



**UNHCR**

United Nations High Commissioner for Refugees

Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés

## Соответствующая оценка ИСП относительно возможности альтернативы бегства или перемещения внутри страны (АВБ/АВП) для арабов-суннитов в Багдад из районов подконтрольных ИГИЛ

*В настоящем документе приводится обзор фактических составляющих, которые следует учитывать при оценке наличия альтернативы бегства или внутреннего перемещения (АВБ/АВП) в Багдаде для суннитов-граждан Ирака, испытывающих обоснованный страх преследования со стороны ИГИЛ в своем родном регионе, на основании информации УВКБ ООН и из публично доступных источников. Документ обновлен 3 мая 2016 года. Учитывая непредсказуемую обстановку в Ираке, а также частые изменения в нормах и практике доступа к относительно более безопасным территориям, любое рассмотрение потребностей в АВБ/АВП должно происходить в свете актуальной и соответствующей страны информации.*

<b>I. ЭЛЕМЕНТЫ, ПОДЛЕЖАЩИЕ РАССМОТРЕНИЮ ПРИ «АНАЛИЗЕ АКТУАЛЬНОСТИ»</b>	<b>2</b>
1) Доступен ли Багдад практически, безопасно и юридически? .....	2
2) Будет ли человек в Багдаде подвергаться риску преследования или иному серьезному вреду? .....	3
a) Положение арабов-суннитов в Багдаде .....	4
b) Положение арабов-суннитов, которые являются внутренне перемещенными лицами, в Багдаде .....	11
3) Доступна ли защита со стороны государственных органов?.....	15
<b>II. ЭЛЕМЕНТЫ, ПОДЛЕЖАЩИЕ РАССМОТРЕНИЮ ПРИ «АНАЛИЗЕ ЦЕЛЕСООБРАЗНОСТИ»</b>	<b>18</b>
1) Безопасность и защищенность в Багдаде .....	18
a) Общая ситуация с безопасностью в Багдаде .....	18
b) Инциденты, связанные с нарушением безопасности, в Багдаде .....	22
c) Жертвы среди гражданского населения в Багдаде .....	23
2) Доступность традиционных механизмов поддержки, оказываемой членами расширенной семьи просителя .....	24
3) Доступ к убежищу .....	24
4) Наличие базовой инфраструктуры и доступа к основным услугам .....	25
5) Средства к существованию и продовольственная безопасность .....	28
6) Внутреннее перемещение .....	30



# UNHCR

United Nations High Commissioner for Refugees  
Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés

Подробный аналитический механизм оценки доступности альтернативы бегства или внутреннего перемещения (АВБ/АВП), который иногда называют альтернативой внутренней защиты,<sup>1</sup> приводится в *Рекомендациях УВКБ ООН по международной защите № 4: Альтернатива бегства или перемещения внутри страны согласно статье 1A(2) Конвенции 1951 года и/или Протокола 1967 года, касающихся статуса беженца.*<sup>2</sup>

В свете масштабных новых случаев внутреннего перемещения, которые сопровождаются значительным гуманитарным кризисом, растущей напряженностью в межконфессиональных отношениях и ограничениями доступа, о которых заявляется, УВКБ ООН в принципе не считает приемлемым отказ Государств лицам из Ирака в международной защите на основании применимости альтернативы бегства или перемещения внутри страны.<sup>3</sup>

Тем не менее, если оценивается альтернатива бегства в Багдаде в случае просителя-суннита, который происходит из района (пребывающего или пребывавшего) под контролем Исламского государства Ирака и Шама (ИГИЛ),<sup>4</sup> УВКБ ООН полагает, что следующая информация о стране происхождения является важной для оценки актуальности и целесообразности предложенной альтернативы бегства:

## I. Элементы, подлежащие рассмотрению при «анализе актуальности»

В случае с Багдадом применение «теста на актуальность» потребует учета следующих элементов:<sup>5</sup>

- a) Доступен ли Багдад человеку практически, безопасно и юридически?
- b) Будет ли человек подвергаться риску преследования или иному серьезному вреду в Багдаде?
- c) Доступна ли защита со стороны государственных органов?

### 1) Доступен ли Багдад практически, безопасно и юридически?

Доступ к Багдаду через Багдадский международный аэропорт по сообщениям возможен для иракцев, независимо от места их происхождения, при условии наличия у них необходимой документации. Исходя из этого, посольства Ирака за границей могут выдавать временные проездные документы в один конец (пропуск) иракским гражданам, намеренным вернуться в Ирак.<sup>6</sup> На момент подготовки данного документа УВКБ ООН не имеет доступа к тем, кто возвращается, в аэропорту и не отслеживает возвращения из-за границы.<sup>7</sup>

В целом перелет через Международный аэропорт Багдада (BIAP) считается безопасным.<sup>8</sup> Тем не менее, 26 января 2015 г. сообщалось о том, что самолет коммерческих авиалиний был обстрелян артиллерийским огнем при попытке приземлиться в Багдаде, в результате чего несколько авиакомпаний

<sup>1</sup> Европейский Союз, Директива Совета 2004/83/ЕС от 29 апреля 2004 года о минимальных стандартах квалификации и статуса граждан третьих стран или лиц без гражданства как беженцев или лиц, нуждающихся в силу иных причин в международной защите, и содержании предоставляемой защиты, 19 апреля 2004 г., 2004/83/ЕС, <http://www.refworld.org/docid/4157e75e4.html>, Статья 8; Европейский Союз, Директива 2011/95/EU Европейского Парламента и Совета ЕС по стандартам для квалификации граждан третьих стран или лиц без гражданства в качестве бенефициаров международной защиты, по единому статусу для беженцев или для лиц, имеющих право на дополнительную защиту, и по содержанию предоставляемой защиты (переработанная), 13 декабря 2011 г., <http://www.refworld.org/docid/4f06fa5e2.html>, Статья 8.

<sup>2</sup> УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 4: *Альтернатива бегства или перемещения внутри страны согласно статье 1A(2) Конвенции 1951 года и/или Протокола 1967 года, касающихся статуса беженца.*, HCR/GIP/03/04, 23 июля 2003 г., <http://www.refworld.org/docid/3f2791a44.html> (далее: УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 4).

<sup>3</sup> УВКБ ООН, *Позиция УВКБ ООН по возвращению в Ирак*, 27 октября 2014 г., п. 27, <http://www.refworld.org/docid/544e4b3c4.html>.

<sup>4</sup> Самопровозглашенное «Исламское государство Ирака и Шама» (ИГИШ) (араб.: *Ad-Dawlah Al-Islamiyah fi Al Iraq wa Al-Sham*), также (ранее) известное как «Исламское государство Ирака» (ИГИ) или «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ), а также «Исламское государство» (ИГ).

<sup>5</sup> УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 4, п. 7.

<sup>6</sup> Республика Ирак/Министерство иностранных дел, *Pass Doc*, доступ получен 30 апреля 2016 г., <http://www.mofa.gov.iq/en/submenu.php?id=61>. См. также Los Angeles Times, *Беженцы покупают билеты домой в один конец после того, как Германия оказывается к ним нетолерантной*, 1 марта 2016 г., <http://fw.to/EQFvEQC>; Reuters, *Разочаровавшись в немецкой бюрократии при получении убежища, некоторые иракцы возвращаются домой*, 28 января 2016 г., <http://reut.rs/23tJARj>.

<sup>7</sup> Сведения УВКБ, апрель 2016 г.

<sup>8</sup> Правительство Великобритании, Рекомендации для выезжающих за рубеж – Ирак, последнее обновление 15 марта 2016 г., <http://bit.ly/1q3mXmW>.



# UNHCR

United Nations High Commissioner for Refugees

Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés

временно приостановили рейсы в и из Багдада.<sup>9</sup> Также имеются сообщения о нечастых минометных/ракетных обстрелах на аэропорт или около него.<sup>10</sup> Военная база «Camp Liberty» («Camp Hurriya»), расположенная по близости к периметру защищенной зоны аэропорта, была объектом неоднократных ракетных обстрелов за последние несколько лет.<sup>11</sup> Поскольку аэропорт находится в западной части Багдада и граничит с мухафазой Анбар, территорией, за которую ИГИЛ борется с конца 2013 года, бои и наступления с последующим отходом, по сообщениям, неоднократно проводились в непосредственной близости от аэропорта.<sup>12</sup>

Также сообщалось о нападениях со смертельным исходом на военный и гражданский транспорт на пути между Багдадом и Международным аэропортом Багдада,<sup>13</sup> а также там есть риск угона автомобилей и ограблений.<sup>14</sup> В целях безопасности пути в Багдад и из него могут блокироваться без извещений или с объявлением об этом за короткий срок.<sup>15</sup> Также с объявлением за короткий срок дороги закрываются в дни религиозных праздников и ключевых политических событий, таких как выборы.<sup>16</sup>

## 2) Будет ли человек подвергаться риску преследования или иному серьезному вреду в Багдаде?

Следует учитывать, будет ли человек подвергаться риску преследования или иному серьезному вреду на предлагаемой территории перемещения. Сюда относится первоначальная или какая-либо новая форма преследования или иного серьезного вреда на территории перемещения. Если человек будет подвергаться новому риску серьезного вреда, включая серьезный риск для жизни, безопасности, свободы или здоровья, либо риску серьезной дискриминации, альтернатива бегства или перемещения внутри страны не возникает, независимо от того, имеет ли место связь с основаниями, предписанными Конвенцией, или нет. Таким образом, при оценке новых рисков также нужно учитывать серьезный вред, на который распространяются дополнительные формы защиты.<sup>17</sup> Кроме того, следует учитывать, смогут

<sup>9</sup> Wall Street Journal, Рейс авиакомпании *FlyDubai* попал под обстрел в Багдадском аэропорту, 27 января 2015 г., <http://on.wsj.com/1BuPdA0>; Al Jazeera, После обстрела *FlyDubai* рейсы в Багдад отменены, 27 января 2015 г., <http://bit.ly/15OoROY>.

<sup>10</sup> Vice News, Сообщается об обстреле из 10 ракет недалеко от Международного аэропорта, 22 сентября 2015 г., <http://bit.ly/1FbV5Uz>; Liberty Voice, Багдадский аэропорт стал мишенью ракетного обстрела, 31 января 2014 г., <http://bit.ly/1MaRREu>.

<sup>11</sup> База лагерь Либерти – дом для почти 1800 иранцев, которые ранее располагались в лагере Ашраф. Сведения об атаках, о которых сообщалось, см. в докладе Amnesty International, *Ирак: Расследование ракетного удара со смертельными последствиями в лагере Либерти*, 30 октября 2015 г., <http://bit.ly/1M5tC8f>; The New York Times, *Ополчение, поддерживаемое Ираном, взяло на себя ответственность за атаку на иракский лагерь*, 30 октября 2015 г., <http://nyti.ms/1V6zJOD>; УВКБ, Заявление УВКБ ООН по сегодняшнему нападению на окрестности Международного аэропорта Багдада, включая лагерь Либерти, в Ираке, 29 октября 2015 г., <http://www.unhcr.org/56327fef6.html>; Reuters, *Около аэропорта в Багдаде упали ракеты, по сообщениям, убит 23 человека*, 29 октября 2015 г., <http://reut.rs/203mRZk>; УВКБ, *УВКБ ООН шокировано очередной атакой на лагерь Гурия в Ираке и снова призывает к безопасности и немедленному переселению местных жителей*, 27 декабря 2013 г., <http://www.unhcr.org/52bd69f09.html>; Al Jazeera, *В результате ракетного удара в Ираке убиты иранские беженцы*, 9 февраля 2013 г., <http://bit.ly/1Tz7R4A>.

<sup>12</sup> New York Times, *После поражения истребителя огнем рейсы в иракский аэропорт в Багдаде приостановлены*, 27 января 2015 г., <http://nyti.ms/1D2jwxy>. См. также ниже, п. 21.

<sup>13</sup> «По словам источников из службы безопасности, в воскресенье внутри периметра хорошо охраняемого комплекса международного аэропорта Багдада взорвался автомобиль, начиненный взрывчаткой, в результате чего ранения получили пятеро человек. Три источника заявили, что взрыв произошел на КПП службы безопасности около паркинга – там, где обыскивают пассажиров, рядом с зоной такси»; Reuters, *В результате взрыва автомобиля недалеко от Международного аэропорта в Багдаде ранения получили пятеро человек*, 16 ноября 2014 г., <http://reut.rs/1ELAdNA>. «Сегодня утром Конвой ООН из трех автомобилей, двигающихся из Международного аэропорта Багдада в сторону международной зоны, был поражен минимум одним взрывом, сегодня сообщила Миссия ООН по оказанию помощи Ираку; Новостной центр ООН, *Ирак: Сообщение Миссии о взрыве, направленном на Конвой в Багдаде*, 17 ноября 2014 г., <http://bit.ly/1V6CO16>. См. также Правительство Великобритании, *Рекомендации для выезжающих за рубеж – Ирак*, последнее обновление – 15 марта 2016 г., <http://bit.ly/1q3mXmW>; Правительство Канады, *Ирак*, последнее обновление – 11 марта 2016 г., действительно по состоянию на 30 апреля 2016 г., <http://bit.ly/203U1rJ>; Новая Зеландия, *Управление иностранных дел и торговли, Безопасная поездка – Ирак*, последнее обновление 16 декабря 2015 г., действительно по состоянию на 30 апреля 2016 г., <https://www.safetravel.govt.nz/iraq>.

<sup>14</sup> См. также Правительство Великобритании, *Рекомендации для выезжающих за рубеж – Ирак*, последнее обновление – 15 марта 2016 г., <http://bit.ly/1q3mXmW>; Правительство Канады, *Ирак*, последнее обновление – 11 марта 2016 г., действительно по состоянию на 30 апреля 2016 г., <http://bit.ly/203U1rJ>; Новая Зеландия, *Управление иностранных дел и торговли, Безопасная поездка – Ирак*, последнее обновление 16 декабря 2015 г., действительно по состоянию на 30 апреля 2016 г., <https://www.safetravel.govt.nz/iraq>.

<sup>15</sup> Правительство Великобритании, *Рекомендации для выезжающих за рубеж – Ирак*, последнее обновление 15 марта 2016 г., <http://bit.ly/1q3mXmW>.

<sup>16</sup> там же

<sup>17</sup> УВКБ ООН, *Рекомендации по международной защите* № 4, п. 20.



# UNHCR

United Nations High Commissioner for Refugees  
Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés

ли и будут ли готовы власти Ирака обеспечить защиту.<sup>18</sup>

### а) Положение арабов-суннитов в Багдаде

Как сообщается, Силы безопасности Ирака (СБИ) и связанные силы, участвующие в борьбе с ИГИЛ, регулярно атакуют гражданских лиц по подозрению в их связи с ИГИЛ или их поддержке.<sup>19</sup> Хотя в целом уголовное преследования лица, обоснованно подозреваемого в терроризме, законно, если оно соответствует действующему законодательству и процессуальным нормам, наблюдатели отмечают, что в Ираке гражданские лица зачастую оказываются объектом преследования на основании обширных дискриминационных критериев, в частности, политического мнения человека, религиозных убеждений и/или места происхождения: сообщается, что большинство арестов на основании Антитеррористического закона 2005 года<sup>20</sup> касаются арабов-суннитов, в основном мужчин, но также женщин и детей, всего лишь на основании подозрений в поддержке или оказанию симпатии антиправительственным вооруженным группам, таким как ИГИЛ.<sup>21</sup> Согласно Антитеррористическому закону аресты могут проводиться без ордера.<sup>22</sup> В отчетах указывается, что подозреваемые в терроризме удерживаются в центрах досудебного задержания<sup>23</sup> и без доступа к адвокату или членам семьи.<sup>24</sup>

<sup>18</sup> УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 4, пп. 15-17.

<sup>19</sup> «После начала кризиса беженцев количество случаев задержаний выросло в разы. Зачастую людей задерживают на основании Статьи 4 Закона о борьбе с терроризмом, по подозрению в связи с ИГИЛ»; Центр по перемирию и защите гражданских прав и Международная группа по правам меньшинств (MRGI), *Кризис беженцев в Ираке: защита и безопасность*, март 2016 г., <http://bit.ly/1SyXUPv> (далее: Центр по перемирию и защите гражданских прав/Международная группа по правам меньшинств, *Кризис беженцев в Ираке*, март 2016 г.), п. 20.

<sup>20</sup> Закон № 13 на 2005 г. Сообщается о том, что в Ираке значительное большинство задержанных подозревается в совершении преступлений, связанных с терроризмом, включая поддержку и финансирование вооруженных групп, на основании Закона о борьбе с терроризмом, который определяет терроризм как «[К]аждое преступное деяние, совершенное отдельным лицом или организованной группой и нацеленное на отдельное лицо либо на группу лиц или группы либо на официальные или неофициальные учреждения, которое нанесло ущерб государственному или частному имуществу с целью нарушить мир, стабильность и национальное единство либо распространить среди населения ужас и страх и создать хаос для достижения террористических целей»; Миссия ООН по оказанию помощи Ираку (МПОПИ), *Сообщение о смертной казни в Ираке*, октябрь 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/5445189a4.html>, п. 39. «МПОПИ/УВКПЧ ООН имеет серьезные опасения по поводу Закона о борьбе с терроризмом № 13 от 2005 года и его соответствия международным стандартам по правам человека»; Генеральная Ассамблея ООН, *Техническая поддержка, оказываемая для действий в продвижении и защите прав человека в Ираке: Доклад Верховного комиссара ООН по правам человека*, 27 июля 2015 г., A/HRC/30/66, <http://www.refworld.org/docid/55f7f4c74.html> (далее: Генеральная Ассамблея ООН, *Доклад Верховного комиссара ООН по правам человека*, 27 июля 2015 г.), п. 78. См. также, Комитет ООН по правам человека, *Заключительные замечания к Пятому периодическому докладу по Ираку*, 6 ноября 2015 г., CCPR/CO/IRQ/5, <http://www.refworld.org/docid/5669387c4.html>, пп. 9, 27.

<sup>21</sup> «Власти Ирака продолжили задерживать тысячи людей без суда, главным образом, мусульман-суннитов, по подозрению в терроризме и безнаказанно подвергать их пыткам и иному неподобающему отношению; многие другие были приговорены к смертной казни или длительному тюремному заключению после случаев чрезвычайно несправедливого рассмотрения в судах, где ответчиков массово обвиняли на основании «признаний», полученных в результате пыток»; Amnesty International, *Доклад Amnesty International 2015/16 – Региональный обзор Ближнего Востока и Северной Африки*, 24 февраля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56d05b7c5b.html>. «По сообщениям, силы безопасности арестовывали гражданских лиц без ордеров, на основании принадлежности к религиозной секте или политической партии»; Служба прикладных знаний GSDRC (GSDRC), *Формальное правосудие в Ираке*, Доклад по результатам исследования службы клиентской поддержки GSDRC 1175, декабрь 2014 г., <http://www.gsdrc.org/docs/open/HDQ1175.pdf> (далее: GSDRC, *Формальное правосудие в Ираке*, декабрь 2014), п. 4.

<sup>22</sup> МПОПИ, *Доклад на тему смертной казни в Ираке*, октябрь 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/5445189a4.html>, п. 12.

<sup>23</sup> «Зачастую внутренне перемещенных лиц незаконно задерживают на несколько месяцев, без следствия или доступа к правосудию.» Кроме того: «Многие из обвиненных в связи с ИГИЛ находились под стражей в течение нескольких месяцев или более года без какого-либо следствия»; Центр по перемирию и защите гражданских прав/Международная группа по правам меньшинств, *Кризис беженцев в Ираке*, март 2016 г.), п. 20. «Задержанные, особенно подозреваемые в терроризме, в течение многих недель или месяцев после ареста удерживались в изоляции от внешнего мира, зачастую в условиях, приравненных к принудительному исчезновению, а также в секретных тюрьмах, которые контролируются Министерствами внутренних дел и обороны и не открываются для инспекции, которую могут проводить Государственная прокуратура или какие-либо органы мониторинга. В мае [2015] года Министр внутренних дел опроверг информацию о том, что его министерство управляет секретными центрами задержания, в ответ на жалобы со стороны родственников задержанных на принудительное исчезновение»; Amnesty International, *Доклад Amnesty International 2015/16 – Ирак*, 24 февраля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56d05b4a9.html>. «После первоначального ареста и задержания власти удерживали задержанных в течение многих месяцев и лет, особенно тех, кто задержан на основании закона о борьбе с терроризмом. Иногда власти удерживали задержанных в изоляции от мира, без доступа к адвокату защиты или без формального обвинения со стороны судьи в течение установленного законом срока»; Государственный департамент США *Отчеты по стране за 2015 год в отношении практики соблюдения прав человека – Ирак*, 14 апреля 2016 г., <http://www.state.gov/documents/organization/253137.pdf> (далее: Государственный департамент США, *Отчеты по стране за 2015 год – Ирак*, 14 апреля 2016 г.), п. 18. См. также, GSDRC, *Формальное правосудие в Ираке*, декабрь 2014 г., п. 4; МПОПИ, *Доклад на тему смертной казни в Ираке*, октябрь 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/5445189a4.html>, пп. 12-13.

<sup>24</sup> «(...) задержанные по подозрению в терроризме, особенно те, кто удерживается в центрах, контролируемых Министерствами внутренних дел и обороны, зачастую удерживаются в изоляции от мира, без доступа к адвокату (во время всей процедуры



# UNHCR

United Nations High Commissioner for Refugees

Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés

Условия задержания, по заявлениям, особенно жестокие для задержанных согласно Антитеррористическому закону.<sup>25</sup> Сообщается, что использование пыток и неподобающего обращения широко распространено, особенно в помещениях под контролем Министерства внутренних дел.<sup>26</sup> Сообщалось о смерти в результате пыток нескольких задержанных.<sup>27</sup> Заявляется, что задержанные, обвиненные согласно Антитеррористическому закону, подвергаются риску несправедливого суда,<sup>28</sup> в случае признания виновными они могут быть приговорены к смертной казни, в том числе, на основании признаний, полученных под пытками.<sup>29</sup> Смертная казнь, совершенная через повешение, по-прежнему активно применяется, причем, как заявляется, много смертных приговоров выносятся на основании Антитеррористического закона.<sup>30</sup>

В июле 2015 года Центральный уголовный суд Ирака, по сообщениям, приговорил к смерти 24 мужчин на основании Статьи 4 Антитеррористического закона 2005 года, обвинив их в причастности к убийству около 1 700 курсантов военного училища из Военного лагеря Спейхера около Тикрита (Салах Эль-Дин) 12 июня 2014 г. По мнению наблюдателей, суд не соответствовал международным стандартам справедливого суда.<sup>31</sup> Вслед за продвижением ИГИЛ в Ирак в 2014 году шиитские отряды самообороны,

---

следствия, а в некоторых случаях до суда) или к членам своей семьи»; GSDRC, *Формальное правосудие в Ираке*, декабрь 2014 г., п. 5. См. также, МПОПИ, *Доклад на тему смертной казни в Ираке*, октябрь 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/5445189a4.html>, п.п. 13, 23.

<sup>25</sup> Доклады описывают условия в некоторых тюрьмах и центрах задержания как жесткие и угрожающие жизни из-за недостатка еды, переполненности и недостаточного доступа к санитарным средствам и медицинской помощи. Согласно данным Государственного департамента США, задержанные на основании Закона о борьбе с терроризмом, которых удерживают отдельно от других, «с большей вероятностью содержатся в тюрьмах Министерства внутренних дел в более жестких условиях»; Государственный департамент США, *Отчеты по странам за 2015 год – Ирак*, 14 апреля 2016 г., п. 10. См. также GSDRC, *Формальное правосудие в Ираке*, декабрь 2014 г., п.п. 3, 9.

<sup>26</sup> «Наибольшую обеспокоенность вызывает широко распространенное применение физического насилия, о котором заявляют задержанные внутренне перемещенные лица и свидетели. Задержанных наказывают электрошоком или подвешивают за руки или ноги и избивают, поливают кипятком или лишают еды»; Центр по перемирию и защите гражданских прав/Международная группа по правам меньшинств, *Кризис беженцев в Ираке*, март 2016 г., п. 20. «Безосновательное задержание и ненадлежащее обращение с задержанными суннитскими помощниками разжечь искру протестного движения суннитов в 2013 году и продолжать подпитывать оппозицию иракского государства. Сообщения о пытках задержанных логичны и достоверны»; Freedom House, *Свобода в мире за 2015 год – Ирак*, 16 февраля 2015 г. <http://www.refworld.org/docid/54e46b446.html>. См. также, Государственный департамент США, *Отчеты по стране за 2015 года – Ирак*, 14 апреля 2016 г., п.п. 3, 8, 15, 25; Amnesty International, *Доклад Amnesty International 2015/16 – Ирак*, 24 февраля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56d05b4a9.html>; GSDRC, *Формальное правосудие в Ираке*, декабрь 2014 г., п.п. 6-7; МПОПИ, *Доклад на тему смертной казни в Ираке*, октябрь 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/5445189a4.html>, п.п. 13, 24-25.

<sup>27</sup> Amnesty International, *Доклад Amnesty International 2015/16 – Ирак*, 24 февраля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56d05b4a9.html>; GSDRC, *Формальное правосудие в Ираке*, декабрь 2014 г., п. 2.

<sup>28</sup> Human Rights Watch (HRW), *Мировой доклад за 2016 год – Ирак*, доступ 30 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56bd99386.html>.

<sup>29</sup> «Система уголовной юстиции имела существенные изъяны, и ей недоставало независимости. Суды, особенно над теми, кто столкнулся с обвинениями в терроризме и возможным приговором в виде смертной казни, систематически были несправедливы – часто суды принимали как доказательства «признания», полученные в результате пыток, включая «признания», которые транслировались по государственным телевизионным каналам, до того, как подозреваемые были поданы суду» Amnesty International, *Доклад Amnesty International 2015/16 – Ирак*, 24 февраля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56d05b4a9.html>. См. также, Государственный департамент США, *Отчеты по стране за 2015 года – Ирак*, 14 апреля 2016 г., п.п. 18-20. Amnesty International, *Ирак: 24 человека приговорены к смерти после несправедливого суда по делу резни в Шнайхере*, 9 июля 2015 г., MDE 14/2064/2015, <http://bit.ly/1TYi9sB>; HRW, *Ирак: Не облегчайте процедуру смертной казни*, 22 июня 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/5589558140f.html>; GSDRC, *Формальное правосудие в Ираке*, декабрь 2014 г., п.п. 2, 4-6; МПОПИ, *Доклад на тему смертной казни в Ираке*, октябрь 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/5445189a4.html>, п. 2.

