



Комиссия по положению женщин

Пятьдесят вторая сессия

25 февраля — 7 марта 2008 года

Пункт 3(с) предварительной повестки дня*

**Последующая деятельность по итогам четвертой
Всемирной конференции по положению женщин
и двадцать третьей специальной сессии Генеральной
Ассамблеи под названием «Женщины в 2000 году:
равенство между мужчинами и женщинами, развитие
и мир в XXI веке»: уделение основного внимания
гендерным вопросам, ситуациям и программным
областям**

Принудительные браки девочек

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Во исполнение резолюции 51/3 Комиссии по положению женщин в настоящем докладе представлен обзор рассмотрения проблемы принудительных браков на международном уровне и формирования подхода к ее решению. В нем содержится информация о принятых государствами юридических и директивных мерах и о деятельности, осуществляемой подразделениями системы Организации Объединенных Наций в целях решения проблемы принудительных браков девочек. В заключение в докладе сформулирован ряд рекомендаций в отношении мер, которые необходимо принять в будущем.

* E/CN.6/2008/1.



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение и история вопроса	1–17	3
II. Меры, принимаемые государствами	18–54	8
A. Законодательные меры и их осуществление, включая обеспечительные меры	19–35	8
1. Установленный законом минимальный возраст согласия на вступление в брак и минимальный брачный возраст	19–25	8
2. Законы, призванные обеспечить, чтобы вступление в брак происходило лишь на основе свободного и полного согласия обеих вступающих в брак сторон	26–30	10
3. Регистрация новорожденных и брака	31–35	11
B. Разработка и осуществление стратегий, направленных на предотвращение принудительных браков	36–51	13
1. Планы действий, кампании и учебные программы	36–38	13
2. Обучение и меры по расширению возможностей	39–42	13
3. Общие превентивные стратегии и мероприятия	43–50	14
4. Ресурсы	51	17
C. Защита и поддержка жертв принудительных браков	52	17
D. Мониторинг усилий по борьбе с принудительными браками	53–54	17
III. Меры, принятые системой Организации Объединенных Наций	55–63	18
IV. Выводы и рекомендации	64–73	21

I. Введение и история вопроса

1. В своей резолюции 51/3 Комиссия по положению женщин сформулировала ряд мер, которые должны принять государства и другие заинтересованные стороны в целях предотвращения принудительных браков девочек и оказания поддержки жертвам, вступившим в такие браки. Она просила Генерального секретаря представить ей на ее пятьдесят второй сессии доклад об осуществлении этой резолюции.

2. Право вступать в брак только при свободном и полном согласии закреплено во Всеобщей декларации прав человека и ряде последующих международных договоров о правах человека¹. Это право было конкретизировано в итоговых документах всемирных конференций и в рамках проведения обзоров хода осуществления их решений, причем особое внимание уделялось предотвращению ранних браков и принятию законов, призванных обеспечить, чтобы вступление в брак происходило лишь на основе свободного и полного согласия обеих вступающих в брак сторон, а также мобилизации общественной поддержки для обеспечения исполнения законов, касающихся минимального возраста вступления в брак, прежде всего благодаря увеличению возможностей девочек получить образование².

3. На региональном уровне единственным договором в области прав человека, в котором прямо предусмотрена обязанность государств-участников установить, в том числе законодательно, 18-летний минимальный возраст вступления в брак, является Африканская хартия о правах и благосостоянии ребенка (пункт 2 статьи 21). Хотя в международных договорах о правах человека аналогичного положения нет, договорные органы по правам человека уже много лет занимаются вопросом о брачном возрасте и рекомендовали установить 18 лет в качестве минимального возраста вступления в брак как для мужчин, так и для женщин³. Эти договорные органы занимаются также вопросом о полном и свободном согласии обеих вступающих в брак сторон на заключение брака и часто рассматривают проблему ранних браков и их последствий для благополучия детей, прежде всего девочек.

4. В последние годы международное сообщество уделяет все более пристальное внимание проблеме принудительных браков, т.е. браков, заключаемых без свободного и полного согласия по крайней мере одной из сторон. Принуди-

¹ См., в частности, пункт 2 статьи 16 Всеобщей декларации прав человека (резолюция 217 А (III) Генеральной Ассамблеи); Конвенцию о согласии на вступление в брак, брачном возрасте и регистрации браков (United Nations, *Treaty Series*, vol. 521, No. 7525); пункт 1 статьи 10 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (см. резолюцию 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи, приложение); пункт 1 статьи 16 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (United Nations, *Treaty Series*, vol. 1249, No. 20378).

² См., например, Пекинскую декларацию (*доклад четвертой Всемирной конференции по положению женщин, Пекин, 4–15 сентября 1995 года* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.96.IV.13), глава I, резолюция 1, приложение I) и Платформу действий (там же, приложение II), подпункт (е) пункта 274 и подпункт (b) пункта 275.

³ См. рекомендацию общего характера 21 (1994) Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин (*Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок девятая сессия, Дополнение № 38 (A/49/38)*, глава I, раздел А), пункт 16. См. также заключительные замечания Комитета по правам ребенка.

тельные браки — это одно из проявлений дискриминации женщин и нарушение их прав.

5. Жертвами принудительных браков могут быть женщины всех возрастов. Когда брак заключается до 18 лет, проблема свободного и полного согласия обеих вступающих в брак сторон стоит особенно остро. Девочки, выходящие замуж в раннем возрасте, лишены возможности решать, за кого и когда они хотят выйти замуж и хотят ли вообще. Некоторые из них безропотно соглашались на брак, потому что они слишком молоды, чтобы принять осознанное решение относительно своего супруга и самого брака, и не всегда в полной мере понимают, к каким последствиям он приведет. Бывает, что девочки выражают так называемое «согласие», которое считается таковым с точки зрения закона, но на самом деле решение о заключении брака за них принимают другие люди⁴.

6. Когда к замужеству принуждают девочек, это затрагивает целый ряд их прав, включая право на образование, право на жизнь и физическую неприкосновенность и право не содержаться в подневольном состоянии и не принуждаться к принудительному или обязательному труду. Принудительные браки девочек часто приводят к раннему деторождению, которое чревато осложнениями во время беременности и родов и сопряжено с высоким риском материнской смертности и заболеваемости. Они могут также оказывать пагубное немедленное и более долгосрочное воздействие на эмоциональное, физическое и психологическое состояние девочек, увеличивать риск инфицирования ВИЧ и приводить к тому, что девочки оказываются обречены на пожизненную бытовую и сексуальную эксплуатацию⁵.

7. Такие браки по-прежнему имеют место в целом ряде стран и заключаются в различных обстоятельствах. Они могут быть обусловлены попытками защитить и сохранить ту или иную культуру или стремлением оградить девочек от нежелательных сексуальных домогательств⁶. Принудительные браки девочек могут заключаться тогда, когда о браке договариваются родственники. Родственники могут прибегать к насильственным методам, таким как похищение, содержание в неволе, изнасилование и заточение⁷. Они могут прибегать также к эмоциональному шантажу, физическому принуждению, насилию или угрозе насилия, психологическому давлению и изъятию официальных документов⁸. Отказ девочки вступить в брак по договоренности может даже расцениваться как преступление против чести семьи⁹. Такие браки могут быть одним из способов расширения семейных связей или представлять собой экономическую

⁴ United Nations Children's Fund, "Early marriage: child spouses", *Innocenti Digest*, No. 7 (March 2001), p. 2.

⁵ Детский фонд Организации Объединенных Наций, «Положение детей в мире, 2006 год: социально изолированные и невидимые» (Нью-Йорк, ЮНИСЕФ, 2006 год), стр. 45–46 английского текста.

