<b>Условия для поддержания связи:</b> каким бы ни был уровень взаимодействия между гуманитарными и военными организациями, связь необходимо поддерживать хотя бы на минимальном уровне.
□	<b>Крайние меры:</b> военные ресурсы и эскорты следует использовать только в том случае, если это является единственно возможной реакцией на критическую угрозу жизни, например когда изменить ситуацию гражданскими средствами невозможно, а альтернативы таким действиям отсутствуют. В сложных чрезвычайных ситуациях следует тщательно проанализировать риски для имиджа, доступа и принятия гуманитарных организаций, а также для безопасности пострадавших людей и гуманитарных сотрудников.
□	<b>Не навреди:</b> использование ИВР может иметь положительное влияние на рост потенциала, а также обеспечение доступности и своевременности оказания помощи; в таких случаях ИВР должны временно дополнять (но не заменять) гражданские ресурсы. Немедленное положительное влияние использования ИВР должно соотноситься с долгосрочным отрицательным влиянием. См. также раздел «Не навреди» в главе I.



Руководящие принципы ВРСГО

Использование иностранных военных ресурсов и средств гражданской обороны в целях поддержки гуманитарной деятельности: что означает крайняя мера?

### 2.3 Справочный документ МПК (сложные чрезвычайные ситуации)

В июне 2004 года МПК издал **справочный документ по военно-гражданским взаимоотношениям в сложных чрезвычайных ситуациях**, который, в отличие от Руководящих принципов Осло и ВРСГО, посвященных использованию ВРСГО и других развернутых сил, охватывает более широкий спектр тем. В справочном документе координация с военными рассматривается с точки зрения выполнения гуманитарных принципов; в него также включены основные положения военно-гражданской координации в сложных чрезвычайных ситуациях. Ниже представлено краткое описание ключевых концепций. Оно не может заменить подробное описание, содержащееся в справочном документе, являющимся одним из важнейших документов, необходимых сотруднику ВГК ГВ для определения подходящих механизмов взаимодействия и координации в сложных чрезвычайных ситуациях, а также для разработки руководства к действию для каждой конкретной страны.

## Основные положения военно-гражданских отношений в сложных чрезвычайных ситуациях

□	<b>Гуманность, нейтралитет и беспристрастность.</b>
□	<b>Помощь на основании нужд без дискриминации:</b> гуманитарная помощь должна оказываться исключительно на основании нужд. Оценка нужд должна быть независимой и основываться только на гуманитарных соображениях.
□	<b>Гуманитарный доступ к уязвимому населению:</b> гуманитарные организации должны поддерживать свою способность получать доступ к уязвимому населению во всех зонах и договариваться о таком доступе со всеми сторонами конфликта. Координация с военными должна обеспечивать, защищать и поддерживать гуманитарный доступ, а не препятствовать ему.
□	<b>Восприятие гуманитарной деятельности:</b> гуманитарная помощь должна оказываться без политических или военных условий. Военно-гражданская координация не должна ставить под угрозу местную сеть и доверие, созданные гуманитарными организациями.
□	<b>Разделение между гражданскими и военными участниками гуманитарных операций:</b> необходимо постоянно поддерживать четкое разделение между комбатантами и некомбатантами, обладающими иммунитетом от нападения, данным МГП. Военные не должны выдавать себя за гуманитарных работников, и наоборот.
□	<b>Оперативная независимость гуманитарной деятельности:</b> гуманитарные участники должны играть ведущую роль в осуществлении гуманитарных операций и руководстве ими. Они не должны выполнять поручения вооруженных сил или следовать военной стратегии. Они должны быть свободны в передвижениях, независимой оценке, подборе персонала и определении получателей помощи в зависимости от их нужд.
□	<b>Безопасность гуманитарного персонала:</b> если гуманитарные организации будут восприниматься как связанные с вооруженными силами, это может отрицательно сказаться на безопасности их персонала и на гуманитарном доступе.
□	<b>Не навреди:</b> гуманитарная деятельность, включая ВГК ГВ, не должна отрицательно сказываться на людях, которым гуманитарные организации стремятся помочь – физическая близость к военным, привлеченным к операциям по оказанию помощи, или связь с ними могут поставить получателей помощи под угрозу.
□	<b>Уважение к международным правовым нормам, культуре и традициям.</b>
□	<b>Согласие участников конфликта:</b> риск скомпрометировать гуманитарные операции сотрудничеством с военными можно снизить, если все стороны конфликта поймут, согласятся и признают, что военно-гражданская координация может потребоваться для выполнения определенных гуманитарных действий.
□	<b>Не следует полагаться на военные ресурсы или поддержку.</b>



Военно-гражданские руководства и справочные материалы по сложным чрезвычайным ситуациям МПК

## 2.4 Использование вооруженных эскортов (в сложных чрезвычайных ситуациях)

**Вооруженный эскорт:** мера безопасности, которая служит в качестве видимого сдерживающего средства при возможных нападениях и при необходимости может быть использована в порядке самообороны в ответ на нападение. Вооруженный эскорт может предоставляться военными и невоенными участниками, такими как полиция, частные охранные компании или негосударственные организации.

### Использование вооруженных эскортов в Мали

Здравствуйте, меня зовут Софи Соломон. Я – сотрудник ВГК ГВ в отделении УКГВ в Мали. В Мали задействовано множество военных участников, поэтому это сложная и неблагоприятная среда с точки зрения ВГК ГВ. Здесь активны: вооруженные силы Франции с контр-террористическим мандатом, операция по поддержанию мира (МИНУСМА), действующая согласно главе VII Устава ООН, Миссия Европейского союза по подготовке сил безопасности (МЕСП) и национальные вооруженные силы Мали.



В документе с изложением позиции гуманитарного сообщества Мали, выпущенном в 2013 году, заявляется, что в соответствии с инструкцией МПК по использованию вооруженных эскортов, гуманитарные организации не будут использовать вооруженные эскорты, а их «стратегия безопасности будет основана на принятии, уважении и четком исполнении гуманитарных принципов».

С момента принятия позиционного документа произошло несколько серьезных инцидентов, в которых пострадали гуманитарные работники. В одном случае двое гуманитарных сотрудников погибли, когда их транспорт подорвался на дистанционно управляемом самодельном взрывном устройстве около города Тимбукту. На данный момент гуманитарный доступ ограничен из-за соображений безопасности. Гуманитарные переговоры возможны только с некоторыми вооруженными группами, в то время как другие находятся вне досягаемости. В ситуации, в которой бандитизм и терроризм являются основными угрозами для гуманитарных сотрудников, стратегия принятия теряет свою актуальность. Какой может быть выход? Какие есть альтернативы? Сейчас в Мали мы стараемся повлиять на расположение МИНУСМА и патрулей таким образом, чтобы повысить безопасность районов, являющихся приоритетными для гуманитарных сотрудников; мы используем альтернативные средства передвижения (наиболее опасными участками являются дороги, поэтому, чтобы повысить свою безопасность, гуманитарные сотрудники используют местные лодки или гуманитарный воздушный транспорт); существует предложение о создании совместной (с МИНУСМА) системы оповещения о передвижениях, чтобы упростить процедуру подачи запросов на усиление патрулей или охрану районов для гуманитарного передвижения.

Однако поддержание единой гуманитарной точки зрения на эту проблему является сложной задачей. В то время как некоторые организации стали использовать вооруженные эскорты, рассматривая их как единственную оставшуюся возможность, другие организации считают, что причин для принятия крайних мер нет. Гуманитарные организации в Мали в основном придерживаются принципов, описанных в руководящих принципах МПК. Их деятельность продолжает оставаться трудной.



## Согласно общему правилу, гуманитарные конвои не используют вооруженное сопровождение.

Однако вооруженные эскорты могут использоваться в качестве **крайней меры**, если без них вести гуманитарную деятельность невозможно. Прежде чем начать использовать вооруженные эскорты, следует рассмотреть **последствия** и **возможные альтернативы** их применению.

Правило, согласно которому гуманитарные организации не используют вооруженные эскорты, подчеркивается в не имеющих обязательной силы руководящих принципах МПК по использованию военных и вооруженных эскортов для гуманитарных конвоев. В них указаны минимальные условия для отклонения от этого правила, возможные альтернативы, а также описан процесс отправления подачи запроса на предоставление эскорта и подготовки к его использованию.

**Узнайте больше!** Не имеющие обязательной силы руководящие принципы МПК по использованию военных и вооруженных эскортов для гуманитарных конвоев

## 2.5 Взаимодействие с национальными вооруженными силами

Некоторые положения, изложенные в упомянутых выше руководящих принципах, применимы при **взаимодействии с национальными вооруженными силами**, а некоторые — нет. Пострадавшая страна обязана оказывать гуманитарную помощь нуждающимся людям, а также обеспечивать безопасность гуманитарных организаций, действующих на ее территории. Вооруженные силы могут быть заняты выполнением обоих заданий и координацией оказания чрезвычайной помощи, особенно в вопросах логистики и **военно-военной координации** с прибывшими ИВР.

Существующие инструкции предполагают использование стратегии «сосуществования» с вооруженными силами в сложных чрезвычайных ситуациях или в случае стихийных бедствий, происходящих на территории тех государств, где национальные вооруженные силы участвуют в национальных контр-террористических кампаниях или других конфликтах. Из-за роли вооруженных сил в оказании чрезвычайной помощи и обеспечении безопасности иностранных гуманитарных организаций, эта стратегия может не сработать или оказаться невыполнимой.

Важно помнить, что ВГК ГВ — это задача, выполняемая на **этапе обеспечения готовности**, поэтому подготовить ресурсы ВГК ГВ, наладить отношения, создать возможности для диалога и механизмы координации следует еще до наступления гуманитарного кризиса. Кроме этого, необходимо ознакомиться национальными организациями с гуманитарными принципами и **разработать планы на случай особой ситуации**, чтобы во время проведения операции быть независимыми от военных в вопросах безопасности, логистики, телекоммуникаций, информации и т.д.

узнайте  
больше!

Секция по вопросам координации между гражданскими и военными, в сотрудничестве с МПК, изучила передовой опыт, применявшийся в Колумбии, Пакистане и на Филиппинах, и его описание будет приложено к дискуссионному документу о вопросах гуманитарного взаимодействия с национальными вооруженными силами в ноябре 2004 года.

## 2.6 Инструкции для конкретной страны

Гуманитарные организации вынуждены работать во все более сложных ситуациях с уникальными особенностями и составом участников, включая множество военных организаций, занятых решением самых разных задач. Поэтому возникла необходимость усовершенствовать разработку политики и руководящих указаний ВГК ГВ с учетом конкретной ситуации.

**Руководящие указания для конкретной страны** интегрируют существующие глобальные руководящие принципы в конкретный оперативный контекст; это необходимо для того, чтобы обеспечить постоянство и последовательность в подходе к взаимодействию между гуманитарным сообществом и военными организациями. Руководящие указания должны разрабатываться гуманитарной страновой группой в рамках инклюзивного процесса для того, чтобы:

- еще раз напомнить о гуманитарных принципах;
- подчеркнуть то, что ВГК ГВ — это общая обязанность;
- обратить внимание на преимущества использования руководящих указаний для гражданских, гуманитарных и военных организаций, а также пострадавших людей.

Окончательное решение о том, стоит ли издавать особые руководящие указания, принимает координатор по гуманитарным вопросам. Отдел УКГВ и сотрудник ВГК ГВ консультируют координатора по гуманитарным вопросам относительно необходимости издания особых руководящих указаний, а также способствуют их разработке и распространению.

### Лучшие советы по разработке руководящих указаний для конкретной страны

□	Если руководящие указания ВГК ГВ для конкретной страны необходимы в кратчайшие сроки, сообщите об этом главе управления УКГВ, координатору по гуманитарным вопросам и гуманитарной страновой группе.
□	Оценка ВГК ГВ служит основанием для такой рекомендации, так как она определяет оперативный контекст, применимую стратегию ВГК ГВ и вопросы, которые должны быть освещены в руководящих указаниях или стандартном порядке действий.
□	При разработке и принятии новых руководящих указаний не менее важно создать систему, которая обеспечит непрерывность обращения к соответствующим руководящим указаниям, поддержку и пропаганду их использования, а также контроль за их соблюдением.
□	Заручитесь поддержкой координатора-резидента/координатора по гуманитарным вопросам и гуманитарной страновой группы и привлечите представителей гуманитарной страновой группы в команду по разработке руководящих указаний. Участие в процессе составления повысит уровень исполняемости руководящих указаний.

□	Разъясните дополнительную роль руководящих указаний в продвижении идеи ВГК ГВ как общей обязанности и поддержке гуманитарных принципов, которые в конечном итоге повысят качество помощи и услуг, предоставляемых пострадавшим людям.
□	Проконсультируйтесь с государственными и военными организациями.

**узнайте больше!**

См. главы V и VI, а также данное поэтапное руководство.

### 3. Оценка военно-гражданской среды

Отделения УКГВ должны помочь гуманитарному сообществу понять военно-гуманитарную ситуацию в стране проведения операции. **Оценка ВГК ГВ** может быть проведена специальным сотрудником ВГК ГВ, координатором, региональными отделами секции по вопросам координации между гражданскими и военными или с привлечением персонала из резервных реестров таких региональных отделов.

Рекомендуется начинать процедуру оценки как можно раньше. Оценка — это длительный процесс, а не однократное мероприятие. Чтобы оценка оставалась современной и актуальной, особенно в динамичной и изменчивой среде, требуется непрерывное наблюдение и анализ ситуации. Важно, чтобы понимание того, в какой военно-гражданской среде будет проходить операция, появилось еще до развертывания сил; после развертывания информация о ситуации и оценка должны постоянно обновляться в соответствии с изменениями в оперативной среде.

Оценка — это часть структурированного плана, являющаяся основой для создания трех основных продуктов ВГК ГВ:

- стратегии и плана действий ВГК ГВ;
- структуры и механизмов ВГК ГВ;
- руководящих указаний ВГК ГВ для конкретной страны.

Процесс оценки составлен так, чтобы обеспечить сотрудника ВГК ГВ или координатора инструментами для принятия обоснованных решений, а также дать гуманитарному сообществу ценные и полезные советы о том, как взаимодействовать с военными организациями, не поступаясь при этом гуманитарными принципами.

См. также главы V и VI.

**узнайте больше!**

Полный текст директивной записки о проведении оценки ВГК ГВ содержит подробную информацию о сборе данных, разработке плана действий, оценке конкретной среды и о методах планирования механизмов и структуры ВГК ГВ.

## Какие результаты процесса оценки являются главными для реализации деятельности ВГК ГВ

<input type="checkbox"/>	Осведомленность о происходящем и полное понимание оперативной среды с точки зрения ВГК ГВ, достигнутые за счет сбора ценной информации, составления карты участников, проведения анализа сил и средств, слабых мест, возможностей и угроз (SWOT) и определения оперативной среды ВГК ГВ.
<input type="checkbox"/>	Подробный прогноз необходимых средств ВГК ГВ (персонал, ресурсы и финансы), который поможет координатору-резиденту/координатору по гуманитарным вопросам, гуманитарной страновой группе и главе отделения УКГВ определить требования для военно-гражданской координации.
<input type="checkbox"/>	Обмен информацией, распространение знаний и стратегия отчетности ВГК ГВ.
<input type="checkbox"/>	Возможность поддерживать соблюдение гуманитарных принципов при взаимодействии с военными.
<input type="checkbox"/>	Сохранение гуманитарного пространства посредством обучения существующим стратегиям и руководящим принципам ВГК ГВ и издания руководящих указаний для конкретной страны, с положениями которой согласны как гуманитарные, так и военные организации.
<input type="checkbox"/>	База данных заинтересованных сторон ВГК ГВ.
<input type="checkbox"/>	Матрица участия заинтересованных сторон ВГК ГВ.
<input type="checkbox"/>	Стратегия и план действий ВГК ГВ.

Важно, чтобы сбор, анализ и обобщение информации и данных проводились систематически. Этот процесс помогает заложить основы для определения оперативного контекста и стратегии. Создание карты участников и взаимоотношений между ними поможет определить, какое влияние они могут оказать на деятельность (друг друга). Гуманитарный доступ, безопасность, логистика и возможность обеспечить соблюдение гуманитарных принципов могут повлиять на эффективность доставки помощи гуманитарными организациями.

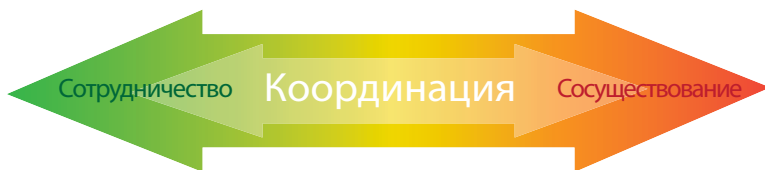
## 4. Основные стратегии: от сотрудничества до сосуществования

**Сложные чрезвычайные ситуации** и условия повышенного риска требуют обязательного присутствия военных, которые делят оперативное пространство с гуманитарными организациями; при этом военные и гуманитарные мандаты и миссии могут сильно различаться. В случае **стихийного бедствия** мандаты военных и гуманитарных организаций могут состоять в спасении жизней и оказании чрезвычайной помощи. Количество и качество информации, доступной для обмена, как и интенсивность координации и сотрудничества, зависит от ситуации, характера миссии и мандатов.

Взаимодействие с военными организациями **может значительно улучшить гуманитарный доступ** и **повысить эффективность** деятельности за счет исключения конкуренции, содействия доступу, обеспечения безопасности и предоставления уникальных ресурсов и возможностей. С другой стороны, существует риск стирания различий между гражданскими и военными участниками. Размытость границ может отрицательно сказаться на гуманитарном доступе и безопасности, а также разрушить представление о том, что гуманитарная помощь оказывается исключительно на основании гуманитарных принципов. Задача ВГК ГВ — извлечь из сотрудничества максимум пользы, одновременно сведя негативные последствия к минимуму.

Именно поэтому гуманитарное сообщество применяет различные стратегии в различных ситуациях — от тесного **сотрудничества** до обычного **существования**.

### Иллюстрация 7: оперативный спектр



## 5. Механизмы взаимодействия

Результаты оценки и избранная стратегия определяют характер необходимых механизмов взаимодействия.

**Совместное расположение:** в случае ликвидации последствий стихийного бедствия в мирное время или в любой другой ситуации, в которой уместно придерживаться стратегии сотрудничества, наиболее эффективным типом расположения является совместное расположение гуманитарных и военных участников в одном оперативно-координационном центре. Такое расположение способствует общению и взаимодействию в реальном времени, при низких затратах на организацию и технику. Обычно военные организации предпочитают именно такой тип взаимодействия с гуманитарными организациями.

**Обмен офицерами связи:** иногда логистические факторы (ограниченная территория или географическое положение) или соображения безопасности (могут ли военные стать мишенью для атаки или использовать меры сдерживания для самозащиты) мешают совместному расположению. Совместное расположение также может помешать сохранению различий между гражданскими и военными участниками. В таких случаях, может использоваться обмен офицерами связи. На глобальном уровне это является распространенной практикой, например УВКБ и ДОПМ обмениваются сотрудниками и военными советниками между посольствами и политическими миссиями.

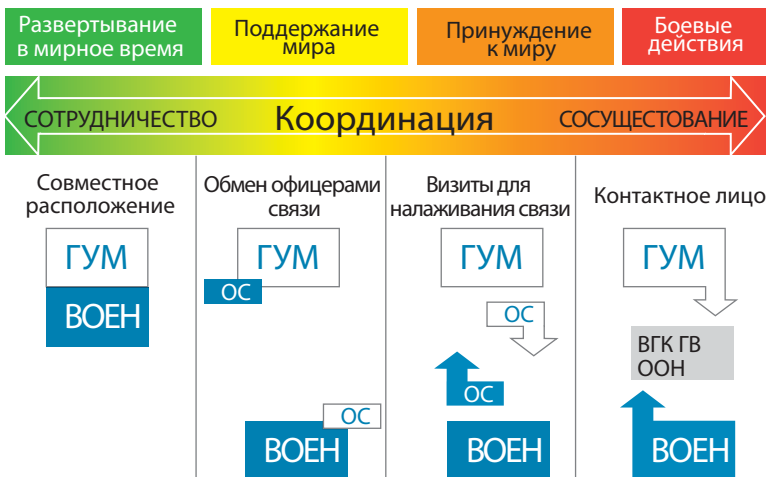
В контексте операции сложность выполнения перманентных или временных обязанностей офицеров связи зависит от масштаба взаимодействия; в некоторых случаях их помощь может вообще не понадобиться. Поэтому обмен офицерами связи может происходить в зависимости от ситуации.

**Визиты для налаживания связи:** если в сложной чрезвычайной ситуации военные организации принимают участие в конфликте или считается, что они поддерживают вооруженных участников конфликта, гуманитарные организации могут предпочесть не ассоциироваться с военным мандатом и не афишировать свое сотрудничество с военными. В случае необходимости офицеры связи посещают необходимые встречи и мероприятия, например встречи тематических групп, если их туда приглашают.

