

# Чечня: внутреннее зарубежье

Доклад №236 (Европа) | 30 июня 2015

Перевод с английского языка

## Оглавление

Краткое содержание .....	i
Рекомендации .....	iii
I. Введение .....	1
II. II. Восхождение Рамзана Кадырова .....	5
A. Кадыровцы .....	5
B. Установление полного контроля .....	6
C. Подполье и борьба с ним .....	10
D. Культ личности .....	13
III. Идеология и религиозная политика .....	16
A. Национализм .....	16
B. Путинизм, российский патриотизм.....	17
C. Государственный суфизм и запрет религиозного инакомыслия.....	19
IV. Чеченская экономика .....	24
A. Официальная экономика.....	24
B. Двойная экономика .....	25
C. Коррупция .....	27
V. Правопорядок .....	31
A. Полиция и следствие.....	32
B. Судебная система .....	34
C. Инструментализация обычного права и права женщин .....	36
D. Атмосфера страха.....	38
E. Оппозиция и инакомыслие .....	39
VI. VI. Заключение .....	43
ПРИЛОЖЕНИЯ	
A. Карта Чечни .....	44
B. О Международной кризисной группе.....	45
C. Доклады и брифинги Кризисной группы по Европе и Центральной Азии с 2012 года.....	46
D. Правление Международной кризисной группы.....	47

## *Краткое содержание*

Чечня достигла больших успехов в подавлении подполья, восстановлении городов, исправлении своего имиджа и официальных экономических показателей. Москва видит в Чечне успешную модель для регионов, в которых идет вооруженное противостояние. Однако эта стабильность обманчива. У лидера республики Рамзана Кадырова особые отношения с президентом Владимиром Путиным, и он обладает почти безоговорочной поддержкой Москвы, а также большей автономией, чем кто-либо из глав регионов. Кадыров пользуется этим для превращения Чечни в почти независимое политическое образование с собственной идеологией, религиозной политикой, силовыми структурами, экономикой и правовым режимом. Установившийся мир хрупок потому, что его чрезвычайно персонализированное правление опирается на репрессии и произвол, которые Москва терпит и покрывает, а также из-за экономического неравенства и вымогательств, недостаточной социальной инфраструктуры и отсутствия настоящего примирения и практически полной безнаказанности в связи с преступлениями против человечности. Для того чтобы оградить Россию и Чечню от нового ожесточенного конфликта, президенту Путину необходимо обуздать Кадырова, настояв, чтобы республика прочно интегрировалась в состав России и ее правовое поле, чтобы государство обеспечило большую свободу и безопасность проживающим там гражданам, а также подотчетность республиканских властей населению.

До сих пор не достигнуто настоящего политического разрешения чеченского конфликта, который вспыхнул в 1994 году, после чего наступила фактическая независимость республики (1996–1999), а потом — вторая война в 1999 году и продолжающаяся активность подполья. В результате политических процессов, начавшихся в 2003 году, к власти была приведена семья Кадыровых, которая раньше воевала на стороне сепаратистов. Многие их соперники и оппоненты были вынуждены бежать из республики или были убиты; во главе федеральных институтов были поставлены влиятельные местные фигуры, лояльные режиму. Вооруженные сепаратисты были пленены и разоружены в ходе зачисток, а демобилизация и интеграция бывших боевиков была достигнута силой, либо убеждением их присоединиться к профедеральным формированиям, которые позже влились в МВД. В составе МВД им во многом удалось сохранить прежнюю структуру командования, что дополнительно обеспечивает местным силовикам широкую автономию. Реформирование этих институтов и демонтаж параллельных структур в элитах необходимы для устойчивого долгосрочного разрешения конфликта.

Существенное сокращение активности вооруженного подполья во многом связано с широко применяемой коллективной ответственностью, когда родственников боевиков подвергают гонениям, берут в заложники, а их дома уничтожают. В последние годы борьба с подпольем велась крайне жесткими силовыми методами; несиловые меры, успешно опробованные в соседней Ингушетии, отвергаются. Среди боевиков идеи чеченского национализма постепенно уступили место идеологии транснационального джихадизма. Идеологический раскол также поспособствовал победе над подпольем, равно как и отток боеви-

ков в Сирию и привлекательность идеологии Исламского государства (ИГ). В середине июня 2015 года «амир» чеченских джихадистов присягнул на верность ИГ, таким образом, окончательно порвав с чеченской повесткой. Вместе с тем процесс примирения между чеченцами и русскими так и не начался, а проблемы, послужившие первопричинами войн, так не решены.

Мощная пропагандистская машина продвигает «историю успеха» сегодняшней Чечни. Кадыров, которого часто называют просто Рамзаном, представляется популярным, эффективным лидером с ореолом вездесущности и непобедимости. В официальной идеологии республики сочетаются чеченский национализм, путинизм, российский патриотизм и исламизм суфийского толка. При помощи национализма и традиционализма создается иллюзия того, что жители республики имеют широкие возможности для самоопределения. Рамзан старается искоренить память о своих предшественниках-сепаратистах, но одновременно перехватывает некоторые из их лозунгов, в том числе притязания на часть территории соседней Ингушетии, тем самым провоцируя напряженность.

Демонстрируя безусловную лояльность Путину и выводя тысячи людей на митинги и демонстрации, Рамзан повторяет, что Путин должен быть президентом пожизненно, и что он сам готов воевать за него, где будет нужно. В ответ он получает от федеральной власти полную поддержку и безнаказанность. Рамзан по-видимому убедил Кремль в том, что только он способен удержать Чечню под контролем, в результате чего Москва так же зависит от него, как и он — от Путина. Могущественные противники чеченского лидера среди российских военных и силовых структур крайне недовольны тем, что у их правительство не достаточно контролирует некогда мятежную республику, и, похоже, выжидают удобного момента, чтобы сместить Рамзана, однако это маловероятно, если только он не выйдет из милости у российского президента.

Религиозная жизнь в республике зарегулирована сильнее, чем где-либо еще в РФ. Суфийский ислам стал частью официальной идеологии, и принудительная исламизация разложила принципы светского государства. В то же время чеченские власти очень враждебно настроены по отношению ко всем формам религиозного инакомыслия; они открыто призывают убивать «ваххабитов» и регулярно применяют насилие к тем, кто демонстрирует внешние признаки салафизма.

У Чечни свой особый экономический режим. В 2002–2012 годах республика финансировалась напрямую через две федеральные целевые программы, которые позволили отстроить ее, но не смогли оживить производство. Сейчас у Чечни появились амбициозные планы экономического восстановления. Официальная статистика показывает устойчивый рост и разрешение социальных проблем. Однако, по словам местных жителей, цифры обманчивы; в республике сохраняется большая безработица, а люди страдают от вопиющей коррупции и параллельной системы экономических отношений, базирующейся, по сообщениям, на вымогательстве и неофициальных налогах и сборах.

Несмотря на то, что судебная система Чечни соответствует большинству формальных критериев, республика во многом существует вне правового поля Российской Федерации. Насилие со стороны представителей властей стало более избирательным, однако продолжает поступать информация о грубейших нарушениях прав человека. Федеральные органы следствия расследуют такие

преступления неэффективно, отчасти из-за запугивания. Чеченские власти оказывают неприкрытое, порой жестокое давление на судей. Европейский суд по правам человека вынес почти 300 решений по Чечне; Россия выполняет часть, касающаяся выплаты компенсаций, а требования провести надлежащие расследования — нет. Силовики используют в своих целях чеченское традиционное право (адат). От возрождения традиционализма больше всего страдают женщины: участилось незаконное насилие над ними, «убийства чести», браки с несовершеннолетними.

У чеченцев нет никаких механизмов для привлечения властей к ответственности. Система держится на страхе. Коллективные наказания глушат протест. Объектом запугивания, унижения и насилия становятся не только политические противники, но и интеллигенция, журналисты и лидеры НПО. Республика все больше отдаляется от России. В то же время дефицит демократии в самой России и связанные с ним отсутствие положительной политической динамики в Чечне, отталкивают тех чеченцев, кто искренне хочет быть частью современного светского российского государства.

## *Рекомендации*

*С целью обеспечить долгосрочную политическую стабильность и устойчивое преодоление чеченского конфликта*

### **Правительству Российской Федерации и Чеченской Республики:**

1. Выработать более устойчивое политическое решение для Чечни, для чего:
  - a) обеспечить политический плюрализм, в том числе наладить политический диалог с широким спектром умеренных политических акторов;
  - b) расширить свободу выражения мнений и собраний; создать условия для безопасной работы в Чечне независимых активистов, интеллигенции и журналистов; отойти от культа личности лидера;
  - c) способствовать достижению настоящего примирения внутри общества и инициировать примирение между чеченцами и русскими;
  - d) создать независимую комиссию по установлению истины и примирению для признания страданий жертв всех сторон чеченского конфликта.
2. Обеспечить свободу вероисповедания и отделить религию от государства в Чечне, в том числе путем прекращения принудительной исламизации и запугивания законопослушных последователей других религиозных направлений.
3. Запретить действия властей, направленные на разжигание территориального спора между Чечней и Ингушетией.

*С целью поддержания экономического восстановления и борьбы с коррупцией*

### **Правительству Российской Федерации и Чеченской Республики:**

4. Санкционировать независимую комплексную проверку расходования федерального финансирования в республике и независимую экспертную оценку целесообразности крупных инвестиционных проектов.
5. Расследовать утверждения о вымогательствах и удержаниях денежных средств из зарплат государственных служащих и бюджетников, а также сообщения о неофициальном двойном налогообложении бизнеса, практике найма «мертвых душ», двойной бухгалтерии, раздувании штатов и смет государственных проектов; привлечь виновных к ответственности, рассмотрев возможность амнистии для должностных лиц низшего звена, совершавших экономические преступления.

*Для укрепления верховенства права*

### **Правительству Российской Федерации и Чеченской Республики, Следственному комитету РФ и Генеральной прокуратуре РФ:**

6. Укрепить соблюдение российских Конституции и законов правоохранительными органами и силовыми структурами Чечни, в том числе обеспечить фактический контроль федерального центра над чеченским МВД и

усилить интеграцию его сотрудников, очистив ряды от криминальных элементов и повысив профессионализм кадров, для чего необходимо обучать их принципам верховенства права и отбирать кандидатов по принципу профессиональной квалификации.

7. Немедленно прекратить применение коллективных наказаний, провести прозрачное расследование таких случаев, привлечь предполагаемых виновников к ответственности и реабилитировать пострадавших.
8. Отслеживать СМИ, выходящие на чеченском языке, и привлекать к ответственности за публичные высказывания, содержащие разжигание вражды, угрозы внесудебной расправой или ограничивающие права отдельных социальных групп (включая женщин и активистов); гарантировать чеченским женщинам как минимум такие же права, как в остальной части России.
9. Обеспечить независимость судов и выполнение судебных решений, для чего своевременно расследовать все случаи предполагаемого запугивания и прочего вмешательства в работу судей, присяжных, адвокатов и следователей.
10. Расследовать факты похищений, пыток, бессудных казней и других преступлений против личности в Чечне, в совершении которых подозреваются сотрудники силовых структур. Полностью выполнять решения Европейского суда по правам человека по Чечне, включая возобновление расследований и принятие мер, направленных на недопущение аналогичных нарушений в будущем.

**Совету Европы:**

11. Парламентская ассамблея должна вести диалог с российскими властями о путях укрепления верховенства права и выработке устойчивого политического решения в республике.
12. Комитету министров необходимо внимательно отслеживать выполнение решений Европейского суда по правам человека по Чечне и вести диалог на эту тему с российским правительством.

*Для поддержания усилий, направленных на борьбу с подпольем*

**Национальному антитеррористическому комитету:**

13. Принять меры к тому, чтобы операции по борьбе с подпольем, в том числе контртеррористические, проводились только специально предназначенными для этого подразделениями, не допуская к руководству ими представителей гражданской администрации.
14. Поощрять использование в Чечне несиловых инструментов для борьбы с подпольем, в том числе таких, как комиссии по адаптации боевиков.

**Брюссель, 30 июня 2015**

# Чечня: внутреннее зарубежье

## I. Введение

Глава Чеченской Республики Рамзан Кадыров (родился в 1976 году) — самый молодой и известный из лидеров российских регионов<sup>1</sup>. Узнаваемая медийная персона (часто его называют просто «Рамзан»), он является обладателем более трех десятков государственных и негосударственных наград и званий, включая звание Героя Российской Федерации, генерал-майора полиции и заслуженного защитника прав человека. В 2014 году он вошел в состав федерального Государственного совета и был назван самым популярным руководителем региона среди интернет-пользователей<sup>2</sup>.

Под его руководством Чечня поднялась из руин и приобрела редкий для регионов России лоск. Ее столица, Грозный, выглядит как процветающий центр суверенного государства, куда приезжают знаменитости, где проходят межрегиональные, федеральные и международные мероприятия. После двух десятилетий войны и хаоса Кремль считает, что впечатляющее восстановление, ликвидация подполья и функционирующие институты являются серьезными достижениями. Часть руководства страны полагает, что республика является моделью разрешения конфликтов, которую следует воспроизводить в других местах<sup>3</sup>. Премьер-министр Дмитрий Медведев назвал Чечню «одной из визитных карточек Российской Федерации» и отметил, что у нее «есть [успешный] уникальный опыт борьбы с терроризмом»<sup>4</sup>. В феврале 2015 года на встрече с канцлером Германии Ангелой Меркель президент Путин сказал, что Киеву стоит вести в отношении пророссийских сепаратистов в Украине ту же политику, что он проводил в отношении чеченцев: «подкупить их деньгами и автономией»<sup>5</sup>. Руководитель фракции правящей партии в Госдуме отметил: «Сегодня мы имеем в Чечне современное правое государство, которое успешно решает вопросы экономического развития, социальные вопросы»<sup>6</sup>.

<sup>1</sup> Подробнее о Чечне см. в докладах Кризисной группы (Европа) №№ 220, 221, 226: «Северный Кавказ: сложности интеграции (I): этничность и конфликт», «Северный Кавказ: сложности интеграции (II): исламский фактор, вооруженное подполье и борьба с ним», оба от 19 октября 2012 г.; «Северный Кавказ: сложности интеграции (III): государственное управление, выборы, верховенство права», 6 сентября 2013 г.

<sup>2</sup> «Р. Кадыров снова “отличник” рейтинга политической выживаемости губернаторов», 14 октября 2013 г. «Кадыров занял первое место по популярности в интернете», Вестник Кавказа, 27 ноября 2014 г. Рейтинг составил журнал «Биржевой лидер». Одними из ключевых критериев были цитируемость губернатора в Интернете и количество запросов в российской поисковой системе Яндекс за месяц.

<sup>3</sup> «Вестник Национального Антитеррористического Комитета, 2/2010», 2010 г.

<sup>4</sup> «Кадыров: Медведев назвал Чечню визитной карточкой России», ЮГА.ру, 6 ноября 2014 г. «Дмитрий Медведев считает возможным проведение антитеррористического форума в Чечне», Regnum, 24 декабря 2014 г.

<sup>5</sup> «Battle for Ukraine: How the West lost Putin» [«Битва за Украину: Как Запад потерял Путина», перевод — <http://inosmi.ru/world/20150207/226111036.html>], *Financial Times*, 2 февраля 2015 г.

<sup>6</sup> «Дмитрий Медведев считает возможным», Regnum, указ. соч.



И вместе с тем в Чечне по-прежнему существует экстремизм, вооруженное подполье организует нападения внутри республики, отдельные радикалы из республики вступают в террористические сети Европы и воюют в Сирии. Количество чеченцев, добывающихся получения убежища в Европе, не уменьшается; защищенность личности остается на низком уровне<sup>7</sup>. Будучи де-юре частью России, де-факто Чечня — практически независимое государство с собственной идеологией, религиозной политикой, параллельной экономикой, налогами и законами. У Рамзана сложились особые отношения с президентом Путиным; и хотя Кремль сам создал эту систему и поддерживает ее, он слабо контролирует то, что происходит в этой части РФ.

Существующий режим — результат жесткой силовой консолидации власти и контртеррористических мер, ставший возможным из-за войн, надломивших чеченское общество. История Чечни отмечена российской колонизацией и сопротивлением покорению, а также поголовной депортацией всего народа в Казахстан в 1944 году<sup>8</sup>. В 1991 году возникло националистическое движение за независимость под руководством советского генерала Джохара Дудаева. После трех лет переговоров президент РФ Борис Ельцин ввел в республику войска. В первой войне погибло не менее 50 тыс. мирных жителей, сотни тысяч людей покинули свои дома; 5334 российских военнослужащих были убиты и пропали без вести<sup>9</sup>. В 1996 году Хасавюртовские соглашения положили конец войне; российские войска были выведены, но вопрос о статусе республики остался неурегулированным, в связи с чем многие полевые командиры не распустили свои военизированные формирования<sup>10</sup>.

В 1997 году на выборах президента Чечни победил умеренный и изначально светский политик Аслан Масхадов; ему, однако, не удалось взять под контроль полевых командиров, чьи группировки часто срастались с уголовными элементами<sup>11</sup>. Масхадов пытался наладить отношения со своими многочисленными соперниками и не хотел применять к ним силу, что привело к недееспособности государственной власти и разгулу преступности. Тенденция к исламизации стала заметна уже к окончанию войны — как реакция общества на рутинную насильственную гибель людей и полнейшую незащищенность<sup>12</sup>. Иностранные

<sup>7</sup> По данным Европейского бюро поддержки в сфере убежища, в 2013 году Россия занимала второе место после Сирии по количеству приезжающих оттуда в Европу просителей убежища. Германские власти утверждают, что 80 % россиян-беженцев приехали в ФРГ из Чечни. «Annual Report Situation of Asylum in the European Union 2013» [«Ежегодный отчет о ситуации с предоставлением убежища в Европейском союзе, 2013 г.»], Европейское бюро поддержки в сфере убежища, июль 2014 г. «Кадыров: Запад — это злая мачеха для простых людей», Русская служба «Би-би-си», 4 апреля 2014 г.

<sup>8</sup> Подробнее о русско-чеченских взаимоотношениях см. в докладе Кризисной группы № 220 «Северный Кавказ: сложности интеграции (I)», 19 октября 2012 г., с. 12–20.

<sup>9</sup> «Дудаев Джохар Мусаевич», Кавказский узел, 25 июня 2007 г. Александр Черкасов, «Книга чисел. Книга утрат. Книга страшного суда», Полит.ру, 19 февраля 2004 г. Ольга Трусевич и Александр Черкасов, «Неизвестный солдат Кавказской войны», «Мемориал», 1997 г. Дудаев также был убит.

<sup>10</sup> Сторонники независимости с 1994 году используют название Чеченская Республика Ичкерия.

<sup>11</sup> «Масхадов Аслан (Халид) Алиевич», Кавказский узел, 28 мая 2001 г.

<sup>12</sup> Екатерина Сокирянская, «State and violence in Chechnya (1997–1999)», [«Государство и насилие в Чечне (1997–1999 гг.)»] в сборнике «Chechnya at war and beyond» [«Чечня во время и после войны»] под ред. Анн Ле Юэру, Од Мерлен, Амандин Регаме и Элизабет Сиека-Козловски (Нью-Йорк, 2014 г.).

джихадисты и радикальные клерикалы из Дагестана наводнили Чечню в попытке влиять на чеченских полевых командиров и политиков и переориентировать республику с сепаратизма на джихад. Многочисленные местные группировки стали использовать ислам и исламистскую идеологию в борьбе с Масхадовым, который в феврале 1999 года снова пошел на компромисс и ввел в республике полное шариатское правление. Суфийский лидер и муфтий Ахмат Кадыров (отец Рамзана) резко выступал против салафизма, а затем пришел к осознанию того, что победить фундаменталистов можно только при вмешательстве российской армии<sup>13</sup>. 30 сентября 1999 года, после того, как чеченские вооруженные формирования под руководством исламистских радикалов осуществили нападения в Дагестане, и после взрывов в российских городах, вину за которые первоначально возложили на чеченцев, Путин направил федеральные войска в Чечню и начал вторую войну, официально названную «контртеррористической операцией»<sup>14</sup>.

Федеральные войска заняли Грозный в феврале 2000 года, однако сопротивление под руководством Масхадова ушло в подполье, и началась партизанская война, которая в слабо выраженной форме продолжается по сей день. Ахмат Кадыров и некоторые другие союзники приняли сторону России. На этот раз не было никаких переговоров с сепаратистами и никакого признания их позиций Москвой. Вместо этого с 2003 года был избран курс на «чеченизацию» конфликта, который привел к власти семью Кадыровых. Ключевым этапом в нем стал референдум по конституции Чеченской республики 2003 года, который определил ее статус как субъекта в составе РФ, однако голосование проводилось в обстановке открытого конфликта, массовых фальсификаций, запугивания и страха<sup>15</sup>. На основе принятой в октябре 2003 конституции Ахмат Кадыров был «избран» президентом республики, хотя независимые наблюдатели ставили результаты под серьезное сомнение<sup>16</sup>. Парламентские выборы в ноябре 2007 года завершили «политический процесс». Процесс примирения так и не был запущен. Перемещенные внутри страны чеченцы преимуще-

<sup>13</sup> М. Вачагаев, «Sufism in Chechnya» [«Суфизм в Чечне»], там же, с. 133–152.

<sup>14</sup> «Битва за Дагестан (Чечня) 1999 год», Военная хроника. После нападения на Дагестан и последовавших взрывов в Буйнакске, Москве и Волгодонске (4–16 сентября 1999 г.) общественное мнение консолидировалось в поддержку войны. В результате взрывов погибло 307 человек, пострадали 1700. Позже следствие установило, что их организовали террористы из Карачаево-Черкесии и Дагестана. «Рязань, сентябрь 1999: учения или теракт?», Политком.ру, 11 сентября 2002 г. «Контртеррористическая операция в Чечне 1999–2009 гг. Справка», РИА Новости, 26 марта 2009 г.