⁶ *Innocenti Digest*, pp. 2 and 16.

⁷ Углубленное исследование Генерального секретаря, посвященное всем формам насилия в отношении женщин (A/61/122/Add.1 и Corr.1), пункт 122, размещено также по адресу <http://www.un.org/womenwatch/daw/vaw/reports.htm#study>.

⁸ Council of Europe, "Report of the Committee on Equal Opportunities for Women and Men: Forced marriages and child marriages" (document 10590 of 20 June 2005), para. 17.

⁹ Доклад Специального докладчика по аспектам прав человека жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми (A/HRC/4/23 и Corr.1), пункт 41.

договоренность¹⁰. Принудительные браки могут заключаться также в контексте торговли людьми, когда они используются как метод вербовки или являются результатом такой торговли¹¹.

8. Зафиксированы также случаи заключения принудительных браков в условиях вооруженных конфликтов. Девочки и молодые женщины, похищенные или завербованные воюющими группировками, становились жертвами сексуального насилия, включая принудительные браки, когда их отдавали командирам или комбатантам, превращая в «полевых жен»¹². В мае 2004 года Специальный суд по Сьерра-Леоне впервые в истории международного права постановил, что принудительные браки будут преследоваться как преступление против человечности согласно международному праву¹³.

9. Учитывая преступный и скрытный характер, который нередко носят принудительные браки, а также то обстоятельство, что они часто заключаются в закрытых семьях, группах или общинах, где браки девочек зачастую вообще не регистрируются, сложно установить число девочек и молодых женщин, ставших жертвами вынужденных браков¹⁴. По оценкам, 82 миллиона девочек вступают в брак в возрасте до 18 лет, причем многие из них выходят замуж в гораздо более раннем возрасте, часто по принуждению (см. доклад независимого эксперта для проведения исследования Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей (A/61/299), пункт 45). Особо отмечалось, что принудительные браки относятся к недостаточно документированным формам насилия в отношении женщин¹⁵.

10. Вопрос о принудительных браках был впервые включен в повестку дня Генеральной Ассамблеи в 1995 году в рамках рассмотрения проблемы торговли людьми (см. резолюцию 50/167 Ассамблеи) и впоследствии обсуждался в том же ключе Комиссией по положению женщин в 1997 году (резолюция 41/5) и Комиссией по правам человека в 1999 году и позже (резолюции 1999/40, 2000/44, 2001/48, 2002/51 и 2004/45)¹⁶. Во всех этих случаях правительства уделяли особое внимание необходимости ликвидации коренных причин, способствующих распространению торговли женщинами и девочками, в том числе с целью заключения принудительных браков.

¹⁰ Paulo Sérgio Pinheiro, *World Report on Violence against Children* (Geneva, United Nations Secretary-General's Study on Violence against Children, 2006), p. 57.

¹¹ См. A/HRC/4/23 и Corr.1, пункт 31.

¹² See *Witness to Truth: Report of the Sierra Leone Truth and Reconciliation Commission* (2004), vol. 3(b), chap. III, entitled "Women and the armed conflict", para. 184. See also United Nations Children's Fund, *The State of the World's Children: Childhood under Threat* (New York, UNICEF, 2004), pp. 42 and 49.

¹³ See press release of 7 May 2004 of the Special Court for Sierra Leone (Press and Public Affairs Office (Freetown)), entitled "Trial Chamber approves new court of forced marriage", available from <http://www.sc-sl.org/Press/pressrelease-050704.html> (accessed 29 November 2007).

¹⁴ См. A/HRC/4/23 и Corr.1, пункт 29.

¹⁵ См. A/61/122/Add.1 и Corr.1, пункт 222.

¹⁶ См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1999 год, Дополнение № 3* (E/1999/23), глава II, раздел А; там же, *2000 год, Дополнение № 3* и исправление (E/2000/23 и Corr.1), глава II, раздел А; там же, *2001 год, Дополнение № 3* (E/2001/23), глава II, раздел А; там же, *2002 год, Дополнение № 3* и исправление (E/2002/23 и Corr.1), глава II, раздел А; и там же, *2004 год, Дополнение № 3* и исправление (E/2004/23 и Corr.1).

11. Начиная с 2000 года принудительные браки считаются одной из форм насилия в отношении женщин и соответствующие вопросы рассматриваются в контексте ликвидации насилия в отношении женщин¹⁷. Комиссия по положению женщин отметила необходимость охвата девочек, ставших жертвами принудительных браков, образовательными программами и программами приобретения необходимых для жизни навыков (согласованные выводы об искоренении всех форм дискриминации и насилия в отношении девочек, 2007 год) (см. E/2007/27, глава I, раздел A).

12. На проблему принудительных браков, в том числе принудительных браков девочек, обратили внимание три специальных докладчика Комиссии по правам человека, а затем Совета по правам человека. Специальный докладчик по аспектам прав человека жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми, сделала вывод о том, что принудительный брак сам по себе является одной из форм насилия в отношении женщин и порождает еще большее гендерное насилие. Обращаясь к вопросу о различии между браком по договоренности и принудительным браком, Специальный докладчик констатировала, что в некоторых случаях это различие малоощутимо, поскольку иногда брак навязывается не с помощью грубой силы, а безжалостным давлением и/или манипулированием, часто путем убеждения девочки или молодой женщины в том, что ее отказ, например, поколеблет репутацию ее семьи в общине¹⁸. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях упомянула о случаях, когда молодых женщин, живущих за пределами их родных стран или регионов, отправляют домой под надуманным предлогом или с намерением принудить их к вступлению в брак. По ее мнению, такие случаи следует считать торговлей людьми¹⁹. По мнению Специального докладчика по вопросу о традиционной практике, затрагивающей здоровье женщин и девочек, практика принудительных браков заслуживает более пристального внимания международного сообщества, поскольку искоренить такую практику удастся лишь тогда, когда женщины будут признаны в качестве полноправных участников социальной, экономической, культурной и политической жизни своих общин. Специальный докладчик обратила внимание на то, что в общинах мигрантов второго поколения усиливается тенденция выдавать девочек и молодых женщин замуж вопреки их воле²⁰. Рабочая группа по современным формам рабства, сформированная Подкомиссией по поощрению и защите прав человека, входящей в состав Совета по правам человека, признала,

¹⁷ Резолюции 2000/45, 2001/49, 2003/45, 2004/46 и 2005/41 Комиссии по правам человека (см. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2000 год, Дополнение № 3* и исправление (E/2000/23 и Согг.1), глава II, раздел A; там же, *2001 год, Дополнение № 3* (E/2001/23), глава II, раздел A; там же, *2003 год, Дополнение № 3* (E/2003/23), глава II, раздел A; там же, *2004 год, Дополнение № 3* и исправление (E/2004/23 и Согг.1), глава II, раздел A; и там же, *2005 год, Дополнение № 3* и исправление (E/2005/23 и Согг.1), глава II, раздел A).

¹⁸ См. A/HRC/4/23, пункт 26.

¹⁹ См. доклад Специального докладчика Совета по правам человека по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях (A/HRC/4/34), пункт 56.

²⁰ См. девятый и заключительный доклад о развитии ситуации в области ликвидации традиционной практики, затрагивающей здоровье женщин и девочек (E/CN.4/Sub.2/2005/36), пункты 34, 82 и 85.

что принудительные браки представляют собой одну из форм рабства, которая связана с дискриминацией по признаку пола или порождена ею²¹.

13. Проблему принудительных браков девочек поднимают и договорные органы по правам человека, прежде всего в рамках конструктивного диалога с государствами-участниками и в заключительных замечаниях/комментариях по итогам такого диалога.

