



УВКБ ООН

Агентство ООН
по делам беженцев

**Руководство по оценке потребностей в международной
защите членов религиозных меньшинств из Пакистана**

**Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев
(УВКБ ООН)**

январь 2017 г.

HCN/EG/PAK/17/01

ПРЕДИСЛОВИЕ

Руководство УВКБ ООН издается в помощь сотрудникам, принимающим решения о предоставлении убежища, в том числе сотрудникам УВКБ ООН и правительств, а также частнопрактикующим специалистам при проведении оценки потребностей в международной защите лиц, ищущих убежища. Рекомендации, содержащиеся в данном руководстве представляют собой правовую интерпретацию критериев статуса беженца применительно к определенным категориям лиц на основе ситуации в социальной, политической и гуманитарной сферах, а также в области безопасности и прав человека в соответствующей стране (на территории) происхождения. Для этого проводится детальный анализ потребностей в международной защите, на основании которого формируются рекомендации в отношении того, как рассматриваемые ходатайства соотносятся с действующими принципами и критериями международного законодательства о беженцах, прежде всего Устава УВКБ ООН, Конвенции 1951 года о статусе беженцев и Протокола 1967 года к ней, а также таких региональных правовых актов, как Картахенская декларация, Конвенция ОАЕ 1969 г. и Квалификационная директива ЕС. В соответствующих случаях рекомендации могут касаться режимов дополнительной или вспомогательной защиты

УВКБ ООН издает Руководство с целью способствовать правильному толкованию и применению вышеупомянутых критериев статуса беженца в рамках осуществления контрольной функции, предусмотренной п. 8 его Устава во взаимосвязи со ст. 35 Конвенции 1951 г. и ст. II Протокола 1967 г. к ней, основываясь на экспертных знаниях, накопленных Управлением за годы практической работы по вопросам, касающимся соответствия критериям статуса беженца и его определения. УВКБ ООН выражает надежду на то, что указания и информация, содержащиеся в данном Руководстве, будут всесторонне учитываться государственными и судебными органами при принятии решений по ходатайствам о предоставлении убежища. Руководство составлено на основании углубленных исследований, информации, предоставленной всемирной сетью представительств УВКБ ООН на местах, материалов, полученных от независимых специалистов по странам, исследователей, а также из других источников, достоверность которых была досконально проверена. Руководство размещено на веб-сайте УВКБ ООН Refworld <http://www.refworld.org.ru>.

Содержание

Аббревиатуры.....	4
I. Краткий анализ.....	6
II. Справочная информация	7
III. Нормативно-правовая база в отношении религиозных меньшинств	12
A. Конституция.....	12
B. Уголовный кодекс: законы о богохульстве.....	14
C. Уголовный кодекс: антиахмадийские законы.....	23
D. Указы «Худуд».....	24
E. Семейное право.....	24
F. Законы о борьбе с терроризмом	27
IV. Положение религиозных меньшинств в Пакистане	28
V. Соответствие критериям предоставления международной защиты	35
<i>Потенциальные группы риска</i>	37
1. Ахмадийцы.....	37
2. Бахаи	49
3. Христиане.....	50
4. Индуисты	58
5. Шииты.....	68
6. Сикхи	76
7. Суфии / Барелви.....	79
8. Зикри.....	81
VI. Альтернатива бегства или перемещения внутри страны.....	83
VII. Исключение беженцев из сферы международной защиты	85

Аббревиатуры

ACLED	Проект по сбору сведений в зонах вооруженных конфликтов
AHRC	Азиатская комиссия по правам человека
ASWJ	Ахль-э сунна валь джамаа
ATA	Закон о борьбе с терроризмом
CAT	Конвенция против пыток и других форм жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания
СП	Совет Пакистана по исламской идеологии
CRC	Комитет по правам ребенка (мониторинг реализации положений Конвенции о правах ребенка)
CERD	Комитет по ликвидации расовой дискриминации (мониторинг реализации Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации)
CNIC	Компьютеризированные национальные удостоверения личности
CRSS	Центр исследований проблем безопасности
EASO	Европейское бюро по вопросам предоставления убежища
FATA	Племенные территории, находящиеся под управлением федерального правительства
FSC	Федеральный шариатский суд
FIR	Первое информационное донесение
GHRD	Глобальная защита прав человека
ICCPR	Международный пакт о гражданских и политических правах
ICG	Международная кризисная группа
ICJ	Международная комиссия юристов
IDSN	Международная сеть солидарности далитов
IFHR	Международная федерация по правам человека
HRCP	Комиссия по правам человека в Пакистане (Примечание: Комиссия по правам человека в Пакистане – неправительственная организация, обособленная от Национальной комиссии по правам человека)
HRW	«Хьюман Райтс Вотч»
IHRC	Международный комитет по правам человека (Примечание: Международный комитет по правам человека – неправительственная организация, обособленная от Комитета ООН по правам человека)
LeJ	<i>Лашкар-э-Джангви</i>
MRG	Международная группа по правам меньшинств

NACTA	Национальное антитеррористическое управление Пакистана
NADRA	Национальное регистрационное агентство
NAP	Национальный план действий
NCM	Национальная комиссия по делам меньшинств
OCHA	Управление ООН по координации гуманитарных вопросов
OHCHR	Управление Верховного комиссара ООН по правам человека
PATA	Племенные территории, находящиеся под управлением провинций
PDSN	Пакистанская сеть солидарности далитов
PIPS	Пакистанский Институт исследования проблем мира
PPA	Закон о защите Пакистана
PPP	Пакистанская народная партия
SSP	<i>Сипах-э-Сахаба</i>
TTP	<i>Техрик-э-талибан Пакистан</i>
UNHCR	Верховный комиссар ООН по делам беженцев
USCIRF	Комиссия США по вопросам свободы вероисповедания в странах мира

I. Краткий анализ

Настоящее Руководство публикуется на фоне сохраняющихся проблем со свободой вероисповедания и убеждений, а также насилия на межконфессиональной и религиозной почве в Исламской Республике Пакистан (далее – Пакистан). В Руководстве приводится информация об определенных категориях лиц, относящихся к религиозным меньшинствам, у которых может возникнуть потребность в получении международной защиты при существующих в Пакистане¹ условиях.

Настоящее Руководство заменяет собой издание УВКБ ООН 2012 года «*Руководство по оценке потребностей в международной защите членов религиозных меньшинств из Пакистана*»². Рекомендации УВКБ ООН, подробно изложенные в настоящем Руководстве, можно обобщить следующим образом.

Все ходатайства, в основе которых лежат критерии соответствия статусу беженца, установленные в Конвенции 1951 г. о статусе беженцев³ (Конвенция 1951 г.) и (или) Протоколе к ней 1967 г.⁴, необходимо рассматривать по существу согласно справедливым и эффективным процедурам определения статуса беженца, а также с учетом актуальной и существенной информации о стране происхождения.

УВКБ ООН считает, что ходатайства о предоставлении убежища, поданные гражданами Пакистана, которые являются членами религиозных меньшинств, требуют особо тщательного рассмотрения на предмет возможных рисков. По мнению УВКБ ООН, в зависимости от конкретных обстоятельств дела члены религиозных меньшинств могут нуждаться в международной защите как беженцы. К таким меньшинствам относятся (перечень не носит исчерпывающий характер): (i) бахаи; (ii) христиане; (iii) индуисты; (iv) шииты; (v) сикхи; (vi) суфии / барелви и (vii) зикри. Кроме того, УВКБ ООН считает, что скорее всего в международной защите нуждаются члены ахмадийского религиозного меньшинства.

УВКБ ООН полагает, что альтернативные варианты бегства или перемещения внутри страны (АВБ/АВП) обычно не могут быть применены в тех случаях, когда человек подвергается уголовному преследованию по законам о богохульстве и (или) по антиахмадийским законам. Принимая во внимание широко распространенные и узаконенные формы дискриминации ахмадийцев со стороны государства, а также отсутствие государственной защиты от столь же широко распространенных форм жестокого обращения других членов общества по отношению к ахмадийцам, УВКБ ООН полагает, что не существует реальной альтернативы внутреннего бегства или перемещения (АВБ/АВП) для ахмадийцев, имеющих обоснованные опасения стать жертвами преследования на религиозной почве в местах их проживания. Кроме того, УВКБ ООН считает, что альтернативные варианты бегства или перемещения внутри страны (АВБ/АВП), как правило, невозможны и для членов других религиозных меньшинств, рискующих подвергнуться преследованию со стороны вооруженных групп боевиков, с учетом непрекращающегося межконфессионального насилия на религиозной почве и обширного географического присутствия таких групп. Что касается других заявителей, обратившихся за предоставлением международной защиты, то УВКБ ООН считает, что альтернативные варианты бегства или внутреннего перемещения (АВБ/АВП) не могут быть применены в тех регионах страны, где службами безопасности и вооруженными силами проводятся операции по борьбе с повстанцами, а также имеют место ответные нападения боевиков. В тех случаях, когда применение альтернативного варианта бегства или перемещения внутри страны (АВБ/АВП) считается возможным, приемлемость предполагаемого варианта следует оценивать исходя из конкретных обстоятельств дела.

¹ Настоящее Руководство основано на информации, имеющейся в распоряжении УВКБ ООН по состоянию на ноябрь 2016 г., если не указано иное.

² УВКБ ООН, Руководство УВКБ ООН по оценке потребностей в международной защите членов религиозных меньшинств из Пакистана, 14 мая 2012 г., HCR/EG/ПАК/12/02, <http://www.refworld.org/docid/4fb0ec662.html>.

³ Конвенция о статусе беженцев, 28 июля 1951 г., Сборник договоров ООН, т. 189, стр. 137, <http://www.refworld.org/docid/3be01b964.html>.

⁴ Протокол, касающийся статуса беженцев, 31 января 1967 г., Сборник договоров ООН, т. 606, стр. 267, <http://www.refworld.org/docid/3ae6b3ae4.html>.

С учетом многолетней истории межконфессионального насилия и деятельности боевиков в Пакистане, в том числе сообщений о серьезных нарушениях прав человека, совершаемых некоторыми членами религиозных меньшинств, при рассмотрении отдельных ходатайств о предоставлении убежища, подаваемых членами религиозных меньшинств из Пакистана, может возникать вопрос о применении положений об исключении согласно ст. 1F Конвенции 1951 г. Особое внимание следует уделить возможности применения положений об исключении при рассмотрении ходатайств, подаваемых членами религиозных меньшинств, которые относятся к следующим категориям: (i) члены военизированных групп или лица, иным образом вовлеченные в межконфессиональное насилие; (ii) сотрудники вооруженных сил, полиции, служб безопасности и разведки, особенно задействованные в антитеррористических операциях, (iii) должностные лица местных и федеральной администраций и (iv) сотрудники судебной системы.

В настоящем Руководстве не содержится информация о ситуации с безопасностью в Пакистане и о группах боевиков или других вооруженных формированиях, действующих в разных регионах Пакистана. Тем не менее, такая информация может иметь значение для оценки ходатайств отдельных соискателей убежища и при необходимости должна рассматриваться дополнительно. В частности, такая информация, вероятно, будет существенной в тех случаях, когда ходатайство подается в связи с преследованием лица со стороны негосударственных субъектов или при рассмотрении предполагаемого альтернативного варианта бегства или перемещения внутри страны (АВБ/АВП).

II. Справочная информация

Пакистан стал независимым государством в 1947 г. после раздела Британской Индии и девятимесячной гражданской войны. В 1971 г. Восточный Пакистан отделился и стал называться Народной Республикой Бангладеш. Сегодня в состав Пакистана входят четыре провинции (Синд, Пенджаб, Белуджистан и Хайбер-Пахтунхва, которая ранее называлась Северо-Западной пограничной провинцией)⁵, Племенные территории, находящиеся под управлением федерального правительства (ФАТА)⁶, а также столичная территория – Исламабад⁷. Приблизительно 95% населения Пакистана относит себя к мусульманам, хотя точные данные об относительной численности общин религиозных меньшинств в Пакистане не известны⁸.

⁵ Название «Северо-Западная пограничная провинция» было изменено в апреле 2010 г. 18-й поправкой к Конституции. См. Пакистан, Конституционный закон 2010 года (восемнадцатая поправка), <http://www.pakistani.org/pakistan/constitution/amendments/18amendment.html>, статья 3.

⁶ В состав Племенных территорий, находящихся под управлением федерального правительства (ФАТА) входит семь управлений (административных округов) – Баджаур, Оракзай, Мохманд, Хайбер, Курам, Северный Вазиристан и Южный Вазиристан, а также племенные территории, прилегающие к округам Банну, Пешавар, Кохат и Дера-Исмаил-Хан. См. Конституция Исламской Республики Пакистан (с поправками, внесенными по состоянию на январь 2015 г.), <http://www.refworld.org/docid/47558c422.html>, статья 246(с).

⁷ Часть спорного региона Джамму и Кашмир, которая находится под административным контролем Пакистана и к которой относятся Азад Кашмир и Северные территории, имеющие собственное политическое и административное устройство. См., например, Центральное разведывательное управление США, «Всемирная книга фактов: Пакистан», 6 января 2016 г., <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/pk.html>.

⁸ Последняя перепись населения в Пакистане проводилась в 1998 году. По данным переписи 1998 года, 95% населения составляют мусульмане. Из них: 75% - сунниты (которые разделены на многочисленные суннитские течения и направления) и 25% - шииты. Комиссия США по вопросам свободы религии в странах мира (USCIRF), «Ежегодный доклад, 2016 г.: Основной перечень. Страны, вызывающие особую обеспокоенность (СРС) согласно рекомендациям USCIRF - Пакистан», 2 мая 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57307ced15.html>. По данным переписи населения 1998 г., 1,85% населения страны составляли индуисты (включая «касты неприкасаемых», или низшие касты, на долю которых приходилось 0,25%), 1,59% - христиане, 0,22% - ахмадийцы, 0,7% - другие религиозные меньшинства; см. Организация по проведению переписи населения, правительство Пакистана. «Перепись населения 1998 года: состав населения по религии», (по состоянию на 26 января 2016 г.), <http://www.pbs.gov.pk/content/population-religion>. В соответствии с оценками, приведенными в 2010 г. во Всемирной книге фактов ЦРУ, 96,4% населения составляют мусульмане (из них 85-90% сунниты и 10-15% - шииты), исповедующие другие религии, в том числе христиане и индуисты, составляют 3,6%. Центральное разведывательное управление США, «Всемирная книга фактов: Пакистан», последнее обновление – 7 марта 2016 г., <https://www.cia.gov/library/publications/resources/the-world-factbook/geos/pk.html>. По имеющимся сведениям, представители меньшинств подвергают сомнению численность общин религиозных меньшинств в Пакистане; однако в отсутствие данных последней переписи неясно, увеличилась или уменьшилась численность различных групп меньшинств. Международная федерация по правам человека (IFHR) и Комиссия по правам человека в Пакистане (HRCF), «Наступление на меньшинства: дискриминация и насилие на религиозной почве в Пакистане», 10 марта 2015 г. <http://www.refworld.org/docid/552cd9bd24.html>, стр. 16. «Согласно неофициальным оценкам, численность религиозных меньшинств значительно отличается. Хотя в Национальном регистрационном агентстве зарегистрировано 2,9 млн. немусульман, по данным средств массовой информации в 2014 году их фактическая численность превышала 3,5 млн. человек.

Правовая система Пакистана основана на английском общем праве и исламском праве, в ее состав входят гражданские и уголовные суды⁹. В нескольких регионах Пакистана действуют отдельные судебные системы, на эти регионы не распространяется юрисдикция Верховного суда и пяти Высоких судов Пакистана¹⁰. К этим регионам относится регион Азад Джамму и Кашмир, в котором действуют избранный президент, премьер-министр и собственная законодательная и судебная система, а также регион Гилгит-Балтистан, имеющий отдельную судебную систему¹¹. Согласно Постановлению Низам-э-Адль 2009 года, шариатское право применяется в некоторых частях племенных территорий, находящихся под управлением провинций (ПАТА)¹² в провинции Хайбер-Пахтунхва, где судьям помогают исламские богословы¹³. Функционирование судебной системы в ПАТА регулируется Постановлением о борьбе с преступностью в приграничных районах (FCR), согласно которому, в частности, вожди племен могут осуществлять правосудие по законам шариата и племенным обычаям¹⁴.

Представители религиозных общин оценивают, что меньшинства составляют 3-5 % населения, приблизительно от 6 до 9 млн. граждан. Согласно правительственным регистрационным документам 2014 года, данные которых приведены в прессе, насчитывается около 1,4 млн. индуистов, 1,3 млн. христиан, 126 000 ахмадийцев, 34 000 бахаи, 6 000 сикхов и 4000 парсов. Однако, принимая во внимание бойкот ахмадийцами официальной переписи населения, источники в общине оценивают численность мусульман-ахмадийцев примерно в 500 000 человек». Государственный департамент США, «Доклад о свободе религии в странах мира за 2015 г. – Пакистан», 10 августа 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57add84315.html>.

- ⁹ См., например, Федеральная судебная академия «Судебная система Пакистана», май 2015 г., http://www.supremecourt.gov.pk/web/user_files/File/thejudicialsystemofPakistan.pdf, стр. 4-6; Трансперенси Интернешнл (Transparency International), «Пакистан: национальная система неподкупности. Доклад о стране, 2014 год», 25 апреля 2014 г., https://www.transparency.org/whatwedo/nisarticle/pakistan_2014, стр. 58- 59.
- ¹⁰ Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2015 год – Пакистан», 13 апреля 2016 г. <http://www.refworld.org/docid/57161227c.html>; Федеральная судебная академия «Судебная система Пакистана», май 2015 г., http://www.supremecourt.gov.pk/web/user_files/File/thejudicialsystemofPakistan.pdf, стр. 9 - 13.
- ¹¹ Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2015 год – Пакистан», 13 апреля 2016 г. <http://www.refworld.org/docid/57161227c.html>
- ¹² Территории, которые относятся к племенным территориям, находящимся под управлением провинций(ПАТА), перечислены в статье 246(b) Конституции: Конституция Исламской Республики Пакистан (с поправками, внесенными по состоянию на январь 2015 г.), <http://www.refworld.org/docid/47558c422.html>, статья 246(b). См. тж. статью 247 Конституции для получения более детальной информации об управлении племенными территориями.
- ¹³ В Постановлении Низам-э-Адль, которое было принято 13 апреля 2009 года, устанавливается пять категорий компетентных судов, действующих в пределах ПАТА в определенной юрисдикции, и предусматривается назначение Иллава Кази (Шлава Qazi), определенного как «лицо, надлежащим образом назначенное судьей в Северо-западной пограничной провинции, предпочтительно из числа тех судей, которые завершили курс шариата в признанном учебном заведении». Постановление также позволяет правительству провинции Хайбер-Пахтунхва назначать исполнительный магистрат в каждом округе или охраняемой зоне. «Магистрат округа и все другие исполнительные магистраты исполняют свои функции, обязанности и осуществляют свои полномочия в соответствии с установленными принципами шариата и другими законами, действующими в настоящее время для борьбы с преступлениями». Действие Постановления Низам-э-Адль 2009 года распространяется на племенные территории, находящиеся под управлением провинций(ПАТА) Северо-Западной пограничной провинции, за исключением Племенной территории, прилегающей к району Маншехра и бывшему штату Амб. Полный текст Постановления Низам-э-Адль размещен на веб-сайте портала, посвященного проблеме терроризма в Южной Азии: <http://www.satp.org/satporgtp/countries/pakistan/document/papers/Nizam-e-AdlRegulation2009.htm>. См. тж. Международная кризисная группа (ICG), «Пакистан: противодействие боевикам на племенных территориях, находящихся под управлением провинций(ПАТА)», 15 января 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/50f544262.html>, стр. 1, 4, 30-31; Государственный департамент США, «Доклад о свободе религии в странах мира – Пакистан» [за июль-декабрь 2010 г.], 13 сентября 2011 г., <http://www.refworld.org/docid/4e734c75b.html>. По имеющейся информации, в апреле 2015 года Высокий суд г. Пешавар признал неконституционным функционирование исполнительных магистратов в ПАТА согласно Постановлению и обязал правительство провинции внести соответствующие поправки в Постановление Низам-э-Адль 2009 года. См., например, Медиагруппа Dawn, «Вид из зала суда: вердикт Высокого суда г. Пешавар (PHC) о магистратах в ПАТА вызывает дискуссии», 4 мая 2015 г., <http://www.dawn.com/news/1179895>; газета The Express Tribune, «Управление ПАТА: Высокий суд г. Пешавар (PHC) поручил правительству отменить судебные полномочия окружной администрации Малаканда», 30 апреля 2015 г., <http://tribune.com.pk/story/878263/governing-pata-phc-directs-govt-to-retract-judicial-powers-from-malakand-district-admin/>.
- ¹⁴ Детальный анализ Постановления о борьбе с преступностью в приграничных районах (FCR) см. в публикации Комиссии по правам человека в Пакистане «FCR – плохой закон, который никого не может защитить», 2004 г., <http://hrpc-web.org/hrpcweb/wp-content/pdf/ff/23.pdf>. В августе 2011 года президент Зардари подписал документ о внесении поправок к Постановлению о борьбе с преступностью в приграничных районах, которые положили начало административным, судебным и политическим реформам на племенных территориях, находящихся под управлением федерального правительства (ФАТА). Фонд Джеймстауна, «Пакистан ищет административное решение проблемы терроризма на северо-западной границе», Terrorism Monitor, т. 9, выпуск 35, 15 сентября 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e7855f92.html>. См. тж. Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2015 год – Пакистан», 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57161227c.html>.

Федеральный шариатский суд (FSC), созданный президентским указом в 1980 году¹⁵, был наделен исключительным правом на изучение законов и определение их соответствия предписаниям ислама¹⁶. Решения Федерального шариатского суда могут быть пересмотрены Верховным судом, но обязательны для Высоких судов и судов более низкой инстанции¹⁷. Решения Федерального шариатского суда обязательны также для правительства и автоматически приобретают силу закона, если только правительство не обжалует эти решения в Шариатской коллегии Верховного суда Пакистана в сроки, установленные FSC¹⁸.

Несмотря на усилия, прилагаемые правительством для обеспечения защиты прав человека, в том числе ратификацию Международного пакта о гражданских и политических правах (ICCPR)¹⁹ и Конвенции против пыток и других форм жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания (CAT), независимые эксперты продолжают выражать обеспокоенность, прежде всего, вопросами независимости судебной власти, нормами законодательства, связанными с ограничением свободы вероисповедания, и нарушениями в правоохранительной деятельности²⁰.

По имеющейся информации, многие суды более низких инстанций коррумпированы, а их судьи подвергаются запугиванию со стороны местных чиновников, влиятельных лиц и экстремистов²¹. Кроме того, значительное количество накопившихся дел в судах как низшей, так и высшей инстанции, может приводить к длительному досудебному содержанию под стражей²². Как сообщается, в органах полиции широко распространена коррупция – от получения взяток за регистрацию ложных жалоб или непредъявление обвинения до запугивания политических

¹⁵ Пакистан, Указ 1980 г. о внесении изменений в Конституцию, http://www.pakistani.org/pakistan/constitution/orders/po1_1980.html, Раздел 3. В соответствии со статьей 203C(2) Конституции, в составе Федерального шариатского суда должны быть представлены не более восьми мусульманских судей, из которых не более четырех должны соответствовать квалификации судьи Высокого суда и не более трех должны быть специалистами по исламскому праву (улема). Конституция Исламской Республики Пакистан (с поправками, внесенными по состоянию на январь 2015 г.), <http://www.refworld.org/docid/47558c422.html>.

¹⁶ Конституция Исламской Республики Пакистан (с поправками, внесенными по состоянию на январь 2015 г.), <http://www.refworld.org/docid/47558c422.html>, статья 203D.

¹⁷ «При соблюдении положений статей 203D и 203F любое решение Суда при осуществлении его юрисдикции в соответствии с положениями настоящей главы является обязательным для Высокого суда и всех судов, более низких инстанций по отношению к Высокому суду». Конституция Исламской Республики Пакистан (с поправками, внесенными по состоянию на январь 2015 г.), <http://www.refworld.org/docid/47558c422.html>, статья 203GG. «Апелляция на решение [Федерального шариатского суда] может быть подана в Шариатскую апелляционную коллегию Верховного суда, состоящую из 3 судей-мусульман Верховного суда и не более чем из 2 улемов (исламских богословов), назначаемых Президентом. Если какое-либо положение закона объявляется несоответствующим предписаниям ислама, правительство обязано принять необходимые меры для внесения поправок в закон, чтобы привести его в соответствие с предписаниями ислама. Суд также обладает апелляционной и ревизионной юрисдикцией в отношении уголовных судов при рассмотрении дел согласно указам «Худуд». Федеральная судебная академия «Судебная система Пакистана», май 2015 г., http://www.supremecourt.gov.pk/web/user_files/File/thejudicialsystemofPakistan.pdf, стр. 13-14.

¹⁸ Конституция Исламской Республики Пакистан (с поправками, внесенными по состоянию на январь 2015 г.), <http://www.refworld.org/docid/47558c422.html>, статья 203D(3).

¹⁹ Пакистан ратифицировал Международный пакт о гражданских и политических правах (ICCPR) 23 июня 2010 г., но сделал несколько существенных оговорок, в том числе к статьям 3, 6, 7, 12, 18, 19 и 25. Согласно этим оговоркам, данные положения не являются обязательными для Пакистана, поскольку противоречат Конституции Пакистана и законам шариата. Дополнительную информацию см. http://www.bayefsky.com/html/pakistan_t2_ccpr.php.

²⁰ См., например, Хьюман Райтс Вотч (Human Rights Watch), «Пакистан: события 2015 года», январь 2016 г. <https://www.hrw.org/world-report/2016/country-chapters/pakistan>; Международная комиссия юристов (ICJ), «Судопроизводство: применение пакистанских законов о богохульстве», ноябрь 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/565da4824.html>; Комиссия по правам человека в Пакистане (HRCP), «Состояние дел с соблюдением прав человека в 2015 году», март 2016 г., <http://hrcp-web.org/hrcpweb/hrcp-annual-report-2015/>; Совет ООН по правам человека, «Доклад Специального докладчика по вопросу о независимости судей и адвокатов; Приложение: миссия в Пакистане», 4 апреля 2013 г., A/HRC/23/43/Add.2, <http://www.refworld.org/docid/51b9a0794.html>.

²¹ Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2015 год – Пакистан», 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57161227c.html>.

²² В январе 2015 года Национальной ассамблее была представлена информация о том, что в 2013 году общее количество дел, находящихся на рассмотрении в Верховном суде, Высоких судах и нижестоящих судебных органах, составляет 1,7 млн. Газета The Nation, «Национальную ассамблею проинформировали об 1,7 млн. дел, находящихся на рассмотрении в Верховном суде и судах более низких инстанций», 15 января 2015 г., <http://nation.com.pk/national/15-Jan-2015/1-7m-cases-pending-with-sc-lower-courts-na-told>. См. тж. Фридом Хаус (Freedom House), «Свобода в мире, 2016 г. – Пакистан», 25 июля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/579f48bc15.html>; Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2015 год – Пакистан», 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57161227c.html>; Медиагруппа Dawn, «Судьи Верховного суда отреагировали на «нелестные» комментарии премьер-министра о судебной системе», 16 января 2015 г., <http://www.dawn.com/news/1157341>; Трансперенси Интернешнл (Transparency International), «Пакистан: национальная система неподкупности. Отчет о стране, 2014 год», 25 апреля 2014 г., https://www.transparency.org/whatwedo/nisarticle/pakistan_2014, стр. 57.

оппонентов²³. Заявления о применении пыток во время задержания в полиции являются обычным делом²⁴. Несмотря на то, что закон запрещает произвольный арест и содержание под стражей²⁵, полиция, как сообщается, произвольно использует свое право совершения ареста и задержания на регулярной основе²⁶. Первое информационное донесение (FIR), которое является правовым основанием для всех арестов, может быть составлено полицией по требованию заявителя при наличии обоснованного доказательства совершения преступления и позволяет задержать подозреваемого на 24 часа. Несмотря на то, что только магистрат может продлить срок содержания под стражей на следующие 14 суток, сообщается, что полиция обычно удерживает подозреваемых без предъявления обвинения до тех пор, пока задержание не будет оспорено в суде, причем иногда делает это по ложному обвинению с целью вымогательства денег за освобождение²⁷. По имеющейся информации, судебное разбирательство обычно начинается через шесть месяцев после выдвижения обвинения, хотя по закону человек должен предстать перед судом в тридцатидневный срок с момента ареста. Сообщается также о том, что некоторые обвиняемые содержатся в предварительном заключении в течение времени, значительно превышающего максимальный срок лишения свободы за преступление, в котором их обвиняют. Предположительно, некоторые подозреваемые, которых обвиняют в связях с террористическими организациями, содержатся в предварительном заключении в течение неопределенного времени, хотя по закону максимальный срок такого заключения составляет 90 дней (или 180 дней по

²³ «Опросы общественного мнения и отчеты государственных учреждений, занимающихся вопросами установления ответственности и компенсации, показывают, что полиция является государственной структурой Пакистана, которой больше всего боятся и которой меньше всего доверяют. На полицию подается больше всего жалоб, она не имеет четкой системы подотчетности, коррумпирована на самых высоких уровнях. Полиция на уровне округа часто находится под контролем влиятельных политиков, богатых землевладельцев и других авторитетных членов общества». Хьюман Райтс Вотч (HRW), «Эта продажная система» - злоупотребления полиции и реформа в Пакистане», 25 сентября 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57e8d0f64.html>, стр. 1. См. тж. Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2015 год – Пакистан», 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57161227c.html>; Телеканал Geo TV, «В отчете приводятся данные о том, что 842 должностных лица в полиции провинции Синд вовлечены в коррупцию», 15 октября 2015 г., <http://www.geo.tv/latest/6786-report-cites-842-officials-of-sindh-police-involved-in-corruption>; Газета Express Tribune, «Взяточничество в полиции провинции Синд: Верховный суд отметил, что за время пребывания в должности генерального инспектора Джамали масштабы коррупции утроились», 1 августа 2015 г., <http://tribune.com.pk/story/930032/sindh-polices-graft-corruption-has-trebled-in-ig-jamalis-tenure-observes-sc/>; Медиагруппа Dawn, «Верховный суд отклоняет последний отчет о фондах на полицейские расследования», 1 августа 2015 г., <http://www.dawn.com/news/1197652>.

²⁴ «Полиция часто пытается подозреваемых, чтобы получить признание или другую информацию, для получения взятки либо из-за давления со стороны местных политиков или землевладельцев». Хьюман Райтс Вотч (HRW), «Эта продажная система» - злоупотребления полиции и реформа в Пакистане», 25 сентября 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57e8d0f64.html>, стр. 4. Ссылаясь на телефонное интервью с профессором кафедры социологии и уголовной юстиции Государственного университета Нью-Йорка, проведенное в декабре 2015 года, Комиссия по делам иммиграции и беженцев Канады (IRB) сообщает, что «провинция Пенджаб является «наихудшим» регионом с точки зрения коррупции в полиции, особенно «убийств в заключении», т.е. случаев убийства людей, находящихся под стражей в полиции, смерть которых объясняется внешними «факторами», например, сопротивлением при аресте». Канада: Комиссия по иммиграции и беженцам Канады, «Пакистан: коррупция в полиции; органы государственной власти, ответственные за прием жалоб на действия полиции, в том числе на эффективность; процедуры подачи жалобы на действия полиции (2012 г. - январь 2016 г.)», 14 января 2016 г., PAK105368.E, <http://www.refworld.org/docid/56af1a9f4.html>. См. тж. Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2015 год – Пакистан», 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57161227c.html>; Хьюман Райтс Вотч (Human Rights Watch), «Пакистан: события 2015 года», январь 2016 г., <https://www.hrw.org/world-report/2016/country-chapters/pakistan>; Международная комиссия юристов (ICJ), «Судопроизводство: применение пакистанских законов о богохульстве», ноябрь 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/565da4824.html>, стр. 49, 53; Служба новостей ООН, «Независимые эксперты ООН по правам человека вновь призывают Пакистан к отмене смертной казни» 2 октября 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/5612264140a.html>.

²⁵ См. Конституция Исламской Республики Пакистан (с поправками, внесенными по состоянию на январь 2015 г.), <http://www.refworld.org/docid/47558c422.html>, статья 10.

²⁶ «Полиция Пакистана также использует свои обширные полномочия по регистрации дел, проведению арестов и задержаний по указанию влиятельных представителей элиты общества (богатых людей, политиков, землевладельцев, гражданских и военных чиновников), чтобы выдвигать ложные обвинения против предполагаемых противников в качестве запугивания или наказания. Многие подверглись произвольному аресту. [...] Некоторые члены семей заявили, что полиция угрожала возбудить против них ложные дела, если они продолжат жаловаться на злоупотребления полиции». Хьюман Райтс Вотч (Human Rights Watch), «Эта продажная система» - злоупотребления полиции и реформа в Пакистане», 25 сентября 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57e8d0f64.html>, стр. 3.

²⁷ «Поступали сообщения о том, что полиция произвольно задерживала людей, чтобы вымогать взятки за их освобождение, или задерживала родственников разыскиваемых лиц, чтобы вынудить подозреваемых сдаться. [...] По имеющейся информации, власти регистрировали первые информационные донесения (FIR) без подтверждающих доказательств, чтобы мучать или запугивать задержанных, или не регистрировали их несмотря на представление достаточных доказательств, если заявитель не дал взятку». Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2015 год – Пакистан», 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57161227c.html>.

санкции суда)²⁸. По имеющимся данным, тюрьмы переполнены, а условия содержания в них в целом плохие²⁹.

Через неделю после теракта в г. Пешавар в декабре 2014 года, в результате которого погибли 145 человек³⁰, правительство объявило о новой стратегии борьбы с терроризмом, изложенной в Национальном плане действий (NAP), состоящем из двадцати пунктов. По имеющимся сведениям, в Национальном плане действий содержится обязательство правительства положить конец религиозному экстремизму и обеспечить защиту религиозных меньшинств³¹. Кроме того, после нападения в г. Пешавар в декабре 2014 года правительство отменило мораторий на смертную казнь за преступления, связанные с терроризмом. В марте 2015 года был отменен мораторий на смертную казнь за все 28 преступлений, предусматривающие наказание в виде смертного приговора, в том числе за преступления, не приведшие к смертельному исходу; мораторий действовал с 2008 года³². Сообщается, что смертная казнь была применена по крайней мере 296 раз в 2015 году и 85 раз за период с января до середины августа 2016 года³³.

²⁸ Согласно оценкам НГО «Общество по защите прав человека и помощи заключенным» отмечается следующее: «Более 70% заключенных содержатся в тюрьмах в ожидании суда. Власти редко информировали заключенных о выдвинутых против них обвинениях в кратчайшие сроки». Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2015 год – Пакистан», 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57161227c.html>.

²⁹ Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2015 год – Пакистан», 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57161227c.html>; Международная комиссия юристов (ICJ), «Судопроизводство: применение пакистанских законов о богохульстве», ноябрь 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/565da4824.html>, стр. 53.

³⁰ 16 декабря 2014 года отколовшаяся группа пакистанских талибов «Техрик-э-Талибан» (ТТР) нанесла удар по школе в г. Пешавар на северо-западе Пакистана, в результате чего погибли, по меньшей мере, 145 человек, почти все из которых дети. Хьюман Райтс Вотч (HRW), «Донесения: единение в отношении массовых убийств в пакистанской школе», 16 декабря 2014 г., <https://www.hrw.org/news/2014/12/16/dispatches-uniting-against-pakistan-school-massacre>.

³¹ См. *Национальное контртеррористическое управление* (НАСТА), «20 пунктов Национального плана действий», без даты, <http://nacta.gov.pk/NAPPoints20.htm>. «Национальный план действий (NAP) представляет собой комплекс мер судебного, правоохранительного, военного и административного характера, направленных на привлечение к ответственности установленных террористов, ликвидацию поддержки терроризма и содействие ненасильственному сосуществованию различных религиозных конфессий страны, для предотвращения террористических атак на пакистанской земле в будущем. NAP сам по себе не является юридически обязательным; каждый компонент плана зависит от существующего, пересмотренного или нового законодательства. Правительство официально не сформулировало показатели, по которым оценивается успешность реализации NAP в целом. Большинство официальных оценок реализации плана доводилось до сведения общественности при помощи средств массовой информации. Эти сообщения в СМИ чаще всего появлялись после закрытых совещаний представителей высшего гражданского и военного руководства федерации или провинции. [...] В течение 2015 года средства массовой информации часто сообщали о критике хода реализации правительственного плана NAP со стороны парламента, а также о предъявлении обвинений в недоработках при осуществлении плана, которые выдвигались членами федерального правительства и пакистанскими военными». См. Государственный департамент США, «Доклад о терроризме в странах мира за 2015 год – Пакистан», 2 июня 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57518d9713.html>. К дополнительным направлениям деятельности, предусмотренным планом NAP, относится следующее: «Было принято решение о принятии жестких мер в отношении литературы, газет и журналов, пропагандирующих ненависть, экстремизм, межконфессиональную вражду и нетерпимость [...] Принимаются меры по регистрации и регулированию деятельности духовных семинарий [...] Решительные действия предпринимаются в отношении лиц, распространяющих межконфессиональную вражду». Посольство Исламской Республики Пакистан в Вашингтоне, округ Колумбия, «Обращение премьер-министра к нации», 24 декабря 2014 г., http://www.embassyofpakistanusa.org/news700_12242014_PM.php. Согласно данным Комиссии США по вопросам свободы религии в странах мира (USCIRF), министр внутренних дел Чодри Нисар Али Хан объявил 7 сентября 2015 года, что правительство будет преследовать в судебном порядке лиц, называющих других «неверными». Государственный департамент США, «Доклад о свободе религии в странах мира за 2015 г. – Пакистан», 10 августа 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57add84315.html>; Газета The Washington Post, «Пакистан представляет Национальный план борьбы с терроризмом и заявляет, что дни террористов сочтены», 24 декабря 2014 г., <https://www.washingtonpost.com/news/worldviews/wp/2014/12/24/pakistan-announces-a-national-plan-to-fight-terrorism-says-terrorists-days-are-numbered/>. По имеющейся информации, в конце декабря 2014 года премьер-министр создал комитет и 15 рабочих подгрупп по реализации плана NAP, включая рабочую подгруппу по вопросам разжигания ненависти и материалов экстремистской направленности, а также рабочие подгруппы по вопросам преследования на религиозной почве и по регулированию деятельности медресе. Сообщается, что во всех провинциях были созданы Главные комитеты для осуществления контроля за реализацией NAP, в состав которых вошли представители военного и политического руководства. Пакистанский Институт исследования проблем мира (PIPS), «Борьба с терроризмом: организационная структура согласно Национальному плану действий (NAP)», 8 декабря 2015 г., <http://pakpips.com/art.php?art=168>; Объединенная служба связей с общественностью, Пресс-релиз, 3 января 2015 г., https://www.ispr.gov.pk/front/main.asp?o=t-press_release&date=2015/1/3; Газета The Express Tribune, «Премьер-министр завершил создание коллегияльного органа, призванного обеспечить реализацию Национального плана действий», 27 декабря 2014 г., <http://tribune.com.pk/story/813054/pm-finalises-16-committees-on-national-action-plan-implementation/>.

³² Первый из 20 пунктов Национального плана действий (NAP) по борьбе с терроризмом предусматривает «приведение в исполнение смертных приговоров, вынесенных в отношении лиц, признанных виновными в делах о терроризме». *Национальное контртеррористическое управление* Пакистана (НАСТА), «20 пунктов Национального плана действий», без даты, <http://nacta.gov.pk/NAPPoints20.htm>. См. Всемирная организация против пыток, «Экономические, социальные и культурные причины применения смертной казни и пыток в Пакистане», сентябрь 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57e1399f4.html>; Международная амнистия (Amnesty International), «Доклад Amnesty International за 2015-2016 гг. – Пакистан», 24 февраля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56d05b2715.html>; Международная кризисная группа (ICG), «Пересмотр стратегий борьбы с терроризмом в Пакистане: возможности и трудности», 22 июля 2015 г., <http://www.refworld.org/pdfid/55af7b434.pdf>, стр. 5-6; газета The Guardian, «Правосудие в Пакистане: «Правительство вешает людей направо и налево», 5 июня 2015 г.,

В мае 2015 года, через три года после принятия в июне 2012 года Закона о Национальной комиссии по правам человека, была создана новая Национальная комиссия по правам человека. Тем не менее, по имеющимся данным, бюджетное финансирование деятельности комиссии не было предусмотрено³⁴. Мандат Комиссии охватывает, среди прочего, расследование нарушений прав человека или халатности, проявленной государственными служащими при предотвращении таких нарушений, рассмотрение поправок и внесение предложений об изменениях в конституционную и нормативно-правовую базу Пакистана по правам человека, а также разработку национального плана действий. Однако, «в функции Комиссии не входит проведение расследований в отношении действий или практики разведывательных органов»³⁵. В ноябре 2015 года Министерство по правам человека, которое ранее, в 2013 году, было объединено с Министерством юстиции, было восстановлено в качестве отдельного министерства³⁶.

III. Нормативно-правовая база в отношении религиозных меньшинств

К нормативно-правовой базе Пакистана, касающейся религиозных меньшинств, в первую очередь относятся следующие акты: Конституция, Уголовный кодекс («законы о богохульстве» и «антиахмадийские законы»), указы «Худуд», а также национальные законы о семье и законы о борьбе с терроризмом.

A. Конституция

Статья 20 Конституции Пакистана гласит: «При условии соблюдения закона, общественного порядка и морали (а) каждый гражданин имеет право исповедовать, практиковать и проповедовать свою религию; и (б) каждая конфессия и каждое религиозное течение имеют

<https://www.theguardian.com/global-development-professionals-network/2015/jun/05/justice-pakistan-terror-shafqat-hussain>;

Международная амнистия (Amnesty International), «Пакистан: возобновление казней – это «не ответ» на трагедию в школе Пешавара», 17 декабря 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/5493f05c4.html>.

³³ Данные из разных источников несколько отличаются: Хьюман Райтс Вотч сообщает об исполнении смертного приговора 296 раз в 2015 году, в то время как НГО «Комиссия по правам человека в Пакистане» (HRCP) сообщает, что в 2015 г. смертный приговор был приведен в исполнение 324 раза. Комиссия по правам человека в Пакистане (HRCP), «Состояние дел с соблюдением прав человека в 2015 году: отправление правосудия», март 2016 г., <http://hrcp-web.org/hrcpweb/wp-content/uploads/2016/04/Admin-of-Justice-final.pdf>, стр. 2; Хьюман Райтс Вотч (HRW), «Пакистан: события 2015 года», январь 2016 г., <https://www.hrw.org/world-report/2016/country-chapters/pakistan>. По данным Международной амнистии, «в течение [2015 года] было зафиксировано 300 казней, большинство из которых были назначены за убийство, а остальные за изнасилование, покушение на убийство, похищение людей и в связи с обвинениями в терроризме». Международная амнистия (Amnesty International), «Доклад Amnesty International за 2015-2016 гг. – Пакистан», 24 февраля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56d05b2715.html>. См. тж. Комиссия по правам человека в Пакистане (HRCP), «Казни в 2016 году», обновление по состоянию на 16 августа 2016 г., <http://hrcp-web.org/hrcpweb/wp-content/uploads/2016/09/Final-Executions-2016.xlsx-5.pdf>. Хьюман Райтс Вотч сообщает, что с конца 2014 по июнь 2016 года было приведено в исполнение 416 смертных приговоров. Хьюман Райтс Вотч (HRW), «Донесения: лицемерие смертной казни в Пакистане», 27 июля 2016 г., <https://www.hrw.org/news/2016/07/27/dispatches-pakistans-death-penalty-hypocrisy>.

³⁴ Комиссия США по вопросам свободы религии в странах мира (USCIRF), «Ежегодный доклад, 2016 г.: Основной перечень. Страны, вызывающие особую обеспокоенность (CPC) согласно рекомендациям USCIRF - Пакистан», 2 мая 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57307ced15.html>.

³⁵ Пакистан, Закон о Национальной комиссии по правам человека от 2012 года, http://www.na.gov.pk/uploads/documents/1342437418_845.pdf, Глава III, статья 9(a)–(l); Международная комиссия юристов (ICJ), «Пакистан: создание новой Национальной комиссии по правам человека – положительный факт, но она может оказаться «беззубой» с рождения», 8 июня 2015 г., <http://www.icj.org/pakistan-new-national-human-rights-commission-welcome-but-may-be-toothless-at-birth/>.

³⁶ По имеющейся информации, полномочия или обязательства Министерства по правам человека в отношении религиозных меньшинств не были определены правительством при создании этого органа власти. Государственный департамент США, «Доклад о свободе религии в странах мира за 2015 г. – Пакистан», 10 августа 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57add84315.html>. Также по имеющейся информации, мандат Министерства законодательства и юстиции предусматривает защиту государства от жалоб на нарушения прав человека, что может противоречить мандату Министерства по правам человека, предусматривающему устранение нарушений прав человека, в том числе совершаемых государством. Комиссия США по вопросам свободы религии в странах мира (USCIRF), «Ежегодный доклад, 2016 г.: Основной перечень. Страны, вызывающие особую обеспокоенность (CPC) согласно рекомендациям USCIRF - Пакистан», 2 мая 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57307ced15.html>; Международная амнистия (Amnesty International), «Доклад Amnesty International за 2015-2016 гг. – Пакистан», 24 февраля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56d05b2715.html>; Еженедельные информационно-аналитические материалы о ситуации в Азии, «Признаки надежды для религиозных меньшинств Пакистана», 9 декабря 2015 г., <http://asiafoundation.org/in-asia/2015/12/09/signs-of-hope-for-pakistans-religious-minorities/>.

право создавать, поддерживать свои религиозные учреждения и управлять ими»³⁷. Поправки, внесенные в Конституцию в 2010 году, предусматривают резервирование мест для немусульман в Национальной ассамблее и Сенате³⁸. Кроме того, согласно статье 36 Конституции, «государство защищает законные права и интересы меньшинств, в том числе их право на надлежащее представительство в федеральных ведомствах и ведомствах провинций»³⁹. Конституция защищает и другие основополагающие права, такие как гендерное равенство, свобода выражения мнений и свобода прессы, свобода объединений и собраний⁴⁰. Однако, в действительности, Конституция также разделяет граждан страны по религиозному признаку на мусульман и немусульман, предоставляя различные права и привилегии исключительно мусульманам⁴¹.

В 1973 году ислам был провозглашен государственной религией⁴², и были приняты конституционные поправки, согласно которым правовая система была связана с исламским правом и было установлено, что ни один закон не может противоречить предписаниям ислама, изложенным в Священном Коране и Сунне и что все существующие законы должны быть приведены в соответствие с этим положением⁴³. Например, такие основные свободы, как свобода выражения мнений и свобода прессы, подвергаются «любому разумному ограничению, налагаемому законом в интересах славы ислама»⁴⁴. В 1974 году на фоне антиахмадийских волнений и в попытке успокоить исламистское движение⁴⁵ правительство Бхутто внесло поправку в Конституцию, объявив ахмадийцев немусульманским меньшинством⁴⁶.

³⁷ Свобода исповедовать религию и управлять религиозными учреждениями закреплена в статье 20, а в преамбуле отмечается, что «меньшинствам должны быть предоставлены надлежащие условия для того, чтобы свободно исповедовать и практиковать свою религию и развивать свою культуру». Конституция Исламской Республики Пакистан (с поправками, внесенными по состоянию на январь 2015 г.), <http://www.refworld.org/docid/47558c422.html>.

³⁸ 18-й поправкой к Конституции от 2010 года предусматривается, в частности, 10 мест в Национальной ассамблее (нижней палате парламента) и четыре места в Сенате для немусульман, а также места для представителей немусульманских меньшинств в ассамблеях провинций. Конституция Исламской Республики Пакистан (с поправками, внесенными по состоянию на январь 2015 г.), <http://www.unhcr.org/refworld/docid/47558c422.html>, статьи 51 и 59; Конституция Исламской Республики Пакистан (восемнадцатая поправка), закон от 2010 г. <http://www.pakistani.org/pakistan/constitution/amendments/18amendment.html>, статьи 16 и 18.

³⁹ Конституция Исламской Республики Пакистан (с поправками, внесенными по состоянию на январь 2015 г.), <http://www.refworld.org/docid/47558c422.html>, статья 36.

⁴⁰ Конституция Исламской Республики Пакистан (с поправками, внесенными по состоянию на январь 2015 г.), <http://www.refworld.org/docid/47558c422.html>, статьи 25, 19, 17 и 16.

⁴¹ В статье 260(3)(b) Конституции христиане, индуисты, сикхи, буддисты, парсы, бахаи и ахмадийцы (группы кадиани или лахори) определяются как «немусульмане». См. Конституция Исламской Республики Пакистан (с поправками, внесенными по состоянию на январь 2015 г.), <http://www.refworld.org/docid/47558c422.html>. См. краткое изложение различных привилегий в решении (2014 г.) Верховного суда Пакистана от 2014 г. по делу «S.M.C. №1/2014 г. и С.М.А. №№ 217-К/2014 в S.M.C. №1/2014 и другие» (S.M.C. No.1 of 2014 and S.M.A. Nos. 217-K/2014 IN S.M.C. No.1/2014 et al.), 19 июня 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/559e57644.html>, пп. 11(a)-(e).

⁴² Конституция Исламской Республики Пакистан (с поправками, внесенными по состоянию на январь 2015 г.), <http://www.refworld.org/docid/47558c422.html>, статья 2.

⁴³ Конституция Исламской Республики Пакистан (с поправками, внесенными по состоянию на январь 2015 г.), <http://www.refworld.org/docid/47558c422.html>, статья 227. Согласно принятому Парламентом в 1991 г. Закону об обеспечении соблюдения шариата, нормы шариата фактически стали высшим законом в Пакистане, в соответствии с которым должны толковаться все остальные законы. Пакистан, Закон 1991 г. об обеспечении соблюдения шариата, <http://www.pakistani.org/pakistan/legislation/1991/actXof1991.html>.

⁴⁴ Конституция Исламской Республики Пакистан (с поправками, внесенными по состоянию на январь 2015 г.), <http://www.unhcr.org/refworld/docid/47558c422.html>, статья 19. Свобода слова ограничивается в соответствии с другим законодательством, например, в соответствии с Законом о государственной тайне. Пакистан, Закон о государственной тайне, Закон №XIX от 1923 г., <http://pakistancode.gov.pk/english/pdf-file-pdffiles/administrator46c9a3c62acc16428e73999e7d30ba2a.pdf-apaUY2Fqa-ap2W>.

⁴⁵ См., например, Институт им. Джинны, «Вопрос веры: доклад о положении религиозных меньшинств в Пакистане», 7 июня 2011 г., http://www.jinnah-institute.org/images/stories/jinnah_minority_report.pdf, стр. 25.

⁴⁶ Принятый 17 сентября 1974 года Конституционный закон 1974 г. (вторая поправка) изменил Конституцию путем включения в статью 260 нового положения 260(3): «Лицо, не верующее в абсолютную и безусловную завершенность пророчества пророка МУХАММЕДА (Мир ему!), последнего из пророков, или провозглашающее себя следующим пророком после МУХАММЕДА (Мир ему!) в любом смысле этого слова или согласно любой формулировке, либо признающее такого человека пророком или религиозным реформатором, не является мусульманином в целях Конституции или закона». Полный текст 2-й поправки 1974 г. доступен по ссылке <http://www.pakistani.org/pakistan/constitution/amendments/2amendment.html>. Статьи 260(3)(a) и (b) были включены в 1985 году Конституционным указом 1985 года (третья поправка) (Указ Президента №24 от 19 марта 1985 г.), http://www.pakistani.org/pakistan/constitution/orders/po24_1985.html: «В Конституции и во всех нормативных актах и других правовых документах, если ничего не противоречит этому по существу или согласно контексту, (a) термин «мусульманин» означает лицо, верующее в единство и единственность Всемогущего Аллаха, в абсолютную и безусловную завершенность пророчества пророка МУХАММЕДА (Мир ему!), последнего из пророков, и не верующее и не признающее пророком или

В знаковом решении 2014 года Верховный суд постановил, что согласно статье 20 Конституции признается личная и общинная природа права на свободу религии каждого гражданина без проведения различий между мусульманами и немусульманами⁴⁷. Суд подчеркнул, что статья 20 Конституции «дает не просто частное право исповедовать религию, но и право отправлять свои религиозные обряды как в частном порядке, так и публично», а также включает «право проповедовать свою религию другим людям»⁴⁸. Суд отметил, что «право на религиозные убеждения – это право, которое в одинаковой мере предоставлено всем гражданам, религиозным конфессиям и течениям»⁴⁹.

В. Уголовный кодекс: законы о богохульстве

Статьи 295, 295А и 298 Уголовного кодекса Пакистана, унаследованные от британской правовой системы, направлены на предотвращение и ограничение насилия на религиозной почве⁵⁰. По имеющейся информации, в течение тридцати лет с момента обретения независимости (с 1947 до 1977 года) согласно этим законам было вынесено только десять судебных решений, касающихся преступлений против религии, и не был зарегистрирован ни один иск мусульманина против немусульманина за совершение богохульства в отношении пророка Мухаммеда или за осквернение Священного Корана⁵¹.

Однако в 1980-1986 годах правительство Зия-уль-Хака внесло существенные изменения в Уголовный кодекс, включив в него положения о богохульстве и других преступлениях против религии⁵². Например, в начале 80-х в Уголовный кодекс была включена статья 298А, согласно которой использование пренебрежительных замечаний *«словесно, в устной или письменной форме, путем визуального представления, в подразумеваемой форме, в форме намек или измышления, прямо или косвенно»*, в отношении «святых особ» считается уголовным преступлением, за которое предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок до трех лет и (или) штрафа⁵³. В 1982 году в Уголовный кодекс была включена статья 295В, согласно которой осквернение Корана является уголовным преступлением, за которое предусмотрено наказание в виде пожизненного заключения. Наконец в 1986 г. была принята статья 295С, согласно которой

религиозным реформатором любого человека, который провозгласил или провозглашает себя следующим пророком после МУХАММЕДА (Мир ему!) в любом смысле этого слова или согласно любой формулировке; и (b) термин «немусульманин» означает лицо, которое не является мусульманином, к немусульманам относятся лица, принадлежащие к христианам, индуистам, сикхам, буддистам, общине парсов, группе кадиани или лахори (называющие себя «ахмадийцами» или иначе), бахаи, а также лица, относящиеся к какой-либо из каст неприкасаемых».

⁴⁷ Далее Суд истолковал конечную цель статьи 20 как искоренение религиозной нетерпимости в обществе (п. 16). Суд определил свободу религии и убеждений как «право человека следовать доктрине или системе убеждений, которая, по мнению тех, кто ее исповедует, обеспечивает удовлетворение духовных потребностей» и постановил, что «в таком случае [статью] следует толковать либерально, с учетом свободы совести, мысли, выражения мнений, убеждений и веры» (п. 13). Определение Судом этой концепции, по сути, приводит к защите права на свободу убеждений и совести, которые четко сформулированы в преамбуле к Конституции, в рамках защиты, предусмотренной в статье 20 Конституции. Суд определил право на свободу религиозных убеждений как предоставляющее каждому гражданину три отдельных права, а именно: право исповедовать, право практиковать и право проповедовать свою религию (п. 15 (е)). Верховный суд Пакистана, дело «S.M.C. №1/2014 г. и С.М.А. №№ 217-К/2014 в S.M.C. №1/2014 и другие» (S.M.C. No.1 of 2014 and C.M.A. Nos. 217-K/2014 IN S.M.C. No.1/2014 et al.), 19 июня 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/559e57644.html>.

⁴⁸ Там же, п. 15(е).

⁴⁹ Там же, п. 11(f)

⁵⁰ Уголовный кодекс Пакистана основан на Уголовном кодексе колониальной Индии от 1862 г. С момента провозглашения независимости Пакистана в 1947 г. в него несколько раз вносились поправки. К другим положениям, направленным на защиту религиозной свободы, относятся статья 296, которая запрещает намеренное нарушение религиозных собраний, и статья 297, касающаяся нарушений в местах захоронения. Пакистан, Уголовный кодекс, 1860 г., <http://www.refworld.org/docid/485231942.html>.

⁵¹ Следует отметить, что сообщается только о решениях высших судебных органов, например, Верховного суда, Высших судов и Федерального шариатского суда (FSC). Из упомянутых десяти решений три решения вынесены по статье 295, пять – по статье 295А и два – по статье 297. Международная комиссия юристов не располагает данными о количестве дел, зарегистрированных в соответствии с этими положениями, и о решениях судов первой инстанции. Международная комиссия юристов (ICJ), «Судопроизводство: применение пакистанских законов о богохульстве», ноябрь 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/565da4824.html>, стр. 9.

⁵² См. статьи 295В, 295С, 298А, 298В, 298С Уголовного кодекса Пакистана, 1860 г., <http://www.refworld.org/docid/485231942.html>. См. тж. Международная комиссия юристов (ICJ), «Судопроизводство: применение пакистанских законов о богохульстве», ноябрь 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/565da4824.html>, стр. 9.

⁵³ В статье 298А приведен перечень этих святых особ: «жена (Уммуль-Муминин) или члены семейства (Ахль аль-Байт) святого пророка (Мир ему!), любой из праведных Халифов (*Хулафа ар-Рашидин*) или сподвижников (Сахаба) святого пророка (Мир ему!)». Пакистан, Уголовный кодекс, 1860 г., <http://www.refworld.org/docid/485231942.html>, статья 298А.

предусматривалось, что каждый, кто «словесно, будь то в устной или письменной форме, либо путем визуального представления, или в подразумеваемой форме, в форме намека или измышления, прямо или косвенно, оскверняет священное имя святого пророка Мухаммеда», приговаривается к смертной казни или пожизненному заключению, а также к уплате штрафа.

Как сообщается, включение в Уголовный кодекс законов о богохульстве способствовало возникновению атмосферы религиозной нетерпимости и введению дискриминации в отношении религиозных меньшинств в рамки закона⁵⁴. Законодательство о богохульстве подверглось жесткой критике за разжигание экстремистского насилия и целенаправленные нападения на членов групп религиозных меньшинств⁵⁵. Хотя законы Пакистана о богохульстве применяются ко всем его гражданам, независимо от религиозных убеждений или религиозной принадлежности, сообщается, что такие законы непропорционально затрагивают религиозные меньшинства⁵⁶.

В 1990 году Федеральный шариатский суд (FSC) постановил, что преступления, предусмотренные статьей 295С, во всех случаях должны караться смертной казнью, и поручил правительству внести соответствующие изменения в статью 295С⁵⁷. Поскольку правительство не внесло требуемых изменений к установленному сроку 30 апреля 1991года, Верховный суд постановил, что в делах о богохульстве предусмотрена обязательная смертная казнь согласно постановлению FSC от 1990 года и статье 203D(3) Конституции⁵⁸. Как отмечалось выше, в марте 2015 года правительство отменило действовавший с 2008 года мораторий⁵⁹ на смертную казнь за все 28 преступлений, за которые она предусмотрена. Специальные докладчики ООН по вопросу о

-
- ⁵⁴ Международная комиссия юристов (ICJ), «Судопроизводство: применение пакистанских законов о богохульстве», ноябрь 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/565da4824.html>, стр. 11, 57.
- ⁵⁵ См. Фридом Хаус (Freedom House), «Свобода в мире, 2015 г. – Пакистан», 5 мая 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55506fa758.html>; Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (ООНЧР), «Остановить убийства на религиозной почве» - эксперты ООН по правам человека призывают Пакистан защитить ахмадийские мусульманские меньшинства, 2 июня 2014 г., <http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=14658&LangID=E>. См. тж. Международная комиссия юристов (ICJ), «Судопроизводство: применение пакистанских законов о богохульстве», ноябрь 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/565da4824.html>, стр. 57.
- ⁵⁶ Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за 2015 г. – Пакистан», 10 августа 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57add84315.html>; Международная комиссия юристов (ICJ), «Судопроизводство: применение пакистанских законов о богохульстве», ноябрь 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/565da4824.html>, стр. 11. «Приблизительно две трети всех дел о богохульстве в Пакистане возбуждаются в провинции Пенджаб, где проживает большая часть религиозных меньшинств Пакистана. Хотя большинство обвиняемых или осужденных лиц является мусульманами, на долю членов общин религиозных меньшинств приходится непропорционально большое количество обвинений и арестов в связи с богохульством по сравнению с их долей в общей численности населения страны». Комиссия США по вопросам свободы религии в странах мира (USCIRF), «Ежегодный доклад, 2016 г.: Основной перечень. Страны, вызывающие особую обеспокоенность (СРС) согласно рекомендациям USCIRF - Пакистан», 2 мая 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57307ced15.html>. Согласно данным, собранным сетью НГО в Пакистане «Аваз-э-Хак Итэхад» (АИ) и переданным в Agenzia Fides, за период с 1987 года по октябрь 2014 года обвинения в богохульстве были предъявлены 1438 лицам. Эти же данные показывают, что на религиозные меньшинства, которые составляют меньше 4% от общей численности населения, приходится около 50% обвинений в богохульстве (ахмадийцы – 501 человек, христиане – 182 человека, индуисты – 26 человек, религия 10 жертв не была установлена). «Из 60 человек, убитых в связи с обвинениями в богохульстве с 1990 года, 32 человека были членами религиозных меньшинств и 28 человек были мусульманами». Информационное агентство Ватикана Agenzia Fides, «АЗИЯ/ПАКИСТАН – Богохульство в Пакистане, данные о жертвах: кто заплатит за все страдания?», 14 ноября 2014 г., <http://www.fides.org/en/news/36763>.
- ⁵⁷ Пакистан, Федеральный шариатский суд, PLD 1991 FSC-10, <http://federalshariatcourt.gov.pk/5.html>.
- ⁵⁸ См., например, Международная комиссия юристов (ICJ), «Судопроизводство: применение пакистанских законов о богохульстве», ноябрь 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/565da4824.html>, стр. 14, 31. Конституция Исламской Республики Пакистан (с поправками, внесенными по состоянию на январь 2015 г.), <http://www.refworld.org/docid/47558c422.html>, статья 203D(3).
- ⁵⁹ Перечень из 27 правонарушений, влекущих за собой назначение наказания в виде смертной казни, и соответствующие правовые положения см.: Комиссия по правам человека в Пакистане (HRCP), «Преступления, за которые предусмотрено назначение наказания в виде смертной казни», без даты, <http://hrcp-web.org/hrcpweb/death-penalty-offences/> (по состоянию на 13 октября 2016 г.). Что касается 28-го правонарушения, то «в ноябре [2015 года] парламентская комиссия одобрила наказание в виде пожизненного заключения или смертной казни за изнасилование девочек в возрасте 13 лет или младше». Международная амнистия (Amnesty International), «Доклад Amnesty International за 2015-2016 г. – Пакистан», 24 февраля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56d05b2715.html>; «По состоянию на конец [2015 года] приблизительно 8300 заключенных оставались в камерах смертников. Это одна из самых больших в мире групп заключенных, которым грозит смертная казнь. Законодательство Пакистана предусматривает назначение наказания в виде смертной казни за совершение 28 правонарушений, в том числе убийств, изнасилований, государственной измены и богохульства. В камерах смертников часто находятся представители наиболее маргинализированных слоев общества». Хьюман Райтс Вотч (HRW), «Всемирный доклад, 2016 г. – Пакистан», 27 января 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56bd99299.html>. См. тж. [сноscopy 32](http://www.refworld.org/docid/56bd99299.html).

свободе религии или убеждений⁶⁰ неоднократно отмечали в своих докладах, что применение смертного приговора как наказания за богохульство является несоразмерной санкцией. Непомерно суровые наказания, налагаемые за нарушения законов о богохульстве и (или) указов «Худуд» (см. Раздел III.D), как-то лишение свободы или смертная казнь, могут приравняться к преследованию⁶¹.

Попытки реформировать или отменить законы о богохульстве, предпринимаемые в конце 2010 года и в 2011 году правящей на тот момент Пакистанской народной партией (PPP), потерпели неудачу, как сообщается, из-за давления бескомпромиссных религиозных групп⁶². В ноябре 2010 года бывший министр информации и член Пакистанской народной партии Шерри Рехман, получив поддержку правительства, в частном порядке внесла законопроект, направленный на реформирование законов о богохульстве⁶³. Предлагаемые поправки предусматривали, среди прочего, отмену смертной казни за такие преступления, введение уголовной ответственности за подстрекательство к религиозной дискриминации или насилию, а также назначение наказания за ложные или необоснованные обвинения⁶⁴. В декабре 2010 года, по требованию правительства, Совет по исламской идеологии (СИ)⁶⁵ пересмотрел законы о богохульстве и рекомендовал определенные процедурные изменения с целью предотвращения неправомерного использования этих законов⁶⁶. Однако, по имеющимся данным, в декабре 2010 года и январе 2011 года под давлением многотысячных митингов, организованных бескомпромиссными исламскими группами, и протестов против законопроекта со стороны религиозных политических партий⁶⁷, правительство отказалось от своего обязательства пересмотреть законы о богохульстве⁶⁸. 4 января и 2 марта 2011 года соответственно якобы из-за явного несогласия с законами о богохульстве были убиты два высокопоставленных чиновника - Салман Тасир, губернатор провинции Пенджаб⁶⁹, и пакистанский министр по делам меньшинств

⁶⁰ См., например, Генеральная ассамблея ООН, Доклад Специального докладчика по вопросу о свободе религии или убеждений Хайнера Билефельдта. Приложение – Краткий анализ дел, переданных правительствам, и полученных ответов, A/HRC/16/53/Add.1, 14 февраля 2011 г., <http://www.refworld.org/docid/4d74d7162.html>, пп. 330-335.

⁶¹ См. УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите №6: Ходатайства о предоставлении статуса беженца по религиозным мотивам согласно статье 1A(2) Конвенции 1951 г. о статусе беженцев и/или Протоколу к ней 1967 г. HCR/GIP/04/06, 28 апреля 2004 г., <http://www.refworld.org/docid/4090f9794.html>, п. 22.

⁶² См., например, Комиссия по правам человека в Пакистане (HRCP), «Состояние дел с соблюдением прав человека в 2011 году», март 2012 г., <http://hrp-web.org/hrpweb/wp-content/pdf/AR2011-A.pdf>, стр. 82, 89-90; Институт им. Джинны, «Вопрос веры: доклад о положении религиозных меньшинств в Пакистане», 7 июня 2011 г., http://www.jinnah-institute.org/images/stories/jinnah_minority_report.pdf, стр. 27-29.

⁶³ Би-би-си, «Что собой представляют пакистанские законы о богохульстве?», 4 ноября 2014 г., <http://www.bbc.com/news/world-south-asia-12621225>.

⁶⁴ Газета The Express Tribune, «В секретариат Национальной ассамблеи подан законопроект о внесении поправок в законы о богохульстве», 26 ноября 2010 г., <http://tribune.com.pk/story/82002/bill-to-amend-blasphemy-laws-submitted-in-na-secretariat/>.

⁶⁵ Совет по исламской идеологии (СИ) – это конституционный консультативный орган по предписаниям ислама. Правительство Пакистана, Совет по исламской идеологии, «О Совете по исламской идеологии», без даты, <http://cii.gov.pk/aboutcii.aspx> (по состоянию на 13 октября 2016 г.). См. тж. Институт им. Джинны, «Вопрос веры: доклад о положении религиозных меньшинств в Пакистане», 7 июня 2011 г., http://www.jinnah-institute.org/images/stories/jinnah_minority_report.pdf, стр. 38.

⁶⁶ Тем не менее, Совет выступил против отмены и рекомендовал сохранить смертную казнь преступников. Газета The Express Tribune, «Высший исламский орган предлагает внести изменения в законы о богохульстве», 19 декабря 2010 г., <http://tribune.com.pk/story/91838/council-of-islamic-ideology-top-islamic-body-proposes-changes-in-blasphemy-law/>.

