

# АФГАНИСТАН

## ЗАЩИТА ГРАЖДАНСКИХ ЛИЦ В ВООРУЖЕННОМ КОНФЛИКТЕ

### ПОЛУГОДОВОЙ ДОКЛАД: 1 ЯНВАРЯ - 30 ИЮНЯ 2021 г.

С 1 января по 30 июня 2021 года МООНСА зафиксировала 5183 жертвы среди гражданского населения (1659 погибших и 3524 раненых). По сравнению с первой половиной 2020 года общее количество погибших и раненых гражданских лиц увеличилось на 47%, что стало изменением тенденции последних четырех лет к снижению количества жертв среди гражданского населения за первые шесть месяцев года. При этом количество жертв среди гражданского населения вновь выросло до рекордного уровня, который наблюдался в первые шесть месяцев с 2014 по 2018 годы.

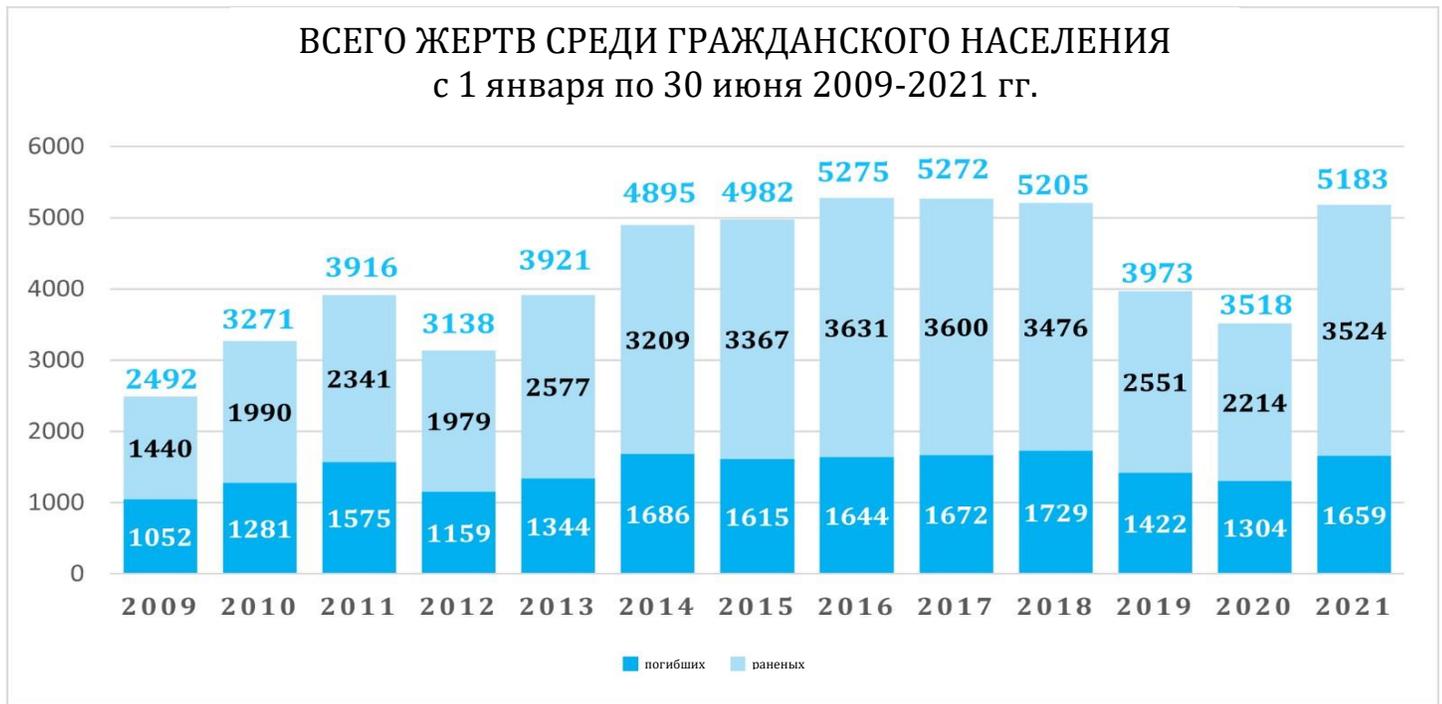
Количество жертв среди гражданского населения увеличилось среди женщин, девочек, мальчиков и мужчин. Особую обеспокоенность вызывает тот факт, что МООНСА зафиксировала рекордное количество погибших и раненых девочек и женщин, а также рекордное количество жертв среди детей в целом. По сравнению с первыми шестью месяцами 2020 года количество погибших и раненых девочек и женщин почти удвоилось. Количество жертв среди мальчиков увеличилось на 36%, а среди мужчин - на 35%.

В течение первых шести месяцев 2021 года, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, МООНСА зафиксировала почти трехкратное увеличение количества жертв среди гражданского населения в результате применения антиправительственными элементами самодельных взрывных устройств (СВУ) без участия террористов-смертников. Это было наибольшее количество жертв среди гражданского населения, вызванных применением СВУ без участия террористов-смертников, за первые шесть месяцев года с тех пор, как в 2009 году МООНСА начала систематически документировать информацию о количестве жертв среди гражданского населения в Афганистане. Также существенно увеличилось количество жертв среди гражданского населения в результате наземных столкновений, ответственность за которые отнесена в основном на счет движения «Талибан» и Афганских национальных сил безопасности. Целевые убийства<sup>1</sup> по-прежнему совершались антиправительственными элементами с высокой интенсивностью. Авиаудары проправительственных сил, ответственность за которые возложена в основном на ВВС Афганистана, привели к увеличению количества жертв среди гражданского населения.

МООНСА обеспокоена увеличением количества жертв среди гражданского населения, которое произошло после того, как в апреле международные вооруженные силы объявили о выводе войск из Афганистана и вскоре начали их выводить из страны, после чего талибы захватили целый ряд районных административных центров.

---

<sup>1</sup> Цифры МООНСА о целевых убийствах охватывают как жертв целенаправленных нападений на гражданских лиц, так и мирных жителей, опосредованно пострадавших от нападений, совершенных на других негражданских лиц. См. список сокращений в публикации МООНСА: Доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за 2020 г.



В период с 1 мая по 30 июня 2021 года МООНСА зафиксировала 2392 жертвы среди гражданского населения, почти столько же, сколько было зафиксировано за все четыре предыдущих месяца<sup>2</sup>. В мае-июне 2021 года количество жертв среди гражданского населения было самым высоким для этих двух месяцев, с момента, когда в 2009 году МООНСА начала систематически фиксировать данные о количестве жертв. МООНСА также зафиксировала многочисленные случаи уничтожения имущества гражданских лиц, что зачастую происходило в результате боев за контроль над населенными пунктами сельских районов и боевых действий на окраинах центров районов и провинций.

МООНСА также обеспокоена растущим числом сообщений об убийствах, жестоком обращении, преследованиях и дискриминации в общинах, пострадавших от происходящих в настоящий момент боевых действий и их последствий. Все стороны должны соблюдать права человека и обеспечивать уважение достоинства людей, а также предотвращать такого рода противоправные действия и нарушения, особенно в период обострения конфликта.

## **МООНСА зафиксировала рекордное количество жертв среди гражданского населения в мае-июне 2021 года, почти столько же, сколько за четыре предыдущих месяца вместе взятых**

Продолжающиеся и усугубляющиеся последствия боевых действий для гражданских лиц подчеркивают удручающую неспособность сторон найти в ходе мирных переговоров какие-либо средства для сокращения масштаба вреда, причиняемого гражданским лицам. С сентября 2020 года - начало мирных переговоров по Афганистану - МООНСА зафиксировала увеличение количества жертв среди гражданского населения на 46% по сравнению с аналогичным периодом в девять месяцев годом ранее<sup>3</sup>. Поиски

