

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General  
3 May 2016  
Russian  
Original: English

**Совет по правам человека**

Тридцать вторая сессия

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,  
гражданских, политических, экономических,  
социальных и культурных прав,  
включая право на развитие**

**Доклад Специального докладчика по вопросу  
о торговле людьми, особенно женщинами и детьми****Записка секретариата**

Секретариат имеет честь препроводить Совету по правам человека тематический доклад Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, Марии Грации Джаммаринаро, подготовленный во исполнение резолюции Совета 26/8. В своем докладе Специальный докладчик рассматривает связь между торговлей людьми и конфликтами, которую она выбрала в своем предыдущем докладе Совету (A/HRC/29/38) в качестве одной из областей, представляющих интерес для дальнейших исследований в рамках ее мандата. В настоящем докладе Специальный докладчик повышает уровень международной осведомленности о формах и характере торговли людьми, связанных со сложной ситуацией конфликта.

GE.16-07200 (R) 270516 270516



\* 1 6 0 7 2 0 0 \*

Просьба отправить на вторичную переработку



---

**Доклад Специального докладчика по вопросу  
о торговле людьми, особенно женщинами и детьми**

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	3
II. Деятельность Специального докладчика .....	3
A. Участие в конференциях и консультациях .....	3
B. Посещение стран .....	3
III. Торговля людьми в конфликтных и постконфликтных ситуациях: защита жертв торговли людьми и лиц, подверженных риску торговли людьми, особенно женщин и детей .....	4
A. Введение .....	4
B. Контекст и определение проблемы .....	4
C. Торговля людьми, спасающимися от конфликтов .....	5
D. Торговля людьми во время конфликта .....	8
E. Торговля людьми в постконфликтных ситуациях .....	12
F. Международно-правовые рамки .....	14
IV. Выводы .....	20
V. Рекомендации .....	21

## I. Введение

1. В настоящем документе, представленном в соответствии с резолюцией Совета по правам человека 26/8, Специальный докладчик описывает свою деятельность в течение рассматриваемого периода, а также представляет тематический доклад по проблеме торговли людьми в конфликтных и постконфликтных ситуациях: защита жертв торговли людьми и лиц, подверженных риску торговли людьми, особенно женщин и детей.

## II. Деятельность Специального докладчика

### A. Участие в конференциях и консультациях

2. 11 апреля 2016 года Специальный докладчик приняла участие в шестнадцатой конференции Альянса по борьбе с торговлей людьми, организованной в Вене Управлением Специального представителя и координатора по борьбе с торговлей людьми Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе.

3. 29 и 30 ноября 2015 года Специальный докладчик провела в Аммане совещание группы экспертов по вопросу о воздействии вооруженных конфликтов на уязвимость людей в отношении торговли людьми, включая сексуальную и трудовую эксплуатацию.

4. 16 ноября она обратилась со вступительным словом к участникам шестой сессии Рабочей группы по торговле людьми, учрежденной государствами – участниками Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, которая состоялась в Вене.

5. 23 октября она представила свой тематический доклад о должной осмотрительности и торговле людьми (A/70/260) Генеральной Ассамблее на ее семидесятой сессии.

6. 24 июня она приняла участие в мероприятии в ходе двадцать девятой сессии Совета по правам человека в связи с глобальным призывом к действиям по предупреждению и пресечению злоупотреблений и мошенничества при найме рабочей силы, включая ее связь с торговлей людьми, организованном Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) и Международной организацией труда (МОТ).

### B. Посещение стран

7. Специальный докладчик 28 января – 4 февраля 2016 года посетила Иорданию по приглашению правительства этой страны. Доклад о ее поездке содержится в добавлении к настоящему докладу. Она выражает признательность правительству за сотрудничество в период до начала ее визита и его проведения. Она также хотела бы поблагодарить правительства Кубы, Кувейта, Люксембурга, Мадагаскара, Нигерии, Швейцарии и Соединенных Штатов Америки за то, что они пригласили ее посетить их страны. Она посетит Кувейт в период с 6 по 14 сентября 2016 года и надеется, что сможет совершить оставшиеся поездки в 2016 и 2017 годах и что удастся оперативно согласовать взаимоприемлемые сроки этих поездок.

### **III. Торговля людьми в конфликтных и постконфликтных ситуациях: защита жертв торговли людьми и лиц, подверженных риску торговли людьми, особенно женщин и детей**

#### **A. Введение**

8. В своем предыдущем докладе Совету по правам человека (A/HRC/29/38) Специальный докладчик рассмотрела представляющую интерес для ее мандата связь между торговлей людьми и конфликтами.

9. В настоящем докладе она представляет информацию о различных точках, в которых проблемы торговли людьми и конфликтов взаимодействуют и пересекаются. Она, прежде всего, изучает контекст и старается выделить проблему, рассматривая случаи, иллюстрирующие различные тенденции в области торговли людьми. Автор дает описание правовой и политической основы с целью выявления узких мест и возможностей. В заключительной части Специальный докладчик предлагает рекомендации по борьбе с торговлей людьми в конфликтных и постконфликтных ситуациях в сотрудничестве с государствами, гражданским обществом и международным сообществом.

#### **B. Контекст и определение проблемы**

10. Торговля людьми нарушает права человека и остается серьезной проблемой для человечества, в том числе в ситуациях конфликта.

11. Конфликты несут с собой тяжелые последствия для отдельных лиц, семей, общин и наций в глобальных масштабах. В 2014 году в мире был зарегистрирован 41 активный конфликт, при этом особенно ожесточенные из них происходили в Африке, на Ближнем Востоке и в Азии<sup>1</sup>. В том же году из-за конфликтов и преследований в среднем 42 500 человек ежедневно были вынуждены покинуть свои дома и искать защиты либо в своей собственной стране, либо в других странах<sup>2</sup>. В 2014 году число перемещенных в результате конфликтов и преследований лиц достигло беспрецедентного уровня в 59,5 млн., прибавив 40% всего за три года<sup>3</sup>.

12. Особенности и закономерности современных конфликтов связаны с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми. Хотя в последнее десятилетие произошло несколько крупномасштабных конфликтов между государствами, продолжает расти тенденция к внутренним конфликтам. Более того, некоторые международные вооруженные конфликты в последнее время перерастают в сложные внутренние конфликты и часто провоцируют внутренние кризисы в соседних государствах.

13. Конфликты сопровождаются распадом государственных институтов, нарушением прав человека, эрозией системы предоставления основных услуг,

<sup>1</sup> International Institute for Strategic Studies, Armed Conflict Database, available from <https://acd.iiss.org/en/conflicts?tags=D6943ABDB5364229B5A0E3338AC94EA1>.

<sup>2</sup> Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), *World at War – Global Trends: Forced Displacement in 2014* (Geneva, 2015).

<sup>3</sup> Там же.

ростом напряженности внутри общин и между общинами, которые ранее сосуществовали в относительно мирных условиях, углублением неравенства и нищеты. Конфликты и связанный с ними рост числа перемещенных лиц оказывают дополнительную нагрузку на международную систему убежища/защиты беженцев, которая и без того работает на пределе своих возможностей. Отсутствие доступа к безопасным и законным вариантам миграции вынуждает многих лиц, спасающихся от конфликтов, пользоваться услугами незаконных посредников, что повышает их уязвимость перед эксплуатацией, включая торговлю людьми.

14. Торговля людьми становится все более банальным явлением, сопровождающим современные конфликты как международного, так и немеждународного характера. Существующая уязвимость к торговле людьми, насилию по признаку пола, дискриминации, отсутствию экономических возможностей обостряется до, во время и после конфликта. Кроме того, конфликты, как правило, провоцируют безнаказанность, нарушение законности и правопорядка и разрушение институтов и общин, что создает условия для процветания торговли людьми, которая зачастую продолжается и после прекращения боевых действий.

15. Чтобы описать и определить характер и масштабы этой проблемы, Специальный докладчик рассматривает торговлю людьми в условиях конфликта с трех точек зрения: торговли людьми, спасающимися от конфликтов; торговли людьми во время конфликта; и торговли людьми в постконфликтных ситуациях<sup>4</sup>. На практике все эти аспекты обычно накладываются друг на друга. Вместе с тем, чтобы понять, каким образом возникают различные ситуации и факторы уязвимости, и как их устранить, следует вычленить конкретные элементы или вопросы торговли людьми, связанные с каждым из этих аспектов. Из-за нехватки информации Специальный докладчик останавливается на самых распространенных формах торговли людьми в конфликтных и постконфликтных ситуациях.

### **С. Торговля людьми, спасающимися от конфликтов**

16. Лица, спасающиеся от предполагаемого или фактического конфликта или постконфликтной ситуации, подвержены опасности стать объектом торговли людьми. Необходимость перемещения зачастую настолько сильна и неотложна, что люди вынуждены идти на риск, который был бы неприемлем в нормальной обстановке. В условиях конфликта государственные структуры ослаблены, гарантии защиты отсутствуют, а преступные сообщества могут действовать более свободно, в том числе за границей. В некоторых случаях торговля людьми происходит в зоне конфликта или в другой части затрагиваемой страны, в которую были перемещены жертвы. Все чаще лица, которым удалось избежать конфликта в другой стране в рамках более широкого процесса смешанной миграции, становятся жертвами торговли людьми на определенном этапе своего перемещения или уже в предполагаемом месте назначения.

