

5. ОБРАБОТКА ХОДАТАЙСТВ, ОСНОВАННЫХ НА ПРАВЕ НА ЕДИНСТВО СЕМЬИ¹

Оглавление

5. ОБРАБОТКА ХОДАТАЙСТВ, ОСНОВАННЫХ НА ПРАВЕ НА ЕДИНСТВО СЕМЬИ

5.1 Право на единство семьи

5.2 Производный статус беженца

5.2.1 Общие принципы

5.2.2 Критерии предоставления производного статуса беженца

5.2.3 Лица, имеющие право на производный статус беженца

5.2.4 Лица, не имеющие права на производный статус беженца

5.2.5 Лица, подлежащие исключению из производного статуса беженца

5.2.6 Ходатайства о предоставлении производного статуса беженца, касающиеся разделенных или недавно созданных семей

5.3 Процедуры сохранения единства семьи

5.3.1 Собеседование по вопросу о единстве семьи

5.3.2 Ходатайства о предоставлении производного статуса, касающиеся детей

5.3.3 Запись собеседований по вопросу о единстве семьи

5.3.4 Заключение об определении производного статуса беженца

5.3.5 Прекращение производного статуса беженца

¹ Этот Раздел содержит обновленную информацию и заменяет Раздел 5 – *Обработка ходатайств, основанных на праве единства семьи* в издании УВКБ ООН *Процедурные стандарты определения статуса беженцев в рамках мандата УВКБ ООН*, 23 ноября 2003 г., <http://www.refworld.org/docid/42d66dd84.html> («Процедурные стандарты определения статуса беженца»).

5.1 Право на единство семьи

Беженцы имеют право на единство семьи. Сохранение и содействие сохранению единства семьи помогают обеспечить физический уход, защиту, эмоциональное благополучие и экономическую поддержку отдельных беженцев. Сохранение единства семьи достигается различными средствами. Одним из них является предоставление производного статуса беженца членам семьи/иждивенцам признанного беженцем лица в определенных случаях, когда члены семьи/иждивенцы не соответствуют критериями статуса беженца сами по себе.

5.2 Производный статус беженца

5.2.1 Общие принципы

Члены семьи/иждивенцы лица, признанного беженцем, которые соответствуют критериям статуса беженца в рамках мандата УВКБ ООН, как правило, должны быть признаны беженцами сами по себе, даже если они ходатайствовали о предоставлении статуса беженца не на индивидуальной основе, а в качестве членов семьи. В этом отношении следует отметить, что из-за схожести характеристик, личных обстоятельств и ситуации в стране происхождения у **сопровождающих членов семьи/иждивенцев зачастую имеются те же потребности в международной защите,** что и у признанного беженцем лица. Кроме того, возможно, что у членов семьи/иждивенцев, независимо от их возраста, имеются собственные обоснованные опасения преследования из-за семейных связей или близких отношений с лицом, признанным беженцем. Дальнейшие указания по рассмотрению индивидуальных ходатайств о предоставлении статуса беженца, подаваемых детьми, см. в п. 3.4.5 – «Дети-заявители (до 18 лет)/Дети без сопровождения или разлученные с семьями».

Признание статуса беженца членов семьи/иждивенцев по их собственному праву обеспечивает им более качественную защиту, поскольку на их статус автоматически не повлияет последующее аннулирование, лишение или прекращение статуса беженца, на основании которого они получили производный статус беженца (далее – «Заявитель, ходатайствующий о предоставлении статуса беженца»)² Кроме того, такое признание статуса может способствовать нахождению и реализации долгосрочных решений, включая переселение.

Членам семьи и иждивенцам лица, признанного беженцем, которые сами по себе не соответствуют критериям статуса беженца в рамках мандата УВКБ, может быть предоставлен производный статус беженца при условии, что они отвечают соответствующим критериям.

Члены семьи/иждивенцы, которые стремятся к воссоединению с переселенным беженцем, также могут рассматриваться в качестве претендентов на получение производного статуса в целях обеспечения их права на единство семьи, в частности, если предоставление производного статуса способствовало бы воссоединению семьи в стране переселения, а также при условии, что статус беженца Заявителя, ходатайствующего о предоставлении статуса беженца, не был прекращен

² Термин «Заявитель, ходатайствующий о предоставлении статуса беженца» (Refugee Status Applicant) используется *вместо* термина «Основной заявитель» (Principal Applicant); следует понимать, что он обозначает самостоятельного Заявителя, от ходатайства которого зависит результат ходатайства о предоставлении производного статуса беженца, подаваемого членом семьи или иждивенцем. Такое изменение терминологии направлено на то, чтобы подчеркнуть тот факт, что некоторые (или все) члены семьи или домохозяйства могут соответствовать критериям статуса беженца в рамках мандата УВКБ ООН и, как таковые, должны быть признаны беженцами сами по себе, а не получать производный статус беженца. Термин «Основной заявитель», упоминающийся в остальных разделах издания «Процедурные стандарты определения статуса беженца», постепенно будет заменен формулировкой «Заявитель, ходатайствующий о предоставлении статуса беженца». До того времени термины будут взаимозаменяемыми.

(например, в результате приобретения гражданства страны переселения). Дальнейшие указания в отношении производного статуса в контексте переселения см. в издании «UNHCR Resettlement Handbook» [Руководство УВКБ ООН по переселению].

Процедуры, используемые для определения статуса беженца (ОСБ) в каждом Представительстве УВКБ ООН, должны обеспечить **полную осведомленность** членов семьи/иждивенцев Заявителей, ходатайствующих о предоставлении статуса беженца, о критериях признания беженцами в рамках мандата УВКБ ООН, в частности о том, что они сами, независимо (от других членов семьи), могут иметь право на получение статуса беженца. Членов семьи/иждивенцев, которые на основании информации, предоставленной им в ходе регистрации и последующих консультаций, по-видимому, не подают ходатайство от своего имени или которые были признаны не имеющими права на самостоятельное получение статуса беженца, следует ознакомить с критериями и процедурами получения производного статуса беженца (см. п. 3.2.6 – «Собеседования при регистрации с членами семьи и иждивенцами»).

