

## **ЕВРОПЕЙСКАЯ СИСТЕМА НАБЛЮДЕНИЯ ЗА ВНЕШНИМИ ГРАНИЦАМИ (ЕВРОСУР)**

### **АКТ**

**Сообщение Комиссии Европейскому Парламенту, Совету, Европейскому социально-экономическому комитету и Комитету регионов от 13 февраля 2008 года: Изучение возможности создания Европейской системы наблюдения за границами (ЕВРОСУР) [COM(2008) 68 final – в «Официальном вестнике» еще не опубликовано].**

### **КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ**

В Сообщении рассмотрены параметры, в рамках которых можно было бы разработать Европейскую систему наблюдения за границами (ЕВРОСУР), сосредоточившись сначала на южной и восточной морских границах ЕС. Предложен план действий по постепенному созданию такой «системы систем» в течение последующих нескольких лет. В Сообщении акцентируется внимание на укреплении наблюдения за границами со следующими целями:

- сокращение числа нелегальных иммигрантов, попадающих в ЕС необнаруженными;
- уменьшение количества жертв среди нелегальных иммигрантов, увеличив число спасаемых на море;
- укрепление внутренней безопасности ЕС в целом путем содействия предотвращению трансграничной преступности.

Европейская система наблюдения за границами (ЕВРОСУР) должна поддерживать государства-члены ЕС в достижении полной осведомленности о ситуации на их внешних границах и в повышении способности к реагированию их правоохранительных органов. «Осведомленностью о ситуации» измеряется способность органов власти выявлять трансграничные перемещения и находить обоснованные причины для мер контроля; «способностью к реагированию» измеряется отрезок времени, необходимый для контроля над трансграничными перемещениями, и время и средства, необходимые для надлежащего реагирования на необычные обстоятельства.

ЕВРОСУР создаст общую техническую основу для рационализации сотрудничества и круглосуточной связи между органами власти государств-членов ЕС и будет содействовать использованию передовых технологий в целях наблюдения за границами. Основной оперативной целью должен стать обмен информацией, за исключением личных данных, между существующими национальными и европейскими системами.

ЕВРОСУР может создаваться в три параллельные фазы:

### **ФАЗА 1. Связывание и рационализация систем наблюдения за границами на национальном уровне.**

Кредиты Фонда внешних границ могли бы использоваться для модернизации и расширения национальных систем наблюдения за границами и для создания национальных координационных центров пограничного контроля государств-членов ЕС, расположенных на южных и восточных морских границах ЕС.

Следует создать защищенную автоматизированную сеть связи с целью обмена данными и координации деятельности между национальными центрами и с агентством «Фронтекс».

Кроме того, следует изучить вопрос о том, как можно оказать финансовую и материально-техническую поддержку определенным соседним третьим странам с целью содействия оперативному сотрудничеству с государствами-членами ЕС по вопросам наблюдения за границами.

## **ФАЗА 2. Улучшение технических показателей средств наблюдения на уровне ЕС.**

Европейские программы исследований и разработок можно было бы нацелить на улучшение технических показателей средств и датчиков систем наблюдения (например, спутников, беспилотных летательных аппаратов (БЛА) и др.).

Кроме того, совместное применение средств наблюдения позволило бы органам государств-членов ЕС более часто и с большей достоверностью получать данные наблюдения за своими внешними границами и приграничной зоной.

Наконец, можно было бы создать общую разведывательную картину приграничной зоны, объединив разведывательные данные с данными, полученными со средств наблюдения.

## **ФАЗА 3. Создание общей среды мониторинга и обмена информацией для морской территории ЕС.**

Здесь цель должна заключаться в объединении всех существующих отраслевых систем информирования и мониторинга движения и деятельности в морских зонах под юрисдикцией государств-членов ЕС и в смежном открытом море в более обширную сеть, что позволит органам пограничного контроля пользоваться преимуществами комплексной эксплуатации этих различных систем.

Учитывая нынешнее миграционное давление, на первом этапе такая интегрированная сеть может ограничиться Средиземным морем, южной частью Атлантического океана (Канарскими островами) и Черным морем, сконцентрировавшись на внутренней безопасности и на связывании пограничных органов и других ведомств, отвечающих за интересы безопасности на морской территории.

В конечном итоге эту интегрированную сеть систем передачи информации и наблюдения можно было бы расширить на всю морскую территорию ЕС, охватив не только аспекты, связанные с границами, но и все виды морской деятельности, такие как безопасность на море, защита морской среды, рыбоохрана и правоохранительная деятельность.

Фазы 1 и 2 должны охватывать морские и сухопутные внешние границы, в то время как фаза 3 должна быть сосредоточена только на морской территории. Те аспекты этого Сообщения, которые касаются наблюдения за морскими внешними границами, являются частью общей структуры, созданной Комплексной морской политикой для Европейского Союза.

После внедрения ЕВРОСУР станет решающим шагом в дальнейшем постепенном создании общей европейской системы интегрированного управления границами. При реализации различных мер, оговоренных в вышеупомянутом Сообщении, Фонд внешних границ должен быть главным механизмом солидарности государств-членов ЕС в разделении финансовой ответственности в Европейском Союзе.