---

<sup>4</sup> Разделение конфликта на эти три этапа используется для целей настоящего доклада, однако при этом учитывается, что на практике не во всех конфликтах можно так четко выделить разные этапы и что нередки случаи, когда они налагаются друг на друга.

**Торговля людьми, перемещенными внутри страны в результате конфликта**

17. Проблема внутреннего перемещения в результате конфликта и преследований затрагивает почти 40 млн. человек<sup>5</sup>. Большинство внутренне перемещенных лиц в мире живут за пределами территории лагерей, в городских районах и принимающих общинах и остаются незамеченными, поскольку они не регистрируются в качестве внутренне перемещенных лиц или хотят остаться неизвестными. Этим лицам в большей степени угрожает опасность стать объектом торговле людьми и эксплуатации.

18. Насильственное перемещение может повышать риск торговли людьми из-за того, что оно ослабляет или разрушает структуры поддержки семьи, общинные связи и механизмы самозащиты, которые в противном случае могли бы служить своего рода предохранителем от торговли людьми. Поскольку зачастую у внутренне перемещенных лиц нет документов, при этом они имеют ограниченный доступ к образованию, ресурсам и возможностям самообеспечения, они могут быть особенно уязвимыми для торговцев людьми, которые, как представляется, обеспечивают жизненно важный доступ к работе и другим возможностям. Внутренне перемещенные лица, которые опасаются за свою жизнь и ищут защиты за границей, также могут становиться жертвами торговцев людьми, которые обещают обеспечить их безопасность. Торговцы людьми ориентированы в первую очередь на бедные общины, включая внутренне перемещенных лиц, уязвимостью которых они пользуются. Малоимущие и перемещенные семьи могут поручать заботу о своих детях злоумышленникам, которые обещают дать им образование или научить какому-либо ремеслу, но в конечном счете эксплуатируют их в целях проституции, принудительного труда или незаконного усыновления/удочерения<sup>6</sup>. Внутренне перемещенные женщины и девочки зачастую в непропорционально большей степени затронуты проблемой утраты средств к существованию в период перемещения (см. A/HRC/23/44, пункт 46).

19. Связанное с конфликтом насилие, в частности сексуального характера, само по себе может стать движущим фактором принудительного перемещения внутри страны, что в свою очередь повышает риск дальнейшей эксплуатации, в том числе в рамках незаконной торговли. Например, сексуальное насилие со стороны вооруженных групп вынуждает женщин и девочек из числа этнических меньшинств в отдаленных сельских районах покидать свои общины и повышает их риск подвергнуться торговле людьми как у себя в стране, так и за рубежом<sup>7</sup>. Кроме того, ухудшение обстановки в плане безопасности и переполненность лагерей, в которых отсутствуют достаточные базовые услуги, становятся причиной того, что некоторые внутренне перемещенные лица идут на риск нелегального пересечения границы в поисках работы, подвергая себя большой опасности стать жертвой эксплуатации из-за отсутствия у них правового статуса<sup>8</sup>. Военные нападения на лагеря дополнительно усугубляют проблему перемещения и приводят к появлению большого количества незарегистрированных

<sup>5</sup> UNHCR, *World at War*.

<sup>6</sup> UNHCR, Handbook for the Protection of Internally Displaced Persons, Action Sheet No. 7, "Human trafficking" (n.d.).

<sup>7</sup> См. S/2015/203, para. 20 and Luz Estella Nagel, "How conflict and displacement fuel human trafficking and abuse of vulnerable groups: the case of Colombia and opportunities for real action and innovative solutions", *Groningen Journal of International Law*, vol. 1, No. 2 (2013). См. также Sonja Wolte, "Armed conflict and trafficking in women" German Agency for Technical Cooperation, 2004, pp. 21-21.

<sup>8</sup> Kachin Women's Association Thailand, "Pushed to the brink: conflict and human trafficking on the Kachin-China border", June 2013.

внутренне перемещенных лиц, включая женщин и несопровождаемых детей, которые вынуждены бежать из своих лагерей, подвергаясь риску стать жертвами эксплуатации и торговли людьми<sup>9</sup>.

### **Торговля беженцами и просителями убежища, спасающимися от конфликтов**

20. Для миллионов людей, которые вынуждены покидать свои страны из-за вооруженного конфликта, побег становится все более дорогостоящим и опасным мероприятием, сопряженным с реальным риском эксплуатации, связанной с торговлей людьми. Иногда эти опасности связаны с имеющимися способами бегства. На протяжении всего путешествия к месту назначения и уже в самом месте назначения мигранты, в том числе беженцы и лица, ищущие убежища, сталкиваются с высоким риском физического насилия, сексуальных надругательств, вымогательства и торговли людьми, а также заключения под стражу национальными органами власти<sup>10</sup>. Особенно опасен путь женщин-мигрантов и несопровождаемых детей, пересекающих район Африканского Рога. Там исчезли тысячи людей, которые предположительно были похищены в целях эксплуатации<sup>11</sup>.

21. Беженцы и просители убежища уязвимы к торговле людьми. Беженцы, спасающиеся от боевых действий в Сирийской Арабской Республике и покидающие страну через Ливан и Турцию, часто становятся жертвами торговли людьми и связанной с ней эксплуатации, включая детский труд, принуждение к проституции, принудительные и ранние браки, эксплуатацию и попрошайничество<sup>12</sup>. Беженцев и просителей убежища, включая многочисленных несопровождаемых детей из Судана и Сомали, похищают или выманивают из лагерей беженцев или по дороге, продают и держат в неволе в Ливии или Синайской пустыни в целях эксплуатации путем вымогательства<sup>13</sup>.

22. После бегства от конфликта дети могут быть вынуждены работать, чтобы содержать себя и/или свою семью. Несопровождаемые дети часто не имеют другого выбора, кроме как работать, чтобы обеспечить свои базовые потребности. Иракские и сирийские дети-беженцы в Ливане, например, работают на текстильных фабриках, стройках, предприятиях пищевой промышленности, фермах или в качестве уличных торговцев в условиях, близких к принудительному труду. В лагерях беженцев, как представляется, действуют налаженные системы для создания таких условий труда<sup>14</sup>. В мае 2015 года Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) сообщило, что в Бейруте и его окрестностях как минимум 1 500 детей, 75% из которых являются сирийскими беженцами, занимаются попрошайничеством или

<sup>9</sup> Там же.

<sup>10</sup> Regional Mixed Migration Secretariat, *Abused and Abducted: The Plight of Female Migrants from the Horn of Africa in Yemen*, Mixed Migration Research Series, Study 7, October 2014.

<sup>11</sup> Там же. См. также Human Rights Watch, "Yemen's torture camps: abuse of migrants by human traffickers in a climate of impunity", May 2014.

<sup>12</sup> См., например, United Nations Children's Fund (UNICEF) and Save the Children, *Small Hands, Heavy Burden: How the Syria Conflict is Driving More Children into the Workforce* (Amman, 2015); Secours catholique-Caritas France and Olivier Peyroux, *Trafficking in Human Beings in Conflict and Post-Conflict Situations* (2015).

<sup>13</sup> UNHCR, *Smuggling and Trafficking from the East and Horn of Africa: Progress Report* (2013).

<sup>14</sup> Secours catholique-Caritas France and Peyroux, "Trafficking in human beings", pp. 25-29.

работают уличными торговцами, чтобы содержать свои семьи<sup>15</sup>. За этими ситуациями детского труда часто скрываются другие формы эксплуатации, такие как торговля людьми в целях принудительного труда и сексуальной эксплуатации; они также имеют негативные последствия для здоровья и образования детей.

23. Лица, спасающиеся от конфликта, могут также стать жертвами торговли людьми в целях изъятия органов. Имеются свидетельства того, что мигранты, спасающиеся от конфликта в Судане, становились жертвами изъятия органов в Египте. Кроме того, как было установлено, врачи из постконфликтного Косово<sup>16</sup> были причастны к торговле людьми из Республики Молдова, Российской Федерации и Турции в Косово с целью извлечения органов (см. A/68/256, пункт 29). Безусловно, конфликтные и постконфликтные ситуации создают благодатную почву для повышения степени уязвимости к данной форме торговли людьми и дают эксплуататорам возможность избежать ответственности.