Если в какой-либо момент до определения производного статуса беженца или в процессе его определения становится очевидным, что у члена семьи/иждивенца могут быть собственные потребности в международной защите, необходимо провести полное рассмотрение обстоятельств дела, касающихся такого ходатайства, для его оценки по существу.

Лица, получившие производный статус беженца, пользуются **теми же правами, что и другие лица, признанные беженцами**, и должны сохранять этот статус независимо от последующего распада семьи в результате раздельного проживания супругов, развода или смерти либо от достижения ребенком совершеннолетия (дальнейшие указания см. п. 5.3.5 – «Прекращение производного статуса беженца»).

5.2.2 Критерии предоставления производного статуса беженца

Критерии предоставления производного статуса беженца требуют наличия **отношений социальной, эмоциональной или экономической зависимости** между Заявителем, ходатайствующим о предоставлении статуса беженца, и Заявителем, ходатайствующим о предоставлении производного статуса беженца (далее «Заявитель, ходатайствующий о предоставлении производного статуса беженца»). Зависимость не обязательно должна быть полной, возможно наличие взаимной или частичной зависимости. Направленность зависимости также не имеет значения. Это означает, что Заявитель, ходатайствующий о предоставлении производного статуса беженца, может находиться в зависимости от Заявителя, ходатайствующего о предоставлении статуса беженца, либо может существовать обратная зависимость.

Обычно предполагается наличие отношений социальной, эмоциональной или экономической зависимости между близкими родственниками Заявителя, ходатайствующего о предоставлении статуса беженца (см. п. 5.2.3 – «Лица, имеющие право на производный статус беженца»), при условии установления близких семейных отношений. Это предположение может быть опровергнуто при наличии серьезных признаков фактического отсутствия зависимости (см. п. 5.3.1 – «Собеседование по вопросу о единстве семи»). В случае других членов семьи или иждивенцев наличие таких отношений необходимо установить (см. п. 5.2.3 – «Лица, имеющие право на производный статус беженца»).

Наличие тесных семейных или других отношений зависимости – это вопрос факта (т. е. могут ли быть установлены близкие семейные отношения или другие отношения зависимости **с учетом всех обстоятельств**), и их наличие необходимо определять в каждом конкретном случае исходя из применимых показателей достоверности, а также с учетом социальных, эмоциональных или экономических факторов. Требуется детальное рассмотрение всех имеющихся доказательств, в том числе документальных доказательств и другой соответствующей информации, касающейся личных обстоятельств Заявителя, ходатайствующего о предоставлении производного статуса беженца, и Заявителя, ходатайствующего о предоставлении статуса беженца, включая

информацию, предоставленную во время собеседования (собеседований) по вопросу о единстве семьи, а также достоверную актуальную информацию, имеющуюся в распоряжении УВКБ ООН или собранную на разных этапах процесса определения статуса беженца (ОСБ) (см. п. 5.3.1 – «Собеседование по вопросу о единстве семьи»).

При применении критериев предоставления производного статуса беженца Представительства УВКБ ООН должны принять **гибкий подход** и учитывать социальные и культурные нормы или другие особые обстоятельства, которые могли повлиять на состав семьи Заявителя, ходатайствующего о предоставлении статуса беженца, либо могли сформировать отношения зависимости между Заявителем, ходатайствующим о предоставлении статуса беженца, и Заявителем, ходатайствующим о предоставлении производного статуса беженца, или способствовать формированию таких отношений.

Определение права на получение производного статуса беженца в Представительствах УВКБ ООН не должно основываться на критериях, применяемых странами переселения.

5.2.3 Лица, имеющие право на производный статус беженца

Ниже перечислены **категории лиц**, которых обычно следует считать **имеющими право на производный статус беженца** в соответствии с правом на единство семьи.

СТАНДАРТЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

БЛИЗКИЕ РОДСТВЕННИКИ³ (МЕЖДУ КОТОРЫМИ ПРЕДПОЛАГАЕТСЯ НАЛИЧИЕ ОТНОШЕНИЙ СОЦИАЛЬНОЙ, ЭМОЦИОНАЛЬНОЙ ИЛИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЗАВИСИМОСТИ)

- ▶ Супруг (супруга) Заявителя, ходатайствующего о предоставлении статуса беженца (в том числе все законные супруги в полигамных семьях, лицо, помолвленное с Заявителем, ходатайствующим о предоставлении статуса беженца, супруги, являющиеся таковыми по общему праву, или пары, которые находятся в многолетних отношениях (независимо от того, живут ли они вместе физически, в том числе однополые пары и супруги, вступившие в брак согласно обычаю)). В случае несовершеннолетних супруга (супруги), как правило, требуется оценка наилучших интересов (BIA) несовершеннолетнего лица, чтобы определить, отвечает ли производный статус беженца его (ее) наилучшим интересам.
- ▶ Все не состоящие в браке дети Заявителя, ходатайствующего о предоставлении статуса беженца, и все не состоящие в браке дети его супруги (ее супруга), согласно приведенному ранее определению, не достигшие 18 лет, в том числе дети Заявителя, ходатайствующего о предоставлении статуса беженца, которые рождены в принимающей стране/стране убежища, при условии, что производный статус беженца совместим с их личным правовым статусом (см. п. 5.2.4 – «Лица, не имеющие права на производный статус беженца»);
- ▶ Родители или основные опекуны (по закону или обычаю) Заявителя, ходатайствующего о предоставлении статуса беженца, не достигшего 18 лет, а также иждивенцы взрослого родителя или опекуна;
- ▶ Несовершеннолетние братья и сестры Заявителя, ходатайствующего о предоставлении статуса беженца, не достигшего 18 лет.