<sup>15</sup> Согласно конституции, Чеченская Республика (Нохчийн Республика) — демократическое правовое государство в составе Российской Федерации. Территория Чеченской Республики является единой и неделимой и составляет неотъемлемую часть территории Российской Федерации. По официальным данным, на референдуме проголосовало 95 % избирателей, 95 % из которых поддержали конституцию. Сообщалось, что явка избирателей была сильно завышена, а результаты — сфальсифицированы. Ни Парламентская ассамблея Совета Европы (ПАСЕ), ни Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) не признали его результатов. «В атмосфере страха. “Политический процесс” и парламентские выборы в Чеченской Республике», «Мемориал», Центр «Демос», Международная федерация за права человека, Международная Хельсинкская Федерация за права человека и Норвежский Хельсинкский Комитет, 2005 г.

<sup>16</sup> Там же; Алексей Малашенко, «Рамзан Кадыров: Российский политик кавказской национальности», Москва, 2009 г.

ственно вернулись домой, а вынужденные переселенцы из числа русскоговорящих и ингушей в основном остались там, куда уехали.

Семья Кадыровых создала крайне персонализированный диктаторский режим. Ситуация с безопасностью в республике заметно улучшилась<sup>17</sup>. Это произошло, однако, ценой появления на территории России политического образования, на которое почти не распространяются российские законы и конституция и которым Рамзан управляет как своим феодальным владением.

В последние годы было трудно получать независимую информацию из Чечни, где полевые исследования проводить крайне сложно из-за царящей атмосферы страха. Российские СМИ и аналитики по большей части избегают критических высказываний о республике, а иностранные журналисты ею занимаются редко. Настоящий доклад, обширная информация для которого была собрана в феврале–марте 2014 года в Чечне, а потом в Москве, Дагестане и Ингушетии, призван восполнить этот пробел.

---

<sup>17</sup> В 2014 году в Чечне в результате вооруженного конфликта было убито и ранено 117 человек; обстановка там была намного спокойней, чем в Дагестане, где количество жертв составило 293. «Инфографика. Статистика жертв на Северном Кавказе за 2014 год по данным Кавказского Узла», Кавказский узел, 31 января 2015 г.

## II. Восхождение Рамзана Кадырова

Постепенно Кадыровы установили полный контроль над Чечней. К 2004 году силовые функции почти целиком перешли к местным профедеральным чеченским вооруженным группировкам, которые контролировали определенные районы. Для того чтобы упрочить свое положение, семье надо было стать единственным центром власти.

### A. Кадыровцы

Служба безопасности Ахмата Кадырова («СБ»), обычно называемая «кадыровцы», возникла как личная охрана, но затем превратилась в мощную военизированную структуру, действующую как частная армия, со своими подразделениями во многих населенных пунктах. Возглавляемая Рамзаном, она была легализована в 2004 году как подразделения в составе МВД, что обеспечило условия для получения финансирования и снабжения оружием<sup>18</sup>. Годом раньше был создан второй полк патрульно-постовой службы (ППС-2), названный именем Ахмата Кадырова, численностью 1125 человек и «нефтяной» полк численностью от 1,5 до 2 тыс. человек. В 2004 году был создан «Антитеррористический центр», который также функционировал как парамилитарное образование. В 2006 году в основном из его бойцов были сформированы батальоны «Север» и «Юг», официально вошедшие в состав 46-й отдельной бригады оперативного назначения Северо-Кавказского регионального командования внутренних войск РФ<sup>19</sup>. Эти подразделения, контролируемые Рамзаном через верных ему командиров, проводят операции против боевиков, хотя формально ППС-2 и «нефтяной» полк не имеют отношения к борьбе с подпольем<sup>20</sup>. Рамзан часто лично командует операциями<sup>21</sup>.

Ядро СБ изначально составляли родственники и односельчане Кадырова, многие из которых воевали против федеральных войск в первую войну. Позже многих из бывших боевиков вынудили или убедили перейти на другую сторону и присоединиться к СБ. Это стало возможным благодаря официальным амнистиям, объявленным Москвой, и неофициальной, под гарантии Ахмата. Часть группировок сдалась добровольно; однако правозащитные организации фиксировали много случаев, когда захваченных боевиков пытали в незаконных тюрьмах до тех пор, пока они не соглашались присоединиться к СБ<sup>22</sup>. Зачастую в заложниках удерживали родственников боевиков, чтобы убедить тех

<sup>18</sup> «В атмосфере страха», указ. соч.; «Ситуация на Северном Кавказе: ноябрь 2006 – май 2007: Апофеоз “чеченизации”», «Мемориал», 2007 г.

<sup>19</sup> «Первые новобранцы приняли воинскую присягу», сайт главы и правительства Чеченской Республики, 8 августа 2010 г.; «Они из батальона “Юг”», Красная звезда, 20 января 2010 г.

<sup>20</sup> “Widespread torture in the Chechen Republic” [«В Чеченской Республике повсеместно происходят пытки»], Хьюман Райтс Вотч, 13 ноября 2006 г. «В атмосфере страха», указ. соч.; «Ситуация на Северном Кавказе», указ. соч.

<sup>21</sup> «Кадыров руководит спецоперацией против боевиков», Правда.Ру, 24 сентября 2010 г.; «Кадыров руководил спецоперацией, в ходе которой уничтожен главарь боевиков», *Аргументы недели*, 1 января 2015 г.

<sup>22</sup> «В атмосфере страха», указ. соч.; «Пытки в Чечне: “стабилизация” кошмара», «Мемориал», Международная федерация за права человека, ноябрь 2006 г.; «Widespread torture», указ. соч.

сдаться, как произошло с бывшим «министром обороны» боевиков Магомедом Хамбиевым<sup>23</sup>.

9 мая 2004 года в ходе теракта был убит Ахмат Кадыров. В тот же день Путин принял в Кремле убитого горем Рамзана. На следующий день Рамзан, который, согласно Конституции, по возрасту еще не мог стать преемником своего отца, был назначен вице-премьером Чечни, а Алу Алханов стал президентом<sup>24</sup>. Однако настоящим хозяином был Рамзан, и как только ему исполнилось 30 лет, Алханов подал в отставку и был переведен в Москву на должность заместителя министра юстиции. Чеченский парламент по предложению Путина официально утвердил Рамзана на посту президента 2 марта 2007 года.<sup>25</sup>

С тех пор Рамзан возглавил впечатляющее восстановление республики. В 2003 году Би-би-си назвала Грозный самым разрушенным городом мира<sup>26</sup>. Всего за несколько лет он был пышно отстроен<sup>27</sup>. Обширное восстановление коснулось и других городов, особенно Гудермеса и Аргуна<sup>28</sup>. Были выстроены сотни многоквартирных домов, десятки административных зданий и мечетей, дороги, газопроводы и электросети, небоскребы, пятизвездочные отели, парки с фонтанами, развлекательные, спортивные и торговые центры<sup>29</sup>. Республиканская пропаганда приписывает все это Рамзану, однако большая часть строительства финансировалась в 2002–2012 годах через федеральные программы<sup>30</sup>.

## В. Установление полного контроля

Установление полного контроля в республике стоило Рамзану значительных усилий и в определенной мере — репутации. После гибели отца он начал устранять одного за другим многих профедеральных командиров и серьезных политических фигур, некогда бывших соратниками Ахмата. Так, в 2005 году он выдал из республики экс-мэра Грозного, вице-преьера Бислана Гантамирова и, как утверждается, отобрал у него бизнес<sup>31</sup>. Гантамиров настаивал, что его проблемы начались из-за отказа платить Кадырову, который, в свою очередь,

---

<sup>23</sup> Хамбиев сдался после того, как от 40 до 200 его родственников взяли в заложники в феврале 2004 года и подвергли их насилию. «Почему сдался Магомет Хамбиев», Полит.ру, 11 марта 2004 г.; «Я стал предателем», *Коммерсант*, 19 марта 2004 г. «Чечня 2004: „Новые“ методы „контртеррора“. Захват заложников и репрессивные действия в отношении родственников предполагаемых комбатантов», «Мемориал», 17 марта 2005 г.

<sup>24</sup> «Кадыров Рамзан Ахматович», Кавказский узел, 25 ноября 2013 г.

<sup>25</sup> «Парламент Чечни рассматривает кандидатуру Рамзана Кадырова» [«Parliament of Chechnya is discussing the candidacy of Ramzan Kadyrov»] RIA Novosti, 2 March 2007.

<sup>26</sup> «Scars remain amid Chechen revival» [«Чечня возрождается, шрамы остаются»], BBC News, 3 марта 2007 г.

<sup>27</sup> Доклад Кризисной группы «Северный Кавказ: сложности интеграции (I)», указ. соч., с. 17–19.

<sup>28</sup> «Р. Кадыров: “Несмотря на кризисные явления Чеченская Республика сохранила хорошие темпы развития”», Грозный-информ, 26 декабря 2014 г.

<sup>29</sup> «Как менялся центр Грозного», РБК, 15 декабря 2014 г.

<sup>30</sup> «Подведены итоги реализации федеральной программы “Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики (2002 год и последующие годы)”», [www.eip.ru/](http://www.eip.ru/); «Итоги реализации республиканской целевой программы “Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2008–2012 годы” в 2012 году», Грозный-информ, 17 января 2013 г.

<sup>31</sup> Малашенко, «Рамзан», указ. соч., с. 59

назвал его пособником боевиков и заявил, что полиция действовала в рамках закона<sup>32</sup>.

В 2006 году был расформирован очень небольшой профедеральный военный отряд «Горец» под руководством Мовлади Байсарова, базировавшийся в селе Побединское и частично входивший в состав Федеральной службы безопасности (ФСБ). Это произошло после того, как Байсаров отказался подчиняться Рамзану, а тот обвинил его в преступлениях. Байсаров отправился в Москву, где дал ряд интервью с критикой режима, в том числе заявил, что люди Кадырова направляются в Москву, чтобы его убить<sup>33</sup>. Пять дней спустя чеченские милиционеры застрелили Байсарова в центре города; по официальной версии — он оказал сопротивление при задержании. Сторонник Байсарова в Госдуме публично возложил за это ответственность на Адама Делимханова (родственник Рамзана, его ближайший соратник и тогдашний вице-премьер республики). Делимханов все отрицал; предложение провести парламентское расследование было отвергнуто, а следствие пришло к выводу, что чеченские полицейские действовали в рамках закона<sup>34</sup>.

Затем Рамзан взялся за оперативно-розыскное бюро МВД России (ОРБ-2), которое было печально известно пытками, а кроме того, возбудило уголовные дела против кадыровцев. Москва отказалась выводить бюро из Чечни, но в 2007 году Рамзану удалось заменить его начальника лояльной фигурой<sup>35</sup>. В том же году многочисленную охрану Рамзана не пустили в здание ФСБ в Грозном вслед за ним; на следующий день все входы в здание были заварены. Сообщалось, что для разблокирования входов потребовалось вмешательство директора ФСБ, а через сутки руководителем УФСБ по Чечне стал соратник Кадырова Александр Сулимов<sup>36</sup>.

На выдавливание семьи Ямадаевых — сильнейшей группировки после Кадыровых — ушло больше времени. Ямадаевы контролировали Веденский и Ножай-Юртовский районы и части равнины; один из братьев, Сулим, командовал батальоном МВД России «Восток»<sup>37</sup>. Противостояние вспыхнуло в апреле 2008 года, когда кортеж другого брата отказался уступить дорогу кортежу Рамзана. На следующий день силовики, подконтрольные Рамзану, заблокировали базу «Востока», потребовав от его бойцов примкнуть к силам Рамзана<sup>38</sup>. В сентябре 2008 года в центре Москвы был убит депутат Государственной Думы РФ от Чечни Руслан Ямадаев. В ноябре батальон «Восток» расформировали, несмотря на военные заслуги в Южной Осетии. В марте 2009 года в Дубае был убит Сулим Ямадаев. За убийство Сулима был осужден на 25 лет лишения

<sup>32</sup> «Бислан Гантамиров: “Моя семья не будет платить дань Рамзану Кадырову!”», *Regnum*, 17 июня 2005 г. «В Чечне борьба Кадырова с Гантамировым перешла в уголовную плоскость», *Newsru.com*, 1 июля 2005 г.

<sup>33</sup> «Осада “Горца”. В Чечне продолжается конфликт силовых структур», *Время новостей*, 14 ноября 2006 г.

<sup>34</sup> «Пусть Делимханов сдаст наградное оружие на экспертизу. Вице-преьера Чечни заподозрили в ликвидации Мовлади Байсарова», *Коммерсант*, 23 ноября 2006 г.

<sup>35</sup> «Рамзан Кадыров открыл восточный фронт. В Чечне произошли столкновения между героями России», *Коммерсант*, 16 апреля 2008 г.; Малашенко, «Рамзан», указ. соч., с. 70.

<sup>36</sup> Эмиль Паин, «От империи к федерации и обратно», *Независимая газета*, 17 декабря 2008 г.; доклад Кризисной группы № 221: «Северный Кавказ: сложности интеграции (II)», 19 октября 2012 г., с. 25–26.

<sup>37</sup> «Рамзан Кадыров открыл восточный фронт», указ. соч.

<sup>38</sup> «Конфликт между Кадыровым и Ямадаевым — видимость», *Газета.ru*, 22 апреля 2010 г.

свободы конюх Кадырова, иранец, а МВД на какое-то время объявило в международный розыск Делимханова, который отрицал свою причастность<sup>39</sup>.

В июле 2009 года в Подмоскowie произошло неудачное покушение на третьего брата, Ису Ямадаева. За организацию покушения в федеральный розыск был объявлен Шаа Турлаев — бывший советник Рамзана<sup>40</sup>. Сначала Иса обвинил Кадырова и Делимханова, но позже примирился с Рамзаном. Впоследствии он обратился с заявлением в апелляционный суд Дубая, и тот сократил приговор конюху Кадырова до трех лет, а затем на основе этого заявления ОАЭ убрали Делимханова из списка разыскиваемых Интерполом лиц<sup>41</sup>. Шаа Турлаев с марта 2015 года подозревается еще в одном преступлении — неудачном покушении на жизнь мэра Хасавюрта (Дагестан), с которым у Кадырова — открытый конфликт<sup>42</sup>. Турлаев, который, по данным некоторых источников, живет, не скрываясь, у себя дома в Чечне, также подозревается в организации похищения в Вене кадыровского охранника Умара Исраилова для доставки его в Чечню. Исраилов бежал из России в 2004 году и подал жалобу в Европейский суд по правам человека, в которой обвинял Кадырова в том, что тот лично пытал его, заставляя присоединиться к своему военизированному формированию. Похищение не удалось, но Исраилова застрелили в Вене этнические чеченцы<sup>43</sup>. Австрийские силовые структуры подозревали, что санкцию на преступление дал Кадыров, но тот все отрицал<sup>44</sup>. Еще один предположительно пострадавший от пыток узник незаконной тюрьмы в родовом селе Рамзана Центрой подал на Кадырова заявление, но был задержан в Грозном в 2008 году людьми в камуфляже и исчез<sup>45</sup>.

В 2009 году в Чечне был отменен режим контртеррористической операции, действовавший с начала второй войны, и Рамзан за несколько месяцев добил-

<sup>39</sup> «Брат» Кадырова уходит от Интерпола», Росбалт, 22 декабря 2010 г. Делимханова не арестовали благодаря его депутатской неприкосновенности как члена Госдумы

<sup>40</sup> Видный сепаратистский деятель, Турлаев воевал вместе с Масхадовым. После сдачи и ампутации пораженной гангреной ноги он стал советником Рамзана. «Братоубийственный мир», Газета.ru, 23 августа 2010 г.

<sup>41</sup> «Открытое письмо Исы Ямадаева», Кавказский узел, 21 апреля 2010 г. Рамзан отверг все обвинения в причастности к инциденту. «Братоубийственный мир», Газета.ru, 23 августа 2010 г. Иса Ямадаев примирился с Рамзаном в обмен на гарантии безопасности своего бизнеса и оставшегося брата Бадрудди. «Брат» Кадырова уходит от Интерпола», указ. соч. «Президент Чечни отрицает причастность своих приближенных к убийству Сулима Ямадаева».

<sup>42</sup> «Р. Кадыров принял участие в коллегии МВД по ЧР», <https://youtu.be/jylUflvHqnY>, официальный сайт администрации муниципального образования Хасавюрт, 24 апреля 2014 г. «Экс-советник главы Чечни объявлен в розыск за организацию покушения на мэра Хасавюрта», *Коммерсант*, 11 марта 2015 г.

<sup>43</sup> «Investigation Links Critic's Death to Top Chechens» [«Следствие связывает смерть критика Кадырова с высокопоставленными чеченцами»], *The New York Times*, 25 апреля 2010 г. «Israilov Case: Court in Vienna to reach verdict on murder of refugee who accused Chechen President Ramzan Kadyrov of torture» [«Дело Исраилова: суд в Вене готовится вынести вердикт по делу об убийстве беженца, который обвинял в пытках президента Чечни Рамзана Кадырова»], Международная федерация за права человека, 31 мая 2011 г.; «Slain Exile Detailed Cruelty of the Ruler of Chechnya» [«Убитый эмигрант рассказывал о жестокости правителя Чечни»], *The New York Times*, 31 января 2009 г. «Убийство Умара Исраилова. История вопроса», *Коммерсант*, 17 ноября 2010 г.

<sup>44</sup> «В Австрии предъявлены обвинения трем подозреваемым в убийстве Исраилова, телохранителя Кадырова», *Newsru.com*, 24 августа 2010 г.

<sup>45</sup> «Россия: в Чечне похищен человек, не побоявшийся рассказать правду о пытках», Хьюман Райтс Вотч, 6 августа 2008 г.

ся вывода значительной части контингента российских войск (около 20 тыс.). Это позволило ему еще больше укрепить свою власть. Рамзан также избавился от должностных лиц, назначаемых из федерального центра и сохранявших некоторую независимость. Последний пример — отставка главы следственного управления Следственного комитета России по Чечне Сергея Боброва, начавшего расследовать преступления, к которым, по-видимому, причастны местные силовики<sup>46</sup>. Всего шесть месяцев спустя Путин своим указом заменил главу Следственного комитета, а Рамзан впоследствии получил медаль Следственного комитета «Доблесть и отвага» за «содействие в решении возложенных на Следственный комитет Российской Федерации задач»<sup>47</sup>.

Как отмечалось еще в 2010 году в докладе британского парламента, Рамзан является фактически неприкосновенной фигурой<sup>48</sup>. Силловые структуры верны лично ему и стали еще эффективнее и профессиональнее благодаря боевому опыту и обучению. Командование состоит из доверенных людей, которые де-факто подчиняются напрямую ему. Инструкторов готовит бывший высокопоставленный офицер российского элитного спецподразделения, который действует как личный помощник Рамзана<sup>49</sup>.

Легальная демобилизация бойцов, воевавших как на стороне сепаратистов, так и на стороне федералов, была реализована путем их интеграции в МВД, что позволило в значительной степени сохранить местные проффедеральные отряды и структуры командования. Это обеспечило Рамзану контроль и дало людям средства к существованию, но никакого отбора, который позволил бы отфильтровать уголовные элементы и профнепригодных сотрудников, произведено не было. Более того, их навыки в области незаконного насилия были востребованы во время контртеррористических операций, а привилегированный статус поддерживал чувство принадлежности к особой группе, которой позволено применять силу. Это мешает им по-настоящему интегрироваться в мирную жизнь и ставит сложный вопрос о поощрении лиц, ответственных за насилие и грубейшие нарушения прав человека.

Более эффективная реинтеграция в общество бывших бойцов, воевавших как на стороне сепаратистов, так и на стороне федералов, позволила бы снизить риск новой войны. Москве необходимо начать искать нестандартные решения лучшей интеграции правоохранительных органов Чечни с общенациональной структурой. Варианты могут включать проверку профессионального соответствия командования чеченского МВД, слом и смешивание структур командования; временный перевод части чеченских сотрудников для стажировки в другие регионы и смешивание их с полицейскими из других регионов, организацию курсов, прививающих нормы поведения и стандарты профессионализма полиции и продвижение полицейских на руководящие посты по кри-

<sup>46</sup> «Унижение Бастрыкина. За что уволили главного следователя Чечни генерала Сергея Боброва», *Новая газета*, 7 декабря 2013 г.

<sup>47</sup> «Президент назначил главу управления СКР по Чечне», *Российская газета*, 4 января 2014 г. «Р. Кадыров награжден медалью Следственного комитета России», *Chechnya.gov.ru*, 21 января 2015 г.

<sup>48</sup> «Parliamentary Human Rights Group (PHRG) Report, Chechnya Fact-Finding Mission» [«Доклад парламентской группы по правам человека. Миссия по установлению фактов в Чечне»], *www.refworld.org*, 10 июня 2010 г.

<sup>49</sup> «Инструкторская группа из Чечни прошла спецподготовку под руководством Даниила Мартынова», видео: [http://youtu.be/mAT9UzA\\_Ync](http://youtu.be/mAT9UzA_Ync).



териям профессиональной успешности. Следует обеспечить психологическую помощь и реабилитацию и убеждать полицейских с военными травмами пользоваться такими службами вопреки общепринятому мнению, что это признак слабости. Москве нужно рассмотреть программы амнистии и реинтеграции остальных бывших боевиков-сепаратистов, которые отбывают тюремные сроки и которые не нарушали международных норм гуманитарного права, и также включать их в процесс примирения.