14. Комитет по правам человека подчеркивал, что мужчины и женщины имеют право вступать в брак только со своего свободного и полного согласия и что государство обязано защищать осуществление этого права на равной основе²². В частности, договорные органы обращают внимание на широкое распространение принудительных браков как на одно из проявлений дискриминации женщин, в том числе девочек и молодых женщин, и препятствие на пути к полному осуществлению девочками их прав, закрепленных в Конвенции о правах ребенка (United Nations, *Treaty Series*, vol. 1577, No. 27531). Они также рассматривают такие браки как одну из вредных традиций. Несколько договорных органов ясно заявили, что сохранению принудительных браков способствуют укоренившиеся пагубные обычаи и взгляды, которые ущемляют права женщин или ставят женщин в подчиненное по отношению к мужчинам положение, или же стереотипные представления о роли женщин в обществе²³.

15. Договорные органы рассматривают также некоторые конкретные последствия принудительных браков, которые могут включать преждевременное прекращение девочками школьного обучения (Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин) и повышенный риск инфицирования девочек вирусом иммунодефицита человека (Комитет по правам ребенка)²⁴.

16. В качестве меры борьбы с принудительной выдачей девочек замуж договорные органы по правам человека обратились к государствам с просьбой повысить установленный законом минимальный брачный возраст. По мнению Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, минимальный возраст для вступления в брак — как для мужчин, так и для женщин — должен составлять 18 лет, поскольку важные обязательства, связанные с браком, требуют, чтобы супруги были совершеннолетними и полностью дееспособными²⁵. Комитет по правам человека подчеркнул, что брачный возраст должен быть таким, чтобы каждая из вступающих в брак сторон могла дать свое свободное и

²¹ См. доклад Рабочей группы по современным формам рабства о работе ее двадцать восьмой сессии (E/CN.4/Sub.2/2003/31).

²² См. замечание общего порядка № 28 Комитета по правам человека, касающееся статьи 3 (равноправие мужчин и женщин, Международный пакт о гражданских и политических правах) (*Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят пятая сессия, Дополнение № 40 (A/55/40 (vol. I))*, приложение VI, раздел B), пункт 23.

²³ См. рекомендацию общего порядка № 19 (1992) Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, касающуюся насилия в отношении женщин (*Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок седьмая сессия, Дополнение № 38 (A/47/38)*, глава I), пункт 11. См. также заключительные замечания Комитета по правам ребенка и Комитета по экономическим, социальным и культурным правам.

²⁴ См. замечание общего порядка № 3 (2003) Комитета по правам ребенка, касающееся ВИЧ/СПИДа и прав ребенка (*Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят девятая сессия, Дополнение № 41 (A/59/41)*, приложение IX), пункт 9.

²⁵ См. рекомендацию общего характера № 21 (1994) Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, пункт 36.

полное личное согласие в форме и на условиях, установленных законом²⁶. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендовал государствам-участникам повысить и сделать одинаковым для мальчиков и девочек минимальный брачный возраст, а также возраст для согласия на вступление в половую связь.

17. Проблемой принудительных браков занимаются и региональные органы. Парламентская ассамблея Совета Европы уделила особое внимание проблеме принудительных браков, которые имеют место главным образом в общинах мигрантов и в первую очередь отражаются на молодых женщинах и девочках²⁷.

II. Меры, принимаемые государствами

18. По состоянию на 1 октября 2007 года на просьбу Генерального секретаря представить информацию об осуществлении резолюции 51/3 Комиссии по положению женщин откликнулось 32 государства-члена²⁸.

A. Законодательные меры и их осуществление, включая обеспечительные меры

1. Установленный законом минимальный возраст согласия на вступление в брак и минимальный брачный возраст

19. Для обеспечения защиты девочек от принудительных браков государства должны во исполнение своих международных обязательств в области защиты и поощрения прав женщин и девочек разработать необходимую правовую базу, включая конкретные меры предупреждения всех форм насилия в отношении женщин, а также принять законодательство о минимальном брачном возрасте в соответствии с руководящими указаниями договорных органов по правам человека. Во многих государствах, представивших информацию для настоящего доклада (включая Венгрию, Германию, Ирландию, Колумбию, Кубу, Мавританию, Нидерланды, Никарагуа, Норвегию, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Польшу, Португалию, Российскую Федерацию, Филиппины, Финляндию, Хорватию, Черногорию, Чешскую Республику и Швецию), действуют положения, в соответствии с которыми минимальный брачный возраст составляет 18 лет.

20. В Бразилии и Катаре минимальный брачный возраст — 16 лет, а в Турции — 17 лет. В Суринаме и Бахрейне для мужчин и женщин законом установлен разный брачный возраст: для девочек в обеих странах это 15 лет, тогда как для мальчиков — 17 лет в Суринаме и 18 лет в Бахрейне. Законодательство

²⁶ См. замечание общего порядка № 19 (1990) Комитета по правам человека (*Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок пятая сессия, Дополнение № 40 (A/45/40 (vol. I))*), приложение VI, раздел В), пункт 4; см. также замечание общего характера № 28 (2000), пункт 23.

²⁷ Резолюция 1468 от 5 октября 2005 года.

²⁸ Бахрейн, Бельгия, Бразилия, Бруней-Даруссалам, Венгрия, Германия, Ирландия, Йемен, Канада, Катар, Колумбия, Коста-Рика, Куба, Люксембург, Мавритания, Нидерланды, Никарагуа, Норвегия, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Польша, Португалия, Российская Федерация, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Суринам, Турция, Филиппины, Финляндия, Хорватия, Черногория, Чешская Республика и Швеция.

Йемена пока не имеет положений о минимальном брачном возрасте, но Совет министров представил на утверждение Палаты депутатов положение, согласно которому такой минимальный возраст должен составлять 18 лет. Высший совет по делам женщин Бахрейна рекомендовал повысить минимальный брачный возраст для девочек.

21. В ряде государств законодательство предусматривает возможность исключений из положения о минимальном брачном возрасте. В нескольких государствах (в том числе в Венгрии, Германии, Нидерландах, Португалии, Российской Федерации, Хорватии и Черногории) лицам младше 16 лет вступать в брак не разрешается даже в виде исключения. С другой стороны, в Никарагуа и Коста-Рике девочки могут с разрешения родителей вступать в брак в 15 лет, тогда как на Кубе с разрешения родителей девочки могут вступать в брак в 14 лет, а мальчики — в 16 лет. В Колумбии несовершеннолетние лица младше 14 лет могут вступать в брак с письменного разрешения родителей или законного опекуна. В Германии суд может, в ответ на соответствующую просьбу, постановить разрешить заключение брака в виде исключения, если одна из вступающих в брак сторон достигла совершеннолетия, а другой уже исполнилось 16 лет.

22. В ряде стран (в том числе в Венгрии, Ирландии и Хорватии) лица, намеревающиеся вступить в брак, если они не достигли установленного законом минимального брачного возраста, должны обратиться в соответствующий орган с просьбой сделать для них исключение. В Бразилии, для того чтобы подать ходатайство с просьбой сделать исключение, необходимо согласие родителя или законного опекуна. При этом в некоторых странах просить разрешения на вступление в брак лиц в возрасте младше 18 лет может их законный опекун (Мавритания).

23. Решения относительно исключений из положений о минимальном брачном возрасте могут принимать различные органы власти. Тогда как в одних странах, в том числе в Германии, Ирландии, Нидерландах, Хорватии, Черногории и Чешской Республике, ответственность за принятие решений относительно таких исключений возложена на суды, в других странах такие исключения могут санкционироваться министерством юстиции (Финляндия, а также Нидерланды); попечительским органом (Венгрия); «кади» (судьей религиозного суда — в Объединенных Арабских Эмиратах); судьей (Оман и Турция); либо окружным административным советом (Швеция).

