



**РУКОВОДСТВО УВКБ ООН ПО ОЦЕНКЕ
ПОТРЕБНОСТЕЙ В МЕЖДУНАРОДНОЙ ЗАЩИТЕ
ЛИЦ, ИЩУЩИХ УБЕЖИЩА, ИЗ АФГАНИСТАНА**

**Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев
(УВКБ ООН)**

19 апреля 2016 г.

HCN/EG/AFG/16/02

ПРИМЕЧАНИЕ

«Руководство УВКБ ООН» издается Управлением с целью оказания помощи принимающим решения руководителям, в том числе сотрудникам УВКБ ООН, правительствам и частнопрактикующим врачам, в проведении оценки потребностей в международной защите лиц, ищущих убежища. «Руководство» представляет собой юридические интерпретации критериев статуса беженца в отношении определенных групп лиц на основании объективной оценки ситуации в социальной, экономической сферах, а также в сферах безопасности, прав человека и гуманитарных проблем в соответствующей стране/территории происхождения. На основании всестороннего анализа соответствующих потребностей в международной защите были разработаны рекомендации относительно принятия решений по рассматриваемым заявлениям в соответствии с применимыми принципами и критериями международного законодательства о беженцах – в частности, с Уставом УВКБ ООН, Конвенцией о статусе беженцев 1951 года, Протоколом к ней 1967 года и применимыми региональными правовыми актами, а именно: Картахенской декларацией, Конвенцией ОАЕ 1969 года и Квалификационной директивой ЕС об убежище. В соответствующих случаях данные рекомендации могут также касаться дополнительных или вспомогательных форм защиты беженцев.

УВКБ ООН издает «Руководство» во исполнение своего обязательства распространять точную интерпретацию и применять вышеупомянутые критерии статуса беженца в соответствии со статьей 8 своего Устава, статьей 35 Конвенции 1951 года и статьей II Протокола 1967 года, а также на основе экспертных знаний в сфере определения права на международную защиту и статуса беженца, приобретенных на протяжении ряда лет. Ожидается, что принимая решения по рассматриваемым заявлениям о предоставлении убежища, компетентные учреждения и судебные органы будут всесторонне учитывать рекомендации и сведения, содержащиеся в данном «Руководстве». Настоящее «Руководство» основывается на углубленных исследованиях, информации, предоставленной всемирной сетью региональных отделений УВКБ ООН, и других материалах, полученных от независимых национальных специалистов, исследователей и других источников, прошедших тщательную проверку на предмет их достоверности. Данное «Руководство» размещено на веб-сайте УВКБ ООН <http://www.refworld.org>.

Содержание

I. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ	7
<i>Статус беженца в соответствии с Конвенцией 1951 года</i>	7
<i>Расширенные критерии в соответствии с мандатом УВКБ ООН, региональное законодательство и дополнительные формы защиты</i>	9
<i>Альтернатива внутреннего бегства или перемещения внутри страны</i>	12
<i>Исключение из международной защиты</i>	13
II. ОБЗОР ПОЛОЖЕНИЯ В АФГАНИСТАНЕ	15
A. ОСНОВНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В АФГАНИСТАНЕ	15
B. СИТУАЦИЯ В СФЕРЕ БЕЗОПАСНОСТИ В АФГАНИСТАНЕ: ВЛИЯНИЕ КОНФЛИКТА НА ГРАЖДАНСКОЕ НАСЕЛЕНИЕ	19
1. <i>Жертвы среди гражданского населения</i>	22
2. <i>Случаи нарушения безопасности</i>	24
C. ОБСТАНОВКА В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	25
1. <i>Нарушения прав человека</i>	25
a) <i>Нарушения прав человека государственными агентами</i>	26
b) <i>Нарушения прав человека проправительственными формированиями</i>	28
c) <i>Нарушения прав человека антиправительственными формированиями</i>	29
2. <i>Способность государства обеспечить защиту гражданского населения от нарушений прав человека</i>	32
D. ГУМАНИТАРНАЯ СИТУАЦИЯ	34
E. ПЕРЕМЕЩЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ ПО ПРИЧИНАМ, СВЯЗАННЫМ С КОНФЛИКТОМ	36
F. БЕЖЕНЦЫ И РЕПАТРИАНТЫ	39
III. СООТВЕТСТВИЕ КРИТЕРИЯМ МЕЖДУНАРОДНОЙ ЗАЩИТЫ	41
A. ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ГРУППЫ РИСКА	43
1. <i>Лица, связанные с правительством или оказывающие поддержку правительству и международному сообществу, в том числе международным вооруженным силам</i>	43
a) <i>Правительственные чиновники и государственные служащие</i>	44
b) <i>Сотрудники Афганской национальной полиции (АНП) и Афганской местной полиции (АМП)</i>	46
c) <i>Гражданские лица, связанные с АНСБ или проправительственными силами, оказывающие поддержку им, или считающиеся таковыми</i>	47
d) <i>Гражданские лица, оказывающие поддержку Международным военным силам или считающиеся таковыми</i>	48
e) <i>Представители гуманитарных организаций и социальные работники</i>	48
f) <i>Правозащитники</i>	49
g) <i>Другие гражданские лица, оказывающие поддержку правительству или международному сообществу или считающиеся таковыми</i>	49
h) <i>Старейшины племен и религиозные лидеры</i>	50
i) <i>Женщины, участвующие в общественной жизни</i>	51
j) <i>Лица, считающиеся поддерживающими ценности западного стиля жизни</i>	52
k) <i>Члены семей лиц, оказывающих поддержку правительству или международному сообществу или считающиеся таковыми</i>	52
l) <i>Заключение</i>	53
2. <i>Журналисты и другие профессиональные работники СМИ</i>	53
3. <i>Мужчины боеспособного возраста в ситуации принудительного призыва, а также дети в случае добровольного и принудительного призыва несовершеннолетних</i>	56

a) Принудительный набор на военную службу со стороны АПФ	56
b) Добровольный и принудительный набор на военную службу проправительственными формированиями	57
c) Заключение	58
4. <i>Гражданские лица, подозреваемые в оказании поддержки антиправительственным формированиям</i>	59
5. <i>Представители религиозных меньшинств и лица, считающиеся нарушителями законов шариата</i>	62
a) Религиозные меньшинства	62
b) Выход из ислама	66
c) Другие деяния, противоречащие законам шариата	67
d) Заключение	67
6. <i>Лица, считающиеся нарушителями принципов, норм и ценностей ислама в интерпретации движения Талибан</i>	68
7. <i>Женщины, принадлежащие к определенным группам или находящиеся в определенных условиях</i>	69
a) Сексуальное и гендерное насилие	73
b) Вредные традиционные практики	75
c) Заключение	77
8. <i>Женщины и мужчины, считающиеся нарушителями социальных норм</i>	77
9. <i>Лица с инвалидностью, в том числе, в частности, лица с психическими расстройствами, а также лица, страдающие от психических заболеваний</i>	80
10. <i>Дети, принадлежащие к определенным социальным группам или находящиеся в определенных обстоятельствах</i>	80
a) Подневольный труд и опасные формы детского труда	81
b) Насилие по отношению к детям, в том числе сексуальное и гендерное насилие	82
c) Постоянный отказ в доступе к образованию	83
d) Похищения, наказания и акты возмездия со стороны АНСБ и АПФ	85
e) Заключение	85
11. <i>Жертвы и лица, подвергающиеся риску стать жертвами торговли людьми или подневольного труда</i>	86
12. <i>Лица различной сексуальной ориентации и/или гендерной идентичности</i>	88
13. <i>Представители этнических групп (меньшинств)</i>	89
a) Кучи	91
b) Хазарейцы	92
c) Представители этнической группы джатов, включая общины джоги, хори фрош и горбат	93
d) Земельные споры, связанные с этнической или племенной принадлежностью	93
e) Заключение	95
14. <i>Лица, вовлеченные в кровную месть</i>	95
15. <i>Бизнесмены и другие состоятельные лица (и члены их семей)</i>	96
В. АЛЬТЕРНАТИВА БЕГСТВА ИЛИ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ВНУТРИ СТРАНЫ ДЛЯ ЛИЦ, ПОДВЕРГАЮЩИХСЯ РИСКУ ПРЭСЛЕДОВАНИЯ	98
1. <i>Анализ актуальности</i>	99
2. <i>Анализ целесообразности</i>	100
С. СТАТУС БЕЖЕНЦА В СООТВЕТСТВИИ С РАСШИРЕННЫМИ КРИТЕРИЯМИ СОГЛАСНО МАНДАТУ УВКБ ООН, РЕГИОНАЛЬНЫМИ ПРАВОВЫМИ АКТАМИ И ВСПОМОГАТЕЛЬНЫМИ ФОРМАМИ ЗАЩИТЫ	104
1. <i>Статус беженца согласно расширенным критериям в соответствии с мандатом УВКБ ООН и региональными правовыми актами</i>	105
a) Статус беженца согласно расширенным критериям в соответствии с мандатом УВКБ ООН	105

b) Статус беженца в соответствии с положениями статьи 1(2) Конвенции ОАЕ 1969 года.....	106
c) Статус беженца в соответствии с положениями Картахенской декларации	107
2. <i>Альтернатива бегства или перемещения внутри страны согласно расширенным критериям в соответствии с мандатом УВКБ ООН и региональными правовыми актами</i>	108
3. <i>Право на предоставление вспомогательных форм защиты в соответствии с Квалификационной директивой ЕС об убежище.....</i>	108
4. <i>Возможность предоставления внутренней защиты лицам, которые подвергаются угрозе серьезного вреда в соответствии с Квалификационной директивой ЕС</i>	110
D. ИСКЛЮЧЕНИЕ ИЗ МЕЖДУНАРОДНОЙ ЗАЩИТЫ БЕЖЕНЦЕВ	110
1. <i>Коммунистические режимы: бывшие сотрудники вооруженных сил, службы безопасности и разведки, в том числе агенты ХАД/ВАД, а также бывшие должностные лица</i>	114
2. <i>Бывшие члены вооруженных формирований и ополчения при коммунистических режимах и после их свержения.....</i>	115
3. <i>Члены АПФ.....</i>	116
4. <i>Сотрудники Афганских сил национальной безопасности (АНСБ), включая УНБ, АНП и АМП .</i>	117
5. <i>Члены проправительственных военизированных групп и ополчений.....</i>	117

Список сокращений

AAN	Афганская аналитическая сеть
AREU	Афганская группа по проведению исследований и оценки
АМП	Афганская местная полиция
АНА	Афганская национальная армия
АНП	Афганская национальная полиция
АНПОП	Афганская национальная полиция общественного порядка
АНСБ	Афганские национальные силы безопасности
АПП	Афганская пограничная полиция
АПФ	Антиправительственные формирования
НБ	Неразорвавшиеся боеприпасы
ВПЛ	Внутренне перемещенное лицо
ВСМА	Высший совет мира Афганистана
Закон EVAW	Закон об искоренении насилия в отношении женщин
ИГИЛ	Исламское государство Ирака и Леванта
МГП	Международное гуманитарное право
МООНСА	Миссия Организации Объединенных Наций по содействию в Афганистане
МРП	Миссия «Решительная поддержка»
МССБ	Международные силы содействия безопасности
НАТО	Североатлантический альянс
АНКПЧ	Афганская независимая комиссия по правам человека
ПНЕ	Правительство национального единства
НПК	Неформальные поселения Кабула
НПО	Неправительственная организация
ОАЕ	Организация африканского единства (преемником которой впоследствии стал Африканский союз (АС))
ООН	Организация Объединенных Наций
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
СВУ	Самодельное взрывное устройство
УКГВ ООН	Управление ООН по координации гуманитарных вопросов
УВКБ ООН	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
УВКПЧ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека
УНБ	Управление национальной безопасности
ЮНИСЕФ	Детский фонд ООН

I. Основные положения

Данное Руководство отменяет и заменяет собой «Руководство УВКБ ООН по оценке потребностей в международной защите лиц, ищущих убежища, из Афганистана», изданные в августе 2013 года¹. Издание данного документа предпринято на фоне ухудшающегося положения в области безопасности в отдельных регионах Афганистана и многочисленных нарушений прав человека. В нем содержится информация об отдельных группах населения Афганистана, у которых при нынешних обстоятельствах может возникнуть потребность в международной защите.

В данное Руководство включена обновленная информация из различных источников, которой УВКБ ООН располагало на момент написания данного документа². Анализ, содержащийся в данном Руководстве, основан на общедоступной информации и на данных, собранных и полученных УВКБ ООН, а также другими агентствами ООН и партнерскими организациями в ходе операций в Афганистане и других странах.

Все заявления, поданные лицами, ищущими убежища, должны рассматриваться по существу, в соответствии со справедливыми и эффективными процедурами определения статуса беженца и с учетом наиболее актуальной и обновленной информации о стране происхождения. Это относится к заявлениям, поданным на основании критериев статуса беженца, содержащихся в Конвенции Генеральной Ассамблеи ООН 1951 года о статусе беженцев (Конвенции 1951 года)³ и ее Протоколе 1967 г.⁴, мандате УВКБ ООН, региональных инструментах защиты беженцев или на основании применения более широких критериев международной защиты, включая дополнительные формы защиты.

Статус беженца в соответствии с Конвенцией 1951 года

Беженцы из Афганистана могут подвергаться преследованиям по причинам, связанным с продолжающимся вооруженным конфликтом в стране, или в связи с серьезными нарушениями прав человека, не имеющими прямого отношения к конфликту, а также в случаях сочетания двух упомянутых факторов. УВКБ ООН полагает, что особо тщательное изучение возможных рисков требуется в отношении лиц, входящих в перечисленные ниже группы:

- (1) лица, связанные с правительством или оказывающие поддержку Правительству и международному сообществу, в том числе Международным вооруженным силам, или считающиеся таковыми;
- (2) журналисты и другие профессиональные работники СМИ;
- (3) мужчины, достигшие боепригодного возраста, в ситуации принудительного призыва, а также дети в случае добровольного и принудительного призыва несовершеннолетних;
- (4) гражданские лица, подозреваемые в оказании поддержки вооруженным антиправительственным формированиям (АПФ);
- (5) члены религиозных меньшинств и лица, считающиеся нарушителями законов шариата;
- (6) лица, которых АПФ считают нарушителями принципов, норм и ценностей ислама в том виде в каком они истолковываются АПФ;

¹ УВКБ ООН, Методические рекомендации УВКБ ООН по оценке потребностей в международной защите лиц, ищущих убежища, из Афганистана, 6 августа 2013 г., HCR/EG/AFG/13/01, <http://www.refworld.org.ru/docid/526787a84.html>.

² Настоящее Руководство основывается на информации, имеющейся в распоряжении УВКБ ООН по состоянию на 1 марта 2016 г., если не указано иное.

³ Генеральная Ассамблея ООН, Конвенция о статусе беженцев, 28 июля 1951 года, Серия «Договоры ООН», том 189, стр. 137, <http://www.refworld.org.ru/docid/4714a6812.html>.

⁴ Генеральная Ассамблея ООН, Протокол о статусе беженцев, 31 января 1967 года, Серия «Договоры ООН», том 606, стр. 267, <http://www.refworld.org.ru/docid/4c064d9b2.html>.

- (7) женщины, принадлежащие к определенным группам населения или находящиеся в определенных условиях;
- (8) женщины и мужчины, считающиеся нарушителями социальных моральных норм;
- (9) инвалиды, в т.ч. умственно неполноценные лица, и лица, страдающие психическими расстройствами;
- (10) дети, принадлежащие к определенным группам населения или находящиеся в определенных условиях;
- (11) жертвы и лица, подвергающиеся риску стать жертвами торговли людьми или подневольного труда;
- (12) лица с различной сексуальной ориентацией и/или гендерной идентичностью;
- (13) члены этнических групп (меньшинств);
- (14) лица, вовлеченные в кровную вражду;
- (15) бизнесмены (члены семей бизнесменов) и другие состоятельные лица.

Данный перечень, который нельзя назвать исчерпывающим, основан на информации, имеющейся в распоряжении УВКБ ООН на момент составления данного документа. Следовательно, заявление о предоставлении убежища не следует автоматически считать не заслуживающим рассмотрения лишь потому, что оно не попадает под одну из вышеупомянутых категорий. В зависимости от конкретных обстоятельств дела, члены семей или сожители лиц из вышеупомянутых групп, также могут нуждаться в международной защите на основании их связи с лицами из группы риска.

Афганистан по-прежнему пребывает в состоянии вооруженного конфликта немеждународного характера⁵. Лица, спасающиеся бегством от вреда или угрозы стать жертвой вреда в результате данного конфликта, также могут отвечать критериям определения статуса беженца, содержащимся в статье 1(A)(2) Конвенции 1951 года. Это условие применимо при наличии достаточной вероятности нанесения лицу серьезного вреда в форме преследования по причинам, связанным с основаниями, установленными в статье 1(A)(2), в результате конфликта.

Нарушения прав человека и прочие последствия незащищенности от насилия в условиях вооруженного конфликта, отдельно или в совокупности, могут приобретать характер преследования в соответствии со статьей 1(A)(2) Конвенции 1951 года. В контексте конфликта в Афганистане при оценке нарушений прав человека или другого серьезного вреда, которому с достаточной вероятностью может подвергаться лицо, спасающееся бегством от конфликта, необходимо учитывать следующие факторы: (i) контроль, осуществляемый антиправительственными формированиями (АПФ) над гражданским населением, в том числе путем создания параллельных структур правосудия и назначения незаконных мер наказания, а также путем угроз и запугивания гражданских лиц, ограничения свободы передвижения, вымогательства и нелегального взимания налогов; (ii) принудительный призыв на военную службу; (iii) влияние насилия и нестабильности на гуманитарное положение, что проявляется в сложной обстановке со снабжением продовольствием, бедности и нарушении доступа к средствам к существованию; (iv) рост организованной преступности и возможностей боевиков, полевых командиров и коррумпированных правительственных чиновников безнаказанно осуществлять незаконную деятельность; (v) систематические препятствия в доступе к образованию и базовому медицинскому обслуживанию, как результат нестабильной обстановки; и (vi) систематические ограничения участия в общественной жизни, особенно для женщин⁶.

Лицо, спасающееся бегством от вреда или угрозы вреда в условиях вооруженного конфликта в Афганистане, может соответствовать критериям статуса беженца, содержащимся в статье 1(A)(2) Конвенции 1951 года, в том случае, если преследование, порожденное насилием, также

⁵ МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., стр. 71, <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html>. См., также, например, Робин Гайс и Михель Зигрист, Повлиял ли вооруженный конфликт в Афганистане на нормы ведения военных действий?. Международный журнал Красного Креста, март 2011, том 93, № 881, <https://www.icrc.org/rus/assets/files/review/2011/08-geiss.pdf>.

⁶ УВКБ ООН, Заключительные выводы о международной защите лиц, спасающихся бегством от вооруженного конфликта и других ситуаций насилия; круглый стол, 13-14 сентября 2012 г., Кейптаун, Южная Африка, 20 декабря 2012 г., пп. 10-12, <http://www.refworld.org/docid/50d32e5e2.html>. См. также Раздел II.B настоящего руководства.

осуществляется по причинам, упомянутым в Конвенции 1951 года. В условиях Афганистана, в качестве примеров обстоятельств, когда гражданское население подвергается насилию по причинам, указанным в Конвенции 1951 года, можно привести ситуации, в которых акты насилия направлены на территории постоянного проживания или частого скопления гражданских лиц, принадлежащих к конкретной этнической, политической или религиозной группе (включая рынки, мечети, школы или важные общественные мероприятия, например, свадьбы). Для того чтобы соответствовать критериям статуса беженца, заявитель не обязательно должен быть лично известен агенту (агентам) преследования или разыскиваться им (ими). Аналогично, целые общины могут иметь обоснованные опасения стать жертвами преследования по одной или нескольким из причин, указанных в Конвенции 1951 года; поэтому от заявителя не требуется, чтобы форма или степень нанесенного ему вреда отличалась от таковой, нанесенной другим лицам той же категории⁷.

Расширенные критерии в соответствии с мандатом УВКБ ООН, региональное законодательство и дополнительные формы защиты

Конвенция 1951 года является краеугольным камнем системы международной защиты беженцев. Критерии статуса беженца, изложенные в Конвенции 1951 года, следует трактовать таким образом, чтобы лица или группы лиц, отвечающие данным критериям, были в установленном порядке признаны и защищены в соответствии с данным документом. Только в случае, если лицо, ищущее убежища, признано несоответствующим критериям статуса беженца согласно Конвенции 1951 года, к нему следует применять расширенные критерии международной защиты, содержащиеся в мандате УВКБ ООН и региональных нормативно-правовых актах, включая дополнительные формы защиты⁸.

На лиц, которые спасаются бегством от насилия, в случаях, не связанных с основаниями Конвенции 1951 года, как правило, не распространяется область ее применения. Тем не менее, к данным лицам применимы расширенные критерии в соответствии с мандатом УВКБ ООН или критериями, содержащимися в региональном законодательстве.

Мандат УВКБ ООН включает лиц, отвечающих критериям статуса беженца в соответствии с Конвенцией 1951 года и Протоколом к ней 1967 года. Однако он был расширен рядом последовательных резолюций Генеральной Ассамблеи ООН и Экономического и Социального Совета ООН (ЭКОСОС), и теперь охватывает и другие ситуации вынужденного перемещения, вызванного актами неизбирательного насилия и общественными беспорядками⁹. С учетом данных процессов, полномочия УВКБ ООН по предоставлению международной защиты беженцам были расширены и распространяются на лиц, находящихся за пределами страны происхождения или постоянного места жительства и не способных или не желающих возвращаться по причине серьезной угрозы для жизни, физической неприкосновенности и свободы в результате сложившейся обстановки всеобщего насилия и событий, серьезным образом нарушающих общественный порядок¹⁰.

С учетом ситуации в Афганистане показатели, необходимые для оценки угрозы для жизни, физической неприкосновенности и свободы в обстановке всеобщего насилия, включают: (i) потери среди гражданского населения в результате неизбирательных актов насилия, в том числе бомбардировок, ударов авиации, нападений террористов-смертников, использования самодельных взрывных устройств (СВУ) и мин (см. раздел II.B.1); (ii) количество случаев нарушения

⁷ Канада: Федеральный суд, Ральф Профет против Министра по вопросам гражданства и иммиграции, 2008 FC 331, 12 марта 2008 г. <http://www.refworld.org/docid/54c109a24.html>.

⁸ См. Исполнительный комитет УВКБ ООН, Заключение об Обеспечение международной защиты, в том числе с помощью дополнительных форм защиты №. 103 (LVI) - 2005, 7 октября 2005 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/5240113f4.html>.

⁹ УВКБ ООН, Предоставление международной защиты, включая дополнительные формы защиты, 2 июня 2005 г., EC/55/SC/CRP.16, <http://www.refworld.org/docid/47fd49d.html>; Генеральная Ассамблея ООН, Записка о международной защите, 7 сентября 1994 г., A/AC.96/830, <http://www.refworld.org/docid/3f0a935f2.html>.

¹⁰ См. например, УВКБ ООН, ММ (Иран) против Министра внутренних дел - Письменное заявление Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, 3 августа 2010 г., C5/2009/2479, п. 10, <http://www.refworld.org/docid/4c6aa7db2.html>

безопасности, связанных с конфликтом (см. раздел II.B.2); а также (iii) число вынужденно перемещенных в связи с конфликтом лиц (см. раздел II.E). Однако данные рекомендации применимы не только в случаях прямых последствий насилия, они также охватывают более долгосрочные и непрямые последствия применения насилия в условиях конфликта, которые, в совокупности или по отдельности, создают угрозу для жизни, физической неприкосновенности или свободы.

С учетом специфической ситуации, сложившейся в Афганистане, аспекты, которые необходимо принимать во внимание при оценке угроз для жизни, физической неприкосновенности или свободы, возникающих в результате событий, серьезно нарушающих общественный порядок, включают тот факт, что в некоторых районах страны правительство утратило контроль над антиправительственными формированиями и не способно обеспечить безопасность гражданского населения. Согласно имеющимся сведениям, осуществление контроля над ключевыми аспектами жизни людей в данных районах приобрело репрессивный и принудительный характер, что подрывает общественный порядок, основывающийся на соблюдении верховенства права и уважении достоинства человека. В атмосфере повсеместных нарушений прав человека подобные случаи характеризуются систематическим запугиванием и насилием, применяемым против гражданского населения.

В свете данных событий УВКБ ООН считает, что лица, являющиеся выходцами из районов, охваченных конфликтом между проправительственными силами и АПФ или между различными антиправительственными формированиями, или из районов, контролируемых АПФ, как описано выше, в зависимости от индивидуальных обстоятельств дела могут нуждаться в международной защите. Лица, которые не отвечают критериям статуса беженца, содержащимся в Конвенции 1951 года, могут иметь право на международную защиту на основании расширенных критериев в соответствии с мандатом УВКБ ООН по причинам серьезной угрозы их жизни, физической неприкосновенности или свободы вследствие обстановки всеобщего насилия или событий, серьезным образом нарушающих общественный порядок.

Афганцы и выходцы из Афганистана, подающие заявление о предоставлении международной защиты в странах-участницах Конвенции, регулирующих конкретные аспекты проблем беженцев в Африке (Конвенция Организации африканского единства 1969 года)¹¹, и которые не отвечают критериям Конвенции 1951 года, имеют право на получение статуса беженца в соответствии со статьей I(2) Конвенции ОАЕ 1969 года. В частности, УВКБ ООН полагает, что выходцы из районов Афганистана, охваченных интенсивным конфликтом в ходе непрекращающейся борьбы за власть между проправительственными силами и АПФ или между различными АПФ, а также из районов Афганистана, которые находятся под контролем АПФ, могут нуждаться в международной защите в соответствии с положениями статьи I(2) Конвенции ОАЕ 1969 года на основании того, что они были вынуждены покинуть место постоянного проживания по причине угрозы для жизни, свободы или безопасности вследствие событий, серьезным образом нарушающих общественный порядок¹².

Искатели убежища из Афганистана, обращающиеся за международной защитой в какой-либо из стран, включивших положения Картахенской декларации о беженцах (Картахенской декларации)¹³

¹¹ Организация африканского единства, Конвенция 1969 года по конкретным аспектам проблем беженцев в Африке (Конвенция ОАЕ), 10 сентября 1969 г., 1001 U.N.T.S. 45 <http://www.refworld.org.ru/docid/528634864.html>. Определение понятия «беженец» в соответствии со статьей I Конвенции ОАЕ 1969 г. было включено в статью I Бангкокских принципов в отношении статуса беженцев и обращения с ними (Бангкокские принципы). См. Азиатско-африканская юридическая консультативная организация (AALCO), Бангкокские принципы в отношении статуса беженцев и обращения с ними (Окончательный текст Бангкокских принципов AALCO в отношении статуса беженцев и обращения с ними 1966 г., в редакции от 24 июня 2001 г., принятой на сороковой сессии AALCO, Нью-Дели), <http://www.refworld.org/docid/3de5f2d52.html>.

¹² Касательно значения понятия «события, серьезно нарушающие общественный порядок», содержащегося в Конвенции ОАЕ 1969 г., см. Марина Шарп, Конвенция ОАЕ о беженцах 1969 года и защита лиц, спасающихся бегством от вооруженного конфликта и других актов насилия в контексте индивидуального определения статуса беженца, январь 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/50fd3edb2.html>; Элис Эдвардз, . Определение статуса беженцев в Африке, Африканский журнал международного и сравнительного правоведения, 2006, № 14, 204–233; УВКБ ООН, Расширение границ или сужение сферы применения? Анализ определения понятия беженца согласно ОАЕ спустя тридцать лет, апрель 2005 г., 1020-7473, <http://www.refworld.org/docid/4ff168782.html>.

¹³ Картахенская декларация о беженцах, принятая на Коллоквиуме по теме «Международная защита беженцев в Центральной Америке, Мексике и Панаме: юридические и гуманитарные проблемы», 22 ноября 1984 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/52809f8a4.html>. Хотя Картахенская декларация включена в список необязательных региональных документов, определение беженца в соответствии с ней получило в регионе особый статус, не в последнюю очередь за счет его внедрения четырнадцатью странами на национальном уровне

в национальное законодательство, могут иметь право на получение статуса беженца в соответствии с Картахенской декларацией. В частности, УВКБ ООН считает, что лица из районов Афганистана, охваченных интенсивным конфликтом между проправительственными силами и АПФ или между различными АПФ, а также лица из районов, находящихся под контролем АПФ, которые не отвечают критериям Конвенции 1951 года, могут нуждаться в международной защите согласно положениям Картахенской декларации на основании угрозы их жизни, свободе или безопасности вследствие событий, серьезно нарушающих общественный порядок.

Афганцы, которые ходатайствуют о предоставлении международной защиты в странах-членах Европейского Союза (ЕС), но не получают статус беженца в соответствии с Конвенцией 1951 года, имеют право на дополнительную защиту согласно статье 15 Директивы ЕС 2011/95/EU (Квалификационной директивы), если существует достаточно оснований полагать, что они могут столкнуться с реальным риском серьезного вреда в Афганистане¹⁴. В свете информации, представленной в разделе II.C данного Руководства, заявители, в зависимости от индивидуальных обстоятельств дела, могут нуждаться в дополнительной защите в соответствии с пунктами (а) или (б) статьи 15 на основании того, что они могут столкнуться с реальной угрозой стать жертвой таких форм причинения серьезного вреда, как смертный приговор¹⁵ или его исполнение; пытки, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания со стороны государства, агентов государства или АПФ¹⁶. В то же время, учитывая тот факт, что в Афганистане по-прежнему сохраняется обстановка немеждународного вооруженного конфликта, а также на основании информации, приведенной в разделах II.B, II.C, II.D и II.E данного Руководства, заявители родом из районов, охваченных конфликтом, или проживавшие там ранее, могут, в зависимости от индивидуальных обстоятельств дела, нуждаться в дополнительной защите в соответствии со статьей 15(с) на основании серьезной и индивидуальной угрозы их жизни или личности вследствие актов неизбирательного насилия.

Принимая во внимание изменчивый характер конфликта в Афганистане, каждое из поступающих от афганцев заявлений о предоставлении международной защиты в рамках мандата УВКБ ООН или определений, содержащихся в региональных правовых актах, должно быть тщательно оценено с учетом представленных заявителем доказательств и других актуальных и достоверных сведений о ситуации в Афганистане, а также с учетом возможных факторов риска в будущем.

в свою законодательную базу и государственную практику. Рекомендации относительно толкования определения беженца в Картахенской декларации смотрите в УВКБ ООН, Краткие выводы по интерпретации расширенного определения беженца в Картахенской декларации 1984 года: Круглый стол 15 и 16 октября 2013 года, Монтевидео, Уругвай, 7 июля 2014 года, <http://www.refworld.org/docid/53c52e7d4.html>.

¹⁴ Под серьезным вредом в контексте Квалификационной директивы ЕС подразумеваются (а) смертные приговоры или их исполнение; (б) пытки или бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания, которым подвергается заявитель в стране происхождения; или (с) серьезные и индивидуальные угрозы жизни гражданского лица в связи с актами неизбирательного насилия в обстановке международного или внутреннего вооруженного конфликта. Европейский союз, Директива Европарламента и Совета ЕС № 2011/95/EU по стандартам для квалификации граждан третьих стран или лиц без гражданства в качестве бенефициаров международной защиты и по единому статусу для беженцев или для лиц, имеющих право на дополнительную защиту, и по содержанию предоставляемой защиты (переработанная), 13 декабря 2011 г., статья 2 (f), 15, http://unhcr.org.ua/img/uploads/QD_4_pe00050.en11rus.pdf.

¹⁵ В соответствии со статьей 24 Уголовного кодекса Афганистана, смертная казнь применяется в случаях совершения особо тяжких преступлений. Уголовный кодекс [Афганистан], № 1980, 22 сентября 1976 г., <http://www.refworld.org/docid/4c58395a2.html>. В соответствии со статьей 1 Уголовного кодекса, лица, признанные виновными в преступлениях «хууд», несут наказание согласно принципам ханафийского права закона шариата; наказание за преступления «хууд» включает смертную казнь и забрасывание камнями насмерть. Хоссейн Голами Основы афганского права и уголовного правосудия, без даты, <http://www.auswaertiges-amt.de/cae/servlet/contentblob/343976/publicationFile/3727/Polizei-Legal-Manual.pdf>. В октябре 2014 года пять человек были повешены в Кабуле после вынесения судом обвинительного приговора по делу о групповом изнасиловании, что вызвало серьезную критику международных наблюдателей. Агентство Рейтер, В Афганистане повешены пять человек по обвинению в групповом изнасиловании, несмотря на озбоченность защитников прав человека (Обновление I), 8 октября 2014 г., <http://in.reuters.com/article/afghanistan-execution-idINL3N0S33BR20141008>. См. также Школа Права Корнельского Университета, База данных по количеству смертных казней, <http://www.deathpenaltyworldwide.org/country-search-post.cfm?country=Afghanistan>.

¹⁶ Следует отметить, что в случаях, когда заявителям действительно грозит подобное обращение по причинам, указанным в Конвенции 1951 года, им следует предоставлять статус беженцев в соответствии с Конвенцией (если они не подлежат исключению из международной защиты согласно статье 1F Конвенции о беженцах); заявителю может быть предоставлена дополнительная защита лишь в случаях отсутствия взаимосвязи между угрозой стать жертвой серьезного вреда и основаниями Конвенции.

Альтернатива внутреннего бегства или перемещения внутри страны

Оценка существования альтернативы бегства или перемещения внутри страны (АВБ/АВП) требует установления обоснованности и целесообразности предложенной альтернативы АВБ/АВП¹⁷. Альтернатива АВБ/АВП является целесообразной лишь в случае, если заявитель имеет реальную возможность безопасного и законного доступа в район предполагаемого перемещения, а также, если рассматриваемое лицо не будет в дальнейшем подвержено риску стать жертвой преследования или серьезного вреда в районе перемещения. При оценке целесообразности альтернативы АВБ/АВП для заявителей из Афганистана необходимо учитывать следующие факторы:

- (i) неустойчивый и изменчивый характер вооруженного конфликта в Афганистане, затрудняющий установление потенциальных районов перемещения с достаточным уровнем безопасности в долгосрочной перспективе; и
- (ii) конкретные перспективы безопасного доступа к предложенным районам перемещения с учетом рисков, связанных с повсеместным использованием СВУ и мин на всей территории страны, нападений и вооруженных столкновений, происходящих на дорогах, а также ограничения свободы передвижения гражданского населения, введенного представителями АПФ.

В случае наличия у заявителя достаточно обоснованных опасений стать жертвой преследования со стороны государства или его агентов, возможность АВБ/АВП в районы, которые находятся под контролем государства, не является целесообразной. В контексте имеющихся данных о повсеместных серьезных нарушениях прав человека, совершаемых представителями АПФ на подконтрольных им территориях, а также неспособности государства обеспечить защиту от подобных нарушений в данных районах, УВКБ ООН считает районы, находящиеся под контролем АПФ непригодными для АВБ/АВП, за исключением случаев, когда заявитель имеет ранее установленные связи с лидерами АПФ в предполагаемых районах перемещения.

УВКБ ООН полагает, что в районах, охваченных конфликтом, альтернатива АВБ/АВП является недоступной, вне зависимости от субъекта преследования.

В случае наличия у заявителя вполне обоснованных опасений стать жертвой преследования со стороны негосударственных агентов, необходимо оценить возможности данных агентов преследовать заявителя в предполагаемых районах перемещения, а также способность государства предоставить защиту. В случае если агентом преследования являются АПФ, следует учитывать их способность совершать нападения за пределами районов, находящихся под их непосредственным контролем.

В отношении лиц, опасющихся пострадать от вредных традиционных практик или религиозных норм, имеющих характер преследования, в частности, женщин, детей и лиц различной сексуальной ориентации и/или гендерной идентичности, поддержку данных норм и практик широкими сегментами общества, а также присутствие влиятельных консервативных элементов на всех уровнях исполнительной власти следует рассматривать как фактор, противоречащий целесообразности альтернативы АВБ/АВП.

Решение о целесообразности альтернативы АВБ/АВП должно приниматься в каждом отдельном случае с полным учетом вопросов безопасности, прав человека и гуманитарной обстановки в предполагаемом районе перемещения на момент принятия решения. В частности, нестабильная обстановка в области прав человека и неблагоприятные бытовые условия жизни афганцев, перемещенных внутри страны, являются весомыми факторами, которые необходимо принимать во внимание при оценке целесообразности предлагаемых альтернатив внутреннего бегства или внутреннего перемещения. УВКБ ООН считает бегство или перемещение внутри страны разумной альтернативой, только если в месте предполагаемого перемещения лицу будет предоставлены (i)

¹⁷ УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите №4: «Альтернатива бегства или перемещения внутри страны согласно статье 1A(2) Конвенции 1951 года и/или Протокола 1967 года, касающихся статуса беженца», HCR/GIP/03/04, 23 июля 2003 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/51f8f69c0.html>.

убежище, (ii) базовые услуги, в частности, удовлетворительные санитарно-гигиенические условия, медицинская помощь и возможность получения образования; и (iii) возможности поиска средств к существованию. Кроме того, УВКБ ООН считает, что альтернатива АВБ/АВП целесообразна, только если лицо имеет возможность использовать традиционные связи с членами своей семьи (племени) или общины в месте предполагаемого перемещения, которые готовы и способны на практике предоставить реальную поддержку заявителю.

УВКБ ООН считает, что единственное исключение в данном случае могут составлять одинокие трудоспособные мужчины и супружеские пары трудоспособного возраста без явно выраженных факторов уязвимости. Такие лица в определенных обстоятельствах способны содержать себя без поддержки семьи и общины в городах и пригородных районах с развитой инфраструктурой и возможностями поиска средств к существованию с целью обеспечения основных жизненных потребностей, при этом данная местность должна находиться под эффективным контролем правительства. Принимая во внимание распад традиционной социальной структуры общества в связи с затянувшейся на десятилетия войной, а также массовый поток беженцев и внутренне перемещенных лиц, каждое дело должно рассматриваться в индивидуальном порядке.

В случае рассмотрения дел детей без сопровождения или детей, разлученных с семьей, из Афганистана, УВКБ ООН считает, что кроме требования реальной поддержки от собственной семьи (расширенной семьи) ребенка или общины в районе предполагаемого перемещения, должно быть установлено, что перемещение осуществляется в лучших интересах ребенка. Таким образом, возврат детей без сопровождения или детей, разлученных с семьей, в Афганистан должен выполняться в соответствии с минимальными гарантиями безопасности, указанными в Меморандуме УВКБ ООН от 2010 г. «Особые критерии, применяемые при возвращении в Афганистан несопровождаемых и разлученных с семьей детей»¹⁸.

Альтернатива бегства или перемещения внутри страны не применима к лицам, признанным нуждающимися в международной защите в соответствии с критериями статуса беженцев, содержащимися в статье I(2) Конвенции ОАЕ 1969 года.

Исключение из международной защиты

Ввиду серьезных нарушений прав человека и международного гуманитарного права на протяжении долгой истории вооруженных конфликтов в Афганистане, при рассмотрении отдельных заявлений искателей убежища может возникать вопрос об исключении их из международной защиты в соответствии со статьей 1F Конвенции 1951 года. Особое внимание необходимо уделить рассмотрению заявлений от лиц, принадлежащих к следующим группам:

- (i) бывшие сотрудники вооруженных сил, службы безопасности и разведки, включая агентов ХАД/ВАД, а также бывшие должностные лица при коммунистическом режиме;
- (ii) бывшие члены вооруженных группировок и отрядов ополчения во время и после правления коммунистического режима;
- (iii) (бывшие) члены АПФ;
- (iv) (бывшие) сотрудники Афганских национальных сил безопасности (АНСБ), в том числе Управления национальной безопасности (УНБ), Афганской национальной полиции (АНП) и Афганской местной полиции (АМП);
- (v) (бывшие) члены военизированных формирований и сил ополчения; а также
- (vi) (бывшие) члены организованных преступных группировок и сетей.

¹⁸ УВКБ ООН, Особые критерии, применяемые при возвращении в Афганистан несопровождаемых или разлученных детей, август 2010 г., <http://www.refworld.org/docid/4c91dbb22.html>.

II. Обзор положения в Афганистане

A. Основные изменения в Афганистане

В Афганистане продолжается вооруженный конфликт немеждународного характера, в котором Афганским национальным силам безопасности (АНСБ), поддерживаемым международными вооруженными силами, противостоит ряд антиправительственных формирований (АПФ)¹⁹.

По словам Генерального секретаря ООН, в Афганистане по-прежнему наличествуют серьезные проблемы в социальной, экономической сферах, а также в сфере безопасности²⁰. Ситуация в сфере безопасности заметно ухудшилась в 2015 году, так как движение «Талибан» и другие АПФ провели агрессивные военные кампании и значительно приблизились в направлении крупных населенных пунктов²¹. Сообщается, что в конце 2015 года талибы захватили самую большую по площади часть территории, начиная с 2001 года. По оценкам, количество районов, которые контролируются или за которые ведутся бои талибами, составляет 25-30%²². Рост количества АПФ с различными целями и программами, в том числе, преимущественно групп, связанных с ИГИЛ²³, в сочетании с внутренними столкновениями между повстанцами, еще более осложняет ситуацию в области

¹⁹ МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., стр. 71, <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html>.

²⁰ Генеральный секретарь ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности: доклад Генерального секретаря, 7 марта 2016 года A/70/775-S/2016/218, пп. 52-62 <http://www.refworld.org.ru/docid/56f266bc4.html>; Генеральный секретарь ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности: доклад Генерального секретаря, 10 декабря 2015 года A/70/601-S/2015/942, п. 63, <http://www.refworld.org.ru/docid/5672ac994.html>.

²¹ Сообщается, что в 2015 году талибы захватили 24 окружных центра на севере, западе и юге страны. Большинство из них были быстро освобождены проправительственными силами, но несколько центров оставались под контролем талибов в течение нескольких недель. Это значительно больше по сравнению с 2014 г., когда Талибан захватил только три окружных центра. Генеральный секретарь ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности: доклад Генерального секретаря, 7 марта 2016 года A/70/775-S/2016/218, п. 14, <http://www.refworld.org.ru/docid/56f266bc4.html>; См. также МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., стр. 6-7, <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html>.

²² Специальный генеральный инспектор по вопросам реконструкции Афганистана (SIGAR), Квартальный отчет для конгресса Соединенных Штатов Америки, 30 января 2016 г., стр. 69, <https://www.sigar.mil/pdf/quarterlyreports/2016-01-30qr.pdf>; Вашингтон Пост, Афганский правительственный чиновник говорит: год распространения влияния Талибана показывает, что «мы не оправдали доверия», 27 декабря 2015 года https://www.washingtonpost.com/world/asia_pacific/a-year-of-taliban-gains-shows-that-we-havent-delivered-top-afghan-official-says/2015/12/27/172213e8-9cfb-11e5-9ad2-568d814bbf3b_story.html. Согласно данным, полученным журналом The Long War Journal по состоянию на декабрь 2015 года талибы контролировали 40 районов и вели борьбу за 39 округов, Журнал The Long War Journal, Талибы контролируют или оспаривают почти все южные провинции Афганистана, 21 декабря 2015 года, <http://www.longwarjournal.org/archives/2015/12/taliban-controls-or-contests-nearly-all-of-southern-afghan-province.php>. В декабре 2015 года Генеральный секретарь ООН сообщил: «Согласно текущим оценкам, борьба за контроль над территорией продолжается приблизительно в 25 процентах районов по всей стране». Генеральный секретарь ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности: доклад Генерального секретаря, 10 декабря 2015 года A/70/601-S/2015/942, п. 15, <http://www.refworld.org.ru/docid/5672ac994.html>.

²³ Военизированная группировка, называемая ИГИС («Исламское государство Ирака и Сирии»), или ИГИЛ («Исламское государство Ирака и Леванта»), или ИГ («Исламское государство»), или ДАИШ (свободная аббревиатура от араб. «аль-Дауля аль-Исламия фи аль-Ирак ва аль-Шам» — «Исламское государство Ирака и Леванта»). МООНСА отмечает, что группы, которые претендуют на принадлежность к ИГИЛ, называются в Афганистане арабским сокращением ДАИШ. Также, МООНСА добавляет, что в некоторых районах страны термин «даиш» используется для обозначения любого иностранного бойца, независимо от принадлежности к группировке. МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., стр. 56 (примечание 152), <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html>.

безопасности²⁴. Также сообщается, что проправительственные вооруженные формирования²⁵ подрывают авторитет правительства на подконтрольных им территориях, и их деятельность все чаще ассоциируются с нарушениями прав человека²⁶.

Ухудшение ситуации в сфере безопасности в 2015 году пришло на смену периоду осторожного оптимизма в 2013 и 2014 годах. В это время благодаря успешным выборам и передаче власти, а также обещаниям новой правящей коалиции, большинство афганцев сообщали, что страна движется в правильном направлении²⁷. Началась и проходила, как сообщалось, согласно плану, передача руководству АНСБ функции обеспечения безопасности от Международных сил содействия безопасности (МССБ) под руководством НАТО²⁸.

С 1 января 2015 года МССБ завершили выполнение боевых задач, а полную ответственность за ситуацию в области безопасности в стране приняли на себя АНСБ²⁹. Значительно сократилось международное военное присутствие. В стране осталась миссия НАТО под названием Операция «Решительная поддержка» (ОРП), которая занимается вопросами обучения, консультирования и предоставления помощи АНСБ. В декабре 2015 года было решено продлить присутствие ОРП на 2016 год³⁰. Кроме того, Соединенные Штаты поддерживают отдельную дополнительную

²⁴ По данным службы Би-би-си «Около десятка групп боевиков, имеющих различные цели и планы, ведут борьбу в Афганистане. Некоторые из них оспарили превосходство талибов, но большинство прямо или косвенно поддерживает афганских талибов деньгами и/или рабочей силой», Служба Би-би-си, Почему в Афганистане возрождается Талибан?, 5 января 2016 года, <http://www.bbc.com/news/world-asia-35169478>. Сообщается, что растущее дробление повстанческих сил Талибана способствовало все большей дестабилизации ситуации в плане безопасности, при этом такая фрагментация не привела к снижению антиправительственных выступлений. Генеральный секретарь ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности: доклад Генерального секретаря, 7 марта 2016 года A/70/775-S/2016/218, пп. 14, 56, <http://www.refworld.org/ru/docid/56f266bc4.html>. См. также Хаама Пресс, По оценкам 31 боевик уничтожен в ходе вооруженных столкновений между группировками Талибан и ДАИШ в Нангархаре, 6 января 2016 г., <http://www.khaama.com/31-militants-killed-in-taliban-daesh-clashes-in-nangarhar-4468>; Служба Би-би-си, Почему спецназ талибов ведет борьбу против Исламского государства, 18 декабря 2015 г., <http://www.bbc.com/news/world-asia-35123748>, Гардиан, Из Кабула сообщают, что лидер талибов Мулла Мансур был ранен в перестрелке, 3 декабря 2015 г., <http://www.theguardian.com/world/2015/dec/03/taliban-leader-mullah-mansoor-wounded-gunfight-pakistan-renegade-commander>. Сообщают, что Аль-Каида построила тренировочные лагеря в южной части Афганистана. Нью-Йорк Таймс, Пока США борется с ИГИЛом и Талибаном, Аль-Каида вновь поднимает голову, 29 декабря 2015 года, <http://www.nytimes.com/2015/12/30/us/politics/as-us-focuses-on-isis-and-the-taliban-al-qaeda-re-emerges.html>. В январе 2016 года Госдепартамент США признал афганскую ветвь ИГИЛ иностранной террористической организацией и разрешил США вести военные операции против нее. Нью-Йорк Таймс, США признали афганскую ветвь ИГИЛ террористической группировкой, 14 января 2016 г., <http://www.nytimes.com/2016/01/15/world/asia/us-lists-afghan-branch-of-isis-as-terrorist-group.html>.

²⁵ МООНСА определяет проправительственные вооруженные формирования, как «организованный вооруженный негосударственный агент, который участвует в конфликте и не входит в правительственные силы, силы повстанцев и криминальные группировки. Проправительственные вооруженные формирования не охватывают Афганскую местную полицию, которой командует и управляет Министерство внутренних дел. Эти вооруженные формирования не имеют никакой правовой основы в соответствии с законодательством Афганистана. Вооруженные формирования имеют возможность применять оружие и силу для достижения политических, идеологических или экономических целей; они не входят в официальные государственные военные структуры, государственные союзы или межправительственные организации и не находятся под контролем государства(в), в которых они действуют». МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., стр. 81, <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html>.

²⁶ МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., стр. 64-66, <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html>; МООНСА, Афганистан: Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, август 2015 г., стр. 81, <http://www.refworld.org/docid/55c1bdc4d.html>.

²⁷ Фонд Азии, Опрос населения показывает, что выборы 2014 г. – это основной повод для оптимизма в Афганистане, 19 ноября 2014 года, <http://asiafoundation.org/in-asia/2014/11/19/survey-reveals-2014-election-major-driver-of-optimism-in-afghanistan/>; Нью-Йорк Таймс, Предвосхищая вывод войск США, афганцы голосуют со сдержанным оптимизмом, 14 июня 2014 г. <http://www.nytimes.com/2014/06/15/world/asia/afghanistan-election.html>; Аль-Джазира, Оптимизм в Афганистане и дорога вперед, 30 марта 2014 года, <http://www.aljazeera.com/indepth/2014/03/afghan-new-poll-presidential-election-201432781420553548.html>. Однако некоторые аналитики также выразили сомнение, что выборы и переход власти приведут к желаемому изменению. Например, в марте 2014 года Группа исследования и оценки положения в Афганистане (AREU) отметила, что «... возлагать надежды на выборы главы государства, провинциального совета и парламента 2014 и 2015 гг. и переоценить важность «первой реальной передачи политической власти в Афганистане от одного избранного президента к другому» значит не получить ничего, кроме разочарования. Реальное и подлинное изменение придет, но не через годы, а через десятилетия. Работа в настолько сложных условиях, как в Афганистане, заставляет субъектов политических сил поставить под сомнение устоявшиеся представления, принять долгосрочный подход к обучению в ходе своей работы и рассматривать в качестве эксперимента применение самых разных мер». AREU, Государственная власть в Афганистане: Введение, март 2014 г., стр. 51, <http://www.refworld.org/docid/533165784.html>.

²⁸ В соответствии с докладом на брифинге в Совете Безопасности ООН Специального представителя Генерального секретаря ООН по Афганистану в декабре 2013 года, переходный период в сфере безопасности «происходит согласно плану, афганская армия и полиция приняли вызов». Совет Безопасности ООН, Специальный представитель ГС ООН по Афганистану сообщает Совету безопасности, что, несмотря на временные неудачи, переходный период в политической сфере и сфере безопасности Афганистана идет согласно графику, 17 декабря 2013 г., <http://www.un.org/press/en/2013/sc11218.doc.htm>.

²⁹ НАТО, НАТО выполняет обязательства перед Афганистаном, флаг МССБ возвращается в штаб-квартиру НАТО из Кабула, 15 января 2015 г., http://www.nato.int/cps/en/natohq/news_116550.htm.

³⁰ НАТО, Новая глава отношений между НАТО и Афганистаном, февраль 2016 г., http://www.nato.int/nato_static_fl2014/assets/pdf/pdf_2016_01/20160202_1601-backgrounder-afghanistan-ru.pdf. В начале 2016 года военное ведомство США увеличило контингент войск в районах, где афганская армия участвует в тяжелых боях с АПФ. Хотя, как сообщается,

контртеррористическую миссию в стране³¹. По мнению аналитиков, АНСБ, в основном, смогли продемонстрировать достаточный опыт в защите центров провинций и крупных населенных пунктов, за исключением краткосрочного захвата талибами города Кундуз в сентябре 2015 г. Тем не менее, в 2015 году АНСБ понесли значительные потери и, в целом, были вынуждены перейти к обороне, так как в ходе боевой кампании 2015 г. превосходящие силы талибов начали наступления по различным направлениям и укрепили свой контроль в сельских районах по всей стране³².

В марте 2016 года Генеральный секретарь ООН сообщил, что при помощи четырехсторонней координационной группы (ЧКГ) в регионе набирает обороты мирный процесс, однако обязательства талибов в отношении происходящего остаются неопределенными³³. Кроме того, сообщается, что различные группировки внутри движения Талибан преследуют разные интересы в отношении вопроса достижения политического урегулирования³⁴. Также сообщается, что в условиях отсутствия лидеров и наличия постоянных угроз безопасности в отношении членов ВСМА, эффективность Высшего совета мира в процессе примирения с талибами остается ограниченной³⁵. Хотя женщины и входят в состав ВСМА, они по-прежнему не допускаются до участия в мирных переговорах, несмотря на неоднократные призывы к их участию со стороны борцов за права женщин³⁶.

Правительство национального единства (ПНЕ) – это все еще хрупкая правящая коалиция, раздираемая на части этническими распрями, напряженностью в отношении политической протекции и внутренними разногласиями по ключевым стратегическим вопросам³⁷. Сообщается, что опасения по поводу ухудшения ситуации в сфере безопасности ослабляют общественную поддержку и веру в способность правительства обеспечить безопасность населения, а политические

войска служат в качестве советников, Американские Силы Специального Назначения все больше и больше втягиваются в борьбу против талибов в провинции Гильменд. См. Нью-Йорк Таймс, США направит дополнительные войска в помощь афганским силам, ведущим бои с талибами, 9 февраля 2016 года, <http://www.nytimes.com/2016/02/10/world/asia/us-troops-helmand-province-afghanistan.html>; Агентство Рейтер, Дополнительные войска США направлены в южные провинции Афганистана, охваченные боями, 9 февраля 2016, <http://www.reuters.com/article/us-afghanistan-military-idUSKCN0VIOFX>.

³¹ Министерство обороны США, Укрепление безопасности и стабильности в Афганистане, декабрь 2015 г., стр. 1, http://www.defense.gov/Portals/1/Documents/pubs/1225_Report_Dec_2015_-_Final_20151210.pdf. Однако следует отметить, что командование обеими миссиями совмещается американцами в лице одного человека. Afghanistan Analytic Network (AAN), Проливаем свет на «Решительную Поддержку»: Новая миссия НАТО против политической экономики АНСБ, 12 января 2015 года, <http://www.afghanistan-analysts.org/publication/aan-papers/resolute-support-light-natos-new-mission-versus-the-ansf-political-economy/>.

³² Генеральный секретарь ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности: доклад Генерального секретаря, 7 марта 2016 года /70/775-S/2016/218, п. 15, <http://www.refworld.org.ru/docid/56f266bc4.html>; Генеральный секретарь ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности: доклад Генерального секретаря, 10 декабря 2015 года/70/601-S/2015/942, п. 4, <http://www.refworld.org.ru/docid/5672ac994.html>. Министерство обороны США, Укрепление безопасности и стабильности в Афганистане, декабрь 2015 г., стр. 18, http://www.defense.gov/Portals/1/Documents/pubs/1225_Report_Dec_2015_-_Final_20151210.pdf.

³³ Генеральный секретарь ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности: доклад Генерального секретаря, 7 марта 2016 года/70/775-S/2016/218, п. 3, <http://www.refworld.org.ru/docid/56f266bc4.html>; см. также Аль-Джазира, «В Афганистане возобновлены четырехсторонние переговоры, с целью возродить план восстановления мира, 6 февраля 2016 г., <http://www.aljazeera.com/news/2016/02/country-talks-resume-revive-afghan-peace-plan-160206101157692.html>; Агентство Рейтер, «Пакистан, Китай и США призывают талибов возобновить участие в афганских мирных переговорах, 19 января 2016 года, <http://www.reuters.com/article/afghanistan-taliban-talks-idUSKCN0UW0AP>.

³⁴ Гардиан, Десятки боевиков убиты в ходе столкновений между соперничающими группировками талибов в Афганистане, 10 марта 2016 г., <http://www.theguardian.com/world/2016/mar/10/dozens-killed-clashes-rival-taliban-factions-afghanistan-herat>; Дойче Велле, Цель мирных переговоров в Афганистане - привлечь талибов за стол переговоров, 8 января 2016 г., <http://www.dw.com/en/afghan-peace-talks-aimed-at-bringing-taliban-to-negotiating-table/a-18967629>; Толо Ньюз, Причины раскола внутри «Талибана, 3 декабря 2015 года, <http://www.tolonews.com/en/afghanistan/22636-a-divided-taliban-explained>; ААС, На пути к расколу? Структура Талибана после гибели Муллы Омара, 24 ноября 2015 г., <https://www.afghanistan-analysts.org/toward-fragmentation-mapping-the-post-omar-taliban/>.

³⁵ Институт по освещению войны и мира, Высший совет мира Афганистана: пять лет спустя, 18 января 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/569ff95d11.html>; Толо Ньюз, Глава ВСМ Самангана убит боевиками, 5 января 2016 г., <http://www.tolonews.com/en/afghanistan/23147-gunmen-kill-samangan-hpc-head>; Экспресс Трибьюн, Пристальное внимание нацелено на нового главу Высшего Совета Мира Афганистана, 7 ноября 2015 г., <http://tribune.com.pk/story/986486/all-eyes-on-new-high-peace-council-chief/>. Как сообщает ВСМА, с начала осуществления программы в 2010 году были убиты 33 члена провинциальных ВСМ в 17 провинциях. Пажвок Афган Ньюз, Огромные расходы на попытки достичь мира в Афганистане не принесли результатов, 30 августа 2015 г., <http://www.pajhwok.com/en/2015/09/02/huge-expenses-afghan-peace-effort-achieve-little-gains>.

³⁶ Хьюман Райтс Вотч, Афганистан: Подготовлен конкретный план по привлечению женщин, 12 января 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/569612034.html>; Женская сеть Афганистана, Во время мира и после, 7 января 2016 года, http://www.awn-af.net/cms/press_detail/843/12; Фонд правовых исследований положения женщин и детей, Участие женщин в мирном процессе, 2015 г., стр. 21-32, <http://www.wclrf.org/af/wp-content/uploads/2016/Women%20Participation%20in%20Peace%20Process-%20English.pdf>.

³⁷ Гардиан, Президент Афганистана прекратил борьбу с разобщенностью после того, как его помощник ударил главу совета Кандагара, 5 февраля 2016 года, <http://www.theguardian.com/world/2016/feb/05/afghan-president-ashraf-ghani-disunity-aide-punch-elder-kandahar>; Экономист, Кровавый год переходного периода, 9 января 2016 года, <http://www.economist.com/news/asia/21685515-resurgent-taliban-winning-territory-all-not-lost-bloody-year-transition>; Форин Полиси, ПНЕ год спустя: править нелегко, 29 сентября 2015 года, <http://foreignpolicy.com/2015/09/29/afghan-national-unity-government-one-year-on-struggling-to-govern/>;

оппоненты все чаще выражают неодобрение в отношении неспособности правительства провести обещанные реформы³⁸. После переноса сроков парламентских выборов, которые должны были состояться в апреле 2015 года, был достигнут определенный прогресс в усилиях по реформированию избирательного процесса путем создания в июле 2015 года Специальной комиссии по реформированию избирательной системы³⁹. Однако, хотя Комиссия опубликовала свои итоговые рекомендации в декабре 2015 года, как сообщается, осуществление реформ зашло в тупик⁴⁰. Парламентские выборы и выборы в районные советы планируются на вторую половину 2016 года⁴¹.

По имеющимся сведениям, в 2014 и 2015 годах, в результате роста уровня насилия и неопределенности в отношении будущего, а также значительного замедления темпов экономического роста, ухудшилась экономическая ситуация в стране⁴². Как сообщается, в основе экономики лежат преимущественно неофициальные или незаконные виды деятельности, включая торговлю опиумом, которая, в свою очередь, создает дополнительную нестабильность⁴³. Вывод из страны большинства международных сил оказал негативное воздействие на благосостояние многих афганцев, которые извлекали экономическую выгоду из их присутствия⁴⁴. Уровень безработицы в официальном секторе составляет 40% (по сравнению с 9,3% процента в 2011-12 годах)⁴⁵. Согласно

³⁸ Генеральный секретарь ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности: доклад Генерального секретаря, 7 марта 2016 года/70/775-S/2016/218, п. 7, <http://www.refworld.org.ru/docid/56f266bc4.html>. Многие оппозиционные политические партии настроены критиковать эффективность правительства и призывают к новым президентским выборам. Пажвок Афган Ньюз, Партия стабильности призывает к проведению опросов общественного мнения после реформы избирательной системы, 18 января 2016 г., <http://www.pajhwok.com/en/2016/01/18/stability-party-wants-fresh-polls-after-electoral-reforms>; Толо Ньюз, Ахадид создает новую партию, по его мнению, ПНЕ не справляется, 14 января 2016 г., <http://www.tolonews.com/en/afghanistan/23292-ahadi-launches-new-party-says-nug-has-failed>; Голос Америки, Старая гвардия Афганистана создает оппозиционную партию, 18 декабря 2015 года, <http://m.voanews.com/a/afghanistan-old-guard-set-up-opposiion-party/3108633.html>; Толо Ньюз, Рейтинг одобрения Гани продолжает падать: опрос, 16 августа 2015 года, <http://www.tolonews.com/en/afghanistan/20930-ghanis-approval-rating-continues-to-slide-survey>. См. также Институт по освещению проблем войны и мира, Резкие слова о правительстве национального единства Афганистана, 3 ноября 2015 года, <http://www.refworld.org/docid/564b5aa64.html>.

³⁹ Генеральный секретарь ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности: доклад Генерального секретаря, 10 декабря 2015 года, A/70/601-S/2015/942, п. 67, <http://www.refworld.org.ru/docid/5672ac994.html>.

⁴⁰ Генеральный секретарь ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности: доклад Генерального секретаря, 7 марта 2016 года, A/70/775-S/2016/218, п. 9-10, <http://www.refworld.org.ru/docid/56f266bc4.html>.

⁴¹ Толо Ньюз, НИК объявляет дату проведения выборов в разгаре споров по поводу реформ, 18 января 2016 года, <http://www.tolonews.com/en/afghanistan/23348-iec-announces-election-date-amid-controversy-over-reforms>; МООНСА, МООНСА приветствует обязательство Правительства национального единства провести выборы, 2 января 2016 года, <http://unama.unmissions.org/unama-welcomes-national-unity-government%E2%80%99s-commitment-hold-elections>.

⁴² Специальный генеральный инспектор по вопросам восстановления Афганистана, Квартальный отчет для Конгресса США, 30 января 2016 г., стр. 3, <https://www.sigar.mil/pdf/quarterlyreports/2016-01-30qr.pdf>; Международный Стокгольмский институт исследования проблем мира (СИПРИ), Частный сектор Афганистана: состояние и перспективы развития, октябрь 2015 г., стр. 8, <http://www.sipri.org/research/security/afghanistan/sipri-afghanistan-report-october-2015>; Всемирный банк, Афганистан: отчет о развитии, октябрь 2015 года, п. 1, http://www-wds.worldbank.org/external/default/WDSContentServer/WDSP/IB/2015/10/27/090224b083174638/1_0/Rendered/PDF/Afghanistan0deUpdate00October020150.pdf.

⁴³ Сообщается, что в провинции Нангархар талибы разрешают культивирование опиоидного мака и марихуаны, выращивание которой пользуется популярностью среди сельских общин из-за более высокой доходности по сравнению с законными культурами. AREU, Дьявол кроется в деталях: Нангархар продолжает скатываться к мятежу, насилию и широкомасштабному производству наркотиков, февраль 2016 г., стр. 8, <http://www.refworld.org/docid/56c2eaa34.html>; СИПРИ, Частный сектор Афганистана: состояние и перспективы развития, октябрь 2015 г., стр. 9, <http://www.sipri.org/research/security/afghanistan/sipri-afghanistan-report-october-2015>. Нью-Йорк Таймс сообщает, что и члены правительства, и талибы получают прибыль от торговли опиумом за счет налогов и других средств в районах, находящихся под их фактическим контролем. Нью-Йорк Таймс, Талибан захватил все звенья афганской опиумной цепи и превратился в картель, 16 февраля 2016 г., <http://www.nytimes.com/2016/02/17/world/asia/afghanistan-opium-taliban-drug-cartel.html>; Нью-Йорк Таймс, Чиновники Афганистана, задачей которых является борьба с незаконным оборотом опиума, наживаются на нем, 15 февраля 2016 года, <http://www.nytimes.com/2016/02/16/world/asia/afghanistan-opium-heroin-taliban-helmand.html>. См. также Интегральная региональная информационная сеть (ИРИС), Опиум вернулся и обогащает талибов и афганских чиновников, 4 марта 2016 г., <http://www.irinnews.org/feature/2016/03/04/opium-bounces-back-enriching-taliban-and-afghan-officials>.

⁴⁴ ИРИС, Удивительно прогнозируемый экономический крах Афганистана, 14 марта 2016 г., <http://www.irinnews.org/analysis/2016/03/13/afghanistan%E2%80%99s-surprisingly-predictable-economic-crash>; Специальный генеральный инспектор по вопросам восстановления Афганистана, Квартальный отчет для Конгресса США, 30 января 2016 г., стр. 4, <https://www.sigar.mil/pdf/quarterlyreports/2016-01-30qr.pdf>; Аль-Джазира, Когда талибы предлагают вам золото: кризис афганской молодежи?, 16 января 2016 года, <http://www.aljazeera.com/programmes/talktojazeera/inthefield/2016/01/taliban-offer-gold-afghan-youth-crisis-160115133950196.html>; Агентство Рейтер, В Афганистане простаивают краны, закрыты шахты, в то время как афганцы пытаются отлучить себя от международной помощи, 2 декабря 2015 года, <http://www.reuters.com/article/us-afghanistan-economy-idUSKBN0TL2SB20151202>; Вашингтон пост, По мере ухода США из страны, все больше афганцев остаются без работы, 17 августа 2015 года, https://www.washingtonpost.com/world/asia_pacific/jobless-afghans-flow-in-and-out-of-the-country-in-search-of-a-stable-life/2015/08/17/fbea873c-3e3c-11e5-a312-1a6452ac77d2_story.html.

⁴⁵ Толо Ньюз, В Афганистане взлетел уровень безработицы, 2 октября 2015 года, <http://www.tolonews.com/en/afghanistan/21676-unemployment-rate-spikes-in-afghanistan>. Состоялись антиправительственные демонстрации, вызванные предполагаемым бездействием в обеспечении возможностей трудоустройства для молодежи. Пажвок Афган Ньюз, Озлобленная молодежь закрывает ворота

данным общегосударственного опроса, который проводился в июне 2015 года, 55,4% респондентов сообщили, что их возможности для занятости в прошлом году ухудшились, и лишь 5,6% респондентов сообщили об улучшении. Аналогично, 29,7% респондентов сообщили, что финансовое положение их семьи ухудшилось, в то время как 21,0% респондентов сообщили об улучшении⁴⁶.

Эти изменения должны рассматриваться на общем фоне сообщений о повальной коррупции, наличии трудностей с установлением и поддержанием государственной власти, постоянной озабоченности в отношении верховенства права и неэффективности судебной системы, высокого уровня преступности⁴⁷, повсеместных нарушений прав человека, а также общей атмосферы безнаказанности⁴⁸. Высказываются опасения, что продолжение насилия и ухудшение экономической ситуации способствуют росту проблем с психическим здоровьем и употреблением наркотиков⁴⁹.

В. Ситуация в сфере безопасности в Афганистане: влияние конфликта на гражданское население

Ситуация в области безопасности в Афганистане продолжает оставаться непредсказуемой, при этом гражданское население в полной мере продолжает нести бремя конфликта⁵⁰. Завершение в 2014 году вывода из страны сил международной коалиции привело в 2015 году к эскалации конфликта, особенно во второй половине года, что привело к заметному ухудшению положения в сфере безопасности по всей стране по сравнению с 2014 годом⁵¹. Сообщается, что количество

Министерства труда во время протеста, 1 ноября 2015 года, <http://www.pajhwok.com/en/2015/11/01/angry-youth-shuts-labour-ministry%E2%80%99s-gate-during-protest>. По данным Исследования условий жизни в Афганистане 2013-2014 гг., уровень безработицы увеличился с 13,5% в 2007-08 годах до 22,0% в 2013-2014 годах. Сообщается, что уровень безработицы среди молодежи составляет 27,4%, в то время как доля населения, не имеющего оплачиваемую работу (безработные или с частичной занятостью) составляла 39,0% в 2013-2014 годах. Центральная статистическая организация Афганистана, Исследование условий жизни в Афганистане в 2013-2014 гг.: Национальная оценка рисков и уязвимости, 2016 г., стр. 57-64, <http://cso.gov.af/Content/files/ALCS%202013-14%20Main%20Report%20-%20English%20-%2020151221.pdf>.

⁴⁶ Во время исследования были проведены индивидуальные интервью с 9 586 афганцами из 14 различных этнических групп во всех 34 провинциях страны. Фонд Азии, Опрос населения Афганистана: Афганистан в 2015 году, ноябрь 2015 г., стр. 56-57, <http://asiafoundation.org/resources/pdfs/Afghanistanin2015.pdf>.

⁴⁷ Как сообщает МОООНСА, хаос и прекращение функционирования правовых норм в стране после захвата талибами Кундуза, «создали среду, в которой при полной безнаказанности происходят произвольные убийства, разрушения и процветает преступность. МОООНСА подтвердила, что страх гендерного насилия со стороны вооруженных людей или случайных преступников, согласно неподтвержденным сообщениям, являются ключевым фактором массового бегства женщин из города». МОООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., стр. 27, <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html>. См. также Толо Ньюз, Рост преступности досаждают жителям Кабула, 28 февраля 2016 г., <http://www.toloneews.com/en/afghanistan/23984-rise-in-crime-irks-kabulies>; Пажвок Афган Ньюз, В Герате по обвинениям в различных правонарушениях задержано 70 человек, 17 января 2016 г., <http://www.pajhwok.com/en/2016/01/17/70-detained-over-various-crimes-herat>; Хаама Пресс, За прошедшие 3 недели кабульская полиция задержала по обвинениям в совершении различных уголовных преступлений 411 человек, 10 января 2016 г., <http://www.khaama.com/kabul-police-arrests-411-over-various-criminal-charges-in-past-3-weeks-1964>.

⁴⁸ См. раздел II.C.

⁴⁹ Нью-Йорк Таймс, Обитавшие под мостами Кабула наркоманы теперь получают помощь на бывшей военной базе США, 10 января 2016 г., <http://www.nytimes.com/2016/01/11/world/asia/from-under-kabuls-bridges-addicts-get-help-at-old-us-base.html>; Институт по освещению войны и мира, Безработица усугубляет потребление наркотиков в Афганистане, 7 декабря 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/566936744.html>; Институт по освещению войны и мира, Борьба с наркоманией среди афганских женщин, 3 декабря 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/566157c44.html>; ААН, Бездомные и ненужные: Как наркоманов Кабула гонят с места на место, 29 октября 2015 г., <https://www.afghanistan-analysts.org/homeless-and-unwanted-how-kabuls-drug-addicts-are-driven-like-a-flock/>; Гардиан, Афганистан борется со скрытой эпидемией психических проблем, 2 сентября 2015 г., <http://www.theguardian.com/global-development/2015/sep/02/afghanistan-tackles-hidden-mental-health-epidemic-therapists>.

⁵⁰ Генеральный секретарь ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности: доклад Генерального секретаря, 7 марта 2016 г. A/70/775-S/2016/218, пп. 24-25, 54, <http://www.refworld.org.ru/docid/56f266bc4.html> 4; МОООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., стр. 1., <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html>. См. также Международный Комитет Красного Креста (МККК), Афганистан: Обеспокоенность по поводу растущего числа жертв среди гражданского населения, 30 апреля 2015 г., <http://reliefweb.int/report/afghanistan/afghanistan-concern-over-growing-number-civilian-casualties>; Институт по освещению войны и мира, Афганцы обсуждают пагубное влияние войны на психическое и физическое здоровье, 18 февраля 2015 г., ARR, выпуск 510, <https://iwpr.net/global-voices/afghans-discuss-trauma-war>.

⁵¹ Генеральный секретарь ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности: доклад Генерального секретаря, 7 марта 2016 года A/70/775-S/2016/218, п. 12, <http://www.refworld.org.ru/docid/56f266bc4.html>; Министерство обороны США, Отчет о достижениях в области обеспечения безопасности и стабильности в Афганистане, декабрь 2015 г., стр. 1-2, 17-23, http://www.defense.gov/Portals/1/Documents/pubs/1225_Report_Dec_2015_-_Final_20151210.pdf. Генеральный секретарь ООН отметил, что за отчетный период с июня по август 2015 года «выросли как интенсивность, так и географический охват устойчивого конфликта». Генеральная Ассамблея ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности, 1 сентября 2015 года, A/70/359-S/2015/684, п. 14, <http://www.refworld.org.ru/docid/55f677ee4.html>. См. также Институт Изучения Войны (ИИВ), Справка:

подконтрольных Талибану районов растет. Впервые с 2001 года талибам удалось захватить временный контроль над центром провинции, городом Кундуз, в сентябре 2015 года⁵². Рост числа вооруженных формирований, в том числе, возникших в результате появления новых групп, входящих в ИГИЛ⁵³, и возрождение Аль-Каиды⁵⁴ привели к еще большей дестабилизации ситуации в сфере безопасности⁵⁵. По имеющимся сведениям, после объявления о смерти лидера талибов Муллы Омара в июле 2015 года, противники нового лидера Муллы Ахтара Мансура откололись от движения и создали свои собственные группы, тем самым еще больше увеличив число участвующих в конфликте вооруженных формирований⁵⁶.

Влияние конфликта на все регионы страны увеличивается⁵⁷. Более того, по имеющимся сведениям, характер конфликта продолжает меняться⁵⁸. После завершения вывода войск международной коалиции в конце 2014 года, количество нападений АПФ выросло, в том числе случаев нападений террористов-смертников и комплексных атак⁵⁹, а также целенаправленных и предумышленных

Оценка угрозы в Афганистане: Талибан и ИГИЛ, 10 декабря 2015 г., http://www.understandingwar.org/sites/default/files/Afghanistan%20Threat%20Assessment_The%20Taliban%20and%20ISIS_3.pdf.

⁵² По данным журнала The Long War Journal, по состоянию на декабрь 2015 года талибы захватили контроль в 39 округах по всему Афганистану, вели борьбу еще за 39 округов; The Long War Journal, Талибы теряют контроль над округом на юге Афганистана и захватывают округ на северо-востоке, 18 декабря 2015 г., <http://www.longwarjournal.org/archives/2015/12/taliban-lose-control-of-district-in-southern-afghanistan-gain-another-in-northeast.php>.

⁵³ МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., стр. 7, <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html>; Звезды и полосы, Ответственность за нападение, которую взяло на себя ИГИЛ, означает усиление деятельности организации в Афганистане, 14 января 2016 года, <http://www.stripes.com/news/islamic-state-attack-claim-signals-escalation-by-group-in-afghanistan-1.388693>; МООНСА, Афганистан: Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, август 2015 г., стр. 12, <http://www.refworld.org/docid/55c1bdc4d.html>; ИИВ, Справка: ИГИЛ в Афганистане, 3 декабря 2015 года, http://www.understandingwar.org/sites/default/files/ISIS%20in%20Afghanistan_2.pdf; Служба общественного вещания (PBS), ИГИЛ в Афганистане, кто они такие на самом деле?, 17 ноября 2015 г., <http://www.pbs.org/wgbh/frontline/article/isis-is-in-afghanistan-but-who-are-they-really/>; Национальное общественное радио (NPR), ИГИЛ получает точку опоры в Афганистане, 16 ноября 2015 г., <http://www.npr.com/2015/11/16/456174727/isis-gains-a-foothold-in-afghanistan>. В январе 2016 года Госдепартамент США признал Афганскую ветвь ИГИЛ иностранной террористической организацией. Государственный департамент США, Признание ИГИЛ-Хорасан (ИГИЛ-Х) иностранной террористической организацией, 14 января 2016 г., <http://www.state.gov/r/pr/prs/ps/2016/01/251237.htm>.

⁵⁴ Нью-Йорк Таймс, Пока США борется с ИГИЛ и талибами, Аль-Каида вновь поднимает голову, 29 декабря 2015 года, <http://www.nytimes.com/2015/12/30/us/politics/as-us-focuses-on-isis-and-the-taliban-al-qaeda-re-emerges.html>; Министерство обороны США Отчет о достижениях в области обеспечения безопасности и стабильности в Афганистане, декабрь 2015 г., стр. 18, http://www.defense.gov/Portals/1/Documents/pubs/1225_Report_Dec_2015_-_Final_20151210.pdf.

⁵⁵ Генеральная Ассамблея ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности, 10 декабря 2015 года, A/70/601-S/2015/942, пп. 14-16, <http://www.refworld.org.ru/docid/5672ac994.html>. См. также, например, The Long War Journal, Столкновение конкурирующих группировок талибов в западном Афганистане, 8 декабря 2015 года, <http://www.longwarjournal.org/archives/2015/12/rival-taliban-factions-clash-in-western-afghanistan.php>; Аль-Джазира, Ситуация на поле битвы в Афганистане усложнилась, 1 ноября 2015 г., <http://www.aljazeera.com/indepth/opinion/2015/11/afghan-battlefield-complicated-151101081133323.html>; Аль-Джазира, ИГИЛ и Талибан, 1 ноября 2015 г., <http://www.aljazeera.com/programmes/specialseries/2015/11/islamic-state-isis-taliban-afghanistan-151101074041755.html>; Аль-Джазира, Афганцы опасаются растущего влияния Талибана, 12 октября 2015 г., <http://www.aljazeera.com/indepth/features/2015/10/afghans-fear-rising-influence-taliban-151012143748059.html>.

⁵⁶ AAN, На пути к расколу? Структура Талибана после гибели Муллы Омара, 24 ноября 2015 г., <https://www.afghanistan-analysts.org/toward-fragmentation-mapping-the-post-omar-taliban/>; Нью-Йорк Таймс, С приходом ИГИЛ для Талибана существует угроза восстания внутри движения, 4 июня 2015 г., <http://www.nytimes.com/2015/06/05/world/asia/afghanistan-taliban-face-insurgent-threat-from-isis.html>.

⁵⁷ Генеральный секретарь ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности: доклад Генерального секретаря, 7 марта 2016 года A/70/775-S/2016/218, п. 14, <http://www.refworld.org.ru/docid/56f266bc4.html>. См. также AAN, Мятаж 2015 года на севере Афганистана (4): Окружение городов в провинции Баглан, 21 октября 2015 г., <https://www.afghanistan-analysts.org/insurgency-in-the-north-4-baglan/>; AAN, Мятаж 2015 года на севере Афганистана (3): Падение и повторный захват Кундуза, 16 октября 2015 г., <https://www.afghanistan-analysts.org/the-2015-insurgency-in-the-north-3-the-fall-and-recapture-of-kunduz/>; Вашингтон Пост, Афганцы, которые наблюдали за войной издали, вынуждены бежать после приближения линии фронта, 13 июля 2015 г., https://www.washingtonpost.com/world/asia_pacific/number-of-afghans-forced-from-home-soars-to-highest-level-since-taliban-era/2015/07/13/816fd27e-19d1-11e5-bed8-1093ee58dad0_story.html.

⁵⁸ Марк Боуден, заместитель Специального представителя Генерального секретаря ООН в Афганистане, отметил: «Меняется характер конфликта, меняется способ ведения боя, причем, страдает, в первую очередь, гражданское население [...] кроме того, некоторые территории переходят под контроль других сил». См. Служба новостей ООН, Афганистан: Несмотря на участвовавшие случаи насилия, чиновник ООН докладывает об успешной реализации широкомасштабных мер по оказанию помощи, 15 декабря 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/5672be0f417.html>.

⁵⁹ Радио Свободная Европа/Радио Свобода, Редкие атаки талибов в Афганистане в зимнее время, 8 января 2016 г., <http://www.rferl.org/content/taliban-rare-winter-offensive/27477046.html>; Форин Полиси, На карте: Движение «Талибан» усиливается в 2015 году, но ИГИЛ наступает на пятки, 4 января 2016 года, <http://foreignpolicy.com/2016/01/04/mapped-the-taliban-surged-in-2015-but-isis-is-moving-in-on-its-turf/>; Вашингтон Пост, Афганский правительственный чиновник говорит: год распространения движения Талибан показывает, что мы не оправдали доверия, 27 декабря 2015 года, https://www.washingtonpost.com/world/asia_pacific/a-year-of-taliban-gains-shows-that-we-havent-delivered-top-afghan-official-says/2015/12/27/172213e8-9cfb-11e5-9ad2-568d814bbf3b_story.html; Нью-Йорк Таймс, Согласно ООН, афганские талибы контролируют максимальную территорию с 2001 года, 11 октября 2015 г., <http://www.nytimes.com/2015/10/12/world/asia/afghanistan-taliban-united-nations.html>.

убийств⁶⁰, прямых нападений на контрольно-пропускные пункты АНСФ и небольшие гарнизоны⁶¹. Отмечается значительный рост количества точечных ликвидаций и похищений местных лидеров из числа гражданского населения со стороны АПФ, а также случаев применения тактики общего запугивания, нацеленной на установление контроля над общинами в сельской местности⁶². АПФ продолжают осуществлять громкие нападения в Кабуле и других городах⁶³, а также расширяют свое влияние в сельской местности или в менее населенных районах⁶⁴. Высказывалась обеспокоенность по поводу способности и эффективности СНБА в деле обеспечения безопасности и стабильности в Афганистане⁶⁵.

Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) выразила обеспокоенность по поводу продолжающихся случаев нарушений прав человека, осуществляемых проправительственными вооруженными группами и степени безнаказанности действий таких групп. Сообщается, что потери среди гражданского населения в результате действий

⁶⁰ МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., стр. 2, <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html>.

⁶¹ Нью-Йорк Таймс, Талибы увеличивают количество атак в Кабуле, испытывая мужество афганских сил безопасности, 9 января 2016 года, <http://www.nytimes.com/2016/01/10/world/middleeast/taliban-step-up-urban-assaults-testing-the-mettle-of-afghan-forces.html>; Министерство обороны США, Отчет о достижениях в области обеспечения безопасности и стабильности в Афганистане, декабрь 2015 г., стр. 17, http://www.defense.gov/Portals/1/Documents/pubs/1225_Report_Dec_2015_-_Final_20151210.pdf.