³ Термин «близкие родственники» (“close” family members) используется *вместо* термина «члены нуклеарной семьи» (“nuclear” family members), поскольку он более нейтрален и точнее описывает категории членов семьи, между которыми предполагается наличие отношений социальной, эмоциональной или экономической зависимости и которые, вследствие этого, должны иметь право на получение производного статуса беженца согласно праву на единство семьи.

В целях оценки права на производный статус беженца возраст Заявителя, ходатайствующего о предоставлении производного статуса, следует рассматривать по состоянию на дату признания беженцем Заявителя, ходатайствующего о предоставлении статуса беженца.

В этом контексте термин «**дети**» означает биологических или приемных детей Заявителя, ходатайствующего о предоставлении статуса беженца, а также детей, которые по другим причинам находятся на его (ее) попечении (по закону или обычаю). Если не указано иное, упоминание о детях в этом разделе следует понимать как упоминание о лицах, не достигших 18-летнего возраста.

Раздельно проживающие супруги (Estranged spouses), которые не живут вместе как одна семья, обычно не имеют права на производный статус беженца по отношению друг к другу, но могут иметь право на получение статуса беженца самостоятельно либо на получение производного статуса беженца по отношению к своим детям и (или) другим членам семьи/иждивенцам.

Другие **члены семьи** и **некоторые другие лица также могут иметь право** на производный статус беженца согласно праву на единство семьи, если с учетом всех обстоятельств будет установлено наличие **отношений социальной, эмоциональной или экономической зависимости** между ними и Заявителем, ходатайствующим о предоставлении статуса беженца (см. п. 5.2.2 – «Критерии предоставления производного статуса беженца»). К лицам, которые могут подпадать под эту категорию, относятся (перечень не является исчерпывающим):

СТАНДАРТЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

ДРУГИЕ ЛИЦА, ПОМИМО БЛИЗКИХ РОДСТВЕННИКОВ, КОТОРЫЕ МОГУТ ИМЕТЬ ПРАВО НА ПРОИЗВОДНЫЙ СТАТУС БЕЖЕНЦА

- ▶ Родители или бывшие опекуны взрослого Заявителя, ходатайствующего о предоставлении статуса беженца, или его супруги (ее супруга), если родители/опекуны находятся на иждивении Заявителя, ходатайствующего о предоставлении статуса беженца;
- ▶ Состоящие в браке дети Заявителя, ходатайствующего о предоставлении статуса беженца, или его супруги (ее супруга), которые не достигли 18 лет и остаются на иждивении Заявителя, ходатайствующего о предоставлении статуса беженца, и супруги состоящих в браке детей, если он (она) находится на иждивении Заявителя, ходатайствующего о предоставлении статуса беженца. В случае состоящего в браке ребенка в возрасте до 18 лет или его (ее) несовершеннолетнего супруга (несовершеннолетней супруги), как правило, необходимо провести оценку наилучших интересов, чтобы определить, отвечает ли предоставление производного статуса беженца их наилучшим интересам;
- ▶ Дети старше 18 лет, находящиеся на иждивении Заявителя, ходатайствующего о предоставлении статуса беженца, а также их супруги, если пара остается на иждивении Заявителя, ходатайствующего о предоставлении статуса беженца. В случае несовершеннолетнего супруга (несовершеннолетней супруги), как правило, необходимо провести оценку наилучших интересов, чтобы определить, отвечает ли предоставление производного статуса беженца его (ее) наилучшим интересам;
- ▶ Другие находящиеся на иждивении родственники, в том числе братья, сестры, тетки, двоюродные братья и сестры, которые были членами домохозяйства Заявителя, ходатайствующего о предоставлении статуса беженца, в стране происхождения либо положение которых впоследствии изменилось таким образом, что они оказались на иждивении Заявителя, ходатайствующего о предоставлении статуса беженца, в принимающей стране/стране убежища. Являются ли такие лица членами домохозяйства Заявителя, ходатайствующего о предоставлении статуса беженца, в принимающей стране / стране

убежища – это значимый, но не определяющий фактор, который необходимо учесть при определении наличия отношений зависимости;

- ▶ Другие родственники, на иждивении которых Заявитель, ходатайствующий о предоставлении статуса беженца, находился в стране происхождения или на иждивении которых оказался впоследствии в принимающей стране/стране убежища. Являются ли такие лица членами домохозяйства Заявителя, ходатайствующего о предоставлении статуса беженца, в принимающей стране / стране убежища – это значимый, но не определяющий фактор, который необходимо учесть при определении наличия отношений зависимости;
- ▶ Другие лица, которые, не будучи родственниками Заявителя, ходатайствующего о предоставлении статуса беженца, находятся с ним в отношениях зависимости, аналогичных отношениям описанных выше категорий членов семьи.

В тексте этого раздела термин «домохозяйство» следует понимать как обозначение людей, проживающих под одной крышей как одна семья.

Членам семьи/иждивенцам, которые являются **гражданами третьей страны**⁴ (или, в случае лиц без гражданства, обычно проживают в третьей стране) и сами по себе не имеют права на получение статуса беженца в рамках мандата УВКБ ООН, **может быть предоставлен производный статус беженца** в силу права на единство семьи, если они соответствуют критериям производного статуса беженца. Даже если у такого члена семьи/иждивенца нет потребностей в защите по отношению к его (ее) стране гражданской принадлежности или обычного проживания, нельзя предполагать, что Заявитель, ходатайствующий о предоставлении статуса беженца, и члены их семьи и иждивенцы смогут реализовать свое право на единство семьи в стране гражданской принадлежности или обычного проживания такого члена семьи/иждивенца. В таких случаях зачастую не предусмотрено автоматическое право на въезд или проживание для членов семьи, не являющихся гражданами такой страны. Кроме того, в силу особенностей, связанных со смешанным браком и (или) гражданской принадлежностью членов семьи, не являющихся гражданами такой страны, возможно, будет нецелесообразно ожидать, в зависимости от конкретных обстоятельств дела, что семья оформит проживание в третьей стране.

