

АФГАНИСТАН

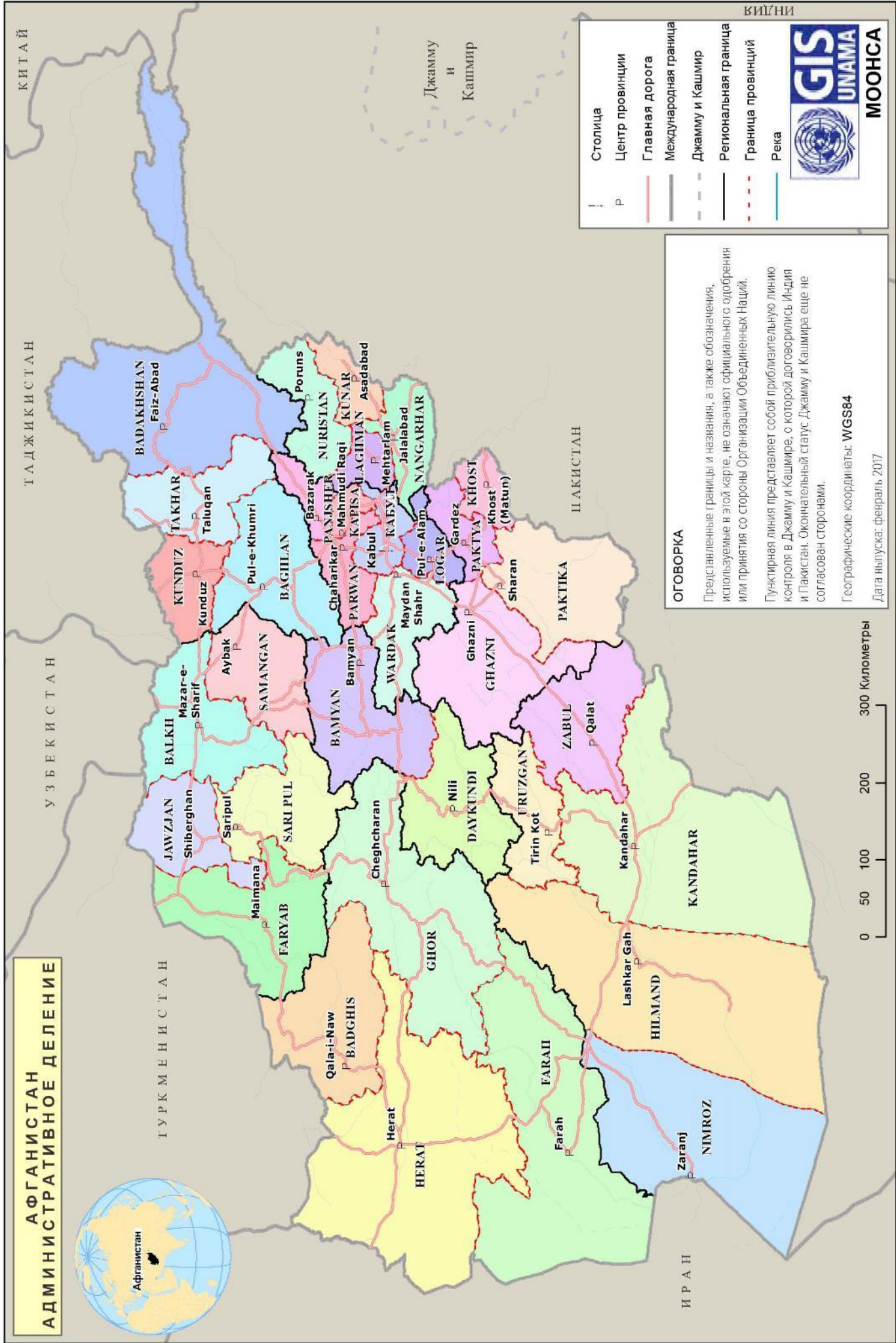
ЗАЩИТА ГРАЖДАНСКИХ ЛИЦ В ВООРУЖЕННОМ КОНФЛИКТЕ

ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД ЗА 2016 ГОД
Кабул, Афганистан, февраль 2017 года



UNITED NATIONS
HUMAN RIGHTS
OFFICE OF THE HIGH COMMISSIONER

АФГАНИСТАН АДМИНИСТРАТИВНОЕ ДЕЛЕНИЕ



ВИЏНИ

□	Столица
■	Центр провинции
—	Главная дорога
—	Международная граница
—	Джамму и Кашмир
—	Региональная граница
—	Граница провинций
—	Река



ОГОВОРКА
 Представленные границы и названия, а также обозначения, используемые в этой карте, не означают официального одобрения или принятия со стороны Организации Объединенных Наций.
 Пунктирная линия представляет собой приблизительную линию контроля в Джамму и Кашмире, с которой договорились Индия и Пакистан. Окончательный статус Джамму и Кашмира еще не согласован сторонами.
 Географические координаты: **WGS84**
 Дата выпуска: февраль, 2017

0 50 100 200 300 Километры

Фотография на первой странице обложки: © (Xinhua/Rahmat Alizadah)

Могилы, приготовленные для погибших от террористического акта, совершенного террористом-смертником 23 июля 2016 года во время мирной демонстрации на площади Дих Мазанг в Кабуле. Этот теракт стал самым масштабным по количеству жертв среди гражданского населения инцидентом с 2001 года, который зафиксировала МООНСА в связи с вооруженным конфликтом в Афганистане. МООНСА зарегистрировала 85 погибших и 413 раненых мирных жителей - большинство из них принадлежало к хазарейской этнической группе и к шиитскому мусульманскому религиозному меньшинству. Ответственность за теракт взяла на себя группировка «ДАИШ/Исламское государство – провинция Хорасан»).

«Этот ужасающий конфликт разрушает жизнь людей и уничтожает общины во всех уголках Афганистана. Для обеспечения реальной защиты гражданского населения требуются самоотверженность и демонстрация конкретных действий, чтобы оградить мирных граждан от причинения им вреда, а также обеспечить ответственность сторон конфликта за преднамеренные акты неизбирательного характера, которые наносят ущерб гражданскому населению».

Тадамичи Ямамото, Специальный представитель Генерального секретаря ООН по Афганистану, Кабул, февраль 2017 г.

«Дети гибнут, теряют зрение, получают увечья – или по неосторожности становятся причиной смерти своих друзей – играя с неразорвавшимися боеприпасами, небрежно оставленными сторонами конфликта. Женщин продолжают жестоко наказывать, устраивая над ними так называемые «судебные» процессы, а представители религиозных меньшинств подвергаются нападениям во время молитв в своих мечетях. После каждого акта насилия целые семьи и даже общины оказываются в бедственном положении без средств к существованию, не получив ничего похожего на правосудие или компенсацию. Спустя почти четыре десятилетия с начала непрерывно нарастающего вооруженного конфликта в Афганистане на арену вышла группировка ДАИШ – еще один несущий смерть участник. Сторонам конфликта пора прекратить безостановочно совершать военные преступления и подумать о том, какой вред они причиняют своим матерям, отцам, детям и грядущим поколениям, продолжая обострять этот бессмысленный, бесконечный конфликт».

Зейд Раад аль Хусейн, Верховный комиссар ООН по правам человека, Женева, февраль 2017 г.

Мандат

Доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте в Афганистане за 2016 год подготовлен Группой по правам человека Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА). Он охватывает период с 1 января по 31 декабря 2016 года.

Этот доклад подготовлен группой по правам человека МООНСА во исполнение резолюции 2274 (2016) Совета Безопасности ООН, которой МООНСА было поручено отслеживать «положение гражданского населения, координировать усилия по обеспечению его защиты, содействовать привлечению к ответственности виновных и оказывать помощь в обеспечении полной реализации положений об основных свободах и правах человека, содержащихся в Конституции Афганистана и международных договорах, участником которых является Афганистан, в том числе положений о полной реализации прав человека женщинами».

В резолюции 2274 (2016) Совета Безопасности признается важность дальнейшего мониторинга положения гражданского населения в ситуации вооруженного конфликта и предоставления Совету Безопасности отчетов, в частности о количестве жертв среди гражданского населения.

МООНСА осуществляет деятельность, направленную на минимизацию влияния негативных последствий вооруженного конфликта на гражданское население, которая включает следующие мероприятия: независимый и объективный мониторинг случаев, которые привели к гибели или ранениям гражданских лиц; информационно-разъяснительная деятельность по усилению защиты гражданских лиц, пострадавших от вооруженного конфликта; инициативы, направленные на соблюдение всеми сторонами конфликта принципов международного гуманитарного права и международных правовых актов по защите прав человека, а также Конституции и законов Афганистана.

Техническое содействие в подготовке доклада оказало Управление Верховного комиссара ООН по правам человека.

Содержание

Методология	1
Краткий анализ	3
Рекомендации.....	13
I. Защита прав человека в районах, пострадавших от конфликта	17
Женщины и вооруженный конфликт	17
Дети и вооруженный конфликт.....	21
Взрывоопасные остатки войны	27
Влияние вооруженного конфликта на сферу здравоохранения.....	32
Влияние вооруженного конфликта на свободу выражения мнений	37
Преднамеренные нападения на почве межконфессиональной вражды на членов шиитского мусульманского религиозного меньшинства	40
Перемещение в связи с конфликтом.....	43
Трансграничные столкновения	45
II. Наземные столкновения: гражданские лица под перекрестным огнем	46
Жертвы среди гражданского населения, которые были отнесены на счет Афганских национальных сил безопасности.....	52
III. Антиправительственные элементы и группировка «ДАИШ / Исламское государство – провинция Хорасан»	58
Самодельные взрывные устройства	60
Атаки террористов-смертников и комбинированные атаки	69
Целевые и преднамеренные убийства, совершенные антиправительственными элементами	74
Связанное с конфликтом похищение гражданских лиц	77
Наказания, назначаемые параллельными структурами правосудия	80
Преднамеренные нападения на гражданских лиц и гражданские объекты.....	83
Заявления об ответственности и публичные заявления движения «Талибан»	89
ДАИШ / Исламское государство – провинция Хорасан.....	93
IV. Проправительственные силы	97
Виды тактики и инциденты, причиняющие наибольший ущерб гражданским лицам	97
Воздушные операции	98
Совместные поисковые операции.....	106
Убийства гражданских лиц Афганскими национальными силами безопасности	107
Проправительственные вооруженные группы	110

Афганская местная полиция.....	114
Государственные программы и механизмы по уменьшению количества жертв среди гражданского населения	116
V. Нормативно-правовая база	119
VI. Глоссарий	125
Приложение 1. Нападения, ответственность за которые взяла на себя группировка «Талибан», с разбивкой по видам целей	133
Приложение 2. Сообщения движения «Талибан» о «военных преступлениях».....	134
Приложение 3. Заявления для прессы отдела связей с общественностью сил США в Афганистане.....	135
Приложение 4. Заявление правительства Исламской Республики Афганистан по поводу Доклада МООНСА о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за 2016 год ...	137
Приложение 5. Официальный ответ миссии НАТО «Решительная поддержка» на Доклад МООНСА о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за 2016 год.....	140
Приложение 6. Ответ движения «Талибан» на Доклад МООНСА о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за 2016 год	142

Методология

Наблюдатели миссии МООНСА фиксируют сообщения о жертвах среди гражданского населения и, если это возможно, проводят расследование на местах, используя многочисленные источники и изучая различные виды информации. Все источники тщательно проверяются на предмет надежности и достоверности. При проведении расследования и анализа каждого случая наблюдатели МООНСА досконально и добросовестно перепроверяют информацию, используя для этого как можно больше источников, в том числе: свидетельства очевидцев, жертв насилия и других лиц, непосредственно пострадавших от насилия, связанного с вооруженным конфликтом; информацию от участников конфликта (включая Правительство Афганистана, антиправительственные группировки и международные вооруженные силы); информацию от органов местного самоуправления сельского/районного и областного уровней; сообщения лидеров местных и религиозных общин; информацию от других собеседников.

Наблюдатели МООНСА получают информацию, выезжая непосредственно на место происшествия, исследуя предметы и доказательства, собранные на месте инцидента, посещая больницы и другие медицинские учреждения, изучая фото- и видеоматериалы, доклады Департамента ООН по вопросам охраны и безопасности и других органов ООН, сообщения вторичных источников, информацию, собранную неправительственными организациями и прочими третьими сторонами.

Для проверки каждого инцидента, в котором имели место жертвы среди гражданского населения, МООНСА требуется минимум три разных независимых источника информации, например, пострадавшее лицо, свидетель, врач, представитель местных органов власти, подтверждение от участника конфликта, лидера общины или других источников. По возможности информацию получают непосредственно от пострадавших и (или) свидетелей происшествия и путем расследования на месте. Такое расследование не всегда возможно, в основном из-за ограниченного доступа по соображениям безопасности. В таких случаях наблюдатели МООНСА используют различные методы получения информации через надежные сети, используя как можно больше источников. Все источники проверяются на предмет надежности и достоверности.

Фиксируя случаи, которые привели к жертвам среди гражданского населения, наблюдатели МООНСА предварительно консультируются с собеседниками разного пола, с членами расовых, религиозных и этнических меньшинств, а также с представителями маргинализированных слоев общества. При этом наблюдатели МООНСА предпринимают меры предосторожности для защиты уязвимых собеседников от любых возможных репрессий за предоставление ими информации: встречи проводятся в безопасных местах, беседы с женщинами проводятся в соответствии с господствующими социальными нормами, расследование прекращается в случае риска для собеседника. Кроме того, наблюдатели МООНСА осуществляют предварительный мониторинг и фиксируют тенденции в отношении количества жертв среди гражданского населения, влияющие на вышеупомянутые группы, и проводят соответствующую информационно-разъяснительную работу.

Если МООНСА не удовлетворяет полученная информация об инциденте, информация считается неподтвержденной. Неподтвержденные инциденты в данном докладе не отражены. В некоторых случаях расследование может занять несколько недель, прежде чем можно будет сделать какие-либо выводы, а это значит, что зафиксированные по данному инциденту данные о количестве жертв среди гражданского населения могут быть

откорректированы по мере поступления новой информации и включения этой информации в анализ. Если нет точной информации, то выводы будут сделаны лишь тогда, когда будут получены, и в том случае, если будут получены более удовлетворительные доказательства, или же дело будет закрыто без вынесения заключения и в статистическую отчетность не войдет.

Во всех случаях МООНСА руководствуется соответствующими нормами международного гуманитарного права. В некоторых инцидентах гражданский статус предполагаемых жертв невозможно установить достоверно, или же он вызывает сомнения. По определению МООНСА гражданские лица – это лица, не являющиеся служащими вооруженных сил или членами организованной вооруженной группы. Если гражданское лицо на момент смерти или ранения принимало непосредственное участие в боевых действиях, миссия не фиксирует потери среди гражданского населения. Миссия не фиксирует смерть или ранения лиц, которые не являются гражданскими лицами согласно международному гуманитарному праву и защищены от нападения, например, лица, которые прекратили принимать участие в боевых действиях, военные медики или священники¹. Наблюдатели миссии не делают предварительных предположений о том, что мужчины боепригодного возраста - это либо гражданские лица, либо боевики. Такие заявления изучаются и регистрируются на основании имеющихся фактов в отношении рассматриваемого инцидента. Если информации недостаточно, такие потери в статистическую отчетность не включаются.

В 2009 году Миссией была создана электронная база данных в качестве вспомогательного средства для проведения анализа защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте и соответствующей отчетности. Эта база данных, Protection of Civilians («Защита гражданских лиц»), призвана обеспечить систематический, универсальный и эффективный подход к сбору и анализу информации с разбивкой по таким позициям: возраст жертвы, пол жертвы, субъект, ответственный за жертвы, тактика, тип оружия, и другие категории.

Поскольку в конфликте участвует несколько сторон, МООНСА прилагает все усилия для того, чтобы максимально точно определить, какая именно сторона несет ответственность за те или иные потери среди гражданского населения. Это не всегда возможно, ввиду ограничений, связанных с оперативной обстановкой, например, в совместных или партнерских военных операциях, когда зачастую нельзя сразу точно распознать военный субъект или повстанческую группу или определить разницу между ними, или когда ни одна сторона не заявляет о принятии на себя ответственности. Ответственность за каждый инцидент, который привел к потерям среди гражданского населения, МООНСА возлагает либо на проправительственные силы, либо на антиправительственные группы, либо на обе эти стороны. Еще один вариант – заключение «виновный субъект не установлен» выносится тогда, когда речь идет о взрывоопасных остатках войны, которые невозможно однозначно отнести на счет определенной стороны конфликта, или которые могли остаться от предыдущих конфликтов.

В случаях наземных столкновений между проправительственными силами и антиправительственными элементами, где жертвы среди гражданского населения невозможно отнести на счет одной стороны, МООНСА возлагает ответственность на обе стороны и фиксирует жертвы в отдельной категории «проправительственные силы и антиправительственные элементы».

¹ Более подробную информацию см. в главе «Нормативно-правовая база».

МООНСА не утверждает, что статистические данные, представленные в этом докладе, являются полными, и признает, что сведения о жертвах среди гражданского населения могут быть занижены из-за ограничений, характерных для оперативной обстановки.

Краткий анализ

«За день до начала Рамадана к нам в деревню пришли несколько талибов. Муж решил, что нам нужно уйти из деревни, пока талибы не напали на подразделение Афганской национальной армии, находившееся неподалеку. За неделю до этого я родила ребенка и была слишком слаба, чтобы идти, поэтому мы и оставались в деревне. Мой муж, свекровь, трое детей и я с новорожденным ребенком отправились в соседнюю деревню. Когда мы подходили к мотоциклу мужа, рядом взорвалась минометная мина. Свекровь и я упали на землю, получив ранения, а моему новорожденному ребенку осколок попал в грудь. Через несколько минут он умер»².

-- Женщина, пострадавшая от минометного обстрела, который произошел во время наземного столкновения и привел к гибели двух гражданских лиц, в том числе новорожденного мальчика, и ранению еще двух человек³, в районе Бала Булук провинции Фарах 4 июня 2016 г.⁴.

В 2016 году насилие, связанное с конфликтом, нанесло Афганистану тяжелый урон: уровень защиты гражданского населения в целом снизился, а зафиксированное общее число жертв среди гражданского населения стало самым большим с 2009 года, когда МООНСА начала вести систематический учет данных о жертвах среди гражданского населения. На фоне затянувшихся наземных столкновений боевые действия распространились на гражданские объекты, которые должны быть защищены от нанесения ущерба: смертники совершали террористические акты в мечетях; намеренно атаковались районные центры, рынки и жилые дома, а школы и больницы использовались в военных целях.

За период с 1 января по 31 декабря 2015 года МООНСА зафиксировала в общей сложности 11418 жертв среди гражданского населения (3498 погибших и 7920 раненых). Количество погибших уменьшилось на 2 процента по сравнению с предыдущим годом, а количество раненых на 6 процентов увеличилось. В целом общее количество жертв среди гражданского населения возросло на 3 процента по сравнению с 2015 годом⁵. В общей сложности с 2009 года потери среди гражданского населения в результате вооруженного конфликта в Афганистане составили 24841 погибшими и 45347 ранеными.

В 2016 году МООНСА зафиксировала рекордное количество жертв среди гражданского населения в результате наземных столкновений, атак террористов-смертников, комбинированных атак и действия взрывоопасных остатков войны, а также наибольшее число жертв среди гражданского населения в результате воздушных операций с 2009 года⁶.

² Из телефонного разговора наблюдателей МООНСА с пострадавшей, г. Фарах, 14 июня 2016 г.

³ Бои между «Талибаном» и Афганскими национальными силами безопасности продолжались несколько дней, при этом обе стороны применяли оружие непрямого наведения и (или) взрывного действия, в результате чего мирные жители были фактически заблокированы в домах.

⁴ Движение «Талибан» взяло на себя ответственность за атаку на Афганские национальные силы безопасности в этом районе в указанный день, о чем сообщалось на его пуштунском веб-сайте 5 июня 2016 г. (<http://alemara1.org/?p=53236>, по состоянию на 5 декабря 2016 г.), но не за жертвы среди гражданского населения.

⁵ В 2015 г. МООНСА зафиксировала в общей сложности 11034 жертвы среди гражданского населения (3565 погибших и 7469 раненых). См. Доклад МООНСА о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за 2015 г., стр. 1.

⁶ В 2009 г. МООНСА зафиксировала 622 жертвы среди гражданского населения (388 погибших и 234 раненых) в результате авиаударов.

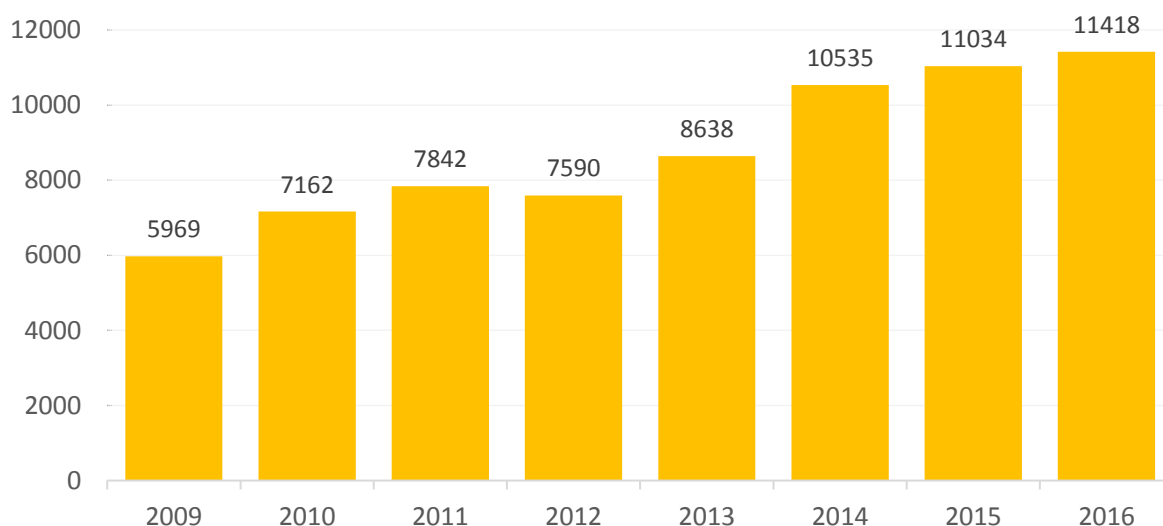
Из-за увеличения количества погибших и раненых гражданских лиц в результате действия этих факторов показатель потерь среди гражданского населения вырос на три процента, тогда как показатель потерь среди гражданского населения в результате действия самодельных взрывных устройств (СВУ) и целевых и преднамеренных убийств уменьшился.

Как и в 2015 году, наземные столкновения между антиправительственными элементами и проправительственными силами, особенно в районах, населенных или часто посещаемых гражданскими лицами, оставались основной причиной потерь среди гражданского населения. Далее следуют СВУ, атаки террористов-смертников и комбинированные атаки, целевые и преднамеренные убийства⁷.

В 2016 году от конфликта серьезно пострадали афганские дети. МООНСА зафиксировала 3512 жертв среди детей (923 погибших и 2589 раненых). Этот показатель вырос на 24 процента по сравнению с 2015 годом и является самым высоким показателем числа жертв среди детей, зарегистрированным МООНСА⁸ за один год⁹. Такое несоизмеримо большое количество жертв среди детей в Афганистане в целом за 2016 год было обусловлено главным образом увеличением на 66 процентов показателя потерь среди гражданского населения в результате действия взрывоопасных остатков войны, при этом в основном пострадали дети.

За 2016 год МООНСА зафиксировала 1218 жертв среди женщин из числа гражданских лиц (341 женщина погибла и 877 получили ранения), что на 2 процента меньше, чем в 2015 году¹⁰. Число жертв среди женщин в результате наземных столкновений увеличилось на 7 процентов по сравнению с 2015 годом. Вызывает беспокойство тот факт, что антиправительственные элементы продолжали подвергать женщин наказаниям, назначаемым параллельными структурами правосудия.

Данные о количестве погибших и раненых среди гражданского населения за 2009-2016 гг.



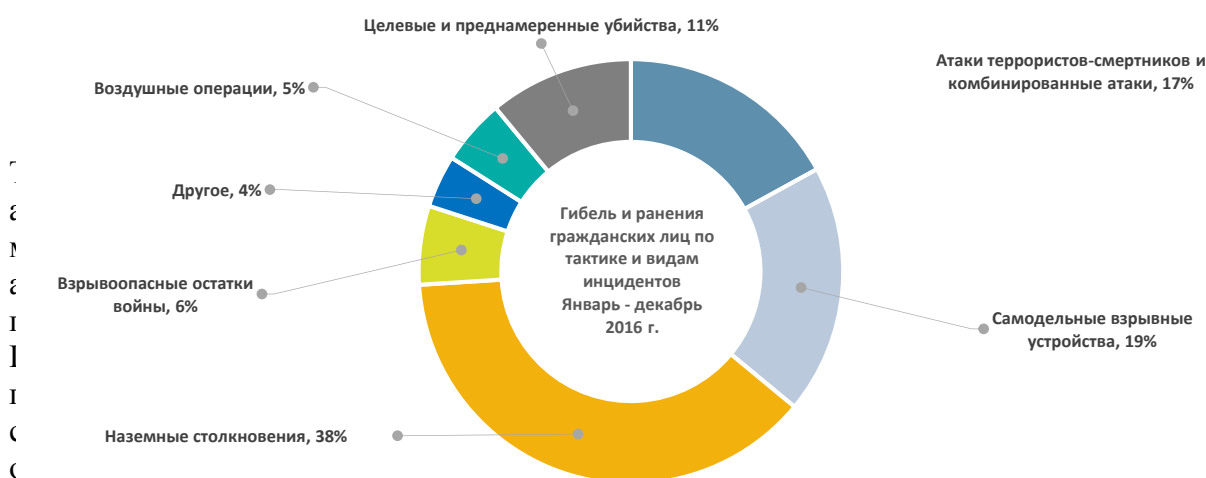
⁷ См. Доклад МООНСА о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за 2015 г.

⁸ МООНСА начала вести систематический учет потерь среди гражданского населения в 2009 г.

⁹ В 2015 г. МООНСА зафиксировала 2840 жертв среди детей из числа гражданских лиц (736 погибших и 2104 раненых).

¹⁰ За период с 1 января по 31 декабря 2015 г. МООНСА зафиксировала 1247 жертв среди женщин из числа гражданских лиц (334 погибших и 913 раненых).

В 2016 году количество жертв среди гражданского населения возросло в пяти из восьми регионов Афганистана. Сильнее всего вооруженный конфликт затронул южный регион, где зарегистрировано 2989 жертв среди гражданского населения (1056 погибших и 1933 раненых), что на 17 процентов больше, чем за 2015 год¹¹. В центральном регионе зафиксирован второй по величине показатель – 2348 чел. (534 погибших и 1814 раненых), что на 34 процента больше по сравнению с 2015 годом вследствие атак террористов-смертников и комбинированных атак в Кабуле¹². В северо-восточном и восточном регионах наблюдалось снижение численности жертв среди гражданского населения, однако этот показатель все равно остался высоким: 1595 чел. (433 погибших и 1162 раненых) – в восточном регионе и 1270 чел. (382 погибших и 888 раненых) – в северо-восточном регионе¹³. В северном регионе МООНСА зафиксировала 1362 жертвы среди гражданского населения (384 погибших и 978 раненых)¹⁴, в юго-восточном – 903 (340 погибших и 563 раненых)¹⁵, в западном – 836 (соответственно 344 и 492)¹⁶, в центральном горном – 115 (соответственно 25 и 90)¹⁷.



¹¹ В 2015 г. в южном регионе Афганистана, в состав которого входят провинции Гильменд, Кандагар, Нимроз, Урузган и Забуль, МООНСА зафиксировала 2559 жертв среди гражданского населения (906 погибших и 1653 раненых).

¹² По определению МООНСА, центральный регион Афганистана включает провинции Кабул, Каписа, Логар, Вардак, Парван и Панджшер. В провинции Кабул зафиксировано 1758 жертв среди гражданского населения (376 погибших и 1382 раненых), что стало самым высоким показателем среди провинций страны в 2016 г.

¹³ По определению МООНСА, северо-восточный регион включает провинции Бадахшан, Баглан, Тахар и Кундуз. В восточном регионе, который МООНСА определяет как состоящий из провинций Кунар, Лагман, Нангархар и Нуристан, число жертв среди гражданского населения уменьшилось на 3% по сравнению с 2015 г., когда было зафиксировано 1647 жертв (484 погибших и 1163 раненых). Число жертв среди гражданского населения в северо-восточном регионе уменьшилось на 36% по сравнению с 2015 г., когда МООНСА зафиксировала 1982 жертвы (соответственно 637 и 1345).

¹⁴ По определению МООНСА, в северный регион входят провинции Балх, Фарьяб, Джаузджан, Саманган и Сари-Пуль. Количество жертв среди гражданского населения возросло на 58% по сравнению с 2015 г., когда МООНСА зафиксировала 862 жертвы (298 погибших и 564 раненых).

¹⁵ По определению МООНСА, юго-восточный регион включает провинции Газни, Хост, Пактия и Пактика. Количество жертв среди гражданского населения в этом регионе уменьшилось на 39% по сравнению с 2015 г., когда МООНСА зафиксировала 1470 жертв (514 погибших и 956 раненых).

¹⁶ В западный регион, по определению МООНСА, включены провинции Бадгис, Фарах, Гор и Герат. Там было зафиксировано увеличение числа жертв среди гражданского населения на 19% по сравнению с 2015 г., когда МООНСА зафиксировала 703 жертвы (288 погибших и 415 раненых).

¹⁷ Центральный горный регион МООНСА определяет как провинции Бамиан и Дайкунди. В этом регионе число жертв среди гражданского населения увеличилось на 98% по сравнению с 2015 г., когда этот показатель составил 58 чел. (30 погибших и 28 раненых).

В докладе о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за 2016 год отмечаются тревожные тенденции, в частности: неослабевающее разрушительное воздействие, которое оказывают на гражданское население наземные столкновения; масштабные атаки террористов-смертников и комбинированные атаки, умышленно направленные на гражданских лиц; негативные последствия для мирных жителей от постоянного использования СВУ; серьезные последствия для детей ввиду наличия взрывоопасных остатков войны в гражданских районах. Кроме того, в докладе подробно освещается влияние военного конфликта на свободу выражения мнений и свободу религии или убеждений.

Ответственность сторон конфликта

По заключению МООНСА, в 61% случаев ответственность за гибель и ранения гражданских лиц несут антиправительственные элементы (преимущественно движение «Талибан»¹⁸; в 24% - проправительственные силы (20% - Афганские национальные силы безопасности, 2% - проправительственные вооруженные группы, в 2% - международные вооруженные силы)¹⁹; в 10% случаев гибель и ранения гражданских лиц стали результатом наземных боев между антиправительственными элементами и проправительственными силами²⁰, где жертвы невозможно было отнести на счет какой-либо конкретной стороны. Ответственность за остальные 5% жертв среди гражданского населения невозможно было определить²¹, поскольку они пострадали в основном от действия взрывоопасных остатков войны²².

¹⁸ Антиправительственные элементы – это все лица и вооруженные группы, участвующие в вооруженном конфликте с вооруженными силами правительства Афганистана и (или) международными вооруженными силами, или вовлеченные в вооруженное противостояние таким силам. Это, в частности, лица, называющие себя группировкой «Талибан», а также принимающие непосредственное участие в боевых действиях лица и негосударственные организованные вооруженные группы с различными названиями, например «Сеть Хакани», «Исламское движение Узбекистана», «Союз исламского джихада», «Лашкар-и-Тайба», «Джаиш-е-Мухаммад», группы, называющие себя «ДАИШ/Исламское государство – провинция Хорасан», и другие формирования и вооруженные группы, преследующие политические, идеологические или экономические цели, в частности, вооруженные преступные группировки, прямо участвующие в боевых действиях на стороне одного из участников конфликта.

¹⁹ Термин «проправительственные силы» охватывает подразделения государственных силовых ведомств правительства Афганистана и другие формирования и группы, которые действуют в военных или полувойсковых операциях против повстанцев и находятся в непосредственном подчинении или косвенно контролируются правительством Афганистана. Это, в частности, Афганская национальная армия (АНА), Афганская национальная полиция (АНП), Афганская национальная пограничная полиция, Национальное управление безопасности Афганистана, Афганская местная полиция и другие ведомства (все они входят в состав законных государственных структур), а также проправительственные вооруженные группы и формирования, деятельность которых не предусмотрена в законодательстве Афганистана, и которые официально не входят в состав государственных структур. Этот термин также включает международные вооруженные силы и другие иностранные разведывательные службы и службы безопасности. См. раздел «Глоссарий».

²⁰ Из общего числа потерь среди гражданского населения – 1773 человека (482 погибшими и 1291 ранеными) вследствие действий проправительственных сил во время наземных столкновений, 899 жертв (254 погибших и 645 раненых) МООНСА отнесла на счет Афганской национальной армии; 135 (соответственно 42 и 93) – на счет Афганской национальной полиции; 103 (соответственно 18 и 85) – на счет проправительственных вооруженных групп. Эти цифры включают также два случая наземных столкновений с участием международных вооруженных сил, которые привели к гибели семи человек из числа гражданского населения.

²¹ По данным МООНСА, менее 0,25 процента жертв (17, в том числе 6 погибших и 11 раненых) было вызвано трансграничным обстрелом Афганистана с территории Пакистана.

²² «Взрывоопасные остатки войны» - это неразорвавшиеся боеприпасы (НРБ) и оставленные взрывоопасные боеприпасы (ОВБ).



Антиправительственные элементы и группировка «ДАИШ/Исламское государство – провинция Хорасан»

В 2016 году антиправительственные элементы стали причиной 61% общего числа жертв среди гражданского населения в результате предпринятых атак, в ходе которых пренебрегались жизни мирных граждан, в частности, массово осуществлялись подрывы СВУ в районах, населенных гражданскими лицами. По данным МООНСА, за период с 1 января по 31 декабря количество жертв среди гражданского населения из-за действий антиправительственных элементов составило 6994 чел. (2131 погибший и 4863 раненых), что на 2% больше, чем в 2015 году²³. Такое увеличение можно объяснить ростом числа жертв среди гражданского населения в результате атак террористов-смертников и комбинированных атак, хотя в то же время уменьшилось количество жертв среди гражданского населения в результате действия СВУ, целевых и преднамеренных убийств.

МООНСА установлено, что из общего числа потерь среди гражданского населения - 6994 (2131 погибшими и 4863 ранеными), вызванных в 2016 году действиями антиправительственных элементов, за 4953 жертвы (1618 погибших и 3335 раненых) несет ответственность группировка «Талибан»²⁴, за 899 (соответственно 209 и 690) – группировка «ДАИШ/Исламское государство – провинция Хорасан» (ИГПХ), а за 1099 (соответственно 286 и 813) – неустановленные антиправительственные элементы, поскольку никто публично не взял на себя ответственность, либо оттого, что не представлялось возможным отнести эти жертвы на счет какой-либо конкретной группы²⁵.

²³ В 2015 г. МООНСА зафиксировала 6871 жертву среди гражданского населения (2324 погибших и 4547 раненых) в результате действий антиправительственных элементов. См. Доклад МООНСА о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за 2015 г., стр. 4.

²⁴ В 2015 г. МООНСА возложила на «Талибан» ответственность за 4050 жертв среди гражданского населения (1534 погибшего и 2516 раненых). Эти цифры включали заявленные и незаявленные нападения, осуществленные этим движением и приведшие к жертвам среди гражданского населения.

²⁵ По заключению МООНСА, остальные 45 жертв стали результатом действий следующих групп (хотя ни одна из них публично не взяла на себя ответственность за них): «Сеть Хаккани» - 4 жертвы (1 погибший, 3 раненых); «Хезб-е-Ислами» - 7 раненых; «Лашкар-и-Тайба» - 4 погибших; «Талибан-Техрики Пакистан» - 12 жертв (8 погибших, 4 раненых); совместные боевые действия «Талибана» и ИГПХ – 18 жертв (5 погибших, 13 раненых).

Количество жертв среди гражданского населения в результате действий ДАИШ/ИГПХ в 2016 году возросло почти в десять раз по сравнению с 2015 годом. МООНСА зафиксировала 899 жертв среди гражданского населения (209 погибших и 690 раненых), тогда как за 2015 год было зафиксировано 82 жертвы (соответственно 39 и 43). В качестве главной тактики в отношении гражданских лиц группировка ДАИШ/ИГПХ использовала атаки террористов-смертников и целевые убийства, особенно преследовались члены шиитского мусульманского религиозного меньшинства.

Большинство жертв были вызваны действиями антиправительственных элементов с использованием неизбирательного и незаконного использования СВУ. МООНСА зафиксировала 2156 жертв среди гражданского населения (700 погибших и 1456 раненых) в результате взрывов СВУ²⁶ – тактики, применяемой только антиправительственными элементами – что на 9% меньше по сравнению с 2015 годом²⁷. Начиная с 1 января 2009 года, Миссия зафиксировала 19993 жертвы среди гражданского населения (6861 погибший и 13132 раненых) в результате 5905 атак с применением СВУ.

Миссия зафиксировала уменьшение числа гражданских лиц, погибших и раненых в результате взрывов дистанционно управляемых СВУ, автомобильных СВУ, не приводимых в действие террористами-смертниками, и магнитных СВУ, однако число жертв среди гражданского населения в результате взрывов СВУ нажимного действия и СВУ, приводимых в действие жертвами, в 2016 году увеличилось на 4 процента, до 1100 чел. (473 погибших и 627 раненых)²⁸, что составило более половины количества жертв среди гражданского населения в результате использования этого незаконного вида оружия неизбирательного действия. СВУ нажимного действия приводятся в действие самими жертвами и срабатывают, когда люди (в том числе дети) на них наступают, или при наезде на устройство транспортного средства. Антиправительственные элементы продолжали устанавливать СВУ нажимного действия в местах общего пользования, используемых гражданскими лицами, например, на дорогах, в государственных учреждениях и рядом с ними, на рынках, вблизи школ и автобусных остановок.

В 2016 году МООНСА зафиксировала самое большое число жертв среди гражданского населения в результате атак террористов-смертников и комбинированных атак с 2009 года, когда миссия начала вести систематический учет жертв среди гражданского населения. В отчетном году было зарегистрировано 1963 жертвы среди гражданского населения (398 погибших и 1565 раненых) в результате применения этих тактических методов, что на 7% больше по сравнению с 2015 годом²⁹. В 2016 году атаки террористов-смертников и комбинированные атаки были третьей по частоте причиной гибели и ранений гражданских лиц и второй по частоте причиной гибели и ранений гражданских лиц в результате действий антиправительственных элементов; этот показатель составил 17% от общего количества жертв среди гражданского населения.

²⁶ Данные по самодельным взрывным устройствам (СВУ) не включают жертвы среди гражданского населения, вызванные атаками террористов-смертников и комбинированными атаками (в которых используются СВУ), а также целевыми убийствами, совершенными антиправительственными элементами с применением СВУ. Эти инциденты отражены в главах «Атаки террористов-смертников и комбинированные атаки» и «Целевые убийства, совершенные антиправительственными элементами и приведшие к жертвам среди гражданского населения». Дополнительную информацию см. в главе «Самодельные взрывные устройства».

²⁷ В 2015 г. МООНСА зафиксировала 2375 жертв среди гражданского населения (719 погибших, 1656 раненых) в результате действия СВУ.

²⁸ В 2015 г. МООНСА зафиксировала 1058 жертв среди гражданского населения (465 погибших, 593 раненых) в результате взрывов СВУ нажимного действия.

²⁹ В 2015 г. МООНСА зафиксировала 1840 жертв среди гражданского населения (308 погибших, 1532 раненых) в результате атак террористов-смертников и комбинированных атак.

Активизация усилий движения «Талибан» и других групп антиправительственных элементов по захвату и удержанию территории привела к соответствующему росту числа жертв среди гражданского населения в результате наземных столкновений. В 2016 году, по данным МООНСА, действия антиправительственных элементов стали причиной 1469 жертв среди гражданского населения (308 погибших и 1161 раненых) в результате наземных боев.

МООНСА отмечала уменьшение на 16 процентов количества жертв среди гражданского населения в результате целевых убийств, относимых к ответственности антиправительственных элементов – 1118 чел. (574 погибших и 544 раненых)³⁰ – но продолжала фиксировать преднамеренные убийства гражданских лиц, включая правительственных служащих, работников образования, медицинских работников, старейшин племен, специалистов по разминированию в рамках гуманитарных операций и др.³¹

МООНСА крайне обеспокоена тем фактом, что почти в шесть раз увеличилось количество жертв среди гражданского населения в результате нападений на места богослужения в 2016 году. В этой категории МООНСА зафиксировала 378 жертв среди гражданского населения (87 погибших и 291 раненый) по сравнению с 56 жертвами (соответственно 42 и 14) в 2015 году, главным образом в результате преднамеренных нападений на почве межконфессиональной вражды на членов шиитского мусульманского меньшинства.

Проправительственные силы

Признавая усилия национальных и международных вооруженных сил по уменьшению вреда для гражданского населения, МООНСА вместе с тем отнесла на счет проправительственных сил в 2016 году 2728 жертв среди гражданского населения (903 погибших и 1825 раненых), или 24% от общего количества жертв среди гражданского населения, что на 46% больше, чем в 2015 году. По заключению МООНСА, действия Афганских национальных сил безопасности повлекли 20% от общего количества жертв среди гражданского населения, международных вооруженных сил – 2%, проправительственных вооруженных групп – еще 2% от общего числа жертв.

В 2016 году МООНСА отмечала, что расширение Афганскими национальными силами безопасности наземных операций в ответ на активизацию наступлений и атак антиправительственных элементов способствовало общему увеличению количества жертв среди гражданского населения в результате действий проправительственных сил. По данным МООНСА, во время наземных операций действия проправительственных сил, преимущественно Афганских национальных сил безопасности, привели к 1773 жертвам среди гражданского населения (482 погибшим и 1291 раненому), что на 40% больше, чем в 2015 году³². Большинство жертв пострадало в результате применения оружия непрямого и

³⁰ В 2016 г. МООНСА зафиксировала 106 жертв среди гражданского населения (81 погибший, 25 раненых) в результате целевых и преднамеренных убийств, совершенных проправительственными силами. См. главу «Другие убийства, совершенные Афганскими национальными силами безопасности». В 2015 г. МООНСА зафиксировала 1425 жертв среди гражданского населения (853 погибших, 572 раненых) в результате целевых убийств, из которых антиправительственные элементы совершили 94% – 1337 чел. (соответственно 792 и 545).

³¹ Определение термина «целевое убийство», используемое МООНСА, приведено в Глоссарии и главе «Целевые убийства, совершенные антиправительственными элементами и приведшие к жертвам среди гражданского населения».

³² В 2015 г. МООНСА зафиксировала 1264 жертвы среди гражданского населения (343 погибших, 921 раненый) в результате наземных операций Афганских национальных сил безопасности.

(или) взрывного действия, преимущественно минометов, в районах проживания гражданского населения.

Второй по частоте причиной жертв среди гражданского населения в результате действий проправительственных сил в 2016 году после наземных столкновений остались воздушные операции. В 2016 году Миссия зафиксировала самое большое число жертв среди гражданского населения в результате воздушных операций начиная с 2009 года. Авиаудары, нанесенные международными военно-воздушными силами и ВВС Афганистана, привели к 590 жертвам среди гражданского населения (250 погибшим и 340 раненым), что почти вдвое превышает показатель за 2015 год³³. 52 процента жертв среди гражданского населения в результате воздушных операций – женщины и дети. Столь резкий рост количества жертв среди гражданского населения в результате авиаударов ВВС демонстрирует неотложную потребность в постоянном пересмотре критериев выбора целей и принятии мер предосторожности при подготовке как наступательных, так и оборонительных воздушных операций.

Проблема увеличения количества жертв среди гражданского населения в результате наземных операций проправительственных сил может быть решена путем принятия и реализации Национальной программы по предотвращению и уменьшению жертв среди гражданского населения, а также посредством усиления тактических директив, обучения и совершенствования методов планирования целей при использовании оружия непрямого и (или) взрывного действия.

В 2016 году МООНСА зафиксировала 185 жертв среди гражданского населения (52 погибших и 133 раненых) в результате действий проправительственных вооруженных групп, что на 42% больше, чем в 2015 году³⁴. Это – самое большое количество жертв среди гражданского населения за один год в результате действий проправительственных групп с 2009 года, когда МООНСА начала вести систематический учет жертв среди гражданского населения.

Данные о количестве погибших среди гражданского населения, по участникам конфликта, с января по декабрь, 2009-2016 гг.



³³ В 2015 г. МООНСА зафиксировала 296 жертв среди гражданского населения (149 погибших и 147 раненых) в результате воздушных операций. Следовательно, количество жертв среди гражданского населения в результате воздушных операций в 2016 г. увеличилось на 99% по сравнению с 2015 г.

³⁴ В 2015 г. МООНСА зафиксировала 130 жертв среди гражданского населения (48 погибших, 82 раненых) в результате действий проправительственных вооруженных групп.

Замечания в отношении воздействия вооруженного конфликта на гражданское население в 2016 году

В 2016 году такие обусловленные военным конфликтом факторы как отсутствие безопасности и насилие тяжелейшим образом отразились на мирном населении, особенно пострадали женщины и дети. Активизация вооруженных столкновений между проправительственными силами и антиправительственными элементами из-за захвата и потери территории привела к рекордным уровням ущерба, нанесенного гражданскому населению. Имели место максимальное количество жертв среди детей и максимальный уровень перемещения населения за период с 2009 года. Пятнадцатый год непрекращающегося и затянувшегося вооруженного конфликта в Афганистане между правительством и движением «Талибан» отличался рекордными количествами жертв среди гражданского населения в результате наземных столкновений, атак террористов-смертников, комбинированных атак и действия взрывоопасных остатков войны, а также самым большим количеством жертв среди гражданского населения в результате воздушных операций, начиная с 2009 года.

Продолжающиеся атаки со стороны антиправительственных элементов, направленные на гражданское население, а также атаки неизбирательного характера, такие как взрывы СВУ и атаки террористов-смертников в районах проживания гражданского населения являются незаконными, предосудительными деяниями и в большинстве случаев приравниваются к военным преступлениям. Кто бы ни был причастен к таким преступлениям, абсолютно необходимо, чтобы виновные были привлечены к ответственности за свои деяния.

Несмотря на то, что, как и ранее, в основном действия антиправительственных элементов, в частности движения «Талибан», приводили к жертвам среди гражданского населения, вызывает беспокойство тот факт, что неуклонно растет число жертв среди гражданского населения из-за действий проправительственных сил. Возрастающий ущерб, который наносят своими действиями проправительственные силы, обусловлен, в первую очередь, продолжающимся использованием оружия непрямого и (или) взрывного действия, например артиллерийских установок, минометов, реактивных снарядов и гранат Афганскими национальными силами безопасности во время наземных столкновений, а также в воздушных операциях, проводимых как афганскими, так и международными вооруженными силами.

Резкое увеличение количества случаев гибели и увечий детей из-за взрывоопасных остатков войны продемонстрировало последствия взрывов неразорвавшихся боеприпасов, которые участники конфликта оставили на поле боя, не потрудившись их убрать. В этом отношении после ратификации Афганистаном Протокола V по взрывоопасным остаткам войны³⁵ к Конвенции 1980 г. по определенным видам обычного оружия должно последовать осуществление мер по обеспечению маркировки, разминирования и (или) уничтожению

³⁵ 15 января 2017 г. Министр иностранных дел Афганистана подписал «документ о присоединении», ратифицирующий Конвенцию 1980 г. по определенным видам обычного оружия и Дополнительные протоколы I, II (с поправками, внесенными в 1996 г.), III, IV, и V); копия документа имеется у МООНСА. 26 июля Министерство иностранных дел передало этот документ в офис Генерального секретаря ООН в соответствии с процедурой ратификации конвенции и протоколов (по информации, полученной из переписки по электронной почте между МООНСА и Управлением Министерства иностранных дел по координации деятельности по разминированию в январе 2017). Исходя из этой информации, МООНСА считает, что конвенция и протоколы к ней вступили в силу в Афганистане с 26 января 2017 г.

взрывоопасных остатков войны на пострадавших территориях, подконтрольных правительству Афганистана³⁶.

Укрепление способности ДАИШ/ИГПХ наносить удары по территориям, находящимся за пределами предполагаемых районов его влияния и присутствия на востоке Афганистана, привело к дальнейшей эскалации конфликта и способствовало ухудшению ситуации с безопасностью. Характер атак, совершаемых этой группировкой, свидетельствует о попытках расширить конфликт по межконфессиональным границам, что еще более усиливает обеспокоенность по поводу обеспечения защиты гражданского населения. Кроме того, жестокость и масштабы потерь среди гражданского населения в результате нападений ДАИШ/ИГПХ на членов шиитского мусульманского религиозного меньшинства вызывают серьезную тревогу в отношении совершения военных преступлений и преступлений против человечества, а также касательно масштаба влияния таких инцидентов на право религиозной свободы и защиту меньшинств в целом.

МООНСА отмечает определенный прогресс в отношении намерений правительства подготовить план по уменьшению воздействия вооруженного конфликта на гражданское население путем разработки Национальной программы по предотвращению и уменьшению жертв среди гражданского населения. МООНСА отмечает факт создания на высшем уровне Рабочей группы по вопросам защиты для ведения диалога и содействия выработке плана по защите гражданских лиц. Передача Комитета по предотвращению и уменьшению потерь среди гражданского населения от Миссии «Решительная поддержка» в ведение правительства Афганистана должна активизировать действия по конкретизации обязательств в отношении защиты гражданских лиц. Кроме того, это должно привести также к принятию Афганскими национальными силами безопасности практических мер на оперативном уровне, направленных на уменьшение вреда для гражданских лиц во время операций против антиправительственных элементов.

Перспективы на достижение мира в 2017 году не представляются вероятными. Хотя подписание мирного соглашения между правительством и партией «Хезб-е-Ислами (Гульбеддин)» в июле дало повод для оптимизма, переговоры с движением «Талибан» оказались безрезультатными. Мирное соглашение – которое могло бы послужить прецедентом для будущих переговоров с «Талибаном» - предоставило широкую амнистию Хекматияру и другим членам «Хезб-е-Ислами (Гульбеддин)», что будет препятствовать процессу привлечения к суду в Афганистане тех лиц, которые, возможно, несут юридическую ответственность за военные преступления, геноцид, преступления против человечности и другие грубые нарушения прав человека. Такая амнистия несовместима с обязательствами Афганистана по международному праву, а также с нормами, закрепленными в политике ООН. Более того, широкая амнистия поощряет безнаказанность и может подорвать усилия по достижению подлинного и долговременного мира и согласия. Кроме того, в мирном соглашении не предусмотрено право на истину для жертв грубых нарушений прав человека и их семей. МООНСА подчеркивает, что в мирных переговорах на всех уровнях следует отстаивать необходимость защиты прав женщин.

Хотя масштабы вреда, причиненного гражданскому населению, достигли беспрецедентного уровня, стороны конфликта, особенно антиправительственные элементы, по-прежнему отрицают, что ущерб был в полном объеме нанесен в результате их

³⁶ Протокол по взрывоопасным остаткам войны (Протокол V к Конвенции 1980 г. по определенным видам обычного оружия), 28 ноября 2013 г., ст. 3(2).

действий³⁷. Стороны взяли на себя ответственность за некоторые случаи жертв среди гражданского населения в результате военных операций, однако подавляющее большинство инцидентов, особенно к которым был причастен «Талибан», виновные субъекты не признают. Если все стороны конфликта не приложат серьезные усилия для анализа и устранения последствий своих операций, то количество мирных жертв, масштабы перемещения населения и других человеческих страданий, вероятно, будут только увеличиваться.

Крайне необходимо, чтобы стороны конфликта выразили твердую готовность к соблюдению своих юридических обязательств по предотвращению гибели и ранений мирных жителей и предприняли дальнейшие меры по защите гражданского населения Афганистана. Уменьшение количества жертв среди гражданского населения и усиление защиты прав человека должны быть контрольными ориентирами укрепления стабильности и активизации мер по достижению мира в Афганистане.

Рекомендации

Ниже приведены рекомендации МООНСА сторонам в конфликте, призванные поддержать их усилия по защите гражданских лиц, предотвращению жертв среди гражданского населения и выполнению обязательств в соответствии с международным гуманитарным правом и международными нормативными актами по защите прав человека.

Антиправительственным элементам:

В соответствии с обязательствами по международному гуманитарному праву:

- прекратить умышленное нанесение ударов по всем гражданским лицам и гражданским объектам, включая государственных служащих, журналистов, правозащитников, судей и прокуроров, гуманитарных работников, культовые и культурные сооружения;
- прекратить использование всех СВУ, в том числе закрепляемых на теле и устанавливаемых на автомобилях, в атаках террористов-смертников и комбинированных атаках, в особенности не устанавливать их массово и в больших количествах в местах, часто посещаемых гражданскими лицами, а также немедленно прекратить использование незаконных СВУ нажимного действия;
- прекратить обстрелы районов проживания гражданского населения, а также не открывать огонь из таких районов, используя минометы, реактивные снаряды и гранаты;
- обеспечить выполнение заявлений руководителей «Талибана», которые запрещают атаки на гражданских лиц и боевые действия в районах проживания гражданского населения; выполнять приказ, предписывающий членам этого движения не допускать и избегать жертв среди гражданского населения; обнародовать политику «Талибана» в отношении защиты гражданских лиц;
- обеспечить, чтобы все указания и приказы соответствовали международному гуманитарному праву, и привлечь к ответственности лиц, осуществляющих неизбирательные атаки, а также всех тех, кто направляет удары на гражданских лиц,

³⁷ В порядке обычной практики МООНСА информировала о случаях жертв среди гражданского населения и вопиющих инцидентах соответствующих участников, предположительно ответственных за них.

убивает или наносит ранения гражданским; не допускать использования антиправительственными элементами школ, больниц, клиник и других защищенных международным гуманитарным правом объектов в военных целях; прекратить все нападения и угрозы в отношении медицинских работников, включая персонал, осуществляющий вакцинацию от полиомиелита и кампании по вакцинации; воздержаться от любых действий, которые препятствуют осуществлению права людей на доступ к максимально достижимому уровню образовательных и медицинских услуг;

- немедленно отменить установленные ограничения на законное право женщин и девочек на свободу передвижения, на получение образования, на медицинское обслуживание и трудоустройство, поскольку для таких ограничений нет оснований ни в законодательстве, ни в религии; немедленно прекратить назначение наказания в рамках параллельных структур правосудия.

Правительству Афганистана:

- прекратить косвенное использование минометов, реактивных снарядов, гранат и другого оружия, а также применение воздушных атак в районах проживания гражданского населения. Разработать и внедрить четкие тактические директивы, правила ведения боевых действий и другие процедуры, касающиеся применения оружия взрывного действия и боевой авиации;
- принять и реализовать Национальную программу по предотвращению и уменьшению жертв среди гражданского населения; завершить разработку плана действий, который должен содержать конкретные цели и дополнительные меры по предотвращению жертв среди гражданского населения при ведении боевых действий; обеспечить создание специализированной структуры в правительстве для расследования всех случаев причинения вреда гражданским лицам в связи с конфликтом;
- немедленно распустить и разоружить все незаконные вооруженные группы, формирования и «национальные повстанческие движения»; прекратить использование нерегулярных сил, ополчения и вооруженных групп в операциях Афганских национальных сил безопасности;
- обеспечить расследование случаев по всем сообщениям о нарушениях международного гуманитарного права и международных нормативных актов по защите прав человека, а также о нарушениях прав человека, включая нарушения прав женщин Афганскими национальными силами безопасности и проправительственными вооруженными группами; обеспечить привлечение к ответственности и наказание лиц, признанных ответственными, согласно требованиям законодательства Афганистана и международного права;
- принять план действий по выполнению Протокола V к Конвенции 1980 г. по конкретным видам обычного оружия; обеспечить принятие корректирующих мер для сведения к минимуму рисков и последствий действия взрывоопасных остатков войны, для чего укрепить национальный потенциал и выделить ресурсы на реализацию вышеупомянутого плана действий путем осуществления необходимых шагов для разминирования соответствующих районов после проведения боевых операций;
- обеспечить, чтобы соблюдались право на средство правовой защиты для лиц, пострадавших от серьезных нарушений международного права и грубых нарушений международных актов о защите прав человека, а также предоставить реальный доступ к правосудию и механизмам возмещения, включая реституцию, компенсацию, реабилитацию и гарантии недопущения повторных нарушений, а также - к соответствующей информации о нарушениях и механизмах возмещения, без дискриминации по каким бы то ни было признакам, включая пол или этническое происхождение;

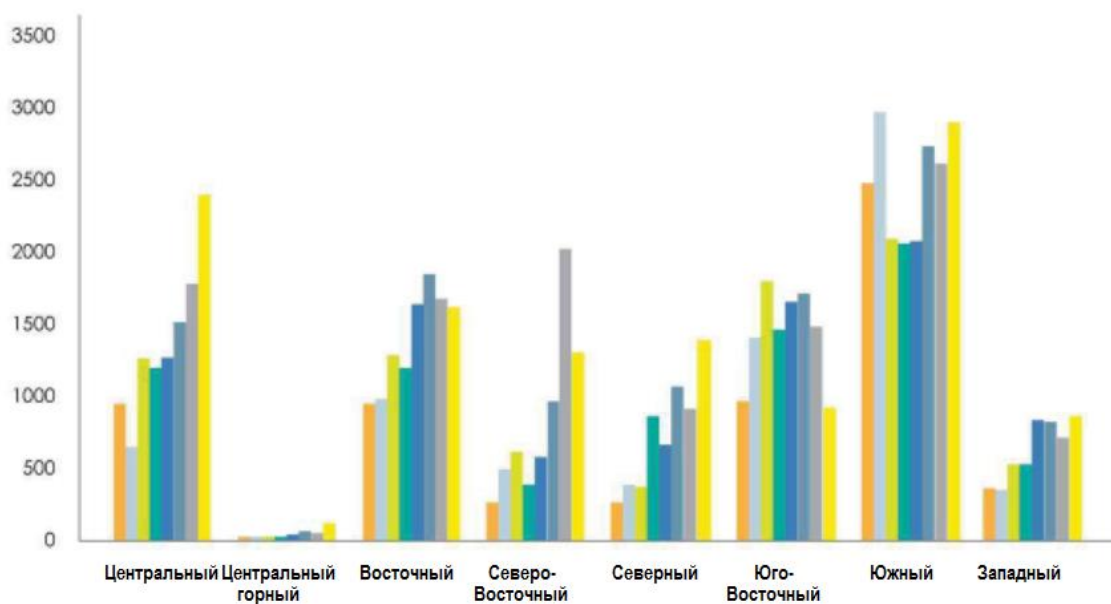
- продолжить уделять первостепенное внимание дальнейшему укреплению потенциала Афганских национальных сил безопасности по командованию, управлению и эффективному проведению операций по противодействию СВУ и их ликвидации, включая экспертное исследование СВУ³⁸; выделить все необходимые ресурсы для обеспечения полной реализации национальной стратегии по противодействию СВУ;
- обеспечить уважение к медицинским учреждениям, медицинскому персоналу и медицинскому транспорту как нейтральным средствам и субъектам; обеспечить, чтобы все жители Афганистана имели доступ к максимально достижимому уровню образования и медицины.

Международным вооруженным силам:

- поддержать Правительство Афганистана в реализации Национальной программы по предотвращению и уменьшению жертв среди гражданского населения при ведении боевых действий, а также в разработке соответствующего плана действий, который должен содержать конкретные цели по предотвращению жертв среди гражданского населения при ведении боевых действий;
- продолжить проведение обучения, предоставление ресурсов и соответствующей поддержки Афганским национальным силам безопасности в период после 2017 года на политическом и оперативном уровнях, а также распространить эти меры на тактический уровень, отмечая, в частности, потребность в соответствующих протоколах, обучении и мерах по уменьшению количества жертв среди гражданского населения в результате применения огнестрельного оружия непрямого действия и боевой авиации, с тем, чтобы обеспечить выполнение обязательств по международному гуманитарному праву;
- продолжить оказание поддержки Афганским национальным силам безопасности в командовании, управлении и эффективном проведении операций по противодействию СВУ и их ликвидации, включая экспертное исследование СВУ, в 2017 году и в дальнейшем;
- после операций проводить объективные проверки и расследование случаев по сообщениям о жертвах среди гражданского населения в операциях с участием международных вооруженных сил, в том числе служб безопасности и разведки, уделяя особое внимание воздушным операциям – включая операции с применением беспилотных летательных аппаратов – и поисковым операциям, с целью улучшения оперативной практики, усиления ответственности, обеспечить проведение операций в соответствии с обязательствами по международному гуманитарному праву и международным нормативным актам по защите прав человека, а также обеспечить возмещение ущерба жертвам и тем, кто выжил.

³⁸ Экспертное исследование СВУ – это процесс выявления, сбора, обработки и распространения информации и материалов, собранных на месте происшествия, где присутствовало СВУ, для получения достоверных разведывательных данных, совершенствования процедур и методов противодействия СВУ, уменьшения имеющихся у повстанцев ресурсов и обеспечения судебного преследования. Этот процесс включает сохранение, идентификацию и восстановление компонентов СВУ с целью проведения технической, судебно-медицинской и биометрической экспертизы и анализа. Он осуществляется уполномоченными специализированными организациями. Экспертное исследование СВУ – крайне важный компонент эффективных и рациональных мер по противодействию СВУ.

Данные о количестве погибших и раненых среди гражданского населения, по границам, 2009-2016 гг.



2009	942	27	785	262	188	959	2441	365
2010	641	8	975	479	381	1387	2940	351
2011	1242	3	1262	606	369	1775	2057	528
2012	1183	14	1183	376	848	1442	2021	523
2013	1255	53	1606	573	667	1624	2050	810
2014	1488	67	1813	929	1060	1677	2687	814
2015	1753	58	1647	1982	862	1470	2559	703
2016	2348	115	1595	1270	1362	903	2989	836

I. Защита прав человека в районах, пострадавших от конфликта

Женщины и вооруженный конфликт

«Я была дома в деревне, когда начался бой между «Талибаном» и Афганскими национальными силами безопасности. Я испугалась и, взяв детей, ушла к родственнице, жившей далеко от зоны конфликта, решив, что у нее мы будем в безопасности. Мы сидели в комнате, когда в дом попала минометная мина, выпущенная Афганской национальной полицией в сторону «Талибана». Две мои дочери и сын родственницы погибли. Я, двое моих сыновей и еще одна дочь получили ранения. Дочь родственницы была ранена взрывом минометной мины в доме».

-- Женщина, возраст – 32 года, пострадала от попадания минометной мины, выпущенной Афганской национальной полицией, 26 сентября в районе Хваджа Гхар (провинция Тахар).

На протяжении 2016 года непрекращающееся насилие, вызванное вооруженным конфликтом в Афганистане, удвоило страдания людей, находящихся в наиболее уязвимом положении. В результате связанного с конфликтом насилия гибли и получали увечья женщины и девочки, многие из них также испытали на себе нарушения прав человека со стороны антиправительственных элементов, в том числе подверглись жестоким наказаниям, назначенным параллельными структурами правосудия. Кроме того, антиправительственные элементы намеренно ограничивали основные права человека, в том числе установив ограничения на свободу передвижения, которые иногда препятствовали получению медицинской помощи, а также запрет на получение девочками какого-либо иного образования, кроме начального.