**Контактное лицо:** еще одним способом взаимодействия между гражданскими и военными организациями является сотрудничество через посредника. С точки зрения военных прямой диалог является лучшим вариантом. Большинство гуманитарных организаций также предпочитают прямой диалог, однако в некоторых случаях использование контактного лица является единственным способом сохранения видимого различия между военными и гражданскими участниками.

Сотрудник ВГК ГВ может выступать в роли контактного лица. Это особенно актуально в условиях повышенного риска, когда военные используют видимые меры сдерживания, а гуманитарные организации рассчитывают на принятие и сдержанный подход в качестве стратегии управления безопасностью. В таких случаях посещение гуманитарных организаций военными сотрудниками является нежелательным, поскольку это может подвергнуть гуманитарный персонал опасности, а также потому, что ношение оружия на территории гуманитарных организаций запрещено. Здания, занимаемые военными, подвергаются большему риску нападения, что ставит под угрозу безопасность невооруженного гуманитарного персонала. Кроме угрозы безопасности, связь с военными, особенно теми, кто вовлечен в вооруженные конфликты и боевые действия, означает, что гуманитарные организации рискуют потерять свой статус нейтральных и беспристрастных участников.

### Иллюстрация 8: возможные варианты связи между гражданскими и военными участниками



## 6. Основные элементы координации

Три ключевых координационных элемента ВГК ГВ:

- **Обмен информацией.**
- **Распределение обязанностей.**
- **Планирование.**

Каждый из этих элементов актуален для отдельно взятой ситуации, однако в случае сосуществования акцент делается на обмен информацией, а в случае сотрудничества — на распределение обязанностей.

### 6.1 Обмен информацией

Обмен **информацией** происходит независимо от ситуации и может включать в себя как минимальный обмен сведениями, направленный на то, чтобы избежать конфликт во время осуществления деятельности, так и обмен данными о развитии ситуации и результатами ситуационного анализа, необходимыми для выполнения задач каждым из участников, а также обмен информацией о безопасности, угрозах и передвижении населения, необходимой для защиты гражданского населения и оказания гуманитарной помощи. У гуманитарных и военных организаций есть свои причины и способы сбора, анализа и обмена информацией. Люди, занятые в ВГК ГВ, должны понимать военный и гуманитарный жаргон, разбираться в особенностях коммуникации и методах управления информацией.

**Гуманитарные организации** в отношении своей деятельности придерживаются стратегии **транспарентности**. Транспарентность является необходимым условием для создания доверительных отношений с местным населением. Гуманитарные организации *ни при каких условиях* не могут делиться информацией с вооруженными участниками, если такая информация предоставляет им тактическое преимущество. Вся информация должна быть доступна всем участникам. Гуманитарные организации держат информацию в открытом доступе, а военные организации могут скрывать некоторые данные из-за **мер обеспечения безопасности**.

В вопросах обмена информацией военные организации в основном руководствуются соображениями **безопасности**. Доступ к информации определяется по системе **уровней секретности**. То, какая информация доступна каждому конкретному военнослужащему, определяется по его личному уровню допуска. Кроме того, военнослужащие имеют доступ только к той информации, содержащей важные сведения, которая **необходима** им для выполнения своих обязанностей.

Поэтому военнослужащие могут не обладать определенной информацией или не иметь права распространять ее. Даже высшее командование может не иметь права на передачу информации внешним участникам из-за уровня ее секретности.

Если решение о предоставлении какой-либо информации принимает военный командир, основным фактором, от которого зависит его/ее решение, является то влияние, которое передача информации может оказать на безопасность и военную деятельность; это в особенности касается неблагоприятных условий или в ситуации, когда мандат предусматривает применение силы. Чтобы у военных возникло желание делиться информацией, гуманитарные организации должны четко объяснить, зачем им нужна эта информация и как она будет использоваться. Кроме этого, военные должны доверять гуманитарным участникам. Не стоит полагаться на военных в вопросах получения срочной информации, которая ранее не разглашалась.

При подаче запросов на получение информации или данных, сообщите не только о том, какую информацию вы хотите получить, но и о том, каких результатов вы планируете добиться с ее помощью. К примеру, снимки горных перевалов могут помочь гуманитарным сотрудникам определить, какие перевалы могут закрыться. Вместо того, чтобы запрашивать снимки, запросите прогноз закрытия перевалов или попробуйте узнать, какие перевалы перестанут быть доступны для определенных видов транспорта. В некоторых случаях, для гуманитарного анализа необходима исходная информация. К примеру, военный анализ данных, посвященный состоянию здоровья, может представлять собой совокупность факторов, не включающих подробности, которые могут быть полезны для определения гуманитарных нужд. Старайтесь получить постоянный доступ как к исходной информации, так и к результатам анализа данных.

Как избежать недопонимания? Чтобы партнеры могли эффективно общаться, сотрудник ВГК ГВ должен понимать языки и системы, используемые гражданскими и военными, местными и международными организациями.



Например, системы географических координат: большинство военных организаций использует сетку координат в универсальной поперечной проекции Меркатора, в то время как большинство коммерческих GPS используют долготу и широту. Кроме этого, вооруженные силы могут использовать «секторы» для внутреннего обозначения географического местоположения, в то время как гуманитарные организации — национальные административные единицы. Названия разных мест могут произноситься и писаться по-разному на разных местных языках. Составьте список, так как большинство случайной информации, полученной из местных источников, будет содержать местные названия.

## Инструменты коммуникации

Одной из надлежащих практик, разработанных сотрудниками ВГК ГВ в течение последних лет, является составление и распространение карточек с советами. Карточки, на которых кратко и понятно изложены основные гуманитарные идеи, полезно распространять среди военных, ведь их учебная подготовка перед развертыванием не всегда включает изучение гуманитарных принципов. Карточки могут содержать следующую информацию:

- гуманитарные принципы;
- советы по военно-гражданскому взаимодействию в конкретной ситуации;
- основные идеи по реализации принципа «не навреди» в работе с местным населением;
- задачи мандата, имеющие отношение к участию в оказании гуманитарной помощи (безопасность территории, защита гражданского населения, задания, связанные с оказанием помощи);
- основные правила ведения диалога с гуманитарными организациями;
- требования к информации и то, какая информация доступна гуманитарным организациям;
- контактные данные.



Организации, принимающие участие в ликвидации большинства чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера, могут использовать страницу <http://www.humanitarianresponse.info/home> в качестве виртуального оперативного пространства. На этой странице происходит обмен оперативной информацией между членами сообщества специалистов по чрезвычайному реагированию. Здесь находятся все оперативные сводки, карты, результаты оценок, доклады, протоколы встреч, даты и места проведения встреч, также здесь можно найти контактные данные организаций и персонала, например координаторов тематических групп. Военные офицеры обычно не знают о таких общедоступных источниках. Сотрудник ВГК ГВ должен быть в курсе их существования — он/она обладает полномочиями для создания пространства, где будет производиться обмен актуальной информацией, включая контактные данные, руководящие принципы, сведения о координационных встречах и другую оперативную информацию.

**Виртуальный центр координации операций на местах:** в первые несколько часов/дней с начала операции по оказанию чрезвычайной помощи виртуальный центр координации операций на местах особенно необходим. Здесь автоматически отображается контактная информация и происходит обмен данными с системой ЮНДАК. Требуется учетная запись.

**ReliefWeb.int:** на странице содержатся доклады и исследования специалистов из глобального сообщества по оказанию чрезвычайной помощи.

**Приложение Humanitarian Kiosk:** — это приложение для телефонов и планшетов предоставляет пользователю актуальную информацию о самых последних ключевых документах, касающихся конкретных чрезвычайных ситуаций. Впоследствии документы становятся доступны и без подключения к интернету.

**Humanitarian ID** — это единое приложение для управления контактными данными, для всех, чья работа связана с гуманитарными кризисами и бедствиями. Спасатели могут «зайти» в любое чрезвычайное происшествие и добавить туда актуальные контактные данные, или «выйти» из него, таким образом удалив все сведения. Приложение дает доступ к контактной информации других организаций, занятых ликвидацией последствий бедствий, и таким образом облегчает координацию. Добавьте свои данные и напомните военным, чтобы они сделали то же самое. Покидая зону проведения операции, пользователи приложения могут «выйти» из нее, и их контактные данные будут удалены.

## 6.2 Распределение обязанностей

Если участники решили использовать стратегию сотрудничества, то для распределения обязанностей и обеспечения последовательности в действиях могут иметь место процессы совместного планирования, например при проведении комплексных миссий или в случае приглашения военных участников на гуманитарный координационный форум. Даже в случаях, когда принимается стратегия сосуществования, у гуманитарных организаций может возникнуть необходимость обсудить распределение обязанностей с военными организациями, обладающими мандатами для защиты.

Их помощь может быть разделена на три категории, в зависимости от степени взаимодействия с пострадавшим населением. Данные категории помогают определить то, каким типам гуманитарной деятельности может понадобиться поддержка иностранных военных ресурсов и при каких условиях она может быть оказана, учитывая, что все задействованные стороны были проконсультированы относительно природы и необходимости оказания помощи.

- **Прямая помощь** — это распределение товаров и услуг методом прямого контакта.
- Оказание **косвенной помощи** не подразумевает прямого контакта с населением; косвенной помощью может быть транспортировка жизненно необходимых продуктов или гуманитарного персонала.
- **Поддержка инфраструктуры** — это предоставление общих услуг, например ремонт дорог, управление использованием воздушного пространства и производство электроэнергии для содействия оказанию чрезвычайной помощи; эта поддержка может быть незаметной и приносить пользу не только пострадавшим людям.

### Иллюстрация 9: задания по оказанию чрезвычайной помощи, подходящие для военных

Доступность и беспристрастность войск снижается 

Гуманитарные задачи \ Военная миссия	Мирная	Операции по обеспечению мира и безопасности		Боевые действия
		Поддержание мира	Принуждение к миру	
Прямые	<b>Может быть</b>	<b>Может быть</b>	<b>Нет</b>	<b>Нет</b>
Косвенные	<b>Да</b>	<b>Может быть</b>	<b>Может быть</b>	<b>Нет</b>
Поддержка инфраструктуры	<b>Да</b>	<b>Да</b>	<b>Может быть</b>	<b>Может быть</b>



Выполнение задания становится менее заметным

Эта матрица иллюстрирует допустимые в большинстве ситуаций способы использования ВРСГО, позаимствованных у других развернутых войск для поддержки гуманитарной деятельности. ВРСГО ООН, находящиеся под контролем ООН и имеющие соответствующую маркировку, могут использоваться более свободно и почти во всех ситуациях.

### 6.3 Планирование

Процессы военного и гуманитарного **планирования** сильно отличаются по своей природе и временным рамкам. Процесс гуманитарного планирования может изменяться в зависимости от этапа чрезвычайной ситуации. ВГК ГВ должна как можно раньше выделить информацию, необходимую для выполнения соответствующих процессов планирования, и создать условия и механизмы для обмена такой информацией. Обычная оперативная схема, отвечающая на вопросы *кто, что делает, когда и до какого момента*, помогает избежать дублирования и максимально повысить эффективность оказания помощи.

Механизмы координации определяют то, как военные участники и информация, полученная из военных источников, включаются в процесс гуманитарного планирования — в многоблоковую методологию межучрежденческой быстрой оценки (MIRA), составление стратегических заявлений, координацию между и внутри тематических групп и дальнейшие шаги цикла гуманитарного программирования.



**Смета расходов:** просьбы на выделение финансирования должны составляться без учета возможного развертывания ИВР — это поможет избежать зависимости от ИВР. ИВР должны предоставляться бесплатно. Вооруженные эскорты и мероприятия по защите, входящие в мандат операции по поддержанию мира, должны быть включены в регулярный бюджет ООН. Возможности финансировать военные действия с использованием источников финансирования гуманитарных организаций не существует.

Основные сферы, где может потребоваться совместное планирование, могут отличаться в зависимости от природы чрезвычайного происшествия. Это могут быть сферы управления безопасностью, медицинской эвакуации, логистики, транспортировки, инфраструктуры и проектирования, коммуникаций, управления информацией и защиты гражданского населения. Механизмы ВГК ГВ должны включать в себя систему координации в вопросах логистики, управления безопасностью и защиты.

Информация, необходимая для военного планирования, включает в себя данные о местоположении гуманитарных участников (чтобы развести военные кампании, гуманитарные передвижения и передвижения населения), данные о местоположении уязвимых групп населения (чтобы исключить сопутствующие потери и улучшить защиту гражданского населения), данные о гуманитарных требованиях по поддержке инфраструктуры и оказанию косвенной помощи, а также самые важные сведения — информацию о защите.

## 7. Общая обязанность: роли и задачи

ВГК ГВ поддерживает **последовательный** и **постоянный гуманитарный подход** к военно-гражданскому взаимодействию, расширяет концепцию гуманитарной деятельности и помогает политическим и военным участникам поддерживать ее наилучшим образом. У ВГК ГВ есть **пять основных задач**, которые являются **общей обязанностью** и реализуются разными организациями. Специфические действия, необходимые для решения конкретной задачи, зависят от ситуации. Главы V и VI содержат подробное описание действий, которые нужно совершить в случае стихийного бедствия или сложной чрезвычайной ситуации.

### 1. Установление и поддержание диалога с вооруженными силами.

Первый шаг — получение **доступа** к среде, в которой ведется гуманитарная деятельность, затем — составление карты, обнаружение зон пересечения, возможных сфер сотрудничества и рисков и определение **задач ВГК ГВ** и связанных с ними действий. Второй шаг — строительство сетей и связей между участниками, ознакомление их с мандатами, принципами, деятельностью и возможностями друг друга. Для достижения этой цели необходимо провести **подготовку ВГК ГВ** для правительства, военных и гуманитарных организаций.

### 2. Установление механизма для осуществления гуманитарной деятельности и обмена информацией с вооруженными силами и другими вооруженными группами.

Гуманитарное сообщество должно выбрать основную стратегию и последовательный и постоянный подход к взаимодействию с военными и использованию иностранных и/или местных военных ресурсов. По мере необходимости управление УКГВ и персонал ВГК ГВ создают подходящие **механизмы ВГК ГВ**, связи и/или **устранения конфликтных ситуаций** с национальными и/или иностранными военными организациями. Этот процесс включает в себя налаживание контактов со всеми гуманитарными организациями и органами координации, а также проведение набора и обучения необходимого персонала для каждой организации-участника.

### 3. Ключевые моменты переговоров.

Гуманитарное сообщество пропагандирует гуманитарные принципы перед правительством и военными организациями. Идеи ВГК ГВ применимы к ситуациям использования (иностранного) военных ресурсов для поддержки гуманитарной деятельности, выполнения гуманитарных принципов и мандатов в процессе координации с военными, а также к гуманитарному доступу.

### 4. Разработка и распространение зависящего от контекста руководства к взаимодействию между гуманитарным сообществом и военными.

Разработка руководства по военно-гражданскому взаимодействию для конкретной страны является важной для обеспечения **последовательного** и **постоянного гуманитарного подхода** к военно-гражданскому взаимодействию внутри гуманитарного сообщества. Это включает в себя предоставление своевременного руководства по использованию иностранных и/или национальных военных ресурсов для поддержки гуманитарной деятельности.

5. *Наблюдение за деятельностью военных, чтобы убедиться, что их действия не имеют отрицательного влияния на гуманитарное сообщество.*

Это может включать в себя проведение обучения и разъяснительных работ, направленных на повышение осведомленности вооруженных сил и военных участников о гуманитарных стандартах, принципах и концепции «не навреди», оказание влияния на стандартный порядок действий, принятый в военных организациях, и лоббирование в поддержку четкого различия между гражданскими и военными участниками.

## 7.1 УКГВ

ВГК ГВ является важной частью координационной деятельности УКГВ. Соответствующая **директивная инструкция УКГВ** подчеркивает, что каждый сотрудник УКГВ должен быть знаком с ВГК ГВ и знать, какую роль он в ней играет. Деятельность должна осуществляться подготовленными и компетентными сотрудниками, а это означает, что каждое национальное или региональное управление должно назначить координатора ВГК ГВ. Им может стать специальный **сотрудник ВГК ГВ** или, если это возможно, назначенный и хорошо подготовленный широкопрофильный специалист по гражданским вопросам.

**Секция по вопросам координации между гражданскими и военными** предлагает обучение на национальном и региональном уровне и **поддержку на местах**, состоящую в консультировании по техническим вопросам, предоставлении персонала и проведении миссий на местах. Сотрудников ВГК ГВ также можно найти используя чрезвычайные механизмы ЮНДАК, реестр персонала для чрезвычайного реагирования, реестр консультантов и подрядчиков для оперативного реагирования и программу резервных партнерских соглашений. Секция по вопросам координации между гражданскими и военными выполняет функции ВГК ГВ на глобальном уровне:

- **Стратегия:** секция по вопросам координации между гражданскими и военными играет роль хранительницы руководящих принципов, имеющих отношение к ВГК ГВ; секция привлекает государства-члены, гуманитарные и военные организации для разработки и имплементации инструкций. Она также поддерживает гуманитарные организации в разработке специфических инструкций, составленных на случай конкретной чрезвычайной ситуации.
- **Партнеры:** секция по вопросам координации между гражданскими и военными обладает сетью партнеров по всему миру и входит в коллегияльное профессиональное сообщество; секция поддерживает диалог со штаб-квартирой и государствами-членами, а также представляет ВГК ГВ на глобальных форумах.
- **Учебная подготовка:** секция по вопросам координации между гражданскими и военными проводит глобальную учебную подготовку, предоставляющую гуманитарным и военным организациям знания, необходимые для коммуникации и, если это уместно, эффективного взаимодействия друг с другом.
- **Пропаганда:** секция по вопросам координации между гражданскими и военными консультирует международное сообщество по вопросам гуманитарных нужд, связанных с развертыванием иностранных ВРСГО

для поддержки операций по оказанию чрезвычайной и гуманитарной помощи. Это делается при использовании стратегии пропаганды, дополняющей и поддерживающей ведение дискуссий на всех уровнях, вплоть до заместителя Генерального секретаря/КЧП, в совокупности с публикацией оперативных инструкций для международного сообщества.

**Региональные и страновые отделы УКГВ** помогают координатору по гуманитарным вопросам и поддерживают внутри гуманитарного сообщества общий, последовательный и постоянный подход к взаимодействию с военными организациями и использованию иностранных и/или национальных военных ресурсов. Это должно учитываться при наборе персонала, регулировании производительности и планировании расходов.

Роль страновых и региональных отделов не ограничивается координацией действий в условиях реальной чрезвычайной ситуации, она начинается с обеспечения готовности:

- Для поддержки соблюдения существующих руководящих принципов и содействия укреплению потенциала военно-гражданских взаимоотношений следует **наладить контакт** со штаб-квартирами региональных организаций (не охваченными отделениями связи УКГВ) на стратегическом уровне.
- По возможности участвуйте в **военных учениях** и **подготовке перед развертыванием** национальных и региональных вооруженных сил.
- Убедитесь, что в **информационных материалах** (картах, оперативных сводках и т.д.) содержатся сведения о военно-гражданской координации.
- Убедитесь, что для решения вышеперечисленных задач хватает **кадров ВГК ГВ**.
- Проведите **оценку ВГК ГВ** и анализ военно-гражданской среды (вместе с координатором ВГК ГВ или при поддержке секции по вопросам координации между гражданскими и военными или секции быстрого развертывания УКГВ).

**узнайте больше!**

Директивная инструкция УКГВ по ВГК ГВ  
Директивная инструкция УКГВ для страновых отделов

Каждый отдел УКГВ должен выбрать **сотрудника ВГК ГВ** или **координатора** на должность советника по вопросам военно-гражданских отношений для координатора по гуманитарным вопросам. Отдел УКГВ/сотрудник ВГК ГВ является координатором всех процессов, связанных с военно-гражданской координацией, включая составление стратегий и руководящих принципов в сотрудничестве с координатором по гуманитарным вопросам. Сотрудник ВГК ГВ помогает в решении всех вышеупомянутых задач, в частности:

- в **поддержании связи** со старшим офицерским составом международных и национальных вооруженных сил, офицерами военной связи, соответствующими правительственными учреждениями и местными властями, силами безопасности, учреждениями ООН, гражданскими сотрудниками миссии ООН и НПО, находящимися в сфере его/ее ответственности;
- в **объяснении** сути гуманитарных принципов и механизмов координации военным командам и войскам;
- в обеспечении канала связи и обсуждении потенциальных проблем и трудностей с соответствующими военными или военизированными

организациями путем установления и поддержания **диалога с гуманитарными организациями и тематическими группами** в сфере его/ее ответственности;

- в организации взаимодействия между нужными военными и гуманитарными организациями и **поддержании их диалога**;
- в создании **механизмов и инструментов ВГК ГВ** (в зависимости от потребностей) для обмена информацией, например ячеек ВГК ГВ, интернет-платформ, механизмов запроса и отслеживания ИВР;
- в руководстве разработкой **инструкций для конкретной страны**, обеспечении их распространения и повышения осведомленности о них среди гуманитарных организаций, вооруженных сил и местных участников;
- в определении нужд гуманитарных и военных организаций, касающихся **обучения ВГК ГВ**; в разработке стратегии обучения, подборе материалов и организации и проведении учебных мероприятий.

