



# Asamblea General

Distr. general  
6 de agosto de 2015  
Español  
Original: inglés

---

**Consejo de Derechos Humanos**  
**Grupo de Trabajo sobre el Examen Periódico Universal**  
**23<sup>er</sup> período de sesiones**  
2 a 13 de noviembre de 2015

## **Informe nacional presentado con arreglo al párrafo 5 del anexo de la resolución 16/21 del Consejo de Derechos Humanos\***

### **Nepal**

---

\* El presente documento se reproduce tal como se recibió. Su contenido no entraña la expresión de opinión alguna por parte de la Secretaría de las Naciones Unidas.



## **Proceso de redacción**

1. El presente informe fue preparado mediante un amplio proceso de consulta con las instituciones nacionales de derechos humanos, las organizaciones de la sociedad civil y los medios de comunicación, entre otros. Un comité de composición intersectorial establecido por el Gobierno de Nepal para preparar el informe organizó cinco consultas regionales y un programa nacional de interacción que contó con más de 750 participantes<sup>1</sup>. Además, en el informe se han tenido en cuenta las opiniones y cuestiones expresadas en las consultas que las instituciones nacionales de derechos humanos y las organizaciones de la sociedad civil organizaron por su parte.

## **Política de derechos humanos**

2. Promover una cultura de derechos humanos e incorporar plenamente un programa de derechos humanos para cumplir las obligaciones y los compromisos nacionales e internacionales es un principio cardinal del Gobierno de Nepal, que ha implantado el enfoque basado en los derechos humanos en la formulación y la aplicación de todas las políticas, los planes de desarrollo y los programas públicos. Nepal lleva 11 años aplicando planes nacionales de acción en derechos humanos en colaboración con las instituciones nacionales de derechos humanos y las organizaciones de la sociedad civil. En la actualidad, el Gobierno de Nepal está aplicando su Cuarto Plan Nacional de Acción en Derechos Humanos, de carácter quinquenal (2014-2019), para fomentar la adhesión colectiva a los derechos humanos e integrar programas de derechos humanos en los planes periódicos de desarrollo del país. Dicho Plan, que abarca 18 ámbitos temáticos, tiene por objeto cumplir las obligaciones contraídas ante órganos de tratados y las recomendaciones del examen periódico universal (EPU)<sup>2</sup>, entre otras.

## **Mejoras en los marcos normativo y estructural**

3. El Gobierno de Nepal ha demostrado su firme adhesión a los marcos normativos internacionales al ratificar los instrumentos internacionales fundamentales de derechos humanos<sup>3</sup> e incorporarlos al ordenamiento nacional. La promulgación de leyes<sup>4</sup>, la presentación de proyectos de ley al Parlamento<sup>5</sup> y la redacción de proyectos<sup>6</sup> de ley relacionados con los derechos humanos es un proceso continuo. Para fortalecer las estructuras institucionales<sup>7</sup> de protección y promoción de los derechos humanos, el Gobierno de Nepal, entre otras cosas ha establecido instituciones nacionales de derechos humanos, les ha prestado apoyo constante y ha creado mecanismos independientes de derechos humanos en todos los ministerios y los cuerpos de seguridad. El Gobierno de Nepal está invirtiendo en la reforma de las prisiones<sup>8</sup>. Entre los cambios positivos introducidos en el marco normativo y estructural tras el primer ciclo del EPU están el establecimiento de mecanismos de justicia de transición, la importante mejora del sistema de seguridad y un mejor funcionamiento del sistema de justicia penal.

## **Seguimiento de las recomendaciones**

4. Las recomendaciones del EPU se cumplen mediante un plan de acción sujeto a seguimiento periódico. A continuación se presentan los avances en el cumplimiento de las recomendaciones agrupándolos en distintas categorías temáticas, con indicación de los números de recomendación pertinentes en notas a pie de página.

## **Proceso de redacción de la Constitución<sup>9</sup>**

5. El país ha avanzado en el proceso de redacción de una nueva Constitución. El anteproyecto de la nueva Constitución que preparó el Comité de Redacción de la Constitución, previo acuerdo de los principales partidos políticos sobre las cuestiones más importantes, recibió la aprobación de principio de la Asamblea Constituyente el 7 de julio de 2015. El Gobierno de Nepal ha brindado pleno apoyo a la Asamblea Constituyente y los partidos políticos siguen en conversaciones para finalizar el proyecto de Constitución mediante un proceso democrático que comprende consultas públicas<sup>10</sup>. El Gobierno de Nepal tiene la convicción de que la nueva Constitución garantizará todos los derechos y las libertades fundamentales, en particular la libertad de religión y el derecho a la igualdad de todas las personas, de conformidad con las normas internacionales.

6. La Asamblea Constituyente es un reflejo de la sociedad nepalesa en toda su diversidad. La representación de las mujeres en el Parlamento ha aumentado del 2,9% en 1995 al 29% en 2015. El Gobierno tiene la convicción de que la actual Asamblea Constituyente podrá redactar una nueva Constitución que garantice una participación efectiva y sustancial de la mujer en las instituciones del Estado.

## **Defensores de los derechos humanos<sup>11</sup>**

7. El Gobierno de Nepal ha puesto en aplicación las Directrices de 2013 para la Seguridad de los Periodista<sup>12</sup>. La Comisión Nacional de Derechos Humanos también ha impartido directrices para la protección de los defensores de los derechos humanos. Además, el Consejo de Ministros está examinando una nueva política sobre medios de comunicación que también trata los problemas de seguridad de los periodistas. El Ministerio del Interior ha dado a las fuerzas del orden instrucciones para la protección de los derechos de los defensores de los derechos humanos, los periodistas y los defensores de los derechos de las mujeres. El Gobierno de Nepal está decidido a eliminar toda traba al disfrute de los derechos y las libertades de los defensores de los derechos humanos y a someter a la justicia a quienes los vulneran.

## **Libertad de reunión<sup>13</sup>**

8. La Constitución provisional (en lo sucesivo, “la Constitución”) garantiza el derecho a las libertades de opinión y expresión, de reunión pacífica y de constituir partidos u organizaciones políticas, sindicatos y asociaciones. La Ley de Derechos Civiles de 1955 también protege esas libertades fundamentales. El Gobierno de Nepal siempre ha respetado la libertad de reunión. Restringir el acceso a algunos lugares públicos, mediante la notificación oficial correspondiente, para mantener el orden público y la paz no debe considerarse una limitación indebida de la libertad de reunión. Además, se imparte periódicamente formación a las fuerzas de seguridad para que apliquen estrictamente la política de uso mínimo de la fuerza, incluso para controlar situaciones de violencia.

## **Derechos laborales<sup>14</sup>**

9. La Ley del Trabajo de 1992 garantiza la igualdad en el empleo y los procedimientos de contratación, según lo establecido en el Convenio núm. 111 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT). El Ministerio de Trabajo y Empleo ha revisado esta y otras leyes laborales para hacerlas más compatibles con los convenios

de la OIT. El Gobierno de Nepal tiene la intención de rehabilitar a los kamaiyas y los haliyas en los próximos dos y cinco años respectivamente<sup>15</sup>.

10. El Gobierno de Nepal ha elaborado nuevas normas de seguridad y salud en el trabajo, de conformidad con la Ley del Trabajo<sup>16</sup>. Las industrias han sido clasificadas en cuatro categorías diferentes en función de su nivel de peligro o riesgo. El Consejo de Ministros ha aprobado, para su presentación ante el Parlamento, un proyecto de ley de seguridad social integrada en el que se prevé el establecimiento de un fondo de aportaciones a la seguridad social destinado a mejorar la seguridad social de quienes trabajan en el sector informal. Con ese fondo podrán establecerse diversos planes de protección social de los trabajadores<sup>17</sup>.

11. El Gobierno de Nepal ha fijado nuevos regímenes salariales y de seguridad social para los trabajadores de las empresas<sup>18</sup>. Las autoridades locales están supervisando el cumplimiento de las normas salariales, aunque han encontrado problemas de aplicación efectiva del salario mínimo, en particular debido a la falta de denuncias de los afectados. El Ministerio de Trabajo y Empleo tiene previsto establecer una autoridad de alto nivel para proteger los derechos de los trabajadores y supervisar la aplicación del salario mínimo.

12. El Gobierno de Nepal ha adoptado una serie de medidas para prevenir y manejar el riesgo de explotación de los trabajadores migrantes. Mediante convenios con instituciones financieras, la Junta de Promoción del Empleo en el Exterior facilita préstamos a personas que van a buscar trabajo en el extranjero. A mediados de abril de 2014 se había prestado un total de 2.672,14 millones de rupias nepalesas, con lo que se había contribuido al empleo de 20.806 personas. Para ayudar a los trabajadores migrantes a obtener mejores empleos en el mercado internacional, el Gobierno de Nepal les ofrece cursos de formación y, a mediados de abril de 2014, se había impartido formación a 4.500 personas a través del Consejo de Educación Técnica y Formación Profesional. Asimismo, 14.935 personas habían recibido cursos de orientación. El número de personas que obtienen permisos para emigrar ha ido en aumento. El número de migrantes no registrados anteriormente que obtuvieron permisos de trabajo en 2013-2014 fue de 60.880, frente a 38.076 en 2012-2013. Las remesas de los emigrantes han contribuido a la economía nacional y a la de sus propios hogares<sup>19</sup>.

13. El Gobierno de Nepal ha suscrito memorandos de entendimiento con cinco países de destino de trabajadores migrantes para protegerlos de la explotación laboral y está trabajando en la firma de memorandos de entendimiento con los países que acogen a más de 10.000 trabajadores migrantes nepaleses<sup>20</sup>. En cinco países de destino se ha fijado un salario mínimo para los trabajadores migrantes<sup>21</sup>. Se ha contratado a agregados laborales en las misiones nepalesas de siete países receptores de mano de obra<sup>22</sup>. Se han puesto en funcionamiento refugios en cuatro misiones nepalesas en el extranjero para acoger a trabajadoras migrantes rescatadas<sup>23</sup>. Existe también un refugio de esas características en Katmandú para mujeres migrantes repatriadas.

14. Para proteger los derechos y los intereses de los trabajadores migrantes se elaboraron, entre otros instrumentos, la Política de Empleo en el Extranjero (2012), los Procedimientos de Registro y Renovación de Instituciones de Orientación sobre el Empleo en el Extranjero (2014) y las Directrices para el Envío de Trabajadores Nacionales al Extranjero (2015)<sup>24</sup>. Se está redactando una política específica sobre migración en condiciones de seguridad para luchar contra la migración indocumentada y para que haya seguridad en las migraciones. Se han implantado mecanismos estructurales de promoción de empleos seguros, dignos y decentes en el extranjero y crear un marco constructivo para las relaciones entre los empleadores, los trabajadores y otras partes interesadas<sup>25</sup>. Por conducto de la Junta de Promoción del Empleo en el Exterior se ha facilitado apoyo financiero a los familiares de 638 trabajadores

fallecidos y 69 lesionados. Además de rescatar a trabajadores que se encontraban abandonados a su suerte en países extranjeros, se ha prestado apoyo para el transporte a sus distritos de origen de los cuerpos de 300 trabajadores fallecidos. Se ha creado el Tribunal del Trabajo Exterior para proporcionar un acceso fácil y rápido a la justicia a personas con condiciones de trabajo indebidas en el extranjero<sup>26</sup>.

## **Pobreza, servicios básicos y empleo<sup>27</sup>**

15. El Gobierno de Nepal aplica en sus planes periódicos de desarrollo una política de mitigación de la pobreza encaminada a la justicia social y económica, sobre todo entre los grupos vulnerables y marginados. En los dos últimos decenios se han aplicado programas de desarrollo estructurados en torno a la mitigación de la pobreza. A partir del Décimo Plan de Desarrollo, la pobreza se ha clasificado en tres dimensiones, a saber: pobreza económica, pobreza humana y exclusión social. Los análisis de estas dimensiones apuntan a una disminución notable del nivel general de pobreza y una mejora de los índices de desarrollo humano de los nepaleses. El porcentaje de la población que vive por debajo del umbral de la pobreza tiende a disminuir<sup>28</sup>. Sin embargo, el devastador terremoto del 25 de abril y sus réplicas probablemente hayan generado un aumento del nivel de pobreza en las zonas más afectadas de entre el 2,5% y el 3,5%<sup>29</sup>.

16. El Gobierno de Nepal ha levantado una encuesta para reunir datos científicos sobre la población pobre y proporcionar documentos de identidad a sus miembros, lo que ha permitido identificar a 356.418 hogares pobres de 25 distritos. La encuesta se extenderá a los distritos restantes. Los datos del censo de 2011, desglosados por etnia, nacionalidad y sexo, entre otros criterios<sup>30</sup>, muestran que en los últimos 17 años el nivel de pobreza ha bajado de 21,56% a 15,46%, en las zonas urbanas y de 43,27% a 27,43% en las zonas rurales. Para estrechar la distancia entre las zonas urbanas y las rurales, el Fondo de Mitigación de la Pobreza está trabajando actualmente en 59 de los 75 distritos de Nepal. Este Fondo cuenta con el apoyo del Banco Mundial, que recientemente ha acordado aportar 85 millones de dólares de los Estados Unidos para financiar programas nuevos o ya iniciados hasta septiembre de 2017. El Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) también está aportando asistencia financiera al Fondo de Mitigación de la Pobreza<sup>31</sup>. Para ayudar a quienes viven en la pobreza extrema, el Fondo de Mitigación de la Pobreza ha colaborado con el Gobierno de Nepal en su empeño por reducir la pobreza al 21% para finales de 2015. Hasta abril de 2014, el Fondo de Mitigación de la Pobreza ha contribuido a la formación de 23.788 organizaciones comunitarias de personas pobres que han de realizar diferentes actividades de desarrollo de la capacidad y para mejorar los medios de vida. Se han beneficiado del programa 663.151 hogares pobres, en su mayoría de comunidades indígenas, dalits y mujeres, de los que el 75% están constituidos por mujeres y el 65% por personas que no tienen alimentos suficientes para más de tres meses al año. Por lo que respecta al desarrollo inclusivo, en su actual 13<sup>er</sup> Plan de Desarrollo, el Gobierno ha adoptado un método de desarrollo centrado en la demanda y basado en la comunidad a nivel local. Gracias a él se ha ayudado a las comunidades a crear empleos por cuenta propia a través de programas interrelacionados de generación de ingresos y de infraestructura comunitaria.

17. El Gobierno de Nepal distribuye alimentos a través de sus organismos y programas, entre ellos los programas de alimentos por trabajo y alimentación escolar, que tienen por objeto proteger el derecho a la alimentación de las personas pobres y desfavorecidas que viven en zonas alejadas. El Gobierno presta a esas personas apoyo social y económico<sup>32</sup> y está trabajando en la elaboración de una ley de empleo.

18. El Consejo de Educación Técnica y Formación Profesional ofrece cursos de capacitación, apoyo técnico y préstamos en condiciones favorables a los dalits, los miembros de comunidades indígenas, las mujeres y las personas con discapacidad<sup>33</sup>. Se constituyeron la Comisión de la Región Extremooccidental y la Comisión de la Zona de Karnali a los efectos del desarrollo general de las comunidades vulnerables y marginadas de ambas regiones<sup>34</sup>.

