

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ТОРГОВЛЕ ДЕТЬМИ



МЕЖПАРЛАМЕНТСКИЙ СОЮЗ



ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ТОРГОВЛЕ ДЕТЬМИ

Предисловие

Каждый день где-то в мире детей покупают, продают и увозят из родных мест. Торговля людьми представляет собой многомиллиардный бизнес, и масштабы его, по-видимому, постоянно растут.

Торговля детьми незаконна. Кроме того, эта деятельность наносит огромный вред, поскольку дети, ставшие жертвой торговли, подвергаются физической и сексуальной эксплуатации и жестокому обращению. Получить точные данные о торговле детьми непросто не только из-за преступного характера этой деятельности, но и потому, что законодатели и государственные чиновники зачастую не желают признать масштабы данной проблемы и заниматься ее решением.

В качестве парламентариев вы можете многое сделать для предупреждения и борьбы с торговлей детьми в своих странах и во всем мире.

Благодаря усилиям мирового сообщества в деле пресечения торговли детьми удалось достичь значительного прогресса. Принята международная конвенция, в которой дано определение торговли людьми как преступного деяния и предусмотрены правовые меры по пресечению этой деятельности; во многих странах – как развитых, так и развивающихся, – принято соответствующее комплексное законодательство; реализуются многосторонние соглашения, направленные на обеспечение большей скоординированности действий на межстрановом и международном уровнях. Сами дети высказываются о вреде, причиняемом торговлей людьми, и требуют защиты.

Но для того чтобы добиться полной ликвидации торговли детьми, предстоит сделать еще очень многое.

В данном руководстве, подготовленном совместно Межпарламентским союзом и ЮНИСЕФ, рассматриваются некоторые важнейшие меры, которые могут быть приняты парламентариями в целях искоренения торговли детьми. В нем представлены сведения о конкретных шагах, в том числе в области законодательства, политики и информационно-пропагандистской работы, которые предпринимают парламентарии различных стран мира, чтобы защитить детей от этой беды.

Ради наших детей мы должны сделать все, что можем. В качестве парламентариев вы обладаете полномочиями, которых у детей нет. Вы можете реально изменить к лучшему жизнь детей, ставших жертвами мировой торговли людьми.



Андерс Б. Джонссон
Генеральный секретарь
Межпарламентского союза



Кэрол Беллами
Исполнительный директор
Детского фонда Организации
Объединенных Наций

Содержание

Введение	7
Раздел 1	Характеристика проблемы
Глава 1	Что такое торговля людьми? 11
Глава 2	Кто становится жертвами торговли людьми и в каких целях осуществляется такая торговля? 13
Глава 3	Последствия для детей, ставших жертвами торговли людьми .. 16
Глава 4	Факторы, способствующие уязвимости детей 18
Раздел 2	Создание условий для защиты детей: основа для действия
Глава 5	Создание условий для защиты детей. Общие положения23
Глава 6	Приверженность государства делу соблюдения прав детей на защиту26
Глава 7	Законодательство и правоприменение34
Глава 8	Установки, традиции и практика43
Глава 9	Начало дискуссии и повышение осведомленности46
Глава 10	Наращивание потенциала общин и семей.....49
Глава 11	Участие детей в жизни общества.....54
Глава 12	Мониторинг и отчетность56
Глава 13	Услуги по восстановлению и реинтеграции58
Раздел 3	Краткое изложение важнейших рекомендаций и примеры положений законодательства
Глава 14	Важнейшие рекомендации.....69
Глава 15	Примеры положений законодательства72
Приложения	
Приложение А	Пример двустороннего соглашения (Мали и Кот-д’Ивуар)79
Приложение В	Пример меморандума о взаимопонимании (субрегион Большого Меконга)81

“Самый лучший показатель эффективности нашего управления – это то, как мы обходимся с нашими детьми, и нет для нас большего провала, чем допустить, чтобы дети подвергались насилию, жестокому обращению или эксплуатации... Парламентарии обладают властью для того, чтобы облегчить страдания миллионов детей во всем мире, надо только эту власть употребить”.

Джессика Ланж, посол ЮНИСЕФ. Из выступления на 110-й ассамблее Межпарламентского союза в г. Мехико 20 апреля 2004 года.

Торговля детьми связывает все страны и регионы в единую сеть международной преступной деятельности. Каждый год одних детей незаконно переправляют через государственные границы и продают как товар. Другие становятся объектом торговли в своей собственной стране – обычно их перевозят из сельской местности в города. Торговля детьми является нарушением прав человека, гарантированных детям международным законодательством, прежде всего, Организации Объединенных Наций о правах ребенка. Под угрозу ставятся выживание и развитие детей, нарушаются их права на образование, здравоохранение и защиту.

Торговля людьми – один из наиболее прибыльных и стремительно растущих видов транснациональной преступной деятельности – приносит доход до 10 млрд. долл. США в год¹. В ответ на активные правовые и политические меры по борьбе с незаконным оборотом наркотиков преступные группировки наркоторговцев все чаще направляют свои ресурсы на развитие систем для торговли людьми. Проще говоря, “затраты” на куплю-продажу людей не очень велики, а уровень риска значительно ниже, чем при незаконной торговле наркотиками или оружием². Все страны, независимо от того, являются ли они странами происхождения, транзита или назначения для торговли людьми или такая торговля осуществляется на их территории, должны принять все меры, чтобы положить конец этой пагубной деятельности.

Парламентарии располагают уникальными возможностями по созданию политических и законодательных условий для успешной разработки и реализации инициатив по противодействию торговле людьми. Парламентарии уполномочены выделять ресурсы на программы по предупреждению торговли людьми и содействовать повышению уровня информированности правительств об этой проблеме.

Для искоренения торговли людьми решающее значение имеет взаимодействие между странами происхождения, странами транзита и странами назначения жертв этой торговли. Государства должны привлекать к ответственности всех участников преступной деятельности – будь то вербовщики, посредники или те, кто пользуется услугами эксплуатируемых детей. Торговля людьми внутри страны – проблема, требующая не менее серьезного отношения, чем торговля людьми, осуществляемая в международном масштабе. В рамках любой стратегии противодействия торговле людьми вопросы защиты жертв и оказание им помощи должны стоять на первом месте. Если меры по противодействию торговле людьми имеют

исключительно правоохранительный характер, то для жертв торговли велик риск и в дальнейшем подвергаться эксплуатации, а в некоторых случаях – самим быть привлеченными к уголовной ответственности. Наконец, правовые меры по противодействию торговле людьми не могут быть успешными в отсутствие механизмов для введения законов в силу и контроля за их исполнением.

Настоящее руководство содержит рекомендации для парламентариев по следующим вопросам:

- предупреждение торговли детьми;
- оказание помощи детям, ставшим жертвами торговли людьми;
- привлечение к ответственности торговцев людьми и их пособников.

Кроме того, в руководстве предлагаются меры, которые могут быть предприняты парламентариями для пресечения “предложения” и сокращения “спроса” на торговлю людьми. Рекомендации подкреплены примерами из практики различных стран, которые уже разработали законодательство или политику по противодействию торговле людьми. Эти примеры показывают, что различные страны по-разному пытаются бороться с этой обостряющейся проблемой. В руководстве приводится отнюдь не полный перечень примеров передовой практики, скорее выборка мер, применяемых в различных странах мира. Упоминание конкретного закона или меры политики той или иной страны не означает поддержки и признания законов и политики этой страны в более широком плане.

Руководство содержит три основных раздела. В разделе 1 дается характеристика торговли детьми как явления. В разделе 2 рассматриваются условия, которые требуются для обеспечения защиты детей, для предупреждения торговли детьми и борьбы с этим видом преступной деятельности. В разделе 3 приводятся краткие рекомендации в отношении мер, которые могут быть предприняты парламентариями по противодействию торговле детьми.

Раздел 1

Характеристика проблемы

Что такое торговля людьми?

Понятие “торговля людьми” впервые получило международно-правовое определение в Протоколе о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющем Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (2000 год). Этот документ, известный как “Палермский протокол” или “Протокол о противодействии торговле людьми”, содержит определение понятия “торговля людьми”, которое получило наиболее широкое международное признание и является важнейшей основой для реформирования национального законодательства.

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПОНЯТИЯ “ТОРГОВЛЯ ЛЮДЬМИ”, СОДЕРЖАЩЕЕСЯ В ПАЛЕРМСКОМ ПРОТОКОЛЕ

Статья 3

- «а) “торговля людьми” означает осуществляемые в целях эксплуатации вербовку, перевозку, передачу, укрывательство или получение людей путем угрозы силой или ее применения или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения, либо путем подкупа, в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего другое лицо. Эксплуатация включает, как минимум, эксплуатацию проституции других лиц или другие формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд или услуги, рабство или обычаи, сходные с рабством, подневольное состояние или извлечение органов;
- б) согласие жертвы торговли людьми на запланированную эксплуатацию, о которой говорится в подпункте а) настоящей статьи, не принимается во внимание, если было использовано любое из средств воздействия, указанных в подпункте а);
- с) вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение ребенка для целей эксплуатации считаются “торговлей людьми” даже в том случае, если они не связаны с применением какого-либо из средств воздействия, указанных в подпункте а) настоящей статьи;
- д) “ребенок” означает любое лицо, не достигшее 18-летнего возраста”».

В данном определении прямо указано, что торговля детьми является торговлей людьми даже при отсутствии “угрозы силой или ее применения или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения, подкупа, в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего другое лицо”.

Очень важно, чтобы национальное законодательство о противодействии торговле людьми было направлено не только против транснациональной торговли людьми. Торговля детьми активно осуществляется и внутри отдельных стран, в частности, путем перевозки детей из сельской местности в города. Многие страны нередко

ограничивают определение и соответствующие ответные меры только транснациональной разновидностью торговли людьми, в связи с чем миллионы жертв торговли, осуществляемой внутри страны, остаются без какой-либо защиты. Это приводит к занижению данных об истинных масштабах проблемы торговли людьми в данной стране. Требуются более активные меры по противодействию торговле людьми внутри отдельных стран.

Наконец, данный протокол подлежит толкованию в более общем контексте Конвенции о правах ребенка в целом. Приведенное определение является недостаточным, если не учитывать торговлю детьми в любых целях или в любой форме, как это предусмотрено статьей 35 указанной Конвенции³.

Кто становится жертвами торговли людьми и в каких целях осуществляется такая торговля?

Хотя жертвами торговли людьми становятся женщины, а иногда и мужчины, но настоящее руководство посвящено профилактическим мерам и соответствующим законодательным инициативам, разработанным применительно к детям.

На данный момент не существует точных данных о численности детей, ставших жертвами торговли людьми⁴. Согласно одной оценке, дети составляют 50 процентов от общего числа жертв торговли людьми во всем мире⁵. Отсутствие точных данных о торговле детьми объясняется целым рядом причин. Торговля людьми – преступление, поэтому эта деятельность окружена завесой секретности. Ее жертвы зачастую не решаются заявить о себе, что затрудняет получение точных данных. Кроме того, отсутствует единая методика подсчета жертв торговли людьми. Редко используются единые критерии для характеристики лиц, ставших объектом торговли людьми, в соответствии с международно-правовым определением. Статистические данные иногда не учитывают тех, кто стал жертвой торговли людьми на территории одного государства, и приводятся в совокупности, без разбивки по возрасту и полу.

Несмотря на отсутствие точных данных о численности детей, ставших жертвами торговли людьми, это число огромно и имеет тенденцию к росту. Парламентарии могут сыграть важную роль в изменении этой трагической тенденции, если примут безотлагательные меры.

Торговля детьми осуществляется в целях их эксплуатации, к которой относятся:

Эксплуатация труда. Детей могут заставлять трудиться на плантациях, в шахтах и в других опасных условиях, например, работать с химикатами и пестицидами, использовать опасное оборудование. В стране назначения их нередко держат в изоляции от внешнего мира, они боятся заявить властям о вредных условиях труда, в которых их заставляют работать.

В некоторых случаях детей увозят, чтобы заставить работать на кабальных условиях. Как правило, их семье выплачивают аванс, причем суммы на “оплату расходов” или “процентов” вычитаются из заработка ребенка, и размер этих вычетов таков, что расплатиться и “выкупить” ребенка не представляется возможным.

Работа в домохозяйствах. По данным Международной организации труда (МОТ), большинство несовершеннолетних домашних работников – девочки⁶. Детей и родителей нередко привлекают перспективами получения образования или хорошей работы. Но став жертвой торговли людьми, дети

оказываются без документов и без какой-либо помощи. Они полностью зависят от своих хозяев в плане безопасности, питания и крова, и большинству из них приходится работать в тяжелых условиях.

Сексуальная эксплуатация. Детей, ставших жертвами торговли людьми, особенно девочек, используют для работы в притонах, массажных салонах, на улицах и стриптиз-клубах, а также для съемок в порнографических фильмах. Точные цифры назвать трудно, но, согласно данным проведенной МОТ в 2000 году оценки использования детского труда в мире, 1,8 млн. детей подвергались эксплуатации в сфере коммерческой секс-индустрии⁷, в условиях тяжелейшего физического, сексуального и психологического насилия и жестокого обращения со стороны торговцев людьми, сутенеров и “клиентов”.

Вербовка в вооруженные формирования. По имеющимся оценкам, дети использовались в качестве солдат более чем в 30 текущих и недавно завершившихся военных конфликтах почти во всех регионах мира⁸. Одни дети сами вступают в вооруженные формирования из-за бедности и жестокого обращения в семье, других рекрутируют насильно или похищают. В ходе вооруженных конфликтов детей используют в различных целях: они служат посыльными, носильщиками, поварами, выполняют роль “жен”, оказывая сексуальные услуги, либо участвуют в боевых операциях в качестве бойцов. Особенно уязвимы для вербовки дети из бедных семей или разлученные с родственниками те, кто находится вдали от родного дома, проживают в зоне военного конфликта, практически не имеют возможности получить образование или потеряли родителей⁹.

Вступление в брак. Существует много причин, по которым девушки становятся объектом торговли людьми в качестве невест. В семьях, живущих в крайней бедности, девочку нередко считают обузой, и ее брак с человеком более старшего возраста рассматривается как способ выживания всей семьи. Иногда мужчины, уехавшие на заработки за границу, пытаются найти себе жен из родных мест, и по этой причине несовершеннолетние невесты становятся объектом торговли людьми. Среди мужчин более старшего возраста растет спрос на молоденьких невест-девушечек, особенно в тех регионах, где люди боятся заразиться ВИЧ-СПИДом и степень риска заражения действительно высока. Иногда родственники побуждают девушек к раннему замужеству, ошибочно полагая, что это поможет им уберечься от ВИЧ-инфекции¹⁰. Ранние браки широко распространены в Центральной и Западной Африке, где ВИЧ-инфицированы, соответственно, 40 и 49 процентов девушек в возрасте до 19 лет¹¹.

Незаконное усыновление. Увеличение спроса на усыновление способствовало расширению незаконной торговли младенцами и детьми раннего возраста. Иногда матери из развивающихся стран сами продают своих маленьких детей, в других случаях новорожденного похищают, а матери сообщают, что ребенок родился мертвым.

Участие в спортивных состязаниях. Детей, особенно мальчиков, продают и покупают для участия в скачках на верблюдах в качестве наездников. Этот вид спорта приносит немалые прибыли, а детей использовать особенно выгодно ввиду их небольшого веса. Скачки на верблюдах крайне опасны, и использование детей в качестве наездников может привести к тяжелым травмам и даже к их гибели. В случае проигрыша хозяева жестоко наказывают мальчиков-наездников, лишают их заработка и пищи, подвергают их жестокому обращению психологически и физически.

Попрошайничество. Дети могут быть рекрутированы или стать жертвой торговли людьми для того, чтобы заставить их заниматься попрошайничеством или уличной торговлей. Иногда хозяева специально наносят детям увечья, чтобы их жалели и больше подавали.

Извлечение органов. В Палермском протоколе извлечение органов особо упоминается как одна из целей торговли людьми. Выявлять случаи этой чудовищной практики и вести их учет практически невозможно, тем не менее сообщения об этом поступают. Парламентарии должны знать о существовании этого подпольного вида деятельности.

Глава 3

Последствия для детей, ставших жертвами торговли людьми

Торговля людьми лишает детей права на счастливое детство и на продуктивную, интересную и достойную жизнь. Жертвы торговли детьми находятся в угнетенном положении, подвергаются жестокому обращению со стороны преступников – торговцев людьми, работодателей, сутенеров, содержательниц притонов и “клиентов”. Таких детей избивают, подвергают жестокому обращению, причем насилие они испытывают на всех стадиях цикла торговли людьми.

Эмоциональные последствия

Дети, ставшие жертвами торговли людьми, сообщали об испытываемом ими чувстве стыда и вины, они страдали от униженности и нередко подвергались стигматизации. Нередко они считают, что их предали, особенно, если преступник – это лицо, которому они доверяли. Эти факторы, а также сам по себе полученный ими опыт приводят к появлению у детей ночных кошмаров, бессонницы, возникновению у них чувства безнадежности, депрессии. Некоторые из детей, ставших жертвами торговли людьми, начинают злоупотреблять психоактивными веществами, чтобы заглушить эмоциональные страдания, другие предпринимают попытки суицида¹².

Последствия для физического здоровья

Дети, ставшие жертвой торговли людьми для использования в секс-индустрии, подвергаются опасности заразиться инфекциями, передаваемыми половым путем (ИППП), в том числе ВИЧ/СПИДом. В некоторых странах бытует опасное и ошибочное представление, что половые контакты с девственницей исцеляют от ВИЧ/СПИДа, и это приводит к дополнительному увеличению спроса на молоденьких девушек. Многие женщины и девушки сообщали, что “клиенты” больше платят за секс без использования предохранительных средств, а они – особенно девушки – практически не имеют возможности заставить клиентов пользоваться презервативами. Домашние работники, дети улиц, дети-разнорабочие, а также несовершеннолетние заключенные уязвимы перед сексуальным насилием и сексуальной эксплуатацией, и, соответственно, подвергаются опасности заражения ВИЧ/СПИДом.

Психосоциальные последствия

Дети, ставшие жертвами торговли людьми, как правило, испытывают неблагоприятные последствия в плане социального развития и получения образования. Многие лишены возможности жить в семье и с раннего возраста вынуждены работать. Не имея возможности учиться в школе и лишённые поддержки семьи, они, будучи оторванными от обычной жизни в обществе, не могут развивать свой потенциал. Кроме того, находясь под постоянным наблюдением и испытывая всевозможные ограничения, они почти не контактируют с внешним миром и не имеют возможности попросить о помощи. И если дети подвергаются физическому или эмоциональному насилию и жестокому обращению, это может привести к долгосрочным неблагоприятным последствиям, вплоть до угрозы для их жизни.

Для пресечения и предупреждения торговли детьми требуются согласованные усилия. Парламентарии могут сыграть ключевую роль в координации задач, стоящих перед политическим руководством, правительствами и гражданским обществом, и в объединении различных партнерских организаций во имя общего дела. Путем принятия конкретных шагов по разработке и реализации государственной политики, повышению уровня информированности и осуществлению ответных мер можно положить конец торговле детьми, привлечь виновных к ответственности и создать условия для защиты детей от этого ужасного зла.

Глава 4

Факторы, способствующие уязвимости детей

Жертвами торговли людьми зачастую становятся дети из бедных семей, лишенные экономических возможностей. В наибольшей степени риску подвержены дети с минимальным уровнем образования, не имеющие профессиональных навыков и надежды получить работу. Указанные факторы вкпе с дискриминацией по признаку пола, расы, национальной принадлежности, а также опасности, возникающие во время военных конфликтов и гражданских беспорядков, создают идеальные условия для процветания организаций, занимающихся торговлей людьми. Без устранения этих глубинных причин меры, направленные непосредственно на пресечение торговли людьми, не принесут реальных успехов. Ниже рассматриваются основные проблемы, в решении которых могли бы принять участие парламентарии.