24. Кроме того, проведение все более ограничительной и отчуждающей иммиграционной политики, для которой характерны уголовное преследование и задержание нелегальных мигрантов, нехватка каналов для легальной миграции и воссоединения семей, а также отсутствие легального доступа к рынку труда для просителей убежища, беженцев и мигрантов дополнительно способствуют росту масштабов эксплуатации мигрантов, в том числе посредством торговли людьми. В течение последнего десятилетия, в частности, стали применяться более жесткие ограничения на въезд в предпочтительные страны убежища, и эта мера, как представляется, направлена на воспрепятствование въезду в страну лиц, которые могут ходатайствовать о предоставлении убежища и статуса беженца. Это вынуждает мигрантов, включая просителей убежища и беженцев, спасающихся от конфликтов, обращаться к тем, кто может помочь им обойти меры контроля. Такие аспекты, как тайный характер перемещений, часто безответственное и коррупционное поведение координаторов и помощников, а также меры, на которые готовы пойти некоторые государства, чтобы предотвратить выезд, транзит или прибытие таких мигрантов, способствуют созданию или расширению возможностей для торговцев людьми, пользующихся их тяжелым положением. Например, рохинья из Мьянмы, как правило, пользуются морским и наземным маршрутами, нередко проходящими через Таиланд, чтобы незаконным путем попасть в Малайзию. Сначала их контрабандным путем перевозят через границу, затем некоторых из них продают на рыболовецкие суда и плантации пальмового масла в целях эксплуатации их труда, где они впоследствии попадают в кабальную зависимость из-за долгов за транспортировку. Другие находятся в плену и терпят надругательства в Малайзии, пока их родственники не выплатят за них выкуп (см. A/HRC/29/38/Add.1, пункт 19).

## **D. Торговля людьми во время конфликта**

25. Отдельные лица и общины, оказавшиеся в условиях конфликта, уязвимы к целому ряду нарушений прав человека. Ранее существовавшие условия и факторы уязвимости, такие как структурная гендерная и другие формы дискриминации в отношении женщин, детей и лиц, не являющихся гражданами, во время конфликта обостряются, поскольку возможностей для эксплуатации становится

<sup>15</sup> Там же, стр. 27.

<sup>16</sup> Все ссылки на Косово в настоящем документе следует понимать как соответствующие положениям резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности.



больше, а средства защиты утрачивают свою эффективность. Конфликты затягиваются субъектами, которые пользуются ситуацией беззакония в целях наживы за счет таких видов прибыльной деятельности, как торговля людьми<sup>17</sup>. В настоящем разделе Специальный докладчик изучает вопрос о торговле людьми в целях их рекрутирования на военную службу и о сексуальной и трудовой эксплуатации в ходе конфликта в отношении всех лиц, в том числе мальчиков, девочек и мигрантов.

### **Торговля детьми в целях их рекрутирования на военную службу**

26. По оценкам Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), около 300 000 мальчиков и девочек в возрасте до 18 лет принимают участие в более чем 30 конфликтах по всему миру<sup>18</sup>. Детей могут продавать для прохождения военной службы вооруженные силы государств, военизированные формирования и повстанческие группировки. Боевые действия и широкомасштабное перемещение населения, а также общее отсутствие безопасности повышают уязвимость детей перед риском стать объектом торговли со стороны вооруженных группировок<sup>19</sup>.

27. Дети – жертвы торговли людьми в целях принудительной военной службы выполняют самые разнообразные военные и вспомогательные функции. Многие дети, как правило, мальчики, насильно рекрутируются или похищаются для использования вооруженными ополченцами в продолжающихся конфликтах<sup>20</sup>. Дети также используются в качестве террористов-смертников и живых щитов<sup>21</sup>. Других заставляют работать носильщиками, поварами, охранниками и посыльными или принуждают к совершению преступлений, таких как грабежи и физическое и сексуальное насилие. Мальчики и девочки в этих ситуациях зачастую подвергаются сексуальному насилию и могут также принуждаться к принятию наркотиков<sup>22</sup>.

28. В то время как насильственная вербовка детей часто связана с похищением или принуждением, вербовщики также привлекают детей идеями мученичества, используют социальные и экономические факторы или же прибегают к мошенничеству или пропаганде в целях вербовки. Нередки случаи, когда экстремистские группы используют Интернет, и в частности социальные сети, чтобы обманным путем завербовать на военную службу образованных детей из семей среднего класса в западных странах, пользуясь их уязвимостью<sup>23</sup>. Кроме того, дети особенно уязвимы перед опасностью вербовки на военную службу в

<sup>17</sup> Wolte, “Armed conflict and trafficking in women”, p. 12.

<sup>18</sup> UNICEF Factsheet: Child soldiers. См. <http://internalvoices.org/wp-content/uploads/2013/04/childsoldiers.pdf>.

<sup>19</sup> *Amnesty International Report 2014/15: The State of the World's Human Rights* (London, 2015); Child Soldiers International, “A dangerous refuge: ongoing child recruitment by the Kachin Independence Army”, July 2015; United States Department of State, *Trafficking in Persons Report: July 2015*.

<sup>20</sup> Secours catholique-Caritas France and Peyroux, “Trafficking in human beings”, p. 19.

<sup>21</sup> United States Department of State, *Trafficking in Persons Report*, pp. 64 and 190.

<sup>22</sup> Wolte, “Armed conflict and trafficking in women”, p. 18.

<sup>23</sup> Ashley Binetti, “A new frontier: human trafficking and ISIS’s recruitment of women from the West”, Information2Action, Georgetown Institute for Women, Peace and Security (n.d.); Brigitte L. Nacos, “Young Western women, fandom, and ISIS”, E-International Relations, 5 May 2015); Lisa Blaker, “The Islamic State’s use of social media”, *Military Cyber Affairs*, vol. 1, No. 1 (2015); Scott Gates and Sukanya Podder, “Social media, recruitment, allegiance and the Islamic State”, *Perspectives on Terrorism*, vol. 9, No. 4 (2015), pp. 107-116.

таких ситуациях, когда они разлучены со своими семьями, вынуждены покинуть свои дома, живут в районах боевых действий или имеют ограниченный доступ к образованию<sup>24</sup>.

29. По имеющимся оценкам, 10–30% всех детей в действующих вооруженных силах составляют женщины<sup>25</sup>. Девочки, которые были насильно завербованы или похищены с целью вербовки на военную службу, как правило, сталкиваются с принудительной работой в качестве домашней прислуги и сексуальным насилием и эксплуатацией, в частности с принудительным вступлением в брак и/или сексуальным рабством (см. пункты 31–34 ниже). Важно отметить, что, хотя насилие и эксплуатация часто являются определяющими аспектами испытаний, которые выпадают на долю женщин в конфликте, дело не всегда обстоит таким образом. Молодые женщины и девочки также участвуют в торговле людьми, обманном путем втягивая своих сверстников в вооруженные конфликты через Интернет и социальные сети.

30. Дети, которых принудительно завербовали или иным образом заставили присоединиться к вооруженным группировкам, сталкиваются с физическими и психологическими последствиями. Независимо от того, являются ли они комбатантами или выполняют вспомогательную роль, им может угрожать риск причинения тяжелых телесных повреждений и других неблагоприятных последствий для здоровья, в частности недоедание и различные болезни. Девочки могут сталкиваться с дополнительными проблемами, связанными с сексуальным насилием, беременностью и родами. Следует также отметить серьезные последствия для детской психики, связанные с посттравматическим стрессом, тревогой, депрессией и другими проблемами в области психического здоровья.

#### **Торговля женщинами и девочками в целях сексуальной эксплуатации**

31. Сексуальное насилие в условиях конфликта проявляется во многих формах. Женщин и девочек, стремящихся выжить в зонах конфликта, часто принуждают к сексуальной связи и даже к «браку» в обмен на продовольствие, кров, защиту или безопасный проезд<sup>26</sup>. УВКБ подтверждает, что женщины в конфликтных ситуациях подвергаются различным формам дискриминации, что ставит их в еще более зависимое положение (например, они получают меньшие порции питания, им не выдают на их имя продовольственные карточки или другие удостоверяющие личность документы), при этом они гораздо чаще, чем мужчины, подвергаются сексуальному насилию<sup>27</sup>. Для женщин и девочек, которые были похищены с целью вербовки на военную службу, сексуальное насилие нередко является характерной чертой их быта. Изнасилование используется в качестве средства ведения войны для унижения и ослабления морального духа врага, этнической чистки населения, дестабилизации общин и принуждения гражданских лиц к бегству<sup>28</sup>. Факты широкомасштабного и систематического сексуального насилия со стороны правительственных и/или оппозиционных или повстанческих сил задокументированы в ходе многих современных кон-

<sup>24</sup> UNICEF Factsheet: Child soldiers.

<sup>25</sup> Child Soldiers International, “A dangerous refuge”.

<sup>26</sup> См. в общем плане Wolte, “Armed conflict and trafficking in women”.

<sup>27</sup> Elisabeth Rehn and Ellen Johnson Sirleaf, *Women, War, Peace: The Independent Experts’ Assessment on the Impact of Armed Conflict on Women and Women’s Role in Peace-Building* (New York, United Nations Development Fund for Women, 2002), p. 6.

<sup>28</sup> См. резолюции Совета Безопасности 1820 (2008), 1888 (2009), 1960 (2010), 2106 (2013) и 2242 (2015). См. также *Women2000 – Sexual Violence and Armed Conflict: United Nations Response*, April 1998.

фликтов, в том числе в последовательных ежегодных докладах Генерального секретаря по вопросу о конфликтах и связанном с ними сексуальном насилии начиная с 2009 года, в которых он описывает факты и характер сексуального насилия в затронутых конфликтами странах, используемого сторонами в вооруженном конфликте, в первую очередь в отношении женщин и девочек, но также и в отношении мальчиков и мужчин (см., например, S/2015/203).