### С. Подполье и борьба с ним

Рамзан в значительной степени подавил вооруженное подполье. Инциденты в сфере безопасности стали происходить намного реже. Если в 2007 году, когда он формально пришел к власти, было убито 72 боевика и 82 сотрудника силовых структур, то в 2013 году — 20 и 18 соответственно. Включая мирных жителей<sup>50</sup>, всего в 2013 году пострадал 101 человек, что меньше, чем в Дагестане или Кабардино-Балкарии<sup>51</sup>. В 2014 году количество пострадавших, однако, выросло на 15 % — до 117 человек, из которых 52 убитых и 65 раненых<sup>52</sup>. В Грозном произошло два крупных нападения: в ходе первого из них, в день рождения Рамзана, 5 октября, террорист-смертник убил пятерых сотрудников полиции, а 4 декабря были убиты 15 силовиков, 2 мирных жителя и 11 боевиков, уничтожены два здания и сожжен центральный рынок<sup>53</sup>. Второе нападение совпало с посланием Путина к Федеральному Собранию, на котором должен был присутствовать Рамзан.

Спецоперации против боевиков в Чечне носили крайне жесткий характер. За последние годы не было создано никаких не силовых механизмов, в отличие от Дагестана и Ингушетии, где в 2010–2011 годы появились специальные комиссии по адаптации боевиков<sup>54</sup>. Снижение активности боевиков в Чечне обусловлено в значительной степени широким применением коллективной ответственности, а также активной агентурной работой на местах. С 2004 года правозащитные организации сообщают о практике взятия в заложники родственников боевиков, применения к ним пыток, внесудебных казней, поджогов их домов<sup>55</sup>. Рамзан заявил: «В следующий раз отец будет отвечать за дей-

<sup>50</sup> Один мирный житель был убит в ходе спецоперации в лесу, один получил ранения; трое подростков подорвались на гранате.

<sup>51</sup> «За 2007 год милиция Чечни уничтожила 72 боевика», Кавказский узел, 17 января 2008 г. «Инфографика. Статистика жертв на Северном Кавказе с 2010 по 2013 год по данным “Кавказского Узла”», Кавказский узел, 21 марта 2014 г.

<sup>52</sup> 24 боевика, 26 сотрудников силовых структур и 2 мирных жителя убиты; 64 должностных лица и 1 боевик ранены. «Инфографика. Статистика жертв на Северном Кавказе за 2014 год по данным “Кавказского Узла”», Кавказский узел, 31 января 2015 г.

<sup>53</sup> «Чечня в 2014: боевики и кадыровцы, террор власти и “имаратчиков”, громкие приговоры и важнейшие события», Кавказский узел, 30 декабря 2014 г.

<sup>54</sup> Подробнее о несиловых методах борьбы с подпольем и чеченской модели обеспечения безопасности см. в докладе Кризисной группы «Северный Кавказ: сложности интеграции (II)», указ. соч., с. 35–40.

<sup>55</sup> «Чечня 2004», указ. соч.; «В атмосфере страха», указ. соч.; «Ситуация на Северном Кавказе 2009–2010 гг.: нарушения прав человека в ходе борьбы с терроризмом продолжаются», Международная федерация за права человека и «Мемориал», сентябрь 2010 г., с. 11–12. «“Расплата за детей”: поджоги домов в Чечне как средство коллективного наказания», Хьюман Райтс Вотч, 2009 г.; доклад комиссара Совета Европы по правам человека Томаса Хаммарберга по итогам визита в Чечню и Ингушетию 2–11 сентября 2009 г., Страсбург,

ствия сына. [...] Родили ребенка — надо за него отвечать. [...] Отец отвечает за сына, мать отвечает за дочь»<sup>56</sup>.

В 2013 году Европейский суд по правам человека (ЕСПЧ) признал, что на чеченских силовых структурах лежит ответственность за похищение и гибель Абдул-Язита Асхабова, которому таким образом отомстили за боевика-брата. В другом случае родственник рассказывал, что отца осужденного пособника пытали электрическим током и вымогали у него 3 млн рублей (91 тыс. долларов) за противоправную деятельность его сына<sup>57</sup>.

Если вначале чеченское руководство пыталось скрывать методы коллективного наказания, то с 2014 года оно стало добиваться их легализации. 5 декабря Рамзан заявил, что семьи боевиков будут выдворены из республики, а их дома — снесены<sup>58</sup>. По состоянию на 1 января 2015 года было уничтожено 15 домов, причем два из них — после того как президент Путин сказал, что никто, в том числе руководитель Чечни, не имеет права на досудебные расправы<sup>59</sup>. Чеченский парламент внес в Госдуму проект федерального закона, предусматривающий уголовную ответственность для родственников боевиков с длительными сроками лишения свободы<sup>60</sup>.

Активность подполья снизилась также благодаря внутренним расколам и кризисам. Главным идеологическим изменением стала трансформация воюющих сепаратистов из светского националистического политического движения в наднациональный джихадизм. В итоге многие из тех, кто сражался в первой войне за национальную независимость (1994–1996), уже не воевали во второй, начавшейся в 1999 году. Дальнейшая радикализация сепаратистского движения произошла после убийства Масхадова в 2005 году. Раскол внутри Чечни и за ее пределами усугубился вслед за тем, как лидер чеченских боевиков Доку Умаров провозгласил в октябре 2007 года создание Имарата Кавказ (признанного террористической организацией ООН, США и самой Россией) — общерегионального исламского «государства», живущего по законам шариата.

Бывший представитель Масхадова в Европе Ахмед Закаев обвинил Умарова в реализации плана ФСБ по уничтожению чеченского национального движения, указав, что предназначение Имарата Кавказ — перевести «законную борьбу чеченского народа за свою свободу и независимость в разряд так называемого международного терроризма, не имеющего ничего общего с интересами чеченского народа и исламскими ценностями»<sup>61</sup>. Умаров, в свою очередь, обвинил Закаева в антигосударственной деятельности, и в 2009 году шариатский суд боевиков приговорил последнего к смерти<sup>62</sup>. В августе 2010 года под-

---

24 ноября 2009 г. Кадыров отверг все обвинения. «Don't mention the human rights abuses! When Gérard Depardieu and Liz Hurley went to Chechnya» [«Какие нарушения прав человека, если Жерар Депардьё и Элизабет Хёрли поехали в Чечню»], *The Independent*, 22 мая 2013 г.

<sup>56</sup> Выступление на телеканале «Вайнах» 30 августа 2010 г., видеархив «Мемориала».

<sup>57</sup> «Асхабова против Российской Федерации», жалоба № 54765/09. Интервью Кризисной группы, Грозный, 2013 г.

<sup>58</sup> «Как разрушают дома в Чечне», Кавказский узел, 24 декабря 2014 г.

<sup>59</sup> Там же.

<sup>60</sup> «Парламент Чечни предложил сажать родственников боевиков на срок до 25 лет», РБК, 12 января 2015 г.

<sup>61</sup> «Имарат Кавказ: государство, которого нет», Новая газета, 3 марта 2010 г.; «Доку Умаров сделал подарок на день рождения Путина: отрекся от Ичкерии и провозгласил Кавказский Эмират», NEWSru.com, 31 октябрь 2007.

<sup>62</sup> «Заказ Закаева», Газета.ru, 25 августа 2009 г.

полье ждало новое потрясение, когда четыре видных полевых командира отказались подчиняться Умарову, объявив, что они воюют за независимую исламскую Чечню, а не транснациональный имарат<sup>63</sup>. Раскол в итоге урегулировал совет имарата (шура), но идеологические противоречия, по всей видимости, сохранились.

Больной и физически изолированный от их активной части, Умаров все меньше и меньше мог всерьез влиять на деятельность боевиков в регионе. Значительно изменился и состав рядовых северокавказского подполья: большинство из них сегодня — молодые люди, ориентированные на джихад, этнически не чеченцы, не имеющие опыта сепаратистской борьбы; они идут воевать, чтобы умереть в бою и попасть в рай, а не для того, чтобы достичь осуществимых политических целей в этом мире. Центр подполья переместился в многонациональный Дагестан, где транснациональная идеология более востребована.

Численность чеченцев среди боевиков неуклонно снижается. Доказав на протяжении нескольких веков свою готовность умирать за независимость, чеченцы, похоже, не слишком восприимчивы к суицидальной идеологии глобального джихада. Многие из тех, кто ее разделяет, уехали воевать в Сирию, из-за чего ряды боевиков заметно поредели на Северном Кавказе в целом и особенно в Чечне. По данным источника в МВД Чечни, в 2013 году в Сирии воевали 200–500 чеченцев<sup>64</sup>.

В 2014 году Имарат Кавказ объявил о смерти Умарова. Новым лидером впервые стал не чеченец, а дагестанский аварец — Алисхаб Кебеков. Главной причиной его избрания стало равнодушие к националистическим идеалам<sup>65</sup>. Таким образом, чеченский фактор в подполье почти сошел на нет и еще уменьшился в конце 2014 года, когда «амир восточного фронта» чеченских боевиков присягнул лидеру Исламского государства (ИГ) Абу Бакру аль-Багдади. Кебеков заявил, что клятвы верности ИГ противоречат шариату, и запретил северокавказским боевикам сотрудничать с движением<sup>66</sup>. Такое дробление и без того малочисленных групп чеченских боевиков позволяет режиму в Грозном осуществлять почти тотальный контроль над республикой. В апреле 2015 года силовики ликвидировали Кебекова, позиции ИГИЛ среди северокавказских боевиков укрепились, в середине июня 2015 года «амир» чеченских джихадистов Хамзат присягнул ИГ<sup>67</sup>.

---

<sup>63</sup> «Some Chechen commanders reaffirm loyalty to Umarov» [«Некоторые чеченские командиры подтвердили свою верность Умарову»], Радио Свободная Европа / Радио Свобода, 26 июля 2011 г.

<sup>64</sup> «Syria crisis: Omar Shishani, Chechen jihadist leader» [«Сирийский кризис: Омар Шишани — чеченский лидер джихадистов»], BBC News Middle East, 3 декабря 2013 г. «Чеченские боевики попадают в Сирию через Азербайджан, заявил представитель МВД», Кавказский узел, 20 сентября 2013 г.

<sup>65</sup> «Боевики подтвердили сообщение о смерти Доку Умарова», itvnet, 18 марта 2014 г. «Али Абу-Мухаммад (Кебеков Алисхаб Алибулатович)», Кавказский узел, 18 марта 2014 г. На аудиозаписи предполагаемого обсуждения между лидерами боевиков, выложенной на YouTube, говорится, что лучше, если руководство перейдет к дагестанцу, потому что чеченцы никак не могут расстаться со своей национальной идеей.

<sup>66</sup> «Имарат Кавказ» вступил в конфронтацию с «Исламским государством», Кавказский узел, 29 декабря 2014 г.

<sup>67</sup> Лидеры отрядов Имарата Кавказ из Чечни, Дагестана, Кабардино-Балкарии и Ингушетии присягнули на верность Исламскому государству в конце 2014 года — 2015 году. Известный дагестанский умеренный исламский проповедник Надир Абу Халид уехал в Сирию, где

Нынешняя стабильность в Чечне стала результатом не миротворческого процесса, а военного поражения сепаратистов и их идеологической раздробленности. Чеченцы и русские сохранили взаимную враждебность, внутричеченского примирения не произошло, а военные травмы остаются незалеченными. Для достижения долгосрочного мира власти Чечни и РФ должны приступить к реализации политики примирения, которая помогла бы установить правду о конфликте, признать страдания жертв и его первопричины, а также делегитимизировать насилие как средство достижения политических целей. Инициативы НПО в этом направлении, в том числе по оказанию психологической помощи, крайне необходимы.

#### Д. *Культ личности*

Рамзан полагается на культ личности, созданный вокруг него приближенными, чтобы оправдать и консолидировать свою почти абсолютную власть в республике. Он представляет собой новый тип чеченского лидера — иерархического и ориентального, в основном полагающегося на силу, но при этом молодого и современного, строящего небоскребы, пользующегося новейшими технологиями и социальными сетями. Его ближайшие соратники называют его, в том числе в СМИ, «падишахом» (древний персидский монархический титул). Для эгалитарного общества, которое гордится тем, что никогда не было ни феодальным, ни монархическим, это серьезное изменение.

Большинство чеченцев черпает новости из телевидения. По словам местного медиа-аналитика, «почти все новости на чеченском ТВ так или иначе связаны с Кадыровым: новостные выпуски представляют собой приключения Кадырова за день». Чеченский журналист пояснил: «Секрет в том, что он говорит на языке села. Чечня — сельская, даже Грозный сейчас в основном населяют сельские жители [...] Он говорит просто и эмоционально — в этом секрет его популярности»<sup>68</sup>.

Провозглашаемая легитимность Рамзана в первую очередь основывается на его эффективности. Его команда не устает повторять, что мир был достигнут усилиями Кадырова-старшего, а Рамзан поднял республику из руин. Все последние положительные изменения связываются непосредственно с ним. Он лично участвует во всех аспектах государственного управления, будь то новые строительные проекты, операции силовых структур, поддержка культуры, открытие заводов или сдача в эксплуатацию нового жилья. Иногда Рамзан сам садится за руль обычной «Лады» и проверяет, все ли в порядке: носят ли женщины платки, все ли соблюдают правила дорожного движения, как идет строительство. Когда он замечает что-то, что ему не по вкусу, то лично контролирует, чтобы проблема была решена. Он регулярно распекает и увольняет важных чиновников в прямом эфире ТВ, в том числе за предполагаемое вымогательство и хищения. В нескольких случаях он, насколько известно, *побил* высокопоставленных чиновников за то, что те не справились со своими обязанностями; однако он же может и вернуть неугодных во власть<sup>69</sup>.

---

присягнул лидеру ИГ аль-Багдади в мае 2015 года. «Имарат Кавказ» стремительно теряет влияние в Дагестане», Кавказский узел, 29 мая 2015 г.

<sup>68</sup> Интервью Кризисной группы, Грозный, март 2014 г.

<sup>69</sup> «Рамзан Кадыров побил на ринге министра спорта Чечни», *Комсомольская правда*, 23 апреля 2013 г. Один из ближайших соратников Кадырова Муслим Хучиев возглавлял го-

Активное участие во всех аспектах управления Чечней создает впечатление его всемогущества. «Рамзан — такой человек, который если обещал, то сделает. [...] В любой момент он может войти в эту дверь. Может быть, он уже сейчас идет по коридору, пока мы тут сидим. Он молодой и эффективный. Старик не мог бы бегать туда-сюда так, как он», — рассказал председатель патриотического движения «Ахмат», названного в честь отца Рамзана<sup>70</sup>.

Многие полагают, что для решения любой проблемы достаточно просто переговорить с Рамзаном. Человек, который, предположительно, пострадал от пыток и фабрикации в отношении него уголовного дела, уверен, что если бы ему удалось доказать Рамзану свою невиновность, все сразу бы разрешилось<sup>71</sup>. Instagram лидера полон льстивыми и смиренными просьбами о помощи по самому разного рода вопросам. Иногда Кадыров реагирует сам, иногда, по сообщениям, — его приближенные, в том числе угрозами в адрес просителей<sup>72</sup>.

Семья Кадырова играет важную роль в общественной жизни, в том числе в СМИ. Мать Рамзана возглавляет фонд имени Ахмата Кадырова, который осуществляет большинство благотворительных проектов в республике. У его жены Медни — свой дом моды Firdaws, открытый итальянским дизайнером Роберто Кавалли и российским «королем моды» Вячеславом Зайцевым<sup>73</sup>. Двое сыновей и дочь Айшат — известные хафизы (знатоки Корана), причем шестилетний Адам, как сообщается, — самый молодой в России. Младшая дочь Хутмат записала видеоклип со знаменитым кувейтским певцом нашидов (мусульманских религиозных песнопений)<sup>74</sup>.

Республиканская пропаганда называет отца Рамзана первым настоящим лидером Чечни, а «его путь» стал официальной идеологией. Повсюду висят портреты Ахмата, его именем называют благотворительные фонды, школы, главную мечеть и улицы. В память о нем строится 400-метровая 80-этажная башня «Ахмат» в центре Грозного. Проект выполнил видный российский архитектор Александр Зусик; башня станет одним из самых высоких зданий в стране. Вдоль комплекса зданий будет протекать «двухэтажная» река — реку Сунжу накроют огромным бассейном<sup>75</sup>. Целесообразность таких расточитель-

---

родскую администрацию, потом был мэром Грозного с 2007 по 2012 год. В 2012 году его отправили в отставку, но в 2013 году он вернулся во власть как министр территориального развития, национальной политики и массовых коммуникаций. «Мэр Грозного пострадал за землю. Градоначальника уволили за нарушения земельного законодательства», *Коммерсант*, 9 октября 2012 г.; «Хучиев Муслим Магомедович», <http://economy-chr.ru> — страница с биографией.

<sup>70</sup> Интервью Кризисной группы, Грозный, март 2014 г.

<sup>71</sup> Интервью Кризисной группы с сестрой пострадавшего, Грозный, март 2014 г.

<sup>72</sup> Интервью Кризисной группы, Грозный, март 2014 г.

<sup>73</sup> «Кадырова Аймани Несиевна, Президент Регионального общественного фонда имени Героя России А. Кадырова», <http://www.chechnya.gov.ru>. Подробнее о доме моды Firdaws см. <http://dm-firdaws.ru/>

<sup>74</sup> «Чечня. Сын Рамзана Кадырова стал хафизом», [http://youtu.be/tLdHEMoy\\_7k](http://youtu.be/tLdHEMoy_7k). «Дети Рамзана Кадырова один за другим становятся знатоками Корана», Newsru.com, 5 декабря 2013 г.; «Дочь Р. Кадырова в клипе с Рашидом Мишари», <http://youtu.be/b5cmSyRidWY>; «Вечер нашидов в Чечне 1 июня», <http://youtu.be/LLaRmaZJSSo>.

<sup>75</sup> «Новости Чечни. Информационное агентство Чеченская Республика Сегодня», <http://youtu.be/ZDr1GYxwfqM>; «В Грозном представили новый небоскреб — башню “Ахмат”», *Ведомости*, 22 августа 2013 г.

ных проектов в республике, где все еще недостает школ и больниц, крайне сомнительна.

Перенос акцента на Ахмата и некоторое уменьшение внимания к Рамзану в последние годы — слабая реакция на критику за переизбыток культа личности действующего лидера. Так, патриотический клуб «Рамзан» был реорганизован как патриотическое молодежное движение «Ахмат», отделения которого есть во всех районах республики. Школьники вступают в организацию «молодых кадыровцев». Председатель движения «Ахмат» объяснил, что «молодежь должна знать, что в 2003 году Ахмат сделал правильный выбор»<sup>76</sup>. Такие сторонники считают, что пропаганда семьи Кадыровых оправдана ее исключительными талантами. Многие чеченцы, однако, считают это неприемлемым: «По чеченским традициям мужчина не должен появляться на публике с женой. Он не должен выставлять напоказ свои отношения с детьми и родителями. [Рамзан] все это нарушает»<sup>77</sup>.

Предполагаемое богатство Рамзана Кадырова усиливает эффект культа личности. Ведущий эксперт пишет:

«Скорее всего, [Рамзан] и в самом деле самый богатый человек в республике [...] его богатство выставлено напоказ — это и сеть бензоколонок “Лидер”, и шикарная резиденция, и домашний зоопарк, и дорогие автомобили. Рамзан не стесняется своего богатства. Люди из его окружения ему подражают. [...] Он не особенно боится критических пересудов, которые гуляют по маленькой Чечне, где ничего невозможно скрыть от окружающих»<sup>78</sup>.

Это нравится молодежи, многие представители которой, по словам чеченского журналиста, «хотят попасть в число его приближенных, иметь красивую жизнь, машины и деньги»<sup>79</sup>.

Несмотря на небольшие изменения последнего времени, благодаря культу личности создается впечатление, что Рамзан не управляет государством, — а он и есть государство. Москве стоит задуматься над тем, чтобы перестать поощрять такое положение дел и изменить крайне хрупкую (так как очень персонализированную) конструкцию, построенную под одного человека, вместо этого укрепить доверие к институтам, в том числе к федеральным органам власти.

---

<sup>76</sup> Интервью Кризисной группы с Хаважем Хажмурадовым, Грозный, март 2014 г.

<sup>77</sup> Интервью Кризисной группы, Грозный, март 2014 г.

<sup>78</sup> Малашенко, «Рамзан», указ. соч., с. 89.

<sup>79</sup> Интервью Кризисной группы, Грозный, март 2014 г.

### III. Идеология и религиозная политика

По многим причинам, несмотря на достижения, власти приходится постоянно доказывать и укреплять свою легитимность. Прежде всего, это связано с тем, что ее представители не были избраны на свободных и честных выборах; среди чеченцев внутри республики и за ее пределами существует хотя и тихое, но сильное несогласие; и что раны двух чеченских войн еще не зажили. Идеология республиканской власти представляет собой причудливую смесь чеченского национализма, суфийского исламизма, путинизма и российского патриотизма. Она служит для легитимизации режима, для того, чтобы убедить Москву в лояльности Рамзана и в том, что только он может держать Чечню под контролем.

#### A. Национализм

В своей политике Кадыров часто апеллирует к «чеченским традициям», часто интерпретируя их в своих целях. Упор на национализм и традиционализм позволяет его правительству создавать впечатление, что сегодняшняя Чечня предлагает своему народу широкие возможности для самоопределения и что у республики больше автономии, чем лидеры сепаратистов могли когда-либо мечтать. Он поощряет использование чеченского языка, восстанавливает этнографические и литературные музеи, в том числе в отдаленных районах<sup>80</sup>. Он поддерживает визуальные символы «чеченскости». В 2008 году он запретил европейские свадебные платья и распорядился, чтобы в магазинах продавали традиционные чеченские наряды. Он ввел дресс-код для госслужащих с требованием носить одежду суфийских мюридов, а также закрыл детские дома и дома престарелых, потому что, по чеченским обычаям, «запрещается отдавать детей или стариков в приюты»<sup>81</sup>.