⁶⁷ На митинге, организованном объединением религиозных партий «Тахаффуз-э-Намус-э-Рисалат», состоявшемся 9 января 2011 г. в г. Карачи, присутствовало, по имеющимся данным, более 40 тысяч человек. Газета The Express Tribune, «Законы о богохульстве: многотысячный митинг в поддержку», 10 января 2011 г., <http://tribune.com.pk/story/101294/20000-protest-blasphemy-law-change-in-pakistan-police/>; агентство новостей Inter Press Service, «Пакистан: закон о богохульстве переносится на следующий год», 1 января 2011 г., <http://www.ipsnews.net/2011/01/pakistan-blasphemy-law-carries-over-into-new-year/>. Представители мусульманского духовенства организовали 24-часовую общенациональную забастовку против внесения изменений в законодательство. Новости Би-би-си, «Пакистан бастует против законопроекта о внесении изменений в законодательство о богохульстве», 31 декабря 2010 г., <http://www.bbc.co.uk/news/world-south-asia-12097687>.

⁶⁸ См., например, Хьюман Райтс Вотч (HRW), «Всемирный доклад за 2012 год – Пакистан», 22 января 2012 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4f2007cac.html>; Институт им. Джинны, «Вопрос веры: доклад о положении религиозных меньшинств в Пакистане», 7 июня 2011 г., http://www.jinnah-institute.org/images/stories/jinnah_minority_report.pdf, стр. 4-5.

⁶⁹ Журнал The Economist, «Пакистанские барелви раньше считались противниками силовых решений. Возможно, это уже не так», 16 апреля 2016 г., <http://www.economist.com/news/asia/21697033-pakistans-barelvis-used-be-trusted-anti-militants-perhaps-no-longer-bad-moon-rising>. Убийца, Мумтаз Кадри, очевидно, находился под влиянием представителей духовенства, которые вынесли Тасиру смертный приговор за выступления против законов о богохульстве и за сочувствие к Азие Биби, христианке, осужденной по этим законам. См., например, газета The Guardian, «Салман Тасир: убийство в атмосфере экстремизма», 5 января 2011 г., <http://www.guardian.co.uk/commentisfree/belief/2011/jan/05/salman-taseer-murder-pakistan>. «В то время как политические лидеры осудили убийство Тасира, 500 представителей мусульманского духовенства из известной организации барелви Джамаат-э-ахль-э-сунна прославляли действия Кадри и предостерегли людей от проявлений скорби по Тасиру». См. Комиссия США по вопросам

Шахбаз Бхатти⁷⁰. Верховный комиссар ООН по правам человека осудил эти убийства как «показательные случаи повсеместного насилия в отношении религиозных меньшинств в Пакистане и отсутствия защиты их культовых сооружений»⁷¹. После убийств губернатора Тасира и министра Бхатти депутат Рехман отозвала предложенный ею законопроект⁷². Как сообщается, 3 мая 2013 года в Исламабаде главный обвинитель Федерального бюро расследований по делу об убийстве Шахбаза Бхатти был убит вооруженными людьми⁷³. Согласно сообщениям, после этих событий повсеместно царит атмосфера страха и нежелания

свободы религии в странах мира (USCIRF), «Ежегодный доклад, 2011 г.: Основной перечень. Страны, вызывающие особую обеспокоенность - Пакистан», 28 апреля 2011 г., <http://www.refworld.org/docid/4dbe90c1c.html>. В октябре 2011 года Кадри был вынесен смертный приговор за убийство губернатора Тасира. См. Радио Свободная Европа/Радио Свобода, «Пакистанский суд вынес смертный приговор убийце губернатора, выступавшего за реформу законодательства о богохульстве», 1 октября 2011 г., <http://www.refworld.org/docid/4e9ea77027.html>. Тем не менее, по имеющейся информации, председательствующий судья бежал из страны, опасаясь за свою безопасность. По сообщениям, в августе 2011 года сын Салмана Тасира был похищен в г. Лахор. См., например, Международная амнистия (Amnesty International), «Пакистан: через год после убийства губернатора реформа законодательства о богохульстве стала еще более актуальной», 4 января 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4f06ad372.html>. В октябре 2015 года Верховный суд Пакистана оставил без изменений смертный приговор Мумтазу Кадри, который был повешен 29 февраля 2016 года. См. Медиагруппа Dawn, «Убийца Тасира, Мумтаз Кадри, повешен», 1 марта 2016 г., <http://www.dawn.com/news/1242637>; Новости Би-би-си, «Убийство Салмана Тасира: Пакистан казнит Мумтаза Кадри через повешение», 29 февраля 2016 г., <http://www.bbc.com/news/world-asia-35684452>; Верховный суд Пакистана, Апелляции по уголовному делу №210 и 211 от 2015 года, 7 октября 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/563891794.html>. Чтобы отомстить за смерть Мумтаза Кадри, боевики совершили теракт с помощью террориста-смертника на входе в суд в северо-западном городе Шабадар, в результате чего по меньшей мере 14 человек погибли и 30 человек получили ранения. Новости Би-би-си, «Взрыв бомбы в Пакистане: двенадцать человек погибли при осуществлении теракта, который был «местью» за Кадри», 7 марта 2016 г., <http://www.bbc.com/news/world-asia-35743295>. По имеющимся сведениям, демонстранты заблокировали дорогу, связывающую Исламабад и Равалпинди, а также провели демонстрации в различных более мелких городах. Как сообщается, 29 февраля 2016 года религиозные партии призвали всех «возлюбленных пророка» присутствовать на похоронах господина Кадри, и люди собрались возле его дома, скандируя «Да здравствует мученик Мумтаз Кадри». Газета The New York Times, «Пакистан готовится к вспышке насилия после казни убийцы губернатора», 29 февраля 2016 г., <http://www.nytimes.com/2016/03/01/world/asia/salmaan-taseer-killer-mumtaz-qadri-executed.html>. По имеющимся данным, 8 марта 2015 года, почти через пять лет после похищения боевиками в августе 2011 года и через несколько дней после повешения Мумтаза Кадри, сын губернатора Тасира, Шахбаз Тасир, был спасен службами безопасности и разведки в провинции Белуджистан. Газета The Independent, «Шахбаз Тасир: в Пакистане спасен похищенный сын убитого губернатора провинции Пенджаб Салмана Тасира», 8 марта 2016 г., <http://www.independent.co.uk/news/world/asia/shahbaz-taseer-abducted-son-of-slain-punjab-governor-salmaan-taseer-rescued-in-pakistan-a6919106.html>. См. тж. Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (OHCHR), «Эксперты ООН осуждают убийство министра по делам меньшинств и призывают к защите меньшинств на законодательном и практическом уровне», 2 марта 2011 г., <http://newsarchive.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=10786&LangID=E>; Журнал The Economist, «Пакистанские барелви раньше считались противниками силовых решений. Возможно, это уже не так», 16 апреля 2016 г., <http://www.economist.com/news/asia/21697033-pakistan-barelvis-used-be-trusted-anti-militants-perhaps-no-longer-bad-moon-rising>.

⁷⁰ Как сообщается, министр Бхатти был убит группой вооруженных лиц 2 марта 2011 года. Ранее ему сообщали о нескольких фактах поступления угроз убийства от таких вооруженных группировок, как пакистанские талибы. Он предсказал собственную смерть за несколько месяцев до того, как это случилось. Агентство Reuters, «Боевики заявляют, что убили пакистанского министра за богохульство», 2 марта 2011 г., <http://in.reuters.com/article/idINIndia-55258720110302>.

⁷¹ Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (OHCHR), «Верховный комиссар ООН по правам человека осуждает убийства в Пакистане и призывает реформировать законодательство о богохульстве», 2 марта 2011 г., <http://newsarchive.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=10784&LangID=E>. 22 марта 2011 года в своем ежегодном обращении на открытии Парламента Президент Зардари публично осудил убийство двух высокопоставленных чиновников и пообещал бороться с воинственностью и экстремизмом. Газета The New York Times, «Президент Пакистана снова обещает бороться с экстремизмом», 22 марта 2011 г., <http://www.nytimes.com/2011/03/23/world/asia/23pakistan.html>.

⁷² По имеющейся информации, это решение г-жа Рехман приняла после того, как правительство публично исключило возможность внесения изменений в законы о богохульстве. Газета Guardian, «Друзья Шерри Рехман опасаются, что она следующая в расстрельном списке пакистанских боевиков», 2 марта 2011 г., <http://www.guardian.co.uk/world/2011/mar/02/sherry-rehman-pakistan-blasphemy-laws-hitlist>; Международная группа по правам меньшинств (MRG), «Пакистанский закон о богохульстве притесняет меньшинства и должен быть отменен – MRG», 4 февраля 2011 г., <http://www.refworld.org/docid/4dfb654128.html>. Как сообщается, ей неоднократно угрожали убийством за выступления против законов о богохульстве, а представитель духовенства из мечети в г. Карачи, согласно имеющейся информации, публично заявил, что она заслуживает смерти за внесение вышеупомянутого законопроекта. В отношении данного представителя духовенства никакие меры предприняты не были. Комиссия по правам человека в Пакистане (HRCP), «Состояние дел с соблюдением прав человека в 2011 году», 18 марта 2012 г., <http://hrcp-web.org/hrcpweb/wp-content/pdf/AR2011-A.pdf>, стр. 90, 99-100; Новости Би-би-си, «Депутат парламента Пакистана прекращает попытки отменить законы о богохульстве», 3 февраля 2011 г., <http://www.bbc.co.uk/news/world-south-asia-12355001>.

⁷³ Как сообщается, брат Шахбаза Бхатти, Пол Бхатти, был вынужден покинуть страну после получения угроз убийства. Газета The International News, «Дело убийцы Шахбаза Бхатти продвигается со скоростью улитки», 23 января 2015 г., <http://www.thenews.com.pk/print/20078-shahbaz-bhatti-murder-case-moving-at-a-snails-pace>. «В прошлом году не было никаких сдвигов в привлечении к ответственности лиц, виновных в совершении в 2011 году убийства министра по делам меньшинств Шахбаза Бхатти, христианина, призывавшего к реформе законодательства о богохульстве». Комиссия США по вопросам свободы религии в странах мира (USCIRF), «Ежегодный доклад, 2016 г.: Основной перечень. Страны, вызывающие особую обеспокоенность (CPC) согласно рекомендациям USCIRF - Пакистан», 2 мая 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57307ced15.html>.

должностных лиц публично критиковать законы о богохульстве⁷⁴. В качестве позитивного фактора можно отметить, что в октябре 2015 года Верховный суд Пакистана принял решение о том, что призывы к реформированию законов о богохульстве не являются богохульством. Суд также заявил, что государство несет ответственность за защиту невинных людей от ложных обвинений в богохульстве⁷⁵.

По имеющейся информации, действующие лица судебной системы, включая сотрудников полиции, адвокатов и судей, часто демонстрируют предвзятость в отношении обвиняемых в богохульстве, что ущемляет право этих лиц на справедливое судебное разбирательство⁷⁶.

Согласно Уголовно-процессуальному кодексу, на слушаниях в суде первой инстанции по делам, зарегистрированным согласно статье 295С Уголовного кодекса, должен председательствовать только судья-мусульманин⁷⁷. Как сообщается, расплывчатые и субъективные формулировки статьи 295С позволяют отдельным судьям на основе собственных исламистских взглядов толковать какие-либо действия на предмет осквернения ими священного имени Святого Пророка; как следствие, отмечается «настораживающе противоречивый и произвольный характер» судебных решений, принимаемых по делам на основании этих положений⁷⁸. В частности,

⁷⁴ «В течение [2015 года] продолжались обвинения правительственных чиновников и представителей средств массовой информации в богохульстве, а суды продолжали рассматривать уголовные дела на основании этих обвинений. [7 мая 2016 года] несколько известных религиозных лидеров обвинили федерального министра информации Первеза Рашида в богохульных заявлениях и призвали его арестовать. Власти не возбудили против него уголовного дела». Государственный департамент США, «Доклад о свободе религии в странах мира за 2015 г. – Пакистан», 10 августа 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57add84315.html>. См. тж. Фридом Хаус (Freedom House), «Свобода в мире, 2016 г. – Пакистан», 25 июля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/579f48bc15.html>. Хотя по имеющейся информации постоянный комитет Национальной ассамблеи призвал к ответу инспектора полиции в провинции Пенджаб в связи с неспособностью защитить жизнь и имущество христиан в г. Лахор от нападения толпы и поджога в марте 2013 года, комитет не упомянул о необходимости реформирования законодательства о богохульстве или укреплении процессуальных гарантий. Международная кризисная группа (ICG), «Роль парламента в демократических преобразованиях в Пакистане», 18 сентября 2013 г., Отчет по Азии № 249, <http://www.refworld.org/docid/523a9fba4.html>, стр. 32. Как сообщается, в январе 2016 года председатель Совета по исламской идеологии Мухаммед Хан Шерани отметил, что среди духовенства существуют разные мнения по поводу богохульства и выразил готовность возобновить обсуждение, чтобы рассмотреть вопрос о том, следует ли «ужесточить» или «смягчить» закон о богохульстве. Агентство Reuters, «Представитель духовенства Пакистана заявляет о готовности пересмотреть закон о богохульстве», 28 января 2016 г., <http://uk.reuters.com/article/uk-pakistan-islam-idUKKCN0V61BK>.

⁷⁵ Верховный суд Пакистана постановил, что «любой призыв к реформированию законодательства о богохульстве не следует ошибочно считать призывом к отмене этого закона, а следует понимать как призыв к введению адекватных гарантий от злоумышленного применения или использования этого закона ангажированными лицами». Верховный суд Пакистана, Апелляции по уголовному делу №210 и 211 от 2015 года, 7 октября 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/563891794.html>, п. 17.

⁷⁶ Комиссия по правам человека в Пакистане (HRCP), «Состояние дел с соблюдением прав человека в 2015 году: отправленное правосудие», март 2016 г., <http://hrcp-web.org/hrcpweb/wp-content/uploads/2016/04/Admin-of-Justice-final.pdf>, стр. 6-8; Международная комиссия юристов (ICJ), «Судопроизводство: применение пакистанских законов о богохульстве», ноябрь 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/565da4824.html>, стр. 7, 26-27, 33-34

⁷⁷ Пакистан, Уголовно-процессуальный кодекс 1898 г. <http://www.refworld.org/docid/48511ea62.html>, Приложение II, Преступления, связанные с религией: статья 295С.

⁷⁸ Международная комиссия юристов отмечает, что нормативно-правовая база допускает влияние личных религиозных убеждений и предрассудков на принятие судебных решений и беспристрастность суда и не согласуется с правом на справедливое судебное разбирательство независимым и беспристрастным судом. «Адвокат рассказал представителям Международной комиссии юристов, что судьи рассматривают дела о богохульстве [...] как упрямения по богословскому толкованию» и что «религиозная принадлежность судьи часто определяет ход разбирательства», а во многих случаях и решение. В одном деле, например, Высокий суд г. Лахор, по-видимому, основывал свои аргументы больше на «вере суда», чем на законе». Международная комиссия юристов (ICJ), «Судопроизводство: применение пакистанских законов о богохульстве», ноябрь 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/565da4824.html>, стр. 34. Например, по имеющейся информации, в решении 2005 года Высокий суд г. Лахор заявил: «Суд абсолютно уверен в том, что никто в этом мире не может подорвать уважение, честь, святость, неприкосновенность и благочестие Святого пророка [...], кто бы [...] ни сомневался в Его верховенстве как последнего пророка [...] тот не кто иной, как неверный». Там же, стр. 34 со ссылкой на Высокий суд г. Лахор, дело «Манзар-уль-Хак Шах Джахан против государства» (Manzar-ul-Haq Shah Jahan v. the State) (не опубликовано), 2005 г., п. 12; см. там же, стр. 7, 14, 26-27, 29-30. В одном показательном примере Юнис Масих, пакистанский христианин, предположительно высказал оскорбительные замечания о пророке Мухаммеде на религиозной службе, которая проводилась в доме его соседа 9 сентября 2005 года в г. Лахор. Как сообщается, в ходе слушания дела в суде первой инстанции один судья спросил ответчика-христианина о том, «почему он не принял ислам, если так любил и уважал пророка Мухаммеда?» Суд, как сообщается, повторил это замечание в своем решении и вынес смертный приговор. Дело «Государство против Юниса Масиха» (The State vs. Yoonis Masih), 2007, стр. 83-84, как сообщается в документе Международной комиссии юристов (ICJ) «Судопроизводство: применение пакистанских законов о богохульстве», ноябрь 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/565da4824.html>, стр. 36; см. тж. Международная амнистия в Великобритании (Amnesty International UK) «Пакистан: христианин - один из многих, кому угрожает смертная казнь по законам о богохульстве», 25 июля 2007 г., <https://www.amnesty.org.uk/press-releases/pakistan-christian-man-one-among-many-facing-execution-under-blasphemy-laws>. Юнис Масих находился в заключении с 2005 года до освобождения в апреле 2013 года после отмены его приговора за богохульство Высоким судом г. Лахор. Комиссия США по вопросам свободы религии в странах мира (USCIRF), «Ежегодный доклад, 2014 г.: Основной перечень. Страны, вызывающие особую обеспокоенность (CPC) согласно рекомендациям USCIRF - Пакистан», 30 апреля 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/5369e5bc12.html>; газета The Express Tribune, «Суд оправдал

независимые обозреватели отметили, что положения Уголовного кодекса, касающиеся богохульства, допускают возможность злоупотреблений из-за отсутствия четкого определения богохульства, требований о доказательстве умысла на совершение преступлений, предусмотренных статьей 295С, а также процессуальных гарантий⁷⁹. По мнению юридических обозревателей, суды низшей инстанции в делах о богохульстве часто не соблюдали основные стандарты доказывания⁸⁰. В 1990 году Федеральный шариатский суд постановил, что богохульство согласно статье 295С - это «намеренное или неосторожное правонарушение», субъективная сторона которого характеризуется «намерением, целью, умыслом или, по крайней мере, предвидением». Тем не менее, суды обычно приговаривают к смертной казни по статье 295С и, как сообщается, часто не требуют для осуждения доказательств существования намерения⁸¹. По имеющимся данным, расплывчатая формулировка статьи 295С допускает широкий круг действий, подлежащих судебному преследованию согласно этой статье, включая размещение «нежелательных изображений» или «кошунственных карикатур» в Facebook либо использование «страниц Корана в изготовлении петард»⁸². Даже призывы к реформе или критика положений Уголовного кодекса Пакистана, касающихся преступлений против религии, преследовались по закону в соответствии со статьей 295С⁸³. По имеющейся информации, многие обвинения в богохульстве были отменены в апелляционной инстанции⁸⁴.

По имеющейся информации, судьям и адвокатам, участвующим в судебном разбирательстве преступлений на религиозной почве, не удалось эффективно работать вследствие отсутствующей или недостаточной защиты их личной безопасности⁸⁵. Сообщается, что члены экстремистских групп часто используют угрозы и запугивание судей и других судебных

христианина, приговоренного к смерти за богохульство», 4 апреля 2013 г., <http://tribune.com.pk/story/531069/court-acquits-christian-on-death-row-for-blasphemy/>.

⁷⁹ Международная комиссия юристов (ICJ), «Судопроизводство: применение пакистанских законов о богохульстве», ноябрь 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/565da4824.html>, стр. 28- 31; Комиссия США по вопросам свободы религии в странах мира (USCIRF), «Ежегодный доклад, 2015 г.: Основной перечень. Страны, вызывающие особую обеспокоенность (CPC) согласно рекомендациям USCIRF - Пакистан», 1 мая 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/554b356077.html>; Совет ООН по правам человека, «Доклад Специального докладчика по вопросу о независимости судей и адвокатов; Приложение: миссия в Пакистане», 4 апреля 2013 г., A/HRC/23/43/Add.2, <http://www.refworld.org/docid/51b9a0794.html>, п. 57, 60.

⁸⁰ «Юридические обозреватели продолжали сообщать о том, что суды низшей инстанции часто не соблюдали основные стандарты доказывания в делах о богохульстве, что приводило к тому, что некоторые осужденные проводили годы в тюрьме, пока вышестоящие суды не отменяли их приговоры и не выносили приказы об их освобождении в связи с отсутствием доказательств». Государственный департамент США, «Доклад о свободе религии в странах мира за 2015 г. – Пакистан», 10 августа 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57add84315.html>.

⁸¹ Международная комиссия юристов (ICJ), «Судопроизводство: применение пакистанских законов о богохульстве», ноябрь 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/565da4824.html>, стр. 14, 31.

⁸² Комиссия по правам человека в Пакистане (HRCP), «Состояние дел с соблюдением прав человека в 2015 году: отправленные правосудия», март 2016 г., <http://hrcp-web.org/hrcpweb/wp-content/uploads/2016/04/Admin-of-Justice-final.pdf>, стр. 10-11.

⁸³ Комиссия по правам человека в Пакистане (HRCP), «Состояние дел с соблюдением прав человека в 2015 году: отправленные правосудия», март 2016 г., <http://hrcp-web.org/hrcpweb/wp-content/uploads/2016/04/Admin-of-Justice-final.pdf>, стр. 9-11; Международная комиссия юристов (ICJ), «Судопроизводство: применение пакистанских законов о богохульстве», ноябрь 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/565da4824.html>, стр. 28-30.

⁸⁴ «[Религиозные организации и правозащитные НГО] также заявляли, что полиция по-прежнему не предъявляет обвинения лицам, совершающим ложные доносы о богохульстве, а если обвинения и предъявлялись, то суды чаще всего оправдывали обвиняемых». Государственный департамент США, «Доклад о свободе религии в странах мира за 2015 г. – Пакистан», 10 августа 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57add84315.html>. Международная комиссия юристов сообщает, что «более чем в 80% зарегистрированных случаев обвиняемых в богохульстве, в конечном счете, оправдывают в апелляционной инстанции, при этом в большинстве таких случаев судьи прямо заявляют, что жалоба была сфабрикована и подана из побуждений личной мести». Международная комиссия юристов (ICJ), «Судопроизводство: применение пакистанских законов о богохульстве», ноябрь 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/565da4824.html>, стр. 7; см. там же, стр. 48.

⁸⁵ «Судьи, которые рассматривают дела о богохульстве, сообщили о том, что их преследовали и запугивали, а также угрожали им, чтобы добиться осуждения лиц, обвиняемых в совершении богохульства. Некоторые судьи сообщили о получении писем и телефонных звонков с предостережениями о нападениях на них и на членов их семей, если обвиняемые в делах о богохульстве будут оправданы». Международная комиссия юристов (ICJ), «Судопроизводство: применение пакистанских законов о богохульстве», ноябрь 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/565da4824.html>, стр. 33; см. там же стр. 7, 34. В апреле 2013 года Специальный докладчик ООН по вопросу о независимости судей и адвокатов сообщил, что атмосфера страха, в которой работает судебная система в Пакистане, отрицательно сказывается на отправлении правосудия, поскольку судьи неохотно осуждают подозреваемых религиозных экстремистов из-за опасения расправы. Совет ООН по правам человека, «Доклад Специального докладчика по вопросу о независимости судей и адвокатов; Приложение: миссия в Пакистане», 4 апреля 2013 г., A/HRC/23/43/Add.2, <http://www.refworld.org/docid/51b9a0794.html>, пп. 52-54, 58. См. тж. организация «Всемирная христианская солидарность (CSW)», Заявление ООН по Пакистану, 7 сентября 2015 г., <http://www.csw.org.uk/2015/09/07/report/2757/article.htm>; Международная федерация по правам человека (IFHR) и Комиссия по правам человека в Пакистане (HRCP), «Наступление на меньшинство: дискриминация и насилие на религиозной почве в Пакистане», февраль 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/57fb91e54.html>, стр. 18.

чиновников, участвующих в слушаниях дел о богохульстве в судах первой инстанции, в результате чего судебные процессы откладываются и затягиваются, а обвиняемый часто содержится в предварительном заключении в течение длительного времени⁸⁶. По имеющимся данным, в делах о богохульстве часто не предоставляется освобождение под залог, даже в тех ситуациях, когда обвиняемый соответствует критериям предусмотренного законом освобождения под залог⁸⁷.

По имеющимся сведениям, лица, обвиняемые в богохульстве, сталкиваются с серьезными трудностями в поиске адвоката, поскольку многие адвокаты, как сообщается, поддерживают законы о богохульстве⁸⁸, в то время как другие опасаются запугивания и нападения со стороны заявителей жалоб и других членов общины⁸⁹. Кроме того, согласно сообщениям, адвокаты взимают высокую плату за предоставление юридических услуг в делах о богохульстве⁹⁰. По

⁸⁶ «Судебные разбирательства по делам о богохульстве сами по себе, особенно в судах первой инстанции, часто в корне несправедливы. Члены экстремистских религиозных групп заполняют залы судебных заседаний, особенно в судах первой инстанции, создавая устрашающую атмосферу для обвиняемых и их адвокатов, а также для судей. В результате, власти нередко проводят судебные процессы, связанные с богохульством, в тюрьмах или при закрытых дверях, препятствуя осуществлению права на публичные слушания и права обвиняемого на эффективную защиту». Международная комиссия юристов (ICJ), «Судопроизводство: применение пакистанских законов о богохульстве», ноябрь 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/565da4824.html>, стр. 7. Сообщается, что между арестом и судом в делах о богохульстве в среднем проходит от двух до трех лет, а в некоторых случаях значительно больше: например, Ваджих-уль-Хасан был арестован в 1999 году, а в конце 2015 года все еще ждал слушания своего дела в Верховном суде. Он провел в тюрьме 16 лет. Там же, стр. 47-48. См. тж. Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2015 год – Пакистан», 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57161227c.html>; Организация «Всемирная христианская солидарность» (CSW), «Заявление ООН по Пакистану: письменное заявление CSW о ситуации с правами человека, о судьях и правозащитниках в Пакистане», 7 сентября 2015 г., <http://www.csw.org.uk/2015/09/07/report/2757/article.htm>. Специальный докладчик по вопросам независимости судей и адвокатов выразил особую озабоченность в связи с делами о богохульстве. Он сообщил, что «на судей оказывали давление или принуждали их к тому, чтобы они выносили решения не в пользу обвиняемого даже без подтверждающих доказательств, а также что адвокатов, которые и без того не желали заниматься такими делами из-за опасений за свою безопасность, преследовали и вынуждали не представлять своих клиентов должным образом». Совет ООН по правам человека, «Доклад Специального докладчика по вопросу о независимости судей и адвокатов; Приложение: миссия в Пакистане», 4 апреля 2013 г., A/HRC/23/43/Add.2, <http://www.refworld.org/docid/51b9a0794.html>, п. 56. Специальный докладчик получил сообщения о фактах угроз, нападениях и убийств в отношении судей и адвокатов, в том числе о некоторых случаях расстрела судей в их собственном зале судебных заседаний; как следствие, особенно судьи первой инстанции, которые непосредственно контактируют с общинами, неохотно выносят обвинительные приговоры подозреваемым религиозным экстремистам, влияющим на отправление правосудия. Там же, пп. 52, 53.

⁸⁷ Пакистан, Уголовно-процессуальный кодекс 1898 г., <http://www.refworld.org/docid/48511ea62.html>, статья 497. Освобождение под залог не применяется к лицам, обвиняемым в совершении преступлений, предусмотренных статьями 295А, 295В и 295С Уголовного кодекса. Тем не менее, суд по своему усмотрению может выбрать залог в качестве меры пресечения, однако положения статьи 497 Уголовно-процессуального кодекса не допускают освобождения под залог лиц, обвиняемых в богохульстве по статьям 295А, 295В и 295С, если суд установит, что имеются разумные основания для установления вины. Кроме того, в законодательстве Пакистана установлено, что предусмотренное законом освобождение под залог может быть применено к обвиняемым, которые находились под стражей до суда не по своей вине и не по вине своих адвокатов в течение следующих сроков: 1) если преступление предполагает меньшее наказание, чем смертная казнь, и судебное разбирательство не завершилось - более года (шесть месяцев для женщин); 2) если преступление влечет за собой смертную казнь и судебное разбирательство не завершилось - **более года (один год для женщин)**. Тем не менее, Международная комиссия юристов сообщает, что «даже когда обвиняемые имеют право на предусмотренное законом освобождение под залог, судьи часто отказывают в таком освобождении в делах, связанных с богохульством, особенно если человек обвиняется по статье 295-С Уголовного кодекса. Во многих случаях судьи считают обвиняемых и их адвокатов ответственными за задержку в судебном разбирательстве и критически относятся к угрозам безопасности или другим трудностям, с которыми сталкиваются обвиняемый или его адвокат и которые могут частично способствовать задержке». Международная комиссия юристов (ICJ), «Судопроизводство: применение пакистанских законов о богохульстве», ноябрь 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/565da4824.html>, стр. 45; см. там же, стр. 12-14, 44-48. Обозреватели сообщают, что суды низшей инстанции обычно отказываются освобождать подсудимых под залог из-за боязни расправы и самосуда. Государственный департамент США, «Доклад о свободе религии в странах мира за 2015 г. – Пакистан», 10 августа 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57add84315.html>.

⁸⁸ Международная комиссия юристов (ICJ), «Судопроизводство: применение пакистанских законов о богохульстве», ноябрь 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/565da4824.html>, стр. 37.

⁸⁹ 7 мая 2014 года неизвестный вооруженный человек убил адвоката-правозащитника, который более 20 лет сотрудничал с Комиссией по правам человека в Пакистане, что явно было местью за представление интересов людей, обвиняемых в богохульстве. По имеющейся информации, ему много раз угрожали убийством в связи с работой по защите преподавателя университета, обвиняемого по законам о богохульстве. *Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (OHCHR), Брифинг для прессы: Пакистан, 9 мая 2014 г.*, <http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=14583&LangID=E>; Хьюман Райтс Вотч (HRW), «Всемирный доклад, 2015 год – Пакистан», 29 января 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/54cf838c15.html>.

⁹⁰ В ходе интервью с представителями Международной комиссии юристов в сентябре 2015 года, старший адвокат, как сообщается, заявил: «Кроме некоторых примечательных исключений, немало юристов и НГО в страданиях обвиняемых в богохульстве видят возможность вымогать деньги у их семей, а иногда и у международных благотворительных фондов и организаций, причем в громких делах плата возрастает до 50 000 долларов США». Международная комиссия юристов (ICJ), «Судопроизводство: применение пакистанских законов о богохульстве», ноябрь 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/565da4824.html>, стр. 39. Адвокаты, опрошенные сотрудниками Международной комиссии юристов, сообщили, что назначенные государством адвокаты в

сообщениям, адвокаты, представляющие лиц, обвиняемых в богохульстве, сами боятся быть обвиненными в богохульстве, вследствие чего часто воздерживаются от заявлений о том, что инкриминируемое поведение на самом деле не равнозначно богохульству⁹¹. Сообщается также, что судьи, председательствующие на процессах о богохульстве, а также свидетели защиты подвергаются запугиванию, преследованию и нападениям⁹².

Обвинения в богохульстве могут представлять серьезную опасность как для обвиняемого, так и для членов его семьи, независимо от того, будет ли такой человек впоследствии осужден за нарушение законов о богохульстве. Как сообщается, лица, обвиняемые в богохульстве, подвергаются угрозам убийства, нападениям, в том числе нападениям толпы⁹³, а также гибнут от рук членов общины или сотрудников служб безопасности еще до ареста и судебного разбирательства или даже после своего оправдания⁹⁴, что заставляет некоторых из них скрываться или спасаться бегством, опасаясь за свою жизнь⁹⁵. По имеющимся сведениям, некоторые лица,

делах о богохульстве часто не выполняли даже своих минимальных обязанностей, например, иногда не являлись в суд для слушаний, что приводило к длительным задержкам в разбирательстве. Там же, стр. 40.

⁹¹ Международная комиссия юристов (ICJ), «Судопроизводство: применение пакистанских законов о богохульстве», ноябрь 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/565da4824.html>, стр. 37- 43.

⁹² Комитет ООН по ликвидации расовой дискриминации (CERD), Выводы по сводному документу, объединяющему периодические доклады по Пакистану (с двадцать первого по двадцать третий), 3 октября 2016 г., http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CERD/C/PAK/CO/21-23&Lang=En, п. 21. Юридические обозреватели сообщали, что судьи и магистраты часто откладывали судебные разбирательства на неопределенный срок, пытаясь избежать конфронтации с группами, которые правительство считает экстремистскими, или применения насилия со стороны таких групп». Государственный департамент США, «Доклад о свободе религии в странах мира за 2015 г. – Пакистан», 10 августа 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57add84315.html>. См. тж. Институт им. Джинны, «Ситуация с религиозной свободой в Пакистане», январь 2016 г., <http://jinnah-institute.org/wp-content/uploads/2016/01/Minority-Report-2016.pdf>, стр. 56; Комиссия по правам человека в Пакистане (HRCP) «Состояние дел с соблюдением прав человека в 2015 году: свобода мысли, совести и религии», март 2016 г., <http://hrcp-web.org/hrcpweb/wp-content/uploads/2016/04/freedom-of-thought.pdf>, стр. 12; Международная комиссия юристов (ICJ), «Судопроизводство: применение пакистанских законов о богохульстве», ноябрь 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/565da4824.html>, стр. 7, 33-34, 42.

⁹³ Комиссия по правам человека в Пакистане (HRCP) «Состояние дел с соблюдением прав человека в 2015 году: свобода мысли, совести и религии», март 2016 г., <http://hrcp-web.org/hrcpweb/wp-content/uploads/2016/04/freedom-of-thought.pdf>, стр. 11-12. «После поступления заявлений о богохульстве преследование обвиняемых нередко начинается еще до принятия официальных мер в рамках правовой системы. Во многих случаях, начиная с 80-х годов, обвиняемые в богохульстве люди, их семьи, а также их соседи, становились объектом нападений толпы и организованных экстремистских групп просто после обвинений в богохульстве, особенно если обвиняемые принадлежали к общине религиозных меньшинств. К подобным нападениям относились также нападения на дома и культовые сооружения, что в некоторых случаях приводило к вынужденному выселению, а иногда даже к изгнанию семей. Сообщается, что, несмотря на наличие информации об угрозах насилия, сотрудники полиции часто не предпринимали необходимые предупредительные меры для прекращения подобных нападений или не реагировали оперативно и не направляли достаточные силы, чтобы защитить обвиняемых в богохульстве и их общины». Международная комиссия юристов (ICJ), «Судопроизводство: применение пакистанских законов о богохульстве», ноябрь 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/565da4824.html>, стр. 6-7. «Социальная проблема обвинения в богохульстве заключается в том, что толпы людей в некоторых случаях берут закон в свои руки и нападают на обвиняемого, поэтому возможность таких обвинений особенно пугает группы религиозных меньшинств». Австрия: Федеральное министерство внутренних дел, «Пакистан: вызовы и перспективы», октябрь 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/54520d204.html>, стр. 79. См. тж. Международная амнистия (Amnesty International), «Доклад Amnesty International за 2015-2016 гг. – Пакистан», 25 февраля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/54f07db215.html>; Хьюман Райтс Вотч (HRW), «Всемирный доклад, 2015 год – Пакистан», 29 января 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/54cf838c15.html>. В одном из инцидентов, произошедшем в марте 2013 года, толпа, насчитывающая примерно 3000 человек, сожгла около 200 домов христиан, после того как один христианин был обвинен другом в высказывании богохульных замечаний во время спора. Международная амнистия (Amnesty International), «Пакистан: христианин приговорен к смерти по закону о богохульстве» 27 марта 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/533ab4114.html>; см. тж. сноски 264 и 292.

⁹⁴ «В своем недавнем решении Верховный суд отметил данные, собранные Обществом правовой помощи в г. Карачи, которые свидетельствуют о том, что, начиная с 1990 года в связи с обвинениями в богохульстве были незаконно убиты, по меньшей мере, 53 человека; в том числе не только обвиняемые в совершении богохульства, члены их общин и их адвокаты, но и политики, которые призывали внести поправки в законы о богохульстве». Международная комиссия юристов (ICJ), «Судопроизводство: применение пакистанских законов о богохульстве», ноябрь 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/565da4824.html>, стр. 26-27. По данным Хьюман Райтс Вотч, с 1990 года по крайней мере 60 человек были убиты после обвинений в богохульстве. Хьюман Райтс Вотч (HRW), «Всемирный доклад, 2015 год – Пакистан», 29 января 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/54cf838c15.html>. См. тж., например, Комиссия США по вопросам свободы религии в странах мира (USCIRF), «Ежегодный доклад, 2015 г.: Основная перечень. Страны, вызывающие особую обеспокоенность (CPC) согласно рекомендациям USCIRF - Пакистан», 1 мая 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/554b356077.html>.

⁹⁵ «Даже в случае вынесения оправдательного решения люди, которые однажды были обвинены в богохульстве, редко могут вернуться домой. Поиск убежища в другой стране становится для многих единственным выходом». Комиссия по правам человека в Пакистане (HRCP) «Состояние дел с соблюдением прав человека в 2015 году: Свобода мысли, совести и религии», март 2016 г., <http://hrcp-web.org/hrcpweb/wp-content/uploads/2016/04/freedom-of-thought.pdf>, стр. 12. «Бесчисленное множество семей подвергалось угрозам и нападениям, их заставили покинуть свои дома» в результате обвинений в богохульстве. Международная комиссия юристов (ICJ), «Судопроизводство: применение пакистанских законов о богохульстве», ноябрь 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/565da4824.html>, стр. 11. «Даже после оглашения оправдательного решения суда по обвинению в богохульстве оправданному лицу чаще всего приходится покинуть страну из-за угроз его жизни со стороны негосударственных

обвиняемые в богохульстве, подвергаются пыткам или их убивают во время содержания под стражей в полиции или при задержании⁹⁶. По имеющейся информации, тюремные чиновники заявили, что задержанные, обвиняемые или осужденные по законам о богохульстве, подвергаются высокому риску нападения со стороны других задержанных или даже тюремного персонала. Во многих случаях, как сообщается, одной из форм защиты выступает содержание таких лиц в одиночной камере или в изоляции, иногда на протяжении многих лет⁹⁷.

Сообщается, что законы о богохульстве часто используются членами общества, чтобы угрожать представителям религиозных меньшинств и преследовать их, при этом многие заявления были сделаны в связи со сведением личных счетов или осуществлением личной мести, причем все это происходит в атмосфере безнаказанности⁹⁸. В дополнение к расплывчатой формулировке обвинений⁹⁹ и «низкому пороговому уровню» для установления факта совершения преступления в соответствии со статьей 295С¹⁰⁰, Уголовный кодекс не требует представления доказательств после сделанных заявлений о богохульстве, и на практике, по имеющимся сведениям, лицам,

субъектов. В некоторых случаях оправданные лица были убиты толпами людей, творящими самосуд». Совет ООН по правам человека, «Доклад Специального докладчика по вопросу о независимости судей и адвокатов; Приложение: миссия в Пакистане», 4 апреля 2013 г., A/HRC/23/43/Add.2, <http://www.refworld.org/docid/51b9a0794.html>, стр. 56. См. т.ж. Радио Свободная Европа/Радио Свобода, «Обвиняемая в богохульстве пакистанская девушка бежит в Канаду», 30 июня 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/51e79b7811.html>.

⁹⁶ «Лица, обвиняемые в богохульстве, остаются уязвимыми даже после того, как официально попадают в систему уголовного правосудия. Во многих случаях обвиняемые в богохульстве, в ожидании суда или при отбывании наказания после осуждения, подвергались избиениям во время содержания под стражей, и власти не смогли их защитить. Некоторые заключенные были убиты. В некоторых случаях, как сообщается, виновниками подобных происшествий были сотрудники полиции». Международная комиссия юристов (ICJ), «Судопроизводство: применение пакистанских законов о богохульстве», ноябрь 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/565da4824.html>, стр. 7. Согласно имеющейся информации, в ноябре 2014 года полицейский зарубил топором содержащегося под стражей мусульманина-шиита за якобы богохульные заявления. Комиссия США по вопросам свободы религии в странах мира (USCIRF), «Ежегодный доклад, 2015 г.: Основной перечень. Страны, вызывающие особую обеспокоенность (CPC) согласно рекомендациям USCIRF - Пакистан», 1 мая 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/554b356077.html>; Радио Свободная Европа/Радио Свобода, «Пакистанский полицейский зарубил топором подозреваемого в богохульстве», 6 ноября 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/548ea84215.html>. По имеющимся сведениям, 71-летний заключенный, приговоренный к смертной казни за богохульство, получил тяжелые ранения во время нападения полицейских в тюрьме Аддиала г. Равалпинди, в ходе которого один из них дважды выстрелил в него. Азиатская комиссия по правам человека (АHRC), «Пакистан: о прославлении религиозного экстремизма и нетерпимости», 5 октября 2014 г., <http://www.humanrights.asia/news/ahrc-news/AHRC-STM-178-2014/?searchterm>.

⁹⁷ Международная комиссия юристов (ICJ), «Судопроизводство: применение пакистанских законов о богохульстве», ноябрь 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/565da4824.html>, стр. 53- 56.

⁹⁸ Государственный департамент США, «Доклад о свободе религии в странах мира за 2015 г. – Пакистан», 10 августа 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57add84315.html>. Международная комиссия юристов (ICJ), «Судопроизводство: применение пакистанских законов о богохульстве», ноябрь 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/565da4824.html>, стр. 6. «Мотивом негосударственных субъектов, использующих законы о богохульстве против христиан, часто является неприязнь, личные или коммерческие разногласия, споры о земле и собственности. Предъявление подобных обвинений может быть спровоцировано некоторыми политическими событиями». Великобритания: Высший специальный суд (Палата по вопросам иммиграции и предоставления убежища), «AK и SK (христиане: риск), христианская группа Пакистана, против Министра внутренних дел» (AK and SK (Christians: risk) Pakistan CG v. Secretary of State for the Home Department), [2014] UKUT 00569 (IAC), 15 декабря 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/549962d94.html>, стр. 2, п. 6. В октябре 2014 года Высокий суд г. Лахор оставил без изменений смертный приговор Азии Биби, христианке, осужденной за богохульство, которую обвинили в богохульстве после спора с коллегами. См. Комиссия США по вопросам свободы религии в странах мира (USCIRF), «Ежегодный доклад, 2015 г.: Основной перечень. Страны, вызывающие особую обеспокоенность (CPC) согласно рекомендациям USCIRF - Пакистан», 1 мая 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/554b356077.html>; Международная амнистия (Amnesty International), «Пакистан: Азия Биби - женщина, приговоренная к смертной казни за богохульство», 27 октября 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/544f8b9c4.html>.

⁹⁹ «В делах о богохульстве уголовные обвинения часто формулируются расплывчато. Например, обвиняемым предъявлено обвинение в произнесении «уничижительных замечаний в отношении пророка Мухаммеда» или «осквернении Корана», но точные слова или действия прямо не указаны в обвинении». Международная комиссия юристов (ICJ), «Судопроизводство: применение пакистанских законов о богохульстве», ноябрь 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/565da4824.html>, стр. 28. См. т.ж. Комитет ООН по ликвидации расовой дискриминации (CERD), Выводы по сводному документу, объединяющему периодические доклады Пакистана (с двадцать первого по двадцать третий), 3 октября 2016 г., http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CERD/PAK/CO/21-23&Lang=En, п. 21; Комитет по правам ребенка (CRC), Заключительные замечания по пятому периодическому докладу Пакистана, 11 июля 2016 г., http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CRC/PAK/CO/5&Lang=En, п. 30; Комиссия по правам человека в Пакистане (HRCР), «Состояние дел с соблюдением прав человека в 2015 году: отправление правосудия», март 2016 г., <http://hrcep-web.org/hrcepweb/wp-content/uploads/2016/04/Admin-of-Justice-final.pdf>, стр. 6-7.

¹⁰⁰ По имеющимся сведениям, пороговый уровень, который установлен пакистанскими судами для доказательства совершения преступления по статье 295С, предусматривает не то, что с учетом стандарта поведения «разумного лица» предполагаемые богохульственные деяния оскорбительны по отношению к пророку Мухаммеду, а то, что обвиняемый был вовлечен в инкриминируемые ему деяния. Международная комиссия юристов (ICJ), «Судопроизводство: применение пакистанских законов о богохульстве», ноябрь 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/565da4824.html>, стр. 29, 40.

выдвигающим ложные обвинения, не назначаются какие-либо наказания¹⁰¹. Как сообщается, полицию можно подкупить для регистрации ложных обвинений в богохульстве членов групп религиозных меньшинств¹⁰². Пытаясь ограничить злоупотребление положениями о богохульстве, парламент в 2004 году внес поправки в Уголовно-процессуальный кодекс, согласно которым старший офицер полиции должен провести расследование относительно жалобы о богохульстве, прежде чем зарегистрировать ее в суде. По имеющейся информации, на сегодняшний день это требование применяется редко¹⁰³. В октябре 2016 года Комитет по ликвидации расовой дискриминации (CERD) заявил, что он «обеспокоен сообщениями о большом количестве дел о богохульстве, основанных на ложных обвинениях, и отсутствием расследования и судебного преследования»¹⁰⁴. По имеющимся сведениям, в мае 2015 года сотрудники полиции вступили в сговор с религиозной группой, поощряя ее членов подать первое информационное донесение (FIR) против 68 адвокатов, содержащее обвинение в совершении богохульства, предположительно, в отместку за жалобы адвокатов на незаконное задержание полицией одного из их коллег¹⁰⁵.

С. Уголовный кодекс: антиахмадийские законы

Как было отмечено ранее (см. Раздел III.A), с 1974 года ахмадийцы, согласно Конституции, были отнесены к немусульманам несмотря на то, что сами они считают себя мусульманами¹⁰⁶. В 1984 году президент Зия уль-Хак усилил антиахмадийские настроения в Пакистане путем

¹⁰¹ «Из 25 случаев, рассмотренных Международной комиссией юристов (ICJ), когда Высокие суды рассматривали апелляции на обвинительные приговоры судов первой инстанции по статье 295-С, в 15 случаях (60%) апеллянты были оправданы на том основании, что поданные жалобы были сфабрикованы или сделаны злонамеренно по личным или политическим мотивам. Интересно отметить, что хотя существуют законы, предусматривающие уголовную ответственность за дачу ложных показаний, ICJ не известно о предъявлении подобных обвинений даже после однозначного решения суда о том, что заявители и свидетели дали ложные показания». Международная комиссия юристов (ICJ), «Судопроизводство: применение пакистанских законов о богохульстве», ноябрь 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/565da4824.html>, стр. 6. «Суды более низких инстанций часто не требуют достаточных доказательств по делам о богохульстве, и некоторые обвиняемые и осужденные годами сидят в тюрьме, пока вышестоящие суды наконец не отменят их обвинительные приговоры или не примут решение об их освобождении». Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2015 год – Пакистан», 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57161227c.html>. Как сообщается, 18 сентября 2013 года Совет по исламской идеологии рекомендовал ввести наказание в виде смертной казни для тех, кто выдвигает ложные обвинения в богохульстве; в связи с этим предложением были высказаны возражения, и оно было снято на следующий день. Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2013 год – Пакистан», 27 февраля 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/53284a8e21.html>.

¹⁰² Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2015 год – Пакистан», 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57161227c.html>. По имеющейся информации, адвокат Высокого суда в Исламабаде заявил, что «нетрудно» зарегистрировать ложное первое информационное донесение (FIR), подкупив полицейского, и что мотивы подачи таких заявлений включают «личную вражду», желание поиздеваться над другими людьми или нанести вред невиновному человеку из конкурирующего племени. Слова адвоката цитируются в документе Комиссии по иммиграции и беженцам Канады «Пакистан: фиктивные документы (2012 г. – декабрь 2014 г.)», 14 января 2015 г., PAK105021.E, <http://www.refworld.org/docid/54ca270f4.html>. Дополнительную информацию о FIR в Пакистане см. также: Комиссия по иммиграции и беженцам Канады, «Пакистан: первые информационные донесения (FIR) (2010 г.- декабрь 2013 г.)», 10 января 2014 г., PAK104714.E, <http://www.refworld.org/docid/52eba0d84.html>.

¹⁰³ См. Уголовно-процессуальный кодекс 1898 г. <http://www.refworld.org/docid/48511ea62.html>, статья 156А, в которой предусматривается, что жалобы по статье 295С должен расследовать сотрудник, пребывающий в звании не ниже суперинтенданта полиции. Адвокаты, опрошенные представителями Международной комиссии юристов с декабря 2014 по октябрь 2015 года, сообщили, что это положение соблюдается редко. Международная комиссия юристов (ICJ), «Судопроизводство: применение пакистанских законов о богохульстве», ноябрь 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/565da4824.html>, стр. 14. См. тж. Государственный департамент США, «Доклад о свободе религии в странах мира за 2015 г. – Пакистан», 10 августа 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57add84315.html>.

¹⁰⁴ Комитет ООН по ликвидации расовой дискриминации (CERD), Выводы по сводному документу, объединяющему периодические доклады Пакистана (с двадцать первого по двадцать третий), 3 октября 2016 г., http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CERD/C/PAK/CO/21-23&Lang=En, п. 21.

¹⁰⁵ Азиатская комиссия по правам человека (АНРС), «Пакистан: используя закон о богохульстве 68 адвокатов предъявили обвинения в связи с оспариванием полномочий полиции», 15 мая 2014 г., <http://www.humanrights.asia/news/ahrc-news/AHRC-STM-089-2014/?searchterm>; Би-би-си, «Полиция обвинила 68 пакистанских адвокатов в богохульстве», 13 мая 2014 г., <http://www.bbc.com/news/world-asia-27391334>. «Начальник полиции г. Джанг, г-н Асгар, сказал, что протесты адвокатов вызвали напряженность в обществе и в какой-то момент привели к ссорам между суннитскими и шиитскими адвокатами. По его словам, он был вынужден открыть дело о богохульстве, чтобы восстановить общественный порядок. «В противном случае в городе могли вспыхнуть вооруженные столкновения.» - сказал он. Полиция надеется прекратить противостояние, убедив г-на Лудхианви отозвать свою жалобу». Газета The New York Times, «68 пакистанских юристов обвинены в богохульстве после протестов против действий полиции», 13 мая 2014 г., <http://www.nytimes.com/2014/05/14/world/asia/68-pakistani-lawyers-are-charged-with-blasphemy-after-protesting-the-police.html>.

¹⁰⁶ См. Раздел III.A и, в частности, сноски 45 и 46.

внесения поправок к Уголовному кодексу в соответствии с Указом №XX¹⁰⁷, согласно которому в Уголовный кодекс были добавлены статьи 298В и 298С. Известные как «антиахмадийские законы», эти поправки делают незаконными некоторые религиозные обычаи ахмадийцев и подвергаются широкой критике за нарушение фундаментального права ахмадийцев на свободу религии и других прав¹⁰⁸.

(Подробный анализ антиахмадийских законов см. в Разделе V «Соответствие критериям предоставления международной защиты», п.1.а «Потенциальные группы риска: ахмадийцы»).

D. Указы «Худуд»

Указы «Худуд», введенные в действие в 1979 г. военным режимом Зия-уль-Хака и утвержденные 8-й поправкой к Конституции¹⁰⁹, устанавливают наказания согласно ортодоксальному толкованию исламского права и действуют наряду со светской правовой системой государства¹¹⁰. Их действие распространяется и на мусульман, и на немусульман¹¹¹. В соответствии с указами «Худуд» применяются дискриминационные требования к предоставлению доказательств. Например, в делах категории «Хадд» не принимаются свидетельские показания немусульман, кроме случаев, когда сам обвиняемый не является мусульманином¹¹².

E. Семейное право

В правовой системе Пакистана не предусмотрено заключение браков в соответствии с нормами гражданского или обычного права. Вместо этого, обряд бракосочетания проводят религиозные органы¹¹³. Это значит, что на национальном уровне не предусмотрен правовой механизм

¹⁰⁷ Пакистан, Указ 1984 г. о запрете антиисламской деятельности группы кадиани, группы лахори и ахмадийцев и наказании за такую деятельность, <http://www.refworld.org/docid/5485673d4.html>.

¹⁰⁸ Комиссия США по вопросам свободы религии в странах мира (USCIRF), «Ежегодный доклад, 2016 г.: Основной перечень. Страны, вызывающие особую обеспокоенность (СРС) согласно рекомендациям USCIRF - Пакистан», 2 мая 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57307ced15.html>.

¹⁰⁹ Пакистан, Конституционный закон 1985 года (восьмая поправка), <http://www.pakistani.org/pakistan/constitution/amendments/8amendment.html>, статья 19. В результате изменений, внесенных в статью 270А, были незамедлительно введены в действие все Указы, и они продолжают оставаться в силе до тех пор, пока не будут изменены, отменены или в них не будут внесены поправки уполномоченным органом государственной власти; в соответствии с измененной статьей 270А, Указы также были исключены из сферы судебного пересмотра.

¹¹⁰ См., например, Международная кризисная группа (ICG), «Реформирование судебной системы в Пакистане», 16 октября 2008 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/48f83e932.html>, стр. 3, 10-11, 14; Martin Lau, Twenty-Five Years of Hudood Ordinances – A Review, [Мартин Лау, «Двадцать пять лет указам «Худуд» – обзор», 64 Wash & Lee L. Rev. 1291-1314 (2007), <http://law.wlu.edu/deptimages/Law%20Review/64-4Lau.pdf>; Dr Faqir Hussain, The Judicial System of Pakistan [д-р Факир Хуссейн, «Судебная система Пакистана», без даты (по состоянию на 17 октября 2016 г.), <http://www.scribd.com/doc/54195655/Judicial-System-of-Pakistan-faqir-Hussain>.

¹¹¹ См., например, Комиссия США по вопросам свободы религии в странах мира (USCIRF), «Ежегодный доклад, 2012 г.: Страны, вызывающие особую обеспокоенность - Пакистан», 20 марта 2012 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4f71a674c.html.111>

¹¹² Международная кризисная группа (ICG), «Женщины, насилие и вооруженный конфликт в Пакистане», 8 апреля 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55277ceb4.html>; Международная группа по правам меньшинств (MRG), «Всемирный справочник меньшинств и коренных народов. Пакистан: обзор», сентябрь 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4954ce652.html>; Международная кризисная группа (ICG), «Реформирование судебной системы в Пакистане», 16 октября 2008 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/48f83e932.html>, стр. 10; Martin Lau, Twenty-Five Years of Hudood Ordinances – A Review, [Мартин Лау, «Двадцать пять лет указам «Худуд» – обзор», 64 Wash & Lee L. Rev. 1291-1314 (2007), <http://law.wlu.edu/deptimages/Law%20Review/64-4Lau.pdf>;

¹¹³ Пакистан, Указ 1961 года о мусульманском семейном праве, <http://www.refworld.org/docid/4c3f1e1c2.html>. Указ 1961 года о мусульманском семейном праве «распространяется на всю территорию Пакистана и всех мусульман-граждан Пакистана, где бы они ни находились» и регулирует вопросы регистрации брака, наследования, многоженства, «талака», расторжения брака, способом отличным от «талака», содержания и вдовьей части наследства (dower). Некоторые статьи были дополнены Законом 1939 года о расторжении мусульманского брака (<http://www.refworld.org/docid/4c3f1c632.html>) и Законом 2006 года о защите прав женщин (http://www.na.gov.pk/uploads/documents/1321341579_812.pdf). «При отсутствии в законодательстве конкретных формулировок, разрешающих бракосочетание согласно гражданскому или общему праву, свидетельства о браке подписываются религиозными властями и регистрируются местным регистратором брака. [...] Персональное право осталось некодифицированным, и его применение по-прежнему обеспечивалось согласно традиции общины или религиозными властями, без обращения в гражданские суды. [...] Персональное право, регламентирующее браки, разводы и наследование в общинах меньшинств, основано на британском законодательстве, действовавшем до раздела Индии. Государственный департамент США, «Доклад о свободе религии в странах мира за 2015 г. – Пакистан», 10 августа 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57add84315.html>. «Браки мужчин-немусульман остаются законными после их обращения в ислам. Если в ислам обращается женщина - немусульманка, а ее брак был заключен в соответствии с предыдущими религиозными

регистрации браков между индуистами. Однако 26 сентября 2016 года Национальная ассамблея одобрила проект Закона 2016 года о браках индуистов¹¹⁴, действие которого распространяется на столичную территорию Исламабад и провинции Белуджистан, Хайбер-Пахтунхва и Пенджаб¹¹⁵. 15 февраля 2016 года ассамблея провинции Синд приняла Закон провинции Синд (2016 года) о браках индуистов, который, по имеющимся данным, применяется также в отношении браков сикхов¹¹⁶. (См. также Раздел V.4(a), «Нормативно-правовая база в отношении индуистов»). Браки христиан признаются в соответствии с Законом 1872 года о браке¹¹⁷. По имеющейся информации, женщины, принадлежащие к немусульманским религиозным группам, которые не могут зарегистрировать свои браки, сталкиваются с трудностями в связи с вопросами наследования, доступа к медицинским услугам, голосования, получения паспорта и приобретения или продажи имущества¹¹⁸.

Законом 2011 года о предотвращении практики, ущемляющей права женщин (закон о внесении изменений в уголовное законодательство), в Уголовный кодекс была включена статья 498В, криминализирующая принудительные браки¹¹⁹. Тем не менее, сообщается, что в обстановке

убеждениями, правительство считает, что такой брак расторгнут. Дети, родившиеся у немусульманок, обратившихся в ислам после заключения брака с немусульманином, считаются незаконнорожденными и не имеют права на получение наследства. Единственный способ узаконить брак и детей состоит в том, чтобы муж также обратился в ислам. Дети мусульманина и мусульманки, оба родителя которых переходят в другую религиозную группу, считаются законнорожденными, и по закону правительство может взять на себя опеку над такими детьми». Государственный департамент США, «Доклад о свободе религии в странах мира за 2015 г. – Пакистан», 10 августа 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57add84315.html>.

114 Пакистан, Закон 2016 года о браках индуистов, http://www.na.gov.pk/uploads/documents/1474902799_197.pdf. Медиагруппа Dawn, «Национальная ассамблея наконец принимает проект закона о браках индуистов», 27 сентября 2016 г., <http://www.dawn.com/news/1286344>. Ожидается, что Сенат одобрит законопроект без значительных задержек. Агентство Reuters, «Национальная ассамблея Пакистана приняла проект закона о браке, защищающий права индуистских женщин», 27 сентября 2016 г., <http://in.reuters.com/article/pakistan-hinduism-idINCKN11X0NB>.

115 Ассамблея провинции Пенджаб, а также ассамблеи провинций Белуджистан и Хайбер-Пахтунхва приняли резолюции об одобрении национального законопроекта 2016 года о браках индуистов. Медиагруппа Dawn, «Национальная ассамблея рассматривает проект закона о браках индуистов», 18 августа 2016 г., <http://www.dawn.com/news/1278328>. В статье 142(с) Конституции предусматривается, что ассамблея провинции обладает исключительными полномочиями принимать законы по всем вопросам, которые не указаны в «Перечне федеральных законодательных полномочий» в Четвертом приложении к Конституции; персональное право не входит в этот перечень и, следовательно, является компетенцией провинций. Статья 144 Конституции позволяет провинциям предоставлять федеральному правительству полномочия принимать законы по вопросам, отнесенным к компетенции провинций. См. Конституция Исламской Республики Пакистан (с поправками, внесенными по состоянию на январь 2015 г.), <http://www.refworld.org/docid/47558c422.html>, статьи 142, 144, Четвертое приложение.

116 Пакистан, Закон провинции Синд (2016 года) о браках индуистов, 15 февраля 2016 г., <http://www.pas.gov.pk/index.php/acts/details/en/31/310>. В Законе приводится такое определение индуиста: «лицо, которое практикует индуистскую, джайнистскую или сикхскую религии в любых формах или проявлениях». См. там же, статья 2(f). См. тж. Комиссия США по вопросам свободы религии в странах мира (USCIRF), «Ежегодный доклад, 2016 г.: Основной перечень. Страны, вызывающие особую обеспокоенность (CPC) согласно рекомендациям USCIRF - Пакистан», 2 мая 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57307ced15.html>.

117 Пакистан, Закон 1872 года о браках христиан, <http://www.punjabcode.punjab.gov.pk/public/dr/CHRISTIAN%20MARRIAGE%20ACT.%201872.doc.pdf>. По имеющейся информации, в мае 2016 года Высокий суд г. Лахор внес изменения в положение Закона 1869 года о расторжении брака христиан, что позволило парам получить развод без необходимости доказывания мужем факта супружеской измены. Пакистан, Закон 1869 года о расторжении брака, <http://pakistancode.gov.pk/english/UY2FqaJwI-apaUY2Fqa-a5Y%3D-sg- jiiiiijijijij>. «После внесенных в 1981 г. изменений в Закон о расторжении брака христиан, мужчина мог проживать отдельно от своей жены в случае обвинения в супружеской измене, что для многих сделало процесс развода унизительным. Такой закон привел к тому, что многие христианские женщины были вынуждены перейти в ислам или выйти замуж согласно исламской традиции, чтобы получить право на развод». Международная группа по правам меньшинств (MRG), «Насилие против христиан в Пакистане», октябрь 2016 г., <http://stories.minorityrights.org/pakistan-religious-minorities/chapter/chapter-3/>. «Некоторые женщины принимают решение перейти в ислам, чтобы прекратить брак». Газета The Express Tribune, «Восстановлена статья 7 Закона о расторжении брака христиан», 30 мая 2016 г., <http://tribune.com.pk/story/1112640/section-7-christian-divorce-act-restored/>. См. тж. Медиагруппа Dawn, «Аннулированы поправки к Закону о расторжении христианского брака, принятые при президенте Зии», 24 мая 2016 г., <http://www.dawn.com/news/1260356>; газета The Express Tribune, «Высокий суд г. Лахор аннулирует закон, допускающий развод христианской пары исключительно на основании обвинения в прелюбодеянии», 23 мая 2016 г., <http://tribune.com.pk/story/1108601/lhc-annuls-law-allowed-christian-couples-divorce-adultery-charges/>. Правительство Пакистана, Национальная комиссия по положению женщин, «Влияние семейного законодательства на права разведенных женщин в Пакистане», без даты, <http://www.ncsw.gov.pk/previewpublication/1> (по состоянию на 2 ноября 2016 г.).

118 Государственный департамент США, «Доклад о свободе религии в странах мира за 2015 г. – Пакистан», 10 августа 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57add84315.html>.

119 Пакистан, Закон 2011 года о предотвращении практики, ущемляющей права женщин (закон о внесении изменений в уголовное законодательство), http://www.na.gov.pk/uploads/documents/1329729400_262.pdf. Этот Закон также заменил текст статьи 310А следующим: «тот, кто выдает женщину замуж или иным образом принуждает ее вступить в брак согласно обычаю «бадал-и-сулх» (badal-e-sulh), «вани» (wanni), «свара» (swara) или любому другому обычаю или обряду независимо от названия, в обмен на урегулирование гражданского спора или уголовной ответственности, должен понести наказание» в виде лишения свободы на срок от трех до семи лет. Правонарушителям также надлежит уплатить штраф в размере 500 000 рупий. Однако этот Закон не отменяет «никах» (исламский брак), который женщина заключила под давлением или принуждением; чтобы прекратить такой брак,

безнаказанности христианские и индуистские девочки и женщины по-прежнему подвергаются риску насильственного обращения в ислам и принудительного брака (см. также, «Потенциальные группы риска: христиане», Раздел V.2; и «Индуисты», Раздел V.4)¹²⁰. По Закону о запрете детских браков, ребенком считается юноша моложе 18 лет и девушка моложе 16 лет. Согласно этому Закону предусматривается, что мужчины старше 18 лет, которые женились на девушке, не достигшей 16-летнего возраста, караются штрафом в размере до 1 000 рупий или лишением свободы на срок до одного месяца. Родители или опекуны будут подвергнуты такому же наказанию за действия, направленные на поощрение или разрешение такого брака, а также за непринятие мер по недопущению такого брака или за его совершение¹²¹. Вместе с тем закон не аннулирует брак, ранее заключенный с ребенком¹²². Следовательно, не существует доступных средств правовой защиты после того, как девушку принудительно выдали замуж. По имеющимся сведениям, предложение члена парламента Пакистана об изменении этого национального закона путем установления минимального возраста вступления в брак для женщин на уровне 18 лет и более строгих наказаний для правонарушителей 14 января 2016 года было отклонено Советом по исламской идеологии, который осудил предложенные поправки как «антиисламские» и «богохульственные»¹²³.

В качестве позитивного события можно рассматривать тот факт, что в апреле 2014 года ассамблея провинции Синд приняла закон, запрещающий бракосочетание лиц моложе 18 лет¹²⁴. Как сообщается, согласно этому закону, за заключение брака с ребенком или пособничество в заключении такого брака предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок от двух до трех лет¹²⁵. Однако этот закон не предусматривает механизм аннулирования ранее заключенного брака¹²⁶. В январе 2015 года ассамблея провинции Пенджаб приняла резолюцию «О прекращении заключения браков с несовершеннолетними». В марте 2015 года в Пенджабе был принят Закон провинции Пенджаб 2015 года об ограничениях при вступлении в брак (изменения). Согласно имеющимся сведениям, закон ужесточает наказание за заключение детских браков и

женщине необходимо подать заявление о разводе. Закон 2006 года о защите прав женщин (поправки к уголовному законодательству) добавил в Уголовный кодекс статью 365B, в которой, среди прочего, говорится, что «тот, кто похищает любую женщину с намерением принудить ее к вступлению в брак с любым лицом против ее воли или знает о том, что она вероятно будет принуждена к подобному вступлению в брак», совершает преступление и должен понести наказание в виде пожизненного тюремного заключения и штрафа. Пакистан, Закон 2006 года о защите прав женщин (поправки к уголовному законодательству), http://www.na.gov.pk/uploads/documents/1321341579_812.pdf.

¹²⁰ Комиссия США по вопросам свободы религии в странах мира (USCIRF), «Ежегодный доклад, 2016 г.: Особый перечень. Страны, вызывающие особую обеспокоенность (CPC) согласно рекомендациям USCIRF - Пакистан», 2 мая 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57307ced15.html>.

¹²¹ Пакистан, Закон 1929 года о запрете детских браков, <http://www.refworld.org/docid/4c3f19a02.html>. См. тж. Пакистан, Указ 1961 года о мусульманском семейном праве, <http://www.refworld.org/docid/4c3f1e1c2.html>.

¹²² По имеющимся сведениям, Закон также «делает детский брак преступлением, в отношении которого к обвиняемому может быть применено освобождение под залог, чем облегчает для виновной стороны уход от наказания. В Законе не говорится о реабилитации ребенка, подвергшегося раннему вступлению в брак». Комиссия по правам человека в Пакистане (HRCP), «Состояние дел с соблюдением прав человека в 2015 году: дети», март 2016 г., <http://hrcp-web.org/hrcpweb/wp-content/uploads/2016/04/Children.pdf>, стр. 19; Комиссия по правам человека в Пакистане (HRCP), «Универсальный периодический обзор по Пакистану: вспомним наши обещания (Промежуточный отчет с оценкой гражданского общества)», июнь 2015 г., <http://hrcp-web.org/hrcpweb/wp-content/uploads/2015/09/A-look-back-at-our-promises.pdf>, стр. 44.

¹²³ Хьюман Райтс Вотч (HRW), «Донесения: защита пакистанских девушек – это не «богохульство», 18 января 2016 г., <https://www.hrw.org/news/2016/01/18/dispatches-protecting-pakistans-girls-isnt-blasphemy>. «Совет заявил, что ислам не запрещает брак несовершеннолетних, поскольку позволяет вступать в брачные отношения после достижения половой зрелости обоими партнерами». Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2015 год – Пакистан», 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57161227c.html>. См. тж. Комиссия по правам человека в Пакистане (HRCP), «Состояние дел с соблюдением прав человека в 2015 году: дети», март 2016 г., <http://hrcp-web.org/hrcpweb/wp-content/uploads/2016/04/Children.pdf>, стр. 19; Новости Аль-Арабия, «Представители духовенства Пакистана заблокировали «неисламский» проект закона о браке» 15 января 2016 г., <http://english.alarabiya.net/en/News/asia/2016/01/15/Pakistani-clerics-block-un-Islamic-child-marriage-bill.html>.