### **Asistencia financiera y técnica para los derechos humanos y los Objetivos de Desarrollo del Milenio<sup>35</sup>**

19. La Política de Cooperación para el Desarrollo de 2014 apunta a recibir y movilizar la asistencia efectiva de la comunidad internacional en función de las prioridades nacionales<sup>36</sup>. En su calidad de país menos adelantado, país en desarrollo sin litoral y país que sale de un conflicto, Nepal necesita un mayor apoyo internacional para el desarrollo económico y la reconstrucción de infraestructuras dañadas o destruidas por el conflicto y los devastadores terremotos. Con arreglo al Marco de la Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD) de 2013, el Gobierno de Nepal y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) aprobaron en septiembre de 2013 el plan de acción para el programa del país 2013-2017, que tiene por objeto atender a las necesidades de transición de Nepal y contribuir al logro de los objetivos de desarrollo a largo plazo.

20. En consonancia con el objetivo global del Programa de Acción en favor de los Países Menos Adelantados para el Decenio 2011-2020 (Programa de Acción de Estambul), el Gobierno de Nepal prevé superar la condición de país menos adelantado (PMA) en 2022 a más tardar. La Política de Cooperación para el Desarrollo de Nepal de 2014 también alienta a los asociados para el desarrollo a ampliar el apoyo que brindan al país con arreglo a las pautas definidas en el documento del Programa de Acción de Estambul<sup>37</sup>.

### **Cambio climático<sup>38</sup>**

21. El Gobierno de Nepal ha puesto en práctica la Política sobre Cambio Climático de 2011. Se ha aprobado el marco nacional de planes locales de adaptación para aplicar el Programa Nacional de Adaptación de 2010 y se está preparando la Estrategia de Reducción de las Emisiones debidas a la Deforestación y la Degradación Forestal para beneficio del país y de las comunidades usuarias de los recursos forestales. El Programa de Ayuda para Afrontar el Cambio Climático en Nepal, financiado por la Unión Europea y el Departamento de Desarrollo Internacional (DFID), ha utilizado dicho marco para aplicar medidas de adaptación en 14 distritos de las regiones de desarrollo media y extremooccidental del país. Tras la 17ª Conferencia de las Partes en la Convención de Lucha contra la Desertificación (CP 17), celebrada en Durban (Sudáfrica), Nepal asumió la dirección del Grupo de Coordinación de los PMA en el proceso de negociación de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático iniciado en 2001. Nepal, que ha expuesto con firmeza las preocupaciones de los PMA en los foros internacionales a fin de lograr un aumento de la cooperación y el apoyo internacionales para hacer frente a las amenazas del cambio climático, necesita más apoyo de la comunidad internacional y los países para percibir pagos por concepto de comercialización de emisiones de carbono.

## Programas de vivienda y aplicación de la Ley de Tierras<sup>39</sup>

22. El Gobierno de Nepal está aplicando una política nacional de vivienda basada en el concepto de “vivienda para todos” y que tiene por objeto prestar apoyo público a grupos de bajos ingresos y planificar los asentamientos humanos. El 13<sup>er</sup> Plan de Desarrollo prevé la construcción de viviendas seguras y asequibles en asentamientos planificados. En 2014 se formularon procedimientos operativos normalizados para el funcionamiento del programa de asentamiento planificado para los pobres. El Gobierno de Nepal instituyó el Plan Nacional de Vivienda/Alojamiento de 2014<sup>40</sup> con el fin de que todos los grupos de renta tengan un alojamiento conveniente, seguro e inocuo para el medio ambiente. Se han ejecutado varios programas, como los de vivienda para familias de bajos ingresos; mejora material de las condiciones de personas sin tierra instaladas en asentamientos ilegales; construcción de viviendas en el medio rural; ordenación de la tierra y la vivienda y rehabilitación de familias desplazadas. El Gobierno de Nepal sigue adelante con el Programa de Vivienda Ciudadana (Janta Aawas Karyakram), que tiene por objeto proporcionar viviendas de buena calidad a pobres y marginados. En el marco de ese Programa, el Gobierno prevé construir durante el ejercicio económico 2014/15 1.762 viviendas para dalits, musulmanes pobres y miembros de comunidades chepang, badi, kusunda, gandharva, raji, lodh y otras comunidades desfavorecidas. Hasta la fecha se han construido y distribuido a miembros de esos grupos de población 4.850 viviendas. El Gobierno de Nepal aplica medidas alternativas para ayudar al reasentamiento de verdaderos precaristas sin tierra. En Ichangu (Katmandú) se están construyendo viviendas para verdaderos precaristas sin tierra, pobres urbanos y miembros de grupos de bajos ingresos con miras a la ordenación de asentamientos no planificados. Se ofrecen préstamos para vivienda en condiciones favorables por conducto de empresas financiadoras, fondos renovables y fondos de generación de ingresos a familias desfavorecidas, especialmente a mujeres, dalits, trabajadores en condiciones de servidumbre y miembros de pueblos indígenas. La empresa Nepal Housing Finance Limited y el Fondo de Previsión para Asalariados han concedido préstamos en condiciones favorables por valor de 400 y 119.000 millones de rupias nepalesas respectivamente. El Fondo de Previsión para Asalariados ha construido 109 viviendas económicas en Pokhara, 1.100 en las inmediaciones de la vía periférica del valle de Katmandú y 500 fuera del valle de Katmandú<sup>41</sup>. El Plan Nacional de Vivienda comprende un proyecto de programa decenal especialmente centrado en los grupos marginados<sup>42</sup>. Existe asimismo un proyecto de plan decenal de vivienda para otros grupos (aparte de los grupos marginados) destinado a la construcción de 1.610.000 viviendas en inmuebles de apartamentos, casas y parcelas de tierra<sup>43</sup>. Durante el ejercicio económico 2012/13, el Gobierno de Nepal destinó 11.074 millones de rupias a gastos de vivienda y servicios comunitarios: desarrollo residencial y comunitario, abastecimiento de agua, etc. Se facilita tierra y apoyo financiero a trabajadores en condiciones de esclavitud liberados y a personas sin tierra. Además, el Gobierno de Nepal está aplicando la Política Nacional de Uso de la Tierra de 2013 para la ordenación general del suelo, en que se definen normas de calificación de los suelos para proteger las tierras agrícolas a los efectos de la seguridad alimentaria<sup>44</sup>. En vista de las nuevas dificultades surgidas a raíz del terremoto, el Gobierno de Nepal ha solicitado asistencia internacional para contribuir a la labor de reconstrucción.

## Derecho a la educación<sup>45</sup>

23. La política de educación se ha estructurado para hacer efectivo el derecho fundamental a la educación y lograr la consecución del ODM 2 antes de que termine 2015. El Ministerio de Educación está estudiando un proyecto de ley por el que la educación básica pasaría a ser obligatoria y gratuita. El Gobierno de Nepal está

haciendo grandes esfuerzos para ofrecer gradualmente enseñanza secundaria gratuita (hasta el 10º grado) en las escuelas comunitarias y hacer obligatoria la enseñanza primaria. El 13º Plan de Desarrollo tiene por objeto la consecución de la educación primaria gratuita y obligatoria mediante la aplicación rigurosa del Plan Nacional de Acción de la iniciativa Educación para Todos. A principios del año escolar se aplica en todas las escuelas un programa denominado “Bienvenido a la escuela”. Se alienta a las comunidades a que las escuelas primarias funcionen en sus respectivas lenguas maternas. El Gobierno ha elaborado las Pautas de Educación Plurilingüe de 2009 con miras a la implantación de la enseñanza plurilingüe en 7.500 escuelas para 2015. Hasta la fecha, 24 escuelas imparten este tipo de enseñanza. Ya se han elaborado manuales escolares en 16 lenguas vernáculas. El Gobierno de Nepal está ejecutando el Plan de Reforma del Sector Escolar 2009-2016, destinado a reestructurar la enseñanza escolar del 1º al 12º grados y establecer un ciclo de educación básica que comprenda los ocho primeros grados. Diversos datos relativos a la tasa neta de escolarización, la cualificación de los docentes, la tasa de alfabetización y el gasto público<sup>46</sup> muestran una tendencia positiva respecto del derecho a la educación. Gran número de escuelas de las zonas afectadas por el terremoto han resultado dañadas o destruidas. El Gobierno de Nepal aplicará medidas provisionales hasta que termine la reconstrucción para que todos los niños sigan acudiendo a la escuela.

24. En el marco del Plan Nacional de Acción de la iniciativa Educación para Todos (2001-2015) se han articulado los objetivos de los programas de desarrollo y educación básica de los niños en torno a cuatro pilares: la supervivencia, el desarrollo, la protección y la participación. En el Plan de Reforma del Sector Escolar se prevé instituir programas de enseñanza primaria gratuita y obligatoria en 500 comités de desarrollo de aldeas y municipios. Hasta la fecha, 1.173 comités de desarrollo de aldeas han obtenido una enseñanza primaria gratuita y obligatoria y en junio-julio de 2014 dos distritos, Lalitpur y Dhadhing, han sido declarados distritos plenamente alfabetizados.

25. Según la encuesta económica de 2013, solo el 24,4% de las personas que viven por debajo del umbral de la pobreza pueden asistir a la escuela primaria; el 20,8% a la enseñanza secundaria y el 17,9% a la enseñanza superior. Para reducir tal disparidad, se está dando prioridad al aumento de la tasa de matrícula de niñas de comunidades dalit, indígenas, minoritarias, marginadas y rezagadas. A los efectos de la educación de las adolescentes, se asigna una mujer docente a cada una de las escuelas comunitarias para atender quejas y prestar asistencia psicosocial. Hay 400 plazas de internado para niñas que terminan el ciclo secundario. En diferentes distritos se llevan a cabo programas de capacitación de docentes para la enseñanza de las adolescentes. Asimismo, el Gobierno de Nepal ha elaborado una estrategia de equidad para la enseñanza escolar. El Ministerio de Educación ha puesto en marcha un programa de alimentos para la educación en ciertas zonas. Se están construyendo retretes separados para las niñas y los niños en todas las escuelas. El número de escuelas dotadas de aseos ha aumentado<sup>47</sup> durante el ejercicio económico 2014/15; el Gobierno prevé construir otras 1.285 escuelas y 3.230 retretes en escuelas.

26. Se han puesto en marcha varios programas de inclusión e incorporación de las cuestiones de género en la educación<sup>48</sup>. El Gobierno imparte programas de educación y formación para kamlaris liberados, a los que también se facilitan becas, alojamiento y otras ayudas públicas. Se ha aplicado un programa de alimentos para la educación dirigido a kamlaris de determinadas zonas. Niños de diferentes grupos marginados han recibido distintas ayudas, entre ellas programas de becas<sup>49</sup>.



## Derecho a la salud<sup>50</sup>

27. El Gobierno de Nepal ha aprobado una nueva Política Nacional de Salud (2014) y directrices en materia de seguro médico (2014) para consagrar el derecho a la salud como derecho fundamental de todos los ciudadanos<sup>51</sup>. Asimismo, se han establecido el segundo Plan de Salud a Largo Plazo (1997-2017) y las correspondientes políticas de población y saneamiento.

28. Aunque el número de instituciones públicas de atención sanitaria se ha mantenido constante durante los dos últimos años, han aumentado el número de camas, de 7.035 en 2011 a 7.285 en 2013, y los recursos humanos dedicados a la atención sanitaria, de 82.994 personas en 2011 a 93.495 en 2013. El Gobierno ha prestado servicios de salud gratuitos en instituciones de atención primaria de salud y hospitales de distrito. En la actualidad, se pueden obtener gratuitamente 70 tipos de medicamentos en los establecimientos públicos de salud<sup>52</sup>. Las embarazadas tienen derecho a servicios de maternidad gratuitos en todos los hospitales públicos y en los hospitales privados que tengan acuerdos con el Ministerio de Salud y Población. Se ofrece un subsidio de transporte a las mujeres que dan a luz en instituciones de salud. Además, los pobres, los indigentes, las personas con discapacidad y las voluntarias tienen derecho a servicios médicos completamente gratuitos. El Gobierno está aplicando directrices distintas sobre la calidad de los servicios privados y los servicios comunitarios de atención de la salud.

29. El Gobierno prevé introducir un programa de seguro médico en 15 distritos, tres de cada región de desarrollo, se propone además convertir todos los puestos de salud secundarios en puestos primarios; modernizar los hospitales y los centros de salud; crear unidades de cuidados intensivos en cinco hospitales de zona y establecer pabellones geriátricos en todos los hospitales de zona para fines del ejercicio económico 2014/15. También tiene previsto: a) aumentar los puestos de especialistas para hacer más eficaces los servicios de salud; b) aumentar el número de médicos en los centros de atención primaria de salud; c) proporcionar subsidios por no ejercer la profesión de forma privada como incentivo para los médicos que trabajan en zonas alejadas y rurales; d) instituir exámenes de prevención de enfermedades renales en 500 puestos de salud, 300 centros de atención primaria de salud y en los hospitales; e) empezar a impartir formación de comadrón para promover la prestación de servicios de atención materna por personal sanitario cualificado y f) duplicar los subsidios de traslado y aumentar a 5.000 rupias la prestación para la compra de vestimenta que se concede a las mujeres que trabajan como voluntarias en la salud.

30. El Gobierno de Nepal está procurando aumentar la tasa de inmunización infantil del actual 83% al 100%, y ha elaborado las Normas Operativas Nacionales en materia de Inmunización (2013) a fin de crear un fondo de inmunización que garantice unas fuentes de financiación sostenibles para este fin. Nepal promueve la iniciativa de Salud para Todos, como se comprometió a hacer en la Declaración de Alma-Ata de 1978, y obra por la consecución de los objetivos convenidos internacionalmente relacionados con la salud. Se han logrado importantes resultados en diversos ámbitos. La tasa de mortalidad materna ha bajado a 281 defunciones por cada 100.000 nacidos vivos; la tasa global de fecundidad a 3,1 hijos por mujer; la tasa de mortalidad de niños menores de 5 años a 54‰ y la tasa de mortalidad de lactantes a 46‰. Existen planes para reducir la mortalidad materna a 134 defunciones por 100.000 nacidos vivos. Hay 1.555 maternidades en el país que ofrecen servicios de atención las 24 horas para reducir esa tasa. El 45% de las embarazadas son atendidas por parteros cualificados. La esperanza media de vida ha aumentado a 63,3 años. Se ha reducido el número de niños menores de 5 años de edad con insuficiencia ponderal moderada y grave al nacer.

31. La Constitución reconoce el derecho de la mujer a la salud reproductiva y a la reproducción. Nepal ha logrado avances sustanciales en materia de derechos sexuales y reproductivos<sup>53</sup>. Se suministran gratuitamente pesarios de silicona en forma de anillo para el tratamiento del prolapso uterino<sup>54</sup>.

32. Para reducir las tasas de mortalidad de lactantes, mortalidad infantil y mortalidad materna e incrementar la esperanza media de vida, en el actual ejercicio económico el Gobierno ha asignado 33.520 millones de rupias a la mejora general de los indicadores sanitarios. El Gobierno tiene la convicción de que va por buen camino en el cumplimiento de los ODM relativos a la salud. En 2011 se otorgó a Nepal el “Premio de excelencia en el logro de los ODM” por sus logros en materia de reducción de la tasa de mortalidad materna (ODM 5), el “Premio a la motivación” por los importantes logros obtenidos en la reducción de la tasa de mortalidad infantil (ODM 4), y el “Premio a la resolución” del Consejo de Líderes Mundiales para la Salud Reproductiva por sus considerables logros en materia de salud reproductiva.

### **Educación en derechos humanos<sup>55</sup>**

33. La educación en derechos humanos se ha integrado en los planes de estudios de las escuelas y las universidades. El Gobierno de Nepal ha ejecutado programas específicos en zonas rurales para que se cobre mayor conciencia de los derechos humanos<sup>56</sup>. Además, hay organismos públicos como la policía y las fiscalías de distrito que han llevado a cabo programas de sensibilización de consuno con las instituciones nacionales de derechos humanos y las organizaciones de la sociedad civil en los planos central y local. El Plan Estratégico 2015-2020 de la Comisión Nacional de Derechos Humanos, que hace hincapié en la educación en derechos humanos, está orientado a la protección de los derechos humanos en los hogares.