Жертвы среди женщин из числа гражданского населения в результате насилия, связанного с конфликтом

В течение 2016 года МООНСА зафиксировала 1218 жертв среди женщин из числа гражданского населения (341 погибшую и 877 раненых), что на 2% меньше по сравнению с 2015 годом³⁹. Жертвы среди женщин в основном случались из-за наземных столкновений, действия СВУ, целевых и преднамеренных убийств⁴⁰. В 2016 году женщины составили 11% от общего количества жертв среди гражданского населения.

Действия антиправительственных элементов вызвали 46% жертв среди женщин из числа гражданского населения в 2016 году, а действия проправительственных сил – 40%. Остальные жертвы среди женщин из числа гражданского населения случились в результате перестрелок между проправительственными силами и антиправительственными элементами, где МООНСА не смогла установить ответственность какой-либо из сторон (13%), и вследствие действия взрывоопасных остатков войны (2%).

³⁹ За период с 1 января по 31 декабря 2015 г. МООНСА зафиксировала 1274 жертвы среди женщин из числа гражданского населения (334 погибших и 913 раненых).

⁴⁰ Наземные столкновения повлекли за собой 58% жертв среди женщин из числа гражданского населения – 704 (173 погибших, 531 раненая); СВУ – 12% - 151 (соответственно 66 и 85); воздушные атаки – 9% - 104 (33 и 71); целевые и преднамеренные убийства – 8% - 100 (38 и 62); атаки террористов-смертников и комбинированные атаки – 8% - 99 (10 и 89); взрывоопасные остатки войны – 2% - 24 (5 и 19). Остальные тактические методы – наказания, назначаемые параллельными структурами правосудия, поисковые операции, случаи угроз, запугивания и домогательств, эскалация силы и связанное с конфликтом похищение гражданских лиц – стали причиной 3% жертв среди женщин из числа гражданского населения.

Насилие, связанное с конфликтом, в районах проживания гражданского населения, в значительной мере коснулось женщин. Большинство женщин из числа гражданского населения – 58% - пострадало в результате наземных столкновений, которые стали причиной 704 жертв среди женщин (173 погибших и 531 раненая), что на 7% больше по сравнению с 2015 годом⁴¹. МООНСА зафиксировала 192 жертвы среди женщин из числа гражданского населения (33 погибших и 159 раненых) в результате наземных столкновений из-за действий антиправительственных элементов, что на 14% больше по сравнению с 2015 годом⁴². Действия проправительственных сил в наземных столкновениях привели к 354 жертвам среди женщин из числа гражданского населения (101 погибшая и 253 раненых), что на 35% больше по сравнению с 2015 годом; этот рост объясняется в основном неизбирательным и непрямым использованием минометных мин и другого оружия взрывного действия в районах проживания гражданского населения⁴³.

МООНСА зафиксировала 151 жертву среди женщин из числа гражданского населения (66 погибших и 85 раненых) в результате взрывов СВУ, из которых 66% случаев пришлось на СВУ нажимного действия⁴⁴. Хотя этот показатель на 25% меньше по сравнению с 2015 годом, эта неизбирательная и незаконная тактика осталась второй по частоте причиной жертв среди женщин из числа гражданского населения в 2016 году⁴⁵. Например, 28 ноября в районе Шах-Вали-Кот провинции Кандагар сработали СВУ нажимного действия, установленные талибами в расчете на военнослужащих афганских национальных сил безопасности, в результате чего погибли две женщины, две девочки и двое мужчин.

В 2016 году активизация воздушных операций проправительственных сил, особенно Военно-воздушных сил Афганистана (ВВСА) – зачастую при поддержке сухопутных сил, действующих против антиправительственных элементов в районах проживания гражданского населения – привела к значительному росту количества жертв среди женщин из числа гражданского населения в результате авиаударов. В 2016 году МООНСА зафиксировала 104 жертвы среди женщин из числа гражданского населения (33 погибших и 71 раненую) в результате воздушных операций, тогда как в предыдущем году этот показатель составил 27 жертв (соответственно 13 и 14).

⁴¹ За период с 1 января по 31 декабря 2015 г. МООНСА зафиксировала 657 жертв среди женщин из числа гражданского населения (153 погибших и 504 раненых) в результате наземных столкновений.

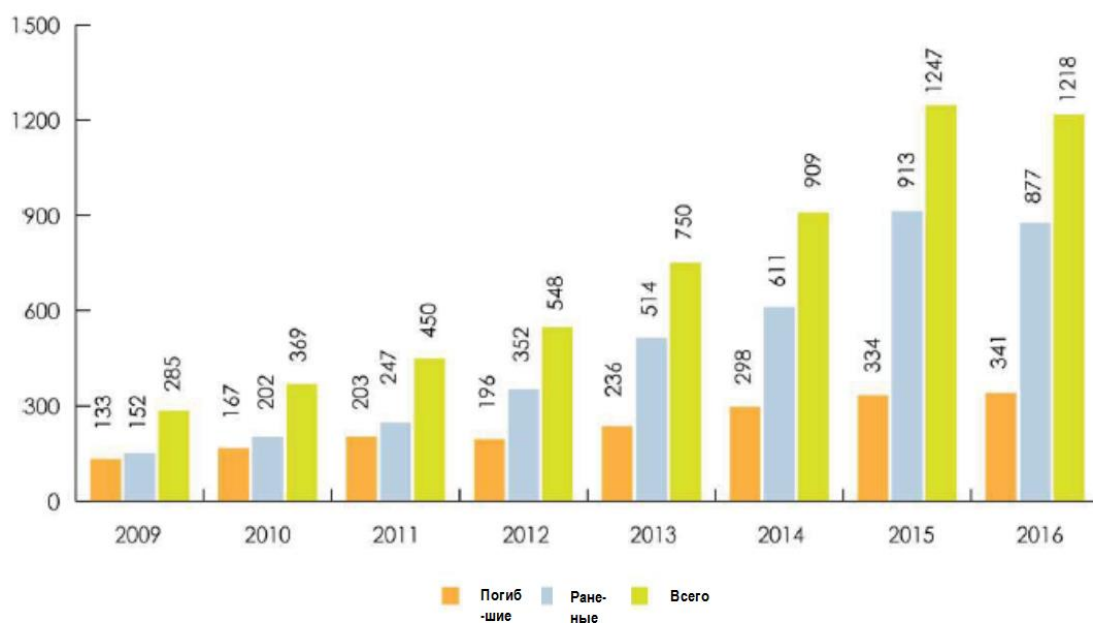
⁴² В 2015 г. МООНСА зафиксировала 168 жертв среди женщин из числа гражданского населения (42 погибших и 126 раненых) при наземных столкновениях в результате действий антиправительственных элементов.

⁴³ В 2015 г. МООНСА зафиксировала 262 жертвы среди женщин из числа гражданского населения (53 погибших и 209 раненых) при наземных столкновениях в результате действий проправительственных сил.

⁴⁴ В 2016 г. СВУ нажимного действия стали причиной 100 жертв среди женщин из числа гражданского населения (54 погибших и 46 раненых).

⁴⁵ В 2015 г. МООНСА зафиксировала 202 жертвы среди женщин из числа гражданского населения (84 погибших и 118 раненых) в результате действия СВУ.

Данные о количестве погибших и раненых женщин, 2009-2016 гг.



Убийства женщин

В 2016 году МООНСА зафиксировала 96 жертв среди женщин из числа гражданского населения (35 погибших и 61 раненую) в 54 случаях целевых и преднамеренных убийств, совершенных антиправительственными элементами⁴⁶, что на 25% больше, чем в 2015 году. 64 жертвы среди женщин из числа гражданского населения (26 погибших и 38 раненых) стали результатом атак, в которых антиправительственные элементы намеренно преследовали женщин, а остальные погибшие и раненые были случайными жертвами нападений на других людей⁴⁷. Например, 12 ноября антиправительственные элементы убили женщину у нее дома в районе Бала Булук (провинция Фарах), обвинив ее в агитации против насильственного экстремизма. 15 октября антиправительственные элементы убили учительницу, сотрудницу неправительственной организации, которая активно участвовала в проектах по оказанию гуманитарной помощи и проведению выборов в районе Вардудж провинции Бадахшан.

Антиправительственные элементы преследовали женщин-правозащитников и женщин-активисток, а также женщин, занятых в нетрадиционных сферах, например охрана общественного порядка и безопасности. Их участие в таких сферах деятельности ограничивали под угрозой репрессий. Например, 17 декабря 2016 года в г. Кандагар (провинция Кандагар) антиправительственные элементы убили пятерых женщин, работающих в частной охранной компании. Движение «Талибан» не взяло ответственность за эти убийства на себя, заявив при этом, что данный инцидент является «внутренним делом властей Кандагара»⁴⁸. За этим инцидентом в Кандагаре последовала череда убийств «в

⁴⁶ Эти данные включают ряд случаев, когда женщина не была целью нападения, а погибла или была ранена в ходе этого нападения. Подробнее о том, как МООНСА документально фиксировала сведения о целевых убийствах, совершенных антиправительственными элементами, см. в главе «Целевые убийства, совершенные антиправительственными элементами, которые привели к жертвам среди гражданского населения».

⁴⁷ В 2015 г. МООНСА зафиксировала 82 жертвы среди женщин из числа гражданского населения (39 погибших и 43 раненых) в результате целевых убийств.

⁴⁸ Движение «Талибан» разместило это заявление в Twitter (см. <http://www.twitter.com/zmujahid5>, по состоянию на 23 января 2017 г.).

назидание другим»⁴⁹. Информация, полученная МООНСА, дает основание считать, что нападавшие, возможно, убили женщин лишь за то, что те работали не дома. Через несколько недель после преступления кандагарские власти арестовали двоих подозреваемых, однако точные обстоятельства убийств по-прежнему остаются невыясненными.

Правительству по-прежнему не удастся привлечь к ответственности лиц, виновных в целевых убийствах женщин в связи с конфликтом, что вызывает тревогу в отношении возможного молчаливого согласия с преступлениями в отношении женщин, особенно тех женщин, которым приписывают функции или занятия, противоречащие доминирующим социальным нормам.

Ограничения основных прав человека женщин и девочек

Как и в 2015 году, антиправительственные элементы, побуждаемые идеологией насильственного экстремизма, продолжали вводить на подконтрольных им территориях ограничения на осуществление женщинами и девочками основных прав человека. МООНСА были зафиксированы случаи, когда антиправительственные элементы препятствовали женщинам в получении медицинской помощи. Например, в начале марта 2016 года антиправительственные элементы в районе Ямган (провинция Бадахшан) опубликовали заявление о том, что женщинам больше нельзя посещать районную поликлинику без близкого члена семьи мужского пола. Ранее, в январе, МООНСА получила несколько сообщений о том, что антиправительственные элементы поставили охранника перед поликлиникой. МООНСА также зафиксировала 22 случая угроз, запугивания и насильственных действий со стороны антиправительственных элементов в отношении образования девочек⁵⁰.

В период с сентября по ноябрь 2016 года МООНСА провела консультации с более 400 активистами афганского гражданского общества, в том числе с 235 женщинами, в рамках мероприятий Миссии, приуроченных ко Всемирным открытым дням «Женщины, мир и безопасность». Участники консультаций выразили обеспокоенность распространением экстремистской идеологии в незарегистрированных медресе и мечетях, тюрьмах, университетах, на массовых собраниях и в интернете. МООНСА также получила сообщения о том, что антиправительственные элементы для вербовки в свои ряды новых членов применяют тактику, основанную на использовании уязвимости женщин, например, они вербуют матерей убитых бойцов Афганских национальных сил безопасности или женщины-заключенные, так как их реинтеграция в свои семьи крайне проблематична из-за социального отчуждения.

С учетом вышеизложенных проблем, МООНСА призывает Правительство предпринять дальнейшие шаги для выполнения Национального плана действий в соответствии с резолюцией Совета Безопасности 1325 о женщинах, мире и безопасности, в частности, обеспечить стабильное государственное финансирование и политическую поддержку на высшем уровне.

⁴⁹ В 2016 г. МООНСА зафиксировала в г. Кандагар 25 жертв среди гражданского населения в результате целевых и преднамеренных убийств или покушений на таковые (18 погибших и 11 раненых). См. «Целевые убийства, совершенные антиправительственными элементами, которые привели к жертвам среди гражданского населения».

⁵⁰ См. главу «Дети и вооруженный конфликт».

Дети и вооруженный конфликт

«17 октября я шел по деревне и услышал страшный взрыв. Не знаю, что произошло. Теперь я понимаю, что потерял одну ногу. Мой брат говорит, что я был ранен в результате взрыва самодельного взрывного устройства нажимного действия»⁵¹.

-- Пятнадцатилетний мальчик, раненый при срабатывании самодельного взрывного устройства нажимного действия 17 октября в районе Имам Сахиб провинции Кундуз.

Количество жертв среди детей в результате насилия, связанного с конфликтом, в 2016 году продолжало увеличиваться⁵². За период с 1 января по 31 декабря 2016 года МООНСА зафиксировала 3512 жертв среди детей (923 погибших и 2589 раненых), что на 24% больше по сравнению с 2015 годом⁵³. Из общего количества детей мальчиков пострадало 70%, девочек – 29%⁵⁴. В 2016 году дети составили 31% от количества всех жертв среди гражданского населения, связанных с конфликтом в Афганистане.

МООНСА по-прежнему весьма обеспокоена непрерывным ростом числа жертв среди детей в результате наземных столкновений. В 2016 году МООНСА зафиксировала 1761 жертву среди детей (390 погибших и 1371 раненый) вследствие наземных столкновений, что на 23% больше, чем в 2015 году⁵⁵. Как и в 2015 году, наземные столкновения стали причиной большинства жертв среди детей в 2016 году: они вызвали половину всех жертв среди детей⁵⁶. Количество жертв среди детей из числа гражданского населения увеличивалось более высокими темпами, чем соответствующий показатель среди взрослых, из-за активизации наземных боевых действий в районах проживания гражданского населения, где живут, как правило, большие многодетные семьи. В результате наземных столкновений особенно пострадали девочки: наземные бои стали причиной 67% всех жертв среди девочек, тогда как в отношении мальчиков этот показатель составляет 43%⁵⁷.

В 2016 году МООНСА зафиксировала увеличение на 65% количества жертв среди детей в результате действия взрывоопасных остатков войны. Было зафиксировано, что пострадали 609 детей (183 ребенка погибло и 426 было ранено)⁵⁸. МООНСА обеспокоена тем, что стороны конфликта постоянно и повсеместно применяют оружие непрямого и (или) взрывного действия, включая реактивные снаряды и минометные мины, в результате чего остаются неразорвавшиеся боеприпасы. Крайнюю тревогу вызывает также то, что участники конфликта постоянно не выполняют требования по маркировке и

⁵¹ Из разговора наблюдателей МООНСА с пострадавшим, г. Кундуз (провинция Кундуз), 23 октября 2016 г.

⁵² МООНСА отмечает, что количество жертв среди детей в 2015 г. возросло на 14% по сравнению с 2014 г. См. Доклад МООНСА о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за 2015 г., стр. 18.

⁵³ В 2015 г. МООНСА зафиксировала 2840 жертв среди детей (736 погибших, 2104 раненых) в результате вооруженного конфликта.

⁵⁴ В 2016 г. МООНСА не смогла установить пол одного процента жертв среди детей – 26 чел. (16 погибших и 10 раненых). МООНСА зафиксировала 2462 жертвы среди мальчиков (668 погибших, 1794 раненых) и 1024 – среди девочек (соответственно 239 и 785).

⁵⁵ В 2015 г. МООНСА зафиксировала 1431 жертву среди детей (293 погибших, 1138 раненых) в результате наземных столкновений.

⁵⁶ В 2016 г. взрывоопасные остатки войны стали второй по частоте причиной, вызывающей наибольшие количества жертв среди детей; за ними следуют СВУ и воздушные операции.

⁵⁷ В 2016 г. МООНСА зафиксировала 1060 жертв среди мальчиков (250 погибших, 810 раненых) и 688 жертв среди девочек (соответственно 133 и 555) в результате наземных столкновений.

⁵⁸ Подробнее см. в главах «Взрывоопасные остатки войны» и «Наземные столкновения: гражданские лица под перекрестным огнем». В 2015 г. МООНСА зафиксировала 369 жертв среди детей (115 погибших и 254 раненых) в результате действия взрывоопасных остатков войны.

обезвреживанию неразорвавшихся боеприпасов, оставленных на поле боя после наземных столкновений в районах проживания гражданского населения.

В 2016 году дети составили 84% от общего количества всех жертв среди гражданского населения в результате действия взрывоопасных остатков войны. Такие несоизмеримо тяжелые последствия для детей от обнаружения этих устройств связаны с бедностью, недостатком образования и знаний об опасностях, которые таят в себе неразорвавшиеся боеприпасы. Дети, живущие в охваченных конфликтом районах, вероятнее всего не проходили обучение по минной опасности, поэтому из любопытства часто подбирают незнакомые блестящие предметы, играя возле дома. Дети также пользуются металлоискателями для поиска лома металла на продажу, и металлолом они часто ищут на бывших полях сражений или сельскохозяйственных угодьях, где могут оставаться брошенные неразорвавшиеся боеприпасы. Во многих случаях - даже если родители и их дети знают об опасности, связанной со сбором металлолома - бедность вынуждает семьи продолжать заниматься этим⁵⁹. От взрывоопасных остатков войны особенно пострадали мальчики: 21% всех жертв среди мальчиков случились именно по этой причине, девочки пострадали меньше - 9%⁶⁰.

Количество жертв среди детей в результате воздушных операций в 2016 году возросло более чем вдвое, достигнув 200 чел. (78 погибших и 122 раненых), тогда как в 2015 году этот показатель составил 91 чел. (соответственно 36 и 55). Например, в ночь со 2 на 3 ноября из-за серии авиаударов по жилым домам деревни Боз-е-Кандахари (район Кундуз провинции Кундуз) погибли 20 детей, шестеро женщин и шестеро мужчин.

Количество жертв среди детей в результате действия СВУ в 2016 году увеличилось на 4% по сравнению с 2015 годом⁶¹. МООНСА зафиксировала 554 жертвы среди детей (167 погибших, 387 раненых), жертвы были вызваны применением этих тактических средств (в основном СВУ нажимного действия и дистанционно управляемых СВУ), что свидетельствует об обратном изменении тенденции к снижению числа жертв среди детей из-за СВУ, которая наблюдалась в 2015 году⁶². Атаки террористов-смертников и комбинированные атаки в 2016 году привели к 155 жертвам среди детей (16 убитых, 139 раненых), что на 31% меньше по сравнению с 2015 годом⁶³.

⁵⁹ Подробнее см. в главе «Взрывоопасные остатки войны».

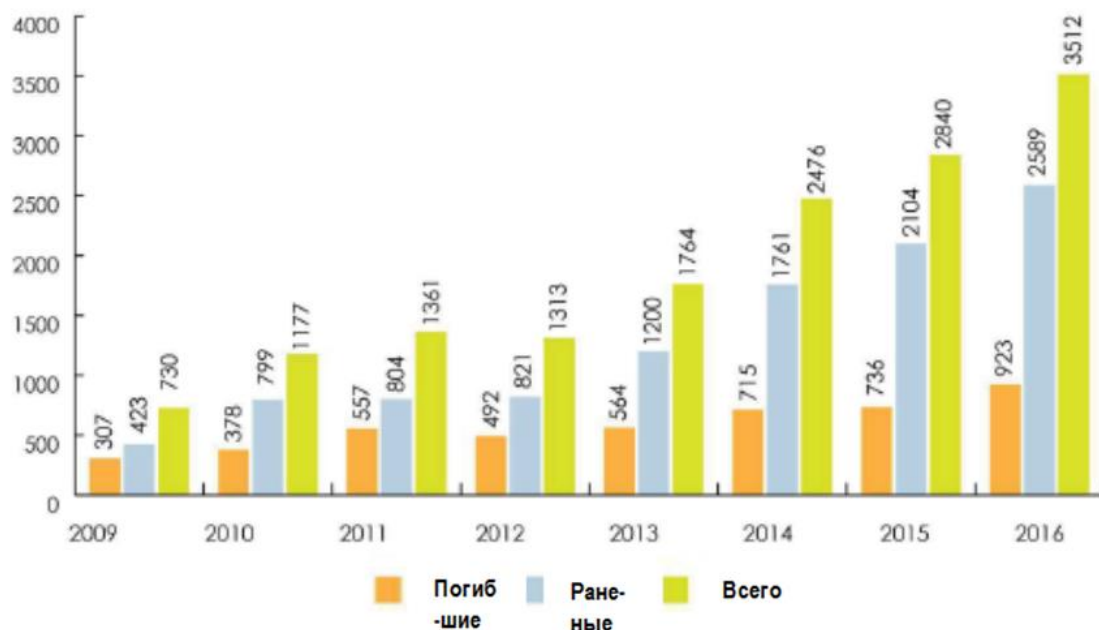
⁶⁰ В 2016 г. МООНСА зафиксировала 89 жертв среди девочек из числа гражданского населения (24 погибших, 65 раненых) и 520 жертв среди мальчиков (соответственно 159 и 361) в результате взрывов взрывоопасных остатков войны.

⁶¹ В 2015 г. МООНСА зафиксировала 532 жертвы среди детей (158 погибших, 374 раненых) в результате действия СВУ.

⁶² В 2015 г. количество жертв среди детей, вызванных действием СВУ, уменьшилось на 14% по сравнению с 2014 г.

⁶³ В 2015 г. МООНСА зафиксировала 225 жертв среди детей (50 погибших, 175 раненых) в результате атак террористов-смертников и комбинированных атак.

Данные о количестве погибших и раненых детей, 2009-2016 гг.



Похищение детей

В 2016 году МООНСА зафиксировала 10 случаев похищения детей; всего было похищено 15 детей. Похищения детей случались по всей территории Афганистана, в частности, в провинциях Фарах, Кундуз, Гильменд, Вардак, Лагман, Нангархар и Бадахшан.

По мнению Миссии, в семи случаях из десяти было похищено 11 детей и ответственность за эти похищения следует возложить на движения «Талибан», один случай похищения – на группировку ДАИШ/ИГПХ, которая похитила двоих детей⁶⁴. Антиправительственные элементы похищали в основном мальчиков в возрасте 16-17 лет, которых они считали сторонниками Правительства, бойцами Афганских национальных сил безопасности или связанными с конкурирующими антиправительственными элементами. Например, 13 ноября в районе Алишанг провинции Лагман антиправительственные элементы похитили из автомобиля мужчину и двух мальчиков, поскольку посчитали, что их родственники работают на Правительство. Впоследствии антиправительственные элементы отпустили похищенных после переговоров с местными старейшинами. Афганская местная полиция и проправительственные вооруженные группы похитили по одному ребенку, причем в обоих случаях мотивом похищения, по всей видимости, было сексуальное насилие⁶⁵.

⁶⁴ В соответствии с резолюцией Совета Безопасности ООН 2255 (2015) Совет Безопасности включил «Талибан» в список организаций, похищающих детей. Включение в этот список происходит для того, чтобы обнародовать названия вооруженных групп и других субъектов, которые совершают тяжкие преступления против детей. Движение «Талибан» также есть в списке групп, которые привлекают детей к военной службе и используют их в войне, убивают и калечат детей, совершают регулярные нападения на школы или больницы и персонал, обладающий правом на защиту от нападений, либо угрожают им нападениями.

⁶⁵ Другие подробности не указаны по соображениям безопасности.

Привлечение и использование детей в вооруженном конфликте

Будучи сопредседателем специальной группы ООН по наблюдению и предоставлению отчетности (СГНО)⁶⁶, МООНСА продолжала получать сообщения о привлечении детей к военной службе и использовании их в конфликте антиправительственными элементами и Афганскими национальными силами безопасности; в частности, в 2016 году Миссия зафиксировала 59 таких случаев, когда детей привлекали к службе или использовали в войне, пострадали дети - 91 мальчик⁶⁷. Учитывая, что скорее всего эти сведения занижены, МООНСА отмечает, что эти данные могут не точно отражать реальный масштаб привлечения к службе и использования детей в военном конфликте его участниками, особенно ДАИШ/ИГПХ и «Талибаном»⁶⁸. В основном детей привлекали к военной службе и (или) использовали антиправительственные элементы. По данным СГНО, 66 мальчиков привлекались к войне или использовались «Талибаном», 10 – ДАИШ/ИГПХ, 5 – привлекались неустановленными антиправительственными элементами, в основном для установки СВУ, перевозки взрывчатки, осуществления нападений в качестве смертников и шпионажа. Например, 14 июля в районе Гардез (провинция Пактия) 13-летний мальчик надевал пояс смертника дома перед осуществлением нападения и погиб от детонации взрывчатки в поясе. Афганские национальные силы безопасности в 2016 году привлекали и (или) использовали в войне девяти мальчиков (5 – Афганская национальная полиция (АНП), 1 – Афганская национальная армия (АНА), 2 – Афганская местная полиция (АМП), 1 – совместно АНП и АМП), проправительственной вооруженной группировкой привлекался и использовался в войне один мальчик.

Изнасилование и другие формы сексуального насилия

В 2016 году МООНСА зафиксировала четыре случая связанного с конфликтом сексуального насилия в отношении детей, в том числе один случай изнасилования. По всей вероятности, о таких случаях не сообщают по причине доминирующих социальных норм, например, из-за позора, которым покрывают жертву сексуального насилия, что приводит к маргинализации жертвы и отчуждению общества.

В двух случаях сексуального насилия, зафиксированных МООНСА, Афганская местная полиция в провинциях Баглан и Кундуз использовала мальчиков в сексуальных целях, в частности, с целью изнасилования и сексуальной эксплуатации⁶⁹.

⁶⁶ Специальная группа в Афганистане по мониторингу и предоставлению отчетности была создана в сентябре 2008 г. в рамках механизма наблюдения и предоставления отчетности о шести грубых правонарушениях в отношении детей, предусмотренного резолюцией Совета Безопасности 1612 (2005). Речь идет о следующих правонарушениях:

(i) убийство детей и нанесений им увечий; (ii) привлечение и использование детей вооруженными силами или вооруженными группами; (iii) сексуальное насилие в отношении детей; (iv) нападения на школы и больницы; (v) похищение детей; (vi) отказ обеспечить гуманитарным организациям доступ к детям.

⁶⁷ В 2015 г. СРГНО зафиксировала привлечение и (или) использование сторонами конфликта 48 мальчиков. МООНСА упоминает мальчиков, потому что СРГНО не задокументировала ни одного случая привлечения к войне и (или) использования сторонами конфликта девочек.

⁶⁸ Термин «привлечение и использование детей вооруженными силами и группами» касается «любого лица в возрасте до 18 лет, которое [...] привлекается или используется вооруженными силами или вооруженной группой в любом качестве, включая, и не только, детей, как мальчиков, так и девочек, используемых в качестве комбатантов, поваров, носильщиков, разведчиков или в сексуальных целях». См. документ «Принципы и установки в отношении детей, связанных с вооруженными силами или вооруженными группами», https://childrenandarmedconflict.un.org/publications/ParisPrinciples_EN.pdf.

⁶⁹ Подробнее см. в Докладе МООНСА о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за первые 6 мес. 2016 г., стр. 20.

Миссия задокументировала также случай насильственных действий сексуального характера над шестнадцатилетним мальчиком со стороны бойцов отрядов специального назначения АНА, который произошел 17 октября в провинции Пактия. Бойцы вышеупомянутых отрядов насильно раздели мальчика донага и фотографировали его на виду у преподавателей и учеников его школы. Когда ученики и учителя стали возражать, бойцы, по сообщениям, открыли огонь в помещении школы, серьезно ранив еще одного ученика школы в шею, а другого избили до потери сознания. 19 октября пятеро бойцов АНА, причастные к этому инциденту, были арестованы и отданы под трибунал специального корпуса АНА в Кабуле для судебного разбирательства⁷⁰.

21 октября политическая делегация, сформированная администрацией Президента, посетила город Гардез, где провела встречи с представителями местной власти и членами местного совета - *шурь* - с целью обсуждения вышеупомянутого инцидента. В результате инцидента школа была закрыта на три дня, и 1200 учащихся временно не посещали занятия. Согласно полученной информации, специальный трибунал признал одного лейтенанта виновным в неправомерном применении силы и приговорил его к двум годам лишения свободы, а еще одного военнослужащего – в избиении, приговорив его к одному году тюремного заключения⁷¹. Трое военнослужащих было освобождены ввиду отсутствия доказательств. Ни одному из вышеупомянутых лиц не было предъявлено обвинение в насильственных действиях сексуального характера по отношению к мальчику или в сексуальной эксплуатации ребенка.

В 2016 году МООНСА попыталась проконтролировать расследование случаев по сообщениям о насильственных действиях сексуального характера со стороны АНП по отношению к мальчикам в провинции Урузган. Хотя Миссия получила неподтвержденные свидетельства о том, что эта практика в провинции является постоянной и повсеместной, исключительно деликатный характер проблемы, особенно риски для жертв, не дал МООНСА возможности проверить конкретные инциденты в соответствии с ее методологией.

На протяжении всего 2016 года МООНСА продолжала оказывать поддержку Афганской независимой комиссии по правам человека в ее усилиях по предотвращению и уголовному преследованию практики «*бача бази*» и других насильственных действий сексуального характера⁷². МООНСА призывает Правительство установить уголовную ответственность за практику «*бача бази*», приняв уголовное законодательство, предложенное и разработанное вышеупомянутой комиссией в форме президентского указа.

Кроме того, МООНСА оказала комиссии поддержку в ее работе по пропаганде ориентированного на жертв подхода к проблеме «*бача бази*», который предусматривает социальную помощь и компенсацию. На данный момент существует очень мало служб и механизмов поддержки жертв этой практики, а меры воздействия, применяемые для устранения этой проблемы, как утверждается, приводят к преследованию самих жертв,

⁷⁰15 января МООНСА отправила запрос Совету национальной безопасности с требованием предоставить информацию о действиях по привлечению виновных к ответственности, на который до сих пор не получен ответ.

⁷¹ Из переписки по электронной почте между МООНСА и Министерством обороны от 22 января 2017 г.

⁷² Слово «*Бача бази*» переводится приблизительно как «мальчик для игр». Эта практика распространена в некоторых регионах Афганистана и обычно ассоциируется с сексуальной эксплуатацией мальчиков и насильственными действиями над ними со стороны командиров и других влиятельных мужчин. См. Исследование причин и последствий практики «*бача бази*» в Афганистане, Афганская независимая комиссия по правам человека, 8 августа 2014 г., http://www.aihrc.org.af/home/research_report/3324 (дата последнего доступа - 10 июля 2016 г.)

которые зачастую подлежат наказанию и становятся жертвами теперь уже правоохранительных органов и судебной системы.

Инциденты, связанные со школами и сферой образования

В 2016 году МООНСА зафиксировала 94 инцидента, связанных с конфликтом, которые затронули и (или) повлияли на сферу образования и работников этой сферы (что на 20% меньше по сравнению с 2015 годом). От этих инцидентов пострадал 91 человек среди гражданского населения (24 погибло и 67 было ранено)⁷³. 82% инцидентов, которые затронули сферу образования и (или) повлияли на нее, МООНСА отнесла на счет антиправительственных элементов, а остальные 21% - на счет Афганских национальных сил безопасности и проправительственных вооруженных групп.

Большинство инцидентов, затронувших сферу образования, в 2016 году, как и годом ранее, включали угрозы и запугивания в отношении работников и объектов сферы образования (включая преподавателей, сторожей школ и сотрудников Министерства образования). МООНСА зафиксировала 44 подобных инцидента, что на 41% меньше, чем в 2015 году⁷⁴. Несмотря на уменьшение количества таких инцидентов, МООНСА по-прежнему обеспокоена продолжающимися случаями вмешательства антиправительственных элементов в вопрос образования девочек: Миссия зафиксировала 16 случаев угроз, запугивания и преследования в отношении школ для девочек. Например, 4 сентября антиправительственные элементы приказали директорам средних школ для девочек в районах Алишанг, Алинггар и Давлатшах провинции Лагман закрыть школы для девочек седьмого класса и потребовали, чтобы старейшины общин запретили девочкам получать высшее образование. Кроме того, МООНСА документально зафиксировала такие факты, как похищение директора одной из школ для девочек, убийство учителя, работавшего в школе для девочек, взрыв СВУ рядом со школой для девочек, вызвавший повреждения классных комнат, и еще три случая намеренного нанесения ущерба школам для девочек.

Некоторые случаи угроз и запугивания привели к закрытию как школ для мальчиков, так и школ для девочек их сотрудниками и Департаментом образования в ответ на открытые угрозы антиправительственных элементов. Угрозы и запугивание также имели место во время использования школ в военных целях либо сопровождалось намеренным повреждением имущества, сексуальным насилием в школьном дворе (см. выше) и избиением учителя.

В 2016 году МООНСА зафиксировала 13 случаев целевых убийств работников образования, которые привели к гибели 11 гражданских лиц и ранению еще 10; 12 случаев похищения, в которых было похищено 55 работников образования и учащихся; 10 случаев намеренного причинения ущерба имуществу образовательных учреждений; 5 случаев использования СВУ по отношению к объектам сферы образования; 1 комбинированная атака, нацеленная на университет⁷⁵.

МООНСА продолжала фиксировать случаи использования образовательных учреждений в военных целях сторонами вооруженного конфликта. В 2016 году Миссия

⁷³ В 2015 г. МООНСА зафиксировала 26 жертв среди гражданского населения (11 погибших и 15 раненых) в результате инцидентов, затронувших сферу образования.

⁷⁴ В 2016 г. МООНСА зафиксировала 44 случая угроз и запугивания в отношении работников и объектов сферы образования, тогда как в 2015 г. таких случаев было 75.

⁷⁵ МООНСА зафиксировала также 9 случаев, которые не относятся к вышеупомянутым категориям, а именно 7 случаев занятия и (или) использования образовательных учреждений без угроз и запугивания и 2 случая разграбления школьного оборудования.

задокументировала использование 36 образовательных учреждений, преимущественно Афганскими национальными силами безопасности, которые заняли или использовали 26 школ. Миссия также зафиксировала использование одной школы проправительственной вооруженной группой и использование девяти образовательных учреждений антиправительственными элементами. Образовательные учреждения занимали или использовали в военных целях по всей территории Афганистана, в частности, в провинциях Гильменд, Кундуз, Логар, Вардак, Тахар, Фарах, Бадахшан, Гор, Джаузджан и Пактия.

Использование образовательных учреждений в военных целях лишает детей образования и подвергает здания опасности разрушения вследствие наземных боевых действий или воздушных операций. Например, 13-15 марта в ходе операции бойцы АНА заняли две школы в районе Нирх провинции Вардак. В результате последовавших затем боев между их подразделением и антиправительственными элементами в школах были повреждены двери и окна.

МООНСА по-прежнему обеспокоена продолжающимся использованием школ в военных целях, особенно Афганскими национальными силами безопасности, несмотря на то, что Министерство образования 4 июня и 4 июля 2016 года разослало всем силовым министерствам инструкции, в которых потребовало от силовиков прекратить использование школ в военных целях и подчеркнуло, что Афганистан принял обязательства по соблюдению Декларации о безопасности школ⁷⁶. МООНСА призывает все Афганские силовые ведомства придерживаться этой декларации и требует от сторон конфликта воздержаться от использования образовательных учреждений в военных целях.

Взрывоопасные остатки войны

«Вчера я играла с другими детьми на улицах деревни недалеко от нашего дома. Я видела, как наш сосед, мальчик, который потом погиб, держит какой-то металлический предмет. Я поняла, что это – взрывоопасный предмет. Он сказал всем нам: «Я сейчас это взорву». Я шлепнула его по лицу и сказала: «Ни в коем случае!». Потом я отбежала подальше от него. Он стал колотить предмет камнем. Предмет взорвался. Я потеряла сознание и не знаю, что случилось потом»⁷⁷.

-- Тринадцатилетняя девочка, была ранена 16 июля при детонации взрывоопасных остатков войны в районе Пул-и-Хумри (провинция Баглан), в результате одна девочка и трое мальчиков погибли, а еще две девочки и мальчик были ранены.

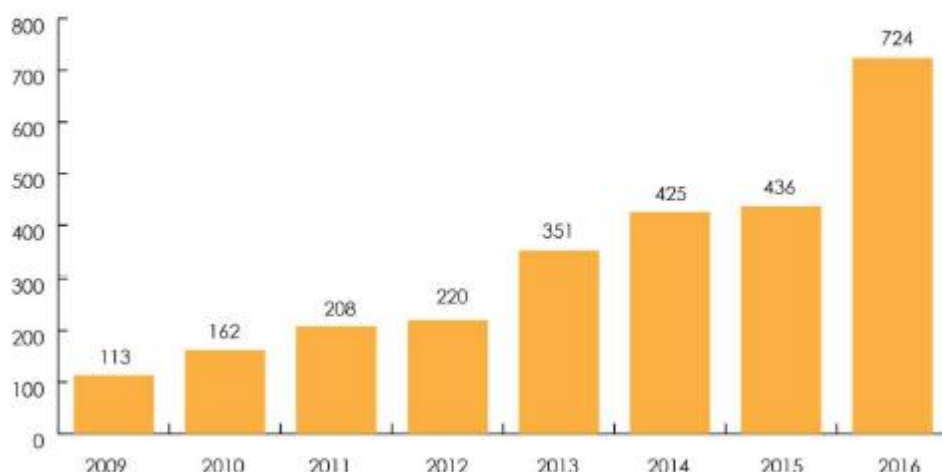
МООНСА крайне обеспокоена существенным увеличением количества жертв среди гражданского населения вследствие действия взрывоопасных остатков войны. В 2016 году МООНСА зафиксировала самое большое количество жертв среди гражданского населения вследствие действия взрывоопасных остатков войны с 2009 года, когда Миссия начала

⁷⁶ Декларация о безопасности школ «дает государствам возможность выразить широкую политическую поддержку в вопросе защиты и продолжения образования в условиях вооруженного конфликта. Это документ, по которому государства могут ратифицировать и обязаться выполнять «Руководство по защите школ и университетов от использования в военных целях в ходе вооруженного конфликта». Декларация была открыта для ратификации на Конференции по безопасности школ в Осло, организованной Министерством иностранных дел Норвегии, 29 мая 2015 г.» См. <http://www.protectingeducation.org/guidelines/support>, по состоянию на 5 января 2017 г. Правительство Афганистана подписало декларацию в мае 2015 г.

⁷⁷ Из разговора наблюдателей МООНСА с пострадавшей, г. Пул-и-Хумри (провинция Баглан), 17 июля 2016 г.

вести учет жертв среди гражданского населения⁷⁸. За период с 1 января по 31 декабря МООНСА зафиксировала 326 случаев детонации взрывоопасных остатков войны, в результате пострадало 724 человека из числа гражданского населения (217 погибло и 507 было ранено), что на 66% больше, чем в 2015 году. Взрывоопасные остатки войны в 2016 году стали причиной 6% всех жертв среди гражданского населения⁷⁹.

Количество гражданских лиц, погибших и раненых в результате действия взрывоопасных остатков войны 2009-2016 гг.



МООНСА продолжала констатировать связь между увеличением количества жертв среди гражданского населения в результате действия взрывоопасных остатков войны и активизацией наземных столкновений, которые часто характеризовались применением оружия непрямого и (или) взрывного действия в районах проживания гражданского населения⁸⁰. 8 из 10 провинций, наиболее пострадавших от срабатывания взрывоопасных остатков войны в 2016 году, также входят в число 10 провинций, наиболее пострадавших от наземных столкновений, что свидетельствует о том, насколько опасно разворачивание вооружений, оставляющих неразорвавшиеся боеприпасы (такие как реактивные снаряды, минометные мины и гранаты), в городских и населенных районах⁸¹. Например, 16 ноября в районе Зархарид г. Кундуз во время свадебного торжества взорвалась реактивная противотанковая граната, оставшаяся после наступления группировки «Талибан» на город в октябре 2016 года. В результате взрыва два мальчика погибли, еще семеро детей были ранены.

⁷⁸ До 2016 года МООНСА зафиксировала следующие количества жертв среди гражданского населения в результате действия взрывоопасных остатков войны: 2015 г. - 436 (129 погибших и 307 раненых); 2014 г. - 425 (соответственно 124 и 301); 2013 г. - 351 (116 и 235); 2012 г. - 220 (77 и 143); 2011 г. - 208 (69 и 139); 2010 г. - 162 (49 и 113); 2009 г. - 113 (31 и 82).

⁷⁹ В 2015 г. МООНСА зафиксировала 436 жертв среди гражданского населения (129 погибших и 307 раненых) в результате срабатывания взрывоопасных остатков войны.

⁸⁰ Оружие непрямого и (или) взрывного действия оставляет неразорвавшиеся боеприпасы – взрывоопасные остатки войны. См. Доклад МООНСА о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за первую половину 2016 г., стр. 27, 42.

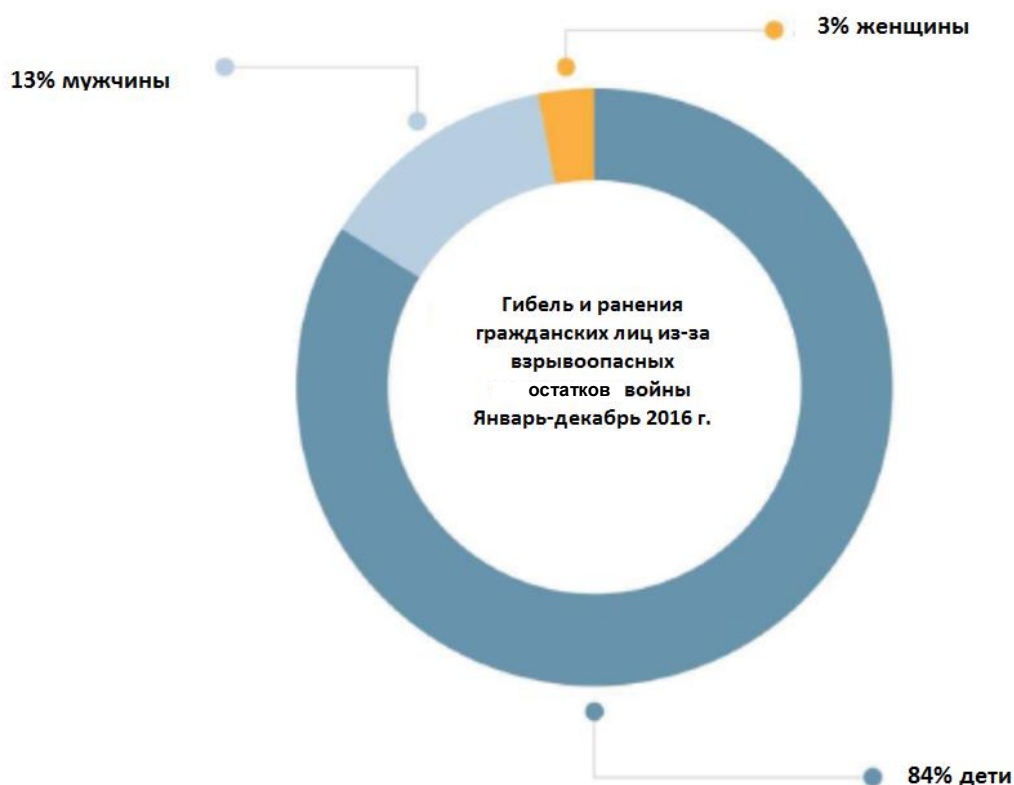
⁸¹ Провинции Кандагар, Гильменд, Фарьяб, Герат, Нангархар, Баглан и Кундуз входят в число 10 провинций, наиболее пострадавших от детонации взрывоопасных остатков войны и наземных столкновений. Провинции Газни и Забуль, которые входят в 10 провинций, наиболее пострадавших от взрывоопасных остатков, занимают 11-е и 12-е места среди провинций, наиболее пострадавших от наземных столкновений. Более подробная информация о воздействии оружия непрямого и (или) взрывного действия на гражданское население приведена в главе «Наземные столкновения: гражданские лица под перекрестным огнем».

Помимо роста уровня опасности и активизации наземных столкновений в районах проживания гражданского населения, нападения на специалистов по гуманитарному разминированию препятствовали работе по разминированию, создавая дополнительные риски для гражданского населения. В 2016 году МООНСА зафиксировала 20 отдельных случаев нападений и угроз в отношении этих специалистов, которые повлекли за собой 19 жертв среди гражданского населения (9 погибших и 10 раненых). 9 марта талибы напали на группу, обеспечивающую безопасность и охрану направленных Министерством внутренних дел специалистов, проводивших разминирование в рамках гуманитарной операции на объекте в районе Мухманд Дара провинции Нангархар. В ходе нападения трое из группы охраны было убито, один ранен. Талибы похитили двоих охранников, в том числе раненого, и те до сих пор находятся у них в плену. «Талибан» взял на себя ответственность за это нападение⁸². МООНСА также зафиксировала 12 отдельных инцидентов, в которых антиправительственные элементы похитили 110 специалистов по гуманитарному разминированию. Например, 7 августа 2016 года антиправительственные элементы похитили 32 работника групп по разминированию, которые разминировали бывший стрелковый полигон в районе Сайдабад провинции Вардак. Вышеупомянутые элементы конфисковали пять автомобилей и оборудование этих групп. После допроса антиправительственные элементы отпустили всех похищенных, не причинив им вреда. Автомобили и оборудование впоследствии также вернули благодаря посредничеству местной общины.

МООНСА также обеспокоена тяжелыми, несоизмеримо губительными последствиями действия взрывоопасных остатков войны для детей. В 2016 году дети составили 86% от количества всех жертв среди гражданского населения, вызванных детонацией взрывоопасных остатков войны. Взрывы остатков войны являются второй по значимости причиной жертв среди детей после наземных столкновений⁸³. В 2016 году МООНСА зафиксировала 609 жертв среди детей (183 погибших и 426 раненых) в результате действия взрывоопасных остатков войны, которые взрывались в основном тогда, когда дети играли с ними или пытались разобрать после того, как находили неразорвавшиеся боеприпасы, собирая металлолом, выпасая скот или занимаясь другими сельскохозяйственными работами, либо просто во время игр. Например, 8 августа в районе Спин Болдак провинции Кандагар группа маленьких детей нашла неразорвавшийся боеприпас и начала играть с ним. В результате последовавшего взрыва погибло четверо детей в возрасте от двух до пяти лет.

⁸² Заявление «Талибана» об ответственности за это нападение, опубликованное на англоязычном веб-сайте, ранее доступном по ссылке <http://shahamatenglish.com/5-killed-11-ranened-in-nangarhar-operation>, копия имеется в документации МООНСА.

⁸³ См. главу «Дети и вооруженный конфликт».



На протяжении всего 2016 года невыполнение сторонами конфликта обязательств по маркировке и обезвреживанию неразорвавшихся боеприпасов после операций по обеспечению безопасности подвергало опасности население, особенно детей. Как следствие этой недобросовестности возросло число погибших среди гражданского населения, увеличилось количества случаев потери конечностей, зрения, слуха и получения других серьезных ранений, а также рушились семьи, которые потеряли детей, родителей и других родственников. Последствия ранений касаются не только физического вреда: ослепшие или искалеченные в результате взрывов боеприпасов дети могут быть лишены возможности получить образование; кормильцы, получившие ранения, могут быть не в состоянии выполнять физическую работу, например, вести сельское хозяйство; многие раненые могут не иметь возможности получать медицинское обслуживание, например, первичную травматологическую помощь и дальнейшее лечение, протезирование и физиотерапию.

Стороны конфликта должны принять действенные меры, для того, чтобы соблюдались обязательства по предотвращению вреда для гражданского населения, о которых все время говорят. Необходимо осуществить конкретные шаги для сведения к минимуму использования оружия взрывного действия, после которого в районах проживания гражданского населения остаются неразорвавшиеся боеприпасы, такие как минометные мины, реактивные снаряды и гранаты. Наконец, стороны конфликта должны незамедлительно обеспечить маркировку и разминирование взрывоопасных остатков войны на местности, служившей полем боя, и в общественных местах.

Миссия еще раз напоминает всем сторонам конфликта, что международное гуманитарное право требует, чтобы при проведении военных операций были приложены все усилия для того, чтобы обезопасить гражданских лиц от ужасов войны, а также приняты все

необходимые меры предосторожности, чтобы избежать гибели, ранений гражданских лиц и нанесения ущерба гражданским объектам⁸⁴.

МООНСА приветствует ратификацию Афганистаном Протокола V по взрывоопасным остаткам войны к Конвенции 1980 г. по конкретным видам обычного оружия⁸⁵. Она призывает правительство Афганистана осуществить конкретные меры, предусмотренные Протоколом как обязательные, в том числе путем выработки правил и процедур маркировки, разминирования, ликвидации или уничтожения взрывоопасных остатков войны на пострадавших подконтрольных территориях⁸⁶, а также осуществить все возможные меры предосторожности на тех участках подконтрольной территории, где остается взрывоопасное наследие войны, для защиты гражданского населения, отдельных граждан и гражданских объектов от сопутствующей потенциальной опасности и негативных последствий. Такие меры предосторожности могут включать предупреждение, разъяснительно-информационную работу о минной опасности, маркировку, ограждение и мониторинг участков территории, на которых остается взрывоопасное наследие войны⁸⁷.

МООНСА настоятельно рекомендует, чтобы движение «Талибан» и другие антиправительственные элементы предприняли все необходимые меры по маркировке и немедленному разминированию взрывоопасных остатков войны на территории, которую они контролируют, и (или) допустили специалистов по гуманитарному разминированию на эти территории для очистки общественных мест от неразорвавшихся боеприпасов, а также содействовали таким специалистам в этой работе.

Миссия вновь призывает правительство Афганистана в первоочередном порядке реализовать Национальную программу по предотвращению и уменьшению жертв среди гражданского населения и обеспечить выполнение обязательств, установленных в Протоколе V.

⁸⁴ Предполагается в общей статье 3 и в Дополнительном протоколе II, статьи 4, 13. См. тж. Дополнительный протокол I, статья 57 (не применимо к вооруженному конфликту немеждународного характера, но принято в обычном международном праве – см. МККК, Исследование обычного международного гуманитарного права. Нормы, нормы 15-22).

⁸⁵ 15 января 2017 г. Министр иностранных дел Афганистана подписал «документ о присоединении», ратифицирующий Конвенцию 1980 г. по конкретным видам обычного оружия и Дополнительные протоколы I, II (с поправками, внесенными в 1996 г.), III, IV, и V; копия документа имеется у МООНСА. 26 июля Министерство иностранных дел передало этот документ в управление Генерального секретаря ООН в соответствии с процедурой ратификации конвенции и протоколов (по информации, полученной в ходе переписки по электронной почте между МООНСА и Управлением Министерства иностранных дел по координации деятельности по разминированию в январе 2017). Исходя из этой информации, МООНСА считает, что конвенция и протоколы к ней вступили в силу в Афганистане с 26 января 2017 г.

⁸⁶ Протокол по взрывоопасным остаткам войны (Протокол V к Конвенции 1980 г. по конкретным видам обычного оружия), 28 ноября 2013 г. (далее – «Протокол V»), ст. 3(2).

⁸⁷ Протокол V, ст. 5(1).

Влияние вооруженного конфликта на сферу здравоохранения

«Мы направлялись в автомобиле скорой помощи из района Алишанг в район Мехтерлам, транспортируя в государственную больницу беременную женщину. Внезапно антиправительственные элементы открыли огонь по машине и ранили пациентку в шею. Мы остановились, перенесли пациентку в какой-то дом и оказали ей первую помощь, чтобы остановить кровотечение. Через два часа, после переговоров старейшин общины с антиправительственными элементами они поняли, что мы везем беременную женщину, а не бойцов Афганской местной полиции. В конце концов, нам позволили доставить пациентку в больницу для лечения»⁸⁸.

-- Свидетель нападения антиправительственных элементов на автомобиль скорой помощи, в результате которого была ранена беременная женщина, район Алишанг провинции Лагман, 29 августа 2016 г.

В 2016 году МООНСА зафиксировала 119 инцидентов, связанных с конфликтом, которые затронули и (или) повлияли на сферу здравоохранения и работников этой сферы. Эти инциденты повлекли за собой 23 жертвы среди гражданского населения (10 погибших и 13 раненых) и 42 похищения гражданских лиц, что почти соответствует цифрам, зафиксированным в 2015 году⁸⁹. Большинство инцидентов были связаны с угрозами, запугиванием, преследованием и похищением медицинских работников, но Миссия зафиксировала также случаи целевых убийств и занятия и (или) использования медицинских учреждений в военных целях. По заключению МООНСА, за 95 инцидентов несут ответственность антиправительственные элементы, за 23 – Афганские национальные силы безопасности, за 1 – проправительственные вооруженные группы.

Из 119 инцидентов, зафиксированных МООНСА в 2016 году, 74 были связаны с угрозами и запугиванием в отношении медицинских учреждений, в результате были временно закрыты как минимум 20 учреждений. Имели место разного рода угрозы и запугивания – от приказов о закрытии клиник и прекращении программ вакцинации до приказов медицинским работникам уплатить налоги. Например, в районах Бурка, Баглан-е-Джадид и Пул-и-Хумри провинции Баглан 16 клиник было закрыто на 10 дней, так как 23 июля антиправительственные элементы отдали такой приказ, угрожая медицинским работникам. Антиправительственные элементы выступили с угрозами в ответ на действия Афганских национальных сил безопасности, которые ранее конфисковали медикаменты и автомобиль скорой помощи в травматологическом пункте в районе Дхана-и-Гори, где до этого оказывалась помощь раненым боевикам антиправительственных формирований.

МООНСА зафиксировала 21 случай похищения антиправительственными элементами работников медицинской сферы (некоторые сопровождалось захватом автомобилей скорой помощи), в результате которых было похищено 42 гражданских лица, а также 5 случаев целевых убийств или покушений на убийство работников медицинской сферы (в том числе два нападения на автомобили скорой помощи). МООНСА зафиксировала также попытку похищения врача проправительственной вооруженной группой, имевшую место 1 марта в районе Айбак провинции Саманган.

⁸⁸ Из телефонного разговора наблюдателей МООНСА со свидетелем, г. Джелалабад, провинция Нангархар, 5 октября 2016 г.

⁸⁹ В 2015 г. МООНСА зафиксировала 109 инцидентов, которые затронули сферу здравоохранения. Они повлекли за собой 15 жертв среди гражданского населения (7 погибших и 8 раненых) и похищение 51 гражданского лица. Хотя за первую половину 2016 г. МООНСА зафиксировала увеличение числа таких инцидентов на 45% по сравнению с первой половиной 2015 г., во второй половине 2016 г. эта тенденция изменилась на противоположную. См. Доклад МООНСА о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за первую половину 2016 г., стр. 22.

Кроме того, МООНСА зафиксировала 5 случаев преднамеренного нанесения ущерба медицинским учреждениям, 5 случаев кражи или разграбления в медицинских учреждениях без применения угроз или запугивания, повреждение медицинского учреждения в ходе наземных боев, один случай подрыва дистанционно управляемого СВУ рядом с поликлиникой и 5 случаев кражи или расхищения медицинского оборудования из медицинских учреждений.

МООНСА зафиксировала 10 случаев занятия или использования медицинских учреждений антиправительственными элементами во время вышеупомянутых инцидентов (6 – «Талибаном», 1 – ДАИШ/ИГПХ, 3 – неустановленными антиправительственными элементами). Например, 27 августа в районе Джани Хель, провинция Пактия, антиправительственные элементы заняли поликлинику в административном центре района, затем Афганские национальные силы безопасности 9 сентября отбили этот район и, в свою очередь, заняли это медицинское учреждение до 4 октября. За период с 27 августа по 4 октября стороны конфликта, занимавшие вышеупомянутый объект, уничтожили и разграбили 60% медицинского оборудования поликлиники и нанесли повреждения приблизительно одной пятой части здания.

МООНСА зафиксировала 13 случаев использования или занятия медицинских учреждений в военных целях Афганскими национальными силами безопасности⁹⁰. Афганскими национальными силами безопасности также были проведены 2 обыска в медицинских учреждениях, в результате одно гражданское лицо погибло и одно было ранено. Обе операции имели место в провинции Майдан Вардак.

МООНСА подчеркивает, что 18 из 95 инцидентов, затрагивающих сферу здравоохранения, за которые несут ответственность антиправительственные элементы, непосредственно касались программ вакцинации от полиомиелита, в том числе в 7 случаях были похищены работники, проводившие такую вакцинацию⁹¹.

Помимо вышеупомянутых инцидентов, затрагивающих или влияющих на оказание медицинской помощи, МООНСА зафиксировала пять случаев, когда вооруженный конфликт косвенно повлиял на медицинские учреждения, преимущественно из-за применения оружия непрямого и (или) взрывного действия в ходе наземных боев. Например, 28 мая во время атаки талибов на Гандак (район Шибер, провинция Бамиан) в здание центра первичной медицинской помощи попали два реактивных снаряда, повредив окна. Один снаряд попал в крышу клиники, но не разорвался⁹².

МООНСА еще раз призывает стороны конфликта соблюдать положения международного гуманитарного права и международного законодательства о защите прав человека, которые предусматривают защиту больным и раненым и право на здоровье, в том числе на максимально достижимый уровень здоровья, и продолжают действовать во время вооруженного конфликта⁹³. Это предполагает соблюдение основных обязательств

⁹⁰ МООНСА зафиксировала 4 случая использования или занятия медицинских учреждений в военных целях без применения угроз или запугивания. Остальные случаи также включены в число инцидентов с угрозами, запугиванием и преследованием.

⁹¹ Подробнее см. ниже в разделе «Влияние конфликта на кампанию по ликвидации полиомиелита».

⁹² Ответственность за это нападение взяло на себя движение «Талибан», о чем сообщалось на его веб-сайте (версия на дари); заявление было ранее доступно по ссылке <http://shahamat-farsi.com/?p=29961> (копия имеется в документации МООНСА).

⁹³ См. Всеобщую декларацию прав человека (1949), ст. 25; Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966), ст. 12; Комитет по экономическим, социальным и культурным

Правительства по обеспечению права доступа к медицинским объектам, товарам и услугам, без дискриминации, особенно для уязвимых или социально отчужденных слоев населения; обеспечению доступа к минимальному базовому питанию, безопасному и достаточному с точки зрения питательной ценности; обеспечению доступа к временному убежищу, жилью и санитарно-гигиеническим условиям; обеспечению адекватного снабжения безопасной питьевой водой; обеспечению основными медикаментами; обеспечению справедливого распределения всех объектов, товаров и медицинских услуг⁹⁴.

МООНСА еще раз подчеркивает, что медицинский персонал и медицинские учреждения, выполняющие исключительно функции по лечению раненых и больных в Афганистане, защищены от нападений на основании их статуса гражданских лиц⁹⁵. Медицинские работники нейтральны и оказывают помощь всем раненым и больным, независимо от их принадлежности, и продолжают пользоваться своим статусом гражданских лиц при выполнении своих функций в качестве медицинского персонала⁹⁶. Кроме того, медицинский персонал и медицинские учреждения, на которых имеются отличительные эмблемы (в том числе эмблема красного полумесяца), а также медицинский персонал и учреждения, назначенные сторонами конфликта исключительно для лечения больных и раненых, пользуются особой защитой по международному гуманитарному праву⁹⁷. В соответствии с их международными правовыми обязательствами и антиправительственные элементы, и Афганские национальные силы безопасности не должны мешать оказанию помощи раненым и больным, препятствуя передвижению медицинского персонала⁹⁸. Аналогичным образом, стороны конфликта должны уважать и защищать медицинские учреждения, такие как больницы и клиники, а также санитарно-транспортные средства (например, автомобили скорой помощи)⁹⁹.

правам ООН, Замечание общего порядка № 14 (2000). См. тж. International Court of Justice, Advisory Opinion on Legal Consequences of Construction of the Wall in Occupied Palestinian Territories [Международный суд, Консультативное заключение по вопросу о правовых последствиях строительства стены на оккупированных палестинских территориях], 9 июля 2004 г., п. 106.

⁹⁴ См. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам ООН, Замечания общего порядка №№ 3 (1999), 18 (2000).

⁹⁵ Предполагается в общей статье 3 Женевских конвенций от 12 августа 1949 г. (далее – «Общая статья 3»); ст. 4(2) Дополнительного протокола II к Женевским конвенциям от 8 июня 1977 г. (далее – «Дополнительный протокол II»). См. тж. МККК, Обычное международное гуманитарное право, 2005 г., том 1 «Нормы» (далее – «МККК, Обычное международное гуманитарное право, Нормы»), нормы 1, 6; доступно по ссылке <https://ihl.databases.icrc.org/customary-ihl/eng/docs/v1>.

⁹⁶ Предполагается в Общей статье 3; ст. 4(2), 7(2) Дополнительного протокола II; нормах 25 и 110 публикации МККК, Обычное международное гуманитарное право, Нормы. См. тж. ст. 10(1) Дополнительного протокола II: «Ни при каких обстоятельствах ни одно лицо не может быть подвергнуто наказанию за выполнение им медицинских функций, совместимых с медицинской этикой, независимо от того, в интересах какого лица выполняются эти функции».

⁹⁷ Общая статья 3; ст. 9(1), 10, 12, 13(2) Дополнительного протокола II; МККК, Обычное международное гуманитарное право, Нормы, нормы 25, 26, 28-30. См. тж. резолюцию Совета Безопасности ООН 2286 (2016), осуждающую нападения и угрозы в отношении раненых и больных, медицинского персонала и гуманитарного персонала, выполняющего исключительно медицинские обязанности, 3 мая 2016 г., S/RES/2286(2016).

⁹⁸ Предполагается в Общей статье 3; ст. 7(2), 8-10 Дополнительного протокола II; нормах 25, 26, 28, 29, 30, 110 публикации МККК, Обычное международное гуманитарное право, Нормы.

⁹⁹ Предполагается в Общей статье 3 (2); ст. 7, 8, 10, 11 Дополнительного протокола II; нормах 25, 26, 28 публикации МККК, Обычное международное гуманитарное право, Нормы. См. тж. Римский статут Международного уголовного суда, 17 июля 1998 г. (далее – «Статут МУС»), ст. 8(2)(e)(iv): «умышленное нанесение ударов по [...] госпиталям и местам сосредоточения больных и раненых, при условии, что они не являются военными целями».

Кроме того, МООНСА подчеркивает, что, хотя занятие и использование медицинских учреждений в военных целях не обязательно нарушает международное гуманитарное право, это допускается только при наличии военной необходимости¹⁰⁰.

Препятствование сторон конфликта санитарно-транспортным средствам

МООНСА обеспокоено тем, что и антиправительственные элементы, и Афганские национальные силы безопасности не проявляют уважения к санитарно-транспортным средствам – особенно к автомобилям скорой помощи – и не обеспечивают их защиту. В 2016 году МООНСА зафиксировала 17 инцидентов, в ходе которых стороны конфликта нападали на транспортные средства, уничтожали их, похищали или препятствовали проезду транспортных средств (в частности, 12 автомобилей скорой помощи), которые перевозили больных и раненых, медицинских работников или медицинское оборудование¹⁰¹.

МООНСА отнесла 12 из 17 вышеупомянутых инцидентов на счет антиправительственных элементов, включая два нападения непосредственно на автомобили скорой помощи. Например, 22 февраля в районе Майванд провинции Кандагар антиправительственные элементы открыли огонь по автомобилю скорой помощи, который транспортировал пациента из поликлиники в Майванде в больницу в Мирвайсе. В результате водитель был ранен в руку, а автомобиль получил повреждения. Пришлось поменять автомобиль, чтобы доставить пациента в больницу.