**узнайте больше!**

Сфера компетенции сотрудников ВГК ГВ уровней Р-3 и Р-4.

## 7.2 Координатор по гуманитарным вопросам и гуманитарная страновая группа

Определение **последовательного** и **постоянного гуманитарного подхода** к военно-гражданскому взаимодействию является задачей координатора по гуманитарным вопросам. Для этого координатор по гуманитарным вопросам должен тесно сотрудничать с гуманитарной страновой группой при поддержке управления УКГВ. Координатор по гуманитарным вопросам, представляющий гуманитарное сообщество перед национальным правительством и политическими и миротворческими миссиями ООН, призывает придерживаться гуманитарных принципов и помогает политическими и военным участникам поддерживать или хотя бы не мешать ведению гуманитарной деятельности. Координатор по гуманитарным вопросам отвечает за:

- принятие решений об использовании ВРСГО и вооруженных эскортов;
- руководство разработкой руководящих принципов и их популяризацию среди политических и военных участников.

В комплексной миссии ООН координатор по гуманитарным вопросам, одновременно занимающий должности заместителя СПГС и координатора-резидента, отвечает за то, чтобы интеграция ООН повышала эффективность помощи не нарушая при этом принципиальной гуманитарной деятельности.

**узнайте больше!**

Руководство для координаторов-резидентов и координаторов по гуманитарным вопросам по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и мерам реагирования

## 7.3 Тематические группы и гуманитарные организации

Гуманитарное сообщество воспринимает ВГК ГВ как общую обязанность. Учреждения ООН, головные учреждения тематических групп, НПО и консорциумы НПО мо-

гут вступать в прямые контакты с военными партнерами, имеющими отношение к их деятельности и мандатам. ВГК ГВ способствует такому взаимодействию, обеспечивая связь между координаторами и платформы для обмена информацией, помогая в утверждении и приоритизации запросов и их увязке с доступными ресурсами. Цель подхода ВГК ГВ — нахождение общего последовательного подхода к военно-гражданской координации и взаимодействию через гуманитарную страновую группу. Гуманитарные организации отвечают за применение этого подхода как в своей собственной деятельности, так и в деятельности в роли глав групп.

- **Логистическая группа** координирует свои действия с военными подразделениями, особенно в вопросах транспортных средств, для поддержки гуманитарных логистических операций.
- **ВПП**, как глава логистической группы и главная логистическая организация, может использовать своих собственных сотрудников, занятых военно-гражданской логистикой, зачастую обладающих большим опытом в сфере техники, для координации с военнослужащими и персоналом гражданской обороны/защиты для специальных заданий, связанных с логистикой.
- **Группа защиты** играет важную роль в координации защитных действий военных и гуманитарных организаций. Она может утвердить и передать дальше доклады об угрозе для гражданского населения и убедиться в том, что приняты соответствующие меры по их устранению.
- **УВКБ** в роли главы группы защиты поддерживает диалог с военными организациями в вопросах управления лагерями, перемещения ВПЛ и регистрации и передвижениям беженцев.
- Остальным **тематическим группам** и **гуманитарным организациям** может понадобиться скоординировать действия с теми военными участниками, которые заняты решением собственных гражданских задач, или искать поддержки у военных подразделений. **Координация между тематическими группами** помогает приоритизировать запросы, что позволяет наиболее эффективно использовать ограниченные военные ресурсы.
- **НПО** зачастую сами налаживают отношения с вооруженными силами, используя собственные подходы. **Консорциумы НПО** могут играть важную роль, наблюдая за тем, чтобы подход гуманитарного сообщества соответствовал потребностям и взглядам НПО, а также пропагандировать использование всеми НПО единого подхода.

## 8. Глобальная учебная программа и ресурсы

Секция по вопросам координации между гражданскими и военными проводит **глобальную учебную подготовку**, чтобы предоставить гуманитарным и военным организациям знания, необходимые для коммуникации и, если это уместно, эффективного взаимодействия друг с другом. Она также предлагает учебную подготовку и совещания для сотрудников ВГК ГВ и координаторов на местах. Секция по вопросам координации между гражданскими и военными также выполняет функцию **обратной связи с высшими эшелонами** для управлений УКГВ и сотрудников ВГК ГВ.



## Глобальная учебная программа ВГК ГВ ООН

**ИМПАКТ:** программа дистанционного обучения основным понятиям ВГК ГВ.

**Ознакомительные курсы:** краткий ознакомительный курс, посвященный определенной стране или ситуации. Он не является заменой курса подготовки по ВГК ГВ.

**Курс по ВГК ГВ:** основной недельный курс, предназначенный для военнослужащих и гуманитарных сотрудников. Зачастую курсы посвящаются ситуации в конкретном регионе, чтобы привлечь участников из этого региона; также курс может быть посвящен конкретному государству и проводиться на его территории.

**Курс дистанционного обучения ВГК ГВ:** этот курс разработан для изучения в комплекте с данным руководством и предназначен для активных участников деятельности ВГК ГВ. В основном курс рассматривает возможные решения практических вопросов, служит дополнением к курсу ВГК ГВ и готовит участников к курсу полевой подготовки ВГК ГВ

**Курс полевой подготовки ВГК ГВ:** цель этого курса — подготовка активных участников ВГК ГВ, включая сотрудников и координаторов ВГК ГВ, к оказанию прямой и косвенной поддержки деятельности ВГК ГВ и потенциальному отправлению на место проведения миссии, включая развертывание деятельности ВГК ГВ с нуля.

**ОБЩИЙ курс:** ОБЩИЙ курс предназначен для ознакомления вооруженных сил с гуманитарной деятельностью и ВГК ГВ.

**Семинар, посвященный навыкам глобальной ВГК ГВ (только по приглашениям):** ежегодный семинар для активных участников деятельности ВГК ГВ, предоставляющий платформу для обмена опытом и наилучшими практиками.

Календарь курсов ВГК ГВ постоянно обновляется, он находится на странице <http://www.unocha.org/what-we-do/coordination-tools/UN-CMCoord/training-partnerships>

## Глобальные ресурсы ВГК ГВ ООН

Секция по вопросам координации между гражданскими и военными поддерживает платформу для виртуального диалога по военно-гражданским вопросам; там можно найти актуальную информацию, учебные материалы и календарь мероприятий: <https://tinyurl.com/HMDialogue>

Информация УКГВ о ВГК ГВ, включая ссылки на международные и национальные инструкции, а также на инструкции конкретных организаций: <http://www.unocha.org/uncmcoord/>

Совещания перед и после развертывания, функция обратной связи с высшими эшелонами, техническая поддержка: [cmcs@un.org](mailto:cmcs@un.org)

Возможности для быстрого развертывания: например при проведении оценки, «постфактумных анализов» и «накоплении опыта» или специфических задач ВГК ГВ. Описание доступных содержимых реестров персонала чрезвычайного реагирования в главе II.8.4 .

Все руководящие принципы и источники, упоминаемые в данном руководстве, доступны по гиперссылкам в тексте.

## Глава V: деятельность ВГК ГВ ООН во время стихийных бедствий

Глава V основывается на концепциях, описанных в IV главе. В главе V содержится информация о том, **как** должен происходить обмен информацией, планирование и распределение обязанностей при стихийном бедствии. Она содержит подробные инструкции по выполнению **пяти задач ВГК ГВ**.

- ✓ Как **оценить** военно-гражданскую среду в случае стихийного бедствия, определить **стратегию** и наладить **диалог** с вооруженными силами.
- ✓ Как наладить **механизмы координации** и **обмена информацией**, включая обращения за помощью, с вооруженными силами при стихийном бедствии.
- ✓ Как включиться в **гуманитарную координацию**, например в координацию **между и внутри тематических групп**.
- ✓ Какие бывают **инструменты** и примеры координации и управления информацией.
- ✓ Как определить важнейшие сферы **переговоров** и **пропаганды**.
- ✓ Как составить **инструкции для конкретной страны** для использования в случае стихийного бедствия.
- ✓ Другие потенциальные задачи ВГК ГВ включают в себя **учебную подготовку** перед развертыванием и деятельность по обеспечению **готовности**.
- ✓ Как координировать использование **ВРСГО ООН** и **ИВР**.
- ✓ Какие существуют возможности для связи со **службой материального обеспечения**.

Последняя часть главы посвящена адаптации данных методов к обстоятельствам, при которых стихийное бедствие произошло на фоне сложной чрезвычайной ситуации.

**Таблица 11: советы ВГК ГВ ООН**

**Проведите быструю и продолжительную оценки военных организаций, которые уже участвуют/развернуты/готовятся к развертыванию в пострадавших регионах/стране. Убедитесь, что их мандаты, миссии и система подчинения вам понятны, а гуманитарная страновая группа знает о последствиях сотрудничества с военными.**

**Контролируйте военно-гражданскую среду, обращая внимание на миссию, размеры и потенциал военных организаций, охваченные ими территории, предполагаемую продолжительность их операции, организацию взаимосвязи и основные контакты, и будьте готовы дать совет.**

**Создайте механизм военно-гражданской координации, подходящий для конкретной оперативной обстановки, если его еще не существует. Убедитесь, что гуманитарные и военные организации могут обмениваться информацией, договариваться о задачах и, если это необходимо, совместно планировать свою деятельность. В случае необходимости в этот механизм можно включить систему обработки обращений за помощью для приоритизации запросов на использование ИВР с целью поддержки приоритетной гуманитарной деятельности, определенной головными учреждениями тематических групп.**

**Наблюдайте за ситуацией и анализируйте необходимость долгосрочного потенциала ВГК ГВ. Согласовывайте решение ключевых задач с другими сотрудниками по гуманитарным вопросам/сотрудниками ВГК ГВ.**

**Систематизируйте основные военные контакты, указывая, кто, что делает, когда и до какого момента. Список должен включать в себя основные контакты, например офицеров связи, командиров, сотрудников военно-гражданского сотрудничества и т. д. Список должен регулярно обновляться. Предоставьте список соответствующим организациям (например головным учреждениям тематических групп) и, если этого требует ситуация, правительственным учреждениям (например организациям, занимающимся предупреждением и ликвидацией чрезвычайных ситуаций, министерствам и вооруженным силам).**

**Помните, что основной задачей ВГК ГВ является создание ситуации, в которой нуждающиеся люди могут своевременно получить необходимую помощь, оказанную подходящим способом.**

**Разработайте стратегию ВГК ГВ и включите ее в более широкую стратегию гуманитарной координации. ВГК ГВ всегда была и продолжает оставаться частью более широкой гуманитарной координации в чрезвычайной ситуации.**

**Проявите инициативу в определении и наблюдении за потенциальными проблемами, связанными с использованием ИВР и участием представителей военных организаций в деятельности соответствующих тематических групп. Активно консультируйте тематические группы по вопросам ВГК ГВ.**

**Обмен информацией между военными и гуманитарными организациями должен способствовать построению общего представления о ситуации в течение всей операции.**

**Составьте список оперативных проблем ВГК ГВ, основанный на приоритетах и включающий в себя решенные, нерешенные и возможные проблемы. Определите факторы, которые помогли или помешали решить эти проблемы и/или те факторы, которые могут вызвать проблемы в будущем. Убедитесь, что секция по вопросам координации между гражданскими и военными осведомлена об этих проблемах.**

**Составьте план передачи руководства управлению координатора по гуманитарным вопросам или путем обеспечения долгосрочного присутствия УКГВ для обеспечения непрерывности деятельности ВГК ГВ.**

## 1. Оценка ВГК ГВ ООН во время стихийных бедствий

Развертывание или работа ВГК ГВ начинается с проведения **оценки** и **определения оперативной обстановки**. Если в стране есть отдел УКГВ, то наилучшим вариантом станет проведение оценки на этапе обеспечения готовности и дальнейшее ее до-полнение по мере развития событий. Если для обстановки, в которой сотрудники ВГК ГВ должны начинать работу, не существует готовой оценки ВГК ГВ, то оценка должна быть проведена в процессе подготовки к развертыванию и должна вклю-чать в себя поиск контактов на глобальном уровне и анализ вторичных данных.



Попросите помощи у секции по вопросам координации между гражданскими и военными.

Всестороннее понимание и осведомленность об оперативной обстановке по-могают выделить общие приоритеты, возможности и трудности в сфере воен-но-гражданских отношений при стихийном бедствии.



Директивная записка по проведению оценки ВГК ГВ ООН.

**Первым шагом** определите, какие организации и участники имеют отношение к операции, затем выясните, каковы их миссии, мандаты и потенциал. Рассмотрите как национальные гражданские и военные организации, так и международные.

**Таблица 12: карта потенциальных военно-гражданских участников**

	Национальные	Иностранные
Гражданские	Министерства и правительственные учреждения, национальные и мест-ные агентства по предотвращению бедствий и ликвидации их последствий, местные органы власти, национальные и местные НПО, общинные группы, на-циональное общество Красного Креста и Красного Полумесяца, религиозные ор-ганизации, частный сектор, компании в сфере здравоохранения и услуг.	Учреждения ООН, миссия ООН, представители государств-пар-тнеров в роли спонсоров и их агентств, международные и реги-ональные организации, компонен-ты Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца, международные НПО, частный сектор.
Военные	Национальные вооруженные силы и военизированные структуры, погра-ничная и таможенная службы, силы безопасности.	Иностранные войска, находящиеся на территории страны/региона, или согласно двустороннему воен-ному соглашению, региональные операции по поддержанию мира или операции под эгидой ООН.
+	Национальная, региональная и мест-ная полиция и вооруженные группы.	Полиция ООН, частные охранные фирмы и другие.

**Вторым шагом** проанализируйте отношения участников друг с другом и существующие инструменты взаимодействия и координации. Следует рассмотреть национальную военно-гражданскую координацию, военно-военную координацию, между принимающей страной и иностранными вооруженными силами и еще шесть возможных типов взаимодействия:

### Иллюстрация 10: анализируя военно-гражданские отношения

#### Карта приоритетности взаимоотношений

Локальные гражданские участники



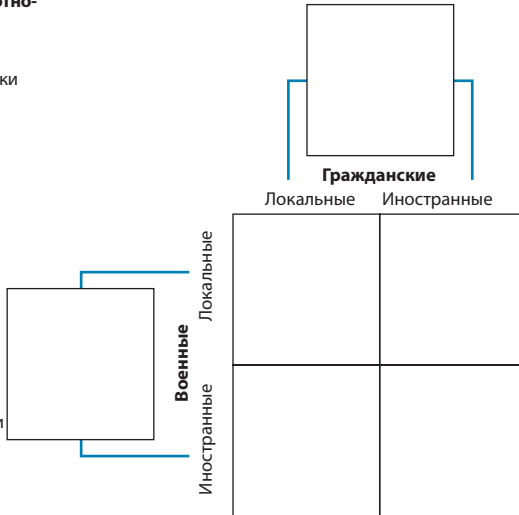
Локальные военные участники



Иностранные гражданские участники



Иностранные военные участники



Если группа ЮНДАК развертывается в регионе, где взаимодействие с вооруженными силами является неизбежным, в группе должен быть сотрудник или координатор ВГК ГВ. **Пошаговая инструкция по проведению оценки из Руководства ЮНДАК** является полезным ресурсом в регионах, где нет отдела УКГВ.

Определите координаторов ВГК ГВ внутри гражданского и военного сообществ. Добросовестной практикой, позволяющей убедиться, что все участники учтены, является формирование **базы данных контактов участников ВГК ГВ (3Ws/4Ws)**.

### База данных контактов участников ВГК ГВ

<input type="checkbox"/>	Составьте список контактов координаторов среди местных органов власти, спасателей и гуманитарных организаций, включая НПО, посольства и военных.
<input type="checkbox"/>	Используйте шаблон таблицы Excel.
<input type="checkbox"/>	В чрезвычайных ситуациях текучесть кадров обычно очень высока. Регулярно обновляйте и документально оформляйте базу данных, чтобы обеспечить ее готовность к передаче.
<input type="checkbox"/>	Попросите коллег из <b>отдела управления информацией УКГВ</b> предоставить вам контакты и помочь в составлении/обновлении базы данных.
<input type="checkbox"/>	Используйте все доступные инструменты, например приложение Humanitarian ID (см. главу IV). Напоминайте вашим контактам отмечаться и удаляться из списка контактов Humanitarian ID.
<input type="checkbox"/>	Создайте страницу на портале <b>humanitarianinfo.org</b> и сохраните там ключевые контакты.
<input type="checkbox"/>	Составляйте списки участников встреч.
<input type="checkbox"/>	Ищите возможность посещать совещания координационных платформ, включая гуманитарную страновую группу, координацию между тематическими группами и актуальные встречи тематических групп. Собирайте важные контактные данные и распространяйте свои.
<input type="checkbox"/>	Поддерживайте знакомства посредством посещения встреч, двусторонних встреч и неформальные каналы.

## 2. Механизмы координации во время стихийных бедствий

Оценка ВГК ГВ помогает определить основную стратегию и механизмы координации. Если стихийное бедствие произошло в мирное время, по умолчанию ВГК ГВ будет использовать стратегию **сотрудничества**; в этом случае для обеспечения эффективности и результативности операции по ликвидации последствий бедствия потребуется **координация** в вопросах обмена информацией, распределения обязанностей и планирования. Для поддержания стратегии сотрудничества по умолчанию будет использоваться организация взаимосвязи типа «совместное расположение».

Национальные вооруженные силы зачастую являются первым реагирующим элементом в случае стихийного бедствия, особенно в удаленных и труднодоступных районах. В последнее время, иностранные вооруженные силы все чаще и чаще принимают участие в ликвидации последствий крупномасштабных стихийных бедствий. В ситуациях, когда пострадавшие государства запрашивали, приглашали или принимали иностранную помощь, включая ИВР, гуманитарным организациям обязательно приходилось с ними взаимодействовать.

Эта тенденция создает потребность в координации, в частности для оптимизации использования ИВР. Обычно ИВР разворачиваются по двустороннему соглашению, а не специальному запросу на ВРСГО ООН. ВГК ГВ информирует военных участников о приоритетных гуманитарных задачах и гарантирует, что ИВР действительно используются для их решения.

В первые дни операции по ликвидации последствий бедствий военный потенциал может помочь закрыть пробелы в следующих сферах:

- **логистика** (транспорт, управление воздушным и водным пространством, складская деятельность, информация о коммерческих перевозках и. т. д.);
- **инженерная деятельность** для восстановления жизненно важной инфраструктуры и очистки основных путей подвоза;
- **электросвязь** (например спутниковая связь и обмен данными);
- **обмен информацией** (данные оценок, информация о том, какие услуги и где необходимы в первую очередь, пробелы, которые могут обнаружиться в определенный период времени);
- **здравоохранение** (медицинская эвакуация, специфические задачи).

Несмотря на необходимость координации, при ВГК ГВ должны создаваться условия, необходимые для того, чтобы взаимодействие с вооруженными силами не влекло за собой нарушения гуманитарных принципов нейтралитета, беспристрастности и оперативной независимости. Необходимо сообщить военным участникам, что гуманитарная помощь должна носить гражданский характер и предоставляться исключительно на основании нужд. Не помешает напомнить военным, участвующим в операции, что оценка нужд производится на основании гуманитарных критериев, не учитывая политических факторов и внимания прессы.

В самом начале стихийного бедствия ИВР могут заполнить пробелы в операции, однако они могут уйти из пострадавшего региона задолго до окончания оказания гуманитарной помощи. Обычно окончанием военной миссии является момент, когда контроль над ситуацией можно передать гражданским организациям. Конечная цель операции по оказанию гуманитарной помощи — восстановление нормальной жизни пострадавшего населения. Нормой может считаться жизнь до бедствия или более устойчивое сообщество. Гуманитарные организации должны составить план на определенный период оказания чрезвычайной помощи без военной поддержки, являющейся временной мерой для устранения пробелов.



**Немедленно разработайте стратегии выхода и перехода:** попросите командование ИВР сообщить точную дату окончания пребывания в зоне бедствия (для них это может означать рассекречивание информации), чтобы убедиться в том, что гуманитарная помощь может оказываться без военной поддержки и что гражданские участники могут продолжить военные операции по оказанию чрезвычайной помощи. Гуманитарные организации, через тематические группы, должны разработать планы перехода на случай передислокации или вывода войск.