В попытке стереть память о предшественниках-сепаратистах пропагандистская машина называет Ахмата Кадырова «первым президентом» Чечни. Сепаратистский день независимости (6 сентября) теперь стал Днем Чеченской Республики. Некоторые знаковые фигуры сепаратистского движения удалось убедить вернуться в республику из эмиграции<sup>82</sup>. Рамзан *подхватил* выдвигавшиеся в 1990-е годы территориальные притязания сепаратистов, особенно на Сунженский район Ингушетии и часть ее Малгобекского района<sup>83</sup>. В 2013 году

<sup>80</sup> «В Чеченской Республике отметили День чеченского языка», Грозный-информ, 25 апреля 2014 г. Интервью и наблюдения Кризисной группы, Грозный, март 2014 г. На чеченском языке вещают два телеканала. Телеканал «Грозный» также вещает на русском языке, в том числе за границей благодаря помощи фонда имени Ахмата Кадырова. См. раздел «О нас», ЧГТРК «Грозный».

<sup>81</sup> «Для госслужащих Чечни отныне действует дресс-код», Радио Азаттык (Радио Свобода), 22 февраля 2011 г. Малащенко, «Рамзан», указ. соч., с. 115.

<sup>82</sup> Например, бывшего министра здравоохранения и представителя Масхадова в Европе Умара Хамбиева, бывшего муфтия Бай-Али Тевсиева, культового сепаратистского барда Тимура Муцурова, бывшего министра внутренних дел Казбека Махашева, бывших депутатов Вагапа Тутакова и Турпала Каимова.

<sup>83</sup> Спор уходит корнями в 1934 год, когда Чеченскую и Ингушскую автономные области объединили в Чечено-Ингушскую Автономную Советскую Социалистическую Республику (АССР). Сунженский район тогда являлся частью Чечни. При советской власти эти границы не имели значения и часто даже не отражались на картах. Чечено-Ингушская АССР была упразднена после депортации ингушей и чеченцев в Среднюю Азию в 1944 году и восстановлена после их

дело даже дошло до вооруженного столкновения<sup>84</sup>. Министр национальной политики Ингушетии рассказал, что в 2014 году споры утихли. Вместе с тем он отметил: «У нас готовы все подтверждения, архивные документы; наши позиции очень сильны. Если ситуация ухудшится, конфликт будет очень серьезным»<sup>85</sup>.

Чеченский лидер пытается изменить международный имидж республики с разоренного войной ада на динамичный, процветающий, безопасный регион. На въезде в столицу республики красуется огромный глобус с надписью «Грозный — центр мира». Рамзан продвигает Грозный, приглашая западных звезд, часто на празднования своих дней рождения. Те обычно заверяют в дружбе, выражают ему уважение, говорят комплименты красоте Грозного и чеченскому народу<sup>86</sup>.

На протяжении нескольких лет Рамзана представляют посланником России на Ближнем Востоке. В Абу-Даби в 2013 году с ним обращались так же, как с лидерами суверенных государств. Его именем и именем его отца названы улица и парк в Аммане (Иордания), а в Грозном одна из улиц носит имя короля Абдаллы II. Он часто встречается с другими руководителями государств, в частности с королем Саудовской Аравии, эмиром Катара и главой Объединенных Арабских Эмиратов<sup>87</sup>.

### В. *Путинизм, российский патриотизм*

Рамзан хорошо понимает свою зависимость от президента Путина и поэтому платит ему неизменными проявлениями лояльности. На последних президентских выборах Чечня обеспечила 99,76 % голосов за Путина при явке 99,61 %. В честь российского лидера был переименован проспект Победы в центре Грозного.

Чтобы убедить чеченцев поддержать Путина (который для многих ассоциируется со второй войной и тогдашними нарушениями прав человека), в ход идут и религиозно окрашенные аргументы: «Король Саудовской Аравии говорил мне, что они возлагают надежды на Россию, — сказал Рамзан по телевидению, — что им очень действительно нравится Путин как президент этого государства, и они желают, чтобы он оставался на этом посту. В Иордании было то же са-

---

возвращения. Пригородный район, принадлежавший Ингушетии до депортации, в 1944 году навсегда отошел к Северной Осетии. В качестве компенсации Чечено-Ингушетии отдали Наурский и Шелковской районы Ставропольского края, населенные теперь в основном чеченцами. Ингуши, которые не могли вернуться в Пригородный район, начали оседать в Сунженском. Ольга Алленова, «Вайнахский фитиль», *Коммерсант*, 29 апреля 2013 г.

<sup>84</sup> 18 апреля 2013 года 300 чеченских силовиков, включая депутата Госдумы от республики и близкого соратника Кадырова Адама Делимханова, вошли в село Аршты Сунженского района Ингушетии. В результате последовавшего столкновения были ранены шестеро сотрудников ингушских силовых структур.

<sup>85</sup> Интервью Кризисной группы с Русланом Хаутиевым, Назрань, март 2014 г.

<sup>86</sup> «Hollywood stars fly in on Chechen leader's birthday» [«На день рождения чеченского лидера прилетают голливудские звезды»], BBC, 7 октября 2011 г. Среди гостей были Элизабет Хёрли, Жерар Депардьё, Хилари Суонк, Жан-Клод Ван Дамм, Ванесса Мэй и Дженнифер Лопес, а также известный в мусульманских странах певец нашидов Махер Заин.

<sup>87</sup> «Наследный принц Абу-Даби дал торжественный обед в честь Главы Чеченской Республики», Грозный-информ, 11 ноября 2013 г. «В столице Иордании появилась улица имени Кадырова», Newsland, 27 февраля 2011 г. М. Ватчагаев, «Sufism in Chechnya», указ. соч., с. 230.



мое...и вообще все мусульманские страны хотят дружеских отношений с РФ. А почему тогда мы не должны хотеть того же?»

Чтобы продемонстрировать лояльность Москве, Чечня выводит на улицы тысячи госслужащих, учителей, школьников с родителями и студентов, привозимых автобусами. В июне 2013 года 115 тыс. человек отметили День России в центре Грозного, распевая национальный гимн и неся плакаты с портретами Кадырова и Путина, а шесть тыс. детей в синем, красном и белом выстроились в триколор<sup>88</sup>. В октябре 2014 года 100 тыс. человек отметили день рождения Путина. Чтобы подчеркнуть патриотизм чеченцев, во время эстафеты олимпийского огня в январе 2014 года Кадыров возглавил церемонию, на которой присутствовали 70 тыс. человек. Одна из респондентов вспоминала: «Они заставили прийти школьников, студентов, бюджетников [...] Моя племянница из техникума тоже была там. Они простояли целый день без еды и чая. А потом [...] преподавателям угрожали увольнением за то, что пришло недостаточно студентов»<sup>89</sup>.

Официальная риторика имеет жесткую антизападную направленность. Кадыров обвиняет Запад в чеченских войнах и в стремлении разрушить Россию<sup>90</sup>. Он пылко поддерживает внешнюю политику Путина и особенно активно высказывается по украинскому кризису. По его словам:

«Большинство жителей Крыма — русские, казаки. Мы, если понадобится, придем им на помощь и не дадим в обиду ни русских, ни казаков, ни чеченцев, [где бы они ни находились]»<sup>91</sup>. Однако, по словам русского националиста и писателя Максима Калашникова, присутствие чеченских «добровольцев» многих разозлило на Донбассе:

«Вам бы понравилось, если бы эти отряды появились во Владимире, Костроме, Питере и т.д.? [...] в РФ, выходит, есть один регион, коему позволено иметь свою армию [...] Кому понравится то, что жители Чечни, получается, — привилегированные граждане РФ (первый сорт), а русские — второй сорт?»<sup>92</sup>

Кадыров также объявил, что Чечня будет инвестировать в Крым. «Грозный Авиа» стал первым и основным российским авиаперевозчиком, который летает из Симферополя в другие города России, а фонд имени Ахмата Кадырова планирует строить мечети в Севастополе<sup>93</sup>. После того, как Рамзан попал в санкционный список ЕС, он запретил представителям ЕС Жозе Мануэлу Баррозу и Херману ван Ромпею, а также президенту США Обаме въезд в Чечню<sup>94</sup>. Он так-

<sup>88</sup> «В Чечне празднование Дня России проходит при повышенных мерах безопасности», Кавказский узел, 12 июня 2013 г.

<sup>89</sup> Интервью Кризисной группы с преподавателем вуза, Грозный, март 2014 г.

<sup>90</sup> «The U.S. should leave the Caucasus alone: Chechen leader» [«США должны оставить Кавказ в покое, говорит чеченский лидер»], Russia Today, 27 января 2011 г.

<sup>91</sup> «Кадыров: Мы готовы прийти на помощь русским в Крыму», Regions.ru, 27 февраля 2014 г.

<sup>92</sup> «Ополчение вынуждено платить своими жизнями за преодоление обороны, возникшей благодаря мудрости кремлевских миротворцев. Можно ли выиграть войну в 2015-м?», Имперский казачий союз, 2015 г.

<sup>93</sup> «“Грозный Авиа” стал базовым перевозчиком аэропорта Симферополя», Кавказский узел, 24 апреля 2014 г. «Фонд имени Ахмата-Хаджи Кадырова построит в Севастополе мечеть», Newsru.com, 16 апреля 2014 г.

<sup>94</sup> «Кадыров ввел санкции против Обамы и руководства ЕС», Московский комсомолец, 26 июля 2014 г. На тот момент Баррозу занимал пост председателя Европейской комиссии, а ван Ромпей — председателя Совета Европы.

же многократно повторял, что готов воевать за президента Путина. В частности, в обращении к 20 тыс. вооруженным чеченским сотрудникам силовых структур на стадионе в Грозном он сказал:

«Мы говорим на весь мир, что являемся боевой пехотой Владимира Путина, и, если поступит приказ, мы на деле докажем, что так это и есть [...] Теперь мы с вами, а нас десятки тысяч, прошедших специальную подготовку, просим национального лидера России считать нас добровольным спецотрядом верховного главнокомандующего, готовым защитить Россию, ее стабильность, границы, выполнить боевую задачу любой сложности»<sup>95</sup>.

В тот же день 10 тыс. силовиков написали рапорты, выразив желание отправиться в любую точку мира по приказу верховного главнокомандующего<sup>96</sup>.

Таким образом, Рамзан старается уравнивать свой чеченский национализм заверениями, что Чечня — неотъемлемая часть России. Тем самым он, по-видимому, одновременно предлагает чеченцам, особенно молодежи, возможность примирить две идентичности, которые для многих были взаимоисключающими, и напоминает Кремлю, что тот не найдет лучшего правителя в Грозном.

### *С. Государственный суфизм и запрет религиозного инакомыслия*

Суфийский ислам — ключевой элемент национальной идеологии. Кадыров позиционирует себя как эмир всех чеченцев в Российской Федерации, а ближайшие соратники продвигают его как человека, избранного Богом. По словам одного из них, «Аллах говорит нам, [...] чтобы мы повиновались нашему главе [республики]. Если мы объединимся все вместе, вера и благо поселятся в нашем крае, и мы, повинувшись нашему главе, приблизимся к Аллаху»<sup>97</sup>.

Семья Кадыровых, как и 75 % чеченцев, принадлежит к суфийскому братству чеченского религиозного философа Кунта-Хаджи Кишиева и кадирийскому тарикуту<sup>98</sup>, лидеров которого преследовали и при царизме, и при советской власти. Рамзан стал первым чеченским руководителем, который возвел доминирующий кадирийский суфизм в ранг государственной идеологии и насаждает ислам суфийского толка. Он лично разъясняет мусульманским лидерам и верующим, как толковать и применять религию, и много вкладывает в демонстрацию религиозности в республике<sup>99</sup>. Чеченские верующие наладили

<sup>95</sup> «Рамзан Кадыров. Клятва Родине и Президенту», 28 декабря 2014 г., <http://youtu.be/osT9cEmh8TU>.

<sup>96</sup> «Боевая пехота Владимира Путина готова к любому приказу», Вести.ру, 28 декабря 2014 г.

<sup>97</sup> Замминистра внутренних дел Апти Алаудинов, ЧГТРК «Грозный», программа «Вести», 3 февраля 2014 г. (на чеченском языке). Видеоархив «Мемориала».

<sup>98</sup> Тарикутом называется суфийская школа или орден. Кадирийский тарикут основан в XII веке персидским суфийским лидером Абдул-Кадиром аль-Джелани. Шейх Кунта-Хаджи Кишиев сыграл важнейшую роль в исламизации чеченцев в 1850–1860 годах. Он считается родоначальником кадирийского тарикута на Северном Кавказе и святым среди последователей. «Биография шейха Кунта-Хаджи Кишиева», Российский Исламский университет.

<sup>99</sup> Его наставления включают в себя теологические разъяснения о том, как отмечать немусульманские праздники (например, Новый год), как проводить пятничную молитву и молиться дома, какова роль святых в исламе и т. п. Он обеспечивает поддержку и дает деньги на благотворительность, строительство мечетей и восстановление зияратов (мемориалов) чеченских святых.

связи с суфиями Ближнего Востока, Северной Африки и Малайзии, по сообщениям, впервые более чем за 100 лет<sup>100</sup>. Исламские ученые часто приезжают в Грозный, а Рамазан привозит ценные реликвии, связанные с Пророком (в основном из ОАЭ, а также из Узбекистана и Великобритании)<sup>101</sup>.

Кроме того, Рамазан финансирует ремонт и строительство мечетей в других северокавказских республиках, центральной части России и Сибири<sup>102</sup>. Фонд имени Ахмата Кадырова ежегодно оплачивает хадж нескольким сотням паломников из других южных регионов России, включая те, где мусульмане составляют меньшинство<sup>103</sup>. Многие связывают эту деятельность с притязаниями Рамазана на лидерство в российской умме (мусульманской общине)<sup>104</sup>. В январе 2015 года он вывел сотни тысяч людей на улицы Грозного в знак протеста против карикатур на Пророка в журнале «Шарли Эбдо» и выступил против попыток Запада сознательно разжигать «всемирный пожар религиозной и межнациональной вражды»<sup>105</sup>.

Пожилые чеченцы, особенно те, кто помнит советский запрет на ислам, ценят усилия, направленные на продвижение традиционной чеченской религии и Чечни как центра российских мусульман. Однако части населения не нравится то, что суфизм поставлен на службу кадыровскому режиму, и эти люди считают поклонение чеченским святым, поддерживаемое Кадыровым, и его собственный культ личности противоречащими главному принципу ислама — единобожию. По этой причине часть молодежи примыкает к салафизму и, по словам экспертов, даже выходит на джихад<sup>106</sup>.

В республике действует строгая религиозная политика: любое движение и идеология, отступающее от декларируемого «пути» Ахмат-Хаджи Кадырова, отвергается<sup>107</sup>. Рамазан сказал: «Если они не способны понять суть нашего истинного пути — и секунды не проживут в Чечне. [Они] опаснее тех гадов, что ходят по лесам»<sup>108</sup>. Фундаменталистский салафизм, пренебрежительно именуемый ваххабизмом, находится под запретом. Власти республики не раз откры-

<sup>100</sup> М. Ватчагаев, "Sufism in Chechnya", указ. соч., с. 230.

<sup>101</sup> «В Чечню привезли реликвии, связанные с жизнью пророка Мухаммеда», Вести.ру, 12 июля 2012 г.; «День рождения пророка Мухаммеда отмечают в Чечне поклонением реликвиям», РИА Новости, 3 января 2015 г.

<sup>102</sup> «Кадыров обещает построить мечеть в Карачаево-Черкесии», Regnum, 9 января 2008 г.; «Ярославская соборная мечеть: фото, описание», В отпуск.ру; «Восстановление Красной мечети почти закончено», Tomsk.ru, 14 декабря 2014 г.

<sup>103</sup> «Мусульмане Северного Кавказа не удовлетворены организацией хаджа», «Опыт хаджа 3. И поздравляю всех с Новым годом!», Кавказский узел, 11 октября 2012 г., 31 декабря 2010 г.; «Рамазан Кадыров профинансирует поездку мусульман Северной Осетии в хадж», Ossetia.ru, 8 октября 2012 г.

<sup>104</sup> «Объединит ли мусульман Рамазан Кадыров?», сайт газеты «Известия», 11 декабря 2009 г. «Лидер несогласных мусульман: зачем Кадыров собрал миллион человек», РБК, 19 января 2015 г.

<sup>105</sup> «Leaders Nail Muslim Prophet, Assail West at Huge Chechnya Rally» [«Лидеры прославляют Пророка и резко критикуют Запад на многотысячном митинге в Чечне»], Радио Свободная Европа/Радио Свобода, 19 января 2015 г.

<sup>106</sup> М. Ватчагаев, «Sufism in Chechnya», указ. соч., с. 231.

<sup>107</sup> Бай-Али Тевсиев, ЧГТРК «Грозный», программа «Вести», 22 января 2014 г. (на чеченском языке).

<sup>108</sup> ЧГТРК «Грозный», программа «Вести», 15 января 2014 г. (на чеченском языке). Видео-архив «Мемориала».

то заявляли, особенно в чеченоязычных СМИ, что ваххабитам не место в Чечне и их нужно убивать:

«Пророк ясно и четко указал нам путь согласный с его хадисами, где он говорит, о том, что, это угодно Богу. Именно благодаря вере в этот путь мы и воевали. [...] Я боролся с ваххабитами ради Аллаха... Вы сами знаете десятки случаев, как и где я их убивал... таких, как они, у нас в Чеченской республике быть не должно. Пророк предписал нам убивать таких, как они»<sup>109</sup>.

В рамках этой идеологии власти ведут кампании против хиджабов, закрывающих подбородок, и ношения бороды без усов, что является внешней атрибутикой салафитов. Многие религиозные чеченцы ходят с бородой, и какое-то время Рамзан сам поощрял хиджабы, так что грань между разрешенным и запрещенным тонка и может произвольно толковаться силовыми структурами<sup>110</sup>.

В декабре 2013 года — январе 2014 года, накануне сочинской Олимпиады поступали сообщения о массовых задержаниях мужчин «несоответствующего» вида, многих из которых доставляли в отделения полиции, держали по несколько часов, брили, а иногда, как утверждается, еще и избивали<sup>111</sup>. В общей сложности было проведено, в том числе Духовным управлением мусульман, свыше пяти тыс. «мероприятий», коснувшихся более 150 тыс. человек. Сотрудники МВД задержали 1021 человека в мечетях и медресе. С ними была проведена «воспитательная работа» в связи с их «ненормальным поведением, одеждой и прочими характеристиками [...] которые не соответствуют нашей религии», — сказал один чиновник<sup>112</sup>. По информации правозащитных организаций и родственников, некоторые из задержанных исчезли<sup>113</sup>. Кризисной группе неоднократно рассказывали, что в ряде случаев родственникам приказывали бить бородатого члена семьи на глазах у сотрудников силовых структур, но ни один из непосредственных пострадавших беседовать не согласился.

Близкий соратник Рамзана замминистра внутренних дел Апти Алаудинов публично инструктировал начальника РОВД, как обращаться с «ваххабитами»:

«Клянусь ниспосланным Кораном, если есть хоть малейшее сходство с ваххабитами, я лично взял это на себя [...] я лично сказал косить. Кого можно посадить, сажай. Если есть возможность что-то подбросить, что-нибудь в карман, подбрасывай, делай, что хочешь, и убивай, кого хочешь. Правитель сказал это передать ему. Клянусь Аллахом, и я это поддерживаю»<sup>114</sup>.

<sup>109</sup> Интервью Рамзана Кадырова, ЧГТРК «Грозный», программа «Вести», 31 января 2014 г. (на чеченском языке). Видеоархив «Мемориала». Ваххабизм появился в XVIII веке, намного позже смерти пророка Мухаммеда.

<sup>110</sup> «Ношение бороды», «Сердце Чечни».

<sup>111</sup> Интервью Кризисной группы с жителями Грозного, Урус-Мартана, Гудермеса, Чечни, март 2014 г. «Чечня: извилистый путь “борьбы за истинную религиозность”», «Мемориал», 16 января 2014 г.

<sup>112</sup> «Бай-Али Тевсиев, директор Департамента по связям с религиозными и общественными организациями администрации главы и правительства ЧР», «Чеченская Республика сегодня», ЧГТРК «Грозный», 20 февраля 2014 г. (на чеченском языке). Видеоархив «Мемориала».

<sup>113</sup> Интервью Кризисной группы с женой исчезнувшего человека, Грозный, март 2014 г. «В Чечне силовики задерживают молодых людей из-за их внешнего вида», Мир ислама, 18 января 2014 г.

<sup>114</sup> «Совещание в Урус-Мартане», <http://youtu.be/iZS3d-habuE>, 12 декабря 2013 г.

Аресты и кампании преследования фундаменталистов продолжают<sup>115</sup>. И, тем не менее, по словам экспертов и жителей Чечни, салафизм продолжает существовать в подполье. По словам религиозного мусульманина, «у молодежи есть свое мнение. Большинство приспосабливается, но в глубине души они имеют четкое отношение к происходящему... [власти] не способны полностью задуть религиозные убеждения»<sup>116</sup>. Местная активистка рассказала: «Молодежь очень болезненно воспринимает посягательства на свои права. Они считают бороду неотъемлемой частью своей идентичности. Они озлобляются, а некоторые все чаще говорят, что им уже все равно, что произойдет, что они будут делать то, что хотят, и устали бояться». Поддерживающие Кадырова молодежные активисты, напротив, настаивают, что религиозные свободы соблюдаются: «Разрешено все, кроме ваххабизма [...] потому что ваххабизм — это экстремизм. Вот евреи против Корана, но мы даже для них строим синагогу»<sup>117</sup>.

Под запретом находится и хабашизм — другая ветвь суфизма, которая тоже прижилась в Чечне<sup>118</sup>. Шиизм считается сектой, и на сайте главной мечети имени Ахмат-Хаджи Кадырова разъясняется, что его последователи допускают множество опасных отступлений от истинного ислама<sup>119</sup>. Религиозным лидерам строго наказано бороться с «нетрадиционными» течениями. По словам собеседников Кризисной группы из разных частей республики, имамы непрерывно восхваляют Рамзана в мечетях.

