



Европейский офис по вопросам предоставления убежища

Афганистан

Основные социально-экономические показатели

Сводная информация по городам Кабул, Мазари-Шариф и Герат

Информация о стране происхождения
Отчет



апрель 2019 г.

ПОДДЕРЖКА – НАША МИССИЯ



Европейский офис по вопросам
предоставления убежища

Афганистан

Основные социально- экономические показатели

Сводная информация по городам
Кабул, Мазари-Шариф и Герат

Информация о стране происхождения. Отчет

Подробную информацию о Европейском Союзе можно найти в интернете (<http://europa.eu>).

ISBN: 978-92-9476-141-5

doi: 10.2847/03348

© Европейский офис по вопросам предоставления убежища (EASO) 2019 г.

Копирование материалов разрешено при условии указания ссылки на источник, если не указано другое.

При использовании в данной публикации сторонних материалов указывается ссылка на соответствующий источник.

Фото на обложке: © Фото ООН/Фардин Ваези (Fardin Waezi), 14 июня 2017 г., Кабул, Афганистан, Фото № 726186, [url](#)

Генеральный секретарь Антониу Гутерриш, в рамках своего однодневного визита в столицу страны, встретился с афганцами, перемещенными вследствие конфликта. Фотография расположенного за пределами Кабула лагеря для внутренне перемещенных лиц (ВПЛ).

Благодарность

EASO выражает благодарность следующим организациям, работающим в сфере предоставления убежища и миграции, за участие в подготовке данной публикации:

Подразделение по предоставлению юридических услуг и информации о странах Иммиграционной службы Финляндии

Главное управление по вопросам иммиграции Румынии

Материалы публикации рецензировались следующими ведомствами по вопросам убежища и миграции:

Иммиграционная служба Дании

Служба по вопросам иммиграции и натурализации, Управление по вопросам информации о стране и языковых требований Нидерландов

Служба по работе с беженцами, Министерство иностранных дел и по делам Европы, Люксембург

Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН)

Кроме того, для рецензирования также был привлечен сторонний эксперт – политолог из Афганской аналитической сети Фабрицио Фоскини

Следует отметить, что рецензирование, проведенное сотрудниками указанных ведомств, организаций, а также отдельными экспертами, способствует общему качеству публикации, но не обязательно означает официальное одобрение окончательного текста данного отчета, ответственность за который полностью несет EASO.

Содержание

Благодарность.....	4
Содержание	5
Оговорка.....	7
Глоссарий и аббревиатуры	8
Введение	10
Предмет исследования.....	10
Методология.....	10
Структура и использование материалов отчета	10
Карта	11
1 Справочная информация по городам Кабул, Герат и Мазари-Шариф.....	12
1.1 Население	12
1.1.1 Кабул.....	12
1.1.2 Герат.....	13
1.1.3 Мазари-Шариф	13
1.2 Перемещенные и возвратившиеся лица	13
1.2.1 Кабул.....	15
1.2.2 Герат.....	16
1.2.3 Мазари-Шариф	17
2 Мобильность внутри страны	18
2.1 Аэропорты и воздушное сообщение.....	18
2.1.1 Кабул.....	18
2.1.2 Герат.....	19
2.1.3 Мазари-Шариф	19
2.2 Ограничения на совершение поездок и оформление документов	19
2.3 Свобода передвижения женщин.....	22
2.4 Безопасность на дороге.....	22
3 Экономическая обстановка	23
3.1 Экономический рост	24
3.2.Условия ведения бизнеса	24
3.2.1 Условия ведения бизнеса – информация по трем городам	25
3.3.Помощь на развитие страны	26
4 Занятость населения.....	28
4.1 Безработица.....	28
4.2 Возможности в сфере занятости и условия труда.....	29
4.2.1 Возможности в сфере занятости – информация по трем городам	29

4.3	Источники средств к существованию для ВПЛ и возвратившихся лиц	31
4.3.1	Ситуация в трех городах.....	32
4.4	Возможности в сфере занятости для женщин.....	34
4.5	Детский труд.....	35
5	Уровень бедности.....	37
5.1	Общие тенденции	37
5.2	Уровень бедности в городах	38
5.3	Положение ВПЛ, возвратившихся лиц и возглавляемых женщинами домохозяйств.....	38
6	Обеспечение продовольствием.....	39
6.1	Общая ситуация.....	39
6.2	6. Обеспечение продовольствием ВПЛ и возвратившихся лиц.....	40
6.3	6. Обеспечение продовольствием – информация по трем городам	41
7	Образование	42
7.1	Гендерный дисбаланс.....	44
7.2	Влияние конфликта на сферу образования	45
7.3	Возможности получения образования ВПЛ и возвратившимися лицами	45
7.4	Возможности получения образования – информация по трем городам	46
8	Здравоохранение.....	48
8.1	Основные данные	48
8.1.1	Состояние здоровья населения Афганистана	48
8.2	Доступность и наличие	50
8.2.1	Влияние ситуации конфликта на здравоохранение	50
8.2.2	Стоимость лечения	51
8.2.3	Наличие лекарств	52
8.3	Положение женщин.....	53
8.4	Охрана психического здоровья.....	54
8.5	Положение ВПЛ и возвратившихся лиц	55
8.6	Ситуация в трех городах	56
9	Жилье, вода и санитарные условия	59
9.1	Урбанизация	59
9.2	Законодательство в отношении земельных и имущественных прав.....	60
9.3	Вода и санитарные условия	61
9.4	Положение ВПЛ и возвратившихся лиц	62
9.5	Ситуация в трех городах	63
	ПРИЛОЖЕНИЕ I: Список использованной литературы	67
	Приложение II: Предмет исследования	84

Оговорка

Данный отчет был подготовлен в соответствии с «Методологией составления отчетов по информации о стране происхождения» Европейского офиса по вопросам предоставления убежища (2012 г.)¹. Отчет составлен на основе данных, полученных из тщательно подобранных источников. В публикации имеются ссылки на все используемые источники.

Был проведен тщательный отбор, оценка и детальный анализ содержащейся в данном отчете информации. Однако этот документ не претендует на полноту. Если конкретное событие, лицо или организация не упоминаются в отчете, это не означает, что событие не имело место или что данное лицо или организация не существует.

Кроме того, этот отчет не является окончательным в отношении принятия решения или сути какого-либо конкретного ходатайства о предоставлении международной защиты. Используемая терминология не должна рассматриваться как указывающая на конкретную правовую позицию.

Термины «беженец», «риск» и подобные термины используются как общая терминология, а не в юридическом смысле, как они применяются в законодательстве ЕС по вопросам убежища, Конвенции 1951 г. и Протоколе 1967 г. о статусе беженцев.

Ни EASO, ни любое другое лицо, действующее от его имени, не несет ответственности за возможное использование информации, содержащейся в настоящем отчете.

Подготовка этого отчета была завершена 31 декабря 2018 года. События, произошедшие после этой даты, в данном отчете не отражены. Более подробная информация о рассматриваемом в данном отчете периоде представлена в разделе [Введение](#).

¹ Методология EASO в значительной степени основана на Общих рекомендациях ЕС в отношении обработки Информации о стране происхождения (ИСП), 2008 г., и ее можно загрузить с сайта EASO по ссылке: <http://www.easo.europa.eu>.

Глоссарий и аббревиатуры

ALCS	Результаты исследования условий жизни в Афганистане; долгосрочный проект ЦСО по изучению народонаселения Афганистана
ANMDP	Проект развития новых рынков в Афганистане
AREU	Подразделение по исследованиям и оценке в Афганистане
AUWSSC	Корпорация Афганистана по городскому водоснабжению и канализации
Be naqsha	Без разрешения
DTM	Матрица контроля перемещения
FCV	Нестабильность – конфликты – насилие
GCPEA	Глобальная коалиция по защите учреждений сферы образования от нападений
Ghayr-e plani	Внеплановый жилой район
Ghayr-e qanuni	Незаконный
IPSO	Международная организация по социально-психологическим вопросам
IWA	Организация «Integrity Watch Afghanistan»
MSF	Организация «Врачи без границ»
NEET	Нигде не учащаяся и не работающая часть населения
NRC	Норвежский совет по делам беженцев
SCA	Шведский комитет по вопросам Афганистана
SEHAT	Программа усовершенствования системы здравоохранения
USIP	Институт мира США
AAN	Афганская аналитическая сеть
АППРО	Организация по исследованиям в области государственной политики Афганистана
Арази	Независимое управление земельных ресурсов Афганистана
АЦП	Антикоррупционный центр правосудия
Базар	Традиционный вид уличной торговли
БПМУ	Базовый пакет медицинских услуг
ВПЛ	Внутренне перемещенные лица
ВПП	Всемирная продовольственная программа
Госдепартамент США	Государственный департамент США
Зорабад	Дословно переводится как «земля, взятая силой». Этот термин относится к регионам, в которых люди захватывали государственные и общественные земли и продавали их другим или строили свои дома без официального на то разрешения
ИВМ	Институт по вопросам войны и мира
ИГВХ	Группировка «Исламское государство – Вилаят Хорасан»; имеет связь с ИГИЛ, действующей в Пакистане и Афганистане

Квоуми	Ячейка общества на основе родства, места жительства или профессии
МБН	Министерство по борьбе с наркотиками
Медресе	Религиозная мусульманская школа
Микрорайон	Жилой район советского типа в городе Кабул
МККК	Международный комитет Красного Креста
МО	Министерство образования
МОМ	Международная организация по вопросам миграции
МООНСА	Миссия ООН по содействию Афганистану
МОТ	Международная организация труда
МТСОПГИ	Министерство труда, социального обеспечения и политики в отношении мучеников и инвалидов
МЦР	Международный центр по вопросам экономического роста
Нахия	Район, единица административного деления
НОР	Национальное Общественное Радио
ОПГУ	Основной пакет госпитальных услуг
ПТСР	Посттравматическое стрессовое расстройство
СГИВА	Специальный генеральный инспектор по восстановлению Афганистана; независимый орган по надзору за выполнением финансируемых США программ реконструкции
СРПА	Сводный реестр предприятий Афганистана
Тазкира	Документ, удостоверяющий личность гражданина Афганистана
ТППА	Торгово-промышленная палата Афганистана
УВКБ ООН	Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев
УКГВ ООН	Управление ООН по координации гуманитарных вопросов
УНП ООН	Управление ООН по наркотикам и преступности
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН
ЦМПВ	Центр мониторинга внутреннего перемещения
ЦСО	Центральная статистическая организация
Шахрак	Жилой комплекс
ЮНФПА	Фонд ООН в области народонаселения

Введение

Настоящий отчет – результат совместной работы экспертов в области ИСП, перечисленных в разделе [Благодарность](#).

Предмет исследования

Цель отчета заключается в предоставлении соответствующей информации в целях рассмотрения ходатайств о предоставлении международной защиты. В частности, он направлен на то, чтобы предоставить обновленные сведения к главе «Альтернатива защиты внутри страны» публикации «Руководство по стране: Афганистан» (обновленная редакция 2019 г.).

Основой для предмета исследования данной публикации послужили комментарии политологов из стран ЕС+ и УВКБ ООН, полученные при подготовке предварительной версии публикации «Руководства по стране: Афганистан», которые нашли свое отражение в отчете [«Основные социально-экономические показатели, государственная защита и мобильность в городах Кабул, Мазари-Шариф и Герат»](#) (август 2017 г.). На первом заседании, посвященном подготовке данного отчета, которое состоялось в сентябре 2018 года, были внесены изменения в предмет исследования национальными специалистами по ИСП, которые принимали участие в составлении и рецензировании данной публикации, о чем упомянуто в разделе «Благодарность». Впоследствии Сеть по вопросам разработки руководств по странам была проинформирована о внесенных в предмет исследования изменениях.

Предмет исследования данной публикации содержится в [Приложении II](#).

Методология

Представленная информация является результатом кабинетного исследования открытых, специализированных печатных и электронных источников по состоянию на 30 ноября 2018 года.

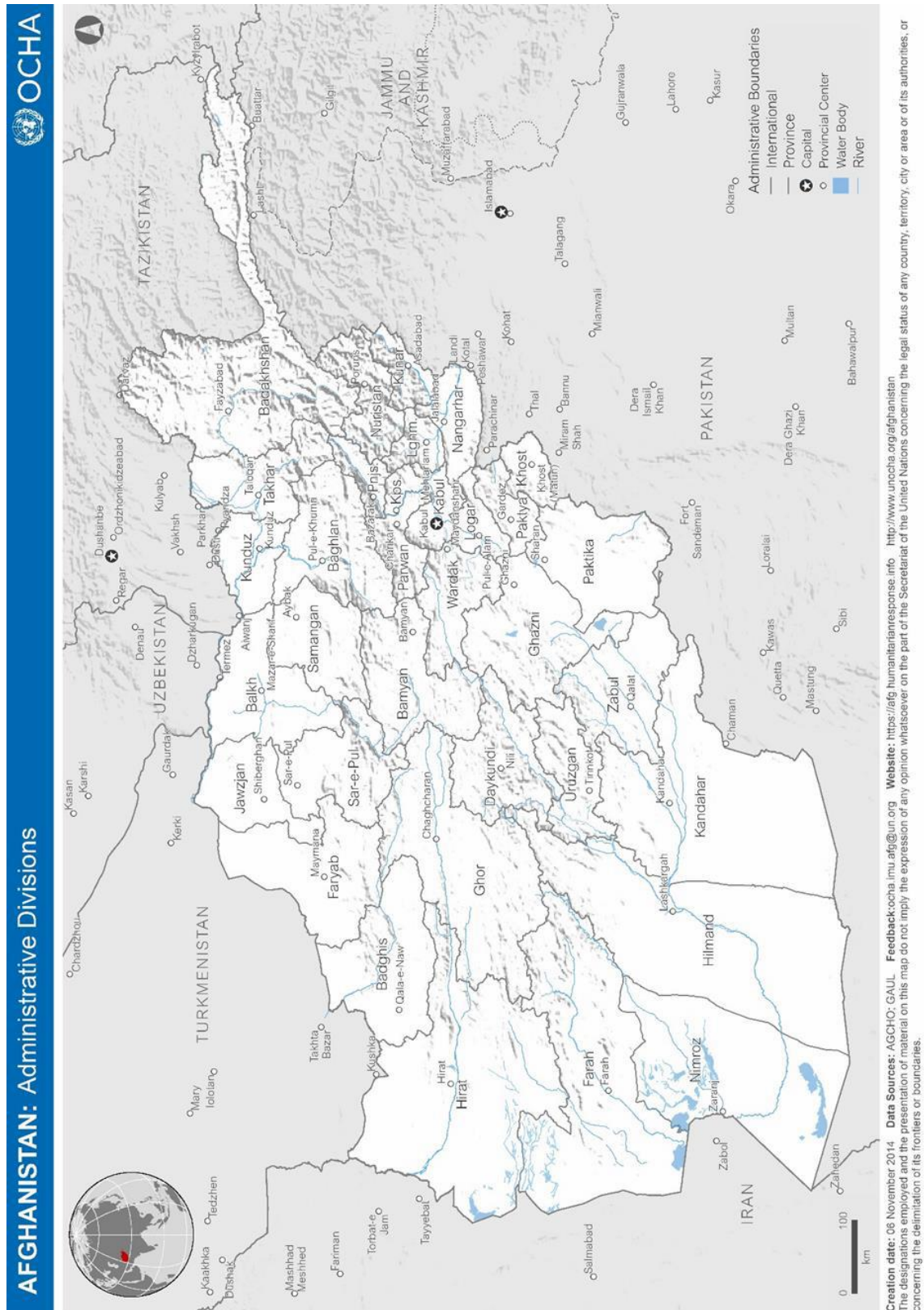
В целях соблюдения авторами Методологии EASO по составлению отчетов об ИСП, эксперты в области ИСП из стран, перечисленных в качестве рецензентов в разделе [Благодарность](#), изучили материалы данной публикации. Кроме того, для рецензирования также был привлечен сторонний эксперт – политолог из Афганской аналитической сети Фабрицио Фоскини. Все комментарии рецензентов были приняты во внимание и большинство из них были учтены в окончательной редакции данной публикации. Окончательное рецензирование и редактирование текста осуществлялось EASO. В результате этого процесса улучшения качества окончательного текста в отчет была внесена некоторая дополнительная информация с учетом комментариев рецензентов, предоставленных до 31 декабря 2018 г.

Структура и использование материалов отчета

На протяжении 2016 года EASO инициировал пилотный проект по содействию сотрудничеству государств-членов в процессе разработки пояснительных записок по Афганистану. В рамках данного проекта была выявлена необходимость в обновленной информации по темам, имеющим отношение к рассмотрению вопроса наличия альтернативы защиты внутри страны (АВЗ) в Афганистане, с ориентацией на города Кабул, Герат и Мазари-Шариф. Основное внимание этим городам также уделялось при подготовке обновленной редакции 2019 года публикации «Руководство по стране: Афганистан».

В настоящем отчете вначале предоставляется некоторая справочная информация по этим трем городам и рассматривается вопрос доступа к ним, после чего анализируются несколько социально-экономических показателей. Информация предоставляется в целом по стране, а также по трем городам отдельно. Дополнительно внимание уделяется определенным уязвимым группам населения, таким как ВПЛ, возвратившиеся лица, женщины и дети.

Карта



Карта 1: Афганистан – административное деление, источник: УКГВ ООН

1. Справочная информация по городам Кабул, Герат и Мазари-Шариф.

1.1 Население

1.1.1 Кабул

Город Кабул – столица Афганистана и административный центр провинции Кабул – расположен в центральном регионе страны². По словам Фабрицио Фоскини, политолога Афганской аналитической сети (AAN), Кабул, безусловно, является наиболее густонаселенным и значительным городом Афганистана. Поскольку перепись населения надлежащим образом не проводилась, количество жителей в Кабуле не известно. По оценкам, численность населения варьируется от 3,5 до 5,5 миллионов человек³. При этом, согласно данным Центральной статистической организации Афганистана (ЦСО) за 2017-18 гг., численность населения составила 4 млн. человек, однако данные имелись только по 17 из 22 районов города⁴. Кабул стал одним из самых быстрорастущих городов мира. С 2001 года численность населения в нем увеличилась в четыре раза⁵. Расширение Кабула и других городов осложнено внутренним перемещением населения вследствие конфликтов, продолжающейся засухи и поиска лучших экономических возможностей⁶. Городская территория Кабула увеличилась в три раза, по сравнению с генеральным планом города 1978 года. Территория города постоянно расширяется практически во всех направлениях, в том числе и в сторону окружающих город скалистых холмов⁷. Город Кабул состоит из 22 административных районов (*нахия*), количество которых увеличилось по сравнению с 2001 годом, когда их было 12⁸.

Кабул исторически является городом, в котором большинство населения говорит на персидском языке – фарси – точнее, на диалекте дари⁹. Этнический состав города разнообразен. В нем проживают общины пуштунов, таджиков, хазарейцев, узбеков, туркмен, белуджей, сикхов и индусов¹⁰. Политолог Фоскини описывает Кабул как город, раскинувшийся в пределах трех колец, а центр города Кабул (районы Шахри-Кохна, Шахри-Нау, Шаш-Дарак, Вазир-Акбар-Хан) образует внутреннее кольцо. Микрорайоны, планировка и застройка которых осуществлялась в период с 1950-х по 1980-е годы и которые пользуются популярностью среди молодых афганских специалистов, образуют второе кольцо города (Таймани, Кала-э-Фатолла, Карт-Се, Карт-Чахар, Карт-Нау и микрорайоны советского типа). Внешнее расширяющееся кольцо города

² Классификация провинций по регионам исходя из результатов исследования условий жизни в Афганистане, проведенного в 2016-2017 гг.: центральный регион страны – Вардак, Кабул, Каписа, Логар, Панджшир, Парван; южный регион – Газни, Пактика, Пактия, Хост; восточный регион – Кунар, Лагман, Нангархар, Нуристан; северо-восточный регион – Бадахшан, Баглан, Кундуз, Тахар; северный регион – Балх, Джаузджан, Саманган, Сари-Пуль, Фарьяб; западный регион – Бадгис, Герат, Фарах; юго-западный регион – Гильменд, Забуль, Кандагар, Нимроз, Урузган; центрально-западный регион – Бамиан, Гор, Дайкунди.

Афганистан, ЦСО, Результаты исследования условий жизни в Афганистане в 2016-2017 гг., 23 сентября 2018 г., [url](#), стр. 99

³ Фоскини Ф., Кабул и проблема сокращения помощи со стороны иностранных государств, Институт мира США, 10 апреля 2017 г., [url](#), стр. 9-10

⁴ Афганистан, ЦСО, Население страны с разбивкой по полу и возрастным группам в 2017-2018 гг., 2017 г., [url](#), стр. 4

⁵ Газета «The Guardian», Кабул занимает пятое место в мире среди быстрорастущих городов – трещит по швам, 11 декабря 2014 г., [url](#)

⁶ УВКБ ООН в Афганистане, сообщение по электронной почте, 9 ноября 2018 г. Это дополнение внесено УВКБ ООН в процессе рецензирования данной публикации.

⁷ Фоскини Ф., Кабул и проблема сокращения помощи со стороны иностранных государств, Институт мира США, 10 апреля 2017 г., [url](#), стр. 7; агентство «Reuters», Мучимые жаждой жители столицы копают глубоко, чтобы противостоять засухе, усердствуя чрезмерно, 28 февраля 2017 г., [url](#)

⁸ Фоскини Ф., Кабул и проблема сокращения помощи со стороны иностранных государств, Институт мира США, 10 апреля 2017 г., [url](#), стр. 7

⁹ Фоскини Ф., Кабул и проблема сокращения помощи со стороны иностранных государств, Институт мира США, 10 апреля 2017 г., [url](#), стр. 13

¹⁰ Агентство «Pajhwok Afghan News», Историческая справка о провинции Кабул, без даты, [url](#)

стремительно увеличилось после 2001 года. В его пределах проживают преимущественно афганцы, переехавшие в столицу с тех пор. В районах, находящихся в пределах внешних колец Кабула, этнический состав населения более однородный, по сравнению с центром города. Микрорайоны северной части города, например в Хайрхане, ассоциируются в основном с таджиками, а окраины западной части города, например район Дашт-Барчи, главным образом – с хазарейцами¹¹. В 2017 году правительство Афганистана объявило зеленой зоной основной район столицы, на территории которого расположены важные государственные учреждения, а также посольства иностранных государств и некоторые предприятия, и установило новые контрольно-пропускные пункты¹².

1.1.2 Герат

Город Герат является административным центром провинции Герат и расположен в западной части Афганистана. По оценкам ЦСО, численность населения Герата в период 2017-2018 гг. составила 507 тыс. человек¹³. Город состоит из исторического центра, окраин, построенных вокруг него в XX веке, и жилых комплексов новостроек – *шахраков*, которые выросли вокруг города¹⁴.

В Герате говорят на персидском языке и большинство населения – либо сунниты, либо таджики-шииты/фарсиваны. Кроме того, в городе также живут представители этнического меньшинства пуштунов¹⁵. Джалион Лесли охарактеризовал город Герат как исторически сложившийся «анклав проживания таджиков на территории провинции, где большинство населения – пуштуны, а также крупные группы этнических меньшинств хазарейцев и чараймаков». Почти четверть городского населения – хазарейцы, многие из которых пребывали вдали от родины в Иране, а после возвращения поселились в таких районах, как Джебраэль в западной части города, где, по оценкам, проживает около 60 тыс. человек, преимущественно хазарейцы. По словам Лесли, степень этнического разделения была «ярко выраженной» в Герате, когда представители определенных этнических групп проживали в определенных кварталах¹⁶.

1.1.3 Мазари-Шариф

Город Мазари-Шариф – административный центр провинции Балх, расположен в северной части Афганистана. По оценкам ЦСО, численность населения Мазари-Шариф в период 2017-2018 гг. составила 428 тыс. человек¹⁷. Население провинции Балх неоднородно по своему составу. Таджики и пуштуны составляют наибольшие по численности группы населения, затем следуют узбеки, которые составляют большинство в определенных районах провинции и в нескольких соседних провинциях¹⁸, а также хазарейцы, туркмены, арабы и белуджи¹⁹. В городе эти сообщества живут отчасти смешано²⁰.

1.2 Перемещенные и возвратившиеся лица

В документе ООН «Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны» содержится следующее определение внутренне перемещенных лиц (ВПЛ): «лица или группы лиц, которые были вынуждены или которых заставили спасаться бегством или покинуть свои

¹¹ Фоскини Ф., Кабул и проблема сокращения помощи со стороны иностранных государств, Институт мира США, 10 апреля 2017 г., [url](#), стр. 6-8

¹² Телеканал «Tolo News», В Кабуле увеличилось количество контрольно-пропускных пунктов службы безопасности, 7 февраля 2018 г., [url](#)

¹³ Афганистан, ЦСО, Население страны с разбивкой по полу и возрастным группам в 2017-2018 гг., 2017 г., [url](#), стр. 38

¹⁴ Лесли Дж., Тенденции политического и экономического развития Герата, Институт мира США, 2 апреля 2015 г., [url](#), стр. 7, 11-12

¹⁵ Фоскини Ф., Назад к назначениям для временного решения вопросов? История замены губернатора Герата, AAN, 24 июля 2013 г., [url](#)

¹⁶ Лесли Дж., Тенденции политического и экономического развития Герата, Институт мира США, 2 апреля 2015 г., [url](#), стр. 8, 13

¹⁷ Афганистан, ЦСО, Население страны с разбивкой по полу и возрастным группам в 2017-2018 гг., 2017 г., [url](#), стр. 27

¹⁸ Фоскини Ф., сообщение по электронной почте, 9 ноября 2018 г. Данное дополнение внесено Фабрицио Фоскини в процессе рецензирования им данной публикации.

¹⁹ APPRO, Мониторинг соблюдения прав человека в Афганистане: первичный доклад, апрель 2016 г., [url](#), стр. 22

²⁰ Фишштайн П., и другие, Экономика провинции Балх в переходном периоде, AREU, август 2013 г., [url](#), стр. 22

дома или место постоянного проживания, в частности, в результате или во избежание последствий вооруженного конфликта, повсеместных проявлений насилия, нарушений прав человека, техногенных или природных катастроф»²¹. Данное определение в полной мере отражено в принятой в 2013 году Национальной программе Афганистана в отношении ВПЛ²².

По оценкам Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) и Управления по координации гуманитарных вопросов (УКГВ ООН), в сентябре 2018 года в Афганистане насчитывалось не менее 2 миллионов ВПЛ²³. В период с 2012 года по 2017 год количество лиц, перемещенных в результате конфликта, увеличилось в три раза – с 492 тыс. человек до 1,3 млн. чел. Только в 2016 году вследствие конфликта и насилия было перемещено 650 тыс. лиц, а в 2017 году – 474 тыс. человек²⁴. В 2018 году было зафиксировано в общей сложности 343 тыс. человек в качестве перемещенных вследствие конфликта лиц²⁵, а около 226 тыс. человек – в качестве лиц, перемещенных из-за засухи в южных и западных провинциях страны²⁶.

В число ВПЛ также входят возвратившиеся лица – возвратившиеся беженцы и мигранты, депортированные обратно в Афганистан²⁷. Тенденция такова, что возвратившиеся в Афганистан лица оказываются в положении внутреннего перемещения, становясь, таким образом, возвратившимися и ВПЛ одновременно, либо в силу неспособности вернуться в свои родные места, либо в силу того, что после возвращения в свои родные места, он подвергаются перемещению²⁸.

По данным УВКБ ООН, возвращение более 5,2 млн. афганских беженцев с 2002 года при содействии ведомства стало крупнейшей программой добровольной репатриации в истории УВКБ ООН. Тем не менее, в 2017 году Афганистан по-прежнему оставался второй по численности страной происхождения беженцев в мире, насчитывая почти 2,6 млн. зарегистрированных беженцев. Несмотря на их рассредоточение по более 80 странам, большинство (91%) из них продолжали находиться в Пакистане и Иране. Помимо зарегистрированных афганских беженцев, от 1,5 до 2 млн. афганцев без документов находилось в Иране и от 350 тыс. до 550 тыс. – в Пакистане. В 2016 году отмечался всплеск возвращений: более 370 тыс. беженцев вернулись в Афганистан из Ирана и Пакистана. Однако в 2017 году число вернувшихся беженцев сократилось до 58800 человек и далее до 12785 человек по состоянию на сентябрь 2018 года. Несмотря на то, что существенное количество афганцев, не имеющих документов, вернулись из Ирана и Пакистана, эти случаи возвращения также продемонстрировали некоторое уменьшение количества возвращающихся лиц: в 2016 году было зарегистрировано почти 693 тыс. возвратившихся лиц, около 561 тыс. – в 2017 году и 562 тыс. человек по состоянию на сентябрь 2018 года²⁹. Более 522 тыс. не имеющих документов афганцев вернулись из Ирана в период с января по сентябрь 2018 года вследствие экономических проблем в Иране, в результате которых уменьшилась возможность трудоустройства афганцев, а также по причине строгого выполнения Ираном депортаций³⁰.

Вследствие прибытия в 2016–2018 годах существенного количества возвратившихся лиц, а также продолжающегося перемещения людей в городские районы, в частности в те зоны, куда прибывает большое количество возвращающихся лиц, например в Кабул и Нангархар, увеличилась нагрузка на государственные службы и объекты социальной инфраструктуры, что

²¹ ООН, Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны, 2004 г., [url](#), стр. 1

²² Афганистан, Национальная программа Исламской Республики Афганистан в отношении внутренне перемещенных лиц, июнь 2013 г., [url](#), стр. 16

²³ УВКБ ООН, Стратегия решения проблемы афганских беженцев на 2018-2019 гг., октябрь 2018 г., [url](#), стр. 5

²⁴ NRC, ЦМВП и центр «Сэмюэль Холл», Спасаясь от войны: и куда дальше?, 24 января 2018 г., [url](#), стр. 8; ЦМВП, Информация о стране: Афганистан, без даты n.d., [url](#)

²⁵ УКГВ ООН, Афганистан: еженедельная оперативная сводка, 24-31 декабря 2018 г., 3 января 2019 г., [url](#), стр. 1

²⁶ УГКВ, Афганистан: обзор стихийных бедствий, Стихийные бедствия за период со 2 января по 25 декабря 2018 г., без даты, [url](#)

²⁷ NRC, ЦМВП и центр «Сэмюэль Холл», Спасаясь от войны: и куда дальше?, 24 января 2018 г., [url](#), стр. 6

²⁸ NRC, ЦМВП и центр «Сэмюэль Холл», Вернуться «домой», чтобы стать перемещенным лицом – судьба возвращающихся ВПЛ в Афганистане, декабрь 2017 г., [url](#), стр. 3

²⁹ УВКБ ООН, Стратегия решения проблемы афганских беженцев на 2018-2019 гг., октябрь 2018 г., [url](#), стр. 4-5

³⁰ КРИС, Почему экономическая нестабильность в Иране вызывает большие проблемы в Афганистане, 11 сентября 2018 г., [url](#); МОМ, Возвращение не имеющих документов афганцев, Еженедельный отчет 02-08 сентября 2018 г., 11 сентября 2018 г., [url](#), стр. 1

негативно повлияло на и без того ограниченную способность Афганистана в отношении приема прибывающих лиц³¹. Согласно результатам исследования условий жизни в Афганистане за 2016–2017 годы, провинция Кабул обеспечила прием большинству мигрантов и иммигрантов в Афганистане, на втором месте были провинции Нангархар, Балх и Герат³². Как показали результаты проведенного УВКБ ООН в 2017-18 гг. исследования, 38% бывших беженцев по возвращении не поселились в провинции своего происхождения, в том числе из-за нестабильности, присутствия негосударственных вооруженных группировок и отсутствия услуг и экономических возможностей³³. Результаты исследования показали, что возвратившиеся лица и ВПЛ, проживающие в районах, за которые ведется борьба между правительством и вооруженными оппозиционными силами, в особенности сталкивались с проблемами, например они чаще были вынуждены недоедать, отправлять детей работать, запрещать девочкам посещать школу или имели меньший доступ к услугам здравоохранения, по сравнению с группами населения, находящимися в аналогичном положении, но проживающими на подконтрольных правительству территориях³⁴.

1.2.1 Кабул

С 2001 года Кабул является пунктом, куда начало возвращаться большое количество афганцев после того, как они многие годы провели в Пакистане или Иране. Множество из них поселились в Кабуле, независимо от места их происхождения в Афганистане³⁵. Кабул является одной из провинций Афганистана с самым высоким процентом возвратившихся лиц, которые родом не из этой провинции³⁶. Результаты исследования условий жизни в Афганистане за 2016 – 2017 гг. говорят о том, что «провинция Кабул, а точнее столица, является главным центром притяжения как для мигрантов, перемещающихся в пределах страны, так и для тех, кто возвращается из-за границы»³⁷. Многие возвратившиеся лица выбрали Кабул по причине относительно высокого уровня безопасности в сравнении с регионами их происхождения, а также в надежде на то, что там больше возможностей в плане работы и механизмов поддержки возвращающимся лицам³⁸.

Более трети жителей провинции Кабул родились за границей или в каком-нибудь другом населенном пункте Афганистана³⁹. Наряду с возвращающимися из-за рубежа лицами, наиболее многочисленными общинами являются мигранты из провинций Вардак, Парван, Газни, Бамиан, Нангархар, Панджшир и Каписа⁴⁰. Большинство возвратившихся лиц не живут в центре Кабула, а зачастую обитают в очень отдаленных районах; многие из них проживают в лагерях⁴¹. По словам политолога Фоскини, иммигранты в основном обосновываются в периферийных районах Кабула, где новоприбывшие иммигранты, которые являются выходцами из одного региона или имеют одинаковое этническое происхождение, создают поселковое сообщество, у которого зачастую складываются более тесные связи с провинцией происхождения местных жителей, чем с центральными районами Кабула⁴².

³¹ УВКБ ООН, Стратегия решения проблемы афганских беженцев на 2018-2019 гг., октябрь 2018 г., [url](#), стр. 5, 21

³² Афганистан, ЦСО, Результаты исследования условий жизни в Афганистане за 2016-2017 годы, 23 сентября 2018 г., [url](#), стр. 39

³³ УВКБ ООН, Отчет о результатах мониторинга положения возвратившихся и внутренне перемещенных лиц, май 2018 г., [url](#), стр. 15

³⁴ УВКБ ООН, Отчет о результатах мониторинга положения возвратившихся и внутренне перемещенных лиц, май 2018 г., [url](#), стр. 3

³⁵ Фоскини Ф. Кабул и проблема сокращения помощи со стороны иностранных государств, Институт мира США, 10 апреля 2017 г., [url](#), стр. 12-13

³⁶ УВКБ ООН, Отчет о результатах мониторинга положения возвратившихся и внутренне перемещенных лиц, май 2018 г., [url](#), стр. 19

³⁷ Афганистан, ЦСО, Результаты исследования условий жизни в Афганистане за 2016-2017 годы, 23 сентября 2018 г., [url](#), стр. xxx

³⁸ Организация «Oxfam», Возвращаясь в нестабильность: изучение связи между конфликтом и возвращением в Афганистане, январь 2018 г., [url](#), стр. 23

³⁹ Афганистан, ЦСО, Результаты исследования условий жизни в Афганистане за 2016-2017 годы, 23 сентября 2018 г., [url](#), стр. xxx

⁴⁰ Фоскини Ф., Кабул и проблема сокращения помощи со стороны иностранных государств, Институт мира США, 10 апреля 2017 г., [url](#), стр. 13

⁴¹ Организация «Oxfam», Возвращаясь в нестабильность: изучение связи между конфликтом и возвращением в Афганистане, январь 2018 г., [url](#), стр. 23

⁴² Фоскини Ф., Кабул и проблема сокращения помощи со стороны иностранных государств, Институт мира США, 10 апреля 2017 г., стр. 6-8

Огромное количество возвращающихся в Кабул лиц превысило возможности правительства и НПО по обеспечению приема прибывающих лиц⁴³. Согласно данным МОМ по состоянию на июнь 2018 года, в провинции Кабул насчитывалось 178 835 возвратившихся лиц, и это второй по величине показатель после провинции Нангархар⁴⁴. В 2016 году в Кабуле было около 60 признанных несанкционированных поселений, в которых проживало 65 тыс. зарегистрированных возвратившихся лиц и ВПЛ. Жители поселений жили в частично или полностью глинобитных постройках. Почти половина этих поселений была предоставлена правительством бесплатно, однако эти небольшие участки больше не могли расширяться, что привело к тому, что домохозяйства, прибывшие после 2010 года, вынуждены были арендовать недвижимость у представителей местного населения⁴⁵.

В Кабуле в 2016 году наблюдался всплеск прибытия перемещенных лиц, что привело к увеличению числа проживающих в несанкционированных поселениях⁴⁶. Многие ВПЛ, не имеющие семейных связей или возможности арендовать жилье, оказались в лагерях. Количество поселенцев и мест расположения несанкционированных поселений, таких как Чахарри-Канбар, Пол-Чархи и Чамани-Бабрак, «менялось и зависело от времени года, отношения городских чиновников, возможностей получения дохода и доступа к услугам»⁴⁷. В 2018 году УВКБ ООН зафиксировало 4 099 беженцев, вернувшихся в провинцию Кабул⁴⁸.

1.2.2 Герат

Герат – это населенный пункт, куда прибывают афганцы, мигрирующие по экономическим причинам, город также служит транзитным пунктом для молодых афганцев, мигрирующих из Афганистана. Для многих возвращающихся лиц Герат – транзитная точка на пути возвращения обратно в их провинции⁴⁹. Герат – одна из провинций с самым высоким процентом возвратившихся лиц, которые родом не из этих мест⁵⁰. По данным организации «Оxfam», город Герат считается относительно безопасным, с возможностями в сфере трудоустройства и предпринимательской деятельности. Это разнообразный по составу жителей город, где отсутствуют племенные связи между людьми, что облегчает процесс поселения для возвратившихся лиц и ВПЛ⁵¹.

По данным социально-демографического и экономического исследования, проведенного в 2016 году Фондом народонаселения ООН (ЮНФПА) и ЦСО, 47% населения города Герат – мигранты: 43% из них прибыли из других районов провинции Герат, 27,5% – из-за рубежа, а остальные – из других провинций Афганистана. Из тех, кто приезжает из-за рубежа, 93,9% приехали из Ирана, а 5% – из Пакистана⁵². Будучи «региональным магнитом притяжения в западной части страны», провинция Герат принимала мигрантов особенно из расположенных на западе провинций Бадгис, Фарах и Нимроз⁵³.

Провинция Герат – в частности, город Герат вместе с соседним районом Инджил – исторически были местом, куда прибывало значительное число ВПЛ. В конце 2015 года провинция Герат была одной из территорий Афганистана, где проживало наибольшее количество ВПЛ, причем

⁴³ Организация «Оxfam», Возвращаясь в нестабильность: изучение связи между конфликтом и возвращением в Афганистане, январь 2018 г., [url](#), стр. 23- 24

⁴⁴ МОМ, Афганистан – Обобщенные выводы базовой оценки мобильности (апрель – июнь 2018 г.), 25 сентября 2018 г., [url](#), стр. 2

⁴⁵ Программа REACH, Характеристика несанкционированных поселений Кабула, ноябрь 2016 г., [url](#), стр. 10

⁴⁶ Программа REACH, Характеристика несанкционированных поселений Кабула, ноябрь 2016 г., [url](#), стр. 7

⁴⁷ Фоскини Ф., Кабул и проблема сокращения помощи со стороны иностранных государств, Институт мира США, 10 апреля 2017 г., [url](#), стр. 15

⁴⁸ УВКБ ООН, Беженцы, возвратившиеся в Афганистан в 2018 году, 31 декабря 2018 г., [url](#)

⁴⁹ Организация «Оxfam», Возвращаясь в нестабильность: изучение связи между конфликтом и возвращением в Афганистане, январь 2018 г., [url](#), стр. 20

⁵⁰ УВКБ ООН, Отчет о результатах мониторинга положения возвратившихся и внутренне перемещенных лиц, май 2018 г., [url](#), стр. 19

⁵¹ Организация «Оxfam», Возвращаясь в нестабильность: изучение связи между конфликтом и возвращением в Афганистане, январь 2018 г., [url](#), стр. 20

⁵² Афганистан, ЦСО, Заключительный отчет по результатам исследования социально-демографической и экономической ситуации в Герате, 7 марта 2017 г., [url](#), стр. 29-30

⁵³ Афганистан, ЦСО, Результаты исследования условий жизни в Афганистане за 2016-2017 годы, 23 сентября 2018 г., [url](#), стр. 40-41

некоторые из них проживают в провинции уже на протяжении двадцати лет⁵⁴. Согласно результатам исследования MOM – Матрица контроля перемещения (DTM) – четвертая часть всех ВПЛ в Афганистане, учтенных в рамках проведения оценки мобильности, проживали в провинции Герат⁵⁵. Город Герат описывается как район, «который в наибольшей степени испытал на себе» прибытие ВПЛ и возвратившихся лиц. При этом MOM отмечает, что город «потенциально подвержен социальной нестабильности, вызванной большим наплывом возвратившихся лиц и ВПЛ, которые не имеют достаточного доступа к основным видам услуг и возможности которых в плане трудоустройства ограничены, а этот фактор в свою очередь негативно влияет на перспективы реинтеграции, создавая предпосылки для вторичного перемещения»⁵⁶.