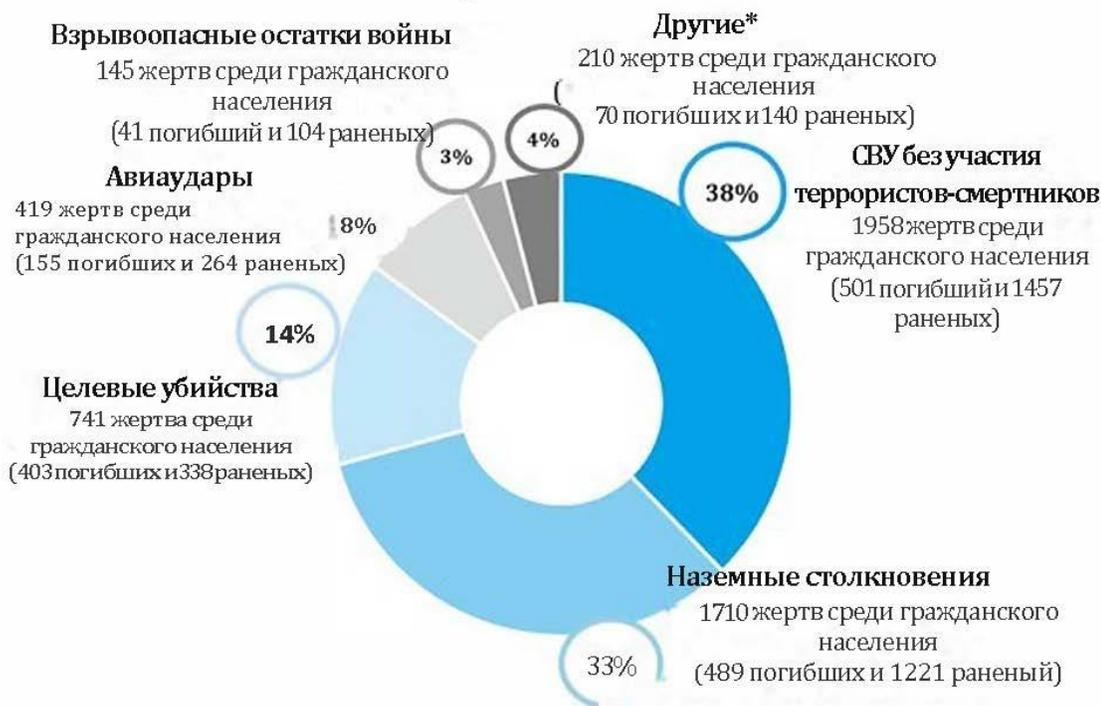
<sup>2</sup> С 1 января по 30 апреля 2021 года МООНСА зафиксировала 2791 жертву среди гражданского населения.

<sup>3</sup> С 1 октября 2020 года по 30 июня 2021 года МООНСА зафиксировала 7982 жертвы среди гражданского населения (2553 погибших и 5429 раненых) по сравнению с 5449 жертвами среди гражданского населения (2030 погибших и 3419 раненых) за аналогичный

военного варианта урегулирования ситуации только усугубят страдания афганцев. Лидеры Афганистана, при поддержке регионального и международного сообщества, должны прислушиваться к призывам людей к миру и откликаться на них. Стороны должны приложить все усилия для народа Афганистана, чтобы уйти с поля боя и вернуться за стол переговоров.

## Жертвы среди гражданского населения по типу инцидентов

с 1 января по 30 июня 2021 г.



### Основные причины жертв среди гражданского населения

Применение антиправительственными элементами СВУ без участия террористов-смертников стало основной причиной жертв среди гражданского населения в первые шесть месяцев 2021 года. Они стали причиной 38% всех жертв среди гражданского населения за этот период, что почти в три раза превышает количество жертв среди гражданского населения в результате применения устройств по сравнению с аналогичным периодом 2020 года.

В результате наземных столкновений пострадало 33% от общего количества жертв среди гражданского населения, причем почти все эти жертвы были отнесены на счет движения «Талибан» и Афганских национальных сил безопасности. По сравнению с первым полугодием 2020 года количество жертв среди гражданского населения в результате наземных столкновений увеличилось на 41%.

Целевые убийства, совершенные антиправительственными элементами<sup>4</sup> были третьей по численности

\* В раздел «Другие» относится, в частности, следующее: 92 жертвы среди гражданского населения (14 погибших, 78 раненых) в результате атак террористов-смертников; 40 жертв среди гражданского населения (29 погибших, 11 раненых) в результате похищений; 38 жертв среди гражданского населения (6 погибших, 32 раненых) в результате инцидентов, связанных с угрозами/запугиванием/домогательством; 26 жертв среди гражданского населения (11 погибших, 15 раненых) в результате эскалации применения силы/инцидентов, связанных с защитой военнослужащих; восемь гражданских лиц погибло в ходе поисковых операций проправительственных сил; одно гражданское лицо погибло в результате применения наказания в рамках параллельной системы правосудия «Талибана»; одно гражданское лицо ранено во время умышленного повреждения имущества гражданских лиц; а также четыре жертвы среди гражданского населения (один погибший и трое раненых) в результате инцидентов другого типа.

<sup>4</sup> Ответственность за почти все жертвы среди гражданского населения в результате совершения целевых убийств возлагается на

причиной жертв среди гражданского населения. На них пришлось 14% всех жертв среди гражданского населения в течение первых шести месяцев 2021 года и цифры аналогичны тем, которые наблюдались за тот же период в 2020 году.

## МООНСА вновь зафиксировала увеличение количества жертв среди гражданского населения, ответственность за которые возлагается как на талибов, так и на Афганскую национальную армию.

Авиаудары проправительственных сил стали причиной 8% жертв среди гражданского населения, ответственность за которые возложена в основном на ВВС Афганистана. По сравнению с первой половиной 2020 года общее количество погибших и раненых гражданских лиц в результате авиаударов увеличилось на 33%. Количество жертв среди гражданского населения в результате авиаударов ВВС Афганистана увеличилось более чем вдвое, поскольку международные вооруженные силы нанесли гораздо меньше авиаударов.

### Возложение ответственности на стороны конфликта

Антиправительственные элементы несут ответственность за почти 64% общего количества жертв среди гражданского населения: 39% отнесены на счет талибов, почти 9% - на счет «Исламского государства-провинции Хорасан» (ИГПХ) и 16% - на счет неустановленных антиправительственных элементов.

### Жертвы среди гражданского населения, по сторонам конфликта с 1 января по 30 июня 2021 г.



антиправительственные элементы. Более подробная информация о тактике и инцидентах, причиняющих наибольший вред гражданским лицам, представлена в разделе ниже. Цифры МООНСА о целевых убийствах охватывают как жертв целенаправленных нападений на гражданских лиц, так и мирных жителей, случайно пострадавших от нападений, совершенных на других негражданских лиц. См. список сокращений в публикации МООНСА: Доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за 2020 г.

Проправительственные силы несут ответственность за почти 25% жертв среди гражданского населения: 23% отнесены на счет Афганских национальных сил безопасности и почти 2% - на счет проправительственных вооруженных групп и неустановленных проправительственных сил<sup>5</sup>.

По мнению МООНСА причиной остальных 11% жертв среди гражданского населения стал перекрестный огонь во время наземных столкновений, в основном между Афганскими национальными силами безопасности и талибами, где невозможно было точно определить несущую ответственность сторону (9%), и инциденты, включенные в раздел «Другое», в которых в основном были задействованы взрывоопасные остатки войны и определить несущую ответственность сторону не представлялось возможным (2%).

Количество жертв среди гражданского населения, отнесенных на счет антиправительственных элементов, увеличилось на 63% по сравнению с аналогичным периодом 2020 года, в то время как количество жертв среди гражданского населения, отнесенных на счет проправительственных сил, увеличилось на 30%.

Кроме того, МООНСА в течение первых шести месяцев 2021 года зафиксировала увеличение количества жертв среди гражданского населения, ответственность за которые возлагается как на движение «Талибан» (больше на 36%), так и на Афганскую национальную армию (больше на 45%). При этом, на талибов возложена ответственность за 39% всех жертв среди гражданского населения<sup>6</sup>, а на Афганскую национальную армию - 18% общего количества жертв<sup>7</sup>. Потери среди гражданского населения, отнесенные на счет ИГПХ, составили почти 9% общего количества жертв среди гражданского населения за первые шесть месяцев 2021 года, что на 45% больше по сравнению с количеством, зафиксированным за аналогичный период в 2020 году.

#### *Анализ последствий для женщин, мужчин, девочек и мальчиков*

МООНСА весьма обеспокоена существенным увеличением количества погибших или раненых женщин, девочек и мальчиков, в том числе рекордным количеством погибших и раненых женщин и девочек, а также рекордным числом жертв среди детей в период с 1 января по 30 июня 2021 года.