<sup>30</sup> Корнельская школа права, *Смертная казнь по всему миру – Ирак*, доступ 30 апреля 2016 г., <http://bit.ly/1qnEzLh>; Amnesty International, *Приговоры к смертной казни и их исполнение – 2015*, 6 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5704b6ed4.html>, п. 11; Amnesty International, *Ирак: Шокирующий всплеск приговоров к смертной казни в 2016 году превышает 90 после завершения суда по обвинению в «терроризме»*, 18 февраля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56cc23b74.html>; МПОПИ, *Доклад на тему смертной казни в Ираке*, октябрь 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/5445189a4.html>, п.п. 19-20.

<sup>31</sup> «По сообщениям международной прессы, местных адвокатов, присутствующих на судебном процессе, а также Ньютон Райтс Вотч, заседание длилось от двух до четырех часов. Один адвокат представлял всех 28 ответчиков, не встречался с ответчиками до суда и сделал в суде одно заявление от имени всех них. Судья потребовал от каждого из ответчиков заявления с признанием, несмотря на то, что все они отказались признавать свою вину и заявили о своей невиновности. Ответчики сказали судье, что во время следствия люди с властными полномочиями ослепляли их и говорили им подписать бумаги, которые, по их мнению, являлись признанием. Они также заявили, что во время следствия люди с властью их пытали. Свидетели показаний не давали. Судьи покинули зал заседаний для краткого обсуждения и вернулись с вердиктом, приговорив 24 ответчика к смертной казни и освободив остальных четверых по причине недостаточности улик»; Государственный департамент США, *Отчет по стране за 2015 год – Ирак*, 14 апреля 2016 г., п. 20; Amnesty International, *Приговоры к смертной казни и их исполнение – 2015 год*, 6 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5704b6ed4.html>, п. 11. См. также, МПОПИ, *Доклад о защите гражданского населения во время вооруженного конфликта в Ираке: 1 мая – 31 октября 2015 г.*, 11 января 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56a09a304.html>, Сноска 40; HRW, *Ирак: Отмена вердикта в деле о резне курсантов*, 15 июля 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55acfac74.html>.



# UNHCR

United Nations High Commissioner for Refugees

Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés

по сообщениям, осмелели и получили широкие полномочия на территориях, подконтрольных правительству, включая Багдад.<sup>32</sup> В апреле 2014 года Reuters сообщил, что тогдашний Премьер-министр Нури Аль-Малики планировал разместить отряды самообороны для борьбы с растущими суннитскими восстаниями в Ираке.<sup>33</sup> После захвата ИГИЛ Мосула в июне 2014 года Великий аятолла шиитов Али Аль-Систани через своего представителя в Кербале, по сообщениям, выдал фетву (религиозный закон), призывая добровольцев защитить Ирак от ИГИЛ. Хотя призыв к оружию не был оформлен как мобилизация шиитов против суннитов, Силы народной мобилизации (СНМ),<sup>34</sup> созданные тогдашним Премьер-министром Аль-Малики, по сообщениям, стали организацией-прикрытием для давно существующих шиитских сил ополчения, таких как Организация Бадра, Лига праведников (*Asa'ib Ahl Al-Haq*), Отряды Хезболлы (*Kata'ib Hezbollah*), а также Общества мира (*Saraya Al-Salam*, ранее – Армия Мехди/ЖАМ), а также новых, преимущественно шиитских, добровольцев.<sup>35</sup> Заявлялось, что Силы народной мобилизации номинально подчинялись Комиссии народной мобилизации (КНМ)<sup>36</sup> в рамках Министерства внутренних дел, которое возглавляет Мохаммед Габбан, старший член Организации Бадра.<sup>37</sup> В решении, выданном 7 апреля 2015 г., Совет министров дал министерствам и государственным органам указание считать Комиссию официальной организацией в подчинении у Премьер-министра.<sup>38</sup> А

<sup>32</sup> «(...) ухудшения ситуации с безопасностью привело к новой волне появляющихся шиитских ополченцев, сфера деятельности которых по большей части выходила за пределы полномочий правительства»; Государственный департамент США, *Отчет о стране за 2015 год – Ирак*, 14 апреля 2016 г., п. 1. «В прошлом году наблюдалось беспрецедентное увеличение власти и признания ополченцев-шиитов, которые заняли место, пустовавшее после почти полного разрушения иракской армии и сил безопасности, которое произошло перед развитием ИГ. После того, как в середине 2014 года ИГ захватило большие территории Ирака, жестоко и систематически нападая на шиитов и меньшинства, шиитские ополченцы стали основной силой, готовой и способной бороться с ИГ, останавливая его продвижение на одних территориях, и возвращая себе другие. Таким образом, они завоевали беспрецедентную власть и легитимность.»; Amnesty International, *Ирак: Резня в Барване – Расследование застопорилось, в то время как родные все еще ждут справедливости*, 10 июня 2015 г., MDE 14/1812/2015, <http://www.refworld.org/docid/5667dc924.html> (далее: Amnesty International, *Ирак: Резня в Барване*, 19 июня 2015 г.), п. 9. См. также Фонд Карнеги за международный мир (ФКММ), *Усиление позиций иракского ополчения*, 23 апреля 2015 г., <http://ceip.org/1DgLfsl>; Rolling Stone, *Внутри жесткой борьбы Багдада против ИГИЛ*, 13 марта 2015 г., <http://rol.st/1Gd4k2j>; Amnesty International, *Абсолютная безнаказанность: правление ополчения в Ираке*, 14 октября 2014 г., MDE 14/015/2014, <http://www.refworld.org/docid/54491b3b4.html> (далее: Amnesty International, *Абсолютная безнаказанность*, 14 октября 2014 г.), п. 17; Vice News, *Сунниты Багдада живут в страхе на фоне растущей жестокости*, 1 августа 2014 г., <http://bit.ly/1VTdBGU>.

<sup>33</sup> Reuters, *Перед выборами в Ираке шиитские ополченцы бросаются в бой против повстанцев-суннитов*, 27 апреля 2014 г., <http://reut.rs/1hCzgPH>.

<sup>34</sup> Араб: *Al-Hashd Al-Sha'abi*. Также известные как Силы народной мобилизации (СНМ).

<sup>35</sup> «После захвата ИГИЛ территорий, начиная с 5 июня 2014 г., и упадка Сил безопасности Ирака на этих территориях, Великий Аятолла Али аль-Систани призвал иракцев защитить Ирак от ИГИЛ. Заявление Аль-Систани было сделано в Кербеле через его представителя, Адбу аль-Махди аль-Карбали, во время пятничной проповеди 13 июня 2014 года. В нем говорилось о том, что «угрозы, которые стоят перед нами, обязывают стать добровольцами тех, кто способен держать в руках оружие, чтобы защитить свою родину. Это [их] обязанность.» Аль-Карбали также выразил свою поддержку Силам безопасности Ирака, заявив, что присоединиться к вооруженным силам для защиты своей страны – это обязанность всех граждан Ирака, а не только шиитов. Аятолла Башир аль-Наджафи, еще один член иракского духовенства, также сделал заявление, призывая иракцев присоединиться к Силам безопасности Ирака»; МПОПИ, *Доклад по защите гражданского населения во время вооруженного конфликта в Ираке: 11 декабря 2014 г. – 30 апреля 2015 г.*, 13 июля 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55a4b83c4.html>, Сноска 40. См. также Фонд Карнеги за международный мир, *От ополчения к государственной силе: трансформация аль-Хашид аль-Шааби*, 16 ноября 2015 г., <http://ceip.org/1QqRzJY> (далее: Фонд Карнеги по международному миру, *От ополчения к государственной силе*, 16 ноября 2015 г.); Фонд Карнеги по международному миру, *Зарождение государства иракских ополченцев*, 23 апреля 2015 г., <http://ceip.org/1DgLfsl>; The New York Times, *Отвечая на призыв духовенства, шииты Ирака берут в руки оружие*, 21 июня 2014 г., <http://nyti.ms/UZ8x8o>; Институт изучения войны (ИИВ), *Мобилизация шиитов в Ираке для борьбы с преступлениями ИГИЛ*, 14 июня 2014 г., <https://shar.es/1YAXim>. Сообщается что в Силы народной мобилизации также внедрилось и меньшее количество добровольцев-суннитов (около 17 000 человек) для борьбы с ИГИЛ в тех частях Ирака, в которых доминируют сунниты; Служба проведения исследования Конгресса США, *Ирак: Политика и государственное управление*, 9 марта 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56e675014.html>, п. 17; Al Monitor, *Теперь все официально: сунниты присоединяются к Силам народной мобилизации*, 14 января 2016 г., <http://almon.co/2kyv>.

<sup>36</sup> «Ни одно из подразделений Сил народной мобилизации не является частью официальной командной структуры Сил безопасности Ирака, однако они подчиняются Комитету народной мобилизации, который возглавляет Советник по национальной безопасности Фалих Аль Файяд. Заместителем Главы Комитета является руководитель Ката иб Хезболла, Абу Махди Аль Мухандис»; Служба исследований Конгресса США, *Ирак: Политика и государственное управление*, 9 марта 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56e675014.html>, п. 17.

<sup>37</sup> ISW, *Доклад об обстановке в Ираке: 18-22 февраля 2016 г.*, 22 февраля 2016 г., <http://bit.ly/1TI3jyE>; Reuters, *Неудача власти в Ираке в то время, как ополчение достигает огневого превосходства в стране*, 21 октября 2015 г., <http://reut.rs/1ROxnDJ>; Washington Post, *Ирак дает ключевой пост в сфере безопасности человеку, связанному с вооруженным формированием, поддерживаемым Ираном*, 18 октября 2014 г., <http://wpo.st/y11R1>.

<sup>38</sup> «7 апреля 2015 г. Совет Министров объявил, что «все министерства и государственные учреждения получили приказ сотрудничать с Подразделениями/Силами народной мобилизации как с официальным органом, который подчиняется Премьер-министру и Верховному главнокомандующему вооруженными силами, который осуществляет командование и контроль над



# UNHCR

United Nations High Commissioner for Refugees

Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés

30 сентября 2015 г. сообщалось о том, что Премьер-министр Абади заявил Генеральной Ассамблее ООН о том, что Силы народной мобилизации являются «легитимной организацией, которую поддерживает Иракское государство».<sup>39</sup> Сообщается, что Силы народной мобилизации получают финансирование из государственного бюджета Ирака, а также оружие и оборудование.<sup>40</sup> Несмотря на формальный надзор правительства, масштаб правительственного управления и контроля Сил народной мобилизации, очевидно, остается неопределенным.<sup>41</sup> Предполагается, что Силы народной мобилизации с точки зрения военной мощи сильнее, чем Силы безопасности Ирака,<sup>42</sup> и могут даже де-факто командовать некоторыми регулярными подразделениями Сил безопасности Ирака.<sup>43</sup> Некоторые шиитские силы ополчения, которые сейчас находятся под «прикрытием» Сил народной мобилизации, имеют в прошлом нападения на суннитов во время многих лет межконфессиональной вражды после бомбежки почитаемого шиитского храма Аль-Аскари в Самарре суннитскими экстремистами в феврале 2006 года.<sup>44</sup>

---

*подразделениями/силами народной мобилизации». Переход произошел на волне противоречий вокруг ведения борьбы за то, чтобы отвоевать у ИГ город Тикрит и прилегающие территории, объединив ополчение и правительственные силы, которые поддерживали авиадары, совершенные коалицией под руководством США»; Amnesty International, *Ирак: Резня в Барване*, 19 июня 2015 г., п. 10. См. также Совет безопасности ООН (Совбез ООН), *Отчет Генерального секретаря на тему детей и вооруженного конфликта в Ираке*, 9 ноября 2015 г., S/2015/852, <http://www.refworld.org/docid/565fe2094.html>, п. 12; The New York Times, *После победы над ИГИЛ в Тикрите следующая битва требует новой стратегии*, 7 апреля 2015 г., <http://nyti.ms/1Glm1Jo>; Новостное агентство Ирака Trade Link, *Правительство Ирака считает Силы народной мобилизации официальным органом*, Кабинет, 7 апреля 2015 г., <http://bit.ly/1VSWPrs>.*

<sup>39</sup> Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций, *Общая дискуссия на 70-й сессии – Ирак: Его Превосходительство Хайдер Аль Абади, Премьер-министр*, 30 сентября 2015 г., <http://gadebate.un.org/70/iraq> [на минуте 17.25].

<sup>40</sup> «Силы народной мобилизации получили около 1 миллиарда долларов США из государственного бюджета США на 2015 год, причем в 2016 бюджетном году эта сумма увеличилась до 2 миллиардов. Силы народной мобилизации также получают финансирование из разных квазигосударственных организаций в Иране»; Служба исследований Конгресса США, *Ирак: Политика и государственное управление*, 9 марта 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56e675014.html>, п. 17. См. также Reuters, *Неудача власти в Ираке в то время, как ополчение достигает огневого превосходства в стране*, 21 октября 2015 г., <http://reut.rs/1ROxnDJ>; Фонд Карнеги по международному миру, *Зарождение государства ополчения в Ираке*, 23 апреля 2015 г., <http://ceip.org/1DgLsfl>.

<sup>41</sup> «7 апреля [2015] года Совет Министров объявил, что Силы народной мобилизации являются официальным органом, который подчиняется Премьер-министру, однако способность Премьер-министра командовать Силами народной мобилизации оставалась источником дискуссий и расхождений во мнениях.» Кроме того: «Во многих случаях шиитские силы народной мобилизации действовали самостоятельно и без надзора либо контроля со стороны правительства»; Государственный департамент США, *Отчет по стране за 2015 год – Ирак*, 14 апреля 2016 г., пп. 1 и 3. «Граждане Ирака со всех общин опасаются того, что [Премьер-министр] Абади не несет ответственности, что он не способен контролировать многие группы и многих бойцов в аль-Хашад аль-Шааби, а также что увеличение политически автономного ополчения за счет регулярной армии подрывает функционирование центрального правительства. (...) Таким образом, Хашадское ополчение имело возможность укрепиться в позиции части Иракского правительства, не отказываясь от своей автономии или связей с Ираном. (...)»; Фонд Карнеги по международному миру, *От ополчения до государственной силы*, 16 ноября 2015 г. «Тем не менее, все еще сложно установить уровень командования и контроля Правительства над силами народной мобилизации»; Совбез ООН, *Доклад Генерального секретаря на тему детей и вооруженного конфликта в Ираке*, 9 ноября 2015 г., S/2015/852, <http://www.refworld.org/docid/565fe2094.html>, п. 13. «Эти [шиитские] ополченцы, зачастую вооруженные и поддерживаемые правительством Ирака, продолжают работать с разной степенью сотрудничества со стороны правительственных сил – начиная от молчаливого согласия и заканчивая скоординированными, даже совместными операциями»; Amnesty International, *Абсолютная безнаказанность*, 14 октября 2014 г., п. 4. См. также Reuters, *Неудача власти в то время, как ополченцы заполняют страну оружием*, 21 октября 2015 г., <http://reut.rs/1ROxnDJ>.

<sup>42</sup> «Вместе Хашадские фракции сейчас сильнее, чем официальные Силы безопасности Ирака (СБИ), которыми управляет государство. Силы безопасности Ирака широко воспринимаются как слабые, коррумпированные и неэффективные, а многие арабы-сунниты Ирака благосклоннее относятся к аль-Хашад аль-Шааби, чем к Силам безопасности Ирака, которым не удалось сдержать Исламское Государство в 2014 году»; Фонд Карнеги по международному миру, *От ополчения до государственной силы*, 16 ноября 2015 г. По словам Донателлы Ровера, старшего советника по управлению кризисными ситуациями из Amnesty International «Ополченцы-шииты гораздо более важны, чем армия, и именно они играют главную роль»; The Independent, *В новом докладе Amnesty International говорится о том, что ополченцы-шииты убивают суннитов среди гражданского населения из места за нападения ИГИЛ*, 14 октября 2014 г., <http://ind.pn/1D8OMf7>. «(...) ополченцы не подчиняются регулярным силам. Наоборот, выходит, что у них больше власти и эффективных полномочий на земле, чем у осажденных сил правительства, которые все больше воспринимаются как слабые и неэффективные»; Amnesty International, *Абсолютная безнаказанность*, 14 октября 2014 г., пп. 17-18. См. также Associated Press (AP), *Страх в иракском правительстве: армия против власти ополченцев-шиитов*, 21 марта 2016 г., <http://apne.ws/1MwCrEU>; Washington Post, *Успех проиранских ополченцев в Ираке может подрывать США*, 15 февраля 2015 г., <http://wpo.st/az0R1>; Niqash, *Шиитское ополчение становится сильнее иракской армии?*, 29 января 2015 г., <http://bit.ly/1MW2W73>.

<sup>43</sup> Reuters, *Неудача власти в Ираке в то время, как ополчение достигает огневого превосходства в стране*, 21 октября 2015 г., <http://reut.rs/1ROxnDJ>; Совет ООН по правам человека, *Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о ситуации с соблюдением прав человека в Ираке в свете преступлений, совершаемых так называемым Исламским государством Ирака и Леванта и связанными с ним группировками*, 13 марта 2015 г., A/HRC/28/18, <http://www.refworld.org/docid/550ad5814.html>, п.п. 51, 74; Bloomberg, *Эксклюзив: США предлагает авиадары для поддержки сил Ирака, которые возглавляются корпусами Бадр, поддерживаемыми Ираном*, 3 февраля 2015 г., <http://bv.ms/1HUfPke>.

<sup>44</sup> «В последующие дни [после атаки на храм] были совершены нападения на сотни суннитских мечетей и убиты сотни гражданских. Пока экстремисты-сунниты почти ежедневно совершали взрывы с помощью смертников, ополченцы-шииты проводили набеги на суннитские районы, похищали молодых мужчин, пытали их и убивали, а затем бросали тела на улицах (...), районы Багдада, которые



# UNHCR

United Nations High Commissioner for Refugees

Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés

Сообщается, что с момента своего создания Силы народной мобилизации участвовали в многочисленных боях против ИГИЛ на различных фронтах, как вместе с Силами безопасности Ирака, так и независимо. Заявляют о том, что Силы народной мобилизации нападали на гражданских арабов-суннитов, особенно, мужчин, для похищений, пыток, казней без решения суда, принудительного выселения, а также мародерства и разрушения имущества, которые являются своеобразными ответными мерами на предполагаемую поддержку последними ИГИЛ.<sup>45</sup> Лидеры Сил народной мобилизации признают, что имеют место злоупотребления, но утверждают, что эти действия совершаются отдельными лицами, но не являются установленной практикой.<sup>46</sup> Члены ополчения, участвующие в злоупотреблениях, по сообщениям в большинстве случаев к ответственности не привлекались.<sup>47</sup>

Заявлялось, что в Багдаде шиитские силы ополчения занимают контрольно-пропускные пункты вместе с Силами безопасности Ирака, патрулируют улицы на автомобилях без опознавательных знаков, а также проводят рейды по домам.<sup>48</sup> Сообщается, что члены шиитских сил ополчения используют КПП, чтобы

---

раньше были смешанными, поделились на шиитские и суннитские анклав, которые вскоре окружили высокие бетонные стены и проволочная шпальта»; AP, 10 лет спустя Ирак страдает от последствий атаки на шиитских храм, 21 февраля 2016 г., <http://yhoo.it/1qnczHB>. «Большая часть насилия, которое в Ираке совершают шииты, относится к двум враждующим группам шиитского ополчения – Организации Бадр и Армии Мехди. Все больше членов шиитского ополчения присоединяется к Силам безопасности Ирака, например, к Службам защиты объектов (СЗО) и Специальным силам самообороны / Национальной полиции Ирака, и по сообщениям совершают похищения людей, проводят пытки и внесудебные казни преимущественно арабов-суннитов. Также поступает все больше сообщений о насилии и пытках по отношению к задержанным правительством лицам, особенно в центрах задержания, которыми управляет Министерство внутренних дел»; УВКБ ООН, Методические рекомендации УВКБ ООН по оценке потребности в международной защите для искателей убежища из Ирака, август 2007 г., <http://www.refworld.org/docid/46deb05557.html>, п. 10. См. также Reuters, Пытки иракского ополчения: Доклад, который США не хочет, чтобы вы видели, 14 декабря 2015 г., <http://reut.rs/1Z7vJwK>; Washington Post, Ирак дает ключевой пост в сфере безопасности человеку, связанному с вооруженным формированием, поддерживаемым Ираном, 18 октября 2014 г., <http://wpo.st/huES1>.

<sup>45</sup> «МПОПИ/УВКПЧ ООН также получили сообщения о нацеленных нападениях и расправах с людьми, относительно которых считалось, что они поддерживают либо связаны с ИГИЛ, в частности с членами сообщества арабов-суннитов»; Генеральная Ассамблея ООН, Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, 27 июля 2015 г., п. 22. «Мужчины из сообщества суннитов, которые находятся на или около территорий, на которых ИГ действует или которые контролирует, часто подозреваются в сотрудничестве с ИГ, и на многих из них нападали шиитские ополченцы или силы безопасности. В прошлом году этими ополченцами и силами убиты сотни мужчин-суннитов в массовой резне и отдельно, полностью безнаказанно, очевидно в актах возмездия за ужасающие преступления, совершенные ИГ. И такие преступления они используют как предпосылки для принудительного переселения общин суннитов»; Amnesty International, Ирак: Резня в Барване, 19 июня 2015 г., п. 8. «Летом 2014 года «добровольцы» Движения народной мобилизации и ополченцы-шииты переместились из своего глубокого тыла на юге ближе к территориям под контролем ИГИЛ в центре и на севере Ирака. Пока военная кампания ополчения против группы завоевывает успех, все выглядит так, будто они действуют с полной безнаказанностью, оставляя за собой след из смертей и разрушений.» Кроме того: «После падения Мосула разные вооруженные группы стали неотъемлемой составляющей реагирования Правительства на ИГИЛ, при этом граница между регулярными и нерегулярными проправительственными силами и, в частности, между добровольцами "Народной мобилизации" и ополченцами все более размывается»; Совет ООН по правам человека, Доклад Управления Верховного комиссара ООН по правам человека в Ираке по ситуации с соблюдением прав человека в Ираке в свете преступлений, совершаемых так называемым Исламским государством Ирака и Леванта, а также связанных с ним группировок, 13 марта 2015 г., A/HRC/28/18, <http://www.refworld.org/docid/550ad5814.html>, п.п. 6, 51. См. также п.п. 52-64 того же доклада. «Верховенство права еще больше пострадало в 2014 году в результате участия ополчения шиитов – например, бригады Бадр, катаяб Хезболла и Асаиб Ахль аль-Хакк – в конфликте с ИГ. Эти группы, раздутые за счет новых членов и организованные в формирования, которые они сами и правительство Ирака назвало "подразделениями народной мобилизации", зачастую носили форму в военном стиле и боролись рядом с государственными силами безопасности. Тем не менее, не было механизма для привлечения их к ответственности за преступления, и вероятно они участвовали в похищениях людей, пытках, казнях без суда и следствия, а также нападениях на гражданских, как рядом с линией фронта боев с ИГ, так и на юге»; Freedom House, Свобода в мире 2015 – Ирак, 16 февраля 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/54e46b446.html>. См. также Государственный департамент США, Отчет по странам за 2015 год – Ирак, 14 апреля 2016 г., пп. 1, 3, 5, 13-14, 17, 23-24, 25; HRW, Ирак: возможные военные преступления, совершенные шиитским ополчением, 31 января 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56b11e5d12d7.html>; HRW, После освобождения пришло разрушение: иракское ополчение и следствие Амерли, 18 марта 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/550c33b84.html>.

<sup>46</sup> Каис аль-Хазали, лидер катаяб АсаАхль аль-Хакк, заявил: «Мы не отрицаем, что имели место ошибки и нарушения. Но они происходили на уровне отдельных лиц. Мы считаем, что такие нарушения следует идентифицировать и рассмотреть в соответствии с законодательством и судебной практикой Ирака»; Niqash, «Мы не отрицаем, что ополчение допускало нарушения», 19 августа 2015 г., <http://bit.ly/1UuUQdx>. Басам Ридха, представитель сил народной мобилизации в Вашингтоне, рассказал Bloomberg: «Я не говорю, что такого не бывает. Это случается. Мы совершаем возмездие, некоторые из этих людей вызываются добровольцами, потому что потеряли тех, кого любили. Это будет происходить и дальше, мы не в силах это остановить.» Он также признал, что ответственные за преступления не привлекаются к суду, хотя их и могут несколько недель подержать на военной базе; Bloomberg, Почему Ирак не наказывает за военные преступления ополчения, 9 февраля 2016 г., <http://bv.ms/1TaYR5X>.

<sup>47</sup> См. ниже Раздел I.3: «Доступна ли защита со стороны государственных органов?»

<sup>48</sup> «Эти вооруженные группы (...) сейчас командуют целым районом в Багдаде (...). У них свои КПП, они обеспечены складами с оружием и иранскими деньгами, и зачастую они ездят на таких же бронированных автомобилях, что и силы безопасности. Из-за





# UNHCR

United Nations High Commissioner for Refugees

Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés

угрожать суннитам и выживать их с места.<sup>49</sup> По сообщениям, арабы-сунниты решают притворяться шиитами во избежание проблем на КПП, например, меняя свои имена (которые указывают на конфессиональную принадлежность), используя поддельные удостоверения личности или запоминая соответствующие тексты из Корана.<sup>50</sup> Согласно сообщениям, с 2014 года наблюдается новая волна нацеленного насилия, направленного на арабов-суннитов в Багдаде, где они подвергаются смертельным угрозам и принудительному выселению,<sup>51</sup> похищениям<sup>52</sup> и казням без решения суда.<sup>53</sup> С 2014 года

своей растущей популярности ополченцы «свободно передвигаются по Багдаду» – утверждает иракский аналитик и консультант по вопросам безопасности Хашман аль-Хашимт; Washington Post, Грозные ополченцы-шииты снова в центре внимания после того, как в Ираке пропало трое американцев, 21 января 2016 г., <http://wpo.st/A1ZQ1>. «В целом считается, что Багдад и его окрестности находятся под контролем правительства. Тем не менее, как уже упоминалось, правительство делит оборонительные и правоохранительные функции с различными группами шиитского ополчения. Таким образом, можно сказать, что правительственный самостоятельный контроль неполон и вместо этого его заменяет или дублирует контроль со стороны шиитского ополчения»; Бельгийский офис Генерального комиссара по делам беженцев и лиц без гражданства (CEDOCA), Ирак: Багдад – ситуация с безопасностью по состоянию на февраль 2015 г., 13 февраля 2015 г., <http://bit.ly/1SNIGtP>, п. 7. «Члены ополчения часто носят форму и действуют как самостоятельно, так и совместно с силами правительства – на поле битвы и на контрольно-пропускных пунктах; а также используют базы и центры задержания армии/сил безопасности – все это размывает границы между ними и регулярными силами»; Amnesty International, Абсолютная безнаказанность, 14 октября 2014 г., п. 17. «(...) Члены Лиги [праведников/Аасиб Ахль аль-Хакк] начали появляться на многих их сотен КПП Багдада, работая вместе с иракской армией, как если бы они имели равные полномочия. Одетые в черную одежду, расписанную специальными шиитскими мусульманскими религиозными сообщениями, они помогают осматривать проезжающий транспорт. Иногда они даже проводят досмотр самостоятельно. (...) Члены Лиги сформировали конвои из собственных гражданских автомобилей и патрулируют улицы Багдада, как в районах мусульман-шиитов, так и суннитов. (...) Офисы Лиги [в шиитских районах] вербуют новых членов, отслеживают безопасность и препятствуют попаданию на их территорию чужих»; Niqash, Благодаря суннитским экстремистам Багдад наблюдает за возвращением шиитского экстремистского ополчения, 24 июня 2014 г., <http://bit.ly/1UG1QUZ>. «С 15 июня [2014 г.] сообщалось, что в нескольких районах Багдада были установлены незаконные КПП, включая Карраду, Хуррию и центральный Багдад. Источники в преимущественно шиитских районах сообщают, что они наблюдали конвои из автомобилей хорошо вооруженных шиитских ополченцев, проезжающие колонной через их районы несколько раз в день»; МПОПИ, Доклад о защите гражданского населения в немеждународном вооруженном конфликте в Ираке: 5 июня – 5 июля 2014 г., 5 июля 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/53ce0f0d4.html>, п. 16. См. также McClatchy, После спасения похищенного суннитского политика возникает вопрос о том, кто контролирует шиитское ополчение, 28 июля 2014 г., <http://bit.ly/1VhRn1Q>; The New York Times, Насилие шиитов захватило суннитов Багдада, которых преследует их темное прошлое, 25 июня 2014 г., <http://nyti.ms/1pCJWQ5>; Telegraph, Иракский кризис: напряжение в межконфессиональных отношениях нарастает по мере того, как ополченцы-шииты рыскают по территории суннитов, 18 июня 2014 г., <http://bit.ly/1MSIaFz>.