Бедность

Бедность повышает уязвимость детей перед торговцами людьми. Один из наиболее очевидных примеров того, как из-за низкого уровня материального благосостояния дети становятся жертвами эксплуатации и жестокого обращения, – это детский труд. Бедность вынуждает детей из уязвимых групп населения выполнять опасные виды работ. Те, кто пытается “продать детей в рабство или для целей сексуальной эксплуатации, ищут свои жертвы не в обеспеченных пригородах; они находят их в трущобных кварталах или в самых бедных сельских районах, где в условиях жуткой нищеты дети становятся особенно беззащитными перед злоупотреблениями”¹³. Поддавшись на обещания трудоустройства детей за границей, живущие в нищете семьи соглашаются отпустить их на заработки.

Не все дети из бедных семей становятся объектами торговли людьми. Данная категория детей является наиболее уязвимой, но эта уязвимость усиливается в результате совместного влияния таких факторов, как дискриминация по половому признаку и по признаку этнической принадлежности. Наибольшему риску подвергаются дети, которые живут именно в тех районах, где торговля людьми имеет наибольшее распространение, либо в непосредственной близости от них.

Неравноправное положение женщин и девочек

Благодатной почвой для торговли людьми является правовое и социальное неравенство женщин и девочек. Там, где женщин и девочек рассматривают как предмет, как товар, возникают условия для их купли-продажи. Очень часто девочкам не дают возможности учиться в школе, их заставляют сидеть дома, чтобы работать по хозяйству. В результате они остаются без профессии и без образования. Дома девочки нередко испытывают жестокое обращение, и посулы торговцев людьми они рассматривают как возможность избавиться от эксплуатации и насилия в собственной семье. Для многих из них решение уехать и искать работу вдалеке от родных мест продиктовано не только экономическими соображениями; это может быть попыткой обрести личную свободу, улучшить условия жизни или помочь своей семье.

Низкий уровень охвата детей школьным образованием

Дети, которые не учатся в школе, легко могут стать жертвами торговцев людьми. По некоторым оценкам, во всем мире в школе не учатся около 121 млн. детей, причем большинство из них – девочки¹⁴. Учеба в школе – важнейший фактор противодействия торговле детьми. Дети, не получившие образования, не имеют особых перспектив в жизни, поэтому их легче завлечь обещаниями денег и “лучшей жизни”. Кроме того, памятки с предупреждениями об опасностях предназначены для детей, умеющих читать, что ставит неграмотных детей в неблагоприятное положение. К тому же, школа может стать для детей безопасным местом, где они ограждены от влияния улицы.

Дети, лишенные опеки и надзора со стороны взрослых

Дети, лишенные опеки и надзора со стороны взрослых, чрезвычайно уязвимы для торговли людьми и эксплуатации. Родители обеспечивают своим детям самую надежную защиту. Дети, лишенные родительской опеки, дети, помещенные в специализированные учреждения, представляют собой основную цель торговцев людьми. Дети, выросшие в детских домах и интернатах, зачастую не имеют связей с местным населением, лишены перспектив и возможностей и вследствие этого подвергаются большому риску. По данным исследований Международной организации труда, дети-сироты гораздо чаще становятся домашней прислугой, оказываются вовлеченными в секс-индустрию, работают в сельском хозяйстве и занимаются уличной торговлей по сравнению с детьми, у которых есть родители¹⁵.

Дети-сироты или дети, разлученные с родителями по причинам бедности, вооруженных конфликтов, насилия или миграции, иногда живут у дальних родственников или в приемных семьях. Не имея надлежащего руководства со стороны взрослых, чувствуя себя чужими, лишенными жизненных перспектив, они подвергаются особому риску стать жертвами торговли людьми.

Миллионы детей в Африке лишаются родителей из-за ВИЧ/СПИДа, в странах Азии и Восточной Европы угроза этого заболевания тоже нарастает. Когда лица, осуществляющие уход за детьми, заболевают или умирают, старшие дети, зачастую бывают вынуждены бросать школу, чтобы заботиться о младших братьях и сестрах. Больные члены семьи не могут работать и нуждаются в дорогостоящих лекарствах, становясь дополнительным финансовым бременем для семей. Дети бывают вынуждены пополнять семейный доход и таким образом становятся уязвимыми для торговцев людьми. Поэтому борьба с ВИЧ/СПИДом также способствует сокращению масштабов торговли детьми.

Отсутствие у детей свидетельств о рождении

Особому риску стать жертвами торговли людьми подвержены дети, не зарегистрированные при рождении. По некоторым оценкам, примерно 41 процент детей, родившихся в 2000 году, не были зарегистрированы при рождении¹⁶. Если ребенок не имеет официального удостоверения личности, торговцу людьми легче его “спрятать”. К тому же трудно обеспечить контроль и отслеживание случаев исчезновения таких детей. Кроме того, без официального свидетельства о рождении трудно доказать возраст ребенка и привлечь торговцев людьми к ответственности. Из-за отсутствия удостоверения личности, у детей, ставших жертвами международной торговли людьми, трудно выяснить страну происхождения и вернуть их на родину.

Гуманитарные катастрофы и вооруженные конфликты

В период вооруженных конфликтов дети могут быть похищены вооруженными формированиями и принуждены к участию в боевых действиях. Кроме того, дети могут подвергаться сексуальному надругательству и насилию. Во время вооруженных конфликтов на границах государств нередко образуются “бреши”, через которые торговцам легче переправлять людей. Наконец, приток в страну большого числа представителей международных организаций также может приводить к росту масштабов сексуальной эксплуатации и торговли людьми. Увеличивается число задокументированных свидетельств сексуальной эксплуатации, осуществляемой сотрудниками гуманитарных организаций¹⁷, проводится также корреляция между прибытием в страну сил по поддержанию мира и ростом детской проституции¹⁸.

В результате таких катастрофических бедствий, как длительные вооруженные конфликты или, например, цунами, поразивший страны Юго-Восточной Азии в конце 2004 года, многие дети остаются без присмотра взрослых. Подобные катаклизмы лишают семьи средств к существованию, становятся причиной многочисленных человеческих жертв; как следствие, дети, потерявшие одного или обоих родителей, становятся особенно уязвимыми для торговцев людьми. Подобные кризисные ситуации создают хаос и разрушают систему правопорядка, что уменьшает для преступников вероятность подвергнуться уголовному преследованию.

Спрос на сексуальные услуги и на дешевую рабочую силу

Торговля людьми и стремительный рост спроса на дешевый труд и на сексуальные услуги тесно связаны друг с другом. Стремление к повышению прибыли нередко затмевает этические соображения, в результате чего детей вынуждают работать на фабриках и в подпольных мастерских, где они подвергаются жестокой эксплуатации.

Бытующее мнение о привилегированном положении мужчин может привести к извращенному представлению о том, что мужчины имеют право на сексуальную эксплуатацию женщин и детей. Такие представления укореняются, когда мужчинам дозволяется безнаказанно и без особых неблагоприятных последствий заниматься сексуальной эксплуатацией.

Традиции и культурные ценности

Торговля детьми в определенном смысле связана с традиционной функцией расширенной семьи по обеспечению ухода за детьми, а также с ранним включением детей в трудовую деятельность. Традиция отдавать детей на обучение в семьи дальних родственников или друзей трансформировалась в систему, в основе которой лежат экономические соображения.

Раздел 2

Создание условий для защиты детей: основа для действия

Создание условий для защиты детей. Общие положения

Важную роль в деле сокращения масштабов торговли детьми играет создание условий, обеспечивающих защиту и безопасность детей. Эти условия представляют собой систему безопасности, которая состоит из взаимосвязанных элементов, призванных защитить детей от насилия, эксплуатации и жестокого обращения, и которая имеет решающее значение для обеспечения выживания, охраны здоровья и благополучия детей.

Обеспечение безопасности детей начинается с дома, где роль защитников детей играет их семья. Тем не менее, о безопасности детей должны заботиться все – государственные органы, учителя, религиозные лидеры, полиция и сами дети. Действия парламентов имеют огромное значение, однако одних их недостаточно для обеспечения защиты детей. Требуется поддержка со стороны всех слоев общества.

Торговля детьми – лишь один пример нарушения права детей на защиту. Создание условий, обеспечивающих безопасность детей, позволит защитить их и от других форм жестокого обращения, вреда и эксплуатации. Демонстрируя свою приверженность делу защиты детей, парламентарии подадут хороший пример всем слоям общества и будут содействовать принятию согласованных мер в интересах детей.

Чтобы защитить детей от торговли людьми и других преступных деяний, необходимо вести работу по следующим направлениям¹⁹ (более подробно см. рис. 1):

Приверженность государства делу соблюдения прав детей на защиту

Для создания условий, обеспечивающих безопасность детей, требуется заинтересованность государства, признание необходимости этой деятельности и его приверженность делу защиты детей. Необходимо выделять соответствующие ресурсы на реализацию инициатив по защите детей, в том числе программ по борьбе с использованием детского труда. Политические лидеры должны взять на себя инициативу по выдвиганию вопросов защиты детей на передний план законодательной деятельности.

Законодательство и обеспечение соблюдения законов

Важнейшими элементами условий, обеспечивающих безопасность детей, являются соответствующее законодательство, последовательное применение норм права, полная ответственность и подотчетность правоохранительных органов.

Социальные установки, традиции, практика

В обществах, где социальные установки или традиции благоприятствуют жестокому обращению с детьми, например, в таких формах, как половые сношения с несовершеннолетними, применение жестоких телесных наказаний, вредные традиционные практики или различия в положении и представлениях о ценности мальчиков и девочек, не могут быть созданы условия для

защиты детей. В обществах, где запрещены все формы насилия в отношении детей, где права детей защищены обычаями и традицией, дети, как правило, обеспечены необходимой защитой.

Возможности для дискуссии и повышение уровня осведомленности

На низовом уровне дети должны иметь возможность свободно говорить о проблемах защиты, которые касаются их самих или других детей. На национальном уровне делу защиты детей способствуют такие факторы, как освещение данной проблемы в средствах массовой информации и участие в ее решении организаций гражданского общества. Для принятия эффективных скоординированных действий требуется создание партнерских объединений на всех уровнях.

Наращивание потенциала общин и семей

Родители, работники системы здравоохранения, учителя, полиция, социальные работники и другие лица, обеспечивающие уход за детьми и работающие с детьми, должны иметь необходимые навыки, знания, полномочия и мотивацию для выявления проблем, связанных с защитой детей, и принятия соответствующих мер. Для расширения возможностей по созданию безопасных условий для детей, требуются более масштабные инициативы – например, предоставление образования, организация безопасных игровых площадок.

Участие детей в жизни общества

Если дети не знают о своем праве не подвергаться жестокому обращению, если их не предупреждают об опасностях, связанных с торговлей людьми, они в большей степени подвергаются риску эксплуатации. Дети должны обладать необходимыми знаниями и информацией, чтобы уметь себя защитить. Они должны иметь возможность безопасно для себя участвовать в жизни общества и выражать свое мнение. Если такие возможности ограничены, дети могут быть втянуты в преступную деятельность и другие опасные и вредные виды деятельности.

Мониторинг и отчетность

Для обеспечения безопасности детей требуется комплексная система мониторинга, которая должна фиксировать частоту и характер случаев жестокого обращения с детьми в целях принятия обоснованных ответных мер стратегической направленности. Такие системы более эффективны, если они предусматривают участие общественности и действуют на местном уровне. Государственные органы должны иметь четкое представление о положении детей в стране с точки зрения их подверженности насилию, жестокому обращению и эксплуатации.

Услуги по восстановлению и реинтеграции жертв торговли детьми

Дети, лишённые опеки взрослых, ставшие жертвами эксплуатации или жестокого обращения, имеют право на заботу и доступ к основным видам социальных услуг на недискриминационной основе. Эти услуги наиболее эффективно предоставляются в условиях, обеспечивающих охрану здоровья, самоуважения и достоинства ребенка.

Рис. 1. Условия, обеспечивающие защиту детей



Для создания условий, обеспечивающих защиту детей, требуется твердая решимость всех членов общества. Но на парламентариев возлагается особая ответственность. В настоящем руководстве создание условий, обеспечивающих защиту детей, рассматривается как основа для действий, которые могут быть предприняты парламентариями в целях защиты детей от эксплуатации и торговли людьми.

Парламентарии могут создать условия, которые обеспечат защиту детей путем принятия ряда конкретных мер по предупреждению и противодействию торговле людьми. Они могут принять необходимые законы, разработать соответствующие бюджеты, обеспечить контроль за деятельностью правительства, повышать уровень информированности об этой проблеме в своих странах и в международном масштабе. В следующих главах рассматриваются каждый из элементов условий, обеспечивающих защиту детей, а также конкретные рекомендации для парламентариев.

Глава 6

Приверженность государства делу соблюдения прав детей на защиту

Для создания условий, обеспечивающих безопасность детей, требуется заинтересованность государства, признание необходимости этой деятельности и его приверженность делу защиты детей. Инициативы по защите детей, в том числе программы по борьбе с использованием детского труда, должны быть обеспечены необходимыми ресурсами. Политические лидеры должны взять на себя инициативу по выдвиганию вопросов защиты детей на передний план законодательной деятельности.

Приверженность государства делу предупреждения и противодействия торговле детьми влечет за собой необходимость принятия целого ряда мер. Некоторые из них носят весьма широкий характер, и их последствия коснутся не только области защиты детей. Другие меры направлены непосредственно на обеспечение защиты детей, в том числе на противодействие торговле детьми. Все эти меры имеют первостепенное значение для пресечения торговли детьми.

В этих рамках парламентарии могут сыграть ключевую роль, выполняя законодательные функции, функции надзора за действиями правительств и формирования общественного мнения.

“Конференция призывает все Государства:

b) принять все соответствующие меры на национальном, двустороннем и международном уровне для выработки законов, политики, программ и практики с целью обеспечения эффективной реализации международно-правовых актов по предупреждению и противодействию торговле детьми и купле-продаже детей для любых целей и в любой форме”.

– 106-я конференция Межпарламентского союза (Уагадугу, Буркина-Фасо, сентябрь 2001 года).

А. Ратификация международно-правовых актов

В качестве первого шага законодатели должны добиваться подписания и ратификации без каких-либо оговорок всех международных конвенций и связанных с ними договоров о запрете торговли детьми. Если какое-либо государство ратифицировало какой-либо правовой акт с оговоркой (оговорками) или с заявлением (заявлениями) о взаимопонимании, которые ограничивают сферу его действия, парламентарии вправе ставить соответствующие вопросы и оспаривать действительность подобных оговорок.

К числу наиболее важных международных конвенций и связанных с ними договоров относятся:

Конвенция о правах ребенка (1989 год)

Конвенция о правах ребенка – правовой акт о защите прав человека, ратифицированный наибольшим числом государств, – обязует государства

обеспечить защиту детей от торговли людьми. Статьи 34 и 35 предусматривают обязанности государств по принятию всех необходимых мер для защиты детей от всех форм сексуальной эксплуатации и сексуального совращения, а также для предотвращения похищения детей, торговли детьми или их контрабанды в любых целях и в любой форме.

Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (2000 год)

Данный Протокол был принят Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в 2000 году и вступил в силу 18 января 2002 года. Он касается торговли детьми в целях сексуальной эксплуатации, использования детского труда и для усыновления и предусматривает меры по предупреждению, пресечению торговли детьми и оказанию помощи жертвам торговли детьми. Если в Конвенции о правах ребенка основное внимание уделяется предотвращению сексуальной эксплуатации детей, то данный Протокол призывает к криминализации детской проституции и детской порнографии.

Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее (Палермский протокол) и Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющие Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (2000 год)

Эти Протоколы были приняты Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 15 ноября 2000 года и вступили в силу в декабре 2003 года. В Палермском протоколе впервые дано международно-правовое определение понятия “торговля людьми”. Помимо призыва к принятию комплексной политики и программ по предупреждению торговли людьми, особенно женщинами и детьми, в Палермском протоколе содержатся подробные положения об обязательствах законодательных органов государств по принятию законов против торговли людьми, о правоприменительной практике и обращении с жертвами такой торговли. Протокол предусматривает такие меры, как криминализация торговли людьми, введение надлежащих наказаний, защита жертв торговли людьми в принимающих странах и обмен информацией между странами.

Конвенция № 182 Международной организации труда о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда (1999 год)

Данная Конвенция требует запрещения и немедленного искоренения наихудших форм детского труда. “Наихудшие формы детского труда” определены в статье 3 как все формы рабства или практика, сходная с рабством, как, например, продажа детей и торговля ими, долговая кабала и крепостная зависимость, принудительный или обязательный труд, в том числе принудительная или обязательная вербовка детей для использования их в вооруженных конфликтах; использование, вербовка или предложение ребенка для занятия проституцией, для производства порнографической продукции или для порнографических представлений, а также для занятия противоправной деятельностью, в частности для производства и продажи

наркотиков; работа, которая по своему характеру или условиям, в которых она выполняется, может нанести вред здоровью, безопасности или нравственности детей.

Гагская конвенция о защите детей и сотрудничестве в области межгосударственного усыновления (1993 год)

Эта Конвенция, вступившая в силу в 1995 году, является правовой основой для защиты детей, родных и приемных родителей, участвующих в межгосударственном усыновлении. Для того чтобы гарантировать, что усыновление отвечает наилучшим интересам ребенка, Конвенция призывает страны наладить сотрудничество в области предупреждения похищения детей и торговли детьми и обеспечить соответствие процедуры усыновления основным нормам и стандартам.

Информация о статусе этих международно-правовых актов размещена на сайтах Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (www.unhcr.ch) и Международной организации труда (www.ilo.org).

В целях обеспечения юридической совместимости и реализации этих международных конвенций содержащиеся в них правовые нормы должны быть отражены в национальном законодательстве стран. Процедуры их реализации должны вводиться по мере необходимости, а реализация соответствующих договоров должна обеспечиваться в надлежащем порядке.

В. Приоритетная роль сокращения масштабов бедности

Сокращение масштабов бедности не только способствует предотвращению торговли людьми, но и приводит к существенно более широким социальным последствиям. Однако именно бедность делает детей и их семьи особенно уязвимыми для обещаний торговцев людьми. Принимаемые на национальном и международном уровне меры политики по сокращению масштабов бедности являются основным элементом комплексной стратегии по противодействию торговле людьми. Например, если родителям будут предоставлены возможности трудоустройства, детям не придется бросать школу, чтобы начать работать. В связи с этим парламентарии могут предпринять следующие конкретные действия²⁰:

- определение и измерение детской бедности в аспекте ее восприятия детьми;
- расширение и обеспечение всеобщего доступа к базовым социальным услугам и образованию;
- установление целевых показателей и мобилизация заинтересованных сторон; необходимо обеспечить, чтобы все заинтересованные стороны способствовали достижению целей в области развития в том, что касается аспектов детской бедности;
- оказание помощи семьям в воспитании детей. Семья в первую очередь несет ответственность за защиту детей; чем дальше от семьи находятся дети, тем более они уязвимы для жестокого обращения и эксплуатации.

В Того действует программа предоставления ссуд на цели образования, в рамках которой женщинам предоставляются ссуды на ведение приносящей доход деятельности, что сокращает необходимость отправлять детей на заработки и повышает вероятность того, что дети будут ходить в школу. Ссуды предоставлялись семьям детей, которые стали жертвами торговли людьми, а также семьям, считающимся относящимися к группе риска. Теперь эти дети учатся в школе или обучаются ремеслу, а не работают в качестве прислуги в Того или других странах²¹.

В Мексике действует широкомасштабная государственная программа “Опорту нададес”, направленная на расширение для детей из бедных семей возможностей посещать школу и медицинские учреждения. В рамках этой программы денежные средства предоставляются непосредственно матерям на оплату обучения и покупку школьных принадлежностей для детей, а также на приобретение продуктов питания и обеспечение достаточного питания и посещений медицинских учреждений для всей семьи²².

С. Межгосударственная координация

Важнейшее значение для эффективного противодействия транснациональным сделкам в области торговли людьми имеет координация деятельности различных государств.