В то же время Рамзан проводит политику принудительной исламизации и даже утверждал, что законы шариата выше законов РФ<sup>120</sup>. Он поощряет многоженство, запрещает употребление алкоголя и вводит строгий дресс-код для женщин в госучреждениях, школах и вузах.<sup>121</sup> Девочки с первого класса должны носить платки. Вооруженные бородатые мужчины регулярно проводят проверки нравственности в магазинах, кафе и ночных заведениях. В январе 2014 года Рамзан объявил, что каждый житель Чечни прочитает по 100 тыс. салаватов ко дню рождения Пророка. В госучреждениях были установлены электронные счетчики, и каждому служащему полагалось произносить по 500–600 салаватов в день<sup>122</sup>. Госучреждения ежедневно отчитывались об успе-

<sup>115</sup> «Чечня: жители Грозного жалуются на задержания мужчин с бородами», «Мемориал», 12 февраля 2015 г. «О новых задержаниях молодых людей в Грозном сообщают местные жители», «Жители Чечни сообщают о задержаниях молодых людей силовиками после атаки боевиков на Грозный», Кавказский узел, 26 февраля 2015 г., 13 февраля 2015 г.

<sup>116</sup> Интервью Кризисной группы, Грозный, март 2014 г.

<sup>117</sup> Интервью Кризисной группы с лидером движения «Ахмат» Хаважи Хажмурадовым, Грозный, март 2014 г.

<sup>118</sup> Это течение возникло в Ливане в 1980-х годах и проникло в Россию через Украину и Казахстан. В религиозной догматике хабашистов много новаций. См. бюллетень «Мемориала» [www.memo.ru/d/194575.html](http://www.memo.ru/d/194575.html), с. 12–13.

<sup>119</sup> «Шииты — это сектанты», <http://www.serdce-chechni.ru>.

<sup>120</sup> «Кадыров заявил, что шариат важнее законов РФ, а “врагов ислама” следует уничтожать», Newsru.com, 1 июня 2010 г.

<sup>121</sup> Таня Локшина (Хьюман Райтс Вотч), «Virtue Campaign for Women in Chechnya under Ramzan Kadyrov: Between War Backlash Effect and Desire for Total Control» [«Компания по насаждению нравственности для женщин в Чечне под руководством Рамзана Кадырова: между войной и желанием тотального контроля»], сборник «Чечня во время и после войны» (Нью-Йорк, 2014), стр.236-255.

<sup>122</sup> Интервью Кризисной группы с госслужащим в Грозном, март 2014 г. Салават — молитва с просьбой к Аллаху благословить Пророка, произносимая во время обязательной молитвы (намаза) после чтения Ат-Тахията (приветственной молитвы).

хах, а Кадыров выразил удовлетворение результатом: «Наши люди в этом месяце 30 000 000 000 раз восславили Пророка»<sup>123</sup>. Аналогичные мероприятия проводились и в 2015 году.

---

<sup>123</sup> ЧГТРК «Грозный», программа «Вести», 31 января 2014 г. (на чеченском языке).

#### IV. Чеченская экономика

Экономика и инфраструктура республики были почти полностью уничтожены двумя войнами и разграблены в период между ними. Начиная с 2001 года из федерального бюджета на восстановление выделено не менее 464 млрд рублей (около 14 млрд долларов)<sup>124</sup>. В период с 2002 по 2012 год деньги выделялись напрямую, исходя из оценок конкретных нужд преимущественно через две специальные федеральные целевые программы социально-экономического развития ЧР. Эти две программы позволили провести масштабную реконструкцию, но реальный сектор экономики еще не развился<sup>125</sup>

##### А. Официальная экономика

В 2012 году федеральное правительство прекратило финансирование Чечни в особом порядке, хотя Грозный просил продлить срок действия программы до 2017 года и напрямую выделять дополнительные средства. Сейчас Чечня финансируется, как все остальные северокавказские республики, через федеральные программы «Юг России (2014–2020 годы)» и «Развитие Северо-Кавказского федерального округа на период до 2025 года»<sup>126</sup>. Чеченское правительство недовольно этим, так как республика продолжает нуждаться в школах, больницах, детских садах и промышленных предприятиях, ведь, по словам республиканского министра промышленности и энергетики, «экономика ЧР по сравнению с довоенной восстановлена лишь на 6–7 процентов»<sup>127</sup>. И все же Чечня остается одним из самых субсидируемых регионов РФ, и единственным источником финансирования для большинства проектов остается федеральный бюджет. Бюджет республики в размере 64,5 млрд рублей (1,2 млрд долларов) более чем на 85 % состоит из «безвозмездных и безвозвратных поступлений» из федерального бюджета<sup>128</sup>.

У правительства есть амбициозные планы по возрождению промышленности и сельского хозяйства, и по официальным данным, в 2014 году имел место рост валового регионального продукта (ВРП) на 7,8 %, промышленного производства — на 23,5 % и сельского хозяйства — на 2,2 %. Работают 16 республиканских предприятий, большинство из которых восстановлены после войн при помощи федеральных целевых программ; есть еще несколько подразделений

<sup>124</sup> «Полтриллиона после войны: сколько потрачено на восстановление Чечни», РБК, 15 декабря 2014 г.

<sup>125</sup> Прочие субъекты РФ обязаны обеспечивать региональное софинансирование. «Чечню лишают эксклюзивной программы развития», Известия, 15 октября 2012 г. Реальным сектором экономики в России называются все отрасли, за исключением финансовой, которые занимаются производством товаров и услуг. «Восстановление экономики и социальной сферы» и «Социально-экономическое развитие Чеченской Республики», оба указ. соч.

<sup>126</sup> «Чечню лишают эксклюзивной программы развития», указ. соч. Доклад Кризисной группы (Европа) «Северный Кавказ: сложности интеграции (IV): экономический и социальный императивы» (будет опубликован в июле 2015).

<sup>127</sup> «Создание новой экономики — своими силами? (“Молодежная смена”», Грозный-информ, 1 июля 2011 г.

<sup>128</sup> Закон Чеченской Республики от 31 октября 2014 года «О внесении изменений в закон Чеченской Республики “О республиканском бюджете на 2014 года на плановый период 2015 и 2016 годов”», Гарант.ру, 15 октября 2014 г.

крупных российских монополий<sup>129</sup>. Несмотря на то что, по данным Счетной палаты, в 2012 году около 7,9 млрд рублей (239 млн долларов) было потрачено с нарушениями, Москва положительно оценивает качество управления республикой и выделила ей поощрительные 95,7 млн рублей (2,9 млн долларов) за эффективное расходование бюджета в том году<sup>130</sup>.

### В. *Двойная экономика*

Местные элиты сильно разбогатели, в обществе очень велико расслоение и много малоимущих, что, как минимум частично, обусловлено двойной экономикой, в которой наряду с официальной существует параллельная в значительной степени централизованная система экономических отношений, где доминируют могущественные клановые сети. По некоторым оценкам, ее безнаказанное существование стало возможным благодаря попустительству федеральных властей, атмосфере страха и неприкосновенному статусу лидеров.

По сообщениям из многочисленных источников, сотрудники республиканских учреждений должны отдавать часть своей ежемесячной зарплаты и премий руководству, а также делать взносы на покупку необходимого оборудования. Рассказывают также, что их используют как бесплатную рабочую силу. Кроме того, многие говорили, что от бюджетных организаций требуют вкладывать средства на строительные проекты и собирать деньги на дорогие подарки чиновникам или на поддержку общественных мероприятий. По словам сотрудника одного министерства, среднемесячный размер поборов весной 2014 года составлял 5 тыс. рублей (150 долларов). Приходится платить и преподавателям вузов:

«В 2013 году мне начисляли шесть-семь премий. Я за них расписывалась, но ни разу не получала, а это каждый раз было 35 000–50 000 рублей (1000–1500 долларов). Каждый раз надбавки получали шесть-семь человек, а остальные нет. Стимулирующие, которые должны выплачиваться два-три раза в год, не платят совсем. Однажды их выплатили, как положено, так люди [...] поверить не могли<sup>131</sup>.

По имеющейся информации, официальные празднования тоже ложатся грузом на плечи республиканских бюджетников: «Как запланируют провести здесь какое-то крупное мероприятие и пригласить знаменитостей, так у учителей вычитают из зарплаты»<sup>132</sup>.

Система устроена сложно. «Механизм доведен до совершенства. Штаты бюджетных учреждений невероятно раздуты [...] Трагедия же заключается в том, что система прочно укоренилась в сознании людей. Даже если попы-

<sup>129</sup> «Аналитическая справка о состоянии и перспективах развития отдельных отраслей реального сектора экономики Чеченской Республики за январь-сентябрь 2014 года», министерство экономического, территориального развития и торговли ЧР.

<sup>130</sup> «Счетная палата проверила использование бюджетных средств в Чеченской Республике», Счетная палата Российской Федерации, 17 июля 2013 г., 31 марта 2013 г. М. Баснукаев, «Reconstruction in Chechnya: at the intersection between politics and the economy» [«Восстановление Чечни: на пересечении между политикой и экономикой»] в сборнике «Chechnya at war and beyond», указ. соч., с. 84, 133–152.

<sup>131</sup> Интервью Кризисной группы, Грозный, март 2014 г.

<sup>132</sup> Интервью Кризисной группы с жителем Чечни, Грозный, март 2014 г.



таться сейчас ее изменить, они просто не умеют жить и работать по-другому»<sup>133</sup>. Директор сельской школы пояснила:

«Бюджет [...] составляет 6,5 млн рублей (200 тыс. долларов). Каждый год мы должны отдать больше миллиона «наверх» [представителям властей]. В бюджете есть несколько статей, и самая большая — «прочие расходы» [...] Большую часть ее мы и отдаем им [представителям властей]. Потом я должна собрать чеки [...], заплатив за них около 10 %, чтобы у меня сошлась отчетность. Помимо этого, я должна отдавать в районную администрацию целую зарплату одного штатного сотрудника, так что приходится нанимать «мертвую душу» — родственника, потому что не попросишь же чужого человека расписываться за зарплату, не получая ее. Конечно, я официально никогда не стану жаловаться, потому что получается, что я подделала все эти документы. У нас в отчетности есть несуществующие сотрудники, кое-где нет чеков; мы просто подписываем счета»<sup>134</sup>.

Об аналогичных поборах рассказывали главный бухгалтер одной муниципальной школы и директор государственного учреждения культуры. По сообщениям, платят также начальники государственных учреждений, включая больницы, местных правоохранительных органов, судов и прокуратуры<sup>135</sup>. Бизнес, насколько известно, тоже регулярно отдает деньги. Одна женщина рассказала: «У моего мужа — аптека, и с него постоянно требуют денег. Магазины платят по 50, 100, 150 тысяч рублей в месяц (1500, 3000, 4500 долларов) плюс еще ко всем праздникам»<sup>136</sup>.

Рамзан осудил повсеместное вымогательство у малого бизнеса: «Все рвутся проверять! Все! [...] кому нужно купить на день рождения, кому нужно платье жене, подарок теще — все идут проверять, выбивают деньги»<sup>137</sup>. Он пригрозил сурово наказать нарушителей, и с недавнего времени некоторые совсем небольшие предприятия, похоже, освободились от систематических поборов.

Утверждается, что все самые перспективные направления коммерческой деятельности по-прежнему монополизированы правящими элитами республиканского и районного уровня. Местный эксперт рассказал: «Им всегда мало денег. Они захватили весь крупный бизнес и контролируют мелкий. Производство умирает, а если приносит доход, то его монополизируют. Они [...] душат конкурентов. После войны бизнес оживился, а теперь он бежит в другие регионы»<sup>138</sup>. Эти же элиты, по имеющимся данным, захватили и все самые лакомые куски недвижимости. «1420 метров проспекта Путина стали золотыми», — посетовал житель Грозного, который там работает:

«Они выселили отсюда государственные учреждения: на месте детсада теперь цветочный магазин; на месте государственной стоматологической поликлиники — модный бутик; муниципальная аптека № 79 держится из

<sup>133</sup> Интервью Кризисной группы с директором бюджетного учреждения, Грозный, март 2014 г.

<sup>134</sup> Интервью Кризисной группы, Грозный, март 2014 г.

<sup>135</sup> Интервью кризисной группы, Грозный, январь 2013 г., март 2014 г.; интервью с Игорем Каляпиным (Комитет против пыток), Грозный, март 2014 г.

<sup>136</sup> Интервью Кризисной группы с жителями Грозного, август, декабрь 2012 г.

<sup>137</sup> Интервью ЧГТРК «Грозный», 21 января 2013 г. Видеоархив «Мемориала».

<sup>138</sup> Интервью Кризисной группы, Грозный, март 2014 г.; интервью с чеченскими предпринимателями, Казахстан, ноябрь 2014 г.

последних сил; вместо музея — ресторан. Хотели выселить и старейшую городскую библиотеку, потому что одному из них она приглянулась под ресторан, но вмешались многие известные люди, пошли к Кадырову, и в итоге библиотеку оставили в покое»<sup>139</sup>.

### С. Коррупция

К неофициальному, незаконному двойному «налогообложению» добавляется коррупция и откаты, которые вообще распространены на Северном Кавказе, однако, по наблюдениям Кризисной группы и информации из разных источников, в Чечне они достигают особо крупных масштабов. Выплаты материнского капитала и компенсаций за дома, разрушенные во время войны и землетрясения 2008 года, по сообщениям, сопряжены с крупными хищениями бюджетных средств<sup>140</sup>.

Двое сельских жителей рассказали, что в их селе компенсации в связи с землетрясением были выплачены только на 20–30 %; тех же, кто пытался протестовать, по их словам, подвергли суровому обращению, и они вообще ничего не получили<sup>141</sup>. Расследование многомиллионных хищений, связанных с материнским капиталом, уже несколько лет как никуда не движется. При этом Счетная палата в ходе проверки в 2012 году установила, что передача бланков сертификатов на материнский капитал между районными управлениями Пенсионного фонда по Чечне «допускает возможность их использования с целью незаконного получения средств»<sup>142</sup>. Свидетелей и пострадавших, по некоторым сведениям, увозили в лес вместе с супругами и подвергли имитации казни<sup>143</sup>.

Большинство населения живет на пенсии и пособия. Руководитель социально-ориентированной НПО пояснил: «Люди делают все возможное, чтобы сделать детям инвалидность. Ее делают за взятки, зато потом ты получаешь пенсию в размере пяти тысяч рублей (150 долларов) [...] Доходы бюджетников сильно сокращаются за счет поборов: чем меньше денег из центра, тем больше давление на людей здесь»<sup>144</sup>.

Восстановление, насколько известно, тоже стало источником огромной коррупции и хищения государственных средств. По словам строительного подрядчика, бюджеты на восстановление очень раздуты, а фактические расхо-

<sup>139</sup> Интервью Кризисной группы, Грозный, март 2014 г.; «Центральная городская библиотека Грозного под угрозой закрытия», радиостанция «Голос России», 11 декабря 2013 г.; «Центральная городская библиотека Грозного останется в старом помещении, сообщает ее директор», Кавказский узел, 19 декабря 2013 г.

<sup>140</sup> Правительство выплачивает материнский капитал для поощрения рождаемости; эта субсидия выделяется за каждого ребенка, начиная со второго. Его можно использовать только для улучшения жилищных условий, получение детьми образования или на накопительную часть пенсии для матери ребенка. Средний размер индивидуальной выплаты составляет 400 тыс. рублей (12,5 тыс. долларов).

<sup>141</sup> Интервью Кризисной группы, Грозный, март 2014 г.

<sup>142</sup> Речь идет о сумме порядка 600 млн рублей (18 млн долларов). «Счетная палата проверила использование бюджетных средств Отделением ПФР по Чеченской Республике», Счетная палата Российской Федерации, 28 июня 2012 г.

<sup>143</sup> Интервью Кризисной группы, февраль 2013 г.; «Чечня: пострадавшие от мошенничества с материнским капиталом безуспешно пытаются привлечь к ответственности должностных лиц», «Мемориал», 29 ноября 2013 г.

<sup>144</sup> Интервью Кризисной группы, Грозный, март 2014 г.

ды уменьшены до неприемлемого уровня, что приводит к низкому качеству выполненных работ. Так, в 2013 году обшивка самого высокого небоскреба «Олимп» выгорела почти дотла, со слов представителя МЧС, «из-за экономии средств»<sup>145</sup>. По информации из многочисленных источников, еще одна практика ведения восстановительных работ заключается в том, что задания распределяются между министерствами и бюджетными учреждениями, которые должны профинансировать работы на определенных объектах. Они затем собирают деньги с сотрудников и клиентов или за счет зарплат «мертвых душ». Впоследствии восстановление большинства этих объектов, по сообщениям, возмещается через федеральный бюджет.

В 2011 году более 2500 рабочих из Турции, Центральной Азии и Чечни, проработавших на стройках, не получили зарплату за несколько месяцев. Рассказывают, что с апреля по июнь до 40 молодых чеченцев в результате ушли в подполье<sup>146</sup>. Иностранных рабочих выслали из страны. Чеченцы же протестовали до начала 2012 года, когда их митинг у центральной мечети Грозного разогнали с применением силы; несколько десятков человек, по сообщениям, были задержаны, избиты и подвергнуты пыткам<sup>147</sup>.

Мелкой коррупцией, насколько известно, пронизаны все сферы жизни — от здравоохранения до школьного образования, от покупки земли до получения водительских прав. «Чтобы получить права в Аргуне, потребовалась фотография, 15 тысяч рублей (450 долларов) и 15 минут», — рассказал житель Грозного. По словам другого человека, «все воруют там, где сидят»<sup>148</sup>. В значительной своей части коррупция является элементом двойной экономики и, как утверждается, очень централизована. Глава Центороя, родового села Рамзана, рассказал на камеру, что собирал деньги по приказу вышестоящего должностного лица, утверждавшего, в свою очередь, что это приказ Рамзана: «Он [...] выдал нам список [...] ну и заставил нас выпрашивать у них деньги [...] Их было четыре базы, которые мне достались [...]. Надо было полтора [млн рублей, 45 тыс. долларов] с каждого... Я [...] собрал их и сказал “мне поручено это, и вы обязаны выполнить это” ... потом через неделю собрал сумму с них...»

В этом случае, как и в других, Рамзан наказал должностных лиц и объяснил, что коррупционеры, даже среди его близких соратников, вымогают деньги, используя его имя, а он об этом ничего не знает<sup>149</sup>.

Считается, что двойная экономика работает гладко благодаря клановости и страху. Правящие элиты образуют прочную сеть взаимозависимых игроков, основанную на доверии, и состоящую из людей, связанных родством, местом происхождения и проживания. Они оказывают взаимовыгодные услуги, прикрывают друг друга и во многом взаимосвязаны. Жители Чечни же не протестуют из-за боязни потерять работу и из-за репрессивного климата<sup>150</sup>.

<sup>145</sup> «В МЧС причиной пожара в “Грозном-сити” назвали желание сэкономить», Forbes, 11 апреля 2013 г.

<sup>146</sup> «Чечня: молодежь по-прежнему исчезает и, предположительно, уходит в лес»; «Чечня: силовики жгут дома родственников боевиков», «Мемориал», 1 июля 2011 г., 10 декабря 2014 г.

<sup>147</sup> «Турецкие строители просят из Чечни», Известия, 22 ноября 2011 г. Интервью Кризисной группы, Грозный, август 2012 г.

<sup>148</sup> Интервью Кризисной группы с жителями Грозного, июль 2013 г.

<sup>149</sup> ЧГТРК «Грозный», программа «Вести», 25 мая 2012 г.

<sup>150</sup> Интервью Кризисной группы, Грозный, март 2014 г.

По некоторым сведениям, часть таких неофициальных доходов поступает в благотворительный фонд имени отца Рамзана, который возглавляет его мать Аймани Кадырова<sup>151</sup>. Созданный в 2004 году, фонд занимается реконструкцией домов, строит мечети, восстанавливает святые места и реализует прочие большие благотворительные проекты. Как пишет деловая газета «Коммерсант», при этом он «остаётся [...] одной из самых непрозрачных некоммерческих организаций в стране»<sup>152</sup>. Рамзан настаивает, что никакого незаконного сбора средств не проводится. По его словам, фонд существует на пожертвования богатых чеченских предпринимателей и доходы от предпринимательской деятельности:

«[Л]юди раньше говорили, что взимается часть с заработной платы в счет фонда. Фонд [...] занимается коммерческой деятельностью [...]. И не только на нашей территории, но и за ее пределами. [...] С этих доходов мы построим жилье этим людям, детские сады, спасибо председателю пенсионного фонда Магомед-Эмину и всем 970 работникам фонда, которые не покладая рук, работают там»<sup>153</sup>.

Серьезная коррупция при распределении финансирования резко сократила эффективность федеральных программ, и никаких значимых мер по исправлению ситуации не принимается<sup>154</sup>. Рамзан очень старается продемонстрировать Москве успехи, утверждая, что многие очевидные проблемы являются следствием того, что малые частные предприятия скрывают свои доходы. В 2013 году он сказал по телевидению:

«Я уже три года прошу вас разобраться с одной проблемой. [...] Все говорят “безработица”, “безработица” ... [...]. Нет никакой безработицы, надо просто документы правильно оформлять на работающих людей. [...] Ваххабиты — это те, которых я ненавижу больше всего. Вот я буду спрашивать с вас как с них в конце месяца. Имейте это в виду. Так же как мы ведем на них охоту, вот так же и я буду за вами следить. Мы обещали, что через пять лет уровень безработицы будет сведен к нулю»<sup>155</sup>.