<sup>49</sup> Ребвар Фатах из Консультативной службы по Ближнему Востоку (MECS) утверждает: «Арабские мужчины-сунниты всегда подвергаются риску, даже когда просто проходят через КПП, на котором служат ополченцы-шииты»; Al Jazeera (видео), Разрушение общественного строя Ирака, 20 января 2016 г., <http://bit.ly/1VndfZP> [на минуте 18:10]. «Жертв похищали из дома, с рабочего места или с КПП. Многие из них позже нашли мертвыми, как правило в наручниках и с пулевым отверстием в затылке» (выделение автора); Amnesty International, Абсолютная безнаказанность, 14 октября 2014 г., п. 4. См. также Al-Araby Al-Jadeed, Ирак: похищения людей под дулом автомата "выходит из-под контроля", 10 сентября 2015 г., <http://bit.ly/1qDerMb>; HRW, Ирак: притеснения подвергают вынужденных переселенцев в результате войны риску, 30 мая 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/556d6a344.html> (далее: HRW, Притеснения подвергают вынужденных переселенцев в результате войны риску, 30 мая 2015 г.).

<sup>50</sup> Согласно одному из сообщений, Министр внутренних дел осенью 2015 года выдал распоряжение о том, что лишь те, чье имя «Саддам» (как у бывшего Президента Ирака, Саддама Хуссейна), имеют право изменить имя. В том же сообщении утверждается, что люди продолжают менять свои имена в смешанной мухафазе Дияла. Однако неизвестно, возможно ли в Багдаде изменить имя после распоряжения Министра иностранных дел, Niqash, В Дияле иракцы меняют свои имена, чтобы не стать мишенью ополченцев-добровольцев, 17 декабря 2015 г., <http://bit.ly/1M08cfb>. См. также Al Monitor, От Омара к Хуссейну: зачем иракцы меняют свои имена, 17 июня 2015 г., <http://almon.co/2gbn>; The Guardian, Сунниты в Ираке вынуждены покинуть свои дома и отказываться от своей личности в борьбе за выживание, 5 апреля 2015 г., <http://gu.com/p/477hk/stw>; The World Post, Опасаясь, что имя может стать для них смертельным приговором, многие иракцы пытаются его изменить, 3 апреля 2015 г., <http://huff.to/1RyiQqI>; Al-Araby Al-Jadeed, Иракцы меняют имена, чтобы избежать межконфессиональных столкновений, 24 марта 2015 г., <http://bit.ly/1UUnIM0>; HRW, Ирак: смертельный след проправительственного ополчения, 31 июля 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/53df9ad54.html> (далее: HRW, Смертельный след проправительственного ополчения, 31 июля 2014 г.).

<sup>51</sup> HRW, Смертельный след проправительственного ополчения, 31 июля 2014 г.; Financial Times, Страх межконфессиональных столкновений в Ираке приводит к массовому исходу суннитов из Багдада, 16 июня 2014 г., <http://on.ft.com/1PRw4fF>.

<sup>52</sup> «В течение этого года продолжают поступать многочисленные сообщения о том, что шиитские силы народной мобилизации убивают, похищают, похищают из казнят гражданское население.» Кроме того «За год увеличилось количество похищений людей, поскольку преступники и некоторые ополченцы пользуются ситуацией с безопасностью для совершения похищений – для собственной выгоды или по религиозным причинам»; Государственный департамент США, Отчет по стране за 2015 год – Ирак, 14 апреля 2016 г., пп. 1, 6. «Ополчение или преступные группировки чаще всего связаны с похищениями людей за пределами территорий, подконтрольных ИГИЛ. К примеру, за год увеличилось количество похищений людей, поскольку преступники и ополченцы пользуются ситуацией с безопасностью для совершения в Багдаде десятка похищений в неделю – для собственной выгоды или по религиозным причинам»; Государственный департамент США, Отчет по стране за 2015 год – Ирак, 14 апреля 2016 г., п. 7. «Ополченцы-шииты, со своей стороны, злоупотребляют атмосферой бесправия и безнаказанности для похищений и убийств мужчин-суннитов, очевидно, пытаясь отомстить за атаки ИГ, а иногда и с целью вымогания денег у семей похищенных»; Amnesty International, Абсолютная безнаказанность, 14 октября 2014 г., п. 5. «После оживления шиитского ополчения для борьбы с бойцами Исламского государства (ИГ/ИГИЛ) в Ираке сообщается о растущей тенденции шантажа и похищения ради выкупа среди суннитов, христиан и курдов»



# UNHCR

United Nations High Commissioner for Refugees

Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés

сообщается об очередном увеличении количества выявленных тел, преимущественно арабских мужчин-суннитов, которых находят с завязанными глазами, в наручниках, и вероятно, их казнили каждый день, главным образом в Багдаде.<sup>54</sup> Согласно сообщениям, способ убийства и места, в которых находят тела, зачастую соответствуют известной схеме, по которым шиитские силы ополчения убивают по межконфессиональным или политическим мотивам.<sup>55</sup> Семьи похищенных или убитых часто опасаются

(выделение автора); Rudaw, *Жители Багдада, не относящиеся к конфессии шиитов, заявляют о росте похищения и убийств со стороны ополчения*, 3 сентября 2014 г., <http://bit.ly/1RXhkTe>. См. также Reuters, *Неудача власти в Ираке в то время, как ополчение достигает огневого превосходства в стране*, 21 октября 2015 г., <http://reut.rs/1ROxnDJ/>; Counterpunch, *Погружение Ирака в хаос*, 15 октября 2014 г., <http://bit.ly/1N0mCJ1>; Amnesty International, *Абсолютная безнаказанность*, 14 октября 2014 г., MDE 14/015/2014, <http://www.refworld.org/docid/54491b3b4.html>; HRW, *Смертельный след проправительственного ополчения*, 31 июля 2014 г.; The New York Times, *Насилие шиитов захватило суннитов Багдада, которых преследует их темное прошлое*, 25 июня 2014 г., <http://nyti.ms/1pCJWQ5>.

<sup>53</sup> «После того как год назад ИГ захватил большие территории страны, Ирак попал в смертельную спираль насилия. Бесчеловечные преступления ИГ были встречены растущими межконфессиональными нападениями со стороны шиитского ополчения, которое мстит за преступления ИГ, атакуя арабов-суннитов»; Amnesty International, *Смертельная спираль межконфессионального насилия – год спустя захвата Ирака ИГ*, 10 июня 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/557a90684.html>. «Amnesty International задокументировали десятки случаев похищения и бесправных убийств [суннитов среди гражданского населения] шиитскими ополченцами в Багдаде, Самарре и Киркуке, причем сообщений о таких случаях по стране гораздо больше» (выделение автора); Amnesty International, *Абсолютная безнаказанность*, 14 октября 2014 г., п. 4.

<sup>54</sup> «В отчетном периоде [1 мая – 31 октября 2015 г.] ежедневно обнаруживалось большое количество неидентифицированных тел. Во многих случаях следствие не смогло установить личность или какие-либо иные данные о жертвах. Зачастую на телах были следы от пулевых ранений, иногда их находили с завязанными глазами и/или со связанными руками и/или ногами. На некоторых также были признаки жестокого обращения и пыток. За отчетный период МПОПИ/УВКЧ ООН зафиксировали 551 неидентифицированное тело, большей частью в Багдаде (436). Многие другие сообщения об убийствах они проверить не смогли»; МПОПИ, *Доклад по защите гражданского населения в вооруженном конфликте в Ираке: 1 мая – 31 октября 2015 г.*, 11 января 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56a09a304.html>, п. 28. В Управлении по правам человека Миссии ООН по оказанию помощи Ираку заявили: *Правительство, пришедшее к власти в октябре прошлого года [2014], желало доказать, что Правительство "функционирует", и по сути заключило с ополченцами-шиитами джентльменское соглашение о том, чтобы они убрали свои силы с улиц Багдада и передали "официальную" ответственность за безопасности в Багдаде Силам безопасности Ирака. Это позволило ополчению сконцентрировать больше своих сил на территориях прямого конфликта с ИГИЛ (включая Салах аль Дин, Диялу и сейчас Анбар), однако фактически они не отказались от контроля над городом. Нам это известно, поскольку КАЖДЫЙ ДЕНЬ на улицах оказывается 15-20 трупов. По сути ополчение действует безнаказанно и официальные Силы безопасности Ирака мало что могут с этим сделать»; Управление по правам человека МПОПИ, *Электронная переписка с УВКБ ООН*, 16 сентября 2015 г. [в файле с УВКБ ООН]. «В последние месяцы шиитское ополчение похищало и убивало гражданских мужчин среди суннитов в Багдаде и по всей стране. (...) Жертв похищали из дома, с рабочего места или с КПП. Многие из них позже нашли мертвыми, как правило в наручниках и с пулевым отверстием в затылке. (...) Фотографии нескольких тел, которые Amnesty International показывали родные жертв, и другие тела, которые они видели в Багдадском морге, свидетельствуют о четко прослеживающейся закономерности в намеренных убийствах, напоминающих по стилю казнь. (...) Множество других жертв еще не найдены, их судьба и местонахождение неизвестны спустя недели и месяцы после того, как их похитили»; Amnesty International, *Абсолютная безнаказанность*, 14 октября 2014 г., п. 4. «Убийства на почве межконфессиональной вражды значительно возросли после того, как 10 июня [2014 г.] ИГИЛ захватил Мосул. Сунниты представляют в Багдаде меньшинство, однако в наших моргах их большинство» – заявил Human Rights Watch врач, работающий в Министерстве здравоохранения. Он и еще три врача утверждают, что с 10 июня количество суннитов в морге, умерших насильственной смертью, существенно увеличилось»; HRW, *Смертельный след проправительственного ополчения*, 31 июля 2014 г. «Сейчас в Багдадский морг прибывает по два-три тела почти ежедневно – это такой своеобразный барометр межконфессионального напряжения в городе. У большинства из них пулевые отверстия в голове, на некоторых есть признаки пыток, и большинство из них – сунниты»; The New York Times, *Насилие шиитов захватило суннитов Багдада, которых преследует их темное прошлое*, 25 июня 2014 г., <http://nyti.ms/1pCJWQ5>. См. также Rolling Stone, *Внутри жестокой борьбы Багдада против ИГИЛ*, 13 марта 2015 г., <http://rol.st/1Gd4k2j>; National Geographic, *Что сейчас означает быть иракцем?*, август 2014 г., <http://on.natgeo.com/XkrinT>.*

<sup>55</sup> «Неидентифицированные тела по-прежнему ежедневно находят в городе и окрестностях. Во многих случаях способ убийства позволяет сделать вывод о религиозных либо политических мотивах»; Совбез ООН, *Первый доклад Генерального секретаря в соответствии с Пунктом седьмым Резолюции 2233 (2015)*, 26 октября 2015 г., S/2015/819, <http://www.refworld.org/docid/563719d14.html>, п. 22. «(...) в столице наблюдается значительный рост количества брошенных на улицах тел. (...) Хотя за некоторыми из этих убийств могут стоять повстанцы, места, в которых были оставлены тела, указывают на [шиитских] ополченцев. Такие убийства без суда и следствия, как правило, соответствуют оцущению распространения небезопасности. К примеру, произошел значительный рост таких случаев летом, после падения Мосула, когда были определенные опасения, что столица тоже может пасть. Бои вокруг Рамади в Анбаре повлекли за собой волну переселенцев, прибывших в столицу. Это привело к слухам о том, что некоторые из таких переселенцев являются разведчиками Исламского Государства, после чего их обвиняли в росте количества террористических атак, которые могли быть мотивацией последнего всплеска убийств»; Musings on Iraq, *Продолжение ожесточенных боев в Ираке на второй неделе мая 2015 года*, 19 мая 2015 г., <http://bit.ly/1lEw4J5>. «В Багдаде и Дияле преступные кланы, которые, по словам жертв-суннитов, связаны с силами безопасности Ирака, а также ополченцы-шииты совершали убийства и угрожали людям, что оставалось без расследования»; HRW, *Мировой доклад за 2016 г. – Ирак*, 27 января 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56bd99386.html>. См. также ISW, *Доклад об обстановке в Ираке: 12-13 мая 2015 г.*, 13 мая 2015 г., <http://bit.ly/20M5o9g>; Middle East Eye, *По словам одного из членов высокого руководства похищения людей представляют для Багдада большую угрозу, чем Исламское Государство*, 13 февраля 2015 г., <http://bit.ly/1vNCxmo>; HRW, *Мировой доклад за 2015 г. – Ирак*, 29 января 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/54cf839ee.html>; Musings on Iraq, *Тела, брошенные в иракской столице, не оказались пугающими*, 22 января 2015 г., <http://bit.ly/1YprUmp>.



# UNHCR

United Nations High Commissioner for Refugees

Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés

заявлять о похищениях или убийствах в полицию или проверять morgi, поскольку к ним могут применяться ответные меры.<sup>56</sup>

*b) Положение арабов-суннитов, которые являются внутренне перемещенными лицами, в Багдаде*

С 2014 года доступ к Багдаду для внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) оказался трудным, в зависимости от их статуса и территории происхождения,<sup>57</sup> а власти внедрили меняющуюся политику въезда в мухафазу.<sup>58</sup> Основным пунктом въезда для внутренне перемещенных лиц из Аль-Анбара, контрольно-пропускной пункт на мосту Бзейбиз, размещенном за 80 километров на юго-восток от Рамади на границе между мухафазами Аль-Анбаро и Багдад, полностью или частично закрывался на разные сроки.<sup>59</sup> Внутренне перемещенные лица без действительных гражданских документов зачастую сталкиваются с трудностями при прохождении КПП.<sup>60</sup> С апреля по декабрь 2015 года ВПЛ, перемещенные с территорий, находящихся под контролем ИГИЛ, должны были иметь спонсора, чтобы попасть в Багдад, за исключением лица с определенными медицинскими состояниями.<sup>61</sup> Сообщалось,

<sup>56</sup> «В большинстве случаев семьи слишком напуганы, чтобы искать их в открытую, опасаясь того, что они сами могут подвергнуться риску похищения или убийства»; Amnesty International, *Абсолютная безнаказанность*, 14 октября 2014 г., п. 15. «Судмедэксперты рассказывали, что многие тела суннитов, застреленных до смерти, которые привозят в морг из Саудии, Доры, Газалии, Шоалы, Ваиаша и Мансура, районов Багдада, которые «находятся под контролем Атаиб». «В тела одинаково стреляли и их одинаково находили.» – говорят врачи. «Ополчение стало настолько сильным, что даже больше не заботиться тем, чтобы спрятать свои казни. Многие тела лежат тут неделями, потому что их родные слишком боятся прийти за ними, поскольку Асаиб наблюдает за районом.»; HRW, *Смертельный след проправительственного ополчения*, 31 июля 2014 г. См. также HRW, *Притеснения подвергают вынужденных переселенцев в результате войны риску*, 30 мая 2015 г.

<sup>57</sup> *Некоторые внутренне перемещенные лица сталкиваются с подозрениями и им запрещается въезд в некоторые безопасные места в целях безопасности, из-за их личности или места рождения. Потенциально это подвергает их риску»; Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКЧ ООН), *Ирак и международное сообщество обязаны обеспечить усиление защиты внутренне перемещенных лиц по мере заострения кризиса – Эксперт ООН*, 19 мая 2015 г., <https://shar.es/1Y48hM> (далее: УВКЧ, Ирак и международное сообщество обязаны обеспечить усиление защиты внутренне перемещенных лиц, 19 мая 2015 г.). «Около 5 октября [2014 г.] ополчение установило временные КПП в район Удхайм мухафазы Дияля, на главной дороге между Багдадом и Киркуком. По словам источников, сообщалось как минимум о двух случаях, когда члены ополчения спрашивали перемещающихся лиц о их конфессиональной принадлежности и запугивали, угрожали и жестоко обращались с теми, кто не был шиитом.»; МПОПИ, *Доклад по защите гражданского населения во время вооруженного конфликта в Ираке, 11 сентября – 10 декабря 2014 гг.*, 10 декабря 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/55a4baee4.html>, п. 22. «В сентябре 2014 года член ополчения Асаиб Ахль аль-Хакк, дежуривший на КПП севернее Багдада, не зная, что говорит в присутствии делегата Amnesty International, как ни в чем не бывало сказал: «если мы поймем "этих собак" [суннитов], которые спускаются из зоны Тикрит [Салах аль-Дин], мы их казним; на той территории они работают с ДАЭШ (ИГ). Они приезжают в Багдад, чтобы совершать теракты. Поэтому мы должны их остановить»»; Amnesty International, *Абсолютная безнаказанность*, 14 октября 2014 г., п. 18.*

<sup>58</sup> *Процедуры проверки на КПП зачастую имеют реакционный характер и во время новых волн переселения после происшествия они становятся более ограничительными. В одну неделю для разрешения на въезд всей семье достаточно документального оформления лишь одного члена семьи, а на следующей неделе всей семье могут отказать во въезде, если удостоверение личности нет только у одного человека. Сложности добавляет и то, что процедуры наложения вето также могут отличаться в зависимости от офицеров на КПП. По словам ВПЛ разрешение на въезд – это вопрос исключительно удачи»; Центр по перемирию и защите гражданских прав/Международная группа по правам меньшинств, *Кризис беженцев в Ираке*, март 2016 г., п. 19.*

<sup>59</sup> Центр по перемирию и защите гражданских прав/Международная группа по правам меньшинств, *Кризис беженцев в Ираке*, март 2016 г., п. 13; Управление ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ), *Гуманитарный бюллетень, Ирак, 16 октября – 5 ноября 2015 г.*, 8 ноября 2015 г., <http://bit.ly/1WX9dsX>, п. 3; УКГВ, *Гуманитарный кризис в Ираке: доклад по обстановке № 62 (16 – 29 сентября 2015 г.)*, 29 сентября 2015 г., <http://bit.ly/1M9im9D>, п. 2; УКГВ, *Гуманитарный кризис в Ираке: доклад по обстановке № 59 (26 августа – 1 сентября 2015 г.)*, 1 сентября 2015 г., <http://bit.ly/1pH1Lmz>, п. 2; УКГВ, *Гуманитарный кризис в Ираке: доклад по обстановке № 58 (19 – 25 августа 2015 г.)*, 25 августа 2015 г., <http://bit.ly/1KzQyqL>, п. 2; УКГВ, *Доклад по обстановке № 55 (29 июля – 4 августа 2015 г.)*, 4 августа 2015 г., <http://bit.ly/1USmVeI>, п. 1; Al Jazeera, *Ирак закрывает ключевой мост, которым пользовались семьи, бежущие из Анбара*, 11 июля 2015 г., <http://bit.ly/1MxSXdj>; HRW, *Притеснения подвергают вынужденных переселенцев в результате войны риску*, 30 мая 2015 г.

<sup>60</sup> Будет внутренне перемещенное лицо пропущено, или нет, зависит от КПП и от дежурного в момент его перехода. На КПП в Бзейбизе ВПЛ, у которых не было при себе гражданского удостоверения личности, иногда получали разрешение на въезд, если могли предоставить другие гражданские документы, например, паспорта или свою карточку PDS. В некоторых исключительных случаях ВПЛ без документов, но в сопровождении членов семьи с документами, получали разрешение на въезд после допроса, в результате которого была установлена семейная связь. На КПП Аль-Шааб, который ведет из Диялы на северо-восток Багдада, доступ, как правило, очень строгий, и ВПЛ без гражданской идентификации (в частности, гражданского удостоверения личности) доступ запрещен; Сведения УВКБ, апрель 2016 г.

<sup>61</sup> Сведения УВКБ, апрель 2016 г. Такое требование о спонсорстве особенно повлияло на тех, кто бежал от боев в Рамади (Аль-Анбар) по состоянию на апрель 2015 г., которые, по сообщениям, привели к побегу почти 300 000 человек в течение менее трех месяцев. Въезд вынужденных переселенцев в Багдад стал зависеть от наличия жителя Багдада, который поручится за них в качестве спонсора или гаранта. По имеющимся данным, от спонсора требовалось лично явиться на главный пункт доступа между мухафазами Аль-Анбар и Багдад на мосту Бзейбиз. Спонсор должен был представить следующие документы:

- Документы: карточка-удостоверение личности; карточка публичной системы распределения; карточка места жительства/адреса; а также



# UNHCR

United Nations High Commissioner for Refugees

Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés

что в силу ограничений доступа ВПЛ, бегущие из мухафазы Аль-Анбар много дней оставались на стороне Аль-Анбар от моста Бзейбиз в затруднительном положении,<sup>62</sup> и/или были вынуждены перемещаться на относительно более безопасную территорию в мухафазе Аль-Анбар или возвращаться в зону конфликта.<sup>63</sup> Кроме того, альтернативные пути в Багдад, например через мухафазы Кербала, Бабел или Вассит, также по большей части для внутренне перемещенных лиц блокировались.<sup>64</sup> С начала декабря 2015 года требование о спонсорстве периодически прекращалось и снова восстанавливалось, в зависимости от состояния безопасности. Тем не менее, с конца февраля 2016 года требование о спонсорстве было полностью приостановлено, что означает, что за исключением медицинских случаев Багдад больше не доступен для внутренне перемещенных лиц из конфликтных территорий, даже если у них есть спонсор.<sup>65</sup> Также сообщалось о случаях ареста и задержания внутренне перемещенных лиц, пытающихся получить доступ к безопасности.<sup>66</sup> В сообщениях называются значительные цифры мужчин и мальчиков среди внутренне перемещенных лиц, которых Силы народной мобилизации арестовали и задержали по подозрению в связи с ИГИЛ на КПП Аль-Разаза, который вел к Америкат Аль-Фаллуджа и к мосту Бзейбиз.<sup>67</sup> С мая 2015 года заявлялось о том, что Миссия ООН по

- Договор аренды или о покупке жилья.

В зависимости от КПП кое-где требовались не все из указанных документов. На КПП Аль-Шааб, основном пункте въезда в Багдад с севера, от спонсоров требовалось предоставить все вышеуказанные документы. В некоторых случаях спонсора просили предоставить дополнительные документы от мухтара (главы) той местности, в которой он проживает. По сообщениям, власти на КПП оставили за собой право отказывать ВПЛ во въезде на свое усмотрение даже при соблюдении всех требований. Длительность процедуры отличалась в зависимости от проверки безопасности и могла занимать от одного до нескольких дней; Сведения УВКБ, апрель 2016 г. *«Многие из покидающих Анбар по-прежнему получают отказ во въезде в провинцию Багдад в силу ограничений из соображений безопасности, согласно которым жители Анбара должны иметь родственников или своего рода "спонсора" в Багдаде»*; УВКБ ООН, УВКБ ООН предоставляет убежище иракцам, вынужденным покинуть свой дом из-за конфликта в Анбаре, 20 октября 2015 г., <http://www.unhcr.org/56263f809.html>. «МКС [Международный комитет спасения] утверждает, что проверки безопасности бездомных семей [ВПЛ] непоследовательны, и что некоторые солдаты попросту выдали общий запрет на всех мужчин»; The Daily Mail, Сотни гражданских лиц, бегущие из ИГИЛ, в Ираке выслеживаются и арестовываются, 27 мая 2015 г., <http://daily.mai/1HLcoct>. См. также HRW, Притеснения подвергают вынужденных переселенцев в результате войны риску, 30 мая 2015 г.; IRIN, Иракские переселенцы заблокированы на въезде в Багдад, 20 апреля 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/5535f9ac4.html>.

<sup>62</sup> «Какими бы не были основания для закрытия граница [по всему Ираку], в некоторых случаях такое закрытие привело к серьезным или фатальным последствиям для ВПЛ. Многие переселенцы, пытающиеся пересечь границы и пройти в другие мухафазы, стали свидетелями смертей уязвимых членом своей семьи, в частности, детей, беременных женщин и пожилых, вдоль транзитных путей и на пунктах пропуска. В летней жаре люди испытывали серьезное обезвоживание из-за отсутствия доступа к воде, а зимой многие пострадали от холода в результате недостаточного укрытия и одежды»; Центр по перемирию и защите гражданских прав/Международная группа по правам меньшинств, Кризис беженцев в Ираке, март 2016 г.), п. 19. «В последние месяцы тысячи иракцев по несколько дней оставались с Анбарской стороны моста, часто в условиях без достаточного количества еды или должного укрытия»; УВКБ ООН, УВКБ ООН предоставляет убежище иракцам, вынужденным покинуть свой дом из-за конфликта в Анбаре, 20 октября 2015 г., <https://shar.es/1Y4ypp>. См. также IRIN, Иракские переселенцы заблокированы на въезде в Багдад, 20 апреля 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/5535f9ac4.html>.