¹²⁴ Газета The Express Tribune, «Права ребенка: в провинции Синд заключение брака лицами моложе 18 лет становится наказуемым по закону», 29 апреля 2014 г., <http://tribune.com.pk/story/701468/child-rights-sindh-makes-marriage-under-18-punishable-by-law/>. Полный текст Закона провинции Синд о запрете детских браков доступен по ссылке <http://sindhlaws.gov.pk/setup/publications/PUB-14-000238.pdf>. См. тж. газета The Guardian, «Медленный, но устойчивый прогресс Пакистана в отношении прекращения заключения детских браков», 2 июня 2014 г., <http://www.theguardian.com/global-development/2014/jun/02/pakistan-progress-ending-child-marriage>.

¹²⁵ Комиссия по правам человека в Пакистане (HRCP), «Универсальный периодический обзор по Пакистану: вспомним наши обещания (Промежуточный отчет с оценкой гражданского общества)», июнь 2015 г., <http://hrcp-web.org/hrcpweb/wp-content/uploads/2015/09/A-look-back-at-our-promises.pdf>, стр. 24.

¹²⁶ Там же, стр. 44.

устанавливает его в виде тюремного заключения на срок шесть месяцев и уплаты штрафа в размере 50 000 рупий. Однако, закон не увеличивает до 18 лет минимальный законный возраст вступления в брак для девочек и не аннулирует принудительные браки¹²⁷.

Е. Законодательство о борьбе с терроризмом

К нормативно-правовой базе, регулирующей методы правительства в борьбе с терроризмом с помощью правоохранительных мер, относится Закон 1997 года о борьбе с терроризмом (АТА)¹²⁸. Как сообщается, согласно этому закону арестовывают членов религиозных меньшинств и предъявляют им соответствующие обвинения, в некоторых случаях дополнительно к обвинениям, предъявленным согласно законам о богохульстве или антиахмадийским законам¹²⁹.

Наблюдатели сообщают, что в своих усилиях справиться с деятельностью экстремистов и межконфессиональным насилием Пакистан все больше полагается на военных¹³⁰. Как сообщается, Верховный суд в 1998 году объявил неконституционными поправки к Закону о борьбе с терроризмом (АТА), которые были внесены Указом №XII от 1998 года и предусматривали создание военных судов для рассмотрения дел гражданских лиц, обвиняемых в совершении определенных преступлений; суд постановил, что рассмотрение дел, связанных с терроризмом, следует возложить на специальные антитеррористические суды, которые уже созданы или могут быть созданы в соответствии с АТА¹³¹. Однако в январе 2015 года, через месяц после нападения в

¹²⁷ Агентство Reuters, «Вторая провинция в Пакистане принимает решительные меры в отношении детских браков», 10 марта 2015 г., <http://www.reuters.com/article/us-pakistan-law-child-marriage-idUSKBN0M619F20150310>; Комиссия по правам человека в Пакистане (HRCP), «Универсальный периодический обзор по Пакистану: вспомним наши обещания (Промежуточный отчет с оценкой гражданского общества)», июнь 2015 г., <http://hrcp-web.org/hrcpweb/wp-content/uploads/2015/09/A-look-back-at-our-promises.pdf>, стр. 44.

¹²⁸ Пакистан, Закон 1997 года о борьбе с терроризмом, <http://www.punjabcode.punjab.gov.pk/public/dr/THE%20ANTI-TERRORISM%20ACT,%201997.doc.pdf>; Пакистан, Закон 2014 года о борьбе с терроризмом (вторая поправка), <http://www.refworld.org/docid/54f8376a4.html>. См. тж. Хьюман Райтс Вотч (HRW), «Пакистан: пересмотр репрессивного закона о борьбе с терроризмом», 11 апреля 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/534797594.html>.

¹²⁹ По имеющейся информации, в июне 2016 года в г. Бадин в южном районе Пакистана полиция зарегистрировала первое информационное донесение против пяти ахмадийцев по статье 6 и 7 Закона о борьбе с терроризмом (АТА) и по Закону о взрывчатых веществах. Согласно статье в местных СМИ, 12-летний ахмадиец и 4 члена его семьи были арестованы после того, как в их дом было брошено взрывное устройство трубчатого типа; как сообщается, в результате нападения мальчик был ранен. См. Медиагруппа Dawn, «Пятеро членов семьи, принадлежащих к ахмадийскому меньшинству, арестованы в г. Бадин по обвинению в терроризме», 30 июня 2016 г., <http://www.dawn.com/news/1268212/five-ahmadi-family-members-arrested-over-terrorism-charges-in-badin>; Интернет-издание Rabwah Times, «Пакистанская полиция арестовала за терроризм 12-летнюю жертву террора», 3 июля 2016 г., <https://www.rabwah.net/pakistan-police-arrest-12-year-old-terror-victim-for-terrorism/>. Как сообщается, в декабре 2015 года владелец и менеджер ахмадийского книжного магазина в г. Рабва были арестованы и обвинены по статье 298С Уголовного кодекса, а также по статье 8 Закона о борьбе с терроризмом (АТА). Интернет-издание Rabwah Times, «Владелец и менеджер ахмадийского книжного магазина арестованы за богохульство», 12 декабря 2015 г., <https://www.rabwah.net/ahmadi-bookstore-owner-and-manager-arrested-under-blasphemy-law/>. По сообщениям, в апреле 2013 года подано первое информационное донесение (FIR) касательно менеджера, издателя, владельца типографии и еще троих лиц по статьям 295В, 295С Уголовного кодекса и статье 11(W) Закона о борьбе с терроризмом за печать и распространение ахмадийского издания Аль-Фазл. Газета The Express Tribune, «В освобождении под залог отказано: менеджер Аль-Фазл отправлен за решетку», 10 апреля 2015 г., <http://tribune.com.pk/story/867351/bail-dismissed-al-fazl-manager-sent-behind-bars/>.

¹³⁰ Проект по сбору сведений в зонах вооруженных конфликтов (ACLED), «Гонения на религиозные меньшинства в Пакистане», 19 октября 2016 г., <http://www.crisis.acledata.com/targeting-religious-minorities-in-pakistan/>; Международная комиссия юристов (ICJ), «Военное неправосудие в Пакистане», июнь 2016 г., <https://www.icj.org/wp-content/uploads/2016/06/Pakistan-Military-court-Advocacy-Analysis-brief-2016-ENG.pdf>, стр. 3; Международная кризисная группа (ICG), «Пересмотр стратегий борьбы с терроризмом в Пакистане: возможности и трудности», 22 июля 2015 г. <http://www.refworld.org/pdfid/55af7b434.pdf>, стр. i, 1. См. тж., Библиотека Конгресса США, Правовые положения о борьбе с экстремизмом: Пакистан, последнее обновление 25 ноября 2015 г., <https://www.loc.gov/law/help/fighting-extremism/pakistan.php>. В декабре 2009 года правительство Пакистана создало Национальное контртеррористическое управление (НАСТА), которому было поручено координировать национальные усилия и стратегию борьбы с терроризмом. В 2013 году был принят Закон 2013 года о национальном контртеррористическом управлении, согласно которому этому органу был предоставлен официальный статус. В декабре 2014 года федеральное правительство объявило об активизации деятельности и укреплении позиций НАСТА в рамках Национального плана действий, хотя этот орган власти по-прежнему финансируется в недостаточном объеме и, как сообщается, испытывает нехватку ресурсов. См. тж. источники, цитируемые там же.

¹³¹ Верховный суд постановил передать дела в антитеррористические суды, которые уже действуют или могут быть созданы. В своем постановлении Верховный суд изложил правила, которым должны следовать специальные суды, созданные в соответствии с Законом 1997 года о борьбе с терроризмом. Верховный суд Пакистана, Конституционные жалобы №№ 37, 38, 42 и 43 от 1998 года и № 4 от 1999 года совместно с Кассационными жалобами по гражданским делам №№ 1 и 5 от 1999 года, 17 февраля 1999 г., <http://www.mqmg.org/English-News/feb-1999/sc-judgment-mtc.htm>. См. тж. Комиссия по правам человека в Пакистане (HRCP), «Состояние дел с соблюдением прав человека в 2015 году: отправление правосудия», март 2016 г., <http://hrcp-web.org/hrcpweb/wp-content/uploads/2016/04/Admin-of-Justice-final.pdf>, стр. 2-3.

г. Пешавар, которое произошло 16 декабря 2014 года и, как сообщается, привело к гибели 148 человек, две трети членов нижней палаты парламента проголосовали за конституционную поправку, согласно которой военным судам предоставлялось право судить всех подозреваемых в терроризме, в том числе гражданских лиц¹³². По имеющейся информации, в августе 2015 года Верховный суд одобрил эту поправку к Конституции¹³³. Как сообщается, после одобрения этой поправки, в январе 2015 года, были созданы 11 военных судов для слушания дел о «терроризме»¹³⁴.

Когда в августе 2016 года вступил в силу Закон 2016 года о предотвращении электронных преступлений¹³⁵, наблюдатели выразили обеспокоенность тем, что этот Закон будет ограничивать свободу слова и выражения мнений в Пакистане, а также еще больше ограничит религиозное самовыражение и без того уязвимых групп религиозных меньшинств¹³⁶.

IV. Положение религиозных меньшинств в Пакистане

Как отмечалось ранее (Раздел III.B), по имеющимся сведениям, отношение к членам религиозных меньшинств, находящимся в заключении или в полицейских участках, значительно хуже, чем к другим гражданам, в частности, в случае задержания по обвинению в богохульстве. Задержанные подвергаются насилию не только со стороны других заключенных, но и со стороны сотрудников служб безопасности¹³⁷. СМИ и негосударственные организации в 2014 году сообщали об убийствах членов религиозных меньшинств сотрудниками полиции¹³⁸. По имеющимся данным,

¹³² «В марте [2015 года] был отменен мораторий на смертную казнь за все 28 преступлений, за которые она предусмотрена, включая преступления, не повлекшие за собой смертельного исхода». Международная амнистия (Amnesty International), «Доклад Amnesty International за 2015-2016 гг. – Пакистан», 24 февраля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56d05b2715.html>. Международная кризисная группа сообщает, что с помощью военных судов предполагалось преодолеть проблемы, возникшие в антитеррористических судах, организованных в 1997 году. Однако, учитывая длинный перечень преступлений, предусмотренных Законом о защите Пакистана (ППА) и расплывчатое определение терроризма, Международная кризисная группа отмечает, что военные суды, вероятно, столкнутся с аналогичными проблемами. Международная кризисная группа (ICG), «Пересмотр стратегий борьбы с терроризмом в Пакистане: возможности и трудности», 22 июля 2015 г., <http://www.refworld.org/pdfid/55af7b434.pdf>, стр. 23. См. тж. газета The Guardian, «Пакистанские политики голосуют за то, чтобы судить гражданских лиц в военных судах», 6 января 2015 г., <http://www.theguardian.com/world/2015/jan/06/pakistan-lawmakers-vote-military-courts-insurgents>; газета The Guardian, «Нападение на школу в Пакистане: политические соперники согласовали план по борьбе с терроризмом», 17 декабря 2014 г., <http://www.theguardian.com/world/live/2014/dec/17/pakistan-school-attack-reprisals-against-taliban-after-132-children-killed-in-peshawar-rolling-report>.

¹³³ Телекомпания Al Jazeera, «Пакистанские судьи поддерживают создание военных судов», 5 августа 2015 г., <http://www.aljazeera.com/news/2015/08/pakistan-judges-uphold-creation-military-courts-150805100022055.html>; Медиагруппа Dawn, «Военные суды получили одобрение Верховного суда», 5 августа 2015 г., <http://www.dawn.com/news/1198533>; газета The Guardian, «Пакистан дает военным судам право вынесения смертных приговоров гражданским лицам», 5 августа 2015 г., <http://www.theguardian.com/world/2015/aug/05/pakistan-empowers-military-courts-to-pass-death-sentences-on-civilians>. См. тж. Институт мира США, Специальный доклад «Оценка пакистанского закона о борьбе с терроризмом», август 2015 г., <http://www.usip.org/sites/default/files/SR377-An-Appraisal-of-Pakistan%E2%80%99s-Anti-Terrorism-Act.pdf>.

¹³⁴ Международная комиссия юристов (ICJ), «Военное правосудие в Пакистане», июнь 2016 г., <https://www.icj.org/wp-content/uploads/2016/06/Pakistan-Military-court-Advocacy-Analysis-brief-2016-ENG.pdf>, стр. 4-5.

¹³⁵ Статьи 10 и 11 Закона посвящены кибертерроризму и разжиганию ненависти: Пакистан, Закон 2016 года о предотвращении электронных преступлений, 18 августа 2016 г., http://www.na.gov.pk/uploads/documents/1471848732_895.pdf.

¹³⁶ Международная федерация журналистов, «Пакистанский закон о борьбе с киберпреступностью – препятствие для свободы выражения мнений», 12 августа 2016 г., <http://www.ifj.org/nc/news-single-view/backupid/1/article/pakistan-cybercrime-law-a-setback-for-freedom-of-expression/>. «Согласно законопроекту, критика религии, страны, ее судов и вооруженных сил в онлайн-режиме может повлечь за собой официальное вмешательство». Медиагруппа Dawn, «Спорный проект закона о борьбе с киберпреступностью одобрен Национальной ассамблеей», 13 апреля 2016 г., <http://www.dawn.com/news/1251853>. См. тж., статья 19, «Проект закона о предотвращении электронных преступлений (2015 г.) – анализ по состоянию на июнь 2016 г.», 20 июня 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/576ce5ba4.html>.

¹³⁷ «Полиция в Пакистане часто применяет пытки и другие виды жестокого обращения с людьми, находящимися под стражей, особенно в ходе уголовных расследований. Лица из маргинализированных групп подвергаются особому риску злоупотреблений в насильственной форме со стороны полиции». Хьюман Райтс Вотч (Human Rights Watch), «Эта продажная система» - злоупотребления полиции и реформа в Пакистане», 25 сентября 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57e8d0f64.html>, стр. 35. См. тж., например, Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2015 год – Пакистан», 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57161227c.html>; Комиссия по правам человека в Пакистане (HRCP), «Состояние дел с соблюдением прав человека в 2015 году: свобода мысли, совести и религии», март 2016 г., <http://hrcep-web.org/hrcepweb/wp-content/uploads/2016/04/freedom-of-thought.pdf>, стр. 11-12. См. тж. сноску 96.

¹³⁸ Государственный департамент США, «Доклад о свободе религии в странах мира за 2014 г. – Пакистан», 14 октября 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/5621056615.html>; Комиссия по правам человека в Пакистане (HRCP), «Состояние дел с соблюдением прав человека в 2014 году», март 2015 г. <http://hrcep-web.org/hrcepweb/data/HRCP%20Annual%20Report%202014%20-%20English.pdf>, стр. 133-134. «Из 60 человек, убитых в вязи с обвинениями в богохульстве с 1990 года, 32 человека были членами религиозных меньшинств и 28 человек были мусульманами. Из этих 60 человек 20 подверглись нападению в полицейском участке или были убиты полицейскими, а 19 человек погибли в результате нападения толпы». Информационное агентство Ватикана Agenzia Fides,

полиция не проводит надлежащего расследования случаев осквернения, вандализма и разрушения культовых сооружений религиозных меньшинств и не предпринимает мер для предотвращения таких нападений¹³⁹.

В 2014 году Верховный суд указал в своем решении, что недостаточная защита религиозных меньшинств была следствием «отсутствия эффективных действий со стороны государства»¹⁴⁰. Верховный суд отметил, что представители органов государственной власти и должностные лица правоохранительных органов не осведомлены о правах и проблемах меньшинств или не уделяют достаточного внимания этим вопросам, что затрудняет защиту прав таких меньшинств¹⁴¹. Суд поручил правительству предпринять ряд шагов для решения этой проблемы¹⁴². В ноябре 2014 года была создана Национальная комиссия по делам меньшинств (NCM), в состав которой вошли представители христианской, индуистской, мусульманской и сикхской общин, и перед которой была поставлена задача пересмотра существующих законов и разработки стратегии межконфессиональной гармонии. В ноябре 2015 года правительство представило доклад Комитету по ликвидации всех форм расовой дискриминации, в котором сообщило об укреплении позиций Национальной комиссии по делам меньшинств¹⁴³. По словам государственного министра по делам религии, в мае 2015 года был подготовлен окончательный проект стратегии межконфессиональной гармонии и перед всеми правительствами провинций была поставлена задача создания комитетов по межконфессиональной гармонии на региональном уровне¹⁴⁴. Тем не менее, правительство продолжает подвергаться критике за неспособность обеспечить надлежащую защиту религиозных меньшинств от насилия со стороны членов общества, а также за потакание или попустительство дискриминации и насилию в отношении членов религиозных меньшинств¹⁴⁵.

«АЗИЯ/ПАКИСТАН – Богохульство в Пакистане, данные о жертвах: кто заплатит за все страдания?», 14 ноября 2014 г., <http://www.fides.org/en/news/36763>.

¹³⁹ В июне 2014 года Верховный суд установил, что случаи осквернения культовых сооружений религиозных меньшинств можно было бы предотвратить, если бы соответствующие органы власти в надлежащее время предприняли меры предупредительного характера. Верховный суд Пакистана, дело «S.M.C. №1/2014 г. и С.М.А. №№ 217-K/2014 в S.M.C. №1/2014 и другие» (S.M.C. No.1 of 2014 and C.M.A. Nos. 217-K/2014 IN S.M.C. No.1/2014 et al.), 19 июня 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/559e57644.html>, п. 8. См. тж. Великобритания: Министерство внутренних дел, «Информация о стране и рекомендации - Пакистан: ахмадийцы», февраль 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/54ef2a7e4.html>, п. 1.3.1, со ссылкой на Австрийское федеральное агентство по вопросам предоставления убежища, «Доклад о миссии по установлению фактов – Пакистан, религиозные меньшинства» (на немецком языке), июнь 2013 г., стр. 36, http://www.ecoi.net/file_upload/1729_1374674206_ffm-bericht-pakistan-2013-06.pdf. (МВД Великобритании может предоставить перевод доклада на английский язык по запросу).

¹⁴⁰ Верховный суд Пакистана, дело «S.M.C. №1/2014 г. и С.М.А. №№ 217-K/2014 в S.M.C. №1/2014 и другие» (S.M.C. No.1 of 2014 and C.M.A. Nos. 217-K/2014 IN S.M.C. No.1/2014 et al.), 19 июня 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/559e57644.html>, п. 19.

¹⁴¹ Там же, п. 9.

¹⁴² Для обеспечения надлежащей защиты членов религиозных меньшинств Верховный суд поручил федеральному правительству: (1) создать целевую рабочую группу, которая должна разработать стратегию религиозной терпимости; (2) разработать соответствующие учебные планы для школ и колледжей с целью пропаганды культуры религиозной и социальной терпимости; (3) предпринять соответствующие шаги, чтобы препятствовать ненавистным высказываниям в социальных сетях и привлечь к ответственности лиц, виновных в разжигании ненависти; (4) создать Национальный совет по правам меньшинств; (5) создать специальную службу полиции, сотрудники которой будут проходить профессиональную подготовку для защиты мест отправления культа религиозных меньшинств; (6) обеспечить выполнение соответствующих постановлений о резервировании квот для меньшинств во всех службах. Суд также указал, что во всех случаях нарушения каких-либо гарантированных законом прав или в случаях осквернения мест отправления религиозных культов меньшинств, соответствующие правоохранительные органы должны незамедлительно принять меры, включая регистрацию уголовных дел. Верховный суд Пакистана, дело «S.M.C. №1/2014 г. и С.М.А. №№ 217-K/2014 в S.M.C. №1/2014 и другие» (S.M.C. No.1 of 2014 and C.M.A. Nos. 217-K/2014 IN S.M.C. No.1/2014 et al.), 19 июня 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/559e57644.html>, п. 37.

¹⁴³ Правительство Пакистана, Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками в соответствии со статьей 9 Конвенции; двадцать первый – двадцать третий периодические доклады государств-участников, подлежащие представлению в 2014 году, 26 ноября 2015 г., http://www.ecoi.net/file_upload/1930_1465471824_g1527079.pdf, стр. 10, п. 19.

¹⁴⁴ Институт им. Джинны, «Ситуация с религиозной свободой в Пакистане», январь 2016 г., <http://jinnah-institute.org/wp-content/uploads/2016/01/Minority-Report-2016.pdf>, стр. 54. См. также, газета The Express Tribune, «Миф о Комиссии по делам меньшинств», 25 мая 2016 г., <http://tribune.com.pk/story/1110485/myth-minorities-commission/>.

¹⁴⁵ «Члены общин религиозных меньшинств заявили, что правительство не проявляет последовательности в защите прав меньшинств, и официальная дискриминация в отношении религиозных меньшинств сохраняется». Государственный департамент США, «Доклад о свободе религии в странах мира за 2015 г. – Пакистан», 10 августа 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57add84315.html>. «В 2015 году правительство Пакистана продолжало совершать и допускать систематические, постоянные и вопиющие нарушения религиозной свободы». Комиссия США по вопросам свободы религии в странах мира (USCIRF), «Ежегодный доклад, 2016 г.: Основной перечень. Страны, вызывающие особую обеспокоенность (СРС) согласно рекомендациям USCIRF - Пакистан», 2 мая 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57307ced15.html>. См. тж., например, Хьюман Райтс Вотч (HRW), «Всемирный доклад, 2016 год – Пакистан», 27 января 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56bd99299.html>; Фридом Хаус (Freedom House), «Свобода в мире в 2014 г. – Пакистан», июнь 2015 г., <https://freedomhouse.org/report/freedom-world/2014/pakistan>; Хьюман Райтс Вотч (HRW), «Пакистан: аресты и привлечение к

Тем не менее, по имеющимся сведениям, в 2015 году были отмечены определенное повышение уровня профессионализма полиции и примеры защиты меньшинств от дискриминации и межобщинного насилия силами местных властей¹⁴⁶. В марте 2016 года, после направленного против христиан теракта на Пасху в г. Лахор, ответственность за совершение которого взяла на себя отколовшаяся группа пакистанских талибов, федеральное правительство, как сообщается, перебросило в этот регион федеральные военизированные подразделения (рейнджеров); по сообщениям СМИ, в рамках расследования по факту теракта были допрошены 5000 человек и более 200 человек задержаны¹⁴⁷.

Различные государственные органы подвергались критике за явную неготовность привлекать к ответу виновных в совершении насилия на религиозной или межконфессиональной почве, укрепляя таким образом атмосферу безнаказанности¹⁴⁸. Несмотря на то, что правительство запретило несколько религиозных групп, которые сочло «экстремистскими» и «террористическими»¹⁴⁹ и которые, по сообщениям, ответственны за совершение определенных

ответственности за убийства на почве межконфессиональной вражды», 13 мая 2015 г., <https://www.hrw.org/news/2015/05/13/pakistan-arrest-prosecute-sectarian-killers>; Международная федерация по правам человека (IFHR) и Комиссия по правам человека в Пакистане (HRCР), «Наступление на меньшинства: дискриминация и насилие на религиозной почве в Пакистане», 10 марта 2015 г. <http://www.refworld.org/docid/552cd9bd24.html>.

¹⁴⁶ Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2015 год – Пакистан», 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57161227c.html>. Однако в сентябре 2016 года Хьюман Райтс Вотч сообщила, что «многие жертвы преступлений, особенно бедные или принадлежащие к таким уязвимым группам, как женщины и этнические или религиозные меньшинства, неохотно идут в полицейские участки из-за нападков со стороны сотрудников полиции или финансовых трудностей. [...] Правозащитники говорят, что маловероятно зарегистрировать в полиции жалобы, поданные лицами из маргинализированных групп, а также теми, кто утверждает, что преступление было совершено влиятельным лицом». Хьюман Райтс Вотч (Human Rights Watch), «Эта продажная система» - злоупотребления полиции и реформа в Пакистане», 25 сентября 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57e8d0f64.html>, стр. 21.

¹⁴⁷ Согласно данным проекта ACLED, «принятие подобных мер после нападения на группу меньшинства стало важным шагом государства, демонстрирующим приверженность делу защиты таких групп». Проект по сбору сведений в зонах вооруженных конфликтов (ACLED), «Гонения на религиозные меньшинства в Пакистане», 19 октября 2016 г., <http://www.crisis.acleddata.com/targeting-religious-minorities-in-pakistan/>. См. тж. Би-би-си, «Теракт в г. Лахор: после взрыва на Пасху в Пакистане задержаны 200 человек», 29 марта 2016 г., <http://www.bbc.com/news/world-asia-35916578>; Радио Свободная Европа/Радио Свобода, «После взрывов на Пасху в Пакистане задержаны более 5000 подозреваемых боевиков», 29 марта 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5768ffb815.html>; Международная группа по правам меньшинств (MRG), «Теракт на Пасху в г. Лахор: последствия для христиан», октябрь 2016 г., <http://stories.minorityrights.org/pakistan-religious-minorities/chapter/chapter-4/>.

¹⁴⁸ «Религиозные организации и правозащитные НГО продолжали выражать обеспокоенность в связи тем, что лица, выдвинувшие ложные обвинения в богохульстве, не понесли наказания». Государственный департамент США, «Доклад о свободе религии в странах мира за 2015 г. – Пакистан», 10 августа 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57add84315.html>. «Общины религиозных меньшинств считают, что правительство Пакистана не желает сдерживать направленные против них насильственные нападения террористических группировок, таких как пакистанские талибы, или привлекать нападавших к ответственности, а также выражают уверенность в том, что некоторые правительственные чиновники и сотрудники местной полиции могут одобрять подобные насильственные действия». Комиссия США по вопросам свободы религии в странах мира (USCIRF), «Ежегодный доклад, 2016 г.: Основной перечень. Страны, вызывающие особую обеспокоенность (CPC) согласно рекомендациям USCIRF - Пакистан», 2 мая 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57307ced15.html>. «В 2015 году религиозные и конфессиональные меньшинства стали объектами нападений боевиков на всей территории Пакистана. В большинстве случаев виновные остались безнаказанными». Комиссия по правам человека в Пакистане (HRCР), «Состояние дел с соблюдением прав человека в 2015 году: Свобода мысли, совести и религии», март 2016 г., <http://hrwp-web.org/hrpweb/wp-content/uploads/2016/04/freedom-of-thought.pdf>, стр. 2. Согласно информации Международной комиссии юристов, «все институты пакистанского государства - исполнительная власть, парламент и члены судебной власти - фактически отказались от выполнения своих обязательств по соблюдению прав человека в тех случаях, когда людей обвиняют в богохульстве, сознательно оставляя их беззащитными перед толпой и организованными религиозными группами либо перед судами, которые в корне несправедливы». Международная комиссия юристов (ICJ), «Судопроизводство: применение пакистанских законов о богохульстве», ноябрь 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/565da4824.html>, стр. 6. «По мнению национальных и международных правозащитных организаций, тот факт, что в общем правительство не проводит расследований, арестов или не преследует в судебном порядке лиц, ответственных за злоупотребления в обществе, способствовал созданию атмосферы безнаказанности, что поддерживает проявления нетерпимости и насилия. Во многих случаях в течение года власти не защищали жертв насилия со стороны толпы на религиозной почве». Государственный департамент США, «Доклад о свободе религии в странах мира за 2014 г. – Пакистан», 14 октября 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/5621056615.html>. «Реакция правительства Пакистана на насилие [в отношении религиозных меньшинств] говорит о некомпетентности, безразличии или возможном содействии экстремистам со стороны представителей служб безопасности и других государственных служащих». Хьюман Райтс Вотч (HRW), «Пакистан: аресты и привлечение к ответственности за убийства на почве межконфессиональной вражды», 13 мая 2015 г., <https://www.hrw.org/news/2015/05/13/pakistan-arrest-prosecute-sectarian-killers>. См. тж. Хьюман Райтс Вотч (HRW), «Всемирный доклад, 2016 год – Пакистан», 27 января 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56bd99299.html>; Международная федерация по правам человека (IFHR) и Комиссия по правам человека в Пакистане (HRCР), «Наступление на меньшинства: дискриминация и насилие на религиозной почве в Пакистане», 10 марта 2015 г. <http://www.refworld.org/docid/552cd9bd24.html>.

¹⁴⁹ Согласно положениям статьи 11В Закона о борьбе с терроризмом (АТА), федеральное правительство может внести в список организацию, «если имеются разумные основания полагать, что она (а) занимается террористической деятельностью; или (б) принадлежит или контролируется, прямо или косвенно, физическим лицом или организацией, запрещенными в соответствии с настоящим Законом; или (с) действует от имени или по указанию любого лица или организации, запрещенных в соответствии с настоящим Законом». В статье 11А определено понятие «заниматься террористической деятельностью». В статье 11Е

актов насилия в отношении членов религиозных меньшинств, наблюдатели сообщают, что некоторые из таких групп по-прежнему действуют под новыми названиями, измененными после запрета их деятельности под старыми названиями¹⁵⁰. Несмотря на то, что нормативно-правовая база запрещает подстрекательство к насилию во имя ислама¹⁵¹, по имеющимся данным, широко распространены ненавистнические высказывания в отношении религиозных меньшинств, причем ведущие средства массовой информации, согласно сообщениям, без осуждения допускают подобные высказывания и подстрекательство к насилию в отношении религиозных меньшинств¹⁵². По данным опроса, проведенного в июне 2014 года, 91% респондентов сталкивались в сети с ненавистническими высказываниями в отношении религиозных меньшинств¹⁵³. По имеющейся информации, после принятия Национального плана действий в декабре 2014 года полиция произвела аресты некоторых лиц, в том числе религиозных лидеров и представителей духовенства, за разжигание ненависти и ненадлежащее использование громкоговорителей¹⁵⁴; в то же время были закрыты книжные магазины якобы за продажу

перечислены меры, которые могут быть предприняты в отношении запрещенной организации, в том числе опечатывание любых отделений, изъятие всей литературы или других материалов, наложение запрета на публикацию, печать или распространение каких-либо изданий или средств массовой информации, наложение запрета на выдачу паспорта или на осуществление поездок членов организации и т. д. Пакистан, Закон 1997 года о борьбе с терроризмом, <http://www.punjabcode.punjab.gov.pk/public/dr/THE%20ANTI-TERRORISM%20ACT,%201997.doc.pdf>, статьи 11A, 11B, 11E.

- ¹⁵⁰ В декабре 2015 года министр внутренних дел заявил, что в соответствии с новым Национальным планом действий министерство и правительства провинций приняли надлежащие меры, чтобы запрещенные организации не появлялись снова под новыми названиями. Медиагруппа Dawn, «Сенат назвал 61 запрещенную организацию, *Джамаат уд-Дава* (JuD) под наблюдением», 18 декабря 2015 г., <http://www.dawn.com/news/1227187>; Пакистанский Институт исследования проблем мира (PIPS), «Остановить запрещенные организации», 7 декабря 2015 г., <http://pakpips.com/art.php?art=174>. Однако Госдепартамент США отметил, что «многие запрещенные группы продолжают осуществлять свою деятельность, а некоторые обходят закон, меняя свои названия после запрета». Государственный департамент США, «Доклад о свободе религии в странах мира за 2014 г. – Пакистан», 14 октября 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/5621056615.html>. Например, Фонд Карнеги за международный мир сообщил в апреле 2014 года, что организация «Техрик-э-джафария Пакистан» была запрещена дважды, но продолжает действовать под другими названиями». Фонд Карнеги за международный мир, «Отчет о текущей ситуации: Пакистан», 9 апреля 2014 г., <http://carnegieendowment.org/2014/04/09/situation-report-pakistan>. Как говорится в Докладе о свободе религии в странах мира за 2015 год, «правительство продолжало следить за соблюдением ранее установленных запретов на осуществление деятельности религиозных групп и принадлежность к таким группам, которые считаются «экстремистскими» или «террористическими». Государственный департамент США, «Доклад о свободе религии в странах мира за 2015 г. – Пакистан», 10 августа 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57add84315.html>. См. тж. газета The Express Tribune, «Не в краткосрочной перспективе: правительство потихоньку сводит на нет свой антитеррористический план», 8 марта 2015 г., <http://tribune.com.pk/story/849724/not-in-the-short-term-govt-quietly-dilutes-its-counter-terrorism-plan/>. Представители Комиссии по правам человека в Пакистане отметили, что «в стране регулярно проводились акции протеста и митинги запрещенных религиозных организаций, и хотя обстановка оценивалась группами гражданского общества как сложная, правительство практически не принимало мер в отношении группировок, которые им же и были запрещены». Комиссия по правам человека в Пакистане (HRCP), «Состояние дел с соблюдением прав человека в 2015 году: свобода собраний», март 2016 г., <http://hrcp-web.org/hrcpweb/wp-content/uploads/2016/04/freedom-of-Assembly.pdf>, стр. 6.
- ¹⁵¹ В соответствии со статьей 153А Уголовного кодекса Пакистана устанавливается уголовная ответственность за разжигание ненависти. Пакистан, Уголовный кодекс, 1860 г., <http://www.refworld.org/docid/485231942.html>.
- ¹⁵² Комитет ООН по ликвидации расовой дискриминации (CERD), Выводы по сводному документу, объединяющему периодические доклады Пакистана (с двадцать первого по двадцать третий), 3 октября 2016 г., http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CERD/C/PAK/CO/21-23&Lang=En, п. 15. Согласно сообщениям, орган государственной власти Пакистана, регулирующий деятельность электронных СМИ, разрешил деятельность нескольких религиозных телевизионных каналов под незначительным надзором. Международная кризисная группа (ICG), «Пересмотр стратегий борьбы с терроризмом в Пакистане: возможности и трудности», 22 июля 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55af7b434.html>, стр. 15. «Некоторые газеты и средства массовой информации, особенно местная пресса, часто публиковали статьи, содержащие уничижительные высказывания в адрес религиозных меньшинств, в первую очередь, в адрес ахмадийцев и индуистов. Некоторые фундаменталистские суннитские группы даже публиковали материалы, призывающие к насилию в отношении ахмадийцев, шиитов, других суннитов и индуистов. Однако в основных пакистанских СМИ поднимаются вопросы религиозных меньшинств и приводятся независимые критические оценки проблем». Австрия: Федеральное министерство внутренних дел, «Пакистан: вызовы и перспективы», октябрь 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/54520d204.html>, стр. 83.
- ¹⁵³ По имеющейся информации, анализ страниц и аккаунтов в Facebook и Twitter показал, что комментарии пользователей обычно содержат ненавистнические высказывания, чаще всего в адрес таких групп, как шииты, ахмадийцы и индуисты, а также атеисты. Верховный суд Пакистана, дело «S.M.C. №1/2014 г. и С.М.А. №№ 217-К/2014 в S.M.C. №1/2014 и другие» (S.M.C. No.1 of 2014 and S.M.A. Nos. 217-K/2014 IN S.M.C. No.1/2014 et al.), 19 июня 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/559e57644.html>, пп. 19-22; см. тж. Международная группа по правам меньшинств (MRG), «Положение меньшинств и коренных народов мира, 2014 год – Пакистан», 3 июля 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/53ba8dda5.html>.
- ¹⁵⁴ По имеющимся данным, большинство арестов за неправомерное использование громкоговорителей или звуковых усилителей производилось в соответствии с законом, регулирующим их использование в провинции Пенджаб. Пакистанский Институт исследования проблем мира (PIPS), «Разжигание ненависти и ограничение высказываний: соблюдение баланса», 7 декабря 2015 г., <http://pakpips.com/art.php?art=172>. См. Пакистан, Указ 1965 г. [провинции Пенджаб] о регулировании и контроле за использованием громкоговорителей и звукоусилителей, <http://punjablaws.gov.pk/laws/182.html>. В мае 2016 года Национальная ассамблея одобрила проект закона о внесении изменений в уголовное законодательство, которые ужесточают формулировку статьи 298 Уголовного кодекса. На момент подготовки этого документа законопроект еще не был принят Сенатом. См. Пакистан, проект Закона 2016 года о внесении изменений в уголовное законодательство, 24 мая 2016 г.,

литературы, пропагандирующей ненависть, а в некоторых мечетях и семинариях были конфискованы религиозные материалы¹⁵⁵. Согласно сообщениям, с января по май 2015 года 21 человек был осужден за разжигание ненависти¹⁵⁶. Как сообщается, в начале октября 2015 года федеральное правительство и правительства провинций объявили о запрете передвижения, принятом в отношении сотен представителей духовенства, обвиняемых в распространении межконфессиональной ненависти¹⁵⁷. По имеющимся утверждениям, сотрудники полиции, находясь под давлением в ходе реализации Национального плана действий, произвели несправедливые аресты членов групп религиозных меньшинств¹⁵⁸. В обзоре ситуации в Пакистане за 2016 год Комитета по ликвидации расовой дискриминации были признаны усилия правительства в борьбе против разжигания ненависти и преступлений на почве ненависти, в том числе и посредством арестов. Тем не менее, в этом документе было отмечено, что Комитет по-прежнему «глубоко обеспокоен» высоким уровнем таких преступлений на почве ненависти, как преследование, насилие толпы и убийства людей, принадлежащих к религиозным меньшинствам, в частности, хазарейцев, христиан-далитов, индуистов-далитов и ахмадийцев, а также отсутствием надлежащего расследования таких преступлений и привлечения к ответственности виновных. Комитет также выразил озабоченность «сообщениями об увеличении числа случаев ненавистнических высказываний в отношении религиозных меньшинств, в том числе со стороны должностных лиц и представителей политических партий, в средствах массовой информации, в социальных сетях и на религиозных собраниях»¹⁵⁹.

Кроме того, по имеющейся информации, органы государственной власти не обеспечивают надлежащую защиту сотрудникам судебной системы, адвокатам, правозащитникам и другим лицам, отстаивающим права членов групп религиозных меньшинств, которые сами, по сообщениям, подвергаются угрозам, запугиванию, преследованию и физическим нападениям¹⁶⁰.

-
- http://www.senate.gov.pk/uploads/documents/1464075926_695.pdf, статья 2(2). См. тж. Международная комиссия юристов (ICJ), «Военное правосудие в Пакистане», июнь 2016 г., <https://www.icj.org/wp-content/uploads/2016/06/Pakistan-Military-court-Advocacy-Analysis-brief-2016-ENG.pdf>, стр. 8. См. тж. «Представители правительства объявили о Национальном плане действий (NAP) по борьбе с терроризмом, одной из явных целей которого является противодействие разжиганию межконфессиональной ненависти, и заявили, что лица, называющие других «неверными», будут преследоваться в судебном порядке. Власти впоследствии возбудили уголовные дела в связи с разжиганием межконфессиональной ненависти и ограничили передвижение представителей духовенства, обвиняемых в распространении межконфессиональной вражды». Государственный департамент США, «Доклад о свободе религии в странах мира за 2015 г. – Пакистан», 10 августа 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57add84315.html>.
- ¹⁵⁵ Газета The Nation, «Национальный план действий», 29 июня 2016 г., <http://nation.com.pk/columns/29-Jun-2016/national-action-plan/>; Газета The Express Tribune, «Жесткие меры: Национальный план действий темной тучей нависает над терроризмом», 23 июня 2016 г., <http://tribune.com.pk/story/1128401/stringent-measures-nap-hovers-like-dark-cloud-terrorizm/>; газета The Indian Express, «В Пакистане закрыли 254 религиозных учебных заведения, которые были причастны к экстремизму», 25 февраля 2016 г., <http://indianexpress.com/article/world/world-news/pakistan-shuts-down-254-religions-seminaries-involved-in-extremism/>; Пакистанский Институт исследования проблем мира (PIPS), «Краткий анализ комплексного пакета мер, предусмотренных в Национальном плане действий», 14 декабря 2015 г., <http://pakpips.com/art.php?art=166>; Газета The Express Tribune, «Разжигание ненависти: лидер ASWJ приговорен к шести месяцам тюремного заключения», 6 октября 2015 г., <http://tribune.com.pk/story/967870/hate-speech-aswj-leader-sentenced-to-six-months-in-prison/>; газета Pakistan Today, «Обсуждение с начальником штаба армии, премьер-министр привлекает к участию духовенство», 8 сентября 2015 г., <http://www.pakistantoday.com.pk/2015/09/08/national/with-army-chief-on-table-pm-brings-clergy-on-board/>; Международная кризисная группа (ICG), «Пересмотр стратегий борьбы с терроризмом в Пакистане: возможности и трудности», 22 июля 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55af7b434.html>, стр. 8-19; газета The Express Tribune, «Разжигание ненависти: имам приговорен к 10 годам тюремного заключения», 4 июля 2015 г., <http://tribune.com.pk/story/914409/hate-speech-prayer-leader-sentenced-to-10-years-in-prison/>; газета The Express Tribune, «Пакистанский имам заключен в тюрьму на пять лет за проповеди, направленные против шиитов», 20 мая 2015 г., <http://tribune.com.pk/story/889374/pakistani-imam-jailed-for-five-years-for-hate-speech/>.
- ¹⁵⁶ Медиагруппа Dawn, «Подавление разжигания ненависти», 21 мая 2015 г., <http://www.dawn.com/news/1183172/silencing-hate-speech>.
- ¹⁵⁷ «Впоследствии власти [после объявления Национального плана действий] возбудили дела в связи с разжиганием межрелигиозной ненависти и ограничили передвижение представителей духовенства, обвиняемых в распространении межконфессиональной ненависти». Государственный департамент США, «Доклад о свободе религии в странах мира за 2015 г. – Пакистан», 10 августа 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57add84315.html>.
- ¹⁵⁸ «К октябрю [2015 года], согласно данным правительства, было арестовано до 9400 человек по обвинениям в разжигании межконфессиональной ненависти; некоторые книготорговцы и издатели утверждали, что они несправедливо стали жертвами полицейских, которые были вынуждены производить аресты». Международная амнистия (Amnesty International), «Доклад Amnesty International за 2015-2016 гг. – Пакистан», 24 февраля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56d05b2715.html>. См. тж. Пакистанский Институт исследования проблем мира (PIPS), «Разжигание ненависти и ограничение высказываний: соблюдение баланса», 7 декабря 2015 г., <http://pakpips.com/art.php?art=172>.
- ¹⁵⁹ Комитет ООН по ликвидации расовой дискриминации (CERD), Выводы по сводному документу, объединяющему периодические доклады Пакистана (с двадцать первого по двадцать третий), 3 октября 2016 г., http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CERD/C/PAK/CO/21-23&Lang=En, п. 15.
- ¹⁶⁰ «Комитет обеспокоен многочисленными случаями запугивания, похищения и убийств правозащитников, адвокатов и журналистов, работающих в области защиты прав меньшинств, а также поверхностными мерами, предпринятыми государством-участником для расследования таких случаев и привлечения виновных к ответственности». Комитет ООН по ликвидации расовой

Государственными органами, как сообщается, приняты недостаточные меры по защите индуистских и христианских женщин и девочек от принудительного обращения в ислам и принудительных браков¹⁶¹ (См. также Раздел III.E.) В 2014 году фонд «Аурат» провел в шести районах Пакистана исследование о реализации положений Закона 2011 года о предотвращении практики, ущемляющей права женщин (Закон о внесении изменений в уголовное законодательство)¹⁶², согласно которому были криминализованы принудительные браки. В результате исследования было обнаружено, что «в среде служителей закона и других представителей государства, перед которыми поставлена задача воплощения закона в жизнь, в том числе среди государственных обвинителей, нет ни понимания закона, ни ясности относительно его применения»¹⁶³ Кроме того, по имеющимся данным, процессуальные гарантии для обеспечения защиты жертв недостаточны¹⁶⁴.

Учебные заведения, как сообщается, требуют, чтобы студенты указывали в заявлении свою религиозную принадлежность. Немусульмане должны предоставить подтверждение своей религиозной принадлежности, заверенное главами их местных религиозных общин; мусульмане должны заявить, что они веруют, что пророк Мухаммед является последним пророком, что исключает ахмадийцев¹⁶⁵. По имеющейся информации, немусульманские учащиеся официально не обязаны посещать лекции по изучению ислама, но нередко система образования не предоставляет какой-либо альтернативы¹⁶⁶. Кроме того, имеется информация о том, что в системе образования широко распространена религиозная нетерпимость, и учебники для государственных школ содержат уничижительные высказывания в отношении групп религиозных меньшинств¹⁶⁷. Как сообщается, в обзоре учебников 2016 года, используемых в

дискриминации (CERD), Выводы по сводному документу, объединяющему периодические доклады Пакистана (с двадцать первого по двадцать третий), 3 октября 2016 г., http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CERD/C/PAK/CO/21-23&Lang=En, п. 39. См. тж. Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (ОНЧР), Брифинг для прессы, 9 мая 2014 г., <http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=14583&LangID=E>; Совет ООН по правам человека, «Доклад Специального докладчика по вопросу о независимости судей и адвокатов; Приложение: миссия в Пакистане», 4 апреля 2013 г., A/HRC/23/43/Add.2, <http://www.refworld.org/docid/51b9a0794.html>, п. 52.

¹⁶¹ Хьюман Райтс Вотч (HRW), «Всемирный доклад, 2016 год – Пакистан», 27 января 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56bd99299.html>; Государственный департамент США, «Доклад о свободе религии в странах мира за 2015 г. – Пакистан», 10 августа 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57add84315.html>. Как сообщается, в конце ноября 2015 года функциональный комитет Сената по правам человека одобрил предложение о криминализации принудительного обращения и недопущении злоупотребления законом о богохульстве; однако Совет по исламской идеологии был категорически против подобного законодательства. Комиссия по правам человека в Пакистане (HRCР) «Состояние дел с соблюдением прав человека в 2015 году: Свобода мысли, совести и религии», март 2016 г., <http://hrcp-web.org/hrcpweb/wp-content/uploads/2016/04/freedom-of-thought.pdf>, стр. 2.

¹⁶² Пакистан, Предотвращение практики, ущемляющей права женщин: Закон 2011 года о внесении изменений в уголовное законодательство (третья поправка), <http://www.refworld.org/docid/544f70494.html>.

¹⁶³ Фонд Аурат и Фонд информационной службы, «Принудительные браки и лишение наследства в Пакистане. Исследование материально-правовых и структурных недостатков при реализации Закона 2011 года о предотвращении практики, ущемляющей права женщин (поправка к уголовному законодательству)», октябрь 2014 г., http://www.af.org.pk/pub_files/1416847483.pdf, стр. 119.

¹⁶⁴ Например, когда жертв принудительного брака спрашивают в суде о том, согласны ли они с браком, они, как правило, все еще являются членами домохозяйства предполагаемого преступника. Движение за солидарность и мир, Пакистан, «Принудительные браки и принудительные обращения в христианской общине в Пакистане», апрель 2014 г., https://d3n8a8pro7vbmh.cloudfront.net/msp/pages/162/attachments/original/1396724215/MSP_Report_-_Forced_Marriages_and_Conversions_of_Christian_Women_in_Pakistan.pdf, стр. 23-25.

¹⁶⁵ Государственный департамент США, «Доклад о свободе религии в странах мира за 2015 г. – Пакистан», 10 августа 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57add84315.html>.

¹⁶⁶ Международная группа по правам меньшинств (MRG), «В поисках безопасности: возрастающая маргинализация религиозных общин в Пакистане», 9 декабря 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/556eaaf24.html>, стр. 20. Однако в июле 2016 года MRG сообщила, что «в качестве позитивного сдвига может рассматриваться сделанное в январе 2016 года объявление о том, что с 1 апреля 2016 года во все учебные программы государственных школ провинции Синд будет включена книга «Ихлакият» («Этика»), что позволит студентам, относящимся к меньшинствам, ознакомиться с учениями таких религий, как христианство, индуизм и сикхизм, вместо обязательного изучения исключительно ислама». Международная группа по правам меньшинств (MRG), «Положение меньшинств и коренных народов мира, 2016 год – Пакистан», 12 июля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5796082215.html>.

¹⁶⁷ Комитет по правам ребенка (CRC), Заключительные замечания по пятому периодическому докладу Пакистана, 11 июля 2016 г., http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CRC/C/PAK/CO/5&Lang=En, п. 30; Государственный департамент США, «Доклад о свободе религии в странах мира за 2015 г. – Пакистан», 10 августа 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57add84315.html>. В апреле 2016 г. Комиссия США по вопросам свободы религии в странах мира (USCIRF) сообщила, что «основные выводы этого доклада состоят в том, что учебники для государственных школ Пакистана по-прежнему учат предвзятости и недоверию по отношению к неисламским конфессиям и немусульманам, а также содержат информацию о неполноценности таких групп меньшинств. Более того, в учебниках немусульманские граждане Пакистана изображены как сочувствующие его предполагаемым врагам: пакистанские христиане - как западники или приравняемые к

государственных школах по всей стране, указано, что «тенденция к реализации все более предвзятой в отношении религиозных меньшинств учебной программы укрепляется»¹⁶⁸. Согласно законодательству, частным школам (медресе), которыми управляют мусульманские священнослужители, запрещено обучать ненависти или насилию на межконфессиональной или религиозной почве или поощрять такие проявления; тем не менее, некоторые наблюдатели выражали обеспокоенность в связи с использованием *медресе* для распространения экстремистских взглядов, военной подготовки и вербовки¹⁶⁹. По данным организации Хьюман Райтс Вотч, в 2015 году правительство «признало необходимость регулировать деятельность *медресе* (исламских школ) и расформировать действующие в стране вооруженные группы, но сделало в этом направлении только первые шаги»¹⁷⁰.

Несмотря на конституционное обязательство обеспечить надлежащее представительство меньшинств в федеральных ведомствах и ведомствах провинций¹⁷¹, члены групп религиозных меньшинств сообщали, что государственные работодатели, как на федеральном уровне, так и на уровне провинций, не придерживаются пятипроцентной квоты найма представителей религиозных меньшинств¹⁷² и что существует «стеклянный потолок», предотвращающий продвижение членов религиозных меньшинств на высшие государственные должности¹⁷³.

британским колониальным угнетателям, а пакистанские индуисты – как индусы, главные враги Пакистана. Эти представления склоняют учеников к тому, что немусульманское население Пакистана – это аутсайдеры и не патриоты. Такие грубо обобщенные и стереотипные изображения общин религиозных меньшинств указывают на то, что им нельзя доверять, они ущербны в религиозном плане, идеологически коварны и нетерпимы. Эти сообщения подкрепляются отсутствием более глубокой информации о сложности религий, правах религиозных меньшинств и позитивного вклада религиозных меньшинств в развитие и защиту Пакистана». Комиссия США по вопросам свободы религии в странах мира (USCIRF) «Обучение нетерпимости в Пакистане: религиозные предубеждения в школьных учебниках», апрель 2016 г. http://www.uscifr.gov/sites/default/files/USCIRF_Pakistan_FINALOnline.pdf, стр. 1. См. тж. Международная группа по правам меньшинств (MRG), «Положение меньшинств и коренных народов мира, 2014 год – Пакистан: меры по исключению из школьных учебников материалов, пропагандирующих ненависть», 3 июля 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/53ba8dbe5.html>.

¹⁶⁸ Комиссия США по вопросам свободы религии в странах мира (USCIRF), «Обучение нетерпимости в Пакистане: религиозные предубеждения в школьных учебниках», апрель 2016 г. http://www.uscifr.gov/sites/default/files/USCIRF_Pakistan_FINALOnline.pdf, стр. 9. В докладе также отмечалось, что «анализ учебной программы показывает, что учащихся государственных школ обучают тому, что религиозные меньшинства, особенно христиане и индуисты, являются гнусными, жестокими и деспотичными по своей природе». Там же.

¹⁶⁹ Комитет ООН по ликвидации расовой дискриминации (CERD), Выводы по сводному документу, объединяющему периодические доклады Пакистана (с двадцать первого по двадцать третий), 3 октября 2016 г., http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CERD/C/PAK/CO/21-23&Lang=En, п. 17. «Комитет обеспокоен тем, что частные медресе часто используются негосударственными вооруженными группами для вербовки детей и проведения военной подготовки». Комитет по правам ребенка (CRC), Заключительные замечания по пятому периодическому докладу Пакистана, 11 июля 2016 г., http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CRC/C/PAK/CO/5&Lang=En, п. 63. «Согласно недавнему исследованию Всемирного банка, в настоящее время в Пакистане насчитывается около 20 000 медресе, при этом число учащихся в них превышает один миллион. [...] В течение последних двух десятилетий многие медресе обвинялись в том, что они становятся средоточием экстремистов и убежищем для террористов». Комиссия по правам человека в Пакистане (HRCP) «Состояние дел с соблюдением прав человека в 2015 году: образование», март 2016 г., <http://hrcp-web.org/hrcpweb/wp-content/uploads/2016/04/Education.pdf>, стр. 18. См. тж. Государственный департамент США, «Доклад о свободе религии в странах мира за 2015 г. – Пакистан», 10 августа 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57add84315.html>; Пакистанский Институт исследования проблем мира (PIPS), «Доклад о ситуации с безопасностью в Пакистане, 2015 год: модель внутренней безопасности, 2015 год», январь 2016 г., <http://pakpips.com/downloads/282.pdf>, стр. 45. В отчете правительства под названием «Национальная политика внутренней безопасности», копия которого, как сообщается, получена новостным агентством (AFP), сделан вывод о том, что некоторые из 22 000 медресе Пакистана несут ответственность за распространение экстремизма. Медиагруппа Dawn, «Новая политика безопасности Пакистана направлена на реформирование медресе», 2 марта 2014 г., <http://www.dawn.com/news/1090547>. См. тж. Государственный департамент США, «Доклад о свободе религии в странах мира за 2014 г. – Пакистан», 14 октября 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/5621056615.html>; газета Pakistan Today, «Сообщается о более чем 35 000 медресе, действующих в Пакистане», 31 июля 2015 г., <http://www.pakistantoday.com.pk/2015/07/31/national/report-says-over-35000-madrassas-operating-in-pakistan/>.

¹⁷⁰ Хьюман Райтс Вотч (HRW), «Всемирный доклад, 2016 год – Пакистан», 27 января 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56bd99299.html>.

¹⁷¹ Конституция Исламской Республики Пакистан (с поправками, внесенными по состоянию на январь 2015 г.), <http://www.unhcr.org/refworld/docid/47558c422.html>, статья 36.

¹⁷² Государственный департамент США, «Доклад о свободе религии в странах мира за 2015 г. – Пакистан», 10 августа 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57add84315.html>. В докладе государства-участника, представленном Комитету по экономическим, социальным и культурным правам (CESCR) в феврале 2016 г., правительство Пакистана отметило следующее: «Были предприняты несколько шагов, направленных на развитие и социальное обеспечение меньшинств. В связи с этими мерами меньшинствам выделяется 5% квота на трудоустройство в государственных учреждениях, включая центральные ведомства высшего уровня (CSS), помимо приема на общих основаниях». Правительство Пакистана, Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками в соответствии со статьей 16 и 17 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах; первоначальные доклады государств-участников, подлежащие представлению в 2010 году, 4 февраля 2016 г., http://www.ecoi.net/file_upload/1930_1455269511_g1601817.pdf, п. 30. Тем не менее, в октябре 2016 года Комитет по ликвидации расовой дискриминации отметил, что «обеспокоен ограниченным признанием меньшинств, которое, вместе с

Хотя Конституция предусматривает резервирование мест в Национальной ассамблее и в Сенате, представители религиозных меньшинств не могут непосредственно бороться за места, зарезервированные для них в ассамблеях провинций или в Национальной ассамблее; вместо этого, победители, занявшие общие места, отбирают людей для заполнения зарезервированных мест, что не позволяет меньшинствам выбирать собственных представителей. По имеющейся информации, на практике эта система также исключает избрание женщин из религиозных меньшинств¹⁷⁴.

V. Соответствие критериям предоставления международной защиты

Все ходатайства ищущих убежища лиц из Пакистана, будь то на основе критериев статуса беженца, определенных в Конвенции 1951 г., или более широких критериев международной защиты, включая дополнительные формы защиты, необходимо рассматривать по сути согласно справедливым и эффективным процедурам определения статуса беженца, исходя из актуальной и имеющей отношение к делу информации о стране происхождения¹⁷⁵. УВКБ ООН считает, что ходатайства представителей религиозных меньшинств и членов их семей требуют особенно тщательного изучения, как и другие ходатайства по религиозным мотивам, подаваемые правозащитниками, активистами и адвокатами, защищающими права представителей религиозных меньшинств в Пакистане. УВКБ ООН полагает, что в зависимости от индивидуальных обстоятельств члены религиозных меньшинств из перечисленных ниже групп могут нуждаться в международной защите, предусмотренной для беженцев. Приведенный здесь перечень не обязательно является исчерпывающим и базируется на информации, имевшейся в распоряжении УВКБ ООН на момент подготовки документа. Следовательно, ходатайство о предоставлении убежища по религиозным мотивам нельзя автоматически рассматривать как необоснованное лишь потому, что подавшее его лицо не относится ни к одной из перечисленных ниже групп¹⁷⁶.

Лица, которые перешли из ислама в другую религию, могут подвергаться опасности, поскольку они становятся членами религиозного меньшинства и могут считаться отступниками¹⁷⁷.

отсутствием данных о положении различных групп меньшинств, снижает эффективность мер, принимаемых для решения проблем, с которыми сталкиваются лица, принадлежащие к группам меньшинств, включая действующие в настоящее время системы квот для обеспечения справедливого представительства таких групп в политической сфере и в сфере занятости». Комитет ООН по ликвидации расовой дискриминации (CERD), Выводы по сводному документу, объединяющему периодические доклады Пакистана (с двадцать первого по двадцать третий), 3 октября 2016 г., http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CERD/C/PAK/CO/21-23&Lang=En, п. 29.

¹⁷³ Более того, несмотря на то, что по имеющейся информации официальные ограничения на продвижение по службе лиц из числа религиозных меньшинств не распространяются на военную службу, представители общин отметили, что на практике немусульмане очень редко могут дослужиться до более высокого звания, чем полковник, и что их не назначают на руководящие должности. Государственный департамент США, «Доклад о свободе религии в странах мира за 2015 г. – Пакистан», 10 августа 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57add84315.html>.

¹⁷⁴ Государственный департамент США, «Доклад о свободе религии в странах мира за 2015 г. – Пакистан», 10 августа 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57add84315.html>. Фридом Хаус (Freedom House), «Свобода в мире, 2016 г. – Пакистан», 25 июля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/579f48bc15.html>. «Места [в Сенате] заполняются путем не прямых выборов, которые проводятся в советах провинций. Десять мест в Национальной ассамблее зарезервированы для представителей религиозных меньшинств. Власти выделяли места партиям, исходя из того, какой процент мест партия получила на выборах. Меньшинства заняли 23 зарезервированных места в советах провинций: восемь в Пенджабе, девять в Синде, три в Хайбер-Пахтунхва и три в Белуджистане. Женщины и представители меньшинств могут бороться за свободные места». Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2015 год – Пакистан», 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57161227c.html>. См. тж. Международный фонд избирательных систем, «Информационный бюллетень, Пакистан: Сенат Пакистана», 24 июня 2015 г., http://www.ifes.org/sites/default/files/the_senate_of_pakistan.pdf; Международный фонд избирательных систем, «Информационный бюллетень, Пакистан: Национальная ассамблея», 24 июня 2015 г., http://www.ifes.org/sites/default/files/the_national_assembly_of_pakistan.pdf. См. тж. Раздел III.A, сноска 38.

¹⁷⁵ Граждане Пакистана и лица, постоянно проживавшие в Пакистане, могут претендовать на статус беженца из-за обоснованных опасений подвергнуться преследованию не только на основании религиозной принадлежности, но и на других основаниях, указанных в Конвенции 1951 года. Рекомендации по рассмотрению таких ходатайств выходят за рамки настоящего Руководства, равно как и руководство по критериям приемлемости в соответствии с широкими критериями международной защиты, включая дополнительные формы защиты.

¹⁷⁶ Члены других религиозных меньшинств, которые не упомянуты в настоящем Руководстве, а именно (не ограничиваясь приведенным перечнем), исмаилиты, евреи, парсы / зороастрийцы, буддисты и члены Фонда Мехди, также могут нуждаться в международной защите.

¹⁷⁷ См. источники, цитируемые в документе: Великобритания: Министерство внутренних дел, «Информация о стране и руководство - Пакистан: христиане и новообращенные», май 2016 г., версия 2.0, <http://www.refworld.org/docid/5732cd444.html>, стр. 23-25, пп. 8.1.1 – 8.1.6; организация «Всемирная христианская солидарность (CSW)», Представление во Всепартийную парламентскую группу (APPG), 10-11 ноября 2015 г., <https://freedomdeclared.org/media/CSW-submission-Parliamentary-Inquiry-Pakistan-031115.pdf>;

Наконец, несмотря на то, что среди групп риска в этом Руководстве не указаны атеисты / агностики, УВКБ ООН считает, что атеисты / агностики могут подвергаться тем же рискам, что и члены религиозных меньшинств, и нуждаются в международной защите по тем же причинам¹⁷⁸.

Дискриминационные законы и (или) практические методы¹⁷⁹, применяемые к членам религиозных меньшинств, в совокупности или по отдельности, могут равняться преследованию согласно Конвенции 1951 г. и Протоколу к ней 1967 г., в зависимости от индивидуальных обстоятельств дела¹⁸⁰. Как подробно изложено в настоящем Руководстве, члены религиозных меньшинств продолжают преследоваться экстремистами, подвергаться преследованию на религиозной почве, насилию и жестокому обращению со стороны членов общин. Они испытывают растущее чувство неуверенности и страха в общей атмосфере религиозной нетерпимости и безнаказанности¹⁸¹. Сообщается, что распространенным и часто безнаказанным явлением остается нарушение права на свободу вероисповедания и других основных прав человека государственными и негосударственными субъектами¹⁸².

Нельзя ожидать, что во избежание преследования люди будут скрывать, изменять, подавлять свои религиозные убеждения или отказываться от своей личностной идентичности или образа жизни¹⁸³.

Asia News, «Обращенная в христианство пакистанская семья подвергается травле, жертва смертельных угроз», 19 октября 2015 г., <http://www.asianews.it/news-en/A-Pakistani-family-converted-to-Christianity-ishounded,-victim-of-death-threats-35623.html>; Канада: Комиссия по делам иммиграции и беженцев Канады, «Пакистан: Обращение в другую веру, отношение к новообращенным и принудительные обращения в другую веру (2009 – 2012 гг.)», 14 января 2013 г., РАК104258.Е, <http://www.refworld.org/docid/510f8b832.html>; организация «Юбилейная кампания», Письменное заявление, представленное в Совет ООН по правам человека неправительственной организацией «Юбилейная кампания», имеющей специальный консультативный статус, 7 июня 2012 г., http://www.ecoi.net/file_upload/1930_1340630327_g1213858.pdf.

¹⁷⁸ См. тж. УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 6: Ходатайства о предоставлении статуса беженца по религиозным мотивам согласно статье 1A(2) Конвенции 1951 г. о статусе беженцев и/или Протоколом к ней 1967 г. HCR/GIP/04/06, 28 апреля 2004 г., <http://www.refworld.org/docid/4090f9794.html>, п. 4.

¹⁷⁹ Подробную информацию о проявлениях дискриминации в отношении представителей конкретных религиозных меньшинств в Пакистане см. ниже «Потенциальные группы риска».

¹⁸⁰ Религиозная дискриминация может представлять собой преследование, если она серьезно ограничивает осуществление заявителем его основных прав. Примеры дискриминации, приравняемой к преследованию, включают (не ограничиваясь приведенным перечнем), дискриминацию, вследствие которой лицу наносится существенный вред, например, серьезные ограничения права зарабатывать на жизнь или доступа к общим учебным заведениям и / или медицинским услугам. См. УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 6: Ходатайства о предоставлении статуса беженца по религиозным мотивам согласно статье 1A(2) Конвенции 1951 г. о статусе беженцев и/или Протоколом к ней 1967 г. HCR/GIP/04/06, 28 апреля 2004 г., <http://www.refworld.org/docid/4090f9794.html>, п. 17-19. В тех случаях, когда дискриминационные меры сами по себе не достигают уровня преследования, они, тем не менее, могут вызвать вполне обоснованный страх преследования по совокупности причин. См. УВКБ ООН, Руководство по процедурам и критериям определения статуса беженцев согласно статье 1A(2) Конвенции 1951 года о статусе беженцев и/или Протоколом к ней 1967 г., январь 1992 г., <http://www.refworld.org/docid/3ae6b3314.html>, пп. 53-55.

¹⁸¹ См., например, Комиссия США по вопросам свободы религии в странах мира (USCIRF), «Ежегодный доклад, 2016 г.: Основной перечень. Страны, вызывающие особую обеспокоенность (СРС) по рекомендации USCIRF - Пакистан», 2 мая 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57307ced15.html>; Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2015 год – Пакистан», 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57161227c.html>; Комиссия по правам человека в Пакистане (HRCР) «Состояние дел с соблюдением прав человека в 2015 году: свобода мысли, совести и религии», март 2016 г., <http://hrcep-web.org/hrcepweb/wp-content/uploads/2016/04/freedom-of-thought.pdf>, стр. 2. «В последние несколько лет в Пакистане набирает обороты осуществляемое толпой насилие на почве веры и террористические нападения на представителей религиозных меньшинств. Количество и частота таких инцидентов могут меняться от года к году, но остается печальный факт: власти не смогли искоренить насилие, направленное против немусульман и возникающее по той причине, что люди не являются мусульманами». Пакистанский Институт исследования проблем мира (PIPS), «Доклад о безопасности в Пакистане, 2015 год: матрица внутренней безопасности, 2015 год», январь 2016 г., <http://pakpips.com/downloads/282.pdf>, стр. 35-36. «Комитет обеспокоен насилием по отношению к меньшинствам, особенно ахмадийцам, хазарейцам и далитам, их фактической сегрегацией в изолированных районах без справедливого доступа к трудоустройству, медицинскому обслуживанию, образованию и другим основным услугам, что усугубляется растущим насилием против них». Комитет ООН по ликвидации расовой дискриминации (CERD), Выводы по сводному документу, объединяющему периодические доклады по Пакистану (с двадцать первого по двадцать третий), 3 октября 2016 г., http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CERD/C/PAK/CO/21-23&Lang=En, п. 19.

¹⁸² См. Раздел IV.

¹⁸³ См. УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 6: Ходатайства о предоставлении статуса беженца по религиозным мотивам согласно статье 1A(2) Конвенции 1951 г. о статусе беженцев и/или Протоколом к ней 1967 г. HCR/GIP/04/06, 28 апреля 2004 г., <http://www.refworld.org/docid/4090f9794.html>, п. 13; УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 4: альтернатива бегства или перемещения внутри страны согласно статье 1A(2) Конвенции 1951 года о статусе беженцев и/или Протокола к ней 1967 года, 23 июля 2003 г. HCR/GIP/03/04, <http://www.refworld.org/docid/3f2791a44.html>, п. 19. В деле «Федеративная Республика Германия против Y» Суд Европейского Союза постановил, что если человек будет выполнять религиозные обряды, подвергаящие его реальной опасности преследования, то не имеет значения тот факт, что он мог бы избежать риска, воздерживаясь от некоторых религиозных обрядов. Суд Европейского Союза, «Федеративная Республика Германия против Y» (Bundesrepublik Deutschland v. Y) (C-71/11), Z (C-99/11), C-71/11 и C-99/11, 5 сентября 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/505ace862.html>, п. 79.

При рассмотрении некоторых ходатайств о предоставлении убежища, подаваемых членами религиозных меньшинств из Пакистана, может возникать вопрос о применении положений об исключении.

Потенциальные группы риска

1. Ахмадийцы

«Ахмадие Джамаат» (т.е. «Движение ахмадийцев») было официально создано в 1889 г. в Индии как реформистское течение в исламе. По разным оценкам, в Пакистане проживает от 126 000 до нескольких миллионов ахмадийцев¹⁸⁴. Основным центром ахмадийской общины в Пакистане является город Рабвах в провинции Пенджаб, где, как сообщается, ахмадийцы составляют более 97 % населения¹⁸⁵.