24. Исключения могут быть сделаны по различным причинам. При рассмотрении просьб об исключениях в ряде стран, в том числе в Венгрии, главным критерием являются наилучшее обеспечение интересов несовершеннолетнего и наличие добровольного согласия обоих лиц, намеревающихся вступить в брак. В Объединенных Арабских Эмиратах может приниматься во внимание фактор половой зрелости, тогда как в Колумбии может учитываться фактор зрелости в целом. В Венгрии беременность не является достаточным основанием для выдачи несовершеннолетним лицам разрешения на вступление в брак, тогда как в Нидерландах и Российской Федерации беременность и рождение ребенка могут считаться вескими причинами для выдачи такого разрешения. В Ирландии и Чешской Республике подтвердить наличие веских оснований для заключения брака должны сами лица, намеревающиеся вступить в брак. В Хорватии для того чтобы определить, имеются ли веские основания для исключения, проводится заседание с участием лиц, намеревающихся всту-

пить в брак, родителя или законного опекуна и сотрудников центра социального обеспечения.

25. Помимо законодательных положений о брачном возрасте обеспечить защиту девочек от принудительных браков призваны также положения, в которых установлен возраст согласия на вступление в половую связь. В двух из государств, представивших такую информацию для настоящего доклада, а именно в Брунее-Даруссаламе и Чешской Республике, уголовно наказуемым является половое сношение с девочкой младше 16 лет, а в Хорватии установлена уголовная ответственность за половое сношение с лицом младше 14 лет.

2. Законы, призванные обеспечить, чтобы вступление в брак происходило лишь на основе свободного и полного согласия обеих вступающих в брак сторон

26. Помимо законодательства, устанавливающего минимальный возраст вступления в брак, для обеспечения защиты девочек от принудительных браков необходимы законы, предусматривающие принцип свободного и полного согласия обеих вступающих в брак сторон. Повысить эффективность такой защиты позволяют последовательное осуществление и мониторинг соответствующего национального законодательства и мер по обеспечению его соблюдения, а также действующих процедур, регулирующих заключение брака.

27. Браки, заключенные без добровольного согласия сторон, считаются недействительными в ряде государств, в том числе Бельгии, Венгрии, Германии, Канаде, Колумбии, Объединенных Арабских Эмиратах, Португалии, Российской Федерации и Чешской Республике. В Хорватии и Черногории семейное законодательство предусматривает, что вступление в брак должно происходить только на основе свободного и полного согласия мужчины и женщины. Согласно действующему в Омане Кодексу законов о гражданском состоянии брак может быть заключен только с согласия женщины, т.е. лишь в том случае, если от мужчины поступило соответствующее предложение и женщина его приняла. Закон № 28 Объединенных Арабских Эмиратов о гражданском состоянии, принятый в 2005 году, предусматривает, что решение о заключении брака принимается мужчиной и опекуном женщины, но при этом женщина должна дать свое согласие и подписать брачный договор. В Йемене обе стороны, вступающие в брак, должны выразить свое согласие в присутствии судьи, который может задать вопросы девушке наедине, чтобы установить, действительно ли она согласна на брак. В Чешской Республике для заключения брака необходимо, чтобы мужчина и женщина публично заявили о своем добровольном взаимном согласии.

28. Некоторые государства приняли меры с целью укрепить свою правовую базу, призванную обеспечить, чтобы вступление в брак происходило лишь на основе свободного и полного согласия обеих вступающих в брак сторон. В Германии в целях предотвращения принудительных браков был принят новый закон, согласно которому как граждане Германии, так и граждане других государств могут сочетаться браком лишь при том условии, что они владеют немецким языком на базовом уровне. Требование о владении языком призвано обеспечить, чтобы жертвы принудительных браков имели возможность противостоять принуждению. В Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии Бюро по вопросам, касающимся принудительных браков

(созданное совместно министерством внутренних дел и министерством иностранных дел и по делам Содружества), в 2005 году провело консультации по вопросу о целесообразности признания принуждения к вступлению в брак уголовно наказуемым деянием. Однако, поскольку многие респонденты выразили опасение, что такое конкретное законодательство может привести к изоляции жертв и усугублению проблемы вследствие того, что нарушители будут действовать с большей осторожностью, правительство решило не выступать с такой инициативой. Вместо этого в июле 2007 года королевой был одобрен законопроект о принудительных браках (гражданско-правовых нормах).

29. Уголовная ответственность за принуждение к вступлению в брак предусмотрена в ряде государств, включая Германию, Норвегию и Турцию. В 2003 году в раздел 222 Уголовного кодекса Норвегии были внесены поправки с целью запретить принудительные браки; за совершение этого преступления предусматривается наказание в виде лишения свободы на срок до шести лет. В Турции организация принудительных браков наказывается штрафом и тюремным заключением на срок до семи лет, а в Германии — лишением свободы на срок от шести месяцев до пяти лет.

30. В ряде государств, в том числе в Бразилии, Венгрии, Канаде, Финляндии и Швеции, законодательство не предусматривает отдельных положений о принудительных браках, однако такие ситуации могут быть отнесены к другим категориям уголовно наказуемых деяний. Например, в Венгрии достаточным основанием для уголовного преследования в связи с принуждением к вступлению в брак могут быть такие уголовно наказуемые деяния, как принуждение насильем или угрозой насилия, а в Бразилии, Канаде и Финляндии в таких случаях могут применяться законы, касающиеся различных форм насилия в отношении женщин и принудительного содержания в неволе, а также законы, запрещающие торговлю людьми. В марте 2006 года Совет министров Бельгии утвердил законопроект о признании принуждения к вступлению в брак уголовно наказуемым деянием, и целесообразность принятия аналогичной меры рассматривается в настоящее время в Люксембурге. В феврале 2006 года Швеция создала комиссию с целью установить, обеспечивает ли действующее уголовное законодательство, касающееся таких преступлений, как незаконное принуждение, достаточную защиту от принуждения к вступлению в брак, и разработать любые необходимые поправки.

3. Регистрация новорожденных и брака

31. Регистрация новорожденных служит основой для определения возраста сторон, вступающих в брак, на момент вступления в брак. Наличие систем постоянной, обязательной и всеобщей регистрации позволяет отслеживать возраст вступления в брак и содействует эффективному применению законов, призванных защитить девочек от принудительных браков, прежде всего эффективному применению положений о минимальном брачном возрасте.

32. Как правило, ответственность за регистрацию новорожденных предусмотрена в рамках функционирования государственных систем регистрации актов гражданского состояния. Однако такие системы существуют не во всех

странах или же могут охватывать преимущественно городские районы²⁹. В 1995–2003 годах 153 страны по крайней мере один раз представили органам международной статистической системы данные о новорожденных, а 111 стран представили данные о новорожденных, полученные напрямую от органов регистрации актов гражданского состояния. Восемьдесят пять стран по крайней мере один раз за указанный период представили данные о первых браках в разбивке по возрасту жениха и невесты³⁰.

33. В государствах действуют разные процедуры регистрации новорожденных и браков. В ряде государств, в том числе в Германии, Португалии, Хорватии и Чешской Республике, уполномоченный сотрудник органа, производящего регистрацию, обязан проверить возраст вступающих в брак сторон на основании их свидетельств о рождении, а также выслушать их личное заявление о согласии на вступление в брак. В Португалии и Российской Федерации лица, вступающие в брак, представляют в органы регистрации актов гражданского состояния документы, удостоверяющие личность, в которых указана дата рождения, и подписывают совместное заявление, в котором подтверждают свое взаимное добровольное согласие.