Официальные данные, однако, часто не стыкуются с реальностью, которую наблюдают аналитики Кризисной группы и многочисленные источники. Так, странно выглядит объявленное сокращение безработицы с 67,7 % в 2006 году до 15,5 % в 2014 году<sup>156</sup>. Местные жители, например, замечают, что за последние шесть-семь лет, когда в республику шли деньги из федерального бюджета, работа в основном была в строительстве. А теперь, когда строительный бум идет на спад и федеральные целевые программы завершились, уровень реальной безработицы резко вырос.

<sup>151</sup> Интервью Кризисной группы с жителями Грозного, Гудермеса, Аргуна, 2012–2013 гг.

<sup>152</sup> «Работа на взнос. Как устроен благотворительный фонд имени Ахмата Кадырова», *Коммерсант*, 1 июня 2015 г.

<sup>153</sup> ЧГТРК «Грозный», программа «Интервью с президентом», 3 июля 2010 г.

<sup>154</sup> Подробнее о коррупции в регионе см. в докладе Кризисной группы «Северный Кавказ: сложности интеграции (IV)», указ. соч.

<sup>155</sup> Рамзан Кадыров на ЧГТРК «Грозный», программа «Вести», 5 сентября 2013 г.

<sup>156</sup> «Рамзан Кадыров: Чечня в 2014 году вошла в число лидеров по приросту населения, темпам роста инвестиций и вводу жилья», *Regnum*, 29 декабря 2014 г. «Кадыров: безработицу в Чечне сведут к нулю, ЕГЭ не приукрашивают», РИА, 7 августа 2013.

Москва должна провести решительную кампанию по борьбе с коррупцией в республике, расследовать многочисленные утверждения о вымогательствах, поборах, двойной бухгалтерии, «мертвых душах» и прочих незаконных практиках. Необходимо продолжать под жестким контролем целевое финансирование, направленное на поддержку экономики и инфраструктуры. И прежде всего, надо прикладывать дополнительные усилия к интеграции Чечни в общероссийскую экономику<sup>157</sup>.

---

<sup>157</sup> Подробнее об экономике региона см. в докладе Кризисной группы «Северный Кавказ: сложности интеграции (IV)», указ. соч.

## V. Правопорядок

С начала 1990-х годов положение с правами человека в Чечне остается плачевным. До сих пор не расследованы грубейшие нарушения, совершенные, по имеющимся данным, федеральными войсками, в частности неизбирательные обстрелы и бомбардировки<sup>158</sup>, тайные тюрьмы<sup>159</sup>, насильственные исчезновения,<sup>160</sup> массовые захоронения<sup>161</sup> и «эскадроны смерти», появившиеся в начале 2000-х годов<sup>162</sup>. Итогом процесса «чеченизации» стало закрепление правового режима, при котором в республике почти не действует российское законодательство.<sup>163</sup> По словам ведущего эксперта,

«Ни один из институтов не работает по российским законам — не только в сфере охраны правопорядка, но и в сфере гражданского права. Земельный кодекс, социальное, коммерческое право реализуются через административное управление местными чиновниками, которые превращают их в инструмент вымогательства и источник собственного обогащения»<sup>164</sup>.

Другая правозащитница отметила: «В Чечне нет российской Конституции, в Чечне есть один-единственный закон — и он состоит из двух слов: “приказ Рамзана”»<sup>165</sup>.

Насилие стало применяться более избирательно, но продолжают поступать сообщения о серьезных нарушениях, таких как пытки, насильственные исчезновения, внесудебные казни, захват заложников, незаконные задержания, фальсификации уголовных дел, поджоги и несправедливые судебные разбира-

<sup>158</sup> ЕСПЧ вынес 13 решений по неизбирательным бомбардировкам.

<sup>159</sup> «Совместное исследование о глобальной практике в связи с тайным содержанием под стражей в условиях борьбы с терроризмом», Совет ООН по правам человека, 26 января 2010 г. Решения ЕСПЧ, включая «Вахаева и другие против Российской Федерации», 29 октября 2009 г.; «Каримов и другие против Российской Федерации», 17 июля 2009 г. Александр Черкасов, «Секретные тюрьмы России — на Кавказе», Свободная пресса, 27 января 2010 г.

<sup>160</sup> «Worse Than a War: 'Disappearances' in Chechnya — a Crime Against Humanity» [«Хуже, чем война. Исчезновения в Чечне — преступления против человечности»], Хьюман Райтс Вотч, март 2005.

<sup>161</sup> «The 'Dirty War' in Chechnya: Forced Disappearances, Torture and Summary Executions» [«Грязная война» в Чечне: насильственные исчезновения, пытки и суммарные казни], Хьюман Райтс Вотч, 1 марта 2001 г. Решение ЕСПЧ по жалобе «Эстамиров и другие против Российской Федерации», касавшееся суммарной казни пяти родственников-чеченцев, 12 октября 2006 г.

<sup>162</sup> Интервью Кризисной группы с Александром Черкасовым («Мемориал»), Москва, июнь 2013 г. «В Чечне продолжают действовать “эскадроны смерти”. Аргун: обнаружены и вскрыты новые захоронения, новые “исчезновения” задержанных», пресс-конференция правозащитного центра «Мемориал», 13 марта 2002 г. Доклад Кризисной группы «Северный Кавказ: сложности интеграции (I)», указ. соч., с. 12–20.

<sup>163</sup> Об общей ситуации с верховенством права на Северном Кавказе см. доклад Кризисной группы (Европа) №226: «Северный Кавказ: сложности интеграции (II): государственное управление, выборы, верховенство права», 6 сентября 2013 г., стр. 32–47.

<sup>164</sup> Интервью Кризисной группы с председателем Комитета против пыток и членом Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества Игорем Каляпиным, Москва, 11 декабря 2014 г.

<sup>165</sup> Пресс-конференция руководителя комитета «Гражданское содействие» Светланы Ганнушкиной, Москва, 11 декабря 2014 г.

тельства<sup>166</sup>. По информации из множества источников, физическое насилие может быть применено к каждому, кто вступает в конфликт или выражает несогласие с представителями правящей элиты и силовых структур, вне зависимости от причин. Известно, что запугивание и незаконное насилие охватывают все сферы жизни и поддерживают систему, в которой виновники остаются безнаказанными, а федеральные органы уголовного преследования бессильны.

#### А. Полиция и следствие

Среди прочих факторов, уникальность Чечни заключается в положении ее главы Рамзана Кадырова, который единственный из региональных лидеров де-факто контролирует силовые структуры. Многие проблемы в сфере правопорядка непосредственно связаны с социальным бэкграундом этих структур. У входящих в их состав бывших боевиков, которые так и не преодолели свой военный опыт, но перешли или были вынуждены перейти на другую сторону, возникают сложности в том, чтобы действовать в рамках закона.

По данным сомнительной официальной статистики, в Чечне фиксируется наименьшее количество преступлений на душу населения в стране<sup>167</sup>. Назначенный из федерального центра прокурор республики сказал: «Уменьшение количества зарегистрированных преступлений [...] обусловлено не только улучшением работы правоохранительных органов, но и высоким уровнем укрываемых, латентных преступлений, а также манипуляцией со статистикой. Так, только за 6 месяцев 2013 года прокурорами выявлено 246 укрываемых от учета преступлений, в том числе 5 фактов прямого укрывательства»<sup>168</sup>.

Безнаказанность силовиков и прочих должностных лиц — главная причина беззакония в Чечне. Европейский комитет по предупреждению пыток написал в своем докладе в 2013 году, что «проблема безнаказанности [...] остается актуальной» и что «невозможно эффективно вести расследование по проверке жалоб о противозаконной деятельности сотрудников, принадлежащих к [...] структурам [МВД]»<sup>169</sup>.

Несколько кадыровцев были осуждены в 2006–2007 годах, когда Рамзан только утверждал свою власть, а несколько управлений, относящихся к федеральной юрисдикции, еще сохраняли независимость<sup>170</sup>. Одна из более поздних

<sup>166</sup> «3 дела в чеченском суде. Репортаж из Грозного», Сноб, 16 апреля 2014 г.; «Monitoring Rights in the Chechen Region, a Month at a Time» [«Месячный мониторинг соблюдения прав в Чечне»], *The New York Times*, 24 сентября 2011 г.; «Аналитическая справка МОО “Комитет против пыток” о состоянии расследования уголовных дел, возбужденных по факту исчезновения людей в Чеченской Республике», Кавказский узел, 18 мая 2012 г.; «Ситуация в зоне конфликта на Северном Кавказе: оценка правозащитников. Зима 2013 – 2014 гг.», «Мемориал», апрель 2014 г.

<sup>167</sup> «“Сто процентов”, добытые пытками и насилием», Эхо Кавказа, 27 апреля 2014 г.

<sup>168</sup> «Пресс-конференция прокурора республики Шарпудди Абдул-Кадырова», Новости Прокуратуры РФ, 13 августа 2013 г.

<sup>169</sup> Доклад правительству Российской Федерации, подготовленный Европейским Комитетом по предотвращению пыток [...] по итогам посещения Северо-кавказского региона Российской Федерации с 27 апреля по 6 мая 2011 года, Страсбург, 24 января 2013 г.

<sup>170</sup> «Доклад российских неправительственных организаций по соблюдению Российской Федерацией Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в период 2006 – 2012 годы», Общественный вердикт, 8 ноября 2012 г.

попыток привлечения к ответственности в случае Ислама Умарпашаева, похищенного из дома в декабре 2009 года, предположительно, сотрудниками чеченского ОМОНа, провалилась. По словам самого Умарпашаева, он четыре месяца провел в подвале на базе ОМОНа, где его постоянно избивали, а он наблюдал за тем, как пытают других людей. Командир ОМОНа Алихан Цакаев отрицал, что его сотрудники незаконно удерживали гражданских лиц<sup>171</sup>. Умарпашаева отпустили в апреле 2010 года после вмешательства комиссара Совета Европы по правам человека и ЕСПЧ. Местные следственные органы не хотят заниматься этим делом, как утверждает, из-за предполагаемой причастности к нему высокопоставленных силовиков<sup>172</sup>. Сотрудников полиции не допрашивали и не вызывали для опознания; по имеющимся данным, органы внутренних дел саботируют расследование. Сообщалось, что следователю по особо важным делам СК РФ Игорю Соболю и свидетелям угрожали омоновцы<sup>173</sup>.

Некоторые дела расследовать просто опасно. Например, оперуполномоченный Заводского РОВД Алихан Ахмедов и его коллега Арсамерзуев задержали дальнего родственника командира ОМОНа по подозрению в убийстве офицера ОМОНа. На следующий день, по их словам, их с применением силы задержали в кафе вооруженные люди, отвезли на базу чеченского ОМОНа, где пытали на протяжении трех часов<sup>174</sup>. Ахмедова и Арсамерзуева арестовали, осудили за избиение сотрудника ОМОНа и приговорили к условному сроку. По заявлению Ахмедова о пытках возбуждено уголовное дело, но, несмотря на активную помощь правозащитной организации, производство по нему приостанавливалось около десяти раз<sup>175</sup>.

Расследование преступлений чеченских правоохранителей затруднительно даже в Москве. В одном случае офицеры центрального аппарата ФСБ не смогли расследовать предполагаемое похищение, пытки и вымогательство; федерального следователя, пользовавшегося всеобщим уважением, как сообщается, уволили, а сотрудников чеченской полиции отпустили на свободу<sup>176</sup>.

Исключением стало убийство бывшего вице-преьера правительства Бориса Немцова, известного своей открытой критикой Путина. Его застрелили 27 февраля 2015 года рядом с Кремлем. Убийство спровоцировало массовые протесты, и неделю спустя были задержаны пятеро этнических чеченцев, включая прежнего заместителя командира батальона внутренних войск «Север» под командованием брата Адама Делимханова. Всем задержанным предъявлены обвинения в убийстве, которые они отрицают. Следствию не удалось встретиться со свидетелем и потенциальным подозреваемым — племянником Делимханова: по сообщениям, вооруженные люди блокировали все въезды в

<sup>171</sup> «Chechen forces may face new scrutiny over abductions» [«Чеченскими силовиками могут снова заняться в связи с похищениями людей»], Reuters, 7 сентября 2011 г.

<sup>172</sup> «История о неожиданном окончании карьеры молодого оперуполномоченного из Грозного Алихана Ахмедова», *Новая газета*, 17 июня 2013 г.

<sup>173</sup> «Бездействие должностных лиц — саботаж или непрофессионализм?», «Мемориал», 12 октября 2011 г. ««Кавказский детектив» Ислама Умарпашаева закончился в Нижегородской области», *Московский комсомолец*, 10 февраля 2014 г.

<sup>174</sup> Интервью Кризисной группы с Алиханом Ахмедовым, Грозный, март 2014 г.

<sup>175</sup> «История о неожиданном окончании карьеры», указ. соч.

<sup>176</sup> «Москва-Юрт», *Новая газета*, 25 марта 2013 г.



его родное село до тех пор, пока он не покинул Россию<sup>177</sup>. Ближайший коллега Немцова Илья Яшин публично связал убийство с Кадыровым. Чеченский лидер отрицал причастность и обвинил Украину и США<sup>178</sup>.

Однако следствие застопорилось, не имея возможности подступиться к вероятным заказчикам преступления. Некоторые представители федеральных силовых структур пытались продавить расследование, что приоткрыло обществу существующую враждебность части силовиков к Рамзану и их несогласие с Кремлем по вопросу Чечни. В апреле снова предпринимались очевидные попытки пошатнуть позиции Кадырова, когда ставропольские полицейские провели операцию в Грозном, убив подозреваемого. Кадыров был в ярости, что его полицию не поставили в известность, и приказал ее сотрудникам стрелять по коллегам из других регионов, которые явятся в Чечню без предупреждения. Федеральное МВД выразило протест, Рамзан отступил, признав, что был слишком эмоционален. По мнению экспертов, неформальный договор между ним и Кремлем может быть пересмотрен<sup>179</sup>. Часть федеральных силовиков и военных могут попытаться воспользоваться любым случаем, чтобы ослабить власть Рамзана, однако правила игры вряд ли радикально изменятся, пока протесте президента Путина не начнет наносить серьезный ущерб его репутации. Рамзан может предпринять некоторые шаги для исправления своего публичного имиджа, но будет сопротивляться попыткам ослабить свое влияние, а Кремль не станет рисковать, оказывая на него давление для изменения статус-кво.

## В. Судебная система

Судебная система возобновила работу в Чечне с 2001 года, а суды присяжных появились в 2010 году. «С формальной точки зрения судебная система сейчас работает не хуже, чем во многих других регионах, а в некоторых аспектах даже лучше, чем в Москве, например, в том, что касается соблюдения процедурных требований», — рассказал один адвокат-правозащитник<sup>180</sup>. Качество большинства судебных решений не ниже, чем в среднем по России, в основном благодаря тому, что судьи пользуются шаблонами и редко выносят нестандартные решения<sup>181</sup>. В одном из исключений, в 2012 году Верховный суд ЧР, ссылаясь на решения ЕСПЧ, постановил выплатить компенсацию за моральный ущерб в размере 1 млн рублей (30 тыс. долларов) в связи со случаями гибели и исчез-

<sup>177</sup> «Boris Nemtsov, Putin Foe, Is Shot Dead in Shadow of Kremlin» [«Борис Немцов — враг Владимира Путина застрелен в тени Кремля»], *The New York Times*, 27 февраля 2015 г. «Бориса Немцова застрелили в нерабочее время», *Коммерсант*, 11 марта 2015 г.; «В убийстве Бориса Немцова было все, кроме религии», *Коммерсант*, 13 марта 2015 г. «Ключевой свидетель по делу Немцова Геремеев покинул Россию», *Московский комсомолец*, 13 апреля 2015 г.

<sup>178</sup> «Я догадываюсь, кто заказчик», *Газета.ru*, 10 марта 2015 г. “7 Insights Into the Mind of Ramzan Kadyrov” [«7 откровений от Рамзана Кадырова»], *The Moscow Times*, 19 июня 2015 г.  
<sup>179</sup> «Кадыров разрешил огонь на поражение», *Газета.ru*, 23 апреля 2015 г. «Кадыров и силовики: конфликт исчерпан? Максим Шевченко», *Youtube.com*, 4 мая 2015 г., <https://youtu.be/woiDDOJXpKA>.

<sup>180</sup> Интервью Кризисной группы с Кириллом Коротеевым («Мемориал»), Москва, май 2014 г.

<sup>181</sup> Интервью Кризисной группы с адвокатами Кириллом Коротеевым, Доккой Ицлаевым, Москва, май 2014 г., Грозный, март 2014 г.

новения людей во время второй кампании. Районные суды затем стали выносить похожие решения<sup>182</sup>.

Резкое отличие чеченской судебной системы состоит в том, что республиканские власти могут оказывать неприкрытое, порой жестокое давление на судей и присяжных. Так, судья Верховного суда Чеченской Республики Вахид Абубакаров, рассматривавший дело 28-летнего Сулеймана Эдигова, вынес постановление о самоотводе, после того как установил, что полицейские незаконно похитили Эдигова и удерживали его более месяца, пытая и выбивая признание. О причине самоотвода судья сказал так:

«Лицо, представившееся министром внутренних дел по Чеченской Республике генерал-лейтенантом Алхановым Русланом Шахаевичем, по телефону, номер которого не определился, позвонило и заявило мне — судье, что ему достоверно известно, что подсудимый Эдигов С. С. виновен в совершении вмененных ему в вину преступлений, и предостерегло меня от вынесения в отношении него оправдательного приговора. После вмешательства должностного лица такого уровня [...] любой приговор [...] будет выглядеть уступкой перед предостережением при обвинительном приговоре или демонстрацией смелости при вынесении оправдательного приговора»<sup>183</sup>.

На открытом совещании с участием Рамзана было объявлено, что судья, по «оперативной информации», получил взятку за то, чтобы отпустить Эдигова, нанятого лидером подполья Доку Умаровым для убийства Кадырова. Новый судья, Герман Александров, признал Эдигова виновным и приговорил его к 14,5 годам лишения свободы<sup>184</sup>.

Чеченские власти не признают судебные решения, которые им не нравятся, и заново берут под стражу оправданных. Рамзан несколько раз критиковал суды присяжных за то, что они оправдывают подсудимых чаще, чем профессиональные судьи<sup>185</sup>.

В феврале 2014 года коллегия присяжных Верховного суда ЧР оправдала двух человек, которых обвиняли в грабежах, преимущественно чиновников. Вердикт привел в ярость Рамзана, который сразу же по телевидению обвинил присяжных в халатности, некомпетентности и коррумпированности, а суд — в том, что среди присяжных не было юристов (демонстрируя тем самым незнание норм права, согласно которым присяжные не обязаны иметь юридическое образование)<sup>186</sup>. По словам родственников оправданных, в тот же день к ним

<sup>182</sup> Интервью Кризисной группы с чеченскими правозащитниками, адвокатами, Москва, Грозный, май, февраль 2014 г. «Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Чеченской Республике в 2013 году», сайт Уполномоченного по правам человека в Чеченской Республике, 2014 г.

<sup>183</sup> «Есть судья!», *Новая газета*, 11 ноября 2013 г.

<sup>184</sup> «Кто кого в Чечне боится», *Новая газета*, 13 марта 2014 г. «Сулейман Эдигов, обвинивший чеченских полицейских в пытках, осужден на четырнадцать с половиной лет», Комитет против пыток, 23 мая 2014 г.

<sup>185</sup> «Так уже было», *Новая газета*, 18 ноября 2013 г. В России в целом суды присяжных выносят оправдательные приговоры в 16 % случаев, а профессиональные судьи — в 1 %. «Оправдывая подсудимого, ты ссорись с правоохранительными органами», *Московские новости*, 18 января 2013 г.

<sup>186</sup> «Чечня: полицейские более двух месяцев незаконно удерживают оправданного человека», «Мемориал», 9 июня 2014 г. «Р. Кадыров подверг критике деятельность присяжных заседателей», 27 февраля 2014 г., [http://youtu.be/9oLcYl8\\_yuw](http://youtu.be/9oLcYl8_yuw).

домой явились вооруженные люди, чтобы снова тех арестовать; одного забрали и незаконно содержали более двух месяцев<sup>187</sup>.

После этого вердикта Рамзан попросил Москву отменить суды присяжных в Чечне как не соответствующие «чеченскому менталитету», потому что в республике многие люди связаны родством. Ранее федеральные власти уже использовали его просьбы как предлог для ужесточения антитеррористического законодательства, в том числе введения запрета на суд присяжных в делах о терроризме<sup>188</sup>.

Отчаявшись добиться справедливости у себя в республике, чеченцы обращаются в ЕСПЧ, который уже признал нарушение права на эффективные средства правовой защиты в большинстве из 293 решений по Чечне, вынесенных по состоянию на июнь 2015 года. Однако реакция властей на эти решения в основном ограничивается выплатой компенсаций<sup>189</sup>.

### С. *Инструментализация обычного права и права женщин*

Представители силовых ведомств часто ссылаются на чеченское традиционное право (адат) и используют его для своих нужд. В Чечне все еще силен институт кровной мести, в ходе двух войн возникло много новых случаев кровной вражды. «Если бы в Чечне не было кровной мести, преступлений было бы гораздо больше. Люди здесь боятся не тюрьмы, не закона, а мести», — сказал руководитель патриотического движения «Ахмад»<sup>190</sup>. Сотрудники силовых структур объявляют родственникам боевиков или их сторонникам кровную месть за своих сослуживцев. «Если он пособник, если он вез в машине преступника и не сообщил властям, он еще более опасный преступник [...] Если родственники [сторонника] не выдадут его нам, это будет мой чир [кровная месть], [...] и они станут моими врагами», — сказал Рамзан<sup>191</sup>.