Миссия зафиксировала 6 случаев угона автомобилей скорой помощи антиправительственными элементами, причем в 4 случаях на некоторое время были похищены водители. После вмешательства местных старейшин антиправительственные элементы отпустили всех похищенных и вернули большинство автомобилей. Например, 17 сентября в районе Зормат провинции Пактия антиправительственные элементы остановили и захватили автомобиль скорой помощи и похитили водителя. Автомобиль перевозил пациента в больницу в Гардезе. Антиправительственные элементы отпустили водителя через 10 дней, автомобиль был возвращен через 50 дней. Наблюдатели МООНСА зафиксировали также умышленное уничтожение одного автомобиля скорой помощи и три случая, когда антиправительственные элементы атаковали или захватили немедицинский транспорт, перевозивший медикаменты или медицинский груз.

МООНСА зафиксировала 5 случаев, когда Афганские национальные силы безопасности препятствовали доставке медикаментов. Например, в апреле сотрудники Национального управления безопасности захватили три грузовика неправительственной организации и не дали им доставить медицинский груз из г. Кундуз в районы Имам-Сахиб и Хан-Абад провинции Кундуз. Сотрудники Национального управления безопасности разрешили грузовикам продолжить путь только после вмешательства Министерства здравоохранения и Департамента здравоохранения провинции Кундуз.

МООНСА подчеркивает, что преднамеренные нападения на автомобили скорой помощи, транспортирующие больных и раненых, являются серьезными нарушениями

¹⁰⁰ См. тж. ст. 11(2) Дополнительного протокола II: «Защита, на которую имеют право медицинские формирования и санитарно-транспортные средства, прекращается лишь в том случае, если они используются для совершения враждебных действий, выходящих за рамки их гуманитарных функций. Однако предоставление защиты может быть прекращено только после вынесения предупреждения с установлением, когда это требуется, разумного срока и после того, как такое предупреждение не было принято во внимание».

¹⁰¹ В зависимости от фактов эти инциденты отражаются в базе данных МООНСА по защите гражданского населения как случаи угроз или запугивания, намеренного уничтожения имущества гражданских объектов либо покушения на преднамеренные убийства.

международного гуманитарного права, которые могут приравниваться к военным преступлениям¹⁰².

Все стороны в вооруженном конфликте должны защищать и уважительно относиться к больным и раненым, а также к медицинскому персоналу, медицинским учреждениям и санитарно-транспортным средствам. Препятствование передвижению медицинского персонала, автомобилей скорой помощи или других транспортных средств, транспортирующих больных или раненых либо медицинский груз, противоречит международному гуманитарному праву, независимо от личности больных и раненых¹⁰³. Медицинский персонал обязан обращаться со всеми больными и ранеными одинаково, независимо от их принадлежности, а стороны конфликта должны обеспечивать доступ медицинских работников к больным и раненым¹⁰⁴.

Влияние конфликта на ликвидацию полиомиелита

Афганистан – одна из трех стран мира, в которых продолжается эндемическая передача вируса полиомиелита¹⁰⁵. В 2016 году Международный детский фонд ООН (ЮНИСЕФ) и Всемирная организация здравоохранения зарегистрировали 13 случаев заболевания полиомиелитом, причем все они имели место в районах, находящихся под влиянием антиправительственных элементов¹⁰⁶.

В 2016 году ЮНСЕФ и ВОЗ зарегистрировали 20 связанных с конфликтом инцидентов, затронувших специалистов, проводивших вакцинацию от полиомиелита, однако ни один из этих инцидентов не касался непосредственно программы вакцинации от полиомиелита. Шесть инцидентов были связаны со смертью или ранением вышеупомянутых специалистов в связи с конфликтом, 11 – с похищением таких специалистов, 3 – с уничтожением вакцины или информационных материалов. ЮНИСЕФ и ВОЗ сообщили также об угрозах, запугивании, краткосрочных и долгосрочных запретах на проведение программ вакцинации со стороны антиправительственных элементов, из-за которых специалисты по вакцинации не могли попасть в районы, контролируемые антиправительственными элементами. В большинстве случаев такие запреты были сняты под влиянием местных уважаемых старейшин¹⁰⁷.

По оценкам ЮНИСЕФ и ВОЗ, более 250 тыс. детям не были вовремя сделаны прививки от полиомиелита, поскольку не была обеспечена безопасность в ходе ноябрьской

¹⁰²Предполагается в Общей статье 3; статьях 4(2)(а) и 7 Дополнительного протокола II; статьях 8(2)(с)(i), 8(2)(е)(i), 8(2)(е)(ii), 8(2)(е)(iii) Статута МУС.

¹⁰³ Предполагается в Общей статье 3; ст. 4(2), 7(2), 8, 10-12 Дополнительного протокола II; нормах 25, 26, 28, 110 публикации МККК, Обычное международное гуманитарное право, Нормы.

¹⁰⁴ Предполагается в Общей статье 3; ст. 4(2), 7(2) Дополнительного протокола II; нормах 25 и 110 публикации МККК Исследование обычного международного гуманитарного права, Нормы. См. тж. ст. 10(1) Дополнительного протокола II: «Ни при каких обстоятельствах ни одно лицо не может быть подвергнуто наказанию за выполнение им медицинских функций, совместимых с медицинской этикой, независимо от того, в интересах какого лица выполняются эти функции».

¹⁰⁵ Полиомиелит – острое инфекционное вирусное заболевание, поражающее нервную систему. Наиболее эффективный способ профилактики инфицирования – своевременная иммунизация пероральной полиомиелитной вакциной. Две другие страны, эндемичные по полиомиелиту – это Пакистан и Нигерия, причем Нигерия вновь вошла в этот список во второй половине 2016 г. См. WHO Poliomyelitis Factsheet [Информационный бюллетень ВОЗ о полиомиелите], <http://www.who.int/mediacentre/factsheets/fs114/en/>, по состоянию на 9 января 2017 г.

¹⁰⁶ Информация, полученная по электронной почте от ЮНИСЕФ 3 и 31 января 2017 г.

¹⁰⁷ Информация, полученная по электронной почте от ЮНИСЕФ 3 января 2017 г.

субнациональной кампании вакцинации, преимущественно в северо-восточном регионе (105 тыс. детей) и южном регионе (120 тыс.). Впоследствии работникам, проводившим вакцинацию, удалось охватить детей в южном регионе, однако в северо-восточном регионе это сделать оказалось невозможно из-за сохраняющейся небезопасности. В ходе ноябрьской кампании 50% детей пропустили прививку из-за активных боевых действий, а остальная половина – вследствие введенного антиправительственными элементами запрета на всеобщую вакцинацию¹⁰⁸.

Влияние вооруженного конфликта на свободу выражения мнений

Как отмечается в Докладе МООНСА о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за первую половину 2016 г., сохраняются тревожные тенденции в отношении несоблюдения сторонами конфликта обязательств по правам человека, в частности, свободы выражения мнений и права граждан Афганистана получать и передавать информацию¹⁰⁹.

В период с сентября по декабрь 2016 года МООНСА провела 11 региональных консультаций и документально зафиксировала мнения и опасения, высказанные 240 журналистами и представителями гражданского общества из 22 провинций касательно их собственного опыта осуществления свободы выражения мнений. Участники обсуждения постоянно выражали обеспокоенность тем, что они сталкиваются с атмосферой угроз и запугивания, создаваемой как со стороны антиправительственных элементов, так и со стороны государственных субъектов в отношении их права на свободное выражение мнения, на мониторинг злоупотреблений и нарушений в области прав человека и сообщение о таких нарушениях, в особенности что касается инцидентов, связанных с конфликтом

Журналисты и активисты гражданского общества, работающие в районах, пострадавших от вооруженного конфликта, в частности, в провинциях Фарах, Кундуз и Урузган, сообщали о том, что прибегают к самоцензуре как средству самозащиты от прямых или предполагаемых угроз и запугивания со стороны антиправительственных элементов и Афганских национальных сил безопасности в тех случаях, когда эти субъекты считают, что подвергаются критике¹¹⁰. МООНСА неоднократно получала сообщения о том, что эти проблемы в значительной степени затрагивают женщин-активисток, в основном из-за идеологий насильственного экстремизма, пропагандируемых антиправительственными элементами в районах, пострадавших от конфликта, которые исключают возможность участия женщин в общественной жизни и продвижения прав женщин¹¹¹.

В 2016 году движение «Талибан» сделало по меньшей мере 11 заявлений с угрозами в адрес средств массовой информации¹¹². В этих заявлениях «Талибан» подверг критике несколько

¹⁰⁸ Информация, полученная по электронной почте от ЮНИСЕФ 3 января 2017 г.

¹⁰⁹ См. Доклад МООНСА о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за первую половину 2016 г., стр. 30-32. МООНСА ведет мониторинг инцидентов в отношении свободы выражения мнений, касающихся журналистов, представителей гражданского общества и политических аналитиков в рамках направления своей работы «Мир, гражданское общество и права человека». Инциденты, освещенные в этом разделе, проверены по методологии защиты гражданских лиц, принятой МООНСА. См. раздел «Методология».

¹¹⁰ Из бесед МООНСА с представителями гражданского общества, перемещенными в результате вооруженного конфликта, в провинциях Фарах, Кундуз и Урузган.

¹¹¹ Из бесед МООНСА с представителями гражданского общества, перемещенными в результате вооруженного конфликта, в провинциях Фарах, Кундуз и Урузган.

¹¹² На момент публикации доступ к цифровым СМИ движения «Талибан» был возможен по следующим ссылкам: <http://alemarahenglish.com/> (англ.), <http://alemaral.org/> (пушту), <http://alemarah-dari.com/> (дари).

крупных информационных агентств, в частности, «Толо Нью», «Шамшад» и «Радио Азади», обвинив их в публикации «враждебной пропаганды», «разведывательных данных», «необъективных отчетов, выражающих мнение врага» и «материалов, порочащих моджахедов»¹¹³. Риторика этих заявлений была такой же, что и в 2015 году, когда в ответ на освещение в новостях наступления «Талибана» в г. Кундуз (октябрь 2015 г.) это движение объявило телеканалы «Толо ТВ» и «1ТВ» «военными целями»¹¹⁴.

В результате последующего нападения талиба-смертника 20 января на автобус, принадлежавший «Моби Групп» (материнской компании «Толо ТВ»), который ехал по автомагистрали в Кабуле, 8 гражданских лиц (в т.ч. 3 женщины) погибло, а 30 получили ранения (в т.ч. несколько работников СМИ). Этот террористический акт показал реальную возможность актов возмездия со стороны антиправительственных элементов в отношении СМИ, создав атмосферу страха, которая неблагоприятно повлияла на свободу выражение мнений. Движение «Талибан» взяло на себя ответственность за это нападение, опубликовав соответствующее заявление на своем веб-сайте, где отметило, что совершило этот акт против сотрудников «Толо ТВ» в отместку за их «крайнюю враждебность» по отношению к исламу, выступление в роли «аппарата и механизма пропаганды для США», «неуважение к гражданам Кундуза и лживые обвинения в казнях, грабежах, похищениях людей и других злоупотреблениях»¹¹⁵.

Кроме того, 15 декабря вооруженные люди застрелили местного журналиста, работавшего на радио «Мили Пайгам» в районе Мохаммад Ага провинции Логар, когда он ехал домой с работы. Убитый журналист перед тем дважды сообщал, что ему угрожали смертью по телефону антиправительственные элементы, действующие в этом районе, которые требовали, чтобы он не передавал по радио голоса женщин и объявления, связанные с Афганскими национальными силами безопасности. «Талибан» публично заявил о своей непричастности к этому происшествию¹¹⁶. В 2016 году МООНСА зафиксировала два случая

Официальный представитель «Талибана» также пользовался следующим аккаунтом в Twitter: <https://twitter.com/zmujahid5>. МООНСА располагает копиями заявлений, которые в интернете уже недоступны.

¹¹³ См., например, следующие статьи на веб-сайте «Талибана»: “Remarks by spokesman of Islamic Emirate regarding propaganda by malicious network Radio Liberty” [Замечания официального представителя Исламского эмирата касательно пропаганды со стороны злонамеренной сети «Радио Свобода»], 24 декабря 2016 г. (<http://alemarahenglish.com/?p=8787>, дата последнего доступа: 6 января 2017 г.); “Remarks by spokesman of Islamic Emirate concerning false reports by some media outlets” [Замечания официального представителя Исламского эмирата касательно лживых сообщений некоторых СМИ], 17 января 2016 г. (было доступно по ссылке: <http://shahamatenglish.com/remarks-by-spokesman-of-islamic-emirate-concerning-false-reports-by-some-media-outlets/>, копия имеется в документации МООНСА); “Notice to all media chiefs and media protection committees in Afghanistan”, [Сообщение руководителям всех СМИ и комитетов по защите СМИ в Афганистане], 20 апреля 2016 г. (было доступно по ссылке: <http://shahamat-english.com/notice-to-all-media-chiefs-and-mediaprotection-committees-in-afghanistan/chiefs-and-media-protection-committees-in-afghanistan/>, копия имеется в документации МООНСА).

¹¹⁴ См. “Statement by the military commission of Islamic Emirate concerning intelligence TV networks of Tolo and 1TV” [Заявление военной комиссии Исламского эмирата о разведывательных телеканалах «Толо ТВ» и «1ТВ»], 12 октября 2015 г., было доступно по ссылке: <http://shahamat-english.com/statement-by-the-militarycommission-of-islamic-emirate-concerning-intelligence-tv-networks-of-tolo-and-1-tv>, копия имеется в документации МООНСА.

¹¹⁶ 16 декабря «Талибан» опубликовал соответствующее заявление в своем аккаунте на Twitter; доступно по ссылке <http://www.twitter.com/zmujahid5>, по состоянию на 5 января 2017 г.

угроз и запугивания со стороны ДАИШ/ИГПХ в адрес независимых медиа-операторов в провинции Нангархар¹¹⁷.

Активисты гражданского общества также подвергаются опасности насилия со стороны антиправительственных элементов и Афганских национальных сил безопасности ввиду характера своей работы, а иногда – по причине своей влиятельной роли в обществе. Например, 14 февраля антиправительственные элементы застрелили уважаемого активиста гражданского общества и врача, которые возвращались с волейбольного матча, организованного общественностью в районе Тагаб провинции Каписа. Ранее этого активиста похищали антиправительственные элементы и угрожали ему расправой в связи с его общественной работой.

МООНСА подчеркивает, что журналисты и активисты гражданского общества имеют статус гражданских лиц, поскольку они освещают или осуществляют работу, связанную с правами человека и общественной деятельностью¹¹⁸. МООНСА еще раз подчеркивает, что нападения, умышленно направленные на гражданских активистов и журналистов при исполнении ими своих мирных функций, запрещены международным гуманитарным правом и могут приравниваться к военным преступлениям¹¹⁹.

МООНСА отмечает усилия, предпринятые Правительством в 2016 году для защиты и соблюдения права на свободу выражения мнений. 31 января Президент подписал указ, подтверждающий приверженность Афганистана обеспечению свободу выражения мнений в средствах массовой информации, а 8 марта была создана комиссия по расследованию случаев убийств и насилия в отношении журналистов и работников СМИ, произошедших за последние 15 лет. Впоследствии комиссия направила более 400 дел в компетентные органы для дальнейшего расследования.

МООНСА призывает Правительство обеспечить, чтобы указ Президента неукоснительно выполнялся; по всем соответствующим случаям, которые установила комиссия, должно быть незамедлительно проведено тщательное и объективное расследование, результаты расследования должны быть обнародованы, а виновные привлечены к ответственности.

МООНСА отмечает обязательство, взятое Правительством 1 июня в ходе Диалога по правам человека между Афганистаном и Европейским Союзом, по достижению до конца 2016 года договоренности между силовыми министерствами об обмене информацией, касающейся угроз в отношении журналистов и представителей гражданского общества. Вместе с тем, МООНСА обращает внимание на то, что на момент публикации настоящего доклада такой механизм еще не был создан. МООНСА призывает Правительство в кратчайшие сроки создать комиссию в соответствии с его обязательством.

МООНСА отмечает, что в 2016 году Европейский Союз продолжил выполнять Местную стратегию Европейского Союза (ЕС+) в отношении правозащитников в Афганистане, принятую в 2014 году. Комитет правозащитников, добровольный орган, состоящий из представителей местных организаций и членов Афганской независимой комиссии по

¹¹⁸ Общая статья 3; ст. 4(1) Дополнительного протокола II; МККК, Обычное международное гуманитарное право, Нормы, нормы 6, 34. См. тж. ООН, Совет по правам человека, 24-я сессия, Ежегодный доклад Верховного комиссара ООН по правам человека «Безопасность журналистов», A/HRC/24/23, para. 14.

¹¹⁹ Общая статья 3; ст. 4(2), 13 Дополнительного протокола II; МККК, Обычное международное гуманитарное право, Нормы, нормы 1, 6, 156; Статут МУС, статьи 8 (2)(c)(i), 8(2)(e)(i).

правам человека, оказывал помощь и поддержку правозащитникам, перемещенным вследствие наступательных действий «Талибана», в провинциях Кундуз, Гильменд, Урузган и Фарах.

МООНСА продолжала поддерживать эти усилия и внимательно наблюдала за положением пострадавших правозащитников, координируя свои действия с Европейским Союзом и вышеупомянутым комитетом.

Преднамеренные нападения на почве межконфессиональной вражды на членов шиитского мусульманского религиозного меньшинства

В 2016 году тенденция к активизации преднамеренных нападений на почве межконфессиональной вражды на членов шиитского мусульманского религиозного меньшинства, главным образом со стороны ДАИШ/ИГПХ, вызвала серьезную обеспокоенность касательно права на свободу религии или убеждений и защиты меньшинств.

Во втором полугодии МООНСА зафиксировала пять отдельных случаев нападения на мечети и собрания мусульман-шиитов¹²⁰:

- 23 июля 2016 года два смертника осуществили нападение на мирную демонстрацию на площади Дих Мазанг в Кабуле, участники которой протестовали против решения о проекте строительства линии электропередачи через всю территорию страны. В результате нападения по меньшей мере 85 гражданских лиц погибло и 413 получили ранения. Этот инцидент стал самым масштабным по количеству человеческих жертв из всех зафиксированных МООНСА случаев, начиная с 2001 года. Почти все жертвы были мужчинами из шиитского мусульманского религиозного меньшинства хазарейской этнической группы. В тот же день группировка ДАИШ/ИГПХ взяла на себя ответственность за нападения, заявив об этом в Twitter, через агентство «Амак Ньюз». Группировка связала эти нападения с сообщениями о предполагаемом участии хазарейцев в боевых действиях в Сирии на стороне сирийского правительства. Это сообщение также содержало анти-шиитские высказывания¹²¹. После этого инцидента, 25 июля 2016 года Президентом был назначен Комитет по расследованию и установлению истины, но его доклады еще не публиковались.
- 11 октября 2016 года, в день Ашуры, важнейший день поминовения у мусульман-шиитов, злоумышленник, переодетый в форму Афганских национальных сил безопасности, вошел в мечеть Карте Сахи в Кабуле, открыл огонь по осуществлявшим молебен шиитам и бросил ручную гранату, убив 19 гражданских лиц и ранив 60. Нападение не причинило значительного ущерба мечети. Группировка ДАИШ/ИГПХ взяла на себя ответственность за этот акт, опубликовав

¹²⁰ По всей видимости, в 2017 г. эта тенденция сохраняется. 1 января в шиитской мечети в Герате (провинция Герат) сработало дистанционно управляемое СВУ, в результате чего один верующий-шиит погиб, а пятеро гражданских лиц было ранено.

¹²¹ ДАИШ/ИГПХ взяло на себя ответственность за нападение 23 июля на площади Дих Мазанг через агентство «Амак Ньюз», см. Terror Monitor в Twitter: https://twitter.com/Terror_Monitor/status/756895238975664128, по состоянию на 16 января 2017 г. Подробнее об этом нападении – которое привело к наибольшему числу среди гражданского населения в одном инциденте, зафиксированному в Афганистане с 2001 г. – см. главу «Преднамеренные нападения на гражданских лиц и гражданские объекты». 18 октября МООНСА также выпустила специальный открытый доклад об этом нападении, см. <http://unama.unmissions.org/protection-of-civiliansreports>, по состоянию на 5 декабря 2016 г.

в интернете соответствующее заявление, которое содержало враждебные высказывания в отношении шиитского мусульманского религиозного меньшинства¹²².

- 12 октября 2016 года в населенном пункте Ходжаголак (район Балх, провинция Балх) произошел взрыв у входа в мечеть, где шииты собрались на день поминовения. В результате инцидента 18 гражданских лиц погибло и 67 было ранено, в том числе 36 детей. Кроме того, вследствие инцидента были незначительно повреждены ворота мечети. Ни одна группировка не взяла на себя ответственность за этот акт.
- 21 ноября 2016 года в мечети Бакер-уль-Улум в Кабуле, во время проведения религиозной церемонии Арбаин в честь 40-го дня после Ашуры, террористом-смертником было совершено нападение, в результате которого по меньшей мере 40 гражданских лиц было убито и 74 ранено, в том числе много детей. Смертник подорвал взрывное устройство в мечети, намеренно направив взрыв на большую группу людей, состоявшую преимущественно из представителей шиитского мусульманского религиозного меньшинства¹²³. Группировка ДАИШ/ИГПХ взяла на себя ответственность за это нападение, при этом в своем заявлении она использовала оскорбительные выражения и призывая к насилию против шиитов, как и в предыдущих своих заявлениях¹²⁴.
- 22 ноября 2016 года антиправительственные элементы подорвали дистанционно управляемое СВУ в мечети Разайя (г. Герат), вследствие чего четверо мусульман-шиитов получили ранения. Ни одна группировка не взяла на себя ответственность за этот акт.

Вышеупомянутые нападения на четыре мечети привели к тому, что жертвы среди гражданского населения в 2016 году выросли почти в шесть раз в результате умышленных ударов по религиозным объектам и служителям культа. В целом МООНСА зафиксировала 377 жертв среди гражданского населения (86 погибших и 291 раненый) в результате таких нападений, что на 573% больше, чем в 2015 году¹²⁵. Международное гуманитарное право запрещает умышленные удары по гражданским лицам и гражданским объектам, в том числе по священникам и местам богослужения¹²⁶. Запрещается также наносить удары по верующим и местам богослужения, которые являются народным культурным или духовным наследием¹²⁷.

¹²² Группировка ДАИШ/ИГПХ взяла на себя ответственность за нападение 11 октября через агентство «Амак Ньюз», см. Terror Monitor в Twitter: https://twitter.com/Terror_Monitor/status/786176073163694080, по состоянию на 16 января 2017 г.

¹²³ Кроме того, в результате нападения незначительные повреждения получили стена и окна мечети.

¹²⁴ ДАИШ/ИГПХ взяло на себя ответственность за нападение 21 ноября через агентство «Амак Ньюз», см. <https://news.siteintelgroup.com/Jihadist-News/is-claims-killing-wounding-nearly-200-shi-ites-in-suicidebombing-in-kabul-mosque.html>, по состоянию на 17 января 2017 г.

¹²⁵ В 2015 г. МООНСА зафиксировала 56 жертв среди гражданского населения (42 погибших и 14 раненых) в результате 34 отдельных нападений на священнослужителей и места богослужения.

¹²⁶ Общая статья 3; ст. 4(2), 13 Дополнительного протокола II; МККК, Обычное международное гуманитарное право, Нормы, нормы 1, 6, 156; Статут МУС, статьи 8(2)(c)(i), 8(2)(e)(i). См. тж. Статут МУС, ст. 8(2)(e)(iv), по которой преступлением считается «умышленное нанесение ударов по зданиям, предназначенным для целей религии [...]».

¹²⁷ Ст. 16 Дополнительного протокола II. См. тж. Международный пакт о гражданских и политических правах, ст. 18 о свободе мысли, совести и религии.

Кроме того, международное гуманитарное право предусматривает, что все лица, непосредственно не принимающие участия в военных действиях, имеют право на уважение своих религиозных обрядов, и с ними следует обращаться без какого-либо различия¹²⁸.

Миссия еще раз подчеркивает, что Правительство обязано обеспечить безопасность и защиту меньшинств, в том числе религиозных и этнических, во время отправления ими религиозных обрядов. Правительство также должно защитить право всех лиц, особенно принадлежащих к меньшинствам, на мирные собрания с целью исповедания своей религии или убеждений в учении, практике, отпращивании культа и выполнении обрядов, а также право на выполнение религиозных и ритуальных обрядов публичным порядком¹²⁹. Правительство обязано также обеспечить, чтобы всякое выступление в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющее собой подстрекательство к дискриминации, было не только запрещено законом, но также чтобы этот закон в полной мере соблюдался¹³⁰.

Нападения на шиитское мусульманское религиозное меньшинство в Кабуле, за которые публично взяла на себя ответственность группировка «ДАИШ / Исламское государство – провинция Хорасан»

В 2016 году группировка ДАИШ/ИГПХ взяла на себя ответственность за три крупномасштабных нападения в Кабуле, при этом все нападения были направлены против гражданских лиц, предположительно принадлежащих к шиитскому религиозному меньшинству: 23 июля (во время народной демонстрации на площади Дих Мазанг), 11 октября (в храме Карте Сахи) и 21 ноября (в мечети Бакер-уль-Улум)¹³¹. В результате трех этих нападений пострадал 691 человек среди гражданского населения (144 человека погибло и 547 было ранено).

Члены ДАИШ/ИГПХ публично заявили о своей ответственности за все три нападения через агентство «Амак Ньюз», используя во всех трех заявлениях антишиитскую риторику, называя жертвы «многобожниками» и «вероотступниками»¹³². В отношении нападения 23 июля группировка ДАИШ/ИГПХ заявила, что ее целью была группа «многобожников-отрицателей [...], и нападение стало ответом на их сотрудничество с нусайритами [шиитами] во время войны с суннитами на земле Сирии. Кроме того, цель состояла

¹²⁸ Ст. 4(1) Дополнительного протокола II.

¹²⁹ Всеобщая декларация прав человека (1948); Международный пакт о гражданских и политических правах (1966), ст. 2, 18, 27. См. тж. Комитет по правам человека, Замечание общего порядка № 22 – Статья 18 (1993 г.). См. тж. International Court of Justice, Advisory Opinion on Legal Consequences of Construction of the Wall in Occupied Palestinian Territories [Международный суд, Консультативное заключение по вопросу о правовых последствиях строительства стены на оккупированных палестинских территориях], 9 июля 2004 г., п. 106.

¹³⁰ Международный пакт о гражданских и политических правах, ст. 20.

¹³¹ МООНСА публично осудила все три нападения в заявлениях для прессы, выпущенных 23 июля (<http://unama.unmissions.org/statement-un-envoy-tadamichi-yamamoto-condemning-attack-targeting-civilians-attending-peaceful>); 11 октября (<http://unama.unmissions.org/unama-condemns-killing-civilians-kabul-mosque-attack>); 21 ноября (<http://unama.unmissions.org/unama-condemns-killing-civilians-kabulmosque-attack-0>). Совет Безопасности ООН также публично осудил нападение, имевшее место 23 июля: <http://unama.unmissions.org/security-council-press-statement-terrorist-attack-kabul-1>. все ссылки - по состоянию на 5 декабря 2016 г.

¹³² См. выше ссылки за заявления о взятии на себя ответственности, опубликованные агентством «Аман Ньюз».

в очищении земли Хорасана и всех прочих земель мусульман от нечистоты их многобожия»¹³³.

Умышленные нападения на гражданских лиц являются серьезными нарушениями международного гуманитарного права. Они равносильны военным преступлениям, в частности, убийству как военному преступлению¹³⁴. Кроме того, масштабные или систематические удары, направленные на гражданское население (включая религиозные и (или) этнические меньшинства), в которых гражданских лиц умышленно убивают, могут также составлять преступления против человечества¹³⁵. Международное гуманитарное и уголовное право, кроме того, запрещает наносить удары по верующим и местам богослужений, которые являются культурным наследием¹³⁶.

Перемещение в связи с конфликтом

В 2016 году в результате насилия, связанного с конфликтом, было перемещено свыше одного миллиона афганцев, что стало наибольшим количеством лиц, перемещенных в связи с конфликтом, зарегистрированным Управлением Верховного комиссара по делам беженцев (УВКБ ООН) и Управлением по координации гуманитарных вопросов ООН (УКГВ) в Афганистане¹³⁷. За период с 1 января по 31 декабря 636,5 тыс. чел. спасались бегством или покинули свои дома из-за конфликта, что на 66% больше по сравнению с 2015 годом. Таким образом, четырехлетняя тенденция роста числа внутренне перемещенных лиц сохранилась¹³⁸. Дети в 2016 году составили 56% от общего числа внутренне перемещенных

¹³³ Группировка ДАИШ/ИГПХ взяла на себя ответственность за нападение 23 июля на площади Дих Мазанг через агентство «Амак Ньюз», см. аккаунт Terror Monitor в Twitter: https://twitter.com/Terror_Monitor/status/756895238975664128, дата последнего доступа: 5 декабря 2016 г.

¹³⁴ Общая статья 3; ст. 4(2), 13(2) Дополнительного протокола II; Статут МУС, статьи 8(2)(с) и 8(2)(е)(i); МККК, Обычное международное гуманитарное право, Нормы, нормы 1, 6, 156.

¹³⁵ Например, к преступлениям против человечества, определенным в ст. 7 Статута МУС, относятся, в частности: убийство; истребление; преследование любой идентифицируемой группы или общности по политическим, расовым, национальным, этническим, культурным, религиозным, гендерным или иным мотивам; другие бесчеловечные деяния аналогичного характера, заключающиеся в умышленном причинении сильных страданий или серьезных телесных повреждений или серьезного ущерба психическому или физическому здоровью, когда эти деяния совершаются в рамках широкомасштабного или систематического нападения на любых гражданских лиц, и если такое нападение совершается сознательно.

¹³⁶ МККК, Обычное международное гуманитарное право, Нормы, норма 38; Статут МУС, ст. 8(2)(е)(iv), по которой преступлением считается «умышленное нанесение ударов по зданиям, предназначенным для целей религии [...], историческим памятникам [...], при условии, что они не являются военными целями». См. тж. ст. 16 Дополнительного протокола II; Международный пакт о гражданских и политических правах, ст. 18.

¹³⁷ УВКБ ООН начало документально фиксировать сведения о количестве внутренне перемещенных лиц в Афганистане в 2009 г. В 2009 г. обязанности по отслеживанию этого показателя были переданы УКГВ. Информация получена от УВКБ ООН/УКГВ с помощью инструмента Afghanistan: Conflict Induced Displacements [Афганистан: перемещение, вызванное конфликтом]: <https://www.humanitarianresponse.info/en/operations/afghanistan/idps>, дата последнего доступа: 10 января 2017 г.

¹³⁸ В 2015 г. УВКБ ООН зафиксировало ориентировочно 384426 внутренне перемещенных лиц (точное число ВПЛ из г. Кундуз в 2015 г. было неизвестно). Данная информация получена по электронной почте от УКГВ 10 января 2017 г., а также от УВКБ ООН/УКГВ с помощью инструмента Afghanistan: Conflict Induced Displacements: <https://www.humanitarianresponse.info/en/operations/afghanistan/idps>; http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/afg_conflict_idps_2016_jan_dec_snapshot_20170129.pdf, дата последнего доступа: 10 января 2017 г.

лиц¹³⁹. Из 34 провинций Афганистана в 31 в 2016 году был зарегистрирован тот или иной уровень вынужденного перемещения (в частности, в 213 из 399 районов), и все 34 провинции принимали перемещенных лиц¹⁴⁰.

В силу продолжающихся активных наземных боевых действия между антиправительственными элементами и Афганскими национальными силами безопасности в районах проживания гражданского населения возрастали масштабы внутреннего перемещения в 2016 году. Вследствие характера и географии таких столкновений, внутренне перемещенные лица зачастую спешно покидали свои дома и временно размещались у родственников в других районах, которые предоставляли им помощь, временное убежище и поддержку. Во многих случаях внутренне перемещенные лица быстро возвращались в места, где недавно прошли бои, подвергая свою жизнь опасности, исходящей от неразорвавшихся боеприпасов, и другим угрозам, в том числе опасности возобновления вооруженных столкновений или воздушных операций¹⁴¹. В некоторых районах Афганистана масштабы внутреннего перемещения увеличивались также из-за угроз и запугивания, похищений и целевых убийств гражданских лиц, считавшихся сторонниками Правительства или поддерживающими его.

Большей частью перемещение наблюдалось в северо-восточном регионе (203320 внутренне перемещенных лиц), а также в южном регионе (177952)¹⁴², причем перемещение было вызвано преимущественно непродолжительным вторжением «Талибана» в г. Кундуз в октябре 2016 г. и его попытками взять под контроль г. Лашкаргах (провинция Гильменд) в августе-октябре 2016 г. К другим районам, где имело место значительное перемещение населения, относятся район Пачир Агам в провинции Нангархар (вследствие боевых действий между ДАИШ/ИГПХ и Афганскими национальными силами безопасности) и провинция Фарьяб (в результате боевых действий между «Талибаном» и Афганскими национальными силами безопасности, а также проправительственными вооруженными группами).

Чрезвычайная уязвимость перемещенных лиц продолжает вызывать серьезную обеспокоенность МООНСА. Среди внутренне перемещенных граждан Афганистана наблюдаются значительно более высокий уровень смертности, чем среди населения в целом, поскольку внутренне перемещенные лица продолжают подвергаться высокому риску физических нападений и похищения, а также опасности попасть под перекрестный огонь, особенно при попытках бежать от насилия. Внутренне перемещенные женщины и дети сталкиваются с особым риском нарушения их основных прав, в частности, права на доступ к надлежащему укрытию, питанию и медицинскому обслуживанию.

В ответ на резкое увеличение числа внутренне перемещенных лиц Правительство в 2016 году завершило разработку проекта основ политики в отношении беженцев и внутренне

¹³⁹ Информация получена от УВКБ ООН/УКГВ с помощью инструмента Afghanistan: Conflict Induced Displacements: <https://www.humanitarianresponse.info/en/operations/afghanistan/idps>, дата последнего доступа: 30 января 2017 г.

¹⁴⁰ Для сравнения: в 2015 г. УВКБ ООН зафиксировала внутреннее перемещение в 129 районах. Данная информация получена по электронной почте от УКГВ 10 января 2017 г.

¹⁴² Информация получена от УВКБ ООН/УКГВ с помощью инструмента Afghanistan: Conflict Induced Displacements: <https://www.humanitarianresponse.info/en/operations/afghanistan/idps>, по состоянию на 30 января 2017 г.

перемещенных лиц, для того, чтобы максимально сократить время, которое внутренне перемещенные лица проводят в переходных условиях.

Трансграничные столкновения

За период с 1 января по 31 декабря 2016 года МООНСА зафиксировала 11 случаев трансграничных обстрелов Афганистана с территории Пакистана, исключительно по провинциям Кунар и Нангархар. Эти обстрелы привели к 17 жертвам среди гражданского населения (6 погибших и 11 раненых), что на 47% меньше, чем в 2015 году¹⁴³. Например, 14 октября пакистанские вооруженные силы выпустили 11 тяжелых артиллерийских снарядов по району Сиркани (провинция Кунар), в результате чего был тяжело ранен 12-летний мальчик.

МООНСА также зафиксировала смерть двух мальчиков и ранение трех девочек из-за неразорвавшегося боеприпаса, который остался на территории Афганистана во время предыдущего трансграничного обстрела 28 июля в районе Сиркани (провинция Кунар). Дети нашли этот боеприпас и стали бить по нему камнями, что вызвало детонацию боеприпаса.

¹⁴³ В 2015 г. МООНСА зафиксировала 32 жертвы среди гражданского населения (10 погибших и 22 раненых) в результате трансграничных обстрелов с территории Пакистана.

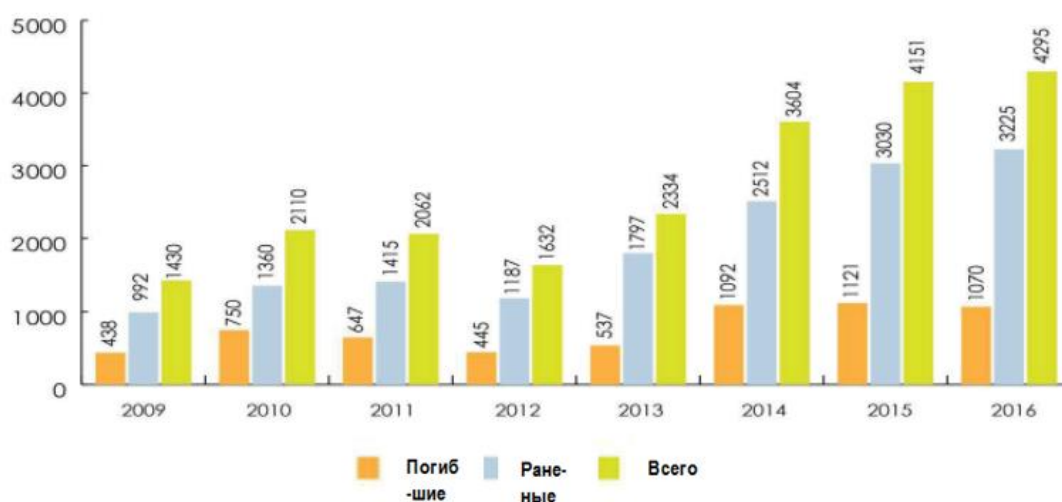
II. Наземные столкновения: гражданские лица под перекрестным огнем

«Минометная мина попала в мой дом ночью, когда мы спали, в результате мой десятилетний сын и восьмилетняя погибли на месте. Две другие дочери, трех и шести лет, и семилетний сын были ранены. Не пострадали только я и моя жена. До этого, днем, талибы напали на блокпост Афганской национальной армии. Началась перестрелка, где обе стороны использовали ракетные снаряды и минометы. Ракетный снаряд, выпущенный Афганской национальной армией, попал в мой дом. У нас больше нет жизни. Дом разрушен, мне нечем платить за лечение детей, денег на достаточное питание для семьи тоже нет»¹⁴⁴.

-- Пострадавший мужчина, отец пяти детей, все пострадали от минометного обстрела, произведенного Афганской национальной армией 4 октября 2016 г. в районе Шах Вали Кот (провинция Кандагар), в результате которого был поврежден жилой дом, погибли мальчик и девочка, а еще трое детей из этой же семьи получили ранения.

В 2016 году наземные боевые действия между сторонами конфликта продолжали оказывать сильнейшее влияние на гражданское население. За период с января по 31 декабря 2016 года МООНСА зафиксировала 4295 жертвы среди гражданского населения (1070 погибших и 3225 раненых) в результате наземных столкновений, что на 3% больше по сравнению с 2015 годом и является самым высоким показателем числа жертв среди гражданского населения в результате наземных столкновений с 2009 года, когда МООНСА начала вести учет жертв¹⁴⁵. Как и в 2015 году, наземные столкновения остались главной причиной жертв среди гражданского населения: на них пришлось 38% всех этих жертв.

Количество погибших и раненых среди гражданского населения в результате наземных столкновений за 2009-2016 гг.



¹⁴⁴ Из телефонного разговора наблюдателей МООНСА с жертвой, г. Кандагар, 5 октября 2016 г.

¹⁴⁵ В 2015 г. МООНСА зафиксировала 4151 жертвы среди гражданского населения (1121 погибший и 3030 раненых).

В 2016 году действия проправительственных сил стали причиной 41% всех жертв среди гражданского населения в результате наземных столкновений¹⁴⁶; действия антиправительственных элементов – 34% от общего количества жертв; 25% от общего количества жертв были вызваны наземными столкновениями между антиправительственными элементами и проправительственными силами, в которых МООНСА не смогла точно определить виновную сторону и поэтому возложила ответственность на обе стороны¹⁴⁷.

Количество погибших и раненых среди гражданского населения в результате наземных столкновений, по сторонам конфликта 2009-2016 гг.



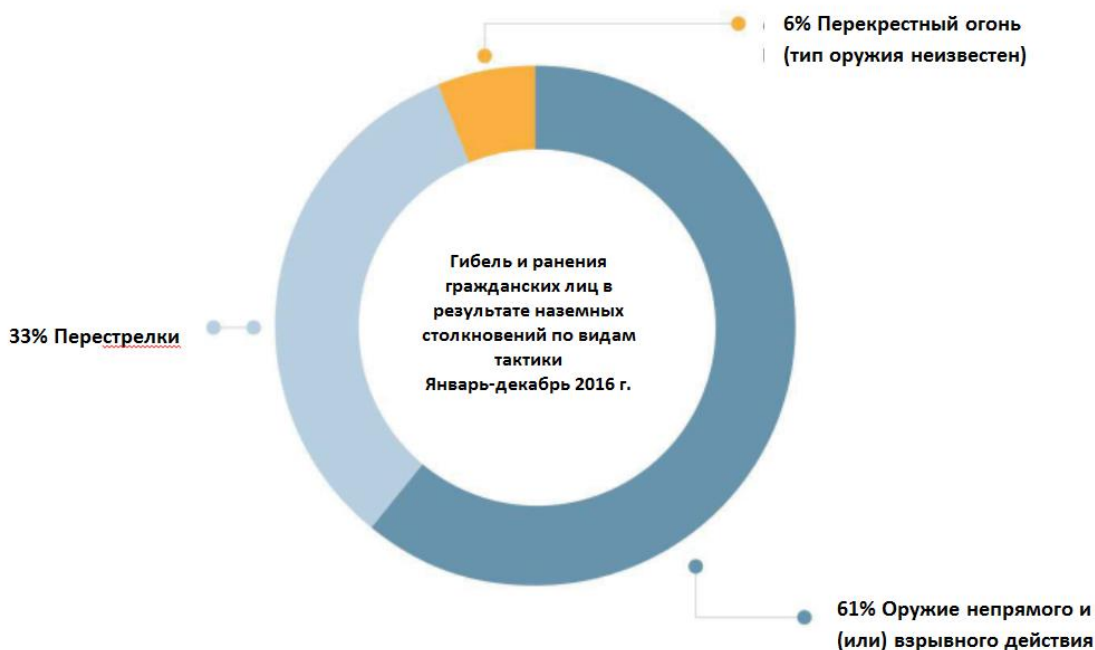
МООНСА особенно обеспокоена продолжающимся использованием сторонами в конфликте оружия непрямого и (или) взрывного действия в районах проживания гражданского населения. На эти системы вооружений в 2016 году пришлось 61% жертв среди гражданского населения в результате наземных столкновений и 23% всех жертв среди гражданского населения, зафиксированных МООНСА¹⁴⁸.

¹⁴⁶ Из общего числа жертв среди гражданского населения в результате наземных столкновений, ответственность за которые возложена на проправительственные силы, 1663 жертвы (457 погибших и 1206 раненых) МООНСА отнесла на счет Афганских национальных сил безопасности; 103 жертвы (соответственно 18 и 85) – на счет проправительственных вооруженных сил; 7 (7 погибших) – на счет международных вооруженных сил (в двух случаях наземных столкновений).

¹⁴⁷ Трансграничный обстрел с территории Пакистана привел к 12 жертвам среди гражданского населения (4 погибших и 8 раненых) (менее 1%).

¹⁴⁸ Используя термин «оружие непрямого и (или) взрывного действия» в данном контексте, МООНСА имеет в виду две категории оружия: (1) оружие взрывного действия класса «земля-земля» с широкой зоной поражения, например, минометы или ракетные реактивные установки; (2) системы оружия непрямого действия класса «земля-земля», например, артиллерия и минометы, которые часто относятся и к оружию взрывного действия с широкой зоной поражения. Использование такого оружия – преимущественно минометов и артиллерии – является причиной большинства жертв среди гражданского населения в результате наземных столкновений в Афганистане и вызывает серьезную обеспокоенность в отношении обеспечения защиты гражданских лиц и объектов от сопутствующего ущерба.

Вследствие продолжающихся наземных боевых действий в районах проживания гражданского населения, во время которых часто использовалось оружие непрямого и (или) взрывного действия, в ходе наступательных операций антиправительственных элементов, с целью захвата и удержания территорий (в т.ч. городских), и последующих масштабных оборонительных операций или операций по зачистке, проводимых Афганскими национальными силами безопасности, постоянно увеличивалось число жертв среди женщин и детей в результате наземных столкновений в 2016 году¹⁴⁹. Женщины и дети составили 57% от общего количества жертв среди гражданского населения, вызванных наземными столкновениями в 2016 году. Миссия зафиксировала 1761 жертву среди детей (390 погибших и 1371 раненый), что на 23% больше, чем в 2015 году, и 704 жертвы среди женщин (соответственно 173 и 531), что на 7% больше, чем в 2015 году¹⁵⁰.



МООНСА по-прежнему крайне обеспокоена большим количеством жертв среди гражданского населения, которые продолжают случаться из-за наземных столкновений. Хотя показатель количества жертв среди гражданского населения в результате наземных столкновений практически остался на том же уровне, что и в 2015 году, цифры 2015 года следует рассматривать с учетом резкого роста числа жертв среди гражданского населения в октябре 2015 года вследствие наступления «Талибана» в Кундузе, когда в одном только этом эпизоде пострадало по меньшей мере 896 мирных граждан, в основном из-за наземных столкновений¹⁵¹. Например, за период с 1 января по 31 сентября миссия зафиксировала увеличение числа жертв среди гражданского населения на 18 процентов в результате наземных столкновений по сравнению с аналогичным периодом 2015 года.

¹⁴⁹ После полной передачи Афганским национальным силам безопасности ответственности за обеспечение безопасности с 1 января 2015 г. МООНСА зафиксировала увеличение числа жертв среди гражданского населения в результате наземных столкновений вследствие активизации наступательных действий антиправительственных элементов с целью взятия под контроль районов проживания гражданского населения. В 2015 г. МООНСА зафиксировала рост на 25% числа жертв среди женщин и на 25% жертв среди детей в результате наземных столкновений по сравнению с 2014 г. См. Доклад МООНСА о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за первую половину 2016 г., стр. 25. См. Доклад МООНСА о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за 2015 г., стр. 29.

¹⁵⁰ В 2015 г. МООНСА зафиксировала 1431 жертву среди детей (293 погибших и 1138 раненых) и 657 жертв среди женщин (153 погибших и 504 раненых) из числа гражданского населения.

¹⁵¹ См. Доклад МООНСА о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за 2015 г., стр. 30.

Кроме того, по сравнению с 2015 годом количество жертв среди гражданского населения увеличилось в 20 из 34 провинций Афганистана, в том числе почти во всех провинциях южного региона (Гильменд, Нимроз, Урузган, Забуль) вследствие активизации стычек между «Талибаном» и Афганскими национальными силами безопасности, в частности, попыток наступления «Талибана» с целью взятия под контроль г. Лашкаргах, административного центра провинции Гильменд, и г. Таринкот, административного центра провинции Урузган¹⁵². Количество жертв среди гражданского населения в результате наземных столкновений увеличилось также во всех провинциях северного региона (Балх, Фарьяб, Джаузджан, Саманган и Сари-Пуль), что стало следствием укрепления присутствия и мощи «Талибана» в этом регионе¹⁵³. Наземные столкновения вызвали большинство жертв среди гражданского населения в провинциях Гильменд, Урузган, Фарьяб и Кундуз¹⁵⁴.

На этом фоне, учитывая возможность продолжения наземных боевых действий между сторонами конфликта в районах проживания гражданского населения в 2017 году, МООНСА призывает стороны конфликта придерживаться принципов различия между гражданскими и военными объектами и соразмерности во время наземных столкновений и принимать при проведении военных операций все возможные меры предосторожности для того, чтобы обезопасить гражданское население¹⁵⁵. Стороны конфликта должны избегать случайных потерь среди гражданского населения и стараться по меньшей мере свести их к минимуму в соответствии с обязательствами, налагаемыми международным гуманитарным правом¹⁵⁶.

МООНСА также обращает внимание на побочный ущерб, наносимый в районах проживания гражданского населения воздушными операциями, которые часто сопровождают наземные операции проправительственных сил, а также применением СВУ

¹⁵² В провинции Кандагар количество жертв среди гражданского населения в результате наземных столкновений уменьшилось на 13%.

¹⁵³ Количество жертв среди гражданского населения также возросло в провинциях Кабул, Логар, Дайкунди, Кунар, Лагман, Баглан, Тахар, Хост, Пактика, Бадгис и Герат. Примечательно, что этот показатель значительно вырос по сравнению с 2015 г. в провинции Герат за счет активизации боев в районе Шинданд: в 2016 г. МООНСА зафиксировала в этой провинции 207 жертв среди гражданского населения (72 погибших и 135 раненых), что более чем втрое превышает показатель 2015 г. (соответственно 57, 21 и 36). 82% этого количества пришлось на район Шинданд. Вследствие активизации боев в районе Дехравуд провинции Урузган пострадали 520 гражданских лиц (159 погибших и 366 раненых) в этой провинции в 2016 г., что более чем втрое больше, чем в 2015 г. (соответственно 141, 35 и 106), причем 48% этого количества пришлось на район Дехравуд. Подробнее о наземных столкновениях в провинции Урузган за первые шесть месяцев 2016 г. см. Доклад МООНСА о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за первую половину 2016 г., стр. 37.

¹⁵⁴ В 2016 г. МООНСА зафиксировала следующие количества жертв среди гражданского населения в результате наземных столкновений: провинция Гильменд – 497 (164 погибших, 333 раненых); провинция Урузган – соответственно 520 (154 и 366); провинция Фарьяб – 309 (84 и 225); провинция Кундуз – 342 (75 и 267).

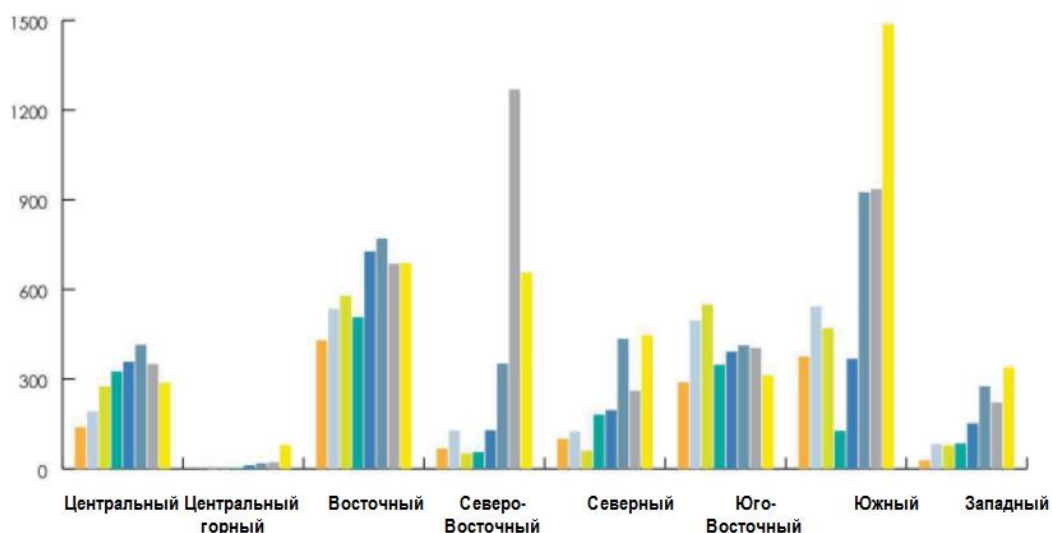
¹⁵⁵ Предполагается в общей статье 3 и в Дополнительном протоколе II, статьи 4, 13. В отношении нападений неизбирательного характера см. Дополнительный протокол I, статья 51 (не применимо к вооруженному конфликту, не носящему международного характера, однако принято в обычном международном праве – см. МККК, Обычное международное гуманитарное право, Нормы, норма 11); дело «Прокурор против Душко Тадича» (*Prosecutor v. Đuško Tadić*), IT-94-1, решение Апелляционной камеры по ходатайству защиты о промежуточной апелляции по юрисдикции, 2 октября 1995 г., п. 127. Касательно нападений, вызывающих несоразмерные последствия, см. Дополнительный протокол I, ст. 85(3)(b) (не применяется к вооруженному конфликту немеждународного характера, но принято в обычном международном праве – см. МККК, Обычное международное гуманитарное право, Нормы, норма 14).

¹⁵⁶ Предполагается в общей статье 3 и в Дополнительном протоколе II, статьи 4, 13. См. тж. Дополнительный протокол I, статья 57 (не применяется к вооруженному конфликту немеждународного характера, но принято в обычном международном праве – см. МККК, Обычное международное гуманитарное право, Нормы, нормы 15-22).

в оборонительных целях антиправительственными элементами, включая прямой и побочный ущерб, причиняемый имуществу гражданского населения, учреждениям здравоохранения и образования, а также ограничения свободы передвижения населения. О тяжелом уроне, наносимом гражданским лицам использованием оружия непрямого и (или) взрывного действия во время наземных боев в районах проживания гражданского населения, свидетельствует также соответствующий рост числа жертв среди гражданского населения в результате действия неразорвавшихся боеприпасов. В 2016 году МООНСА зафиксировала увеличение количества жертв среди гражданского населения из-за таких устройств на 66% по сравнению с 2015 годом, причем 84% пострадавших - дети¹⁵⁷.

В этом отношении миссия напоминает об обязательствах сторон конфликта принимать все возможные меры предосторожности для защиты гражданского населения и гражданских объектов, находящихся под их контролем, от последствий нападений, в частности, следует избегать размещения военных объектов в густонаселенных районах и удалять гражданские объекты и гражданское население и из районов, расположенных вблизи от военных объектов¹⁵⁸.

Количество погибших и раненых среди гражданского населения в результате наземных столкновений, по регионам, 2009-2016 гг.



2009	139	0	430	68	100	289	376	28
2010	192	8	535	128	125	496	543	83
2011	276	1	578	51	60	549	470	77
2012	325	3	507	56	181	348	127	85
2013	358	12	727	129	196	392	368	152
2014	415	18	770	352	435	413	925	276
2015	351	22	686	1269	261	404	936	222
2016	288	79	688	656	446	312	1487	339

¹⁵⁷ Более детально см. в главе «Взрывоопасные остатки войны». В 2016 г. МООНСА зафиксировала 609 жертв среди детей (183 погибших и 426 раненых) в результате действия взрывоопасных остатков войны.

¹⁵⁸ МККК, Обычное международное гуманитарное право, Нормы, нормы 22-24. См. тж. Общую статью 3, Дополнительный протокол II, ст. 13 (в целом в отношении принципа различия между гражданскими и военными объектами), а также МККК, Обычное международное гуманитарное право, Нормы, норма 97, которая запрещает использование «живых щитов».

Нападение группировки «Талибан» в провинции Гильменд, август-октябрь 2016 года

В провинции Гильменд было зафиксировано наибольшее количество жертв среди гражданского населения в результате наземных столкновений в 2016 году – 497 (164 погибших и 333 раненых), что на 40% больше, чем в 2015 году¹⁵⁹. От наземных столкновений больше всего пострадали районы Над-э-Али (120 жертв среди гражданского населения – 41 погибший и 79 раненых) и Нахр-э-Сарадж (соответственно 106, 21 и 85). Попытки талибов взять под контроль г. Лашкаргах в августе и октябре 2016 года привели к росту числа жертв среди гражданского населения.

В августе 2016 года «Талибан» начал наступательные операции в районах Лашкаргах, Гамсир, Нахр-э-Сарадж, Над-э-Али, Нава-э-Баракзай и Навзад с целью окружить г. Лашкаргах и взять его под контроль. Эти действия осуществлялись на фоне продолжающихся наступательных операций в районах Муса Кала, Навзад и Каджаки в северной части провинции Гильменд, которые были направлены на укрепление контроля над маковыми плантациями и районами, прилегающими к провинции Урузган (с целью дальнейшей поддержки наступления на г. Таринкот). В результате, частота и интенсивность вооруженных столкновений с Афганскими национальными силами безопасности значительно возросли, и количество жертв среди гражданского населения из-за наземных столкновений за период с 1 августа по 31 октября увеличилось на 36% по сравнению с аналогичным периодом 2015 года.

За период с 1 августа по 31 октября 2016 года МООНСА зафиксировала 123 жертвы среди гражданского населения (31 погибший и 92 раненых) в результате наземных столкновений в провинции Гильменд, 66% от общего количества пострадавших - женщины и дети. Применение сторонами конфликта оружия непрямого и (или) взрывного действия стало причиной 80% этих жертв. Например, 12 октября талибы выпустили несколько реактивных снарядов по резиденции губернатора провинции в г. Лашкаргах, ранив 17 гражданских лиц (в т.ч. 10 детей и 3 женщин)¹⁶⁰. МООНСА зафиксировала также жертвы среди гражданского населения в результате использования оружия непрямого действия Афганскими национальными силами безопасности. Например, 7 августа минометная мина, выпущенная подразделением Афганской национальной армии по антиправительственным элементам, попала в жилой дом в районе Нава-э-Баракзай (провинция Гильменд), в результате чего погибло 5 детей и 3 женщины из одной семьи.

За период с 1 августа по 31 октября МООНСА зафиксировала 71 жертву среди гражданского населения (33 погибших и 38 раненых) в результате взрывов самодельных взрывных устройств нажимного действия, установленных антиправительственными элементами на дорогах, ведущих в подконтрольные им районы. За этот период МООНСА зафиксировала также значительное число жертв среди гражданского населения в результате авиаударов проправительственных сил, а именно 39 (21 погибший и 18 раненых).

Помимо жертв среди гражданского населения, в результате конфликта в Гильменде было перемещено около 2 тыс. семей, 1,2 тыс. из которых прибыли в г. Лашкаргах, что вызвало

¹⁵⁹ В 2015 г. МООНСА зафиксировала в провинции Гильменд 354 жертвы среди гражданского населения (117 погибших и 237 раненых) в результате наземных столкновений.

¹⁶⁰ «Талибан» взял на себя ответственность за этот акт, опубликовав 12 октября соответствующее заявление в Twitter; ранее доступно по ссылке: <https://twitter.com/qyahmadi>, копия имеется в документации МООНСА. Антиправительственные элементы также выпустили реактивные снаряды по г. Лашкаргах 9 октября (ранив двух мужчин из числа гражданского населения) и 16 октября (ранив одного гражданского мужчину). Ни одна группа не взяла на себя ответственность за эти нападения.

гуманитарный кризис. Вследствие боевых действий было закрыто шоссе Лашкаргах-Кандагар, поэтому прекратилась доставка гуманитарной помощи, а свобода передвижения населения была ограничена. В результате стычек между противоборствующими сторонами были также повреждены жилые дома граждан, закрыты учебные заведения и медицинские учреждения.

Жертвы среди гражданского населения, которые были отнесены на счет Афганских национальных сил безопасности

*«В нашей деревне начался тяжелый бой между «Талибаном» и Афганскими национальными силами безопасности. Талибы приказали людям выйти из домов, а сами затем спрятались в доме моего соседа. Мы уже собирались уйти в какое-нибудь безопасное место, как вдруг мина, выпущенная правительственными силами, попала в мой дом и убила моего племянника и соседа. Я тоже был серьезно ранен. Правительственные силы хотели нанести удар по талибам, но те бежали, и в результате пострадали мы, мирные жители».*¹⁶¹

-- Мужчина, пострадавший от минометного выстрела, произведенного Афганскими национальными силами безопасности во время столкновения с «Талибаном» в районе Мурдьян провинции Джаузджан, 27 августа 2016 г., в результате которого двое мужчин из числа гражданских лиц погибли, а один был ранен.

В 2016 году действия Афганских национальных сил безопасности стали причиной 1663 жертв среди гражданского населения (457 погибших и 1206 раненых) в результате наземных столкновений, что на 41% больше, чем в 2015 году¹⁶². Эти цифры включают 899 жертв (254 погибших и 645 раненых) из-за действий АНА во время наземных столкновений; 135 (соответственно 42 и 93) – из-за действий АНП; 35 (соответственно 8 и 27) – из-за действий Афганской местной полиции¹⁶³.

Большинство жертв среди гражданского населения, которые были отнесены на счет Афганских национальных сил безопасности, - это сопутствующие потери в ходе наступательных или оборонительных операций против антиправительственных элементов, преимущественно «Талибана». Вызывает беспокойство тот факт, что подавляющее большинство – 83% от общего количества гражданских жертв, пострадавших от действий Афганских национальных сил безопасности в 2016 году, было вызвано использованием оружия непрямого и (или) взрывного действия в районах проживания гражданского населения, в основном минометных мин и артиллерийских снарядов¹⁶⁴.

¹⁶¹ Из разговора наблюдателей МООНСА с жертвой, больница г. Шибарган (провинция Джаузджан), 31 августа 2016 г.

¹⁶² Эта цифра не включает 103 жертвы среди гражданского населения (18 погибших и 85 раненых), которые были отнесены на счет проправительственных вооруженных групп, и 7 жертв – отнесенных на счет международных вооруженных сил. В 2015 г. МООНСА отнесла на счет Афганских национальных сил безопасности 1177 жертв среди гражданского населения в результате наземных столкновений (321 погибший и 856 раненых) (без учета 81 жертвы – 19 погибших и 62 раненых, которые были отнесены на счет проправительственных вооруженных групп).

¹⁶³ В 494 случаях (124 погибших и 370 раненых), которые были отнесены на счет Афганских национальных сил безопасности, но МООНСА не смогла установить конкретное подразделение. Остальные 67 жертв (20 погибших и 47 раненых) произошли в результате действий Афганских сил специального назначения, Афганская национальной пограничной полиции и Афганской национальной полиции общественного порядка.

¹⁶⁴ В частности, 91% жертв среди гражданского населения в результате наземных столкновений, которые были отнесены на счет АНА, вызван использованием оружия непрямого и (или) взрывного действия.

МООНСА вновь настоятельно призывает Правительство Афганистана уделить первоочередное внимание принятию и реализации его Национальной программы по предотвращению и уменьшению жертв среди гражданского населения. Эта программа должна содержать измеримые цели по обеспечению защиты гражданского населения, обязательные для всех министерств, ведомств и элементов вооруженных сил. Она является крайне важным первым шагом в усилении политики Правительства по защите гражданских лиц при ведении боевых действий и в активизации осуществления соответствующих мер. Эта политика должна включать выработку обоснованных практических мер уменьшения количества жертв среди гражданского населения в результате использования оружия непрямого и (или) взрывного действия Афганскими национальными силами безопасности, а также обеспечивать подотчетность военнослужащих, ответственных за причинение – непреднамеренно или умышленно – вреда гражданским лицам.

Ниже приведены примеры случаев, когда жертвы среди гражданского населения в ходе наземных столкновений были вызваны действиями Афганских национальных сил безопасности:

- 10 ноября артиллерийские снаряды, выпущенные АНА по позициям антиправительственных элементов, попали в жилой массив в долине Зирко (район Шинданд провинции Герат), в результате погибло 8 гражданских лиц, в том числе 7 детей, три человека было ранено, в том числе две девочки.
- 31 октября артиллерийские снаряды, выпущенные АНА в ответ на атаку «Талибана», попали в жилой массив в районе Дангам (провинция Кунар), в результате погибли 24-летняя женщина и ее годовалая дочь, а четверо мальчиков получили ранения.

Жертвы среди гражданского населения, которые были отнесены на счет антиправительственных элементов

«[Антиправительственные элементы] нанесли по районному административному центру удар из минометов. Одна мина взорвалась на базаре, вторая – в соседнем районе, третья – у входа на рынок скота. Я видел последствия второго взрыва. Видел, как мальчик перебежал улицу. Перебежав на противоположную сторону улицы, он упал. Я хотел поднять его и отнести в больницу, но взорвалась еще одна мина, я испугался и убежал. Другие люди тоже стали бежать оттуда. Не знаю, кто поднял мальчика. Я видел, как люди положили старика в маленький грузовик. Он был весь в крови»¹⁶⁵.