### **МООНСА по-прежнему глубоко обеспокоена продолжающимися нападениями, преднамеренно нацеленными на гражданских лиц, в том числе в связи с возобновлением случаев нападения на религиозной почве**

Женщины составили 14% всех жертв среди гражданского населения за этот период, что в числовом выражении - 727 жертв среди женщин (219 погибших и 508 раненых), и это на 82% больше по сравнению с первыми шестью месяцами 2020 года<sup>8</sup>. Антиправительственные элементы несут ответственность за 57% жертв среди женщин, проправительственные силы - за 31%, а инциденты с перекрестным огнем/другие виды инцидентов стали причиной остальных 12% потерь среди женщин. Наземные столкновения - основная причина жертв среди женщин за первые шесть месяцев 2021 года - 46% всех жертв среди женщин. После них последовали инциденты с применением СВУ без участия террористов-смертников, на долю которых приходится 35%; целевые убийства (в том числе нападения на мужчин, когда женщины

<sup>5</sup> МООНСА возложила ответственность за 68 жертв среди гражданского населения (34 погибших и 34 раненых) на проправительственные вооруженные группы. Также миссия возложила ответственность за 30 жертв среди гражданского населения (9 погибших и 21 раненый) на неустановленные проправительственные силы в результате совершения ими авиаударов и за 1 гражданское лицо, погибшее в результате целевого убийства.

<sup>6</sup> МООНСА отнесла на счет талибов ответственность за 2044 жертвы среди гражданского населения (699 погибших и 1345 раненых), которые имели место в период с 1 января по 30 июня 2021 г.

<sup>7</sup> МООНСА возложила на Афганскую национальную армию (в том числе на ВВС Афганистана) ответственность за 936 жертв среди гражданского населения (292 погибших и 644 раненых), которые имели место в период с 1 января по 30 июня 2021 г.

<sup>8</sup> С 1 января по 30 июня 2020 г. МООНСА зафиксировала 400 жертв среди женщин (139 погибших и 261 раненый).

пострадали опосредованно), на долю которых приходится 9%; и авиаудары - 7% жертв среди женщин.

Из 39 инцидентов совершения целевых убийств, повлекших за собой жертвы среди женщин, женщины, по всей видимости, были главными объектами нападения в 18 инцидентах, в результате которых четыре женщины погибли и 25 получили ранения<sup>9</sup>.

Количество жертв среди детей составило 32% всех жертв среди гражданского населения, из которых 20% - мальчики и 12% - девочки. В период с 1 января по 30 июня 2021 года МООНСА зафиксировала 1682 жертвы среди детей (468 погибших и 1214 раненых), что на 55% больше по сравнению с первыми шестью месяцами 2020 года<sup>10</sup>. В том числе жертвами стали 622 девочки (171 погибла и 451 получила ранения) и 1041 мальчик (293 погибло и 748 получили ранения). Количество жертв среди девочек почти удвоилось, что стало самым высоким уровнем, когда-либо фиксированным МООНСА. Количество жертв среди мальчиков увеличилось на 36%<sup>11</sup>.

## За первые шесть месяцев 2021 года количество жертв среди гражданского населения в результате применения СВУ нажимного действия увеличилось на 42%

Антиправительственные элементы несут ответственность за 50% всех жертв среди детей, в то время как проправительственные силы - за 34%, а инциденты с перекрестным огнем во время наземных столкновений стали причиной 12% жертв среди детей. Наземные столкновения стали причиной 40% жертв среди детей, после которых последовали инциденты с применением СВУ без участия террористов-смертников (36%), авиаудары (11%) и инциденты со срабатыванием взрывоопасных остатков войны (7%). Вызывают обеспокоенность целевые убийства (в основном, взрослых, когда дети пострадали опосредованно), ставшие причиной 5% жертв среди детей.

Также имел место по меньшей мере один инцидент преднамеренного нападения, в котором пострадали дети. Самым шокирующим инцидентом стало нападение 8 мая возле школы Сайед уль-Шухада в городе Кабул, в результате которого пострадало более 300 гражданских лиц, в основном девочки и девушки. Ответственность за это нападение не взяла на себя ни одна сторона (более подробная информация о преднамеренных нападениях представлена в разделе ниже).

За первые шесть месяцев 2021 года мужчины составили 52% всех жертв среди гражданского населения, что на 35% больше количества погибших и раненых взрослых людей мужского пола по сравнению с аналогичным периодом 2020 года.

### ПРЕДНАМЕРЕННЫЕ НАПАДЕНИЯ НА ГРАЖДАНСКИХ ЛИЦ

МООНСА по-прежнему глубоко обеспокоена продолжающимися преднамеренными нападениями на гражданских лиц, совершаемыми антиправительственными элементами, в частности с применением СВУ и стрельбы, в том числе, когда объектами нападений становятся правозащитники, журналисты, религиозные старейшины, государственные служащие, работники гуманитарных организаций. Также

---

<sup>9</sup> Женщины, по всей видимости, становятся объектами нападения по следующим причинам: (1) профессиональная принадлежность (сотрудники АНП, сотрудники пенитенциарных учреждений, судьи, работники СМИ); (2) предъявление им обвинений в поддержке правительства или АНСБ, шпионаже в пользу АНСБ; (3) предъявление им талибами обвинений в «аморальном поведении», супружеской неверности.

<sup>10</sup> С 1 января по 30 июня 2020 г. МООНСА зафиксировала 1083 жертвы среди детей (342 погибших и 741 раненый).

<sup>11</sup> С 1 января по 30 июня 2021 года МООНСА зафиксировала 316 жертв среди девочек (171 погибшая и 451 раненая) и 765 жертв среди мальчиков (293 погибших и 748 раненых).

вызывают обеспокоенность нападения на религиозной почве, жертвами которых становятся хазарейцы и представители религиозного меньшинства мусульман-шиитов<sup>12</sup>.

Касательно нападений, направленных на гражданских лиц, особую обеспокоенность вызывало применение антиправительственными элементами СВУ без участия террористов-смертников. В результате этих нападений МООНСА зафиксировала 737 жертв среди гражданского населения (178 погибших и 559 раненых) за первые шесть месяцев 2021 года, что более чем в четыре раза превышает количество жертв среди гражданского населения в результате такого рода инцидентов по сравнению с аналогичным периодом 2020 года.

МООНСА отметила возобновление преднамеренных нападений на религиозной почве в отношении представителей религиозного меньшинства мусульман-шиитов, большинство из которых также принадлежат к этническому меньшинству хазарейцев. Ответственность за почти все нападения взяла на себя ИГПХ. К этим нападениям относятся инциденты с применением СВУ без участия террористов-смертников и инциденты со стрельбой, в том числе только в мае-июне было зафиксировано по меньшей мере восемь инцидентов с применением СВУ, мишенью которых стали автобусы или аналогичные транспортные средства, в которых находились представители общины хазарейцев. Всего за период с 1 января по 30 июня 2021 года МООНСА зафиксировала 20 инцидентов, жертвами которых стали шииты/хазарейцы и в результате которых имело место 500 жертв среди гражданского населения (143 погибших и 357 раненых).

Причиной почти половины жертв среди гражданского населения от применения СВУ без участия террористов-смертников стало единственное нападение, совершенное 8 мая на среднюю школу Сайед уль-Шухада в Кабуле.

#### *Нападение 8 мая на школу Сайед уль-Шухада в Кабуле*

Восьмого мая, около 16:20, когда тысячи девочек и девушек вышли из школы после окончания занятий, перед не имеющими обозначений воротами клиники рядом со школой сработало монтируемое на транспортном средстве СВУ без участия террористов-смертников. Через несколько минут ближе к главным воротам школы произошел второй взрыв СВУ. Затем, на дороге, ведущей от школы, произошел третий взрыв СВУ. В общей сложности от взрывов СВУ погибло по меньшей мере 85 гражданских лиц (42 девочки, 28 женщин, 9 мужчин, 3 мальчика и 3 взрослых человека не установленного пола) и как минимум еще 216 гражданских лиц получили ранения (106 девочек, 66 женщин, 24 мужчины и 20 мальчиков). Нападение произошло в районе, который в основном населен представителями хазарейской общины, и, соответственно, почти все жертвы принадлежали к числу представителей этнической группы хазарейцев и религиозного меньшинства мусульман-шиитов. Ни одна группировка не взяла на себя ответственность за данное нападение. Национальное управление безопасности открыло расследование этого нападения, результаты которого, на момент публикации данного документа, еще не обнародованы. Общество резко отреагировало на это нападение вопиющего характера, и многие, в том числе Афганская независимая комиссия по правам человека, призвали к действиям, которые должны быть выполнены Организацией Объединенных Наций, в числе которых создание независимого органа по установлению фактов, который мог бы выявить ответственных за это и другие аналогичные нападения, совершенные за последние месяцы, поскольку многие выразили обеспокоенность по поводу реальной способности правительства осуществлять расследование и привлекать к ответственности виновных<sup>13</sup>. В своем июньском заявлении Совету по правам человека ООН Верховный комиссар ООН по правам человека назвала это нападение особенно шокирующим инцидентом, и, отметив быстрые темпы ухудшения ситуации, призвала Совет

<sup>12</sup> Большинство мусульман-шиитов в Афганистане по этнической принадлежности являются хазарейцами и составляют меньшинство афганского населения, которое в основном представлено мусульманами-суннитами.