В 2018 году Афганистан пострадал от сильнейшей в современной истории страны засухи, которая сильнее всего ударила по западному региону. Как следствие, на сентябрь 2018 года около 60 тыс. новых ВПЛ прибыли в Герат. По данным Норвежского Совета по делам беженцев, ВПЛ, которые бежали в Герат, живут в тяжелых условиях во временных убежищах⁵⁷. Перемещение вследствие конфликта и засухи оказало серьезное влияние на доступ к услугам, земле, жилью и привело к использованию негативных механизмов преодоления трудностей, включая, например, детский брак, использование детей в качестве залога для получения кредита или для совершения мелких преступлений⁵⁸.

Согласно данным MOM по состоянию на июнь 2018 года, в провинции Герат насчитывалось 91806 возвратившихся лиц, и это десятый по численности показатель среди провинций Афганистана⁵⁹. В 2018 году УВКБ ООН зарегистрировало 814 беженцев, вернувшихся в провинцию Герат⁶⁰. Около 20% от общей численности нынешнего населения провинции Герат были новоприбывшими ВПЛ (544 500 человек). Согласно данным DTM MOM, в июне 2018 года в городе Герат было больше всего возвратившихся лиц и ВПЛ по сравнению с другими городами Афганистана (всего 205 532 человека; около 26 тыс. возвратившихся лиц и 180 тыс. ВПЛ), в то время как в соседнем районе Инджил ВПЛ также было большое количество. 36% прибывших в Герат ВПЛ подверглись внутреннему перемещению в результате стихийных бедствий, преимущественно засухи⁶¹.

1.2.3 Мазари-Шариф

Мазари-Шариф известен как экономический центр северного региона страны, который привлекает экономических мигрантов из сельской местности за счет наличия возможностей трудоустройства и относительно стабильной обстановки в плане безопасности⁶². Будучи «магнитом притяжения в северном регионе», провинция Балх принимала мигрантов особенно из северных провинций Саманган, Сари-Пуль, Джаузджан и Фарьяб⁶³.

Согласно данным MOM по состоянию на июнь 2018 года, в провинции Балх насчитывалось 109845 возвратившихся лиц, и это пятый по численности показатель среди провинций Афганистана⁶⁴. Согласно результатам проведенного ЦСО в 2015 году исследования, около 38%

⁵⁴ ООН-Хабитат и другие, Межведомственная инициатива по разработке долговременных решений – План действий в отношении длительно существующих поселений ВПЛ в Герате и их характеристика, октябрь 2016 г., [url](#), стр. 12

⁵⁵ MOM, Афганистан – Обобщенные выводы базовой оценки мобильности (апрель – июнь 2018 г.), 25 сентября 2018 г., [url](#), стр. 1

⁵⁶ MOM, Афганистан – Обобщенные выводы базовой оценки мобильности (апрель – июнь 2018 г.), 25 сентября 2018 г., [url](#), стр. 5

⁵⁷ NRC, Миллионы афганцев рискуют подвергнуться перемещению вследствие засухи, 7 сентября 2018 г., [url](#)

⁵⁸ УВКБ ООН в Афганистане, сообщение по электронной почте, 8 ноября 2018 г. Это дополнение внесено УВКБ ООН в процессе рецензирования данной публикации.

⁵⁹ MOM, Афганистан – Обобщенные выводы базовой оценки мобильности (апрель – июнь 2018 г.), 25 сентября 2018 г., [url](#), стр. 2

⁶⁰ УВКБ ООН, Беженцы, возвратившиеся в Афганистан в 2018 году, 31 декабря 2018 г., [url](#)

⁶¹ MOM, Афганистан – Обобщенные выводы базовой оценки мобильности (апрель – июнь 2018 г.), 25 сентября 2018 г., [url](#), стр. 5

⁶² Центр «Сэмюэль Холл», Отчет об уровне бедности в городах – Исследование проблем бедности, отсутствия продовольственной безопасности и жизнестойкости в городах Афганистана, 2014 г., [url](#), стр. 31- 32

⁶³ Афганистан, ЦСО, Результаты исследования условий жизни в Афганистане за 2016-2017 годы, 23 сентября 2018 г., [url](#), стр. 40-41

⁶⁴ MOM, Афганистан – Обобщенные выводы базовой оценки мобильности (апрель – июнь 2018 г.), 25 сентября 2018 г., [url](#), стр. 2

населения Мазари-Шарифа являются мигрантами, в основном выходцами из других провинций Афганистана, и только 17% являются лицами, возвратившимися из-за рубежа⁶⁵. По результатам проведенного УВКБ ООН в 2018 году полевого исследования, в Мазари-Шарифе число возвратившихся из Ирана и других стран лиц была невелико. По имеющимся сведениям, большинство лиц, возвращающихся из Ирана, были студентами, которые приехали в Афганистан ненадолго для получения необходимых документов, а затем вернулись обратно в Иран, чтобы продолжить учебу⁶⁶. В 2018 году УВКБ ООН зарегистрировало 466 беженцев, вернувшихся в провинцию Балх⁶⁷.

2. Мобильность внутри страны

2.1 Аэропорты и воздушное сообщение

Согласно данным обзора воздушных перевозок Афганистана, подготовленного агентством «Lifos», в стране насчитывается около 25 действующих аэропортов, хотя по состоянию на сентябрь 2018 года только некоторые из них были открыты для внутренних коммерческих воздушных перевозок. Четыре международных аэропорта Афганистана расположены в городах Кабул, Герат, Мазари-Шариф и Кандагар. В информации от агентства «Lifos» отмечается, что расписание рейсов может часто меняться, и на сайтах авиакомпаний информация о пунктах назначения и вылетах не всегда обновляется. Задержки или отмены рейсов без заблаговременного уведомления – довольно распространенное явление, и такого рода изменения могут быть вызваны погодными условиями, стихийными бедствиями, техническими проблемами или инцидентами, связанными с безопасностью, в то время как в отношении некоторых направлений рейсы откладываются даже на месяцы. При этом, регулярные рейсы из Кабула в Герат, Мазари-Шариф и Кандагар «осуществлялись более или менее систематически в течение длительного периода времени, хотя время отправления в небольшие города, например, Бамиан, в разный период менялось»⁶⁸.

По состоянию на сентябрь 2018 года авиакомпания «Kam Air» и «Ariana Afghan Airlines» – единственные отечественные перевозчики, осуществляющие рейсы в Афганистане⁶⁹. Согласно информации, содержащейся в статье газеты «New York Times», компания «Kam Air» осуществляла 90% внутренних рейсов в Афганистане до того, как в январе 2018 года в Кабуле талибы напали на отель «Intercontinental», в результате чего погибло девять международных сотрудников авиакомпании «Kam Air». После нападения более 50 иностранных работников компании «Kam Air» покинули страну, что вынудило авиакомпанию отложить рейсы по многим направлениям⁷⁰. В сентябре 2018 года рейсы в некоторые пункты назначения в пределах страны, куда ранее летали самолеты компании «Kam Air» (города Бамиан, Файзабад, Чагчаран), еще не выполнялись⁷¹.

2.1.1 Кабул

Международный аэропорт города Кабул, получивший в 2014 году официальное название Международный аэропорт имени Хамида Карзая, а также известный среди местного населения как аэропорт Хваджа Раваш, является одним из международных аэропортов Афганистана⁷².

⁶⁵ Афганистан, ЦСО, Результаты исследования социально-демографической и экономической ситуации в провинции Балх, 5 января 2015 г., [url](#), стр. 28-32

⁶⁶ УВКБ ООН, Многоцелевые денежные и отраслевые результаты: анализ ситуации в Афганистане, май 2018 г., [url](#), стр. 5

⁶⁷ УВКБ ООН, Беженцы, возвратившиеся в Афганистан в 2018 году, 31 декабря 2018 г., [url](#)

⁶⁸ Швеция, агентство Lifos, Lifosrapport: Inrikesflyg I Afghanistan (редакция 3.0), 26 сентября 2018 г., [url](#), стр. 4

⁶⁹ Швеция, агентство Lifos, Lifosrapport: Inrikesflyg I Afghanistan (редакция 3.0), 26 сентября 2018 г., [url](#), стр. 4

⁷⁰ Газета «New York Times», Главная афганская авиакомпания после атаки «Талибана» привязана к земле и не может осуществлять свою деятельность, 26 января 2018 г., [url](#)

⁷¹ Швеция, агентство «Lifos», Lifosrapport: Inrikesflyg I Afghanistan (редакция 3.0), 26 сентября 2018 г., [url](#), стр. 7

⁷² Швеция, агентство «Lifos», Lifosrapport: Inrikesflyg I Afghanistan (редакция 3.0), 26 сентября 2018 г., [url](#), стр. 8; Международный аэропорт им. Хамида Карзая, без даты, [url](#); проект «LCA», Афганистан: Международный аэропорт Кабула (им. Хамида Карзая), 5 января 2018 г., [url](#); АСАА, Международные аэропорты, 10 января 2018 г., [url](#)

Исходя из онлайн-расписания рейсов на сайте отслеживания положения воздушных судов, по состоянию на 31 октября 2018 года из Кабула осуществлялись полеты в следующих направлениях⁷³:

- В Кабул летают самолеты следующих международных авиакомпаний: Flydubai и Emirates из Дубая, Air Arabia из Шарджи, Turkish Airlines и Ukrainian Wings из Стамбула, Mahan Air из Тегерана и Мешхеда, SpiceJet и Air India из Дели, Silk Way Airlines из Баку и Pakistan International Airlines из Исламабада.
- Авиакомпания Ariana Afghan Airlines выполняет внутренние рейсы из Кабула в Мазари-Шариф, Герат, Кандагар и международные рейсы в Дубай, Дели и Урумчи.
- Kam Air летает из Кабула в пределах страны в города Герат, Мазари-Шариф, Кандагар, Зарандж, Бост и Фарах, а также за пределы страны в города Стамбул, Анкару, Дели, Исламабад, Душанбе, Ташкент, Мешхед, Джидду и Шарджу.

2.1.2 Герат

Международный аэропорт города Герат является одним из четырех международных аэропортов Афганистана⁷⁴. Аэропорт регулярно осуществляет внутренние рейсы из Герата в Кабул, Кандагар, Мазари-Шариф, а также международные рейсы в город Мешхед, Иран⁷⁵.

Исходя из онлайн-расписания рейсов на сайте отслеживания положения воздушных судов, по состоянию на 31 октября 2018 года из Герата осуществлялись полеты в следующих направлениях⁷⁶:

- Международные авиакомпании рейсы в Герат не осуществляют.
- Авиакомпания Ariana Afghan Airlines осуществляет внутренние рейсы из Герата в Кабул несколько раз в день и международные рейсы в Дели.
- Самолеты авиакомпании Kam Air летают из Герата в Кабул несколько раз в день, а также за пределы страны, в город Мешхед.

2.1.3 Мазари-Шариф

Международный аэропорт Мазари-Шарифа, известный среди местного населения как Международный аэропорт Маулана Джалалуддин Мохаммад Балхи, является одним из международных аэропортов Афганистана⁷⁷.

Исходя из онлайн-расписания рейсов на сайте отслеживания положения воздушных судов, по состоянию на 31 октября 2018 года из Мазари-Шариф осуществлялись полеты в следующих направлениях⁷⁸:

- В Мазари-Шариф летают самолеты следующих международных авиакомпаний: Самолеты авиакомпании Turkish Airlines летают из Стамбула, а воздушные суда авиакомпании ASL Airlines France – в Тбилиси.
- Авиакомпания Ariana Afghan Airlines осуществляет внутренние рейсы из Мазари-Шарифа в Кабул несколько раз в день и международные рейсы в Москву, Стамбул и Анкару.
- Самолеты авиакомпании Kam Air летают из Мазари-Шарифа в Кабул несколько раз в день, а также за пределы страны, в города Тегеран, Мешхед и Дели.

2.2 Ограничения на совершение поездок и оформление документов

В Афганистане отсутствуют какие-либо юридические ограничения на совершение поездок или

⁷³ Сайт «Flightradar 24», Международный аэропорт Кабула, без даты, [url](#)

⁷⁴ Швеция, агентство «Lifos», Lifosrapport: Inrikesflyg i Afghanistan (редакция 3.0), 26 сентября 2018 г., [url](#), стр. 8

⁷⁵ Организация «Tourism Herat», Международный аэропорт Герата, без даты, [url](#); АСАА, Международные аэропорты, 10 января 2018 г., [url](#)

⁷⁶ Сайт «Flightradar 24», Международный аэропорт Герата, без даты, [url](#)

⁷⁷ Швеция, агентство «Lifos», Lifosrapport: Inrikesflyg i Afghanistan (редакция 3.0), 26 сентября 2018 г., [url](#), стр. 8

⁷⁸ Сайт «Flightradar 24», Международный аэропорт Мазари-Шарифа, без даты, [url](#)

проживание в пределах страны. Афганцы имеют конституционное право на выезд за границу, эмиграцию и репатриацию⁷⁹. Правительство, в целом, не ограничивает право людей на передвижение в пределах страны, однако силовые структуры и мятежники устанавливают контрольно-пропускные пункты и занимаются вымогательством денег и товаров с перемещающихся лиц⁸⁰. Консультативный совет по вопросам безопасности за рубежом (OSAC) отметил, что «для пропуска через государственные контрольно-пропускные пункты, как правило, достаточно пройти процедуру установления личности»⁸¹. Источники, предоставляющие информацию Канадскому совету по вопросам иммиграции и беженцев, не упоминали о каких-либо «систематических требованиях к документам для совершения поездок в пределах Афганистана»⁸².

Самый важный удостоверяющий личность документ в Афганистане называется *тазкира*. У большинства афганцев есть такой документ, однако значительно реже он есть у женщин и перемещенных лиц. Официально *тазкира* требуется для получения ряда государственных услуг, например в сфере образования, трудоустройства, здравоохранения, а также для оформления официальных предоставляемых банком кредитов. Также этот документ формально необходим для выдачи жилищных, земельных и имущественных сертификатов, а также документов, подтверждающих правовой статус. Особенно важно иметь *тазкира* в городских или пригородных районах, где отсутствие такового ограничивает доступ к основным видам услуг и кредитам, однако данный документ в меньшей степени необходим в сельских районах, где люди знают друг друга и их знают старейшины общин⁸³.

Как говорится в совместном исследовании Норвежского совета по делам беженцев (NRC), центра «Сэмюэль Холл» и Центра мониторинга внутреннего перемещения (ЦМВП), для получения *тазкиры*, ВПЛ, как правило, должны приехать в регион их происхождения, что для многих невозможно по причине транспортных расходов и отсутствия безопасности. Правительство Афганистана осознает важность проблемы оформления документов для ВПЛ, поэтому оно начало сотрудничать с международными организациями, в том числе с МОМ, для решения этого вопроса, однако пока ВПЛ по-прежнему вынуждены ехать в места своего происхождения для получения документов. В систему вносятся изменения временного характера, в том числе меняются требования Министерства образования, облегчающие процедуру зачисления в школу в отсутствие *тазкиры*⁸⁴.

Согласно результатам исследования 2016 года, проведенного NRC и центром «Сэмюэль Холл», показатели наличия гражданских и удостоверяющих личность документов разнятся существенным образом, в зависимости от типа документа. При этом в большинстве случаев наблюдается наличие у людей *тазкиры*⁸⁵.

		Местное население	Возвратившиеся беженцы	ВПЛ	Возвратившиеся ВПЛ
	Тазкира	94 %	88 %	87 %	86 %
	Паспорт	15 %	16 %	11 %	9 %

⁷⁹ «Фридом Хаус», Доклад о состоянии свободы в странах мира в 2018 году: Афганистан, январь 2018 г., [url](#); Госдепартамент США, Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2017 год: Афганистан, 20 апреля 2018 г., [url](#)

⁸⁰ Госдепартамент США, Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2017 год: Афганистан, 20 апреля 2018 г., [url](#)

⁸¹ Госдепартамент США, Бюро дипломатической безопасности, Отчет об уровне преступности и безопасности: Афганистан, 2018 год, 16 февраля 2018 г., [url](#)

⁸² Канада, Совет по вопросам иммиграции и беженцев (IRB), Афганистан: Документы, необходимые для совершения поездок в пределах Афганистана, Документы, необходимые для пересечения контрольно-пропускных пунктов (2013 г.-январь 2015 г.), 3 февраля 2016 г., [url](#)

⁸³ NRC и центр «Сэмюэль Холл», Оформление в Афганистане *тазкиры* и других гражданских документов, ноябрь 2016 г., [url](#), стр. 16 NRC, ЦМВП и центр «Сэмюэль Холл», Спасаясь от войны: и куда дальше?, 24 января 2018 г., [url](#), стр. 37

⁸⁴ NRC, ЦМВП и центр «Сэмюэль Холл», Спасаясь от войны: и куда дальше?, 24 января 2018 г., [url](#), стр. 37

⁸⁵ NRC и центр «Сэмюэль Холл», Оформление в Афганистане *тазкиры* и других гражданских документов, ноябрь 2016 г., [url](#), стр. 23

МУЖЧИНЫ	Свидетельство о рождении	3 %	3 %	2 %	0 %
	Свидетельство о браке	16 %	19 %	6 %	9 %
	Ничего из вышеперечисленного	6 %	9 %	12 %	14 %
ЖЕНЩИНЫ	Тазкира	44 %	54 %	21 %	43 %
	Паспорт	6 %	2 %	1 %	2 %
	Свидетельство о рождении	0 %	2 %	0 %	2 %
	Свидетельство о браке	9 %	14 %	3 %	7 %
	Ничего из вышеперечисленного	52 %	43 %	75 %	52 %

Рис. 1: Показатели наличия удостоверяющих личность и гражданских документов, с разбивкой по статусу перемещенных лиц⁸⁶

Наличие действительного документа *тазкира* также было необходимо для получения других документов, например паспорта или свидетельства о браке⁸⁷. Хотя показатели наличия удостоверяющих личность документов, таких как *тазкира*, увеличились, «все еще существует мнение, что гражданские документы, такие как свидетельства о рождении и браке, не являются необходимостью»⁸⁸. Однако результаты исследования показали, что для социальной интеграции гражданские документы, обеспечивающие доступ к услугам и правам, «крайне важны»⁸⁹. Отсутствие *тазкиры* может повысить степень уязвимости человека в отношении притеснения со стороны органов власти⁹⁰. Было установлено, что женщины, не имеющие гражданских документов, особенно незащищены, когда ситуация касается судебной системы, наследства и семейных споров⁹¹. В том же исследовании отмечалось, что пол человека играет более существенную роль, чем его статус перемещенного лица, что отражено в показателях наличия удостоверяющих личность документов. Значительно меньшее количество женщин было обладателями *тазкиры*, главным образом вследствие того, что им было гораздо сложнее получить документы, а также «считается, что им нет особой необходимости иметь документы»⁹². Только 21% женщин-ВПЛ имели *тазкиры*, по сравнению с 54% женщин-репатриантов и 44% женщин из числа местного населения. Что касается мужчин, влияние статуса перемещенного лица менее заметно. По имеющимся данным, *тазкира* есть у 87% мужчин-ВПЛ, 88% возвратившихся мужчин и 94% местного населения мужского пола⁹³.

Результаты исследования условий жизни в Афганистане за 2016–2017 годы показали, что был зарегистрирован факт рождения 61% детей, проживающих в городах, по сравнению с аналогичным показателем 22% в отношении детей из сельской местности⁹⁴. По данным УВКБ ООН, *тазкира* имеется у весьма ограниченного количества детей⁹⁵. Жители отдаленных

⁸⁶ NRC и центр «Сэмюэль Холл», Оформление в Афганистане *тазкиры* и других гражданских документов, ноябрь 2016 г., [url](#), стр. 25

⁸⁷ NRC и центр «Сэмюэль Холл», Оформление в Афганистане *тазкиры* и других гражданских документов, ноябрь 2016 г., [url](#), стр. 21

⁸⁸ NRC и центр «Сэмюэль Холл», Оформление в Афганистане *тазкиры* и других гражданских документов, ноябрь 2016 г., [url](#), стр. 24

⁸⁹ NRC и центр «Сэмюэль Холл», Оформление в Афганистане *тазкиры* и других гражданских документов, ноябрь 2016 г., [url](#), стр. 38

⁹⁰ NRC и центр «Сэмюэль Холл», Оформление в Афганистане *тазкиры* и других гражданских документов, ноябрь 2016 г., [url](#), стр. 39

⁹¹ NRC и центр «Сэмюэль Холл», Оформление в Афганистане *тазкиры* и других гражданских документов, ноябрь 2016 г., [url](#), стр. 39

⁹² NRC и центр «Сэмюэль Холл», Оформление в Афганистане *тазкиры* и других гражданских документов, ноябрь 2016 г., [url](#), стр. 23

⁹³ NRC и центр «Сэмюэль Холл», Оформление в Афганистане *тазкиры* и других гражданских документов, ноябрь 2016 г., [url](#), стр. 25

⁹⁴ Афганистан, ЦСО, Результаты исследования условий жизни в Афганистане за 2016-2017 годы, 23 сентября 2018 г., [url](#), стр. 167

⁹⁵ УВКБ ООН в Афганистане, сообщение по электронной почте, 9 ноября 2018 г. Это дополнение внесено УВКБ ООН в

сельских районов также редко имеют *тазкуру*⁹⁶.

2.3 Свобода передвижения женщин

Социальные ограничения являются препятствием для самостоятельного совершения поездок женщинами⁹⁷. Согласно устоявшимся в социуме обычаям, свобода передвижения женщин ограничена требованием наличия согласия со стороны мужчины или наличия мужчины-сопровождающего⁹⁸. Существуют различия в отношении свободы передвижения женщин и ношения одежды в зависимости от региона страны. Например, в Кандагаре женщину редко можно увидеть на публике одну, но в Мазари-Шарифе и Кабуле это явление более распространено. Многие источники, с которыми в 2017 году проводились беседы в ходе работы Австрийской миссии по установлению фактов в Афганистане, сошлись во мнении, что женщине, как правило, небезопасно выезжать за пределы города без сопровождения мужчины, однако это допускается, если у женщины есть местные связи, она носит надлежащий наряд (например, паранджу) и говорит на местном языке⁹⁹. Это также зависит от того, в какие районы женщины совершают поездку. Например, женщины могут совершать поездку в одиночку по маршрутам, соединяющим некоторые крупные города с прилегающими районами, используя общественный транспорт, как это делают другие пассажиры: в окрестностях Кабула (особенно на плато Шомали севернее города), по шоссе Герат – Ислам-Калах, а также на основных автомагистралях, ведущих в Мазари-Шариф и обратно¹⁰⁰.

Каких-либо юридических препятствий для вождения женщинами автомобилей в Афганистане нет, однако лишь немногие женщины водят машину из-за угроз, с которыми они сталкиваются за рулем¹⁰¹. Кабул – один из городов, где все чаще можно увидеть женщин за рулем автомобиля, как и в городах Балх и Герат¹⁰².

2.4 Безопасность на дорогах

Конфликт в Афганистане стал причиной массового перемещения населения, препятствуя возможности совершать поездки во многие районы страны¹⁰³. Отсутствие безопасности рассматривается как самая серьезная проблема для передвижения¹⁰⁴. Результаты опроса афганцев, проведенный Фондом «Азия» в 2018 году, показал, что 79,7% респондентов испытывали опасения в связи с совершением поездок из одной части Афганистана в другую¹⁰⁵.

Международный аэропорт Кабула расположен в 5 километрах от центра города¹⁰⁶. Территория вокруг аэропорта подверглась бомбардировкам и атакам. Также имели место инциденты, связанные с безопасностью, в результате действий мятежников, которые были направлены на сотрудников аппарата безопасности. 27 сентября 2017 года террористы-смертники и боевики из минометов обстреляли аэропорт Кабула во время визита министра обороны США Джима Мэттиса. Ответственность за теракт взяли на себя как «Талибан», так и боевики группировки

процессе рецензирования данной публикации.

⁹⁶ Фоскини Ф., сообщение по электронной почте, 9 ноября 2018 г. Это дополнение внесено г-ном Фабрицио Фоскини в процессе рецензирования данной публикации.

⁹⁷ Организация «Фридом Хаус», Доклад о состоянии свободы в странах мира в 2018 году – Афганистан, январь 2018г., [url](#)

⁹⁸ Госдепартамент США, Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2017 год: Афганистан, 20 апреля 2018 г., [url](#)

⁹⁹ Австрия, BFA Staatendokumentation, Отчет миссии по установлению фактов в Афганистане, [источник: представитель международной НПО], апрель 2018 г., [url](#), стр. 28

¹⁰⁰ Фоскини Ф., сообщение по электронной почте, 9 ноября 2018 г. Данное дополнение внесено г-ном Фабрицио Фоскини в процессе рецензирования данной публикации.

¹⁰¹ Интернет-издание «Huffington Post», Несмотря на негативную реакцию, женщины в Афганистане садятся за руль, 31 августа 2017 г., [url](#)

¹⁰² Телеканал «Tolo News», В Кабуле увеличивается количество женщин за рулем, 28 сентября 2018 г., [url](#)

¹⁰³ Организация «Фридом Хаус», Доклад о состоянии свободы в странах мира в 2018 году – Афганистан, январь 2018г., [url](#)

¹⁰⁴ Госдепартамент США, Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2017 год: Афганистан, 20 апреля 2018 г., [url](#)

¹⁰⁵ Фонд «Азия», Афганистан в 2018 году: опрос афганского народа, декабрь 2018 г., [url](#), стр. 50

¹⁰⁶ Проект «LCA», Афганистан: Международный аэропорт Кабула (им. Хамида Карзая), 5 января 2018 г., [url](#)

«Исламское государство» – «Вилаят Хорасан» (ИГВХ)¹⁰⁷. 23 июля 2018 года в сообщении службы «Би-би-си» говорилось, что 14 человек погибло и еще 60 получили ранения в результате взрыва в аэропорту Кабула вскоре после возвращения вице-президента Афганистана Абдул Рашид Достума из добровольной ссылки¹⁰⁸.

Аэропорты Мазари-Шарифа и Герата находятся за чертой этих городов. Аэропорт города Мазари-Шариф расположен в 9 километрах на восток от центра города¹⁰⁹. Аэропорт города Герат расположен в 13 километрах южнее города, в районе Гозара¹¹⁰. Несмотря на то, что дорога, ведущая из Герата в аэропорт, является основной и регулярно контролируется силовыми структурами, в последние годы на ней действовали представители криминальных сетей. В этой части страны такие сети зачастую также связаны с мятежниками, которые пытаются перехватить потенциальные объекты и похитить или убить их по дороге в или из аэропорта¹¹¹.

3. Экономическая обстановка

С точки зрения показателя ВВП на душу населения в долларах США, Афганистан был на шестом месте среди самых бедных стран в мире 1960 году, а по состоянию на 2016 год страна поднялась всего на 6 позиций¹¹². Согласно результатам исследования условий жизни в Афганистане за 2016-2017 годы, установлено, что «общие макроэкономические условия и ситуацию в сфере безопасности в стране с 2007 года можно разбить на два отдельных периода: до и после обеспечения безопасности в переходном периоде в 2014 году». В то же время, до начала переходного периода были отмечены «более высокие темпы экономического роста и относительно стабильная ситуация в сфере безопасности», а после 2014 года темпы роста замедлились и ухудшилась обстановка с безопасностью¹¹³. Афганистан по-прежнему относится к группе стран с низким уровнем дохода, и этот показатель значительно ниже среднего, по сравнению с другими странами, в которых отсутствует стабильность и которые затронуты конфликтами¹¹⁴.

По данным Всемирного банка, в период с 2003 по 2013 год средний темп роста составлял 9%, однако в 2014 году он замедлился до 2,7%, а в 2015 году – до 1,5%¹¹⁵. Такое снижение было вызвано несколькими факторами, включая ухудшение ситуации с безопасностью, сокращение иностранной помощи, сокращением присутствия международных сил и политической нестабильностью после выборов 2014 года¹¹⁶. И хотя после 2015 года стали проявляться признаки стабилизации экономики и ее рост составил 2,3% в 2016 году, а затем 2,7% в 2017 году¹¹⁷, Всемирный банк счел восстановление «крайне нестойким»¹¹⁸. Вероятные нарушения во время запланированных на 2019 год выборов президента и советов провинций может негативно сказаться на доверии, инвестиционном климате и росте экономики¹¹⁹.

Помимо проблем, описанных выше, результаты исследования условий жизни в Афганистане за 2016-2017 годы выявили «структурные факторы», которые могут помешать развитию Афганистана, включая масштабы роста населения, трудности для участия женщин в

¹⁰⁷ Агентство «Reuters», Мятежники совершили нападение на аэропорт Кабула во время визита г-на Маттиса, Удар США затронул гражданское население, 27 сентября 2017 г., [url](#)

¹⁰⁸ Служба «Би-би-си», Взрыв в афганском аэропорту: вице-президент Достум не пострадал, но в Кабуле погибло 14 человек, 23 июля 2018 г., [url](#)

¹⁰⁹ Проект «LCA», Афганский международный аэропорт Мазари-Шарифа (Маулана Джалалуддин Мохаммад Балхи), 5 января 2018 г., [url](#); АСАА, Международные аэропорты, 10 января 2018 г., [url](#)

¹¹⁰ Организация «Tourism Herat», Международный аэропорт Герата, без даты, [url](#)

¹¹¹ Фоскини Ф., сообщение по электронной почте, 9 ноября 2018 г. Это дополнение внесено г-ном Фабрицио Фоскини в процессе рецензирования данной публикации.

¹¹² Всемирный банк, Обновленная информация о развитии Афганистана, август 2018 г., [url](#), стр. 25

¹¹³ Афганистан, ЦСО, Результаты исследования условий жизни в Афганистане за 2016-2017 годы, 23 сентября 2018 г., [url](#), стр. 2

¹¹⁴ Всемирный банк, Обновленная информация о развитии Афганистана, август 2018 г., [url](#), стр. 25

¹¹⁵ Всемирный банк, Обновленная информация о развитии Афганистана, август 2018 г., [url](#), стр. 2

¹¹⁶ Всемирный банк, Обновленная информация о развитии Афганистана, август 2018 г., [url](#), стр. 2

¹¹⁷ Всемирный банк, Обновленная информация о развитии Афганистана, август 2018 г., [url](#), стр. 2

¹¹⁸ Всемирный банк, Афганистан: обзор, 28 октября 2018 г., [url](#)

¹¹⁹ Всемирный банк, Обновленная информация о развитии Афганистана, август 2018 г., [url](#), стр. 1, 15

3.1 Экономический рост

Всемирный банк констатировал, что экономический рост в 2017 году был в основном обусловлен расширением (2,5%) сектора услуг. В сельском хозяйстве также наблюдался рост на 3,8%. В первом квартале 2018 года уровень экспорта увеличился почти на 50% по сравнению с аналогичным периодом 2017 года, что в основном обусловлено созданием новых воздушных коридоров в Индию и решением пограничных вопросов с Пакистаном. Также увеличился объем импорта, но в основном из-за более высоких цен на энергоносители и увеличения импорта зерна вследствие засухи¹²¹.

Производство опиума достигло в 2017 году рекордно высоких показателей¹²². Опиатная экономика охватила примерно весь сельскохозяйственный сектор и являлась жизненно важным элементом экономики страны, обеспечивая источники средств к существованию многим афганцам¹²³. По данным Управления ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН), доход теневой опиатной экономики составил от 4,1 до 6,6 млрд. долларов США – около 20-32% ВВП в 2017 году¹²⁴. Этот показатель существенным образом увеличился по сравнению с 2016 годом (15% ВВП)¹²⁵. Результаты исследования, проведенного в 2017 году УНП ООН совместно с Министерством по борьбе с наркотиками (МБН), показали не только связь между государственным контролем, отсутствием безопасности и выращиванием опионого мака, но также указали, что значительная часть урожая опия облагается налогом негосударственными органами власти и группировками мятежников, в том числе «Талибаном»¹²⁶. Мэтью К. Дюпе, ведущий аналитик Министерства обороны США, отметил, что «Талибан» также использует в своих целях участки добычи полезных ископаемых в 14 из 34 провинций Афганистана, доход от которых составляет 200-300 млн. долларов США в год¹²⁷.

В то время как в 2017 году поступления в бюджет росли, в первой половине 2018 года процесс остановился, что проявилось в форме замедления экономической активности и нарушений, связанных с выборами¹²⁸. Отражая замедления роста, уровень бедности увеличился существенным образом: 38,3% населения страны в 2012-2013 годах жили за чертой бедности, а в 2016-2017 годах это число возросло до 54,5%¹²⁹.

Согласно прогнозам Всемирного банка, на 2021 год ожидается рост экономики около 3,6%. Однако, учитывая текущие темпы прироста населения в 2,7%, потребуются гораздо более быстрый прогресс для достижения значительного повышения доходов и средств к существованию, не говоря уже о необходимости трудоустройства почти 400 тыс. молодых афганцев, появляющихся на рынке труда каждый год. В противном случае Афганистан «вряд ли добьется существенного прогресса в вопросе уменьшения уровня бедности»¹³⁰.

3.2. Условия ведения бизнеса

Коммерческие компании в Афганистане сталкиваются с рисками вследствие сложившейся макроэкономической ситуации (например, колебание цен и валютных курсов), политической неопределенности и нестабильности ситуации с безопасностью, а также в связи со «слабо

¹²⁰ Афганистан, ЦСО, Результаты исследования условий жизни в Афганистане за 2016-2017 годы, 23 сентября 2018 г., [url](#), стр. 1-2

¹²¹ Всемирный банк, Афганистан: обзор, 28 октября 2018 г., [url](#)

¹²² УНП ООН, Обзор по производству опиума в Афганистане в 2017 году, май 2018 г., [url](#), стр. 5-6.

¹²³ УНП ООН, Обзор по производству опиума в Афганистане в 2017 году, май 2018 г., [url](#), стр. 5-6.

¹²⁴ УНП ООН, Обзор по производству опиума в Афганистане в 2017 году, май 2018 г., [url](#), стр. 5-6.

¹²⁵ Всемирный банк, Обновленная информация о развитии Афганистана, август 2018 г., [url](#), стр. 4

¹²⁶ УНП ООН, Обзор по производству опиума в Афганистане в 2017 году, май 2018 г., [url](#), стр. 42

¹²⁷ Дюпе М., Комиссия «Талибана» по добыче драгоценных камней и неожиданная прибыль мятежников от незаконной добычи, CTC Sentinel, том 10, выпуск 3, март 2017 г., [url](#), стр. 34

¹²⁸ Всемирный банк, Афганистан: обзор, 28 октября 2018 г., [url](#)

¹²⁹ Афганистан, ЦСО, Результаты исследования условий жизни в Афганистане за 2016-2017 годы, 23 сентября 2018 г., [url](#), стр. 100

¹³⁰ Всемирный банк, Обновленная информация о развитии Афганистана, август 2018 г., [url](#), стр. 16

развитыми финансовыми рынками»¹³¹. Государственный департамент США определил такие основные проблемы в сфере ведения бизнеса: помимо безопасности, все еще развивающееся правовое поле, коррупция на уровне управления и отсутствие единого толкования налогового законодательства¹³².

Даже по сравнению с другими странами, затронутыми «нестабильностью, конфликтами и насилием», Афганистан является примером слабого финансового развития. Только 27,5% фирм в стране сообщили о начале каких-либо инвестиционных проектов, и только 3% фирм использовали банковские кредиты для финансирования своей деятельности, в то время как в среднем для стран, затронутых нестабильностью, конфликтами и насилием, этот показатель был около 40%¹³³.

Прогнозы политической нестабильности и проявлений насилия в связи с предстоящими выборами стали причиной ухудшения практически всех бизнес-показателей в последнем квартале 2017 года. Количество новых выданных бизнес-лицензий в 2018 году сократилось на 20% по сравнению с 2016 годом. В то время как количество случаев регистрации нового бизнеса в сфере услуг и производства также снизилось на 20%, количество случаев регистрации бизнеса в строительном секторе выросли на 40%¹³⁴.

В выводах Отчета об исследовании тенденций в сфере предпринимательской деятельности (III квартал 2018 года), представленного Торгово-промышленной палатой Афганистана (ТППА), также упоминаются отрицательные тенденции. Согласно ответам опрошенных компаний, условия для предпринимательской деятельности и уровень доверия ухудшились вместе с прогнозами на предстоящие 6 месяцев. По сравнению с предыдущим кварталом, бизнес-показатель в III квартале существенно снизился во всех исследуемых регионах (Кабул, Балх, Нангархар, Кандагар, Герат)¹³⁵.

Коррупция часто упоминалась как проблема при ведении бизнеса представителями отечественных и иностранных компаний, в частности, при получении разрешений и лицензий, при осуществлении государственных закупок, а также в связи с нормативными требованиями и налогообложением¹³⁶.

Фабрицио Фоскини упомянул случай с компанией «Pamir Airways» в качестве примера того, как крупные компании платят взятки при заключении какого-либо контракта или в обмен на государственные услуги. «Pamir Airways» пришлось заплатить взятку Министерству транспорта и гражданской авиации за каждый регистрируемый компанией в Афганистане самолет. Другие предприятия, в большей степени связанные с политическими кругами, пользовались такими преимуществами как возможность уклониться от фискального контроля или подотчетности и даже помешать работе конкурентов¹³⁷.

3.2.1 Условия ведения бизнеса – информация по трем городам

Правительство Афганистана заявило о намерении увеличить инвестиции в частный сектор¹³⁸. В Кабуле в 2016 году была введена новая система лицензирования с целью оптимизации процесса регистрации бизнеса в Центральном реестре предприятий Афганистана (ЦРПА). По данной системе также продлевается срок действия лицензий на ведение предпринимательской деятельности на 3 года¹³⁹. Помимо открытия бизнеса, Кабул также занимал лидирующие позиции в вопросе электроснабжения благодаря централизованной на высоком уровне административной системе страны¹⁴⁰. Предприятиям в других провинциях необходимо было

¹³¹ Всемирный банк, Инвестиции под угрозой и неопределенность в Афганистане, май 2018 г., [url](#), стр. 2

¹³² Госдепартамент США, Условия для инвестиционной деятельности в 2018 году: Афганистан, 19 июля 2018 г., [url](#)

¹³³ Всемирный банк, Инвестиции под угрозой и неопределенность в Афганистане, май 2018 г., [url](#), стр. 2

¹³⁴ Всемирный банк, Обновленная информация о развитии Афганистана, август 2018 г., [url](#), стр. 2

¹³⁵ ТППА, Мониторинг коммерческой деятельности в 2018 году – Отчет об исследовании тенденций в сфере предпринимательской деятельности за III квартал, 2018 г., [url](#), стр. 2-4

¹³⁶ Госдепартамент США, Условия для инвестиционной деятельности в 2018 году: Афганистан, 19 июля 2018 г., [url](#)

¹³⁷ Фоскини Ф., Кабул и проблема сокращения помощи со стороны иностранных государств, Институт мира США, 10 апреля 2017 г., [url](#), стр. 42-43.

¹³⁸ Госдепартамент США, Условия для инвестиционной деятельности в 2018 году: Афганистан, 19 июля 2018 г., [url](#)

¹³⁹ Всемирный банк, Ведение бизнеса в Афганистане в 2017 году, 2017 г., [url](#), стр. 4

¹⁴⁰ Всемирный банк, Ведение бизнеса в Афганистане в 2017 году, 2017 г., [url](#), стр. 5

получить разрешение от центральных властей в Кабуле для оформления новой точки подключения к электричеству, что добавило больше процедур и затрат, с которыми они уже столкнулись¹⁴¹.

Отсутствие дешевого и надежного электроснабжения всегда было серьезным препятствием для всей производственной деятельности в Афганистане, что в значительной степени сказывалось на издержках производства и делало афганские предприятия неконкурентоспособными перед иностранными товарами и компаниями. Этот недостаток существенно осложнял развитие промышленных парков в Герате. Они были одними из лучших по результативности во всей стране в силу относительно благоприятной обстановки с безопасностью в городе и активного сообщества местных бизнесменов, однако, как это ни парадоксально, зависели от энергоснабжения своего основного конкурента, Ирана¹⁴².

Всемирный банк также отметил, что предприятиям в Герате приходилось ждать на 6 недель больше, чем в Балхе, чтобы получить новое подключение из-за ограниченного количества имеющейся электроэнергии¹⁴³.

Вследствие быстрого роста столица столкнулась с большим объемом заявок на выдачу разрешений на строительство и передачу собственности¹⁴⁴. В попытке ускорить процесс рассмотрения заявок были объединены различные муниципальные учреждения для создания «единого окна», где можно было бы получить разрешение на строительство и зарегистрировать собственность в рамках административной, а не судебной процедуры¹⁴⁵.

И хотя оптимизация в Кабуле процесса лицензирования уменьшила количество необходимых для открытия бизнеса процедур, затрачиваемое время соответствующим образом не уменьшилось. Для открытия бизнеса в Балхе и Герате компании должны обратиться в три разных ведомства, и это приводит к вдвое большему количеству процедур, чем в Кабуле. Тем не менее, открытие бизнеса по-прежнему занимает одинаковое количество времени в Кабуле и Балхе, и всего на один день больше в Герате, несмотря на большее количество необходимых процедур, что свидетельствует о том, что работа столичных офисов по обработке документации все еще недостаточно эффективна¹⁴⁶.