-- Свидетель минометного обстрела со стороны антиправительственных элементов в административном центре района Дахна-э-Гори провинции Баглан, 11 августа. В результате обстрела погиб семидесятилетний мужчина и ранены двое мальчиков.

В 2016 году, по данным МООНСА, действия антиправительственных элементов в наземных боевых действиях привели к 1469 жертвам среди гражданского населения (308 погибших и 1161 раненый), что на 44% больше, чем в 2015 году¹⁶⁶.

МООНСА отнесла 1323 жертвы среди гражданского населения (277 погибших и 1046 раненых) в результате наземных столкновений на счет действий «Талибана», что на 67%

¹⁶⁵ Из телефонного разговора наблюдателей МООНСА со свидетелем, г. Пули-Хумри, провинция Баглан, 11 августа 2016 г.

¹⁶⁶ В 2015 г. МООНСА отнесла на счет антиправительственных элементов 1018 жертв среди гражданского населения (284 погибших и 724 раненых) в результате наземных столкновений.

больше, чем в 2015 году¹⁶⁷. МООНСА зафиксировала 18 жертв среди гражданского населения (9 погибших и 9 раненых) в результате действий ДАИШ / ИГПХ во время наземных боев¹⁶⁸.

Жертвы среди гражданского населения в результате действий антиправительственных элементов во время наземных столкновений, как правило, были сопутствующими потерями в ходе наступательных операций против Афганских национальных сил безопасности. Вместе с тем, МООНСА отмечает, что антиправительственные элементы часто наносили удары по блокпостам и конвоям и районах, используемых гражданскими лицами, например, по дорогам, где передвигаются гражданские транспортные средства. МООНСА также зафиксировала жертвы среди гражданского населения в результате использования антиправительственными элементами оружия непрямого и (или) взрывного действия. Например, на праздновании Дня независимости 18 августа антиправительственные элементы произвели три минометных выстрела по центру г. Асадабад (провинция Кунар), в результате чего трое гражданских лиц погибло и 53 человека были ранены, включая 18 детей. Ни одна группа не взяла на себя ответственность за этот инцидент¹⁶⁹.

Ниже приведены примеры случаев, когда жертвы среди гражданского населения в ходе наземных столкновений были вызваны действиями антиправительственных элементов:

- 24 ноября в г. Мехтерлам (провинция Лагман) минометная мина, выпущенная антиправительственными элементами по блокпосту Афганской местной полиции, попала в жилой район, где проходила свадебная церемония, в результате чего погибла десятилетняя девочка, пять человек было ранено, в том числе трое детей младше 10 лет.
- 30 октября минометная мина, выпущенная антиправительственными элементами, попала в жилой дом в районе Баглан-э-Джадид (провинция Баглан), в результате две женщины и пятеро детей погибли, а одна девочка была ранена. Все жертвы были членами одной семьи. Источники сообщили, что антиправительственные элементы, возможно, стреляли по ближайшим блокпостам АНА и Афганской местной полиции.

Случаи наземных столкновений, которые привели к жертвам среди гражданского населения, где установить ответственную сторону было невозможно

В 2016 году МООНСА зафиксировала 1041 жертву среди гражданского населения (276 погибших и 765 раненых) в результате наземных столкновений, где установить конкретную ответственную сторону было невозможно. Большинство жертв среди гражданского населения в результате перекрестного огня имело место в ходе вооруженных столкновений между Афганскими национальными силами безопасности и антиправительственными элементами, преимущественно «Талибаном». МООНСА также зафиксировала 9 жертв среди гражданского населения (9 раненых) в результате наземных столкновений с участием

¹⁶⁷ В 2015 г. МООНСА отнесла на счет «Талибана» 792 жертв среди гражданского населения (232 погибших и 560 раненых) в результате наземных столкновений.

¹⁶⁸ Из остальных жертв среди гражданского населения МООНСА отнесла 114 жертв (19 погибших и 95 раненых) на счет неустановленных антиправительственных элементов (где невозможно было определить, какой конкретно субъект виновен), а одну жертву – на счет «Лашкар-и-Тайба».

¹⁶⁹ 4 октября и 5 ноября антиправительственные элементы вновь обстреляли из минометов центр столицы провинции, убив троих и ранив восьмерых гражданских лиц.

ДАИШ/ИГПХ и Афганских национальных сил безопасности или «Талибана» и 16 жертв среди гражданского населения (3 погибших и 13 раненых) в результате наземных столкновений с участием проправительственных вооруженных групп и антиправительственных элементов, где конкретно установить ответственную сторону не представлялось возможным.

Использование оружия непрямого и (или) взрывного действия во время наземных столкновений

«Конфликт между «Талибаном» и Афганскими национальными силами безопасности достиг нашей деревни. Мы испугались, поэтому я взяла детей и убежала к родственнице, дом которой был расположен далеко от района конфликта. Мы сидели в одной из комнат ее дома, когда в него попали минометные мины, выпущенные, как говорят, Афганскими национальными силами безопасности по позициям «Талибана». В результате две мои дочери – девяти и пяти лет – погибли, как и сын моей родственницы, тоже ребенок. Еще семеро людей было ранено, в том числе двое моих трехлетних сынов-близнеца, моя восьмилетняя дочь, еще одна девочка и я сама»¹⁷⁰.

-- Женщина, пострадавшая от минометного обстрела со стороны Афганской национальной армии в районе Хваджагар (провинция Тахар) 25 сентября, в результате которого трое ее детей погибли, а шестеро детей и женщина были ранены.

МООНСА по-прежнему крайне обеспокоена продолжающимся использованием оружия непрямого и (или) взрывного действия сторонами конфликта в районах проживания гражданского населения. В 2016 году использование минометных мин, реактивных снарядов и гранат привело к 2620 жертвам среди гражданского населения¹⁷¹ (629 погибших и 1991 раненый), что составило 61% всех жертв среди гражданского населения в результате наземных столкновений и 23% от общего числа жертв среди гражданского населения.

МООНСА отнесла 55% жертв среди гражданского населения в результате использования оружия непрямого и (или) взрывного действия на счет проправительственных сил, 34% - на счет антиправительственных элементов, 11% людей стали жертвами перекрестного огня, где ответственную сторону установить не представлялось возможным¹⁷².

Из 2620 жертв среди гражданского населения (629 погибших и 1991 раненых) в результате использования оружия непрямого и (или) взрывного действия во время наземных столкновений в 2016 году 68% от общего количества были женщины и дети. Этот показатель демонстрирует продолжающиеся разрушительные последствия применения такого оружия для гражданского населения¹⁷³. Например, 3 ноября минометная мина, выпущенная Афганскими национальными силами безопасности, попала в группу гражданских лиц на свадьбе в районе Хваджа Сабз Пош (провинция Фарьяб), в результате погибло 12 гражданских лиц, в том числе 10 детей, было ранено 13 человек, включая 10 детей.

¹⁷⁰ Из разговора наблюдателей МООНСА с жертвой, г. Талокан (провинция Тахар), 27 сентября 2016 г.

¹⁷¹ Эти цифры составляют большинство общего числа жертв среди гражданского населения в результате наземных столкновений.

¹⁷² Трансграничный обстрел со стороны вооруженных сил Пакистана привел к 11 жертвам среди гражданского населения (4 погибших и 7 раненых – менее 1%).

¹⁷³ Оружие непрямого и (или) взрывного действия стало причиной 512 жертв среди женщин из числа гражданского населения (123 погибших и 389 раненых) и 1267 жертв среди детей (293 погибших и 974 раненых).

Помимо гибели и ранений гражданского населения, в результате использования оружия непрямого и (или) взрывного действия были повреждены гражданские объекты и инфраструктура. МООНСА зафиксировала многочисленные случаи, когда в результате применения этой тактики был нанесен сопутствующий ущерб медицинским и образовательным учреждениям¹⁷⁴. Например, 26 октября ракетный снаряд, выпущенный антиправительственными элементами по районному административному центру Майданшахр, попал в местную больницу, вследствие чего погиб мальчик и ранено семь гражданских лиц, а также частично разрушены морг, стены больницы и окна палаты неотложной помощи.

Вследствие размещения в районах проживания гражданского населения систем оружия непрямого действия и оружия взрывного действия с широкой зоной поражения гражданское население подвергается чрезвычайно высокому риску прогнозируемого вреда. Оружие взрывного действия с широкой зоной поражения содержит значительные количества взрывчатых веществ, которые наносят существенный урон территории, вокруг цели, причем отсутствует возможность различения гражданских и военных целей. Кроме того, субъекты, применяющие системы оружия непрямого действия, такие как минометы и артиллерийские установки, в которых также используются взрывчатые вещества с широкой зоной поражения, размещают оружие не в пределах прямой видимости, а на большом расстоянии, из-за чего возможен риск неточности при стрельбе.

Использование оружия непрямого и (или) взрывного действия в районах проживания гражданского населения нарушает международные правовые запреты на нападения, которые невозможно направить на конкретные военные объекты, включая случаи использования оружия, при котором невозможно различить военные и гражданские объекты, и нападения, которые могут повлечь несоизмеримо губительные последствия для гражданских лиц¹⁷⁵. Кроме того, при проведении военных операций стороны конфликта обязаны предпринимать все возможные меры предосторожности, чтобы избежать случайных смертей среди гражданского населения, ранения гражданских лиц и случайного повреждения гражданских объектов или свести их к минимуму, а также защищать гражданское население и гражданские объекты, находящиеся под их контролем, от последствий нападений¹⁷⁶. Нападения, в которых не проводится различие между гражданскими и военными объектами – намеренно либо в силу характера применяемого оружия – могут представлять собой военные преступления¹⁷⁷.

¹⁷⁴ Дополнительную информацию см. в разделах «Дети и вооруженный конфликт» и «Влияние вооруженного конфликта на сферу здравоохранения».

¹⁷⁵ В отношении нападений неизбирательного характера см. Дополнительный протокол I, статья 51 (не применяется к вооруженному конфликту, немеждународного характера, однако принято в обычном международном праве – см. МККК, Обычное международное гуманитарное право, Нормы, норма 11); дело «Прокурор против Душко Тадича» (Prosecutor v. Dusko Tadić), IT-94-1, решение Апелляционной палаты по ходатайству защиты о промежуточной апелляции по юрисдикции, 2 октября 1995 г., п. 127. Касательно нападений, вызывающих несоизмеримо тяжелые последствия, см. Дополнительный протокол I, ст. 85(3)(b) (не применяется к вооруженному конфликту немеждународного характера, но принято в обычном международном праве – см. МККК, Обычное международное гуманитарное право, Нормы, норма 14).

¹⁷⁶ Предполагается в общей статье 3 и в Дополнительном протоколе II, статьи 4, 13. В отношении мер предосторожности см. Дополнительный протокол I, статья 57 (не применяется к вооруженному конфликту немеждународного характера, но принято в обычном международном праве – см. МККК, Обычное международное гуманитарное право, Нормы, нормы 15-22). См. тж. Общую статью 3, Дополнительный протокол II, ст. 13 (в целом в отношении принципа различия между гражданскими и военными объектами), а также МККК, Обычное международное гуманитарное право, Нормы, норма 97, которая запрещает использование «живых щитов».

¹⁷⁷ Военные преступления включают совершение деяний, запрещенных Общей статьей 3(1), в отношении лиц, не принимающих участия в военных действиях, в том числе посягательство на жизнь и физическую неприкосновенность; совершение деяний, запрещенных ст. 4(2) Дополнительного протокола II; нападения,

МООНСА напоминает, что неоднократно отмечалась связь между активизацией наземных столкновений в тех районах проживания гражданского населения, которые характеризуются использованием оружия непрямого и (или) взрывного действия, и ростом числа жертв среди гражданского населения в результате действия взрывоопасных остатков войны¹⁷⁸.

МООНСА еще раз призывает стороны конфликта прекратить использовать минометы, реактивные снаряды, гранаты и другое оружие непрямого и (или) взрывного действия в районах проживания гражданского населения и пересмотреть процедуры и правила ведения боевых действий в отношении применения огнестрельного оружия непрямого действия и оружия взрывного действия с широкой зоной поражения.

МООНСА настоятельно рекомендует Правительству Афганистана уделить первоочередное внимание осуществлению Национальной программы по предотвращению и уменьшению жертв среди гражданского населения.

Миссия вновь призывает антиправительственные элементы и Афганские национальные силы безопасности обеспечить незамедлительное, тщательное и беспристрастное расследование любых случаев использования оружия непрямого и (или) взрывного действия, которые приводят к жертвам среди гражданского населения, а также обеспечить принятие соответствующих мер посредством разработки, с учетом приобретенного опыта более совершенных стратегий, процедур и правил ведения боевых действий либо путем применения дисциплинарных или уголовных мер воздействия.

преднамеренно направленные на гражданских лиц или гражданские объекты. См. Статут МУС, ст. 8(2)(с), 8(2)(е)(i); МККК, Обычное международное гуманитарное право, Нормы, норма 156. Хотя Статут МУС не содержит норм, прямо предусматривающих уголовную ответственность за неизбирательные и соразмерные нападения в вооруженных конфликтах немеждународного характера, такие нападения могут в некоторых обстоятельствах приводить к выводу о непосредственном нападении на гражданских лиц. См., например, дело «Прокурор против Станислава Галича» (*Prosecutor v. Stanislav Galić*), № IT-98-29-A, решение по апелляции, 30 ноября 2006 г., пп. 132, 133. См. тж. МККК, Обычное международное гуманитарное право, Нормы, норма 156.

¹⁷⁸ См. выше и главу «Взрывоопасные остатки войны». См. тж. См. Доклад МООНСА о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за первые шесть месяцев 2016 г., стр. 27, 42. См. Доклад МООНСА о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за 2015 г., стр. 25.

III. Антиправительственные элементы и группировка «ДАИШ / Исламское государство – провинция Хорасан»

В 2016 году МООНСА зафиксировала 6994 жертвы среди гражданского населения (2131 погибших и 4863 раненых) в результате действий антиправительственных элементов, что на 2% больше, чем в 2015 году¹⁷⁹. Жертвы среди гражданского населения, которые были отнесены на счет антиправительственных элементов, составили 61% от общего числа жертв среди гражданского населения в 2016 году¹⁸⁰.

Жертвы среди гражданского населения в результате инцидентов, за которые ответственность публично взял на себя «Талибан»	1464 (358 погибших и 1106 раненых)
Жертвы среди гражданского населения в результате инцидентов, которые были отнесены на счет «Талибана, за которые никто публично не взял на себя ответственность» ¹⁸¹	3489 (1260 погибших и 2229 раненых)
Жертвы среди гражданского населения в результате инцидентов, ответственность за которые публично взял на себя группировка ДАИШ/ИГПХ	747 (166 погибших и 581 раненый)
Жертвы среди гражданского населения в результате инцидентов, отнесенные источниками на счет лиц, связанных с ДАИШ/ИГПХ, за которые публично никто не взял на себя ответственность	152 (43 погибших и 109 раненых)
Жертвы среди гражданского населения, отнесенные на счет других антиправительственных элементов ¹⁸²	43 (18 погибших и 25 раненых)
Жертвы среди гражданского населения, отнесенные на счет неустановленных антиправительственных элементов, за которые никто публично не взял на себя ответственность либо отнести эти жертвы на счет какой-либо конкретной группы не представлялось возможным	1099 (286 погибших и 813 раненых)

Тактики и виды инцидентов, причиняющие наибольший вред гражданскому населению

В 2016 году сохранялись тенденции, выявленные в 2015 году: действия антиправительственных элементов вызвали большинство жертв среди гражданского населения вследствие применения СВУ - 31% от общего количества жертв среди

¹⁷⁹ В 2015 г. МООНСА отнесла на счет антиправительственных элементов 6871 жертву среди гражданского населения (2324 погибших и 4547 раненых).

¹⁸⁰ В 2015 г. жертвы среди гражданского населения в результате действий антиправительственных элементов, составили 62% от общего числа жертв среди гражданского населения.

¹⁸¹ В 2015 г. МООНСА отнесла 2549 жертв среди гражданского населения, за которые никто публично не взял на себя ответственность, на счет «Талибана» и 2738 жертв среди гражданского населения – на счет неустановленных антиправительственных элементов. Рост числа жертв среди гражданского населения, которые были отнесены на счет «Талибана», в 2016 г. следует рассматривать с учетом уменьшения числа жертв среди гражданского населения, которые были отнесены на счет неустановленных антиправительственных элементов.

¹⁸² Остальные 45 жертв среди гражданского населения МООНСА отнесла на счет следующих антиправительственных элементов (хотя ни за одну из них никто публично не взял на себя ответственность): «Сеть Хаккани» - 4 жертвы (1 погибший, 3 раненых); «Хезб-е-Ислами» - 7 раненых; «Лашкар-и-Тайба» - 4 погибших; «Талибан-Техрики Пакистан» - 12 жертв (8 погибших, 4 раненых); совместные наземные боевые действия «Талибана» и ДАИШ/ИГПХ – 16 жертв (5 погибших, 11 раненых).

гражданского населения из-за действий антиправительственных элементов¹⁸³. Вторым фактором по количеству жертв среди гражданского населения, которые были отнесены на счет антиправительственных элементов, стали атаки террористов-смертников и комбинированные атаки – 28% жертв среди гражданского населения из-за действий антиправительственных элементов. В 2016 году МООНСА зафиксировала наибольшее число жертв среди гражданского населения, вызванных атаками террористов-смертников и комбинированными атаками, с 2009 года, когда она начал вести систематический учет жертв среди гражданского населения, что отражает увеличение на семь процентов количества жертв среди гражданского населения вследствие применения этой тактики по сравнению с 2015 годом.

Жертвы среди гражданского населения в результате наземных столкновений, которые были отнесены исключительно на счет антиправительственных элементов, стали третьей по значимости в 2016 году причиной жертв среди гражданского населения, вызванных действиями антиправительственных элементов; на эту тактику пришелся 21% таких жертв. Случаи целевых и преднамеренных убийств стали причиной 16% от общего количества жертв среди гражданского населения, которые были отнесены на счет антиправительственных элементов, а остальные 3% жертв среди гражданского населения, отнесенных на счет этих элементов, произошли по причине убийства и ранений гражданских лиц вследствие похищения, во время инцидентов с применением угроз или запугивания, из-за неразорвавшихся боеприпасов, оставленных антиправительственными элементами или в результате наказаний, назначенных параллельными структурами правосудия¹⁸⁴.

Количество жертв среди гражданского населения в результате действий антиправительственных элементов сократилось следующим образом: количество жертв в результате наказаний, назначенных параллельными структурами правосудия – на 34%; в результате целевых и преднамеренных убийств – на 16%, в случаях с применением угроз, запугивания и преследования – на 5%. Хотя число случаев связанных с конфликтом похищений гражданских лиц в 2016 году уменьшилось на 33%, общее количество лиц, похищенных антиправительственными элементами, увеличилось на 10%¹⁸⁵.

Количество жертв среди гражданского населения вследствие инцидентов, ответственность за которые на себя публично взяло движение «Талибан» – 1464 жертв среди гражданского населения (358 погибших и 1106 раненых) – уменьшилось на 2% по сравнению с 2015 годом¹⁸⁶. «Талибан» продолжал брать на себя ответственность за нападения на гражданских лиц или гражданские объекты (82 инцидента), в том числе на работников СМИ, государственных служащих, сотрудников судебных органов, старейшин племен и специалистов по гуманитарному разминированию¹⁸⁷.

¹⁸³ В Афганистане дистанционно управляемые СВУ, СВУ нажимного действия и магнитные СВУ вызывают большую часть жертв среди гражданского населения. Подробнее см. в главе «Самодельные взрывные устройства».

¹⁸⁴ МООНСА также зафиксировала ранение одного гражданского лица во время преднамеренного разрушения гражданского объекта.

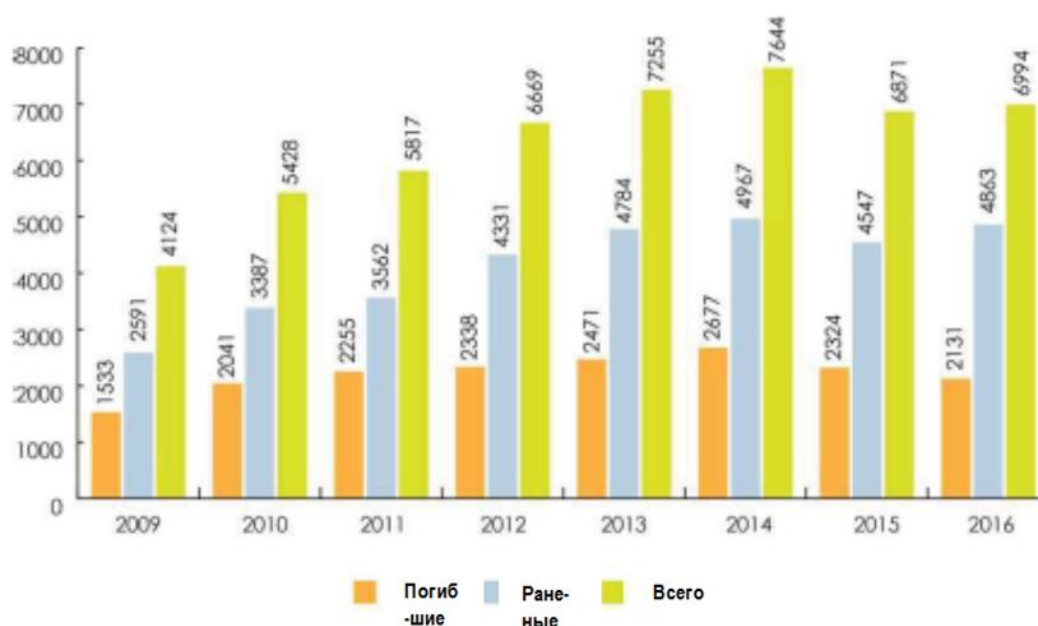
¹⁸⁵ В 2016 г. МООНСА зафиксировала 360 случаев похищения гражданских лиц, приведших к 135 жертвам среди гражданского населения (86 погибшим и 49 раненым) и похищению 1900 гражданских лиц, тогда как в 2015 г. таких случаев было 417, и они привели к 172 жертвам среди гражданского населения (145 погибшим и 27 раненым) и похищению 1713 гражданских лиц.

¹⁸⁶ В 2016 г. МООНСА зафиксировала 1464 жертвы среди гражданского населения (358 погибших и 1106 раненых) в результате инцидентов или нападений, ответственность за которые на себя публично взял «Талибан», тогда как в 2015 г. эта цифра составила соответственно 1490 (437 и 1053).

¹⁸⁷ Дополнительную информацию см. в главе «Заявления об ответственности и публичные заявления движения «Талибан»».

Кроме того, по-видимому укрепился потенциал антиправительственных элементов, идентифицирующих себя как ДАИШ/ИГПХ, в отношении осуществления смертоносных нападений после того, как эта группировка осуществила в Кабуле четыре атаки террористов-смертников и комбинированные атаки, три из которых были умышленно нацелены на шиитское мусульманское религиозное меньшинство¹⁸⁸.

Количество погибших и раненых среди гражданского населения в результате действий антиправительственных элементов за 2009-2016 гг.



Самодельные взрывные устройства

«Был обычный день, я и еще один студент шли в больницу, где мы проходили стажировку. Дети шли в школу, а базар был полон людей, которые продавали и покупали товары. Вдруг раздался взрыв. Много людей упало на землю, они были в крови, а дети плакали. Я и мой товарищ были ранены и тоже оказались на земле. Это был взрыв самодельного взрывного устройства. С того дня моя жизнь изменилась к худшему. Раненая нога часто болит. Я уже не могу свободно ходить на лекции в университет. Иногда, вспоминая тот ужасный день, я слышу плач детей»¹⁸⁹.

-- Пострадавший от взрыва дистанционно управляемого самодельного взрывного устройства 26 октября в районе Шарана провинции Пактика, в результате которого было ранено 16 гражданских лиц (в том числе 2 мальчика).

¹⁸⁸ Подробнее об этом см. в главах «Преднамеренные нападения на почве межконфессиональной вражды на членов шиитского мусульманского религиозного меньшинства», «Преднамеренные нападения на гражданских лиц и гражданские объекты» и «Группировка «ДАИШ/Исламское государство – провинция Хорасан».

¹⁸⁹ Из телефонного разговора наблюдателей МООНСА с жертвой, г. Гардез (провинция Пактия), 26 октября 2016 г.

Несмотря на незначительное уменьшение в 2016 году числа жертв среди гражданского населения в результате действия СВУ, эти устройства продолжали убивать и калечить гражданских лиц по всей территории Афганистана в недопустимо больших количествах¹⁹⁰. В отчетном году МООНСА зафиксировала 2156 жертв среди гражданского населения (700 погибших и 1456 раненых) в результате детонации СВУ, что на 9% меньше по сравнению с 2015 годом, главным образом благодаря уменьшению числа жертв среди гражданского населения в результате действия магнитных СВУ¹⁹¹. Несмотря на это, СВУ оставались второй по частоте причиной жертв среди гражданского населения в 2016 году (19 процентов от общего числа жертв) и первой по частоте причиной жертв среди гражданского населения из-за действий антиправительственных элементов¹⁹².

От взрывов СВУ нажимного действия в 2016 году пострадало 51% гражданских лиц от общего числа жертв в результате срабатывания СВУ. Дистанционно управляемые СВУ стали причиной 37% жертв, а магнитные СВУ – 5% жертв. Остальные 7% жертв среди гражданского населения от действия СВУ были вызваны детонацией СВУ неизвестных типов¹⁹³. Количество жертв среди гражданского населения в результате действия СВУ нажимного действия возросло на 4%¹⁹⁴.

Движение «Талибан» взяло на себя ответственность за 49 случаев взрывов СВУ, которые привели к 140 пострадавшим среди гражданского населения (48 людей погибло и 92 было ранено)¹⁹⁵.

По-прежнему вызывает тревогу продолжающееся размещение СВУ в районах проживания гражданского населения, в том числе на дорогах, регулярно используемых гражданскими транспортными средствами. Например, 9 ноября гражданский автомобиль подорвался на СВУ нажимного действия в районе Шах Вали Кот (провинция Кандагар), в результате взрыва погибло 7 гражданских лиц, в том числе 2 мальчика и 4 женщины¹⁹⁶.

¹⁹⁰ В 2015 г. МООНСА зафиксировала 20-процентное снижение числа жертв среди гражданского населения, связанных со взрывами СВУ (2375 жертв – 719 погибших и 1656 раненых) по сравнению с 2014 г. (2955 жертв – 925 погибших и 2030 раненых).

¹⁹¹ В 2015 г. СВУ стали причиной 2375 жертв среди гражданского населения (719 погибших и 1656 раненых).

¹⁹² В этой главе рассматривается применение СВУ как тактического средства, ориентированного на цели общего характера, в отличие от СВУ, используемых для осуществления целевых убийств. В общей сложности МООНСА зафиксировала 2429 жертв среди гражданского населения (747 погибших и 1682 раненых) в результате применения обоих типов тактических средств, т.е. и СВУ, ориентированных на цели общего характера, и СВУ, используемых для осуществления целевых или преднамеренных убийств конкретных лиц. В 2016 г. МООНСА зафиксировала 273 жертвы среди гражданского населения в результате целевых убийств – в основном с помощью магнитных СВУ и дистанционно управляемых СВУ – что на 1% больше, чем в 2015 г., когда МООНСА зафиксировала в этой категории 920 жертв среди гражданского населения (158 погибших и 762 раненых). В целом в 2016 г. МООНСА зафиксировала 10-процентное уменьшение количества жертв среди гражданского населения в результате действия всех тактических видов СВУ. МООНСА также фиксирует применение СВУ в атаках террористов-смертников и комбинированных атаках, а именно закрепляемых на теле и устанавливаемых на автомобилях; более подробную информацию и статистические данные об использовании закрепляемых на теле СВУ и СВУ, устанавливаемых на автомобилях, см. в главе «Атаки террористов-смертников и комбинированные атаки».

¹⁹³ Определение видов СВУ, применение которых фиксирует МООНСА, см. в Глоссарии.

¹⁹⁴ В 2016 г. МООНСА зафиксировала 1100 жертв среди гражданского населения (473 погибших и 627 раненых) в результате взрывов СВУ нажимного действия по сравнению с 1050 жертвами (465 погибших и 593 раненых) в 2015 г.

¹⁹⁵ Заявления «Талибана», опубликованные на его веб-сайтах: <http://alemarah-english.com/> (англ.), <http://alemaral.org> (пушту) и <http://alemarah-dari.com> (дари), а также в Twitter (<https://twitter.com/zmujaahid5>), все источники по состоянию на 9 января 2017 г.

¹⁹⁶ См. главу «Преднамеренные нападения на гражданских лиц и гражданские объекты».

Количество погибших и раненых среди гражданского населения в результате действия самодельных взрывных устройств за 2009-2016 гг.



От СВУ нажимного действия в 2016 году пострадало 51% гражданских лиц от общего числа жертв взрывов СВУ. Дистанционно управляемые СВУ стали причиной 37% жертв, а магнитные СВУ – 5% жертв. Остальные 7% жертв среди гражданского населения от действия СВУ были вызваны детонацией СВУ неизвестных типов¹⁹⁷. Количество жертв среди гражданского населения в результате действия СВУ нажимного действия возросло на 4%¹⁹⁸.

Движение «Талибан» взяло на себя ответственность за 49 случаев взрывов СВУ, от которых пострадало 140 гражданских (48 людей погибло и 92 было ранено)¹⁹⁹.

По-прежнему вызывает тревогу продолжающееся размещение СВУ в районах проживания гражданского населения, в том числе на дорогах, регулярно используемых гражданскими транспортными средствами. Например, 9 ноября гражданский автомобиль подорвался на СВУ нажимного действия в районе Шах Вали Кот (провинция Кандагар), в результате взрыва погибло 7 гражданских лиц, в том числе 2 мальчика и 4 женщины²⁰⁰.

МООНСА призывает антиправительственные элементы прекратить использование СВУ в районах присутствия гражданского населения. Международное гуманитарное право требует, чтобы все стороны конфликта придерживались принципов проведения различия между гражданскими и военными объектами и соразмерности, а также и принимали все возможные меры предосторожности для того, чтобы свести к минимуму сопутствующие потери погибшими и ранеными среди гражданского населения и побочный ущерб, наносимый гражданским объектам²⁰¹. МООНСА еще раз подчеркивает, что нападения с применением СВУ, намеренно направленные на гражданских лиц, могут приравняться к военным преступлениям²⁰².

Миссия призывает – как минимум – к выполнению обязательств по Протоколу о запрещении или ограничении применения мин, мин-ловушек и других устройств (согласно Протоколу II) к Конвенции 1980 г. по конкретным видам обычного оружия²⁰³. Среди прочих требований данный протокол запрещает неизбирательное и несоразмерное использование СВУ, а также применение такого оружия в наступательных или оборонительных целях против отдельных гражданских лиц и гражданских объектов²⁰⁴. Кроме того, протокол запрещает использование СВУ, предназначенные для того, чтобы причинить, или способное причинить чрезмерные повреждения или ненужные страдания, и требует, чтобы принимались все возможные меры предосторожности для защиты гражданских лиц от воздействия таких устройств, в том числе с учетом наличия и возможности применения

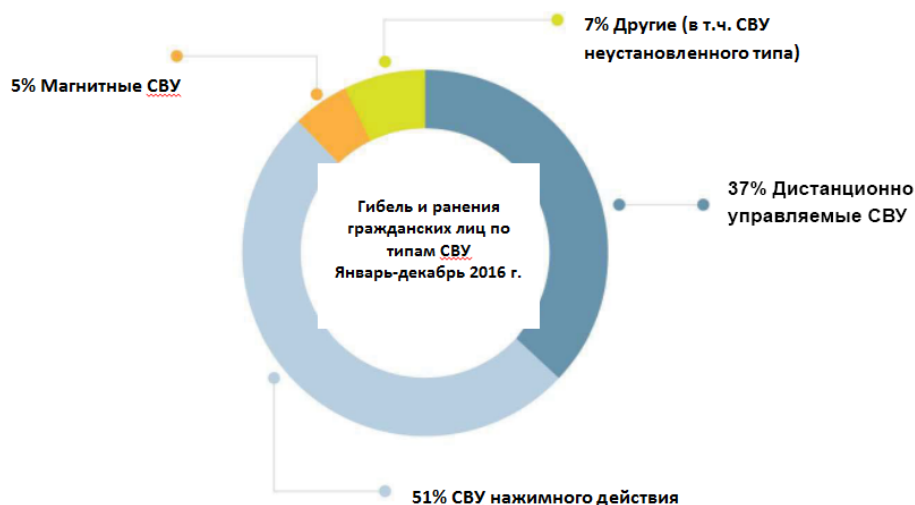
²⁰¹ Предполагается в общей статье 3 и в Дополнительном протоколе II, статьи 4, 13. В отношении нападений неизбирательного характера см. Дополнительный протокол I, статья 51 (не применяется к вооруженному конфликту немеждународного характера, однако принято в обычном международном праве – см. МККК, Обычное международное гуманитарное право, Нормы, норма 11); дело «Прокурор против Душко Тадича» (*Prosecutor v. Dusko Tadić*), IT-94-1, решение Апелляционной камеры по ходатайству защиты о промежуточной апелляции по юрисдикции, 2 октября 1995 г., п. 127. Касательно нападений, вызывающих несоразмерно тяжелые последствия, см. Дополнительный протокол I, ст. 85(3)(b) (не применяется к вооруженному конфликту немеждународного характера, однако принято в обычном международном праве – см. МККК, Обычное международное гуманитарное право, Нормы, норма 14). О мерах предосторожности см. тж. Дополнительный протокол I, статья 57 (не применяется к вооруженному конфликту немеждународного характера, однако принято в обычном международном праве – см. МККК, Обычное международное гуманитарное право, Нормы, нормы 15-22).

²⁰² Военные преступления включают совершение деяний, запрещенных Общей статьей 3(1), в отношении лиц, не принимающих участия в военных действиях, в том числе посягательство на жизнь и физическую неприкосновенность; совершение деяний, запрещенных ст. 4(2) Дополнительного протокола II; нападения, преднамеренно направленные на гражданских лиц или гражданские объекты. См. Статут МУС, ст. 8(2)(с), 8(2)(е)(i); МККК, Обычное международное гуманитарное право, Нормы, норма 156.

²⁰³ 15 января 2017 г. Министр иностранных дел Афганистана подписал «документ о присоединении», ратифицирующий Конвенцию 1980 г. по конкретным видам обычного оружия и Дополнительные протоколы I, II (с поправками, внесенными в 1996 г.), III, IV, и V; копия документа имеется у МООНСА. 26 июля Министерство иностранных дел передало этот документ в управление Генерального секретаря ООН в соответствии с процедурой ратификации конвенции и протоколов (по информации, полученной в ходе переписки по электронной почте между МООНСА и Управлением Министерства иностранных дел по координации деятельности по разминированию в январе 2017). Таким образом, конвенция и протоколы к ней вступили в силу в Афганистане с 26 января 2017 г. Протокол II (с поправками, внесенными в 1996 г.) к Конвенции 1980 г. по конкретным видам обычного оружия касается применения «мин, мин-ловушек и других устройств». «Другие устройства» определены в ст. 2(5) протокола, в частности, как СВУ, которые предназначены для того, чтобы убивать, наносить повреждения или ущерб, и которые приводятся в действие вручную, посредством дистанционного управления или автоматически по истечении определенного промежутка времени». «Мина-ловушка» определена в ст. 2(4) как «любое устройство или материал, которые спроектированы, сконструированы или приспособлены для того, чтобы убивать или наносить повреждения, и которые срабатывают неожиданно, когда человек прикасается или приближается к кажущемуся безвредным предмету или совершает действие, кажущееся безопасным». Этот термин охватывает СВУ нажимного действия.

²⁰⁴ Протокол II (с поправками, внесенными в 1996 г.) к Конвенции 1980 г. по конкретным видам обычного оружия, ст. 3(7),(8).

альтернативных систем²⁰⁵. Протокол также обязывает стороны конфликта производить эффективное заблаговременное оповещение о любой установке СВУ, которые могут затронуть гражданское население, за исключением случаев, когда обстоятельства не позволяют этого сделать²⁰⁶.



Джелалабад, 25 ноября: три отдельных нападения с применением СВУ привели к 37 жертвам среди гражданского населения

25 ноября в г. Джелалабад (провинция Нангархар) взорвались три СВУ, предназначавшиеся для Афганской национальной полиции. В результате погибло 5 гражданских лиц (в том числе один мальчик), было ранено 32 человека (в том числе 11 детей). Помимо этих 37 жертв среди гражданского населения, при взрывах погиб боец Афганских национальных сил безопасности, а еще трое получили ранения.

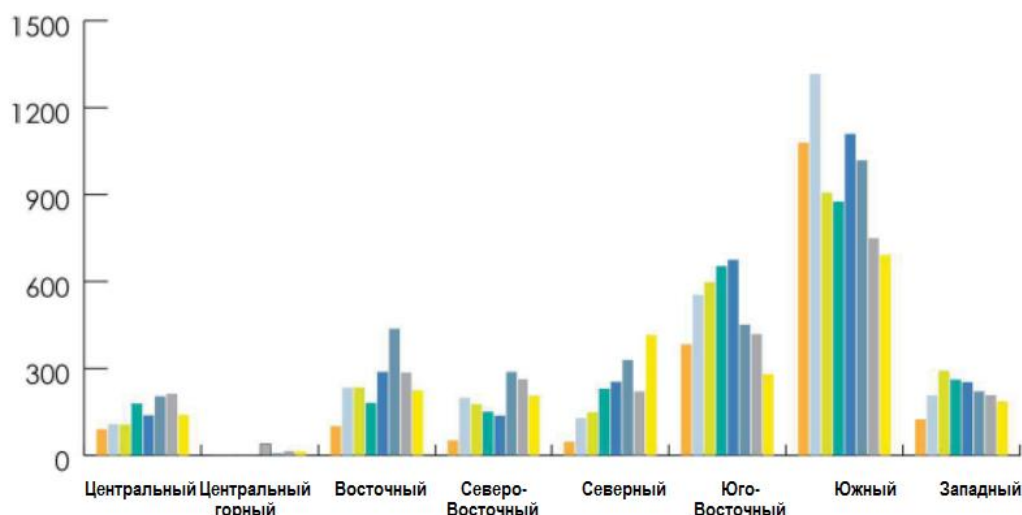
Два дистанционно управляемых СВУ с взорвались в непосредственной близости друг от друга в зоне 2 г. Джелалабад. Первое устройство предназначалось для подрыва автомобиля Афганских национальных сил безопасности; в результате взрыва погибло одно гражданское лицо и восемь было ранено (в том числе одна девочка). Приблизительно через час после первого взрыва сработало второе СВУ, заложенное с целью поражения бойцов Афганских национальных сил безопасности, которые были задействованы в спасении пострадавших от первого взрыва. В результате второго взрыва погибло двое гражданских мужчин из и еще 15 гражданских (в том числе двое детей) было ранено. Приблизительно в это же время сработало третье СВУ (неизвестного типа), заложенное перед домом старшего офицера АНП в зоне 4 г. Джелалабад, в результате взрыва погибли мужчина и мальчик из числа гражданского населения и были ранены еще 8 мальчиков. Ни одна из сторон конфликта не взяла на себя ответственность за эти инциденты.

²⁰⁵ Протокол II (с поправками, внесенными в 1996 г.) к Конвенции 1980 г. по конкретным видам обычного оружия, ст. 3 (3),(10). См. тж. ст. 7 (запрещения в отношении применения). МООНСА отмечает, что эти ограничения уже применялись в Афганистане посредством международного гуманитарного права. Предполагается в общей статье 3 и в Дополнительном протоколе II, статьи 4, 13.

²⁰⁶ Протокол II (с поправками, внесенными в 1996 г.) к Конвенции 1980 г. по конкретным видам обычного оружия, ст. 3 (11). Протокол запрещает также применять такие устройства в любом районе с сосредоточением гражданских лиц, за исключением тех случаев, когда эти устройства размещаются в непосредственной близости от военного объекта либо принимаются меры для защиты гражданских лиц от его воздействия, например, производится оповещение. См. Протокол II (с поправками, внесенными в 1996 г.) к Конвенции 1980 г. по конкретным видам обычного оружия, ст. 7 (3). См. тж. сноску 33.

Тактика размещения СВУ в густонаселенных районах, в том числе в качестве средства поражения членов спасательных групп, приводящая к потерям гражданских лиц, могут приравниваться к военному преступлению. Такие потери подтверждают, что использование этой тактики приводит к тяжелейшим последствиям в районах, населенных и используемых гражданскими лицами²⁰⁷. Антиправительственные элементы должны прекратить применение СВУ в районах проживания гражданского населения.

Количество погибших и раненых среди гражданского населения в результате действия самодельных взрывных устройств, по регионам, за 2009-2016 гг.



2009	90	0	101	52	47	383	1079	125
2010	108	0	233	199	129	554	1316	207
2011	106	0	234	176	149	597	906	292
2012	179	0	181	151	230	653	876	261
2013	138	39	288	137	254	675	1109	253
2014	204	7	437	288	329	451	1018	221
2015	213	15	286	263	221	419	750	208
2016	139	13	225	206	415	280	692	186

СВУ нажимного действия

²⁰⁷ Военные преступления включают совершение деяний, запрещенных Общей статьей 3(1) в отношении лиц, не принимающих участия в военных действиях, в том числе посягательство на жизнь и физическую неприкосновенность; совершение деяний, запрещенных ст. 4(2) Дополнительного протокола II; нападения, намеренно направленные на гражданских лиц или гражданские объекты. См. Статут МУС, ст. 8(2)(с), 8(2)(е)(i); МККК, Обычное международное гуманитарное право, Нормы, норма 156. Хотя Статут МУС не содержит норм, прямо предусматривающих уголовную ответственность за неизбирательные и несоразмерные нападения в вооруженных конфликтах немеждународного характера, такие нападения могут в некоторых обстоятельствах приводить к выводу о непосредственном нападении на гражданских лиц. См., например, дело «Прокурор против Станислава Галича» (Prosecutor v. Stanislav Galić), № IT-98-29-A, решение по апелляции, 30 ноября 2006 г., пп. 132, 133. См. тж. МККК, Обычное международное гуманитарное право, Нормы, норма 156. Нападения неизбирательного характера косвенно запрещены Общей статьей 3 и ст. 4 и 13 Дополнительного протокола II. См. тж. Дополнительный протокол I, статья 51 (не применяется к вооруженному конфликту немеждународного характера, но принято в обычном международном праве – см. МККК, Обычное международное гуманитарное право, Нормы, норма 11); дело «Прокурор против Душко Тадича» (Prosecutor v. Dusko Tadić), IT-94-1, решение Апелляционной палаты по ходатайству защиты о промежуточной апелляции по юрисдикции, 2 октября 1995 г., п. 127.

«Я вез солому в район Гориан на грузовике. Дорога была очень разбитая, поэтому я поехал по обочине. Внезапно под грузовиком взорвалось самодельное взрывное устройство нажимного действия. Я на несколько минут потерял сознание, а когда очнулся, то понял, что лежу под грузовиком. Я потерял левую ногу. Пассажир, которого я вез – пожилой мужчина из моей деревни – тоже был ранен»²⁰⁸.

-- Мужчина, пострадавший от взрыва самодельного взрывного устройства нажимного действия 15 августа в районе Гориан (провинция Герат), в результате которого двое гражданских лиц получили ранения.

В 2016 году МООНСА зафиксировала 1100 жертв среди гражданского населения (473 погибших и 627 раненых) в результате взрывов 555 СВУ нажимного действия, что на 4% больше, чем в 2015 году²⁰⁹. СВУ нажимного действия стали причиной 9% всех жертв среди гражданского населения в Афганистане в 2016 году.

Отмечая неизбирательный характер СВУ нажимного действия, миссия крайне обеспокоено увеличением как числа жертв среди гражданского населения в результате взрывов СВУ нажимного действия, что сводит на нет снижение числа жертв среди гражданского населения, которое было зафиксировано МООНСА в 2015. Тревогу вызывает и количество взрывов СВУ нажимного действия, от которых пострадало гражданское население²¹⁰.

МООНСА подчеркивает, что применение нажимных механизмов в качестве устройств, активируемых жертвами, нарушает международное гуманитарное право в силу своего неизбирательного характера²¹¹. После установки и включения СВУ нажимного действия лицо, использующее его, не имеет возможности направить его действие на конкретную цель, что подвергает крайнему риску гражданское население.

В 2016 году антиправительственные элементы продолжали устанавливать СВУ нажимного действия на дорогах, используемых гражданскими лицами. Например, 5 декабря в районе Дила (провинция Пактика) в результате взрыва такого СВУ погибло пятеро гражданских лиц из одной семьи (в том числе пятилетний мальчик и полторагодовалая девочка), когда их автомобиль, в котором они направлялись на похороны, наехал на это устройство.

МООНСА обеспокоена наличием жертв среди гражданского населения из-за размещения антиправительственными элементами СВУ нажимного действия на дорогах, ведущих к подконтрольным им населенным пунктам или к районам, которые они стремятся

²⁰⁸ Из разговора наблюдателей МООНСА со свидетелем, провинция Тахар, 18 октября 2016 г.

²⁰⁹ В 2015 г. МООНСА зафиксировала 1058 жертв среди гражданского населения (465 погибших и 593 раненых) в результате детонации СВУ нажимного действия.

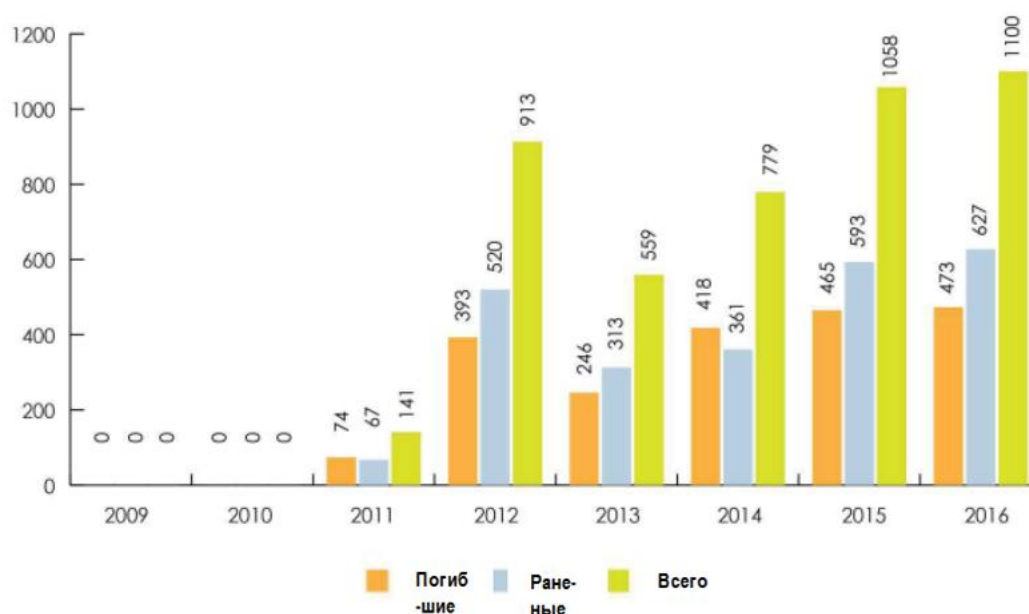
²¹⁰ В 2015 г. МООНСА зафиксировала снижение количества жертв среди гражданского населения на 20%. См. Доклад МООНСА о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за 2015 г., стр. 39. В 2015 г. МООНСА зафиксировала 479 отдельных случаев, в которых взрывы СВУ нажимного действия привели к жертвам среди гражданского населения, тогда как в 2016 г. таких случаев было 555.

²¹¹ Предполагается в общей статье 3 и в Дополнительном протоколе II, статьи 4, 13. В отношении нападений неизбирательного характера см. тж. Дополнительный протокол I, статья 51 (не применяется к вооруженному конфликту немеждународного характера, однако принято в обычном международном праве – см. МККК, Обычное международное гуманитарное право, Нормы, норма 11); дело «Прокурор против Душко Тадича» (Prosecutor v. Dusko Tadić), IT-94-1, решение Апелляционной палаты по ходатайству защиты о промежуточной апелляции по юрисдикции, 2 октября 1995 г., п. 127. В отношении обязательства по принятию всех возможных мер предосторожности при выборе средств и методов ведения войны с целью предотвращения случайных потерь жизни среди гражданского населения, ранения гражданских лиц и нанесения случайного ущерба гражданским объектам см. тж. Дополнительный протокол I, статья 57(2)(a)(ii) (не применяется к вооруженному конфликту, немеждународного характера, но принято в обычном международном праве – см. МККК, Обычное международное гуманитарное право, Нормы, норма 17).

контролировать, особенно в провинции Гильменд. За период 1 августа по 31 октября МООНСА зафиксировала в этой провинции 71 жертву среди гражданского населения (33 погибших и 38 раненых) в результате действия СВУ нажимного действия, что на 48% превышает показатель за аналогичный период 2015 года. Эти инциденты совпали по времени с масштабными наступательными операциями «Талибана» на всей территории провинции, особенно в районах поблизости от г. Лашкаргах²¹². Например, 30 сентября в результате взрыва СВУ нажимного действия в районе Над-э-Али (провинция Гильменд) погибло девять членов родственников из одной семьи (в том числе шестеро детей и две женщины), когда автомобиль, на котором они спасались бегством из Лашкаргаха от происходящих там боевых действий, наехал на это устройство²¹³.

МООНСА самым решительным образом призывает антиправительственные элементы немедленно прекратить применение СВУ нажимного действия и убрать или обезвредить все установленные устройства.

Количество погибших и раненых среди гражданского населения от взрывов самодельных взрывных устройств нажимного действия за 2009-2016 гг.



Дистанционно управляемые СВУ

²¹² За период с 1 августа по 31 октября 2015 г. МООНСА зафиксировала 48 жертв среди гражданского населения (29 погибших и 19 раненых) в результате взрывов СВУ нажимного действия.

²¹³ 2 октября МООНСА выступила с заявлением для прессы, в котором публично осудила этот инцидент и еще один взрыв СВУ нажимного действия, произошедший 29 сентября в провинции Бадгис, в результате которого погибло 10 родственников из одной семьи (в т.ч. 4 детей и 3 женщины); заявление доступно по ссылке: <http://unama.unmissions.org/unama-condemns-killing-19-civilians-pressure-plate-ied-incidents>, по состоянию на 5 декабря 2016 г.

В 2016 году МООНСА зафиксировала 805 жертв среди гражданского населения (165 погибших и 640 раненых) от взрывов дистанционно управляемых СВУ, что на 6% больше, чем в 2015 году²¹⁴.

По своей конструкции дистанционно управляемые СВУ позволяют оператору активировать устройство в заданный момент времени по конкретной цели, что обеспечивает более высокую точность наведения на цель по сравнению с СВУ нажимного действия. Тем не менее, на протяжении всего 2016 года антиправительственные элементы продолжали применять дистанционно управляемые СВУ с против Афганских национальных сил безопасности в общественных местах, что часто приводило к значительным жертвам среди гражданского населения. Например, 3 октября взрыв дистанционно управляемого СВУ, предназначавшегося для Афганской местной полиции, на рынке района Дарзаб (провинция Джаузджан), унес жизни семерых гражданских лиц (в том числе четырех мальчиков) и ранил еще 53 человека (в том числе 16 мальчиков).

МООНСА по-прежнему крайне обеспокоена применением дистанционно управляемых СВУ антиправительственными элементами при осуществлении нападений на гражданских лиц. 9 декабря дистанционно управляемое СВУ было взорвано в аптеке в районе Дарах Суф-э-Пайин (провинция Саманган), в результате чего трое гражданских лиц погибло и четверо было ранено (в том числе девочка). Антиправительственные элементы подорвали устройство в момент, когда врач, на которого была направлена атака, осматривал пациентов²¹⁵.

МООНСА вновь призывает стороны конфликта выполнять свои обязательства согласно международному гуманитарному праву, в частности, воздерживаться от преднамеренных нападений на гражданских лиц и соблюдать принципы различия гражданских и военных объектов и соразмерности²¹⁶. Невыполнение этих обязательств может в определенных условиях равняться военному преступлению²¹⁷.

²¹⁴ В 2015 г. МООНСА зафиксировала 763 жертв среди гражданского населения (144 погибших и 619 раненых) от взрывов дистанционно управляемых СВУ.

²¹⁵ См. главу «Преднамеренные нападения на гражданских лиц и гражданские объекты».

²¹⁶ Предполагается в общей статье 3 и в Дополнительном протоколе II, статьи 4, 13. В отношении нападений неизбирательного характера см. тж. Дополнительный протокол I, статья 51 (не применяется к вооруженному конфликту немеждународного характера, однако принято в обычном международном праве – см. МККК, Обычное международное гуманитарное право, Нормы, норма 11); дело «Прокурор против Душко Тадича» (*Prosecutor v. Dusko Tadić*), IT-94-1, решение Апелляционной палаты по ходатайству защиты о промежуточной апелляции по юрисдикции, 2 октября 1995 г., п. 127. Касательно нападений, вызывающих несоразмерно тяжелые последствия, см. Дополнительный протокол I, ст. 85(3)(b) (не применяется к вооруженному конфликту немеждународного характера, однако принято в обычном международном праве – см. МККК, Обычное международное гуманитарное право, Нормы, норма 14). В отношении мер предосторожности см. тж. Дополнительный протокол I, статья 57 (не применяется к вооруженному конфликту немеждународного характера, но принято в обычном международном праве – см. МККК, Обычное международное гуманитарное право, Нормы, нормы 15-22). См. Дополнительный протокол I к Женевским конвенциям 1949 г., статьи 48, 52 (не применяется к вооруженному конфликту немеждународного характера, но принято в обычном международном праве); Статут МУС, ст. 8(2)(с) и 8(2)(е)(i); МККК, Обычное международное гуманитарное право, Нормы, нормы 7, 157; МККК, Пересмотренный комментарий к Общей статье 3 (2016 г.).

²¹⁷ Военные преступления включают совершение деяний, запрещенных Общей статьей 3(1), в отношении лиц, не принимающих участия в военных действиях, в том числе посягательство на жизнь и физическую неприкосновенность; совершение деяний, запрещенных ст. 4(2) Дополнительного протокола II; нападения, преднамеренно направленные на гражданских лиц или гражданские объекты. См. Статут МУС, ст. 8(2)(с), 8(2)(е)(i); МККК, Обычное международное гуманитарное право, Нормы, норма 156. Хотя Статут МУС не содержит норм, прямо предусматривающих уголовную ответственность за неизбирательные и несоразмерные нападения в вооруженных конфликтах немеждународного характера, такие нападения могут в некоторых обстоятельствах приводить к выводу о непосредственном нападении на гражданских лиц. См., например, дело

При проведении военных операций стороны конфликта должны свести к минимуму случайный ущерб гражданским лицам.

Магнитные СВУ

В 2016 году МООНСА зафиксировала 103 жертв среди гражданского населения (13 погибших и 90 раненых) в результате взрывов магнитных СВУ, что на 34% меньше, чем в 2015 году²¹⁸. МООНСА отметила, что антиправительственные элементы обычно устанавливают магнитные СВУ на транспортных средствах Афганских национальных сил безопасности. Большинство мирных граждан пострадало от подрыва таких устройств в гражданских районах или во время передвижения гражданских лиц в автомобиле, выбранном в качестве цели. Например, 4 ноября в районе Хак-э-Сафид (провинция Фарах) магнитное СВУ, прикрепленное к автомобилю АНП, сработало на территории базара, в результате чего трое гражданских лиц (в том числе два мальчика) погибло и 10 получили ранения.

Атаки террористов-смертников и комбинированные атаки²¹⁹

«Мы с дедушкой участвовали в церемонии Арбаин в конце дня Ашуры. В мечеть пришло много верующих, чтобы пообедать и послушать рассказы старейшин и имамов об Арбаине. Мы находились внутри мечети, когда я увидел, как в мечеть вошел террорист. Он прошел на три-четыре метра внутрь мечети, а потом взорвал себя. Что было потом, я не помню. Когда я открыл глаза, то увидел, что лежу в больнице»²²⁰.

-- 13-летний мальчик, тяжело раненый во время нападения террориста-смертника 21 ноября в переполненной шиитской мечети в Кабуле, в результате этой атаки 40 гражданских лиц погибло и 74 было ранено. Ответственность за нападение взяла на себя группировка ДАИШ / ИГПХ²²¹.

В 2016 году МООНСА зафиксировала наибольшее количество жертв среди гражданского населения в результате атак террористов-смертников и комбинированных атак с 2009 года, когда МООНСА начал вестись систематический учет данных о жертвах среди гражданского населения²²². МООНСА зафиксировала 1963 жертвы среди гражданского

«Прокурор против Станислава Галича» (Prosecutor v. Stanislav Galić), № IT-98-29-A, решение по апелляции, 30 ноября 2006 г., пп. 132, 133. См. тж. МККК, Обычное международное гуманитарное право, Нормы, норма 156.

²¹⁸ В 2015 г. МООНСА зафиксировала 157 жертв среди гражданского населения (14 погибших и 143 раненых) в результате взрывов магнитных СВУ.

²¹⁹ Принятое МООНСА определение термина «комплексное нападение» означает преднамеренное и согласованное нападение, в котором применяется взрывное устройство (носимое СВУ или СВУ, устанавливаемое на автомобиле), участвуют несколько нападающих и используются устройства нескольких типов (например, носимые СВУ и мины). Для того, чтобы нападение считалось комплексным, должны присутствовать все три элемента.

²²⁰ Из разговора наблюдателей МООНСА с жертвой, г. Кабул, 24 ноября 2016 г.

²²¹ ДАИШ/ИГПХ взяло на себя ответственность за нападение 21 ноября через агентство «Амак Ньюз», доступно по ссылке:

<https://news.siteintelgroup.com/Jihadist-News/is-claims-killing-wounding-nearly-200-shi-ites-in-suicidebombing-in-kabul-mosque.html>, дата последнего доступа: 17 января 2017 г.

²²² Начиная с 2009 г. МООНСА зафиксировала следующие количества жертв среди гражданского населения в результате атак террористов-смертников и комбинированных атак: 2015 г. – 1840 (308 погибших и 1532 раненых); 2014 г. – 1582 (371 и 1211); 2013 г. – 1236 (255 и 981); 2012 г. – 1510 (328 и 1182); 2011 г. – 1656 (488 и 1168); 2010 г. – 987 (238 и 749); 2009 г. – 1179 (283 и 896).

населения (398 погибших и 1565 раненых) в результате применения этих тактических методов, что на 7% больше, чем в 2015 году²²³. Атаки террористов-смертников и комбинированные атаки оставались третьей по значимости причиной жертв среди гражданского населения в 2016 году и второй по значимости причиной жертв среди гражданского населения от действий антиправительственных элементов: на них пришлось 17% всех жертв среди гражданского населения.

В 2016 году МООНСА отнесла 1018 жертв среди гражданского населения (190 погибших и 828 раненых) от атак террористов-смертников и комбинированных атак на счет «Талибана», тогда как в 2015 году таких жертв было 840 (154 погибших и 686 раненых). За период с 1 января по 31 декабря МООНСА отнесла 266 жертв среди гражданского населения (63 погибших и 203 раненых) в результате атак террористов-смертников и комбинированных атак на счет антиправительственных элементов в целом, поскольку определить конкретную ответственную группу не представлялось возможным²²⁴.

Движение «Талибан» заявило о своей ответственности за 20 из 42 документально зафиксированных случаев нападений смертников и комплексных нападений в 2016 году, которые привели к 983 жертвам среди гражданского населения (182 погибшим и 801 раненому). ДАИШ / ИГПХ взяло на себя ответственность за 5 случаев нападений смертников и комплексных нападений в 2016 году, которые привели к 661 жертве среди гражданского населения (143 погибшим и 518 раненым).

Антиправительственные элементы продолжали осуществлять атаки террористов-смертников и комбинированные атаки на гражданские объекты в густонаселенных районах²²⁵. Например, 70% всех жертв среди гражданского населения от атак террористов-смертников и комбинированных атак имело место в г. Кабуле: 14 случаев с 1381 жертвой (262 погибших и 1119 раненых), что на 68% больше, чем в 2015 году²²⁶. Огромные масштабы ущерба, причиненного такими нападениями в Кабуле, демонстрирует, к примеру, комбинированная атака на Управление защиты ВИП-персон в районе Пули Махмуд Хан 19 апреля, ответственность за которую взял на себя «Талибан» (393 жертвы среди гражданского населения (56 погибших и 337 раненых)), и нападение смертника на мирную демонстрацию на площади Дих Мазанг 23 июля, ответственность за которое взяло на себя ДАИШ / ИГПХ (498 жертв среди гражданского населения (85 погибших и 413 раненых))²²⁷. Среди других значительных нападений в Кабуле в 2016 году следует отметить

²²³ 2013 – 1,236 жертв среди гражданского населения (255 погибших и 981 раненых); 2012 – 1,510 жертв среди гражданского населения (328 погибших и 1,182 раненых); 2011 – 1,656 жертв среди гражданского населения (488 погибших и 1,168 раненых); 2010 – 987 жертв среди гражданского населения (238 погибших и 749 раненых); 2009 – 1,179 жертв среди гражданского населения (283 погибших и 896 раненых).

²²⁴ В 2015 г. МООНСА отнесла 996 жертв среди гражданского населения (154 погибших и 842 раненых) в результате атак террористов-смертников и комбинированных атак на счет антиправительственных элементов в целом, поскольку определить конкретную ответственную группу не представлялось возможным.

²²⁵ Из 44 атак террористов-смертников и комбинированных атак 19 были преднамеренно направлены на гражданских лиц или гражданские объекты, 9 – на Афганскую национальную полицию (АНП), 15 – на негражданские объекты, 1 – на неизвестную цель.

²²⁶ В 2015 г. МООНСА зафиксировала в Кабуле 21 случай атак террористов-смертников и комбинированных атак, которые привели к 820 жертвам среди гражданского населения (92 погибшим и 728 раненым).

²²⁷ ДАИШ/ИГПХ взяло на себя ответственность за нападение 23 июля на площади Дих Мазанг через агентство «Амак Ньюз», см. аккаунт Terror Monitor в Twitter: https://twitter.com/Terror_Monitor/status/756895238975664128, дата последнего доступа: 5 декабря 2016 г. «Талибан» взял на себя ответственность за нападение 19 апреля на Управление защиты ВИП-персон, опубликовав соответствующее заявление на своем англоязычном веб-сайте, ранее доступном по ссылке <http://shahamat-english.com/kabul-martyr-attack-final-report/>, и заявление в Twitter, ранее доступное по ссылке <http://twitter.com/zmujaahid2>, копии имеются в документации МООНСА. Подробная информация о нападении 23 июля приведена в главе «Преднамеренные нападения на гражданских лиц и гражданские объекты», а о

нападение талибов на транспортный конвой, перевозивший курсантов и выпускников учебных заведений АНП в Кабул, 30 июня (112 жертв среди гражданского населения – 34 погибших и 78 раненых)²²⁸, комбинированная атака на Американский университет Афганистана 24 августа (61 жертва среди гражданского населения – 13 погибших и 48 раненых)²²⁹ и нападение смертника на мечеть Бакер-уль-Улум 21 ноября, ответственность за которое взяло на себя ДАИШ / ИГПХ (114 жертв среди гражданского населения – 40 погибших и 74 раненых)²³⁰.