34. En todos los cuerpos de seguridad se han instaurado mecanismos específicos para tratar las cuestiones de derechos humanos y promover su enseñanza. La legislación aplicable a las fuerzas de seguridad prevé su formación obligatoria en derechos humanos<sup>57</sup>. Además, las fuerzas de seguridad han elaborado guías y manuales sobre los derechos humanos fundamentales<sup>58</sup>. Hasta la fecha, más de 7.300 agentes de policía y 47.619 miembros del ejército han recibido formación específica sobre los derechos humanos y el derecho humanitario<sup>59</sup>. Asimismo, todos los cursos básicos que se imparten a esas fuerzas comprenden módulos sobre derechos humanos y derecho humanitario<sup>60</sup>.

### **Inocuidad de los alimentos<sup>61</sup>**

35. El Gobierno suministra, en particular a grupos desfavorecidos y marginados, en determinadas zonas alimentos básicos a precios subsidiados. También los distribuye por otros cauces, como los programas de alimentos por trabajo y de alimentación escolar. La Comisión Nacional de Planificación ha elaborado un plan multisectorial de nutrición para el período 2013-2017. Se han aplicado la Política Nacional de Nutrición (2004), la Estrategia de Salud y Nutrición Escolar (2006), la Estrategia de Nutrición Materna (2013) y otros programas a fin de reducir de forma sostenible los casos de malnutrición. Entre los principales programas están la distribución gratuita de cápsulas de hierro y vitamina A a embarazadas y madres lactantes, la distribución gratuita de cápsulas de vitamina A y tratamiento de desparasitación a niños menores de 5 años, el programa de salud maternoinfantil y el programa de reducción de la anemia infantil. Se creó una división independiente en el Ministerio de Desarrollo Agrícola, la División de Inocuidad Alimentaria y Medio Ambiente, para tratar de forma integral las cuestiones relacionadas con la inocuidad de los alimentos y la

nutrición<sup>62</sup>. Esta División ha puesto en marcha un programa de agricultura e inocuidad alimentaria en 19 distritos de las regiones de desarrollo centrooccidental y extremooccidental.

36. El Ministerio de Desarrollo Agrícola ha ejecutado 49 programas específicos relacionados con la alimentación y la nutrición, con el objetivo a largo plazo de reducir la malnutrición<sup>63</sup>. Para incrementar la producción agrícola y reducir la escasez de alimentos, el 13<sup>er</sup> Plan de Desarrollo tiene por meta ampliar el riego a 1.487.275 ha de tierras. Es importante indicar que el Consejo de Ministros está examinando una estrategia de desarrollo agrícola.

### **Desplazados internos y víctimas de conflictos<sup>64</sup>**

37. El Gobierno de Nepal ha aplicado medidas<sup>65</sup> para hacer frente a los problemas de los desplazados internos y las víctimas de conflictos y ofrece una serie de programas de reintegración y rehabilitación de víctimas de conflictos que comprenden servicios de socorro y rehabilitación; formación y apoyo financiero para la generación de empleo; reparación provisional; tratamiento médico; asistencia psicosocial y concesión de becas<sup>66</sup>. Ha establecido asimismo, en la administración central una estructura independiente de organización para prestar servicios y supervisar la aplicación efectiva de las medidas en las comunidades.

### **Igualdad de todos los grupos étnicos, culturales y lingüísticos<sup>67</sup>**

38. La Constitución y la legislación vigente reconocen el derecho a la igualdad de todas las personas. La discriminación por cualquier motivo constituye un delito penal. No obstante, para promover la igualdad sustantiva y aplicar medidas de discriminación positiva, se han instituido mecanismos especiales de protección de carácter jurídico, político y programático dirigidos en particular a las mujeres, los dalits, los indígenas, los madhesis, las personas con discapacidad y los miembros de comunidades económica y socialmente atrasadas. El Gobierno de Nepal ha introducido diversas normas y mecanismos para contribuir a la protección de la cultura y los derechos lingüísticos de los grupos étnicos<sup>68</sup>.

### **Pueblos indígenas, minorías y grupos vulnerables<sup>69</sup>**

39. La Constitución garantiza el derecho a la justicia social de las mujeres, los dalits, los pueblos indígenas, los madhesis, los grupos marginados y los trabajadores desfavorecidos desde el punto de vista económico y social<sup>70</sup>. Para ampliar el derecho a la seguridad social de los ciudadanos, en el marco de la Ley de Autonomía Local de 1999 se aplica el Procedimiento Operativo del Programa de Seguridad Social de 2009.

40. La Ley sobre las Personas de Edad de 2011 reconoce el derecho de los ciudadanos ancianos a estar protegidos y llevar una vida digna. Los ancianos reciben tratamiento médico gratuito en los hospitales públicos y se han creado unidades geriátricas en todos los hospitales de zona. Tienen un descuento del 50% en el transporte público. El Gobierno de Nepal concede subsidios mensuales a los ciudadanos mayores de 70 años y miembros de otros grupos marginados y vulnerables, entre ellos los habitantes de la zona de Karnali y los dalits mayores de 60 años<sup>71</sup>. El Gobierno de Nepal aplica el enfoque basado en los derechos humanos a las prestaciones de seguridad social de los ancianos para preservar sus derechos<sup>72</sup>. Una evaluación del Programa de Prestaciones de Seguridad Social realizada por la

Comisión Nacional de Planificación en 2012 muestra que el crecimiento medio del gasto en seguridad social es del 0,75%<sup>73</sup>.

41. El proyecto de ley integrada de seguridad social dispone que se establezca un sistema nacional de seguridad social. El Gobierno de Nepal también ha estado trabajando en la introducción de una tarjeta nacional de identidad para la asignación de las prestaciones de seguridad social. En el ejercicio económico 2014/15 se ha previsto la aplicación de siete planes distintos mediante la gestión del registro de la Caja de Seguridad Social y la concepción de una tarjeta de identidad biométrica para los contribuyentes que permita superar dificultades y evitar duplicidades y distorsiones en varios programas de seguridad social actualmente en curso.

42. El Consejo de Ministros está examinando un plan nacional de aplicación del Convenio núm. 169 de la OIT con el objeto de que los pueblos indígenas participen efectivamente y con peso político en los procesos decisivos y de que tengan representación equitativa en las instancias de gobierno del país. El Gobierno de Nepal presentó su segundo informe periódico sobre el Convenio núm. 169 de la OIT en 2015. En los 75 distritos hay comités de coordinación de los pueblos indígenas que operan con arreglo al Procedimiento para la Creación y el Funcionamiento de Comités de Coordinación de los Pueblos Indígenas en los Distritos de 2014. La Fundación Nacional para el Desarrollo de las Nacionalidades Autóctonas (NFDIN)<sup>74</sup> y otras instituciones<sup>75</sup> han organizado diversos programas para que los pueblos indígenas, las minorías y los grupos vulnerables puedan disfrutar de su identidad y cultura, en particular mediante la promoción y la preservación de sus lenguas vernáculas<sup>76</sup>. El Gobierno ha preparado respuestas a las preguntas frecuentes sobre el Convenio núm. 169 de la OIT. En el actual Plan Nacional de Acción en Derechos Humanos se introducen importantes medidas de protección de los pueblos indígenas<sup>77</sup> y, con arreglo a las Directrices de Recaudación y Administración de Recursos para Autoridades Locales de 2012, las autoridades locales asignan el 15% de su presupuesto de capital a programas dirigidos a grupos marginados<sup>78</sup>.

43. En todas las instancias gubernamentales y en los servicios públicos se aplican en virtud de la legislación sectorial medidas de discriminación positiva en forma de reserva de puestos/cupos para mujeres y miembros de pueblos indígenas y otros grupos vulnerables y marginados<sup>79</sup>. Estas disposiciones y medidas también se aplican a las fuerzas de seguridad<sup>80</sup>. Las normas jurídicas relativas a las autoridades locales comprenden disposiciones concretas para promover la participación de miembros de las comunidades indígenas, las minorías y los grupos vulnerables en el proceso general de dirección de los asuntos públicos. El Gobierno de Nepal ha presentado al Parlamento un proyecto de modificación de la Ley de Autonomía Local de 1999 por el que la mujer tendría, en los órganos locales una representación de al menos el 40%<sup>81</sup>. La política de inclusión social ha contribuido a aumentar progresivamente la participación de los pueblos indígenas, las minorías y los grupos vulnerables.

44. El Gobierno de Nepal aplica rigurosamente la política de educación inclusiva y la integración de la perspectiva de género en la educación. Se ha mejorado el acceso a la educación de las niñas, los dalits y las personas con discapacidad gracias, entre otras cosas, a la concesión de becas con las que se sufragan el alojamiento en internado, los uniformes escolares, los materiales didácticos y el transporte<sup>82</sup>. Con el Plan de Reforma del Sector Escolar se pretende reformar el programa de enseñanza escolar para aumentar el acceso de las personas con discapacidad<sup>83</sup>. En el ejercicio económico 2010/11 se concedieron becas a 85.681 niños con discapacidad por un importe de 80.595.000 rupias. En la Ley de Becas de 1965 se reserva un 5% de las becas a las personas con discapacidad. En el ejercicio 2013/14, el Gobierno de Nepal asignó 70,4 millones de rupias a ayudas para la educación de las personas con discapacidad. Del mismo modo, la Política de Educación Especial de 1996 tiene por

finalidad hacer de la educación especial una parte importante de la iniciativa “Educación para Todos” mediante la adaptación del entorno físico de las escuelas a las necesidades de los niños con discapacidad. Se preparan e imparten en las aulas clases de apoyo para niños con discapacidades específicas<sup>84</sup>. Además, el Gobierno ha creado escuelas especiales y centros de recursos para los niños con discapacidad<sup>85</sup>. Habida cuenta de los retos que plantea hacer las aulas más accesibles a las personas con discapacidad por razones de costos y lejanía geográfica, entre otras, probablemente se necesite más tiempo para lograrlo, a pesar de los esfuerzos constantes.

45. La Política Nacional y Plan de Acción sobre Discapacidad de 2006 se centra en la creación de mayor conciencia pública acerca de la discapacidad mediante planes dirigidos a la organización de campañas nacionales de concienciación y la generación de actitudes positivas en la comunidad hacia las personas con discapacidad. Además, en el 13<sup>er</sup> Plan de Desarrollo, actualmente en ejecución, se prevén actividades de divulgación de la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad y su Protocolo Facultativo, y se dispone que las actividades de desarrollo se conciben y apliquen de conformidad con dicha Convención. En la Oficina del Primer Ministro y del Consejo de Ministros se creó un mecanismo de alto nivel, bajo la coordinación del Primer Ministro de Nepal, para eliminar la discriminación y realzar y promover los derechos de las personas con discapacidad. También se han establecido en todos los distritos mecanismos de coordinación dirigidos por los oficiales principales correspondientes. Hay otras medidas de seguridad social, como la aplicación de programas de rehabilitación basados en la comunidad<sup>86</sup> en todos los distritos; los servicios gratuitos de atención de salud en los hospitales públicos; el descuento del 50% en pasajes aéreos internos; la exención de impuestos en los dispositivos de asistencia para personas con discapacidad y la asignación de subsidios sociales a través de las autoridades locales.

46. Se ha promulgado un Código de Edificación que obliga a adaptar los edificios públicos a las personas con discapacidad. El Gobierno ha impartido una nueva y completa serie de directrices sobre accesibilidad en consulta con representantes de las personas con discapacidad, entre otros<sup>87</sup>. Se ha prohibido discriminar a las personas con discapacidad respecto de la contratación y la carrera en los servicios gubernamentales y públicos. El Ministerio de Salud y Población produjo varios programas audiovisuales de sensibilización sobre la lepra, la poliomielitis, el VIH/SIDA y otras enfermedades que pueden causar discapacidad y aplica desde 2007 la Estrategia Nacional de Gestión de Casos de Discapacidad en la Infancia. Su finalidad principal es proporcionar servicios de rehabilitación y tratamiento médico a nivel comunitario y prevenir la discapacidad en los niños. Se creó un Centro Nacional de Rehabilitación en la capital para el tratamiento, la rehabilitación, la ortopedia y el suministro de prótesis para las personas con discapacidad afectadas por los conflictos. Los centros de rehabilitación regionales suministran los dispositivos de ayuda y los servicios de rehabilitación que necesitan las personas con discapacidad. Además, el Gobierno de Nepal aplica programas específicos para ellas<sup>88</sup>. Asimismo, el Gobierno está revisando la Ley de Protección y Bienestar de las Personas con Discapacidad de 1982 para hacerla plenamente compatible con la Convención de las Naciones Unidas sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad.

### **Eliminación de la discriminación racial<sup>89</sup>**

47. La Constitución consagra el derecho a no ser objeto de ninguna forma de discriminación. La Ley de Tipificación y Sanción del Delito de Discriminación Basada en el Sistema de Castas y la Intocabilidad está en vigor desde 2011<sup>90</sup>. Para hacer que se aplique plenamente, el Gobierno de Nepal ha iniciado la redacción de un Plan de Acción integrado (2015) y, para la aplicación de la política de tolerancia cero con la

discriminación basada en el sistema de castas y la intocabilidad, el Ministerio del Interior ha impartido las orientaciones correspondientes a todas las oficinas administrativas de distrito y las oficinas administrativas regionales. También se han creado y puesto en funcionamiento comités de coordinación en los distritos. Todas las oficinas administrativas de distrito han informado mensualmente al Ministerio del Interior acerca de las medidas adoptadas para combatir la discriminación. Se rescata de forma inmediata a las víctimas de discriminación basada en el sistema de castas y la intocabilidad y se actúa con diligencia contra los responsables. La Comisión Nacional pro Dalits, en coordinación con otras instituciones nacionales de derechos humanos y el Gobierno de Nepal, han puesto en marcha un seguimiento conjunto de los casos de discriminación basada en el sistema de castas y la intocabilidad, así como programas de concienciación. De conformidad con la política de inclusión, se ha asignado a los dalits un cupo del 9% en la administración pública<sup>91</sup>. Se fomenta el matrimonio entre dalits y no dalits ofreciendo 100.000 rupias a cada pareja mixta. El Gobierno ha prestado servicios gratuitos de asistencia letrada por conducto de los tribunales de distrito a dalits económicamente desfavorecidos<sup>92</sup>. Ha previsto registrar sistemáticamente a los miembros de los grupos dalits y facilitar la investigación sobre grupos marginados, como las comunidades musahar, dom, badi y gandharva, entre otras, que están en riesgo de desaparición. El Gobierno está formulando normas para la aplicación efectiva de la Ley. Los datos indican que, de 2011 a agosto de 2014, se llevaron ante los tribunales 22 casos de discriminación basada en el sistema de castas<sup>93</sup>. A pesar de los incesantes esfuerzos del Gobierno, sigue siendo difícil acabar con las prácticas discriminatorias indebidas.

48. Las oficinas administrativas de distrito han proporcionado documentos de identificación y certificados de ciudadanía a personas pertenecientes a la comunidad badi y sus hijos, basándose en la ciudadanía de la madre. Se ha investigado y enjuiciado a quienes practican la intocabilidad contra los dalits, lo que ha ayudado a disminuir esta práctica nociva. En la Oficina del Primer Ministro y del Consejo de Ministros se creó un mecanismo de alto nivel, bajo la coordinación del Primer Ministro, para eliminar la discriminación basada en la casta y promover los derechos de los dalits.