Ахмадийцы считают себя мусульманами. Однако они придерживаются взглядов, отличающихся от традиционного суннитского толкования фундаментальных понятий исламской религии. Некоторые мусульмане считают эти взгляды чуждыми исламу и богохульственными. Враждебное отношение к ахмадийцам со стороны мусульманского большинства Пакистана объясняется главным образом различиями верований в отношении пророка Мухаммеда, в частности, вера в то, что пророк Мухаммед является последним пророком¹⁸⁶. По данным

¹⁸⁴ Как USCIRF в мае 2016 г., так и Госдепартамент США в октябре 2015 г. оценили, что ахмадийцев насчитывается от двух до четырех миллиона человек. Комиссия США по вопросам свободы религии в странах мира (USCIRF), «Ежегодный доклад, 2016 г.: Основной перечень. Страны, вызывающие особую обеспокоенность (СРС) по рекомендации USCIRF - Пакистан», 2 мая 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57307ced15.html>; Государственный департамент США, «Доклад о свободе религии в странах мира за 2014 г. – Пакистан», 14 октября 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/5621056615.html>. Для сравнения, в августе 2016 года Государственный департамент США сообщил, что, согласно цитируемым СМИ документам о данных государственной регистрации 2014 года, насчитывается 126 000 ахмадийцев, но по обществу данным, в Пакистане насчитывается 500 000 ахмадийцев, «учитывая бойкотирование ахмадийцами официальной переписи населения». Государственный департамент США, «Доклад о свободе религии в странах мира за 2015 г. – Пакистан», 10 августа 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57add84315.html>. См. тж. Al Islam (официальный веб-сайт ахмадийской мусульманской общины) «Краткая история ахмадийской мусульманской общины», <http://www.alislam.org/library/history/ahmadiyya/index.html>.

¹⁸⁵ Согласно оценкам, население Рабваха составляет 70,000 человек. См. «Городской Пакистан» [UrbanPK], Рабвах, 28 ноября 2007 г., <http://www.urbanpk.com/forums/index.php?showtopic=10832>. Название города в 1998 году было изменено на Чинаб Нагар единогласным решением совета провинции Пенджаб, но против желания общины ахмадийцев. См., например, источники, цитируемые в публикации: Комиссия по делам иммиграции и беженцев Канады, «Пакистан: вера ахмадийского движения в исламе, включая происхождение, верования и ритуалы (август 2005 г.)», 31 августа 2005 г., <http://www.refworld.org/docid/440ed73d20.html>. Для облегчения поиска ссылок в настоящем Руководстве будет использоваться название «Рабвах». См. тж., Vajwa, L.S., and Khan, S.E., “Exploring Rabwah as an Identity Marker for the Ahmadiyya Community: A Baseline Qualitative Study” [Баджва, Л.С. и Хан, С.Е., «Исследование Рабваха как идентификационного маркера ахмадийского сообщества: базовое качественное исследование»], Научный ин-т (Лахор), т. 27(2), март/апрель 2015 г., <http://www.scint.com/pdf/4923940929%20Special%20issue%20%20LS%20Vajwa%20Exploring%20Rabwah%20as%20an%20Identity%20marker%20of%20the%20Ahmadiyya%20community.pdf>, стр. 1615-1618.

¹⁸⁶ Один из догматов традиционного ислама – завершенность пророчества, т.е. идея о том, что Мухаммед – это «печать», величайший и последний пророк. Сообщается, что эта концепция в Коране сформулирована как «хатим аль-набиин». Однако ахмадийцы считают, что пророком последних дней был Мирза Гулам Ахмад, живший в XIX столетии индеец-основатель их религиозной традиции. В то время как ахмадийцы поддерживают концепцию хатим аль-набиин, в их вероучении проводится различие между пророками, передававшими и не передававшими народу предписания (наби и расулом). Ахмадийцы считают своего основателя посланником и пророком Аллаха (наби), но не расулом, и тем самым, как сообщается, придерживаются строгого исламского догмата о завершенности пророчества пророка Мухаммеда, как последнего расула (посланника). Обзор доктринальных различий между ахмадийским движением и традиционным исламом см., например: Imam B. A. Rafiq, “Truth About Ahmadiyyat, Finality of Prophethood” [Имам В.А. Рафик, «Правда об Ахмадияте, завершенность пророчества»], без даты (дата доступа 19 июля 2016 г.), <http://www.alislam.org/books/truth/index.html>; Mas'ud Ahmed Khan, “Decisive Proofs of the Finality of Prophethood: an Answer to the Kafir Qadiani Cult” [Масуд Ахмед Хан, «Решающие доказательства завершенности пророчества: Ответ кафирскому культу қадияни»], без даты (дата доступа 19 июля 2016 г.), http://www.masud.co.uk/ISLAM/misc/finality_mas.htm; Idara Dawat-o-Irshad Organisation, “Islamic Belief of Finality of Prophethood” [Организация Идара Дават-о-Иршад, «Исламская вера в завершенность пророчества»], без даты (дата доступа 19 июля 2016 г.), <http://www.irshad.org/brochures/finality.php>; The Lahore Ahmadiyya Movement in Islam, “A Comparative Study of the Beliefs of the Two Sections of the Ahmadiyya Movement (Lahore vs. Qadiani Groups)” [Лахорское ахмадийское движение в исламе, «Сравнительное исследование двух ветвей ахмадийского движения (групп лахори и қадияни)»], без даты (дата доступа 19 июля 2016 г.), <http://aaiil.org/text/qadi/intro/cmprsn.shtml>; Институт им. Джинны, «Состояние религиозной свободы в Пакистане», январь 2016 г., <http://jinnah-institute.org/wp-content/uploads/2016/01/Minority-Report-2016.pdf>, стр. 22; Канада: Комиссия по делам иммиграции и беженцев Канады, «Пакистан: Положение ахмадийцев, включая отношение со стороны общества и властей; Правовой статус и права на политическое участие, образование и трудоустройство (2013 г. - январь 2016 г.)», 13 января 2016 г., РАК105369.Е, <http://www.refworld.org/docid/56af1b384.html>. Сеть WRITENET, «Пакистан: положение религиозных меньшинств», май 2009 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b01856e2.html>, стр. 24-30; А. Абдул Азиз, «Ахмадийцы – истинные мусульмане», 4 мая 2008 г., <http://www.alislam.org/library/ahmadis-are-true-muslims.html>; К. Зирви, “Welcome to Ahmadiyyat: The True Islam, Ahmadiyya Movement in Islam” [К. Зирви, «Добро пожаловать в Ахмадият: истинный ислам, движение ахмадийцев в исламе»] Silver Springs: Islamic Publications Ltd, 2002; А.А. Чаудхри, “The Promised Messiah and Mahdi” [А.А. Чаудхри, «Обещанный мессия и махди»], Islamabad: Islam International Publications, 1995 г., стр. 5; W. Ahmad, “A

исследования, проведенного исследовательским центром Пью в 2011 году, 66 % мусульман Пакистана ответили, что ахмадийцы не являются мусульманами, и только семь процентов признали ахмадийцев мусульманами¹⁸⁷. В декабре 2015 года на заседании пакистанского Совета по исламской идеологии, председатель Совета призвал собрание рассмотреть вопрос о том, что ахмадийцев следует считать вероотступниками (муртадами), которые отвергли ислам¹⁸⁸.

a) Нормативно-правовая база в отношении ахмадийцев

В соответствии с конституционными изменениями 1974 года ахмадийцы были объявлены немусульманским меньшинством и, следовательно, не могут принадлежать к мусульманской религиозной общине Пакистана¹⁸⁹. В 1984 году президент Зия уль-Хак Указом № XX¹⁹⁰ включил в Уголовный кодекс статьи 298В и 298С (см. также Раздел III С). Согласно положениям статьи 298В, употребление ахмадийцами эпитетов, описаний и титулов, закрепленных за определенными святыми особами и местами, является преступлением, караемым лишением свободы на срок до трех лет и штрафом¹⁹¹. Статья 298С запрещает ахмадийцам «прямо или косвенно» «представляться» мусульманами, «называть свою веру исламом или упоминать ее как ислам» и «проповедовать или распространять свою веру»¹⁹². Эти статьи предусматривают дискриминационные меры: ахмадийцам запрещается исповедовать свою религию, отправлять ее

Book of Religious Knowledge for Ahmadi Muslims” [В. Ахмад, «Книга религиозных знаний для мусульман-ахмадийцев»], Athens: Fazl-i-Umar Press, 1988; S. Lavan, “The Ahmadiyya Movement: A History and Perspective” [С. Лаван, «Движение Ахмадие: история и перспективы»], Delhi: Manohar Book Service, 1974.

¹⁸⁷ Согласно результатам исследования 66 % мусульман сказали, что ахмадийцы не являются мусульманами, а еще 26 % ответили, что они не знают или не ответили на вопрос. Исследовательский центр Пью, «Глава 5: границы религиозной идентичности», 9 августа 2012 г., <http://www.pewforum.org/2012/08/09/the-worlds-muslims-unity-and-diversity-5-religious-identity/>. См. тж. Исследовательский центр Пью, «В Пакистане большинство говорит, что ахмадийцы не мусульмане», 10 сентября 2013 г., <http://www.pewresearch.org/fact-tank/2013/09/10/in-pakistan-most-say-ahmadis-are-not-muslim/>.

¹⁸⁸ «Муртады» - отступники, которые сознательно отвергли ислам. Один из членов Совета, г-н Тахир Ашрафи, решительно выступил против обсуждения; как сообщается, он заявил СМИ, что «даже если пять членов совета согласятся, что они муртады, это будет большой проблемой, это приведет к насилию по всей стране». Газета The Guardian, «Два пакистанских священнослужителя вступили в схватку на совещании по вопросу статуса секты ахмадийцев», 20 декабря 2015 г., <http://www.theguardian.com/world/2015/dec/29/pakistan-council-of-islamic-ideology-clerics-fight-over-ahmadi-sect>. См. тж. Комиссия по правам человека в Пакистане (HRCP) «Состояние дел с соблюдением прав человека в 2015 году: свобода мысли, совести и религии», март 2016 г., <http://hrcp-web.org/hrcpweb/wp-content/uploads/2016/04/freedom-of-thought.pdf>, стр. 7.

¹⁸⁹ Конституционный закон 1974 г. (вторая поправка) <http://www.pakistani.org/pakistan/constitution/amendments/2amendment.html>. В 1985 году в Конституцию были включены статьи 260(3)(a) и (b), в которых определены термины «мусульманин» и «немусульманин» (т.е. «лицо, которое не является мусульманином, термин включает лиц, принадлежащих к христианам, индуистам, сикхам, буддистам или общине парсов, группе кадиани или лахори (называющим себя «ахмадийцами» или другим названием), либо бахаи, либо лиц, относящихся к какой-либо из каст неприкасаемых»). См. Пакистан, Конституционный указ 1985 года (третья поправка), http://www.pakistani.org/pakistan/constitution/orders/po24_1985.html, статья 6.

¹⁹⁰ Пакистан, Указ 1984 г. о запрещении антиисламской деятельности группы кадиани, группы лахори и ахмадийцев и наказании за такую деятельность, <http://www.refworld.org/docid/5485673d4.html>.

¹⁹¹ Статья 298В Уголовного кодекса Пакистана предусматривает:

«Неправильное употребление эпитетов, описаний и титулов, закрепленных за определенными святыми особами и местами.

(1) Любое лицо из группы кадиани или группы лахори (которые называют себя ахмадийцами или любым иным названием), которое словами, будь то в устной или письменной форме, либо в визуальной форме:

- (a) называет любое иное лицо, кроме Халифа или спутника святого пророка Мухаммеда (Мир ему!), Амир аль-Муминином, Халифа туль-Муминином, Халифа туль-Муслимином, Сахааби или Рази Аллаху Анху либо обращается так к этому иному лицу;
- (b) называет любое иное лицо, кроме жены святого пророка Мухаммеда (Мир ему!), Уммуль-Муминин либо обращается так к этому иному лицу;
- (c) называет любое иное лицо, кроме члена семейства (Ахль аль-Байт) святого пророка Мухаммеда (Мир ему!), Ахль аль-Байт либо обращается так к этому иному лицу;
- (d) называет, именует или описывает свое культовое сооружение как «масджид» (мечеть),

наказывается по каждому из вышеупомянутых пунктов лишением свободы на срок до трех лет, а также штрафом.

(2) Любое лицо из группы кадиани или группы лахори (которые называют себя ахмадийцами или любым иным названием), которое словами, будь то в устной или письменной форме, либо в визуальной форме называет способ или форму призыва к молитвам, используемые в его вере, «азан» либо читает азан как мусульманин, наказывается по каждому из вышеупомянутых пунктов лишением свободы на срок до трех лет, а также штрафом». Пакистан, Уголовный кодекс, 1860 г., <http://www.refworld.org/docid/485231942.html>, статья 298В.

¹⁹² Статья 298С Уголовного кодекса предусматривает:

«Лицо из группы кадиани и т.д., которое называет себя мусульманином или проповедует или распространяет свою веру. Любое лицо из группы кадиани или группы лахори (которые называют себя ахмадийцами или любым иным названием), которое прямо или косвенно представляется мусульманином, либо называет или описывает свою веру как ислам, либо проповедует или распространяет свою веру, либо призывает других принять его веру словами, будь-то в устной или письменной форме, либо в визуальной форме, или же любым иным способом оскорбляет религиозные чувства мусульман, наказывается по каждому из вышеупомянутых пунктов лишением свободы на срок до трех лет, а также штрафом». Пакистан, Уголовный кодекс, 1860 г., <http://www.refworld.org/docid/485231942.html>, статья 298С.

публично или в частном порядке, запрещены любые формы распространения религиозного учения, а также публикация и распространение своих религиозных материалов¹⁹³. В соответствии с этими положениями Уголовного кодекса ахмадийцы нарушают закон, когда называют своего основателя пророком или упоминают своих святых по их религиозным обращениям; когда называют свои храмы мечетями; когда используют традиционную исламскую форму приветствия; когда используют исламский призыв к молитве, известный как «азан», или когда называют «азаном» собственный призыв к молитве¹⁹⁴.

Кроме того, формулировки, используемые в статьях 298В и 298С, допускают всевозможные толкования что создает возможности для злоупотреблений. Например, статья 298С предусматривает, что человек, принадлежащий к ахмадийскому меньшинству, который «словами, выраженными в устной или письменной форме, либо передавая визуально или любым иным способом, оскорбляет религиозные чувства мусульман, подлежит наказанию»¹⁹⁵. Ахмадийцы, которые осуждены по статье 298С, могут быть приговорены к лишению свободы на срок до трех лет и (или) штрафу¹⁹⁶.

Посредством антиахмадийских законов государство жестко ограничило неотъемлемое право пакистанских ахмадийцев на свободу религии¹⁹⁷. Антиахмадийские законы и законы о богохульстве, по полученным сведениям, нередко используются властями, а также членами общества, для преследования и гонений в адрес последователей ахмадийской веры и принявших ее лиц¹⁹⁸. Вследствие расплывчато сформулированных положений статьи 295С особенно страдают ахмадийцы, поскольку в некоторых случаях судьи трактуют выражение религиозных убеждений ахмадийцев как форму богохульства¹⁹⁹. В 2015 году, по данным ахмадийских групп, власти в течение года выдвинули обвинения против 11 ахмадийцев в совершении связанных с

¹⁹³ Пакистан, Уголовный кодекс, 1860 г., <http://www.refworld.org/docid/485231942.html>, статьи 298В и 298С.

¹⁹⁴ Пакистан, Уголовный кодекс, 1860 г., <http://www.refworld.org/docid/485231942.html>, статьи 298В и 298С. Призыв к молитве «азан» является необходимой частью молитвенного ритуала мусульман, в том числе ахмадийцев.

¹⁹⁵ Пакистан, Уголовный кодекс, 1860 г., <http://www.refworld.org/docid/485231942.html>, статья 298С.

¹⁹⁶ Пакистан, Уголовный кодекс, 1860 г., <http://www.refworld.org/docid/485231942.html>, статья 298С.

¹⁹⁷ «В 2015 году пакистанское правительство продолжало совершать и допускать систематические, постоянные и вопиющие нарушения свободы религии. Религиозно-дискриминационные конституционные положения и законы, такие как законы о богохульстве и антиахмадийские законы, по существу, нарушают международные стандарты свободы религии и убеждений и приводят к судебному преследованию и тюремному заключению». Комиссия США по вопросам свободы религии в странах мира (USCIRF), «Ежегодный доклад, 2016 г.: Основной перечень. Страны, вызывающие особую обеспокоенность (СРС) согласно рекомендациям USCIRF - Пакистан», 2 мая 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57307ced15.html>. «Ранее мы пришли к выводу, что законодательство, ограничивающее права ахмадийцев, является несоразмерной мерой, которая, кроме того, подрывает фундаментальное право на проявление религиозных чувств». «MN и другие (Ахмадийцы – Положение в стране - Риск) Пакистан против Министра внутренних дел» (MN and others (Ahmadis - Country Conditions - Risk) Pakistan v. the Secretary of State for the Home Department), CG [2012] UKUT 00389(IAC), Великобритания: Высший специальный суд (Палата по вопросам иммиграции и предоставления убежища), 13 ноября 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/50a3ccd72.html>, п.115.

¹⁹⁸ «Руководители ахмадийской общины заявили, что расплывчатая формулировка положения нормативно-правового акта, запрещающего ахмадийцу прямо или косвенно определять себя как мусульманина, давала возможность чиновникам предъявлять обвинения членам общины за использование стандартного исламского приветствия или за то, что они дали своим детям имя Мухаммед». Государственный департамент США, «Доклад о свободе религии в странах мира за 2015 г. – Пакистан», 10 августа 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57add84315.html>; Комиссия США по вопросам свободы религии в странах мира (USCIRF), «Ежегодный доклад, 2016 г.: Основной перечень. Страны, вызывающие особую обеспокоенность (СРС) согласно рекомендациям USCIRF - Пакистан», 2 мая 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57307ced15.html>. Институт им. Джинны сообщает, что с 2012 года по июнь 2015 года «с момента обнародования антиахмадийских законов в 1984 году возбуждено более 1070 дел против ахмадийцев, связанных с их религией, и 303 дел по законам о богохульстве». Институт им. Джинны, «Состояние свободы религии в Пакистане», январь 2016 г., <http://jinnah-institute.org/wp-content/uploads/2016/01/Minority-Report-2016.pdf>, стр. 26. «Члены ахмадийской общины утверждают, что тысячи ахмадийцев подвергались преследованиям за нарушение этого Постановления [XX], за предполагаемые правонарушения, такие как мусульманское имя, борода или за то, что они считают себя мусульманами. Согласно оценкам, с момента принятия антиахмадийских законов было возбуждено около 2000 дел; в целом примерно 4000 ахмадийцев подвергались преследованию по различным законам из-за своей веры». Международная федерация по правам человека (IFHR) и Комиссия по правам человека в Пакистане (HRCP), «Наступление на меньшинства: дискриминация на религиозной почве и насилие в Пакистане», 10 марта 2015 г. <http://www.refworld.org/docid/552cd9bd24.html>, стр. 11. «Имеются четкие доказательства того, что это законодательство используется негосударственными субъектами, чтобы угрожать и преследовать ахмадийцев». Великобритания: Высший специальный суд (Палата по вопросам иммиграции и предоставления убежища), «MN и другие (Ахмадийцы – Положение в стране - Риск) Пакистан против Министра внутренних дел», (MN and others (Ahmadis - Country Conditions - Risk) Pakistan v. the Secretary of State for the Home Department), CG [2012] UKUT 00389(IAC), 13 ноября 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/50a3ccd72.html>, п. 119.

¹⁹⁹ Конкретные примеры см. Международная комиссия юристов (ICJ), «Судопроизводство: применение пакистанских законов о богохульстве», ноябрь 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/565da4824.html>, стр. 29.

религией преступлений, из них шесть человек были арестованы²⁰⁰. По сообщениям, в адрес членов ахмадийской общины часто выдвигаются ложные обвинения в совершении религиозных преступлений, при этом преследуются цели решить личные или деловые споры²⁰¹.

b) Положение ахмадийцев в Пакистане

Ахмадийцы сталкиваются с дискриминацией в результате санкционированных государством мер, которые ограничивают их гражданские и политические права. В пакистанские паспорта, по имеющимся данным, включена информация о религиозной принадлежности предъявителя документа²⁰². Мусульмане, которые подают заявление на получение паспорта, обязаны сделать официальное заявление о том, что они не признают основателя ахмадийского движения настоящим пророком, а его последователей не признают мусульманами, и должны заявить, что они веруют, что пророк Мухаммед является последним пророком²⁰³. Такое заявление по существу означает, что ахмадийцы должны либо отречься от своей веры, либо отказаться от возможности получить паспорт. Это также означает, что ахмадийцы не могут рассчитывать на государственные программы финансирования и содействия паломничеству (хаджу)²⁰⁴. Хотя в национальном удостоверении личности информация о религиозной принадлежности предъявителя не указывается, тем не менее Национальное управление баз данных и регистрации (NADRA) собирает такую информацию, и мусульманин обязан сделать заявление, аналогичное тому, которое делается при получении паспорта²⁰⁵. Ахмадийцы, регистрирующиеся как мусульмане и

²⁰⁰ «Один из них, по сообщениям, был арестован за продажу религиозных книг ахмадийцев. По состоянию на конец года сообщений о расследовании их дел не поступало». Государственный департамент США, «Доклад о свободе религии в странах мира за 2015 г. – Пакистан», 10 августа 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57add84315.html>. Неправительственная организация Комиссия по правам человека в Пакистане (HRCР) сообщает, что в 2015 году трое ахмадийцев были обвинены в богохульстве по статье 295С. HRCР, «Состояние дел с соблюдением прав человека в 2015 году: свобода мысли, совести и религии», март 2016 г., <http://hrcep-web.org/hrcepweb/wp-content/uploads/2016/04/freedom-of-thought.pdf>, стр. 12. В 2014 году, по словам лидеров общины ахмадийцев, полиция обвинила 24 ахмадийцев в восьми отдельных случаях, главным образом в связи с антиахмадийскими законами, в то же время, в отдельных случаях, полиция обвинила 13 ахмадийцев в якобы осквернении Корана. Государственный департамент США, «Доклад о свободе религии в странах мира за 2014 г. – Пакистан», 14 октября 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/5621056615.html>. «В течение 2013 года было зарегистрировано 34 новых дела по закону о богохульстве, и 18 ахмадийцев были арестованы в связи с их верой, однако по меньшей мере один смертный приговор за богохульство был отменен». Государственный департамент США, «Доклад о свободе религии в странах мира за 2013 г. – Пакистан», 28 июля 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/53d90733b.html>.

²⁰¹ См., например, «Члены ахмадийской общины сообщили миссии, что угрозы убийства могут начаться просто потому, что человека идентифицировали как ахмадийца [...]. Ложные обвинения в богохульстве легко сделать, чтобы свести личные счеты». Азиатская комиссия по правам человека (АИРЦ) и Международный комитет по правам человека (ИИРЦ), Доклад миссии по установлению фактов в Пакистане. «О нарастающем преследовании мусульманской общины ахмадийцев. Осажденное сообщество», 26 марта 2015 г., <http://hrcommittee.org/External/FactFindingReportOnPersecutionOfAhmadiMuslims.pdf>, стр. 37. См. тж. Раздел III.B.

²⁰² Государственный департамент США, «Доклад о свободе религии в странах мира за 2015 г. – Пакистан», 10 августа 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57add84315.html>. Сообщается, что внесение в паспорт информации о вере предъявителя датируется 1984 годом. Медиагруппа Dawn, «История пакистанского паспорта», 16 сентября 2016 г., <http://www.dawn.com/news/1283918>. В марте 2005 года правительство отказалось от инициативы об отмене графы «религиозная принадлежность» в пакистанских паспортах, предположительно в ответ на давление со стороны исламистских религиозных партий. См., например, Комиссия США по вопросам свободы религии в странах мира (USCIRF), «Ежегодный доклад, 2012 г.: Страны, вызывающие особую обеспокоенность - Пакистан», 20 марта 2012 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4f71a674c.html>.

²⁰³ Государственный департамент США, «Доклад о религиозной свободе в странах мира за 2015 г. – Пакистан», 10 августа 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57add84315.html>. См. тж. Азиатская комиссия по правам человека (АИРЦ) и Международный комитет по правам человека (ИИРЦ), Доклад миссии по установлению фактов в Пакистане. «О нарастающем преследовании мусульманской общины ахмадийцев. Осажденное сообщество», 26 марта 2015 г., <http://hrcommittee.org/External/FactFindingReportOnPersecutionOfAhmadiMuslims.pdf>, ПРИЛОЖЕНИЕ 7: Форма паспорта; Официальные заявления (декларация, требуемая от мусульманина для получения им удостоверения личности, декларация, требуемая от мусульманина для получения паспорта, affidavit, который требуется от мусульманина для регистрации в списке избирателей), стр. 106-107. См. тж. Медиагруппа Dawn, «Сегодня я объявил моего лучшего друга кафиром, только так я мог получить паспорт», 1 июня 2016 г. <http://www.dawn.com/news/1261622/the-day-i-declared-my-best-friend-kafir-just-so-i-could-get-a-passport>.

²⁰⁴ «Правительство продолжало финансировать хадж мусульманам, но по-прежнему не предлагало подобной программы для паломников из религиозных меньшинств. Лидеры общин сообщают, что ахмадийцы не смогли принять участие в хадже из-за требования указать религиозную принадлежность и осудить пророка ахмадийцев в заявлении о выдаче паспорта». Государственный департамент США, «Доклад о свободе религии в странах мира за 2015 г. – Пакистан», 10 августа 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57add84315.html>.

²⁰⁵ Государственный департамент США, «Доклад о свободе религии в странах мира за 2015 г. – Пакистан», 10 августа 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57add84315.html>. См. тж. Азиатская комиссия по правам человека (АИРЦ) и Международный комитет по правам человека (ИИРЦ), Доклад миссии по установлению фактов в Пакистане. «О нарастающем преследовании мусульманской общины ахмадийцев. Осажденное сообщество», 26 марта 2015 г., <http://hrcommittee.org/External/FactFindingReportOnPersecutionOfAhmadiMuslims.pdf>, ПРИЛОЖЕНИЕ 7: Форма паспорта; Официальные заявления (декларация, требуемая от мусульманина для получения им удостоверения личности, декларация,

подписывающие соответствующие официальные заявления, могут подвергаться риску уголовного преследования за то, что они «выдают себя за» мусульман по статье 298С Уголовного кодекса²⁰⁶.

С 1985 по 2002 год в избирательной системе была предусмотрена регистрация немусульман в отдельном от избирателей-мусульман списке. В 2002 году избирательная комиссия Пакистана провела реформу и отменила это дискриминационное требование и разделение на мусульман и немусульман в списках избирателей. Тем не менее, несмотря на такие изменения, ахмадийцам, по сообщениям, все еще запрещено регистрироваться в общем списке избирателей, и по-прежнему существует отдельный список, составляемый исключительно для ахмадийцев²⁰⁷. Сообщается, что в октябре 2015 года ахмадийцы в Лахоре и других районах провинции Пенджаб бойкотировали местную регистрацию избирателей и выборы, протестуя против регистрации в отдельном списке²⁰⁸.

Имеются также сообщения о том, что советы кантонментов отказываются регистрировать браки ахмадийцев²⁰⁹.

Несмотря на то, что Конституция запрещает дискриминацию по религиозному признаку при приеме в финансируемые государством учебные заведения²¹⁰, абитуриенты, как сообщается, должны задекларировать свою религиозную принадлежность при поступлении как в государственные, так и в частные учебные заведения²¹¹. Тот, кто считает себя мусульманином, должен письменно подтвердить, что верует в завершенность пророчества, это требование невыполнимо для ахмадийцев. Сообщается также, что лица, считающие себя ахмадийцами, сталкиваются с дискриминацией при получении высшего образования²¹².

Хотя согласно положениям статьи 298В(1) Уголовного кодекса ахмадийцам запрещается называть свои храмы мечетями, формальные ограничения на открытие культовых сооружений

требуемая от мусульманина для получения паспорта, affidavit, который требуется от мусульманина для регистрации в списке избирателей), стр. 106-107.

206 Адъюнкт-профессор антропологии Гарвардского университета «объяснил, что если ахмадиец не укажет свою религиозную принадлежность, а укажет, что он мусульманин, его могут подвергнуть преследованию за то, что он «называет себя» или «выдает себя за» ... мусульманина». Канада: Комиссия по делам иммиграции и беженцев Канады, «Пакистан: Положение ахмадийцев, включая отношение со стороны общества и властей; Правовой статус и права на политическое участие, образование и трудоустройство (2013 г. - январь 2016 г.)», 13 января 2016 г., PAK105369.E, <http://www.refworld.org/docid/56af1b384.html>.

207 «Представители общины ахмадийцев сообщили, что избирателей-ахмадийцев регистрировали в отдельном списке избирателей и физически запугивали при попытке проголосовать». Государственный департамент США, «Доклад о свободе религии в странах мира за 2015 г. – Пакистан», 10 августа 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57add84315.html>. См. тж. Азиатская комиссия по правам человека (АИРК) и Международный комитет по правам человека (ИРК), Доклад миссии по установлению фактов в Пакистане. «О нарастающем преследовании мусульманской общины ахмадийцев. Осажденное сообщество», 26 марта 2015 г., <http://hrcommittee.org/External/FactFindingReportOnPersecutionOfAhmadiMuslims.pdf>, ПРИЛОЖЕНИЕ 7: Форма паспорта; Официальные заявления (декларация, требуемая от мусульманина для получения им удостоверения личности, декларация, требуемая от мусульманина для получения паспорта, affidavit, который требуется от мусульманина для регистрации в списке избирателей), стр. 106-107; там же, ПРИЛОЖЕНИЕ 8: Объявление об отдельном списке избирателей для ахмадийцев, стр. 108; там же, ПРИЛОЖЕНИЕ 9: Письмо Избирательной комиссии Пакистана об отдельном списке избирателей, стр. 109.

208 Комиссия по правам человека в Пакистане (HRCP) «Состояние дел с соблюдением прав человека в 2015 году: свобода мысли, совести и религии», март 2016 г., <http://hrp-web.org/hrpweb/wp-content/uploads/2016/04/freedom-of-thought.pdf>, стр. 6; газета The Economic Times, «Пакистан: ахмадийцы будут бойкотировать опросы общественного мнения в Пенджабе», 29 октября 2015 г., <http://economictimes.indiatimes.com/news/international/world-news/pakistan-ahmadis-to-boycott-local-body-polls-in-punjab/articleshow/49581909.cms>.

209 «Совет кантонмента Уолтона и Совет кантонмента города Лахор не регистрируют браки христиан и ахмадийцев, заявляя, что они регистрируют только браки, которые заключены в соответствии с Постановлением о мусульманском семейном праве 1961 года». Газета The Express Tribune, «Браки ахмадийцев и христиан не регистрируются», 28 июля 2016 г., <http://tribune.com.pk/story/1150717/basic-right-ahmadi-christian-marriages-not-registered/>.

210 Конституция Исламской Республики Пакистан (с поправками, внесенными на январь 2015 г.), <http://www.unhcr.org/refworld/docid/47558c422.html>, статья 25А.

211 Требование о декларировании своей религиозной принадлежности распространяется также на частные учебные заведения, включая университеты. Государственный департамент США, «Доклад о свободе религии в странах мира за 2015 г. – Пакистан», 10 августа 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57add84315.html>.

212 «Представители ахмадийской общины заявили, что формулировка декларации, которую студенты должны подписывать на заявлениях о приеме в университет, не позволяет ахмадийцам называть себя мусульманами. Отказ подписать заявление означает, что они автоматически не допускаются, поскольку не выполняют требований к приему в учебные заведения. Правительство утверждало, что ахмадийцы могли претендовать на прием в учебные заведения до тех пор, пока они не заявляли, что они мусульмане». Государственный департамент США, «Доклад о свободе религии в странах мира за 2015 г. – Пакистан», 10 августа 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57add84315.html>.

отсутствуют²¹³. Однако, на практике местные власти часто отказывают ахмадийцам в выдаче разрешений на возведение храмов, а существующие культовые сооружения периодически закрываются, разрушаются, оскверняются или незаконно экспроприируются, при этом власти зачастую участвуют в осуществлении таких действий или поддерживают их²¹⁴.

Немусульманская миссионерская деятельность разрешается при условии, что проповеди не будут направлены против ислама, и что миссионеры признают, что они не являются мусульманами, это условие исключает ахмадийцев²¹⁵.

Также сообщается, что с 1983 года ахмадийцам запрещалось проводить конференции и собрания²¹⁶. Согласно сообщениям, запрещена продажа ахмадийских религиозных публикаций²¹⁷.

²¹³ Государственный департамент США, «Доклад о свободе религии в странах мира за 2015 г. – Пакистан», 10 августа 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57add84315.html>.

²¹⁴ «По словам членов ахмадийской общины, власти продолжали печатывать или разрушать ахмадийские мечети, запрещали строительство новых мечетей и не предпринимали никаких действий, чтобы предотвратить нападения или наказать нападавших, которые сносили, разрушали, осуществляли самозахват или поджог ахмадийских мечетей. Члены общины заявили, что власти в течение года частично разрушили два культовых сооружения по просьбе местных религиозных лидеров». Государственный департамент США, «Доклад о свободе религии в странах мира за 2015 г. – Пакистан», 10 августа 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57add84315.html>. По словам членов ахмадийской общины, с 1984 года (когда были изданы «антиахмадийские законы») по 2014 год власти закрыли 33 ахмадийские мечети и запретили строительство 52 мечетей, а нападавшие уничтожили или повредили 31 ахмадийскую мечеть, подожгли 14 и осуществили самозахват 19 мечетей». Государственный департамент США, «Доклад о свободе религии в странах мира за 2014 г. – Пакистан», 14 октября 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/5621056615.html>. В декабре 2014 года, по сообщениям, полиция вынудила ахмадийцев удалить цитаты из Корана из мечетей и минаретов. Комиссия США по вопросам свободы религии в странах мира (USCIRF), «Ежегодный доклад, 2015 г.: Основной перечень. Страны, вызывающие особую обеспокоенность (CPC) согласно рекомендациям USCIRF - Пакистан», 1 мая 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/554b356077.html>. В 2013 году, как сообщается, ахмадийцам в отдельных случаях было запрещено использовать свои мечети в г.Лахор, а на кладбищах в различных районах провинции Пенджаб были совершены акты вандализма. Хьюман Райтс Вотч (Human Rights Watch), «Всемирный доклад за 2014 г. – Пакистан», 21 января 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/52dfdc23.html>. По сообщениям, в сентябре 2013 года полиция снесла минареты ахмадийского храма в Сиалкоте, предположительно, под давлением местного священнослужителя. Международная группа по правам меньшинств (MRG), «Положение меньшинств и коренных народов мира в 2014 году – Пакистан», 3 июля 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/53ba8dda5.html>. См. тж. Комиссия по правам человека в Пакистане (HRCP) «Состояние дел с соблюдением прав человека в 2014 году», март 2015 г., <http://hrcp-web.org/hrcpweb/data/HRCP%20Annual%20Report%202014%20-%20English.pdf>, стр. 133. В декабре 2012 года в Лахоре было уничтожено более 100 надгробий ахмадийцев, и, как сообщается, аналогичный инцидент произошел в Файзалабаде в начале этого года. По сообщениям, полиция не предприняла никаких мер для предотвращения этих нападений. Международная группа по правам меньшинств (MRG), «Положение меньшинств и коренных народов мира в 2013 году – Пакистан, 24 сентября 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/526fb73714.html>.

²¹⁵ Государственный департамент США, «Доклад о свободе религии в странах мира за 2015 г. – Пакистан», 10 августа 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57add84315.html>; Государственный департамент США, «Доклад о свободе религии в странах мира за 2014 г. – Пакистан», 14 октября 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/5621056615.html>.

²¹⁶ Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2015 год – Пакистан», 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57161227c.html>; Государственный департамент США, «Доклад о свободе религии в странах мира за июль-декабрь 2010 г. – Пакистан», 13 сентября 2011 г., <http://www.refworld.org/docid/4e734c75b.html>.

²¹⁷ «НПО сообщили, что правительство продолжало разрешать публикацию религиозных текстов и ввоз священных книг религиозных меньшинств, за исключением ахмадийцев». Государственный департамент США, «Доклад о свободе религии в странах мира за 2015 г. – Пакистан», 10 августа 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57add84315.html>. «Правительство не ограничивает религиозные издания в целом; однако продажа религиозной литературы ахмадийцев запрещена. Закон запрещает публиковать любую критику ислама или его пророков и оскорбления религиозных убеждений других людей. [...] Как правило, священные книги для религиозных меньшинств, за исключением ахмадийцев, свободно возвозились в страну». Государственный департамент США, «Доклад о свободе религии в странах мира за 2014 г. – Пакистан», 14 октября 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/5621056615.html>. Международный комитет по правам человека сообщает, что в сентябре 2015 года по рекомендации Объединенного совета богословов (Mutahiddah Ulama Board) правительством Пенджаба были приняты меры против трех ахмадийских изданий. Международный комитет по правам человека (ИЧР), «Инициирован процесс против ахмадийских изданий», 22 сентября 2015 г., <http://hrcommittee.org/News/18>. Ахмадийские группы сообщили, что в мае 2015 года правительство Пенджаба официально запретило все издания ахмадийцев, включая книги, компакт-диски, периодические издания и газеты, в том числе сборник из более чем 80 книг основателя ахмадийской религии. См. Международный комитет по правам человека (ИЧР), «Правительство Пенджаба запрещает религиозные издания ахмадийцев» 1 мая 2015 г., <http://hrcommittee.org/News/18>; веб-сайт «The Persecution of Ahmadis», «Срочное сообщение: Последний акт возмутительного преследования осажденного сообщества ахмадийцев со стороны правительства Пенджаба», 10 мая 2015 г., <https://www.persecutionofahmadis.org/urgent-report-the-government-of-punjab-latest-act-of-outrageous-persecution-against-the-beleaguered-ahmadiyya-community/>. В официальной ахмадийской газете, которую, как сообщается, разрешено распространять только среди платных подписчиков, не разрешается пропагандировать ахмадийскую веру, будь то прямо или косвенно. Международная федерация по правам человека (IFHR) и Комиссия по правам человека в Пакистане (HRCP), «Наступление на меньшинства: дискриминация на религиозной почве и насилие в Пакистане», 10 марта 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/552cd9bd24.html>, стр. 17. Международный комитет по правам человека сообщает, что в январе 2015 года после жалоб на продажу ахмадийских изданий в магазине Шакура Бхая в Рабвахе, полиция конфисковала целый ряд изданий. Международный комитет по правам человека (ИЧР), «Хасан Мувия целится на Рабвах», 5 января 2015 г., <http://hrcommittee.org/News/18>. «Правительство Пенджаба прислало официальное уведомление о запрете издания ежемесячной ахмадийской газеты «Техрик Джадид», веб-сайт «The Persecution of Ahmadis», Репортаж, январь 2015 г., <https://www.persecutionofahmadis.org/wp-content/uploads/2010/03/News-Report- January-2015.pdf>.

В январе 2016 года владелец магазина в Рабвахе был приговорен к пяти годам лишения свободы по обвинению в богохульстве и трем годам по обвинению в терроризме за распространение ахмадийской веры путем продажи копий Корана и ахмадийских публикаций²¹⁸. Имеются сообщения о том, что после принятия Национального плана действий (NAP), меры, о которых было объявлено с целью обеспечения дополнительной защиты религиозных меньшинств, а именно, меры против разжигания религиозной ненависти, в действительности использовались для запрещения ахмадийских изданий²¹⁹. 5 декабря 2016 г. Управлением по борьбе с терроризмом провинции Пенджаб был совершен рейд на главное управление ахмадийской общины Пакистана в городе Рабвах: четыре человека были арестованы, в отношении девяти человек были зарегистрированы Первые информационные донесения по статьям 298В и 298С Уголовного кодекса за предположительную публикацию запрещенной литературы²²⁰.

Органы государственной власти зачастую оказываются не в состоянии обеспечить ахмадийцам достаточную защиту (см. также Раздел IV, «Положение религиозных меньшинств в Пакистане»)²²¹. Преступления и акты насилия против ахмадийцев, по сообщениям, не всегда расследуются, а совершившие такие преступления лица редко привлекаются к ответственности²²². Согласно сообщениям, вследствие применения тактики запугивания и

²¹⁸ Сообщается, что управляющий шиитского магазина был приговорен к пяти годам тюремного заключения по обвинению в терроризме. Как сообщается, эти обвинения и приговоры были обжалованы. Комиссия США по вопросам свободы религии в странах мира (USCIRF), «Ежегодный доклад, 2016 г.: Основной перечень. Страны, вызывающие особую обеспокоенность (СРС) согласно рекомендациям USCIRF - Пакистан», 2 мая 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57307ced15.html>.

²¹⁹ По сообщениям, члены общины ахмадийцев утверждают, что правительство Пенджаба, в частности, использовало обязательство по запрещению риторики, разжигающей ненависть, принятое в рамках Национального плана действий, в качестве предлога для запрета религиозных изданий ахмадийцев, а также веб-сайтов, ссылающихся на эти материалы. Голос Америки, «Пакистанское меньшинство, преследуемое во имя борьбы с экстремизмом», 7 сентября 2016 г., <http://www.voanews.com/a/pakistan-religious-minority-suffers-discrimination-for-fighting-extremism/3496946.html>. «В 2015 году, после того, как правительство объявило о принятии жестких мер против материалов, сеющих ненависть, с помощью Совета исламских богословов были предприняты меры, объявляющие религиозные издания ахмадийцев, опубликованные общиной для собственного использования, «ненавистническими материалами». Институт им. Джинны, «Состояние религиозной свободы в Пакистане», январь 2016 г., <http://jinnah-institute.org/wp-content/uploads/2016/01/Minority-Report-2016.pdf>, стр. 29; Из общедоступных источников неясно юридическое обоснование таких шагов. Организации ахмадийцев сообщили УВКБ ООН, что против ахмадийцев на дискриминационной основе использовались положения статьи 99А Уголовно-процессуального кодекса. Пакистан, Уголовно-процессуальный кодекс, Закон № V, 1 июля 1898 г., <http://www.refworld.org/docid/48511ea62.html>.

²²⁰ Медиагруппа Dawn, «Изыята литература, касающаяся общины ахмадийцев, печатный пресс опечатан», 6 декабря 2016 г., <http://www.dawn.com/news/1300860/ahmedi-community-linked-literature-seized-printing-press-sealed>; газета The Express Tribune, «Департамент по борьбе с терроризмом (CTD) совершил налет на штаб-квартиру ахмадийской общины в Рабвахе», 7 декабря 2016 г., <http://tribune.com.pk/story/1255832/ctd-raids-headquarters-ahmadis-rabwa/>; Азиатская комиссия по правам человека (АНРС), Срочное рассмотрение дела в порядке апелляции: АНРС-УАК-151-2016, 8 декабря 2016 г., <http://www.humanrights.asia/news/urgent-appeals/AHRC-UAC-151-2016>.

²²¹ См., например, источники, цитируемые в документе: Канада: Комиссия по делам иммиграции и беженцев Канады, «Пакистан: положение ахмадийцев, включая отношение со стороны общества и властей; Правовой статус и права на политическое участие, образование и трудоустройство (2013 г. - январь 2016 г.)», 13 января 2016 г., РАК105369.Е, <http://www.refworld.org/docid/56af1b384.html>; Международная группа по правам меньшинств (MRG), «Поиск безопасности: растущая маргинализация религиозных общин в Пакистане», 9 декабря 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/556eaf24.html>, стр. 7. Председатель Комиссии по правам человека в Пакистане (НРСР) г-жа Зохра Юсуф (Zohra Yusuf), как сообщается, заявила что полиция «глубоко замешана» в преследовании ахмадийцев. «Происходит сокрытие случаев или нежелание полиции преследовать убийц. [...] Когда дело доходит до сообщества ахмадийцев, то в действительности справедливость полностью отсутствует». Телекомпания Al Jazeera, «Пакистанские ахмадийцы: «Отсутствие справедливости», 7 августа 2014 г., <http://www.aljazeera.com/indepth/features/2014/08/pakistan-ahmadiyya-an-absence-justice-20148616414279536.html>. См. тж., например, газета The Express Tribune, «Опасное стремление: интерес к принципам ахмадийской веры заставляет граждан бояться за свою жизнь», 13 января 2016 г., <http://tribune.com.pk/story/1026456/perilous-pursuit-interest-in-ahmadiyya-tenets-makes-citizen-fear-for-life/>.

²²² Комитет ООН по ликвидации расовой дискриминации (СЕРД), Выводы по сводному документу, объединяющему периодические доклады по Пакистану (с двадцать первого по двадцать третий, 3 октября 2016 г., http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CERD/C/PAK/CO/21-23&Lang=En, п. 15. «В январе [2015 года] два человека, которые были арестованы по обвинению в убийстве десятков ахмадийцев в Лахоре в мае 2010 года, были осуждены антитеррористическим судом за участие в боине. Один из нападавших приговорен к смерти, а другой – к пожизненному заключению. Это один из тех редких случаев, когда виновные в совершении насилия в отношении религиозных меньшинств были задержаны и осуждены». Комиссия по правам человека в Пакистане (НРСР) «Состояние дел с соблюдением прав человека в 2015 году: свобода мысли, совести и религии», март 2016 г., <http://hrccp-web.org/hrccpweb/wp-content/uploads/2016/04/freedom-of-thought.pdf>, стр. 7. «Запрещенные религиозные группы продолжают действовать свободно. Запрещенные религиозные группы под руководством правительства провинции Пенджаб начали общественную кампанию ненависти, призывая граждан убивать членов ахмадийской общины и нападать на их фирмы. Власти не предприняли действий против таких групп. Правоохранительные органы, местная судебная система и, прежде всего, государственные институты, не в состоянии защитить жизни и имущество религиозных меньшинств по всей стране». Великобритания: Министерство внутренних дел, «Информация о стране и руководство - Пакистан: Ахмадийцы, февраль 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/54ef2a7e4.html>, со ссылкой на телекомпанию Al Jazeera, «Пакистанские ахмадийцы: «Отсутствие справедливости», 7 августа 2014 г., 7 августа 2014 г., <http://www.aljazeera.com/indepth/features/2014/08/pakistan-ahmadiyya-an-absence-justice-20148616414279536.html>.

давления на органы власти со стороны исламистских фундаменталистских групп усиливается нежелание государства вмешиваться в процесс, проводить расследование или осуществлять уголовное преследование виновных в преступлениях и насилии, совершенных на религиозной почве. Например, как сообщалось, не были привлечены к ответственности лица, совершившие нападения на членов ахмадийской общины, приведшие к смерти пожилой женщины и двух ее внуков в июле 2014 года²²³. 28 августа 2015 года Совет провинции Пенджаб принял постановление, в котором подвергался критике бывший Верховный комиссар Пакистана в Великобритании за публично высказанные сомнения относительно законодательства, направленного против ахмадийцев²²⁴.

Кроме того, имеются сообщения о насилии, предпринимаемом полицейскими органами по отношению к ахмадийцам, или о бездействии полиции и отсутствии мер по предотвращению насилия против ахмадийцев, задержанных полицией²²⁵.

Как сообщается, власти закрывают глаза на враждебное отношение к ахмадийцам и попустительствуют антиахмадийским настроениям. Правительство подвергалось критике за «невмешательство» и неспособность остановить экстремизм и разжигание ненависти путем подстрекательства к насилию против ахмадийских общин²²⁶. Сообщают также, что правительство неспособно контролировать и оставляет без наказания антиахмадийскую риторику ненависти и подстрекательства к насилию против ахмадийцев, в том числе со стороны исламских богословов²²⁷.

По имеющейся информации, государственные органы сами дискриминируют общину ахмадийцев. Например, в марте 2016 года в рекламе аукциона по продаже участков под

²²³ Институт им. Джинны, «Преследование ахмадийцев в Пакистане в 2012-2015 годах», <http://jinnah-institute.org/persecution-of-ahmadis-in-pakistan-2012-2015-data/>; Азиатская комиссия по правам человека (АХСР) и Международный комитет по правам человека (ИХСР), Доклад миссии в Пакистане. «О нарастающем преследовании мусульманской общины ахмадийцев. Осужденное сообщество», 26 марта 2015 г., <http://hrcommittee.org/External/FactFindingReportOnPersecutionOfAhmadiMuslims.pdf>, стр. 32-33. См. тж. сноску 245.

²²⁴ Государственный департамент США, «Доклад о свободе религии в странах мира за 2015 г. – Пакистан», 10 августа 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57add84315.html>.

²²⁵ Институт им. Джинны, «Состояние религиозной свободы в Пакистане», январь 2016 г., <http://jinnah-institute.org/wp-content/uploads/2016/01/Minority-Report-2016.pdf>, стр. 28; По сообщениям, в феврале 2014 года ахмадийского учителя, Абдулу Квудуза пытали в полицейском участке в Чинаб Нагар, провинция Пенджаб. Сообщается, что позже он скончался в больнице от полученных увечий. Неправительственная организация «Азиатский центр правовой защиты», «Пакистан: правительство должно гарантировать всем фундаментальное право на свободу религии», 16 февраля 2015 г., <http://alrc.asia/pakistan-government-must-guarantee-fundamental-right-of-freedom-of-religion-to-all/>. «13 мая 2014 года, четверо ахмадийских мусульман были арестованы полицией по обвинению в богохульстве в Шаракпуре, Пакистан. В то время как трое из них были освобождены под залог, Халил Ахмад, который оставался под стражей, был застрелен посетителем - пятнадцатилетним подростком, который пронес в участок оружие в коробке для ланча». Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (ОНСЧР), «Остановить убийства на религиозной почве - эксперты ООН по правам человека призывают Пакистан защитить ахмадийские мусульманские меньшинства», 2 июня 2014 г., <http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=14658&LangID=E>.

²²⁶ «Когда случаи насилия по отношению к общине ахмадийцев становятся достоянием общественности, часто оказывается, что полицейские органы, пребывающие в плену укоренившихся религиозных предубеждений, занимали позицию сторонних наблюдателей». Институт им. Джинны, «Состояние религиозной свободы в Пакистане», январь 2016 г., <http://jinnah-institute.org/wp-content/uploads/2016/01/Minority-Report-2016.pdf>, стр. 28; Хьюман Райтс Вотч (HRW), «Всемирный доклад за 2014 г. – Пакистан», 21 января 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/52dfdc23.html>. В 2014 году, после возобновления нападений на мусульман-ахмадийцев, в которых были убиты два члена общины, а также произведен ряд арестов по обвинению в богохульстве, эксперты ООН по правам человека призвали правительство прекратить убийства на религиозной почве. Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (ОНСЧР), «Остановить убийства на религиозной почве - эксперты ООН по правам человека призывают Пакистан защитить ахмадийские мусульманские меньшинства», 2 июня 2014 г., <http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=14658&LangID=E>.

²²⁷ «В средствах массовой информации особенно остро осуществляются проявления дискриминации в отношении ахмадийской общины. Кампания разжигания ненависти к ахмадийцам проводилась в организованном порядке, через наклейки на автобусах, надписи мелом на стенах, а также распространение брошюр. На конференциях Хатм-э-Нубувват, проведенных в Пакистане, мусульманские проповедники открыто подстрекали своих последователей к убийству ахмадийцев. Эти ненавистнические речи часто освещались СМИ, но законность таких заявлений редко ставилась под сомнение, как и вопрос о будущем ахмадийцев». Международная федерация по правам человека (ИФПР) и Комиссия по правам человека в Пакистане (ИХСР), «Наступление на меньшинства: дискриминация на религиозной почве и насилие в Пакистане», 10 марта 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/552cd9bd24.html>, стр. 13. См. тж. Международная группа по правам меньшинств (MRG), «Положение меньшинств и коренных народов мира в 2014 году – Пакистан», 3 июля 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/53ba8dda5.html>. В декабре 2014 года, через пять дней после того, как мусульманский лидер на популярном телевизионном шоу назвал ахмадийцев «врагами Пакистана», по сообщениям, возле Гайранвала был убит ахмадиец. Государственный департамент США, «Доклад о свободе религии в странах мира за 2014 г. – Пакистан», 14 октября 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/5621056615.html>; Комиссия США по вопросам свободы религии в странах мира (USCIRF), «Ежегодный доклад, 2015 г.: Основной перечень. Страны, вызывающие особую обеспокоенность (СРС) согласно рекомендациям USCIRF - Пакистан», 1 мая 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/554b356077.html>.

застройку жилья и для коммерческого использования в Чиниоте, которую разместило Управление градостроительства Пенджаба, говорилось, что «лица, имеющие отношение к сектам кадиани/ ахмадийцев/ лахори / мирзаи, не могут принимать участие в Программе застройки мусульманского поселения в Чинаб Нагара», который был оплотом и главным городом ахмадийской общины²²⁸.

с) *Отношение к ахмадийцам со стороны негосударственных субъектов*

Репрессивное и дискриминационное законодательство в сочетании с санкционированной государством дискриминационной практикой, как сообщается, способствовало формированию культуры религиозной нетерпимости и безнаказанности²²⁹. Поэтому члены общины ахмадийцев по-прежнему подвержены злоупотреблениям, насилию, включая убийства, преследование и запугивание со стороны членов общества. После нападения в 2010 году на две ахмадийские мечети в г. Лахор, когда, по оценкам, были убиты 94 человека²³⁰, продолжают поступать сообщения о насилии на религиозной почве и целенаправленных убийствах ахмадийцев²³¹. К примеру, в июне 2016 года ахмадиец был застрелен вооруженными людьми возле своего дома в Аттоке²³²; в мае 2016 года ахмадиец убит боевиками в Карачи²³³; в марте 2016 года, по сообщениям, совершено нападение и убийство ахмадийца, когда он вышел из своего дома в районе Шейхупур в Пенджабе²³⁴; в январе 2016 года умер в больнице ахмадиец, расстрелянный вооруженными людьми в Рабвахе²³⁵. Согласно данным института им. Джинны, сбор данных о преступлениях против ахмадийцев затруднен, причем одним из наибольших препятствий является самоцензура местных и национальных СМИ при сообщении о преступлениях на почве ненависти и насилии по отношению к ахмадийцам²³⁶. По имеющимся данным, в 2014-2015 годах 39 ахмадийцев были убиты в результате нападений на религиозной почве²³⁷. Большинство

²²⁸ Газета The Express Tribune, «Воплощенная дискриминация: Недопуск ахмадийцев на участки под строительство в Чинаб Нагаре», 18 марта 2016 г., <http://tribune.com.pk/story/1067763/enshrined-discrimination-no-ahmadis-for-chenab-nagar-plots/>.

²²⁹ Комиссия США по вопросам свободы религии в странах мира (USCIRF), «Ежегодный доклад, 2016 г.: Основной перечень. Страны, вызывающие особую обеспокоенность (CPC) согласно рекомендациям USCIRF - Пакистан», 2 мая 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57307ced15.html>; Канада: Комиссия по делам иммиграции и беженцев Канады, «Пакистан: Положение ахмадийцев, включая отношение со стороны общества и властей; Правовой статус и права на политическое участие, образование и занятость (2013 г. - январь 2016 г.)», 13 января 2016 г., PAK105369.E, <http://www.refworld.org/docid/56af1b384.html>.

²³⁰ 28 мая 2010 года талибы, по сообщениям, провели скоординированные нападения во время пятничной молитвы на прихожан двух ахмадийских храмов в Лахоре, в которых погибли 94 человека и свыше ста получили ранения. См., Хьюман Райтс Вотч (HRW), «Пакистан: Массовые убийства ахмадийского меньшинства», 1 июня 2010, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c0cb5fec.html>. Через три дня после нападений неизвестные боевики напали на госпиталь им. Джинны в Лахоре, где находились на лечении жертвы нападения и один из предполагаемых нападавших. Талибан «поздравил» пакистанцев с нападением, называя членов ахмадийской и шиитской общин «врагами ислама и простых людей». Хьюман Райтс Вотч (HRW), «Всемирный доклад за 2011 год – Пакистан», 24 января 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4d3e8022d.html>.

²³¹ См., например, Международная группа по правам меньшинств (MRG), «Положение меньшинств и коренных народов мира в 2016 году – Пакистан», 12 июля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5796082215.html>. Комиссия по правам человека в Пакистане (HRCP) «Состояние дел с соблюдением прав человека в 2015 году: Свобода мысли, совести и религии», март 2016 г., <http://hrcp-web.org/hrcpweb/wp-content/uploads/2016/04/freedom-of-thought.pdf>, стр. 6; Комиссия США по вопросам свободы религии в странах мира (USCIRF), «Ежегодный доклад, 2015 г.: Основной перечень. Страны, вызывающие особую обеспокоенность (CPC) согласно рекомендациям USCIRF - Пакистан», 1 мая 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/554b356077.html>; Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (OHCHR), «Остановить убийства на религиозной почве - эксперты ООН по правам человека призывают Пакистан защитить ахмадийские мусульманские меньшинства», 2 июня 2014 г., <http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=14658&LangID=E>. См. тж. веб-сайт «The Persecution of Ahmadis», Доклад о преследовании ахмадийцев в Пакистане в течение 2015 года (резюме), апрель 2016 г., <https://www.persecutionofahmadis.org/wp-content/uploads/2010/03/Persecution-of-Ahmadis-in-Pakistan-2015.pdf>.

²³² Газета The Express Tribune, «Ахмадиец убит в Аттоке; преступление, предположительно, совершено на почве ненависти», 5 июня 2016 г., <http://tribune.com.pk/story/1116459/hate-crime-ahmadi-man-killed-attock/>; Медиагруппа Dawn, «Мужчина из общины ахмадийцев застрелен в Аттоке», 4 июня 2016 г., <http://www.dawn.com/news/1262748>.

²³³ Медиагруппа Dawn, «Ахмадиец застрелен в Карачи», 29 мая 2016 г., <http://www.dawn.com/news/1260729>; Газета The Express Tribune, «Ахмадиец застрелен в результате целенаправленного нападения в Карачи», 26 мая 2016 г., <http://tribune.com.pk/story/1110466/tragic-incident-ahmadi-man-shot-dead-targeted-attack/>; Газета The International News, «Застрелен член общины ахмадийцев», 26 мая 2016 г., <https://www.thenews.com.pk/print/122725-Ahmadiyya-community-member-shot-dead>.

²³⁴ Газета The Express Tribune, «Ахмадиец зарезан в окрестностях Шейхупура», 1 марта 2016 г., <http://tribune.com.pk/story/1057227/ahmadi-man-stabbed-to-death-near-sheikhupura/>.

²³⁵ Газета The Express Tribune, «Мотивы неизвестны: ахмадиец застрелен в Рабвахе», 13 января 2016 г., <http://tribune.com.pk/story/1026590/motives-unknown-ahmadi-man-shot-dead-in-rabwa/>.

²³⁶ Институт им. Джинны, «Состояние религиозной свободы в Пакистане», январь 2016 г., <http://jinnah-institute.org/wp-content/uploads/2016/01/Minority-Report-2016.pdf>, стр. 18.

²³⁷ Институт им. Джинны, «Состояние религиозной свободы в Пакистане», январь 2016 г., <http://jinnah-institute.org/wp-content/uploads/2016/01/Minority-Report-2016.pdf>, стр. 6; «[19 августа 2015 года], четверо неизвестных боевиков на мотоциклах

инцидентов, направленных против ахмадийцев происходит в провинциях Пенджаб и Синд, сообщалось также о нескольких инцидентах в Белуджистане²³⁸. Не прекращаются сообщения о случаях разрушения и осквернения ахмадийских мечетей²³⁹. В декабре 2016 года сотни людей, по сообщениям, напали на ахмадийский храм в Чаквале, провинция Пенджаб²⁴⁰. Члены ахмадийских общин говорят, что они живут в постоянном страхе²⁴¹. По сообщениям, традиционный стиль одежды, которую носят ахмадийские женщины, повышает их узнаваемость и, следовательно, уязвимость. По словам ахмадийских групп, ахмадийские женщины уже даже боятся ходить в ахмадийские мечети для совершения молитвы и других церемоний, даже на обряд собственного бракосочетания²⁴².

Обвинения ахмадийцев в богохульстве приводили к самосуду и убийствам. К примеру, сообщалось, что 20 ноября 2015 года толпа подожгла завод в Джеламе, принадлежащий представителю ахмадийской общины, после того, как местному священнику сообщили, что на

застрелили 37-летнего ахмадийца Икрама Улла, владельца аптеки в Таунса-Шариф в округе Дера Гази Хан, провинции Пенджаб, полиция заявила о нападении на религиозной почве». Государственный департамент США, «Доклад о свободе религии в странах мира за 2015 г. – Пакистан», 10 августа 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57add84315.html>. См. тж. газета The Express Tribune, «Полиция: мужчина из общины ахмадийцев убит в окрестностях Лахора», 20 августа 2015 г., <http://tribune.com.pk/story/941707/man-from-ahmadi-community-killed-near-lahore-police/>. «Как сообщалось, в течение [2015] года произошло несколько случаев насилия на религиозной почве, направленного против ахмадийцев. [...] В октябре [2015] года, в Карачи, неизвестные боевики обстреляли и ранили ахмадийца и двух его племянников, когда те возвращались домой из мечети». Комиссия по правам человека в Пакистане (HRCP) «Состояние дел с соблюдением прав человека в 2015 году: свобода мысли, совести и религии», март 2016 г., <http://hrnp-web.org/hrnpweb/wp-content/uploads/2016/04/freedom-of-thought.pdf>, стр. 6. См.тж., Международный комитет по правам человека (ИХРЦ), «В Карачи совершено нападение на трех ахмадийцев», 11 октября 2015 г., <http://hrcommittee.org/News/18>. По сообщениям, в марте 2015 года в Карачи был убит ахмадиец - владелец небольшого магазина. Государственный департамент США, «Доклад о свободе религии в странах мира за 2015 г. – Пакистан», 10 августа 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57add84315.html>. См. тж. Международный комитет по правам человека (ИХРЦ), «30-летний ахмадиец застрелен в Карачи», 21 марта 2015 г., <http://hrcommittee.org/News/18>. «26 мая 2014 года в Рабвахе, Пакистан, был убит Мехти Али Камара, гражданин США и член мусульманской общины ахмадийцев, врач гуманитарной миссии в Пакистане. Его убили двое неизвестных мотоциклистов, когда он воспользовался возможностью посетить могилы своих родственников на местном кладбище». Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (ОНЧР), «Остановить убийства на религиозной почве - эксперты ООН по правам человека призывают Пакистан защитить ахмадийские мусульманские меньшинства», 2 июня 2014 г., <http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=14658&LangID=E>. См. тж. Радио Свободная Европа/Радио Свобода, «Кардиолог из меньшинства убит в Пакистане», 27 мая 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/53a13a71f.html>. Институт им. Джинны сообщает, что с 2012 по 2014 год имели место 43 целенаправленные нападения на ахмадийцев, четыре случая преследования, четыре случая похищения, пять случаев повреждения культовых сооружений и семь случаев разрушения кладбищ, кроме того, 13 ахмадийцев были обвинены в богохульстве. Институт им. Джинны, «Состояние религиозной свободы в Пакистане», январь 2016 г., <http://jinnah-institute.org/wp-content/uploads/2016/01/Minority-Report-2016.pdf>, стр. 18-19. См. тж. Институт им. Джинны, «Преследование ахмадийцев в Пакистане в 2012-2015 годах», без даты, <http://jinnah-institute.org/persecution-of-ahmadis-in-pakistan-2012-2015-data/> (дата доступа 30 ноября 2016 г.)

²³⁸ «В Пенджабе имеет место устойчивый рост целенаправленных нападений и преступлений на религиозной почве: с девяти в 2012 году до 18 в 2014 году. Вместе с тем наблюдается устойчивое снижение числа случаев насилия в Синде, где число зарегистрированных случаев сократилось с 19 в 2012 году до 10 в 2014 году. В провинции Пенджаб наибольшее количество инцидентов зарегистрировано в округах Лахор, Сялкот, Саргодх, Чиниот, Фейсалабад, Хайзабад и Тоба Тек Сингх. В провинции Синд акты насилия против ахмадийцев по-прежнему совершаются преимущественно в округах Карачи, Хайдарабад и Навабшах». Институт им. Джинны, «Состояние религиозной свободы в Пакистане», январь 2016 г., <http://jinnah-institute.org/wp-content/uploads/2016/01/Minority-Report-2016.pdf>, стр. 19.

²³⁹ Немецкая волна, «Почему в Пакистане преследуют ахмадийское меньшинство», 23 ноября 2015 г., <http://www.dw.com/en/why-pakistan-persecutes-the-minority-ahmadi-group/a-18868784>; Издание The World Post, «В Пакистане совершено нападение на ахмадийскую мечеть после распространения слухов о богохульстве», 21 ноября 2015 г., http://www.huffingtonpost.com/entry/ahmadi-mosque-attacked-in-pakistan-after-blasphemy-rumor_us_5650a369e4b0879a5b0b4242; Медиагруппа Dawn, «Ахмадийская мечеть горит в Джелуме, беспорядки произошли после обвинений в богохульстве», 21 ноября 2015 г., <http://www.dawn.com/news/1221273>. По сообщениям, в июле 2015 года два боевика открыли огонь по ахмадийской мечети в Таунса Шариф, Пакистан. Международный комитет по правам человека (ИХРЦ), «Нападение боевиков на ахмадийскую мечеть в Пакистане», 13 июля 2015 г., <http://hrcommittee.org/News/18>.

²⁴⁰ Медиагруппа Dawn, «Толпа, «осаждающая» ахмадийскую мечеть в Чаквале, разогнана полицией», 12 декабря 2016 г., <http://www.dawn.com/news/1302057/mob-besieging-ahmadi-place-of-worship-in-chakwal-dispersed-by-police>; газета The Express Tribune, «Армия и полицейские разогнали боевиков, осаждающих ахмадийский храм в Чаквале», 12 декабря 2016 г., <http://tribune.com.pk/story/1261227/protesters-wrest-control-ahmadi-worship-place-chakwal/>; телеканал Samaa, «Нападение на ахмадийский храм в Чаквале», 12 декабря 2016 г., <https://www.samaa.tv/pakistan/2016/12/ahmadi-worship-place-attacked-in-chakwal/>.

²⁴¹ «Постепенно стало ясно, что в Пакистане люди из общины ахмадийцев живут в постоянном страхе, оглядываясь через плечо. Это изолированное сообщество, которому некуда обратиться за поддержкой. Это было похоже на осажденное сообщество». Азиатская комиссия по правам человека (АИРЦ) и Международный комитет по правам человека (ИХРЦ), Доклад миссии по установлению фактов в Пакистане. «О нарастающем преследовании мусульманской общины ахмадийцев. Осажденное сообщество», 26 марта 2015 г., <http://hrcommittee.org/External/FactFindingReportOnPersecutionOfAhmadiMuslims.pdf>, стр. 31.

²⁴² Журнал Tanqeed, «Голоса: быть женщиной и ахмадийкой», январь 2016 г., <http://www.tanqeed.org/2016/01/being-female-ahmadi-voices/>. Азиатская комиссия по правам человека (АИРЦ) и Международный комитет по правам человека (ИХРЦ), Доклад миссии по установлению фактов в Пакистане. «О нарастающем преследовании мусульманской общины ахмадийцев. Осажденное сообщество», 26 марта 2015 г., <http://hrcommittee.org/External/FactFindingReportOnPersecutionOfAhmadiMuslims.pdf>, стр. 69-72.

заводе в печь были брошены страницы Корана²⁴³. На следующий день толпа прорвала полицейское оцепление и подожгла ахмадийский храм в Джеламе²⁴⁴. По сообщениям, в июле 2015 года после обвинений ахмадийца в размещении постов богохульственного содержания на своей странице в Facebook большая толпа атаковала дом этого человека и подожгла другие дома в этом районе, что привело к гибели пожилой женщины и двух ее внуков²⁴⁵.

Сообщается, что по всей стране проводятся митинги и кампании, пропагандирующие нетерпимость и дискриминацию в отношении ахмадийцев при помощи традиционных средств массовой информации или использования листовок, наклеек и граффити²⁴⁶. В сентябре 2016 года Комиссия по рассмотрению жалоб органа, регулирующего деятельность электронных СМИ Пакистана отклонила жалобы членов ахмадийской общины на «провокационные» высказывания в адрес ахмадийцев двух ведущих телеканала Neo TV. Заседание Комиссии прерывалось группой юристов из ассоциации адвокатов Высокого суда в Лахоре, которые требовали опровержения жалобы ахмадийцев²⁴⁷. По сообщениям, в апреле 2016 года бывший премьер-министр (2012 – 2013 гг.) и лидер Пакистанской народной партии Раджа Первез Ашраф во время выступления на политическом митинге упомянул о «проблеме [ахмадийцев]» и заявил, что его партия «заткнет им рот, свернет шеи и похоронит проблему [ахмадийцев]»²⁴⁸.

