



Сирия

В 2013 г. в Сирии наблюдалась дальнейшая эскалация вооруженного конфликта; правительственные силы активизировали военные действия и использовали все более смертоносные и неизбирательные виды оружия. Кульминацией стало применение химического оружия 21 августа в пригородах Дамаска. Правительственные войска и проправительственные вооруженные формирования не прекратили практику пыток и казней задержанных.

Серьезные нарушения, в частности неизбирательные нападения на гражданских лиц, казни, похищения и пытки, наблюдались и со стороны вооруженных сил оппозиции и растущего числа сражающихся на ее стороне иностранных граждан. По словам генерального секретаря Организации Объединенных Наций Пан Ги Муна, по состоянию на июль 2013 года в ходе конфликта было убито более 100 тыс. человек. Расширение и нарастание боевых действий привели к тяжелому гуманитарному кризису: миллионы людей оказались перемещенными внутри страны или ищут убежище в соседних государствах.

Нападения на гражданских лиц, неправомерное использование оружия

21 августа сотни мирных жителей, среди которых было много детей, погибли в результате применения химического оружия в районе Дамаска. Расследование ООН показало, что было использовано нервно-паралитическое вещество - зарин. В то время как сирийское правительство отрицает свою причастность к химической атаке, имеющиеся свидетельства дают весомые основания полагать, что именно правительственные силы несут ответственность за ее осуществление. В ответ на угрозы США и Франции, которые заявили о возможности ответного военного удара, Сирия присоединилась к Конвенции о запрещении химического оружия и согласилась ликвидировать свой арсенал химического оружия в первой половине 2014 года.

Сирийские вооруженные силы продолжали также использовать кассетные бомбы – оружие, запрещенное Конвенцией по кассетным боеприпасам 2008 года, которая не была подписана Сирией. Хьюман Райтс Вотч выявила 152 места в 9 из 14 провинций страны, где правительственными войсками было задействовано по меньшей мере 204 единицы кассетных боеприпасов. Реальное число кассетных боеприпасов, использованных сирийскими правительственными силами, по всей видимости, еще выше.

Десятки раз сирийская авиация сбрасывала зажигательные снаряды на густонаселенные районы, в том числе, в декабре 2012 года зажигательные снаряды были сброшены на школьный двор в Аль-Кусайре. Зажигательное оружие содержит горючие вещества и предназначено для создания пожаров и поражения живой силы, вызывая ожоги и являясь причиной гибели людей.

ВВС Сирии также неоднократно осуществляли неизбирательное, а в некоторых случаях и намеренное применение оружия против гражданских лиц; сирийская армия также подвергала населенные пункты обстрелу баллистическими ракетами. Хьюман Райтс Вотч расследовала девять явных случаев нанесения ударов баллистическими ракетами в 2013 году, в результате которых погибли по меньшей мере 215 человек, в том числе 100 детей. В ходе этих атак не были поражены военные объекты, причем в 7 из 9 расследованных Хьюман Райтс Вотч случаях эксперты ХРВ не обнаружили в этих районах никаких явных признаков наличия военных целей.

Казни, осуществленные правительственными и проправительственными силами

Сирийское правительство и проправительственные силы провели несколько крупномасштабных военных операций по всей стране, в ходе которых правительственные войска и проправительственные вооруженные формирования осуществляли массовые убийства.

2-3 мая в городах Аль-Байда и Банияс в провинции Тартус правительственными и проправительственными силами убито по меньшей мере 248 человек, из них 45 женщин и 43 ребенка. Подавляющее большинство жертв были казнены по окончании

военных действий. Эти события – одни из наиболее жестоких случаев массовой казни с начала конфликта.

В период с января по март, в реке в городе Алеппо было найдено по меньшей мере 147 трупов. Место обнаружения тел и информация о последнем известном местопребывании жертв свидетельствуют о том, что казни скорее всего были осуществлены на контролируемых правительством территориях, хотя как исполнители, так и мотивы убийств остаются неизвестными.