Участие вооруженных сил в военных операциях и борьбе с повстанческими движениями может ухудшить отношение к ним со стороны гражданского населения, даже в тех случаях, когда эти операции проходят в незатронутых регионах или других странах. Если же это не так (или если риск от сотрудничества с военными оценивается как невысокий), гуманитарные организации, скорее всего, изберут стратегию совместного расположения.

## 2.1 Центр координации гуманитарно-военных операций

**Центр координации гуманитарно-военных операций** является надежной платформой для военно-гражданской координации в условиях крупномасштабного стихийного бедствия. Центр — это инструмент координации операций быстрого реагирования, дополняющий существующие механизмы координации. Он должен быть основан сразу же по окончании крупномасштабного стихийного бедствия, в идеале — до прибытия ИВР. Центр является физическим пространством, предназначенным для облегчения взаимодействия между гуманитарными и военными участниками, дополняющим деятельность центра координации операций на местах и оперативных центров служб по предотвращению бедствий и ликвидации их последствий на национальном и суб-национальном уровне.

### Задачи центра координации гуманитарно-военных операций

<input type="checkbox"/>	Предоставление надежного и эффективного координационного механизма на местах.
<input type="checkbox"/>	Устранение необходимости создания специальных и/или промежуточных платформ для военно-гражданской координации, вызывающих дублирование и суматоху.
<input type="checkbox"/>	Упрощение доступа к результатам оценки, включая приоритеты, нужды и требования, также касающиеся использования военных ресурсов.
<input type="checkbox"/>	Вклад в создание системы, основанной на нуждах, помогающей увязать потребности гуманитарных участников с соответствующими военными ресурсами.
<input type="checkbox"/>	Своевременные консультации по вопросам использования ИВР на территории пострадавшей страны: куда и какие ресурсы следует отправить в первую очередь.
<input type="checkbox"/>	Последовательная и систематическая работа над осведомленностью о ситуации среди всех участников операции по ликвидации последствий бедствия.
<input type="checkbox"/>	Содействие постоянному эффективному обмену информацией между гуманитарными и военными организациями.
<input type="checkbox"/>	Повышение осведомленности о функции ВГК ГВ среди гуманитарных и военных участников.
<input type="checkbox"/>	Улучшение взаимопонимания в вопросах оперативной деятельности и ее условий.
<input type="checkbox"/>	Разработка стратегии выхода для вывода военных ресурсов. Стратегия включает в себя планирование перехода от военных ресурсов к гражданским; она должна включать в себя описание реалистичных показателей и критериев сравнительной оценки.
<input type="checkbox"/>	Предоставление достаточного для конкретной территории количества сотрудников ВГК ГВ. (Обладающих техническими знаниями и владеющих языками, необходимыми для работы.)
<input type="checkbox"/>	Пропаганда институционализированной учебной подготовки перед бедствиями и разработки доктрины для вооруженных сил, развернутых в рамках операции по ликвидации последствий бедствия. Если позволяет время, этот пункт также может включать в себя введение и инструктаж по вопросам ВГК ГВ.



Центр координации гуманитарно-военных операций служит единым комплексным информационным центром для обмена информацией, распределения обязанностей и совместного планирования между гуманитарными и военными участниками, а также тематическими группами. Его основная функция — помощь в заполнении пробелов гуманитарного потенциала, обнаруженных и приоритизированных центром координации операций на местах, гуманитарной страновой группой или тематическими группами, обладающими военным потенциалом.

Наилучшим вариантом управления центром является осуществление руководства со стороны национального агентства по ликвидации последствий бедствий пострадавшего государства при поддержке сотрудников ВГК ГВ. Масштаб участия ВГК ГВ будет зависеть от потенциала национального агентства по предотвращению бедствий и ликвидации их последствий. Суб-национальным агентствам по предотвращению бедствий и ликвидации их последствий может потребоваться более существенная помощь. При этом если национальному или суб-национальному агентству по предотвращению бедствий и ликвидации их последствий не хватает ресурсов, сотрудники ВГК ГВ должны быть готовы взять на себя руководство центром координации гуманитарно-военных операций для поддержки и с разрешения правительства. Деятельность центра координации гуманитарно-военных операций должна продолжаться до тех пор, пока в регионе присутствуют иностранные вооруженные силы; деятельность центра сокращается по мере вывода или передислокации иностранных вооруженных сил. Оставшиеся задачи должны быть переданы национальному или суб-национальному агентству по предотвращению бедствий и ликвидации их последствий.



Центр координации гуманитарно-военных операций при стихийном бедствии

## 2.2 Эволюция центра координации гуманитарно-военных операций

В январе 2010, через 12 дней после землетрясения, на Гаити был основан **объединенный центр по проведению операций и постановке задач**, который занимался обработкой запросов на предоставление (военной) помощи. Все запросы на предоставление помощи проходили через объединенный центр по проведению операций и постановке задач; затем запросы утверждались головными учреждениями тематических групп, которые также следили за тем, чтобы доступные ИВР использовались для решения приоритетных гуманитарных задач. На рассмотрение заявки центру давалось 72 часа, что способствовало процессу планирования.

Концепция объединенного центра по проведению операций и постановке задач продолжала развиваться — так появилась координационная платформа, пригодная для использования во время проведения операций по ликвидации последствий стихийных бедствий, достаточно гибкая, чтобы ее можно было модифицировать в зависимости от ситуации. Эту платформу стали называть центром военно-гражданской координации, но впоследствии, чтобы подчеркнуть ее гуманитарную природу, ее переименовали в центр координации гуманитарно-военных операций.

## Связь с гуманитарной координацией

<input type="checkbox"/>	Регулярные встречи с координатором по гуманитарным вопросам (частота встреч зависит от ситуации).
<input type="checkbox"/>	Если это необходимо, добивайтесь приглашения и возможности проконсультировать гуманитарную страновую группу и провести двусторонние встречи с главами учреждений, международных организаций и НПО.
<input type="checkbox"/>	Посетите встречу, посвященную координации между тематическими группами.
<input type="checkbox"/>	Посещайте встречи конкретных тематических групп (например логистической, защиты) в зависимости от нужд ВГК ГВ. См. главу II о комплексно-тематическом подходе.
<input type="checkbox"/>	Встречайтесь с координаторами тематических групп для обмена опытом ВГК ГВ.
<input type="checkbox"/>	Установите ранний контакт с национальными и международными НПО и консорциумами НПО, включая организации, не входящие в тематические группы.
<input type="checkbox"/>	Предлагайте консультации один на один, групповые консультации и семинары.
<input type="checkbox"/>	Активно исследуйте неформальные сети гуманитарных участников.
<input type="checkbox"/>	Свяжитесь с остальными заинтересованными сторонами, например с организациями занимающимися правами человека и советниками по гендерным вопросам.

## Стратегия «совместного расположения»: тайфун Хайян, Филиппины, 2013 год



Меня зовут майор Майкл Перси. Я – офицер Канадских вооруженных сил. Я несу службу в штаб-квартире 1-й Канадской дивизии и занимаю пост заместителя командира Канадской группы по оказанию помощи в случае стихийных бедствий. Группа создана для реагирования на стихийные бедствия и поддерживается правительством Канады. Группа состоит из подразделений, несущих службу по всей стране, призываемых в течение 12–48 часов. Наша последняя миссия была связана с тайфуном Хайян (местные жители называют его тайфун Йоланда) на Филиппинах.

10 ноября 2013 года мы получили приказ от правительства Канады, и спустя два дня наши первые люди прибыли на Филиппины. К 18 ноября на место прибыло 320 человек, и полный оперативный потенциал был обеспечен. Группа состоит из инженерного отряда, медицинского отряда, отряда защиты и безопасности, небольшого кадрового состава и авиационного элемента (в данном случае это было три вертолета).

Фокусом нашей миссии был город Таклобан, поэтому мы развернулись на острове Панай. Мы были первыми международными спасателями на острове, прибыв раньше многих НПО. Прибывшая группа ЮНДАК координировала использование помещения капитолия в городе Рохас в провинции Капис, предложенного правительством провинции. Когда подготовка была закончена, штаб-квартира группы расположилась в одном конце здания, управление УКГВ – в другом, а НПО располагались посередине, что значительно облегчило координацию. Вначале запросы на предоставление помощи приходили от НПО напрямую к нам. Большинство из них были запросами на оказание вертолетной поддержки. Впоследствии для улучшения координации запросы стали поступать через УКГВ.

Мне кажется, что в общем эта система работала очень хорошо, она может служить хорошим примером того, как военные и гражданские организации могут координировать свою деятельность в ситуации стихийного бедствия. Военные мандаты, или по крайней мере канадские военные мандаты, предполагают, что военные смогут быстро предоставить ресурсы, недостающие пострадавшей стране при проведении операции раннего реагирования, чтобы в дальнейшем контроль за ситуацией полностью перешел к гуманитарным организациям. Это означает, что наша миссия длится примерно 30–40 дней; на Филиппинах мы проработали шесть недель.

В течение всего проведенного там времени координация с разными учреждениями проходила очень хорошо. Мы доставили большое количество продуктов питания и стройматериалов для ВПП, МОМ и разных НПО, и когда наш мандат уже подходил к концу, мы смогли предоставить им информацию о том, что мы успели сделать, а также о задачах, которые остались нерешенными. В последнюю неделю мы доставили крупные партии ресурсов в удаленные районы, в которые сложно попасть без воздушного транспорта, чтобы ресурсов хватило до того момента, как НПО смогут добраться до них по земле.

После нашего выхода, работы продолжились под руководством НПО, которые, как мне кажется, хорошо справились с заданием. КЧП упомянула, что с ее точки зрения, остров Панай является хорошим примером того, как должна осуществляться военно-гражданской сотрудничестве ООН — и мы этим очень гордимся! Мы не знаем, куда наша группа отправится в следующий раз, поскольку это зависит от правительства Канады, но мы с нетерпением ждем возможности помогать нуждающимся и в будущем. Спасибо!

### 3. Управление информацией во время стихийных бедствий

При стихийном бедствии гуманитарные и военные организации могут обмениваться следующими типами информации (с разрешения соответствующей организации или тематической группы):

- присутствие, потенциал и ресурсы вооруженных сил, включая время и масштабы их полного оперативного потенциала на момент окончания пребывания в регионе;
- требования для предоставления военной поддержки при оказании гуманитарной помощи;
- деятельность по оказанию чрезвычайной помощи, предпринимаемая военными, и результаты оценок;
- данные гуманитарных оценок, стратегические планы реагирования и проблемы в них, текущая гуманитарная деятельность и структуры координации;
- данные о статусе основных путей подвоза и ключевой инфраструктуре;
- передвижения населения и потенциальные угрозы безопасности, связанные со стихийным бедствием.

#### Инструменты для обмена информацией

□	Оперативная гуманитарная информация находится в открытом доступе в интернете. Сообщите своим военным партнерам об открытых источниках информации (основной странице <a href="http://humanitarianinfo.org">humanitarianinfo.org</a> и второстепенных, например <a href="http://reliefweb.int">reliefweb.int</a> ; о приложениях Humanitarian Kiosk или Humanitarian ID, которые также могут быть им полезны) и порекомендуйте им тоже поделиться своими контактными данными.
□	Держите гуманитарное сообщество в курсе событий: делайте небольшие сообщения о ВГК ГВ на встречах гуманитарной страновой группы, координационных встречах между группами и координационных встречах тематических групп, а также проводите открытые встречи для сети ВГК ГВ.
□	Создайте страницу ВГК ГВ на портале <a href="http://humanitarianinfo.org">humanitarianinfo.org</a> . Пусть на странице будут контактные данные и время, место и протоколы встреч.
□	Следите за тем, чтобы контактные данные не устаревали. По мере необходимости проводите двусторонние совещания.
□	Создайте карту доступных ИВР; ищите поддержку у коллег из национальных и региональных отделов управления информацией.
□	Договоритесь с военными партнерами о круглосуточной доступности, стандартной коммуникации и возможностях пользования незасекреченной электронной перепиской.

Задача сотрудника ВГК ГВ — способствовать взаимодействию между гражданскими и военными организациями. Она включает в себя оказание поддержки головным учреждениям тематических групп и гуманитарной страновой группе в подтверждении и анализе информации, а также приоритизации запросов на предоставление помощи. Одной из основных задач управления информацией является отфильтровывание, проверка и обработка гражданских/гуманитарных запросов на предоставление ВРСГО.

Сотрудник ВГК ГВ может организовать поток **запросов на предоставление помощи** таким образом, чтобы он помогал гуманитарным организациям приоритизировать запросы на предоставление военных ресурсов и чтобы вооруженные силы могли планировать свои действия. В этот поток попадают запросы на предоставление военных ресурсов, полученные от НПО и других гуманитарных организаций. Это позволяет тематическим группам и участникам межгрупповой координации оценить запросы относительно гуманитарных приоритетов и облегчает процесс предоставления доступных ресурсов. Следует поощрять гуманитарные и военные организации к отправлению всех запросов на предоставление военной поддержки через эту систему.

В случае активации некоторые тематические группы, например логистическая группа или группа экстренной электросвязи, могут создать собственные специфические механизмы координации для специализированных ВСРГО, например ячейку авиационной координации для координирования военных авиасредств, входящую в более широкую сеть для координации других доступных авиасредств, например гуманитарных или коммерческих.

	A	B	C	D	E	F
1	Date	Country	Vessel	Aircraft ID	Callsign	Origin
2						
3	12/16/2013	PHIL	C-130	4726		Manila
4	12/16/2013	JAP	C-130	85		Manila
5	12/16/2013	AUS	C-130	449		Mactan
6	12/16/2013	JAP	C-130	73		Manila
7	12/16/2013	PHIL	C-130	4704		Manila
8	12/16/2013	AUS	C-130	449		Mactan
9	12/16/2013	AUS	C-130	449		Mactan
10						

## Добросовестная практика: инструмент для отслеживания ИВР

В 2013 году, во время операции реагирования на тайфун Хайян на Филиппинах, филиппинские вооруженные силы использовали простую таблицу Google, чтобы планировать, организовывать и отслеживать доставки гуманитарной помощи в пострадавшие районы по воздуху. Позднее виртуальное сотрудничество перешло из воздушной сферы также и на морские ресурсы.

Данные находились в открытом доступе в интернете и поэтому могли использоваться всеми участниками. Матрица выводилась на экран в суб-национальных оперативных центрах.

Сотрудники ВГК ГВ взяли на вооружение этот способ обмена информацией на платформе коллективного взаимодействия и стали применять его для обмена и сбора данных об использовании ИВР. Использование этого способа создает возможность для общения в реальном времени между всеми участниками и значительно снижает количество посылаемых электронных писем. Кроме того, этот метод является транспарентным, что облегчает процедуру контроля.

Систему легко организовать и использовать из любой точки земного шара с помощью Gmail. Система может находиться под контролем штаб-квартиры для сбора, проверки и обновления информации об ИВР или использоваться оперативными сотрудниками на местах. Попросите поддержки у секции по вопросам координации между гражданскими и военными. Виртуальную систему отслеживания можно распространить и на национальные вооруженные силы, однако сделать это можно только с согласия принимающего государства.



<http://tinyurl.com/philippinesmatracking>

<http://tinyurl.com/mactanairbaseflighttracking>



### Лучшие советы: инструктаж для военных

<input type="checkbox"/>	Для инструктажа выберите подходящее звание и уровень командования. Для обсуждения специфических гуманитарных тем ищите поддержку у технических экспертов и координаторов/головных учреждений тематических групп.
<input type="checkbox"/>	Требуется ли принятие решения? Если да, то, возможно, вам понадобится связаться с командиром напрямую. Если вам понадобится связаться с командиром напрямую, ищите поддержку у руководителя управления УКГВ.
<input type="checkbox"/>	Определите основные положения и ожидаемые результаты встречи.
<input type="checkbox"/>	Говорите кратко, ясно и по делу.
<input type="checkbox"/>	Будьте конкретны в выборе терминов и языка. Остерегайтесь недопонимания, которое может возникнуть из-за использования специализированных терминов и сокращений. Общие термины, используемые как военными, так и гражданскими участниками, иногда могут иметь разные значения.
<input type="checkbox"/>	Будьте готовы отвечать на вопросы в рамках встречи и после нее.
<input type="checkbox"/>	Предоставьте справочные документы, например Руководящие принципы Осло, инструкцию для конкретной страны, Руководство для вооруженных сил или оперативную информацию (оперативные сводки, карты, планы действий).
<input type="checkbox"/>	Объясните, какие ресурсы, информация и учебные программы ВГК ГВ и гуманитарные организации могут предложить военным.
<input type="checkbox"/>	Объясните, когда и какая информация может понадобиться. Военные могут обладать нужной информацией, но не делиться ею из-за секретности/соображений безопасности. Договоритесь о повторной встрече, чтобы у военных была возможность добиться рассекречивания информации.
<input type="checkbox"/>	Сообщите, что гуманитарные организации ни при каких условиях не будут распространять информацию, которая может предоставить тактическое преимущество одному из вооруженных участников.
<input type="checkbox"/>	Проводя первый инструктаж, используйте возможность коротко представить гуманитарное сообщество, его принципы, актуальные руководящие положения и т. д.
<input type="checkbox"/>	Рекламируйте ВГК ГВ в качестве информационного шлюза или точки входа в международное гуманитарное сообщество.
<input type="checkbox"/>	Предоставьте партнерам основные контактные данные и другие актуальные информационные продукты.

## 4. Значение пропаганды и консультаций в ситуации стихийного бедствия

Определение **последовательного** и **постоянного гуманитарного подхода** к военно-гражданскому взаимодействию и использованию ИВР для поддержки приоритетной гуманитарной деятельности является задачей координатора по гуманитарным вопросам. Управление УКГВ и сотрудник ВГК ГВ оказывают поддержку координатору по гуманитарным вопросам и гуманитарной страновой группе в разработке общей стратегии и точки зрения, а также в определении потенциальных возможностей и трудностей.



Руководящие принципы Осло и Руководство для сотрудников ВГК ГВ ООН на местах, изданное в 2008 году, были разработаны исходя из предположения, что координатор по гуманитарным вопросам и гуманитарная страновая группа будут сами определять необходимость использования военной поддержки и составлять **запросы на использование ВРСГО** через секцию по вопросам координации между гражданскими и военными. Это метод все еще используется (подробнее см. 7-й параграф главы V), хотя и в очень редких случаях.

В действительности же, правительства отправляют военные ресурсы в зону бедствия сразу же после получения запроса (или разрешения) от пострадавшей страны на получение международной помощи. Учитывая эту тенденцию, цели ВГК ГВ в области пропаганды и консультирования сторон сводятся к следующим основным пунктам:

- **В вопросах ИВР скорее «тянуть», чем «толкать»:** проводить разъяснительную работу с правительствами, предоставляющими ИВР, чтобы ИВР использовались самым эффективным и подходящим способом (то есть, чтобы на место отправлялись именно те ресурсы, которые необходимы больше всего и на которые пришел запрос). Пропагандистская деятельность должна вестись на глобальном, региональном и национальном уровне, в идеале — на этапе обеспечения готовности.
- **Повышение эффективности:** поддерживать связь с командующими развернутых ИВР и выступать за их участие в координации гуманитарной деятельности, чтобы убедиться, что военные дополняют усилия гражданских организаций и поддерживают гуманитарные приоритеты. Это может быть сделано с помощью процессов центра координации гуманитарно-военных операций или посещения встреч гуманитарной страновой группы или межгрупповой координации.
- **Принципиальная гуманитарная деятельность:** контролировать военную деятельность и консультировать военных о сути гуманитарных принципов, приоритетов и стандартов, в том числе о концепции «не навреди».
- **Последовательность:** содействовать появлению последовательно и постоянного подхода к использованию ИВР внутри гуманитарного сообщества.

## 4.1 Анализ пробелов и соответствий

**Консультативная группа по вопросам ВГК ГВ ООН** попросила рабочую группу изучить и повысить предсказуемость и надлежащее использование военных логистических ресурсов для повышения потенциала гуманитарного сообщества. Рабочая группа, под руководством ВПП и МФОКК и КП, провела оценку существующих методов работы в условиях внезапных стихийных бедствий.

Результатом их исследования стал **инструмент проведения анализа пробелов и соответствий** логистического потенциала. С помощью этого инструмента можно определить, какие логистические ресурсы и с какой вероятностью потребуются, чтобы закрыть пробелы в операции по оказанию гуманитарной помощи. Общая матрица **анализа пробелов и соответствий** подробно описывает логистические ресурсы, сценарии, в которых они могут быть необходимы, и ожидаемый эффект их использования. Она также указывает на вероятность появления необходимости использования этих ресурсов и их потенциальную доступность.