<sup>63</sup> «(...) доступ вдоль моста Бзейбиз и к более безопасным участкам на восточном берегу Ефрата остается ограниченным, оставляя многих вынужденных переселенцев в затруднительном положении на западных берегах в лагерях и неофициальных поселениях»; УКГВ, Кризис в Ираке – доклад по обстановке № 58 (19 – 25 августа 2015 г.), 25 августа 2015 г., <http://bit.ly/1KzQyqL>, п. 1. «Марк Шнелльбэкер из Международного комитета спасения (МКС) заявил: "Тысячи людей, бегущих из Рамади, застряли на КПП или не могут получить разрешение на въезд на безопасную территорию. Для некоторых ситуация стала настолько безнадежной, что они возвращаются в зону конфликта в Рамади"»; The Daily Mail, Сотни гражданских лиц, бегущие из ИГИЛ, в Ираке выслеживаются и арестовываются, 27 мая 2015 г., <http://daily.mai/1HLcoct>. См. также HRW, Мировой доклад за 2016 год – Ирак, 27 января 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56bd99386.html>.

<sup>64</sup> IRIN, Ценной пес ООН раскритиковал Ирак за обращение с вынужденными переселенцами, 19 мая 2015 г., <http://bit.ly/1N4PrBW>; Верховный комиссар ООН по правам человека, Ирак и международное сообщество обязаны обеспечить усиление защиты внутренне перемещенных лиц по мере заострения кризиса – Эксперт ООН, 19 мая 2015 г., <https://shar.es/1Y48hM>; IRIN, Иракские переселенцы заблокированы на въезде в Багдад, 20 апреля 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/5535f9ac4.html>.

<sup>65</sup> Сведения УВКБ, май 2016 г.

<sup>66</sup> «МПОПИ изучала случаи ареста и задержания вынужденных переселенцев, пытающихся попасть на безопасную территорию. Сообщения указывают на то, что многие, если не все, из таких задержанных лиц длительные периоды удерживались властями без каких-либо обвинений и без доступа к судебному рассмотрению, а их семьям даже не сообщали о том, где они находятся; Генеральная Ассамблея ООН, Доклад Верховного комиссара ООН по правам человека, 27 июля 2015 г.), п. 46.

<sup>67</sup> Сведения УВКБ, апрель 2016 г. Al Mada Newspaper (иракская ежедневная газета) в марте 2016 года сообщила: «Ахмед Аль-Сальмани, член СП [Совета представителей] из Анбара, призвал власть Ирака и международное сообщество вмешаться для освобождения более 1400 человек, которые покинули территории, оккупированные Даш, однако были отправлены в тюрьмы шиитским ополчением Катаиб Хезболла, в которых провели более 6 месяцев. Было освобождено лишь 65 человек, для чего потребовались переговоры и вмешательство. Он заявил, что задержанных арестовали на КПП Аль-Разаза в Кербале около Джурф Аль-Сахар в поселке Вавилон»; Новостное сообщение, переведенное с арабского изданием Daesh Daily, 17 марта 2016 г., доступно по адресу: <http://bit.ly/23Jlvs6>. См. также Daesh Daily, 23 декабря 2015 г., <http://bit.ly/1VBhodp>; Middle East Eye, Силы Ирака входят в центр Рамади, захваченного ИГ, 22 декабря 2015 г., <http://bit.ly/1qBjk8j>; Daesh Daily, 7 декабря 2015 г., <http://bit.ly/23JluVd>; Al Jazeera: Межкультурное понимание – новости, декабрь 2015 г.: Ирак: ожесточенные бои вокруг Рамади, турецкие военные подразделения приближаются к Мосулу, на юге



# UNHCR

United Nations High Commissioner for Refugees

Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés

предоставлению помощи Ираку (UNAMI) получила большое количество сообщений от арабов-суннитов, похищенных шиитскими силами ополчения на мосту Бзейбиз и в других местах на территории мухафазы Аль-Анбар. Хотя по сообщениям некоторые были освобождены после того, как заплатили выкуп, другие были убиты или так и остались пропавшими без вести.<sup>68</sup>

Заявляется, что недавние военные наступления в Аль-Анбаре породили новую волну переселения. Вынужденные переселенцы больше не имеют доступа в Багдад, а вместо этого Силы безопасности Ирака насильно пересылают их в лагеря для внутренне перемещенных лиц в Аль-Анбаре (Америят Аль-Фаллуджа и туристический город Хаббания). Мужчины и мальчики подвергаются длительной проверке на предмет безопасности.<sup>69</sup>

Сообщается, что с 30 декабря 2015 г. новоприбывающие мужчины и мальчики среди внутренне перемещенных лиц подвергались ограничениям в отношении их свободы переселения за пределами лагерей Америята Аль-Фаллуджа, поскольку для этого им требовался спонсор.<sup>70</sup> Переселенцы из Аль-Анбара, пытающиеся двигаться на север, имеют возможность перейти транзитом через КПП Аль-Шааб на северо-востоке Багдада, при условии, что они соблюдают требования безопасности, установленные властью соответствующей мухафазы.<sup>71</sup>

---

Багдад бомбежки, 4 декабря 2015 г., <http://bit.ly/23tJpV3>.

<sup>68</sup> «МПОПИ продолжает получать сообщения о том, что предположительно вооруженные группировки, связанные с правительственными силами безопасности, и далее нарушают права человека, зачастую атакуя членов сообщества арабов-суннитов. К примеру, с мая 2015 года МПОПИ получила многочисленные сообщения о том, что члены сообщества арабов-суннитов были похищены вооруженными группами шиитов на Мосту Бзейбиз и в других местах на территории мухафазы Анбар, причем некоторые из них якобы были освобождены после выплаты выкупа, в то время как другие либо убиты, либо остаются пропавшими без вести»; Генеральная Ассамблея ООН, Второй доклад Генерального Секретаря на основании пункта 7 Резолюции № 2233 (2015), 26 января 2016 г., S/2016/77, <http://www.refworld.org/docid/56af0c454.html> (далее: Генеральная Ассамблея ООН, Второй доклад Генерального Секретаря на основании пункта 7 Резолюции № 2233 (2015), 26 января 2016 г., п. 51. Пожилой мужчина из Фаллуджи рассказал Amnesty International: «Мои сыновья не могут поехать [в Багдад]. Для них это было бы слишком опасно. Шииты-ополченцы могут их убить на дороге между Багдадом и Фаллуджей. Они считают всех, кто едет в Фаллуджу или возвращается из нее, террористом и часто на этой дороге убивают людей (...); Amnesty International, Абсолютная безнаказанность: правление ополчения в Ираке, 14 октября 2014 г., MDE 14/015/2014, <http://www.refworld.org/docid/54491b3b4.html>, п. 18. См. также NINA, Депутат от Анбара призывает расследовать случаи вымогательства и самовольных арестов на границе Бзейбиз, 27 октября 2015 г., <http://bit.ly/1qgaGf7>; The National, Побег к безопасности: сунниты покидают Багдад из-за конфессиональной борьбы в Иракском Курдистане, 16 июня 2015 г., <http://bit.ly/1PFxw4G>.

<sup>69</sup> Сведения УВКБ, апрель 2016 г.

<sup>70</sup> Спонсором должен быть добропорядочный человек, известный сообществу и властям. В идеале спонсор должен иметь работу и дом; Сведения УВКБ, апрель 2016 г.

<sup>71</sup> Сведения УВКБ, апрель 2016 г.



# UNHCR

United Nations High Commissioner for Refugees

Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés

В целом в Багдаде ВПЛ могут свободно передвигаться по территории, на которой они решили расположиться. Однако в результате конфессионального разделения в Багдаде, последовавшего после масштабного межконфессионального насилия в 2006/07 годах, многие районы, где представители одной из конфессий были в большинстве, не могут взаимодействовать с представителями другой конфессии, либо только в случае угрозы серьезного происшествия, связанного с нарушением безопасности.<sup>72</sup> На контрольно-пропускных пунктах в пределах города силы безопасности Ирака/шиитские силы ополчения якобы просят у людей предъявить национальное удостоверение личности, в котором часть указывается религиозная принадлежность человека (суннит/шиит) на основании его имени или фамилии, родового имени и района происхождения.<sup>73</sup> Таким образом, арабы-сунниты в целом остаются в районах, в которых преобладают сунниты.<sup>74</sup>

Сообщалось о случаях, когда Силы безопасности Ирака останавливали и допрашивали переселенцев на контрольно-пропускных пунктах в пределах города.<sup>75</sup> От некоторых переселенцев требовали наличия второго спонсора на КПП внутри Багдада или в районах, в которых они намереваются поселиться. В результате некоторые внутренние переселенцы ограничивают свои передвижения первоначальным районом проживания спонсора, что может повлиять на их возможность воссоединиться с другими родственниками и/или воспользоваться услугами либо трудоустроиться.<sup>76</sup>

По сообщениям, большое количество ВПЛ (преимущественно суннитов) в Багдаде привело к растущему негодованию, страху и подозрениям по отношению к этим ВПЛ, которые регулярно подозреваются в связи с ИГИЛ или симпатии к ним.<sup>77</sup> 21 апреля 2015 г. Хаким Аль-Замили, глава Комитета по обороне и безопасности Совета представителей (СП) и один из лидеров Садристского движения, заявил, что ИГИЛ внедрялся в Багдад, направляя своих боевиков под видом внутренне перемещенных лиц.<sup>78</sup> А в мае 2015 года политические лидеры и руководители по вопросам безопасности заявили о соответствии между наплывом ВПЛ из Аль-Анбара и ростом количества взрывов в городе устройств, заложенных в автомобилях.<sup>79</sup> Такие заявления, вероятно, поспособствовали усилению уже существовавшего

<sup>72</sup> там же «Сейчас, чтобы попасть во многие районы Багдада, на КПП нужно предоставить доказательства своего проживания»; National Geographic, *Что теперь означает быть иракцем?*, август 2014 г., <http://on.natgeo.com/XkrinT>.

<sup>73</sup> «На каждом КПП шииты-ополченцы или иракские солдаты читали его бумаги и с подозрением смотрели на его имя, выдававшее в нем суннита»; The Guardian, *Иракцы-сунниты вынуждены покинуть свои дома и отказываться от личности в борьбе за выживание*, 5 апреля 2015 г., <http://gu.com/p/477hk/stw>.

<sup>74</sup> Сведения УВКБ, апрель 2016 г.

<sup>75</sup> там же

<sup>76</sup> там же

<sup>77</sup> «(...) ВПЛ из Анбара подвергаются домогательствам и дискриминации на основании того, что являются суннитами (а значит, при отсутствии доказательств об ином, поддерживают/связаны с ИГИЛ)»; Центр по перемирию и защите гражданских прав/Международная группа по правам меньшинств, *Кризис беженцев в Ираке*, март 2016 г.), п. 11. «(...) местные СМИ сообщали о растущем недовольстве по отношению к вынужденным переселенцам среди принимающих общин Багдада в конце апреля [2015 г.], возникшем, очевидно, в результате опасений того, что приезд ВПЛ может позволить войти в город боевикам ИГИЛ»; МПОПИ, *Доклад по защите гражданского населения в вооруженном конфликте в Ираке: 11 декабря 2014 г. – 30 апреля 2015 г.*, 13 июля 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55a4b83c4.html>, п. 8. «Но выходит, что прибывшие сбежали от кровавых боев в Анбаре, лишь чтобы столкнуться здесь с подозрением и враждебностью. (...) Переселенцы жалуются на запугивания со стороны сил безопасности и могущественных шиитских ополченцев, которые опасаются, что люди, едущие в Багдад, могут иметь связи с экстремистами-суннитами в Исламском Государстве»; Washington Post, *Иракские сунниты покидают Анбар, лишь чтобы столкнуться с новой опасностью в Багдаде*, 17 мая 2015 г., <http://wpo.st/kN6Q1>. См. также IRIN, *Трагедия иракских суннитов*, 16 сентября 2015 г., <http://bit.ly/1V94LFG>; Washington Post, *Полицейские и жители возвращаются в иракский город Рамади по мере затухания паники*, 22 апреля 2015 г., <http://wpo.st/nA6Q1>; AP, *Сбежать или вернуться: жители Рамади стоят перед сложным выбором*, 21 апреля 2015 г., <http://dailym.ai/1JqMyKc>; The Guardian, *Иракцы-сунниты вынуждены покинуть свои дома и отказываться от личности в борьбе за выживание*, 5 апреля 2015 г., <http://gu.com/p/477hk/stw>.

<sup>78</sup> Были процитированы следующие слова Аль-Замини: «Сотни суннитских семей, переселившихся из Мосула и Тикрита, были завербованы ИГ для проникновения в зону безопасности в Багдаде под предлогом вынужденного переселения»; Al Monitor, *Сунниты-переселенцы из Анбара не защищены от межконфессиональной вражды*, 1 мая 2015 г., <http://bit.ly/1pXVxj4>. См. также IRIN, *Цепной пес ООН раскритиковал Ирак за обращение с вынужденными переселенцами*, 19 мая 2015 г., <http://bit.ly/1N4PrBW>; Институт исследования войны, *Доклад об обстановке в Ираке: 21-22 апреля 2015 г.*, 22 апреля 2015 г., <http://bit.ly/1XZTOUE>.

<sup>79</sup> AP процитировал следующие слова Галиба Аль-Замили, члена Совета провинции Багдад: «Мы не можем отрицать тот факт, что существует связь между недавними атаками в Багдаде и с въездом семей-переселенцев из Анбара, которых террористы использовали для пересылки большого количества взрывчатки и членов Даеит [ИГИЛ] в Багдад.» А один из чиновников Министерства внутренних дел якобы заявил: «весьма вероятно, что есть связь между приездом в Багдад этих переселенцев из Анбара и ростом в столице атак с автомобилями со взрывчаткой»; Associated Press, *Официальные лица Багдада обвиняют переселенцев-суннитов в прокатившейся волне взрывов*, 2 мая 2015 г., <http://bit.ly/1UriuYk>.



# UNHCR

United Nations High Commissioner for Refugees

Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés

негативного отношения к ВПЛ в Аль-Анбаре.<sup>80</sup> Более того, сообщалось, что ИГИЛ заявил о бомбежках в шиитских районах Багдада, утверждая, что это заставляет их «отомстить за жителей Анбара, убитых на улицах Багдада шиитами».<sup>81</sup> Как результат, сообщалось о случаях притеснения, угроз, похищений, арестов, обвинений и убийств ВПЛ-суннитов в Багдаде.<sup>82</sup>

В конце мая 2015 года пресс-секретарь Министерства внутренних дел Ирака заявил, что 14 случаев убийства суннитов из Аль-Анбара в Багдаде за несколько последних недель расследуются.<sup>83</sup> Согласно сообщениям, вынужденные переселенцы-сунниты также сталкивались с давлением для выселения из шиитских или смешанных шиитско-суннитских районов.<sup>84</sup> Из-за опасения ответных действий

<sup>80</sup> ISW, Доклад об обстановке в Ираке: 21-22 апреля 2015 г., 22 апреля 2015 г., <http://bit.ly/1XZTOUE>.

<sup>81</sup> Al Jazeera, ИГИЛ заявляет, что взрывы автомобилей в Багдаде это месть за Анбар, 1 мая 2015 г., <http://ara.tv/4g4py>.

<sup>82</sup> «В августе [2015 г.] сотрудники международной организации, занимающейся правами человека, заявляли об обеспокоенности по поводу арестов вынужденных переселенцев властями в Багдаде и силами народной мобилизации во всех других местах. При содействии Министра внутренних дел и юстиции представитель международной организации посетил задержанных внутренне перемещенных лиц, однако администрация не позволила ему провести конфиденциальные интервью. Сообщения об арестах и временном задержании преимущественно переселенцев-суннитов продолжали поступать в течение всего года.»; Государственный департамент США, Отчеты по стране за 2015 год – Ирак, 14 апреля 2016 г., п. 13. «В Багдаде к переселенцам из Анбара относятся плохо; они подвергаются риску преследования и похищения во время передвижений по городу. Со многими из них обращаются ненадлежащим образом не только ополченцы, но и также чиновники»; Центр по перемирию и защите гражданских прав/Международная группа по правам меньшинств, Кризис беженцев в Ираке, март 2016 г., п. 11+ «Страх за свою безопасность сильнее среди беженцев-суннитов из Анбара, которых принудили переселяться в Багдад. Их регулярно подозревают в благосклонности к ИГИЛ просто из-за того, откуда они родом, а некоторые говорили о том, что местные жители из шиитских районов их выгоняли. Поэтому теперь они переживают уже второе переселение»; Refugees International, Переселенцы в Ираке: мало помощи и всего несколько вариантов, 2 ноября 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/563868d14.html> (далее: Refugees International, Переселенцы в Ираке, 2 ноября 2015 г.), п. 7. «В начале мая [2015 г.], МПОПИ/УВКПЧ встречались с Министром по вопросам права человека для обсуждения утверждений о том, что переселенцы из Анбара, ищущие в Багдаде убежища и безопасности, подвергались угрозам, похищениям и убийствам со стороны вооруженных групп. Также поступали сообщения о том, что переселенцы были принудительно выжаты из Багдада и отправлены назад в Анбар»; Генеральная Ассамблея ООН, Доклад Верховного комиссара ООН по правам человека, 27 июля 2015 г., п. 45. «Было получено несколько сообщений касательно убийства и похищений лиц, переселившихся из Анбара в Багдад. К примеру, 29 апреля [2015 г.] иракская полиция обнаружила останки двух мужчин, умерших от пулевых ранений: одного в Амиле, на юго-западе Багдада, и другого в Байе, на востоке Багдада. По сообщениям жертвы были переселенцами из Анбара, и по предположениям они были убиты шиитским ополчением. Источник сообщил МПОПИ/УВКПЧ, что ополченцы-шииты угрожали переселенцам в Анбаре, что их убьют, если они не уедут. Такие угрозы якобы не поступали в адрес суннитов, обычно проживающих на этой территории»; МПОПИ, Доклад по защите гражданского населения во время вооруженного конфликта в Ираке: 11 декабря 2014 г. – 30 апреля 2015 г., 13 июля 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55a4b83c4.html>, п. 8. «Пять анбарцев рассказали Human Rights Watch о том, что как сунниты они чувствуют угрозу со стороны шиитского ополчения и правительственных сил безопасности в Багдаде. 14 мая [2015 г.] паломники-шииты на пути к храму Имам Кажим проходили мимо района Адхамия, в котором живет больше всего суннитов. Видел доказательства, которые просмотрели в Human Rights Watch, запечатлели выкрикивание некоторых антисуннитских лозунгов. Дома суннитов и здание для религиозных сборов, построенное на пожертвования, были подожжены, что вызвало осуждение со стороны ООН. Human Rights Watch от родственников узнали об одном похищении ради выкупа переселенцев из Рамади на КПП в Багдаде в апреле [2015 г.], вероятно совершенном людьми, которые описывают себя как члены шиитского ополчения, однако родственники не хотели выносить подробности на публику, опасаясь дальнейших нападений. Human Rights Watch беседовала с двумя женщинами из Рамади, которые выжили в отдельной смертельной атаке на дом их семьи в Багдаде. Семья, принадлежащая к племени аль-Бу Нимр в Рамади, оставила Рамади в октябре 2014 года и переехала в район Багдада Джихад в конце января 2015 года после того, как нашла гаранта и зарегистрировалась в местной полиции. 28 апреля [2015 г.] четверо неопознанных мужчин, которые оказались офицерами безопасности, вошли в дом, заявив, что пришли для проведения обыска. Члены семьи сказали, что мужчины были в масках и некоторые из них в синей форме Федеральной полиции, а другие были в военной камуфляжной форме. Мужчины собрали все ценные вещи у женщин и увели восьмерых мужчин с завязанными глазами, после чего выстрелили им в голову в близлежащей школе аль-Аббасты и позвонили в полицию, чтобы те забрали тела. Фалах Сабр Ниджрас, 48 лет, выжил. Жены двоих мужчин из семьи Ниджрас рассказали, что спустя несколько дней они бежали в Курдский регион, а Фалаха перевезли в больницу, где он идет на поправку. Он не может говорить, но может писать и указывать. Они сказали, что иракская полиция не приняла у них заявления, и им неизвестно о каком-либо расследовании убийств»; HRW, Ирак: притеснения подвергают вынужденных переселенцев в результате войны риску, 30 мая 2015 г. «Переселенцы, нашедшие приют в мечетях Багдада, сталкиваются с выселением из-за опасений, что в этих зданиях могут скрываться пособники террористов»; Управление ООН по координации гуманитарных вопросов, Свежие обновления по кризису в Ираке – переселение в Анбар, № 8, 30 апреля 2015 г., <http://bit.ly/1RObs0z>, п. 1. См. также Associated Press, Администрация Багдада винит в новой волне взрывов суннитов, 2 мая 2015 г., <http://bit.ly/1UriuYk>; AFP, Джихадисты взяли на себя ответственность за взрывы автомобиля в отместку за Анбар, 1 мая 2015 г., <http://dailym.ai/1GLUTZ2>.

<sup>83</sup> По сообщениям, к ним относится убийство семерых членов племени Альбу Нимр (см. также доклад HRW, указанный выше, в сноске 82), а также еще четырех мужчин в преимущественно шиитском районе Байя, Иракские сунниты покидают Анбар, лишь чтобы столкнуться с новой опасностью в Багдаде, 17 мая 2015 г., <http://wpo.st/kN6Q1>. См. также The Atlantic, Пекло после ИГИЛ, май 2016 г., <http://theatlantic.com/1NaRaLc>.

<sup>84</sup> Источник рассказал МПОПИ/УВКПЧ о том, что ополченцы-шииты в Амиле угрожали переселенцам из Анбара, что их убьют, если они не уедут»; МПОПИ, Доклад по защите гражданского населения во время вооруженного конфликта в Ираке: 11 декабря 2014 г. – 30 апреля 2015 г., 13 июля 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55a4b83c4.html>, п. 8. «Жители двух районов столицы, в которых



# UNHCR

United Nations High Commissioner for Refugees

Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés

некоторые из них притворяются шиитами, чтобы иметь возможность жить в шиитских районах.<sup>85</sup> Другие якобы пытаются изменить акцент, чтобы не раскрыть, откуда они.<sup>86</sup> В некоторых случаях удостоверения личности ВПЛ мужского пола были конфискованы Силами безопасности Ирака,<sup>87</sup> в то время как другие переселенцы столкнулись с давлением для присоединения к проправительственным группам и борьбы с ИГИЛ в Аль-Анбаре.<sup>88</sup> В результате притеснений и страха ряд вынужденных беженцев-суннитов якобы вернулись в родные места, несмотря на проблемы с безопасностью и защитой, или, если и когда это было целесообразно, переселились в другие регионы страны.<sup>89</sup>

### 3) Доступна ли защита со стороны государственных органов?

Согласно сообщениям, и государственные,<sup>90</sup> и негосударственные субъекты<sup>91</sup> нарушают права человека безнаказанно. Сообщается, что власть в Ираке имеет ограниченные возможности обеспечивать соблюдение закона и порядка и расследовать нарушения прав человека.<sup>92</sup> По сообщениям, в полиции имеет место повальная коррупция, также, как и злоупотребление властью и пытки.<sup>93</sup> Более того, сообщается, что офицеры полиции остаются главной мишенью ИГИЛ.<sup>94</sup> Судебной власти якобы не

---

*большинство составляют шииты, Хай аль-Амал и Байя, говорят, что семьи переселенцев, которые там селятся, масштабно выгоняют. В их дома бросают взрывчатку, сделанную таким образом, чтобы был большой шум, но ущерб нанесен не был»; Washington Post, Иракские сунниты покидают Анбар, лишь чтобы столкнуться с новой опасностью в Багдаде, 17 мая 2015 г., <http://wpo.st/kN6Q1>. См. также IRIN, Цепной пес ООН раскритиковал Ирак за обращение с вынужденными переселенцами, 19 мая 2015 г., <http://bit.ly/1N4PrBW>; Al Jazeera, Страх притаившегося ИГИЛ, 30 апреля 2015 г., <http://aje.io/gv5j>.*

<sup>85</sup> The Guardian, Иракцы-сунниты вынуждены покинуть свои дома и отказываться от личности в борьбе за выживание, 5 апреля 2015 г., <http://gu.com/p/477hk/stw>.

<sup>86</sup> IRIN, Анбарские переселенцы из Багдада опасаются за свою безопасность, 13 мая 2014 г., <http://bit.ly/1ouwltn>.

<sup>87</sup> Сведения УВКБ, апрель 2016 г. «По прибытии семьи попросили сдать свои удостоверения личности руководству мечети, чтобы они не могли передвигаться по Багдаду, по которому расположены многочисленные КПП, на которых тщательно рассматриваются удостоверения личности. Имам сказал, что соблюдения такой меры безопасности потребовала полиция»; Washington Post, Иракские сунниты покидают Анбар, лишь чтобы столкнуться с новой опасностью в Багдаде, 17 мая 2015 г., <http://wpo.st/kN6Q1>.

<sup>88</sup> Сведения УВКБ, апрель 2016 г. «(...) поступали сообщения о том, что некоторые семьи готовы были пропустить [в Багдад], только если взрослые мужчины согласятся вступить в силы народной мобилизации»; МПОПИ, Доклад по защите гражданского населения во время вооруженного конфликта в Ираке: 11 декабря 2014 г. – 30 апреля 2015 г., 13 июля 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55a4b83c4.html>, п. 5.

<sup>89</sup> Сведения УВКБ, апрель 2016 г. «Несколько тысяч человек из Анбара, которым удалось попасть в Багдад, сбежали из Багдада в Эрбил, вероятно, потому что в столице они не чувствовали себя в безопасности»; HRW, Притеснения подвергают вынужденных переселенцев в результате войны риску, 30 мая 2015 г. См. также Генеральная Ассамблея ООН, Доклад Верховного комиссара ООН по правам человека, 27 июля 2015 г., п. 45; УВКПЧ, Ирак и международное сообщество обязаны обеспечить усиление защиты внутренне перемещенных лиц, 19 мая 2015 г.

<sup>90</sup> «Безнаказанность была в полном действии для государственных чиновников и сотрудников служб безопасности.» Кроме того: «Правительство редко расследовало сообщения о нарушениях прав человека, совершенных сотрудниками Сил безопасности Ирака или членами СНМ [Сил народной мобилизации]. Как и в прошлом году, министр обороны призвал к привлечению сотрудников сил безопасности, нарушающих права человека, к ответственности, однако какая-либо информация о результатах расследования или об официальном наказании за нарушение прав человека отсутствует. (...) Поступали сообщения о пытках и нарушениях в учреждениях Министерства внутренних дел и Министерства обороны по всей стране. (...) Министр внутренних дел не освободил ряд офицеров, наказанных в течение года, а о каких-либо приговорах суда за нарушения также неизвестно»; Государственный департамент США, Отчет по странам за 2015 года – Ирак, 14 апреля 2016 г., пп. 2, 15. См. также пп. 9 и 12 того же доклада по поводу расследований обвинений в пытках.