В декабре 2015 года владелец магазина одного большого торгового центра в Лахоре, по сообщениям, вывесил плакат, содержащий пренебрежительные замечания в адрес ахмадийцев и запрещающий им посещение магазина. Когда новость об аресте владельца этого магазина распространилась в социальных сетях, сотни людей, как сообщается, собрались около торгового центра на акцию протеста²⁴⁹. Антиахмадийские группы, в том числе Хатм-э-Нубувват (что значит

²⁴³ «Из мечети, используя громкоговоритель, без каких-либо доказательств было объявлено, что на принадлежащем ахмадийцам заводе осквернена священная книга. Быстро собралась агрессивная толпа, которая окружила, а затем подожгла завод». Комиссия по правам человека в Пакистане (HRCP) «Состояние дел с соблюдением прав человека в 2015 году: свобода мысли, совести и религии», март 2016 г., <http://hrcp-web.org/hrcpweb/wp-content/uploads/2016/04/freedom-of-thought.pdf>, стр. 7; см. тж. газета The Express Tribune, «Обвинения в богохульстве: толпа подожгла завод в Джелуме», 21 ноября 2015 г., <http://tribune.com.pk/story/995654/blasphemy-allegations-mob-torches-factory-in-jhelum/>.

²⁴⁴ «После инцидента толпа заблокировала основную магистраль, проходящую через Джелум, произошли стычки с полицией. Чтобы восстановить порядок, пришлось вызвать армию. Обошлось без жертв». Комиссия по правам человека в Пакистане (HRCP) «Состояние дел с соблюдением прав человека в 2015 году: свобода мысли, совести и религии», март 2016 г., <http://hrcp-web.org/hrcpweb/wp-content/uploads/2016/04/freedom-of-thought.pdf>, стр. 7; см. тж. Пакистанский Институт исследования проблем мира (PIPS), «Доклад о безопасности в Пакистане, 2015 год: матрица внутренней безопасности, 2015 год», январь 2016 г., <http://pakpips.com/downloads/282.pdf>, стр. 35. См. тж. сноску 239.

²⁴⁵ Международная амнистия (Amnesty International) «Пакистан: нападение на общину ахмадийцев, трое убитых», 30 июля 2014 г., ASA 33/011/2014, <http://www.refworld.org/docid/53df8d434.html>; Радио Свободная Европа/Радио Свобода, «Три человека убиты в Пакистане за «богохульственный» пост в Facebook», 28 июля 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/54003e53f.html>; издание Wall Street Journal, «Боевики убили трех ахмадийцев в Пакистане», 28 июля 2014 г., <http://www.wsj.com/articles/mob-kills-three-members-of-ahmadiyya-religious-community-in-pakistan-1406559233>. См. также сноску 223.

²⁴⁶ В сентябре 2015 года некоммерческая служба телевизионного вещания PBS сообщила, что «лахорская община получила документ, распространяемый местным муллой, в котором перечислены имена сотен ахмадийцев, вместе с их адресами и номерами телефонов. В документе говорилось, что их убийство - это «благочестивый поступок». Служба телевизионного вещания PBS, «Может ли Пакистан объявить ахмадийцев немусульманами», 14 сентября 2015 г., <http://www.pbs.org/wnet/religionandethics/blog/can-pakistan-declare-ahmadis-non-muslim/>. 11 января 2015 года, бывший начальник полиции, Зубайр Сара, как сообщается, провел в своем доме религиозное собрание (милад), где якобы использовал громкоговоритель, чтобы призвать участников вытащить ахмадийцев из их домов и убить их. Веб-сайт «The Persecution of Ahmadis», Репортаж, январь 2015 г., <https://www.persecutionofahmadis.org/wp-content/uploads/2010/03/News-Report-January-2015.pdf>. Цитированы слова Камара Сулемана, представителя ахмадийской общины в городе Рабвах провинции Пенджаб «Естественно, есть страх. Распространяются брошюры, в которых говорится, что ахмадийцев следует убивать, как неверных». Объединенная региональная информационная сеть (IRIN), «Меньшинства в Пакистане находятся под давлением», 17 октября 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/5261065b4.html>. См. тж. Хьюман Райтс Вотч (HRW), «Всемирный доклад за 2014 год – Пакистан», 21 января 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/52dfddc23.html>; Международная федерация по правам человека (IFHR) и Комиссия по правам человека в Пакистане (HRCP), «Наступление на меньшинство: дискриминация на религиозной почве и насилие в Пакистане», 10 марта 2015 г. <http://www.refworld.org/docid/552cd9bd24.html>, стр. 13.

²⁴⁷ Газета The Express Tribune, «Когда хранители закона превращаются в неконтролируемую толпу», 3 октября 2016 г., <http://tribune.com.pk/story/1192471/custodians-law-turn-unruly-mob/>; Медиагруппа Dawn, «PEMRA (регулятор электронных СМИ Пакистана) отклонил жалобы в отношении двух TV каналов», 30 сентября 2016 г., <http://www.dawn.com/news/1286996/pemra-dismisses-complaints-against-two-tv-channels>; Медиагруппа Dawn, «Запрет программы направлен против свободы выражения», 18 июня 2016 г., <http://www.dawn.com/news/1265608/banning-a-programme-is-against-freedom-of-expression>.

²⁴⁸ Интернет-издание Rabwah Times, «Бывший пакистанский премьер-министр взял на себя ответственность за «сворачивание шеи» преследуемой мусульманской общине», 1 мая 2016 г., <https://www.rabwah.net/former-pakistani-pm-takes-credit-for-breaking-neck-of-persecuted-muslim-community/>.

²⁴⁹ Комиссия по правам человека в Пакистане (HRCP) «Состояние дел с соблюдением прав человека в 2015 году: Свобода мысли, совести и религии», март 2016 г., <http://hrcp-web.org/hrcpweb/wp-content/uploads/2016/04/freedom-of-thought.pdf>, стр. 7; Газета The Express Tribune, «Преступление на почве ненависти: мужчина, обвиняемый в унижении ахмадийцев, освобожден под залог», 15

«Завершенность пророчества»), как сообщается, регулярно организовывали митинги и конференции, направленные против сообщества ахмадийцев. По сообщениям СМИ некоторые антиахмадийские группы, в том числе Хатм-э-Нубувват, «призывают своих сторонников считать, что убивать ахмадийцев – это их религиозный долг»²⁵⁰.

Сообщают о враждебных высказываниях против ахмадийцев в образовательных учреждениях²⁵¹; в некоторых случаях обвинения в богохульстве привели к увольнению учителей-ахмадийцев²⁵². Ахмадийские группы сообщают, что ахмадийцы подвергались гонениям и в других секторах экономики, а в некоторых случаях ахмадийцев вынуждали уволиться с работы их коллеги после того, как узнавали об их религиозной принадлежности²⁵³. Специалисты и владельцы малого бизнеса, как сообщается, подвергались, по их описанию, «кампании экономической изоляции» или «экономическому бойкоту», в первую очередь со стороны «местных религиозных групп всех течений традиционного ислама»; в результате многим ахмадийцам – владельцам бизнеса, как сообщается, пришлось переехать в другие районы²⁵⁴.

декабря 2015 г., <http://tribune.com.pk/story/1010125/hate-crime-man-held-for-degrading-ahmadis-gets-bail/>; Газета The Express Tribune, «Полиция изъяла антиахмадийские плакаты на крупнейшем ИТ-рынке в Лахоре», 11 декабря 2015 г., <http://tribune.com.pk/story/1008068/police-remove-anti-ahmadi-posters-from-lahores-largest-it-market/>.

250 По сообщениям, движение Хатм-э-Нубувват провело 7 сентября 2016 г. конференцию в Рабвахе в ознаменование 42-й годовщины конституционного провозглашения ахмадийцев немусульманами. Интернет-издание Rabwah Times, «Экстремистская группа Хатм-э-Нубувват проводит антиахмадийскую конференцию в Рабвахе», 11 сентября 2016 г., <https://www.rabwah.net/extremist-group-khatm-e-nabuwat-hosts-conference-against-ahmadis-in-rabwah/>; Газета The Express Tribune, «Различные группы призывают к дополнительным санкциям против ахмадийцев», 9 сентября 2016 г., <http://tribune.com.pk/story/1178905/faith-based-various-groups-call-sanctions-ahmadis/>; Интернет-издание Rabwah Times, «Высокопоставленный пакистанский представитель духовенства призывает к уничтожению ахмадийцев», 27 сентября 2016 г., <https://www.rabwah.net/pakistans-top-cleric-calls-for-execution-of-ahmadis/>; Телекомпания Al Jazeera, «Пакистанские ахмадийцы: «Отсутствие правосудия», 7 августа 2014 г., <http://www.aljazeera.com/indepth/features/2014/08/pakistan-ahmadiyya-an-absence-justice-20148616414279536.html>. Сообщается, что доцент антропологии из Гарвардского университета в декабре 2015 года заявил, что «некий представитель духовенства призывает к уничтожению ахмадийца обеспечит мусульманину место в раю». Канада: Комиссия по делам иммиграции и беженцев Канады, «Пакистан: Положение ахмадийцев, включая отношение со стороны общества и властей; Правовой статус и права на политическое участие, образование и занятость (2013 г. - январь 2016 г.)», 13 января 2016 г., PAK105369.E, <http://www.refworld.org/docid/56af1b384.html>. См. тж., например, короткое видео полной ненависти риторики Хатм-э-Нубувват против ахмадийцев в Пакистане. Телеканал Rabwah TV, Хатм-э-Нубувват угрожает применением насилия если свободное передвижение ахмадийцев не будет ограничено», 24 июня 2016 г.; видео размещено на Vimeo: <https://vimeo.com/172069135>. В сентябре 2013 года суннитское духовенство провело конференцию, чтобы, по сообщениям, отметить принятие конституционной поправки 1974 года, провозгласившей ахмадийцев немусульманами. Участники конференции, как сообщается, заявили, что они обязаны вести священную войну против ахмадийцев, и что ахмадийцы «загрязнили город», а их мечети были «очагами заговоров». Международная федерация по правам меньшинств (MRG), «Положение меньшинств и коренных народов мира в 2014 году – Пакистан», 3 июля 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/53ba8dda5.html>.

251 Институт им. Джинны, «Состояние религиозной свободы в Пакистане», январь 2016 г., <http://jinnah-institute.org/wp-content/uploads/2016/01/Minority-Report-2016.pdf>, стр. 28. «В ряде учебных заведений, преподаватели якобы занимались разжиганием ненависти и подстрекательством к убийствам ахмадийцев. Если ахмадийцы жаловались, их исключали из учебных заведений». Международная федерация по правам человека (IFHR) и Комиссия по правам человека в Пакистане (HRCP), «Наступление на меньшинства: дискриминация на религиозной почве и насилие в Пакистане», 10 марта 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/552cd9bd24.html>, стр. 15.

252 В декабре 2014 года в ответ на обвинения в кощунственных комментариях, сделанных в классе изучения ислама учителем, которого, по сообщениям, ошибочно сочли ахмадийцем, по всему городу Атток была распространена брошюра, в которой говорилось, что «наказанием за богохульство в адрес Пророка является обезглавливание». В Аттоке состоялась антиахмадийская демонстрация, и в результате администрация школы уволила двух учителей-ахмадийцев. Веб-сайт ‘The Persecution of Ahmadis’, Репортаж, январь 2015 г., <https://www.persecutionofahmadis.org/wp-content/uploads/2010/03/News-Report-January-2015.pdf>, стр. 4-5; См. тж. Международный комитет по правам человека (ИПЧ), «Два учителя-ахмадийца уволены в Аттоке», 22 декабря 2014 г., <http://hrconmittee.org/News/18>.

253 «Ахмадийцы столкнулись с дискриминацией и притеснениями на религиозной почве в учебных заведениях и на рабочем месте». Комиссия по правам человека в Пакистане (HRCP) «Состояние дел с соблюдением прав человека в 2015 году: Свобода мысли, совести и религии», март 2016 г., <http://hrcp-web.org/hrcpweb/wp-content/uploads/2016/04/freedom-of-thought.pdf>, стр. 6. См. тж. веб-сайт ‘The Persecution of Ahmadis’, Репортаж, январь 2016 г., <https://www.persecutionofahmadis.org/wp-content/uploads/2010/03/News-Report-January-2016.pdf>.

254 Институт им. Джинны, «Состояние религиозной свободы в Пакистане», январь 2016 г., <http://jinnah-institute.org/wp-content/uploads/2016/01/Minority-Report-2016.pdf>, стр. 29-30. В Рабвахе некоторые мусульманские священнослужители, по сообщениям, оказывали давление на администрацию округа, чтобы перенести рынок, который был открыт на земельном участке ахмадийцев. Газета The Express Tribune, «Участники антиахмадийской кампании требуют перенести рамазанский рынок», 8 июня 2016 г., <http://tribune.com.pk/story/1118427/can-benefit-ramazan-subsidies/>.

С учетом вышеизложенного, УВКБ ООН считает, что в зависимости от индивидуальных обстоятельств дела, члены ахмадийской общины, в том числе те, кто подвергся преследованию со стороны вооруженных групп, обвинялся в совершении уголовных преступлений по законам о богохульстве и антиахмадийским законам, вероятно, будут нуждаться в предусмотренной для беженцев международной защите на следующих основаниях: религия, этническая принадлежность, политические убеждения или приписываемые политические взгляды и (или) другие соответствующие основания.

2. Бахаи

Согласно оценкам, численность приверженцев веры бахаи, которые официально считаются немусульманским религиозным меньшинством²⁵⁵, составляет в Пакистане примерно 34 000 человек²⁵⁶.

Несмотря на то, что в Конституции Пакистана предусмотрено, что при условии соблюдения законности, общественного порядка и морали каждая конфессия и каждое течение имеют право создавать, содержать свои религиозные учреждения и управлять ими²⁵⁷, наблюдатели отмечают, что местные власти систематически отказывали бахаи в выдаче разрешения на строительство культовых сооружений, мотивируя такие меры необходимостью поддержания общественного порядка²⁵⁸.

Кроме того, поскольку духовный и административный центр общины, Всемирный центр бахаи, находится в Израиле, а правительство Пакистана не признает государство Израиль и не разрешает своим гражданам поездки в эту страну, бахаи также подвержены действию этого запрета²⁵⁹.

Бахаи, по сообщениям, не имеют возможности официально зарегистрировать свои браки²⁶⁰. Это имеет серьезные последствия для женщин бахаи, которые не могут получить паспорт, осуществлять другие гражданские права либо пользоваться средствами правовой защиты в случае возникновения семейных споров²⁶¹. (См. также Раздел III.E и Раздел IV «Положение религиозных меньшинств в Пакистане»).

С учетом вышеизложенного, УВКБ ООН считает, что в зависимости от индивидуальных обстоятельств дела, члены общины бахаи могут нуждаться в предоставлении предусмотренной для беженцев международной защиты на следующих основаниях: вероисповедание, этническая

²⁵⁵ Согласно статье 260(3)(b) Конституции Исламской Республики Пакистан (с поправками, внесенными на январь 2015 г.) бахаи являются «немусульманами», <http://www.refworld.org/docid/47558c422.html>. Бахаи верят, что их основатель является последним в ряду божьих посланников, вопреки господствующему направлению в исламе мусульман, согласно которому Мухаммед был последним и величайшим из пророков. Сеть WRITENET, «Пакистан: положение религиозных меньшинств», май 2009 г., <http://www.refworld.org/docid/4b01856e2.html>, стр. 32-33.

²⁵⁶ Статистические данные, опубликованные Национальным регистрационным управлением (NADRA) показали, что в формах заявления на получение компьютеризированного национального удостоверения личности (CNIC) 33 734 пакистанцев указали свою религиозную принадлежность бахаизм. Газета The Express Tribune, «Свыше 35 000 буддистов и бахаи называют Пакистан своим домом», 2 сентября 2012 г., <http://tribune.com.pk/story/430059/over-35000-buddhists-bahais-call-pakistan-home/>. См. тж. Государственный департамент США, «Доклад о свободе религии в странах мира за 2015 г. – Пакистан», 10 августа 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57add84315.html>. Сеть WRITENET, «Пакистан: положение религиозных меньшинств», май 2009 г., <http://www.refworld.org/docid/4b01856e2.html>, стр. 32.

²⁵⁷ Конституция Исламской Республики Пакистан (с поправками, внесенными на январь 2015 г.), <http://www.refworld.org/docid/47558c422.html>, статья 20

²⁵⁸ Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за 2013 г. – Пакистан», 28 июля 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/53d90733b.html>.

²⁵⁹ Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за 2015 г. – Пакистан», 10 августа 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57add84315.html>.

²⁶⁰ Согласно Конституции Пакистана, все общины имеют право следовать своему персональному праву. Учитывая отсутствие кодификации персонального права у некоторых религиозных меньшинств, такие семейные вопросы, как брак, развод и наследование, в действительности регулируются нормами общего права. См. Раздел III.e.

²⁶¹ Международная группа по правам меньшинств (MRG), «Поиск безопасности: растущая маргинализация религиозных общин в Пакистане», 9 декабря 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/556eaaaf24.html>, стр. 15. См. Комиссия по правам человека в Пакистане (HRCF) «Состояние дел с соблюдением прав человека в 2010 году», апрель 2011 г., <http://hrcf-web.org/hrcfweb/wp-content/pdf/ar/ar10e.pdf>, стр. 136.

принадлежность, политические убеждения или приписываемые политические взгляды и/или другие соответствующие основания²⁶².

3. Христиане

По сообщениям, в Пакистане проживает от 2,05 до 2,09 миллионов христиан, при этом около 90 % христиан проживают в провинции Пенджаб²⁶³.

а) Положение христиан в Пакистане

Государственные органы, включая полицию, подвергались критике за невмешательство и неготовность защитить христиан от насильственных нападений, а также за отсутствие адекватного расследования случаев дискриминации или насилия²⁶⁴. Тем не менее, судя по имеющимся сведениям, в некоторых случаях полиция вмешивалась и защищала христиан от нападений²⁶⁵. В декабре 2014 года Верховный суд постановил, что полиция не отреагировала адекватным образом на инцидент, произошедший в ноябре 2014 года, когда толпой около 1500 человек была убита чета христиан, которых обвинили в богохульстве²⁶⁶. В ноябре 2016 года

²⁶² Подробные рекомендации по рассмотрению ходатайств о предоставлении убежища по религиозным мотивам см. УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 6: Ходатайства о предоставлении статуса беженца по религиозным мотивам согласно статье 1A(2) Конвенции 1951 г. о статусе беженцев и/или Протоколом к ней 1967 г. HCR/GIP/04/06, 28 апреля 2004 г., <http://www.refworld.org/docid/4090f9794.html>, pp. 17-19.

²⁶³ Движение за солидарность и мир, Пакистан, «Принудительные браки и принудительные обращения в ислам в христианской общине Пакистана», апрель 2014 г., http://www.wunrn.org/news/2014/06_02/06_16/061614_pakistan.htm, стр. 3-4. По данным переписи 1998 года, 1,59 % населения страны составляют христиане; см. Организация по проведению переписи населения, правительство Пакистана, «Перепись населения 1998 года: состав населения по религиозной принадлежности», без даты, <http://www.pbs.gov.pk/content/population-religion>.

²⁶⁴ Комиссия США по вопросам свободы вероисповедания в странах мира (USCIRF), «Ежегодный доклад, 2015 г.: Основной перечень. Страны, вызывающие особую обеспокоенность (CPC) согласно рекомендациям USCIRF - Пакистан», 1 мая 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/554b356077.html>; Хьюман Райтс Вотч (HRW), «Шри-Ланка: не депортировать членов пакистанского меньшинства в ускоренном порядке», 2 июля 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/53b67fd94.html>. Например, в марте 2013 года, несмотря на заблаговременное предупреждение, полиция, по сообщениям, не отреагировала адекватно на угрозы надвигающейся атаки, и бесчинствующая толпа численностью около 3000 человек сожгла от 100 до 200 домов христианских семей в Лахоре. Международная кризисная группа (ICG), «Роль парламента в демократических преобразованиях в Пакистане», 18 сентября 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/523a9fba4.html>, стр. 32; Комиссия по правам человека в Пакистане (HRCF), «Инцидент в Колонии Иосифа. HRCF возлагает ответственность на полицию и администрацию», 13 марта 2013 г., <http://hrcep-web.org/hrcepweb/joseph-colony-incident-hrcp-holds-police-administration-responsible/>; см. тж. сноску 292.

²⁶⁵ В сентябре 2016 года, полиция, по сообщениям, вмешалась после того, как четверо вооруженных людей напали на христианский жилой район в Пешаваре, известный как Христианская колония. Медиагруппа Dawn, «Нападение на христианскую колонию в Пешаваре: убит мирный житель, все террористы мертвы», 2 сентября 2016 г., <http://www.dawn.com/news/1281557>; Газета The Express Tribune, «Пять человек убиты при нападении на колонию христиан в Пешаваре», 2 сентября 2016 г., <http://tribune.com.pk/story/1174628/gunmen-attack-christian-colony-peshawar/>. 19 августа 2015 года, организации гражданского общества сообщили, что полиция вмешалась, чтобы остановить сожжение христианского пастора и еще троих людей из Гуджарата, Пенджаб. Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за 2015 г. – Пакистан», 10 августа 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57add84315.html>. В мае 2015 года полиции удалось остановить большую толпу, которая пыталась сжечь христианина и церковь в Лахоре. 30 июня 2015 года полиция в провинции Пенджаб, по сообщениям, могла вмешаться и защитить обвиненную в богохульстве супружескую пару христиан от убийства группой мусульман в Лахоре. См., например, Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2015 год – Пакистан», 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57161227c.html>; Комиссия по правам человека в Пакистане (HRCF) «Состояние дел с соблюдением прав человека в 2015 году: свобода мысли, совести и вероисповедания», март 2016 г., <http://hrcep-web.org/hrcepweb/wp-content/uploads/2016/04/freedom-of-thought.pdf>, стр. 10; Институт им. Джинны, «Состояние религиозной свободы в Пакистане», январь 2016 г., <http://jinnah-institute.org/wp-content/uploads/2016/01/Minority-Report-2016.pdf>, стр. 45-46; Медиагруппа Dawn, «Возле Лахора полиция спасает супружескую пару христиан от толпы, обвиняющей их в «богохульстве», 2 июля 2015 г., <http://www.dawn.com/news/1191891>; Радио Свободная Европа/Радио Свобода, «В Пакистане полиция остановила расправу над христианами, обвиненными в богохульстве», 3 июля 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55b5f44f77.html>. Общую информацию о поведении полиции в Пакистане, см. тж. Хьюман Райтс Вотч (Human Rights Watch), «Эта продажная система» - злоупотребления полиции и реформа в Пакистане», 25 сентября 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57e8d0f64.html>.

²⁶⁶ «4 ноября 2014 года толпа в количестве примерно 1500 людей в Касуре напала на чету христиан, избива их, а затем бросила в печь для обжига кирпича за якобы совершение богохульства. Средства массовой информации, правительство и организации гражданского общества заявили, что владелец печи обвинил супружескую пару в осквернении Корана после того, как они не смогли погасить кредит». Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2014 год – Пакистан», 25 июня 2015 г. <http://www.refworld.org/docid/559bd54a28.html>. 16 декабря 2014 года Верховный суд, по сообщениям, отклонил отчет полиции об этом инциденте как неполный и приказал наказать причастных сотрудников полиции за бездействие. Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира в 2014 году – Пакистан», 25 июня 2015 г. <http://www.refworld.org/docid/559bd54a28.html>. В ноябре 2014 года премьер-министр и глава Совета улемов Пакистана (группы исламских представителей духовенства и правоведов), по сообщениям, осудили убийство двух христиан. Радио Свободная Европа/Радио Свобода, «Пакистанский исламский лидер осуждает убийство христианской супружеской пары», 7

антитеррористическим судом Касура были приговорены к смерти пятеро мужчин-мусульман за их роль в убийстве супружеской пары христиан²⁶⁷.

Полицейские и судебные органы, по имеющейся информации, не обеспечивают достаточную защиту христианам, которых принудительно заставляют изменить свою веру или вступить в брак²⁶⁸, а также христианам, обвиняемым в богохульстве (см. также Раздел IV «Положение религиозных меньшинств в Пакистане») ²⁶⁹.

Содержащиеся под стражей члены религиозных меньшинств, в том числе христиане, как сообщается, с большей вероятностью будут подвергаться жестокому обращению и содержаться в худших условиях, чем заключенные-мусульмане²⁷⁰.

Также сообщается, что правительство не способно защитить меньшинства от кабального труда на кирпичных заводах и в сельском хозяйстве²⁷¹. Незаконная практика применения кабального

-
- ноября 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/548ea85a6.html>. Комиссия по правам человека в Пакистане (HRCP) «Состояние дел с соблюдением прав человека в 2014 году», <http://hrnp-web.org/hrnpweb/data/HRCP%20Annual%20Report%202014%20-%20English.pdf>, стр. 82. В докладе по установлению фактов в связи с инцидентом делается вывод о том, что начальник полиции знал о назревании напряженности в связи с обвинениями в богохульстве за день до инцидента, однако он не сообщил об этом своему руководству. Газета The Express Tribune, «Антитеррористический суд предъявил обвинение 106 подсудимым по делу об актах самосуда в Кот Радха Кишане», 21 мая 2015 г., <http://tribune.com.pk/story/890015/atc-frames-charges-against-106-accused-in-kot-radha-kishan-case/>; Медиагруппа Dawn, «59 человек арестованы за акты самосуда в Кот Радха Кишан», 16 декабря 2014 г., <http://www.dawn.com/news/1151169>; Медиагруппа Dawn, «50 жителей деревни задержаны за сожжение христианской супружеской пары», 6 ноября 2014 г., <http://www.dawn.com/news/1142612>.
- 267 Пять человек, приговоренных к смерти, должны также выплатить 100 000 рупий в качестве компенсации наследникам жертв; еще 8 подозреваемых были приговорены к двум годам лишения свободы за соучастие в убийствах. Решение антитеррористического суда может быть обжаловано в суде высшей инстанции. Газета The Express Tribune, «Можно ли считать прецедентом вердикт Антитеррористического суда (АТК) Кот Радха Кишана», 27 ноября 2016 г., <http://tribune.com.pk/story/1246301/may-atcs-kot-radha-kishan-verdict-set-precedent/>; Интернет-издание Pakistan Christian Post, «Пять человек приговорены к смерти за расправу над христианской парой, обвиненной в богохульстве», 23 ноября 2016 г., <http://www.pakistanchristianpost.com/detail.php?hnewsid=6192>.
- 268 Организация «Всемирная христианская солидарность (CSW)», Заявление ООН по Пакистану: Письменное заявление CSW о ситуации в сфере прав человека, положении судей и правозащитников в Пакистане, 7 сентября 2015 г., стр. 6, <http://www.csw.org.uk/2015/09/07/report/2757/article.htm>; Генеральная ассамблея ООН, Совет ООН по правам человека, 29-я сессия, Письменное заявление, представленное неправительственной организацией «Азиатский центр правовой защиты», имеющей специальный консультативный статус, 5 июня 2015 г., A/HRC/29/NGO/54, https://www.ecoi.net/file_upload/1930_1434538648_g1511505.pdf, пп. 12, 16; Движение за солидарность и мир, Пакистан, «Принудительные браки и принудительные обращения в ислам в христианской общине Пакистана», апрель 2014 г., http://www.wunrn.org/news/2014/06_02/06_16/061614_pakistan.htm, стр. 23-25.
- 269 Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2015 год – Пакистан», 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57161227c.html>; Хьюман Райтс Вотч (HRW), «Всемирный доклад за 2015 год – Пакистан», 29 января 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/54cf838c15.html>; Хьюман Райтс Вотч (HRW), «Пакистан: расследовать убийство адвоката-правозащитника», 14 мая 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/5379feb94.html>. 4 апреля 2014 года суд в провинции Пенджаб, по сообщениям, приговорил христианскую пару к смертной казни за совершение богохульства посредством отправления якобы богохульных сообщений; как сообщается, при отсутствии существенных доказательств; Сообщается, что судья, участвующий в рассмотрении дела, по сообщениям, заявил, что он находился под «большим давлением». Радио Свободная Европа/Радио Свобода, «Пакистанскую христианскую чету приговорили к смертной казни за богохульство», 5 апреля 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/534d30cc14.html>.
- 270 Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2015 год – Пакистан», 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57161227c.html>. См. тж. Информационное агентство Ватикана Agenzia Fides, «АЗИЯ/ПАКИСТАН – христианин умер в тюрьме: неотложное расследование», 29 января 2016 г., <http://www.fides.org/en/news/59292>; Британская ассоциация пакистанских христиан, «Четвертый христианин умер под стражей в христианофобской полиции Пакистана», 15 января 2016 г., <http://www.britishpakistanichristians.org/blog/5th-christian-man-dies-while-in-custody-of-pakistans-christianophobic-police>. Согласно сообщениям, в январе 2014 года полиция изолировала и избила нескольких заключенных-христиан за жалобы на жестокое обращение с их семьями после инцидента, вызванного напряженностью в отношениях с заключенными-мусульманами. Комиссия по правам человека в Пакистане (HRCP) «Состояние дел с соблюдением прав человека в 2014 году», <http://hrnp-web.org/hrnpweb/data/HRCP%20Annual%20Report%202014%20-%20English.pdf>, стр. 91.
- 271 «Работники, находящиеся в кабале, или «харисы», являются особенно уязвимым населением Пакистана. [...] Исследование Хьюман Райтс Вотч показало, что земледельцы, сдающие в аренду свои земли фермерам-арендаторам часто используют полицию для жестоких репрессий против харисов». Хьюман Райтс Вотч (Human Rights Watch), «Эта продажная система» - злоупотребления полиции и реформа в Пакистане», 25 сентября 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57e8d0f64.html>, стр. 28. «Использование кабального труда стало широко распространенным явлением во многих отраслях промышленности по всей стране. По оценкам НПО, около двух миллионов человек находились в рабстве, главным образом в провинциях Синд и Пенджаб, а также в Белуджистане и Хайбер-Пахтунхва. Значительную часть подневольных работников составляли индустрии из низших каст, а также христиане и мусульмане более низкого социально-экономического статуса. Кабальный труд был обычным явлением в сельскохозяйственном секторе, в том числе в хлопководстве, выращивании сахарного тростника и пшеницы, а также на производствах кирпича, в угольных шахтах, на стекольных фабриках и в текстильной промышленности на производстве ковров». Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2015 год – Пакистан», 13 апреля 2016 г. <http://www.refworld.org/docid/57161227c.html>.

труда в значительной степени негативным образом затрагивает христиан²⁷². Несмотря на то, что в законодательстве Пакистана запрещены любые формы рабства и принудительного труда²⁷³, власти не могут обеспечить эффективного применения этих положений закона на практике²⁷⁴.

Сообщается также, что христиане подвергаются дискриминации в образовательных учреждениях (см также Раздел IV «Положение религиозных меньшинств в Пакистане»)²⁷⁵. В учебниках для государственных школ, по имеющейся информации, прививается религиозная нетерпимость и содержатся пренебрежительные высказывания о христианах²⁷⁶.

По имеющейся информации, в 2015 году четырем христианам были предъявлены обвинения в богохульстве²⁷⁷. В 2014 году было открыто пять дел о богохульстве против христиан и по крайней мере трое христиан были осуждены и приговорены к смерти по обвинениям в богохульстве²⁷⁸. 16 октября 2014 года Высокий суд Лахора оставил в силе смертный приговор, вынесенный Азии Биби, христианке, осужденной за богохульство в 2010 году. В июле 2015 года Верховный суд приостановил выполнение приговора до завершения рассмотрения апелляции²⁷⁹. (См. также Раздел III.В «Законы о богохульстве»).

- ²⁷² Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за 2015 г. – Пакистан», 10 августа 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57add84315.html>; Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2015 год – Пакистан», 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57161227c.html>; Движение за солидарность и мир, Пакистан, «Принудительные браки и принудительные обращения в ислам в христианской общине Пакистана», апрель 2014 г., http://www.wunrm.org/news/2014/06_02/06_16/061614_pakistan.htm, стр. 4.
- ²⁷³ Конституция Исламской Республики Пакистан (с поправками, внесенными на январь 2015 г.), <http://www.refworld.org/docid/47558c422.html>, статья 11. Закон 1992 года о ликвидации системы кабального труда запрещает кабальный труд и предусматривает такие наказания, как лишение свободы на срок от двух до пяти лет и (или) штраф, а также аннулирует все существующие долги и запрещает подавать иски о взыскании таковых. См. Пакистан, Закон 1992 года о ликвидации системы кабального труда, <http://www.refworld.org/docid/4e2d81c02.html>; Пакистан, Правила ликвидации системы кабального труда (1995 г.), <http://www.refworld.org/docid/4e2d82252.html>.
- ²⁷⁴ «Несмотря на то, что кабальный труд является самой большой проблемой, связанной с торговлей людьми в Пакистане, правительство сообщило о вынесении лишь семи обвинительных приговоров за кабальный труд в 2015 году». Государственный департамент США, «Доклад о торговле людьми за 2016 год – Пакистан», 30 июня 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/577f95c015.html>. Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2015 год – Пакистан», 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57161227c.html>.
- ²⁷⁵ Институт им. Джинны, «Состояние религиозной свободы в Пакистане», январь 2016 г., <http://jinnah-institute.org/wp-content/uploads/2016/01/Minority-Report-2016.pdf>, стр. 44. «Основной проблемой сообщества остается доступ к образованию. Захват и национализация христианских учебных заведений согласно Приказам о военном положении №№ 167 и 168, изданным в 1972 году, уничтожили гарантии, которые позволяли меньшинствам конкурировать в ключевых секторах с мусульманскими студентами. Несмотря на то, что затяжной процесс обжалования в суде с целью восстановления права собственности сообщества на ключевые учреждения, оказался частично успешным, национализация имела долговременные последствия. Колледжи, которые когда-то ориентировались на христиан, теперь делают это в самой малой степени, и квоты для христиан остаются незаполненными. [...] Введение исламоцентричных учебных программ еще больше оттесняет христианские общины от доступа к образованию в государственных школах». Движение за солидарность и мир, Пакистан, «Принудительные браки и принудительные обращения в ислам в христианской общине Пакистана», апрель 2014 г., http://www.wunrm.org/news/2014/06_02/06_16/061614_pakistan.htm, стр. 4; см. там же, стр. 5.
- ²⁷⁶ Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за 2015 г. – Пакистан», 10 августа 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57add84315.html>. «Христиан также изображают как неблагонадежных миссионеров и союзников британских угнетателей, которые были колонизаторами и продолжают вести сговор против мусульман. [...] Обзор учебных программ показывает, что учащиеся государственных школ учат, что религиозные меньшинства, особенно христиане и индуисты, являются гнусными, жестокими и деспотичными по своей природе». Комиссия США по вопросам свободы вероисповедания в странах мира (USCIRF) «Обучение нетерпимости в Пакистане: религиозные предубеждения в школьных учебниках», апрель 2016 г. http://www.uscirf.gov/sites/default/files/USCIRF_Pakistan_FINALOnline.pdf, стр. 8-9.
- ²⁷⁷ По данным Комиссии по правам человека в Пакистане (HRCP), из 22 человек, обвиняемых по статье 295С Уголовного кодекса в 2015 году, четверо были христианами. HRCP, «Состояние дел с соблюдением прав человека в 2015 году: Свобода мысли, совести и вероисповедания», март 2016 г., <http://hrcp-web.org/hrcpweb/wp-content/uploads/2016/04/freedom-of-thought.pdf>, стр. 12. По данным Института им. Джинны, с января 2012 года по июнь 2015 года 14 христиан были обвинены в богохульстве. Институт им. Джинны, «Состояние религиозной свободы в Пакистане», январь 2016 г., <http://jinnah-institute.org/wp-content/uploads/2016/01/Minority-Report-2016.pdf>, стр. 6.
- ²⁷⁸ Комиссия по правам человека в Пакистане (HRCP), «Состояние дел с соблюдением прав человека в 2014 году», <http://hrcp-web.org/hrcpweb/data/HRCP%20Annual%20Report%202014%20-%20English.pdf>, стр. 48-49; Хьюман Райтс Вотч (HRW), «Шри-Ланка: Не депортировать членов пакистанского меньшинства в ускоренном порядке», 2 июля 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/53b67fd94.html>. 3 апреля 2014 года суд первой инстанции в Пенджабе приговорил к смерти супружескую пару христиан, которых обвинили в том, что они посылают богохульные сообщения местным мусульманам. 28 марта 2014 года суд приговорил христианина Савана Масиха к смертной казни за якобы совершение богохульства в разговоре с другом-мусульманином в 2013 году. Государственный департамент США, «Доклад о свободе религии в странах мира за 2014 г. – Пакистан», 14 октября 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/5621056615.html>; см. тж. сноску 292.
- ²⁷⁹ Азия Биби была признана виновной окружным судом в ноябре 2010 года за якобы пренебрежительные замечания о пророке Мухаммеде во время спора с мусульманкой. Она была приговорена к смертной казни в соответствии со статьей 295С Уголовного кодекса. По сообщениям, с момента своего ареста в 2009 году она находилась в почти полной изоляции, и ее психическое и физическое здоровье ухудшилось. Адвокаты подали апелляцию в Верховный суд 24 ноября 2014 года. Ее муж и дети, по

б) Отношение к христианам со стороны негосударственных субъектов

Нападения на христиан и случаи самосуда толпы, по сообщениям, продолжают происходить по всей стране; аналитики частично связывают насилие с растущим влиянием экстремистской суннитской идеологии²⁸⁰. Группы боевиков совершили нападения, в частности, во время церковных служб и религиозных процессов²⁸¹. В сентябре 2016 года четверо вооруженных людей напали на христианский жилой район в провинции Пешавар, известный как Христианская колония, в результате один человек погиб. Как сообщается, в ситуацию вмешалась полиция, убив четырех боевиков²⁸². В марте 2016 года в пасхальное воскресенье подозреваемый террорист-смертник убил по меньшей мере 72 человека в парке г. Лахор. Согласно имеющейся информации, ответственность взяла на себя отколовшаяся группа пакистанских талибов, объявив о том, что атака была направлена против христиан, однако среди жертв оказалось много

сообщениям, скрываются с момента первого обвинения. См., например, Комиссия по правам человека в Пакистане (HRCР), «Состояние дел с соблюдением прав человека в 2015 году: Свобода мысли, совести и вероисповедания», март 2016 г., <http://hrcp-web.org/hrcpweb/wp-content/uploads/2016/04/freedom-of-thought.pdf>, стр. 12. Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2015 год – Пакистан», 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57161227c.html>; Международная амнистия (Amnesty International) «Смертные приговоры и казни в 2014 году», 31 марта 2015 г., АСТ 50/0001/2015, <http://www.refworld.org/docid/552245c74.html>, стр. 37; Международная амнистия (Amnesty International) «Пакистан: женщина приговорена к смерти за богохульство: Азия Биби», 27 октября 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/544f8b9c4.html>.

²⁸⁰ Хронологию и краткое описание инцидентов против христиан с августа 2015 года по май 2016 года, см. Международная группа по правам меньшинств (MRG), «Хронология событий: насилие против христиан», октябрь 2016 г., <http://stories.minorityrights.org/pakistan-religious-minorities/timeline/violations-against-christians/>. См. тж. MRG, «Насилие против христиан в Пакистане», октябрь 2016 г., <http://stories.minorityrights.org/pakistan-religious-minorities/chapter/chapter-3/>; Портал о терроризме в Южной Азии, «Обзор разведывательной информации по Южной Азии. Еженедельные оценки и брифинги» т. 14, № 39, 28 марта 2016 г., http://www.satp.org/satporgrp/sair/Archives/sair14/14_39.htm. «В течение [2015] года христиане столкнулись с некоторыми из самых серьезных атак на религиозной почве. Кроме насилия, спровоцированного обвинениями в богохульстве, объектом атак террористов были также места проведения богослужения в общине». Комиссия по правам человека в Пакистане (HRCР), «Состояние дел с соблюдением прав человека в 2015 году: свобода мысли, совести и вероисповедания», март 2016 г., <http://hrcp-web.org/hrcpweb/wp-content/uploads/2016/04/freedom-of-thought.pdf>, стр. 9. «В течение отчетного периода с января 2012 года по июнь 2015 года пакистанские христиане сталкивались с серьезными и постоянными угрозами, притеснениями и актами насилия. Имело место 40 целенаправленных нападений различной интенсивности на христианскую общину, повреждены семь церквей, а 14 христиан были обвинены в богохульстве». Институт им. Джинны, «Состояние религиозной свободы в Пакистане», январь 2016 г., <http://jinnah-institute.org/wp-content/uploads/2016/01/Minority-Report-2016.pdf>, стр. 6. См. тж. журнал The Economist, «Почему в Пакистане растет межрелигиозная вражда», 10 августа 2015 г., <http://www.economist.com/blogs/economist-explains/2015/08/economist-explains-3>; Фонд «The Heritage Foundation», «Пакистан должен освободить Азию Биби, чтобы продемонстрировать защиту своих религиозных меньшинств», 28 июля 2015, <http://www.heritage.org/research/reports/2015/07/pakistan-must-release-asia-bibi-to-demonstrate-protection-for-its-religious-minorities>. Институт им. Джинны сообщил о случаях насилия в каждой провинции в течение периода 2012 - 2014 гг. «Почти все инциденты были зарегистрированы в Пенджабе. В провинциях Синд и Белуджистан все случаи насилия были зарегистрированы в Карачи и Кветте. В Пенджабе больше всего инцидентов имели место в округах Лахор, Фейсалабад, Равалпинди, Окара и Гайранвала». Институт им. Джинны, «Состояние религиозной свободы в Пакистане», январь 2016 г., <http://jinnah-institute.org/wp-content/uploads/2016/01/Minority-Report-2016.pdf>, стр. 18; см. там же стр. 5-6 и 41-43.

²⁸¹ Институт им. Джинны, «Состояние религиозной свободы в Пакистане», январь 2016 г., <http://jinnah-institute.org/wp-content/uploads/2016/01/Minority-Report-2016.pdf>, стр. 17. Например, в сентябре 2013 года террорист-смертник взорвал бомбу возле церкви в Пешаваре, когда верующие уходили после воскресной службы; согласно сообщениям, погибли 78 - 85 и ранены более 100 человек. Ответственность за теракт взяла на себя группировка «Джунуд Аллах», ответвление «Техрик-э-Талибан Пакистан (ТТР)», которая осуществляла подобные нападения и на шиитов. Газета The Guardian, «Бомба в пакистанской церкви: христиане оплакивают 85 погибших в результате атаки террориста-смертника в Пешаваре», 25 сентября 2013 г., <http://www.theguardian.com/world/2013/sep/23/pakistan-church-bombings-christian-minority>; Би-би-си, «Взрывы в Пакистане: похороны в атмосфере гнева после нападения на церковь в Пешаваре», 23 сентября 2013 г., <http://www.bbc.com/news/world-asia-24201240>; газета The New York Times, «Множество людей убиты террористом-смертником в исторической церкви в Пакистане», 22 сентября 2013 г., <http://www.nytimes.com/2013/09/23/world/asia/pakistan-church-bombing.html>. 23 сентября 2013 года некоторые члены христианской общины в Майкл-Таун, Коранги, Карачи, как сообщается, выступили с акцией протеста против теракта, совершенного смертником в начале этого месяца в церкви в Пешаваре. Некоторые мусульмане в том же районе сообщили, что христиане бросали камни в мечети. Это, как сообщается, привело к массовому мародерству и поджогам домов христиан. По сообщениям, 300 христианских семей в страхе бежали из города. Сообщается, что Комиссар Восточного округа Карачи согласовал условия возвращения семей, в том числе, что христиане убирают внешние громкоговорители из своей церкви. Сообщается, что несколько мусульман, получивших ранения в результате этого инцидента, получили компенсацию, но никто из пострадавших христиан никакой компенсации не получил. Комиссия по правам человека в Пакистане (HRCР) «Состояние дел с соблюдением прав человека в 2014 году», <http://hrcp-web.org/hrcpweb/data/HRCР%20Annual%20Report%202014%20-%20English.pdf>, стр. 130.

²⁸² По сообщениям, ответственность за нападение взяло на себя подразделение организации пакистанских талибов Джамаат-ур-Ахрар. Медиагруппа Dawn, «Нападение на христианскую колонию в Пешаваре: убит мирный житель, все террористы мертвы», 2 сентября 2016 г., <http://www.dawn.com/news/1281557>; Газета The Express Tribune, «Пять человек убиты в результате нападения на Христианскую колонию в Пешаваре», 2 сентября 2016 г., <http://tribune.com.pk/story/1174628/gunmen-attack-christian-colony-peshawar/>.

мусульман²⁸³. 15 марта 2015 года группа боевиков подорвала бомбы в двух христианских церквях г. Лахор, где на воскресной службе присутствовало множество людей. Погибло от 14 до 17 человек, были ранены по меньшей мере 70 человек²⁸⁴. В ответ на эту атаку 16 марта 2015 года христиане вышли на акцию протеста, которая, по сообщениям, переросла в насилие, и христиане убили двоих мусульман; по подсчетам групп гражданского общества, полиция арестовала более 500 христиан, якобы участвовавших в убийствах²⁸⁵. Жители христианского района Юханабад в Лахоре сообщили, что они опасаются мести и продолжения насилия²⁸⁶.

Христиане также подверглись целенаправленным нападениям и убийствам, совершаемым членами общин²⁸⁷.

По имеющимся данным, христиане продолжают сталкиваться с незаконным захватом и осквернением их церквей и кладбищ, а в некоторых случаях - принадлежащих им магазинов и предприятий²⁸⁸. Например, в январе 2016 года, как сообщается, был совершен умышленный поджог двух церквей на окраине г. Лахор²⁸⁹. В ноябре 2015 года был совершен умышленный поджог помещения христианской интернет-телестанции Gawah Television в Карачи. Сообщается, что студийные помещения и оборудование были полностью уничтожены огнем; при этом телестанция сообщила властям об угрозах, полученных накануне нападения²⁹⁰. В мае 2015 года

-
- ²⁸³ Инцидент в Лахоре произошел рядом с детским парком в воскресенье вечером в праздник Пасхи. Сообщается, что было ранено 280-362 человека. Как сообщается, ответственность за атаку террориста-смертника взяла на себя фракция пакистанских талибов Джамаат-уль-Ахрар в Лахоре. По сообщениям, правительство провинции Пенджаб отрицало заявления о том, что бомба была направлена исключительно против христиан, так как в парке находились люди из всех слоев общества. Телеканал CNN, «Взрыв в Лахоре унес молодые жизни», 31 марта 2016 г., <http://edition.cnn.com/2016/03/29/world/pakistan-blasts-victims/>; Газета The Guardian, «Пакистан ищет тех, кто стоит за атакой, в результате которой убиты более 70 человек в Лахоре», 28 марта 2016 г., <https://www.theguardian.com/world/2016/mar/27/dozens-killed-in-blast-outside-lahore-park-pakistan>. По сообщениям, власти задержали более 200 человек в ходе розыска лиц, совершивших взрыв. Би-би-си, «Теракт в Лахоре: после взрыва на Пасху в Пакистане задержаны 200 человек», 29 марта 2016 г., <http://www.bbc.com/news/world-asia-35916578>; Газета The International News, «Группировка Талибан берет на себя ответственность за «пасхальную бомбу» в Лахоре», 28 марта 2016 г., <https://www.thenews.com.pk/latest/108389-Taliban-faction-claims-credit-for-Easter-bomb-in-Lahore>.
- ²⁸⁴ Радио Свободная Европа/Радио Свобода, «Министр внутренних дел Пакистана выразил сожаление в связи с нападениями на церкви в Лахоре», 17 марта 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/552f9d754d.html>; Радио Свободная Европа/Радио Свобода, «Не менее 14 погибших в результате взрывов бомб в пакистанских церквях», 15 марта 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/552f9d6d46.html>. См. тж. Комиссия США по вопросам свободы вероисповедания в странах мира (USCIRF), «Ежегодный доклад, 2016 г.: Основной перечень. Страны, вызывающие особую обеспокоенность (CPC) согласно рекомендациям USCIRF - Пакистан», 2 мая 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57307ced15.html>; Телеканал CNN, «Нападение в Пакистане: как живет христианское меньшинство», 4 апреля 2016 г., <http://edition.cnn.com/2016/04/04/asia/pakistan-attack-religious-intolerance/>.
- ²⁸⁵ «Правозащитные организации сообщили, что власти удерживали многих из арестованных без возможности юридического сопровождения адвоката, и некоторых из них подвергали пыткам. Согласно группе адвокатов-правозащитников, представляющей 26 обвиняемых, полиция зарегистрировала официальные обвинения против 84 христиан, 13 из которых впервые вышли под залог 21 октября. Члены христианской общины заявили, что некоторые из обвиняемых даже не были в Юханабаде во время убийств, но их оставили под стражей в полиции. По состоянию на конец [2015] года власти освободили некоторых арестованных, но 42 христианина, по сообщениям, оставались под стражей». Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за 2015 г. – Пакистан», 10 августа 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57add84315.html>. «Сразу после этих нападений разъяренная толпа христиан схватила двоих мужчин, которые, как они думали, были каким-то образом связаны с атаками, поэтому над ними устроили расправу и подожгли. Позднее выяснилось, что люди никак не участвовали в целенаправленных нападениях на церкви». Комиссия по правам человека в Пакистане (HRCF), «Состояние дел с соблюдением прав человека в 2015 году: свобода мысли, совести и вероисповедания», март 2016 г., <http://hrfp-web.org/hrfpweb/wp-content/uploads/2016/04/freedom-of-thought.pdf>, стр. 9; см. тж. Радио Свободная Европа/Радио Свобода, «Христиане в Пакистане протестуют после кровавых нападений на церкви», 16 марта 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/552f9d7432.html>.
- ²⁸⁶ Объединенная региональная информационная сеть (IRIN), «К чему приводит терроризм: страх и гнев христиан после взрывов бомб в Пакистане», 19 марта 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/550c292e4.html>.
- ²⁸⁷ Христианская вещательная сеть. Новости, «Пакистанского христианина, отца пятерых детей, пытали за отказ отречься от Христа», 8 февраля 2016 г., <http://www1.cbn.com/cbnnews/world/2016/February/Pakistani-Christian-Father-Tortured-for-Refusing-to-Deny-Christ>; Институт им. Джинны, «Состояние религиозной свободы в Пакистане», январь 2016 г., <http://jinnah-institute.org/wp-content/uploads/2016/01/Minority-Report-2016.pdf>, стр. 17-18.
- ²⁸⁸ Организация «Глобальная защита прав человека» (GHRD), «Пакистан: Ежегодный доклад о соблюдении прав человека, 2014 год», 12 мая 2015 г., <http://www.ghrd.org/what-we-do/reports/human-rights-reports/report/news/detail/News/2014-human-rights-report-pakistan/>, стр. 16.
- ²⁸⁹ Правозащитная организация «World Watch Monitor», «Новый год отмечен тремя нападениями на пакистанских христиан», 15 января 2016 г., <https://www.worldwatchmonitor.org/2016/01/4241296/>.
- ²⁹⁰ Комиссия по правам человека в Пакистане (HRCF), «Состояние дел с соблюдением прав человека в 2015 году: свобода мысли, совести и вероисповедания», март 2016 г., <http://hrfp-web.org/hrfpweb/wp-content/uploads/2016/04/freedom-of-thought.pdf>, стр. 10; Организация «Репортеры без границ» (RSF), Организация «Репортеры без границ» осуждает бездействие правительства в случаях нападения на СМИ», 9 декабря 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/566930f040b.html>.

вооруженная группа, как сообщается, совершила акт вандализма в христианской церкви в Пенджабе, при этом ранения получили шесть человек, в том числе и пастор церкви²⁹¹.

Военизированные организации и члены некоторых мусульманских общин используют статьи уголовного законодательства, в частности закон о богохульстве, для запугивания и преследования христиан, а также в целях возмездия или решения личных споров или деловых конфликтов²⁹². Например, в сентябре 2016 года юноша-христианин обвинил в богохульстве один из его друзей за то, что тот поставил «лайк» под постом в Facebook о религиозной иконе, который, по мнению его друзей, был неуважительным; многие христианские семьи в регионе, поимеющимся данным, покинули свои дома, опасаясь обвинений в богохульстве, подстрекающих насилие²⁹³. В июле 2016 года один мужчина-христианин был обвинен в богохульстве после того, как его друг-мусульманин заявил о том, что тот отправил в WhatsApp стихотворение, оскорбляющее ислам²⁹⁴. Сообщалось, что в июне 2016 один христианин был осужден по обвинению в богохульстве и приговорен к смертной казни антитеррористическим судом в Гуджранвале. Сообщалось, что этот человек подал жалобу на шантаж / вымогательство, а затем был обвинен в богохульстве, поскольку мужчины, которых он обвинил в вымогательстве, утверждали, что на самом деле он совершил богохульство²⁹⁵. В сентябре 2015 года другой христианин, по сообщениям, был задержан полицией после того, как его бизнес-конкурент, мусульманин, обвинил его в богохульстве, предположительно в отместку за коммерческий спор²⁹⁶. Обвинения в богохульстве со стороны отдельных членов общин в некоторых случаях

²⁹¹ Газета Daily News and Analysis, «Нападение вандалов на еще одну церковь в Пакистане, 2 человека арестованы», 27 мая 2015 г., <http://www.dnaindia.com/world/report-vandals-attack-another-church-in-pakistan-2-arrested-2089724>. Подобное нападение имело место в марте 2014 года. Организация «Глобальная защита прав человека» (GHRD), «Пакистан: ежегодный доклад о соблюдении прав человека, 2014 год», 12 мая 2015 г., <http://www.ghrd.org/what-we-do/reports/human-rights-reports/report/news/detail/News/2014-human-rights-report-pakistan/>, стр. 16. См. тж. газета The Express Tribune, «Жители Окары якобы разрушили строящуюся церковь», 4 марта 2014 г., <http://tribune.com.pk/story/678809/okara-residents-allegedly-vandalise-under-construction-church/>.

²⁹² Интернет-журнал The Diplomat, «В Пакистане обвинения в богохульстве угрожают жизни христиан», 15 мая 2016 г., <http://thediplomat.com/2016/05/in-pakistan-blaspemy-accusation-endangers-christian-lives/>; Институт им. Джинны, «Состояние религиозной свободы в Пакистане», январь 2016 г., <http://jinnah-institute.org/wp-content/uploads/2016/01/Minority-Report-2016.pdf>, стр. 41-43. Организация «Глобальная защита прав человека» (GHRD), «Пакистан: Ежегодный доклад о соблюдении прав человека, 2014 год», 12 мая 2015 г., <http://www.ghrd.org/what-we-do/reports/human-rights-reports/report/news/detail/News/2014-human-rights-report-pakistan/>, стр. 10. См. тж., «AK и SK (Христиане: риск) Центральное правительство Пакистана против Министра внутренних дел» (AK and SK (Christians: risk) Pakistan CG v. Secretary of State for the Home Department), [2014] UKUT 00569 (IAC), Великобритания: Высший специальный суд (Палата по вопросам иммиграции и предоставления убежища), 15 декабря 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/549962d94.html>, стр. 2, п. 6. В марте 2013 года Саван Масих был арестован после того, как один из его друзей, по сообщениям, обвинил его в высказывании богохульных замечаний; эти обвинения вызвали беспорядки, которые продолжались два дня. Во время беспорядков толпа примерно 3000 человек сожгла около 200 христианских домов в Лахоре. Сообщается, что Масих заявил в феврале 2014 года в суде, что обвинения против него были вызваны желанием местного бизнесмена, работающего на рынке по соседству, изгнать из этого района христианские семьи и захватить их землю. В марте 2014 года суд Лахора, по сообщениям, приговорил его к смертной казни за богохульство. Международная амнистия (Amnesty International) «Доклад Amnesty International за 2015-16 гг. – Пакистан», 25 февраля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/54f07db215.html>; Международная амнистия (Amnesty International), «Пакистан: христианин приговорен к смерти по закону о богохульстве», 27 марта 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/533ab4114.html>; Газета The Express Tribune, «Грязный бизнес: обвинение о богохульстве оказалось обманом с целью захвата земли», 22 февраля 2014 г., <http://tribune.com.pk/story/674731/dirty-business-blaspemy-chant-was-a-land-grab-ruse/>; Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за 2014 г. – Пакистан», 14 октября 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/5621056615.html>. К началу 2016 года в Высоком суде Лахора находилась на рассмотрении апелляция на обвинение Саван Масиха и смертный приговор за богохульство. Международная амнистия (Amnesty International) «Доклад Amnesty International за 2015-16 гг. – Пакистан», 24 февраля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56d05b2715.html>.

²⁹³ По сообщениям, 16-летний мальчик-христианин Набиль Масих был арестован по обвинению по статьям 295 и 295А Уголовного кодекса. Сообщается, что семья мальчика скрылась. Газета The Nation, «Закон о богохульстве: подросток Набиль Масих, христианин, арестован за «лайк» под изображением Кааба в Facebook», 20 сентября 2016 г., <http://nation.com.pk/blogs/20-Sep-2016/blasphemy-law-nabeel-masih-a-christian-teenager-has-been-arrested-for-liking-the-kaaba-s-picture>; Еженедельное издание Friday Times, «Христиане покидают свои дома после аресте работника фабрики, подростка, за пост в Facebook», 23 сентября 2016 г., <http://www.thefridaytimes.com/tft/click-bait/>. См. тж. газета The Nation, «Спасите Набиля: жизнь христианского подростка в опасности из-за ложного обвинения в богохульстве», 24 сентября 2016 г., <http://nation.com.pk/blogs/24-Sep-2016/savenabeel-the-christian-teenager-s-life-is-in-danger-over-false-blaspemy-allegation>.

²⁹⁴ Газета The Indian Express, «Христианин в Пакистане обвинен в богохульстве за отправку стихотворного сообщения в WhatsApp», 11 июля 2016 г., <http://indianexpress.com/article/world/world-news/pakistani-christian-charged-with-blaspemy-over-whatsapp-poem-2907792/>.

²⁹⁵ Газета Pakistan Today, «Христианин, его обвинители, приговорен к смерти за богохульство», 30 июня 2016 г., <http://www.pakistantoday.com.pk/2016/06/30/national/two-christians-muslim-sentenced-to-death-for-blaspemy/>; Правозащитная организация «World Watch Monitor», «Пакистанский христианин, обратившийся в полицию, вместо помощи был приговорен к смерти за «богохульство», 1 июля 2016 г., <https://www.worldwatchmonitor.org/2016/07/4538482/>.

²⁹⁶ Христианин Первиаз Масих, который был арестован 2 сентября 2015 года, как сообщается, освобожден под залог 10 октября 2015 года; по состоянию на декабрь 2015 года дальнейших сообщений по этому делу не поступало. Государственный департамент

переросли в убийства и акты самосуда²⁹⁷. Так, по имеющейся информации, в июле 2015 года в районе Шейхупура пакистанской провинции Пенджаб под руководством проповедника толпа мусульман напала на супружескую пару христиан, которых обвинили в богохульстве²⁹⁸. В мае 2015 года толпа мусульман пыталась поджечь христианина после обвинений в богохульстве; нападениям толпы подверглись в основном христианские районы, где жили обвиняемые, дома подверглись грабежам²⁹⁹. Даже лица, которых оправдал суд от обвинений в богохульстве, продолжали, как сообщалось, получать угрозы, что побуждало некоторых из них бежать из страны в страхе за свою жизнь³⁰⁰.

Как сообщается, широко распространена дискриминация христиан в отношении трудоустройства. Многим христианам трудно устроиться на работу, не считая устройство на место черноработного³⁰¹.

Среди наиболее маргинализированных слоев общества оказались христианские женщины и девочки, которые, по имеющимся данным, в особенности подвержены риску сексуального и гендерного насилия, принудительного обращения в ислам и принудительного брака с мужчинами-мусульманами, а также другим формам дискриминации и насилия³⁰². Как

США, «Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за 2015 г. – Пакистан», 10 августа 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57add84315.html>.

²⁹⁷ Комиссия по правам человека в Пакистане (HRCP), «Состояние дел с соблюдением прав человека в 2015 году: свобода мысли, совести и вероисповедания», март 2016 г., <http://hrcp-web.org/hrcpweb/wp-content/uploads/2016/04/freedom-of-thought.pdf>, стр. 10; Организация «Глобальная защита прав человека» (GHRD), «Пакистан: ежегодный доклад о соблюдении прав человека, 2014 год», 12 мая 2015 г., <http://www.ghrd.org/what-we-do/reports/human-rights-reports/report/news/detail/News/2014-human-rights-report-pakistan/>, стр. 10-11. См. тж. сноску 292.

²⁹⁸ «До момента спасения полицией супружескую пару избил толпа, лица людей разрисовали черной краской, повесили на них гирилянды из обуви и показательно провели по деревне. Полиция отказалась регистрировать дело против этой пары и арестовала священника и еще одного человека за подстрекательство к насилию». Комиссия по правам человека в Пакистане (HRCP), «Состояние дел с соблюдением прав человека в 2015 году: свобода мысли, совести и вероисповедания», март 2016 г., <http://hrcp-web.org/hrcpweb/wp-content/uploads/2016/04/freedom-of-thought.pdf>, стр. 10.

²⁹⁹ В мае [2015 года] христианина по имени Хумайон, который, по словам жителя этого района, был человеком с нестабильной психикой, обвинили в осквернении страниц Священного Корана в районе Дхуоп Сари в Лахоре [...] полиция взяла его под стражу и зарегистрировала дело по статье 295-В Уголовного кодекса Пакистана. [...] [Толпа] пыталась поджечь церковь, но полиции удалось остановить их. Многие из христианских жителей покинули район. Даже после того, как толпа разошлась и была задействована полиция, жители боялись вернуться в свои дома, опасаясь повторения инцидента, имевшего место в Колонии Иосифа в марте 2013 года. Комиссия по правам человека в Пакистане (HRCP), «Состояние дел с соблюдением прав человека в 2015 году: свобода мысли, совести и вероисповедания», март 2016 г., <http://hrcp-web.org/hrcpweb/wp-content/uploads/2016/04/freedom-of-thought.pdf>, стр. 10; см. тж. газета Pakistan Today, «Ожесточенные столкновения вспыхнули после того, как «психически больной» христианин «осквернил» Коран в Лахоре», 25 мая 2015 г., <http://www.pakistantoday.com.pk/2015/05/25/national/violent-clashes-as-mentally-ill-christian-man-burns-quran-in-lahore/>.

³⁰⁰ Радио Свободная Европа/Радио Свобода, «Обвиняемая в богохульстве пакистанская девушка бежала в Канаду», 30 июня 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/51e79b7811.html>.

³⁰¹ «Христианские активисты продолжали сообщать о широко распространенной дискриминации христиан со стороны частных предпринимателей. Они сказали, что христианам трудно было найти работу, не связанную с физическим трудом, хотя в последние годы ситуация несколько улучшилась». Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за 2015 г. – Пакистан», 10 августа 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57add84315.html>. Газета The Express Tribune, «Голоса пакистанских христиан: призыв к равным гражданским правам и обязанностям для пакистанцев-немусульман», 6 августа 2015 г., <http://tribune.com.pk/story/933032/voices-of-pakistani-christians-call-for-equal-citizenship-for-non-muslim-pakistanis/>. «В Лахоре санитарные работы и уборку улиц выполняют в основном христиане, что усиливает их стигматизацию, в то время как большинство их руководителей - мусульмане». Международная группа по правам меньшинств (MRG), «Положение меньшинств и коренных народов мира в 2015 году – Пакистан», 2 июля 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55a4fa494.html>. См. тж. Комиссия по правам человека в Пакистане (HRCP) «Универсальный периодический обзор по Пакистану: Вспомним наши обещания (Промежуточный отчет с оценкой гражданского общества)», июнь 2015 г., <http://hrcp-web.org/hrcpweb/wp-content/uploads/2015/09/A-look-back-at-our-promises.pdf>, стр. 70; Ежедневное издание Friday Times, «Христиане нужны только в качестве уборщиков», 23 октября 2015 г., <http://www.thefridaytimes.com/tft/christians-required-only-as-sweepers/>.

³⁰² Институт им. Джинны, «Состояние религиозной свободы в Пакистане», январь 2016 г., <http://jinnah-institute.org/wp-content/uploads/2016/01/Minority-Report-2016.pdf>, стр. 45; Комиссия США по вопросам свободы вероисповедания в странах мира (USCIRF), «Ежегодный доклад, 2016 г.: Основной перечень. Страны, вызывающие особую обеспокоенность (CPC) согласно рекомендациям USCIRF - Пакистан», 2 мая 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57307ced15.html>. «Женщины из религиозных меньшинств, в частности, из индуистских и христианских общин, особенно подвержены сексуальному насилию. Среди девушек из этих общин очень много жертв похищения и изнасилования. Когда преступники пойманы, они утверждают, что девушка обратилась в ислам. Таким образом, они получают безнаказанность через суд во имя распространения ислама». Генеральная ассамблея ООН, Совет ООН по правам человека, 29-я сессия, Письменное заявление, представленное неправительственной организацией «Азиатский центр правовой защиты», имеющей специальный консультативный статус, 5 июня 2015 г., A/HRC/29/NGO/54, https://www.ecoi.net/file_upload/1930_1434538648_g1511505.pdf, п. 16; см. тж. Издание Vatican Insider, «Пакистан: христианских и индуистских девушек похищают и принудительно обращают в ислам», 23 января 2016 г., <http://www.lastampa.it/2016/01/23/vaticaninsider/eng/world-news/pakistan-christian-and-hindu-girls-are-kidnapped-and-forced-to-convert-to-islam-IYYUveB0SKB0ZMGjp5fmLL/pagina.html>; Организация «Глобальная защита прав человека» (GHRD), «Пакистан: Ежегодный доклад о соблюдении прав человека, 2014 год», 12 мая 2015 г., <http://www.ghrd.org/what-we-do/reports/human-rights->

сообщается, сложно оценить распространенность принудительного обращения в ислам и принудительных браков в связи с отсутствием информирования о таких случаях и их мониторинга; по разным оценкам ежегодно в Пакистане от 100 до 700 девочек-христианок принудительно обращают в ислам и (или) принудительно выдают замуж³⁰³, по имеющейся информации, мужчин христианской веры также принуждают принять ислам³⁰⁴.

reports/report/news/detail/News/2014-human-rights-report-pakistan/, стр. 20. Международная группа по правам меньшинств (MRG), «Поиск безопасности: растущая маргинализация религиозных общин в Пакистане», 9 декабря 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/556eaaf24.html>, стр.15-16; Новости Би-би-си, «Истории о насильственном обращении в ислам в Пакистане», 1 сентября 2014 г., <http://www.bbc.com/news/world-asia-29008267>.