Парламентарии могут разрабатывать и ратифицировать двусторонние и многосторонние договоры об оказании взаимной помощи по уголовным делам. Эти договоры должны предусматривать сотрудничество в расследовании преступной деятельности, в осуществлении уголовного преследования правонарушителей, определении круга свидетелей, сохранении улик, приведении в исполнение судебных решений, реализации договоров о выдаче преступников и конфискации активов.

Такие договоры чрезвычайно важны для обеспечения защиты жертв торговли людьми. Взаимодействие между правительствами стран может способствовать безопасному возвращению на родину детей, ставших жертвами торговли людьми, их реинтеграции в жизнь общества, а также принятию своевременных и надлежащих мер. Анализ действующих межгосударственных соглашений о сотрудничестве показывает, что их успех зависит от степени реальной приверженности всех государств принятию мер по противодействию торговле людьми.

Примеры межгосударственных договоров о сотрудничестве приводятся в Приложениях А и В.

В 1997 году государство Фиджи приняло Закон “О взаимной помощи в уголовных делах” и заключило договоры о взаимной помощи в уголовных делах с Австралией и Новой Зеландией. В соответствии с этим законом Фиджи берет на себя обязательство содействовать расследованию тяжких преступлений, связанных с торговлей людьми²³.

29 июля 1992 года в Дакаре была принята Конвенция о взаимной помощи в уголовных делах для стран – членов Экономического сообщества западно-африканских государств (ЭКОВАС). Конвенция призвана содействовать принятию двусторонних и многосторонних мер, имеющих прямое отношение к уголовному преследованию торговцев людьми. 6 августа 1994 года в Абудже была принята Конвенция о выдаче преступников для стран – членов ЭКОВАС. Эта конвенция стала для национальных органов правосудия эффективным средством, позволяющим осуществлять задержание, уголовное преследование и исполнение наказаний в отношении преступников, которые покинули территорию одного государства и ищут убежища в другом государстве. На саммите ЭКОВАС, состоявшемся в декабре 2001 года в Дакаре, были приняты Декларация и План действий по борьбе с торговлей людьми, предусматривающие принятие конкретных мер, в числе которых: криминализация торговли людьми, создание Координационного органа ЭКОВАС по связям с национальными целевыми группами, обеспечение защиты жертв торговли людьми и оказание им помощи, повышение уровня информированности населения, взаимодействие между органами пограничного контроля, сбор данных странами ЭКОВАС и учреждениями Организации Объединенных Наций²⁴.

В связи с увеличением числа несовершеннолетних, незаконно и без сопровождения взрослых въезжающих в Испанию с территории или через территорию Марокко идет работа по подготовке соответствующих договоров между Испанией и Марокко²⁵.

D. Нарращивание институционального потенциала

В целях содействия обеспечению устойчивого и согласованного противодействия торговле людьми законодателям рекомендуется разработать государственную инфраструктуру путем принятия следующих мер:

Учреждение национального ведомства

Первостепенное значение имеет учреждение национального ведомства для осуществления надзора и контроля за реализацией инициатив по предупреждению и пресечению торговли людьми, а также программ по оказанию помощи жертвам торговли людьми в их восстановлении и интеграции в жизнь общества. Эти ведомства могли бы проводить регулярные занятия и курсы по повышению уровня подготовки и осведомленности по вопросам торговли людьми для сотрудников полиции, представителей средств массовой информации, юристов, среднего технического или медицинского персонала работников судебных органов.

Разработка и принятие национального плана действий

Разработка национального плана действий по противодействию торговле людьми – важнейший шаг по пресечению деятельности организаций, зани-

мающихся торговлей людьми²⁶. Национальный план необходим также для определения целей и задач, контроля за ходом работы, а также для обеспечения выполнения правительствами всех предусмотренных обязательств путем лоббирования, оказания давления и содействия.

Национальный план должен предусматривать участие представителей всех слоев общества, начиная с уровня местных общин и кончая международным уровнем. Этот план должен представлять собой всеохватывающую и целенаправленную стратегию национальных действий по борьбе с торговлей людьми. Разработка национального плана может способствовать налаживанию партнерских отношений и отношений сотрудничества с правительствами других стран, международными и неправительственными организациями.

Кроме того, правительства могут обеспечивать реализацию политики, программ и планов действий по искоренению детского труда.

Многие страны Юго-Восточной Европы разработали национальные планы действий против торговли детьми. Процесс был начат по инициативе и при содействии Целевой группы Пакта стабильности ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми²⁷.

Правительство Ганы приняло национальную программу по искоренению детского труда, в которой особое внимание уделяется детям, занимающимся проституцией, детям улиц, детям, используемым в качестве домашней прислуги, носильщиков, детям, работающим на малых рудниках. Приоритетное внимание уделяется девочкам, детям, работающим в особо опасных условиях, и детям в возрасте до 12 лет²⁸.

Парламентские механизмы

Парламентские механизмы могут играть важнейшую роль не только в обеспечении ратификации международно-правовых актов по вопросам защиты детей или в присоединении к ним, но и в разработке и реализации соответствующих национальных законодательных актов, политики и программ.

Необходимо создавать или совершенствовать специальные механизмы, способствующие достижению указанных целей, и обеспечивать их необходимыми ресурсами. Речь идет о следующих механизмах:

- 1) учреждение одного или нескольких постоянных или специальных парламентских комитетов (в случае учреждения нескольких комитетов необходимо обеспечить координацию их деятельности, чтобы вопросы противодействия торговле детьми учитывались в работе всего парламента в целом);
 - a) если парламентский комитет по вопросам защиты детей уже существует, возможно, следует учредить в его рамках специальный подкомитет по проблеме торговли детьми;

- b) в комитет по проблеме торговли детьми должны входить представители всех политических партий, что позволит обеспечить широкую поддержку его деятельности и регулярное проведение парламентских дебатов по данной проблеме;
- 2) Учреждение неформальной группы по вопросам защиты детей и, в частности, группы по контролю за работой государственных органов по противодействию торговле детьми и по связям с институтами гражданского общества.

E. Выделение средств на реализацию программ противодействия торговле людьми

Парламентарии занимают исключительное место в системе управления, с тем чтобы обеспечить выполнение обязательств в плане выделения средств на мероприятия по противодействию торговле людьми. В их число входят разработка бюджетов для проведения профилактических мероприятий, выделение средств на реализацию инициатив по наращиванию потенциала, а также предоставление достаточных средств для защиты жертв торговли людьми и оказания им помощи.

Парламенты рассматривают, обсуждают и принимают национальные бюджеты, а также осуществляют контроль за их исполнением. При обсуждении национального бюджета необходимо обеспечить вовлечение широкого круга лиц и организаций, чтобы различные партнеры, в том числе представители гражданского общества и международных организаций, могли активно участвовать в этом процессе, что позволит получить всестороннее представление о данной проблеме.

Кроме того, парламенты должны играть ключевую роль в деле контроля за деятельностью правительств и обеспечивать, чтобы обязательства по решению проблем торговли детьми соответствовали потребностям детей, которые подвергаются этой опасности, и были отражены в национальном бюджете, который предусматривает выделение достаточных средств на решение этих проблем.

F. Реализация мер по противодействию торговле людьми в период гуманитарных кризисов

В период гуманитарных кризисов, таких как стихийные бедствия или конфликты, дети особенно уязвимы перед торговлей людьми. Парламентарии должны сознавать, что в условиях чрезвычайных гуманитарных ситуаций эта опасность возрастает. В периоды катастроф планы действий, направленные на уменьшение вероятности торговли детьми, должны реализовываться безотлагательно.

В период ликвидации последствий цунами ЮНИСЕФ рекомендовал принять следующие пять мер с целью уменьшить уязвимость детей перед торговлей людьми²⁹:

- Обеспечить регистрацию всех перемещенных детей. Установить, кто из детей оказался без сопровождения взрослых, разлучен с родителями или опекунами или, возможно, стал сиротой и точно узнать их местонахождение.
- Незамедлительно обеспечить надежную опеку. Дети, в отношении которых было установлено, что они оказались без сопровождения взрослых

либо были разлучены с родителями, должны быть помещены под временную опеку взрослых, которые несут ответственность за их благополучие. При этом необходимо обеспечить тщательный мониторинг в отношении опеки и защиты детей, с тем чтобы они не подвергались дальнейшим опасностям.

- Разыскать родственников детей. Отыскать и обеспечить воссоединение членов семей, которые были разлучены во время бедствий и беспорядков.
- Предупредить полицию и прочие органы власти. Необходимо разъяснить сотрудникам полиции, пограничной службы, учителям, медицинским работникам и другим лицам опасность, связанную с эксплуатацией детей, и заручиться поддержкой этих лиц в деле защиты детей.
- Принять специальные меры общенационального масштаба. Может потребоваться введение временных ограничений на перемещение детей в целях пресечения торговли людьми в условиях, когда она не попадет в поле зрения правоохранительных органов.

*Ввиду обеспокоенности по поводу возможной торговли детьми из зоны, пострадавшей от цунами, правительство **Индонезии** ввело мораторий на международное усыновление детей из провинции Ачех. Детям в возрасте до 16 лет было запрещено выезжать из страны без сопровождения одного из родителей. Аэропорты и морские порты провинций Северная Суматра и Ачех находились под усиленным контролем до тех пор, пока личности всех детей не были установлены в надлежащем порядке и пока не были получены сведения об их семьях³⁰.*

В период конфликтов парламентарии могут принимать следующие меры³¹:

- Оказание поддержки мерам на уровне местных общин по мониторингу ситуации и учету потребностей детей, особенно в части обеспечения их безопасности.
- Искоренение безнаказанности и укрепление механизмов привлечения к ответственности, с тем чтобы лица, виновные в совершении геноцида и военных преступлений (в том числе производившие набор в армию детей в возрасте до 15 лет), а также в совершении преступлений против человечности предавались суду.
- Реализация политики “нулевой терпимости” в отношении случаев сексуального насилия и сексуальной эксплуатации путем принятия и обеспечения соблюдения кодексов поведения военнослужащих, представителей сил по поддержанию мира и персонала гуманитарных организаций, предусматривающих полный запрет на половые сношения с детьми и на приобретение сексуальных услуг³².

Глава 7

Законодательство и правоприменение

Важнейшими элементами условий, обеспечивающих защиту, являются соответствующее законодательство, последовательное применение норм законодательства и полная подотчетность.

Субъектам законотворчества рекомендуется усилить или дополнить национальное законодательство, разработав законы, позволяющие защитить детей от торговли людьми и эксплуатации. Это предусматривает усиление уголовной ответственности за торговлю людьми, а также разработку законов и политики, обеспечивающих более высокую степень защиты и непосредственно направленных на борьбу с торговлей людьми, в частности законов об иммиграции и труде, а также законов, касающихся жестокого обращения с детьми/насилия в семье.

Системные механизмы пересмотра законодательства могут способствовать формированию комплексного и согласованного национального законодательства. Они предусматривают назначение национальных докладчиков, регулярное проведение совещаний multidisciplinary групп по оценке степени полноты информации и законодательства по проблеме торговли людьми и расширение законодательства в случаях, когда это необходимо. Важно установить связи между национальными механизмами, региональными правоприменительными органами и судебными учреждениями.

“Мы будем способствовать созданию или укреплению парламентских комитетов, комиссий и групп по проблемам детей в наших странах с целью осуществления комплексного анализа и оценки законодательства о детях и выработки рекомендаций по внесению изменений и дополнений в действующее законодательство”.

– Ашхабадская декларация межпарламентского семинара “Реализация Конвенции о правах ребенка в Центральной Азии и Казахстане”, который был организован ЮНИСЕФ и правительством Туркменистана при поддержке МС.

А. Усиление уголовного законодательства

- **Определение понятия “ребенок”**

Согласно определению, содержащемуся в Конвенции о правах ребенка, ребенком является “каждое человеческое существо до достижения 18-летнего возраста, если по закону, применимому к данному ребенку, он не достигает совершеннолетия ранее”³³.

- **Определение понятия “торговля людьми”**

Уголовное законодательство любого государства должно содержать четкое определение понятия “торговля людьми”, аналогичное определению, сформулированному в Палермском протоколе. Уголовные кодексы всех стран должны предусматривать запрет на незаконную перевозку и продажу

детей в любой форме и для любых целей. Запрещенные цели – это, как минимум, сексуальная эксплуатация, принудительный труд, рабство или обычаи, сходные с рабством, а также подневольное состояние. Если законодатели сочтут целесообразным выработать собственное определение, это определение должно быть, по крайней мере, столь же широким, как определение, содержащееся в Палермском протоколе. Любое определение должно обеспечивать ясное понимание того, что торговля людьми может осуществляться как с согласия, так и без согласия жертвы.

● **Определение понятия “торговля людьми” как уголовно наказуемого деяния**
Законодателям необходимо принять четкое определение торговли людьми как уголовного преступления, которое бы охватывало все формы торговли людьми и все возможные категории жертв такой торговли. При этом следует учитывать перечисленные ниже аспекты:

- Согласно Палермскому протоколу, торговля детьми не предусматривает обязательного использования принуждения, силы, обмана, злоупотребления властью или уязвимости положения. Преступник должен понести наказание независимо от формы эксплуатации ребенка.
- Законодательство ни в коем случае не должно предусматривать уголовную ответственность детей. С лицами, которые стали объектами торговли людьми или жертвами сексуальной эксплуатации, следует обращаться как с потерпевшими, а не как с преступниками. Закон должен включать конкретные положения, гарантирующие, что дети не будут привлечены к уголовной ответственности вследствие того, что они стали объектами торговли и были вовлечены в противозаконную деятельность, например, в занятие проституцией. Потерпевшие не должны лишаться свободы, подвергаться задержанию или иному наказанию.
- Торговля людьми не обязательно предусматривает вывоз людей за границу. Многие дети становятся объектами торговли внутри страны, особенно в случае их вывоза из сельской местности в городские районы. Потребности туризма зачастую приводят к тому, что торговля людьми перемещается в городские районы и курортные зоны. Сезонная миграция на сельскохозяйственные работы стимулирует использование детского труда. Иногда родители отдают детей дальним родственникам или друзьям, которые используют детей в качестве домашней прислуги. Торговля детьми внутри страны и международная торговля детьми наносят большой вред и должны наказываться в соответствии с положениями уголовного законодательства.

Принятый в 2003 году на Филиппинах Закон “О противодействии торговле людьми” обеспечивает защиту жертв торговли людьми. В соответствии с этим законом наличие согласия потерпевших не принимается во внимание, а жертвы торговли людьми не должны подвергаться каким-либо наказаниям. За торговлю людьми, осуществляемую в любых формах, закон предусматривает наказание в виде лишения свободы сроком до 20 лет наряду с уплатой штрафов. Наказание в виде пожизненного лишения свободы предусмотрено в случаях, если объектом торговли людьми является ребенок, если потерпевшему был нанесен эмоциональный или психологический ущерб или если потерпевший заразился ВИЧ-СПИДом в результате такой торговли³⁴.

- **Наказание**

Любые действия, связанные с торговлей людьми, в том числе подстрекательство, помощь, содействие, попытки, упущения в противодействии такой торговле и участие в сговоре с целью ее организации должны предусматривать уголовную ответственность.

Кроме того, уголовному преследованию должны подвергаться все преступники, участвующие в торговле людьми, в том числе работодатели, посредники, сводники, владельцы публичных домов, распорядительницы борделей, сутенеры и “клиенты”. Государственные должностные лица, такие как сотрудники пограничной службы, полиции, ведомств по оформлению документов, преподаватели школ, работники гуманитарных организаций, сельские лидеры и работники транспортных компаний, участвующие или соучаствующие в торговле людьми, тоже должны нести ответственность – как административную, так и уголовную.

Организации, вовлеченные в торговлю людьми, например, предприятия индустрии развлечений или туризма, либо учреждения, содействующие незаконному усыновлению, должны нести уголовную и гражданско-правовую ответственность и подвергаться наказаниям.

В феврале 2004 года было вынесено первое обвинительное заключение по уголовному делу в отношении фирмы, занимавшейся организацией секс-туризма и базировавшейся в Соединенных Штатах. Владельцы фирмы были привлечены к уголовной ответственности за нарушение статьи 230.25 Уголовного законодательства штата Нью-Йорк, предусматривающей запрет на содействие проституции³⁵.

Уголовное преследование преступников должно осуществляться на основании всех применимых актов уголовного законодательства, в том числе законов о запрете рабства, практики, сходной с рабством, сексуальной эксплуатации, незаконного усыновления, секс-туризма, подневольного состояния, принудительного или обязательного труда, принуждения к участию в вооруженном конфликте, вовлечения в долговую кабалу, принуждения к вступлению в брак, принуждения к аборту,

принуждения к беременности, пыток, жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения, изнасилования и посягательства сексуального характера, причинения телесных повреждений, похищения, незаконного заключения под стражу, эксплуатации чужого труда, изъятия документов, удостоверяющих личность, и коррупции.

Парламентариям настоятельно рекомендуется провести анализ действующего уголовного законодательства на предмет выявления положений, имеющих отношение к торговле людьми. За совершение преступных деяний, связанных с торговлей людьми, необходимо ввести санкции, соответствующие тяжести таких деяний. Следует применять такие наказания, как тюремное заключение, штрафы, конфискация имущества, закрытие заведений, отказ в предоставлении государственной помощи и налоговых льгот, условное осуждение и запрет на занятие коммерческой деятельностью.

Уголовное законодательство государства должно предусматривать суровые наказания в случае, если жертвами торговли людьми являются лица моложе 18 лет, причем данное условие должно быть зафиксировано в положениях об обязательных минимальных мерах наказания. Лица, виновные в сексуальной эксплуатации детей и приобретающие сексуальные услуги детей за деньги, должны нести уголовное наказание независимо от того, известен ли им возраст ребенка.

С 1998 года в Швеции действует Закон № 408 “О запрете на приобретение сексуальных услуг”. Этот закон предусматривает проведение политики “нулевой терпимости” в отношении проституции и торговли людьми и запрещает приобретение сексуальных услуг. Закон предусматривает санкции в отношении лиц, приобретающих сексуальные услуги; для продавцов этих услуг санкции не предусмотрены. Лица, вынужденные заниматься проституцией, согласно этому закону, не подлежат уголовному преследованию и не несут какой-либо правовой ответственности. Закон гласит: “Лицо, которое платит за вступление в случайные половые связи, виновно в приобретении сексуальных услуг и подлежит наказанию в виде штрафа или тюремного заключения на срок до 6 месяцев. В соответствии с положениями главы 23 Уголовного кодекса Швеции, наказание предусмотрено и за попытку совершения указанного деяния”⁵⁶.

В число отягчающих обстоятельств, влекущих за собой ужесточение наказаний, следует включить торговлю людьми с участием государственных должностных лиц или учреждений, организованных преступных группировок и лиц, обладающих определенными полномочиями в отношении детей (работников школ, лиц, отвечающих за обеспечение защиты детей или за общественное благосостояние в целом), участие в сговоре с целью организации торговли людьми, продажа супруга/и, члена семьи или опекуна.

В Кипре статьей 361 Уголовного кодекса предусмотрена уголовная ответственность за содействие занятию проституцией для всех работников гостиниц, индустрии развлечений или таксистов³⁷.

В Бельгии за эксплуатацию несовершеннолетнего в целях проституции статьей 382 Уголовно-процессуального кодекса предусмотрены такие наказания, как запрет на содержание питейного заведения, бюро по трудоустройству, табачной лавки, кафе, где организуются представления, танцевального зала, массажного или маникюрного салона. Кроме того, суд вправе вынести постановление о закрытии заведений, где совершаются правонарушения, и запретить правонарушителям работать в учебных заведениях, открытых для несовершеннолетних³⁸.