34. В Венгрии регистрация брака производится в присутствии обеих вступающих в брак сторон, т.е. ни законный представитель, ни доверенное лицо не могут действовать от имени одной из сторон в момент регистрации брака. Согласно Закону Ирландии о регистрации актов гражданского состояния, принятому в 2004 году, обе вступающие в брак стороны должны сделать «заявление об отсутствии препятствий». В Германии сотрудники органов, производящих регистрацию, обязаны отказать в оформлении брака, если есть основания полагать, что одна из сторон, вступающих в брак, возможно, действует по принуждению.

35. Государства по-прежнему сталкиваются с трудностями, пытаясь обеспечить регистрацию всех новорожденных и браков. Для обеспечения соблюдения Кодекса актов гражданского состояния, предусматривающего обязательную регистрацию брака, Мавритания ввела штраф за нарушение требования о регистрации брака. На Филиппинах в целях поощрения регистрации новорожденных осуществляется проект «Незарегистрированный ребенок», который уже вышел на второй этап. Кроме того, осуществляется целевая программа регистрации новорожденных, ориентированная на коренное население. В Йемене по-прежнему существуют особые трудности с регистрацией браков в сельских районах, где нет органов, которые осуществляли бы такую регистрацию. В целях содействия регистрации новорожденных свидетельства о рождении стали выдавать медицинские учреждения.

²⁹ *The World's Women 2005: Progress in Statistics* (United Nations publication, Sales No. E.05.XVII.7), p. 16.

³⁰ *Ibid.*, p. 18, table 1.A.

В. Разработка и осуществление стратегий, направленных на предотвращение принудительных браков

1. Планы действий, кампании и учебные программы

36. В качестве элемента своих стратегий по предотвращению принудительных браков девочек некоторые государства разработали местные и национальные планы действий, призванные дополнить законодательную основу и обеспечить более значительный общий эффект. Планы действий по борьбе с принудительными браками были приняты в ряде городов Германии, в том числе в Берлине и Гамбурге. В эти планы входят распространение информации и просветительская деятельность, а также меры, нацеленные на защиту жертв и оказание им помощи. Преследуя общую цель борьбы с принудительными браками путем их предотвращения и оказания помощи жертвам, Норвегия в 1998 году начала осуществлять свой первый план действий по борьбе с принудительными браками. После этого план обновлялся. Были увеличены суммы, выделяемые для реализации этого плана; в этой работе принимали участие восемь министерств.

37. Просветительские кампании и учебные программы, некоторые из которых были реализованы с привлечением средств массовой информации и в сотрудничестве с группами гражданского общества, позволили расширить возможности решения проблемы принудительных браков. Еще одним результатом было повышение осведомленности об этой проблеме, а также об установленном законом минимальном брачном возрасте и о необходимости регистрации рождений и браков.

38. Усилия организаций по защите прав женщин в Германии позволили обеспечить более высокий уровень осведомленности общества о проблеме принудительных браков. Просветительские кампании в Мавритании обеспечили рост числа регистраций рождений и браков. В настоящее время осуществляются аналогичные кампании в целях информирования общественности о пересмотренном Кодексе актов гражданского состояния, принятом в 2001 году, в котором минимальный брачный возраст был увеличен до 18 лет. В Соединенном Королевстве Бюро по вопросам принудительных браков функционировало в качестве единого центра по разработке политики в отношении принудительных браков, распространению информации среди уязвимых слоев населения, координации информационных проектов и оказанию помощи британцам, которые стали или могут стать жертвами вследствие принудительного вступления в брак. С момента своего учреждения Бюро занимается информационно-агитационной работой в основных социальных группах, а в 2006 году провело национальную просветительскую кампанию, в которой были задействованы радио, телевидение, а также национальная и местная пресса. В Йемене в целях поддержки усилий по законодательному закреплению минимального брачного возраста была проведена национальная просветительская кампания, которая позволила привлечь внимание к значимости этого закона и тем рискам, которые связаны с ранними и принудительными браками.

2. Обучение и меры по расширению возможностей

39. Расширение возможностей представителей органов власти, особенно социальных работников, является важным элементом стратегий, нацеленных на повышение эффективности профилактики принудительных браков, а также на

обеспечение адекватной поддержки их жертвам. Государства занимались публикацией справочных материалов, проводили семинары и организовывали учебные курсы для более эффективного реагирования на принудительные браки.

40. Справочник для рабочих-мигрантов, опубликованный Министерством труда Бразилии, содержит информацию о принудительных браках. Справочник для работников социальной сферы и сферы здравоохранения, опубликованный Министерством социальных дел и здравоохранения Финляндии совместно с Министерством труда и неправительственной организацией “Monika-naiset”, касается потребностей женщин-иммигрантов, оказавшихся жертвами насилия, а также предоставления помощи и содействия жертвам принудительных браков. Бюро по вопросам принудительных браков, существующее в Соединенном Королевстве, на основе своего опыта ежегодного рассмотрения порядка 250–300 дел о принудительных браках, разработало руководящие принципы по борьбе с принудительными браками, которыми могут пользоваться сотрудники полиции, работники сферы социального обеспечения, здравоохранения и образования. Бюро планирует выпустить аналогичные руководящие принципы для юристов.

41. Специальные семинары по вопросам предотвращения принудительных браков были проведены Всероссийским институтом повышения квалификации и Министерством внутренних дел. Проблема принудительных браков охватывается также учебными программами по семейному законодательству и уголовному законодательству для сотрудников правоохранительных органов. Министерство юстиции Объединенных Арабских Эмиратов проинформировало юристов и судей о содержании Федерального закона о записи актов гражданского состояния, в котором минимальный брачный возраст был увеличен до 18 лет и в который включено требование об обязательном согласии невесты.

42. В Мавритании и Йемене также выполнена работа по укреплению системы регистрации рождений и браков. Несмотря на то, что в Йемене было организовано обучение сотрудников судебных органов, с тем чтобы судьи знали об опасности ранних и принудительных браков, еще есть необходимость в дополнительной подготовке по проблеме принудительных браков и равноправия мужчин и женщин в целом.

3. Общие превентивные стратегии и мероприятия

43. Государства разными методами добивались создания условий, способствующих обеспечению прав девочек. Для борьбы с неравным статусом женщин и девочек, а также для устранения условий и обычаев, угрожающих их здоровью и благополучию, государства стремились изменить обстановку, способствующую принудительным бракам. Эффект целенаправленных мер по борьбе с принудительными браками девочек был усилен политикой повышения их уровня образования и укрепления здоровья. В частности, меры по повышению уровня образования девочек способствовали также предотвращению принудительных браков. Миграционная политика, направленная на борьбу с торговлей людьми и насилием в отношении женщин, создает также возможность решения проблемы принудительных браков.

44. Поскольку обеспечение равноправия девочек необходимо для того, чтобы впоследствии женщины имели равные с мужчинами права, государства уделя-

ли особое внимание борьбе с укоренившимися стереотипными представлениями о роли женщин, а также расширению возможностей и услуг для девочек. Ирландия, Колумбия, Коста-Рика, Мавритания, Нидерланды, Черногория и Чешская Республика осуществляли систематические мероприятия, содействующие обеспечению равенства полов и ликвидации гендерных стереотипов в школах. Принятый в Мавритании в июле 2001 года закон № 2001-054, согласно которому посещение школы стало обязательным для всех детей в возрасте до 14 лет, был воспринят как мера, способствующая снижению числа принудительных и ранних браков. Принятие этого закона дало тот эффект, которого ожидали власти Мавритании: чем позднее женщина выходит замуж, тем больше шансов, что она сама выберет себе супруга. Катару и Оману удалось сократить гендерное неравенство в сфере образования. Власти Катара и Мавритании отметили увеличение возраста вступления в первый брак и связывают этот положительный результат с повышением уровня образования девочек. Число ранних браков в Омане снижается в результате более широкой осведомленности общества о пагубных последствиях этого явления, а также благодаря повышению внимания к образованию детей на всех уровнях.