32. Торговля женщинами и девочками в целях сексуальной эксплуатации, в том числе сексуальное рабство, принудительные браки, принуждение к проституции и принудительная беременность, является характерной особенностью более широкой практики сексуального насилия, совершаемого в отношении гражданского населения в ходе и после конфликтов. Взаимосвязь между торговлей людьми и сексуальным насилием также подтверждается в заявлении Председателя Совета Безопасности (S/PRST/2015/25), в котором он подчеркнул настоятельную необходимость усилий в целях недопущения, выявления и пресечения торговли людьми, в том числе террористическими и экстремистскими группами. В последнее время поступают сообщения о достигшей беспрецедентных масштабов практике похищения из дома или школы женщин и девочек, которые впоследствии принуждаются к вступлению в брак и/или к сексуальному рабству, в затронутых конфликтом районах, хотя отдельные формы этого явления были характерны и для вооруженных конфликтов в прошлом. Такая эксплуатация, которая в некоторых случаях включает торговлю людьми для принудительного вступления в брак и сексуального рабства, со стороны экстремистских групп, таких как «Исламское государство Ирака и Леванта», «Боко Харам» и их отделений, является одной из стратегий получения доходов, а также вербовки, вознаграждения и удержания боевиков<sup>29</sup>. В целях предотвращения таких похищений семьи, как сообщается, прибегают к таким мерам, как физическая изоляция женщин и девочек и запрет посещать школу (см. S/2015/203, пункт 61).

33. Торговля людьми в целях сексуальной эксплуатации ведется не только организованными преступными группами. Например, сирийские женщины и девочки из числа беженцев становятся жертвами торговли в целях сексуальной эксплуатации в рамках практики «временных» или детских и/или принудительных браков. Эти девочки и женщины часто насильно выдаются замуж родителями, которые рассматривают такие браки в качестве способа защитить своих дочерей и обеспечить семью средствами к существованию за счет выкупа за невесту. После замужества эти девочки и женщины, как правило, оказываются в ситуации сексуальной и бытовой эксплуатации со стороны супруга, за которым они вынуждены переехать за границу (A/HRC/32/41/Add.1). Распространена также практика торговли людьми для целей принудительной проституции посредством заключения браков с иностранцами, которые затем принуждают своих «невест» к занятию проституцией в другой стране.

<sup>29</sup> Secours catholique-Caritas France and Peyroux, “Trafficking in human beings”, p. 19. См. также совместное заявление Специального докладчика по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии; Специального докладчика по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия; и Специального докладчика по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья по результатам их посещения Нигерии, см. <http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=16983&LangID=E>. См. также резолюцию Совета Безопасности 2242 (2015), в которой Совет признает, что сексуальное насилие является тактикой ведения войны и терроризма.

34. Жертвы торговли людьми, сексуального рабства и других форм сексуального насилия во время вооруженных конфликтов редко получают необходимую им помощь для реинтеграции в общество. Зачастую жертвы сталкиваются с дискриминацией и стигматизацией со стороны их семей и общества в целом, что может сделать их уязвимыми к дальнейшей торговле людьми и дополнительно усложнить процесс их реабилитации и реинтеграции. Стигматизация, а также недостаточная эффективность судебно-правовой системы, как правило, затрудняют доступ жертв к правосудию. Доступ к правосудию также блокируется дискриминационными законами и нормами. Кроме того, в конфликтных и постконфликтных районах практически отсутствуют услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья, психологической помощи и помощи в плане реинтеграции, в частности в сфере образования и обеспечения средств к существованию, в результате чего потребности жертв в области физического и психологического здоровья остаются неудовлетворенными.

#### **Торговля трудящимися-мигрантами в зонах конфликта**

35. В течение последних десяти лет государства и их вооруженные силы пользуются услугами частных подрядчиков для обеспечения крупномасштабных военных операций. Хотя не все случаи подряда и субподряда связаны с торговлей людьми в целях трудовой эксплуатации, известны случаи, когда крупные фирмы – основные военные государственные подрядчики – нанимают на работу трудящихся-мигрантов через небольшие фирмы-субподрядчики или местные агентства по трудоустройству для выполнения различных задач, включая работу уборщиков, строителей, поваров, официантов и парикмахеров.

36. Практика нечестного найма на работу, чрезмерно завышенные комиссионные, изъятие паспортов у работников, опасные условия труда и неудовлетворительные условия проживания, долговая кабала, недоплата или невыплата заработной платы и другие виды злоупотреблений и эксплуатации в некоторых случаях являются характерными особенностями торговли людьми в целях эксплуатации в рамках международно-правового определения. В качестве примера можно привести эксплуататорский наём трудящихся-мигрантов из Южной Азии для работы на военных объектах в зонах конфликта на Ближнем Востоке. Субподрядчик предоставляет работникам ложную информацию о стране работы, которая на деле является более опасной, чем было обещано, и о виде работы, которую предстоит выполнять, а также изымает у работников паспорта, чтобы они не могли покинуть зону конфликта, куда они были обманным путем завезены для работы<sup>30</sup>.

### **Е. Торговля людьми в постконфликтных ситуациях**

37. Постконфликтные ситуации, как правило, характеризуются отсутствием или неэффективной работой судебных и правоохранительных органов и, как следствие, атмосферой безнаказанности, которая способствует процветанию преступных сообществ; высоким уровнем нищеты и отсутствием основных ресурсов; значительным неравенством; большой численностью крайне уязвимых лиц (перемещенные лица, возвратившиеся на родину лица, вдовы, несопровождаемые дети); фрагментацией общин и отсутствием доверия; а также милитари-

<sup>30</sup> American Civil Liberties Union and Allard K. Lowenstein International Human Rights Clinic at Yale Law School, *Victims of Complacency: The Ongoing Trafficking and Abuse of Third Country Nationals by U.S. Government Contractors* (New York, 2012), p. 15.

зацией общества, терпимого к экстремальным уровням насилия. Эти особенности делают мужчин, женщин и детей в постконфликтных обществах особенно уязвимыми к торговле людьми.

38. В постконфликтной обстановке уязвимость женщин и девочек по отношению к торговле людьми и связанной с ней эксплуатации усиливается относительным отсутствием у них доступа к ресурсам, образованию, персональным документам и защите. Если связанная с торговлей людьми эксплуатация является частью конфликта, то после его официального завершения наблюдается рост количества случаев торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации (например, для целей принудительной проституции), равно как и других форм гендерного насилия, таких как изнасилования и бытовое насилие<sup>31</sup>.

#### **Торговля людьми с участием миротворцев**

39. В 2015 году более 123 000 военных, полицейских и гражданских лиц Организации Объединенных Наций были заняты в 16 операциях по всему миру в целях предотвращения или сдерживания боевых действий; стабилизации в постконфликтных зонах; содействия осуществлению мирных соглашений; и оказания помощи с демократическими преобразованиями (A/70/95-S/2015/446). Большое число сотрудников на места для содействия в поддержании мира и безопасности, в том числе в постконфликтных ситуациях, также направляют другие межправительственные организации, включая Африканский союз и Организацию Североатлантического договора (НАТО).

40. Силы по поддержанию мира играют жизненно важную роль в защите общин, включая женщин и детей, от обычных для постконфликтных ситуаций насилия и эксплуатации. Однако иностранные силы могут также провоцировать обострение, а иногда даже непосредственно способствовать причинению такого вреда.

41. Участие персонала военных, миротворческих, гуманитарных и других международных миссий в торговле людьми – сложная проблема, которая еще не полностью изучена. Разумеется, наличие крупных военизированных международных сил, контингент которых в основном составляют мужчины, фактически подпитывает спрос на товары и услуги, являющиеся продуктом торговли людьми в целях трудовой или сексуальной эксплуатации.

42. Проведенное в 2010 году исследование на примере конкретных ситуаций в Гаити, Косово и Сьерра-Леоне продемонстрировало наличие взаимосвязи между введением в зону конфликта миротворческих сил и последующим ростом числа случаев торговли людьми как прямым результатом увеличения спроса на сексуальные услуги<sup>32</sup>. Причастность миротворцев к торговле людьми, особенно женщинами и детьми, может быть как прямой, так и косвенной. Покупка, продажа или обмен сексуальных услуг, предоставляемых женщинами и детьми – жертвами торговли людьми, являются примером косвенного участия

<sup>31</sup> See further Rehn and Johnson Sirleaf, *Women, War, Peace*; Rashida Manjoo and Caleigh McRaith, “Gender-based violence and justice in conflict and post-conflict areas”, *Cornell International Law Journal*, vol. 44, No. 1 (Winter 2011); and *Preventing Conflict, Transforming Justice, Securing the Peace: A Global Study on the Implementation of United Nations Security Council Resolution 1325* (United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women (UN-Women), 2015).

<sup>32</sup> Charles Smith and Brandon Miller-de la Cuesta, “Human trafficking in conflict zones: the role of peacekeepers in the formation of networks”, *Human Rights Review*, vol. 12, No. 3 (September 2011).

со стороны миротворцев. Например, спрос на сексуальные услуги, создаваемый миротворцами, работающими в бывшей Югославии, привел к расширению секс-индустрии, при этом в целом ряде случаев женщины – жертвы торговли людьми подвергались сексуальной эксплуатации в публичных домах, созданных специально для обслуживания миротворцев Организации Объединенных Наций. Наличие взаимосвязи между размещенными воинскими контингентами и спросом на женщин – жертв торговли людьми очевидно<sup>33</sup>.