3.3. Помощь на развитие страны

В отчете, подготовленном совместно организацией «Oxfam» и Шведским комитетом по вопросам Афганистана, говорится, что эффективное оказание помощи является серьезной проблемой, учитывая ситуацию в сфере безопасности и уровень коррупции в Афганистане¹⁴⁷.

По данным организации «Oxfam» и Шведского комитета по вопросам Афганистана, предоставляемая Афганистану международная помощь сократилась с почти 6,5 млрд. долларов США в 2010 году до 4,2 млрд. долларов США в 2015 году¹⁴⁸. По разным оценкам Всемирного банка, в 2009-2012 годах среднегодовая помощь на развитие страны составляла 12,5 млрд. долларов США, а в 2015 году она снизилась до 8,8 млрд. долларов США¹⁴⁹. Несмотря на уменьшение финансовой помощи, Афганистан по-прежнему находится в серьезной зависимости от ее предоставления: около 66% бюджета в финансовом году 1396 (март 2017 года – февраль 2018 года) финансировалось за счет поддержки международных доноров¹⁵⁰. Согласно

¹⁴¹ Всемирный банк, Ведение бизнеса в Афганистане в 2017 году, 2017 г., [url](#), стр. 6

¹⁴² Фоскини Ф., сообщение по электронной почте, 9 ноября 2018 г. Это дополнение внесено г-ном Фабрицио Фоскини в процессе рецензирования им данной публикации.

¹⁴³ Всемирный банк, Ведение бизнеса в Афганистане в 2017 году, 2017 г., [url](#), стр. 42-43

¹⁴⁴ Всемирный банк, Ведение бизнеса в Афганистане в 2017 году, 2017 г., [url](#), стр. 5

¹⁴⁵ Всемирный банк, Ведение бизнеса в Афганистане в 2017 году, 2017 г., [url](#), стр. 4, 6

¹⁴⁶ Всемирный банк, Ведение бизнеса в Афганистане в 2017 году, 2017 г., [url](#), стр. 25

¹⁴⁷ Организация «Oxfam» и Шведский комитет по вопросам Афганистана, Эффективность оказания помощи в Афганистане, март 2018 г., [url](#), стр. 37

¹⁴⁸ Организация «Oxfam» и Шведский комитет по вопросам Афганистана, Эффективность оказания помощи в Афганистане, март 2018 г., [url](#), стр. 7

¹⁴⁹ Всемирный банк, Обновленная информация о развитии Афганистана, ноябрь 2017 г., [url](#), стр. 2

¹⁵⁰ Организация «Oxfam» и Шведский комитет по вопросам Афганистана, Эффективность оказания помощи в Афганистане, март 2018 г., [url](#), стр. 7

утверждению независимой общественной организации «Integrity Watch Afghanistan», деятельность которой направлена на повышение прозрачности, изменение степени зависимости Афганистана от помощи потребует использования минеральных ресурсов страны, а также искоренения коррупции¹⁵¹.

Согласно данным из отчета организации «Oxfam» и Шведского комитета по вопросам Афганистана, социальная инфраструктура и услуги – это сфера, в которую была направлена наибольшая финансовая поддержка: более 14 млрд. долларов США в период с 2011 по 2015 год. Далее следуют экономическая инфраструктура и услуги (4 млрд. долларов США), гуманитарная помощь (2 млрд. долларов США), а также сектор производства (1,6 млрд. долларов США)¹⁵². По мнению AAN, даже при таком значительном объеме распределенной помощи, бедность является более распространенным явлением (о чем свидетельствуют результаты исследования условий жизни в Афганистане за 2016-2017 годы), чем в период сразу после режима «Талибана», что «всего лишь является результатом по-прежнему наблюдающейся неэффективности»¹⁵³. Более 30 различных международных доноров распределяли помощь в Афганистане без эффективной координации и согласования действий, что привело к распылению помощи и, как следствие, – к ее неэффективности¹⁵⁴. Всемирный банк – один из основных доноров сельскохозяйственных инвестиций в Афганистане – например, признал, что он не взаимодействовал с другими донорами в достаточной мере, что привело к дублированию программ в сельскохозяйственном секторе¹⁵⁵.

Еще одна проблема, которая негативно влияла на процесс улучшения положения в Афганистане, – это коррупция¹⁵⁶. Согласно информации Миссии ООН по содействию Афганистану (МООНСА), афганцы должны были платить взятки почти во всех сферах своей повседневной жизни и страдали от «повального кумовства и покровительства»¹⁵⁷. В 2016 году свою деятельность начал Антикоррупционный центр правосудия (АЦП), целью которого является расследование и рассмотрение дел, связанных с коррупцией. В результате успешной работы центра некоторые государственные чиновники были осуждены¹⁵⁸. Тем не менее, другие суды все еще должны продемонстрировать свою способность действовать таким образом. И этот момент, в сочетании с устаревшими мерами обеспечения добросовестности сектора правосудия и неэффективностью работы правоохранительных органов, сводит к минимуму превентивный эффект привлечения к ответственности за коррупционные действия¹⁵⁹.

¹⁵¹ Организация «Integrity Watch Afghanistan», Игра чисел: анализ государственного бюджета на 2018 год, декабрь 2017 г., [url](#), стр. 15

¹⁵² Организация «Oxfam» и Шведский комитет по вопросам Афганистана, Эффективность оказания помощи в Афганистане, март 2018 г., [url](#), стр. 28

¹⁵³ Бьелица Дж. и Руттинг Т., Страна помощи и бедности в 2018 г.: новый взгляд на эффективность оказания помощи в Афганистане, AAN, 17 мая 2018 г., [url](#)

¹⁵⁴ Организация «Oxfam» и Шведский комитет по вопросам Афганистана, Эффективность оказания помощи в Афганистане, март 2018 г., [url](#), стр. 7-8

¹⁵⁵ Организация «Oxfam» и Шведский комитет по вопросам Афганистана, Эффективность оказания помощи в Афганистане, март 2018 г., [url](#), стр. 34-35

¹⁵⁶ Организация «Oxfam» и Шведский комитет по вопросам Афганистана, Эффективность оказания помощи в Афганистане, март 2018 г., [url](#), стр. 35

¹⁵⁷ МООНСА, Борьба Афганистана с коррупцией: от стратегий к действиям, 14 мая 2018 г., [url](#), стр. 5

¹⁵⁸ Госдепартамент США, Условия для инвестиционной деятельности в 2018 году: Афганистан, 19 июля 2018 г., [url](#)

¹⁵⁹ МООНСА, Борьба Афганистана с коррупцией: от стратегий к действиям, 14 мая 2018 г., [url](#), стр. 67

4. Занятость населения

Занятие сельскохозяйственной деятельностью преобладает на рынке труда в Афганистане. Также на рынке представлена большая доля самозанятых или работающих в семейных предприятиях лиц, что свидетельствует о высоком уровне неофициальной занятости, недопредставленности женщин и отсутствии возможностей для молодежи¹⁶⁰. По данным Международной организации труда (МОТ), в Афганистане 54% населения достигло установленного законодательством трудоспособного возраста (от 15 до 64 лет), а 44% населения – моложе 15 лет¹⁶¹. Согласно данным Всемирного банка, почти три четверти населения моложе 30 лет, а около 25% населения – люди от 15 до 30 лет¹⁶². Таким образом, каждый год на рынок труда выходит большое количество афганской молодежи, однако возможности в сфере занятости не успевают за темпом роста населения по причине нехватки ресурсов для развития и низкого уровня безопасности¹⁶³.

4.1 Безработица

Всемирный банк отмечает, что «в период с 2013 по 2017 год показатель занятости и участия рабочей силы уменьшился». Снижение было наиболее заметным среди женщин, проживающих в сельской местности, где соотношение показателя занятости к трудоспособному населению снизилось с 21,2% до 18,3%, что равняется потере почти 130 тыс. рабочих мест. Показатель занятости мужчин в возрасте от 25 до 50 лет также снизился с 93,4% в 2011/12 годах до 84,3% в 2016/17 годах – это равняется уменьшению показателя занятости примерно на 176 тыс. рабочих мест¹⁶⁴.

Согласно результатам исследования условий жизни в Афганистане за 2016-2017 годы, 2 миллиона афганцев или 23,9% от общего числа трудоспособного населения могут быть отнесены к категории безработных, что означает, что они не работают, не ищут работу или работают менее восьми часов в неделю¹⁶⁵. Кривая, демонстрирующая уровень безработицы по возрастному признаку, имеет U-образную форму: уровень безработицы очень высок среди лиц в возрасте до 25 лет и старше 50 лет¹⁶⁶. Уровень безработицы среди молодежи (в возрасте от 15 до 24 лет) составляет 31%, в то время как 42% людей нигде не работают и не учатся (NEET)¹⁶⁷. Разница между городской и сельской молодежью по показателю NEET незначительна по сравнению с разницей по половому признаку: 80,1% населения NEET составляют женщины из-за низкого уровня их участия на рынке труда, в сфере образования и профессиональной подготовки, и высокого уровня безработицы среди женщин¹⁶⁸.

Сезонность является существенным фактором безработицы. Уровень безработицы относительно низок в весенние и летние месяцы (около 20%), при этом в зимнее время он может достигать 32,5%¹⁶⁹. Несмотря на то, что трудовая миграция была традиционным механизмом преодоления трудностей, и в поисках возможностей трудоустроиться многие уезжали в Турцию, Пакистан или Иран, в последнее время работа за границей может стать менее эффективным вариантом решения проблемы, поскольку увеличилось количество случаев депортации

¹⁶⁰ Афганистан, ЦСО, Социально-демографическое и экономическое исследование: экономически активное население в провинциях Кабул, Бамиан, Дайкунди, Гор, Каписа и Парван, 8 июня 2017 г., [url](#), стр. 35

¹⁶¹ МОТ, Занятость и экологическая устойчивость в Афганистане, информационный бюллетень за 2017 год, 2 апреля 2018 г., [url](#), стр. 1

¹⁶² Всемирный банк, Афганистан: обзор, 28 октября 2018 г., [url](#)

¹⁶³ Всемирный банк, Обновленная информация о развитии Афганистана, август 2018 г., [url](#), стр. 29

¹⁶⁴ Всемирный банк, Обновленная информация о развитии Афганистана, август 2018 г., [url](#), стр. 6

¹⁶⁵ Афганистан, ЦСО, Результаты исследования условий жизни в Афганистане за 2016-2017 годы, 23 сентября 2018 г., [url](#), стр. 59

¹⁶⁶ Афганистан, ЦСО, Результаты исследования условий жизни в Афганистане за 2016-2017 годы, 23 сентября 2018 г., [url](#), стр. 59

¹⁶⁷ Всемирный банк, Афганистан: обзор, 28 октября 2018 г., [url](#)

¹⁶⁸ Афганистан, ЦСО, Результаты исследования условий жизни в Афганистане за 2016-2017 годы, 23 сентября 2018 г., [url](#), стр. 61

¹⁶⁹ Афганистан, ЦСО, Результаты исследования условий жизни в Афганистане за 2016-2017 годы, 23 сентября 2018 г., [url](#), стр. 61

трудоустроенных мигрантов из Ирана¹⁷⁰.

4.2 Возможности в сфере занятости и условия труда

Основу экономики Афганистана составляет сельское хозяйство; почти 45% занятого населения (2,8 млн. человек) работают в сельскохозяйственном секторе или животноводстве¹⁷¹. В сельском хозяйстве занято 52,6% населения, проживающего в сельской местности, при этом в городах наблюдается больше разнообразия в сфере занятости: 36,5% работающего населения занято в сфере оказания различных услуг и только 5,5% – в сельском хозяйстве¹⁷².

Доступ к продуктивной и приносящей доход работе ограничен, 80% видов занятости считаются нестабильными и небезопасными и представлены в форме самостоятельной или частной занятости, поденного или неоплачиваемого труда¹⁷³.

Согласно результатам исследования условий жизни в Афганистане за 2016-2017 годы, только 19,8% всего работающего в Афганистане населения имеют оплачиваемую работу в государственном и частном секторе или являются работодателями, что означает, что большинство трудящихся имеют нестабильную работу¹⁷⁴. По данным МОТ, большинство трудящихся этой категории имеют статус занятых индивидуальной трудовой деятельностью, зачастую в сельскохозяйственном секторе, поэтому они чаще не имеют гарантированной работы и дохода и в меньшей степени охвачены услугами систем социальной защиты¹⁷⁵. Учитывая, что работодатели составляют лишь небольшую часть населения (2,6%), наемные работники составляют «единственную заметную категорию на рынке труда, которая может считаться имеющей более или менее гарантированную работу»¹⁷⁶.

Довольно распространенным явлением является низкое качество рабочих мест и небезопасные условия труда. Всемирный банк отмечает, что «ни образование, ни занятость не являются гарантией защиты от бедности»¹⁷⁷. Оплачиваемая работа по найму способствует уменьшению уровня бедности ниже отметки 50%, при этом в домохозяйствах, возглавляемых поденными работниками или самозанятыми лицами, уровень бедности достигает 66% и 53% соответственно¹⁷⁸.

4.2.1 Возможности в сфере занятости – информация по трем городам

Фабрицио Фоскини утверждает, что Кабул является основным центром торговли и занятости в Афганистане, а также служит «магнитом» для трудящихся, приезжающих из более отдаленных районов, вплоть до провинций Парван, Логар или Вардак. Люди из небольших деревень каждый день или каждую неделю ездят в Кабул, чтобы торговать сельскохозяйственной продукцией или работать в качестве охранников, помощников по хозяйству или наемных рабочих. Поездки на работу в Кабул – более распространенная практика среди людей, живущих в северной и южной части города, из-за более продолжительного времени и более существенных затрат на дорогу, в сравнении с теми, кто живет в восточной стороне от города¹⁷⁹.

Кабул – в значительной степени городская провинция с экономически активным населением.

¹⁷⁰ Бьелица Дж., В Афганистане уменьшилось количество осадков: до начала 2019 года необходим большой объем продовольственной помощи, ААН, 30 июля 2018 г., [url](#)

¹⁷¹ Афганистан, ЦСО, Результаты исследования условий жизни в Афганистане за 2016-2017 годы, 23 сентября 2018 г., [url](#), стр. 67

¹⁷² Афганистан, ЦСО, Результаты исследования условий жизни в Афганистане за 2016-2017 годы, 23 сентября 2018 г., [url](#), стр. 68

¹⁷³ Всемирный банк, Афганистан: обзор, 28 октября 2018 г., [url](#)

¹⁷⁴ Афганистан, ЦСО, Результаты исследования условий жизни в Афганистане за 2016-2017 годы, 23 сентября 2018 г., [url](#), стр. 63

¹⁷⁵ МОТ, Занятость и экологическая устойчивость в Афганистане, информационный бюллетень за 2017 год, 2 апреля 2018 г., [url](#), стр. 2

¹⁷⁶ Афганистан, ЦСО, Результаты исследования условий жизни в Афганистане за 2016-2017 годы, 23 сентября 2018 г., [url](#), стр. 64

¹⁷⁷ Всемирный банк, Обновленная информация о развитии Афганистана, август 2018 г., [url](#), стр. 30

¹⁷⁸ Всемирный банк, Уровень бедности в Афганистане, Данные по результатам исследования условий жизни в Афганистане за 2016-2017 годы, июль 2018 г., [url](#), стр. 18

¹⁷⁹ Фоскини Ф., Кабул и проблема сокращения помощи со стороны иностранных государств, Институт мира США, 10 апреля 2017 г., [url](#), стр. 5, 7-8.

Профессии жителей связаны с торговлей, сферой услуг и работой, не требующей квалификации¹⁸⁰. В столице присутствует существенная доля наемных работников, в то же время самозанятость менее распространена, чем в сельских районах страны¹⁸¹. В Кабуле основные работодатели представлены в сфере общественных, социальных и индивидуальных услуг, а также в секторе государственной службы¹⁸². Фоскини отмечает, что, несмотря на то, что в государственном секторе зарплаты не высокие, такая работа более надежна, чем другие формы занятости¹⁸³. Уровень заработной платы в Кабуле, как правило, выше, чем в других провинциях, особенно это касается тех, кто работает в иностранных организациях (например, компьютерные мастера могут ежемесячно зарабатывать в среднем 25 000 афгани, что составляет примерно 375 долларов США)¹⁸⁴.

Джоллион Лесли сообщает, что в Герате молодой состав населения означает, что наиболее продуктивная с экономической точки зрения возрастная группа (от 15 до 64 лет) довольно немногочисленна, и, соответственно, на ней лежит вся нагрузка по обеспечению большого количества нетрудоспособных людей. Кроме того, половина работающего населения в городе Герат – это поденные работники, чьи доходы нестабильны вследствие неустойчивости рынка труда¹⁸⁵.

Фабрицио Фоскини также отмечает, что экономика Герата длительное время обеспечивает рабочие места в торговле, в том числе в сфере импортно-экспортных операций с соседним Ираном, а также в горнорудной промышленности и производстве. Удалось сохранить некоторые старинные ремесла (изготовление ковров, изделий из стекла, вышивка), при этом получили развитие некоторые современные виды промышленной деятельности (например, переработка и упаковка пищевых продуктов). Однако существование всех этих рабочих мест находится под угрозой вследствие таких факторов как отсутствие безопасности (в особенности похищение предпринимателей или их родственников криминальными элементами при бездействии полиции), нехватка электроэнергии, жесткая конкуренция с импортом товаров из Ирана и других стран, а также рост безработицы¹⁸⁶.

Мазари-Шариф считается региональным центром торговли в северном Афганистане, а также промышленным центром с масштабными производственными мощностями и огромным количеством малых и средних предприятий, поставляющих изделия ремесленного промысла, текстильно-ковровые изделия¹⁸⁷. Политолог Фоскини считает, что обстановка в Мазари-Шарифе более стабильна по сравнению с Гератом или Кабулом¹⁸⁸. Самая большая группа работников в городе представлена работниками сферы обслуживания и продаж (23,1%), затем следуют менеджеры/специалисты/технический персонал и служащие (20,9%)¹⁸⁹.

Кроме того, Мазари-Шариф является одним из афганских городов, где реализуется Проект развития новых рынков в Афганистане (ANMDP). Этот проект охватывает Герат, Кабул и Джелалабад и предусматривает оказание поддержки малым и средним предприятиям и бизнес-ассоциациям в получении услуг по развитию бизнеса. С момента запуска проекта в 2013 году по сентябрь 2016 года в нем приняло участие 145 организаций в провинции Балх, в том числе

¹⁸⁰ Афганистан, ЦСО, Социально-демографическое и экономическое исследование: экономически активное население в провинциях Кабул, Бамиан, Дайкунди, Гор, Каписа и Парван, 8 июня 2017 г., [url](#), стр. 31

¹⁸¹ Фоскини Ф., Кабул и проблема сокращения помощи со стороны иностранных государств, Институт мира США, 10 апреля 2017 г., [url](#), стр. 29

¹⁸² Афганистан, ЦСО, Социально-демографическое и экономическое исследование: экономически активное население в провинциях Кабул, Бамиан, Дайкунди, Гор, Каписа и Парван, 8 июня 2017 г., [url](#), стр. 31

¹⁸³ Фоскини Ф., Кабул и проблема сокращения помощи со стороны иностранных государств, Институт мира США, 10 апреля 2017 г., [url](#), стр. 30

¹⁸⁴ Фоскини Ф., Кабул и проблема сокращения помощи со стороны иностранных государств, Институт мира США, 10 апреля 2017 г., [url](#), стр. 33

¹⁸⁵ Лесли Дж., Тенденции политического и экономического развития Герата, Институт мира США, 2 апреля 2015 г., [url](#), стр. 19

¹⁸⁶ Фоскини Ф., сообщение по электронной почте, 9 ноября 2018 г. Это дополнение внесено г-ном Фабрицио Фоскини в процессе рецензирования данной публикации.

¹⁸⁷ Афганистан, Состояние афганских городов в 2015 г., том первый, 2015 г., [url](#), стр. 63.

¹⁸⁸ Фоскини Ф., сообщение по электронной почте, 9 ноября 2018 г. Это дополнение внесено г-ном Фабрицио Фоскини в процессе рецензирования данной публикации.

¹⁸⁹ Афганистан, ЦСО, Социально-демографическое и экономическое исследование: Балх, 5 января 2015 г., [url](#), стр. 42

местная фабрика по производству молочной продукции в Мазари-Шарифе¹⁹⁰.

4.3 Источники средств к существованию для ВПЛ и возвратившихся лиц

В результате увеличения количества беженцев и афганцев без документов, возвращающихся в определенные районы Афганистана, особенно в Кабул, а также из-за продолжающегося перемещения населения, еще больше увеличилась нагрузка на государственные службы и объекты социальной инфраструктуры страны¹⁹¹. Всемирный банк отмечает, что успешная интеграция более образованных возвратившихся лиц на рынок труда может повысить производительность и способствовать экономическому росту. Тем не менее, концентрация возвратившихся лиц и ВПЛ в городах может привести к перегруженности системы предоставления услуг и возникновению значительных гуманитарных потребностей¹⁹².

Нассим Маджиди отмечает, что многие программы по возвращению и реинтеграции граждан не обеспечивают долгосрочные источники средств к существованию и надежное жилье, а также не могут «ликвидировать разрыв» между теми профессиональными навыками, которые есть у возвратившихся лиц, и теми, на которые существует спрос на местных рынках¹⁹³. Организация «Oxfam» сообщила, что возможности правительства в отношении приема и реинтеграции возвратившихся лиц ограничены. 30% людей этой категории столкнулись с трудностями при поиске возможностей получения средств к существованию, а 18% столкнулись с трудностями при получении доступа к продовольствию¹⁹⁴.

По данным организации «Oxfam», родственные связи играют критически важную роль для возвратившихся лиц при поиске работы и ее сохранении, а также в вопросах обеспечения жильем, однако наличие родственных связей не всегда устраняет все факторы уязвимости¹⁹⁵. Что касается несовершеннолетних детей без сопровождения, одиноких женщин и женщин, возглавляющих домохозяйства, то факторы уязвимости проявлялись сильнее даже при поддержке со стороны семьи¹⁹⁶. Многие возвратившиеся лица, особенно не имеющие семейных связей, поселились в городах, полагая, что так будет безопаснее и что есть больше возможностей получить доступ к источникам средств к существованию¹⁹⁷. Хотя возвратившиеся лица в целом не воспринимались как источник конфликта, они явно составляли конкуренцию в отношении ресурсов и работы¹⁹⁸. Согласно результатам мониторинга положения возвратившихся лиц и ВПЛ, который был проведен УВКБ ООН в мае 2018 года, почти 60% опрошенных возвратившихся лиц и 71% опрошенных ВПЛ сообщили о трудностях, с которыми они столкнулись в местных сообществах: эти трудности были связаны с отсутствием рабочих мест, а не с дискриминацией или напряженностью между племенами¹⁹⁹. Наиболее распространенным источником дохода для лиц, возвратившихся в 2016 и 2017 годах, был неквалифицированный труд. Как возвратившиеся лица, так и ВПЛ называли поиск работы «огромной трудностью»: более 24% лиц, возвратившихся в 2017 году, и 33% из тех, кто вернулся в 2016 году, столкнулись с трудностями в поиске работы; о той же проблеме сообщили 21% ВПЛ²⁰⁰.

¹⁹⁰ Всемирный банк, Процветающие местные предприятия обеспечивают рабочими местами тысячи людей в Афганистане, 18 октября 2017 г., [url](#)

¹⁹¹ УВКБ ООН, Стратегия решения проблемы афганских беженцев на 2018-2019 годы, октябрь 2018 г., [url](#), стр. 5

¹⁹² Всемирный банк, Обновленная информация о развитии Афганистана, август 2018 г., [url](#), стр. 6

¹⁹³ Маджиди Н., От вынужденной миграции к вынужденному возвращению в Афганистан: последствия проводимой политики и осуществляемой программы, ИМП, ноябрь 2017 г., [url](#), стр. 17

¹⁹⁴ Организация «Oxfam», Возвращаясь в нестабильность: изучение связи между конфликтом и возвращением в Афганистане, январь 2018 г., [url](#), стр. 15

¹⁹⁵ Организация «Oxfam», Возвращаясь в нестабильность: изучение связи между конфликтом и возвращением в Афганистане, январь 2018 г., [url](#), стр. 17

¹⁹⁶ Организация «Oxfam», Возвращаясь в нестабильность: изучение связи между конфликтом и возвращением в Афганистане, январь 2018 г., [url](#), стр. 17

¹⁹⁷ Организация «Oxfam», Возвращаясь в нестабильность: изучение связи между конфликтом и возвращением в Афганистане, январь 2018 г., [url](#), стр. 17

¹⁹⁸ Организация «Oxfam», Возвращаясь в нестабильность: изучение связи между конфликтом и возвращением в Афганистане, январь 2018 г., [url](#), стр. 17-18

¹⁹⁹ УВКБ ООН, Отчет о результатах мониторинга положения возвратившихся и внутренне перемещенных лиц, май 2018 г., [url](#), стр. 4

²⁰⁰ УВКБ ООН, Отчет о результатах мониторинга положения возвратившихся и внутренне перемещенных лиц, май 2018 г., [url](#), стр. 15

По данным организации «Оxfam», в целом, ВПЛ сталкиваются с более значительными рисками и факторами уязвимости, чем возвратившиеся лица²⁰¹.

В результате опроса ВПЛ, проведенного совместно Норвежским советом по делам беженцев (NRC), центром «Сэмюэль Холл» и ЦМВП, было установлено, что в Афганистане «с трудом пытаются принять растущее количество беженцев и мигрантов». Результаты опроса показали увеличение числа «возвратившихся и снова перемещенных» – тех ВПЛ, которые сообщили, что стали вторично перемещенными лицами после возвращения в Афганистан. Три четверти опрошенных возвратившихся лиц не смогли вернуться в свои дома по причине отсутствия безопасности, а 72% сообщили, что были перемещены дважды, при этом почти треть опрошенных подверглась перемещению три раза. Только 25% ВПЛ получили какую-либо помощь, и каждый второй респондент сообщил, что испытывает трудности с удовлетворением своих потребностей в продовольствии на регулярной основе. В то же время все большее число ВПЛ приспособились решать трудности пагубными способами, в числе которых нерегулярное питание или использование детского труда²⁰².

71% респондентов опроса ВПЛ, проведенного Норвежским советом по делам беженцев (NRC), центром «Сэмюэль Холл» и ЦМВП, назвали такие факторы как безработица, частичная занятость или отсутствие требуемых на рынке труда навыков одной из своих трех основных проблем, и «эта проблема была общей для всех, независимо от пола, категории ВПЛ, количества перемещений и провинций». Основным источником дохода для большинства ВПЛ была работа в неформальном секторе экономики, 59% респондентов были поденными работниками до того, как были перемещены, и 67% после своего перемещения. Домохозяйства, возглавляемые женщинами, оказались в особенно уязвимом положении: 69% указали, что поденная сезонная работа - это их основной источник дохода, и 72% - после перемещения. Траектория «из сел в города» является важным ограничивающим фактором в возможностях трудоустройства во время перемещения, поскольку в городах отсутствуют: 61% респондентов отметили, что работали в сельском хозяйстве до своего перемещения, и только 4% после него²⁰³.

4.3.1 Ситуация в трех городах

По данным организации «Оxfam», к июлю 2017 года в Кабул прибыло 628 260 возвратившихся лиц и ВПЛ, причем большинство возвратившихся лиц живет не в центре города, зачастую в отдаленных районах и лагерях. Чаман-е-Бабрак, лагерь, расположенный в пределах городской территории Кабула, почти не имеет связи с принимающим сообществом. Несмотря на то, что сообщений о серьезной напряженности, исходящей со стороны принимающего сообщества в этом районе, не поступало, люди, опрошенные для исследования организации «Оxfam», воспринимали возвратившихся лиц как «нагрузку на рынок труда и заработные платы в местных сообществах». Большинство опрошенных возвратившихся лиц заявили, что они зависят от родственников в плане обеспечения жильем и поддержки другого рода. Те, кто живет в Кабуле много лет, говорят, что ситуация ухудшилась из-за роста местных цен, безработицы, отсутствия безопасности и преступности²⁰⁴.

Опрос, проведенный в Кабуле в 2016 году среди афганской молодежи, показал, что большинство из молодых людей являются либо самозанятыми лицами, либо работают на одного человека. Те, кто вернулись в принудительном порядке, менее удовлетворены работой: 60% депортированных выразили удовлетворенность по сравнению с 85% людей, не являющимися мигрантами. Один из вызывающих неудовлетворенность факторов – несоответствие имеющихся навыков: 74% депортированных заявили, что их нынешняя работа не соответствует их навыкам²⁰⁵.

В исследовании организации «Оxfam» отмечается, что возвратившиеся лица, как правило, могут

²⁰¹ Организация «Оxfam», Возвращаясь в нестабильность: изучение связи между конфликтом и возвращением в Афганистане, январь 2018 г., [url](#), стр. 14

²⁰² NRC, ЦМВП и центр «Сэмюэль Холл», Спасаясь от войны: и куда дальше?, 24 января 2018 г., [url](#), стр. 10

²⁰³ NRC, ЦМВП и центр «Сэмюэль Холл», Спасаясь от войны: и куда дальше?, 24 января 2018 г., [url](#), стр. 28

²⁰⁴ Организация «Оxfam», Возвращаясь в нестабильность: изучение связи между конфликтом и возвращением в Афганистане, январь 2018 г., [url](#), стр. 23

²⁰⁵ Маджиди Н., От вынужденной миграции к вынужденному возвращению в Афганистан: последствия проводимой политики и осуществляемой программы, ИМП, ноябрь 2017 г., [url](#), стр. 15

устроиться на работу в Кабуле от случая к случаю только в качестве поденных рабочих, и большинство из них не могут найти работу на каждый день, в результате чего их заработки нестабильны. Большинство зарегистрированных в качестве возвратившихся лиц получили определенную финансовую поддержку от УВКБ ООН, тогда как некоторые лица, которые не были зарегистрированы в качестве возвратившихся лиц, получили помощь от МОМ. Им не была оказана дальнейшая поддержка со стороны правительства или НПО, хотя она крайне необходима, особенно что касается обеспечения жильем и предоставления основных социальных услуг²⁰⁶.

46% респондентов исследования положения ВПЛ, проведенного NRC, центром «Сэмюэль Холл» и ЦМВП заявили, что их домохозяйства не имели достаточного доступа к источникам средств существования; в Кундузе этот показатель составлял 67%, а в Кабуле ситуация лучше – 33%²⁰⁷.

По данным организации «Oxfam», город Герат считается относительно безопасным в отношении возможностей трудоустройства и ведения бизнеса, и этот фактор делает его привлекательным для возвратившихся лиц. Способность Герата обеспечить прием прибывающих лиц оказалась довольно высокой, однако нагрузка увеличивается вследствие все более возрастающего количества прибывающих возвратившихся лиц и ВПЛ, которые ищут экономические возможности в городе и зачастую следом за ними в город приезжают их семьи²⁰⁸.

В 2010 году афганское правительство создало Шахрак Саадат, городок для возвратившихся лиц. И хотя планировалось осуществить распределение земли, фактически был завершён только один из запланированных 13 этапов распределения земли. Из примерно 300 семей, которые получили землю и построили жильё, только 66 остались, оставив многие дома пустующими или их заняли ВПЛ. Хотя в Шахрак Саадат имеется доступ к воде и электричеству, а в составе его инфраструктуры работает школа и мобильная медицинская клиника, немногие возвратившиеся решают здесь жить, поскольку это далеко от Герата, отсутствует транспортное сообщение, нет поденной или сезонной работы, мало возможностей в сфере занятости²⁰⁹. В исследовании организации «Oxfam» также упоминается ещё один городок, Шегофан, который находится ближе к городу Герат, а вопросами обеспечения городка электричеством, водой, работы школы и предоставления медицинских услуг занимаются НПО. В этом городке живут ВПЛ и возвратившиеся лица, а также их семьи, которые пытаются ускорить свою интеграцию, участвуя в работе Совета по развитию общин вместе с представителями местного населения. Это платформа, которая регулярно проводит встречи для обсуждения проблем всей общины и поиска решений²¹⁰.

В октябре 2016 года результаты межведомственного исследования показали, что большинство семей ВПЛ в Герате были заняты в поденных работах или задействованы в других небезопасных, сезонных формах занятости, причем мужчины в основном работали на стройке или грузчиками на рынках, а женщины работали уборщицами в домах местных жителей или продавцами. Многие дети собирали мусор, мыли автомобили или торговали на перекрестках. По имеющимся данным, семья могла заработать 1 000-3 000 афгани (45 долларов США) в месяц, что было недостаточно для ведения домашнего хозяйства²¹¹.

Согласно данным МОМ, в провинции Балх ВПЛ и возвратившиеся лица заняты в основном в поденных работах при их наличии. Лишь немногие из них работают в сельском хозяйстве или имеют собственный скот. Рынки и малые предприятия в Мазари-Шарифе дают возможности трудоустроиться, но зачастую эта работа имеет лишь временный характер²¹².

²⁰⁶ Организация «Oxfam», Возвращаясь в нестабильность: изучение связи между конфликтом и возвращением в Афганистане, январь 2018 г., [url](#), стр. 24

²⁰⁷ NRC, ЦМВП и центр «Сэмюэль Холл», Спасаясь от войны: и куда дальше?, 24 января 2018 г., [url](#), стр. 28

²⁰⁸ Организация «Oxfam», Возвращаясь в нестабильность: изучение связи между конфликтом и возвращением в Афганистане, январь 2018 г., [url](#), стр. 20

²⁰⁹ Организация «Oxfam», Возвращаясь в нестабильность: изучение связи между конфликтом и возвращением в Афганистане, январь 2018 г., [url](#), стр. 20

²¹⁰ Организация «Oxfam», Возвращаясь в нестабильность: изучение связи между конфликтом и возвращением в Афганистане, январь 2018 г., [url](#), стр. 20

²¹¹ ООН-Хабитат и другие, Межведомственная инициатива по разработке долговременных решений – План действий в отношении длительно существующих поселений ВПЛ в Герате и их характеристика, октябрь 2016 г., [url](#), стр. 6

²¹² МОМ, Афганистан – Обобщенные выводы базовой оценки мобильности, июнь 2017 г., [url](#), стр. 23

4.4 Возможности в сфере занятости для женщин

Конституция Афганистана 2004 года защищает равенство женщин перед законом, их право на образование и право на труд²¹³. В программе развития Афганистана также предусмотрены вопросы гендерного равенства, а также основные приоритеты в области расширения прав и возможностей женщин²¹⁴. Тем не менее, результаты исследования условий жизни в Афганистане за 2016-2017 годы свидетельствуют об очень низком уровне участия женщин в экономике Афганистана, а также в жизни общества в целом²¹⁵.

Результаты проведенного в 2018 году Фондом «Азия» опроса показали, что для женщин наиболее часто упоминаемой проблемой после отсутствия образования/неграмотности была безработица²¹⁶. Несмотря на некоторый прогресс в области гендерного равенства касательно грамотности, уровень грамотности среди девушек по-прежнему составляет всего лишь 57% по сравнению с уровнем грамотности среди парней²¹⁷. По численности женщины, участвующие в экономике Афганистана, составляют лишь одну треть от численности мужчин, и в то же время показатели безработицы и НЕЕТ говорят, что женщины находятся в крайне неблагоприятном положении на рынке труда²¹⁸. Как показали результаты исследования условий жизни в Афганистане за 2016-2017 годы, показатель безработицы среди женщин более чем в два раза выше, чем у мужчин: 41% и 18,3% соответственно²¹⁹. Результаты данного исследования также показали, что общий процент женщин, имеющих нестабильную занятость (89,9%) превысил процент мужчин (77,5%)²²⁰.

Женщин в Афганистане зачастую осуждают, что они работают вне дома, они сталкиваются с многочисленными экономическими и социальными проблемами в традиционной консервативной культуре Афганистана²²¹. Тем не менее, результаты опроса, проведенного Фондом «Азия», показали, что 70,3% афганцев высказывают поддержку в адрес женщин, работающих вне дома, хотя такое мнение чаще выражают женщины (79,8%), чем мужчины (60,8%)²²². В результатах опроса также отмечается, что вклад женщин в доходы домохозяйств несколько снизился с 20,1% в 2017 году до 19,1% - в 2018 году²²³.

Фабрицио Фоскини считает, что в Кабуле уровень участия женщин в трудовой деятельности существенно отличался в зависимости от сектора экономики: женщины в основном работают в таких сферах как преподавание, уборка, приготовление еды, ткачество и другие связанные с текстильной промышленностью отрасли, тем не менее «некоторых молодых образованных специалистов берут на работу в государственные, а также международные или отечественные компании на должности многих профессиональных уровней». В Кабуле женщины, работающие вне дома, были в основном хазарейками, при этом среди них было много возвратившихся из Ирана или Пакистана²²⁴.

²¹³ Афганистан, Национальная программа в области мира и развития Афганистана на 2017-2021 г., 29 января 2017 г., [url](#), стр. 8

²¹⁴ Афганистан, ЦСО, Результаты исследования условий жизни в Афганистане за 2016-2017 годы: отчет об основных результатах, апрель 2018 г., [url](#), стр. 13

²¹⁵ Афганистан, ЦСО, Результаты исследования условий жизни в Афганистане за 2016-2017 годы: отчет об основных результатах, апрель 2018 г., [url](#), стр. 14

²¹⁶ Фонд «Азия», Афганистан в 2018 году: опрос афганского народа, декабрь 2018 г., [url](#), стр. 196

²¹⁷ Афганистан, ЦСО, Результаты исследования условий жизни в Афганистане за 2016-2017 годы: отчет об основных результатах, апрель 2018 г., [url](#), стр. 13

²¹⁸ Афганистан, ЦСО, Результаты исследования условий жизни в Афганистане за 2016-2017 годы: отчет об основных результатах, апрель 2018 г., [url](#), стр. 13

²¹⁹ Афганистан, ЦСО, Результаты исследования условий жизни в Афганистане за 2016-2017 годы, 23 сентября 2018 г., [url](#), стр. 59

²²⁰ Афганистан, ЦСО, Результаты исследования условий жизни в Афганистане за 2016-2017 годы, 23 сентября 2018 г., [url](#), стр. 64

²²¹ ИОВМ, Афганские женщины борются за возможность вести трудовую деятельность, 5 апреля 2018 г., [url](#),

²²² Фонд «Азия», Афганистан в 2018 году: опрос афганского народа, декабрь 2018 г., [url](#), стр. 189

²²³ Фонд «Азия», Афганистан в 2018 году: опрос афганского народа, декабрь 2018 г., [url](#), стр. 193

²²⁴ Фоскини Ф., Кабул и проблема сокращения помощи со стороны иностранных государств, Институт мира США, 10 апреля 2017 г., [url](#), стр. 30

4.5 Детский труд

В Афганистане 48% населения младше 15 лет, и это одна из четырех стран мира, где самое большое количество лиц возрастом до 15 лет²²⁵.

Афганистаном ратифицированы все основные международные конвенции, касающиеся детского труда, в стране также приняты собственные законы и нормативные акты²²⁶. Несмотря на некоторые улучшения, в нормативно-правовой базе страны по-прежнему не предусмотрены эффективные средства для предотвращения детского труда. Согласно соответствующему законодательству Афганистана, минимальный возраст для приема на работу составляет 18 лет, однако дети в возрасте от 15 до 17 лет могут работать, если «работа не является вредной, ее продолжительность составляет менее 35 часов в неделю и представляет собой форму профессионально-технической подготовки». Детям младше 14 лет работать не разрешается²²⁷. Для обеспечения соблюдения законов и нормативных актов, касающихся детского труда, правительство Афганистана создало институциональные механизмы, однако в работе Министерства труда, социального обеспечения и политики в отношении мучеников и инвалидов (МТСОМИ) все еще существуют пробелы, и при этом Инспекция Афганистана по вопросам труда не имеет полномочий налагать санкции в случае применения детского труда²²⁸.

По данным ЮНИСЕФ, на улицах Кабула часто можно увидеть работающих детей, их численность, по оценкам, составляет 60 тысяч²²⁹. Большинство из них занимаются торговлей, собирают мусор или попрошайничают, вместо того чтобы ходить в школу²³⁰. Госдепартамент США отметил, что «дети работают в качестве домашней прислуги, уличных торговцев, разносчиков и продавцов в киосках. Детский труд использовался в производстве ковров, на кирпичных заводах, на угольных шахтах и маковых полях. Также детей нещадно использовали в наихудших формах детского труда в горнодобывающей промышленности (особенно в семейных предприятиях по добыче драгоценных камней), подвергали сексуальной эксплуатации в коммерческих целях [...], в транснациональной контрабанде наркотиков и организованных схемах попрошайничества. В некоторых случаях в результате использования труда детей они подвергались риску подрываться на минах²³¹.

МООНСА зафиксировала случаи привлечения в свои ряды и использования 22 мальчиков сторонами вооруженного конфликта. Также зафиксированы утверждения из надежных источников о вербовке и использовании еще семи мальчиков²³². Фабрицио Фоскини также сообщил, что несовершеннолетних в свои ряды вербовали обе стороны конфликта, особенно те местные формирования, которые в меньшей степени непосредственно подчинялись центральному военному командованию: это ополченцы деревенской самообороны и афганской местной полиции (в случае правительственных субъектов), формирования боевиков, скооперировавшиеся на местном уровне, а не созданные заново «Талибаном». Хотя обе стороны теоретически не одобряли эту практику, по всей видимости, они не желали или не могли ее пресечь²³³.