49. El Gobierno de Nepal prevé construir un edificio inclusivo y polivalente, adecuadamente equipado para las oficinas de las comisiones, las fundaciones y los comités creados a fin de promover el desarrollo inclusivo<sup>94</sup>.

### **Legislación contra la tortura y las ejecuciones extrajudiciales<sup>95</sup>**

50. La Constitución, la Ley de Indemnización por Actos de Tortura de 1996 y otras leyes sectoriales<sup>96</sup> prohíben la tortura en cualquier forma y para cualquier fin. Ninguna ley vigente en Nepal ofrece a nadie inmunidad en casos de tortura. El Gobierno de Nepal está trabajando para que su legislación interna sea más compatible con la Convención contra la Tortura. Se ha presentado al Parlamento un proyecto de ley específico para penalizar todas las formas de tortura y malos tratos. Asimismo, el proyecto de ley sobre el Código Penal contempla medidas de prevención y castigo de la tortura y los malos tratos y de protección al respecto.

51. Las fuerzas de seguridad y los organismos encargados de hacer cumplir la ley aplican la política de tolerancia cero contra la tortura, y el personal de seguridad recibe periódicamente formación sobre derechos humanos. Hasta el momento, en los departamentos pertinentes se han adoptado medidas internas contra 62 miembros de la Policía de Nepal involucrados en la comisión de actos de tortura. Se ha creado un comité de coordinación bajo la autoridad del Fiscal General para garantizar un trato humano a las personas privadas de libertad. Las ejecuciones extrajudiciales son un

delito grave en la legislación interna, hay un mecanismo de investigación, enjuiciamiento y fallo de causas relacionadas con ejecuciones extrajudiciales y el Gobierno actúa con firmeza contra los acusados de ellas.

### **Trata y transporte ilícito de seres humanos<sup>97</sup>**

52. El Gobierno de Nepal ha creado un comité nacional central y comités en todos los distritos para la aplicación efectiva de la Ley de Lucha contra la Trata y el Transporte Ilícito de Personas de 2007. Los organismos encargados de hacer cumplir la ley actúan contra los autores de tales actos. En virtud de dicha Ley, las víctimas tienen derecho a indemnizaciones razonables y a servicios de restitución, rehabilitación, ayuda económica y asistencia psicosocial. Se han puesto en práctica diversos programas y planes de acción para la aplicación efectiva de la Ley. En las directrices relativas a la lucha contra la explotación sexual de las mujeres que trabajan en restaurantes y bares con baile también se trata la cuestión de los abusos sexuales. Asimismo, se aplican la Ley de Inmigración de 1992 y la Ley y el Reglamento de Empleo en el Extranjero de 2007. El Gobierno está aplicando el Plan Nacional de Acción contra la Trata de Personas 2011-2021, en el que se da prioridad a cinco aspectos concretos: la prevención, la protección, el enjuiciamiento, la sanción y el desarrollo de la capacidad de las instituciones competentes. El Gobierno trabaja en coordinación con la Comisión Nacional de la Mujer, que aplica varios programas de prevención y seguimiento, además de apoyar al Gobierno en la lucha contra la trata de personas. Se ha mejorado la comunicación interministerial. La Comisión Nacional de la Mujer realiza actividades de concienciación en los medios de comunicación y talleres en el plano local sobre los derechos de las mujeres, en los que se tratan, entre otros temas, la violencia contra las mujeres, la migración laboral y la trata de personas.

53. Se aplican procedimientos judiciales sumarios a los casos de trata de personas y abuso sexual, en aplicación de las disposiciones del Reglamento de los Tribunales de Distrito de 1995. El Gobierno ha puesto en marcha varios programas de lucha contra la trata de seres humanos en coordinación con organizaciones de la sociedad civil, se ha establecido un fondo para la rehabilitación de las víctimas de trata en todos los distritos y se han creado hogares/centros de rehabilitación en ocho distritos<sup>98</sup> para víctimas de la trata o perjudicadas por ella<sup>99</sup>. En los planes de formación de la Policía de Nepal se han incorporado los procedimientos de investigación de problemas de trata de seres humanos. La Academia de Policía de Nepal ha impartido un programa de formación sobre procedimientos de investigación de problemas de trata de personas para miembros de la policía y los fiscales y los jueces reciben formación periódica al respecto por conducto de la Academia Judicial.

### **Comisión de la Verdad y la Reconciliación y Comisión de Investigación de Desapariciones Forzadas<sup>100</sup>**

54. La Comisión de la Verdad y la Reconciliación y la Comisión de Investigación de Desapariciones Forzadas, establecidas en virtud de la ley correspondiente<sup>101</sup>, han iniciado ya su labor de manera independiente y están estructurando sus reglamentos, pautas de trabajo y manuales para lograr un buen funcionamiento. La ley tiene por objeto incrementar el grado de unidad y reconciliación nacional sin apartarse de los principios de los derechos humanos fundamentales. Además, el sistema judicial ordinario se ha ocupado de algunos de los casos emblemáticos del período de conflicto armado. Tras la sentencia del Tribunal Supremo en la causa Suman Adhikari contra el Gobierno de Nepal, se dio al mecanismo de justicia de transición establecido en virtud de la ley competencia para realizar investigaciones independientes y exhaustivas de

presuntos casos de violaciones de derechos humanos relacionados con el conflicto y para hacer valer la responsabilidad de los autores.

### **Responsabilidad de las fuerzas del orden; establecimiento de la Comisión del Servicio de Policía<sup>102</sup>**

55. El ordenamiento jurídico nacional prevé las disposiciones necesarias para poder realizar investigaciones imparciales e independientes y enjuiciar a personas involucradas en delitos sin presiones ni prejuicios indebidos. Los organismos encargados de hacer cumplir la ley, incluidas las fuerzas de seguridad, reciben formación sobre cuestiones de derechos humanos<sup>103</sup>. Esos organismos aplican la política de tolerancia cero contra las violaciones de los derechos humanos. La Fiscalía General, la Comisión Nacional de Derechos Humanos y activistas pro derechos humanos supervisan centros de reclusión y prisiones donde hay reclusos privados de derechos constitucionales y legales. Como ordenó el Tribunal Supremo, el Ministerio de Defensa está revisando la Ley del Ejército de 2007. Para prevenir violaciones de derechos humanos en las fuerzas de seguridad, la Policía, la Fuerza de Policía Armada y el Ejército de Nepal han establecido sendos mecanismos independientes en su seno. Además, el comité de investigación constituido en virtud del artículo 62 1) de la Ley del Ejército tiene facultades especiales para investigar las violaciones de los derechos humanos. Así pues, no hay disposiciones jurídicas internas que contemplen privilegios de inmunidad para el personal de las fuerzas de seguridad y las autoridades encargadas de hacer cumplir la ley.

56. La Comisión del Servicio de Policía ya se creó en virtud de la Ley de la Fuerza de Policía Armada de 1999 y el Gobierno de Nepal está trabajando en el establecimiento de un órgano homónimo independiente para la Policía de Nepal mediante la sustitución de la Ley de Policía de 1955, actualmente en vigor. El nuevo Reglamento de la Policía de 2014 establece un sistema imparcial de contratación, traslados y ascensos en la Policía de Nepal. La Comisión de la Administración Pública participa en los procesos de contratación y ascenso de la Policía de Nepal.

### **Agilización de la justicia<sup>104</sup>**

57. El Tribunal Supremo lleva desde 2004 aplicando planes de acción estratégica para reducir el volumen de causas pendientes y agilizar la administración de justicia. En la actualidad está aplicando el tercer Plan de Acción Estratégica (2014-2019), por el que se crearon comités de coordinación del sector judicial desde el nivel central hasta los distritos<sup>105</sup>. Además, se han aplicado tecnologías de información y gestión de las causas en todas las instancias judiciales. Se han puesto en práctica el concepto de “audiencia continua” para determinados tipos de causas, la derivación judicial de causas a instancias de mediación y las mediaciones comunitarias. Se han puesto en marcha campañas especiales de ejecución de sentencias judiciales en el marco de un proyecto experimental. Se ha modificado la Ley de Administración de Justicia de 1992 para descentralizar la administración judicial y reducir el volumen de causas en el Tribunal Supremo. El volumen de causas pendientes está disminuyendo progresivamente en todos los tribunales.



## **Cumplimiento de las obligaciones contraídas en virtud de tratados y de las recomendaciones del examen periódico universal (EPU) y cooperación con las Naciones Unidas<sup>106</sup>**

58. La interacción constante con el sistema de las Naciones Unidas y otras organizaciones internacionales para la protección y la promoción de los derechos humanos es una política cardinal del Gobierno de Nepal. Nepal ha colaborado estrechamente con los mecanismos de derechos humanos de las Naciones Unidas y cursado a los titulares de mandatos de procedimientos especiales de derechos humanos de las Naciones Unidas invitaciones a visitar el país. Desde 1996, han visitado Nepal diez titulares de mandatos de procedimientos especiales. El Gobierno de Nepal estableció en la Oficina del Primer Ministro y del Consejo de Ministros un mecanismo de respuesta a los titulares de mandatos que solicitan visitar Nepal para que la colaboración con ellos sea fructífera. El Gobierno de Nepal prevé responder positivamente a las solicitudes de visitar el país.

59. El Gobierno de Nepal sigue manteniendo un diálogo constructivo con todas las partes interesadas en la elaboración del informe del EPU y el Plan de Aplicación de las recomendaciones del EPU. El Plan ha sido revisado y se han publicado y difundido los informes sobre la marcha de los trabajos. Las actividades señaladas en ese Plan se están reorganizando con las del Plan Nacional de Acción en Derechos Humanos y otros planes de acción sectoriales. El mecanismo establecido para coordinar la puesta en práctica de las recomendaciones del EPU con participación de los organismos gubernamentales pertinentes ha celebrado reuniones periódicas para pasar revista a los logros del Plan de Acción. Paralelamente, se ha reforzado la Comisión Nacional de Derechos Humanos con miras a hacer un seguimiento de la forma en que se cumplen las recomendaciones del EPU. En la Oficina del Primer Ministro y del Consejo de Ministros se ha creado un comité rector para supervisar ese cumplimiento. El Gobierno de Nepal ha respondido puntualmente a los órganos de tratados y demás mecanismos de las Naciones Unidas.

## **Desapariciones forzadas<sup>107</sup>**

60. Por resolución del Tribunal Supremo el Gobierno de Nepal está redactando una ley específica para penalizar las desapariciones forzadas. La desaparición forzada constituye una grave violación de los derechos humanos<sup>108</sup> y un delito en virtud del artículo 62 de la Ley del Ejército de 2007. Además, el proyecto de Código Penal contiene una disposición específica para tipificarla. El Gobierno de Nepal está preparando la infraestructura necesaria para la adhesión a la Convención Internacional para la Protección de Todas las Personas contra las Desapariciones Forzadas.

## **Mujeres y niños<sup>109</sup>**

61. El Gobierno de Nepal ha adoptado una serie de medidas de carácter político, jurídico, institucional y programático en pos de la justicia y la igualdad de género. El Gobierno de Nepal está aplicando la Estrategia Nacional y Plan de Acción sobre el Empoderamiento de Género y la Eliminación de la Violencia de Género (2013-2018) a modo de política marco, así como otras políticas sectoriales sobre los derechos de la mujer. Se están aplicando la Ley de Tipificación y Sanción del Delito de Violencia Doméstica de 2009 y su Reglamento de 2010. Se han presentado al Parlamento proyectos de ley para eliminar la violencia de género<sup>110</sup> y la tipificación y sanción del delito de brujería. Se han promulgado el Reglamento para la Utilización del Fondo de

Seguridad para Mujeres Solteras (2013) y la Ley de Represión del Acoso Sexual en los Lugares de Trabajo (2014).

62. El Gobierno de Nepal realiza una constante labor de concienciación en todo el país contra prácticas culturales nocivas como las dotes, el matrimonio infantil y la brujería. La Oficina del Primer Ministro y del Consejo de Ministros ha creado una Unidad de Potenciación y Coordinación de las Cuestiones de Género<sup>111</sup> y se han creado comités de coordinación en todos los distritos. El Gobierno ha establecido fondos de auxilio para casos de violencia de género en todos los distritos; centros y servicios unificados de gestión de crisis en hospitales de 17 distritos<sup>112</sup> y centros de rehabilitación en 8 distritos para la aplicación de medidas preventivas y la prestación de servicios de urgencia y apoyo a las víctimas de violencia de género<sup>113</sup>. La Administración Central de Policía de Nepal tiene una Dirección de Servicios para la Mujer y el Niño y unidades de servicios para la mujer y el niño en las 75 comisarías de distrito. Estas unidades cuentan con edificios propios en 24 distritos y en todo el país se han creado 240 nuevos puestos dedicados a los problemas de violencia de género. Para prevenir la violencia contra las mujeres y los niños, el Comité Nacional de Bienestar Infantil ha creado líneas telefónicas de ayuda a la infancia en 14 distritos y centros de servicios para la mujer en 15 distritos y tiene la intención de ampliarlos a los 75 distritos. La Comisión Nacional de la Mujer ha establecido redes de fiscalización de los derechos de las mujeres en el plano nacional y en los distritos y organizado diversas campañas para ofrecer asistencia letrada gratuita y servicios de asesoramiento a un grupo de mujeres. Las entidades gubernamentales han trabajado en colaboración con las instituciones nacionales de derechos humanos. Las medidas de acción afirmativa, el establecimiento de cupos, los programas específicos y otras medidas de apoyo puestas en marcha por el Gobierno desde 2007 han conducido progresivamente a un aumento importante del grado de poder de la mujer en los ámbitos social, económico y político<sup>114</sup>.

63. La representación actual de las mujeres en la administración pública es del 15,3%. En la Policía de Nepal las mujeres son el 5,8%; en el Ejército de Nepal, el 2,58%; en la Fuerza de Policía Armada, el 3,4%, y en el poder judicial, el 1,76%. Para alentar el ingreso de mujeres en la administración pública, el Gobierno de Nepal ejecuta varios programas para dar poder a las mujeres de comunidades marginadas en los ámbitos de la educación, la salud y otros servicios y se está aplicando en todos los ministerios una estrategia de género e inclusión social. La comparación de los valores del índice de desarrollo en relación con el género a lo largo del tiempo muestra sólidos avances en los planos nacional y local<sup>115</sup>.

64. En el ejercicio económico 2014/15, los fondos asignados a la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer ascendieron al 21,93% del presupuesto total (135.650 millones de rupias nepalesas). Asimismo, en aplicación de las Directrices de Recaudación y Administración de Recursos para Autoridades Locales de 2012, las autoridades locales han estado asignando el 10% de su presupuesto de capital a programas dirigidos a las mujeres y los niños marginados. A fin de aumentar el acceso de las mujeres a la titularidad de la tierra, el Gobierno ha introducido una disposición por la que se ofrece una reducción del 30% del costo del registro de la tierra cuando se pone a nombre de la mujer o de ambos miembros de la pareja conjuntamente. El Índice de Desigualdad de Género (IDG) ha bajado de 0,558 en 2011 a 0,485 en 2013<sup>116</sup>. La violencia de género se ha tipificado y el Gobierno de Nepal aplica una política de tolerancia cero al respecto. A partir de 2010 se instituyeron procedimientos judiciales sumarios en virtud del Reglamento de los Tribunales de Distrito de 1995 en causas que incluyen mujeres o niños<sup>117</sup>.

65. Algunos instrumentos legislativos internos, como el Código General de 1963, la Ley de Lucha contra la Trata y el Transporte Ilícito de Personas y la Ley de

Tipificación y Sanción del Delito de Violencia Doméstica, prevén la indemnización de las víctimas de violencia de género. Ha habido campañas de divulgación jurídica organizadas por entidades de Gobierno. Gracias al mayor conocimiento de las leyes, el número de denuncias por violencia de género presentadas ante la Policía de Nepal ha aumentado considerablemente<sup>118</sup>.