Следующим после Кабула районом, наиболее пострадавшим от атак террористов-смертников и комбинированных атак, стала провинция Нангархар, где в 2016 году было зафиксировано 9 таких атак, которые привели в общей сложности к 126 жертвам среди гражданского населения (37 погибшим и 89 раненым). Среди других масштабных нападений в 2016 году следует отметить нападение «Талибана» на консульство Германии в г. Мазари-Шариф (провинция Балх) 10 ноября, которое привело к 135 жертвам среди гражданского населения (4 погибшим и 131 раненому, включая 29 детей и 19 женщин)²³¹.

МООНСА крайне обеспокоена тенденцией к увеличению числа жертв среди гражданского населения в результате атак террористов-смертников и комбинированных атак. Последствия таких атак для гражданских лиц и гражданского населения в целом особенно разрушительны. Такие нападения, которые обычно осуществляются в городах и других местах проживания гражданского населения – если они не направлены на гражданские цели в нарушение международного гуманитарного права – часто имеют неизбирательный характер и обычно приводят к значительным жертвам среди гражданского населения, а также создают атмосферу страха и тревоги среди населения.

МООНСА еще раз подчеркивает, что нападения на гражданское население, а также неизбирательное применение такой тактики, как атаки террористов-смертников с использованием СВУ, являются серьезными нарушениями международного гуманитарного права, которые могут приравниваться к военным преступлениям²³². Миссия вновь

нападении 23 апреля – в Докладе МООНСА о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за первую половину 2016 г., стр. 55.

²²⁸ «Талибан» взял на себя ответственность, опубликовав соответствующее заявление на своем англоязычном веб-сайте, доступно по ссылке: <http://alemarah-english.com/?p=887>, по состоянию на 5 декабря 2016 г., и заявление в Twitter, ранее доступное по ссылке: <http://twitter.com/Zabihulla13>, копия имеется в документации МООНСА. Подробная информация о нападениях на гражданских лиц приведена в главе «Преднамеренные нападения на гражданских лиц и гражданские объекты».

²²⁹ Ни одна из сторон в конфликте не взяла на себя ответственность за нападение на Американский университет Афганистана 24 августа 2016 г.

²³⁰ ДАИШ/ИГПХ взяло на себя ответственность за это нападение через агентство «Амак Ньюз», доступно по ссылке: <https://news.siteintelgroup.com/Jihadist-News/is-claims-killing-wounding-nearly-200-shi-ites-in-suicidebombing-in-kabul-mosque.html>, дата последнего доступа: 1 декабря 2016 г. Дополнительный анализ приведен в разделе «Преднамеренные нападения на почве межконфессиональной вражды на членов шиитского мусульманского религиозного меньшинства».

²³¹ «Талибан» взял на себя ответственность за это нападение, опубликовав соответствующее заявление на своем англоязычном веб-сайте и в Twitter, где назвал этот акт возмездием за авиаудар НАТО на севере провинции Кундуз, осуществленный ранее в ноябре; доступно по ссылкам <http://alemarah-english.com/?p=701> и <https://twitter.com/zmujahid5>, дата последнего доступа: 5 декабря 2016 г. Подробная информация приведена в главе «Преднамеренные нападения на гражданских лиц и гражданские объекты».

²³² Военные преступления включают совершение деяний, запрещенных Общей статьей 3(1), в отношении лиц, не принимающих участия в военных действиях, в том числе посягательство на жизнь и физическую неприкосновенность; совершение деяний, запрещенных ст. 4(2) Дополнительного протокола II; нападения, преднамеренно направленные на гражданских лиц или гражданские объекты. См. Статут МУС, ст. 8(2)(с), 8(2)(е)(i); МККК, Обычное международное гуманитарное право, Нормы, норма 156. Хотя Статут МУС не содержит норм, прямо предусматривающих уголовную ответственность за неизбирательные и соразмерные нападения в вооруженных конфликтах немеждународного характера, такие нападения могут в некоторых

напоминает антиправительственным элементам, особенно движению «Талибан», что международное гуманитарное право запрещает нападения, которые могут повлечь сопутствующие потери жизни среди гражданского населения, ранения гражданских лиц и повреждения гражданских объектов, или то и другое вместе, которые несопоставимы конкретному и непосредственному военному преимуществу, которое предполагается таким образом получить²³³.

В результате нападения смертника-талиба на консульство Германии в Мазари-Шарифе четверо гражданских лиц погибло, 131 человек ранен

В ночь на 10 ноября террорист-смертник из движения «Талибан» привел в действие СВУ, установленное в автомобиле рядом с консульством Германии в Мазари-Шарифе (провинция Балх). Сила взрыва была такой, что четверо гражданских лиц погибло, а 131 человек получил ранения (все – граждане Афганистана, находившиеся поблизости от места взрыва), несмотря на то, что нападение было совершено вечером около 23-00, когда большинство местных жителей дома спали. Взрывом были также значительно повреждены гражданские объекты в радиусе одного километра, в частности, серьезно повреждено консульство Германии и частично разрушены более 100 жилых домов и магазинов, две школы и несколько мечетей.

Местный житель, дом которого находится рядом с консульством Германии, так описал последствия взрыва: *«Я выбежал из комнаты, чтобы найти маму, но ничего не видел, потому что дом был полон дыма и пыли. Двери и окна были разбиты. Разыскивая маму, я услышал, как соседские дети плачут и все время кричат «папу убило». Рядом с ними не было никого, кто мог бы им помочь. Их отец был тяжело ранен осколками и умер от ран».*

«Талибан» взял на себя ответственность за это нападение, заявив, что «данный мученический акт был осуществлен в качестве возмездия за массированные авиаудары, нанесенные в начале этого месяца американскими захватчиками по северным районам провинции Кундуз, которые привели к гибели большого числа гражданских лиц», имея в виду авиаудары международных вооруженных сил по деревне Боз-э-Кандахари (г. Кундуз) в ночь со 2 на 3 ноября в рамках партнерской операции с Афганскими национальными силами безопасности, в результате которых 32 гражданских лица (в т.ч. 20 детей) погибло и 36 (в т.ч. 14 детей) было ранено²³⁴. В заявлении «Талибана» также указано, что «немцы в том числе виновны в планировании недавних бомбардировок Кундуза, от которых пострадало более 50 невинных и незащищенных граждан»²³⁵.

обстоятельства приводить к выводу о непосредственном нападении на гражданских лиц. См., например, дело «Прокурор против Станислава Галича» (Prosecutor v. Stanislav Galić), № IT-98-29-A, решение по апелляции, 30 ноября 2006 г., пп. 132, 133. См. тж. МККК, Обычное международное гуманитарное право, Нормы, норма 156.

²³³ Предполагается в общей статье 3 и в Дополнительном протоколе II, статьи 4, 13. См. тж. Дополнительный протокол I, ст. 85(3)(b) (не применимо к вооруженному конфликту, не носящему международного характера, однако принято в обычном международном праве – см. МККК, Обычное международное гуманитарное право, Нормы, нормы 1, 14, 15, 154).

²³⁴ «Нападение террориста-мученика на немецкое консульство на севере Афганистана», доступно по ссылке: <http://alemarahenglish.com/?p=7013>, размещено на английском языке на веб-сайте «Талибана» 11 ноября 2016 г., дата последнего доступа: 4 декабря 2016 г. Подробнее об этом инциденте см. главу «Воздушные операции».

²³⁵ «Нападение террориста-мученика на немецкое консульство на севере Афганистана», доступно по ссылке: <http://alemarahenglish.com/?p=7013>, размещено на английском языке на веб-сайте «Талибана» 11 ноября 2016 г., дата последнего доступа: 4 декабря 2016 г.

МООНСА подчеркивает, что дипломатические миссии и консульства являются гражданскими объектами и защищены от нападения на основании международного гуманитарного права²³⁶.

Кроме того, нападения на гражданские объекты являются серьезными нарушениями международного гуманитарного права, которые могут быть равносильны военным преступлениям²³⁷.

Комплексное нападение на Американский университет Афганистана в Кабуле

Вечером в 19-00 24 августа антиправительственные элементы осуществили комбинированную атаку на Американский университет Афганистана, убив 13 и ранив 48 гражданских лиц, преимущественно студентов. Атака началась с того, что террорист-смертник подорвал СВУ, установленное на автомобиле, у входа в университет, после чего двое нападавших вошли в университет и массово открыли огонь по студентам, бросая при этом ручные гранаты. На момент нападения в университетском городке находилось более 700 студентов и преподавателей. Очевидцы рассказали МООНСА, что нападавшие преследовали убежавших и стреляли в них, когда те пытались выпрыгнуть из окон второго и третьего этажей или убежать из городка. Атака продолжалась до 4-00 утра следующего дня. Ни одна группировка не взяла на себя ответственность за этот акт.

Один студент рассказал, как забаррикадировался в аудитории с другими студентами: *«Мы поставили перед дверью в аудиторию столы. Спустя 10 минут я услышал стрельбу, и нападавший бросил в аудиторию гранаты. Взрывом гранаты меня ранило в бедро, но я мог идти, поэтому мы связали шторы и спустились по ним через окно. Одна девушка упала и закричала, что сломала ногу. Я попытался помочь ей бежать, но меня ранило в ногу. Я потерял много крови, поэтому попробовал замотать ногу рубашкой»*²³⁸.

Помимо гибели и ранений гражданских лиц, первый взрыв нанес значительные повреждения соседней школе для слабовидящих детей, в частности, были уничтожены аппарат для печати шрифтом Брайля и новая школьная поликлиника.

МООНСА еще раз подчеркивает, что нападения на гражданские объекты – в том числе на учебное заведение, которое в момент нападения не использовалось как военный объект – являются серьезными нарушениями международного гуманитарного права и могут приравниваться к военным преступлениям²³⁹. МООНСА вновь призывает антиправительственные элементы прекратить применение атак террористов-смертников и комбинированных атак, в особенности направленные на гражданские объекты, и принять

²³⁶ Общая статья 3; ст. 4, 13 Дополнительного протокола II; МККК, Обычное международное гуманитарное право, Нормы, нормы 7-9.

²³⁷ Военные преступления включают совершение деяний, запрещенных Общей статьей 3(1), в отношении лиц, не принимающих участия в военных действиях, в том числе посягательство на жизнь и физическую неприкосновенность; совершение деяний, запрещенных ст. 4(2) Дополнительного протокола II; нападения, преднамеренно направленные на гражданских лиц или гражданские объекты. См. Статут МУС, ст. 8(2)(с), 8(2)(е)(i); МККК, Обычное международное гуманитарное право, Нормы, норма 156.

²³⁸ Из разговора наблюдателей МООНСА с жертвой, г. Кабул, 29 августа 2016 г.

²³⁹ Военные преступления включают совершение деяний, запрещенных Общей статьей 3(1), в отношении лиц, не принимающих участия в военных действиях, в том числе посягательство на жизнь и физическую неприкосновенность; совершение деяний, запрещенных ст. 4(2) Дополнительного протокола II; нападения, преднамеренно направленные на гражданских лиц или гражданские объекты. См. Статут МУС, ст. 8(2)(с), 8(2)(е)(i); МККК, Обычное международное гуманитарное право, Нормы, норма 156.

меры предосторожности в отношении последствий таких нападений для гражданских лиц²⁴⁰.

Целевые и преднамеренные убийства, совершенные антиправительственными элементами

«[Антиправительственные элементы] похитили моего тринадцатилетнего брата в лесном заповеднике, граничащем с нашей деревней, куда мы пошли на патрулирование по охране леса, как заведено в нашем районе. Они привели его к нам в деревню. Моя мать и соседи умоляли их отпустить его, но они не послушали нас и уехали, забрав брата с собой. На следующий день они позвали нас забрать его тело. Мы пошли туда и увидели его тело с пулевыми ранениями, на теле лежало письмо. В письме говорилось о том, что его убили за то, что он был шпионом правительства. Мой 13-летний брат был слишком юн и невинен для этого. У него не было никаких связей с правительством. Моя мать плачет каждый день, вспоминая моего маленького брата.»²⁴¹

-- Член семьи мальчика, убитого антиправительственными элементами 16 сентября по подозрению в шпионаже на Правительство в [район не указан] провинции Пактия.

В 2016 году МООНСА зафиксированы 1224 жертвы среди гражданского населения (655 погибших и 569 раненых), пострадавшие в результате целевых убийств²⁴². МООНСА считает, что ответственность за 79% жертв среди гражданского населения в результате целевых убийств лежит на антиправительственных элементах, то есть за 1118 жертв среди гражданского населения (574 погибших и 544 раненых), что на 16% меньше по сравнению с 2015 годом²⁴³. Целевые убийства, совершенные антиправительственными элементами, стали причиной 10% жертв от общего числа жертв среди гражданского населения в 2016 году и 16% от числа жертв среди гражданского населения в результате действий антиправительственных элементов.

Группировка «Талибан» взяла на себя ответственность за 149 жертв из числа гражданских лиц (73 погибших и 76 раненых), пострадавших в результате целевых и преднамеренных убийств. Группировка ДАИШ/ИГПХ взяла на себя ответственность за 82 жертвы среди гражданского населения (21 погибший и 61 раненый), пострадавшие в результате применения этой тактики.

²⁴⁰ МООНСА публично осудила этот инцидент в пресс-релизе, выпущенном 25 августа 2016 г., доступно по ссылке: <http://unama.unmissions.org/unama-condemns-attack-american-university-kabul>, дата последнего доступа: 5 декабря 2016 г.

²⁴¹ Из разговора наблюдателей МООНСА с родственником [место не указано], провинция Пактия, 2 октября 2016 г.

²⁴² Наблюдатели МООНСА фиксируют жертвы среди гражданского населения в результате целевых и преднамеренных убийств непосредственно гражданских лиц, а также жертвы среди гражданского населения, ставшие косвенным результатом целевых убийств негражданских лиц. Подавляющее большинство жертв среди гражданского населения в результате применения этой тактики стало следствием преднамеренных нападений на гражданских лиц.

²⁴³ В 2016 г. МООНСА зафиксировала 106 жертв среди гражданского населения (81 погибший и 25 раненых) в результате целевых или преднамеренных убийств, совершенных проправительственными силами. См. главу «Другие убийства, совершенные Афганскими национальными силами безопасности». В 2015 г. МООНСА зафиксировала 1425 жертв среди гражданского населения (853 погибших и 572 раненых) в результате целевых убийств, ответственность за 94% которых лежит на антиправительственных элементах, то есть за 1337 жертв (792 погибших и 545 раненых).

МООНСА по-прежнему обеспокоена тем, что большинство жертв среди гражданского населения в результате целевых и преднамеренных убийств стало следствием нападений, умышленно направленных на гражданских лиц. Из зафиксированных МООНСА в 2016 году 1118 жертв среди гражданского населения в результате целевых убийств, совершенных антиправительственными элементами, подавляющее большинство стало следствием нападений, совершаемых с целью убийства гражданских лиц. Объектами таких действий были старейшины племен, работники судебных органов, гражданские сотрудники государственной администрации, гражданские лица, которые предположительно являлись «шпионами» правительства²⁴⁴. Например, 15 июня талибы застрелили губернатора района Сайган провинции Бамиан²⁴⁵. Антиправительственные элементы также преследовали гражданских лиц за отказ выполнять их указания. Например, 28 августа антиправительственные элементы расстреляли автомобиль, который попытался развернуться и уехать после приказа остановиться на блокпосту в районе Камдиш провинции Нуристан. В результате шестеро гражданских лиц (в т.ч. женщина 32 лет, трое ее детей и племянница) были убиты и одна женщина ранена.

МООНСА крайне обеспокоена продолжающимися убийствами гражданских лиц в виде казней в г. Кандагар. В 2016 году миссия проверила покушения на преднамеренные убийства и совершенные преднамеренные убийства 29 гражданских лиц в Кандагаре, которые работали на местные власти или силы безопасности либо предположительно были связаны с ними; в результате осуществления этих действий 18 человек были убиты и 11 ранены. В большинстве случаев эти убийства совершались безнаказанно.

МООНСА также были зафиксированы потери среди гражданского населения в количестве 134 человек (86 погибших и 48 раненых)²⁴⁶, ставших случайными жертвами целевых и преднамеренных убийств негражданских лиц. В этом контексте жертвы среди гражданского населения, главным образом, были следствием обстрелов автомобилей или домов сотрудников Афганских национальных сил безопасности или нападений на эти объекты с использованием СВУ²⁴⁷. Например, 13 июля талибы открыли огонь по дому бывшего сотрудника АНА во время его свадьбы (район Сар Хаузех провинции Пактика), убив его и двоих мужчин-гостей из числа гражданских лиц и ранив одного человека. Группировка «Талибан» взяла на себя ответственность, заявив, что намеченной целью обстрела были сотрудники АНА, присутствовавшие на свадьбе²⁴⁸.

МООНСА еще раз повторяет, что преднамеренное убийство гражданских лиц является серьезным нарушением международного гуманитарного права, которое может приравниваться к убийству как военному преступлению²⁴⁹. МООНСА подчеркивает, что

²⁴⁴ Из этих статистических данных целевые убийства, мишенью которых были сотрудники АНП, привели к 137 жертвам среди гражданского населения (76 погибших и 61 раненый). Эти цифры не были включены МООНСА в число случаев целевых и преднамеренных убийств гражданских лиц.

²⁴⁵ Группировка «Талибан» взяла на себя ответственность за этот инцидент, опубликовав соответствующее заявление в Twitter, ранее доступное по ссылке: <https://twitter.com/Zabihulla13/status/743341450482507781>, копия имеется в документации МООНСА.

²⁴⁶ В это число не входят данные о целевых убийствах сотрудников АНП или неизвестных лиц.

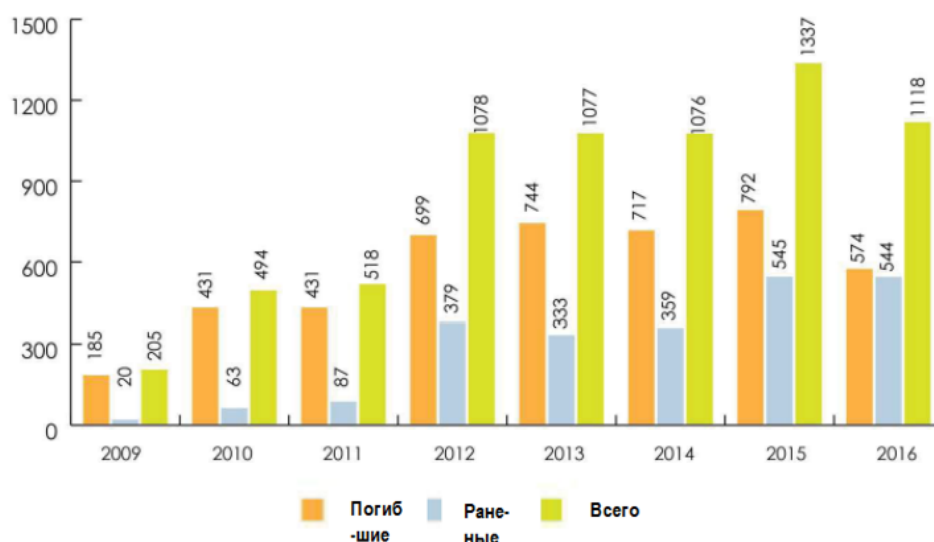
²⁴⁷ Подробнее о тактических приемах использования СВУ см. в главе «Самодельные взрывные устройства».

²⁴⁸ Группировка «Талибан» взяла на себя ответственность за этот инцидент, опубликовав соответствующее заявление на своем пуштунском веб-сайте, доступно по ссылке: <http://alemara1.org/?p=56435>, по состоянию на 2 декабря 2016 г.

²⁴⁹ Военные преступления – это действия, запрещенные в соответствии с Общей статьей 3(1), в отношении лиц, не принимающих участия в военных действиях, в том числе посягательство на жизнь и физическую неприкосновенность; действия, запрещенные в соответствии со ст. 4(2) Дополнительного протокола II; нападения, преднамеренно направленные на гражданских лиц или гражданские объекты. См. Статут МУС,

согласно нормам международного гуманитарного права антиправительственные элементы также обязаны воздерживаться от нападений неизбирательного характера²⁵⁰ и что такие нападения могут приравниваться к военным преступлениям²⁵¹.

Данные о количестве погибших и раненых гражданских лиц в результате целевых и преднамеренных убийств, совершенных антиправительственными элементами январь – декабрь 2009-2016 гг.



Казнь 26 гражданских лиц в районе Чагчаран провинции Гор 25 октября

«Вечером около 21.00 часа к нам подъехали четыре мотоцикла, и внезапно по нам открыли огонь из автоматов АК-47 и пулеметов ПК. Из 28 человек, попавших под обстрел, 25 умерли, двое были ранены, один мужчина остался невредим. Не знаю, сколько мне понадобилось времени, чтобы очнуться, но помню, что это было ужасно, и я заметил, как вооруженные люди подходили к телам и стреляли в тех, кого считали еще живыми, после чего ушли. Я отодвинул лежавшие на мне тела, вылез и ушел из этого места в неизвестном направлении. Я истекал кровью, но шел до следующего утра, отдыхая, когда уставал. Утром я встретил местного жителя на мотоцикле и уговорил его подвезти меня до Каси. Меня

ст. 8(2)(с)(i), 8(2)(с)(iii), 8(2)(е)(i); МККК, исследование «Обычное международное гуманитарное право», норма 156.

²⁵⁰ Например, осуществление целевого нападения на военнослужащего вооруженных сил с применением СВУ в районе проживания гражданского населения. См. Дополнительный протокол I, статья 51 (не применимо к вооруженному конфликту немеждународного характера, однако принято в обычном международном праве – см. МККК, исследование «Обычное международное гуманитарное право», норма 11); дело «Прокурор против Душко Тадича» (Prosecutor v. Dusko Tadić), IT-94-1, решение Апелляционной палаты по ходатайству защиты о промежуточной апелляции по юрисдикции, 2 октября 1995 г., п. 127.

²⁵¹ Хотя Статут МУС не содержит норм, прямо предусматривающих уголовную ответственность за неизбирательные и соразмерные нападения в ходе вооруженных конфликтов немеждународного характера, при определенных обстоятельствах можно прийти к выводу, что эти нападения являются непосредственным нападением на гражданских лиц. См., например, дело «Прокурор против Станислава Галича» (Prosecutor v. Stanislav Galic), № IT-98-29-A, постановление по апелляции, 30 ноября 2006 г., пп. 132, 133. См. тж. МККК, Обычное международное гуманитарное право, норма 156; Статут МУС, статьи 8(2)(с), 8(2)(е)(i); дело «Прокурор против Душко Тадича» (Prosecutor v. Dusko Tadić), IT-94-1, решение Апелляционной палаты по ходатайству защиты о промежуточной апелляции по юрисдикции, 2 октября 1995 г., пп. 120-127.

положили на пять дней в больницу, где сделали операцию по извлечению пули, которая прошла сквозь бедро в живот и повредила два ребра»²⁵².

25 октября в долине Мургаб (район Чагчаран провинции Гор) группа антиправительственных элементов похитила 35 гражданских лиц (мужчин и мальчиков, работавших пастухами или собиравших дрова), после чего преднамеренно расстреляла 26 из них (21 мужчину и 5 мальчиков). Эти убийства, очевидно, были совершены в отместку за гибель их командира в бою с Афганскими национальными силами безопасности. Один мальчик и пятеро мужчин получили ранения во время этого массового расстрела, но остались живы. Остальных заложников антиправительственные элементы отпустили, не причинив им вреда.

В ответ на этот инцидент члены местных проправительственных вооруженных групп похитили около 10 гражданских лиц из племени, к которому принадлежали боевики, и позже отпустили их.

Группа боевиков, ответственных за эти убийства, называет себя ДАИШ и действует в долине Мургаб (район Чагчаран провинции Гор). Согласно информации, полученной МООНСА из некоторых источников, раньше эта группа была связана с группировкой «Талибан», но в 2014 году вышла из ее состава. Вместе с тем, прямой или формальной связи между этой группой боевиков и ДАИШ / ИГПХ ни в провинции Нангархар, ни в Сирии выявлено не было. Группировка «Талибан» отрицала свою причастность к этому инциденту²⁵³.

МООНСА подчеркивает, что нормы международного гуманитарного права обязательны для всех антиправительственных элементов и должны ими соблюдаться. Спланированные, умышленные и преднамеренные убийства гражданских лиц, а также взятие заложников являются серьезными нарушениями международного гуманитарного права, которые могут приравниваться к военным преступлениям и преступлениям согласно внутреннему уголовному законодательству²⁵⁴. МООНСА призывает правительство Афганистана провести полное и объективное расследование этих убийств и привлечь виновных к ответственности в полной мере

Связанное с конфликтом похищение гражданских лиц

«Всего лишь в 13 минутах езды от центра г. Фарах группа боевиков с длинными волосами заблокировала дорогу и отобрала у водителя автобуса ключи. Они быстро выбрали из пассажиров автобуса 13 студентов и несколько минут допрашивали их, после чего увезли в неизвестном направлении. Слава Богу, меня они не взяли. Я со страхом наблюдал за этой ужасной ситуацией. Ни один сотрудник

²⁵² Из телефонного разговора наблюдателей МООНСА, г. Герат, 7 ноября 2016 г.

²⁵³ Группировка «Талибан» опубликовала в Twitter-аккаунте своего представителя соответствующее заявление, ранее было доступно по ссылке: <https://twitter.com/Zabihulla13>, копия имеется в документации МООНСА. Более подробную информацию о жертвах среди гражданского населения в результате действий групп, называющих себя боевиками ДАИШ/ИГПХ, см. в главе «ДАИШ/Исламское государство – провинция Хорасан».

²⁵⁴ К военным преступлениям относится совершение действий, запрещенных в соответствии с Общей статьей 3(1), в отношении лиц, не принимающих участия в военных действиях, в том числе посягательство на жизнь и физическую неприкосновенность; совершение действий, запрещенных в соответствии со ст. 4(2) Дополнительного протокола II; осуществление нападений, преднамеренно направленных на гражданских лиц или гражданские объекты.

Афганских национальных сил безопасности не предпринял никаких действий, когда антиправительственные элементы уезжали, забрав 13 студентов»²⁵⁵.

-- Свидетель похищения из автобуса 13 студентов, которое было осуществлено 7 сентября антиправительственными элементами на дороге, ведущей из Герата в Фарах (район Бала Булук провинции Фарах). Антиправительственные элементы отпустили похищенных 10 сентября благодаря посредничеству местных старейшин и после того, как выяснили, что похищенные студенты никак не связаны с Правительством.

МООНСА по-прежнему обеспокоена сохраняющейся тенденцией похищения гражданских лиц антиправительственными элементами²⁵⁶. За период с 1 января по 31 декабря 2016 г. МООНСА были зафиксированы 360 таких инцидентов, в ходе которых было похищено 1900 гражданских лиц и которые привели к потерям среди гражданского населения в количестве 135 человек (86 погибших и 49 раненых). Хотя эти цифры отражают уменьшение числа зафиксированных случаев похищения и связанных с этими инцидентами жертв среди гражданского населения по сравнению с 2015 годом, количество похищенных гражданских лиц возросло на 11%²⁵⁷.

МООНСА считает, что ответственность за 350 случаев похищения людей из 360 инцидентов лежит на антиправительственных элементах; эти действия привели к похищению 1858 гражданских лиц и к 130 жертвам среди гражданского населения (84 погибшим и 46 раненым)²⁵⁸. Группировка «Талибан» взяла на себя ответственность за 14 эпизодов, которые привели к похищению 257 и гибели 4 гражданских лиц.

МООНСА отметила, что антиправительственные элементы часто похищали гражданских лиц, поскольку подозревали их в связях с Правительством или в работе на него, а также совершали целевые захваты и похищения гражданских лиц-государственных служащих, в том числе сотрудников АНП, не находящихся при исполнении служебных обязанностей. Кроме того, антиправительственные элементы похищали гражданских лиц для получения финансовой выгоды, обуславливая освобождение уплатой значительного выкупа.

Антиправительственные элементы отпускали большинство похищенных невредимыми после уплаты выкупа или проведения переговоров с местными старейшинами. Тем не менее, антиправительственные элементы часто убивали тех похищенных, которые оказывались сотрудниками Афганских национальных сил безопасности не при исполнении служебных обязанностей, членами семей таких сотрудников или гражданскими государственными служащими, а также людей, которых они считали шпионами правительства. Во время похищения Антиправительственными элементами гражданские лица получали ранения в основном в связи с избиениями или пытками, а также в связи с применением огнестрельного оружия в момент похищения.

МООНСА зафиксировала пять случаев массового похищения, при которых антиправительственные элементы захватывали большие группы гражданских лиц – от 45 до 200 человек – с целью выявления сотрудников Афганских национальных сил

²⁵⁵ Из телефонного разговора наблюдателей МООНСА со свидетелем, г. Фарах, 12 сентября 2016 г.

²⁵⁶ Информацию о похищении детей см. в главе «Дети и вооруженный конфликт».

²⁵⁷ В 2015 г. МООНСА были зафиксированы 417 инцидентов, которые привели к 172 жертвам среди гражданского населения (145 погибшим и 27 раненым) и похищению 1713 гражданских лиц. Подробнее о похищении детей см. в главе «Дети и вооруженный конфликт».

²⁵⁸ МООНСА считает, что из остальных 10 инцидентов ответственность за один случай лежит на Афганской местной полиции, за восемь случаев – на проправительственных вооруженных группах, а еще за один – на Афганской местной полиции и проправительственных вооруженных группах совместно.

безопасности или, как в одном случае, людей, имеющих связи с группировкой «Талибан»²⁵⁹. Например, 6 февраля антиправительственные элементы остановили два частных транспортных средства в районе Маймана провинции Фарьяб и захватили 110 пассажиров мужского пола, впоследствии отпустив 104 человека, которые предъявили гражданские удостоверения личности. Остальных шестерых задержанных антиправительственные элементы отпустили после того, как провели расследование на предмет установления их личности и выяснили, что они не связаны с Афганскими национальными силами безопасности.

МООНСА обеспокоена также массовым похищением гражданских лиц антиправительственными элементами в попытке оказать давление на Правительство. Например, 21 марта в районе Вардудж провинции Бадахшан антиправительственные элементы задержали 200 гражданских лиц мужского пола, в том числе как минимум 4 мальчиков, которых они считали родственниками сотрудников Афганских национальных сил безопасности. Это похищение было совершено в качестве мести за арест троих родственников одного из местных высокопоставленных членов этой группировки. Все задержанные были отпущены после освобождения родственников члена антиправительственной группировки. 5 октября, также в провинции Бадахшан (район Рагистан), антиправительственные элементы похитили более ста людей, въехавших в этот район из района Дарваз, в ответ на решение правительства прекратить транспортировку топлива в районы, контролируемые группировкой «Талибан», с целью пресечения незаконной добычи золота. 16 октября, после отмены Правительством ограничений на транспортировку топлива, антиправительственные элементы освободили похищенных.

МООНСА было зафиксировано уменьшение количества похищенных в 2016 году гражданских лиц хазарейской этнической группы: 16 случаев, в ходе которых было похищено 82 гражданских лица из этой этнической группы, тогда как в 2015 году имело место 26 случаев, в которых антиправительственные элементы похитили 224 гражданских лица, принадлежащих к хазарейской этнической группе. В 2016 году МООНСА были зафиксированы похищения гражданских лиц из числа хазарейцев в провинциях Баглан, Урузган, Сари-Пуль, Дайкунди, Вардак и Гор. Антиправительственные элементы освободили всех похищенных, не причинив им вреда. В отличие от 2015 года, МООНСА не зафиксировала случаев похищения хазарейцев в провинции Газни. По сообщениям источников миссии, в районах, в которых раньше имели место похищения гражданских лиц, это явление могло быть пресечено благодаря созданию Афганскими национальными силами безопасности контрольно-пропускных пунктов²⁶⁰.

Несмотря на общее снижение количества случаев похищения гражданских лиц-хазарейцев, МООНСА зафиксированы семь инцидентов в провинции Вардак, в ходе которых были похищены 234 гражданских лица, принадлежащих к хазарейской этнической группе, тогда как в 2015 году было два таких случая, вызванных постоянными земельными спорами в

²⁵⁹ Подробнее о двух случаях массового похищения гражданских лиц, совершенных боевиками группировки «Талибан» в ночь с 30 на 31 мая в провинции Кундуз (изначально были задержаны 185 пассажиров автобуса, впоследствии 157 гражданских лиц были отпущены) и 6 февраля в провинции Гильменд (45 гражданских лиц-пассажиров автобуса были задержаны и впоследствии отпущены, после проведенного «Талибаном» расследования касательно связей с Афганскими национальными силами безопасности), см. в Докладе МООНСА о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за первую половину 2016 г., стр. 64, 65. Группировка «Талибан» публично взяла на себя ответственность за оба инцидента. Подробнее о похищении 19 октября 61 гражданского лица людьми, называющими себя боевиками ДАИШ/ИГПХ, см. главу «ДАИШ/Исламское государство – провинция Хорасан».

²⁶⁰ В 2015 г. МООНСА были зафиксированы 10 случаев похищения гражданских лиц из числа хазарейцев в провинции Газни (были похищены 63 гражданских лица из числа хазарейцев, кроме того 16 гражданских лиц хазарейской этнической группы погибли и 1 хазарец из числа гражданских лиц был ранен).

данном районе между жителями-хазарейцами и членами племени Кучи. МООНСА также было зафиксировано увеличение числа случаев похищения гражданских лиц-хазарейцев в провинции Гор: имели место три инцидента, в ходе которых антиправительственные элементы похитили девятиерых гражданских лиц-хазарейцев, тогда как годом ранее таких случаев не было²⁶¹. В провинциях Гор и Вардак члены хазарейской этнической группы в качестве ответных мер совершили похищения гражданских лиц из числа таджиков и пуштунов, пытаясь таким образом добиться освобождения похищенных гражданских лиц-хазарейцев.

МООНСА подчеркивает, что, согласно международному гуманитарному праву, запрещено взятие заложников и что это деяние может приравниваться к военному преступлению²⁶². МООНСА призывает стороны конфликта прекратить брать в заложники гражданских лиц независимо от цели похищения. Миссия также призывает Правительство защитить права на свободу, жизнь, физическую неприкосновенность и на свободу передвижения всех лиц, находящихся на его территории, согласно международным обязательствам в области защиты прав человека²⁶³.

Наказания, назначаемые параллельными структурами правосудия

«Пятеро антиправительственных элементов, в том числе «теневой губернатор» района, привезли женщину к нашему дому в черном автомобиле с затемненными стеклами, затем вытащили ее из автомобиля и убили тремя выстрелами. Ее родственник поблагодарил антиправительственных элементов за то, что они ее убили, и пригласил их на чай, но они отказались и уехали. Могила для нее к тому времени уже была готова, потому что антиправительственные элементы приказали местным жителям вырыть ее, прежде чем расстреляли эту женщину. Кровь у женщины не останавливалась. До похорон ее труп полчаса лежал под деревом. Эту женщину убили по ложному обвинению ее свекра из-за домашнего насилия. У нее остались трехлетняя дочь и семимесячный сын»²⁶⁴.

-- Свидетель казни женщины, совершенной антиправительственными элементами в качестве параллельной структуры правосудия в марте 2016 года после признания ее виновной в супружеской измене, [район не указан], провинция Джаузджан.

В 2016 году МООНСА был зафиксирован 41 случай назначения наказаний гражданским лицам структурами параллельного правосудия²⁶⁵, в результате исполнения которых

²⁶¹ МООНСА считает, что из трех случаев похищения гражданских лиц, принадлежащих к этнической группе хазарейцев, в провинции Гор ответственность за два инцидента лежит на антиправительственных элементах, называющих себя боевиками ДАИШ/ИГПХ, но не имеющих очевидных связей с ДАИШ/ИГПХ в провинции Нангархар (кроме того, что они посылают мужчин воевать от имени этой группировки) или с Исламским государством Леванта. Подробнее см. в главе «ДАИШ/Исламское государство – провинция Хорасан». Ответственность за третий случай похищения хазарейцев в провинции Гор, в ходе которого были захвачены трое гражданских лиц, была возложена на группировку «Талибан».

²⁶² Общая статья 3; ст. 4(2)(с) Дополнительного протокола II; Статут МУС, статья 8(2)(с)(iii); МККК, исследование «Обычное международное гуманитарное право», нормы 96, 156.

²⁶³ Международный пакт о гражданских и политических правах, ст. 6, 7, 9, 10, 12.

²⁶⁴ Из телефонного разговора наблюдателей МООНСА со свидетелем в г. Мазари-Шариф провинции Балх 28 марта 2016 г.

²⁶⁵ Использование в этом докладе термина «параллельные структуры правосудия» не следует понимать как то, что МООНСА считает параллельные системы отправления правосудия, используемые группировкой «Талибан»/антиправительственными элементами, легитимными, или что употребление термина «правосудие» означает, что МООНСА считает данные механизмы сколько-нибудь «правильными» либо входящими в единую, регулируемую систему. Термин «наказания, назначаемые параллельными структурами правосудия» означает преднамеренное убийство и (или) нанесение увечий человеку в качестве наказания, назначаемого антиправительственными элементами в результате суда и вынесения обвинительного

жертвами стали 50 человек гражданского населения (38 погибших и 12 раненых)²⁶⁶. Хотя эти данные означают, что количество убитых и раненых в связи с назначением наказаний параллельными структурами правосудия уменьшилось на 34% по сравнению с 2015 годом²⁶⁷, такие случаи, вероятно, отражаются не полностью, с учетом ограниченного доступа в районы, контролируемые антиправительственными элементами.

МООНСА были зафиксированы случаи внесудебных казней путем обезглавливания, расстрела и повешения, а также факты порки, избиения, ампутации конечностей и унижающего достоинство обращения со стороны антиправительственных элементов – в т.ч. членов группировки «Талибан» - преимущественно в качестве наказаний за вменяемое совершение деяний, считающихся преступными, или за считающееся «аморальным» поведение как мужчин, так и женщин, в том числе за побег женщин из дома²⁶⁸. Например, 6 августа в районе Над-э-Али провинции Гильменд антиправительственные элементы публично отсекли руку мужчине, которого признали виновным в краже имущества из домов гражданских лиц, брошенных жителями, вынужденно перемещенными из этого района из-за наземных боевых действий. 3 июня в районе Шахджой провинции Забуль члены группировки «Талибан» публично обезглавили мужчину, которого признали виновным в убийстве владельца магазина. В ходе такого же публичного разбирательства члены движения «Талибан» подвергли женщину наказанию в виде 80 ударов кнутом за супружескую измену.

МООНСА также были зафиксированы случаи назначения параллельными структурами правосудия наказаний гражданским лицам, обвиняемым в наличии семейных или рабочих связей с Афганскими национальными силами безопасности или Правительством²⁶⁹. Например, 2 декабря в районе Чак провинции Вардак членами группировки «Талибан» был публично повешен студент университета, признанный виновным в убийстве двух

приговора, а также казнь или наказание человека, подозреваемого в совершении преступления, на основании понятий о преступлениях, определенных движением «Талибан» или другими антиправительственными элементами, включая такие преступления, как «сотрудничество» с правительством или шпионаж на Правительство.

²⁶⁶ Во всех зафиксированных МООНСА инцидентах, в ходе которых гражданские лица стали жертвами в результате приведения в исполнение наказаний, назначенных параллельными структурами правосудия, эти действия были совершены антиправительственными элементами. МООНСА были зафиксированы случаи смерти и нанесения увечий в ходе таких процедур, независимо от того, было ли наказание непосредственно связано с вооруженным конфликтом (например, казнь отца солдата АНА) или же приводилось в исполнение антиправительственными элементами в отношении гражданского лица за какое-либо нарушение, не связанное с вооруженным конфликтом (например, публичная порка за супружескую измену). Информация об избиении или убийстве гражданских лиц, похищенных антиправительственными элементами, приводится МООНСА в главе «Связанное с конфликтом похищение гражданских лиц», а преднамеренные убийства гражданских лиц антиправительственными элементами – в главе «Целевые убийства, совершенные антиправительственными элементами, которые привели к жертвам среди гражданского населения». Зафиксированная МООНСА информация о том, что гражданские лица подвергаются избиению, пыткам, казням или иному ненадлежащему обращению в результате параллельных процессов отправления правосудия, отражается в этой главе.

²⁶⁷ В 2015 г. МООНСА были зафиксированы 76 жертв среди гражданского населения (60 погибших и 16 раненых) в результате наказаний, назначенных параллельными структурами правосудия.

²⁶⁸ В силу очевидной незаконности этих механизмов, существование этих структур и назначаемые ими наказания рассматриваются МООНСА как нарушения прав человека. Исходя из этого, в проведенном анализе МООНСА не оценивает процессуальные элементы, о которых сообщило население, в соответствии с признанными стандартами в области прав человека, например, стандартами справедливого судебного разбирательства.

²⁶⁹ МООНСА фиксирует убийства гражданских лиц, считающихся шпионами правительства, как целевые убийства или похищения (если гражданское лицо до убийства было похищено).

командиров «Галибана». Члены группировки «Галибан» утверждали, что провели «расследование», «арестовали» и допросили студента, прежде чем казнить его²⁷⁰.

Такие наказания, как казни, ампутация, избиение и другие формы причинения вреда, применяемые параллельными структурами правосудия, нарушают Конституцию Афганистана, являются уголовно наказуемыми деяниями согласно законодательству Афганистана и приравниваются к нарушению прав человека. Более того, эти действия являются серьезными нарушениями международного гуманитарного права, которые могут приравниваться к военным преступлениям²⁷¹. Незаконность таких разбирательств усугубляется отсутствием государственных механизмов возмещения ущерба жертвам нарушений прав человека, совершенных параллельными структурами правосудия, подконтрольными антиправительственным элементам. Неспособность правительства предотвратить такие нарушения и привлечь виновных к ответственности может быть равносильна нарушению прав человека в случае уклонения от соблюдения требований о должной осмотрительности²⁷².

МООНСА призывает антиправительственные элементы немедленно остановить функционирование параллельных структур правосудия, которые являются незаконными, прекратить назначение наказаний гражданам Афганистана и незамедлительно освободить всех задержанных. Миссия еще раз подчеркивает, что Правительство несет абсолютную ответственность за защиту основных прав человека в Афганистане и должно считать своим приоритетом пресечение подобных незаконных процедур.

Наказания, назначаемые параллельными структурами правосудия женщинам за так называемые «преступления против нравственности»

Все большую обеспокоенность вызывает сохранившаяся в 2016 году тенденция к назначению параллельными структурами правосудия антиправительственных элементов наказаний за так называемые «преступления против нравственности». За период с 1 января по 31 декабря 2016 года МООНСА были зафиксированы 10 таких инцидентов, результатом которых стала смерть пятерых женщин и получение увечий еще пятью женщинами

МООНСА были зафиксированы казни путем расстрела, примененные к пяти женщинам и двоим мужчинам, осуществленные антиправительственными элементами посредством параллельных структур правосудия и назначенные за супружескую измену, «аморальные действия» и побег из дома. Например, 16 июля антиправительственные элементы схватили восемнадцатилетнюю женщину у нее дома в районе Хазрат-Султан (провинция Саманган) и затащили ее на вершину холма, где расстреляли, обвинив в «аморальных действиях». 1

²⁷⁰ Группировка «Галибан» взяла на себя ответственность в заявлении, опубликованном 4 декабря на ее веб-сайте <http://alemarahdari.com/?p=44395> (дари), по состоянию на 27 декабря 2016 г.

²⁷¹ Общая статья 3 защищает гражданских лиц, прямо запрещая такие действия в их отношении, как убийство, осуждение и применение наказания без соблюдения стандартов справедливого судебного разбирательства, пытки, нанесение увечий, оскорбительное и унижающее обращение и другие формы насилия. Эти действия запрещаются всегда и всюду. См. более подробную информацию о применимости Общей статьи 3 к Афганистану в разделе «Нормативно-правовая база» настоящего доклада.

²⁷² Стандарт должной осмотрительности звучит следующим образом: «Незаконное деяние, которое нарушает права человека и которое изначально невозможно прямо отнести на счет государства (например, поскольку это действие частного лица или поскольку ответственное лицо не установлено), может привести к международной ответственности государства – не в силу самого деяния, а из-за отсутствия должной осмотрительности в отношении предотвращения нарушения или реагирования на него». См. Межамериканский суд по правам человека, постановление 1988 г. по делу Веласкеса-Родригеса (серия исчезновений людей из-за действий негосударственных субъектов).

августа в районе Кохистанат (провинция Сари-Пуль) антиправительственные элементы застрелили девятнадцатилетнюю женщину в качестве наказания за побег из дома, после того как она обратилась за помощью в полицию в связи с тем, что подверглась домашнему насилию.

В районе Шахджой провинции Забуль и районе Дара-и-Суф Пайин провинции Саманган Миссия зафиксировала также случаи публичной порки антиправительственными элементами пяти женщин и двоих мужчин за супружескую измену; в районе Чахар Садра провинции Гор - за «побег из дома»; в районе Паштун-Кот - за «дружбу с женщиной»; в районе Кохистанат провинции Сари-Пуль - за неподобающую совместную поездку на мотоцикле.

Помимо вышеупомянутых случаев наказаний, назначенных параллельными структурами правосудия, МООНСА был зафиксирован также случай расстрела двадцатилетней женщины в районе Паштун-Кот провинции Фарьяб ее свекром, совершенный после того, как командир проправительственной вооруженной группы приказал убить ее в качестве наказания за «аморальность», выразившуюся в том, что она якобы говорила с незнакомцем по телефону и сбежала из дома.

МООНСА отмечает, что назначение таких наказаний – как женщинам, так и мужчинам – равносильно нарушению права на жизнь и других основных прав человека. Такие наказания являются жестокими, бесчеловечными и унижающими достоинство, нарушают статью 7 Международного пакта о гражданских и политических правах, статью 16 Конвенции ООН против пыток и Общую статью 3 Женевских конвенций. Кроме того, они нарушают права на свободу и безопасность и на равенство перед законом.

МООНСА еще раз подчеркивает, что антиправительственные элементы, в том числе движение «Талибан», должны немедленно распустить все существующие параллельные структуры правосудия и прекратить назначение этими структурами наказаний за предполагаемые нарушения законов шариата. Аналогичные запреты распространяются на проправительственные вооруженные группы.

Преднамеренные нападения на гражданских лиц и гражданские объекты

«Я прочел почти половину второго раката молитвы, когда услышал звуки выстрелов, доносившиеся из женского отделения мечети. Убежать я не мог. Я увидел мужчину в форме Афганской национальной полиции общественного порядка с автоматом АК-47 и дополнительными магазинами, ручными гранатами и пистолетом. Он открыл беспорядочный огонь по людям. Этот человек застрелил моего брата. При нападении использовались и ручные гранаты. Я попытался найти место, чтобы спрятаться, но мне это не удавалось. Наконец, я нашел комнату, которую используют имамы, и прятался там еще с двумя людьми, пока наконец, приблизительно через 45 минут, не прекратилась стрельба. Я увидел двух мертвых мужчин в мечети и раненую женщину у двери. В тот вечер в мечети было больше женщин, чем мужчин»²⁷³.

²⁷³ Из интервью наблюдателей МООНСА с жертвой, г. Кабул, 2 декабря 2016 г.

-- Жертва массового расстрела в храме Карте Сахи в Кабуле 11 октября, в ходе которого погибли 19 гражданских лиц и 60 были ранены. Ответственность за этот акт взяла на себя группировка ДАИШ / ИГПХ²⁷⁴.

На протяжении всего 2016 года антиправительственные элементы продолжали намеренно преследовать гражданских лиц, нападая на них и на гражданские объекты²⁷⁵. Из общего числа жертв среди гражданского населения, зафиксированных МООНСА в 2016 году, 24% стали жертвами нападений, умышленно направленных на гражданских лиц или гражданские объекты, что соответствует тенденции, отмеченной в 2015 году²⁷⁶. МООНСА еще раз подчеркивает, что нападения, умышленно направленные на гражданских лиц и гражданские объекты, в том числе на работников судебных органов и прокуратуры, государственных служащих, являющихся гражданскими лицами (атаки на гражданские государственные здания в районных административных центрах), атаки на посольства и консульства, нападения на работников СМИ, специалистов по разминированию в рамках гуманитарных операций, сотрудников неправительственных организаций и представителей религиозных меньшинств, являются серьезными нарушениями международного права, которые могут приравниваться к военным преступлениям²⁷⁷. При определенных обстоятельствах, когда такие атаки осуществляются как часть широкомасштабного или систематического нападения на определенную часть гражданского населения, они могут также представлять собой преступления против человечности²⁷⁸.

Помимо фиксации потерь среди гражданского населения с разбивкой по видам тактики (см. предыдущие главы), МООНСА также анализирует инциденты в разрезе намеченных целей нападения. Гражданские цели определяются МООНСА в соответствии с международным гуманитарным правом, к ним не относятся нападения, направленные на Афганские национальные силы безопасности, проправительственные вооруженные группы, антиправительственные элементы, международные вооруженные силы, гражданских лиц, принимающих непосредственное участие в военных действиях, и нападения на

²⁷⁴ Группировка ДАИШ/ИГПХ взяла на себя ответственность за нападение 11 октября через агентство «Амак Ньюз» согласно сообщению в аккаунте Terror Monitor в Twitter, доступном по ссылке https://twitter.com/Terror_Monitor/status/786176073163694080, по состоянию на 16 января 2017 г.

²⁷⁵ Эта глава касается нападений, преднамеренно направленных на гражданских лиц или гражданские объекты, с использованием различных тактических методов, рассмотренных в предыдущих главах. Она основана на статистических данных о применении этих методов, без формирования нового типа тактики. В ст. 49(1) Дополнительного протокола I нападения определены как «акты насилия в отношении противника, независимо от того, совершаются ли они при наступлении или при обороне» (общепризнано как обычное международное гуманитарное право). Помимо нападений, МООНСА учитывает здесь акты насилия в отношении гражданских лиц, связанные с конфликтом, и другие деяния, например случаи угроз, запугивания и преследования, а также использование образовательных и медицинских учреждений в военных целях.

²⁷⁶ В 2015 г. в результате нападений, направленных на гражданских лиц или гражданские объекты, было зафиксировано 2474 жертвы среди гражданского населения, что составляет 22% общего количества жертв среди гражданского населения. МООНСА не включает в подсчеты нападения на Афганскую национальную полицию, которые могут представлять собой нападения на гражданских лиц или нападения на лиц, непосредственно участвующих в военных действиях (в зависимости от фактов).

²⁷⁷ К военным преступлениям относится совершение действий, запрещенных в соответствии с Общей статьей 3(1), в отношении лиц, не принимающих участия в военных действиях, в том числе посягательство на жизнь и физическую неприкосновенность; совершение действий, запрещенных в соответствии со ст. 4(2) Дополнительного протокола II; осуществление нападений, преднамеренно направленных на гражданских лиц или гражданские объекты. См. Статут МУС, ст. 8(2)(с), 8(2)(е)(i); МККК, исследование «Обычное международное гуманитарное право», норма 156.

²⁷⁸ См. главу «Преднамеренные нападения на почве межконфессиональной вражды на шиитское мусульманское религиозное меньшинство».

гражданские объекты, используемые в военных целях²⁷⁹. При этом миссия может отличать гражданских лиц, случайно пострадавших в результате наземных боевых действий или нападений на военные объекты, от гражданских лиц, пострадавших в результате преднамеренных действий сторон конфликта, что является военным преступлением²⁸⁰.

В 2016 году группировка «Талибан» заявила о своей ответственности за 82 нападения на гражданских лиц или гражданские объекты, которые привели к 464 жертвам среди гражданского населения (119 погибшим и 345 раненым). В ряде случаев члены группировки «Талибан» объяснили нападения на гражданских лиц – работников СМИ, чиновников и сотрудников судебных органов – тем, что они по своему усмотрению выбирают в качестве военных целей объекты, считающиеся гражданскими согласно международному гуманитарному праву²⁸¹. Среди других примеров нападений на гражданских лиц, ответственность за совершение которых взяла на себя группировка «Талибан», - атака террориста-смертника на автобус, перевозивший непальских охранников на работу в посольство Канады, совершенная 20 июля в Кабуле. В результате нападения погибли 15 и были ранены 7 гражданских лиц²⁸².

В 2016 году группировка ДАИШ / ИГПХ взяла на себя ответственность за 9 нападений, направленных на гражданских лиц или гражданские объекты, результатом которых стали 743 жертвы среди гражданского населения (164 погибших и 579 раненых), в том числе за 3 нападения на шиитское мусульманское религиозное меньшинство в Кабуле и одно нападение на гражданских лиц из числа государственных служащих, которые привели в общей сложности к 712 жертвам среди гражданского населения (152 погибшим и 560

²⁷⁹ МООНСА не включает случаи нападений на АНП в свои данные об атаках, направленных на гражданских лиц или гражданские объекты, потому что решение о применении защиты гражданского населения к Афганской национальной полиции принимается в зависимости от анализа задач и действий сотрудников АНП в момент нападения в каждом конкретном случае.

²⁸⁰ К военным преступлениям относится совершение действий, запрещенных в соответствии с Общей статьей 3(1), в отношении лиц, не принимающих участия в военных действиях, в том числе посягательство на жизнь и физическую неприкосновенность; совершение действий, запрещенных в соответствии со ст. 4(2) Дополнительного протокола II; осуществление нападений, умышленно направленных на гражданских лиц или гражданские объекты. См. Статут МУС, ст. 8(2)(с), 8(2)(е)(i); МККК, исследование «Обычное международное гуманитарное право», норма 156. Это не исключает возможности того, что действия, в связи с которыми гражданские лица стали случайными жертвами нападений, направленных на военные цели, тоже могут являться серьезными нарушениями международного гуманитарного права и приравниваться к военным преступлениям, в том числе совершение нападений неизбирательного и несоразмерного характера. См., например, дело «Прокурор против Станислава Галича» (Prosecutor v. Stanislav Galić), №IT-98-29-A, постановление по апелляции, 30 ноября 2006 г., пп. 132, 133. См. тж. МККК, исследование «Обычное международное гуманитарное право», норма 156.

²⁸¹ Например, в заявлении от 29 апреля, сделанном до казни Правительством шестерых членов группировки «Талибан», осужденных и приговоренных к смертной казни, представители «Талибана» заявили, что «предполагаемые судебные органы врага могут опять заплатить высокую цену за свои преступления; [...] их работники, оправдывающие применение таких [казней], однозначно должны быть отнесены к правомерным военным целям». См. “Statement of Islamic Emirate regarding intent of executing prisoners by Ghani administration” [Заявление Исламского эмирата о намерении администрации Гани казнить заключенных], ранее доступно по ссылке: <http://shahamatenglish.com/statement-of-islamic-emirate-regarding-intent-of-executing-prisoners-by-the-ghanadministration/>, копия имеется в документации МООНСА. См. тж. главу «Заявления об ответственности и публичные заявления движения «Талибан».

²⁸² Группировка «Талибан» взяла на себя ответственность согласно заявлению на своем англоязычном веб-сайте; ранее доступно по ссылке: <http://shahamatenglish.com/?p=487>, копия имеется в документации МООНСА. Группировка ДАИШ/ИГПХ также взяла на себя ответственность за этот инцидент, однако МООНСА отнесла эти данные о жертвах среди гражданского населения к категории жертв, ответственность за которые возлагается на движение «Талибан», см. <https://news.siteintelgroup.com/Jihadist-News/is-khorasan-province-claims-killing-16-nepalese-securityguards-in-suicide-bombing-in-kabul3.html>, по состоянию на 2 февраля 2016 г.

раненым)²⁸³. Группировкой ДАИШ / ИГПХ также осуществлялись нападения на гражданских лиц в провинции Нангархар. Например, 21 июня в районе Бехсуд этой провинции боевики ДАИШ / ИГПХ, находясь в проезжающем мимо автомобиле, застрелили сына командира АМП, которому принадлежала автомастерская, и ранили при этом оказавшегося рядом 14-летнего мальчика²⁸⁴.

В целом, в 2016 году МООНСА наблюдала увеличение количества жертв среди гражданского населения в результате нападений, направленных на специалистов по разминированию в рамках гуманитарных операций²⁸⁵, старейшин племен²⁸⁶ и религиозные учреждения²⁸⁷. К таким нападениям относится атака террориста-смертника из числа антиправительственных элементов на собрание старейшин племен в районе Асадабад провинции Кунар, осуществленная 27 февраля, в ходе которой 14 гражданских лиц погибли и 37 были ранены. В отличие от этого, количество жертв среди гражданского населения в результате нападений на государственных служащих из числа гражданских лиц (в т.ч. судей, прокуроров и работников судебных органов) по сравнению с 2015 годом уменьшилось²⁸⁸. Тем не менее, МООНСА по-прежнему обеспокоена как явным преследованием чиновников и сотрудников судебных органов со стороны движения «Галибан», которое стало следствием казни шестерых приговоренных к смерти заключенных-талибов, осуществленной Правительством в мае, так и непрекращающимися нападениями на гражданских лиц-работников административных органов. Например, 5 октября на улице Дарумалан в Кабуле террорист-смертник из числа антиправительственных элементов взорвал закрепленное на его теле СВУ рядом с автобусом, перевозившим сотрудников Министерства горнорудной и нефтегазовой промышленности, в результате чего 20 гражданских лиц получили ранения.

В 2016 году МООНСА были зафиксированы также 4 нападения, направленные на посольства и консульства, которые привели к 177 жертвам среди гражданского населения (13 погибшим и 164 раненым). Например, антиправительственные элементы напали на консульства Индии в городах Джелалабад (провинция Нангархар) и Мазари-Шариф (провинция Балх), а группировка ДАИШ / ИГПХ взяла на себя ответственность за

²⁸³ Для получения подробной информации см. главу «ДАИШ/Исламское государство – провинция Хорасан».

²⁸⁴ Группировка ДАИШ/ИГПХ заявила о своей ответственности за инцидент 21 июня на радиостанции «Хилифат Гах Радио».

²⁸⁵ В 2016 МООНСА были зафиксированы 19 жертв среди гражданского населения (9 погибших и 10 раненых) и похищение 110 гражданских лиц в ходе нападений антиправительственных элементов на специалистов по разминированию в рамках гуманитарных операций, тогда как в 2015 г. в этой категории было зафиксировано 10 жертв среди гражданского населения (2 погибших и 8 раненых) и похищение 47 гражданских лиц.

²⁸⁶ В 2016 г. МООНСА было зафиксировано уменьшение количества нападений на старейшин племен, однако число жертв среди гражданского населения в результате таких нападений возросло на 55%. В 2016 г. МООНСА были зафиксированы 69 нападений на старейшин племен, которые привели к 185 жертвам среди гражданского населения (94 погибшим и 91 раненому), тогда как в 2015 г. таких инцидентов было 92, а жертв – 119 (71 погибший и 48 раненых).

²⁸⁷ В 2016 г. МООНСА были зафиксированы 15 нападений на религиозные учреждения и их персонал, жертвами которых стали 377 гражданских лиц (86 погибших и 291 раненый), тогда как в 2015 г. таких инцидентов было 40, а жертв среди гражданского населения – 53 (39 погибших и 14 раненых).

²⁸⁸ В 2016 г. МООНСА были зафиксированы 148 случаев нападений на гражданских чиновников государственных органов (без учета судей, прокуроров и работников судебных органов), жертвами которых стали 409 гражданских лиц (62 погибших и 347 раненых), тогда как в 2015 г. таких случаев было 182, а жертв среди гражданского населения - 947 (154 погибших и 793 раненых). В 2016 г. миссией было зафиксировано уменьшение на 40% количества жертв среди гражданского населения в результате нападений на судей, прокуроров и работников судебных органов (333 нападения, 112 жертв среди гражданского населения (41 погибший и 71 раненый)), тогда как за 2015 г. было зафиксировано 37 нападений и 188 жертв (46 погибших и 142 раненых).

нападение на консульство Пакистана в Джелалабаде. Группировка «Галибан» также заявила о своей ответственности за нападение на консульство Германии в г. Мазари-Шариф²⁸⁹.

Нападение террористов-смертников группировки ДАИШ/ИГПХ на мирную демонстрацию в Кабуле 23 июля: 85 гражданских лиц погибли, 413 ранены

«Лидеры организовали пресс-конференцию, на которой выступали с заявлениями о протесте на площади Дих Мазанг и о том, что делать дальше. Я слышал, что некоторые протестующие хотели уйти, поэтому я переходил от одной группы к другой, убеждая их остаться. Приблизительно в 14:15 за грузовиком раздался взрыв. Мы все упали. Я попытался встать, но не смог – мои ноги были в крови. Я увидел, что слева от меня лежит один из моих друзей, а справа – другой, оба были мертвы. Сразу после этого, пока я все еще лежал на земле, раздался второй взрыв. Паника среди людей усилилась, они были в ужасе, кричали и бежали в разные стороны»²⁹⁰.

23 июля двое террористов-смертников подорвали закрепленные на их телах СВУ в разгар проведения мирной демонстрации на площади Дих Мазанг в Кабуле, в результате чего пострадали 498 гражданских лиц (85 погибших и 413 раненых), что стало наиболее смертоносным единичным инцидентом из всех, зарегистрированных МООНСА с 2001 года. (дальнейшее обсуждение данной темы приведено в главе «Преднамеренные нападения на почве межконфессиональной вражды на шиитское мусульманское религиозное меньшинство»).

Активисты гражданского общества организовали демонстрацию в знак протеста против решения правительства изменить маршрут строительства межрегиональной линии электропередач, исключив из него провинцию Бамиан. Большинство участников демонстрации – и жертв нападения – принадлежали к хазарейской этнической группе и шиитскому мусульманскому религиозному меньшинству.

Группировка ДАИШ/ИГПХ взяла на себя ответственность за это нападение, опубликовав соответствующее заявление в агентстве «Амак Ньюз». Согласно этому заявлению, нападение организации было направлено на группу «многобожников-отрицателей», которых также называли «вероотступниками», «в ответ на их сотрудничество с нусайритами [шиитами] во время войны с суннитами на территории Сирии, а также для очищения территории Хорасана и всех прочих земель мусульман от нечистоты их многобожия²⁹¹. Группировка ДАИШ/ИГПХ также взяла на себя ответственность за два последующих нападения на членов шиитского мусульманского религиозного меньшинства в Кабуле, 11 и 21 октября²⁹².

²⁸⁹ Для получения дополнительной информации см. главу «Атаки террористов-смертников и комбинированные атаки».

²⁹⁰ Из интервью наблюдателей МООНСА с жертвой, г. Кабул. См. UNAMA Human Rights and Protection of Civilians in Armed Conflict Special Report: Attack on a Peaceful Demonstration in Kabul, 23 July 2016 [МООНСА, Специальный доклад «Права человека и защита гражданских лиц в вооруженном конфликте: нападение на мирную демонстрацию в Кабуле 23 июля 2016 г.»], доступно по ссылке https://unama.unmissions.org/sites/default/files/23_july_suicide_attack_against_peaceful_demonstration_-_18_oct_2016.pdf, по состоянию на 28 декабря 2016 г.

²⁹¹ Группировка ДАИШ/ИГПХ взяла на себя ответственность за нападение 23 июля на площади Дих Мазанг, сделав заявление в агентстве «Амак Ньюз» (Amaq News Agency), доступное через аккаунт Terror Monitor в Twitter: https://twitter.com/Terror_Monitor/status/756895238975664128;

²⁹² Для получения дополнительной информации см. главу «ДАИШ/Исламское государство – провинция Хорасан».