45. Поскольку принудительный брак приводит к тому, что девочка перестает посещать школу, власти Филиппин принимали меры для того, чтобы искоренить дискриминационные обычаи в отношении девочек. С этой целью власти Филиппин запланировали проведение диалога с лидерами общин в тех районах, где имели место принудительные браки. В Йемене недостаточное число школ для девочек в сельских районах мешает властям предотвращать принудительные браки.

46. Несколько государств начало осуществлять программы, нацеленные на достижение девочками наилучшего возможного состояния физического и психического здоровья, включая сексуальное и репродуктивное здоровье. Некоторые государства, включая Колумбию, Коста-Рику, Кубу и Чешскую Республику, приняли программы, нацеленные на улучшение сексуального и репродуктивного здоровья подростков. Куба и Чешская Республика включили половое воспитание в школьные учебные планы, с тем чтобы отсрочить начало половой жизни у подростков и предотвращать случаи нежелательной беременности. Колумбия создала законодательную базу, обеспечивающую бесплатный доступ к медицинским услугам для лиц моложе 18 лет, а также установила стратегические партнерские отношения, в том числе со Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), а также Глобальным фондом для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией; цель партнерской работы — сокращение числа случаев ранней беременности. Коста-Рика занималась разработкой комплексного плана по обеспечению сексуального и репродуктивного здоровья.

47. Принятая Мавританией национальная стратегия по улучшению положения женщин (2005–2008 годы) нацелена на обеспечение начального образования для всех девочек и укрепление здоровья женщин и девочек благодаря расширению их доступа к медицинским услугам и борьбе с вредными обычаями. В рамках усилий по обеспечению равноправия мужчин и женщин Турция и Бразилия разработали программы укрепления сексуального и репродуктивного здоровья и снижения материнской смертности. Памятуя о том, что ранний брак часто является принудительным браком, Турция занималась просвещением молодежи по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья. В рамках этой

стратегии было создано 20 центров для консультирования и медицинского обслуживания молодежи. Министерство здравоохранения и Медицинское управление вооруженных сил Турции совместно с ЮНФПА начали в 2002 году реализацию программы, благодаря которой 2 миллиона солдат получили знания о равноправии мужчин и женщин и о домашнем насилии, а также о проблемах, которые могут возникнуть в связи с ранним браком, о сексуальном и репродуктивном здоровье, планировании семьи и безопасном материнстве.

48. Законы и политика, касающиеся мигрантов, также способствовали предотвращению принудительных браков в ряде стран. Германия в контексте своего национального плана интеграции уделила особое внимание профилактике и усилению защиты от принудительного брака. Усилия властей Германии по просвещению молодых мигрантов в вопросах гендерного равенства и сексуального и репродуктивного здоровья также включали в себя ознакомление с проблемой принудительного брака. Принятый Норвегией в 2006 году план действий по интеграции и социальной ассимиляции иммигрантов также был нацелен на борьбу с принудительными браками. В этих целях в средних школах с большой долей учащихся, принадлежащих к меньшинствам, была введена должность специального консультанта. Атташе по вопросам интеграции оказывают помощь соответствующим норвежским посольствам; кроме того, выделяются ресурсы неправительственным организациям, занимающимся предотвращением принудительных браков. Суды также играют определенную роль в борьбе с принудительными браками: в 2006 году миграционный суд Швеции предоставил статус беженки 15-летней девочке, покинувшей свою страну происхождения, чтобы не выходить замуж по принуждению.

49. В ответ на поступающую информацию о случаях торговли женщинами для принуждения к браку некоторые страны активизировали свои усилия, направленные на борьбу с торговлей женщинами и девочками, а также сосредоточили свои усилия на предотвращении принудительных браков и борьбе с ними, в том числе на оказании услуг жертвам. Такая работа ведется в Чешской Республике, где было зарегистрировано два случая торговли людьми с целью принуждения к браку. В Канаде услугами, предоставляемыми жертвам торговли людьми, такими как разрешение на временное проживание и медицинские услуги, могут пользоваться и жертвы принудительных браков.

50. Усилия государств по предотвращению и ликвидации насилия в отношении женщин во всех его формах также позволили повысить осведомленность общества о проблеме принудительных браков девочек. Ирландия взяла на себя обязательство положить конец практике принудительных браков, хотя случаи принудительных браков в этой стране пока не выявлены. Эта работа была частью функций Управления по предотвращению бытового насилия — структурного подразделения Департамента по вопросам юстиции, равноправия и законодательной реформы, — которое занимается всеми аспектами насилия в отношении женщин. В Польше в рамках национальной системы защиты интересов женщин началась работа по борьбе с насилием в отношении девочек, что подразумевает, в частности, проведение семинаров для сотрудников полиции, организацию конференций и кампаний в средствах массовой информации. В 2003 году Швеция начала осуществление пятилетней программы, нацеленной на борьбу с насилием и угнетением, которые совершаются под предлогом защиты чести. Большая часть ресурсов, выделенных на эти программы, была передана административным советам коммун для осуществления профилактиче-

ских мер, таких как подготовка тех, кто контактирует с молодыми людьми, подвергающимися риску, а также для проведения просветительских кампаний. Принятая в Йемене стратегия борьбы с насилием в отношении женщин также включает в себя меры по предотвращению принудительных браков.

4. Ресурсы

51. Финансирование деятельности по предотвращению принудительных браков девочек и по предоставлению услуг жертвам осуществляется по разным каналам. В Швеции десятикратное увеличение ассигнований на обеспечение равноправия мужчин и женщин будет использоваться прежде всего для реализации плана действий по борьбе с насилием в отношении женщин. Несколько государств, включая Ирландию, Канаду и Швецию, с помощью своих программ сотрудничества в области развития осуществили ряд инициатив в целях борьбы с насилием в отношении женщин и вредными обычаями, такими как принудительный брак, а также содействовали улучшению положения женщин в целом. А вот в Йемене ощущалась нехватка ресурсов для осуществления мероприятий, направленных на борьбу с принудительными браками.

C. Защита и поддержка жертв принудительных браков

52. Девочки и молодые женщины, которые стали или могут стать жертвами принудительных браков, нуждаются в защите и поддержке. Принятый в Германии в 2007 году национальный план интеграции предусматривает поддержку женщин-мигрантов, что должно позволить им избежать насильственных отношений и осуществить свое право на свободный выбор партнера. Германия планировала включить во второй план действий по борьбе с насилием в отношении женщин положение об оказании услуг жертвам принудительных браков. Несколько государств, включая Нидерланды, Польшу и Филиппины, оказывали жертвам насилия такие услуги, как консультирование и предоставление убежища в экстренных случаях; этими услугами могли пользоваться и жертвы принудительных браков. В Турции в 36 приютах помимо прочих услуг оказывалась помощь в деле социальной реинтеграции женщин, которые стали или могут стать жертвами насилия, в том числе жертв принудительных браков. В этих приютах также предоставляется психологическая и социальная помощь и осуществляются программы по трудоустройству этих женщин. В Йемене пока существует только один приют для жертв насилия, включая жертв принудительных браков, однако страна планирует увеличить число таких приютов в столице. Сейчас в этой стране нет центров, которые принимали бы жалобы о случаях принуждения к браку или просьбы о защите.