<sup>91</sup> «Хотя ополченцы заявляют, что обороняют страну от терактов, отсутствие надзора и подотчетности вызывает опасения по поводу их действий без суда и следствия и безнаказанности, а также приводит к риску разжигания еще большие межконфессиональной розни»; Государственный департамент США, Отчет по странам за 2015 год – Ирак, 14 апреля 2016 г., п. 27. «В ситуации с преступниками из ИГ и из сильного шиитского ополчения, на которых закон практически не действует, гражданскому населению не к кому обратиться за защитой, а жертвы не могут воспользоваться правосудием»; Amnesty International, Смертельная спираль межконфессионального насилия – год спустя захвата Ирака ИГ, 10 июня 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/557a90684.html>. «Пока силы правительства не могут или не хотят обеспечивать безопасность и защиту гражданского населения, ополченцы действуют с беспрецедентным уровнем свободы и имеют возможность совершать такие преступления безнаказанно»; Amnesty International, Абсолютная безнаказанность, 14 октября 2014 г., п. 5. См. также Фонд Карнеги за международный мир (ФКММ), Затруднительное положение суннитов в Ираке, 3 марта 2016 г., <http://ceip.org/1njaN7R>; Bloomberg, Почему Ирак не наказывает военные преступления своих ополченцев, 9 февраля 2016 г., <http://bv.ms/1TaYR5X>; HRW, Ирак: этническая борьба создает опасность для гражданского населения, 13 января 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5696125e4.html>.

<sup>92</sup> «Иракские суды обеспечивают слабое привлечение к ответственности, таким образом представляя безнаказанность лицам, ответственным за убийства, исчезновения и серьезные нарушения законов военного времени»; HRW, Ирак: гражданское население вынуждено платить за конфликт свою цену, 27 января 2016 г., <http://bit.ly/1PKwrDQ>.

<sup>93</sup> Государственный департамент США, Отчеты по стране за 2015 год – Ирак, 14 апреля 2016 г., п.п. 15, 20; Al Monitor, Борьба с коррупцией – это лишь одна часть иракской безопасности, 2 декабря 2014 г., <http://bit.ly/1RBt9xk>; The Guardian, Коррупция в Ираке: «Вашего сына пытаются. Он умрет, если вы не заплатите», 16 января 2012 г., <http://bit.ly/1SMYnk4>.

<sup>94</sup> Государственный департамент США, Отчет по странам за 2015 год – Ирак, 14 апреля 2016 г., п.п. 3, 6, 14, 24; Amnesty International, Ирак: Представление в Комитет ООН по правам человека, 9 июня 2015 г., MDE 14/2528/2015,





# UNHCR

United Nations High Commissioner for Refugees

Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés

хватает полномочий,<sup>95</sup> и также она склонна к nepoтизму,<sup>96</sup> политическому вмешательству<sup>97</sup> и коррупции.<sup>98</sup> Как утверждают, независимость судебной системы дополнительно подрывается частыми угрозами, запугиванием и нападениями на судей, адвокатов и членов их семей. Сообщается, что те, кто защищает предполагаемых подозреваемых в терроризме, подвергаются особому риску.<sup>99</sup> Система уголовных судов является слабой и не соблюдает международные и национальные юридические обязанности в отношении ареста и задержания, а также стандартов надлежащей процедуры и справедливого суда.<sup>100</sup> По сообщениям, большинство обвинений в пытках и жестоком обращении во время задержания не расследуются достаточным образом или не завершаются уголовным преследованием.<sup>101</sup> Сообщается, что правительство неэффективно реализует гражданские или

<http://www.refworld.org/docid/5667dd314.html> (далее: Amnesty International, *Ирак: Представление в Комитет ООН по правам человека*, 9 июня 2015 г.), п. 10.

<sup>95</sup> «Чиновники Министерства по правам человека заявляют, что потребность в государственных защитниках и судьях значительно превысила предложение, что приводит к задержкам судебных процессов (Государственный департамент США, 2013). Нехватка судей во многих районах также означает, что случаи зачастую рассматривались быстро, времени для подробного изучения доказательств защитником было мало или судьи вели несколько дел одновременно»; Служба прикладных знаний GSDRC (GSDRC), *Формальное правосудие в Ираке*, декабрь 2014 г., п. 4. См. также Transparency International, *Ирак: обзор коррупции и антикоррупции*, 7 мая 2015 г., <http://bit.ly/1NDSOTU>, п. 9.

<sup>96</sup> «Судебная система в Ираке, как и другие институты, заражена nepoтизмом и протекционизмом (...); Transparency International, *Ирак: обзор коррупции и антикоррупции*, 7 мая 2015 г., <http://bit.ly/1NDSOTU>, п. 9.

<sup>97</sup> «Остается серьезная обеспокоенность по поводу независимости судебной системы как в центральном Ираке, так и в Иракском Курдистане, из-за значительного вмешательства со стороны исполнительной власти и политических союзников»; Amnesty International, *Ирак: Представление в Комитет ООН по правам человека*, 9 июня 2015 г., п. 10. «Ситуация с безопасностью в стране, а также политическая история сделали судебную систему слабой и зависимой от других ветвей правительства»; Государственный департамент США, *Отчеты по странам за 2015 год – Ирак*, 14 апреля 2016 г., п. 18; Служба прикладных знаний GSDRC (GSDRC), *Формальное правосудие в Ираке*, декабрь 2014 г., п. 2.

<sup>98</sup> «Сообщалось о том, что коррупция и запугивания повлияли на некоторых судей, возглавляющих рассмотрение уголовных дел, на уровне судебного процесса и на уровне обжалования в кассационном суде»; Государственный департамент США, *Отчеты по странам за 2015 год – Ирак*, 14 апреля 2016 г., п. 20. «МПОПИ получила ряд сообщений о предполагаемой коррупции в системе уголовного правосудия, которые иногда приводили к тому, что обвинения выносились против людей при отсутствии доказательств и с ограничениями права ответчика на юридическую помощь на их выбор. Многие родственники задержанных сообщили МПОПИ о том, что чиновники, ответственные за центры задержания (как правило, под контролем Министерства внутренних дел), рассказывали им, что для снятия обвинений (зачастую это обвинения на основании Антитеррористического закона 2005 года или IPC, которые предполагают смертную казнь) им нужно воспользоваться услугами конкретного адвоката и заплатить требуемое вознаграждение – иногда оно составляет аж 100 000 долл. США. МПОПИ также получала сообщения, о том, что в некоторых случаях – высокопоставленные чиновники якобы требуют деньги за рассмотрение судебных дел обвиняемых лиц»; МПОПИ, *Доклад на тему смертной казни в Ираке*, октябрь 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/5445189a4.html>, п.п. 22-23. «Общество в Ираке воспринимает судебную систему как насквозь пропитанную коррупцией. Исследование Transparency International «Барометр мировой коррупции» за 2013 год выявило, что люди считают правосудие коррумпированной системой, так же, как и полицию и здравоохранение, и в среднем все эти институты получили оценку 2,8, где 1 означает отсутствие коррупции, а 5 – чрезвычайную коррумпированность. Во время исследования также было выявлено, что 22% тех, кто когда-либо сталкивался с системой правосудия, заявили о том, что им нужно было дать взятку»; Transparency International, *Ирак: обзор коррупции и антикоррупции*, 7 мая 2015 г., <http://bit.ly/1NDSOTU>, п. 9. См. также Musings on Iraq, *Судебная система Ирака сопротивляется реформам*, 15 сентября 2015 г., <http://bit.ly/1MXV32J>.

<sup>99</sup> «Вооруженные формирования по-прежнему нападают и убивают судей, адвокатов и официальных представителей судов, а также нацеливают атаки смертников и другие смертельные нападения на сотрудников и курсантов полиции. (...) Адвокаты, защищающие подозреваемых в терроризме, по-прежнему подвергаются запугиваниям и угрозам со стороны офицеров безопасности, кроме того, на них физически атакуют неуставные ополченцы. Зачастую они получают анонимные угрозы по телефону или в текстовых сообщениях, а некоторые из них даже были убиты. Двое адвокатов, защищающих подозреваемых в терроризме, недавно рассказали Amnesty International о том, что несколько раз их арестовывали силы безопасности и допрашивали по поводу их клиентов и причин, по которым они их защищают»; Amnesty International, *Ирак: Представление в Комитет ООН по правам человека*, 9 июня 2015 г., п. 10. См. также п. 1 того же доклада. По словам Алькарамы, правозащитной организации, расположенной в Женеве, «имеет место активная практика систематического запугивания и преследования адвокатов, которые выступают защитниками в политических или иных резонансных делах. Из-за страха возмездия о большинстве случаев запугивания и преследования даже не сообщается, а следовательно, они не получают местного и международного внимания»; Алькарама, *Ирак: активная практика запугивания и преследования адвокатов через произвольные аресты и задержания, пытки и даже смерть*, 12 мая 2015 г., <http://bit.ly/1GFWB2d>. См. также Государственный департамент США, *Отчеты по стране за 2015 год – Ирак*, 14 апреля 2016 г., п. 19; Международная ассоциация народных адвокатов (МАНА), *Защита защитников – нападения на адвокатов. Проблема поиска решений*, Работа, представленная на 9-й Международной конференции по социологии, 4-7 мая 2015 г. в Афинах, <http://bit.ly/1X9Rx8h>.

<sup>100</sup> «Система уголовных судов в Ираке функционирует в особенно сложных условиях и остается преимущественно неадекватной и неидеальной. (...) отправление правосудия в Ираке по-прежнему имеет ряд крупных недостатков, в частности при применении антитеррористического законодательства и проведения судебных процессов, касающихся предположений о террористической деятельности или иных преступлений, связанных с нарушением безопасности»; Amnesty International, *Ирак: Представление в Комитет ООН по правам человека*, 9 июня 2015 г., п. 10. См. выше, Раздел 2а: «Положение арабов-суннитов в Багдаде».

<sup>101</sup> «Администрация не принимала никаких мер для расследования (...) применения пыток и иного жестокого обращения с тем, кто там содержится, для привлечения к ответственности тех, кто совершал такие нарушения, либо обеспечения компенсации для жертв»; Amnesty International, *Ирак: Представление в Комитет ООН по правам человека*, 9 июня 2015 г., п. 10.

**UNHCR**

United Nations High Commissioner for Refugees

Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés

административные средства защиты в случае нарушения прав человека.<sup>102</sup> Высшая комиссия по правам человека Ирака (ВКПЧ), которая была создана в 2008 году и начала работу в апреле 2012 года,<sup>103</sup> якобы еще не достигла успеха в установлении соответствующих механизмов рассмотрения жалоб и расследования нарушений прав человека.<sup>104</sup> По сообщениям, ВКПЧ не обладает какими-либо средствами для защиты свидетелей или жертв от дальнейших преследований. Задержанные, которые пожаловались Высшей комиссии по правам человека на пытки и иные формы жестокого обращения по сообщениям не получили какой-либо реакции, а условия их содержания значительно ухудшились.<sup>105</sup>

## II. Элементы, подлежащие рассмотрению при «анализе целесообразности»

То, является ли альтернатива бегства или перемещения внутри страны «целесообразной», должно определяться в каждом случае отдельно и с учетом личных обстоятельств просителя, включая его образование/профессию/возможность выжить экономически, возраст/состояние здоровья, семейную сеть, уязвимости, опыт преследования в прошлом и т.п.<sup>106</sup> К другим факторам, которые следует учитывать, относится обстановка безопасности и защищенности в предложенном месте переселения; соблюдение прав человека на этой территории, а также возможности экономически выжить,<sup>107</sup> чтобы оценить, будет ли человек в состоянии вести относительно нормальную жизнь без ненужных трудностей в месте переселения, учитывая его ситуацию.

Для оценки целесообразности предложенной альтернативы бегства или перемещению в Багдаде следует должным образом учесть следующее:

- a) Безопасность и защищенность в Багдаде;
- b) Доступность традиционных механизмов поддержки, оказываемой членами большой семьи просителя;
- c) Доступ к убежищу в предлагаемой зоне переселения;

---

См. также Комитет ООН по правам человека, *Заключительные замечания по Пятому периодическому докладу об Ираке*, 6 ноября 2015 г., CCPR/CO/IRQ/5, <http://www.refworld.org/docid/5669387c4.html>, п. 29. «Не рассматривая должным образом предъявленные обвинения в пытках для выбивания признательных показаний, судьи в значительной мере ответственны за сохранение системы, которая полагается на пытки, чтобы обеспечить обвинения. Они также пропускают возможность привлечь офицеров полиции и разведки к ответственности за пытки и обеспечить средства защиты для жертв»; МПОПИ, *Доклад на тему смертной казни в Ираке*, октябрь 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/5445189a4.html>, п. 16. См. также Государственный департамент США, *Отчеты по странам за 2015 год – Ирак*, 14 апреля 2016 г., пп. 9, 12, 15; Giovanna M. Colasanto, *Пытки по отношению к женщинам в иракских тюрьмах*, Стипендия для студентов юридических факультетов, Работа 708, 2015, <http://bit.ly/1S7RmqT>, п.п. 23-24.

<sup>102</sup> Государственный департамент США, *Отчеты по странам за 2015 год – Ирак*, 14 апреля 2016 г., п. 21.

<sup>103</sup> Статья 102 Конституции Ирака от 15 октября 2005 года гласит, что институт Высшей комиссии по правам человека «считается независимым», его «деятельность контролируется Советом представителей», а функции «регулируются законодательством». Три года спустя Совет представителей принял Закон № 53 от 2008 года, которым официально создал Высшую комиссию по правам человека. Согласно Статье 5 Закона № 53 2008 года Высшая комиссия по правам человека наделяется полномочиями получать жалобы от населения, групп и гражданских организаций. См. *Конституция Республики Ирак*, 15 октября 2005 г., <http://www.refworld.org/docid/454f50804.html>, Статья 102. Закон № 53 от 2008 года доступен на арабском языке по адресу: <http://ihchr.iq/upload/upfile/en/7.pdf>. См. также Высшая комиссия по правам человека, *Полномочия и функции*, доступ выполнен 30 апреля 2015 г., <http://ihchr.iq/index.php?name=Pages&op=page&pid=74>; МПОПИ, *Первая независимая высшая комиссия по правам человека в Ираке – судьбоносное достижение*, 9 апреля 2012 г., <http://bit.ly/22nMCD3>.

<sup>104</sup> Управления по правам человека МПОПИ, электронная переписка с УВКБ, 11 апреля 2016 г. [в файле с УВКБ]. «*Политическая предвзятость и практические преграды препятствуют конкретной работе Комиссии и сама она не может исполнять свои полномочия, установленные в Законе № 53. Все эти недостатки делают их иракского национального органа по правам человека пустышкой, далекую от независимости и статуса эффективного национального института по защите и продвижению прав человека на национальном уровне. (...) Тот факт, что Высшая комиссия по правам человека состоит из членов оппозиционных фракций и приверженцев правительства, также является причиной внутренних разногласий между членами, которые зачастую приводят к блокированию при рассмотрении актуальных вопросов, поскольку естественно, что приверженцы разных точек зрения стремятся к сокрытию, опусканию, а в конечном итоге воздействию на Комиссию, что та не рассматривала нарушения прав человека, касающиеся стороны, которую они поддерживают*»; Фонд Алькарама и др., *Ирак: Высшая комиссия по правам человека*, 19 декабря 2014 г., <http://bit.ly/23Jm6u0>, п. 4. См. также Международный координационный комитет национальных учреждений по содействию и защите прав человека. *Доклад и рекомендации заседания подкомитета по аккредитации (ПКА)*, 16-20 марта 2015 г., <http://bit.ly/1qD04rd> п.п. 7-9.

<sup>105</sup> «*В такой ситуации, которая сейчас сложилась в Ираке, где Государственные силы безопасности и ополчение, связанные с правительством, слишком часто выступают нарушителями прав человека, отсутствие возможности адекватно защитить жертв также способствует тому, что они сами не заявляют о нарушениях их прав*»; Фонд Алькарама и др., *Ирак: Высшая комиссия по правам человека*, 19 декабря 2014 г., <http://bit.ly/23Jm6u0>, п. 7.

<sup>106</sup> УВКБ ООН, *Рекомендации по международной защите* № 4, п.п. 25-26.

<sup>107</sup> УВКБ ООН, *Рекомендации по международной защите* № 4, п.п. 24, 27-30.



# UNHCR

United Nations High Commissioner for Refugees

Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés

- d) Наличие базовой инфраструктуры и основных услуг в предлагаемой зоне переселения, таких как санитарные объекты, пункты здравоохранения и образования;
- e) Наличие возможностей для жизни; а также
- f) Масштаб внутреннего переселения в предлагаемой зоне переселения.

Ниже приводится подробная информация по каждому из этих пунктов. Окончательное оценивание целесообразности предложенной альтернативы бегства или перемещения внутри страны должно происходить в индивидуальном порядке, учитывая личные обстоятельства и историю человека.

## 1) **Безопасность и защищенность в Багдаде**

Согласно Рекомендациям УВКБ ООН по международной защите: *Альтернатива бегства или перемещения внутри страны согласно статье 1A(2) Конвенции 1951 года и/или Протокола 1967 года, касающихся статуса беженца «[П]роситель должен иметь возможность найти защиту и безопасность и не испытывать опасность и риск ущерба.»*

### a) *Общая ситуация с безопасностью в Багдаде*

Несмотря на строгие меры безопасности в самом Багдаде и вокруг него,<sup>108</sup> мухафаза сталкивается с регулярными взрывами автомобилей, атаками смертников, взрывами минометных мин и автомобильными наездами.<sup>109</sup> Среди заявленных мишеней таких атак – правительственные здания и КПП, члены Сил безопасности Ирака и связанных с ними сил, а также гражданское население среди шиитов. Тем не менее, массовые нападения поражают гражданских лиц любого происхождения, учитывая, что в Багдаде вряд ли есть какой-то район, в котором не наблюдалось бы такого насилия.<sup>110</sup>

<sup>108</sup> «Такой рост нападений произошел несмотря на активное расположение полиции и солдат в столице и окрестностях. Это продемонстрировало, что дополнительные меры безопасности не смогли помешать сети Исламского Государства, которая действует и в Багдаде, и за его пределами.» Согласно Musings on Iraq, способность ИГИЛ проходить сквозь меры безопасности по всему Багдаду обусловлена «(...) рядом методов, например, контрабандными путями, взятками, угрозами и проникновению в силы безопасности, а также иными способами»; Musings on Iraq, Как Исламское государство доставляет взрывчатку в иракскую столицу?, 13 августа 2015 г., <http://bit.ly/1irsoIT>. См. также The National, Расшифровка изменчивого характера повстанцев ИГИЛ, 7 марта 2016 г., <http://bit.ly/InvvzBc>.

<sup>109</sup> «Семьи, переселившиеся в мухафазу Багдад или внутри нее, сталкиваются с многочисленными трудностями, особенно что касается безопасности. Широкие слои населения, независимо от того, являются ли они постоянными жителями или вынужденными переселенцами, рискуют стать мишенью во многих районах города и в его окрестностях. Угрозы колеблются от атак смертников либо взрывов автомобилей до похищений и убийств, совершаемых вооруженными формированиями, ополченцами и организованными криминальным кланом. (...) Багдад по-прежнему остается наиболее напряженным регионом с точки зрения защищенности гражданского населения»; Центр по перемирию и защите гражданских прав/Международная группа по правам меньшинств, Кризис беженцев в Ираке, март 2016 г., п. 12. «В Багдаде было зафиксировано большое количество жертв среди гражданского населения в результате подрывов на растяжках – там такие происшествия происходят ежедневно»; МПОПИ, Доклад по защите гражданского населения во время вооруженного конфликта в Ираке: 1 мая – 31 октября 2015 г., 11 января 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56a09a304.html>, пп. 29 (с примерами). «Багдад по-прежнему почти ежедневно подвергается актам жестокости и террористическим действиям. Самая ужасная атака произошла 13 августа [2015 г.], когда на рынке в районе Джамила на востоке Багдада сдетонировала бомба, в результате чего, по сообщениям, погибло минимум 45 гражданских лиц и было ранено еще 72 человек. За отчетный период повторно проявилась практика использования самодельных взрывных устройств, закладываемых под автомобиль – в 52 таких атаках погибло 43 гражданских лица и были ранены еще 68»; Совбез ООН, Первый доклад Генерального Секретаря на основании пункта 7 Резолюции № 2233 (2015), 26 октября 2015 г., S/2015/819, <http://www.refworld.org/docid/563719d14.html>, п. 22.

<sup>110</sup> Государственный департамент США, Отчеты по стране за 2015 год – Ирак, 14 апреля 2016 г., п. 4. К крупномасштабным атакам в Багдаде в период с мая 2015 по 25 апреля 2016 года, о которых сообщалось, относятся следующие (список не полный):

□ 22 апреля 2016 г.: Минимум 12 человек убиты в результате двух отдельных взрывов автомобилей в Багдаде (Араб Аль-Джбур и Хуссейне), направленных на силы безопасности; Reuters, *Источники сообщают минимум о 12 погибших в результате двух взрывов автомобилей в Багдаде*: 23 апреля 2016 г., <http://reut.rs/1VtFSF7>

□ 22 апреля 2016 г.: Во время атаки смертника, ответственность за которую взял на себя ИГИЛ, по сообщениям погибло минимум девять человек. Атака произошла в пятницу, после молитвы, в шиитской мечети на юго-западе Багдада. Сообщается, что второй террорист-смертник в районе Аль-Радвания был застрелен силами безопасности Ирака до того, как он смог привести в действие взрывчатку. Сообщается об отдельном взрыве бомбы в районе Абу-Грейб на западе Багдада, в результате которого двое были убиты, а девятнадцать ранены; Reuters, *В Багдаде в мечети взрыв террориста унес жизни девяти человек*, 22 апреля 2016 г., <http://bit.ly/1WktZ1>.

□ 4 апреля 2016 г.: Отдельные атаки смертников в северном Багдаде по сообщениям унесли жизни минимум 10 солдат; Associated Press, *Атаки смертников недалеко от Багдада унесли жизни минимум десяти человек*, 4 апреля 2016 г. <http://fxn.ws/1XbfNrJ>.

□ 29 марта 2016 г.: Сообщается о том, что террорист-смертник привел в действие пояс со взрывчаткой в центре Багдада, в результате чего 7 человек погибло, а 27 получили ранения. Сообщается, что ответственность за теракт взял на себя ИГИЛ; Al Jazeera, *ИГИЛ взял на себя ответственность за атаку смертника, в результате которой погибло семеро человек*, 29 марта 2016 г., <http://aje.io/qd79>.