Произвольные аресты, насильственные исчезновения, пытки и смерть заключенных

С начала восстания десятки тысяч людей пострадали от действий сил безопасности, подвергшись произвольному аресту, незаконному содержанию под стражей, став жертвами насильственного исчезновения, жестокого обращения и пыток. При этом силы безопасности задействуют разветвленную сеть мест заключения по всей стране. Многие задержанные – молодые мужчины в возрасте от 20 до 30 лет; но среди задержанных были также дети, женщины и старики.

Среди арестованных – мирные демонстранты и активисты, организаторы акций протеста, съемки и репортажей об этих акциях, а также журналисты, организаторы гуманитарной помощи, юристы и врачи. В ряде случаев активисты сообщали, что задерживали членов их семей, включая детей, чтобы оказать давление на них самих и вынудить их явиться в органы безопасности. Значительное число арестованных политических активистов остается в заключении в полной изоляции; другие же преданы суду, в частности военному трибуналу или антитеррористическому суду фактически за попытки реализации своих прав.

3 февраля на контрольно-пропускном пункте сотрудники службы безопасности арестовали Мохаммеда Афта сирийского добровольца Арабского Красного Полумесяца, работавшего с детьми в Хомсе. Человек, который был задержан вместе с Мохаммедом и позже освобожден, сообщил его семье, что здоровье Мохаммеда настолько ухудшилось в заключении, что он перестал узнавать окружающих.

13 марта силы безопасности арестовали в Дамаске Нидала Нахлави и его друзей, планировавших операции по оказанию помощи. Нидал был обвинен в поддержке терроризма на основании принятого в июле 2012 года Закона о борьбе с терроризмом.

Этот закон стал юридической базой для предания Нидала Нахлави и других активистов, в том числе несколько членов Сирийского центра СМИ и свободы слова (SCM), специальному контртеррористическому суду. Этот суд не соответствует основным международным стандартам справедливого судебного разбирательства. Обвинения против активистов выдвинуты под предлогом борьбы с вооруженным насилием, однако на самом деле связаны с такими видами деятельности, как распределение гуманитарной помощи и документирование нарушений прав человека.

Освобожденные из заключения и перебежчики описывают целый спектр пыток, применяемых сирийскими силами безопасности, в их числе: продолжительные избиения, зачастую дубинками и тросами, применение болезненных стрессовых поз, электрошок, сексуальное насилие, вырывание ногтей и имитация казни. В апреле 2013 года во время посещения заброшенного объекта содержания под стражей в Ракке, принадлежавшего государственной службе безопасности, представители Хьюман Райтс Вотч обнаружили устройство для пыток, называемое крестовина (basat al-reeh), к которой привязывали задержанных, чтобы обездвигать их во время пытки.

Несколько бывших задержанных рассказали, что они были свидетелями гибели людей от пыток в местах содержания под стражей. Согласно данным местных активистов, в 2013 году в заключении погибли не менее 490 задержанных.

В феврале 2013 года сотрудники Хьюман Райтс Вотч задокументировали смерть заключенного Омара Азиза, 64-летнего мирного активиста, который помогал местным комитетам доставлять помощь по назначению. Второй задержанный, Айхам Газул, 26-летний правозащитник и член SCM, скончался в заключении в ноябре, о чем сообщил его семье другой задержанный после своего освобождения.

Нарушения со стороны вооруженной оппозиции

Вооруженные оппозиционные группировки все чаще осуществляют серьезные нарушения, в частности нападения неизбирательного характера, внесудебные казни, похищения и пытки. К числу наиболее злостных виновников нарушений, задокументированных Хьюман Райтс Вотч, принадлежат иностранные боевики и джихадистские группировки.

Коалиция оппозиционных групп, возглавляемая преимущественно исламистскими вооруженными группировками, провела 4 августа операцию в сельской местности в районе Латакии, в ходе которой рядом группировок были убиты по меньшей мере 190 мирных жителей, в том числе 57 женщин, как минимум 18 детей и 14 стариков. Многие из погибших стали жертвами групповой казни. Вооруженные оппозиционные группировки несут ответственность и за другие неизбирательные нападения на гражданское население, включая взрывы автомобилей, минометные обстрелы гражданских районов, находящихся под контролем сирийского правительства в самой Сирии, а также обстрелы шиитских деревень, находящихся по ливанскую сторону границы.