<sup>13</sup> См. заявление АНКПЧ по ссылке: [https://www.aihrc.org.af/home/press\\_release/9123](https://www.aihrc.org.af/home/press_release/9123).

«усилить мониторинг и рассмотреть механизмы эффективных превентивных мер реагирования»<sup>14</sup>.

В течение первых шести месяцев 2021 года целевые убийства, совершаемые антиправительственными элементами и преднамеренно направленные против мирных жителей, продолжались на том же высоком уровне, как и в течение первых шести месяцев 2020 года. В результате этих нападений погибло около 300 гражданских лиц и почти 200 получили ранения<sup>15</sup>. Беспокойство вызывал постоянно расширяющийся список категорий гражданских лиц, которые становятся объектами нападений такого рода, в том числе работники гуманитарных организаций.

#### *Нападение 8 июня на саперов организации «HALO Trust»*

Восьмого июня около деревни Шейх Джалал, которая расположена в районе Баглани-Джадид, провинция Баглан, поздно вечером боевики вошли в лагерь, находящийся в ведении организации «HALO Trust», в котором располагалось более 100 саперов, задействованных в проведении гуманитарного разминирования. Вооруженные люди собрали саперов и отобрали у них вещи, в том числе деньги и мобильные телефоны, и открыли беспорядочную стрельбу по саперам, в результате которой погибло 11 человек и еще 15 человек получили ранения. Ответственность за это нападение взяла на себя группировка ИГПХ.

#### *Нападение 15 июня на работников, осуществляющих вакцинацию от полиомиелита*

Неделю спустя, 15 июня, в городе Джелалабад и в районах Хогяни и Сухрод провинции Нангархар были застрелены шесть мужчин, осуществлявших вакцинацию от полиомиелита, еще трое получили ранения в результате пяти отдельных нападений, когда работники проводили вакцинацию, совершая обход по домам. Ни одна группировка не взяла на себя ответственность за эти нападения, в результате которых количество пострадавших и погибших специалистов, осуществлявших вакцинацию от полиомиелита, в провинции Нангархар за первые шесть месяцев 2021 года достигло девяти человек. Ранее, 30 марта, ответственность за нападения, в результате которых погибло три женщины, осуществлявших вакцинацию от полиомиелита, взяла на себя ИГПХ.

МООНСА напоминает антиправительственным элементам, что нападения, преднамеренно направленные против гражданских лиц, запрещены международным правом и могут приравниваться к военным преступлениям<sup>16</sup>. Миссия призывает антиправительственные элементы применять определение «гражданское лицо» предусмотренное в международном праве, и немедленно прекратить все нападения на гражданских лиц.

## **ТАКТИКА И ТИПЫ ИНЦИДЕНТОВ, ПРИЧИНЯЮЩИЕ НАИБОЛЬШИЙ ВРЕД ГРАЖДАНСКИМ ЛИЦАМ**

Применение антиправительственными элементами СБУ без участия террористов-смертников - основная причина жертв среди гражданского населения в течение первых шести месяцев 2021 года, поскольку

<sup>14</sup> <https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27178&LangID=E>

<sup>15</sup> За первые шесть месяцев 2021 года целевые/преднамеренные убийства, совершенные антиправительственными элементами, в которых намеченной целью были гражданские лица, привели к 457 жертвам среди гражданского населения (276 погибших и 181 раненый), что аналогично количеству за первые шесть месяцев 2020 года, когда МООНСА зафиксировала 502 жертвы среди гражданского населения (271 погибший и 231 раненый) в результате совершения нападений этого типа.

<sup>16</sup> Вооруженные конфликты немеждународного характера регулируются правом международных договоров, в частности статьей 3, общей для четырех Женевских конвенций 1949 года («Общая статья 3») и Дополнительным протоколом II к ним, а также обычным международным гуманитарным правом. К военным преступлениям относятся деяния, запрещенные общей статьей 3(1), в отношении лиц, не принимающих участия в военных действиях - посягательство на жизнь и физическую неприкосновенность; деяния, запрещенные Дополнительным протоколом II, статья 4(2); и нападения, умышленно направленные на гражданских лиц или гражданские объекты. См. Статут МУС, ст. 8(2)(с), 8(2)(е)(i); Исследование МККК по обычному международному гуманитарному праву, норма 156.

число жертв среди гражданского населения в результате применения этих устройств увеличилось почти в три раза по сравнению с количеством жертв среди гражданского населения от срабатывания этих устройств в первой половине 2020 года<sup>17</sup>. Устанавливаемые на транспортном средстве СВУ без участия террористов-смертников и СВУ нажимного действия стали причиной большей части причинения вреда гражданским лицам от срабатывания СВУ, поскольку МООНСА также зафиксировала трехкратное увеличение количества жертв среди гражданского населения, имевших место в связи с применением этих типов СВУ<sup>18</sup>.

Сравнивая с первым полугодием 2020 года, за первые шесть месяцев 2021 года на 42% увеличилось количество жертв среди гражданского населения от применения СВУ нажимного действия<sup>19</sup>. СВУ нажимного действия функционирует как устройство, приводимое в действие жертвой и срабатывающее от того, что на него наступает какой-либо человек - в том числе дети - или по нему проезжает какой-либо автомобиль. Антиправительственные элементы по-прежнему устанавливали СВУ нажимного действия в общественных местах, посещаемых гражданскими лицами. МООНСА зафиксировала целый ряд инцидентов, когда эти устройства были установлены на дорогах, ведущих в районы, находящиеся под контролем антиправительственных элементов, а также оставлены в домах мирных жителей в деревнях, которые были ими недавно покинуты. Например, 9 мая в районе Тарнак ва Джалдак, провинция Забуль, пассажирский автобус, следовавший из Кабула в Кандагар, наехал на СВУ нажимного действия, в результате чего погибло 11 гражданских лиц (1 мальчик, 3 женщины и 7 мужчин) и 40 человек получили ранения (12 детей, 6 женщин и 22 мужчины). МООНСА также зафиксировала десятки жертв среди гражданского населения в районе Аргандаб, провинция Кандагар, в первые месяцы 2021 года после того, как талибы были изгнаны из этого района Афганскими национальными силами безопасности.

МООНСА подчеркивает, что применение СВУ нажимного действия, как устройств, приводимых в действие жертвой, может являться нарушением международного гуманитарного права в силу их неизбирательного действия<sup>20</sup>. После установки и активации лицо, применяющее СВУ нажимного действия, не имеет возможности направить действие устройства на конкретную цель, подвергая гражданские лица серьезному риску. МООНСА вновь призывает талибов навсегда запретить применение этих устройств неизбирательного действия и напоминает талибам об обязательствах, взятых на себя их бывшим лидером Муллою Омаром<sup>21</sup>.

---

<sup>17</sup> С 1 января по 30 июня 2021 года МООНСА зафиксировала 1958 жертв среди гражданского населения (501 погибший и 1457 раненых) от применения СВУ без участия террористов-смертников, по сравнению с 698 жертвами среди гражданского населения (222 погибших и 476 раненых) от применения СВУ без участия террористов-смертников за аналогичный период 2020 года.

<sup>18</sup> С 1 января по 30 июня 2021 года МООНСА зафиксировала 1002 жертвы среди гражданского населения (316 погибших и 686 раненых) от применения устанавливаемых на транспортном средстве СВУ без участия террористов-смертников и СВУ нажимного действия, по сравнению с 357 жертвами среди гражданского населения (170 погибших и 187 раненых) за аналогичный период 2020 года.

<sup>19</sup> С 1 января по 30 июня 2021 года применение СВУ нажимного действия стало причиной 454 жертв среди гражданского населения (216 погибших и 238 раненых), по сравнению с 319 жертвами среди гражданского населения (160 погибших и 159 раненых) за аналогичный период 2020 года.