На Мадагаскаре запрещено сводничество с целью организации проституции. Подпункты (1)-(5) статьи 334-bis Уголовного кодекса предусматривают более суровое наказание в виде лишения свободы на срок от 2 до 5 лет, если данное преступление совершено в отношении лица в возрасте до 18 лет, с применением силы, злоупотребления властью или мошенничества, либо если преступник является супругом, родителем, опекуном или учителем жертвы, либо лицом, которое по долгу службы отвечает за борьбу с проституцией, общественное здравоохранение или поддержание общественного порядка³⁹.

В Гамбии правительство ввело в действие новый закон – Закон 2003 года “О преступлениях в сфере туризма”, принятый в целях противодействия туризму с целью сексуальной эксплуатации детей ввиду роста масштабов этого явления. В соответствии с данным законом сексуальная эксплуатация детей считается правонарушением и предусматриваются суровые наказания в отношении любого лица, виновного в его совершении. Кроме того, в марте 2003 года под эгидой Управления туризма Гамбии была создана межведомственная Национальная целевая группа по проблеме сексуальной эксплуатации детей в сфере туризма. В нее вошли представители правительственных ведомств, ЮНИСЕФ, неправительственных организаций, туроператоров, а также владельцы гостиниц и ресторанов. Группа занимается разработкой Кодекса поведения в сфере туризма для агентов бюро путешествий, туроператоров, владельцев гостиниц/ресторанов и баров⁴⁰.

- **Экстерриториальное применение законов**

Для обеспечения применения уголовного законодательства в отношении торговцев людьми необходимо, чтобы государства расширили сферу действия этого законодательства и сделали возможным его применение в отношении своих граждан, совершающих правонарушения за пределами их территории. В целях содействия применению законов в отношении торговцев людьми законодатели должны сделать возможной выдачу торговцев людьми, обеспечить ратификацию двусторонних и многосторонних договоров о выдаче преступников, предусматривающих выдачу лиц, виновных в торговле людьми, и непосредственным образом распространить юрисдикцию своих государств на граждан, совершающих правонарушения, связанные с торговлей людьми, за границей.

В свете вышесказанного необходимо ввести уголовную ответственность за туризм с целью сексуальной эксплуатации детей, а законодатели должны обеспечить распространение юрисдикции своих стран на граждан, занимающихся сексуальной эксплуатацией за границей. Кроме того, государства должны преследовать в судебном порядке не только лиц, занимающихся сексуальной эксплуатацией за границей, но и лиц, содействующих организации или осуществляющих организацию секс-туров или деятельности, способствующей вступлению в половые сношения с детьми либо предусматривающей такие сношения.

В Канаде были внесены поправки в Уголовный кодекс (касающиеся таких проблем, как детская проституция, туризм с целью сексуальной эксплуатации детей, детская порнография и Интернет, преступные домогательства и калечащие операции на женских половых органах), что позволило включить в него законы C-27 и C-15A, предусматривающие экстерриториальное действие законов, которые дают возможность органам Канады осуществлять уголовное преследование канадцев, занимающихся сексуальной эксплуатацией детей в период пребывания за границей¹.

В целях предотвращения торговли людьми также необходимо устранять факторы, способствующие торговле детьми в аспекте формирования спроса.

В. Совершенствование правоприменения

Для координации правоприменительной деятельности в части противодействия торговле людьми неопределимое значение имеет создание “специального подразделения по борьбе с торговлей людьми” с участием таких представителей правоприменительных органов, как сотрудники полиции, пограничной службы, службы иммиграции, прокуратуры и судьи. В таких подразделениях должны работать сотрудники правоприменительных структур женского пола, а также социальные работники и защитники прав детей. Работники этих органов должны пройти надлежащее обучение методам выявления жертв торговли людьми, знать их права и особые потребности, а также иметь представление о порядке направления этих лиц в организации и учреждения, которые смогут оказать им необходимые услуги. Кроме того, важно, чтобы государства разработали нормы и наказания для сотрудников правоприменительных органов, замешанных в коррупции. Как минимум, следует предусмотреть возможность проведения внешних проверок и расследований в отношении правоприменительных органов и их сотрудников, подозреваемых в участии в преступной деятельности.

Деятельность по противодействию торговле людьми приносит наилучшие результаты, когда она охватывает множество секторов и соответствует потребностям борьбы с преступностью и нуждам потерпевших. Деятельность по защите детей должна являться неотъемлемой частью всей правоприменительной деятельности.

В результате проведения в Эфиопии форума “Дети улиц” при полицейских участках страны были созданы специальные отделы по защите детей; в них работают полицейские, прошедшие специальную подготовку по вопросам прав детей и знающие о проблемах молодежи. Благодаря приверженности реализации данной программы руководства полиции и органов юстиции были выделены средства на выплату жалования полицейским, специализирующимся на решении вопросов, которые касаются детей. Кроме того, набор полицейских в эти отделы осуществлялся на добровольной основе, а работающие в них полицейские проявляют искренний интерес к детям и ориентированы на решение их проблем¹².

С. Смежные области законодательства

Прямое отношение к проблеме торговли детьми также могут иметь законы о миграции и труде. Важно осуществить анализ правовых систем в целях обеспечения принятия политики в области трудовых отношений и миграции с учетом защиты детей.

- **Иммиграционная политика**

В области иммиграционной политики парламентарии могут принять ряд мер в целях противодействия торговле людьми. Например, они могут учредить национальный орган, который бы координировал оказание помощи гражданам и семьям, желающим эмигрировать. Это позволило бы предоставлять информации, в том числе через “горячие линии”, о возможностях миграции и трудоустройства в законном порядке и о соответствующих требованиях, о потенциальных возможностях заработка в странах назначения и об опасностях, связанных с поиском работы за границей. Необходимо также размещать информацию в портах, аэропортах, на станциях и пунктах иммиграционного контроля на языках стран, являющихся основными источниками иммиграционных потоков.

Дети-беженцы, прибывающие без сопровождения взрослых, или дети, которые не имеют документов, удостоверяющих личность, и нуждаются в убежище, особенно уязвимы перед торговцами людьми и сами могут попытаться незаконно пересечь границу страны. Зачастую такие дети пытаются разыскать родственников, которые, возможно, уже проживают в стране назначения, либо стремятся найти работу или убежище.

Принятые в последнее время рядом стран меры по укреплению национальной безопасности сделали пересечение границ для детей более рискованным предприятием. Дети, не имеющие документов, удостоверяющих их возраст и личность, могут быть задержаны на неопределенный срок.

Во всех подобных ситуациях детям должны быть предоставлены правовая помощь и защита, а также помощь в поиске их семей, либо, если это невозможно, в обретении надлежащей поддержки. Любые меры должны приниматься с учетом наилучших интересов ребенка, с тем чтобы не ставить под угрозу безопасность и благополучие детей.

*Согласно статье 55 принятого в **Испании** Органического закона № 4/2000, лица, незаконно ввезенные на территорию страны в целях незаконной эксплуатации труда или сексуальной эксплуатации, освобождаются от административной ответственности за незаконный въезд в страну и работу без получения разрешения⁴³.*

- **Законы о труде**

Законы о труде также имеют значение, поскольку торговцы людьми нередко заманивают своих жертв лживыми обещаниями устроить их на работу. Жесткое трудовое законодательство может препятствовать торговле людьми в целях эксплуатации детского труда. Например, парламентарии могут принять меры по предотвращению торговли детьми в целях эксплуатации детского труда путем обеспечения строгого соблюдения минимального размера оплаты труда для взрослых; в этом случае торговцы людьми будут в меньшей степени заинтересованы в том, чтобы их жертвами становились дети.

*Правительство **Эфиопии** приняло декларацию № 104/1998 “О частных агентствах занятости” и учредило специальный Межведомственный национальный комитет по проблеме незаконного вывоза эфиопских женщин в государства Залива. Цель декларации – обеспечить регулирование деятельности всех служб по трудоустройству и защиту прав, безопасности и достоинства граждан Эфиопии, работающих за рубежом и направляемых за границу, путем введения суровых санкций за нарушения прав человека и физической неприкосновенности работников⁴⁴.*

- **Законы об усыновлении**

Положения о противодействии торговле детьми с целью усыновления можно включить в общее законодательство о противодействии торговле людьми. Важно усилить законы об усыновлении для ликвидации пробелов, которые содействуют торговле детьми в целях усыновления.

*Статья 223 Уголовного кодекса **Парагвая** прямо объявляет незаконным использование неопытности, бедственного положения или недееспособности законного опекуна ребенка для того, чтобы убедить это лицо отдать ребенка за деньги для фиктивного усыновления⁴⁵.*

*Согласно статье 253 Уголовного кодекса **Польши**, организация усыновления детей с целью извлечения незаконной прибыли квалифицируется как торговля людьми и запрещена⁴⁶.*

Согласно статье 232 Уголовного кодекса Колумбии, “незаконное усыновление” является уголовно наказуемым деянием. В кодексе говорится, что любое лицо, которое содействует усыновлению несовершеннолетнего или осуществляет такое усыновление, но не соблюдает применимые требования закона, не получило соответствующего разрешения от Колумбийского института по проблемам благосостояния семьи или использует незаконную практику, наносящую вред несовершеннолетнему, подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок от одного года до пяти лет. За совершение указанных действий с целью получения прибыли или с использованием служебного положения предусмотрено более суровое наказание⁴⁷.

- **Законы о защите и оказании помощи**

Весьма значимую роль в формировании правовой базы для противодействия торговле людьми играют законы, обеспечивающие защиту жертв такой торговли и оказание им помощи. Одних законов об уголовной ответственности за торговлю людьми недостаточно, нужны четкие меры по оказанию помощи потерпевшим. Более подробно законодательные нормы о защите и оказании помощи рассматриваются в главе 13.

Установки, традиции и практика

В обществах, где установки или традиции способствуют жестокому обращению, например, в таких формах, как половые сношения с несовершеннолетними, применение жестоких телесных наказаний, пагубная традиционная практика или различия в статусе и представлениях о ценности мальчиков и девочек, сложившаяся обстановка не может обеспечивать защиту. В тех обществах, где запрещены все формы насилия в отношении детей и где обычаи и традиции обеспечивают повсеместное соблюдение их прав, выше вероятность того, что дети будут защищены.

А. Борьба с дискриминацией по признаку пола

Один из факторов, способствующих торговле людьми, – это неравенство мужчин и женщин, а также мальчиков и девочек. Дискриминация девочек и женщин отмечается во всех сферах жизни. Подчиненное положение девочек и женщин, отраженное в законодательных актах, политике и практике, делает их уязвимыми для злоупотреблений и жестокого обращения. Существующие установки и представления о более низкой ценности девочек и женщин по сравнению с мальчиками и мужчинами могут приводить к формированию условий для торговли девочками и женщинами.

Дискриминация очевидна⁴⁸:

- **Начиная с момента рождения** и даже раньше, судя по данным об избирательных абортах, обусловленных полом плода, если девочки считаются менее ценными и о них меньше заботятся по сравнению с мальчиками.
- **В семье**, если девочки с раннего возраста узнают о своем подчиненном положении и стереотипных ролях, которые считаются приемлемыми для девочек и женщин; они получают меньше пищи и других экономических ресурсов по сравнению с мальчиками и мужчинами; они лишены возможности получить образование, устроиться на работу, пользоваться правом на отдых и другими возможностями; на них ложится непропорционально большая нагрузка в том, что касается работы по дому и ухода за детьми, и они не имеют равных с мужчинами прав на владение собственностью; они лишены возможности на равных участвовать в принятии решений.
- **В школе**, если на девочек оказывают влияние преподаватели, учебные программы, учебники и методика преподавания, которые способствуют укреплению гендерных стереотипов и дискриминационной практики, если они подвергаются сексуальным домогательствам, чувствуют себя беззащитными, лишены каких бы то ни было условий для учебы в школе либо сталкиваются с ненадлежащими условиями.
- **В общинах**, если девочки и женщины подвергаются насилию и жестокому обращению, которые считаются допустимыми и остаются безнаказанными.

- **Повсюду** – в домашних хозяйствах, общинах, на общенациональном и международном уровне, если женщины и девочки лишены возможности участвовать в принятии решений, которые определяют условия их жизни.

Вся деятельность парламентариев должна быть направлена на повышение статуса девочек и женщин и оказание помощи в деле изменения вредных установок и обычаев. Междисциплинарная группа Совета Европейского союза по проблеме организованной преступности определила перечень профилактических мер, которые должны быть рассмотрены законодателями, стремящимися положить конец торговле людьми. Эффективное законодательство и стратегии противодействия торговле людьми должны обеспечивать⁴⁹:

- защиту и укрепление правового и социального равенства женщин и прав человека, которыми располагают женщины и дети;
- поддержку реализации программ, содействующих обеспечению “полноценного участия женщин в жизни их обществ на уровне принятия решений, особенно в учебных заведениях и в экономической жизни”;
- сокращение масштабов бедности и степени маргинализации уязвимых групп населения, особенно женщин и девочек, через “совершенствование механизмов управления, материальной поддержки, социальной защиты, трудовой занятости населения и устойчивое экономическое развитие”;
- расширение возможностей “легальной, оплачиваемой и свободной от эксплуатации трудовой миграции”.

В. Изменение отношения к эксплуатации детского труда и сексуальной эксплуатации

В тех странах и регионах, где традиции или существующие установки содействуют эксплуатации, – например, распространено мнение, что ребенку лучше выполнять работу по дому, чем учиться в школе, или что мужчины вправе вступать в половые сношения с детьми за деньги, – имеются все условия для злоупотреблений. Для сокращения масштабов эксплуатации требуется принятие правовых с позиции спроса мер и изменение отношения общества, которое не препятствует подобной практике. Парламентарии могут сыграть ключевую роль в изменении этих установок, используя парламентскую трибуну для критики дискриминационной и пагубной практики. Кроме того, парламентарии могут добиться внесения соответствующих изменений в школьные программы, с тем чтобы в них отвергались эти вредные установки.

В рамках программы мероприятий “Покончить с этим немедленно!” (STOP IT NOW!), проводимой по инициативе Соединенного Королевства и Ирландии с целью положить конец сексуальному насилию в отношении детей, организуются кампании по изменению отношения людей к данной проблеме, с тем чтобы они иначе воспринимали сексуальное насилие в отношении детей, более активно обсуждали такие действия и прислушивались к тому, что говорят другие взрослые и дети, обеспокоенные данной проблемой”⁵⁰.

В Бразилии в рамках Международной программы по упразднению детского труда (ИПЕК) идет реализация проекта, охватывающего сектор по выращиванию орехов кешью и предусматривающего упразднение детского труда и ликвидацию дискриминации женщин в качестве сквозных задач. Цель проекта состоит в укреплении положения рабочих данного сектора на рынке, позволяющего им отстаивать свои интересы в целях улучшения условий труда”⁵¹.

Осуществляемый на Филиппинах проект в сфере образования ориентирован на мальчиков и мужчин, проживающих в общинах, где широко распространена проституция. Цель проекта заключается в том, чтобы заставить мужчин признать, что они покупают услуги проституток, и предоставить им подробную информацию о проституции и торговле людьми”⁵².

Глава 9

Начало дискуссии и повышение осведомленности

На низовом уровне дети должны иметь возможность рассказать о проблемах защиты детей, которые касаются их самих или других лиц. На национальном уровне делу защиты детей способствует как внимание к данной проблеме средств массовой информации, так и участие в ее решении гражданского общества. Для принятия эффективных скоординированных мер необходимо устанавливать партнерские отношения на всех уровнях.

А. Мобилизация гражданского общества

Содействие открытому диалогу по проблемам торговли детьми и защиты детей имеет решающее значение для выработки и реализации действенных и рациональных стратегий и программ. Торговля детьми представляет собой сложную проблему, затрагивающую множество заинтересованных сторон и ключевых субъектов. Важно установить все соответствующие слои общества и привлечь их к деятельности по борьбе с торговлей детьми.

Формирование партнерских отношений в рамках гражданского общества, в том числе с представителями частного сектора, будет способствовать укреплению национальных программ по борьбе с торговлей людьми. Организации на уровне общин зачастую действуют наиболее эффективно в плане повышения осведомленности населения и предоставления помощи потерпевшим, и в этой работе им следует оказывать поддержку. С этой целью парламентарии могут оказывать техническую и финансовую помощь субъектам гражданского общества, занимающимся реализацией программ противодействия торговле людьми.

Законодателям рекомендуется поддерживать программы, направленные на повышение осведомленности о данной проблеме представителей частного сектора, в том числе индустрии туризма и отраслей, в которых используется детский труд. Индустрия туризма может играть важнейшую роль в предотвращении торговли детьми, разъясняя работникам и туристам положения местного законодательства, касающегося торговли людьми и сексуальной эксплуатации, а также порядок сообщения о предполагаемых нарушениях.

Разработка Кодекса поведения в интересах защиты детей от сексуальной эксплуатации в сфере перевозок и туризма представляет собой проект, который реализуется совместно туристическим сектором, неправительственной организацией по защите прав детей “За прекращение детской проституции, детской порнографии и торговли детьми в целях сексуальной эксплуатации”, Всемирной туристской организацией и ЮНИСЕФ. Цель этого документа заключается в предотвращении сексуальной эксплуатации детей в туристических центрах.

Туроператоры и их головные организации, агенты бюро путешествий, гостиницы, авиакомпании и т. д., признавшие этот Кодекс поведения, обязуются принимать следующие меры:

- 1. ввести корпоративные правила этики, запрещающие сексуальную эксплуатацию детей в коммерческих целях;*
- 2. организовать обучение персонала в стране происхождения и назначения туристических потоков;*
- 3. включить в договоры с поставщиками пункты об отказе от самой идеи сексуальной эксплуатации детей;*
- 4. предоставлять туристам соответствующую информацию, размещая ее в каталогах, брошюрах, фильмах, демонстрируемых во время полета, на билетах, веб-сайтах и т. п.;*
- 5. распространять соответствующую информацию среди своих местных представителей в пунктах назначения;*
- 6. представлять ежегодные отчеты о проделанной работе⁵³.*

Правительство Австралии обеспечило финансирование программы “Туризм без ущерба для детей”, предусматривающей взаимодействие с субъектами индустрии туризма, государственными органами и местными организациями на уровне общин в деле распространения информации и повышения осведомленности о туризме с целью сексуальной эксплуатации детей. Программа рекомендует представителям индустрии туризма, в том числе работникам гостиниц, гидам, агентам бюро путешествий и авиакомпаниям получить информацию об этом виде туризма и принимать упреждающие меры по содействию защите детей⁵⁴.

Во Франции Министерством образования и представителями индустрии туризма были разработаны руководящие принципы противодействия туризму с целью сексуальной эксплуатации детей для включения в программы учебных заведений туризма. Кроме того, государственная авиакомпания “Эр Франс” выделяет часть выручки от продажи игрушек на борту самолетов на финансирование программ распространения информации о туризме с целью сексуальной эксплуатации детей. Кроме того, “Эр Франс” производит собственные видеофильмы для повышения осведомленности о проблеме туризма с целью сексуальной эксплуатации детей. Эти видеофильмы демонстрируются во время авиарейсов в туристические центры⁵⁵.

В Габоне реализован новаторский проект, в рамках которого среди местных водителей такси распространялись наклейки на ветровое стекло с целью повышения осведомленности водителей и их клиентов о торговле детьми и эксплуатации детей⁵⁶.

В. Открытый диалог в парламенте и вне парламента

Парламентарии могут инициировать законодательную деятельность путем распространения информации, проведения заседаний, посвященных конкретной проблеме торговли людьми, организации выступлений, касающихся такой практики, и проведения совещаний с представителями местных правоприменительных органов о мерах по предотвращению торговли людьми и наказанию за нее.

Являясь представителями народа, парламентарии оказывают существенное влияние на общественное мнение. Публично выступая против торговли людьми, насилия, жестокого обращения и эксплуатации, парламентарии могут встать в авангарде борьбы против этой практики и побудить к действию других лиц.

