

Ирак: информация о стране происхождения касательно требований в отношении въезда и проживания в Ираке (Обновленная редакция I)

Возможность лиц, которые являются выходцами из прежде подконтрольных ИГИЛ или затронутых конфликтом районов, на законных основаниях въезжать и находиться в предлагаемых районах переселения

ноябрь 2019 года

Этот документ предоставляет лицам, принимающим решения, конкретную информацию о стране происхождения в отношении ограничений на въезд и проживание, применимых к иракцам, которые являются выходцами из прежде подконтрольных ИГИЛ или затронутых конфликтом районов, которые хотят вернуться из-за рубежа в другие районы страны, не являющиеся районами их происхождения. Этот документ не предназначен для предоставления комплексных указаний по оценке наличия альтернативы внутреннего бегства или переселения (АВБ/АВП), которая предполагает проведение оценки приемлемости, а также целесообразности предлагаемой АВБ/АВП. В этом документе содержится исключительно фактическая информация касательно ограничений на въезд и проживание, действующих на момент его подготовки.

Если не указано иное, содержащаяся в этом документе информация была собрана и проверена УВКБ ООН. Эта информация отражает ситуацию по состоянию на 4 ноября 2019 года.

Эти сведения обновляют информацию об ограничениях на въезд и проживание в Ираке, содержащуюся в Документе УВКБ ООН «Информация о стране происхождения касательно требований в отношении въезда и проживания в Ираке. Возможность лиц, которые являются выходцами из прежде подконтрольных ИГИЛ или затронутых конфликтом районов, на законных основаниях въезжать и находиться в предлагаемых районах переселения» от 25 апреля 2019 г.¹. Учитывая нестабильность ситуации в Ираке, а также изменения в правилах и практике, касающихся въезда и проживания в относительно более безопасных районах, лицам, принимающим решения, необходимо проверять точность информации на момент принятия решения. УВКБ ООН намерено обновлять этот документ по мере необходимости.

Больше информации об ограничениях на въезд и проживание в Ираке в рамках «анализа приемлемости» при рассмотрении наличия альтернативы перемещения внутри страны (АВБ/АВП) см. документ УВКБ ООН, *Вопросы международной защиты в отношении лиц, покидающих Республику Ирак*, май 2019 г., <https://www.refworld.org/docid/5cc9b20c4.html>, стр. 118-119.

¹ УВКБ ООН. Ирак: информация о стране происхождения касательно требований в отношении въезда и проживания в Ираке. Возможность лиц, которые являются выходцами из прежде подконтрольных ИГИЛ или затронутых конфликтом районов, на законных основаниях въезжать и находиться в предлагаемых районах переселения, 25 апреля 2019 г. Ссылка: <https://www.refworld.org/docid/5cc2c30d7.html>.

В условиях широкомасштабного перемещения людей в связи с экспансией ИГИЛ и последующими военными операциями против ИГИЛ в период с 2014 по 2017 годы многие местные органы власти ввели строгие ограничения на въезд и проживание, включая среди прочего требования в отношении спонсорства, при этом в некоторых затронутых конфликтом районах введен почти полный запрет на въезд лиц, покидающих районы военных действий, особенно это касается арабов-суннитов. На момент подготовки настоящего документа по всей территории Ирака по-прежнему проводятся проверки на предмет безопасности лиц из районов, прежде удерживаемых ИГИЛ или затронутых конфликтом. Запреты на въезд были сняты, в то время как в некоторых мухафазах остаются в силе требования в отношении спонсорства для въезда и проживания лиц из районов, ранее удерживаемых ИГИЛ или затронутых конфликтом.

Требования в отношении въезда

На момент подготовки настоящего документа лицам из районов, ранее удерживаемых ИГИЛ или затронутых конфликтом, особенно арабам-суннитам (включая лиц, вернувшихся в Ирак из третьей страны), необходим спонсор для въезда в следующие мухафазы:

- **Мухафазы Миссан и Мутанна.** Спонсор должен принять лицо на контрольно-пропускном пункте на въезде в мухафазу, чтобы облегчить въезд. В случае если лицо въехало в мухафазу без проверки, ему/ей необходимо в сопровождении спонсора обратиться в соответствующее отделение безопасности для проверки. Невозможность привлечь спонсора, вероятно, приведет к тому, что человеку будет отказано во въезде в мухафазу, хотя субъекты безопасности могут по своему усмотрению предоставлять исключительное право въезда в определенных случаях, в зависимости от категории лица и причин его переселения.
- **Мухафаза Дахук.** Арабы из районов, ранее удерживаемых ИГИЛ или затронутых конфликтом, и туркмены из Талль-Афара (мухафаза Найнава) нуждаются в спонсоре из мухафазы Дахук для въезда, если только они не получают временное разрешение на поездку на контрольно-пропускном пункте возле деревни Хатара.