43. Международные силы обычно развертываются в конфликтных или постконфликтных зонах, где население уязвимо, а основные институты, включая правоохранительные органы, слабы или вообще отсутствуют (A/59/710). Присутствие миротворцев и связанный с этим рост спроса на сексуальные услуги еще более усугубляют социально-экономическую уязвимость женщин в нестабильных условиях постконфликтного общества, а также усиливают экономическую эксплуатацию, которая в долгосрочной перспективе может поддерживать сети торговли людьми. Например, недавние случаи сексуальных надругательств и эксплуатации со стороны миротворцев в Центральноафриканской Республике<sup>34</sup>, которые пользуются экономической уязвимостью детей и женщин, а также их потребностью в помощи и защите, можно в некоторой степени отнести к торговле людьми для целей сексуальной эксплуатации.

## **Г. Международно-правовые рамки**

44. Международные правовые рамки, касающиеся торговли людьми в конфликтных и постконфликтных ситуациях, представляют собой целый комплекс правовых норм различных отраслей права, включая транснациональное уголовное право, международное гуманитарное право, международное уголовное право, беженское право и нормы в области прав человека. В некоторых случаях действуют общие и дублирующие друг друга нормы для обеспечения того, чтобы определенные меры защиты (например, против рабства и принудительного труда) применялись во всех ситуациях, включая международные и немеждународные вооруженные конфликты. В других случаях действуют конкретные нормы и гарантии в зависимости от характера рассматриваемой ситуации.

45. В этой части доклада Специальный докладчик не проводит всесторонний анализ, а представляет обзорную информацию о правовом ландшафте, рассматривая нормы, регулирующие основные нарушения и указанные выше проблемы.

### **Источники соответствующего права**

46. С учетом сложного характера проблемы торговли людьми в конфликтных и постконфликтных ситуациях, которую можно рассматривать с различных точек зрения, диапазон источников применимого права весьма широк. В области прав человека применимыми к торговле людьми во всех ситуациях, в том числе в условиях вооруженного конфликта, являются, например, договоры, касающиеся рабства и работорговли, принудительного труда, детского труда, прав жен-

<sup>33</sup> См. E/CN.4/2006/62/Add.2 and Human Rights Watch, *Bosnia and Herzegovina – Hopes Betrayed: Trafficking of Women and Girls to Post-Conflict Bosnia and Herzegovina for Forced Prostitution* (New York, 2002); Keith Allred, “Combating human trafficking”, *NATO Review* (2006); and Rehn and Johnson Sirleaf, *Women, War, Peace*.

<sup>34</sup> См. A/70/729 и <http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=18548&LangID=E>.

щин, прав детей, трудящихся-мигрантов и инвалидов, а также более общие договоры, касающиеся гражданских и политических, экономических, социальных и культурных прав. Во всех ситуациях к торговле людьми применимы основные договоры по борьбе с преступностью, такие как Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции, и специальные договоры, касающиеся проблемы торговли людьми, прежде всего Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, а на европейском уровне – Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми и Пояснительный доклад к ней, а также Директива Европейского союза о предупреждении и пресечении торговли людьми и защите ее жертв.

47. В конкретном контексте вооруженных конфликтов действуют дополнительные правовые документы об обязательствах и защите. Наиболее важным из них для целей настоящего доклада является Римский статут Международного уголовного суда, в котором затрагиваются, в частности, военные преступления и преступления против человечности, а также непосредственно рассматриваются тяжкие формы сексуального насилия, включая изнасилование, обращение в сексуальное рабство, принуждение к проституции, принудительную беременность и принудительную стерилизацию. Также большое значение имеют договоры международного гуманитарного права, которые запрещают определенное поведение в контексте международных и немеждународных вооруженных конфликтов, включая рабство, сексуальное рабство, сексуальное насилие и принудительный труд. Вместе с тем важно отметить, что торговля людьми сама по себе, а также причинение вреда по признаку пола, с которым она связана, никогда не были конкретно запрещены и никогда даже не регулировались международным гуманитарным правом. И это несмотря на то, что, как было показано выше, многие из наихудших видов практики, связанной с вооруженными конфликтами, такие как насильственная вербовка детей-солдат, организованное сексуальное рабство женщин и принудительный или кабальный эксплуататорский труд, могут также подпадать под международно-правовое определение торговли людьми. В то же время международные договоры толкуются в соответствии с эволюционирующими нормами и стандартами в области прав человека через судебную практику международных трибуналов.

48. Другие общепринятые источники международного права, такие как практика государств, обычаи и решения международных трибуналов, также могут играть важную роль для определения того, что именно требуется от государств в отношении мер реагирования на торговлю людьми в ситуациях конфликта. Так, что касается правового обычая, запрещение рабства признается частью обычного международного права, обязательного для всех государств, независимо от того, являются ли они участниками одного или более договоров, которые конкретно запрещают рабство во всех ситуациях, в том числе в ходе конфликтов. Запрет принудительного труда гражданских лиц также был зафиксирован в качестве нормы обычного международного гуманитарного права (см. пункт 53 ниже). Примеры решений международных трибуналов, которые сформировали международно-правовые рамки, включают решение Европейского суда по правам человека 2010 года по делу *Ранцев против Кипра и России*, которое касалось ответственности государств за проведение расследования и предупреждение случаев торговли людьми, а также решение Международного трибунала по бывшей Югославии по делу *Обвинитель против Кунараца и др.* (2001) об

осуждении обвиняемых за порабощение как преступление против человечности.

49. Наконец, ряд инструментов «мягкого права» отражают и обогащают соответствующие международные правовые рамки. К их числу относятся принципы и руководящие положения в области прав человека и торговли людьми, рекомендованные Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека; руководящие принципы УВКБ по вопросу о торговле людьми и убежище; резолюции Генеральной Ассамблеи и Совета по правам человека; выводы и доклады международных правозащитных механизмов, таких как договорные органы и специальные процедуры; и недоговорные соглашения между странами по таким вопросам, как репатриация и реинтеграция лиц, ставших жертвами торговли людьми, а также между Организацией Объединенных Наций и государствами-членами по вопросам, касающимся поддержания мира.

#### **Законы и договоры, которые касаются конкретных нарушений, связанных с торговлей людьми в конфликтных и постконфликтных ситуациях**

50. **Запрещение торговли людьми и эксплуатации, связанной с миграцией.** Международное право обязывает государства устанавливать уголовную ответственность и наказания за ряд деяний, связанных с торговлей людьми. Обязательство в части криминализации умышленной торговли людьми закреплено в статье 5 Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. Большинство государств (168 по состоянию на октябрь 2015 года) являются сторонами Протокола и, следовательно, должны выполнять это обязательство. Многие государства также обязаны соблюдать положения одного или нескольких региональных договоров о торговле людьми, таких как Конвенция Совета Европы и Директива Европейского союза, указанные выше, которыми предусмотрены аналогичные обязательства.

51. **Запрещение порабощения, включая рабство.** Международное право запрещает рабство, порабощение и практику, сходную с рабством, включая долговую кабалу и подневольное состояние, принудительные формы брака и эксплуатацию детей. Запрещение рабства (определяется как «положение или состояние лица, в отношении которого осуществляются некоторые или все полномочия, присущие праву собственности»)<sup>35</sup> является одной из старейших международно-правовых норм, закрепленных во Всеобщей декларации прав человека, Международном пакте о гражданских и политических правах и в ряде специализированных и региональных договоров по правам человека. Рабство и связанная с ним практика в международно-правовом определении торговли людьми классифицированы как «цели» торговли.

52. **Запрещение сексуальной эксплуатации.** Сексуальная эксплуатация является одной из целей торговли людьми, предусмотренных в международно-правовом определении. Вместе с тем она не определена ни в одном из специализированных договоров, касающихся торговли людьми, и не имеет согласованного определения в международном праве, за исключением тех случаев, когда это касается детей<sup>36</sup>. Тем не менее предпринимаются различные попытки

<sup>35</sup> Статья 1 Конвенции о рабстве 1926 года.

<sup>36</sup> Конвенция о правах ребенка, статья 34 и Конвенция Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, статьи 3 b) и 18–23.



определить конкретное понимание этого термина в тех или иных условиях. Так, например, в связи с политикой по вопросу о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах со стороны персонала Организации Объединенных Наций Генеральный секретарь определил сексуальную эксплуатацию как «фактические действия или попытки совершить действия, направленные на злоупотребление зависимым положением других, своих полномочий или доверием в сексуальных целях, включающие, в частности, получение материальных, социальных или политических выгод от сексуальной эксплуатации другого человека»<sup>37</sup>. Практика государств, как представляется, поддерживает представление о сексуальной эксплуатации в контексте торговли людьми, которое включает широкий набор деяний, в частности принуждение к занятию проституцией, принудительное суррогатное материнство, принудительные или фиктивные браки и все формы коммерческой и другой сексуальной эксплуатации детей<sup>38</sup>.