С. Сотрудничество со средствами массовой информации

Средства массовой информации представляют собой важные каналы распространения информации и повышения осведомленности об эксплуатации детей и жестоком обращении с ними со стороны торговцев детьми. СМИ способны обеспечить распространение информации как среди сельского, так и среди городского населения и оказывать влияние на мнение людей. Однако при сотрудничестве со средствами массовой информации не следует создавать впечатление о сенсационности данной проблемы и усугублять презрительное отношение к детям, ставшим жертвами торговли людьми. Необходимо принимать защитные меры, с тем чтобы гарантировать неразглашение информации о личностях детей.

В Афганистане ЮНИСЕФ разрабатывает и распространяет информационные материалы, такие как объявления по радио, плакаты и листовки по вопросу образования для девочек. Кроме того, ЮНИСЕФ поддерживает работников средств массовой информации в обеспечении соблюдения этических норм и практики СМИ в соответствии с необходимостью соблюдения прав детей, а также в их деятельности в качестве партнеров по защите детей и молодежи⁵⁷.

В июне 2002 года в Сенегале были проведены учебные семинары для журналистов по проблеме сексуальной эксплуатации. На семинарах подчеркивалось, что средства массовой информации могут и должны оказывать устойчивое влияние на общественное мнение, если материалы по соответствующим вопросам публикуются постоянно, а не спорадически, и носят аналитический характер⁵⁸.

Наращивание потенциала общин и семей

Родители, работники здравоохранения, учителя, полиция, социальные работники и другие лица, обеспечивающие уход за детьми и работающие с ними, должны иметь необходимые навыки, знания, полномочия и мотивацию для выявления проблем, связанных с обеспечением защиты детей, и принятия соответствующих мер. Возможности создания безопасных условий для детей могут быть расширены путем реализации более масштабных инициатив, например, через предоставление образования и организацию безопасных игровых площадок.

А. Поддержка местных инициатив и развитие партнерских отношений на местах

Парламентарии могут участвовать в проведении мероприятий на уровне местных общин, в том числе совместно с неправительственными организациями и местными общественными группами, в целях повышения статуса этих групп и оказания им содействия в выполнении их работы. Эти организации играют исключительно важную роль в рамках реализации комплексной национальной стратегии и должны пользоваться необходимой поддержкой в выполнении своих важнейших задач.

Правительство Польши опирается на неправительственные организации и сотрудничает с ними в проведении информационно-разъяснительных кампаний среди лиц, которые потенциально могут стать жертвами торговли людьми. Одна из неправительственных организаций, деятельность которой частично финансировалась за счет бюджетных средств, разработала компьютерные имитационные игры и викторины, записанные на компакт-дисках, с информацией об опасностях, связанных с торговлей людьми, и эти диски распространялись среди учащихся государственных школ⁹⁹.

В Бенине первые деревенские комитеты были созданы на юге страны, где торговля детьми распространена особенно широко. В настоящее время насчитывается более 900 таких комитетов. Они осуществляют общественный надзор за перемещением детей по деревне, сообщают о предполагаемых случаях сексуальной эксплуатации и других злоупотреблений в отношении детей, случаях вывоза детей путем обмана и о детях, которые могут стать объектами торговли людьми. Кроме того, эти комитеты следят за процессом реинтеграции детей, ставших жертвами торговли людьми, в жизнь местной общины после их возвращения в деревню. Если ребенок уезжает из деревни, комитет незамедлительно проводит расследование обстоятельств его исчезновения и информирует ближайшее подразделение жандармерии либо специальное подразделение по защите детей и подростков. Во многих случаях такая оперативная реакция позволила предотвратить вывоз детей в соседние страны. Деревенские комитеты имеют возможность постоянно следить за ситуацией на местах, что позволяет осуществлять контроль за детьми, оперативно информировать органы власти о возможных нарушениях, а также четко распределять обязанности, так чтобы

каждый участник мероприятия знал свою роль. Кроме того, деревенские комитеты обеспечивают надежную регистрацию рождений и смертей в деревнях, что позволяет постоянно обновлять демографические данные и дает более четкое представление о положении детей в тот или иной момент и об их перемещениях, компенсируя неэффективность официальной системы регистрации рождений, браков и смертей⁶⁰.

В 2004 году отделение ЮНИСЕФ в **Непале** оказало поддержку 203 общественным юридическим комитетам, членами которых являются более 3 тысяч человек, в основном женщины. Работа этих комитетов на местах способствовала выявлению случаев насилия в отношении женщин и детей, о которых затем сообщалось в соответствующие органы. Для общественных юридических комитетов были разработаны специальные учебные пособия, в которых содержались сведения по правовым вопросам, методические рекомендации по ведению пропагандистской работы и переговоров, а также практические рекомендации по заполнению бланков “первых сообщений о происшествии” и “регистрации рождения ребенка”⁶¹.

В. Помощь в проведении профилактических мероприятий в школах

Школа представляет собой именно то место, где дети могут получить информацию об опасностях, связанных с торговлей людьми. В школьные программы следует включать обучение полезным жизненным навыкам и информацию об опасностях, связанных с торговлей людьми. Таким образом дети получают необходимые знания и умение защитить себя, насколько это возможно. В определенной степени школа может способствовать защите детей от эксплуатации их труда путем обучения основам профессий, которые в будущем позволят им найти работу. Преподаватели должны уметь объяснить детям важность учебы в школе и предупредить об опасностях, связанных с работой за границей. Важную роль в обеспечении защиты детей могут играть и внеклассные занятия.

В связи с этим законодателям рекомендуется принимать следующие меры по совершенствованию и расширению доступа к образованию⁶²:

- обеспечение бесплатного образования по крайней мере до достижения детьми минимального возраста трудоустройства;
- налаживание взаимодействия с международными правительственными и неправительственными организациями в области контроля за показателями охвата детей образованием и отсева школьников, особенно девочек;
- оказание помощи в предоставлении школьных принадлежностей и школьной формы тем, у кого их нет, а также в организации школьного питания, если дети перестают посещать школу из-за голода;
- оказание содействия в организации гибкого графика занятий для детей, которым приходится ухаживать за больными родителями;
- предоставление некоторых видов социальной помощи при условии посещения детьми школьных занятий, например снабжение семей

- продовольственными наборами в зависимости от посещаемости или предоставление ссуд и кредитов на оплату занятий в школе;
- разработка общенациональной школьной программы, предусматривающей обучение важнейшим жизненным навыкам, а также информационно-образовательных программ для преподавателей и учащихся по таким проблемам, как насилие и торговля людьми, связанные с половой принадлежностью;
 - создание механизмов для предотвращения и пресечения случаев сексуальной эксплуатации и сексуального надругательства в школе, в том числе предоставление жертвам изнасилования психологического консультирования, медицинской помощи и средств посткоитальной контрацепции;
 - обеспечение защиты учебных заведений, в том числе от вербовки детей в вооруженные формирования и от сексуальной эксплуатации.

В Чешской Республике неправительственные организации получают частичное финансирование от министерства юстиции на продолжение проводимой ими в начальной и средней школе успешной работы по разъяснению школьникам опасностей, связанных с работой за границей, а также методов, которыми пользуются торговцы людьми для завлечения и обмана женщин⁶³.

Правительство Кении приступило к реализации программы бесплатного начального образования, благодаря которой многие дети, до этого не ходившие в школу, теперь могут учиться. В результате в 2003 году число учащихся увеличилось более чем на 1,5 миллиона человек, которые продолжали учиться и в 2004 году⁶⁴.

В Панаме действует неправительственная организация “Дом надежды” (Casa de la Esperanza), работающая с детьми улиц. Одна из программ этой организации, ориентированная на детей и их родителей, предусматривает предоставление целого ряда услуг, включая образование и техническое обучение взрослых и подростков в целях расширения их возможностей получать доход⁶⁵.

В Пакистане реализован проект, в результате которого удалось прекратить использование детей на опасных видах работ за счет реабилитации подростков и организации для них профессионального обучения. Кроме того, в рамках этой программы среди учителей проводилась информационная работа по вопросам недопустимости использования детского труда; были также разработаны специальные учебные программы для начальной школы⁶⁶.

С. Расширение возможностей для оказания помощи детям, лишившимся опеки взрослых

Миллионы детей, которые лишились родителей и опекунов, нуждаются в заботе и защите; помощь требуется также семьям и учреждениям, которые обеспечивают уход за этими детьми. Необходимо, чтобы существующие органы и структуры обладали достаточными возможностями, чтобы заботиться об этих детях.

Число детей, лишившихся опеки взрослых, растет, и парламентарии могли бы оказывать им помощь и поддержку по следующим направлениям⁶⁷:

- обеспечение для детей, лишившихся родителей, возможности жить в семьях и помещение их в учреждения только в исключительных случаях;
- перестройка системы государственной заботы о детях в целях сокращения использования учреждений, разработка альтернативных подходов, укрепление системы профилактической и защитной социальной работы на местах;
- укрепление правовой базы в соответствии с положениями Конвенции о правах ребенка в целях обеспечения соблюдения прав всех детей, лишенных семейной заботы, в том числе детей, находящихся в заключении;
- борьба с дискриминацией, из-за которой дети попадают в государственные детские учреждения, в том числе с дискриминацией по признаку пола, инвалидности, этнической принадлежности, зараженности ВИЧ-инфекцией самих детей или членов их семей;
- принятие стандартов в области заботы о детях в государственных учреждениях и разработка эффективных процедур контроля за соблюдением этих стандартов;
- перераспределение финансовых ресурсов в пользу профилактической работы и альтернативных форм заботы о детях.

В случае если дети или члены их семьи страдают от ВИЧ/СПИДа, необходимо принять ряд особых мер, в том числе⁶⁸:

- обеспечение продления жизни больных родителей путем оказания экономической и социально-психологической поддержки, а также расширения доступа к антиретровирусной терапии;
- организация и поддержка проводимых на уровне местных общин мероприятий по оказанию безотлагательной и долгосрочной помощи уязвимым домохозяйствам;
- содействие распространению информации на всех уровнях в целях оказания помощи и поддержки всем детям, страдающим от ВИЧ/СПИДа.

D. Регистрация рождения ребенка как мера предупреждения торговли детьми

Соблюдение одного из основных прав всех детей – права на регистрацию при рождении – может защитить их от опасности стать жертвами торговли людьми.

Парламентарии могут содействовать регистрации детей при рождении путем принятия следующих мер⁶⁹:

- отмена или изменение юридических или административных требований, затрудняющих процедуру регистрации рождений, например отмена требования о предъявлении родителями ребенка действительных

документов, удостоверяющих личность, если это не представляется возможным, а также требования о том, что документ о регистрации рождения должен быть подписан обоими родителями;

- отмена любой платы за регистрацию рождения детей;
- поощрение использования передвижных регистрационных комиссий или групп в сельских районах;
- упрощение процедуры регистрации детей более старшего возраста, если они не были зарегистрированы при рождении.

Правительство Анголы отменило плату за регистрацию рождения детей и приняло специальный закон о децентрализации и упрощении процедуры регистрации. Правительство предоставило некоторым церковным приходам правовые полномочия по регистрации детей, а другие приходы участвуют в деятельности по мобилизации общественности, в информационно-пропагандистской работе и формировании передвижных регистрационных групп⁷⁰.

В Южной Африке в рамках реализации экспериментального проекта по онлайн-регистрации рождения детей в среднем 650 из примерно 1000 рождений в месяц регистрировались в онлайн-режиме⁷¹.

В Индии в результате проведенной по инициативе президента страны общенациональной кампании по регистрации рождения детей в 2004 году было выдано около 25 миллионов свидетельств о рождении. Эта инициатива была реализована в рамках кампании по “дорегистрации” ранее не зарегистрированных детей⁷².

Глава 11

Участие детей в жизни общества

Если дети не знают о своем праве не подвергаться жестокому обращению, если их не предупреждают об опасностях, связанных с торговлей людьми, они в большей степени подвергаются риску эксплуатации. Дети должны обладать необходимыми знаниями и информацией, чтобы уметь себя защитить. Они должны иметь возможность безопасно для себя участвовать в жизни общества и выражать свое мнение. Если такие возможности ограничены, дети могут быть втянуты в преступную деятельность и другие опасные и вредные виды деятельности.

Во всех странах мира дети не играют практически никакой роли в выработке государственной политики по вопросам, которые непосредственно касаются их жизни. Как отмечала Николь Фонтен, в прошлом председатель Европейского парламента, “практически полное отсутствие учета уникального опыта и мнений самих детей на всех важнейших форумах по разработке законодательства и политики привело к проведению политики, являющейся дискриминационной по отношению к детям”⁷³.

Участие в жизни общества можно охарактеризовать как “процесс совместного принятия решений, которые влияют на жизнь человека и на жизнь общины, в которой он живет”⁷⁴. Касающиеся детей меры политики должны разрабатываться с учетом их собственного опыта и мнений. Выслушивая мнения детей, парламентарии могут узнать много интересного и полезного о том, что сами дети и подростки думают о проблеме торговли людьми и в чем они видят свою уязвимость.

“Если вы считаете, что дети не способны реально изменить жизнь к лучшему, вы ошибаетесь. Кто, если не дети, может рассказать о том зле, которое есть в мире? К детям надо прислушиваться, их идеи и мнения надо учитывать. Может быть, тогда мировые лидеры задумаются о том вреде, который они причиняют миру, и, возможно, попытаются помочь всем детям на земле”.

– Высказывание 16-летней девушки, приведенное на сайте “Голоса молодых” (Voices of Youth), Словения, 24 марта 2002 года

Предоставить детям возможность выразить свое мнение не значит просто одобрить их точку зрения. Это значит вовлечь их в диалог и обмен мнениями, которые помогут им научиться конструктивно влиять на окружающую действительность. Через участие и обмен мнениями дети учатся брать на себя все больше ответственности, становятся активными, терпимыми и растущими гражданами демократического общества.

Дети могут принимать активное участие в разработке законодательства, выступая в парламентских комитетах со свидетельскими показаниями, с изложением своих мнений, сложившихся на основе опыта, по важным для них вопросам. Участие детей должно осуществляться с учетом их возраста и уважения чувства собственного достоинства.

В странах Южной Азии существует сетевая организация детей и молодежи, задача которой – противодействовать сексуальной эксплуатации в коммерческих целях. В 2003 году эта организация провела Консультацию для детей и молодежи против сексуальной эксплуатации в коммерческих целях. В рамках этого мероприятия молодые люди делились собственным опытом и совместно выработывали меры по достижению поставленной цели – ликвидации сексуальной эксплуатации в коммерческих целях⁷⁵.

Широкое распространение получили молодежные парламенты. Например, в Таиланде в 2002 году в работе Национального молодежного парламента приняли участие более 200 представителей молодежи из учебных заведений всех 76 провинций страны, в том числе дети с ограниченными возможностями. За три дня работы на основе демократических процедур при активном участии делегатов были выявлены и обсуждены несколько проблемных вопросов. После того как 22 января отчет о работе молодежного парламента был представлен на заседании кабинета министров страны, привлечение молодежи к выработке важных решений было принято в качестве одного из направлений государственной политики⁷⁶.

В провинциях Иордании состоялись 18 конференций молодых парламентариев по вопросам, касающимся жизни молодежи. Примерно 350 из них были отобраны для участия в общенациональной конференции, на которой будет разработан план работы молодежного парламента⁷⁷.

Глава 12

Мониторинг и отчетность

Для обеспечения безопасности детей требуется комплексная система мониторинга, которая должна фиксировать частоту и характер случаев жестокого обращения с детьми в целях принятия обоснованных ответных мер стратегической направленности. Такие системы более эффективны, если они предусматривают участие общественности и действуют на местном уровне. Государственные органы должны иметь четкое представление о положении детей в стране с точки зрения их подверженности насилию, жестокому обращению и эксплуатации.

А. Сбор данных

Разработка базы данных и удобной методики регулярного сбора данных о торговле людьми с их разбивкой по возрасту и полу – неотъемлемая часть эффективной стратегии по пресечению торговли детьми. Как отмечалось в разделе 2, получить точные данные о торговле детьми непросто, но необходимо, для того чтобы начать осуществление мониторинга уровня и масштаба распространения данного явления.

Международная программа МОТ по ликвидации детского труда (ИПЕК) и ЮНИСЕФ разработали методику “экспресс-оценки” свидетельских показаний отдельных детей и данных мини-опросов, на основе которых делаются заключения по проблеме торговли детьми. При проведении опросов детей используются специальные меры и процедуры с учетом особенностей детской психологии.

В. Механизмы мониторинга и отчетности

Очень важно следить за динамикой проблем и учитывать достигнутые результаты. Необходимо обеспечить тщательный мониторинг ситуации, чтобы принимаемые меры политики соответствовали реальным проблемам и потребностям. Государства должны на регулярной основе анализировать происходящие в этой области изменения. С той же целью парламенты могли бы проводить собственные расследования и открытые слушания. При этом рекомендуется применять подход, предусматривающий участие представителей различных слоев общества, в том числе детей.

В парламенте Южной Африки состоялись открытые слушания по проблемам защиты детей. Парламент заслушал детей, давших свидетельские показания по делам о сексуальном надругательстве над детьми. В ответном выступлении депутат парламента Южной Африки Прегс Говендер сказал: “По мере того как в Южной Африке происходили перемены, вы леяли в вашем сердце надежду на то, что и ваша жизнь изменится. Ваши сердца – как факел, освещающий дорогу в будущее. Всегда храните веру в свою мечту. Когда-нибудь вы будете выступать в этом парламенте, кто-то из вас станет президентом, когда-нибудь вы будете жить в таком обществе, которое представляется вам в мечтах. А сегодня вы дарите нам свою надежду и свою решимость”⁷⁸.

На международном уровне государства – участники Конвенции о правах ребенка обязаны представлять доклады о ходе осуществления положений Конвенции. Парламент, выполняющий функцию контроля за работой правительства, может сыграть важную роль в обеспечении полного соблюдения государством своего обязательства по представлению докладов в соответствии с требованиями Конвенции. Доклады должны представляться своевременно и содержать полную информацию.

После присоединения какого-либо государства к Конвенции парламент должен проследить, чтобы первый и последующие регулярные доклады представлялись в установленные Конвенцией сроки. Важно, чтобы парламент (действуя через профильные комитеты) участвовал в подготовке доклада, предоставлял необходимую информацию и во всех случаях был полностью осведомлен о содержании доклада.

Парламентарии должны также обеспечивать последующее выполнение положений доклада и рекомендаций комитета, при этом заключительные замечания комитета должны быть представлены парламенту для обсуждения. Один из возможных вариантов действий – организовать открытое обсуждение хода выполнения заключительных замечаний и рекомендаций или принять в них участие в целях повышения уровня информированности о мерах, которые необходимо предпринять для ускорения полномасштабного осуществления положений Конвенции.

Глава 13

Услуги по восстановлению и реинтеграции

Дети, ставшие жертвой пренебрежения, эксплуатации или злоупотребления, имеют право на получение помощи и основных видов социальных услуг на недискриминационной основе. Эти услуги наиболее эффективно предоставляются в условиях, обеспечивающих здоровье, самоуважение и достоинство ребенка.

Очень часто вопросам оказания помощи жертвам торговли людьми уделяется недостаточно внимания. Парламентарии должны придавать этим вопросам приоритетное значение. Оказываемые услуги должны обеспечивать физическое и психологическое восстановление детей, их защиту от дальнейшей виктимизации и от опасности вновь стать жертвами торговли людьми, а также содействовать их реинтеграции в жизнь общества. Представленные ниже рекомендации не являются исчерпывающими, но они охватывают важнейшие меры, которые необходимо принять для оказания помощи детям, ставшим жертвами торговли людьми⁷⁹.

А. Процедуры оказания помощи детям, ставшим жертвами торговли людьми

- Принятие активных упреждающих мер по выявлению детей, ставших жертвами торговли людьми

Необходимо разработать надлежащие процедуры для оперативного выявления детей, ставших жертвами торговли людьми. Для этого требуется координация действий правоохранительных органов, пограничной и иммиграционной служб, учреждений здравоохранения, образования и социального обеспечения, а также неправительственных организаций; все эти организации должны постоянно вести поиск детей, ставших жертвами торговли людьми. Парламентарии могли бы способствовать разработке и введению процедур оперативного направления детей в соответствующие службы и координации деятельности этих служб в целях скорейшего оказания детям необходимой помощи.