66. El Gobierno de Nepal está aplicando el Plan de Acción Nacional para la Infancia (2005-2015) y se propone revisarlo para afrontar los problemas de explotación sexual, abusos y violencia que afectan a los niños. El Ministerio de Asuntos Federales y Desarrollo Local está ejecutando el Programa de Administración Local Adaptada a los Niños, en cuyo marco se declaró “amigo de los niños” a un comité de desarrollo de aldeas y un municipio. Se ha redactado un nuevo proyecto de ley del menor plenamente compatible con la Convención sobre los Derechos del Niño. Además, la Política Nacional para la Infancia de 2012 incorpora medidas relacionadas con la supervivencia, la protección, el desarrollo y la participación de los niños<sup>119</sup>.

67. En aplicación de las recomendaciones del Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer, el Gobierno de Nepal ha elaborado, junto con la Comisión Nacional de la Mujer, un proyecto de ley en el que se tipifican las prácticas nocivas de todo tipo que propician la violencia de género. En él se señalan 62 tipos de prácticas nocivas, entre ellas las conocidas como *chhaupadi*, *deuki*, *badi* y *jhuma*. Las entidades públicas están organizando programas de concienciación contra esas prácticas. Por orden del Tribunal Supremo, el Gobierno promulgó en 2008 directrices para la erradicación del *chhaupadi*. El número de niñas que asisten a la escuela durante la menstruación ha aumentado considerablemente y el número de chozas para la segregación de mujeres en período de menstruación (*chhaupadi goths*) ha disminuido. El Gobierno ha establecido el Consejo para el Mejoramiento y el Desarrollo de la Comunidad *badi* con miras a mejorar la situación de esta comunidad y protegerla.

### **Rehabilitación y reintegración de excombatientes adultos y menores de edad<sup>120</sup>**

68. La Política Nacional para la Infancia de 2012 prohíbe la utilización de niños en los conflictos armados. El Reglamento del Ejército de 2013 fija en 18 años la edad mínima de reclutamiento en el Ejército de Nepal<sup>121</sup>. De los combatientes que pasaron por el proceso de verificación, 1.460 se integraron en el Ejército de Nepal, 6 recibieron módulos de rehabilitación y 15.585 optaron por el retiro voluntario. Cuatro mil ocho combatientes que, según la verificación de la Misión de las Naciones Unidas en Nepal (UNMIN), no reunían las condiciones para serlo (menores y reclutas recientes), fueron apartados de los acantonamientos maoístas en 2009. De ellos, 2.973 eran menores de edad. Los niños soldados desmovilizados recibieron primero reparación a título provisional y luego apoyo para la reintegración a través de programas de educación, formación profesional y asistencia psicosocial, entre otros. Diversos organismos dirigen los programas de apoyo a la reintegración para atender a la demanda de los niños soldados desmovilizados.

### **Maltrato y explotación sexual de niños y trabajo infantil<sup>122</sup>**

69. Para prohibir el maltrato de niños y el trabajo infantil se han aprobado la Ley de Prohibición y Reglamentación sobre Trabajo Infantil (2000); el Reglamento de Prohibición y Reglamentación sobre Trabajo Infantil (2006); la Ley del Trabajo (1992); el Reglamento de Trabajo (1993); el Plan Nacional Maestro para la Infancia 2004-2014 y el Plan Nacional Maestro de Erradicación del Trabajo Infantil 2011-2020.

Se ha publicado una lista de sectores de trabajo peligroso en los que, con arreglo a la legislación interna y las normas de la OIT, se prohíbe el trabajo infantil<sup>123</sup>.

70. La Política Nacional para la Infancia de 2012 prohíbe la utilización de los niños en conflictos armados y las peores formas de trabajo, y contempla normas para hacer que tales actos sean castigados por la ley. El Gobierno ha movilizado al Ministerio de Trabajo y Empleo, la Junta Central de Bienestar Infantil, las juntas de bienestar infantil de los distritos y las autoridades locales para hacer un seguimiento de la situación del trabajo infantil, desalentar el trabajo de los niños y rehabilitar a los niños trabajadores rescatados. Dichas estructuras han trabajado en la protección de los niños, la vigilancia de la utilización de niños en fábricas, la aplicación de sanciones penales a las empresas que recurren al trabajo infantil y el rescate y la rehabilitación de los niños. El Gobierno ha puesto en práctica un plan de erradicación de las peores formas de trabajo infantil para 2016 y de todas las formas de trabajo infantil para 2020, comprendido el trabajo infantil en el sector informal. Se han llevado a cabo iniciativas de prevención y varios programas de sensibilización<sup>124</sup>.

71. El Gobierno de Nepal ha aumentado la vigilancia del sistema *kamlari* y los organismos competentes han intensificado la aplicación de medidas específicas de acción afirmativa en las zonas en las que se han denunciado con frecuencia ese tipo de prácticas. En junio de 2013, el Gobierno adoptó un compromiso en diez puntos para poner fin a la práctica del *kamlari*, que por lo visto persiste en algunas partes del país a pesar de la prohibición.

72. La Policía de Nepal ha establecido un Centro de Búsqueda y Rescate de Niños en Katmandú, que funciona las 24 horas del día. El Ministerio del Interior y la Policía de Nepal también han recurrido a la radio y la televisión para la búsqueda y el rescate de niños desaparecidos.

### **Sistema de justicia juvenil<sup>125</sup>**

73. La Ley de la Infancia de 1992 y su Reglamento de 1995, y las Reglas de Procedimiento en materia de Justicia Juvenil de 2007 ofrecen normas básicas para la sustanciación de causas de menores. Se ha publicado la Guía de Investigación y Enjuiciamiento (2009) en el ámbito de la justicia juvenil para uso de abogados del Estado. Se han establecido reformatorios de menores, en que deben cumplirse normas mínimas de cuidado del niño, en tres regiones, el Gobierno de Nepal está construyendo reformatorios en otras dos regiones y prevé ampliar esta política a todas las regiones de desarrollo<sup>126</sup>. En consonancia con el espíritu de las Reglas de Procedimiento en materia de Justicia Juvenil de 2007, los niños se confían a sus padres o tutores correspondientes a condición de que estos los lleven ante los tribunales cuando proceda. En la administración central se creó el Comité de Coordinación de la Justicia Juvenil. El Gobierno de Nepal está trabajando en el fortalecimiento del sistema de justicia juvenil en el país, de conformidad con las normas internacionales de derechos humanos, para lo que lleva a cabo un programa conjunto del Ministerio de la Mujer, la Infancia y el Bienestar Social y el Comité de Coordinación en materia de Justicia Juvenil en 64 distritos en que se han creado tribunales de menores. El Gobierno se propone crear tribunales de menores en los demás distritos.

### **Orientación sexual e identidad de género<sup>127</sup>**

74. En aplicación de una resolución del Tribunal Supremo<sup>128</sup>, se concede a las personas lesbianas, gais, bisexuales, transgénero e intersexuales (LGBTI) certificados de ciudadanía y pasaportes con su identidad, con arreglo a la versión modificada de las

normas en materia de ciudadanía de 2008 y a las normas en materia de pasaportes de 2010. La Oficina Central de Estadística reconoció por primera vez oficialmente la existencia de un tercer género, además del masculino y el femenino, en el censo nacional de 2011. El Gobierno de Nepal ha examinado el informe presentado por un comité constituido en virtud de una orden del Tribunal Supremo para mejorar el reconocimiento de la identidad y la protección de los derechos de las personas LGBTI. La legislación interna de Nepal prohíbe todo tipo de discriminación, entre ellos la discriminación por motivos de orientación e identidad sexual. El Gobierno de Nepal respeta los derechos y las libertades de las personas LGBTI garantizados por la Constitución y las leyes, y tiene la firme voluntad de poner fin a la discriminación *de facto* de las personas LGBTI.

## **Instituciones nacionales de derechos humanos**<sup>129</sup>

75. El Gobierno de Nepal siempre ha estado en favor de aportar fondos y recursos para el buen funcionamiento de las instituciones nacionales de derechos humanos<sup>130</sup>. La Comisión Nacional de Derechos Humanos goza de independencia estructural, funcional y financiera, de conformidad con los Principios de París, y ha conservado la categoría “A”<sup>131</sup>. El Gobierno de Nepal ha puesto en práctica de manera gradual las recomendaciones de la Comisión. La independencia y la autonomía que la Constitución garantiza a esta Comisión se profundizan en la Ley de la Comisión Nacional de Derechos Humanos de 2012, que no limita el mandato constitucional y la jurisdicción de la Comisión. Además, el Ministerio de Finanzas ha aprobado unas normas financieras específicas para la Comisión a fin de darle autonomía financiera. Una novedad importante es que el Consejo de Ministros ha dado su aprobación de principio al proyecto de ley sobre los servicios de derechos humanos de la Comisión<sup>132</sup>. El Gobierno de Nepal está resuelto a ofrecer pleno apoyo para el buen funcionamiento de las instituciones nacionales de derechos humanos. En aplicación de una resolución del Tribunal Supremo, el Gobierno de Nepal está preparando una enmienda a la Ley de la Comisión Nacional de Derechos Humanos para presentarla al Parlamento<sup>133</sup>.

## **Logros, buenas prácticas y retos**

### **Logros**

#### **El proceso de paz, un gran logro**

76. El singular proceso de paz de Nepal, que se inició en 2006 con la firma del Acuerdo General de Paz, está llegando a su conclusión lógica. Han terminado los procesos de integración de los combatientes maoístas en el Ejército de Nepal y de administración de las armas y organización de los combatientes maoístas verificados. El Gobierno de Nepal ha concedido reparación pecuniaria y no pecuniaria a las víctimas del conflicto a través de diferentes mecanismos centrales y locales. El proceso de redacción de la nueva Constitución se ha agilizado tras la aprobación del anteproyecto correspondiente, que se ha difundido para recabar la opinión de la población.

#### **Establecimiento de un mecanismo de justicia de transición**

77. En virtud de la Ley de la Comisión de Investigación de Desapariciones Forzadas y de la Comisión de la Verdad y la Reconciliación, de 2014, se crearon ambas comisiones para que se ocupen de las infracciones de derechos humanos cometidas por agentes estatales y no estatales durante el conflicto armado y se hiciera justicia a las

víctimas atendiendo a los compromisos nacionales e internacionales de Nepal<sup>134</sup>. Las dos comisiones han iniciado ya su labor. Ambas son independientes y tienen competencia para investigar todos los casos relacionados con el conflicto y recomendar a las autoridades competentes que actúen en justicia contra los responsables, se conceda la reparación adecuada a las víctimas y se proceda a una reforma institucional general.

### **Los derechos humanos como principio fundamental de la gobernanza y los planes de desarrollo**

78. La protección y la promoción de los derechos humanos se han convertido en una prioridad de la política nacional del Gobierno de Nepal. La gobernanza y las actividades de desarrollo se rigen por el enfoque basado en los derechos. Los planes periódicos de desarrollo incorporan, estructural y funcionalmente, los valores básicos del estado de derecho y los derechos humanos. Como resultado, Nepal ha mejorado sus índices de desarrollo humano<sup>135</sup>.

### **Reforma de las políticas, las leyes y el sector judicial**

79. Se ha realizado un proceso continuo de reforma de las políticas y las leyes para dar efectivo cumplimiento a las obligaciones del Estado en materia de derechos humanos<sup>136</sup>. En el ámbito de las políticas, los cinco planes nacionales sobre derechos humanos, empoderamiento de género, política de infancia y política nacional de salud, son algunos de los instrumentos destacables que se han introducido durante el período que se examina. La reforma de las políticas y las leyes ha hecho que el ordenamiento jurídico interno sea más compatible con las normas internacionales.

80. El poder judicial está llevando a la práctica el tercer Plan de Acción Estratégica (2014-2019) para lograr una administración de justicia rápida y eficaz para todos. Las audiencias continuas en causas por violencia de género, la gestión de la tramitación de los casos, los cronogramas de la sustanciación de los casos y la creación de un equipo de tareas para la ejecución de las sentencias del Tribunal Supremo son algunas de las intervenciones estratégicas del poder judicial para que la justicia esté más al alcance de la gente.

### **Eficacia de las instituciones nacionales de derechos humanos**

81. Las instituciones nacionales de derechos humanos desempeñan una función de control para la protección de los derechos humanos. Además de realizar campañas de sensibilización y hacer el seguimiento de la situación de los derechos humanos, también contribuyen a la reforma de las leyes y las políticas mediante la presentación de recomendaciones concretas al Gobierno de Nepal. En la situación posterior al terremoto, la Comisión Nacional de Derechos Humanos también ejerce la codirección del grupo de protección.

## **Buenas prácticas**

### **Medidas nacionales integradas de derechos humanos**

82. Nepal ha adoptado medidas constitucionales, jurídicas, políticas e institucionales de manera integrada para cumplir las obligaciones nacionales e internacionales en materia de derechos humanos. Además de fijar una jerarquía normativa, el Gobierno de Nepal también ha establecido unos principios básicos y un entorno para la aplicación de las prioridades nacionales en función de valores básicos de derechos humanos. La igualdad, la libertad, la dignidad humana, la paz, la justicia y la democracia inclusiva son los pilares de esas medidas integradas.

**Reconocimiento constitucional de la interdependencia de los derechos humanos**

83. La Constitución reconoce y protege los derechos civiles y políticos, así como los económicos, sociales y culturales, como derechos fundamentales de todas las personas. Los derechos a la educación, la salud, el empleo y la seguridad social, entre otros, tienen como garantía la conciencia de que son inherentes al pleno ejercicio de los derechos civiles y políticos. También se han incorporado derechos colectivos para atender a las necesidades especiales y los intereses de las distintas comunidades.

**Activismo positivo del poder judicial**

84. En su calidad de garante de los derechos fundamentales, el Tribunal Supremo ha interpretado la Constitución y la legislación de manera constructiva a fin de ofrecer recursos efectivos a los agraviados y dar cumplimiento a las obligaciones internacionales. El Tribunal ha desempeñado un papel esencial en el desarrollo de la jurisprudencia en cuestiones de género, medio ambiente, mercados, buen gobierno y ampliación de los derechos fundamentales a través de su competencia extraordinaria y la tramitación de litigios de interés público.

**Incorporación de convenios y convenciones internacionales en la legislación interna**

85. Una de las obligaciones del Estado claramente señalada en la Constitución es el cumplimiento efectivo de las obligaciones contraídas por Nepal en virtud de instrumentos internacionales. Además, en la Ley de Tratados de Nepal de 1990, que se refiere a la situación jurídica de los instrumentos internacionales en los que Nepal es parte, se dispone que tales tratados prevalecen sobre las leyes nacionales en casos de incompatibilidad. El Tribunal Supremo ha verificado la constitucionalidad de las leyes también sobre la base de instrumentos internacionales vinculantes en los que Nepal es parte.

**Cooperación con los mecanismos internacionales**

86. Hay una interacción constructiva para estrechar la cooperación internacional en la protección y la promoción de los derechos humanos y lograr que la comunidad internacional apoye y comprenda los esfuerzos que hace el país. Nepal ha cooperado con mecanismos de derechos humanos de las Naciones Unidas, en particular mediante diferentes invitaciones a visitar Nepal cursadas a titulares de mandatos de procedimientos especiales de derechos humanos de las Naciones Unidas.