D. Мониторинг усилий по борьбе с принудительными браками

53. Социологические обследования в целях выявления частотности принудительных браков сейчас проводятся редко³¹, и исследований по этой проблеме также пока мало. Такая информация позволила бы углубить знания по этому вопросу и повысить эффективность тех, кто разрабатывает политику, и других заинтересованных сторон. Хотя большинство государств указывает на нехватку

³¹ См. A/61/122/Add.1 и Corr.1, пункт 122.

данных по принудительным бракам девочек, некоторые государства предприняли усилия по сбору данных о принудительных браках. Германия взялась углубить эмпирические знания по этой проблематике. Польша и Черногория отметили, что в цыганских общинах имели место случаи принудительных браков, организованных родственниками. На Филиппинах никаких статистических данных по принудительным бракам нет, но власти знают о похищениях девочек из коренных общин провинции Сулу с целью заключения принудительного брака.

54. Несколько государств, включая Бельгию, Йемен, Канаду, Филиппины и Хорватию, провели исследования или организовали семинары в целях сбора данных о числе, причинах и формах принудительных браков. Бельгия опубликовала исследование по вопросам принудительных браков и в январе 2005 года провела семинар, на котором присутствовало более 100 участников, в том числе учителя, научные работники и государственные служащие; цель мероприятия — координация усилий по борьбе с принудительными браками. В Канаде межведомственная рабочая группа по проблеме торговли людьми изучала способы предотвращения принудительных браков и решения этой проблемы, в том числе рассматривала связь между принудительными браками, торговлей людьми и принудительным трудом. Хорватия отметила связь между ранним браком девочек и уголовными преступлениями, связанными с принудительным трудом, торговлей людьми и рабством. Филиппины в январе 2007 года провели консультативный семинар по проблемам, касающимся девочек, с участием правительственных структур и неправительственных организаций; на семинаре шла речь в том числе о принудительных браках девочек и возможных способах ликвидации этой практики в более широком контексте защиты прав девочек. Йемен провел ряд исследований, которые доказывают опасность ранних браков и тот факт, что зачастую они связаны с принуждением.

III. Меры, принятые системой Организации Объединенных Наций

55. К 1 октября 2007 года девять структур системы Организации Объединенных Наций³² ответили на просьбу предоставить информацию о выполнении резолюции 51/3 Комиссии по положению женщин.

56. Ряд структур Организации Объединенных Наций сфокусировали свою работу на поощрении и защите прав девочек. В рамках своих обязанностей, а именно в таких сферах, как здравоохранение, образование и сокращение нищеты, эти структуры напрямую или опосредованно участвовали в предотвращении принудительных браков девочек. Такие усилия способствовали также дос-

³² Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и Всемирный банк.

тижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

57. Например, усилия Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Всемирного банка и Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) в области образования способствовали отсрочке браков девочек и молодых женщин и тем самым дали им больше возможностей реализовать свои права, а также способствовали сокращению нищеты. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и ЮНИСЕФ работали над созданием гарантий предоставления ряда социальных услуг, включая обучение грамоте, развитие жизненных навыков и просвещение в области репродуктивного здоровья, — все это является частью усилий этих организаций по оказанию помощи девочкам-подросткам, оказавшимся без внимания общества, прежде всего тем, кому угрожает ранний брак. Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) предприняли шаги по расширению возможностей женщин и девочек в максимальной степени укрепить свое здоровье. Деятельность ВОЗ по поддержанию репродуктивного здоровья и ее усилия по учету интересов женщин в программах здравоохранения также включали в себя борьбу с негативными медицинскими последствиями принудительных и ранних браков. Необходимой частью усилий ЮНЭЙДС по борьбе с ВИЧ-инфекцией среди девочек и молодых женщин была целенаправленная работа по предотвращению детских браков, в том числе по исполнению законов, запрещающих такие браки. Защита лиц, находящихся в ведении Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), обязывает Управление выявлять ситуации, в которых беженцы могут столкнуться с сексуальным насилием или насилием над женщинами, включая ранние и принудительные браки, а затем сокращать угрозы такого рода.

58. В ответ на резолюцию 51/3 Комиссии по положению женщин органы системы Организации Объединенных Наций приняли ряд целенаправленных мер по борьбе с принудительными браками девочек. Например, Центр по проблемам женщин Экономической и социальной комиссии для Западной Азии (ЭСКЗА) провел семинары и выпустил ряд публикаций в целях поощрения принятия законов, устанавливающих минимальный брачный возраст и требующих обязательного согласия обоих супругов. Работа ЮНФПА с парламентариями способствовала принятию законов, запрещающих детский брак, а также увеличению минимального брачного возраста в ряде стран, включая Бангладеш, где ЮНФПА совместно с Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) подготовил ряд рекомендаций по усилению Закона о запрете детских браков. На Мадагаскаре ЮНИСЕФ пропагандировал принятие, а затем поддержал реализацию закона 2007 года, согласно которому возраст вступления в брак был увеличен с 14 до 18 лет для девочек и с 17 до 18 лет для мальчиков. ЮНИСЕФ также поддерживал принятие в 2006 году в Индии закона, запрещающего детские браки и дающего судам право не допускать такие браки. ВОЗ разрабатывала такой документ, который помогал бы странам анализировать и корректировать свое законодательство и политику, чтобы они соответствовали стандартам в области прав человека по таким аспектам, как закрепление в законе минимального брачного возраста,

обязательное свободное и полное согласие на заключение брака, а также регистрация рождений.

59. Помощь со стороны ЮНИСЕФ, УВКБ и ВОЗ позволила увеличить число регистраций рождений и браков. Опираясь на свою политику поощрения официальной регистрации всех рождений в ситуациях, связанных со статусом беженца, УВКБ содействовало регистрации рождений в ряде стран. В 2006 году Управление выдало свидетельства о рождении 36 процентам новорожденных детей в лагерях для беженцев и 68 процентам детей беженцев, проживающих в городах. Более половины страновых отделений ЮНИСЕФ участвовало в работе по развитию системы регистрации рождений, включая проведение исследований по этому вопросу, подготовку регистраторов, проведение законодательной реформы в целях обеспечения свободной регистрации сразу же после рождения ребенка, принятие национальных планов, касающихся групп населения, оказавшихся в изоляции, а также проведение просветительской работы на местном, районном и общенациональном уровнях. ВОЗ тесно работала с министерствами здравоохранения в целях улучшения сбора демографических статистических данных, включая данные о рождениях.

60. Органы системы Организации Объединенных Наций также содействовали предотвращению принудительных браков. В рамках своей целенаправленной деятельности по расширению экономических возможностей женщин Всемирный банк начал работу по изменению условий, способствующих заключению принудительных браков: речь идет о бедности среди женщин и отсутствии у них достаточных возможностей отстаивать свои права. Предотвращение браков девочек было одной из важных задач проектов по сокращению нищеты в сельских районах Южной Азии на основе создания женских групп взаимопомощи. Деятельность таких групп взаимопомощи, являющихся главным источником микрофинансирования в Индии, сосредоточивается на предотвращении детских браков и торговли людьми. Совместно с местными органами власти и полицией эти группы проводят кампании во время праздников, когда заключается большое число браков. В ходе одной такой кампании в 2006 году удалось остановить почти 3000 браков. Одна из таких групп взаимопомощи в Бихаре (Индия) запланировала осуществление политики, препятствующей принудительным бракам.