<sup>20</sup> Выражено косвенным образом в общей статье 3; в Дополнительном протоколе II, в статьях 4, 13. Касательно нападений неизбирательного характера см. также Дополнительный протокол I, статья 51 (неприменимо к немеждународным вооруженным конфликтам, однако предусмотрено в рамках обычного международного права - см. Исследование МККК по обычному международному праву, норма 11); *Прокурор против Душко Тадича*, IT-94-1, Решение Апелляционной палаты по ходатайству защиты в отношении апелляции, поданной в ходе судебного разбирательства, касательно юрисдикции, 2 октября 1995 г., п. 127. В отношении обязательства принимать все возможные меры предосторожности при выборе средств и методов ведения войны с целью предотвращения случайных потерь среди гражданского населения, ранения гражданских лиц и причинения случайного ущерба гражданским объектам см. также Дополнительный протокол I, статья 57(2)(a)(ii) (неприменимо к немеждународным вооруженным конфликтам, однако предусмотрено в рамках обычного международного права - см. Исследование МККК по обычному международному гуманитарному праву, норма 17).

<sup>21</sup> В 1998 году, через год после принятия Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении («Договор о запрещении противопехотных мин»), мулла Мохаммад Омар выступил с заявлением, решительно осуждая использование наземных мин, признавая их разрушительную силу в отношении гражданского

## МООНСА зафиксировала увеличение количества жертв среди гражданского населения в результате наземных столкновений на 41%; женщины и дети несоразмерно пострадали от увеличения масштабов вреда, причиненного гражданским лицам обеими сторонами конфликта.

Применение устанавливаемых на транспортном средстве СВУ без участия террористов-смертников вызвали тревожное более чем десятикратное увеличение количества жертв среди гражданского населения по сравнению с числом жертв среди гражданского населения от применения этих устройств в течение первых шести месяцев 2020 года<sup>22</sup>. За первую половину 2021 года произошло два нападения - нападение 8 мая на школу Сайед уль-Шухада в Кабуле, в результате которого пострадало более 300 гражданских лиц (более подробную информацию см. выше в разделе, посвященном преднамеренным нападениям на гражданских лиц), и нападение 30 апреля на гостевой дом Азра в Пули-Аламе, провинция Логар.

Инцидент в Логаре 30 апреля: посреди двора гостевого дома был припаркован автомобиль, груженный взрывчаткой, и взрыв произошел во время ифтара (вечернее разговение, проводимое группой людей по окончании дневного поста в месяц Рамадан). В результате взрыва погибло четыре гражданских лица, а 118 получили ранения (28 мальчиков, 11 девочек, 11 женщин и 68 мужчин). Кроме того, взрыв нанес серьезный ущерб больнице, домам, магазинам и местной радиостанции. Имеются сообщения о гибели 20 сотрудников силовых структур, которые предположительно были объектами нападения. Ни одна из группировок не взяла на себя ответственность ни за одно нападение.

МООНСА настоятельно призывает антиправительственные элементы прекратить использование СВУ в районах присутствия гражданских лиц. Международное гуманитарное право предусматривает, что все стороны конфликта должны соблюдать принципы проведения различий и соразмерности, а также предпринимать все возможные меры предосторожности для сведения к минимуму случайных смертей, ранений среди гражданских лиц или нанесения ущерба имуществу гражданских лиц<sup>23</sup>. МООНСА вновь повторяет, что нападения с применением СВУ, умышленно направленные против гражданских лиц, могут быть приравнены к военным преступлениям.

По сравнению с первыми шестью месяцами 2020 года, в течение первых шести месяцев 2021 года на 41% увеличилось количество жертв среди гражданского населения от наземных столкновений, происходивших в основном между боевиками движения «Талибан» и Афганскими национальными силами безопасности.

---

населения, призывая к полному запрету их использования и указывая, что любой, кто использует их в «личных, политических или любых других противоречиях», будет наказан в соответствии с исламским правом. В заявлении выражена решительная поддержка Договора о запрещении противопехотных мин. Тем не менее, талибы продолжали использовать СВУ нажимного действия, которые действуют как самодельные противопехотные мины.

<sup>22</sup> С 1 января по 30 июня 2021 года МООНСА зафиксировала 548 жертв среди гражданского населения (100 погибших и 448 раненых) от применения устанавливаемых на транспортном средстве СВУ без участия террористов-смертников и СВУ нажимного действия, по сравнению с 38 жертвами среди гражданского населения (10 погибших и 28 раненых) за аналогичный период 2020 года

<sup>23</sup> Выражено косвенным образом в общей статье 3; в Дополнительном протоколе II, в статьях 4, 13. Касательно нападений неизбирательного характера см. Дополнительный протокол I, статья 51 (неприменимо к немеждународным вооруженным конфликтам, однако предусмотрено в рамках обычного международного права - см. Исследование МККК по обычному международному праву, норма 11); *Прокурор против Душко Тадича*, IT-94-1, Решение Апелляционной палаты по ходатайству защиты в отношении апелляции, поданной в ходе судебного разбирательства, касательно юрисдикции, 2 октября 1995 г., п. 127. Касательно нападений несоразмерного характера см. Дополнительный протокол I, статья 85(3)(b) (неприменимо к немеждународным вооруженным конфликтам, однако предусмотрено в рамках обычного международного права - см. Исследование МККК по обычному международному праву, норма 14). Касательно мер предосторожности см. также Дополнительный протокол I, статья 57 (неприменимо к немеждународным вооруженным конфликтам, однако предусмотрено в рамках обычного международного права - см. Исследование МККК по обычному международному гуманитарному праву, нормы 15-22).

Использование оружия для ведения неприцельной стрельбы - в основном минометов и артиллерии - по-прежнему являлось причиной большинства (более 60%) жертв среди гражданского населения Афганистана, имевших место в результате наземных столкновений. Места, где применялось это оружие, продолжали вызывать серьезную обеспокоенность касательно обеспечения защиты гражданских лиц и гражданских объектов, находящихся в непосредственной близости от места наведения оружия. Страдания женщин и детей от применения этого оружия в густонаселенных районах по-прежнему были несоразмерны, ведь именно женщины и дети составили почти две трети жертв среди гражданского населения в результате применения средств для ведения неприцельной стрельбы во время наземных столкновений, в основном из-за попадания боеприпасов в пострадавших, когда они укрывались в своих домах.

Например, 20 июня в районе Давлатабад, провинция Балх, в результате попадания в дом мирных жителей минометных снарядов, выпущенных во время наземного столкновения, погибло шесть гражданских лиц (3 девочки, 2 мальчика и 1 женщина) и двое гражданских лиц получили ранения (одна девочка и один мальчик). В тот же день минометные снаряды упали на базар в той же деревне, в результате чего загорелись и были разрушены 50 местных магазинов. Ответственность за жертвы среди гражданского населения от попадания минометных снарядов невозможно было отнести на счет какой-либо из сторон из-за местоположения, откуда стороны вели огонь. Соответственно эти жертвы среди гражданского населения были отнесены МООНСА на счет Афганских национальных сил безопасности (Афганской национальной полиции, Афганской национальной армии и Национального управления безопасности) и антиправительственных элементов (движение «Талибан»), которые были задействованы в то время в этом бою. За первые шесть месяцев 2021 года МООНСА зафиксировала сотни аналогичных инцидентов по всей территории Афганистана.

**Женщины и дети составили две трети жертв среди гражданского населения от применения средств для ведения неприцельной стрельбы во время наземных столкновений, в основном вследствие попадания минометных и артиллерийских снарядов по домам мирных жителей, когда они укрывались там.**

Целевые убийства по-прежнему были третьей основной причиной жертв среди гражданского населения в Афганистане, в результате которых в период с 1 января по 30 июня 2021 года была зафиксирована 741 жертва среди гражданского населения (403 погибших и 338 раненых)<sup>24</sup>, что ненамного больше по сравнению с аналогичным периодом 2020 года<sup>25</sup>. Из них 457 жертв среди гражданского населения стали результатом целевых убийств гражданских лиц, совершенных антиправительственными элементами (см. выше раздел о преднамеренных нападениях на гражданских лиц)<sup>26</sup>. В остальных случаях совершения целевых убийств, даже когда гражданские лица не были целью этих нападений, неизбирательное применение оружия и несоблюдение необходимых мер предосторожности привело к случайным жертвам среди гражданских лиц, находившихся в том момент поблизости. Например, 3 мая в городе Фарах в многолюдном месте было совершено нападение антиправительственных элементов на

<sup>24</sup> Из 741 жертвы среди гражданского населения в результате совершения целевых убийств, 52 жертвы среди гражданского населения (31 погибший и 21 раненый) были отнесены на счет проправительственных сил. Цифры МООНСА о целевых убийствах охватывают как жертв целенаправленных нападений на гражданских лиц, так и мирных жителей, опосредованно пострадавших от нападений, совершенных на других негражданских лиц. См. список сокращений в публикации МООНСА: Доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за 2020 г.