⁶² МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., стр. 45-46, <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html>. МООНСА: Афганистан: Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, август 2015 г., стр. 52-57, <http://www.refworld.org/docid/55c1bdc4d.html>. См. также Генеральная Ассамблея ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности, 10 декабря 2015 года, A/70/601-S/2015/942, п. 17, <http://www.refworld.org.ru/docid/5672ac994.html>; Генеральная Ассамблея ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности, 10 июня 2015 г., A/69/929-S/2015/422 п. 22, <http://www.refworld.org/docid/558284aa4.html>.

⁶³ В последние месяцы 2015 года и в начале 2016 года отмечался рост количества нападений в крупных населенных пунктах, среди них нападения на ряд иностранных посольств. См. например: Служба новостей ООН, ООН осудила теракт против работников СМИ в Кабуле, 21 января 2016 года, <http://www.refworld.org/docid/56a1dccc840b.html>; Радио Свободная Европа/Радио Свобода, Как сообщается, пять человек погибли в результате нападения террориста-смертника возле посольства России в Кабуле», 20 января 2016 года, <http://www.rferl.org/content/kabul-russian-embassy-suicide-bomber/27499238.html>; Нью-Йорк Таймс, В Афганистане погибло как минимум 13 человек в результате атаки террориста-смертника, 17 января 2016 г., <http://www.nytimes.com/2016/01/18/world/asia/suicide-attack-kills-at-least-13-in-afghanistan.html>; Нью-Йорк Таймс, В Афганистане ИГИЛ взяло на себя ответственность за нападение, в результате которого возле консульства Пакистана погибли 7 человек, 13 января 2016 г., <http://www.nytimes.com/2016/01/14/world/asia/jalalabad-afghanistan-blast.html>; МООНСА, МООНСА осуждает нападение талибов в Кабуле, в результате которого погибло 5 и ранено 56 человек, 6 января 2016 года, <http://unama.unmissions.org/unama-condemns-taliban-attacks-kabul-city-kill-five-and-injure-56>; Нью-Йорк Таймс, Талибы увеличивают количество нападений в Кабуле, испытывая мужество афганских сил безопасности, 9 января 2016 года, <http://www.nytimes.com/2016/01/10/world/middleeast/taliban-step-up-urban-assaults-testing-the-mettle-of-afghan-forces.html>; Нью-Йорк Таймс, После серии нападений вблизи столицы Афганистана последовали взрывы возле аэропорта Кабула, 4 января 2016 года, <http://www.nytimes.com/2016/01/05/world/asia/bombings-near-kabul-airport-add-to-string-of-attacks-around-afghan-capital.html>; Радио Свободная Европа/Радио Свобода, Два человека погибли в Кабуле от взрыва, ответственность за который взяло на себя движение Талибан, 1 января 2016 года, <http://www.rferl.org/content/article/27461844.html>; Уолл Стрит Джурнал, Талибы напали на комплекс зданий посольства Испании в Кабуле, 11 декабря 2015 г., <http://www.wsj.com/articles/gunmen-suicide-bomber-attack-spanish-embassy-in-kabul-1449845240>; AAN, Тройная атака в Кабуле: Если это послание, то кому?, 10 августа 2015 г., <https://www.afghanistan-analysts.org/the-triple-attack-in-kabul-a-message-if-so-to-whom/>. См. также Вашингтон Пост, После Кундуза талибы нацелились на другие афганские города, 14 октября 2015 года, https://www.washingtonpost.com/world/asia_pacific/after-kunduz-taliban-is-now-targeting-other-afghan-cities/2015/10/14/551ab668-7272-11e5-ba14-318f8e87a2fc_story.html.

⁶⁴ См. Министерство обороны США, Отчет о достижениях в области обеспечения безопасности и стабильности в Афганистане, декабрь 2015 г., стр. 17-18, http://www.defense.gov/Portals/1/Documents/pubs/1225_Report_Dec_2015_-_Final_20151210.pdf; Гардиан, Почему захват Гильменда – одна из самых главных стратегических целей талибов, 26 декабря 2015 г., <http://www.theguardian.com/world/2015/dec/26/taliban-helmand-opium>; AAN, Второе падение Муса Калы: Как Талибан расширяет контроль над территорией, 3 сентября 2015 года, <https://www.afghanistan-analysts.org/the-second-fall-of-musa-qala-how-the-taliban-are-expanding-territorial-control/>.

⁶⁵ См. Специальный генеральный инспектор по вопросам восстановления Афганистана, Квартальный отчет для Конгресса США, 30 октября 2015 года, стр. 4, <https://www.sigar.mil/pdf/quarterlyreports/2015-10-30qr.pdf>; Министерство обороны США, Отчет о достижениях в области обеспечения безопасности и стабильности в Афганистане, декабрь 2015 г., стр. 29, 31, http://www.defense.gov/Portals/1/Documents/pubs/1225_Report_Dec_2015_-_Final_20151210.pdf. Russia Today (RT), В докладе НАТО резко критикуется афганская армия за низкую боеспособность, 10 декабря 2015 г., <https://www.rt.com/news/328408-afghan-army-mission-incapable/>; Гардиан, Почему захват Гильменда – одна из самых главных стратегических целей талибов, 26 декабря 2015 г., <http://www.theguardian.com/world/2015/dec/26/taliban-helmand-opium>; Совет по международным отношениям, Могут ли афганские силы противостоять талибам?, 9 октября 2015 года, <http://www.cfr.org/afghanistan/can-afghan-forces-resist-taliban/p37108>. См. также AAN, Нападение на тюрьму и массовый побег заключенных в Газни: в чем правительство потерпело поражение и в чем добился успеха его враг, 15 января 2016 г., <https://www.afghanistan-analysts.org/ghazni-jailbreak-where-the-government-failed-and-its-enemy-succeeded/>; Агентство Рейтер, Замешательство и коррупция среди афганских сил безопасности подрывает защиту Гильменда, 25 декабря 2015 г., <http://uk.reuters.com/article/uk-afghanistan-taliban-helmand-idUKKBN0U80C620151225>. По данным Министерства обороны США, учитывая уровень развития на данном этапе, АНСБ «не может сдерживать мятеж и обеспечить безопасность и стабильность в Афганистане без дальнейшего совершенствования средств для решения ключевых задач, наличия компетентных руководителей оперативного звена, а также постоянного развития кадрового потенциала», Министерство обороны США, Отчет о достижениях в области обеспечения безопасности и стабильности в Афганистане, декабрь 2015 г., стр. 31, http://www.defense.gov/Portals/1/Documents/pubs/1225_Report_Dec_2015_-_Final_20151210.pdf.

проправительственных вооруженных групп увеличились на 42% по сравнению с 2014 годом⁶⁶. Поступающие сообщения свидетельствуют также о том, что гражданское население все чаще оказывается в зоне проведения боевых действий между правительственными вооруженными формированиями и антиправительственными группировками⁶⁷.

В следующих двух подразделах приведена детальная информация о количестве жертв среди гражданского населения и случаев нарушения безопасности в Афганистане. Однако следует отметить, что, хотя данные о количестве жертв среди гражданского населения и числе случаев нарушения безопасности являются важными показателями интенсивности конфликта в Афганистане, они отображают лишь один из аспектов прямого воздействия насилия на гражданское население в условиях вооруженного конфликта. Для полноты картины истинного влияния конфликта на гражданское население необходимо учитывать долгосрочные и непрямые последствия насилия, в том числе влияние конфликта на обстановку в области прав человека и степень, в которой последствия конфликта подрывают способность правительства обеспечивать защиту прав человека (см. раздел 11.C). В ситуации конфликта в Афганистане, данные факторы включают:

- (i) Контроль АПФ над гражданским населением, устанавливаемый, среди прочего, посредством создания параллельных органов правосудия и применения незаконных наказаний, а также путем угроз и запугивания гражданских лиц, вымогательства, незаконного взимания налогов и ограничения свободы передвижения (см. раздел II.C).
- (ii) Принудительный призыв на военную службу (см. раздел III.A.3).
- (iii) Влияние насилия и отсутствия безопасности на гуманитарное положение, что проявляется в нехватке продовольствия, бедности и уничтожении средств к существованию (см. раздел II.D).
- (iv) Высокий уровень организованной преступности и безнаказанность местных боевиков, полевых командиров и коррумпированных правительственных чиновников (см. раздел II.C).
- (v) Систематические ограничения доступа к получению образования и базовых медицинских услуг в связи с отсутствием условий безопасности (см. раздел II.C).
- (vi) Систематические ограничения на участие в общественной жизни, в частности, для женщин (см. разделы III.A.1.i и III.A.7).

1. Жертвы среди гражданского населения

В 2009 году МООНСА начала вести учет данных о жертвах среди гражданского населения (гражданских лицах, убитых или раненых в результате конфликта или других форм насилия). В течение периода с 2009 по 2015 год количество жертв среди гражданского населения увеличивалось с каждым годом, за исключением снижения на 4% в 2012 году по сравнению с 2011 годом. В 2015 году было зафиксировано самое большое количество жертв среди гражданского населения по сравнению с предыдущими годами: 11 002 жертвы среди гражданского населения (3 545 погибших и 7 457 раненых)⁶⁸. В период с 1 января 2009 года по 31 декабря 2015 года МООНСА зафиксировала в общей сложности 58 736 жертв среди гражданского населения (21 323 погибших и 37 413

⁶⁶ МООНСА, Афганистан: Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., стр. 64, <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html>.

⁶⁷ МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., стр. 2, 25, <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html>. См. также МООНСА, Афганистан: Права человека и защита гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, Специальный доклад по провинции Кундуз, декабрь 2015 г., стр. 14, <http://www.refworld.org/docid/566fd0e64.html>.

⁶⁸ МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., стр. 1, <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html>. МООНСА подчеркивает возможность занижения данных о жертвах среди гражданского населения в результате ограничений, связанных с оперативной обстановкой в Афганистане. Там же, стр. ii.

раненых)⁶⁹. Тенденция роста числа жертв среди гражданского населения продолжилась в первом квартале 2016 года⁷⁰.

МООНСА было отмечено, что рост количества жертв среди гражданского населения был связан с увеличением количества наземных операций, целенаправленных убийств, а также комплексных атак и атак террористов-смертников⁷¹. В то время как в первой половине 2015 года количество пострадавших от наземных операций снизилось на 19%, во второй половине 2015 года увеличение количества наземных операций на всей территории Афганистана привело к увеличению количества жертв среди гражданского населения на 60% в результате проведения таких операций. Проправительственные силы⁷² несут ответственность за 30% жертв среди гражданского населения, вызванных наземными столкновениями, в то время как АПФ стали причиной 25% жертв среди гражданского населения, вызванных проведением наземных операций (МООНСА не удалось установить виновников в 44% случаев потерь от наземных операций)⁷³. По мнению МООНСА, значительное увеличение в 2015 году количества жертв среди гражданского населения в результате проведения наземных операций проправительственными силами было в значительной степени обусловлено завершением переходного периода безопасности в конце 2014 года, после чего в 2015 году АНСБ взяли на себя полную ответственность за антитеррористические операции⁷⁴.

В 2014 году, жертвы среди гражданского населения в результате взрывов самодельных взрывных устройств (СВУ) составили 925 погибших и 2 053 раненых, что на 3% больше, чем в 2013 году⁷⁵. В 2015 году впервые с 2012 года, количество погибших (713) и раненых (1 655) среди гражданских лиц в результате взрывов СВУ снизилось на 20% по сравнению с предыдущим годом; однако они по-прежнему представляют собой вторую по значимости причину потерь после наземных операций и составляют 21% жертв среди гражданского населения⁷⁶.

Помимо этого, в нарушение норм международного гуманитарного права АПФ также продолжали организовывать нападения террористов-смертников в местах большого скопления людей, в том числе на многолюдных рынках, в мечетях, на крупных общественных мероприятиях, таких как свадьбы, собрания племенных старейшин и гражданских правительственных учреждений. В 2014 году, по данным МООНСА, количество жертв в результате нападений террористов-смертников составило 1582 лица среди гражданского населения (371 убитых и 1 211 раненых), что на 28% больше по сравнению с 2013; в 2015 году количество подобных нападений выросло на 16% по

⁶⁹ МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., стр. 1, <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html>.

⁷⁰ МООНСА, Генеральный секретарь ООН в Афганистане: Сделать больше сейчас, чтобы защитить гражданское население - МООНСА публикует данные о количестве жертв среди гражданского населения за первый квартал 2016 года, 17 апреля 2016 года, <https://unama.unmissions.org/un-chief-afghanistan-do-more-now-protect-civilians-unama-releases-civilian-casualty-data-first>.

⁷¹ МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, стр. 2, февраль 2016, <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html>. По мнению МООНСА, группировки, входящие в ИГИЛ, стали причиной большого количества жертв среди гражданского населения, прежде всего, в результате наземных столкновений с талибами. МООНСА, там же, стр. 56.

⁷² Согласно МООНСА, проправительственные силы определяются как «афганские правительственные силы национальной безопасности и другие силы и группы, которые действуют в военных или полувоенных операциях против повстанцев и которые прямо или косвенно находятся под контролем правительства Афганистана. Эти силы включают в себя, не ограничиваясь нижеперечисленным, АПП, АМП, АНА, АНП, УНБ и прочие проправительственные местные силы обороны». МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016, стр. 81, <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html>.

⁷³ МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., стр. 25-26, <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html>.

⁷⁴ МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., стр. 26, <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html>. См. ответ правительства на данные МООНСА Заявление правительства Исламской Республики Афганистан по Отчету МООНСА (Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в Афганистане) о защите гражданского населения за 2015 г., 14 февраля 2016 г., <http://president.gov.af/en/news/66833>. Ответ талибов см. Исламский Эмират Афганистана, Мы отвергаем предвзятый отчет МООНСА об ответственности за жертвы среди гражданского населения, 14 февраля 2016 г., <http://shahamat-english.com/we-reject-impartial-civilian-casualty-report-of-unama/>.

⁷⁵ МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2014 год, февраль 2015 года, стр.42, <http://www.refworld.org/docid/54e44e274.html>.

⁷⁶ МООНСА было отмечено, что это снижение может быть связано с повышением способности афганских сил безопасности обнаруживать и разминировать СВУ, а не со снижением количества случаев использования этих устройств АПФ. МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., стр. 35, <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html> МООНСА также отмечалось, что снижение может быть связано с отсутствием выборов, и, следовательно, нападений, направленных против лиц, занятых деятельностью, имеющей отношение к выборам, за рассматриваемый период. МООНСА, Афганистан: Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, август 2015 г., стр. 6, <http://www.refworld.org/docid/55c1bdc4d.html>.

сравнению с 2014 г., в результате чего количество жертв составило 1 840 лиц среди гражданского населения (308 убитых и 1 532 раненых)⁷⁷.

В 2015 году потери среди гражданского населения в результате действий правительственных сил составили 1 854 человека (621 погибший и 1 233 раненых), подавляющее большинство (68 %) из которых пострадали в результате наземных операций, что на 28% больше по сравнению с 2014 годом⁷⁸. МООНСА подчеркивает возможность занижения данных о жертвах среди гражданского населения в ходе проведения ночных операций по поиску и захвату, в результате ограничений, связанных с оперативной обстановкой и ограниченным доступом к информации⁷⁹. В 2015 году потери среди гражданского населения в результате воздушных операций, организованных как международными вооруженными силами, так и афганскими военно-воздушными силами составили 296 человек, что на 83% больше по сравнению с 2014 годом⁸⁰.

Трансграничные артиллерийские обстрелы со стороны Пакистана продолжают оказывать воздействие на восточные районы Афганистана. В 2015 году было зарегистрировано в общей сложности 19 случаев трансграничных артиллерийских обстрелов, в ходе которых пострадали 32 человека среди гражданского населения⁸¹.

По состоянию на апрель 2014 года более 500 квадратных километров территории были заминированы, что представляет собой угрозу для жизни более 1609 общин в 253 районах⁸². В середине 2015 года были опубликованы данные общенационального Исследования воздействия мин и ВПВ на свободное общество (MEIFCS), согласно которым стало известно еще о приблизительно 30 квадратных километрах заминированных территорий, о которых не упоминалось ранее. Это увеличивает число зарегистрированных пострадавших общин, общее количество которых теперь составляет 1 726⁸³.

2. Случаи нарушения безопасности

В 2015 году было зарегистрировано 22 634 случая нарушения безопасности, что на 3% больше по сравнению с 2014 годом, это вторая по величине цифра с 2001 года⁸⁴. Среди районов, в которых был отмечен значительный рост количества происшествий, были северные провинции, в частности, Сари Пул, Фарьяб, Джавжан, Кундуз и Тахар⁸⁵.

⁷⁷ МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., стр. 41, <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html>; МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2014 год, февраль 2015 года, стр. 51, <http://www.refworld.org/docid/54e44e274.html>. Сообщается, что во время осады Кундуза в сентябре 2015 года талибы подвергли гражданских лиц еще большему риску, заставляя их размещать боевиков и систематически проводя поквартирные обыски с целью выявления бойцов афганских сил безопасности или членов правительства. МООНСА, Афганистан: Права человека и защита гражданских лиц в вооруженных конфликтах. Специальный доклад по провинции Кундуз, декабрь 2015 г., стр. 13-18, <http://www.refworld.org/docid/566fd0e64.html>; Международная Амнистия, Афганистан: Из-за тактики талибов подвергается риску гражданское население, 29 сентября 2015 года, <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2015/09/afghanistan-taliban-tactics-put-civilians-in-harms-way/>.

⁷⁸ МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., стр. 58-59, <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html>.

⁷⁹ МООНСА, Афганистан: Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, август 2015 г., стр. ii, <http://www.refworld.org/docid/55c1bdc4d.html>.

⁸⁰ МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., стр. 59-60, <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html>.

⁸¹ МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., стр. 24, <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html>.

⁸² Координационный центр по разминированию Афганистана (КЦРА), Программа по разминированию Афганистана, Ежегодный отчет № 1393 (апрель 2014 г. - март 2015 г.), 2015 г., стр. 3, <http://www.macca.org.af/macca/wp-content/uploads/2015/09/MAPA-Annual-Report-1393.pdf>.

⁸³ Служба Организации Объединенных Наций по вопросам разминирования (ЮНМАС), Программа по разминированию Афганистана (ПРА), Краткие факты с апреля по июнь 2015 года, июль 2015 г., <http://www.macca.org.af/macca/wp-content/uploads/2015/09/MAPA-Annual-Report-1393.pdf>. Большая часть мин осталась со времен советско-афганской войны и внутренних вооруженных конфликтов, которые имели место до 2001 г. КЦРА, Программа по разминированию Афганистана, Ежегодный отчет № 1393 (апрель 2014 г. - март 2015 г.), 2015 г., стр. 3, <http://www.macca.org.af/macca/wp-content/uploads/2015/09/MAPA-Annual-Report-1393.pdf>.

⁸⁴ Генеральный секретарь ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности: доклад Генерального секретаря, 7 марта 2016 г., A/70/775-S/2016/218, п. 12, <http://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/openadocpdf.pdf?reldoc=y&docid=56f266bc4>

⁸⁵ Генеральная Ассамблея ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности, 10 декабря 2015 г., A/70/601-S/2015/942, п. 14, <http://www.refworld.org.ru/docid/5672ac994.html>.

С. Обстановка в области прав человека

Вопреки заявлению правительства Афганистана о стремлении к выполнению национальных и международных обязательств в области прав человека, его деятельность по обеспечению защиты прав человека по-прежнему не является последовательной. Несмотря на ряд улучшений, сообщается, что широкие слои населения, включая женщин, детей, представителей этнических меньшинств, заключенных и других лиц, по-прежнему подвергаются многочисленным нарушениям прав человека со стороны различных элементов⁸⁶.

1. Нарушения прав человека

По имеющимся сообщениям, нарушения прав человека происходят во всех районах страны, вне зависимости от того, кто их контролирует. Как сообщается, в районах, контролируемых правительством, государство и его агенты регулярно нарушают права человека⁸⁷. В районах, где (частичный) контроль осуществляется проправительственными вооруженными формированиями, ими также совершаются безнаказанные нарушения прав человека⁸⁸. Также, сообщается, что в контролируемых АПФ районах происходят широкомасштабные нарушения прав человека, в т.ч. путем создания параллельных правоохранительных структур⁸⁹. Кроме того, сообщается, что права человека нарушаются как государственными, так и негосударственными агентами за пределами зоны их непосредственного контроля⁹⁰. Как сообщается, серьезные и широкомасштабные нарушения прав человека происходят в спорных районах, за контроль над которыми ведется вооруженная борьба⁹¹.

⁸⁶ МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., стр. 13-22, 42-57, 64-70, <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html>; см. также Государственный департамент США, 2015 Национальный доклад о ситуации в области прав человека в Афганистане за 2015 год, 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5711040d4.html>; МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2014 год, февраль 2015 г., стр. 15-19, 55-66, 87-89, <http://www.refworld.org/docid/54e44e274.html>.

⁸⁷ Государственный департамент США, Национальный доклад о ситуации в области прав человека в Афганистане за 2015 год, 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5711040d4.html>; МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., стр. 58, 67, <http://www.refworld.org/docid/54e44e274.html>; Международная Амнистия, Отчет Международной Амнистии по Афганистану за 2015/2016 г., 24 февраля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56d05b7cc.html>.

⁸⁸ К концу 2015 года МООНСА документально зафиксировала формирование проправительственных вооруженных групп в 23 округах 10 провинций в районах с ограниченным присутствием афганских сил безопасности, в рамках правительственной «Национальной стратегии поддержки восстания». МООНСА отмечает, что нарушения прав человека со стороны таких проправительственных вооруженных групп регулярно регистрировались в прошлом и что их создание сопровождается значительным риском увеличения количества случаев нарушений прав человека и безнаказанности. МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., стр. 65-66, <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html>.

⁸⁹ МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., стр. 50-51, <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html>

⁹⁰ Сообщается о том, что и проправительственные силы, и АПФ причастны к совершению нарушений, таких как: целенаправленные убийства, ведение боевых действий, приведшее к жертвам среди гражданского населения, комплексные атаки и нападения террористов-смертников, а также угрозы, притеснения и запугивания как внутри, так и за пределами районов, находящихся под их контролем. МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., стр. 41-53, 58-63, <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html>. Сообщается, что талибы организуют целенаправленные убийства и нападения в районах, контролируемых правительством, в том числе в Кабуле, в отношении конкретных лиц, которые, как считается, поддерживают правительство и международное сообщество. Совет Канады по делам иммиграции и беженцев, Афганистан: Способны ли талибы преследовать определенных лиц после их перемещения в другой регион; их возможности отслеживания определенных лиц в течение длительного времени; способность талибов осуществлять целенаправленные убийства (2012 г. - январь 2016 г.), 15 февраля 2016 г., AFG105412.E, <http://www.refworld.org/docid/56d7f2670.html>; Крисчен сайенс монитор, Щупальца талибов проникли глубоко в столицу Афганистана, 18 ноября 2015 года, <http://www.csmonitor.com/World/Asia-South-Central/2015/11/18/In-Afghanistan-capital-tentacles-of-Taliban-reach-deep>. В объявлении о весеннем наступлении 2016 года талибы заявили, что «в ходе операции будут совершаться крупномасштабные нападения на позиции противника по всей стране, нападения террористов-смертников и тактические нападения на вражеские крепости, а также убийства вражеских командиров в городских центрах». Заявление руководства Совета исламского Эмирата касательно торжественного начала весеннего наступления, озаглавленного «Операция Омари», 12 апреля 2016 г., <http://shahamat-english.com/statement-by-leadership-council-of-islamic-emirate-regarding-inauguration-of-spring-offensive-entitled-operation-omari/>. См. также AAN, «Операция Омари»: Движение Талибан объявляет о весеннем наступлении 2016 года, 14 апреля 2016 г., <https://www.afghanistan-analysts.org/operation-omari-taliban-announces-2016-spring-offensive/>.

⁹¹ Государственный департамент США, Национальный доклад о ситуации в области прав человека в Афганистане за 2015 год, 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5711040d4.html>. МООНСА, Афганистан: Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, август 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55c1bdc4d.html>, стр. 40-79; МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2014 год, февраль 2015 г., стр. 41-93, <http://www.refworld.org/docid/54e44e274.html>.

а) Нарушения прав человека государственными агентами

Различные государственные субъекты и их агенты подвергались обвинениям в совершении грубых нарушений прав человека. Согласно сообщениям, представители сил безопасности совершали противозаконные убийства, насильствовали и эксплуатировали детей. Как сообщается, правительственные чиновники, сотрудники сил безопасности и следственных изоляторов, а также полицейские использовали пытки или жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения или наказания (см. ниже). По сообщениям, повсеместные нарушения прав человека каждым из этих государственных субъектов по-прежнему остаются безнаказанными⁹².

В серии отчетов МООНСА зарегистрировала повсеместное применение сотрудниками Управления национальной безопасности (УНБ), Афганской национальной полиции (АНП), Афганской местной полиции (АМП) и Афганской национальной армии (АНА) пыток и жестокого обращения с заключенными, имеющими отношение к конфликту. Сообщается, что задержанные не имеют доступа к средствам судебной защиты и реального доступа к адвокатам⁹³. Также сообщается, что нарушение прав и пытки задержанных происходят в неофициальных местах содержания под стражей, которые подведомственны силам безопасности и недоступны для мониторинга независимых наблюдателей⁹⁴. Государственные статистические данные о количестве задержанных, имеющих отношение к конфликту, которые содержатся за пределами пенитенциарной системы, не доступны⁹⁵.

По имеющимся данным, пенитенциарная система, работа которой координируется Центральным управлением пенитенциарных учреждений, сталкивается с проблемами переполненности тюрем и неудовлетворительных санитарно-гигиенических условий⁹⁶. При этом, несмотря на введение нового Уголовного Кодекса в 2014 году, длительный период предварительного заключения все еще представляет собой серьезную проблему⁹⁷. Сообщается, что сотрудники правоохранительных органов используют пытки с целью получить от заключенных, в частности, имеющих отношение к конфликту, признания⁹⁸. Женщины-заключенные подвергаются сексуальному насилию и издевательствам⁹⁹.

Несмотря на сообщения о том, что силы АМП способствовали укреплению безопасности в большинстве районов их дислокации, все еще вызывают беспокойство нарушения прав человека, совершенные членами АМП в отношении гражданских лиц¹⁰⁰. Также по-прежнему вызывает

⁹² Государственный департамент США, Национальный доклад о ситуации в области прав человека в Афганистане за 2015 год, 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5711040d4.html>.

⁹³ МООНСА, Обновленная информация об обращении со связанными с конфликтом заключенными в афганских тюрьмах: Ответственность и выполнение Указа Президента № 129, февраль 2015 г., стр. 17, <http://www.refworld.org/docid/54f06e814.html>; МООНСА, Обновленная информация об обращении со связанными с конфликтом заключенными в афганских тюрьмах: год спустя, 20 января 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/50ffe6852.html>. См. также Международная Амнистия, Отчет Международной Амнистии по Афганистану за 2014/2015 г., 25 февраля 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/54f07e2215.html>.

⁹⁴ Государственный департамент США, Национальный доклад о ситуации в области прав человека в Афганистане за 2015 год, 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5711040d4.html>; МООНСА, Обновленная информация об обращении со связанными с конфликтом заключенными в афганских тюрьмах: Ответственность и выполнение Указа Президента № 129, февраль 2015 г., стр. 19, <http://www.refworld.org/docid/54f06e814.html>.

⁹⁵ Специальный генеральный инспектор по вопросам восстановления Афганистана, Квартальный отчет для Конгресса США, 30 октября 2015 г., стр. 151, <https://www.sigar.mil/pdf/quarterlyreports/2015-10-30qr.pdf>.

⁹⁶ Государственный департамент США, Национальный доклад о ситуации в области прав человека в Афганистане за 2015 год, 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5711040d4.html>; Специальный генеральный инспектор по вопросам восстановления Афганистана, Квартальный отчет для Конгресса США, 30 октября 2015 г., стр. 152, <https://www.sigar.mil/pdf/quarterlyreports/2015-10-30qr.pdf>; Фридом Хаус, О состоянии свободы в мире в 2015 году: Афганистан, 20 марта 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55116f4111.html>.

⁹⁷ Государственный департамент США, Национальный доклад о ситуации в области прав человека в Афганистане за 2015 год, 13 апреля 2016, <http://www.refworld.org/docid/5711040d4.html>.

⁹⁸ МООНСА, Обновленная информация об обращении со связанными с конфликтом заключенными в афганских тюрьмах: Ответственность и выполнение Указа Президента № 129, февраль 2015 г., стр. 19, <http://www.refworld.org/docid/54f06e814.html>; Совет по правам человека ООН, Отчет Верховного комиссара ООН по правам человека о положении в области прав человека и результатах технической помощи в области прав человека в Афганистане в 2014 году, 8 января 2015 г., A/HRC/28/48, п. 35, <http://www.refworld.org/docid/5697d1474.html>.

⁹⁹ Афганская Ассоциация Пайванд, Пенитенциарная система для афганских женщин, декабрь 2015 г., стр. 29-30, http://www.tolonews.com/pdf/The-Afghan-Women-Penal-System_PAA-Research-Report.pdf. Институт по освещению войны и мира, Афганистан: Женщины-заключенные жалуются на издевательства, 10 декабря 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/5672c71e4.html>.

¹⁰⁰ По данным Международной кризисной группы, «Программа АМП не только не улучшила ситуацию с обеспечением безопасности во многих местах, но даже усугубила конфликт в ряде районов. Меньшая часть деревенских жителей описывают ее как незаменимый источник защиты, без которой их районы превратились бы в поле боя или убежище для повстанцев. Однако чаще приходится слышать

беспокойство отсутствие механизмов привлечения к ответственности офицеров АМП за прошлые и нынешние нарушения прав человека, а также сообщения о подконтрольности офицеров АМП местным боевикам¹⁰¹. В 2015 году согласно данным МООНСА число жертв среди гражданского населения в результате действий офицеров АМП составило 134 человека, из них 35 погибших и 99 раненых¹⁰²; в 2014 году, согласно данным МООНСА, жертвами стали 121 гражданское лицо (52 погибших и 69 раненых)¹⁰³. Среди наиболее распространенных нарушений, приписываемых офицерам АМП: избиение, разрушение имущества, кража, запугивание и домогательства¹⁰⁴.

МООНСА продолжает регистрировать случаи причастия сил безопасности к происшествиям, нарушающим учебный процесс в учебных заведениях; в большинстве случаев, это был захват школ, при этом школы использовались в качестве временной базы для проведения операций. Использование учебных учреждений в подобных целях приводит к тому, что они из охраняемых объектов гражданского назначения превращаются в легитимные военные цели, что грозит серьезными последствиями для безопасности и защиты детей, а также их доступа к образованию¹⁰⁵.

МООНСА также выразил свою обеспокоенность по поводу инцидентов, связанных с конфликтом, приписываемым афганским силам безопасности и международным вооруженным силам, в результате которых пострадали больницы, клиники, и медицинский персонал¹⁰⁶. В частности, сообщается, что авиаудар, нанесенный ВВС США по госпиталю организации «Врачи без границ» в г. Кундуз в октябре 2015 года, оказал разрушительное воздействие на систему здравоохранения в провинции Кундуз, в результате чего тысячи людей потеряли доступ к неотложной медицинской помощи¹⁰⁷. В конце 2015 и в начале 2016 года было отмечено увеличение количества поисковых

жалобы, что АМП «охотится» на людей, которых она должна защищать». Международная кризисная группа, Будущее афганской местной полиции, 4 июня 2015 года, стр. i, <http://www.refworld.org/docid/55702a544.html>. См. также МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., стр. 67-69, <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html>. Сообщается, что постоянные нарушения прав человека, совершаемые членами АМП против населения в окрестностях города Кундуз и в самом городе, способствовали разжиганию недовольства против правительства; такая ситуация сыграла на руку талибам, что дало им возможность быстро захватить город в сентябре 2015 года. МООНСА, Афганистан: Права человека и защита гражданских лиц в вооруженных конфликтах, Специальный доклад по провинции Кундуз, декабрь 2015 г., стр. 1, <http://www.refworld.org/docid/566fd0e64.html>; Нью-Йорк Таймс, Для афганцев в Кундузе нападение талибов – просто еще один вызов, 7 октября 2015 года, <http://www.nytimes.com/2015/10/08/world/asia/for-afghans-in-kunduz-taliban-assault-is-just-the-latest-affront.html>.

¹⁰¹ МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., стр. 68, <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html>; Министерство обороны США, Отчет о достижениях в области обеспечения безопасности и стабильности в Афганистане, октябрь 2014 г., стр. 73, http://www.defense.gov/Portals/1/Documents/pubs/Oct2014_Report_Final.pdf. МООНСА, Афганистан: Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, август 2015 г., стр. 71-72, <http://www.refworld.org/docid/55c1bdc4d.html>.

¹⁰² МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., стр. 67, <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html>.

¹⁰³ МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2014 год, февраль 2015 г., стр. 79, <http://www.refworld.org/docid/54e44e274.html>.

¹⁰⁴ МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., стр. 67, <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html>.

¹⁰⁵ Согласно данным МООНСА и Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), в 2015 году проправительственными силами в военных целях были использованы 24 школы. Среди них самые высокие показатели были зафиксированы в провинции Кундуз, где военные использовали 15 школ, при этом пострадали 6 680 учеников (3 980 мальчиков и 2 700 девочек). Также сообщается, что в течение нескольких месяцев в 2015 году АМП использовала школу в провинции Баглан в качестве оперативной базы. Все это время доступа к школе были лишены около 700 учеников (340 девочек и 360 мальчиков), а также 20 преподавателей (в том числе 8 женщин-учителей). МООНСА, Образование и здравоохранение в опасности: Основные тенденции и инциденты, влияющие на доступ детей к здравоохранению и образованию в Афганистане, 18 апреля 2016 г., стр. 19, https://unama.unmissions.org/sites/default/files/education_and_healthcare_at_risk.pdf. См. также МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., стр. 19, <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html>; МООНСА, Афганистан: Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, август 2015 г., стр. 30, <http://www.refworld.org/docid/55c1bdc4d.html>; Генеральный секретарь ООН, Доклад Генерального секретаря о детях и вооруженном конфликте в Афганистане, 15 мая 2015 года, S/2015/336, пп. 47-48, <http://www.refworld.org/ru/docid/55965b984.html>.

¹⁰⁶ МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., стр. 20, <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html>. См. также анализ ААН, согласно которому реакция со стороны правительства и чиновников АНСБ на такие инциденты свидетельствует о том, что они считают раненых бойцов, находящихся в больницах и клиниках, законными и легитимными целями. ААН, Больницы под обстрелом? Работники здравоохранения стали заложниками афганского конфликта, 15 марта 2016 года, <https://www.afghanistan-analysts.org/clinics-under-fire-health-workers-caught-up-in-the-afghan-conflict/>. По данным МООНСА и ЮНИСЕФ, в 2015 году на счет проправительственных сил были отнесены 15 инцидентов, влияющих на доступ к медицинской помощи. МООНСА, Образование и здравоохранение в опасности: Основные тенденции и инциденты, влияющие на доступ детей к услугам здравоохранения и образования в Афганистане, 18 апреля 2016 г., стр. 7, https://unama.unmissions.org/sites/default/files/education_and_healthcare_at_risk.pdf.

¹⁰⁷ МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., стр. 20, <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html>. МООНСА, Афганистан: Права человека и защита гражданских лиц

операций в медицинских учреждениях, вызвавших жертвы среди гражданского населения, аресты и притеснения медицинского персонала, а также повреждения медицинского оборудования, приписываемые афганским силам безопасности, действующим при поддержке международных военных сил¹⁰⁸.

b) Нарушения прав человека проправительственными формированиями

Сообщается, что проправительственные вооруженные группы несут ответственность за широкомасштабные нарушения прав человека, включая преднамеренные убийства, нападения, вымогательство, запугивание и кражи имущества¹⁰⁹. В 2015 году МООНСА зарегистрировала 136 жертв среди гражданского населения (54 погибших и 82 раненых), пострадавших от действий таких групп; в 2014 г. было зарегистрировано 102 жертвы среди гражданского населения (53 убитых и 49 раненых)¹¹⁰. Сообщается, что в результате целенаправленных убийств гражданских лиц в 2015 году погибли 22 человека и трое были ранены¹¹¹.

В состав этих групп входят местные боевики и ополченцы, которые были завербованы афганскими силами безопасности для борьбы с АПФ, но которые не подчиняются АНСБ и не отчитываются перед ними¹¹². Сообщается, что проправительственные вооруженные группы повсеместно и безнаказанно нарушают права человека¹¹³.

Сообщается, что в 2015 году, когда афганские силы безопасности изо всех сил сдерживали наступление АПФ по всей стране, количество частных военизированных формирований увеличилось¹¹⁴.

в вооруженных конфликтах. Специальный доклад по провинции Кундуз, декабрь 2015 г., стр. 7-12, <http://www.refworld.org/docid/566fd0e64.html>; Врачи без границ, Бюллетень организации «Врачи без границ»: нападение на больницу в Кундузе, 8 февраля 2016 г., http://www.msf.org/sites/msf.org/files/msf_factsheet_-_kunduz_hospital_attack_-_feb_2016.pdf; ААН, Уничтожим свод правил? Расследование США нападения на больницу организации «Врачи без границ», 27 ноября 2015 года, <https://www.afghanistan-analysts.org/ripping-up-the-rule-book-us-investigation-into-the-msf-hospital-attack/>.

¹⁰⁸ 17 февраля 2016 года была проведена совместная операция Министерства внутренних войск специального назначения Афганистана и сил международной коалиции в провинции Вардак, которая завершилась внесудебной казнью двух пациентов и 15-летнего мальчика. Сообщается, что сотрудников больницы арестовали и избили. МООНСА, ООН призывает все стороны конфликта уважать медицинские учреждения, 23 февраля 2016 г., <http://unama.unmissions.org/un-calls-all-parties-respect-health-facilities>; Шведский комитет помощи Афганистану, Международные войска поддержали налет на клинику Шведского комитета помощи Афганистану, 25 февраля 2016 г., <http://swedishcommittee.org/blog/international-troops-supported-raid-clinic-swedish-committee-afghanistan>; Нью-Йорк Таймс, Шведская гуманитарная группа требует расследования налета на больницу в Афганистане, 24 февраля 2016 г., <http://www.nytimes.com/2016/02/25/world/asia/swedish-committee-for-afghanistan-hospital-raid>. Хьюман Райтс Вотч, Афганистан: Расследовать убийства военными пациентами больницы, 19 февраля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56accfe4.html>. МООНСА зарегистрировала две совместных оперативно-розыскных операции афганских сил безопасности и сил международной вооруженной коалиции в провинциях Логар и Гильменд в декабре 2015 года, что привело к аресту медицинского персонала и уничтожению медицинского оборудования. МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., стр. 63, <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html>.

¹⁰⁹ МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., стр. 64, <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html>. МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2014 год, февраль 2015 г., стр. 83-87, <http://www.refworld.org/docid/54e44e274.html>.

¹¹⁰ МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., стр. 64-66, <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html>. МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2014 год, февраль 2015 г., стр. 84, <http://www.refworld.org/docid/54e44e274.html>. Среди нарушений убийство работника отдела образования за отказ поставить более высокие оценки родственнику командира. Там же, стр.85-86.

¹¹¹ МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., стр. 64, <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html>.

¹¹² Аль-Джазира, Может ли «Пробуждение Афганистана» стать решением проблемы?, 28 сентября 2015 г., <http://www.aljazeera.com/indepth/opinion/2015/09/afghan-awakening-solution-150927075224969.html>; МООНСА, Афганистан: Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, август 2015 г., стр. 76-77, <http://www.refworld.org/docid/55c1bdc4d.html>.

¹¹³ МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., стр. 64-66, <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html>. Хьюман Райтс Вотч, Сегодня мы все умрем: Боевики Афганистана и наследие безнаказанности, 3 марта 2015 г., стр. 4, <http://www.refworld.org/docid/54f6c1e44.html>.

¹¹⁴ МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., стр. 65-66, <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html>. Хьюман Райтс Вотч, Всемирный доклад 2016: Афганистан, январь 2016 г., <https://www.hrw.org/world-report/2016/country-chapters/afghanistan>; Толо Ньюз, Эксперты против создания военизированных группировок, 29 ноября 2015 г., <http://www.tolonews.com/en/afghanistan/22576-experts-advise-against-establishment-of-militia-groups>; Нью-Йорк Таймс, Афганцы создают ополчения и призывают полевых командиров на борьбу с талибами, 24 мая 2015 г., <http://www.nytimes.com/2015/05/25/world/asia/as-taliban-advance-afghanistan-reluctantly-recruits-militias.html>.

с) Нарушения прав человека антиправительственными формированиями

По имеющимся данным, АПФ используют внесудебные казни, пытки и жестокое обращение, а также препятствуют реализации гражданскими лицами права на свободу передвижения, доступ к образованию, свободу самовыражения и права на эффективные средства правовой защиты.

Сообщается, что в районах, подконтрольных АПФ, но не только в них, АПФ пользуются отсутствием правительственных механизмов или органов правосудия с целью установления собственных параллельных «судебных» структур¹¹⁵. МООНСА отмечает, что данные «параллельные судебные структуры являются незаконными, не имеют легитимности или оснований в соответствии с законодательством Афганистана. Наказания, осуществляемые этими структурами, приравниваются к нарушениям прав человека, уголовным преступлениям согласно законодательству Афганистана, а в некоторых случаях, в соответствии с международным законодательством, к военным преступлениям»¹¹⁶.

В 2015 году МООНСА зарегистрировала 76 жертв среди гражданских лиц (60 погибших и 16 раненых) в результате приведения в исполнение смертных приговоров и избиения плетью членами антиправительственных формирований¹¹⁷. Сообщается также, что АПФ облагают население незаконными налогами на всей территории, где они пытаются установить параллельные системы управления¹¹⁸.

Сообщается, что АПФ часто ограничивают право людей на свободу самовыражения. Гражданские лица, открыто высказывающиеся против АПФ или в поддержку правительства, а также гражданские лица, которые обвиняются АПФ в шпионаже в пользу правительства, подвергаются угрозе упрощенной процедуры судебных разбирательств в параллельных и незаконных судебных органах, которые подчиняются данным АПФ. Наказанием за подобные инкриминируемые «преступления» зачастую является смертная казнь (см. раздел III.A.1.g)¹¹⁹. Талибы неоднократно угрожали и организовывали жестокие нападения на агентства новостей и журналистов, которые, по их мнению, публикуют о них критические репортажи¹²⁰.

Также сообщается, что АПФ вводят ограничения в отношении права на участие в политической жизни. В период выборов в 2014 году МООНСА зафиксировала 674 пострадавших (173 погибших и 501 раненый среди гражданского населения) в результате нападений с целью помешать избирательному процессу, при этом подавляющее большинство - жертвы наземных столкновений и

¹¹⁵ МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., стр. 50-51, <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html>. МООНСА уведомила о получении нескольких сообщений о казнях, совершенных структурами параллельного правосудия талибов во время осады города Кундуз в сентябре 2015 года. МООНСА, Афганистан: Права человека и защита гражданских лиц в вооруженных конфликтах. Специальный доклад по провинции Кундуз, декабрь 2015 г., стр. 13, <http://www.refworld.org/docid/566fd0e64.html>. МООНСА отметила, что располагает документальными подтверждениями наказаний, приведенных в исполнение структурами параллельного правосудия во всех регионах Афганистана, кроме центральных горных районов в 2014 г.». МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2014 год, февраль 2015 г., стр. 61, <http://www.refworld.org/docid/54e44e274.html>.

¹¹⁶ МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., стр. 51, <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html>.

¹¹⁷ Там же, стр. 50.

¹¹⁸ Толо Ньюз, Талибан вводит «налог» для телефонных компаний, 12 января 2016 г., <http://www.tolonews.com/en/afghanistan/23371-taliban-tax-phone-companies>; Гардиан, Британские инженеры эвакуированы из района главной афганской плотины по мере приближения талибов, 18 сентября 2015 г., <http://www.theguardian.com/world/2015/sep/18/british-engineers-evacuated-key-afghan-dam-taliban-approach-kajaki>; МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2014 год, февраль 2015 г., стр. 60, 69, <http://www.refworld.org/docid/54e44e274.html>.

¹¹⁹ МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., стр. 47, <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html>. МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2014 год, февраль 2015 г., стр. 61, <http://www.refworld.org/docid/54e44e274.html>.

¹²⁰ В январе 2016 г. талибы взяли на себя ответственность за теракт в отношении работников СМИ в Кабуле. 8 гражданских лиц были убиты, 24 получили ранения, многие из них — сотрудники средств массовой информации. МООНСА, МООНСА осуждает нападение террориста-смертника на сотрудников СМИ в Кабуле, 21 января 2016 г., <http://unama.unmissions.org/unama-condemns-suicide-attack-targeting-media-kabul>. В своем заявлении от 12 октября 2015 года талибы четко обозначили офисы новостных агентств «Толо Ньюз» и «1TV» в качестве законных целей для нападения. Заявление Военной комиссии Исламского Эмирата о шпионских телевизионных агентствах Толо Ньюз» и 1TV, 12 октября 2015 г., <http://shahamat-english.com/statement-by-the-military-commission-of-islamic-emirate-concerning-intelligence-tv-networks-of-tolo-and-1-tv/>. См. также Репортеры без границ, Талибан и Исламское государство обозначили СМИ в качестве мишеней, 13 октября 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/5620b15340a.html>; Нью-Йорк Таймс, Угрозы талибов афганским журналистам свидетельствуют об изменении тактики, 18 октября 2015 года, <http://www.nytimes.com/2015/10/19/world/asia/taliban-threats-to-afghan-journalists-show-shift-in-tactics.html>.

взрывов СВУ, организованных АПФ против избирательных автоколонн, избирательных центров, кандидатов на выборах, а также их сторонников¹²¹.

По имеющимся сведениям, АПФ также систематически ограничивают право на свободу передвижения посредством создания контрольно-пропускных пунктов и использования СВУ¹²². Хотя количество жертв среди гражданского населения в результате применения СВУ в 2015 году сократилось, МООНСА зарегистрировала 1051 жертву среди гражданского населения (459 погибших и 592 раненых) от использования СВУ нажимного действия¹²³, что на 35% больше по сравнению с 2014 годом¹²⁴. Хотя СВУ нажимного действия используются АПФ преимущественно в качестве оборонительного боевого оружия против сил безопасности, на них часто подрываются гражданские лица, передвигающиеся по дорогам общего пользования, пешеходным дорожкам, в гражданских сельскохозяйственных районах, а также в других общественных местах, посещаемых гражданскими лицами¹²⁵. МООНСА выразила озабоченность по поводу «продолжающегося использования антиправительственными элементами СВУ, которые нацелены на афганские силы безопасности в районах массового скопления гражданских лиц, в том числе на рынках, в центральных районах малых и больших городов, в мечетях и вблизи больниц или школ, несмотря на неизбирательное и непропорциональное воздействие на гражданское население в таких обстоятельствах»¹²⁶. СВУ, установленные в гражданских сельскохозяйственных районах, на тропках, дорогах общего пользования и в других общественных местах, препятствуют доступу к медицинскому обслуживанию, образованию и средствам к существованию, а также создают атмосферу страха и неуверенности, в которой гражданские лица находятся под постоянной угрозой смерти, членовредительства, серьезных травм и уничтожения имущества¹²⁷.

В официальных заявлениях члены движения Талибан подчеркивают, что поддерживают образование и заявляют, что содействие процессу образования является одной из их приоритетных задач¹²⁸. В некоторых регионах АПФ способствовали возобновлению работы школ и началу занятий¹²⁹, при этом некоторые умеренные фракции талибов выразили поддержку образования для девочек и женщин¹³⁰. Однако сообщается, что талибы и группы, контролируемые ИГИЛ,

¹²¹ МООНСА, Афганистан: Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2014 год, июль 2014 г., стр. 53, <http://www.refworld.org/docid/53bd394f4.html>.

¹²² МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., стр. 35-41, <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html>. МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2014 год, февраль 2015 г., стр. 42-50, <http://www.refworld.org/docid/54e44e274.html>. См. также Государственный департамент США, Национальный доклад о ситуации в области прав человека в Афганистане за 2015 год, 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5711040d4.html>; АНКПЧ, Положение в области прав человека в Афганистане в 1393 году» [по иранскому календарю — прим. перев.], 11 августа 2015 г., стр. 43-44, <http://www.refworld.org/docid/5694bc384.html>.

¹²³ СВУ нажимного действия активируется жертвой. СВУ взрывается, когда человек или транспортное средство приводит в действие детонатор или взрыватель, в данном случае нажимную крышку мины: МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., стр. 79, <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html>.

¹²⁴ МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., стр. 38, <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html>.

¹²⁵ МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., стр. 37-38, <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html>.

¹²⁶ МООНСА, Афганистан: Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, август 2015 г., стр. 45, <http://www.refworld.org/docid/55c1bdc4d.html>. МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., стр. 38, <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html>.

¹²⁷ МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., стр. 35-41, <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html>. МООНСА, Афганистан: Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, август 2015 г., стр. 42-49, <http://www.refworld.org/docid/55c1bdc4d.html>. Генеральный секретарь ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности: доклад Генерального секретаря, 27 февраля 2015 г. A/69/801-S/2015/151, п. 41, <http://www.refworld.org/ru/docid/5565852f4.html>.

¹²⁸ См., например, заявления, сделанные талибами: Исламский Эмират Афганистан, Поздравительное заявление почтенного Амира аль-муминина, муллы Ахтар Мохаммада Мансура (да защитит его Аллах), накануне Ид аль-Адха, 22 сентября 2015 г. <http://shahamat-english.com/message-of-felicitation-of-the-esteemed-amir-ul-momineen-mullah-akhtar-mohammad-mansoor-may-allah-protect-him-on-the-eve-of-eid-ul-odha/>; Исламский Эмират Афганистана, Полный текст заявления, сделанного делегацией политического бюро Исламского Эмирата на Пагуошской Международной научно-практической конференции, 2 мая 2015 года, <http://shahamat-english.com/full-text-of-the-statement-delivered-by-the-delegation-of-political-office-of-the-islamic-emirate-in-the-international-pugwash-research-conference/>.

¹²⁹ Радио Свободная Европа/Радио Свобода, Афганские власти сообщают, что талибы согласны снова открыть школы в районах, за контроль над которыми идет борьба, 23 ноября 2015, <http://gandhara.rferl.org/content/afghan-authorities-taliban-agree-to-reopen-schools/27382363.html>.

¹³⁰ Вашингтон Пост, Очередная отколовшаяся от талибов группа заявляет о поддержке мира и прав женщин, 8 ноября 2015 года, https://www.washingtonpost.com/world/asia_pacific/a-new-taliban-breakaway-group-claims-support-for-peace-and-womens-

используют школы и медресе в качестве мест для инструктажа и вербовки детей для выполнения боевых задач и вспомогательных функций¹³¹. Как сообщается, талибы вмешиваются в учебные программы или делают попытки проверять их на предмет соответствия установленным Талибаном критериям¹³².

Продолжают поступать сообщения о случаях применения насилия, связанного с конфликтом, которые прямым образом затрагивают сферу образования во всех регионах страны¹³³. Большая часть из них приписывается членам АПФ, в том числе членам движения Талибан, что, в частности, включает сожжение школ, целенаправленные убийства учителей и школьного персонала, применение СВУ вблизи школ или непосредственно в них, ракетные обстрелы образовательных учреждений, закрытие школ, в частности, женских¹³⁴. Помимо этого, школы подвергались захватам и использовались в военных целях, при этом их статус объектов, находящихся под защитой согласно международному гуманитарному праву, был нарушен, а дети были лишены доступа к образованию¹³⁵. Более того, как сообщается, многие школьные учреждения в Афганистане по-прежнему закрыты в связи со сложившейся обстановкой в области безопасности¹³⁶.

По имеющимся сведениям, АПФ ограничивают доступ к медицинскому обслуживанию. В 2015 году МООНСА зарегистрировала 63 случая нападения АПФ на больницы и медицинский персонал, что на 47% больше, чем в 2014 году¹³⁷. Несмотря на обязательства талибов поддержать вакцинацию от полиомиелита, АПФ продолжают препятствовать кампаниям по вакцинации от полиомиелита и совершают нападения на медицинский персонал, который проводит вакцинацию¹³⁸.

[rights/2015/11/08/846cdc79-6e07-4c44-9256-b2ba105eb945_story.html](https://www.washingtonpost.com/news/worldviews/wp/2014/12/08/the-taliban-indoctrinates-kids-with-jihadist-textbooks-paid-for-by-the-u-s/); Уолл Стрит Джорнал, Талибы, верните девочек обратно в школу, 16 января 2014 года, <http://www.wsj.com/articles/SB10001424052702304049704579318592003912998>.

¹³¹ Хьюман Райтс Вотч, Афганистан: талибы наращивают темпы вербовки детей в солдаты, 17 февраля 2016 г., <https://www.hrw.org/news/2016/02/17/afghanistan-taliban-child-soldier-recruitment-surges>; PBS, Передовая, Почему дети Афганистана используются в качестве шпионов и террористов-самоубийц, 17 ноября 2015 года, <http://www.pbs.org/wgbh/frontline/article/why-afghanistans-children-are-used-as-spies-and-suicide-bombers/>.

¹³² Вашингтон Пост, Талибы инструктируют детей по учебникам джихадистов, оплаченным из США, 8 декабря 2014 г., <https://www.washingtonpost.com/news/worldviews/wp/2014/12/08/the-taliban-indoctrinates-kids-with-jihadist-textbooks-paid-for-by-the-u-s/>.

¹³³ МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., стр. 18-19, <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html>.

¹³⁴ По данным МООНСА и ЮНИСЕФ, в период с 1 января 2013 года по 31 декабря 2015 года имело место «растущее число случаев угроз и запугивания в отношении работников образования. На протяжении 2015 года эти инциденты все чаще препятствовали доступу детей к образованию и привели к закрытию школ, запретам на образование девочек и вымогательствам. В 2015 году МООНСА и ЮНИСЕФ зарегистрировали 19 случаев, когда антиправительственные формирования прямо или косвенно ограничивали доступ девочек к получению образования». МООНСА, Образование и здравоохранение в опасности: Основные тенденции и инциденты, влияющие на доступ детей к здравоохранению и образованию в Афганистане, 18 апреля 2016 г., стр. 8, https://unama.unmissions.org/sites/default/files/education_and_healthcare_at_risk.pdf. См. также Генеральный секретарь ООН, Дети и вооруженные конфликты: Доклад Генерального секретаря, 5 июня 2015 года, A/69/926-S/2015/409, п. 33, <http://www.refworld.org.ru/docid/5672ac994.html>; Генеральный секретарь ООН, Доклад Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженном конфликте в Афганистане, 15 мая 2015 года, S/2015/336, п. 44, <http://www.refworld.org.ru/docid/55965b984.html>.

¹³⁵ По данным МООНСА и ЮНИСЕФ в 2015 году, по крайней мере 11 школ в провинциях Нангархар, Нуристан, Логар и Кундуз использовались АПФ в военных целях. МООНСА, Образование и здравоохранение в опасности: основные тенденции и инциденты, влияющие на доступ детей к здравоохранению и образованию в Афганистане, 18 апреля 2016 г., стр. 19, https://unama.unmissions.org/sites/default/files/education_and_healthcare_at_risk.pdf. См. также МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., стр. 19, <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html>; Генеральный секретарь ООН, Доклад Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженном конфликте в Афганистане, 15 мая 2015 года, S/2015/336, п. 48, <http://www.refworld.org.ru/docid/55965b984.html>.

¹³⁶ По сообщениям, наступление талибов в городе Кундуз «привело к закрытию всех 497 школ и, тем самым, лишило доступа к образованию более 330 000 детей. Талибы повредили здания 21 школы и использовали 4 школы для военных целей». Генеральная Ассамблея ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности, 10 декабря 2015 года, A/70/601-S/2015/942, п. 34, <http://www.refworld.org.ru/docid/5672ac994.html>. См. также ИРИС, Закрытие школ способствуют вербовке в ряды талибов, 16 декабря 2015, <http://www.refworld.org/docid/569412eb6d2b.html>. Также, сообщается, что связанные с ИГИЛ группы закрыли десятки школы в провинции Нангархар. Vice News, Исламское государство закрыло 57 афганских школ, 17 сентября 2015 года, <https://news.vice.com/article/the-islamic-state-has-shut-down-57-afghan-schools>.

¹³⁷ Местные наблюдатели сообщают, что талибы стали виновниками 36 инцидентов, в то время как бойцы ИГИЛ - виновниками 12 инцидентов. МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., стр. 20, <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html>. Сообщается, что в 2014 году по меньшей мере 10 сотрудников здравоохранения были убиты, еще 14 похищены. При этом, 38 инцидентов были связаны с действиями вооруженных групп, в том числе 13 случаев — с талибами. Генеральный секретарь ООН, Дети и вооруженные конфликты: Доклад Генерального секретаря, 5 июня 2015 года A/69/926-S/2015/409, п.34, <http://www.refworld.org.ru/docid/557abfee4.html>.

¹³⁸ Согласно данным ЮНИСЕФ, «к концу 2015 года 681 962 ребенка в Афганистане пропустили вакцинацию от полиомиелита по причине запретов вакцинации антиправительственными элементами и прямых нападений на персонал, проводящий вакцинацию». МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., стр. 20-21, <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html> МООНСА также отметила, что, хотя, как сообщается, талибы выпустили заявления в поддержку кампании вакцинации от полиомиелита, некоторые командиры талибов и другие АПФ препятствовали проведению вакцинаций или запрещали их проводить. МООНСА, Афганистан: Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, август 2015 г., стр. 22-23, <http://www.refworld.org/docid/55c1bdc4d.html>. См. также Генеральный

Поступают сообщения о нарушениях АПФ права на свободу вероисповедания в виде угроз или нападений на общины и лиц, которые считаются нарушителями принципов, норм и ценностей ислама в том виде, в каком они трактуется АПФ¹³⁹.

2. Способность государства обеспечить защиту гражданского населения от нарушений прав человека

Несмотря на то, что нормативно-правовая база предусматривает защиту прав человека, практическое выполнение обязательств по защите и содействию реализации прав человека в соответствии с национальным и международным законодательством часто представляет собой сложную задачу для властей Афганистана. Работа государственных органов Афганистана и соблюдение ими принципов верховенства права оцениваются как крайне неэффективные¹⁴⁰. В 2015 году зарегистрировано резкое падение уровня удовлетворения общественности эффективностью работы государственных органов и уровня доверия государственным учреждениям¹⁴¹.

Возможность правительства обеспечивать защиту прав человека во многих районах ослаблена отсутствием условий безопасности и огромным количеством нападений со стороны АПФ. Сельские регионы и районы с нестабильной обстановкой страдают от отсутствия развитой государственной системы правосудия, способной обеспечить эффективное и объективное рассмотрение гражданских споров и уголовных дел¹⁴². Имеются сведения о том, что судьи и прокуроры, назначенные государством, часто вынуждены покидать общины в связи с небезопасной обстановкой¹⁴³.

Высокий уровень коррупции, малоэффективное управление и атмосфера безнаказанности отмечаются наблюдателями как факторы, подрывающие принцип верховенства права и способность государства обеспечить защиту прав человека от нарушений¹⁴⁴. По имеющимся данным,

секретарь ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности: доклад Генерального секретаря, 10 декабря 2015 года, A/70/601-S/2015/942, п. 52, <http://www.refworld.org.ru/docid/5672ac994.html>.

¹³⁹ Более детальный анализ ситуации с религиозными лидерами, которые подвергаются риску со стороны АПФ, смотрите в Разделе III.A.1.h. Анализ положения лиц, считающихся таковыми, которые нарушают исламские принципы, нормы и ценности, в соответствии с толкованием талибов см. в разделе III.A.6. Анализ конкретных ситуаций женщин, которые считаются нарушающими нормы морали, см. в разделе III.A.8.

¹⁴⁰ В ежегодном Индексе верховенства закона в странах мира в 2015 году, который публикуется организацией «Проект за мировую справедливость», Афганистан занимал 101-е из 102 мест. «Проект за мировую справедливость», Индекс верховенства права в странах мира в 2015 году, 2015 г., http://worldjusticeproject.org/sites/default/files/roli_2015_0.pdf. См. также Исследовательская служба конгресса США, Афганистан: Политика, выборы и эффективность работы правительства, 12 января 2015 г., RS21922, стр. 31, <http://www.refworld.org/docid/56bb1e834.html>.

¹⁴¹ Фонд Азия, Афганистан в 2015 году: Опрос афганского народа, ноябрь 2015 г., стр. 95-97, <http://asiafoundation.org/resources/pdfs/Afghanistanin2015.pdf>.

¹⁴² По данным Государственного департамента США, «Формальная система правосудия была относительно эффективна в городских центрах, где центральное правительство имело наиболее сильные позиции, и была менее эффективна в сельской местности, где проживает примерно 76% населения». Государственный департамент США, Национальный доклад о ситуации в области прав человека в Афганистане за 2015 год, 13 апреля 2016 года, <http://www.refworld.org/docid/5711040d4.html>. Фридом Хаус сообщает, «традиционное правосудие или самосуд - это основной выход для населения, особенно в сельской местности». Фридом Хаус, О состоянии свободы в мире в 2015 году: Афганистан, 20 марта 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55116f4111.html>. В Программе развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) сообщается, что правительство «все еще не может добиться достаточного доверия населения в сельской местности, в основном, за счет: (i) проблем слабой эффективности управления и способности принимать решения, нехватки финансовых и человеческих ресурсов, имеющихся в распоряжении учреждений на местах, что усугубляется отсутствием представителей соответствующих правительственных органов, когда это особенно необходимо; (ii) устоявшихся ролей и относительно высокой репутации применения традиционных механизмов, в отличие от распространяемого мнения [о правительстве], как о коррумпированной и неэффективной структуре; и (iii) проблем с обеспечением безопасности. ПРООН, Рассмотрение жалоб и претензий на местном уровне в государственном секторе Афганистана: Отчет об исследовании государственного управления на местах в Афганистане № 4, январь 2014 г., стр.31, <http://www.af.undp.org/content/dam/afghanistan/docs/Other/StudyPapers/UNDP-AF-24022014-Formal%20Governance%20Mechanisms.pdf>.

¹⁴³ МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., стр. 45-46, <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html>. Сообщается, что судьи и адвокаты часто получают угрозы со стороны местных лидеров или вооруженных групп. Фридом Хаус, О состоянии свободы в мире в 2015 году: Афганистан, 20 марта 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55116f4111.html>. Сообщалось о повсеместной нехватке кадров, а именно — судей, в первую очередь в районах с нестабильной обстановкой в сфере безопасности. Государственный департамент США, Национальный доклад о ситуации в области прав человека в Афганистане за 2015 год, 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5711040d4.html>.

¹⁴⁴ Как сообщает АНКПЧ «... афганская правовая и судебная системы сталкиваются со многими проблемами, которые не позволяют эффективно рассматривать случаи нарушения прав человека. Этому существует множество причин, из которых наиболее важные - это коррупция и низкий уровень профессионализма в системе, слабая независимость институтов правосудия, влияние в этих учреждениях могущественных и влиятельных людей, отсутствие безопасности, угроза вмешательства находящихся вне закона и никому

привлечение к ответственности за нарушения прав человека остается на низком уровне, а разработка механизмов осуществления правосудия в переходном периоде не получила должной политической поддержки¹⁴⁵. Как было упомянуто выше, ряд государственных субъектов, на которых возложена обязанность по защите прав человека, в том числе АНП и АМП, согласно имеющимся данным, безнаказанно нарушают эти же права в некоторых регионах страны.

По имеющимся сведениям, коррупция затрагивает многие части государственного аппарата на общенациональном, региональном и местном уровнях¹⁴⁶. Сообщается, что до двух третей афганцев, обратившихся в государственные учреждения на региональном и местном уровнях, были вынуждены давать взятки за доступ к государственным услугам¹⁴⁷. Коррупция, наряду с вымогательством и превышением служебных полномочий, глубоко укоренилась в рядах сотрудников полиции¹⁴⁸. По имеющимся данным, коррупция повсеместно встречается и среди сотрудников органов правосудия¹⁴⁹.

Как сообщается, в некоторых районах местные общины предпочитают обращаться за разрешением гражданских споров к параллельным судебным структурам, в частности, к судам Талибана¹⁵⁰. Однако МООНСА подчеркивает, что эти структуры обычно навязываются общинам и что назначаемые данными структурами наказания, такие как казни и отсечение конечностей, представляют собой уголовные преступления в соответствии с законодательством Афганистана. Сообщается, что жертвы нарушений прав человека со стороны данных параллельных судебных структур лишены доступа к государственным механизмам восстановления прав. МООНСА отмечает, что сама по себе неспособность правительства привлечь к ответственности лиц, совершающих преступления в рамках параллельных судебных структур, может быть приравнена к нарушению прав человека в соответствии с принципом исполнения надлежащих процедур¹⁵¹.

неподконтрольных вооруженных лиц и группировок в различных регионах страны, а также отсутствие эффективного надзора за этими учреждениями». АНКПЧ, Положение в области прав человека в Афганистане в 1393 году [по иранскому календарю — *прим. перев.*], 11 августа 2015 г., стр. 87, <http://www.refworld.org/docid/5694bc384.html>. См. также Государственный департамент США, Национальный доклад о ситуации в области прав человека в Афганистане за 2015 год, 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5711040d4.html>; Фридом Хаус, О состоянии свободы в мире в 2015 году: Афганистан, 20 марта 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55116f4111.html>.

¹⁴⁵ В 2011 году АНКПЧ подготовил отчет, отражающий военные преступления и преступления против человечности со времен коммунистической эпохи, который был передан бывшему президенту Карзаю в начале 2014 г. Несмотря на предвыборные обещания президента Гани опубликовать отчет, дата его выхода так и не была установлена. Хьюман Райтс Вотч, Всемирный доклад 2015: Афганистан, 29 января 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/54cf83c915.html>. См. также Государственный департамент США, Национальный доклад о ситуации в области прав человека в Афганистане за 2015 год, 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5711040d4.html>.

¹⁴⁶ Афганистан занял 166-е место из 168 стран в Индексе восприятия коррупции за 2015 год от организации Transparency International, Индекс восприятия коррупции за 2015 год, <http://www.transparency.org/cpi2015>. По данным Афганского независимого объединенного контрольного и оценочного комитета по борьбе с коррупцией, «сектор правосудия остается в значительной степени не в состоянии расследовать и привлечь виновных к ответственности по обвинению в коррупции, особенно в отношении лиц со связями, которые действуют практически безнаказанно, убежденные в своей недосыгаемости». Афганский независимый объединенный контрольный и оценочный комитет по борьбе с коррупцией, Пресс-релиз: неоднозначные результаты в борьбе с коррупцией, 17 сентября 2015 г., [http://www.mec.af/files/2015_09_17_MEC_News_Release_\(English\).pdf](http://www.mec.af/files/2015_09_17_MEC_News_Release_(English).pdf). См. также Государственный департамент США, Национальный доклад о ситуации в области прав человека в Афганистане за 2015 год, 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5711040d4.html>.

¹⁴⁷ Согласно результатам опроса, проведенного Фондом Азии, 61% респондентам иногда/в большинстве случаев или всегда приходилось давать взятку для получения доступа к государственным услугам на региональном уровне, в то время как подобный показатель на муниципальном уровне составил 66%. Фонд Азия, Афганистан в 2015 году: Опрос афганского народа, ноябрь 2015 г., стр. 99-100, <http://asiafoundation.org/resources/pdfs/Afghanistanin2015.pdf>.

¹⁴⁸ См., например, Специальный генеральный инспектор по вопросам восстановления Афганистана, Афганская местная полиция: критически важная инициатива по обеспечению безопасности в сельских районах не имеет адекватного материально-технического обеспечения, руководства и контроля, октябрь 2015 г., <https://www.sigar.mil/pdf/audits/SIGAR-16-3-AR.pdf>.

¹⁴⁹ Государственный департамент США, Национальный доклад о ситуации в области прав человека в Афганистане за 2015 год, 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5711040d4.html>.

¹⁵⁰ Голос Америки, Коррупция способствует образованию параллельных судебных структур в Афганистане, 12 января 2016 г., <http://www.voanews.com/content/corruption-encourages-parallel-judiciary-afghanistan/3142316.html>; Институт по осмыслению войны и мира, Афганцы обращаются за правосудием к талибам, 1 июня 2015 года, <http://www.refworld.org/docid/556d79ee4.html>.

¹⁵¹ МООНСА отметила, что «... хотя некоторые общины выбирают суды талибов добровольно, был получен ряд сообщений, что антиправительственные формирования, в частности, талибы, вынуждают местные общины обращаться за правосудием к параллельным судебным структурам». МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2014 год, февраль 2015 г., стр. 60-62, <http://www.refworld.org/docid/54e44e274.html>.

D. Гуманитарная ситуация

По имеющимся сведениям, продолжающийся конфликт в Афганистане по-прежнему сильно сказывается на гуманитарной ситуации в стране¹⁵². В результате общего ухудшения обстановки в области безопасности¹⁵³, в том числе роста количества случаев нарушения безопасности в отношении работников гуманитарных организаций¹⁵⁴, доступ гуманитарных организаций к пострадавшим группам населения ограничен¹⁵⁵. Ограниченное присутствие гуманитарных организаций в регионах, пострадавших в результате конфликтов, препятствует доступу наиболее уязвимых групп населения Афганистана к жизненно важной помощи.

Конфликт, затянувшийся на десятилетия, и повторяющиеся стихийные бедствия стали причинами крайней уязвимости афганского населения, при этом механизмы адаптации многих людей уже исчерпаны. В результате продолжающегося конфликта уязвимость лишь усугубляется, что выражается в потере средств к существованию и поголовья скота, широком распространении инфекционных заболеваний, увеличении числа перемещений, повсеместном нарушении прав человека и росте преступности¹⁵⁶.

Как отмечают наблюдатели, подготовленность к стихийным бедствиям, механизмы снижения риска и управления чрезвычайными ситуациями малоэффективны или отсутствуют вовсе по причине затянувшегося конфликта, неудовлетворительной работы государственных органов, неэффективности и коррумпированности государственных структур¹⁵⁷. В результате, стихийные

¹⁵² Генеральный секретарь ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности: доклад Генерального секретаря, 7 марта 2016 года A/70/775-S/2016/218, п. 41, <http://www.refworld.org.ru/docid/56f266bc4.html>; Управление ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ), Обзор гуманитарных потребностей Афганистана в 2016 году, 31 декабря 2015 года, https://www.humanitarianresponse.info/en/system/files/documents/files/afg_2016_hno_final_20151209.pdf.

¹⁵³ Генеральный секретарь ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности: доклад Генерального секретаря, 7 марта 2016 года A/70/775-S/2016/218, пп. 12-14, <http://www.refworld.org.ru/docid/56f266bc4.html>; ААН, Второе падение Муса Калы: Как Талибан расширяет контроль над территорией, 3 сентября 2015 года, <https://www.afghanistan-analysts.org/the-second-fall-of-musa-gala-how-the-taliban-are-expanding-territorial-control/>. Для получения дополнительной информации о ситуации в области безопасности, смотрите Раздел II.B.

¹⁵⁴ УКГВ, План гуманитарного реагирования Афганистана на 2016 год, 31 декабря 2015 года, п. 12, <https://www.humanitarianresponse.info/en/operations/afghanistan/document/afghanistan-2016-humanitarian-response-plan-november-2015>.

УКГВ сообщило о сокращении числа случаев нарушения безопасности, затрагивающих сотрудников гуманитарных организаций, по сравнению с 2014 г. (255 против 294); тем не менее, эти инциденты имели более серьезные последствия. УКГВ, Гуманитарный бюллетень Афганистана, выпуск № 47, декабрь 2015 г., стр. 6, https://www.humanitarianresponse.info/en/system/files/documents/files/afg_mhb_december_2015_v1.pdf. Смотрите также ИРИС, Раскол военных группировок в Афганистане: доставка гуманитарной помощи в опасности, 19 января 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/54be5e7e4.html>.

¹⁵⁵ Генеральный секретарь ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности: доклад Генерального секретаря, 7 марта 2016 года A/70/775-S/2016/218, пп. 46, 56, <http://www.refworld.org.ru/docid/56f266bc4.html>; УКГВ, Обзор гуманитарных потребностей Афганистана в 2016 году, 31 декабря 2015 года, п. 20, https://www.humanitarianresponse.info/en/system/files/documents/files/afg_2016_hno_final_20151209.pdf; УВКБ ООН, В глобальном фокусе: Афганистан, <http://reporting.unhcr.org/node/4505>; УКГВ, Квартальный отчет по Афганистану за 3-й квартал 2015 года, 2015 г., стр. 4, https://docs.unocha.org/sites/dms/Afghanistan/Afg_Dashboard_Quarter_Three_00_Final_20151224.pdf; ИРИС, Афганский конфликт и предстоящая зима усложняют устранение последствий землетрясения, 27 октября 2015 года, <http://reliefweb.int/report/afghanistan/afghan-conflict-and-upcoming-winter-complicate-earthquake-relief>; МККК, Ежегодный отчет за 2014 год – Афганистан, 9 июня 2015 г., стр. 277, <http://www.refworld.org/docid/558131973.html>.

¹⁵⁶ Смотрите, например, УКГВ, Обзор гуманитарных потребностей Афганистана в 2016 году, 31 декабря 2015 года, https://www.humanitarianresponse.info/en/system/files/documents/files/afg_2016_hno_final_20151209.pdf; МООНСА, Афганистан: права человека и защита гражданских лиц в вооруженных конфликтах, Специальный доклад по провинции Кундуз, декабрь 2015 г., стр. 2-3, <http://www.refworld.org/docid/566fd0e64.html>; Управление ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН), Обзор производства опиума в Афганистане в 2014 году - Социально-экономический анализ, 20 апреля 2015 г., стр. 36, <http://www.refworld.org/docid/55672dcfa.html>. По мнению Генерального секретаря ООН, «в 2015 году национальная рабочая группа по вопросам внутренне перемещенных лиц, сопредседателями которой являются министерство по делам беженцев и репатриации и Организация Объединенных Наций, зарегистрировала 335 000 лиц, перемещенных в 31 из 34 провинций в Афганистане в результате конфликта. Это один из самых высоких показателей внутреннего перемещения, зарегистрированный с 2002 года, представляющий собой 78%-ый рост по сравнению с 2014 г. Сообщается, что общее количество перемещенных лиц в Афганистане по оценкам составляет более 1 миллиона человек». Генеральный секретарь ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности: доклад Генерального секретаря, 7 марта 2016 года, A/70/775-S/2016/218, п. 41, <http://www.refworld.org.ru/docid/56f266bc4.html>. Согласно данным проекта ИНФОРМ, который является инструментом оценки риска и который разработан Целевой группой Межучрежденческого постоянного комитета по обеспечению готовности и повышению устойчивости в сотрудничестве с Европейской комиссией, Афганистан занимает третье место по риску возникновения гуманитарных кризисов и катастроф, которые могли бы превысить национальный потенциал реагирования на чрезвычайные ситуации. См. ИНФОРМ, Индекс управления рисками - Результаты 2016 года, ноябрь 2015 г., http://issuu.com/inform_index/docs/inform_results_report_2016_web и ИНФОРМ, Афганистан, обзор страны в 2016 г., http://www.inform-index.org/Portals/0/Inform/2016/country_profiles/AFG.pdf.

¹⁵⁷ Норвежский совет по беженцам/Центр для внутренне перемещенных лиц (НСБ/ЦВПЛ), Афганистан: ВПЛ и пополняющие их ряды рискуют стать забытыми по мере эскалации конфликта, 16 июля 2015 г., пп. 6, 11-12, <http://www.refworld.org/docid/55af44064.html>. См. также ИРИС, Афганский конфликт и предстоящая зима усложняют ликвидацию последствий землетрясения, 27 октября 2015 г.,

бедствия, включая наводнения, оползни, землетрясения, засухи и суровые зимы усугубляют уязвимость населения, устойчивость которого к данным факторам уже подорвана¹⁵⁸. Наблюдатели сообщают, что количество лиц, нуждающихся в гуманитарной помощи, вырастет в 2016 году¹⁵⁹.

В Афганистане крайне низкие показатели гуманитарной ситуации. Сообщается, что к концу 2015 года, 8,1 млн человек из 27 млн общего населения страны, нуждались в гуманитарной помощи¹⁶⁰. Свыше одного миллиона детей страдают от острого недоедания, а 9,1% детей умирают до достижения пятилетнего возраста¹⁶¹. 35,8% населения живет за национальной чертой бедности¹⁶², а 1,7 млн афганцев испытывает нехватку продовольствия¹⁶³. Только 46% имеют доступ к источникам питьевой воды¹⁶⁴. Афганистан остается беднейшей страной в регионе, занимая 171-е место из 188 государств согласно Индексу развития человеческого потенциала ООН за 2015 год¹⁶⁵.

Текущий конфликт оказывает особо негативное влияние на доступ к медицинским услугам, в том числе по причине прямых нападений на учреждения здравоохранения и медицинский персонал, а также в связи с общей обстановкой отсутствия безопасности, которая затрудняет доступ к медицинским учреждениям в районах, которые находятся под контролем или влиянием АПФ¹⁶⁶. Как сообщается, 36% жителей Афганистана лишены доступа к базовым медицинским услугам¹⁶⁷.

<http://reliefweb.int/report/afghanistan/afghan-conflict-and-upcoming-winter-complicate-earthquake-relief>. Тем не менее, Генеральный секретарь ООН отмечает, что в процессе повышения возможностей механизмов реагирования был достигнут определенный прогресс. Генеральная Ассамблея ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности, 10 декабря 2015 года, A/70/601-S/2015/942, пп. 49, 69, <http://www.refworld.org.ru/docid/5672ac994.html>.

¹⁵⁸ После землетрясения на северо-востоке Афганистана 26 октября 2015 года более 140 000 человек нуждаются в гуманитарной помощи. См. Продовольственная безопасность и сельскохозяйственный кластер (ПБСК), Карта ликвидации последствий землетрясения, декабрь 2015 г.,

https://www.humanitarianresponse.info/en/system/files/documents/files/common_operating_picture_food_security_and_agriculture_cluster_earthquake_response_food_and_cash_assistance_provided_at_december_201.pdf. См. также Генеральная Ассамблея ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности, 10 декабря 2015 года, A/70/601-S/2015/942, п. 48, <http://www.refworld.org.ru/docid/5672ac994.html>.

¹⁵⁹ УКГВ, План гуманитарного реагирования Афганистана в 2016 году, 31 декабря 2015 года стр. 7, 9-10, https://www.humanitarianresponse.info/en/system/files/documents/files/afg_2016_hrp_final_20160107_lr.pdf.

¹⁶⁰ УКГВ, Обзор гуманитарных потребностей Афганистана в 2016 году, 31 декабря 2015 года, п. 12, https://www.humanitarianresponse.info/en/system/files/documents/files/afg_2016_hno_final_20151209.pdf.

¹⁶¹ См. УКГВ, Обзор гуманитарных потребностей Афганистана в 2016 году, 31 декабря 2015 года, п. 19, https://www.humanitarianresponse.info/en/system/files/documents/files/afg_2016_hno_final_20151209.pdf, и Межведомственная группа ООН по оценке детской смертности (IGME ООН), Уровень и тенденции детской смертности - доклад за 2015 год, сентябрь 2015 г., п. 18, http://www.childmortality.org/files_v20/download/IGME%20report%202015%20child%20mortality%20final.pdf; ЮНИСЕФ, Статистика по странам - Афганистан, <http://data.unicef.org/countries/AFG.html>. Согласно данным организации «Спасем детей», в отношении охраны здоровья матери в Афганистане были достигнуты значительные успехи. В общем итоге, в период с 2000 по 2014 год смертность при родах сократилась на 60-70%, в результате чего в Индексе положения матерей за 2014 год Афганистан занял 146 место среди 178 стран, в то время как до 2012 года он никогда не покидал нижнюю десятку рейтинга. «Спасем детей», «Положение матерей мира за 2014 год: Спасение матерей и детей в условиях гуманитарных кризисов, 2014 г., стр. 66-68, <http://www.refworld.org/docid/53d60c3f4.html>.

¹⁶² ПРООН, Индекс развития человеческого потенциала, Рейтинг 2015 года, <http://hdr.undp.org/en/composite/MPI>.

¹⁶³ УКГВ, Обзор гуманитарных потребностей Афганистана в 2016 году, 31 декабря 2015 года, п. 17, https://www.humanitarianresponse.info/en/system/files/documents/files/afg_2016_hno_final_20151209.pdf.

¹⁶⁴ ЮНИСЕФ, Положение детей в Афганистане, ноябрь 2015 г., стр. 44, <http://www.refworld.org/docid/56430b2d4.html>. Согласно результатам опроса, проведенного АНКПЧ, 84% респондентов имели доступ к питьевой воде, однако доступ к воде остается проблемой для ВПЛ. АНКПЧ, Положение в области прав человека в Афганистане в 1393 году [по иранскому календарю — прим. перев.], 11 августа 2015 г., стр. 6, 51-52, <http://www.refworld.org/docid/5694bc384.html>.

¹⁶⁵ ПРООН, Индекс развития человеческого потенциала, рейтинг 2015 года, <http://hdr.undp.org/en/composite/HDI>.

¹⁶⁶ По данным УКГВ, отсутствие доступа к медицинским услугам привело к увеличению числа случаев инфекционных заболеваний. УКГВ, Обзор гуманитарных потребностей Афганистана в 2016 году, 31 декабря 2015 года, стр. 8-9, https://www.humanitarianresponse.info/en/system/files/documents/files/afg_2016_hno_final_20151209.pdf. Временный захват Кундуза талибами в октябре 2015 года оказал существенное влияние на доступ к основным услугам для гражданского населения, которое осталось в городе, в том числе в результате нападения вооруженных сил США на больницу организации «Врачи без границ», которая была единственным медицинским учреждением в городе. МООНСА, Афганистан: Права человека и защита гражданских лиц в вооруженных конфликтах. Специальный доклад по провинции Кундуз, декабрь 2015 г., стр. 19, <http://www.refworld.org/docid/566fd0e64.html>; см. также Генеральная Ассамблея ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности, 10 декабря 2015 года, A/70/601-S/2015/942, п. 46, <http://www.refworld.org.ru/docid/5672ac994.html>.