**Colaboración con la sociedad civil**

87. El Gobierno de Nepal trabaja con grupos de la sociedad civil, que son actores del desarrollo y la movilización social, con miras en particular a la utilización eficaz de los recursos locales, la creación de conciencia pública y la obtención de información sobre medidas de reforma encaminadas a lograr la plena realización de los derechos humanos. Previa celebración de consultas con grupos de la sociedad civil, defensores de los derechos humanos y activistas en pro de los derechos humanos se han aprobado políticas sustantivas que afectan a un gran número de personas. La sociedad civil ha estado representada en diversos mecanismos de seguimiento establecidos por las instituciones del Estado.

**Transformación socioeconómica basada en la inclusión**

88. Las políticas y las medidas adoptadas por los mecanismos del Estado apuntan primordialmente a una transformación socioeconómica para que haya justicia e

igualdad plenas en una sociedad en que todos, incluidos los miembros de comunidades vulnerables y marginadas, gocen de los derechos humanos fundamentales y los logros democráticos. Los instrumentos estratégicos utilizados de manera coordinada para cumplir este objetivo de transformación socioeconómica son la inclusión, la indemnización por injusticias pasadas, la vinculación de todas las políticas con la cuestión de los derechos humanos, la redistribución social y la incorporación de todos en la sociedad.

## **Retos**

### **Situación posterior al conflicto**

89. Nepal se ha ido recuperando de un largo decenio de conflicto armado. En razón de la transición prolongada, el proceso global de desarrollo se ha retrasado y los compromisos contraídos para dar efectividad a los derechos humanos no se han puesto en práctica según lo previsto. Diversos problemas de la etapa posterior al conflicto que repercutieron negativamente en la situación de derechos humanos del país añadieron nuevos problemas a los existentes. La reconstrucción, la reforma institucional y cultural, el establecimiento de un mecanismo de justicia de transición y reconciliación social, la reestructuración de las instituciones del Estado y una mayor rendición de cuentas del Estado a la ciudadanía son los principales retos para una gestión sostenible de la etapa posterior al conflicto.

### **Aplicación efectiva de las medidas de derechos humanos**

90. La falta de autoridades locales elegidas, los problemas de generación y movilización de recursos, la escasa capacidad de los organismos de ejecución y la lejanía geográfica son algunas de las dificultades más importantes para la aplicación oportuna y adecuada de las leyes, las políticas, los planes y los programas de derechos humanos. Pese a los importantes avances en los índices de desarrollo socioeconómico, la protección de los derechos de los grupos vulnerables y marginados prevista en la Constitución sigue siendo un desafío.

### **Prácticas nocivas existentes**

91. Varias prácticas nocivas todavía perviven en la sociedad, a pesar de las intervenciones del Estado y de las mejoras constantes<sup>137</sup>. Esas prácticas han dificultado considerablemente la ejecución de iniciativas dirigidas por las entidades públicas y las organizaciones de la sociedad civil para mejorar la calidad de vida. Conseguir los cambios deseados en comportamientos, prácticas y actitudes imbricados en el sector social y cultural es un largo proceso.

### **La acción en casos de desastre natural desde una perspectiva de derechos humanos**

92. La integración de los valores de los derechos humanos en las intervenciones humanitarias y la labor de rescate, socorro, rehabilitación y reconstrucción tras un desastre natural ha sido un objetivo nacional tras el devastador terremoto del 25 de abril de 2015 y sus réplicas posteriores. A pesar de una conciencia cada vez mayor de esas prioridades, la acción basada en los derechos para atender las necesidades de las víctimas del terremoto sigue siendo un desafío. Previa consulta con expertos y entidades nacionales interesadas, el Gobierno de Nepal está trabajando en la urbanización planificada, la organización de asentamientos en zonas rurales, la revisión y la aplicación del Código de Edificación y la política de aprovechamiento de la tierra y en el establecimiento de mecanismos institucionales adecuados para la



gestión integral de desastres naturales y antropogénicos con mayores conocimientos técnicos, una labor nacional coherente y ayuda internacional.

### **Mitigación de la pobreza**

93. Habida cuenta de los efectos y la evaluación de las estrategias y los programas de reducción de la pobreza, el Gobierno de Nepal está tratando de lograr una mayor integración de las nociones de justicia distributiva, mayor descentralización, acceso equitativo a los recursos disponibles, relación entre los programas de desarrollo y el estado de derecho y lucha contra la corrupción en todas las políticas públicas de forma que le permita rendir cuentas a la población. El nivel de pobreza, aunque ha bajado, ha sido un enorme obstáculo para que todos puedan ejercer sus derechos humanos fundamentales.

### **Compromisos nacionales**

94. Como país democrático con un Gobierno elegido, un poder judicial independiente y competente, medios de comunicación libres y una sociedad civil dinámica, Nepal ha mostrado una firme adhesión a los derechos humanos. A pesar de algunas dificultades, el Gobierno de Nepal está decidido a poner efectivamente en práctica las recomendaciones aceptadas que se formularon en el primer ciclo del EPU y las nuevas recomendaciones que se formulan en el segundo, y pondrá mayor empeño en la integración de los derechos humanos en la política y los programas de desarrollo asignándoles mayores recursos financieros y humanos. El Gobierno de Nepal está resuelto a seguir trabajando con arreglo a las prioridades nacionales y las obligaciones internacionales y a estrechar su colaboración con la comunidad internacional y las entidades nacionales interesadas. El Gobierno de Nepal espera que las Naciones Unidas y la comunidad internacional sigan apoyando sus esfuerzos por proteger y promover de manera sostenible los derechos humanos.

### *Notas*

- <sup>1</sup> The reports of the proceedings of regional and national consultations are attached in Annex –1.
- <sup>2</sup> The thematic areas include, education; health, nutrition and population; labor and employment; culture; legal reform and administration of justice; environment and sustainable development; women, disabilities, senior citizens and gender and sexual minorities; international responsibility of Nepal; food security and food sovereignty; transitional justice and conflict victims; human right education; inclusive development; children; housing; social service and security; execution of Supreme Court judgments and recommendations of National Human Rights Commission; custody and prison reform; and institutional strengthening. (The NHRAP is available at [www.opmcm.gov.np](http://www.opmcm.gov.np)).
- <sup>3</sup> Nepal has ratified seven core UN Conventions on human rights out of nine.
- <sup>4</sup> Act on the Commission on Investigation of Enforced Disappeared Persons, and Truth and Reconciliation, 2014; Caste-Based Discrimination and Untouchability (Offence and Punishment) Act, 2011; An Act to control Sexual Harassment against Women at Workplace, 2014.
- <sup>5</sup> A Bill to Criminalize Torture and Ill Treatment, 2014; Some Nepal Acts Amendment Bill to End Gender Based Violence and to Maintain Gender Equality, 2014; A Bill to Prohibit Witchcraft Practicing, 2014; Bills on Penal Code, Criminal Procedure Code, Sentencing Legislation, Civil Code, and Civil Procedure Code, 2014.
- <sup>6</sup> Four Geneva Conventions Implementation Bill, 2014; National Human Rights Commission Service Bill, 2015; A separate Bill to Criminalize Enforced Disappearance; Some Nepal Acts Amendment Bill to maintain Inclusion in Public Services; A Bill on National *Dalit* Commission.
- <sup>7</sup> At least five layers of government mechanisms have been functional for the implementation of treaty body obligations including the Concluding Observations. The Human Rights Divisions or Sections established at various ministries have been playing a role of performing basic tasks and preparing documentations. The Human Rights Division of the OPMCM has been serving as human rights focal agency of the GoN. It is mandated to prepare plans of action, policies and reports as

well as identify the issues and gaps in existing measures. A Steering Committee led by the Chief Secretary and consisting of secretaries of different ministries has been monitoring the implementation status and where necessary, supervising and facilitating work of the ministries. A regular meeting of all Secretaries of the GoN is held under the chairmanship of the Chief Secretary to address the problems and challenges, if any, during the implementation process. The Council of Ministers, the apex executive body, approves policies and Bills related to fulfilling the GoN's human rights commitments and implementation of the Concluding Observations. Likewise, Social Justice and Human Rights Committee of the Legislature Parliament oversees the issues of human rights and extends necessary directives to the government towards protecting human rights in accordance with international standards.

- <sup>8</sup> The GoN has planned to build new buildings for prisons in Nuwakot, Makwanpur, Banke, Kavrepalanchowk, Udayapur, Rupandehi, Kailali, Kanchanpur, Bardiya, Parbat, Jhapa, Rolpa districts.
- <sup>9</sup> It includes, Recommendation 106.1, 2, i.e., *due consideration to the views of different groups that compose Nepali society, and participation of ethnic and caste group in constitution making process; timely writing, peaceful coexistence and guarantee freedom of religion, equality and non-discrimination; women's rights in line with intl' HR instruments.*
- <sup>10</sup> The endorsed draft of the new constitution has been disseminated through the official website of the CA, newspapers, radios and other mass media. The draft has also been published in official gazette. The committee on Citizen Relations and Public Opinion collection of the CA is mandated to collect views and feedbacks of people, and the Committee will present a report incorporating suggestions from the people and other stakeholders.
- <sup>11</sup> It includes, Recommendation 106.26, 108.23, 27, 28, i.e. *concrete steps to ensure security of HRDs and journalists; prompt investigation on violations and prosecution; necessary measures to put an end to acts of intimidation and violence committed against journalists and human rights defenders.*
- <sup>12</sup> The Guidelines cover the matter of professional safety, insurance, and welfare matters related to journalists.
- <sup>13</sup> It includes Recommendation number 107.27, i.e. *ensure the right to freedom of assembly is guaranteed and remove all restrictions to peaceful protests.*
- <sup>14</sup> *New labour legislation as per the ILO Convention No. 111, Labour exploitation at home and abroad: It includes Recommendation number 106.40, 108.32, i.e. Protect labour exploitation at home and abroad by legislation and oversight of workplace practices; Ensure that the new labour legislation includes provisions prohibiting discrimination as ILO 111.*
- <sup>15</sup> The Bonded Labour (Prohibition) Act, 2002 and its Rules, 2010 are in place to put ban on any form of bonded labour including *haliyas* and *kamaiyas*, to rehabilitate the freed bonded labourers and to uplift their livelihood from the perspectives of social justice.
- <sup>16</sup> The setting up of standards relating to air, light, chemicals and radiation for industries is planned for the upcoming fiscal year. Occupation related illness, safety and health management system has been in the process of development in the accident reporting system.
- <sup>17</sup> The schemes include: (a) Unemployment Insurance Plan, (b) Injury/ Accident Insurance Plan, (c) Sickness Insurance Plan, (d) Maternity Insurance Plan, (e) Dependent Insurance Plan, (f) Disability Insurance Plan, (g) Old Age Insurance Plan, (h) Medical Insurance Plan, and (i) Family Insurance Plan.
- <sup>18</sup> On 22 May 2011, the GoN determined minimum monthly salary and daily wage for labourers of industries, factories and enterprises where labour laws apply including agricultural labourers, and employees in media. Likewise, minimum wage for workers working in tea estate has also been determined.
- <sup>19</sup> In the Fiscal year 2012/13, the ratio of remittance to GDP is 25.7 percent while it was 23.1 percent in the previous fiscal year, i.e. 2011/12.
- <sup>20</sup> MoU has been signed with Bahrain, Japan, South Korea, UAE and Qatar.
- <sup>21</sup> Bahrain, Oman, UAE, Qatar and Saudi Arabia.
- <sup>22</sup> Saudi Arabia, Qatar, UAE, Malaysia, South Korea, Oman and Bahrain.
- <sup>23</sup> Saudi Arabia, Qatar, UAE, and Kuwait.
- <sup>24</sup> Foreign Employment Act, 2007 and its Rules, 2007, Guidelines on the Process Related to Obtain Personal Approval for Foreign Employment, 2012 are other legislative and policy tools.
- <sup>25</sup> It includes: the MoLE, the Department of Foreign Employment, the Foreign Employment Promotion Board, the Foreign Employment Tribunal, Labour Desk at the Tribhuvan International Airport in Kathmandu and Labour Attachés in destination countries. Likewise, a Committee to hear the issues of undocumented workers, formed at the Department of Labour on 31 January

- 2011, has served as an institutional mechanism to address the issues of widespread illegal migration and exploitation of undocumented workers.
- <sup>26</sup> By mid-March 2014, verdicts on 73 cases have been delivered while 277 cases are under consideration.
- <sup>27</sup> It includes Recommendations numbers, 106.41, 43, 44, 45, 46, 48, i.e. *Intensify efforts for more employment opportunities for vulnerable and marginalized; Efforts to reduce (rural) poverty and speed up its efforts; Continue implementing economic measures; Continue efforts to achieve equitable socio-economic development and political transformation process; Measures to reduce gap between the rich and poor.*
- <sup>28</sup> The detailed data are given in Annex - 2.
- <sup>29</sup> As per the Post Disaster Need Assessment Report of the National Planning Commission, more than 18 districts have been affected by the earthquake in April 25 and May 12 which caused loss of approximately 9,000 people, 600,000 houses/buildings and 700,000 people pushed to poverty.
- <sup>30</sup> Governmental agencies including Central Bureau of Statistics have already started to disaggregate national data under major identity groups, oppressed caste groups, indigenous people, *Madheshi* caste groups and Muslims.
- <sup>31</sup> In April 2014, IFAD has provided 5 million US dollars for PAF II.
- <sup>32</sup> MoFALD in collaboration with the ADB has been conducting economic empowerment programmes for hill *Dalit*, *Madheshi Dalit*, *Kumal*, *Majhi*, *Bote* and providing seed money of NRs. 35,000 to each household. Ministry of Poverty Alleviation and Cooperatives, Ministry of Forest and Soil Conservation and Ministry of Agricultural Development have been implementing livelihood support programmes to ensure the poorest people's right to generate income. Under the Ministry of Forest and Soil Conservation, a Leasehold Forestry and Livestock Programme has served more than 70,000 households to support livelihood through granting 40 years lease of the forest land of about 0.7 hectare for every household.
- <sup>33</sup> The CTEVT has been providing special vocational and technical education programmes targeting to *Dalit*, Muslim and marginalized groups. Since May 2013, 742 students (144 marginalized, 523 *Dalits* and 75 Muslim) are enrolled in the following courses: Nursing course (12<sup>th</sup> standard), Auxiliary Nurse Midwife (18 months' course), Auxiliary Nurse Midwife (29 months' course), general medicine (12<sup>th</sup> standard course of 36 months), Diploma in Civil Engineering (36 months' course), Agriculture Junior Technical Assistance (15 months' course in animal husbandry). Likewise, since 2011, a total of 1,702 students (161 marginalized, 1,166 *Dalit* and 375 Muslim) have graduated in the vocational/technical courses.
- <sup>34</sup> Details on the targeted programmes are presented in Annex- 2.
- <sup>35</sup> It includes Recommendations number. 106.10, 42, 43, i.e. *Request for financial assistance; Continue to seek capacity building and technical assistance in order to pursue its plans and development and promotion of human rights; Call on the international community to encourage to provide necessary assistance to strengthen domestic capacity to address the challenges.*
- <sup>36</sup> The Policy replaced the previous Policy on Foreign Aid, 2002.
- <sup>37</sup> The first-ever meeting of the IPOA National Implementation Oversight Committee (IPOA-NIOC) held on 5th August 2013 decided to identify the key partners for implementation of the IPOA and formulate a new national development cooperation policy to replace the old one so as to bring it closer to the spirit of IPOA.
- <sup>38</sup> It includes Recommendations numbers 106.45, 47, i.e. *Seek broader international cooperation to deal with the threats posed by climate change; Through UNFCCC and other forums to remind international community, especially developed countries and other major emitting States, of their obligations to protect and promote human rights in Nepal by reducing greenhouse gas emissions to safe levels.*
- <sup>39</sup> It includes Recommendations numbers 106.51, 108.3, i.e. *Continue pursuing and enhancing housing programmes; Prepare a specific plan to ensure that the Nepal Lands Act will be in practice effectively to promote equality.*
- <sup>40</sup> The National shelter/housing Plan, 2014 is available in Nepali language at: <http://www.moud.gov.np/pdf/Rastriya-Aawash-2071.pdf>
- <sup>41</sup> See National Shelter/Housing Plan 2014 (2071), pg. 18, at <http://www.moud.gov.np/pdf/Rastriya-Aawash-2071.pdf>
- <sup>42</sup> See National Shelter/Housing Plan 2014 (2071), p. 29.
- <sup>43</sup> See National Shelter/Housing Plan 2014 (2071), p. 30.
- <sup>44</sup> It is also related to "Food Safety" Section, i.e. paras. 35–36.
- <sup>45</sup> *The Right to Education, Free, compulsory and quality education for all children and all segments of society, including marginalized, disadvantaged and most vulnerable groups, and School*