53. **Запрещение принудительного труда:** основные договоры МОТ, а также Международный пакт о гражданских и политических правах и все региональные конвенции по правам человека прямо запрещают «принудительный или обязательный труд». Конвенция МОТ о принудительном труде 1930 года (№ 29) определяет его как «любую работу или службу, требуемую от какого-либо лица под угрозой какого-либо наказания, для выполнения которой это лицо не предложило своих услуг добровольно». Международно-правовой запрет принудительного труда был подтвержден принятием Протокола 2014 года к Конвенции о принудительном труде 1930 года. Цель этого нового документа состоит в том, чтобы выработать более комплексный подход к принудительному труду с акцентом на вопросы профилактики, защиту и средства правовой защиты, а также принять меры, направленные на искоренение торговли людьми, которая приводит к принудительному труду<sup>39</sup>.

54. **Запрет на вербовку и использование детей-солдат.** Международное право в области прав человека и международное гуманитарное право в их договорных и обычных формах содержат абсолютный запрет вербовки детей для участия в вооруженных конфликтах, будь то со стороны вооруженных сил или вооруженных групп. Этот запрет является частью более широкой нормы о том, что детям не должно быть разрешено принимать участие в военных действиях. Несмотря на то, что определение ребенка в международном праве охватывает лиц в возрасте до 18 лет, большинство конвенционных запретов на использование и вербовку детей-солдат предусматривает, что этот запрет распространяется на детей в возрасте до 15 лет<sup>40</sup>.

<sup>37</sup> См. ST/SGB/2003/13, sect.1. The Office of Internal Oversight Services, responsible for investigating misconduct, has stated that “engaging in sex with prostitutes” is an example of sexual exploitation. See <https://oios.un.org/page?slug=frequently-asked-questions>.

<sup>38</sup> См. United Nations Office on Drugs and Crime, *The Concept of “Exploitation” in the Trafficking in Persons Protocol*, Issue Paper (Vienna, 2015).

<sup>39</sup> Международная организация работодателей (МОП)-МОТ, Руководящая записка по Протоколу 2014 года к Конвенции о принудительном труде 1930 года.

<sup>40</sup> См. Конвенцию о правах ребенка, статья 38 (3); Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, статьи 2 и 3; Конвенция МОТ о наихудших формах детского труда, 1999 год (№ 182), статьи 1 и 3; Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I), статья 77 (2); Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера (Протокол II), статья 4 (3) c); и Римский статут Международного уголовного суда, статья 8 (2) b) xxvi) и e) vii).

55. **Особая правовая ситуация, связанная с торговлей людьми с участием сил по поддержанию мира.** Что касается уголовной ответственности миротворцев, то основным документом является соглашение о статусе сил (A/45/594), которое Организация Объединенных Наций заключает со странами, предоставляющими свои воинские контингенты для миротворческих и миростроительных операций. В соответствии с этими соглашениями страны, предоставляющие войска, сохраняют исключительную ответственность за применение дисциплинарных и уголовных мер воздействия в отношении их воинских контингентов. Кроме того, в последних докладах Генерального секретаря, а также резолюциях Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности неизменно поднимаются проблемы, связанные с нарушениями прав человека со стороны представителей сил по поддержанию мира<sup>41</sup>. Что касается других сотрудников (например, гражданских советников), в отношении которых направившая их страна не имеет исключительной юрисдикции, то Организация Объединенных Наций, согласно общей практике, передает их дела соответствующей стране<sup>42</sup>.

56. **Права жертв торговли людьми в ходе вооруженных конфликтов.** Жертвы торговли людьми наделены теми же правами, правами на защиту и предотвращение торговли людьми на условиях должной осмотрительности со стороны государств как во время конфликта, так и в других ситуациях. Эти права включают:

а) *право быть идентифицированным.* В рекомендуемых принципах и руководящих положениях по вопросу о правах человека и торговле людьми и в комментариях к Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми подчеркивается, что неспособность верно идентифицировать лицо, ставшее жертвой торговли людьми, или вообще выявить его напрямую влияет на способность этого лица осуществлять права, которыми оно обладает. Поэтому государствам необходимо принимать позитивные меры по выявлению жертв торговли людьми точно и своевременно, а также обеспечивать, чтобы они передавались в соответствующие службы. В ситуациях конфликтов риск неправильной идентификации весьма высок;

б) *право на защиту.* Международное право предусматривает, что государства должны обеспечить, чтобы жертвам торговли людьми, находящимся под их юрисдикцией или эффективным контролем, предоставлялась защита от дальнейшей эксплуатации и вреда. С этой целью государства обязаны принимать разумные меры, в пределах своих полномочий, чтобы переместить жертву из места эксплуатации в безопасное место; удовлетворить неотложные медицинские нужды жертвы; оценить и устранить риск подвергнуться запугиванию или мести; и обеспечить защиту частной жизни жертвы. Вместе с тем в ходе конфликта может быть трудно или даже невозможно обеспечить принятие даже самых основных и неотложных мер по защите жертв;

в) *право на помощь и поддержку.* Государство, на территории которого находится лицо, ставшее жертвой торговли людьми, обязано предоставить этому лицу надлежащую физическую и психологическую помощь для удовлетворения его, как минимум, самых насущных потребностей. Хотя сущностное

<sup>41</sup> См. A/70/95-S/2015/446, A/70/357-S/2015/682, S/2015/716, A/70/729 and “Taking action on sexual exploitation and abuse by peacekeepers”, report of an independent review on sexual exploitation and abuse by international peacekeeping forces in the Central African Republic, December 2015.

<sup>42</sup> См. ST/SGB/2003/13 and Carla Ferstman, “Criminalizing sexual exploitation and abuse by peacekeepers”, United States Institute of Peace Special Report 335, September 2013.

содержание этого обязательства еще окончательно не выработано, существует общее согласие в отношении того, что право на помощь и поддержку включает предоставление надлежащего жилья; консультативной и информационной помощи; оказание медицинской, психологической и материальной помощи; и создание возможностей в области трудоустройства, образования и профессиональной подготовки. Особое внимание следует также уделять удовлетворению потребностей конкретных групп, включая жертв, являющихся инвалидами или особенно уязвимых по другим причинам. Что касается детей-жертв, то международное право требует, чтобы при принятии решений о поддержке ориентиром служило общее правило «наилучших интересов ребенка»;

d) *доступ к средствам правовой защиты.* Международное право предоставляет жертвам адекватные и надлежащие средства правовой защиты для возмещения нанесенного им ущерба. Средство правовой защиты должно, насколько возможно, ликвидировать последствия нарушения и восстановить ситуацию, которая существовала до его совершения. В случаях торговли людьми важной формой правовой защиты является возмещение ущерба, а также материальных убытков, таких как невыплаченная заработная плата. Деятельность Специального докладчика по исполнению его мандата наглядно демонстрирует (A/HRC/17/35, A/HRC/17/35/Add.6 и A/HRC/26/32), что средства правовой защиты не всегда доступны лицам, пострадавшим от торговли людьми, из-за слабости или отсутствия законов, политики и механизмов предоставления таких средств правовой защиты, при этом даже в случае наличия необходимой инфраструктуры жертвы зачастую не имеют достаточной информации о возможностях и процедурах получения правовой защиты. Конфликт дополнительно усугубляет эти трудности и их последствия. В случае связанной с торговлей людьми эксплуатации в ситуации конфликта жертвы едва ли имеют возможность воспользоваться адекватными и надлежащими средствами правовой защиты, поскольку соответствующее государство часто не в состоянии предоставить такие средства правовой защиты, при этом трудно или невозможно определить, кто несет юридическую ответственность за обеспечение доступа к средствам правовой защиты и как осуществлять контроль;

e) *право на безопасное возвращение/защиту от рецидивной торговли людьми/защита от преследования.* Все жертвы торговли людьми, которые не являются постоянными жителями страны, в которой они находятся, имеют право на возвращение в свою страну происхождения. Это право обязывает страны происхождения принимать своих возвращающихся граждан без необоснованных и неоправданных задержек. Право на возвращение также предполагает обязательство страны назначения разрешить тем жертвам, которые желают вернуться, сделать это опять-таки без необоснованных или надуманных задержек. Содержание лиц – жертв торговли в приютах, тюрьмах или центрах для иммигрантов является одним из путей воспрепятствования осуществлению права на возвращение. Международное право предусматривает стандарт безопасного и предпочтительно добровольного возвращения для лиц, пострадавших от торговли людьми, который предполагает, как минимум, принятие мер для обеспечения того, чтобы жертвам не угрожала серьезная опасность снова попасть в сети торговцев людьми или подвергнуться преследованиям. Право искать и просить убежища в случае преследований налагает на государства обязанность не допускать возвращения жертв в ситуации преследований или риска серьезных нарушений прав человека. Вопросы, связанные с возвращением, осложняются конфликтом.

#### IV. Выводы

57. В ситуации конфликта проявляются все формы торговли людьми, в том числе торговля людьми для целей принудительной проституции и других форм сексуальной эксплуатации; торговля людьми в целях принудительного рекрутирования в вооруженные силы, в том числе детей; торговля людьми для других форм принудительного труда; торговля людьми в целях принудительной преступной деятельности; и торговля людьми в целях порабощения, принудительного труда и изъятия органов.