¹⁶⁷ УКГВ, Обзор гуманитарных потребностей Афганистана в 2016 году, 31 декабря 2015 года, стр.18, https://www.humanitarianresponse.info/en/system/files/documents/files/afg_2016_hno_final_20151209.pdf.

Е. Перемещение населения по причинам, связанным с конфликтом

Конфликт и отсутствие безопасности остаются главными факторами внутренних перемещений в Афганистане, затрагивающих все регионы страны¹⁶⁸. К концу 2015 года общее количество внутренне перемещенных в связи с конфликтом лиц (ВПЛ) с 2002 года составило более миллиона человек, в том числе вновь перемещенных лиц, а также лиц, проживающих в состоянии постоянного перемещения (включая лиц, перемещаемых несколько раз). Согласно отчетам, в 2015 году подверглись перемещению 384 000 человек, что значительно больше, чем в 2014 году (около 192 000 человек) и в 2013 году (около 127 000 человек). Сообщается, что тенденции перемещения в первые месяцы 2016 года приблизительно равны показателям за последние месяцы 2015 г.¹⁶⁹ Получить точные данные по числу ВПЛ в стране трудно. Официальные данные по общему числу ВПЛ могут быть занижены в сравнении с фактическими масштабами проблемы перемещения в Афганистане, так как они, вероятно, исключают ВПЛ, рассеянных в городских районах, а также лиц, перемещенных в сельскую местность, недоступную для гуманитарных организаций¹⁷⁰.

Национальная политика в отношении внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) была одобрена правительством в ноябре 2013 года, а ее реализация началась в феврале 2014 года. Данная стратегия охватывает перемещение, спровоцированное как конфликтами, так и стихийными бедствиями; в ней прописаны права ВПЛ, а также роли и обязанности различных министерств, а также роль гуманитарных и прочих партнеров¹⁷¹. Однако многие проблемы в области осуществления этой стратегии остаются нерешенными¹⁷². ВПЛ - это одна из наиболее уязвимых групп населения в Афганистане¹⁷³. Ее представители, особенно проживающие в пострадавших от конфликта сельских

¹⁶⁸ По состоянию на конец ноября 2015 года, в 2015 году наибольшее количество новых ВПЛ было зарегистрировано в 10 провинциях, в т.ч. (от большего числа к меньшему) в Кундузе, Нангархаре, Тахаре, Кабуле, Гильменде, Бадгисе, Фарьябе, Фарахе, Бадахшане, Пактии. УВКБ ООН, Афганистан: Внутренние перемещения в связи с конфликтом - ежемесячная сводка, ноябрь 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/56af05cb4.html>; НСБ/ЦМВП, Афганистан: ВПЛ и пополняющие их ряды рискуют стать забытыми по мере эскалации конфликта, 16 июля 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55af44064.html>. К концу 2015 года 31 из 34 провинций Афганистана пострадала от вынужденного перемещения населения, вызванного конфликтом. УВКБ ООН, Основные ситуации, связанные с внутренним перемещением населения в результате конфликта в первые месяцы 2016 года, 24 февраля 2016 г., п. 1, http://www.unhcr.org/UploadDocs/DocumentLibrary/UNHCR_Summary_note_on_conflict_IDPs_APC_24.02.2016_635924216039050000.pdf. Смотрите также С.Шмайдл [S. Schmeidl], Внимая предупреждениям: в Афганистане прогнозируют новые перемещения гражданского населения, Обзор вынужденной миграции, май 2014 г., <http://www.fmreview.org/afghanistan/schmeidl.html>.

¹⁶⁹ УВКБ ООН, Внутренние перемещения, вызванные конфликтом, в 2015 году: ежегодный обзор, апрель 2016 года, http://www.unhcr.org/UploadDocs/DocumentLibrary/UNHCR_2015_End_Year_Report_Conflict_Induced_Internal_Displacement_Final_635962401577970000.pdf; УВКБ ООН, Основные ситуации, связанные с внутренним перемещением населения в результате конфликта в первые месяцы 2016 года, 24 февраля 2016 г., стр. 1-2, http://www.unhcr.org/UploadDocs/DocumentLibrary/UNHCR_Summary_note_on_conflict_IDPs_APC_24.02.2016_635924216039050000.pdf УВКБ ООН, Ежемесячный отчет по ВПЛ, декабрь 2015 г., http://www.unhcr.org/UploadDocs/DocumentLibrary/IDP_Monthly_Package_December_2015_v2_w_635899155398360000.xlsx.

¹⁷⁰ НСБ/ЦМВП, Афганистан: ВПЛ и пополняющие их ряды рискуют стать забытыми по мере эскалации конфликта, 16 июля 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55af44064.html>; УКГВ ООН, Обзор гуманитарных потребностей Афганистана в 2016 году, ноябрь 2014 года, п. 9, <https://docs.unocha.org/sites/dms/Afghanistan/Afghanistan%20HRP%202015%20Humanitarian%20Needs%20Overview.pdf>. См. также анализ проблем, связанных с оценкой числа ВПЛ в УВКБ ООН, Афганистан: внутренние перемещения, вызванные конфликтом - ежемесячная сводка, апрель 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55641ca04.html>.

¹⁷¹ Правительство Исламской Республики Афганистан, Национальная политика по вопросам внутренне перемещенных лиц, 25 ноября 2013 г., [http://morr.gov.af/Content/files/National%20IDP%20Policy%20-%20FINAL%20-%20English%20\(1\).pdf](http://morr.gov.af/Content/files/National%20IDP%20Policy%20-%20FINAL%20-%20English%20(1).pdf); УВКБ ООН, УВКБ ООН приветствует Новую политику по вопросам ВПЛ Афганистана, 11 февраля 2014 г., <http://www.unhcr.org/52fa062a9.html>.

¹⁷² УВКБ ООН, Афганистан: внутренние перемещения, вызванные конфликтом - ежемесячная сводка, ноябрь 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/56af05cb4.html>.

¹⁷³ УКГВ ООН, Обзор гуманитарных потребностей в 2016 году, ноябрь 2015 г., стр. 8-9, http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/afg_2016_hno_final_20151209.pdf. По данным АНКПЧ, «Перемещенные лица теряют свои дома и средства к существованию, а также ряд других прав, в т.ч. право на доступ к занятости, социальное обеспечение, право на образование, здравоохранение и доступ к продуктам питания и питьевой воде. Нищета является одной из наиболее серьезных проблем перемещенных лиц. Пожилые люди, дети, беременные женщины, больные и инвалиды сталкиваются с невыносимыми проблемами, которые иногда ведут к их гибели». АНКПЧ, Доклад о положении ВПЛ в Афганистане, 19 декабря 2015 года, http://www.aihrc.org.af/home/press_release/5230. Женщины и дети оказываются особенно уязвимыми к различным связанным с перемещением рискам. Консалтинговая компания Samuel Hall Consulting, Аналитическая записка: Национальная стратегия по вопросам ВПЛ в Афганистане - от теории к практике: Взаимодействие с национальными процедурами, национальными и международными партнерами в 2015 году, 8 апреля 2015 г., стр. 7, <http://samuelhall.org/REPORTS/Afghanistan%20National%20IDP%20Policy%20Brief.pdf> Совместное исследование, проведенное Консалтинговой компанией Samuel Hall Consulting, НСБ/ЦМВП и Объединенной службой по профилированию ВПЛ в 2012 году показало, что «около 90% опрошенных ВПЛ квалифицированы как крайне уязвимые лица: их социально-экономическое положение намного ниже среднего уровня по стране, и они вынуждены проживать в опасных для жизни условиях». Консалтинговая компания Samuel Hall Consulting, Проблемы защиты ВПЛ: Исследование по вопросу о защите внутренне перемещенных лиц в Афганистане, ноябрь 2012 г., стр. 22, https://www.nrc.no/archiv_img/9154086.pdf

районах, находятся вне досягаемости гуманитарных организаций¹⁷⁴. Особенно уязвимыми среди ВПЛ являются женщины, дети, пожилые люди и инвалиды¹⁷⁵.

Афганистан переживает период быстрой урбанизации; многие ВПЛ оказываются в крупных городских центрах, которые не располагают достаточной вместимостью, и в которых доступ к основным услугам по-прежнему вызывает серьезную озабоченность¹⁷⁶. Согласно отчетам, отсутствие эффективной градостроительной политики и нормативно-правовой базы, а также неудовлетворительное и неэффективное управление способствовали росту бедности и неравенства в городских районах¹⁷⁷. Значительная часть городского населения Афганистана со средним и низким уровнем доходов проживают в удаленных и плохо обслуживаемых неформальных поселениях¹⁷⁸. По данным Исследования условий жизни в Афганистане в 2013-2014 гг., 73,8% городского населения в Афганистане живут в трущобах¹⁷⁹. Наблюдатели сообщают, что большинство городских жителей живет в бедности, и за последние годы их финансовое положение значительно ухудшилось¹⁸⁰.

Наибольший рост населения среди афганских городов происходит в Кабуле. Согласно официальным оценкам численности населения, в 2015 году в городе насчитывалось 3,5 млн жителей, при ежегодном приросте населения в размере 10% в период между 2005 и 2015 годами¹⁸¹. По оценкам, 21% населения не являются уроженцами Кабула. С 2002 года в результате конфликта

¹⁷⁴ УКГВ ООН, План гуманитарного реагирования Афганистана в 2016 г: полугодовой обзор финансирования, основных достижений и решения проблем, 18 августа 2015, п. 4, <http://reliefweb.int/report/afghanistan/afghanistan-2015-humanitarian-response-plan-mid-year-review-financin>; УВКБ ООН, Афганистан: Внутренние перемещения, вызванные конфликтом - ежемесячная сводка, июнь 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55ba09dc4.html>.

¹⁷⁵ Трое из пяти детей ВПЛ сообщили, что не могут посещать школу. УКГВ ООН, Обзор гуманитарных потребностей в 2016 году, ноябрь 2015 г., стр. 20, http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/afg_2016_hno_final_20151209.pdf. В мае 2015 года опрос недавно перемещенных семей в Кабуле показал, что по причине высокой стоимости жизни и падения доходов большинство детей в семьях вынуждены работать, чтобы внести свой вклад в семейный доход. УВКБ ООН, Афганистан: Внутренние перемещения, вызванные конфликтом - ежемесячная сводка, май 2015 г., стр. 3, <http://www.refworld.org/docid/5594f2544.html>. НРК и Бюро по связям установили по результатам опроса 446 человек (как перемещенных, так и неперемещенных лиц), проживающих в Кабуле, на востоке в Джелалабаде и в Кандагаре на юге Афганистана, что «несмотря на некоторые недавние успехи по защите прав женщин в Афганистане, молодые женщины и девочки сталкиваются со значительно большим количеством качественно иных проблем, что касается доступа к образованию, здравоохранению и занятости, чем мужчины. Это особенно заметно в неформальных поселениях». НСБ/Бюро по связям, Слушаем женщин и девочек-переселенцев в городах Афганистана, 26 марта 2015 г., стр. 13, <http://www.refworld.org/docid/5513bec24.html>.

¹⁷⁶ Институт Мира США (USIP), Принудительное возвращение афганских беженцев и последствия для стабильности, январь 2016 года, п. 2, <http://www.usip.org/sites/default/files/PB199-The-Forced-Return-of-Afghan-Refugees-and-Implications-for-Stability.pdf>; УКГВ ООН, Обзор гуманитарных потребностей Афганистана в 2016 году, ноябрь 2015 г., стр. 8, <https://www.humanitarianresponse.info/ru/operations/afghanistan/document/afghanistan-2016-humanitarian-needs-overview-november-2015/>;

УВКБ ООН, Стратегия решения проблемы афганских беженцев – Справка за 2015-2016 гг., август 2015 г., стр. 11, <http://www.unhcr.org/542522922.html>; УКГВ ООН, Стратегический план реагирования 2015: Афганистан, ноябрь 2014 года, стр. 26, <https://docs.unocha.org/sites/dms/Afghanistan/Afghanistan%20HRP%202015%20Strategic%20Response%20Plan.pdf>.

¹⁷⁷ Правительство Исламской Республики Афганистан, Состояние городов в Афганистане в 2015 году, сентябрь 2015 г., стр. vii-viii, <http://unhabitat.org/books/soac2015/>. Смотрите также Группа исследования и оценки положения в Афганистане, Государственное управление в Афганистане: Введение, март 2014 г., стр. 50, <http://www.refworld.org/docid/533165784.html>.

¹⁷⁸ Правительство Исламской Республики Афганистан, Состояние городов в Афганистане в 2015 году, сентябрь 2015 г., стр. 10, 86, <http://unhabitat.org/books/soac2015/>.

¹⁷⁹ Эта оценка основана на критериях определения лиц, проживающих в домохозяйствах, расположенных в трущобах; эти критерии являются составными показателя 7.10 в области достижения Цели по экологической устойчивости, сформулированной в Декларации тысячелетия. Центральное статистическое управление, Исследование условий жизни в Афганистане в 2013-2014 гг.: Национальная оценка рисков и уязвимости, 2016 г., стр. 209, <http://cso.gov.af/Content/files/ALCS%202013-14%20Main%20Report%20-%20English%20-%2020151221.pdf>.

¹⁸⁰ Исследование уровня бедности жителей афганских городов, проведенное Самуэлем Холлом, показало, что 78,2% городских семей в Афганистане живут ниже официальной черты бедности (в Кабуле, по оценкам, - 78,0%), что является «признаком того, что экономическое положение городских семей за последние 3 года значительно ухудшилось». Консалтинговая компания Samuel Hall Consulting, Отчет об уровне бедности жителей городов: Исследование бедности, продовольственной безопасности и психологической устойчивости жителей афганских городов (отчет подготовлен по заказу Датского совета по делам беженцев и чешской НПО «People in Need»), ноябрь 2014 г., стр. 30, <http://samuelhall.org/wp-content/uploads/2014/11/DRC-PIN-Urban-Poverty-Report.pdf>. Согласно результатам опроса, проведенного Фондом Азия, «только 21,0% афганцев говорят, что в 2015 году финансовое положение их семей улучшилось, по сравнению с 49,8%, которые говорили то же самое в 2012 году. В то же время, доля афганцев, которые говорят, что финансовое положение их семей ухудшилось за прошедший в 2015 год, составляет 29,7%, по сравнению с 6,9% в 2012 году». Опрос, проведенный в июне 2015 года, основывался на индивидуальных беседах с 9 586 афганцами из 14 различных этнических групп во всех 34 провинциях страны. Фонд Азия, Афганистан в 2015 году: Опрос афганского народа, ноябрь 2015 г., стр. 57, <http://asiafoundation.org/resources/pdfs/Afghanistanin2015.pdf>.

¹⁸¹ Правительство Исламской Республики Афганистан, Состояние городов в Афганистане в 2015 году, сентябрь 2015 г., стр. 10, 12, <http://unhabitat.org/books/soac2015/>. Следует отметить, что оценки численности жителей Кабула колеблются в разных пределах; в декабре 2014 года газета Гардиан сообщила, что население Кабула составляло около 6 миллионов человек. Гардиан, Кабул - пятый по величине быстрорастущий город в мире - третий по швам, 11 декабря 2014 года, <http://www.theguardian.com/cities/2014/dec/11/kabul-afghanistan-fifth-fastest-growing-city-world-rapid-urbanisation>.

сюда переехало около 40% всех новых ВПЛ¹⁸². Согласно некоторым оценкам, 70% жителей Кабула проживает в неофициальных поселениях¹⁸³. Сообщается, что финансовое положение жителей Кабула и их возможности в области занятости ухудшаются¹⁸⁴. В неофициальных поселениях Кабула, в официальных лагерях постоянных ВПЛ, репатриантов и других бедных слоев городского населения, нацеленных на получение гуманитарной помощи, 80% процентов населения (около 55 000 человек) страдают от серьезного или умеренного отсутствия продовольственной безопасности¹⁸⁵.

В этих обстоятельствах ВПЛ в городах более уязвимы, чем перемещенные бедные городские жители, поскольку на них в особенности отражаются проблемы доступа к социальным службам, невозможности получения средств к существованию, а также дефицит продовольствия и отсутствие механизмов социальной защиты¹⁸⁶. Отсутствие в городских районах достаточных земельных угодий, а также доступного жилья часто вынуждает новых и постоянных ВПЛ проживать в неофициальных поселениях, где не обеспечены необходимые условия для жизни и ограничен доступ к воде и удовлетворительным санитарным условиям¹⁸⁷. Сообщается, что в результате

¹⁸² Центральное статистическое управление, Исследование условий жизни в Афганистане в 2013-2014 гг.: национальная оценка рисков и уязвимости, 2016 г., стр. 31, 40, <http://cso.gov.af/Content/files/ALCS%202013-14%20Main%20Report%20-%20English%20-%2020151221.pdf>.

¹⁸³ НСБ/Бюро по связям, Слушаем женщин и девочек-переселенцев в городах Афганистана, 26 марта 2015 г., стр. 10, <http://www.refworld.org/docid/5513bec24.html>; УВКБ ООН, Исследование положения ВПЛ, проживающих в городских условиях – Афганистан, май 2011 г., стр. 11, <http://www.refworld.org/docid/511e51382.html>. Сообщается, что неравномерно заселенные участки земли жилого назначения (например, неформальные жилые районы, жилая застройка на склонах холмов, поселения ВПЛ и лагеря кочевников) в Кабуле занимают 71,5% от общей жилой площади. В других афганских городах этот уровень еще выше. Жители таких районов, как правило, не имеют определенного места жительства и гарантий владения и пользования жильем. Правительство Исламской Республики Афганистан, Состояние городов в Афганистане в 2015 году, сентябрь 2015 г., стр. 76, <http://unhabitat.org/books/soac2015/>. Как сообщается в неопубликованном отчете ААН, в 2009 году 69% жилых районов состояли из неформальных поселений, ААН, В Афганистан возвращаются беженцы: почему у многих из них все еще нет земли?, 29 марта 2016 г., <https://www.afghanistan-analysts.org/afghanistans-returning-refugees-why-are-so-many-still-landless/>.

¹⁸⁴ По данным опроса Фонда Азии, 73,6% жителей Кабула сообщили, что за прошедший год их возможности в сфере трудоустройства ухудшились, 55,3% жителей Кабула сообщили, что за прошлый год финансовое положение их семей ухудшилось. Фонд Азии, Афганистан в 2015 году: опрос афганского народа, ноябрь 2015 г., стр. 56-57, <http://asiafoundation.org/resources/pdfs/Afghanistanin2015.pdf>.

¹⁸⁵ Всемирная продовольственная программа, Оценка зимних потребностей неформальных поселений Кабула (НПК), ноябрь 2015 г., 8 декабря 2015 г.,

<http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Kabul%20Informal%20Settlement%20Winter%20Needs%20Assessment%20November%202015%20Final%20Report%20on%20Food%20Security.pdf>. Согласно результатам исследования, проведенного консалтинговой компанией Samuel Hall Consulting уровня бедности жителей городов, «ВПЛ, проживающие в неформальных поселениях, которые были определены гуманитарными организациями, как районы особой уязвимости, показывают более низкий уровень психологической устойчивости по сравнению с другими группами, но проживание в НПК - это не самый главный определяющий фактор уязвимости, как, например, другие критерии, такие как наличие наркозависимых членов семьи или семья, возглавляемая женщиной. Основное различие заключается в наличии доступа к основным услугам, в отношении которых ВПЛ, проживающие в НПК, находятся в неблагоприятном положении». Консалтинговая компания Samuel Hall Consulting, Отчет об уровне бедности жителей городов: исследование бедности, продовольственной безопасности и психологической устойчивости жителей афганских городов (отчет подготовлен по заказу Датского совета по делам беженцев и чешской НПО People in Need), ноябрь 2014 г., стр. 7-8, <http://samuelhall.org/wp-content/uploads/2014/11/DRCPIN-Urban-Poverty-Report.pdf>

¹⁸⁶ В первом томе исследования Состояние городов в Афганистане подчеркивается, что «проживающие в городах ВПЛ крайне уязвимы, особенно в первый год после их перемещения. Часто не имеющие удостоверений личности, ВПЛ могут столкнуться с серьезными препятствиями в доступе к органам правосудия, при зачислении детей в школу и в процессе официального трудоустройства в городе. ... нередко ВПЛ не являются частью городского сообщества, в результате чего они сталкиваются с целым рядом проблем в области обеспечения защиты, что включает, рост преступности, отсутствие безопасности, повышенный риск насилия по гендерному признаку (НГП), эксплуатация детского труда, а также негативные механизмы психологической адаптации, в частности, женщины и девочки в этом вопросе подвержены большему риску. Кроме того, городские ВПЛ, как правило, имеют значительно более высокий уровень неграмотности и соглашаются на низкооплачиваемую работу. У них также отсутствуют «нужные навыки», которые имеются у других городских жителей, даже городских нищих». Правительство Исламской Республики Афганистан, Состояние городов в Афганистане в 2015 году, сентябрь 2015 г., стр. 17, <http://unhabitat.org/books/soac2015/>. Смотрите также НАКПЧ, Доклад о положении ВПЛ в Афганистане, 19 декабря 2015 года, http://www.aihrc.org.af/home/press_release/5230; Консалтинговая компания Samuel Hall Consulting, Аналитическая записка. Национальная стратегия по вопросам ВПЛ в Афганистане - от теории к практике: взаимодействие с национальными процедурами, национальными и международными партнерами в 2015 году, 8 апреля 2015 г., стр.7, <http://samuelhall.org/REPORTS/Afghanistan%20National%20IDP%20Policy%20Brief.pdf>.

¹⁸⁷ Как сообщает ААН, «ВПЛ и возвращающиеся беженцы начали создавать неформальные поселения на земле, которая им не принадлежит. В городских районах они влились в ряды других городских мигрантов, из которых состоят растущие неформальные поселения в городах». ААН, В Афганистан возвращаются беженцы: почему у многих из них все еще нет земли?, 29 марта 2016 г., <https://www.afghanistan-analysts.org/afghanistans-returning-refugees-why-are-so-many-still-landless/>. По данным Исследования условий жизни в Афганистане в 2013-2014 гг. «значительное число внутренне перемещенных лиц и бывших беженцев в настоящее время проживают в неформальных поселениях, расположенных в крупных городах, таких как Кабул, Герат, Мазари-Шариф, Джелалабад и Кандагар или вокруг них. Фактически, быстрому росту городов способствовала массовая репатриация беженцев, наплыв ВПЛ и экономическая миграция из сельских районов. Таким образом, в определенных районах страны жилищные условия особенно плохие, а число обитателей трущоб особенно велико». Центральное статистическое управление, Исследование условий жизни в Афганистане в 2013-2014 гг.: национальная оценка рисков и уязвимости, 2016 год, стр. 204, <http://cso.gov.af/Content/files/ALCS%202013-14%20Main%20Report%20-%20English%20-%2020151221.pdf>. В первом томе исследования Состояние городов в Афганистане в 2015 г. говорится: «Не имея средств, чтобы выйти на официальный рынок жилья, городским ВПЛ часто приходится жить в неформальных

устаревшего законодательства в области землевладения, а также отсутствия гарантий владения жильем, ВПЛ и прочие жители неформальных поселений находятся под постоянной угрозой выселения и нового перемещения¹⁸⁸. Захват земель, в том числе земельных участков, выделенных для возвращающихся беженцев или ВПЛ, представляет собой дополнительное препятствие¹⁸⁹.

Ф. Беженцы и репатрианты

Пакистан и Иран по-прежнему принимают подавляющее большинство (около 95%) беженцев из Афганистана, общее количество которых, по оценкам, составляет 2,5 миллиона человек¹⁹⁰. Начиная с 2002 года, в Афганистан возвратилось более 5,8 млн. человек, что составляет примерно 20% от общей численности афганского населения. Большая часть возвратилась в Афганистан в период между 2002 и 2008 годами¹⁹¹.

По причине сложного положения в Афганистане, которое оказывает негативное воздействие на регион в целом, в 2011 году Исламские республики Иран, Афганистан и Пакистан при поддержке УВКБ ООН начали четырехсторонний консультативный процесс с целью разработки и реализации долгосрочных решений вопроса беженцев в регионе. С целью определения всеобъемлющей и комплексной основы для принятия совместных мер, направленных на сохранение пространства для убежища для афганских беженцев в соседних странах, а также осуществления поддержки устойчивой реинтеграции афганцев, которые добровольно принимают решение вернуться в Афганистан, была разработана «Стратегия решения проблемы афганских беженцев в целях содействия добровольной репатриации, устойчивой реинтеграции и оказанию помощи принимающим странам» (SSAR)¹⁹². Последнее особенно важно, поскольку, как сообщают местные

поселениях, где имеется только некачественное и переполненное жилье с ограниченным доступом к воде и прочим современным удобствам, а проживающие там не имеют почти никаких прав». Правительство Исламской Республики Афганистан, Состояние городов в Афганистане в 2015 году, сентябрь 2015 г., стр.17, <http://unhabitat.org/books/soac2015/>. ЮНИСЕФ отмечает, что в условиях быстрой урбанизации в Афганистане, «количественные данные свидетельствуют о том, что обитатели городских районов живут лучше с точки зрения благополучия детей и доступа к основным удобствам», однако при этом умалчиваются различия между различными группами. ЮНИСЕФ также отмечает, что в процессе переселения, «семьи часто не имеют другого выхода, кроме как осесть в трущобах, где нет доступа к нормальному жилью, источникам водоснабжения, санитарным условиям, медицинскому обслуживанию и образованию. Из-за ограниченного доступа к земле люди вынуждены селиться в опасных местах, в частности, на крутых склонах вокруг Кабула. Для таких неформальных поселений характерен высокий риск воздействия стихийных бедствий, в частности, экстремальная зимняя погода, ограниченный доступ к чистой воде, а также антисанитарные условия, что вызывает серьезную озабоченность состоянием здоровья населения». ЮНИСЕФ, Дети и женщины в Афганистане: ситуационный анализ за 2014 г., ноябрь 2014 г., стр. 31, <http://www.unicef.org/afghanistan/SitAn - Long Report- small size .pdf>. Согласно сообщениям местных наблюдателей, в городах провинций Герат и Гильменд большинство ВПЛ живут в неформальных поселениях или на «опасных открытых пространствах». Консалтинговая компания Samuel Hall Consulting, Динамика перемещения: отслеживание передвижения, потребностей и анализ уязвимости ВПЛ, провинции Герат и Гильменд, Афганистан», май 2014 года, стр. 47, <http://samuelhall.org/wp-content/uploads/2014/05/IDP-Movement-Tracking-Needs-and-Vulnerability-Analysis-Afghanistan.pdf>.

¹⁸⁸ Согласно сообщениям, несмотря на то, что в рамках государственной Схемы распределения земли, безземельным репатриантам и ВПЛ было роздано значительное число участков нетронутых и необрабатываемых государственных земель, лишь небольшая часть из них была заселена и обжита. Правительство Исламской Республики Афганистан, Состояние городов в Афганистане в 2015 году, сентябрь 2015 г., стр. 17, <http://unhabitat.org/books/soac2015/>. Смотрите также НСБ/ЦМВП, По-прежнему в опасности: право на владение недвижимым имуществом и принудительное выселение ВПЛ и беженцев, возвратившихся в города Афганистана, 11 февраля 2014 г., стр.17, <http://www.refworld.org/docid/52fb2aab4.html>.

¹⁸⁹ По данным МООНСА, поступают сообщения о влиятельных лицах, в том числе государственных чиновниках, которые продавали землю, выделенную для беженцев и вынужденных переселенцев, в целях личной выгоды. МООНСА, Украденные земли Афганистана и его народа - государственная система распределения земель, март 2015 года, стр. 30, https://unama.unmissions.org/sites/default/files/unama_land_report_2_state_land_distribution_system_final_19march15_0.pdf. Смотрите также ААН, В Афганистан возвращаются беженцы: почему у многих из них все еще нет земли?, 29 марта 2016 г., <https://www.afghanistan-analysts.org/afghanistans-returning-refugees-why-are-so-many-still-landless/>.

¹⁹⁰ Согласно оценкам, 1,5 миллиона афганских беженцев находятся в Пакистане и 950 000 - в Иране. Кроме того, согласно оценкам, в Пакистане и в Иране проживают около 2 миллионов незарегистрированных афганцев. УВКБ ООН, Рассмотрение ситуации афганских беженцев на этапе заседания высокого уровня: Справочный документ, октябрь 2015 г., стр. 4, <http://www.unhcr.org/562a22979.html>.

¹⁹¹ В 2013 и 2014 годах количество репатриантов достигло исторических минимумов и снова выросло в 2015 году. УВКБ ООН, Стратегия решения проблемы афганских беженцев – Справка за 2015-2016 гг., август 2015 г., стр.11, <http://www.unhcr.org/542522922.html>. Как считается, сужение пространства для убежища и ухудшение условий в соседних странах, в частности, в Пакистане, способствовали увеличению количества репатриантов в 2015 году. См. УВКБ ООН, Афганистан – Добровольная репатриация и пограничный мониторинг, Ежемесячный бюллетень, 1 января — 31 октября 2015 года, 31 октября 2015г., <http://www.refworld.org/docid/56459f4a4.html>; Хьюман Райтс Вотч, Что вам здесь надо? - Злоупотребления со стороны полиции против афганцев в Пакистане», 18 ноября 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/564eeb464.html>.

¹⁹² УВКБ ООН, Стратегия решения проблемы афганских беженцев в целях содействия добровольной репатриации, устойчивой реинтеграции и оказанию помощи принимающим странам, май 2012 г., <http://www.unhcr.org/pages/4f9016576.html>; УВКБ ООН,

наблюдатели, многие афганцы, которые вернулись в предыдущие годы, не смогли реинтегрироваться в свои общины, что привело к значительному вторичному перемещению, преимущественно в городские районы¹⁹³. Сообщается, что репатрианты испытывают серьезные трудности с возобновлением своего привычного уклада жизни после возвращения в Афганистан¹⁹⁴. По оценкам, 40% репатриантов входят в уязвимые группы населения с неудовлетворительным доступом к средствам существования, пище и крову¹⁹⁵. Среди факторов, которые препятствуют возвращению как ВПЛ, так и беженцев-репатриантов, можно назвать продолжающиеся отсутствие безопасности в районах их происхождения; потеря средств к существованию и сбережений; отсутствие доступа к медицинскому обслуживанию и образованию; а также трудности с возвращением прав на землю и имущество¹⁹⁶.

УВКБ ООН признает право всех лиц на возвращение в страну происхождения, даже в неблагоприятных условиях. Поэтому УВКБ ООН по-прежнему готово поддержать афганцев, зарегистрированных в качестве беженцев в соседних с Афганистаном странах, которые, располагая полной информацией о положении в местах их происхождения, добровольно решили вернуться в Афганистан. Тем не менее, текущая оперативная обстановка в Афганистане накладывает жесткие ограничения на усилия УВКБ ООН, направленные на обеспечение устойчивой реинтеграции репатриантов и ВПЛ в Афганистане. При более общем взгляде, процессы добровольной репатриации и принудительного возвращения лиц, которым отказано в предоставлении убежища, носят принципиально разный характер и требуют привлечения различных участников для выполнения различных обязанностей. Поэтому, участие, которое УВКБ ООН принимает в судьбе афганцев, которые добровольно принимают решение вернуться в Афганистан, не подразумевает оценку безопасности и других аспектов положения в Афганистане, предусмотренную УВКБ ООН для лиц, обратившихся за международной защитой в странах убежища.

Хотя никакие систематические усилия для отслеживания положения афганцев, которым было отказано в убежище и которые были принудительно возвращены в Афганистан из стран Запада, не предпринимаются, результаты опросов, организованных исследовательскими инициативами, среди отдельных групп репатриантов показывают, что подавляющее большинство из них в конечном итоге вновь покинули страну или намерены это сделать в будущем¹⁹⁷.

Афганская конференция: делегатам настоятельно рекомендуется обеспечить поддержку новых решений в рамках стратегии, 2 мая 2012 г., <http://www.unhcr.org/4fa0e8319.html>.

¹⁹³ Институт мира США, Доклад: принудительное возвращение афганских беженцев и последствия для стабильности, январь 2016 г., стр. 3, <http://www.usip.org/sites/default/files/PB199-The-Forced-Return-of-Afghan-Refugees-and-Implications-for-Stability.pdf>; УКГВ ООН, Обзор движения беженцев и возвращающихся лиц в Афганистане на 2015 год, ноябрь 2014 года, стр. 66, <https://docs.unocha.org/sites/dms/Afghanistan/2015%20Afghanistan%20Refugee%20and%20Returnee%20Overview.pdf>. Сообщается, что 49% семей, возвращающихся после перемещения, оседают в городских районах, что вдвое выше, чем процент от общей численности населения, проживающего в городских районах (24%). Центральное статистическое управление, Национальная оценка риска и уязвимости за 2011-12 гг. Исследование условий жизни в Афганистане, 2014 г., стр. 27, <http://www.af.undp.org/content/dam/afghanistan/docs/MDGs/NRVA%20REPORT-rev-5%202013.pdf>. См. также Сюанна Шмайлл Внимая предупреждениям: в Афганистане прогнозируют новые перемещения гражданского населения, май 2014 г., стр. 42, <http://www.fmreview.org/en/afghanistan.pdf>. В соответствии с данными Рабочей группы по проблемам неформальных поселений Кабула, «Большинство жителей НПК - это репатрианты из Пакистана и Ирана или внутренне перемещенные лица (ВПЛ), спасающиеся от конфликта, незащищенности или нарушений прав человека в своих родных провинциях». Рабочая группа по проблемам неформальных поселений Кабула, Зимняя помощь для неофициальных поселений Кабула в 2014-2015 гг.: отчет по мониторинговому исследованию после распределения помощи, апрель 2015 г., стр. 2, http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/pdm_kis_2015_-_final_report.pdf.

¹⁹⁴ УВКБ ООН, Рассмотрение ситуации афганских беженцев на этапе заседания высокого уровня: справочный документ», октябрь 2015 г., стр.6, <http://www.unhcr.org/562a22979.html>. Международная организация по миграции, Неучтенные случаи возвращения афганских беженцев из Ирана и Пакистана: январь — июнь 2015 года, 2015 г., https://afghanistan.iom.int/sites/default/files/Reports/undocumented_afghan_returns_from_iran_and_pakistan_jan-jun_2015.pdf; Афганская группа британских и ирландских агентств (BAAG), Путь домой: положение молодых афганских репатриантов, 12 августа 2014 г. <http://www.baag.org.uk/views-voices/finding-way-home-situation-young-afghan-returnees>.

¹⁹⁵ ААН, Дилемма для беженцев: афганцы в Пакистане выбирают между высылкой и неработающими схемами по оказанию помощи, 9 марта 2015 г., <https://www.afghanistan-analysts.org/the-refugee-dilemma-afghans-in-pakistan-between-expulsion-and-failing-aid-schemes/>. См. также АНКПЧ, Положение с экономическими и социальными правами в Афганистане, шестой доклад, 1390 – 91, 10 августа 2015 г., п. 39, http://www.aihrc.org.af/media/files/Research%20Reports/english/Economic%20and%20Social%20Rights%20Report_English.pdf.

¹⁹⁶ УВКБ ООН, Афганистан – добровольная репатриация и пограничный мониторинг, ежемесячный бюллетень, 1 января — 30 ноября 2015 года, 30 ноября 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/5671309e4.html>; УВКБ ООН, Долгосрочные решения для ВПЛ в Афганистане: анализ вторичных данных, ноябрь 2015, <http://www.refworld.org/docid/565550a4.html>.

¹⁹⁷ Доктор Лиза Шустер из городского университета Лондона опросила около 100 лиц, которым было отказано в предоставлении убежища и которые были возвращены в Кабул. Она выяснила, что «подавляющее большинство респондентов действительно пытались снова покинуть страну, а около 80% из них это удалось». Бюро журналистских расследований, Из Кента в Кабул: Дети, ищущие убежища, отправлены обратно в Афганистан, июль 2015 г., <http://labs.thebureauinvestigates.com/from-kent-to-kabul/>. По данным Сети поддержки беженцев (СПБ), которая отслеживала группу афганцев, возвращенных из Соединенного Королевства в Афганистан, большинство репатриантов намерены вновь покинуть Афганистан. Сеть поддержки беженцев, После возвращения: Документирование опыта молодых

Среди всех искателей убежища, которые подали соответствующие заявления в 44 страны в Европе, Северной Америке, Океании и Азии в 2014 году, искатели убежища из Афганистана составляли третью по величине группу (по оценкам 59 500 заявлений)¹⁹⁸. В первой половине 2015 года около 72 100 афганцев подали заявление о предоставлении убежища в этих странах, что значительно выше, чем за тот же период 2014 года (26 500)¹⁹⁹.

III. Соответствие критериям международной защиты

Лица, спасающиеся бегством из Афганистана, могут подвергаться угрозе преследования по причинам, связанным с продолжающимся вооруженным конфликтом в Афганистане, или по причинам нарушений прав человека, которые не связаны напрямую с конфликтом, либо в связи с совокупностью двух вышеупомянутых причин.

По мнению УВКБ ООН, особо тщательное изучение возможных рисков требуется в отношении лиц, входящих в группы, перечисленные в данном разделе. Однако этот перечень нельзя назвать исчерпывающим, поскольку он основывается на информации, имевшейся в распоряжении УВКБ ООН на момент написания данного документа. Следовательно, заявление о предоставлении убежища не следует автоматически считать не заслуживающим рассмотрения просто потому, что оно не попадает под одну из названных ниже категорий.

В зависимости от обстоятельств рассматриваемого заявления, члены семей или сожители лиц, входящих в данные группы, также могут нуждаться в международной защите по причине их связи с лицами из группы риска.

Афганистан по-прежнему пребывает в состоянии вооруженного конфликта немеждународного характера²⁰⁰. В рамках данного конфликта лица, спасающиеся бегством от насилия или угрозы насилия, также могут отвечать критериям определения статуса беженца, содержащимся в статье 1(A)(2) Конвенции 1951 года, что применительно в случаях, когда преследование, порожденное насилием, также осуществляется по причинам, упомянутым в Конвенции 1951 года. В Афганистане примерами обстоятельств, когда гражданское население подвергается насилию в соответствии с критериями Конвенции 1951 года, могут служить ситуации, в которых насильственные действия направлены на территории постоянного проживания или частого скопления (включая рынки, мечети, школы или важные общественные мероприятия, такие как свадьбы) гражданских лиц, принадлежащих к конкретной этнической, политической или религиозной группе. Для получения статуса беженца от заявителя не требуется, чтобы он был известен агенту (агентам) преследования или разыскивался им (ими) в индивидуальном порядке. Аналогично, целые общины могут иметь обоснованные опасения стать жертвами преследования по одному или нескольким оснований

людей, насильно возвращенных в Афганистан, апрель 2016 г., стр. 6, 7, 19, 30, 43, https://refugeesupportnetwork.org/sites/default/files/files/After%20Return_RSN_April%202016.pdf. См. также агентство Рейтер, Возвращенные из Европы. Некоторые афганцы готовы попытаться снова, 16 ноября 2015 г., <http://www.reuters.com/article/2015/11/16/us-afghanistan-migrants-insight-idUSKCN0T50E020151116>; Институт исследования проблем мира в Осло, Могут ли афганцы адаптироваться после добровольно-принудительного возвращения из Европы?, июль 2015 года, http://file.prio.no/publication_files/PRIO/Oeppen%20-%20Can%20Afghans%20Reintegrate%20after%20Assisted%20Return%20from%20Europe,%20PRIO%20Policy%20Brief%207-2015.pdf; Служба Би-би-си, Молодые люди отправлены назад в Афганистан, 17 июля 2015 г., <http://www.bbc.com/news/magazine-33524193>; УВКБ ООН, Почему дети без сопровождения покидают родину?, декабрь 2014 года, PDES/2014/03, стр. 21, <http://www.refworld.org/docid/54994d984.html>.

¹⁹⁸ УВКБ ООН, Тенденции в сфере поиска убежища за 2014 год: уровень и тенденции в промышленно развитых странах, июнь 2015 г., стр. 16, <http://www.unhcr.org/551128679.html>.

¹⁹⁹ УВКБ ООН, Тенденции к середине 2015 года, декабрь 2015 г., стр. 13, <http://www.unhcr.org/56701b969.html>.

²⁰⁰ МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., стр. 71, <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html>. См. также, например, Робин Гайсс и Майкл Зигрист Оказал ли вооруженный конфликт в Афганистане влияние на правила ведения боевых действий?, Международный журнал Красного Креста, март 2011 г., том 93, № 881, <http://www.refworld.org/docid/511e1ecc2.html>.

Конвенции 1951 года, и от заявителя не требуется, чтобы форма или степень нанесенного ему вреда превышала таковую, нанесенную другим лицам с такими же характеристиками²⁰¹.

Сфера действия статьи 1(A)(2) Конвенции 1951 года распространяется на гражданских лиц, спасающихся бегством от насилия в случаях, когда влияние насилия достаточно серьезно, чтобы быть приравненным к преследованию. Угроза применения насилия или его последствия, вместе или независимо друг от друга, могут приравниваться к преследованию в соответствии с положениями статьи 1(A)(2) Конвенции 1951 года. В ситуации конфликта в Афганистане для того чтобы определить, являются ли последствия применения насилия против гражданского населения достаточно серьезными, чтобы носить характер преследования, необходимо учитывать ряд обстоятельств. Данные обстоятельства включают число жертв среди гражданского населения и количество случаев нарушения безопасности, а также наличие серьезных нарушений международного гуманитарного права, представляющих угрозу жизни, свободе или угрозу причинения другого серьезного вреда. Однако, данные обстоятельства не ограничиваются непосредственным воздействием насилия и включают более долгосрочные и косвенные последствия насилия, в том числе влияние конфликта на обстановку в области прав человека и степень, в которой последствия конфликта подрывают способность правительства гарантировать соблюдение прав человека. В ситуации конфликта в Афганистане, данные факторы включают:

- (i) контроль со стороны АПФ над гражданским населением, устанавливаемый, среди прочего, посредством создания параллельных органов правосудия и применения незаконных наказаний, а также путем угроз и запугивания гражданских лиц, ограничения передвижения, вымогательства и незаконного взимания налогов;
- (ii) принудительный призыв на военную службу;
- (iii) влияние насилия и нестабильного гуманитарного положения, что выражается в остром дефиците продовольствия, бедности и нарушении доступа к средствам существования;
- (iv) рост организованной преступности и возможностей полевых командиров и коррумпированных правительственных чиновников безнаказанно осуществлять деятельность в регионах, контролируемых правительством;
- (v) систематические препятствия в доступе к образованию и базовому медицинскому обслуживанию; а также
- (vi) систематические ограничения участия в общественной жизни, особенно для женщин²⁰².

Все заявления, поданные лицами, ищущими убежища, должны рассматриваться по существу, с соблюдением справедливых и эффективных процедур определения статуса беженца, на основе наиболее актуальной информации о стране происхождения, вне зависимости от того, анализируются ли заявления на основании критериев статуса беженца, содержащихся в Конвенции 1951 года о статусе беженцев, мандата УВКБ ООН, региональных документов о статусе беженца или на основе более широких критериев международной защиты, включая дополнительные формы защиты. По мнению УВКБ ООН, особо тщательное изучение возможных рисков требуется в отношении лиц, входящих в перечисленные ниже группы. Однако этот перечень нельзя назвать исчерпывающим, поскольку он основывается на информации, имевшейся в распоряжении УВКБ ООН на момент написания данного документа. Некоторые заявления лиц, ищущих убежища из Афганистана, могут требовать изучения на предмет возможного исключения из статуса беженца (см. раздел III.D).

Статус уже признанных беженцев следует пересматривать только в нижеперечисленных случаях:

²⁰¹Федеральный суд Канады, Ральф Профет против Министра по вопросам гражданства и иммиграции (*Ralph Prophète v. The Minister of Citizenship and Immigration*), 2008 FC 331, 12 марта 2008 г., <http://www.refworld.org/docid/54c109a24.html>.

²⁰² УВКБ ООН, Краткие выводы по международной защите лиц, бегущих от вооруженных конфликтов и других ситуаций насилия; Круглый стол 13 и 14 сентября 2012 года, Кейптаун, Южная Африка, 20 декабря 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/50d32e5e2.html>, пп. 10-12. Смотрите также Раздел II.B данного Руководства.

- (i) в рассматриваемом деле имеются указания на наличие оснований для аннулирования статуса беженца, ошибочно предоставленного в первой инстанции;
- (ii) аннулирование статуса беженца на основании статьи 1F Конвенции 1951 года; или
- (iii) окончание срока действия статуса беженца на основании статьи 1C (1-4) Конвенции 1951 года.

По мнению УВКБ ООН, текущая ситуация в Афганистане не служит оправданием для прекращения срока действия статуса беженца на основании статьи 1C (5) Конвенции 1951 года²⁰³.

А. Потенциальные группы риска

1. Лица, связанные с правительством или оказывающие поддержку правительству и международному сообществу, в том числе международным вооруженным силам

По имеющимся сообщениям, АПФ систематически совершают нападения на гражданских лиц, связанных с афганским правительством и международным сообществом в Афганистане, включая международные вооруженные силы, международное гуманитарное сообщество и субъектов, участвующих в процессах развития, или считающихся таковыми²⁰⁴. В 2015 году, согласно данным МООНСА, в результате целенаправленных убийств или покушений пострадало 1 335 (790 убитых и 545 раненых) гражданских лиц, в т.ч. количество подобных нападений, ответственность за которые взяли на себя талибы, составило 135 случаев, в которых пострадало 336 гражданских лиц (168 убитых и 168 раненых). Таким образом, количество жертв подобных нападений увеличилось на 25% по сравнению с 2014 г. (716 убитых и 353 раненых), тогда как количество жертв подобных нападений, ответственность за которые взяли на себя талибы, увеличилось на 59%²⁰⁵. Согласно данным МООНСА, в 2015 году в результате 17 целенаправленных и преднамеренных убийств, совершенных группами, связанными с ИГИЛ, пострадало 26 гражданских лиц (17 убитых и 9 раненых)²⁰⁶. Основными объектами нападений становятся национальные и местные политические лидеры, правительственные чиновники, учителя и другие государственные служащие, сотрудники полиции, не находящиеся при исполнении служебных обязанностей, старейшины общин, лидеры религиозных общин, женщины, участвующие в общественной жизни, гражданские лица, обвиняемые в шпионаже в пользу правительственных сил, правозащитники, представители гуманитарных организаций и субъекты, участвующие в процессах развития, рабочие, занятые на объектах строительства²⁰⁷.

Движение Талибан 22 апреля 2015 года, как и в прошлые годы, объявило о начале весенней наступательной операции, нацеленной против правительственных чиновников, а также прочих лиц, которые, как считается, поддерживают правительство и международное сообщество²⁰⁸. Несмотря

²⁰³ Генеральная Ассамблея ООН, Конвенция о статусе беженцев, 28 июля 1951 г., Серия договоров Организации Объединенных Наций, том 189, стр. 137, <http://www.refworld.org.ru/docid/4714a6812.html>.

²⁰⁴ МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., стр. 42-43, <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html>; МООНСА, Афганистан: Права человека и защита гражданских лиц в вооруженных конфликтах. Специальный доклад по провинции Кундуз, декабрь 2015 г., стр. 13-18, <http://www.refworld.org/docid/566fd0e64.html>; Генеральный секретарь ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности: доклад Генерального секретаря, 10 июня 2015 г., A/69/929- S/2015/422, пп. 18, 32-33, <http://www.refworld.org/docid/558284aa4.html>.

²⁰⁵ МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., стр. 43, <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html>; МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2014 год, февраль 2015 г., стр. 55, <http://www.refworld.org/docid/54e44e274.html>.

²⁰⁶ МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., стр. 56, <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html>.

²⁰⁷ МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., стр. 43, 84, <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html>; МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2014 год, февраль 2015 г., стр. 43, 55-56, 108, <http://www.refworld.org/docid/54e44e274.html>.

²⁰⁸ В объявлении о начале весеннего наступления 2015 года под названием «Азм» говорилось, что «иностранные оккупанты, а также их внутренние приспешники», а также «чиновники марионеточного режима... и другие опасные лица» выбраны мишенью продолжающегося Джихада и нападений во время проведения операций «Азм». Заявление Руководящего совета Исламского Эмирата касательно начала

на заявленное намерение талибов уменьшить количество жертв среди гражданского населения²⁰⁹, продолжают поступать сообщения о том, что нападения талибов намеренно нацелены на гражданское население и объекты, охраняемые в соответствии с нормами международного гуманитарного права²¹⁰. Сообщается, что в 2015 году талибы взяли на себя ответственность за жертвы среди гражданского населения в двух инцидентах, однако умолчали о полном влиянии этих инцидентов на гражданских лиц²¹¹.

По имеющимся сведениям, помимо целенаправленных убийств, АПФ также используют угрозы, запугивание, похищения и поджоги для устрашения общин и отдельных лиц с целью укрепления своего влияния и контроля. Объектами подобных действий становятся лица, оспаривающие их авторитет и идеи²¹².

а) Правительственные чиновники и государственные служащие

Согласно данным МООНСА, на протяжении 2014 и 2015 годов во время наземных столкновений было зарегистрировано множество случаев нападения АПФ на правительственных чиновников, а также на гражданские правительственные учреждения и другие здания²¹³.

Целенаправленные нападения также часто направлены на чиновников национального правительства²¹⁴. Мишенями АПФ являются политики и правительственные чиновники на местном,

весеннего наступления под названием «Азм» («Решительность»), 22 апреля 2015 года, <http://shahamat-english.com/english/index.php/paighamoonaa/54149-statement-by-the-leading-council-of-the-islamic-emirate-regarding-the-inauguration-of-spring-operations-called-%E2%80%98azm%E2%80%99-resolve>. В объявлении о начале весеннего наступления 2014 года говорилось, что основные цели нападений - это «иностранные оккупанты и их пособники под разными названиями, шпионы, военные и гражданские подрядчики и все, кто на них работает, в том числе переводчики, администраторы и материально-технический персонал». Заявление Руководящего совета Исламского Эмирата касательно начала ежегодного весеннего наступления под названием «Хайбар», 8 мая 2014 года, <http://shahamat-english.com/english/index.php/paighamoonaa/44468-statement-of-leadership-council-of-islamic-emirate-regarding-the-commencement-of-the-annual-spring-operation-named-%E2%80%98khaibar%E2%80%99>. С другой стороны, объявление о начале весеннего наступления 2016 года не содержало никаких подробностей о конкретных задачах военных операций талибов: Заявление Руководящего совета Исламского Эмирата касательно начала весеннего наступления под названием «Операция Омари», 12 апреля 2016 г., <http://shahamat-english.com/statement-by-leadership-council-of-islamic-emirate-regarding-inauguration-of-spring-offensive-entitled-operation-omari/>; Смотрите также ААН, Операция Омари: Талибан объявляет о начале весеннего наступления 2016 года, 14 апреля 2016 г., <https://www.afghanistan-analysts.org/operation-omari-taleban-announces-2016-spring-offensive/>.

²⁰⁹ В объявлении о начале весеннего наступления 2016 года говорилось, что «моджахеды получили однозначное указание выполнять боевые задачи, прилагая все возможные усилия, чтобы защитить гражданских лиц и объекты гражданской инфраструктуры». Заявление Руководящего совета Исламского Эмирата касательно начала весеннего наступления под названием «Операция Омари», 12 апреля 2016 г., <http://shahamat-english.com/statement-by-leadership-council-of-islamic-emirate-regarding-inauguration-of-spring-offensive-entitled-operation-omari/>. Точно так же, в объявлении о начале весеннего наступления 2015 года говорилось, что главным приоритетом будет «сохранение и защита жизни и имущества гражданского населения» и что отдан приказ избегать «религиозных и других учебных заведений, таких как мечети, медресе, школы, университеты, медицинских центров (клиники и больницы), а также общественных зданий и других объектов общественной инфраструктуры». Заявление Руководящего совета Исламского Эмирата касательно начала весеннего наступления под названием «Азм» («Решительность»), 22 апреля 2015 г., <http://shahamat-english.com/english/index.php/paighamoonaa/54149-statement-by-the-leading-council-of-the-islamic-emirate-regarding-the-inauguration-of-spring-operations-called-%E2%80%98azm%E2%80%99-resolve>.

²¹⁰ МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., стр. 54, <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html>. См. также Генеральный секретарь ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности: доклад Генерального секретаря, 10 июня 2015 г., A/69/929 - S/2015/422, п. 34, <http://www.refworld.org/docid/558284aa4.htm>.

²¹¹ МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., стр. 54, <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html>.

²¹² МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., стр. 34, 48-50, <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html>; МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2014 год, февраль 2015 г., стр. 24, 67, <http://www.refworld.org/docid/54e44e274.html>; Генеральный секретарь ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности: доклад Генерального секретаря, 10 июня 2015, A/69/929 - S/2015/422, п. 22, <http://www.refworld.org/docid/558284aa4.html>.

²¹³ МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., стр. 46, <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html>; МООНСА, Афганистан: Права человека и защита гражданских лиц в вооруженных конфликтах. Специальный доклад по провинции Кундуз, декабрь 2015 г., стр. 18, <http://www.refworld.org/docid/566fd0e64.html>; МООНСА, Афганистан: Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, август 2015, стр. 33, <http://www.refworld.org/docid/55c1bdc4d.html>; МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2014 год, февраль 2015 года, стр. 32, <http://www.refworld.org/docid/54e44e274.html>.

²¹⁴ МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., стр. 44-46, <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html>; МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2014 год, февраль 2015 года, стр. 55, <http://www.refworld.org/docid/54e44e274.html>. Сообщается, что после вывода МССБ в 2014 г., талибы изменили тактику и теперь в первую

региональном и национальном уровнях, в том числе члены парламента²¹⁵, члены Высшего совета мира Афганистана²¹⁶, а также губернаторы и члены советов провинций и районов²¹⁷.

Государственные судьи и прокуроры также становятся объектами нападений. Согласно данным МООНСА, от нападений на судей, прокуроров и судебные учреждения в 2015 году пострадало 188 гражданских лиц (46 погибли и 142 ранены), что на 109% выше, чем за соответствующий период 2014 года²¹⁸.

очередь нацелены на сотрудников АНСБ и правительственных чиновников. Генеральный секретарь ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности: доклад Генерального секретаря, 10 июня 2015 г., A/69/929-S/2015/422, п.12, <http://www.refworld.org/docid/558284aa4.html>.

²¹⁵ В ходе нападения на парламент Афганистана в городе Кабуле 22 июня 2015 года талибы использовали взрывчатые вещества, стрелковое оружие и гранатометы, что привело к гибели двух и ранениям 39 гражданских лиц. МООНСА, Афганистан: Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, август 2015 г., стр. 64, <http://www.refworld.org/docid/55c1bdc4d.html>.

²¹⁶ По имеющимся у ВСМА данным, с начала программы в 2010 году в 17 провинциях были убиты 33 члена региональных комитетов мира. Пажвок Афган Ньюз Огромные расходы на усилия по поддержанию мира в Афганистане почти не дали результата, 30 августа 2015 г., <http://www.pajhwok.com/en/2015/08/30/huge-expenses-afghan-peace-effort-achieve-little-gains>. Член ВСМА центральной провинции Майдан-Вардак был убит неизвестными в Кабуле 20 июля 2015 года. Пажвок Афган Ньюз, Эмиссар Совета Мира в провинции Вардак застрелен в Кабуле, 21 июля 2015 г., <http://www.pajhwok.com/en/2015/07/21/wardak-peace-emissary-gunned-down-kabul>. Член ВСМА был убит в Кандагаре 12 февраля 2015 года. Радио Свободная Европа/Радио Свобода, 13 февраля 2015 года убит член афганского Совета мира, <http://www.refworld.org/docid/5509409542.html>.

²¹⁷ 25 мая 2015 года, в результате нападения талибов на офис провинциального совета южной провинции Забул получили ранения по меньшей мере 65 гражданских лиц. Пажвок Афган Ньюз, Возле офиса РС в провинции Забул 68 человек получили ранения в результате взрыва автомобильной бомбы, 25 мая 2015 г., <http://www.pajhwok.com/en/2015/05/25/68-injured-truck-bomb-hits-zabul-pc-office>. В провинции Гильменд 17 марта 2015 года террорист-смертник привел в действие взрывное устройство, установленное в грузовике возле жилого комплекса, где находились губернатор, глава совета провинции и заместитель начальника полиции провинции. В результате нападения погибли 7 и получили ранение 40 гражданских лиц. Сообщается, что нападение было нацелено на высших государственных чиновников, представителей гражданского общества и журналистов, которые собрались на семинар по проблеме торговли людьми и похищений с целью выкупа. Агентство Франс Пресс, В результате взрыва бомбы в автомобиле погибли 7 и ранены 41 человек; 18 марта 2015 г., <http://reliefweb.int/report/afghanistan/seven-killed-41-injured-afghan-truck-bomb-officials>.

²¹⁸ МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., стр. 45, <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html>.

Также объектами нападений становятся учителя, школьные охранники, служащие Департамента образования²¹⁹ и работники здравоохранения²²⁰, прочие гражданские служащие и даже лица, работающие по трудовому контракту²²¹.

b) Сотрудники Афганской национальной полиции (АНП) и Афганской местной полиции (АМП)²²²

Силы безопасности Афганистана, в частности, сотрудники Афганской национальной полиции (АНП), по-прежнему остаются объектами нападений²²³. После вывода большей части иностранного

²¹⁹ МООНСА и ЮНИСЕФ сообщили в апреле 2016 года, что «сотрудники системы образования, в том числе студенты, продолжают подвергаться прямым нападениям и угрозам со стороны антиправительственных формирований по причине их отношения к системе образования, представляемого государством. Например, МООНСА зафиксировала множество случаев убийств, избиений, похищений или угроз, организованных членами антиправительственных формирований по обвинению в проправительственной пропаганде, в отношении учителей, нанятых правительством Афганистана». МООНСА, Образование и здравоохранение в опасности: Основные тенденции и инциденты, влияющие на доступ детей к медицинскому обслуживанию и образованию в Афганистане, 18 апреля 2016 г., стр. 10, https://unama.unmissions.org/sites/default/files/education_and_healthcare_at_risk.pdf. Сообщается, что группы боевиков, связанные с ИГИЛ, принудительно закрыли 25 учебных заведений в провинции Нангархар в августе 2015 года. Они организовывали публичные встречи, где угрожали учителям жестокой расправой, если те не выполнят приказ закрывать школы. Некоторые учителя также сообщили о получении телефонных звонков с угрозами их жизни. МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., стр. 19, <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html>. В период с 1 мая по 31 октября 2015 года Рабочая группа страны по мониторингу и отчетности в рамках резолюции 1612 Совета Безопасности зарегистрировала 74 случая нападений на школы и работников системы образования. В большинстве случаев, нападения были организованы членами АПФ, в частности, талибами. Генеральная Ассамблея ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности, 10 декабря 2015 года, п. 34, <http://www.refworld.org.ru/docid/5672ac994.html>; Генеральная Ассамблея ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности, 1 сентября 2015 года, п. 28, <http://www.refworld.org.ru/docid/55f677ee4.html>. В период с 1 сентября 2010 года по 31 декабря 2014 года Рабочая группа «зарегистрировала 111 случаев убийств и ранений работников системы образования и 36 случаев похищения вооруженными оппозиционными группировками, в том числе талибами». Хотя большинство таких случаев было зарегистрировано в 2011 году, а общее их количество пошло на спад к 2013 году, тенденция их роста снова была зафиксирована в 2014 году. Рабочая группа также осуществила проверку «23 из 62 сообщений о случаях угроз в отношении работников системы образования и студентов, большинство из которых были нацелены против образования для девочек». Например, «в августе 2014 года в районе Шах Джой провинции Забул талибы вошли в школу, похитили, а затем убили 32-летнего школьного учителя, который ранее получал предупреждения прекратить преподавание». Генеральный секретарь ООН, Доклад Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженном конфликте в Афганистане, 15 мая 2015 года, S/2015/336, пп. 45-46, <http://www.refworld.org.ru/docid/55965b984.html>.

²²⁰ В 2015 году МООНСА и ЮНИСЕФ были задокументированы 66 похищений работников здравоохранения, что представляет собой резкое увеличение количества похищений по сравнению с 2013 и 2014 годами. В период с 2013 по 2015 г. все, кроме одного из этих похищений были осуществлены АПФ. МООНСА, Образование и здравоохранение в опасности: основные тенденции и инциденты, влияющие на доступ детей к медицинскому обслуживанию и образованию в Афганистане, 18 апреля 2016 г., стр. 10, https://unama.unmissions.org/sites/default/files/education_and_healthcare_at_risk.pdf. В 2015 году МООНСА зафиксировала увеличение количества нападений АПФ на больницы и работников медучреждений (63 случая, на 47% больше, чем за соответствующий период в 2014 г., из которых 36 были совершены боевиками движения Талибан, и 12 - боевиками, связанными с ИГИЛ). Среди прочего, произошел рост количества случаев запугивания и угроз в отношении персонала и учреждений сферы здравоохранения (31 случай в 2015 году по сравнению с 14 — в 2014 году). МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., стр. 20, <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html>. В 2014 году по меньшей мере 10 сотрудников сферы здравоохранения были убиты и 14 - похищены. При этом 38 инцидентов были связаны с действиями вооруженных групп, в том числе 13 случаев - с действиями Талибана. Генеральный секретарь ООН, Дети и вооруженные конфликты: Доклад Генерального секретаря, 5 июня 2015 года, A/69/926-S/2015/409, п. 34, <http://www.refworld.org.ru/docid/557abfee4.html>.

²²¹ В 2014 и 2015 годах МООНСА зафиксировала 19 целенаправленных атак (12 — в 2014 году и 7 — в 2015 году) против подрядчиков/рабочих из числа гражданских лиц, за совершение которых взяло на себя ответственность движение Талибан. МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., стр. 84, <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html>; МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2014 год, февраль 2015 года, стр. 108, <http://www.refworld.org/docid/54e44e274.html>. Также сообщается, что объектами похищений стали подрядчики из числа гражданских лиц, работающих на правительство. МООНСА, Афганистан: Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, август 2015 г., стр. 59, <http://www.refworld.org/docid/55c1bdc4d.html>. В январе 2016 года сотрудник, работающий по трудовому контракту на правительство, был убит после получения нескольких предупреждений от талибов. Пажвок Афган Ньюз, Один рабочий убит, другой ранен в результате нападения талибов, 19 января 2016 г., <http://www.pajhwok.com/en/2016/01/19/1-worker-killed-another-wounded-taliban-attack>.

²²² Согласно МООНСА «гражданские сотрудники полиции, не принимающие непосредственного участия в военных действиях и не занятые в операциях по борьбе с повстанцами» считаются гражданскими лицами. МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., стр. 75, <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html>.

²²³ «Нью-Йорк таймс» сообщила, что в течение первых шести месяцев 2015 г. 4 100 афганских солдат и полицейских были убиты и около 7 800 получили ранения, что на 50% больше по сравнению с аналогичным периодом 2014 г. Нью-Йорк Таймс, Афганские силы безопасности срываются за перспективой шаткого равновесия в тупиковой ситуации, 22 июля 2015 г., <http://www.nytimes.com/2015/07/23/world/asia/afghan-security-forces-struggle-just-to-maintain-stalemate.html>. Возле банка в городе Кундузе, провинция Кундуз 1 октября 2014 года, было взорвано магнитное СВУ, целью которого были сотрудники АНП, в результате чего жертвами стали 16 гражданских лиц (один человек погиб, 15 получили ранения, включая одну женщину и двух детей). Талибан взял на себя ответственность за нападение и заявил, что было убито пять сотрудников АНП. МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2014 год, февраль 2015 года, стр. 50, <http://www.refworld.org/docid/54e44e274.html>

военного контингента в 2014 году, опорные пункты полиции и контрольно-пропускные пункты все чаще подвергаются нападениям АПФ²²⁴. Сотрудники национальной полиции подвергаются нападениям как в служебное время, так и не при исполнении служебных обязанностей²²⁵.

Члены Афганской местной полиции (АМП) также часто подвергаются нападениям²²⁶. Поскольку члены АМП часто пребывают в беспокойных районах, согласно оценкам, количество жертв среди них в три раза выше, чем среди прочих сотрудников АНСБ²²⁷. Также сообщается, что АПФ совершают нападения на сотрудников прочих полицейских сил Афганистана²²⁸, а также бывших сотрудников АНСБ²²⁹.

с) Гражданские лица, связанные с АНСБ или проправительственными силами, оказывающие поддержку им, или считающиеся таковыми

Поступают сообщения о нападениях АПФ на гражданских лиц, подозреваемых в сотрудничестве с проправительственными силами, в т.ч. с АНСБ, или подозреваемых в «шпионаже» в их пользу²³⁰.

²²⁴ Террорист-смертник 7 августа 2015 года взорвал бомбу, находясь среди группы полицейских курсантов у стен полицейской академии в Кабуле. МООНСА сообщила о 57 жертвах среди гражданского населения и об отсутствии жертв среди негражданских лиц. Талибан взял на себя ответственность за нападение. AAN, Тройная атака в Кабуле: если это послание, то кому?, 10 августа 2015, <https://www.afghanistan-analysts.org/the-triple-attack-in-kabul-a-message-if-so-to-whom/>. Смотрите также Радио Свободная Европа/Радио Свобода, Смертельный взрыв бомбы на контрольно-пропускном пункте афганской полиции, 6 июля 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55b5f45b11.html>; газета Гардиан, Во время нападения талибов на контрольно-пропускные пункты погибли 20 афганских полицейских, 13 июня 2015 года, <http://www.theguardian.com/world/2015/jun/13/taliban-kill-20-afghan-police-officers-in-attacks-on-checkpoints>.

²²⁵ В провинции Лагман 17 мая 2015 года члены АПФ открыли огонь и захватили офицера АНП не при исполнении служебных обязанностей, который пытался бежать, при этом 12-летняя девочка также получила ранения. МООНСА, Афганистан: Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, август 2015 г., стр. 61, <http://www.refworld.org/docid/55c1bdc4d.html>. В 2014 году МООНСА зафиксировала 525 жертв среди гражданского населения (201 человек погиб и 324 получили ранения), пострадавших во время наземных столкновений, в ходе которых члены АПФ напали на офицеров АНП, что на 27% больше по сравнению с 2013 г. Пострадавшие были либо гражданскими лицами, случайно оказавшимися в зоне нападения, либо сотрудниками АНП, участвующими в работе гражданских правоохранительных органов, либо сотрудниками АНП не при исполнении служебных обязанностей. МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2014 год, февраль 2015 г., стр. 32, <http://www.refworld.org/docid/54e44e274.html>.

²²⁶ Сообщается, что в течение первой недели июля 2015 года, когда талибы начали скоординированные нападения на полицейские контрольно-пропускные пункты в провинции Майдан-Вардак, по меньшей мере 30 сотрудников АМП были убиты. Лос-Анджелес Таймс, Афганские боевики обвиняют Кабул в бездельности во время смертельной схватки с талибами, 5 июля 2015 г., <http://www.latimes.com/world/afghanistan-pakistan/la-fg-afghan-fighters-kabul-neglect-20150705-story.html>. Как сообщается, 23 ноября 2014 года террорист-смертник, который планировал нападение на сотрудников АМП, подорвал бомбу среди толпы около 400 человек, которые собрались на матч по волейболу в провинции Пактика. МООНСА зафиксировала 138 жертв среди гражданского населения, в том числе десять сотрудников АМП. МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2014 год, февраль 2015 г., стр. 53, <http://www.refworld.org/docid/54e44e274.html>.

²²⁷ Международная кризисная группа, Будущее афганской местной полиции, 4 июня 2015 года, стр. 8, <http://www.refworld.org/docid/55702a544.html>.

²²⁸ В провинции Баглан 18 ноября 2014 года на стадионе для бузкази взорвалось СВУ, в результате чего 24 гражданских лица (в том числе три мальчика) получили ранения. МООНСА сообщила, что основной целью, по всей видимости, были члены афганской национальной полиции общественного порядка (АНПОП), которые находились на стадионе при исполнении служебных обязанностей. МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2014 год, февраль 2015 г., стр. 50, <http://www.refworld.org/docid/54e44e274.html>.

²²⁹ Например, в феврале 2016 года талибы взяли на себя ответственность за убийство 10-летнего мальчика, который воевал против них вместе с АМП. Мальчик вернулся из мест боевых действий и посещал школу, где он был убит. Нью-Йорк Таймс, В Афганистане талибы застрелили 10-летнего героя ополчения, 2 февраля 2016 г., <http://www.nytimes.com/2016/02/03/world/asia/afghanistan-taliban-child-soldiers.html>. В октябре 2014 года в провинции Гильменд во время взрыва нагруженного взрывчаткой автомобиля возле своего дома был ранен бывший начальник районной полиции. В результате взрыва 5 человек были убиты и 18 получили ранения. Газета Dawn, В Афганистане в результате нападения террориста-смертника из Талибана погибли 5 человек, 8 октября 2014 г., <http://www.dawn.com/news/1136627>. В августе 2014 года во время нападения вооруженных людей на медицинскую клинику в провинции Логар был застрелен бывший боец АНА. AAN, Пустая улица Мохаммад Аги: Логар борется с талибами, 15 декабря 2014 года, <https://www.afghanistan-analysts.org/the-empty-streets-of-mohammad-gha-logars-struggle-against-the-taliban/>.

²³⁰ В 2015 году МООНСА зафиксировала 44 случая наказания гражданских лиц со стороны АПФ за необоснованные обвинения в нарушениях закона шариата, различных преступлениях и шпионаже. МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., стр. 50, <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html>. МООНСА сообщает, что за обвинениями в шпионаже в пользу проправительственных сил часто следует похищение и убийство. МООНСА, Афганистан: Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, август 2015 г., стр. 61, <http://www.refworld.org/docid/55c1bdc4d.html>. В 2014 году МООНСА зафиксировала 11 случаев, когда АПФ обезглавили 16 гражданских лиц, обвинив их в шпионаже в пользу правительства или в качестве наказания за поддержку афганских национальных сил безопасности. Например, 26 августа 2014 года АПФ обезглавили местного муллу в провинции Фарах, который, как сообщается, продолжал читать похоронные молитвы для сотрудников афганских сил безопасности, несмотря на угрозы со стороны талибов. МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2014 год, февраль 2015 г., стр. 56, <http://www.refworld.org/docid/54e44e274.html>. По утверждениям ВПЛ, опрошенных Национальной рабочей группой по ВПЛ в течение 2015 года, они неоднократно подвергались преследованиям и запугиванию со стороны АПФ в связи с их предполагаемой

d) Гражданские лица, оказывающие поддержку Международным военным силам или считающиеся таковыми

Сообщается, что АПФ угрожали и нападали на гражданских лиц, которые работают на международные военные силы в качестве водителей, переводчиков или заняты на других гражданских должностях²³¹. Также поступают сообщения о том, что целями АПФ также являются бывшие сотрудники международных сил и правительства²³².

e) Представители гуманитарных организаций и социальные работники

По имеющимся данным, АПФ совершают нападения на гражданских лиц, работающих в международных или афганских гуманитарных организациях²³³, включая афганских национальных сотрудников структур ООН²³⁴; сотрудников международных агентств по развитию²³⁵; сотрудников национальных и международных неправительственных организаций (НПО)²³⁶; а также водителей автотранспорта, рабочих, занятых на объектах строительства и в горнодобывающей

поддержкой правительства и проправительственных сил. См., например, УВКБ ООН, Афганистан: внутренние перемещения, вызванные конфликтом - ежемесячная сводка, сентябрь 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/56554b14.html>. Сообщается, что талибы угрожали людям и убивали их за пользование телефонной сетью компании, принадлежащей правительству, якобы по подозрению в шпионаже в пользу правительства. Пажвок Афган Ньюз, Жителей Каписы возмущает запрет талибов на пользование услугами телефонной компании Salam, 17 января 2016 г., <http://www.pajhwok.com/en/2016/01/17/kapisa-residents-resent-taliban-ban-salam-operations>.

²³¹ Согласно подтвержденным из пяти источников данным, по крайней мере четыре переводчика были убиты талибами в ожидании решения Государственного департамента США о возможности их переселения по программе Специальная иммиграционная виза (SIV). Голос Америки, Где могила не бесплатно: суд над афганским переводчиком за переселение в Америку, 22 апреля 2015 г., <http://www.voanews.com/content/afghan-interpreters-translators-siv-special-immigrant-visa/2729110.html>. По словам Линды Фитчетт, президента Международной ассоциации переводчиков-синхронистов (АПС), публичное сотрудничество с международными войсками превращает переводчиков в цели для нападения. По ее оценкам, с момента начала войны несколько сотен переводчиков были убиты и несколько тысяч получили ранения. Дойче Велле, Переводчики в Афганистане попали под перекрестный огонь», 7 августа 2014 г., <http://www.dw.com/en/interpreters-are-caught-in-the-crossfire-in-afghanistan/a-17839085>. Смотрите также служба Би-би-си, Брошены на милость талибов, 26 ноября 2014 г., <http://www.bbc.com/news/magazine-30215500>.

²³² Сообщается, что в августе 2015 года бывший переводчик британской армии в провинции Гильменд был убит в своем доме после обвинения в шпионаже со стороны талибов. Телеграф» Великобритания должна отдать афганским переводчикам долг чести, 29 августа 2015 года, <http://www.telegraph.co.uk/news/worldnews/asia/afghanistan/11832796/Britain-owes-Afghan-interpreters-a-debt-of-honour.html>. Как сообщается, по мере наращивания талибами своего присутствия в провинции Урузган в 2014 году они получили подробный список, включающий 116 лиц, которые работают или работали на международные силы или правительство. Талибы потребовали, чтобы эти лица явились на суд, который должен принять решение о наказании за их действия. AAN, Пустая улица Мохаммад Аги: Логар борется с талибами, 15 декабря 2014 года, <https://www.afghanistan-analysts.org/the-empty-streets-of-mohammad-agma-logars-struggle-against-the-taliban/>. По сообщениям, бывший переводчик датской армии был похищен талибами в Кабуле в 2013 г. Гардиан, По мере укрепления позиций талибами растет количество беженцев из Афганистана, а надежды на лучшее исчезают, 29 октября 2015 г., <http://www.theguardian.com/global-development/2015/oct/29/afghan-exodus-grows-taliban-gain-ground-refugees>.

²³³ Согласно МООНСА, за первые шесть месяцев 2015 года АПФ похитили 15 работников гуманитарных организаций. МООНСА, Афганистан: Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, август 2015 г., стр. 63, <http://www.refworld.org/docid/55c1bdc4d.html>.

²³⁴ Сообщается, что во время нападения на Кундуз в сентябре 2015 года талибы располагали заранее подготовленным списком целей, в т.ч. списком сотрудников МООНСА. Генеральный секретарь ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности: доклад Генерального секретаря, 10 декабря 2015 года, A/70/601-S/2015/942, п. 31, <http://www.refworld.org/ru/docid/5672ac994.html>. Согласно сообщениям, с марта по май 2015 года имели место 27 нападений на сотрудников Организации Объединенных Наций. Генеральный секретарь ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности: доклад Генерального секретаря, 10 июня 2015 года, A/69/929-S/2015/422, п.24, <http://www.refworld.org/docid/558284aa4.html>

²³⁵ После нападения на отель в Кабуле 13 мая 2015 года, в результате которого погибли пять афганцев и девять иностранных граждан, талибы выпустили заявление, в котором сотрудничающие с иностранцами афганцы, в том числе сотрудники гуманитарных организаций, были названы «наймитами» и провозглашены оправданными целями для нападений. Хьюман Райтс Вотч, Афганистан: смертоносное лицемерие талибов, 18 мая 2015 г., <http://www.hrw.org/news/2015/05/18/afghanistan-talibans-deadly-hypocrisy>.

²³⁶ МООНСА, Афганистан: Права человека и защита гражданских лиц в вооруженных конфликтах. Специальный доклад по провинции Кундуз, декабрь 2015 г., стр. 16, <http://www.refworld.org/docid/566fd0e64.html>. В северной провинции Балх 2 июня 2015 года, во время нападения вооруженных боевиков на местное отделение Проекта афганского правительства «Программа национальной солидарности» были убиты 9 ее сотрудников. Нью-Йорк Таймс, В северном Афганистане от рук боевиков погибли 9 сотрудников местной гуманитарной организации», 2 июня 2015 года, <http://www.nytimes.com/2015/06/03/world/asia/afghanistan-aid-workers-killed-in-attack.html>. В 2014 году МООНСА зафиксировала 17 преднамеренных нападений на саперов, в результате которых пострадало 51 лицо среди гражданского населения (34 убитых и 17 раненых). Нападения были осуществлены АПФ, а талибы публично взяли на себя ответственность за два нападения. Например, 13 декабря 2014 года АПФ открыли огонь по группе саперов, обезвреживающих неразорвавшиеся боеприпасы в районе Ва Шер провинции Гильменд. В результате 11 саперов были убиты, получили ранения еще шесть. МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2014 год, февраль 2015 г., стр. 23, <http://www.refworld.org/docid/54e44e274.html>.

промышленности, а также в других проектах в области развития²³⁷. Лица, относящиеся к вышеупомянутым группам, подвергались нападениям со смертельным исходом, похищениям и запугиванию.

f) Правозащитники

Сообщается, что нападениям подвергаются и правозащитники, а во время целенаправленных нападений многие из них погибли или были ранены²³⁸. Согласно сообщениям, особенно высокому риску подвергаются защитники прав женщин²³⁹.

g) Другие гражданские лица, оказывающие поддержку правительству или международному сообществу или считающиеся таковыми

Сообщается, что АПФ совершают преднамеренные убийства гражданских лиц в качестве наказания за оказание поддержки правительству или в качестве предостережения для других лиц²⁴⁰. Имеются данные, что АПФ используют различные механизмы, в т.ч. «ночные письма» (*шаб намеха*)²⁴¹,

²³⁷ МООНСА, Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., стр. 84, <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html>; МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2014 год, февраль 2015 г., стр. 55, 108, <http://www.refworld.org/docid/54e44e274.html>

²³⁸ См. Великобритания: Министерство иностранных дел, Доклад о правах человека и демократии – Афганистан, 12 марта 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/551a53045e.html>; Фридом Хаус, О состоянии свободы в мире в 2015 году: Афганистан, 20 марта 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55116f4111.html>. Например, 26 октября 2015 года во время взрыва бомбы с дистанционным управлением под микроавтобусом НАКПЧ в провинции Нангархар два сотрудника были убиты и шесть сотрудников получили ранения. Служба новостей ООН, ООН осуждает нападение на группу правозащитников в Афганистане, во время которого погибли двое и ранены шесть человек, 26 октября 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/562f417840b.html>. Сообщается, что во время нападения на Кундуз в сентябре 2015 года талибы располагали так называемым «расстрельным списком» целей, в который входили имена и фотографии активистов, журналистов и государственных служащих. Международная Амнистия, Афганистан: ужасающие истории о царстве террора талибов в Кундузе, 1 октября 2015 года, <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2015/10/afghanistan-harrowing-accounts-emerge-of-the-talibans-reign-of-terror-in-kunduz/>.

²³⁹ См. МООНСА, Афганистан: Права человека и защита гражданских лиц в вооруженных конфликтах. Специальный доклад по провинции Кундуз, декабрь 2015 г., стр. 15, <http://www.refworld.org/docid/566fd0e64.html>; МООНСА, Специальный представитель ООН Николас Хейсом об убийстве сотрудника МООНСА в Кандагаре, 25 октября 2015 г., <https://unama.unmissions.org/un-special-representative-nicholas-haysom-murder-unama-staff-member-kandahar>; Международная Амнистия, Их жизнь под угрозой: нападение на женщин-правозащитниц в Афганистане, 7 апреля 2015 г., ASA 11/1279/2015, <http://www.refworld.org/docid/55277ff24.html>; Международный фонд по защите правозащитников, Правозащитники, жизни под угрозой, 14 января 2015 г., стр. 8, https://www.frontlinedefenders.org/sites/default/files/annual_report_2014_final_revised.pdf.

²⁴⁰ В мае 2015 года, согласно рассказу старейшины поселка, который был свидетелем обезглавливания инженера талибами, командир талибов поручил боевику подчеркнуть, что инженер был наказан за поддержку правительства. Боевик оставил лист бумаги с сообщением о приговоре на теле жертвы. МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., стр. 50, <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html>. МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2014 год, февраль 2015 г., стр. 56, <http://www.refworld.org/docid/54e44e274.html>. Во время выборов АПФ осуществляли целенаправленные нападения на работников избирательных комиссий. Например, по имеющимся у МООНСА данным, в 2014 году «во время президентских выборов и выборов в советы провинций 5 апреля и последнего тура президентских выборов 14 июня, МООНСА зарегистрировала 242 случая наземных нападений со стороны антиправительственных формирований, направленных на срыв избирательного процесса. В результате этих нападений пострадало 380 гражданских лиц (74 убитых и 306 раненых)». Жертвами целенаправленных убийств также были работники избирательных комиссий. МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2014 год, февраль 2015 г., стр. 32-33, 55, <http://www.refworld.org/docid/54e44e274.html>. По словам жителей района Захри в провинции Кандагар, в случае гибели боевика талибов, вооруженные отряды талибов обыскивают деревни якобы в поисках шпионов, которых следует наказать. Рахматулла Амир, Продолжается конфликт, продолжают перемещения на юге Афганистана, май 2014 г., стр. 8, <http://www.fmreview.org/sites/fmr/files/FMRdownloads/en/afghanistan.pdf>.