Это противоречит адату, согласно которому мстить могут только прямые мужские родственники жертвы. Кровная вражда чаще всего распространяется непосредственно на человека, совершившего убийство, и редко — на его прямых мужских родственников. Сослуживцы вообще не имеют права объявлять кровную месть, особенно если этого не сделала родня. Семьи жертв насильственных исчезновений и внесудебных казней не могут открыто объявить кровную месть, и в таких случаях порой мстители совершают теракты<sup>192</sup>. Более

<sup>187</sup> Интервью Кризисной группы с родственниками оправданного, Грозный, март 2014 г. МВД отрицало факт задержания и незаконного содержания под стражей, заявив, что человек просто скрывался из страха перед кровной мстью. «Чечня: “Точка” в деле о незаконном лишении свободы человека, оправданного судом?», «Мемориал», 22 января 2015 г.

<sup>188</sup> «Чечня: Кадыров обрушился на суд присяжных, оправдавший людей», «Мемориал», 7 марта 2014 г. Федеральный закон от 05.05.2014 № 130-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>189</sup> «From Judgment to Justice. Implementing International and Regional Human Rights Decisions» [«От решения к восстановлению справедливости. Исполнение решений международных и региональных органов по правам человека»], Правовая инициатива фонда «Открытое общество», 2011 г.

<sup>190</sup> Интервью Кризисной группы, Грозный, март 2014 г.

<sup>191</sup> Кадыров, обращаясь к представителям чеченских силовых структур, телеканал «Вайнах», 10 августа 2010 г.

<sup>192</sup> «Уничтоженный в столице Чечни боевик прибыл в Грозный мстить милиционерам», Кавказский узел, 24 августа 2007 г.

того, адат разрешает откладывать месть на долгий срок. Многие семьи провели собственное расследование, но ждут с возмездием, пока не изменится политическая ситуация.

Несмотря на одобрение кровной мести и заявления, что он сам отомстил за смерть отца, Рамзан активно добивается примирения сторон конфликтов, и в 2010 году он создал комиссию по примирению<sup>193</sup>. Год спустя он упразднил ее, потому что после урегулирования 451 дела «в республике не осталось ни одного конфликта на почве кровной мести»<sup>194</sup>. Примирения часто показывали по телевидению, и ряд семей, по имеющейся информации, принудили помириться. Кризисной группе стало известно об одном случае, когда две семьи заставили публично примириться, но как только комиссия уехала, старейшина пострадавшей стороны заявил главе семьи своих кровников, что примирение было вынужденное, поэтому кровная вражда продолжается. По сообщениям, тот признал, что это их право<sup>195</sup>.

Усилия Рамзана по насаждению традиций и нравственности больше касаются женщин, чем мужчин. Он называет женщин собственностью мужа, чья главная роль — рожать детей<sup>196</sup>. Сторонник многоженства, он говорит: «Если молодая девушка или разведенная женщина гуляет, то ее брат убивает и ее, и того мужчину [...] У нас очень суровые обычаи. Лучше женщине быть второй или третьей женой, чем быть убитой»<sup>197</sup>. Несмотря на то, что он запретил браки с несовершеннолетними и похищения невест, недавний скандал с участием 46-летнего (по некоторым сообщениям, 57-летнего) руководителя отдела полиции Ножай-Юртовского РОВД показывает, что многие семьи не могут противостоять давлению со стороны могущественных силовиков или просто людей с большими связями, которые хотят взять во вторые жены их несовершеннолетних дочерей<sup>198</sup>.

По чеченским традициям, после развода малолетние дети остаются с отцом; нередко матерям даже запрещают их навещать. В отличие от советских времен, чеченские суды очень неохотно принимают сторону матери, которая хочет, чтобы дети жили с ней. Такие отклонения от российских правовых стандартов лишают Москву поддержки тех чеченцев, которые хотели бы более современных отношений в обществе и законов.

В последние годы участились случаи так называемые убийства чести, совершаемые не только ближайшими родственниками, но и двоюродными братьями и дядьями, которые служат в полиции или администрации. Правоохранительные органы крайне неохотно реагируют на такие преступления и часто одобряют их. Об убитых в 2008 году женщинах Рамзан сказал, что они были «аморальными», и добавил: «Если женщина гуляет, если мужчина гуляет с ней, то

<sup>193</sup> «По чеченским обычаям отец, сын или брат должен исполнить кровную месть, если он чеченец», — сказал Кадыров. «Рамзан Кадыров: почти все убийцы отца мертвы», Lenta.ru, 27 апреля 2005 г. «Заклечь мировую. В Чечне работает штаб по примирению кровников», *Российская газета*, 30 сентября 2010 г.

<sup>194</sup> «Рамзан Кадыров: “Комиссия по примирению кровников выполнила свою задачу”», *Chechnya.gov.ru*, 17 октября 2011 г.

<sup>195</sup> Интервью Кризисной группы с жителем Чечни, Грозный, март 2014 г.

<sup>196</sup> «Рамзан Кадыров: “Россия — это матушка родная”», *Комсомольская правда*, 24 сентября 2008 г.; «Воспитание по-чеченски», *Эхо Москвы*, 13 января 2006 г.

<sup>197</sup> «Кадыров призвал чеченцев брать по второй жене», *Infox.ru*, 7 апреля 2009 г.

<sup>198</sup> Елена Милашина, «Так уж сложилось», *Новая газета*, 13 мая 2015 г.

их обоих убивают»<sup>199</sup>. Как упоминалось выше, федеральный чиновник, глава следственного управления Следственного комитета России по Чечне Сергей Бобров получал угрозы и был смещен с должности в 2013 году, когда начал расследование убийств трех женщин, в причастности к которым подозревались сотрудники Шалинского ОМВД<sup>200</sup>.

#### D. Атмосфера страха

Страх обеспечивает покорность населения<sup>201</sup>. «В этой республике, если кто-то меня не слушается, я его заставлю, — сказал Рамзан. — Потому что я знаю, что говорит Бог, что говорит закон и что нужно народу». Ему вторит высокопоставленный представитель МВД: «Будь прокляты те, кто осмелится свернуть вправо или влево с пути, избранного нашим главой»<sup>202</sup>. Парламентская ассамблея Совета Европы отметила, что «власти продолжают поддерживать атмосферу всеобщего страха», а бывший председатель Счетной палаты РФ Сергей Степашин сказал просто: «У Рамзана Кадырова в собственности вся республика»<sup>203</sup>.

Присутствие множества вооруженных людей в общественных местах усиливает ощущение того, что насилие здесь может быть применено с легкостью. Силловые ведомства устраивают утечки видеозаписей пыток, унижений и жестоких наказаний (в том числе женщин), которые потом распространяются через мобильные телефоны и по интернету<sup>204</sup>. Хозяйка кафе в центре Грозного побледнела и отказалась продать кофе, потому что Рамзан запретил во время Рамадана подавать еду днем, объяснив: «Если я дам вам кофе, ко мне придут вооруженные люди»<sup>205</sup>.

<sup>199</sup> «Чечня: борьба за моральный облик женщин приобретает все более жестокие формы», «Мемориал», 21 марта 2012 г. «В Грозном похищена девушка, утверждает ее мать», Кавказский узел, 29 июля 2013 г. «Chechen women face strict rule of Islam» [«Чеченские женщины должны подчиняться строгим законам ислама»], *The Washington Times*, 2 марта 2009 г. Подробнее об «убийствах чести» и гендерном насилии в Чечне см. в материале «Чеченцы в России», «Мемориал», комитет «Гражданское содействие», 2014 г.

<sup>200</sup> Интервью Кризисной группы с Игорем Каляпиным (Комитет против пыток), Грозный, февраль 2014 г. «Унижение Бастрыкина. За что уволили главного следователя Чечни генерала Сергея Боброва», *Новая газета*, 7 декабря 2013 г. Аудиозапись, на которой начальник ОМВД Руслан Ирезиев угрожает Боброву, выложена на YouTube. «Скандал. Кадыров vs Бобров», 24 октября 2013 г., [http://krasview.ru/video/444960-SKANDAL\\_Kadyrov\\_vs\\_Bobrov](http://krasview.ru/video/444960-SKANDAL_Kadyrov_vs_Bobrov).

<sup>201</sup> «Flames and Fear in Chechnya» [«Огонь и страх в Чечне»], Хьюман Райтс Вотч, 2 июля 2009 г.; «Kadyrov's rule inspires fear in Chechnya» [«Правление Кадырова вселяет страх в Чечне»], *The Washington Times*, 20 марта 2011 г.; «Tsarnaev homeland Chechnya: rebuilt from war, ruled by fear» [«Родина Царнаева — Чечня: отстроена после войны, управляется страхом»], Reuters, 1 мая 2013 г.

<sup>202</sup> Рамзан Кадыров о коррупции в больнице скорой медицинской помощи, ЧГТРК «Грозный», новостной выпуск «Вестей», 18 мая 2013 г. Апти Алаудинов о борьбе с радикальными движениями в Урус-Мартане, там же, 3 февраля 2014 г.

<sup>203</sup> «Средства правовой защиты в случаях нарушения прав человека в Северокавказском регионе», резолюция № 1738 (2010). «Степашин о доходах Кадырова: “У него в собственности вся республика”», Newsru.com, 27 мая 2009 г.

<sup>204</sup> «Chechnya: Beating of Malika Soltayeva, 2006» [«Чечня: избивание Малики Солтаевой, 2006»], <http://youtu.be/UfJ1tV3JX3E>; «В Чечне Кадыровские садистски пытаются заложника током», Daily Motion, 9 февраля 2009 г.; «Кадыровцы пытаются и убивают людей», <http://youtu.be/8FwSRFE2SU>.

<sup>205</sup> Из личного опыта представителей Кризисной группы, Грозный, июль 2012 г.

Несмотря на явное снижение уровня насилия, страх только усилился. Правозащитные организации говорят, что люди боятся публично заявлять о нарушениях, особенно после убийств активистов в 2009 году<sup>206</sup>. Видя безнаказанность правоохранителей и республиканского руководства, они опасаются, что прибегать к средствам правовой защиты бесполезно и может ухудшить их положение: «Этот человек [Кадыров] остается безнаказанным несмотря ни на что; федеральные власти покрывают все его преступления в России и за рубежом»<sup>207</sup>. Во время интервью респонденты выключали телефоны, настаивали на полной анонимности и не разрешали вести аудиозапись. Жительница Грозного рассказала:

«При федералах было проще; мы знали, кто враг и откуда ждать опасности. Было чувство солидарности. Мы выходили и не боялись протестовать. А сейчас наш народ разделен; люди не знают, что думать. Все так запутано; у всех есть родственники в правоохранительных органах, и люди предпочитают не обсуждать политику, чтобы избежать конфликтов внутри семей»<sup>208</sup>.

По словам жителей Грозного, людей больше всего пугает публичное унижение и коллективная ответственность, которую практикуют власти: «Страшно даже не насилие. Тебя обесчестят, публично унижат, превратят в проститутку или наркомана. Ты больше не сможешь жить с достоинством в этой республике. Это хуже смерти», — пояснил один человек. А молодая активистка вспомнила:

«Сначала вызвали меня и стали угрожать, что создадут проблемы моей семье. Потом позвонили моей маме, и все — я остановилась. Я могу бороться за справедливость, если я одна. Но когда начинают угрожать моей семье, мой мир сужается до моего дома. Каждый лично знает кого-то, кто от них пострадал, и знает, на что они способны»<sup>209</sup>.

Некоторые смирились с такими правилами, кого-то все устраивает, но есть и те, кого каждый день очень злит происходящее, и этот гнев нарастает. «В республике есть горстка людей, — заметил житель Грозного, — а остальные рабы». Вопрос заключается в том, насколько устойчив статус-кво в такой обстановке. Как заключил один чеченский журналист, «либо мы все станем полными циниками, либо тут снова взорвется»<sup>210</sup>

#### *Е. Опозиция и инакомыслие*

Любая оппозиция считается недопустимой. Сам Рамзан говорит: «Я здесь хозяин. [...] И больше никого нет, кроме меня, понимаешь?! Рамзан — и все. [...] Нет других фамилий в этом краю, есть только одна фамилия — Кадыров, и все!»<sup>211</sup> Все инакомыслящие считаются врагами. Заместитель министра внутренних дел Апти Алаудинов заявил прямо: «Тот, кто хоть вякнет против власти, клянусь Аллахом и Кораном, вплоть до максимально возможного... на камеру

<sup>206</sup> См. раздел V.E этого доклада. Интервью Кризисной группы с Олегом Орловым из «Мемориала», Москва, март 2015.

<sup>207</sup> Интервью Кризисной группы с местным жителем, Грозный, март 2014 г.

<sup>208</sup> Интервью Кризисной группы, Грозный, март 2014 г.

<sup>209</sup> Интервью Кризисной группы, Грозный, март 2014 г.

<sup>210</sup> Интервью Кризисной группы, Грозный, март 2014 г.

<sup>211</sup> «Кадыров: “Я хозяин, а вы все никто!”», 26 мая 2011 г., видео: <http://youtu.be/D6S93jGGzW8>.

не буду говорить это, [но] лично я постараюсь по мере возможностей сделать проблему этому человеку»<sup>212</sup>.

Представители интеллигенции, в том числе творческой, серьезно рискуют, если властям что-то не понравится в их словах или работе. Ученые могут столкнуться с преследованиями за интерпретацию фактов. Журналисты и писатели жалуются на жесткую цензуру. В эфире российского телеканала Рамзан Кадыров сказал о чеченском писателе из Санкт-Петербурга, который затронул тему сексуальности в чеченском обществе: «Такого писателя у нас нет, во-первых. А во-вторых, он если вот такие вещи пишет, он не чеченец и даже не мусульманин, даже не человек». Он также пообещал, что обязательно найдет его родственников и попросит впредь проследить за публичными высказываниями писателя<sup>213</sup>. В Москве был избит молодой писатель из Чечни, опубликовавший рассказ, в котором усмотрели критику властей, а на его родственников, насколько известно, оказывалось давление<sup>214</sup>.

С 2011 года Рамзан фактически запретил публичное обсуждение и коллективные акции памяти сталинской депортации, так как дата депортации совпадает с Днем защитника Отечества. Вместо этого он учредил День памяти и скорби 10 мая, в день похорон своего отца. Он обрушился с критикой на чеченского активиста Руслана Кутаева, который в 2014 году организовал научно-практическую конференцию, посвященную 70-й годовщине депортации, и был задержан два дня спустя, по официальной версии — за хранение трех граммов героина<sup>215</sup>. Кутаев утверждал, что после задержания его пытали и били, в чем участвовали, по его словам, двое высокопоставленных должностных лиц. Кутаева приговорили к четырем годам лишения свободы<sup>216</sup>. Фактический запрет на память о депортации — оскорбительная и недальновидная политика, которую необходимо отменить. Подавление коллективной памяти о депортации при СССР подогрело чеченский сепаратизм в 1990-х годах, и повторение ошибки может привести к трагическим последствиям.

Только самые смелые люди отваживаются идти с жалобами к НПО и просить их о помощи. После публичной критики и угроз со стороны Рамзана и других представителей власти в адрес известной российской правозащитной организации «Мемориал» ее ведущая сотрудница Наталья Эстемирова была похищена рядом со своим домом в Грозном 15 июля 2009 года, а позже в тот же день ее обнаружили застреленной в Ингушетии<sup>217</sup>. Руководитель «Мемо-

<sup>212</sup> «Совещание в Урус-Мартане», <http://youtu.be/iZSzd-habuE>, 12 декабря 2013 г.

<sup>213</sup> «Кадыров: Садулаев — не писатель и вообще не человек», информационное агентство «Росбалт», 1 ноября 2010 г.

<sup>214</sup> «В Чечне писатель подал иск о защите достоинства к председателю республиканского Союза журналистов», Кавказский узел, 23 февраля 2011 г.; «На чеченского писателя Арслана Хасавова совершено покушение в Москве», Кавказский узел, 9 марта 2011 г.

<sup>215</sup> «Он провел конференцию, приуроченную к 23 февраля, поэтому его задержали», — сказал Рамзан. «В Чечне появился первый политический заключенный?», *Новая газета*, 11 марта 2014 г.

<sup>216</sup> «Брат, куда ты дел мои итальянские тапочки?», *Новая газета*, 4 июня 2014 г.; «Россия: в Чечне арестован и избит известный общественный деятель», Хьюман Райтс Вотч, 9 июля 2014.

<sup>217</sup> «A Fearless Activist in a Land of Thugs» [«Бесстрашная активистка в краю бандитов»], *The New York Times*, 17 июля 2009 г.; «В эфире чеченского ТВ прозвучали угрозы в адрес правозащитников», Права человека в России, 18 июля 2009 г.; «Им нужен только негатив»; «Заявление Уполномоченного по правам человека в Чеченской Республике», сайт главы и пра-

риала» возложил ответственность на Рамзана, который все отрицал со словами: «Зачем Кадырову убивать женщину, которая никому не нужна? У нее чести, достоинства, совести не было никогда»<sup>218</sup>. В августе 2009 года неустановленные сотрудники правоохранительных органов забрали из офиса руководительницу гуманитарной организации «Спасем поколение» Зарему Садулаеву и ее мужа Алика Джабраилова. На следующий день их обнаружили мертвыми с многочисленными следами пыток на теле. В октябре в ходе операции под руководством Рамзана из дома забрали сотрудницу гуманитарной организации «Датский совет по делам беженцев» Зарему Гайсанову, и с тех пор она пропала без вести<sup>219</sup>. Ни одно из этих дел не расследовано, и многие независимые активисты бежали из Чечни<sup>220</sup>.

Сводная мобильная группа правозащитников была создана после убийства Эстемировой. В ее составе на ротационной основе работают юристы из разных регионов России. Они занимаются делами о похищениях и пытках, в причастности к которым подозреваются республиканские силовики. Координацию группы осуществляет руководитель Комитета против пыток Игорь Каляпин<sup>221</sup>. Группа постоянно сталкивается с притеснениями чеченских властей и дискредитацией местных СМИ. Юристов неоднократно задерживали, следили, обыскивали; в 2014 году офис сожгли, а в июне 2015 года он был снова разгромлен. Активисты — сторонники Кадырова забросали Каляпина яйцами во время пресс-конференции в Москве, посвященной нарушениям прав человека в Чечне<sup>222</sup>.

Свой вклад в создание атмосферы страха вносят и устные выпады должностных лиц. Адам Делимханов заявил: «Есть люди, называющие себя правозащитниками, которые помогают этим [боевикам]. Они фактически дополняют их деятельность и цели у них одни. [...] Зло, которое они делают,

---

вительства Чеченской Республики, 10 июля 2009 г., 15 июля 2009 г. «Начался суд по иску Кадырова — показания ответчика Орлова», «Мемориал», 25 сентября 2009 г.; «Россия: убийцы Натальи Эстемировой должны быть преданы правосудию», Хьюман Райтс Вотч, 13 июля 2012.

<sup>218</sup> «Мемориал» связывает убийство Эстемировой с политикой властей в Чечне», Кавказский узел, 16 июля 2009 г. «Рамзан Кадыров: “Я служу народу”», Радио Свобода, 9 августа 2009 г.

<sup>219</sup> «Два года со дня убийства Заремы Садулаевой и Алика Джабраилова: круг подозреваемых установлен, но нет политической воли наказать убийц», «Мемориал», 18 августа 2011 г. «Последнее не китайское предупреждение Страсбургского суда», Комитет против пыток, 24 сентября 2013 г.

<sup>220</sup> «Аналитическая справка МОО “Комитет против пыток” о состоянии расследования уголовных дел, возбужденных по факту исчезновения людей в Чеченской Республике», Кавказский узел, 18 мая 2012 г.; «Два года после убийства Натальи Эстемировой: Следствие идет по ложному пути», *Новая газета*, 15 июля 2011 г.; «Два года со дня убийства Заремы Садулаевой и Алика Джабраилова», указ. соч.

<sup>221</sup> «Кавказские борзые», *Esquire*, 8 августа 2011 г.

<sup>222</sup> «Задержание в Шали: правозащитники просят провести проверку», Права человека в России, февраль 2010 г. «Правозащитников закидали яйцами на посвященной Чечне пресс-конференции», Интерфакс, 11 декабря 2014 г.; «Россия: прекратить гонения на правозащитников в Чечне», Хьюман Райтс Вотч, 14 декабря 2014 г. «Hammer-wielding raiders storm human rights group offices in Chechnya» [«В офис правозащитной организации в Чечне ворвались погромщики с молотками»], *The Guardian*, 3 июня 2015 г. Во время июньского нападения юристам удалось скрыться от людей в масках через окно офиса, расположенного на втором этаже.



велико, как и то зло, что делают те, кто находится в лесу». Рамзан назвал «Мемориал» «врагами народа, врагами закона, врагами государства», а позже написал, что в контексте нападения на Грозный в декабре 2014 года, что «деньги западных спецслужб [...] передал бандитам человек по фамилии Каляпин»<sup>223</sup>.

Независимым НПО неоднократно предлагали сообщать обо всех нарушениях Кадырову лично, не предавая их огласке<sup>224</sup>. Британская парламентская группа по правам человека заключила: «Даже уполномоченный по правам человека в Чечне враждебно относится к идее о том, что независимые НПО должны призывать правительство к ответу»<sup>225</sup>. По словам одного из участников транслировавшейся по телевидению встречи, во время которой Кадыров критиковал независимые НПО, находившимся там активистам заплатили за присутствие по 100–150 тыс. рублей (3–4,5 тыс. долларов). Высокопоставленный сотрудник аппарата сообщил, что уполномоченный по правам человека в РФ не получает никаких жалоб из Чечни, а если бы получил, «быстро бы позвонили серьезные люди и вступились бы за чеченское руководство»<sup>226</sup>.

В докладе британской парламентской миссии отмечается: «У обычного чеченца нет никаких механизмов, ни политических, ни судебных, чтобы привлечь администрацию президента Кадырова к ответственности». Парламентская группа также пишет: «Если Чечня будет оставаться составной частью России, [российское руководство должно] обеспечить чеченцам как минимум такую же правовую защиту, что у других граждан РФ»<sup>227</sup>.