5.2.4 Лица, не имеющие права на производный статус беженца

Членам семьи или другим иждивенцам Заявителя, ходатайство которого о предоставлении статуса беженца было **отклонено**, не может быть предоставлен производный статус беженца. Если Заявитель, ходатайствующий о предоставлении статуса беженца, обжалует решение об определении статуса беженца (ОСБ), принятое в первой инстанции, то Заявителем, ходатайствующим о предоставлении производного статуса беженца, должны быть предоставлены те же права и защита, что и Заявителю, ходатайствующему о предоставлении статуса беженца, до принятия решения по апелляционному заявлению. Члены семьи/иждивенцы Заявителей, ходатайствующих о предоставлении статуса беженца, ходатайства которых были отклонены, могут, тем не менее, самостоятельно обратиться с ходатайством о предоставлении статуса беженца, в том числе в тех случаях, когда опасения преследования возникают из-за отношений с ходатайствующим о предоставлении статуса беженца Заявителем, который исключен из статуса беженца.

Членам семьи или другим иждивенцам Заявителя, ходатайствующего о предоставлении статуса беженца, которые имеют **гражданство принимающей страны/страны убежища**, не может быть предоставлен производный статус беженца, даже если будет установлено наличие семейных отношений/ отношений зависимости. В таких случаях статус беженца будет не совместим с

⁴ «Третья страна» – это страна, не являющаяся принимающей страной/страной убежища или страной гражданской принадлежности либо обычного проживания Заявителя, ходатайствующего о предоставлении производного статуса беженца.

личным правовым статусом члена семьи или иждивенца. Например, гражданину принимающей страны/страны убежища, вступающему в брак с лицом, признанным беженцем, нельзя предоставить производный статус беженца, поскольку он (она) не находится за пределами своей страны происхождения.

Тем не менее, для целей определения производного статуса **дети Заявителя, ходатайствующего о предоставлении статуса беженца, рожденные в принимающей стране/стране убежища**, будут считаться имеющими то же гражданство или ту же страну предыдущего обычного проживания, что и Заявитель, ходатайствующий о предоставлении статуса беженца, за исключением случаев, когда они **автоматически приобретают гражданство принимающей страны/страны убежища** в силу рождения на ее территории либо в результате связи с одним из родителей – гражданином принимающей страны/страны убежища. В таком случае они не имеют права на производный статус беженца. Приобретает ли гражданство принимающей страны/страны убежища ребенок, рожденный в этой стране, следует рассматривать в каждом конкретном случае с учетом действующего законодательства и практики страны, а также других соответствующих факторов. При наличии административного усмотрения и (или) практических препятствий для признания в качестве гражданина принимающей страны/страны убежища не следует считать, что гражданство приобретается автоматически. По вопросам, касающимся определения принадлежности к гражданству детей, рожденных в принимающей стране/стране убежища, следует консультироваться с координатором по вопросам безгражданства в Представительстве УВКБ ООН.

Однако, применительно к заявкам на переселение единство семьи может сохраняться даже в тех случаях, когда право на производный статус беженца ограничено, как описано выше. Отдел по вопросам переселения в Представительстве УВКБ ООН определит, следует ли в таких случаях проводить переселение или использовать другие каналы иммиграции.

Как правило, **лицо не может приобрести производный статус беженца исключительно на основании наличия семейных отношений/отношений зависимости с лицом, имеющим производный статус беженца**. Например, супруг (супруга) лица, имеющего производный статус беженца, не сможет получить производный статус беженца в результате заключения брака, если только у него (нее) не сформируются отношения прямой зависимости с Заявителем, ходатайствовавшим о предоставлении статуса беженца. Тем не менее, следует отметить, что лицо, имеющее производный статус беженца, может само получить право на статус беженца в результате собственных действий или изменений, произошедших в стране происхождения с момента его (ее) отъезда (ходатайства «на месте» (*sur place*)). В таких случаях целесообразно пересмотреть основание для соответствия критериям, чтобы отразить признание беженцем лица самого по себе, и затем рассмотреть ходатайство члена семьи/иждивенца о предоставлении производного статуса.

5.2.5 Лица, которые исключены из производного статуса беженца

Лица, которые были исключены из процедуры получения статуса беженца в соответствии с положениями об исключении статьи 1D, статьи 1E или статьи 1F Конвенции 1951 года, исключаются также из процедуры получения производного статуса беженца. Заявители, ходатайствующие о предоставлении производного статуса, подпадающие под действие положений об исключении статьи 1D, статьи 1E или статьи 1F Конвенции 1951 года, также должны быть исключены из процедуры получения производного статуса беженца.

При возникновении вопросов исключения из сферы международной защиты в ходе процедуры определения производного статуса беженца следует рассмотреть и проанализировать в полном объеме вызывающие беспокойство вопросы касательно участия близкого родственника или иждивенца в совершении деяний, подпадающих под положения об исключении. При определении применимости положений об исключении к Заявителям, ходатайствующим о предоставлении производного статуса беженца, следует руководствоваться принципами и процедурами оценки

применения положений об исключении, которые изложены в п. 4.8 – «Применение положений об исключении».

Тем не менее, в случае заявок на переселение единство семьи может сохраняться в тех случаях, когда исключение из производного статуса беженца происходит в результате применения положений об исключении статьи 1D и статьи 1E. Отдел по вопросам переселения в Представительстве УВКБ ООН определит, следует ли в таких случаях проводить переселение или использовать другие каналы иммиграции.