- 303 По сообщениям, группы меньшинств пытались оценить количество жертв по зарегистрированным случаям обращения в ислам и сообщениям СМИ. Однако известно, что применение таких методов приводит к занижению фактического количества случаев, в том числе потому, что, как известно, жертвы и их семьи отказываются сообщать властям о случаях насильственного обращения и принудительного вступления в брак. «В некоторых случаях семьи жертв, как сообщается, слишком напуганы, чтобы регистрировать дела против известных или могущественных нарушителей из-за боязни жестокого возмездия». Движение за солидарность и мир, Пакистан, «Принудительные браки и принудительные обращения в христианской общине Пакистана», апрель 2014 г., http://www.wunrn.org/news/2014/06_02/06_16/061614_pakistan.htm, стр. 23; см. там же, стр. 2 (и цитируемые там источники), 14. См. тж. «Случаи принудительного обращения, связанные, в основном, с индуистским сообществом, по свидетельствам, касаются также христиан. В период с 2012 по 2014 год члены христианского сообщества сообщили о 20 случаях сексуального насилия и насильственного обращения в ислам. [...] Сообщается о дискриминации на основе веры и насилии в отношении немусульманских и мусульманских меньшинств. Многие случаи нападений на религиозные объекты, насильственного обращения в ислам, похищений и сексуальных посягательств часто не регистрируются в местных полицейских участках из-за боязни репрессий. Это особенно актуально в отношении ахмадийцев, индуистов и христиан». Институт им. Джинны, «Состояние религиозной свободы в Пакистане», январь 2016 г., <http://jinnah-institute.org/wp-content/uploads/2016/01/Minority-Report-2016.pdf>, стр. 17, 59. См. тж. газету The Christian Post, «Пакистанская девушка-христианка была похищена и изнасилована после того, как семья отказалась обратиться в ислам», 4 октября 2016 г., <http://www.christianpost.com/news/pakistani-christian-girl-kidnapped-raped-after-family-refused-convert-islam-170458/>. В ноябре 2015 года 13-летняя девочка была похищена, изнасилована и принуждена к исламскому браку с мусульманином. Британская ассоциация пакистанских христиан, «Христианская девочка-подросток насильно обращена в ислам и выдана замуж за мусульманина», 16 ноября 2015 г., <http://www.britishpakistanichristians.org/blog/adolescent-christian-girl-forcibly-converted-and-married-to-muslim-man/>; веб-сайт Pakistan Christian News, «Несовершеннолетняя пакистанская девочка-христианка; Жертва похищения, обращения в ислам и принудительного брака», 17 ноября 2015 г., <http://www.pakistanchristiannews.com/a-minor-pakistani-christian-girl-victim-of-abduction-conversion-and-forced-marriage/>. По сообщениям, в июле 2015 года в провинции Пенджаб христианская женщина, супруга и мать была похищена и насильственно обращена в ислам. Правозащитная христианская организация «Open Doors», «Пакистанская христианка и мать детей похищена, принудительно обращена в ислам и выдана замуж за мусульманина», 6 августа 2015 г., <https://www.opendoorsusa.org/take-action/pray/tag-prayer-updates-post/pakistani-christian-mother-kidnapped-forced-to-convert-to-islam-marry-muslim-man/>. По сообщениям, в декабре 2013 года 14-летняя девочка была похищена, насильно обращена в ислам и выдана замуж. Pakistan Gender News, «14-летняя девочка-христианка похищена, насильно обращена в ислам и выдана замуж», 10 января 2014 г., <http://www.pakistangendernews.org/14-year-old-christian-girl-abducted-forcibly-converted-married/>.

- 304 В апреле 2014 года христианин был убит своим сотрудником после отказа принять ислам. Газета Morning Star News, «Семья христианина, скоростречно умершего в Пакистане, не доверяет утверждению о суициде», 17 апреля 2014 г., <http://us6.campaign-archive2.com/?u=7ec6d7eb2533a90581f839110&id=ea5e77376d&e=ccdede1e61>; Комиссия США по вопросам свободы вероисповедания/религии в странах мира (USCIRF), «Информационный бюллетень – Пакистан: Насилие против религиозных общин в Пакистане», август 2014 г., <http://www.uscifr.gov/sites/default/files/Pakistan%20Factsheet.pdf>, стр. 16-17; медиакомпания Christian Today, «В Пакистане убит молодой христианин за то, что он не обратился в ислам», 21 апреля 2014 г., http://www.christiantoday.com/article/young_christian_man_killed_in_pakistan_for_not_converting_to_islam/36917.htm.

С учетом вышеизложенного, УВКБ ООН считает, что в зависимости от индивидуальных обстоятельств дела, члены христианской общины, в том числе те, кто, в частности, подвергся преследованию со стороны вооруженных групп, обвинялся в совершении уголовных преступлений по законам о богохульстве, жертвы кабального труда, жестокой дискриминации, принудительного обращения в ислам и принудительного брака, а также христиане, признанные нарушающими общественные устои, могут нуждаться в предусмотренной для беженцев международной защите на следующих основаниях: религия³⁰⁵, этническая принадлежность, политические убеждения или приписываемые политические взгляды и (или) другие соответствующие основания³⁰⁶.

4. Индуисты

Индуисты являются самым большим немусульманским меньшинством в Пакистане³⁰⁷. Они могут принадлежать к высшим кастам (называемым «джати», согласно переписи 1998 года³⁰⁸) или низшим кастам («кастам неприкасаемых» в переписи 1998 года; сами они чаще называют себя *далитами*)³⁰⁹. Точных данных о численности индуистов в Пакистане нет, как нет и данных о численности других религиозных меньшинств, а в оценочных данных цифры значительно отличаются. По данным переписи 1998 года 1,6% населения составляли индуисты, принадлежащие к высшей касте, и 0,25% принадлежали к «кастам неприкасаемых»³¹⁰. Аналитики отмечают, что эти цифры оспариваются общественными организациями, которые утверждают, что в настоящее время численность индуистского населения Пакистана выше как в абсолютном, так и в относительном выражении, чем та, которую показала перепись 1998 года³¹¹. Большинство

³⁰⁵ Принудительное обращение в другую религию является серьезным нарушением основополагающего права на свободу мысли, совести и вероисповедания и обычно приравнивается к преследованию. Тем не менее, заявителю все же необходимо продемонстрировать существенные опасения того, что обращение в другую веру носит характер преследования лично для этого человека. Эта составляющая уже присутствует в том случае, если заявитель уже придерживается иных религиозных взглядов или принял решение не присоединяться ни к одной из религиозных конфессий или общин; см. УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 6: Ходатайства о предоставлении статуса беженца по религиозным мотивам согласно статье 1A(2) Конвенции 1951 г. о статусе беженцев и/или Протоколом к ней 1967 г. HCR/GIP/04/06, 28 апреля 2004 г., <http://www.refworld.org/docid/4090f9794.html>, п. 20.

³⁰⁶ Сексуальное и гендерно-обусловленное насилие может приравниваться к преследованию, особенно если государство не желает или не может обеспечить защиту. Подробное руководство см. УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 1: Преследование на почве гендерной принадлежности согласно статье 1A(2) Конвенции 1951 г. о статусе беженцев и/или Протокола к ней 1967 г., HCR/GIP/02/01, 7 мая 2002 г., <http://www.refworld.org/docid/3d36f1c64.html>; и УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 2: Принадлежность к определенной социальной группе согласно статье 1(A)2 Конвенции 1951 г. о статусе беженцев и/или Протокола к ней 1967 г., HCR/GIP/02/02, 7 мая 2002 г., <http://www.refworld.org/docid/3d36f23f4.html>. По мнению Комитета ООН против пыток, неспособность государства приложить необходимые усилия и вмешаться, чтобы остановить насилие, наказать виновных и предоставить средства правовой защиты жертвам таких форм гендерного насилия, как изнасилование, насилие в семье и торговля людьми, облегчает совершение таких действий и позволяет негосударственным субъектам совершать их безнаказанно. Безразличие или бездействие государства представляет собой форму поддержки и / или фактического разрешения. См. Комитет ООН против пыток, «Замечание общего порядка № 2: Выполнение положений статьи 2 государствами-участниками», CAT/C/GC/2, 24 января 2008 г., <http://www.refworld.org/docid/47ac78ce2.html>.

³⁰⁷ Комиссия по правам человека в Пакистане (HRCP) «Жизнь в опасности: Отчет Рабочей группы HRCP об общинах, уязвимых по причине своих убеждений», апрель 2011 г., <http://hrcp-web.org/hrcpweb/wp-content/pdf/ff/5.pdf>, стр. 12-13.

³⁰⁸ Международная сеть солидарности далитов (IDSN), «Уже давно неприкасаемые: результаты исследования бедственного положения индуистов из касты неприкасаемых в Пакистане», 2008 г., http://idsn.org/wp-content/uploads/user_folder/pdf/Old_files/asia/pdf/RR_Pakistan.pdf, стр. VII. См. тж. Организация по проведению переписи населения, правительство Пакистана, «Перепись населения 1998 года: состав населения по религиозной принадлежности», без даты (по состоянию на 3 августа 2016 г.), <http://www.pbs.gov.pk/content/population-religion>.

³⁰⁹ Энциклопедия Британника, «Неприкасаемые, социальный класс Индии», без даты (по состоянию на 28 октября 2016 г.), <https://www.britannica.com/topic/untouchable>; Медиагруппа Dawn, «Обездоленные касты неприкасаемых», 18 июня 2015 г., <http://www.dawn.com/news/1188782>; Международная группа по правам меньшинств (MRG), «Всемирный справочник меньшинств и коренных народов. Пакистан: – Индусы», без даты (по состоянию на 28 октября 2016 г.), <http://minorityrights.org/minorities/hindus-2/>; Международная сеть солидарности далитов (IDSN), Информационная записка, представленная уполномоченным ООН по специальным процедурам: «Религиозные меньшинства в Пакистане: индуисты из касты неприкасаемых» сентябрь 2014 г., <http://www.dalits.nl/pdf/PDSNnote-sep2014.pdf>.

³¹⁰ См. Организация по проведению переписи населения, правительство Пакистана, «Перепись населения 1998 года: состав населения по вероисповеданию», без даты (по состоянию на – 3 августа 2016 г.), <http://www.pbs.gov.pk/content/population-religion>.

³¹¹ «[В] Пакистане, где большинство далитов принадлежит к индуистскому меньшинству, данные также являются спорными. [...] По последним с 1998 года официальным данным, численность далитов по предварительным оценкам составляет 330 000 человек, но специалисты по проведению исследований подсчитали, что фактическая численность может быть не менее двух миллионов». Генеральная Ассамблея ООН, Доклад Специального докладчика по вопросам меньшинств, 28 января 2016 г., A/HRC/31/56, <http://www.refworld.org/docid/56dfde5d4.html>, п. 34, со ссылкой на Информационную записку Международной сети солидарности

индуистского населения, согласно полученным данным, сосредоточено в южной провинции Синд³¹².

а) Нормативно-правовая база в отношении индуистов

26 сентября 2016 года Национальная ассамблея приняла проект Закона 2016 года о браках индуистов, действие которого распространяется на столичную территорию страны – Исламабад, а также провинции Белуджистан, Хайбер-Пахтунхва и Пенджаб³¹³.

Закон вступит в силу после утверждения законопроекта Сенатом, что, по имеющимся сведениям, произойдет без существенных задержек³¹⁴. Проект Закона 2016 года о браках индуистов предусматривает требование, чтобы на момент заключения брака обоим супругам исполнилось

далитов (IDSN), «Кастовая дискриминация в Пакистане», май 2014 г., http://idsn.org/wp-content/uploads/user_folder/pdf/New_files/Pakistan/Pakistan_briefing_note.pdf, стр. 2. «Однако, как и в случае с другими группами меньшинств, общественные организации считают эти данные устаревшими и недостоверными. Например, члены Пакистанского совета индуистов подсчитали, что общая численность индуистского населения в настоящее время превышает 7 миллионов. Из этой группы приблизительно 94 % проживает в провинции Синд, причем более половины индуистов, проживающих в этой провинции, сконцентрировано в юго-восточном районе Тарпаркара, граничащем с Индией. Остальная часть индуистского населения Пакистана проживает в небольших районах провинции Пенджаб, а также в провинциях Белуджистан и Хайбер-Пахтунхва». Международная группа по правам меньшинств (MRG), «Поиск безопасности: растущая маргинализация религиозных общин в Пакистане», 9 декабря 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/556eaaf24.html>, стр. 7. Представители Международной сети солидарности далитов (IDSN) также считают, что данные переписи 1998 года устарели, и что «данные на местах указывают на большее число индуистов из касты неприкасаемых, которые также подвергаются дискриминации со стороны мусульманского большинства и индуистов высшей касты». Международная сеть солидарности далитов (IDSN), Информационная записка, представленная уполномоченным ООН по специальным процедурам «Религиозные меньшинства в Пакистане: индуисты из касты неприкасаемых» сентябрь 2014 г., <http://www.dalits.nl/pdf/PDSNnote-sep2014.pdf>, стр. 1. По имеющимся сведениям, индуисты из касты неприкасаемых считают, что они составляют 80 процентов индуистов, проживающих в провинции Синд, и утверждают, что их численность никогда не определялась правильно в ходе проведения государственной переписи населения. Медиагруппа Dawn, «Обездоленные касты неприкасаемых», 18 июня 2015 г., <http://www.dawn.com/news/1188782>. По данным Министерства по делам меньшинств, по состоянию на март 2011 года в Пакистане насчитывалось более 2,4 миллиона индуистов. Тем не менее, члены рабочей группы HRCР отметили, что, по данным Министерства по делам меньшинств, общая численность немусульман в Пакистане, оказалась меньшей, чем по результатам переписи 1998 года, хотя данные были более свежими; Члены рабочей группы HRCР задались вопросом, почему прирост численности немусульманского населения не сопоставим с показателем прироста мусульманского населения. Комиссия по правам человека в Пакистане (HRCР) «Жизнь в опасности: Отчет Рабочей группы HRCР об общинах, уязвимых по причине своих убеждений», апрель 2011 г., <http://hrcp-web.org/hrcpweb/wp-content/pdf/ff/5.pdf>, стр. 12-14. В докладе Комитету ООН по ликвидации расовой дискриминации в 2009 году численность индуистов, принадлежащих к кастам неприкасаемых, по предварительным оценкам их представителей составляла приблизительно два миллиона человек. Программа развития сельских районов Thardeer и др., «Выбор реформ: ситуация с соблюдением прав человека этнических, языковых, религиозных меньшинств, индуистов из каст неприкасаемых и коренных народов в Пакистане», 2009 г., http://www2.ohchr.org/english/bodies/cerd/docs/ngo/Alternative_report_TRDP_NCJP_PILER_IDSN_Justice_and_Peace_Netherlands.pdf, стр. 9. Некоторые наблюдатели утверждают, что официальные данные о численности индуистов, принадлежащих к кастам неприкасаемых, были намеренно занижены в попытке приуменьшить масштабы социальной дискриминации, с которой сталкивается это население. См. Программа развития сельских районов Thardeer и др, там же.

³¹² Согласно данным Министерства по делам меньшинств, по состоянию на март 2011 года из 2,4 млн. индуистов в Пакистане в провинции Синд проживает 2,28 млн. представителей этого религиозного меньшинства. Комиссия по правам человека в Пакистане (HRCР) «Жизнь в опасности: Отчет Рабочей группы HRCР об общинах, уязвимых по причине своих убеждений», апрель 2011 г., <http://hrcp-web.org/hrcpweb/wp-content/pdf/ff/5.pdf>, стр. 3. Согласно имеющейся информации, индуисты из каст неприкасаемых сосредоточены в сельских районах провинции Синд, главным образом в полусухих зонах или в районах, где отсутствует инфраструктура. Пакистанская сеть солидарности далитов (PDSN) и Международная сеть солидарности далитов (IDSN), «Дети из касты неприкасаемых в Пакистане», Совместный доклад для Комитета по правам ребенка (CRC), представленный 72-й Председательской рабочей группе (PSWG) 5-9 октября 2015 г.– Пакистан, 1 июля 2015 г., <http://idsn.org/wp-content/uploads/2015/07/IDSN-and-PDSN-alternative-report-on-Scheduled-Caste-Children-in-Pakistan-July-2015-CRC-Pakistan.pdf>, стр. 2-3.

³¹³ Пакистан, Закон 2016 года о браках индуистов, http://www.na.gov.pk/uploads/documents/1474902799_197.pdf. Медиагруппа Dawn, «Национальная ассамблея наконец принимает проект закона о браках индуистов», 27 сентября 2016 г., <http://www.dawn.com/news/1286344>. Законодательные органы каждой из трех провинций приняли резолюции об утверждении предлагаемого проекта национального Закона 2016 года о браках индуистов. Медиагруппа Dawn, «Национальная ассамблея рассматривает проект закона о браках индуистов», 18 августа 2016 г., <http://www.dawn.com/news/1278328>. В статье 142 (с) Конституции предусматривается, что законодательные органы провинций обладают исключительными полномочиями принимать законы по всем вопросам, которые не указаны в «Перечне федеральных законодательных полномочий» в Четвертом приложении к Конституции; персональное право не входит в этот перечень и, следовательно, относится к компетенции провинций. Статья 144 Конституции позволяет провинциям предоставлять федеральному правительству полномочия принимать законы по вопросам, которые относятся к компетенции провинций. См. Конституция Исламской Республики Пакистан (с поправками, внесенными по состоянию на январь 2015 г.), <http://www.unhcr.org/refworld/docid/47558c422.html>, статьи 142, 144, Четвертое приложение. См. тж. сноску 114.

³¹⁴ Агентство Reuters, «Нижняя палата парламента Пакистана приняла проект закона о браке, защищающем права индуистских женщин», 27 сентября 2016 г., <http://in.reuters.com/article/pakistan-hinduism-idINKCN11X0NB>. Законопроект, одобренный Национальной ассамблеей, был передан в Сенат 28 сентября 2016 года. Пакистан, Проект закона 2016 года о браках индуистов, 28 сентября 2016 г., <http://www.senate.gov.pk/en/billsDetails.php?type=1&id=-1&catid=186&subcatid=276&catitle=Bills>.

по 18 лет³¹⁵. В соответствии с законопроектом, любая из сторон может ходатайствовать о расторжении брака, если супруг «перестал быть индуистом в связи с обращения в другую религию».

15 февраля 2016 года совет провинции Синд утвердил проект Закона провинции Синд (2016 года) о браках индуистов, который применяется ретроспективно к существующим бракам³¹⁶; 7 апреля 2016 года законопроект был утвержден губернатором провинции Синд. Закон провинции Синд о браках индуистов³¹⁷ предусматривает официальную регистрацию индуистских браков при условии достижения обеими сторонами возраста 18 лет или более³¹⁸. Ранее, признавая тот факт, что индуистские девушки особенно подвержены похищениям и принуждению к вступлению в брак³¹⁹, в апреле 2014 года совет провинции Синд уже принял закон, согласно которому вступление в брак (в возрасте до 18 лет (как для мальчиков, так и для девочек) является противозаконным³²⁰. (См. также Раздел III.E «Семейное право»).

До принятия проекта Закона провинции Синд (2014 года) о браках индуистов и проекта Закона 2016 года о браках индуистов не существовало нормативно-правовых актов, предусматривающих регистрацию индуистских браков. В результате, такие семейные вопросы, как брак, развод и наследование, согласно имеющимся данным, регулировались исключительно обычным правом³²¹. Поэтому замужние индуистские женщины не могли предъявить свидетельство о браке и, по имеющимся данным, были особенно подвержены похищениям, принудительному обращению в ислам и принудительному вступлению в брак, несмотря на то, что фактически были замужем³²².

³¹⁵ Пакистан, Закон 2016 года о браках индуистов, http://www.na.gov.pk/uploads/documents/1474902799_197.pdf, статья 4(b).

³¹⁶ Пакистан, Закон 2016 года о браках индуистов, http://www.na.gov.pk/uploads/documents/1474902799_197.pdf, статья 12(1)(iii).

³¹⁷ Пакистан, Закон провинции Синд (2016 года) о браках индуистов, <http://www.pas.gov.pk/uploads/acts/Sindh%20Act%20No.IX%20of%202016.pdf>; Агентство Reuters, «В провинции мусульманского Пакистана утвержден знаковый законопроект о браках индуистов», 16 февраля 2016 г., <http://blogs.reuters.com/faithworld/2016/02/16/province-in-muslim-pakistan-passes-landmark-hindu-marriage-bill/>; Новости Би-би-си, «В пакистанской провинции Синд разрешена регистрация браков индуистов», 16 февраля 2016 г., <http://www.bbc.com/news/world-asia-35585015>.

³¹⁸ Пакистан, Закон провинции Синд (2016 года) о браках индуистов, <http://www.pas.gov.pk/uploads/acts/Sindh%20Act%20No.IX%20of%202016.pdf>, статья 4(1)(a). Медиагруппа Dawn, «Законодательный орган провинции Синд утвердил проект закона о браках индуистов», 15 февраля 2016 г., <http://www.dawn.com/news/1239719>; газета The Express Tribune, «Законодательный орган провинции Синд первым в Пакистане утвердил проект закона о браках индуистов», 15 февраля 2016 г., <http://tribune.com.pk/story/1047279/sindh-assembly-becomes-first-in-pakistan-to-pass-hindu-marriage-bill/>.

³¹⁹ В 2014 году, по имеющимся данным, в провинции Синд зарегистрировано 150 случаев принудительных браков несовершеннолетних индуистских девочек. Комиссия по правам человека в Пакистане (HRCР), «Универсальный периодический обзор по Пакистану: Вспомним наши обещания (Промежуточный отчет с оценкой гражданского общества)», июнь 2015 г., <http://hrcp-web.org/hrcpweb/wp-content/uploads/2015/09/A-look-back-at-our-promises.pdf>, стр. 44.

³²⁰ Газета The Express Tribune, «Права ребенка: в провинции Синд заключение брака лицами моложе 18 лет становится противозаконным», 29 апреля 2014 г., <http://tribune.com.pk/story/701468/child-rights-sindh-makes-marriage-under-18-punishable-by-law/>. Полный текст закона под названием Закон провинции Синд (2013 года) о запрете детских браков доступен по ссылке <http://sindhlaws.gov.pk/setup/publications/PUB-14-000238.pdf>. См. тж. Раздел III.E. Семейное право.

³²¹ «Не существует конкретных нормативно-правовых актов для государственной регистрации браков индуистов и сикхов, хотя местный религиозный совет может предоставить супружеской паре свидетельство о гражданском браке на основании документов о браках индуистов». Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за 2015 г. – Пакистан», 10 августа 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57add84315.html>. В соответствии с Конституцией Пакистана, все общины имеют право следовать своему «персональному праву». См. Конституция Исламской Республики Пакистан (с поправками, внесенными по состоянию на январь 2015 г.), <http://www.unhcr.org/refworld/docid/47558c422.html>, статья 227.

³²² «Принудительное обращение христианских и индуистских девушек и молодых женщин в ислам и принудительные браки по-прежнему представляют собой проблему системного характера». Комиссия США по вопросам свободы вероисповедания в странах мира (USCIRF), «Ежегодный доклад, 2016 г.: Основной перечень. Страны, вызывающие особую обеспокоенность (СРС) согласно рекомендациям USCIRF - Пакистан», 2 мая 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57307ced15.html>. См. тж. газета The Express Tribune, «Отстоять свои права: принудительное обращение в ислам все еще остается проблемой для индуистов в провинции Синд», 15 июля 2015 г., <http://tribune.com.pk/story/921649/seeking-their-rights-forced-conversions-still-an-issue-for-hindus-in-sindh/>; Организация «Глобальная защита прав человека» (GHRD), «Пакистан: Ежегодный доклад о соблюдении прав человека, 2014 год», 12 мая 2015 г., <http://www.ghrd.org/what-we-do/reports/human-rights-reports/report/news/detail/News/2014-human-rights-report-pakistan/>, стр. 6 и 20. Газета The International News, «В Пакистане только свадебные фотографии могут служить доказательством брака индуистов», 26 января 2016 г., <https://www.thenews.com.pk/print/20453-in-pakistan-only-wedding-photos-can-prove-hindus-marriages>. В Статье 11(1)(с) проекта закона 2016 года о браках индуистов содержится положение, согласно которому брак может быть признан недействительным, в частности, если «согласие заявителя было получено с применением силы, по принуждению или мошенническим путем в отношении характера церемонии или любого существенного факта, либо обстоятельств, касающихся ответчика». Однако статья 11 (2) гласит: «Невзирая на какие-либо положения, содержащиеся в подразделе (1), ходатайство об аннулировании брака (А) на основании, указанном в подпункте (с) подраздела (1), не принимается к рассмотрению, если (i) ходатайство представлено более чем через год после прекращения применения силы или принуждения или, в зависимости от обстоятельств, после обнаружения мошенничества; или (ii) заявитель, выражая свое полное согласие,

Отсутствие правовых документов у замужних индуистских женщин вызывает трудности в брачно-семейных вопросах, в вопросах наследования, в операциях с недвижимостью, при голосовании, получении медицинских услуг, а также приводит к ограничению свободы передвижения³²³.

в) Положение индуистов в Пакистане

Антииндуистские настроения и существование насилия уходят корнями к периоду разделения Индии в 1947 году³²⁴. Согласно имеющимся данным, индуисты подвергаются дискриминации и насилию в атмосфере безнаказанности и религиозной нетерпимости³²⁵. Согласно имеющейся информации, правительство не в состоянии защитить индуистские храмы и места захоронений³²⁶.

продолжал жить с другой стороной в браке в качестве мужа или жены после прекращения применения силы, или, в зависимости от обстоятельств, обнаружения мошенничества». Пакистан, Закон 2016 года о браках индуистов, http://www.na.gov.pk/uploads/documents/1474902799_197.pdf, статья 11(1)(с).

³²³ Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за 2015 г. – Пакистан», 10 августа 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57add84315.html>. Организация «Глобальная защита прав человека» (GHRD), «60 лет спустя в Пакистане все еще нет проекта закона о браках индуистов», 16 июля 2015 г., <http://www.ghrd.org/news/article/news/detail/News/60-years-on-hindus-in-pakistan-still-do-not-have-a-marriage-bill/>; Совет ООН по правам человека, «Письменное заявление, представленное негосударственной организацией «Азиатский центр правовой защиты», имеющей специальный консультативный статус», 23 февраля 2015 г., A/HRC/28/NGO/86, http://www.ecoi.net/file_upload/1930_1425485343_g1503349.pdf, стр. 3. Имеются данные, что из-за невозможности доказать свое замужество женщины-индуистки подвержены вымогательству со стороны сотрудников полиции, которые угрожают им обвинениями в прелюбодеянии. Международная группа по правам меньшинств (MRG), «Поиск безопасности: растущая маргинализация религиозных общин в Пакистане», 9 декабря 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/556eaf24.html>, стр. 7. По имеющейся информации, замужние индуистки сталкиваются с трудностями при получении компьютеризированного национального удостоверения личности (CNIC). Однако в 2012 году Верховный суд, согласно полученным данным, издал приказ, обязывающий Национальное регистрационное агентство (NADRA) изменить свои постановления о выдаче CNIC. Как стало известно впоследствии для подачи заявления на получение CNIC NADRA требовало от замужних индуистских женщин представить официально заверенный документ в качестве доказательства замужества. Институт им. Джинны, «Уровень религиозной свободы в Пакистане», январь 2016 г., <http://jinnah-institute.org/wp-content/uploads/2016/01/Minority-Report-2016.pdf>, стр. 54; Медиагруппа Dawn, «Новая графа для индуистских женщин в форме заявления на получение компьютеризированного национального удостоверения личности (CNIC)», 23 мая 2012 г., <http://www.dawn.com/news/720791/new-column-for-hindu-women-in-cnlic-form>; см. тж. газета The International News, «В Пакистане только свадебные фотографии могут служить доказательством брака индуистов», 26 января 2016 г., <https://www.thenews.com.pk/print/20453-in-pakistan-only-wedding-photos-can-prove-hindus-marriages>. В 2014 году Верховный суд постановил, что «вопрос отсутствия регистрации браков индуистов был урегулирован управлением NADRA». Верховный суд Пакистана, дело «S.M.C. №1/2014 г. и С.М.А. №№ 217-K/2014 в S.M.C. №1/2014 и другие» (S.M.C. No.1 of 2014 and C.M.A. Nos. 217-K/2014 IN S.M.C. No.1/2014 et al.), 19 июня 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/559e57644.html>, п. 4.

³²⁴ Агентство Reuters, «Индуисты и другие меньшинства Пакистана сталкиваются с волной насилия», 6 мая 2014 г., <http://uk.reuters.com/article/2014/05/06/uk-pakistan-minorities-idUKKBN0DL1AS20140506>.

³²⁵ «В провинции Синд также наблюдается увеличивающееся религиозное разделение, которое способствует разжиганию дискриминации и насилия по отношению к индуистскому населению провинции Синд». Международная группа по правам меньшинств (MRG), «Информация из Пакистана: Отслеживание проблем, с которыми сталкиваются религиозные меньшинства», 24 октября 2016 г., <http://minorityrights.org/publications/reports-pakistan-tracing-challenges-facing-religious-minorities/>, см. главу под названием: «Эмиграция индуистов из Пакистана», <http://stories.minorityrights.org/pakistan-religious-minorities/chapter/pakistani-hindus-migrating-to-india/>; см. тж. Международная группа по правам меньшинств (MRG), «Положение меньшинств и коренных народов мира в 2016 году – Пакистан», 12 июля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5796082215.html>; общественная организация «Индуистский американский фонд», «Индуисты в Южной Азии и диаспора: обзор прав человека за 2014 - 2015 гг.», 31 июля 2015 г., http://www.hafsite.org/sites/default/files/HHR_Report_2014_Final.pdf, стр. viii. В июне 2015 года Лал Малхи, избранный член Национальной ассамблеи по квоте меньшинства от партии Тхрих-и-Инсаф, выразил обеспокоенность негативными комментариями его коллег об индуизме. Медиагруппа Dawn, «Куда деваться пакистанским индуистам?», 23 июня 2015 г., <http://www.dawn.com/news/1189939>; Газета The Express Tribune, «Уроки толерантности: депутат просит коллег не очернять индуистов в выступлениях», 22 июня 2015 г., <http://tribune.com.pk/story/907578/lessons-in-tolerance-mp-ask-colleagues-not-to-denigrate-hindus-in-speeches/>. Согласно полученной информации, в СМИ индуистов изображают «агентами Индии», а персонажей-индуистов в фильмах и телепрограммах - «оппортунистами», «ростовщиками» и «непатриотами». Международная федерация по правам человека (IFHR) и Комиссия по правам человека в Пакистане (HRCP), «Наступление на меньшинства: дискриминация на религиозной почве и насилие в Пакистане», февраль 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/57fb91e54.html>, стр. 13. См. тж. Медиагруппа Dawn, «Обездоленные касты неприкасаемых», 18 июня 2015 г., <http://www.dawn.com/news/1188782>; Международная сеть солидарности далитов (IDSN), Информационная записка, представленная уполномоченным специальными процедур ООН: «Религиозные меньшинства в Пакистане: индуисты из касты неприкасаемых» сентябрь 2014 г., <http://www.dalits.nl/pdf/PDSNnote-sep2014.pdf>, стр. 1; Международная группа по правам меньшинств (MRG), «Поиск безопасности: растущая маргинализация религиозных общин в Пакистане», 9 декабря 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/556eaf24.html>, стр. 3, 7-8.

³²⁶ «В провинции Синд большинство мест захоронений, принадлежавших шудрам и неприкасаемым, были захвачены мусульманами, а индуистам, принадлежащим к низким кастам, не позволили хоронить там своих мертвых». Международная федерация по правам человека (IFHR) и Комиссия по правам человека в Пакистане (HRCP), «Наступление на меньшинства: дискриминация на религиозной почве и насилие в Пакистане», февраль 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/57fb91e54.html>, стр. 9. По имеющимся сведениям, в августе 2012 года Верховный суд Пакистана издал приказ, обязывающий руководство провинции Пенджаб выделить землю, свободную от «земельной мафии», и построить кладбище для индуистской общины к 25 декабря 2013 года. Строительство было закончено в мае 2014 года, но по прошествии более года после этого кладбище все еще не было открыто, и фактически было опечатано властями, предположительно из-за осквернения могилы мусульманского святого, что разозлило мусульман, проживающих в этом районе. Газета и интернет-издание «Daily Pakistan», «Закрытие кладбища приводит в смятение индуистов в Лахоре», 22 августа 2015 г., <http://en.daily-pakistan.com.pk/pakistan/sealing-of-cemetery-frustrates-hindus-in-lahore/>. «В мае (2014 года) повторились нападения на индуистские храмы в провинции Синд. Пакистанский совет индуистов потребовал принять меры для

К 2014 году из 428 индуистских храмов, находящихся в ведении Попечительского совета по вопросам имущества эвакуированных лиц³²⁷, осталось только 20 действующих³²⁸. 17 апреля 2015 года Верховный суд издал приказ, обязывающий руководство провинции Хайбер-Пахтунхва восстановить и реконструировать индуистский храм в городе Карак³²⁹. В феврале 2015 года начальник полиции провинции Синд, по имеющимся сведениям, был вызван в Верховный суд после поступивших жалоб на неспособность администрации провинции Синд обеспечить надлежащую защиту индуистских культовых сооружений³³⁰.

Как и члены других немусульманских религиозных меньшинств, индуисты, согласно имеющейся информации, подвергаются дискриминации при поступлении в высшие учебные заведения, а также при трудоустройстве. В частности, индуисты из каст неприкасаемых, как правило, имеют низкий социальный статус и выполняют низкооплачиваемую работу рыбаков, сапожников, изготавливают кирпичи, убирают помещения и выполняют другие санитарные работы³³¹. Некоторые семьи из каст неприкасаемых, согласно имеющейся информации, не отправляют своих дочерей в школу, опасаясь за их и свою безопасность³³². Кроме того, по имеющимся данным, в школьных учебниках для государственных школ содержатся пренебрежительные замечания и разжигающие ненависть к индуистам высказывания³³³. Индуисты из каст

обеспечения защиты индуистов и заявил, что за последние пять лет около 25 000 индуистов эмигрировали в Индию». Великобритания, Министерство иностранных дел и по делам Содружества, «Пакистан: Страна, вызывающая обеспокоенность», последнее обновление 30 июня 2014 г., 21 января 2015 г., <https://www.gov.uk/government/publications/pakistan-country-of-concern/pakistan-country-of-concern-latest-update-30-june-2014>. См. тж. Медиагруппа Dawn, «Захоронение индуиста на «мусульманском кладбище» вызвало протесты в Бадине», 27 декабря 2013 г., <http://www.dawn.com/news/1076542>.

327 После обретения Пакистаном независимости, многие немусульмане уехали в Индию. Вскоре, в соответствии с федеральным законом, был создан траст по управлению имуществом, особенно культовыми сооружениями, которые были оставлены немусульманскими общинами, - «Попечительский совет по вопросам имущества эвакуированных лиц» (ЕТПВ). Несмотря на то, что на Совет возложены обязанности по содержанию и охране таких объектов, и он не имеет права их продавать, большая часть земли, находящейся под контролем Совета, согласно имеющейся информации, была оставлена без присмотра, занята или продана. HRCР и IFHR сообщают, что «это особенно касается объектов, принадлежащих индуистским общинам». В городе Хайдараб (провинция Синд) к 2015 году из 350 храмов и гурдаварах только один, по имеющимся данным, все еще поддерживался ЕТПВ, от пяти до десяти находились в частном управлении, а остальные были либо заняты, либо проданы. Как говорилось в сообщениях, предыдущего председателя Совета обвинили в незаконной продаже имущества. Имеются данные, что всего несколько человек из состава Совета являются представителями религиозных меньшинств. Согласно HRCР и IFHR: «это особенно проблематично для представителей индуистской веры, чья религия диктует, что индуистскими храмами могут управлять только индуисты». Международная федерация по правам человека (IFHR) и Комиссия по правам человека в Пакистане (HRCР), «Наступление на меньшинства: дискриминация на религиозной почве и насилие в Пакистане», февраль 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/57fb91e54.html>, стр. 9.

328 Газета The Express Tribune, «95% культовых сооружений переведены в категорию помещений для коммерческого использования: Обзор», 25 марта 2014 г., <http://tribune.com.pk/story/686952/95-of-worship-places-put-to-commercial-use-survey/>.

329 Местные религиозные лидеры сопротивлялись восстановлению храма, который был поврежден в 1997 году. Медиагруппа Dawn, «Верховный суд обязал руководство провинции Хайбер-Пахтунхва восстановить индуистский храм», 17 апреля 2015 г., <http://www.dawn.com/news/1176474>; газета Odisha Sun Times, «Пакистанский суд издал приказ, обязывающий восстановить индуистский храм», 26 августа 2015 г., <http://odishasuntimes.com/2015/08/26/rebuild-hindu-temple-says-pakistan-court/>.

330 Великобритания, Министерство иностранных дел и по делам Содружества, Корпоративный отчет «Пакистан – обновленные данные за год - июль 2015 года», 15 июля 2015 г., <https://www.gov.uk/government/publications/pakistan-in-year-update-july-2015/pakistan-in-year-update-july-2015>.

331 Медиагруппа Dawn, «Для индусов низшей касты керамической (soneri) кубок символизирует глубоко укоренившееся предубеждение», 12 мая 2016 г., <http://www.dawn.com/news/1235729>; Медиагруппа Dawn, «Мечта далитов о Пакистане», 9 мая 2016 г., <http://www.dawn.com/news/1257165>; Комиссия по правам человека в Пакистане (HRCР), «Универсальный периодический обзор по Пакистану: Вспомним наши обещания (Промежуточный отчет с оценкой гражданского общества)», июнь 2015 г., <http://hrcp-web.org/hrcpweb/wp-content/uploads/2015/09/A-look-back-at-our-promises.pdf>, стр. 70-71; интернет-платформа «Pakistan Hindu Post», «Меньшинство внутри меньшинства: индуисты из каст неприкасаемых стремятся к равноправию в Пакистане», 12 апрель 2012 г., <http://pakistanhindupost.blogspot.ch/2012/04/minority-within-minority-scheduled.html>.

332 Международная группа по правам меньшинств (MRG), «Поиск безопасности: растущая маргинализация религиозных общин в Пакистане», 9 декабря 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/556eaaf24.html>, стр. 16; газета Independent, «Индуистский ад на земле: семьи разрушаются из-за отчаянного желания бежать от преследования в Пакистане», 7 мая 2013 г., <http://www.independent.co.uk/news/world/asia/a-on-earth-families-are-being-torn-apart-by-their-desperation-to-flee-persecution-in-8606774.html>. Например, индуистский бизнесмен в провинции Синд сообщил о ежемесячной выплате денег вымогателям для обеспечения безопасности своей жены и дочери. Еженедельник News on Sunday, «Я люблю Пакистан, но я не могу здесь жить», 25 мая 2014 г., <http://tns.thenews.com.pk/hindus-say-love-pakistan-cant-live/>.

333 «В учебной программе часто встречаются примеры предрассудков и нетерпимости по отношению к верованиям и традициям учеников из религиозных меньшинств. Большая часть этих высказываний направлена конкретно против индуистов и их традиций, в том числе на якобы плохое обращение индуистов с вдовами и неблагополучными людьми. Эти традиции противопоставляются в негативном свете обычаям пакистанских мусульман». Комиссия США по вопросам свободы вероисповедания в странах мира (USCIRF), «Обучение нетерпимости в Пакистане: религиозные предубеждения в школьных учебниках», апрель 2016 г., http://www.uscifr.gov/sites/default/files/USCIRF_Pakistan_FINALonline.pdf, стр.8. «Например, в учебнике для 10 класса школы в провинции Пенджаб говорится (перевод с урду): «Исламская религия, культура и социальная система отличается от немусульманской; таким образом, невозможно сотрудничать с индуистами». Там же, стр. 7. В то время учебник для 8 класса

неприкасаемых, согласно полученным данным, сталкиваются с ограничениями в доступе к местам общественного пользования и возможности получения общественных услуг³³⁴. Также, по имеющимся данным, индуисты сталкиваются с определенными трудностями, которые связаны с ввозом религиозной литературы из Индии³³⁵. (См. также Раздел IV «Положение религиозных меньшинств в Пакистане»).

Имеются сведения, что полиция неохотно регистрирует, проводит расследование или принимает меры в отношении случаев похищения, насильственного обращения в ислам и принудительного брака, жертвами которых особенно часто становятся индуистские женщины и девочки (см. Раздел V.4.a)³³⁶. Кроме того, согласно имеющейся информации, после сообщения в полицию о таких инцидентах, семьи жертв подвергались преследованию или получали угрозы от преступников³³⁷. В июне 2014 года Верховный суд постановил следующее: «Что касается утверждений о принудительном обращении индуистских девушек в другую веру, то, хотя уголовные дела и были зарегистрированы в провинциях Пенджаб, Синд и Белуджистан, в целом было установлено, что большинство девушек сбежали со своими избранниками и вышли замуж

гласит: «Индуистские расисты хотели уничтожить не только мусульман, но и всех неиндуистов». Там же, стр. 8. См. другие подробные примеры в документе: USCIRF, «Обучение нетерпимости в Пакистане: религиозные предубеждения в школьных учебниках», апрель 2016 г., http://www.uscirf.gov/sites/default/files/USCIRF_Pakistan_FINALonline.pdf. «В 2009 году в Пакистане принята новая политика в области образования, которая включала положение об исключении из учебников «спорного материала о какой-либо конфессии или религиозных/этнических меньшинствах». Однако факты говорят о том, что на практике проблема остается». Международная группа по правам меньшинств (MRG), «Положение меньшинств и коренных народов мира в 2014 году – Пакистан: Меры по исключению из школьных учебников материалов, пропагандирующих ненависть», 3 июля 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/53ba8dbe5.html>.

334 В октябре 2016 года Комитет по ликвидации расовой дискриминации заявил, что «сохраняется обеспокоенность в связи с тем, что лица, принадлежащее к этническим и религиозным меньшинствам, беженцам и кастам неприкасаемых (далитов), имеют ограниченный доступ к правосудию вследствие высоких судебных издержек, а также отсутствия ясности в вопросе о критериях и порядке применения программы по предоставлению бесплатной юридической помощи». Комитет ООН по ликвидации расовой дискриминации (CERD), Выводы по сводному документу, объединяющему периодические доклады по Пакистану (с двадцать первого по двадцать третий), 3 октября 2016 г., http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CERD/C/PAK/CO/21-23&Lang=En, п. 23. В этой связи Комитет выразил обеспокоенность «по поводу насилия в отношении меньшинств, в частности, ахмадийцев, хазарейцев и далитов, и их фактической сегрегации в отдаленных районах без равного доступа к трудоустройству, медицинским, образовательным и другим основным услугам, что усугубляется ростом уровня насилия по отношению к ним». Там же, п. 19. Наконец, члены Комитета заявили, что они «выражают обеспокоенность в связи с фактическим существованием каст неприкасаемых (далитов) и продолжающейся в отношении них дискриминацией, в частности, в сфере занятости и образования». Там же, п. 31. См. тж. Пакистанская сеть солидарности далитов (PDSN) и Международная сеть солидарности далитов (IDSN), «Дети из касты неприкасаемых в Пакистане», Совместный доклад для Комитета по правам ребенка (CRC), представленный 72-й Предсессионной рабочей группе (PSWG) 5-9 октября 2015 г.– Пакистан, 1 июля 2015 г., <http://idsn.org/wp-content/uploads/2015/07/IDSN-and-PDSN-alternative-report-on-Scheduled-Caste-Children-in-Pakistan-July-2015-CRC-Pakistan.pdf>, стр. 2-3.

335 Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за 2013 г. – Пакистан», 28 июля 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/53d90733b.html>.

336 Медиагруппа Dawn, «Женщина говорит о принудительном обращении в ислам, отказ в принятии Первого информационного донесения (FIR) об изнасиловании, торговле людьми», 1 августа 2015 г., <http://www.dawn.com/news/1197650>; общественная организация «Индуистский американский фонд», «Индуисты в Южной Азии и диаспора: обзор ситуации с правами человека за 2014 - 2015 гг.», 31 июля 2015 г., http://www.hafsite.org/sites/default/files/HHR_Report_2014_Final.pdf, стр. 71-73; Комиссия по правам человека в Пакистане (HRCP), «Отчет Группы экспертов HRCP об общинах, уязвимых по причине своих убеждений: Вера и помощь, доступ религиозных меньшинств к правосудию», 2014 г., <http://hrcp-web.org/hrcpweb/wp-content/uploads/2015/09/Access-to-justice-for-religious-minorities-Expert-Group-Report.pdf>, стр. 31. Общую информацию о нежелании полиции регистрировать Первые информационные донесения (FIR) и вообще расследовать дела, в частности, когда жертвы относятся к таким незащищенным слоям населения, как женщины или члены других маргинализированных групп, см. тж. Хьюман Райтс Вотч (Human Rights Watch), «Эта продажная система» - Злоупотребления полиции и реформа в Пакистане», 25 сентября 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57e8d0f64.html>, стр. 22.

337 Международная группа по правам меньшинств (MRG), «Поиск безопасности: растущая маргинализация религиозных общин в Пакистане», 9 декабря 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/556eaf24.html>, стр.16. Например, 2 октября 2014 11-летняя индуистская девочка, которая, по имеющимся сведениям, была похищена, насильственно обращена в ислам и выдана замуж за одного из похитителей, была возвращена ее родителям. Однако похитители, согласно имеющейся информации, не были наказаны, продолжали преследовать и посылать угрозы в адрес семьи. Подобным образом, 12-летняя Анджали Мегвар [индуистская девушка] 29 октября 2014 года была похищена из своего дома в провинции Синд пятью вооруженными людьми, насильно обращена в ислам и выдана замуж за мусульманина. Хотя похитителя девочки, которую звали Анджали, впоследствии арестовали, судья гражданского суда издал приказ, обязывающий ее оставаться в приюте города Карачи, пока ей не исполнится 18 лет. Однако, в соответствии с законом провинции Синд, судья должен был распорядиться вернуть ее семье, поскольку несовершеннолетняя не может вступать в законный брак. Более того, в приюте, куда ее отправили, не разрешили родителям навещать Анджали. Ее семья сейчас скрывается, и оказалась от судебного иска после получения угрозы смерти». Общественная организация «Индуистский американский фонд», «Индуисты в Южной Азии и диаспора: обзор ситуации с правами человека за 2014 - 2015 гг.», 31 июля 2015 г., http://www.hafsite.org/sites/default/files/HHR_Report_2014_Final.pdf, стр. 71-73, со ссылкой на документ организации «Глобальная защита прав человека» (GHRD), «Культура безнаказанности и принудительные браки в Пакистане», 1 апреля 2015 г., <http://www.ghrd.org/news/article/news/detail/News/the-culture-of-impunity-and-forced-marriages-in-pakistan/>.

по своей воле»³³⁸. Однако представители общины индуистов утверждают, что индуисты, ставшие жертвами принудительного брака и обращения в ислам, подвергаются давлению, а публичного заявления о вступлении в брак по собственной воле от них добиваются угрозами³³⁹.

В августе 2014 года высокопоставленный сотрудник полиции в провинции Синд, по имеющимся данным, заявил каналу Аль-Джазира, что полиция на местном уровне не обращает внимания на дискриминацию, с которой сталкиваются индуисты³⁴⁰. В июне 2016 года сотрудник полиции, который не находился на службе, напал на индуиста пожилого возраста за то, что он ел (или продавал продукты питания) во время месяца поста Рамадан³⁴¹. В апреле 2015 года члены общины индуистов сообщили, что на границе провинций Синд и Белуджистан сотрудники полиции требовали взятки от индуистов, совершающих ежегодное паломничество в индуистский храм, находящийся в провинции Белуджистан³⁴².

Согласно имеющейся информации, полиция неспособна эффективно расследовать случаи использования кабального труда (которые в гораздо в большей степени затрагивают индуистов) из-за влиятельного социального положения предполагаемых преступников, несмотря на то, что в трудовом законодательстве Пакистана за использование кабального труда предусмотрена уголовная ответственность³⁴³. По имеющимся сведениям, в некоторых случаях полиция возвращает бежавших из кабалы работников и пытается защитить торговцев людьми³⁴⁴.

с) Отношение к индуистам со стороны негосударственных субъектов

Индуисты из каст неприкасаемых, согласно полученным данным, подвергаются кастовой дискриминации, социальной изоляции и маргинализации, а также применению практики неприкасаемости³⁴⁵.

³³⁸ Верховный суд Пакистана, дело «S.M.C. №1/2014 г. и С.М.А. №№ 217-К/2014 в S.M.C. №1/2014 и другие» (S.M.C. No.1 of 2014 and S.M.A. Nos. 217-K/2014 IN S.M.C. No.1/2014 et al.), 19 июня 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/559e57644.html>, п. 4.

³³⁹ Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за 2015 г. – Пакистан», 10 августа 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57add84315.html>.

³⁴⁰ Телекомпания Al Jazeera, «Пакистанских индуистов терзают принудительным обращением в ислам», 18 августа 2014 г., <http://www.aljazeera.com/indepth/features/2014/08/forced-conversions-torment-pakistan-hindus-201481795524630505.html>.

³⁴¹ Проект по сбору сведений в зонах вооруженных конфликтов (ACLEDD), «Гонения на религиозные меньшинства в Пакистане», 19 октября 2016 г., <http://www.crisis.acleddata.com/targeting-religious-minorities-in-pakistan/>. Была получена информация об аресте полицейского по обвинению в нападении. Медиагруппа Dawn, «Полицейский арестован в Готки предположительно за истязание пожилого индуиста», 12 июня 2016 г., <http://www.dawn.com/news/1264243>; Газета The Express Tribune, «Индуиста избили за то, что он ел во время Рамадана», 12 июня 2016 г., <http://tribune.com.pk/story/1121012/hindu-man-beaten-eating-ramazan/>.

³⁴² Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за 2015 г. – Пакистан», 10 августа 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57add84315.html>.

³⁴³ Пакистан: Правила ликвидации системы кабального труда (1995 г.), 20 июля 1995 г., <http://www.refworld.org/docid/4e2d82252.html>. В октябре 2016 года члены Комитета по ликвидации расовой дискриминации заявили, что «по-видимому [Закон 1992 года о ликвидации системы кабального труда] не был эффективно реализован из-за недостаточной осведомленности о нем людей, работающих в условиях долговой кабалы, а также сотрудников правоохранительных и судебных органов». Комитет ООН по ликвидации расовой дискриминации (CERD), Выводы по сводному документу, объединяющему периодические доклады по Пакистану (с двадцать первого по двадцать третий, 3 октября 2016 г., http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CERD/C/PAK/CO/21-23&Lang=En, п. 27. См. тж., например, Хьюман Райтс Вотч (Human Rights Watch), «Эта продажная система» - Злоупотребления полиции и реформа в Пакистане», 25 сентября 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57e8d0f64.htm>, стр. 28-29; Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за 2015 г. – Пакистан», 10 августа 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57add84315.html>; Комиссия по правам человека в Пакистане (HRCRP), «Универсальный периодический обзор по Пакистану: Вспомним наши обещания (Промежуточный отчет с оценкой гражданского общества)», июнь 2015 г., <http://hrcep-web.org/hrcepweb/wp-content/uploads/2015/09/A-look-back-at-our-promises.pdf>, стр. 70-71; HRCRP, «Отчет Группы экспертов HRCRP об общинах, уязвимых по причине своих убеждений: Вера и помощь, доступ религиозных меньшинств к правосудию», 2014 г., <http://hrcep-web.org/hrcepweb/wp-content/uploads/2015/09/Access-to-justice-for-religious-minorities-Expert-Group-Report.pdf>, стр. 29-30. См. тж. сноску 271.

³⁴⁴ Государственный департамент США, «Доклад о торговле людьми за 2014 год – Пакистан», 20 июня 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/53aab9bc7.html>.

³⁴⁵ «Практика неприкасаемости: коллективные формы поведения и нормы, вытекающие из убеждения, что контакт с людьми из низших каст «оскверняет». Генеральная Ассамблея ООН, Доклад специального докладчика по вопросам меньшинств, 28 января 2016 г., A/HRC/31/56, <http://www.refworld.org/docid/56dfde5d4.html>, п. 28(с). См. там же, пп. 28, 32, 34. В октябре 2016 года Комитет по ликвидации расовой дискриминации заявил, что он «выражает обеспокоенность в связи с фактическим существованием каст неприкасаемых (далитов) и продолжающейся по отношению к ним дискриминацией, в частности, в сфере занятости и образования». Комитет ООН по ликвидации расовой дискриминации (CERD), Выводы по сводному документу, объединяющему периодические доклады по Пакистану (с двадцать первого по двадцать третий, 3 октября 2016 г., http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CERD/C/PAK/CO/21-23&Lang=En, п. 31. См. тж. Пакистанская сеть солидарности далитов (PDSN) совместно с Международной сетью солидарности далитов (IDSN), Альтернативный доклад для Комитета ООН по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW) для

Что касается отношений между мусульманами и индуистами, имеется информация о том, что сохраняется высокая напряженность. Обвинения индуистов в богохульстве вызывают бурную реакцию среди населения³⁴⁶. Имеются сведения, что многочисленные толпы людей угрожали индуистам во время проведения индуистских праздников и оказывали давление на полицию, чтобы она работала над предъявлением обвинением в богохульстве³⁴⁷. На индуистские храмы и имущество, согласно имеющейся информации, были совершены нападения со стороны членов местных мусульманских общин. В январе 2016 года, согласно полученным данным, вооруженные люди осквернили религиозный памятник в индуистском храме в городе Карачи³⁴⁸. В феврале 2015 года имели место нападения на три храма в провинции Синд, а в марте 2014 года – на пять индуистских храмов, расположенных в городе Ларкана в провинции Синд и в прилегающих районах³⁴⁹. Нападение агрессивно настроенной толпы на храм в городе Лахор в марте 2014 года было спровоцировано заявлениями о совершении богохульства³⁵⁰. Также имеются сведения об осквернении индуистских захоронений³⁵¹.

-
- рассмотрения 4-го периодического доклада по Пакистану на 54-й сессии CEDAW, февраль 2013 г., http://www2.ohchr.org/english/bodies/cedaw/docs/ngos/JointNGOsSubmissionPakistan_ForTheSession54.pdf, стр. 2, 3, 6 и 10; Международная сеть солидарности далитов (IDSN), «Засуха в Пакистане убила более 100 детей, многие из них далиты», 10 марта 2014 г., <http://idsn.org/drought-in-pakistan-kills-over-100-children-most-are-dalits/>.
- 346 Например, в июле 2016 года мужчина, который, согласно имеющейся информации, был психически болен и недавно перешел из индуизма в ислам, был обвинен в сожжении копий Корана в городе Готки, провинция Синд. На следующий день, когда распространилась информация об этом, многочисленная толпа мусульман заблокировала национальную автомагистраль и, по имеющимся сведениям, потребовала «разобраться» с предполагаемым богохульником. Сообщается о том, что на следующий день двое индуистов были расстреляны вооруженными людьми; один из них умер от полученных ран. Телекомпания ABC News, «В Пакистане индуисты спасаются бегством от мусульманских экстремистов после сожжения Корана», 24 августа 2016 г., <http://www.abc.net.au/news/2016-08-25/hindus-flee-muslim-extremists-after-koran-burned-in-pakistan/7782800>; Газета The Express Tribune, «Обвинения в богохульстве: Готки на пределе, толпа требует «справедливости»», 27 июля 2016 г., <http://tribune.com.pk/story/1149943/blasphemy-allegations-ghotki-edge-mob-demands-justice/>; Газета The Nation, «Юноша-индуст был убит, когда заявление о совершении богохульства привело к обострению ситуации в городе Готки», 27 июля 2016 г., <http://nation.com.pk/national/27-Jul-2016/hindu-youth-killed-as-communal-tensions-rock-ghotki-over-blasphemy-allegation>; Медиагруппа Dawn, «Юноша-индуст был убит в результате волнений, вызванных межобщинной напряженностью, возникшей в г. Готки после инцидента «святоотатства», 27 июля 2016 г., <http://www.dawn.com/news/1273509>.
- 347 «Три мальчика-индуста обвинены в богохульстве в городе Бадин (провинция Синд) за то, что они нарисовали аэрозольной краской несколько символов по случаю праздника Холи (индуистский фестиваль красок), и в настоящее время находятся под арестом». Европейский Союз: Европарламент, Резолюция Европарламента по Пакистану: Последние случаи преследования (2014/2694(RSP), 15 апреля 2014 г., B7 0403/2014, <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//NONSGML+MOTION+B7-2014-0403+0+DOC+WORD+V0/EN>, стр. 3. «Последние несколько инцидентов в провинции Синд собрали многочисленные толпы людей, угрожающие религиозным меньшинствам и пытались заставить полицию принимать меры по обвинениям, пусть даже бесосновательным, в отношении религиозных меньшинств. В городе Бадин в день проведения фестиваля Холи, когда дети бросали друг в друга краски Холи, около 1500 членов общины большинства, заявили, что индуисты совершили богохульство, потому что написали на дороге что-то красками Холи». Комиссия по правам человека в Пакистане (HRCР), «Отчет Группы экспертов HRCР об общинах, уязвимых по причине своих убеждений: Вера и помощь, доступ религиозных меньшинств к правосудию», 2014 г., <http://hrcp-web.org/hrcpweb/wp-content/uploads/2015/09/Access-to-justice-for-religious-minorities-Expert-Group-Report.pdf>, стр. 17.
- 348 Медиагруппа Dawn, «Обеспокоенность осквернением храма в Карачи», 2 февраля 2016 г., <http://www.dawn.com/news/1236839>; газета The Indian Express, «Осквернен индуистский храм в Пакистане, община в панике», 2 февраля 2016 г., <http://www.newindianexpress.com/world/Hindu-Temple-in-Pakistan-Desecrated-Panic-Grips-Community/2016/02/02/article3257788.ece>.
- 349 Общественная организация «Индуистский американский фонд», «Индуисты в Южной Азии и диаспора: обзор прав человека за 2014 - 2015 гг.», 31 июля 2015 г., http://www.hafsite.org/sites/default/files/HHR_Report_2014_Final.pdf, стр. 67-68; Комиссия США по вопросам свободы вероисповедания в странах мира (USCIRF), «Ежегодный доклад, 2016 г.: Основной перечень. Страны, вызывающие особую обеспокоенность (CPC) согласно рекомендациям USCIRF - Пакистан», 1 мая 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/554b356077.html>.
- 350 Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за 2014 г. – Пакистан», 14 октября 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/5621056615.html>; Организация «Глобальная защита прав человека» (GHRD), «Пакистан: Ежегодный доклад о соблюдении прав человека, 2014 год», 12 мая 2015 г., <http://www.ghrd.org/what-we-do/reports/human-rights-reports/report/news/detail/News/2014-human-rights-report-pakistan/>, стр. 16. Комиссия США по вопросам свободы вероисповедания в странах мира (USCIRF), «Ежегодный доклад, 2016 г.: Основной перечень. Страны, вызывающие особую обеспокоенность (CPC) согласно рекомендациям USCIRF - Пакистан», 1 мая 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/554b356077.html>; Агентство Reuters, «Индуистский храм в Пакистане подожжен из-за богохульства», 16 марта 2014, <http://www.reuters.com/article/us-pakistan-hindu-idUSBREA2FOGT20140316>.
- 351 В 2013 году, по имеющимся сведениям, совершены нападения на девять индуистских храмов в городе Ларкана, провинция Синд. Комиссия по правам человека в Пакистане (HRCР), «Универсальный периодический обзор по Пакистану - Вспомним наши обещания, Промежуточный отчет с оценкой гражданского общества», июнь 2015 г., <http://hrcp-web.org/hrcpweb/wp-content/uploads/2015/09/A-look-back-at-our-promises.pdf>, стр. 75. В октябре и декабре 2013 года, согласно поступившей информации, были осквернены индуистские захоронения, тела были извлечены из могил агрессивными толпами мусульман. Международная группа по правам меньшинств (MRG), «Поиск безопасности: растущая маргинализация религиозных общин в Пакистане», 9 декабря 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/556eaf24.html>, стр. 7-8; Медиагруппа Dawn, «Herald Exclusive: Особая обеспокоенность», 6 марта 2014 г., <http://www.dawn.com/news/1091396>; Газета The Express Tribune, «Вечный «непокой»: Толпа в городе Бадин разрыла могилу индуиста», 8 октября 2013 г., <http://tribune.com.pk/story/615028/final-unrest-badin-mob-digs-out-hindu-mans-grave/>. См. тж. общественная организация «Индуистский американский фонд», «Индуисты в Южной Азии и

Как отмечалось выше, представители правозащитных групп сообщают, что женщины и девушки из религиозных меньшинств, в том числе, из индуистской общины (особенно принадлежащие к кастам неприкасаемых (далитов)) и христианки подвергаются чрезмерно высокому риску стать жертвами похищений и сексуального насилия; такие нападения могут приводить к заключению принудительного брака между жертвами и их похитителями, причем преступники утверждают, что их жертвы приняли ислам³⁵². По самым консервативным подсчетам можно предположить, что как минимум 300 женщин или девушек, принадлежащих к индуистскому меньшинству, ежегодно становятся жертвами принудительного обращения в ислам и жертвами принудительного брака, хотя эти цифры, вероятно, занижены³⁵³. В некоторых *медресе* (*мусульманская школа с религиозной направленностью*), в частности в провинции Синд, по имеющимся данным, проводятся «организованные обращения в ислам», когда похищенных индуистских девушек насильно заставляют принять ислам³⁵⁴. В мае 2014 года, депутат из Пакистанской мусульманской лиги Наваз заявил в парламенте, что около 5000 индуистов ежегодно эмигрируют из Пакистана, чтобы избежать дискриминации и принудительного обращения в ислам³⁵⁵. (См. также Раздел IV «Положение религиозных меньшинств в Пакистане»).

-
- диаспора: обзор прав человека за 2014 - 2015 гг.), 31 июля 2015 г., http://www.hafsite.org/sites/default/files/HHR_Report_2014_Final.pdf, стр. 67-68.
- 352 В октябре 2016 года представитель Комитета по ликвидации расовой дискриминации заявил, что он «глубоко обеспокоен постоянными сообщениями о похищении женщин и девочек далитской общины с целью насильственного обращения в ислам и заключения принудительных браков». Комитет ООН по ликвидации расовой дискриминации (CERD), Выводы по сводному документу, объединяющему периодические доклады по Пакистану (с двадцать первого по двадцать третий), 3 октября 2016 г., http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CERD/C/PAK/CO/21-23&Lang=En, п. 31. См. тж. Комиссия США по вопросам свободы вероисповедания в странах мира (USCIRF), «Ежегодный доклад, 2016 г.: Основной перечень. Страны, вызывающие особую обеспокоенность (СПС) согласно рекомендациям USCIRF - Пакистан», 2 мая 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57307ced15.html>; Комиссия по правам человека в Пакистане (HRCP), «Ситуация с соблюдением прав человека в 2015 году: Женщины», март 2016 г., http://hrcp-web.org/hrcpweb/wp-content/uploads/2016/04/Women_12.pdf, стр. 17; Международная амнистия (Amnesty International) «Доклад Amnesty International за 2015-2016 гг. – Пакистан», 24 февраля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56d05b2715.html>; Газета The Express Tribune, «Отстоять свои права: Принудительное обращение в ислам все еще остается проблемой для индуистов в провинции Синд», 15 июля 2015 г., <http://tribune.com.pk/story/921649/seeking-their-rights-forced-conversions-still-an-issue-for-hindus-in-sindh/>. Члены Международной группы по правам меньшинств сообщали в 2015 году следующее: «переселение в города не всегда обеспечивает безопасность для меньшинств Пакистана. Например, индуисты, которые мигрировали в город Карачи, продолжали становиться жертвами насильственного обращения в ислам и принудительного брака». Международная группа по правам меньшинств (MRG), «Положение меньшинств и коренных народов мира в 2014 году – Пакистан», 2 июля 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55a4fa494.html>. «Женщины из религиозных меньшинств, в частности, из индуистских и христианских общин, в особенности подвержены сексуальному насилию. Среди девушек из этих общин несоразмерно много жертв похищения и изнасилования. При поимке преступники утверждают, что девушки перешли в ислам. Таким образом, они обеспечивают себе безнаказанность в судах во имя распространения ислама». Генеральная ассамблея ООН, Совет ООН по правам человека, 29-я сессия, Письменное заявление, представленное неправительственной организацией «Азиатский центр правовой защиты», имеющей специальный консультативный статус, 5 июня 2015 г., A/HRC/29/NGO/54, https://www.ecoi.net/file_upload/1930_1434538648_g1511505.pdf, п. 16. В июне 2015 года 15-летнего индуистского мальчика похитили и заставили принять ислам. В феврале 2015 года двух сестер - индуисток, согласно полученной информации, похитили из дома в провинции Синд, доставили в местную медресе, насильственно обратили в ислам и выдали замуж. Общественная организация «Индуистский американский фонд», «Индуисты в Южной Азии и диаспора: обзор ситуации с правами человека за 2014 - 2015 гг.», 31 июля 2015 г., http://www.hafsite.org/sites/default/files/HHR_Report_2014_Final.pdf, стр. 69, 71-73.
- 353 Международная группа по правам меньшинств (MRG), «Поиск безопасности: растущая маргинализация религиозных общин в Пакистане», 9 декабря 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/556eaa24.html>, стр. 15-16. «Таким образом, реальный масштаб проблемы, вероятно, значительно больше. Отсутствие представления интересов меньшинств в органах власти в провинциях – это еще одна причина искаженного представления проблемы и отсутствия достоверной информации о ее масштабах. [...] Что касается случаев похищения, принудительного обращения в ислам и принудительного заключения брака, просматривается определенная закономерность: большинство жертв - христиане и индуисты (часто в возрасте от 12 до 25 лет) из бедных семей. Большинство случаев произошло в сельских и бедных районах, и о них, как правило, не сообщается ввиду сложностей, связанных с получением информации. Эти случаи касаются девочек в возрасте 12-14 лет. Отсутствие сотрудничества между правоохранительными органами, ненадлежащее проведение регистрации и расследования случаев осложняют ситуацию еще больше». Организация «Глобальная защита прав человека» (GHRD), «Пакистан: Ежегодный доклад о соблюдении прав человека, 2014 год», 12 мая 2015 г., <http://www.ghrd.org/what-we-do/reports/human-rights-reports/report/news/detail/News/2014-human-rights-report-pakistan/>, стр. 18.
- 354 Международная федерация по правам человека (IFHR) и Комиссия по правам человека в Пакистане (HRCP), «Наступление на меньшинства: дискриминация на религиозной почве и насилие в Пакистане», февраль 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/57fb91e54.html>, стр. 13.
- 355 Правозащитная организация «Фридом Хаус» (Freedom House), «Свобода в мире, 2015 г. – Пакистан», 5 мая 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55506fa758.html>; еженедельник The News on Sunday, «Я люблю Пакистан, но я не могу здесь жить», 25 мая 2014 г., <http://tns.thenews.com.pk/hindus-say-love-pakistan-cant-live/>. См. тж. Телекомпания ABC News, «В Пакистане индуисты спасаются бегством от мусульманских экстремистов после сожжения Корана», 24 августа 2016 г., <http://www.abc.net.au/news/2016-08-25/hindus-flee-muslim-extremists-after-koran-burned-in-pakistan/7782800>.

Кроме того, имеются данные, что индуисты становятся жертвами похищения с целью получения выкупа, в частности, в провинции Белуджистан³⁵⁶. Имели место также случаи целенаправленных убийств на религиозной почве³⁵⁷; имеется информация о разжигающих ненависть призывах к индуистам обратиться в ислам или умереть³⁵⁸.

Согласно полученным данным, число подневольных работников в Пакистане составляет от трех до восьми миллионов, преимущественно в провинциях Синд и Пенджаб³⁵⁹. Индуисты, особенно из низших каст, и те, кто находится в тяжелых социально-экономических условиях, чаще попадают кабалу, что нередко сопровождается физическим насилием и ограничением свободы передвижения³⁶⁰. Использование кабального труда распространено в сельском хозяйстве, на производстве кирпича, добыче полезных ископаемых, а также в домашнем хозяйстве³⁶¹. Также имеются данные о случаях, когда индуистских детей покупали, продавали, арендовали или похищали, чтобы заставить родителей попрошайничать, работать в качестве домашней прислуги или в сельском хозяйстве в качестве подневольных работников³⁶².