²²⁵ Афганистан, ЦСО, Результаты исследования условий жизни в Афганистане за 2016-2017 годы: отчет об основных результатах, апрель 2018 г., [url](#), стр. 4

²²⁶ Министерство труда США, Выводы о наихудших формах детского труда в Афганистане в 2017 г., 20 сентября 2018 г., [url](#), стр. 3

²²⁷ APPRO, Непрерывающаяся ситуация конфликта, бедности и использования детского труда: доказательства из Кандагара, Бамиана, Герата и Балха, апрель 2018 г., [url](#), стр. 7

²²⁸ Министерство труда США, Выводы о наихудших формах детского труда в Афганистане в 2017 г., 20 сентября 2018 г., [url](#), стр. 1,3

²²⁹ ЮНИСЕФ и центр «Сэмюэль Холл», Оценка «Меры по улучшению обеспечения доступа работающих на улицах детей к образованию и источников средств к существованию их семьям» в Кабуле, Афганистан, сентябрь 2017 г., [url](#), стр. 6

²³⁰ ИОВМ, Нет улучшений в решении вопроса детской беспризорности в Кабуле, 09 декабря 2016 г., [url](#),

²³¹ Госдепартамент США, Доклад о соблюдении прав человека в странах мира за 2017 год: Афганистан, 20 апреля 2018 г., [url](#)

²³² МООНСА, Полугодовой доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте: 1 января – 30 июня 2018 г., 15 июля 2018 г., [url](#), стр. 3

²³³ Фоскини Ф., сообщение по электронной почте, 9 ноября 2018 г. Это дополнение внесено г-ном Фабрицио Фоскини в процессе рецензирования данной публикации.

Результаты исследования, проведенного в 2018 году совместно NRC, центром «Сэмюэль Холл» и ЦМВП, показали, что, хотя информация об использовании детского труда замалчивается, такая практика в большей степени распространена среди перемещенных семей, чем это было в 2012 году. Почти каждая пятая семья ответила, что она использует детский труд для обеспечения своих основных потребностей. О том, что они рассчитывают на использование детского труда, сообщили 24% домохозяйств возвратившихся и снова перемещенных лиц и 16% семей ВПЛ. Детский труд более распространен среди ВПЛ, проживающих в городах – 21%, по сравнению с теми, кто проживает в пригородных районах – 18% и сельской местности – 15%, и особенно широко распространен в Кабуле. Вероятно, этот показатель отражает тот факт, что проживающие в столице ВПЛ в большей степени уязвимы в экономическом плане, а также формирование спроса на детский труд «относительно активной» экономикой Кабула²³⁴.

УВКБ ООН также отметило, что масштаб проблем, с которыми сталкиваются дети, вероятно, намного больше, поскольку в силу социальной стигмы и культурных особенностей о таких проблемах принято не сообщать²³⁵.

²³⁴ NRC, ЦМВП и центр «Сэмюэль Холл», Спасаясь от войны: и куда дальше?, 24 января 2018 г., [url](#), стр. 32

²³⁵ УВКБ ООН в Афганистане, сообщение по электронной почте, 9 ноября 2018 г. Это дополнение внесено УВКБ ООН в процессе рецензирования данной публикации.

5. Уровень бедности

5.1 Общие тенденции

Отражая замедление экономического роста, в Афганистане существенным образом повысился уровень бедности: в 2012-2013 годах 38,3% населения страны жили за чертой бедности; в 2016-2017 годах этот показатель возрос до 54,5%²³⁶. Согласно данным Норвежского института международных отношений, помощь, выделяемая на развитие, не привела к сокращению масштабов нищеты, а «гуманитарная помощь использовалась главным образом для «залатывания дыр»²³⁷.

В результатах исследования условий жизни в Афганистане за 2016-17 годы также отмечается, что бедность в Афганистане всегда носила сезонный характер: в зимние месяцы наблюдалось ухудшение благосостояния людей. Такая тенденция объясняется ростом цен в зимний период, особенно цен на продукты питания, а также снижением возможностей получить доход в сельском хозяйстве²³⁸. Результаты исследования показали, что наибольший рост уровня бедности – 17-20% был в период 2011-2012 и 2016-2017 годы в центральном, восточном, северном и северо-восточном регионах страны²³⁹.

Уровень бедности неуклонно возрастает вместе с увеличением размера домохозяйства: одна треть домохозяйств, которые насчитывают от 1 до 5 человек, живет ниже черты бедности, при этом для домохозяйств, в составе которых 8 и более человек, этот показатель равняется 60%²⁴⁰. Около 59% населения проживает в домохозяйстве, где занятость главы домохозяйства нестабильна, то есть это самозанятое лицо, занимается индивидуальной трудовой деятельностью, поденный работник или имеет неоплачиваемую работу²⁴¹. Данные показали, что с ростом числа иждивенцев уровень бедности также возрастает: домохозяйства с 3 и более иждивенцами на каждого работоспособного члена домохозяйства имеют уровень бедности 70%²⁴².

Одним из важных аспектов роста уровня бедности в период с 2011 по 2016 год стало изменение распределения количества неимущих в городских районах; однако 4 из 5 неимущих по-прежнему живут в сельских районах Афганистана. В результатах исследования условий жизни в Афганистане за 2016-17 года также отмечается, что «на центральный регион, включая Кабул, приходится половина всего малоимущего населения городов, в то время как на север, северо-восток и юго-запад страны приходится еще одна треть». Малоимущее население сельских районов в большей степени распределено в северо-восточной и юго-западной части страны, на каждую из которых приходится 17% малоимущего населения сельских районов, и затем следует северная часть страны – 15%²⁴³.

²³⁶ Афганистан, ЦСО, Результаты исследования условий жизни в Афганистане за 2016-2017 годы, 23 сентября 2018 г., [url](#), стр. 100

²³⁷ Норвежский институт международных отношений, Афганистан: Анализ политической и экономической ситуации, декабрь 2017 г., [url](#), стр. 44

²³⁸ Афганистан, ЦСО, Результаты исследования условий жизни в Афганистане за 2016-2017 годы, 23 сентября 2018 г., [url](#), стр. 109

²³⁹ Афганистан, ЦСО, Результаты исследования условий жизни в Афганистане за 2016-2017 годы, 23 сентября 2018 г., [url](#), стр. 107

²⁴⁰ Афганистан, ЦСО, Результаты исследования условий жизни в Афганистане за 2016-2017 годы, 23 сентября 2018 г., [url](#), стр. 110

²⁴¹ Афганистан, ЦСО, Результаты исследования условий жизни в Афганистане за 2016-2017 годы, 23 сентября 2018 г., [url](#), стр. 113

²⁴² Афганистан, ЦСО, Результаты исследования условий жизни в Афганистане за 2016-2017 годы, 23 сентября 2018 г., [url](#), стр. 111

²⁴³ Афганистан, ЦСО, Результаты исследования условий жизни в Афганистане за 2016-2017 годы, 23 сентября 2018 г., [url](#), стр. 108

5.2 Уровень бедности в городах

В период 2011-12 годы в Афганистане резко возрос уровень бедности, при этом количество малоимущих увеличилось как в городах, так и в сельской местности. Несмотря на то, что снижение благосостояния было широко распространенным явлением, уровень бедности в городах был ниже, чем в сельской местности²⁴⁴.

Кандагар, Кабул, Герат, Балх и Кундуз – это районы концентрации увеличивающейся с 2011 года численности малоимущего населения, проживающего в городах. В 2016-17 годах на эти провинции вместе взятые приходилось 80% малоимущего населения городов, причем только на Кабул приходилось почти половина. Согласно результатам исследования условий жизни в Афганистане за 2016-17 годы, эта тенденция может быть обусловлена притоком ВПЛ и возвратившихся лиц, которые направляются в города в поисках безопасности, работы и получения услуг, и если так и будет продолжаться, нагрузка на эти города будет увеличиваться²⁴⁵.

Фабрицио Фоскини отметил, что в случае Кабула физический разрастание города не сопровождалось развитием промышленных и торговых объектов. Экономика не развивается в каком-либо конкретном направлении, не выработано специализации в каких-либо секторах, тогда как положение в сфере занятости вызывает тревогу, а уровень бедности растет²⁴⁶.

Поскольку основные усилия при оказании гуманитарной помощи сосредоточены на сельских районах, данные о численности малоимущих в Кабуле в основном ограничиваются данными о тех, кто проживает в несанкционированных поселениях Кабула. Опрос населения в 2014 году, в котором в качестве критерия использовался ежемесячный доход в 1710 афгани, показал, что 77,6% домохозяйств в Кабуле живут за чертой бедности²⁴⁷. В столице лучше обстоят дела с рынком труда, однако и прожиточный минимум там значительно выше, чем в других провинциях, особенно, это касается стоимости жилья, но также и некоторых продуктов питания. Жители Кабула чаще берут что-либо в кредит, чем жители других городов. Учитывая, что расходы на питание могут составлять половину расходов домохозяйства и еще треть уходит на аренду жилья, многие домохозяйства вынуждены искать альтернативные источники поступления денежных средств, будь то получение кредита или отправка члена семьи за границу²⁴⁸.

5.3 Положение ВПЛ, возвратившихся лиц и возглавляемых женщинами домохозяйств.

По результатам исследования условий жизни в Афганистане за 2016-17 года было установлено, что только 1,2% домохозяйств возглавляются женщинами, и численность проживающих в таких домохозяйствах лиц составляет 212 тыс. человек²⁴⁹.

УКГВ ООН отметило, что перемещенные домохозяйства, возглавляемые женщинами, зарабатывают на 61% меньше (5687 афгани), чем возглавляемые мужчинами домохозяйства (9298 афгани), и на 15% чаще не имеют *тазкиры*. Поскольку наличие документов является основным требованием для доступа к гуманитарной помощи, отсутствие документов затрудняет получение определенных услуг и необходимой правовой защиты женщинами²⁵⁰. Кроме того, домохозяйства, возглавляемые женщинами, на 67% в большей степени испытывают нехватку

²⁴⁴ Всемирный банк, Уровень бедности в Афганистане, Данные по результатам исследования условий жизни в Афганистане за 2016-2017 годы, июль 2018 г., [url](#), стр. 8

²⁴⁵ Афганистан, ЦСО, Результаты исследования условий жизни в Афганистане за 2016-2017 годы, 23 сентября 2018 г., [url](#) стр. 102

²⁴⁶ Фоскини, Ф. Кабул и проблема сокращения помощи со стороны иностранных государств, Институт мира США, 10 апреля 2017 г., [url](#), стр. 27

²⁴⁷ Фоскини, Ф. Кабул и проблема сокращения помощи со стороны иностранных государств, Институт мира США, 10 апреля 2017 г., [url](#), стр. 34

²⁴⁸ Фоскини, Ф. Кабул и проблема сокращения помощи со стороны иностранных государств, Институт мира США, 10 апреля 2017 г., [url](#), стр. 34

²⁴⁹ Афганистан, ЦСО, Результаты исследования условий жизни в Афганистане за 2016-2017 годы, 23 сентября 2018 г., [url](#), стр. 30

²⁵⁰ УКГВ ООН, Афганистан: План гуманитарного реагирования на 2018-2021 гг., 1 декабря 2017 г., [url](#), стр. 16

продовольствия, чем домохозяйства, возглавляемые мужчинами²⁵¹.

Организация «Хьюман Райтс Вотч» сообщает, что нападения мятежников на гражданских лиц оказывают разрушительное воздействие также и на семью жертвы, особенно на женщин, которые внезапно становятся зависимыми от членов семьи своего мужа и сталкиваются с ограничениями на предмет того, где они могут жить и работать²⁵².

В отчете, подготовленном совместно NRC, ЦМВП и центром «Сэмюель Холл», говорится, что три четверти домохозяйств ВПЛ в Афганистане не получают помощи, в силу чего они вынуждены прибегать к негативным способам преодоления проблем: это, например, использование детского труда или нерегулярное питание. ВПЛ подвержены постоянному риску из-за отсутствия доступа к еде, воде, жилью и услугам, таким как образование, здравоохранение или возможности получения средств к существованию, вследствие чего такие люди попадают в «затяжные циклы хронической бедности»²⁵³.

6. Обеспечение продовольствием

6.1 Общая ситуация

По результатам исследования условий жизни в Афганистане за 2016-17 годы, 44,6% населения Афганистана – 13 млн. человек – испытывают нехватку продовольствия в весьма острой или умеренной степени²⁵⁴. Уровень нехватки продовольствия увеличился с 30,1% в 2011-12 годах до 44,6% в 2016-17 годах. При этом увеличение касалось всех групп населения, причем самый высокий рост наблюдался в сельской местности²⁵⁵. Самый высокий процент людей, испытывающих нехватку продовольствия, зарегистрирован на востоке страны (59,7%), затем следует северная часть страны (54,9%), северо-восток (50,5%) и центральное нагорье (49%). Джаузджан, Пактия, Тахар, Бадахшан, Нангархар, Урузган, Нуристан, Саманган, Балх и Лагман показали крайне высокий уровень нехватки продовольствия (более 60%), в то же время высокий уровень нехватки продовольствия (40,1-60%) наблюдался в Газни, Кундузе, Забуле, Герате, Дайкунди, Бадгис, Кандагар, Фарьяб, Гор и Сари-Пуль. К третьей категории – 30,1-40% продовольственной безопасности – были отнесены Парван, Нимроз, Кунарху, Бамиан и Вардак, в то время как в Панджшире, Хосте, Кабуле, Фаре, Каписе, Гильменде и Логаре уровень нехватки продовольствия составлял 20,1-30%. Только в Пактике и Баглане нехватку продовольствия испытывало менее 10% населения²⁵⁶. Занятость главы домохозяйства оказывала значительное влияние на продовольственную безопасность: домохозяйства, возглавляемые работающим лицом, в меньшей степени страдают от нехватки продовольствия (41,5%) по сравнению с теми, где глава домохозяйства имеет частичную занятость (47,2%), является безработным (50,8%) или экономически неактивным лицом (51,5%)²⁵⁷.

Фабрицио Фоскини отметил, что в период с конца 2007 года по начало 2008 года в Афганистане произошел резкий рост цен на продукты питания, особенно это коснулось цен на муку и хлеб, которые стали в два раза дороже, в то время как заработная плата не успевала за ростом цен. Несмотря на то, что с тех пор цена на муку остается более-менее стабильной, по-прежнему проявляется сезонный рост цен в зимний период времени²⁵⁸.

²⁵¹ УКГВ ООН, Афганистан: План гуманитарного реагирования на 2018-2021 годы, 1 декабря 2017 г., [url](#), стр. 30

²⁵² HRW, «Везде опасно»: нападения мятежников на гражданское население в Афганистане, май 2018 г., [url](#), стр. 2

²⁵³ NRC, ЦМВП и центр «Сэмюель Холл», Спасаясь от войны: и куда дальше?, 24 января 2018 г., [url](#), стр. 10

²⁵⁴ Афганистан, ЦСО, Результаты исследования условий жизни в Афганистане за 2016-2017 годы, 23 сентября 2018 г., [url](#), стр. 118

²⁵⁵ Афганистан, ЦСО, Результаты исследования условий жизни в Афганистане за 2016-2017 годы, 23 сентября 2018 г., [url](#), стр. 121

²⁵⁶ Афганистан, ЦСО, Результаты исследования условий жизни в Афганистане за 2016-2017 годы, 23 сентября 2018 г., [url](#), стр. 119

²⁵⁷ Афганистан, ЦСО, Результаты исследования условий жизни в Афганистане за 2016-2017 годы, 23 сентября 2018 г., [url](#), стр. 124

²⁵⁸ Фоскини Ф., Кабул и проблема сокращения помощи со стороны иностранных государств, Институт мира США, 10 апреля 2017 г., [url](#), стр. 34

В докладе, подготовленном совместно Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) и Всемирной продовольственной программой (ВПП) говорится, что нехватка продовольствия обусловлена ограниченным доступом к продуктам питания из-за конфликта и отсутствия безопасности, перемещения населения и серьезной засухи²⁵⁹.

В период с декабря 2017 года по февраль 2018 года в Афганистане был долгий период засухи в период зимней посевной. В большинстве районов страны наблюдался дефицит осадков на уровне более 70%, что негативно сказалось на выращивании сельскохозяйственных культур и домашнего скота, а зимний сезон дождей считается крайне важным для успешного сельскохозяйственного производства. Это ухудшило положение населения, и без того длительное время страдающего от нехватки продовольствия, и оказало разрушительное воздействие на основные источники средств к существованию в стране²⁶⁰.

6.2 6. Обеспечение продовольствием ВПЛ и возвратившихся лиц

По данным FEWS (Система раннего оповещения о голоде), нехватка продовольствия наблюдается в основном в районах, затронутых засухой и конфликтом. Многие перемещенные лица из сельских районов раньше работали в сельском хозяйстве, а значит их посевы и мелкий домашний скот были оставлены без присмотра, а урожай не собран. Для таких лиц уничтожение имущества, а также лишение привычных источников средств к существованию усугубляют непосредственное воздействие собственно перемещения, что затрудняет процесс восстановления и удовлетворения основных потребностей в среднесрочной перспективе²⁶¹.

В ходе исследования положения ВПЛ, проведенного совместно NRC, ЦМВП и центром «Сэмюель Холл», 71% респондентов назвали нехватку продовольствия и воды одной из своих трех основных проблем. Более острой ситуация была в Кабуле, Кундузе и Герате по сравнению с Кандагаром и Нангархаром. Кроме того, результаты исследования не выявили взаимосвязи между получением помощи и трудностями в доступе к продовольствию и воде: 47% респондентов в Кабуле упомянули о получении чрезвычайной помощи, тогда как 83% по-прежнему называли доступ к продовольствию и воде серьезной проблемой²⁶².

Результаты исследования также показали, что причины нехватки продовольствия для ВПЛ носили принципиальный характер и, по мнению респондентов, были связаны, в частности, с их неспособностью устроиться на работу «возможно из-за отсутствия навыков, требуемых в их новой среде, отсутствия знаний и связей» или, в случае женщин, вследствие культурно обусловленных барьеров для их экономической интеграции». Несмотря на то, что ВПП и другие организации оказывали помощь, основные проблемы не были решены, при том, что большинство ВПЛ ели только два раза в день, а некоторые из них принимали пищу не каждый день²⁶³.

По данным УКГВ ООН, в первой половине 2018 года в провинциях Бадгис, Дайкунди, Герат и Гор по причине засухи перемещенными лицами стали 260 тыс. человек. Большинство перемещенных семей пребывают в местах проживания перемещенных лиц либо в городе Герат (провинция Герат), либо в местах проживания перемещенных лиц, расположенных в административном центре провинции Багдис – городе Калайи-Нау и его окрестностях. В эти места ежедневно доставляется вода и продовольственная помощь, а также сооружаются палатки и временное жилье. Также налажено санитарно-гигиеническое обслуживание и обеспечение услуг в области питания и здравоохранения посредством работы мобильных медицинских бригад. В сентябре 2018 года МОМ открыла 6 мониторинговых постов на основных автомагистралях, соединяющих город Герат с сельскими районами и провинциями Бадгис и Гор, затронутых засухой, для выдачи недавно перемещенным семьям, проезжающим по дороге, регистрационной карточки и предоставления дополнительной информации об оказываемой

²⁵⁹ ФАО и ВПП, Мониторинг ситуации с обеспечением продовольствием в странах, где имеет место ситуация конфликта, выпуск 4, август 2018 г., [url](#), стр.3-4

²⁶⁰ ФАО, Афганистан: меры по борьбе с последствиями засухи, 23 ноября 2018 г., [url](#), стр. 2

²⁶¹ FEWS, Афганистан: обзор положения с обеспечением продовольствием, июнь 2018 г., [url](#),

²⁶² NRC, ЦМВП и центр «Сэмюель Холл», Спасаясь от войны: и куда дальше?, 24 января 2018 г., [url](#), стр. 11

²⁶³ NRC, ЦМВП и центр «Сэмюель Холл», Спасаясь от войны: и куда дальше?, 24 января 2018 г., [url](#), стр. 11

помощи²⁶⁴.

В сентябре 2018 года УКГВ ООН сообщило, что наличие продовольствия является самой насущной проблемой, выявленной координаторами во всей несанкционированных местах проживания ВПЛ в городе Герат. Все семьи – как те, которые получили денежные выплаты для приобретения продуктов питания, так и те, которым было выдано 1-2 продовольственных пайка с момента их прибытия в город Герат – сообщили о нехватке продовольствия. Большинство из них не смогли найти источники средств к существованию и вынуждены были отправить детей работать, заниматься попрошайничеством или собирать мусор, а женщины занимались уборкой или стиркой одежды для проживающих в городе семей. Они не могли позволить себе покупать фрукты, овощи или мясо на заработанные деньги и им приходилось сидеть на хлебе и чае. Многие из тех, кто получил денежную помощь, оплатили долги или медицинские услуги, и в результате им не на что было покупать еду²⁶⁵.

По данным УВКБ ООН, 27% возвратившихся в 2017 году лиц сообщили о том, что питались нерегулярно или сократили потребление пищи на прошлой неделе – эта тенденция была более распространена среди респондентов-женщин (53%) и возвратившихся лиц, проживающих в городе (28%). Возвратившиеся в 2017 году лица, которые пребывали в том месте, куда они планировали свое возвращение, и где они с большей вероятностью могли получить поддержку со стороны семьи, были в меньшей степени подвержены голоду. Для сравнения, ВПЛ чаще сталкивались с голодом, чем возвратившиеся в 2017 году: 55% ВПЛ сообщили о том, что они питались нерегулярно или сократили потребление пищи, что говорит о том, что ВПЛ с большей вероятностью «будут подвержены рискам защиты, связанным с использованием отрицательных механизмов выживания, таких как детский труд и попрошайничество». Эта тенденция была также гораздо более выраженной среди женщин (78%) и респондентов, проживающих в городах (59%)²⁶⁶.

6.3 6. Обеспечение продовольствием – информация по трем городам

Согласно сообщению политолога Фоскини,

«Кабул не занимает первое место по чрезвычайной ситуации с наличием продовольствия в Афганистане, однако для своих повседневных потребностей город импортирует значительную часть товаров из окрестных деревень и других стран, и имеют место серьезные изменения в решении вопроса нехватки определенных продуктов питания. Правительство не может обеспечить хранение большое количество зерна и не разработало способы защиты уязвимых категорий домохозяйств посредством контроля цен или внедрения купонной системы [...]»²⁶⁷.

В 2016 году агентство «ООН-Хабитат» отмечало, что большинство домохозяйств ВПЛ в Герате сталкиваются с проблемой нехватки продовольствия²⁶⁸.

УКГВ ООН установило, что в 2018 году в результате засухи пострадало более двух третей афганского населения, что привело к проблемам со здоровьем, а люди были вынуждены прибегать к негативным механизмам выживания, при этом доходы населения сократились вдвое²⁶⁹.

FEWS в декабре 2018 года назвала ситуацию в Кабуле и Мазари-Шарифе «напряженной», что

²⁶⁴ УКГВ ООН, Гуманитарный бюллетень по Афганистану, выпуск 78 (1 июля – 31 сентября 2018), 20 октября 2018 г., [url](#), стр. 1

²⁶⁵ УКГВ ООН, Афганистан: отчет №2 о мерах по борьбе с последствиями засухи (по состоянию на 16 сентября 2018 г.), 20 сентября 2018 г., [url](#), стр. 5

²⁶⁶ УВКБ ООН, Отчет о результатах мониторинга положения возвратившихся и внутренне перемещенных лиц, май 2018 г., [url](#), стр. 11

²⁶⁷ Фоскини Ф., Кабул и проблема сокращения помощи со стороны иностранных государств, Институт мира США, 10 апреля 2017 г., [url](#), стр. 34

²⁶⁸ ООН-Хабитат и другие, Межведомственная инициатива по разработке долговременных решений – План действий в отношении длительно существующих поселений ВПЛ в Герате и их характеристика, октябрь 2016 г., [url](#), стр. 6

²⁶⁹ УКГВ ООН, Гуманитарный бюллетень по Афганистану, выпуск 79 (1 октября – 31 декабря 2018), 13 января 2019 г., [url](#), стр. 1

означает, что даже при наличии гуманитарной помощи, лишь каждое пятое домохозяйство потребляло минимальное достаточное количество продуктов питания, но «не могло позволить себе некоторые существенные расходы на непродовольственные товары, не прибегая к радикальным стратегиям преодоления трудностей». Было установлено, что Герат относится к категории «кризисных» городов: это означает, что, несмотря на оказываемую гуманитарную помощь, по меньшей мере каждое пятое домохозяйство не потребляло достаточное количество продуктов питания, было вынуждено периодически голодать или было способно лишь в незначительной степени удовлетворить минимальные потребности в продуктах питания²⁷⁰.

7. Образование

С 2001 года Афганистан добился значительного прогресса в вопросе обеспечения доступа к обучению в начальной школе, однако достигнутые результаты имели по-прежнему ограниченный характер²⁷¹. Афганистан по-прежнему является одной из стран, где получение населением образования обеспечивается в недостаточной степени. Различные показатели в сфере образования, среди которых уровень посещаемости и грамотности, продолжительность школьного обучения и показатели гендерного равенства, продемонстрировали большой прогресс в Афганистане в первые десять лет после падения движения «Талибан», однако согласно результатам исследования условий жизни в Афганистане в 2016-17 годы, процесс улучшения замедлился и даже «полностью прекратился»²⁷².

Одним из наиболее важных выводов исследования условий жизни в Афганистане за 2016-17 годы было то, что помимо качества образования, главной проблемой системы образования Афганистана является не столько продолжение обучения и непосещение школы, сколько, в первую очередь, начало учебы в школе. Место жительства, пол, инвалидность и тяжелое материальное положение – все это факторы, заведомо дифференцирующие успеваемость, которые всегда серьезно и зачастую негативным образом сказываются на девочках, жителях сельской местности и представителях группы населения «кучи», а также на лицах с инвалидностью и неимущих»²⁷³.

В Афганистане получение образования в государственных, частных школах или исламских медресе до 9-го класса является обязательным²⁷⁴. Однако, по данным Министерства образования, в 2018 году около 3,7 миллиона детей не посещали школу в Афганистане, причем 60% из них составляли девочки²⁷⁵. Результаты исследования условий жизни в Афганистане за 2016-17 годы показали следующие чистые коэффициенты посещаемости: 56,1% получают начальное образование, 35,7% – среднее образование и 9,7% – высшее образование. Это означает, что 1,9 миллиона детей младшего школьного возраста и 1,8 млн. детей среднего школьного возраста не учатся²⁷⁶. Большинство детей, не посещающих школу, живут в сельской местности, а показатели посещаемости, особенно среди учащихся женского пола, были значительно выше в городах, чем в сельских районах Афганистана²⁷⁷. Девочки и дети,

²⁷⁰ FEWS, Афганистан: обзор положения с обеспечением продовольствием. Обновленная информация, декабрь 2018 г., [url](#), FEWS, Комплексная поэтапная систематизация – КПС 2.0: общая отправная точка для принятия решения, без даты, [url](#),

²⁷¹ Всемирный банк, Афганистан: Поддержка образования в период повышенной нестабильности, 15 августа 2018 г., [url](#), стр. 8-9

²⁷² Афганистан, ЦСО, Результаты исследования условий жизни в Афганистане за 2016-2017 годы, 23 сентября 2018 г., [url](#), стр. 139

²⁷³ Афганистан, ЦСО, Результаты исследования условий жизни в Афганистане за 2016-2017 годы, 23 сентября 2018 г., [url](#), стр. 139

²⁷⁴ Афганистан, ЦСО, Результаты исследования условий жизни в Афганистане за 2016-2017 годы, 23 сентября 2018 г., [url](#), стр. 141

²⁷⁵ Агентство «Pajhwok Afghan News», 3,7 млн. афганских детей, в основном девочки, не учатся в школе, 11 октября 2018 г., [url](#)

²⁷⁶ Афганистан, ЦСО, Результаты исследования условий жизни в Афганистане за 2016-2017 годы, 23 сентября 2018 г., [url](#), стр. 139

²⁷⁷ Афганистан, ЦСО, Результаты исследования условий жизни в Афганистане за 2016-2017 годы, 23 сентября 2018 г., [url](#), стр. 143, 153 -154

проживающие в сельской местности, гораздо чаще бросают школу²⁷⁸.

В 2015 году Министерство образования зарегистрировало 9,2 млн. человек афганской молодежи и детей, которые были зачислены в школу²⁷⁹. Результаты исследования, проведенного Всемирным банком, показали большой разрыв между количеством зачисленных в школу и уровнем посещаемости: почти половина зачисленных учащихся не посещают школу регулярно. Проживающие в сельской местности дети и молодежь на 10% чаще не посещали школу по сравнению со средним показателем по стране, а для детей представителей группы *кучи*, не посещающих школу, этот показатель был выше в шесть раз. Даже у тех, кто посещал школу, успеваемость оставалась низкой. Учителя в целом не имели достаточной квалификации, а условия обучения были ненадлежащими. Распределение учителей было неравномерным по регионам и не соответствовало количеству учащихся или населения школьного возраста. Половина школ не имела собственного здания²⁸⁰. Профессия учителя не считается особо привлекательной в Афганистане из-за низкой заработной платы и рисков в отношении безопасности, особенно в провинциях²⁸¹.

Результаты исследования, проведенного совместно Министерством образования, ЮНИСЕФ и центром «Сэмюэль Холл», показали наличие определенных групп социально незащищенных детей, которые были в чрезмерной степени лишены доступа к школе. К этим группам относятся дети с инвалидностью, в том числе дети с психосоциальными проблемами, дети из этнических меньшинств и разной языковой принадлежности, дети из религиозных меньшинств, дети, живущие в городских трущобах и на улице, дети из семей, которые мигрируют в сезон на работу, а также дети беженцев и ВПЛ²⁸². Кроме того, результаты многочисленных исследований показали, что у работающих детей показатели успеваемости в школе существенным образом снизились²⁸³.

Все еще заметно отсутствие доступа к официальному образованию – особенно это касается девочек – во время правления «Талибана»²⁸⁴. Согласно результатам опроса, проведенного в 2017 году фондом «Азия», почти половина всех взрослых Афганистана, что составляет 34% мужчин и 62% женщин, сообщили, что не имеют школьного образования, предоставляемого в учебном заведении, 16% респондентов посещали начальную школу, 26% – среднюю школу и 8% – университет. В среднем респонденты имели 4,7 года образования, полученного в учебном заведении²⁸⁵. Более половины населения в возрасте от 15 до 24 лет были неграмотными²⁸⁶.

Согласно результатам исследования условий жизни в Афганистане за 2016-17 годы, уровень грамотности среди молодежи составил 53,6%, а в целом среди населения старше 15 лет – 34,8%²⁸⁷. Уровень грамотности был значительно выше у людей, которые жили в городах, чем у сельских жителей: 75,1% среди представителей городской молодежи в возрасте от 15 до 24 лет и 53,7% среди всего проживающего в городах населения старше 15 лет, и соответственно 47,9% и 29,6% – у представителей сельского населения²⁸⁸.

Расходы на образование в Афганистане сократились с 2014 года, и оно в существенной мере

²⁷⁸ Афганистан, ЦСО, Результаты исследования условий жизни в Афганистане за 2016-2017 годы, 23 сентября 2018 г., [url](#), стр. 150

²⁷⁹ Афганистан, ЦСО, Результаты исследования условий жизни в Афганистане за 2016-2017 годы, 23 сентября 2018 г., [url](#), стр. 140

²⁸⁰ Всемирный банк, Афганистан: Поддержка образования в период повышенной нестабильности, 15 августа 2018 г., [url](#), стр. 9-10

²⁸¹ Всемирный банк, Афганистан: Поддержка образования в период повышенной нестабильности, 15 августа 2018 г., [url](#), стр. 38-39

²⁸² Афганистан, Министерство образования, ЮНИСЕФ и центр «Сэмюэль Холл», Все в школе и в учебе: Глобальная инициатива по вопросу детей, которые не учатся в школе. Анализ по стране: Афганистан, июнь 2018 г., [url](#), стр. 75

²⁸³ Афганистан, Министерство образования, ЮНИСЕФ и центр «Сэмюэль Холл», Все в школе и в учебе: Глобальная инициатива по вопросу детей, которые не учатся в школе. Анализ по стране: Афганистан, июнь 2018 г., [url](#), стр. 47

²⁸⁴ Афганистан, ЦСО, Результаты исследования условий жизни в Афганистане за 2016-2017 годы, 23 сентября 2018 г., [url](#), стр. 159-160

²⁸⁵ Фонд «Азия», Афганистан в 2017 году: опрос населения Афганистана, ноябрь 2017 г., [url](#), стр. 85-86

²⁸⁶ Всемирный банк, Афганистан: Поддержка образования в период повышенной нестабильности, 15 августа 2018 г., [url](#), стр. 56

²⁸⁷ Афганистан, ГСИУ, Характеристика провинций Афганистана за 2018 г., [url](#), стр. 1

²⁸⁸ Афганистан, ГСИУ, Характеристика провинций Афганистана за 2018 г., [url](#), стр. 3-6

зависит от помощи спонсоров. Ожидается, что в период с 2015 по 2030 год численность детей и молодежи в Афганистане увеличится с 11 миллионов до 14 миллионов, а это означает, что в афганской системе образования потребуется обеспечить образованием от 1,5 до 3 миллионов новых учащихся в зависимости от коэффициента зачисления²⁸⁹. Доля частного сектора в образовании невелика: в частных учреждениях обучаются 2% учащихся общеобразовательных школ и 5% учащихся технических, профессионально-технических, образовательных и педагогических учебных заведений²⁹⁰.

7.1 Гендерный дисбаланс

По данным организации «Хьюман Райтс Вотч» (HRW), миллионы девочек, которые не получали образование во время режима «Талибана», после 2001 года получили такую возможность, однако их фактическая численность достоверно неизвестна²⁹¹. Независимо от такого рода улучшений, «даже согласно самой оптимистичной статистике, лишь немногим более половины афганских девочек учатся в школе»²⁹².

Гендерный дисбаланс начинает проявляться в начальных классах и увеличивается по мере перехода учеников в старшие классы²⁹³. Основными причинами, по которым девочки не ходят в школу, являются культурно обусловленные причины, отсутствие безопасности и территориальная удаленность школы²⁹⁴. Фабрицио Фоскини добавил, что в афганском обществе обычно считается неправильным, что в отсутствие безопасности и в силу культурно обусловленных причин девочки куда-то ездят или ходят²⁹⁵. Согласно статистике, девочки, которые не учатся, чаще вступают в брак до достижения ими 18-летнего возраста, чем те, которые ходят в школу²⁹⁶.

Согласно результатам исследования условий жизни в Афганистане за 2016–2017 годы, чистый коэффициент посещаемости начальной школы девочками составляет 45,5% (65,5% для мальчиков), средней школы – 24,1% (46,8% для мальчиков) и высшей школы – 4,8% (14,9% для мальчиков).

Показатели посещаемости среди учащихся женского пола на всех уровнях были заметно выше в городах, чем в сельской местности²⁹⁷. По данным организации «Хьюман Райтс Вотч», образовательные программы на базе общин, финансируемые НПО и спонсорами, которые действуют в общинах, где поблизости нет школ, часто являются единственной возможностью афганской девочки получить доступ к образованию²⁹⁸.

Организация «Хьюман Райтс Вотч» добавила, что 30% афганских государственных школ не имеют безопасной для питья воды, а 60% не имеют туалетов. Девочки особенно страдают от отсутствия оборудованных туалетных комнат²⁹⁹. Количество учащихся, которые говорят на

²⁸⁹ Всемирный банк, Афганистан: Поддержка образования в период повышенной нестабильности, 15 августа 2018 г., [url](#), стр. 10-12

²⁹⁰ Всемирный банк, Афганистан: Поддержка образования в период повышенной нестабильности, 15 августа 2018 г., [url](#), стр. 8

²⁹¹ HRW, «Я не стану врачом, а вы когда-нибудь заболаете» – доступ девочек к образованию в Афганистане, октябрь 2017 г., [url](#), стр. 5

²⁹² HRW, «Я не стану врачом, а вы когда-нибудь заболаете» – доступ девочек к образованию в Афганистане, октябрь 2017 г., [url](#), стр. 39

²⁹³ Всемирный банк, Афганистан: Поддержка образования в период повышенной нестабильности, 15 августа 2018 г., [url](#), стр. 9

²⁹⁴ УВКБ ООН, Отчет о результатах мониторинга положения возвратившихся и внутренне перемещенных лиц, май 2018 г., [url](#), стр. 16

²⁹⁵ Фоскини Ф., сообщение по электронной почте, 9 ноября 2018 г. Данное дополнение внесено г-ном Фабрицио Фоскини в процессе рецензирования данной публикации.

²⁹⁶ HRW, «Я не стану врачом, а вы когда-нибудь заболаете» – доступ девочек к образованию в Афганистане, октябрь 2017 г., [url](#), стр. 53

²⁹⁷ Афганистан, ЦСО, Результаты исследования условий жизни в Афганистане за 2016-2017 годы, 23 сентября 2018 г., [url](#), стр. 143

²⁹⁸ HRW, «Я не стану врачом, а вы когда-нибудь заболаете» – доступ девочек к образованию в Афганистане, октябрь 2017 г., [url](#), стр. 25

²⁹⁹ HRW, «Я не стану врачом, а вы когда-нибудь заболаете» – доступ девочек к образованию в Афганистане, октябрь 2017 г., [url](#), стр. 21-22

пушту, меньше, чем тех, кто говорит на дари, особенно это касается девочек, что связано с препятствиями культурного характера. Результаты исследования, проведенного совместно Министерством образования, ЮНИСЕФ и центром «Сэмюэль Холл», выявили, что наибольшая численность не посещающих школу девочек представлена в южных провинциях, особенно в Урузгане – 98%, Забуле – 95%, Пактике – 94% и Кандагаре – 90%. Этот показатель был ниже, чем в среднем в провинциях центральной и центрально-горной части страны, например в Бамиане – 34%, Панджшире – 38% и Дайкунди – 35%³⁰⁰.

7.2 Влияние конфликта на сферу образования

Вследствие конфликта затруднялся доступ к образованию в некоторых частях страны³⁰¹. В 2018 году по всей стране были зафиксированы нападения на школы, поскольку они использовались в качестве центров регистрации избирателей и мест для голосования при проведении парламентских выборов³⁰².

По данным Глобальной коалиции по защите учреждений сферы образования от нападений (ГСРЕА), Афганистан был одной из стран, «сильно пострадавших» с 2013 по 2017 годы от нападений на образовательные учреждения и использования школ в военных целях³⁰³. В кратком справочном документе ГСРЕА по Афганистану также сообщается, что в 2018 году случаи нападения на образовательные учреждения вновь участились³⁰⁴. Согласно проверенной ООН информации, с 1 апреля по 30 июня 2018 года произошло 79 нападений на школы и сотрудников сферы образования, что является «резким увеличением количества случаев» по сравнению с 11 подобными инцидентами, зафиксированными в предыдущем отчетном периоде. Это связано с тем, что школы использовались в качестве центров регистрации избирателей³⁰⁵.

При этом, по данным Глобальной коалиции по защите учреждений сферы образования от нападений (ГСРЕА), в Афганистане снижается количество школ, используемых в военных целях³⁰⁶. Согласно проверенной ООН информации, в период с 1 апреля по 30 июня 2018 года в военных целях использовалась только одна школа³⁰⁷.

По данным Министерства образования, в 2017 году из 17500 школ было закрыто 1075 школ вследствие случаев проявления насилия. От закрытия школ чрезмерно страдали южные регионы Афганистана³⁰⁸.

«Талибан» и другие вооруженные группировки, например ИГВХ, выступали против доступа девочек к образованию и совершали целенаправленные нападения на школы для девочек, на учениц и их учителей³⁰⁹.

7.3 Возможности получения образования ВПЛ и возвратившимися лицами

Ограничен доступ к образованию ВПЛ и возвратившихся беженцев без документов³¹⁰. Система

³⁰⁰ Афганистан, Министерство образования, ЮНИСЕФ и центр «Сэмюэль Холл», Все в школе и в учебе: Глобальная инициатива по вопросу детей, которые не учатся в школе. Анализ по стране: Афганистан, июнь 2018 г., [url](#), стр. 43

³⁰¹ МООНСА, Афганистан: Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте – Ежегодный доклад за 2017 год, март 2018 г., [url](#), стр. 3

³⁰² УВКБ ООН в Афганистане, сообщение по электронной почте, 9 ноября 2018 г. Это дополнение внесено УВКБ ООН в процессе рецензирования данной публикации.