5.2.6 Ходатайства о предоставлении производного статуса беженца, касающиеся разделенных или недавно созданных семей

Критерии и процедуры, изложенные в этом пункте, применимы и при оценке права на производный статус Заявителей, **которые прибыли в принимающую страну/страну убежища или были зарегистрированы в этой стране УВКБ ООН после признания беженцем Заявителя, ходатайствовавшего о предоставлении статуса беженца.** К числу таких Заявителей следует отнести лиц, чьи семейные отношения/отношения зависимости с Заявителем, ходатайствующим о предоставлении статуса беженца, сформировались после отбытия Заявителя, ходатайствующего о предоставлении статуса беженца, из страны происхождения в результате:

- ▶ Вступления в брак (например, вступления в брак в принимающей стране/стране убежища);
- ▶ Рождения или усыновления детей;
- ▶ Ухода за больными, пожилыми родственниками или родственниками-инвалидами;
- ▶ Образования нового домохозяйства после смерти родителей или братьев/сестер, и т.п.

Изложенные выше критерии предоставления производного статуса беженца в равной степени применяются к рассмотрению ходатайств членов семьи или других иждивенцев Заявителя, ходатайствующего о предоставлении статуса беженца, который находится в другой стране убежища. Если дело Заявителя о предоставлении ему статуса беженца (ОСБ-файл) находится на рассмотрении в другом Представительстве УВКБ ООН, то оба Представительства УВКБ ООН должны координировать свои действия по сбору и обмену информацией, необходимой для определения состава семьи и характера отношений зависимости между Заявителем, ходатайствующим о предоставлении статуса беженца, и Заявителями, ходатайствующими о предоставлении производного статуса беженца. В исключительных случаях, когда лицо, проживающее в третьей стране, признано беженцем в соответствии с процедурами предоставления убежища этой страны, Представительства УВКБ ООН могут сделать необходимые запросы в органы по вопросам убежища такой страны в целях оценки целесообразности рассмотрения ходатайства о предоставлении производного статуса беженца, подаваемого членом семьи или иждивенцем, для воссоединения семьи.

5.3 Процедуры сохранения единства семьи

5.3.1 Собеседование по вопросу о единстве семьи

Соответствие критериям производного статуса беженца следует определять на **собеседованиях по вопросу о единстве семьи**, которые проводятся с Заявителем, ходатайствующим о предоставлении статуса беженца, и Заявителями, ходатайствующими о предоставлении производного статуса беженца. Рассмотрение вопросов соответствия членов семьи/иждивенцев критериям производного статуса беженца можно проводить как во время собеседования с Заявителем, ходатайствующим о предоставлении статуса беженца, касательно определения его (ее) статуса беженца (ОСБ-собеседование), так и на отдельном собеседовании по вопросу о единстве семьи с Заявителем, ходатайствующим о предоставлении статуса беженца, после предоставления ему (ей) статуса беженца (см. п. 4.3.13 – «Собеседование с членами семьи или другими иждивенцами»). Если иное не предусмотрено в этом разделе, собеседование по вопросу о единстве семьи должны проходить

все лица, указанные Заявителем, ходатайствующим о предоставлении статуса беженца, в качестве сопровождающих его членов семьи/иждивенцев, в том числе прибывшие в принимающую страну/страну убежища после регистрации ходатайства Заявителя о предоставлении ему статуса беженца или признания его (ее) беженцем.

Собеседования по вопросу о единстве семьи с Заявителем, ходатайствующим о предоставлении статуса беженца, и Заявителями, ходатайствующими о предоставлении производного статуса беженца, следует проводить отдельно, при отсутствии веских причин, свидетельствующих о нецелесообразности или неконструктивности (см., например, п. 5.3.2 – «Ходатайства о предоставлении производного статуса, касающиеся детей»).

По возможности, собеседования по вопросу о единстве семьи должен проводить **сотрудник, занимающийся установлением права на убежище, который отвечает или отвечает за принятие решения по делу Заявителя, ходатайствующего о предоставлении статуса беженца.** Сотрудник, занимающийся установлением права на убежище, проводящий собеседования по вопросу о единстве семьи с членами семьи/иждивенцами, как минимум, должен ознакомиться с информацией, указанной Заявителем, ходатайствующим о предоставлении статуса беженца, в Форме ходатайства об определении статуса беженца, и другой актуальной информацией, собранной в рамках процедур УВКБ ООН касательно Заявителя, ходатайствующего о предоставлении статуса беженца.

Графики собеседований по вопросу о единстве семьи следует составлять в соответствии с положениями п. 3.5 – «Составление графиков собеседований и встреч по вопросам определения статуса беженца».

Цель собеседования по вопросу о единстве семьи состоит в том, чтобы получить информацию, достаточную для **оценки наличия и характера семейных отношений или других отношений зависимости** между Заявителем, ходатайствующим о предоставлении статуса беженца, и Заявителями, ходатайствующими о предоставлении производного статуса беженца.

При проведении собеседований по вопросу о единстве семьи сотрудник, занимающийся установлением права на убежище, обязан уважать **право на конфиденциальность** Заявителя, ходатайствующего о предоставлении статуса беженца, и Заявителей, ходатайствующих о предоставлении производного статуса беженца, в соответствии с политикой УВКБ ООН. Если во время собеседований по вопросу о единстве семьи с Заявителем, ходатайствующим о предоставлении статуса беженца, или другими членами семьи/иждивенцами будут обнаружены новые доказательства или противоречия, существенные для установления факта наличия семейных отношений/отношений зависимости, то, при необходимости, Заявителю, ходатайствующему о предоставлении производного статуса беженца, следует предоставить возможность уточнить эти аспекты во время дополнительного собеседования по вопросу о единстве семьи. Оценивая достоверность доказательства, сотрудник, занимающийся установлением права на убежище, должен помнить о потенциальных проблемах защиты и соблюдать обязательство сохранять конфиденциальность собеседования с Заявителем, ходатайствующим о предоставлении статуса беженца, или другими членами его (ее) семьи/иждивенцами (см. также п. 4.3 – «Собеседование по вопросам определения статуса беженца»).