- ³⁵⁶ В 2015 году было получено несколько сообщений о похищениях индуистов. «[2 февраля 2015 года], после выплаты 14 миллионов рупий (\$ 133,710), в городе Кветта был освобожден заложник, индуистский доктор Манодж Кумар. [9 июля 2015 г.] в провинции Белуджистан был похищен индуистский торговец». Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за 2015 г. – Пакистан», 10 августа 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57add84315.html>. Имеется информация, что похищенный в городе Кветта 2 декабря 2014 года индуистский врач пробыл в плену около двух месяцев, пока семья не заплатила выкуп в размере 15 миллионов рупий. Интернет-издание The Times of India, «Пакистанский врач индуист освободжен после 2 месяцев пребывания в плену», 2 февраля 2015 г., <http://timesofindia.indiatimes.com/world/pakistan/Pakistani-Hindu-doctor-released-after-2-months-in-captivity/articleshow/46098897.cms>. «Лидеры индуистской общины заявляют, что похищения индуистов становятся обычным явлением, и у похитителей развязаны руки [...] Случаи похищения индуистских торговцев с целью получения выкупа вызвали обеспокоенность у индуистов, уже и без того находящихся в неблагоприятном положении». Журнал Mediterranean Journal of Social Sciences, «Несправедливость и преследование: Вынужденная миграция индуистов провинции Синд в Пакистане», апрель 2015 г., http://www.researchgate.net/publication/276535777_Injustice_and_Persecution_Forced_Migration_of_Sindhi_Hindus_in_Pakistan.
- ³⁵⁷ В августе 2016 года, по имеющимся сведениям, застрелили врача-индуиста на пороге его клиники в городе Карачи. Газета The Express Tribune, «Индуистский доктор застрелен в Карачи», 6 августа 2016 г., <http://tribune.com.pk/story/1156628/hindu-doctor-shot-dead-pak-colony/>. В 2015 году, согласно полученной информации, индуист был убит двумя братьями, мусульманами, якобы за то, что он влюбился в их сестру. Общественная организация «Индуистский американский фонд», «Индуисты в Южной Азии и диаспора: обзор прав человека за 2014 - 2015 гг.», 31 июля 2015 г., http://www.hafsite.org/sites/default/files/HHR_Report_2014_Final.pdf, стр. 69. 1 июля 2014 года президент местной индуистской ассоциации в провинции Белуджистан был убит неизвестными преступниками, когда открывал свой магазин. Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за 2014 г. – Пакистан», 14 октября 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/5621056615.html>.
- ³⁵⁸ В августе 2014 года в городе, находящемся в провинции Белуджистан, появились граффити, призывающие зикри и индуистов обратиться в ислам или принять смерть. Это произошло за неделю до расстрела шестерых человек возле храма в округе Аран в провинции Белуджистан. Международная группа по правам меньшинств (MRG), «Положение меньшинств и коренных народов мира в 2015 году – Пакистан», 2 июля 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55a4fa494.html>. См. тж. Комитет ООН по ликвидации расовой дискриминации (CERD), Выводы по сводному документу, объединяющему периодические доклады по Пакистану (с двадцать первого по двадцать третий), 3 октября 2016 г., http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CERD/C/PAK/CO/21-23&Lang=En, п. 15.
- ³⁵⁹ Поступила информация о том, что кабальный труд используется в провинциях Белуджистан и Хайбер-Пахтунхва. Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2015 год – Пакистан», 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57161227c.html>; Комиссия по правам человека в Пакистане (HRCP), «Ситуация с соблюдением прав человека в 2015 году: Труд», март 2016 г., <http://hrcp-web.org/hrcpweb/wp-content/uploads/2016/04/Labour-2016.pdf>, стр. 3.
- ³⁶⁰ Комитет ООН по ликвидации расовой дискриминации (CERD), Выводы по сводному документу, объединяющему периодические доклады по Пакистану (с двадцать первого по двадцать третий), 3 октября 2016 г., http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CERD/C/PAK/CO/21-23&Lang=En, п. 27; Комитет по правам ребенка (CRC), Выводы по пятому периодическому докладу Пакистана, 11 июля 2016 г., http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CRC/C/PAK/CO/5&Lang=En, п. 71; Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за 2015 г. – Пакистан», 10 августа 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57add84315.html>. По имеющимся сведениям, индуисты из касты неприкасаемых составляют значительную часть подневольных работников, которых заставляют работать за невыплаченные долги, включая долги предыдущих поколений. Комиссия по правам человека в Пакистане (HRCP), «Универсальный периодический обзор по Пакистану: Вспомним наши обещания (Промежуточный отчет с оценкой гражданского общества)», июнь 2015 г., <http://hrcp-web.org/hrcpweb/wp-content/uploads/2015/09/A-look-back-at-our-promises.pdf>, стр. 70-71.
- ³⁶¹ Общественная организация «Индуистский американский фонд», «Индуисты в Южной Азии и диаспора: обзор ситуации с правами человека за 2014 - 2015 гг.», 31 июля 2015 г., http://www.hafsite.org/sites/default/files/HHR_Report_2014_Final.pdf, стр. 74. См. тж. Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2015 год – Пакистан», 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57161227c.html>.
- ³⁶² «В некоторых случаях землевладельцы ограничивали передвижение работников, нанимая вооруженных охранников, или продавали работников другим работодателям по цене задолженности работника». Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2015 год – Пакистан», 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57161227c.html>. См. тж. Комитет по правам ребенка (CRC), Выводы по пятому периодическому докладу Пакистана, 11 июля 2016 г.,

С учетом вышеизложенного, УВКБ ООН считает, что в зависимости от индивидуальных обстоятельств дела, индуисты, в том числе жертвы кабального труда, принудительного обращения в другую веру и принудительного брака, а также те, кто признан нарушающими общественные устои, могут нуждаться в предоставлении предусмотренной для беженцев международной защиты на следующих основаниях: религия³⁶³, этническая принадлежность, политические убеждения или приписываемые политические взгляды и (или) другие соответствующие основания³⁶⁴.

5. Шииты

Шииты, согласно имеющейся информации, являются самым многочисленным мусульманским меньшинством в Пакистане: они составляют от 15 до 25 процентов населения Пакистана и включают несколько разных этнических групп³⁶⁵. По имеющимся данным, в Пакистане проживает от 650 000 до 900 000 шиитов-хазарейцев и около 500 000 из них – в городе Кветта в провинции Белуджистан³⁶⁶. Несмотря на то, что многие дискриминационные положения

http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CRC/C/PAK/CO/5&Lang=En, pp. 71, 75. «Как всегда, дети еще более уязвимы, чем взрослые работники. Дети, работающие на обжиге кирпича, говорят, что их избивают палками и наказывают плетью до получения ими увечий. Они не получают платы за свою работу, а также иногда их держат в качестве залога, чтобы предотвратить побег взрослых членов семьи». Пакистанская сеть солидарности далитов (PDSN) и Международная сеть солидарности далитов (ISDN), «Дети из касты неприкасаемых в Пакистане», Совместный доклад для Комитета по правам ребенка (CRC), представленный 72-й Председательской рабочей группе (PSWG) 5-9 октября 2015 г.– Пакистан, 1 июля 2015 г., <http://idsn.org/wp-content/uploads/2015/07/ISDN-and-PDSN-alternative-report-on-Scheduled-Caste-Children-in-Pakistan-July-2015-CRC-Pakistan.pdf>, стр. 6. Для ознакомления с информацией общего характера о детском подневольном труде в Пакистане, см. документ: Министерство труда США, «Данные о наихудших формах детского труда в 2015 году – Пакистан», 30 сентября 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57f4e8980.html>.

³⁶³ Принудительное обращение в другую веру является серьезным нарушением основополагающего права на свободу мысли, совести и вероисповедания и обычно приравнивается к преследованию. Тем не менее, заявителю все же необходимо продемонстрировать существенные опасения того, что обращение в другую веру носит характер преследования лично для этого человека. Эта составляющая уже присутствует в том случае, если заявитель уже придерживается иных религиозных взглядов или принял решение не присоединяться ни к одной из религиозных конфессий или общин; см. УВКБ ООН, Рекомендации по предоставлению международной защиты № 6: Ходатайства о предоставлении статуса беженца по религиозным мотивам согласно статье 1A(2) Конвенции 1951 г. о статусе беженцев и/или Протоколом к ней 1967 г. HCR/GIP/04/06, 28 апреля 2004 г., <http://www.refworld.org/docid/4090f9794.html>, п. 20.

³⁶⁴ Сексуальное и гендерно-обусловленное насилие может приравниваться к преследованию, в частности, когда государство не желает или не может обеспечить защиту. Подробнее см. УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 1: Преследование на почве гендерной принадлежности согласно статье 1A(2) Конвенции 1951 г. о статусе беженцев и/или Протоколу к ней 1967 г., HCR/GIP/02/01, 7 мая 2002 г., <http://www.refworld.org/docid/3d36f1c64.html>; и УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 2: Принадлежность к определенной социальной группе согласно статье 1A(2) Конвенции 1951 г. о статусе беженцев и/или Протоколу к ней 1967 г., HCR/GIP/02/02, 7 мая 2002 г., <http://www.refworld.org/docid/3d36f23f4.html>. По мнению Комитета ООН против пыток, неспособность государства приложить необходимые усилия и вмешаться, чтобы остановить насилие, наказать виновных и предоставить средства правовой защиты жертвам таких форм насилия на почве гендерной принадлежности, как изнасилование, насилие в семье и торговля людьми, способствует совершению таких действия негосударственными субъектами и создает условия для безнаказанности. Безразличие или бездействие государства представляет собой форму поощрения и/или фактического разрешения. См. Комитет ООН против пыток, «Замечание общего порядка № 2: Соблюдение положений статьи 2 государствами-участниками», CAT/C/GC/2, 24 января 2008 г., <http://www.refworld.org/docid/47ac78ce2.html>.

³⁶⁵ Во Всемирной книге фактов ЦРУ США приводятся следующие данные: 96,4% населения считают себя мусульманами, из них 85-90% сунниты и 10-15% шииты. Центральное разведывательное управление США, «Всемирная книга фактов: Пакистан. Люди и общество», последнее обновление: 27 октября 2016 г., <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/pk.html>. По данным переписи 1998 года в Пакистане 95% населения считают себя мусульманами. Из них 75% сунниты и 25% шииты. Комиссия США по вопросам свободы вероисповедания в странах мира (USCIRF), «Ежегодный доклад, 2016 г.: Основной перечень. Страны, вызывающие особую обеспокоенность (CPC) согласно рекомендациям USCIRF - Пакистан», 2 мая 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57307ced15.html>. «В Пакистане проживает второе по численности в мире (после Ирана) сообщество шиитов. Тем не менее, шииты составляют лишь около 15% населения Пакистана. Большинство шиитов проживает в провинции Пенджаб; небольшие общины есть в городах Хайдарабад, Карачи и Пешавар; большая часть шиитов проживает на племенных территориях». Организация «Глобальная защита прав человека» (GHRD), «Пакистан: Ежегодный доклад о соблюдении прав человека, 2014 год», 12 мая 2015 г., <http://www.ghrd.org/what-we-do/reports/human-rights-reports/report/news/detail/News/2014-human-rights-report-pakistan/>, стр. 8. См. там же, стр. 14.

³⁶⁶ Международная группа по правам меньшинств (MRG), «Все разрушено» – Растущий уровень насилия против шиитов в Пакистане», 11 июня 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/53c63d930.html>, стр.1; Хьюман Райтс Вотч (HRW), «Мы - ходячие мертвецы»: Убийства шиитов-хазарейцев в провинции Белуджистан, Пакистан», 30 июня 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/53b2748e4.html>, стр. 9, со ссылкой на газету The Express Tribune, «Кто такие хазарейцы?», 5 октября 2011 г., <http://tribune.com.pk/story/267225/who-are-the-hazara/>. Разделение между течениями ислама, то есть между шиитами и суннитами, ведет свой отсчет со смерти пророка Мухаммеда и с вопроса о том, кто должен быть во главе мусульман. Веб-сайт «About.com», «В чем различие между мусульманами-суннитами и мусульманами-шиитами?», 1 декабря 2015 г.,

официальных нормативно-правовых документов, касающиеся немусульманских религиозных групп, в частности, ахмадийцев, не имеют отношения к шиитам, шииты в значительной степени подвергаются гонениям на почве межконфессиональной вражды³⁶⁷. Количество случаев обвинения шиитов в богохульстве, согласно имеющейся информации, в период с 2012 по 2015 год «увеличилось в геометрической прогрессии» (см. также Раздел III.В «Законы о богохульстве»)³⁶⁸. Представители экстремистских группировок суннитских боевиков³⁶⁹, согласно имеющейся информации, считают шиитов «еретиками», «неверными» и «отступниками», которых нужно карать смертью³⁷⁰. Шииты подвергаются нападениям со стороны боевиков, которые, согласно информации, могут действовать безнаказанно³⁷¹. Шииты-хазарейцы выделяются среди остальных и поэтому, по имеющимся сведениям, гораздо более уязвимы, о чем свидетельствует большая доля хазарейцев среди шиитов, пострадавших от межконфессионального насилия³⁷². Также имеется информация о том, что шииты-хазарейцы

- http://islam.about.com/cs/divisions/f/shia_sunni.htm; Международная группа по правам меньшинств (MRG), «Все разрушено» – Растущий уровень насилия против шиитов в Пакистане», 11 июня 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/53c63d930.html>, стр.1; Канада: Комиссия по делам иммиграции и беженцев Канады, «Пакистан: Чем мусульмане-шииты отличаются от суннитов; Отношение к шиитам, особенно в городах Лахор и Мултан; Реакция правительства на акты насилия против мусульман-шиитов (2010 г. – декабрь 2013 г.)», 9 января 2014 г., PAK104713.E, <http://www.refworld.org/docid/52eba0284.html>.
- 367 Количество нападений на шиитов на почве религиозной вражды в процентном соотношении, по имеющимся сведениям, почти удвоилось: 62 % в 2012-2015 гг. по сравнению с 33 % в 2008-2011 гг. Портал, посвященный проблеме терроризма в Южной Азии и Институт конфликтологии, «Шииты, которые были убиты в Пакистане с 2001 года», 7 августа 2016 г., http://www.satp.org/satporgtp/countries/pakistan/database/Shias_killed_Pakistan.htm; Портал, посвященный проблеме терроризма в Южной Азии и Институт конфликтологии, «Насилие на религиозной почве в Пакистане: 1989 – 2015 гг.», 7 августа 2016 г., <http://www.satp.org/satporgtp/countries/pakistan/database/sect-killing.htm>. См. тж. «Экстремистские группировки, действующие на почве религиозной вражды, совершали целенаправленные нападения на культовые сооружения, религиозные собрания и религиозных лидеров шиитов, что привело к сотням смертей в [2015] году. В общедоступной базе данных о нападениях на шиитов зафиксировано, что 251 человек погиб и 316 получили ранения в 38 отдельных случаях нападений по всей стране». Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за 2015 г. – Пакистан», 10 августа 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57add84315.html>. См. тж. Институт им. Джинны, «Состояние религиозной свободы в Пакистане», январь 2016 г., <http://jinnah-institute.org/wp-content/uploads/2016/01/Minority-Report-2016.pdf>, стр. 47-48; Пакистанский Институт исследования проблем мира (PIPS), «Доклад о безопасности в Пакистане, 2015 год: Модель внутренней безопасности, 2015 год», январь 2016 г., <http://pakips.com/downloads/282.pdf>, стр. 7, 20-21, 28; Всемирный центр по вопросам ответственности за обеспечение защиты, «Пакистан: Постоянные нападения на религиозной почве в Пакистане. Мирные жители подвергаются риску стать жертвами массовых кровавых преступлений», 15 августа 2015 г., <http://www.global2p.org/regions/pakistan>; Организация «Глобальная защита прав человека» (GHRD), «Пакистан: Ежегодный доклад о соблюдении прав человека, 2014 год», 12 мая 2015 г., <http://www.ghrd.org/what-we-do/reports/human-rights-reports/report/news/detail/News/2014-human-rights-report-pakistan/>, стр. 14. Проект «Global Voices», «Пока правительство молчит о возросшем количестве убийств шиитов, пакистанцы высказывают свое мнение», 2 марта 2015 г., <https://globalvoices.org/2015/03/02/with-the-government-silent-on-shia-killings-pakistani-activists-raise-their-voice/>; Международная группа по правам меньшинств (MRG), «Поиск безопасности: растущая маргинализация религиозных общин в Пакистане», 9 декабря 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/556eaf24.html>, стр. 19.
- 368 Институт им. Джинны, «Насилие против шиитского сообщества в Пакистане в 2012-2015 годах», июнь 2015 г., <http://jinnah-institute.org/violence-against-the-shia-community-in-pakistan-2012-2015/>.
- 369 Согласно имеющейся информации, ответственность за нападения на шиитов в Пакистане преимущественно ложится на военизированные группировки Сипах-э-Сахаба (SSP), Лашкар-э-Джангви (LeJ), а также Техрик-э-Талибан Пакистан (ТТП) и тесно связанную с ней террористическую организацию Джундалла. См. также Раздел V.3.b «Отношение к шиитам со стороны негосударственных субъектов».
- 370 Институт им. Джинны, «Состояние религиозной свободы в Пакистане», январь 2016 г., <http://jinnah-institute.org/wp-content/uploads/2016/01/Minority-Report-2016.pdf>, стр. 49-50; Хьюман Райтс Вотч (HRW), «Донесения: Пакистанские шииты-хазарейцы в осаде», 6 октября 2014 г., <https://www.hrw.org/news/2014/10/06/dispatches-pakistans-shia-hazara-under-siege>; Хьюман Райтс Вотч (HRW), «Мы - ходячие мертвецы»: Убийства шиитов-хазарейцев в провинции Белуджистан, Пакистан», 30 июня 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/53b2748e4.html>, стр. 11, 14-15; Международная группа по правам меньшинств (MRG), «Все разрушено» – Растущий уровень насилия против шиитов в Пакистане», 11 июня 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/53c63d930.html>, стр. 1.
- 371 Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2015 год – Пакистан», 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57161227c.html>; Всемирный центр по вопросам ответственности за обеспечение защиты, «Пакистан: Постоянные нападения на религиозной почве в Пакистане. Мирные жители подвергаются риску стать жертвами массовых кровавых преступлений», 15 августа 2015 г., <http://www.global2p.org/regions/pakistan>; Хьюман Райтс Вотч (HRW), «Мы - ходячие мертвецы»: Убийства шиитов-хазарейцев в провинции Белуджистан, Пакистан», 30 июня 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/53b2748e4.html>, стр. 4-5, 9-18.
- 372 Международная группа по правам меньшинств (MRG), Фильм «Пакистанские шииты-хазарейцы», октябрь 2016 г., <http://stories.minorityrights.org/pakistan-religious-minorities/chapter/212/>. «Шииты-хазарейцы особенно уязвимы и недостаточно защищены правительством Пакистана; являясь заметным этническим меньшинством, а также по причине своих религиозных убеждений, они подвергаются перекрестной дискриминации. Хазарейцы, проживающие в основном в городе Кветта, провинция Белуджистан, в последние годы все чаще становятся мишенью суннитских боевиков из группировок Лашкар-э-Джангви (LeJ) и Техрик-э-Талибан Пакистан (ТТП)». Международная группа по правам меньшинств (MRG), «Положение меньшинств и коренных народов мира в 2016 году – Пакистан», 12 июля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5796082215.html>. Хазарейцы - этническая группа, члены которой легко различимы по языку и чертам лица. По сообщениям организации Хьюман Райтс Вотч около половины шиитов, убитых в 2013 году, были хазарейцами. Хьюман Райтс Вотч (HRW), «Мы - ходячие мертвецы»: Убийства шиитов-хазарейцев в провинции Белуджистан, Пакистан», 29 июня 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/53b2748e4.html>, стр. 2. См. тж. Интернет-издание Foreign Policy Journal, «Прекратить убийства шиитов-хазарейцев в эпоху исламского государства», 9

живут в постоянном страхе³⁷³; поступающие угрозы и риск подвергнуться нападениям приводят к жесткому ограничению свободы их передвижения и, следовательно, это ограничивает их доступ к источникам заработка и образованию³⁷⁴.

а) *Положение шиитов в Пакистане*

Правительство подверглось критике за неспособность защитить мусульман-шиитов и за то, что группировкам боевиков позволяется действовать безнаказанно, поскольку правительство не может обеспечить расследование и наказание лиц, ответственных за нападения на шиитов в Пакистане³⁷⁵. Несмотря на усилия региональных властей по принятию дополнительных мер для

-
- января 2015 г., <http://www.foreignpolicyjournal.com/2015/01/09/stemming-shia-hazara-killings-in-the-islamic-state-era/>; Телекомпания Al Jazeera, «Хазарейцы Пакистана: «Это как жить в тюрьме», 14 декабря 2014 г., <http://www.aljazeera.com/humanrights/2014/12/pakistan-hazara-it-like-living-jail-2014123114655754509.html>.
- 373 Институт им. Джинны, «Положение дел в области религиозной свободы в Пакистане», январь 2016 г., <http://jinnah-institute.org/wp-content/uploads/2016/01/Minority-Report-2016.pdf>, стр. 48-50. «Эта культура безнаказанности травмировала сообщество хазарейцев города Кветта, и опасения за безопасность фактически загнали их в гетто. С 2012 года хазарейцы, проживающие в городе Кветта были вынуждены ограничить территорию ведения своей деятельности в пределах Маррибада и Хазара-таун, районом в окрестностях города Кветта, населенном преимущественно хазарейцами. В результате, они сталкиваются с растущими экономическими трудностями, жесткими ограничениями свободы передвижения и отсутствием безопасного способа получения образования». Хьюман Райтс Вотч (HRW), «Пакистанские шииты подвергаются нападениям», 7 июля 2014 г., <https://www.hrw.org/news/2014/07/07/pakistans-shia-under-attack>. Один шиит-хазарец рассказал представителям HRW: «Теперь нам небезопасно выходить из нашего района. Мы это делаем с большим риском для жизни. В прошлом многие из нас, кому понадобилось выехать из Кветты для ведения бизнеса, ездили на автобусе. Но в настоящее время мы стараемся на автобусах не ездить, так как это очень рискованно. Мы вынуждены летать самолетом, что очень дорого. Все это негативным образом очень серьезно отразилось на нас». Другой шиит-хазарец пожаловался: «Для нас практически невозможно выйти из района Хазара-таун, и если мы делаем это, то это стоит нам жизни». Хьюман Райтс Вотч (HRW), «Мы - ходячие мертвецы»: Убийства шиитов-хазарейцев в провинции Белуджистан, Пакистан», 30 июня 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/53b2748e4.html>, стр. 42. См. Интернет-издание Foreign Policy Journal, «Прекратить убийства шиитов-хазарейцев в эпоху исламского государства», 9 января 2015 г., <http://www.foreignpolicyjournal.com/2015/01/09/stemming-shia-hazara-killings-in-the-islamic-state-era/>; Международная группа по правам меньшинств (MRG), «Все разрушено» – Растущий уровень насилия против шиитов в Пакистане», 11 июня 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/53c63d930.html>, стр. 1.
- 374 «Представители хазарейского этнического меньшинства, которые являются шиитами, по-прежнему сталкиваются с дискриминацией и угрозами подвергнуться насилию в городе Кветта, провинция Белуджистан. По сообщениям прессы и данным из других источников, они не могут свободно передвигаться за пределами двух населенных хазарейцами районов города Кветта. Товары массового потребления в этих районах можно купить только по завышенным ценам, и хазарейцы рассказали о невозможности найти работу или получить высшее образование. Они также рассказывали о существующей дискриминации хазарейцев в государственных учреждениях при выдаче удостоверений личности и паспортов. Во избежание разжигания насилия, власти разрешили проводить шиитские религиозные процессии ограничительно в рамках районов, где проживают хазарейцы». Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира в 2015 году – Пакистан», 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57161227c.html>. См. тж. Институт им. Джинны, «Положение дел в области религиозной свободы в Пакистане», январь 2016 г., <http://jinnah-institute.org/wp-content/uploads/2016/01/Minority-Report-2016.pdf>, стр. 48-50. Что касается положения шиитов-хазарейцев в Пакистане, в сообщениях организации Хьюман Райтс Вотч говорится, что «здесь опасно ездить в транспорте, ходить за покупками, отвозить детей в школу, добираться до работы». «Мы - ходячие мертвецы»: Убийства шиитов-хазарейцев в провинции Белуджистан, Пакистан», 30 июня 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/53b2748e4.html>, стр. 5.
- 375 Комитет ООН по ликвидации расовой дискриминации (CERD), Выводы по сводному документу, объединяющему периодические доклады по Пакистану (с двадцать первого по двадцать третий), 3 октября 2016 г., http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CERD/C/PAK/CO/21-23&Lang=En, п. 15. Газета The Nation, «В Пакистане продолжается преследование шиитов, тогда как государство закрывает глаза на акты насилия, которые носят характер геноцида», 22 февраля 2016 г., <http://nation.com.pk/blogs/22-Feb-2016/shia-persecution-continues-to-spiral-in-pakistan-as-the-state-acquiesces-to-genocidal-violence>; Хьюман Райтс Вотч (HRW), «Всемирный доклад за 2016 год – Пакистан», 27 января 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56bd99299.html>; Международная амнистия (Amnesty International) «Пакистан: Нападение на шиитов-исмаилитов в городе Карачи – результат «атмосферы безнаказанности», 13 мая 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/5555c2bb4.html>; Международная федерация по правам человека (IFHR) и Комиссия по правам человека в Пакистане (HRCP), «Наступление на меньшинства: дискриминация на религиозной почве и насилие в Пакистане», 10 марта 2015 г. <http://www.refworld.org/docid/552cd9bd24.html>. Правозащитник Али Раза пояснил, что «больше всего подвергаются нападениям шииты, проживающие в городах Карачи, Кветта и Пешавар. Это места, где злоумышленникам, не опасаясь правоохранительных органов, легко удается совершать нападения на население, проживающее в осадном положении». Газета Pakistan Today, «Геноцид шиитов-хазарейцев и зло, которое мы не видим», 6 июня 2015 г., <http://www.pakistantoday.com.pk/2015/06/06/national/hazara-shia-genocide-and-the-evils-we-dont-see/>. См. тж. Организация «Глобальная защита прав человека» (GHRD), «Пакистан: Ежегодный доклад о соблюдении прав человека, 2014 год», 12 мая 2015 г., <http://www.ghrd.org/what-we-do/reports/human-rights-reports/report/news/detail/News/2014-human-rights-report-pakistan/>, стр. 14-15. «Хотя систематические убийства шиитов-хазарейцев имеют все признаки геноцида, ни одно из смеющихся друг друга правительство Пакистана не занималось этой проблемой». Интернет-издание Foreign Policy Journal, «Прекратить убийства шиитов-хазарейцев в эпоху исламского государства», 9 января 2015 г., <http://www.foreignpolicyjournal.com/2015/01/09/stemming-shia-hazara-killings-in-the-islamic-state-era/>; «При нападении на колонну автобусов с паломниками шиитами, которые следовали из Ирана в город Тафтан, расположенный в юго-западной части провинции Белуджистан, [21 января 2014 г.] погибло, по меньшей мере, 22 паломника и десятки были ранены. Власти не арестовали никого из подозреваемых в совершении этого преступления». Интернет-журнал The Diplomat, «Нападение на пакистанских шиитов. Правительство ничего не делает, чтобы предотвратить убийства шиитов в провинции Белуджистан», 5 июля 2014 г., <http://thediplomat.com/2014/07/pakistans-shia-under-attack/>. «В то время как представители власти Пакистана и провинции Белуджистан утверждают, что арестованы десятки подозреваемых, имеющих отношение к нападениям на шиитов с 2008 года, лишь немногим из них, как говорится в сообщениях, были предъявлены

защиты шиитов в некоторых случаях, ситуация с безопасностью шиитов, по имеющимся сведениям, не улучшилась³⁷⁶. Правоохранительные органы провинции Белуджистан, по сообщениям, признали свою «беспомощность и неспособность решить проблемы, связанные с экстремистскими нападениями и межконфессиональной враждой»³⁷⁷. Даже в тех случаях, когда присутствовали сотрудники полиции, судя по имеющимся данным, они не смогли остановить нападения; власти, по мнению аналитиков, проявляли равнодушие, некомпетентность или даже оказывались причастными к актам насилия и дискриминации по отношению к шиитам³⁷⁸. Шииты

обвинения в совершении каких-либо преступлений». Хьюман Райтс Вотч (HRW), «Пакистанские шииты подвергаются нападениям», 7 июля 2014 г., <https://www.hrw.org/news/2014/07/07/pakistans-shia-under-attack>. Утверждения о безнаказанности касаются лидеров экстремистских военизированных организаций. «Начиная с 2002 года действующим руководителем террористической группировки Лашкар-э-Джангви (LeJ) был Малик Исхак. Он обвинялся в участии в 44 нападениях, в результате которых погибло около 70 человек, в основном шииты, но никогда не был осужден и был оправдан по всем пунктам обвинения в 40 случаях, несмотря на заявления о совершении насилия, поступлении угроз в адрес свидетелей и о внушении страха среди судей. Неспособность привлечь к ответственности Исхака подчеркивает серьезные недостатки в системе уголовного правосудия Пакистана и процветающую на этом фоне безнаказанность». Хьюман Райтс Вотч (HRW), «Мы - ходячие мертвецы»: Убийства шиитов-хазарейцев в провинции Белуджистан, Пакистан», 30 июня 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/53b2748e4.html>, стр. 4. Начальник полицейского департамента в городе Кветта, по имеющимся данным, признался Хьюман Райтс Вотч, что полиция не добилась «каких-либо существенных положительных результатов в борьбе с экстремистским насилием и нападениями группировки LEJ». Там же, стр. 48. Шииты заявили HRW, что СМИ и полиция не готовы признавать членов воинствующих группировок в качестве предполагаемых преступников, и вместо этого в отчетах часто говорится, что лица нападающих «неизвестны» или «не установлены». Там же, стр. 49. См. там же, стр. 4, 13-16, 47. Малик Исхак и два его сына, согласно поступившей информации, были убиты сотрудниками полиции 29 июля 2015 года после нападения боевиков на конвой, который сопровождал Исхака и его сыновей во время их транспортировки после ареста по обвинению в многочисленных убийствах. Глобальный центр по вопросам ответственности за обеспечение защиты, «Пакистан: Постоянные нападения на религиозной почве в Пакистане. Мирные жители подвергаются риску стать жертвами массовых кровавых преступлений», 15 августа 2015 г., <http://www.global2p.org/regions/pakistan>.

³⁷⁶ С момента формирования нового правительства в провинции Белуджистан в июне 2013 года, представители силовых структур, согласно поступившим сведениям, усилили меры по обеспечению безопасности шиитов-хазарейцев в городе Кветта, а также шиитских паломников, направляющихся в Иран. Однако в результате нападения в январе 2014 года на автобус с паломниками из Ирана было убито 28 хазарейцев, и представители власти, по имеющимся данным, приостановили автобусное сообщение. Точно так же, после случая, когда в июне 2014 года погибло, по крайней мере, 24 шиитских паломника, правительство, согласно имеющимся сведениям, предложило найти альтернативные виды транспорта, в том числе самолеты или паромы, поскольку невозможно обеспечить безопасность передвижения наземным транспортом. Хьюман Райтс Вотч (HRW), «Мы - ходячие мертвецы»: Убийства шиитов-хазарейцев в провинции Белуджистан, Пакистан», 30 июня 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/53b2748e4.html>, стр. 4, 41. См. тж. Комиссия по правам человека в Пакистане (HRCP), «Положение дел с соблюдением прав человека в 2014 году», март 2015 г., <http://hrcp-web.org/hrcpweb/data/HRCP%20Annual%20Report%202014%20-%20English.pdf>, стр. 112.

³⁷⁷ Хьюман Райтс Вотч (HRW), «Мы - ходячие мертвецы»: Убийства шиитов-хазарейцев в провинции Белуджистан, Пакистан», 30 июня 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/53b2748e4.html>, стр. 47. См. там же, стр. 48-49. Асма Джахангир, председатель Комиссии по правам человека в Пакистане (HRCP), согласно поступившим данным, заявила Al Jazeera: «Хазарейцы находятся в серьезной опасности. Правительство кажется беспомощным, поскольку в провинции Белуджистан укоренились ярые противники религиозного компромисса. Их, очевидно, поддерживают внешние и внутренние субъекты. Нет каких-либо реальных доказательств, но есть явные признаки». Телекомпания Al Jazeera, «Пакистанские хазарейцы: «Это как жить в тюрьме», 14 декабря 2014 г., <http://www.aljazeera.com/humanrights/2014/12/pakistan-hazara-it-like-living-jail-2014123114655754509.html>.

³⁷⁸ «Будь-то из-за пособничества боевикам или из-за отсутствия единой стратегии, правительство и силовые ведомства в провинции Белуджистан не имеют особых надежд на то, что ситуация будет улучшаться. Операции, проведенные сотрудниками полиции и пограничного корпуса по всему городу, проводились ситуативно, и по большей части не могли остановить влияние суннитского экстремизма». Интернет-издание Foreign Policy Journal, «Прекратить убийства шиитов-хазарейцев в эпоху исламского государства», 9 января 2015 г., <http://www.foreignpolicyjournal.com/2015/01/09/stemming-shia-hazara-killings-in-the-islamic-state-era/>. «Реакция правительства Пакистана наводит на мысль о некомпетентности, равнодушии или возможном пособничестве экстремистам со стороны сотрудников силовых структур и других государственных служащих. [...] Пакистанские СМИ сообщили, что правительство проигнорировало предупреждения разведки о предстоящем нападении перед кровопролитием 9 июня [2014 года]». Министр внутренних дел Чодри Низар Али Хан, по имеющимся данным,отреагировал на нападение, запретив шиитским паломникам проезд по дороге между городом Кветта и иранской границей, мотивировав это тем, что невозможно обеспечить «полностью безопасный» маршрут. Хьюман Райтс Вотч (HRW), «Пакистанские шииты подвергаются нападениям», 7 июля 2014 г., <https://www.hrw.org/news/2014/07/07/pakistans-shia-under-attack>. «Самое мягкое объяснение [неспособности правительства бороться с такими нападениями] [...] состоит в том, что государство и органы безопасности некомпетентны и не в состоянии обеспечить элементарную безопасность для своих граждан. [...] более циничное объяснение – государство, то есть высшее руководство силовых ведомств, разведка и военизированные формирования, являются соучастниками». Телекомпания Al Jazeera, «Шииты-хазарейцы Пакистана живут в осадном положении» 18 января 2013 г., <http://www.aljazeera.com/indepth/features/2013/01/2013117124512947691.html>. В ноябре 2014 года полицейский, согласно полученным данным, зарубил топором мусульманина-шиита, который находился в заключении по обвинению в богохульственных высказываниях. Комиссия США по вопросам свободы вероисповедания в странах мира (USCIRF), «Ежегодный доклад, 2015 г.: Основной перечень. Страны, вызывающие особую обеспокоенность (СПС) согласно рекомендациям USCIRF - Пакистан», 1 мая 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/554b356077.html>; Радио Свободная Европа/Радио Свобода, «Пакистанский полицейский зарубил топором подозреваемого в богохульстве», 6 ноября 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/548ea84215.html>.

провели крупные акции протеста, требуя от властей усилить меры, касающиеся обеспечения защиты и безопасности³⁷⁹.

После нападения на общину хазарейцев в феврале 2013 года в городе Кветта, в котором, по имеющимся сведениям, погибло по меньшей мере 84 человека, Верховный суд возбудил дело, вызвав, в частности, генерального прокурора страны и главного прокурора провинции Белуджистан для дачи пояснений касательно этой ситуации и реакции властей на этот инцидент³⁸⁰. Согласно имеющейся информации, председательствующий судья, Ифтихар Чаудхри, в письменном приказе приходит к выводу, что имела место «удручающая ситуация, когда правительство оказалось неспособно защитить людей и их собственность»; по имеющимся сведениям, Суд издал приказ немедленно выплатить компенсацию жертвам и поручил правительству подготовить план по восстановлению законности и порядка³⁸¹.

b) Отношение к шиитам со стороны негосударственных субъектов

Согласно имеющейся информации, нападения на шиитов в Пакистане в основном совершают представители вооруженных группировок Ахль-э сунна валь джамаа (ASWJ) (ранее известна под названием Сипах-э-Сахаба (SSP))³⁸², Лашкар-э-Джангви (LeJ)³⁸³, Техрик-э-талибан Пакистан (ТТР) и Джундуллах, которая тесно связана с ТТР³⁸⁴. Аналитики подчеркивают, что нападения на гражданских лиц на почве религиозной вражды представляют собой нарастающую угрозу, особенно для общины шиитов³⁸⁵. В сообщениях говорится, что межконфессиональное насилие,

³⁷⁹ Медиагруппа Dawn, «В Кветте вспыхнули протесты из-за убийства хазарейцев», 8 июня 2015 г., <http://www.dawn.com/news/1186757>; Би-би-си, «Кветта: Шииты-хазарейцы отказываются хоронить тела погибших от взрыва пакистанской бомбы», 18 февраля 2013 г., <http://www.bbc.com/news/world-asia-21495975>.

³⁸⁰ Верховный суд Пакистана изначально имеет полномочие (действие «suo moto») выносить приказы, подлежащие исполнению в принудительном порядке, касательно «вопросов общественной значимости ссылаясь на обеспечение любого из основных прав» в соответствии с Конституцией. Конституция Исламской Республики Пакистан (с поправками, внесенными по состоянию на январь 2015 г.), 10 апреля 1973 г., <http://www.refworld.org/docid/47558c422.html>, статья 184.

³⁸¹ Комментируя доклад, представленный властями провинции Белуджистан об «усиленных мерах по защите членов общины хазарейцев», Верховный суд, по имеющимся сведениям, заявил, что «этот доклад не только вызывает неудовлетворение, но заставляет ужаснуться». Таким образом, согласно имеющейся информации, Суд постановил, что «на первый взгляд, либо представители спецслужб относятся халатно к выполнению своих обязанности, либо не обмениваются разведывательной информацией с полицией и правоохранительными органами». Хьюман Райтс Вотч (HRW), «Мы - ходячие мертвецы: Убийства шиитов-хазарейцев в провинции Белуджистан, Пакистан», 30 июня 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/53b2748e4.html>, стр. 51. В сообщениях Хьюман Райтс Вотч в июне 2014 года говорится, что с момента ухода в отставку главы Верховного суда Ифтихара Чаудри в декабре 2013 года после этих постановлений не были предприняты какие-либо дополнительные меры. См. там же, стр. 51.

³⁸² Группировка Сипах-э-Сахаба (SSP) была образована в 1985 году и, по имеющимся сведениям, агрессивно продвигала ислам суннитского толка. SSP была запрещена в Пакистане в 2002 году, но затем восстановлена под названием Ахль-э сунна валь джамаа (ASWJ), которая также впоследствии была запрещена в 2012 году. Международная группа по правам меньшинств (MRG), «Все разрушено» – Растущий уровень насилия против шиитов в Пакистане», 11 июня 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/53c63d930.html>, стр. 2; Хьюман Райтс Вотч (HRW), «Мы - ходячие мертвецы: Убийства шиитов-хазарейцев в провинции Белуджистан, Пакистан», 30 июня 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/53b2748e4.html>, стр. 10.

³⁸³ Лашкар-э-Джангви (LeJ) была создана как группировка, отколовшаяся от движения SSP, согласно полученным данным, с целью преобразования Пакистана в суннитское государство. В 2001 году группировка LeJ была запрещена в Пакистане за провокации, направленные на разжигание межконфессионального насилия. Международная группа по правам меньшинств (MRG), «Все разрушено» – Растущий уровень насилия против шиитов в Пакистане», 11 июня 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/53c63d930.html>, стр. 2; Согласно имеющейся информации, высказывания представителей группировки LeJ имеют антишиитский и антииранский характер. «Когда группировка Техрик-э-Талибан Пакистан (ТТР) увеличила количество нападений в Пакистане, группировка LeJ стала ее основным партнером в провинции Белуджистан и, что более важно, в мощной и процветающей провинции Пенджаб, где она имеет глубокие корни». Хьюман Райтс Вотч (HRW), «Мы - ходячие мертвецы: Убийства шиитов-хазарейцев в провинции Белуджистан, Пакистан», 30 июня 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/53b2748e4.html>, стр. 3-4.

³⁸⁴ Целенаправленные убийства мусульман шиитов связывают с деятельностью группировки Техрик-э-Талибан Пакистан (ТТР) в особенности с конца 2013 года, когда она взяла на себя ответственность за два взрыва, произошедших в городе Карачи. Международная группа по правам меньшинств (MRG), «Все разрушено» – Растущий уровень насилия против шиитов в Пакистане», 11 июня 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/53c63d930.html>, стр.2. Хьюман Райтс Вотч (HRW), «Мы - ходячие мертвецы: Убийства шиитов-хазарейцев в провинции Белуджистан, Пакистан», 30 июня 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/53b2748e4.html>, стр. 11-12. Группировка Джунд Аллах, которая тесно связана с ТТР, по имеющимся данным, также осуществляла нападения на шиитов, и взяла на себя ответственность за несколько нападений на шиитов в 2015 году. Имеются сведения, что представители группировки Джунд Аллах в ноябре 2014 года взяли обязательство поддерживать Исламское государство. Джеймстаунский фонд, «Растущее влияние исламского государства в Пакистане подпитывает насилие на религиозной почве», 26 июня 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/559d00ea4.html>.

³⁸⁵ Институт им. Джинны, «Ситуация с религиозной свободой в Пакистане», январь 2016 г., <http://jinnah-institute.org/wp-content/uploads/2016/01/Minority-Report-2016.pdf>, стр. 47-51; Глобальный центр по вопросам ответственности за осуществление защиты, «Пакистан: Постоянные нападения на религиозной почве в Пакистане. Мирные жители подвергаются риску стать

направленное против шиитов, усугубляется начиная с 2012 года³⁸⁶, причем объектом нападений становятся, в первую очередь, рядовые шииты³⁸⁷. Группировки боевиков, согласно имеющимся данным, использовали террористов-смертников и взрывали гранаты в таких местах скопления людей в шиитских районах, как: школы, торговые площади и рынки, а также автобусы и другие транспортные средства. Имеются данные о том, что совершались нападения на шиитских паломников, направляющихся в Иран и возвращающихся из Ирана, на мечети, особенно во время молитвы, а также в дни религиозных праздников, в частности, на процессии в день Ашура во время священного месяца шиитов Мухаррам³⁸⁸. Имеются данные о целенаправленных убийствах специалистов и чиновников из числа шиитов, в том числе, врачей, юристов, политиков, известных бизнесменов и местных коммерсантов³⁸⁹.

-
- жертвами массовых кровавых преступлений», 15 августа 2015 г., <http://www.global2p.org/regions/pakistan>; Центр научных исследований по проблемам безопасности (CRSS), «Ежегодный доклад по проблемам безопасности, январь – декабрь 2015 г.», <http://crss.pk/wp-content/uploads/2010/07/CRSS-Annual-Security-Report-2015.pdf>, стр. 53. Некоторые наблюдатели утверждают, что в последние годы наблюдается заметное увеличение количества нападений на шиитов, по крайней мере, частично вследствие того, что Исламское государство установило свое присутствие в Пакистане: «Ранее вооруженную кампанию против шиитов возглавляли такие запрещенные суннитские группировки боевиков, как Сипах-э-Сахаба, Лашкар-э-Джанги (LeJ) и Джундалл, все тесно связанные с конгломератом талибов Техрик-э-Талибан Пакистан (ТТР - пакистанские талибы). Однако с приходом «Исламского государства» на джихадистской арене Пакистана наблюдается всплеск антишиитского насилия, отчасти в результате того, что такие такфиристские группировки джихадистов, как LeJ или Джундалл вступают в союз с антишиитским «Исламским государством». Джеймстаунский фонд, «Растущее влияние исламского государства в Пакистане подпитывает насилие на религиозной почве», 26 июня 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/559d00ea4.html>. См. тж. Интернет-издание Foreign Policy Journal, «Прекратить убийства шиитов-хазарейцев в эпоху исламского государства», 9 января 2015 г., <http://www.foreignpolicyjournal.com/2015/01/09/stemming-shia-hazara-killings-in-the-islamic-state-era/>.
- 386 Данные, представленные Центром научных исследований по проблемам безопасности (CRSS), показывают, что с 2013 по 2015 год зафиксировано 530 случаев насилия на религиозной почве в отношении шиитов, в том числе 257 в отношении шиитов хазарейцев. Однако, CRSS отметил, что подавляющее большинство зафиксированных инцидентов против шиитов хазарейцев (206 из 257) имело место в 2013 году. Центр научных исследований по проблемам безопасности (CRSS), «Ежегодный доклад по проблемам безопасности, январь – декабрь 2015 г.», <http://crss.pk/wp-content/uploads/2010/07/CRSS-Annual-Security-Report-2015.pdf>, стр. 53.
- 387 Интернет-издание Foreign Policy Journal, «Прекратить убийства шиитов-хазарейцев в эпоху исламского государства», 9 января 2015 г., <http://www.foreignpolicyjournal.com/2015/01/09/stemming-shia-hazara-killings-in-the-islamic-state-era/>; Хьюман Райтс Вотч (HRW), «Мы - ходячие мертвецы»: Убийства шиитов-хазарейцев в провинции Белуджистан, Пакистан», 30 июня 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/53b2748e4.html>, стр. 1. Али Даян Хасан, город Карачи, директор отделения Хьюман Райтс Вотч, расположенного в Пакистане в городе Карачи, сказал Аль-Джазира «Это одностороннее насилие. По существу, суннитские группировки боевиков, главным образом Сипах-э-Сахаба (SSP) и Лашкар-э-Джанги, нападают на простых шиитов, которые живут своей повседневной жизнью. Это не члены группировки боевиков [...] это обычные люди, которые становятся мишенью нападений». Телекомпания Al Jazeera, «Шииты-хазарейцы Пакистана живут в осаде» 18 января 2013 г., <http://www.aljazeera.com/indepth/features/2013/01/2013117124512947691.html>.
- 388 Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за 2015 г. – Пакистан», 10 августа 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57add84315.html>; Глобальный центр по вопросам ответственности за осуществление защиты, «Пакистан: Постоянные нападения на религиозной почве в Пакистане. Мирные жители подвергаются риску стать жертвами массовых кровавых преступлений», 15 августа 2015 г., <http://www.global2p.org/regions/pakistan>; Комиссия по правам человека в Пакистане (HRCP), «Состояние дел с соблюдением прав человека в 2014 году», март 2015 г., <http://hrcp-web.org/hrcpweb/data/HRCP%20Annual%20Report%202014%20-%20English.pdf>, стр. 111-112, 135-136; газета The Express Tribune, «Комиссия по правам человека в Пакистане: 300 000 человек покинули провинцию Белуджистан», 15 октября 2014 г., <http://tribune.com.pk/story/775747/300000-people-have-left-balochistan-hrcp/>; Интернет-журнал The Diplomat, «Пакистанские шииты под ударом, правительство не принимает мер для предотвращения убийств шиитов, проживающих в провинции Белуджистан», 5 июля 2014 г., <http://thediplomat.com/2014/07/pakistans-shia-under-attack/>; Хьюман Райтс Вотч (HRW), «Мы - ходячие мертвецы»: Убийства шиитов-хазарейцев в провинции Белуджистан, Пакистан», 30 июня 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/53b2748e4.html>, стр. 38-40; Международная группа по правам меньшинств (MRG), «Все разрушено» – Растущий уровень насилия против шиитов в Пакистане», 11 июня 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/53c63d930.html>, стр.2. Пакистанский Институт исследования проблем мира (PIPS), «Доклад о ситуации с безопасностью в Пакистане, 2014 год», http://pakpips.com/annual_report.php.
- 389 «[21 марта 2015 г.] в городе Гайранвала неизвестные убили шиитского богослова Саида Мазаира Али Бухари. [27 февраля 2015 г.] неизвестные застрелили двух сотрудников шиитской больницы в районе Оранжи, город Карачи. [9 мая 2015 г.] неизвестные боевики стреляли в шиитского врача-гомеопата Анвара Али Абиди в районе Северный Назимбад города Карачи. [28 августа 2015 г.] нападавшие убили шиитского адвоката Сайеда Амеера Хайдер Шаха в его автомобиле в районе Гульшан-э-Икбал города Карачи». Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за 2015 г. – Пакистан», 10 августа 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57add84315.html>. См. тж. газета Pakistan Today, «Геноцид шиитов-хазарейцев и зло, которое мы не видим», 6 июня 2015 г., <http://www.pakistantoday.com.pk/2015/06/06/national/hazara-shia-genocide-and-the-evils-we-dont-see/>; Комиссия по правам человека в Пакистане (HRCP), «Состояние дел с соблюдением прав человека в 2014 году», март 2015 г., <http://hrcp-web.org/hrcpweb/data/HRCP%20Annual%20Report%202014%20-%20English.pdf>, стр. 48, 58; веб-сайт «Let Us Build Pakistan», «База данных о геноциде врачей-шиитов: 18 шиитских врачей были преднамеренно убиты в Пакистане с 1 января 2014 по 10 января 2015», 10 января 2015 г., <https://lubpak.com/archives/330424>; Международная группа по правам меньшинств (MRG), «Все разрушено» – Растущий уровень насилия против шиитов в Пакистане», 11 июня 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/53c63d930.html>, стр.3. Газета The Washington Post, «В Пакистане резко увеличивается число убийств на религиозной почве, вызывая опасения, что они распространятся по всему региону», 15 января 2014 г., https://www.washingtonpost.com/world/sectarian-killings-soar-in-pakistan-raising-fears-of-regional-spillover/2014/01/15/14467cbc-7a1c-11e3-8963-b4b654bcc9b2_story.html.

В период с 2012 по 2015 годы в результате нападений, совершенных на почве межконфессиональной вражды, число погибших возросло до 1270 шиитов. Для сравнения, в период с 2008 по 2011 годы погибло 714 шиитов³⁹⁰. С января по конец ноября 2016 года, по имеющимся данным, было убито 24 и ранено три шиита³⁹¹. Поступали сообщения о нападениях на шиитов по всей стране³⁹². Ненависть к шиитам, по имеющимся сведениям, пронизывает все

390 Зафиксированное количество смертей с разбивкой по годам: 399 в 2012 г.; 504 в 2013 г.; 116 в 2014 г. и 251 в 2015 г. Портал, посвященный проблеме терроризма в Южной Азии и Институт конфликтологии, «Шииты, которые были убиты в Пакистане с 2001 года», 7 августа 2016 г., http://www.satp.org/satporgtp/countries/pakistan/database/Shias_killed_Pakistan.htm; Портал, посвященный проблеме терроризма в Южной Азии и Институт конфликтологии, «Насилие на религиозной почве в Пакистане: 1989 – 2015 гг.», 7 августа 2016 г., <http://www.satp.org/satporgtp/countries/pakistan/database/sect-killing.htm>. Данные о произошедших событиях из этого источника за период 2013 - октябрь 2015 года, были перепроверены УВКБ ООН по другим общедоступным источникам. По данным Института им. Джинны, в период с января 2012 года по июнь 2015 года «общее количество взрывов бомб и целенаправленных нападений достигло беспрецедентного уровня: 1304 человека [шиитов] погибли от взрывов и еще 601 человек - в результате целенаправленных убийств». Институт им. Джинны, «Насилие против сообщества шиитов, проживающих в Пакистане в 2012-2015 годах», июнь 2015 г., <http://jinnah-institute.org/violence-against-the-shia-community-in-pakistan-2012-2015/>. Сотрудниками организации Хьюман Райтс Вотч было зафиксировано по крайней мере 450 убийств шиитов в 2012 и не менее 400 убийств в 2013 году. Хьюман Райтс Вотч (HRW), «Мы - ходячие мертвецы»: Убийства шиитов-хазарейцев в провинции Белуджистан, Пакистан», 30 июня 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/53b2748e4.html>, стр. 1. Члены Международной группы по правам меньшинств (MRG) сообщают, что сотрудниками структур организаций гражданского общества было зафиксировано большее количество нападений на шиитов, чем сообщали другие субъекты, в основном потому, что организации гражданского общества документируют случаи, которые не освещались даже в местных СМИ. Например, сотрудники организации Международный совет имама Хусейна сообщили о гибели 675 и ранении 1061 шиитов в результате спланированных нападений и взрывов в 2013 г. Международная группа по правам меньшинств (MRG), «Все разрушено» – Растущий уровень насилия против шиитов в Пакистане», 11 июня 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/53c63d930.html>, стр. 2. Некоторые масштабные нападения на шиитов в 2015 году:

- 13 декабря 2015 года по крайней мере 23 человека было убито и 30 ранено в результате взрыва бомбы на рынке в районе, населенном преимущественно шиитами, в городе Парачинар, расположенном в управлении Куррам Племенных территорий, находящиеся под управлением федерального правительства. Газета The Express Tribune, «По крайней мере 23 человека было убито и 30 ранено в результате взрыва в городе Парачинар», 13 декабря 2015 г., <http://tribune.com.pk/story/1009233/four-dead-several-wounded-in-parachinar-blast/>.
- 23 октября 2015 года по крайней мере 22 человека было убито и 30 ранено в результате нападения террориста-смертника на религиозную процессию во время шиитского праздника Ашура в Джакобабаде, провинция Синд. Телеканал Al Jazeera, «Гибель людей в результате нападения террориста-смертника на шиитов в Пакистане», 23 октября 2015 г., <http://www.aljazeera.com/news/2015/10/deadly-blast-hits-shia-ashura-procession-pakistan-151023155325944.html>; Новости Би-би-си, «Волнения в Пакистане: Террорист-смертник убил участников шиитской процессии в городе Джакобабад», 23 октября 2015 г., <http://www.bbc.com/news/world-asia-34622989>.
- 13 мая 2015 года в городе Карачи боевики напали на автобус паломников шиитов-исмаилитов, убив по крайней мере, 43 и ранив 13 человек. Би-би-си, «Пакистанский боевик убил 45 шиитов-исмаилитов в автобусе в городе Карачи», 13 мая 2015 г., <http://www.bbc.com/news/world-asia-32717321>; газета The Telegraph, «Вооруженный преступник убил 43 мусульманина-шиита в пакистанском автобусе», 13 мая 2015 г., <http://www.telegraph.co.uk/news/worldnews/asia/pakistan/11601832/Gunmen-kill-43-Shia-Muslims-on-Pakistan-bus.html>
- 13 февраля 2015 года на шиитскую мечеть, расположенную в городе Пешавар, напали террористы-смертники, 19 человек было убито и 40 получили ранения. Газета The Guardian, «Взрывы и стрельба в молитвенном доме в Пакистане», 13 февраля, 2015 г., <http://www.theguardian.com/world/2015/feb/13/deadly-fighting-breaks-out-pakistan-mosque-peshawar>.
- 30 января 2015 года, в провинции Синд, в результате взрыва бомбы в шиитской мечети во время молитвы погибло по крайней мере 40 и ранено 50 человек. Би-би-си, «Десятки людей в пакистанской шиитской мечети в городе Шикарпур погибли от взрыва», 30 января 2015 г., <http://www.bbc.com/news/world-asia-31056086>; Специальный комитет ООН по делам беженцев и лиц без гражданства, «Генеральный секретарь ООН осуждает смертоносный взрыв бомбы в шиитской мечети в Южном Пакистане», 30 января 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/54d21e994.html>.

391 Данные относятся к периоду с января по 27 ноября 2016 года. Портал, посвященный проблеме терроризма в Южной Азии и Институт конфликтологии, «Шииты, которые были убиты в Пакистане с 2001 года», обновленные данные по состоянию на 27 ноября 2016 г. http://www.satp.org/satporgtp/countries/pakistan/database/Shias_killed_Pakistan.htm; Портал, посвященный проблеме терроризма в Южной Азии и Институт конфликтологии, «Насилие на религиозной почве в Пакистане: 1989 – 2015 гг.», обновленные данные по состоянию на 23 октября 2016 г., <http://www.satp.org/satporgtp/countries/pakistan/database/sect-killing.htm>.

392 «Антишиитское насилие, существующее в Пакистане, в настоящее время распространилось по всей стране. Но основными горячими точками, где продолжается насилие, остаются города Кветта, Карачи, управление Куррам, регион Гилгит-Балтистан и город Дера-Исмаил-Хан». Институт им. Джинны, «Положение дел в области религиозной свободы в Пакистане», январь 2016 г., <http://jinnah-institute.org/wp-content/uploads/2016/01/Minority-Report-2016.pdf>, стр. 48; Пакистанский Институт исследования проблем мира (PIPS), «Доклад о ситуации безопасности в Пакистане, 2015 год: Модель внутренней безопасности, 2015 год», январь 2016 г., <http://pakpips.com/downloads/282.pdf>, стр. 21-22, 28. На портале, посвященном проблеме терроризма в Южной Азии (SATP) приводится перечень случаев нападения, совершенных с начала 2013 по октябрь 2015 года в городах Болан, Кветта, Чангхаи и Мاستунг (провинция Белуджистан); в городах Равалпинди, Лахоре, Гуджранвала, Бхаккаре и Малтане (провинция Пенджаб); в Пешаваре, Хангу и Гилгите (провинция Хайбер-Пахтунхва); в городах Карачи, Джакобабаде и Шарпуре (провинция Синд); а также в городах Разаки и Парачинар (ФАТА). Случаи, перечисленные на SATP за период 2013 - октябрь 2015 года, были перепроверены УВКБ ООН по другим общедоступным источникам. См. Портал, посвященный проблеме терроризма в Южной Азии и Институт конфликтологии, «Шииты, которые были убиты в Пакистане с 2001 года», 25 октября 2015 г., http://www.satp.org/satporgtp/countries/pakistan/database/Shias_killed_Pakistan.htm; Портал о терроризме в Южной Азии и Институт конфликтологии, «Насилие на религиозной почве в Пакистане: 1989 – 2015 гг.», 25 октября 2015 г., <http://www.satp.org/satporgtp/countries/pakistan/database/sect-killing.htm>. См. т.ж. «Географическое распространение таких случаев показывает, что нападения на шиитов в Пакистане в последние месяцы вышли за рамки таких традиционно горячих точек, как города Карачи (провинция Синд) и Кветта (провинция Белуджистан) на такие территории, как провинция Хайбер-Пахтунхва

слои населения³⁹³. Представители экстремистских группировок публично призывали к убийству шиитов³⁹⁴ и использовали любые методы, чтобы вселить страх и заставить шиитов покинуть территорию³⁹⁵. К примеру, существуют данные, что в апреле 2014 года в провинции Хайбер-Пахтунхва были распространены листовки, авторство которых приписывалось группировке Лашкар-э-Ислам, с требованием к шиитам освободить территорию в течение десяти дней. В листовках содержались угрозы о серьезных последствиях за отказ прислушаться к предупреждению³⁹⁶.

С учетом вышеизложенного, УВКБ ООН считает, что в зависимости от индивидуальных обстоятельств дела, члены общины шиитов могут нуждаться в предоставлении предусмотренной для беженцев международной защиты на следующих основаниях: религия, этническая принадлежность, политические убеждения или приписываемые политические взгляды и/или другие соответствующие основания³⁹⁷.

(например, города Пешавар, Хангу), провинция Пенджаб (например, города Исламабад и Равалпинди) и Племенные территории, находящиеся под управлением федерального правительства (ФАТА) (например, агентство Курам), где ранее реже встречались случаи насилия на религиозной почве». Джеймстаунский фонд, «Растущее влияние исламского государства в Пакистане подпитывает насилие на религиозной почве», 26 июня 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/559d00ea4.html>.

³⁹³ Комитет ООН по ликвидации расовой дискриминации (CERD), Выводы по сводному документу, объединяющему периодические доклады по Пакистану (с двадцать первого по двадцать третий), 3 октября 2016 г., http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CERD/C/PAK/CO/21-23&Lang=En, п. 15. «Граффити, направленные против шиитов, были широко распространены в городе Кветта». Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2015 год – Пакистан», 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57161227c.html>; Институт им. Джинны, «Положение дел в сфере религиозной свободы в Пакистане», январь 2016 г., <http://jinnah-institute.org/wp-content/uploads/2016/01/Minority-Report-2016.pdf>, стр. 51-52. «Ненависть, направленная против шиитской общины, так же, как и против общины ахмадийцев, разворачивается и усиливается путем распространения печатных материалов и проведения публичной травли, подталкивающей к совершению нападений на эти общины». Организация «Глобальная защита прав человека» (GHRD), «Пакистан: Ежегодный доклад о соблюдении прав человека, 2014 год», 12 мая 2015 г., <http://www.ghrd.org/what-we-do/reports/human-rights-reports/report/news/detail/News/2014-human-rights-report-pakistan/>, стр. 14. Антишиитская кампания, по имеющимся данным, проводилась в мечетях, школах, общественных местах и еще больше в социальных сетях. Социальные сети, как, например, Facebook, согласно имеющейся информации, стали платформой для распространения ненависти и подстрекательства к насилию; у некоторых экстремистских группировок есть собственные сайты и страницы пользователя, на которых демонстрируются случаи насильственных действий, направленных против шиитов. Международная группа по правам меньшинств (MRG), «Все разрушено» – Растущий уровень насилия против шиитов в Пакистане», 11 июня 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/53c63d930.html>, стр.3

³⁹⁴ «Непрерывная кампания по разжиганию ненависти к шиитам продолжалась в течение всего года, включая надписи на стенах и критику духовенства, объявление их кафирами и призывы к убийству». Комиссия по правам человека в Пакистане (HRCP), «Состояние дел с соблюдением прав человека в 2013 году», март 2014 г., <http://www.hrcp-web.org/hrcpweb/report14/AR2013.pdf>, стр. 87. В открытом письме, которое, по имеющимся данным, было выпущено группировкой Лашкар-э-Джанги (LeJ) в 2011 году и распространялось в городе Кветта, говорилось: «Все шииты заслуживают быть убитыми. Мы избавим Пакистан от нечистых людей. Пакистан - это земля чистых, и шииты не имеют права жить в этой стране. У нас есть указ и подписи почтаемых ученых, объявляющий шиитов неверными. Подобно тому, как наши бойцы вели успешный джихад против шиитов-хазарейцев в Афганистане, наша миссия в Пакистане - уничтожение этой нечистой секты и ее последователей в каждом городе, каждой деревне, повсюду и в каждом уголке Пакистана. Как и раньше, наш результативный джихад против хазарейцев в Пакистане и, в частности, в городе Кветта, продолжается, и будет продолжаться в дальнейшем. Мы сделаем Пакистан кладбищем шиитов-хазарейцев, и их дома будут разрушены бомбами и смертниками. Мы успокоимся только тогда, когда сможем поднять флаг истинного ислама на этой чистой земле. Джихад против шиитов хазарейцев теперь стал нашим долгом». Медиа-конгломерат Asia Times, «Кровь беспрепятственно льется в Пакистане», 5 октября 2011 г., http://www.atimes.com/atimes/South_Asia/MJ05Df01.html.

³⁹⁵ «По сообщениям СМИ, некоторые семьи, принадлежащие к религиозным меньшинствам, в частности, община хазарейцев в провинции Белуджистан, продолжают перебираться в крупные города Пакистана, считая их более безопасными». Комиссия по правам человека в Пакистане (HRCP), «Состояние дел с соблюдением прав человека в 2015 году: Свобода мысли, совести и вероисповедания», март 2016 г., <http://hrcp-web.org/hrcpweb/wp-content/uploads/2016/04/freedom-of-thought.pdf>, стр. 12-13. См. тж. Интернет-журнал The Diplomat, «Настораживающие признаки геноцида шиитов в Пакистане», 2 мая 2014 г., <http://thediplomat.com/2014/05/early-warning-signs-of-shia-genocide-in-pakistan/>.

³⁹⁶ Международная группа по правам меньшинств (MRG), «Положение меньшинств и коренных народов мира в 2015 году – Пакистан», 2 июля 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55a4fa494.html>; Организация «Глобальная защита прав человека» (GHRD), «Пакистан: Ежегодный доклад о соблюдении прав человека, 2014 год», 12 мая 2015 г., <http://www.ghrd.org/what-we-do/reports/human-rights-reports/report/news/detail/News/2014-human-rights-report-pakistan/>, стр. 14.

³⁹⁷ Подробные рекомендации по рассмотрению ходатайств о предоставлении убежища по религиозным мотивам см. УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 6: Ходатайства о предоставлении статуса беженца по религиозным мотивам согласно статье 1A(2) Конвенции 1951 г. о статусе беженцев и/или Протоколом к ней 1967 г. 28 апреля 2004 г., <http://www.refworld.org/docid/4090f9794.html>.

6. Сикхи

По предварительным оценкам, в Пакистане проживает от 6 000 до 20 000 сикхов³⁹⁸. Основатель сикхизма, Гуру Нанак, родился на территории современного Пакистана, здесь же находится большая часть святых для сикхов мест³⁹⁹. Общины сикхов проживают в основном в провинции Хайбер-Пахтунхва и в нескольких районах племенных территорий, находящихся под управлением федерального правительства (ФАТА), а также в провинции Пенджаб, где больше всего сикхов, по имеющимся данным, проживают в городе Лахор⁴⁰⁰.

а) Нормативно-правовая база в отношении сикхов

Имеются сведения, что на национальном уровне отсутствует механизм регистрации браков между сикхами⁴⁰¹. Тем не менее, в феврале 2016 года Совет провинции Синд принял Закон провинции о браках индуистов, действие которого распространяется и на сикхов⁴⁰². Проект закона 2016 года о браках индуистов был утвержден Национальной ассамблеей Пакистана 26 сентября 2016 года; но, в отличие от Закона провинции Синд о браках индуистов, действие закона, принятого Национальной ассамблеей, не распространяется на сикхов⁴⁰³. (Подробнее, см. Раздел V.4(с) «Нормативно-правовая база в отношении индуистов», а также Раздел III.Е.)

б) Положение сикхов в Пакистане

Как говорится в сообщениях, сикхи подвергаются преднамеренным нападениям и убийствам со стороны группировок боевиков. Головной убор сикхов делает их заметными, таким образом

³⁹⁸ В докладе (август 2016 г.) Комиссии США по вопросам свободы вероисповедания в странах мира говорится, что согласно цитируемым СМИ документам 2014 года, подлежащим регистрации на государственном уровне, в Пакистане (по предварительным оценкам) проживает 6000 сикхов. Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за 2015 г. – Пакистан», 10 августа 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57add84315.html>. Большие цифры приведены в документе Европейского бюро по вопросам предоставления убежища (ЕАСО), «Отчет по информации о стране происхождения. Пакистан», август 2015 г. <http://www.refworld.org/docid/55e061f24.html>, стр. 94, со ссылкой на секретаря Министерства национального единства, интервью с представителями Миссии по установлению фактов (FFM), которое было проведено сотрудниками Отдела государственной документации Федерального управления по делам миграции и беженцев (BFA), 15 марта 2013 г.; см. тж. газету Express Tribune, «Взаимное уважение: призыв к признанию разных культур и межконфессионального согласия», 8 августа 2014 г., <http://tribune.com.pk/story/745760/mutual-respect-appreciation-of-cultural-diversity-inter-faith-harmony-urged/>.

³⁹⁹ Комиссия по правам человека в Пакистане (HRCP), «Состояние дел с соблюдением прав человека в 2014 году», март 2015 г., <http://hrcp-web.org/hrcpweb/data/HRCP%20Annual%20Report%202014%20-%20English.pdf>, стр. 124-125.

⁴⁰⁰ Европейское бюро по вопросам предоставления убежища (ЕАСО), «Отчет по информации о стране происхождения. Пакистан», август 2015 г. <http://www.refworld.org/docid/55e061f24.html>, стр. 94, со ссылкой на секретаря Министерства национального единства, интервью с представителями Миссии по установлению фактов (FFM), которое было проведено сотрудниками Отдела государственной документации Федерального управления по делам миграции и беженцев (BFA), 15 марта 2013 г.

⁴⁰¹ В августе 2016 г. сотрудники Комиссии США по вопросам свободы вероисповедания в странах мира (USCIRF) заявили, что «не существует определенной нормативно-правовой базы для государственной регистрации браков индуистов и сикхов, хотя местный религиозный совет может предоставить супружеской паре свидетельство о гражданском браке на основании документов о браках индуистов». Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за 2015 г. – Пакистан», 10 августа 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57add84315.html>. Следует заметить, что это заявление было сделано до принятия в провинции Синд Закона (2016 года) о браках индуистов. В январе 2008 года президент Мушарраф, по имеющимся сведениям, одобрил Закон 2008 года о браках сикхов. Однако, есть основания полагать, что представители общины сикхов потребовали внести поправки в Закон вскоре после его принятия и, судя по всему, ни один брак не был зарегистрирован в соответствии с этим Законом. Новостной портал «ThaiIndian News», «Пакистанские сикхи отказываются регистрировать браки по закону, утвержденному Мушаррафом», 15 апреля 2008 г., http://www.thaindian.com/newsportal/business/pakistani-sikhs-refuse-to-register-marriages-under-act-approved-by-musharraf_10038029.html.