Вооруженные оппозиционные группировки, воюющие в Сирии, также используют детей для ведения боевых действий и в других военных целях. Эти группировки использовали школы в качестве военных баз, казарм, мест содержания под стражей и снайперских позиций, превращая места обучения в военные объекты и подвергая тем самым учащимся опасности.

Кризис с беженцами и перемещенными лицами

По данным Управления ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ), в Сирии насчитывается 4,25 млн. перемещённых лиц. В 2013 году гуманитарные организации испытывали значительные трудности в оказании помощи перемещенному и пострадавшему гражданскому населению в Сирии вследствие блокады, осуществляемой как правительственными войсками, так и вооруженной оппозицией, а также в результате продолжающегося отказа правительства разрешить доставку помощи из-за границы и неспособности вооруженных оппозиционных группировок гарантировать безопасность сотрудников гуманитарных организаций.

Нападения на работников и объекты здравоохранения существенно подорвали способность государства обеспечить право населения на получение медицинской помощи: 32 из 88 государственных больниц страны были закрыты, сотни медицинских работников и пациентов были задержаны, подвергнуты пыткам и убиты правительственными войсками, которые также намеренно атаковали автотранспорт, перевозивший пациентов, медикаменты и медицинское оборудование. Недавний доклад Совета по правам человека ООН (СПЧ ООН) констатирует, что «отказ в медицинской помощи в качестве средства ведения войны является характерной и страшной реальностью войны в Сирии».

По состоянию на 18 ноября 2013 года число сирийцев, уже зарегистрированных в качестве беженцев, а также тех, чьи дела в настоящий момент рассматриваются Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ), составило 2,23 млн. человек; подавляющее большинство из них находится в Ливане, Иордании, Турции, Ираке и Египте. В 2013 году Ирак, Иордания и Турция отказали во въезде десяткам тысяч сирийцев: либо устанавливая для беженцев ежедневные квоты, либо отбирая допускаемых к въезду по личным данным, либо полностью запретив беженцам пересекать границу и лишь время от времени разрешая переход на свою территорию ограниченному числу людей. В результате сирийцы, застрявшие на пограничных пунктах, оказываются в тяжелых условиях и подвергаются риску нападения со стороны правительственных сил.

Все четыре соседних государства, принимающие сирийских беженцев, отказались обеспечить сирийцам правовой статус. Министерство обороны Израиля заявило, что Израиль не допустит «волны беженцев» из Сирии на оккупированных Голанских высотах.

13 января 2013 года официальные представители египетского аэропорта, в нарушение обязательств Египта о невыдворении преследуемых, депортировали двух сирийцев обратно в Сирию. Позднее, 8 июля, египетское правительство без предварительного предупреждения изменило официальную политику въезда сирийцев в страну, требуя от них заблаговременного получения въездной визы и подтверждения благонадежности. В тот же день Египет запретил въезд 276 прибывшим в страну сирийцам, включая пассажиров самолета, который египетские власти вынудили вернуться обратно в

Сирию. 19 и 20 июля силы безопасности Египта арестовали на пропускных пунктах, установленных на основных дорогах в Каире, десятки сирийских мужчин, в том числе нескольких подростков; многих задержали произвольно, без каких-либо оснований. 24 человека из числа задержанных (включая 7 подростков) были депортированы властями в соседние страны.

Палестинцы из Сирии столкнулись с дополнительными препятствиями. С марта Иордания регулярно отказывает во въезде палестинским беженцам из Сирии. С января въезд для них ограничил Египет. С 6 августа правительство Ливана также ввело запрет на въезд в страну для большинства палестинцев из Сирии.

В 2013 году увеличилось число беженцев из Сирии, пытающихся попасть в Европу, в том числе используя опасные контрабандистские пути. В то время как некоторые страны Европейского Союза предлагают сирийским беженцам безопасное убежище, в других, например в Греции, они сталкиваются с арестами и значительными трудностями в получении убежища.