<sup>25</sup> С 1 января по 30 июня 2020 г. МООНСА зафиксировала 733 жертвы среди гражданского населения (395 погибших и 338 раненых) в результате совершения целевых убийств.

<sup>26</sup> Кроме того, за первые шесть месяцев 2021 года МООНСА зафиксировала инциденты совершения преднамеренных убийств проправительственными силами, которые повлекли 34 жертвы среди гражданского населения (22 погибших и 12 раненых).

высокопоставленного сотрудника Афганских национальных сил безопасности. Помимо объекта нападения, в этом районе также пострадали 19 гражданских лиц, в том числе 10 мальчиков, 1 женщина и 8 мужчин.

В довершение ко всему, по-прежнему вызывали беспокойство авиаудары, особенно совершаемые ВВС Афганистана, поскольку количество жертв среди гражданского населения в результате этих авиаударов продолжало неуклонно расти. В целом, за первые шесть месяцев 2021 года МООНСА зафиксировала, что в результате авиаударов количество жертв среди гражданского населения увеличилось на 33%. Несмотря на то, что в результате авиаударов гражданских лиц погибло на 11% меньше, количество раненых возросло на 87%, что привело к увеличению общего количества жертв среди гражданского населения на 33% (на 20 погибших меньше и на 123 раненых больше) за первые шесть месяцев года по сравнению с аналогичным периодом 2020 года. Большинство зафиксированных МООНСА инцидентов с авиаударами, в результате которых был причинен вред гражданским лицам, миссия отнесла на счет военно-воздушных сил Афганистана<sup>27</sup>.

## МООНСА зафиксировала более чем двукратное увеличение количества жертв среди гражданского населения в результате авиаударов ВВС Афганистана, по сравнению с аналогичным периодом 2020 года.

Военно-воздушные силы Афганистана взяли на себя основную роль оказания поддержки с воздуха проправительственным силам на фоне сокращения авиаударов со стороны международных вооруженных сил с марта 2020 года и активизации боевых действий между Афганскими национальными силами безопасности и талибами. Это привело к существенному увеличению количества запросов на нанесение авиаударов: ВВС Афганистана сообщили, что количество запрошенных авиаударов увеличилось с 1364 за первые шесть месяцев 2020 года до 4253 в первые шесть месяцев 2021 года. Кроме того, ВВС Афганистана сообщили, что с 1 января по 30 июня 2021 года из 4253 целей, указанных в качестве мишеней для нанесения авиаударов, они решили не наносить 266 авиаударов из-за близости нахождения гражданских лиц и объектов общественного назначения, в том числе в 26 случаях такого рода решения были приняты уже после начала полета<sup>28</sup>. Несмотря на принятие к сведению таких смягчающих мер для защиты гражданского населения, МООНСА по-прежнему очень обеспокоена тем, что количество жертв среди гражданского населения в результате авиаударов ВВС Афганистана увеличилось более чем вдвое по сравнению с аналогичным периодом 2020 года<sup>29</sup>.

В одном из инцидентов, произошедшем 27 мая в районе Саяд, провинция Сари-Пуль, в результате авиаудара ВВС Афганистана объектом нападения которых, по имеющимся сведениям, была резиденция и гостевой дом местного лидера «Талибана», погибло 7 гражданских лиц (3 девочки, 2 женщины, 1 мальчик и 1 мужчина) и 6 получили ранения (5 женщин и 1 мальчик).

На фоне существенного увеличения количества авиаударов, нанесенных военно-воздушными силами

---

<sup>27</sup> На момент публикации данного документа восемь инцидентов нанесения авиаударов, совершенных с 1 января по 30 июня 2021 года, которые привели к 30 жертвам среди гражданского населения (9 погибших и 21 раненый), МООНСА отнесла на счет неустановленных проправительственных сил. К моменту публикации данного документа МООНСА еще не завершила установление фактов в отношении инцидентов столкновения сторон с участием ВВС Афганистана и международных вооруженных сил, и, соответственно, информация о несении ответственности еще может измениться. МООНСА также продолжает отслеживать информацию по другим сообщениям в отношении инцидентов с участием международных вооруженных сил, в результате которых был причинен вред гражданским лицам.

<sup>28</sup> Письмо Главного командования ВВС Афганистана от 6 июля 2021 г., в досье МООНСА на предмет соблюдения прав человека.

<sup>29</sup> С 1 января по 30 июня 2021 года МООНСА зафиксировала 389 жертв среди гражданского населения (146 погибших и 243 раненых) в результате 80 авиаударов ВВС Афганистана по сравнению с 191 жертвой среди гражданского населения (87 погибших и 104 раненых) в 36 инцидентах за тот же период в 2020 году.

Афганистана, МООНСА настоятельно призывает Афганскую национальную армию и ее военно-воздушные силы пересмотреть методы выбора цели и обеспечить принятие надлежащих мер для расследования инцидентов, причинивших вред гражданским лицам, с целью извлечения из таких инцидентов уроков для сокращения степени причинения вреда в будущих операциях и привлечения к ответственности виновных.

#### *Положительные сдвиги*

Первые шесть месяцев 2021 года также ознаменовали продолжение положительных тенденций, наметившихся с 2020 года. В отличие от предыдущих лет, наблюдалось небольшое количество жертв среди гражданского населения, вызванных двумя типами инцидентов - авиаударами международных вооруженных сил и атаками террористов-смертников, совершенных антиправительственными элементами. Как отмечается в докладе МООНСА о защите гражданских лиц за 2020 год и в оперативной сводке за первый квартал 2021 года, эти типы инцидентов привели к значительно меньшему количеству жертв среди гражданского населения после подписания 29 февраля 2020 года соглашения между США и «Талибаном». За первые шесть месяцев 2021 года в результате атак террористов-смертников пострадало 92 гражданских лица (14 погибших и 78 раненых) по сравнению с 154 жертвами среди гражданского населения (28 погибших и 126 раненых) за тот же период 2020 года. МООНСА также не получила подтверждений данных ни по одному авиаудару международных вооруженных сил, который бы привел к жертвам среди гражданского населения, в течение первых шести месяцев 2021 года<sup>30</sup>.

#### **МАЙ-ИЮНЬ 2021 г.**

В апреле 2021 года стали звучать заявления о выводе международных вооруженных сил из Афганистана, и все в конечном итоге подтвердили, что они завершат вывод войск к сентябрю 2021 года<sup>31</sup>.

В период с 1 мая по 30 июня 2021 года, на фоне существенных изменений в обстановке безопасности, МООНСА зафиксировала самое большое количество жертв среди гражданского населения, зарегистрированное в мае-июне за какой-либо год с 2009 года, когда миссия начала систематически фиксировать данные о количестве жертв. Уровень пострадавших гражданских лиц немного превысил уровень 2017 года - самый высокий зафиксированный в мае-июне уровень прошлых лет.

С 1 мая по 30 июня 2021 года МООНСА зафиксировала 2392 жертвы среди гражданского населения (783 погибших и 1609 раненых), в основном в результате применения СВУ без участия террористов-смертников (40%) и наземных столкновений (32 %). Особое беспокойство вызывает то, что в период с мая по июнь 2021 года применение антиправительственными элементами СВУ без участия террористов-смертников вызвало больше жертв среди гражданского населения, чем за предыдущие четыре месяца вместе взятых. То же самое справедливо и в отношении авиаударов ВВС Афганистана, хотя в целом количество пострадавших гражданских лиц от авиаударов гораздо меньше. Кроме того, в мае-июне 2021 года в результате наземных столкновений количество жертв среди гражданского населения было приблизительно таким же, как и за все предыдущие четыре месяца с января по апрель 2021 года.

Несмотря на то, что в течение этого периода контроль над многими административными центрами районов переходил из рук в руки – иногда на основе договоренностей между сторонами и гражданским населением того или иного района, – также имел место целый ряд боевых действий в или вокруг районов проживания гражданского населения. Гражданские лица пострадали вследствие своего нахождения вблизи районов, борьба за контроль над которыми велась в недавнем прошлом: либо от талибов,

<sup>30</sup> МООНСА отмечает, что вопрос в отношении некоторых инцидентов, ответственность за которые отнесена на счет неустановленных проправительственных сил, еще на стадии рассмотрения для устранения конфликтной ситуации. См. сноску 26.