Заявителям, ходатайствующим о предоставлении производного статуса беженца, следует предложить принести оригиналы или, при отсутствии оригиналов, наиболее качественные копии всех имеющихся у них **документов**, чтобы подтвердить наличие семейных отношений или иных отношений зависимости между Заявителем, ходатайствующим о предоставлении статуса беженца, и Заявителями, ходатайствующими о предоставлении производного статуса беженца (например, свидетельства о браке или о рождении, финансовые или медицинские документы и т.п.).

Если Заявители, ходатайствующие о предоставлении производного статуса беженца, **заявляют, что они близкие родственники**, то сотрудник, занимающийся установлением права на убежище, должен изучить документы и другие достоверные доказательства, подтверждающие наличие семейных отношений, в том числе свидетельства о рождении и браке. Если документы признаются действительными и соответствуют сообщенной Заявителями информации, в том числе при регистрации, то, как правило, нет необходимости проводить собеседования по вопросу о единстве семьи, кроме случаев, когда **семейные отношения были сформированы после отбытия Заявителя, ходатайствующего о предоставлении статуса беженца, из страны происхождения**, или если имеются **вопросы в отношении достоверности**, касающиеся наличия отношений или состава семьи. В таких случаях сотрудник, занимающийся установлением права на убежище, должен изучить подлинность семейных отношений во время собеседований по вопросу о единстве семьи с Заявителем, ходатайствующим о предоставлении статуса беженца, и Заявителем, ходатайствующим о предоставлении производного статуса беженца.

При определении подлинности семейных отношений или отношений зависимости с Заявителем, ходатайствующим о предоставлении статуса беженца, имеет значение (хотя и не определяющее) факт отклонения ходатайства о предоставлении статуса беженца, ранее поданного Заявителем, ходатайствующим о предоставлении производного статуса беженца. Как таковые, мотивы вступления в брак или в аналогичные браку отношения с лицом, признанным беженцем, не будут препятствием для предоставления производного статуса беженца, если пара живет как одна семья либо если наличие семейных отношений/отношений зависимости может быть установлено по другим причинам.

Если близкие родственники не могут представить достоверные подтверждающие документы, то сотрудник, занимающийся установлением права на убежище, должен опросить членов семьи о составе семьи, об условиях жизни в стране происхождения и в принимающей стране (в соответствующих случаях), а также о других соответствующих аспектах, чтобы определить возможность признания наличия семейных отношений.

Оценивая ходатайства о предоставлении производного статуса беженца, поданные **лицами, не являющимися близкими родственниками**, сотрудники, занимающиеся установлением права на убежище, должны расспросить о подробностях, чтобы определить наличие отношений существенной **социальной, эмоциональной или экономической зависимости** между Заявителем, ходатайствующим о предоставлении производного статуса беженца, и Заявителем, ходатайствующим о предоставлении статуса беженца.

КЛЮЧЕВЫЕ АСПЕКТЫ

АСПЕКТЫ, ИМЕЮЩИЕ ЗНАЧЕНИЕ ДЛЯ УСТАНОВЛЕНИЯ ОТНОШЕНИЙ СУЩЕСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ, ЭМОЦИОНАЛЬНОЙ ИЛИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЗАВИСИМОСТИ (ПЕРЕЧЕНЬ НЕ ЯВЛЯЕТСЯ ИСЧЕРПЫВАЮЩИМ):

- ▶ Характер и продолжительность отношений;
- ▶ Уклад жизни в стране происхождения и (или) в принимающей стране/стране убежища;
- ▶ Долгосрочные финансовые, юридические или социальные обязательства Заявителя, ходатайствующего о предоставлении статуса беженца, или Заявителя, ходатайствующего о предоставлении производного статуса беженца, друг перед другом;
- ▶ Особые потребности или уязвимые стороны Заявителя, ходатайствующего о предоставлении производного статуса беженца, или Заявителя, ходатайствующего о предоставлении статуса беженца, а также наличие между ними договоренности об уходе;
- ▶ Какие-либо изменения в личной ситуации Заявителя, ходатайствующего о предоставлении статуса беженца, либо Заявителя, ходатайствующего о предоставлении производного статуса беженца;

беженца, произошедшие после отбытия из страны происхождения, которые могут сделать их зависимыми друг от друга.

Другую достоверную информацию касательно состава семьи или семейных отношений/отношений зависимости, в том числе собранную, например, посредством «посещений на дому», медицинских или социально-психологических оценок (если их проведение целесообразно), а также с использованием аналогичных средств, следует рассматривать в целом, с учетом всех имеющихся доказательств, в том числе утверждений Заявителей, принимая во внимание обоснованность пояснений Заявителей, ходатайствующих о предоставлении производного статуса, относительно любых очевидных проблем достоверности (указания по рассмотрению проблем достоверности, возникающих в отношении Заявителя, ходатайствующего о предоставлении статуса беженца, см. п. 4.3 – «Собеседование по вопросам определения статуса беженца»).

Как и в целом при рассмотрении ходатайств о предоставлении статуса беженца, в случае ходатайств о предоставлении производного статуса беженца сотрудники, занимающиеся установлением права на убежище, должны принять **гибкий подход к требованию о предоставлении документальных доказательств** и принимать во внимание ситуацию Заявителей, обстоятельства бегства и условия в стране происхождения и в принимающей стране/стране убежища.