# UNHCR

United Nations High Commissioner for Refugees

Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés

- 28 февраля 2016 г.: В результате взрывов на рынке в городе Садр мухафазы Багдад погибло как минимум 73 человека, а 112 получили ранения. Сообщается, что ИГИЛ взял на себя ответственность за теракты; AP, *Количество жертв взрывов, совершенных ИГ на рынке в Багдаде достигло 73*, 29 февраля 2016 г., <http://apne.ws/1SbzBf2>.
- 25 февраля 2016 г.: Сообщается, что ИГИЛ взял на себя ответственность за двойную атаку смертников в шиитской мечети в районе Шула в Багдаде, в результате которой погибло минимум девятеро человек; AFP, *Исламское Государство взяло на себя ответственность за смертельные взрывы в Багдадской мечети*, 25 февраля 2016 г., <http://gu.com/p/4h49n/stw>.
- 11 января 2016 г.: Восемнадцать человек, включая двух полицейских, по сообщениям, были убиты в результате комплексной атаки на торговый центр в преимущественно шиитском районе Нового Багдада, в которой участвовали двое террористов-смертников и автомобиль, начиненный взрывчаткой. Сообщается, что ИГИЛ взял на себя ответственность за атаку, заявив, что их мишенью были «безбожники-отрицатели» – это уничижительный термин, который они используют по отношению к шиитам; BBC, *ИГ взяло на себя ответственность за взрывы в торговом центре в Багдаде*, 11 января 2016 г., <http://bbc.in/1RIsiKw>.
- 9 декабря 2015 г.: Иракская полиция сообщила об атаке смертника на шиитскую мечеть на востоке Багдада, в результате которой трое человек погибли, а 11 получили ранения; Shafaq News, *Жертвы атаки смертника в шиитской Хуссейни на востоке Багдада*, 9 декабря 2015 г., <http://bit.ly/1jPOBQY>.
- 30 ноября 2015 г.: По сообщениям официальных представителей службы безопасности Ирака, террорист-смертник атаковал мусульман-шиитов, которые участвовали в ежегодном паломничестве по случаю религиозного фестиваля в Арбаене, в районе Багдада Аль-Шааб, в результате чего девять человек погибло и еще 21 получил ранения. Ранее в тот же день в результате взрыва двух бомб, заложенных у дороги в торговых районах Багдада, погибло пятеро человек и 16 получили ранения; МПОПИ, *ООН выражает сожаление о погибших в атаках на паломников*, 1 декабря 2015 г., <https://shar.es/1cMQHt>; AP, *Атака смертника на паломников-шиитов в Багдаде унесла жизни 9 человек*, 30 ноября 2015 г., <http://sfchron.cl/1N14hcZ>.
- 20 ноября 2015 г.: Минимум девятеро человек погибли в результате взрыва в шиитской мечети в Юсифии, на юге Багдада; Reuters, *Взрыв около мечети на юге Багдада унес девять жизней*, 20 ноября 2015 г., <http://ara.tv/zkys7>.
- 15 ноября 2015 г.: Сообщается минимум о семи жертвах и 15 раненых в результате серии взрывов по всему Багдаду (район Аллави и улица Кифа в центре Багдада; Араб Джбур и Аль-Махмудия); UPI, *Пока силы Ирака воюют с ИГ в Анбаре, Ирак потрясла серия взрывов*, 15 ноября 2015 г., <http://upi.com/6157434t>.
- 13 ноября 2015 г.: ИГИЛ взял на себя ответственность за взрыв, совершенный смертником, и взрывы вдоль дороги в Багдаде, мишенью которых были шииты, в результате которых по сообщениям погибло 26 человек и были ранены еще десятки. Сообщалось о смертнике, который атаковал панихиду, проводимую по бойцу шиитского ополчения, погибшему в битве с ИГИЛ, в багдадском пригороде Амель. По сообщениям, в этом взрыве 21 человек погиб и минимум 46 получили ранения. По словам полиции, в тот же день взорвалась придорожная мина в шиитском храме в городе Садр, в результате чего, по сообщениям, погибло минимум пятеро, а ранены были еще пятнадцать; AP, *Ирак: в результате атаки смертника и взрыва фугаса в Багдаде погибло 26 человек*, 13 ноября 2015 г., <http://nyti.ms/1HJQOc>.
- 10 октября 2015 г.: Иракская полиция заявила, что серия атак в разных районах Багдада (включая Аль-Шааб, Хуссейни и Араб Джур) унесла жизни восьмерых человек и нанесла увечья около двадцати людям AP, *Полиция Ирака: атаки в разных частях Багдада унесли жизни восьмерых*, 10 октября 2015 г., <http://1.usa.gov/1jvd92q>.
- 5 октября 2015 г.: Кроме атак, нацеленных на шиитов в Халисе (Дияла) и Басре, ИГИЛ также взял на себя ответственность за взрыв автомобиля в северо-восточном районе Багдада Хуссейни, в котором минимум 14 человек погибло, а 25 получили ранения; CBS/AP, *Атаки в Ираке унесли жизнь 56 человек; ИГИЛ взял на себя ответственность*, 6 октября 2015 г., <http://cbsn.ws/1LCSpQw>.
- 3 октября 2015 г.: Минимум 24 человека были убиты и 64 понесли увечья после взрыва двух автомобилей в багдадских районах Кадхемия и Гуррия, населенных преимущественно шиитами; CNN, *Взрыв автомобиля в Багдаде унес жизнь 24 человек; ИГИЛ взял на себя ответственность и заявил, что мишенью были шииты*, 3 октября 2015 г., <http://cnn.it/1PWbFs8>; Associated Press, *Ирак: В результате взрывов в Багдаде погибло минимум 18 человек*, 3 октября 2015 г., <http://nyti.ms/1jGtHEy>.
- 28 сентября 2015 г.: По сообщениям, на парковке на улице Садун в центре Багдада взорвался автомобиль, в результате чего погибло семеро и получило ранения трое человек; Iraqi News, *В результате взрыв автомобиля в центре Багдада семеро погибших и трое раненых*, 29 сентября 2015 г., <http://bit.ly/1W0xkWZ>.
- 21 сентября 2015 г.: Власти Ирака заявили, что в результате взрыва автомобиля в шиитском районе Аль-Амин на востоке Багдада погибло восемь человек и ранения получили еще 20; Reuters, *Ирак: Багдад поражает ежедневные взрывы*, 17 сентября 2015 г., <http://nyti.ms/1V851yT>.
- 17 сентября 2015 г.: Сообщается, что боевики ИГИЛ взяли на себя ответственность за две атаки смертников, мишенью которых были контрольно-пропускные пункты полиции на рынках Ватба и Харадж в утренний час-пик, которые унесли жизни минимум 23 человек и привели к увечьям более 60; BBC, *В результате взрывов на багдадском погибло минимум 23 человека*, 17 сентября 2015 г., <http://bbc.in/1MsPPym>.
- 15 августа 2015 г.: Сообщается, что взрыв автомобиля в районе рынка в шиитской части города Садр привел к гибели 11 человек и ранениям минимум 68. По сообщениям, ИГИЛ взял на себя ответственность за атаки, заявив, что целью было «собрание солдат, полиции и мусульман-шиитов»; AFP, *По словам властей, в результате взрыва автомобиля погибло 11 человек*, 16 августа 2015 г., <https://shar.es/1vywn>.
- 13 августа 2015 г.: Сообщается о том, что атака грузовика, наполненного взрывчаткой, на овощной рынок в городе Садр привела к гибели минимум 67 человек и ранениям 150. По сообщениям, ИГИЛ взял на себя ответственность за атаку; Associated Press, *В результате взрыва на багдадском рынке грузовика, начиненного взрывчаткой, погибло 67 человек*, 13 августа 2015 г., <http://bit.ly/1LOR4D6>; МПОПИ, *И.о. посланника ООН строжайше осуждает разрушительную атаку в Багдаде*, 13 августа 2015 г., <https://shar.es/1vyAn5>.
- 22 июля 2015 г.: В результате взрывов в районах, населенных преимущественно мусульманами-шиитами, погиб минимум 21 человек, и еще десятки получили ранения; AFP, *В результате взрывов в Багдаде погиб минимум 21 человек*, 22 июля 2015 г., <https://shar.es/1vy8qe>.
- 21 июля 2015 г.: Взрыв автомобиля недалеко от рынка в восточном районе Багдада Аль-Джадида, населенном преимущественно шиитами, погибло минимум 19 человек и 43 получили ранения. Еще четверо были убиты и 10 ранено во время подобного нападения в южном районе Зафарани. ИГИЛ взял на себя ответственность за обе атаки; AFP, *В результате взрывов в Ираке погибло минимум 30 человек*, 22 июля 2015 г., <https://shar.es/1vy8kJ>.



# UNHCR

United Nations High Commissioner for Refugees

Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés

Хотя нападения с большим количеством жертв происходят не каждый день, в Багдаде стабильно наблюдаются ежедневные бомбежки, в том числе в наиболее защищенных частях города.<sup>111</sup>

По сообщениям, ИГИЛ пользуется своим присутствием в Фаллудже (Эль-Анбар) для организации атак в западной мухафазе Багдада, что было продемонстрировано в конце февраля 2016 года, когда боевики ИГИЛ по сообщениям совершили молниеносное наступление в районе Абу-Грейб западной мухафазы Багдад, временно заняв несколько зданий и силос для хранения зерна. После контратаки сил безопасности Ирака ИГИЛ якобы быстро покинули свое укрытие недалеко от города Фаллуджа.<sup>112</sup> Несмотря на то, что их выдавили из южных поясов Багдада, и на то, что они укрепились в Джуоф Аль-Сакр (северный Вавилон) в октябре 2014 года, заявляется, что ИГИЛ восстановил свое присутствие на юге Багдада, что подтверждается их возможностью совершать атаки в южном Багдаде.<sup>113</sup> По

□ 12 июля 2015 г.: ИГИЛ взял на себя ответственность за серию взрывов в шиитских районах, в результате которых погибло минимум 23 человека и ранения получили 68; AFP, *ИГ взяло на себя ответственность за взрывы в Багдаде, которые унесли жизни 23 человек*, 15 июля 2015 г., <https://shar.es/1vyDRT>; AFP, *По словам полиции в серии взрывов в Багдаде погиб 21 человек*, Police, 12 июля 2015 г., <https://shar.es/1vyOog>.

□ 4 июля 2015 г.: Два автомобиля, начиненные взрывчаткой, взорвались в Багдаде, когда многие заканчивали свой ежедневный пост в Рамадан. Одна бомба поразила преимущественно шиитский район Амиль, унеся жизни восьмерых и причинив увечья 27 людям. От второй пострадал гараж для автобусов в Дуре на юге столицы, унеся жизни троих; Reuters, *В конце Рамадана в Багдаде от взрыва автомобиля погибло 11 человек*, 4 июля 2015 г., <http://tmsnrt.rs/1QhXbTZ>.

□ 9 июня 2015 г.: По сообщениям, в результате взрывов в Багдаде и окрестностях погибло минимум 18 человек. Ужасающий взрыв произошел около ресторана на улице Палестины, унеся жизни восьмерых человек; BBC, *Насилие в Ираке: в результате взрыва в Багдаде погибло минимум 18 человек*, 9 июня 2015 г., <http://bbc.in/1OxV3WQ>.

□ 28 мая 2015 г.: По сообщениям, два отеля высшего класса пострадали от взрывов автомобилей, начиненных взрывчаткой, в результате чего минимум девять человек погибли и десятки получили ранения. ИГИЛ взял на себя ответственность за атаки; AFP, *ИГ взяло на себя ответственность за взрывы автомобилей в багдадском отеле, в результате чего погибло девять человек*, 29 мая 2015 г., <https://shar.es/1v8YVU>.

□ 12 мая 2015 г.: Атаки на паломников-шиитов, чтящего память мученика восьмого столетия – шиитского имама Муссу Аль-Казима, унесли жизни минимум 19 человек и ранили более 50 человек по всему Багдаду; AFP, *В результате атак на иракскую столицу погибло минимум 19 шиитских паломников*, 12 мая 2015 г., <http://ara.tv/2yp5g>.

□ 2 мая 2015 г.: Минимум 13 человек погибли и 39 получили ранения в результате взрыва автомобиля перед популярным рестораном в шиитском районе Каррада; AFP, *По словам полиции в результате взрыва автомобиля в Багдаде погибло минимум 13 человек*, 2 мая 2015 г., <https://shar.es/1vO9gX>.

<sup>111</sup> «Атаки демонстрируют, что ИГИЛ сохраняет возможность совершения взрывов в районах, в которых наблюдается огромное присутствие сил безопасности»; Институт исследований войны, Доклад об обстановке в Ираке: 7-11 января 2016 г., 11 января 2016 г., <http://bit.ly/1HRQVbl>. «Заявляется о присутствии в Багдаде и пригороде 80 000 членов сил безопасности и еще большем количестве Хашд [сил народной мобилизации], однако эти подразделения не смогли разрушить сеть ИГ, которая ведет в столицу»; Musings on Iraq, *Насилие в Ираке стало стабильным*, 5 ноября 2015 г., <http://bit.ly/1jxlx5o>. «(...) ИГИЛ по-прежнему демонстрирует неконтролируемые смертельные возможности в Багдаде и его географическом поясе, (...) несмотря на активное присутствие в Багдаде сил безопасности»; Институт исследования войны, Доклад по обстановке в Ираке: 2-5 октября 2015 г., 5 октября 2015 г., <http://bit.ly/1SFFAqe>. «(...) боевики [ИГИЛ] по-прежнему имеют доступ в каждый сектор столицы, что подтверждается тем фактом, что они взорвали два автомобиля, начиненных взрывчаткой, на востоке, один на юге, смогли установить один на западе, хотя он и был обезврежен, кроме того, еще семь автомобилей были обнаружены в нераскрытых местах по всему городу»; Musings on Iraq, *Смешанная картина Анбарской операции в Ираке, пока Исламское Государство контактирует в Байджи*, 17 августа 2015 г., <http://bit.ly/1NkLWg4>.

<sup>112</sup> Musings on Iraq, *Нападение Исламского Государства на иракский Абу Грейб*, 14 марта 2016 г., <http://bit.ly/1RnAhM8>; The Independent, *ИГИЛ наносит ответный удар в Ираке: Нападение на Абу Грейб разрушает надежды на то, что группа джихадистов переживает ослабление*, 28 февраля 2016 г., <http://ind.pn/203GReg>; Musings on Iraq, *Насилие в Ираке, декабрь 2015 г.*, 11 января 2016 г., <http://bit.ly/1LITn0l>.

<sup>113</sup> Musings on Iraq, *Насилие в Ираке, декабрь 2015 г.*, 11 января 2016 г., <http://bit.ly/1LITn0l>. См. происшествия с января по 25 апреля 2016 г., о которых сообщалось (список не полный): Iraq News, *В результате взрыва бомбы на юге Багдада ранения получили двое гражданских*, 24 апреля 2016 г., <http://bit.ly/1pxi8BW>; Iraq News, *В результате взрыва бомбы в районе Абу Дишир на юге Багдада ранения получили двое гражданских*, 23 апреля 2016 г., <http://bit.ly/1WQ6vUc>; Iraq News, *В результате взрыва бомбы в районе Майдан на юге Багдада погибли и получили ранения десять человек*, 21 апреля 2016 г., <http://bit.ly/24eLomQ>; Iraq News, *Во взрыве в южном Багдаде убиты и ранены 5 полицейских*, 11 апреля 2016 г., <http://bit.ly/26nFTOk>; Iraq News, *10 человек погибло и получили ранения в результате взрыва в Южном Багдаде*, 10 апреля 2016, <http://bit.ly/24eMcBP>; Wall Street Journal, *В результате взрыва бомбы погибло четыре молодых человека на футбольном поле за пределами Багдад*, 10 апреля 2016 г., <http://on.wsj.com/1MSs58f>; Iraq News, *9 человек погибло и получило ранения в результате взрыва бомбы в районе Махмудия на юго-востоке Багдада*, 9 апреля 2016 г., <http://bit.ly/1SZgG2P>; Iraq News, *8 человек погибло и получило ранения в результате взрыва бомбы на юго-востоке Багдада*, 6 апреля 2016, <http://bit.ly/1YeSVrG>; Iraq News, *В результате взрыва бомбы ранения получили два гражданских лица на юго-востоке Багдада*, 5 апреля 2016, <http://bit.ly/1SEui6s>; Iraq News, *Взрыв бомбы унес жизни семерых солдат в аль-Юсуфии на юго-востоке Багдада*, 2 апреля 2016, <http://bit.ly/1NKNfA9>; Iraq News, *В результате взрыва бомбы на юго-востоке Багдада пятеро полицейских погибли и получили ранения*, 29 марта 2016, <http://bit.ly/230zFPT>; Iraq News, *11 человек погибло и получило ранения в результате взрыва бомбы в районе Юсуфия на юго-востоке Багдада*, 27 марта 2016, <http://bit.ly/1SmRwPH>; Iraq News, *В результате взрыва на юго-востоке Багдада погибли гражданские, еще двое ранены*, 26 марта 2016, <http://bit.ly/1VxaGoy>; Iraq News, *Шестеро полицейских погибло и понесли ранения после взрыва бомбы, направленной на их патруль на юго-востоке Багдада*, 24 марта 2016, <http://bit.ly/1rc17i6>; Iraq News, *9 человек погибло и получило ранения в результате взрыва бомбы на юго-востоке Багдада*, 23 марта 2016, <http://bit.ly/1rtZfBQ>; Iraq News, *В результате взрыва ранения понесли шесть представителей аль-Хашид аль-Шааби на юго-востоке Багдада*, 22 марта



# UNHCR

United Nations High Commissioner for Refugees

Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés

сообщениям, ИГИЛ также поддерживает базы в южной мухафазе Салах Аль-Дин, которые использует для совершения атак в северных частях Багдада, включая Тармию и Таджи.<sup>114</sup> Точно так же ИГИЛ использует свое присутствие в Дияле как базу для ударов по Багдаду.<sup>115</sup>

### *b) Происшествия в Багдаде, связанные с безопасностью*

По сообщениям, столица Багдад и окружающая ее мухафаза остаются основной целью атак ИГИЛ.<sup>116</sup> Почти во все месяцы 2014 и 2015 гг. сообщалось, что в мухафазе Багдад происходит больше всего происшествий.<sup>117</sup> В 2014 году ООН зафиксировала в Багдаде в среднем 7,4 происшествия с нарушением безопасности в день. Это количество увеличилось в среднем до 10,6 происшествий в день в 2015 году, и в среднем до 11,67 происшествий в день в первом квартале 2016 года.<sup>118</sup> Подобно этому, в блоге Musings on Iraq<sup>119</sup> заметили рост количества происшествий с нарушением безопасности в Багдаде: согласно сообщениям СМИ количество таких происшествий увеличилось с в среднем 6,2 происшествия в день в 2014 году до в среднем 7,4 происшествия в день в 2015 году. В первые три месяца 2016 года на Багдад, по сообщениям, приходилось в среднем 8,9 происшествий с нарушением безопасности в день.<sup>120</sup>

Согласно имеющимся данным, за последние два года виды происшествий, связанных с безопасностью, изменились. В 2014 году в Багдаде ежедневно происходили взрывы автомобилей, начиненных

---

2016, <http://bit.ly/1rtZIZW>; Iraqi News, В результате взрыв погибло и получили ранения 9 человек в районе аль-Юсуфия на юго-востоке Багдада, 18 марта 2016, <http://bit.ly/1YPOZpQ>; Iraqi News, В результате взрыва на юго-востоке Багдада погибли гражданские, еще двое ранены, 16 марта 2016, <http://bit.ly/1UbVUCn>; Iraqi News, 6 человек погибло и получило ранения в результате взрыва на юго-востоке Багдада, 16 марта 2016, <http://bit.ly/24eTSUF>; Iraqi News, 7 человек погибло и получило ранения в результате взрыва около магазинов на юго-востоке Багдада, 14 марта 2016, <http://bit.ly/1rtWHUD>; Iraqi News, В результате взрыва на юго-востоке Багдада 9 человек погибло и получили ранения, 14 марта 2016, <http://bit.ly/1VNzFEw>; Iraqi News, В результате взрыва на юго-востоке Багдада убито и ранено 8 представителей аль-Хашед аль-Шаби, 11 марта 2016, <http://bit.ly/1NKMO8Q>; Iraqi News, В результате взрыва бомбы на юго-востоке Багдада пятеро полицейских погибло и получили ранения, 10 марта 2016, <http://bit.ly/1UbWmOX>; Iraqi News, 10 человек погибло и получили ранения в результате взрыва в Южном Багдаде, 10 марта 2016, <http://bit.ly/1U4SQYU>; Iraqi News, 8 человек погибло и получило ранения в результате взрыва бомбы на юго-западе Багдада, 5 марта 2016, <http://bit.ly/2225Vna>; Iraqi News, 10 человек погибло и получили ранения в результате взрыва бомбы в районе Нахраван на юго-востоке Багдада, 2 марта 2016, <http://bit.ly/1Lx6VePl>; Iraqi News, 9 человек погибло и получило ранения в результате взрыва в районе Майдан на юго-востоке Багдада, 1 марта 2016, <http://bit.ly/1nhT6pc>; Iraqi News, 10 человек погибло и получили ранения в результате взрыва бомбы в южном Багдаде, 28 февраля 2016 г., <http://bit.ly/1WUOAJk>; Iraqi News, 10 человек погибло и получили ранения в результате взрыва бомбы недалеко от рынка на юго-востоке Багдада, 23 февраля 2016 г., <http://bit.ly/1Uyvx9f>; Iraqi News, 10 человек погибло и получили ранения в результате взрыва бомбы около магазинов на юго-западе Багдада, 22 февраля 2016 г., <http://bit.ly/1Q5TFdY>; Iraqi News, 4 иракских солдата погибло и ранено в результате взрыва автомобиля на юго-востоке Багдада, 21 февраля 2016 г., <http://bit.ly/1oP71nC>; Iraqi News, 8 человек погибло и получило ранения во время взрыва на юго-западе Багдада, 18 февраля 2016 г., <http://bit.ly/1oP7fv7>; Iraqi News, В результате взрыва на юго-востоке Багдада ранено пятеро гражданских лиц, 18 февраля 2016 г., <http://bit.ly/1QLdre1>; Iraqi News, 9 человек погибло и получило ранения в результате взрыва на юго-западе Багдада, 17 февраля 2016 г., <http://bit.ly/1RGGHGg>; Iraqi News, 10 человек погибло и получили ранения в результате взрыва бомбы в районе Юсуфия на юге Багдада, 16 февраля 2016 г., <http://bit.ly/1WUQKZA/>; Iraqi News, 9 человек погибло или ранено в результате взрыва на юге Багдада, 13 февраля 2016 г., <http://bit.ly/1QTI4pd>; Iraqi News, 9 человек погибло и получило ранения в результате взрыва бомбы в районе Латифия на юге Багдада, 11 февраля 2016 г., <http://bit.ly/1TcJOPP>; Iraqi News, 10 человек погибло или ранено в результате взрыва бомбы на юге Багдада, 7 февраля 2016 г., <http://bit.ly/1QmwZs7>; Iraqi News, В результате взрыва бомбы на юге Багдада погибли и ранены полицейские, 7 февраля 2016 г., <http://bit.ly/1pnKdMB>; Iraqi News, 11 человек погибло и получило ранения в результате взрыва бомбы на юго-востоке Багдада, 4 февраля 2016 г., <http://bit.ly/1QLjM9n>; Iraqi News, 4 солдата получили ранения в результате взрыва бомбы на юге Багдада, 4 февраля 2016 г., <http://bit.ly/1L5XTpg>;

<sup>114</sup> Musings on Iraq, *Насилие в Ираке, декабрь 2015 г.*, 11 января 2016 г., <http://bit.ly/1LITn0l>; Musings on Iraq, *Безопасность в Ираке, 15-21 декабря 2015*, 28 декабря 2015 г., <http://bit.ly/1RnYW3j>.

<sup>115</sup> Musings on Iraq, *Насилие в Ираке, декабрь 2015 г.*, 11 января 2016 г., <http://bit.ly/1LITn0l>.

<sup>116</sup> «По мере того как Исламское Государство перешло от наступления, как было летом 2014 года, к обороне, оно сконцентрировало террористические атаки на столице. В мухафазе регулярно происходит больше всего атак и жертв как следствие этого»; Musings on Iraq, *Насилие в Ираке, декабрь 2015 г.*, 11 января 2016 г., <http://bit.ly/1LITn0l>. См. также Musings on Iraq, *Безопасность в Ираке 8-14 апреля 2016 г.*, 18 апреля 2016 г., <http://bit.ly/1YGsOdl>.

<sup>117</sup> Согласно данным ООН, Багдад имел больше всего жестоких атак из всех мухафаз каждый месяц 2014 и 2015 года, а далее за ним шли Аль-Анбар, Салах Аль-Дин, Нинева, Дияла и Киркук; Сведения ООН, апрель 2016 года. См. также ежемесячные доклады по безопасности за 2014 и 2015 года в блоге Musings on Iraq, <http://musingsoniraq.blogspot.com/>. «В Багдаде по-прежнему совершается наибольшее число атак на гражданское население в стране»; Генеральная Ассамблея ООН, *Второй доклад Генерального Секретаря на основании пункта 7 Резолюции № 2233 (2015)*, 26 января 2016 г., п. 21.

<sup>118</sup> Сведения ООН, апрель 2016 г.

<sup>119</sup> Musings on Iraq – это блог, который ведет иранский аналитик Джозель Винг. Он ведет собирает еженедельную статистику по атакам и жертвам, о которых сообщают западные, арабские и иракские новости, ООН и ИВС; см. Musings on Iraq, <http://musingsoniraq.blogspot.com/>.

<sup>120</sup> Musings on Iraq отмечает, что на самом деле атак всегда происходит больше, чем заявляется в прессе; Musings on Iraq, *Насилие в Ираке 2016 года*, 5 апреля 2016 г., <http://bit.ly/1SSaQTP>.



# UNHCR

United Nations High Commissioner for Refugees

Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés

взрывчаткой, и атаки смертников. Однако эти виды атак несколько уменьшились в 2015 году,<sup>121</sup> а количество атак с растяжками<sup>122</sup> и взрывными устройствами, которые закладываются под автомобиль, выросло в разы,<sup>123</sup> так же, как и количество неопознанных тел, которые обнаруживаются ежедневно.<sup>124</sup> Наблюдатели предполагают, что по мере того, как ИГИЛ будет терять территории, эта группа все больше будет совершать теракты в столице – Багдаде.<sup>125</sup>

### с) Жертвы среди гражданского населения в Багдаде

Согласно статистике, предоставленной Миссией по оказанию помощи Ираку, мухафаза Багдад<sup>126</sup> последовательно оказывалась мухафазой с наихудшими последствиями с точки зрения количества жертв в каждом месяце 2014, 2015 и 2016 годов. Хотя данные МПОПИ указывают на падение показателей жертв по всей стране с 2014 по 2015 г.,<sup>127</sup> цифры по Багдаду остались на том же высоком уровне.<sup>128</sup> Миссия зафиксировала всего 3 228 жертв среди гражданского населения (835 убитых, 2 393 раненых) в

<sup>121</sup> В 2014 году в Багдаде произошло 287 взрыва автомобилей, начиненных взрывчаткой, 55 атак смертников на автомобилях, начиненных взрывчаткой, а также 21 атака смертников – или в среднем 30 в месяц, как свидетельствуют данные ООН. В 2015 году это число уменьшилось до 81 автомобилей со взрывчаткой, 35 атак смертников и 19 атак смертников в автомобилях со взрывчаткой – или в среднем по 11 в месяц; Сведения ООН по Ираку, апрель 2016 года. Общее падение в Багдаде числа атак смертников и взрывов автомобилей в 2015 году также было отмечено Musings on Iraq: в целом, в 2015 году было совершено 129 успешных атак (в среднем, почти 11 атак каждый месяц). Это можно сравнить с общим количеством – 145 такими атаками в течение периода с июня по декабрь 2014 года (или в среднем по 20 каждый месяц); см. ежемесячные доклады по ситуации с безопасностью за 2015 год и с июня по декабрь 2014 г. в блоге Musings on Iraq, <http://musingsoniraq.blogspot.com/>.

<sup>122</sup> В 2014 году в Багдаде произошло 881 происшествие, связанных с растяжками, или в среднем по 73 в месяц. В 2015 году это уже большое количество увеличилось до почти 1600 или по 131 каждый месяц. В первом квартале 2016 года количество подрывов на растяжках увеличилось еще больше – до 154 в месяц; Сведения ООН, апрель 2016 г. Подобная тенденция наблюдалась в блоге Musings on Iraq: в то время как с июня по декабрь 2014 год они зафиксировали в среднем 80 подрывов на растяжках в месяц, в 2015 году это показатель вырос до почти 114 в месяц; см. ежемесячные доклады по обстановке безопасности за 2015 год и с июня по декабрь 2014 г. на Musings on Iraq, <http://musingsoniraq.blogspot.com/>.

<sup>123</sup> В 2014 году в Багдаде произошло 198 происшествий, связанных с взрывными устройствами, закладываемыми под автомобиль, или в среднем по 16,5 в месяц. В 2015 году этот показатель увеличился до 246 или в среднем 20,5 в месяц. В первом квартале 2016 года сообщалось о 58 таких происшествиях или, в среднем по 19,3 происшествия в месяц; Сведения ООН, апрель 2016 г. Musings on Iraq с июня по декабрь 2014 года отметил всего 124 случая использования «прилипающих бомб» или, в среднем, 17,7 каждый месяц. В 2015 году произошло 275 таких происшествий, или в среднем 23 в месяц, что указывает на увеличение такого вида атак; см. ежемесячные доклады по обстановке безопасности за 2015 год и с июня по декабрь 2014 г. на Musings on Iraq, <http://musingsoniraq.blogspot.com/>. «Во всех газетах всегда пишут про взрывы автомобилей, начиненных взрывчаткой, но в реальности именно ежедневное применение самодельных взрывных устройств (растяжки) и их «собратев» – «прилипающих бомб», которые прикрепляются под автомобиль, составляют большую часть атак в столице»; Musings on Iraq, Как Исламское Государство доставляет взрывчатку в иракскую столицу? 13 августа 2015 г., <http://bit.ly/1irsoIT>.

<sup>124</sup> По статистике ООН в 2014 году каждый месяц в Багдаде в среднем обнаруживали 22 тела. В 2015 году это количество увеличилось более чем вдвое – до 50 тел. Этот показатель остался высоким – в среднем, 41 тело обнаруживали в месяц в первом квартале 2016 года; Сведения ООН, апрель 2016 г. Musings on Iraq на основании сообщений СМИ зафиксировал в среднем 44 тела, обнаруживаемых в Багдаде в месяц в 2014 году, при этом особый рост наблюдался с июня по августа 2014 года, что совпадает с наступлениями ИГИЛ летом. По данным блога, также в 2015 и 2016 г. «(...) тела бросали в общественных местах каждую неделю»; Musings on Iraq, Насилие в Ираке, март 2016 г., 5 апреля 2016 г., <http://bit.ly/1SSaQTp>; Musings on Iraq, Брошенный в иракской столице тела оказались не такими, как опасались, 22 января 2015 г., <http://bit.ly/1YprUmp>.