Это разумная рекомендация. В интересах долгосрочной стабильности и национального единства Москве следует добиться того, чтобы в Чечне действовали Конституция и законы РФ путем повышения эффективности уголовного расследования, органов прокуратуры и независимости судов. Важно также принять меры к тому, чтобы закон защищал чеченских женщин так же, как в остальной стране, а чеченские должностные лица не использовали адат в своих целях и не ставили его выше российского законодательства. Необходимо создать условия для безопасной работы интеллигенции, журналистов и активистов гражданского общества. Нужно рассмотреть возможность создания комиссии по установлению истины и примирению, чтобы установить факты и признать страдания жертв с обеих сторон конфликта, что дало бы шанс разорвать порочный круг насилия между российским государством и его чеченским меньшинством.

<sup>223</sup> «В эфире чеченского ТВ прозвучали угрозы в адрес правозащитников», указ. соч. Интервью Кадырова ЧГТРК «Грозный», 3 июля 2010 г. «Кадыров назвал фамилию подозреваемого в финансировании боевиков», *Российская газета*, 11 декабря 2014 г.

<sup>224</sup> Встреча Кадырова с членами Общественной палаты Чечни, «Вести», ЧГТРК «Грозный», 25 февраля 2014 г. Разговор аналитика Кризисной группы с Кадыровым в ее прежней позиции, Гудермес, февраль 2008 г.

<sup>225</sup> «Parliamentary Human Rights Group (PHRG) Report, Chechnya Fact-Finding Mission», указ. соч.

<sup>226</sup> Интервью Кризисной группы с защитником гражданских прав, Грозный, март 2014 г.; с представителем аппарата уполномоченного по правам человека в РФ, Москва, апрель 2014 г.

<sup>227</sup> «Parliamentary Human Rights Group (PHRG) Report, Chechnya Fact-Finding Mission», указ. соч.

## VI. Заключение

---

Чечня Рамзана Кадырова — абсолютное исключение в Российской Федерации — параллельное политическое образование с неформальными хорошо подготовленными, боеспособными силовыми структурами внутри официальных ведомств, с параллельной системой налогообложения, с собственным правовым режимом и фактически собственными внешнеполитическими отношениями. Несмотря на обманчивое внешнее впечатление, такое положение дел не привело к разрешению чеченского конфликта. Статус-кво основывается на военном поражении сепаратистов в асимметричной войне, но в отсутствие позитивной политической динамики и правовых механизмов защиты подполье продолжает рекрутировать людей. Стабильность хрупка и слишком персонифицирована, существуя благодаря связи между Рамзаном и Владимиром Путиным. Кремль создал эту систему и поддерживает ее, но он не контролирует события на местах. И хотя чеченский лидер может быть искренне лоялен российскому президенту, сомнительно, что эта лояльность передастся его преемникам. Если в Москве изменится политическая расстановка сил, силовые структуры Рамзана могут создать проблемы Кремлю.

Сам Рамзан тоже находится в уязвимом положении. Без поддержки Путина он может столкнуться с серьезными проблемами со стороны целого спектра сил: боевиков, потенциальных влиятельных преемников и просто граждан, недовольных его правлением. В результате чего может возникнуть угроза полномасштабного конфликта. Разумным ответом на эти множественные риски для всех вовлеченных сторон стало бы принятие Москвой мер, направленных на то, чтобы обеспечить в Чечне действие российской Конституции и законов, повысить качество управления республикой, ликвидировать параллельную экономику, интегрировать чеченские силовые структуры, установить над ними контроль и положить конец их безнаказанности. Это будет непросто, но если продолжать закрывать глаза на сложившуюся ситуацию, считая конфликт исчерпанным, будущее грозит еще большими проблемами.

**Брюссель, 30 июня 2015**

Приложение А: Карта Чечни



## Приложение В: О Международной кризисной группе

---

Международная кризисная группа – некоммерческая, независимая международная организация с примерно 150 сотрудниками на пяти континентах. Она создана для укрепления способности международного сообщества прогнозировать, понимать и действовать в целях предотвращения и сдерживания конфликтов.

Методология кризисной группы основана на проведении полевых исследований. Группы политических аналитиков, находясь в странах, где существует опасность кризиса, собирают информацию из широкого спектра источников, оценивают местные условия и выпускают регулярные аналитические отчеты, содержащие практические рекомендации, адресованные международным деятелям и организациям, ответственным за принятие ключевых решений. Кризисная группа также издает CrisisWatch, ежемесячный 12-страничный информационный бюллетень, содержащий краткое описание всех последних изменений в конфликтных и потенциально конфликтных зонах.

Отчеты и брифинги Кризисной группы распространяются в электронном виде, а также доступны на нашем веб-сайте [www.crisisgroup.org](http://www.crisisgroup.org). Организация тесно сотрудничает с правительствами и прессой с целью продвинуть результаты своего анализа положения в конфликтах и получить поддержку своим политическим рекомендациям.

Правление Международной кризисной группы, в состав которого входят видные политические деятели, дипломаты, бизнесмены и представители СМИ, способствует тому, чтобы отчеты и рекомендации Кризисной группы получили должное внимание от лиц, принимающих политические решения во всем мире. Сопредседателями Кризисной группы являются бывший заместитель генерального секретаря ООН и администратор программы развития ООН лорд Марк Маллок-Браун а также декан Парижской школы международных отношений (Sciences Po) Гассан Саламе.

Президентом Кризисной группы с 1 сентября 2014 года является Жан-Мари Гуено, в прошлом – заместитель генерального секретаря ООН по миротворческим операциям с 2000 по 2008 и заместитель специального полномочного представителя Организации объединенных наций и Лиги арабских государств по Сирии в 2012 годах. Последний пост он оставил, чтобы в 2013 году возглавить комиссию по созданию «Белой книги» стратегии национальной и оборонной безопасности Франции.

Международная штаб-квартира организации находится в Брюсселе, в настоящее время организация имеет 26 представительств и офисов: в Багдаде/Сулеймани, Бангкоке, Бейруте, Бишкеке, Боготе, Вашингтоне, Каире, Дакаре, Дубаи, Газе, Иерусалиме, Иоханнесбурге, Исламабаде, Кабуле, Лондоне, Мехико, Москве, Найроби, Нью-Йорке, Пекине, Сеуле, Стамбуле, Торонто, Триполи и Тунисе. Аналитики организации работают в более чем 70 кризисных регионах на четырех континентах. В Африке – это Буркина Фасо, Бурунди, Камерун, Центральная Африканская Республика, Чад, Кот-д'Ивуар, Демократическая Республика Конго, Эфиопия, Эритрея, Гвинея, Гвинея-Бисау, Кения, Либерия, Мадагаскар, Нигерия, Сьерра-Леоне, Сомали, Судан, Южный Судан, Уганда, Зимбабве; в Азии – Афганистан, Индонезия, Кашмир, Казахстан, Кыргызстан, Малайзия, Мьянма, Непал, Северная Корея, Пакистан, Филиппины, Шри-Ланка, Тайваньский пролив, Таджикистан, Таиланд, Восточный Тимор, Туркменистан и Узбекистан; в Европе – Армения, Азербайджан, Босния и Герцеговина, Кипр, Грузия, Косово, Македония, Северный Кавказ, Сербия и Турция; на Ближнем Востоке и в Северной Африке – Алжир, Бахрейн, Египет, Иран, Ирак, Израиль-Палестина, Иордания, Ливан, Ливия, Марокко, Сирия, Тунис, Западная Сахара и Йемен; в Латинской Америке и островах Карибского моря – Колумбия, Гватемала, Мексика и Венесуэла.

В этом году Международная кризисная группа получает финансирование из широкого круга источников: правительства, фонды и частные доноры. Кризисная группа финансируется следующими государственными структурами: Департамент международных отношений и торговли Австралии, Агентство по развитию Австрии, Департамент международных отношений, торговли и развития Канады, министерства иностранных дел Бельгии, Дании, Нидерландов, Финляндии, Франции, Италии, Княжества Лихтенштейн, Люксембурга, Новой Зеландии, Королевства Норвегии, Швеции, а также Турции, Инструмент стабильности Евросоюза, Агентство «Ирландское содействие», Федеральный департамент иностранных дел Швейцарии, департамент международного развития Союзного Королевства и агентство международного развития США.

В число фондов, финансирующих организацию, входят: Фонд «Адессиум», Нью-Йоркская корпорация Карнеги, Фонд Хенги Льюиса, Фонд Джона Д. и Кэтрин Т. Макартуров, Фонд Кербера, Фонд «Оак», Институт «Открытое Общество», Инициатива «Открытого общества» для Западной Африки, Фонд братьев Рокфеллер и Фонд Тинкер.

## Приложение С: Доклады и брифинги Кризисной группы по Европе и Центральной Азии с 2012 года

---

*As of 1 October 2013, Central Asia publications are listed under the Europe and Central Asia program.*

### Ukraine

*Ukraine: Running out of Time*, Europe Report N°231, 14 May 2014.

*Eastern Ukraine: A Dangerous Winter*, Europe Report N°235, 18 December 2014.

*The Ukraine Crisis: Risks of Renewed Military Conflict after Minsk II*, Europe Briefing N°73, 1 April 2015.

### Central Asia

*Kyrgyzstan: Widening Ethnic Divisions in the South*, Asia Report N°222, 29 March 2012.

*Kazakhstan: Waiting for Change*, Asia Report N°251, 30 September 2013.

*Water Pressures in Central Asia*, Europe and Central Asia Report N°233, 11 September 2014.

*Syria Calling: Radicalisation in Central Asia*, Europe and Central Asia Briefing N°72, 20 January 2015 (also available in Russian).

*Stress Tests for Kazakhstan*, Europe and Central Asia Briefing N°74.

### Balkans

*Kosovo and Serbia: A Little Goodwill Could Go a Long Way*, Europe Report N°215, 2 February 2012.

*Bosnia's Gordian Knot: Constitutional Reform*, Europe Briefing N°68, 12 July 2012 (also available in Bosnian).

*Setting Kosovo Free: Remaining Challenges*, Europe Report N°218, 10 September 2012.

*Serbia and Kosovo: The Path to Normalisation*, Europe Report N°223, 19 February 2013 (also available in Albanian and Serbian).

*Bosnia's Dangerous Tango: Islam and Nationalism*, Europe Briefing N°70, 26 February 2013 (also available in Bosnian).

*Bosnia's Future*, Europe Report N°232, 10 July 2014.

### Caucasus

*Tackling Azerbaijan's IDP Burden*, Europe Briefing N°67, 27 February 2012 (also available in Russian).

*Armenia: An Opportunity for Statesmanship*, Europe Report N°217, 25 June 2012.

*The North Caucasus: The Challenges of Integration (I), Ethnicity and Conflict*, Europe Report N°220, 19 October 2012 (also available in Russian).

*The North Caucasus: The Challenges of Integration (II), Islam, the Insurgency and Counter-*

*Insurgency*, Europe Report N°221, 19 October 2012 (also available in Russian).

*Abkhazia: The Long Road to Reconciliation*, Europe Report N°224, 10 April 2013.

*The North Caucasus: The Challenges of Integration (III), Governance, Elections, Rule of Law*, Europe Report N°226, 6 September 2013 (also available in Russian).

*Armenia and Azerbaijan: A Season of Risks*, Europe Briefing N°71, 26 September 2013 (also available in Russian).

*Too Far, Too Fast: Sochi, Tourism and Conflict in the Caucasus*, Europe Report N°228, 30 January 2014 (also available in Russian).

### Cyprus

*Aphrodite's Gift: Can Cypriot Gas Power a New Dialogue?*, Europe Report N°216, 2 April 2012 (also available in Greek and Turkish).

*Divided Cyprus: Coming to Terms on an Imperfect Reality*, Europe Report N°229, 14 March 2014 (also available in Greek and Turkish).

### Turkey

*Turkey and Greece: Time to Settle the Aegean Dispute*, Europe Briefing N°64, 19 July 2011 (also available in Turkish and Greek).

*Turkey: Ending the PKK Insurgency*, Europe Report N°213, 20 September 2011 (also available in Turkish).

*Turkey: The PKK and a Kurdish Settlement*, Europe Report N°219, 11 September 2012 (also available in Turkish).

*Turkey's Kurdish Impasse: The View from Diyarbakır*, Europe Report N°222, 30 November 2012 (also available in Turkish).

*Blurring the Borders: Syrian Spillover Risks for Turkey*, Europe Report N°225, 30 April 2013.

*Crying "Wolf": Why Turkish Fears Need Not Block Kurdish Reform*, Europe Report N°227, 7 October 2013 (also available in Turkish).

*The Rising Costs of Turkey's Syrian Quagmire*, Europe Report N°230, 30 April 2014.

*Turkey and the PKK: Saving the Peace Process*, Europe Report N°234, 6 November 2014 (also available in Turkish).

---

**Приложение D: Правление Международной кризисной группы**

---

**PRESIDENT & CEO****Jean-Marie Guéhenno**

Former UN Under-Secretary-General for Peacekeeping Operations

**CO-CHAIRS****Lord (Mark) Malloch-Brown**

Former UN Deputy Secretary-General and Administrator of the United Nations Development Programme (UNDP)

**Ghassan Salamé**

Dean, Paris School of International Affairs, Sciences Po

**VICE-CHAIR****Ayo Obe**

Legal Practitioner, Columnist and TV Presenter, Nigeria

**OTHER TRUSTEES****Morton Abramowitz**

Former U.S. Assistant Secretary of State and Ambassador to Turkey

**Hushang Ansary**

Chairman, Parman Capital Group LLC

**Nahum Barnea**

Political Columnist, Israel

**Samuel Berger**

Chair, Albright Stonebridge Group LLC; Former U.S. National Security Adviser

**Carl Bildt**

Former Foreign Minister of Sweden

**Emma Bonino**

Former Foreign Minister of Italy and Vice-President of the Senate; Former European Commissioner for Humanitarian Aid

**Micheline Calmy-Rey**

Former President of the Swiss Confederation and Foreign Affairs Minister

**Cheryl Carolus**

Former South African High Commissioner to the UK and Secretary General of the African National Congress (ANC)

**Maria Livanos Cattai**

Former Secretary-General of the International Chamber of Commerce

**Wesley Clark**

Former NATO Supreme Allied Commander

**Sheila Coronel**

Toni Stabile Professor of Practice in Investigative Journalism; Director, Toni Stabile Center for Investigative Journalism, Columbia University, U.S.

**Mark Eyskens**

Former Prime Minister of Belgium

**Lykke Friis**

Prorector For Education at the University of Copenhagen. Former Climate & Energy Minister and Minister of Gender Equality of Denmark

**Frank Giustra**

President & CEO, Fiore Financial Corporation

**Mo Ibrahim**

Founder and Chair, Mo Ibrahim Foundation; Founder, Celtel International

**Wolfgang Ischinger**

Chairman, Munich Security Conference; Former German Deputy Foreign Minister and Ambassador to the UK and U.S.

**Asma Jahangir**

Former President of the Supreme Court Bar Association of Pakistan; Former UN Special Rapporteur on the Freedom of Religion or Belief

**Yoriko Kawaguchi**

Former Minister for Foreign Affairs, Japan

**Wadah Khanfar**

Co-Founder, Al Sharq Forum; Former Director General, Al Jazeera Network

**Wim Kok**

Former Prime Minister of the Netherlands

**Ricardo Lagos**

Former President of Chile

**Joanne Leedom-Ackerman**

Former International Secretary of PEN International; Novelist and journalist, U.S.

**Sankie Mthembu-Mahanyele**

Chairperson of Central Energy Fund, Ltd.; Former Deputy Secretary General of the African National Congress (ANC)

**Lalit Mansingh**

Former Foreign Secretary of India, Ambassador to the U.S. and High Commissioner to the UK

**Thomas R Pickering**

Former U.S. Undersecretary of State and Ambassador to the UN, Russia, India, Israel, Jordan, El Salvador and Nigeria

**Karim Raslan**

Founder & CEO of the KRA Group

**Olympia Snowe**

Former U.S. Senator and member of the House of Representatives

**George Soros**

Founder, Open Society Foundations and Chair, Soros Fund Management

**Javier Solana**

President, ESADE Center for Global Economy and Geopolitics; Distinguished Fellow, The Brookings Institution

**Pär Stenbäck**

Former Minister of Foreign Affairs and of Education, Finland. Chairman of the European Cultural Parliament

**Jonas Gahr Støre**

Leader of Norwegian Labour Party; Former Foreign Minister

**Lawrence H. Summers**

Former Director of the U.S. National Economic Council and Secretary of the U.S. Treasury; President Emeritus of Harvard University

**Wang Jisi**

Member, Foreign Policy Advisory Committee of the Chinese Foreign Ministry; Former Dean of School of International Studies, Peking University

**Wu Jianmin**

Executive Vice Chairman, China Institute for Innovation and Development Strategy; Member, Foreign Policy Advisory Committee of the Chinese Foreign Ministry; Former Ambassador of China to the UN (Geneva) and France

**Lionel Zinsou**

Chairman and CEO, PAI Partners

---

**PRESIDENT'S COUNCIL**

A distinguished group of individual and corporate donors providing essential support and expertise to Crisis Group.

CORPORATE	INDIVIDUAL	
<b>BP</b>	<b>Anonymous (5)</b>	<b>Andrew Groves</b>
<b>Investec Asset Management</b>	<b>Scott Bessent</b>	<b>Frank Holmes</b>
<b>Shearman &amp; Sterling LLP</b>	<b>David Brown &amp; Erika Franke</b>	<b>Reynold Levy</b>
<b>Statoil (U.K.) Ltd.</b>	<b>Stephen &amp; Jennifer Dattels</b>	<b>Ford Nicholson &amp; Lisa</b>
<b>White &amp; Case LLP</b>	<b>Herman De Bode</b>	<b>Wolverton</b>
		<b>Maureen White</b>

---

**INTERNATIONAL ADVISORY COUNCIL**

Individual and corporate supporters who play a key role in Crisis Group's efforts to prevent deadly conflict.

CORPORATE	INDIVIDUAL	
<b>APCO Worldwide Inc.</b>	<b>Anonymous</b>	<b>George Kellner</b>
<b>Atlas Copco AB</b>	<b>Stanley Bergman &amp; Edward</b>	<b>Faisal Khan</b>
<b>BG Group plc</b>	<b>Bergman</b>	<b>Cleopatra Kitt</b>
<b>Chevron</b>	<b>Elizabeth Bohart</b>	<b>David Levy</b>
<b>Equinox Partners</b>	<b>Neil &amp; Sandra DeFeo Family</b>	<b>Leslie Lishon</b>
<b>HSBC Holdings plc</b>	<b>Foundation</b>	<b>Ana Luisa Ponti &amp; Geoffrey R.</b>
<b>Lockwood Financial Ltd</b>	<b>Joseph Edelman</b>	<b>Hoguet</b>
<b>MasterCard</b>	<b>Neemat Frem</b>	<b>Kerry Propper</b>
<b>MetLife</b>	<b>Seth &amp; Jane Ginns</b>	<b>Michael L. Riordan</b>
<b>Shell</b>	<b>Ronald Glickman</b>	<b>Nina K. Solarz</b>
<b>Yapı Merkezi Construction and</b>	<b>Rita E. Hauser</b>	<b>Horst Sporer</b>
<b>Industry Inc.</b>	<b>Geoffrey Hsu</b>	<b>VIVA Trust</b>

---

**SENIOR ADVISERS**

Former Board Members who maintain an association with Crisis Group, and whose advice and support are called on (to the extent consistent with any other office they may be holding at the time).

<b>Martti Ahtisaari</b> Chairman Emeritus	<b>Jorge Castañeda</b>	<b>Allan J. MacEachen</b>
<b>George Mitchell</b> Chairman Emeritus	<b>Naresh Chandra</b>	<b>Graça Machel</b>
<b>Gareth Evans</b> President Emeritus	<b>Eugene Chien</b>	<b>Jessica T. Mathews</b>
<b>Kenneth Adelman</b>	<b>Joaquim Alberto Chissano</b>	<b>Barbara McDougall</b>
<b>Adnan Abu-Odeh</b>	<b>Victor Chu</b>	<b>Matthew McHugh</b>
<b>HRH Prince Turki al-Faisal</b>	<b>Mong Joon Chung</b>	<b>Miklós Németh</b>
<b>Óscar Arias</b>	<b>Pat Cox</b>	<b>Christine Ockrent</b>
<b>Ersin Arıoğlu</b>	<b>Gianfranco Dell'Alba</b>	<b>Timothy Ong</b>
<b>Richard Armitage</b>	<b>Jacques Delors</b>	<b>Olara Otunnu</b>
<b>Diego Arria</b>	<b>Alain Destexhe</b>	<b>Lord (Christopher) Patten</b>
<b>Zainab Bangura</b>	<b>Mou-Shih Ding</b>	<b>Shimon Peres</b>
<b>Shlomo Ben-Ami</b>	<b>Uffe Ellemann-Jensen</b>	<b>Victor Pinchuk</b>
<b>Christoph Bertram</b>	<b>Gernot Erler</b>	<b>Surin Pitsuwan</b>
<b>Alan Blinken</b>	<b>Marika Fahlén</b>	<b>Cyril Ramaphosa</b>
<b>Lakhdar Brahimi</b>	<b>Stanley Fischer</b>	<b>Fidel V. Ramos</b>
<b>Zbigniew Brzezinski</b>	<b>Malcolm Fraser</b>	
<b>Kim Campbell</b>	<b>Carla Hills</b>	
	<b>Swanee Hunt</b>	
	<b>James V. Kimsey</b>	
	<b>Aleksander Kwasniewski</b>	
	<b>Todung Mulya Lubis</b>	