МООНСА был издан специальный доклад «Нападение на мирную демонстрацию в Кабуле 23 июля 2016 г.» о вышеупомянутом инциденте, в котором были рассмотрены последствия этого теракта с точки зрения прав человека и приведены рекомендации для правительства²⁹³. В частности, МООНСА заключила, что данное нападение: (i) было преднамеренно направлено на гражданских лиц с целью посеять страх среди гражданского населения и является серьезным нарушением международного гуманитарного права, которое может приравниваться к военному преступлению; (ii) как представляется, было умышленно направлено на лиц, принадлежащих к конкретному этническому и религиозному меньшинству, а в заявлении о взятии на себя ответственности были использованы формулировки, разжигающие религиозную ненависть и подстрекающие к насилию; (iii) оказало серьезное негативное воздействие на права демонстрантов, в частности на свободу мнения и свободу выражения, а также на право на мирные собрания²⁹⁴.

Далее МООНСА были сделаны выводы о том, что действия Афганских национальных сил безопасности по планированию, развертыванию сил и транспортных средств во время протеста и реагированию на нападение соответствовали их возможностями и ресурсами, а также информации, имевшейся в их распоряжении на тот момент, однако усилия АНСБ по системному расследованию теракта носили ограниченный характер, что могло привести к нарушениям права жертв на установление истины, а также могло препятствовать доступу жертв к механизмам возмещения и компенсации²⁹⁵. Миссия отметила, что, несмотря на заявление правительства о создании Комитета по установлению истины и расследованию, общественности было предоставлено недостаточно информации, а ориентировочная дата обнародования доклада комитета не объявлена²⁹⁶.

Миссия дала ряд рекомендаций правительству, в том числе следующие: при принятии решений об организации демонстраций необходимо учитывать право на свободу выражения мнений и на мирные собрания; усилить реагирование на случаи с массовыми жертвами путем регистрации состояния здоровья, причин ранения или смерти, личности каждой жертвы; активизировать усилия по защите всех этнических и религиозных общин, а также по снижению межэтнического, межплеменного и межконфессионального напряжения²⁹⁷.

²⁹³ Доступно по ссылке:

https://unama.unmissions.org/sites/default/files/23_july_suicide_attack_against_peaceful_demonstration_18_oct_2016.pdf, по состоянию на 28 декабря 2016 г.

²⁹⁴ UNAMA Human Rights and Protection of Civilians in Armed Conflict Special Report” “Attack on a Peaceful Demonstration in Kabul, 23 July 2016” [МООНСА, Специальный доклад «Права человека и защита гражданских лиц в вооруженном конфликте: нападение на мирную демонстрацию в Кабуле 23 июля 2016 г.», п.39.

²⁹⁵ МООНСА, Специальный доклад «Права человека и защита гражданских лиц в вооруженном конфликте», пп. 46, 52. Государства должны стремиться к созданию национальных программ для возмещения ущерба и оказания другой помощи жертвам, на случай если стороны, несущие ответственность за нанесенный ущерб, не имеют возможности или не желают выполнять свои обязательства. См. Основные принципы и рекомендации, касающиеся права жертв грубых нарушений международного законодательства о защите прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права на средства правовой защиты и возмещение ущерба (16 декабря 2005 г.), статья 16.

²⁹⁶ МООНСА, Специальный доклад «Права человека и защита гражданских лиц в вооруженном конфликте», п. 53.

²⁹⁷ Полный перечень и содержание рекомендаций МООНСА для правительства и организаторов протестов см. в Специальном докладе МООНСА «Права человека и защита гражданских лиц в вооруженном конфликте», пп. 54-62.

На данный момент государство выплатило компенсацию в размере 100 тыс. афгани 70 семьям погибших и 50 тыс. афгани – 50 лицам, раненым во время атаки. Правительственная комиссия по установлению фактов, созданная с целью расследования вышеупомянутого нападения, еще не обнародовала свои выводы, и уголовные дела не были возбуждены.

МООНСА самым решительным образом призывает группировку ДАИШ / ИГПХ – и всех антиправительственных элементов – прекратить нападения, непосредственно направленные на гражданских лиц. Кроме того, миссия призывает Правительство выполнить рекомендации, изложенные в ее специальном докладе, и привлечь к ответственности виновных во всех нападениях, непосредственно направленных на гражданских лиц, а также лиц, применяющих тактику атак террористов-смертников в районах проживания гражданского населения.

Заявления об ответственности и публичные заявления движения «Талибан»

Заявления об ответственности за нападения, затрагивающие гражданских лиц

В 2016 году группировка «Талибан» заявила о своей ответственности за 225 инцидентов, в ходе которых пострадали 1464 гражданских лица (358 погибших и 1106 раненых), в том числе были похищены 260 гражданских лиц. К вышеупомянутым 1464 жертвам среди гражданского населения относятся только гражданские лица, погибшие и раненые в результате нападений, ответственность за которые публично взяла на себя группировка «Талибан» на своем веб-сайте или в Twitter²⁹⁸. Эти данные свидетельствуют о 36% уменьшении по сравнению с 2015 г. количества инцидентов, приведших к жертвам среди гражданского населения, ответственность за которые группировка «Талибан» взяла на себя, однако количество жертв среди гражданского населения в результате инцидентов, за которые группировка «Талибан» взяла на себя ответственность, сопоставимо с цифрами, зафиксированными в 2015 году²⁹⁹.

Из 225 инцидентов, ответственность за которые группировка «Талибан» взяла на себя, 82 нападения были направлены на гражданских лиц или гражданские объекты (включая гражданских лиц из числа государственных служащих и сотрудников судебных органов, старейшин племен и специалистов по разминированию в рамках гуманитарных операций), 77 – на Афганские национальные силы безопасности, международные вооруженные силы или проправительственные вооруженные группы, 66 – на АНП или Афганскую национальную пограничную полицию. Данные о нападениях, ответственность за которые группировка «Талибан» взяла на себя, с разбивкой по видам целей представлены в Приложении 1.

В 2016 году большинство жертв среди гражданского населения в ходе нападений, ответственность за которые взяла на себя группировка «Талибан», стали результатом атак террористов-смертников и комбинированных атак, направленных на гражданских лиц или совершенных в районах проживания гражданского населения. В 20 случаях атак террористов-смертников и комбинированных атак, ответственность за которые взяла на

²⁹⁸ На момент публикации доступ к цифровым СМИ движения «Талибан» был возможен по следующим ссылкам: <http://alemarahenglish.com/> (англ.), <http://alemara1.org/> (пушту), <http://alemarah-dari.com/> (дари). Официальный представитель группировки «Талибан» также пользовался следующим аккаунтом в Twitter: <https://twitter.com/zmujaahid5>.

²⁹⁹ В 2015 г. МООНСА зафиксировала публичные заявления группировки «Талибан» об ответственности за 352 инцидента, которые повлекли за собой 1490 жертв среди гражданского населения (437 погибших и 1053 раненых).

себя группировка «Талибан», пострадали 983 гражданских лица (182 человека погибли и 801 человек был ранен), что составило 67% от общего количества жертв среди гражданского населения в результате нападений, ответственность за которые взяла на себя группировка «Талибан». Миссия еще раз напоминает членам движения «Талибан», что любое нападение, преднамеренно направленное на гражданских лиц, является незаконным согласно международному гуманитарному праву и приравнивается к военному преступлению.

К нападениям, ответственность за которые взяла на себя группировка «Талибан», также относятся преднамеренные нападения на отдельных гражданских лиц (в том числе похищения) и на гражданские объекты, неизбирательные атаки с применением СВУ и нападения на Афганские национальные силы безопасности, в результате которых погибли или были ранены гражданские лица.

Заявления о защите гражданских лиц

В 2016 году группировка «Талибан» сделала 34 публичных заявления, имевших прямое или косвенное отношение к защите гражданских лиц и объектов. Несмотря на такие заявления, МООНСА по-прежнему фиксировала осуществляемые движением «Талибан» в общественных местах неизбирательные нападения, в результате которых наносился ущерб гражданским лицам, и другие нападения, непосредственно направленные на гражданских лиц³⁰⁰.

В 2016 году группировка «Талибан» опубликовала четыре доклада с детальными цифрами потерь среди гражданского населения, в которых данная группировка признала, что ее действия привели к жертвам среди гражданского населения³⁰¹. Согласно заявлениям движения «Талибан», эти данные были предоставлены недавно созданным «Независимым органом Исламского эмирата по предотвращению жертв среди гражданского населения и рассмотрению жалоб», который члены группировки «Талибан» иногда называют также Департаментом по вопросам предотвращения жертв среди гражданского населения и рассмотрению жалоб и в чьи задачи входит регистрация жертв среди гражданского населения, вызванных действиями всех сторон конфликта, и расследование этих случаев³⁰².

³⁰⁰ МООНСА зафиксировала также публичные заявления группировки «Талибан», в которых были подвергнуты критике средства массовой информации, распространяющие, по мнению членов движения, государственную пропаганду. Подробнее об этом см. в главе «Влияние вооруженного конфликта на свободу выражения мнений».

³⁰¹ “Invaders and Kabul Regime are responsible for 78% civilian casualties” [Захватчики и Кабульский режим ответственны за 78% жертв среди гражданского населения], 9 мая 2016 г., доступно по ссылке: <http://alemarah-english.com/?p=240>; “Second Quarterly Report by Department for the Prevention of Civilian Casualties” [Второй кварталный доклад Департамента по предотвращению жертв среди гражданского населения], 28 августа 2016 г., доступно по ссылке: <http://alemarah-english.com/?p=3430>; “Third Quarterly Report (of August, September, and October 2016) by the ‘Independent Organ of the Islamic Emirate for the Prevention of Civilian Casualties and Enquiry of Grievances’” [Третий кварталный доклад (за август, сентябрь и октябрь 2016 г.) «Независимого органа Исламского эмирата по предотвращению жертв среди гражданского населения и рассмотрению жалоб»], 18 ноября 2016 г., доступно по ссылке: <http://alemarahenglish.com/?p=7290>; “Civilian Casualties Report 2016” [Доклад о жертвах среди гражданского населения за 2016 г.], 6 января 2017 г., доступно по ссылке: <http://alemarahenglish.com/?p=9372>. Все материалы по состоянию на 9 января 2017 г.

³⁰² См. “Invaders and Kabul Regime are responsible for 78% civilian casualties” [Захватчики и Кабульский режим ответственны за 78% жертв среди гражданского населения], 9 мая 2016 г., доступно по ссылке <http://alemarah-english.com/?p=240>, по состоянию на 18 декабря 2016 г.: «Руководством Исламского эмирата создан отдельный независимый орган, полностью самостоятельный в проведении исследований и расследований. Он изучает случаи гражданских потерь и жертв среди гражданского населения, ставшие результатом действий всех сторон, расследует их и регистрирует их количество. Затем этот доклад направляется в исполнительные органы Исламского эмирата, а копия регулярно предоставляется средствам

В своем ежегодном докладе за 2016 год группировка «Талибан» заявила о фиксации 5232 жертв среди гражданского населения, пострадавших за период с января по декабрь 2016 года, из них 71%³⁰³ (3836 жертв среди гражданского населения, в том числе 1504 погибших и 2332 раненых) стали результатом действий «американцев и марионеточной администрации»; 17%³⁰⁴ (1127 жертв среди гражданского населения, в том числе 380 погибших и 747 раненых) стали результатом действий боевиков группировки ДАИШ/ИГПХ и неустановленных боевиков, а также междоусобных столкновений местных жителей; 12%³⁰⁵ (269 жертв среди гражданского населения, в том числе 120 погибших и 149 раненых) стали результатом действий движения «Талибан»³⁰⁶. Для сравнения, в 2016 году МООНСА были зафиксированы 11418 жертв среди гражданского населения (3498 погибших и 7920 раненых), ответственность за 61% которых, по мнению наблюдателей миссии, лежит на антиправительственных элементах (6994 жертвы среди гражданского населения, в том числе 2131 погибший и 4863 раненых), а за 24% - на проправительственных силах (2728 жертв среди гражданского населения, в том числе 903 погибших и 1825 раненых). В эти цифры включены данные о 1464 жертвах среди гражданского населения (358 погибших и 1106 раненых) в результате инцидентов или нападений, ответственность за которые публично взяла на себя группировка «Талибан».

В этом же докладе группировка «Талибан» заявила о том, что ее Департаментом по предотвращению жертв среди гражданского населения и рассмотрению жалоб было проведено всестороннее расследование всех случаев жертв среди гражданского населения, вызванных действиями «моджахедов Исламского эмирата», соответствующие дела были переданы в «военные суды» для вынесения приговоров, а лица, признанные виновными, были наказаны «согласно указу и с учетом норм шариата». Группировка «Талибан» заявила также о проведении встреч с семьями жертв с целью достижения мира и согласия. МООНСА отмечает, что группировка «Талибан» не привела конкретных примеров, содержащих подробную информацию о мерах, предпринятых группировкой в связи с жертвами среди гражданского населения³⁰⁷.

Группировка «Талибан» сделала публичные заявления, в которых не приняла данные, приведенные в Докладе МООНСА о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за первую половину 2016 г. и в пресс-релизах МООНСА, отражающих статистику жертв среди

массовой информации». Далее в этом документе отмечено: «Для организации деятельности этого органа подготовлен специальный «Порядок действий». Подробнее см. в Докладе МООНСА о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за первую половину 2016 г., стр. 69, 70. См. тж. “Civilian Casualties Report 2016” [Отчет о жертвах среди гражданского населения за 2016г.], 6 января 2017 г.», доступно по ссылке: <http://alemarah-english.com/?p=9372>, по состоянию на 9 января 2017 г.

³⁰³ В своем докладе группировка «Талибан» указала цифру 71%, тогда как реальная цифра – 73%.

³⁰⁴ В своем докладе группировка «Талибан» указала цифру 17%, тогда как реальная цифра – 22%.

³⁰⁵ В своем докладе группировка «Талибан» указала цифру 12%, тогда как реальная цифра – 5%.

³⁰⁶ “Civilian Casualties Report 2016” [Отчет о жертвах среди гражданского населения за 2016г.], 6 января 2017 г.», доступно по ссылке: <http://alemarah-english.com/?p=9372>, по состоянию на 9 января 2017 г.

³⁰⁷ В своем заявлении группировка «Талибан» также утверждала, что недавно включила «Комиссию по рассмотрению жалоб» в структуру Департамента по предотвращению жертв среди гражданского населения, а также пояснила, что на комиссию возложена задача, которая состоит в рассмотрении жалоб в отношении всех «моджахедов», независимо от звания, и в решении этой проблемы «как можно быстрее с учетом норм шариата». Группировка «Талибан» заявила также, что «даже если по результатам рассмотрения поданной жалобы высокопоставленный член Исламского эмирата признается виновным, к нему относятся так же, как к рядовому гражданину». См. “Civilian Casualties Report 2016” [Отчет о жертвах среди гражданского населения за 2016г.], 6 января 2017 г.», доступно по ссылке: <http://alemarah-english.com/?p=9372>, по состоянию на 9 января 2017 г.

гражданского населения за период с января по сентябрь 2016 года³⁰⁸. Во всех заявлениях группировки «Талибан» утверждается, что главными причинами жертв среди гражданского населения являются американские воздушные операции и неизбирательное применение тяжелого оружия Афганскими национальными силами безопасности, а не действия антиправительственных элементов, что противоречит выводам МООНСА³⁰⁹. Кроме того, в заявлениях движения «Талибан» МООНСА обвиняется в предвзятости при подготовке докладов.

Несмотря на продолжающиеся нападения на гражданских лиц и атаки в районах проживания гражданского населения, группировка «Талибан» также предпринимала попытки донести информацию об усилиях по минимизации жертв среди гражданского населения в связи с несколькими из своих нападений и демонстрировала осознание своей обязанности по защите гражданских лиц в других публичных заявлениях³¹⁰. Например, в своем публичном заявлении о начале весеннего наступления 2016 г. «Операция Омари» в группировке «Талибан» заявили: «Во время планирования этой операции моджахеды получили однозначное указание осуществлять свои действия таким образом, чтобы всячески защищать гражданских лиц и гражданскую инфраструктуру»³¹¹. Лидер движения «Талибан» - мулла Хибатулла – также заявил в своем послании по случаю праздника Эйд-аль-Адха, что «моджахеды знают, как нужно хорошо вести себя с людьми, предотвращать

³⁰⁸ Помимо этого доклада, в 2016 г. МООНСА опубликовала: (i) квартальный пресс-релиз со статистикой жертв среди гражданского населения за период с 1 января по 31 марта (в апреле 2016 г.); (ii) полугодовой доклад со статистикой жертв среди гражданского населения за период с 1 января по 30 июня (в июле 2016 г.); (iii) квартальный пресс-релиз со статистикой жертв среди гражданского населения за период с 1 января по 30 сентября. Все документы доступны по ссылке: <http://unama.unmissions.org/protection-of-civilians-reports>, по состоянию на 18 декабря 2016 г. Группировка «Талибан» не обнародовала официальный ответ на доклад МООНСА о защите гражданских лиц за первый квартал.

³⁰⁹ Хотя причиной большинства жертв среди гражданского населения в 2016 г. были наземные столкновения, а число жертв среди гражданского населения в результате воздушных операций существенно увеличивается, МООНСА во всех своих публичных докладах и заявлениях для прессы о защите гражданских лиц в ходе вооруженного конфликта, сделанных в 2016 году, указывала, что причиной большинства жертв среди гражданского населения являются действия антиправительственных элементов.

³¹⁰ Например, в отношении комбинированной атаки на Управление защиты ВИП-персон, совершенной 19 апреля в Кабуле (МООНСА подтвердила данные о 56 погибших и 337 раненых гражданских лицах) группировка «Талибан» заявила: «Все знают, что гражданским лицам не разрешается передвигаться в непосредственной близости от здания 10-го Управления НУБ, и, более того, эта зона не является гражданской. Вместе с тем, из-за силы мощного взрыва во многих отдаленных зданиях разбились стекла, в связи с чем несколько человек получили незначительные ранения, но о серьезных ранениях не сообщалось». См. *Kabul Martyr Attack Final Report* [Заключительный доклад об атаке террористов-мучеников в Кабуле], 19 апреля 2016 г., ранее доступно по ссылке: <http://shahamat-english.com/kabul-martyr-attack-final-report/>, копия имеется в документации МООНСА. В ответ на замечания организации «Международная амнистия» по поводу комбинированной атаки в Кабуле 5 сентября, целью которой, по мнению этой организации, была НПО «Кэйр Интернешнл» [Care International], в группировке «Талибан» заявили, что нападение было направлено на близлежащее отделение НУБ и отметили: «В начале наших весенних операций мы всегда объявляли, что гражданские лица и гражданские структуры должны находиться на удалении от военных и разведывательных центров иностранных захватчиков и их марионеток, чтобы во время атак им не был причинен вред. Следовательно, мы не несем ответственности за то, что такие НПО игнорируют наши предупреждения». See “Remarks by spokesman of Islamic Emirate regarding unjust condemnation and verdict by Amnesty International” [Замечания официального представителя Исламского эмирата в отношении несправедливого осуждения и мнения «Международной амнистии»], 7 сентября 2016 г., доступно по ссылке: <http://alemarahenglish.com/?p=3988>, по состоянию на 18 декабря 2016 г.

³¹¹ “Statement by Leadership Council of Islamic Emirate Regarding Inauguration of Spring Offensive Entitled Operation Omari” [Заявление Совета руководителей Исламского эмирата о начале весеннего наступления «Операция Омари»], 12 апреля 2016 г., ранее доступно по ссылке: <http://shahamat-english.com/statement-by-leadership-council-of-islamic-emirate-regarding-inauguration-of-spring-offensive-entitled-operation-omari/>, копия имеется в документации МООНСА.

жертвы среди гражданского населения»³¹². Группировка «Талибан» также сделала заявления, в которых отрицала свою причастность к нападениям или осуждала их, в том числе нападения на шиитское мусульманское религиозное меньшинство в Кабуле, ответственность за которые взяла на себя группировка ДАИШ/ИГПХ³¹³.

МООНСА продолжала следить за публичными заявлениями всех сторон конфликта, отмечая создание группировкой «Талибан» «независимой комиссии», уполномоченной расследовать жертвы среди гражданского населения, и ее публичные заявления о решимости уменьшить количество жертв среди гражданского населения. В этом отношении МООНСА вновь обращает внимание на свои выводы о том, что за 2016 год на группировке «Талибан» лежит ответственность за 4953 жертвы среди гражданского населения (1618 погибших и 3335 раненых), из которых 1464 человека из числа гражданского населения (358 погибших и 1106 раненых) пострадали в инцидентах, ответственность за которые это движение публично взяло на себя.

МООНСА призывает движение «Талибан» активизировать усилия по уменьшению количества жертв среди гражданского населения в соответствии с публично заявленным этой организацией обязательством по защите гражданских лиц от причинения вреда. Миссия также призывает движение «Талибан» обеспечить принятие реальных шагов по уменьшению числа жертв среди гражданского населения в ходе его операций и настаивает на том, чтобы «Талибан» применял термин «гражданское лицо» в соответствии с нормами международного гуманитарного права, что в равной степени применимо ко всем сторонам продолжающегося вооруженного конфликта в Афганистане, в том числе и к «Талибану»³¹⁴. МООНСА еще раз подчеркивает, что публичные заявления группировки «Талибан» должны адресоваться самим членам этого движения, тем, кто находится на поле боя и в подконтрольных группировке районах, чтобы подобные заявления не были просто «рекламой на публику».

ДАИШ / Исламское государство – провинция Хорасан

В 2016 году МООНСА было зафиксировано резкое увеличение количества жертв среди гражданского населения в результате действий групп, принадлежащих к отделению Исламского государства Ирака и Леванта «Исламское государство – провинция Хорасан», известному в Афганистане по его арабской аббревиатуре как ДАИШ, либо групп,

³¹² “Message of Felicitation of the Esteemed Amir-ul-Momineen, Sheikhul Hadith Hibatullah Akhundzada on the Eve of Eid-ul-Adha” [Поздравительное послание уважаемого Амир-уль-Моминина, Шейхуль Хадит Хибатулла Ахундзада, по случаю Эйд-уль-Адха], 9 сентября 2016 г.: <http://alemarah-english.com/?p=4131>, по состоянию на 18 декабря 2016 г.

³¹³ См., например, “Sectarian Killings; A Dangerous Enemy Conspiracy” [Убийства на почве межконфессиональной вражды: опасный заговор врагов], 15 октября 2016 г.: «Эти нападения – независимо от того, кто их совершил и под каким предлогом – направлены, главным образом, на то, чтобы причинить вред афганскому народу», доступно по ссылке: <http://alemarah-english.com/?p=5782>, по состоянию на 18 декабря 2016 г.

³¹⁴ Например, в публичном заявлении, озвученном 21 мая 2016 г., группировка «Талибан» «предложила» «работникам захватчиков и Кабульской администрации» воспользоваться амнистией, чтобы «уберечь себя и свои семьи от позора и причинения вреда в этом мире [...] и защитить свою жизнь и благосостояние». МООНСА подчеркивает, что лица, работающие на афганское правительство, НАТО, посольства или международные организации, являются гражданскими лицами, кроме военнослужащих вооруженных сил или тех, кто принимает непосредственное участие в боевых действиях, и для их защиты «амнистия» не нужна, поскольку защита обеспечивается согласно международному гуманитарному праву. См. Общую статью 3 и Дополнительный протокол II, ст. 13. См. тж. главу «Влияние вооруженного конфликта на свободу выражения мнений».

заявляющих о своей преданности этой организации. Главной причиной этого увеличения стал ряд масштабных атак в Кабуле³¹⁵.

МООНСА считает, что в 2016 году ответственность за 899 жертв среди гражданского населения (209 погибших и 690 раненых) лежит на группировке ДАИШ / ИГПХ, тогда как в 2015 году этих жертв было 82 (39 погибших и 43 раненых). Группировка ДАИШ / ИГПХ публично заявила о своей ответственности за 11 отдельных инцидентов, которые привели к 747 жертвам среди гражданского населения (166 погибшим и 581 раненому). Помимо этих жертв среди гражданского населения, МООНСА были зафиксированы еще 107 жертв среди гражданского населения (45 погибших и 62 раненых) и похищение 12 человек из числа гражданского населения в результате действий лиц, называющих себя боевиками ДАИШ / ИГПХ, в провинциях Гор, Джаузджан и Сари-Пуль³¹⁶.

МООНСА крайне обеспокоена экспансией ДАИШ / ИГПХ в Афганистане в 2016 году, в том числе расширением возможностей этой организации по осуществлению масштабных смертоносных атак на гражданские объекты в Кабуле. Эта тенденция наметилась в июле 2016 года, а до того жертвами действий группировки ДАИШ / ИГПХ становились только гражданские лица в провинции Нангархар. В 2016 году группировка ДАИШ / ИГПХ осуществила четыре серьезных нападения на гражданских лиц в Кабуле, три из которых были направлены на шиитское мусульманское религиозное меньшинство. В результате этих действий пострадал 691 человек из числа гражданского населения (144 человека погибли и 547 были ранены)³¹⁷. Группировка ДАИШ / ИГПХ взяла на себя ответственность за теракт 16 ноября в районе Пули Махмуд Хан, г. Кабул, в ходе которого связанный с ДАИШ / ИГПХ террорист-смертник взорвал закрепленное на его теле СВУ рядом с микроавтобусом, перевозившим сотрудников Службы охраны Президента, в результате чего 8 гражданских лиц погибли и 13 были ранены³¹⁸.

В 2016 году количество жертв среди гражданского населения в провинции Нангархар, ответственность за которые возлагается на группировку ДАИШ / ИГПХ, возросло более чем вдвое³¹⁹. МООНСА зафиксировала 187 жертв среди гражданского населения (57 погибших и 130 раненых), тогда как в 2015 году их было 80 (37 погибших и 43 раненых).

³¹⁵ Подробнее об этом см. в главе «Нападения на почве межконфессиональной вражды на шиитское мусульманское религиозное меньшинство».

³¹⁶ МООНСА использует термин «лица, называющие себя боевиками ДАИШ / ИГПХ», если антиправительственные элементы идентифицируют себя как ДАИШ или заявляют, что они входят в состав этой группировки, однако фактическая информация, свидетельствующая об их официальной связи с группировкой ДАИШ / ИГПХ в провинции Нангархар или с Исламским государством Леванта в Ираке и Сирии, отсутствует. В 2016 г. действия таких групп привели к жертвам среди гражданского населения в провинциях Джаузджан, Сари-Пуль и Гор. Жертвы среди гражданского населения в результате действий этих групп не относятся к категории жертв, ответственность за которые возлагается на группировку ДАИШ/ИГПХ; МООНСА считает, что ответственность за смерть и ранения гражданских лиц в результате действий «лиц, называющих себя боевиками ДАИШ / ИГПХ», лежит на антиправительственных элементах без указания конкретной группировки. Более подробная информация о провинции Гор приведена в главе «Целевые убийства, совершенные антиправительственными элементами, которые привели к жертвам среди гражданского населения».

³¹⁷ Подробнее об этом см. в главах «Нападения на почве межконфессиональной вражды на шиитское мусульманское религиозное меньшинство» и «Атаки террористов-смертников и комбинированные атаки».

³¹⁸ Группировка ДАИШ / ИГПХ заявила о своей ответственности за нападение 17 ноября, см. <http://www.didpress.com/index.php/fa/2016-10-10-07-21-08/8-2016-03-24-15-08-52/1033-2016-11-17-05-42-46>, по состоянию на 15 января 2017 г.

³¹⁹ Эти статистические данные включают как нападения, ответственность за которые взяли на себя лица, называющие себя членами ДАИШ / ИГПХ, так и нападения, за которые никто не взял на себя ответственность и за которые МООНСА считает ответственной группировку ДАИШ / ИГПХ, исходя из информации, полученной как минимум из трех независимых видов источников.

МООНСА были зафиксированы публичные заявления группировки ДАИШ / ИГПХ об ответственности за семь из этих нападений, которые повлекли за собой 35 жертв среди гражданского населения (14 погибших и 21 раненый)³²⁰. В провинции Нангархар причиной большинства жертв среди гражданского населения, ответственность за которые возлагается на группировку ДАИШ / ИГПХ, стали целевые убийства (59%)³²¹; затем следуют атаки террористов-смертников и комбинированные атаки (23%) и наземные столкновения (10%). МООНСА считает, что ответственность за 12 инцидентов в провинции Нангархар, которые привели к похищению 16 гражданских лиц и 10 жертвам среди гражданского населения, лежит на группировке ДАИШ / ИГПХ.

МООНСА с обеспокоенностью отмечает, что боевики ДАИШ / ИГПХ в 2016 году часто нападали на гражданских лиц и гражданские объекты в провинции Нангархар, в том числе на старейшин племен, религиозные, учебные и медицинские учреждения³²². Например, 24 июня боевики ДАИШ / ИГПХ вошли в несколько деревень в районе Кот провинции Нангархар в поисках сотрудников Афганской местной полиции и членов местных повстанческих групп (члены общин, ведущих вооруженную борьбу против антиправительственных элементов). Источники сообщили, что боевики ДАИШ / ИГПХ входили в дома семей, относящихся к этой категории, и в дома семей, считавшихся сторонниками правительства, угрожая находившимся внутри и запугивая их. При этом боевики ДАИШ / ИГПХ застрелили пятилетнего мальчика и ранили еще двоих, а одна пожилая женщина умерла от сердечного приступа во время этого нападения.

Во время этого же нападения боевики ДАИШ / ИГПХ похитили 15 гражданских лиц, в том числе 6 женщин и 2 детей, а также пятерых сотрудников Афганской местной полиции и членов местных повстанческих групп. Впоследствии антиправительственные элементы убили пятерых из семи похищенных взрослых мужчин, застрелив или обезглавив их (двое оставшихся в живых были отпущены), и обезглавили вышеупомянутых пятерых сотрудников Афганской местной полиции и членов местных повстанческих групп. 6 сентября боевики ДАИШ / ИГПХ освободили шестерых женщин и двух детей в обмен на освобождение Правительством двух задержанных женщин из числа членов группировки ДАИШ / ИГПХ. Кроме того, боевики ограбили 24 дома гражданских лиц и подожгли еще 50, что затронуло 95 семей и привело к перемещению гражданских лиц, точное количество которых не установлено³²³.

МООНСА зафиксировала массовое похищение боевиками ДАИШ / ИГПХ 61 гражданского лица из района Пачир Агам провинции Нангархар, произошедшее 19 октября. На момент публикации этого доклада 56 из них оставались в плену в населенном пункте Шадал района

³²⁰ Об ответственности за 4 из этих семи инцидентов группировка ДАИШ / ИГПХ объявила публично на своей радиостанции «Хилафат Гах Радио», об ответственности еще за два – в письменной форме (доступно по ссылке: <https://news.siteintelgroup.com/Jihadist-News/is-claims-killing-wounding-40-in-jalalabad-suicideoperation.html>; <https://news.siteintelgroup.com/Jihadist-News/is-khorasan-province-claims-suicide-raid-onpakistani-consulate-in-jalalabad.html>, по состоянию на 15 января 2017 г.), еще за одно нападение – в письме, адресованном населению.

³²¹ В эти статистические данные включено нападение с применением дистанционно управляемого СВУ на муллу-имам мечети Хисарак Хами в районе Родат 10 июня 2016 г., в ходе которого трое гражданских лиц (в т.ч. один мальчик) погибли и 78 (в т.ч. 31 мальчик) были ранены.

³²² Из этих 50 инцидентов в провинции Нангархар в 2016 г., ответственность за которые МООНСА возлагает на группировку ДАИШ/ИГПХ, 34 были направлены на гражданских лиц или гражданские объекты.

³²³ Группировка ДАИШ/ИГПХ объявила о своей ответственности за этот инцидент на своей радиостанции «Хилафат Гах Радио».

Ачин, а переговоры об их освобождении продолжались после освобождения пятерых похищенных 20 января 2017 года³²⁴.

Жертвы среди гражданского населения, ответственность за которые лежит на боевиках, называющих себя членами ДАИШ / ИГПХ

МООНСА впервые возложила ответственность за жертвы среди гражданского населения на боевиков, называющих себя членами ДАИШ / ИГПХ, но не имеющих очевидной связи с ДАИШ / ИГПХ в провинции Нангархар (или с Исламским государством Леванта), зарегистрировав 107 жертв среди гражданского населения (45 погибших и 62 раненых). В провинции Джаузджан МООНСА была зафиксирована 71 жертва среди гражданского населения (16 погибших и 55 раненых) в восьми инцидентах, из которых четыре были направлены на Афганскую местную полицию, включая взрыв дистанционно управляемого самодельного взрывного устройства на базаре в районе Дарзаб, при котором погибло 7 гражданских лиц (в т.ч. 4 мальчика), а 53 человека получили ранения (в т.ч. 16 мальчиков). МООНСА также зафиксировала факт обезглавливания мужчины из числа гражданских лиц, который поставлял продовольствие Афганской местной полиции, расстрел двоих пожилых мужчин, обвиненных в связях с Афганской местной полицией, и расстрел муллы, который осуждал насильственный экстремизм. 24 сентября в провинции Сари-Пуль (соседней с провинцией Джаузджан) группа лиц, называющих себя боевиками ДАИШ / ИГПХ, похитила и убила троих мужчин-хазарейцев из числа гражданских лиц (членов шиитского мусульманского религиозного меньшинства).

В районе Чагчаран провинции Гор 25 октября МООНСА зафиксировала похищение и казнь антиправительственными элементами, идентифицирующими себя как ДАИШ / ИГПХ, 26 гражданских лиц и ранение еще шести³²⁵, а 4 ноября – похищение шести мужчин из числа гражданских лиц. Антиправительственные элементы отпустили шестерых похищенных 26 ноября после переговоров с местными старейшинами. В районе Давлатъяр провинции Гор 27 июля антиправительственные элементы, заявляющие о своей преданности ДАИШ / ИГПХ, убили двух гражданских лиц и ранили одного человека при покушении на целевое убийство члена Совета мира. 23 августа в этом же районе группа боевиков, называющих себя членами ДАИШ / ИГПХ, похитила этнического хазарейца, а 17 сентября освободила его после уплаты выкупа. 1 сентября эта же группировка похитила пятерых студентов-хазарейцев из этого же района и одного из них обезглавила, когда его семья не заплатила выкуп. Остальных четверых студентов антиправительственные элементы отпустили приблизительно 25 октября благодаря протестам местного населения и мерам, принятым Национальным управлением безопасности³²⁶.

³²⁴ Группировка ДАИШ/ИГПХ не взяла на себя ответственность за этот инцидент. Данный вывод сделан по результатам анализа, проведенного МООНСА.

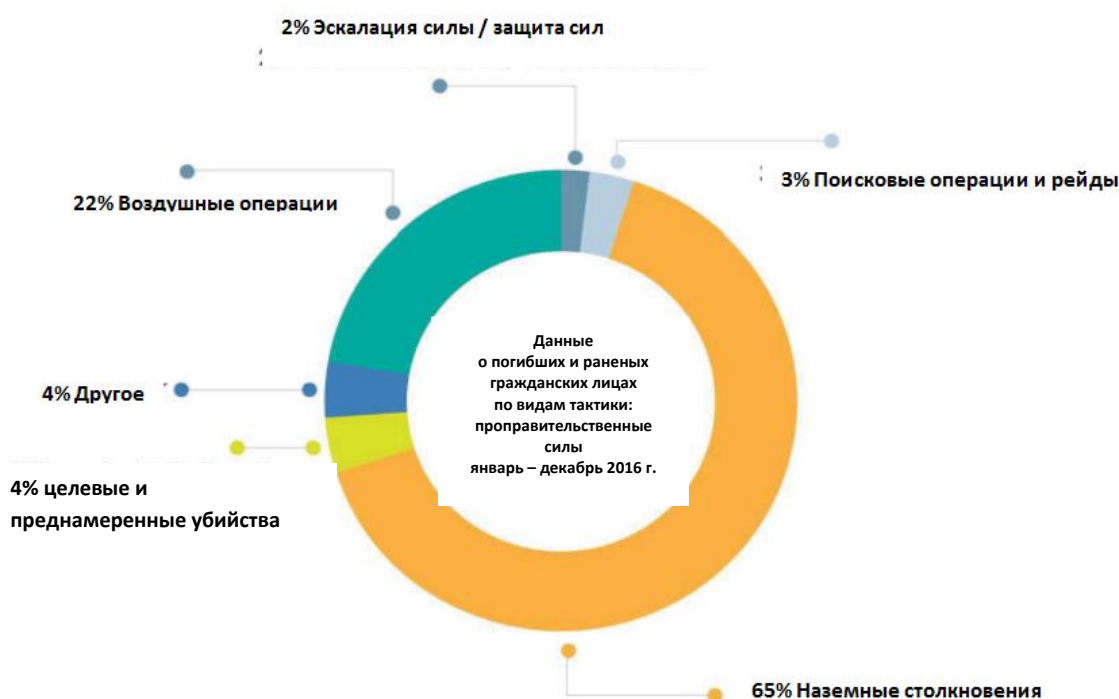
³²⁵ Более подробная информация приведена в главе «Целевые убийства, совершенные антиправительственными элементами, которые привели к жертвам среди гражданского населения».

³²⁶ В ответ на похищения местные гражданские лица из числа этнических хазарейцев похитили из проезжающего автомобиля семерых таджиков, а 5 сентября гражданские лица из числа этнических таджиков похитили из автотранспортного средства в г. Ферозох 14 хазарейцев. Обе группы отпустили похищенных гражданских лиц 11 октября после переговоров. Подробнее о похищении гражданских лиц-хазарейцев см. в главе «Связанное с конфликтом похищение гражданских лиц». Данные об этих инцидентах не были учтены МООНСА в категории «Связанное с конфликтом похищение гражданских лиц» в этом докладе по причине отсутствия связи с вооруженным конфликтом.

IV. Проправительственные силы

Виды тактики и инциденты, причиняющие наибольший ущерб гражданским лицам

МООНСА считает, что в 2016 г. ответственность за 2728 жертв среди гражданского населения (903 погибших и 1825 раненых) лежит на проправительственных силах (на 46% больше, чем в 2015 году), что составляет 24% от общего количества жертв среди гражданского населения³²⁷. МООНСА считает, что ответственность за 20% общего количества жертв среди гражданского населения лежит на Афганских национальных силах безопасности (2281 (706 погибших и 1575 раненых)); за 2% - на международных вооруженных силах (262 (145 погибших и 117 раненых)); еще за 2% - на проправительственных вооруженных группах (185 (52 погибших и 133 раненых)).



МООНСА отнесла более половины жертв среди гражданского населения (53%), вызванных действиями проправительственных сил, в основном Афганских национальных сил безопасности, на счет использования оружия непрямого и (или) взрывного действия во время наземных столкновений, в основном минометов и артиллерии: 1449 жертв среди гражданского населения (379 погибших и 1070 раненых). МООНСА напоминает, что действия проправительственных сил стали причиной по меньшей мере 41% жертв от общего числа жертв среди гражданского населения в наземных столкновениях в 2016 году³²⁸.

³²⁷ МООНСА считает, что ответственность за 1866 жертв среди гражданского населения (628 погибших и 1238 раненых) в 2015 г. лежит на проправительственных силах. В эту цифру не включены данные по международным вооруженным силам; подробнее см. в главах «Международные вооруженные силы» и «Воздушные операции».

³²⁸ См. главу «Наземные столкновения: гражданские лица под перекрестным огнем».

Воздушные операции остались второй по значимости причиной жертв среди гражданского населения в результате действий проправительственных сил в 2016 году - на них пришлось 22% от общего количества жертв среди гражданского населения, ответственность за которые лежит на проправительственных силах. МООНСА подчеркивает, что количество жертв среди гражданского населения в результате проведения воздушных операций с участием проправительственных сил – без учета международных вооруженных сил – увеличилось на 111% по сравнению с 2015 годом, тогда как общее количество жертв среди гражданского населения в результате всех воздушных операций возросло на 89%³²⁹.

Действия проправительственных сил³³⁰ также повлекли за собой 106 жертв среди гражданского населения (81 погибший и 25 раненых) в случаях совершения целевых и преднамеренных убийств, а инциденты с угрозами, запугиванием и преследованием привели к 67 жертвам среди гражданского населения (3 погибшим и 64 раненым). Миссия подчеркивает, что Правительство должно привлечь к ответственности всех служащих проправительственных сил, ответственных за такие инциденты.

Количество жертв среди гражданского населения в результате проведения поисковых операций проправительственных сил возросло на 63% по сравнению с 2015 годом. МООНСА зафиксировала 34 инцидента, которые привели к 88 жертвам среди гражданского населения (49 погибшим и 39 раненым), тогда как в 2015 году было 29 таких случаев с 54 жертвами среди гражданского населения (35 погибших и 19 раненых). Количество жертв среди гражданского населения в результате эскалации силы увеличилось на 27% по сравнению с предыдущим годом. В 2016 году МООНСА зафиксировала 47 жертв среди гражданского населения (19 погибших и 28 раненых) в результате подобной эскалации, главным образом в результате действий сотрудников Национального управления безопасности и АНА.

Воздушные операции

«Мы с мужем работали в поле, когда появились самолеты. Помню, как услышала громкий шум, но ничего больше. Когда я очнулась, то поняла, что меня ранило реактивными снарядами, выпущенными с самолетов. Они убили моего пятилетнего двоюродного брата, который был у нас в гостях. Я так сочувствую его родителям... они нашли его разорванным на две части – голова лежала отдельно от туловища»³³¹.

-- Жертва атаки с воздуха АНА, осуществленной 26 июня в районе Доулатабад провинции Фарьяб, в ходе которой погиб пятилетний двоюродный брат жертвы и семеро гражданских лиц были ранены, в том числе одна девочка и четыре женщины.

МООНСА зафиксировала резкое увеличение в 2016 году количества жертв среди гражданского населения в результате проведения воздушных операций. За период с 1 января по 31 декабря МООНСА зафиксировала 121 воздушную операцию, в ходе которых пострадали 590 гражданских лиц (250 погибших и 340 ранены), что на 99% больше, чем в

³²⁹ См. главу «Воздушные операции».

³³⁰ Ответственность за случаи, которые привели к жертвам среди гражданского населения в результате целевых убийств, а также угроз, запугивания и преследования, была возложена на следующие группы проправительственных сил: АНА, АНП, Афганская местная полиция, Афганская национальная пограничная полиция, Афганские силы специального назначения и проправительственные вооруженные группы.

³³¹ Из интервью наблюдателей МООНСА с жертвой, больница провинции Джаузджан, провинция Фарьяб, 29 июня 2016 г.

2015 году³³². Это наибольшее количество жертв среди гражданского населения в результате проведения воздушных операций с 2009 года, когда МООНСА были зафиксированы 622 жертвы среди гражданского населения (388 погибших и 234 раненых)³³³ в 74 отдельных эпизодах.

Воздушные операции, проведенные ВВС Афганистана, стали причиной 43% жертв среди гражданского населения из-за воздушных операций, то есть 252 гражданских лиц (85 погибших и 167 раненых); операции международных вооруженных сил – причиной 40%, или 235 жертв среди гражданского населения (127 погибших и 108 раненых); неустановленные проправительственные силы (случаи, когда авиаудар был произведен, но наблюдатели МООНСА не смогли конкретно определить, нанесли ли его ВВС Афганистана или международные вооруженные силы) – причиной остальных 17%, или 103 жертв среди гражданского населения (38 погибших и 65 раненых).

Наибольшее количество жертв среди гражданского населения в результате проведения воздушных операций в 2016 году пришлось на провинции Нангархар, Кундуз и Гильменд – в совокупности более половины всех жертв среди гражданского населения в результате нанесения авиаударов³³⁴.



Воздушные операции ВВС Афганистана

В 2016 году МООНСА были зафиксированы 252 жертвы среди гражданского населения (85 погибших и 167 раненых) в результате проведения 68 воздушных операций ВВСА, что

³³² В 2015 г. МООНСА зафиксировала 296 жертв среди гражданского населения (149 погибших и 147 раненых) в результате проведения 63 воздушных операций в Афганистане.

³³³ С 2009 г. МООНСА были зафиксированы следующие данные о жертвах среди гражданского населения в результате проведения воздушных операций: 2015 г. – 296 человек (149 погибших и 147 раненых), 2014 г. – 162 человека (104 погибших и 58 раненых), 2013 г. – 186 человек (122 погибших и 64 раненых), 2012 г. – 202 человека (125 погибших и 77 раненых), 2011 г. – 415 человек (262 погибших и 153 раненых), 2010 г. – 306 человек (171 погибший и 135 раненых), 2009 г. – 622 человека (388 погибших и 234 раненых).

³³⁴ В 2016 г. МООНСА зафиксировала 160 жертв среди гражданского населения (52 погибших и 108 раненых) в провинции Кундуз, 97 жертв среди гражданского населения (38 погибших и 59 раненых) в провинции Нангархар и 57 жертв среди гражданского населения (31 погибший и 26 раненых) в провинции Гильменд) в результате проведения воздушных операций.

почти вдвое превышает показатель 2015 года³³⁵. МООНСА с обеспокоенностью отмечает, что 30% всех жертв среди гражданского населения в результате проведения воздушных операций ВВСА составляют женщины и дети, подчеркивая воздействие воздушных операций на женщин и детей и серьезные последствия нанесения авиаударов по районам проживания гражданского населения³³⁶.

По состоянию на 30 ноября 2016 года в составе ВВСА было как минимум 48 летательных аппаратов, способных осуществлять наступательные воздушные операции, в том числе 8 штурмовиков с неподвижным крылом; 13 модернизированных вертолетов Ми-17 со стационарными пулеметами для стрельбы вперед (на семи из них возможна установка ракет); 27 вертолетов MD-530³³⁷. Эти данные свидетельствуют об увеличении авиапарка, способного осуществлять наступательные воздушные операции, по сравнению с 2015 годом, что объясняется получением восьми легких штурмовиков А-29 и дополнительных вертолетов MD-530³³⁸. В течение 2016 года причиной большинства (90%) жертв среди гражданского населения в результате осуществления воздушных операций ВВСА стало нанесение ударов с вертолета – 224 жертвы среди гражданского населения (70 погибших и 154 раненых). Для сравнения, нанесение авиаударов с самолетов с неподвижным крылом привело к 21 жертве среди гражданского населения (10 погибшим и 11 раненым)³³⁹.

Ниже приведены примеры жертв среди гражданского населения в результате воздушных операций ВВСА:

- 9 августа при осуществлении вертолетами ВВСА авиаудара по позициям движения «Талибан» в населенном пункте Айнак района Нава Баракзай провинции Гильменд погибли женщина и трое детей, а также была ранена девочка. Выпущенными во время авиаудара боеприпасами был поврежден дом жертв, после того как талибы бежали в этот район, а ВВСА отслеживали их передвижение.
- 22 сентября вертолет Ми-35 ВВСА нанес удар по позициям движения «Талибан» в населенном пункте Суч Бала района Джурм провинции Бадахшан, в результате чего погиб восьмилетний мальчик и были ранены шестеро членов этой же семьи, в том числе одна женщина и четверо детей.

Напоминая, что согласно международному гуманитарному праву стороны конфликта должны принимать все возможные меры предосторожности, чтобы избежать случайной

³³⁵ В 2015 г. МООНСА зафиксировала 130 жертв среди гражданского населения (50 погибших и 80 раненых) в результате проведения воздушных операций ВВСА в Афганистане. Ответственность за три жертвы из числа гражданских лиц (двое погибших и один раненый) не может быть возложена конкретно на международные вооруженные силы или ВВСА. Количество жертв среди гражданского населения в результате проведения воздушных операций, проведенных непосредственно ВВСА, возросло на 180%.

³³⁶ В 2016 году МООНСА зафиксировала 65 жертв среди женщин из числа гражданского населения (19 погибших и 46 раненых) и 110 жертв среди детей (36 погибших и 74 раненых) в результате проведения воздушных операций ВВСА.

³³⁷ См. United States Department of Defense, 'Report on Enhancing Security and Stability in Afghanistan' [Министерство обороны США, Доклад об укреплении стабильности и безопасности в Афганистане], декабрь 2016 г., стр. 54-59.

³³⁸ См. United States Department of Defense, 'Report on Enhancing Security and Stability in Afghanistan' [Министерство обороны США, Доклад об укреплении стабильности и безопасности в Афганистане], декабрь 2016 г., стр. 62.

³³⁹ В ходе проведения совместных воздушных операций, осуществленных обоими типами летательных аппаратов, пострадали 8 человек из числа гражданского населения (7 человек погибли и 1 был ранен), но невозможно было установить, с какого конкретно типа летательных аппаратов были нанесены авиаудары, от которых пострадали эти люди, - с самолета или с вертолета.

гибели и ранения гражданских лиц, а также случайного повреждения гражданских объектов, и в любом случае сводить эти потери к минимуму, в том числе при проведении воздушных операций³⁴⁰, МООНСА вновь призывает к немедленному прекращению использования авиаударов в районах проживания гражданского населения и к введению больших ограничений на использование авиаударов в регионах вероятного присутствия гражданских лиц. В этом отношении МООНСА приветствует выпуск 130 афганских тактических координаторов воздушных операций (АТКВО), прошедших программы обучения, организованные командами подготовки, консультирования и предоставления помощи миссии НАТО «Решительная поддержка», с целью «совершенствования интеграции при проведении воздушных и наземных операций и сведения к минимуму жертв среди гражданского населения», включая учения, позволяющие выпускникам курсов приобретать большой практический опыт координации авиационной огневой поддержки³⁴¹.

Воздушные операции международных вооруженных сил

За период с 1 января по 31 декабря МООНСА зафиксировала 235 жертв среди гражданского населения (127 погибших и 108 раненых)³⁴² в результате воздушных операций, осуществленных международными вооруженными силами, что на 44% больше, чем за 2015 год³⁴³. Это увеличение обусловлено в основном авиаударом, нанесенным в провинции Кундуз в ночь со 2 на 3 ноября (см. ниже анализ этой ситуации).

МООНСА отмечает значительное увеличение количества жертв среди гражданского населения, вызванных исключительно действиями международных вооруженных сил в провинции Нангархар: в 2016 году в этой провинции зафиксировано 89 жертв среди гражданского населения (37 погибших и 52 раненых) в 13 воздушных операциях, тогда как в 2015 году было зафиксировано 18 жертв среди гражданского населения (11 погибших и 7 раненых) в 10 воздушных операциях³⁴⁴. Например, 28 сентября МООНСА был зафиксирован авиаудар в районе Ачин провинции Нангархар, нанесенный международными вооруженными силами, в результате которого, по заключению МООНСА, был поврежден дом старейшины племени, недавно возвратившегося после совершения хаджа. При авиаударе погибли 15 мужчин из числа гражданских лиц и еще 13 были ранены, в том числе 2 мальчика, - все они собрались у старейшины дома, чтобы отпраздновать его возвращение³⁴⁵.

³⁴⁰ Дополнительный протокол II, ст. 13; МККК, исследование «Обычное международное гуманитарное право», нормы 15, 22.

³⁴¹ См. United States Department of Defense, 'Report on Enhancing Security and Stability in Afghanistan' [Министерство обороны США, Доклад об укреплении стабильности и безопасности в Афганистане], декабрь 2016 г., стр. 60.

³⁴² В 2016 г. международные вооруженные силы зафиксировали 76 жертв среди гражданского населения в результате проведения своих операций. Источник: переписка по электронной почте между МООНСА и миссией «Решительная поддержка», 24 января 2017 г.

³⁴³ В 2015 г. МООНСА зафиксировала 163 жертвы среди гражданского населения (97 погибших и 66 раненых) в результате проведения воздушных операций международных вооруженных сил в Афганистане.

³⁴⁴ Количество жертв среди гражданского населения в провинции Нангархар, ответственность за которые возлагается на международные вооруженные силы, в 2016 году возросло на 394% по сравнению с 2015 г. Воздушные операции привели в целом к 97 жертвам среди гражданского населения (38 погибшим и 59 раненым) в провинции Нангархар в 2016 г. Действия ВВСА привели к 8 жертвам среди гражданского населения (1 погибшему и 7 раненым) в ходе проведения двух воздушных операций в этой провинции в 2016 г.

³⁴⁵ Миссия «Решительная поддержка» предоставила представителям МООНСА подробные результаты своего внутреннего расследования этого инцидента, согласно которым не был установлен факт наличия жертв среди гражданского населения в результате этой операции. Выводы МООНСА и миссии «Решительная поддержка» отличаются в том, что касается статуса погибших и количества и статуса раненых.

Большинство остальных жертв среди гражданского населения в результате проведения воздушных операций международными вооруженными силами (в том числе совместных операций) имело место в провинции Кундуз (6 эпизодов – 82 жертвы среди гражданского населения (37 погибших и 45 раненых)).

Отмечая постоянные усилия, прилагаемые вооруженными силами для сведения к минимуму числа жертв среди гражданского населения в результате проведения воздушных операций, МООНСА призывает все вооруженные силы к дальнейшему пересмотру существующих мер по предотвращению нанесения ущерба гражданскому населению. Признавая ценность открытого диалога о защите гражданского населения, МООНСА призывает ВВС Афганистана к постоянному сотрудничеству с миссией по вопросам воздушных инцидентов, приводящих к жертвам среди гражданского населения, по аналогии с установившейся практикой контактов между МООНСА и миссией «Решительная поддержка»/МССБ. МООНСА еще раз подчеркивает необходимость обеспечения надлежащей и своевременной компенсации гражданским лицам, пострадавшим в результате операций.

Авиаудары по деревне Боз-э-Кандахар (провинция Кундуз), 2-3 ноября 2016 г.

«Я услышал ужасный звук взрыва. В крыше дома, где мы спали, образовалась дыра, и сверху стал распространяться пожар. Я услышал, как моя невестка кричала, что она ранена. Когда я подобрался ближе к ней, то увидел, что она истекает кровью. Потом она умерла. Ее двухлетняя дочь лишилась обеих ног»³⁴⁶.

-- Свидетель авиаударов международных вооруженных сил по деревне Боз-э-Кандахар (провинция Кундуз), нанесенных в ночь со 2 на 3 ноября 2016 г.

В ночь со 2 на 3 ноября международные вооруженные силы нанесли серию авиаударов по деревне Боз-э-Кандахар в провинции Кундуз. В результате авиаударов 32 гражданских лица погибли и 36 были ранены, в основном женщины и дети.

По заявлению, опубликованному миссией «Решительная поддержка», вышеупомянутые авиаудары были нанесены в качестве оборонительной меры в рамках проведения совместной военной операции международных и афганских сил по захвату лидеров движения «Талибан», которые, по имеющейся информации, находились в вышеупомянутой деревне. Международные и афганские силы специального назначения, проводившие наземную операцию, запросили авиационную поддержку, столкнувшись с вооруженным сопротивлением со стороны антиправительственных элементов, что привело к гибели трех афганских командос и двух американских солдат, а также к ранению 11 афганских командос и 4 американских солдат³⁴⁷.

МООНСА зафиксировала 68 жертв среди гражданского населения (32 погибших и 36 раненых) в результате нанесения вышеупомянутых авиаударов, в том числе гибель 20 детей и 6 женщин и ранение 14 детей и 9 женщин. Большинство жертв среди гражданского населения были из многодетных семей, проживавших в двух соседних домах. Из общего

³⁴⁶ Из интервью наблюдателей МООНСА с жертвой, больница провинции Кундуз, 6 ноября 2016 г.

³⁴⁷ Update on civilian casualties [Информация о жертвах среди гражданского населения], 5 ноября 2016 г.: <http://www.rs.nato.int/article/press-releases/update-on-civilian-casualties-near-kunduz-nov.-5-2016.html>; “Civilian casualties confirmed in Boz Village, Kunduz” [Подтвержденные данные о жертвах среди гражданского населения в деревне Боз, провинция Кундуз], 13 января 2017 г., доступно по ссылке: <http://www.rs.nato.int/article/press-releases/civilian-casualties-confirmed-in-bozvillage-kunduz.html>, оба источника по состоянию на 13 января 2017 г.

числа жертв 25 человек (в том числе 13 детей младше 11 лет) принадлежали к семье одного из командиров движения «Талибан», которого источники называли главной целью этой операции, а 15 человек были членами семьи, проживавшей по соседству (в том числе 4 детей младше 8 лет).

Местные источники неоднократно заявляли, что авиаудары продолжались большую часть ночи, из-за чего раненые гражданские лица были практически заблокированы в своих домах и не могли обратиться за медицинской помощью. На изученных МООНСА спутниковых изображениях и фотографиях деревни видны повреждения преимущественно двух районов деревни, которые, по всей видимости, были вызваны применением вооружений класса «воздух-земля»³⁴⁸.

На данный момент возглавляемая НАТО миссия «Решительная поддержка» и Афганская национальная армия (в том числе ВВС Афганистана) не дали ответа на запросы МООНСА о предоставлении информации, которая бы дополнила выводы, изложенные в заявлениях для прессы³⁴⁹.

Реакция международных вооруженных сил и правительства Афганистана

3 ноября 2016 года президент Мохаммад Ашраф Гани сделал заявление о том, что он назначил специальную группу для расследования всех обстоятельств данного инцидента³⁵⁰. Из источников на местах и в правительстве МООНСА стало известно, что через три дня после инцидента Правительство выплатило компенсацию членам семей погибших - в размере 100 тыс. афгани, раненым – в размере 50 тыс. афгани. Второй этап оказания помощи пострадавшим семьям, предусматривающий возмещение ущерба, нанесенного имуществу и домашнему скоту этих семей, на сегодняшний день еще не выполнен.

5 ноября 2016 года международные вооруженные силы сделали заявление для прессы, в котором подтвердили жертвы среди гражданского населения и выразили глубокое сожаление в связи с гибелью невинных людей. Согласно этому заявлению, они обязались

³⁴⁸ Для сравнительного анализа были использованы спутниковые изображения деревни Боз-э-Кандахар, провинция Кундуз, Афганистан, за период с 27 октября по 15 ноября 2016 г. Данные со спутника за 15 ноября 2016 г.: Pleiades, разрешение 50 см, авторские права - CNES 2015 – Distribution Astrium Services, источник - Airbus Defence and Space. Данные со спутника за 27 октября 2016 г.: Worldview-1, разрешение 50 см, авторские права - Digitalglobe, Inc., источник - EUSA. Спутниковые изображения и данные об оценке повреждений использованы с разрешения ЮНОСАТ.

³⁴⁹ 3 ноября силы США в Афганистане сделали заявление для прессы, в котором сообщили о том, что двое американских военнослужащих погибли и еще двое получили ранения, «попав под обстрел при выполнении миссии по обучению, консультированию и помощи [...] для афганских партнеров с целью уничтожения позиции движения «Талибан» и прекращения операций этой группировки в районе Кундуз». Во втором заявлении для прессы, сделанном 5 ноября, силы США в Афганистане заявили: «3 ноября афганские силы по рекомендации американских сил осуществили миссию в деревне Боз (район Кундуз провинции Кундуз) с целью захвата лидеров движения «Талибан», которые планировали новые нападения в г. Кундуз. В ходе операции союзные силы попали под сильный огонь противника из нескольких точек и вели оборону, открыв огонь на земле и при помощи средств класса «воздух-земля» сил США». См. “Kunduz casualty release” [Информация о жертвах в Кундузе], 3 ноября 2016 г., доступно по ссылке: <http://www.rs.nato.int/article/press-releases/kunduz-casualty-release-nov.-3-2016.html>; Update on civilian casualties [Информация о жертвах среди гражданского населения], 5 ноября 2016 г., доступно по ссылке: <http://www.rs.nato.int/article/press-releases/update-on-civilian-casualties-near-kunduz-nov.-5-2016.html>, оба источника по состоянию на 8 января 2017 г.

³⁵⁰ Доступно по ссылке: <http://president.gov.af/en/news/188180>, по состоянию на 25 января 2017 г.

совместно с афганскими партнерами расследовать инцидент и установить все факты, а также работать с правительством Афганистана для оказания помощи³⁵¹.

13 января 2017 года международные вооруженные силы сделали заявление для прессы, в котором подробно изложили результаты расследования и выводы о том, что применение силы американскими и афганскими подразделениями, проводившими совместную операцию по захвату лидеров движения «Талибан», ответственных за осуществленные ранее акты насилия в Кундузе, приведшие к гибели 33 и ранению 28 гражданских лиц, было произведено в целях самообороны в соответствии с нормами права вооруженных конфликтов (или международного гуманитарного права)³⁵². К значимым факторам, позволившим сделать подобный вывод, относятся следующие: боевики движения «Талибан» использовали дома гражданских лиц как огневые позиции, и, вероятно, жертвами среди гражданского населения стали преимущественно находившиеся в этих домах люди; американские и афганские силы были «вынуждены» запросить авиационную поддержку в целях самообороны; американскими авиационными средствами была применена «минимальная сила, необходимая для нейтрализации различных угроз»; гибель двоих американских солдат и троих солдат афганской армии, а также ранения 11 командос отражают «жестокость» этого столкновения³⁵³.

Анализ

МООНСА признает, что при проведении своих операций миссия «Решительная поддержка» следует стандартному порядку действий, согласно которому ситуация и применение силы рассматриваются в соответствии с нормами права вооруженных конфликтов, для обеспечения минимальной вероятности потерь среди гражданского населения. В отношении воздушных операций в Кундузе в ночь со 2 на 3 ноября МООНСА отмечает, что в заявлении для прессы от 13 января 2017 года, в котором изложены результаты расследования, проведенного международными вооруженными силами, не приведено достаточной информации для полного обоснования вывода о том, что операция соответствовала международному гуманитарному праву, а также отсутствуют сведения, свидетельствующие о том, что расследование носило независимый характер.

Стороны конфликта обязаны использовать средства и методы ведения боевых действий, позволяющие отличать военные цели от гражданских лиц³⁵⁴. Постоянные авиаудары с применением оружия взрывного действия, наносящиеся по военным целям вперемешку с

³⁵¹ Update on civilian casualties [Информация о жертвах среди гражданского населения], 5 ноября 2016 г., доступно по ссылке: <http://www.rs.nato.int/article/press-releases/update-on-civilian-casualties-near-kunduz-nov.-5-2016.html>, по состоянию на 8 января 2017 г.

³⁵² “Civilian casualties confirmed in Boz Village, Kunduz” [Подтвержденные данные о жертвах среди гражданского населения в деревне Боз, провинция Кундуз], 13 января 2017 г., доступно по ссылке: <http://www.rs.nato.int/article/press-releases/civilian-casualties-confirmed-in-boz-village-kunduz.html>, по состоянию на 13 января 2017 г.

³⁵³ В заявлении для прессы от 13 января 2017 г. утверждается, что в ходе проведения этой совместной операции было убито 26 талибов (в т.ч. 3 командира) и ранено еще 26. См. “Civilian casualties confirmed in Boz Village, Kunduz” [Подтвержденные данные о жертвах среди гражданского населения в деревне Боз, провинция Кундуз], 13 января 2017 г., доступно по ссылке: <http://www.rs.nato.int/article/press-releases/civilian-casualties-confirmed-in-boz-village-kunduz.html>, по состоянию на 13 января 2017 г.

³⁵⁴ Общая статья 3; Дополнительный протокол II, ст. 13; МККК, исследование «Обычное международное гуманитарное право», норма 11; см. тж. Дополнительный протокол I, статья 51 (не применимо к вооруженному конфликту немеждународного характера, однако принято в обычном международном праве – см. касательно нападений, вызывающих несоразмерные последствия, см. МККК, исследование «Обычное международное гуманитарное право», норма 11); дело «Прокурор против Душко Тадица» (Prosecutor v. Dusko Tadić), IT-94-1, решение Апелляционной палаты по ходатайству защиты о промежуточной апелляции по юрисдикции, 2 октября 1995 г., п. 127.