**Что потребуется?** Например, вероятность того, что для восстановления инфраструктуры и расчистки основных путей подвоза после крупномасштабного землетрясения понадобятся дополнительные инженерные ресурсы, оценивается как средняя или высокая, особенно если отсутствуют гуманитарные ресурсы, способные справиться с этой задачей, а возможность оказания гуманитарной помощи напрямую зависит от ее решения. В то же время вероятность того, что в такой ситуации понадобятся военные полевые госпитали, оценивается как низкая или средняя, хотя организация полевых госпиталей является очень популярным методом оказания помощи. Для решения таких задач существует большой гражданский и гуманитарный потенциал.

В совокупности с **оценкой логистического потенциала** для конкретной страны этот анализ предоставляет правительствам информацию о том, какие ИВР потребуются и где. Рабочая группа также разработала рекомендации относительно того, как следует предоставлять эти ресурсы — см. главу V.7



<http://dlca.logcluster.org>

## 4.2 Инструкции для конкретной страны в случае стихийных бедствий

Если стихийное бедствие произошло в мирное время, инструкции для надлежащего развертывания и использования иностранных ВРСГО можно найти в Руководящих принципах Осло. Инструкции для конкретной страны могут **не понадобиться**. В этом случае сотрудники ВГК ГВ должны сфокусироваться на распространении Руководящих принципов Осло, пропагандировать их использование и предлагать соответствующее обучение.

Несмотря на это, в большинстве случаев, инструкции для конкретной страны, составленные координатором по гуманитарным вопросам или руководителем управления УКГВ, будут доступны для сотрудника ВГК ГВ. Необходимость составления этих инструкций для использования в случае стихийных бедствий может быть вызвана следующими причинами:

- учреждения ООН и партнеры-исполнители на местах запросили (или могут запросить) ВРСГО ООН;
- потерпевшая страна попросила помощи ООН в координировании международной операции по оказанию помощи, которая включает в себя развертывание ВРСГО;
- использование ИВР гуманитарными организациями может негативно сказаться на (представлении об) их нейтралитете и беспристрастности в других странах и других чрезвычайных ситуациях.



Директивная записка об инструкциях для конкретных развивающихся стран содержит пошаговое описание процесса составления инструкций и шаблон структуры.

## Пошаговое описание процесса разработки инструкции ВГК ГВ для конкретной страны

<input type="checkbox"/>	Определите необходимость составления инструкции для конкретной страны на основании результатов оценки ВГК ГВ.
<input type="checkbox"/>	Проконсультируйтесь о составлении директивной записки с основными гуманитарными участниками ВГК ГВ.
<input type="checkbox"/>	Составьте черновик директивной записки, включающий в себя стратегию по повышению информированности и распространению инструкции, чтобы убедиться в том, что Инструкция ВГК ГВ для конкретной страны широко доступна внутри гражданских, гуманитарных и военных сообществ.
<input type="checkbox"/>	Добейтесь одобрения черновой версии от основных участников.
<input type="checkbox"/>	Внесите соответствующие рекомендации руководителю управления УКГВ, координатору по гуманитарным вопросам и гуманитарной страновой группе.
<input type="checkbox"/>	Следите за информированностью об инструкции и ее исполнением всеми участниками, а также за тем, чтобы она не теряла актуальности.

### 4.3 Контролируйте деятельность, проводимую военными

ВГК ГВ должен контролировать военную деятельность по оказанию чрезвычайной помощи по двум причинам: чтобы **повысить ее эффективность** и удостовериться, что она ведется в **соответствии с гуманитарными принципами**. ВГК ГВ выступает за то, чтобы военная деятельность дополняла общую гуманитарную помощь, не создавая при этом дублирования и конкуренции. Особое внимание должно уделяться выводу ИВР, чтобы отказ от военной поддержки и прямой помощи и переход ситуации под контроль гражданских организаций прошел гладко. Военным, задействованным в оказании прямой и косвенной помощи, могут понадобиться советы относительно гуманитарных принципов, стандартов и приоритетов.



**Определите проблемы и используйте доступные ресурсы для их решения:** гуманитарное сообщество может предложить практические советы по применению принципа «не навреди» и разработке стратегий выхода, учитывающих долгосрочные последствия и последствия второго и третьего порядка. Объединяйте военные подразделения с нужными участниками, например с советниками по гендерным вопросам и вопросам безопасности.

Стандарты проекта «Сфера»

Кодекс поведения МККК и НПО во время операций по оказанию помощи в чрезвычайных ситуациях

**узнайте больше!**

Руководство для вооруженных сил ВГК ГВ ООН

Защита на практике: продовольственная помощь безопасно и с достоинством (ВПП)

## 5. ВГК ГВ ООН и планирование мер по обеспечению готовности

Оценка недавних операций указала на важность ВГК ГВ на этапе обеспечения готовности. Помощь сотрудников ВГК ГВ может понадобиться для планирования мер по обеспечению готовности, особенно в процессе определения потенциальных пробелов и поиска доступного военного потенциала и ресурсов.

### Если в стране или регионе есть управление УКГВ

<input type="checkbox"/>	Установите военно-гражданский диалог на этапе обеспечения готовности.
<input type="checkbox"/>	Создайте рабочую группу внутри гуманитарного сообщества (например гуманитарную страновую группу).
<input type="checkbox"/>	Вместе с военными и государственными организациями создайте координационные платформы, которые можно срочно активировать в случае бедствия, для совместной подготовки.
<input type="checkbox"/>	Оцените необходимость проведения разъяснительных работ и обучения гуманитарных и военных участников.
<input type="checkbox"/>	Включите взаимодействие с национальными вооруженными силами в инструкцию ВГК ГВ для конкретной страны.
<input type="checkbox"/>	По возможности способствуйте участию военных в учениях по оказанию чрезвычайной помощи. Если такая возможность появится, сообщите об этом разработчикам сценария.
<input type="checkbox"/>	Ознакомьтесь с существующими соглашениями с другими государствами и иностранными военными образованиями, Соглашением о статусе сил (СОСС) и другими.

### 5.1 Национальные меры по обеспечению готовности

Если национальные вооруженные силы задействованы в обеспечении готовности и реагированию на бедствия, то диалог с ними должен быть налажен на этапе обеспечения готовности. Национальное агентство по предотвращению бедствий и ликвидации их последствий может иметь собственные руководящие принципы и положения для координации взаимодействия между гражданскими и военными структурами.

### УКГВ может предложить правительствам государств услуги и консультации так же и в других областях

<input type="checkbox"/>	Обучение национальных гражданских и военных организаций.
<input type="checkbox"/>	Участие в планировании и проведении учений.
<input type="checkbox"/>	Консультации по составлению военно-гражданского руководства и перевод стратегий в военные доктрины.
<input type="checkbox"/>	Помощь в координации прибывающих ИВР.
<input type="checkbox"/>	Разработка планов на случай особых ситуаций для определения необходимых ИВР в зависимости от сценария, позволяющих национальному правительству запрашивать специфическую помощь в зависимости от чрезвычайной ситуации.
<input type="checkbox"/>	Объяснение сути деятельности центра координации гуманитарно-военных операций и того, как центр может использоваться на национальном и суб-национальном уровне.



Определенные этапы обеспечения готовности ВГК ГВ были выявлены в результате «**постфактумного анализа**» ВГК ГВ в рамках операции реагирования на тайфун Хайян на Филиппинах.

## 5.2 Участие в военных мероприятиях

Военные учебные курсы, учения и мероприятия позволяют военным и гражданским участникам получить больше информации о мандатах, подходах и рабочей культуре друг друга в ситуации, свободной от оперативного давления. Общение с гуманитарными работниками помогает военным командирам и военнослужащим понять суть гуманитарной деятельности, чтобы в дальнейшем применять эти знания в военном планировании.

Гражданское участие в **военных учебных курсах** способствует созданию эффективных военно-гражданских сетей и диалога. Гражданское участие повышает осведомленность военных о гуманитарных принципах. Для обеспечения готовности к стихийным бедствиям, рекомендуется приглашать гуманитарные организации к участию в подобных мероприятиях.

Вооруженные силы, коалиции и союзы используют **учения** для проработки конкретных сценариев. В отсутствие гуманитарных участников организаторам учений приходится моделировать координацию и взаимодействие с гуманитарными организациями основываясь на предположениях. Из-за этого в сценариях могут появиться неточности. В худшем случае это может негативно сказаться на понимании гуманитарной деятельности. Кроме того, это может помешать военнослужащим правильно оценить влияние своих действий на гуманитарную деятельность. Принимая решение об участии в военных учениях, важно определиться с целями и условиями участия и проанализировать то, какое влияние это окажет на процесс. Секция по вопросам координации между гражданскими и военными, в тесном сотрудничестве с рабочей группой МПК по восстановлению принципиальной гуманитарной деятельности, разработала Руководство для гуманитарных организаций по участию в военных мероприятиях. Руководство помогает гуманитарным организациям определить, в каких военных мероприятиях участвовать. В руководстве перечислены военные мероприятия, на которые часто приглашают представителей гуманитарного сообщества, потенциальные преимущества и проблемы, связанные с этим, и критерии, позволяющие определить, когда и на каких условиях следует принимать участие в военных учениях.

### Некоторые положения, на которые нужно обратить внимание:

<input type="checkbox"/>	Какова вероятность того, что военная/ые организация/ии будут развернуты в регионе, где гуманитарным организациям придется с ними взаимодействовать?
<input type="checkbox"/>	Поможет ли мероприятие улучшить военно-гражданскую координацию?
<input type="checkbox"/>	Способствует ли конкретное мероприятие формированию адекватного представления о гуманитарных организациях?
<input type="checkbox"/>	Может ли участие негативно повлиять на нейтралитет гуманитарной организации, как в реальности, так и в представлении окружающих?
<input type="checkbox"/>	Доступны ли ресурсы, необходимые для эффективного участия в мероприятии?



Страновые и региональные управления УКГВ должны публиковать информацию о военных мероприятиях по обеспечению готовности в коллегиальном профессиональном сообществе на странице <http://tinyurl.com/HMDialogue>. Другим гуманитарным организациям рекомендуется поступать так же.

## 6. Обучение ВГК ГВ ООН во время стихийных бедствий

Обучение и пропаганда являются основными элементами поддержки, оказываемой УКГВ гражданским и военным участникам, необходимой для понимания и эффективной и своевременной работы с ИВР в соответствии с оговоренными руководящими принципами. Как можно большее количество учебных мероприятий, отвечающих требованиям ситуации, должно проходить на уровне страны или региона. Секция по вопросам координации между гражданскими и военными поддерживает управления УКГВ и сотрудников ВГК ГВ в подготовке и проведении этих учебных мероприятий.

Учебные семинары собирают специалистов из разных областей и создают благоприятную среду и возможности для ведения военно-гражданского диалога. Поэтому они являются важным инструментом для обеспечения продуктивного диалога, повышения информированности, распространения руководящих принципов и неформального общения. Решающее значение при организации учебных мероприятий играет выбор правильной комбинации гуманитарных и военных организаций.

### Учебная подготовка перед развертыванием в ситуации стихийного бедствия

<input type="checkbox"/>	Распространите Руководящие принципы Осло и позиционные документы для конкретной страны.
<input type="checkbox"/>	Разработайте карточки с советами и материалы (визуальные), содержащие краткую информацию о ВГК ГВ.
<input type="checkbox"/>	Проводите регулярные встречи ВГК ГВ и делайте короткие сообщения на других встречах (например на встречах тематических групп или гуманитарной страновой группы).
<input type="checkbox"/>	Организовывайте семинары по полдню или на день, посвященные ВГК ГВ или ознакомлению с ситуацией внутри страны. Старайтесь сделать так, чтобы в семинарах участвовали как военные, так и гражданские организации.
<input type="checkbox"/>	Проведите курс ВГК ГВ в своей стране/регионе в сотрудничестве с местными властями и секцией по вопросам координации между гражданскими и военными.
<input type="checkbox"/>	Призывайте заинтересованные стороны участвовать в глобальных учебных программах (см. главу IV.8).
<input type="checkbox"/>	Организовывайте короткие сессии, дополняющие учебные мероприятия, посвященные другим конкретным темам, например логистике, защите или гуманитарным принципам.
<input type="checkbox"/>	По желанию организаторов приглашайте военных к участию в учебных мероприятиях.
<input type="checkbox"/>	Совместно с командованием и офицерами штаба определите, какой информации и учебной подготовки не хватает военнослужащим. Предложите организовать сессии по ВГК ГВ в рамках обучения военно-гражданскому сотрудничеству и других курсов, а также провести семинары и принять меры по повышению информированности для военных участников в сотрудничестве с другими гуманитарными организациями.
<input type="checkbox"/>	Объясните участникам концепцию центра координации гуманитарно-военных операций и то, как центр может использоваться на национальном уровне.



## 7. Логистика и иностранные военные ресурсы

Большинство запросов на ИВР — это запросы на оказание косвенной помощи и поддержку инфраструктуры, включая запросы на инженерные, транспортные и авиаресурсы. Техническая координация может осуществляться через логистическую группу или между службой гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций, которую возглавляет ВПП, и соответствующими военными партнерами.

То, является ли координация транспортных услуг частью или подразделением механизма ВГК ГВ, или существует отдельно, зависит от ситуации и масштаба оказываемой военной помощи.

### Основные задачи сотрудника ВГК ГВ

<input type="checkbox"/>	Поддержка связи с координаторами логистической группы и ВПП.
<input type="checkbox"/>	Организация потока запросов на получение помощи и их рассмотрение (например центр координации гуманитарно-военных операций предлагает два варианта).
<input type="checkbox"/>	Обеспечение последовательности во взаимодействии с военными и соблюдение принятых руководящих принципов.
<input type="checkbox"/>	Обзор всех запросов на получение помощи и определение конфликтующих запросов для облегчения приоритизации.
<input type="checkbox"/>	Контроль за военно-гражданским взаимодействием в целях выявления общих проблем и тенденций.
<input type="checkbox"/>	Помощь в планировании действий отдельных тематических групп, запрашивающих военную помощь, и обеспечение согласованности общих планов.
<input type="checkbox"/>	Консультирование по вопросам доступности и ограничений военных ресурсов.
<input type="checkbox"/>	Сотрудничество с ВПП и логистической группой для разработки стратегии выхода и перехода от военной помощи к гражданским средствам и ресурсам.

Совместные усилия ВПП и логистической тематической группы (тесно сотрудничающих с УКГВ и национальным агентством по предотвращению бедствий и ликвидации их последствий) будут сконцентрированы на следующих ключевых областях:

- использование военных ресурсов для оказания чрезвычайной помощи;
- использование/обмен транспортными средствами (самолетами, вертолетами, грузовиками, поездами);
- предоставление услуг и оборудования (топлива для воздушных судов, транспортных средств и бульдозеров, текущий ремонт средств и оборудования);
- проекты с быстрой отдачей (ПБО) в сфере восстановления инфраструктуры, например дорог и мостов;
- обеспечение безопасности и эвакуация (эвакуация по соображениям безопасности, медицинская эвакуация, совместные службы и учреждения здравоохранения);
- учебные программы и учения, проводимые до наступления чрезвычайной гуманитарной ситуации;
- разработка планов на случай особых ситуаций для военной операции реагирования.

Кроме матрицы анализа пробелов и соответствий, рабочая группа логистики ВРСГО разработала оперативное руководство по выполнению этих заданий.

**узнайте  
больше!**

Оперативное руководство по решению логистических вспомогательных задач: логистическая группа занимается разработкой Оперативного руководства по логистике иностранных ВРСГО, которое поможет специалистам по гуманитарной логистике в работе с иностранными ВРСГО, участвующими в операции чрезвычайного реагирования. Оперативное руководство и рекомендации будут основываться на принятых добросовестных практиках, накопленном опыте и организационном опыте предыдущих чрезвычайных ситуаций.

## 7.1 Запросы на ВРСГО

Редкая практика, но по-прежнему актуальная: гуманитарное сообщество может назвать определенные ресурсы, которые не могут быть предоставлены ни правительственными, ни гуманитарными, ни частными организациями, ни любым другим гражданским участником. Это могут быть специфические ресурсы, которыми обладают военными участниками, либо те ресурсы, доступность которых в гражданских источниках была исчерпана.

**узнайте  
больше!**

В Руководящих принципах Осло описана процедура и шаблон запроса на получение ВРСГО.

### Стандарты

<input type="checkbox"/>	Запрос, основывающийся на гуманитарных критериях (поданный координатором-резидентом/координатором по гуманитарным вопросам с согласия пострадавшей стороны).
<input type="checkbox"/>	Использование ВРСГО только в крайнем случае (только в случае отсутствия доступных гражданских ресурсов, необходимых для удовлетворения срочных гуманитарных нужд в указанный промежуток времени).
<input type="checkbox"/>	Гражданский характер и природа гуманитарных операций. ВРСГО должны оставаться под контролем военных; но вся операция как таковая должна проводиться под общим руководством и контролем гуманитарных организаций.
<input type="checkbox"/>	Использование ВРСГО ограничено по времени и сфере применения со стратегией выхода.
<input type="checkbox"/>	ВРСГО используется в соответствии с кодексом поведения ООН и гуманитарными принципами.

## 8. Стихийные бедствия в сложной чрезвычайной ситуации

Подходы, описанные в главах V и VI данного руководства, используемые в случае **стихийного бедствия** и **сложной чрезвычайной ситуации** соответственно, являются **стандартными ситуациями**, находящимися по краям широкого оперативного спектра ВГК ГВ. Каждая ситуация — уникальная, требующая особого подхода, использующего элементы обоих подходов, описанных в данном руководстве. Также этот подход должен быть достаточно гибким, чтобы его можно было применять в условиях меняющейся среды.

Существует несколько сценариев, в которых стихийные бедствия могут произойти в контексте сложной чрезвычайной ситуации. В таких случаях стратегия ВГК ГВ должна стремиться к использованию подхода к сложным чрезвычайным ситуациям. Это применимо и в случае, если национальные или международные вооруженные силы вовлечены в боевые действия, борьбу с повстанческими движениями или обладают другими мандатами (в пострадавшей стране или регионе), которые могут повлиять на восприятие их действий по оказанию помощи как беспристрастных.

Разрушение инфраструктуры, передвижения населения и другие последствия стихийных бедствий могут, вдобавок к растерянности, связанной с необходимостью управления кризисом, вызвать ухудшение безопасности, увеличение уровня преступности, гражданские волнения и конфликты. Существующие причины конфликтов могут обостриться и дать толчок началу насилия. Вооруженные силы могут взять на себя решение задач, связанных с безопасностью.

### Борьба с наводнениями в Пакистане, 2010 год

Пакистанское правительство приняло международную помощь для борьбы с последствиями наводнений в 2010 году. На начальных стадиях обеспечение гуманитарного доступа вызывало трудности, так как разрушительные наводнения, обрушившиеся на одну пятую часть территории страны, разрушили мосты и дороги. Многие страны предложили военные ресурсы и помощь в организации воздушных транспортировок, а также развернули ИВР, находившиеся в соседнем Афганистане. Пакистанские вооруженные силы, при помощи ВПП, создали ячейку координации авиасредств.

Несмотря на то, что Международные силы содействия безопасности (МССБ), действующие в Афганистане, значительно повысили эффективность операции реагирования, однако у гуманитарных организаций были опасения относительно связи с ними. Гуманитарные участники считали, что это сотрудничество может негативно сказаться на их безопасности и гуманитарном доступе как в Афганистане, так и в приграничных районах. В частности, эти опасения относились к текущей операции по оказанию гуманитарной помощи афганским беженцам в Пакистане.

Инструкции для конкретной страны включали в себя положения о том, как обеспечить принципиальную гуманитарную деятельность при использовании ИВР. Вскоре Красный Крест Пакистана и другие гуманитарные организации перестали использовать военные транспортные пути и стали использовать местных поставщиков, частных подрядчиков, рыболовецкие лодки и ослов для перевозки гуманитарной помощи.



## Глава VI: **деятельность ВГК ГВ ООН во время сложных чрезвычайных ситуаций**

Глава VI содержит примеры и положения, имеющие отношение к обмену информацией, распределению обязанностей и планированию действий в сложной чрезвычайной ситуации.

- ✓ Основные положения ВГК ГВ в сложных чрезвычайных ситуациях.
- ✓ Специфические положения для проведения оценки ВГК ГВ в сложных чрезвычайных ситуациях.
- ✓ Установление и поддержание диалога с разными типами вооруженных сил.
- ✓ Создание механизма обмена информацией и координации с вооруженными силами в условиях сосуществования или сложных чрезвычайных ситуаций при ограниченной связи в качестве посредника, принимающего участие в операциях ООН по поддержанию мира от имени гуманитарного сообщества.
- ✓ Ключевые моменты переговоров.
- ✓ Поддержка разработки и распространения специфических инструкций по взаимодействию между гуманитарным сообществом и военными и использованию ресурсов миссии ООН или вооруженных эскортов.
- ✓ Контроль за действиями вооруженных сил для избежания их отрицательного влияния на гуманитарную деятельность.
- ✓ Учебные мероприятия в условиях сложной чрезвычайной ситуации.
- ✓ Участие ВГК ГВ в управлении безопасностью, переговорах о гуманитарном доступе и защите.