²⁴¹ См., например, Вашингтон Пост, Новая радиостанция Исламского Государства сеет панику в восточном Афганистане, 22 декабря 2015 года, https://www.washingtonpost.com/world/asia_pacific/a-new-islamic-state-radio-station-spreads-panic-in-eastern-afghanistan/2015/12/21/f41ecf96-a75c-11e5-b596-113f59ee069a_story.html; Нью-Йорк Таймс, Угрозы талибов афганским журналистам свидетельствуют об изменении тактики, 18 октября 2015 года, <http://www.nytimes.com/2015/10/19/world/asia/taliban-threats-to-afghan-journalists-show-shift-in-tactics.html>; и Страх перед талибами гонит женщин прочь из Кундуза, 14 октября 2015 г., <http://www.nytimes.com/2015/10/15/world/asia/taliban-targeted-women-kunduz-afghanistan.html>; Канадский совет по вопросам иммиграции и беженцев, Афганистан: ночные письма [шаб намеха, шабнамах, шабнамах] и то, как они выглядят (2010-2015 гг.), 10 февраля 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/54f02a6c4.html>; VICE News, Под воздействием угроз талибов афганские переводчики подают на Великобританию в суд, 16 января 2015 года, <https://news.vice.com/article/the-afghan-interpreters-facing-taliban-death-threats-are-taking-britain-to-court>. Хотя талибы заявили, что прекратили практику рассылки «ночных писем», сообщается, что в провинциях Нангархар и Кунар такие письма рассылает ИГИЛ. Форин Полиси, В провинции Нангархар, пользуясь напряженной обстановкой на границе Афганистан-Пакистан, ИГ занимается вербовкой, 24 ноября 2015 г., <http://foreignpolicy.com/2015/11/24/in-nangarhar-is-recruits-amidst-af-pak-border-tensions/>; Исламский Эмират Афганистана, Уведомление от Исламского Эмирата касательно соотечественников, бегущих из Афганистана, 20 декабря 2015 г., <http://shahamat-english.com/notice-by-islamic-emirate-concerning-countrymen-fleeing-afghanistan/>;

текстовые сообщения и сообщения по радио, содержащие угрозы, предостерегающие гражданское население от сотрудничества с правительством. В районах, где АПФ не смогли заручиться общественной поддержкой, они применяют тактику преследования и запугивания по отношению к местным общинам, а также назначают незаконные меры наказания местным жителям, оказывающим содействие правительству²⁴². Имеются сведения, что гражданские лица, обвиняемые в «шпионаже» в пользу правительства, подвергаются упрощенной процедуре судебных разбирательств в параллельных и незаконных судебных органах, которые подчиняются АПФ; наказанием за подобные инкриминируемые «преступления» зачастую становится смертная казнь²⁴³.

h) Старейшины племен и религиозные лидеры

Поступают сообщения о нападениях АПФ на местных лидеров, которые являются таковыми согласно устоявшимся традициям, таких как, например, старейшины племен, которые воспринимаются как союзники правительства или международного сообщества или как лица, не оказывающие поддержку АПФ²⁴⁴.

Также поступают сообщения о нападениях АПФ на религиозных лидеров, которые считаются сторонниками правительства; причиной может быть также их особое толкование ислама²⁴⁵. Сообщается, что имамы подвергаются нападениям по причине проведения похоронных церемоний для членов АНСБ и лиц, убитых талибами²⁴⁶.

Ассошиейтед Пресс, Ищущие убежища афганцы покупают поддельные письма с угрозами талибов, 22 ноября 2015 года, <http://bigstory.ap.org/article/6c4fd4eae7284ac9b9453ce0040457dc/afghans-seeking-asylum-buy-fake-taliban-threat-letters>.

²⁴² В период с 1 августа по 31 декабря 2014 года МООНСА зарегистрировала 10 случаев поджогов талибами домов гражданских лиц, которые выразили несогласие с политикой или мнением талибов. Пострадавшие общины и гражданские лица описали поджоги как акты запугивания, направленные на распространение террора, а также акты коллективного наказания для отдельных лиц и семей, считающихся проправительственно настроенными. МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2014 год, февраль 2015 г., стр. 67, <http://www.refworld.org/docid/54e44e274.html> ААН сообщает, что «в Мохаммад Ага население должно заботиться о «гостях», которые приходят в ночное время. Это группы талибов, патрулирующие район, которые регулярно стучат в двери и требуют еду. Если сельские жители в провинции Логар, расположенной на юго-восток от Кабула, отказываются помогать, их ждет провозглашение шпионами правительства и наказание – избиение и даже смерть. ААН, Пустая улица Мохаммад Аги: Логар борется с талибами, 15 декабря 2014 года, <https://www.afghanistan-analysts.org/the-empty-streets-of-mohammad-agha-logars-struggle-against-the-taliban/>.

²⁴³ В 2015 году МООНСА зафиксировала 44 случая наказаний гражданских лиц со стороны АПФ, в т.ч. талибов, по необоснованным обвинениям в нарушениях закона шариата, различных преступлениях и шпионаже. МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., стр. 50, <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html>. В 2014 году талибы похитили 15 мальчиков, обвинив их в шпионаже в пользу правительства. Генеральный секретарь ООН, Дети и вооруженные конфликты: Доклад Генерального секретаря, 5 июня 2015 года, A/69/926-S/2015/409, п. 36, <http://www.refworld.org/ru/docid/557abfee4.html>. В 2014 году МООНСА зарегистрировала 12 случаев обезглавливания 17 гражданских лиц членами АПФ. Во всех случаях, кроме одного, когда мотив не был установлен, похищенные и обезглавленные гражданские лица были обвинены АПФ в шпионаже в пользу правительства или в поддержке АНСБ. Например, 10 декабря 2014 года обезглавленное тело гражданского лица было найдено в районе Шеха, округ Дех-Бала, провинция Нангархар. Жители подтвердили, что погибший мужчина был гражданским водителем, которого талибы обвинили в шпионаже и содействии правительству. Группа АПФ 5 декабря 2014 года похитила четырех гражданских лиц в округе Дех-Бала, провинция Нангархар. Местные жители нашли обезглавленное тело четырех погибших 8 декабря 2014 года и заявили, что местные талибы обвинили убитых в шпионаже и поддержке правительства. МООНСА, «Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2014 год», февраль 2015 г., стр. 56, <http://www.refworld.org/docid/54e44e274.html>.

²⁴⁴ МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., стр. 84, <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html>; МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2014 год, февраль 2015 г., стр. 43, 55, 108, <http://www.refworld.org/docid/54e44e274.html>. Сообщается, что группы, претендующие на принадлежность к ИГИЛ, осуществляли нападения и убийства лидеров племен на востоке Афганистана. Нью-Йорк Таймс, Афганский филиал ИГИЛ осуществляет набеги в борьбе против талибов, 13 октября 2015 года, <http://www.nytimes.com/2015/10/14/world/asia/afghan-isis-branch-makes-inroads-in-battle-against-taliban.html>.

²⁴⁵ Согласно МООНСА, «в 2015 году количество преднамеренных нападений на мулл и места отправления культа несколько снизилось. МООНСА зарегистрировала 56 жертв среди гражданского населения (42 погибших и 14 раненых), что представляет собой снижение на 8% по сравнению с 2014 годом». МООНСА также отметила, что «хотя общее количество жертв среди гражданского населения в результате преднамеренных нападений на духовный персонал уменьшилось, число погибших увеличилось более чем в два раза: с 19 смертельных случаев в 2014 году до 42 случаев в 2015 году». МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., стр. 46-47, <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html>. Смотрите также МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2014 год, февраль 2015 г., стр. 58, <http://www.refworld.org/docid/54e44e274.html>.

²⁴⁶ МООНСА, Афганистан: Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, август 2015 г., стр.56, <http://www.refworld.org/docid/55c1bdc4d.html>; МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2014 год, февраль 2015 г., стр. 56, <http://www.refworld.org/docid/54e44e274.html>

и) Женщины, участвующие в общественной жизни

Несмотря на то, что с 2001 года все большее количество женщин занимает некоторые ключевые позиции в афганском правительстве и гражданском сообществе, женщины-судьи, члены парламента, женщины, занятые в общественном секторе и занимающие государственные должности, все чаще становятся объектом угроз, запугивания и жестоких нападений²⁴⁷. Поступает множество сообщений о нападениях на женщин, участвующих в общественной жизни, включая женщин-членов парламента и советов провинций, гражданских служащих, журналистов, адвокатов, учителей, правозащитников и женщин, работающих в международных организациях²⁴⁸. Они подвергаются преследованиям со стороны АПФ²⁴⁹, со стороны местных традиционных и религиозных лидеров, членов общин, представителей государственных органов власти²⁵⁰. Женщины, участвующие в общественной жизни, часто воспринимаются как нарушительницы социальных норм, обвиняются в «аморальном» поведении и подвергаются запугиванию, преследованию и насилию²⁵¹. По имеющимся сведениям, женщины, участвующие в общественной жизни, подвергаются угрозам и запугиванию со стороны АПФ²⁵². Имеется множество сообщений об убийствах женщин, участвующих в общественной жизни²⁵³.

²⁴⁷ В период с августа по ноябрь 2014 года представители Международная Амнистия опросили более 50 женщин - правозащитников, в том числе государственных должностных лиц, сотрудников полиции, медицинских работников, учителей, прокуроров, адвокатов, активистов гражданского общества, ученых, журналистов и политиков из 13 провинций по всему Афганистану. Опрос выявил ряд существующих ежедневных угроз в отношении женщин, участвующих в общественной жизни, в том числе угрозы, запугивания, нападения и убийства. Международная Амнистия, Афганистан: их жизнь в опасности. Нападения на женщин-правозащитниц в Афганистане, 7 апреля 2015 года, ASA 11/1279/2015, стр. 7, <http://www.refworld.org/docid/55277ff24.html>. В марте 2015 года Совет Безопасности ООН осудил целенаправленное убийство женщин и девочек в Афганистане, в частности, женщин-чиновников высокого уровня. Совет Безопасности ООН, Резолюция Совета Безопасности 2210 (2015) [о продлении мандата Миссии ООН по содействию Афганистану (МООНСА) до 17 марта 2016 года], 16 марта 2015 года, S/RES/2210 (2015), стр. 5, <http://www.refworld.org/docid/550aa9914.html>.

²⁴⁸ Сообщается, что после нападения на Кундуз в сентябре 2015 года силы талибов выбрали в качестве мишени «женщин, участвующих в любом виде общественной жизни» и располагают «расстрельным списком» женщин-активистов. См. МООНСА, Афганистан: Права человека и защита гражданских лиц в вооруженных конфликтах. Специальный доклад по провинции Кундуз, декабрь 2015 г., стр. 15-16, <http://www.refworld.org/docid/566fd0e64.html>; Нью-Йорк Таймс, Страх перед талибами гонит женщин прочь из Кундуза, 14 октября 2015 года, <http://www.nytimes.com/2015/10/15/world/asia/taliban-targeted-women-kunduz-afghanistan.html>; Телеграф, Мы не можем вернуться назад, - говорят женщины-активистки из «расстрельного списка» талибов в Кундузе, 18 октября 2015 года, <http://www.telegraph.co.uk/news/worldnews/asia/afghanistan/11938891/We-cant-go-back-say-women-activists-on-Taliban-Kunduz-hit-list.html>. Женщина-член парламента стала целью нападения террориста-смертника в Кабуле в ноябре 2014 г. Служба Би-би-си, Женщина-член афганского парламента выжила после нападения на ее автомобиль, 16 ноября 2014 г., <http://www.bbc.com/news/world-asia-30073189>. Смотрите также Нью-Йорк Таймс, Афганские женщины-полицейские ведут борьбу против устоявшейся культуры, 1 марта 2015 года, <http://www.nytimes.com/2015/03/02/world/asia/afghan-policewomen-struggle-against-culture.html>.

²⁴⁹ Согласно данным АНКПЧ, в течение первых шести месяцев 1394 года афганского (эквивалент периоду 21 марта - 22 сентября 2015 года) имели место 89 случаев целенаправленных убийств женщин, совершаемых АПФ в политических целях. АНКПЧ, Ликвидация насилия в отношении женщин, 1394, 30 ноября 2015 года, http://www.aihrc.org.af/home/research_report/5170.

²⁵⁰ Сообщается, что женщина-губернатор провинции Гор получила смертельные угрозы в отношении себя и своей семьи от местных «полевых командиров», которые требуют ее отставки. Радио Свободная Европа/Радио Свобода, Женщина-губернатор из Афганистана не отступает перед угрозами. Полемика, 19 октября 2015 г., <http://www.rferl.org/content/afghanistan-ghor-province-female-governor-death-threats/27314931.html>. Сообщается, что став публичной персоной, первая женщина-пилот летательного аппарата с неподвижным крылом стала получать смертельные угрозы как со стороны талибов, так и от членов ее расширенной семьи. Уолл-Стрит Журнал, В Афганистане угрозы смерти разбили мечты первой женщины-пилота, 4 августа 2015 г., <http://www.wsj.com/articles/in-afghanistan-death-threats-shatter-dream-of-first-female-pilot-1438738716>. Международная Амнистия сообщила, что «Женщины-правозащитницы сталкиваются с угрозами и насилием не только со стороны талибов и других вооруженных оппозиционных групп, но и со стороны государственных субъектов, и, в частности, со стороны правоохранительных органов и органов безопасности. Они также подвержены риску причинения вреда со стороны влиятельных командиров и военачальников, которые либо связаны с государственными органами, либо сами являются местными чиновниками». Международная Амнистия, «Афганистан: их жизнь в опасности. Нападения на женщин-правозащитниц в Афганистане, 7 апреля 2015 г., ASA 11/1279/2015, стр. 19, <http://www.refworld.org/docid/55277ff24.html>.

²⁵¹ Комиссия США по свободе вероисповедания в странах мира (USCIRF), Ежегодный доклад за 2015 год - Вторая категория: Афганистан, 1 мая 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/554b355e20.html>. Для получения дополнительной информации об отношении к женщинам, считающимся нарушительницами социальных норм, см. Раздел III.A.8.

²⁵² Накануне выборов в апреле 2014 года талибы опубликовали список имен и адресов сотен женщин-полицейских. Таймс, Талибы все чаще запугивают женщин-полицейских в преддверии выборов, 5 апреля 2014 года, <http://www.thetimes.co.uk/tto/news/world/asia/afghanistan/article4054966.ece>.

²⁵³ МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., стр.14, <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html>. Например, в результате взрыва магнитной бомбы, прикрепленной к днищу ее автомобиля, погибла женщина-член регионального совета провинции Нангархар. Хаама Пресс, Ангеза Шинвари погибла от полученных ранений, 16 февраля 2015 г., <http://www.khaama.com/angeza-shinwari-succumbs-to-injuries-29072>. Смотрите также Нью-Йорк Таймс, Афганские женщины-полицейские ведут борьбу против устоявшейся культуры, 1 марта 2015 года, <http://www.nytimes.com/2015/03/02/world/asia/afghan-policewomen-struggle-against-culture.html>.

Как сообщают правозащитники, во многих случаях правоохранительные органы не предпринимали должных мер по борьбе с безнаказанностью за преследования и нападения на женщин, участвующих в общественной жизни²⁵⁴.

ж) Лица, считающиеся поддерживающими ценности западного стиля жизни

Сообщается, что отдельные лица, которые считаются принявшими ценности и/или внешний вид, связанные с западными странами, по причине приписываемой им поддержки правительства и международного сообщества, подвергаются нападениям АПФ²⁵⁵. По имеющимся данным, некоторые лица, которые вернулись из западных стран, были замучены или убиты АПФ под предлогом того, что они стали «иностранными» или шпионами одной из западных стран²⁵⁶. Лица, которые подпадают под другие категории, в частности, категория 1.e (работники гуманитарных организаций и сферы развития) и категория 1.i (женщины, участвующие в общественной жизни), могут также обвиняться АПФ в принятии ценностей и/или внешнего вида, связанных с западными странами, и могут по этой причине стать объектом нападения.

к) Члены семей лиц, оказывающих поддержку правительству или международному сообществу или считающиеся таковыми

Сообщается, что АПФ осуществляют нападения на членов семей лиц, принадлежащих к указанным выше категориям, в качестве акта возмездия или по причине «виновности в соучастии»²⁵⁷. В

²⁵⁴ Международная Амнистия, Афганистан: их жизнь в опасности. Нападения на женщин-правозащитниц в Афганистане, 7 апреля 2015 г., ASA 11/1279/2015, стр. 10, <http://www.refworld.org/docid/55277ff24.html>.

²⁵⁵ Сообщается, что молодые люди со связями в западном мире и западной манерой поведения рискуют быть ошибочно принятыми за лиц, сотрудничающих с правительством и международным сообществом. Бюро журналистских расследований, Из Кента в Кабул: дети, ищущие убежища, отправлены обратно в Афганистан, 17 июля 2015 г., <http://labs.thebureauinvestigates.com/from-kent-to-kabul/>. Смотрите также служба Би-би-си, Молодые люди отправлены назад в Афганистан, 17 июля 2015 года, <http://www.bbc.com/news/magazine-33524193>. Сеть по вопросам поддержки беженцев (RSN), которая отслеживала группу молодых людей, высланных из Соединенного Королевства в Афганистан, обнаружила, что «в некоторых случаях молодые люди получали угрозы и подвергались нападениям по причине подачи заявления о предоставлении убежища. Для репатриантов, составляющих значительную по величине группу, это означало подвергнуться значительному риску насилия». RSN, После возвращения: опыт молодых людей, насильно высланных в Афганистан, апрель 2016 года, стр. 31, https://refugeesupportnetwork.org/sites/default/files/files/After%20Return_RSN_April%202016.pdf. Сообщается, что репатриантам приходится сталкиваться с общим мнением о том, что в Европе они были «европеизированы» или стали «противниками ислама». Институт исследования проблем мира в Осло (PRIO), Могут ли афганцы снова адаптироваться после добровольно-принудительного возвращения из Европы?, июль 2015 года, http://file.prio.no/publication_files/PRIO/Oeppen%20-%20Can%20Afghans%20Reintegrate%20after%20Assisted%20Return%20from%20Europe.%20PRIO%20Policy%20Brief%207-2015.pdf. Бывшему солдату афганской армии, который обратился за предоставлением убежища во время прохождения военной подготовки в США, было предоставлено убежище Советом по иммиграционным апелляциям (СИА). Сообщается, что СИА принял во внимание тот факт, что после возвращения в Афганистан, факт прохождения обучения в США подвергнет его риску, так как талибы, скорее всего, обвинят его в проправительственных настроениях. Агентство Рейтерс, Бывший афганский солдат получил политическое убежище во время прохождения военной подготовки в США — юрист, 30 июня 2015 г., <http://www.reuters.com/article/us-usa-afghanistan-asylum-idUSKCN0PA2XT20150630>.

²⁵⁶ Сообщается, что беженец из Афганистана, которого депортировали из Австралии, после возвращения домой был захвачен талибами, обвинен в шпионаже и подвергнут пыткам за фотографии, найденные в его телефоне, которые он сделал в Австралии. The Saturday Paper, Талибы подвергли пыткам беженца, депортированного правительством Эбботта, 4 октября 2014 года, <https://www.thesaturdaypaper.com.au/news/politics/2014/10/04/taliban-tortures-abbott-government-deportee/14123448001068>. Сообщается, что австралиец афганского происхождения, который ехал на автобусе из провинции Газни в Кабул, был убит талибами после того, как его заметили в автобусе и обвинили в том, что он иностранец. Гардиан, Сайед Хабиб Мусави был замучен и расстрелян талибами, потому что он был австралийцем, 30 сентября 2014 года, <http://www.theguardian.com/world/2014/sep/30/sayed-habib-musawi-tortured-killed-by-taliban-because-he-was-australian>. Смотрите также Раздел III.A.6.

²⁵⁷ Членами АПФ 10 декабря 2015 года был похищен, а затем убит родственник сотрудника АНСБ, который недавно принимал участие в убийстве командира талибов. МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., стр. 49, <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html>. Сообщается, что в сентябре 2015 года во время осады Кундуза муж работницы НПО был убит талибами во время обыска ее дома. По имеющимся данным, талибы также убили двух родственников офицера АНП, которые хотели забрать его тело для погребения. МООНСА, Афганистан: Права человека и защита гражданских лиц в вооруженных конфликтах. Специальный доклад по провинции Кундуз, декабрь 2015 г., стр. 13, <http://www.refworld.org/docid/566fd0e64.html>. Сообщается, что члены семей государственных служащих становятся жертвами похищений со стороны АПФ. МООНСА, Афганистан: Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, август 2015 г., стр. 61, <http://www.refworld.org/docid/55c1bdc4d.html>. МООНСА сообщила о новой волне инцидентов, имевших место в восточных провинциях в период с 1 августа по 31 декабря 2014 года, где талибы сжигали дома отдельных лиц и семей, считавшихся проправительственными настроенными. МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2014 год, февраль 2015 г., стр. 67, <http://www.refworld.org/docid/54e44e274.htm>. Сообщается, что у лиц, работающих на правительство или международные силы, поддерживающих их, или считающихся таковыми, похищали детей в

частности, родственники, в том числе женщины и дети правительственных чиновников и членов АНСБ становились жертвами преследования, похищений, насилия и убийства²⁵⁸.

l) Заключение

Основываясь на приведенном выше анализе, УВКБ ООН считает, что, в зависимости от обстоятельств в каждом отдельно взятом случае, лица, связанные с правительством и международным сообществом, в том числе международными вооруженными силами или считающиеся таковыми, могут нуждаться в международной защите по причине их (приписываемых им) политических взглядов или на подобных основаниях. Такие лица могут принадлежать к следующим группам:

- a) правительственные чиновники и государственные служащие;
- b) сотрудники Афганской национальной полиции (АНП) и Афганской местной полиции (АМП);
- c) гражданские лица, связанные с АНСБ или проправительственными силами, оказывающие поддержку им, или считающиеся таковыми;
- d) гражданские лица, оказывающие поддержку Международным военным силам, или считающиеся таковыми;
- e) представители гуманитарных организаций и социальные работники;
- f) правозащитники;
- g) другие гражданские лица, оказывающие поддержку правительству или международному сообществу, или считающиеся таковыми;
- h) старейшины племен и религиозные лидеры;
- i) женщины, участвующие в общественной жизни;
- j) лица, считающиеся поддерживающими ценности западного стиля жизни;
- k) члены семей лиц, оказывающих поддержку правительству или международному сообществу, или считающиеся таковыми.

2. Журналисты и другие профессиональные работники СМИ

Свобода слова, равно как свобода печати и публикации материалов без предварительного разрешения органов государственной власти, гарантируется Конституцией, к тому же новый закон

качестве одной из форм наказания. Генеральный секретарь ООН, Дети и вооруженные конфликты: Доклад Генерального секретаря, 15 мая 2014 года, A/68/878-S/2014/339, п. 30, <http://www.refworld.org.ru/docid/53b3b9ef4.html>.

²⁵⁸ По имеющимся у МООНСА сведениям, в 2015 году АПФ продолжали осуществлять нападения на женщин, родственники которых работают в органах сил безопасности. МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., стр. 14, <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html>. Сообщается, что 31 октября 2015 года в провинции Джаузджан боевики Талибана похитили четыре гражданских лица, сыновья которых ранее служили в АНА, обвинив их в оказании помощи правительству. Хаама Пресс, Талибы похитили четыре гражданских лица в провинции Джаузджан, 1 ноября 2015 г., <http://www.khaama.com/taliban-kidnap-four-civilians-in-jawzjan-4069>. Сообщается, что в сентябре 2015 года во время нападения на Кундуз талибы насильовали и убивали членов семей, в том числе детей, полицейских командиров и солдат, в особенности, сотрудников АМП. Международная Амнистия, Афганистан: ужасающие истории о царстве террора талибов в Кундузе, 1 октября 2015 года, <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2015/10/afghanistan-harrowing-accounts-emerge-of-the-talibans-reign-of-terror-in-kunduz/>. Также 28 июня 2015 года, боевики АПФ похитили и убили 17-летнего сына офицера АНП в городе Фарах. МООНСА, Афганистан: Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, август 2015 г., стр. 64, <http://www.refworld.org/docid/55c1bdc4d.html>. От взрыва СВУ в частном автомобиле 20 июля 2014 года в провинции Фарьяб пострадало восемь членов семьи командира АМП. Талибы взяли на себя ответственность за нападение. МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2014 год, февраль 2015 г., стр. 50, <http://www.refworld.org/docid/54e44e274.html>. Согласно источникам МООНСА, в июле 2014 года талибов обвинили в обезглавливании 15-летнего мальчика - сына бывшего офицера АНА. МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2014 год, февраль 2015 г., стр. 56-57, <http://www.refworld.org/docid/54e44e274.html>.

о средствах массовой информации, вступивший в силу в июле 2009 года, запрещает цензуру и гарантирует гражданам право на получение информации²⁵⁹. Согласно закону о доступе к информации, вступившему в силу в декабре 2014 года, вся информация, принадлежащая правительству, считается доступной широкой публике, за исключением случаев, когда она важна для государственной безопасности, когда ее разглашение представляет собой нарушение конфиденциальности или угрожает проведению уголовного расследования²⁶⁰. Однако в отношении угрозы свободе слова и доступа к информации в стране все еще высказывается обеспокоенность²⁶¹. Закон о средствах массовой информации, вступивший в силу в июле 2009 года, содержит обобщенное положение, согласно которому запрещается создание, воспроизведение, печать и публикация работ и материалов, которые противоречат принципам ислама или являются оскорбительными по отношению к другим религиям или сектам²⁶². Несмотря на отсутствие сообщений о преследованиях на основе данного положения закона, имеются сведения, что на средства массовой информации оказывалось давление, под предлогом наличия медиа-контента, направленного против Ислама или национальных интересов²⁶³, а в одном случае по приказу высокопоставленного должностного лица против газеты даже было начато расследование на основании кощунственного характера опубликованной статьи²⁶⁴.

Имеются сведения, что положение о клевете, содержащееся в законе о средствах массовой информации, иногда используется в качестве предлога для подавления критики в отношении правительственных чиновников²⁶⁵. По имеющимся данным, политики, сотрудники службы безопасности и другие лица, занимающие высокопоставленные посты, арестовывали, угрожали или преследовали все большее число журналистов по причине освещаемых ими событий, в частности, тех, кто критически высказывался против правительственных чиновников и влиятельных лиц на местном уровне²⁶⁶. Как сообщается, средства массовой информации уже несколько раз закрывались

²⁵⁹ Фридом Хаус, Свобода прессы в 2015 году – Афганистан, 4 сентября 2015 года, <http://www.refworld.org/docid/55f001263d.html>. Право на печать и публикацию материалов без предварительного разрешения властей гарантируется статьей 34 Конституции Афганистана посредством формулировки «в соответствии с положениями закона». Конституция Афганистана, 3 января 2004 года, <http://www.refworld.org/docid/404d8a594.html>.

²⁶⁰ Фридом Хаус, Свобода прессы в 2015 году – Афганистан, 4 сентября 2015 года, <http://www.refworld.org/docid/55f001263d.html>. Сообщается, что в марте 2015 года Совет национальной безопасности и Министерство внутренних дел издали официальный приказ, запрещающий сотрудникам служб безопасности отвечать на запросы, касающиеся вопросов безопасности. Институт мира США, Четвертая ветвь власти Афганистана: независимые средства массовой информации, август 2015 г., <http://www.usip.org/sites/default/files/PB189-Afghanistans-Fourth-Estate-Independent-Media.pdf>. Также согласно сообщениям, высказывается озабоченность по поводу отсутствия у государственных пресс-секретарей возможности отвечать на запросы средств массовой информации. Институт по освещению войны и мира, От местных органов власти в Афганистане требуют прозрачности, 31 марта 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/552253004.html>.

²⁶¹ Сообщается, что механизмы надзора и подотчетности СМИ, такие, как распущенный Комитет по расследованию нарушений в СМИ (MVIC), в основном, использовались государственными органами в качестве инструмента воздействия на местные средства массовой информации. Афганский комитет по вопросам безопасности журналистов, Полугодовой отчет за период с 1 января по 30 июня 2015 года, 27 августа 2015 г., п. 17, <http://ajsc.af/wp-content/uploads/2015/08/AJSC-Six-month-Report-English.pdf>; Хьюман Райтс Вотч, Прекратите писать или мы убьем вашу семью: угрозы в отношении свободы СМИ в Афганистане, 21 января 2015 г., стр. 8-11, <http://www.refworld.org/docid/54c201034.html>; AAN, Джихад против СМИ? Афганские журналисты попали в шторм в опасных водах юриспруденции, 9 декабря 2013 года, <https://www.afghanistan-analysts.org/a-jihad-on-the-media-afghan-journalists-face-the-storm-in-unsafe-legal-waters/>.

²⁶² Государственный департамент США, Доклад о международной свободе вероисповедания в 2014 году – Афганистан, 14 октября 2015 года, <http://www.refworld.org/docid/562105e015.html>.

²⁶³ Хьюман Райтс Вотч, Прекратите писать или мы убьем вашу семью: угрозы свободе СМИ в Афганистане, 21 января 2015 г., стр. 8, <http://www.refworld.org/docid/54c201034.html>.

²⁶⁴ В октябре 2014 года власти задержали несколько человек, причастных к публикации статьи в Афганистан Экспресс, по обвинению в кощунстве и нарушении Закона о СМИ. По имеющимся сведениям, Начальник службы Абдулла отдал приказ об аресте сотрудников Афганистан Экспресс во время заседания Совета министров. Позже расследование было прекращено, а сотрудники освобождены. Государственный департамент США, Отчет о соблюдении прав человека в 2014 году – Афганистан, 25 июня 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/559bd58728.html>; Вашингтон Пост», Новое правительство Афганистана расследует деятельность газеты за «кощунственную статью, 22 октября 2014 года, https://www.washingtonpost.com/world/asia_pacific/new-afghan-government-investigates-newspaper-for-blasphemous-article/2014/10/22/d8ffc136-59ea-11e4-b812-38518ae74c67_story.html.

²⁶⁵ Например, в августе 2015 года, два журналиста, подозреваемые в выпуске сатирической страницы в Facebook, после публикации критической информации о работе службы безопасности были вызваны на допрос в управление НБ. Согласно имеющимся сведениям, журналистов предупредили, что их жизни и жизни членов их семей в опасности. Наи в поддержку открытых СМИ в Афганистане, Отчет о наблюдении за деятельностью СМИ, владелец Наи, Ежемесячный отчет №123 за август 2015 г., сентябрь 2015 г., <http://nai.org.af/files/documents/mw/Nai%20Monthly%20Report%20123%20English.pdf>; Рейтер, Сатирическая статья «Такси Кабула» разозлила разведчиков. Журналистов вызвали на ковер, 25 августа 2015 года, <http://www.reuters.com/article/2015/08/25/us-afghanistan-press-idUSKCN0QU1HF20150825>. В апреле 2014 года в ответ на жалобы управления НБ относительно публичных комментариев по поводу должностных лиц управления НБ, избивающих журналистов, два журналиста были вызваны в апелляционный суд в провинции Баглан. Государственный департамент США, Национальный доклад о ситуации в области прав человека в Афганистане за 2015 год, 25 июня 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/559bd58728.html>.

²⁶⁶ Хьюман Райтс Вотч сообщает, что «журналисты в Афганистане, которые публикуют критические статьи о деятельности властей и их методах государственного управления, часто сталкиваются с цензурой, преследованиями и насилием. Среди виновников этого произвола

местными властями в ответ на публикацию материалов по критическим для органов власти вопросам, в частности, по обвинениям в коррупции²⁶⁷. Имеются сведения о том, что журналисты вынуждены прибегать к самоцензуре по причине опасений возможных репрессий по отношению к ним²⁶⁸.

Сообщается, что многие теле- и радиостанции, а также печатные издания находятся в собственности или под контролем полевых командиров, которые использовали свое положение для достижения своих политических целей и ограничения свободы слова²⁶⁹.

Насилие в отношении журналистов продолжает вызывать беспокойство, причем имеются сообщения, что ответственность за большую часть инцидентов несут государственные органы власти²⁷⁰. Как сообщается, женщины-журналисты особенно подвергаются риску преследований и угроз²⁷¹.

Лица, виновные в совершении актов насилия в отношении журналистов, часто остаются безнаказанными, а журналисты обвиняют правительство в неспособности обеспечить им защиту²⁷².

По сообщениям местных наблюдателей, количество случаев насилия и запугивания журналистов и организаций СМИ, находящихся в руках негосударственных структур, растет. Эти случаи негативно сказываются на способности сотрудников СМИ объективно освещать события²⁷³. Имеются сведения о том, что журналисты, в чьих публикациях содержится одобрение

- государственные должностные лица, сотрудники полиции и другие представители Афганских Национальных Сил Безопасности (АНСБ), а также сотрудничающие с правительством полевые командиры и ополченцы». Хьюман Райтс Вотч, Прекратите писать или мы убьем вашу семью: угрозы в отношении свободы СМИ в Афганистане, 21 января 2015 г., стр. 13, <http://www.refworld.org/docid/54c201034.html>. Смотрите также Госдепартамент США, Национальный доклад о ситуации в области прав человека в Афганистане за 2015 год, 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5711040d4.html>; Международная амнистия, Отчет организации Международная амнистия за 2014/15 год – Афганистан, 25 февраля 2015, <http://www.refworld.org/docid/54f07e2215.html>. Представитель организации «Международная поддержка СМИ» заявил, что в 2013 году СМИ, критикующие правительство, регулярно получали угрозы от силовых структур, а правительство стало представлять собой самую большую угрозу афганским СМИ за последнее десятилетие. Международная поддержка СМИ, Журналистика в Афганистане: угрозы журналистам сегодня и после 2014 года, а также механизмы их защиты, октябрь 2013 года, стр. 18, <http://www.mediasupport.org/wp-content/uploads/2013/12/afghanistan-safety-assessment-sept2013-ims.pdf>.

²⁶⁷ Фридом Хаус, Свобода прессы в 2015 году – Афганистан, 4 сентября 2015 года, <http://www.refworld.org/docid/55f001263d.html>.

²⁶⁸ Согласно результатам исследования, проведенного организацией «Най в поддержку открытых СМИ в Афганистане», которая опросила 335 журналистов в 25 провинциях, 40% журналистов практикуют самоцензуру. Най в поддержку открытых СМИ в Афганистане, Отчет о наблюдении за деятельностью СМИ, владелец Най, Ежемесячный отчет №124 за сентябрь 2015 г., октябрь 2015 г., <http://nai.org.af/files/documents/mw/Nai%20Monthly%20Report%20124%20English.pdf>. См. также Госдепартамент США, Национальный доклад о ситуации в области прав человека в Афганистане за 2015 год, 13 апреля 2016 года, <http://www.refworld.org/docid/5711040d4.html>; Фридом Хаус, Свобода прессы в 2015 году – Афганистан, 4 сентября 2015 года, <http://www.refworld.org/docid/55f001263d.html>; Хьюман Райтс Вотч, Прекратите писать или мы убьем вашу семью: угрозы свободе СМИ в Афганистане, 21 января 2015 г., стр. 33-34, <http://www.refworld.org/docid/54c201034.html>

²⁶⁹ Госдепартамент США, Национальный доклад о ситуации в области прав человека в Афганистане за 2015 год, 13 апреля 2016 года, <http://www.refworld.org/docid/5711040d4.html>; Хьюман Райтс Вотч, Прекратите писать или мы убьем вашу семью: угрозы свободе СМИ в Афганистане, 21 января 2015 г., стр. 11, <http://www.refworld.org/docid/54c201034.html>.

²⁷⁰ В первой половине 2015 года Комитет по вопросам безопасности афганских журналистов зафиксировал 39 случаев угроз и насилия в отношении журналистов, из которых 28 случаев были совершены правительственными чиновниками. Афганский Комитет по вопросам безопасности журналистов, Полугодовой отчет за период с 1 января по 30 июня 2015 года, 27 августа 2015 г., <http://ajsc.af/wp-content/uploads/2015/08/AJSC-Six-month-Report-English.pdf>. В 2014 году Комитет зарегистрировал восемь случаев убийств журналистов и 129 случаев насилия в отношении журналистов, причем за большинство нападений несли ответственность правительственные чиновники и силы безопасности: Фридом Хаус, Свобода прессы в 2015 году – Афганистан, 4 сентября 2015 года, <http://www.refworld.org/docid/55f001263d.html>.

²⁷¹ Когда в сентябре 2015 года талибы захватили Кундуз, они захватили и закрыли радиостанцию, известную своими репортажами в защиту прав женщин, а также угрожали работающим там женщинам-журналистам. Вашингтон Пост, Афганская радиостанция, ориентированная на защиту прав женщин, пала жертвой талибов», 16 ноября 2015 г., https://www.washingtonpost.com/world/asia_pacific/an-afghan-womens-radio-station-becomes-a-taliban-casualty/2015/11/15/64f8eeac-7db6-11e5-bfb6-65300a5ff562_story.html. См. также Фридом Хаус Свобода прессы в 2015 году – Афганистан, 4 сентября 2015 года, <http://www.refworld.org/docid/55f001263d.html>.

²⁷² В Глобальном индексе безнаказанности-2015 Комитет по защите журналистов, Афганистан занимает 7-е место с низу, ни разу не сумев привлечь виновных, ответственных за пять целенаправленных убийств журналистов за последнее десятилетие. Комитет по защите журналистов, Безнаказанные убийства, 8 октября 2015 года, <https://cpj.org/reports/2015/10/impunity-index-getting-away-with-murder.php>. В 2013 году представитель организации Международная поддержка СМИ заявил, что преступники могут осуществлять нападения на сотрудников СМИ, не опасаясь наказания за содеянное со стороны государственных органов. Международная поддержка СМИ, Журналистика в Афганистане: угрозы журналистам сегодня и после 2014 года, а также механизмы их защиты, октябрь 2013 года, стр. 18, <http://www.mediasupport.org/wp-content/uploads/2013/12/afghanistan-safety-assessment-sept2013-ims.pdf>.

²⁷³ Фридом Хаус, Свобода прессы в 2015 году – Афганистан, 4 сентября 2015 года, <http://www.refworld.org/docid/55f001263d.html>; Репортеры без границ, Талибы и Исламское государство создают «черные дыры» в информационном пространстве Афганистана, 7 июля 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/559bcc96410.html>; Хьюман Райтс Вотч, Прекратите писать или мы убьем вашу семью: угрозы свободе СМИ в Афганистане, 21 января 2015 г., стр. 35-38, <http://www.refworld.org/docid/54c201034.html>.

правительства и его политики, были выбраны Талибаном в качестве объектов для нападения²⁷⁴. Также сообщается, что представители ИГИЛ угрожали ряду СМИ с целью вынудить их освещать деятельность ИГИЛ²⁷⁵.

В свете вышесказанного УВКБ ООН считает, что журналисты и другие профессиональные сотрудники средств массовой информации, критически освещающие острые, с точки зрения государственных или негосударственных субъектов, проблемы, могут нуждаться в международной защите по причине их (приписываемых им) политических или религиозных взглядов. В зависимости от обстоятельств в каждом отдельно взятом случае, члены семей лиц данной группы риска также могут нуждаться в международной защите по причине их связи с лицами из группы риска.

3. Мужчины боеспособного возраста в ситуации принудительного призыва, а также дети в случае добровольного и принудительного призыва несовершеннолетних

По имеющимся сведениям, случаи принудительной вербовки детей повсеместно замалчиваются²⁷⁶. Тем не менее, вербовка и использование детей всеми сторонами конфликта для выполнения боевых и вспомогательных задач получила широкое распространение по всей стране²⁷⁷.

а) Принудительный набор на военную службу со стороны АПФ

По имеющимся сведениям, на подконтрольных им территориях АПФ используют множество механизмов вербовки на военную службу, в том числе механизмы, основанные на принуждении²⁷⁸.

²⁷⁴ В январе 2016 г. талибы взяли на себя ответственность за теракт в отношении работников СМИ в Кабуле. Восемь гражданских лиц были убиты и 24 получили ранения, многие из них были работниками средств массовой информации. МООНСА, МООНСА осуждает нападение смертника на СМИ в Кабуле, 21 января 2016 года, <http://unama.unmissions.org/unama-condemns-suicide-attack-targeting-media-kabul>. Движение Талибан 12 октября 2015 года опубликовало заявление, в котором четко обозначило офисы Толо Ньюз и ITV в качестве законных целей для нападения. Заявление Военной комиссии Исламского Эмирата о шпионских телевизионных агентствах Толо Ньюз и ITV, 12 октября 2015 года, <http://shahamat-english.com/statement-by-the-military-commission-of-islamic-emirate-concerning-intelligence-tv-networks-of-tolo-and-itv/>. См. также Репортеры без границ, Талибан и Исламское государство обозначили СМИ в качестве мишеней, 13 октября 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/5620b15340a.html>; Нью-Йорк Таймс, Угрозы талибов афганским журналистам свидетельствуют об изменении тактики, 18 октября 2015 года, <http://www.nytimes.com/2015/10/19/world/asia/taliban-threats-to-afghan-journalists-show-shift-in-tactics.html>.

²⁷⁵ Сообщается, что 10 октября 2015 года после телефонных звонков с угрозами и требованиями сообщить о деятельности ИГИЛ в регионе, на здание в Джелалабаде, где находится местная радиостанция Радио Сафа и региональное отделение радиостанции Радио Киллид, было совершено нападение. Репортеры без границ, Талибан и Исламское государство обозначили СМИ в качестве мишеней, 13 октября 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/5620b15340a.html>.

²⁷⁶ См. Генеральный секретарь ООН, Дети и вооруженные конфликты: Доклад Генерального секретаря, 5 июня 2015 года, A/69/926-S/2015/409, п.27, <http://www.refworld.org.ru/docid/557abfee4.html>; МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2014 год, февраль 2015 г., стр.18, <http://www.refworld.org/docid/54e44e274.html>. В 2014 году ООН зафиксировала 68 случаев вербовки детей, из которых 22 были проверены (один случай вербовки в АНП, один случай в АМП и 20 случаев вербовки АПФ): Генеральный секретарь ООН, Дети и вооруженные конфликты: Доклад Генерального секретаря, 5 июня 2015 года, A/69/926-S/2015/409, п.27, <http://www.refworld.org.ru/docid/557abfee4.html>.

²⁷⁷ По имеющимся у АНКПЧ сведениям, комиссия продолжает получать сообщения об использовании детей в качестве солдат как афганскими правительственными силами, в частности, АМП, так и АПФ: см. Нью-Йорк Таймс, В Афганистане талибы застрелили 10-летнего героя ополчения, 2 февраля 2016 г., <http://www.nytimes.com/2016/02/03/world/asia/afghanistan-taliban-child-soldiers.html>. Полицейские силы и АПФ в Афганистане в соответствии с резолюцией 1612 причислены Советом Безопасности ООН к субъектам, которые вербуют или используют детей, убивают или калечат детей, совершают изнасилования и другие формы сексуального насилия в отношении детей или участвуют в нападениях на школы и/или больницы в ситуациях вооруженного конфликта. Генеральный секретарь ООН, Дети и вооруженные конфликты: Доклад Генерального секретаря, 5 июня 2015 г., стр. 48, <http://www.refworld.org.ru/docid/557abfee4.html>. МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2014 год, февраль 2015 г., стр. 18, <http://www.refworld.org/docid/54e44e274.html>. Организация Child Soldiers International сообщает, что вербовка детей АПФ в основном охватывает южные (Кандагар и Гильменд) и восточные (Пактия, Хост и Пактика) провинции из-за значительного присутствия АПФ в этих частях страны. Child Soldiers International, Брифинг по вопросу о вербовке и использовании детей вооруженными силами и повстанческими группами в Афганистане для Рабочей группы Совета Безопасности ООН по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, июнь 2015 года, стр. 11, http://www.child-soldiers.org/user_uploads/pdf/childsoldiersinternationalafghanistanbriefingjune2015final7404027.pdf.

²⁷⁸ В апреле 2016 года в бюллетене об оттоке населения из Афганистана УВКБ ООН отметило, что «молодые люди продолжают подвергаться существенному риску вербовки». Организация Объединенных Наций в Афганистане, Бюллетень о движении населения, 14 апреля 2016 г., стр. 3, https://unama.unmissions.org/sites/default/files/un_afghanistan_population_movement_bulletin_issue_2_april_2016-final.pdf. Сообщается, что в 2014 и 2015 годах страх принудительной вербовки был для ВПЛ одним из основных движущих сил внутреннего перемещения. В сентябре 2015 года применение принудительных методов вербовки было зафиксировано в провинции

Лица, оказывающие сопротивление вербовке, а также члены их семей, подвергаются угрозе смерти или наказания²⁷⁹.

Также сообщается, что АПФ продолжают вербовать детей как мальчиков, так и девочек для роли террористов-смертников и в качестве живых щитов²⁸⁰, а также для участия в боевых действиях, для установки СВУ, контрабанды оружия и униформы, для шпионской деятельности, охраны или в качестве разведчиков²⁸¹.

b) Добровольный и принудительный набор на военную службу проправительственными формированиями

В январе 2011 года ООН и правительство подписали План действий по предотвращению вербовки несовершеннолетних²⁸². В июле 2014 года правительство утвердило «Дорожную карту» в

Нангархар, особенно в районах, где свое присутствие и влияние установили связанные с ИГИЛ группировки. Также сообщается, что в период с конца 2014 года по начало 2015 года АПФ после многократных предупреждений насильно вербовали в армию местных жителей нескольких районов в провинции Пактия. В апреле 2015 года в провинции Майдан-Вардак талибы рассылали «ночные письма» с требованием присоединиться к ним в борьбе против правительства. Случаи принудительной вербовки со стороны АПФ также были зафиксированы в ряде районов в провинциях Логар, Герат, Бадгис и Гор. См. УВКБ ООН, Афганистан: Внутренние перемещения, вызванные конфликтом - ежемесячная сводка, сентябрь 2015 года, <http://www.refworld.org/docid/565554b14.html>; июль 2015 года, <http://www.refworld.org/docid/55efe7294.html>; апрель 2015 года, <http://www.refworld.org/docid/55641ca04.html>; февраль 2015 года, <http://www.refworld.org/docid/5513f90c4.html>; и декабрь 2014 года, <http://www.refworld.org/docid/54b62f114.html>. Согласно статье в Уорлд Пост, «ИГИЛ пытается активизировать вербовку, в частности, молодых лишенных гражданских прав мужчин в округе Ачайн, иногда с помощью насильственных средств и запугивания». Уорлд Пост, Сводка с фронта: борьба с ИГИЛ в Афганистане, 22 февраля 2016 г., http://www.huffingtonpost.com/franzstefan-gady/dispatch-from-the-frontline-fighting-isis_b_9237182.html. См. также Хаама Пресс, Из-за террористической организации ДАИШ в Нангархаре 300 000 детей ждет будущее без образования, 20 сентября 2015 года, <http://www.khaama.com/300000-school-children-face-uneducated-future-because-of-daesh-in-nangarhar-3925>. В октябре 2015 года на канале Толо Ньюз афганский депутат выразил озабоченность по поводу деятельности талибов на линии фронта в Кундузе и Бадахшане, отметив, что «ряды талибов поредели; они обратились к детям и местным жителям. Они заставляют людей участвовать в войне в обмен на деньги и под принуждением». Толо Ньюз, Вербовка талибами детей-солдат вызывает озабоченность, 28 октября 2015 года, <http://www.tolonews.com/en/afghanistan/22099-concerns-raised-over-talibans-recruitment-of-child-soldiers>. Сообщается, что в сентябре 2015 года во время осады Кундуза талибы обходили местное население и «забирали мальчиков-подростков из каждой семьи в форме принудительного призыва». Аль-Джазира, Афганские талибы вербуют мальчиков в Кундузе, 30 сентября 2015 года, <http://www.aljazeera.com/news/2015/09/afghan-taliban-recruiting-boys-kunduz-families-150930155157751.html>. Также сообщается, что талибы используют голод в качестве инструмента принуждения. Они разрушают подъездные пути, тем самым сокращая поставки продовольствия в целевых районах и заставляя голодных жителей присоединиться к повстанцам. Международная кризисная группа, Мятаж в Афганистане после переходного периода, 12 мая 2014 г., стр. 20, <http://www.refworld.org/docid/5371e4824.html>. По имеющимся сведениям, ухудшение экономической ситуации и высокий уровень безработицы способствуют увеличению темпов вербовки со стороны АПФ, особенно среди молодых людей, которые не видят никакого другого выбора, кроме как присоединиться к АПФ. См. CNN, Тяжелая экономическая ситуация в Афганистане способствует возвращению талибов к власти, 9 октября 2015 года, <http://edition.cnn.com/2015/10/09/asia/afghanistan-kabul-taliban-robertson/>; Пажвок Афган Ньюз, Безработица заставляет молодежь Кундуза вступать в ряды мятежников, 15 августа 2015 г., <http://peace.pajhwok.com/en/peace-news/unemployment-forces-kunduz-youth-join-rebels%E2%80%99-ranks>. См. также Государственный департамент США, Национальный доклад о ситуации в области прав человека в Афганистане за 2015 год, 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5711040d4.html>.

²⁷⁹ Сообщается, что в статье, опубликованной в ноябре 2014 года в ежедневной газете Гардаб в Кандагаре, чиновники УНБ утверждают, что талибы предлагают различные стимулы для молодых людей, присоединившихся к повстанцам. Также сообщается, что отказавшиеся от предложения рискуют быть убитыми. См. статью из Гардаб по ссылке в АККОРД, Справки об Афганистане: 1) Недавние сообщения о принудительной вербовке талибами в провинции Логар; 2) случаи принудительной вербовки со стороны талибов в Афганистане в 2014 году [a-8939], 18 ноября 2014 г., http://www.ecoi.net/local_link/290739/411137_en.html. Сообщается, что некоторые командиры и пехотинцы присоединились к повстанцам из страха негативных последствий для их семей. Радио Свободная Европа/Радио Свобода, Афганские талибы теперь завлекают не идеологией, а перспективой личной выгоды, 5 ноября 2014 г., <http://gandhara.rferl.org/content/taliban-war-profiteering/26675311.html>.

²⁸⁰ Государственный департамент США, Национальный доклад о ситуации в области прав человека в Афганистане за 2015 год, 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5711040d4.html>; Толо Ньюз, ДАИШ «обучает» детей в Нангархаре, 26 февраля 2016 г., <http://www.tolonews.com/en/afghanistan/23963-deash-training-children-in-nangarhar>; Генеральный секретарь ООН, Дети и вооруженные конфликты: Доклад Генерального секретаря, 5 июня 2015 года, A/69/926-S/2015/409, п. 27, <http://www.refworld.org.ru/docid/557abfee4.html>; МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2014 год, февраль 2015 года, стр. 18, <http://www.refworld.org/docid/54e44e274.html>. В период с сентября 2010 года по май 2015 года двадцать мальчиков-смертников погибли во время совершения нападений. Генеральный секретарь ООН, Доклад Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженном конфликте в Афганистане, 15 мая 2015 года, S/2015/336, п. 20, <http://www.refworld.org.ru/docid/55965b984.html>. См. также Госдепартамент США, Доклад о торговле людьми 2015 г. – Афганистан, 27 июля 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55b73c1e31.html>.

²⁸¹ Государственный департамент США, Отчет о соблюдении прав человека – Афганистан в 2015 году, 13 апреля 2016, <http://www.refworld.org/docid/5711040d4.html>; Генеральный секретарь ООН, Дети и вооруженные конфликты: Доклад Генерального секретаря, 5 июня 2015 года A/69/926-S/2015/409, п. 27, <http://www.refworld.org/docid/557abf904.html>; Child-soldiers International, Брифинг по вопросу о вербовке и использовании детей вооруженными силами и повстанческими группами в Афганистане Рабочей группы Совета Безопасности ООН по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, июнь 2015 года, http://www.child-soldiers.org/user_uploads/pdf/childsoldiersinternationalafghanistanbriefingjune2015final7404027.pdf. AAN сообщает, что в Ханабаде местные АПФ заставляют мальчиков из каждой семьи присоединиться к АПФ в обмен на предоставление защиты. AAN, Дальнейшее ухудшение безопасности в Кундузе: случаи в Ханабаде, 28 октября 2014 г. <https://www.afghanistan-analysts.org/security-in-kunduz-worsening-further-the-case-of-khanabad/>.

²⁸² Генеральный секретарь ООН, Доклад Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, 15 мая 2013 года A/67/845-S/2013/245, п. 33, <http://www.refworld.org.ru/docid/51b986694.html>; Генеральная Ассамблея/Совет Безопасности ООН,

соответствии с планом действий²⁸³. В феврале 2015 года президент Гани одобрил закон, принятый парламентом и Сенатом в 2014 году, в соответствии с которым вербовка несовершеннолетних в АНСБ была признана уголовным преступлением²⁸⁴. Несмотря на поддержку правительством Плана действий и достигнутые до настоящего времени успехи, как сообщается, проблемы, в том числе отсутствие ответственности за вербовку несовершеннолетних, остаются нерешенными²⁸⁵. В марте 2016 года Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах отметил, что, хотя в осуществлении Плана действий и были достигнуты значительные успехи, ООН продолжает получать сообщения о вербовке и использовании мальчиков в АМП и АНП, а также о некоторых случаях, приписываемых АНА²⁸⁶.

Также сообщается, что проправительственные вооруженные группы принуждали местных жителей отправлять молодых людей на борьбу с талибами и прочими АПФ²⁸⁷.

с) Заключение

В свете вышесказанного, УВКБ ООН считает, что, в зависимости от обстоятельств в каждом отдельно взятом случае, мужчины и дети боепригодного возраста, проживающие в районах, находящихся под контролем АПФ, или на территориях, где между правительственными силами, АПФ и вооруженными группами, подконтрольными ИГИЛ, ведется борьба за власть, могут

Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности, стр. 23, A/66/728 - S/2012/133, 5 марта 2012, <http://www.refworld.org.ru/docid/4fbf609a2.html>. План действий имеет приложения к нему по предотвращению сексуального насилия и убийств, и нанесения увечий детям. Министерством внутренних дел и Министерством обороны впоследствии были выпущены три постановления для предотвращения вербовки несовершеннолетних и повышения связанных с ними дисциплинарных мер в рамках АНСБ. Два постановления по повышению осведомленности о запрещении вербовки и попыток детей, а также нападений на школы и больницы в исламе были выпущены Шура-и-Улема (Советом духовенства). Там же. Смотрите также Генеральная Ассамблея ООН (Совет по правам человека), Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека по вопросу о положении в области прав человека в Афганистане и о технических достижениях в области прав человека, A/HRC /19/47, 18 января 2012 г., п. 23, <http://www.refworld.org/docid/4f391a772.html>. Афганистан присоединился к Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся участия детей в вооруженных конфликтах. Протокол запрещает принудительный набор детей (которые определяются как лица в возрасте до 18 лет) в состав вооруженных сил того или иного государства (статья 2). Добровольная вербовка детей в возрасте старше 16 лет в национальные вооруженные силы допускается при определенных условиях (статья 3), но дети не могут принимать непосредственное участие в военных действиях (статья 1). Вербовка детей или их использование в военных действиях негосударственными вооруженными группами запрещается при любых обстоятельствах (статья 4). Генеральная Ассамблея ООН, Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, 25 мая 2000 г. Серия договоров Организации Объединенных Наций, Том 2173, стр. 222; <http://www.refworld.org/docid/47fdfb180.html>.

²⁸³ Генеральный секретарь ООН, Дети и вооруженные конфликты: Доклад Генерального секретаря, 5 июня 2015 года A/69/926-S/2015/409, п. 38, <http://www.refworld.org.ru/docid/557abfee4.html>; Child-soldiers International, Брифинг по вопросу о вербовке и использовании детей вооруженными силами и повстанческими группами в Афганистане Рабочей группы Совета Безопасности ООН по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, июнь 2015 года, http://www.child-soldiers.org/user_uploads/pdf/childsoldiersinternationalafghanistanbriefingjune2015final7404027.pdf.

²⁸⁴ МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2014 год февраль 2015 года, стр. 19, <http://www.refworld.org/docid/54e44e274.html>; Генеральный секретарь ООН, Дети и вооруженные конфликты: Доклад Генерального секретаря, 5 июня 2015 года A/69/926-S/2015/409, п. 38, <http://www.refworld.org.ru/docid/557abfee4.html>. Смотрите также Child-soldiers International, Афганистан: изменить проект закона о детях-солдатах, 11 ноября 2014, http://www.child-soldiers.org/news_reader.php?id=791.

²⁸⁵ Сообщается, что среди проблем «плохие социально-экономические условия, которые вынуждают семьи отдавать детей на службу в Афганские Национальные Силы Безопасности по финансовым причинам; отсутствие адекватных возможностей и/или информации в АНСБ для оценки возраста детей; отсутствие четких политических директив и стратегии; повсеместная безнаказанность и отсутствие подотчетности; ограниченное наличие свидетельств о рождении; легко фальсифицируемые удостоверения личности». Также вызывает беспокойство широко распространенное неформальное использование детей для выполнения задач, связанных с обеспечением безопасности, со стороны АНСБ, в т.ч. АНП и АМП. Генеральный секретарь ООН, Доклад Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженном конфликте в Афганистане, 15 мая 2015 года, S/2015/336, пп. 22, 24, <http://www.refworld.org.ru/docid/55965b984.html>. Смотрите также Генеральный секретарь ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности: доклад Генерального секретаря, 1 сентября 2015 года, A/70/359-S/2015/684, п. 28, <http://www.refworld.org.ru/docid/55f677ee4.html>. Генеральный секретарь ООН, Дети и вооруженные конфликты: Доклад Генерального секретаря, 5 июня 2015 года, A/69/926-S/2015/409, пп. 27, 39, <http://www.refworld.org.ru/docid/557abfee4.html>; МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2014 год, февраль 2015 г., стр. 18-19, <http://www.refworld.org/docid/54e44e274.html>. См. также служба Би-би-си, Афганские дети-солдаты воюют с талибами, 20 июля 2015 года, <http://www.bbc.com/news/world-asia-33601761>.

²⁸⁶ МООНСА, Кампания «Дети, а не солдаты» после двух лет реализации принесла осязаемый успех в Афганистане, 16 марта 2016 г., <http://unama.unmissions.org/two-years-%E2%80%98children-not-soldiers%E2%80%99-campaign-bring-tangible-progress-afghanistan>.

²⁸⁷ См. ААН, Мятаж 2015 года на севере Афганистана (3): Падение и повторный захват Кундуза, 16 октября 2015 г., <https://www.afghanistan-analysts.org/the-2015-insurgency-in-the-north-3-the-fall-and-recapture-of-kunduz/>. Сообщается, что в провинции Кундуз проправительственные вооруженные группы требовали отправить по одному сыну от каждой семьи на борьбу против талибов. ИРИС, Количество злоупотреблений растет вместе с количеством проправительственного ополчения, 7 сентября 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55ed72bc4.html>. Смотрите также ААН, В Кундузе ухудшается ситуация в сфере безопасности: случай в Ханабаде, 28 октября 2014 г., <https://www.afghanistan-analysts.org/security-in-kunduz-worsening-further-the-case-of-khanabad/>.

нуждаться в международной защите по причине их принадлежности к определенной социальной группе или на прочих подобных основаниях. В зависимости от конкретных обстоятельств дела, мужчины и дети боеспособного возраста, проживающие в районах, где командиры АМП обладают достаточной властью, чтобы осуществлять принудительный набор членов общин в ряды АМП, могут также нуждаться в международной защите по причине их принадлежности к определенной социальной группе или на прочих подобных основаниях. В зависимости от обстоятельств в каждом отдельно взятом случае, члены семей мужчин и детей данной группы риска также могут нуждаться в международной защите по причине их связи с лицами из группы риска.

Ходатайства о предоставлении убежища, поданные детьми, должны подвергаться особенно тщательному рассмотрению в соответствии с Рекомендациями УВКБ ООН в отношении обращения детей за предоставлением убежища, в том числе в связи с рассмотрением каких-либо оснований для исключения из международной защиты бывших детей-солдат²⁸⁸. При наличии сведений о том, что дети, связанные с вооруженными группировками, совершали преступления, важно помнить, что они сами могут быть жертвами нарушений в отношении международного права, а не только преступниками²⁸⁹.

4. Гражданские лица, подозреваемые в оказании поддержки антиправительственным формированиям

В соответствии с Конституцией, лицо не может быть арестовано или задержано без соблюдения надлежащих законных процедур²⁹⁰. В документе также содержится полный запрет на применение пыток. Применение пыток запрещено Уголовным кодексом, а строгие наказания детей запрещены Кодексом о несовершеннолетних²⁹¹.

Несмотря на данные правовые гарантии, беспокойство вызывают произвольные задержания, применение пыток и жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения с заключенными, в особенности, с теми, кто связан с конфликтом и обвиняется в поддержке АПФ, которые практикуются в местах содержания под стражей, находящихся в ведении УНБ, АНП, АНА и АМП²⁹². Как сообщает МООНСА, в 2015 году пытки «систематически или регулярно

²⁸⁸ УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 8: Обращения детей за предоставлением убежища в соответствии со статьями 1 А(2) и 1 F Конвенции 1951 года и/или Протокола 1967 года, касающихся статуса беженцев, HCR/GIP/09/08, 22 декабря 2009 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/51f8f6a60.html>.

²⁸⁹ Парижские принципы ЮНИСЕФ гласят: «Дети, обвиняемые в преступлениях в рамках международного права, якобы совершенных ими в то время, когда они были связаны с вооруженными силами или вооруженными группировками, должны в первую очередь рассматриваться как жертвы нарушений международного права; а не только как преступники. К ним следует относиться в соответствии с международным правом в контексте восстановительного правосудия и социальной реабилитации, отвечающем нормам международного права, которое предоставляет детям особую защиту путем выполнения многочисленных соглашений и принципов». ЮНИСЕФ, Парижские принципы: принципы и рекомендации в отношении детей, связанных с вооруженными силами или вооруженными группами, февраль 2007 г., пп. 3.6 и 3.7, <http://www.refworld.org/docid/465198442.html>.

²⁹⁰ Статьи 27 и 29 Конституции Афганистана, 3 января 2004 г., <http://www.refworld.org/docid/404d8a594.html>. Афганистан ратифицировал Конвенцию против пыток (КПП), но не Факультативный протокол к ней, который устанавливает систему независимых контрольных посещений мест содержания под стражей. См. статус ратификации по адресу <http://indicators.ohchr.org/>. Афганистан также ратифицировал Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП), который предусматривает, что никто не может быть подвергнут произвольному аресту или содержанию под стражей (статья 9).

²⁹¹ МООНСА, Обновленная информация об обращении со связанными с конфликтом заключенными в афганских тюрьмах: ответственность и выполнение указа Президента № 129, февраль 2015 г., стр. 117-122, <http://www.refworld.org/docid/54f06e814.html>.

²⁹² С октября 2011 года по октябрь 2012 года сотрудники МООНСА провели беседы с 790 подсудимыми и осужденными заключенными, в том числе с 105 детьми, задержанными АНП, АПП, АНА, АМП и УНБ. По имеющимся у МООНСА достоверным данным, за период в 23 месяца 278 опрошенных заключенных (35%) подвергались пыткам и жестокому обращению после ареста или в определенных тюрьмах, подведомственным УНБ, АНП, АНА и АМП. МООНСА, Обновленная информация об обращении со связанными с конфликтом заключенными в афганских тюрьмах: ответственность и выполнение указа Президента № 129, февраль 2015 г., стр. 17, <http://www.refworld.org/docid/54f06e814.html>. МООНСА отметила, что в рамках Соглашения о статусе сил для миссии «Решительная поддержка», которая началась 1 января 2015 года, иностранные войска больше не имеют права инспектировать места содержания под стражей в Афганистане. Там же, стр. 25. МООНСА также получила два «достаточно достоверных и надежных отчета о применении пыток», имевших место на объектах США в 2013 и 2014 годах. Там же, стр. 24. В феврале 2016 года, отчитываясь о периоде после выхода доклада МООНСА за февраль 2015 года об обращении со связанными с конфликтом заключенными в афганских тюрьмах, МООНСА/Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) обнаружили, что «заключенные по-прежнему подвергаются пыткам и жестокому обращению во время ареста, во время допроса или задержания на уровне, сопоставимом с данными, зафиксированными в отчете за февраль 2015 года. Большинство из этих сообщений были связаны с

применяющиеся и преобладающие» практиковались в ряде мест лишения свободы, находящихся в ведомстве УНБ в четырех провинциях, и «систематически» применялись в учреждениях лишения свободы, подведомственных АНП или АПП в трех провинциях²⁹³. Среди заключенных, которые подвергались пыткам, были дети²⁹⁴. В МООНСА также поступали сообщения о внесудебных казнях или несанкционированных исчезновениях заключенных, удерживаемых АНП или АМП²⁹⁵. Сообщается, что признания, полученные путем применения пыток, принимаются в уголовных судах в качестве следственных материалов²⁹⁶. По данным МООНСА, «безнаказанность продолжается, потому что до сих пор за применение пыток не установлена ответственность: виновные не привлекаются к ответственности и не принимаются никакие дисциплинарные меры, такие как отстранение от выполнения обязанностей или увольнение»²⁹⁷.

Продолжают вызывать опасения случаи произвольного задержания²⁹⁸. В сентябре 2015 года президентским указом было утверждено приложение к Уголовному кодексу, согласно которому разрешается бессрочное содержание под стражей без суда и следствия лиц, которые подозреваются в планировании «террористических актов»²⁹⁹. Сообщается, что задержанные не имеют доступа к механизмам судебной защиты, независимого медицинского обследования и ухода, а также реального доступа к адвокату, особенно в ходе следствия и длительного срока досудебного содержания под стражей, в том числе, в частности, в удаленных местах содержания под стражей³⁰⁰.

Национальным управлением объектов строгого режима, хотя МООНСА/УВКПЧ также зафиксированы случаи жестокого обращения или пыток, совершаемых Афганской местной полицией, Афганской национальной полицией и Афганской национальной армией».

МООНСА/УВКПЧ, Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о положении в области прав человека в Афганистане и позитивных результатах оказания технической помощи в области прав человека в 2015 году, 11 февраля 2016 г., A/HRC/31/46, п. 51, <http://www.refworld.org/docid/56f171fc4.html>. В марте 2016 года был опубликован видеоролик, на котором якобы было запечатлено жестокое избиение и жестокое обращение с задержанным со стороны офицера афганской полиции. Гардиан, Опубликовано видео, на котором якобы запечатлено избиение заключенного в афганской полиции, 9 марта 2016 года, <http://www.theguardian.com/world/2016/mar/09/video-afghan-police-beating-detainee>.

²⁹³ МООНСА, Обновленная информация об обращении со связанными с конфликтом заключенными в афганских тюрьмах: ответственность и выполнение указа Президента № 129, февраль 2015 г., стр. 42, 54, <http://www.refworld.org/docid/54f06e814.html>.

²⁹⁴ Двадцать пять из 161 заключенного (16%), которые перенесли пытки в тюрьмах УНБ, были детьми. В тюрьмах АНП и АПП 16 жертв из 92 зарегистрированных случаев пыток (17%) были детьми. МООНСА, Обновленная информация об обращении со связанными с конфликтом заключенными в афганских тюрьмах: ответственность и выполнение указа Президента № 129, февраль 2015 г., стр. 43, 54, <http://www.refworld.org/docid/54f06e814.html>. В 2014 году 258 мальчиков были задержаны по обвинению в действиях, могущих привести к подрыву национальной безопасности, в том числе за предполагаемую поддержку АПФ. Генеральный секретарь ООН, Доклад Генерального секретаря о детях и вооруженном конфликте в Афганистане, 15 мая 2015 года, S/2015/336, пп.25, 29, <http://www.refworld.org.ru/docid/55965b984.html>. В докладе МООНСА за январь 2013 года зафиксировано незаконное задержание и пытки 80 детей сотрудниками УНБ, АНП и АМП по обвинению в подрыве национальной безопасности, в том числе в нападениях террористов-смертников. МООНСА, Обновленная информация об обращении со связанными с конфликтом заключенными в афганских тюрьмах: один год спустя, 20 января 2013 года, стр. 33-34, 38-41, 46, 48, 51, 54, <http://www.refworld.org/docid/50ffe6852.html>. Сообщается, что задержанные дети, как правило, были лишены основных прав и многих аспектов выполнения норм отправления правосудия, в том числе презумпции невиновности, права на получение информации об обвинениях, доступа к адвокатам и права не подвергаться давлению с целью получения признания. Также сообщается, что дети в центрах заключения для несовершеннолетних преступников повсеместно не имеют доступа к полноценному питанию, медицинскому обслуживанию и образованию. Государственный департамент США, Национальный доклад о ситуации в области прав человека в Афганистане за 2015 год, 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5711040d4.html>.

²⁹⁵ МООНСА, Обновленная информация об обращении со связанными с конфликтом заключенными в афганских тюрьмах: ответственность и выполнение указа Президента № 129, февраль 2015 г., стр. 22-23, 57-58, 65, <http://www.refworld.org/docid/54f06e814.html>.

²⁹⁶ МООНСА, Обновленная информация об обращении со связанными с конфликтом заключенными в афганских тюрьмах: ответственность и выполнение указа Президента № 129, февраль 2015 г., стр. 108, <http://www.refworld.org/docid/54f06e814.html>.

²⁹⁷ МООНСА, Обновленная информация об обращении со связанными с конфликтом заключенными в афганских тюрьмах: ответственность и выполнение указа Президента № 129, февраль 2015 г., стр. 109, <http://www.refworld.org/docid/54f06e814.html>.

²⁹⁸ См. также МООНСА, Обновленная информация об обращении со связанными с конфликтом заключенными в афганских тюрьмах: ответственность и выполнение указа Президента № 129, февраль 2015 г., стр. 58, <http://www.refworld.org/docid/54f06e814.html>.

²⁹⁹ МООНСА/УВКПЧ отмечает, что «положения Уголовно-процессуального кодекса уже нарушают международные обязательства Афганистана в соответствии с Международной конвенцией о гражданских и политических правах» и «поправка к закону, введенная указом Президента представляет собой еще более вопиющее нарушение соответствующих международных норм и значительно увеличивает риск жестокого обращения и пыток для пребывающих в заключении в течение длительных периодов времени без судебного контроля и доступа наблюдателей». МООНСА/УВКПЧ, Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о положении в области прав человека в Афганистане и позитивных результатах оказания технической помощи в области прав человека в 2015 году, 11 февраля 2016 г., A/HRC/31/46, пп. 52-54, <http://www.refworld.org/docid/56f171fc4.html>. По имеющимся у Сети аналитиков Афганистана (AAN) сведениям, принятие поправки позволяет государству «задерживать, без суда и следствия, лиц, подозреваемых в совершении преступления, и удерживать под стражей подозреваемых, которые, по его мнению, могут совершить (снова) акты терроризма, или «преступления против внутренней и внешней безопасности» в будущем, после их освобождения из-под стражи, даже тогда, когда нет достаточного количества доказательств для начала расследования». AAN, Забрасывая очень широкую сеть: Неужели Гани только что разрешил арестовывать афганцев без суда и следствия?, 21 января 2016 года, <https://www.afghanistan-analysts.org/casting-a-very-wide-net-did-ghani-just-authorise-interning-afghans-without-trial/>. Смотрите также Хьюман Райтс Вотч, Афганистан: запретить бессрочное содержание под стражей без суда, 15 ноября 2015 года, <http://www.refworld.org/docid/564b4a124.html>.

³⁰⁰ 5 июня 2014 года вступил в силу Новый уголовно-процессуальный кодекс, который предусматривает доступ к адвокату и применение ордера об аресте, а также ограничивает срок задержания без предъявления обвинения. Тем не менее, согласно сообщениям, прокуратура

Сотрудники АМП и члены проправительственных вооруженных группировок также, по сообщениям, используют угрозы, запугивания и физическое насилие в отношении гражданских лиц, подозреваемых в поддержке АПФ³⁰¹, а в некоторых случаях, как сообщается, такие гражданские лица были убиты³⁰².

Также сообщается об убийствах гражданских лиц, подозреваемых в поддержке талибов, со стороны связанных с ИГИЛ группировок в подконтрольных им районах³⁰³.

В свете вышесказанного, УВКБ ООН считает, что лица, подозреваемые в оказании поддержки АПФ, могут нуждаться в международной защите по причине их (приписываемых им) политических взглядов, в зависимости от обстоятельств в каждом отдельно взятом случае.

С учетом необходимости сохранения гражданского и гуманитарного характера убежища, бывшие участники вооруженных формирований не должны рассматриваться как лица, ищущие убежища, если не будет установлено, что они искренне и последовательно отказывались от участия в военных действиях³⁰⁴. При рассмотрении заявлений лиц, относящихся к упомянутой выше группе, возникает необходимость изучить возможность исключения их из международной защиты. С учетом конкретных обстоятельств и особой уязвимости детей, применение к ним положений об исключении из статуса беженца всегда должно осуществляться с предельной тщательностью³⁰⁵. При наличии сведений о том, что дети, связанные с вооруженными группировками, совершали преступления, важно помнить, что они сами могут быть жертвами нарушений международного права, а не только преступниками³⁰⁶.

часто игнорируют ограничения по предварительному заключению и редко разрешают оперативный доступ к адвокатам. Государственный департамент США, Национальный доклад о ситуации в области прав человека в Афганистане за 2015 год, 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5711040d4.html>; МООНСА, Обновленная информация об обращении со связанными с конфликтом заключенными в афганских тюрьмах: ответственность и выполнение указа Президента № 129, февраль 2015 г., стр. 20, 29-30, <http://www.refworld.org/docid/54f06e814.html>; Международная амнистия, Отчет Международной амнистии за 2014/15 г. – Афганистан, 25 февраля 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/54f07e2215.html>.

³⁰¹ В Афганистане 5 июня 2014 года вступил в силу Новый уголовно-процессуальный кодекс, который предусматривает доступ к адвокату и применение ордера об аресте, а также ограничивает срок задержания без предъявления обвинения. Тем не менее, согласно сообщениям, прокуроры часто игнорируют ограничения в отношении предварительного заключения и редко разрешают оперативный доступ к адвокатам. Государственный департамент США, Национальный доклад о ситуации в области прав человека в Афганистане за 2015 год, 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5711040d4.html>; МООНСА, Обновленная информация об обращении со связанными с конфликтом заключенными в афганских тюрьмах: ответственность и выполнение указа Президента № 129, февраль 2015 г., стр. 20, 29-30, <http://www.refworld.org/docid/54f06e814.html>; Международная амнистия, Отчет Международной амнистии за 2014/15 г. – Афганистан, 25 февраля 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/54f07e2215.html>.

³⁰² В Афганистане 5 июня 2014 года вступил в силу Новый уголовно-процессуальный кодекс, который предусматривает доступ к адвокату и применение ордера об аресте, а также ограничивает срок задержания без предъявления обвинения. Тем не менее, согласно сообщениям, прокуроры часто игнорируют ограничения в отношении предварительного заключения и редко разрешают оперативный доступ к адвокатам. Государственный департамент США, Национальный доклад о ситуации в области прав человека в Афганистане за 2015 год, 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5711040d4.html>; МООНСА, Обновленная информация об обращении со связанными с конфликтом заключенными в афганских тюрьмах: ответственность и выполнение указа Президента № 129, февраль 2015 г., стр. 20, 29-30, <http://www.refworld.org/docid/54f06e814.html>; Международная амнистия, Отчет Международной амнистии за 2014/15 г. – Афганистан, 25 февраля 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/54f07e2215.html>.

³⁰³ В августе 2015 года негосударственная вооруженная группа, претендующая на принадлежность к ИГИЛ, разместила видео казни десяти заложников, обвиняемых в поддержке талибов. Сообщается, что дома подозреваемых сторонников талибов были сожжены. Вашингтон Пост, Исламское Государство заставляет этих афганцев скучать по талибам», 13 октября 2015 года, https://www.washingtonpost.com/world/asia_pacific/a-new-age-of-brutality-how-islamic-state-rose-up-in-one-afghan-province/2015/10/13/a6dbed67-717b-41e3-87a5-01c81384f34c_story.html. По имеющимся данным, 19 июня 2015 года боевики, входящие в группу, претендующую на принадлежность к ИГИЛ, обезглавили старейшину племени и лидера местной «шуры» в провинции Нангархар по обвинению в связях с талибами. МООНСА, Афганистан: Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, август 2015 г., стр. 67, <http://www.refworld.org/docid/55c1bdc4d.html>.

³⁰⁴ Исполнительный комитет УВКБ ООН, Заключение по вопросу о гражданском и гуманитарном характере убежища, № 94 (LIII) – 2002, 8 октября 2002 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/52454ec54.html>. Для получения инструкций об установлении подлинности и неизменности отречения см. по аналогии, УВКБ ООН, Практические рекомендации по поддержанию гражданского и гуманитарного характера убежища, сентябрь 2006, <http://www.refworld.org/docid/452b9bca2.html>.

³⁰⁵ Более подробные рекомендации о применении положений об исключении детей см. в УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 8: Обращения детей за предоставлением убежища в соответствии со статьями 1 A(2) и 1 F Конвенции 1951 года и/или Протокола 1967 года, касающихся статуса беженцев, HCR/GIP/09/08, 22 декабря 2009 г., пп. 58-64, <http://www.refworld.org.ru/docid/51f8f6a60.html>.

³⁰⁶ Парижские принципы ЮНИСЕФ гласят: «Дети, обвиняемые в преступлениях в рамках международного права, якобы совершенных ими в то время, когда они были связаны с вооруженными силами или вооруженными группировками, должны в первую очередь рассматриваться как жертвы нарушений международного права; а не только как преступники. К ним следует относиться в соответствии с международным правом в контексте восстановительного правосудия и социальной реабилитации, отвечающем нормам международного права, которое предоставляет детям особую защиту путем выполнения многочисленных соглашений и принципов». ЮНИСЕФ, Парижские принципы: принципы и рекомендации в отношении детей, связанных с вооруженными силами или вооруженными группами, февраль 2007 г., пп. 3.6 и 3.7, <http://www.refworld.org/docid/465198442.html>.

5. Представители религиозных меньшинств и лица, считающиеся нарушителями законов шариата

Конституцией предусмотрено, что лица, исповедующие религии, отличные от ислама, «имеют право в пределах, предусмотренных законом, на осуществление своих религиозных прав»³⁰⁷. Однако в то же время Конституция провозглашает ислам официальной религией государства³⁰⁸ и устанавливает, что «в Афганистане ни один закон не может противоречить символу веры и положениям священной мусульманской веры - ислама»³⁰⁹. В Конституции также содержатся предписания по отправлению в судах правосудия в соответствии с ханафитской судебной практикой, суннитской правовой школой исламской судебной практики, применяемой в двух третях мусульманского мира, в ситуациях, когда в Конституции и законах отсутствуют соответствующие указания³¹⁰. Афганские юристы и правительственные чиновники нередко подвергались критике в связи с признанием приоритета мусульманского права над обязательствами Афганистана в рамках международного права в области защиты прав человека³¹¹ в случаях, когда возникает противоречие между положениями Конституции в отношении двух данных правовых норм, в частности, касательно прав женщин и прав афганцев, не являющихся суннитами.³¹²

а) Религиозные меньшинства

Немусульманские меньшинства, в частности христиане, индуистские и сикхские общины, продолжают подвергаться дискриминации в рамках национального законодательства.³¹³ Как

³⁰⁷ Конституция Афганистана, 3 января 2004 года, статья 2, <http://www.refworld.org/docid/404d8a594.html>.

³⁰⁸ Конституция Афганистана, 3 января 2004 года, статья 2, <http://www.refworld.org/docid/404d8a594.html>.

³⁰⁹ Конституция Афганистана, 3 января 2004 года, статья 2, <http://www.refworld.org/docid/404d8a594.html>. В статье 149 устанавливаются ограничения любых будущих поправок к Конституции и предусматривается, что, наряду с другими ограничениями, «принципы соблюдения догматов святой религии ислама, а также исламской республики не могут быть изменены».

³¹⁰ Конституция Афганистана, 3 января 2004 года, статья 130, <http://www.refworld.org/docid/404d8a594.html>. Ханафитская правовая школа является одной из четырех школ исламской судебной практики суннитского толка. Дирекция Верховного суда Афганистана по фетвам и исламским исследованиям прибегает к толкованию ханафитского права в случаях, когда судье требуется помощь в понимании сферы применения права. Государственный департамент США, Доклад о свободе вероисповедания в мире за 2014 год – Афганистан, 14 октября 2015 года, <http://www.refworld.org/docid/562105e015.html>. Вопросы семейного права, касающиеся представителей шиитского меньшинства в Афганистане, регулируются Законом о личном статусе шиитов, принятым во исполнение статьи 131 Конституции Афганистана (Закон о личном статусе шиитов, март 2009 года), <http://www.refworld.org/docid/4a24ed5b2.html>.

³¹¹ Статья 6 Конституции устанавливает: «Государство должно заниматься построением процветающего и прогрессивного общества, основанного на [...] защите прав человека», в то время как статьей 7 предусматривается, что «государство обязано соблюдать устав ООН, международные и межгосударственные договоры, подписанные Афганистаном, а также положения Всеобщей декларации прав человека». Конституция Афганистана, 3 января 2004 г., <http://www.refworld.org/docid/404d8a594.html>.

³¹² Государственный департамент США, Доклад о свободе вероисповедания в мире за 2014 год – Афганистан, 14 октября 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/562105e015.html>; Комиссия США по свободе вероисповедания в странах мира (USCIRF), Ежегодный доклад, 2015 год - Вторая категория: Афганистан, 1 мая 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/554b355e20.html>. Для получения дополнительной информации о положении женщин в Афганистане см. Раздел III.A.7. Подробные рекомендации по рассмотрению заявлений о предоставлении статуса беженца по религиозным мотивам см. УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите №6: Заявления о предоставлении статуса беженца по религиозным мотивам в соответствии со статьей 1A(2) Конвенции 1951 года и/или Протокола 1967 г., касающихся статуса беженцев, HCR/GIP/04/06, 28 апреля 2004 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/51fa4d037.html>.