³⁰³ ГСРЕА, Образование в 2018 году под ударом, май 2018 г., [url](#), стр. 32-33

³⁰⁴ ГСРЕА, Образование в Афганистане под угрозой, Краткий справочный документ, ноябрь 2018 г., [url](#), стр. 3

³⁰⁵ Генеральная Ассамблея ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности, 10 сентября 2018 г., [url](#), стр. 8

³⁰⁶ ГСРЕА, Образование в Афганистане под угрозой, Краткий справочный документ, ноябрь 2018 г., [url](#), стр. 3

³⁰⁷ Генеральная Ассамблея ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности, 10 сентября 2018 г., [url](#), стр. 8

³⁰⁸ Газета «New York Times», Новый толчок для афганских школ, однако цифры неутешительны, 1 апреля 2018 г., [url](#)

³⁰⁹ HRW, «Я не стану врачом, а вы когда-нибудь заболаете» – доступ девочек к образованию в Афганистане, октябрь 2017 г. [url](#), стр. 17, 66

³¹⁰ Афганистан, Министерство образования, ЮНИСЕФ и центр «Сэмюэль Холл», Все в школе и в учебе: Глобальная инициатива по вопросу детей, которые не учатся в школе. Анализ по стране: Афганистан, июнь 2018 г., [url](#), стр. 49

образования Афганистана характеризовалась как перегруженная, особенно вследствие увеличения числа перемещенных лиц: большинство школ переполнены и недостаточно обеспечены ресурсами. Результаты проведенного в 2016 году исследования NRC показали, что более половины всех ВПЛ, беженцев и возвратившихся лиц – дети или молодежь, и многие из них школу не посещали. Основные причины, по которым они не посещали школу: отсутствие у школ возможности вместить дополнительное количество учащихся, отсутствие необходимых документов, в том числе свидетельства о рождении и записей из предыдущих школ, и неспособность семей оплачивать связанные с обучением в школе расходы³¹¹.

ВПЛ и возвратившиеся лица были лишены возможности получать образование и другие основные виды услуг по причине отсутствия гражданских документов – *тазкиры*³¹². В государственных школах, как правило, существует ряд требований к документам, таких как удостоверяющие личность и официальные письма о переводе из предыдущей школы, получение которых может стать препятствием для зачисления в школу детей ВПЛ и возвратившихся лиц³¹³.

Результаты исследования, проведенного совместно Министерством образования, ЮНИСЕФ и центром «Сэмюэль Холл», показали, что основными препятствиями для поступления в школу детей перемещенных лиц являются проблемы не политического или юридического характера, а скорее финансовые проблемы или трудности, связанные с отсутствием надлежащего уровня преподавания или процесса обучения³¹⁴. По результатам другого исследования, проведенного NRC, ЦМВП и центром «Сэмюэль Холл», установлено, что, по словам 26% респондентов, сложности в доступе к образованию обусловлены отсутствием документов³¹⁵. В Герате и Кабуле 33% респондентов упомянули отсутствие *тазкира* в качестве препятствия для обучения членов их семей, в то время как в Кундузе этот показатель составил 16%³¹⁶.

Показатели посещаемости школ среди недавно возвратившихся в Афганистан лиц ниже, чем среди населения в целом. Согласно результатам опроса за 2017–18 годы, проведенного УВКБ ООН, в 2017 году школу посещало 55% мальчиков возвратившихся лиц и 30% девочек возвратившихся лиц по сравнению с 66% мальчиков возвратившихся лиц и 44% девочек возвратившихся лиц в 2016 году. Посещаемость школ среди возвратившихся лиц была выше в городах, чем в сельской местности. Наиболее часто упоминаемыми причинами, по которым дети возвратившихся лиц и ВПЛ не посещали школу, были территориальная удаленность школы, необходимость детям вносить вклад в семейный доход и плата за обучение. Домохозяйства с более высоким уровнем дохода чаще были в состоянии обеспечить учебу мальчиков и девочек в школе. В оспариваемых районах школу посещало меньшее количество девочек возвратившихся лиц, чем в районах, подконтрольных правительству: 23% и 33% соответственно³¹⁷.

7.4 Возможности получения образования – информация по трем городам

По словам Фабрицио Фоскини, Кабул долгое время был не только самым образованным регионом Афганистана, но и магнитом для образованных людей из разных уголков страны. Качество преподавания в столичных университетах выше, чем в провинциях, а рынок труда в Кабуле, в силу наличия государственных учреждений, а также офисов национальных и международных компаний, предоставляет больше возможностей в отношении приема на работу получивших образование людей³¹⁸.

³¹¹ NRC, Невыполненные обещания, Перемещенные афганские девочки, февраль 2017 г., [url](#), стр. 1

³¹² УВКБ ООН, Стратегия решения проблемы афганских беженцев на 2018-2019 гг., октябрь 2018 г., [url](#), стр. 22

³¹³ HRW, «Я не стану врачом, а вы когда-нибудь заболеете» – доступ девочек к образованию в Афганистане, октябрь 2017 г. [url](#), стр. 25

³¹⁴ Афганистан, Министерство образования, ЮНИСЕФ и центр «Сэмюэль Холл», Все в школе и в учебе: Глобальная инициатива по вопросу детей, которые не учатся в школе. Анализ по стране: Афганистан, июнь 2018 г., [url](#), стр. 75

³¹⁵ NRC, ЦМВП и центр «Сэмюэль Холл», Спасаясь от войны: и куда дальше?, 24 января 2018 г., [url](#), стр. 39

³¹⁶ NRC, ЦМВП и центр «Сэмюэль Холл», Спасаясь от войны: и куда дальше?, 24 января 2018 г., [url](#), стр. 37

³¹⁷ УВКБ ООН, Отчет о результатах мониторинга положения возвратившихся и внутренне перемещенных лиц, май 2018 г., [url](#), стр. 16

³¹⁸ Фоскини Ф., Кабул и проблема сокращения помощи со стороны иностранных государств, Институт мира США, 10

В провинции Кабул самый высокий уровень грамотности в Афганистане: в 2016–2017 годах уровень грамотности среди молодежи составлял 74,4%, а уровень грамотности в целом населения старше 15 лет в провинции был 54,2 %³¹⁹. Кабул также входит в число провинций с самым высоким чистым коэффициентом посещаемости начальной школы мальчиками и девочками³²⁰. По данным Всемирного банка, в Кабуле 22% детей не посещают школу, а среди женщин этот коэффициент составляет 30%³²¹. Результаты исследования, проведенного СГИВА в 2018 году в провинции Кабул, выявили в нескольких школах проблемы в отношении посещаемости со стороны учащихся и учителей, а также укомплектованности штата, и что во многих школах имелись структурные недостатки, которые могут влиять на образовательный процесс³²².

В городе Герат уровень грамотности среди людей в возрасте 15 лет и старше, согласно данным 2016 года, составил 57,3%: среди мужчин – 66,2%, а среди женщин – 48,4%³²³. Согласно результатам исследования условий жизни в Афганистане за 2016-17 годы, уровень грамотности молодежи в провинции Герат составил 52,5%, а уровень грамотности в целом среди населения провинции старше 15 лет – 34,5%, что практически аналогично показателю в среднем по стране³²⁴.

По словам Джолиона Лесли, в 2015 году сильно увеличилось количество частных учебных заведений: по имеющимся сведениям, 30 тыс. учеников учатся примерно в 70 частных школах, в которых плата за обучение может составлять до 1500 долларов США в год. Лесли также отмечает, что в этих частных школах учатся преимущественно дети состоятельных родителей, и эти школы привлекают все большее число учащихся по причине низких стандартов обучения в государственных школах. Квалифицированных учителей привлекают более высокие зарплаты и лучшие условия труда. В 2015 году медресе в Герате посещало 30 тыс. учащихся, из которых 5 тысяч – женщины³²⁵.

По данным 2016 года чистый коэффициент посещаемости начальной школы в городе Герат составил 78%: 79,6% среди мальчиков и 76,2% среди девочек. Коэффициент посещаемости средней школы составил 42%: 42,3% среди мальчиков и 41,7% среди девочек³²⁶. Согласно данным УВКБ ООН, в Герате был самый низкий в Афганистане показатель зачисления в школу детей мужского пола, среди возвратившихся лиц (32%) после провинций Саманган и Парван (31%)³²⁷. Результаты исследования, проведенного СГИВА в 2016 году, выявили нехватку учеников и учителей в школах, в том числе в городе Герат, а также отсутствие базовых условий для функционирования, таких как электричество и чистая вода³²⁸.

В городе Мазари-Шариф уровень грамотности среди людей в возрасте 15 лет и старше, согласно данным 2015 года, составил 61,7%: среди мужчин – 71,8 %, а среди женщин – 51,4 %³²⁹. Согласно результатам исследования условий жизни в Афганистане за 2016-17 годы, уровень грамотности молодежи в провинции Балх составил 57,7%, а уровень грамотности в целом среди населения провинции старше 15 лет – 37,9%, что практически аналогично показателю в среднем по стране³³⁰.

апреля 2017 г., [url](#), стр. 30

³¹⁹ Афганистан, ГСИУ, Характеристика провинций Афганистана, 2018 г., [url](#), стр. 9

³²⁰ Афганистан, ЦСО, Результаты исследования условий жизни в Афганистане за 2016-2017 годы, 23 сентября 2018 г., [url](#), стр. 144

³²¹ Всемирный банк, Афганистан: Поддержка образования в период повышенной нестабильности, 15 августа 2018 г., [url](#), стр. 9-10

³²² СГИВА, Школы провинции Кабул, Афганистан: замечания по результатам посещения 24 школ, 6 февраля 2018 г., [url](#), стр. 2

³²³ Афганистан, ЦСО, Заключительный отчет по результатам исследования социально-демографической и экономической ситуации в Герате, 7 марта 2017 г., [url](#), стр. 19

³²⁴ Афганистан, ГСИУ, Характеристика провинций Афганистана, 2018 г., [url](#), стр. 71

³²⁵ Лесли Дж., Тенденции политического и экономического развития Герата, Институт мира США, 2 апреля 2015 г., [url](#), стр. 28, 41

³²⁶ Афганистан, ЦСО, Заключительный отчет по результатам исследования социально-демографической и экономической ситуации в Герате, 7 марта 2017 г., [url](#), стр. 27

³²⁷ УВКБ ООН, Отчет о результатах мониторинга положения возвратившихся и внутренне перемещенных лиц, май 2018 г., [url](#), стр. 17

³²⁸ СГИВА, Школы провинции Герат, Афганистан: замечания по результатам посещения 25 школ, 4 ноября 2016 г., [url](#)

³²⁹ Афганистан, ЦСО, Социально-демографическое и экономическое исследование: Балх, 5 января 2015 г., [url](#), стр. 17

³³⁰ ГСИУ, Характеристика провинций Афганистана, 2018 г., [url](#), стр. 9

В провинции Балх один из самых высоких по стране показателей по количеству учащихся в школе девочек (48% по состоянию на 2014 год)³³¹. Результаты исследования, проведенного СГИВА в 2017 году, выявили, что в нескольких школах провинции Балх, в том числе в городе Мазари-Шариф, отсутствуют базовые условия для функционирования, такие как электричество и чистая вода³³². В Мазари-Шарифе насчитывается около 10-20 университетов, как частных, так и государственных³³³.

8. Здравоохранение

8.1 Основные данные

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении	52,1 год (по оценкам в 2018 г., Согласно оценочным данным Всемирного банка, ожидаемая продолжительность жизни при рождении в 2017 году составила 64 года ³³⁴)
Уровень смертности	13,2 смертей на 1000 человек (по оценкам в 2018 г.)
Уровень материнской смертности	396 смертей на 100 тыс. родов (по оценкам в 2015 г.)
Уровень младенческой (до 1 года) смертности	108,5 смертей на 1000 новорожденных (самый высокий показатель в мире) (по оценкам в 2018 г.)
Расходы на здравоохранение	8,2% ВВП (2014 г.)
Обеспеченность медицинскими кадрами	0,3 врача на 1000 человек (в 2016 г.)
Обеспеченность больничными койками	0,5 коек на 1000 человек (2014 г.)
Использование небезопасных источников воды в городах	21,8% населения (по оценкам 2015 г.)
Использование необорудованных санитарно-технических сооружений в городах	54,9% населения (по оценкам 2015 г.)
ВИЧ/СПИД – уровень распространенности среди взрослого населения	менее 1% населения (по оценкам 2016 г.)

Рис. 2: Основные показатели здоровья и санитарии³³⁵

«Врачи без границ» (MSF) предостерегают о том, что «данные статистики Афганистана в сфере здравоохранения, как известно, недостоверны. Трудности в осуществлении мониторинга, вызванные, в частности, удаленным характером оказания поддержки медицинскими учреждениями, означают, что данные из наиболее небезопасных районов часто исключаются из статистики. Это приводит к систематическим искажениям реальной картины, что может передаваться в виде завышенных положительных средних показателей по стране»³³⁶. В данных об оценке уровня материнской смертности и ожидаемой продолжительности жизни наблюдаются особенно большие расхождения³³⁷.

8.1.1 Состояние здоровья населения Афганистана

³³¹ Организация «Sahar», Культура образования в провинции Балх: уникальный пример, 1 июня 2017 г., [url](#)

³³² СГИВА, Школы провинции Балх, Афганистан: замечания по результатам посещения 26 школ, 28 марта 2017 г., [url](#)

³³³ Австрия, BFA Staatendokumentation, Отчет миссии по установлению фактов в Афганистане, [источник: представители международных НПО, представитель национальная НПО], апрель 2018 г., [url](#), стр. 51-52

³³⁴ Всемирный банк, Основные характеристики страны: Афганистан, без даты, [url](#)

³³⁵ ЦРУ, Справочник по странам мира – Афганистан, Люди и общество, 11 декабря 2018 г., [url](#)

³³⁶ MSF, Между риторикой и реальностью, Продолжающаяся борьба за доступ к здравоохранению в Афганистане, февраль 2014 г., [url](#), стр. 18

³³⁷ Газета «New York Times», Как правительство США вводит общественность в заблуждение по поводу Афганистана, 8 сентября 2018 г., [url](#)

В 2001 году в Афганистане было «бедственное положение в системе здравоохранения и одни из худших в мире статистические данные по состоянию здоровья»³³⁸. С тех пор здравоохранение в Афганистане неуклонно прогрессирует, однако продолжает полагаться на поддержку со стороны НПО и международного сообщества. Начиная с 2002 года, для улучшения состояния здоровья афганцев были осуществлены структурные изменения, начиная с введения Базового пакета медицинских услуг (БПМУ), внедренного Министерством здравоохранения, после чего в 2005 году был введен Основной пакет госпитальных услуг (ОПГУ) в качестве расширения сферы охвата предыдущего. Целью введения БПМУ было сосредоточиться на тех проблемах здравоохранения, в которых можно добиться наибольшего прогресса, и основное внимание было уделено именно сельским районам и оказанию медицинской помощи женщинам и детям³³⁹. В недавнем прошлом были созданы «Программа усовершенствования системы здравоохранения» (SEHAT) и «Sehatmandi» в поддержку предоставления и совершенствования БПМУ и ОПГУ³⁴⁰.

По данным Всемирного банка, в период с 2003 по 2015 годы уровень смертности среди детей в возрасте до пяти лет снизился с 137 до 91 на 1000 родившихся (34%), а количество функционирующих медицинских учреждений увеличилось с 496 в 2002 году до более 2800 больниц в 2018 году³⁴¹.

В докладе 2018 года Всемирный банк сделал вывод, что за период с 2004 по 2010 годы сфера медицинского обслуживания в Афганистане продемонстрировала существенные улучшения, тогда как в период с 2011 по 2016 годы улучшения продолжались более медленными темпами³⁴². В отчете также сообщается, что в период 2003–2010 годы высокоэффективная работа медицинских учреждений была отмечена в провинциях Баглан, Герат, Джаузджан, Кунар, Лагман, Логар, Нуристан, Пактика, Фарьяб и Хост, тогда как в период 2011–2016 годов медицинские учреждения лучше всего функционировали в провинциях Бадахшан, Балх, Гильменд, Дайкунди, Забуль, Нангархар, Пактия, Сарипуль, Фарах и Фарьяб, причем Фарьяб является единственной эффективно работающей в этой сфере провинцией в оба периода³⁴³.

Несмотря на эти улучшения, в системе здравоохранения Афганистана, которой не уделялось внимание в годы конфликта, по-прежнему наблюдаются такие проблемы, как поврежденные объекты инфраструктуры, нехватка квалифицированных медицинских работников и нехватка ресурсов в медицинских учреждениях. Ситуация «еще более осложняется отсутствием безопасности и повсеместной нищетой»³⁴⁴. Результаты проведенного в 2017 году исследования организации «Integrity Watch Афганистан (IWA) показали, что 53% медицинских учреждений имеют проблемы структурного и технического характера, а плохие санитарно-гигиенические условия были в 45% учреждений³⁴⁵. IWA также обратила внимание, что дефицит электроэнергии – еще один серьезный недостаток, снижающий эффективность сектора здравоохранения: в 20% учреждений электричество отсутствует³⁴⁶.

Согласно результатам исследования условий жизни в Афганистане за 2016-17 годы, по сравнению с другими странами, показатели состояния здоровья в Афганистане остаются низкими, а состояние здоровья населения сельской местности по-прежнему вызывает серьезную обеспокоенность³⁴⁷. Учреждения медицинского обслуживания еще больше

³³⁸ ВОЗ, От травмы к восстановлению: решение проблемы неотложной помощи в Афганистане, апрель 2018 г., [url](#)

³³⁹ Афганистан, ЦСО, Результаты исследования условий жизни в Афганистане за 2016-2017 годы, 23 сентября 2018 г., [url](#), стр. 168

³⁴⁰ Всемирный банк, Система здравоохранения расширяет доступ к медицинским услугам в провинции Герат, 1 ноября 2016 г., [url](#)

³⁴¹ Всемирный банк, Обновленная информация о стране: Афганистан, август 2018 г., [url](#), стр. 15

³⁴² Всемирный банк, Прогресс наперекор отсутствию безопасности: улучшение показателей здоровья населения Афганистана, 6 марта 2018 г., [url](#), стр. 18

³⁴³ Всемирный банк, Прогресс наперекор отсутствию безопасности: улучшение показателей здоровья населения Афганистана, 6 марта 2018 г., [url](#), стр. 21

³⁴⁴ ВОЗ, От травмы к восстановлению: решение проблемы неотложной помощи в Афганистане, апрель 2018 г., [url](#)

³⁴⁵ Организация «Integrity Watch Afghanistan», Жизненно важные вопросы: забота о самом ценном ресурсе страны, август 2017 г., [url](#), стр. 4

³⁴⁶ Организация «Integrity Watch Afghanistan», Жизненно важные вопросы: забота о самом ценном ресурсе страны, август 2017 г., [url](#), стр. 5.

³⁴⁷ Афганистан, ЦСО, Результаты исследования условий жизни в Афганистане за 2016-2017 годы, 23 сентября 2018 г., [url](#), стр. 168

перегружены работой вследствие перемещения большого количества населения внутри страны и существенного количества прибывающих в города возвратившихся лиц. Медицинские учреждения на местах в основном не в состоянии справиться с дополнительной нагрузкой и растущими потребностями³⁴⁸.

8.2 Доступность и наличие

Несмотря на то, что большинство населения Афганистана имеет доступ к первичной медицинской помощи³⁴⁹, большая часть проживающих в сельской местности людей не имеет доступа к основным медицинским услугам³⁵⁰. Согласно результатам исследования условий жизни в Афганистане за 2016-17годы, 93% населения проживают на расстоянии двухчасовой поездки до государственной поликлиники, 82,4% – менее чем в двух часах езды от районной или провинциальной больницы и 94,8% – требуется менее двух часов, чтобы добраться до аптеки³⁵¹. В апреле 2018 года Министерство здравоохранения Афганистана заявило, что 60% людей имеют доступ к медицинскому обслуживанию, и период доступности был определен как один час ходьбы до ближайшей поликлиники³⁵².

Многие афганцы едут лечиться за границу. По данным Министерства здравоохранения, за последние несколько лет афганцы потратили на лечение за пределами страны не менее 300 млн. долларов США, причем 90% этих пациентов страдают сердечными заболеваниями³⁵³. Несмотря на улучшения в государственных больницах и секторе здравоохранения в области лечения сердечных заболеваний, Афганистан сталкивается с нехваткой медицинских учреждений, медицинского оборудования и специалистов по лечению сердечно-сосудистым заболеваниям³⁵⁴.

По оценкам, в 2016–2017 годах число пациентов, поступающих на стационар, составило 954 тыс. человек, из них 64% – в государственных больницах и 27% – в частных лечебных учреждениях. По оценкам, 2,5 млн. человек получили амбулаторное лечение³⁵⁵.

8.2.1 Влияние ситуации конфликта на здравоохранение

По данным УКГВ ООН, медицинские работники и медицинские учреждения больше всего страдают от инцидентов в сфере безопасности и прямого насилия в отношении всех работников сферы оказания гуманитарной помощи и объектов инфраструктуры гуманитарной помощи в Афганистане. Медицинский персонал подвергается преследованию, задержаниям, похищениям и убийствам³⁵⁶. Многие люди в Афганистане не имеют доступа к медицинскому обслуживанию вследствие ситуации конфликта, и оказание медицинской помощи в случае травматизма считается одной из наиболее важных нерешенных проблем, оставшихся в государственной системе здравоохранения Афганистана³⁵⁷. Медицинские учреждения все чаще становятся объектами военных нападений³⁵⁸, даже в Кабуле³⁵⁹.

³⁴⁸ УКГВ ООН, Афганистан: План гуманитарного реагирования – Отчет за I-й квартал (январь-март 2017 г.), май 2017 г., [url](#), стр. 18

³⁴⁹ ВОЗ, От травмы к восстановлению: решение проблемы неотложной помощи в Афганистане, апрель 2018 г., [url](#),

³⁵⁰ ЮНИСЕФ, Ежегодный доклад по Афганистану за 2017 год, февраль 2018 г., [url](#), стр. 17

³⁵¹ Афганистан, ЦСО, Результаты исследования условий жизни в Афганистане за 2016-2017 годы, 23 сентября 2018 г., [url](#), стр. 169

³⁵² Телеканал «Tolo News», У 60% афганцев теперь есть доступ к медицинскому обслуживанию, 4 апреля 2018 г., [url](#), Агентство «Reuters», Министр заявил, что ухудшение безопасности в Афганистане угрожает улучшению здоровья, 17 мая 2018 г., [url](#)

³⁵³ Телеканал «Tolo News», Афганистан импортирует 40% лекарств «нелегально», 6 октября 2017 г., [url](#)

³⁵⁴ Телеканал «Tolo News», 52 тыс. пациентов в год; Минздрав сообщает об увеличении количества сердечных заболеваний, 29 сентября 2018 г., [url](#)

³⁵⁵ Афганистан, ЦСО, Результаты исследования условий жизни в Афганистане за 2016-2017 годы, 23 сентября 2018 г., [url](#), стр. 167

³⁵⁶ УКГВ ООН, Гуманитарный бюллетень по Афганистану, выпуск 77 (1 – 30 июня 2018 г.), 24 июля 2018 г., [url](#), стр. 4

³⁵⁷ ВОЗ, От травмы к восстановлению: решение проблемы неотложной помощи в Афганистане, апрель 2018 г., [url](#)

³⁵⁸ МООНСА, Афганистан: Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте – Ежегодный доклад за 2016 год, февраль 2017 г., [url](#), стр. 27; МООНСА, Афганистан: Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте – Ежегодный доклад за 2017 год, март 2018 г., [url](#), стр. 14-16

³⁵⁹ Служба «Би-Би-Си», Одетые в униформу медиков боевики ИГИЛ убили 30 человек в Кабульском военном госпитале, 8 марта 2017 г., [url](#)

В 2017 году МООНСА зарегистрировала 75 инцидентов, объектами нападения которых стали медицинские учреждения и их работники. Причиной большинства жертв стало нападение в марте 2017 года антиправительственных элементов на расположенный в Кабуле военный госпиталь. МООНСА также зарегистрировала в 2017 году временное закрытие не менее 147 медицинских учреждений вследствие угроз со стороны антиправительственных элементов. Подавляющее большинство медицинских учреждений было закрыто в провинциях Лагман, Урузган и Баглан³⁶⁰.

В первые шесть месяцев 2018 года в Кластере здравоохранения Афганистана было зарегистрировано 54 инцидента, жертвами которых стали работники здравоохранения и медицинские учреждения, что немногим больше, чем за тот же период в 2017 году. Однако, по словам представителя Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) в Кабуле, нападения в 2018 году имели более преднамеренный и жестокий характер³⁶¹.

В декабре 2018 года Кластер здравоохранения Афганистана отметил, что было совершено 71 нападение на работников здравоохранения и медицинские учреждения, и совершение этих нападений было более целевым и отличалось большей степенью жестокости. В результате этих инцидентов уменьшился доступ к медицинским услугам около 5,6 млн. человек³⁶².

8.2.2 Стоимость лечения

Несмотря на то, что в соответствии со статьей 52 Конституции Афганистана медицинское обслуживание должно быть бесплатным, во многих государственных учреждениях людям приходится оплачивать лекарства, услуги врача, лабораторные анализы и пребывание на стационарном лечении³⁶³. Большие расходы на лечение были основной причиной, по которой люди не обращались в больницу³⁶⁴. Оплата за лекарства, проведение лабораторных анализов, пребывание на стационарном лечении, транспортные и консультационные услуги вынудила многих брать средства в долг³⁶⁵.

Согласно результатам опроса, проведенного в 2014 году организацией «Врачи без границ» (MSF), по меньшей мере 60% опрошенных живут на менее чем на 1 доллар США в день, и зачастую они не могут оплатить медицинские расходы³⁶⁶. Более половины опрошенных в Кабуле и Кундузе сообщили, что во время последнего лечения только за лекарства заплатили около 44 долларов США³⁶⁷.

При наличии лекарств в медицинских учреждениях, пациенты часто не имели средств для их покупки. 60% опрошенных MSF в Кабуле не принимали лекарства по причине их высокой стоимости³⁶⁸.

По результатам исследования малоимущего населения городов, проведенного в 2014 году центром «Сэмюэль Холл», было установлено, что, несмотря на доступ к государственным медицинским учреждениям, стоимость лекарств зачастую слишком высока для выполнения проживающими в городах домохозяйствами предписаний врача. В случае серьезных заболеваний многие проживающие в городах домохозяйства предпочитают поехать лечиться за границу, в частности в Пакистан или Индию, что увеличивает общие затраты на лечение для домохозяйств³⁶⁹.

³⁶⁰ МООНСА, Афганистан: Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте – Ежегодный доклад за 2017 год, март 2018 г., [url](#), стр. 14-16

³⁶¹ УКГВ ООН, Гуманитарный бюллетень по Афганистану, выпуск 77 (1 – 30 июня 2018 г.), 24 июля 2018 г., [url](#), стр. 4

³⁶² ВОЗ, Бюллетень Кластера по вопросам здравоохранения Афганистана, 17 декабря 2018 г., [url](#), стр. 2

³⁶³ Дённер Ф. и Лангбайн Л., Между риторикой и реальностью: Доступ к медицинскому обслуживанию и ограничения, AAN, 2 декабря 2014 г., [url](#)

³⁶⁴ Фрост А. и др., Оценка препятствий для доступа к БПМУ в Афганистане, 15 ноября 2016 г., [url](#)

³⁶⁵ MSF, Между риторикой и реальностью, Продолжающаяся борьба за доступ к здравоохранению в Афганистане, февраль 2014 г., [url](#), стр. 8

³⁶⁶ MSF, Между риторикой и реальностью, Продолжающаяся борьба за доступ к здравоохранению в Афганистане, февраль 2014 г., [url](#), стр. 31

³⁶⁷ MSF, Между риторикой и реальностью, Продолжающаяся борьба за доступ к здравоохранению в Афганистане, февраль 2014 г., [url](#), стр. 33

³⁶⁸ MSF, Между риторикой и реальностью, Продолжающаяся борьба за доступ к здравоохранению в Афганистане, февраль 2014 г., [url](#), стр. 35

³⁶⁹ Центр «Сэмюэль Холл», Отчет об уровне бедности в городах – Исследование проблем бедности, отсутствия

Томас Руттиг отметил в своей статье в 2017 году, что иногда студенты-медики второго курса открывают свою клинику и начинают оказывать населению медицинские услуги без какого-либо механизма контроля по проверке качества предоставляемых услуг³⁷⁰. Поскольку «хорошие» клиники в Кабуле, в том числе, функционирование которых обеспечивают гуманитарные организации, не могут удовлетворить спрос на медицинские услуги; процветает медицинский туризм. Афганцы не полагаются на своих собственных врачей, даже в случае несущественного медицинского вмешательства, и едут в Пакистан. Затраты на поездку не так велики, по крайней мере, для среднего класса³⁷¹.

Из-за плохой репутации системы здравоохранения многие были вынуждены обращаться к частным докторам, а те запрашивали высокую плату за свои услуги, используя себе на руку недоверие к государственному сектору. Тем не менее, «многие сообщали о назначении слишком большого количества лекарств, неправильной диагностике и даже злоупотреблении служебным положением со стороны частных докторов»³⁷².

8.2.3 Наличие лекарств

Согласно данным информационного бюллетеня, подготовленного в 2017 году Федеральным управлением Германии по вопросам миграции (BAMF), MOM и Центральным ведомством по консультированию для содействия возвращению (ZIRF), «в настоящее время на рынках Афганистана доступны любые виды лекарств, однако их стоимость варьируется в зависимости от качества, бренда и компании-производителя»³⁷³. Большинство лекарств продавалось в частном порядке³⁷⁴.

Министерство здравоохранения подготовило Государственный перечень основных лекарственных средств Афганистана, содержащий все лекарства, рекомендованные для применения в рамках БПМУ и ОПГУ³⁷⁵. Эти основные лекарства представляли собой серьезную проблему для системы здравоохранения, как с точки зрения качества, так и количества³⁷⁶.

Наличие лекарств и медицинского оборудования ограничено по причине отсутствия безопасности, плохого состояния дорог и перебоев в электроснабжении или в работе схем поставок с обеспечением температурного режима. Зачастую отсутствуют жизненно важные лекарства, даже в специализированных больницах³⁷⁷. Необходимые лекарства не могут быть доставлены в больницы вовремя, что создает временный дефицит лекарств. В таких случаях лекарства используются только в экстренных случаях. В остальных случаях пациенты должны покупать их в частных аптеках³⁷⁸.

По данным ВОЗ, «большинство основных лекарств импортируется из соседних стран, иногда нелегально»³⁷⁹. У местных властей нет надлежащего оборудования для их проверки, а контроль качества в Кабуле – длительный процесс, который «обходится трейдеру дорого, поэтому никто не хочет легально импортировать лекарства, и делается это посредством контрабанды»³⁸⁰.

Весь процесс импорта лекарств подвержен коррупции с допуском нарушений при регистрации ответственных за импорт компаний. По оценкам, около 70% фармацевтических препаратов, импортируемых в Афганистан, производятся в соседних странах, особенно для афганского рынка. Многим из этих поставщиков фармацевтических препаратов не разрешается продавать

продовольственной безопасности и жизнестойкости в городах Афганистана, 2014 г., [url](#), стр. 85

³⁷⁰ Руттиг Т., Notiz Afghanistan Alltag in Kabul, ГСМ, 20 июля 2017 г., [url](#), p. 8

³⁷¹ Руттиг Т., Notiz Afghanistan Alltag in Kabul, ГСМ, 20 июля 2017 г., [url](#), p. 8

³⁷² Дённер Ф. и Лангбайн Л., Между риторикой и реальностью: Доступ к медицинскому обслуживанию и ограничения, ААН, 2 декабря 2014 г., [url](#)

³⁷³ BAMF, MOM и ZIRF, Информационный бюллетень по стране: Афганистан 2017 г., 10 января 2017 г., [url](#), стр. 4

³⁷⁴ Фрост А. (Frost A.) и другие, Оценка препятствий для доступа к БПМУ в Афганистане, 15 ноября 2016 г. [url](#), Газета «The Guardian», Убийство, а не лечение: бум смертельных случаев в Афганистане вследствие приема поддельных лекарственных препаратов, 7 января 2015 г., [url](#)

³⁷⁵ ВОЗ, Информационный портал об основных лекарственных средствах и продуктах для здоровья – Национальный перечень основных лекарственных средств, Исламская Республика Афганистан, 2014 г., [url](#)

³⁷⁶ ВОЗ, Афганистан – Основные лекарственные средства и фармацевтическая политика, [2017 г.], [url](#)

³⁷⁷ ВОЗ, Стратегический план реагирования Кластера по вопросам здравоохранения, 2 февраля 2017 г., [url](#), p. 2

³⁷⁸ Агентство «Pajhwok Afghan News», Государственные больницы Кабула сталкиваются с дефицитом лекарств, 12 августа 2015 г., [url](#)

³⁷⁹ ВОЗ, Афганистан – Основные лекарственные средства и фармацевтическая политика, [2017 г.], [url](#)

³⁸⁰ ИОВМ, Афганцы возмущаются по поводу некачественных лекарств, 11 июля 2014 г., [url](#)

свою продукцию на своем собственном рынке, однако им разрешается экспортировать их в Афганистан³⁸¹.

Согласно статье в газете «The Guardian», рынок наводнен некачественными и поддельными лекарствами. Врач и член совета провинции Нангархар, процитировав статью, пояснил: «нелегальные лекарства бывают двух типов [...]. Первый – это абсолютная подделка. Второй – содержание небольшой дозы, скажем, 20% от заявленной, и этот тип может быть наиболее вредоносным. Например, слишком малое количество антибиотика не только не позволит эффективно лечить инфекцию, но и делает бактерии устойчивыми к лекарственным средствам»³⁸². Союз импортеров лекарств заявил, что не менее 40% лекарств и медицинского оборудования нелегально поступают на афганский рынок, а многие фармацевтические продукты имеют низкое качество³⁸³.

Для лечения проблем со здоровьем многие люди прибегают к народной медицине, так как она менее затратная и более доступная³⁸⁴.

8.3 Положение женщин

Из-за низкого уровня грамотности, ограничений в передвижении и ограниченного доступа к финансовым средствам женщины сталкиваются с особыми препятствиями при доступе к медицинским услугам, в том числе вследствие нехватки знаний о проблемах здоровья и методах их лечения³⁸⁵. УКГВ ООН отмечает, что «запрет на оказание медицинской помощи женщинам мужчинами» ставит под угрозу доступ женщин к медицинскому обслуживанию, а также что только 15% медсестер и 2% врачей – женщины³⁸⁶.

В результатах исследования, проведенного в 2016 году NRC и центром «Сэмюэль Холл» отмечалось, что особую роль в оказании медицинской помощи женщинам играют мобильные клиники. К услугам мобильных клиник обращалось значительно больше женщин, чем мужчин, в основном по причине ограниченного доступа женщин к другим видам медицинских услуг³⁸⁷.

До введения в 2003 году БПМУ в Афганистане был зафиксирован второй наивысший уровень материнской смертности в мире. По оценкам ООН, уровень материнской смертности в 2000 году составлял 1100 человек на 100 тыс. родов, а к 2015 году этот коэффициент снизился на 64% до 396 человек на 100 тыс. родов. Одним из основных факторов, способствующих такому высокому уровню смертности, было то, что только в 14,3% случаях на родах присутствовали квалифицированные специалисты, и только в 12,8% случаях роды происходили в медицинском учреждении³⁸⁸.

Согласно результатам исследования условий жизни в Афганистане за 2016-17 годы, был достигнут определенный прогресс в области охраны здоровья матери и ребенка, во многом благодаря усовершенствованию оказания дородовой помощи и увеличению числа родов в специализированных учреждениях с квалифицированным персоналом³⁸⁹. Тем не менее, почти половина всех родов в Афганистане по-прежнему происходит дома без участия квалифицированного медицинского работника, и существуют большие различия в плане оказания акушерской помощи в городской и сельской местности³⁹⁰. В городах большинство рожениц получают помощь квалифицированного специалиста, в то время как в сельских

³⁸¹ Веб-сайт «Daily Outlook Afghanistan», Низкое качество лекарств, 19 октября 2016 г., [url](#)

³⁸² Газета «The Guardian», Убийство, а не лечение: бум смертельных случаев в Афганистане вследствие приема поддельных лекарственных препаратов, 7 января 2015 г., [url](#)

³⁸³ Телеканал «Tolo News», Афганистан импортирует 40% лекарств «нелегально», 6 октября 2017 г., [url](#)

³⁸⁴ ВОЗ, Афганистан – Основные лекарственные средства и фармацевтическая политика, [2017 г.], [url](#)

³⁸⁵ Дённер Ф и Лангбайн Л., Между риторикой и реальностью: Доступ к медицинскому обслуживанию и ограничения, ААН, 2 декабря 2014 г., [url](#)

³⁸⁶ УКГВ ООН, Афганистан: Обзор гуманитарных потребностей на 2019 г., 6 декабря 2018 г., [url](#), стр. 15

³⁸⁷ NRC, ЦМВП и центр «Сэмюэль Холл», Спасаясь от войны: и куда дальше?, 24 января 2018 г., [url](#), стр. 35

³⁸⁸ Фрост А. (Frost A.) и другие, Оценка препятствий для доступа к БПМУ в Афганистане, 15 ноября 2016 г., [url](#)

³⁸⁹ Афганистан, ЦСО, Результаты исследования условий жизни в Афганистане за 2016-2017 годы, 23 сентября 2018 г., [url](#), стр. 168

³⁹⁰ Афганистан, ЦСО, Результаты исследования условий жизни в Афганистане за 2016-2017 годы, 23 сентября 2018 г., [url](#), стр. 167, 190

районах квалифицированная акушерка присутствует на родах в меньше чем 50% случаев. В городах в 82,7% случаях роды происходят в медицинских учреждениях, по сравнению с аналогичным показателем в 43,4% в сельских районах³⁹¹. В провинциях Нуристан, Пактика, Бадахшан, Нимроз и Дайкунди более половине беременным женщин дородовая помощь не оказывалась, однако в Кабуле, Кандагаре, Бамиане, Балхе и Каписе обследования во время беременности проходили более 80% женщин³⁹².

8.4 Охрана психического здоровья

После почти 40-лет конфликта в Афганистане широко распространено обусловленное войной психическое заболевание, такое как посттравматическое стрессовое расстройство, однако возможностей для оказания помощи пациентам мало. Национальная стратегия по охране психического здоровья в Афганистане допускает, что половина всех афганцев имеет проблемы с психическим здоровьем, однако в Афганистане работает только одна государственная психиатрическая больница, расположенная в Кабуле³⁹³.

Точных данных о распространенности психических расстройств в Афганистане нет, но, согласно оценкам ВОЗ, более миллиона афганцев страдают депрессивными расстройствами и более 1,2 миллиона страдают тревожными расстройствами³⁹⁴. Согласно другим оценочным данным, от 42% до 66% афганцев страдают от посттравматического стрессового расстройства (ПТСР). Тем не менее, официальный диагноз ПТСР встречается редко, поскольку некоторые характерные для этого состояния симптомы не считаются выходящими за пределы нормы, поскольку они проявляются у многих жителей Афганистана³⁹⁵.

Согласно результатам исследования, проведенного в 2016 году центром «Сэмюэль Холл», «вызывающая тревогу ситуация в отношении психического здоровья афганской молодежи больше не должна рассматриваться как вторичная проблема индивидуального здоровья, а как реальная угроза для любого возможного социального, экономического и политического развития страны». Большинство (70%) проживающей в Кабуле молодежи пережили травмирующие события (одно или несколько потрясений, которые связаны с преступностью или терроризмом, а не только личные травмы). Результаты исследования также показали, что возвратившиеся лица и ВПЛ оказываются наиболее уязвимыми по сравнению с лицами, которым не пришлось мигрировать³⁹⁶.

Имеющаяся информация о наличии в Афганистане психиатрических служб и о количестве специалистов в области психического здоровья противоречива.

В 2017 году Министр здравоохранения Афганистана заявил, что министерство «недавно обеспечило подготовку более 700 профессиональных психологов и 101 специализированного психиатра». Также говорилось, что подготовленные специалисты работают в государственных медицинских центрах или в различных медицинских организациях³⁹⁷. Кроме того, министр, чьи слова цитируются в статье ИВМ (Институт исследования вопросов войны и мира), отметил, что в Афганистане существует 300 специализированных психиатрических клиник, а услуги психолога доступны в общей сложности примерно в 1500 медицинских центрах. Также правительство планирует открыть еще 200 специализированных центров³⁹⁸. Согласно другой статье ИВМ, «для лечения проблем психологического характера министерство организовало открытие клиник в 34

³⁹¹ Афганистан, ЦСО, Результаты исследования условий жизни в Афганистане за 2016-2017 годы, 23 сентября 2018 г., [url](#), стр. 190

³⁹² Афганистан, ЦСО, Результаты исследования условий жизни в Афганистане за 2016-2017 годы, 23 сентября 2018 г., [url](#), стр. 183-184

³⁹³ Газета «The Guardian», «Моя печень кровоточит»: жизнь в психиатрической больнице – в иллюстрациях, 5 февраля 2016 г., [url](#)

³⁹⁴ ВОЗ, Депрессия является основной причиной плохого состояния здоровья и недееспособности среди афганцев – борьба со стигмой является ключом к выздоровлению, 9 апреля 2017 г., [url](#)

³⁹⁵ Де Ронд М. и Ракита М., Почему в Афганистане нет ПТСР?, веб-сайт «Medium», 28 ноября 2016 г., [url](#)

³⁹⁶ Центр «Сэмюэль Холл», Проживающая в Кабуле перемещенная из городов молодежь – Часть 1. Психическое здоровье также имеет значение, 2016, [url](#), стр. 11

³⁹⁷ ВОЗ, Депрессия является основной причиной плохого состояния здоровья и недееспособности среди афганцев – борьба со стигмой является ключом к выздоровлению, 9 апреля 2017 г., [url](#)

³⁹⁸ ИВМ, Среди афганских женщин неистовствует депрессия, 12 февраля 2017 г., [url](#)

провинциях страны», однако «в Кабуле – только одна специализированная психиатрическая больница»³⁹⁹.