61. УВКБ в рамках своих просветительских программ в общинах помогало проводить или само проводило семинары в целях ознакомления с проблемой жестокого обращения с детьми, в том числе содействовало проведению семинаров среди детей-сверстников. Некоторые из этих мер помогли девочкам и мальчикам предотвращать сексуальное насилие, а также ранние/принудительные браки; кроме того, эти меры способствовали созданию молодежных центров. Усилия УВКБ также позволили повысить безопасность девочек в то время, когда они идут в школу или возвращаются домой, когда собирают хворост и носят воду. Эта работа позволила снизить риск изнасилований и/или похищений девочек в целях принуждения к браку. Помимо этого отделения УВКБ осуществляли вмешательство в конкретных случаях, когда девочки, которым грозил принудительный брак, просили о помощи.

62. ВОЗ и ЭСКЗА занимались обучением и расширением возможностей ряда заинтересованных в решении этой проблемы сторон, включая законодателей и тех, кто предоставляет услуги жертвам насилия. ЭСКЗА планирует решать

проблему принудительных браков в рамках своей работы по борьбе с насилием в отношении женщин, в том числе благодаря обеспечению более широкого доступа к услугам приютов, помощи консультантов и другим услугам, необходимым для реабилитации и реинтеграции жертв насилия, в том числе жертв принудительных браков.

63. В рамках своей работы по улучшению программ, осуществляемых в интересах девочек, несколько органов системы Организации Объединенных Наций провели исследования и собрали данные о формах и условиях браков девочек. ЮНФПА содействовал проведению диагностического исследования в Раджастане (Индия) — штате с наибольшим числом детских браков — в целях определения возможностей и стратегий, позволяющих отсрочить брак девочек и помочь тем из них, кто уже замужем. В целях согласования и улучшения работы существующих механизмов отчетности и мониторинга УВКБ работает над созданием механизма анализа и обмена данными, связанными с сексуальным насилием и насилием, обусловленным половой принадлежностью, в целях разработки местных программ, что должно помочь странам отслеживать случаи принудительных браков девочек. Публикация, подготовленная ЮНИСЕФ и озаглавленная «Ранний брак — вредный обычай: статистический обзор»³³, содержит анализ пожизненных последствий детских браков. В 2007 году Всемирный банк опубликовал аналитический документ, озаглавленный «Ватта сатта: обмен невестами и положение женщин в сельских районах Пакистана»³⁴, в котором дан детальный анализ брачного обычая «ватта сатта» — практики обмена невестами между семьями, а также его последствий. На встрече экспертной группы Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), прошедшей в апреле 2007 года в рамках работы по итогам исследования Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении женщин, проблема принудительных и ранних браков девочек была квалифицирована как незадокументированная форма насилия в отношении женщин в этом регионе; эксперты группы рекомендовали в приоритетном порядке заняться решением этой проблемы.

IV. Выводы и рекомендации

64. Государства-члены, органы системы Организации Объединенных Наций и другие заинтересованные стороны занимаются решением проблемы принудительных браков в контексте ликвидации всех форм насилия в отношении женщин и девочек, уделяя при этом особое внимание их предотвращению, а также оказанию услуг и помощи жертвам и тем, кто может стать жертвой.

65. В соответствии с международными документами по правам человека во многих государствах браки могут быть заключены только при свободном и полном согласии обеих вступающих в брак сторон. Во многих странах также установлен минимальный брачный возраст, хотя во многих странах предусмотрены исключения. Исполнению таких законов способ-

³³ New York, UNICEF, April 2005.

³⁴ Hanan G. Jacoby and Ghazala Mansuri, “*Watta satta*: bride exchange and women’s welfare in rural Pakistan”, World Bank Policy Research Working Paper, No. 4126 (Washington, D.C., World Bank, February 2007).

ствуется порядок регистрации рождений и браков и заключения самого брака. В одних государствах наказание за принудительный брак предусмотрено в уголовных кодексах, а в других — в ином законодательстве.

66. В дополнение к принятию законов осуществляются превентивные меры, включая защиту прав и просветительскую работу, а также увеличение возможностей медицинских и социальных работников и других госслужащих. Предотвращение также является элементом политики и стратегии в сфере образования, здравоохранения, борьбы с торговлей людьми и регулирования миграции и является составной частью инициатив по ликвидации всех форм насилия в отношении женщин. Услуги, предоставляемые девочкам и молодым женщинам, которые стали или могут стать жертвами принудительных браков, включают в себя предоставление убежища, а также оказание психологической и социальной помощи.

67. В числе препятствий, мешающих покончить с принудительными браками, следует назвать неполное соблюдение законодательства, нехватку ресурсов для адекватного мониторинга и обеспечения соблюдения законов и установленного порядка, а также недостаточность знаний о частоте и распространенности данного явления.

68. Государства, возможно, пожелают принять законодательство, устанавливающее минимальный брачный возраст для девочек и мальчиков — 18 лет, согласно которому брак мог бы быть заключен только при свободном и полном согласии обеих вступающих в брак сторон. Следует рассмотреть возможность введения в Уголовный кодекс специальных положений о принудительном браке, предусматривающих адекватное наказание. Государства, возможно, также пожелают обеспечить строгое соблюдение таких законов, в том числе посредством адекватного мониторинга, а также создать всеобъемлющие системы обязательной регистрации рождений и браков.

69. Государствам рекомендуется разработать комплексные стратегии, направленные на изменение дискриминационных социальных и культурных моделей поведения, а также на создание благоприятных условий, способствующих реализации девочками и молодыми женщинами своих прав человека. Государствам также рекомендуется обеспечить осведомленность всех слоев населения, прежде всего девочек и молодых женщин, о том, какими правами они обладают в связи с браком, а также гарантировать им возможности осуществления этих прав. Государствам также рекомендуется всячески отговаривать от заключения браков до достижения брачного возраста, подчеркивать негативные последствия вредных обычаев, включая принудительные браки, и давать девочкам и молодым женщинам возможность получить хорошее образование и устроить свою жизнь.

70. Государства, возможно, пожелают активизировать усилия по обучению и повышению эффективности работы представителей органов власти, включая сотрудников правоохранительных органов, судей, регистраторов браков и рождений и социальных работников, а также лидеров общин и других специалистов, которые чаще всего оказываются в контакте с жертвами принудительных браков, с тем чтобы ознакомить их с этой проблематикой, в том числе с положениями о минимальном возрасте вступления в брак. Государства, возможно, пожелают принять эффектив-

ные меры по защите и поддержке жертв принудительных браков, в том числе предоставив им безопасное убежище, услуги консультантов, всеобъемлющую информацию, а также могут оказать содействие их образованию, обеспечить им юридическую помощь и способствовать их реабилитации и реинтеграции в общество. Государства, возможно, пожелают также обеспечить эффективный доступ жертв принудительных браков к системе правосудия.

71. Следует повысить внимание к проблеме реинтеграции девочек после вооруженных конфликтов, в частности девочек, которые стали жертвами принудительного брака и сексуальной эксплуатации.

72. Также следует уделять внимание расширению знаний о проблеме принудительных браков, в том числе о масштабах, распространенности, причинах и последствиях этого явления, а также о перспективных методах предотвращения таких браков. Особое значение имеет изучение проблемы взаимосвязи между принудительными браками и устойчивым развитием, в том числе достижением целей, сформулированных в Декларации тысячелетия.

73. Следует поощрять ратификацию международных документов по правам женщин и девочек теми государствами, которые еще этого не сделали. Речь идет прежде всего о ратификации Конвенции о правах ребенка и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Следует способствовать тому, чтобы специальные механизмы отчетности перед Советом по правам человека — в том числе специальные докладчики по вопросу о насилии в отношении женщин, ее причинах и последствиях и по вопросу о правах человека жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми, равно как и договорные органы по правам человека, — уделяли особое внимание проблеме принудительных браков девочек.