³¹³ Фридом Хаус, Свобода в мире в 2015 году – Афганистан, 20 марта 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55116f4111.html>; Комиссия США по свободе вероисповедания в странах мира (USCIRF), Ежегодный доклад, 2015 год - Вторая категория: Афганистан, 1 мая 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/554b355e20.html>. Несмотря на отсутствие достоверных данных о религиозной демографии, по предварительным оценкам, 80% населения составляют сунниты, 19% - шииты, и 1% - другие религиозные группы. Как отмечают в Государственном департаменте США, «мусульмане-сунниты составляют 80%, а шииты - около 19% процентов населения. Шайа включают в себя исмаилитов и большинство этнических хазарейцев. Другие религиозные группы составляют оставшиеся 1%. По подсчетам религиозных лидеров сикхских и индуистских общин, существует около 600 сикхских и индуистских семей в общем количестве 3000 человек. Согласно утверждениям лидера сикхов, 700 сикхов и индуистов эмигрировали в течение года в Европу и в другие места. Подсчеты количества христианских и бахаитских семей менее точны, поскольку ни одна из двух групп не может исповедовать свою веру открыто из-за страха преследований. Кроме того, небольшое количество людей являются последователями других религий. Также имеются данные об одном еврее». Государственный департамент США, Доклад о свободе вероисповедания в мире за 2014 год – Афганистан, 14 октября 2015 года, <http://www.refworld.org/docid/562105e015.html>. По другим данным, численность сикхов на сегодня резко сократилась, примерно с 100 000 человек в 1990 году до 2 500 человек. Ассошиэйтед Пресс, Афганские сикхи чувствуют отчуждение и вынуждены бежать, 10 июня 2015 года, <http://bigstory.ap.org/article/a65f445cf281475a9f3ed0d47286cbb/afghanistans-sikhs-feel-alienated-pressured-leave>. Согласно отчету д-ра, А. Джустоцци от 28 февраля 2015 года, который был процитирован в ноябре 2015 года в докладе Министерства внутренних дел Великобритании, около 130 сикхских семей покинули Кабул. Некоторые из них отметили, что единственная причина, которая не позволяла им уехать раньше – это отсутствие денег на переезд. Великобритания: Министерство внутренних дел, Информация и рекомендации по стране - Афганистан: индусы и сикхи, ноябрь 2015 года, версия 1.0, п. 5.1.5,

указано выше, в случаях, когда ни Конституция, ни систематизированные законодательные акты Афганистана не содержат определенных предписаний, согласно Конституции, главенствующими являются правовые нормы суннитской правовой школы Ханафи. Данное положение распространяется на всех граждан Афганистана, вне зависимости от вероисповедания. Единственное исключение составляют дела из области персонального права, когда все стороны являются шиитами. В подобных ситуациях применяется закон о личном статусе шиитов. Отдельного закона для других религиозных меньшинств не существует. По имеющимся сведениям, браки между немусульманами возможны в случае, если они публично не признают свою немусульманскую веру³¹⁴.

В Уголовном кодексе рассматриваются «преступления против религий» и утверждается, что для человека, который осуществляет нападение на последователя какой-либо религии, предусматривается наказание в виде тюремного заключения на срок от трех месяцев и штрафа³¹⁵. Тем не менее, сообщается, что группы немусульманских меньшинств продолжают подвергаться социальным притеснениям, а, в некоторых случаях, и насилию³¹⁶. Сообщается, что представители религиозных меньшинств, например, бахаиты или христиане, не могут открыто выражать свои религиозные взгляды или собираться для молитв из-за страха дискриминации, жестокого обращения, произвольного задержания или смерти³¹⁷.

Суфии

Сообщается, что лица, практикующие суфизм, школу ислама, которая иногда считается еретической последователями других школ ислама, подвергаются нападениям со стороны АПФ. Например, в марте 2015 года одиннадцать суфиев были убиты во время молитвы, совершаемой ими в частном доме в Кабуле³¹⁸.

Бахаи

В мае 2007 года Главное управление фетв и счетов Верховного суда Афганистана постановило, что бахайская религия не является течением ислама и считается богохульной. Суд постановил, что все мусульмане, обращенные в бахаизм, считаются вероотступниками, а все бахаисты были признаны неверными³¹⁹. По имеющимся сообщениям, с момента принятия постановления, бахаи вынуждены вести тайное существование³²⁰.

Христиане

По сообщениям, так как общественное отношение к христианам остается открыто враждебным, они фактически вынуждены скрывать свою веру³²¹. В Афганистане не осталось общественных

<http://www.refworld.org/docid/5652e9de4.html>. Государственный департамент США отмечал в 2011 году, что большинство членов немусульманских общин в Афганистане покинули страну во время гражданской войны и в последующий период правления талибов, так что к 2001 году немусульманское население было практически устранено. Государственный департамент США, Доклад о свободе вероисповедания в мире за 2011 год – Афганистан, 30 июля 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/502105e25a.html>.

³¹⁴ Государственный департамент США, Доклад о свободе вероисповедания в мире за 2014 год – Афганистан, 14 октября 2015 года, <http://www.refworld.org/docid/562105e015.html>. В докладе Госдепартамента США отмечается, что в то время как мужчина-мусульманин может жениться на христианке или еврейке (женщины из других религиозных меньшинств должны сначала обратиться в ислам), мусульманка не может выйти замуж за немусульманина. В докладе Государственного департамента США также отмечается, что, согласно АНКПЧ, в некоторых случаях браки между суннитами и шиитами аннулировались как “харам”. Государственный департамент США, Доклад о свободе вероисповедания в мире за 2012 год – Афганистан, 20 мая 2013 года, <http://www.refworld.org/docid/519dd4ec77.html>.

³¹⁵ См. статью 348 Уголовного кодекса, <http://www.refworld.org/docid/4c58395a2.html>.

³¹⁶ Фридом Хаус, Состояние свободы в мире в 2015 году – Афганистан, 20 марта 2015 года, <http://www.refworld.org/docid/55116f4111.html>.

³¹⁷ В 2014 году Государственным департаментом США не было зафиксировано случаев жестокого обращения в отношении христиан. Однако следует отметить, что христианская община не может исповедовать свою веру открыто из страха дискриминации и преследований. В Афганистане не существует общественных мест поклонения для христиан. Государственный департамент США, Доклад о свободе вероисповедания в мире за 2014 год – Афганистан, 14 октября 2015 года, <http://www.refworld.org/docid/562105e015.html>.

³¹⁸ МООНСА, Афганистан: Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, август 2015 г., стр. 57, <http://www.refworld.org/docid/55c1bdc4d.html>.

³¹⁹ Bahai Awareness, Фетва Совета улемов Афганистана, август 2011 г., http://www.bahaiawareness.com/fatwas_afghanistan.html. См. также, например, Государственный департамент США, Доклад о свободе вероисповедания в мире за 2014 год – Афганистан, 14 октября 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/562105e015.html>.

³²⁰ Государственный департамент США, Доклад о свободе вероисповедания в мире за 2014 год – Афганистан, 14 октября 2015 года, <http://www.refworld.org/docid/562105e015.html>; Комиссия США по свободе вероисповедания в странах мира (USCIRF), Ежегодный доклад, 2015 год - Вторая категория: Афганистан, 1 мая 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/554b355e20.html>

³²¹ Государственный департамент США, Доклад о свободе вероисповедания в мире за 2014 год – Афганистан, 14 октября 2015 года, <http://www.refworld.org/docid/562105e015.html>; Комиссия США по свободе вероисповедания в странах мира (USCIRF), Ежегодный доклад, 2015 год - Вторая категория: Афганистан, 1 мая 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/554b355e20.html>; Нью-Йорк Таймс,

церквей,³²² поэтому христианам приходится молиться в одиночку или собираться дома небольшими группами. Сообщается, что в 2013 году четыре члена парламента призвали подвергнуть казни лиц, обращенных в христианство³²³. Сообщается о нападениях талибов на иностранные благотворительные организации и их филиалы под предлогом уничтожения центров христианской религии³²⁴.

Шииты

Количество шиитов в парламенте примерно пропорционально общей доле шиитов среди населения³²⁵. Хотя некоторые источники сообщают, что масштабы открытой дискриминации шиитской общины со стороны суннитов уменьшились³²⁶, другие источники утверждают, что такая дискриминация продолжается³²⁷. Более того, шииты продолжают становиться жертвами жестоких нападений со стороны АПФ³²⁸. Следует отметить неразрывную связь между этнической принадлежностью и вероисповеданием в Афганистане. Ярким примером тому может служить этническая группа хазар, представители которой являются преимущественно шиитами. Таким образом, не всегда представляется возможным определить, является ли причиной дискриминации и плохого обращения вероисповедание или этническая принадлежность³²⁹.

Новообращенный христианин в бегах в Афганистане, 21 июня 2014 года, <http://www.nytimes.com/2014/06/22/world/asia/afghanistan-a-christian-convert-on-the-run.html>

³²² Государственный департамент США, Доклад о свободе вероисповедания в мире за 2014 год – Афганистан, 14 октября 2015 года, <http://www.refworld.org/docid/562105e015.html>; Исследовательская служба конгресса США, Афганистан: Политика, выборы, и деятельность правительства, 17 сентября 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/542d44fa4.html>

³²³ Государственный департамент США, Доклад о свободе вероисповедания в мире за 2014 год – Афганистан, 14 октября 2015 года, <http://www.refworld.org/docid/562105e015.html>. Государственный департамент сообщил, что «в июле 2013 года в ходе заседания парламента, четыре члена парламента призвали к казни лиц, обращенных в христианство, а спикер нижней палаты парламента заявил, что сотрудники службы безопасности должны расследовать распространение христианства в стране».

³²⁴ Государственный департамент США, Доклад о свободе вероисповедания в мире за 2014 год – Афганистан, 14 октября 2015 года, <http://www.refworld.org/docid/562105e015.html>; Комиссия США по свободе вероисповедания в странах мира (USCIRF), Ежегодный доклад, 2015 год - Вторая категория: Афганистан, 1 мая 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/554b355e20.html>; Рейтер, Начальник полиции Кабула уходит в отставку после нападения, во время которого, по сообщениям, погибли три сотрудника, 30 ноября 2014 г., <http://www.reuters.com/article/2014/12/01/us-afghanistan-attacks-idUSKCN0JE09L20141201#D5EW7JMSGtKEUY3.99>; МООНСА, Афганистан: Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2014 год, июль 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/53bd394f4.html>; Аль-Джазира, Нападение талибов на гостиницу для иностранцев в Кабуле, 29 марта 2014 года, <http://www.aljazeera.com/news/asia/2014/03/taliban-attacks-foreign-guesthouse-kabul-2014328135116155781.html>; Рейтер, Иностранцы выбрались из осады талибов в Кабуле. Погиб афганский ребенок, 29 марта 2014 года, <http://in.reuters.com/article/2014/03/28/afghanistan-attacks-ngo-idINDEEA2R0AH20140328>. См. также Международная амнистия, Афганистан: их жизнь под угрозой: нападение на женщин-правозащитниц в Афганистане, 7 апреля 2015 года, ASA 11/1279/2015, стр. 40, <http://www.refworld.org/docid/55277ff24.html>.

³²⁵ Из числа 249 членов афганского парламента 59 - шииты. Комиссия США по свободе вероисповедания в странах мира (USCIRF), Ежегодный доклад за 2012 год - Список «особого внимания» Комиссии: Афганистан, 20 марта 2012, <http://www.refworld.org/docid/4f71a66d32.html>.

³²⁶ В октябре 2015 года Государственный департамент США сообщил, что «в то время как на протяжении истории меньшинства шиитов всегда сталкивались с дискриминацией со стороны суннитского большинства населения, наблюдатели заявили, что в последнее время дискриминация в отношении шиитов значительно снизилась. Сообщений об инцидентах в столице и крупных отдаленных районах не поступало. Шииты представлены в правительстве, держат основные позиции и располагают свободой в полной мере участвовать в общественной жизни. Однако поступали сообщения об инцидентах неофициальной дискриминации и плохого обращения, статистика которых варьировалась в зависимости от местности. Например, в провинции Герат, где проживает большой процент шиитского населения, и шиитские, и суннитские религиозные лидеры сообщили об установившейся высокой общей степени гармонии. Но многие молодые шииты Герата говорят о невысоком числе шиитов, представленных на старших и средних государственных должностях, как о структурной проблеме, которая создана для ограничения шиитского политического влияния в провинции». Государственный департамент США, Доклад о свободе вероисповедания в мире за 2014 год – Афганистан, 14 октября 2015 года, <http://www.refworld.org/docid/562105e015.html>. См. также Комиссия США по свободе вероисповедания в странах мира (USCIRF), Ежегодный доклад, 2015 год - Вторая категория: Афганистан, 1 мая 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/554b355e20.html>. В докладе Госдепартамента США за октябрь 2014 года также отмечается, что хотя четыре члена шиитской общины исмаилитов являются членами парламента, некоторые члены общины исмаилитов жаловались на недоступность для них высоких государственных должностей.

³²⁷ Государственный департамент США сообщил, что «социальная дискриминация шиитов-хазарейцев продолжается по классовому, расовому и религиозному признакам в виде вымогательства денег через незаконное налогообложение, принудительной вербовки и принудительного труда, физического насилия и задержания. По мнению НПО, правительство часто назначает хазарейцев, служащих в АНП на символические должности с небольшими полномочиями в составе Министерства внутренних дел. НПО также сообщили, что сотрудники АНСБ командируют офицеров-хазарейцев в небезопасные районы страны чаще, чем офицеров не хазарейцев». Государственный департамент США, Национальный доклад о ситуации в области прав человека в Афганистане за 2015 год, 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5711040d4.html>.

³²⁸ Государственный департамент США, Национальный доклад о ситуации в области прав человека в Афганистане за 2015 год, 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5711040d4.html> и Доклад о международной свободе вероисповедания в 2014 году – Афганистан, 14 октября 2015 года, <http://www.refworld.org/docid/562105e015.html>; Комиссия США по свободе вероисповедания в странах мира (USCIRF), Ежегодный доклад, 2015 год - Вторая категория: Афганистан, 1 мая 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/554b355e20.html>; Фридом Хаус, Состояние свободы в мире в 2015 году – Афганистан, 20 марта 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55116f4111.html>. Сообщается, что 2015 год был отмечен ростом числа похищений и убийств хазарейцев со стороны АПФ или неизвестных лиц. См. более подробную информацию об этих эпизодах в Разделе III.A.13.

³²⁹ См. подробный анализ положения членов групп этнических меньшинств в Разделе III.A.13. В предыдущие годы появились сообщения об угрозах и нападениях со стороны АПФ на шиитских религиозных лидеров из-за их связей с правительством и их толкования ислама:

Сикхи и индуисты

Несмотря на отсутствие достоверных данных о численности населения индуистских и сикхских общин в Афганистане, считается, что многие представители двух данных общин покинули страну по причине трудностей, с которыми они сталкивались³³⁰. Имеются сведения о том, что незначительное число сикхов и индуистов, которые остались в Афганистане, еще более уязвимы перед проявлениями жестокости, особенно со стороны полиции и экстремистских элементов мусульманской общины³³¹.

По имеющимся сведениям, несмотря на отсутствие запрета свободно выражать свою веру, а также несмотря на публичные заявления президента Гани о пользе терпимости и повышения политической представленности индуистских и сикхских общин, они продолжают сталкиваться с дискриминацией со стороны государственных органов, в том числе в процессе участия в политической жизни или трудоустройства на должности правительственных чиновников³³². Также сообщается, что они подвергаются общественному запугиванию и преследованиям³³³. Имеются данные о том, что члены обеих общин лишены возможности осуществлять ритуал похорон, как того требуют их традиции, по причине преследования и дискриминации³³⁴. Хотя, согласно сообщениям, полиция действительно обеспечивает защиту индуистских и сикхских общин во время погребального обряда, члены двух общин сообщают о чувстве незащищенности в отношении государственных органов в других ситуациях, в том числе в отношении земельных споров³³⁵. Также

см., например, Государственный департамент США, Доклад о международной свободе вероисповедания в 2013 году – Афганистан, 28 июля 2014 года, <http://www.refworld.org/docid/53d907b814.html>.

³³⁰ Согласно отчету д-ра, А. Джустоши от 28 февраля 2015 года, который был процитирован в ноябре 2015 года в докладе Министерства внутренних дел Великобритании, начиная с 2004 года, некоторые сикхи, которые покинули Афганистан в 1990-е годы, вернулись в Афганистан, потому что им «не удалось успешно осесть в странах иммиграции». Тем не менее, будучи не в состоянии вернуть свое прежнее имущество и не имея доступа к средствам существования, многие из них не имеют иного выбора, кроме как уехать снова. Великобритания: Министерство внутренних дел, Информация и рекомендации по стране - Афганистан: индуисты и сикхи, ноябрь 2015 года, версия 1.0, п. 5.1.7, <http://www.refworld.org/docid/5652e9de4.html>. Согласно подсчетам, в настоящее время в Афганистане проживает от 360 до 600 семей сикхов и индуистов. См. Государственный департамент США, Доклад о международной свободе вероисповедания в 2014 году – Афганистан, 14 октября 2015 года, <http://www.refworld.org/docid/562105e015.html>; Аль-Джазира, Внутри малоизвестной «кухни» сикхов Афганистана, 9 января 2016 года, <http://www.aljazeera.com/programmes/ajeats/2016/01/afghanistan-sikhs-160104170656660.html>; Министерство внутренних дел Великобритании, Информация и руководство по стране - Афганистан: индуисты и сикхи, ноябрь 2015 года, версия 1.0, п. 5.1, <http://www.refworld.org/docid/5652e9de4.html>.

³³¹ См. Уолл-Стрит Джурнал, Столкнувшись с нетерпимостью, многие сикхи и индуисты покидают Афганистан, 12 января 2015 г., <http://www.wsj.com/articles/facing-intolerance-many-sikhs-and-hindus-leave-afghanistan-1421124144>; Радио Свободная Европа/Радио Свобода, Когда вы вернетесь? Сикхи Афганистана, чужие на своей земле, 19 августа 2014 г., <http://www.rferl.org/content/afghanistan-sikh-minority/26539541.html>. Подробный анализ сокращения населения индуистов и сикхов в Афганистане см. Роджер Баллард (Центр прикладных исследований Южной Азии), История и текущее положение индуистского и сикхского населения Афганистана, 2011 г., <http://www.casas.org.uk/papers/pdfpapers/afghansikhs.pdf>.

³³² Одно место в верхней палате парламента зарезервировано для представителя от сикхов или индуистов. В сентябре 2013 года президент Карзай издал президентский указ, резервирующий место в нижней палате для сикха или индуиста на следующих парламентских выборах. Нижняя палата проголосовала против указа, но верхняя палата проголосовала за его утверждение. Указ был направлен в совместный комитет; сообщается, что по состоянию на конец 2014 года окончательное решение все еще не принято. Государственный департамент США, Национальный доклад о ситуации в области прав человека в Афганистане за 2014 год, 25 июня 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/559bd58728.html>; Радио Свободная Европа/Радио Свобода, Первый представитель индуистов Афганистана гордится возможностью служить своей стране, 15 мая 2015 г., <http://gandhara.rferl.org/content/article/25386024.html>; Аль-Джазира, Неопределенное будущее сикхов Афганистана, 23 февраля 2014 г., <http://www.aljazeera.com/indepth/features/2014/02/afghanistan-sikhs-face-an-uncertain-future-201422312395677867.html>.

³³³ Государственный департамент США, Доклад о международной свободе вероисповедания в 2014 году – Афганистан, 14 октября 2015 года, <http://www.refworld.org/docid/562105e015.html>; Ассошиэйтед Пресс, Афганские сикхи чувствуют отчуждение и вынуждены бежать, 10 июня 2015 года, <http://bigstory.ap.org/article/a65f445cf281475a9f3ed0d47286cbb/afghanists-sikhs-feel-alienated-pressured-leave>; Аль-Джазира, Внутри малоизвестной «кухни» сикхов Афганистана, 9 января 2016 года, <http://www.aljazeera.com/programmes/ajeats/2016/01/afghanistan-sikhs-160104170656660.html>.

³³⁴ Государственный департамент США, Доклад о международной свободе вероисповедания в 2014 году – Афганистан, 14 октября 2015 года, <http://www.refworld.org/docid/562105e015.html>; Ассошиэйтед Пресс, Афганские сикхи чувствуют отчуждение и вынуждены бежать, 10 июня 2015 года, <http://bigstory.ap.org/article/a65f445cf281475a9f3ed0d47286cbb/afghanists-sikhs-feel-alienated-pressured-leave>; Аль-Джазира, Неопределенное будущее сикхов Афганистана, 23 февраля 2014 г. <http://www.aljazeera.com/indepth/features/2014/02/afghanistan-sikhs-face-an-uncertain-future-201422312395677867.html>.

³³⁵ Государственный департамент США, Доклад о международной свободе вероисповедания в 2014 году – Афганистан, 14 октября 2015 года, <http://www.refworld.org/docid/562105e015.html>. В своем решении в отношении «Рекомендаций по стране», Верховный суд Великобритании постановил, что на местном уровне полиция не в состоянии обеспечить защиту, даже если такое стремление у них присутствует. Верховный суд Великобритании (Палата иммиграции и убежища), Дело ТГ и другие (подвергающиеся гонениям сикхи Афганистана) КГ Афганистана, [2015] UKUT 00595 (IAC), 3 ноября 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/5641c7df4.html>. См. также доказательства, представленные д-м Джустоши суду, цитируемые в судебном решении по п. 39. Хотя, как сообщается, власти предоставили индуистам и сикхам большую территорию в Кабуле для строительства жилых домов и для погребальных нужд в районе 21-ого полицейского участка; эта территория относится к муниципалитету Кабула и еще не застроена. Великобритания: Министерство

сообщается, что представители индуистских и сикхских общин становились жертвами незаконного завладения и конфискации земельных участков, при этом им не удавалось восстановить право собственности на имущество, утерянное во время периода правления моджахедов³³⁶. При этом, члены индуистских и сикхских общин воздерживаются от подачи заявлений в суд, опасаясь возмездия³³⁷. Несмотря на существование в Кабуле небольшого количества школ для индуистских и сикхских детей, они, как сообщается, подвергаются притеснениям и издевательствам со стороны других учеников³³⁸.

b) Выход из ислама

Выход из ислама считается вероотступничеством и, в соответствии с рядом толкований мусульманского права, карается смертью³³⁹. Несмотря на то, что согласно уголовному кодексу Афганистана, вероотступничество не является преступлением, а в Конституции содержится положение о том, что действие не является преступлением, если оно не определяется таковым в соответствии с законом, согласно Уголовно-процессуальному кодексу, тяжкие преступления, включая вероотступничество, должны караться по законам ханафитского права³⁴⁰ и передаваться на рассмотрение в Генеральную прокуратуру. Мужчины старше 18 лет и женщины старше 16, которые, будучи в здравом уме, вышли из ислама и в течение трех дней не пересмотрели свое решение, могут быть лишены собственности и имущества, а их брак может быть признан недействительным. Кроме этого, им грозит увольнение с места работы и отвержение со стороны членов семьи и общины³⁴¹.

внутренних дел, Информация и рекомендации по стране - Афганистан: индусы и сикхи, ноябрь 2015 года, версия 1.0, п. 8.6.2, <http://www.refworld.org/docid/5652e9de4.html>.

³³⁶ Ассошиэтед Пресс, Афганские сикхи чувствуют отчуждение и вынуждены бежать, 10 июня 2015 года, <http://bigstory.ap.org/article/a65f445cf281475a9f3ed0d47286cbcb/afghanistans-sikhs-feel-alienated-pressured-leave>; Аль-Джазира, Неопределенное будущее сикхов Афганистана, 23 февраля 2014 г. <http://www.aljazeera.com/indepth/features/2014/02/afghanistan-sikhs-face-an-uncertain-future-201422312395677867.html>.

³³⁷ Государственный департамент США, Доклад о международной свободе вероисповедания в 2014 году – Афганистан, 14 октября 2015 года, <http://www.refworld.org/docid/562105e015.html>.

³³⁸ Аль-Джазира, Афганские сикхи чувствуют отчуждение и вынуждены бежать, 23 февраля 2014 г. <http://www.aljazeera.com/indepth/features/2014/02/afghanistan-sikhs-face-an-uncertain-future-201422312395677867.html>. См. также Верховный суд Великобритании (Палата иммиграции и убежища), ТГ и другие (подвергающиеся гонениям сикхи Афганистана) КГ Афганистана, [2015] UKUT 00595 (IAC), 3 ноября 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/5641c7df4.html>, со ссылкой на п. 51 письма из посольства Великобритании в Кабуле от 29 декабря 2013 года. Следует отметить, что, хотя эти источники сообщают о том, что школы для индуистских и сикхских детей расположены в Кабуле и Джелалабаде (провинция Нангархар), по данным Государственного департамента США, школы расположены в Кабуле, провинциях Гильменд и Газни: Государственный департамент США, Доклад о международной свободе вероисповедания в 2014 году – Афганистан, 14 октября 2015 года, <http://www.refworld.org/docid/562105e015.html>.

³³⁹ Государственный департамент США, Доклад о международной свободе вероисповедания в 2014 году – Афганистан, 14 октября 2015 года, <http://www.refworld.org/docid/562105e015.html>. См. также М. Кнуст Рассех Афшар Дело афганского вероотступника - Право на справедливое судебное разбирательство, сравнение исламского права и положений о правах человека в Конституции Афганистана, Макс Планк UNYB 10 (2006), http://www.mpil.de/files/pdf3/mpunyb_13_knust1.pdf, AREU, Конституция Афганистана десять лет спустя: в чем заключаются основные проблемы?, август 2014 г., 1416Е, <http://www.refworld.org/docid/53fc4dd34.html>. В 2011-2012 годах Исследовательский центр Пью провел в мусульманских странах опрос по вопросам религии, политики и культуры. В Афганистане, среди респондентов, которые высказались в пользу того, что в стране должны применяться законы шариата (99%), 79% поддержали смертную казнь для отказавшихся от исламской веры. Исследовательский центр Пью, Мусульмане мира: религия, политика и общество, 30 апреля 2013 г., <http://www.pewforum.org/files/2013/04/worlds-muslims-religion-politics-society-full-report.pdf>.

³⁴⁰ Афганистан: Уголовный кодекс, 22 сентября 1976 года, ст. 1, <http://www.refworld.org/docid/4c58395a2.html>; Смотрите также Библиотека конгресса США, Законы, превращающие отступничество в уголовное преступление, без даты, <http://www.loc.gov/law/help/apostasy/>, доступ 8 февраля 2016 г.

³⁴¹ Государственный департамент США, Доклад о международной свободе вероисповедания в 2014 году – Афганистан, 14 октября 2015 года, <http://www.refworld.org/docid/562105e015.html>. Как отмечается в докладе Государственного департамента США, лица, вышедшие из ислама, могут подвергаться угрозе казни через забрасывание камнями, однако до конца 2014 года не поступало официальных сообщений об уголовных наказаниях, вынесенных органами власти на национальном или местном уровне в отношении лиц, вышедших из ислама. Также не поступали сведения о лицах, вышедших из ислама и содержащихся в заключении с предыдущих лет. См. также Нью-Йорк Таймс, Новообращенный христианин в бегах в Афганистане, 21 июня 2014 года, <http://www.nytimes.com/2014/06/22/world/asia/afghanistan-a-christian-convert-on-the-run.html>. Опасность преследований, которой могут подвергаться в Афганистане лица, принявшие христианство, признается национальной юрисдикцией. Например, Британская арбитражная комиссия по делам иммиграции и предоставления убежища установила, что лицо, обратившееся из ислама в христианство, подвергается по возвращении в Афганистан реальному риску притеснений вплоть до уголовного преследования; см. NM, Лица, обратившиеся в христианство, CG [2009] UKAIT 00045, 13 ноября 2009 года, <http://www.refworld.org/docid/4afd6a8d2.html>. В 2014 году гражданин Афганистана получил убежище в Соединенном Королевстве на основании своего атеизма. Служба Би-би-си, Атеист из Афганистана получил убежище в Великобритании по религиозным мотивам, 14 января 2014 г., Нью-Йорк Таймс, Новообращенный христианин в бегах в Афганистане, 21 июня 2014 года, <http://www.nytimes.com/2014/06/22/world/asia/afghanistan-a-christian-convert-on-the-run.html>; Служба Би-би-си, Противоречия вероотступничества в Афганистане, 14 января 2014 г. <http://www.bbc.com/news/world-asia-25732919>.

Лица, которые, как считается, предпринимают попытки обратить других в свою веру, подвергаются враждебному отношению со стороны общественного мнения³⁴². Имеются сведения об обвинениях в вероотступничестве и угрозах смерти в отношении адвокатов, которые осуществляют защиту лиц, обвиняемых в обращении других лиц в свою веру³⁴³.

с) Другие деяния, противоречащие законам шариата

Помимо вероотступничества, святотатство также не оговорено в законах Афганистана, а потому в суде подобные случаи рассматриваются с позиции мусульманского права³⁴⁴. Одно из толкований норм мусульманского права определяет святотатство как преступление, караемое смертной казнью; таким образом, пребывающие в здравом уме мужчины, достигшие 18 лет, и женщины, достигшие 16 лет, обвиняемые в святотатстве, могут быть приговорены к смерти. Так же, как и в случае с вероотступничеством, лицам, обвиненным в святотатстве, предоставляется трехдневный срок на пересмотр своих взглядов³⁴⁵.

Более того, лица, обвиняемые в нарушении законов шариата, а именно в вероотступничестве, святотатстве, добровольных однополых контактах и прелюбодеянии (*зина*), подвергаются не только риску уголовного преследования, но также социальной изоляции и риску физического насилия со стороны своих семей, членов общины и членов движения Талибан, а также других АПФ³⁴⁶.

д) Заключение

В свете вышесказанного УВКБ ООН считает, что лица, подозреваемые в нарушении законов шариата, в том числе лица, обвиняемые в святотатстве и вышедшие из ислама, а также члены групп религиозных меньшинств могут нуждаться в международной защите по религиозным мотивам или на прочих подобных основаниях, в зависимости от обстоятельств в каждом отдельно взятом случае³⁴⁷.

³⁴² Государственный департамент США, «Доклад о международной свободе вероисповедания в 2014 году – Афганистан», 14 октября 2015 года, <http://www.refworld.org/docid/562105e015.html>.

³⁴³ Международная ассоциация юристов: институт прав человека, Верховенство закона, демократии и профессия юриста в афганском обществе: проблемы и возможности, январь 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/532c10654.html>.

³⁴⁴ Хотя Конституция защищает свободу слова и печати, подобные случаи могут включать антиисламские статьи или речи. В главе 8 «Закона о СМИ» 2006 года запрещается публикация материалов, противоречащих принципам ислама и оскорбительных для других религий и сект. Текст закона на английском языке доступен по ссылке: <http://www.refworld.org/docid/4a5712902.html>.

³⁴⁵ Государственный департамент США, Доклад о международной свободе вероисповедания в 2014 году – Афганистан, 14 октября 2015 года, <http://www.refworld.org/docid/562105e015.html>. Федеральное ведомство по вопросам миграции и предоставления убежища Германии, Протокол брифинга информационного центра предоставления убежища и миграции, 27 октября 2014 г. <http://www.refworld.org/docid/545b6c1d4.html>. В октябре 2014 г. был выдан ордер на арест журналиста за якобы кощунственную статью в газете Афганистан Экспресс. Хотя редактор извинился за статью, протестующие призвали правительство наказать газету. См. Хаама Пресс, В Афганистане выписан ордер на арест автора кощунственной статьи, 21 октября 2014 г., <http://www.khaama.com/afghanistan-issues-arrest-warrant-over-blasphemous-article-6859>; Гардиан, Богохульство афганской газеты вызывает протесты за обличение ИГИЛ и ислама, 24 октября 2014 года, <http://www.theguardian.com/world/2014/oct/24/afghanistan-express-article-isis-taliban-islam-blasphemy>.

³⁴⁶ В 2015 году толпа растерзала женщину якобы за сжигание Корана. См. Радио Свободная Европа/Радио Свобода, По обвинению в сжигании Корана в Кабуле убита женщина, 19 марта 2015 г., <http://www.rferl.org/content/woman-killed-in-kabul-after-allegedly-burning-a-koran/26909733.html>; Нью-Йорк Таймс, Через день после убийства афганцы в ужасе, но некоторые все же высказывают одобрение, 20 марта 2015 года, <http://www.nytimes.com/2015/03/21/world/asia/horror-over-womans-lynching-in-afghanistan-but-some-support-too.html>; Нью-Йорк Таймс, Погибшая в Кабуле женщина превратилась из изгоя в мученицу, 29 марта 2015 года, <http://www.nytimes.com/2015/03/30/world/asia/farkhunda-woman-killed-in-kabul-transformed-from-pariah-to-martyr.html>. Следует отметить, что как мужчины, так и женщины могут подвергаться риску на основании обвинений в «моральных преступлениях», в том числе прелюбодеянии («зина») и прочих внебрачных сексуальных связях. См. подробный анализ положения женщин и мужчин, обвиняемых в совершении моральных преступлений, в разделе III.A.8. См. подробный анализ отношения к лицам, считающимся нарушителями законов шариата, в разделах III.A.6 и III.A.12.

³⁴⁷ См. дополнительную информацию по заявлениям о предоставлении убежища по религиозным мотивам. УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите №6: Заявления о предоставлении статуса беженца по религиозным мотивам в соответствии со статьей 1A(2) Конвенции 1951 года и/или Протокола 1967 г., касающихся статуса беженцев, HCR/GIP/04/06, 28 апреля 2004 г., <http://www.refworld.org/docid/51fa4d037.html>. Риск преследований, которым могут подвергаться в Афганистане лица, принявшие христианство, признается национальной юрисдикцией. Например, Британская арбитражная комиссия по делам иммиграции и предоставления убежища установила, что лицо, обратившееся из ислама в христианство, подвергается по возвращении в Афганистан реальному риску притеснений вплоть до уголовного преследования; см. NM, Лица, обратившиеся в христианство, CG [2009] UKAIT 00045, 13 ноября 2009 г., <http://www.refworld.org/docid/4afd6a8d2.html>. Аналогично, административный суд (Verwaltungsgericht) в Германии постановил, что индусы в Афганистане имеют серьезные основания опасаться преследований по религиозным мотивам; см.

6. Лица, считающиеся нарушителями принципов, норм и ценностей ислама в интерпретации движения Талибан

Имеются данные о том, что члены движения Талибан совершали убийства и нападения, а также угрожали лицам и общинам, считающимся нарушителями принципов, норм и ценностей ислама в интерпретации Талибана³⁴⁸.

Сообщается, что в районах, где талибы пытаются завоевать сердца и умы местного населения, они обычно смягчают свою позицию. Однако после установления в определенной местности жесткого контроля, талибы вводят строгое соблюдение исламских принципов, норм и ценностей³⁴⁹. Сотрудники Министерства талибов поощрению добродетели и предотвращению порока, патрулирующие улицы, сообщают об арестах на основании бритья бороды или ношения причесок, которые считаются не соответствующими нормам³⁵⁰. Сообщается, что женщинам разрешается выходить из дома только в сопровождении своих мужей или членов семьи мужского пола, и то в четко обозначенных целях, например, таких как посещение врача, количество этих целей строго ограничено³⁵¹; женщины и мужчины, которые нарушают эти правила, подвергаются публичному избиению плетьюми³⁵².

Сообщается, что в районах, контролируемых группами, связанными с ИГИЛ, строгими указами и карательными действиями насаждается пуританский образ жизни³⁵³. Также, согласно сообщениям

дело № К 103/09.KS.A, Административный суд (VG) Кассель, судебное постановление от 27 июля 2010 г., http://www.asvl.net/fileadmin/user_upload/dokumente/17462.pdf; и дело №7 К 746/09.F.A, Административный суд (VG) Франкфурт-на-Майне, постановление от 11 февраля 2010 г., http://www.asvl.net/fileadmin/user_upload/dokumente/18127.pdf.

³⁴⁸ Анализ положения религиозных лидеров, которые подвергаются риску со стороны АПФ см. в Разделе III.A.1.h. Анализ положения женщин и мужчин, которые считаются нарушителями норм общественной морали, см. в Разделе III.A.8. Анализ конкретного положения лиц различной сексуальной ориентации и/или гендерной идентичности, см. в Разделе III.A.12. Имамы, которые выступают за считающиеся современными идеи, такие как использование противозачаточных средств, как сообщается, получают смертельные угрозы и подвергаются риску похищений со стороны талибов. Гардиан, Презервативы и конфликт: Имамы бросают вызов талибам, распространяя контрацептивы, 4 ноября 2015 г., <http://www.theguardian.com/world/2015/nov/04/afghanistan-imams-defy-taliban-spread-contraception-condoms>. В Афганистане 11 декабря 2014 года во время нападения террориста-смертника на Французский институт в Кабуле во время театрального представления пострадали 12 человек (2 убитых и 10 раненых). Талибы взяли на себя ответственность за теракт, заявив, что пьеса «унижает исламские ценности и распространяет пропаганду о наших джихадистских операциях». Талибы также заявили, что нападение должно стать предупреждением для других подобных мероприятий. МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2014 год, февраль 2015 г., стр. 70, <http://www.refworld.org/docid/54e44e274.html>. Некоторые лица, которые вернулись в Афганистан после пребывания в западных странах в качестве беженцев в течение ряда лет, сообщили о трудностях в связи с тем, что они воспринимаются как отошедшие от практики ислама. Согласно данным исследовательского проекта, который отслеживал судьбы молодых афганцев, вернувшихся из Великобритании в Кабул, четверть из них испытывали на себе «вред или трудности, так как считались «прозападными чужаками»», что, как сообщается, в некоторых случаях было вызвано воспринимаемым отходом от практики ислама. Кэтрин Гладуэлл, Больше не ребенок: Из Великобритании в Афганистан, сентябрь 2013 года, Обзор вынужденной миграции: Выпуск 44, стр. 63, <http://www.fmreview.org/en/detention.pdf>.

³⁴⁹ Сообщается, что как до, так и во время осады Кундуза в сентябре 2015 года талибы публично объявили о своем намерении использовать более толерантный стиль управления. Однако после того как город был взят, боевики талибов, по сообщениям, выследили людей, воспринимаемых как нарушающих их толкование исламских принципов, норм и ценностей. В частности, целью часто становились женщины, живущие или работающие в женских приютах, по обвинению в «безнравственности» со стороны командиров талибов. См. Stratfor Global Intelligence, Что значит битва при Кундузе для Афганистана, 15 октября 2015, <https://www.stratfor.com/analysis/what-battle-kunduz-means-afghanistan>; Нью-Йорк Таймс, Страх перед талибами заставляет женщин бежать из Кундуза, 14 октября 2015 года, <http://www.nytimes.com/2015/10/15/world/asia/taliban-targeted-women-kunduz-afghanistan.html>; Нью-Йорк Таймс, Захват Кундуза, Афганистан, новый Талибан повторяет путь старого, 1 октября 2015 года, <http://www.nytimes.com/2015/10/02/world/asia/taking-hold-in-kunduz-afghanistan-new-taliban-echoed-the-old.html>. Как сообщается, талибы также наложили запрет на спорт и ограничили ношение спортивной формы в некоторых районах в провинции Газни; Талибан отрицает эти обвинения. Пажвок Афган Ньюз, Талибов обвиняют в запрете спорта в некоторых районах Газни 4 февраля 2016, <http://www.pajhwok.com/en/2016/02/04/taliban-accused-banning-sports-some-areas-ghazni>.

³⁵⁰ Нью-Йорк Таймс, Талибы заявляют о терпимости, но управляют «железным кулаком» в одном из районов Афганистана, 14 августа 2015 г., <http://www.nytimes.com/2015/08/15/world/asia/taliban-baghran-district-afghanistan.html>.

³⁵¹ Нью-Йорк Таймс, Талибы заявляют о терпимости, но управляют «железным кулаком» в районе Афганистана, 14 августа 2015 г., <http://www.nytimes.com/2015/08/15/world/asia/taliban-baghran-district-afghanistan.html>.

³⁵² В феврале 2016 года канал Толо Ньюз сообщил о двух инцидентах наказания талибами женщин, которые обвинялись в выступлении против исламских ценностей путем общения или взаимодействия с людьми, которые считались чужаками. Толо Ньюз, Талибы наказали плетьюми афганскую женщину за прогулку с родственником, 11 февраля 2016 г., <http://www.tolonews.com/en/afghanistan/23732-taliban-lashes-afghan-woman-after-being-out-with-relative>.

³⁵³ Вашингтон Пост, Исламское Государство заставляет афганцев скучать по талибам, 13 октября 2015 года, http://www.washingtonpost.com/world/asia-pacific/a-new-age-of-brutality-how-islamic-state-rose-up-in-one-afghan-province/2015/10/13/a6dbed67-717b-41e3-87a5-01c81384f34c_story.html; Голос Америк», Как исламское государство получило точку опоры в Восточном Афганистане, 2 ноября 2015 года, <http://www.voanews.com/content/how-islamic-state-got-a-foothold-in-eastern->

перемещенных семей из восточного региона Афганистана, строгие правила, в том числе дресс-код и ограничение свободы передвижения, применяются к женщинам³⁵⁴.

В свете вышесказанного УВКБ ООН считает, что лица, считающиеся нарушителями принципов, норм и ценностей ислама в интерпретации движения Талибан, в зависимости от конкретных обстоятельств дела, могут нуждаться в международной защите по религиозным мотивам, на основании приписываемых им политических взглядов или на прочих подобных основаниях.

7. Женщины, принадлежащие к определенным группам или находящиеся в определенных условиях³⁵⁵

С 2001 года правительство предприняло ряд важных шагов, направленных на улучшение положения женщин в стране, например, внедрение в национальное законодательство международных стандартов по защите прав женщин, в частности, посредством принятия Закона о борьбе с насилием

[afghanistan/3032761](http://www.refworld.org/docid/3032761). По имеющимся у МООНСА сведениям, похищения и запугивания медицинских работников связанными с ИГИЛ группами, возможно, основаны на убеждении, что вакцинация является «антиисламской» процедурой. МООНСА, Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., стр. 21, <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html>.

³⁵⁴ УВКБ ООН, Афганистан: Внутренние перемещения, вызванные конфликтом - ежемесячная сводка, октябрь 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/568d016f4.html>; УВКБ ООН, Афганистан: Внутренние перемещения, вызванные конфликтом - ежемесячная сводка, сентябрь 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/565554b14.html>.

³⁵⁵ Дополнительные указания в отношении ходатайств о международной защите, поданных женщинами см. УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 1: Преследование по гендерному признаку в контексте статьи 1A(2) Конвенции 1951 года о статусе беженцев и/или Протокола к ней 1967 года, 7 мая 2002 года, HCR/GIP/02/01, <http://www.refworld.org.ru/docid/4714a6e22.html>; и Комитет ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин (CEDAW), Общая рекомендация № 32 по гендерным аспектам статуса беженца, убежища, гражданства и безгражданства женщин, 5 ноября 2014 года, CEDAW/C/GC/32, <http://www.refworld.org.ru/docid/562dd7a84.html>.

против женщин (Закон EVAW)³⁵⁶; принятия мер по активизации участия женщин в политической жизни³⁵⁷; а также путем создания Министерства по делам женщин³⁵⁸.

Тем не менее, положение женщин и девочек все еще вызывает серьезное беспокойство, а Афганистан продолжает считаться «очень опасной» страной для пребывания женщин и девочек³⁵⁹. В связи с ухудшением условий безопасности в некоторых регионах страны достижения предыдущих лет в области защиты прав женщин были частично сведены на нет³⁶⁰. Глубоко

³⁵⁶ Конституция Афганистана гарантирует равные права женщин и мужчин; см. статью 22 Конституции Афганистана, 3 января 2004 года, <http://www.refworld.org/docid/404d8a594.html>. Кроме того, Закон 2009 года о борьбе с насилием против женщин (EVAW) предусматривает уголовную ответственность за различные формы насилия в отношении женщин. Текст закона на английском языке доступен по ссылке <http://www.refworld.org/docid/5486d1a34.html>. Афганистан ратифицировал Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в 2003 году. В 2011 году правительство завершило свой первый доклад CEDAW, который был рассмотрен на 55-й сессии Комитета в июле 2012 года. Заключительные замечания Комитета по первичному сводному и второму периодическому докладу по Афганистану от 23 июля 2013 года, CEDAW/C/AFG/CO/1-2, доступны для ознакомления по ссылке <http://www.refworld.org/docid/51ff5ac94.html>. С отчетом правительства Афганистана и связанными с ним документами можно ознакомиться по ссылке <http://www2.ohchr.org/english/bodies/cedaw/cedaws55.htm>. Смотрите также Генеральный секретарь ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности: доклад Генерального секретаря, 27 февраля 2015 г., A/69/801-S/2015/151, <http://www.refworld.org.ru/docid/5565852f4.html>. Кроме того, правительство приняло Национальный план действий в интересах женщин Афганистана (NAPWA), 2008-2018 гг., <http://mowa.gov.af/en/page/6686>, а также 30 июня 2015 года был принят Национальный план действий в соответствии с Резолюцией Совета безопасности № 1325 (2000) по проблемам женщин, мира и безопасности на 2015-2022 годы. Генеральный секретарь ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности: доклад Генерального секретаря, 1 сентября 2015 года, A/70/359-S/2015/684, п. 29, <http://www.refworld.org.ru/docid/55f677ee4.html>.

³⁵⁷ Во время Президентских выборов в 2014 году был отмечен рост участия женщин по сравнению с предыдущими выборами 2009 года: в первом раунде в апреле 2014 г. проголосовали 36% женщин, а во втором туре их участие составило 38%. Государственный департамент США, Национальный доклад о положении в области прав человека в Афганистане за 2014 год, 25 июня 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/559bd58728.html>. Наблюдатели отметили определенные препятствия для участия женщин в избирательном процессе в ходе выборов 2014 года: угрозы безопасности, отсутствие сотрудников женского пола или женщин-полицейских на избирательных участках только для женщин, а также культурные и традиционные факторы. Форум по проведению свободных и справедливых выборов в Афганистане, Отчет о наблюдении за выборами 2014 года, стр. 37-38, <http://www.fefao.org/New-Site/English/images/Reports/Election-2014-English.zip>. Смотрите также Фридом Хаус, Состояние свободы в мире в 2015 году – Афганистан, 20 марта 2015 года, <http://www.refworld.org/docid/55116f4111.html>. МООНСА отметила, что еще только предстоит реализовать некоторые предвыборные обещания относительно улучшения положения в области прав женщин путем предоставления им конкретных возможностей, с тем чтобы они могли повлиять на политические планы на более высоких уровнях. МООНСА, Справедливость глазами афганских женщин: случаи насилия в отношении женщин, урегулированные через процедуру примирения и в судебном порядке, апрель 2015 г., стр. 7, <http://www.refworld.org/docid/55814b3c4.html>. Увеличилось количество женщин, занимающихся политической деятельностью: например, женщины сегодня занимают 27% мест в Национальном Собрании. Тем не менее, в новом Законе о выборах, принятом в августе 2013 года, сокращена квота мест, зарезервированных для женщин-кандидатов в провинциальных советах с 25 до 20%. Афганистан: Закон № 1112 от 2013 года, Закон о выборах, 6 августа 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/54467d784.html>. В апреле 2015 года четыре женщины были назначены на должности министров. Совет по правам человека ООН, Доклад Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях. Добавление: Миссия в Афганистан, 12 мая 2015 года, A/HRC/29/27/Add.3, п. 58, <http://www.refworld.org.ru/docid/5583f83d4.html>. Женщины составляют 24% от общего числа членов местных советов по развитию общин. Межпарламентский союз, Женщины в политике: 2015 год, 1 января 2015 г., http://www.ipu.org/pdf/publications/wmmmap15_en.pdf. Тем не менее, по состоянию на август 2014 года, только восемь из 70 членов ВСМА - женщины. Государственный департамент США, Национальный доклад о положении в области прав человека в Афганистане за 2014 год, 25 июня 2015, <http://www.refworld.org/docid/559bd58728.html>. По мнению организации «Оксфам», положение женщин, особенно в условиях проведения мирных переговоров, практически не улучшилось. Это особенно касается женщин, проживающих в сельской местности. Оксфам, За закрытыми дверями - риск того, что женщинам откажут в праве голоса при определении будущего Афганистана, 24 ноября 2014 г., <https://www.oxfam.org/en/research/behind-closed-doors#sthash.Cppmtefn.dpuf>; Смотрите также Хьюман Райтс Вотч, Афганистан: признайте полноценную роль женщин в переговорах, 27 сентября 2015 года, <http://www.hrw.org/news/2015/09/27/afghanistan-accept-full-role-women-talks>.

³⁵⁸ Министерство по делам женщин (МДЖ) было создано в 2001 году вскоре после падения режима талибов и в соответствии с Боннским соглашением. Для получения более подробной информации о мандате и деятельности министерства, см. <http://www.mowa.gov.af/en>. Во всех 34 провинциях есть Департамент по делам женщин (ДДЖ): ДДЖ в провинциях подчиняются Министерству по делам женщин. Женщины могут обратиться с жалобой в местный ДДЖ или в Департамент «Хакук», который действует при Министерстве юстиции. См. МООНСА, Планы на будущее: обновленная информация о реализации Закона о ликвидации всех форм насилия в отношении женщин в Афганистане, декабрь 2013 г., стр. 3, <http://www.refworld.org/docid/52a6dfdf4.html>.

³⁵⁹ Государственный департамент США, Национальный доклад о положении в области прав человека в Афганистане за 2015 год, 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5711040d4.html>. Смотрите также Совет по правам человека ООН, Доклад Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях. Добавление: Миссия в Афганистан, 12 мая 2015 года, A/HRC/29/27/Add.3, п. 11, <http://www.refworld.org.ru/docid/5583f83d4.html>. МООНСА сообщила о росте насилия, связанного с конфликтом, которое затрагивает женщин и детей. В частности, по сравнению с 2014 г. число женщин-жертв нападений среди гражданского населения в 2015 году увеличилось на 37% и составило 1 246 человек. МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., стр. 13-16, <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html>. Смотрите также МООНСА, Справедливость глазами афганских женщин: случаи насилия в отношении женщин, урегулированные через процедуру примирения и в судебном порядке, апрель 2015 г., стр. 7-9, <http://www.refworld.org/docid/55814b3c4.html>. По имеющимся у АНКПЧ сведениям, «насилие в отношении женщин является самым серьезным нарушением прав человека в Афганистане». АНКПЧ, Ликвидация насилия в отношении женщин в 1394 году, 30 ноября 2015 года, http://www.aihrc.org.af/home/research_report/5170. Смотрите также Ассошиэтед Пресс, Для афганских женщин насилие по-прежнему остается главной проблемой, несмотря на некоторые достижения, 7 апреля 2015 года, <http://www.csmonitor.com/World/Middle-East/2015/0407/For-Afghan-women-violence-remains-entrenched-despite-gains-video>.

³⁶⁰ Совет по правам человека ООН, Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о положении в области прав человека в Афганистане и позитивных результатах оказания технической помощи в области прав человека в 2013 году,

укоренившаяся дискриминация в отношении женщин по-прежнему широко распространена³⁶¹. Женщины и девочки продолжают подвергаться актам насилия, количество которых, по имеющимся данным, лишь увеличивается³⁶²; при этом, подобные проявления насилия зачастую остаются безнаказанными³⁶³. Сообщается, что женщины продолжают сталкиваться с серьезными трудностями на пути к реализации социально-экономических и культурных прав³⁶⁴. Несмотря на улучшения, бедность, неграмотность и низкое качество медицинских услуг по-прежнему в непропорционально высокой степени сказываются на женщинах³⁶⁵.

Как отмечают наблюдатели, реализация положений законодательства о защите прав женщин осуществляется в медленном темпе³⁶⁶, что в особенности касается реализации Закона о борьбе с

10 января 2014 года, A/HRC/25/41, стр. 1 (Резюме), <http://www.refworld.org.ru/docid/531449de4.html>. Например, МООНСА сообщила о применении насилия в отношении женщин и ограничении их свободы в Кундузе. МООНСА, Афганистан: Права человека и защита гражданских лиц в вооруженных конфликтах. Специальный доклад по провинции Кундуз, декабрь 2015 г., стр. 14-15, <http://www.refworld.org/docid/566fd0e64.html>; Смотрите также АНКПЧ, Отчет о расследовании прав человека и положения в области прав человека в провинции Кундуз в ситуации вооруженного конфликта, 17 октября 2015 г., стр. 12, http://www.ahrc.org.af/media/files/Konduz_English.pdf.

³⁶¹ Государственный департамент США, Национальный доклад о положении в области прав человека в Афганистане за 2015 год, 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5711040d4.html>; Генеральная Ассамблея ООН, Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 23 декабря 2014 года. Положение в Афганистане, A/RES/69/18, п. 45, <http://www.refworld.org/docid/54a66ebc4.html>; Министерство обороны США, Отчет о прогрессе в достижении безопасности и стабильности в Афганистане, октябрь 2014 г., стр. 91, http://www.defense.gov/Portals/1/Documents/pubs/Oct2014_Report_Final.pdf; Совет по правам человека ООН, Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о положении в области прав человека в Афганистане и позитивных результатах оказания технической помощи в области прав человека в 2013 году, 10 января 2014 года, A/HRC/25/41, стр.2 (Резюме) и п. 3, <http://www.refworld.org.ru/docid/531449de4.html>. Как сообщается, полицейские-женщины на службе в АНП находятся под угрозой убийства, сексуальных домогательств и насилия, в том числе изнасилования, со стороны своих коллег, а также подвергаются общей дискриминации. Нью-Йорк Таймс, Афганские женщины-полицейские ведут борьбу против устоявшейся культуры, 1 марта 2015 года, <http://www.nytimes.com/2015/03/02/world/asia/afghan-policewomen-struggle-against-culture.html>; Нью-Йорк Таймс, По словам афганских женщин-полицейских, сексуальные домогательства повсеместно распространены, 16 сентября 2013 года, <http://www.nytimes.com/2013/09/17/world/asia/afghan-policewomen-report-high-levels-of-sexual-harassment.html>.

³⁶² По имеющимся у АНКПЧ данным, в 1393 году (в период с 21 марта 2014 года по 20 марта 2015 года) были убиты 162 женщины. Число убийств в течение первых шести месяцев 1394 года удвоилось по сравнению с первыми шестью месяцами 1393 года. АНКПЧ, Ликвидация насилия в отношении женщин в 1394 году, 30 ноября 2015 г., <http://www.ahrc.org.af/home/research-reports/5170>. См. также Государственный департамент США, Национальный доклад о положении в области прав человека в Афганистане за 2015 год, 13 апреля 2016 года, <http://www.refworld.org/docid/5711040d4.html>; Группа исследования и оценки положения в Афганистане, Другая сторона проблемы гендерного неравенства: мужчины и проблема доминирования в Афганистане, январь 2016 г., стр. 46, <http://www.refworld.org/docid/56a093534.html>; Генеральный секретарь ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности: доклад Генерального секретаря, 10 июня 2015 г., A/69/929-S/2015/422, п. 70, <http://www.refworld.org/docid/558284aa4.html>.

³⁶³ Как заявляет АНКПЧ, «культура безнаказанности» - это одна из наиболее важных основополагающих причин насилия в отношении женщин в Афганистане. АНКПЧ, Ликвидация насилия в отношении женщин в 1394 году, 30 ноября 2015 года, <http://www.ahrc.org.af/home/research-reports/5170>. Смотрите также Государственный департамент США, Национальный доклад о положении в области прав человека в Афганистане за 2015 год, 13 апреля 2016 года, <http://www.refworld.org/docid/5711040d4.html>; Нью-Йорк таймс, Правосудие с изъяном: как от рук толпы погибла афганка, 26 декабря 2015 г., <http://www.nytimes.com/2015/12/27/world/asia/flawed-justice-after-a-mob-killed-an-afghan-woman.html>; Орзала Ашраф Немат, Фархунда заплатила за культуру безнаказанности в Афганистане, 25 марта 2015 года, <https://www.opendemocracy.net/5050/orzala-ashraf-nemat/farkhunda-paid-for-afghanistan-s-culture-of-impunity>; Сеть аналитиков Афганистана, Стыд и безнаказанность: насилие в отношении женщин становится все более жестоким?, 30 ноября 2014 г., <https://www.afghanistan-analysts.org/shame-and-impunity-is-domestic-violence-becoming-more-brutal/>.

³⁶⁴ Совет по правам человека ООН, Доклад Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях. Добавление: Миссия в Афганистан, 12 мая 2015 года, A/HRC/29/27/Add.3, пп. 9, 56, <http://www.refworld.org.ru/docid/5583f83d4.html>, МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., стр. 14, <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html>. Гендерное неравенство по-прежнему является серьезной проблемой. Генеральный секретарь ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности: доклад Генерального секретаря, 1 сентября 2015 года, A/70/359-S/2015/684, п.27, <http://www.refworld.org.ru/docid/55f677ee4.html>. Смотрите также НСБ/ЦМВП, Защита прав на жилье, землю и собственность для перемещенных женщин в Афганистане, ноябрь 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/5486c4684.html>.

³⁶⁵ Государственный департамент США, Национальный доклад о положении в области прав человека в Афганистане за 2015 год, 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5711040d4.html>; Совет по правам человека ООН, Доклад Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях. Добавление: Миссия в Афганистан, 12 мая 2015 года, A/HRC/29/27/Add.3, п. 56, <http://www.refworld.org.ru/docid/5583f83d4.html>. Организация по правам человека и демократии Афганистана (AHRDO) связывает множество форм насилия в отношении женщин со всеобщей нищетой. AHRDO, Женщины в глазах мужчин, февраль 2015 г., стр. 7, 11, <http://www.baag.org.uk/resources/30>. См. также Институт по освещению войны и мира, Афганистан: правила «чести» запрещают медицинскую помощь матерям и младенцам, 22 октября 2015 г., ARR выпуск 525, <http://www.refworld.org/docid/564b572f4.html>.

³⁶⁶ Например, в ноябре 2014 года Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях «отметил отсутствие комплексного и последовательного сбора данных [по вопросу о насилии в отношении женщин], а также отсутствие эффективной интерпретации и реализации законов и ресурсов для поддержки приютов в качестве средства правовой защиты, которая включает в себя требование по ликвидации негативного восприятия этих учреждений». Генеральный секретарь ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности: доклад Генерального секретаря, 9 декабря 2014 г., A/69/647-S/2014/876, п. 34, <http://www.refworld.org.ru/docid/54bfb0cb4.html>. В начале 2014 года, вопреки достигнутому прогрессу в деле защиты женщин, обе палаты парламента проголосовали на новый проект Уголовно-процессуального кодекса, который в том числе включал положения, запрещающие принимать к сведению показания родственников в случаях изнасилования. Поправки были впоследствии сняты, что восстановило возможность для женщин давать показания. Генеральный секретарь ООН, Положение в Афганистане и его

насилием против женщин (Закон EVAW). Закон, принятый в 2009 году, предусматривает уголовную ответственность за 22 акта насилия и вредные традиционные практики в отношении женщин, в том числе за заключение браков с детьми, принудительные браки и другие акты насилия в отношении женщин, включая изнасилование и бытовое насилие. Закон также определяет меры наказания для правонарушителей³⁶⁷. Сообщается, что у властей не хватает политической воли для реализации закона, он не работает в полном объеме, особенно в сельской местности³⁶⁸. Большинство дел, включая серьезные преступления против женщин, по-прежнему разрешаются с помощью традиционных механизмов урегулирования споров, а не в судебном порядке, как того требует закон³⁶⁹. Согласно данным МООНСА, АНП и прокуратура продолжают передавать многочисленные дела о серьезных преступлениях на рассмотрение в «джиргу» или «шуру» с целью получения рекомендаций или решений, таким образом, препятствуя реализации Закона о запрете насилия против женщин и способствуя укреплению вредных традиционных практик³⁷⁰. Решения, вынесенные путем применения данных традиционных механизмов, подвергают женщин и девочек риску дальнейших преследований и гонений³⁷¹.

Закон о личном статусе шиитов³⁷², который регулирует различные аспекты семейного права (браки, разводы, права наследования) членов шиитской общины, содержит дискриминационные положения в отношении женщин, в особенности касательно опекунов, порядка наследования, ранних браков и ограничения свободы передвижения женщин вне дома³⁷³.

последствия для международного мира и безопасности: доклад Генерального секретаря, 27 февраля 2015 года A/69/801-S/2015/151, стр. 29, <http://www.refworld.org/docid/5565852f4.html>.

³⁶⁷ Закон о ликвидации насилия в отношении женщин (2009), <http://www.refworld.org/docid/5486d1a34.html>. Закон был принят в соответствии с указом президента в 2009 году. Усилия со стороны Национального собрания по принятию закона EVAW в декабре 2010 года и в мае 2013 года не увенчались успехом из-за противодействия со стороны исламских консерваторов. См. Государственный департамент США, Национальный доклад о положении в области прав человека в Афганистане за 2015 год, 13 апреля 2016 года, <http://www.refworld.org/docid/5711040d4.html>; МООНСА, Справедливость глазами афганских женщин: случаи насилия в отношении женщин, урегулированные через процедуру примирения и в судебном порядке, апрель 2015 г., стр. 11, <http://www.refworld.org/docid/55814b3c4.html>; Исследовательская служба конгресса США, Афганистан: политика, выборы и эффективность работы правительства, 12 января 2015 г., стр. 53, <http://www.fas.org/sgp/crs/row/RS21922.pdf>.

³⁶⁸ Государственный департамент США, Национальный доклад о положении в области прав человека в Афганистане за 2015 год, 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5711040d4.html>; АНКПЧ, Ликвидация насилия в отношении женщин в 1394 году, 30 ноября 2015 г., <http://www.aihrc.org.af/home/research-reports/5170>; Совет по правам человека ООН, Доклад Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях. Добавление: Миссия в Афганистан, 12 мая 2015 года, A/HRC/29/27/Add.3, пп. 64-65, <http://www.refworld.org/docid/5583f83d4.html>. «Согласно собранной информации, МООНСА отмечает, что трое из десяти приговоров суда, по всей видимости, были вынесены снисходительными судьями, а не в соответствии с законом EVAW». МООНСА, Справедливость глазами афганских женщин: случаи насилия в отношении женщин, урегулированные через процедуру примирения и в судебном порядке, апрель 2015 г., стр. 18, <http://www.refworld.org/docid/55814b3c4.html>.

³⁶⁹ Государственный департамент США, Национальный доклад о положении в области прав человека в Афганистане за 2015 год, 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5711040d4.html>; МООНСА, Справедливость глазами афганских женщин: случаи насилия в отношении женщин, урегулированные через процедуру примирения и в судебном порядке, апрель 2015 г., стр. 17, <http://www.refworld.org/docid/55814b3c4.html>; МДЖ, Первый доклад об осуществлении закона по ликвидации насилия в отношении женщин (EVAW) в Афганистане, январь 2014 г., стр. 31-32, http://mowa.gov.af/Content/files/EVAW%20Law%20Report_Final_English_17%20%20March%202014.PDF. По имеющимся у МООНСА сведениям, на предпочтения женщин о рассмотрении их дел посредством урегулирования оказывают влияние различные факторы, такие как недостатки системы уголовного правосудия в процессе рассмотрения их исков, в том числе заявления о коррупции, превышении служебных полномочий, а также об отсутствии профессионализма сотрудников. Распространенность практики урегулирования также связана с более быстрым рассмотрением дел, ограниченными возможностями пострадавших и восприятием повышения уровня принятия в соответствии с установленными гендерными ролями и культурным признанием. Сообщается, что урегулирование происходит в отсутствие каких-либо стандартных процедур и механизмов надзора. МООНСА также зафиксировала существование разнообразных и произвольных методик, способов ведения документации, а также механизмов контроля, которые приводят к более слабой защите прав пострадавших женщин. МООНСА, Справедливость глазами афганских женщин: случаи насилия в отношении женщин, урегулированные через процедуру примирения и в судебном порядке, апрель 2015 г., стр. 2-3, <http://www.refworld.org/docid/55814b3c4.html>.

³⁷⁰ МООНСА, Справедливость глазами афганских женщин: случаи насилия в отношении женщин, урегулированные через процедуру примирения и в судебном порядке, апрель 2015 г., стр. 14, 22-23, <http://www.refworld.org/docid/55814b3c4.html>; МООНСА, Планы на будущее: обновленная информация о реализации Закона о ликвидации всех форм насилия в отношении женщин в Афганистане, декабрь 2013 г., стр. 5, <http://www.refworld.org/docid/52a6fdff4.htm>. См. также Совет по правам человека ООН, Доклад Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях. Добавление: Миссия в Афганистан, 12 мая 2015 года, A/HRC/29/27/Add.3, п. 63, <http://www.refworld.org/docid/5583f83d4.html>.

³⁷¹ МООНСА отмечает, что в результате отсутствия должного контроля со стороны лица, которое передает иск на рассмотрение в соответствии с традиционным механизмом разрешения споров, в частности, со стороны областного управления по делам женщин, АНП, или прокуроров, по возвращении к своим семьям после такого урегулирования дела женщины часто рискуют повторно пострадать от насилия. МООНСА, Планы на будущее: обновленная информация о реализации Закона о ликвидации всех форм насилия в отношении женщин в Афганистане, декабрь 2013 г., стр. 4, <http://www.refworld.org/docid/52a6fdff4.html>.

³⁷² Закон о личном статусе шиитов, март 2009 г., <http://www.refworld.org/docid/4a24ed5b2.html>. Закон был принят во исполнение статьи 131 конституции Афганистана.

³⁷³ В результате национального и международного давления спорное положение, обязывающее женщину доставлять сексуальное удовольствие своему мужу, было удалено из текста Закона. Однако афганские правозащитники придерживаются мнения, что статья 162 измененного Закона может использоваться мужем как основание для отказа материально содержать жену, если та отказывается ему в том,

Проблемы защиты прав человека, рассматриваемые в данном разделе, затрагивают женщин и девочек по всей стране, однако особое беспокойство вызывает ситуация в регионах под эффективным контролем АПФ. Имеются сведения о том, что в данных регионах АПФ грубо нарушают права женщин и девочек, в том числе право на свободу передвижения и участие в политической жизни³⁷⁴. Помимо этого, в районах, которые находятся под контролем АПФ, доступ к правосудию и эффективным средствам правовой защиты в отношении нарушений каких-либо прав представляется особо трудным для женщин. В действительности, в параллельных судебных структурах Талибана права женщин систематически нарушаются³⁷⁵.

а) Сексуальное и гендерное насилие

Наблюдатели сообщают, что сексуальное и гендерное насилие против женщин по-прежнему остается широко распространенным явлением в Афганистане³⁷⁶. Акты насилия включают «убийства чести», похищения, изнасилования, принудительные аборт и бытовое насилие³⁷⁷. В связи с тем, что внебрачные сексуальные контакты в афганском обществе считаются позором для семьи, жертвы изнасилования подвергаются риску изгнания, принудительных абортов, тюремного заключения и даже смерти³⁷⁸. Социальные запреты, а также страх перед общественным осуждением и наказаниями, в том числе со стороны своей же общины и членов семьи, часто удерживает жертв от заявлений о пережитом ими сексуальном и гендерном насилии³⁷⁹. В то же время, число случаев самоубийства в результате бытового насилия продолжает расти³⁸⁰.

-
- что он считает своим супружеским правом; см. Комитет ООН по экономическим, социальным и культурным правам (CESCR), Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками в соответствии со статьями 16 и 17 Договора: итоговые замечания Комитета по экономическим, социальным и культурным правам: Афганистан, E/C.12/AFG/CO/2-4, 7 июня 2010 г., http://www.refworld.org/docid/4c_1732dc2.html. Смотрите также НСБ/ЦМВП, Защита прав на жилье, землю и собственность для перемещенных женщин в Афганистане, ноябрь 2014 г., стр.47-48, <http://www.refworld.org/docid/5486c4684.html>.
- ³⁷⁴ МООНСА, Афганистан: права человека и защита гражданских лиц в вооруженных конфликтах. Специальный доклад по провинции Кундуз, декабрь 2015 г., стр. 14-15, <http://www.refworld.org/docid/566fd0e64.html>; АНКПЧ, Отчет о расследовании положения в области прав человека и гуманитарного права в провинции Кундуз в ситуации вооруженного конфликта, 17 октября 2015 г., стр. 12, http://www.aihrc.org.af/media/files/Konoz_English.pdf; Совет по правам человека ООН, Доклад Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях. Добавление: Миссия в Афганистан, 12 мая 2015 года, A/HRC/29/27/Add.3, п. 56, <http://www.refworld.org.ru/docid/5583f83d4.html>. См. также Гардиан, Женщины Афганистана рискуют своей жизнью, требуя равных прав и защиты, 25 ноября 2015 года, <http://www.theguardian.com/global-development/2015/nov/25/afghanistan-women-risk-lives-demand-equal-rights-protection>.
- ³⁷⁵ Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., стр. 14, <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html>. Детальное обсуждение параллельных структур правосудия, создаваемых талибами, см. в Разделе II.C.1.c.
- ³⁷⁶ Совет по правам человека ООН, Доклад Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях. Добавление: Миссия в Афганистан, 12 мая 2015 года, A/HRC/29/27/Add.3, п. 13, <http://www.refworld.org.ru/docid/5583f83d4.html>. См. также Государственный департамент США, Национальный доклад о положении в области прав человека в Афганистане за 2015 год, 13 апреля 2016, <http://www.refworld.org/docid/5711040d4.html>.
- ³⁷⁷ «Сексуальное насилие является наиболее распространенным видом насилия в Афганистане. В большинстве случаев сексуальное насилие сочетается с другими видами насилия и обычно заканчивается смертью пострадавшего». АНКПЧ, Ликвидация насилия в отношении женщин в 1394 году, 30 ноября 2015 года, http://www.aihrc.org.af/home/research_report/5170. См. также, например, Нью-Йорк Таймс, Афганские чиновники сообщают, что нос женщине отрезал ее муж, 19 января 2016 года, <http://www.nytimes.com/2016/01/20/world/asia/afghan-womans-nose-is-cut-off-by-her-husband-officials-say.html>; Группа исследования и оценки положения в Афганистане, Другая сторона проблемы гендерного неравенства: мужчины и проблема доминирования в Афганистане, январь 2016 г., стр. 39-43, <http://www.refworld.org/docid/56a093534.html>.
- ³⁷⁸ Смотрите, например, Хьюман Райтс Вотч, Афганистан: прекратить судебные преследования за преступления против нравственности, июнь 2014 г. <http://www.hrw.org/news/2014/06/23/afghanistan-end-moral-crimes-prosecutions>.
- ³⁷⁹ АНКПЧ, Ликвидация насилия в отношении женщин в 1394 году, 30 ноября 2015 года, http://www.aihrc.org.af/home/research_report/5170; См. также Совет по правам человека ООН, Доклад Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях. Добавление: Миссия в Афганистан, 12 мая 2015 года, A/HRC/29/27/Add.3, п. 30, 65, <http://www.refworld.org.ru/docid/5583f83d4.html>.
- ³⁸⁰ Представитель ЮНФПА в Афганистане отметил, что «в большинстве зарегистрированных случаев самоубийства и попытки самоубийства в Афганистане совершали женщины». Она также заявила: «Гендерное насилие является одной из основных причин самоубийств и самоубийств женщин. По данным исследования, наиболее распространенной причиной самоубийства является принудительный или детский брак». Министерство здравоохранения, Министерство по делам женщин и ООН призывают к борьбе за предотвращение самоубийств в Афганистане, 10 сентября 2014 года, <http://moph.gov.af/en/news/ministry-of-public-health-ministry-of-womens-affairs-and-un-call-for-efforts-to-strengthen-suicide-prevention-in-afghanistan>. См. также МООНСА, Справедливость глазами афганских женщин: случаи насилия в отношении женщин, урегулированные через процедуру примирения и в судебном порядке, апрель 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55814b3c4.html>; ЮНФПА, Положение молодежи в Афганистане в 2014 году, стр.44, <http://countryoffice.unfpa.org/filemanager/files/afghanistan/2014/reports/unfpaoyreportv333e.pdf>. Опрос населения Афганистана, выполненный «Фондом Азия» в 2015 году, показал, что 13% респондентов назвали насилие в семье самой большой проблемой, с которой сталкиваются женщины в Афганистане. Это самый высокий показатель, зарегистрированный в ходе исследований с 2006 года. Женщины чаще называли насилие в семье основной проблемой, по сравнению с мужчинами, лишь 8% которых вообще ее упомянули. Фонд Азия, Афганистан в 2015 году: опрос афганского народа, ноябрь 2015 года, стр. 26-28, <http://asiafoundation.org/resources/pdfs/Afghanistanin2015.pdf>.

Государственные власти продолжают рассматривать подавляющее большинство жалоб о бытовом насилии с помощью традиционных механизмов разрешения споров³⁸¹. Женщины и девочки, спасающиеся бегством из дома по причине жестокого обращения или угрозы принудительного брака, часто сами становятся объектами обвинений в «преступлениях против нравственности», включая прелюбодеяние («зина») и «побег из дома», при этом формулировки данных преступлений расплывчаты, а порой и вовсе отсутствуют³⁸². И если женщины в подобных случаях в нарушение прав человека и международной юриспруденции признаются виновными и приговариваются к тюремному заключению, то мужчины, на которых лежит ответственность за бытовое насилие и принуждение к браку, практически всегда остаются безнаказанными³⁸³. Кроме того, поскольку женщины, как правило, экономически зависимы от лиц, совершающих насилие в семье, многие женщины просто не в состоянии подать жалобу, поэтому в отсутствие других вариантов они вынуждены жить в условиях насилия³⁸⁴.

Доступ женщин, желающих заявить об актах насилия, к правосудию еще более осложняется тем фактом, что женщины-офицеры полиции составляют лишь немногим более одного процента от общего количества полицейских в стране³⁸⁵. Имеются сведения о том, что на рабочем месте сами женщины-полицейские часто сталкиваются с угрозой сексуальных домогательств и посягательств на сексуальную неприкосновенность, включая изнасилование, со стороны коллег-мужчин³⁸⁶. Они также подвергаются риску нападения со стороны АПФ³⁸⁷.

Известно, что в отношении случаев сексуального насилия по-прежнему царит безнаказанность в связи с тем, что в некоторых регионах страны лица, предположительно совершившие изнасилование, являются влиятельными командирами, членами вооруженных или преступных

³⁸¹ МООНСА, Справедливость глазами афганских женщин: случаи насилия в отношении женщин, урегулированные через процедуру примирения и в судебном порядке, апрель 2015 г., стр. 22-23, <http://www.refworld.org/docid/55814b3c4.html>. Отсутствие доступа к эффективным формам правосудия и правовой защиты для жертв приводит, в свою очередь, к ситуации, где сексуальное насилие остается повсеместно нерешенной проблемой ни правоохранительными органами, ни обществом. МООНСА отметила, что отсутствие конкретных средств гражданско-правовой защиты (например, предоставления защиты или применения ограничительных судебных приказов), «де-факто подвергает жертв дальнейшему насилию». МООНСА, Справедливость глазами афганских женщин: случаи насилия в отношении женщин, урегулированные через процедуру примирения и в судебном порядке, апрель 2015 г., стр. 12, 28, 32-33, <http://www.refworld.org/docid/55814b3c4.html>. См. также Совет по правам человека ООН, «Доклад Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях. Добавление: Миссия в Афганистан, 12 мая 2015 года, A/HRC/29/27/Add.3, пп. 65-69, <http://www.refworld.org.ru/docid/5583f83d4.html>. Специальный докладчик отмечает, что деятельность системы уголовного правосудия все еще подорвана коррупцией и общим недоверием к ее эффективности и результативности. Там же, п. 67.

³⁸² Совет по правам человека ООН, Доклад Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях. Добавление: Миссия в Афганистан, 12 мая 2015 года, A/HRC/29/27/Add.3, пп. 23-24, <http://www.refworld.org.ru/docid/5583f83d4.html>. В соответствии с Уголовным кодексом, «зина» (внебрачные сексуальные контакты) рассматривается как преступление, в то время как побег из дома и «намерение совершить прелюбодеяние», согласно кодексу и законам шариата, таковыми не считаются. Хьюман Райтс Вотч, Афганистан: прекратить судебные преследования за преступления против нравственности, июнь 2014 г. <http://www.hrw.org/news/2014/06/23/afghanistan-end-moral-crimes-prosecutions>. См. также сноску 408 в Разделе III.A.8.

³⁸³ Государственный департамент США, Национальный доклад о положении в области прав человека в Афганистане за 2015 год, 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5711040d4.html>; АНКПЧ, Ликвидация насилия в отношении женщин в 1394 году», 30 ноября 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/5694bfa04.html>; МООНСА, Справедливость глазами афганских женщин: случаи насилия в отношении женщин, урегулированные через процедуру примирения и в судебном порядке, апрель 2015 г., стр. 29, <http://www.refworld.org/docid/55814b3c4.html>. См. также, например, Нью-Йорк Таймс, Восставшие против насилия афганские женщины видят признаки перемен, 27 мая 2014 года, <http://www.nytimes.com/2014/05/28/world/asia/rebelling-against-abuse-afghan-women-see-signs-of-change.html>. Как отмечается также в Разделе III.A.8 по вопросу «Женщины и мужчины, считающиеся нарушителями социальных норм», власти в некоторых случаях пытаются оправдать задержание женщин в качестве «защитной меры» против дальнейшего насилия или мести со стороны членов семьи.

³⁸⁴ МООНСА, Справедливость глазами афганских женщин: случаи насилия в отношении женщин, урегулированные через процедуру примирения и в судебном порядке, апрель 2015 г., стр. 32, <http://www.refworld.org/docid/55814b3c4.html>. См. также Раздел III.A.8.

³⁸⁵ Нью-Йорк Таймс, Афганские женщины-полицейские ведут борьбу против устоявшейся культуры, 1 марта 2015 года, <http://www.nytimes.com/2015/03/02/world/asia/afghan-policewomen-struggle-against-culture.html>

³⁸⁶ МООНСА, Справедливость глазами афганских женщин: случаи насилия в отношении женщин, урегулированные через процедуру примирения и в судебном порядке, апрель 2015 г., стр. 9, <http://www.refworld.org/docid/55814b3c4.html>. Международная амнистия, Афганистан: их жизнь под угрозой: нападение на женщин-правозащитниц в Афганистане, 7 апреля 2015 года, ASA 11/1279/2015, стр. 28-35, <http://www.refworld.org/docid/55277ff24.html>; Нью-Йорк таймс, Афганские женщины-полицейские ведут борьбу против культуры, 1 марта 2015 года, <http://www.nytimes.com/2015/03/02/world/asia/afghan-policewomen-struggle-against-culture.html>; МООНСА, Планы на будущее: обновленная информация о реализации Закона о ликвидации всех форм насилия в отношении женщин в Афганистане, декабрь 2013 г., п. 5.4, <http://www.refworld.org/docid/52a6fdff4.html>.

³⁸⁷ Международная амнистия, Афганистан: их жизнь под угрозой: нападение на женщин-правозащитниц в Афганистане, 7 апреля 2015 года, ASA 11/1279/2015, стр. 28-35, <http://www.refworld.org/docid/55277ff24.html>

группировок либо связаны с данными группировками и другими влиятельными лицами, которые обеспечивают им защиту от ареста и уголовного преследования³⁸⁸.

b) Вредные традиционные практики

Широко распространенные в Афганистане вредные традиционные практики³⁸⁹ в той или иной степени продолжают применяться по всей стране, в сельских и городских общинах, а также среди всех этнических групп³⁹⁰. Традиционные вредные практики, коренящиеся в дискриминационных представлениях о роли и месте женщин в афганском обществе, наносят непропорционально большой ущерб женщинам и девочкам. К подобным практикам относятся различные виды принудительных браков³⁹¹, включая браки в детском возрасте³⁹², принудительная домашняя изоляция и «убийства чести»³⁹³. Принудительные формы брака в Афганистане включают:

³⁸⁸ АНКПЧ, Положение в области прав человека в Афганистане в 1993 году, 11 августа 2015 г., стр. 31-32, <http://www.refworld.org/docid/5694bc384.html> Генеральный секретарь ООН, Сексуальное насилие в условиях конфликта: Доклад Генерального секретаря, 23 марта 2015 года, S/2015/203, п. 12, <http://www.refworld.org.ru/docid/553610254.html>; Генеральный секретарь ООН, Сексуальное насилие в условиях конфликта: Доклад Генерального секретаря, A/67/792-S/2013/149, 14 марта 2013 года, п. 16, <http://www.refworld.org.ru/docid/5167bd6d4.html>.

³⁸⁹ АНКПЧ, Ликвидация насилия в отношении женщин в 1394 году, 30 ноября 2015 года, http://www.aihrc.org.af/home/research_report/5170; МООНСА, Планы на будущее: обновленная информация о реализации Закона о ликвидации всех форм насилия в отношении женщин в Афганистане, декабрь 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/52a6dff4.html>.

³⁹⁰ Особую обеспокоенность вызвал Закон о личном статусе шиитов. Принятый во исполнение статьи 131 Конституции Афганистана, Закон регулирует разные аспекты семейного права (браки, разводы, права наследования) шиитской общины. (Закон о личном статусе шиитов, март 2009 г., <http://www.refworld.org/docid/4a24ed5b2.html>). Несмотря на одобрительную реакцию со стороны ряда выдающихся представителей шиитов и шиитских общин в связи с официальным признанием шиитской правовой практики, в изначальном виде Закон был подвергнут критике со стороны национального и международного сообщества за отсутствие положений, которые бы гарантировали защиту прав женщин. В раскритикованный Закон был внесен ряд изменений, но даже после этого в нем сохраняются некоторые спорные положения, в том числе дискриминационные статьи об опекунов, порядке наследования, браках в детском возрасте и ограничении свободы передвижения женщин вне дома. Спорное положение, обязывающее женщину доставлять сексуальное удовольствие своему мужу, было удалено из текста Закона. Однако афганские праведы придерживаются мнения, что статья 162 измененного Закона может использоваться мужем как основание для отказа материально содержать жену, если та отказывает ему в том, что он считает своим супружеским правом; см. Комитет ООН по экономическим, социальным и культурным правам (CESCR), Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками в соответствии со статьями 16 и 17 Договора: итоговые замечания Комитета по экономическим, социальным и культурным правам: Афганистан, E/C.12/AFG/CO/2-4, 7 июня 2010 г., <http://www.refworld.org/docid/4ef1fb5e2.html>. Верховный комиссар ООН по правам человека осудил узаконивание наносящих ущерб женщинам вредных традиционных практик и выдвинул требование его отмены; Генеральная Ассамблея ООН (Совет по правам человека), Отчет Верховного комиссара ООН по правам человека о положении в области прав человека и результатах технической помощи в области прав человека в Афганистане, A/HRC/13/62, 11 января 2010 г., п. 4 и пп. 21-23, <http://www.refworld.org.ru/docid/4bc2c9352.html>.