1. **Гуманность, нейтралитет и беспристрастность.**
2. **Помощь на основании нужд без дискриминации:** гуманитарная помощь должна оказываться исключительно на основании нужд. Оценка нужд должна быть независимой и основываться только на гуманитарных соображениях.
3. **Гуманитарный доступ к уязвимому населению:** гуманитарные организации должны поддерживать свою способность получать доступ к уязвимому населению во всех зонах и договариваться о таком доступе со всеми сторонами конфликта. Координация с военными должна обеспечивать, защищать и поддерживать гуманитарный доступ, а не препятствовать ему.
4. **Восприятие гуманитарной деятельности:** гуманитарная помощь должна оказываться без политических или военных условий. Военно-гражданская координация не должна ставить под угрозу местную сеть и доверие, созданные гуманитарными организациями.
5. **Разделение между гражданскими и военными участниками гуманитарных операций:** необходимо постоянно поддерживать четкое разделение между комбатантами и некомбатантами, обладающими иммунитетом от нападения, данным МГП. Военные не должны выдавать себя за гуманитарных работников, и наоборот.
6. **Оперативная независимость гуманитарной деятельности:** гуманитарные участники должны играть ведущую роль в осуществлении гуманитарных операций и руководстве ими. Они не должны выполнять поручения вооруженных сил или следовать военной стратегии. Они должны быть свободны в передвижениях, независимой оценке, подборе персонала и определении получателей помощи в зависимости от их нужд.
7. **Безопасность гуманитарного персонала:** если гуманитарные организации будут восприниматься как связанные с вооруженными силами, это может отрицательно сказаться на безопасности их персонала и на гуманитарном доступе.
8. **«Не навреди»:** гуманитарная деятельность, включая ВГК ГВ, не должна отрицательно сказываться на людях, которым гуманитарные организации стремятся помочь – физическая близость к военным, привлеченным к операциям по оказанию помощи, или связь с ними могут поставить получателей помощи под угрозу.
9. **Уважение к международным правовым нормам, культуре и традициям.**
10. **Согласие участников конфликта:** риск скомпрометировать гуманитарные операции сотрудничеством с военными можно снизить, если все стороны конфликта поймут, согласятся и признают, что военно-гражданская координация может потребоваться для выполнения определенных гуманитарных действий.
11. **Не следует полагаться на** военные ресурсы или поддержку.

## 1. Оценка ВГК ГВ ООН в сложных чрезвычайных ситуациях

Развертывание или работа ВГК ГВ начинается с проведения **оценки** и **определения оперативной обстановки**. Если для обстановки, в которой сотрудники ВГК ГВ должны начинать работу, не существует готовой оценки ВГК ГВ, то оценка должна быть проведена в процессе подготовки к развертыванию и должна включать в себя поиск контактов на глобальном уровне, а также анализ вторичных данных.



Попросите помощи у секции по вопросам координации между гражданскими и военными.

Всестороннее понимание и осведомленность об оперативной обстановке помогают определить возможности, трудности и риски в сфере военно-гражданских отношений. Это способствует разработке основной стратегии и подходящих координационных структур.

**узнайте больше!**

Директивная записка для проведения оценки ВГК ГВ ООН.

В качестве **первого шага** определите, какие организации и участники имеют отношение к операции, затем выясните, каковы их миссии и мандаты. Рассмотрите как национальные гражданские и военные организации, так и международные.

**Таблица 13: карта потенциальных военно-гражданских участников**

	Национальные	Иностранные
Гражданские	Министерства и правительственные учреждения, национальные и местные агентства по предотвращению бедствий и ликвидации их последствий, местные органы власти, национальные и местные НПО, общинные группы, национальное общество Красного Креста и Красного Полумесяца, религиозные организации, частный сектор, компании в сфере здравоохранения и услуг.	<i>Учреждения ООН, миссия ООН, представители государств-партнеров в роли спонсоров и их агентств, международные и региональные организации, компоненты Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца, международные НПО, частный сектор.</i>
Военные	<i>Национальные вооруженные силы и военизированные структуры, пограничная и таможенная службы, силы безопасности.</i>	<i>Иностранные войска, находящиеся на территории страны/региона, или согласно двустороннему военному соглашению, региональные операции по поддержанию мира или операции под эгидой ООН.</i>
+	<i>Национальная, региональная и местная полиция и вооруженные группы.</i>	<i>Полиция ООН, частные охраняемые фирмы и другие.</i>

**Ваш второй шаг** — проанализируйте отношения участников друг с другом. Создайте карту разных типов военных участников, их мандатов, правил ведения боевых действий, специфических доктрин и стандартного порядка действий, определите индивидуальные требования к взаимодействию.

- Национальные вооруженные силы, военизированные и вооруженные группы.
- Военные миссии, действующие на основании международного мандата, например резолюций Совета Безопасности: операции под эгидой ООН или региональные операции по поддержанию мира, например под руководством АС или ЕС, смешанные миссии, состоящие из нескольких элементов, коалиций (например НАТО).
- Двусторонние соглашения: иностранные вооруженные силы или коалиции, имеющие приглашение или договоренность с принимающей страной, например вооруженные силы Франции, поддерживающие правительство Мали.

Для получения подробной информации о различных типах военных участников см. главу III.

#### База данных контактов участников ВГК ГВ

<input type="checkbox"/>	Мандат и миссия, включая желаемые конечные цели
<input type="checkbox"/>	Правила ведения боевых действий.
<input type="checkbox"/>	Специфические доктрины и стандартный порядок действий.
<input type="checkbox"/>	Военные цели, продолжительность, географическое местоположение.
<input type="checkbox"/>	Участвуют ли военные организации в боевых операциях?
<input type="checkbox"/>	Отношения с правительством? Отношение со стороны населения?
<input type="checkbox"/>	Враждебность по отношению к ООН и гуманитарной помощи?
<input type="checkbox"/>	Уровень подготовки и осведомленности или гуманитарной деятельности и борьбы?
<input type="checkbox"/>	Существующие возможности, потенциал и ресурсы для военно-гражданского взаимодействия (военно-гражданского сотрудничества)?
<input type="checkbox"/>	Занимаются ли военные организации оказанием помощи, военно-гражданским сотрудничеством, военно-гражданскими операциями или ПБО?

Когда речь заходит о мандатах, важно определить, не пересекаются ли они, например в вопросах защиты, поддержки гуманитарной деятельности и обеспечения безопасности, и оценить, существуют ли координационные механизмы с соответствующими гражданскими организациями.

Проанализируйте, может ли деятельность военных улучшить, ухудшить или иным образом повлиять на гуманитарный доступ и безопасность гуманитарного персонала. Военные могут обладать важной информацией о перемещении населения, угрозах безопасности, инфраструктуре и гуманитарных нуждах.

Создайте карту, на которой будут отмечены разные гуманитарные организации и их участие в механизмах гуманитарной координации. Особенно важными являются индивидуальные стратегии военно-гражданского взаимодействия, стратегии обеспечения безопасности и мандаты по защите. Определите потенциальные точки вмешательства или пересечения с военными операциями.

Определите координаторов ВГК ГВ внутри гражданского и военного сообществ. Добросовестной практикой, позволяющей убедиться, что все участники учтены, является составление **базы данных контактов участников ВГК ГВ**.

### База данных контактов участников ВГК ГВ

❑	Составьте список контактов координаторов среди местных властей и гуманитарных организаций, включая НПО, посольства и различные военные организации и подразделения.
❑	Используйте шаблон таблицы Excel.
❑	Текущее кадровое обеспечение обычно очень высоко. Текущее кадровое обеспечение в военных батальонах и контингентах обычно известно заранее. Регулярно обновляйте базу данных, чтобы она была готова к передаче.
❑	Попросите коллег из <b>отдела управления информацией УКГВ</b> предоставить вам контакты и помочь в составлении/обновлении базы данных.
❑	Используйте все доступные инструменты, например приложение Humanitarian ID (см. главу IV). Напоминайте вашим контактам отмечаться и удаляться из списка контактов Humanitarian ID.
❑	Создайте страницу на портале <b>humanitarianinfo.org</b> и сохраните там ключевые контакты.
❑	Составляйте списки участников встреч.
❑	Ищите возможность посещать совещания координационных платформ, включая гуманитарную страновую группу, координацию между тематическими группами и актуальные встречи тематических групп. Собирайте важные контактные данные и распространяйте свои.
❑	Сотрудничайте с координаторами по вопросам безопасности из ООН и НПО, а также с государственными и частными компаниями в сфере безопасности.
❑	Поддерживайте знакомства посредством посещения встреч, двусторонних встреч и неформальных каналов.
❑	Проанализируйте существующие механизмы координации внутри миссий ООН и между гуманитарным сообществом и миссиями ООН.

## Кьяра Капоцио, сотрудник по вопросам гуманитарной помощи, УКГВ Колумбия

Меня зовут Кьяра, я — сотрудник по вопросам гуманитарной помощи УКГВ Колумбия, но я также занимаюсь ВГК ГВ.

В Колумбии очень сильное правительство и сильные гражданские организации, отвечающие за реагирование в случае бедствий и оказание гуманитарной помощи в случае конфликта. Также существует сильное законодательство, определяющее обязанности участников операций по реагированию на бедствия. Проблема заключается в обеспечении присутствия на локальном уровне; местные органы власти зачастую обладают недостаточным количеством ресурсов для проведения операций реагирования в удаленных районах. Зачастую люди, пострадавшие сильнее всего, находятся именно в удаленных районах.



Поэтому национальные вооруженные силы обычно являются первым реагирующим элементом, ведь у них есть достаточное количество людей и ресурсов. Для гуманитарного сообщества такая ситуация является сложной, ведь гуманитарные организации должны оставаться беспристрастными и нейтральными, чтобы не возникало впечатления, что они связаны или поддерживают какую-либо из сторон конфликта.

Поэтому стратегия общения с военными, которую использует гуманитарное сообщество Колумбии, — это «**сосуществование**». УКГВ отвечает за объяснение смысла гуманитарных принципов военным, чтобы они понимали, почему нам важно сохранять беспристрастность, нейтралитет и различие между гражданскими и военными участниками. УКГВ работает с гуманитарным сообществом для продвижения последовательного подхода и распространения инструкций ВГК ГВ для Колумбии. Эти инструкции могут также использоваться в качестве инструмента для поддержания более продуктивного диалога в рамках стратегии сосуществования. То, что сообщения передаются четко и понятно, помогает избежать конфликтов,

## 2. Механизмы координации в сложных чрезвычайных ситуациях

В сложной чрезвычайной ситуации пространство для координации меньше, чем в ситуации стихийного бедствия. Подходящий масштаб и способ взаимодействия зависит от типа развернутых военных участников, их мандата и сути самого конфликта. Если представление о том, что гуманитарные организации связаны или сотрудничают с военными, затрудняет гуманитарный доступ или подвергает работников по оказанию помощи риску, прямой контакт с военными должен быть сведен к минимуму. В таких случаях офицеры связи работают, поддерживая минимальное видимое присутствие, и встречаются на «нейтральной» территории.

Совершение регулярных визитов связи может быть затруднено по многим причинам: военные офицеры не могут заходить в здания, в которых запрещено ношение оружия, гуманитарные сотрудники могут подвергнуться повышенному риску, приближаясь к военным объектам, гуманитарные сотрудники не хотят, чтобы их видели рядом с военными.

В таких сложных чрезвычайных ситуациях по умолчанию будет использоваться посредник, например сотрудник ВГК ГВ или офицер связи, не принадлежащий ни к военной, ни к гуманитарной организации. Это значительно снижает вероятность того, что гуманитарные организации будут восприниматься как сотрудничающие с военными. Посредник должен выполнять роль связующего звена со следующими платформами гуманитарной координации:

- координатором по гуманитарным вопросам и гуманитарной страновой группой;
- тематическими группами (группами здравоохранения, защиты, логистической группой);
- межгрупповой координацией;
- тематическими советниками (по гендерным вопросам, по восстановлению на раннем этапе);
- ячейками безопасности, координаторами и/или группами по обеспечению безопасности;
- индивидуальными гуманитарными учреждениями и НПО.

Сотрудник ВГК ГВ может быть **единственным контактным лицом**, через которое военные могут связаться с гуманитарным сообществом для приоритизации и утверждения запросов на получение помощи и проверки того, если запросы соответствуют требованиям инструкции для конкретной страны. Если запросы на получение помощи в основном связаны с обеспечением безопасности, кроме функции ВГК ГВ у сотрудника появляется также функция обеспечения безопасности.

## 2.1 Обмен информацией

Даже в ситуациях, когда гуманитарные организации придерживаются стратегии сосуществования, наличие хотя бы минимального диалога является жизненно необходимым.

- Информация для устранения конфликтов между гуманитарной и военной деятельностью.
- Общая информация о безопасности (только в случае, если информация, предоставляемая гуманитарными организациями, не обеспечивает тактического преимущества ни одному из вооруженных участников).
- Военные участники могут обладать информацией об инфраструктуре, передвижениях населения и гуманитарных нуждах.
- Информация о военной деятельности по оказанию чрезвычайной помощи (гражданские действия, военно-гражданское сотрудничество, гражданские вопросы или ПБО) для избежания дублирования с гуманитарной деятельностью.
- Если у военных участников есть мандат на защиту — информация об угрозах гражданскому населению, передвижениях населения и другая актуальная информация.
- Информация о гуманитарных принципах и гуманитарной деятельности.

**Как избежать недопонимания?** У военных организаций есть свои причины и способы сбора, анализа и обмена информацией. Люди, занятые в ВГК ГВ должны понимать военный и гуманитарный жаргон, разбираться в особенностях коммуникации и методах управления информацией. Чтобы партнеры могли эффективно общаться, сотрудник ВГК ГВ должен понимать языки и системы, используемые гражданами и военными, местными и международными организациями.



**Гуманитарная информация** хранится в открытом доступе, ей могут пользоваться все участники. Военные организации могут скрывать некоторые данные из-за **мер обеспечения безопасности** (см. главу IV). Поэтому военнослужащие могут не обладать определенной информацией или не иметь права распространять ее. Даже высшее командование может не иметь права на передачу информации внешним участникам из-за уровня ее секретности.

### Эффективное сотрудничество ВГК ГВ с военными организациями

<input type="checkbox"/>	Перед первой встречей изучите структуру, звания и знаки различия.
<input type="checkbox"/>	Договоритесь о личном приеме у командира и встрече/визите вежливости к начальнику штаба.
<input type="checkbox"/>	Добивайтесь приглашения на утренние совещания и еженедельные конференции/встречи.
<input type="checkbox"/>	Определите офицеров военного штаба, с которыми нужно встречаться с глазу на глаз (например офицеров по тыловому обеспечению и безопасности); при необходимости приглашайте на встречи гуманитарных партнеров.
<input type="checkbox"/>	Установите прочные отношения с персоналом отдела военно-гражданского сотрудничества (часто обозначаемым G/U/J9).
<input type="checkbox"/>	Узнайте, происходят ли встречи по планированию и, если вас не пригласили, постарайтесь получить приглашение. Если в комплексной миссии есть объединенный оперативный центр — посещайте его.
<input type="checkbox"/>	Делитесь контактными данными с персоналом из отдела военно-гражданского сотрудничества на местах.
<input type="checkbox"/>	Сделайте так, чтобы ваши контактные данные были максимально широко доступны.
<input type="checkbox"/>	Убедитесь в существовании процедур экстренной эвакуации (плана национальной безопасности).
<input type="checkbox"/>	Создайте процедуру подачи запроса на использование ВРСГО (если ее еще не существует).
<input type="checkbox"/>	Поднимите на будущее обсуждение вопрос о совместных учениях.
<input type="checkbox"/>	На месте ли сотрудники связи доноров или сотрудники по военно-гражданской связи?
<input type="checkbox"/>	Знают ли в военной штаб-квартире о различных открытых и доступных источниках информации? Например, о виртуальном центре координации операций на местах, reliefweb.int, ИРИН, Humanitarianresponse.info, Глобальной системе оповещения о бедствиях и координации деятельности по ликвидации их последствий, приложении Humanitarian Kiosk?
<input type="checkbox"/>	Объясните, какие ресурсы, информацию и учебные программы ВГК ГВ и гуманитарные организации могут предложить военным.
<input type="checkbox"/>	Объясните, когда и какая информация может понадобиться. Военные могут обладать нужной информацией, но не делиться ею из-за секретности/соображений безопасности. Договоритесь о повторной встрече, чтобы у военных была возможность добиться рассекречивания информации.
<input type="checkbox"/>	Сообщите, что гуманитарные организации <b>ни при каких условиях не будут распространять информацию, которая может предоставить тактическое преимущество одному из вооруженных участников.</b>
<input type="checkbox"/>	Проводя первый инструктаж, используйте возможность кратко представить гуманитарное сообщество, его принципы, актуальные руководящие положения и т. д.
<input type="checkbox"/>	Рекламируйте ВГК ГВ в качестве информационного шлюза.
<input type="checkbox"/>	Оставьте основные контактные данные.



## 2.2 Механизмы организации взаимодействия

В некоторых ситуациях, когда вооруженные силы проводили операции с ведением огня на поражение, УКГВ создавало систему оповещения, способную идентифицировать и, по возможности, защитить гуманитарных сотрудников, офисы, учреждения, участки и миссии. Такие **механизмы организации взаимодействия** разработаны для того, чтобы оповестить соответствующие военные единицы о стационарных гуманитарных объектах, находящихся в зоне проведения операции и требующих защиты от применения силы со смертельным исходом. В случае начала такой операции военные также оповещаются о передвижениях персонала гуманитарной миссии.

Стационарные объекты могут включать в себя офисы, склады, жилые помещения, больницы, клиники, пункты раздачи предметов помощи и другие постройки, используемые в гуманитарных целях: публичные здания, заброшенные здания, неформальные палаточные поселения или другие нежилые места, заселенные перемещенными лицами. Информация, необходимая для согласования **передвижения гуманитарных миссий**, включая передвижения гуманитарного персонала или предметов гуманитарной помощи по воздуху, морю и суше.

Этот механизм предназначен для использования всеми гуманитарными организациями, находящимися в зоне проведения операции. Участие в нем **добровольное**. Все участники заинтересованы в том, чтобы устройство этого механизма не обсуждалось вне рамок гуманитарного сообщества; это вызвано деликатным характером информации о местоположении гуманитарных участников и миссий в условиях сложной чрезвычайной ситуации. Ни военные единицы, имеющие доступ к этой информации, ни организации, предоставляющие им этот доступ, не могут публиковать эту информацию.

Данные должны быть предоставлены в указанные сроки (оговоренные с задействованными вооруженными силами), используя специальную форму. Это делается для того, чтобы для планирования миссии была доступна вся необходимая информация. Учреждения ООН обычно отправляют такую информацию в ДОБ, а УКГВ предоставляет канал, по которому НПО передают данные соответствующим военным организациям или, через заранее оговоренных сотрудников по связи, напрямую в военную штаб-квартиру.



**Каков юридический статус этих механизмов?** Передача информации не является юридически обязательным соглашением между сторонами и не гарантирует безопасности персонала, зданий или территорий комплексов. *УКГВ не подтверждает и не проверяет информации, предоставленной, гуманитарными организациями.*

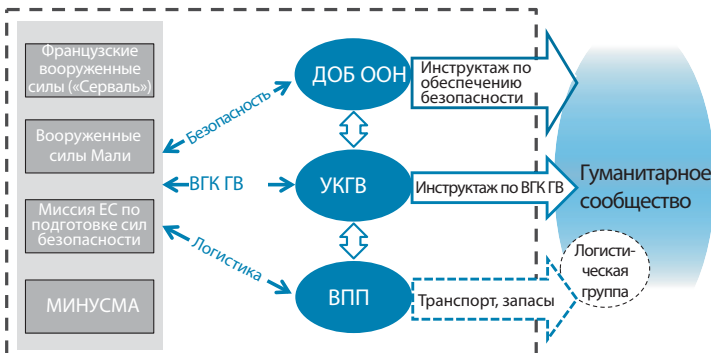
## 2.3 Ячейка ВГК ГВ

Одним из возможных способов организации регулярного обмена информацией и обсуждения основных проблем является создание **ячейки ВГК ГВ**. Решение о ее создании принимается на основании оценки оперативной обстановки и рисков, вызываемых взаимодействием с военными. Если не

было принято решения о взаимодействии исключительно через посредника, то в ячейку нужно включить следующих военных и гражданских участников:

- Сотрудника ВГК ГВ в качестве председателя.
- Представителей логистической группы.
- Представителей ДОБ.
- Сотрудников УКГВ по гуманитарным вопросам для обсуждения специфических тем и межгрупповой координации.
- Представителей управления координатора-резидента/координатора по гуманитарным вопросам.
- Тематические группы, гуманитарные организации и тематических советников (в зависимости от необходимой темы).
- Представителей НПО.
- Представители миссий ООН и региональных миссий, включая гражданские и военные компоненты.
- Персонал отдела военно-гражданского сотрудничества международных вооруженных сил.
- Офицеров военного штаба для обсуждения отдельных тем, например логистики, обучения, проведения операций.
- Представителей специфических военных подразделений.
- В идеале в ячейку ВГК ГВ должны входить государственные организации. В некоторых конфликтных ситуациях, в которых активно несколько политических и вооруженных участников, это может быть непросто.
- Персонал отдела военно-гражданского сотрудничества национальных вооруженных сил.
- Гражданских представителей национальных властей, отвечающих, например за безопасность, предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций и другие сферы.