Эффективной мерой является специальная телефонная служба помощи, в которую могут обратиться дети, подвергшиеся жестокому обращению или эксплуатации. Номер телефона этой службы следует сообщать всем детям, приезжающим в страну назначения по специальной визе.

В Индии специальные телефонные службы помощи детям действуют более чем в 50 городах, что позволяет детям обращаться за поддержкой, если они подвергаются жестокому обращению. Эта служба оказывает услуги бесплатно и с момента своего создания в 1996 году приняла более 3 миллионов звонков⁸⁰.

- **Установление возраста**

В момент обнаружения у детей, ставших жертвами торговли людьми, зачастую находят фальшивые документы или документы вообще отсутствуют, что затрудняет установление возраста детей. Если есть основания полагать, что жертва – ребенок, следует исходить именно из этого предположения, даже если подтвердить возраст не представляется возможным. В таких случаях в отношении жертвы необходимо принять все особые меры защиты, которые должны быть приняты для защиты ребенка, ставшего жертвой торговли людьми.

- **Спасение**

Время от времени проводятся “спасательные операции” по вызволению детей из тех мест, где они подвергаются эксплуатации, особенно из притонов. В зависимости от того, каким образом они туда попали, спасенные дети нередко возвращаются в секс-индустрию, так как не видят для себя альтернативы. Некоторым детям требуется довольно много времени и значительная поддержка, чтобы адаптироваться к жизни вне притона. Поэтому действия по их спасению должны являться частью целостного подхода, который предусматривает их реинтеграцию в жизнь семьи и общины. Кроме того, операции по спасению детей должны проводиться при тщательном учете их потребностей. Например, едва ли целесообразно направлять патруль из полицейских-мужчин, чтобы вызволить молоденькую девушку из притона, или проводить собеседование с ребенком в присутствии сутенера или содержательницы притона.

- **Назначение опекуна**

Когда установлено, что ребенок является жертвой торговли людьми, ему должен быть назначен законный опекун, который будет сопровождать данного ребенка при прохождении всех необходимых процедур. Опекун должен следить, чтобы ребенок был обеспечен всем необходимым (жилье, медицинское обслуживание, возможность учиться, социально-психологическая и языковая поддержка), а также взаимодействовать с поставщиками услуг в интересах ребенка. Законный опекун должен иметь четкое представление о правах ребенка, об особых потребностях детей, ставших жертвами торговли людьми, и о юридических аспектах проблемы торговли детьми.

В. Оказание услуг детям, ставшим жертвами торговли людьми

- **Социальные услуги**

Дети, ставшие жертвами торговли людьми, нуждаются в социальных услугах. Законодателям рекомендуется обеспечить наличие и доступность таких услуг с учетом того, что в отношении детей, ставших жертвами торговли людьми, могут быть приняты промежуточные меры по уходу и защите, включая отдельное и безопасное жилье, медицинское обслуживание, профессиональное обучение, образование, социально-психологическое восстановление, а также содействие возвращению на родину и реинтеграции в жизнь общества.

В Молдавии Международная организация по миграции и ЮНИСЕФ оказывают поддержку детскому отделению Центра реабилитации жертв торговли людьми. Это отделение оказывает детям – жертвам торговли людьми специализированные услуги – медицинские, психологические, социальные и правовые⁸¹.

В феврале 2003 года американское Бюро по работе с жертвами преступлений выделило гранты на оказание помощи жертвам торговли людьми. Восемь грантов были предназначены для оказания комплекса услуг лицам, ставшим жертвами торговли людьми в отдельных штатах и регионах. Еще три гранта были выделены на оказание специализированных услуг жертвам торговли людьми в более крупных регионах, охватывавших несколько штатов. Специализированные услуги – это экстренная медицинская помощь, обеспечение питанием и предоставление жилья, профессиональное обучение, обучение английскому языку, психологическое консультирование и юридическая помощь⁸².

- **Особые потребности**

При выборе необходимых социальных услуг важно учитывать культурно-этнические особенности, пол, возраст ребенка, а также его особые потребности, связанные, например, с ограниченностью его возможностей, переживаемым им психосоциальным стрессом, болезнями или беременностью. Детям, подвергшимся сексуальной эксплуатации, должны быть предоставлены особые виды услуг.

*Согласно Закону **Кирфа** “О противодействии торговле людьми и сексуальной эксплуатации детей” (2000 год), жертвы торговли людьми имеют право на получение временного убежища, медицинской помощи, психологической поддержки и источника средств к существованию⁸³.*

В Италии Закон “Об иммиграции” (1998 год) предусматривает реализацию программ социальной интеграции жертв торговли людьми, включая профессиональное обучение и занятия по изучению итальянского языка⁸⁴.

На Гаити действует центр имени Фойера Мориса Сиксто, в котором ежедневно в течение двух часов оказывается психологическая помощь и проводятся занятия по программе начального образования для несовершеннолетних домашних работников (“restaveks”) – детей из малообеспеченных семей, которых привозят из беднейших сельских районов в города и устраивают в семьи в качестве прислуги с проживанием⁸⁵.

С. Интеграция или репатриация

- **Учет наилучших интересов ребенка**

При решении вопроса о том, разрешить ли ребенку остаться на территории принимающей страны или вернуть его в страну происхождения, следует руководствоваться в первую очередь наилучшими интересами ребенка. До тех пор пока решение не будет принято, представители прокуратуры, государственных органов социальной поддержки и неправительственных организаций должны иметь право подавать от лица ребенка заявления о предоставлении гуманитарной визы.

- Долгосрочные решения в интересах детей, ставших жертвами торговли людьми

Детей, ставших жертвами торговли людьми, не следует возвращать в страну происхождения, кроме случаев, когда это соответствует их наилучшим интересам. Прежде чем возвращать ребенка на родину, необходимо найти надежного опекуна, который готов и способен нести ответственность за ребенка и надлежащим образом заботиться о нем. Это может быть один из родителей, кто-то из родственников либо другой взрослый человек, государственный орган или детское учреждение в стране происхождения.

В случае принятия решения о целесообразности репатриации детей им должны быть оформлены документы, удостоверяющие личность, а в поездке их должен сопровождать временный опекун. По возвращении на родину им должна быть обеспечена долгосрочная поддержка и защита. Это предусматривает обеспечение безопасности, питание, проживание в безопасном месте, пригодном для проживания детей, медицинское обслуживание, социально-психологическую поддержку, юридическую помощь, социальные услуги и возможность учиться в целях содействия реинтеграции детей в жизнь общества.

Органы социальной помощи, при необходимости – совместно с соответствующими министерствами, должны принять необходимые меры по установлению и розыску членов семьи ребенка и способствовать его воссоединению с семьей, если это соответствует наилучшим интересам ребенка.

Компетентные судебные инстанции и министерства должны отвечать за безопасное и надлежащее возвращение ребенка на родину при полном уважении к его достоинству. Парламентарии должны быть уверены в том, что ребенок не будет подвергаться жестокому обращению, аресту и какому-либо наказанию.

Между министерствами и прочими компетентными государственными органами должны быть заключены соглашения о взаимодействии и предусмотрены соответствующие процедуры проведения тщательного обследования положения данного ребенка и его семьи. По результатам такого обследования разрабатываются меры, соответствующие наилучшим интересам ребенка.

Для парламентариев очень важно оказывать поддержку организациям и ведомствам по содействию реинтеграции детей в жизнь общества – как в стране назначения, так и в стране происхождения. В качестве примера такой поддержки можно назвать создание “оперативных центров” для координации мер по оказанию помощи детям, ставшим жертвами торговли людьми, и для направления их в соответствующие службы и инстанции.

Парламентарии стран происхождения и стран назначения могли бы обеспечивать выделение финансовых средств на меры по репатриации детей.

В случае принятия решения о том, что ребенку лучше остаться в стране пребывания, парламентарии могут принять меры к тому, чтобы дети – жертвы торговли людьми были обеспечены долгосрочной поддержкой и защитой, в том числе имели доступ к медицинскому обслуживанию, социально-психологической, юридической, социальной помощи, а также могли учиться. Желательно обеспечить долгосрочный уход за ребенком в семейной среде.

В Индии ЮНИСЕФ совместно с партнерскими организациями разработал веб-сайт, на котором размещаются списки пропавших и найденных детей. При этом сотрудники ЮНИСЕФ следят за судьбой найденных детей вплоть до их возвращения на родину⁸⁶.

В Нидерландах после завершения уголовного производства по делу о торговле людьми потерпевшему может быть выдан вид на жительство. Такое решение может быть принято по гуманитарным основаниям с учетом, в частности, опасности того, что на родине жертвам и их семьям будут мстить или что жертва может быть привлечена к уголовной ответственности за проституцию, а также с учетом перспектив их реинтеграции в жизнь общества на родине⁸⁷.

Д. Юридические процедуры в интересах детей, ставших жертвами торговли людьми

Парламентарии должны принять законы, обеспечивающие детям, ставшим жертвами торговли людьми, доступ к правосудию и к гражданскому и уголовному судопроизводству. Как и в других случаях, первостепенное значение здесь имеют наилучшие интересы ребенка. Поэтому в соответствии с Рекомендуемыми принципами и руководящими положениями по вопросу о правах человека и торговле людьми, разработанными Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, предоставление помощи "не должно зависеть от готовности жертв давать показания в ходе уголовного производства"⁸⁸. Уголовное производство любого рода не должно приводить к задержкам в воссоединении семей и в возвращении ребенка на родину, если это будет признано соответствующим интересам ребенка.

- **Специальные разрешения**

Положения законодательства должны предоставлять детям некоторое время "на восстановление" или "на раздумья", причем на этот период выдается временный вид на жительство, чтобы они могли принять решение о возбуждении иска или об отказе от возбуждения иска в отношении торговцев людьми, жертвами которого они стали. На указанный период должны быть предусмотрены меры, позволяющие детям, принявшим решение о возбуждении гражданско-правовых исков, находиться в стране на законных основаниях.

В целях обеспечения прав детей, которые не могут предъявить иски самостоятельно, должна быть предусмотрена возможность подачи гражданских исков третьими лицами.

В Германии предусмотрены разнообразные меры защиты прав жертв торговли людьми: например, детям предоставляется четыре недели, чтобы решить, давать ли показания против торговцев людьми⁸⁹.

В Австрии министерство внутренних дел совместно с министерством по социальным вопросам учредило оперативный центр по оказанию помощи жертвам торговли людьми в получении вида на жительство⁹⁰.

- **Меры защиты детей, ставших жертвами торговли людьми, в период уголовного процесса**

Если дети участвуют в уголовном процессе против торговцев людьми, необходимо принять меры по их защите от дальнейшей виктимизации. Парламентариям рекомендуется разработать меры и процедуры, обеспечивающие уважительное отношение к потерпевшим и учет их особых потребностей. В частности, следует назначить надлежащего законного представителя ребенка в процессе и свести к минимуму непосредственный контакт между ребенком и преступником, например, предусмотреть альтернативные варианты дачи показаний – не только в зале суда, но и с использованием средств аудио- или видеосвязи, либо представлять видеозаписи с показаниями потерпевших.

В Таиланде в 1999 году был принят Закон “О внесении поправок в уголовно-процессуальное законодательство”, согласно которому показания детей могут быть записаны на видеопленку в приватной обстановке, что позволяет избежать повторной виктимизации детей⁹¹.

В Израиле дети, ставшие жертвой сексуальной эксплуатации, могут давать показания вне зала суда, причем допрос проводит специальный дознаватель, умеющий работать с детьми⁹².

В Японии действует Закон “О порядке проведения дознания стороной обвинения” (от 12 мая 2000 года), предусматривающий специальные меры защиты детей, ставших жертвами преступлений. Во время допроса рядом с ребенком должен находиться сопровождающий, ребенок должен быть скрыт от подсудимого и публики и может давать показания через телемост⁹³.

- **Предоставление гражданско-правовых средств судебной защиты**

Задача парламентариев – обеспечить в рамках законодательства достаточные средства судебной защиты для компенсации детям, ставшим жертвами торговли людьми, их эмоциональных и физических страданий. Причем возможность получения компенсации не должна зависеть от готовности оказывать содействие правоохранительным органам, а также от иммиграционного статуса жертвы торговли людьми. Более того, законодательство должно предусматривать возможность возбуждения гражданско-правовых исков в отношении любых лиц, участвовавших в эксплуатации потерпевшего, включая государственных должностных лиц.

Наличие комплексного механизма возмещения ущерба позволит судебным органам учитывать особые обстоятельства жертвы, а также взыскивать с осужденных генеральные убытки, штрафные убытки и фактические убытки, определяемые обстоятельствами дела (т. е. издержки, понесенные в связи с эксплуатацией жертвы, например, затраты на его возвращение на родину).

- **Конфискация доходов от торговли людьми**

Помимо обеспечения гражданско-правовых средств судебной защиты для жертв торговли людьми парламентариям рекомендуется принять законодательство,

позволяющее государству осуществлять конфискацию доходов от торговли людьми или налагать на них арест. Конфискованные средства могут быть использованы на удовлетворение гражданских исков и на оплату оказываемых жертвам социальных услуг. В случае конфискации доходов от торговли детьми государство должно предусмотреть создание механизма доверительного управления соответствующими средствами в интересах ребенка, ставшего жертвой такой торговли.

В Нигерии действует Закон “О запрете торговли людьми и о связанных с этим вопросах”, согласно которому жертвы торговли людьми имеют право добиваться компенсации за причиненный им экономический, физический и психологический ущерб, своей реституции и восстановления независимо от иммиграционного статуса. Это право действует в отношении любых лиц, виновных в эксплуатации заявителя или в жестоком обращении с ним, включая государственных должностных лиц⁹¹.

На Филиппинах в соответствии с Законом 2003 года “О противодействии торговле людьми” создан доверительный фонд, в который направляются конфискованные средства. Согласно этому закону учрежден Межведомственный совет по противодействию торговле людьми⁹⁵.

Согласно статье 8 Закона Кипра “О противодействии торговле людьми и сексуальной эксплуатации детей” (2000 год), жертвы эксплуатации имеют право на взыскание фактических и генеральных убытков с преступников, причинивших им вред. При определении суммы генеральных убытков суд может учитывать степень эксплуатации жертвы, прибыль, которую преступник получил от эксплуатации жертвы, перспективы жертвы на будущее, а также степень негативного воздействия эксплуатации на эти перспективы. Кроме того, в необходимых случаях суд может выносить постановления о взыскании с виновного штрафных убытков. При этом учитываются такие факторы, как степень эксплуатации и взаимоотношения между преступником и жертвой⁹⁶.

- **Обеспечение безопасности и защита потерпевших и свидетелей**

Прежде чем принять решение о даче показаний по уголовному делу, дети, ставшие жертвой торговли людьми, имеют право на получение полной информации о возможных проблемах, связанных с их безопасностью, и о процедуре уголовного судопроизводства.

Должны быть приняты надлежащие меры по обеспечению безопасности детей и их семей в стране назначения, стране транзита и стране происхождения. Парламентарии должны способствовать тому, чтобы правительства их стран заключали двусторонние и многосторонние договоры, предусматривающие меры по защите свидетелей, которые специально приезжают в страну для дачи показаний. Независимо от своего иммиграционного статуса дети, ставшие жертвами торговли людьми, должны иметь возможность обращаться в суд за защитой от торговцев людьми.

Кроме того, очень важно оградить детей – жертв торговли людьми от излишнего внимания публики. Для этого должны проводиться закрытые судебные заседания по уголовным и гражданско-правовым делам, а суд должен обеспечить неразглашение некоторых данных о личности свидетелей.

Согласно положениям раздела 10 главы 17 Уголовного кодекса Швеции, применение или угроза применения насилия в отношении свидетелей считается вмешательством в работу суда и уголовным деянием, за которое предусмотрено наказание в виде штрафа или лишения свободы сроком до двух лет⁹⁷.

В мае 2000 года Латвия, Литва и Эстония подписали соглашение, которое обеспечило правовую основу для доставки свидетелей из одной страны в другую для дачи показаний по уголовным делам и об обеспечении их защиты⁹⁸.

- **Подбор и подготовка кадров**

Парламентарии могли бы принять меры к обеспечению надлежащего подбора и подготовки кадров для решения проблем, связанных с торговлей детьми. Все сотрудники соответствующих служб должны иметь представление о методах консультирования детей – жертв торговли людьми с учетом необходимости соблюдения их прав и оказания им помощи. Они должны учитывать гендерные факторы и обладать необходимыми навыками оказания помощи детям. Например, собеседования с детьми – жертвами торговли людьми и начальные действия в их отношении должны проводиться крайне осторожно, с учетом особых потребностей потерпевших. Всемирная организация здравоохранения разработала Рекомендации по соблюдению норм этики и безопасности в связи с проведением допроса женщин, ставших жертвами торговли людьми (2003 год); эти рекомендации можно использовать и при опросах детей.

Раздел 3

Краткое изложение важнейших рекомендаций и примеры положений законодательства

Важнейшие рекомендации

Ниже приводятся некоторые из важнейших рекомендаций, представленных в настоящем руководстве. Более подробная информация содержится в соответствующих разделах этого издания.

Парламентариям настоятельно рекомендуется:

Обеспечить ратификацию международно-правовых актов по проблеме торговли детьми без каких-либо оговорок. Пересмотреть имеющиеся оговорки с целью их отмены в дальнейшем. В число основных международно-правовых актов в этой области входят:

- Конвенция о правах ребенка
- Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии
- Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности
- Конвенция № 182 Международной организации труда о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда
- Гагская конвенция о защите детей и сотрудничестве в области межгосударственного усыновления.

Обеспечить соблюдение обязательств государств в отношении представления докладов, предусмотренных Конвенцией о правах ребенка:

- обеспечить представление первого доклада и дальнейших периодических докладов в соответствии с требованиями Конвенции;
- обеспечить участие парламента в подготовке доклада путем предоставления информации или информирование парламента о его содержании;
- обеспечить в докладе надлежащий учет и отражение решений парламента;
- заключительные замечания Комитета должны быть представлены парламента для обсуждения.

Доказывать свою приверженность делу реализации прав детей на защиту:

- в качестве первоочередной задачи добиваться сокращения масштабов бедности с учетом прежде всего интересов детей;
- в качестве первоочередной задачи обеспечить возможность получения образования для всех, уделяя особое внимание расширению доступа к образованию для девочек;
- обеспечивать межгосударственное взаимодействие на основе меморандумов о взаимопонимании и региональных договоров по предупреждению торговли детьми и защите жертв такой торговли;
- обеспечивать наращивание институционального потенциала в целях содействия принятию эффективных и согласованных мер против нарушения прав

детей на защиту путем создания соответствующего национального ведомства, учреждения парламентского комитета по проблеме торговли детьми, разработки национального плана действий по борьбе с торговлей детьми и обеспечения мониторинга выполнения такого плана;

- обеспечивать выделение достаточных финансовых средств на реализацию программ по противодействию торговле детьми и инвестирование средств в социальные программы, направленные на сокращение степени уязвимости детей.

Укреплять и совершенствовать национальное законодательство и правоприменительную практику в целях ликвидации торговли детьми в соответствии с международно-правовыми нормами:

- обеспечить четкое определение составов преступлений и наказания для всех субъектов, участвующих в торговле детьми, обеспечить более эффективное соблюдение соответствующих законов;
- обеспечить экстерриториальное применение законодательства;
- обеспечить укрепление всех смежных законодательных актов и направлений политики (в области иммиграции, трудовых отношений, усыновления) с целью предупреждения торговли детьми;
- принять меры, исключающие привлечение жертв торговли людьми к уголовной ответственности.