- Feeding Programmes.* It includes Recommendations numbers 106.50, 52, 53, 54, 108.33, 34, 35, 36, i.e. *Free and compulsory (primary) education with special focus on girls; policies for free and compulsory education and participation of the disadvantaged; Programmes and measures for education; Participation of parents in increasing quality; Expand school feeding programme.*
- <sup>46</sup> As per the economic survey (2013/14), net enrolment rate in grade one in the year 2013/14 has increased to 95.6% compared to 89% in the year 2011. Likewise, net enrolment rate in basic education has increased to 86.3% (in 2013/14) compared to 70% (in 2011) and in secondary education to 33.2%. Qualified and trained teachers in basic education have increased to 91.5% (2013) compared to 79% (in 2011) and in secondary level education has increased to 98% (2013) compared to 94% (2011). Similarly, literacy rate among six to fifteen years has also increased to 65.9% in 2013 from 60.9% in 2012. Literacy rate based on Gender Parity Index (GPI) for 2012 is 0:62 compared to 0:9 for 2011. Due to expansion of government budget and expenditure in the education sector together with expansion of educational activities in the private and non-government sectors, output of this sector is estimated to remain at 6.0 percent with marginal increase of 0.1 percent as compared to previous fiscal year. The 13<sup>th</sup> periodic Development Plan (2013-16) targets to increase the literacy rate among the age group of above 15 to 75 percent, 15 to 25 age group to 95 percent; enrolment rate in class one having the experience of child development to 64 percent; net enrolment rate in basic education (class one to five) to 100 percent; net enrolment rate in class one to eight to 90 percent; and net enrolment rate in secondary education (class nine to 12) to 40 percent.
- <sup>47</sup> Schools having toilet facilities have increased to 81.3 percent and number of schools having separate toilets for girls has increased to 67.6 percent.
- <sup>48</sup> The details on various programmes are mentioned in Annex - 3.
- <sup>49</sup> The details on the support schemes are given in Annex - 3.
- <sup>50</sup> It includes Recommendation number 106.52, i.e. *Programmes and measures for the enjoyment of rights to health.*
- <sup>51</sup> The Policy emphasizes increasing the access to health services to all citizens with special focus on poor and marginalized communities residing both in urban and rural areas through implementing the programmes based on equity and social justice. The vision of the Policy is to enhance the physical, mental, social and emotional health of every citizen so that they can be able to live a productive and quality life.
- <sup>52</sup> It includes district hospitals, primary health centres, health posts, and sub-health posts.
- <sup>53</sup> The GoN has been distributing contraceptives and permanent sterilization service free of cost. In the fiscal year 2012/13, a total of 599,420 people were provided with contraceptives and 52,181 were provided with permanent sterilization service through the reproductive health programme as a family planning initiative. In addition, 2,478,000 regular users of contraceptives from across the country received such services in the same period. As of the end of FY 2013/14, the number of people having knowledge about the legality of safe abortion is 38 percent, number of people with knowledge about the availability of place/service centre for safe abortion is 60 percent, number of people using the safe abortion service is eight percent, rate on usage of family planning devices is 49.7 percent, rate of pregnant women utilizing delivery service at health services is 35 percent and rate of pregnant women utilizing delivery service through trained health workers is 36 percent. The 13<sup>th</sup> periodic Development Plan, 2013-2016 aims at increasing the rate on usage of family planning devices to 67 percent and decreasing the fertility rate (among 15–49 aged women) to 2.4, and thereby increasing the life expectancy rate to 71 years.
- <sup>54</sup> In the FY 2012/13, a total of 33,024 women were screened as having the problem. Among them, 3,660 women received silicon ring peccary and 4,725 underwent uterine operation. Likewise, awareness programmes both on preventive and curative aspects together with treatment facilities have been implemented at the local level. The national budget for the fiscal year 2014/15 as well as the NHRAP ensures continuation of the availability of the service free of cost in the course of implementing the Supreme Court ruling.
- <sup>55</sup> It includes Recommendations numbers 106.12, 17, 107.26, i.e. *Strengthen human rights in all areas; Inclusion of human rights education in school programmes; Human Rights education to general public with a focus on the most vulnerable social groups; Provide mandatory HR training for law enforcement officials.*
- <sup>56</sup> In the last two fiscal years, Ministry of Law, Justice, Constituent Assembly and Parliamentary Affairs (MoLJ) has conducted four dissemination programmes in pursuance of the Action Plan on the implementation of the Recommendations of the UPR. More than 700 people have benefited from these programmes.

- <sup>57</sup> Police Rules, 2014, and Army Rules, 2013, provide for mandatory human rights training for security personnel. Police Rules, 2013, have provisions for mandatory training on human rights and crime investigation in relation to offences against women and children. The Rules include provisions for the duty of police towards protection and promotion of human rights. As per the Police Rules, 2013, rules 53 (g), 55 (q), 57 (o), 59 (v), 60 (t), 62 (u), 63 (t), it is the duty of the police to protect and promote human rights and to implement a specific plan for the protection of the rights of vulnerable people, women and children. Likewise, Army Act, 2007, ensures that mandatory training on human rights to all army personnel is provided. Army Act, 2007, Section 20 (1) provides that a person to be included in the organization of the Nepal Army shall be provided with training and orientation on topics including human rights and international humanitarian law.
- <sup>58</sup> Nepal Police has developed Crime Investigation Directives, 2014, Standard Operating Procedure on Women and Children Victim Care System, 2014, Nepal Police Polygraph Directives, 2014. The Office of the Attorney General has developed medico legal manuals for crime investigation, Victim Protection Manual, Manual on monitoring of human rights situation of inmates in custody and prison, Resource material on criminal offence against Children and Women, Victim's rights handbook.
- <sup>59</sup> Nepal Army has been conducting training on gender equality and UNSCR Resolution 1325 and 1820 since 2010, in which, 1,082 army personnel have been sensitized. Moreover, as per the National Action Plan on UNSCR 1325 and 1820, Ministry of Defence has conducted a project on promoting women's participation in the peace building process and economic opportunities since 2013. So far, 1,065 army personnel have been trained in the subject matter.
- <sup>60</sup> All army personnel have received basic education on human rights as the basic education on human rights is compulsory for them.
- <sup>61</sup> It includes Recommendation number 106.49, i.e. *Improve food safety of vulnerable groups, particularly indigenous people, former bonded labourers, Dalits, Muslim, PwDs and those who are infected with HIV/AIDs.*
- <sup>62</sup> As per its mandates, the Division has been liaising with other line ministries and formulating laws, policies and guidelines related to food safety and nutrition and related endeavours such as seed, fertilizer, pesticides and so on.
- <sup>63</sup> The programmes aim at achieving outputs like introducing more than 17 new species of grain, introducing 21 new technologies and eight new practices in food and animal farming respectively, achieving the production of more than 700 metric ton of seed and so on.
- <sup>64</sup> It includes Recommendations numbers 106.13, 55, i.e. *Put in place follow-up mechanism to ensure return, registration, re-adaptation and reinsertion of IDPs; Establish monitoring system; Design and implement programmes to ensure the respect for and protection of the rights of women and children in the rehabilitation.*
- <sup>65</sup> The policies, directives, procedures and programmes to address the issues of IDPs and conflict victims include:
- National Policy on Internally Displaced Persons, 2007
  - Directives to provide relief to the IDPs and their families, 2007
  - Peace Fund Operation (Procedure) Regulation, 2009
  - Terms of Reference of Local Peace Committee, 2009 and Directives of Local Peace Committee, 2010
  - Development Programme for Peace Operation Working Procedure, 2009, and Development Programme for Peace Operation Directives, 2012
  - Relief, Compensation and Financial Support Working Procedure, 2010
  - Employment/Self-Employment for Conflict Victims Operation Directives, 2011
  - Special Programme for Conflict Affected Area Operation Directives, 2012
  - Psycho-social Counselling Service Operation Directive, 2014
  - National Action Plan, 2011, on the Implementation of the United Nations Security Council Resolutions 1325 and 1820
  - Conflict Victim Journalist Welfare Fund and Operation Guidelines, 2013
- <sup>66</sup> Between fiscal years 2006/07 and 2012/13, among the 79,571 IDPs, 25,000 have received a sum of Rs. 240,144,000 as interim relief. Employment generation training has been provided for 3,030 conflict victims from 12 districts and 11,740 victims from 42 districts during the probation period and first phase respectively. As of the end of FY 2012/13, 7,996 persons with conflict-induced injury have received a sum of Rs. 369,868,000. Also, a sum of Rs. 84,377,000 has been provided as life sustaining allowance to 736 persons with more than 51 percent disability caused by conflict induced injury. Likewise, the Ministry of Peace and Reconstruction (MoPR) has provided interim relief and rehabilitation support to conflict victims. This includes relief to the families of

deceased, single women, families of the conflict victims, skills development training to conflict victims and relief/compensation based on NHRC's recommendations.

- <sup>67</sup> It includes Recommendation number 107.4, i.e. *Do the necessary including legal texts to reaffirm and reinforce the equality between all ethnic, cultural and linguistic component.*
- <sup>68</sup> The policies include, Culture Policy, 2013, the policy to provide primary education in mother tongue. The mechanisms include, establishment of NFDIN, Nepal National Ethnographic Museum, etc.
- <sup>69</sup> It includes Recommendations numbers 106.46, 107.28, 108.13, 14, i.e. *Step up efforts to achieve ESC rights for marginalized and vulnerable; Redouble efforts to promote and protect the rights of vulnerable groups such as children, women, PwDs, aged persons; Take effective measures to increase the involvement of the indigenous peoples, minorities and vulnerable in civil services, law enforcement agencies and local authorities; Measures to ensure PwDs are enabled to participate in vocational and job training, literacy in consultation with their representative organizations; Ensure non-discrimination.*
- <sup>70</sup> Article 35 of the Constitution stipulates that the State shall pursue the policy to provide social security schemes for marginalized and disadvantaged groups. Article 35 (19) states that a policy to provide allowances to old age people, women and the unemployed shall be adopted.
- <sup>71</sup> The programme includes the provision of monthly monetary allowance of Rs. 500 to elderly citizens, Rs. 500 to single women, Rs. 1,000 to fully disabled, Rs. 300 to partially disabled, Rs. 3,000 to those with extreme disability and Rs. 500 to persons belonging to the endangered communities. In addition, an annual medical allowance of Rs. 2,000 is provided to the senior citizens above 70 years of age. Senior citizens above 75 years of age are entitled to free medical treatment of cancer and the diseases related to heart, kidney.
- <sup>72</sup> The social security measures include:
- Establishment of Day Care Service Centres and Senior Citizen Clubs, and Renovation of the existing old age homes
  - Implementation of Senior Citizen Act, 2007 and Rules thereof
  - Collecting data about senior citizens
  - Review of the existing provisions on social security for necessary improvement and expansion by National Planning Commission and concerned ministries
  - Formation of Senior Citizen Welfare Committee at the central and district levels
  - Initiation of one model shelter home in each development region
  - Partnership with CSOs
- <sup>73</sup> There was a considerable increase in 2008/09 and 2009/10. The proportion of the social security allowance in the total budget expenditure is also growing significantly. It has exceeded the government's total pension expenditure. The proportion of actual expenditure on social security in FY 2009/10 is 2.79 percent, which is higher than the actual expenditure on pensions (i.e. 2.52 percent of the total budget expenditure) given to the civil servants, police, teachers, and others.
- <sup>74</sup> The NFDIN has been organizing various programs to guarantee that IPs are able to enjoy their identity and culture including through the promotion and preservation of their traditional languages. Some of the programs through NFDIN includes, cultural events and festivals of indigenous nationalities, education & communication programs through electronic media, historical, cultural, religious, heritage preservation and promotion program, income generation training program based on professionalism and traditional job skills, indigenous film festival & documentary production training program, indigenous women capacity & skill development program, mother tongue literacy and training of trainer program, mother tongue script identification, grammar, writings, dictionary development, extinct language re-writing programs, research and development, publication of journals & bulletins, rural tourism training program, upliftment program of endangered & highly marginalized indigenous groups, and youth self employment through skill/professionalism and empowerment program.
- <sup>75</sup> These institutions include: National Foundation for Development of Indigenous Nationalities (NFDIN), National Dalit Commission (NDC), National Muslim Commission, Badi Community Upliftment and Development Board, Marginalized and Dalit Upliftment and development Board and Backward Community Upliftment and Development Board, Buddhism promotion and Monastery Development Committee.
- <sup>76</sup> The NFDIN has also been supporting the MoFALD in realizing the rights of the IPs by conducting targeted programs. The GoN has been providing annual grant to NFDIN to initiate and implement the programs of protection, preservation and promotion of the cultures, languages, institutions, traditional knowledge and skills of IPs and institutional strengthening. It has planned for further institutional strengthening of NFDIN through allocation of adequate resources.