58. Вместе с тем конфликт по-разному влияет на формы и характер торговли людьми. Во-первых, связанная с торговлей людьми эксплуатация, как представляется, принимает более тяжелые формы во время или даже после завершения конфликта, при этом она усугубляется условиями, которые сами по себе выступают причиной или следствием конфликта, такими как безнаказанность и рост общего уровня насилия. Во-вторых, некоторые формы эксплуатации, связанной с торговлей людьми, либо имеют отношение к конфликту, либо являются более распространенным явлением в условиях конфликта, например насильственное рекрутирование на военную службу, как детей, так и взрослых. Сексуальная эксплуатация является еще одной формой торговли людьми, которая встречается в условиях конфликта, включая использование доходов от торговли людьми, обмен и выкуп лиц для закупки оружия и выплат боевикам, которая укореняет цикл насилия в отношении гражданских лиц.

59. Торговлю людьми подпитывает ряд условий, характерных для конфликтных ситуаций или обычно связанных с ними, так как они повышают степень уязвимости и расширяют возможности для эксплуатации. К их числу следует отнести, в частности, деформированную экономику, которая в значительной части опирается на незаконную деятельность и присутствие организованных преступных групп, занимающихся трансграничной торговлей оружием, наркотиками и другой запрещенной продукцией, а также способных наладить торговлю людьми и использовать дополнительные возможности для извлечения прибыли. В условиях слабости или отсутствия системы правосудия и защиты, порождающих безнаказанность, нельзя обеспечить защиту наиболее уязвимых групп населения и отдельных членов общества от эксплуатации. Дополнительно способствуют торговле людьми плохо охраняемые границы, которые просто пересесть. К числу других факторов относятся повсеместная распространенность насилия и терпимое отношение к насилию, которое охватывает не только вооруженные силы, но включает общины и семьи, а также необходимость перемещения, ведущая к сопряженной с опасностью миграции.

60. Эти и другие факторы не только создают условия, в которых может происходить торговля людьми; они также усиливают уязвимость тех, кто может быть уже подвержен опасности торговли, включая женщин, беженцев и несопровождаемых детей.

61. Кроме того, характер и формы торговли людьми, связанной с конфликтами, в высокой степени зависят от гендерных аспектов. Например, похищение с целью рекрутирования в вооруженные силы по-разному влияет на мужчин и женщин. Если мужчин и мальчиков, как правило, принуждают к активному участию в боевых действиях, то женщины и девочки в основном выполняют вспомогательные функции и, как правило, сталкиваются со значительно более высоким риском сексуального насилия либо в

качестве главной цели, либо в качестве фактора, делающего их эксплуатацию еще более тяжелой. Как отмечалось ранее, обращение в сексуальное рабство, усугубляющееся в конфликтных ситуациях, имеет ярко выраженный гендерный характер, поскольку оно в большей степени затрагивает женщин и девочек. Другие формы эксплуатации, связанной с торговлей людьми, характерные для конфликтов и распространенные в условиях конфликта, в том числе принудительные и временные браки, в значительной степени определяются гендерной принадлежностью в плане их мотивации и воздействия, что свидетельствует о важности учета гендерного фактора во всех усилиях по предупреждению торговли людьми и разработке ответных мер.

62. Наконец, несмотря на то, что настоящий доклад повышает уровень осведомленности международной общественности о формах и характере торговли людьми, относящейся к сложной ситуации конфликта, Специальный докладчик не рассматривает исчерпывающим образом все подобные формы и виды торговли людьми. Появление новых видов конфликтов и использование современных средств ведения боевых действий диктует необходимость в дополнительных исследованиях для выявления новых и ранее не существовавших форм торговли людьми в условиях конфликта.

## V. Рекомендации

63. В свете юридической ответственности государств за выявление лиц, пострадавших от торговли людьми, их защиту и оказание им помощи в любых обстоятельствах, в том числе в ходе конфликтов и в постконфликтных ситуациях, и за обеспечение того, чтобы лица, виновные в нарушениях прав человека и законов войны, привлекались к ответственности, Специальный докладчик предлагает следующие рекомендации.

**Рекомендации в отношении торговли людьми в районах конфликтов или торговлей людьми, спасающимися от конфликтов**

64. Всем государствам, в частности государствам, принимающим потенциальных жертв торговли людьми среди лиц, спасающихся от конфликтов, следует:

а) обеспечить защиту людей, особенно детей, женщин и групп меньшинств, в затронутых конфликтом районах, а также лиц, спасающихся от конфликтов, от всех форм торговли людьми;

б) определить меры для предотвращения эксплуатации труда граждан и неграждан, спасающихся от конфликтов, в том числе путем создания безопасных и легальных каналов миграции, соблюдения принципа невозвращения и обеспечения того, чтобы мигранты имели регулярный доступ к рынку труда в принимающей стране, в сотрудничестве с учреждениями и программами Организации Объединенных Наций и международными организациями;

в) обеспечить бесплатную регистрацию рождений и браков граждан и неграждан, спасающихся от конфликтов, в том числе в лагерях для внутренне перемещенных лиц и беженцев, в сотрудничестве с учреждениями и программами Организации Объединенных Наций и международными организациями в целях предотвращения и устранения потенциальных случаев торговли детьми в целях сексуальной и других форм эксплуатации

и эксплуатации труда лиц, в частности несовершеннолетних детей и женщин;

d) предотвращать и пресекать все формы торговли людьми для всех целей, в том числе для временных принудительных или подневольных браков;

e) предоставлять иностранцам – жертвам торговли людьми вид на жительство и помощь, независимо от факта возбуждения уголовного судопроизводства или их сотрудничества с правоохранительными органами;

f) обеспечить надлежащую профессиональную подготовку всех соответствующих субъектов, включая персонал миротворческих и гуманитарных миссий, работающих в зонах конфликтов, в лагерях беженцев и в районах интенсивного притока лиц, спасающихся от конфликта, по вопросам выявления рисков торговли людьми в сотрудничестве с учреждениями и программами Организации Объединенных Наций, международными организациями, принимающими странами и организациями гражданского общества;

g) создать и/или адаптировать национальные механизмы помощи и защиты, включая меры, учитывающие гендерные факторы и возраста, для жертв и потенциальных жертв торговли людьми, с участием национальных органов власти и организаций гражданского общества в процессе принятия решений, особенно в том, что касается выявления и защиты жертв и потенциальных жертв;

h) не задерживать, не преследовать и не наказывать жертв торговли людьми за нарушение иммиграционного законодательства и за незаконную деятельность, участие в которой является прямым следствием их положения в качестве жертв торговли людьми, включая правонарушения и преступления, связанные с проституцией, мелкие преступления и нелегальный въезд и нелегальное пребывание в принимающей стране.

65. Учреждениям и программам Организации Объединенных Наций, международным организациям и гуманитарным субъектам следует:

a) принимать меры, разрабатывать методологии и показатели и распространять соответствующую информацию о них в целях как можно более заблаговременного выявления и предотвращения практики торговли людьми на самом раннем этапе конфликта/кризиса, даже если случаи торговли людьми не отмечались ранее, а также в целях выявления на ранней стадии фактов торговли или опасности торговли людьми, в том числе для целей сексуальной и трудовой эксплуатации или других форм эксплуатации в странах происхождения, транзита или в принимающих странах;

b) разработать или пересмотреть действующие стандартные оперативные процедуры и организовать учебную подготовку для сотрудников, включая персонал подрядчиков и учреждений-исполнителей, которые могут соприкасаться с потерпевшими и потенциальными жертвами торговли людьми, а также с лицами, занимающимися торговлей людьми. Эти меры должны включать разработку инструкций, касающихся защитных мер, включая соответствующую и специализированную помощь, которые будут применяться в случае наличия признаков торговли людьми, эксплуатации или риска торговли людьми, в сотрудничестве с государственными органами и организациями гражданского общества;

- с) включить меры по предупреждению торговли людьми в комплекс мероприятий по защите жизни с самого начала конфликта/кризиса;
- д) включить основанные на соблюдении прав человека меры по борьбе с торговлей людьми в существующие кластерные системы для гуманитарной деятельности;
- е) сотрудничать с правительствами и субъектами, участвующими в краткосрочных и долгосрочных мерах реагирования в связи с конфликтами, в том числе в отношении социальной интеграции жертв торговли людьми.

#### Рекомендации в отношении защиты детей от торговли людьми

66. Государствам, принимающим в числе лиц, спасающихся от конфликтов, детей, которые могли подвергнуться или подвергаются риску стать объектом торговли людьми, следует:

- а) принять меры по предотвращению торговли людьми, особенно несопровождаемыми детьми, в частности сиротами, детьми, оставленными родителями, спасающимися от конфликта, и детьми, которые самостоятельно покидают зону конфликта, в сотрудничестве с национальными организациями гражданского общества, учреждениями и программами Организации Объединенных Наций и международными организациями;
- б) принять действенные меры по защите детей, оказавшихся в условиях конфликта, исходя из наилучших интересов ребенка и с учетом норм международного гуманитарного права, прав человека и беженского права, в случае наличия признаков торговли детьми или ее опасности;
- с) признать особую уязвимость девочек, ставших жертвами торговли людьми или потенциальными жертвами торговли людьми в целях сексуальной и трудовой эксплуатации в конфликтных и постконфликтных ситуациях, а также принять меры по снижению их уязвимости;
- д) запретить административное задержание детей, в частности, но не только за нарушения иммиграционных законов и правил;
- е) принять меры к тому, чтобы дети, ставшие жертвами торговли, и другие жертвы торговли людьми не подвергались задержанию, судебному преследованию или наказанию за нарушения иммиграционного законодательства или за незаконную деятельность, в которую они были вовлечены в результате того, что стали жертвами торговли людьми.