Для въезда в мухафазы Бабиль, Багдад, Дияла, Эрбиль, Кербела, Киркук, Наджаф, Кадисия, Сулеймания и Васит спонсор не требуется. Требования в отношении спонсорства для въезда в мухафазы Басра, Эрбиль, Кадисия и Сулеймания по воздуху или через внутренние сухопутные границы отменены в начале 2019 года.

Требования в отношении проживания

В зависимости от района, лица из районов, ранее удерживаемых ИГИЛ или затронутых конфликтом, в частности арабы-сунниты, должны получить спонсорское и/или подтверждающее/рекомендательное письмо от *мухтара* и/или местного совета для получения законного права на жительство. Кроме того, во всех районах необходимо проверка на безопасность со стороны соответствующих органов безопасности.

На момент написания документа УВКБ ООН было известно о следующих требованиях к месту жительства в отношении лиц из районов, ранее удерживаемых ИГИЛ или затронутых конфликтом, в частности арабов-суннитов (в том числе лиц, которые вернулись в Ирак из третьей страны):

- **Мухафаза Багдад.** Лицам из районов, ранее удерживаемых ИГИЛ или затронутых конфликтом,

требуется два спонсора из района, в котором они намерены проживать, а также письмо-дополнение от местного *мухтара*.

- **Мухафаза Дахук.** Арабы из районов, ранее удерживаемых ИГИЛ или затронутых конфликтом, и туркмены из Талль-Афара должны урегулировать статус своего пребывания, получив разрешение от местного отделения *асайиш*, на основании которого они получают вид на жительство. При обращении в отделение *асайиш* лицо должно сопровождаться спонсором из мухафазы Дахук, который способствовал его/ее въезду в эту мухафазу.
- **Мухафаза Дияла.** За исключением округа Ханакин, лицам из районов, ранее удерживаемых ИГИЛ или затронутых конфликтом, требуется спонсор из района, в котором они намерены проживать, а также письмо-дополнение от местного *мухтара*. В округе Ханакин требуются письма от трех инстанций (администрация *мухтара*, Управления национальной безопасности и разведки).
- **Город Киркук.** После восстановления контроля центрального правительства 16 октября 2017 года требования в отношении спонсорства были отменены. Тем не менее, лицам из районов, ранее удерживаемых ИГИЛ или затронутых конфликтом, требуется в письмо-дополнение от местного *мухтара* в районе, в котором они намерены проживать.
- **Южные мухафазы.** Лицам из районов, ранее удерживаемых ИГИЛ или затронутых конфликтом, требуется местный спонсор, а также письмо-дополнение от местного *мухтара* для проживания в мухафазах Бабиль, Басре, Ди-Кар, Кербела, Миссан, Мутанна, Наджаф, Кадисия и Васит на законных основаниях.
- **В мухафазах Эрбиль и Сулеймания.** Лица, происходящие из-за пределов ИК, должны обратиться в местное отделение *асайиш* в районе, в котором они намерены проживать, чтобы получить вид на жительство («информационную карту»). Им не требуется спонсор. Однако одиноким мужчинам-арабам и туркменам требуется иметь постоянную работу и они должны подать письмо-дополнение от своего работодателя, чтобы получить возобновляемый вид на жительство сроком в один год. Те, кто не имеет постоянной работы, получают вид на жительство сроком только в один месяц. Обладатели вида на жительство сроком в один месяц сталкиваются с трудностями при поиске постоянной работы из-за короткого срока действия их разрешений.

Требования в отношении въезда и проживания не всегда четко определены и/или реализация может варьироваться или подвергаться изменениям, в основном зависящим от ситуации в плане безопасности. Требования в отношении спонсорства, как правило, не обоснованы в законодательстве и официально не объявляются.