<sup>31</sup> См. заявление НАТО от 14 апреля 2021 г. [https://www.nato.int/cps/en/natohq/official\\_texts\\_183146.htm?selectedLocale=en](https://www.nato.int/cps/en/natohq/official_texts_183146.htm?selectedLocale=en); заявление президента Соединенных Штатов Америки от 14 апреля 2021 г. <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/speeches-remarks/2021/04/14/remarks-by-president-biden-on-the-way-forward-in-afghanistan/>; заявление министра обороны Великобритании от 14 апреля 2021 г. <https://www.gov.uk/government/news/defence-secretary-statement-on-uk-forces-in-afghanistan>; сообщение министра обороны Германии [https://twitter.com/BMVG\\_Bundeswehr/status/1382647467569774594?form=MY01SV&OCID=MY01SV](https://twitter.com/BMVG_Bundeswehr/status/1382647467569774594?form=MY01SV&OCID=MY01SV).

продвигающихся вглубь этих районов, либо от Афганских национальных сил безопасности, осуществлявших попытки отвоевать территорию. Это привело к частым сообщениям из разных частей страны, информация по многим из которых позже была проверена, о жертвах среди гражданского населения и разрушении имущества гражданских лиц и объектов инфраструктуры в результате неизбирательного характера минометных и ракетных обстрелов.

Афганцы столкнулись с обострением конфликта на фоне третьей волны пандемии COVID-19 и объявленной правительством засухи, которая привела к перемещению более 200 тысяч афганских мирных жителей в течение первых шести месяцев 2021 года<sup>32</sup>. Неизбирательные обстрелы во время наземных столкновений, применение СВУ, в том числе нажимного действия, активируемые жертвой, а также авиаудары, все из которых имели место в населенных районах, способствовали не только большому количеству жертв среди гражданского населения, но и усилению опасений населения перед лицом приближающихся к их порогу сражений. Семьи покидали свои дома из-за ситуации конфликта, будь то вынужденно из-за боевых действий поблизости или в силу принятия упреждающих решений переселиться, предполагая ухудшение ситуации.

**Из-за ситуации конфликта более 200 тысяч афганцев стали перемещенными лицами, опасаясь ухудшения условий и обращения с ними на фоне продолжающихся переходов контроля над территорией.**

#### **ПРЕКРАЩЕНИЕ ОГНЯ В ИД АЛЬ-ФИТР: 13-15 МАЯ**

В связи с празднованием Ид аль-Фитра, знаменующего окончание священного месяца Рамадан, правительством и движением «Талибан» было принято решение о прекращении огня в одностороннем порядке. За период, на который было объявлено прекращение огня, 13-15 мая, МООНСА зафиксировала в общей сложности 99 жертв среди гражданского населения (38 погибших и 61 раненый), более половины из которых явились результатом двух нападений, ответственность за которые взяла на себя ИГПХ. Первое нападение, ответственность за которое взяла на себя ИГПХ, произошло 13 мая в районе Зер-Даура города Кундуз, когда дистанционно-управляемое СВУ взорвалось под столом возле магазина на главной дороге, где многие мирные жители готовились к празднованию Ида. В результате этого нападения погибло два гражданских лица (1 мальчик и 1 мужчина) и еще 15 гражданских лиц получили ранения (2 девочки, 1 мальчик и 12 мужчин). Второй инцидент произошел в районе Шакар-дара, провинция Кабул, на следующий день, 14 мая, когда во время пятничной молитвы в суфийской мечети было взорвано СВУ. В результате взрыва погибло 10 гражданских лиц (2 мальчика и 8 мужчин) и еще 25 получили ранения (4 мальчика и 21 мужчина).

За исключением трех жертв среди гражданского населения, вызванных срабатыванием взрывоопасных остатков войны, причиной всех остальных 44 жертв среди гражданского населения, зафиксированных в дни праздника Ид, стали взрывы СВУ, ответственность за которые была отнесена на счет движения «Талибан» или неустановленных антиправительственных элементов и в отношении которых невозможно было определить, было ли устройство установлено до периода прекращения огня или во время него. В большинстве этих инцидентов были задействованы СВУ нажимного действия. МООНСА не зафиксировала каких-либо жертв среди гражданского населения по вине проправительственных сил в период

---

<sup>32</sup> См. УКГВ ООН, Еженедельная оперативная сводка по Афганистану (21-27 июня 2021 г.), в которой указывается, что вследствие конфликта на момент публикации данной сводки в 2021 году, по имеющимся подтвержденным данным, перемещенными лицами стали 205386 человек. Доступно по ссылке: [https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/afghanistan\\_humanitarian\\_weekly\\_27\\_june\\_2021.pdf](https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/afghanistan_humanitarian_weekly_27_june_2021.pdf)

прекращения огня во время празднования Ида.

## **НАПАДЕНИЯ НА ШКОЛЫ И МЕДИЦИНСКИЕ УЧРЕЖДЕНИЯ**

МООНСА по-прежнему обеспокоена продолжающимися нападениями на медицинские и образовательные учреждения и работников этих сфер, которые произошли в течение первых шести месяцев 2021 года. К числу этих нападений относятся нападения непосредственно на школы, больницы и их персонал, а также боевые действия с причинением опосредованного ущерба школам, больницам и их персоналу. Эти нападения несут особенно чудовищный характер, учитывая ситуацию продолжающейся пандемии COVID-19, начало соответствующего вакцинирования и отставание в вакцинации от полиомиелита из-за COVID-19<sup>33</sup>. МООНСА напоминает антиправительственным элементам, что согласно международному гуманитарному праву медицинским учреждениям и пунктам, а также медицинскому персоналу, в том числе специалистам по вакцинации, дополнительно предоставляется особая защита<sup>34</sup>.

Что касается нападений на школы, то МООНСА зафиксировала в общей сложности 16 инцидентов нападения непосредственно на школы и персонал и еще 26 инцидентов, в ходе которых школы или преподавательский состав пострадали косвенным образом. Из них наиболее вопиющего характера нападение было совершено на учащихся после окончания занятий в школе Сайед уль-Шухада в городе Кабул 8 мая, в результате которого насчитывалось более 300 жертв среди гражданского населения (более подробная информация о преднамеренных нападениях на гражданских лиц представлена в разделе выше).

Стороны конфликта также по-прежнему совершали нападения на медицинские учреждения и медработников. За первые шесть месяцев 2021 года МООНСА зафиксировала 28 инцидентов нападения непосредственно на медицинские учреждения или медработников, в результате которых погибло 12 гражданских лиц и еще 13 получили ранения, а также еще 24 инцидента, когда медицинские учреждения или персонал пострадали опосредованно. Особую обеспокоенность вызвали организованные нападения антиправительственных элементов на места вакцинации от полиомиелита в Джалал-Абаде в марте и июне (более подробная информация о преднамеренных нападениях на гражданских лиц представлена в главе выше).

## **ЗАЩИТА ИМУЩЕСТВА ГРАЖДАНСКИХ ЛИЦ И СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА НА ФОНЕ ИЗМЕНЕНИЙ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ**

Поскольку в течение первых шести месяцев 2021 года территориальный контроль сместился, особенно в мае и июне, МООНСА зафиксировала события, касающиеся обращения с гражданскими лицами и имуществом гражданских лиц, в том числе преднамеренное разрушение имущества гражданских лиц и объектов инфраструктуры, а также нападения, которые, по всей видимости, были умышленно нацелены на объекты, необходимые для выживания гражданского населения, а также сообщения о введении ряда ограничений прав граждан.

В мае и июне 2021 года МООНСА проверила информацию касательно разрушения и разграбления домов мирных жителей, школ, клиник, вышек электроснабжения и мобильной связи, городского водопровода, мостов, магазинов и жилых многоквартирных домов<sup>35</sup>. Подавляющее большинство инцидентов умышленного уничтожения имущества гражданских лиц, информацию по которым МООНСА проверила, было отнесено на счет боевиков «Талибана» или совершалось при их соучастии после взятия ими под свой контроль нового района.

<sup>33</sup> См. <https://www.nytimes.com/2018/07/28/world/asia/trump-afghanistan-strategy-retreat.html>.