гражданскими лицами и гражданскими объектами в густонаселенном жилом районе, в котором находятся гражданские лица и объекты, могут нарушать это требование, учитывая вероятное неизбирательное воздействие такого оружия в этих условиях. МООНСА напоминает, что 25 жертв среди гражданского населения (в том числе 13 детей младше 11 лет), ставшие результатом вышеупомянутых авиаударов, принадлежали к семье командира движения «Талибан», бывшего целью операции, а 15 гражданских лиц, пострадавших от этих же ударов, жили по соседству.

Более того, если стороны конфликта проводят атаку на военный объект, даже в целях самообороны, то согласно международному гуманитарному праву запрещены несоразмерные нападения, то есть нападения, которые, как можно ожидать, повлекут за собой случайные потери жизни среди гражданского населения, ранения гражданских лиц и повреждение гражданских объектов, чрезмерные по отношению к конкретному и непосредственному военному преимуществу, которое предполагается таким образом получить³⁵⁵. В этом отношении, нанесение авиаударов по густонаселенной деревне в ночное время, в результате которых пострадали 68 человек из числа гражданского населения, в частности, 26 женщин и детей погибли, а 23 были ранены, вызывает серьезную обеспокоенность.

МООНСА отмечает, что в заявлении, опубликованном международными вооруженными силами, не упоминается принцип соразмерности и не приводятся сведения о военном преимуществе, которое предполагалось получить в ходе выполнения вышеупомянутой совместной операции. Более того, в заявлении не упомянуты такие моменты, как: предварительное изучение рисков, связанных с проведением наземной операции в районе, населенном предполагаемыми антиправительственными элементами, их семьями и другими гражданскими лицами; анализ предполагаемого ущерба, который может быть нанесен гражданским лицам; меры по сведению к минимуму жертв среди гражданского населения, принятые до и во время проведения наземной операции³⁵⁶.

В заявлении для прессы подчеркивается следующее: боевики группировки «Талибан» решили спрятаться среди гражданских лиц; сила применялась в целях самообороны; авиационные средства международных вооруженных сил применяли силу в минимальном объеме, необходимом для нейтрализации различных угроз, исходящих от гражданских зданий, в целях защиты союзных подразделений. МООНСА отмечает, что гражданские лица, находящиеся в районе, используемом вооруженной группой, сохраняют статус гражданского лица, если они не принимают непосредственного участия в боевых действиях. МООНСА отмечает также, что принцип соразмерности действует независимо от того, осуществлялись ли рассматриваемые нападения в наступательных целях или как оборонительные мероприятия в поддержку союзных сил. Результаты собственного расследования МООНСА дают основание полагать, что требование международного права о соблюдении принципа соразмерности, в том числе при самообороне, возможно, не было учтено должным образом.

³⁵⁵ Общая статья 3; Дополнительный протокол II; МККК, исследование «Обычное международное гуманитарное право», норма 14. См. тж. Дополнительный протокол I, ст. 85(3)(b) (не применимо к вооруженному конфликту немеждународного характера, однако принято в обычном международном праве – см. МККК, исследование «Обычное международное гуманитарное право», норма 14).

³⁵⁶ МООНСА отмечает, что представители сил США в Афганистане заявляют, что гражданские лица не были замечены или обнаружены в ходе боя; однако, не упоминают о том, проводились ли разведывательные действия до совместной операции с целью установить наличие гражданских лиц в деревне. См. “Civilians Casualties Confirmed in Boz Village, Kunduz” [Подтвержденные данные о жертвах среди гражданского населения в деревне Боз, провинция Кундуз], 17 июля 2016 г.: <http://www.rs.nato.int/article/press-releases/civilian-casualties-confirmed-inboz-village-kunduz.html>, по состоянию на 13 января 2017 г.

Наконец, согласно международному гуманитарному праву, все стороны конфликта обязаны делать все возможное для того, чтобы отменить или приостановить атаку, если стало очевидно, что цель нападения не является военным объектом или атака может нанести несоразмерный ущерб гражданским лицам³⁵⁷. В соответствии с нормами обычного международного гуманитарного права предусмотрено также, что необходимо принимать все возможные меры предосторожности, чтобы избежать случайной гибели или ранения гражданских лиц, а также случайного повреждения гражданских объектов, и в любом случае сводить эти потери к минимуму³⁵⁸. В публичном заявлении, обнародованном международными вооруженными силами, отсутствует какая-либо информация о принятии до или во время авиаударов таких мер предосторожности для предотвращения нанесения ущерба гражданскому населению.

Хотя МООНСА приветствует расследование международными вооруженными силами событий 2-3 ноября и признание ими факта жертв среди гражданского населения, миссия призывает обнародовать полную информацию о расследовании.

Учитывая серьезность вышеупомянутого инцидента, следствием которого стали 68 жертв среди гражданского населения, в основном женщины и дети, необходимо, как минимум, предоставить независимый, четкий и публичный отчет о том, как именно международные вооруженные силы пришли к выводу об отсутствии противоправных действий в ходе выполнения данной операции.

Совместные поисковые операции

МООНСА зафиксировала пять совместных поисковых операций международных вооруженных сил и Афганских национальных сил безопасности, которые привели к семи жертвам среди гражданского населения (пяти погибшим и двум раненым). Например, 5 октября обстрел во время совместной поисковой операции с участием подразделений Национального управления безопасности и международных вооруженных сил в районе Кама провинции Нангархар привел к гибели четырех мужчин-гражданских лиц³⁵⁹. Несмотря на призывы местных жителей провести расследование данного инцидента, результаты расследования не были представлены населению³⁶⁰. МООНСА также с обеспокоенностью отмечает, что на момент публикации этого доклада не были обнародованы результаты расследования совместной поисковой операции, проведенной 18

³⁵⁷ См. разделы 5.32-5.33.5 публикации *The Conduct of Hostilities, Precautions in Attack, The Manual of the Law of Armed Conflict*. UK Ministry of Defence [Ведение боевых действий, меры предосторожности при наступлении. Пособие по праву вооруженных конфликтов. Министерство обороны Великобритании], издательство Оксфордского университета, Оксфорд, 2004 г. См. тж.: Boothby, William. "Part VI – Practical Aspects of Contemporary Targeting", Section 20.10 to 20.10.4" in *The Law of Targeting*. Oxford University Press, February 2012 [Уильям Бутби. «Часть VI. Практические аспекты современного целеуказания», разделы 20.10-20.10.4», Правила целеуказания. Издательство Оксфордского университета, февраль 2012 г.]

³⁵⁸ Дополнительный протокол II, ст. 13(1); МККК, исследование «Обычное международное гуманитарное право», нормы 14-21. Аналогичным образом, стороны конфликта обязаны принимать все возможные меры предосторожности для защиты гражданского населения и гражданских объектов, находящихся под их контролем, от последствий нападений, в частности, избегая размещения военных объектов в густонаселенных районах. См. МККК, исследование «Обычное международное гуманитарное право», нормы 22-24.

³⁵⁹ По результатам изучения этого инцидента миссия «Решительная поддержка» считает, что сообщения о жертвах среди гражданского населения не подтвердились. Встреча представителей МООНСА и миссии «Решительная поддержка», 3 января 2017 г., Кабул.

³⁶⁰ В ответ на этот эпизод старейшины общины из района Кама встретились с губернатором района и потребовали официально расследовать этот инцидент.

февраля 2016 года в районе Даймирад провинции Вардак³⁶¹. 20 октября афганские и международные вооруженные силы провели совместную поисковую операцию в районе Чапархар провинции Нангархар, в результате которой были ранены двое детей во время перестрелки с антиправительственными элементами.

Количество жертв среди гражданского населения в результате действий международных вооруженных сил при эскалации силы или в наземных столкновениях было приблизительно таким же, как в 2015 году³⁶². МООНСА зафиксировала три случая эскалации силы, которые привели к гибели четырех гражданских лиц, ответственность за смерть которых возлагается на международные вооруженные силы. Миссия зафиксировала два случая наземных столкновений в провинции Нангархар, которые привели к гибели семи гражданских лиц. Например, 7 августа международные вооруженные силы выпустили несколько артиллерийских снарядов в районе Ачин провинции Нангархар, убив шестерых мужчин из числа гражданских лиц³⁶³. Из источников стало известно, что эти мужчины незадолго до того вернулись, чтобы охранять свою собственность, использованную и брошенную антиправительственными элементами.

Среди других эпизодов, в которых действия международных вооруженных сил повлекли за собой жертвы среди гражданского населения, - взрыв неразорвавшегося боеприпаса, оставленного международной военной базой в районе Шахджой провинции Забуль, в результате которого один мальчик погиб и пятеро мальчиков были ранены; ранение мальчика случайной пулей, выпущенной в воздух военнослужащими международных вооруженных сил в районе Даман провинции Кандагар, после того как дети стали бросать камни в их автомобиль³⁶⁴; ранение женщины и мальчика в результате выстрела из стрелкового оружия в районе Кундуз одноименной провинции, когда при проведении подготовки военнослужащие международных вооруженных сил выстрелили в район их дома.

МООНСА еще раз повторяет свою рекомендацию международным вооруженным силам: удвоить усилия с целью обеспечить принятие всех возможных мер предосторожности для защиты гражданского населения, особенно во время проведения совместных поисковых операций с Афганскими национальными силами безопасности.

Убийства гражданских лиц Афганскими национальными силами безопасности

В 2016 году МООНСА зафиксировала рост количества убийств гражданских лиц регулярными Афганскими национальными силами безопасности (без учета Афганской

³⁶¹ Информация о совместной поисковой операции, проведенной 18 февраля в районе Даймирад провинции Вардак, в результате которой двое раненых боевиков движения «Талибан» и 15-летний мальчик были убиты после того, как их забрали из больницы, приведена в Докладе МООНСА о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за первую половину 2015 г., стр. 24, 81.

³⁶² В 2015 г. МООНСА зафиксировала 5 жертв среди гражданского населения (2 погибших и 3 раненых) в результате инцидентов, связанных с эскалацией силы международными вооруженными силами, и 6 жертв среди гражданского населения (3 погибших и 3 раненых) в результате действий международных вооруженных сил во время наземных столкновений.

³⁶³ По результатам изучения этого инцидента миссия «Решительная поддержка» считает, что сообщения о жертвах среди гражданского населения не подтвердились. Встреча представителей МООНСА и миссии «Решительная поддержка», 3 января 2017 г., Кабул.

³⁶⁴ По результатам изучения этого инцидента миссия «Решительная поддержка» считает, что сообщения о жертвах среди гражданского населения не подтвердились. Встреча представителей МООНСА и миссии «Решительная поддержка», 3 января 2017 г., Кабул.

местной полиции и проправительственных вооруженных групп) в случаях, не связанных с наземными столкновениями и другими официальными операциями³⁶⁵. В отчетном году МООНСА были зафиксированы 37 инцидентов, которые привели к 43 жертвам среди гражданского населения (35 погибшим и 8 раненым), тогда как в 2015 году имели место 20 инцидентов с 28 жертвами среди гражданского населения (21 погибшим и 7 ранеными). В большинстве случаев военнослужащие Афганских национальных сил безопасности застрелили или ранили гражданских лиц, которых они считали антиправительственными элементами, однако МООНСА зафиксировала также случаи внесудебных убийств и убийств, совершенных сотрудниками Афганских национальных сил безопасности, злоупотребивших своим служебным положением. Большинство таких случаев имело место в первые шесть месяцев 2016 года³⁶⁶.

В этом контексте МООНСА считает, что ответственность за 20 жертв среди гражданского населения (14 погибших и 6 раненых) лежит на АНА; за 13 жертв среди гражданского населения (11 погибших и 2 раненых) - на АНП; за 3 жертвы среди гражданского населения (3 погибших) – на Афганских национальных силах безопасности (случаи, в которых ответственность конкретного субъекта установить было невозможно); за гибель 1 гражданского лица – на Афганской национальной пограничной полиции; за гибель 2 гражданских лиц – на сотрудниках Национального управления безопасности; за гибель 1 гражданского лица – совместно на АНА и АМП; за гибель 2 гражданских лиц – совместно на АНП и АМП; за гибель 1 гражданского лица – на АНА, АНП и проправительственных вооруженных группах.

Из 37 зафиксированных инцидентов 17 касались убийства гражданских лиц сотрудниками Афганских национальных сил безопасности, которые посчитали их антиправительственными элементами. Например, 21 августа в районе Чахар Дарах провинции Кундуз военнослужащие АНА застрелили мальчика и ранили девочку, которые собирали траву в поле, находящемся в районе значительного присутствия боевиков движения «Талибан», поскольку приняли их за антиправительственных элементов, несмотря на отсутствие наземных боевых действий на тот момент. В ответ, представители АНА извинились перед этой семьей, но не предоставили информации о каком-либо официальном расследовании данного инцидента, утверждая, что солдат застрелил антиправительственных элементов. Родственник жертв подал жалобу губернатору района Чахар Дарах.

Семь инцидентов касались внесудебных убийств гражданских лиц Афганскими национальными силами безопасности, как правило, в отместку за нападения на них, совершенные ранее. Например, 27 октября в районе Карабаг провинции Газни сотрудники АНП в сопровождении сотрудников АМП прошли по домам гражданских лиц, убили 18-летнего студента и арестовали еще одного студента, тело которого было впоследствии обнаружено на районном рынке. Данный акт был совершен в ответ на нападение антиправительственных элементов на совместный блокпост. Представители АНП в

³⁶⁵ МООНСА фиксирует все инциденты, в ходе которых гражданских лиц убивают или ранят члены одной из сторон конфликта, будь то в условиях проведения боевых действий или по другим причинам, например в случаях, когда государственный субъект или антиправительственный элемент злоупотребил своим положением, чтобы осуществить это действие. МООНСА отмечает, что в Общей статье 3 Женевской конвенции предусмотрено следующее: «запрещаются и всегда и всюду будут запрещаться следующие действия в отношении [лиц, непосредственно не принимающих участия в военных действиях]: [...] посягательство на жизнь и физическую неприкосновенность, в частности, любые виды убийства [...] осуждение и применение наказания без предварительного судебного решения, вынесенного созданным в установленном порядке судом».

³⁶⁶ Как отмечено в Докладе МООНСА о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за первую половину 2016 г., стр. 82.

провинции Газни заявили, что провели расследование данного инцидента и установили, что вышеупомянутые гражданские лица погибли в результате перестрелки при наземном столкновении с антиправительственными элементами.

МООНСА зафиксировала 8 случаев злоупотребления служебным положением со стороны сотрудников Афганских национальных сил безопасности, которые повлекли за собой гибель гражданских лиц. Например, 4 мая военнослужащие АНА застрелили гражданского мужчину у макового поля. Из источников стало известно, что местные власти и АНА часто обстреливают маковые поля из стрелкового оружия и оружия непрямого действия, если владелец поля не заплатил налог. В АНА заявили, что было проведено расследование этого инцидента и установлено отсутствие какой-либо информации, указывающей на то, что солдат АНА застрелил вышеупомянутое гражданское лицо. 30 декабря в районе Нахр-э-Серадж (провинция Гильменд) военнослужащие АНА произвели выстрел по автомобилю, после того как водитель попытался проехать по главной дороге в город Лашкаргах в нарушение приказов АНА, в результате чего водитель автомобиля погиб.

МООНСА были зафиксированы четыре случая убийства гражданских лиц сотрудниками Афганских национальных сил безопасности при невыясненных обстоятельствах и одно убийство гражданского лица в результате несчастного случая, когда пуля, случайно выпущенная сотрудниками АНП, осуществлявшими патрулирование в районе Жерайи провинции Кандагар, привела к гибели мужчины.

На основании полученной от органов власти провинций информации о 37 инцидентах, зафиксированных МООНСА, можно отметить, что девять случаев закончились арестом, задержанием и последующим расследованием и (или) возбуждением уголовного дела в отношении обвиняемых, в шести из этих случаев продолжается разбирательство, которое на данный момент находится на разных стадиях³⁶⁷. В двух случаях преднамеренных убийств, совершенных сотрудниками Афганских национальных сил безопасности, обвиняемых признали виновными и назначили им наказание. Сотрудник Афганской национальной пограничной полиции отбывает наказание в виде тюремного заключения сроком 3,5 года, назначенное судом первой инстанции за совершенное им 15 февраля в районе Зарандж провинции Нимроз убийство гражданского лица-водителя, которого он принял за террориста-смертника. Суд первой инстанции АНА признал военнослужащего АНА виновным в совершении убийства за то, что 24 мая он застрелил ремонтировавшего дорогу в районе Сабари провинции Хост гражданского человека, которого принял за антиправительственный элемент. Виновный отбывает наказание.

Что касается остальных случаев, то два инцидента были урегулированы путем посредничества, а по четырем было проведено реальное расследование, по результатам которого сделан вывод об отсутствии противоправных действий. Вызывает беспокойство тот факт, что в 11 случаях расследование инцидентов проведено не было. В отношении по меньшей мере двух эпизодов власти сообщили, что расследование не было начато, поскольку семьи жертв не подали заявлений, что противоречит их обязательству проводить расследования.

³⁶⁷ МООНСА направляет сведения обо всех случаях жертв среди гражданского населения, к которым причастны Афганские национальные силы безопасности, в Министерство обороны (АНА) и Министерство внутренних дел (АНП, Национальное управление безопасности, Афганская национальная полиция общественного порядка, Афганская национальная пограничная полиция). На момент публикации настоящего доклада МООНСА не получила никакой информации о предпринятых на национальном уровне усилиях по привлечению к ответственности; факт причастности к инцидентам Афганских национальных сил безопасности отрицается без каких-либо дальнейших пояснений либо информация не предоставляется вовсе.

МООНСА подчеркивает, что внесудебные убийства гражданских лиц любой из сторон конфликта прямо запрещаются, всегда и всюду, в соответствии с Общей статьей 3. Миссия еще раз напоминает, что, согласно международному законодательству о защите прав человека, государства должны расследовать случаи применения силы со смертельным исходом их представителями, особенно при осуществлении правоохранительных действий, а также в ходе вооруженного конфликта³⁶⁸. Правительство обязано начать такое расследование, если до его сведения доведены заслуживающие доверия утверждения. Предъявление требований – на любом уровне – о том, что жертвы и члены семьи сначала должны подать письменные жалобы, противоречат как международному законодательству о защите прав человека, так и законодательству Афганистана³⁶⁹.

МООНСА призывает Правительство начать всестороннее и полностью открытое расследование всех инцидентов и обеспечить привлечение к ответственности лиц, виновных в нарушении норм международного гуманитарного права или международного законодательства о защите прав человека.

Проправительственные вооруженные группы

«Я и еще восемь членов моей семьи были дома, когда начался ожесточенный бой между двумя командирами проправительственных групп и их сторонниками. С обеих сторон били минометы. В мой дом попала мина, которая ранила меня и всех членов моей семьи, в том числе шестерых детей – четверых мальчиков и двух девочек. Проправительственные вооруженные группы бились за политическое влияние в этом районе. Эти стычки – привычное дело в нашей деревне. От них страдает гражданское население, они порождают страх и чувство незащищенности. Активный бой продолжался пять часов, из-за чего раненые члены моей семьи остались без медицинской помощи. Мы не могли выйти из дому, боясь попасть под перекрестный огонь в ходе активных боевых действий между двумя группами»³⁷⁰.

-- Жертва минометного обстрела, в результате которого были ранены восемь членов семьи жертвы и который произошел 24 сентября 2016 г. в районе Паштун Кот провинции Фарьяб в ходе боя между проправительственными вооруженными группами соперничающих политических партий.

В 2016 году МООНСА зафиксировала 185 жертв среди гражданского населения (52 погибших и 133 раненых) в результате действий проправительственных вооруженных

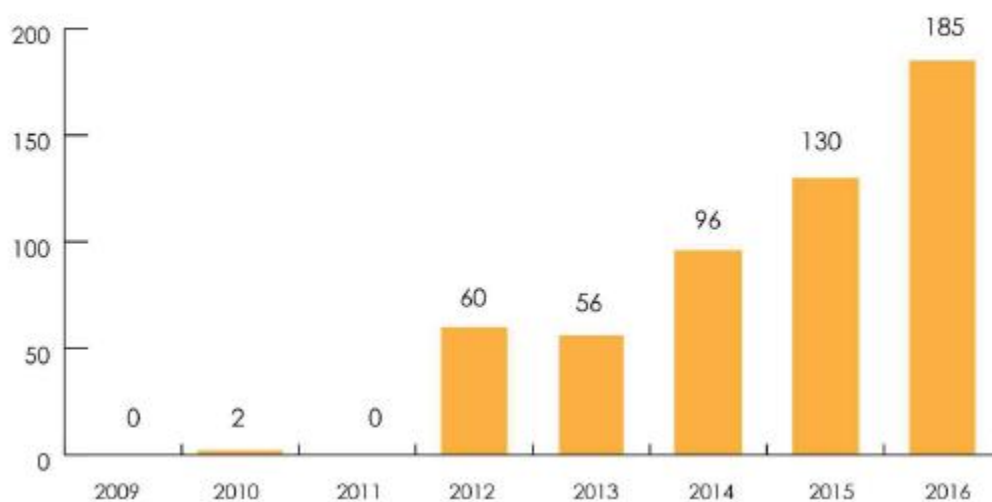
³⁶⁸ См. пп. 9, 10 и 17 Принципов эффективного предупреждения и расследования незаконных, произвольных и суммарных казней, принятых 24 мая 1989 г. резолюцией 1989/65 Экономического и Социального Совета ООН. См. тж. резолюции Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи ООН по вопросам вооруженных конфликтов немеждународного характера, содержащие призыв ко всем сторонам конфликта соблюдать международное законодательство о защите прав человека.

³⁶⁹ Ст. 57(1) Уголовно-процессуального кодекса Афганистана (УПК) «Обязанности граждан и должностных лиц при получении информации о преступлении» звучит следующим образом: «С учетом остальных положений настоящего закона граждане, получившие информацию о преступлении или ставшие очевидцами преступления, обязаны уведомить об этом полицию, органы суда или прокуратуру устно или в письменной форме или с помощью электронных средств». Ст. 58 УПК «Обязательства оповещаемой организации» гласит: «Оповещаемая организация обязана принять жалобы и уведомления о совершенном преступлении, в кратчайший срок принять решение или передать дело в соответствующую организацию для принятия решения, а также уведомить сообщившего о дате и времени принятия решения, указав имя и должность лица». Согласно ст. 63 УПК «Недопущение возбуждения уголовного дела», подача жертвой письменной жалобы необходима только в том случае, если лицо, совершившее преступление, является родственником жертвы, и только в отношении определенных преступлений. Official Gazette of the Islamic Republic of Afghanistan (OG/117) [Официальные ведомости Исламской Республики Афганистан], 7 октября 2013 г., неофициальный перевод МООНСА.

³⁷⁰ Интервью с жертвой, г. Маймана, провинция Фарьяб, 25 сентября 2016 г.

групп³⁷¹, что на 42% больше, чем за тот же период 2015 года³⁷². Это наибольшее количество жертв среди гражданского населения в результате действий проправительственных вооруженных групп с 2009 года, когда МООНСА начала вести систематический учет жертв среди гражданского населения. Большинство жертв среди гражданского населения в результате действий проправительственных сил (73%) имело место в северном регионе Афганистана, где зафиксировано 135 жертв среди гражданского населения (31 погибший и 104 раненых). Вызывает беспокойство то, что действия проправительственных вооруженных групп особенно затронули провинцию Фарьяб, где зафиксировано 102 жертвы среди гражданского населения (24 погибших и 78 раненых), что составляет 55% от общего количества жертв среди гражданского населения в результате действий проправительственных сил в 2016 году³⁷³.

Данные о количестве погибших и раненых гражданских лиц в результате действий проправительственных вооруженных групп январь – декабрь 2009-2016 гг.



³⁷¹ Под термином «проправительственная вооруженная группа» понимается организованный вооруженный негосударственный субъект, участвующий в конфликте и не принадлежащий к правительственным силам, повстанцам и преступным группировкам. К проправительственным вооруженным группам не относится Афганская местная полиция, которая находится под командованием и контролем Министерства внутренних дел. Правовая база для деятельности этих вооруженных групп в законодательстве Афганистана отсутствует. Вооруженные группы могут использовать оружие при применении силы для достижения политических, идеологических или экономических целей; они не входят в официальные военные структуры государств, альянсов государств или межправительственных организаций; их деятельность не контролируется государством (государствами), в котором (в которых) они ее осуществляют. В некоторых случаях вооруженные группы пользуются прямой или косвенной поддержкой правительства государства, в котором они действуют, или других государств. Это определение охватывает следующие группы: национальные повстанческие движения, местное ополчение (по этническому, клановому или иному признаку), силы гражданской обороны и военизированные формирования и др. (если такие группы явно не находятся под контролем государства).

³⁷² В 2015 г. МООНСА были зафиксированы 130 жертв среди гражданского населения (48 погибших и 82 раненых) в результате действий проправительственных вооруженных групп.

³⁷³ В 2016 году МООНСА были зафиксированы 67 инцидентов в северном регионе, ответственность за которые лежит на проправительственных вооруженных группах, в т.ч. 40 инцидентов - в провинции Фарьяб, 5 – в провинции Джаузджан, 4 – в провинции Саманган, 4 – в провинции Балх, 2 – в провинции Сари-Пуль. Дополнительную информацию о ситуации в провинции Фарьяб применительно к действиям проправительственных вооруженных групп см. в Докладе МООНСА о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за первую половину 2016 г., стр. 87, 88.

Большинство жертв среди гражданского населения в результате действий проправительственных групп имело место во время наземных столкновений между проправительственными вооруженными группами или между антиправительственными элементами и проправительственными группами во время проведения операций в отношении антиправительственных элементов. В 2016 году МООНСА зафиксировала 41 случай наземных столкновений с участием проправительственных вооруженных групп, в результате которых пострадали 103 гражданских лица (18 погибших и 85 раненых), что на 27% больше по сравнению с 2015 годом³⁷⁴. Из 41 случая наземных столкновений 24 произошли между проправительственными вооруженными группами, связанными с соперничающими политическими партиями, в результате чего пострадали 73 гражданских лица (14 погибших и 59 раненых). Большинство инцидентов (23 случая) произошли в провинции Фарьяб. МООНСА постоянно получала сообщения о том, что соперничающие проправительственные группы часто ввязывались в бои, пытаясь усилить свое политическое влияние. Благодаря связям с влиятельными местными силами такие группы уклонялись от ответственности за любой ущерб, нанесенный гражданским лицам во время этих столкновений. Сотрудники органов безопасности провинций неоднократно информировали МООНСА о том, что у них нет возможности контролировать такие группы и привлекать виновных к ответственности за подобные злоупотребления.

В 2016 году проправительственные вооруженные группы продолжали осуществлять наземные операции в отношении антиправительственных элементов вместе с афганскими правительственными силами и силами безопасности либо при их содействии, что привело к 27 жертвам среди гражданского населения (2 погибшим и 25 раненым). Например, 9 сентября в районе Гизаб провинции Дайкунди мина, выпущенная из миномета проправительственной вооруженной группой по антиправительственным элементам, попала в жилой дом и тяжело ранила троих детей и женщину. Участвовавшая практика использования необученных и неконтролируемых проправительственных вооруженных групп в таких операциях, иногда с целью восполнения дефицита личного состава в силах безопасности Афганистана, вызвала серьезную обеспокоенность в отношении защиты гражданских лиц как в ходе таких операций, так и после них. Проправительственные вооруженные группы не имеют такой подготовки, как Афганские национальные силы безопасности, в таких группах не хватает дисциплины и ответственности, установленных в официальной командной структуре.

В 2016 году МООНСА зафиксировала 25 инцидентов целевых и преднамеренных убийств, совершенных проправительственными вооруженными группами, результатом которых стали 38 жертв среди гражданского населения (29 погибших и 9 раненых), что на 52% больше, чем в 2015 году³⁷⁵. Большинство жертв среди гражданского населения в результате целевых и преднамеренных убийств, совершенных проправительственными вооруженными группами, пришлось на северный регион (18 жертв среди гражданского населения – 14 погибших и 4 раненых) и на северо-восточный регион (15 жертв среди гражданского населения – 11 погибших и 4 раненых). Например, 23 декабря в районе Кайсар провинции Фарьяб заместитель командира проправительственной группы и трое членов его группы в отместку за похищение антиправительственным элементом 12-летнего мальчика ударили его ножом, а затем застрелили на блокпосте проправительственной вооруженной группы. МООНСА получила сообщения о том, что 23 декабря местные власти арестовали троих виновных после того, как местные жители потребовали правосудия. Из-

³⁷⁴ В 2015 г. МООНСА зафиксировала 81 жертву среди гражданского населения (19 погибших и 62 раненых) в результате действий проправительственных вооруженных групп при наземных столкновениях.

³⁷⁵ За период с 1 января по 31 декабря 2015 г. МООНСА зафиксировала 25 жертв среди гражданского населения (22 погибших и 3 раненых) в результате целевых убийств, совершенных проправительственными вооруженными группами.

за влияния командира проправительственной вооруженной группы дело не было передано в прокуратуру³⁷⁶.

Акты целевых и преднамеренных убийств часто совершаются проправительственными вооруженными группами безнаказанно, что усугубляет страдания жертв и их семей. В 2016 году наблюдатели МООНСА постоянно отмечали неспособность властей обеспечить гражданскому населению защиту от нарушений прав человека и нанесения ущерба со стороны проправительственных вооруженных групп. Например, 28 октября в районе Бурка провинции Баглан проправительственная вооруженная группа убила семерых гражданских лиц (пятерых мужчин и двоих мальчиков) в качестве ответной меры в отношении семей членов группы антиправительственных элементов. Родственники жертв подали жалобу в районные органы власти. До настоящего момента виновные не арестованы.

МООНСА были зафиксированы также 33 жертвы среди гражданского населения (2 погибших и 31 раненый) в результате 17 случаев использования угроз, запугивания и преследования со стороны проправительственных вооруженных групп. Например, 12 сентября командир проправительственной вооруженной группы в районе Бил Чераг провинции Фарьяб незаконно арестовал шестерых гражданских лиц и удерживал их в своей частной тюрьме, где трое из них подверглись жестокому обращению, что привело к смерти одного из них от сильных побоев и к таким повреждениям двух других, что им потребовалась медицинская помощь. МООНСА получила информацию о том, что местные власти не произвели никаких арестов в связи с этим инцидентом.

В 2016 году МООНСА зафиксировала также восемь инцидентов, в ходе которых проправительственными вооруженными группами было похищено 36 гражданских лиц. Большинство эпизодов имело место в провинции Фарьяб (похищено 18 гражданских лиц). Проправительственные вооруженные группы похитили также двоих гражданских лиц в провинции Кундуз и одно гражданское лицо в провинции Тахар. 24 мая командир проправительственной вооруженной группы, связанной с одной из политических партий, похитил 8 гражданских лиц в районе Паштун Кот провинции Фарьяб в качестве мести командиру соперничающей проправительственной вооруженной группы. Все похищенные были отпущены невредимыми благодаря посредничеству местных старейшин.

МООНСА по-прежнему получала сообщения о нежелании или неспособности органов власти государства бороться с незаконной деятельностью проправительственных вооруженных групп, поскольку они опираются на такие группы в борьбе против антиправительственных элементов, а некоторым группам обеспечивают защиту влиятельные политические деятели. Использование нерегулярных правительственных вооруженных групп, действующих вне рамок четко определенной структуры командования, повышает риск того, что такие группы будут использовать нестабильную ситуацию с безопасностью, еще более увеличивая существующие риски в плане защиты гражданских лиц и вероятность нарушения прав человека. МООНСА еще раз призывает Правительство распустить проправительственные вооруженные группы и положить конец политическому покровительству таким группам.

Миссия по-прежнему особенно обеспокоена тем, что Правительство не расследует заявления о нарушении прав человека проправительственными вооруженными группами и не привлекает к уголовной ответственности предполагаемых нарушителей. Учитывая

³⁷⁶ МООНСА получила сообщения о том, что трое виновных были выпущены из местного отделения полиции 10 января 2017 г.

зафиксированный в 2016 году рост количества нарушений прав человека со стороны проправительственных вооруженных групп, МООНСА еще раз призывает Правительство расследовать эти нарушения, а также обеспечить обнародование результатов расследования, проведенного созданными Правительством делегациями, и полное осуществление их рекомендаций по привлечению виновных к ответственности.

Афганская местная полиция

«Это было в одиннадцать часов утра в пятницу, и многие мальчишки, в том числе мой 19-летний сын, играли в крикет на спортивной площадке у нас в деревне. С блокпоста, расположенного неподалеку, солдат Афганской местной полиции выпустил несколько очередей из автомата АК-47 в направлении мальчишек. Все мальчишки бросились врассыпную, а мой сын остался на площадке, чтобы забрать одежду. Пуля попала ему в грудь, и он умер на месте. Я разговаривал с сотрудниками Афганской местной полиции, которые сказали мне, что обстрел был произведен на основании ложных разведывательных данных. Я призываю Афганскую местную полицию определять свои цели, прежде чем осуществлять атаку, чтобы избежать причинения вреда гражданским лицам»³⁷⁷.

-- Отец жертвы обстрела, осуществленного АМП 22 января в районе Алишанг провинции Лагман, в результате которого погиб один человек из числа гражданского населения.

В 2016 году МООНСА по-прежнему фиксировала сообщения о нарушениях норм международного гуманитарного права и международного законодательства о защите прав человека Афганской местной полицией³⁷⁸. Миссия считает, что за период с 1 января по 31 декабря ответственность за 65 жертв среди гражданского населения (25 погибших и 40 раненых) лежит на Афганской местной полиции, что на 52% меньше, чем в 2015 году³⁷⁹. Несмотря на это снижение, МООНСА отмечает, что сотрудники Афганской местной полиции в 23 случаях из 52 зафиксированных инцидентов, приведших к жертвам среди гражданского населения, преследовали гражданских лиц по личным причинам или потому, что считали этих лиц антиправительственными элементами либо связанными с антиправительственными элементами. Большинство жертв среди гражданского населения, вызванных действиями Афганской местной полиции в 2016 году, было результатом наземных боевых действий и целевых и преднамеренных убийств. Большинство жертв среди гражданского населения, ответственность за которые лежит на Афганской местной полиции, пришлось на восточный регион Афганистана, где зафиксировано 26 таких жертв среди гражданского населения (4 погибших и 22 раненых).

Сотрудники Афганской местной полиции совершили 15 целевых и преднамеренных убийств, жертвами которых стали 20 гражданских лиц (15 погибших и 5 раненых), а целью

³⁷⁷ Из телефонного разговора наблюдателей МООНСА с родственником жертвы, г. Джелалабад, 25 января 2016 г.

³⁷⁸ По состоянию на 4 декабря 2016 г. общая численность личного состава Афганской местной полиции составляла 28367 чел. в 190 районах 30 провинций. Информация получена на встрече с представителями Управления Афганской местной полиции в г. Кабул 4 декабря 2016 г.

³⁷⁹ МООНСА считает, что за 2015 г. ответственность за 136 жертв среди гражданского населения (38 погибших и 98 раненых) лежит на Афганской местной полиции. Миссия зафиксировала 32 жертвы среди гражданского населения (17 погибших и 15 раненых) в результате целевых убийств, совершенных сотрудниками Афганской местной полиции. МООНСА считает, что причиной еще 37 жертв среди гражданского населения (19 погибших и 18 раненых) были операции, в которых Афганская местная полиция действовала совместно с другим подразделением Афганских национальных сил безопасности или с проправительственными вооруженными группами, главным образом наземные столкновения, а также два случая целевых и преднамеренных убийств, которые привели к гибели троих гражданских лиц, и одна поисковая операция, также приведшая к гибели троих гражданских лиц.

были преимущественно гражданские лица, подозреваемые в том, что они являются антиправительственными элементами или связаны с ними. Например, 14 февраля в районе Хак-э-Сафид провинции Фарах офицер Афганской местной полиции арестовал и застрелил гражданского мужчину по подозрению в принадлежности к группе антиправительственных элементов. 13 сентября в районе Куш Тепа провинции Джаузджан сотрудник Афганской местной полиции застрелил 17-летнего юношу по подозрению в том, что он является боевиком движения «Талибан».

Количество жертв среди гражданского населения, отнесенных на счет действий Афганской местной полиции при наземных столкновениях, осталось на уровне 2015 года: МООНСА зафиксировала 35 жертв среди гражданского населения (8 погибших и 27 раненых) в 16 случаях наземных столкновений³⁸⁰. Например, 26 апреля во время вооруженного столкновения в районе Хемтал провинции Балх Афганская местная полиция выпустила в направлении антиправительственных элементов реактивный снаряд, который упал на дорогу общественного пользования, ранив гражданского мужчину. 10 июля Афганская местная полиция обстреляла антиправительственных элементов в ответ на нападение на блокпост АМП в г. Мехтерлам (провинция Лагман), в результате чего один гражданский мужчина погиб и один ранен.

МООНСА были зафиксированы 10 случаев угроз, запугивания и преследования со стороны сотрудников Афганской местной полиции, включая жестокое избиение, вымогательство, кражу, угрозы, и 2 случая насильственных действий сексуального характера, в том числе один случай сексуального насилия в отношении ребенка³⁸¹. Например, 24 сентября в районе Шах Джой провинции Забуль 8 сотрудников Афганской местной полиции на четырех мотоциклах остановили гражданский автомобиль и конфисковали его. 4 декабря в районе Тагаб провинции Лагман командир подразделения АМП у всех на виду жестоко избил гражданского мужчину, обвинив его в родстве с членом антиправительственного элемента.

МООНСА подчеркивает, что преднамеренные нападения на гражданских лиц являются серьезными нарушениями международного гуманитарного права, которые могут приравниваться к военным преступлениям, в том числе к убийству как военному преступлению³⁸².

В 2016 году МООНСА по-прежнему ежеквартально доводила до сведения Управления Афганской местной полиции сообщения об обвинениях в адрес личного состава АМП и отслеживала меры по привлечению к ответственности, принятые на национальном уровне и уровне провинций. МООНСА была отмечена активизация усилий Управления АМП в сфере привлечения к ответственности, что, вероятно, способствовало уменьшению числа

³⁸⁰ МООНСА считает, что в 2015 г. причиной 38 жертв среди гражданского населения (12 погибших и 26 раненых) были действия Афганской местной полиции в ходе наземных столкновений. В эти статистические данные не входят сведения о жертвах среди гражданского населения в результате наземных столкновений с антиправительственными элементами при участии Афганской местной полиции и (или) совместных операций с другими Афганскими национальными силами безопасности, по результатам которых невозможно установить на ком лежит ответственность, - МООНСА зафиксировала еще 135 жертв среди гражданского населения (23 погибших и 112 раненых) в результате таких наземных столкновений при участии АМП.

³⁸¹ Подробнее о сексуальном насилии и детях см. в главе «Дети и вооруженный конфликт».

³⁸² К военным преступлениям относится совершение действий, запрещенных в соответствии с Общей статьей 3(1), в отношении лиц, не принимающих участия в военных действиях, в том числе посягательство на жизнь и физическую неприкосновенность; совершение действий, запрещенных в соответствии со ст. 4(2) Дополнительного протокола II; осуществление нападений, умышленно направленных на гражданских лиц или гражданские объекты. См. Статут МУС, ст. 8(2)(с), 8(2)(е)(i); МККК, исследование «Обычное международное гуманитарное право», нормы 1,6, 156.

жертв среди гражданского населения в результате действий АМП³⁸³. В 2016 году Управление Афганской местной полиции арестовало 108 сотрудников АМП и передало их Генеральной прокуратуре для привлечения к уголовной ответственности по обвинению в злоупотреблении полномочиями³⁸⁴. Например, 4 июня прокуратура АНП арестовала офицера АМП, обвиняемого в том, что 25 мая в районе Пул-э-Алам провинции Логар он застрелил мужчину, у которого до того отнял 150 тыс. афгани.

МООНСА отмечает, что в июне 2016 года Управление Афганской местной полиции направило командирам своих подразделений на местах директиву о проведении обучения всего личного состава АМП на предмет их функций и обязанностей, правил ведения боевых действий, международного законодательства о защите прав человека и международного гуманитарного права³⁸⁵. По состоянию на 4 декабря юридический отдел АМП провел такое обучение личного состава АМП в восьми провинциях³⁸⁶.

МООНСА приветствует инициативы правительства и, в частности, Управления Афганской местной полиции, однако по-прежнему обеспокоена преобладающими фактами непривлечения к ответственности за нарушения прав человека, совершенные Афганской местной полицией. Миссия призывает органы власти обеспечить проведение независимого, объективного и добросовестного расследования всех сообщений о нарушениях международного гуманитарного права и международного законодательства о защите прав человека, совершенных личным составом Афганской местной полиции, а также продолжить работу по содействию привлечению к ответственности конкретных виновных лиц.

Государственные программы и механизмы по уменьшению количества жертв среди гражданского населения

МООНСА положительно оценивает усилия, прилагаемые правительством Афганистана для уменьшения количества жертв среди гражданского населения, и призывает Афганские национальные силы безопасности принять дополнительные меры по сокращению числа жертв среди гражданского населения при проведении операций. Как отмечено в настоящем докладе, продолжающееся увеличение количества жертв среди гражданского населения в результате операций, проводимых Афганскими национальными силами безопасности, делает еще более актуальной необходимость сохранения Правительством динамики разработки и реализации программ по усилению защиты гражданских лиц и осуществления решительных шагов по обеспечению незамедлительного воплощения этих мер в жизнь. Намерения правительства уменьшить ущерб должны быть подкреплены дополнительными действиями на оперативном и тактическом уровне, к которым относится проведение тщательной проверки численности погибших и раненых гражданских лиц, места и причины этих потерь.

Разработка Национальной программы по предотвращению и уменьшению жертв среди гражданского населения

³⁸³ МООНСА отмечает, что численность личного состава АМП в Афганистане в 2016 г. не претерпела существенных изменений по сравнению с 2015 г.

³⁸⁴ Встреча представителей МООНСА и Управления Афганской местной полиции, Кабул, 4 декабря 2016 г.

³⁸⁵ Встреча представителей МООНСА и Управления Афганской местной полиции, Кабул, 4 декабря 2016 г.

³⁸⁶ 4 декабря Управление АМП сообщило МООНСА, что обучение завершено во всех провинциях восточного и юго-восточного регионов Афганистана.

В своем Ежегодном докладе о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за 2015 год МООНСА рекомендовала правительству завершить разработку Национальной программы по предотвращению и уменьшению жертв среди гражданского населения, подготовить план действий с конкретными задачами по предотвращению гражданских потерь при осуществлении военных действий и обеспечить создание в правительстве специализированного подразделения для расследования всех случаев нанесения гражданским лицам ущерба в связи с вооруженным конфликтом.

В соответствии с вышеупомянутой рекомендацией, Правительство сообщило о завершении разработки Национальной программы по предотвращению и уменьшению жертв среди гражданского населения и об утверждении ее на уровне заместителя министра в преддверии Варшавского саммита НАТО (8-9 июля)³⁸⁷. До настоящего времени Национальный совет безопасности не утвердил эту программу.

МООНСА положительно оценивает тот факт, что Правительство сохраняет свою приверженность укреплению программы защиты гражданских лиц при осуществлении военных действий. Миссия вновь призывает Правительство уделить приоритетное внимание реализации этой программы и завершению подготовки плана действий, а международное сообщество – оказать достаточную поддержку в осуществлении этого процесса. МООНСА напоминает правительству, что сама по себе программа является лишь первым этапом, который должен подкрепляться планом действий по реализации программы, содержащим измеримые цели и включающим контроль за ее соблюдением. Миссия по-прежнему готова оказывать помощь правительству в этом вопросе в виде технических консультаций.

Тактические рекомендации Военно-воздушных сил Афганистана

В 2016 году ВВСА разработали тактические рекомендации о «нанесении авиаударов», которые были утверждены командующим ВВСА и разосланы для исполнения командирам всех подразделений на местах³⁸⁸. В тактических рекомендациях содержатся положения о планировании авиаудара, обеспечении точности стрельбы и механизмах выдачи разрешения на нанесение авиаударов. Кроме того, в них содержатся тактические рекомендации касательно мер по предотвращению нанесения ударов по гражданским лицам и гражданским объектам.

В 2016 году юрисконсультам ВВСА было поручено провести обучение личного состава ВВСА, направленное на изучение правил ведения боевых действий и правовых обязательств согласно Конституции, международному законодательству о защите прав человека и международному гуманитарному праву, в частности, обязательств по предотвращению нанесения ударов по гражданским лицам и гражданским объектам при проведении воздушных операций³⁸⁹.

Совет по предотвращению и уменьшению потерь среди гражданского населения Афганистана

Как отмечено в Ежегодном докладе МООНСА о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за 2015 год, миссия НАТО «Решительная поддержка» передала Совет по

³⁸⁷ Встреча представителей МООНСА и правительственной рабочей группы, Кабул, 13 ноября 2016 г.

³⁸⁸ Встреча представителей МООНСА с командующим ВВСА, Кабул, 28 ноября 2016 г.

³⁸⁹ Встреча представителей МООНСА с командующим ВВСА, Кабул, 28 ноября 2016 г. Указание о проведении обучения было разослано 3 августа 2016 г.

предотвращению и уменьшению потерь среди гражданского населения (СПП)³⁹⁰ в ведение правительства Афганистана. Первое заседание Совета состоялось 26 января 2016 года. Совет проводит заседания раз в три месяца³⁹¹. МООНСА призывает Правительство обеспечить использование СПП под руководством афганских властей в качестве целевого оперативного механизма для определения направлений улучшения работы по уменьшению количества жертв среди гражданского населения. Миссия приветствует оказание международным сообществом поддержки в укреплении этого механизма.

В Докладе МООНСА о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за первую половину 2016 года миссия еще раз призвала Правительство уделить первоочередное внимание завершению разработки плана действий по выполнению Национальной программы по предотвращению и уменьшению жертв среди гражданского населения³⁹². МООНСА приветствует создание СПП рабочей группы по разработке плана действий для выполнения этой программы и возможных превентивных мер правительственных сил по уменьшению количества жертв среди гражданского населения.

МООНСА отмечает, что рабочая группа СПП провела свое первое заседание 2 октября 2016 года, а второе заседание – 13 ноября 2016 года³⁹³. Рабочая группа СПП проводит заседания ежемесячно под председательством руководителя отдела стратегического планирования Аппарата Совета национальной безопасности, с участием представителей Министерства обороны, Министерства внутренних дел, Национального управления безопасности, Независимого директората местного самоуправления и Афганской независимой комиссии по правам человека. МООНСА также является членом этой рабочей группы и предоставляет технические материалы касательно международного законодательства и практики.

Создание на высшем уровне рабочей группы по вопросам защиты

30 июня глава исполнительной власти (ГИВ) Афганистана созвал первое заседание на высшем уровне рабочей группы по вопросам защиты, в задачи которой входит поддержание диалога по программе защиты гражданских лиц и поддержка внедрения усовершенствованных практик по уменьшению количества жертв среди гражданского населения. Рабочая группа под председательством ГИВ призвана укрепить другие инициативы правительства по сокращению количества жертв среди гражданского населения путем взаимодействия с высшими должностными лицами государства³⁹⁴ вне рамок упомянутых в этом разделе форумов, проводимых преимущественно органами безопасности. МООНСА оказывает этой группе техническую поддержку и помощь на высоком уровне. Миссия призывает Правительство использовать эту дискуссионную площадку для содействия гражданскому контролю за Афганскими национальными силами безопасности и обеспечения усиления защиты гражданских лиц и соблюдения прав человека.

³⁹⁰ См. Ежегодный доклад МООНСА о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за 2015 г., стр. 11,12,79.

³⁹¹ Представители МООНСА присутствовали на обоих заседаниях в качестве наблюдателей.

³⁹² См. Доклад МООНСА о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за первую половину 2016 г., стр. 91.

³⁹³ Представители МООНСА присутствовали на обоих заседаниях в качестве членов рабочей группы.

³⁹⁴ В состав группы входят заместители министров всех силовых министерств и других министерств, представители Афганской независимой комиссии по правам человека, миссии «Решительная поддержка», ООН и других международных организаций в качестве наблюдателей.

V. Нормативно-правовая база

Нормативно-правовая база, используемая для подготовки настоящего доклада, состоит из международного законодательства о защите прав человека, международного гуманитарного права, международного уголовного права и резолюций Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, которые имеют обязательную силу для Афганистана³⁹⁵. Во всех этих источниках содержатся обязательства, касающиеся защиты гражданских лиц в ходе вооруженного конфликта в Афганистане, которые приведены ниже.

Определение понятия «гражданское лицо» («гражданские лица»)

При определении статуса каждой жертвы, связанной с конфликтом, МООНСА применяет понятие «гражданские лица», определенное международным гуманитарным правом, согласно которому это лица, не входящие в личный состав вооруженных сил или организованной вооруженной группы³⁹⁶. Миссия не фиксирует жертвы среди гражданского населения в тех случаях, когда данное гражданское лицо (гражданские лица) на момент гибели или ранения непосредственно участвовало (участвовали) в военных действиях, а также не фиксирует гибель и ранения лиц, которые не считаются гражданскими лицами и пользуются правом защиты от нападения согласно международному гуманитарному праву, например, лица, прекратившие принимать участие в военных действиях (*hors de combat*), медицинский и духовный персонал вооруженных сил³⁹⁷.

Таким образом, в настоящем докладе отражены нападения на те категории лиц, обычная деятельность которых не приравнивается к непосредственному участию в военных действиях, включая государственных служащих и сотрудников государственных органов, учителей, медицинских работников, лиц, участвующих в проведении выборов, и других лиц, задействованных в предоставлении государственных услуг, политических деятелей и чиновников, работников НПО, а также сотрудников гражданской полиции, которые не принимают непосредственного участия в военных действиях и не задействованы в операциях по борьбе с повстанцами.

³⁹⁵ В резолюции 2274 (2016) Совета Безопасности ООН подчеркивается обязанность всех сторон вооруженного конфликта в Афганистане соблюдать нормы международного законодательства, «в том числе нормы международного гуманитарного права и международного законодательства о защите прав человека, а также принимать все надлежащие меры для обеспечения защиты гражданского населения».

³⁹⁶ Общая статья 3; МККК, исследование «Обычное международное гуманитарное право», норма 5. См. тж. МККК, комментарий к Общей статье 3 (2016 г.), п. 523: «В свою очередь, негосударственные субъекты, являющиеся сторонами вооруженного конфликта немеждународного характера, не имеют вооруженных сил в том смысле, который заложен во внутреннем законодательстве. Вместе с тем, существование вооруженного конфликта немеждународного характера требует привлечения воинских подразделений в интересах негосударственного субъекта, являющегося стороной конфликта, которые способны осуществлять длительное вооруженное насилие, что требует определенного уровня организации. Такие организованные вооруженные группы образуют «вооруженные силы» негосударственного субъекта, являющегося стороной вооруженного конфликта, в значении Общей статьи 3». Доступно по ссылке <https://ihl-databases.icrc.org/ihl/full/GCi-commentary> (по состоянию на 23 октября 2016 г.).

³⁹⁷ См. тж. ICRC 'Interpretive Guidance on the Notion of Direct Participation in the Hostilities under International Humanitarian Law' [МККК, Рекомендации по толкованию понятия «непосредственное участие в военных действиях» согласно международному гуманитарному праву], МККК, Женева, 2009 г.

МООНСА отмечает, что другие субъекты и стороны вооруженного конфликта в Афганистане применяют свои собственные определения данного термина, как изложено в настоящем докладе³⁹⁸.

Юридическая ответственность сторон вооруженного конфликта

МООНСА придерживается той точки зрения, что вооруженный конфликт в Афганистане является вооруженным конфликтом немеждународного характера между Правительством Афганистана и его вооруженными силами (Афганскими национальными силами безопасности, поддерживаемыми международными вооруженными силами) **и негосударственными вооруженными группами**. Вышеупомянутые объединенные силы называются в этом докладе и на территории Афганистана «проправительственными силами», тогда как негосударственные вооруженные оппозиционные группы называются в этом докладе и на территории Афганистана «антиправительственными элементами». (Определения терминов «проправительственные силы» и «антиправительственные элементы» приведены в Глоссарии.)

У всех сторон вооруженного конфликта – афганских вооруженных сил, международных вооруженных сил и негосударственных вооруженных групп – есть четкие обязательства по защите гражданских лиц, предусмотренные международным правом.

В резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности ООН подчеркивается, что все государства должны в полной мере соблюдать соответствующие нормы международного гуманитарного права и международного законодательства о защите прав человека в отношении женщин и девочек и принимать специальные меры для их защиты от гендерно-обусловленного насилия в ходе вооруженных конфликтов³⁹⁹.

(i) Обязательства согласно международному гуманитарному праву

Афганистан является участником четырех Женевских конвенций 1949 года и Дополнительного протокола II 1977 года⁴⁰⁰, который касается защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте немеждународного характера и согласно которому запрещены нападения на гражданских лиц и на объекты, необходимые для выживания гражданского населения.

В статье 3, общей для всех четырех Женевских конвенций 1949 года, установлены минимальные стандарты, которые участники, в том числе государственные и негосударственные субъекты, должны соблюдать в случае вооруженных конфликтов немеждународного характера. Согласно общей статье 3, прямо запрещены, всегда и всюду, такие действия, как посягательство на жизнь и физическую неприкосновенность, в том числе убийство⁴⁰¹, нанесение увечий, жестокое обращение и пытки, а также

³⁹⁸ См. главы «Преднамеренные нападения на почве межконфессиональной вражды на шиитское мусульманское религиозное меньшинство» и «Заявления об ответственности и публичные заявления движения «Талибан».

³⁹⁹ S/RES/1325 (2000). См. тж. S/RES/1820 (2008), S/RES/1888 (2009), S/RES/1889 (2009) и S/RES/1960 (2010).

⁴⁰⁰ Афганистан ратифицировал Дополнительный протокол II 1977 г. 10 ноября 2009 г. Он вступил в силу 24 декабря 2009 г.

⁴⁰¹ МООНСА регистрирует данные о погибших и раненых гражданских лицах в связи с продолжающимся вооруженным конфликтом с разбивкой по разным видам тактики, в том числе целевые убийства, атаки террористов-смертников и комбинированные атаки, атаки с использованием СВУ и т.д. При этом МООНСА фиксирует как предполагаемые акты, приравняющиеся к военным преступлениям согласно Римскому статуту и (или) обычному международному праву – включая убийство как военное преступление согласно ст.

надругательство над человеческим достоинством и осуществление внесудебных наказаний⁴⁰².

Содержание четырех Женевских конвенций 1949 г. и ряд норм, сходных с положениями дополнительных протоколов к ним, также являются значительной частью обычного международного гуманитарного права⁴⁰³. Ниже приведены одни из важнейших принципов, которые применяются к действиям всех сторон вооруженного конфликта немеждународного характера в Афганистане.

- Принцип проведения различия: гражданское население в целом, равно как и отдельные гражданские лица, не могут быть объектами нападения⁴⁰⁴.
- Принцип соразмерности: «запрещены нападения, которые, как можно ожидать, повлекут за собой случайные потери жизни среди гражданского населения, ранения гражданских лиц, повреждения гражданских объектов или то и другое вместе, чрезмерные по отношению к конкретному и непосредственному военному преимуществу, которое предполагается таким образом получить»⁴⁰⁵.
- Меры предосторожности при нападении: «... гражданские лица пользуются общей защитой от опасности, возникающей в связи с проведением военных операций»⁴⁰⁶. «При проведении военных операций необходимо постоянно уделять внимание тому, чтобы обезопасить гражданское население, гражданских лиц и гражданские объекты», и принимать все возможные меры предосторожности, «чтобы избежать случайных потерь жизни среди гражданского населения, ранений гражданских лиц и повреждения гражданских объектов и в любом случае сводить их к минимуму»⁴⁰⁷.

8(с)(i) Римского статута – так и случаи гибели гражданских лиц в результате военных действий, которые могут носить законный характер. МООНСА отличает гражданских лиц, погибших и раненых в связи с вооруженным конфликтом, от жертв уголовных преступлений внутреннего характера, например убийство или нападение, совершенное частным лицом вне контекста вооруженного конфликта. Инциденты, в которых отсутствует необходимая связь с текущим вооруженным конфликтом, в данном докладе не освещены.

⁴⁰² Общая статья 3 Женевских конвенций от 12 августа 1949 г. применяется во время конфликтов немеждународного характера. «В случае вооруженного конфликта немеждународного характера, возникающего на территории одной из Высоких Договаривающихся Сторон, каждая сторона конфликта обязана применять как минимум следующие положения: 1. С лицами, которые непосредственно не принимают активного участия в боевых действиях, в том числе с теми лицами из состава вооруженных сил, которые сложили оружие, а также с теми, которые прекратили принимать участие в военных действиях (*hors de combat*) вследствие болезни, ранения, задержания или по любой другой причине, при любых обстоятельствах обращаются гуманно, без какой-либо враждебной дискриминации по причине расы, цвета кожи, религии или веры, пола, происхождения или имущественного положения или любых других аналогичных критериев. С этой целью запрещаются и будут запрещаться всегда и везде следующие действия в отношении вышеуказанных лиц: а) посягательство на жизнь и физическую неприкосновенность, в частности все виды убийства, нанесение увечий, жестокое обращение и пытки; б) взятие заложников; с) надругательство над человеческим достоинством, в частности оскорбительное и унижающее обращение; д) осуждение и применение наказания без предварительного судебного решения, вынесенного надлежащим образом созданным судом, который предоставляет судебные гарантии, признанные необходимыми цивилизованными нациями.

⁴⁰³ См. МККК, исследование «Обычное международное гуманитарное право».

⁴⁰⁴ Дополнительный протокол II, ст. 13(2); МККК, исследование «Обычное международное гуманитарное право», норма 1. См. тж. МККК, исследование «Обычное международное гуманитарное право», нормы 1 - 24.

⁴⁰⁵ См. МККК, исследование «Обычное международное гуманитарное право», норма 14.

⁴⁰⁶ Дополнительный протокол II, ст. 13(1); МККК, исследование «Обычное международное гуманитарное право», норма 15.

⁴⁰⁷ МККК, исследование «Обычное международное гуманитарное право», нормы 15-21.

Все государства, принимающие участие в деятельности международных вооруженных сил в Афганистане, являются подписантами четырех Женевских конвенций 1949 г. Хотя не все государства, предоставляющие войска, подписали Дополнительный протокол II 1977 г., для них также обязательны соответствующие нормы обычного международного гуманитарного права, применимого к вооруженным конфликтам немеждународного характера. 1 июля 2016 г. Афганистан направил Генеральному секретарю ООН документ о своем присоединении к Конвенции 1980 г. о конкретных видах обычного оружия и ко всем пяти протоколам к ней. Таким образом, этот документ должен вступить в силу с 1 февраля 2017 г.⁴⁰⁸ Согласно Конвенции, запрещается или ограничивается применение конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерный ущерб гражданским лицам или причиняющими излишние или неоправданные страдания участникам боевых действий. Протокол II (с поправками) о минах, минах-ловушках и других устройствах и Протокол V, касающийся взрывоопасных остатков войны, имеют особенно важное значение для Афганистана⁴⁰⁹.

(ii) Обязательства согласно международному законодательству о защите прав человека

Международное законодательство о защите прав человека применяется как в мирное время, так и в период вооруженного конфликта, наряду с международным гуманитарным правом, на взаимодополняющей основе.

Афганистан является участником многочисленных международных договоров в области прав человека⁴¹⁰, в том числе Международного пакта о гражданских и политических правах, согласно которому государство обязано обеспечить защиту основных прав человека всех лиц, находящихся в пределах территории данного государства или под его юрисдикцией.

Хотя негосударственные субъекты, в том числе вооруженные группы, не могут быть участниками международных договоров в области прав человека, ничто не мешает им стать

⁴⁰⁸ Министр иностранных дел Афганистана 15 января 2017 г. подписал «документ о присоединении», ратифицирующий Конвенцию 1980 г. о конкретных видах обычного оружия и Дополнительные протоколы I, II (с поправками, внесенными в 1996 г.), III, IV, и V, - МООНСА располагает копией этого документа. 26 июля Министерство иностранных дел передало этот документ в офис Генерального секретаря ООН в соответствии с процедурой ратификации конвенции и протоколов (по информации, полученной в ходе переписки по электронной почте между МООНСА и Управлением Министерства иностранных дел по координации деятельности по разминированию в январе 2017). Следовательно, конвенция и протоколы к ней вступили в силу в Афганистане с 26 января 2017 г.

⁴⁰⁹ Протокол (с поправками) о минах, минах-ловушках и других устройствах (Протокол II (с поправками) к Конвенции 1980 г. о конкретных видах обычного оружия) от 3 мая 1996 г.; Протокол о взрывоопасных остатках войны (Протокол V к Конвенции 1980 г. о конкретных видах обычного оружия) от 28 ноября 2013 г. Подробнее о том, как обязательства, предусмотренные этими двумя протоколами, затрагивают Афганистан, см. в главах «Самодельные взрывные устройства» и «Взрывоопасные остатки войны».

⁴¹⁰ Афганистан является участником следующих договоров и конвенций в области прав человека: Международный пакт о гражданских и политических правах, ратифицирован 24 апреля 1983 г.; Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, ратифицирован 24 апреля 1983 г.; Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, ратифицирована 5 августа 1983 г.; Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, ратифицирована 5 марта 1983 г.; Конвенция против пыток и других форм жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания, ратифицирована 26 июня 1987 г.; Конвенция о правах ребенка, ратифицирована 27 апреля 1994 г.; Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, ратифицирован 19 октября 2002 г.; Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, ратифицирован 24 сентября 2003 г.; Конвенция о правах инвалидов, дата присоединения – 18 сентября 2002 г. См. http://www.aihrc.org.af/English/Eng_pages/X_pages/conventions_af_z_party.html, по состоянию на 15 января 2017 г.

субъектом обязательств в области прав человека согласно обычному международному праву. Негосударственные субъекты все в большей степени считаются связанными определенными международными обязательствами в области прав человека, особенно те из них, которые осуществляют фактический контроль над определенными районами, например движение «Талибан»⁴¹¹.

Согласно международному законодательству о защите прав человека, государства должны расследовать случаи применения силы со смертельным исходом их представителями, особенно при осуществлении правоохранительной деятельности⁴¹². Эта обязанность, наряду с возможной ответственностью за ее невыполнение, вытекает из обязательства по защите права на жизнь⁴¹³. Для того, чтобы расследования, проводимые государством, были эффективными, они должны быть максимально оперативными, полными, объективными, независимыми⁴¹⁴ и открытыми для общественного контроля⁴¹⁵. Обязанность государства проводить расследование распространяется на все случаи, касающиеся правоохранительной деятельности, в том числе и на те, которые возникают в ходе вооруженного конфликта⁴¹⁶.

⁴¹¹ См. Генеральный секретарь ООН, Доклад группы экспертов Генерального секретаря по вопросу об обеспечении ответственности в Шри-Ланке, 31 марта 2011 г., п. 188. См. тж. Доклад Международной комиссии по расследованию всех утверждений о нарушениях международного права в области прав человека в Ливийской Арабской Джамахирии, А/НRC/17/44, 1 июня 2011 г.; Доклад Международной комиссии о ситуации с правами человека в Сирийской Арабской Республике, А/НRC/19/69, п. 106; Миссия ООН в Республике Южный Судан (МООНЮС), Конфликт в Южном Судане: доклад о правах человека, 8 мая 2014 г., п. 18.