В многочисленных районах органы местной власти или другие субъекты все больше оказывают давление на лиц из районов, ранее удерживаемых ИГИЛ или затронутых конфликтом, либо же вынуждают таких лиц вернуться в районы их происхождения, несмотря на опасения в отношении безопасности из-за их предполагаемой связи с ИГИЛ², что часто приводит к новому перемещению таких лиц³.

² Вопросы международной защиты в отношении лиц, покидающих Республику Ирак, май 2019 г., <https://www.refworld.org/docid/5cc9b20c4.html>, стр. 59-66 (и источники).

³ «Закрывание и укрупнение лагерей, приводящие к принудительному выселению, принудительному перемещению и вынужденному выезду, которые продолжаются в мухафазах Анбар, Киркук, Найнава и Салах-эд-Дин»; УВКБ ООН,

Информационный выпуск по вопросам защиты в Ираке – август 2019 г., 14 октября 2019 г., <https://bit.ly/2JpQh3r>, стр. 1 (см. также предыдущие ежемесячные выпуски). «Некоторые были вынуждены вернуться в регионы происхождения, несмотря на опасения за их безопасность, в том числе угрозу со стороны бывших соседей, которые считают их связанными с исламским государством (ИГИЛ). Некоторые столкнулись с нападениями с тех пор, как их вынудили вернуться домой»; Хьюман Райтс Вотч (HRW), Ирак: из лагерей выселяют более 2000 людей, рассматриваемых как имеющих связи с ИГИЛ, 4 сентября 2019 г., <https://bit.ly/2iAXVPK>. «С 23 августа [2019], власти мухафазы Найнава начали репатриировать ВПЛ, которые не являются выходцами из этой провинции, в мухафазы их происхождения, при этом часто в последнюю минуту, не давая людям возможности спланировать свое размещение. Ситуация на местах нестабильна, сообщаемые данные разнятся, но на данный момент приблизительно 300 семей (около 1600 людей) вернулись из района Хамам аль-Алил, лагерей Ас Саламия и Нимруд в мухафазе Найнава в населенные пункты мухафаз Аль Анбар, Киркук и Салах-эд-Дин. (...) Партнеры в сфере защиты отстаивали интересы тех семей ВПЛ [из Аль Анбара], которые выразили опасения в отношении их личной безопасности в случае, если они будут вынуждены вернуться в районы своего происхождения, но такие предположения, как сообщалось, были опровергнуты властями Найнавы. (...) Многочисленные семьи ВПЛ [из Киркука], особенно из Хавици, опять-таки высказали опасения, что по возвращении им будут угрожать и, как они сообщили, получали телефонные звонки с угрозами от односельчан, проживающих в их районах происхождения, предупреждающих не возвращаться. Независимо от таких опасений, силовики конфисковали их гражданские справки ВПЛ и сообщили семьям, что их документы будут возвращены только тогда, когда те они погрузятся в колонну»; Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов (УКГВ ООН)/ Координатор-резидент Организации Объединенных Наций в Ираке, ООН выразила обеспокоенность в связи с возвращением ВПЛ из мухафазы Найнава в провинции Аль Анбар, Киркук и Салах-эд-Дин, 2 сентября 2019 г., <https://bit.ly/2MlutXC>. «Сотни перемещенных семей в Ираке вынуждают покинуть их лагеря и переводят обратно в районы их происхождения, даже если им некуда возвращаться или они могут столкнуться с преследованием»; Норвежский Совет по делам беженцев (NRC), Ирак: перемещенные семьи вынуждены выселяться из лагерей и отправиться в никуда, 29 августа 2019 г., <https://bit.ly/30ZqGel>. «Существуют политические соображения, которые могут влиять на закрытие и укрупнение лагерей в предстоящие месяцы. По сообщениям, некоторые губернаторы мухафаз не проявляют особого желания принимать группы ВПЛ, которые состоят из граждан Ирака, которые не были изначально жителями мухафазы, где расположены лагеря, и делают приготовления для перевода этих ВПЛ в мухафазы происхождения таких лиц»; УКГВ ООН, Ирак: гуманитарный обзор (июль 2019 г.), 15 августа 2019 г., <https://bit.ly/2oW6tSO>.