Необходимо полностью изучить и оценить вызывающие беспокойство вопросы, касающиеся участия близкого родственника или иждивенца в **деяниях, подпадающих под основания для исключения**.

5.3.2 Ходатайства о предоставлении производного статуса, касающиеся детей

Как правило, **малолетние дети**, ходатайствующие о предоставлении производного статуса беженца, **не должны проходить отдельное собеседование по вопросу о единстве семьи**, за исключением случаев, когда о предоставлении производного статуса ходатайствует ребенок без сопровождения или разлученный с семьей. При принятии решения о том, должен ли ребенок-заявитель проходить собеседование по вопросу о единстве семьи, необходимо учитывать возраст ребенка, а также уровень его (ее) психологического и умственного развития и зрелости. Кроме того, **в некоторых исключительных случаях может быть необходимо и уместно проведение собеседования с малолетним ребенком, ходатайствующим о предоставлении производного статуса беженца**.

СТАНДАРТЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

ПРОВЕДЕНИЕ СОБЕСЕДОВАНИЙ ПО ВОПРОСАМ О ЕДИНСТВЕ СЕМЬИ С МАЛОЛЕТНИМИ ДЕТЬМИ МОЖЕТ БЫТЬ НЕОБХОДИМО И УМЕСТНО В СЛЕДУЮЩИХ СЛУЧАЯХ:

- ▶ Если во время собеседований по вопросу о единстве семьи с Заявителем, ходатайствующим о предоставлении статуса беженца, или другим членом семьи/иждивенцем возникают серьезные вопросы в отношении достоверности, касающиеся состава семьи или законности ходатайства о предоставлении производного статуса беженца ребенку;
- ▶ Если есть основания полагать, что ребенку, ходатайствующему о предоставлении производного статуса беженца, может угрожать эксплуатация или жестокое обращение;
- ▶ Если ребенок, ходатайствующий о предоставлении производного статуса беженца, присоединяется к Заявителю, ходатайствующему о предоставлении статуса беженца, в принимающей стране, но один или оба родителя ребенка не проходили собеседования в УВКБ ООН и, по сообщениям, находятся за пределами принимающей страны.

Как правило, перед проведением собеседований с малолетними детьми следует провести оценку наилучших интересов ребенка (ВИА), чтобы с учетом обстоятельств дела, а также личных и контекстуальных обстоятельств ребенка определить, отвечает ли проведение собеседования и ходатайство о предоставлении производного статуса беженца наилучшим интересам ребенка.

При проведении собеседования с ребенком, ходатайствующим о предоставлении производного статуса беженца, сотрудники, занимающиеся установлением права на убежище, обязаны оценивать и принимать во внимание уровень зрелости и развития ребенка, а также его (ее) способность понимать, запоминать и описывать события, имевшие место в стране происхождения и (или) принимающей стране/стране убежища, а также точный состав домохозяйства.

Когда необходимо провести собеседование с ребенком-заявителем в рамках процедур сохранения единства семьи, персонал УВКБ ООН должен использовать **подходящие для детей техники собеседования** (см. п. 4.3.7 – «Собеседование с детьми-заявителями») и обеспечить, чтобы собеседования проводились в безопасной обстановке, с учетом детской и возрастной специфики.

Ходатайства о воссоединении семьи, касающиеся детей без сопровождения или разлученных с семьей, следует обрабатывать в соответствии с процедурами **Ускоренной обработки ходатайств об определении статуса беженца**, которые изложены в п. 4.7. Процедуры и принципы, которые изложены в п. 5.2.6 – «Ходатайства о предоставлении производного статуса беженца членам разделенных и недавно созданных семей», применяются к ходатайствам о предоставлении производного статуса беженца, подаваемым разлученными с семьей детьми.

5.3.3 Запись собеседования по вопросу о единстве семьи

Сотрудник, занимающийся установлением права на убежище, обязан вести полную стенограмму и (или) аудиозапись, если имеется такая возможность, всех собеседований по вопросу о единстве семьи.

СТАНДАРТЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

СТЕНОГРАММА И (ИЛИ) АУДИОЗАПИСЬ СОБЕСЕДОВАНИЯ ПО ВОПРОСУ О ЕДИНСТВЕ СЕМЬИ ДОЛЖНА ВКЛЮЧАТЬ:

- ▶ Имя сотрудника, занимающегося установлением права на убежище, который проводит собеседование по вопросу о единстве семьи;
 - ▶ Имя переводчика;
 - ▶ Перечисление присутствующих третьих лиц;
 - ▶ Дату и время начала и окончания собеседования по вопросу о единстве семьи, а также каких-либо перерывов;
 - ▶ Точные вопросы, задаваемые сотрудником, занимающимся установлением права на убежище, и ответы Заявителя;
 - ▶ Указание всех подтверждающих документов и других соответствующих доказательств, которые представлены или упомянуты во время собеседования по вопросу о единстве семьи;
 - ▶ В случае составления стенограммы собеседования – соответствующие наблюдения, касающиеся поведения и манеры поведения Заявителя во время собеседования по вопросу о единстве семьи, а также невербальной коммуникации.
-

В тех случаях, когда собеседование по вопросу о единстве семьи не проводится (см. п. 5.3.1 – «Собеседование по вопросу о единстве семьи»), в деле Заявителя, ходатайствующего о предоставлении производного статуса беженца, следует оставить запись с кратким изложением причин, по которым проведение собеседования по вопросу о единстве семьи сочли ненужным или неуместным.