- <sup>77</sup> The GoN, in its present NHRAP has planned to review and revise the existing legislations and formulation of new legislations related to the indigenous communities. It has programs to protect and preserve the cultural and religious heritage, traditional language and script, specially of the endangered communities, establishment of museums and model villages, development and publication of dictionary and grammar in mother tongue, collection and preservation of history, folklore, music and folk-tales, and organization of cultural festivals and awareness programs.
- <sup>78</sup> IPs, *Dalit*, *Madheshi*, backward community, PwDs, senior citizen.
- <sup>79</sup> According to the Civil Service Act, 1992, different groups are entitled to get reservation quota, such as: 33 percent for women, 27 percent for indigenous people, 22 percent for *Madheshi*, 9 percent for *Dalit*, 5 percent for person with disabilities, and 4 percent for people from backward area. The policy of inclusion has been adopted in all security forces, State owned or controlled public enterprises, universities, schools, and public services under relevant legislations.
- <sup>80</sup> The Police Rules, 2014, Army Rules, 2013, and Armed Police Force Rules, 2015 provide for reservation/quota for women, indigenous people, *Madheshi*, *Dalit*.
- <sup>81</sup> The proposed amendment Bill provides for at least 40 percent representation of women in Village Development Committee, Municipalities and District Development Committee.
- <sup>82</sup> For the year 2013/14, the GoN has allocated Rs. 70.4 mil. for education support to the persons with disabilities. In the fiscal year 2014/15, the GoN has planned to provide scholarships to students with disabilities, operate the Community Based Rehabilitation Programme in an effective manner, make the educational and health facilities PwDs friendly, and provide support for the treatment of spinal injury cases through the mobilization of citizen treatment fund. A Special Education Council has been formed to provide special education to students with disabilities. National Action Plan on persons with disabilities ensures the rights to get free and quality education, increasing the access to education and disability friendly environment. The Curriculum Development Centre has adopted a participatory curriculum development and textbook review process in consultation with disability experts and stakeholders. Similarly, in the fiscal year 2013/2014, 1,030,126 *Dalit* children studying in grade one to eight have received scholarship support worth Rs. 400, and 79,551 studying in grade nine and ten have received scholarship support worth Rs. 500 and 28,028 studying in grade 11 and 12 are planned to get scholarship support worth Rs. 1,000 in the coming fiscal year. In the feeder hostels, priority is given to the admission of *Dalit* children. In the fiscal year 2014/15, the GoN plans to provide monthly scholarships to students from marginalized communities such as *Dalits*, *Raute*, *Chepang* worth Rs. 1,500 to Rs 3,000 to continue their higher education if they pass School Leaving Certificate Exam (10<sup>th</sup> grade) in first division from the community schools.
- <sup>83</sup> The SSRP aims to cover 175,000 children with disabilities at the primary level and 75,000 at the secondary level by providing them with scholarship support.
- <sup>84</sup> They include classes for the blind, deaf, and for children with intellectual disabilities. Currently, there are 360 integrated resource classes of which 164 are for the deaf, 78 for the blind and 118 for the children with intellectual disabilities. Likewise, there are 34 Special schools, 365 Resource Classes, and 21 Integrated Schools across the country for promoting access to education of children with disabilities.
- <sup>85</sup> There are 30 special schools for deaf children, one for blind, thirteen for children with intellectual disabilities and one for children with physical disabilities. There are also five integrated schools for deaf children and 16 for blind children. The GoN has established Resource Centres in specific geographical areas. The GoN has also established Assessment Centres in 62 districts in order to collect information on the children with disabilities, assess their educational needs and specify the appropriate way of education to them, i.e. through general books, resource classes or special schools.
- <sup>86</sup> The Community Based Rehabilitation Program focuses on providing health, education, socialization, empowerment and livelihood services to the PwDs.
- <sup>87</sup> The Guidelines identify public areas that need to be made accessible with clear definition of accessibility for different types of disabilities. The Guidelines also provide that a reservation of five percent seats have to be allocated on parapet of any stadium that has to be fully accessible for wheelchairs.
- <sup>88</sup> Some targeted programmes for PwDs are:
- Support for health, education, livelihood, socialization and empowerment is being provided in all 75 districts.
  - Empowerment and Information Centres (Help Desk) are being operated in 14 districts and are planned to be replicated in other districts.
  - Technical assistance materials are being produced in four development regions.

- Model day care and residential rehabilitation centres in public-private-partnership model are initiated from Central Development Region.
  - Civil service entrance preparation classes for PwDs are being run in all development regions.
  - ID cards have been distributed and establishment of well-equipped Community Based Rehabilitation Centres has been planned.
  - The domestic legislation and plans have been reformed as per the CRPD.
  - Partnership has been initiated with the NGOs.
  - Programmes to increase the accessibility of PwDs to public space.
- <sup>89</sup> It includes Recommendations numbers 106.21, 24, 107.10, 11, 12, 13, 108.10, 11, 12, i.e. *Make further efforts to overcome the difficult issue of all kinds of discrimination; Pass the bill on caste-based discrimination, ensure that the policy is fully implemented also by local authorities in rural and remote areas; Take legal and policy measures to end discrimination; Cases of caste-based discrimination be reported, investigated, perpetrators prosecuted and victims compensated.*
- <sup>90</sup> The Act clearly mentions that any kind of discrimination on the basis of caste in both public and private space is punishable by law. The Act defines acts of discrimination against caste and religion as a crime and persons involved in such crime may be punished with three months to three years of imprisonment and Nepalese Rupees 1,000 to 25,000 of penalty. The perpetrators are also liable to provide compensation to victims. The Act provides for an additional punishment for public officials found responsible for caste-based discrimination.
- <sup>91</sup> The quota is at all public services including Nepal Police and Armed Police Force.
- <sup>92</sup> The GoN under the Legal Act, 1997, has established a Central Legal Aid Committee at the centre and District Legal Aid Committees in all districts which are providing free legal aid service to the indigent people. Besides, the paid lawyers in every court have been engaged in providing free legal aid service to those who are not in a position to afford the service on their own. Indigent women, *Dalits*, and marginalized are given preference for the services.
- <sup>93</sup> According to the Attorney General's Office Report.
- <sup>94</sup> The GoN has planned to provide building for National Foundation for Development of Indigenous Nationalities, National *Dalit* Commission, National Muslim Commission, Neglected, Suppressed and *Dalit* Community Upliftment Development Board, *Badi* Community Upliftment Board and Backward Community Upliftment Development Board.
- <sup>95</sup> It includes Recommendations numbers 106.3, 107.2, 17, 108.18, 19, i.e. *Reform penal code and penal procedure code in accordance with CAT; Criminalize torture, enact specific domestic legislation to criminalize torture; Undertake legal and administrative efforts to end torture and related impunity; Impartial investigation into allegation of torture and prevention of torture; Investigate credible allegation of EJK and introduce an independent complaint mechanism on the conduct of the security forces.*
- <sup>96</sup> Investigation Committee as provided in Section 62(1) of the Army Act has a special provision to conduct thorough and impartial investigation into the allegation of torture and disappearance. The offence of torture is prosecuted in an Army Special Court. Similarly, Police Rules, 2014 and Armed Police Force Rules, 2015 also prohibit torture.
- <sup>97</sup> It includes Recommendation number 106.31, i.e. *Strengthen the implementation of human trafficking and transportation (Control) Act 2007 and its Regulation 2008; Strengthen law enforcement and judicial system in the efforts to address impunity, prevent trafficking and sexual exploitation; Provide protection and compensation to victims.*
- <sup>98</sup> The districts include: Kathmandu, Sindhupalchowk, Kailali, Jhapa, Parsa, Repandehi, Banke and Chitwan.
- <sup>99</sup> A total of 429 persons were rescued by mid-April 2014. The number stood at 1,458 in FY 2012/13. District Development Committees have been provided with grants of Rs. 3,750,800 for curbing human trafficking and Rs. three million to manage rehabilitation centres. Seven service centres have been established in the India-Nepal border areas for controlling human trafficking and violence against women and children.
- <sup>100</sup> It includes Recommendations numbers 106.33, 34, 35, 36, 37, 38, 107.25, 108.22, 24, 25, 30, i.e. *Establish TRC and Disappearance Commission in line with international standards; Ensure that there is no amnesty to grave violations of HR; Ensure that perpetrators are brought to justice; Ensure that all decisions from judiciary regarding human rights violations during and after the conflict are fully respected by all concerned institutional actors.*
- <sup>101</sup> Act on the Commission on Investigation of Enforced Disappeared Persons, and Truth and Reconciliation, 2014.



- <sup>102</sup> It includes Recommendations numbers 107.3, 14, 15, 16, 24, 108.15, 16, 17, 29, i.e. Review legislation and amend it where necessary to remove provisions which allow government and military personnel to act with impunity; Conduct thorough and impartial investigation into allegations that the police or any person of the justice system has taken part in discriminatory actions; Take necessary measures for the prevention of warrantless arrests, torture, EJK and other misconduct and ensure swift and fair investigation; Create a system of accountability to investigate and prosecute human rights violators in military and law enforcement agencies; Introduce an independent complaints mechanism on the conduct of security forces and establish a Nepal Police Service Commission.
- <sup>103</sup> Till date, internal departmental action has been taken against a total of 856 cadres/officials (622 from Nepali Police, 56 from Armed Police Force, 177 from Nepal Army and 1 public servant) in cases of violation of human rights.
- <sup>104</sup> It includes Recommendation number, 107.21, i.e. Create mechanisms to end the case backlog at all levels of the judicial system.
- <sup>105</sup> Justice Sector Coordination Committee at the Centre is established under Rule 13 (d) of the Supreme Court Rule, 1992 and District Level Justice Sector Coordination Committee is established under Rule 4 (b) of the District Court Rules, 1995. The Strategic Plan sets the activities to strengthen these Committees.
- <sup>106</sup> It includes Recommendations numbers 106.19, 20, 56, 107.9, 108.5, 6, 7, 8, 9, i.e. Make further efforts to implement the recommendations of various treaty bodies; Continue cooperation with the UN and other international organizations; Undertake a participatory process in the implementation of the UPR recommendations; Work with OHCHR to develop a common core documents in conjunction with treaty-specific lists of issues to help streamline treaty reporting; Extend standing invitation to all special procedures.
- <sup>107</sup> It includes Recommendations numbers 106.3, 108.26, i.e. Implement the decision of the Supreme Court of 2007 that requires the state to criminalize enforced disappearances; Sign and ratify the CED.
- <sup>108</sup> The Act on the Commission on Investigation of Enforced Disappeared Persons, Truth and Reconciliation, 2014.
- <sup>109</sup> It includes Recommendations numbers 106.2, 4, 9, 14, 22, 28, 29, 31, 39, 107.8, 18, 22, 23, 108.20, 21, i.e. Review legal framework to provide for a better protection and promotion of women's rights; Introduce comprehensive legislation and more stringent enforcement of existing laws in the areas of domestic violence towards women; Strengthen the resources allocated to the implementation of the NAP for children, 2005-15; Further enhance measures aimed at protecting the human rights of children, women and other vulnerable groups; Continue its efforts to ensure gender equity; Continue to promote the role of women in society; Adopt effective measures to guarantee the protection of victims of gender violence; Intensify efforts to eliminate VAW and increase their participation in political and administrative decision making; Implement measures to encourage women to undertake legal training and facilitate their entry into the judiciary; Develop a NAP on ending VAW and children; Take further legislative steps and accelerate efforts for their effective implementation regarding trafficking and VAW and children.
- <sup>110</sup> With regard to the initiative to abolish the 35-day statute limitation for rape reporting, a Bill on Penal Code and a Bill to Amend Some Nepal Acts to maintain gender equality have already been submitted to the Legislature Parliament. Once this Bill is passed the current 35-day statute limitation will be abolished by providing six months of limitation.
- <sup>111</sup> The Unit has taken immediate action in cases where concerned agencies refuse to register complaints or when they are unresponsive.
- <sup>112</sup> The districts include: Panchthar, Solukhumbu, Sunsari, Saptari, Sarlahi, Makwanpur, Nawalparasi, Tanahu, Kavrepalanchowk, Baglung, Jumla, Dang, Bardiya, Doti, Kanchanpur, Pyuthan and Rautahat.
- <sup>113</sup> The districts include: Kathmandu, Sindhupalchowk, Kailali, Jhapa, Parsa, Repandehi, Banke and Chitwan.
- <sup>114</sup> There is a reservation of quota for women in all public services and as a result the representation of women has been gradually increasing. Reservation policy for participation of women among others is ensured in civil service including in the State owned/controlled Corporations. As per the Constituent Assembly Member Election Act, 33 percent of seats under the proportional election system are reserved for women. The policy on social inclusion has resulted in a gradual increase in the participation of women.

- <sup>115</sup> GDI measures achievements in the same basic capabilities (dimensions) as the HDI, i.e. average achievement in three basic dimensions of human development: a long and healthy life, knowledge and a decent standard of living, but takes into consideration inequality in achievements between women and men. The values of the GDI range between 0 and 1. A GDI value of 1 indicates perfect gender equality whereas 0 indicates perfect gender inequality. For details, pls. see p. 85, Nepal Human Development Report, 2014, GoN, UNDP.
- <sup>116</sup> Human Development Report, 2011 and 2013, UNDP.
- <sup>117</sup> The cases include kidnapping and hostage taking, domestic violence, arson, theft, rape, human trafficking, etc.
- <sup>118</sup> According to the Nepal Police, the number of complaints related to domestic violence has increased to 5,961 (in 2013/14) from 2,250 (in 2011/12). Likewise, the rape cases filed with the Nepal Police have increased to 1,170 (in 2013/14) from 711 (in 2011/12).
- <sup>119</sup> The Policy focuses, inter alia, on measures to rehabilitate, provide social security, education and health care support for the street children. Furthermore, it has adopted a policy of joint action of the GoN and development partners in mobilizing community-based organizations to combat early marriage. The Policy has adopted a fast track system to take action against child marriages and local authorities have been given additional responsibilities to combat child marriages.
- <sup>120</sup> It includes Recommendations numbers 106.27, 107.18, i.e. *Child recruitment becomes punishable under domestic law, social and educational reintegration of child soldiers.*
- <sup>121</sup> Army Rules, 2013, rule 6(1)(a)(3), (b)(1), (c)(1).
- <sup>122</sup> It includes Recommendations numbers 106.30, 32, 107.19, 20, i.e. *Strengthen its measures to eradicate child abuse, sexual exploitation of children; Strengthen implementation of its child labour Act; Establish state structures for the supervision, prevention, rescue and rehabilitation in the cases of child labour and mendacity and ensure that those responsible be prosecuted and sanctioned; Abolish all forms of child labour, including bonded labour and take measures to ensure that no person under 18 years of age is allowed to perform hazardous work, in accordance with the ILO Convention 138.*
- <sup>123</sup> A list of hazardous labour sectors for children includes: domestic labour, pottering, bonded agricultural work, recycling, carpet industry, brick production, mining, commercial sexual exploitation, armed forces or armed groups, transport, embroidery work, mechanical, hawking, and herb collection.
- <sup>124</sup> Awareness raising through information, education and communication (IEC) materials such as radio jingle, documentary against child labour, pamphlets etc.
- <sup>125</sup> It includes Recommendation number 108.2, i.e. *Enact JJ law compliant with international standards; Consolidate legal framework to ensure proper functioning of a JJ system.*
- <sup>126</sup> The GoN has established Child Correction Homes in Bhaktapur (Central Development Region), Sarangkot, Kaski (Western Development Region) and Biratnagar (Eastern Development Region). Likewise, the process is underway to establish Child Correction Homes in Mid-Western and Far-Western Development Regions.
- <sup>127</sup> It includes Recommendation number, 106.5, 23, i.e. *Enact legislation to ensure members of the LGBTI community citizenship rights, consistent with the equal rights enumerated in the Nepali Supreme Court's 2008 decision; Take steps to ensure non-discrimination based on sexual orientation and gender identity in the proposed civil and criminal laws.*
- <sup>128</sup> In the case of Sunil Babu Pant vs. the Government of Nepal, decided in 2012.
- <sup>129</sup> It includes Recommendations numbers 106.6, 7, 8, 25, 107.5, 6, 108.11, i.e. *Consolidate the national human rights infrastructure; Strengthen the NHRC to enable it to maintain A status accreditation; Continue promoting the work of NWC; Promptly implement all recommendations put forward by the NHRC; Provide the NDC and NWC with sufficient resources to effectively realize their mandate.*
- <sup>130</sup> National Human Rights Commission, National Women Commission, National Dalit Commission (NDC), National Muslim Commission, National Foundation for Development of Indigenous Nationalities (NFDIN), Badi Community Upliftment and Development Board, Marginalized and Dalit Upliftment and development Board, Backward Community Upliftment and Development Board, and Buddhism promotion and Monastery Development Committee.
- <sup>131</sup> The International Coordination Committee of the National Human Rights Institutions accredited the NHRC with "A" status.
- <sup>132</sup> The Bill provides for the recruitment of staff in the Commission under the principle of administrative autonomy.
- <sup>133</sup> In the case of Om Prakash Aryal vs. the Government of Nepal.

<sup>134</sup> The Truth and Reconciliation Commission and The Commission on Investigation of Enforced Disappeared Persons.

<sup>135</sup> The detail is given in Annex – 4.

<sup>136</sup> The details on legal reform are mentioned in Paragraph 2 and 3.

<sup>137</sup> Such as caste-based discrimination, discrimination against women, marginalization of ethnic minority and indigenous communities etc.

---