³⁹¹ По результатам опроса населения, проведенном Фондом Азия в 2014 году, было установлено, что 7% респондентов назвали принудительные браки/приданое наиболее серьезной проблемой, с которой сталкиваются женщины в Афганистане. Фонд Азия, Афганистан в 2014 году: опрос афганского народа, 2014 год, стр. 26-28, <http://asiafoundation.org/publications/pdf/1425>. По оценкам АНКПЧ, от 60 до 80% всех браков в Афганистане заключаются по принуждению. Фонд ООН в области народонаселения, Спасаясь от детских браков в Афганистане, 4 октября 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/5124f78d2.html>. См. также Государственный департамент США, Национальный доклад о положении в области прав человека в Афганистане за 2015 год, 13 апреля 2016 года, <http://www.refworld.org/docid/5711040d4.html>; Гардиан, Я просто хочу учиться: как законы Афганистана продолжают подводить несовершеннолетних невест, 11 мая 2015 года, <http://www.theguardian.com/global-development/2015/may/11/afghanistan-child-brides-want-to-go-to-school>; Нью-Йорк таймс, Афганские женщины-полицейские ведут борьбу против устоявшейся культуры, 1 марта 2015 года, <http://www.nytimes.com/2015/03/02/world/asia/afghan-policewomen-struggle-against-culture.html>.

³⁹² Хотя надежные данные получить достаточно трудно, исследования показывают, что к 15 годам 15% женщин уже состоят в браке, а к 18 годам в браке состоят уже 46% женщин. Согласно афганскому законодательству, минимальный возраст для вступления в брак составляет 16 лет для девушек и 18 лет для мужчин. Фонд ООН в области народонаселения, Спасаясь от детских браков в Афганистане, 4 октября 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/5124f78d2.html>. В ходе опроса, проведенного АНКПЧ, 7,7% опрошенных (391 из 5081 человек) заявили, что их дочери были выданы замуж в возрасте до 16 лет, а 1,9% (93 опрошенных) заявили, что их сыновья женились в возрасте 18 лет. АНКПЧ, Положение в области прав человека в Афганистане в 1393 году, 2014 г., http://www.aihrc.org.af/media/files/Research%20Reports/english/English_Situation%20of%20human%20rights%20in%201393.pdf. См. также Государственный департамент США, Национальный доклад о положении в области прав человека в Афганистане за 2015 год, 13 апреля 2016 года, <http://www.refworld.org/docid/5711040d4.html>; Совет по правам человека ООН, Доклад Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях. Добавление: Миссия в Афганистан, 12 мая 2015 года, A/HRC/29/27/Add.3, п. 14, <http://www.refworld.org.ru/docid/5583f83d4.html>. О воздействии на девочек выдачи замуж в раннем возрасте, в том числе, раннего рождения ребенка, см. ЮНИСЕФ, Дети и женщины в Афганистане: анализ положения в 2014 г., ноябрь 2014 г., стр. 23, 25, http://www.unicef.org/afghanistan/SitAn_-_Long_Report_-_small_size_.pdf. В Ювенальном кодексе 2005 года проблема детского брака не решена. Там же, стр. 39. К этой проблеме особенно уязвимы перемещенные девочки. См. НСБ/Бюро по связям, Слушаем женщин и девочек, переселенных в города Афганистана, 26 марта 2015 г., стр. 13-14, <http://www.refworld.org/docid/5513bec24.html>.

³⁹³ В апреле 2016 года Государственный департамент США сообщил, что «убийства чести» продолжались и в 2015 году, хотя точные статистические данные было трудно получить. Государственный департамент США, Национальный доклад о положении в области прав человека в Афганистане за 2015 год, 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5711040d4.html>. См. также Совет по правам человека ООН, Доклад Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях. Добавление: Миссия в Афганистан, 12 мая 2015 года, A/HRC/29/27/Add.3, п. 19, <http://www.refworld.org/DocId/5583f8224.html>. Сообщается, что количество случаев «убийств чести» растет. Нью-Йорк Таймс, Тонкая линия обороны против «убийств чести», 2 марта 2015 года, <http://www.nytimes.com/2015/03/03/world/asia/afghanistan-a-thin-line-of-defense-against-honor-killings.html>. Например, в начале 2014 года женщина по имени Амина была убита неизвестными после ухода из приюта для женщин, где она искала убежище, чтобы избежать

- (i) «продажу невест», при которой женщин и девушек продают за определенное количество товара, назначенную сумму денег или с целью погашения семейного долга³⁹⁴;
- (ii) «баад дадан», племенную форму разрешения споров, при которой виновное в нарушении, предлагает одну девушку для брака «потерпевшему» семейству, например, для погашения вины в совершении убийства³⁹⁵;
- (iii) обычай «баадал», при котором две семьи обмениваются дочерьми, чтобы свести к минимуму расходы на свадьбу³⁹⁶;
- (iv) принуждение вдов к браку с мужчиной-родственником ее погибшего мужа³⁹⁷.

Экономическая нестабильность и непрекращающийся конфликт надолго сохранят актуальность проблемы детских браков, которые часто рассматриваются как единственное средство выживания самой девочки и ее семьи³⁹⁸.

Закон о борьбе с насилием против женщин устанавливает уголовную ответственность за ряд вредных традиционных практик, в том числе за продажу и покупку женщин для заключения брака, предложение женщин для разрешения споров по обычаю «баад», а также браки в детском возрасте и принудительные браки. Однако, как отмечалось выше, реализация закона характеризуется медленными темпами и непоследовательностью³⁹⁹.

принудительного брака, навязанного ее семьей. Нью-Йорк Таймс, Вопреки закону, в Афганистане продолжают убивать женщин ради «убийства чести», 3 мая 2014 года, <http://www.nytimes.com/2014/05/04/world/asia/in-spite-of-the-law-afghan-honor-killings-of-women-continue.html>. В мае 2014 года десятилетняя девочка, которую изнасиловал мулла, получала угрозы. Международная амнистия, Афганистан: десятилетней девочке – жертве изнасилования угрожают «убийством чести», 9 октября 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/5437cf6c4.html>.

³⁹⁴ Совет по правам человека ООН, Доклад Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях. Добавление: Миссия в Афганистан, 12 мая 2015 года, A/HRC/29/27/Add.3, п. 56, <http://www.refworld.org/ru/docid/5583f83d4.html>. Как сообщается, семьи, работающие на плантациях опиума, продают своих детей, особенно девочек, торговцам опиумом для погашения долга. Государственный департамент США, Национальный доклад о положении в области прав человека в Афганистане за 2015 год, 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5711040d4.html>.

³⁹⁵ В 2014 году АНКПЧ выразила озабоченность в связи с сохранением вредных традиционных практик, таких как «баад», количество которых по имеющимся у АНКПЧ данным неуклонно растет. Государственный департамент США, Национальный доклад о положении в области прав человека в Афганистане за 2014 год, 25 июня 2015, <http://www.refworld.org/docid/559bd58728.html>. Исследование, проведенное в 2014 году Гражданской и либеральной инициативой по вопросам мира (CLIP) показало, что с психологической точки зрения, получение молодой девушки в качестве компенсации доставляет больше удовлетворения, чем получение денег или другие формы погашения долга. Кроме того, бедные семьи могут не иметь никаких других средств для погашения долга, кроме своих дочерей. См. CLIP, Оценка практики «баад» и ее негативное социальное значение в Афганистане, август 2014 г., стр. 27, http://openasia.org/en/g/wp-content/uploads/2015/01/Research-Draft-21-Oct-2014_-3-1.pdf. См. также, например, Нью-Йорк Таймс, Жертва бартера в пятилетнем возрасте стремится сегодня к той жизни, которую она сама выбирает, 19 октября 2014 г., <http://www.nytimes.com/2014/10/20/world/asia/times-video-presents-to-kill-a-sparrow.html>.

³⁹⁶ Более подробную информацию о принятой в Афганистане практике заключения браков, см. АНКПЧ, Доклад № 5: ситуация в области экономических и социальных прав в Афганистане за 2011 год, ноябрь/декабрь 2011 г., часть 3, <http://www.refworld.org/docid/511e58cf0.html>; Лендинго, Афганистан: брак, 19 мая 2011 г., <http://www.refworld.org/docid/512258e82.html>; Группа исследования и оценки положения в Афганистане, Пути решения, пожелания и разнообразие: практика заключения браков в Афганистане, февраль 2009 г., <http://www.refworld.org/docid/4992cc722.html>; Смотрите также НСБ/ЦМВП, Защита прав на жилье, землю и собственность для перемещенных женщин в Афганистане, ноябрь 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/5486c4684.html>.

³⁹⁷ Из-за дискриминационных положений афганского Гражданского кодекса по вопросам опеки над детьми, вдовы, не соглашающиеся на такие браки, могут потерять опеку над своими детьми. Они также могут быть подвержены риску сексуального и гендерного насилия со стороны мужчин-родственников умершего мужа. См. МООНСА, Афганистан: Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, август 2015 г., стр. 18, <http://www.refworld.org/docid/55c1bdc4d.html>; Нью-Йорк Таймс, Афганские женщины-полицейские ведут борьбу против устоявшейся культуры, 1 марта 2015 года, <http://www.nytimes.com/2015/03/02/world/asia/afghan-policewomen-struggle-against-culture.html>; МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2014 год, февраль 2015 г., стр. 15-16, <http://www.refworld.org/docid/54e44e274.html>; НСБ/ЦМВП, Защита прав на жилье, землю и собственность для перемещенных женщин в Афганистане, ноябрь 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/5486c4684.html>; Лендинго, Афганистан: Брак, 19 мая 2011 г., стр. 15-16, <http://www.refworld.org/docid/512258e82.html>. Вдовы, которые сбежали из дома, спасаясь от принудительных браков, или чтобы удержать своих детей, могут быть привлечены к ответственности за «преступления против нравственности», им также может грозить «убийство чести». См. также Раздел III.A.8.

³⁹⁸ Совет по правам человека ООН, Доклад Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях. Добавление: Миссия в Афганистан, 12 мая 2015 года, A/HRC/29/27/Add.3, п. 15, <http://www.refworld.org/ru/docid/5583f83d4.html>. Государственный департамент США отметил, что обычай платить калым заставляет бедные семьи отдавать в залог дочерей в возрасте шести или семи лет с тем, что фактический брак будет заключен, когда ребенок достигнет половой зрелости. Тем не менее, сообщается, что отсрочка соблюдается очень редко и молодые девушки подвергаются сексуальному насилию, причем не только со стороны жениха, но и со стороны старших мужчин в семье, особенно если жених сам ребенок. Также сообщается о попытках самосожжения среди молодых девушек, которые были отданы замуж в возрасте от 9 до 11 лет. Государственный департамент США, Национальный доклад о положении в области прав человека в Афганистане за 2015 год, 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5711040d4.html>.

³⁹⁹ В соответствии со статьей 517 Уголовного кодекса Афганистана от 1976 года, «баад» является уголовным преступлением, однако действие статьи распространяется лишь на вдов и женщин, достигших 18 лет. Кодекс также предусматривает, что тюремное заключение за «баад» не может превышать два года. Положения Уголовного кодекса о «бааде» были дополнены нормами Закона о запрете насилия

с) Заключение

По мнению УВКБ ООН, в зависимости от конкретных обстоятельств дела, женщины, относящиеся к одной из приведенных ниже категорий, могут нуждаться в международной защите:

- а) жертвы и потенциальные жертвы сексуального и гендерного насилия;
- б) жертвы и потенциальные жертвы вредных традиционных практик; а также
- с) женщины, считающиеся нарушительницами социальных норм.

В зависимости от конкретных обстоятельств рассматриваемого дела, данные лица могут нуждаться в международной защите по причине их принадлежности к определенной социальной группе под названием «женщины Афганистана» или (приписываемых им) политических взглядов, или по религиозным мотивам.

8. Женщины и мужчины, считающиеся нарушителями социальных норм⁴⁰⁰

Несмотря на принимаемые правительством меры по содействию гендерному равенству, женщины продолжают на каждом шагу сталкиваться с повсеместной социальной, политической и экономической дискриминацией в силу устоявшихся стереотипов и традиционных практик, приводящих к их изоляции⁴⁰¹. Женщины, считающиеся нарушительницами социальных норм, продолжают подвергаться социальному давлению, общей дискриминации и угрозам безопасности, особенно в сельской местности и в районах, подконтрольных АПФ⁴⁰². Подобные нормы включают требования, ограничивающие свободу передвижения, например требование, запрещающее женщине появляться на людях без сопровождения близкого родственника мужского пола⁴⁰³. Женщины, лишённые мужской поддержки и защиты, включая вдов, подвергаются особой опасности. Вынужденные жить в системе социальных норм, налагающих ограничения на одиноких женщин, в том числе ограничивающих свободу передвижения, женщины лишённые мужской

против женщин, согласно которым рамки состава преступления были расширены и распространяются на выдачу замуж девушек, не достигших восемнадцатилетнего возраста. Кроме этого, продолжительность тюремного заключения за преступления «баад» была увеличена до 10 лет. Закон также расширил рамки понятия соучастия.

⁴⁰⁰ Анализ положения лиц, которые считаются нарушителями исламских принципов, норм и ценностей в интерпретации АПФ, см. в Разделе III.A.6. Анализ положения лиц различной сексуальной ориентации и/или гендерной идентичности см. в Разделе III.A.12. Анализ положения женщин, участвующих в общественной жизни, см. в разделе III.A.1.i. Дополнительную информацию о положении женщин см. в Разделе III.A.7.

⁴⁰¹ Великобритания: Министерство иностранных дел, Доклад о правах человека и демократии – Афганистан», 12 марта 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/551a53045e.html>; Экономический и Социальный Совет ООН, Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта. Заключительные замечания Комитета по экономическим, социальным и культурным правам: Афганистан, E/C.12/AFG/CO/2-4, 7 июня 2010 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/4ef1fc302.html>.

⁴⁰² Государственный департамент США, Национальный доклад о положении в области прав человека в Афганистане за 2015 год, 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5711040d4.html>.

⁴⁰³ Государственный департамент США, Национальный доклад о положении в области прав человека в Афганистане за 2015 год, 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5711040d4.html>; Нью-Йорк таймс, Афганские женщины-полицейские ведут борьбу против устоявшейся культуры, 1 марта 2015 года, <http://www.nytimes.com/2015/03/02/world/asia/afghan-policewomen-struggle-against-culture.html>. По данным проведенных МООНСА исследований, «женщины, появляющиеся на людях без провожатого, подвергают риску свою репутацию и безопасность. Муллы, с которыми проводились консультации при подготовке исследования, обосновывали свою точку зрения, ссылаясь на нормы ислама: женщина может появляться на людях только в сопровождении родственника мужчины «махрам». Такое толкование ислама широко распространено в Афганистане, хотя знатоки шариата, с которыми проводились консультации в ходе данного исследования, не согласны с тем, что религия требует обязательного присутствия мужчины-провожатого, при условии соблюдения женщиной определенных правил, касающихся ношения хиджаба (паранджи)»; см. МООНСА, Молчание значит насилие: положить конец насилию над женщинами в Афганистане, 8 июля 2009 г. стр. 10, <http://www.refworld.org/docid/4a548f532.html>.

поддержки и защиты, зачастую не имеют средств к существованию⁴⁰⁴. Женщины и девочки⁴⁰⁵ непропорционально часто подвергаются арестам и задержаниям за нарушения норм обычного права или законов шариата⁴⁰⁶. Нередки случаи арестов и задержаний за предполагаемые «преступления против нравственности», в частности, за появление на людях без надлежащего сопровождения⁴⁰⁷, отказ от вступления в брак⁴⁰⁸ или «побег» из дома⁴⁰⁹, в том числе от бытового насилия⁴¹⁰. По

⁴⁰⁴ МООНСА, Справедливость глазами афганских женщин: случаи насилия в отношении женщин, урегулированные через процедуру примирения и в судебном порядке, апрель 2015 г., стр. 32, <http://www.refworld.org/docid/55814b3c4.html> НСБ/ЦМВП, Защита прав на жилье, землю и собственность для перемещенных женщин в Афганистане, ноябрь 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/5486c4684.html>. По данным Института мира США (USIP), традиционные практики, регулирующие передвижение женщин, а также низкий уровень занятости среди женщин приводят к тому, что женщина в Афганистане не способна существовать в одиночку. Цитировано в работе Центра военно-гражданского взаимодействия, Мирный процесс и женщины в Афганистане, апрель 2012 г., стр. 6, <http://www.operationspaix.net/DATA/DOCUMENT/7025~v~The Peace Process and Afghanistan s Women Part II .pdf>. В деле «Н. против Швеции», Европейский суд по правам человека отметил, что женщины в Афганистане рискуют стать жертвами жестокого обращения, если сформируется представление о том, что они не соответствуют гендерной роли, которую возлагают на них традиции, общество и правовая система. Один лишь факт того, что заявительница проживала в Швеции, мог бы рассматриваться как пример неприемлемого поведения. Тот факт, что она хотела развестись со своим мужем, не желая продолжать с ним совместную жизнь, мог привести к серьезным и опасным для жизни последствиям при возвращении в Афганистан. Согласно докладам, большинство афганских женщин становятся жертвами насилия в семье, которое рассматривается властями как правомерное поведение и не преследуется по закону. Одинокие женщины или женщины без «покровителя» stalkуются с постоянными серьезными ограничениями как в личной, так и в профессиональной жизни и обречены на социальную изоляцию. Помимо этого, у женщин, не получающих защиты от родственников мужчин, часто отсутствуют средства к существованию. Суд решил, что в случае депортации заявительницы Н. в Афганистан, Швецией будет нарушена статья 3 ЕКПЧ. Европейский суд по правам человека, дело «Н. против Швеции», заявление № 23505/09, 20 июля 2010 г., <http://www.refworld.org/docid/4c4d4e4e2.html>. См. также RRT Дело № 1005628 [2010] RRTA 822, Арбитражный суд по делам беженцев Австралии, 21 сентября 2010 г., <http://www.austlii.edu.au/cgi-bin/sinodisp/au/cases/cth/RRTA/2010/822.html>, в котором австралийский Арбитражный суд по делам беженцев постановил, что заявительница (вдова, у которой не осталось родственников в Афганистане) принадлежит к определенной социальной группе пожилых афганских женщин, оставшихся без мужской защиты.

⁴⁰⁵ Государственный департамент США, Национальный доклад о положении в области прав человека в Афганистане за 2015 год, 13 апреля 2016, <http://www.refworld.org/docid/5711040d4.html>; Совет по правам человека ООН, Доклад Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях. Добавление: Миссия в Афганистан, 12 мая 2015 года, A/HRC/29/27/Add.3, п. 23, <http://www.refworld.org.ru/docid/5583f83d4.html>.

⁴⁰⁶ «Ненадлежащее сопровождение» считается преступлением в соответствии с ханафитским правом. За пребывание в присутствии мужчины без надлежащего сопровождения («хелват-эсахиха») женщин задерживают, передают суду и приговаривают к наказаниям; см. МООНСА, Произвольное содержание под арестом в Афганистане: призыв к действиям. Том I - Общий обзор и рекомендации, январь 2009 г., стр. 7, <http://www.refworld.org/docid/49d07f272.html>.

⁴⁰⁷ МООНСА, Вредные традиционные практики и реализация Закона о запрете насилия против женщин в Афганистане, 9 декабря 2010 г., <http://www.refworld.org/docid/4d00c4e82.html>.

⁴⁰⁸ Как сообщает МООНСА, «прелюбодеяние или «зина», является преступлением «худууд» в соответствии с исламским законом, но если состав преступления «хууд» не доказан, оно рассматривается как «газеери» в соответствии с афганским Уголовным кодексом; это преступление, по сути, представляет собой внебрачное половое сношение». МООНСА, Долгий путь: реализация Закона о запрете насилия против женщин в Афганистане, декабрь 2012 г., стр. 22, <http://www.refworld.org/docid/50c72e0d2.html>. Прелюбодеяние является преступлением в соответствии с законодательством Афганистана: Уголовный кодекс, статья 427(1), <http://www.refworld.org/docid/4c58395a2.html>. И замужние, и незамужние женщины могут быть обвинены и осуждены за преступное прелюбодеяние. Общей практикой являются «тесты на девственность», которые могут служить доказательством, особенно, когда женщина обвиняется в «преступлении против нравственности»; если обнаружится, что невеста не девственна, она может столкнуться с серьезными последствиями, в том числе с заключением под стражу по обвинению в прелюбодеянии, увечьями или смертью. См. Радио Свободная Европа/Радио Свобода, Девственность или смерть афганских невест, 6 декабря 2015 года, <http://www.rferl.org/content/afghanistan-virgin-brides-punishment/27409971.html>; Совет по правам человека ООН, Доклад Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях. Добавление: Миссия в Афганистан, 12 мая 2015 года, A/HRC/29/27/Add.3, п. 25, <http://www.refworld.org.ru/docid/5583f83d4.html>; АНКПЧ, Принудительное гинекологическое обследование как сексуальное притеснение и нарушение прав человека, 5 декабря 2015 года, <http://www.ahrc.org.af/media/files/Forced%20Gynecological%20Exams%20-English.pdf>.

⁴⁰⁹ В Афганистане за побег из дома виновницу клеймят позором. Хотя в Уголовном кодексе и согласно закону шариата этот состав преступления четко не определен, принято считать, что он означает совершение побега без намерения вернуться домой, оставление семьи без разрешения родителей или законных опекунов; см. МООНСА, Долгий путь: реализация Закона о запрете насилия против женщин в Афганистане, декабрь 2012 г., стр. 3-4, <http://www.refworld.org/docid/50c72e0d2.html>; См. также, ООН-женщины, Организация ООН-женщины одобряет заявление афганского правительства о том, что побег из дома не является преступлением по законам Афганистана, 3 октября 2012 г., <http://www.unwomen.org/2012/10/un-women-in-afghanistan-welcomes-government-statements-confirming-that-running-away-is-not-a-crime-under-afghan-law/>; АНКПЧ, Доклад о положении в сфере экономических и социальных прав в Афганистане — IV, декабрь 2009 г., стр. 58, <http://www.refworld.org/docid/4b3b2df72.html>. В своем ответе Совету по правам человека ООН, афганская делегация подтвердила, что «побег из дома» не является преступлением, если с этим актом не были связаны преступные действия. Совет ООН по правам человека, Доклад Рабочей группы по универсальному периодическому обзору: Афганистан, 4 апреля 2014 года A/HRC/26/4, п. 130, <http://www.refworld.org.ru/docid/539065174.html>.

⁴¹⁰ Государственный департамент США, Национальный доклад о положении в области прав человека в Афганистане за 2015 год, 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5711040d4.html>; Генеральный секретарь ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности: доклад Генерального секретаря, 27 февраля 2015 г., A/69/801-S/2015/151, п. 26, <http://www.refworld.org.ru/docid/5565852f4.html>. В августе 2010 года Высший Совет Верховного суда проинструктировал прокуроров о порядке рассмотрения дел о «побегах из дома», ссылаясь на статью 130 Конституции (Конституция Афганистана, 3 января 2004 года, <http://www.refworld.org/DocId/404d8a594.html>). Согласно инструкции, суды должны оценить, состоят ли сбежавшие женщины в браке, причину и мотив бегства, а также место, куда сбежала женщина. Если женщина сбежала из дома, чтобы избежать преследований со стороны членов семьи и направилась в дом родственника, дом законного махрама (не достигшего брачного возраста) или если она обратилась за помощью к властям, по законам шариата, такие действия не могут рассматриваться как преступление. Однако, в соответствии с инструкцией, если женщина укрылась в чужом доме, даже если такое поведение вызвано желанием избежать жестокого обращения у себя дома, она может быть обвинена в ряде преступлений, в том числе «в прелюбодеянии и других связанных с ним

имеющимся сведениям, больше половины женщин и девочек, задержанных в стране, были обвинены в «преступлениях против нравственности»⁴¹¹. Поскольку мерой наказания за прелюбодеяния и «преступления против нравственности» может быть «убийство чести»⁴¹², в некоторых случаях содержание под стражей женщин, обвиненных в подобных преступлениях, оправдывается властями как защитная мера⁴¹³.

Мужчины, которые считаются нарушающими господствующие обычаи, могут также подвергаться риску жестокого обращения, особенно в ситуациях обвинения в прелюбодеянии и внебрачных сексуальных отношениях⁴¹⁴.

преступлениях», которые считаются нарушением законов шариата. МООНСА, Долгий путь: реализация Закона о запрете насилия против женщин в Афганистане, декабрь 2012 г., стр. 22, <http://www.refworld.org/docid/50c72e0d2.html>. Копия постановления Верховного суда (на дари) от 1 августа 2010 г. находится в архиве УВКБ ООН. МООНСА отметила, что хотя эта инструкция изначально была призвана остановить обычную практику ареста сбежавших из дома девушек с учетом того, что женщина, которая бежит в дом родственника или учреждение правосудия, не подлежит аресту, в реальности инструкция используется, чтобы узаконить традиционную практику, ограничивающую свободу передвижения женщин. Там же, стр. 22-23. Впоследствии Управлением Генерального прокурора рассылались новые инструкции по правильному рассмотрению случаев «сбежавших из дома» женщин, где предписывалось всем подразделениям по ликвидации насилия в отношении женщин давать указания прокуратуре не выдвигать обвинения против женщин виновных в «побеге» или «попытке зина» (попытке прелюбодеяния), поскольку они не являются реальными преступлениями в соответствии с афганским законодательством. В декабре 2012 года Верховный суд направил письмо в Генеральную прокуратуру о том, что побег из дома с целью избежать насилия в семье и обращение за помощью в учреждения юстиции, организации юридической помощи или к родственникам не является преступлением и не подлежит рассмотрению в суде. Совет по правам человека ООН, Доклад Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях. Добавление: Миссия в Афганистан, 12 мая 2015 года, A/HRC/29/27/Add.3, п. 38, <http://www.refworld.org.ru/docid/5583f83d4.html>. Практика ареста женщин, которые бежали из дома, тем не менее, сохраняется; см., например, Хьюман Райтс Вотч, Афганистан: прекратить судебные преследования за преступления против нравственности, июнь 2014 г. <http://www.hrw.org/news/2014/06/23/afghanistan-end-moral-crimes-prosecutions>. Хьюман Райтс Вотч ранее отмечало, что в свете дискриминации со стороны правоохранительных органов, с которыми сталкиваются женщины, ищущие защиты и/или доступа к правосудию, обращение за помощью в правительственные органы небезопасно и неосуществимо для большинства женщин и девочек, которые стали жертвами насилия в семье или вредной традиционной практики. Хьюман Райтс Вотч, Мне пришлось бежать: заключение в тюрьму женщин за «преступления против нравственности» в Афганистане, март 2012 г., стр. 5, <http://www.refworld.org/docid/4f787d142.html>. Отсутствие женщин-следователей, адвокатов и прокуроров может представлять собой еще одно препятствие для доступа к правосудию для женщин, обвиняемых в совершении преступлений против нравственности. Институт по освещению проблем войны и мира, Отсутствие женщин-юристов в восточном Афганистане, 5 апреля 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4f82f00c2.html>.

⁴¹¹ Вслед за Указом Президента № 39 от 2 января 2015 года, по крайней мере, 144 женщины и девушки, задержанные за преступления против нравственности, были освобождены. Генеральный секретарь ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности: доклад Генерального секретаря, 27 февраля 2015 года, A/69/801-S/2015/151, п. 26, <http://www.refworld.org.ru/docid/5565852f4.html>. В мае 2015 года Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин сообщил, что 428 женщин (58% всех женщин-заключенных на всей территории Афганистана) были задержаны по обвинению в «преступлении против нравственности». Совет по правам человека ООН, Доклад Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях. Добавление: Миссия в Афганистан, 12 мая 2015 года, A/HRC/29/27/Add.3, п. 23, <http://www.refworld.org.ru/docid/5583f83d4.html>.

⁴¹² См., например, Радио Свободная Европа/Радио Свобода, Девственность или смерть для афганских невест, 6 декабря 2015 года, <http://www.rferl.org/content/afghanistan-virgin-brides-punishment/27409971.html>; Нью-Йорк таймс, Вопреки закону в Афганистане продолжают убивать женщин ради «убийства чести», 3 мая 2014 года, <http://www.nytimes.com/2014/05/04/world/asia/in-spite-of-the-law-afghan-honor-killings-of-women-continue.html>; Нью-Йорк Таймс, Афганские женщины, которых предали, 10 декабря 2013 г., <http://www.nytimes.com/2013/12/11/opinion/in-afghanistan-women-betrayed.html>. Более подробную информацию о распространенности «убийств чести» в Афганистане см. в Разделе III.A.7.

⁴¹³ Государственный департамент США, Национальный доклад о положении в области прав человека в Афганистане за 2015 год, 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5711040d4.html>. В 2014 году, несмотря на заверения в ее безопасности, женщина, сбежавшая из дома, чтобы избежать брака, была убита своей семьей по возвращении. Там же. Освобожденные из тюрьмы женщины часто не могут вернуться домой по двум причинам: потому что их семья отказывается их принять, либо потому, что они опасаются насилия и/или принудительного брака по их возвращении домой. Генеральная Ассамблея ООН (Совет по правам человека), Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека по вопросу о положении в области прав человека в Афганистане и технических достижений в области прав человека, A/HRC/19/47, 18 января 2012 г., п. 45, <http://www.refworld.org/docid/4f391a772.html>; См. также Нью-Йорк Таймс, Тонкая линия обороны против «убийств чести», 2 марта 2015 года, <http://www.nytimes.com/2015/03/03/world/asia/afghanistan-a-thin-line-of-defense-against-honor-killings.html>.

⁴¹⁴ Например, в октябре 2015 года в поселке Гальмин, провинция Гор, человек был избит плетьюми, а его невеста забита камнями до смерти после обвинения в прелюбодеянии до брака. Сообщается, что в сентябре 2015 года еще одна пара получила по 100 ударов плетью каждый по тому же обвинению. Аль-Джазира, Афганская женщина до смерти забита камнями за супружескую измену, 4 ноября 2015 года, <http://www.aljazeera.com/news/2015/11/afghan-woman-stoned-death-adultery-151104040814183.html>. Сообщается, что губернатор провинции выступал в защиту подобных наказаний, как соответствующих исламским законам. Институт по освещению войны и мира, Дисциплинарный суд вершит жестокое правосудие в провинции Гор в Афганистане, 20 ноября 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/565f6aca3965.html>. «Нью-Йорк Таймс» рассказывает историю молодой афганской пары, Закии и Мухаммеда Али, которым пришлось сбежать из дома, потому что их союз не был одобрен обеими семьями, и которым угрожала смертью семья девушки. Позже Мохаммад Али был арестован по обвинению в похищении. См. Нью-Йорк Таймс, Радость афганских влюбленных длилась недолго и окончилась арестом, 7 июня 2014 г., <http://www.nytimes.com/2014/06/08/world/asia/for-afghan-lovers-joy-is-brief-ending-in-arrest.html>; Двое несчастных афганцев не предадут свою любовь даже под угрозой смерти, 9 марта 2014 года, <http://www.nytimes.com/2014/03/10/world/asia/2-star-crossed-afghans-cling-to-love-even-at-risk-of-death.html>; Афганские новобрачные сталкиваются с угрозами и укрываются в горах, 21 апреля 2014 г., <http://www.nytimes.com/2014/04/22/world/asia/afghan-couple-find-idyllic-hide-out-in-mountains-but-not-for-long.html>.

В регионах, которые находятся под эффективным контролем движения Талибан или других АПФ, женщины и мужчины, обвиняемые в безнравственном поведении, сталкиваются с угрозой привлечения к суду в параллельных структурах этих АПФ и назначения суровых приговоров, включая избивание плетью и смертную казнь⁴¹⁵.

С учетом вышеуказанного, в зависимости от конкретных обстоятельств рассматриваемого дела, лица, считающиеся нарушающими социальные нормы, могут нуждаться в международной защите по религиозным мотивам, (приписываемым им) политическим взглядам, по причине принадлежности к определенной социальной группе или на прочих уместных основаниях.

9. Лица с инвалидностью, в том числе, в частности, лица с психическими расстройствами, а также лица, страдающие от психических заболеваний

Сообщается, что лица с инвалидностью, в том числе, в частности, лица, страдающие психическими расстройствами, а также лица, страдающие психическими заболеваниями, подвергаются жестокому обращению со стороны членов общества, в том числе со стороны членов их семей, на том основании, что их болезнь или инвалидность является наказанием за совершенные грехи или грехи их родителей⁴¹⁶.

10. Дети, принадлежащие к определенным социальным группам или находящиеся в определенных обстоятельствах⁴¹⁷

Дети могут относиться к нескольким группам риска, которые упоминаются в данном Руководстве⁴¹⁸. Однако в то же время они могут подвергаться формам преследования, характерным лишь для данной группы, включая призыв несовершеннолетних на военную службу, торговлю детьми, подневольный или опасный детский труд, бытовое насилие по отношению к детям, принудительные и ранние браки, детская проституция и порнография, а также постоянный отказ в доступе к образованию⁴¹⁹.

⁴¹⁵ МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., стр. 14, 50, <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html>; Радио Свободная Европа/Радио Свобода, Девственность или смерть для афганских невест, 6 декабря 2015 года, <http://www.rferl.org/content/afghanistan-virgin-brides-punishment/27409971.html>; Аль-Джазира, Афганская женщина до смерти забита камнями за супружескую измену, 4 ноября 2015 года, <http://www.aljazeera.com/news/2015/11/afghan-woman-stoned-death-adultery-151104040814183.html>. Более подробную информацию о публичных казнях женщин, обвиняемых талибами в аморальном поведении, см. в обсуждении «убийств чести» в Разделе III.A.7.

⁴¹⁶ Государственный департамент США отметил, что «общество и даже собственные семьи жестоко обращались с инвалидами, поскольку, согласно общему поверью, инвалиды заслужили свои проблемы, потому что они или их родители «оскорбили Бога». Государственный департамент США, Национальный доклад о положении в области прав человека в Афганистане за 2015 год, 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5711040d4.html>. Ресурс Мир Инвалидности сообщил, что «замалчивание проблем психического здоровья в Афганистане в основном вызвано негативным общественным восприятием и «клеймом позора» в отношении психических заболеваний, которые часто воспринимаются как наказание за грех. Многие семьи скрывают наличие психически больных членов семьи, чтобы защитить семейную репутацию и перспективы вступления в брак для других братьев и сестер, и поэтому часто прячут психически больных. Таким образом, они остаются невидимой группой даже среди уже исключенных из общественной жизни лиц с инвалидностью. Мир инвалидности, Обращение к инвалидам в Афганистане как к меньшинству, февраль 2005 г., http://www.disabilityworld.org/12-02_05/il/afghanistan.shtml. ЮНИСЕФ отметил, что «дети-инвалиды также страдают от дискриминации со стороны общества и правительства, что серьезно ограничивает их возможности. Отсутствие доступа к надлежащему медицинскому обслуживанию и образовательным учреждениям, а также слабое понимание прав инвалидов, усугубляют проблемы, влияющие на выживание и развитие детей-инвалидов. Существующие структуры покрывают лишь часть потребностей и в основном сосредоточены в нескольких городах. В результате подавляющее большинство детей-инвалидов остаются взаперти у себя дома на попечении матерей, которые могут быть полностью поглощены их потребностями». ЮНИСЕФ, Анализ положения детей и женщин в Афганистане в 2014 году, ноябрь 2014 г., стр. 34, <http://www.unicef.org/afghanistan/SitAn - Long Report- small size .pdf>

⁴¹⁷ В отношении рекомендаций по обращениям детей о предоставлении международной защиты см. УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 8: Обращения детей за предоставлением убежища в соответствии со статьями 1 A(2) и 1 F Конвенции 1951 года и/или Протокола 1967 года, касающихся статуса беженцев, HCR/GIP/09/08, 22 декабря 2009 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/51f8f6a60.html>; См. также Комитет ООН по правам ребенка (КПР), Замечание общего порядка № 6 (2005): Обращение с несопровождаемыми и разлученными детьми за пределами страны их происхождения, 1 сентября 2005 года, CRC/GC/2005/6, <http://www.refworld.org.ru/docid/4ffd3ead2.html>.

⁴¹⁸ См., в частности, описания следующих категорий: мужчины призывного возраста и дети в контексте принудительной и добровольной вербовки несовершеннолетних (Раздел III.A.3); гражданские лица, подозреваемые в оказании поддержки АПФ (Раздел III.A.4); представители религиозных меньшинств и лица, считающиеся нарушителями законов шариата (Раздел III.A.5); лица, считающиеся нарушителями принципов, норм и ценностей ислама в интерпретации «Талибана» (Раздел III.A.6); женщины (Раздел III.A.7); жертвы и лица, подвергающиеся риску стать жертвами торговли людьми или подневольного труда (Раздел III.A.11); лица различной сексуальной ориентации и/или гендерной идентичности (Раздел III.A.12); представители этнических групп (меньшинств) (Раздел III.A.13); и лица, вовлеченные в кровную месть (Раздел III.A.14).

⁴¹⁹ В соответствии с Конвенцией о правах ребенка, которую Афганистан ратифицировал в 1994 году, Ювенальный кодекс 2005 года признает международные стандарты по защите детей и подчеркивает право детей на надлежащий уход, руководство, защиту и возможности для

а) Подневольный труд и опасные формы детского труда

В соответствии с Законом о труде, детям, не достигшим возраста 14 лет, запрещается работать при любых обстоятельствах. Дети в возрасте от 15 до 18 лет могут привлекаться для «легкой работы» до 35 часов в неделю, но не могут использоваться для тех видов трудовой деятельности, которые могут угрожать их здоровью или привести к инвалидности. Несмотря на это, детский труд по-прежнему широко распространен⁴²⁰. При этом его проявления в Афганистане принимает наихудшие формы, включая долговую кабалу и другие формы принудительного труда⁴²¹, использование детей в противозаконной деятельности, в том числе в торговле наркотиками, а также для проституции⁴²². Дети также привлекаются к выполнению опасных видов работ, которые могут причинить вред их здоровью, безопасности или нравственному облику⁴²³. По сообщениям, низкая эффективность работы государственных учреждений, в том числе нехватка ресурсов для проведения инспекций и применения санкций за нарушения, остается серьезным препятствием для эффективного применения Закона о труде⁴²⁴. Кроме того, реальная способность властей обеспечить соблюдение положений Закона о труде в отношении детей дополнительно ограничивается тем фактом, что, как сообщается, официальные свидетельства о рождении есть у менее чем 10% детей.

Беспризорные дети представляют собой наиболее незащищенную и уязвимую категорию в Афганистане, которая характеризуется нехваткой или отсутствием доступа к государственным

социальной реинтеграции. В нем увеличен возраст уголовной ответственности с 7 до 12 лет и изложены альтернативы лишению свободы. Тем не менее, ЮНИСЕФ отмечает, что несмотря на то, что Кодекс был разработан с целью защиты интересов детей, он не в состоянии исправить положение детей, ставших жертвами сексуального насилия, эксплуатации или принудительного брака. См. ЮНИСЕФ, Анализ положения детей и женщин в Афганистане в 2014 году, ноябрь 2014 г., стр. 39, <http://www.unicef.org/afghanistan/SitAn - Long Report-small size .pdf>. В течение первых шести месяцев 2015 года организацией Child Protection Action Network (CPAN) (сеть правительственных, неправительственных и общественных организаций, работающих в области защиты детей в сотрудничестве с Министерством труда, социальной политики, шахидов и инвалидов) было зарегистрировано 4824 случая защиты детей, в частности, связанных с изнасилованием, сексуальным насилием, физическим насилием, детскими браками, разлученными детьми, торговлей детьми, похищением детей, наркоманией, детей, находящихся в конфликте с законом, и детей, пострадавших в результате вооруженного конфликта. В период с 2007 по 2014 год всего CPAN было зарегистрировано 18 304 случаев. См. ЮНИСЕФ, Положение детей в Афганистане, 2015 г., стр. 55-56, <http://www.refworld.org/docid/566e68344.html>.

⁴²⁰ Министерство труда США, Выводы о наихудших формах детского труда в Афганистане в 2014 году, 30 сентября 2015 года, <http://www.refworld.org/docid/560e3e180.html>; ЮНИСЕФ, Анализ положения детей и женщин в Афганистане в 2014 году, ноябрь 2014 г., стр. 42, <http://www.unicef.org/afghanistan/SitAn - Long Report-small size .pdf>. Министерство труда, социальной политики, шахидов и инвалидов опубликовало список опасных профессий, для которых нельзя привлекать детей, например, поощраительство и сбор мусора; работа у доменных печей, на заводах по переработке отходов и крупных бойнях; работа с больничными отходами; работы, связанные с обращением с наркотическими веществами; охранная служба; работа, связанная с военными действиями. Однако, как сообщается, Закон о труде продолжает оставаться неэффективным в связи с отсутствием институционального потенциала со стороны правительства, а также потому, что официальные свидетельства о рождении есть только менее чем у 10% детей, что ограничивает возможности властей по обеспечению соблюдения закона. Министерство труда США, там же, и Государственный департамент США, Национальный доклад о положении в области прав человека в Афганистане за 2015 год, 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5711040d4.html>. Оценки в отношении общего числа работающих детей разнятся. По оценкам ЮНИСЕФ, по крайней мере 25% детей в возрасте от 6 до 17 лет заняты на каких-то работах. Лос-Анджелес таймс, В Афганистане, детство – зачастую означает полную занятость, 19 апреля 2014 г., <http://www.latimes.com/world/la-fg-afghanistan-child-workers-20140420-dto-htmlstory.html>. Согласно данным опроса АНКПЧ, в 2013 году более 50% детей, принимавших участие в исследовании, скорее всего, занимались какой-то оплачиваемой работой. АНКПЧ, Краткий отчет о положении детей, 14 декабря 2013 г., <http://www.aihrc.org.af/home/research-reports/2115>. Исследование по множественным показателям в Афганистане в 2010-2011 гг. выявило, что 27% детей в возрасте 5-11 лет, и 22% детей в возрасте 12-14 лет вовлечены в трудовую деятельность. Общее использование детского труда детей в возрасте 5-14 лет составило 23% для девочек и 28% для мальчиков. Центральное статистическое управление и ЮНИСЕФ, Исследование по множественным показателям с применением гнездовой выборки в Афганистане за 2010-2011 год, июнь 2012 г., стр. 127. Невершеннолетние дети овдовевших женщин привлекаются к труду особенно часто. МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2014 год, февраль 2015 г., стр. 3, <http://www.refworld.org/docid/54e44e274.html>.

⁴²¹ Практика подневольного труда позволяет мужчинам, женщинам и детям работать в качестве оплаты долга или урегулирования споров. Долг может переходить из поколения в поколение, а дети часто вынуждены работать, чтобы погасить долги своих родителей. Государственный департамент США, Национальный доклад о положении в области прав человека в Афганистане за 2015 год, 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5711040d4.html>; Государственный департамент США, Доклад о торговле людьми в Афганистане в 2015 г., 27 июля 2015 года, <http://www.refworld.org/docid/55b73c1e31.html>.

⁴²² Сообщается, что представитель МВД заявил, что многие беспризорные дети занимаются разбоем, воровством, контрабандой наркотиков и представляют собой проблему для безопасности. Институт по освещению проблем войны и мира, Работающие дети Афганистана, 19 августа 2015 года, ARR выпуск 520, <http://go.iwpr.net/1hMbXGQ>. Подробный анализ положения по вопросу об использовании детей в незаконной деятельности, включая торговлю наркотиками и детскую проституцию, см. Раздел III.A.11.

⁴²³ Например, сообщается, что в некоторых областях детский труд используется для разминирования. Государственный департамент США, Национальный доклад о положении в области прав человека в Афганистане за 2015 год, 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5711040d4.html>. Также сообщается, что в Афганистане детей привлекают для работы у печей для обжига кирпича, где их здоровье подвергается серьезной опасности. ЮНИСЕФ и Международная организация труда, Как сломать штампы: опасность для здоровья детей, работающих на кирпичных заводах в Афганистане, 2015 г., http://www.ilo.org/ipec/Informationresources/WCMS_IPEC_PUB_25295/lang--en/index.htm.

⁴²⁴ Государственный департамент США, Национальный доклад о положении в области прав человека в Афганистане за 2015 год, 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5711040d4.html>. Министерство труда США, Выводы о наихудших формах детского труда в Афганистане в 2014 году, 30 сентября 2015 года, <http://www.refworld.org/docid/560e3e180.html>

услугам. Сообщается, что бедность и дефицит продовольствия вынуждают семьи отправлять детей на улицу заниматься попрошайничеством, чтобы раздобыть деньги или еду⁴²⁵.

b) Насилие по отношению к детям, в том числе сексуальное и гендерное насилие⁴²⁶

Согласно имеющимся сведениям, жестокое обращение с детьми по-прежнему остается широко распространенным явлением, при этом количество заявленных случаев растет⁴²⁷. Повсеместно распространенные формы жестокого обращения включают физическое насилие, сексуальные посягательства; помимо этого, дети могут быть оставлены без присмотра или брошены родителями⁴²⁸. Некоторые формы бытового насилия практикуются в дисциплинарных целях⁴²⁹. По-прежнему широко распространено сексуальное насилие по отношению к детям⁴³⁰. Хотя в большинстве случаев сексуальное насилие по отношению к детям, в частности, к девочкам, зачастую совершается со стороны членов семьи⁴³¹, сообщается, что мальчики и девочки подвергаются угрозе сексуального насилия со стороны проправительственных сил⁴³², АПФ и обычных членов общества⁴³³. Маленькие мальчики продолжают подвергаться опасности стать объектом практики «бача бази», которая подразумевает продажу мальчиков влиятельным фигурам и бизнесменам, обучение их танцу в женской одежде перед мужчинами и дальнейшее

⁴²⁵ Хотя достоверные данные о количестве беспризорных детей отсутствуют, по оценкам Министерства труда, социальной политики, шахидов и инвалидов, в Афганистане насчитывается около 6 миллионов беспризорных детей. Тем не менее, Управлением по национальной переписи населения не проводилось ни одного нового исследования. Сообщается, что некоторые дети состояли в группах, занимающихся попрошайничеством. Государственный департамент США, Национальный доклад о положении в области прав человека в Афганистане за 2015 год, 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5711040d4.html>. Согласно оценкам, общее количество детей, работающих на улицах Кабула, составляет от 50 000 до 60 000 человек. Assessment Capacities Project (ACAPS), Афганистан: конфликт и перемещение, 10 октября 2012 г., http://www.acaps.org/resourcescats/downloader/afghanistan_conflict_and_displacement. Беспризорные дети, которые работают торговцами, особенно уязвимы для нападений террористов-смертников; см., например, <http://www.skateistan.org/blog/tragic-loss>.

⁴²⁶ См. детальный анализ по вопросу о положении девочек, подверженных вредным традиционным практикам, а также сексуальному и гендерному насилию, в Разделе III.A.7.

⁴²⁷ АНКПЧ, Положение в области прав человека в Афганистане в 1993 году, 11 августа 2015 г., стр. 5, 35-36, <http://www.refworld.org/docid/5694bc384.html>. ЮНИСЕФ отметил, что статистика случаев сексуального насилия в отношении детей, как правило, занижена. См. ЮНИСЕФ, Положение детей в Афганистане, 2015 г., стр. 55, <http://www.refworld.org/docid/566e68344.html>.

⁴²⁸ Государственный департамент США, Национальный доклад о положении в области прав человека в Афганистане за 2015 год, 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5711040d4.html>

⁴²⁹ По данным проведенного в Афганистане в 2010-2011 году исследования по многим показателям с применением гнездовой выборки, 74% детей в возрасте 2-14 лет подвергаются, по меньшей мере, одной из форм психологического или телесного наказания со стороны матерей, членов семьи или лиц, присматривающих за детьми, а 38% детей подвергаются жестоким телесным наказаниям. Центральное статистическое управление (ЦСУ) и ЮНИСЕФ, Исследование по множественным показателям с применением гнездовой выборки в Афганистане за 2010-2011 год, июнь 2012 г., стр. 129-131. Как отмечается в Государственном департаменте США, помимо дома, телесные наказания широко применяются в школах, исправительных центрах для несовершеннолетних и других государственных учреждениях, несмотря на соответствующий запрет на законодательном уровне. Государственный департамент США, Национальный доклад о положении в области прав человека в Афганистане за 2015 год, 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5711040d4.html>.

⁴³⁰ Государственный департамент США, Национальный доклад о положении в области прав человека в Афганистане за 2015 год, 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5711040d4.html>. В 2012 году АНКПЧ отметила, что в 80% случаев сексуального насилия, зарегистрированных Комиссией, выжившие были девочкой-подростки в возрасте до 18 лет. Интер Пресс Сервис, Количество случаев насилия в отношении женщин растет, 5 октября 2012 г., [HTTP://www.ipsnews.net/2012/12/violence-against-afghan-women-on-the-rise/](http://www.ipsnews.net/2012/12/violence-against-afghan-women-on-the-rise/).

⁴³¹ Государственный департамент США, Национальный доклад о положении в области прав человека в Афганистане за 2015 год, 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5711040d4.html>.

⁴³² МООНСА сообщила о 4 случаях сексуального насилия в отношении детей со стороны сотрудников АМП и одном случае со стороны члена проправительственной вооруженной группировки в 2014 г. МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2014 год, февраль 2015 г., стр. 18, <http://www.refworld.org/docid/54e44e274.html>; Нью-Йорк таймс, Солдатам США приказано игнорировать случаи сексуального насилия в отношении мальчиков со стороны афганских союзников, 20 сентября 2015 г., <http://nyti.ms/1V3hPb4>; Государственный департамент США, Национальный доклад о положении в области прав человека в Афганистане за 2015 год, 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5711040d4.html>. Генеральный секретарь ООН отметил, что некоторые мальчики, содержащиеся под стражей по обвинениям, связанным с национальной безопасностью, сообщали о случаях сексуального насилия или об угрозах сексуального насилия со стороны сотрудников АНСБ при аресте или в заключении. Генеральный секретарь ООН, Доклад Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженном конфликте в Афганистане, 15 мая 2015 года, S/2015/336, п. 37, <http://www.refworld.org.ru/docid/5583f83d4.html>.

⁴³³ Государственный департамент США, Национальный доклад о положении в области прав человека в Афганистане за 2015 год, 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5711040d4.html>. Генеральный секретарь ООН, Доклад Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженном конфликте в Афганистане, 15 мая 2014, A/68/878-S/2014/339, п. 23, 26, <http://www.refworld.org/docid/53b3b7654.html>.

использование или продажу в сексуальных целях⁴³⁴. Согласно имеющимся сведениям, масштабы распространения данной практики постоянно растут⁴³⁵.

Сохраняется проблема безнаказанности в отношении актов сексуального насилия над детьми, большинство нарушителей не подвергаются арестам. Более того, имеются сведения о том, что дети становятся жертвами изнасилований со стороны сотрудников службы безопасности и офицеров полиции, которые также не привлекаются к ответственности⁴³⁶. Некоторые дети, осужденные за «преступления против нравственности», были жертвами данных преступлений, а не правонарушителями. Заявления о случаях сексуального насилия воспринимаются как позор для семьи, который требует наказания⁴³⁷. В отдельных случаях дети заключались в тюрьму по просьбе семьи вместо лиц, фактически совершивших преступление⁴³⁸.

с) Постоянный отказ в доступе к образованию

Ограниченный доступ к образованию по-прежнему представляет собой серьезную проблему. Обеспокоенность вызывает факт завышения статистики посещаемости школ в стране⁴³⁹, а также качество предоставляемого образования⁴⁴⁰. Показатели посещаемости школ среди девочек по-прежнему ниже, чем среди мальчиков⁴⁴¹, а главным фактором, осложняющим доступ к

⁴³⁴ АНКПЧ, Причины и следствия «бача бази» в Афганистане, август 2014 г., <http://www.aihrc.org.af/home/research-reports/3324>. См. также Государственный департамент США, Национальный доклад о положении в области прав человека в Афганистане за 2015 год, 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5711040d4.html>. Государственный департамент США отметил, что достоверные статистические данные о количестве пострадавших мальчиков, трудно получить в связи с постыдным характером происшествий такого рода. Государственный департамент США отметил, что некоторые жертвы этой практики были переданы в реабилитационные центры для несовершеннолетних по уголовным обвинениям. Государственный департамент США, Доклад о торговле людьми в Афганистане за 2015 год, 27 июля 2015 года, <http://www.refworld.org/docid/55b73c1e31.html>. Государственный департамент США также сообщил, что дети могут быть проданы собственными семьями для проституции. Государственный департамент США, Доклад о торговле людьми в Афганистане за 2015 год, 27 июля 2015 года, <http://www.refworld.org/docid/55b73c1e31.html>. По данным ЮНИСЕФ, мальчики подвержены более высокому риску торговли детьми с целью сексуальной эксплуатации и принудительного труда, чем девочки. ЮНИСЕФ, Положение детей в Афганистане, 2015 г., стр. 16, 69, <http://www.refworld.org/docid/566e68344.html>. МООНСА получила несколько сообщений о практике «бача бази» в проправительственных вооруженных группировках. МООНСА, Афганистан: Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, август 2015 г., стр. 76, <http://www.refworld.org/docid/55c1bdc4d.html>. Риск стать жертвой практики «бача бази» может мотивировать мальчиков бежать из страны. См. УВКБ ООН, Почему дети бегут из страны без сопровождения взрослых?, декабрь 2014 года, PDES/2014/03, стр. 13, <http://www.refworld.org/docid/54994d984.html>.

⁴³⁵ Институт по освещению проблем войны и мира, Афганцы осудили практику насилия в отношении «танцующих мальчиков», 17 сентября 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55fbc2372e.html>; Государственный департамент США, Национальный доклад о положении в области прав человека в Афганистане за 2015 год, 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5711040d4.html>. См. также Раздел III.A.11.

⁴³⁶ Государственный департамент США, Национальный доклад о положении в области прав человека в Афганистане за 2015 год, 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5711040d4.html>; Нью-Йорк таймс, Солдатам США приказано игнорировать случаи сексуального насилия в отношении мальчиков со стороны афганских союзников, 20 сентября 2015 г., <http://nyti.ms/1V3hPb4>; МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2014 год, февраль 2015 г., стр. 17-18, <http://www.refworld.org/docid/54e44e274.html>. В марте 2015 года сотрудник местной полиции в провинции Лагман был приговорен к 10 годам лишения свободы за сексуальное нападение и покушение на изнасилование семилетнего мальчика. Генеральный секретарь ООН, Дети и вооруженные конфликты: Доклад Генерального секретаря, 5 июня 2015 года, A/69/926-S/2015/409, п. 32, <http://www.refworld.org.ru/docid/557abfee4.html>. Государственный департамент США отметил, что «некоторые сотрудники правоохранительных органов, прокуроры и судьи берут взятки или пользуются услугами виновных в преступлениях «бача бази», позволяя им избежать наказания». Государственный департамент США, Доклад о торговле людьми в Афганистане за 2015 год, 27 июля 2015 года, <http://www.refworld.org/docid/55b73c1e31.html>.

⁴³⁷ Например, Хьюман Райтс Вотч сообщила о 13-летнем мальчике, который был осужден за «преступление против нравственности» после обвинения в половом сношении с двумя взрослыми мужчинами в парке. Он был приговорен к одному году лишения свободы в колонии для несовершеннолетних. Хьюман Райтс Вотч, Афганистан: не судите изнасилованных детей, 10 февраля 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/511a0ac941e.html>. Смотрите также Государственный департамент США, Отчет о соблюдении прав человека за 2015 год – Афганистан, 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5711040d4.html>. Государственный департамент США, Национальный доклад о положении в области прав человека в Афганистане за 2015 год, 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5711040d4.html>.

⁴³⁸ Государственный департамент США, Национальный доклад о положении в области прав человека в Афганистане за 2015 год, 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5711040d4.html>.

⁴³⁹ Национальное общественное радио (NPR), Афганские школы: история успеха преувеличена?, 18 июня 2014 г., <http://www.npr.org/sections/thetwo-way/2015/06/18/415353782/afghan-schools-is-the-success-story-exaggerated>; Интернет-ресурс «BuzzFeed», Ученики-привидения, учителя-привидения, школы-привидения, 9 июля 2015 г., <http://www.buzzfeed.com/azmatkhan/the-big-lie-that-helped-justify-americas-war-in-afghanistan>.

⁴⁴⁰ См., например Сеть аналитиков Афганистана, Их слишком мало, им мало платят, у них нет мотивации работать: педагогический кризис и качество образования в Афганистане, 22 августа 2015 года, <https://www.afghanistan-analysts.org/too-few-badly-paid-and-unmotivated-the-teacher-crisis-and-the-quality-of-education-in-afghanistan-2/>.

⁴⁴¹ Согласно статистическим данным, предоставленным Министерством образования, из общего числа 9,1 млн. школьников, 3,5 млн. (39%) составляют девочки. Государственный департамент США, Национальный доклад о положении в области прав человека в Афганистане за 2015 год, 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5711040d4.html>. См. также ЮНИСЕФ, Как улучшить жизнь детей, изменяя будущее, сентябрь 2014 г., п. 50, <http://generation25.org/wp-content/uploads/2014/09/Improving-Children-s-Lives-Transforming-the-Future.pdf>. По данным ЮНЕСКО, в начальных школах Афганистана приходится 71 девочка на каждые 100 мальчиков. В стране сложился самый

образованию, является отсутствие безопасности⁴⁴². Еще большую обеспокоенность вызывает использование школ АПФ и правительственными силами в качестве военных объектов⁴⁴³.

Сообщается, что АПФ продолжают совершать прямые нападения на школы, учителей и учеников⁴⁴⁴, в особенности, на образовательные учреждения для девочек⁴⁴⁵. Хотя большинство

высокий уровень гендерного неравенства в системе начального образования в мире. ЮНЕСКО, Всемирный доклад по мониторингу образования для всех (EFAGMR) за 2013/14 годы. Преподавание и обучение: достижение должного уровня качества для всего Афганистана. Информационный бюллетень, 2014 г., http://www.unesco.org/new/fileadmin/MULTIMEDIA/HQ/ED/GMR/pdf/Afghanistan_Factsheet.pdf. По данным ЮНИСЕФ, 42,7% (4,2 млн.)

детей младшего школьного возраста не посещают школу. ЮНИСЕФ также отметила, что в этой возрастной категории школу не посещают на 50% больше девочек, чем мальчиков. ЮНИСЕФ, Дать образование всем девочкам и мальчикам в Южной Азии, август 2015 г., http://www.unicef.org/education/files/EducateAllGirlsandBoys-UNICEF_ROSA.pdf.

⁴⁴² В 2015 году МООНСА и ЮНИСЕФ зарегистрировали 132 связанных с конфликтом случая, касающихся системы образования и задействованного в системе образования персонала. Это на 86% больше по сравнению с аналогичным периодом в 2014 году и на 110% больше по сравнению с 2013 г. Сообщается, что подобные случаи оказывают существенное влияние на наличие, доступность и качество образования, так как частично или полностью были закрыты более 369 школ, что оказало влияние на 139,048 учеников (65 057 мальчиков и 73 991 девочек) и 600 учителей. МООНСА, Образование и здравоохранение в опасности: основные тенденции и инциденты, влияющие на доступ детей к здравоохранению и образованию в Афганистане, 18 апреля 2016 г., стр. 6, https://unama.unmissions.org/sites/default/files/education_and_healthcare_at_risk.pdf. В июле 2015 года в провинции Гильменд из соображений безопасности были закрыты 100 школ. Толо Ньюз, Из-за угрозы безопасности закрыты более 100 школ в провинции Гильменд, 24 июля 2015 года, <http://www.tolnews.com/en/afghanistan/20585-security-threats-cause-over-100-helmand-schools-to-close>. В сентябре 2015 года сообщалось, что в провинции Нангархар 58 школ были закрыты либо вооруженными группами, связанными с ИГИЛ, либо из-за угроз безопасности, создаваемых этими группами. В результате 300 000 детей лишились доступа к образованию. Хаама Пресс, 300 000 детей лишились доступа к образованию из-за «ДАИШ» в провинции Нангархар, 20 сентября 2015 г., <http://www.khaama.com/300000-school-children-face-uneducated-future-because-of-daesh-in-nangarhar-3925>. Во время осады Кундуза более 330 000 учеников лишились доступа к образованию по причине закрытия 497 школ. Кроме того, талибы использовали 4 школы, а АНСБ использовала одну школу в военных целях. Генеральная Ассамблея ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности, 10 декабря 2015 года, А/70/601-S/2015/942, п. 34, <http://www.refworld.org/docid/5672ac994.html>. В конце 2015 года в провинции Гильменд были закрыты 150 школ, что лишило доступа к образованию 100 000 детей. ИРИС, Закрытие школ способствует вербовке к талибам, 16 декабря 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/569412eb6d2b.html>. Как сообщает Государственный департамент США, согласно подсчетам Министерства образования, в мае 2014 года примерно 150 000 школьников, проживающих в небезопасных районах, не имели доступа к образованию. Государственный департамент США, Национальный доклад о положении в области прав человека в Афганистане за 2015 год, 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5711040d4.html>. Генеральный секретарь ООН сообщил, что в 2014 году, по крайней мере 469 школ оставались закрытыми из соображений безопасности. Генеральный секретарь ООН, Дети и вооруженные конфликты: Доклад Генерального секретаря, 5 июня 2015 года, А/69/926-S/2015/409, п. 33, <http://www.refworld.org.ru/docid/557abfee4.html>.

⁴⁴³ Сообщается, что в 2015 году в военных целях использовались 35 школ (по сравнению с 12 школами в 2014 году и 10 школами в 2013 году), всего на протяжении 1311 дней. Также сообщается, что использование школ в военных целях продолжалось от нескольких дней до нескольких месяцев, что затруднило доступ к образованию, по крайней мере для 8 905 учеников (5 614 мальчиков и 3 291 девочек). МООНСА, Образование и здравоохранение в опасности: основные тенденции и инциденты, влияющие на доступ детей к здравоохранению и образованию в Афганистане, 18 апреля 2016 г., стр. 19, https://unama.unmissions.org/sites/default/files/education_and_healthcare_at_risk.pdf. См. также Генеральный секретарь ООН, Дети и вооруженные конфликты: Доклад Генерального секретаря, 5 июня 2015 года, А/69/926-S/2015/409, п. 35, <http://www.refworld.org.ru/docid/557abfee4.html>. Милитаризация школ в ситуациях конфликта может быть приравнена к преследованию в рамках статьи I(A)(2) Конвенции 1951 года. См. УВКБ ООН, Заключительные выводы о международной защите лиц, спасающихся бегством от вооруженного конфликта и в других ситуациях насилия, круглый стол, 13-14 сентября 2012 г., Кейптаун, Южная Африка, 20 декабря 2012 г., п. 11, <http://www.refworld.org/docid/50d32e5e2.html>; также см. УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите №8: Обращения детей за предоставлением убежища в соответствии со статьями I(A)2 и I F Конвенции 1951 года и/или Протокола 1967 года, касающихся статуса беженцев, HCR/GIP/09/08, 22 декабря 2009 г., п. 36, <http://www.refworld.org.ru/docid/51f8f6a60.html>.

⁴⁴⁴ Генеральный секретарь ООН сообщил, что в 2014 году было проверено 163 случая нападения на школы, в том числе 28 случаев, когда в школьных помещениях были заложены СВУ. Подавляющее большинство нападений были проведены АПФ и включали в себя поджог школ, целенаправленные убийства учителей и других сотрудников, вооруженные нападения на образовательные учреждения, захват школ, запугивание персонала и закрытие школ, особенно школ для девочек. Генеральный секретарь ООН, Дети и вооруженные конфликты: Доклад Генерального секретаря, 5 июня 2015 года, А/69/926-S/2015/409, п. 33, <http://www.refworld.org.ru/docid/557abfee4.html>. В период с 1 апреля по 30 июня 2015 года Рабочей группой страны по мониторингу и освещению положения детей и вооруженного конфликта было проверено 33 (из 52 зарегистрированных) нападения АПФ, связанных с действиями в отношении учебных помещений и персонала, в том числе сжигание школ, целенаправленные убийства и похищения людей. В течение предыдущего трехмесячного периода было зарегистрировано 15 случаев, из которых было подтверждено три. Генеральный секретарь ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности: доклад Генерального секретаря, 1 сентября 2015 года, А/70/359-S/2015/684, п. 28, <http://www.refworld.org.ru/docid/55f677ee4.html>. В докладе Генерального секретаря ООН по вопросу о детях и вооруженном конфликте за 2015 год талибы названы одной из сторон конфликта, которая несет ответственность за конкретные серьезные нарушения в отношении детей. Среди зарегистрированных нарушений: вербовка и использование детей, убийства и увечья детей, нападения на школы и/или больницы. Генеральный секретарь ООН, Дети и вооруженные конфликты: Доклад Генерального секретаря, 5 июня 2015 года, А/69/926-S/2015/409, стр. 48, <http://www.refworld.org.ru/docid/557abfee4.html>.

⁴⁴⁵ В 2015 году МООНСА и ЮНИСЕФ задокументированы 19 случаев, где АПФ прямо или косвенно ограничивали доступ девочек к образованию. МООНСА, Образование и здравоохранение в опасности: основные тенденции и инциденты, влияющие на доступ детей к здравоохранению и образованию в Афганистане, 18 апреля 2016 г., стр. 8, https://unama.unmissions.org/sites/default/files/education_and_healthcare_at_risk.pdf. Талибы ведут целенаправленную антиобразовательную деятельность особенно в отношении девочек, в частности, путем распространения листовок с серьезными угрозами в адрес учениц и запугивания женщин-учителей. Генеральный секретарь ООН, Дети и вооруженные конфликты: Доклад Генерального секретаря, 5 июня 2015 года, А/69/926-S/2015/409, п. 33, <http://www.refworld.org.ru/docid/557abfee4.html>. В июле 2014 года начальник отдела образования провинции Герат объявил, что все школы в районе Шинданд провинции Герат будут оставаться закрытыми для девочек (тем самым лишая почти 40 тысяч девочек доступа к образованию), так как талибы угрожают сжечь школы и совершать теракты, если девочки продолжат посещать школу. Толо Ньюз, Проблемы с безопасностью в Шинданде привели к закрытию школ для девочек,

зарегистрированных нападений приписываются талибам, группы, входящие в ИГИЛ, также принудительно закрывают школы, подвергают учителей угрозам и запугиваниям⁴⁴⁶. Прочие препятствия, осложняющие образование для девочек, включают бедность, ранние и принудительные браки, отсутствие поддержки со стороны семьи, нехватку женщин-учителей, а также большие расстояния до ближайших школ⁴⁴⁷.

d) Похищения, наказания и акты возмездия со стороны АНСБ и АПФ

Сообщается, что АНСБ и АПФ похищают детей для различных целей, в том числе в качестве актов возмездия и наказания членов семьи жертвы⁴⁴⁸. Дети также подвергаются похищениям, впоследствии их казнят, калечат или насилуют на основании обвинений в помощи врагам⁴⁴⁹.

e) Заключение

По мнению УВКБ ООН, в зависимости от конкретных обстоятельств дела, дети, которые относятся к упомянутым ниже категориям, могут нуждаться в международной защите:

- a) дети, проживающие в районах, где АПФ или подразделения АНСБ осуществляют набор несовершеннолетних на военную службу⁴⁵⁰;
- b) дети-выходцы из социальной среды, где практикуется подневольный труд или опасные формы детского труда;
- c) дети, ставшие жертвами насилия, в том числе сексуального и гендерного, а также дети-выходцы из социальной среды, в которой практикуется насилие по отношению к детям;

21 июля 2014 г., <http://www.tolonews.com/en/afghanistan/15664-insecurities-in-shindand-result-in-closing-of-girls-schools>. Сообщается, что в марте 2014 года эксперт Сети аналитиков Афганистана Клаудио Франко написал: «[В пуштунском поясе] талибами были предприняты попытки помешать или запретить образование для девочек, и эти попытки, в целом, были успешными. Местное население часто симпатизирует такой позиции, просто из-за инстинктивного, глубоко укорененного консерватизма. [...] Как следствие, были совершены нападения на девочек на пути в школу и обратно, школьных учителей и/или администраторов, которые не подчинились запрету». Аль-Джазира, Может ли медресе помочь развивающимся странам?, 13 марта 2014 г., <http://www.aljazeera.com/indepth/features/2014/03/can-madrasas-help-developing-countries-20143613421527815.html>. В некоторых районах страны, в частности, в провинции Кундуз, растет число девочек, посещающих частные медресе (религиозные школы), где преподается только строгое толкование ислама. Аль-Джазира, Девушки талибов, 24 декабря 2014 г., <http://www.aljazeera.com/programmes/specialseries/2014/12/girls-taliban-2014121716718177928.html>. В конце августа - начале сентября 2015 года в провинции Герат из-за отравления газом были госпитализированы сотни школьников. Ни одна группа не взяла на себя ответственность за инциденты, однако власти подозревают, что происшествие было умышленно подстроено. Си-эн-эн, Из-за таинственного газа в школе госпитализированы сотни девочек, 4 сентября 2015 года, <http://edition.cnn.com/2015/09/03/asia/afghanistan-gas-illnesses/>; Служба Би-би-си, В Афганистане расследуется «отравление» 600 школьников в Герате, 8 сентября 2015 года, <http://www.bbc.com/news/world-asia-34186904>. В июле 2015 года злоумышленники плеснули кислоту в лицо трем девочкам-подросткам по пути в школу в провинции Герат, заявив им, что это было наказание за посещение школы. Си-эн-эн, там же.

⁴⁴⁶ МООНСА отметила, что в 2015 году треть нападений, совершаемых группами, связанными с ИГИЛ, была направлена против образовательных и медицинских учреждений и их персонала. МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., стр. 56, <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html>. Сообщается, что появление групп, связанных с ИГИЛ, в восточном регионе - это непосредственная причина увеличения числа случаев угроз и запугивания в отношении персонала образовательных учреждений. В 2015 году восемь таких случаев были отнесены к группам, связанным с ИГИЛ, в том числе «вымогательство заработной платы учителей и принудительное закрытие около 68 школ по всей провинции, что затронуло более 48 751 учеников и учителей, в том числе, по крайней мере, 16 896 девочек». МООНСА, Образование и здравоохранение в опасности: основные тенденции и инциденты, влияющие на доступ детей к здравоохранению и образованию в Афганистане, 18 апреля 2016 г., стр. 8, https://unama.unmissions.org/sites/default/files/education_and_healthcare_at_risk.pdf. Смотрите также МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, стр. 19.

⁴⁴⁷ Государственный департамент США, Национальный доклад о положении в области прав человека в Афганистане за 2015 год, 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5711040d4.html>; МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2014 год, февраль 2015 года, <http://www.refworld.org/docid/54e44e274.html>. Более подробную информацию о практике ранних и принудительных браков в Афганистане см. в Разделе III.A.7. По данным Всемирного банка, в 2014 году женщины составляли 32% учителей. Трейдинг экономикс, «Начальное образование - учителя (% женщин) в Афганистане», <http://www.tradingeconomics.com/afghanistan/primary-education-teachers-percent-female-wb-data.html>.

⁴⁴⁸ Генеральный секретарь ООН, Доклад Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженном конфликте в Афганистане, 15 мая 2015 года, S/2015/336, п. 40-42, <http://www.refworld.org.ru/docid/55965b984.html55965b984>; МООНСА, Афганистан: Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, август 2015 г., стр. 20, <http://www.refworld.org/docid/55c1bdc4d.html>.

⁴⁴⁹ Генеральный секретарь ООН, Доклад Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженном конфликте в Афганистане, 15 мая 2015 года, S/2015/336, п. 40-42, <http://www.refworld.org.ru/docid/55965b984.html>; Совет по правам человека ООН, Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о положении в области прав человека в Афганистане и позитивных результатах оказания технической помощи в области прав человека в 2013 году, 10 января 2014 года, A/HRC/25/41, п. 27, <http://www.refworld.org.ru/docid/531449de4.html>.

⁴⁵⁰ Детальный анализ по вопросу вербовки несовершеннолетних см. в Разделе III.A.3.

д) дети школьного возраста, в особенности девочки⁴⁵¹; а также

е) дети, против родителей которых АНСБ или АПА планируют акты возмездия, а также дети, которые обвиняются АНСБ или АПФ в оказании помощи врагам.

В зависимости от конкретных обстоятельств дела, они могут нуждаться в международной защите по причине их принадлежности к определенной социальной группе, по религиозным мотивам и/или из-за (приписываемых им) политических взглядов.

Рассмотрение заявлений о предоставлении убежища детям, в том числе изучение возможности исключения бывших детей-солдат из статуса беженца, должно проводиться максимально тщательно в соответствии с Рекомендациями УВКБ ООН по рассмотрению заявлений о предоставлении убежища детям⁴⁵².

11. Жертвы и лица, подвергающиеся риску стать жертвами торговли людьми или подневольного труда

По имеющимся сведениям, афганские мужчины, женщины и дети являются объектами внутренней и международной торговли людьми в целях принудительного труда и сексуальной эксплуатации, а в случае девочек – в целях принудительного брака⁴⁵³. Согласно имеющимся сообщениям, большинство жертв торговли людьми в Афганистане продают внутри страны или на Ближний Восток, в Европу и Южную Азию⁴⁵⁴, но торговля людьми внутри страны более распространена, чем международная торговля людьми⁴⁵⁵. Сообщается, что большинство жертв торговли людьми в Афганистане – это дети, которые продаются для принудительного труда в разные секторы экономики, в частности, в сельское хозяйство, на производство кирпича, на предприятия горнодобывающей промышленности, для строительства, ковроткачества, для работы по дому и всфере услуг. Их также могут использовать в незаконных секторах экономики, таких как производство и контрабанда наркотиков, в других видах преступной деятельности, для принудительного использования в боевых действиях и других форм насилия, а также для попрошайничества. Дети также могут быть жертвами торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации и принудительного брака⁴⁵⁶. Согласно сообщениям, афганские женщины, девочки и мальчики особенно уязвимы для торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации. Отдельные семьи сознательно продают собственных детей для «бача бази», т.е. для использования групп маленьких мальчиков состоятельными мужчинами в целях светского и сексуального развлечения⁴⁵⁷.

⁴⁵¹ Дополнительные указания см. в УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 8: Обращения детей за предоставлением убежища в соответствии со статьями 1 А(2) и 1 F Конвенции 1951 года и/или Протокола 1967 года, касающихся статуса беженцев, HCR/GIP/09/08, 22 декабря 2009 г., пп. 34-36, <http://www.refworld.org.ru/docid/51f8f6a60.html>; УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 2: «Принадлежность к определенной социальной группе» в соответствии со статьей 1А (2) Конвенции 1951 года и/или Протокола 1967 года, касающихся статуса беженцев, 7 мая 2002 года, <http://www.refworld.org.ru/docid/4714a76b2.html>.

⁴⁵² УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 8: Обращения детей за предоставлением убежища в соответствии со статьями 1 А(2) и 1 F Конвенции 1951 года и/или Протокола 1967 года, касающихся статуса беженцев, HCR/GIP/09/08, 22 декабря 2009 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/51f8f6a60.html>.

⁴⁵³ Министерство труда США, Выводы о наихудших формах детского труда в Афганистане в 2014 году, 30 сентября 2015 года, <http://www.refworld.org/docid/560e3e180.html>; Государственный департамент США, Доклад о торговле людьми в Афганистане за 2015 год, 27 июля 2015 года, <http://www.refworld.org/docid/55b73c1e31.html>; Консалтинговая компания Samuel Hall Consulting, Старая практика, новые цепи: современное рабство в Афганистане, 2013 г., <https://www.iom.int/files/live/sites/iom/files/Country/docs/IOM-Afghanistan-CT-Report-2014.pdf>; Хагар Интернэшнл, Больше не забыты: торговля мальчиками в Афганистане, октябрь 2013 года, <http://hagarinternational.org/international/files/20140403-Forgotten-No-More1.pdf>.

⁴⁵⁴ Государственный департамент США, Доклад о торговле людьми в Афганистане за 2015 год, 27 июля 2015 года, <http://www.refworld.org/docid/55b73c1e31.html>; Консалтинговая компания Samuel Hall Consulting, Старая практика, новые цепи: современное рабство в Афганистане, 2013 г., стр. 32, <https://www.iom.int/files/live/sites/iom/files/Country/docs/IOM-Afghanistan-CT-Report-2014.pdf>.

⁴⁵⁵ Государственный департамент США, Доклад о торговле людьми в Афганистане за 2015 год, 27 июля 2015 года, <http://www.refworld.org/docid/55b73c1e31.html>. Опрос жертв торговли людьми, проведенный консалтинговой компанией Samuel Hall Consulting в 2013 году, показал, что 54 из 80 респондентов стали жертвами торговли людьми внутри страны, многие в пределах своей провинции. Консалтинговая компания Samuel Hall Consulting, Старая практика, новые цепи: современное рабство в Афганистане, 2013 г., стр. 27, <https://www.iom.int/files/live/sites/iom/files/Country/docs/IOM-Afghanistan-CT-Report-2014.pdf>; АНКПЧ сообщил, что 60% торговли людьми в Афганистане происходит внутри страны. АНКПЧ, Краткий отчет по расследованию причин и факторов торговли женщинами и детьми, июль 2011, <http://www.refworld.org/docid/4e1d57012.html>.

⁴⁵⁶ Консалтинговая компания Samuel Hall Consulting, Старая практика, новые цепи: современное рабство в Афганистане, 2013 г., стр. 32, <https://www.iom.int/files/live/sites/iom/files/Country/docs/IOM-Afghanistan-CT-Report-2014.pdf>.

⁴⁵⁷ Государственный департамент США, Доклад о торговле людьми в Афганистане за 2015 год, 27 июля 2015 года, <http://www.refworld.org/docid/55b73c1e31.html>; АНКПЧ, Причины и последствия «бача бази» в Афганистане, август 2014 г.,

Имеются сведения о том, что ряд афганских семей продает детей для получения прибыли или в уплату долга⁴⁵⁸. Сообщается, что афганские женщины и мужчины продаются за границу и подвергаются принудительному труду и долговой кабале, в том числе в качестве домашней прислуги, в сельском хозяйстве и строительстве⁴⁵⁹. Некоторые афганские семьи, в том числе дети, оказываются в ловушке бесконечного подневольного труда, в том числе на кирпичных заводах⁴⁶⁰.

В 2008 году правительство приняло Закон о борьбе с торговлей людьми⁴⁶¹. Согласно сообщениям, усилия по обеспечению соблюдения закона остаются достаточно скромными, а главной проблемой по-прежнему является отсутствие осведомленности и понимания проблемы торговли людьми среди правоохранительных и судебных органов⁴⁶². В стране процветает коррупция, и отсутствует политическая воля к привлечению виновных к ответственности, а государственные служащие сами часто обвиняются в соучастии в торговле людьми⁴⁶³. Более того, имеются сведения о том, что лица, которые стали жертвами торговли людьми, подвергались арестам, тюремному заключению или прочим наказаниям со стороны правительства за преступления, такие как проституция или «преступления против нравственности»⁴⁶⁴.

<http://www.aihrc.org.af/home/research-reports/3324>; Консалтинговая компания Samuel Hall Consulting, Старая практика, новые цепи: современное рабство в Афганистане, 2013 г., <https://www.iom.int/files/live/sites/iom/files/Country/docs/IOM-Afghanistan-CT-Report-2014.pdf>, стр. 49; Хагар Интернэшнл, Больше не забыты: торговля мальчиками в Афганистане, октябрь 2013 года, стр. 40, <http://hagarinternational.org/international/files/20140403-Forgotten-No-More1.pdf>; Форин Полиси, «Бача бази»: трагедия Афганистана, 28 октября 2013 г., <http://foreignpolicy.com/2013/10/28/bacha-bazi-an-afghan-tragedy/>.

⁴⁵⁸ Государственный департамент США, Доклад о торговле людьми в Афганистане за 2015 год, 27 июля 2015 года, <http://www.refworld.org/docid/55b73c1e31.html>; Консалтинговая компания Samuel Hall Consulting, Старая практика, новые цепи: современное рабство в Афганистане, 2013 г., стр. 51, <https://www.iom.int/files/live/sites/iom/files/Country/docs/IOM-Afghanistan-CT-Report-2014.pdf>. Сообщается, что крестьяне, культивирующие опиумный мак, посевы которых были уничтожены, иногда предпочитают продать своих дочерей, чтобы выплатить кредиты торговцам. Атлантик, В Афганистане отцы продают дочерей для погашения задолженности наркоторговцам, 31 июля 2013 года, <http://www.theatlantic.com/international/archive/2013/07/in-afghanistan-fathers-barter-daughters-to-settle-drug-debts/278217/>.

⁴⁵⁹ Государственный департамент США, Доклад о торговле людьми в Афганистане за 2015 год, 27 июля 2015 года, <http://www.refworld.org/docid/55b73c1e31.html>; Консалтинговая компания Samuel Hall Consulting, Старая практика, новые цепи: современное рабство в Афганистане, 2013 г., стр. 49, <https://www.iom.int/files/live/sites/iom/files/Country/docs/IOM-Afghanistan-CT-Report-2014.pdf>.

⁴⁶⁰ Государственный департамент США, Национальный доклад о положении в области прав человека в Афганистане за 2015 год, 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5711040d4.html>; Государственный департамент США, Доклад о торговле людьми в Афганистане за 2015 год, 27 июля 2015 года, <http://www.refworld.org/docid/55b73c1e31.html>. Как сообщается, из-за плохих условий труда многие из таких работников получают травмы, и у них возникают проблемы со здоровьем, а новые кредиты, которые берутся для покрытия пропущенных платежей, и медицинские расходы увеличивают долговую зависимость от работодателя. Международная организации труда, Как сломать штампы: опасность для здоровья детей, работающих на кирпичных заводах в Афганистане, 2015 г., <http://www.ilo.org/ipecinfo/product/download.do?type=document&id=25295>.