67. Организации Объединенных Наций следует обеспечить, чтобы факт торговли детьми определялся по шести серьезным нарушениям и злоупотреблениям в отношении детей<sup>43</sup>. Такие нарушения должны приниматься во внимание в качестве основания для запрещения странам, которые неоднократно фигурировали в ежегодных докладах Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, как субъекты, причастные к этим нарушениям, предоставлять свои контингенты для операций Организации Объединенных Наций.

<sup>43</sup> См. резолюцию 1612 (2005) Совета Безопасности и <https://childrenandarmedconflict.un.org/effects-of-conflict/six-grave-violations/>.

**Рекомендации в отношении укрепления мер по борьбе с торговлей женщинами и девочками для целей сексуальной эксплуатации в конфликтных и постконфликтных ситуациях**

68. Всем государствам, будь то страны происхождения, транзита или назначения женщин и девочек, ставшим жертвами торговли в целях сексуальной эксплуатации в конфликтных и постконфликтных районах, следует:

а) признать уязвимость женщин и девочек, спасающихся от конфликтов, к торговле людьми в целях сексуальной эксплуатации, независимо от того, находятся ли они в лагерях беженцев/внутренне перемещенных лиц, в руках военных, экстремистских групп или в семье, и принять меры по ее снижению;

б) предотвращать ранние браки, будь то в лагерях беженцев/внутренне перемещенных лиц или в обществе принимающей страны;

в) предотвращать и пресекать все формы торговли людьми для всех целей, в том числе для временных, принудительных или подневольных браков;

г) обеспечивать выявление, защиту и помощь жертвам торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации и сексуального рабства;

д) принимать меры, направленные на устранение коренных причин торговли людьми на основе гендерного подхода в сотрудничестве с организациями гражданского общества, учреждениями и программами Организации Объединенных Наций и международными организациями;

е) обеспечить учет вопросов, касающихся сексуального и других форм гендерного насилия, включая торговлю людьми, в процессах миростроительства и постконфликтного восстановления и поддерживать полноправное и равноправное участие женщин в процессе принятия решений, особенно в тех случаях, когда это относится к вопросам торговли людьми в конфликтных ситуациях, в соответствии с общими руководящими принципами и рекомендациями *Глобального исследования по вопросу об осуществлении резолюции 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций*.

**Рекомендации в отношении предупреждения торговли людьми в целях эксплуатации их труда в конфликтных и постконфликтных районах**

69. Государствам, предоставляющим вооруженные силы в конфликтные и постконфликтные районы, в том числе в контексте операций по поддержанию мира, следует:

а) проявлять должную осмотрительность при найме работников, включая работников-мигрантов, для предоставления товаров и услуг и способствовать обеспечению того, чтобы предприятия, действующие в конфликтных и постконфликтных районах, не были причастны к нарушениям прав человека, включая торговлю людьми в целях эксплуатации рабочей силы;

б) во всех случаях, когда это возможно, нанимать работников напрямую, а не путем привлечения подрядчиков или субподрядчиков или с использованием учреждений-посредников для обеспечения того, чтобы в логистической цепочке не участвовали жертвы торговли людьми;



с) обеспечить, чтобы предприятия в районах конфликтов, будь то частные или государственные, не участвовали в торговле людьми, в том числе в целях эксплуатации труда; и обеспечить принятие транспарентных и строгих требований в отношении всего процесса найма персонала и строгих правил для агентств по трудоустройству;

д) требовать и обеспечивать, чтобы частные лица или компании, с которыми заключается договор подряда или субподряда, защищали права трудящихся, включая трудящихся-мигрантов и беженцев, и обеспечивали достойные условия работы и жизни трудящихся, в том числе защиту их права на возвращение и свободу собраний и ассоциации;

е) проявлять должную осмотрительность в целях предотвращения или борьбы с торговлей людьми, которой занимаются привлекаемые на субподрядной основе компании или частные лица, непосредственно связанные с их деятельностью, даже в том случае, если сами государственные органы вооруженных сил не способствуют совершению этих нарушений;

ф) создать механизмы мониторинга и контроля в местах осуществления трудовой деятельности, предусматривающие эффективную процедуру рассмотрения жалоб, с тем чтобы работники могли сообщать о случаях торговли людьми.

#### **Рекомендации в отношении действий по борьбе с торговлей людьми в рамках операций по поддержанию мира**

70. Государствам, предоставляющим персонал для операций по поддержанию мира, следует:

а) отменять иммунитет миротворцев, как только будут выявлены признаки их причастности к случаям торговли людьми или эксплуатации, и преследовать виновных в судебном порядке без задержек;

б) обеспечить, чтобы обязательные курсы подготовки для персонала операций по поддержанию мира включали в себя предотвращение торговли людьми, выявление ситуаций, связанных с торговлей людьми или связанных с торговлей людьми, и меры по оказанию помощи и защите жертв и потенциальных жертв, в сотрудничестве с учреждениями и программами Организации Объединенных Наций и международными организациями;

с) обеспечить надлежащую защиту лиц, сообщающих о нарушениях, и предотвращать любые негативные последствия для их карьеры и условий труда;

д) публично раскрывать информацию о дисциплинарных и административных процедурах, осуществленных странами, предоставляющими войска, в отношении предполагаемых виновных лиц в рамках своих войск;

е) реализовать специальные меры по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны миротворческого персонала Организации Объединенных Наций, предложенные Генеральным секретарем (A/70/729), а также выполнить рекомендации, содержащиеся в докладе о результатах независимого обзора в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны международных сил по поддержанию мира в Центральноафриканской Республике, «Принятие мер в отношении сексуальной эксплуатации и надругательств со стороны миротворцев».

71. Организации Объединенных Наций следует:

а) продолжать усилия по осуществлению и укреплению политики абсолютной нетерпимости Организации Объединенных Наций в отношении сексуальной эксплуатации и надругательств со стороны миротворцев<sup>44</sup> и обеспечению защиты жертв, в том числе путем проведения переговоров с принимающей страной о возможном предоставлении субсидиарной юрисдикции для рассмотрения и вынесения решений по жалобам на сексуальные надругательства и эксплуатацию и выплаты компенсации жертвам торговли людьми;

б) решить проблему трудовой эксплуатации путем принятия всех необходимых мер для обеспечения того, чтобы в конфликтных и постконфликтных районах, в том числе в контексте операций по поддержанию мира, все трудящиеся, включая трудящихся-мигрантов, нанимаемые государственными и негосударственными субъектами, их подрядчики и субподрядчики, нанимались на работу на достойных условиях, а также разработать политику абсолютной нетерпимости в отношении нарушений этих основополагающих прав трудящихся.

**Рекомендации в отношении научных исследований и информационно-разъяснительной работы**

72. Соответствующим правительственным учреждениям, правоохранительным органам, организациям гражданского общества, научным кругам, учреждениям и программам Организации Объединенных Наций и международным организациям следует провести дальнейшие исследования в отношении различных форм торговли людьми в связи с конфликтными и постконфликтными ситуациями, в том числе по следующим вопросам:

а) взаимосвязи между торговлей людьми и ксенофобией, включая уязвимость групп меньшинств перед торговлей людьми;

б) взаимосвязи между гендерной проблематикой и торговлей людьми в ходе конфликтов, не только в отношении девочек и женщин, но и мальчиков и мужчин;

в) методам вербовки, используемым экстремистскими группами, особенно в отношении детей, и их использование в качестве комбатантов, сексуальных рабов, живых щитов или террористов-смертников;

г) взаимосвязи между организованной преступностью и всеми формами торговли людьми, особенно женщинами и детьми, в результате слабости системы правопорядка во время и после конфликтов;

д) роли отдельных лиц, семей и/или общинных посредников в подпитывании торговли людьми, особенно для целей временных, принудительных и/или подневольных браков, связанных с конфликтами;

е) торговле людьми с целью изъятия органов в контексте конфликтов;

<sup>44</sup> См. A/70/95-S/2015/446, A/70/357-S/2015/682, S/2015/716, A/70/729, резолюции Совета Безопасности 2242 (2015) и 2272 (2016) и «Меры по борьбе со случаями сексуальной эксплуатации и сексуального надругательства со стороны миротворцев».

---

g) раннему выявлению случаев торговли людьми, особенно женщинами и детьми, в связи с массовым притоком мигрантов в результате конфликта.

73. Следует надлежащим образом информировать средства массовой информации о взаимосвязи между торговлей людьми, особенно женщинами и детьми, и конфликтами и учитывать гендерный аспект этой проблемы, с тем чтобы иметь возможность надлежащим образом сообщать о происходящих в таких условиях фактах торговли людьми, затрагивающих девочек, мальчиков, женщин и мужчин.

---