⁴¹² См. пп. 9, 10 и 17 Принципов эффективного предупреждения и расследования незаконных, произвольных и суммарных казней, принятых 24 мая 1989 г. резолюцией 1989/65 Экономического и Социального Совета ООН. См. тж. резолюции Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи ООН по вопросам вооруженных конфликтов немеждународного характера, содержащие призыв ко всем сторонам конфликта соблюдать международное законодательство о защите прав человека.

⁴¹³ УВКПЧ ООН, Замечание общего порядка №31 (2004), §15; УВКПЧ ООН, Замечание общего порядка №6 (1982), §4; Европейский суд по правам человека (ЕСПЧ), дело Макканна (McCann), §169; ЕСПЧ, дело Кайя (Kaaya), §86; ЕСПЧ, дело «Эрги против Турции» (Ergi v. Turkey), заявление №23818/94, постановление от 28 июля 1998 г., §§82, 86; ЕСПЧ, дело «Исаева против России» (Isayeva v. Russia), заявление №57950/00, постановление от 24 февраля 2005 г., §§208-9, 224-5; Межамериканская комиссия по правам человека (МАКПЧ), дело Абелла (Ла Таблада) (Abella (La Tablada)), §244; МАКПЧ, дело Александре (Alejandre), §47; МАКПЧ, дело о гражданских свободах (Civil Liberties), §22.

⁴¹⁴ МАКПЧ, дело Абелла (Ла Таблада), § 412; ЕСПЧ, дело Эзкана (Özkan), §184; ЕСПЧ, дело «Орхан против Турции» (Orhan v. Turkey), заявление №25656/94, постановление от 18 июня 2002 г., §335; ЕСПЧ, дело Исаевой и других (Isayeva et al. case), §210-11; ЕСПЧ, дело Макканна (McCann).

⁴¹⁵ ЕСПЧ, дело «Хью Джордан против Великобритании» (Hugh Jordan v. the United Kingdom), заявление №24746/94, постановление от 4 мая 2001 г., §109; ЕСПЧ, дело Эзкана (Özkan), §187; ЕСПЧ, дело Исаевой и других (Isayeva et al. case), §213; ЕСПЧ, дело Исаевой (Isayeva case), §214. См. тж. Основные принципы и рекомендации, касающиеся права на средства правовой защиты и возмещение ущерба для жертв грубых нарушений международного законодательства о защите прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права, <http://www.ohchr.org/EN/ProfessionalInterest/Pages/RemedyAndReparation.aspx>, по состоянию на 15 января 2017 г.

⁴¹⁶ См. C. Droege, "Distinguishing Law Enforcement from Conduct of Hostilities" [С. Дреге, Различие между правоохранительной деятельностью и ведением военных действий], стр. 57-63, в отчете о встрече экспертов «Обезвреживание химических веществ. Правоохранительная деятельность, законодательство о защите прав человека и политические перспективы», состоявшейся в г. Монтре (Швейцария), 24-26 апреля 2012 г., доступно по ссылке <http://www.icrc.org/eng/assets/files/publications/icrc-002-4121.pdf>, по состоянию на 15 января 2017 г.; Nils Melzer, "Conceptual Distinction and Overlaps between Law Enforcement and the Conduct of Hostilities" [Нильс Мельцер, Концептуальные отличительные и общие черты правоохранительной деятельности и военных действий], в The Handbook of the International Law of Military Operations [Руководство по международному законодательству о военных операциях], (Оксфорд: Издательство Оксфордского университета, 2010), стр. 43-44

(iii) Обязательства согласно международному уголовному праву

Афганистан несет основную ответственность за расследование и привлечение к уголовной ответственности за совершение международных преступлений, т.е. военных преступлений, преступлений против человечности и геноцида, в пределах его юрисдикции⁴¹⁷. Поскольку Афганистан в 2003 году стал государством-участником Римского статута Международного уголовного суда (МУС), то в тех случаях, когда Афганистан не может или не желает осуществлять свою юрисдикцию, Суд может осуществлять свою юрисдикцию вместо Афганистана⁴¹⁸. Ситуация в Афганистане сейчас является предметом предварительного изучения Канцелярией прокурора Международного уголовного суда, целью которого является определение наличия достаточных оснований для обращения в Палату предварительного производства на предмет получения санкции на проведение уголовного расследования достаточно серьезных преступлений, подпадающих под юрисдикцию суда, в том числе военных преступлений, совершенных «афганскими властями» и «антиправительственными группами» в связи с продолжающимся вооруженным конфликтом немеждународного характера⁴¹⁹.

Государства, вооруженные силы которых входят в состав международных вооруженных сил, как стороны конфликта в Афганистане также обязаны проводить расследование дел и привлекать к уголовной ответственности за преступления, которые могли быть совершены их гражданами в Афганистане⁴²⁰. Например, эти государства обязаны расследовать дела и привлекать к уголовной ответственности виновных в связи с нарушением ст. 8(2)(e)(i) Статута МУС, согласно которой «умышленное нанесение ударов по гражданскому населению как таковому, а также умышленное нападение на отдельных гражданских лиц, не принимающих непосредственного участия в военных действиях», является военным преступлением в условиях вооруженного конфликта немеждународного характера. На момент публикации настоящего доклада, МУС установил, что действия сотрудников международных вооруженных сил во время проведения допроса лиц, задержанных в связи с вооруженным конфликтом немеждународного характера в Афганистане, представляют собой потенциально приемлемые международные уголовные дела, которые могут быть возбуждены по результатам расследования ситуации, если на это будет получена санкция⁴²¹.

⁴¹⁷ Статут МУС, преамбула, ст. 1, 17. См. тж. МККК, исследование «Обычное международное гуманитарное право», норма 158.

⁴¹⁸ Статут МУС, ст. 1, 12-17.

⁴¹⁹ См. МУС, Отчет о деятельности по предварительному изучению за 2016 г. (14 ноября 2016 г.), стр. 43-51.

⁴²⁰ Независимо от того, являются ли государства участниками Статута МУС, в соответствии с нормами обычного права они обязаны расследовать серьезные нарушения международного законодательства о защите прав человека и международного гуманитарного права, если действуют на территории Афганистана. См. МККК, исследование «Обычное международное гуманитарное право», нормы 144, 157, 158.

⁴²¹ См. МУС, Отчет о деятельности по предварительному изучению за 2016 г. (14 ноября 2016 г.), стр. 44, 47-50.

VI. Глоссарий⁴²²

АМП: Афганская местная полиция.

АНА: Афганская национальная армия.

АНП: Афганская национальная полиция.

АНПОП: Афганская национальная полиция общественного порядка.

АНСБ: Афганские национальные силы безопасности; общий термин, охватывающий АПП, Афганскую местную полицию, АНА, АНПОП, АНП, Афганские силы специального назначения и Национальное управление безопасности.

Антиправительственные элементы: все лица и вооруженные группы, вовлеченные в вооруженный конфликт с правительством Афганистана и (или) международными вооруженными силами либо находящиеся в вооруженной оппозиции к таковым. Это, в частности, лица, идентифицирующие себя как члены движения «Талибан», а также лица и негосударственные организованные вооруженные группы, непосредственно участвующие в военных действиях и носящие разные названия, в том числе «Сеть Хаккани», «Исламское движение Узбекистана», «Союз исламского джихада», «Лашкар-и-Тайба», «Джаиш-е-Мухаммад», группы, называющие себя «ДАИШ/Исламское государство – провинция Хорасан», и другие формирования и вооруженные группы, преследующие политические, идеологические или экономические цели, в том числе вооруженные преступные группировки, непосредственно участвующие во враждебных актах в интересах одной из сторон конфликта.

АПП: Афганская пограничная полиция, известная также как АНПП (Афганская национальная пограничная полиция).

Атака с воздуха или авиаудар: выпуск боеприпасов с летательных аппаратов, в том числе непосредственная авиационная поддержка (НАП) с летательных аппаратов с неподвижным крылом и непосредственная боевая атака (НБА) с винтокрылых летательных аппаратов, а также атаки с использованием беспилотных летательных аппаратов (БПЛА).

ВВСА: Военно-воздушные силы Афганистана.

ВОВ: взрывоопасные остатки войны означают неразорвавшиеся боеприпасы (НРБ) и оставленные взрывоопасные боеприпасы (ОВБ).

Военные преступления: военные преступления являются серьезными нарушениями норм права международного договора или обычного международного гуманитарного права. Согласно определению «военных преступлений», приведенному в Статуте Международного уголовного суда (Римском статуте), к военным преступлениям⁴²³ относятся серьезные нарушения Общей статьи 3 Женевских конвенций, в том числе посягательство на жизнь и физическую неприкосновенность, в частности, все виды убийства, нанесение увечий, жестокое обращение и пытки; надругательство над человеческим достоинством, в частности, оскорбительное и унижающее обращение; взятие заложников; осуждение и применение наказания без предварительного судебного решения,

⁴²² Определения, приведенные в Глоссарии, используются исключительно в целях этого доклада.

⁴²³ Статут МУС, ст. 8. В обычном международном праве, применимом в вооруженных конфликтах как международного, так и немеждународного характера, военные преступления определены как серьезные нарушения международного гуманитарного права. МККК, «Обычное международное гуманитарное право», т. 1 «Нормы» под ред. Жан-Мари Хенкертс и Луизы Досвальд-Бек (CU P/ICRC, Cambridge 2005), норма 156 «Определение военных преступлений» (исследование МККК).

вынесенного созданным в установленном порядке судом, предоставляющим все судебные гарантии, которые по всеобщему признанию являются обязательными.

Вооруженная группа: организованный вооруженный негосударственный субъект, участвующий в конфликте и не относящееся к правительственным силам, например ополчение, повстанцы и преступные группировки. Правовая основа для деятельности этих вооруженных групп в законодательстве Афганистана отсутствует. Вооруженные группы не входят в состав официальных военных структур государств, альянсов государств или межправительственных организаций; они не контролируются государством (государствами), в котором (в которых) они действуют. В некоторых случаях, однако, вооруженные группы могут пользоваться прямой или косвенной поддержкой правительства государства, в котором они действуют, или других государств. Это определение охватывает следующие группы: повстанческие оппозиционные группы, местное ополчение (по этническому, клановому или иному признаку), повстанцев, террористов, партизан, силы гражданской обороны и военизированные формирования и др. (если такие группы явно не находятся под контролем государства)⁴²⁴. Некоторые вооруженные группы действуют в целом по согласованию с Правительством, однако не под его контролем. Такие группы называют проправительственными вооруженными группами.

МООНСА считает «антиправительственные элементы», упоминаемые в этом докладе, негосударственными вооруженными группами, но различает их на основании их вооруженной оппозиции к правительству Афганистана.

ВПЛ: внутренне перемещенные лица. Согласно Руководству по вопросу о перемещении лиц внутри страны, внутренне перемещенные лица (ВПЛ) - это «лица или группы лиц, которых заставили или вынудили спасаться бегством или покинуть свой дом или место постоянного проживания, в частности, в результате или во избежание последствий вооруженного конфликта, повсеместного проявления насилия, нарушений прав человека, техногенных или природных катастроф, и которые не пересекали официально признанных международных границ».

Гражданское лицо: для реализации принципа проведения различия международное гуманитарное право определяет «гражданских лиц» как лиц, которые не являются членами вооруженных сил или военизированных формирований либо членами организованной вооруженной группы, непрерывно выполняющей боевые задачи. Гражданские лица могут лишаться защиты от нападений на то время, в течении которого они принимают непосредственное участие в военных действиях. Гражданские лица, принимающие непосредственное участие в военных действиях, не учитываются в настоящем докладе как «жертвы среди гражданского населения».

Лица, прекратившие принимать участие в военных действиях (*hors de combat*), и защищенный персонал: лица, прекратившие принимать участие в военных действиях (раненые, больные, потерпевшие кораблекрушение, задержанные или сдавшиеся в плен) или принадлежащие к медицинскому или духовному персоналу вооруженных сил, должны быть защищены от нападения. Погибшие и раненые лица с таким статусом не включены в настоящем докладе в категорию «жертвы среди гражданского населения».

Дети: в Конвенции о правах ребенка, ратифицированной Афганистаном в 1994 году, «ребенок» определяется как любой человек до достижения 18-летнего возраста (в возрасте до 17 лет включительно). Согласно Римскому статуту Международного уголовного суда,

⁴²⁴United Nations Humanitarian Negotiations with Armed Groups: A Manual for Practitioners, Gerard McNHugh and Manuel Bessler [Пособие ООН для практикующих специалистов по ведению переговоров с вооруженными группами по гуманитарным вопросам, Джерард Макхью и Мануэль Бесслер], Управление по координации гуманитарных вопросов ООН (УКГВ), Нью-Йорк, январь 2006 г. См. раздел 2.3 «Характеристики вооруженных групп».

ратифицированному Афганистаном в 2003 году, набор или вербовка детей в возрасте до 15 лет в состав вооруженных сил государств или негосударственных вооруженных групп, а также их использование для активного участия в боевых действиях квалифицируются как военное преступление (см. ст. 8(2)(b) (xxvi) и 8(2) (e) (vii)).

ДОБ: Департамент ООН по вопросам охраны и безопасности.

Жертвы среди гражданского населения: погибшие и раненые гражданские лица.

МООНСА фиксирует данные о жертвах среди гражданского населения в результате насилия, связанного с вооруженным конфликтом, в том числе данные о гражданских лицах, погибших и раненых непосредственно в результате вооруженного конфликта, в частности, в ходе проведения военных операций Афганскими национальными силами безопасности и (или) международными вооруженными силами, например вследствие инцидентов, связанных с защитой войск, авиаударов, поисковых операций и операций по захвату, противоповстанческих и антитеррористических операций. МООНСА учитывает данные о жертвах среди гражданского населения в результате действий негосударственных вооруженных групп, например вследствие целевых убийств (убийств по политическим мотивам), преднамеренных убийств, применения самодельных взрывных устройств или в ходе непосредственного участия этих группировок в военных действиях против проправительственных сил. Кроме того, миссия фиксирует данные о гражданских лицах, погибших и раненых в результате насилия, связанного с конфликтом, в том числе о пострадавших в результате действия взрывоопасных остатков войны, об умерших из-за возможных заболеваний, проявившихся в ходе военных операций, или вследствие недоступности медицинской помощи либо отказа в предоставлении таковой.

Имам: богослов, который руководит молитвой.

Инциденты: события, связанные с вооруженным конфликтом, которые приводят к жертвам среди гражданского населения, похищению гражданских лиц или нанесению ущерба собственности гражданских лиц, а также угрозы/запугивание/преследование, связанные с вооруженным конфликтом, и использование медицинских и лечебных учреждений в военных целях сторонами конфликта.

Инциденты, связанные с эскалацией силы: инциденты, связанные с эскалацией силы, также называют «инцидентами, связанными с защитой войск». Это ситуации, в которых гражданские лица не обращают внимания на предупреждения военного персонала, когда находятся в непосредственной близости, приближаются или обгоняют военные колонны, или не следуют указаниям на контрольных пунктах.

МССБ определяют такие инциденты как «оборонительный процесс, в ходе которого определяется факт наличия угрозы, ее возможный масштаб и, в случае необходимости, дается ответ на угрозу соответствующей оборонительной мерой для защиты войск»⁴²⁵.

Комбинированная атака: МООНСА определяет комбинированную атаку как преднамеренное и согласованное нападение, в котором применяется взрывное устройство, подрываемое террористом-смертником (т.е. закрепляемое на теле СВУ или СВУ, устанавливаемое на автомобиле), участвуют несколько нападающих и используются устройства нескольких типов (например, закрепляемые на теле СВУ и минометы). Для того, чтобы нападение считалось комбинированным, должны присутствовать все три элемента.

КРП: командующий операцией НАТО «Миссия «Решительная поддержка» и другими силами США в Афганистане.

Легкое вооружение: вооружение, предназначенное для использования двумя или тремя лицами, действующими в составе расчета, хотя некоторые из них могут переноситься и

⁴²⁵ Из интервью наблюдателей МООНСА с представителем штаба МССБ, 31 января 2014 г., Кабул.

использоваться одним человеком. К такому вооружению относятся, в частности, тяжелые пулеметы, ручные подствольные и станковые гранатометы, переносные зенитные пулеметы, противотанковые ружья, безоткатные орудия, переносные противотанковые ракетные комплексы и комплексы противотанковых управляемых реактивных снарядов, переносные зенитные ракетные комплексы и минометы калибром менее 100 мм⁴²⁶.

Махрам: муж женщины или ее близкий родственник мужского пола (т.е. отец, брат, дяди по отцу и матери, племянники), брак с которыми ей запрещен по законам шариата.

МВД: Министерство внутренних дел

Международные вооруженные силы: к «международным вооруженным силам» относятся все иностранные войска, входящие в состав миссии НАТО «Решительная поддержка» (ранее – Международные силы содействия безопасности, МССБ), и другие силы США в Афганистане (в том числе операция «Страж свободы», которая с 1 января 2015 г. заменила операцию «Несокрушимая свобода»), находящиеся в подчинении командующего миссией «Решительная поддержка», который также является командующим силами США в Афганистане. Этот термин также охватывает силы специальных операций и другие иностранные подразделения разведки и безопасности.

Миссия «Решительная поддержка» (РП): 1 января 2015 г. Организация Североатлантического договора (НАТО) перешла от своей миссии в Афганистане «Международные силы содействия безопасности» (МССБ) к небоевой миссии «Решительная поддержка» (предполагающей обучение, предоставление помощи и консультирование Афганских национальных сил безопасности). В отличие от МССБ, которая была санкционирована Советом Безопасности ООН, правовой основой миссии «Решительная поддержка» является Соглашение о статусе сил (СОСС), подписанное в Кабуле 30 сентября 2014 г. и ратифицированное парламентом Афганистана 27 ноября 2014 г. В резолюции 2189 (2014) Совета Безопасности ООН приветствуется заключение двустороннего соглашения между Исламской Республикой Афганистан и НАТО о создании миссии «Решительная поддержка». По состоянию на декабрь 2016 г. силы миссии насчитывали 13332 военнослужащих из 39 государств, предоставивших свои воинские контингенты. Эти силы разбиты на пять региональных командований по обучению, консультированию и предоставлению помощи (КОКП) – столичное, северное, восточное, южное и западное. Командующий миссией также является командующим силами США в Афганистане, но вертикали управления остаются отдельными.

МООНСА: Миссия ООН по содействию Афганистану.

МССБ: Международные силы содействия безопасности в Афганистане. МССБ действовали по мандату на принуждение к миру в соответствии с положениями главы VII Устава ООН. МССБ были развернуты под эгидой Совета Безопасности ООН. В августе 2003 г., по просьбе правительства Афганистана и ООН, НАТО взяла на себя командование Международными силами содействия безопасности. С ноября 2008 г. командующий МССБ занимал должность командующего силами США в Афганистане, однако вертикали управления оставались отдельными. Резолюцией 2120 (2013) Совета Безопасности ООН были подтверждены предыдущие резолюции о МССБ, а срок разрешения на пребывание МССБ был продлен на 14 месяцев, до 31 декабря 2014 г. С 1 января 2015 г. МССБ были заменены миссией «Решительная поддержка» (см. миссия «Решительная поддержка»).

Наземные столкновения: к наземным столкновениям относятся динамические наземные операции, атаки с удаленных позиций, перекрестный огонь и вооруженные столкновения

⁴²⁶ Международный документ, позволяющий государствам своевременно и надежно выявлять и отслеживать незаконное стрелковое оружие и легкое вооружение. Принят Генеральной Ассамблеей ООН 8 декабря 2005 г., A/CONF.192/15, доступен по ссылке: http://www.un.org/events/smallarms2006/pdf/international_instrument.pdf.

между сторонами конфликта. К наземным столкновениям относятся атаки или операции, в ходе которых используется стрелковое оружие, тяжелое вооружение и (или) оружие площадного действия, например, минометы и реактивные системы.

НАТО: Организация Североатлантического договора. Члены НАТО являются основными странами, предоставляющими войска миссии «Решительная поддержка» (см. «Миссия «Решительная поддержка» и «МССБ»).

НПО: неправительственная организация.

НРБ: неразорвавшийся боеприпас.

НУБ: Национальное управление безопасности, государственная разведывательная служба Афганистана.

ОВБ: оставленный взрывоопасный боеприпас. Означает взрывоопасный боеприпас, который не был использован в ходе вооруженного конфликта и был оставлен или брошен стороной вооруженного конфликта и более не находится под контролем этой стороны. В оставленный взрывоопасный боеприпас могут быть или не быть вставлены запалы или детонаторы, он может быть или не быть поставлен на взвод или как-либо иначе быть или не быть подготовлен к использованию (Конвенция о конкретных видах обычного оружия, Протокол V).

Оружие взрывного действия: в международном праве не содержится четкого определения понятия «оружие взрывного действия». Оружие взрывного действия состоит, как правило, из корпуса с зарядом взрывчатого вещества, разрушительное действие которого обеспечивается преимущественно взрывной волной и образованием осколков в результате взрыва. К этой категории относятся минометные мины, артиллерийские снаряды, авиационные бомбы, боеголовки реактивных снарядов и ракет и многие самодельные взрывные устройства (СВУ). Некоторые виды оружия взрывного действия можно классифицировать как легкое вооружение (например, ручные подствольные и станковые гранатометы, переносные противотанковые ракетные комплексы и комплексы противотанковых управляемых реактивных снарядов, переносные зенитные ракетные комплексы и минометы калибром менее 100 мм). Многие виды оружия взрывного действия, например, авиационные бомбы, реактивные системы, артиллерийские системы и минометы большого калибра классифицируются как тяжелое вооружение⁴²⁷.

Похищение: МООНСА определяет похищение как инцидент, в котором сторона конфликта насильственным образом захватывает и удерживает гражданское лицо или гражданских лиц против их воли, чтобы вынудить третью сторону или задержанное лицо (задержанных лиц) осуществить какое-либо действие или воздержаться от какого-либо действия в качестве выполнения прямого или косвенного условия для освобождения данного лица или данных лиц. Во многих случаях этот термин включает похищение с намерением убить похищенное лицо или похищенных лиц. Кроме того, этот термин охватывает также похищения криминального характера, осуществленные стороной конфликта либо лицом, принимающим непосредственное участие в военных действиях.

Проправительственные вооруженные группы: Термин «проправительственная вооруженная группа» означает организованный вооруженный негосударственный субъект, участвующий в вооруженном конфликте и не принадлежащий к правительственными силами, повстанцам и преступным группировкам. К проправительственным вооруженным группам не относится Афганская местная полиция, которая находится под командованием

⁴²⁷ Borrie, J. and Brehm, M., 'Enhancing civilian protection from use of explosive weapons in populated areas: building a policy and research agenda' [Борри, Дж. и Брем, М., Усиление защиты гражданского населения от оружия взрывного действия в населенных районах: разработка программы и задачи исследования], в International Review of the Red Cross, т. 93, №883. См. тж. сноски 33 и 196.

и контролем Министерства внутренних дел. Правовая база для деятельности этих вооруженных групп в законодательстве Афганистана отсутствует. Вооруженные группы могут использовать оружие при применении силы для достижения политических, идеологических или экономических целей; они не входят в состав официальных военных структур государств, альянсов государств или межправительственных организаций; их деятельность не контролируется государством (государствами), в котором (в которых) они ее осуществляют. В некоторых случаях вооруженные группы пользуются прямой или косвенной поддержкой правительства государства, в котором они действуют, или других государств. Это определение охватывает следующие группы: «национальные повстанческие движения»⁴²⁸, местное ополчение (по этническому, клановому или иному признаку), силы гражданской обороны, военизированные формирования и др. (если такие группы явно не находятся под контролем государства).

Проправительственные силы: Афганские силы национальной безопасности и другие силы и группы, которые участвуют в военных или военизированных операциях по борьбе с повстанцами и находятся под непосредственным или косвенным контролем правительства Афганистана. К этим силам, в частности, относятся АПП, Афганская местная полиция, АНА, АНП, НУБ и другие проправительственные силы местной обороны.

В состав Афганских национальных сил безопасности входят: АНА, которая подотчетна Министерству обороны и официально включена в структуру вооруженных сил Афганистана; силы, подчиняющиеся Министерству внутренних дел (Афганская местная полиция, которая де-факто считается частью вооруженных сил ввиду выполняемых ею задач и не пользуется юридической защитой, предоставляемой гражданским лицам; АНП, АНПОП и АПП – правоохранительные органы, формально не входящие в структуру вооруженных сил Афганистана и подотчетные Министерству внутренних дел). Сотрудники правоохранительных органов лишаются защиты, предоставляемой гражданским лицам, когда действуют в составе вооруженных сил или принимают непосредственное участие в военных действиях. Для сотрудников полицейских подразделений, которые никогда не выполняют боевые задачи, применение силы в целях самообороны не считается действием, приводящим к лишению защиты, предусмотренной для гражданских лиц.

К проправительственным силам также относятся международные вооруженные силы и другие иностранные разведывательные службы и силы безопасности (см. «международные вооруженные силы»).

Проправительственные формирования: см. «проправительственные вооруженные группы».

Ранения: К ранениям относятся телесные повреждения различной степени тяжести. Степень тяжести ранения не регистрируется в базах данных МООНСА. К ранениям не относится шок и воздействия либо последствия инцидентов нефизического характера, например, психологические травмы.

СВУ: самодельное взрывное устройство. Бомба, изготавливаемая и устанавливаемая другими способами, чем в условиях обычных военных действий. В широком смысле СВУ можно подразделить на четыре категории: дистанционно управляемые СВУ, СВУ, приводимые в действие жертвой, СВУ, приводимые в действие террористами-смертниками, и другие СВУ.

Дистанционно управляемые СВУ. Радиоуправляемые или дистанционно управляемые СВУ (РУ-СВУ) приводятся в действие на расстоянии, которое может позволить исполнителям подорвать заранее установленное устройство именно в тот момент, когда объект появляется

⁴²⁸ Определения и подробности участия в конфликте членов национальных повстанческих движений см. в Ежегодном докладе о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за 2014 г.

в целевом районе⁴²⁹. К РУ-СВУ относятся СВУ, подрываемые исполнителем, например, дорожные СВУ, а также объекты и животные, на которых установлены СВУ, как то автомобили, велосипеды, мотоциклы и ослы. Магнитные СВУ – это СВУ, прикрепленные магнитом или другим подобным приспособлением. Они являются подкатегорией дистанционно управляемых СВУ; МООНСА фиксирует данные об этих устройствах отдельно в силу распространенности этого метода в Афганистане, а именно установки на автомобилях лиц, являющихся целями взрыва.

СВУ, приводимые в действие жертвой. СВУ, приводимое в действие жертвой, срабатывает, когда человек или транспортное средство приводит в действие детонатор или включатель, которым может быть нажимная крышка (как в случае нажимного СВУ) или спусковой механизм разгрузочного действия, растяжка либо другое устройство, в результате чего происходит взрыв⁴³⁰.

Другие СВУ. В эту категорию входят проводные СВУ и СВУ с часовым механизмом (с 2009 года МООНСА зафиксировала очень мало случаев использования устройств этого типа включения), а также СВУ, в которых тип пускового устройства/включателя детонатора установить не удалось.

СВУ, приводимые в действие террористами-смертниками. Отдельно от данных по СВУ МООНСА фиксирует данные о жертвах среди гражданского населения в результате комбинированных атак и атак террористов-смертников. СВУ, используемые террористами-смертниками, - это обычно закрепляемые на теле СВУ либо СВУ, устанавливаемые на автомобилях террористов-смертников. В первом случае террорист носит жилет или пояс со взрывчаткой, а во втором случае осуществляется взрыв начиненного взрывчаткой автомобиля водителем или пассажиром, находящимся в автомобиле, либо подрыв СВУ, закрепленного на теле находящихся в автомобиле водителя или пассажира.

СПД: стандартный порядок действий.

ССО США: Силы специальных операций США.

Стрелковое оружие: оружие, предназначенное для индивидуального пользования. К этому виду оружия относятся, в частности, револьверы и самозарядные пистолеты, винтовки и карабины, автоматы, штурмовые винтовки и легкие пулеметы⁴³¹.

Ташкил: в переводе с дари – «структура»; официальное штатное расписание и документ о выделении оборудования, утвержденные правительством Афганистана для конкретного государственного органа, в том числе для сил безопасности и гражданского правительства.

Тяжелое вооружение: хотя термин «тяжелое вооружение» широко используется, общепринятого международного определения этого термина нет⁴³². Типичные примеры тяжелого вооружения – минометы большого калибра, реактивные системы и артиллерия. (См. выше «оружие взрывного действия».)

УВКБ ООН: Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев.

⁴²⁹Small Arms Survey, *Improvised Explosive Devices*, Chapter 10 'Infernal Machines' [Обзор по стрелковому оружию, Самодельные взрывные устройства, глава 10 «Адские машины»], стр. 220-221.

⁴³⁰ Там же.

⁴³¹ Международный документ, позволяющий государствам своевременно и надежно выявлять и отслеживать незаконные стрелковое оружие и легкие вооружения. Принят Генеральной Ассамблеей ООН 8 декабря 2005 г., A/CONF.192/15, доступен по ссылке: http://www.un.org/events/smallarms2006/pdf/international_instrument.pdf.

⁴³² Тяжелое вооружение не упоминается в нормах международного законодательства о защите прав человека или международного гуманитарного права. См. Moyes, R., Brehm, M. and Nash, T., *Heavy weapons and civilian protection* [Мойес, Р., Брем, М., и Нэш, Т., Тяжелое вооружение и защита гражданского населения], статья 36 (2012).

Учебный полигон для оружия взрывного действия: полигон, используемый вооруженными силами или силами безопасности для применения систем вооружения, использующих боеприпасы взрывного действия, в том числе тяжелого вооружения.

Целевое убийство: умышленное, заранее обдуманное и преднамеренное применение государствами или их представителями, действующими под прикрытием закона (или организованной вооруженной группой в условиях вооруженного конфликта), силы со смертельным исходом к конкретному лицу, которое физически не содержится под стражей у субъектов, совершающих преступление⁴³³. МООНСА фиксирует потери среди гражданского населения, возникающие непосредственно в результате таких нападений и как сопутствующие таким нападениям. См. главу «Целевые убийства, совершенные антиправительственными элементами, которые привели к жертвам среди гражданского населения».

Экспертное исследование СВУ: это процесс выявления, сбора, обработки и распространения информации и материалов, собранных в месте инцидента с применением СВУ, для получения актуальных разведывательных данных, совершенствования процедур и методов противодействия использованию СВУ, уменьшения имеющихся у повстанцев ресурсов и оказания поддержки в привлечении виновных к ответственности. В этот процесс входит хранение, идентификация и восстановление компонентов СВУ для проведения технического, криминалистического и биометрического изучения и анализа, которые осуществляются уполномоченными специализированными учреждениями. Экспертное исследование СВУ – критически важный компонент эффективных и рациональных мер по борьбе с использованием СВУ.

⁴³³ Хотя в большинстве обстоятельств целевые убийства нарушают право на жизнь, в исключительных обстоятельствах вооруженного конфликта они могут быть правомерными при условии соблюдения соответствующих норм международного гуманитарного права и международного законодательства о защите прав человека. См. Генеральная Ассамблея ООН, Совет по правам человека, Четырнадцатая сессия, пункт 3 повестки дня. Доклад специального докладчика по вопросу о внесудебных, суммарных или произвольных казнях, Филипа Алстона, Приложение – Исследование о целевых убийствах. A/HRC/14/24/Add.6, 10 мая 2010 г. В документации МООНСА для регистрации в базе данных в категорию «целевые убийства» включены также данные о некоторых случаях, в которых жертва на момент убийства непродолжительное время находилась под стражей у виновного, но это не было равносильно похищению, т.е. лицо, которое предполагается убить, останавливают вооруженные лица, проверяют его личность, а затем убивают его, обычно на незаконных блокпостах.

Приложение 1. Нападения, ответственность за которые взяла на себя группировка «Талибан», с разбивкой по видам целей

Нападения на Афганские национальные силы безопасности, международные вооруженные силы и проправительственные вооруженные группы

Афганская национальная полиция	59
Афганская местная полиция	25
Афганская национальная армия	18
Афганские национальные силы безопасности	19
Национальное управление безопасности	10
Афганская пограничная полиция	7
Международные вооруженные силы и др.	3
Проправительственное ополчение	2

Итого нападений на силы безопасности/вооруженные силы, которые привели к жертвам среди гражданского населения и ответственность за которые группировка «Талибан» взяла на себя в заявлении на веб-сайте или в Twitter: **143**

Нападения на гражданских лиц и гражданские объекты

Другие гражданские цели	28
Гражданская государственная администрация	22
Судьи, прокуроры, работники судебных органов	16
Старейшины племен	5
Подрядчики / рабочие	4
Медицинский персонал	1
Специалисты по разминированию в рамках гуманитарных операций	2
Частная охранная компания	2
Работники системы образования	1
ООН	1

Итого нападений на гражданских лиц или гражданские объекты, которые привели к жертвам среди гражданского населения и ответственность за которые взяла на себя группировка «Талибан»: **82**

Итого нападений, которые привели к жертвам среди гражданского населения и ответственность за которые взяла на себя группировка «Талибан»: 225

Приложение 2. Сообщения движения «Талибан» о «военных преступлениях»

ВСЕГО	Случаи, зафиксированные МООНСА	Результаты	Субъекты, на которых лежит ответственность
254	139 случаев, зафиксированных МООНСА до публикации заявлений движения «Талибан»	39 случаев с одинаковым количеством жертв	36 – проправительственные силы
		7 случаев с одинаковым количеством жертв, но разным соотношением количества погибших и раненых	5 – проправительственные силы и антиправительственные элементы 5 – АПЭ
		47 случаев с меньшим количеством жертв	39 – проправительственные силы 4 – проправительственные силы и антиправительственные элементы 4 – АПЭ
		30 случаев с бóльшим количеством жертв	20 – проправительственные силы 1 – проправительственные силы и антиправительственные элементы 9 – АПЭ
		4 случая не были связаны с вооруженным конфликтом	
	В 12 случаях жертвы не были гражданскими лицами либо жертв не было вообще.		
	65 случаев, зафиксированных МООНСА после публикации заявлений движения «Талибан»	22 случая с одинаковым количеством жертв	15 – проправительственные силы
		5 случаев с одинаковым количеством жертвам, но разным соотношением количества погибших и раненых	8 – проправительственные силы и антиправительственные элементы 4 – АПЭ
		12 случаев с меньшим количеством жертв	8 – проправительственные силы 2 – проправительственные силы и антиправительственные элементы 2 – АПЭ
		4 случая с бóльшим количеством жертв	3 – проправительственные силы 1 – АПЭ
3 случая не были связаны с вооруженным конфликтом			
В 19 случаях жертвы не были гражданскими лицами либо жертв не было вообще.			
50 случаев МООНСА подтвердить не смогла			

Приложение 3. Заявления для прессы отдела связей с общественностью сил США в Афганистане

Информация о жертвах среди гражданского населения недалеко от Кундуза (5 ноября 2016 г.)

Кабул, Афганистан (5 ноября 2016 г.). Первичное расследование установило, что действия, осуществленные 3 ноября недалеко от Кундуза для защиты афганских национальных сил обороны и безопасности, вероятно, привели к жертвам среди гражданского населения.

«Я искренне сожалею о гибели невинных людей, независимо от обстоятельств. Потеря невинной жизни – это трагедия, и мыслями мы с семьями погибших», - заявил генерал Джон В. Николсон, командующий силами США в Афганистане. – «Мы будем работать с нашими афганскими партнерами над расследованием и установлением фактов, а также сотрудничать с правительством Афганистана для оказания помощи».

3 ноября афганские силы по рекомендации сил США выполняли миссию в деревне Боз (район Кундуз провинции Кундуз) с целью захвата лидеров движения «Талибан», которые планировали новые нападения в г. Кундуз. В ходе операции союзные силы попали под сильный огонь противника, открытый из нескольких точек, и оборонялись открыв наземный огонь и с помощью средств класса «воздух-земля» сил США. Согласно первичным донесениям, при столкновении было убито несколько лидеров и членов движения «Талибан».

Как отметило правительство Афганистана, присутствие талибов в провинции Кундуз по-прежнему создает угрозу для населения. Мы продолжим поддерживать наших афганских партнеров, защищающих народ Афганистана.

Отдел связей с общественностью сил США в Афганистане

<http://www.rs.nato.int/article/press-releases/update-on-civilian-casualties-near-kunduz-nov.-5-2016.html>

Подтвержденные данные о жертвах среди гражданского населения в деревне Боз, провинция Кундуз

Кабул, Афганистан (12 января 2017 г.). Силы США в Афганистане закончили расследование заявления о том, что во время совместной военной операции в деревне Боз (провинция Кундуз) 2-3 ноября 2016 г. действия сил США и Афганистана привели к жертвам среди гражданского населения. К сожалению, в ходе расследования было установлено, что 33 гражданских лица были убиты, а 27 ранены. Для защиты афганских сил и в целях самообороны силы США открыли ответный огонь по талибам, которые использовали в качестве огневых позиций дома гражданского населения.

«Независимо от обстоятельств я глубоко сожалею о гибели невинных людей», - заявил генерал Джон Николсон, командующий силами США в Афганистане. – «В этом случае талибы решили спрятаться среди мирных граждан и затем атаковали афганские и американские силы. Хочу заверить президента Гани и народ Афганистана, что мы примем все возможные меры для защиты гражданского населения Афганистана. Мы продолжим оказывать Афганским национальным силам безопасности помощь в их усилиях по защите страны».

Эта операция была проведена с целью захвата лидеров движения «Талибан», ответственных за акты насилия, имевшие место в Кундузе в октябре. Операцию проводили афганские силы специальных операций при участии малой группы сил США по консультированию и предоставлению помощи. Вскоре после прибытия в деревню союзные силы были атакованы боевиками движения «Талибан» из нескольких гражданских зданий. Поскольку боевые действия продолжались и союзные силы стали нести потери из-за огня талибов из гражданских зданий, американские и афганские силы были вынуждены запросить авиационную огневую поддержку у американских сил в целях самообороны. Огневая поддержка с воздуха также использовалась для подавления талибов, которые обстреливали американские средства медицинской эвакуации, транспортировавшие погибших и раненых.

В результате расследования было установлено, что американские авиационные средства применили минимальную силу, необходимую для нейтрализации различных угроз, исходивших от гражданских зданий, и защиты союзных сил. Расследование показало также, что в ходе боя не были замечены или выявлены гражданские лица. Гражданские лица, которые были ранены или убиты, вероятно, находились внутри зданий, из которых вели огонь талибы. Кроме того, один из ударов пришелся по арсеналу боеприпасов движения «Талибан». Последующий в результате этого взрыв разрушил многие гражданские здания и также мог привести к гибели гражданских лиц.

По результатам расследования сделан вывод о том, что силы США действовали в порядке самообороны, в соответствии с нормами права вооруженных конфликтов и всеми применимыми нормативными актами и правилами. О жестокости, с которой велся огонь по военнослужащим союзных сил из домов, занятых талибами, свидетельствует гибель двоих американских солдат и троих военнослужащих афганской армии. Кроме того, четверо американских солдат и 11 командос были ранены. Расследование показало, что были убиты приблизительно 26 талибов, в том числе трое лидеров, а около 26 талибов были ранены. Было решено, что дальнейшие меры приниматься не будут, поскольку американские силы действовали в порядке самообороны, с соблюдением всех соответствующих законов и правил.

Источник: <http://www.rs.nato.int/article/press-releases/civilian-casualties-confirmed-in-boz-villagekunduz.html>, по состоянию на 17 января 2017 г.

Приложение 4. Заявление правительства Исламской Республики Афганистан по поводу Доклада МООНСА о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за 2016 год



د افغانستان اسلامي جمهوریت
د بهرنيو چارو وزارت

Islamic Republic of Afghanistan
MINISTRY of FOREIGN AFFAIRS

جمهوری اسلامی افغانستان
وزارت امور خارجه

رياست حقوق بشر و امور بين المللي زنان
Directorate General of Human Rights and Women's International Affairs

درجه اهمیت:
عموم:
محرمانه:
عادی:

شماره:
تاریخ: ۱۳۹۵/۱۱/۱۶
موضوع: یادداشت
ضمائم: ۳

وزارت امور خارجه جمهوری اسلامی افغانستان با تقدیم احترامات به دفتر یوناما مقیم کابل چنین اشعار میدارد:
در پیوست، پاسخ رسمی دولت جمهوری اسلامی افغانستان، در رابطه به گزارش سالانه دفتر یوناما تحت عنوان "محافظة الفساد ملکسی در نزاعات مسلحانه" در قیود (۳) ورقی به آن دفتر محترم ارسال است.

وزارت امور خارجه جمهوری اسلامی افغانستان با اعتنای از فرصت به تجدید احترامات قایمه، می پردازد.



به دفتر محترم یوناما مقیم کابل

Правительство Исламской Республики Афганистан (ПИРА) выражает свою признательность Миссии ООН по содействию Афганистану (МООНСА) за предоставление подготовленного ею Доклада о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за 2016 год. ПИРА придает первостепенное значение предотвращению и уменьшению любого ущерба, наносимого гражданским лицам во время вооруженного конфликта, и искреннее ценит работу МООНСА по мониторингу и регистрации таких инцидентов в нашей стране.

Как видно из доклада, афганский народ по-прежнему платит непомерно высокую цену в результате продолжающегося конфликта, в ходе которого движение «Талибан» и другие региональные и международные террористические группировки стремятся лишить наших граждан самого основного права человека – права жить в мире. Эти террористы продолжают жестоко обращаться с нашими невинными гражданами без каких-либо различий, не уважая человеческое достоинство, игнорируя исламские ценности и международное гуманитарное право.

В докладе правильно отмечены бесчеловечные средства и тактические приемы, в том числе атаки террористов-смертников и комбинированные атаки, целевые и преднамеренные убийства, применение бомб и других взрывных устройств, похищения, произвольные и внесудебные наказания и другие аналогичные средства, которые эти террористы используют против нашего гражданского населения.

Активизировав свои нападения в 2016 году в попытке захватить и удержать территорию, движение «Талибан» и другие связанные с ним террористические синдикаты своими действиями вызвали огромное количество смертей и ранений среди гражданских лиц, демонстрируя абсолютное безразличие к защите гражданского населения. Во многих случаях они намеренно укрывались в районах проживания гражданского населения, используя женщин и детей в качестве живых щитов.

Как и в прошлом году, в настоящем докладе определено, что женщины и дети в наибольшей степени пострадали от терроризма в 2016 году. В частности, отмечено следующее: «Женщины и девочки погибали и получали увечья в результате связанного с конфликтом насилия, подвергались жестоким наказаниям и становились объектами ограничений и других нарушений прав человека со стороны антиправительственных элементов. К таким нарушениям относились убийства, телесные наказания, равносильные пыткам, и преднамеренные ограничения основных прав человека...». В отношении виктимизации детей в докладе представлена столь же мрачная картина, в частности, отмечаются факты убийства, изнасилования, похищения и принудительной вербовки несовершеннолетних мальчиков группировками «Талибан», ДАИШ и другими террористическими группировками.

Полученные нами сообщения и факты аналогичным образом свидетельствуют о том, что в отношении нашего народа, особенно женщин и детей, различные террористические группировки, действующие в Афганистане, совершают тяжкие преступления. Эти преступления против человечности вызывают крайнюю озабоченность, и ПИРА призывает МООНСА уделить особое внимание увеличению уровня виктимизации женщин и детей со стороны движения «Талибан» и связанных с ним террористических группировок, а также усилению этих тенденций.

ПИРА высоко ценит усилия МООНСА по мониторингу ситуации с безопасностью в Афганистане и фиксации количественных показателей и тенденций нарушений прав человека в ходе конфликта, однако необходимо отметить, что в докладе есть ряд несоответствий, недоразумений и искажений. Единственная цель приведенных ниже

замечаний состоит в представлении более полной и точной картины реальной ситуации на местах, а также в дальнейшем усовершенствовании доклада МООНСА.

- ПИРА выражает обеспокоенность по поводу методологии, используемой МООНСА, особенно в отношении выявления жертв среди гражданского населения и возложения ответственности за них. Подход МООНСА уместен для отслеживания традиционных, главным образом межгосударственных, конфликтов, в которых воюющие стороны, боевое пространство, правила ведения боевых действий, используемое оружие и тактика четко определены. Мы же, однако, участвуем в ожесточенной антитеррористической кампании, где террористы не носят форму, действуют среди населения, не следуют правилам ведения боевых действий и используют все имеющиеся в их распоряжении средства для того, чтобы убивать и калечить наших людей. Как результат, во многих случаях крайне трудно, если вообще возможно, с точностью определить, кем является жертва – гражданским лицом или участником боевых действий. Учитывая это, мы убедительно просим МООНСА рассмотреть вопрос об адаптации применяемой методологии для обеспечения большего соответствия потребностям мониторинга данного конфликта.
- С вышеупомянутым аспектом связан вопрос возложения ответственности за ущерб, нанесенный гражданскому населению, поскольку в докладе МООНСА 23% общего количества жертв среди гражданского населения отнесены на счет действий проправительственных сил. При всем уважении, мы не согласны с этой цифрой и призываем МООНСА пересмотреть ее надлежащим образом. Наши документы и цифры свидетельствуют о более низком значении этого показателя, и мы уже приняли необходимые меры, чтобы уменьшить его еще более.
- ПИРА серьезно подходит к изложенным в докладе рекомендациям и продолжает учитывать их в своей политике и практике. Например, в отношении рекомендации по поводу «прекращения применения минометных мин, реактивных снарядов, гранат и другого оружия непрямого действия, а также нанесения авиаударов в районах проживания гражданского населения», ПИРА уже внедрила правила и процедуры, согласно которым запрещается применение такого оружия в районах проживания гражданского населения, и безотлагательно расследует каждое возможное нарушение.
- ПИРА хотело бы также уточнить, что гражданские учреждения, в том числе школы, больницы и поликлиники, не используются им в военных целях. В случае совершения таких действий каким-либо военным должностным лицом или государственным органом ПИРА незамедлительно начинает расследование и принимает соответствующие меры.
- На протяжении всего 2016 года ПИРА продолжало следовать своей программе по оказанию поддержки и выплате компенсации семьям жертв и лицам, лишившимся имущества в результате продолжающегося конфликта и нападений террористических группировок. Правительство продолжит делать это и в будущем.
- ПИРА продолжит также реализацию своей программы «Предотвращение и уменьшение жертв среди гражданского населения», совершенствуя на стратегическом, оперативном и тактическом уровнях меры по предотвращению, уменьшению и сведению к минимуму ущерба, наносимого гражданским лицам во время проведения операций нашими вооруженными силами. Наш Высший надзорный совет, а также Рабочая группа по-прежнему будут проводить регулярные заседания, рассматривать ход внедрения вышеупомянутой программы и докладывать высшему руководству страны о состоянии ее реализации.

ПИРА полностью осознает, что защита нашего гражданского населения является его важнейшей обязанностью, и поощряет и приветствует все без исключения усилия, направленные на оказание поддержки в достижении этой цели.

Приложение 5. Официальный ответ миссии НАТО «Решительная поддержка» на Доклад МООНСА о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за 2016 год

ШТАБ
Миссии «Решительная поддержка»
Кабул, Афганистан

26 января 2017 г.

СЛУЖЕБНАЯ ЗАПИСКА

ТЕМА: Официальный ответ на рекомендации для международных вооруженных сил, приведенные в Докладе МООНСА о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (ЗГЛВК)

1. Миссия НАТО «Решительная поддержка» (РП) и МООНСА работают над достижением одной цели – безопасный и защищенный Афганистан, в котором афганский народ может процветать, живя в мире. МООНСА по-прежнему целеустремленно и добросовестно отстаивает соблюдение прав человека в Афганистане, и РП высоко ценит всеобъемлющие меры, отраженные в ежегодном докладе о ЗГЛВК за 2016 год. Ниже приведена информация о действиях, осуществленных РП согласно рекомендациям, данным международным вооруженным силам (МВС).
2. Рекомендация 1. Группа РП по уменьшению жертв среди гражданского населения (ГУЖГН) оказала значительную помощь представителям ПИРА в подготовке и оформлении Национальной программы по предотвращению и уменьшению жертв среди гражданского населения. На данный момент программа проходит окончательную проверку перед утверждением ПИРА. После утверждения ГУЖГН продолжит выполнять свою миссию по обучению, консультированию и предоставлению помощи (ОКП) в Аппарате Совета национальной безопасности (АСНБ) и Аппарате Главнокомандующего (АГ) с целью обеспечить эффективную реализацию этой программы.
3. Рекомендация 2. Миссия РП предоставляет консультации и помощь Афганским национальным силам обороны и безопасности (АНСОБ) на корпусном и зональном уровнях и выше, а правительственные учреждения получают поддержку на ведомственном/министерском уровне. Миссия по ОКП уже не уполномочена обучать личный состав АНСОБ на тактическом уровне, кроме Афганских сил специального назначения (АССН) и Военно-воздушных сил Афганистана (ВВСА). В декабре 2016 г. советники НАТО провели комплексное обучение «Воздух-земля» для личного состава Афганских сил специальных операций. Кроме того, ВВСА создали Совет по планированию и выбору целей, который осуществляет процесс утверждения до нанесения удара. Совет требует избегать жертв среди гражданского населения. Несмотря на усовершенствования, внесенные АССН в процесс, повстанцы продолжают подвергать афганских гражданских лиц опасности, проводя нападения вблизи известных гражданских объектов.
4. Рекомендация 3. Сотрудники РП, ответственные за вопросы борьбы с использованием самодельных взрывных устройств (БСВУ), продолжают консультировать ПИРА на ведомственном уровне на предмет защиты вооруженных сил и гражданского населения от угрозы применения СВУ и ВОВ. Кол-центр Министерства внутренних дел по вопросам БСВУ (MoI's 119 C-IED) уже работает и постоянно поддерживается кампанией в СМИ. Эта кампания включает показ двух рекламных роликов в день и размещение информационных

материалов об СВУ на 24 рекламных щитах. Кроме того, 123 специалиста по вопросам защиты детей прошли обучение по вопросам неразорвавшихся боеприпасов (НРБ), СВУ и минной опасности и теперь будут обучать детей по всему Афганистану. РП также поддерживает инициативу на уровне министерств, согласно которой информирование об опасности СВУ станет частью учебной программы всех средних школ Афганистана. На данный момент проходит процесс согласования между Министерством образования и посольством США по вопросу подготовки 5074 учителей по вопросам НРБ, СВУ и минной опасности. Специалисты РП по БСВУ на данный момент ведут работу по набору 120 инструкторов для формирования стационарных и мобильных учебных групп с целью проведения обучения по вопросам ликвидации НРБ, обезвреживания СВУ и разминирования маршрутов, а также работу по полной закупке необходимого оборудования, в т.ч. 300 легких катковых минных тралов.

5. Рекомендация 4. Анализ проведенных операций проводится в подразделениях в рабочем порядке. Если у подразделений возникают вопросы, вызывающие обеспокоенность, то они подают запрос на проведение официального рассмотрения в штабе РП через ГУЖГН. Это происходит и в случае, если о жертвах среди гражданского населения уведомляет любая другая организация. При необходимости подается запрос на проведение официального расследования на национальном уровне. В таких случаях методики и оперативные процессы могут варьироваться, если выявлены направления усовершенствования работы для уменьшения жертв среди гражданского населения. Отметим, что независимые афганские операции – это дело исключительно афганских властей. Штаб РП хотел бы подчеркнуть, что авиаудары международных сил проводятся на основе очень строгого и жесткого процесса утверждения, в котором в полной мере учитывается требование о предотвращении жертв среди гражданского населения. РП и национальные контингенты считают уменьшение жертв среди гражданского населения вопросом первостепенной важности. Все утверждения о жертвах среди гражданского населения рассматриваются ГУЖГН штаба РП с помощью Совета по оценке достоверности информации о жертвах среди гражданского населения. Штаб РП занимает и будет занимать открытую позицию в отношении методик и результатов расследования. Однако, публикация подробного описания всей операции дает повстанцам информацию о схеме аналогичных будущих операций и нарушает оперативную секретность.

6. Контактным лицом по данному документу является Ям Хатри, ГУЖГН (ICC Yam Khatri, RS CCMT), rshqopscj3civcassoms@hq.isaf.nato.int или отдел несекретной информации НАТО, 60-686-2344.

Кристофер К. Хаас
Генерал-майор Армии США,
Заместитель начальника штаба по оперативной деятельности,
Штаб миссии «Решительная поддержка»

Приложение 6. Ответ движения «Талибан» на Доклад МООНСА о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за 2016 год

په افغانستان کې د ملګري ملتونو د حقوق بشر د څانګې د ۲۰۱۶ مېلادي کال د ملګري تفتاو د راپور ځواب

ستاسو څخه ډېره مننه چې له مور سره مو خپل راپور شريک کړ. مونږه ستاسو راپور وکوت. خو په ډير تأسف او خواشينی سره دا وايو چې ستاسو راپور په ډير مهارت سره داسې جوړ شوی دی چې د ملګريانو په مرګ ژوبله کې د افغانستان اسلامي امارت لخوا تلفات زيات وښودل شي او د امريکايانو او د مزدوري ادارې لخوا تلفات کم وښودل شي. مثلاً تاسو په ۲۰۱۶ م کلني راپور کې ستاسو په اصطلاح د دولت په مخالفينو کې د اسلامي امارت څخه علاوه نورې ډلې هم راوستې دي. نو پر ځای ددې چې دا پيښې په مختلفو ډلو د فيصدي په حساب وويشل شي چې هرې ډلې ته به يې ارقام کم ورسوي تاسې يې ټول په مجموع کې د دولت مخالفينو ته منسوب کړي دي او د راپور په ځل کې مو داسې ويلي دي چې په مجموع ملګري تفتاو کې ۶۲ سلنه د دولت ضد عناصرو، خصوصاً د اسلامي امارت مجاهدينو، لخوا شوي دي، چې دا خبره بيا مبهمه ده او قصداً داسې شکل ورکړل شوی چې د نورو دولت ضد عناصرو تلفات هم په مجموع کې په اسلامي امارت ورواوي او دا وښودل شي چې ګواکې د افغانستان اسلامي امارت مجاهدين د عامو وگړو په مرګ ژوبله کې زياته ونډه لري، چې دا رنگ کرنه ستاسو د حقايقو په پټولو کې څرګنده او قصدي عمل دی چې مونږ ته د منلو وړ نه دی او مونږه داسې کرنه يو طرفه عمل بولو.

هداراز ستاسو دا څيړنه هم ستاسو د عدم تحقق پوره ثبوت دی چې تاسو د حقاني شبکه د افغانستان د اسلامي امارت څخه جلا کتلې ده او حل دا چې حقاني صاحب حفظه الله د امارت معاون (مرستيال) دی، نو جلا ډله کله شوه بلکې د اسلامي امارت بله ده او په امارت کې دا فرق نېشته چې دا امارت دی او دا حقاني شبکه. مګر تاسو جلا جلا حساب کړي چې ستاسو دا عمل هم د عدم اگاهي پوره ثبوت دی.

سرپرته پر دې ستاسو په راپور کې هغه تلفات چې په حقيقت کې ملګري تفتاو نه دي په ملګري تفتاو کې حساب شوي دي او په ډير مهارت سره مو کوشش کړی دی چې د ګواکې ادارې او پر ظگرو پورې تړلي نظاميان په ملګريانو کې حساب شي چې له دې سره د اسلامي امارت دملګري تفتاو ارقام زيات وښودل شي.

علاوه له دې څخه تاسو په خپل راپور کې د ګواکې ادارې پورې مربوط کسان په ملګريانو کې شمورلي دي او حل دا چې دوی په نظامي چارو پورې مربوط خلک دي، مثلاً شخصي امنيتي کمپنيتي چې عملي نظامي فعاليتونه کوي او په مسلحه توګه د اسلامي امارت خلاف جنګيوي. ددې برعکس د اسلامي امارت د تعليم او تربیې مامورين په نظاميانو کې حسابوي، ځکه ستاسو په راپور کې په هيڅ ځای کې هم نه دي راغلي چې د اسلامي امارت د ننګرهار ولايت لپاره د تعليم او تربیې ولايتي مسؤل د امريکايانو لخوا شهيد شو او تاسو هغه په خپل راپور کې په هيڅ ځای کې نه ده ياده کړې چې امريکايانو د تعليم او تربیې مسؤل شهيد کړ.

تاسو همداراز دومره له حقايقو څخه عاري راپور ترتيب کړی چې د امريکايانو لخوا د ملګري تفتاو پيښې لکه د لمر په څېر روښانه دي چې ډيرې پيښې شوي دي، مګر تاسو په ۲۴ سلنه تفتاو کې چې ستاسو په اصطلاح د دولت پلور وځواکونو لخوا شوي دي دوه سلنه مو امريکايانو ته منسوب کړي دي چې دا عمل مو د امريکايانو ښکاره طرفداري ده او غالباً د امريکايانو لخوا په فرمايش به شوی وي.

بله دا چې د امريکايانو لخوا د ملګري تفتاو کې مو صرف د کنډز ولايت د بز کنډاري د پيښې يادونه کړې او دومره په شد او مد سره مو ياده کړې ده چې ګواکې امريکايان او ګواکې اداره يې کلکه پوښتنه کوي او حال دا چې مور سره په سلګونو داسې پيښې ثبت دي چې امريکايان پکې رسماً ښکېل دي چې تاسو د هغو د سره يادونه نه ده کړې او ددې لپاره چې امريکايان بيخي بري ښکاره کړی يو طرفه راپور مو ترتيب کړی دی.

دا هم د يادولو وړ دی چې د اسلامي امارت دمقدس جهاد په مهمو اهدافو کې يو خصوصي هدف د عامو وگړو څخه دفاع ده چې په همدې اساس د اسلام د روښانه اصولو موافق خپله جهادي مبارزه پر مخ بيايي تر څو مظلوم افغانان د پر ظگرو امريکايانو او د هغو د لاس پوځو د ظلم څخه نجات پيدا کړي او خپل قيمتي ژوند د اسلام د اصولو موافق تير کړي. د همدغه هدف ترلاسه کولو لپاره د ملګري تفتاو د مخنيوي او سمع شکايات په نامه مستقله اداره تاسيس شوې ده چې په ډير دقت سره د ملګريانو تلفات څيړي او په هر ولايت کې خپل نمايندگان لري چې پيښې له نږدې څخه څيړي بله سيمې څخه ليدنه کوي او له خلکو کره معلومات راټولوي چې تاسو سره بيا دغه سهولتونه نېشته. نه تاسو په ټولو ولايتونو کې نمايندگان لري او نه له متضررينو سره اړيکې نيولي شې. ستاسو په راپور کې د يو څو محدودو کسانو په استناد چې تاسو ورته مصيبت خپلې ويلي دي نمونې وړاندې کړي دي او بس او په کومو لرو پرتو سيمو کې چې ملګري تفتاو شوي وي د هغو سره بيخي تماس نه دی نيول شوی.

نو بيا ستاسو راپور مونږ ته دمنلو وړ نه دی او رنوو يې، له تاسو څخه غواړو چې په دې اړه، چې د انسانانو ژوند پورې تړلی خبره ده، تل بې پرې او داسې قضاوت وکړئ چې د منلو وړ وي.

Текст в переводе на английский язык:

Благодарим вас за предоставление вашего доклада. Мы изучили ваш доклад, но, к сожалению и несчастью, мы вынуждены сказать, что ваш доклад написан мастерски в том плане, что ответственность за большое количество жертв среди гражданского населения возложена на Исламский эмират Афганистан, а уровень потерь среди гражданского населения, к которым привели действия американцев и наемного режима, занижен. Например, в вашем ежегодном докладе за 2016 год вы в определениях включили Исламский

эмират в число других антиправительственных групп. Вместо того, чтобы указать количество жертв среди гражданского населения с разбивкой по группам, в результате чего количество жертв по каждой группе было бы меньшим, вы относите данные обо всех жертвах на счет антиправительственных элементов. Затем в кратком обзоре доклада вы заявляете, что причиной всех 62% жертв были действия антиправительственных элементов, в частности, моджахедов Исламского эмирата. Это утверждение неоднозначно и преднамеренно сделано для того, чтобы обвинить Исламский эмират во всех потерях, вызванных действиями других антиправительственных групп, и продемонстрировать, что моджахеды Исламского эмирата своими действиями вызвали больше жертв среди гражданского населения. Такие действия являются преднамеренной попыткой сокрытия фактов, что для нас неприемлемо, и мы считаем такой подход необъективным.

Само ваше расследование доказывает вашу неточность, поскольку вы посчитали «Сеть Хаккани» органом, отдельным от Исламского эмирата Афганистан, тогда как г-н Хаккани (да защитит его Бог) является заместителем руководителя Исламского эмирата. Следовательно, это не отдельная группа, а часть Исламского эмирата, и между последним и «Сетью Хаккани» нет никаких различий. Вы, однако, посчитали их по отдельности, что доказывает непонимание вами данного вопроса.

Кроме того, вы учли в своем докладе данные о некоторых жертвах среди гражданского населения, которые фактически не являются гражданскими лицами, и вы умело попытались включить персонал марионеточного режима, связанный с военными действиями, в число жертв среди гражданского населения, чтобы продемонстрировать большее количество жертв, вызванных действиями Исламского эмирата.

Помимо того, что в своем отчете вы отнесли данные о персонале марионеточной администрации, связанном с военными действиями, к данным о жертвах среди гражданского населения, вы также учли данные о лицах, входящих в военные структуры, например, частные охранные компании, которые практически участвуют в военных действиях и боях против Исламского эмирата. И, наоборот, вы отнесли преподавательский персонал Исламского эмирата к числу вооруженных боевиков, поскольку не упомянули в докладе, что человек, назначенный руководителем управления образования Исламского эмирата в Нангархаре, убит американцами и что они виновны в его мученической смерти.

Также предоставленный вами доклад далек от реальности, поскольку имело место слишком много очевидных инцидентов, приведших к жертвам среди гражданского населения в результате действий американцев, но из 24% жертв, ответственность за которые лежит на проправительственных силах, только 2% отнесено на счет американцев. Это говорит о том, что в своем докладе вы благожелательно относитесь к американцам, и ваш доклад подготовлен в основном по их указаниям.

Кроме того, что касается жертв среди гражданского населения, вызванных действиями американцев, то вы детально осветили только инцидент в Кундузе (Бузи-Кандахари) и отметили, что каким-то образом американцы и служащий им режим проведут серьезное расследование этого инцидента. Однако, мы располагаем большим количеством зафиксированных случаев, в которых американцы признавали факт своей причастности и о которых вы не упомянули, и чтобы полностью оправдать действия американцев, вы предоставили именно такой однобокий доклад.

Стоит отметить, что одна из главных целей Исламского эмирата состоит в защите обычных людей от американцев и их марионеточного режима, и, исходя из этого принципа, основываясь на четких принципах ислама, мы продолжим свой священный джихад, чтобы

спасти угнетенный афганский народ от американских оккупантов и их марионеток и обеспечить жизнь народа в соответствии с принципами ислама. С этой целью создан независимый Департамент по предотвращению жертв среди гражданского населения и рассмотрению жалоб, который точно оценивает количество жертв среди гражданского населения. Представители этого департамента в каждой провинции непосредственно расследуют инциденты, посещают места происшествий и собирают достоверную информацию от населения, тогда как вы такой возможностью не располагаете. У вас нет представителей во всех провинциях и вы не можете поддерживать связь с пострадавшими людьми. В своем докладе вы представили лишь несколько примеров, касающихся пострадавших лиц, и вы не контактировали с жителями отдаленных районов, в которых имели место жертвы среди гражданского населения.

Следовательно, ваш доклад для нас неприемлем, и мы не принимаем его. Мы требуем, чтобы в вопросе, связанном с человеческой жизнью, вы действовали непредвзято и открыто.