⁴⁶¹ Статья 49 Конституции Афганистана от 3 января 2009 года запрещает принудительный труд, <http://www.refworld.org/docid/404d8a594.html>. Закон о борьбе с похищениями и торговлей людьми был подписан президентом Карзаем 14 июля 2008 года и опубликован в официальном бюллетене. См. АНКПЧ, Доклад о положении в сфере экономических и социальных прав в Афганистане - IV, декабрь 2009 г., стр. 47, <http://www.refworld.org/docid/4b3b2df72.html>. Наряду со статьей 516 Уголовного кодекса, закон предусматривает тюремное заключение сроком от 8 до 15 лет за торговлю людьми с целью трудовой эксплуатации. Закон об искоренении насилия в отношении женщин устанавливает наказание за принуждение женщин к проституции в виде тюремного заключения сроком на 15 лет.

⁴⁶² Верховная комиссия по борьбе с похищениями и торговлей/контрабандой людей, предусмотренная в соответствии с законом 2008 г., была создана в январе 2012 года. Как сообщается, вклад Комиссии в дело привлечения к суду правонарушителей и предотвращения торговли людьми достаточно скромны, так как ее работе мешает невозможность реализации решений и директив. См. Государственный департамент США, Доклад о торговле людьми в Афганистане за 2015 год, 27 июля 2015 года, <http://www.refworld.org/docid/55b73c1e31.html>; Консалтинговая компания Samuel Hall Consulting, Старая практика, новые цепи: современное рабство в Афганистане, 2013 г., стр. 74, <https://www.iom.int/files/live/sites/iom/files/Country/docs/IOM-Afghanistan-CT-Report-2014.pdf>; Государственный департамент США, Доклад о торговле людьми в Афганистане за 2012 год, 19 июня 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4fe30cea3c.html>. Сообщается, что двусмысленное толкование термина «торговля людьми» на языке дари привело к путанице в отношении концепций торговли людьми и подорвало эффективность закона. Консалтинговая компания Samuel Hall Consulting, там же, стр. 10. Адвокат афганской Независимой ассоциации адвокатов заметил во время проведения Национального семинара по торговле людьми в Кабуле в январе 2014 года, что закон о торговле людьми не реализован правильно и что женщины, ставшие жертвами торговли людьми, не получают должного содействия со стороны полиции и судов. Полицейская миссия Европейского Союза в Афганистане, Национальный семинар по торговле людьми, 23 января 2014 г., <http://www.eupol-afg.eu/node/52>.

⁴⁶³ По имеющимся у АНКПЧ сведениям, виновные в «бача бази» могут платить взятки или использовать связи с официальными лицами, чтобы избежать судебного преследования. В некоторых случаях должностные лица службы полиции, органов судебной системы и правосудия сами являются соучастниками «бача бази». АНКПЧ, Причины и следствия «бача бази» в Афганистане, август 2014 г., стр. 63-64, <http://www.aihrc.org.af/home/research-reports/3324> Смотрите также Госдепартамент США, Доклад о торговле людьми в Афганистане за 2015 год, 27 июля 2015 года, <http://www.refworld.org/docid/55b73c1e31.html>; Афган Зариза, Торговля людьми и рабство — бич современного Афганистана, 23 ноября 2013 года, <http://www.afghanzariza.com/2014/11/23/scourge-of-human-trafficking-and-modern-day-slavery-in-afghanistan>.

⁴⁶⁴ Госдепартамент США, Доклад о торговле людьми в Афганистане за 2015 год, 27 июля 2015 года, <http://www.refworld.org/docid/55b73c1e31.html>; Консалтинговая компания Samuel Hall Consulting, Старая практика, новые цепи: современное рабство в Афганистане, 2013 г., стр. 64, <https://www.iom.int/files/live/sites/iom/files/Country/docs/IOM-Afghanistan-CT-Report-2014.pdf>.

В свете вышеуказанного, УВКБ ООН считает, что, в зависимости от индивидуальных обстоятельств дела, лица, в особенности женщины и дети, проживающие в определенных социально-экономических условиях, способствующих торговле людьми и подневольному труду, могут нуждаться в международной защите по причине их принадлежности к определенной социальной группе или на других соответствующих основаниях. К данной категории относятся также лица, которые в прошлом стали жертвами торговли людьми или подневольного труда и которым в связи с этим грозит повышенная опасность быть повторно проданными или задействованными в подневольном труде⁴⁶⁵.

12. Лица различной сексуальной ориентации и/или гендерной идентичности

Уголовный кодекс Афганистана классифицирует однополые сексуальные отношения по согласию как противозаконное действие, за которое предусмотрено наказание в виде «длительного тюремного заключения»⁴⁶⁶. По законам шариата, высшей мерой наказания за однополые отношения является смертная казнь, однако со времен падения Талибана не поступало сообщений о вынесении смертных приговоров за отношения между людьми одного пола⁴⁶⁷.

В отношении гомосексуализма по-прежнему действуют глубоко укоренившиеся социальные табу⁴⁶⁸. Согласно имеющимся сведениям, мужчины и мальчики гомосексуалисты, а также лица, считающиеся гомосексуалистами, подвергаются дискриминации и насилию, в том числе со стороны властей, членов семьи и общины, а также АПФ⁴⁶⁹. Известны случаи притеснений, насилия и

⁴⁶⁵ УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 7: Применение Статьи 1А(2) Конвенции 1951 года и/или Протокола 1967 года, касающихся статуса беженцев, к жертвам торговли людьми и лицам, которые подвергаются риску стать жертвами торговли людьми, HCR/GIP/06/07, 7 апреля 2006 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/51f8f69f0.html>.

⁴⁶⁶ Статья 427 Уголовного кодекса Афганистана от 7 октября 1976 г. Английский перевод текста Уголовного кодекса доступен по ссылке <http://www.refworld.org/docid/4c58395a2.html>. В ходе Универсального периодического обзора по Афганистану в 2014 году Афганистан не принял рекомендацию Норвегии «обеспечить недопущение дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности и отменить положения Уголовного кодекса, предусматривающие уголовную ответственность за сексуальные отношения между совершеннолетними взрослыми людьми одного пола». См. Совет по правам человека ООН, Доклад Рабочей группы по универсальному периодическому обзору: Афганистан, 4 апреля 2014 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/539065174.html>; Совет по правам человека ООН, Доклад Рабочей группы по универсальному периодическому обзору: Афганистан. Дополнение, 16 июня 2014 года <http://www.refworld.org/docid/5671934a4.html>. Смотрите также Государственный департамент США, Национальный доклад о положении в области прав человека в Афганистане за 2015 год, 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5711040d4.html>; Международная ассоциация лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендерных лиц и интерсексуалов и Ассоциация «Интерсекс», Спонсируемая государством гомофобия. Всемирный обзор законов, запрещающих однополые отношения между взрослыми по взаимному согласию, май 2015 г., стр. 69, http://old.ilga.org/Statehomophobia/ILGA_State_Sponsored_Homophobia_2015.pdf; Шведское агентство по международному развитию и сотрудничеству (SIDA), Права лиц, относящихся к категории ЛГБТИ, в Афганистане, ноябрь 2014 года, <http://www.sida.se/globalassets/sida/eng/partners/human-rights-based-approach/lgbti/rights-of-lgbt-persons-afghanistan.pdf>. Следует также отметить, что в некоторых социальных группах афганского общества половые акты между мужчинами - не редкость. Тем не менее, сообщается, что мужчины проводят различие между сексуальными действиями с другими мужчинами и чувством любви к другому мужчине, что считается грехом в исламе и карается по законам шариата. См., например, Оперативная группа (армии США) по изучению местного населения и культуры в Афганистане (Afghanistan Human Terrain Team), Сексуальность пуштунов: обновленная информация по исследованиям и заключения (неклассифицированные), 2009 г., <http://info.publicintelligence.net/HTT-PashturnSexuality.pdf>; Шивананда Хан, Все знают, но никто не знает: аналитический обзор современной литературы по вопросам ВИЧ, однополых связей между мужчинами, моделей поведения и сексуальной эксплуатации в Афганистане (Лондон: Международный фонд «Наз»), сентябрь 2008 г., стр. 22, 29, http://www.aidsdatahub.org/sites/default/files/documents/Everybody_knows_but_nobody_knows_Afghan_Review.pdf.pdf, и Шивананда Хан, Краткая оценка уязвимости мужчин по отношению к ВИЧ и сексуальной эксплуатации в Афганистане (Лондон: Международный фонд Наз), 30 марта 2009 года, стр. 17, 63, http://www.aidsdatahub.org/dmdocuments/Rapid_Assessment_of_Male_Vulnerabilities_to_HIV_and_Sexual_Exploitation_in_Afghanistan_2009.pdf.pdf.

⁴⁶⁷ Международная ассоциация лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендерных лиц и интерсексуалов и Ассоциация «Интерсекс», Спонсируемая государством гомофобия. Всемирный обзор законов, запрещающих однополые отношения между взрослыми по взаимному согласию, май 2015 г., стр. 69. http://old.ilga.org/Statehomophobia/ILGA_State_Sponsored_Homophobia_2015.pdf; см. также ЮНИСЕФ, Положение детей в Афганистане, 2015 г., стр. 36, <http://www.refworld.org/docid/566e68344.html>.

⁴⁶⁸ По результатам телефонного и личного опроса примерно 1000 взрослых в возрасте от 15 лет и старше, проведенного Институтом Гэллага в 2009 и 2013 годах в Афганистане, 89% респондентов заявили, что Афганистан «не является хорошим местом для жизни для геев или лесбиянок». Институт Гэллага, Около 3 человек из 10 во всем мире считают, что их страна хорошо подходит для геев, 27 августа 2014 г., <http://www.gallup.com/poll/175520/nearly-worldwide-areas-good-gays.aspx>. По данным, представленным для третьего Всемирного отчета о ходе борьбы со СПИДом правительством Афганистана в ЮНЭЙДС, мало что известно о численности афганских мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, отчасти из-за «клейма позора и дискриминации» против этих категорий. Министерство здравоохранения и социального развития Исламской Республики Афганистан – Национальная программа по контролю над СПИДом (НАСП), Национальный доклад за 2014 год: Афганистан, 31 марта 2014 г., стр. 13, http://www.unaids.org/sites/default/files/country/documents/AFG_narrative_report_2014.pdf. См. также Государственный департамент США, Национальный доклад о положении в области прав человека в Афганистане за 2015 год, 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5711040d4.html>.

⁴⁶⁹ Сообщается, что члены группы, связанной с ИГИЛ, казнили подростка, обвинив его в том, что он гей. Также сообщается, что мальчик был изнасилован командиром ИГИЛ. Хаама Пресс, Боевики ИГИЛ сбросили подростка с крыши по обвинению в гомосексуализме, но не тронули его предполагаемого насильника, 4 января 2016 года, <http://www.khaama.com/isis-throw-teen-boy-off-a-roof-for-being-gay-but->

заклучения под стражу различных лиц со стороны полиции на основании их реальной или предполагаемой гомосексуальности. По имеющимся сведениям, офицеры полиции совершали ограбления и насиловали мужчин-гомосексуалистов⁴⁷⁰. Организации, активно занимающиеся вопросами защиты или осуществления права на свободу сексуальной ориентации, по-прежнему осуществляют свою деятельность подпольно⁴⁷¹.

По причине всепроникающих социальных запретов в отношении однополых связей, объем информации об отношении к лицам различной сексуальной ориентации в Афганистане весьма незначителен. Те немногочисленные данные, которые имеются в распоряжении, касаются мужчин-гомосексуалистов. Сведения о ситуации лесбиянок и бисексуалов зачастую не документируются. Точно так же мало известно о положении в Афганистане трансгендерных лиц. Отсутствие информации не должно расцениваться как отсутствие риска для лиц различной сексуальной ориентации и/или гендерной идентичности.

С учетом уголовного преследования и суровых социальных запретов в отношении однополых отношений, УВКБ ООН считает, что лица различной сексуальной ориентации и/или гендерной идентичности могут нуждаться в международной защите в связи с их принадлежностью к определенной социальной группе на основании сексуальной ориентации и/или гендерной идентичности по причине того, что они не отвечают господствующим правовым, религиозным и социальным нормам или воспринимаются окружающими как таковые или на других подобных основаниях. Также, лица, которые считаются имеющими различную сексуальную ориентацию и/или гендерную идентичность, вероятно, будет нуждаться в международной защите в качестве беженцев на тех же основаниях.

Следует помнить, что от лиц различной сексуальной ориентации и/или гендерной идентичности нельзя ожидать изменения или сокрытия своей идентичности во избежание преследований⁴⁷². Более того, существование суровых наказаний за однополые отношения в соответствии с Уголовным кодексом исключает государственную защиту для лиц различной сексуальной идентичности, включая те случаи, когда преследуемые по закону деяния совершаются такими негосударственными субъектами, как члены семьи или общины⁴⁷³.

13. Представители этнических групп (меньшинств)

Население Афганистана состоит из ряда различных этнических групп, которые традиционно обладают широкой автономией от центрального правительства⁴⁷⁴. В результате исторической

[spares-his-alleged-rapist-1920](http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html). МООНСА сообщила, что 14 августа 2015 года параллельный орган правосудия приговорил двух мужчин и 17-летнего мальчика к смерти под падающей стеной за гомосексуализм. Падение стены убило двоих мужчин и ранило мальчика, которому даровали жизнь. Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., стр. 51, <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html>. См. также Государственный департамент США, Национальный доклад о положении в области прав человека в Афганистане за 2015 год, 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5711040d4.html>. Детальный анализ положения лиц, считающихся нарушителями законов шариата, см. в Разделе III.A.5. Детальный анализ положения лиц, считающихся нарушителями исламских принципов, норм и ценностей в толковании талибов, см. в Разделе III.A.6.

⁴⁷⁰ Государственный департамент США, Национальный доклад о положении в области прав человека в Афганистане за 2015 год, 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5711040d4.html>; Фридом Хаус, Состояние свободы в мире в 2015 году – Афганистан, 20 марта 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55116f4111.html>.

⁴⁷¹ Государственный департамент США, Национальный доклад о положении в области прав человека в Афганистане за 2015 год, 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5711040d4.html>.

⁴⁷² См., например, Суд Европейского союза, дело «X, Y, Z против Министра иммиграции и убежища», C-199/12 по C-201/12, 7 ноября 2013 года, <http://www.refworld.org/docid/527b94b14.html>.

⁴⁷³ Более подробные рекомендации см. в УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 9: Ходатайства о предоставлении статуса беженца в связи с сексуальной ориентацией и/или гендерной идентичностью в контексте статьи 1(A)2 Конвенции 1951 года и/или Протокола к ней 1967 г., 23 октября 2012 г., HCR/GIP/12/01, <http://www.refworld.org.ru/docid/5225e8524.html>. Смотрите также Суд Европейского союза, A, B, C против Государственного секретаря по вопросам безопасности и правосудия, C-148/13 по C-150/13, 2 декабря 2014 года, <http://www.refworld.org/docid/547d943da.html>.

⁴⁷⁴ Уильям Мэйли, Афганские войны, 2002 г., Нью-Йорк, Палгрейв Макмиллан, стр. 8-9: «Численность населения Афганистана никогда не подсчитывалась путем проведения полной переписи. Однако по результатам частичной переписи 1979 года, откорректированным с учетом других важных данных, в стране проживает около 13,05 миллионов человек, в том числе около 800 тысяч кочевников (Eighthmy, 1990: 10). Население страны во всех смыслах неоднородно, и было бы неправильно говорить об «афганском обществе», ибо этот термин предполагает наличие более или менее сплоченной структуры, которой в стране никогда на самом деле не было. Афганистан скорее представляет собой калейдоскопический набор «микро-обществ» (часто называемый «qawm» или «сеть») с весьма гибкими и проницаемыми внутренними границами. Один ученый даже рискнул назвать Афганистан «нацией меньшинств» (Jawad, 1992).

миграции населения, как принудительной, так и добровольной, некоторые представители этнических групп на данный момент проживают за пределами территорий, где ранее они представляли большинство⁴⁷⁵. В связи с этим лица, принадлежащие к крупнейшей в стране этнической группе, фактически могут являться этническим меньшинством на территории, на которой они проживают. Соответственно, они могут сталкиваться с дискриминацией или преследованиями на родной территории по причине этнической принадлежности⁴⁷⁶. В свою очередь, представители этнической группы, которая составляет меньшинство на национальном уровне, могут не находиться в группе риска по этническим признакам на территории, где такая этническая группа представляет собой местное большинство. Также необходимо отметить, что различные этнические группы не обязательно являются однородными сообществами. Например, острое соперничество между подгруппами в среде пуштунов может стать причиной столкновений и конфликтов⁴⁷⁷.

Также стоит отметить, что этническая самоидентификация и религия зачастую неразделимо связаны, особенно в случае этнической группы хазарейцев, которую составляют преимущественно шииты. В связи с этим, не всегда можно понять, какой фактор, религиозный или национальный, лежит в основе определенных стычек и конфликтов⁴⁷⁸. Аналогично, в связи с тем, что политическая

Этническая принадлежность, религия, род занятий и гендерная принадлежность исторически предлагают афганцам широкий выбор оснований для отождествления себя со своими сородичами, и, хотя некоторые из них носят, в сущности, предписываемый характер - то есть, неизменяемый либо изменяемый ценой огромных социальных потерь - относительное значение, придаваемое одному основанию перед другим, часто оказывается вопросом стратегического выбора. (...) Афганистан – это, в первую очередь, многонациональная страна». Как отмечает выше Уильям Мейли, после проведения частичной переписи населения в 1979 году, которая не была полностью завершена в связи с интервенцией советских войск, подсчеты численности населения страны больше не проводились. Основываясь на экстраполяции данных переписи населения 1979 года, население Афганистана сегодня составляет около 32,6 млн. человек. См. Центральное разведывательное управление США, Справочник ЦРУ - Афганистан, <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/af.html>. В Справочнике ЦРУ отмечено, что «текущие статистические данные по деликатному вопросу этнической принадлежности в Афганистане не доступны, а данные по этнической принадлежности, взятые из небольших выборок респондентов в опросах общественного мнения, не являются надежной альтернативой». См. также Центр военно-гражданского взаимодействия, Этнические группы Афганистана: краткое исследование, август 2011 г., <http://reliefweb.int/report/afghanistan/afghan-ethnic-groups-brief-investigation>. Как сообщает Фонд Азия, из 9 586 афганцев, проживающих во всех 34 провинциях, которые были опрошены в ходе исследования в 2015 году, 40% считают себя пуштунами, 34% таджиками, 11% хазарейцами, 8% узбеками, и 2% туркменами. Другие этнические группы (1% или менее ответов) включают в себя арабов и белуджи. Смотрите Фонд Азия» Афганистан в 2015 году: опрос афганского народа, ноябрь 2015 г., стр. 166-167, <http://asiafoundation.org/resources/pdfs/Afghanistanin2015.pdf> Подробная карта, отображающая географическое распределение различных этнических групп Афганистана, находится на стр. 75 издания Исследовательской службы конгресса США, Афганистан после падения Талибана: управление, безопасность и политика США, 3 мая 2012 г., рисунок А-2: «карта этнических групп Афганистана», <http://www.fas.org/sgp/crs/row/RL30588.pdf>. В Конституции Афганистана говорится: «Народ Афганистана состоит из пуштунов, таджиков, хазарейцев, узбеков, туркмен, белуджей, пашан, нуристанцев, аймаков, арабов, киргизов, кызылбашей, гуджаров, брагуи и других племен». Конституция Афганистана от 3 января 2004 года, статья 4, <http://www.refworld.org/docid/404d8a594.html>.

⁴⁷⁵ Например, Абдур Рахман Хан (который правил Афганистаном с 1880 по 1901 год) переселил проблемных пуштунов из племен Дуррани и Гильзай в северные районы, населенные, преимущественно, узбеками и таджиками, где рассредоточение среди непуштунских групп привело их к зависимости от центрального правительства Рахмана. Помимо этого, Рахман привлек десятки тысяч пуштунских воинов к исламскому джихаду против шиитских хазарейцев в Хазараджате, а также против анимистских племен в Кафиристане (нынешний Нуристан). Пуштунские воины получали трофеи и земельные участки в тех регионах, которые они завоевывали. Вторая волна миграции пуштунов в населенные таджиками, узбеками и хазарейцами регионы последовала в XX веке, когда правительство переселяло безземельные семьи пуштунов племени Гильзай на север, тем самым лишая северные этнические меньшинства ценных в сельскохозяйственном и скотоводческом отношении земель, на которых они проживали на протяжении нескольких веков. См., например, Питер Томсен, Войны Афганистана, Нью-Йорк: Общественная политика, 2011 г., стр. 42, 53, 80.

⁴⁷⁶ Примером могут служить пуштуны на севере Афганистана - потомки пуштунов, которые в XIX и XX веках были переселены правительством на территории, традиционно населяемые узбеками и таджиками. После падения режима «Талибана» в 2001 году большая часть пуштунов из северного Афганистана были насильно переселены из-за всплеск межэтнического насилия по причине их (воспринимаемой) связи с режимом «Талибана». Для некоторых из перемещенных лиц остаются актуальными вопросы восстановления прав на землю и собственность. Центр мониторинга внутреннего перемещения, Афганистан: обострение конфликта осложняет принятие долгосрочных решений, 16 апреля 2012 г., <http://www.minorityrights.org/5433/afghanistan/pashtuns.html>; Международная группа по правам меньшинств, Пуштуны (без даты), <http://www.minorityrights.org/5433/afghanistan/pashtuns.html>; Хьюман Райтс Вотч, Расплата за преступления Талибана: нападки на этнических пуштунов в Северном Афганистане, 9 апреля 2002 года, <http://www.refworld.org/docid/3cb2ad007.html>. См. также Исследования и информация о странах происхождения (CORI), Афганистан: CORI касательно пуштунов, 20 января 2015 года, <http://www.refworld.org/docid/54f9c87e4.html>; См. также Консорциум по исследованию надежных источников средств к существованию (Адам Пейн), Средства к существованию, основные услуги и социальная защита в Афганистане, июль 2012 г., стр. 4, <http://www.odi.org.uk/sites/odi.org.uk/files/odi-assets/publications-opinion-files/7718.pdf>.

⁴⁷⁷ См. также Исследования и информация о странах происхождения (CORI), Афганистан: CORI касательно пуштунов, 20 января 2015 года, <http://www.refworld.org/docid/54f9c87e4.html>; Международная группа по правам меньшинств, Афганистан - пуштуны, без даты, доступ к странице 8 марта 2016 года, <http://minorityrights.org/minorities/pashtuns/>; Центр военно-гражданского взаимодействия, Этнические группы Афганистана: краткое исследование, август 2011 г., <http://reliefweb.int/report/afghanistan/afghan-ethnic-groups-brief-investigation>; Аналитический центр по вопросам племен, Племенная динамика пуштунов, октябрь 2009 г., <http://www.tribalanalysiscenter.com/PDF-TAC/Pashtun%20Tribal%20Dynamics.pdf>.

⁴⁷⁸ Государственный департамент США, Доклад о международной свободе вероисповедания в 2014 году - Афганистан, 14 октября 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/562105e015.html>; Центр военно-гражданского взаимодействия, Этнические группы Афганистана: краткое исследование, август 2011 г., <http://reliefweb.int/report/afghanistan/afghan-ethnic-groups-brief-investigation>.

принадлежность часто привязана к национальности, (приписываемое) политическое мнение и национальность могут являться неразделимо связанными элементами во время конфликтов и столкновений между различными группами⁴⁷⁹.

В Афганистане по-прежнему наблюдаются глубокие этнические разногласия. В глобальном рейтинге «Народы под угрозой», составленном Международной группой по правам меньшинств, Афганистан находится на четвертой позиции и является одной из наиболее опасных для этнических меньшинств стран, в особенности по причине целенаправленных нападений на людей по национальному или религиозному признаку. Рейтинг подразумевает, в частности, хазарейцев, пуштунов, таджиков, узбеков, туркмен и балуджей, поскольку эти национальные меньшинства в Афганистане находятся в группе риска⁴⁸⁰.

Конституция гарантирует «равенство всех этнических групп и племен»⁴⁸¹. Тем не менее, от представителей отдельных этнических групп поступали жалобы о дискриминации со стороны государства, включая формы неравного доступа к местным правительственным должностям в тех регионах, где такие группы составляют меньшинство⁴⁸².

а) Кучи

Кочевые племена кучи, которые представляют собой социально изолированную группу⁴⁸³, являются этническими пуштунами⁴⁸⁴. Сообщается, что с момента падения режима Талибана в 2001 году показатели человеческого развития данной группы остались на более низком уровне, чем у других этнических групп. Кучи являются одной из беднейших категорий населения в Афганистане⁴⁸⁵. Традиционно кучи - это кочевое племя, но на сегодняшний день большинство представителей проживает в городах и деревнях или на окраинах крупных населенных пунктов⁴⁸⁶.

⁴⁷⁹ См., например, Исследовательская служба конгресса США, Афганистан: политика, выборы, и эффективность работы правительства, 12 января 2015 г., стр. 2, <http://www.fas.org/sgp/crs/row/RS21922.pdf>; Международная кризисная группа, Переходный период в политике Афганистана, 16 октября 2014 г., стр. 26, <http://www.refworld.org/docid/543f9dfc4.html>. Детальный анализ соответствующих групп риска можно найти в Разделах III.A.1 и III.A.5.

⁴⁸⁰ Международная группа по правам меньшинств, Народы под угрозой в 2015 году, без даты, доступ к странице 8 марта 2016 г., <http://peoplesunderthreat.org/countries/afghanistan/>. Следует отметить, что не все наблюдатели сходятся во мнении о классификации отдельных видов инцидентов, связанных с применением насилия, как инцидентов на этнической почве. Также, Исследовательская служба конгресса США утверждает: «После падения режима талибов произошло несколько случаев этнического насилия, но столкновения иногда являются результатом ревности и исторических споров между различными этническими общинами. Все этнические группы представлены на всех уровнях центрального правительства, также каждая группа имеет большую степень контроля над реализацией государственных программ в своих географических регионах. Хотя президент Афганистана имеет право назначать губернаторов провинций и районов, на практике действует неформальное правило не назначать губернаторов этнического происхождения, отличающегося от происхождения большинства жителей провинции». Исследовательская служба конгресса США, Афганистан: политика, выборы и эффективность работы правительства, 12 января 2015 г., стр. 2, <http://www.fas.org/sgp/crs/row/RS21922.pdf>.

⁴⁸¹ Статья 6 Конституции Афганистана от 3 января 2004 года, <http://www.refworld.org/docid/404d8a594.html>.

⁴⁸² Государственный департамент США, Национальный доклад о положении в области прав человека в Афганистане за 2015 год, 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5711040d4.html>; см. также Международная группа по правам меньшинств, Афганистан – органы управления, без даты, доступ к странице 8 марта 2016 г., <http://minorityrights.org/country/afghanistan/>.

⁴⁸³ В знак признания этого факта, 10 мест в нижней палате и 2 места в верхней палате национальной ассамблеи сохраняются за представителями племени кучи. Сеть аналитиков Афганистана, Новое здание, старые депутаты: путеводитель по афганскому парламенту, 4 февраля 2016 г., <https://www.afghanistan-analysts.org/new-building-old-mps-a-guide-to-the-afghan-parliament/>. Группа исследования и оценки положения в Афганистане отмечает, что «резерв для кучи горячо оспаривается среди парламентариев еще со времен выборов 2005 года». Группа исследования и оценки положения в Афганистане, Справочник от А до Я по оказанию помощи в Афганистане, 2015 год, стр. 76, <http://www.refworld.org/docid/5507ebe94.html>.

⁴⁸⁴ Среди меньшинств племен кучи: аймаки, белуджи, арабы, киргизы, туркмены и узбеки. Ричард Тэппер, Кто такие кучи? Этнические меньшинства кочевников в Афганистане, Журнал Королевского Антропологического Института (N.S.) Том 14, 2008 г., стр. 97-116, стр. 99-100, http://www.nomadsed.de/fileadmin/user_upload/redakteure/Dateien_Intern/Archiv_AG_1/Tapper_Kuchi_2008.pdf.

⁴⁸⁵ Консалтинговая компания Samuel Hall Consulting, Положение афганских городов в 2015 году - том 1, сентябрь 2015 г., стр. 21, http://samuelhall.org/wp-content/uploads/2015/09/State-of-Afghan-Cities-2015-Volume_1.pdf; Международная группа по правам меньшинств, Кучи, без даты, доступ к странице 8 марта 2016, <http://minorityrights.org/minorities/kuchis/>; АНКПЧ, Доклад о положении в сфере экономических и социальных прав в Афганистане — V, декабрь 2011 г., стр. 114, <http://www.refworld.org/docid/511e58cf0.html>; Центр военно-гражданского взаимодействия, Этнические группы Афганистана: краткое исследование, август 2011 г., стр. 3, <http://reliefweb.int/report/afghanistan/afghan-ethnic-groups-brief-investigation>.

⁴⁸⁶ Касательно общего числа кучи в Афганистане, достоверных статистических данных не существует. По оценкам, их численность составляет от 1,5 млн. до 2-3 млн. человек. АНКПЧ, Доклад о положении в сфере экономических и социальных прав в Афганистане — V, декабрь 2011 г., стр. 113, <http://www.refworld.org/docid/511e58cf0.html>; Центр военно-гражданского взаимодействия, Этнические группы Афганистана: краткое исследование, август 2011 г., стр. 3, <http://reliefweb.int/report/afghanistan/afghan-ethnic-groups-brief-investigation>. Согласно имеющимся у АНКПЧ сведениям, более 80% кучи осели в городах или деревнях, в то время как около 18% из них ведут полукочевой образ жизни: они осели, но по-прежнему кочуют со своими животными в определенное время года. Лишь около 2% кучи все еще ведут полностью кочевой образ жизни и не имеют постоянного места жительства. АНКПЧ, там же. Многие из них поселились в районах вокруг крупных городов, особенно в Кабуле. Как сообщается, осевшие кучи не имеют доступа к коммунальным

Согласно Конституции государство должно принимать меры для улучшения качества жизни и доступа к образованию кочевых племен (статья 44)⁴⁸⁷. Однако, по сообщениям Афганской независимой комиссии по правам человека (АНКПЧ), правительство редко придерживается взятых на себя обязательств по созданию передвижных школ и клиник для членов племени кучи, в связи с чем уровень образования среди кочевых представителей данного племени является самым низким в мире⁴⁸⁸. Они также обладают весьма ограниченным доступом к здравоохранению⁴⁸⁹.

b) Хазарейцы

По имеющимся сведениям, на протяжении длительного времени хазарейцы подвергаются социальной дискриминации и являются объектами нелегального взимания налогов, принудительного призыва в армию, принудительного труда и физических оскорблений⁴⁹⁰.

В прошлом хазарейцы были изолированы и страдали от дискриминации со стороны пуштунов. Хотя после падения режима Талибана⁴⁹¹ в 2001 году их экономическое и политическое положение значительно улучшилось, по имеющимся сведениям, хазарейцы все еще остаются объектом насилия, угроз и убийств со стороны движения Талибан и других АПФ⁴⁹².

услугам, включая питьевую воду, и негативно воспринимаются местным населением. Международная группа по правам меньшинств, Положение меньшинств и коренных народов мира в 2015 году – Афганистан, 2 июля 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55a4fa6915.html>; Сеть аналитиков Афганистана, Социальные блуждания афганских кучи, ноябрь 2013 г., http://www.afghanistan-analysts.org/wp-content/uploads/2013/11/20131125_FFoschini-Kuchis.pdf. Многие из этих поселений являются частью так называемых «незаконных поселений», которые не подходят для проживания людей из-за отсутствия городского планирования или характеристик земли. Консалтинговая компания Samuel Hall Consulting, Положение афганских городов в 2015 году - том 1, сентябрь 2015 г., стр. 76, http://samuelhall.org/wp-content/uploads/2015/09/State-of-Afghan-Cities-2015-Volume_1.pdf. В июле 2015 года в провинции Логар 6 человек получили ранения в результате силового противостояния из-за конфликта, связанного с вопросом земли между сельскими жителями и кучи. Германия: Федеральное ведомство по вопросам миграции и предоставления убежища, Информационный центр убежища и миграции. Краткие информационные записки, 27 июля 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55bf5dc64.html>. Фоторепортаж о кучи и их поселениях см. в Радио Свободная Европа/Радио Свобода, Афганские кочевники кучи вынуждены осесть, 18 сентября 2015 г., <http://gandhara.rferl.mobi/a/afghanistan-society-nomads/27256004.html>.

⁴⁸⁷ Конституция Афганистана, 3 января 2004 г., статья 14 и 44, <http://www.refworld.org/docid/404d8a594.html>. По сообщениям АНКПЧ, изданный президентом Карзаем в 1387 году по исламскому летоисчислению (2008-2009 год) указ о поселении кучи не был реализован.

⁴⁸⁸ АНКПЧ, Доклад о положении в сфере экономических и социальных прав в Афганистане — V, декабрь 2011 г., стр. 115, <http://www.refworld.org/docid/511e58cf0.html>; КИР ООН высказал озабоченность по поводу ограниченности доступа к образованию для детей кучи. КИР ООН, Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками в соответствии со статьей 44 Конвенции: Конвенция о правах ребенка. Заключительные замечания: Афганистан, 8 апреля 2011 года, CRC/C/AFG/CO/1, стр. 61, <http://www.refworld.org/docid/4dc7bd492.html>; см. также Социальные блуждания афганских кучи, ноябрь 2013 г., стр. 14, http://www.afghanistan-analysts.org/wp-content/uploads/2013/11/20131125_FFoschini-Kuchis.pdf.

⁴⁸⁹ В связи с этим уровень вакцинации среди детей кучи намного ниже, чем у детей других групп как в городах, так и в селах. Всего 17% женщин народности кучи обладают доступом к медицинскому уходу во время беременности. АНКПЧ, Доклад о положении в сфере экономических и социальных прав в Афганистане — V, декабрь 2011 г., стр. 114, <http://www.refworld.org/docid/511e58cf0.html>.

⁴⁹⁰ Государственный департамент США, Национальный доклад о положении в области прав человека в Афганистане за 2015 год, 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5711040d4.html>; Международная группа по правам меньшинств, Положение меньшинств и коренных народов мира в 2015 году – Афганистан, 2 июля 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55a4fa6915.html>; Фридом Хаус, Свобода в мире в 2015 году: Афганистан, 20 марта 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55116f4111.html>.

⁴⁹¹ Исследовательская служба конгресса США, Афганистан: политика, выборы и эффективность работы правительства, 12 января 2015 г., стр. 3, <http://www.fas.org/sgp/crs/row/RS21922.pdf>. См. также Нью-Йорк таймс, Пытаясь сравниться в жестокости с ИГИЛ, талибы обещают истребить хазарейцев, 22 апреля 2015 г., <http://nyti.ms/1yRJE63>; Ирландия: Центр документации по вопросам беженцев, Афганистан: информация о хазарейцах, 22 января 2014 г., стр. 1, <http://www.refworld.org/docid/52fe0ba04.html>.

⁴⁹² См. МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., стр. 49, <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html>; Международная группа по правам меньшинств, Положение меньшинств и коренных народов мира в 2015 году – Афганистан, 2 июля 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55a4fa6915.html>; Государственный департамент США, Доклад о международной свободе вероисповедания в 2014 году - Афганистан, 14 октября 2015 года <http://www.refworld.org/docid/562105e015.html>. Сообщается, что в 2015 году количество случаев похищений хазарейцев, особенно путешествующих, выросло. В начале 2015 года десятки хазарейских мужчин и мальчиков были похищены боевиками ИГИЛ под командованием двух бывших лидеров талибов, хотя ни одна группа не взяла на себя ответственность за это похищение. Радио Свободная Европа/Радио Свобода, Лидер шиитского сообщества Афганистана утверждает, что в похищениях замешаны боевики ИГ, 22 апреля 2015 г., <http://www.rferl.org/content/afghanistan-islamic-state-kidnapped-hazaras/26938544.html>; Франс Пресс, После редких нападений афганские меньшинства преследует страх, 17 марта 2015 г., <http://reliefweb.int/report/afghanistan/fears-stalk-afghan-minorities-after-rare-attacks>. В августе 2015 года три хазарейца были похищены и убиты в районе Навур. Радио Свободная Европа/Радио Свобода, Не менее восьми хазарейцев похищены и четыре убиты в Афганистане, 13 августа 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55ee96a92b.html>. В сентябре 2015 года 13 хазарейцев, путешествующих в автобусе, были застрелены неизвестными вооруженными лицами, предположительно талибами, в провинции Балх. Радио Свободная Европа/Радио Свобода, В Афганистане боевики вытащили 13 мужчин из автомобилей и расстреляли, 5 сентября 2015 года, <http://www.refworld.org/docid/561d040f15.html>. В ноябре 2015 года в провинции Забул семь хазарейцев, в том числе две женщины и один ребенок, были похищены, а затем обезглавлены. Первоначально виновниками этих нападений в отчетах указывали боевиков ИГИЛ, хотя позже УНБ назвала эти обвинения «талибской пропагандой». Согласно другим сообщениям, ответственность за этот акт приписывается членам Исламского движения Узбекистана (ИДУ). Этот эпизод вызвал волну протестов в Кабуле и других городах, где афганцы различных этнических групп потребовали усиления мер безопасности. См. Нью-Йорк Таймс, Протестующие по всему Афганистану требуют усиления мер безопасности, 12 ноября 2015 г., <http://www.nytimes.com/aponline/2015/11/12/world/asia/ap-as-afghanistan.html>; Агентство Рейтер, По мере того, как возрастает опасность для меньшинств, хазарейцы идут с протестами в Кабул, 10 ноября 2015 г., <http://in.reuters.com/article/2015/11/10/afghanistan-taliban-idINKCN0SZ19720151110>; Сеть аналитиков Афганистана,

с) Представители этнической группы джатов, включая общины джоги, хори фрош и горбат

Наиболее изолированной общиной в Афганистане является этническая группа джат, включающая в себя общины джоги, хори фрош, горбат и Мосули⁴⁹³. По имеющимся сведениям, дискриминация со стороны государственных ведомств является основной проблемой для этих общин. Поступали сообщения о том, что Министерство внутренних дел отказывалось признавать представителей этнических групп джоги и Мосули гражданами Афганистана, вследствие чего они не получают национальное идентификационное удостоверение «тазкиру». В результате, данные племена ограничены в доступе к социальному обеспечению, государственным школам, трудоустройству, а также правам на земельную собственность⁴⁹⁴.

д) Земельные споры, связанные с этнической или племенной принадлежностью

Во многих случаях право на владение землей установить достаточно сложно, поэтому, как следствие, земельные споры встречаются повсеместно и часто принимают ожесточенный характер⁴⁹⁵. По имеющимся сведениям, в стране широко распространен захват земель, который нередко происходит с участием влиятельных лиц, связанных с правительством, а также государственными чиновниками⁴⁹⁶. Согласно данным, все механизмы регистрации, распределения

Протесты по поводу «Семерки из Забула»: кто говорит от имени жертв?, 12 ноября 2015 г., <https://www.afghanistan-analysts.org/the-zabul-seven-protests-who-speaks-for-the-victims/>; Хьюман Райтс Вотч, Расправы: убийства в Афганистане подчеркивают риски для этнических хазарейцев, 13 ноября 2015 г., <https://www.hrw.org/news/2015/11/13/dispatches-afghan-killings-highlight-risks-ethnic-hazaras>; Франс Пресс, Массовый протест в Кабуле, вызванный обезглавливанием хазарейцев-шиитов, 11 ноября 2015 г., <http://news.yahoo.com/massive-protest-kabul-over-decapitation-shiite-hazaras-082707341.html>. Кроме того, в ноябре 2015 года от 14 до 30 хазарейцев были похищены во время поездки на автобусе по провинции Забул. По словам местных властей, похищение людей стало следствием спора из-за овец с талибами. Тем не менее, ни одна группа не взяла на себя ответственность за это нападение. Нью-Йорк Таймс, Афганские похитители охотятся на хазарейцев, 21 ноября 2015 г., <http://www.nytimes.com/2015/11/22/world/asia/kidnappings-escalate-in-afghanistan.html>; Радио Свободная Европа/Радио Свобода, Талибы похитили хазарейцев за «кражу овец», 21 ноября 2015 г., <http://www.rferl.org/content/afghanistan-hazaras-kidnapped/27378820.html>. См. также Пажвок Афган Ньюз, Похищенные пассажиры не пострадали - официальное сообщение, 25 ноября 2015 года, <http://www.pajhwok.com/en/2015/11/25/kidnapped-passengers-good-health-official>. Международная группа по правам меньшинств отмечает: «Это насилие на главной дороге [между Кабулом и Хазараджатом в центре страны] способствовало дальнейшей изоляции и, тем самым, затормозило развитие Хазараджата, которому требуются строители и материалы из Кабула для сооружения школ и больниц. Оба эти фактора способствовали появлению большого числа хазарейцев в Кабуле, причем многие из них сосредоточены в одном перенаселенном районе Даште-Барчи». Международная группа по правам меньшинств, Положение меньшинств и коренных народов мира в 2015 году – Афганистан, 2 июля 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55a4fa6915.html>.

⁴⁹³ Радио Свободная Европа/Радио Свобода, Маргинальное меньшинство Афганистана борется против статуса «без гражданства», июль 2015 г., <http://gandhara.rferl.mobi/a/27100409.html>; Консалтинговая компания Samuel Hall Consulting, Общины джоги и хори фрош: история изоляции (для ЮНИСЕФ), ноябрь 2011 г., стр. 15, <http://samuelhall.org/REPORTS/JOGI%20and%20CHORI%20FROSH%20Communities.pdf>.

⁴⁹⁴ Сообщается, правительство может отказать Мосули, которые входят в более крупную этническую группу джатов, в документации, удостоверяющей личность. Радио Свободная Европа/Радио Свобода, Маргинальное меньшинство Афганистана борется против статуса «без гражданства», июль 2015 г., <http://gandhara.rferl.mobi/a/27100409.html>. Джоги, джаты, горбат и хори фрош «страдают от серьезных социальных, экономических и политических барьеров, препятствующих доступу к образованию и занятости». Международная Организация Труда (МОТ), Афганистан: настало время перейти к стабильному трудоустройству - исследование положения сферы занятости в Афганистане, май 2012 г., стр. 7, <http://www.refworld.org/docid/5124c39f2.html>. См. также ЮНИСЕФ, Положение детей в Афганистане, ноябрь 2015 г., п. 56, <http://www.refworld.org/docid/566e68344.html>; Консалтинговая компания Samuel Hall Consulting, Общины джоги и хори фрош: история изоляции (для ЮНИСЕФ), ноябрь 2011 г., <http://samuelhall.org/REPORTS/JOGI%20and%20CHORI%20FROSH%20Communities.pdf>. По оценкам, общее число представителей общин джоги, джатов, горбатов и хори фрош составляет около 30 тысяч, они проживают в следующих городах: Джалал-Абад (джаты), Мазари-Шариф (джоги и хори фрош), Кабул (джоги и джаты), Кундуз (джоги и хори фрош) и Герат (горбаты); Международная Организация Труда, Афганистан: настало время перейти к стабильному трудоустройству - исследование положения сферы занятости в Афганистане, май 2012 г., стр. 39, <http://www.refworld.org/docid/5124c39f2.html>. Подобно кучи, эти группы отказываются от традиционного образа жизни и переезжают в города. Консалтинговая компания Samuel Hall Consulting, Положение афганских городов в 2015 году - том 1, сентябрь 2015 г., стр. 21, http://samuelhall.org/wp-content/uploads/2015/09/State-of-Afghan-Cities-2015-Volume_1.pdf; см. также Группа по гуманитарной политике, Убежище в городской черте? Перемещение в города и уязвимость в Кабуле, июнь 2012 г., стр. 7, <http://www.odi.org.uk/resources/docs/7722.pdf>; Форум гражданского общества Афганистана, Народ джоги, 2010 г., http://www.acsf.af/english/index.php?option=com_content&view=article&id=23:jogi-people&catid=9:articles&Itemid=14; а также Институт по освещению проблем войны и мира, Афганские цыгане требуют соблюдения своих прав, 22 июня 2009 г., <http://www.refworld.org/docid/4a3b58f01e.html>. В северной провинции Бадахшан также проживает небольшая община киргизов общей численностью около 1500 человек, члены которой выражали обеспокоенность проблемой выживания их общины в Афганистане, при этом попытки переехать в Кыргызстан не увенчались успехом. Информационный ресурс ЕвразияНет, Кыргызская община в Афганистане ищет выход, 7 мая 2012 г., <http://www.eurasianet.org/node/65369>.

⁴⁹⁵ МООНСА, Земли, украденные у Афганистана и его народа - нормативно-правовая база, март 2014 г., стр. 10, https://unama.unmissions.org/Portals/UNAMA/UNAMA_RoL_Unit_Part_1_Legal_Framework_Final-2.pdf; Центр военно-гражданского взаимодействия, От споров к решению: управление земельными ресурсами в Афганистане, октябрь 2011 г., https://www.cimicweb.org/cmo/afg/Documents/Governance/Afghanistan_Land_Dispute_Resolution.pdf.

⁴⁹⁶ Радио Свободная Европа/Радио Свобода, Президент Афганистана Гани призывает к «священной войне» с коррупцией, 1 сентября 2015 года, <http://www.rferl.org/content/afghanistan-ghani-holy-war-corruption/27220357.html>; Исследовательская служба конгресса США, Афганистан: политика, выборы и эффективность работы правительства, 12 января 2015 г., стр. 12, 16, 39, <http://www.fas.org/sgp/crs/row/RS21922.pdf>; Независимый совместный антикоррупционный комитет по мониторингу и оценке, Отчет по

земельных участков и разрешения земельных споров, как официальные, так и неофициальные, подвержены коррупции⁴⁹⁷.

Часто споры о праве на земельные участки и правах на землепользование имеют этническую подоплеку или бывают вызваны перемещением большого количества населения⁴⁹⁸. Афганцы, которые пытаются вернуть свои земли при возвращении домой после перемещения, могут оказаться в особо уязвимом положении в процессе земельных споров на основании этнической принадлежности⁴⁹⁹.

В провинциях Вардак и Газни ежегодная миграция представителей кочевого племени кучи в поисках пастбищ для скота в районах, заселенных хазарейцами, приводит к повторяющимся

результатам опроса общественного мнения в отношении самовольного захвата земли, ноябрь 2014 года, стр. 27, http://www.mec.af/files/2014_11_01_Final_Report_of_the_Public_Inquiry_Into_Land_Usurpation_ENGLISH.pdf; МООНСА, Земли, украденные у Афганистана и его народа — нормативно-правовая база, март 2014 г., стр. 10, https://unama.unmissions.org/Portals/UNAMA/UNAMA_RoL_Unit_Part_1_Legal_Framework_Final-2.pdf. По имеющимся у МООНСА сведениям, влиятельные лица, в том числе государственные чиновники, продают в целях личной наживы земли, выделяемые для беженцев и вынужденных переселенцев. МООНСА. Там же, стр. 30. В ноябре 2014 г. Независимый совместный антикоррупционный комитет по мониторингу и оценке (КМО, независимый механизм по борьбе с коррупцией, созданный правительством и международным сообществом в 2010 году) сообщил, что, по данным Арази, земельного управления Афганистана, в течение последних 30 лет в Афганистане были самовольно захвачены более 1,2 млн. акров земли. Независимый совместный антикоррупционный комитет по мониторингу и оценке, Отчет по результатам опроса общественного мнения в отношении самовольного захвата земли, ноябрь 2014 года, стр. 49, http://www.mec.af/files/2014_11_01_Final_Report_of_the_Public_Inquiry_Into_Land_Usurpation_ENGLISH.pdf. Институт мира США сообщает: «Десятилетия войны, неэффективное управление, перемещение населения и неумелое управление сельским хозяйством привели к тому, что земельные конфликты в Афганистане получили широкое распространение. Полевые командиры, мятежники и правительственные силы по-прежнему пользуются сложившейся обстановкой хаоса для захвата необходимого им имущества». Институт мира США. Земельные конфликты в Афганистане приводят к столкновениям кочевников с жителями деревень и конфликтам между влиятельными лицами, 21 февраля 2013г., <http://reliefweb.int/report/afghanistan/afghanistan-land-conflicts-pit-nomads-against-villagers-power-brokers-against>.

⁴⁹⁷ Независимый совместный антикоррупционный комитет по мониторингу и оценке, Отчет по результатам опроса общественного мнения по самовольному захвату земли, ноябрь 2014 года, стр. 32-38. Независимый совместный антикоррупционный комитет по мониторингу и оценке, Отчет VCA (Уязвимость по отношению коррупции) о процессе распределения земли для репатриированных и перемещенных лиц, октябрь 2013 г., <http://www.mec.af/files/VCAReportLanddistribution.pdf>; Группа исследования и оценки положения в Афганистане, Афганистан: земля, люди и государство - 2002-2012 годы, февраль 2013 г., стр. 92, <http://www.areu.org.af/EditionDetails.aspx?EditionId=622&ContentId=7&ParentId=7>. В исследовании «Опрос афганского народа», проведенном в 2015 году, 24,3% респондентов назвали коррупцию одной из двух самых больших проблем, с которыми сталкивается Афганистан в целом. Фонд «Азия», Опрос афганского народа - Афганистан в 2015 году, стр. 22, 97-101, <http://asiafoundation.org/resources/pdfs/Afghanistanin2015.pdf>.

⁴⁹⁸ Истоки причин некоторых земельных конфликтов восходят к XIX и началу XX веков, когда пуштунские правители Афганистана преднамеренно переселяли в основном представителей пуштунских племен в районы, ранее ими не заселяемые, с целью получения контроля над этой частью страны. См., например, Лендинго, Конфликт между племенами хазарейцев и кучи в районе Бешуд провинции Вардак, 6 июня 2011 г., <http://www.refworld.org/docid/5124c5142.html>; Сотрудничество во имя мира и единства (CPAU), Разрушенные отношения: осмысление конфликта между кочевыми и оседлыми общинами на землях для пастбищ провинции Вардак, октябрь 2010 г., <http://www.cpaug.org.af/images/publications/CPAU%20Report%20-%20Fractured%20Relationships.pdf>. См. также, например, Международная группа по правам меньшинств, Положение меньшинств и коренных народов мира в 2015 году – Афганистан, 2 июля 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55a4fa6915.html>. В отчете за 2009 год Международная кризисная группа отмечает: «Попытки афганцев переселиться в родные провинции или перебраться в более безопасные и экономически развитые районы приводят к возникновению опасности всплеска конфликтов на племенной, этнической или религиозной почве». Международная кризисная группа, Афганистан: чего ожидать беженцам?, 31 августа 2009 г., страница i, <http://www.refworld.org/docid/4a9b95512.html>. См. также Группу исследования и оценки положения в Афганистане, Земельные конфликты в Афганистане: наращивание потенциала для решения острых проблем, апрель 2009 г., <http://www.refworld.org/docid/4ebabd582.html>; Фридом Хаус, Свобода в мире в 2015 году - Афганистан, 20 марта 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55116f4111.html>.

⁴⁹⁹ По имеющимся у НСБ/ЦМВП сведениям, «из-за ситуации в области безопасности многие группы перемещенных лиц потеряли доступ к родным местам и землям, что затрудняет процесс отстаивания своих прав. Кроме того, беженцы-репатрианты и ВПЛ предпочитают селиться в безопасных местах, где они в состоянии заработать себе на жизнь и где доступны другие необходимые услуги и возможности». НСБ/ЦМВП, Борьба за жилищные, земельные и имущественные права перемещенных женщин в Афганистане, ноябрь 2014 г., стр. 27, <http://www.refworld.org/docid/5486c4684.html>. Многие семьи пуштунского происхождения, осевшие в северных районах в начале двадцатого века, бежали во время оккупации Афганистана со стороны СССР, в том числе, коренные узбекские, туркменские и хазарейские общины восстали против пуштунской оккупации и господства, в том числе, против контроля прав на пастбища. Сообщается, что по возвращению в родные места на севере после нескольких десятилетий, проведенных в бегах, они обнаружили, что их дома и земли заняты узбекскими боевиками. Группа исследования и оценки положения в Афганистане, Управление земельными ресурсами на перепутье: обзор нового Закона Афганистана об управлении земельными ресурсами, октябрь 2012 г., стр. 15, <http://www.areu.org.af/ResearchProjectDetails.aspx?ContentId=2&ParentId=2&ResearchProjectId=16>; Проект по вопросам перемещения внутри страны Бруклинге-Берн, Вне защитной среды: к более эффективной защите внутренне перемещенных лиц на юге Афганистана, май 2010 г., <http://www.refworld.org/docid/4c3d8cab2.html>; Центр мониторинга внутренних перемещений, Внутреннее перемещение: глобальный обзор тенденций и явлений в 2009 году – Афганистан, 17 мая 2010 г., <http://www.refworld.org/docid/4bf252560.html>; Международная группа по правам меньшинств, Всемирный справочник меньшинств и коренных народов - Афганистан: пуштуны, 2008 г., <http://www.refworld.org/docid/49749d6745.html>; Единая региональная информационная сеть (IRIN), Этнические противоречия провоцируют земельные споры на севере страны, 11 сентября 2008 г., <http://www.irinnews.org/Report/80289/AFGHANISTAN-Ethnic-antagonism-spurs-land-disputes-in-north>; Хьюман Райтс Вотч, Расплата за преступления Талибана: нападки на этнические пуштунов в Северном Афганистане, 9 апреля 2002 г., <http://www.refworld.org/docid/3cb2ad007.html>.

конфликтам между кучи и хазарейцами⁵⁰⁰. Результатом данных конфликтов становятся гибель и травмы членов обеих групп, а также перемещение хазарейцев, проживающих в деревнях⁵⁰¹.

е) Заключение

Основываясь на вышесказанном, УВКБ ООН считает, что, в зависимости от обстоятельств в каждом отдельно взятом случае, лица, которые принадлежат к одной из этнических групп (меньшинств) Афганистана, в особенности, проживающие в районах, где такая группа не является этническим большинством, могут нуждаться в международной защите по причине их национальности/расовой принадлежности или на прочих уместных основаниях. Необходимо учитывать определенное влияние этнической группы, к которой принадлежит заявитель, в регионе его происхождения, а также историю межэтнических взаимоотношений в таком регионе.

Лица, принадлежащие к одной из доминирующих этнических групп Афганистана, также могут нуждаться в международной защите по причине их национальности или этнической/расовой принадлежности, в зависимости от обстоятельств в каждом отдельно взятом случае. При принятии соответствующего решения должен рассматриваться вопрос, составляет ли данная этническая группа большинство или меньшинство в районе происхождения.

При возникновении потребности в предоставлении международной защиты причины этнической/расовой принадлежности могут перекликаться с причинами вероисповедания и/или (приписываемого) политического мнения. Необходимо тщательно изучить, подвергается ли лицо другим факторам риска, упомянутым в данном Руководстве.

14. Лица, вовлеченные в кровную месть

В целом, кровная месть заключается в убийствах членов одной семьи представителями другой семьи, совершаемых в качестве акта возмездия в соответствии с древним кодексом чести и поведения⁵⁰². В контексте Афганистана, хотя кровная месть является изначально традицией пуштунов и уходит корнями в пуштунскую систему обычного права - пуштунвалай, сообщается, что кровная месть распространена и среди других этнических групп⁵⁰³. Кровная месть возникает на почве убийства или других оскорблений, таких как нанесение неизлечимых тяжелых травм,

⁵⁰⁰ Пажвок Афган Ньюз, Спор между племенами кучи и хазарейцев в Вардаке, по словам Мохаммади, принимает политический оборот, 28 июля 2015 г., <http://www.pajhwok.com/en/2015/07/28/kochi-hazara-dispute-wardak-politicised-mohammadi>; Пажвок Афган Ньюз, Необходимы срочные шаги для решения конфликта между кучи и хазарейцами, 24 июня 2015 г., <http://archive.pajhwok.com/en/2015/06/24/urgent-steps-needed-resolve-kuchi-hazara-conflict>; Пажвок Афган Ньюз, Пятеро убитых, трое раненых в стычке в Майдан Вардак, 12 июля 2014 г., <http://archive.pajhwok.com/en/2014/07/12/5-killed-3-wounded-maidan-wardak-clash>. Кучи утверждают, что согласно указу, выпущенному режимом Рахман в конце 19-го века, они имеют право использовать определенные участки земли в качестве сельскохозяйственных угодий и летних пастбищ. Хазарейцы оспаривают это, утверждая, что упомянутые постановления являются недействительными. Лендинфо, Конфликт между племенами хазарейцев и кучи в районе Бешуд провинции Вардак, 6 июня 2011 г., <http://www.refworld.org/docid/5124c5142.html>. Подобные эпизоды возникают в других областях, см., например Ассошиейтед Пресс, Во время забастовки коалиции погибли 3 вооруженных афганских крестьянина, 26 декабря 2014 г. <http://news.yahoo.com/3-afghansaid-dead-foreign-forces-air-strike-124344606.html>.

⁵⁰¹ См., например, Пажвок Афган Ньюз, В результате возобновления конфликта между кучи и хазарейцами в Вардаке погибли 2 человека, 22 июня 2015 года, <http://archive.pajhwok.com/en/2015/06/22/2-dead-hazara-kuchi-feud-resurfaces-wardak>; Пажвок Афган Ньюз, Необходимы срочные шаги для решения конфликта между кучи и хазарейцами, 24 июня 2015 г., <http://archive.pajhwok.com/en/2015/06/24/urgent-steps-needed-resolve-kuchi-hazara-conflict>.

⁵⁰² См. УВКБ ООН, Позиция УВКБ ООН в отношении заявлений на предоставление статуса беженца в соответствии с Конвенцией о Статусе беженца 1951 года, основанных на опасении преследований из-за принадлежности лица семье или клану, вовлеченных в кровную месть, 17 марта 2006 г. п. 5-6 и 16-20, <http://www.refworld.org.ru/docid/51b1d36c4.html>.

⁵⁰³ Лендинфо, Афганистан: кровная месть, традиционное право (пуштунвалай) и разрешение конфликтов традиционным способом, 1 ноября 2011 г., стр. 9, <http://www.refworld.org/docid/5124c6512.html>. Доклад Лендинфо содержит подробный анализ таких основополагающих элементов пуштунвалай, как понятия чести и мести. Также в докладе отмечается, что кровная месть является изначально пуштунской традицией, однако кровная и личная месть также встречаются среди непущтунских общин Афганистана, особенно в регионах, где издавна происходила ассимиляция пуштунов с другими этническими группами, в результате чего сформировались общие нормы. И все же кровная месть менее распространена среди непущтунских общин, члены которых чаще прибегают к механизмам официальной системы правосудия для разрешения споров. Там же, п. 15-16. См. также Апелляция беженца № 76255, 5 ноября 2009 г., <http://www.refworld.org/docid/4b3c8bb42.html>, согласно которой Орган, рассматривающий апелляции по статусу беженцев Новой Зеландии, постановил, что таджик, которого некое пуштунское семейство сочло нарушителем семейной чести, подвергается риску стать жертвой преследований по причине его принадлежности к определенной социальной группе. См. также Исследования и информация о странах происхождения (CORI), Тематический отчет: кровная месть в Афганистане, февраль 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/53199ef64.html>.

похищения или действия, порочащие честь замужних женщин, а также по причине споров, связанных с правами собственности, земельными участками, доступом к источникам воды или другой собственности⁵⁰⁴. Существование кровной мести может привести к возникновению длительных циклов ответного насилия и мести⁵⁰⁵. Согласно принципам пуштунвалай, объектом возмездия является обидчик, однако при определенных обстоятельствах месть может быть направлена против брата обидчика либо другого родственника по отцовской линии. Как правило, месть не осуществляется по отношению к женщинам и детям⁵⁰⁶. Если семейство, ставшее жертвой оскорблений, лишено возможности осуществить акт возмездия, кровная месть откладывается до тех пор, пока у семьи не появится такая возможность. Таким образом, акт мести может быть осуществлен через несколько лет и даже поколений после нанесения оскорбления⁵⁰⁷. Назначение обидчику наказания в государственных судебных органах не всегда исключает возможность осуществления кровной мести членами пострадавшей семьи. Если инцидент не был урегулирован с помощью традиционных механизмов разрешения споров для прекращения родовой вражды, предполагается, что семья жертвы должна отомстить обидчику после того, как он отбыл свое наказание⁵⁰⁸.

В свете вышесказанного, УВКБ ООН считает, что лица, вовлеченные в кровную месть, в зависимости от обстоятельств в каждом отдельно взятом случае, могут нуждаться в международной защите на основании принадлежности к определенной социальной группе или на прочих подобных основаниях⁵⁰⁹. Более того, при рассмотрении заявлений от лиц, вовлеченных в кровную месть, возникает необходимость изучить их возможное исключение из статуса беженца. В зависимости от обстоятельств в каждом отдельно взятом случае, члены семьи, супруги или другие члены семьи лица, вовлеченного в кровную месть, также могут нуждаться в международной защите по причине их связи с лицами, которые находятся в группе риска.

15. Бизнесмены и другие состоятельные лица (и члены их семей)

Афганцы по-прежнему испытывают обеспокоенность по поводу широкого распространения коррупции, рэкета и вымогательства⁵¹⁰. Сообщается, что афганские силы безопасности устанавливают незаконные контрольно-пропускные пункты и вымогают деньги и товары у

⁵⁰⁴ Лэндинфо, Афганистан: кровная месть, традиционное право (пуштунвалай) и разрешение конфликтов традиционным способом, 1 ноября 2011 г., стр. 13, <http://www.refworld.org/docid/5124c6512.html>. В апреле 2015 года в поселке Кадис в районе Бадгис в результате штурма жилого дома вооруженными боевиками (согласно сообщениям, полевым командиром Муллою Мохаммад Хасаном со своими людьми) погибли два брата. Мотивом нападения назван семейный конфликт, причем один из местных жителей подтвердил существование давней семейной вражды. Пажвок Афган Ньюз, 20 апреля 2015 г., <http://www.pajhwok.com/en/2015/04/20/2-brothers-dead-family-feud-badghis>. В сентябре 2014 года в провинции Лагман двумя сотрудниками АМП были убиты двое мужчин (отец и сын), поскольку члены семьи погибших, предположительно, убили родственников одного из членов АМП. МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2014 год, февраль 2015 г., стр. 82, <http://www.refworld.org/docid/54e44e274.html>. Кровную вражду также может вызвать или разжечь конкуренция в бизнесе: см., например, Сеть аналитиков Афганистана, Как найти возможности для бизнеса во время конфликта: торговцы, талибы и политическая экономия района Андар, 2 декабря 2015 года, <https://www.afghanistan-analysts.org/finding-business-opportunity-in-conflict-shopkeepers-taleban-and-the-political-economy-of-andar-district/>.

⁵⁰⁵ См., например, Зирак Фахима, Кровную вражду между племенами в Нуристане разжигают из-за рубежа, Пажвок Афган Ньюз, 9 марта 2015 года, <http://www.pajhwok.com/en/2015/03/10/foreign-hands-fuel-nuristan-tribal-feud-governor>. Это рассказ о кровной мести, которая длилась 16 лет и погубила 400 человек.

⁵⁰⁶ Лэндинфо, Афганистан: кровная месть, традиционное право (пуштунвалай) и разрешение конфликтов традиционным способом, 1 ноября 2011 г., стр. 10, <http://www.refworld.org/docid/5124c6512.html>.

⁵⁰⁷ Лэндинфо, Афганистан: кровная месть, традиционное право (пуштунвалай) и разрешение конфликтов традиционным способом, 1 ноября 2011 г., стр. 1, <http://www.refworld.org/docid/5124c6512.html>.

⁵⁰⁸ Лэндинфо, Афганистан: кровная месть, традиционное право (пуштунвалай) и разрешение конфликтов традиционным способом, 1 ноября 2011 г., стр. 9, <http://www.refworld.org/docid/5124c6512.html>.

⁵⁰⁹ Подробные рекомендации см. в УВКБ ООН, Позиция УВКБ ООН в отношении заявлений на предоставление статуса беженца в соответствии с Конвенцией о Статусе беженца 1951 года, основанных на опасении преследований из-за принадлежности лица семье или клану, вовлеченных в кровную месть, 17 марта 2006 г., п. 5-6 и 16-20, <http://www.refworld.org.ru/docid/51fa4ae57.html>, а также УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 2: «Принадлежность к определенной социальной группе» в контексте статьи 1A(2) Конвенции 1951 года о статусе беженцев и/или Протокола к ней 1967 года, 7 мая 2002 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/4714a76b2.html>.

⁵¹⁰ Во время проведения ежегодного Опроса афганского народа в 2015 году (в котором в июне 2015 года участвовали 9586 афганцев), 89,9% респондентов заявили, что коррупция является главной проблемой повседневной жизни, а 24,3% респондентов заявили, что коррупция – это одна из двух самых больших проблем, влияющих на развитие страны. Фонд Азия, Афганистан в 2015 году, ноябрь 2015 г., стр. 10, 22, <http://asiafoundation.org/resources/pdfs/Afghanistanin2015.pdf>. Две трети респондентов заявили, что опасаются за свою личную безопасность (самый высокий показатель с 2006 г.), 18,2% респондентов заявили, что они сами или член их семьи пострадали от насилия или преступлений в прошлом году, в том числе рэкета или вымогательства. Фонд Азия, там же, стр. 33, 39.

проезжающих мимо лиц⁵¹¹. Как сообщается, во многих районах АМП требуют уплаты неофициальных налогов и применяют насилие в отношении неплательщиков на полицейских контрольно-пропускных пунктах⁵¹². Согласно сообщениям, проправительственные силы, в том числе, в частности, АМП, участвуют в актах вымогательства, например, задерживая людей на основании предполагаемых отношений с талибами и отпуская их только после выплаты задержанными определенной суммы⁵¹³. Также сообщается, что сотрудники исправительных учреждений и мест содержания под стражей вымогают взятки у гражданских лиц за освобождение из тюрьмы после отбытия наказания⁵¹⁴.

Сообщается, что проправительственные вооруженные формирования практикуют незаконное налогообложение гражданского населения и другие формы запугивания, в том числе в районах, где ранее были зарегистрированы лишь единичные случаи нарушения или вообще не было зарегистрировано ни одного такого случая⁵¹⁵. Например, наблюдатели сообщают, что в районе Сангчарак в провинции Сари-Пуль нарушения прав человека, совершенные проправительственными вооруженными формированиями, включают умышленное незаконное налогообложение и другие формы вымогательства, принудительный труд, захват земель и уничтожение имущества⁵¹⁶. В районе Ханабад в провинции Кундуз проправительственные ополченцы облагали «грабительскими налогами» бизнесменов, владельцев магазинов и фермеров⁵¹⁷.

Сообщается, что АПФ устраивают незаконные контрольно-пропускные пункты и вымогают у гражданского населения деньги и товары⁵¹⁸. Талибы получают значительные прибыли от незаконной деятельности, включая вымогательство и похищение людей с целью получения выкупа⁵¹⁹. В августе 2015 года МООНСА выразила «глубокую озабоченность» по поводу растущего числа связанных с конфликтом похищений гражданских лиц со стороны АПФ, а также казней гражданских заложников⁵²⁰. МООНСА отметила, что в большинстве случаев АПФ осуществляют

⁵¹¹ Государственный департамент США, Национальный доклад о положении в области прав человека в Афганистане за 2015 год, 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5711040d4.html>.

⁵¹² Государственный департамент США, Национальный доклад о положении в области прав человека в Афганистане за 2015 год, 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5711040d4.html>; по обвинению в вымогательстве со стороны АМП и взиманию нелегальных налогов АМП см. также Группа исследования и оценки положения в Афганистане, «Реально на 90%». Взлет и падение экономики рантье: истории из Кандагара, Афганистан, Рабочий отчет 38, ноябрь 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/564983154.html>.

⁵¹³ Сеть аналитиков Афганистана, Как найти возможности для ведения бизнеса во время конфликта: торговцы, талибы и политическая экономика района Андар, 2 декабря 2015 года, <https://www.afghanistan-analysts.org/finding-business-opportunity-in-conflict-shopkeepers-taleban-and-the-political-economy-of-andar-district/>.

⁵¹⁴ Государственный департамент США, Национальный доклад о положении в области прав человека в Афганистане за 2015 год, 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5711040d4.html>.

⁵¹⁵ МООНСА, Афганистан: Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, август 2015 г., стр. 73, <http://www.refworld.org/docid/55c1bdc4d.html>.

⁵¹⁶ МООНСА, Афганистан: Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, август 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55c1bdc4d.html>, стр. 76.

⁵¹⁷ Сеть аналитиков Афганистана, Мятаж 2015 года на севере Афганистана (3): Падение и повторный захват Кундуза, 16 октября 2015 г., <https://www.afghanistan-analysts.org/the-2015-insurgency-in-the-north-3-the-fall-and-recapture-of-kunduz/>.

⁵¹⁸ Государственный департамент США, Национальный доклад о положении в области прав человека в Афганистане за 2015 год, 13 апреля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5711040d4.html>; Сеть аналитиков Афганистана, Как найти возможности для бизнеса во время конфликта: торговцы, талибы и политическая экономика района Андар, 2 декабря 2015 года, <https://www.afghanistan-analysts.org/finding-business-opportunity-in-conflict-shopkeepers-taleban-and-the-political-economy-of-andar-district/>; Сеть аналитиков Афганистана, Мятаж 2015 года на севере Афганистана (3): Падение и повторный захват Кундуза, 16 октября 2015 г., <https://www.afghanistan-analysts.org/the-2015-insurgency-in-the-north-3-the-fall-and-recapture-of-kunduz/>; МООНСА, Афганистан: Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, август 2015 г., стр. 60, <http://www.refworld.org/docid/55c1bdc4d.html>.

⁵¹⁹ Совет Безопасности ООН, Доклад Группы по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями о конкретных примерах сотрудничества между организованными преступными синдикатами и лицами, группами, предприятиями и организациями, которые могут быть включены в перечень согласно пункту 1 резолюции 2160 (2014) Совета Безопасности, S/2015/79, 2 февраля 2015 года, http://repository.un.org/bitstream/handle/11176/309456/S_2015_79-RU.pdf?sequence=5&isAllowed=y.

⁵²⁰ МООНСА, Афганистан: Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, август 2015 г., стр. 59, <http://www.refworld.org/docid/55c1bdc4d.html>. В 2015 году МООНСА задокументированы 410 случаев похищения, почти все из которых были осуществлены АПФ. Жертвами в этих 410 случаях стали 172 человека из числа гражданского населения (145 погибших и 27 раненых). Это на 39% больше случаев и на 112% больше жертв по сравнению с 2014 г. МООНСА отметила, что и число похищений, и количество потерь среди гражданского населения, которые они повлекли за собой, стали самыми высокими показателями, зарегистрированными МООНСА с момента начала их регистрации в 2009 году. МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., стр. 49, <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html>. Во время ежегодного Опроса афганского народа в 2015 году (в котором в июне 2015 года участвовали 9586 афганцев), респонденты указали, что похищения людей представляет серьезную проблему для безопасности, а 7% респондентов назвали «похищение людей» самым тяжким видом насилия или преступлений, которые они сами или члены их семьи пережили в прошлом году. Еще 6% назвали «похищение людей» вторым по значимости видом насилия или преступлений, которые они

нападения на «гражданских государственных служащих и подрядчиков, членов семей гражданских служащих, лиц считающихся пособниками правительства или сил безопасности, а также сотрудников АНП с гражданским статусом и бывших членов афганских сил безопасности»⁵²¹. МООНСА отметила, что значительное число жертв похищений составляют хазарейцы⁵²². Тем не менее, в других случаях основной причиной похищений, как сообщается, была финансовая выгода⁵²³. В этих случаях похищались бизнесмены и другие лица, которые имеют финансовые средства или которые считаются располагающими ими⁵²⁴. По мнению МООНСА, АПФ продолжают вымогать у освобожденных жертв похищений деньги или требуют оказания других форм поддержки⁵²⁵.

Практика незаконного налогообложения и вымогательства наряду с другими формами преступной деятельности, как правило, не приравнивается к преследованию. Тем не менее, отдельные методы вымогательства, включая похищение с целью получения выкупа, в совокупности с другими формами вымогательства, могут расцениваться как преследование. В случаях, когда лица подвергаются вымогательствам или похищениям с целью получения выкупа на основании их (приписываемых им) политических убеждений (например, потому что они связаны с правительством или считаются таковыми)⁵²⁶; или на основании их этнической принадлежности или религии⁵²⁷, в зависимости от обстоятельств в каждом конкретном случае, такое лицо может нуждаться в международной защите. В других случаях может быть установлено, что лицо, подвергающееся опасности похищения с целью получения выкупа, становится жертвой в качестве члена той или иной социальной группы и может, в зависимости от конкретных обстоятельств дела, нуждаться в международной защите на этом основании.

По мнению УВКБ ООН, отдельное рассмотрение требуется в случаях вопроса о предоставлении защиты членам семей лиц, которые связаны с правительством или считаются таковыми, а также членам семей состоятельных или считающихся таковыми лиц. В случаях, когда члены семьи, включая детей, рискуют быть похищенными с целью получения выкупа по причине родства с данным лицом, в зависимости от обстоятельств в каждом конкретном случае, они могут нуждаться в международной защите по причине своей принадлежности к определенной социальной группе или на прочих подобных основаниях.

В. Альтернатива бегства или перемещения внутри страны для лиц, подвергающихся риску преследования

Подробная аналитическая схема для оценки существования альтернативы бегства или перемещения внутри страны (АВБ/АВП), называемого также альтернативой внутренней защиты⁵²⁸,

сами или члены их семьи пережили в прошлом году. Фонд Азия, Опрос афганского народа: Афганистан в 2015 году, ноябрь 2015 г., стр. 189, <http://asiafoundation.org/resources/pdfs/Afghanistanin2015.pdf>.

⁵²¹ МООНСА, Афганистан: Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, август 2015 г., стр. 59-60, <http://www.refworld.org/docid/55c1bdc4d.html>.

⁵²² Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., стр. 50, <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html>.

⁵²³ Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., стр. 49, <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html>. МООНСА, Афганистан: Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, август 2015 г., стр. 59, <http://www.refworld.org/docid/55c1bdc4d.html>.

⁵²⁴ Совет Безопасности ООН, Доклад Группы по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями о конкретных примерах сотрудничества между организованными преступными синдикатами и лицами, группами, предприятиями и организациями, которые могут быть включены в перечень согласно пункту 1 резолюции 2160 (2014) Совета Безопасности, S/2015/79, 2 февраля 2015 года, п. 37, http://repository.un.org/bitstream/handle/11176/309456/S_2015_79-RU.pdf?sequence=5&isAllowed=y. Президент Гани признал существование этой проблемы на международном форуме. Толо Ньюз, В Китае Гани обсуждает потребности и ожидания афганских предпринимателей, 1 ноября 2014 года, <http://www.tolonews.com/en/afghanistan/16963-in-china-ghani-discusses-needs-expectations-of-afghan-businessmen>.

⁵²⁵ Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., стр. 49, <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html>.

⁵²⁶ См. Раздел III.A.1.

⁵²⁷ См. Разделы III.A.5 и III.A.13.

⁵²⁸ Европейский Союз, Директива 2011/95/EU Европейского Парламента и Совета ЕС по стандартам для квалификации граждан третьих стран или лиц без гражданства в качестве бенефициаров международной защиты, по единому статусу для беженцев или для лиц,

изложена в документе УВКБ ООН Рекомендации по международной защите № 4: Альтернатива бегства или перемещения внутри страны согласно статье 1А(2) Конвенции 1951 года о статусе беженцев и/или Протокола к ней 1967 года⁵²⁹.

Оценка существования альтернативы АВБ/АВП требует проведения анализа актуальности и целесообразности предложенной альтернативы⁵³⁰. В тех случаях, когда существует вполне обоснованное опасение подвергнуться преследованиям в некоторых локализованных частях страны происхождения, для определения того, является ли предлагаемая альтернатива бегства или перемены места жительства внутри страны уместным вариантом для данного лица, необходима оценка ситуации во временной динамике с учетом не только обстоятельств, вызвавших эти опасения и склонивших лицо к бегству из родных мест, но также того, обеспечивает ли предлагаемый район переселения безопасную и полноценную альтернативу в будущем. Следует также учитывать личные обстоятельства отдельного заявителя и условия жизни в районе переселения⁵³¹.

При рассмотрении АВБ/АВП в рамках процедур предоставления убежища необходимо определить конкретный район предлагаемого переселения, а заявителю должна быть предоставлена полноценная возможность высказать свое мнение касательно предполагаемой актуальности и обоснованности, предложенных АВБ/АВП⁵³².

1. Анализ актуальности

При оценке актуальности варианта АВБ/АВП для заявителей из Афганистана особенно важно учитывать: (i) требование, чтобы предлагаемый район перемещения характеризовался безопасностью в долговременной перспективе, а также (ii) необходимость практического, безопасного и законного доступа в район предполагаемого АВБ/АВП для заявителя⁵³³. В свете первого требования, особое внимание следует уделить нестабильности и непрерывно изменяющемуся характеру вооруженного конфликта в Афганистане, а также тому факту, что в провинциях и районах, которые ранее непосредственно не были затронуты конфликтом, наблюдается ухудшение ситуации в области безопасности и сопутствующего перемещения⁵³⁴. Второе требование предусматривает оценку конкретных перспектив безопасного проезда в предложенные районы перемещения, включая оценку рисков, связанных с широким использованием СВУ, мин и неразорвавшихся боеприпасов (НБ) на всей территории страны, нападений и вооруженных столкновений, происходящих на дорогах, а также ограничения свободы передвижения гражданского населения, связанного с деятельностью АПФ⁵³⁵.

имеющих право на дополнительную защиту, и по содержанию предоставляемой защиты (переработанная), 13 декабря 2011 г., ст. 8, http://unhcr.org.ua/img/uploads/QD_4_pe00050.en11Rus.pdf.

⁵²⁹ УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 4: Альтернатива бегства или перемещения внутри страны согласно статье 1А(2) Конвенции 1951 года о статусе беженцев и/или Протокола к ней 1967 года, HCR/GIP/03/04, 23 июля 2003 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/51f8f69c0.html>.

⁵³⁰ В отношении ходатайств о предоставлении международной защиты в странах-членах ЕС, применима статья 8 Квалификационной директивы 2011 года. Она содержит требование проведения анализа актуальности и целесообразности. Квалификационная директива 2011 г., статья 8.

⁵³¹ УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 4: Альтернатива бегства или перемещения внутри страны согласно статье 1А(2) Конвенции 1951 года о статусе беженцев и/или Протокола к ней 1967 года, HCR/GIP/03/04, 23 июля 2003 г., п. 7, <http://www.refworld.org.ru/docid/51f8f69c0.html>. В отношении ходатайств о предоставлении международной защиты в странах-членах ЕС, см. также статью 8(2) Квалификационной директивы 2011 года, которая предусматривает, что «во время принятия решения по его/ее прошению страны-члены ЕС принимают во внимание общие обстоятельства, существующие в такой части страны и личные обстоятельства заявителя».

⁵³² УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 4: Альтернатива бегства или перемещения внутри страны согласно статье 1А(2) Конвенции 1951 года о статусе беженцев и/или Протокола к ней 1967 года, HCR/GIP/03/04, 23 июля 2003 г., п. 6, <http://www.refworld.org.ru/docid/51f8f69c0.html>.

⁵³³ УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 4: Альтернатива бегства или перемещения внутри страны согласно статье 1А(2) Конвенции 1951 года о статусе беженцев и/или Протокола к ней 1967 года, HCR/GIP/03/04, 23 июля 2003 г., п. 7, <http://www.refworld.org.ru/docid/51f8f69c0.html>.

⁵³⁴ Например, провинции на северо-востоке региона, в частности, Тахар, Бадахшан и Баглан, которые ранее не были свидетелями насильственных перемещений населения, в 2015 году испытали на себе значительное перемещение затронутого конфликтом населения. УВКБ ООН, Основные ситуации перемещения населения в связи с конфликтом в первые месяцы 2016 года, 24 февраля 2016 г., http://www.unhcr.af/UploadDocs/DocumentLibrary/UNHCR_Summary_note_on_conflict_IDPs_APC_24.02.2016_635924216039050000.pdf.

⁵³⁵ Во многие районы Афганистана отсутствует безопасный доступ, так как значительное число основных дорог считается небезопасными. Сотрудники, принимающие решения, должны тщательно рассмотреть текущие условия в стране и риски, возникающие в этой связи. См., например, Генеральный секретарь ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности: доклад Генерального секретаря, 7 марта 2016 года, A/70/775-S/2016/218, <http://www.refworld.org.ru/docid/56f266bc4.html>; МООНСА, Афганистан:

При наличии у заявителя достаточно обоснованных опасений преследования со стороны государства и его агентов, альтернатива АВБ/АВП в районы, которые находятся под контролем государства, считается нецелесообразной⁵³⁶.

С учетом имеющихся данных о повсеместных серьезных нарушениях прав человека, совершаемых АПФ на подконтрольных им территориях, а также неспособности государства обеспечить защиту от подобных нарушений в данных районах, УВКБ ООН считает нецелесообразным АВБ/АВП в районы страны, находящиеся под контролем АПФ, за исключением случаев, когда заявитель обладает ранее установленными связями с командирами АПФ в предполагаемых районах перемещения.

УВКБ ООН полагает, что в районах, охваченных конфликтом, альтернатива АВБ/АВП не является приемлемой, независимо от субъекта преследования.

В случаях, когда субъектом преследования являются АПФ, необходимо учитывать возможности данных субъектов выследить заявителя в предполагаемых районах перемещения. Учитывая широту географического охвата и сферу действий некоторых АПФ, у лиц, подвергающихся риску преследований со стороны этих групп, может отсутствовать реальная альтернатива АВБ/АВП. В этой связи особенно важно отметить оперативные возможности движения Талибан, сети Хаккани, Хезб-и-Ислами Хекматияр, группировок, связанных с ИГИЛ, и других вооруженных группировок осуществлять нападения во всех регионах страны, в том числе в районах, которые не находятся под непосредственным контролем АПФ. Об этом свидетельствуют, среди прочего, сообщения о масштабных комплексных нападениях в городских районах, которые находятся под эффективным контролем проправительственных сил⁵³⁷.

В случаях, когда заявитель может подвергаться дальнейшему риску преследования или нанесения вреда со стороны АПФ в предложенных районах переселения, необходимо учитывать сведения, указанные в Разделе II.C, касательно ограниченных возможностей государства в предоставлении защиты в результате неэффективного управления и повсеместно распространенной коррупции.