В беседе с представителями сети «Asylos» ученый с практическим опытом работы в Афганистане указал, что «психиатрическая помощь в Афганистане практически отсутствует», при этом одна государственная психиатрическая больница работает в Кабуле и еще одна частная – в Мазари-Шарифе⁴⁰⁰.

Результаты исследования, проведенного в 2016 году центром «Сэмюэль Холл», показали, что в Афганистане наблюдается нехватка подготовленных специалистов (психиатров, социальных работников, психологов), достаточного количества объектов инфраструктуры и недостаточная осведомленность о проблемах психического здоровья. Существует «только одно медицинское учреждение третьего уровня (Кабульская психиатрическая больница)», в котором работает приблизительно три получивших соответствующее образование психиатра и десять психологов «охватывающих» население более 30 миллионов человек⁴⁰¹.

По словам источника информации МедИСП, «люди обычно не хотят оставлять психически больных родственников в государственной психиатрической больнице по причине жесткого и небрежного обращения с пациентами». Вместо этого люди, которые могут себе это позволить в финансовом плане, часто обращаются за медицинской помощью в частную клинику или едут за границу в Пакистан или Индию, где можно получить лечение более высокого качества. Это касается не только психиатрии, но и других сфер медицины»⁴⁰².

8.5 Положение ВПЛ и возвратившихся лиц

Работающие в перегруженном режиме медицинские учреждения Афганистана пытаются обеспечить лечение большому количеству ВПЛ и возвратившихся лиц, сконцентрировавшихся в городах и на окраинах городов⁴⁰³. В результатах исследования NRC и центра «Сэмюэль Холл» за 2016 год отмечается, что 24% респондентов не имели доступа к медицинским услугам. О проблемах со здоровьем упомянуло треть домохозяйств, причем как минимум у одного члена семьи было хроническое заболевание⁴⁰⁴.

По данным УВКБ ООН, в 2017 году 31% возвратившихся лиц сообщили, что они не смогли получить доступ к медицинскому обслуживанию, причем эта тенденция была проявлялась среди респонденток-женщин (34%). В целом, в 2016 году возвратившиеся лица говорили о несколько лучшем доступе к медицинской помощи, при этом 30% респондентов заявили, что не могут получить доступ к медицинской помощи. Что касается возвратившихся лиц, пять провинций имели самые низкие показатели доступа к медицинской помощи: Баглан (51% не в состоянии получить доступ), Парван (40%), Кундуз (40%), Тахар (39%) и Кабул (34%). Что касается ВПЛ, самые низкие показатели доступа к медицинской помощи были в следующих пяти провинциях: Нимруз (59%), Забуль (57%), Гор (52%), Герат (52%) и Урузган (51%).⁴⁰⁵

ВПЛ в большей степени сталкивались с трудностями: 42% из них не имели доступа к медицинской помощи; однако проживающие в городах ВПЛ сообщили о «несколько лучшем доступе», чем в сельской местности. Как в случае ВПЛ, так и для возвратившихся лиц, доступ к медицинскому обслуживанию был «значительно выше» в районах, контролируемых правительством, по сравнению с ситуацией в оспариваемых районах. Основными причинами отсутствия доступа к медицинской помощи для обеих групп населения была высокая стоимость и низкое качество доступной медицинской помощи⁴⁰⁶.

³⁹⁹ ИВМ, Кризис психического здоровья афганских женщин, 12 мая 2016 г., [url](#)

⁴⁰⁰ Сеть «Asylos», Афганистан: положение молодых мужчин западного образа жизни, которые возвращаются в Кабул, август 2017 г., [url](#), стр. 111

⁴⁰¹ Центр «Сэмюэль Холл», Проживающая в Кабуле перемещенная из городов молодежь – Часть 1. Психическое здоровье также имеет значение, 2016, [url](#), стр. 12

⁴⁰² Проект МедИСП, Информация о доступности медицины в Афганистане, BDA-20180417-AF-6802, 25 апреля 2018 г.

⁴⁰³ ВОЗ, От травмы к восстановлению: решение проблемы неотложной помощи в Афганистане, апрель 2018 г., [url](#)

⁴⁰⁴ NRC, ЦМВП и центр «Сэмюэль Холл», Спасаясь от войны: и куда дальше?, 24 января 2018 г., [url](#), стр. 35

⁴⁰⁵ УВКБ ООН, Отчет о результатах мониторинга положения возвратившихся и внутренне перемещенных лиц, май 2018 г., [url](#), стр. 18

⁴⁰⁶ УВКБ ООН, Отчет о результатах мониторинга положения возвратившихся и внутренне перемещенных лиц, май 2018

ВПЛ и возвратившиеся лица были лишены доступа к услугам здравоохранения и другим основным видам услуг по причине отсутствия гражданских документов – *тазкеры*⁴⁰⁷.

8.6 Ситуация в трех городах

Согласно результатам исследования уровня бедности в городах, проведенного в 2014 году центром «Сэмюэль Холл», было установлено, что в Кабуле лучше обстоят дела с доступом к медицинским учреждениям, чем в других городах⁴⁰⁸. Кабул – одна из провинций Афганистана, где самый высокий коэффициент женщин, имеющих доступ к медицинской помощи⁴⁰⁹.

Организация по исследованиям в области государственной политики Афганистана (APPRO) в своем отчете за 2016 год отметила, что «несмотря на то, что люди имеют доступ к государственным и частным медицинским услугам в Кабуле, низкое качество вынуждает тех, кто может себе это позволить в финансовом плане, ехать лечиться в Индию и Пакистан. [...] По имеющимся сведениям, существует определенная степень коррупции – в виде необходимости оплаты услуг в государственных учреждениях и получения врачами комиссионных от аптек. Также зафиксированы многочисленные жалобы о том, что лекарства не выдают бесплатно в клинике, а их приходится покупать у частников»⁴¹⁰.

47 медицинских учреждений в городе Кабул были включены в Проект по охране здоровья города Кабула, цель которого – улучшение доступа к медицинским услугам в столице⁴¹¹. Большая часть травматологической помощи в Кабуле предоставлялась итальянской неправительственной организацией «Emergency», которая осуществляла специализированную травматологическую помощь, недоступную в стандартных государственных учреждениях, обеспечивая лечение как местных жителей, так пациентов не из Кабула⁴¹².

В Кабуле, по словам источника информации МедИСП, не было ни одного частного психиатрического учреждения, предоставляющего стационарное лечение, при этом в двух государственных учреждениях предлагался этот вид лечения бесплатно. Лекарств может не быть в больницах на бесплатной основе, однако пациентам их могут предложить купить. Также за лечение может взиматься неофициальная оплата. Различные частные специалисты осуществляли амбулаторное лечение и взимали плату в размере от 200 до 500 афгани за консультацию. Источник информации отметил, что «в случае совершения попытки самоубийства пациенту может быть бесплатно обеспечено лечение в государственных больницах», и «на этот случай в Кабуле также существуют предложения в частных клиниках»⁴¹³.

Финансируемая Германией Международная организация по социально-психологическим вопросам (IPSO), предоставляла социально-психологическую помощь лицам, депортированным из Германии, а также местным жителям, нуждающимся в социально-психологической помощи, обслуживая ежедневно 400 до 500 человек. В их услуги входила работа в группах по развитию самосознания, обучение навыкам жизни в Афганистане, индивидуальное консультирование и другие виды психологической помощи⁴¹⁴. Источник информации МедИСП подтвердил наличие в этом учреждении бесплатного амбулаторного лечения, консультаций психиатра или психолога⁴¹⁵. Однако директор организации, оказывающей поддержку мигрантам в Кабуле, в беседе с представителями сети «Asylos», отметил, что у IPSO «очень ограниченное количество ресурсов и услуги» и, возможно, не смогут помочь людям, которые находятся в плохом

г., [url](#), стр. 18

⁴⁰⁷ УВКБ ООН, Стратегия решения проблемы афганских беженцев на 2018-2019 гг., октябрь 2018 г., [url](#), стр. 22

⁴⁰⁸ Центр «Сэмюэль Холл», Отчет об уровне бедности в городах – Исследование проблем бедности, отсутствия продовольственной безопасности и жизнестойкости в городах Афганистана, 2014 г., [url](#), стр. 48

⁴⁰⁹ Афганистан, ЦСО, Результаты исследования условий жизни в Афганистане за 2016-2017 годы, 23 сентября 2018 г., [url](#), стр. 184, 191, 193

⁴¹⁰ APPRO, Мониторинг соблюдения прав человека в Афганистане: первичный доклад, апрель 2016 г., [url](#), стр. 59-60

⁴¹¹ Всемирный банк, Отремонтированная больница в Кабуле повышает качество медицинского обслуживания для тысяч людей, 30 сентября 2018 г., [url](#)

⁴¹² ВОЗ, От травмы к восстановлению: решение проблемы неотложной помощи в Афганистане, апрель 2018 г., [url](#)

⁴¹³ Проект МедИСП, Информация о доступности медицины в Афганистане, BDA-20180417-AF-6802, 25 апреля 2018 г.

⁴¹⁴ Бьелица Дж. и Руттиг Т., Добровольные и вынужденные возвращения в Афганистан в 2016/17 г.: тенденции, статистика и опыт, AAN, 19 мая 2017 г., [url](#)

⁴¹⁵ Проект МедИСП, Информация о доступности медицины в Афганистане, BDA-20180417-AF-6802, 25 апреля 2018 г.

Результаты исследования уровня бедности в городах, проведенного в 2014 году центром «Сэмюэль Холл», показали, что в Герате лучше обстоят дела с доступом к медицинским учреждениям, чем в других городах, в том числе Мазари-Шарифе или Кандагаре, где в среднем расстояние до медицинского учреждения было «существенно больше»⁴¹⁷. Гератская областная больница, расположенная в центре города Герат, была главной больницей, обслуживающей четыре провинции (Герат, Бадгис, Гор, Фарах и Нимроз), в которой оказывались специализированные медицинские услуги третьего уровня и в том числе осуществлялось лечение поступавших сотнями раненых в результате конфликта. Больница могла обслужить в среднем 1 000-1 500 пациентов в день, имея в наличии 650 коек⁴¹⁸.

Тем не менее, в сентябре 2018 года УКГВ ООН сообщило, что медицинских учреждений первичного и вторичного уровней в городе Герат стало недостаточно, чтобы справиться с большим количеством ВПЛ, которые прибыли в город Герат вследствие засухи и ситуации конфликта в их родных районах. Например, коэффициент заполненности областной детской больницы вырос до 150%⁴¹⁹.

Медицинский центр «Джебраэль», расположенный северо-западнее от города Герат, предоставлял медицинские услуги первичного уровня примерно 60 тыс. человек, проживающим в густонаселенном районе, в среднем 300 посетителей в день, большинство из которых обращались в отделения иммунизации и амбулаторного лечения⁴²⁰. По словам директора областного управления здравоохранения, в апреле 2017 года в Герате насчитывалось 65 частных медицинских учреждений. Однако жители Герата жаловались на то, что «многие частные медицинские центры превратили медицинские услуги в бизнес», а также на низкое качество лекарств, отсутствие лечебных учреждений и неспособность врачей правильно диагностировать заболевания. Как следствие, некоторые жители Герата решали ехать лечиться за границу⁴²¹.

В Герате, по словам источника информации МедИСП, работала государственная больница, предоставляющая амбулаторное и стационарное лечение с услугами психиатра или психолога, лечение в ней было бесплатное с возможностью получить бесплатные лекарства при условии их наличия. Также работала частная больница, осуществляющая лечение такого рода. В частном учреждении взималась плата в размере от 250 до 450 афгани за консультацию и от 1500 до 6000 афгани за ночь пребывания в стационаре. Источник информации упомянул, что для человека с ограниченными финансовыми возможностями стоимость стационарного лечения будет менее 2500 афгани за ночь⁴²².

Согласно информации из видеорепортажа службы «Би-би-си» и выпуска Национального общественного радио, в Афганистане работал только один «психиатрический центр строгого режима», расположенный в Герате и находящийся в ведении Красного Полумесяца. Психиатрическое учреждение Красного Полумесяца предназначено для пациентов, которые считаются «наиболее опасными» и которых, как говорят, часто привязывают к постели и вводят им седативные средства. Отмечается, что многим из 300 пациентов приходится постоянно находиться в учреждении, поскольку амбулаторных психиатрических служб надлежащего уровня нет⁴²³.

Среди проживающих в Герате ВПЛ, довольно часто встречаются лица как с физической, так и с

⁴¹⁶ Сеть «Asylos», Афганистан: положение молодых молодых мужчин западного образа жизни, которые возвращаются в Кабул, август 2017 г., [url](#), стр. 64

⁴¹⁷ Центр «Сэмюэль Холл», Отчет об уровне бедности в городах – Исследование проблем бедности, отсутствия продовольственной безопасности и жизнестойкости в городах Афганистана, 2014 г., [url](#), стр. 48

⁴¹⁸ ВОЗ, Оборудование территории для приемного отделения раненых в Региональной больнице Герата, Проектное предложение, 29 сентября 2017 г., [url](#), стр. 2

⁴¹⁹ УКГВ ООН, Афганистан: отчет №2 о мерах по борьбе с последствиями засухи (по состоянию на 16 сентября 2018 г.), 20 сентября 2018 г., [url](#), стр. 3

⁴²⁰ Всемирный банк, Система здравоохранения расширяет доступ к медицинским услугам в провинции Герат, 1 ноября 2016 г., [url](#)

⁴²¹ Телеканал «Tolo News», Жители Герата критикуют «отсутствие лечебных учреждений», 7 апреля 2017 г., [url](#)

⁴²² Проект МедИСП, Информация о доступности медицины в Афганистане, BDA-20180425-AF-6813, 5 июня 2018 г.

⁴²³ Служба «Би-Би-Си», Видеорепортаж из единственной в Афганистане психиатрической больницы строгого режима, 8 февраля 2018 г., [url](#); НОР, По данным единственной в Афганистане психиатрической больницы, война способствует кризису в сфере психического здоровья, 14 февраля 2018, [url](#)

психической формами инвалидности⁴²⁴.

Согласно утверждению Всемирного банка, в рамках «Программы усовершенствования системы здравоохранения в переходный период» (SEHAT), направленной на расширение масштабов, качества и количества медицинских услуг, в провинции Балх было открыто 814 медпунктов. В 90 медицинских учреждениях, действующих в провинции, медицинские услуги предоставлялись НПО «Сеть развития Бахтар», заключившей контракт с Министерством здравоохранения⁴²⁵.

По данным немецкого агентства по вопросам развития GIZ, областная больница Абу Али Синха Балхи в Мазари-Шарифе была центральной больницей провинции Балх и лечебно-диагностическим центром северного региона, куда поступали лица, пострадавшие в результате несчастного случая, и urgentные пациенты, и она была главной больницей общего профиля для клиник близлежащих районов⁴²⁶.

В Мазари-Шарифе работало приблизительно 10-15 больниц, большинство из которых частные, и 30-50 медицинских учреждений⁴²⁷. Ортопедический центр МККК, который работает с пациентами в течение почти тридцати лет, расположен в Мазари-Шарифе. Этот центр, который в 2017 году предоставил медицинские услуги 19 тыс. человек, были вынуждены временно закрыть на два месяца, когда в конце 2017 года пациент застрелил сотрудника МККК⁴²⁸.

По данным публикации газеты «The Guardian», первая частная психоневрологическая клиника Афганистана, больница Алеми, располагалась на окраине Мазари-Шарифа. В 2016 году эта больница принимала до 120 пациентов ежедневно шесть дней в неделю, причем некоторым приходилось преодолевать большое расстояние, чтобы добраться до больницы⁴²⁹. Согласно источнику информации МедИСП, в Мазари-Шарифе работало два учреждения, предоставляющих психиатрическую помощь. Было упомянуто, что в больнице Алеми был «относительно хороший персонал и обслуживание», а также и то, что учреждение могло обеспечивать лечение только посредством лекарств, и что «его опыта и способностей не достаточно для оказания психотерапевтической помощи». Кроме того, в учреждении «не хватает квалифицированных терапевтов и возможностей для принятия решения о подходах к лечению»⁴³⁰. В другой статье о больнице Алеми также указывалось, что учреждение способно оказывать помощь от 80 до 120 пациентам ежедневно, но в основном может предоставлять только медикаментозную помощь⁴³¹.

Балх - одна из провинций Афганистана, где самый высокий коэффициент женщин, имеющих доступ к медицинской помощи⁴³².

⁴²⁴ ООН-Хабитат и другие, Межведомственная инициатива по разработке долговременных решений – План действий в отношении длительно существующих поселений ВПЛ в Герате и их характеристика, октябрь 2016 г., [url](#), стр. 6

⁴²⁵ Всемирный банк, Жители Афганистана пользуются результатами улучшения качества медицинского обслуживания в провинции Балх, 23 апреля 2017 г., [url](#)

⁴²⁶ ФМИД и GIZ, Обеспечивая базовое медицинское обслуживание, март 2014 г., [url](#), стр. 1

⁴²⁷ Австрия, BFA Staatendokumentation, Отчет миссии по установлению фактов в Афганистане, [источник: представитель международной НПО], апрель 2018 г., [url](#), стр. 37

⁴²⁸ Газета «New York Times», Он убил сотрудника Красного Креста: «Я попаду в ад за то, что я сделал», 7 апреля 2018 г., [url](#)

⁴²⁹ Газета «The Guardian», «Моя печень кровоточит»: жизнь в психиатрической больнице – в иллюстрациях, 5 февраля 2016 г., [url](#)

⁴³⁰ Проект МедИСП, Информация о доступности медицины в Афганистане ВМА-9776, 24 июня 2017 г.

⁴³¹ Де Ронд М. и Ракита М., Почему в Афганистане нет ПТСР?, веб-сайт «Medium», 28 ноября 2016 г., [url](#)

⁴³² Афганистан, ЦСО, Результаты исследования условий жизни в Афганистане за 2016-2017 годы, 23 сентября 2018 г., [url](#), стр. 184

9. Жилье, вода и санитарные условия

9.1 Урбанизация

Ежегодные темпы прироста городского населения в Афганистане являются одними из самых высоких в мире: оценочные данные варьируются от 3,4 до 4,4%⁴³³. Согласно долгосрочным оценкам, в 2050 году прогнозируется почти 40% городского населения и 50% в 2060 году. Кабул остается центром роста населения, а остальная часть городского населения сконцентрирована в основном в четырех других городах: Герат, Мазари-Шариф, Кандагар и Джелалабад⁴³⁴.

Несмотря на рост численности населения в городах, население Афганистана по-прежнему в основном проживает в сельской местности: 6,9 млн. человек живет в городах, а 20,7 млн. – в селах. Таким образом в городах проживает 23,8% населения. Кроме того, по оценкам насчитывается 1,5 миллионом кочевников – *кучи*⁴³⁵. Подавляющее большинство (72% согласно данным исследования условий жизни в Афганистане за 2016-17 годы) населения городов Афганистана живет в трущобах или в ненадлежащих жилищных условиях, при этом средний размер городского домохозяйства, по оценкам, составляет 7,3 человека⁴³⁶.

Численность населения в городах Афганистана растет как за счет естественного прироста, так и за счет существенного количества ВПЛ и возвратившихся лиц. Всемирный банк связывает большую часть роста городского населения с естественным ростом, а не с миграцией из сельских районов в города⁴³⁷, при этом в других публикациях говорится о внутренней миграции, перемещении и возвращении из соседних стран как основных факторах, способствующих урбанизации⁴³⁸. Всемирный банк также сообщает, что в период с 1999 по 2010 годы в Афганистане территория городов увеличивалась быстрее, чем численность городского населения, что свидетельствует о росте масштабов с наличием меньшей плотности населения⁴³⁹.

Жилищные условия населения Афганистана описываются как «в целом плохие»: почти 44% проживают в переполненных жилищах, при этом среднее количество людей в комнате составляет 3,2 человека⁴⁴⁰. Численность городского населения, проживающего в трущобах, по оценкам, составляла 5 млн. человек или 72,4% от общей численности городского населения⁴⁴¹. Большая часть жилья в Афганистане состоит из не соответствующих нормам отдельно стоящих домов для одной семьи или домов на два хозяина. Большинство жилищ расположено на склоне холмов. Есть многоквартирные дома, но почти все находятся только в Кабуле⁴⁴². Согласно определению ООН-Хабитат, 86% городских домов в Афганистане могут быть классифицированы как трущобы. В докладе «Состояние афганских городов» говорится, что «доступ к надлежащему жилью является серьезной проблемой для большинства проживающих в городах афганцев [...]». Бедность и неравенство являются суровой реальностью для примерно одной трети всех

⁴³³ Всемирный банк, Основные характеристики страны: Афганистан, без даты, [url](#), Каммаэр Х.Д. и Исса З., Управление городами в Афганистане: оценка новой программы градостроительства и ее реализации, AREU, июнь 2017 г., [url](#), стр. 4-5

⁴³⁴ Каммаэр Х.Д. и Исса З., Управление городами в Афганистане: оценка новой программы градостроительства и ее реализации, AREU, июнь 2017 г., [url](#), стр. 15-16

⁴³⁵ Афганистан, ЦСО, Результаты исследования условий жизни в Афганистане за 2016-2017 годы, 23 сентября 2018 г., [url](#), стр. 19

⁴³⁶ Афганистан, ЦСО, Результаты исследования условий жизни в Афганистане за 2016-2017 годы, 23 сентября 2018 г., [url](#), стр. 26

⁴³⁷ Всемирный банк, Увеличение численности городского населения в Афганистане, 2016 г., [url](#)

⁴³⁸ Центр «Сэмюель Холл», Отчет об уровне бедности в городах – Исследование проблем бедности, отсутствия продовольственной безопасности и жизнестойкости в городах Афганистана, 2014 г., [url](#), стр. 15

⁴³⁹ Всемирный банк, Увеличение численности городского населения в Афганистане, 2016 г., [url](#)

⁴⁴⁰ Афганистан, ЦСО, Результаты исследования условий жизни в Афганистане за 2016-2017 годы, 23 сентября 2018 г., [url](#), стр. 207

⁴⁴¹ Афганистан, ЦСО, Результаты исследования условий жизни в Афганистане за 2016-2017 годы, 23 сентября 2018 г., [url](#), стр. 214

⁴⁴² Афганистан, ЦСО, Результаты исследования условий жизни в Афганистане за 2016-2017 годы, 23 сентября 2018 г., [url](#), стр. Афганистан, Состояние афганских городов в 2015 г., том первый, 2015 г., [url](#), стр. 86

проживающих в городской местности домохозяйств. Такая ситуация, в сочетании с отсутствием доступных вариантов жилья и избыточным предложением высококлассного жилья на официальном рынке, создает проблему с жильем для афганцев с низким уровнем дохода и даже для многих представителей среднего класса⁴⁴³.

Результаты исследования 2014 года малоимущего населения городов Афганистана показали, что «в несанкционированных поселениях преимущественно размещается малоимущее население городов, которое страдает, в частности, от отсутствия доступа к основным видам услуг, а также от отсутствия гарантий владения жильем»⁴⁴⁴.

9.2 Законодательство в отношении земельных и имущественных прав

Согласно данным МООНСА, «Конституция Афганистана, принятая в 2004 году, разрешает владение частной землей и защищает землю от государственного захвата, за исключением случаев, когда этот захват преследует общественные интересы, а собственнику предоставляется предварительная справедливая компенсация»⁴⁴⁵. Проблема землевладения в Афганистане, тем не менее, очень сложна: землю и имущество захватывают военные командиры, лидеры этнических групп, состоятельные люди, имеющие нелегальный доход, правительственные чиновники и сотрудники АНП⁴⁴⁶. Имеют место многочисленные конфликты, связанные с наследством. Многие землевладельцы не имеют официальных документов. Другие претендуют на право собственности, имея поддельные документы. Многие люди распоряжаются имеющейся у них землей на основании общепринятых правил или устной договоренности. Большинство возвратившихся лиц не могут заявить о своем праве на имущество, поскольку им пользуются другие люди⁴⁴⁷.

По данным МООНСА, причиной более 70% всех серьезных преступлений в Афганистане являются споры в связи с собственностью на землю. Большинство дел, как в официальных, так и в неофициальных системах правосудия, также связаны с имущественными спорами⁴⁴⁸. К официальным механизмам относятся суды и созданные местными органами власти комиссии по урегулированию споров. Однако большинство случаев рассматривается неофициальными структурами, таких как *шур* или *джирги*. Исполнение их решений, как правило, является эффективным, однако неофициальным по своему характеру и не может быть зарегистрировано в официальной системе. Следовательно, большинство землевладельцев в соответствии с законом являются безземельными⁴⁴⁹. Государственные учреждения не в состоянии обеспечить контроль и управление земельными ресурсами⁴⁵⁰.

Восстановление прав на землю и имущественных прав по-прежнему является серьезной проблемой для реинтеграции возвращающихся беженцев⁴⁵¹. По оценкам, 70% жилищного фонда представлено в несанкционированных поселениях⁴⁵². Термин «неофициальное урегулирование спора» охватывает широкий спектр ситуаций и, по мнению политолога Фоскини, «потенциально включает в себя термины на местном языке, такие как *ghayr-e qanuni* (незаконный), *ghayr-e plani* (внеплановый), *be naqsha* (без разрешения) и *зорабад* (насильственное присвоение)»⁴⁵³.

⁴⁴³ Афганистан, Состояние афганских городов в 2015 г., том первый, 2015 г., [url](#), стр. 86

⁴⁴⁴ Центр «Сэмюэль Холл», Отчет об уровне бедности в городах – Исследование проблем бедности, отсутствия продовольственной безопасности и жизнестойкости в городах Афганистана, 2014 г., [url](#), стр. 47

⁴⁴⁵ МООНСА, Украденные земли Афганистана и живущие там люди, август 2014 г., [url](#), стр. 11

⁴⁴⁶ МООНСА, Украденные земли Афганистана и живущие там люди, август 2014 г., [url](#), стр. 10

⁴⁴⁷ Бьелица Дж., Возвращающиеся беженцы Афганистана: почему так много людей по-прежнему являются безземельными?, AAN, 29 марта 2016 г., [url](#), Гэстон, И. (Gaston, E. И Дэнг, Л. (Dang, L.), Решение земельного конфликта в Афганистане, июнь 2015 г., [url](#), стр. 2

⁴⁴⁸ МООНСА, Украденные земли Афганистана и живущие там люди, август 2014 г., [url](#), стр. 10

⁴⁴⁹ МООНСА, Украденные земли Афганистана и живущие там люди, август 2014 г., [url](#), стр. 36

⁴⁵⁰ МООНСА, Украденные земли Афганистана и живущие там люди, август 2014 г., [url](#), стр. 10

⁴⁵¹ Бьелица Дж., Возвращающиеся беженцы Афганистана: почему так много людей по-прежнему не имеют земли?, AAN, 29 марта 2016 г., [url](#)

⁴⁵² Афганистан, ЦСО, Результаты исследования условий жизни в Афганистане за 2016-2017 годы, 23 сентября 2018 г., [url](#), стр. 214

⁴⁵³ Фоскини Ф., Кабул и проблема сокращения помощи со стороны иностранных государств, Институт мира США, 10 апреля 2017 г., [url](#), стр. 19

В 2018 году был принят новый Указ Президента⁴⁵⁴ о выделении земли для решения многих из этих проблем⁴⁵⁵. *Арази*, независимому органу Афганистана по земельным ресурсам, поручено выделить для перемещенных лиц подходящую государственную землю путем создания земельного банка, посредством которого определяется подходящий участок земли⁴⁵⁶. В настоящее время идет процесс разработки рекомендаций, критериев и процедур, касающихся президентского указа, с участием *Арази*, Министерства по делам беженцев и репатриации, руководителей высших органов власти, УВКБ ООН, МОМ и ООН-Хабитат⁴⁵⁷. Министерство городского развития Афганистана проводит различие между несанкционированными поселениями, в которых проживают самовольно поселившиеся безземельные лица, территория которого пригодна для жилья, и теми, которые построены на земле, находящейся в частной собственности⁴⁵⁸.

После принятия нового президентского указа правительство Афганистана начало выдавать свидетельства о временном владении землей всем жителям несанкционированных городских районов, находящихся на государственной земле, для защиты жителей от угрозы выселения. Целью программы является производство и выдача к 2020 году одного миллиона сертификатов о временном владении землей. Программа «Город для всех» осуществляется под эгидой правительства и подкреплена проинспектированными ООН-Хабитат объектами в разных городах провинций Афганистана. В рамках осуществления данной Программы было установлено, что только 17% имеют официальный документ, подтверждающий право собственности⁴⁵⁹.

9.3 Вода и санитарные условия

Согласно данным исследования условий жизни в Афганистане в период с 2007-08 гг. и по 2016-17 гг. доступ к чистой воде и надлежащим санитарно-гигиеническим условиям значительно улучшился с точки зрения доступа к соответствующим услугам в сфере санитарии, и особенно что касается питьевой воды⁴⁶⁰. Однако санитарные условия по-прежнему неудовлетворительны по сравнению с другими странами данного региона, и доступ к питьевой воде все еще является проблемой для многих афганцев⁴⁶¹. Доступ к основным видам услуг, таким как водоснабжение и санитария, в целом, был лучше в городах, по сравнению с условиями в сельской местности⁴⁶². Результаты исследования условий жизни Афганистана за 2016-17 года показали, что только 36% населения пользовались услугами обеспечения безопасной питьевой водой, и у сельских жителей было гораздо меньше подобного рода установок (25,1%) по сравнению с жителями городов (75,3%)⁴⁶³. По данным ЮНИСЕФ, только 12% населения Афганистана имеют доступ к туалетам, соответствующим санитарным нормам⁴⁶⁴.

⁴⁵⁴ Указ Президента Исламской Республики Афганистан №305 об определении и выделении подходящих земель для реинтеграции и строительства доступного жилья для возвратившихся лиц, внутренне перемещенных лиц и семей подвергшихся гонениям сотрудников сил безопасности и обороны страны. Данный Указ заменяет Указ Президента 104 (2005 г.).

⁴⁵⁵ УВКБ ООН, Стратегия решения проблемы афганских беженцев на 2018-2019 гг., октябрь 2018 г., [url](#), стр. 22

⁴⁵⁶ ООН-Хабитат, Оптимизация доступа к государственной земле для возвратившихся лиц и ВПЛ в Афганистане, март 2018 г., [url](#), стр. 18

⁴⁵⁷ УВКБ ООН в Афганистане, сообщение по электронной почте, 9 ноября 2018 г. Это дополнение внесено УВКБ ООН в процессе рецензирования данной публикации.

⁴⁵⁸ Газета «The Guardian», В «пороховой бочке» Кабула нарастает напряжение, поскольку беженцы возвращаются домой, 15 марта 2018 г., [url](#)

⁴⁵⁹ ООН-Хабитат, Афганистан запускает новаторскую инициативу по управлению земельными ресурсами, 26 февраля 2018 г., [url](#)

⁴⁶⁰ Афганистан, ЦСО, Результаты исследования условий жизни в Афганистане за 2016-2017 годы, 23 сентября 2018 г., [url](#), стр. 207

⁴⁶¹ Афганистан, ЦСО, Результаты исследования условий жизни в Афганистане за 2016-2017 годы, 23 сентября 2018 г., [url](#), стр. 207; Фонд «Азия», Афганистан в 2017 году: опрос населения Афганистана, декабрь 2017 г., [url](#), стр. 29

⁴⁶² Афганистан, ЦСО, Результаты исследования условий жизни в Афганистане за 2016-2017 годы, 23 сентября 2018 г., [url](#), стр. 43-44

⁴⁶³ Афганистан, ЦСО, Результаты исследования условий жизни в Афганистане за 2016-2017 годы, 23 сентября 2018 г., [url](#), стр. 216

⁴⁶⁴ ЮНИСЕФ, Ежегодный доклад по Афганистану за 2017 год, февраль 2018 г., [url](#), стр. 47

9.4 Положение ВПЛ и возвратившихся лиц

Согласно результатам исследования условий жизни в Афганистане за 2016-17 годы, большое количество мигрантов проживает в городах, в отличие от тех, кто никогда не перемещался (46,2% и 19,2% соответственно)⁴⁶⁵. По данным УВКБ ООН, «ВПЛ и возвратившиеся лица все чаще предпочитают переезжать в города или поселки, где они часто живут в семьях представителей местного населения, в съемных или коммунальных квартирах или в общежитиях»⁴⁶⁶.

Результаты опроса, проведенного УВКБ ООН в 2017-18 годах, показали, что большинство возвратившихся лиц и ВПЛ живут в съемном жилье: 58% возвратившихся в 2016-17 годах лиц и 69% ВПЛ. Около 22% возвратившихся в 2016-17 годах лиц и 20% ВПЛ сообщили, что они живут в других условиях, например, у родственников, на самозахваченной территории или в несанкционированном поселении. Возвратившиеся лица и ВПЛ были собственниками жилья реже, чем население в целом, что УВКБ ООН объясняет длительным периодом перемещения, высоким процентом возвратившихся лиц, родившихся за пределами Афганистана, и тем фактом, что 38% бывших беженцев по возвращении не поселяются в провинции их происхождения. Возвратившиеся лица чаще имели собственное жилье, чем ВПЛ: около 20% возвратившихся в 2016-17 годах лиц сообщили о том, что являются собственниками жилья, по сравнению с 11% ВПЛ. Возвратившиеся лица и ВПЛ, проживающие в сельских районах Афганистана, чаще были владельцами собственного жилья, чем лица аналогичного статуса, проживающие в городах⁴⁶⁷.

Согласно данным МОМ, подготовленным в декабре 2017 года в соответствии с Матрицей контроля перемещения (DTM) в публикации «Обобщенные выводы базовой оценки мобильности» по 15 провинциям с самым высоким коэффициентом возвратившихся и перемещенных лиц, более 100 тыс. ВПЛ и возвратившихся лиц проживали в самодельных домиках или палатках или вообще не имели жилища. Более половины таких лиц было в провинции Нангархар⁴⁶⁸.

Результаты исследования NRC и центра «Сэмюэль Холл», проведенного в 2016 году, показали, что ВПЛ, проживающие в городах и пригородных районах, чаще проживали во временном жилье, палатках или лагерях. 43% ВПЛ в городах и 35% ВПЛ в сельской местности жили в стесненных условиях и переполненных помещениях. Хотя жилищные условия ВПЛ отличаются в разных регионах, тем не менее 63% опрошенных ВПЛ оценили их как плохие или очень плохие⁴⁶⁹.

Согласно исследованиям центра «Сэмюэль Холл», NRC и ЦМВП, из-за повышения арендной платы семьи вынуждены снова перемещаться и искать жилье подешевле⁴⁷⁰.

Согласно данным УВКБ ООН, 65% лиц, возвратившихся в 2016-2017 годах, и 56% ВПЛ сообщили, что они имеют такой же доступ к воде, что и местное население. Проживающие в городах возвратившиеся лица и ВПЛ чаще имели равный доступ к водоснабжению, в сравнении с лицами, проживающими в сельской местности⁴⁷¹.

Санитарные условия также были неблагоприятными, и хотя 68% респондентов могли пользоваться традиционными крытыми уборными, 9% вообще не имели санузлов. В связи с этим, могут возникать серьезные последствия для здоровья, в частности, женщин, девочек, лиц с инвалидностью и пожилых людей. Для тех лиц, кому приходилось пользоваться соответствующими объектами общего пользования, предметом обеспокоенности было гендерно обусловленное насилие⁴⁷².

⁴⁶⁵ Афганистан, ЦСО, Результаты исследования условий жизни в Афганистане за 2016-2017 годы, 23 сентября 2018 г., [url](#), стр. 43-44

⁴⁶⁶ УВКБ ООН, Стратегия решения проблемы афганских беженцев на 2018-2019 гг., октябрь 2018 г., [url](#), стр. 22

⁴⁶⁷ УВКБ ООН, Отчет о результатах мониторинга положения возвратившихся и внутренне перемещенных лиц, май 2018 г., [url](#), стр. 15

⁴⁶⁸ УКГВ ООН, Гуманитарный бюллетень по Афганистану, выпуск 73 (1 – 28 февраля 2018 г.), 25 марта 2018 г., [url](#), стр. 1

⁴⁶⁹ NRC, ЦМВП и центр «Сэмюэль Холл», Спасаясь от войны: и куда дальше?, 24 января 2018 г., [url](#), стр. 25

⁴⁷⁰ NRC, ЦМВП и центр «Сэмюэль Холл», Спасаясь от войны: и куда дальше?, 24 января 2018 г., [url](#), стр. 26

⁴⁷¹ УВКБ ООН, Отчет о результатах мониторинга положения возвратившихся и внутренне перемещенных лиц, май 2018 г., [url](#), стр. 18

⁴⁷² NRC, ЦМВП и центр «Сэмюэль Холл», Спасаясь от войны: и куда дальше?, 24 января 2018 г., [url](#), стр. 26

9.5 Ситуация в трех городах

Кабул занимает пятое место среди самых быстрорастущих городов мира со среднегодовым показателем темпа роста в 4,74%⁴⁷³.

Согласно результатам исследования Международного центра по вопросам экономического роста (МЦР), около 70% населения Кабула проживало в несанкционированных поселениях, определяемых как «участки жилья, построенные на земле, на которую жильцы не имеют законных прав, и/или площади жилищных единиц, которые не соответствуют плановой застройке и строительным нормам»⁴⁷⁴. Большая часть новых построек в городе подпадает под эту категорию⁴⁷⁵, и плотность населения в неофициальных районах может более чем в два раза превышать аналогичный показатель в официальных районах⁴⁷⁶. По данным МЦР «в несанкционированных поселениях в Кабуле большинству жителей города предлагается крайне необходимое недорогое жилье»⁴⁷⁷. Фабрицио Фоскини отметил, что, хотя несанкционированные поселения предотвратили серьезный кризис бездомности, неконтролируемый рост населения усугубил существующие проблемы, такие как отсутствие канализационной системы и неэффективная утилизация отходов. Плохо построенные дома в местах с ограниченным доступом «усугубляют трудности проживающих в этих районах возвратившихся лиц, экономических мигрантов и внутренне перемещенных лиц»⁴⁷⁸.

Программа «Город для всех», которая реализуется правительством и укрепленная проинспектированными ООН-Хабитат объектами, показала, что только 14% имели официальный документ, подтверждающий право собственности, и этот показатель меньше, чем в других городах провинции – 17%⁴⁷⁹.

Цена на официальное жилье в Кабуле составляла от 35 тыс. до 500 тыс. долл. США, тогда как среднемесячный доход домохозяйства в Кабуле и центральном регионе, по оценкам, составлял 208 долларов США в 2017 году⁴⁸⁰. В городах Афганистана растет цена на аренду жилья, однако только в Кабуле это считается обычной практикой⁴⁸¹. Из всех домохозяйств, проживающих в Кабуле, 64,9% являются собственниками своего жилья, а 27,6% жилье арендуют⁴⁸². Политолог Фоскини утверждает, что наблюдается тенденция, когда новоприбывшие поселяются в соответствии с их местом происхождения, что позволяет им пользоваться поддержкой *квоуми* их социальных связей в вопросах занятия и ограждения своего участка земли⁴⁸³. Во многих городских домохозяйствах проживают родственники расширенного состава семьи из сельской местности, которые приезжают в город в поисках работы, и это особенно часто имеет место в Кабуле. Такие домохозяйства зачастую состоят из лиц разных поколений, с ними вместе часто проживают пожилые родственники⁴⁸⁴.

Обеспечение основных видов услуг, таких как водоснабжение, канализация и электричество все

⁴⁷³ Статистические данные мэрий, Самые быстрорастущие города и городские территории в период с 2006 по 2020 годы, [url](#)

⁴⁷⁴ Коллиер П. и др., Стратегические варианты для неформальных поселений Кабула, МЦР, январь 2018 г., [url](#), стр. 3

⁴⁷⁵ Газета «The Guardian», В «пороховой бочке» Кабула нарастает напряжение, поскольку в беженцы возвращаются домой, 15 марта 2018 г., [url](#)

⁴⁷⁶ Фоскини Ф. Кабул и проблема сокращения помощи со стороны иностранных государств, Институт мира США, 10 апреля 2017 г., [url](#), стр. 20

⁴⁷⁷ Коллиер П. и др., Стратегические варианты для неформальных поселений Кабула, МЦР, январь 2018 г., [url](#), стр. 17

⁴⁷⁸ Фоскини, Ф. Кабул и проблема сокращения помощи со стороны иностранных государств, Институт мира США, 10 апреля 2017 г., [url](#), стр. 20

⁴⁷⁹ ООН-Хабитат, Афганистан запускает новаторскую инициативу по управлению земельными ресурсами, 26 февраля 2018 г., [url](#)

⁴⁸⁰ Коллиер П. и др., Стратегические варианты для неформальных поселений Кабула, МЦР, январь 2018 г., [url](#), стр. 4

⁴⁸¹ Афганистан, ЦСО, Результаты исследования условий жизни в Афганистане за 2016-2017 годы, 23 сентября 2018 г., [url](#), стр. 207

⁴⁸² Афганистан, ЦСО, Результаты исследования условий жизни в Афганистане за 2016-2017 годы, 23 сентября 2018 г., [url](#), стр. 209

⁴⁸³ Фоскини Ф. Кабул и проблема сокращения помощи со стороны иностранных государств, Институт мира США, 10 апреля 2017 г., [url](#), стр. 20

⁴⁸⁴ Фоскини Ф. Кабул и проблема сокращения помощи со стороны иностранных государств, Институт мира США, 10 апреля 2017 г., [url](#), стр. 12

более расширяющимся несанкционированным поселениям, выросшим на расположенных в центральной части Кабула холмах, – это трудная задача⁴⁸⁵. Согласно результатам опроса, проведенного в 2017 году фондом «Азия», значительная часть афганцев, проживающих в Кабуле и других центральных районах (23,7%), указала, что проблемы с питьевой водой являются одной из самых больших местных проблем⁴⁸⁶.