<sup>125</sup> «По мере того, как ИГ теряло территории, оно все больше концентрировалось на атаках столицы»; Musings on Iraq, Насилие в Ираке, март 2016 г., 5 апреля 2016 г., <http://bit.ly/1SSaQTp>. См. также Jerusalem Post, ИГИЛ продолжит функционировать, даже если потеряет всю территорию в Ираке и Сирии, 25 февраля 2016 г., <http://bit.ly/1SslWvv>.

<sup>126</sup> Багдад – самая маленькая мухафаза, но на нее приходится наибольшее количество населения из всех мухафаз Ирака (прибл. от 6,69 до 7,14 миллионов жителей). Мухафаза поделена на 14 районов. Районы Адхамии, Каркх, Каррада, Кадхемия, Мансур, город Садр, Аль-Рашид, Русафа и 9 Ниссан являются частью города Багдада, в то время как районы Аль-Мадаин, Таджи, Тармия, Махмудия и Абу-Грейб составляют остальную часть мухафазы; НГО Координационный комитет Ирака (ККИ), Профиль мухафазы Багдад, обновлен в декабре 2015 г., <http://bit.ly/2IGPtGX>, п. 1; Международная организация миграции (МОМ), Профиль мухафазы Багдад, август 2015 г., 9 ноября 2015 г., <http://iomiraq.net/file/2216/download>.

<sup>127</sup> МПОПИ зафиксировала «абсолютный минимум» в 12 282 смертей гражданских лиц и более 23 000 гражданских лиц, раненых в 2014 году, а также 7 515 смертей среди гражданского населения и более 14 800 раненых в 2015 году (стоит отметить, что данные по Аль-Анбар не были представлены за октябрь и ноябрь 2015 г.); МПОПИ, Данные ООН по количеству жертв за декабрь 2015 г., 1 января 2016 г., <http://bit.ly/1TSK5rI>; МОПИ, Данные ООН по количеству жертв за декабрь 2014 года оказались самыми ужасными с 2008 года в Ираке, 4 января 2015 г., <http://bit.ly/14stgGA>.

<sup>128</sup> В 2015 году МПОПИ зафиксировала 13 000 жертв среди гражданского населения (в т.ч. 3 727 погибших и 9 272 раненых) только в Багдаде, на которые приходится более половины всего количества жертв (более 22 000) по стране. В 2014 году МПОПИ зафиксировала всего 12 000 жертв среди гражданского населения (в т.ч. 3 702 погибших и 7 375 раненых) в Багдаде. В среднем в Багдаде оказывалось минимум 310 погибших и 722 раненых гражданских лиц каждый месяц в 2015 году. Это сопоставимо с средним показателем в 308 гражданских лиц, убитых, и почти 700 раненых каждый месяц в Багдаде в 2014 году. См. ежемесячные данные МПОПИ по количеству жертв, МПОПИ, Жертвы среди гражданского населения, доступ 28 апреля 2016 г., <http://bit.ly/1NpHRqT>.

**UNHCR**

United Nations High Commissioner for Refugees

Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés

Багдаде за первый квартал 2016 года.<sup>129</sup> За Багдадом следуют (однако не всегда в таком порядке) мухафазы Аль-Анбар, Дияла, Нинева, Киркук, Салах Аль-Дин и Вавилон, при этом следует заметить, что цифры по Аль-Анбар предоставляются не по каждому месяцу.<sup>130</sup> Musings on Iraq определил те же мухафазы как те, на которые приходится больше всего жертв в месяц, однако, порядок каждый месяц меняется.<sup>131</sup> Musings on Iraq зафиксировал всего 3 800 смертей среди гражданского населения и 10 650 раненых в Багдаде в 2015 году или в среднем 318 гражданских лиц были убиты и 887 ранены каждый месяц в результате насилия и жестокости.<sup>132</sup>

### **2) Доступность традиционных механизмов поддержки, оказываемой членами расширенной семьи просителя**

*Рекомендации УВКБ ООН по международной защите № 4: Альтернатива бегства или перемещения внутри страны согласно статье 1A(2) Конвенции 1951 года и/или Протокола 1967 года, касающихся статуса беженца, заявляют следующее в пункте 29: «Условия на территории [предлагаемого переселения] должны быть такими, чтобы можно было вести относительно нормальную жизнь, учитывая страну, о которой идет речь. Если, к примеру, человек не будет иметь семейных связей и не сможет воспользоваться неформальной сетью безопасности, переселение может быть нецелесообразным, если только человек не сможет вести относительно нормальную жизнь на уровне, превышающем лишь минимальный уровень проживания.»*

В каждом отдельно случае нужно оценивать, сможет ли проситель положиться на членов (расширенной) семьи или на иную неформальную сеть безопасности в предлагаемой зоне переселения.<sup>133</sup> Что касается предложенной альтернативы внутреннего бегства в Багдаде, продолжающийся гуманитарный кризис и более широкие экономические ограничения, влияющие на большие группы населения, являются теми важными факторами, которые следует учитывать при оценивании того, готовы и в состоянии ли члены расширенной семьи просителя или более широкой общины оказать просителю настоящую поддержку на практике. Но когда родственники сами являются вынужденными переселенцами в Багдаде, следует принимать во внимание, что большинство внутренне перемещенных сталкиваются с ужасающими условиями проживания и ограниченным доступом к средствам для существования либо вообще не имеют такого доступа (см. следующие разделы).

### **3) Доступ к убежищу**

Большинство переселенцев в Багдаде живут в арендованных домах или с принимающими семьями.<sup>134</sup> В Багдаде давление на существующий рынок жилья особенно высокое, а арендные ставки выросли в свете возросшего спроса, в особенности в районе Карх, в котором размещается большинство переселенцев в Багдаде.<sup>135</sup> Сообщается о том, что переселенцы вынуждены переезжать из района в район и из одного

<sup>129</sup> Там же.

<sup>130</sup> Там же.

<sup>131</sup> К примеру, в марте 2016 году в результате происшествий с нарушением безопасности 1 463 человека погибли и 1 843 ранены по всей стране. На мухафазу Багдад приходится наибольшее количество погибших или раненых (1 358), после него следуют Нинева (586), Аль-Анбар (504), Вавилон (442), Киркук (156), Иракский Курдистан (112 – все из Рабочей партии Курдистана), Салах Аль-Дин (98), а также Дияла (47). Преобладающим большинством среди жертв в Багдаде были гражданские (1 220 из 1 353); Musings on Iraq, *Насилие в Ираке, март 2016 года*, 5 апреля 2016 г., <http://bit.ly/1SSaQTP>.

<sup>132</sup> См. также ежемесячные доклады по безопасности за 2015 год в блоге Musings on Iraq, <http://musingsoniraq.blogspot.com/>. В 2014 году Musings on Iraq зафиксировал 5 160 погибших и 11 791 раненых (примечание: сюда входят как гражданские, так и негражданские лица); Musings on Iraq, *Диаграммы по насилию в Ираке за 2014 год, Часть I – Статистика по провинциям*, 6 января 2015 г., <http://bit.ly/1Ry1vNi>.

<sup>133</sup> «В силу того, что базовые государственные услуги по большей мере отсутствуют, можно было бы предположить, что традиционные сети из солидарности, такие как сети расширенной семьи (включая несколько поколений), племена и религиозные общины обязательны для выживания отдельных лиц и целых общин»; Фонд Бертельсманна, *ВТИ 2016 – Доклад по Ираку*, доступ 30 апреля 2016 г., <http://bit.ly/1NkWxb0>.

<sup>134</sup> Более 317 900 человек в Багдаде проживают в арендованном жилье, а 229 000 – в принимающих семьях. Кроме того, почти 1 000 переселенцев располагаются в отелях/гостиницах; MOM, *Матрица отслеживания переселения – Раунд 42 – 31 марта 2016 г.*, 14 апреля 2016 г., <http://iomiraq.net/file/5633/download> (далее: MOM, МОП – Раунд 42, 14 апреля 2016 г.), п. 9.

<sup>135</sup> ООН-Хабитат в Ираке, Электронная переписка с УВКБ, 18 апреля 2016 г. [в файле с УВКБ]. «*Модели расселения с 2014 года изменились – теперь больше людей ищут безопасности в Багдаде и Эрбиле, а также в недавно открытых мухафазах Анбар, Салах аль-Дин и Киркук. Переселение внутри страны повлияло на доступность рынка, арендные ставки и возможности насыщения принимающей общины*» (выделение автора); Территориальное отделение ООН по гуманитарным вопросам (ТОГ), *Обзор гуманитарных потребностей за 2016 год*, ноябрь 2015 г., <http://bit.ly/1RoAqvO>, п. 23. См. также Economist, *Недвижимость MENA: положительный прогноз несмотря на нынешние трудности*, 4 августа 2015 г., <http://bit.ly/1MW5T9I>.





# UNHCR

United Nations High Commissioner for Refugees

Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés

убежища в другое в поисках дешевого жилья.<sup>136</sup> Кроме того, доступное жилье зачастую не обеспечивает адекватных условий для жизни, поскольку часто в нем нет мебели, оно ветхое или переполненное людьми.<sup>137</sup> Сообщается, что многие переселенцы не имеют работы<sup>138</sup> и как следствие сталкиваются с трудностями при оплате растущей аренды.<sup>139</sup>

По состоянию на март 2016 года более 36 800 переселенцев зарегистрированы как проживающие в убежищах, в которых условия критические, таких как неофициальные поселения, религиозные помещения, школы и недостроенные или покинутые здания.<sup>140</sup> Те, кто живет в таких убежищах с критическими условиями, зачастую лишены адекватного доступа к воде, электричеству и средствам санитарии и подвергаются риску выселения.<sup>141</sup> По сообщениям, из-за прибытия большого количества переселенцев с 2014 года в Багдаде наблюдается рост «кварталов лачуг».<sup>142</sup>

Меньшее количество, более 17 000 переселенцев, живут в лагерях,<sup>143</sup> которые, как правило, выросли из стихийных поселений. По сообщениям, эти лагеря преимущественно состоят из палаток, которые делят несколько семей, а также ограниченного количества общественных туалетов и душевых, которые плохо обслуживаются.<sup>144</sup> Сообщается, что плохие погодные условия привели к повреждению или уничтожению домов переселенцев.<sup>145</sup>

<sup>136</sup> MOM, *Профиль мухафазы Багдад*, 31 мая 2015 г., <http://bit.ly/1RHGLsH>,

<sup>137</sup> «Семьи в критических убежищах и в меньшей степени в арендованном жилье могут жить в очень сложных и нестандартных условиях»; Кластер глобального убежища, *Фактическая информация по глобальному кластеру: Ирак – январь 2016 г.*, 31 января 2016 г., <http://bit.ly/1NAKqBt>. См. также MOM, *Профиль мухафазы Багдад*, 31 мая 2015 г., <http://bit.ly/1RHGLsH>, п.п. 4, 5.

<sup>138</sup> См. ниже Раздел 5: «Средства к существованию и продовольственная безопасность»

<sup>139</sup> Координационный комитет Ирака (ККИ), *Профиль мухафазы Багдад*, обновлен в декабре 2015 г., <http://bit.ly/21GPtGX>, п. 5; MOM, *Профиль мухафазы Багдад*, 31 мая 2015 г., <http://bit.ly/1RHGLsH>, п. 5. См. также УВКБ, *Ирак и международное сообщество должны усилить защиту внутренне перемещенных лиц*, 19 мая 2015 г.; Кластер координации и управления лагерей (Кластер КУЛ), *Отчет по оценке кризиса переселенцев в Ираке*, 10 сентября 2014 г., <http://bit.ly/1QRjUdD>.

<sup>140</sup> MOM, *МОП – Раунд 42*, 14 апреля 2016 г., п. 9. «Предоставление приюта остается актуальной проблемой по всей стране, пока бесчисленное множество переселенцев живет в неофициальных поселениях, недостроенных и брошенных домах, в общественных зданиях и школах, а также в религиозных помещениях»; УВКБ, *Оперативное обновление информации по внутренне перемещенным лицам за 1-31 января 2016 года*, 31 января 2016 г., <http://bit.ly/1RU3sqG>, п. 3; МПОПИ, *Доклад по защите гражданского населения во время вооруженного конфликта в Ираке: 1 мая – 31 октября 2015 г.*, 11 января 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56a09a304.html>, п. 7; Координационный комитет Ирака (ККИ), *Профиль мухафазы Багдад*, обновлен в декабре 2015 г., <http://bit.ly/21GPtGX>, п. 5.

<sup>141</sup> Государственный департамент США, *Отчеты по стране за 2015 год – Ирак*, 14 апреля 2016 г., п. 40; УВКБ, *Оперативное обновление информации по внутренне перемещенным лицам за 1-31 января 2016 года*, 31 января 2016 г., <http://bit.ly/1RU3sqG>, п. 3; МПОПИ, *Доклад по защите гражданского населения во время вооруженного конфликта в Ираке: 1 мая – 31 октября 2015 г.*, 11 января 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56a09a304.html>, п. 7; Координационный комитет Ирака (ККИ), *Профиль мухафазы Багдад*, обновлен в декабре 2015 г., <http://bit.ly/21GPtGX>, п. 5.

<sup>142</sup> «С июня 2014 года, после начала войны с ИГИЛ, наблюдается резкий рост кварталов из лачуг. ИГИЛ, который контролирует большие территории на севере и западе Ирака, усилил кризис бедности в Ираке, создав новую волну бездомных иракцев, бегущих в поисках безопасности»; The Arab Weekly, *Уровень бедности в Ираке радикально вырос*, 4 марта 2016 г., <http://www.thearabweekly.com/?id=4112>. «Состоящая из 16 человек семья, одна из 307 подобных, живет в этом стихийном комплексе, в который не поступает электричество, вода или иные базовые услуги. В Багдаде существует более 249 подобных комплексов, как заявляет Багдадский совет провинции, каждый из которых размещает от 2 000 до 17 500 жильцов, большинство из которых практически не имеет каких-либо финансовых ресурсов, чтобы жить в нормальных домах с базовым снабжением. (...) с июня 2014 года, после начала войны с повстанцами ИГИЛ, наблюдается новый резкий рост таких кварталов из лачуг. Присутствие военизированного формирования (...) усилило кризис бедности в Ираке, лишив крова еще три миллиона иракцев, которые покинули свои дома и поселились в поисках безопасности»; Middle East Eye, *Уровень бедности в Ираке растет из-за сокращения бюджета в результате войны с ИГ*, 25 сентября 2015 г., <https://shar.es/1j0uBM>.

<sup>143</sup> MOM, *МОП – Раунд 42*, 14 апреля 2016 г., п. 9. См. обзор расположения лагерей в Багдаде в УВКБ, *Ирак – Центральный Ирак: расположение лагерей переселенцев – по состоянию на январь 2016 года*, 2 марта 2016 г., <http://bit.ly/1oeHZ0P>.

<sup>144</sup> Кластер КУЛ/Инициатива REACH, *Сравнительная многокластерная оценка внутренне перемещенных лиц, живущих в лагерях – Отчет об оценке Ирака*, январь 2016 г., <http://bit.ly/1UQxij6>, п.п. 2-3, 13. «Организация РИ [Refugees International] посетила множество лагерей в Анбаре, Вавилоне и Багдаде, в которых либо не было электричества, надежного источника чистой воды совсем, либо они были недоступны, в которых поддерживаются антисанитарные условия и практически отсутствует пункт медицинского обслуживания... В этих лагерях также не обеспечивается адекватное питание и приют» (выделено автором); Refugees International, *Переселенцы в Ираке*, 2 ноября 2015 г., п. 7.

<sup>145</sup> «(...) и городские, и сельские районы [Багдад] серьезно пострадали от наводнения, вызванного сильными сезонными дождями. В октябре [2015 г.] Министерство миграции и переселения и УВКБ эвакуировали несколько лагерей в мухафазе. Это также способствовало вспышке холеры, которая началась в сентябре, и по состоянию на ноябрь 2015 года по всей стране зарегистрировалось 2 810 случаев, причем большинство из них пришлось на мухафазу Багдад и на окрестности»; Центр по перемирию и защите гражданских прав/Международная группа по правам меньшинств, *Кризис беженцев в Ираке*, март 2016 г., п. 12. См. также УВКБ, *Оперативное обновление информации по внутренне перемещенным лицам 1-31 января 2016 г.*, 31 января 2016 г., <http://bit.ly/1RU3sqG>, п.п. 3, 4; Управление по координации гуманитарных вопросов, *Гуманитарный бюллетень по Ираку – 16 октября – 5 ноября 2015 г.*, 8 ноября 2015 г., <http://bit.ly/1WX9dsX>, п.п. 1-2; Иракское общество Красного Креста, *Ирак: дожди вынудили сотни семей переселенцев снова бежать*, 2 ноября 2015 г., <https://shar.es/15PY0L>.



**UNHCR**

United Nations High Commissioner for Refugees

Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés

#### 4) *Наличие базовой инфраструктуры и доступа к основным услугам*

И Иракское правительство, и международное гуманитарное сообщество борются над тем, чтобы обеспечить для переселенцев адекватный доступ к базовым услугам, учитывая большое (и продолжающееся увеличиваться) количество внутренних переселенцев и обширные гуманитарные потребности в Ираке, которые усугубляются ограниченными финансовыми ресурсами.<sup>146</sup> Ирак переживает обостряющийся гуманитарный кризис.<sup>147</sup> По оценкам, 10 миллионов человек, или около трети всего населения, в настоящее время нуждаются в гуманитарной помощи по всему Ираку.<sup>148</sup> С этим нужно сравнить тот факт, что лишь 7,3 миллиона человек в 2016 году получили помощь от гуманитарных организаций.<sup>149</sup> С лета 2015 года сообщалось о том, что в Багдаде и других городах проходили крупные демонстрации, среди прочего против неспособности государства надежно оказывать ключевые услуги, особенно водо- и электроснабжение.<sup>150</sup>

До ноября 2015 года количество населения мухафазы Багдад, нуждающегося в гуманитарной помощи, составляло 1,5 миллиона человек.<sup>151</sup> Сообщается, что во многих районах семьи прибегают к отрицательным способам справиться с ситуацией, и люди из наиболее уязвимых семей стали меньше есть.<sup>152</sup>

Местные власти и общины в регионах переселения по сообщениям слишком перегружены работой, и услуги, которые и так оказывались на недостаточном уровне из-за предыдущего конфликта, ухудшились

<sup>146</sup> «Ухудшило и без того катастрофическую гуманитарную ситуацию отсутствие финансирования гуманитарных операций в Ираке. Даже несмотря на то, что ООН по-прежнему считает уровень серьезности кризиса в Ираке как L3, что указывает на серьезную чрезвычайную ситуацию и срочную потребность в помощи, Стратегический план реагирования для Ирака на 2015 год был профинансирован лишь на 75%. Недостаток финансирования означает, что гуманитарные меры реагирования недостаточно удовлетворили потребности страны и оставили тысячи людей, нуждающихся в наиболее базовых вещах, таких как еда, вода и медицинская помощь»; Координационный комитет Ирака (ККИ) *Годовой отчет за 2015 год*, 5 апреля 2016 г., <http://bit.ly/1MU6iwA>, п. 5. «Правительство Ирака и Региональное правительство Курдистана сыграли в урегулировании кризиса главные роли, но в следующем году у них будет очень мало ресурсов. Минимальные нормы социальной защиты, установленные Правительством, хотя и находятся под жестким давлением, критичны для поддержки семей-переселенцев, многие из которых получают денежные пособия, продовольственные наборы через Публичную систему распределений (ПСП), а также медицинское обслуживание, образование и приют. Однако постоянно низкие цены на нефть выводят оба правительства из строя. Поступления в государственный бюджет упали больше чем на 40 процентов; инвестиционные проекты отменяются, операционные затраты сокращаются во всех министерствах как в федеральном Правительстве, так и в Региональном правительстве Курдистана (РПК), выплата зарплат задерживается на месяцы.»; Управление ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ)/Территориальный отдел ООН, *План реагирования на гуманитарный кризис в Ираке на 2016 год*, декабрь 2015 г., <http://bit.ly/1U3LFAI>, п. 8. «Через Министерство миграции и переселения правительство Ирака оказывает некоторую поддержку внутренне перемещенным лицам, однако охватывает лишь часть потребностей. Хотя Региональное правительство Курдистана недавно заявило о невозможности продолжать оказывать помощь переселенцам в своей юрисдикции без значительной международной поддержки, правительство Ирака изначально не могло справиться переселенцами центра и юга»; Refugees International, *Переселенцы в Ираке*, 2 ноября 2015 г., п. 6. См. также Управление по координации гуманитарных вопросов, *Ирак: Катастрофические последствия сокращения финансов для миллионов*, 23 марта 2016 г., <http://bit.ly/1WSce9I>; Управление Верховного комиссара ООН по защите прав человека, *Ирак и международное сообщество должны усилить защиту внутренне перемещенных лиц*, 19 мая 2015 г.

<sup>147</sup> «Гуманитарная ситуация по-прежнему ухудшается (...). [К]онфликт в Ираке имеет глубокие гуманитарные последствия. В ухудшающихся условиях люди что есть мочи пытаются со всем справиться. Минимум у двух миллионов человек начинается уже второй год постоянного перемещения. Семейные сбережения исчерпаны, что повышает их потребность в средствах к существованию. Также все чаще происходят случаи социального напряжения. Сейчас наблюдается ухудшение в геометрической прогрессии условий принимающих общин – семьи, щедро открывшие свои дома для родственников и соседей-переселенцев, быстро погружаются в нищету»; Генеральная Ассамблея ООН, Второй доклад Генерального Секретаря на основании пункта 7 Резолюции № 2233 (2015), 26 января 2016 г., пп. 64-65.

<sup>148</sup> «В зависимости от интенсивности боев и масштаба жестокости в последующие месяцы одиннадцати миллионам иракцев, а возможно даже двенадцати-тринадцати может понадобиться некоторая гуманитарная помощь уже до конца 2016 года»; Управление ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ)/Территориальный отдел ООН, *План реагирования на гуманитарный кризис в Ираке на 2016 год*, декабрь 2015 г., <http://bit.ly/1U3LFAI> п. 6.

<sup>149</sup> Управление ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ)/Территориальный отдел ООН, *План реагирования на гуманитарный кризис в Ираке на 2016 год*, декабрь 2015 г., <http://bit.ly/1U3LFAI>, п. 2.

<sup>150</sup> МПОПИ, *Доклад о защите гражданского населения во время вооруженного конфликта в Ираке: 1 мая – 31 октября 2015 г.*, 11 января 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56a09a304.html>, п. 3; Al Jazeera, *Иракцы протестуют против отключения электричества и плохого обслуживания*, 3 августа 2015 г., <http://aje.io/hty>.

<sup>151</sup> Управление по координации гуманитарных вопросов, *Обзор гуманитарных потребностей на 2016 год*, ноябрь 2015 г., <http://bit.ly/1RoAqvO>, п.п. 4, 12, 13.

<sup>152</sup> «Процент людей, которые питаются недостаточно, в Багдаде вырос на 4 процента, а еще больше четверти семей переселенцев заявляют о том, что они прибегают к отрицательным мерам, чтобы удовлетворить свои потребности в еде»; Всемирная продовольственная программа (ВПП), *Доклад на тему кризисной ситуации в Ираке № 29*, 3 ноября 2015 г., <http://bit.ly/1OdbwrR>. УВКБ ООН получило неподтвержденные данные о ранних браках и детском труде среди переселенцев в Багдаде; Сведения УВКБ, апрель 2016 г.



# UNHCR

United Nations High Commissioner for Refugees

Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés

еще больше, включая доступ к питьевой воде, санитарные объекты, утилизацию твердых бытовых отходов, образование и медицинское обслуживание. Переселенцы, которые, скорее всего, отрезаны от обычного источника дохода и традиционных сетей социальной и иной поддержки, подверглись особому воздействию высокой стоимости жизни и низкого уровня оказания услуг.<sup>153</sup>

Кроме опасений, связанных с возможностями, также сообщалось о том, что переселенцы избегали регистрации в местных государственных органах в Багдаде и оценки трудоустройства и таких услуг, как медицинское обслуживание и образование, из соображений безопасности.<sup>154</sup>

Потеря гражданских документов остается еще одной проблемой для переселенцев по всему Ираку.<sup>155</sup> Без гражданских документов и, в частности, гражданского удостоверения личности,<sup>156</sup> переселенцы не могут воспользоваться базовыми правами, получить услуги или трудоустроиться, они сталкиваются с ограничениями свободы передвижения и могут подвергнуться риску ареста и задержания.<sup>157</sup>

Ограниченные финансовые ресурсы и отсутствие официальных документов препятствуют доступу переселенцев к медицинскому обслуживанию.<sup>158</sup> Наплыв детей переселенцев по сообщениям перегрузил систему образования, что привело к серьезной переполненности школ. Детей переселенцев без официальных документов могут не принять в школы.<sup>159</sup>

В Ираке документы о гражданском статусе в целом выдаются и восстанавливаются в местном управлении гражданского состояния по месту происхождения человека – там, где хранятся оригиналы записей. Для лиц из регионов, подконтрольных ИГИЛ, или из зон конфликта в данный момент этот путь невозможен. В ответ на масштабное переселение с 2014 года во многих частях страны были открыты

<sup>153</sup> «[В] общинах, в которых наблюдается огромный наплыв, учреждения, ответственные за закон и порядок, оказание услуг и общественных благ, иногда с трудом справлялись с масштабами кризиса»; Территориальное отделение ООН по гуманитарным вопросам (ТОГ), *Обзор гуманитарных потребностей за 2016 год*, ноябрь 2015 г., <http://bit.ly/1RoAqvO>, п. 10. См. также МОМ, *Профиль мухафазы Багдад*, 31 мая 2015 г., <http://bit.ly/1RHGLsH>, п. 2.