Обеспечить широкое обсуждение вопросов торговли детьми:

- обеспечить взаимодействие с организациями частного сектора, особенно в сфере индустрии туризма, с целью повышения уровня информированности по этой проблеме и принятия *Кодекса поведения для защиты детей от сексуальной эксплуатации в сфере путешествий и туризма*;
- обеспечить повышение уровня информированности по проблеме торговли детьми среди других парламентариев путем проведения брифингов, специальных заседаний и слушаний, выступлений и организации парламентских дебатов по этому вопросу на регулярной основе;
- содействовать сбору точных данных;
- обеспечить распространение через СМИ проверенной информации о торговле детьми.

Нарращивать потенциал местных общин для эффективного решения или предупреждения этой проблемы:

- оказывать поддержку работающим на местном уровне группам по противодействию торговле детьми;
- обеспечить содействие детям, оставшимся без попечения взрослых, с целью уменьшения их уязвимости;
- обеспечить регистрацию всех детей при рождении.

Обеспечить участие детей в принятии стратегических решений, которые оказывают влияние на их жизнь:

- оказывать поддержку деятельности молодежных парламентов и учитывать предлагаемые ими рекомендации;

- обеспечивать привлечение детей к выработке стратегических решений, оказывающих влияние на их жизнь.

Обеспечить реализацию мер политики по оказанию помощи детям, ставшим жертвами торговли людьми:

- разработать механизмы скорейшего выявления детей, ставших жертвами торговли людьми, и назначения им временных опекунов;
- обеспечить предоставление детям социальных услуг, включая надлежащую медицинскую помощь, консультирование, размещение в безопасном месте, необходимую юридическую помощь;
- обеспечить предоставление им временных гуманитарных виз на период до принятия более долгосрочных решений;
- обеспечить детям доступ к системе ювенального правосудия, предусматривающего соответствующие средства судебной защиты;
- обеспечить надлежащую защиту детей на всех этапах судебного разбирательства.

Глава 15

Примеры положений законодательства

А. Положения закона о гуманитарных визах

На основе Законодательного постановления Италии № 286/98 “Об иммиграции и иностранцах” (1998 год): выдержка из статьи 18, касающейся порядка предоставления временного вида на жительство

- §1** *В случае если при проведении полицейских операций, расследований или судебных разбирательств будут выявлены факты жестокого обращения с иностранным гражданином или его жестокой эксплуатации и если безопасность указанного гражданина окажется под угрозой вследствие его попытки избавиться от контроля со стороны преступной организации, начальник полиции вправе выдать ему специальный вид на жительство, позволяющий иностранному гражданину избавиться от жестокого обращения и контроля со стороны преступной организации, а также воспользоваться программой социальной помощи и интеграции в жизнь общества.*
- §2** *Вид на жительство, выданный на основании настоящей статьи, действует в течение шести месяцев и может быть продлен на один год или на более длительный срок, если это требуется для осуществления судебных процедур.*
- §3** *Вид на жительство, предусмотренный положениями настоящей статьи, дает право на доступ к социальным услугам и на поступление в образовательные учреждения, а также право зарегистрироваться в бюро по трудоустройству и возможность устроиться на работу при условии соблюдения требования о минимальном возрасте трудоустройства. В случае если лицо, которому выдан вид на жительство, имеет работу на момент истечения срока действия этого документа, срок его действия может быть продлен на срок действия трудового договора. Если трудовой договор заключен на неопределенный срок, условия выдачи вида на жительство должны определяться этими обстоятельствами. Предусмотренный настоящей статьей вид на жительство может быть переоформлен в вид на жительство для учебы, если лицо, которому выдан данный вид на жительство, зачислено в официальное учебное заведение.*

В. Реабилитация и социальная интеграция жертв торговли людьми

На основе положений Типового двустороннего договора о сотрудничестве и взаимной правовой помощи в области защиты детей от трансграничной торговли людьми, Региональное отделение ЮНИСЕФ для стран Западной и Центральной Африки (2004 год)

- §1** *Стороны обязуются принять меры к обеспечению физического, психологического и социального восстановления детей, ставших жертвами торговли людьми, в том числе, в соответствующих случаях, во взаимодействии с неправительственными организациями, другими заинтересованными организациями и прочими институтами гражданского общества, включая, в частности, предоставление:*
- a) надлежащего жилья и питания;*
 - b) консультационно-информационной помощи, в частности, по вопросам их юридических прав, на языке, которым владеет ребенок, ставший жертвой торговли людьми;*
 - c) медицинской, психологической и материальной помощи; а также*
 - d) возможностей трудоустройства, получения образования и профессиональной подготовки.*
- §2** *Стороны обязуются обеспечивать интеграцию детей, ставших жертвами торговли людьми, в жизнь общества с учетом их возраста, пола и особых потребностей ребенка, путем предоставления им надлежащего жилья, питания, возможности получить образование и обеспечения их необходимой заботой.*
- §3** *Каждое Государство-участник обязуется обеспечивать физическую безопасность детей, ставших жертвами торговли людьми, в период их пребывания на его территории.*
- §4** *После того как ребенку будут обеспечены условия, способствующие его/ее психологической или физической реабилитации и социальной реинтеграции, стороны обязуются проводить периодические проверки на предмет соответствия предоставленных условий наилучшим интересам ребенка.*

С. Воссоединение семей и репатриация жертв торговли людьми

На основе положений Типового двустороннего договора о сотрудничестве и взаимной правовой помощи в области защиты детей от трансграничной торговли людьми, Региональное отделение ЮНИСЕФ для стран Западной и Центральной Африки (2004 год)

Статья 11. Воссоединение семей

- §1** Стороны обязуются принять все возможные меры к воссоединению детей, ставших жертвами торговли людьми, с их семьями или лицами, ранее обеспечивавшими присмотр за ними (опекунами), независимо от того, находятся ли их родственники или такие лица в принимающем Государстве, в стране происхождения или в третьих Государствах.
- §2** При решении вопроса о воссоединении ребенка с семьей или о возвращении его в страну происхождения, а также при выработке долгосрочного решения в отношении такого ребенка следует принимать во внимание мнение самого ребенка.
- §3** В случае если органы власти не имеют возможности обеспечить воссоединение ребенка с родственниками, стороны согласны с тем, что такие органы власти должны разработать меры по выявлению родственников ребенка или лиц, ранее обеспечивавших присмотр за ним (опекунов,) и по установлению контакта между ними и ребенком. Если установить прямой контакт между ребенком и его родственниками или опекунами не представляется возможным, органы власти должны периодически информировать родственников о местонахождении и состоянии ребенка вплоть до момента, когда такое воссоединение станет возможным.

Статья 12. Репатриация жертв торговли людьми

- §1** После того как подготовленными специалистами будет установлено, что наилучшим интересам ребенка, ставшего жертвой торговли людьми, соответствует его репатриация, страна происхождения обязуется содействовать его возвращению и принять его без каких-либо неоправданных проволочек с учетом принятия необходимых мер по обеспечению его безопасности.
- §2** По запросу принимающего Государства Государство, получившее такой запрос, обязуется без неоправданных проволочек проверить, является ли оно страной происхождения ребенка, ставшего жертвой торговли людьми.
- §3** В целях содействия репатриации ребенка, ставшего жертвой торговли людьми, который не имеет необходимых документов, Государство-участник, являющееся страной происхождения этого ребенка, обязуется выдать ему по запросу принимающего Государства такие проездные документы и другие разрешения, которые необходимы ребенку для проезда и возвращения в страну происхождения.
- §4** По возможности в кратчайший срок после репатриации ребенка страна происхождения обязана принять меры по его физической и психологической реабилитации, социальной реинтеграции, предоставить ему возможность получить образование и защитить его от опасности вновь стать жертвой торговли людьми.
- §5** Положения настоящей статьи не ущемляют права детей, ставших жертвами торговли людьми, предусмотренные национальным законодательством принимающего Государства.

Д. Положения о запрете секс-туризма

Из закона Гамбии о запрете секс-туризма (2003 год)

- §1** *Турист или любое иное лицо, покупающее ребенка:*
- а) для вступления в половые сношения с каким-либо лицом;*
 - б) для проституции, независимо от того, что данный купленный ребенок уже занимается проституцией;*
 - в) для помещения в притон или для частого посещения притона, независимо от того, что данный купленный ребенок уже является обитателем притона;*
 - д) совершает правонарушение и подлежит наказанию в виде лишения свободы сроком на 10 лет.*
- §2** *Турист или любое иное лицо, которое пользуется доверием ребенка, имеет над ним власть или от которого ребенок находится в зависимости и которое в сексуальных целях:*
- а) прикасается, непосредственно или опосредованно, либо при помощи какого-либо предмета, к какой-либо части тела ребенка;*
 - б) предлагает или советует ребенку прикоснуться, непосредственно или опосредованно, либо при помощи какого-либо предмета, к какой-либо части тела какого-либо человека, в том числе тела лица, которое делает такое предложение или дает такой совет;*
 - в) совершает правонарушение и подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок не менее пяти лет.*

Из закона штата Гавайи о проституции (2004 год)

- §1** *Ни одно туристическое агентство или фирма, осуществляющая чартерные перевозки, не должна заниматься продажей, рекламированием или предлагать иным образом услуги путешествий или содействовать организации путешествий:*
- а) с целью обеспечения занятия сексом на коммерческой основе;*
 - б) которые предусматривают туристические программы или мероприятия, использующие или предлагающие услуги сексуального характера для привлечения туристов; или*
 - в) которые обеспечивают или имеют целью обеспечить доступ к услугам секс-экспорта или к сексуальным услугам либо содействуют предоставлению таких услуг.*

Из закона Австралии о внесении поправок в уголовное законодательство (в отношении туризма с целью сексуальной эксплуатации детей) (2004 год); Закон № 105, Раздел 2: Преступления сексуального характера в отношении детей в период пребывания за границей

- §1** *Никто не должен склонять лиц в возрасте моложе 16 лет к вступлению в половые сношения с третьим лицом вне территории Австралии. Для граждан данного Государства незаконным является вступление в половые сношения с лицами моложе 16 лет в период пребывания вне территории Австралии. Граждане Австралии, лица, проживающие на ее территории, компании и корпорации, признанные виновными в соучастии в указанном преступлении, подлежат наказанию в виде лишения свободы на срок до 17 лет.*

Приложения

ПРИЛОЖЕНИЕ А

ПРИМЕР ДВУСТОРОННЕГО СОГЛАШЕНИЯ между Республикой Мали и Республикой Кот-д'Ивуар о сотрудничестве в борьбе с трансграничной торговлей детьми (2001 год)

Выдержки (перевод с переведенного на английский язык текста на французском языке)

ТИТУЛ II: ОБЯЗАТЕЛЬСТВА СТОРОН

Глава 1. Общие обязательства

Статья 4: Каждая из Сторон будет проводить работу в своих соответствующих странах, с тем чтобы:

- активизировать информационно-разъяснительные кампании среди лидеров общин и в учебных заведениях в связи с таким явлением, как торговля детьми;
- установить правила, касающиеся перемещения детей за пределами территории каждого из Государств – участников Соглашения;
- повысить качество ухода за жертвами торговли людьми;
- создавать и наращивать потенциал организаций по осуществлению мониторинга, принятию необходимых мер и приему потерпевших, а также комитетов по мониторингу на уровне общин в плане людских и материальных ресурсов;
- расширять национальные программы борьбы с торговлей детьми;
- принимать необходимые меры по возвращению на родину лиц, ставших жертвами трансграничной торговли людьми;
- содействовать и способствовать участию в этой деятельности неправительственных или международных организаций;
- принять законы, запрещающие трансграничную торговлю детьми;
- принимать необходимые меры по предотвращению и выявлению случаев торговли детьми.

Статья 5: Стороны совместно обязуются:

- учредить постоянную Комиссию по контролю за исполнением настоящего Соглашения;
- заключить со своими партнерами соглашение о взаимных обязательствах по финансированию возвращения на родину соответствующих лиц;
- осуществлять обмен подробной информацией о личностях детей, ставших объектами торговли людьми, о торговцах, районах осуществления такой торговли и принимаемых мерах по возвращению потерпевших на родину.

Глава 2. Конкретные обязательства

Статья 6: Страна происхождения обязуется:

- определять регионы, из которых прибывают лица, ставшие объектами торговли людьми, устанавливать сетевые организации, профессиональных торговцев и лиц, занимающихся этой деятельностью нерегулярно;

- создать механизм контроля за возвращением детей на родину и их реинтеграцией в регионах происхождения и в их семьях;
- участвовать в покрытии расходов, связанных с возвращением потерпевших на родину;
- оплачивать расходы на возвращение детей на родину и их реинтеграцию в регионах происхождения и в их семьях;
- усилить профилактическую работу в регионах происхождения детей, ставших объектами торговли людьми.

Статья 7: Принимающая страна обязуется:

- устанавливать зоны размещения соответствующих лиц, сетевые организации и маршруты торговли людьми в рамках этой страны;
- организовывать и обеспечивать возвращение детей, ставших жертвами торговли людьми и находящихся на ее территории, в их страну происхождения или отправления совместно с партнерскими организациями, участвующими в борьбе с торговлей людьми, и содействовать этому процессу;
- обеспечить одинаковое обращение с детьми, задержанными на территории принимающей страны и выявленными в местах их эксплуатации;
- гарантировать предоставление детям, пострадавшим от торговли людьми, психологической и медицинской помощи, питания и убежища;
- содействовать возвращению имущества, заработной платы и возмещению ущерба, а также предоставлению всех прочих компенсаций, которые причитаются данному ребенку, в соответствии с действующим законодательством и ускорять указанные процессы.

ТИТУЛ III: ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 8: Постоянная Комиссия по контролю за исполнением настоящего Соглашения (создаваемая на основании статьи 5), заседания которой должны проводиться не реже одного раза в месяц на территории любого из Государств – участников настоящего Соглашения, отвечает за предоставление государствам рекомендаций и консультаций.

- Комиссия состоит из 16 членов при равном числе представителей, назначаемых каждым Государством-участником.

Статья 9: Настоящее Соглашение действует в течение трех лет и подлежит автоматическому продлению, если одно из двух Государств-участников не направит противной стороне не позднее чем за три месяца до истечения срока его действия письменное уведомление о своем намерении выйти из Соглашения.

Статья 10: Договаривающиеся стороны вправе принимать более жесткие меры по сравнению с мерами, предусмотренными настоящим Соглашением.

- Стороны обязуются содействовать созданию профессиональных объединений, неправительственных организаций, фондов и научно-исследовательских институтов в частном секторе в целях решения проблемы торговли детьми.

ПРИЛОЖЕНИЕ В

ПРИМЕР МЕМОРАНДУМА О ВЗАИМОПОНИМАНИИ Меморандум о взаимопонимании по вопросам сотрудничества в борьбе с торговлей людьми в субрегионе Большого Меконга от 29 октября 2004 года

(По материалам оригинального текста договора)

Мы, представители правительств Королевства Камбоджа, Китайской Народной Республики, Лаосской Народно-Демократической Республики, Союза Мьянма, Королевства Таиланд и Социалистической Республики Вьетнам,

Настоящим торжественно обязуемся предпринять следующие действия:

I. В части принятия политических мер и сотрудничества (на национальном и международном уровне):

1. содействовать применению определения понятия “торговля людьми”, содержащегося в Протоколе о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющем Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности;
2. разработать национальные планы действий по борьбе с торговлей людьми в любых формах;
3. принимать меры по созданию и укреплению в каждой стране национального многоотраслевого комитета по проблеме торговле людьми, отвечающего за координацию деятельности по реализации национального Плана действий и других мер по противодействию торговле людьми;
4. создать механизмы укрепления регионального сотрудничества и обмена информацией и определить национальный координационный центр по борьбе с торговлей людьми;
5. совершенствовать региональное сотрудничество в области противодействия торговле людьми, в частности в рамках двусторонних и многосторонних соглашений; а также
6. укреплять сотрудничество между Правительствами, международными организациями и неправительственными организациями в борьбе с торговлей людьми.

II. В части разработки правовой базы, правоприменения и отправления правосудия:

7. в кратчайшие сроки принять надлежащие законы о противодействии торговле людьми и обеспечить их применение;

8. принять необходимые руководящие положения и организовать обучение соответствующих должностных лиц в целях оперативного и точного выявления жертв торговли людьми и усовершенствовать процедуры расследования, уголовного преследования и судопроизводства;
9. проводить расследования, осуществлять задержание, уголовное преследование и наказание лиц, занимавшихся торговлей людьми, в соответствии с национальным законодательством;
10. предоставлять лицам, ставшим объектами торговли людьми, юридическую помощь и информацию на языке, который они понимают;
11. развивать реальное и эффективное сотрудничество в системе уголовной юстиции в целях неукоснительного привлечения к ответственности торговцев людьми и обеспечения правосудия в интересах потерпевших;
12. укреплять трансграничное сотрудничество в области правоприменения между шестью странами субрегиона Большого Меконга в целях противодействия торговле людьми посредством процедур уголовного судопроизводства;
13. осуществлять необходимое кадровое и финансовое обеспечение деятельности национальных правоприменительных органов по борьбе с торговлей людьми;
14. содействовать заключению двусторонних или многосторонних соглашений между странами субрегиона Большого Меконга об оказании взаимной помощи в отправлении правосудия.

III. В области защиты, восстановления и реинтеграции:

15. содействовать более полному учету гендерной проблематики и особенностей детей в рамках всех направлений работы с жертвами торговли людьми;
16. принять меры к тому, чтобы лица, в отношении которых было установлено, что они являются жертвами торговли людьми, не содержались под стражей правоохранительными органами;
17. предоставлять всем жертвам торговли людьми убежище и необходимую материальную, социально-психологическую, юридическую и медицинскую помощь, а также возможность учиться;
18. принять политические меры и создать механизмы по защите и поддержке жертв торговли людьми;
19. повышать потенциал посольств и консульств, с тем чтобы они могли оказывать более эффективную помощь лицам, ставшим объектами торговли людьми;
20. обеспечить трансграничное сотрудничество в деле организации безопасного возвращения на родину лиц, ставших объектами торговли людьми, включая меры поддержки по обеспечению их благополучия; а также
21. вести совместную работу по обеспечению успешного восстановления и реинтеграции в жизнь общества жертв торговли людьми, а также их защиты от опасности вновь стать объектами такой торговли.

IV. В части принятия профилактических мер:

22. принять меры к уменьшению степени уязвимости соответствующих лиц, к числу которых относятся: поддержка реализации программ по сокращению масштабов нищеты; расширение экономических возможностей; обеспечение доступа к качественному образованию и профессиональному обучению; а также

- оформление необходимых юридических документов, удостоверяющих личность, в том числе документов о регистрации рождения;
23. оказывать поддержку развитию сетей по защите и наблюдению на уровне общин в целях оперативного выявления лиц, которым угрожает опасность, и принятия соответствующих мер;
 24. на всех уровнях повышать степень информированности населения, в том числе путем проведения кампаний по информированию общественности и пропагандистской работы, об опасностях и негативных последствиях торговли людьми, а также о формах помощи, которая может быть оказана потерпевшим;
 25. обеспечивать применение национального законодательства о труде в целях защиты прав всех работников на основе принципов равенства и недискриминации;
 26. способствовать тому, чтобы страны назначения, в том числе страны, расположенные за пределами субрегиона Большого Меконга, эффективным образом обеспечивали соблюдение соответствующего национального законодательства в целях уменьшить толерантность к эксплуатации людей, которая содействует сохранению спроса на труд лиц, ставших объектами торговли людьми, и пресекали торговлю женщинами и детьми на основе взаимного сотрудничества; а также
 27. расширять сотрудничество с частным сектором, особенно с предприятиями туризма и индустрии развлечений, с тем чтобы он играл активную роль в борьбе с торговлей людьми.