⁴⁰² Пакистан, Закон провинции Синд (2016 года) о браках индуистов, 15 февраля 2016 г., <http://www.pas.gov.pk/index.php/acts/details/en/31/310>. В Законе провинции Синд (2016 года) о браках среди индуистов приводится такое определение индуиста: «лицо, которое практикует индуистскую, джайнистскую или сикхскую религии в любых формах или проявлениях». См. там же, статья 2(f). Пакистанский совет сикхов, согласно поступившей информации, высказался против распространения действия этого закона на сикхов и заявил, что было бы более уместно принять для сикхов отдельный закон. Газета Daily Times, «Закон о регистрации брака вызывает споры между меньшинствами в провинции Синд», 17 июня 2016 г., <http://dailytimes.com.pk/sindh/17-Jun-16/marriage-registration-law-brings-dispute-within-minorities-in-sindh>; Газета The Express Tribune, «Община индуистов приветствует новый законопроект, сикхи называют его дискриминационным», 16 февраля 2016 г., <http://tribune.com.pk/story/1047480/hindu-community-hails-new-bill-sikhs-call-it-discriminatory/>. Существуют данные, что Закон провинции Синд (2016 года) о браках индуистов может иметь обратную силу, что позволяет регистрировать ранее заключенные браки. Комиссия США по вопросам свободы вероисповедания в странах мира (USCIRF), «Ежегодный доклад, 2016 г.: Основной перечень. Страны, вызывающие особую обеспокоенность (СРС) согласно рекомендациям USCIRF - Пакистан», 2 мая 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57307ced15.html>.

⁴⁰³ Пакистан, Закон 2016 года о браках индуистов, http://www.na.gov.pk/uploads/documents/1474902799_197.pdf, статья 1(3).

повышается степень их уязвимости при совершении целенаправленных нападений⁴⁰⁴. Члены общины сикхов, по имеющимся данным, провели акцию протеста против совершения целенаправленных нападений и предполагаемого отказа правоохранительных органов обеспечить сикхам надлежащую защиту, провести расследование и привлечь к ответственности виновных (см. также Раздел IV «Положение религиозных меньшинств в Пакистане»)⁴⁰⁵. В некоторых случаях полиция, согласно имеющейся информации, не хочет регистрировать преступления насильственного характера, совершенные в отношении сикхов в связи с предполагаемым участием в них представителей военизированных группировок⁴⁰⁶. Невозможность полагаться на предоставление адекватной защиты со стороны государства влияет на различные аспекты повседневной жизни общины сикхов. Например, некоторые сикхи, судя по полученной информации, не отправляют своих детей в школу, опасаясь нападений⁴⁰⁷.

Женщины общины сикхов, не имеющие доступа к правовому механизму регистрации брака, согласно имеющейся информации, могут пострадать от негативных последствий: при отсутствии доказательства действительного брака женщины из общины сикхов не могут получить паспорт и, вероятно, столкнутся с трудностями в брачно-семейных вопросах и вопросах наследства, операциях с недвижимостью, при голосовании и получении медицинских услуг⁴⁰⁸.

Члены общины сикхов, по сообщениям, продолжают подвергаться санкционированной государством дискриминации, например, при поступлении в высшие учебные заведения⁴⁰⁹. В сентябре 2015 года община сикхов бойкотировала выборы в местные органы власти провинции Синд в знак протеста против неравенства в избирательной системе, в том числе против фактического препятствования участию в выборах женщин, являющихся представителями меньшинств⁴¹⁰.

⁴⁰⁴ Журнал Muslim Times, «Пакистанские сикхи, рискуя стать мишенью нападений, открыли храм через 73 года», 28 апреля 2016 г., <https://themuslimtimes.info/2016/04/28/pakistani-sikhs-open-temple-after-73-years-risking-attacks/>; Медиагруппа Dawn, «Сокращающаяся община сикхов Пакистана нуждается в усилении мер безопасности», 17 апреля 2015 г., <http://www.dawn.com/news/1176521>; Комиссия по правам человека в Пакистане (HRCP), «Состояние дел с соблюдением прав человека в 2014 году», март 2015 г., <http://hrcp-web.org/hrcpweb/data/HRCP%20Annual%20Report%202014%20-%20English.pdf>, стр. 124; Интернет-журнал The Diplomat, «Убийства сикхов», 30 сентября 2014 г., <http://thediplomat.com/2014/09/the-killing-of-the-sikhs/>; Газета The Express Tribune, «Хладнокровно: еще один сикх убит в столице провинции», 7 сентября 2014 г., <http://tribune.com.pk/story/758915/in-cold-blood-yet-another-sikh-targeted-in-provincial-capital/>.

⁴⁰⁵ Международная амнистия (Amnesty International) «Доклад Amnesty International за 2015-16 гг. – Пакистан», 25 февраля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/54f07db215.html>. Поступили сведения, что в ответ на целенаправленное убийство в августе 2014 года в городе Пешавар члены общины сикхов выразили протест против предполагаемой неспособности правительства обеспечить защиту и потребовали, чтобы лица, совершившие убийство, были арестованы. Медиагруппа Dawn, «Боевики стреляют в сикхов на рынке в городе Пешавар, один человек убит», 6 августа 2014 г., <http://www.dawn.com/news/1123648>.

⁴⁰⁶ Агентство новостей Inter Press Service, «Пакистанские сикхи вернулись в «темные века» религиозных преследований» 20 ноября 2014 г., <http://www.ipsnews.net/2014/11/pakistani-sikhs-back-in-the-dark-ages-of-religious-persecution/>; Газета The Express Tribune, «Незащищенная жизнь пакистанского немусульманина», 30 августа 2014 г., <http://tribune.com.pk/story/755479/the-insecurity-of-life-as-a-pakistani-non-muslim/>. См. тж. сноску 146.

⁴⁰⁷ Медиагруппа Dawn, «Сокращающаяся в численности община сикхов Пакистана нуждается в усилении мер безопасности», 17 апреля 2015 г., <http://www.dawn.com/news/1176521>; Комиссия по правам человека в Пакистане (HRCP), «Состояние дел с соблюдением прав человека в 2014 году», март 2015 г., <http://hrcp-web.org/hrcpweb/data/HRCP%20Annual%20Report%202014%20-%20English.pdf>, стр. 124-125; Агентство Reuters, «Сикхи Пакистана на исторической родине живут в условиях постоянной опасности», 3 октября 2014 г., <http://in.reuters.com/article/2014/10/03/pakistan-sikh-idINKCN0HS0Z520141003>; Интернет-журнал The Diplomat, «Убийства сикхов», 30 сентября 2014 г., <http://thediplomat.com/2014/09/the-killing-of-the-sikhs/>; Газета The Express Tribune, «Преднамеренно: еще один сикх убит в столице провинции», 7 сентября 2014 г., <http://tribune.com.pk/story/758915/in-cold-blood-yet-another-sikh-targeted-in-provincial-capital/>.

⁴⁰⁸ Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за 2015 г. – Пакистан», 10 августа 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57add84315.html>.

⁴⁰⁹ Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за 2015 г. – Пакистан», 10 августа 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57add84315.html>. «Лидеры сикхов говорили, что в некоторых случаях студенты-сикхи должны были получить свидетельство о разрешении от Попечительского совета по вопросам имущества эвакуированных лиц, что, по их словам, было длительным процессом, который затруднял сикхам процесс получения высшего образования». Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за 2014 г. – Пакистан», 14 октября 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/5621056615.html>.

⁴¹⁰ Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за 2015 г. – Пакистан», 10 августа 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57add84315.html>.

с) *Отношение к сикхам со стороны негосударственных субъектов*

Сикхи, согласно информации, были жертвами целенаправленных нападений, похищений с целью получения выкупа и убийств, совершаемых вооруженными группировками боевиков⁴¹¹. В апреле 2016 года возле своего дома в отдаленном районе провинции Хайбер-Пахтунхва был убит лидер сикхов и депутат совета провинции⁴¹². Также в сообщениях говорится, что в районах, контролируемых боевиками, сикхи вынуждены платить «джизью» – налог, исторически взимаемый исламскими правителями с немусульманских подданных⁴¹³. По имеющимся сведениям, те, кто не в состоянии заплатить «джизью», рискуют жизнью⁴¹⁴.

⁴¹¹ «В [2014] году боевики напали на сикхов и убили несколько человек». Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за 2014 г. – Пакистан», 14 октября 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/5621056615.html>. НПО «Глобальная защита прав человека» сообщает следующее: «Данные о количестве актов насилия, направленных против общины сикхов, обычно занижены. Преобладают случаи таких преступлений против сикхов, как похищения, физическое насилие и убийства, совершаемые неизвестными преступниками. При похищении выдвигаются необоснованные требования о выкупе, и угрозы убить жертву, если семьи отказываются платить. Много сикхов было убито в 2014 году в результате похищений, совершенных в провинции Хайбер-Пахтунхва». Организация «Глобальная защита прав человека» (GHRD), «Пакистан: Ежегодный доклад о соблюдении прав человека, 2014 год», 12 мая 2015 г., <http://www.ghrd.org/what-we-do/reports/human-rights-reports/report/news/detail/News/2014-human-rights-report-pakistan/>, стр. 15-16. Комиссия по правам человека в Пакистане (HRCР), «Состояние дел с соблюдением прав человека в 2014 году», март 2015 г., <http://hrcep-web.org/hrcepweb/data/HRCР%20Annual%20Report%202014%20-%20English.pdf>, стр. 124-125. По имеющимся сведениям, 6 сентября 2014 года неизвестные застрелили Харджееета Сингха в его магазине в городе Пешавар. Журнал Newsweek Pakistan, «В Пешаваре убит владелец магазина - сикх», 6 сентября 2014 г., <http://newsweekpakistan.com/sikh-shopkeeper-killed-in-peshawar/>. 5 августа 2014 года, согласно полученным данным, неизвестные открыли огонь по группе сикхов на рынке в городе Пешавар, убив одного и ранив еще одного человека. Медиагруппа Dawn, «Боевики стреляют в сикхов на рынке в городе Пешавар, один человек убит», 6 августа 2014 г., <http://www.dawn.com/news/1123648>. 23 января 2014 года в провинции Белуджистан двое боевиков убили Бхагвана Сингха, владельца магазина - сикха, когда он возвращался домой. Газета The Express Tribune, «Средь бела дня: Имам и сикх были застрелены в результате совершения двух нападений», 23 января 2014 г., <http://tribune.com.pk/story/662202/in-broad-daylight-cleric-sikh-gunned-down-in-separate-attacks/>. См. тж. Агентство новостей Inter Press Service, «Пакистанские сикхи вернулись в «темные века» религиозного преследования», 20 ноября 2014 г., <http://www.ipsnews.net/2014/11/pakistani-sikhs-back-in-the-dark-ages-of-religious-persecution/>; Агентство Reuters, «Сикхи Пакистана живут на исторической родине в условиях постоянной угрозы», 3 октября 2014 г., <http://in.reuters.com/article/2014/10/03/pakistan-sikh-idINKCNOH0Z520141003>; Интернет-журнал The Diplomat, «Убийства сикхов», 30 сентября 2014 г., <http://thediplomat.com/2014/09/the-killing-of-the-sikhs/>; Газета The Express Tribune, «Хладнокровно: еще один сикх убит в главном городе провинции», 7 сентября 2014 г., <http://tribune.com.pk/story/758915/in-cold-blood-yet-another-sikh-targeted-in-provincial-capital/>; Газета The Express Tribune, «Незащищенность жизни пакистанского немусульманина», 30 августа 2014 г., <http://tribune.com.pk/story/755479/the-insecurity-of-life-as-a-pakistani-non-muslim/>; Газета Express Tribune, «Целенаправленные убийства: застрелен сикхский подросток», 7 августа 2014 г., <http://tribune.com.pk/story/745434/targeted-killing-sikh-teenager-shot-dead/>. Члены Международной группы по правам меньшинств (MRG) сообщили, что «в 2014 году, таким образом, мы стали свидетелями жестоких нападений на религиозные меньшинства зикри и сикхов, которые обычно меньше подвергались безжалостной дискриминации в Пакистане». Международная группа по правам меньшинств (MRG), «Положение меньшинств и коренных народов мира в 2015 году – Пакистан», 2 июля 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55a4fa494.html>. Сотрудники Центра научных исследований по проблемам безопасности (CRSS) сообщают, что в 2015 году не было убийств сикхов на почве религиозной вражды, в 2014 году были убиты три сикха и один – в 2013 году. CRSS, «Ежегодный доклад, посвященный проблеме безопасности, январь – декабрь 2015 г.», <http://crss.pk/wp-content/uploads/2010/07/CRSS-Annual-Security-Report-2015.pdf>, стр. 53.

⁴¹² Журнал Muslim Times, «Пакистанские сикхи, рискуя стать мишенью нападений, открыли храм через 73 года», 28 апреля 2016 г., <https://themuslimtimes.info/2016/04/28/pakistani-sikhs-open-temple-after-73-years-risking-attacks/>; интернет-платформа «Hindu Post», «В Пакистане убит лидер сикхов», 27 апреля 2016 г., <http://www.hindupost.in/news/sikh-leader-shot-dead-in-pakistan/>; Агентство Reuters, «Боевики талибов убили видного деятеля сикхского меньшинства Пакистана», 23 апреля 2016 г., <http://blogs.reuters.com/faithworld/2016/04/23/prominent-figure-in-pakistans-sikh-minority-killed-by-taliban-gunmen/>.

⁴¹³ Комиссия по правам человека в Пакистане (HRCР), «Состояние дел с соблюдением прав человека в 2014 году», март 2015 г., <http://hrcep-web.org/hrcepweb/data/HRCР%20Annual%20Report%202014%20-%20English.pdf>, стр. 124. Имеются сообщения о том, что только община сикхов должна платить «джизью» «в обмен на возможность исповедовать свою веру, получить автономность общины и пользоваться правом защиты мусульман от внешней агрессии. Только сикхи, а не другие меньшинства, должны платить этот налог неправительственным субъектам [боевикам]. Получено несколько сообщений о том, что сикхов убивали в общественных местах за неуплату налога за обеспечение защиты. По словам представителей общины сикхов, есть несколько группировок, которые требуют уплаты этого налога. Если сикхам требуется поехать в город Пешавар, они должны платить налог группировке Мангал Бага, если в округ Малаканд, то налог следует уплатить группировке Фазлуллы; и так далее. Сумма налога обычно составляет около 25 000 рупий (18,88 евро) на человека. Представители общины заявили, что, когда они подняли вопрос перед министрами правительства, те сокрушенно заявили, что министры тоже платят определенную сумму, чтобы оплатить обеспечение защиты от талибов». Международная федерация по правам человека (IFHR) и Комиссия по правам человека в Пакистане (HRCР), «Наступление на меньшинства: дискриминация на религиозной почве и насилие в Пакистане», февраль 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/57fb91e54.html>, стр. 17.

⁴¹⁴ Международная федерация по правам человека (IFHR) и Комиссия по правам человека в Пакистане (HRCР), «Наступление на меньшинства: дискриминация на религиозной почве и насилие в Пакистане», февраль 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/57fb91e54.html>, стр. 17. Газета The Express Tribune, «На моем месте: меньшинства жалуются, что увеличивающийся уровень дискриминации приводит к утрате ими чувства общности», 26 января 2014 г., <http://tribune.com.pk/story/663510/the-shoes-i-walk-in-minorities-blame-growing-discrimination-for-the-loss-of-a-feeling-of-fellowship/>.

Храмы и места захоронения сикхов, согласно поступившим данным, подвергаются незаконному захвату и осквернению со стороны представителей вооруженных группировок⁴¹⁵. В некоторых случаях культовые сооружения и магазины сикхов были вынужденно закрыты в связи с ухудшением ситуации, связанной с безопасностью⁴¹⁶. В ряде случаев, по имеющимся сведениям, была осквернена священная книга сикхов «Гуру Грант Сахиб»; представителями общины сикхов была организована акция протеста в ответ на то, что преступники предположительно имели возможность действовать безнаказанно⁴¹⁷.

С учетом вышеизложенного, УВКБ ООН считает, что в зависимости от индивидуальных обстоятельств дела, сикхи, особенно из районов, где активно действуют вооруженные группировки боевиков, могут нуждаться в предоставлении предусмотренной для беженцев международной защиты на следующих основаниях: религия, этническая принадлежность, политические убеждения или приписываемые политические взгляды и/или другие соответствующие основания⁴¹⁸.

7. Суфии / Барелви

Движение барелви – основное исламское течение суннитов в Пакистане⁴¹⁹; а также, по имеющимся данным, преобладающая форма ислама суннитского толка среди населения страны, которое не является пуштунами⁴²⁰. Барелви соблюдают многие обряды и ритуалы суфиев⁴²¹,

⁴¹⁵ Организация «Глобальная защита прав человека» (GHRD), «Пакистан: Ежегодный доклад о соблюдении прав человека, 2014 год», 12 мая 2015 г., <http://www.ghrd.org/what-we-do/reports/human-rights-reports/report/news/detail/News/2014-human-rights-report-pakistan/>, стр. 16. Агентство новостей Inter Press Service, «Пакистанские сикхи вернулись в «темные века» религиозного преследования», 20 ноября 2014 г., <http://www.ipsnews.net/2014/11/pakistani-sikhs-back-in-the-dark-ages-of-religious-persecution/>.

⁴¹⁶ Комиссия по правам человека в Пакистане (HRCP), «Состояние дел с соблюдением прав человека в 2014 году», март 2015 г., <http://hrcp-web.org/hrcpweb/data/HRCP%20Annual%20Report%202014%20-%20English.pdf>, стр. 124-125; Агентство Reuters, «Сикхи Пакистана на исторической родине живут в условиях постоянной опасности», 3 октября 2014 г., <http://in.reuters.com/article/2014/10/03/pakistan-sikh-idINKN0HS0Z520141003>; Еженедельник The Hindu, «Пакистанские сикхи угрожают проведением акции протеста против совершения «целенаправленных убийств», 9 сентября 2014 г., <http://www.thehindu.com/news/international/south-asia/pakistani-sikhs-threaten-agitation-against-targeted-killings/article6391952.ece>.

⁴¹⁷ Комиссия по правам человека в Пакистане (HRCP), «Состояние дел с соблюдением прав человека в 2014 году», март 2015 г., <http://hrcp-web.org/hrcpweb/data/HRCP%20Annual%20Report%202014%20-%20English.pdf>, стр. 125-126; Интернет-издание «World Bulletin», «Напряжение в общине сикхов Пакистана в связи с сожжением священной книги», 23 мая 2014 г., <http://www.worldbulletin.net/haber/137155/pakistans-sikh-community-tense-over-holy-book-burning>. В мае 2014 года представители Пакистанского совета сикхов, по имеющимся сведениям, предупредили правительство, что они начнут общенациональную акцию протеста, если лица, ответственные за целый ряд инцидентов, во время которых была сожжена священная книга сикхов, не будут арестованы до 31 мая 2014 года. Пакистанский совет сикхов, «Совет сикхов дал правительству пятидневный срок для ареста подозреваемых в осквернении», 27 мая 2014 г., <http://pakistansikhcouncil.org/news/sikh-council-gives-five-day-deadline-to-govt-for-arrest-of-desecration-suspects/>; Медиагруппа Dawn, «Сикхи протестуют против нападения на религиозные объекты, осквернения священной книги», 23 мая 2014 г., <http://www.dawn.com/news/1108159>.

⁴¹⁸ Подробные рекомендации по рассмотрению ходатайств о предоставлении убежища по религиозным мотивам см. УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 6: Ходатайства о предоставлении статуса беженца по религиозным мотивам согласно статье 1A(2) Конвенции 1951 г. о статусе беженцев и/или Протоколом к ней 1967 г. HCR/GIP/04/06, 28 апреля 2004 г., <http://www.refworld.org/docid/4090f9794.html>, пп. 17-19.

⁴¹⁹ «Движение барелви – преобладающая форма ислама суннитского толка среди непустунского населения Пакистана. Ахмед Раза Хан из города Барейли основал это ответвление ислама суннитского толка в 1906 году в ответ на строгость и консервативность течения деобанди». Новостной портал Global Security, «Ислам в Пакистане», последнее обновление, 11 августа 2014 г., <http://www.globalsecurity.org/military/world/pakistan/islam.htm>. Деобанди и барелви – две крупнейшие группы мусульман-суннитов на Индостане. См. новостной портал Global Security, «Барелвийское направление ислама», последнее обновление 5 июля 2011 г., <http://www.globalsecurity.org/military/intro/islam-barelvi.htm>.

⁴²⁰ Провинция Пенджаб является оплотом движения барелви в Пакистане. См. журнал Time, «Талибан наступает, пакистанские мусульмане-суфии дают отпор», 10 ноября 2010 г., <http://www.time.com/time/world/article/0,8599,2030741,00.html>; новостной портал Global Security, «Барелвийское направление ислама», последнее обновление 7 мая 2011 г., <http://www.globalsecurity.org/military/intro/islam-barelvi.htm>.

⁴²¹ Суфизм – мистическое направление ислама, охватывающее суннитов, шиитов и другие группы. Его цель – воспитывать духовность своих последователей и других людей, распространяя свои идеи посредством музыки, поэзии и танцев. См. Джеймстаунский фонд, «Пакистанский Талибан продолжает кампанию против усыпальниц суфиев», 22 апреля 2011 г., <http://www.refworld.org/docid/4db6bf722.html>; Радио Свободная Европа/Радио Свобода, «Город Лахор встревожен после гибели более 40 человек в результате взрыва, прогремевшего в усыпальнице», 2 июля 2010 г., <http://www.refworld.org/docid/4c56d29328.html>; Би-би-си, «Суфизм», дата последнего обновления – 8 сентября 2009 г., http://www.bbc.co.uk/religion/religions/islam/subdivisions/sufism_1.shtml.

включая поклонение святым/святыням и молитвенное пение и танцы⁴²². Представители деобандийского направления ислама, к которому относятся «Талибан» и другие суннитские фундаменталистские группировки, считают обряды и ритуалы суфиев неисламскими и противоречащими основополагающим принципам этой религии⁴²³.

С конца 2000-х годов участились случаи нападений боевиков на сторонников суфизма и их культовые сооружения⁴²⁴. Например, в июле 2016 года на трех певцов суфиев, согласно информации, напали вооруженные преступники, а в июне 2016 года в суфийскую певицу стреляли, когда она ехала в автомобиле на работу⁴²⁵. По словам высокопоставленных духовных лиц барелви, представители радикальных группировок целенаправленно брали под свой контроль мечети барелви, не применяя насилия (например, путем внедрения в ряды общины мечети и назначения своего имама, либо выдвигая предложение выплачивать вознаграждение мулле с последующим получением контроля над мечетью), либо применяя насильственные методы⁴²⁶.

Имеются сведения о том, что в мае 2014 года представители духовенства по всему Пакистану заявили, что популярная телекомпания Geo News совершила богохульство, показав в эфире суфийскую песню. Несмотря на официальные извинения телекомпании в прессе и временное отстранение от работы всего персонала, участвующего в производстве программы, по всей стране имели место демонстрации, а также забастовка адвокатов, организованная коллегией адвокатов⁴²⁷. В ноябре 2014 года суд в провинции Гилгит-Балтистан, по имеющимся сведениям, приговорил актрису, выступившую в этом шоу, ее мужа, а также владельца медиасети Geo, к 26 годам тюремного заключения за совершение богохульства в эфире. Согласно полученной

⁴²² См., например, Комиссия США по вопросам свободы вероисповедания в странах мира (USCIRF), «Ежегодный доклад, 2012 г.: Основной перечень. Страны, вызывающие особую обеспокоенность (CPC) согласно рекомендациям USCIRF - Пакистан», 20 марта 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4f71a674c.html>; См. журнал Time, «Талибан наступает, пакистанские мусульмане-суфии дают отпор», 10 ноября 2010 г., <http://www.time.com/time/world/article/0,8599,2030741,00.html>; новостной портал Global Security, «Барелвийское направление ислама», последнее обновление 7 мая 2011 г., <http://www.globalsecurity.org/military/intro/islam-barelvi.htm>.

⁴²³ См., например, газета Guardian, «Святые уходят, когда в Пакистане ожесточается лицо ислама», 15 января 2014 г., <http://www.theguardian.com/world/2014/jan/15/islam-pakistan-barelvi-saudi-wahhabi>; Комиссия США по вопросам свободы вероисповедания в странах мира (USCIRF), «Ежегодный доклад, 2012 г.: Основной перечень. Страны, вызывающие особую обеспокоенность (CPC) согласно рекомендациям USCIRF - Пакистан», 20 марта 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4f71a674c.html>; Джеймстаунский фонд, «Пакистанский Талибан продолжает кампанию против усыпальниц суфиев», 22 апреля 2011 г., <http://www.refworld.org/docid/4db6bf722.html>.

⁴²⁴ Согласно поступившей информации, 26 августа 2014 года боевики взорвали усыпальницу суфиев, расположенную в округе Мастунг, провинция Белуджистан, убив одну женщину. Газета The Nation, «Мастунг: взрывом уничтожена святыня шейха Таки», 26 августа 2014 г., <http://nation.com.pk/national/26-Aug-2014/mastung-blast-destroys-sheikh-taqi-s-shrine>. В феврале 2014 года, вооруженные преступники атаковали суфийское религиозное собрание в Карачи, открыв огонь по людям, собравшимся для молитвы, при этом погибло восемь и ранено еще восемь человек. Газета New York Times, «8 человек убиты в результате нападения на собрание суфиев», 9 февраля 2014 г., <http://www.nytimes.com/2014/02/10/world/asia/8-killed-in-attack-on-sufi-gathering.html>. По сообщениям, в январе 2014 года шесть человек было убито и оставлены возле суфийского храма в Карачи. Полиция сообщила, что преступники оставили записку, в которой говорится, что люди были убиты за посещение святыни. Как сообщают, ответственность за записку возлагают на группировку Тэхрик-э-Талибан под руководством Муллы Фазлуллаха. Портал о терроризме в Южной Азии, «Пакистан: Хронология событий – 2014 год» (см. инцидент 7 января 2014 года), <http://www.satp.org/satporgtp/countries/pakistan/timeline/2014.htm>; Агентство Reuters, «Шесть пакистанцев убиты во время посещения суфийского мусульманского храма», 7 января 2014 г., <http://www.reuters.com/article/2014/01/07/us-pakistan-shrine-beheadings-idUSBREA060FB20140107>. По сообщениям, в феврале 2014 года боевики подожгли усыпальницу популярного суфийского поэта Белуджистана в провинции Хайбер-Пахтунхва. Портал о терроризме в Южной Азии, «Пакистан: Хронология событий – 2014 год», <http://www.satp.org/satporgtp/countries/pakistan/timeline/2014.htm>. 10 января 2014 года боевики убили двух рабочих в суфийском храме в г. Мардан, провинция Хайбер-Пахтунхва. Медиагруппа Dawn, «Боевики убили двух рабочих возле суфийской гробницы в г. Пешавар», 10 января 2014 г., <http://www.dawn.com/news/1079605/gunmen-kill-two-workers-at-sufi-shrine-in-peshawar>. См. тж. газета Guardian, «Святые уходят, когда в Пакистане ожесточается лицо ислама», 15 января 2014 г., <http://www.theguardian.com/world/2014/jan/15/islam-pakistan-barelvi-saudi-wahhabi>.

⁴²⁵ Например, по сообщениям, 17 июля 2016 года вооруженные преступники напали на трех суфийских певцов. Газета The Daily Star, «В Чуаданге нанесены резаные раны трем баулам», 17 июля 2016 г., <http://www.thedailystar.net/country/3-bauls-hacked-chuadanga-1255072>. 22 июня 2016 года суфийский певец был застрелен в автомобиле по дороге на работу. По имеющимся данным, ответственность за нападение взяли на себя талибы, объявившие суфийского певца богохульником. Журнал The Economist, «Любовь и ненависть», 2 июля 2016 г., <http://www.economist.com/news/obituary/21701453-amjad-sabri-pakistans-favourite-qawwali-singer-was-killed-june-22nd-aged-45-hate-and-love>.

⁴²⁶ Газета Guardian, «Святые уходят, когда в Пакистане ожесточается лицо ислама», 15 января 2014 г., <http://www.theguardian.com/world/2014/jan/15/islam-pakistan-barelvi-saudi-wahhabi>.

⁴²⁷ Газета Guardian, «Пакистанский канал Geo News - последний объект нападков по популярным обвинениям в богохульстве», 22 мая 2014 г., <http://www.theguardian.com/world/2014/may/22/pakistan-geo-news-blasphemy-pakistan-sufi-song-wedding>; Би-би-си, «Битва за пакистанский канал Geo TV», 21 мая 2014 г., <http://www.bbc.com/news/world-asia-27508088>.

информации, 10 декабря 2014 года Верховный суд издал временный приказ о приостановлении исполнения этого решения⁴²⁸. (См. также Раздел III.B «Законы о богохульстве»)

В марте 2015 года администрация Международного исламского университета закрыла мечеть барелви в кампусе университета, в которой молились многие студенты; в качестве причины закрытия администрация указала интересы безопасности. По имеющимся сведениям, в знак протеста в течение нескольких недель после закрытия студенты продолжали молиться на пороге мечети⁴²⁹.

С учетом вышеизложенного, УВКБ ООН считает, что в зависимости от индивидуальных обстоятельств дела, лица, соблюдающие обычаи и ритуалы суфизма (в том числе барелви), особенно из районов, где активно действуют группы, имеющие отношение к группировке «Талибан», могут нуждаться в предоставлении предусмотренной для беженцев международной защиты на следующих основаниях: религия, этническая принадлежность, политические убеждения или приписываемые политические взгляды и/или другие соответствующие основания⁴³⁰.

8. Зикри

Верования и обычаи мусульман зикри отличаются от основного исламского течения суннитов⁴³¹. Другие мусульмане, согласно имеющейся информации, считают зикри изгоями и называют их «бханге» (грязными людьми) и «джахалат» (отсталыми); некоторые ультраконсервативные мусульмане-сунниты, согласно имеющимся данным, призвали объявить зикри немусульманами⁴³². Численность общины зикри составляет, по разным данным, от 500 000 до 800 000 человек. Поскольку зикри зарегистрированы как мусульмане-сунниты в списках избирателей, точные данные о численности зикри в Пакистане отсутствуют⁴³³. Большинство зикри проживает в сельских районах Пакистана, особенно в провинции Белуджистан;

⁴²⁸ Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за 2014 г. – Пакистан», 14 октября 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/5621056615.html>.

⁴²⁹ Газета Pakistan Today, «Администрация Международного исламского университета закрыла мечеть общины барелви», 22 марта 2015 г., <http://www.pakistanoday.com.pk/2015/03/22/national/international-islamic-university-shuts-down-barelvi-mosque/>.

⁴³⁰ Подробные рекомендации по рассмотрению ходатайств о предоставлении убежища по религиозным мотивам см. УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 6: Ходатайства о предоставлении статуса беженца по религиозным мотивам согласно статье 1A(2) Конвенции 1951 г. о статусе беженцев и/или Протоколом к ней 1967 г. HCR/GIP/04/06, 28 апреля 2004 г., <http://www.refworld.org/docid/4090f9794.html>.

⁴³¹ «Точно так же, как ахмадийцы считают Мирзу Гулама Ахмада пророком, пусть даже и меньшим пророком, так и зикри верят, что Нур Пак, индийский суфий, создавший их традицию, был пророком, а также обещанным махди. [...] Способ чтения молитв, практикуемый зикри, отличается от чтения молитвы традиционными мусульманами. Во время молитвы зикри, которые находятся под сильным влиянием суфизма, вместо традиционного намаза читают заклинания и священные стихи. Кроме того, они не обязаны во время молитвы смотреть в сторону Мекки. Зикри не совершают хадж, паломничество в Мекку, которое, согласно исламу, является основным религиозным долгом. [...] Кроме того, традиционных мусульман оскорбляет обычай зикри собираться для молитвы не в мечети, а обычно на открытом воздухе, на циновках и камнях. Даже когда зикри собираются в ханесе, особом здании, в нем обычно нет минбара, кафедры, и никогда нет киблы, ниши в стене, указывающей молящимся направление на Мекку». Сеть WRITENET, «Пакистан: Положение религиозных меньшинств, май 2009 г., <http://www.refworld.org/pdfid/4b01856e2.pdf>, стр. 23-24. См. тж. Медиагруппа Dawn, «Под прицелом», 16 сентября 2014 г., <http://www.dawn.com/news/1132189>.

⁴³² Международная кризисная группа (ICG), «Полицейское насилие в городах Пакистана», Отчет по Азии № 255, <http://www.refworld.org/docid/52e117608.html>, стр. 18; Сеть WRITENET, «Пакистан: Положение религиозных меньшинств, май 2009 г., <http://www.refworld.org/pdfid/4b01856e2.pdf>, стр. 24. См. тж. «Зикри - это группа меньшинства численностью примерно 200 000 человек, проживающих в районе Гвадар в Белуджистане. Зикри считают себя мусульманами, но религиозные лидеры суннитов отвергают эти заявления, поскольку у зикри есть религиозные церемонии, значительно отличающиеся от практикуемых другими мусульманскими конфессиями, включая подобную хаджу церемонию, которая проводится в Турбате, Белуджистан. Хотя муллы призывают объявить зикри немусульманами, какие-либо шаги для этого не предпринимались, и зикри, как правило, свободно практикуют свою религию. Сообщается, что насилие в отношении зикри проявляется редко, но дискриминация в обществе и притеснения зикри довольно распространены». Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за 2004 г. – Пакистан», 15 сентября 2004 г., <http://www.refworld.org/docid/416ce9e52ba.html>.

⁴³³ Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за 2015 г. – Пакистан», 10 августа 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57add84315.html>; Сеть WRITENET, «Пакистан: Положение религиозных меньшинств, май 2009 г., <http://www.refworld.org/pdfid/4b01856e2.pdf>, стр. 23-24. WRITENET сообщает, что в некоторых источниках приводятся данные о нескольких миллионах. См. там же, стр. 23.

большинство зикри – этнические белуджи⁴³⁴. Однако целенаправленные нападения в провинции Белуджистан, по имеющимся сведениям, вынудили семьи зикри бежать в другие районы Пакистана⁴³⁵.

Наблюдатели отмечают, что, начиная с 2014 года, члены общины зикри подвергаются целенаправленным нападениям и убийствам со стороны представителей экстремистских группировок⁴³⁶. 26 июля 2015 года духовный лидер общины зикри, Сайд Зафар Нури, был похищен вооруженными людьми в городе Пасни, провинция Белуджистан⁴³⁷. 28 августа 2014 года вооруженные люди, по имеющимся сведениям, совершили нападение на молитвенный дом зикри в округе Аваран провинции Белуджистан, убив шестерых и ранив семь человек. Имеется информация о том, что ответственность за нападение взяла на себя экстремистская исламистская группировка Лашкар-э Хурасан, ранее публично угрожавшая убивать зикри, если они не откажутся от своих верований и не примут веру, традиционную для мусульман суннитов⁴³⁸. 29 июля 2014 года семь человек получили ранения от взрыва дистанционно управляемой бомбы; взрыв уничтожил автобус с паломниками зикри в округе Хуздар в провинции Белуджистан⁴³⁹.

Имеются данные, что члены общины зикри вынуждены скрывать свою религиозную принадлежность в связи с существующей угрозой безопасности, целенаправленными нападениями, а также по причине проявлений дискриминации в отношении зикри⁴⁴⁰.

⁴³⁴ Радио Свободная Европа/Радио Свобода, «Сотрудники силовых ведомств Пакистана обвиняются в нападении на группу меньшинства», 2 сентября 2014 г., <http://gandhara.rferl.org/content/balochistan-zikri/26562816.html>; телеканал Al Jazeera, «Боевики нападают на общины меньшинств в Пакистане», 29 августа 2014 г., <http://www.aljazeera.com/news/asia/2014/08/gunmen-target-minority-sect-pakistan-20148299211109311.html>; Сеть WRITENET, «Пакистан: Положение религиозных меньшинств, май 2009 г.», <http://www.refworld.org/pdfid/4b01856e2.pdf>, стр. 23-24.

⁴³⁵ «Растущий экстремизм, включая появление на юго-западе Пакистана граффити в поддержку ИГИЛ, порождает страх в малочисленном сообществе пакистанских зикри. После жестоких нападений в 2014 году и убийства шести зикри боевиками Лашкар-э-Хурасана в августе 2015 года многие зикри были вынуждены скрывать свою идентичность и бежать из своих исторических мест обитания в другие части страны». Международная группа по правам меньшинств (MRG), «Положение меньшинств и коренных народов мира в 2016 году – Пакистан», 12 июля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5796082215.html>; Управление Генерального комиссара по делам беженцев и лиц без гражданства (CGVS/CGRA), «Пакистан: Ситуация в сфере безопасности», 16 июня 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55b7592f4.html>, стр. 20; Комиссия по правам человека в Пакистане (HRCP), «Состояние дел с соблюдением прав человека в 2014 году», март 2015 г., <http://hrcp-web.org/hrcpweb/data/HRCP%20Annual%20Report%202014%20-%20English.pdf>, с. 122, 135. По имеющимся данным, после целенаправленного нападения в округе Аваран, провинция Белуджистан, в августе 2015 года, когда были убиты шесть зикри, около 400 человек бежали в другие районы Пакистана, остались только те, кто не мог переехать. Медиагруппа Dawn, «Наступление на зикри в провинции Белуджистан», 2 января 2015 г., <http://www.dawn.com/news/1154575>. «Сотни людей из общин хазарейцев в городе Кветта и зикри в прибрежной полосе провинции Белуджистан покинули южные города Гвадар, Пасини, Турбат и Машки и ушли за тысячи километров, оставив свои дома и предприятия». Интернет-журнал The Diplomat, «Кто несет ответственность за преследование пакистанских меньшинств?», 12 ноября 2014 г., <http://thediplomat.com/2014/11/who-is-responsible-for-persecuting-pakistans-minorities/>.

⁴³⁶ Государственный департамент США, «Доклад о свободе религии в странах мира за 2014 г. – Пакистан», 14 октября 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/5621056615.html>; Комиссия по правам человека в Пакистане (HRCP), «Состояние дел с соблюдением прав человека в 2014 году», март 2015 г., <http://hrcp-web.org/hrcpweb/data/HRCP%20Annual%20Report%202014%20-%20English.pdf>, стр. 135; Медиагруппа Dawn, «Под прицелом», 16 сентября 2014 г., <http://www.dawn.com/news/1132189>.

⁴³⁷ Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за 2015 г. – Пакистан», 10 августа 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57add84315.html>; Медиагруппа Dawn, «Похищен духовный лидер зикри», 27 июля 2015 г., <http://www.dawn.com/news/1196645>.

⁴³⁸ Международная группа по правам меньшинств (MRG), «Положение меньшинств и коренных народов мира в 2015 году – Пакистан», 2 июля 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55a4fa494.html>; Медиагруппа Dawn, «Война с меньшинствами», 24 сентября 2014 г., <http://www.dawn.com/news/1133908>; Телеканал Al Jazeera, «Боевики совершили нападение на общину меньшинства в Пакистане», 29 августа 2014 г., <http://www.aljazeera.com/news/asia/2014/08/gunmen-target-minority-sect-pakistan-20148299211109311.html>. Сепаратисты в провинции Белуджистан обвинили пакистанские силовые структуры в том, что они имели отношение к совершению нападения в округе Араван. Радио Свободная Европа/ Радио Свобода, «Пакистанские силовые структуры обвиняются в нападении на группу меньшинства», 2 сентября 2014 г., <http://gandhara.rferl.org/content/balochistan-zikri/26562816.html>. За неделю до атаки в округе Аваран, провинция Белуджистан, появились граффити, призывающие зикри и индуистов обратиться в ислам или встретить смерть. Международная группа по правам меньшинств (MRG), «Положение меньшинств и коренных народов мира в 2015 году – Пакистан», 2 июля 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55a4fa494.html>.

⁴³⁹ Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за 2014 г. – Пакистан», 14 октября 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/5621056615.html>;

⁴⁴⁰ Информационное агентство United Press International, «Пакистанская мусульманская община опасается нападений со стороны непримиримых боевиков», 18 июня 2015 г., http://www.upi.com/Top_News/World-News/2015/06/18/Pakistani-Muslim-sect-fears-attack-from-hard-line-militants/21424259832246/.

С учетом вышеизложенного, УВКБ ООН считает, что в зависимости от индивидуальных обстоятельств дела, члены общины зикри могут нуждаться в предоставлении предусмотренной для беженцев международной защиты на следующих основаниях: религия, этническая принадлежность, политические убеждения или приписываемые политические взгляды и/или другие соответствующие основания⁴⁴¹.

VI. Альтернатива бегства или перемещения внутри страны

Подробная аналитическая база для оценки возможности воспользоваться альтернативным вариантом бегства или перемещения внутри страны (АВБ/АВП) содержится в документе УВКБ ООН «Рекомендации по международной защите № 4: Альтернатива бегства или перемещения внутри страны согласно статье 1A(2) Конвенции 1951 года о статусе беженцев и/или Протоколу к ней 1967 года»⁴⁴².

Чтобы АВБ/АВП была оправданным вариантом в каком-либо конкретном случае, необходимо определить, существует ли реальная возможность переехать на другую территорию внутри страны на законных основаниях, не ставя под угрозу безопасность человека, а также убедиться в отсутствии факторов, которые подвергли бы лицо, ищущее убежище, новой угрозе причинения серьезного вреда, в том числе угрозе его жизни, безопасности, свободе или здоровью либо угрозе подвергнуться серьезной дискриминации⁴⁴³.

Применительно к ситуации в Пакистане, АВБ/АВП в целом не может быть применена в районах, где в настоящее время постоянно проводятся антитеррористические операции служб безопасности и вооруженных сил и наносятся ответные удары со стороны боевиков. Возможность АВБ/АВП за пределами этих районов необходимо оценивать в индивидуальном порядке. Районы, считающиеся относительно стабильными, могут, тем не менее, быть недоступными, если дороги, ведущие в эти районы и из них, считаются небезопасными.

Учитывая широкую географию присутствия некоторых группировок вооруженных боевиков (о чем свидетельствуют резонансные случаи нападения, особенно в центральных районах городов), АВБ/АВП, в принципе, не представляется возможным вариантом для лиц, в отношении которых существует риск подвергнуться преследованию со стороны таких группировок⁴⁴⁴. Кроме того,

⁴⁴¹ Подробные рекомендации по рассмотрению ходатайств о предоставлении убежища по религиозным мотивам см. УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 6: Ходатайства о предоставлении статуса беженца по религиозным мотивам согласно статье 1A(2) Конвенции 1951 г. о статусе беженцев и/или Протоколу к ней 1967 г. HCR/GIP/04/06, 28 апреля 2004 г., <http://www.refworld.org/docid/4090f9794.html>, pp. 17-19.

⁴⁴² Оценка доступности АВБ/АВП требует проведения двух основных видов анализа, а именно: (i) **оправданности** и (ii) **целесообразности**. Если было установлено наличие обоснованных опасений стать жертвой преследования в определенной части страны происхождения, определение того, является ли предлагаемый район бегства или перемещения внутри страны приемлемой альтернативой для конкретного человека, требует проведения оценки во времени с учетом не только обстоятельств, которые вызвали упомянутые опасения и побудили заявителя бежать из местности своего происхождения, но и того, будет ли предлагаемый район безопасной и приемлемой альтернативой в будущем. Необходимо учесть личные обстоятельства конкретного заявителя и условия в районе перемещения; УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 4: Альтернатива бегства или перемещения внутри страны согласно статье 1A(2) Конвенции 1951 года о статусе беженцев и/или Протоколу к ней 1967 года, 23 июля 2003 г., HCR/GIP/03/04, <http://www.refworld.org/docid/3f2791a44.html>.

⁴⁴³ См. УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 4: Альтернатива бегства или перемещения внутри страны согласно статье 1A(2) Конвенции 1951 года о статусе беженцев и/или Протоколу к ней 1967 года, 23 июля 2003 г., HCR/GIP/03/04, <http://www.refworld.org/docid/3f2791a44.html>, pp. 7, 18-21.

⁴⁴⁴ Дополнительную информацию о структуре, организации, оперативных возможностях и географии действий таких группировок см. Портал, посвященный проблеме терроризма в Южной Азии, «Террористические и экстремистские группы в Пакистане», без даты (дата доступа 1 ноября 2016 г.) http://www.satp.org/satporgtp/countries/pakistan/terroristoutfits/group_List.htm. См. тж. Международная кризисная группа (ICG), «Джихадистский хартленд Пакистана: Южный Пенджаб», 30 мая 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/574d2dbb4.html>. Информацию о случаях насилия в Пакистане см.: Проект по сбору сведений в зонах вооруженных конфликтов (ACLEDD), «Гонения на религиозные меньшинства в Пакистане», 19 октября 2016 г., <http://www.crisis.acleddata.com/targeting-religious-minorities-in-pakistan/>; ACLED, «Тенденции насилия в Пакистане в 2015 году», <http://www.crisis.acleddata.com/violent-trends-in-pakistan-2015/>. Примеры актов насилия в городских районах в 2016 году см. Джеймстаунский фонд, «Пакистан: Соперники заявляют об ответственности за нападение на госпиталь в Кветте», 19 августа 2016 г., Terrorism Monitor, т.14, выпуск 17, <http://www.refworld.org/docid/57bacb804.html>; Радио Свободная Европа/Радио Свобода,

некоторые негосударственные субъекты, совершающие преследование, как то местные «серые кардиналы», организованные преступные элементы и представители вооруженных группировок, по имеющимся данным, поддерживают контакты или тесно связаны с влиятельными представителями местной и центральной власти, правоохранительных органов и (или) судебной системы⁴⁴⁵. Благодаря этому они часто действуют безнаказанно, а сфера их деятельности может выходить за пределы территорий, находящихся под их непосредственным контролем.

АВБ/АВП в принципе не будет представляться возможным вариантом в случае, если существует обоснованная вероятность того, что рассматриваемое лицо подвергнется уголовному преследованию по законам Пакистана о богохульстве и (или) антиахмадийским законам.

Что касается ахмадийцев, которые, как установлено, имеют обоснованные опасения стать жертвами преследования по религиозному признаку в родной стране, УВКБ ООН считает, что отсутствует возможность применения АВБ/АВП, учитывая широко распространенные и узаконенные формы дискриминации ахмадийцев со стороны государства, а также отсутствие государственной защиты от столь же широко распространенных форм жестокого обращения в отношении ахмадийцев со стороны членов общества⁴⁴⁶.

Что касается лиц, которые опасаются равносильного преследованию причинения вреда в результате соблюдения религиозных правил или применения пагубных практик, как то принудительный брак, принудительное обращение в другую веру или преступления во имя чести, либо лиц, в отношении которых существует риск стать объектом таких действий, для которых перемещение в другую часть страны может быть оптимальным вариантом, необходимо учитывать, что такие нормы одобряются многочисленными слоями общества и влиятельными консервативными представителями местной администрации.

Целесообразность применения АВБ/АВП следует определять в индивидуальном порядке, всесторонне учитывая ситуацию с безопасностью и правами человека, а также гуманитарную ситуацию в предполагаемом районе перемещения на момент принятия решения. С этой целью должны приниматься во внимание следующие факторы: (i) наличие базовой инфраструктуры, возможность получения базовых услуг, таких как санитария, медицинские услуги и образование, а также продовольственная безопасность в предполагаемом районе перемещения; (ii) наличие традиционных механизмов оказания поддержки, например родственники и друзья, в предполагаемом районе перемещения; (iii) способность перемещенных лиц обеспечивать себя, включая возможность зарабатывать на жизнь; (iv) наличие наземных мин и неразорвавшихся боеприпасов⁴⁴⁷; (v) уровень преступности и связанная с ней незащищенность, особенно в городах. В городах растущие темпы сельско-городской миграции, по имеющимся сведениям, приводят к усилению нагрузки на основные объекты и сферу услуг, включая возможность получения образования, обеспечение работой, жильем, чистой питьевой водой и обеспечение санитарных условий. Все это сопровождается ростом уровня преступности⁴⁴⁸.

«После пасхальных бомбовых ударов в Пакистане задержаны более 5000 подозреваемых боевиков», 29 марта 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5768ffb815.html>.

⁴⁴⁵ См., например, HRW, Хьюман Райтс Вотч (HRW), «Эта продажная система» - Злоупотребления полиции и реформа в Пакистане», 25 сентября 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57e8d0f64.html>; Международная кризисная группа (ICG), «Полицейское насилие в городах Пакистана», Отчет по Азии № 255, <http://www.refworld.org/docid/52e117608.html>; Международная кризисная группа (ICG), «Реформирование разрушенной судебной системы в Пакистане», 6 декабря 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4d00dee42.html>.

⁴⁴⁶ См. УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 4: Альтернатива бегства или перемещения внутри страны согласно статье 1A(2) Конвенции 1951 года о статусе беженцев и/или Протоколу к ней 1967 года, 23 июля 2003 г., HCR/GIP/03/04, <http://www.refworld.org/docid/3f2791a44.html>, pp. 13-14.

⁴⁴⁷ См., например, Отчет организации «Landmine Monitor» за 2015 год, 26 ноября 2015 г., <http://www.the-monitor.org/en-gb/reports/2015/landmine-monitor-2015.aspx>; Организация «Landmine and Cluster Munition Monitor», «Характеристика страны: Пакистан, 1994 – 2014 гг.», http://archives.the-monitor.org/index.php/cp/display/region_profiles/find_profile/PK/2014; Организация по устойчивому миру и развитию, «Устранение последствий применения противопехотных мин и взрывоопасных остатков войны в Пакистане», ноябрь 2012 г., <http://spado.org.pk/publications/addressing-the-impacts-of-landmines-and-explosive-remnants-of-war-in-pakistan/>.

⁴⁴⁸ См., например, источники, цитируемые в документе: Австрийский центр исследований и документации о странах происхождения и убежище, «Пакистан: Обобщение информации о стране происхождения», 31 августа 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57c6e9ee4.html>; см. источники, цитируемые в документе Европейское бюро по вопросам предоставления убежища (EASO), «Отчет по информации о стране происхождения. Ситуация в сфере безопасности в Пакистане», июль 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5798b74f4.html>. См. тж. Управление ООН по координации гуманитарных вопросов (ОСНА), «Пакистан: Хайбер-Пахтунхва и FATA - Районы перемещения, размещения и возвращения (на 31 августа 2016 г.)», 19

VII. Исключение беженцев из сферы международной защиты

Учитывая многолетнюю историю существования межконфессионального насилия, деятельность боевиков, вооруженные конфликты⁴⁴⁹ и данные о серьезных нарушениях прав человека, при рассмотрении индивидуальных ходатайств о предоставлении убежища, подаваемых членами религиозных меньшинств из Пакистана, может возникать вопрос о применении положений об исключении согласно статье 1F Конвенции 1951 г. Положения об исключении могут быть задействованы, если в ходатайстве заявителя присутствует информация, позволяющая предположить, что конкретное лицо, возможно, имеет отношение к совершению преступлений, подпадающих под действие статьи 1F, или причастно к их совершению. Учитывая потенциально серьезные последствия исключения беженцев из сферы международной защиты, положения об исключении необходимо толковать ограничительно и применять с осторожностью. Во всех случаях требуется провести полный анализ обстоятельств конкретного дела⁴⁵⁰. При рассмотрении ходатайств лиц, которые имели отношение к вышеупомянутым событиям и вооруженным конфликтам, статья 1, пункт F(a) имеет особое значение. Если заявитель предположительно имел отношение к действиям, совершенным в связи с вооруженным конфликтом, то отправной точкой при проведении анализа в отношении исключения будет изучение вопроса о том, были ли такие действия нарушением применимых норм международного гуманитарного права и соответствующих положений международного уголовного права и, таким образом, могут ли они представлять собой военные преступления, как это указано в статье 1, пункт F(a)⁴⁵¹. Согласно

сентября 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57ea66f14.html>; ОCHA, Гуманитарный бюллетень: Пакистан, выпуск 37 (декабрь 2015 г. – январь 2016 г.), 4 апреля 2016 г., <https://www.humanitarianresponse.info/en/operations/pakistan/document/humanitarian-bulletin-pakistan-issue-37-december-2015-january-2016>. Информацию о гуманитарной ситуации в Пакистане см., например: Пакистанский гуманитарный форум, <http://pakhumanitarianforum.org/new-reports-publications/>; Норвежский совет по делам беженцев/ Центр мониторинга внутреннего перемещения, «Пакистан: Иллюзорное решение проблемы перемещения как новых ВПЛ, так и ранее перемещенных лиц», 24 августа 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55ffb7514.html>; Объединенная региональная информационная сеть (IRIN), «Через год после войны в Пакистане образование все еще под вопросом», 18 июня 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/558a995f4.html>. См. источники, цитируемые в документе: Исследовательское и консалтинговое агентство по вопросам предоставления убежища (ARC) «Отчет по Пакистану», июнь 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/558909364.html>; Международная кризисная группа (ICG), «Полицейское насилие в городах Пакистана», 23 января 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/52e117608.html>; Бюро статистики Пакистана, «Зарегистрированные преступления с разбивкой по видам (2003 – 2012 гг.)», <http://www.pbs.gov.pk/content/crimes-reported-type-2003-2012>.

449 После обретения независимости Пакистан три раза воевал с Индией, имели место несколько споров с Афганистаном за приграничные территории и продолжительные столкновения на границе с Индией в 1999 году. Кроме того, Пакистан проводит военные операции против вооруженных группировок в районах, граничащих с Афганистаном. В последние несколько лет Пакистан, согласно поступившей информации, участвовал в трех вооруженных конфликтах немеждународного характера, то есть между военными и повстанцами, добивающимися автономии в провинции Белуджистан; между военными и исламскими боевиками вдоль прозрачной афганской границы, и между военными и подозреваемыми боевиками-талибов в районе долины Сват; см., например, Проект по сбору сведений в зонах вооруженных конфликтов (ACLED), «Тенденции насилия в Пакистане в 2015 году» <http://www.crisis.acleddata.com/violent-trends-in-pakistan-2015/>; Институт мира США, «Сопоставление тенденций конфликтов в Пакистане», 7 февраля 2014 г., http://www.usip.org/sites/default/files/PW93-Mapping_Conflict_Trends_in_Pakistan.pdf; Женевская академия международного гуманитарного права и прав человека «Верховенство закона во время вооруженного конфликта. Пакистан: Текущие конфликты», последнее обновление 13 апреля 2012 г., http://www.adh-geneva.ch/RULAC/current_conflict.php?id_state=166.

450 Подробное руководство по интерпретации и применению статьи 1F Конвенции 1951 года см. в документах: УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 5: Применение положений об исключении согласно статье 1F Конвенции о статусе беженцев 1951 г., HCR/GIP/03/05, 4 сентября 2003 г., <http://www.refworld.org/docid/3f5857684.html>; Пояснительная записка о применении положений об исключении: пункт F статьи 1 Конвенции о статусе беженцев, 4 сентября 2003 г., <http://www.refworld.org/docid/3f5857d24.html>.

451 Военные преступления представляют собой серьезные нарушения международного гуманитарного права (МГП), влекущие за собой личную ответственность непосредственно в соответствии с международным правом. Действующие нормы МГП и соответствующие положения международного уголовного права различаются в зависимости от того, носит ли вооруженный конфликт международный характер (включая ситуации оккупации) или немеждународный характер. Более подробные указания см. УВКБ ООН, Пояснительная записка о применении положений об исключении: пункт F статьи 1 Конвенции о статусе беженцев, 4 сентября 2003 г., <http://www.refworld.org/docid/3f5857d24.html>, пп. 30-32. В условиях немеждународного вооруженного конфликта понятие «военные преступления» с начала 90-х годов XX-го столетия может применяться к серьезным нарушениям соответствующих норм МГП (т.е. Общих положений 3 Женевских конвенций 1949 года, некоторых положений Дополнительного протокола II и обычного международного права). Международный уголовный трибунал по бывшей Югославии постановил, что нарушения МГП, применимые к немеждународным вооруженным конфликтам, на тот момент могут считаться влекущими уголовную ответственность в соответствии с обычным международным правом; см. «Прокурор против Душко Тадича, также известного как «Дуле» (Prosecutor v. Dusko Tadic aka "Dule")», Решение по ходатайству защиты о промежуточной апелляции по юрисдикции), IT-94-1, 2 октября 1995 г., <http://www.refworld.org/docid/47fdfb520.html>, п. 134. Серьезные нарушения упомянутых норм МГП, имевшие место ранее, не могут считаться «военными преступлениями», но могут подпадать под определение «серьезные неpolitические преступления» (статья 1, пункт F(b)) или, в зависимости от обстоятельств, «преступления против человечности» (статья 1, пункт F(a)).

имеющимся данным, действия, совершенные представителями сторон различных вооруженных конфликтов в Пакистане, которые могут привести к исключению из сферы международной защиты в соответствии с пунктом F(a) статьи 1, включают, помимо прочего, похищения и насильственные исчезновения, неизбирательные нападения на гражданских лиц, насильственные перемещения, пытки и другие формы жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения, политические убийства, массовые убийства, казни без суда и следствия и суммарные казни, а также принудительное привлечение к военной службе и (или) к труду, включая принудительное привлечение детей.

Некоторые члены вооруженных сил, полиции, службы безопасности/разведки, а также должностные лица, особенно если они занимали руководящие должности, могли участвовать в различных действиях, которые могли бы привести к применению статьи 1F Конвенции 1951 года. Эти действия включают, не ограничиваясь приведенным перечнем, произвольный арест, содержание под стражей без связи с внешним миром и содержание под стражей без предъявления обвинения, пытки и другие формы жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения, исчезновения, убийства по политическим мотивам и внесудебные казни.

Вопрос об исключении может возникнуть в отношении лиц, которые могли иметь отношение к актам «террористического» характера. По мнению УВКБ ООН, такие преступления могут подпадать под любое предусмотренное в статье 1F основание для исключения, если соблюдены соответствующие критерии. Во многих случаях будет применяться пункт F(b) статьи 1, поскольку террористические акты насильственного характера скорее всего будут соответствовать степени тяжести для применения этого положения и не смогут пройти проверку на преобладание мотивов, которая применяется для определения того, является ли преступление политическим⁴⁵². При определенных обстоятельствах такие действия могут подпадать под действие статьи 1F (a) как преступления против человечности или как военные преступления, если они были совершены в ходе вооруженного конфликта и представляют собой серьезное нарушение соответствующих положений международного гуманитарного права и международного уголовного права⁴⁵³. При определенных обстоятельствах акты, которые рассматриваются как террористические, могут приводить к применению исключения на основании пункта F(c) статьи 1. Такой подход будет применяться в случаях, когда рассматриваемые действия представляют собой военные преступления и (или) преступления против человечности согласно определению статьи 1F(a)⁴⁵⁴, а также в отношении преступлений, запрещенных международными конвенциями и протоколами, касающимися терроризма, если им присущи вышеупомянутые особенности общего характера в рамках их международного значения⁴⁵⁵.

⁴⁵² Для применения положений об исключении согласно статье 1F(b) должны также выполняться географический («вне страны, давшей убежище») и временной («до въезда в эту страну в качестве беженца») критерии; см. УВКБ ООН, Пояснительная записка о применении положений об исключении: пункт F статьи 1 Конвенции о статусе беженцев, 4 сентября 2003 г., <http://www.refworld.org/docid/3f5857d24.html>, пп. 41 и 81.

⁴⁵³ Международное гуманитарное право (МГП) не дает определения терроризма. Однако в ходе вооруженного конфликта оно запрещает большинство действий, которые, в случае совершения в мирное время, считаются террористическими. Решающий вопрос заключается в том, содержит ли конкретное поведение материальные и моральные элементы, которые необходимы, чтобы установить факт совершения военного преступления в рамках МГП. Акты или угрозы насилия, основной целью которых является распространение террора среди гражданского населения, конкретно запрещены статьей 51 (2) Дополнительного протокола I и статьей 13 (2) Дополнительного протокола II к Женевским конвенциям 1949 года. В своем комментарии к статье 13 Дополнительного протокола II Международный комитет красного креста отмечает, что «нападения, имеющие целью терроризировать население, являются всего лишь одним видом нападений, но они особенно предосудительны». См. Международный комитет красного креста (ICRC), Комментарий к статье 13 Дополнительного протокола № II 1977 года, <http://www.icrc.org/ihl.nsf/COM/475-760019?OpenDocument>, п. 4785. Подробную информацию о проблеме терроризма и законодательстве о вооруженных конфликтах см. на веб-сайте ICRC, <http://www.icrc.org/eng/resources/documents/faq/terrorism-faq-050504.htm>. См. тж. Международный уголовный трибунал по бывшей Югославии (ICTY), «Прокурор против Галича» (Prosecutor v. Galic), дело № IT-98-29A, Решение апелляционной палаты от 30 ноября 2006 г., <http://www.refworld.org/docid/47fdfb565.html>, пп. 98 и 102-104.

⁴⁵⁴ Таким образом, эти два основания для применения положений об исключении пересекаются, поскольку действия, подпадающие под действие Статьи 1F (a), «противоречат целям и принципам Организации Объединенных Наций»; см. УВКБ ООН, Руководство по процедурам и критериям определения статуса беженцев согласно Конвенции 1951 года о статусе беженцев и Протоколу к ней 1967 года, декабрь 2011 г., HCR/1P/4/ENG/REV. 3, <http://www.refworld.org/docid/4f33c8d92.html>, п. 162.

⁴⁵⁵ Не следует заострять внимание на термине «террористический». Существует более надежный критерий правильного применения подпункта F(c) статьи 1 к делам, касающимся террористических актов: масштаб и международное значение деяния с точки зрения его тяжести, международного воздействия и последствий для мира и безопасности в мире. По мнению УВКБ ООН, только террористические акты такого упомянутого серьезного характера могут служить основанием для исключения согласно этому положению. Более подробные рекомендации см. УВКБ ООН, Пояснительная записка о применении положений об исключении:

Для того, чтобы исключение было обосновано, должно быть установлено наличие личной ответственности в связи с совершением преступления, подпадающего под действие статьи 1F. Такая ответственность вытекает из совершения лицом преступного деяния либо такого участия в совершении преступления, которое влечет за собой уголовную ответственность, например, заказ, подстрекательство, пособничество или содействие совершению преступления группой лиц, действующих для достижения общей цели. Кроме того, для лиц, занимающих руководящие должности в рамках военной или гражданской иерархии, личная ответственность может возникать на основе ответственности командира/начальника за преступление, совершенное подчиненным. Учитываются смягчающие обстоятельства в отношении уголовной ответственности, если таковые имеются, а также факторы, касающиеся соразмерности. В этой связи необходимо принимать во внимание факторы принудительного привлечения к военной службе, в частности, детей. Служба в рядах правительственных вооруженных сил, работа в полиции, разведывательных службах или аппарате безопасности либо членство в вооруженной группировке или военизированном формировании само по себе не является достаточным основанием для отказа в предоставлении статуса беженца. Аналогичный подход применяется в отношении государственных чиновников и государственных служащих. Во всех таких случаях необходимо рассмотреть вопрос о том, принимало ли соответствующее лицо личное участие в действиях, которые являются основанием для исключения, было ли данное лицо причастно к их совершению таким образом, что это порождает личную ответственность согласно соответствующим критериям международного права. Требуется провести тщательный анализ обстоятельств в каждом отдельном случае.

пункт F статьи 1 Конвенции о статусе беженцев, 4 сентября 2003 г., <http://www.refworld.org/docid/3f5857d24.html>, pp. 46-49. См. тж. УВКБ ООН, Объединенное дело УВКБ ООН по двум, связанным между собой апелляциям «Яссер аль-Сирри (заявитель) против Министра внутренних дел (ответчик) и DD (Афганистан) (заявитель) против Министра внутренних дел (ответчик)» (Yasser al-Sirri (Appellant) v. Secretary of State for the Home Department (Respondent) and DD (Afghanistan) (Appellant) v. Secretary of State for the Home Department (Respondent)), 23 марта 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4f6c92b12.html>.

Применительно к ситуации, существующей в Пакистане, положения об исключении из международной защиты могут быть задействованы в отношении членов религиозных меньшинств, имеющих определенные личные и биографические данные. Необходимо особенно тщательно рассматривать, в частности, ходатайства, поданные лицами следующих категорий:

- (i) члены группировок боевиков⁴⁵⁶ или лица, иным образом причастные к межконфессиональному насилию;
- (ii) служащие вооруженных сил, сотрудники полиции, служб безопасности и разведки, особенно задействованные в антитеррористических операциях⁴⁵⁷;
- (iii) должностные лица местной и федеральной администраций; работники судебной системы⁴⁵⁸.

⁴⁵⁶ Дополнительная информация об основных исламистских вооруженных группировках в Пакистане см. Портал, посвященный проблеме терроризма в Южной Азии, «Террористические и экстремистские группировки в Пакистане», (дата доступа 23 августа 2016 г.), http://www.satp.org/satporgtp/countries/pakistan/terroristoutfits/group_list.htm; Австрийский центр исследований и документации о странах происхождения и убежища, «Пакистан: Обобщенная информация о стране происхождения», 31 августа 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57c6e9ee4.html>; см. источники, цитируемые в документе Европейского бюро по вопросам предоставления убежища (EASO), «Отчет по информации о стране происхождения. Ситуация в сфере безопасности в Пакистане», июль 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5798b74f4.html>; Международная кризисная группа (ICG), «Джихадистский хартленд Пакистана: Южный Пенджаб», 30 мая 2016 г., Отчет об Азии № 279, <http://www.refworld.org/docid/574d2dbb4.html>; см. источники, цитируемые в документе: Исследовательское и консалтинговое агентство по вопросам убежища (ARC) «Отчет по Пакистану», июнь 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/558909364.html>.

⁴⁵⁷ Например, Хьюман Райтс Вотч (HRW), «Эта продажная система» - Злоупотребления полиции и реформа в Пакистане», 25 сентября 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57e8d0f64.html>; Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2015 год – Пакистан», 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57161227c.html>; см. разделы о действиях правоохранительных органов (законность и порядок, а также о тюрьмах, заключенных и исчезновениях) в документе: Комиссия по правам человека в Пакистане (HRCP), «Состояние дел с соблюдением прав человека в 2015 году», март 2016 г., <http://hrcp-web.org/hrcpweb/hrcp-annual-report-2015/>; см. источники, цитируемые в документе: Комиссия по делам иммиграции и беженцев Канады, «Пакистан: Коррупция в полиции; органы, ответственные за прием жалоб на действия полиции, в том числе на эффективность; процедуры подачи жалобы на действия полиции (2012 - январь 2016)», 14 января 2016 г., PAK105368.E., <http://www.refworld.org/docid/56af1a9f4.html>; см. источники, цитируемые в документе: Исследовательское и консалтинговое агентство по вопросам убежища (ARC) «Отчет по Пакистану», июнь 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/558909364.html>. См. тж., например, источники в сноске 24.

⁴⁵⁸ Дополнительную информацию об отсутствии независимости судебной системы см., например, Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2015 год – Пакистан», 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57161227c.html>; Хьюман Райтс Вотч (HRW), «Пакистан: События 2015 года», январь 2016 г., <https://www.hrw.org/world-report/2016/country-chapters/pakistan>; Международная комиссия юристов (ICJ), «Судопроизводство: Применение пакистанских законов о богохульстве», ноябрь 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/565da4824.html>; см. разделы о верховенстве права в публикации Комиссия по правам человека в Пакистане (HRCP), «Состояние дел с соблюдением прав человека в 2015 году», март 2016 г., <http://hrcp-web.org/hrcpweb/hrcp-annual-report-2015/>; см. источники, цитируемые в документе: Исследовательское и консалтинговое агентство по вопросам убежища (ARC) «Отчет по Пакистану», июнь 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/558909364.html>; Совет ООН по правам человека, «Доклад Специального докладчика по вопросу о независимости судей и адвокатов; Приложение: миссия в Пакистане», 4 апреля 2013 г., A/HRC/23/43/Add.2, <http://www.refworld.org/docid/51b9a0794.html>.