### Иллюстрация 12: пример ячейки военно-гражданской координации в Мали, 2013



## Встречи ВГК ГВ

<input type="checkbox"/>	Составьте график регулярных встреч; встречайтесь в одно и то же время в одном и том же месте.
<input type="checkbox"/>	Пунктуальность и краткость — пусть встречи длятся по 45-60 минут
<input type="checkbox"/>	Заранее размещайте информацию о встречах и повестку дня на <a href="http://humanitarianinfo.org">humanitarianinfo.org</a> ; там же можно опубликовать протоколы встречи, если участники не возражают против этого. Сохраните списки участников и их контактные данные.
<input type="checkbox"/>	Встречайтесь с теми военнослужащими, которые активно участвуют в обмене информацией.
<input type="checkbox"/>	Призывайте участников предлагать темы обсуждения заранее, чтобы у всех было время ознакомиться с предметом будущей дискуссии.
<input type="checkbox"/>	Сокращенная гуманитарная информация должна распространяться заранее, это позволит во время встречи рассмотреть определенные темы подробнее, если возникнет такая необходимость.
<input type="checkbox"/>	Заранее узнавайте, какая именно военная информация необходима гуманитарным организациям и наоборот. Военным участникам может потребоваться время на рассекречивание необходимых сведений. Примеры часто запрашиваемой информации: передвижения населения, посещаемость школ детьми, сведения о местной коммерции и торговле (маленьких магазинах, рынках и т.д.), гуманитарная деятельность.
<input type="checkbox"/>	После встречи, согласно договоренности, составьте протоколы для справки и разошлите всем участникам; также приложите последующую информацию и пункты действий. Если вы являетесь председателем встречи, попросите коллег из УКГВ помочь с ведением записей.

Несмотря на то, что ношение оружия на территории многих гуманитарных организаций запрещено, многие военные офицеры могут настаивать на том, чтобы оставить свое оружие при себе. Эта проблема должна быть рассмотрена.

## 2.4 Децентрализация функции ВГК ГВ

Если в регионе существуют периферийные отделения УКГВ, но нет специального сотрудника ВГК ГВ, используйте персонал периферийных отделений для выполнения функций ВГК ГВ. У этого метода есть следующие преимущества:

- Хорошие военно-гражданские отношения на локальном уровне являются залогом эффективной координации.
- Локальные проблемы могут быть быстро разрешены.
- Доступ к лучшей и более подробной информации, необходимой для анализа тенденций, позволяет получить более полное представление о ситуации на местах.
- Более эффективное выявление и удовлетворение потребностей относительно проведения обучения по вопросам повышения осведомленности о гуманитарной деятельности.
- Учебные мероприятия для военных партнеров могут быть разработаны с учетом их нужд и проведены локально.

- Периферийные отделения могут находиться в более тесном контакте с населением и лучше понимать восприятие ситуации на местном уровне.
- Периферийные отделения могут осуществлять контроль за деятельностью военных.

Однако для этого им потребуется прохождение инструктажа от сотрудника ВГК ГВ, который должен повышать уровень осведомленности и осуществлять контроль за их деятельностью. В идеале сотрудник ВГК ГВ должен выделить день или полдня на инструктаж для сотрудников УКГВ или проведение курса повышения осведомленности на местах. Этого должно хватить для ознакомления с основными руководящими принципами ВГК ГВ и стратегией и организацией ВГК ГВ на местах.

### Справочные материалы

<input type="checkbox"/>	Курс IMPACT и инструменты для дистанционного обучения ВГК ГВ.
<input type="checkbox"/>	Руководство по ВГК ГВ.
<input type="checkbox"/>	Глобальные инструкции и инструкции для конкретных стран.
<input type="checkbox"/>	Глобальные учебные программы Определите сотрудников, которые примут участие в учебных курсах по ВГК ГВ. Оцените необходимость проведения учебного курса или ознакомительного мероприятия на местах.
<input type="checkbox"/>	Разработайте карточки с советами, которыми смогут пользоваться ваши коллеги из военных и гуманитарных организаций.
<input type="checkbox"/>	Разработайте стандартный инструктаж и презентацию ВГК ГВ (в этом вам помогут ваши коллеги из отдела управления безопасностью).
<input type="checkbox"/>	Humanitarianinfo.org.

## 2.5 Создание сети ВГК ГВ

Сеть ВГК ГВ объединяет сотрудников по связи с другими гуманитарными организациями, ООН и НПО, а также предоставляет возможность для постоянного сотрудничества в сфере ВГК ГВ. Сеть предлагает четкую схему коммуникации, которая облегчает решение следующих задач:

- Обеспечение информированности об основных проблемах ВГК ГВ.
- Принятие различных стратегий.
- Обнаружение и разрешение любых потенциальных гуманитарных проблем.
- Контакт с военными сотрудниками по связи в случае необходимости.

Если в отдельной организации нет координатора ВГК ГВ, его обязанности могут выполнять, в зависимости от ситуации, гуманитарные сотрудники, сотрудники безопасности, службы материального обеспечения или защиты. В сложных чрезвычайных ситуациях и условиях повышенного риска, эти функции зачастую выполняют сотрудники безопасности.

Сотрудник ВГК ГВ должен провести однодневное учебное мероприятие или совещание для офицеров связи и координаторов. Потенциальные проблемы, обозначенные в ходе мероприятия, помогут в разработке стратегии ВГК ГВ и составлении плана действий. Программа встречи должна включать в себя следующие темы

- Глобальные инструкции и инструкции для конкретных стран.
- Механизмы ВГК ГВ на местах.
- Доступные ИВР и механизмы подачи заявок.
- Трудности, связанные с сотрудничеством с военными.
- Основные сотрудники по связи на местах (военные и ВГК ГВ).

## 2.6 Координация в контексте миссии ООН



**Существует ли миссия ООН там, где вы работаете?** Для получения информации о миссиях ООН, интеграции ООН и управлении безопасностью ООН см. главу II. Для получения информации о структуре военных компонентов операций по поддержанию мира см. главу III.

В распоряжении гуманитарного сообщества и УКГВ находятся многие инструменты для взаимодействия с миссиями ООН, их выбор зависит от мандата и структуры сообщества. Функция и структура ВГК ГВ должна быть определена в результате оценки. Некоторые положения, на которые стоит обратить внимание:

### Координация с миссиями ООН

<input type="checkbox"/>	Существует ли сотрудник/отдел по гражданским вопросам? (Обычно — да.) Занимается ли отдел по гражданским вопросам реализацией ПБО?
<input type="checkbox"/>	Является ли миссия ООН многопрофильной и/или комплексной?
<input type="checkbox"/>	Исполняет ли координатор по гуманитарным вопросам обязанности координатора-резидента и заместителя СПГС? Каковы его отношения с главой военного компонента/Командующим Силами?
<input type="checkbox"/>	Существуют ли компоненты мандата (резолюции Совета Безопасности), являющиеся значимыми для гуманитарной помощи (например защита гражданского населения, обеспечение безопасности гуманитарных сотрудников)?
<input type="checkbox"/>	Какова структура управления безопасностью? Кто является директором по оперативным вопросам? Существует ли ячейка безопасности или рабочая группа, подчиняющаяся группе по обеспечению безопасности? Какова структура присутствия ДОБ? Какие правила безопасности распространяются на организации ООН?
<input type="checkbox"/>	Обладает ли миссия ООН ресурсами и потенциалом для защиты гуманитарных сотрудников или предоставления им вооруженного сопровождения (например группами охраны, военными компонентами)?
<input type="checkbox"/>	Идет ли процесс комплексной оценки и планирования комплексных миссий?
<input type="checkbox"/>	Подключитесь к этому процессу и другим координационным структурам, например к центру по проведению операций и постановке задач. (см. главу II)
<input type="checkbox"/>	Определите, каким потенциалом обладают отделы военно-гражданского сотрудничества в штаб-квартире миссии (U9) и отдельных военных компонентах.
<input type="checkbox"/>	Обладают ли военные компоненты потенциалом, который может быть/является полезным для оказания гуманитарной помощи? Реализуют ли они собственные ПБО?
<input type="checkbox"/>	Является ли взаимодействие с отдельными военными компонентами необходимым? Например, с авиацией или инженерными войсками?

Для взаимодействия с миссией может быть организована военно-гражданская рабочая/консультативная группа.

### 3. Роль в области пропаганды и консультирования в сложных чрезвычайных ситуациях

Роль ВГК ГВ в области пропаганды и консультирования охватывает несколько аспектов сложных чрезвычайных ситуаций:

- Консультирование координатора по гуманитарным вопросам и гуманитарной страновой группы в сфере военно-гражданского взаимодействия и использования военных ресурсов для обеспечения вооруженного сопровождения и поддержки гуманитарной деятельности.
- Повышение информированности гуманитарного сообщества о принципах ВГК ГВ и распространение инструкций для конкретной страны.
- Повышение информированности военных участников о гуманитарных принципах, сохранении различия между гражданскими и военными участниками и принципе «не навреди».
- Помощь при координации с операциями по поддержанию мира ООН и предоставление гуманитарной информации для процессов планирования и оценки комплексных миссий.
- Это может включать в себя сотрудничество с национальными вооруженными силами и вооруженными участниками для обеспечения гуманитарного доступа.

Определение **последовательного** и **постоянного гуманитарного подхода** к военно-гражданскому взаимодействию и использованию ВРСГО/военных ресурсов и ресурсов миссии для поддержки гуманитарной деятельности является задачей координатора по гуманитарным вопросам. Управление УКГВ и сотрудник ВГК ГВ оказывают поддержку координатору по гуманитарным вопросам и гуманитарной страновой группе в разработке общей точки зрения и стратегии военно-гражданского участия, а также в определении потенциальных рисков и трудностей.

Руководящие принципы ВРСГО и Руководство ВГК ГВ ООН для использования на местах в редакции от 2008 года были составлены исходя из предположения, что координатор по гуманитарным вопросам и гуманитарная страновая группа будут сами определять необходимость использования военной поддержки и составлять **запросы на использование ВРСГО** через секцию по вопросам координации между гражданскими и военными. Этот метод все еще используется (подробнее см. 7-й параграф главы V), хотя и в очень редких случаях.

Оперативная реальность такова, что правительства развертывают военные подразделения и ресурсы непосредственно по получении запроса или принятии международной помощи пострадавшим государством и/или через миссию ООН или через вооруженные силы под командованием региональной организации (НАТО, АС). Цели ВГК ГВ в области пропаганды и консультирования сторон сводятся к следующим основным пунктам:

- **В вопросах использования военных ресурсов и ресурсов миссии скорее «тянуть», чем «толкать»:** проводить разъяснительную работу с правительствами и ДОПМ ООН, чтобы ИВР предоставлялись

с учетом фактических потребностей и использовались самым эффективным и подходящим способом (то есть, чтобы на место отправлялись именно те ресурсы, которые необходимы больше всего, и на которые пришел запрос). Пропагандистская деятельность должна вестись на глобальном, региональном и национальном уровне, в идеале — в период планирования миссии и перед развертыванием.

- **Различие и принцип «не навреди»:** поддерживать связь с командованием развернутых вооруженных сил/ресурсов миссии и пропагандировать взаимодействие и обмен информацией в вопросах оказания гуманитарной помощи; убедиться в том, что военные участники понимают важность сохранения различия между гражданскими и военными участниками и что ни местное население, ни гуманитарные сотрудники не окажутся под угрозой из-за проблем с восприятием.
- **Принципиальная гуманитарная деятельность:** контролировать военную деятельность и консультировать военных о сути гуманитарных принципов, приоритетов и стандартов.
- **Последовательность:** содействовать появлению последовательного и постоянного подхода внутри гуманитарного сообщества.

## Карточки с советами

Одной из добросовестных практик, разработанных сотрудниками ВГК ГВ в течение последних лет, является создание и распространение карточек с советами. Распространение карточек с кратким и понятным изложением основных гуманитарных идей может принести пользу, так как учебная подготовка перед развертыванием может быть ограниченной, и она не всегда включает изучение гуманитарных принципов. Карточки могут содержать следующую информацию:

- гуманитарные принципы;
- советы по военно-гражданскому взаимодействию в конкретной ситуации;
- основные идеи по реализации принципа «не навреди» в работе с местным населением;
- задачи мандата, имеющие отношение к участию в оказании гуманитарной помощи (безопасность территории, защита гражданского населения, задания, связанные с оказанием помощи);
- основные правила ведения диалога с гуманитарными организациями;
- требования к информации и то, какая информация доступна гуманитарным организациям;
- контактные данные.

### 3.1 Инструкции для конкретной страны в сложных чрезвычайных ситуациях

Обычно в сложных чрезвычайных ситуациях, инструкции ВГК ГВ для конкретной страны становятся необходимы в случаях, когда в регионе действуют иностранные вооруженные силы или когда действия национальных вооруженных сил могут оказать значительное влияние на работу международных гуманитарных организаций. Эти факторы также могут явиться причиной для координации действий с военными компонентами операций по поддержанию мира.

**узнайте  
больше!**

Директивная записка об инструкциях для конкретных развивающихся стран содержит последовательное описание процесса их разработки, а также рекомендованный шаблон и содержание.

### Пошаговое описание процесса разработки инструкции ВГК ГВ для конкретной страны

<input type="checkbox"/>	Определите необходимость разработки инструкции для конкретной страны в процессе проведения оценки ВГК ГВ.
<input type="checkbox"/>	Внесите соответствующую рекомендацию руководителю управления УКГВ, координатору по гуманитарным вопросам и гуманитарной страновой группе.
<input type="checkbox"/>	Создайте целевую группу для разработки инструкции. Советы по формированию целевой группы вы найдете в директивной записке.
<input type="checkbox"/>	При необходимости заручитесь поддержкой соответствующих заинтересованных сторон.
<input type="checkbox"/>	Разработайте стратегию по распространению инструкции, включающую обучение, чтобы убедиться в том, что инструкция ВГК ГВ для конкретной страны широко доступна внутри гражданских, гуманитарных и военных сообществ.
<input type="checkbox"/>	Разработайте карточки с советами для военных участников.
<input type="checkbox"/>	Следите за информированностью об инструкции и ее исполнением всеми участниками.

Инструкция для конкретной страны должна излагать единый подход к использованию вооруженного сопровождения. Это может быть сделано в рамках общей инструкции ВГК ГВ или в отдельной инструкции или дискуссионном документе. Как правило, гуманитарные конвои **не используют вооруженное сопровождение**.

**узнайте  
больше!**

Не имеющие обязательной силы руководящие принципы использования военных и вооруженных эскортов для гуманитарных конвоев МПК содержат описание альтернатив использованию вооруженного сопровождения, минимальные требования, которые позволяют отойти от этого правила, и пошаговую инструкцию для получения вооруженного сопровождения. Общая информация и руководящие принципы описаны в главе IV, а имплементация в условиях сложной чрезвычайной ситуации — в главе VI.5.2.

## 3.2 Контроль за военной деятельностью (ПБО и т. д.)

Единственной целью оказания гуманитарной помощи является спасение жизней, тогда как вооруженные силы обычно реализуют **военно-гражданские операции** (которые включают в себя оказание помощи местному населению, решение гражданских вопросов, военно-гражданское сотрудничество, военно-гражданские операции и т. д.), ориентируясь на нужды войск и миссии. Целью таких операций может быть повышение безопасности войск за счет улучшения отношения к ним, сбор информации и мобилизация поддержки. Эти операции могут включать в себя действия «гуманитарного типа», которые, тем не менее, не следует путать с реальной гуманитарной деятельностью.



Сотрудник ВГК ГВ должен знать об этой деятельности и следить за ней по следующим причинам:

- Для повышения информированности о важности сохранения **различия** между гуманитарной помощью и военной деятельностью.
- Зачастую **военно-гражданские операции** проводятся только в определенных условиях и могут прекратиться в случае смены задания миссии или передислокации подразделения. Убедитесь, что прекращение операции не вызовет перерыва в оказании чрезвычайной помощи.
- **Избегайте дублирования** с гуманитарной деятельностью.
- ВГК ГВ всегда может предоставить консультацию о принципе «**не навреди**» и возможных последствиях второго и третьего порядка.

Стратегия достижения наибольшего различия между военными и гражданскими участниками и наилучшей осведомленности военных о гуманитарных принципах и трудностях зависит от контекста. Она подразумевает наличие открытого и конструктивного диалога и обучения. Приглашение военных организаций для разработки инструкций для конкретной ситуации может принести пользу. Если это невозможно или нецелесообразно, ВГК ГВ может попробовать повлиять на военное командование, процессы планирования и стандартный порядок действий.



Сотрудник ВГК ГВ, в роли посредника, должен обеспечивать обмен информацией о нуждах, проблемах и стратегиях между гражданскими и военными сообществами. Иногда успешность коммуникации зависит от личных качеств сотрудника. **Многое зависит от того, каким образом передается информация.**

## Дэнис Килиан три года был сотрудником ВГК ГВ в Афганистане (2010-2013)

В Афганистане гуманитарное сообщество работает в очень сложных условиях. В стране находится значительное количество международных военных, а гуманитарные потребности населения очень велики вследствие конфликта и повторяющихся опасных природных явлений. Мне кажется, что в такой ситуации успешность ВГК ГВ можно оценить по тому, удалось ли военному и гуманитарному сообществу поделить оперативное пространство или научиться сосуществовать, не нанося друг другу вреда. В Афганистане это является трудной задачей.

Я пришел к выводу, что для увеличения шансов на успех следует предпринять следующие действия:

- убедитесь, что международные вооруженные силы осведомлены о масштабе и структуре гуманитарного сообщества, а также его возможностях поддержки афганского правительства в оказании гуманитарной помощи;
- занимайтесь работой по повышению информированности международных вооруженных сил; ваша цель — убедиться в том, что стандартный порядок действий, разработанный вооруженными силами, соотносится с положениями Руководящих принципов Осло и ВРСГО в том, что любое потенциальное вмешательство вооруженные силы согласовывают с УКГВ или координатором по гуманитарным вопросам; и
- совместно с гуманитарной страновой группой разработайте инструкции для гуманитарного сообщества в конкретной стране, посвященные, например, использованию комплексно-тематического подхода при взаимодействии с международными вооруженными силами и провинциальными группами по восстановлению.

Я обнаружил, что при работе с некоторыми организациями, например с МССБ, которыми руководит НАТО, не надо в значительной степени фокусироваться на объяснении сути гуманитарных принципов; гораздо важнее убедиться, что они находят своеобразное успокоение в том, что афганские власти, при поддержке международного гуманитарного сообщества, могут ответить на любые потенциальные нужды населения. Осознание этого факта снижает вероятность их нецелесообразного вмешательства.



## 4. Учебная подготовка



Для получения информации о возможностях учебной подготовки на глобальном уровне см. главу IV.8.

При создании ячейки ВГК ГВ и рабочей группы по разработке инструкций для конкретной страны и руководящих принципов использования вооруженных эскортов, нелишним будет проведение ознакомительного курса или учебного мероприятия для продвижения принципов и стратегий ВГК ГВ. Обучение также является важным элементом стратегии распространения принятых руководящих принципов. Рекомендуется разработать **стратегию обучения** на местах.

Совместно с военными партнерами определите, какое обучение требуется вооруженным силам. Обучение может вестись совместно с существующими курсами и учебными заведениями, например вводным курсом по военно-гражданскому сотрудничеству или вводным инструктажем по вопросам миротворческой деятельности. Степень осведомленности военнослужащих о гуманитарных принципах и ВГК ГВ будет зависеть от страны, предоставляющей войска, или военной организации.

## Софи Соломон и Болай Дьене, обучение ВГК ГВ в Мали

В событиях в Мали задействовано множество военных участников, поэтому это — сложная среда с точки зрения ВГК ГВ. Здесь активны: вооруженные силы Франции с контр-террористическим мандатом, операция по поддержанию мира (МИНУСМА), действующая согласно главе VII Устава ООН, Миссия Европейского союза по подготовке сил безопасности (МЕСП) и силы обороны и безопасности Мали.