Город Кабул по-прежнему является одной из немногих столиц мира, где отсутствует центральная система канализации. Как следствие, город столкнулся с проблемами загрязнения окружающей среды и ухудшения здоровья людей, и эти проблемы усугублялись в связи со значительным увеличением численности его населения, а также в силу других видов загрязнения, в основном выхлопными газами автомобильного транспорта⁴⁸⁷. Вместо канализационной системы используются индивидуальные септики, которые часто расположены рядом с водяными скважинами. Просачивание сточных вод на уровень грунтовых вод считается основной причиной загрязнения воды в городе⁴⁸⁸.

Кабул считается одним из городов мира, где наиболее остро стоит вопрос дефицита воды⁴⁸⁹. В последние годы, вследствие возросшего спроса на воду и избыточной ее выкачки, уровень грунтовых вод резко упал⁴⁹⁰. Большинство общественных водоразборных колонок и колодцев в столице загрязнены бытовыми и промышленными сточными водами, которые сбрасываются в реку Кабул, что создает серьезные проблемы для здоровья⁴⁹¹. Результаты исследования условий жизни в Афганистане за 2016-17 годы показали, что почти половине населения Кабула доступны основные виды канализационных услуг, то есть имеется объект не общего пользования, когда фекалии либо безопасно утилизируются, либо вывозятся⁴⁹².

Потребление воды в Кабуле основательно возросло, что привело к поразительному дисбалансу между наличием воды и спросом на нее⁴⁹³. Доступ к чистой воде затруднен вследствие ухудшения качества грунтовых вод⁴⁹⁴. Годовой спрос на воду оценивается в более чем 32 млн. кубометров в год, тогда как пополнение грунтовых вод в бассейне реки Кабул, от которой полностью зависит водоснабжение города, сократилось до менее чем 28 млн. кубометров⁴⁹⁵. По оценкам Корпорации городского водоснабжения и канализации Афганистана (AUWSSC), только 32% населения Кабула имеют доступ к водопроводу, и только 10% жителей получают питьевую воду⁴⁹⁶. Ненадлежащая система водоснабжения города вынуждает людей, которые могут себе это позволить в финансовом плане, бурить свои собственные скважины⁴⁹⁷. Многие неимущие жители Кабула, живущие в пригородах и на каменистых холмах города, зависят от общественных колонок, которые зачастую находятся далеко от их домов. Обычно доставка воды – это работа детей, чаще всего девочек⁴⁹⁸. По данным AUWSSC, в 2018 году около 72 частных компаний незаконно снабжали водой тысячи семей в Кабуле⁴⁹⁹.

По словам Джолиона Лесли, в последние годы вокруг Герата появилось несколько жилых анклавов (*шахраков*). Большинство зданий в Герате были построены после 2001 года. Цены на

⁴⁸⁵ Коллиер П. и другие, Стратегические варианты для стихийных поселений Кабула, МЦР, январь 2018 г., [url](#), стр. 12

⁴⁸⁶ Фонд «Азия», Афганистан в 2017 году: опрос населения Афганистана, ноябрь 2017 г., [url](#), стр. 29

⁴⁸⁷ Фоскини Ф. Кабул и проблема сокращения помощи со стороны иностранных государств, Институт мира США, 10 апреля 2017 г., [url](#), стр. 18

⁴⁸⁸ Каземи С.Р., В поисках бытовой воды в городе Кабул, AAN, 30 августа 2018 г., [url](#)

⁴⁸⁹ Амин М. и Адех И.Х., Кризис с водой в Кабуле может быть серьезным, если его не решить, Обзор SAIS, 22 август 2017 г., [url](#)

⁴⁹⁰ Фонд «Азия», По мере разрастания Кабула чистая вода – это шаг в направлении доверия к государству в Афганистане, 28 марта 2018 г., [url](#)

⁴⁹¹ Фонд «Азия», По мере разрастания Кабула чистая вода – это шаг в направлении доверия к государству в Афганистане, 28 марта 2018 г., [url](#)

⁴⁹² Афганистан, ЦСО, Результаты исследования условий жизни в Афганистане за 2016-2017 годы, 23 сентября 2018 г., [url](#), стр. 226

⁴⁹³ Каземи С.Р., В поисках бытовой воды в городе Кабул, AAN, 30 августа 2018 г., [url](#)

⁴⁹⁴ Каземи С.Р., В поисках бытовой воды в городе Кабул, AAN, 30 августа 2018 г., [url](#)

⁴⁹⁵ Амин М. и Адех И.Х., Кризис с водой в Кабуле может быть серьезным, если его не решить, Обзор SAIS, 22 август 2017 г., [url](#)

⁴⁹⁶ Амин М. и Адех И.Х., Кризис с водой в Кабуле может быть серьезным, если его не решить, Обзор SAIS, 22 август 2017 г., [url](#)

⁴⁹⁷ Агентство «Reuters», Мучимые жаждой жители столицы копают глубоко, чтобы противостоять засухе, усердствуя чрезмерно, 28 февраля 2017 г., [url](#)

⁴⁹⁸ Каземи С.Р., В поисках бытовой воды в городе Кабул, AAN, 30 августа 2018 г., [url](#)

⁴⁹⁹ Каземи С.Р., В поисках бытовой воды в городе Кабул, AAN, 30 августа 2018 г., [url](#)

недвижимость росла до 2011 года, что активизировало бум на рынке недвижимости, который также подпитывался деньгами, получаемыми за счет торговли наркотиками. После 2014 года цены упали примерно на 20-30%. Плотность населения городов очень высока, а планировка поселений вполне упорядочена, хотя большинство зданий не соответствуют генеральному плану. Были случаи захвата земли в городе Герат чиновниками и другими влиятельными лицами, которые действовали безнаказанно⁵⁰⁰.

В ходе опроса, проведенного в Герате в 2016 году, 61,3% респондентов сообщили, что являются владельцами своего жилья. По имеющимся сведениям, 23,4% домохозяйств жилье арендуют. 92,1% домохозяйств в Герате имели оборудованные санитарно-технические сооружения, а 42,8% проживали в домах с цементными крышами⁵⁰¹. В Герате, по оценкам, 5% населения живут в непрочных конструкциях или палатках⁵⁰².

Из всего населения города Герата 81,2% имеют доступ к безопасным источникам воды, 90,7% используют электричество в качестве источника освещения, а 92,1% имеют оборудованные санитарно-технические сооружения⁵⁰³. В апреле 2016 года, по данным организации APPRO, 80% жителей города Герат имеют доступ к электроэнергии, 70% к воде и 30% к канализации⁵⁰⁴. В 2016 году был запущен проект строительства плотины Сальма ГЭС. Считается, что новая плотина улучшит доступ к электричеству и воде в Герате и его окрестностях⁵⁰⁵.

В городе Герат отсутствует центральная система канализации. Просачивание сточных вод на уровень грунтовых вод считается основной причиной загрязнения воды в городе: уровень грунтовых вод опустился примерно на 7–12 метров и вода загрязняется⁵⁰⁶. Большинство жителей города Герат использовали питьевую воду из трубопроводов или колодцев⁵⁰⁷.

Что касается семи поселений ВПЛ, существующих в течение длительного периода времени в пределах городских границ Герата, то УВКБ ООН установило, что большинство жилищ представляли собой однокомнатные глинобитные постройки, которые не обеспечивали достаточную защиту от природных факторов. Большое количество семей жили в самодельных, сделанных из подручного материала жилищах и палатках, которые не обеспечивали даже минимальную защиту от погодных условий. Статус собственности на большую часть земли был неясен: в большинстве случаев он оспаривался местными жителями Герата, а семьи в минарете, деревне Нав-Абад, полицейском участке и пребывающие в Шайдаи – лагере для ВПЛ – получали многочисленные угрозы выселением⁵⁰⁸. Вода и санитарно-гигиенические условия были признаны серьезной проблемой во всех населенных пунктах, проинспектированных УВКБ ООН. Большое количество семей не имело доступа к уборным, и многие пользовались коммунальными водоразборными колонками, при этом имели место проблемы, связанные со скоплением людей и качеством воды⁵⁰⁹.

В 2018 году северо-западные провинции Афганистана особенно пострадали от засухи⁵¹⁰. В Герат прибыло около 60 тыс. человек, которые были вынуждены покинуть свои дома из-за засухи⁵¹¹. Эти люди живут в переполненных лагерях в Герате и его окрестностях. По оценочным данным NRC, 7400 перемещенных семей проживали в 174 различных местах на окраине города Герат у

⁵⁰⁰ Лесли Дж., Тенденции политического и экономического развития Герата, Институт мира США, 2015 г., [url](#), стр. 8-10

⁵⁰¹ Афганистан, ЦСО, Заключительный отчет по результатам исследования социально-демографической и экономической ситуации в Герате, 7 марта 2017 г., [url](#), стр. 83, 86 -87

⁵⁰² APPRO, Мониторинг соблюдения прав человека в Афганистане: первичный доклад, апрель 2016 г., [url](#), стр. 50-51

⁵⁰³ Афганистан, ЦСО, Заключительный отчет по результатам исследования социально-демографической и экономической ситуации в Герате, 7 марта 2017 г., [url](#), стр. 74, 76, 88

⁵⁰⁴ APPRO, Мониторинг соблюдения прав человека в Афганистане: первичный доклад, апрель 2016 г., [url](#), стр. 50

⁵⁰⁵ Газета «Afghanistan Times», Модии и Гани заявили о начале запуска долгожданного проекта «Плотина Сальма», 4 июня 2016 г., [url](#)

⁵⁰⁶ Каземи, С.Р., В поисках бытовой воды в городе Кабул, AAN, 30 августа 2018 г., [url](#)

⁵⁰⁷ Афганистан, ЦСО, Заключительный отчет по результатам исследования социально-демографической и экономической ситуации в Герате, 7 марта 2017 г., [url](#), стр. 77

⁵⁰⁸ УВКБ ООН, План действий в отношении поселений ВПЛ в Герате, существующих в течение длительного периода времени, и их характеристика, октябрь 2016 г., [url](#), стр. 6

⁵⁰⁹ УВКБ ООН, План действий в отношении поселений ВПЛ в Герате, существующих в течение длительного периода времени, и их характеристика, октябрь 2016 г., [url](#), стр. 6

⁵¹⁰ Бьелица Дж., В Афганистане уменьшилось количество осадков: до начала 2019 года необходим большой объем продовольственной помощи, AAN, 30 июля 2018 г., [url](#)

⁵¹¹ NRC, Миллионы афганцев рискуют подвергнуться перемещению вследствие засухи, 7 сентября 2018 г., [url](#)

дороги в направлении провинции Бадгис. Они страдали от недоедания, и никто из детей в местах, где находились эти перемещенные лица, школу не посещал⁵¹². В 2018 году УКГВ ООН сообщало о недостатках в сфере санитарии в результате прибытия большого числа ВПЛ вследствие засухи и конфликта⁵¹³.

Согласно результатам исследования 2015 года, большинство жителей Мазари-Шарифа являются владельцами своих домов (66,5%), а 24,5% жилье арендуют.

Более половины жилья в городе – глинобитные дома или землянки, построенные с использованием деревянных бревен, остальные – из известкового кирпича и металла, цемента или других материалов. В большинстве домов пол земляной (70%) или цементный (26%). В районе Шортепа был самый высокий показатель – 99,7% домохозяйств, которые владели собственными объектами жилья на районном уровне, тогда как в Мазари-Шарифе этот показатель равнялся лишь 66,5%⁵¹⁴. У большинства людей (76%) имеется доступ к безопасным источникам питьевой воды, обычно водопроводной или колодезной. 92% домохозяйств имеют оборудованные санитарно-технические сооружения⁵¹⁵.

⁵¹² Бьелица Дж., В Афганистане уменьшилось количество осадков: до начала 2019 года необходим большой объем продовольственной помощи, ААН, 30 июля 2018 г., [url](#)

⁵¹³ УКГВ ООН, Афганистан: отчет №2 о мерах по борьбе с последствиями засухи (по состоянию на 16 сентября 2018 г.), 20 сентября 2018 г., [url](#), стр. 2

⁵¹⁴ Афганистан, ЦСО, Результаты исследования социально-демографической и экономической ситуации в провинции Балх, 5 января 2015 г., [url](#), стр. 79-83

⁵¹⁵ Афганистан, ЦСО, Результаты исследования социально-демографической и экономической ситуации в провинции Балх, 5 января 2015 г., [url](#), стр. 70, 84

ПРИЛОЖЕНИЕ I: Список использованной литературы

Открытые источники информации

АСАА (Afghanistan Civil Aviation Authority), International Airfields [АСАА (Управление гражданской авиации Афганистана), Международные аэропорты], 10 января 2018 г., <http://aca.gov.af/all-airport/>, дата обращения – 24 октября 2018 г.

ACCI (Afghanistan Chamber of Commerce & Industries), Business Monitor 2018 – Business Tendency Survey 3rd Quarter [ТППА (Торгово-промышленная палата Афганистана), Мониторинг коммерческой деятельности в 2018 г. – Отчет об исследовании тенденций в сфере предпринимательской деятельности за III квартал], 2018 г., <http://www.acci.org.af/media/ACCI%20Business%20Tendency%20Survey%20Report%202018%203rd%20quarter%20English.pdf>, дата обращения – 1 октября 2018 г.

Afghanistan, Afghanistan National Peace and Development Framework 2017-2021 [Афганистан, Национальная программа в области мира и развития Афганистана на 2017-2021 г.], 29 января 2017 г., <http://extwprlegs1.fao.org/docs/pdf/afg148215.pdf>, дата обращения – 15 ноября 2018 г.

Afghanistan, CSO (Central Statistics Organization), Afghanistan Living Conditions Survey 2016-17 [Афганистан, ЦСО (Центральная статистическая организация) Результаты исследования условий жизни в Афганистане за 2016-2017 годы], 23 сентября 2018 г., <http://cso.gov.af/Content/files/ALCS/ALCS%202016-17%20Analysis%20report%20-%20Full%20report23%2009%202018-ilovepdf-compressed.pdf>, дата обращения – 24 октября 2018 г.

Afghanistan, CSO (Central Statistics Organization), Afghanistan Living Conditions Survey 2016-17: Highlights Report [Афганистан, ЦСО (Центральная статистическая организация), Результаты исследования условий жизни в Афганистане за 2016-2017 годы: отчет об основных результатах], 2018 г., [http://cso.gov.af/Content/files/Surveys/ALCS/Final%20English%20ALCS%20Highlight\(1\).pdf](http://cso.gov.af/Content/files/Surveys/ALCS/Final%20English%20ALCS%20Highlight(1).pdf), дата обращения – 24 октября 2018 г.

Afghanistan, CSO (Central Statistics Organization), Final Report of Herat Socio-Demographic and Economic Survey [Афганистан, ЦСО (Центральная статистическая организация), Заключительный отчет по результатам исследования социально-демографической и экономической ситуации Герата], 7 марта 2017, доступно по ссылке: https://afghanistan.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/SDES_HERAT_FINAL_ENG.pdf, дата обращения – 10 октября 2018 г.

Afghanistan, CSO (Central Statistics Organization), Population by Sex and Age Groups 2017-18 [Афганистан, ЦСО (Центральная статистическая организация), Население страны с разбивкой по полу и возрастным группам в 2017-2018 гг.], 2017, <http://cso.gov.af/Content/files/%D8%AA%D8%AE%D9%85%DB%8C%D9%86%20%D9%86%D9%81%D9%88%D8%B3/Final%20Population%201396.pdf>, дата обращения – 16 октября 2018 г.

Afghanistan, CSO (Central Statistics Organization), Socio-Demographic and Economic Survey: Balkh [Афганистан, ЦСО (Центральная статистическая организация), Результаты исследования социально-демографической и экономической ситуации в провинции Балх], 5 января 2015 г., <http://cso.gov.af/Content/files/SDES/Balkh%20FR%20Final2.pdf>, дата обращения – 29 октября 2018 г.

Afghanistan, CSO (Central Statistics Organization), Socio-Demographic and Economic Survey – Economically Active Population, Provinces of Kabul, Bamyan, Daykundi, Ghor, Kapisa and Parwan [Афганистан, ЦСО (Центральная статистическая организация), Социально-демографическое и экономическое исследование: экономически активное население в провинциях Кабул, Бамиан, Дайкунди, Гор, Каписа и Парван], 8 июня 2017 г., <https://afghanistan.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/UNFPA%20SDES%20Mono%20Labour%2028%20May%20for%20web.pdf>, дата обращения – 15

ноября 2018 г.

Afghanistan, MoE (Ministry of Education), UNICEF (United Nations Children's Fund) and Samuel Hall, All in School and Learning: Global Initiative on Out-Of-School Children – Afghanistan Country Study [Афганистан, Министерство образования, ЮНИСЕФ (Детский фонд ООН) и центр «Сэмюэль Холл»), Все в школе и в учебе: Глобальная инициатива по вопросу детей, которые не учатся в школе. Анализ по стране: Афганистан], июнь 2018 г., <https://www.unicef.org/afghanistan/reports/global-initiative-out-school-children>, дата обращения – 24 сентября 2018 г.

Afghanistan, NSIA (National Statistics and Information Authority), Afghanistan Provincial Profile 2018 [Афганистан, ГСИУ (Государственное статистическое и информационное управление), Характеристика провинций Афганистана], [2018 г.], <http://cso.gov.af/Content/files/Publications/Women%20in%20men/Afghanistan%20Provincial%20Profile%20final.pdf>, дата обращения – 22 октября 2018 г.

Afghanistan, National Policy of the Islamic Republic of Afghanistan on Internal Displacement [Афганистан, Национальная программа Исламской Республики Афганистан в отношении внутренне перемещенных лиц], июнь 2013 г., http://www.internal-displacement.org/sites/law-and-policy/files/afghanistan/Afghanistan_national_policy_English_2013.pdf, дата обращения – 15 ноября 2018 г.

Afghanistan, State of Afghan Cities 2015 [Афганистан, Состояние афганских городов в 2015 г., том первый], том первый, 2015 г., http://samuelhall.org/wp-content/uploads/2015/09/State-of-Afghan-Cities-2015-Volume_1.pdf, дата обращения – 29 октября 2018 г.

Afghanistan Times, Modi, Ghani Inaugurate Long-awaited Salma Dam Project [Газета «Afghanistan Times», Моди и Гани заявили о начале запуска долгожданного проекта «Плотина Сальма»], 4 июня 2016 г., <http://afghanistantimes.af/pm-modi-prez-ghani-inaugurate-afghan-india-friendship-dam/>, дата обращения – 29 октября 2018 г.

Amin, M. and Adeh, E.H., Water Crisis in Kabul Could Be Severe if Not Addressed [Амин М. и Адех И.Х., Кризис с водой в Кабуле может быть серьезным, если его не решить], Обзор SAIS, 22 августа 2017 г., <http://www.saisreview.org/2017/08/22/water-crisis-in-kabul-could-be-severe-if-not-addressed/>, дата обращения – 5 октября 2018 г.

APPRO (Afghanistan Public Policy Research Organization), Afghanistan Rights Monitor: Baseline Report [APPRO (Организация по исследованиям в области государственной политики Афганистана), Мониторинг прав человека в Афганистане: базовый доклад], апрель 2016, <http://appro.org.af/wp-content/uploads/2017/03/312474752-2016-04-30-ARM-Baseline-Assessment.pdf>, дата обращения – 29 октября 2018 г.

APPRO (Afghanistan Public Policy Research Organization), Chronic Conflict, Poverty and Child Labor: Evidence from Kandahar, Bamyan, Herat and Balkh, April 2018, [APPRO (Организация по исследованиям в области государственной политики Афганистана), Непрерывающаяся ситуация конфликта, бедности и использования детского труда: доказательства из Кандагара, Бамиана, Герата и Балха], апрель 2018 г. <http://appro.org.af/wp-content/uploads/2018/05/2018-04-15-Chronic-Conflict-and-Child-Labor.pdf>, дата обращения – 22 октября 2018 г.

Asia Foundation, As Kabul Grows, Clean Water a Step toward State Legitimacy in Afghanistan [Фонд «Азия», По мере роста Кабула, чистая вода – это шаг в направлении доверия к государству в Афганистане], 28 марта 2018 г., <https://asiafoundation.org/2018/03/28/kabul-grows-clean-water-step-toward-state-legitimacy-afghanistan/>, дата обращения – 5 октября 2018 г.

Asia Foundation, Survey of the Afghan People 2017 [Фонд «Азия», Афганистан в 2017 году: опрос населения Афганистана], ноябрь 2017 г., https://asiafoundation.org/wp-content/uploads/2017/11/2017_AfghanSurvey_report.pdf, дата обращения – 24 октября 2018 г.

Asia Foundation, Survey of the Afghan People 2018 [Фонд «Азия», Афганистан в 2018 году: опрос населения Афганистана], декабря 2018 г., https://asiafoundation.org/wp-content/uploads/2018/12/2018_Afghan-Survey_fullReport-12.4.18.pdf, дата обращения – 9 января 2019 г.

Asylos, Afghanistan: Situation of Young Male 'Westernised' Returnees to Kabul [Сеть «Asylos», Афганистан: положение молодых мужчин западного образа жизни, возвращающихся в Кабул, август 2017 г.], август 2017 г., https://asylos.eu/wp-content/uploads/2017/12/AFG2017-05-Afghanistan_Situation-of-young-male-Westernised-returnees-to-Kabul-December-2017.pdf, дата обращения – 29 октября 2018 г.

Austria, BFA Staatendokumentation, Fact-Finding Mission Report Afghanistan [Австрия, Отчет миссии по установлению фактов в Афганистане], апрель 2018 г., см. по ссылке: https://www.ecoi.net/en/file/local/1430912/5818_1524829439_03-onlineversion.pdf, дата обращения – 23 октября 2018 г.

BBC, Afghan airport blast: VP Gen Dostum unhurt as Kabul bomb kills 14 [Служба «Би-би-си», Взрыв в афганском аэропорту: вице-президент Дустум не пострадал, но погибло 14 человек], 23 июля 2018г. <https://www.bbc.com/news/world-asia-44917583>, дата обращения – 28 ноября 2018 г.

BBC, Inside Afghanistan's Only High Security Mental Institution, [Служба «Би-Би-Си», Видеорепортаж из единственной в Афганистане психиатрической больницы строгого режима], 8 февраля 2018г. <https://www.bbc.com/news/av/world-asia-42980461/inside-afghanistan-s-only-high-security-mental-institution>, дата обращения – 29 октября 2018 г.

BBC, IS gunmen dressed as medics kill 30 at Kabul Military Hospital [Службы «Би-Би-Си», Одетые в униформу медиков боевики ИГИЛ убили 30 человек в Кабульском военном госпитале], 8 марта <https://www.bbc.com/news/world-asia-39202525>, дата обращения – 29 октября 2018 г.

Vjelica, J., Afghanistan's Returning Refugees: Why Are So Many Still Landless? [Бьелица Дж., Возвращающиеся беженцы Афганистана: почему так много людей по-прежнему не имеют земли?], 29 марта 2016 г., AAN (Afghanistan Analysts Network) [Афганская аналитическая сеть], 29 марта 2016 г., <https://www.afghanistan-analysts.org/afghanistans-returning-refugees-why-are-so-many-still-landless/>, дата обращения – 29 октября 2018 г.

Vjelica, J., Less Rain and Snowfall in Afghanistan: High Level Of Food Assistance Needed Until Early 2019 [Бьелица Дж., В Афганистане уменьшилось количество дождевых и снежных осадков: до начала 2019 года необходим большой объем продовольственной помощи], AAN (Afghanistan Analysts Network)(Афганская аналитическая сеть), 30 июля 2018 г., <https://www.afghanistan-analysts.org/less-rain-and-snowfall-in-afghanistan-high-level-of-food-assistance-needed-until-early-2019/>, дата обращения – 5 октября 2018 г.

Vjelica, J. and Ruttig, T., The State of Aid and Poverty in 2018: A new look at aid effectiveness in Afghanistan [Бьелица Дж. и Руттиг Т., Страна помощи и бедности в 2018 г.: новый взгляд на эффективность оказания помощи в Афганистане], AAN (Афганская аналитическая сеть), 17 мая 2018 г., <https://www.afghanistan-analysts.org/the-state-of-aid-and-poverty-in-2018-a-new-look-at-aid-effectiveness-in-afghanistan/>, дата обращения – 29 ноября 2018 г.

Vjelica, J. and Ruttig, T., Добровольные и вынужденные возвращения в Афганистан в 2016/17 г.: Trends, Statistics and Experiences [Бьелица Дж. и Руттиг Т., Добровольные и вынужденные возвращения в Афганистан в 2016/17 г.: тенденции, статистика и опыт, AAN (Афганская аналитическая сеть)], 19 мая 2017 г., <https://www.afghanistan-analysts.org/voluntary-and-forced-returns-to-afghanistan-in-201617-trends-statistics-and-experiences/>, дата обращения – 29 октября 2018 г.

Canada, IRB (Immigration and Refugee Board of Canada), Afghanistan: Documents Required to Travel within Afghanistan, Documents Required to Pass Checkpoints (2013-January 2015) [Канада, IRB (Канадский совет по вопросам иммиграции и беженцев), Афганистан: документы, необходимые для совершения поездок в пределах Афганистана, Документы, необходимые для пересечения контрольно-пропускных пунктов], 3 февраля 2016 г., <https://irb-cisr.gc.ca/en/country-information/rir/Pages/index.aspx?doc=456358&pls=1>, дата обращения – 11 октября 2018 г.

CIA (Central Intelligence Agency), World Factbook – Afghanistan, People and Society [ЦРУ (Центральное разведывательное управление), Справочник по странам мира – Афганистан, Люди и общество], 11 декабря 2018 г., <https://www.cia.gov/library/publications/the-world->

factbook/geos/af.html, дата обращения – 13 декабря 2018 г.

City Mayors Statistics, The World's Fastest Growing Cities and Urban Areas from 2006 to 2020 [Статистические данные мэрий, Самые быстрорастущие города и городские территории в период с 2006 по 2020 годы], http://www.citymayors.com/statistics/urban_growth1.html, дата обращения – 29 октября 2018 г.

Collier, P., Manwaring, B. and Blake, M., Policy Options for Kabul's Informal Settlements, IGC (International Growth Centre) [Коллиер П., Манваринг Б. и Блэйк М., Стратегические варианты для неформальных поселений Кабула, МЦР (Международный центр по вопросам экономического роста)], январь 2018 г., <https://www.theigc.org/wp-content/uploads/2018/01/Policy-options-for-Kabuls-informal-settlements-19.01.188.pdf>, дата обращения – 15 октября 2018 г.

Daily Outlook Afghanistan, Low quality medicines [Веб-сайт «Daily Outlook Afghanistan», Низкое качество лекарств], 19 октября 2016 г., http://www.outlookafghanistan.net/topics.php?post_id=16439, дата обращения – 29 октября 2018 г.

De Rond, M. and Rakita, M., Why there is no PTSD in Afghanistan [Де Ронд М. и Ракита М., Почему в Афганистане нет ПТСР?], веб-сайт «Medium», 28 ноября 2016 г., <https://medium.com/@magdarakita/why-there-is-no-ptsd-in-afghanistan-7c368344c62b>, дата обращения – 29 октября 2018 г.

Dörner, F. and Langbein, L., Between Rhetoric and Reality: Access to health care and its limitations [Дённер, Ф. и Лангбайн, Л., Между риторикой и реальностью: доступ к медицинскому обслуживанию и ограничения], AAN (Афганская аналитическая сеть), 2 декабря 2014 г., <https://www.afghanistan-analysts.org/access-to-health-care-and-its-limitations/>, дата обращения – 26 ноября 2018 г.

DuPée, M., Taliban Stones Commission and the Insurgent Windfall from Illegal Mining [Дюпе М., Комиссия «Талибана» по добыче драгоценных камней и неожиданная прибыль мятежников от незаконной добычи], CTC Sentinel, том 10, выпуск 3, март 2017 г., https://ctc.usma.edu/app/uploads/2017/03/CTC-Sentinel_Vol10Iss327.pdf, дата обращения – 18 сентября 2018 г.

FAO (Food and Agriculture Organization), Afghanistan – Drought response [ФАО (Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН), Афганистан: меры по борьбе с последствиями засухи], 23 ноября 2018 г., <http://www.fao.org/3/CA2268EN/ca2268en.pdf>, дата обращения – 4 декабря 2018 г.

FAO (Food and Agriculture Organization) and WFP (World Food Programme), Monitoring Food Security in Countries with Conflict Situations [ФАО (Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН) и ВПП (Всемирная продовольственная программа), Мониторинг ситуации с обеспечением продовольствием в странах, где имеет место ситуация конфликта], выпуск 4, августа 2018 г., <http://www.fao.org/3/CA1315EN/ca1315en.pdf>, дата обращения – 29 ноября 2018 г.

FEWS (Famine Early Warnings System), Afghanistan – Food Security Outlook [FEWS (Сеть систем раннего предупреждения об опасности голода), Афганистан: обзор положения с обеспечением продовольствием], июнь 2018 г., <http://fews.net/central-asia/afghanistan/food-security-outlook/june-2018>, дата обращения – 30 ноября 2018 г.

FEWS (Famine Early Warnings System), Afghanistan – Food Security Outlook [FEWS (Сеть систем раннего предупреждения об опасности голода), Афганистан: обзор положения с обеспечением продовольствием], декабрь 2018 г., <http://fews.net/central-asia/afghanistan/food-security-outlook-update/december-2018>, дата обращения – 8 января 2018 г.

FEWS (Famine Early Warnings System), Integrated Phase Classification – IPC 2.0: A Common Starting Point for Decision Making [FEWS (Сеть систем раннего предупреждения об опасности голода), Общая отправная точка для принятия решения], без даты, <http://fews.net/IPC>, дата обращения – 30 ноября 2018 г.

FFO (Federal Foreign Office) and GIZ (Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit),

Securing Basic Medical Care [ФМИД (Федеральное министерство иностранных дел) и GIZ (Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit), Обеспечивая базовое медицинское обслуживание], март 2014 г., <https://www.giz.de/en/downloads/giz2014-en-capacity-regional-hospital-mazar-e-sharif.pdf>, дата обращения – 29 октября 2018 г.

Fishstein, P., Amaki, I. and Qaasim, M., Balkh's economy in transition, Afghanistan Research Evaluation Unit (AREU) [Фишштайн, П., Амаки, И., и Каазим М., Экономика провинции Балк в переходном периоде, Подразделение по исследованиям и оценке в Афганистане (AREU)], август 2013 г., <https://areu.org.af/wp-content/uploads/2016/02/1306-IP-Balkh-Economy-Aug-2013.pdf>, дата обращения – 29 октября 2018 г.

Flightradar 24, Herat International Airport [Сайт «Flightradar 24», Международный аэропорт Герата], без даты, <https://www.flightradar24.com/data/airports/hea/routes>, дата обращения – 24 октября 2018 г.

Flightradar 24, Kabul International Airport [Сайт «Flightradar 24», Международный аэропорт Кабула], без даты, <https://www.flightradar24.com/data/airports/kbl/routes>, дата обращения – 24 октября 2018 г.

Flightradar 24, Mazar-I-Sharif International Airport, [Сайт «Flightradar 24», Международный аэропорт Мазари-Шарифа], без даты, <https://www.flightradar24.com/data/airports/mzr/routes>, дата обращения – 24 октября 2018 г.

Фоскини Ф., Назад к назначениям для временного решения вопросов? The Story behind the Replacement of Herat's Governor, Afghanistan Analysts Network (AAN) [Фоскини, Ф., Назад к назначениям для временного решения вопросов?, История замены губернатора Герата, Афганская аналитическая сеть (AAN)], 24 июля 2013 г., <https://www.afghanistan-analysts.org/herat-governors-dismissal-government-reverts-to-stopgap-appointments/>, дата обращения – 16 октября 2018 г.

Foschini, F., Kabul and the Challenge of Dwindling Foreign Aid, United States Institute of Peace (USIP) [Фоскини, Ф. Кабул и проблема сокращения помощи со стороны иностранных государств, Институт мира США (USIP)], 10 апреля 2017 г., https://www.usip.org/sites/default/files/2017-04/pw126_kabul-and-the-challenge-of-dwindling-foreign-aid.pdf, дата обращения – 12 сентября 2018 г.

Фоскини, Ф. (Foschini, F.), сообщение по электронной почте, 9 ноября 2018 г.

Frost A., Wilkinson M., Boyle P., Pattel P., Sullivan R., An assessment of barriers to accessing the VRNs in Afghanistan [Фрост А., Уилкинсон М., Бойле П., Паттель П., Сулливан Р., Оценка препятствий для доступа к БПМУ в Афганистане], 15 ноября 2016 г., <https://globalizationandhealth.biomedcentral.com/articles/10.1186/s12992-016-0212-6>, дата обращения – 20 декабря 2018 г.

Freedom House, Freedom in the World 2018 – Afghanistan [Организация «Фридом Хаус», Доклад о состоянии свободы в странах мира в 2018 году – Афганистан], январь 2018 г., <https://freedomhouse.org/report/freedom-world/2018/afghanistan>, дата обращения – 8 октября 2018 г.

Gaston, E. and Dang, L., Addressing Land Conflict in Afghanistan, USIP (United States Institute of Peace) [Гэстон И. и Дэнг Л., Решение земельного конфликта в Афганистане, USIP (Институт мира США)], июнь 2015 г., <https://www.usip.org/sites/default/files/SR372-Addressing-Land-Conflict-in-Afghanistan.pdf>, дата обращения – 29 октября 2018 г.

GCPEA (Global Coalition to Protect Education from Attack), Attacks on Education in Afghanistan, Briefing Paper [Глобальная коалиция по защите учреждений сферы образования от нападений, Образование в Афганистане под угрозой, Краткий справочный документ], ноябрь 2018 г., http://www.protectingeducation.org/sites/default/files/documents/attacks_on_education_in_afghanistan_2018.pdf, дата обращения – 3 декабря 2018 г.

GCPEA (Global Coalition to Protect Education from Attack), Education under Attack 2018 [Глобальная коалиция по защите учреждений сферы образования от нападений, Образование в 2018 году под угрозой], май 2018 г., http://www.protectingeducation.org/sites/default/files/documents/eua_2018_full.pdf, дата

обращения – 18 октября 2018 г.

Germany, BAMF (German Federal Office for Migration and Refugees), International Organisation for Migration (IOM) and ZIRF, Country Fact Sheet Afghanistan [Германия, BAMF (Федеральное управление Германии по вопросам миграции), Международная организация по вопросам миграции (МОМ) и Центральное ведомство по консультированию для содействия возвращению (ZIRF), Информационный бюллетень по стране: Афганистан], 10 января 2017 г., http://files.returningfromgermany.de/files/CFS_2017_Afghanistan_EN.pdf, дата обращения – 29 октября 2018 г.

Guardian (The), Kabul – The Fifth Fastest Growing City in the World – Is Bursting at the Seams [Газета «The Guardian», Кабул занимает пятое место в мире среди быстрорастущих городов – трещит по швам], 11 декабря 2014 г., <https://www.theguardian.com/cities/2014/dec/11/kabul-afghanistan-fifth-fastest-growing-city-world-rapid-urbanisation>, дата обращения – 16 октября 2018 г.

Guardian (The), Killing, not curing: deadly boom in counterfeit medicine in Afghanistan [Газета «The Guardian», Убийство, а не лечение: бум смертельных случаев в Афганистане вследствие приема поддельных лекарственных препаратов], 7 января 2015 г., <https://www.theguardian.com/world/2015/jan/07/counterfeit-medicine-afghanistan-corruption-border-controls-drugs-poor>, дата обращения – 29 октября 2018 г.

Guardian (The), ‘My Liver is Bleeding’: Life inside an Afghan Psychiatric Hospital – in Pictures [Газета «The Guardian», «Моя печень кровоточит»: жизнь в психиатрической больнице – в иллюстрациях], 5 февраля 2016 г., <https://www.theguardian.com/global-development/gallery/2016/feb/05/my-liver-is-bleeding-life-inside-an-afghan-psychiatric-hospital-in-pictures>, дата обращения – 19 октября 2018 г.

Guardian (The), Pressure Builds in ‘Powderkeg’ Kabul as Refugees Return Home [Газета «The Guardian», В «пороховой бочке» Кабула нарастает напряжение, поскольку беженцы возвращаются домой], 15 марта 2018 г., <https://www.theguardian.com/cities/2018/mar/15/kabul-afghanistan-refugees-return-pakistan-internally-displaced-people>, дата обращения – 25 октября 2018 г.

Hamid Karzai International Airport [Международный аэропорт Кабула (им. Хамида Карзая)], без даты, <http://hamidkarzaiairport.com/>, дата обращения – 12 октября 2018 г.

HRW (Human Rights Watch), “I Won’t Be a Doctor, and One Day You’ll Be Sick” - Girls’ Access to Education in Afghanistan [Хьюман Райтс Вотч, «Я не стану врачом, а вы когда-нибудь заболеете» – доступ девочек к образованию в Афганистане], октябрь 2017 г., https://www.hrw.org/sites/default/files/report_pdf/afghanistan1017_web.pdf, дата обращения – 22 октября 2018 г.

HRW (Human Rights Watch), "No Safe Place": Insurgent Attacks on Civilians in Afghanistan [Хьюман Райтс Вотч, «Везде опасно»: нападения мятежников на гражданское население в Афганистане], май 2018 г., https://www.hrw.org/sites/default/files/report_pdf/afghanistan0518_web_1.pdf, дата обращения – 22 октября 2018 г.

Huffington Post, Despite The Backlash, Women Take The Wheel In Afghanistan [Интернет-издание «Huffington Post», Несмотря на негативную реакцию, женщины в Афганистане садятся за руль], 31 августа 2017 г., https://www.huffingtonpost.com/entry/women-drivers-afghanistan_us_5980c3f5e4b0d6e28a1112a0?guccounter=2, дата обращения – 27 ноября 2018 г.

IDMC (Internal Displacement Monitoring Centre), Afghanistan [ЦМВП (Центр мониторинга внутреннего перемещения), Афганистан], без даты, <http://www.internal-displacement.org/countries/afghanistan>, дата обращения – 29 октября 2018 г.

ILO (International Labour Organization), Afghanistan – Employment and Environmental Sustainability Fact Sheets 2017 [МОТ (Международная организация труда) [Занятость и экологическая устойчивость в Афганистане, информационный бюллетень за 2017 г.], 2 апреля 2018 г., https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/documents/publication/wcms_625888.pdf, дата обращения – 10 октября 2018 г.

Integrity Watch Afghanistan, Life Matters: Caring For The Country’s Most Precious Resource

[Организация «Integrity Watch Afghanistan», Жизненно важные вопросы: забота о самом ценном ресурсе страны], август 2017 г., https://iwaweb.org/wp-content/uploads/2017/08/IWA_Health-care-delivery-in-Afghanistan_English_6.pdf, дата обращения – 27 ноября 2018 г.

Integrity Watch Afghanistan, The Game of Numbers - Analysis of the National Budget 2018 [Организация Integrity Watch Afghanistan, Игра чисел: анализ государственного бюджета на 2018 год], декабрь 2017 г., https://iwaweb.org/wp-content/uploads/2017/12/IWA_National-Budget_English_6.pdf, дата обращения – 27 ноября 2018 г.

IOM (International Organization for Migration), Afghanistan - Baseline Mobility Assessment Summary Results [МОМ (Международная организация по вопросам миграции), Афганистан – Обобщенные выводы базовой оценки мобильности], июнь 2017 г., https://afghanistan.iom.int/sites/default/files/Reports/iom_dtm_afg_baseline_assessment_round-2_summary_results_0.pdf, дата обращения – 17 октября 2018 г.

IOM (International Organization for Migration), Afghanistan - Baseline Mobility Assessment Summary Results (April-June 2018) [МОМ (Международная организация по вопросам миграции), Афганистан – Обобщенные выводы базовой оценки мобильности (апрель – июнь 2018 г.)], 25 сентября 2018 г., <https://displacement.iom.int/reports/afghanistan-%E2%80%94-baseline-mobility-assessment-summary-results-april%E2%80%94june-2018>, дата обращения – 17 октября 2018 г.

IOM (International Organization for Migration), Return of Undocumented Afghans, [МОМ (Международная организация по вопросам миграции) [Возвращение не имеющих документов афганцев], Еженедельный отчет 02–08 сентября 2018 г., 11 сентября 2018 г., https://www.iom.int/sites/default/files/situation_reports/file/afghanistan_sr_20180902-08.pdf, дата обращения – 26 октября 2018 г.

IRIN, Why Economic Turmoil in Iran Is Causing Big Problems in Afghanistan [КРИС (Комплексная региональная информационная сеть) [Почему экономическая нестабильность в Иране вызывает большие проблемы], 11 сентября 2018 г., <http://www.irinnews.org/news/2018/09/11/why-economic-turmoil-iran-causing-big-problems-afghanistan>, дата обращения – 17 октября 2018 г.