<sup>34</sup> См. статью 11; Дополнительный протокол II и Исследование МККК по обычному международному гуманитарному праву, нормы 25, 28 и 35. См. также <https://www.icrc.org/en/document/ihl-covid-19-vaccinations-territory>.

<sup>35</sup> Несмотря на завершение рассматриваемого в данном документе периода, МООНСА отмечает, что сведения по такого рода сообщениям продолжали проверяться в июле, в том числе на момент публикации данного документа.

МООНСА вновь подчеркивает, что в соответствии с международным гуманитарным правом какой-либо объект, не являющийся военным объектом, является объектом гражданского назначения и не может быть объектом нападения<sup>36</sup>. Стороны обязаны сделать все возможное, чтобы удостовериться, что объекты нападения являются военными<sup>37</sup>. В случае сомнений в том, является ли объект, который, как правило, предназначен для гражданских целей (например, место отправления религиозных обрядов, дом или другое жилище, школа), военным объектом, он должен рассматриваться как гражданский объект<sup>38</sup>.

Помимо информации об опасениях пострадать от постоянно распространяющегося конфликта, МООНСА получила также сообщения от общин, в которых говорилось о введении талибами ряда ограничений прав отдельных лиц в недавно захваченных районах, в том числе прав, которые затрагивают свободы личного и социального характера. Эти сообщения усиливают опасения многих относительно того, как могут соблюдаться их права, как с ними могут обращаться и как это может повлиять на их способность вести свою повседневную деятельность, если «Талибан» будет контролировать их районы. Представители общин выражают опасения по поводу определенных слоев общества, в том числе женщин, этнических и религиозных меньшинств, правозащитников и тех, кто выступает против действий «Талибана».

Эти сообщения, в случае подтверждения по результатам проверки, прямо противоречат нескольким публично сделанным заявлениям руководства «Талибана», включая обещания с уважением относиться и обеспечивать защиту работникам гуманитарных и международных организаций, бывшим служащим международных вооруженных сил, гражданским лицам в целом, имуществу гражданских лиц и обещаниям привлекать к ответственности всех боевиков «Талибана», которые жестоко обращаются с гражданскими лицами<sup>39</sup>. МООНСА напоминает талибам о важности обеспечить выполнение этих заявлений и продемонстрировать свою приверженность защите гражданских лиц посредством действий и привлечения к ответственности виновных, что будет продемонстрировано общинам, особенно в ставших недавно подконтрольными районах.

МООНСА также обеспокоена возобновлением деятельности проправительственных вооруженных групп с появлением информации о правительственной поддержке и выдаче оружия гражданским лицам в целях коллективной самообороны. Использование нерегулярных вооруженных групп, действующих вне четко определенной системы подчинения, увеличивает риск того, что такие группы воспользуются хрупкой обстановкой безопасности, что еще больше обострит риски защиты, с которыми сталкиваются гражданские лица, и вероятность нарушения прав человека.

Например, 5 июня в городе Талокан, провинция Тахар, члены проправительственной вооруженной группы убили четырех и похитили 20 гражданских лиц, удерживая их в течение двух суток, после того, как обвинили людей в поддержке талибов, с которыми вооруженная группа недавно вступила в противоборство в вооруженном столкновении. МООНСА вновь настоятельно призывает правительство расформировать проправительственные вооруженные группы и отказаться от политического патронажа таких групп. МООНСА вновь заявляет о своей позиции касательно того, что члены таких групп должны быть интегрированы в национальные силы безопасности, с тем чтобы они могли нести ответственность за свои действия через созданные военные структуры.

---

<sup>36</sup> См. Исследование МККК по обычному международному гуманитарному праву, норма 7. Для того чтобы приравниваться к военному объекту, данный объект должен иметь два отличительных признака. Он должен по своему характеру, местоположению, назначению или использованию вносить эффективный вклад в военные действия, а его уничтожение, захват или нейтрализация, при существующих на тот момент обстоятельствах дает явное военное преимущество (Исследование МККК по обычному международному праву, правило 8).

<sup>37</sup> См. Исследование МККК по обычному международному праву, нормы 16, 8, 10 и 1.

<sup>38</sup> См. Исследование МККК по обычному международному гуманитарному праву, норма 10.

<sup>39</sup> Тексты заявлений доступны по ссылке: <https://alemarahenglish.net/?p=47278>, <https://alemarahenglish.net/?p=47541>, дата последнего обращения - 12 июля 2021 г.

## ПРОГРАММЫ И МЕХАНИЗМЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА

МООНСА признает наличие постоянно предпринимаемых усилий для обеспечения того, чтобы политика, касающаяся защиты гражданского населения, проводилась даже в условиях активизации боевых действий и изменений в тактике, которые привели к увеличению вреда, причиненного гражданским лицам.

В течение первых шести месяцев 2021 года правительство Афганистана продолжало работать над согласованием порядка отслеживания жертв среди гражданского населения в рамках национальных силовых структур, продолжая работу над единым механизмом по анализу и расследованию инцидентов, связанных с жертвами среди гражданского населения, и завершило работу над пересмотренной системой оказания помощи пострадавшим. Двадцатого июня правительство также приступило к осуществлению своей Политики в отношении защиты детей, касающейся всего сектора безопасности. МООНСА продолжит работу с правительством по поддержке реализации новой Политики в отношении защиты детей, а также работу по завершению создания нового механизма помощи пострадавшим гражданским лицам.

В Ежегодном докладе Генерального секретаря ООН о детях и вооруженных конфликтах за 2020 год Афганская национальная полиция (включая Афганскую местную полицию)<sup>40</sup> была условно исключена из списка, приведенного в приложениях к докладу и, соответственно, больше не указывалась в качестве стороны конфликта, которая несет ответственность за вербовку и использование детей. МООНСА с нетерпением ожидает продолжения работы с правительством по завершению оставшихся шагов в Плане действий, которые требуются для того, чтобы Афганская национальная полиция не была снова добавлена в список. МООНСА также отмечает, что в том же докладе Генеральный секретарь указал Афганскую национальную армию в перечне причастных к убийствам детей и нанесению им увечий. Афганская национальная армия указана в Приложении В, в котором отмечается, что в течение рассматриваемого в данном документе периода перечисленные стороны приняли меры, направленные на улучшение защиты детей. МООНСА будет продолжать оказывать поддержку правительству в разработке плана решения проблемы гибели детей и нанесения им увечий. МООНСА дополнительно напоминает, что «Талибан» и связанные с этим движением группировки по-прежнему указаны в списке причастных к вербовке детей, их использованию, убийствам и нанесению им увечий, к нападениям на школы и больницы и похищениям, а также ИГПХ по-прежнему указывается в списке причастных к вербовке детей и их использованию, убийствам и нанесению им увечий, а также к нападениям на школы и больницы.

## МЕТОДОЛОГИЯ

*В целях подготовки докладов о защите гражданских лиц МООНСА указывает только подтвержденные данные о жертвах среди гражданского населения. Жертвы среди гражданского населения фиксируются как «подтвержденные», если, исходя из всей изученной информации, МООНСА установила, что существуют «четкие и убедительные» доказательства того, что гражданские лица погибли или получили ранения.*

*Для соблюдения данного стандарта МООНСА требуется минимум три разных независимых источника информации, например, пострадавшее лицо, свидетель, врач, представитель местных органов власти, подтверждение от какого-либо участника конфликта, лидера общины или других источников. По возможности информацию получают непосредственно от пострадавших и/или свидетелей произошедшего инцидента и путем установления факта на месте.*

*Если МООНСА не удовлетворяет степень надежности и достоверности полученной информации о жертвах среди гражданского населения, информация считается неподтвержденной. Неподтвержденные инциденты в данном докладе не отражены.*

<sup>40</sup> К концу 2020 года Афганская местная полиция была официально расформирована. Более подробную информацию см. в докладе МООНСА о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за 2020 г. При этом, МООНСА также отмечает начавшиеся в июне 2021 года обсуждения о возрождении Афганской местной полиции.

*МООНСА не претендует на полноту статистических данных, представленных в этом докладе, и признает, что сведения о жертвах среди гражданского населения могут быть неполными из-за ограничений, характерных для оперативной обстановки, особенно учитывая возникшие в недавнее время трудности, связанные с пандемией COVID-19 и мерами по борьбе с ней.*

С более подробной информацией ознакомьтесь в публикациях МООНСА: Ежегодные доклады о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте, доступных по ссылке: <http://unama.unmissions.org/protection-of-civilians-reports>.