Обучение является ключевым элементом деятельности ВГК ГВ в Мали. Установлено, что стратегия обучения на местах благотворно влияет на военно-гражданское взаимодействие в оперативных условиях. Теперь ВГК ГВ входит в вводный курс по МИНУСМА. Мы сотрудничаем со школой миротворцев в Бамако и предлагаем специально разработанные курсы для НПО и военных; кроме того, поскольку мы прибыли сюда первыми, мы смогли повлиять на учебную программу МЕСП, и теперь в рамках курсов там рассматриваются такие темы, как: ВГК ГВ, защита детей, гендерное насилие и права человека.

Самой большой трудностью для нас является постоянная ротация солдат, означающая, что учебная подготовка должна вестись непрерывно, а аудитория наших курсов состоит из самых разных людей. Некоторым солдатам подготовка перед развертыванием приносит огромную пользу и они приобретают культуру, необходимую для военно-гражданского сотрудничества; однако некоторые солдаты не достигают понимания сути гуманитарной помощи и принципов, что затрудняет взаимодействие с гуманитарными организациями.

Если бы все солдаты прибывали на место службы хотя бы с минимальными познаниями в области военно-гражданской координации, это бы значительно облегчило взаимодействие в оперативных условиях. Поэтому подготовка перед развертыванием очень важна и должна являться нашим приоритетом. Чтобы облегчить обучение новоприбывшего персонала, УКГВ разработало набор информативных материалов, доступный как гуманитарным, так и военным участникам, в который входят основные документы, с содержанием которых должны быть знакомы все участники оперативных действий.



## 5. Другие возможные задачи ВГК ГВ ООН

Ниже приведен список задач и тем, с которыми, скорее всего, сотруднику ВГК ГВ придется столкнуться в процессе работы, хотя они и не являются основными задачами ВГК ГВ.

### 5.1 Гуманитарный доступ

**узнайте  
больше!**

Подробнее о гуманитарном доступе см. главу I.7; подробнее о безопасности см. главу I.7 и IV.2.5.

В главе I рассматриваются различные факторы, ухудшающие и улучшающие **гуманитарный доступ**. **Факторами, ухудшающими гуманитарный доступ**, могут стать: разрушенная инфраструктура, нехватка транспортных средств, небезопасность ситуации, бюрократические препятствия и отсутствие принятия. Некоторые из этих факторов могут быть результатом деятельности военных, но военные также могут помочь в их преодолении.

Отделения УКГВ и гуманитарные организации зачастую назначают **сотрудников по гражданскому доступу** или организуют подразделения, ведущие переговоры с гражданскими властями или вооруженными группами. Переговоры с военными участниками являются важной частью деятельности по обеспечению доступа, в которую также может быть вовлечен и сотрудник ВГК ГВ.

**Бюрократические препятствия:** стремитесь обеспечить упрощение процедуры развертывания и въезда/ввоза в страну гуманитарного персонала, оборудования и товаров. Правительство принимающей страны обязано содействовать оказанию гуманитарной помощи и в то же время обеспечивать безопасность гуманитарных участников. Доставка гуманитарной помощи может быть замедлена из-за мер безопасности, например контроля в аэропортах и на контрольно-пропускных пунктах. Соглашение об ускорении доставки предметов помощи может быть достигнуто в сотрудничестве с гражданскими властями, вооруженными силами и силами безопасности.

**Текущие вооруженные конфликты:** проконсультируйтесь с гуманитарной страновой группой, оцените вероятность устранения конфликтных ситуаций, учреждения гуманитарных пауз (временное прекращения боевых действий, которое используется для доставки гуманитарной помощи) и обеспечения безопасных зон. Если принятие этих мер окажется возможным, увеличьте военно-гражданский потенциал внутри гуманитарной страновой группы — ресурсы будут необходимы для реализации этих стратегий доступа и координации с соответствующими сторонами.

**Нападения на гуманитарный персонал/здания и/или ресурсы:** проконсультируйтесь с гуманитарной страновой группой и проанализируйте мотивацию нападающих. Обсудите возможности для снижения рисков с ДОБ и гуманитарными сотрудниками, рассмотрите вариант повышения принятия гуманитарной деятельности и начните переговоры с соответствующими сторонами.

Тщательная оценка нужд и рисков, **коммуникация с местным населением** и хорошее планирование гуманитарных программ, по-настоящему улучшающее жизнь людей и не вызывающее при этом негативных эффектов, остаются основными элементами стратегии по повышению принятия и обеспечению гуманитарного доступа.

## 5.2 Безопасность и использование вооруженных эскортов

Сотрудники ВГК ГВ не являются сотрудниками по обеспечению безопасности. Они не обладают полномочиями в сфере безопасности и не несут за нее ответственности. Несмотря на это, сотрудники ВГК ГВ имеют доступ к информации в сфере безопасности, получаемой от военных участников и других проверенных источников, и должны способствовать обмену этой информацией. Как ВГК ГВ, так и управление безопасностью, должны учитываться при принятии решения об использовании вооруженного эскорта.

Если управление рисками не позволяет добиться приемлемого уровня безопасности гуманитарных работников посредством принятия мер, описанных в главах I и II, **обеспечение безопасных условий, способствующих гуманитарной помощи**, является одной из основных задач, решения которой гуманитарные организации ожидают от военных во время миротворческих операций.

Несмотря на это, меры сдерживания и вооруженная охрана являются **крайней мерой**, отказ от которой будет означать прекращение оказания жизненно важной помощи. Согласно общему правилу, гуманитарные конвои **не используют вооруженные эскорты**. Если координатор по гуманитарным вопросам и гуманитарная страновая группа решили отступить от этого правила, задачей сотрудника ВГК ГВ становится создание инструкций, протоколов и механизмов использования вооруженного эскорта.

### Минимальные условия, которые позволяют отойти от правила не использовать вооруженный эскорт

<input type="checkbox"/>	Решение должно быть принято после проведения тщательной оценки рисков и рассмотрения возможных последствий использования вооруженного эскорта.
<input type="checkbox"/>	Существует ситуация острой гуманитарной нужды, на которую можно ответить только гуманитарной деятельностью.
<input type="checkbox"/>	Ответственные власти не в состоянии обеспечить безопасность.
<input type="checkbox"/>	Безопасность и охрана: единственным возможным способом повысить безопасность гуманитарного персонала является использование мер сдерживания.
<input type="checkbox"/>	Это означает, что все иные варианты были рассмотрены, но ни один из них не подошел.
<input type="checkbox"/>	Использование вооруженного эскорта не нанесет непоправимого ущерба гуманитарному пространству в долгосрочной перспективе.
<input type="checkbox"/>	Каждый случай должен рассматриваться отдельно, то есть инструкции по использованию вооруженного эскорта в конкретной стране не распространяются на использование вооруженных эскортов в общем.
<input type="checkbox"/>	Инструкция должна включать в себя стратегию выхода и вместе с тем определять альтернативу вооруженному эскорту.

Если считается, что использование вооруженного эскорта отрицательно скажется на восприятии гуманитарных организаций как беспристрастных, поведение каждого отдельного гуманитарного участника будет влиять на имидж всего гуманитарного сообщества. Военные участники обладают ограниченными возможностями предоставления вооруженной помощи. Поэтому в идеале запросы на использование вооруженного эскорта должны проходить через сотрудника ВГК ГВ, который сможет приоритизировать и утвердить их, руководствуясь инструкциями координатора по гуманитарным вопросам/гуманитарной страновой группы.

Использование вооруженного эскорта может еще больше испортить представление о гуманитарных организациях, что, в свою очередь, может угрожать оперативной независимости гуманитарной деятельности. Поэтому, если все альтернативы мерам сдерживания оказались неэффективными, гуманитарное сообщество должно приложить усилия для поиска альтернативы использованию вооруженного эскорта.

Если **подходы, основанные на принятии**, перестали обеспечивать безопасность гуманитарных участников, участники должны сделать все возможное, чтобы вернуть этим подходам эффективность. Для этого потребуются знание местной обстановки и умение к ней адаптироваться.

- Коммуникация и консультация с местными сообществами, а также их вовлеченность в процесс.
- Контроль за потенциальными угрозами и формированием негативного образа.
- Стратегии, основанные на принципе «не навреди».
- Избегайте напряженности на местах, появляющейся в результате реализации гуманитарных программ.

Примером добросовестной практики является **совместное руководство программами** на местах и вовлечение всех групп в разработку программ.

### Альтернативы вооруженному эскорту

<input type="checkbox"/>	Сдержанный подход: снятие эмблем с транспортных средств и формы персонала, использование местных автомобилей и офисов без эмблем, отказ от встреч в группах или офисах, которые можно идентифицировать как принадлежащие к организации.
<input type="checkbox"/>	Дистанционная разработка программ.
<input type="checkbox"/>	Переговоры о доступе.
<input type="checkbox"/>	Повышение информированности об МГП среди вооруженных групп.
<input type="checkbox"/>	Запрос на обеспечение безопасности территории: «очистку» и патрулирование дорог, присутствие на территории на незаметных позициях вместо непосредственного сопровождения конвоя, облет территории.
<input type="checkbox"/>	Устранение конфликтов между военной и гуманитарной деятельностью.
<input type="checkbox"/>	«Дни мирной жизни».
<input type="checkbox"/>	Гуманитарные «паузы» или «коридоры». Использование этого варианта нежелательно.

**узнайте  
больше!**

Не имеющие обязательной силы руководящие принципы использования военных и вооруженных эскортов для гуманитарных конвоев МПК содержат подробное описание процессов организации и использования вооруженных эскортов (включая список организаций, которые могут предоставлять вооруженные эскорты), инструкции по согласованию процедур, поддержанию гуманитарного облика и сохранению оперативной независимости.

### **5.3 Защита гражданских лиц**

Группа защиты организует систему оповещения об угрозах гражданскому населению и будет заниматься проверкой, приоритизацией и утверждением отчетов. Сотрудник ВГК ГВ поддерживает группу в установлении связи с военными участниками, занимающимися защитой, и сообщает группе о своих находках.

В то же самое время сотрудник ВГК ГВ занимается координацией и обменом информацией с военными, касающейся угроз для гуманитарной деятельности, устранения конфликтов и использования военных ресурсов. Предвидя последующие запросы на получение военной помощи, важно заранее согласовать и приоритизировать оба эти потока.



## Серхио да Сильва, Центральноафриканская Республика, 2013/14

Меня зовут Серхио да Сильва, я работаю в секции по вопросам координации между гражданскими и военными в УКГВ в Женеве. В ноябре 2013 года я был направлен в Центральноафриканскую Республику, где я должен был разработать стратегию создания гуманитарных механизмов ВГК ГВ. Я прибыл на место за три недели до того, как ситуация в Центральноафриканской Республике ухудшилась после нападения на Банги в декабре 2013 года, что повлекло за собой развертывание дополнительного французского контингента. К тому моменту я уже нашел контакты и сети для взаимодействия с военными и гуманитарными участниками, что оказалось очень полезным в условиях нарастающего конфликта.



Большой проблемой в Центральноафриканской Республике была безопасность гражданского населения, подвергавшегося прямым нападениям вооруженных участников на всей территории страны. Иностранцы военные были единственными участниками, имевшими возможность обеспечить физическую безопасность и вооруженную охрану для местного населения и ВПЛ, которым угрожала опасность. Благодаря связям, которые мне уже удалось наладить, ВГК ГВ стала важным элементом, необходимым для обмена информацией о проблемах безопасности и угрозах как для гражданского населения, так и для гуманитарной деятельности, и последующей обработки запросов на предоставление физической защиты.

Я тесно сотрудничал с координатором группы защиты и военными для проверки, приоритизации и утверждения сигналов тревоги в сфере безопасности и защиты от угроз, получаемых от гуманитарных участников, что позволяло оптимально использовать ограниченные военные ресурсы, находившиеся в нашем распоряжении. Я также занимался координированием деятельности военных и НПО, занятых в операции реагирования. Я узнал, что очень важно давать обратную связь гуманитарным организациям, отправившим уведомление, но не принимавшим участие в операции реагирования.

Работа в сфере защиты не входит в прямые обязанности сотрудника ВГК ГВ, однако в зависимости от ситуации, сотрудник ВГК ГВ может играть ключевую роль в обмене информацией, облегчающем сотрудничество между гражданскими и военными организациями в сфере безопасности, которое, в свою очередь, может сохранить жизни людей. Группа защиты отвечает за проверку, приоритизацию и утверждение сигналов об опасности для гражданского населения, а ВГК ГВ отвечает за эффективный обмен информацией и координацию действий с военными.

## Сокращения

- АС** Африканский союз
- ASP** Реестр консультантов и подрядчиков для оперативного реагирования (УКГВ)
- ЦАР** Центральноафриканская Республика
- СССМ** Группа координации работы лагерей и управления ими
- КСР** Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций
- СЕФ** Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации (УКГВ)
- СМСО** Военно-гражданское сотрудничество и координация (ЕС)
- ВКГВ** Координация действий гражданских и военных властей в рамках гуманитарных операций (ООН)
- СМСС** Секция по вопросам координации между гражданскими и военными (УКГВ)
- СМИ** Военно-гражданское взаимодействие (НАТО)
- СМО** Военно-гражданские операции
- CONOPS** Общая концепция операций
- DART** Группа по оказанию помощи в случае стихийных бедствий
- РДР** Разоружение, демобилизация и реинтеграция
- ДПП** Департамент полевой поддержки Организации Объединенных Наций
- ДО** Официальный представитель
- ДПВ** Департамент Организации Объединенных Наций по политическим вопросам
- ДОПМ** Департамент Организации Объединенных Наций по поддержанию мира
- ДСРСГ** Заместитель Специального представителя Генерального секретаря
- ДОБ** Департамент по вопросам охраны и безопасности Организации Объединенных Наций
- Е/OR** Рядовые/другие звания (НАТО)
- ЭКОСОС** Экономический и Социальный Совет Организации Объединенных Наций
- ЭКОВАС** Экономическое сообщество стран Западной Африки
- КЧП** Координатор чрезвычайной помощи (глава УКГВ)
- ERR** Реестр персонала для чрезвычайного реагирования (УКГВ)
- ЕС** Европейский союз

- МЕСП** Миссия Европейского союза по подготовке сил безопасности
- ФАО** Продовольственная и сельскохозяйственная организация (ООН)
- ФС** Командующий Силами
- ИВР** Иностранные военные ресурсы
- G1-9** Функции персонала штаба на уровне выше бригады [военн.]
- ГА** Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций
- ГС** Женевские конвенции
- GDACS** Глобальная система оповещения о бедствиях и координации деятельности по ликвидации их последствий
- GENCAP** Резерв специалистов по гендерным вопросам МПК
- GPC** Глобальная объединенная группа по защите
- НАО** Сотрудник по вопросам гуманитарной помощи
- НС** Координатор по гуманитарным вопросам (ООН)
- НСР** Цикл программирования гуманитарной деятельности (УКГВ)
- НСТ** Гуманитарная страновая группа
- ННС** Помощь, оказываемая страной пребывания
- НОМС** Глава военного компонента (миссии ООН)
- НУМОСС** Центр координации гуманитарно-военных операций
- IAP** Комплексная оценка и планирование комплексных миссий (ООН)
- IARRM** Межучрежденческий механизм быстрого реагирования
- МПК** Межучрежденческий постоянный комитет
- МККК** Международный комитет Красного Креста
- МСДУ** Международный совет добровольных учреждений
- ВПЛ** Внутренне перемещенные лица
- IED** Самодельное взрывное устройство
- МФОККИ** Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Креста
- КП** Полумесяца
- МГП** Международное гуманитарное право
- ИМТС** Комплексная целевая группа поддержки миссии (миссии ООН)
- ИНСАРАГ** Международная консультативная группа по вопросам поисково-спасательных операций
- МОМ** Международная организация по миграции

- UNISDR** Международная стратегия Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий
- ISF** Комплексные стратегические рамки (миссии ООН)
- J1-9** Функции персонала штаба в объединенном командовании [военн.]
- JLOC** Объединенный центр материально-технического обеспечения (миссии ООН)
- ОАЯМ** Объединенная аналитическая ячейка миссии (миссия ООН)
- ЮОС** Объединенный оперативный центр (миссии ООН)
- ЮОТС** Объединенный центр по проведению операций и постановке задач (миссии ООН)
- КОИКА** Корейское агентство по международному сотрудничеству
- L3** Общесистемная чрезвычайная ситуация 3-го уровня МПК
- ЛОАС** Право вооруженных конфликтов
- LOGIK** Информация о снабжении неденежной чрезвычайной помощью
- ВРСГО** Военные ресурсы и средства гражданской обороны
- ЦРДТ** Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия
- MILAD** Военный советник (миссия ООН)
- МИНУСМА** Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали
- МООНРЭС** Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре
- MIRA** Многоблоковая методология межучрежденческой быстрой оценки
- MLT** Группа руководителей миссии
- МО-** Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации  
**ОНСДРК** в Демократической Республике Конго
- N1-9** Функции персонала штаба в командовании Военно-морских сил [военн.]
- НАТО** Организация Североатлантического договора
- НСО** Сержантский состав [военн.]
- NDMA** Национальное агентство по предотвращению бедствий и ликвидации их последствий
- NEO** Операция по эвакуации лиц, не участвующих в военных действиях
- НПТ** Непродовольственные товары
- НПО** Неправительственная организация

- O/OF** Офицерские звания (НАТО)
- УКГВ** Управление ООН по координации гуманитарных вопросов
- OFDA** Управление США по внешней помощи в случае стихийных бедствий (США)
- УВКПЧ** Управление Верховного комиссара ООН по правам человека
- OHRM** Управление людских ресурсов ООН
- OPSEC** Меры обеспечения безопасности операций [военн.]
- ОБСЕ** Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
- OSOCC** Центр координации операций на местах
  - POC** Защита гражданских лиц
  - POW** Военнопленный
- PROCAP** Резерв специалистов по вопросам защиты МПК
  - ПБО** Проекты с быстрой отдачей
  - R2P** Ответственность по защите
  - RC** Координатор-резидент
- ККИКП** Красный Крест и Красный Полумесяц
  - RFA** Запрос(ы) на предоставление помощи
- S1-9** Функции персонала штаба на уровне бригады или батальона [военн.]
- SBPP** Программа резервных партнерских соглашений
  - СБ** Совет Безопасности (ООН)
- SCHR** Руководящий комитет по гуманитарным действиям
- SGBV** Сексуальное и гендерное насилие
- SITREP** Оперативная сводка
  - SMG** Группа старших руководителей
  - SMT** Группа по обеспечению безопасности (ООН)
  - SO** Сотрудник безопасности
- COCC** Соглашение о статусе сил [военн.]
  - SOP** Стандартный порядок действий
- SRSG** Специальный представитель Генерального секретаря
  - SSR** Реформа сектора безопасности
- SWOT** Сил и средств, слабых мест, возможностей и угроз

- TCC** Страна, предоставляющая войска
- U1-9** Функции персонала военной штаб-квартиры в миссиях ООН
- ООН** Организация Объединенных Наций
- UN CIMIC** Военно-гражданское сотрудничество Организации Объединенных Наций (в операциях по поддержанию мира)
- МООНСА** Миссия ООН по содействию Афганистану
- МООНСИ** Миссия ООН по оказанию содействия Ираку
- ЮНАМИД** Смешанная операция Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре
- UNCT** Страновая группа Организации Объединенных Наций
- ЮОНДАК** Оценка и координация ООН в чрезвычайных ситуациях
- СООННР** Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разведением (Сирия/Израиль)
- ПРООН** Программа развития Организации Объединенных Наций
- ВСООНК** Миссия Организации Объединенных Наций по достижению урегулирования на Кипре
- UNHAS** Служба гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций
- УВКБ** Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев
- ЮНИСЕФ** Детский фонд Организации Объединенных Наций
- UNMEM** Военный эксперт при миссии Организации Объединенных Наций
- МООНЮС** Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане
- UNMO** Военный наблюдатель Организации Объединенных Наций
- ГВНООНИП** Группа военных наблюдателей Организации Объединенных Наций в Индии и Пакистане
- ЮНСКО** Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу
- МООНСОМ** Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали
- USAF** Вооруженные силы Соединенных штатов
- USG** Заместитель Генерального секретаря (штаб-квартира ООН)
- ВПП** Всемирная продовольственная программа
- ВОЗ** Всемирная организация здравоохранения
- WO** Уорент-офицер [военн.]









**Контакты:**

Организация Объединенных Наций  
Управление по координации гуманитарных вопросов (УКГВ)  
Секция по вопросам координации между гражданскими и военными  
Дворец Наций  
1211, Женева 10, Швейцария  
Телефон: +41 22 917 1234  
Факс: +41 22 917 0363  
Электронная почта: [cmcs@un.org](mailto:cmcs@un.org)  
[www.unocha.org/uncmcoord/](http://www.unocha.org/uncmcoord/)  
<http://tinyurl.com/HMDialogue>