<sup>154</sup> «(...) многие (...) указали, что они попросту боятся оставлять поселения для переселенцев для работы или по каким-либо иным причинам. Им кажется, что Багдад – это слишком опасное место, чтобы показываться там чужаку, которого раньше никто не видел. Кроме препятствия доступу к каким-либо возможностям работы, которые могут появиться, опасность – реальная или предполагаемая – означает, что многие дети не ходят в школу и люди не получают медицинскую помощь, даже если они имеют право пользоваться национальными системами»; Refugees International, *Переселенцы в Ираке*, 2 ноября 2015 г., п. 7. «Регистрация позволит семьям переселенцев получать ежемесячную денежную стипендию в размере 240 долл. США, но страх преследования очень распространен, включая сфабрикованные обвинения в терроризме, из-за которых в черном списке может оказаться вся семья. По той же причине люди часто держатся подальше от школ и медицинских центров. (...) Когда семьи все же регистрируются, они зачастую отправляют женщин, а не мужчин, для оформления всех бумаг, опасаясь того, что мужчины власти могут задержать.» В том же докладе приводится цитата представителей УВКБ: «(...) другие опасаются, что обращение в ММП [Министерство миграции и перемещения] либо к каким-либо другим органам может привести к возможным репрессиям, в том числе нападению некоторых вооруженных формирований на основании их анбарского происхождения»; IRIN, *Переселенцы из Анбара в Багдаде опасаются за свою безопасность*, 13 мая 2014 г., <http://bit.ly/1ouwltn>. «Вопрос неохотного обращения переселенцев в Министерство миграции и переселения для регистрации заявлено как соображение защиты. Некоторые боятся потенциального отказа от собственных общин после возвращения в родные места или опасаются стать объектом ареста и/или задержания. Эта проблема кажется особенно серьезной в Багдаде, где по сообщениям беженцы из Анбара становятся объектом преследования или навешивания ярлыков "террорист"; ООН в Ираке, *Доклад по обстановке – гуманитарный кризис с Анбаре*, Доклад № 18, 3 апреля 2014 г., <http://bit.ly/1MNvCo9>, п. 3.

<sup>155</sup> По словам Грэйнд О'Хара, «Бумажная волокита или ее недостаток – основное препятствие для переселенцев, которые пытаются получить безопасность и поддержку»; IRIN, *Ценный пес ООН раскритиковал Ирак за обращение с вынужденными переселенцами*, 19 мая 2015 г., <http://bit.ly/1N4PrBW>.

<sup>156</sup> *Bitafa shakhsiyeh* или *bitafa hawwiye*. Гражданское удостоверение личности – самый важный персональный документ, поскольку он необходим для получения медицинской помощи, социальных выплат, посещения школ, а также покупки/продажи домов и автомобилей. Кроме того, гражданские удостоверения личности требуются при обращении за другими официальными документами, такими, как паспорт, справка о национальности, карточка для публичной системы распределения, свидетельства о браке/разводе/рождении и смерти; Сведения УВКБ, апрель 2016 года.

<sup>157</sup> «Для лиц, которые покинули свои дома после наступления ИГИЛ в 2014 году, скоро начнется третий год их статуса переселенцев. В такой ситуации при отсутствии национального удостоверения личности или карточки публичной системы распределения семьи и отдельные лица скорее всего столкнутся с ограничением свободы передвижения, ограниченным доступом к трудоустройству, образованию и продовольственной помощи и даже с исключением из системы медицинского обслуживания»; Центр по перемирию и защите гражданских прав/Международная группа по правам меньшинств, *Кризис беженцев в Ираке*, март 2016 г., п. 18. «Потеря гражданских документов остается еще одной проблемой для переселенцев по всему Ираку. Без гражданской документации переселенцы не могут воспользоваться базовыми правами, услугами и устроиться на работу, а также подвергаются риску ареста и задержания»; УВКБ, *Оплативное обновление по переселенцам 1-29 февраля 2016 г.*, 29 февраля 2016 г., <http://bit.ly/1St47zb>, п. 3.

<sup>158</sup> МОМ, *Профиль мухафазы Багдад*, 31 мая 2015 г., <http://bit.ly/1RHGLsH>, п. 5. После Ниневы Багдад насчитывает второе по величине количество людей, нуждающихся в медицинской помощи; Управление по координации гуманитарных вопросов, *Обзор гуманитарных потребностей на 2016 год*, ноябрь 2015 г., <http://bit.ly/1RoAqvO>, п. 19.

<sup>159</sup> МОМ, *Профиль мухафазы Багдад*, 31 мая 2015 г., <http://bit.ly/1RHGLsH>, п. 5.



**UNHCR**

United Nations High Commissioner for Refugees

Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés

альтернативные управления гражданского состояния, в которых выдают/восстанавливают различные документы гражданского состояния. Тем не менее, административные процедуры, которые применяются для восстановления утерянных идентификационных документов, по сообщениям, предполагают массу препятствий.<sup>160</sup>

Лица, перемещенные из **мухафаз Салах Аль-Дин и Аль-Анбар**, не могут в Багдаде получить/восстановить свои гражданские удостоверения личности. Вместо этого гражданские удостоверения личности должны выдаваться/восстанавливаться в Самарре/Салах Аль-Дин (для переселенцев из Салах Аль-Дин),<sup>161</sup> и Америят Аль-Фаллуджа/Аль-Анбар (для переселенцев из Фаллуджи).<sup>162</sup>

Для переселенцев из **Ниневы** в январе 2015 года было создано несколько альтернативных управлений для работы с переселенцами из специфических регионов (ни к одному из которых Багдад не относится):

Расположение альтернативного	Место происхождения переселенца в Ниневе
Аль-Кош (Нинева)	район Талкеиф, подрайон Вана, подрайон Аль-Квах
Шейхан (Дохук)	район Мосул
подрайон Аль-Фарок (Заликан)	Другие районы и подрайоны Ниневы
Наджеф <sup>163</sup>	Такеиф, Аль-Мосул Аль-Айсер (левый берег Мосула), Башика,
Кербала и Наджеф	Таль Афар

Лица, перемещенные из **мухафазы Дияла**, не могут в Багдаде получить/восстановить свои гражданские удостоверения личности. Альтернативное управление гражданских удостоверений личности было создано в подрайоне Аль-Салам в Дияле для обслуживания переселенцев из подрайонов Аль-Удхаин и Аль-Мансурия. Кроме того, другие управления, расположенные в центре Бакубы, работают с переселенцами из подрайонов Джалавла, Аль-Саадия и Кифри.<sup>164</sup>

Сообщается о том, что повторные изменения действующих инструкций и указанных адресов вызвали замешательство среди переселенцев и адвокатов относительно того, в какое управление обращаться. Доступ к альтернативным управлениям может оказаться для переселенцев в Багдаде сложным по причинам безопасности, включая необходимость проходить через КПП (где требуется гражданская документация). Доверенность не принимается, и заявитель должен прийти лично.<sup>165</sup> Более того, сообщается о том, что в этих управлениях работает недостаточно персонала, что приводит к задержкам.<sup>166</sup>

Для того чтобы обратиться за выпуском/восстановлением гражданского удостоверения личности, человек обязан быть в состоянии предоставить следующие документы:

i. Справка о национальности;

<sup>160</sup> Центр по перемирию и защите гражданских прав/Международная группа по правам меньшинств, *Кризис беженцев в Ираке*, март 2016 г., п. 18.

<sup>161</sup> В офисе в Самарре хранятся лишь копии оригинальных записей; Сведения УВКБ, апрель 2016 года.

<sup>162</sup> Услуги, которые оказывает альтернативное управление в Аль-Америяте Аль-Фаллуджа, ограничиваются тем фактом, что в нем хранятся только копии оригинальных документов о гражданском состоянии (жесткий диск остается в Управлении гражданского состояния в Фаллудже, подконтрольной ИГИЛ). Альтернативное управление проводит следующие действия:

- Восстановление поврежденных гражданских удостоверений личности;
- Восстановление старых (недействительных) гражданских удостоверений личности;
- Ратификация (легализация) гражданских удостоверений личности;
- Выдача копии личных записей о гражданском состоянии; а также
- Выдача карточек о проживании.

Сведения УВКБ ООН, апрель 2016 г.

<sup>163</sup> В этом альтернативном управлении хранятся копии жесткого диска из оригинального Управления гражданского состояния в Ниневе; Сведения УВКБ, апрель 2016 г.

<sup>164</sup> Там же.

<sup>165</sup> Там же.

<sup>166</sup> Там же.



# UNHCR

United Nations High Commissioner for Refugees

Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés

- ii. Подтверждение проживания, выданное городским советом в районе переселения и легализованное районным комиссаром, адресованное в Управление гражданского состояния, либо письмо из Министерства миграции и переселения;<sup>167</sup>
- iii. Карточка о проживании (выданная по месту первоначального проживания лица);<sup>168</sup>
- iv. Гражданское удостоверение личности отца или брата в поддержку его или ее обращения;
- v. Отчет из полиции (в случае утери удостоверения личности);
- vi. Письмо-подтверждение переселения (для переселенцев из Мосула в Наджеф).<sup>169</sup>

## 5) Средства к существованию и продовольственная безопасность

Сообщается о том, что уровень безработицы среди переселенцев в Багдаде высокий, и большинство из них не имеет регулярного дохода.<sup>170</sup> Доступ к трудоустройству был определен как приоритетная потребность 48 процентов переселенцев в Багдаде, согласно данным Международной организации миграции (МОМ).<sup>171</sup> В гуманитарной помощи нуждается преобладающее большинство переселенцев в Багдаде.<sup>172</sup> Те, кто возвращается из-за границы, в таком качестве не имеют права на какую-либо особую помощь от государственных органов или гуманитарных организаций; однако они могут получать гуманитарную помощь на индивидуальной основе, как переселенцы, если соответствуют установленным критериям уязвимости.<sup>173</sup>

По сообщениям, уровень бедности в Ираке, в том числе и в Багдаде, растет.<sup>174</sup> Переселенцы испытали наиболее сильный удар. Хотя многие из них и пытаются выжить на сбережения, персональные источники иссякают, что заставляет сотни тысяч семей полагаться на внешнюю помощь, а там, где это невозможно – прибегать к отрицательным мерам.<sup>175</sup> По оценкам задолженность имеют 85 процентов переселенцев в Ираке.<sup>176</sup> В результате падения экономики и высокого уровня безработицы повышается

<sup>167</sup> Управление гражданского состояния, созданное для переселенцев из Талафара (Нинева) в Наджефе, не выдает гражданских удостоверений личности без письма из Министерства миграции и переселения. Тем не менее, Министерство миграции и переселения предоставляет такое письмо лишь после регистрации переселенца в Министерстве, а для этой процедуры требуются оригиналы документов, которых у переселенцев нет; Там же.

<sup>168</sup> Если супруг женщины был арестован на основании Статьи 4 Антитеррористического закона, она не может получить карточку на проживание на свое имя, и в результате не имеет возможности обращаться за какой-либо документацией; Там же.

<sup>169</sup> В Кербале Министерство миграции и переселения не выдает переселенцам подтверждение о переселении на основании решения Совета провинции Кербала; Там же.

<sup>170</sup> «Многие переселенцы не имеют работы. На трудовой рынок дополнительно влияет наплыв недавних переселенцев, что увеличивает конкурентоспособность рынка и приводит к падению дневных ставок оплаты труда»; МОМ, Профиль мухафазы Багдад, 31 мая 2015 г., <http://bit.ly/1RHGLsH>, п. 5. См. также Кластер КУЛ/Инициатива /REACH, Сравнительная многокластерная оценка внутренне перемещенных лиц, живущих в лагерях – Отчет об оценке Ирака, январь 2016 г., <http://bit.ly/1UQxij6>, п.п. 3, 12, и 17; Территориальное отделение ООН по гуманитарным вопросам (ТОГ), Обзор гуманитарных потребностей за 2016 год, ноябрь 2015 г., <http://bit.ly/1RoAqvO>, п. 18.

<sup>171</sup> МОМ, Оценка группы: матрица отслеживания переселения, цикл II | май-сентябрь 2015 г., 5 апреля 2016 г., <http://bit.ly/1YgigBs>, п. 15.

<sup>172</sup> По словам Али Биби, представителя УВКБ, «Если им [переселенцам] и дается выбраться [из территории ИГИЛ], они приезжают с ограниченными ресурсами. По мере продолжения конфликта все больше увеличивается напряжение для всех переселенцев, поскольку сбережения и ресурсы ограничены, и они больше полагаются на гуманитарную помощь и помощь от правительства»; IRIN, Цена свободы от Исламского Государства, 29 октября 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/56332f614.html>. Глава Миссии МОМ в Ираке: «[П]отребность в немедленной реакции и усилению поддержки в том, чтобы справиться с кризисом массового переселения в Ираке очевидна. В мухафазе Багдад и по всему Ираку переселенцы и поддерживающие их общины отчаянно нуждаются в комплексной гуманитарной помощи»; МОМ, МОМ в Ираке отслеживает новые переселения и оказывает в Багдаде помощь, 7 апреля 2015 г., <http://bit.ly/23cEqYH>.

<sup>173</sup> Сведения УВКБ, апрель 2016 г.

<sup>174</sup> «Население остается чрезвычайно уязвимым к непрекращающимся проблемам с безопасностью и сокращению цен на нефть. Уровень бедности вырос и сейчас составляет 22,5%. Количество людей, живущих за чертой бедности, увеличилось приблизительно на 2,8 миллиона до конца 2014 года»; Всемирный банк, Обзор по Ираку, последнее обновление 1 апреля 2016 г., <http://bit.ly/1TyrYzW>. «Паралич иракской экономики, резкое падение цен на нефть, неограниченные расходы на войну с ИГ вдобавок к отсутствию стратегического планирования и процветающей финансовой и административной коррупции с 2003 года почти опустошили иракскую казну. По словам чиновников уровень бедности незаметен после внедрения пять лет назад плана по искоренению бедности. (...) Более (...) 13 процентов лиц, живущих в Багдаде, население которого сейчас составляет 7,6 миллиона из 36 миллионов общего населения Ирака, живут в бедности»; Middle East Eye, Уровень бедности в Ираке увеличивается по мере того, как весь бюджет уходит на войны с ИГ, 25 сентября 2015 г., <http://bit.ly/1WZXO7A>. См. также The Arab Weekly, Poverty in Iraq Dramatically Rises, 4 марта 2016 г., <http://www.thearabweekly.com/?id=4112>; Borgen Magazine, Poverty in Baghdad, 22 февраля 2015 г., <http://bit.ly/25MLkGh>.

<sup>175</sup> Управление ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ)/Территориальный отдел ООН, План реагирования на гуманитарный кризис в Ираке на 2016 год, декабрь 2015 г., <http://bit.ly/1U3LFAI>, п. 23.

<sup>176</sup> «Положение семей переселенцев остается драматичным. 85 процентов переселенцев, разбросанных по всей стране и живущих более чем в 3500 местах, имеют долги, зачастую такие, которые невозможно погасить, «погружая» целые поколения семьи в



# UNHCR

United Nations High Commissioner for Refugees

Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés

градус социального напряжения.<sup>177</sup> По оценкам социальный конфликт в Ираке сказался на 1,7 миллионах человек.<sup>178</sup>

Хотя в последнее время сообщается о лучшем функционировании Публичной системы распределения (ПСР) для распределения продовольствия,<sup>179</sup> ряд опасений относительно ее эффективности и своевременности все же отмечается.<sup>180</sup> Переселенцы в принципе могут перенести свою регистрацию в Публичной системе распределения из родного населенного пункта в Багдад, чтобы получать ежемесячный рацион в месте переселения. Иногда говорят, что процедура длительная и не все переселенцы имели возможность успешно перенести свою регистрацию в системе.<sup>181</sup> Переселенцы могут столкнуться с трудностями при переносе регистрации в системе, если у них нет необходимых документов.<sup>182</sup> Несмотря на помощь, которая предоставляется через Публичную систему распределения, Всемирная продовольственная программа заявляет о том, что многие семьи переселенцев не в состоянии покрыть свои потребности в еде и вынуждены прибегать к отрицательным мерам, особенно, в лагерях по всему Ираку.<sup>183</sup> В целом, по оценкам 2,4 миллиона иракцев нуждаются в продовольственной помощи по всему Ираку,<sup>184</sup> из которых 1,6 миллион считается наиболее уязвимым с точки зрения обеспеченности продовольствием, а значит, им в первую очередь должна быть организована продовольственная помощь

---

*атмосферу обнищания*»; Управление ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ)/Территориальный отдел ООН, План реагирования на гуманитарный кризис в Ираке на 2016 год, декабрь 2015 г., <http://bit.ly/1U3LFAI>, п. 7.

<sup>177</sup> «За одну неделю в конце апреля [2015 г.] партнеры ООН по реализации сообщили о восьми нападениях на переселенцев в лагерях Аамель и Шула и о жестоким обращении с переселенцами, пытающимися найти приют в багдадском районе Аль Джихад, отмечая растущее напряжение между переселенцами и жителями принимающих общин. Члены принимающей общины также выразили негодование по отношению к переселенцам и угрожали водителям автомобилей, перевозящих гуманитарную помощь. По словам представителей ООН и ПИ [Правительство Ирака] некоторые лица выражали озабоченность и страх по поводу безопасности при уходе из лагерей для переселенцев, поскольку в Багдаде переселенцы якобы становились объектом нападений как в лагерях, так и за их пределами»; USAID, Ирак – Комплексные факты о чрезвычайной ситуации № 6, Фискальный год (ФГ) 2015, 26 июня 2015 г., <http://bit.ly/1qlltVJ>, п. 5. См. также Территориальное отделение ООН по гуманитарным вопросам (ТОГ), Обзор гуманитарных потребностей за 2016 год, ноябрь 2015 г., <http://bit.ly/1RoAqvO>, пп. 29-30.

<sup>178</sup> Управление ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ)/Территориальный отдел ООН, План реагирования на гуманитарный кризис в Ираке на 2016 год, декабрь 2015 г., <http://bit.ly/1U3LFAI>, п. 7.

<sup>179</sup> Всемирная продовольственная программа, Ирак – бюллетень № 16: Хотя доступ к Публичной системе распределения стал лучше, переселенцы все чаще прибегают к отрицательным мерам, чтобы справиться с ситуацией, март 2016 г., <http://bit.ly/1qrfcrg> (далее: ВПП, Ирак – бюллетень № 16, март 2016 г.), п. 4.

<sup>180</sup> «(...) многие респонденты жаловались на низкое качество продуктов, которые предоставляются с помощью ПСР, а также на задержку в распределении»; ВПП, Ирак – бюллетень № 16, март 2016 г., п. 5. «Из-за эскалации конфликта и волн перемещений в результате этого Публичная система распределения стала работать нерегулярно и больше не в силах обеспечивать иракцев продуктами питания своевременно и эффективно»; ВПП, ВПП в ИРАКЕ: анализ 2015 года, 31 декабря 2015 г., <http://bit.ly/1qr98IP>, п. 8.

<sup>181</sup> Сведения УВКБ ООН, апрель 2016 г. «Публичная система распределения обеспечивает единственную сеть безопасности для большинства бедных и в данный момент работает на пределе своих возможностей в большей части страны, однако недоступна в некоторых мухафазах»; Всемирный банк, Обзор по Ираку, последнее обновление 1 апреля 2016 г., <http://bit.ly/1TyrYzW>. Всемирная продовольственная программа также отметила: «[П]ереход продовольственной помощи ВПП к помощи, которая дополняет Публичную систему распределения, задерживается; Правительство не удалось в полной мере реализовать и зарегистрировать переселенцев в ПСР, а рацион ПСР либо неполный, либо распределяется в некоторых регионах выборочно; что подтверждается наблюдениями за отраслью и данными, которыми обмениваются офисы ПСР. Ситуация улучшается, однако все равно останется сложной в 2016 году, особенно при потере поступлений в национальный бюджет из-за падения цен на нефть»; ВПП, Пересмотр бюджета 06 для экстренной операции в Ираке 200677, 1 января 2016 г., <http://bit.ly/23qN8pU>, п. 27.

<sup>182</sup> Необходимыми документами являются: Гражданское удостоверение личности, старая карточка Публичной системы распределения (или ее копия), а также сопроводительное письмо из городского совета в месте переселения. Новое альтернативное управление открылось в Хей Аль-Адел для переселенцев из особых регионов, подконтрольных ИГИЛ в мухафазе Аль-Анбар (Хадита, Аль-Багдади, Баравана и Америкат Аль-Фаллуджа); Сведения УВКБ, апрель 2016 года.

<sup>183</sup> «Хотя правительственная Публичная система распределения обеспечивает очень необходимую помощь, из-за перебоев и ограниченных возможностей ее недостаточно для удовлетворения всех потребностей.» Территориальное отделение ООН по гуманитарным вопросам (ТОГ), Обзор гуманитарных потребностей за 2016 год, ноябрь 2015 г., <http://bit.ly/1RoAqvO>, п. 17. См. также ВПП, Ирак – бюллетень № 16, март 2016 г., п. 1.

<sup>184</sup> «Оценивание, проведенное Всемирной продовольственной программой и партнерами Кластера продовольственной безопасности (КПБ), включая многокластерное оценивание потребностей REACH (МКОП) и HNO, указывают на то, что в данный момент не получают достаточно продовольствия 2,4 миллиона человек. В это число входят переселенцы, живущие в лагерях, те, кто возвращается в недавно освобожденные регионы, а также иные категории населения, пораженные конфликтом. Основной причиной нехватки продовольствия является переселение и плохой доступ к еде из-за неравномерного доступа к средствам к существованию, нестабильности цен на продовольствие, а также неравномерного охвата ПСР»; ВПП, Пересмотр бюджета 06 для экстренной операции в Ираке 200677, 1 января 2016 г., <http://bit.ly/23qN8pU>, п. 8. См. также ВПП, Доклад ВПП по обстановке в Ираке № 35, 23 марта 2016 г., <http://bit.ly/1PEStMZ>, п. 1.



# UNHCR

United Nations High Commissioner for Refugees

Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés

от гуманитарных организаций.<sup>185</sup> В мухафазе Багдад более 200 000 человек считаются относящимися к категории наиболее уязвимых и получают продовольственную помощь от Всемирной продовольственной программы и ее партнеров.<sup>186</sup>

## б) *Внутреннее перемещение*

Ирак переживает крупный кризис переселения – более 3,4 миллиона человек (более 569 700 семей), почти половина из которых дети, вынуждены покинуть свои дома в рамках нескольких крупных волн переселения и многочисленных менее масштабных волн, начиная с января 2014 года.<sup>187</sup> Еще 1,1 миллион человек уже были переселены со времен раннего конфликта в 2006-2008 годах.<sup>188</sup> По мере возрастания количества нарушений прав человека и конфликтов ожидаются дальнейшие переселения.<sup>189</sup> В Багдаде разместились вторая по размеру группа переселенцев в Ираке. В данный момент мухафаза принимает более 602 000 переселенцев, прибывших с 2014 года, или почти пятую часть всего количества беженцев после 2014 года.<sup>190</sup> Это дополняет огромное количество людей, переселившихся в результате предыдущих стадий конфликта.<sup>191</sup> Большинство переселенцев, прибывших в Багдад после 2014 года, приехали из Аль-Анбар (409 674 переселенца), после чего идут переселенцы из Салах Аль-Дтин (59 826), Ниневы (56 682), Багдада (50 496),<sup>192</sup> Диялы (15 354) и Киркука (3 270).<sup>193</sup> С 2014 года переселенцы прибывали в Багдад в рамках пяти волн. Наибольшее количество (более 240 000 человек) переселилось в результате захвата ИГИЛ столицы провинции Рамади в апреле 2015 года.<sup>194</sup> По сообщениям переселенцы чаще всего селились в багдадских районах Карх, Абу-Грейб и Махмудия.<sup>195</sup>

<sup>185</sup> «Из 2,4 миллионов людей, которые считаются испытывающими недостаток продовольствия, 1,5 миллиона считаются наиболее уязвимыми: они испытывают значительный пробел в потреблении пищи или пытаются достичь минимального уровня потребления лишь посредством продовольственной помощи, в то же время применяя строгие, активные и необратимые меры для того, чтобы справиться с этим»; ВПП, *Пересмотр бюджета 06 для экстренной операции в Ираке 200677*, 1 января 2016 г., <http://bit.ly/23qN8pU>, п. 8. ВПП пересмотрела показатель в 1,5 миллиона людей, считающихся наиболее уязвимыми из-за отсутствия продовольственной безопасности, до 1,6 миллиона, см. Кластер продовольственной безопасности (КПБ), *Карта: помощь поступила получателям посредством партнеров КПБ в Ираке в цикле в феврале 2016 года*, 30 марта 2016 г., <http://bit.ly/1ROuYa8>.

<sup>186</sup> КПБ, *Карта: помощь поступила получателям посредством партнеров КПБ в Ираке в цикле в феврале 2016 года*, 30 марта 2016 г., <http://bit.ly/1ROuYa8>. КПБ, *Карта: помощь поступила получателям посредством партнеров КПБ в Ираке в цикле в январе 2016 года*, 2 марта 2016 г., <http://bit.ly/1ROuYa8>. «В Багдаде, где доступ к рынкам не является проблемой, ВПП намеревается перевести свою помощь с ваучеров на наличные расчет, где и когда это возможно для семей, наиболее страдающих от нехватки продовольствия»; ВПП, *Пересмотр бюджета 06 для экстренной операции в Ираке 200677*, 1 января 2016 г., <http://bit.ly/23qN8pU>, п. 29.

<sup>187</sup> С января 2014 года по 31 марта 2016 года MOM идентифицировала 3 418 332 внутренне перемещенных лиц (569 722 семей), разбросанных по 105 районам и 3 785 населенным пунктам Ирака; MOM, *МОП – Раунд 42*, 14 апреля 2016 г.

<sup>188</sup> Управление ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ)/Территориальный отдел ООН, *План реагирования на гуманитарный кризис в Ираке на 2016 год*, декабрь 2015 г., <http://bit.ly/1U3LFAl>, п. 6.

<sup>189</sup> «Ожидается, что более 500 000 человек покинут свои дома в течение года, большинство – из городов и районов вдоль корридоров в Мосул и Анбар. Вероятно, на еще один миллион повлияет битва за Мосул»; Управление ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ)/Территориальный отдел ООН, *План реагирования на гуманитарный кризис в Ираке на 2016 год*, декабрь 2015 г., <http://bit.ly/1U3LFAl>, п. 6.

<sup>190</sup> MOM, *МОП – Раунд 42*, 14 апреля 2016 г., п. п. 2, 3.

<sup>191</sup> Управление ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ)/Территориальный отдел ООН, *План реагирования на гуманитарный кризис в Ираке на 2016 год*, декабрь 2015 г., <http://bit.ly/1U3LFAl>, п. 6.

<sup>192</sup> Из-за нестабильности и нарушений прав человека в Багдаде люди также переселяются из Багдада или в пределах его территории; MOM, *Профиль мухафазы Багдад*, 31 мая 2015 г., <http://bit.ly/1RHGLsH>, п. 2.

<sup>193</sup> MOM, *МОП – Раунд 42*, 14 апреля 2016 г., п. 5.

<sup>194</sup> MOM, *МОП – Раунд 42*, 14 апреля 2016 г., п. п. 6, 7. См. обзор тенденций переселения в MOM, *Профиль мухафазы Багдад*, 31 мая 2015 г., <http://bit.ly/1RHGLsH>, п. 2.

<sup>195</sup> MOM, *Профиль мухафазы Багдад*, 31 мая 2015 г., <http://bit.ly/1RHGLsH>, п. п. 1, 2, 3.