5.3.4 Заключение об определении производного статуса беженца

Как можно скорее после проведения собеседования по вопросу о единстве семьи или после принятия решения об отсутствии необходимости в его проведении, сотрудник, занимающийся установлением права на убежище, ответственный за конкретное дело, должен подготовить письменное заключение об определении статуса беженца с использованием **Формы заключения об определении производного статуса беженца (Приложение хх)**. Сотрудник, занимающийся установлением права на убежище, должен поставить свою подпись и дату и передать Форму заключения об определении производного статуса беженца для рассмотрения и одобрения в соответствии с процедурами, действующими в Представительстве УВКБ ООН.

Пересмотр решений о предоставлении производного статуса беженца следует проводить в соответствии с процедурами, которые изложены в п. 4.5 – «Процедуры пересмотра решений об определении статуса беженца».

Процедуры и сроки **уведомления о решениях касательно производного статуса беженца** в каждом Представительстве УВКБ ООН должны способствовать скорейшей и безотлагательной выдаче решений Заявителю, ходатайствующему о предоставлении производного статуса беженца.

Формы и процедуры уведомления об отрицательных решениях по ходатайствам о предоставлении производного статуса должны соответствовать процедурам, изложенным в разделе 6 – «Уведомление о решениях об определении статуса беженца».

Заявители, чьи ходатайства о предоставлении производного статуса беженца были отклонены, имеют **право обжаловать** отрицательное решение. Обжалование отрицательных решений по ходатайствам о предоставлении производного статуса беженца следует проводить в соответствии с процедурами, которые изложены в разделе 7 – «Обжалование отрицательных решений по делам об определении статуса беженца».

5.3.5 Прекращение производного статуса беженца

Производный статус беженца может быть прекращен в связи с прекращением статуса беженца Заявителя, ходатайствовавшего о предоставлении статуса беженца, либо в связи с окончанием самого производного статуса посредством аннулирования, лишения или прекращения.

(а) Прекращение производного статуса беженца в результате аннулирования, лишения или прекращения статуса беженца Заявителя, ходатайствовавшего о предоставлении статуса беженца

Аннулирование, лишение или прекращение статуса беженца Заявителя, ходатайствовавшего о предоставлении статуса беженца, приводит к прекращению производного статуса членов семьи/иждивенцев соответствующего лица (см. п. 10.5 – «Аннулирование производного статуса беженца»; п. 11.4 – «Прекращение производного статуса беженца»).

По возможности, Представительства УВКБ ООН должны принимать меры для уведомления лиц, чей производный статус прекращается в результате аннулирования, лишения или прекращения статуса беженца Заявителя, ходатайствовавшего о предоставлении статуса беженца, а также информировать их о том, что прекращение производного статуса беженца не затрагивает их право

подавать самостоятельное ходатайство при условии, что у них есть собственные основания обращаться за защитой в качестве беженца.

(b) Аннулирование, лишение и прекращение производного статуса беженца

Производный статус беженца члена семьи/иждивенца подлежит **аннулированию**, если впоследствии будет установлено, что уже в момент предоставления статуса член семьи/иждивенец не удовлетворял соответствующим критериям производного статуса (т.е. отсутствовали семейные отношения или отношения зависимости), либо если член семьи/иждивенец подлежал исключению в соответствии с положениями об исключении статей 1D, 1E или 1F. Решение о признании недействительным производного статуса беженца члена семьи/иждивенца на указанных основаниях не затрагивает статуса беженца Заявителя, ходатайствовавшего о предоставлении статуса беженца.

Член семьи /иждивенец должен быть **лишен** производного статуса беженца, если после предоставления статуса член семьи/иждивенец участвовал в осуществлении деяний, вследствие которых он (она) подпадает под действие положений об исключении подпунктов (a) или (c) статьи 1F и, тем самым, становится лицом, не заслуживающим международной защиты в качестве беженца.

Действие производного статуса беженца члена семьи /иждивенца может быть прекращено, если **больше не** существуют обстоятельства, в связи с которыми был предоставлен статус. В этом контексте положения о прекращении статьи 1C применяются по аналогии, несмотря на то, что они прямо не применимы к производному статусу беженца. Речь идет о ситуациях, когда УВКБ ООН получает достоверную информацию, свидетельствующую о том, что отношения социальной, эмоциональной или экономической зависимости с Заявителем, ходатайствовавшим о предоставлении статуса беженца, больше не существуют вследствие действий члена семьи/иждивенца; либо информацию, свидетельствующую об изменении личных обстоятельств члена семьи/иждивенца или Заявителя, ходатайствовавшего о предоставлении статуса беженца (например, формирование других семейных отношений или отношений зависимости либо получение доступа к другим механизмам поддержки), что означает, что производный статус больше не требуется для сохранения единства семьи.

Хотя, как правило, члены семьи должны сохранять свой производный статус беженца независимо от распада семьи в результате развода, раздельного проживания или смерти либо факта достижения ребенком совершеннолетия, необходимо тщательно рассматривать личные обстоятельства членов семьи, чтобы определить, уместно ли сохранение статуса в конкретном случае или статус сохраняется исключительно из соображений личного удобства. К значимым факторам, которые следует рассмотреть с этой целью, относятся: существование финансовых, юридических или социальных обязательств между супругами или по отношению к детям; время пребывания члена семьи в стране убежища и степень его (ее) интеграции, включая существование крепких семейных, социальных и экономических связей; а также другие веские причины, включая особые потребности и уязвимые стороны члена семьи.

Членам семьи /иждивенцам, чей производный статус аннулируется или прекращается вследствие их действий или изменения обстоятельств, следует предоставить возможность во время осуществления процедур аннулирования или прекращения статуса представить независимое ходатайство о предоставлении статуса беженца при наличии у них оснований для обращения за защитой в качестве беженца. Процедуры **аннулирования, лишения или прекращения статуса беженца** применяются также и к лицам, которым был предоставлен производный статус беженца (см. п. 10 – «Процедуры аннулирования статуса беженца»; п. 11 – «Процедуры прекращения статуса беженца»).