IWPR (Institute for War and Peace Reporting), Afghans Complain of Substandard Medicines [ИВМ (Институт по вопросам войны и мира), Афганцы возмущаются по поводу некачественных лекарств], 11 июля 2014 г., <https://iwpr.net/global-voices/afghans-complain-substandard-medicines>, дата обращения – 29 октября 2018 г.

IWPR (Institute for War and Peace Reporting), Afghan Women Fight to Stay in Business [ИВМ (Институт по освещению войны и мира), Афганские женщины борются за возможность вести трудовую деятельность], 5 апреля 2018 г., <https://iwpr.net/global-voices/afghan-women-fight-stay-business>, дата обращения – 29 октября 2018 г.

IWPR (Institute for War and Peace Reporting), Afghan Women Fight to Stay in Business [ИВМ (Институт по вопросам войны и мира), Кризис психического здоровья афганских женщин], 12 мая 2016 г., <https://iwpr.net/global-voices/afghan-women-hit-mental-health-crisis>, дата обращения – 29 октября 2018 г.

IWPR (Institute for War and Peace Reporting), Afghan Women Fight to Stay in Business [ИВМ (Институт по вопросам войны и мира), Среди афганских женщин неистовствует депрессия], 12 февраля 2017 г., <https://iwpr.net/global-voices/depression-rampant-among-afghan-women>, дата обращения – 29 октября 2018 г.

IWPR (Institute for War and Peace Reporting), Afghan Women Fight to Stay in Business [ИВМ (Институт по вопросам войны и мира), Среди афганских женщин неистовствует депрессия], 9 декабря 2016 г., <https://iwpr.net/global-voices/no-respite-kabuls-street-children>, дата обращения – 29 октября 2018 г.

Kammeier, H. D. and Issa, Z., Urban Governance in Afghanistan: Assessing the New Urban Development Programme and Its Implementation, Afghanistan Research and Evaluation Unit (AREU) [Каммаэр Х.Д. и Исса З., Управление городами в Афганистане: оценка новой программы градостроительства и ее реализации, Подразделение по исследованиям и оценке в Афганистане (AREU)], июнь 2017 г., <https://areu.org.af/wp-content/uploads/2017/06/1716E-Urban-Governance-in-Afghanistan->

[assessing-the-new-urban-development-programme-and-its-imple.pdf](#), дата обращения – 4 октября 2018 г.

Kazemi, S.R., The Quest for Household Water in Kabul City, AAN (Afghanistan Analysts Network) [Каземи С.Р., В поисках бытовой воды в городе Кабул, AAN (Афганская аналитическая сеть)], 30 августа 2018 г., <https://www.afghanistan-analysts.org/blue-gold-the-quest-for-household-water-in-kabul-city>, дата обращения – 29 октября 2018 г.

Leslie, J., Political and Economic Dynamics of Herat, United States Institute of Peace (USIP) [Лесли Дж., Тенденции политического и экономического развития Герата, Институт мира США (USIP)], 2 апреля 2015 г., <https://www.usip.org/sites/default/files/PW107-Political-and-Economic-Dynamics-of-Herat.pdf>, дата обращения – 16 октября 2018 г.

LCA (Logistics Capacity Assessment), Afghanistan Kabul (Hamid Karzai) International Airport [Проект «LCA» (Оценка логистического потенциала), Афганистан: Международный аэропорт Кабула (им. Хамида Карзая)], 5 января 2018 г., <https://dlca.logcluster.org/display/public/DLCA/2.2.1+Afghanistan+Kabul+%28Hamid+Karzai%29+International+Airport;jsessionid=70EDF44548A447BF4CB1960A900B8637>, дата обращения – 12 октября 2018 г.

LCA (Logistics Capacity Assessment), Afghanistan Mazar-i-Sharif (Mawlana Jalal ad-Din Muhammad Balkhi) International Airport [Проект «LCA» (Оценка логистического потенциала), Афганский международный аэропорт Мазари-Шарифа (Маулана Джалалуддин Мохаммад Балхи)], 5 января 2018 г., <https://dlca.logcluster.org/pages/releaseview.action?pagelId=4228515>, дата обращения – 12 октября 2018 г.

Majidi, N., From Forced Migration to Forced returns in Afghanistan: Policy and Program Implications, Migration Policy Institute (MPI) [Маджиди Н., От вынужденной миграции к вынужденному возвращению в Афганистан: последствия проводимой политики и осуществляемой программы, Институт по вопросам миграционной политики (ИМП)], ноябрь 2017 г., <https://www.migrationpolicy.org/research/forced-migration-forced-returns-afghanistan>, дата обращения – 12 ноября 2018 г.

MedCOI Project, Afghanistan Accessibility Info [Проект МедИСП, Информация о доступности медицины в Афганистане], BDA-20180417-AF-6802, 25 апреля 2018 г.,

MedCOI Project, Afghanistan Accessibility Info [Проект МедИСП, Информация о доступности медицины в Афганистане], BDA-20180425-AF-6813, 5 июня 2018 г.

MedCOI Project, Afghanistan Availability Info [Проект МедИСП, Информация о доступности медицины в Афганистане], BMA-9776, 24 июня 2017 г.

MSF (Médecins Sans Frontières), Between Rhetoric and Reality, The Ongoing Struggle to Access Healthcare in Afghanistan [MSF («Врачи без границ»), Между риторикой и реальностью, Продолжающаяся борьба за доступ к здравоохранению в Афганистане], февраль 2014 г., http://www.msf.org/sites/msf.org/files/msf_afghanistan_report_final.pdf, дата обращения – 29 октября 2018 г.

New York Times (The), A New Push is On for Afghan Schools, but the Numbers Are Grim [Газета «New York Times», Новый толчок для афганских школ, однако цифры неутешительны], 1 апреля 2018 г., <https://www.nytimes.com/2018/04/01/world/asia/afghanistan-schools-taliban.html>, дата обращения – 19 ноября 2018 г.

New York Times (The), Grounded and Guttled, Main Afghan Airline Struggles after Taliban Attack [Газета «New York Times», Главная афганская авиакомпания после атаки «Талибана» привязана к земле и не может осуществлять свою деятельность], 26 января 2018 г., <https://www.nytimes.com/2018/01/26/world/asia/afghanistan-kam-air-taliban.html>, дата обращения – 11 октября 2018 г.

New York Times (The), He Killed a Red Cross Worker: 'I Will Go to Hell for What I Did' Газета «New York Times», [Газета «New York Times», Он убил сотрудника Красного Креста: «Я попаду в ад за

то, что я сделал»], 7 апреля 2018 г., <https://www.nytimes.com/2018/04/07/world/asia/afghanistan-polio-red-cross.html>, дата обращения – 19 октября 2018 г.

New York Times (The), How the U.S. Government Misleads the Public on Afghanistan [Газета «New York Times», Как правительство США вводит общественность в заблуждение по поводу Афганистана], 8 сентября 2018 г., <https://www.nytimes.com/interactive/2018/09/08/world/asia/us-misleads-on-afghanistan.html?smid=tw-share>, дата обращения – 29 октября 2018 г.

Norwegian Institute of International Affairs, Afghanistan: A Political Economy Analysis [Норвежский институт международных отношений, Афганистан: Анализ политической и экономической ситуации], декабрь 2017 г., https://nupi.brage.unit.no/nupi-xmlui/bitstream/handle/11250/2470515/NUPI_rapport_Afghanistan_Strand_Borchgrevink_BergHarpviken.pdf?sequence=2&isAllowed=y, дата обращения – 29 октября 2018 г.

NPR (National Public Radio), Afghanistan's Lone Psychiatric Hospital Reveals Mental Health Crisis Fueled By War [НОР (Национальное Общественное Радио), По данным единственной в Афганистане психиатрической больницы, война способствует кризису в сфере психического здоровья], 14 февраля 2018 г., <https://www.npr.org/2018/02/14/585494599/afghanistans-lone-psychiatric-hospital-reveals-mental-health-crisis-fueled-by-war?t=1540824497652>, дата обращения – 29 октября 2018 г.

NRC (Norwegian Refugee Council), Broken Promises, Displaced Afghan Girls [NRC (Норвежский совет по делам беженцев), Нарушенные обещания, Перемещенные дети Афганистана], февраль 2017 г., <https://www.nrc.no/globalassets/pdf/briefing-notes/broken-promises-displaced-afghan-girls-170227-nrc-afg.pdf>, дата обращения – 23 октября 2018 г.

NRC (Norwegian Refugee Council), Millions of Afghans Face Risks of Drought Related Displacement [NRC (Норвежский совет по делам беженцев), Миллионы афганцев подвергаются риску стать перемещенными лицами вследствие засухи], 7 сентября 2018 г., <https://www.nrc.no/news/2018/september/millions-of-afghans-face-risks-of-drought-related-displacement/>, дата обращения – 29 октября 2018 г.

NRC (Norwegian Refugee Council) and Samuel Hall, Access to Tazkera and Other Civil Documentation in Afghanistan [NRC (Норвежский совет по делам беженцев) и центр «Сэмюэль Холл», Оформление в Афганистане *тазкеры* и других гражданских документов], ноябрь 2016 г., https://www.nrc.no/globalassets/pdf/reports/af_civil-documentation-study_081116.pdf, дата обращения – 24 октября 2018 г.

NRC (Norwegian Refugee Council), IDMC (Internal Displacement Monitoring Centre) and Samuel Hall, Escaping War: Where to Next? [NRC (Норвежский совет по делам беженцев), Центр мониторинга внутреннего перемещения (ЦМВП) и центр «Сэмюэль Холл», Спасаясь от войны: и куда дальше?], 24 января 2018 г., https://www.nrc.no/globalassets/pdf/reports/escaping-war---where-to-next/nrc_idp_escaping_war_where-to-next.pdf, дата обращения – 24 октября 2018 г.

NRC (Norwegian Refugee Council), IDMC (Internal Displacement Monitoring Centre) and Samuel Hall, Going “Home” to Displacement – Afghanistan’s Returnee-IDPs [NRC (Норвежский совет по делам беженцев), ЦМВП (Центр мониторинга внутреннего перемещения) и центр «Сэмюэль Холл», Возвратиться домой, чтобы стать перемещенным лицом – судьба возвращающихся ВПЛ в Афганистане], декабрь 2017 г., <http://www.internal-displacement.org/sites/default/files/inline-files/20171214-idmc-afghanistan-case-study.pdf>, дата обращения – 17 октября 2018 г.

Oxfam, Returning to Fragility – Exploring the Link between Conflict and Returnees in Afghanistan [Организация «Oxfam», Возвращаясь в нестабильность: изучение связи между конфликтом и возвращением в Афганистане], январь 2018 г., https://d1tn3vj7xz9fdh.cloudfront.net/s3fs-public/file_attachments/rr-returning-fragility-afghanistan-310118-en.pdf, дата обращения – 9 октября 2018 г.

Oxfam and SCA (Swedish Committee for Afghanistan), Aid Effectiveness in Afghanistan [Организация «Oxfam» и Шведский комитет по вопросам Афганистана, Эффективность оказания помощи в Афганистане], март 2018 г., https://swedishcommittee.org/sites/default/files/media/aid_effectiveness_in_afghanistan_march_2_018_0.pdf, дата обращения – 20 сентября 2018 г.

Pajhwok Afghan News, 3.7m Afghan Children, Mostly Girls, Out of School [Агентство «Pajhwok Afghan News», 3,7 млн. аганских детей, в основном девочки, не учатся в школе], 11 октября 2018 г., <https://www.pajhwok.com/en/2018/10/11/37m-afghan-children-mostly-girls-out-school>, дата обращения – 23 октября 2018 г.

Pajhwok Afghan News, Kabul Province Background Profile [Агентство «Pajhwok Afghan News», Историческая справка о провинции Кабул], без даты, <http://c2elections.pajhwok.com/en/content/kabul-province-background-profile>, дата обращения – 16 октября 2018 г.

Pajhwok Afghan News, State-run Hospitals in Kabul Faced with Medicine Shortage, [Агентство «Pajhwok Afghan News», Государственные больницы Кабула сталкиваются с дефицитом лекарств], 12 августа 2015 г., <https://www.pajhwok.com/en/2015/08/12/state-run-hospitals-kabul-faced-medicine-shortage>, дата обращения – 29 октября 2018 г.

REACH, Kabul Informal Settlement Profiling [Программа REACH, Характеристика несанкционированных поселений Кабула], ноябрь 2016 г., http://www.reachresourcecentre.info/system/files/resource-documents/reach_afg_factsheet_kabul_informal_settlement_booklet_january2017_1.pdf, дата обращения – 10 октября 2018 г.

Reuters, Afghan Capital's Thirsty Residents Dig Deep to Combat Drought, Overuse [Агентство «Reuters», Мучимые жаждой жители столицы копают глубоко, чтобы противостоять засухе, усердствуя чрезмерно], 28 февраля 2017 г., <https://www.reuters.com/article/us-afghanistan-water/afghan-capitals-thirsty-residents-dig-deep-to-combat-drought-overuse-idUSKBN1670FO>, дата обращения – 5 октября 2018 г.

Reuters, Militants Attack Kabul Airport during Mattis Visit, U.S. Strike Hits Civilians [Агентство «Reuters», Мятежники совершили нападение на аэропорт Кабула во время визита г-на Маттиса, Удар США затронул гражданское население], 27 сентября 2017 г., <https://www.reuters.com/article/us-afghanistan-security-mattis/militants-attack-kabul-airport-during-mattis-visit-u-s-strike-hits-civilians-idUSKCN1C20RI>, дата обращения – 29 октября 2018 г.

Reuters, Worsening Security in Afghanistan Threatens Health Gains, Minister Says [Агентство «Reuters», Министр заявил, что ухудшение безопасности в Афганистане угрожает улучшению здоровья], 17 мая 2018 г., <https://www.reuters.com/article/us-afghanistan-healthcare-funding-interv/worsening-security-in-afghanistan-threatens-health-gains-minister-says-idUSKCN1I2P4>, дата обращения – 29 октября 2018 г.

Ruttig, T. [Руттиг, Т.], Notiz Afghanistan – Alltag in Kabul, SEM (State Secretariat for Migration) [ГСМ (Государственный секретариат по вопросам миграции)], 20 июля 2017 г., <https://www.sem.admin.ch/dam/data/sem/internationales/herkunftslander/asien-nahost/afg/AFG-alltag-kabul-d.pdf>, дата обращения – 26 ноября 2018 г.

Sahar, Culture of Education in Balkh Province: An Unique Example [Организация «Sahar», Культура образования в провинции Балх: уникальный пример], 1 июня 2017 г., <https://sahareducation.org/2017/06/culture-of-education-in-balkh-province-an-unique-example/>, дата обращения – 29 октября 2018 г.

Samuel Hall, Urban displaced youth in Kabul – Part 1, Mental Health Also Matters [Центр «Сэмюэль Холл», Проживающая в Кабуле перемещенная из городов молодежь – Часть 1], 2016 г., <http://samuelhall.org/wp-content/uploads/2016/06/UDY-Chapter-1-Mental-Health.pdf>, дата обращения – 29 октября 2018 г.

Samuel Hall, Urban Poverty Report – A Study of Poverty, Food Security and Resilience in Afghan Cities [Центр «Сэмюэль Холл», Отчет об уровне бедности в городах – Исследование проблем бедности, отсутствия продовольственной безопасности и жизнестойкости в городах Афганистана], 2014 г., <http://samuelhall.org/REPORTS/DRC%20PIN%20Urban%20Poverty%20Report.pdf>, дата обращения – 17 октября 2018 г.

SIGAR (Special Inspector General for Afghanistan Reconstruction), Schools in Balkh Province: Observations from Site Visits at 26 Schools [СГИВА (Специальный генеральный инспектор по

восстановлению Афганистана), Школы провинции Балх: замечания по результатам посещения 26 школ], 28 марта 2017 г., <https://www.sigar.mil/pdf/special%20projects/SIGAR-17-32-SP.pdf>, дата обращения – 29 октября 2018 г.

SIGAR (Special Inspector General for Afghanistan Reconstruction), Schools in Herat Province: Observations from Site Visits at 25 Schools [СГИВА (Специальный генеральный инспектор по восстановлению Афганистана), Школы провинции Герат: замечания по результатам посещения 25 школ], 4 ноября 2016 г., <https://www.sigar.mil/pdf/special%20projects/SIGAR-17-12-SP.pdf>, дата последнего доступа 29 октября 2018 г.

SIGAR (Special Inspector General for Afghanistan Reconstruction), Schools in Kabul Province, Afghanistan: Observations from Site Visits at 24 Schools [СГИВА (Специальный генеральный инспектор по восстановлению Афганистана), Школы провинции Кабул: замечания по результатам посещения 24 школ], 6 февраля 2018 г., <https://www.sigar.mil/pdf/special%20projects/SIGAR-18-31-SP.pdf>, дата обращения – 19 ноября 2018 г.

Sweden, Lifos, [Швеция, агентство «Lifos»]Center för landinformation och landanalys inom migrationsområdet, Lifosrapport: Inrikesflyg i Afghanistan (редакция 3.0), 26 сентября 2018 г., <https://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentAttachmentId=46129>, дата обращения – 24 октября 2018 г.

Tolo News, 52,000 Patients in a Year; MoPH Says Cardiac Disease on the Rise [Телеканал «Tolo News», 52 тыс. пациентов в год; Минздрав сообщает об увеличении количества сердечных заболеваний], 29 сентября 2018 г., <https://www.tolonews.com/afghanistan/52000-patients-year-moph%C2%A0says-cardiac-disease-rise>, дата обращения – 29 октября 2018 г.

Tolo News, 60% of Afghans Now Have Access to Health Services [Телеканал «Tolo News», У 60% афганцев теперь есть доступ к медицинскому обслуживанию], 4 апреля 2018 г., <https://www.tolonews.com/afghanistan/60-afghans-now-have-access-health-services-moph>, дата обращения – 29 октября 2018 г.

Tolo News, Afghanistan Imports 40% of Medicine ‘Illegally’ [Телеканал «Tolo News», Афганистан импортирует 40% лекарств «нелегально»], 6 октября 2017 г., <https://www.tolonews.com/business/afghanistan-imports-40-medicine-%E2%80%98illegally%E2%80%99>, дата обращения – 29 октября 2018 г.

Tolo News, Herat Residents Criticize ‘Lack of Treatment Facilities’ [Телеканал «Tolo News», Жители Герата критикуют «отсутствие лечебных учреждений»], 7 апреля 2017 г., <https://www.tolonews.com/afghanistan/provincial/herat-residents-criticize-lack-treatment-facilities>, дата обращения – 29 октября 2018 г.

Tolo News, Number of Woman Drivers on the Rise in Kabul [Телеканал «Tolo News», В Кабуле увеличивается количество женщин за рулем], 28 сентября 2018 г., <https://www.tolonews.com/afghanistan/number-woman-drivers-rise-kabul>, дата обращения – 5 ноября 2018 г.

Телеканал «Tolo News», Security Check Points Stepped Up In Kabul [В Кабуле увеличилось количество контрольно-пропускных пунктов службы безопасности], 7 февраля 2018 г., <https://www.tolonews.com/afghanistan/security-check-points-stepped-kabul>, дата обращения – 5 ноября 2018 г.

Tourism Herat, Herat International Airport [Организация «Tourism Herat», Международный аэропорт Герата], без даты, <http://tourismherat.af/en/about-herat/herat-airport/>, дата обращения – 12 октября 2018 г.

UN (United Nations), Guiding Principles on Internal Displacement [ООН (Организация Объединенных Наций) [Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны], 2004 г., <http://www.unhcr.org/protection/idps/43ce1cff2/guiding-principles-internal-displacement.html>, дата обращения – 26 октября 2018 г.

UN (United Nations) General Assembly, The situation in Afghanistan and its implications for international peace and security [Генеральная Ассамблея ООН, Положение в Афганистане и его

последствия для международного мира и безопасности], 10 сентября 2018 г., <https://undocs.org/S/2018/824>, дата обращения – 4 декабря 2018 г

UNAMA (United Nations Assistance Mission in Afghanistan), Afghanistan Protection of Civilians in Armed Conflict - Annual Report 2016 [МООНСА (Миссия ООН по содействию Афганистану), Афганистан: Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте – Ежегодный доклад за 2016 год], февраль 2017 г., https://unama.unmissions.org/sites/default/files/protection_of_civilians_in_armed_conflict_annual_report_2016_16_feb_2017_final.pdf, дата обращения – 29 октября 2018 г.

UNAMA (United Nations Assistance Mission in Afghanistan), Afghanistan Protection of Civilians in Armed Conflict - Annual Report 2017 [МООНСА (Миссия ООН по содействию Афганистану), Афганистан: Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте – Ежегодный доклад за 2017 год], февраль 2018 г., https://unama.unmissions.org/sites/default/files/afghanistan_protection_of_civilians_annual_report_2017_final_6_march.pdf, дата обращения – 29 октября 2018 г.

UNAMA (United Nations Assistance Mission in Afghanistan), Afghanistan's fight against corruption – From Strategies to Implementation [МООНСА (Миссия ООН по содействию Афганистану), Борьба Афганистана с коррупцией: от стратегий к действиям], 14 мая 2018 г., https://unama.unmissions.org/sites/default/files/afghanistans_fight_against_corruption_from_strategies_to_implementation-14_may_2018.pdf, дата обращения – 29 ноября 2018 г.

UNAMA (United Nations Assistance Mission in Afghanistan), Mid-year Update on the Protection of Civilians in Armed Conflict: 1 January to 30 June 2018 [МООНСА (Миссия ООН по содействию Афганистану), Полугодовой доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте: 1 января – 30 июня 2018 г.], 15 июля 2018 г., https://unama.unmissions.org/sites/default/files/unama_poc_midyear_update_2018_15_july_english.pdf, 29 ноября 2018 г.

UNAMA (United Nations Assistance Mission in Afghanistan), The Stolen Lands of Afghanistan and its People [МООНСА (Миссия ООН по содействию Афганистану), Украденные земли Афганистана и живущие там люди], август 2014 г., https://unama.unmissions.org/sites/default/files/unama_rol_unit_part_1_legal_framework_final-2.pdf, дата обращения – 29 октября 2018 г.

UN-Habitat (United Nations Human Settlements Programme), Afghanistan Launches an Innovative Land Management Initiative [ООН-Хабитат (Программа Организации Объединённых Наций по населенным пунктам), Афганистан запускает новаторскую инициативу по управлению земельными ресурсами], 26 февраля 2018 г., <https://unhabitat.org/afghanistan-launches-an-innovative-land-management-initiative/2018/>, дата обращения – 25 октября 2018 г.

UN-Habitat (United Nations Human Settlements Programme), Improving Access to State Land for Returnees and IDPs in Afghanistan, Paper prepared for presentation at the “2018 World Bank Conference on Land and Poverty” - Washington DC [ООН-Хабитат (Программа Организации Объединённых Наций по населенным пунктам), Оптимизация доступа к государственной земле для возвратившихся лиц и ВПЛ в Афганистане, Документ подготовлен для презентации в рамках конференции Всемирного банка по проблемам земельных ресурсов и бедности в 2018 году – Вашингтон, округ Колумбия], 19-23 марта 2018 г., https://www.conftool.com/landandpoverty2018/index.php/08-03-Sherchan-822_paper.pdf?page=downloadPaper&filename=08-03-Sherchan-822_paper.pdf&form_id=822&form_version=final, дата обращения – 25 октября 2018 г.

UN-Habitat (United Nations Human Settlements Programme) et al., Inter-Agency Durable Solutions Initiative – Profile and Response Plan of Protracted IDP Settlements in Herat [ООН-Хабитат (Программа Организации Объединённых Наций по населенным пунктам) и другие, Межведомственная инициатива по разработке долговременных решений – План действий в отношении длительно существующих поселений ВПЛ в Герате и их характеристика], октябрь 2016 г., http://www.globalprotectioncluster.org/assets/files/field_protection_clusters/Afghanistan/files/HL_P%20AoR/inter_agency_durable_solutions_report_herat_october_2016_en.pdf, дата обращения –

10 октября 2018 г.

UNHCR (United Nations High Commissioner for Refugees) Afghanistan, email [УВКБ ООН (Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев) в Афганистане, сообщение по электронной почте, 9 ноября 2018 г.

UNHCR (United Nations High Commissioner for Refugees), Multi-Purpose Cash and Sectoral Outcomes - Afghanistan Case Study [УВКБ ООН (Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев), Многоцелевые денежные и отраслевые результаты: анализ ситуации в Афганистане], май 2018 г., <https://www.unhcr.org/5b2cfab97.pdf>, дата обращения – 15 октября 2018 г.

UNHCR (United Nations High Commissioner for Refugees), Profile and Response Plan of Protracted IDP Settlements in Herat [УВКБ ООН (Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев), План действий в отношении длительно существующих поселений ВПЛ в Герате и их характеристика], октябрь 2016 г., http://www.unhcr.af/UploadDocs/DocumentLibrary/Inter_Agency_Durable_Solutions_report_Herat_October_2016_English_version_636173927520870000.pdf, дата обращения – 29 октября 2018 г.

UNHCR (United Nations High Commissioner for Refugees), Refugee Returnees to Afghanistan in 2018 [УВКБ ООН (Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев), Беженцы, возвратившиеся в Афганистан в 2018 году], 31 декабря 2018 г., <https://data2.unhcr.org/en/country/afg>, дата обращения – 11 января 2019 г.

УВКБ ООН (Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев), Результаты мониторинга о положении возвратившихся и внутренне перемещенных лиц, май 2018 г., <https://data2.unhcr.org/en/documents/details/64059>, дата обращения – 23 октября 2018 г.

UNHCR (United Nations High Commissioner for Refugees), Solutions Strategy for Afghan Refugees 2018-2019 [УВКБ ООН (Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев), Стратегия решения проблемы афганских беженцев на 2018-2019 годы], октябрь 2018 г., <http://reporting.unhcr.org/sites/default/files/2018-2019%20Solutions%20Strategy%20for%20Afghan%20Refugees%20-%20October%202018.pdf>, дата обращения – 17 октября 2018 г.

UNICEF (United Nations International Children's Emergency Fund), Afghanistan Annual Report 2017 [ЮНИСЕФ (Детский фонд ООН), Ежегодный доклад по Афганистану за 2017 год], февраль 2018 г., <https://www.unicef.org/afghanistan/sites/unicef.org.afghanistan/files/2018-02/UNICEF%20Afghanistan%20Annual%20Report%202017.pdf>, дата обращения – 29 октября 2018 г.

UNICEF (United Nations International Children's Emergency Fund) and Samuel Hall, Evaluation of "Improving Street-working Children's Access to Education and Livelihood Support for their Families" Kabul [ЮНИСЕФ (Детский фонд ООН) и центр «Сэмюэль Холл», Оценка «Меры по улучшению обеспечения доступа работающих на улицах детей к образованию и источников средств к существованию их семьям» в Кабуле], Афганистан, сентябрь 2017 г., https://www.unicef.org/evaldatabase/files/UNICEF_SWC_Final.pdf, дата обращения – 29 октября 2018 г.

UNOCHA (United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs), Afghanistan Drought Response, Situation Report No. 2 [УКГВ ООН (Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов), Афганистан: отчет №2 о мерах по борьбе с последствиями засухи] (по состоянию на 16 сентября 2018 г.), 20 сентября 2018 г., https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/20180920_afghanistan_drought_sitrep_no_2.pdf, дата обращения – 13 ноября 2018 г.

UNOCHA, Afghanistan: Humanitarian Needs Overview (2019) [УКГВ ООН, Афганистан: Обзор гуманитарных потребностей на 2019 год], 6 декабря 2018 г., <https://www.humanitarianresponse.info/en/operations/afghanistan/document/afghanistan-humanitarian-needs-overview-2019>, дата обращения – 19 декабря 2018 г.

UNOCHA (United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs), Afghanistan: Humanitarian Response Plan – First Quarter Report (January to March 2017) [УКГВ ООН (Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов),

Афганистан: План гуманитарного реагирования – Отчет за I-й квартал (январь-март 2017 г.), май 2017 г.,

https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/afg_hrp_2017_q1_report_jan_mar_2017_0.pdf, дата обращения – 31 октября 2018 г.

UNOCHA (United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs), Afghanistan – Overview of Natural Disasters, Natural Disaster events from 2 January to 25 December 2018 [УКГВ ООН, Афганистан: обзор стихийных бедствий, Стихийные бедствия за период с 2 января по 25 декабря 2018 г.], без даты, <https://www.humanitarianresponse.info/en/operations/afghanistan/natural-disasters-0>, дата обращения – 11 января 2018 г.

UNOCHA, (United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs), Afghanistan Weekly Field Report [УКГВ ООН (Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов), Афганистан: еженедельная оперативная сводка], 24-31 декабря 2018 г., 3 января 2019 г.,

https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/afghanistan_weekly_field_report_24_31_december_2018.pdf, дата обращения – 8 января 2019 г.

UNOCHA (United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs), Humanitarian Bulletin – Afghanistan, Issue 73 (1-28 February 2018) [УКГВ ООН (Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов), Гуманитарный бюллетень по Афганистану, выпуск 73 (1-28 февраля 2018 г.)], 25 марта 2018 г., https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/20180325_ocha_afghanistan_monthly_humanitarian_bulletin_february_2018_en.pdf, дата обращения – 29 октября 2018 г.

UNOCHA (United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs), Humanitarian Bulletin Afghanistan, Issue 77 (1 - 30 June 2018) [УКГВ ООН (Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов), Гуманитарный бюллетень по Афганистану, выпуск 77 (1-30 июня 2018 г.)], 24 июля 2018 г., https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/20180724_ocha_afghanistan_monthly_humanitarian_bulletin_june_2018_en.pdf, дата обращения – 12 ноября 2018 г.

UNOCHA (United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs), Humanitarian Bulletin – Afghanistan, Issue 78 (1 July - 30 September 2018) [УКГВ ООН (Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов), Гуманитарный бюллетень по Афганистану, выпуск 78 (1 июля – 30 сентября 2018 г.)], 20 октября 2018 г., https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/20181019draft_ocha_afghanistan_monthly_humanitarian_bulletin_july-september_2018_en_final.pdf, дата обращения – 13 ноября 2018 г.

UNOCHA (United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs), Humanitarian Bulletin – Afghanistan, Issue 79 (1 October – 31 December 2018) [УКГВ ООН (Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов), Гуманитарный бюллетень по Афганистану, выпуск 79 (1 октября – 31 декабря 2018 г.)], 13 января 2019 г., https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/ocha_afghanistan_monthly_humanitarian_bulletin_jan_2019.pdf, дата обращения – 16 января 2019 г.

UNOCHA (United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs), Afghanistan: Humanitarian Response Plan 2018-2021 [УКГВ ООН (Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов), Афганистан: План гуманитарного реагирования на 2018-2021 годы], 1 декабря 2017 г., https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/afg_2018_humanitarian_response_plan_7.pdf, дата обращения – 26 ноября 2018 г.

UNODC (United Nations Office on Drugs and Crime), Afghanistan Opium Survey 2017 [УНП ООН (Управление ООН по наркотикам и преступности), Обзор по производству опиума в Афганистане в 2017 году, май 2018 г., <https://www.unodc.org/documents/crop-monitoring/Opium-survey-peace-security-web.pdf>, дата обращения – 2 октября 2018 г.

USDoL (US Department of Labor), 2017 Findings on the Worst Forms of Child Labor: Afghanistan [Министерство труда США, Выводы о наихудших формах детского труда в Афганистане в 2017 г.], 20 сентября 2018 г., <https://www.dol.gov/sites/default/files/documents/ilab/Afghanistan.pdf>, дата обращения – 11 октября 2018 г.

USDoS (United States Department of State), 2018 Investment Climate Statements – Afghanistan [Госдепартамент США, Условия для инвестиционной деятельности в 2018 году: Афганистан], 19 июля 2018 г., <https://www.state.gov/e/eb/rls/othr/ics/2018/sca/281694.htm>, дата обращения – 26 ноября 2018 г.

USDoS (United States Department of State), Bureau of Diplomatic Security, Afghanistan 2018 Crime & Safety Report [Госдепартамент США / Бюро дипломатической безопасности, Афганистан 2018 г. Отчет об уровне преступности и безопасности], 16 февраля 2018 г., <https://www.osac.gov/Pages/ContentReportDetails.aspx?cid=23545>, дата обращения – 11 октября 2018 г.

USDoS (United States Department of State), Country Reports on Human Rights Practices for 2017 - Afghanistan [Госдепартамент США (Государственный департамент США), Госдепартамент США, Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2017 год: Афганистан], 20 апреля 2018 г., <http://www.state.gov/j/drl/rls/hrrpt/humanrightsreport/index.htm?year=2017&dliid=277275>, дата обращения – 8 октября 2018 г.

WHO (World Health Organization), Afghanistan Health Cluster Bulletin [ВОЗ (Всемирная организация здравоохранения), Бюллетень Кластера здравоохранения Афганистана], 17 декабря 2018 г., https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/health_cluster_bulletin_-_december_2018.pdf, дата обращения – 20 декабря 2018 г.

WHO (World Health Organization), Afghanistan – Essential Medicines and Pharmaceutical Policies [ВОЗ (Всемирная организация здравоохранения), Афганистан – Основные лекарственные средства и фармацевтическая политика], [2017 г], <http://www.emro.who.int/afg/programmes/emp.html>, дата обращения – 29 октября 2018 г.

WHO (World Health Organization), Depression a Leading Cause of Ill Health and Disability among Afghans – Fighting Stigma is Key to Recovery [ВОЗ (Всемирная организация здравоохранения), Депрессия является основной причиной плохого состояния здоровья и недееспособности среди афганцев – борьба со стигмой является ключом к выздоровлению], 9 апреля 2017 г., http://www.emro.who.int/afg/afghanistan_news/world-health-day-2017.html, дата обращения – 29 октября 2018 г.

WHO (World Health Organization), Essential Medicines and Health Products Information Portal – National Essential Medicines List [ВОЗ (Всемирная организация здравоохранения), Информационный портал об основных лекарственных средствах и продуктах для здоровья – Национальный перечень основных лекарственных средств], Исламская Республика Афганистан, 2014 г., <http://apps.who.int/medicinedocs/en/m/abstract/Js21737en/>, дата обращения – 6 декабря 2018 г.

WHO (World Health Organization), From Trauma to Recovery: Addressing Emergency Care in Afghanistan [ВОЗ (Всемирная организация здравоохранения), От травмы к восстановлению: решение проблемы неотложной помощи в Афганистане], апрель 2018 г., <http://www.who.int/features/2018/emergency-care-afghanistan/en/>, дата обращения – 29 октября 2018 г.

WHO (World Health Organization), Health Cluster Strategic Response Plan [ВОЗ (Всемирная организация здравоохранения), Стратегический план реагирования Кластера здравоохранения], 2 февраля 2017 г., <https://www.humanitarianresponse.info/en/operations/afghanistan/document/health-hrp-section2017>, дата обращения – 29 октября 2018 г.

WHO (World Health Organization), Construction of Triage Area in Herat Regional Hospital, Project Proposal [ВОЗ (Всемирная организация здравоохранения), Оборудование территории для приемного отделения раненых в Региональной больнице Герата, Проектное предложение], 29 сентября 2017 г., <http://mptf.undp.org/document/download/18723>, дата обращения – 27 ноября 2018 г.

World Bank (The), Afghanistan Country Profile [Всемирный банк, Основные характеристики страны: Афганистан], без даты, http://databank.worldbank.org/data/views/reports/reportwidget.aspx?Report_Name=CountryProfile&Id=b450fd57&tbar=y&dd=y&inf=n&zm=n&country=AFG, дата обращения – 25 октября 2018 г.

World Bank (The), Afghanistan Country Update [Всемирный банк, Обновленная информация о стране: Афганистан], 1 октября 2018 г., <http://documents.worldbank.org/curated/en/536401538749423983/pdf/130557-PUBLIC-ADD-SOURCE-CITATION-CU-OCT2018-for-WEB.pdf>, дата обращения – 29 октября 2018 г.

World Bank (The), Afghanistan Development Update [Всемирный банк, Обновленная информация о развитии Афганистана], ноябрь 2017 г., <http://documents.worldbank.org/curated/en/520971510669112194/pdf/121392-WP-P165541-PUBLIC-November-20-12-AM.pdf>, дата обращения – 14 сентября 2018 г.

World Bank (The), Afghanistan Development Update [Всемирный банк, Обновленная информация о развитии Афганистана], август 2018 г., <http://documents.worldbank.org/curated/en/98585153322840038/pdf/129163-REVISED-AFG-Development-Update-Aug-2018-FINAL.pdf>, дата обращения – 14 сентября 2018 г.

World Bank (The), Afghanistan – Overview [Всемирный банк, Афганистан – Обзор], 28 октября 2018 г., <https://www.worldbank.org/en/country/afghanistan/overview>, дата обращения – 14 ноября 2018 г.

World Bank (The), Afghanistan: Promoting Education during Times of Increased Fragility [Всемирный банк, Поддержка образования в период повышенной нестабильности], 15 августа 2018 г., <http://documents.worldbank.org/curated/en/280721531831663216/pdf/124921-REVISED-AFGHANISTANPROMOTINGEDUCATIONPublication.pdf>, дата обращения – 18 октября 2018 г.

World Bank (The), Afghanistan Residents Benefit from Improved Quality Healthcare in Balkh Province [Всемирный банк, Жители Афганистана пользуются результатами улучшения качества медицинского обслуживания в провинции Балх], 23 апреля 2017 г., <http://www.worldbank.org/en/news/feature/2017/04/23/residents-benefit-improvements-quality-healthcare-balkh-province>, дата обращения – 27 ноября 2018 г.

World Bank (The), Community Health Care Increases Access to Medical Services in Herat Province [Всемирный банк, Система здравоохранения расширяет доступ к медицинским услугам в провинции Герат], 1 ноября 2016 г., <http://www.worldbank.org/en/news/feature/2016/11/01/community-health-care-increases-access-to-medical-services-in-herat-province>, дата обращения – 29 октября 2018 г.

World Bank (The), Doing Business In Afghanistan 2017 [Всемирный банк, Ведение бизнеса в Афганистане в 2017 году], 2017 г., <http://www.doingbusiness.org/content/dam/doingBusiness/media/Subnational-Reports/DB17-sub-afghanistan.PDF>, дата обращения – 24 сентября 2018 г.

World Bank (The), Investment under Risks and Uncertainty in Afghanistan [Всемирный банк, Инвестиции под угрозой и неопределенность в Афганистане], май 2018 г., <http://documents.worldbank.org/curated/en/181341526388484842/pdf/WPS8443.pdf>, дата обращения – 17 сентября 2018 г.

World Bank (The), Kabul's Renovated Hospital Improves Quality of Healthcare for Thousands [Всемирный банк, Отремонтированная больница в Кабуле повышает качество медицинского обслуживания для тысяч людей], 30 сентября 2018 г., <http://www.worldbank.org/en/news/feature/2018/09/30/hospital-renovation-improves-quality-of-health-services-for-thousands-in-kabul-city>, дата обращения – 29 октября 2018 г.

World Bank (The), Leveraging Urbanization in Afghanistan [Всемирный банк, Увеличение численности городского населения в Афганистане], 2016 г., <http://www.worldbank.org/en/country/afghanistan/publication/leveraging-urbanization-afghanistan>, дата обращения – 25 октября 2018 г.

World Bank (The), Poverty in Afghanistan, Results based on ALCS 2016-17 [Всемирный банк, Уровень бедности в Афганистане, Данные по результатам исследования условий жизни в Афганистане за 2016-2017 годы], июль 2018 г., <http://documents.worldbank.org/curated/en/451111535402851523/pdf/AUS0000426-REVISED-ALCS-Poverty-Chapter-upload-v2.pdf>, дата обращения – 14 сентября 2018 г.

World Bank (The), Progress in the face of insecurity: Improving health outcomes in Afghanistan [Всемирный банк, Прогресс наперекор отсутствию безопасности: улучшение показателей здоровья населения Афганистана], 6 марта 2018 г., <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/29420/123809mainreport.pdf?sequence=5&isAllowed=y>, дата обращения – 26 ноября 2018 г.

World Bank (The), Thriving Local Businesses Provide Jobs to Thousands in Afghanistan [Всемирный банк, Процветающие местные предприятия обеспечивают рабочими местами тысячи людей в Афганистане], 18 октября 2017 г., <https://www.worldbank.org/en/news/feature/2017/10/18/new-market-development-project-strengthens-local-enterprises-in-northern-afghanistan>, дата обращения – 25 октября 2018 г.

Приложение II: Предмет исследования

- Социально-экономические показатели
 - Условия ведения бизнеса
 - Занятость населения
 - Уровень бедности
 - Обеспечение продовольствием
 - Обеспечение жильем
 - Образование
 - Здоровоохранение

- Мобильность и поездки внутри страны
 - Юридические требования для совершения поездок в пределах Афганистана
 - Положение дел и работа аэропортов в городах Кабул, Герат и Мазари-Шариф
 - Осуществляемые внутренние и международные авиарейсы

- Положение уязвимых групп населения в аспекте вышеуказанных тем
 - Внутренне перемещенные лица
 - Возвратившиеся лица
 - Женщины
 - Дети

doi: 10.2847/03348



■ Publications Office