По сообщениям УВКБ, более 75% зарегистрированных сирийских беженцев в соседних странах составляют женщины и дети, которые особо уязвимы в этой ситуации. Согласно данным гуманитарных работников, растет число случаев насилия в семье, сексуальных домогательств и эксплуатации, а социальное давление и страх снижают мобильность женщин-беженок, ограничивая их возможности зарабатывать, а также ограничивая доступ к получению медицинской помощи и других жизненно важных услуг.

По сообщению УВКБ ООН на момент написания отчета, финансировалось лишь 62% потребностей Управления, необходимых для обеспечения беженцев в регионе; таким образом, дефицит составлял 1,14 млн. долларов США. В результате, УВКБ вынуждено сократить помощь беженцам, в том числе субсидии на здравоохранение и предоставление товаров первой необходимости.

Ключевые международные акторы

Совет Безопасности ООН (Совет Безопасности) по-прежнему находится в ситуации глубокого раскола по вопросу о Сирии. Использование химического оружия 21 августа

подтолкнуло правительства США и России к переговорам о соглашении, в результате которого 27 сентября была принята резолюция Совета Безопасности, требующая от сирийского правительства уничтожения арсенала химического оружия и сотрудничества с международными инспекторами. Заявление Совета Безопасности, принятое 2 октября, призывает к немедленным действиям по обеспечению безопасного и беспрепятственного доступа к гуманитарной помощи по всей Сирии, в том числе ее доставке через границы в тех случаях, когда это необходимо.

Противодействие России и Китая не позволило Совету Безопасности передать вопрос о ситуации в Сирии в Международный уголовный суд (МУС), что препятствует привлечению к ответственности виновных в нарушениях в ходе конфликта.

В 2013 году Генеральная Ассамблея и Совет по правам человека подавляющим большинством голосов приняли резолюцию по Сирии. Совет по правам человека продлил до марта 2014 года полномочия международной комиссии, созданной для расследования нарушений и возможного выявления виновных. В общей сложности 64 государства призвали Совет Безопасности передать вопрос о ситуации в Сирии на рассмотрение МУС. Среди них - 6 членов Совета Безопасности: Франция, Великобритания, Люксембург, Аргентина, Австралия и Южная Корея. Франция включила передачу вопроса о ситуации в Сирии на рассмотрение МУС в предварительный проект резолюции Совета Безопасности о применении химического оружия, но позже, в ходе переговоров по согласованию текста резолюции, это предложение было снято. Ни Соединенные Штаты, ни Китай не поддержали данную инициативу. Россия заявила, что передача вопроса о ситуации в Сирии на рассмотрение МУС будет «несвоевременной и контрпродуктивной».

Сирийские оппозиционные фракции под эгидой Национальной коалиции сирийских революционных и оппозиционных сил в 2013 году продолжали наращивать международную поддержку и признание в качестве законного представителя сирийского народа. Однако коалиция не смогла создать единую политическую или военную оппозицию. Вооруженные оппозиционные группировки в Сирии получают финансовую и военную поддержку от Саудовской Аравии, Катара, Турции и США. Великобритания и Франция предоставляют им помощь, не связанную с поставкой вооружений.

Правительства Ирана, России и Китая продолжают оказывать сирийскому правительству дипломатическую поддержку или финансовую и военную помощь.

Европейский Союз в целом остался вторым после США поставщиком гуманитарной помощи в сирийском кризисе. Однако, несмотря на заявленную Евросоюзом приверженность идее Международного уголовного суда и принципу наказания виновных в серьезных преступлениях, Верховный представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности не смог обеспечить сильного коллективного голоса Евросоюза и реализации стратегии, направленной на то, чтобы виновные в преступлениях в Сирии предстали перед МУС. В то же время 27 государств ЕС (т. е. все члены Евросоюза, кроме Швеции) присоединились к инициативе Швейцарии, призвавшей Совет Безопасности передать вопрос о ситуации в Сирии на рассмотрение МУС.