V. В части механизмов реализации настоящего Меморандума о взаимопонимании, контроля за его реализацией и оценки достигнутых результатов:

28. разработать первоначальный План действий для стран субрегиона по борьбе с торговлей людьми на 2005–2007 годы и принять все необходимые меры к его выполнению в полном объеме;
29. разработать процедуры сбора и анализа данных и информации о случаях торговли людьми и обеспечить, чтобы стратегии противодействия торговле людьми создавались на основе надежных и актуальных исследований и анализа их результатов;
30. создать систему контроля за реализацией Плана действий в целях оценки существующего положения и хода реализации каждой из стран обязательств, предусмотренных настоящим Меморандумом о взаимопонимании, включая проведение совещаний старших должностных лиц не реже одного раза в год;
31. на совещании стран субрегиона Большого Меконга на уровне министров в конце 2007 года рассмотреть ход выполнения Плана действий и принять новый План действий для стран субрегиона;
32. учредить национальную целевую группу для взаимодействия с секретариатом КОММИТ (Межведомственного проекта Организации Объединенных Наций по противодействию торговле людьми в субрегионе Большого Меконга) и с другими партнерами;
33. предложить государственным финансирующим организациям, соответствующим структурам в рамках Организации Объединенных Наций и другим межправительственным и неправительственным организациям, а также частному сектору оказывать финансовую, материальную и техническую помощь странам

- субрегиона Большого Меконга в их деятельности по борьбе с торговлей людьми, в том числе в рамках осуществления настоящего Меморандума о взаимопонимании и будущего Плана действий; а также
34. с учетом возможной необходимости внесения поправок в настоящий Меморандум о взаимопонимании Государствами устанавливается следующий порядок внесения поправок в Меморандум: 1) если четыре из шести нижеподписавшихся Государств примут решение о целесообразности внесения изменений в настоящий Меморандум о взаимопонимании и направят соответствующее письменное уведомление в Секретариат, то Секретариат организует консультации в порядке, который будет устраивать всех участников; 2) цель этой процедуры заключается в том, чтобы предложить изменения, которые следует внести в Меморандум о взаимопонимании; 3) любые изменения в Меморандуме о взаимопонимании должны быть приняты всеми шестью Государствами единогласно, причем каждое Государство должно направить в Секретариат письменное подтверждение своего согласия с предложенными изменениями.

Примечания

- ¹ Dall'Oglio, Luca, Permanent Observer to the United Nations, Speech to the United Nations General Assembly, New York, 12 October 2004.
- ² Arlacchi, Pino, United Nations Under-Secretary-General, Opening Statement to the International Seminar on Trafficking in Human Beings, Brazil, 28-29 November, 2000. [http://www.unodc.org/speech_2000-11-28_1.html, February 2005].
- ³ Организация Объединенных Наций. Конвенция о правах ребенка, пункты а), б) и с) статьи 35.
- ⁴ По оценке Международной организации труда, в 2002 году жертвами торговли людьми во всех странах мира стали примерно 1,2 миллиона детей. Эта оценка приводится в документе: ILO/IPEC: *Every Child Counts, New Global Estimates on Child Labour*, ILO, Geneva, 2002, p. 27.
- ⁵ United States Department of State, *Trafficking in Persons Report*, June 2004, p. 15.
- ⁶ International Labour Organization, *A Future Without Child Labour*, ILO, 2002, p. 29.
- ⁷ International Labour Organization, International Program on the Elimination of Child Labour (IPEC), *Facts on Commercial sexual exploitation of children* [www.ilo.org/childlabour, February 2005].
- ⁸ United Nations Children's Fund, *Fact Sheet: Protection and Conflict* [www.unicef.org, February, 2005].
- ⁹ Ibid.
- ¹⁰ UNAIDS, UNFPA, UNIFEM, *Women and HIV/AIDS: Confronting the Crisis*, 2004, p. 51.
- ¹¹ United Nations Children's Fund, Innocenti Research Centre, *Trafficking in Human Beings, Especially Women and Children, in Africa*, September, 2003, p. 6.
- ¹² End Child Prostitution, Child Pornography and Trafficking of Children for Sexual Purposes (ECPAT) International, website [www.ecpat.net].
- ¹³ Детский фонд Организации Объединенных Наций, *Положение детей в мире, 2005 год*, ЮНИСЕФ, с. 17.
- ¹⁴ Детский фонд Организации Объединенных Наций, *Положение детей в мире, 2004 год*, ЮНИСЕФ, с. 31.
- ¹⁵ Детский фонд Организации Объединенных Наций, *Положение детей в мире, 2005 год*, ЮНИСЕФ, с. 74.
- ¹⁶ United Nations Children's Fund, "Birth Registration: Right from the Start", *Innocenti Digest 9*, 2002, p. 7.
- ¹⁷ *Sexual Violence and Exploitation: The Experience of Refugee Children in Liberia, Guinea, and Sierra Leone*, January 2002.
- ¹⁸ Machel, Graça, *The Impact of War on Children*, Palgrave/UNICEF, 2001, p. 58.
- ¹⁹ По материалам справочника: Inter-Parliamentary Union and UNICEF, *Child Protection: A handbook for Parliamentarians*, Switzerland, 2004.

- ²⁰ По материалам доклада: Детский фонд Организации Объединенных Наций, *Положение детей в мире, 2005 год*, ЮНИСЕФ, с. 15.
- ²¹ United Nations Children's Fund, Innocenti Research Centre, *Child Trafficking in West Africa: Policy Responses*, 2002, p. 16.
- ²² Детский фонд Организации Объединенных Наций, *Положение детей в мире, 2005 год*, ЮНИСЕФ, с. 32.
- ²³ The Protection Project, Country Reports [www.protectionproject.org, February 2005].
- ²⁴ United Nations Children's Fund, Innocenti Research Centre, *Trafficking in Human Beings, Especially Women and Children, in Africa*, September, 2003, p. 28.
- ²⁵ United Nations Children's Fund, Third Coordination Meeting on International Migration, *A Child-Rights Approach on International Migration and Child Trafficking: A UNICEF Perspective*, 18 October 2004, p. 4.
- ²⁶ Рекомендации по составлению национальных планов действий и примеры таких планов приводятся в документе: ECPAT, *Report on the Implementation of the Agenda for Action Against Commercial Sexual Exploitation of Children, 2001-2002*, ECPAT International, 2003.
- ²⁷ Сайт Целевой группы Пакта стабильности [http://www.osce.org, February 2005].
- ²⁸ International Labour Organization, *A Future Without Child Labour*, ILO, 2002, p. 80.
- ²⁹ United Nations Children's Fund, press release, 8 January 2005.
- ³⁰ Ibid.
- ³¹ United Nations Children's Fund, *The State of the World's Children 2005*, UNICEF, New York.
- ³² United Nations, *Secretary-General's Bulletin*, "Special measures for protection from sexual exploitation and sexual abuse", 9 October 2003.
- ³³ Конвенция Организации Объединенных Наций о правах ребенка, статья 1.
- ³⁴ Republic of the Philippines, Anti-trafficking in Persons Act of 2003, Republic Act 9208, Twelfth Congress of the Republic of the Philippines.
- ³⁵ Статья 230.25 уголовного законодательства штата Нью-Йорк гласит:
"Лицо виновно в содействии проституции, что является преступлением третьей степени, если оно заведомо:
1) способствует занятию проституцией или извлекает выгоду из занятия проституцией, осуществляя руководство, контроль, управление или имея права собственности, единолично либо совместно с другими лицами, в отношении публичного дома или предприятия или фирмы, занимающихся организацией проституции с использованием двух или более проституток; либо
2) способствует занятию проституцией или извлекает выгоду из занятия проституцией с использованием лица в возрасте до 19 лет. Содействие проституции как преступление третьей степени является фелонией класса D".
- ³⁶ Закон Швеции № 408 "О запрете на приобретение сексуальных услуг" (1998 год).

- ³⁷ Уголовный кодекс Китая, раздел 8, статья 361 [www.protectionproject.org, February 2005].
- ³⁸ The Protection Project, Country Report [www.protectionproject.org, February 2005].
- ³⁹ Уголовный кодекс Мадагаскара, раздел IV, Преступления против общественной нравственности, статья 334-bis [www.protectionproject.org, February 2005].
- ⁴⁰ United Nations Children's Fund, *Study on the sexual abuse and exploitation of children in the Gambia*, December 2003.
- ⁴¹ Canada, Consular Affairs: *Child Sex Tourism Fact Sheet* [www.voyage.gc.ca/main/pubs/child_fact-en.asp, February 2005].
- ⁴² End Child Prostitution, Child Pornography and Trafficking of Children for Sexual Purposes (ECPAT) International, *Good Practices in Combating Commercial Sexual Exploitation in Children* [www.ecpat.net, February 2005].
- ⁴³ The Protection Project, Country Report [www.protectionproject.org, February 2005].
- ⁴⁴ Kebede, Emebet, *Ethiopia: An assessment of the international labour migration situation, the case of the female labour migrants*, International Labour Organization Gender Promotion Programme, series on Women and Migration, Geneva.
- ⁴⁵ Республика Парагвай, Уголовный кодекс Республики Парагвай и дополнительные законы с внесенными поправками: *Титул IV, Глава I, Преступления в отношении гражданского состояния, нравственных и семейных устоев, статья 223* [www.protectionproject.org, February 2005].
- ⁴⁶ The Protection Project, Country Report [www.protectionproject.org, February 2005].
- ⁴⁷ Ibid.
- ⁴⁸ United Nations Children's Fund, *Equality, Development and Peace*, UNICEF, 2000.
- ⁴⁹ Brussels, *Declaration on Preventing and Combating Trafficking in Human Beings*, General Secretariat. Multidisciplinary Group on Organized Crime (MDG), Council of the European Union, 29 November 2002, 14981/02, 3, at 8.
- ⁵⁰ Roe, Marion, Member of United Kingdom Parliament, *Statement on Commercial Sexual Exploitation and the Internet: Challenges and strategies to respond*, выступление на конференции Межпарламентского союза в Мехико, 21 апреля 2004 года.
- ⁵¹ International Labour Organization, *A Future Without Child Labour*, ILO, 2002, p. 70.
- ⁵² Coalition Against Trafficking in Women. *Coalition Report* (2003). Документ размещен на веб-сайте по адресу: <http://action.web.ca/home/catw/attach/catw2003report.pdf>.
- ⁵³ End Child Prostitution, Child Pornography and Trafficking of Children for Sexual Purposes (ECPAT) International, *Code of Conduct for the Protection of Children from Sexual Exploitation in Travel and Tourism, An ECPAT Project*.
- ⁵⁴ End Child Prostitution, Child Pornography and Trafficking of Children for Sexual Purposes (ECPAT) International, *Good Practices in Combating Commercial Sexual Exploitation in Children* [www.ecpat.net, February 2005].
- ⁵⁵ United States Department of State, *Trafficking in Persons Report*, June 2004.

- ⁵⁶ United Nations Children's Fund, *End Child Exploitation, Stop the traffic!*, UNICEF, 2003, p. 31.
- ⁵⁷ United Nations Children's Fund, *Annual Report 2004*, UNICEF, New York.
- ⁵⁸ United Nations Children's Fund, Innocenti Research Centre, *Trafficking in Human Beings, Especially Women and Children, in Africa*, September 2003, p. 44.
- ⁵⁹ United States Department of State, *Trafficking in Persons Report*, June 2004.
- ⁶⁰ United Nations Children's Fund, Innocenti Research Centre, *Child Trafficking in West Africa: Policy Responses*, April 2002, p. 14.
- ⁶¹ United Nations Children's Fund, *Annual Report 2004*, UNICEF, New York.
- ⁶² По материалам документа: Inter-Agency Standing Committee, *Guidelines on HIV/AIDS interventions in emergency settings*, 2003.
- ⁶³ United States Department of State, *Trafficking in Persons Report*, June 2004.
- ⁶⁴ United Nations Children's Fund, *Annual Report 2004*, UNICEF, New York.
- ⁶⁵ International Labour Organization and the Inter-Parliamentary Union, *Eliminating the Worst Forms of Child Labour: A Practical Guide to ILO Convention No. 182*, Geneva, 2002, p. 47.
- ⁶⁶ International Programme on the Elimination of Child Labour. *IPEC action against child labour 2002-2003: Progress and future priorities*, IPEC, Geneva, October 2003, p. 65.
- ⁶⁷ По материалам Стокгольмской декларации, принятой на международной конференции на тему "Уход за детьми в учреждениях", Стокгольм, 12–15 мая 2003 года.
- ⁶⁸ По материалам доклада ЮНИСЕФ "Положение детей в мире, 2005 год".
- ⁶⁹ Inter-Parliamentary Union and United Nations Children's Fund, *Child Protection: Handbook for Parliamentarians*, Switzerland, 2004, p. 48.
- ⁷⁰ *Ibid.*, p. 51.
- ⁷¹ United Nations Children's Fund, *Annual Report 2004*, UNICEF, New York.
- ⁷² United Nations Children's Fund, *Annual Report 2004*, UNICEF, New York.
- ⁷³ Детский фонд Организации Объединенных Наций, *Положение детей в мире, 2003 год*, ЮНИСЕФ, с. 54.
- ⁷⁴ Там же, с. 4.
- ⁷⁵ Детский фонд Организации Объединенных Наций, *Голоса молодых* [www.unicef.org/voy/discussions/index.php, February 2005].
- ⁷⁶ Детский фонд Организации Объединенных Наций, *Положение детей в мире, 2003 год*, ЮНИСЕФ, с. 55.
- ⁷⁷ Детский фонд Организации Объединенных Наций, *Положение детей в мире, 2003 год*, ЮНИСЕФ, с. 56.
- ⁷⁸ Выступление Прегса Говендера, южноафриканского парламентария, на церемонии закрытия, проведенной Объединенным комитетом по вопросам контроля за улучшением качества жизни и положения женщин в парламенте, Кейптаун, 30 мая 2002 года.

- ⁷⁹ Более полный перечень возможных мер по оказанию помощи детям, ставшим жертвами торговли людьми, содержится в документе: United Nations Children's Fund, *Guidelines for Protection of the Rights of the Children Victims Trafficking in Southeastern Europe*, May 2003. Содержание данного раздела в значительной степени подготовлено по материалам указанного документа.
- ⁸⁰ Inter-Parliamentary Union and United Nations Children's Fund, *Child Protection: A Handbook for Parliamentarians*, Switzerland, 2004, p. 106.
- ⁸¹ United Nations Children's Fund, *At a Glance: Republic of Moldova* [http://www.unicef.org/infobycountry/moldova_24121.html, February 2005].
- ⁸² United States Department of State Fact Sheet. "Accomplishments in the Fight to Prevent Trafficking in Persons", February 2003.
- ⁸³ The Protection Project, Country Report [www.protectionproject.org, February 2005].
- ⁸⁴ Ibid.
- ⁸⁵ United Nations Children's Fund, *End Child Exploitation, Stop the Traffic!*, UNICEF, 2003, p. 30.
- ⁸⁶ United Nations Children's Fund, *Annual Report 2004*, UNICEF, New York.
- ⁸⁷ The Protection Project, Country Report [www.protectionproject.org, February 2005].
- ⁸⁸ Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Рекомендуемые принципы и руководящие положения по вопросу о правах человека и торговле людьми. Руководящее положение № 6.
- ⁸⁹ United States Department of State, *Trafficking in Persons Report*, June 2004.
- ⁹⁰ The Protection Project, Country Report [www.protectionproject.org, February 2005].
- ⁹¹ [www.humantrafficking.org, February 2005].
- ⁹² The Protection Project, Country Report [www.protectionproject.org, February 2005].
- ⁹³ Ibid.
- ⁹⁴ Ibid.
- ⁹⁵ Republic of the Philippines, Anti-Trafficking in Persons Act of 2003, Republic Act 9208, Twelfth Congress of the Republic of the Philippines, Sections 15 and 20.
- ⁹⁶ The Protection Project, Country Report [www.protectionproject.org, February 2005].
- ⁹⁷ Ibid.
- ⁹⁸ Ibid.

Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ)

ЮНИСЕФ, Детский фонд Организации Объединенных Наций, является борцом за права детей во всем мире, который стремится радикально изменить положение в этой области к лучшему, работая во взаимодействии с общинами и оказывая влияние на правительства.

Конвенция Организации Объединенных Наций о правах ребенка, в которой закреплено право всех детей на развитие в полном объеме их потенциальных способностей, – вот та основа, на которой зиждется вся деятельность Фонда. Семь тысяч штатных сотрудников ЮНИСЕФ работают в 157 странах и территориях, добиваясь осуществления прав детей на охрану здоровья и нормальное питание, образование, помощь в чрезвычайных обстоятельствах, защиту, а также на адекватные водоснабжение и санитарные условия.

Работая в партнерстве с другими заинтересованными сторонами – от правительств и учителей до молодежных групп и матерей, – ЮНИСЕФ стал для людей во всем мире движущей силой в деле обеспечения лучшего будущего для детей.

Межпарламентский союз (МПС)

Созданный в 1889 году Межпарламентский союз – это международная организация, которая объединяет в своих рядах представителей парламентов суверенных государств.

В марте 2005 года в нем были представлены парламенты 140 стран.

Межпарламентский союз стремится содействовать миру и сотрудничеству между народами в целях укрепления представительных учреждений.

С этой целью он:

- содействует развитию контактов, координации и обмена опытом между парламентами и парламентариями всех стран;
- рассматривает проблемы, представляющие международный интерес, и выражает свои взгляды по таким проблемам, с тем чтобы привлечь к ним внимание парламентов и парламентариев и содействовать их решению;
- вносит вклад в защиту и содействие развитию прав человека, которые являются универсальными по сфере применения и соблюдение которых – один из важнейших факторов обеспечения парламентской демократии и развития;
- вносит также вклад в изучение и анализ работы представительных учреждений, а также в укрепление и развитие средств и методов их деятельности.

Межпарламентский союз разделяет цели Организации Объединенных Наций, поддерживает ее усилия и работает в тесном сотрудничестве с ней.

Он также сотрудничает с региональными межпарламентскими организациями и с международными, межправительственными и неправительственными организациями, которые в своей деятельности руководствуются теми же идеалами.

Авторское право © Межпарламентский союз и ЮНИСЕФ

Все права сохраняются

ISBN:

ISBN-10 : 92-9142-314-9

ISBN-13 : 978-92-9142-314-9

Никакая часть настоящего издания не может быть воспроизведена, храниться в поисковой системе или передаваться в какой бы то ни было форме или с помощью каких-либо средств, будь то электронные, механические, фотокопирование, запись или иные, без предварительного разрешения Межпарламентского союза и ЮНИСЕФ.

Разрешается распространение настоящего издания при условии, что оно производится не с коммерческой целью; оно не подлежит передаче под залог, продаже, прокату или другому способу распространения, в переплете или обложке любого другого вида, за исключением того вида, в каком это издание было опубликовано, без предварительного согласия издателя и без соблюдения аналогичных условий, включая настоящее условие, последующим издателем.

Заявки на право воспроизведения данной публикации или ее частей следует направлять в Межпарламентский союз или ЮНИСЕФ. Государства-члены и их правительственные учреждения могут воспроизводить данную публикацию без разрешения, проинформировав об этом Межпарламентский союз или ЮНИСЕФ.

Штаб-квартира МПС

Inter-Parliamentary Union
Chemin du Pommier 5
Case Postale 330
CH-1218
Le Grand Saconnex,
Geneva, Switzerland
Тел.: +41 22 919 41 50
Факс: +41 22 9919 41 60
Эл. почта: postbox@mail.ipu.org
Веб-сайт: www.ipu.org

Управление постоянного наблюдателя МПС при ООН

Inter-Parliamentary Union
220 East 42d Street
Suite 3102
New York, N.Y. 10017
USA
Тел.: +1 212 557 58 80
Факс: +1 212 557 39 54
Эл. почта: ny-office@mail.ipu.org

ЮНИСЕФ

3 UN Plaza
NY 10017
New York
USA
Тел.: +1 212 326 70 00
Факс: +1 212 887 74 65
Эл. почта: pubdoc@unicef.org
Веб-сайт: www.unicef.org

Отпечатано: SADAG S.A., Франция, март 2005 года
Дизайн обложки: Jacques Wandfluh, Studio Infographie, Швейцария