В отношении категорий лиц, опасаящихся вреда от применения вредных традиционных практик или религиозных норм карательного характера, в частности, женщин, детей и лиц с различной сексуальной ориентацией и/или гендерной идентичностью, необходимо учитывать поддержку этих норм и практик многочисленными представителями общества и присутствие влиятельных консервативных элементов на всех уровнях правительства как фактор, который должен быть сопоставлен с целесообразностью АВБ/АВП.

2. Анализ целесообразности

Решение о «целесообразности» АВБ/АВП должно приниматься в каждом отдельном случае с учетом личных обстоятельств заявителя, в том числе влияния преследования на заявителя, если такое имело место в прошлом⁵³⁸. Другие факторы, которые необходимо принимать к сведению,

Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html>.

⁵³⁶ УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 4: Альтернатива бегства или перемещения внутри страны согласно статье 1A(2) Конвенции 1951 года о статусе беженцев и/или Протокола к ней 1967 года, HCR/GIP/03/04, 23 июля 2003 г., п. 7, 13, 27, <http://www.refworld.org.ru/docid/51f8f69c0.html>.

⁵³⁷ См., например, Аль-Джазира, В результате нападений террористов-смертников погибли десятки людей в Афганистане, 27 февраля 2016 г., <http://www.aljazeera.com/news/2016/02/suicide-bomber-kills-11-eastern-afghanistan-160227062901757.html>; Аль-Джазира, Смертельное нападение террориста-смертника потрясло столицу Афганистана, 1 февраля 2016 г., <http://www.aljazeera.com/news/2016/02/suicide-attack-rocks-afghan-capital-police-160201093751757.htm>; Служба новостей ООН, Совет Безопасности выражает соболезнование по поводу последних терактов в столице Афганистана, 9 августа 2015 года, <http://www.refworld.org/docid/55c84f9e1f7.html>.

⁵³⁸ УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 4: Альтернатива бегства или перемещения внутри страны согласно статье 1A(2) Конвенции 1951 года о статусе беженцев и/или Протокола к ней 1967 года, HCR/GIP/03/04, 23 июля 2003 г., п. 25-26, <http://www.refworld.org.ru/docid/51f8f69c0.html>.

включают обстановку в области безопасности, соблюдения прав человека и наличие экономических возможностей для достойного существования в предложенном районе переселения⁵³⁹.

УВКБ ООН полагает, что в районах, охваченных конфликтом, альтернатива АВБ/АВП не является приемлемой. Что касается других районов Афганистана, АВБ/АВП применима лишь в случае, если у заявителя будет возможность жить в данных районах в безопасности, не подвергаясь опасности и риску ранения. Данные условия должны быть стабильными, объективными и предсказуемыми⁵⁴⁰. Все большее число провинций в Афганистане страдают в результате конфликтов и принудительного перемещения населения. Также следует учитывать факторы быстрого перемещения фронтов и неспособность большинства из сторон конфликта удерживать захваченную территорию. Информация, представленная в Разделе II.В данного Руководства, а также достоверная актуальная информация об обстановке в области безопасности в предложенном районе переселения являются важными элементами оценки целесообразности предложенной альтернативы АВБ/АВП⁵⁴¹.

Принимая во внимание представленную в Разделе II.С данного Руководства информацию о повсеместных серьезных нарушениях прав человека, совершаемых АПФ в Афганистане, а также неспособность государства обеспечить защиту от нарушений прав человека, совершаемых АПФ на подконтрольных им территориях, УВКБ ООН считает нерациональной АВБ/АВП в районы Афганистана, находящиеся под контролем АПФ, за исключением случаев, когда заявитель обладает ранее установленными связями с командирами АПФ в предложенных районах переселения (при условии, что выполняются требования (i) – (iv), изложенные ниже).

Для остальных районов Афганистана, то есть, районов, которые не пострадали от боевых действий, связанных с конфликтом, и которые не контролируются АПФ, при оценке целесообразности предложенной альтернативы АВБ/АВП необходимо особо учитывать:

- (i) реальное наличие традиционных механизмов поддержки, представленных родственниками заявителя или членами этнической группы, к которой он/она принадлежит;
- (ii) доступ к жилью в предложенном районе переселения;
- (iii) наличие базовой инфраструктуры и обеспечение доступа к питьевой воде и должным санитарно-гигиеническим условиям, а также доступ к таким жизненно важным услугам, как медицинская помощь и образование;
- (iv) наличие средств к существованию, включая доступ к земле для афганцев-выходцев из сельской местности⁵⁴²; а также
- (v) масштабы внутреннего перемещения населения в предложенный район переселения.

Заявители могут также рассчитывать на поддержку родственников или этнической группы. Однако наличие подобных традиционных механизмов поддержки должно расцениваться как фактор в пользу целесообразности АВБ/АВП лишь в случаях, когда родственники или этнической группы заявителя в действительности желают и способны оказать истинную поддержку заявителю на практике. При этом необходимо учитывать невысокие показатели Афганистана в области развития и гуманитарной обстановки, а также масштабные экономические проблемы, затрагивающие широкие слои населения⁵⁴³. Более того, само по себе наличие в предложенном районе переселения

⁵³⁹ УВКБ ООН, там же, п. 24, 27-30.

⁵⁴⁰ См. УВКБ ООН, там же, п. 27.

⁵⁴¹ См. УВКБ ООН, там же, п. 28.

⁵⁴² В Афганистане выходцам из сельских районов, обладающим лишь навыками скотоводства и работы на земле, может быть трудно реинтегрироваться в других местах проживания. У них почти нет сбережений и никакого имущества (т.к. имущество было уничтожено, разграблено или брошено во время перемещения), в местах переселения нет систем социальной помощи, и, вероятно, есть трудности с общением из-за языковых или диалектных различий.

⁵⁴³ Согласно результатам опроса, проведенного организацией «Кластер продовольственной безопасности и сельского хозяйства Афганистана» в мае-июне 2015 года, 5,9% населения (1,57 млн. человек) испытывают острый дефицит продовольствия, по сравнению с 4,7% в 2014 году. В то же время 27,5% (7,3 млн. человек) проживают в условиях умеренной нехватки продовольствия. Опрос также показал, что доля населения, испытывающая острый дефицит продовольствия, которая уже исчерпала свой потенциал противостояния чрезвычайным ситуациям, возросла, а это означает, что сегодня многие вынуждены продавать землю, зависеть от поддержки родственников или забирать детей из школы, чтобы те могли работать. Кластер продовольственной безопасности и сельского хозяйства Афганистана, Сезонная оценка продовольственной безопасности в Афганистане (SFSA) за май-июнь 2015 года, 31 августа 2015 г., стр. 5-

членов той же этнической группы, к которой принадлежит заявитель, не может расцениваться как свидетельство того, что заявитель сможет получить ощутимую поддержку данных общин при отсутствии определенных ранее установленных социальных связей между заявителем и отдельными членами рассматриваемой этнической общины⁵⁴⁴. Степень, в которой заявители могут рассчитывать на семейные связи в предлагаемом районе переселения, также следует рассматривать в свете сообщений о стигматизации и дискриминации в отношении лиц, возвращающихся в Афганистан после пребывания за границей на протяжении некоторого времени⁵⁴⁵.

В случае если предложенный район перемещения находится в городской местности, где заявитель не обладает доступом к заранее предусмотренному месту проживания и средствам к существованию или где он/она не сможет полагаться на механизмы достаточной поддержки, заявитель может оказаться в ситуации, подобной положению городских ВПЛ. Для того чтобы оценить обоснованность подобных перспектив, сотрудники, принимающие решения, должны учитывать масштабы внутреннего перемещения в районе предполагаемого переселения, а также условия жизни ВПЛ в данной местности. В этом отношении необходимо принимать во внимание тот факт, что ВПЛ составляют одну из наиболее уязвимых групп в Афганистане, ко многим из которых гуманитарные организации не имеют доступа⁵⁴⁶; а также имеющиеся сведения о большей

7, http://foodsecuritycluster.net/sites/default/files/SFSA_2015_Final_0.pdf. Семьи, принимающие у себя ВПЛ, сами рискуют истощить свои ресурсы. См., например, УВКБ ООН, Афганистан: Внутренние перемещения в связи с конфликтом - ежемесячная сводка, май 2015 г., стр. 3, <http://www.refworld.org/docid/5594f2544.html>.

⁵⁴⁴ Хотя, как сообщается, на уровне общин в городских районах существуют определенные системы социальной защиты, через которые уязвимые семьи могут получить доступ к неформальным кредитам и внутренней благотворительности от сообщества, они, как правило, пребывают в состоянии упадка, а также могут отказывать в помощи вновь прибывшим ВПЛ. Консалтинговая компания Samuel Hall Consulting, Отчет о бедности в городах: исследование бедности, дефицита продовольствия и сопротивляемости в афганских городах (отчет подготовлен по поручению Датского совета по делам беженцев и чешской НПО People in Need), ноябрь 2014 г., стр. 9, <http://samuelhall.org/wp-content/uploads/2014/11/DRC-PIN-Urban-Poverty-Report.pdf>. Сообщается, что рост количества «инсайдерских нападений», когда преступники притворяются дружественными гостями, а затем, проникнув в дом, нападают на хозяев, ослабило традиции «пуштунвалай» и его строгий кодекс гостеприимства. Нью-Йорк Таймс, В Афганистане по причине изощренных нападений на дома слабей традиции гостеприимства, 3 сентября 2015 года, <http://www.nytimes.com/2015/09/04/world/asia/afghans-see-devilous-attacks-as-sign-of-wars-toll-on-traditional-values.html>. Сообщается, что в связи с ухудшением ситуации в области безопасности репатрианты «застревают в переполненном Кабуле, лишённые семейных связей, необходимых для выживания в Афганистане». Агентство Рейтер, После высылки из Европы некоторые афганцы готовы попытаться еще раз, 16 ноября 2015 г., <http://www.reuters.com/article/2015/11/16/us-afghanistan-migrants-insight-idUSKCN0T50E020151116>. По данным Организации по консультированию и поддержке мигрантов в Афганистане, «существует большое количество репатриантов, которые бежали из Афганистана в несовершеннолетнем возрасте и были возвращены в Афганистан. Большинство мальчиков, опрошенных организацией, ищут свои семьи в течение многих лет. Так и не найдя никаких следов, они сдаются и живут в одиночку и сегодня». ЮНИСЕФ, Положение детей в Афганистане, ноябрь 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/56430b2d4.html>.

⁵⁴⁵ Сообщается, что семейные связи играют существенную роль в предоставлении поддержки и средств к существованию для репатриантов. Тем не менее, если репатриант считается позорящим свою семью, в том числе пребывающим под влиянием западной культуры, ему/ей может быть отказано в такой поддержке. Шустер Л. и Маджиди Н., Что происходит после депортации? Опыт высланных афганцев, 2013 год, Исследования миграции, 1(2), стр. 221-240, <http://openaccess.city.ac.uk/4717/1/2013%20Schuster%20Majidi%20.pdf>. Согласно долгосрочным исследованиям, проведенным Сетью поддержки беженцев (СПБ), которая отслеживала судьбу группы молодых людей, высланных из Соединенного Королевства в Афганистан, «если у репатрианта есть семья в Афганистане, это не значит, что он может быть защищен после возвращения на родину. Некоторые семьи не рады молодым людям, которые вернулись из Великобритании, не оправдав их ожиданий в отношении миграции. Другие просто не располагают необходимыми ресурсами, чтобы обеспечивать возвратившегося молодого человека». Также согласно имеющимся у СПБ сведениям, большинство из отслеживаемых молодых людей, которые пытались вновь установить контакт со своими семьями после возвращения, считают невозможным продолжать образование, получить постоянную работу. У них наблюдаются проблемы с психическим здоровьем, а также длительное ухудшение эмоционального благополучия. Сеть поддержки беженцев, После возвращения: документирование опыта молодежи, высланной назад в Афганистан, апрель 2016 г., стр. 6, 22, https://refugeesupportnetwork.org/sites/default/files/files/After%20Return_RSN_April%202016.pdf. Согласно опросам, проведенным Институтом мира США в Кабуле в ноябре 2015 года, «НПО, участвующие в реинтеграции репатриантов, сообщают о проблемах, с которыми сталкиваются особенно молодые люди, в том числе чувство отчуждения от общества в целом, особенно в городских районах, а также дискриминация». Институт мира США, Принудительное возвращение афганских беженцев и последствия для стабильности, январь 2016 года, стр. 3, <http://www.usip.org/sites/default/files/PB199-The-Forced-Return-of-Afghan-Refugees-and-Implications-for-Stability.pdf>. Сообщается, что репатриантам приходится сталкиваться с общим мнением, что в Европе они были «европеизированы» и стали «противниками ислама». Также сообщается, что многие из них считают, что они разочаровали свою семью и стали причиной убытков. Институт исследования проблем мира в Осло, Могут ли афганцы прижиться снова после насильного возвращения из Европы?, июль 2015 года, http://file.prio.no/publication_files/PRIO/Oeppen%20-%20Can%20Afghans%20Reintegrate%20after%20Assisted%20Return%20from%20Europe.%20PRIO%20Policy%20Brief%207-2015.pdf.

Смотрите также служба Би-би-си, Молодые люди высланы назад в Афганистан, 17 июля 2015 года, <http://www.bbc.com/news/magazine-33524193>; Кэтрин Гладуэлл, Больше не ребенок: из Великобритании в Афганистан, сентябрь 2013 года, Обзор вынужденной миграции: Выпуск 44, стр. 63-64, <http://www.fmreview.org/en/detention.pdf>.

⁵⁴⁶ Совместное исследование, проведенное в 2012 году консалтинговой компанией Samuel Hall Consulting, НСБ/ЦМВП и Объединенной службой профилирования ВПЛ, показало, что «около 90% опрошенных ВПЛ квалифицированы как крайне уязвимые лица (КУЛ), их социально-экономический уровень ниже среднего уровня по стране, и они вынуждены проживать в опасных для жизни условиях». Консалтинговая компания Samuel Hall Consulting, Сложные задачи защиты ВПЛ: исследование в области защиты внутренне перемещенных лиц в Афганистане, ноябрь 2012 г., стр. 22, https://www.nrc.no/arch_img/9154086.pdf. Смотрите также УВКБ ООН, Афганистан: Внутренние перемещения в связи с конфликтом - ежемесячная сводка, июнь 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55ba09dc4.html>; УКГВ ООН, План гуманитарного реагирования для Афганистана на 2015 год: Полугодовой

уязвимости городских ВПЛ по сравнению с перемещенными бедными городскими жителями в связи с большей незащищенностью перед проблемами безработицы, ограниченного доступа к полноценному жилью, объектам водоснабжения и санитарно-гигиеническим условиям, а также дефицита продовольствия⁵⁴⁷. Также следует принимать во внимание ограниченную доступность надлежащего жилья, в том числе, что особо важно для ВПЛ, плохое управление и наличие коррупционных схем распределения земли (см. также Раздел II.E)⁵⁴⁸.

При определенных обстоятельствах, когда дело касается детей, оценка целесообразности АВБ/АВП должна проводиться с точки зрения правовых обязательств, взятых на себя государствами в соответствии с Конвенцией о правах ребенка, в частности, обязательств сделать интересы ребенка основным предметом рассмотрения во всех процессах принятия решений, затрагивающих детей, и уделять должное внимание взглядам ребенка с учетом его возраста и степени зрелости⁵⁴⁹. Лица, принимающие решения, должны обязательно учитывать тот факт, что простые неудобства с точки зрения взрослого человека могут оказаться непосильными тяготами для ребенка. Эти соображения имеют дополнительное значение в отношении детей без сопровождения и детей, разлученных с семьями⁵⁵⁰.

При оценке целесообразности АВБ/АВП в отношении лиц с особыми потребностями, в т.ч. инвалидов и лиц преклонного возраста, особое внимание необходимо уделить повышенной уязвимости данных лиц в условиях дефицита продовольствия, ограниченного доступа к средствам существования, а также недостаточного доступа к базовым услугам, включая должную социальную и психологическую поддержку, а также надлежащее медицинское обслуживание.

Ввиду традиционно сложившихся ограничений свободы передвижения и низких показателей трудоустройства женщин, УВКБ ООН считает нерациональными АВБ/АВП для матерей-одиночек, лишенных мужской защиты, поскольку у них не будет возможности вести жизнь, не испытывая при этом чрезмерных трудностей, в том числе в городских районах⁵⁵¹.

обзор финансирования, достижений и решения проблем, 18 августа 2015 г., стр. 4, <http://reliefweb.int/report/afghanistan/afghanistan-2015-humanitarian-response-plan-mid-year-review-financing>. Смотрите также Раздел II.E.

⁵⁴⁷ Детальную информацию см. в Разделе II.E.

⁵⁴⁸ Правительство Исламской Республики Афганистан, Состояние афганских городов в 2015 году, сентябрь 2015 г., стр. 17, <http://unhabitat.org/books/soac2015/>. Смотрите также НСБ/ЦМВП, По-прежнему в опасности: право на владение недвижимым имуществом и принудительное выселение ВПЛ и беженцев, возвратившихся в города Афганистана, 11 февраля 2014 г., стр. 17, <http://www.refworld.org/docid/52fb2aab4.html>. МООНСА, Украденные земли Афганистана и его народа - государственная система распределения земель, март 2015 года, стр. 30, https://unama.unmissions.org/sites/default/files/unama_land_report_2_state_land_distribution_system_final_19march15_0.pdf.

⁵⁴⁹ Генеральная Ассамблея ООН, Конвенция о правах ребенка, 20 ноября 1989 г., Серия «Договоры ООН», том 1577, стр. 3, <http://www.refworld.org.ru/docid/51ef91a817.html>. См. также УВКБ ООН, Особые критерии, применяемые к детям без сопровождения или детям, разлученным с семьей, при возвращении в Афганистан, август 2010 г., <http://www.refworld.org/docid/4c91dbb22.html>.

⁵⁵⁰ УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 8: Обращения детей за предоставлением убежища в соответствии со статьями 1 A(2) и 1 F Конвенции 1951 года и/или Протокола 1967 года, касающихся статуса беженцев, HCR/GIP/09/08, 22 декабря 2009 г., п. 53-57 <http://www.refworld.org.ru/docid/51f8f6a60.html>. См. также дело НД (дети без сопровождения), Афганистан против Министра внутренних дел, CG [2012] UKUT 00016 (IAC), Британская арбитражная комиссия по делам иммиграции и предоставления убежища, 6 января 2012 г. <http://www.refworld.org/docid/4f293e452.html>, по которому Комиссия постановила: «общие сведения свидетельствуют о том, что депортация детей без сопровождения в Афганистан может, в зависимости от личных обстоятельств и места возвращения, подвергнуть их опасности нанесения серьезного вреда, включая акты неизбирательного насилия, принудительный набор на военную службу, сексуальное насилие, торговлю людьми, а также отсутствие полноценных механизмов по защите детей». (Там же, п. 92). См. также Кэтрин Гладуелл и Ханна Элвин, Сломанные судьбы: молодые афганские беженцы в Великобритании и их возвращение в страну происхождения, (Исследование УВКБ ООН, Новые аспекты в исследовании положения беженцев, № 246), октябрь 2012 г., <http://www.unhcr.org/5098d2679.html>.

⁵⁵¹ Сообщается, что Высший административный суд Нижней Саксонии постановил, что, в случае возвращения в Афганистан, европеизированные афганские женщины будут подвергаться насилию и серьезным нарушениям прав человека. Дойче Велле, Депортация в Афганистан: безопасная или небезопасная страна происхождения?, 8 ноября 2015 г., <http://www.dw.com/en/deportation-to-afghanistan-safe-or-unsafe-origin/a-18835069>. Исследование НСБ и Бюро по связям показало, что женщины-ВПЛ сталкиваются с большими трудностями при получении доступа к поддержке сообщества, так как кроме потери связей в месте происхождения, им также «трудно завести новые связи в местах перемещения по причине запрета выходить за пределы своих домов». Многие перемещенные женщины и девочки, опрошенные исследователями, «продемонстрировали осязаемое чувство отчаяния, [а также] большое число из них желали смерти или сожалели по поводу своего рождения» из-за их непропорционально бедных условий жизни, ограниченной мобильности и поддержки сообщества. НСБ/Бюро по связям, Слушаем женщин и девочек, переселенных в города Афганистана, 26 марта 2015 г., стр. 8, 16, <http://www.refworld.org/docid/5513bec24.html>. См. также дело АК (статья 15(c)), Афганистан против Министра внутренних дел, [2012] UKUT 00163(IAC), Британская арбитражная комиссия по делам иммиграции и предоставления убежища, 18 мая 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4fba408b2.html>, по которому Комиссия постановила, что «тем не менее, данное положение применимо (как в отношении Кабула, так и других потенциальных районов переселения) для отдельных категорий женщин. В Методических рекомендациях Министерства внутренних дел по Афганистану указано, что, несмотря на то, что женщины без мужской поддержки могут переселиться внутри страны, "...внутреннее переселение одиноких женщин и женщин-глав домохозяйств является нецелесообразным" (февраль 2012 года, Методические рекомендации, 3.10.8). Комиссия придерживается того же мнения». В деле Н. против Швеции,

В свете вышеуказанного, УВКБ ООН считает АВБ/АВП разумной альтернативой, только если в месте предполагаемого переселения лицо будет иметь доступ к (i) убежищу, (ii) базовым услугам, в частности, санитарно-гигиеническим условиям, медицинской помощи и образованию, и (iii) возможности получения средств к существованию. Кроме того, УВКБ ООН полагает, что АВБ/АВП могут считаться разумной альтернативой, только если в месте предполагаемого переселения лицо будет иметь доступ к традиционной поддержке со стороны родственников или этнической общины, которые, согласно оценкам, желают и могут предоставить реальную поддержку заявителю на практике.

Для определения обоснованности предлагаемой АВБ/АВП для лиц с особыми потребностями, в том числе инвалидов и лиц преклонного возраста, особенно важно установить, что их родственники или члены их большей этнической группы в районе предполагаемого переселения желают и могут обеспечить долговременную поддержку в регулярном, а при необходимости и в постоянном удовлетворении выявленных потребностей данного лица.

УВКБ ООН полагает, что единственным исключением в данном требовании являются одинокие здоровые мужчины и супружеские пары трудоспособного возраста без явно выраженных факторов уязвимости, описанных выше, которые способны содержать себя без поддержки семьи и общины в определенных обстоятельствах. Данные обстоятельства подразумевают городскую или пригородную местность под эффективным контролем правительства, с развитой инфраструктурой и возможностями поиска средств к существованию с целью обеспечения основных жизненных потребностей.

В случае детей без сопровождения и детей, разлученных с семьей, из Афганистана, УВКБ ООН полагает, что в дополнение к требованию наличия реальной поддержки ребенка собственными родственниками или большей этнической группой в районе предполагаемого переселения, должно быть установлено, что переселение выполняется в наилучших интересах ребенка. Возвращение детей без сопровождения и детей, разлученных с семьей, в Афганистан, кроме того, должно выполняться при условии соблюдения минимальных гарантий, определенных УВКБ ООН в 2010 году в документе «Особые критерии, применяемые к детям без сопровождения или детям, разлученным с семьей, при возвращении в Афганистан»⁵⁵².

С. Статус беженца в соответствии с расширенными критериями согласно мандату УВКБ ООН, региональными правовыми актами и вспомогательными формами защиты

Конвенция 1951 года является краеугольным камнем международной защиты беженцев. Критерии статуса беженца согласно Конвенции 1951 года должны трактоваться таким образом, чтобы лица или группы лиц, отвечающие данным критериям, были в установленном порядке признаны и защищены в соответствии с этим правовым актом. Только в случае, если лицо, ищущее убежища, признано несоответствующим критериям статуса беженца согласно Конвенции 1951 года, к нему

заявление № 23505/09 от 20 июля 2010 года, <http://www.refworld.org/docid/4c4d4e4e2.html>, Европейский суд по правам человека постановил, что женщины в Афганистане рискуют стать жертвами жестокого обращения, если сформируется представление о том, что они не соответствуют той роли, которую возлагают на них традиции, общество и правовая система. Один лишь факт того, что заявительница проживала в Швеции, мог бы рассматриваться как пример неприемлемого поведения. Тот факт, что она хотела развестись со своим мужем, не желая продолжать с ним совместную жизнь, мог привести к серьезным и опасным для жизни последствиям при возвращении в Афганистан. Согласно докладам, большинство афганских женщин становятся жертвами насилия в семье, которое рассматривается властями как правомерное поведение и не преследуется по закону. Одинокие женщины или женщины без мужского «покровителя» сталкиваются с постоянными серьезными ограничениями как в личной, так и в профессиональной жизни и обречены на социальную изоляцию. Помимо этого, у женщин, лишенных защиты родственников мужчин, часто отсутствуют средства для выживания. Суд решил, что в случае депортации заявительницы Н. в Афганистан, Швецией будет нарушена статья 3 ЕКПЧ.

⁵⁵² УВКБ ООН, Особые критерии, применяемые к детям без сопровождения или детям, разлученным с семьей, при возвращении в Афганистан, август 2010 г., <http://www.refworld.org/docid/4c91dbb22.html>.

следует применить расширенные критерии международной защиты, включая вспомогательные формы защиты, содержащиеся в мандате УВКБ ООН и региональных правовых актах⁵⁵³.

В данном Разделе Руководства содержатся рекомендации по определению права на получение международной защиты тех афганцев, в отношении которых было установлено несоответствие критериям статуса беженца, содержащимся в статье 1(A) Конвенции 1951 года. Лица, не отвечающие критериям, изложенным в Конвенции 1951 года, могут, тем не менее, нуждаться в международной защите. В частности, к лицам, бегущим от насилия, в случае отсутствия взаимосвязи с основаниями Конвенции 1951 года, могут быть применимы положения мандата УВКБ ООН или критерии, содержащиеся в региональных правовых актах⁵⁵⁴.

Принимая во внимание неустойчивый характер конфликта в Афганистане, каждое из поступающих от афганцев заявлений о предоставлении международной защиты на основании расширенных критериев в соответствии с мандатом УВКБ ООН или определений, содержащихся в региональных правовых актах, или о предоставлении дополнительных форм защиты, включая дополнительную защиту в соответствии со статьей 15 Квалификационной директивы ЕС 2011 года, должно подвергаться тщательной оценке с учетом представленных заявителем доказательств и других актуальных и достоверных сведений о ситуации в Афганистане.

1. Статус беженца согласно расширенным критериям в соответствии с мандатом УВКБ ООН и региональными правовыми актами

а) Статус беженца согласно расширенным критериям в соответствии с мандатом УВКБ ООН

Мандат УВКБ ООН распространяется на лиц, которые отвечают критериям определения статуса беженца в соответствии с Конвенцией 1951 года и Протоколом к ней 1967 года⁵⁵⁵. Рядом последовательных резолюций Генеральной Ассамблеи ООН и ЭКОСОС мандат УВКБ ООН был расширен и охватывает другие ситуации принудительного перемещения, вызванного актами всеобщего насилия и общественными беспорядками⁵⁵⁶. В свете данных процессов полномочия УВКБ ООН по предоставлению международной защиты беженцам были расширены и распространяются на лиц, находящихся за пределами страны происхождения или постоянного места жительства и не способных или не желающих вернуться по причине серьезных угроз жизни, физической неприкосновенности и свободе в результате сложившейся обстановки всеобщего насилия и событий, серьезно нарушающих общественный порядок⁵⁵⁷.

При рассмотрении ситуации в Афганистане показатели, необходимые для оценки угрозы жизни, физической неприкосновенности и свободе в обстановке всеобщего насилия, включают: (i) жертвы

⁵⁵³ Исполнительный комитет УВКБ ООН, Заключение об обеспечении международной защиты, в том числе с помощью дополнительных форм защиты, №103 (LVI) - 2005, 7 октября 2005 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/5240113f4.html>.

⁵⁵⁴ В отношении региональных правовых актов, см. определения понятия беженец в Конвенции ОАЕ 1969 года, Организация Африканского Единства, Конвенция, регулирующая конкретные аспекты проблемы беженцев в Африке (Конвенция ОАЕ), 10 сентября 1969 г., 1001 U.N.T.S. 45, <http://www.refworld.org.ru/docid/528634864.html>, а также в Картахенской декларации о беженцах, Коллоквиум по международной защите беженцев в Центральной Америке, Мексике и Панаме, 22 ноября 1984 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/52809f8a4.html>. Дополнительные формы защиты включают вспомогательную защиту согласно статье 15 Квалификационной директивы ЕС 2011 года. Европейский союз, Директива Парламента и Совета ЕС 2011/95/ЕС по Стандартам для квалификации граждан третьих стран или лиц без гражданства в качестве бенефициаров международной защиты и по, единому статусу для беженцев или для лиц, имеющих право на дополнительную защиту, и по содержанию предоставляемой защиты (переработанная), 13 декабря 2011 г., http://unhcr.org.ua/img/uploads/QD_4_pe00050.en11Rus.pdf.

⁵⁵⁵ Генеральная Ассамблея ООН, Конвенция о статусе беженцев, 28 июля 1951 г., Серия «Договоры ООН», том 189, стр. 137, <http://www.refworld.org.ru/docid/4714a6812.html>; Генеральная Ассамблея ООН, Протокол о статусе беженцев, 31 января 1967 г., Серия «Договоры ООН», том 606, стр. 267, <http://www.refworld.org.ru/docid/4c064d9b2.html>.

⁵⁵⁶ УВКБ ООН, Предоставление международной защиты, в том числе в виде дополнительных форм защиты, 2 июня 2005 г., EC/55/SC/CRP.16, источник: <http://www.refworld.org/docid/47fdfb49d.html>; Генеральная Ассамблея ООН, Комментарии к международной защите, 7 сентября 1994 г., A/AC.96/830, <http://www.refworld.org/docid/3f0a935f2.html>.

⁵⁵⁷ См. например, УВКБ ООН, ММ (Иран) против Министра внутренних дел - Письменное заявление от имени Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев, 3 августа 2010 г., C5/2009/2479, п. 10, <http://www.refworld.org/docid/4c6aa7db2.html>.

среди гражданского населения в результате неизбирательных актов насилия, в том числе бомбардировок, ударов авиации, нападений террористов-смертников, взрывов СВУ и мин (см. Раздел II.B.1); (ii) количество связанных с конфликтом случаев нарушения безопасности (см. Раздел II.B.2); а также (iii) количество лиц, подвергшихся принудительному перемещению по причинам, связанным с конфликтом (см. Раздел II.E).

Однако данные рекомендации применимы не только к случаям непосредственного влияния насилия, они также охватывают более долгосрочные и непрямые последствия насилия в условиях конфликта, которые, отдельно или в совокупности, создают угрозу жизни, физической неприкосновенности или свободе. В данном отношении необходимо учитывать информацию, представленную в Разделах II.C и II.D касательно таких аспектов, как: (i) контроль АПФ над гражданским населением, устанавливаемый, среди прочего, посредством создания параллельных органов правосудия и назначения незаконных мер наказания, а также путем угроз и запугивания гражданских лиц, ограничения передвижения, вымогательства и незаконного взимания налогов; (ii) принудительный призыв на военную службу; (iii) влияние насилия и нестабильного положения на гуманитарное положение, что выражается в неблагоприятной ситуации со снабжением продовольствием, бедности, ухудшении доступа к средствам к существованию и потере имущества; iv) высокий уровень организованной преступности и безнаказанность боевиков, полевых командиров и коррумпированных правительственных чиновников; (v) систематические препятствия в доступе к образованию и базовому медицинскому обслуживанию в связи с отсутствием безопасности; а также (vi) систематические ограничения участия в общественной жизни, особенно для женщин⁵⁵⁸.

Исключительно в отношении Афганистана, при оценке угроз жизни, физической неприкосновенности или свободе, возникающих в результате событий, которые серьезно нарушают общественный порядок, необходимо принимать во внимание тот факт, что в некоторых районах страны правительство утратило контроль над АПФ и не способно обеспечить безопасность гражданского населения. Согласно имеющимся сведениям, осуществление контроля над ключевыми аспектами жизни людей в данных районах приобрело репрессивный и принудительный характер, что подрывает общественный порядок, основывающийся на соблюдении верховенства права и уважении достоинства человека. Происходя в атмосфере повсеместных нарушений прав человека, подобные случаи характеризуются систематическим запугиванием и насилием, применяемым против гражданского населения.

В свете этих событий, УВКБ ООН считает, что лица, родом из районов, охваченных конфликтом между правительственными силами и АПФ или между различными АПФ, или из районов, контролируемых АПФ, как упомянуто выше, могут в зависимости от индивидуальных обстоятельств нуждаться в международной защите. Те лица, которые не отвечают критериям статуса беженца, содержащимся в Конвенции 1951 года, могут иметь право на международную защиту на основании расширенных критериев в соответствии с мандатом УВКБ ООН по причинам серьезной угрозы их жизни, физической неприкосновенности или свободе вследствие обстановки всеобщего насилия или событий, серьезно нарушающих общественный порядок.

b) Статус беженца в соответствии с положениями статьи 1(2) Конвенции ОАЕ 1969 года

Афганцы и выходцы из Афганистана, подающие ходатайство о предоставлении международной защиты в странах, подписавших Конвенцию ОАЕ 1969 года, имеют право на получение статуса беженца в соответствии со статьей 1(2) данной Конвенции на основании того, что, в связи с событиями, серьезно нарушающими общественный порядок в какой-либо части Афганистана или на территории всей страны, они были вынуждены покинуть места постоянного жительства с целью поиска убежища⁵⁵⁹.

⁵⁵⁸ УВКБ ООН, Итоговые заключения о международной защите лиц, спасающихся бегством от вооруженного конфликта и обстановки насилия, круглый стол, 13-14 сентября 2012 г., Кейптаун, Южная Африка, 20 декабря 2012 г., п. 10-12, <http://www.refworld.org/docid/50d32e5e2.html>.

⁵⁵⁹ Организация африканского единства, Конвенция, регулирующая конкретные аспекты проблем беженцев в Африке (Конвенция ОАЕ), 10 сентября 1969 г., 1001 и U.N.T.S.45, <http://www.refworld.org.ru/docid/528634864.html>. Определение понятия «беженец» в соответствии со

В контексте Конвенции ОАЕ 1969 года, термин «события, серьезно нарушающие общественный порядок» охватывает случаи конфликтов и насилия, которые угрожают жизни, свободе или безопасности гражданского населения, а также прочие существенные нарушения общественного порядка⁵⁶⁰. По вышеупомянутым причинам УВКБ ООН полагает, что районы Афганистана, охваченные интенсивным конфликтом в рамках непрекращающейся борьбы за власть между правительственными силами и АПФ, между различными АПФ, а также районы Афганистана, которые находятся под контролем АПФ, следует рассматривать как территории, пострадавшие в результате событий, серьезно нарушающих общественный порядок. В связи с этим УВКБ ООН считает, что выходцы из этих районов, которые не отвечают критериям статуса беженца, содержащимся в Конвенции 1951 года, могут нуждаться в международной защите в соответствии с положениями, содержащимися в статье 1(2) Конвенции ОАЕ 1969 года, на основании того, что они были вынуждены покинуть места постоянного проживания по причинам угрозы их жизни, свободе или безопасности вследствие событий, серьезно нарушающих общественный порядок.

с) Статус беженца в соответствии с положениями Картахенской декларации

Искатели убежища из Афганистана, претендующие на международную защиту в какой-либо из стран, включивших положения Картахенской декларации о беженцах («Картахенской декларации») в национальное законодательство, могут иметь право на получение статуса беженца на основании существования угрозы жизни, свободе или безопасности вследствие обстановки всеобщего насилия, внутренних конфликтов, повсеместных нарушений прав человека или других обстоятельств, серьезно нарушающих общественный порядок⁵⁶¹.

Аналогично соображениям, базирующимся на расширенных критериях в соответствии с мандатом УВКБ ООН и положениях Конвенции ОАЕ 1969 года (Разделы III.C.1.a и b), УВКБ ООН считает, что лица из районов Афганистана, охваченных конфликтом между правительственными силами и АПФ, между различными АПФ, или районов, находящихся под контролем АПФ, которые не отвечают критериям статуса беженца, содержащимся в Конвенции 1951 года, могут нуждаться в международной защите согласно положениям Картахенской декларации на основании существования угрозы жизни, свободе или безопасности вследствие событий, серьезно нарушающих общественный порядок, как в форме прямых и косвенных последствий связанного с конфликтом насилия, так и в результате грубых и повсеместных нарушений прав человека, совершаемых АПФ на подконтрольных им территориях.

статьей I Конвенции ОАЕ 1969 г. было включено в статью I Бангкокских принципов относительно статуса беженцев и обращения с ними (Бангкокские принципы). См. Афро-азиатская консультативно-правовая организация (ААКПО), Бангкокские принципы относительно статуса беженцев и обращения с ними (Окончательный текст Бангкокских принципов ААКПО относительно статуса беженцев и обращения с ними 1966 г., в редакции от 24 июня 2001 года, принятой на сороковой сессии ААКПО, Нью-Дели), <http://www.refworld.org/docid/3de5f2d52.html>.

⁵⁶⁰ Касательно значения понятия «события, серьезно нарушающие общественный порядок», содержащегося в Конвенции ОАЕ 1969 г., см. Марина Шарп, Конвенция ОАЕ о беженцах 1969 года и защита лиц, спасающихся бегством от вооруженного конфликта и других актов насилия в контексте индивидуального определения статуса беженца, январь 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/50fd3edb2.html>; Элис Эдвардз, Определение статуса беженцев в Африке, Африканский журнал международного и сравнительного правоведения, 14-ый выпуск, 204-233 (2006 г.); УВКБ ООН, Расширение границ или сокращение сферы применения? Анализ определения понятия беженца согласно ОАЕ спустя тридцать лет, апрель 2005 г., 1020-7473, <http://www.refworld.org/docid/4ff168782.html>.

⁵⁶¹ Картахенская декларация о беженцах, Коллоквиум по вопросу о международной защите беженцев в Центральной Америке, Мексике и Панаме, 22 ноября 1984 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/52809f8a4.html>. Хотя Картахенская декларация включена в список необязательных региональных документов, определение беженца в соответствии с ней получило в регионе особый статус, не в последнюю очередь за счет его внедрения четырнадцатью странами на национальном уровне в свою законодательную базу и государственную практику. Рекомендации относительно толкования определения беженца в Картахенской декларации см. в УВКБ ООН, Краткие выводы по интерпретации расширенного определения беженца в Картахенской декларации 1984 года: Круглый стол 15 и 16 октября 2013 года, Монтевидео, Уругвай, 7 июля 2014 года, <http://www.refworld.org/docid/53c52e7d4.html>.

2. Альтернатива бегства или перемещения внутри страны согласно расширенным критериям в соответствии с мандатом УВКБ ООН и региональными правовыми актами

Альтернатива внутреннего бегства не применима к лицам, признанным нуждающимися в международной защите в соответствии с критериями статуса беженца, содержащимися в статье I(2) Конвенции ОАЕ 1969 года⁵⁶².

В отношении лиц, признанных нуждающимися в международной защите согласно расширенным критериям в соответствии с мандатом УВКБ ООН или в соответствии с положениями Картахенской декларации, оценка возможности переселения должна в каждом отдельном случае включать анализ актуальности и целесообразности предложенной АВБ/АВП. При проведении анализа актуальности и целесообразности применимы отдельные элементы анализа, изложенные в Разделе III.B.

Аналогично АВБ/АВП по отношению к заявлениям о предоставлении международной защиты в соответствии с Конвенцией 1951 года (см. Раздел III.B.2), УВКБ ООН считает нецелесообразным для лиц, нуждающихся в международной защите на основании расширенных критериев в соответствии с мандатом УВКБ ООН или согласно положениям Картахенской декларации, вариант АВБ/АВП в районы Афганистана, которые находятся под контролем движения Талибан и/или других АПФ, за исключением случаев, когда заявитель имеет ранее установленные связи с командирами АПФ в предполагаемых районах перемещения⁵⁶³. УВКБ ООН также считает нерациональным вариант АВБ/АВП в районы, охваченные конфликтом⁵⁶⁴.

3. Право на предоставление вспомогательных форм защиты в соответствии с Квалификационной директивой ЕС об убежище

Афганцы, которые ходатайствуют о предоставлении международной защиты в странах-членах Европейского союза (ЕС) и не были признаны беженцами в соответствии с Конвенцией 1951 года, могут иметь право на дополнительную защиту согласно статье 15 Квалификационной директивы ЕС 2011 года при наличии достаточных оснований полагать, что они подвергаются действительной угрозе причинения серьезного вреда в Афганистане⁵⁶⁵. В свете имеющихся сведений, представленных в Разделе II.C данного Руководства, заявитель может, в зависимости от индивидуальных обстоятельств дела, нуждаться в дополнительной защите в соответствии с пунктами (а) или (б) статьи 15 по причине угрозы стать жертвой различных форм серьезного вреда

⁵⁶² УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 4: Альтернатива бегства или перемещения внутри страны согласно статье 1A(2) Конвенции 1951 года о статусе беженцев и/или Протокола к ней 1967 года, HCR/GIP/03/04, 23 июля 2003 г., п. 5, <http://www.refworld.org.ru/docid/51f8f69c0.html>. Статья I(2) Конвенции 1969 года расширяет понятие «беженец», которое применяется к «любому лицу, которое вследствие внешней агрессии, оккупации, иностранного господства или событий, серьезно нарушающих общественный порядок в какой-то части страны или во всей стране его происхождения или гражданской принадлежности, вынуждено покинуть место своего обычного проживания и искать убежище в другом месте за пределами страны своего происхождения или гражданской принадлежности» [курсив добавлен]. Подобные соображения должны применяться к лицам, на которых распространяется определение понятия «беженец», содержащееся в статье 1(2) Бангкокских принципов и совпадающее с термином «беженец» по определению Конвенции ОАЕ 1969 года.

⁵⁶³ См. УВКБ ООН, там же, п. 28.

⁵⁶⁴ См. УВКБ ООН, там же, п. 27.

⁵⁶⁵ Положения Квалификационной директивы определяют серьезный вред как: а) смертную казнь или приведение ее в исполнение; или (б) пытки или бесчеловечное, или унижающее обращение или наказание заявителя в стране происхождения; или с) серьезную и индивидуальную угрозу жизни или личности гражданских лиц из-за повального насилия в ситуациях международных или внутренних вооруженных конфликтов. Европейский Союз, Директива 2011/95/ЕС Европейского парламента и Совета ЕС по стандартам для квалификации граждан третьих стран или лиц без гражданства в качестве бенефициаров международной защиты, по единому статусу для беженцев или для лиц, имеющих право на дополнительную защиту, и по содержанию предоставляемой защиты (переработанная). 13 декабря 2011 г., ст. 2(1), 15, http://unhcr.org.ua/img/uploads/QD_4_pe00050.en11Rus.pdf.

(смертный приговор или казнь⁵⁶⁶; пытки, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания) со стороны государства, агентов государства или АПФ⁵⁶⁷.

Аналогично, учитывая что в Афганистане по-прежнему сохраняется обстановка немеждународного вооруженного конфликта, а также ввиду сведений, приведенных в Разделах II.B, II.C, II.D и II.E данного Руководства, заявители родом из районов, охваченных конфликтом, или проживавшие там ранее, могут, в зависимости от индивидуальных обстоятельств дела, нуждаться в дополнительной защите в соответствии со статьей 15(с) на основании существования серьезной и индивидуальной угрозы их жизни по причине актов неизбирательного насилия.

В отношении военного конфликта в Афганистане, обстоятельства, которые необходимо учитывать при определении угрозы жизни или личности заявителя в связи с обстановкой неизбирательного насилия в конкретном районе страны, включают число жертв среди гражданского населения и количество происшествий в области безопасности, а также наличие серьезных нарушений международного гуманитарного права, представляющих угрозу жизни или физической неприкосновенности. Однако данные обстоятельства не ограничиваются непосредственным влиянием насилия и включают более долгосрочные и косвенные последствия насилия, в том числе влияние конфликта на обстановку в области прав человека и степень, в которой последствия конфликта подрывают способность правительства гарантировать соблюдение прав человека. При рассмотрении ситуации в Афганистане данные факторы включают: (i) контроль АПФ над гражданским населением, устанавливаемый, среди прочего, посредством создания параллельных органов правосудия и назначения незаконных мер наказания, а также путем угроз и запугивания гражданских лиц, ограничения передвижения, вымогательства и незаконного взимания налогов; (ii) принудительный призыв на военную службу; (iii) влияние насилия и нестабильного положения на гуманитарное положение, что выражается в неблагоприятной ситуации со снабжением продовольствием, бедности, ухудшении доступа к средствам к существованию и потере имущества; (iv) высокий уровень организованной преступности и безнаказанность боевиков, полевых командиров и коррумпированных правительственных чиновников; (v) систематические препятствия в доступе к образованию и базовому медицинскому обслуживанию в связи с отсутствием безопасности; а также (vi) систематические ограничения участия в общественной жизни, особенно для женщин⁵⁶⁸.

Данные факторы, отдельно или в совокупности, могут привести к возникновению в определенном районе Афганистана ситуации, достаточно серьезной для применения статьи 15(с), при этом от заявителя не требуется предоставление сведений об индивидуальных особенностях и обстоятельствах, увеличивающих риск нанесения вреда⁵⁶⁹. Если после рассмотрения всех соответствующих сведений вышеупомянутое не установлено в отношении района Афганистана,

⁵⁶⁶ В соответствии со статьей 24 Уголовного кодекса Афганистана, смертная казнь применяется в случаях совершения особо тяжких преступлений. Уголовный кодекс [Афганистан] № 1980, 22 сентября 1976 г., <http://www.refworld.org/docid/4c58395a2.html>. В соответствии со статьей 1 Уголовного кодекса, лица, признанные виновными в преступлениях «худуд», несут наказание согласно принципам ханафийского права по законам шариата; наказания за преступления «худуд» включают смертную казнь и забрасывание камнями насмерть. Хоссейн Голами, Основы афганского права и уголовного правосудия, без даты, <http://www.auswaertiges-amt.de/cae/servlet/contentblob/343976/publicationFile/3727/Polizei-Legal-Manual.pdf>. В октябре 2014 года пять человек были повешены в Кабуле по обвинению в групповом изнасиловании по постановлению суда, который подвергся серьезной критике международных наблюдателей. Агентство Рейтер, В Афганистане повешены пять человек по обвинению в групповом изнасиловании, несмотря на озабоченность защитников прав человека (Обновление I), 8 октября 2014 г., <http://in.reuters.com/article/afghanistan-execution-idINL3N0S33BR20141008>. См. также Школа права Корнельского университета, База данных по смертной казни, <http://www.deathpenaltyworldwide.org/country-search-post.cfm?country=Afghanistan>.

⁵⁶⁷ Следует отметить, что заявителям, которым действительно грозит подобное обращение по причинам, указанным в основаниях Конвенции 1951 года, статус беженца должен быть предоставлен в соответствии с Конвенцией (если они не подлежат исключению из международной защиты согласно статье 1F Конвенции о беженцах); дополнительная защита может быть предоставлена заявителю лишь в случаях отсутствия взаимосвязи между угрозой серьезного вреда и основаниями Конвенции.

⁵⁶⁸ УВКБ ООН, Итоговые заключения о международной защите лиц, спасающихся бегством от вооруженного конфликта и обстановки насилия, круглый стол, 13-14 сентября 2012 г., Кейптаун, Южная Африка, 20 декабря 2012 г., п. 10-12, <http://www.refworld.org/docid/50d32e5e2.html>.

⁵⁶⁹ См. Европейский суд, дело Эльгафаджи против Госсекретаря юстиции, С-465/07, 17 февраля 2009 года, <http://www.refworld.org.ru/docid/525e9f554.html>, по которому Европейский суд постановил (в п. 43), что наличие серьезной индивидуальной угрозы жизни и личности заявителя «в исключительных случаях может быть установлено применительно к ситуации вооруженного конфликта, когда масштаб неизбирательного насилия [...] достигает достаточно высокой степени, чтобы имелись существенные основания полагать, что при возвращении в свою страну или район гражданское лицо может оказаться в ситуации серьезной опасности лишь по причине своего нахождения на территории данной страны или региона».

откуда заявитель родом, необходимо изучить, раскрывают ли индивидуальные особенности заявителя наличие определенной уязвимости, которая наряду с характером и масштабом конфликта создает серьезную личную угрозу жизни заявителя.

4. Возможность предоставления внутренней защиты лицам, которые подвергаются угрозе серьезного вреда в соответствии с Квалификационной директивой ЕС

В случае установления риска серьезного вреда, которому лицо будет подвергаться в районе происхождения в Афганистане, лица, принимающие решения в странах-членах ЕС, могут рассматривать возможность предоставления внутренней защиты в других районах Афганистана в соответствии с положениями статьи 8 Квалификационной директивы ЕС⁵⁷⁰. Принимая решение о наличии вариантов внутренней защиты в Афганистане, необходимо руководствоваться соображениями актуальности и целесообразности альтернативы внутренней защиты, представленными в Разделе III.B.

D. Исключение из международной защиты беженцев

Ввиду серьезных нарушений прав человека и положений международного гуманитарного права на протяжении долгой истории вооруженных конфликтов в Афганистане, при рассмотрении отдельных заявлений лиц, ищущих убежища из Афганистана, может возникать необходимость в рассмотрении вопроса об исключении из международной защиты в соответствии со статьей 1F Конвенции 1951 года. Положения об исключении могут быть применены, если в заявлении присутствуют элементы, указывающие на то, что заявитель (заявительница) может быть причастен к совершению преступлений, попадающих под действие статьи 1F. Принимая во внимание возможность серьезных последствий, исключение из международной защиты беженцев должно применяться с осторожностью и толковаться с разумными ограничениями. В каждом случае требуется всесторонняя оценка индивидуальных обстоятельств дела⁵⁷¹.

В условиях ситуации в Афганистане возможность исключения из международной защиты может быть рассмотрена в отношении ищущих убежища лиц с определенным прошлым и характеристиками, в частности, тех, кто был участником апрельской революции 1978 года, результатом которой стал приход к власти Народно-демократической партии Афганистана (НДПА) и беспощадное подавление последовавших за этим мятежей; а также тех, кто принимал участие в вооруженных конфликтах в Афганистане, начиная с 1979 года по сегодняшний день. Данные конфликты включают: (i) немеждународные вооруженные конфликты между правительством НДПА и вооруженной оппозицией, поддерживаемой местными элитами, в течение периода с лета 1979 до вторжения советских войск 24 декабря 1979 года, (ii) международный вооруженный конфликт, который затянулся на десятилетие и начался со свержения афганского правительства 27 декабря 1979 года и последующей оккупацией Афганистана СССР и завершился выводом советских войск в феврале 1989 года⁵⁷²; (iii) последующий немеждународный вооруженный конфликт, во время которого группы моджахедов под руководством различных командиров вели борьбу против правительства и его сил вплоть до захвата Кабула талибами в сентябре 1996 года; (iii) немеждународный вооруженный конфликт между движением Талибан и силами Объединенного фронта, известного также как Северный альянс, который длился с 1996 года до свержения режима движения Талибан в 2001 году; (iv) международный вооруженный конфликт, который начался со вторжения сил под руководством США 6 октября 2001 года и завершился избранием афганского

⁵⁷⁰ Европейский Союз, Директива Совета ЕС 2004/83/ЕС от 29 апреля 2004 года о минимальных стандартах квалификации и статуса граждан третьих стран или лиц без гражданства как беженцев или лиц, нуждающихся в силу иных причин в международной защите, и содержании предоставляемой защиты, 19 апреля 2004 г., 2004/83/ЕС, ст. 8, <http://www.refworld.org.ru/docid/51f23d774.html>.

⁵⁷¹ Подробные рекомендации по интерпретации и применению статьи 1F Конвенции 1951 года см. в документе УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 5: Применение положений об исключении согласно статье 1F Конвенции о статусе беженцев 1951 года, HCR/GIP/03/05, 4 сентября 2003 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/51f8f6a85.html>; а также в Справочной записке о применении положений об исключении: Пункт F статьи 1 Конвенции о статусе беженцев, 4 сентября 2003 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/51f8f6b07.html>.

⁵⁷² Обзор событий, которые привели к вторжению советских войск в 1979 году, и рассмотрение применимых норм международного права см. Майкл Райсман и Джеймс Силк, Какие законы применимы по отношению к конфликту в Афганистане?, Серия «Факультетские гранты», выпуск 752, 1988 г., http://digitalcommons.law.yale.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1745&context=fss_papers.

правительства в июне 2002 года, последовавшим за периодом оккупации после падения режима Талибан⁵⁷³, а также (v) немеждународный вооруженный конфликт между правительством и движением Талибан наряду с другими вооруженными формированиями, продолжающийся по сегодняшний день⁵⁷⁴.

При рассмотрении ходатайств от лиц, принимавших участие в вышеупомянутых событиях и вооруженных конфликтах, особое значение принимает статья 1F(a). В случаях, когда заявитель может быть связан с событиями, которые имеют отношение к вооруженному конфликту или были совершены в его рамках, необходимо проводить анализ возможности исключения из международной защиты. Для начала следует изучить, были ли данные действия совершены в нарушение применимых норм международного гуманитарного права и соответствующих положений международного уголовного права и являются ли они, таким образом, военными преступлениями, как указано в статье 1F(a)⁵⁷⁵. Если рассматриваемые преступления представляют собой бесчеловечные деяния, совершенные в рамках широко распространенных и систематических нападений на гражданское население, могут применяться положения об исключении на основании преступлений против человечности в соответствии со статьей 1F(a)⁵⁷⁶. Преступные действия, совершенные противоборствующими сторонами, участвовавшими в разных вооруженных конфликтах в Афганистане, включают, среди прочих: похищения и насильственные исчезновения людей, неизбирательные нападения на гражданских лиц, принудительные перемещения, пытки и другие формы жестокого, бесчеловечного и унижительного обращения, включая политические убийства, массовые убийства, внесудебные расправы и казни без суда и следствия, а также принудительное привлечение к военной службе и/или труду, в том числе набор на военную службу детей⁵⁷⁷.

Имеются сведения о причастности ряда субъектов к серьезным преступлениям, включая незаконную торговлю наркотиками, незаконное налогообложение, торговлю людьми и оружием⁵⁷⁸.

⁵⁷³ См. МККК, Международное право и терроризм: вопросы и ответы, 1 ноября 2011 года, <http://www.icrc.org/eng/resources/documents/faq/terrorism-faq-050504.htm>.

⁵⁷⁴ Совет Безопасности ООН, Резолюция Совета Безопасности 2255 (2015) [о санкциях в отношении физических и юридических лиц и других групп и предприятий, связанных с талибами, а также угроза, которую представляет собой международный терроризм для Афганистана], 22 декабря 2015 года, S/RES/2255(2015), <http://www.refworld.org/docid/568fd25f4.html>; МООНСА, Афганистан: Полугодовой отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, август 2015 г., стр. 81, <http://www.refworld.org/docid/55c1bdc4d.html>.

⁵⁷⁵ Военные преступления являются серьезными нарушениями международного гуманитарного права, которые влекут за собой индивидуальную ответственность непосредственно в соответствии с международным правом. Действующие нормы МГП и соответствующие положения международного уголовного права различаются, в зависимости от того, имеет ли вооруженный конфликт международный (включая ситуации оккупации) или немеждународный характер. Для получения более подробных рекомендаций см. УВКБ ООН, Справочная записка о применении положений об исключении: Пункт F статьи 1 Конвенции о статусе беженцев, 4 сентября 2003 г., пп. 30-32, <http://www.refworld.org.ru/docid/51f8f6b07.html>. В отношении немеждународного вооруженного конфликта, термин «военные преступления» применяется к серьезным нарушениям соответствующих норм МГП (то есть, общей статьи 3 Женевских конвенций 1949 года, некоторых положений Дополнительного протокола II и правил обычного международного права) с начала 1990-х годов. Международный уголовный трибунал по бывшей Югославии (МТБЮ) постановил, что к тому времени нарушения МГП, применимые к немеждународным вооруженным конфликтам, влекут за собой уголовную ответственность в соответствии с обычным международным правом; см. Прокурор против Душко Тадича, также известного как Дуле, Решение по ходатайству защиты для подачи промежуточной апелляции по юрисдикции, IT-94-1, 2 октября 1995 года, п. 134, <http://www.refworld.org/docid/47fdfb520.html>. Серьезные нарушения вышеупомянутых норм МГП, которые имели место ранее, не могут считаться «военными преступлениями», но они могут квалифицироваться как «тяжкие неapolитические преступления» (статья 1F (b)) или, в зависимости от обстоятельств, «преступления против человечности» (Статья 1F(a)).

⁵⁷⁶ Для получения более подробных рекомендаций см. УВКБ ООН, Справочная записка о применении положений об исключении: Пункт F статьи 1 Конвенции о статусе беженцев, 4 сентября 2003 г., пп. 33-36, <http://www.refworld.org.ru/docid/51f8f6b07.html>.

⁵⁷⁷ Для получения дополнительной информации о различных нарушениях прав человека и международного гуманитарного права в Афганистане, см., например, МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html>; Совет Безопасности ООН, Резолюция Совета Безопасности 2255 (2015) [о санкциях в отношении физических и юридических лиц и других групп и предприятий, связанных с талибами, а также угроза, которую представляет собой международный терроризм для Афганистана], 22 декабря 2015 года, S/RES/2255(2015), <http://www.refworld.org/docid/568fd25f4.html>; Хьюман Райтс Вотч, Афганистан: генералы подвергают опасности гражданских лиц, 29 июня 2015, <http://www.refworld.org/docid/55963b794.html>; Хьюман Райтс Вотч, Сегодня мы все умрем: боевики Афганистана и наследие безнаказанности, 3 марта 2015 года, <http://www.refworld.org/docid/54f6c1e44.html>; Международная амнистия, Отчет международной амнистии за 2014-15 гг. - Афганистан, 25 февраля 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/54f07e2215.html>. Для получения дополнительной информации см. Раздел II.

⁵⁷⁸ По данным УНП ООН, все субъекты, участвующие в дестабилизации ситуации в Афганистане, прямо или косвенно связаны с производством и сбытом наркотиков. Сообщается, что доступ мятежников к опиоидной экономике ведет к увеличению военного потенциала, затягиванию конфликтов и отсутствию энергетической безопасности в Афганистане, где преступные группировки борются за контроль маршрутов и территории. См. УНП ООН, Наркомания, преступность и мятежники. Транснациональная угроза афганского опиума, октябрь 2009 г., <http://www.refworld.org/docid/4ae1660d2.html>. Смотрите также Группа исследования и оценки положения в Афганистане, Дьявол кроется в деталях: Нангархар продолжает скатываться к мятежу, насилию и широкомасштабному производству

Данные субъекты могут быть представлены не только организованными преступными группировками, но и полевыми командирами, а также АПФ. Если рассматриваемые преступления имеют отношение к вооруженному конфликту в Афганистане⁵⁷⁹, их следует оценивать с позиции применения норм международного гуманитарного права. Данные преступления могут также попадать под определение военных преступлений в соответствии со статьей 1F(a), если они были совершены в период с начала 1990-х годов⁵⁸⁰. В противном случае, подобные преступления могут являться основанием для исключения из защиты, будучи классифицированными как тяжкие преступления неполитического характера в соответствии со статьей 1F(b) Конвенции 1951 года⁵⁸¹.

В некоторых случаях, в отношении определенных действий, совершенных заявителями из Афганистана, может возникнуть вопрос о применимости статьи 1F(c) Конвенции 1951 года. По мнению УВКБ ООН, положение об исключении из защиты применимо только к преступлениям, которые, в силу своей природы и высокой степени тяжести, могут повлечь последствия международного характера, а именно нарушение международного мира и безопасности, а также ухудшение дружественных отношений между государствами⁵⁸².

В некоторых случаях в отношении лиц, которые связаны с событиями «террористического» характера, может возникнуть вопрос о применимости исключения из защиты. УВКБ ООН полагает, что положения об исключении из защиты в соответствии со статьей 1F(b) могут применяться по отношению к подобным преступлениям, только если удовлетворяются соответствующие критерии. Во многих таких случаях будет применима статья 1F (b), поскольку насильственные террористические акты, скорее всего, будут соответствовать критерию серьезности для применения этого положения и не будут соответствовать критерию преобладания, который используется для определения политического характера преступления⁵⁸³. При определенных обстоятельствах такие действия могут подпадать под действие статьи 1F(a) как преступление против человечности или как военное преступление, если соответствующее действие было совершено в ходе вооруженного конфликта, и в случае, если оно представляет собой серьезное нарушение соответствующих положений международного гуманитарного и уголовного права⁵⁸⁴. При определенных обстоятельствах, действия, считающиеся терроризмом, могут привести к исключению на основании статьи 1F (c). Такой подход применяется не только тогда, когда вышеуказанные действия

наркотиков, февраль 2016 г., стр. 2, 8-9, <http://www.refworld.org/docid/56c2eaa34.html>; Совет Безопасности ООН, Резолюция Совета Безопасности 2255 (2015) [о санкциях в отношении физических и юридических лиц и других групп и предприятий, связанных с талибами, а также угроза, которую представляет собой международный терроризм для Афганистана], 22 декабря 2015 года, S/RES/2255(2015), п. 4, <http://www.refworld.org.ru/docid/568fd25f4.html>.

⁵⁷⁹ Смотрите, например, Генеральный секретарь ООН, Доклад Генерального секретаря об угрозе, связанной с извлечением террористами, выгоды из транснациональной организованной преступной деятельности, 20 мая 2015 года, S/2015/366, п. 26, <http://www.refworld.org.ru/docid/5587dbff4.html>; Аль-Джазира, Война за миллиарды долларов с производителями наркотиков в Афганистане, 6 мая 2015 года, <http://www.aljazeera.com/programmes/10east/2015/05/afghanistan-billion-dollar-drug-war-150505073109849.html>; УНП ООН, Обзор производства опиума в Афганистане в 2012 году, май 2013 г., стр. 47-48, http://www.unodc.org/documents/crop-monitoring/Afghanistan/Afghanistan_OS_2012_FINAL_web.pdf.

⁵⁸⁰ Как было отмечено в сноске 575 выше, если такие действия были связаны с немеждународным вооруженным конфликтом и имели место с начала 1990-х годов, это может служить основанием для исключения согласно Статье 1F (a) - «военные преступления». Серьезные нарушения норм МГП, применимых к немеждународному вооруженному конфликту, который имел место до этого времени, могут служить основанием для исключения согласно Статье 1F (b) - «тяжкие преступления неполитического характера, совершенные за пределами страны убежища до прибытия в эту страну в качестве беженца», или статье 1F (a) - «преступления против человечности».

⁵⁸¹ См. подробную информацию в УВКБ ООН, Справочная записка о применении положений об исключении: Пункт F статьи 1 Конвенции о статусе беженцев, 4 сентября 2003 г., пп. 37-45, <http://www.refworld.org.ru/docid/51f8f6b07.html>.

⁵⁸² См. подробную информацию в УВКБ ООН, Справочная записка о применении положений об исключении: Пункт F статьи 1 Конвенции о статусе беженцев, 4 сентября 2003 г., пп. 46-49, <http://www.refworld.org.ru/docid/51f8f6b07.html>.

⁵⁸³ Для исключения из защиты на основании статьи 1F (b), также должны соблюдаться географические («за пределами страны убежища») и временные («до прибытия в эту страну в качестве беженца») критерии в соответствии с этим положением; см. УВКБ ООН, Справочная записка о применении положений об исключении: Пункт F статьи 1 Конвенции о статусе беженцев, 4 сентября 2003 г., пп. 41, 81, <http://www.refworld.org.ru/docid/51f8f6b07.html>.

⁵⁸⁴ Международное гуманитарное право (МГП) не дает определения терроризма. Тем не менее, оно запрещает на время вооруженного конфликта большинство актов, которые обычно считаются террористическими в мирное время. Главный вопрос состоит в том, соответствует ли конкретное поведение в таком случае материальным и психическим элементам военного преступления в соответствии с МГП. Эти акты насилия или угрозы насилия, главной целью которых является распространение террора среди гражданского населения, явно запрещены в статье 51 (2) Дополнительного протокола I и статье 13 (2) Дополнительного протокола II к Женевским конвенциям 1949 года. В своем комментарии к статье 13 Дополнительного протокола II, МККК отмечает, что «нападения с целью террора - это только один из видов нападений, но они особенно предосудительны». См. МККК, Комментарии к статье 13 Дополнительного протокола № II от 1977 года, п. 4785, <http://www.icrc.org/ihl.nsf/COM/475-760019?OpenDocument>. Более подробную информацию о борьбе с терроризмом и праве вооруженных конфликтов можно найти на веб-сайте МККК, <http://www.icrc.org/eng/resources/documents/faq/terrorism-faq-050504.htm>. См. также МТБЮ, Прокурор против Галича, дело № IT-98-29A, решение Апелляционного суда 30 ноября 2006 года, пп. 98 и 102-104, <http://www.refworld.org/docid/47fdfb565.html>.

квалифицируются как военные преступления и/или преступления против человечности в смысле статьи 1F(a)⁵⁸⁵, но и в отношении преступлений, запрещенных в соответствии с международными конвенциями и протоколами, касающимся терроризма, или если они характеризуются особой тяжестью с точки зрения их влияния на международном уровне⁵⁸⁶.

Для того чтобы исключение из защиты было обоснованным, необходимо установить индивидуальную ответственность за преступление, входящее в сферу применения статьи 1F. Такая ответственность вытекает из совершения лицом или участия лица в совершении преступного деяния, влекущего за собой уголовную ответственность, например, посредством выдачи приказа, подстрекательства, оказания помощи, склонения или соучастия в преступлении, совершенном группой лиц, действующих с общей целью. В отношении лиц, занимающих руководящие должности в военной и гражданской иерархии, индивидуальная ответственность может возникать на основании осуществления командных/руководящих функций. В подобных случаях принимаются во внимание обстоятельства, освобождающие от уголовной ответственности, а также принцип пропорциональности. В данном отношении необходимо учитывать свидетельства о принудительном привлечении к военной службе, в первую очередь, детей.

Тот факт, что то или иное лицо являлось сотрудником вооруженных правительственных сил, полиции, службы безопасности и разведки или состояло в вооруженных отрядах ополчения, не является достаточным основанием для исключения данного лица из международной защиты. Данное утверждение применимо также к правительственным чиновникам и государственным служащим. В каждом отдельном случае необходимо учитывать, был ли данный индивид лично причастен к актам насилия или другим деяниям, за совершение которых возможно исключение из международной защиты, или же осознанно принимал реальное участие в совершении подобных деяний, которые влекут за собой индивидуальную ответственность согласно соответствующим критериям международного права. В каждом отдельном случае требуется тщательная оценка обстоятельств⁵⁸⁷.

В 2008 году правительство приняло Закон о национальной стабильности и примирении⁵⁸⁸, предоставляющий амнистию от криминального преследования всем тем, кто участвовал в вооруженном конфликте до создания Временной администрации Афганистана в декабре 2001 года⁵⁸⁹. По мнению УВКБ ООН, это не означает, что исключение из защиты не может быть

⁵⁸⁵ Эти два основания для исключения во многом перекликаются, поскольку действия, которые подпадают под статью 1F (a), также «противоречат целям и принципам Организации Объединенных Наций»; см. УВКБ ООН, Руководство по процедурам и критериям определения статуса беженцев согласно Конвенции 1951 года и Протоколу 1967 года, касающихся статуса беженцев, декабрь 2011 г., HCR/1P/4/ENG/REV.3, п. 162, <http://www.refworld.org.ru/docid/537f597c4.html>.

⁵⁸⁶ В отличие от содержания слова «терроризм», более надежным ориентиром для правильного применения статьи 1F (c) в случаях, связанных с террористическими актами, является серьезность преступлений на международном уровне - с точки зрения их тяжести, международного воздействия и последствий для международного мира и безопасности. По мнению УВКБ ООН, случаи исключения из защиты в соответствии с этим положением могут иметь место только в отношении совершения террористических актов, которые отличались бы указанными выше характеристиками. Для получения более подробных рекомендаций см. УВКБ ООН, Справочная записка о применении положений об исключении: Пункт F статьи I Конвенции о статусе беженцев, 4 сентября 2003 г., пп. 46-49, <http://www.refworld.org.ru/docid/51f8f6b07.html>. См. также УВКБ ООН, Ясир аль-Сирри (истец) против Государственного секретаря Департамента внутренних дел (ответчик) и DD (Афганистан) (истец) против Государственного секретаря Департамента внутренних дел (ответчик): объединенное дело УВКБ ООН в случае двух связанных апелляций, 23 марта 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4f6c92b12.html>.

⁵⁸⁷ Эти соображения относятся к заявителям, которые занимали официальные посты в качестве государственных должностных лиц или государственных служащих во Временной администрации Афганистана в период с декабря 2001 года по июль 2002 года, в Переходной администрации Афганистана в период с июля 2002 года по октябрь 2004 года, или в правительстве Афганистана с момента формирования первого правительства во главе с президентом Карзаем в конце 2004 г. Для получения более подробных рекомендаций см. УВКБ ООН, Справочная записка о применении положений об исключении: Пункт F статьи I Конвенции о статусе беженцев, 4 сентября 2003 г., пп. 50-73 и пп. 76-78, <http://www.refworld.org.ru/docid/51f8f6b07.html>.

⁵⁸⁸ Существует некоторая путаница относительно точной даты и обстоятельств принятия закона. Закон был принят парламентом в 2007 году, но после международного давления президент Карзай пообещал не подписывать его. В январе 2010 года стало известно, что закон был опубликован в правительственной газете в 2008 году, хотя, по некоторым данным, он не был опубликован до января 2010 года; см. Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности: доклад Генерального секретаря, A/64/705-S/2010/127, 10 марта 2010 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/4bb44d112.html>; и Хьюман Райтс Вотч, Афганистан: отмена закона об амнистии, 10 марта 2010 г., <http://www.hrw.org/en/news/2010/03/10/afghanistan-repeal-amnesty-law>.

⁵⁸⁹ Принятие этого закона вызвало широкую национальную и международную критику, а также призывы к его отмене; см., например, Группа исследования и оценки положения в Афганистане, Государство правосудия переходного периода в Афганистане: политические силы, подходы и проблемы, апрель 2010, <http://www.refworld.org/docid/A.html>; Центр новостей ООН, Чиновник высокого ранга ООН по правам человека в Афганистане призывает к отмене закона об амнистии, 25 марта 2010 г., <http://www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=34198>; Хьюман Райтс Вотч, Афганистан: отмена закона об амнистии, 10 марта 2010 г., <http://www.hrw.org/en/news/2010/03/10/afghanistan-repeal>.

применено в случаях, когда преступления, попадающие под статью 1F, были совершены до этого периода. С учетом чудовищного характера широко задокументированных преступлений, совершаемых разными сторонами на протяжении прошлых лет, УВКБ ООН считает, что принятие во внимание Закона об амнистии неуместно при изучении возможности применения положений об исключении из международной защиты в соответствии со статьей 1F⁵⁹⁰.

В отношении ситуации в Афганистане особенно тщательному рассмотрению подлежат заявления следующих категорий лиц:

- (i) бывшие сотрудники вооруженных сил, службы безопасности и разведки, в том числе агенты ХАД/ВАД и должностные лица коммунистических режимов;
- (ii) бывшие члены рядового и командного состава вооруженных формирований и отрядов ополчения при коммунистических режимах;
- (iii) (бывшие) члены АПФ;
- (iv) (бывшие) сотрудники АНСБ, включая УНБ, АНП и АМП;
- (v) (бывшие) члены военизированных формирований и отрядов ополчения; а также
- (vi) (бывшие) члены организованных преступных группировок и сетей.

Подробная информация о серьезных нарушениях прав человека и международного гуманитарного права, совершенных представителями пяти первых вышеназванных групп, излагается ниже.

1. Коммунистические режимы: бывшие сотрудники вооруженных сил, службы безопасности и разведки, в том числе агенты ХАД/ВАД, а также бывшие должностные лица

Военнослужащие, сотрудники полиции и сил безопасности, а также лица, занимавшие высокие правительственные должности при режимах Тараки, Хафизуллы Амина, Бабрака Кармалы и Наджибуллы⁵⁹¹, участвовали в операциях, в ходе которых гражданские лица подвергались арестам, похищениям, пыткам, бесчеловечному и унижающему достоинство обращению и наказаниям, а также внесудебным казням⁵⁹². К их числу относятся массовые убийства, совершавшиеся после переворота 1978 года, а также репрессивные меры по подавлению сопротивления в ответ на указы о земельной реформе, изданные при режиме Хафизуллы Амина. Также подробно задокументированы случаи целенаправленного истребления мирного населения в ходе военных операций⁵⁹³.

[amnesty-law](http://www.refworld.org/docid/4bb31a5e2.html); и АНКПЧ, Дискуссионный документ о правомерности амнистии, 21 февраля 2010 г., <http://www.refworld.org/docid/4bb31a5e2.html>.

⁵⁹⁰ УВКБ ООН, Справочная записка о применении положений об исключении: Пункт F статьи 1 Конвенции о статусе беженцев, 4 сентября 2003 г., п. 75, <http://www.refworld.org/ru/docid/51f8f6b07.html>. Такое освобождение от судебного преследования несовместимо с обязанностью государств расследовать и судить за преступления, предусмотренные МГП, а также за нарушения законов, не допускающих отступлений в области прав человека; см. Правило 159 (Амнистия) МККК, Обычное международное гуманитарное право, Кембридж: Кембридж Юнив. Пресс, 2005, перепечатано в 2009 г., http://www.icrc.org/customary-ihl/eng/docs/v1_rul_rule159. Несколько международных судебных органов заявили, что военные преступления и серьезные нарушения прав человека не могут быть предметом амнистии; см., например, Прокурор против Анто Фурунджия (приговор суда), IT-95-17 / 1-T, Международный уголовный трибунал по бывшей Югославии (МТБЮ), 10 декабря 1998 года, <http://www.refworld.org/DocId/40276a8a4.html>; и дело Барриос-Альтос против Перу, Межамериканский суд по правам человека, 14 марта 2001 года, http://www.corteidh.or.cr/docs/casos/articulos/seriec_75_ing.pdf.

⁵⁹¹ Этот период недавней афганской истории начался с военного переворота 27 апреля 1978 года, который привел к власти правительство, подчиненное НДПА, продолжался во время советской оккупации, которая началась 27 декабря 1979 года, и продолжался до падения правительства Наджибуллы 15 апреля 1992 года.

⁵⁹² Смотрите, например, Комиссия ООН по правам человека, Доклад о положении в области прав человека в Афганистане, подготовленный Специальным докладчиком г-ном Феликсом Эрмакора, в соответствии с резолюцией Комиссии по правам человека 1985/38, E/CN.4/1986/24, 17 февраля 1986 г., <http://www.refworld.org/ru/docid/482997162.html>; Хьюман Райтс Вотч, Слезы, кровь и стенания. Права человека в Афганистане со времени вторжения, 1979 - 1984 год, Доклад американской НПО Хельсинки Вотч, декабрь 1984 года, <http://hrw.org/reports/1984/afghan1284.pdf>; и Международная Амнистия, Нарушения прав человека и основных свобод в Демократической Республике Афганистан, ASA/11/04/79, сентябрь 1979 г.

⁵⁹³ Хьюман Райтс Вотч, Забытая война: нарушения прав человека и нарушения законов войны после вывода советских войск, 1 февраля 1991 года, <http://www.hrw.org/reports/1991/afghanistan/>; Хьюман Райтс Вотч, Всеми сторонами конфликта: нарушения законов войны в Афганистане, отчет Хельсинки Вотч/Азия Вотч, март 1988 г., <http://hrw.org/reports/1988/afghan0388.pdf>.

Учитывая вышесказанное, требуется тщательное рассмотрение дел бывших сотрудников Хадамаат Этгелаате Довлати (ХАД), Государственной информационной службы, которая впоследствии была переименована в Везарат-и Амният-и Довлати (ВАД) или Министерство государственной безопасности⁵⁹⁴. Хотя функции ХАД/ВАД претерпевали изменения с течением времени, достигнув своего максимума, когда на это ведомство была возложена координация и проведение военных операций после вывода советских войск в 1989 году, в структуру ХАД/ВАД также входили неоперативные (вспомогательные) подразделения на центральном, региональном и районном уровне⁵⁹⁵. Согласно информации, имевшейся в распоряжении УВКБ ООН, вспомогательные службы не были причастны к нарушениям прав человека, в отличие от оперативных подразделений. Таким образом, сама по себе работа в качестве сотрудника ХАД/ВАД в прошлом не влечет за собой автоматического исключения из международной защиты, принимая во внимание тот факт, что УВКБ ООН не удалось установить факт политики систематической ротации в ХАД/ВАД⁵⁹⁶. При оценке отдельных лиц на предмет исключения из защиты необходимо учитывать их роль, звание и выполняемые в спецслужбе функции.

В случаях, когда заявителем является лицо, которое работало чиновником при коммунистических режимах, необходимо исследовать характер занимаемой лицом должности, а также выполняемые задачи и функции. При рассмотрении возможности применения к должностным лицам режимов исключения из защиты на основании статьи 1F, необходимо в индивидуальном порядке определить, имеет ли заявитель такое отношение к преступлениям, попадающим под сферу действия статьи 1F, которое обуславливает индивидуальную ответственность. Исключение данных лиц из международной защиты лишь на основании их принадлежности к государственному аппарату в прошлом в отсутствие доказательств совершения действий, влекущих за собой исключение из международной защиты, или участия в их совершении способом, который влечет за собой индивидуальную ответственность согласно международному праву, противоречит положениям международного законодательства в сфере убежища.

2. Бывшие члены вооруженных формирований и ополчения при коммунистических режимах и после их свержения

Действия членов вооруженных формирований и сил ополчения⁵⁹⁷ на протяжении всего периода вооруженного сопротивления коммунистическим режимам советской оккупации - с 27 апреля 1978 года вплоть до падения режима Наджибуллы в апреле 1992 года - также могут вызывать необходимость рассмотрения вопроса об их исключении из международной защиты. Примеры попадающих под исключение деяний включают политические убийства, репрессии, убийства без суда и следствия, а также изнасилования, в том числе совершенные против гражданского населения по таким причинам, как работа в правительственных учреждениях и школах или нарушение норм исламской морали. Другие нарушения вооруженных групп и сил ополчения включают внесудебные

⁵⁹⁴ В 1986 году ХАД был преобразован до уровня министерства и с тех пор стал известен как ВАД (*Везарати Амнияти Довлати* или Министерство государственной безопасности). Для получения более подробной информации о (i) происхождении ХАД/ВАД; (ii) его структуре и штатном расписании; (iii) взаимосвязи между этими службами и афганскими военными и военизированными формированиями; (iv) различии между оперативными и вспомогательными службами; и (v) о политике ротации и продвижения кадров в ХАД/ВАД, см. УВКБ ООН, Заметки о структуре и деятельности KhAD/WAD (СГИ/МГБ) в Афганистане в 1978-1992 гг., май 2008 г. <http://www.refworld.org.ru/docid/483a966f2.html>.

⁵⁹⁵ Среди этих управлений - управление администрации и финансов, персонала, пропаганды и контрпропаганды, логистики, телекоммуникаций и декодирования. См. УВКБ ООН, Заметки о структуре и деятельности KhAD/WAD (СГИ/МГБ) в Афганистане в 1978-1992 гг., май 2008 г., pp. 15-17, <http://www.refworld.org.ru/docid/483a966f2.html>.

⁵⁹⁶ УВКБ ООН, Заметки о структуре и деятельности KhAD/WAD (СГИ/МГБ) в Афганистане в 1978-1992 гг., май 2008 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/483a966f2.html>. В данной записке УВКБ ООН отмечает, что «УВКБ ООН не в состоянии подтвердить существование политики систематической ротации персонала в ХАД/ВАД. Источники, с которыми консультировалось УВКБ ООН, подтвердили, что ротация в структурах ХАД/ВАД в значительной степени основывалась на специальных знаниях и опыте. В чрезвычайных ситуациях сотрудники могут быть переброшены на определенную операцию, но только в пределах своей области компетентности. Военнослужащие действовали на уровне своего звания и уровня квалификации. Один из экспертов [...] заявил, что, по его мнению, обязательной ротации не было; он считает, что персонал мог менять место работы в пределах ХАД/ВАД, но это не было правилом или требованием. По мнению этого источника, такая политика ротации противоречила бы духу профессионализма в учреждении. Другие источники утверждают, что деятельность должностных лиц ХАД/ВАД регулируется рядом принципов, один из которых - конфиденциальность. По этой причине, они считают, что ХАД/ВАД не могли прибегнуть к общей политике ротации, так как это связано с риском раскрытия информации между управлениями». Там же, п. 24.

⁵⁹⁷ Среди заявителей, ходатайства которых требуют тщательной проверки, командиры и члены следующих исламских партий с вооруженными группировками: Хезб-и-Ислами (Хекматтар и Халис), Хезби-Вахдат (обе ветви или все девять партий, которые основали Хезби-Вахдат), Джамаати-Ислами (в том числе Шурай-Незар), Джонбеши-Мелли-Ислами, Иттехади-Ислами, Харакати-Инкилаби-Ислами (во главе с Мухаммедом Наби Мохаммади) и Харакати-Ислами.

расправы над военнопленными и нападения на гражданские объекты⁵⁹⁸. В период с 1992 по 1995 год вооруженный конфликт характеризовался серьезными нарушениями международного законодательства в сфере прав человека и гуманитарного права, когда воюющие стороны не останавливались даже перед артиллерийскими обстрелами городов⁵⁹⁹.

3. Члены АПФ

Формирования свергнутого режима Талибан, пополнив ряды своего движения новыми членами, уже в 2002 году приступили к развертыванию боевых действий в Афганистане. Применимость положений об исключении из международной защиты целесообразна в отношении отдельных членов и полевых командиров Талибана во время пребывания талибов у власти и после свержения их режима в тех случаях, когда имеются достаточные доказательства, которые дают веские основания предполагать, что они имели отношение к тяжким нарушениям прав человека и гуманитарного права. Как отмечалось в Разделе II.C.1.b, имеются многочисленные сведения о совершении членами движения Талибан умышленных нападений на гражданское население, произвольных казней, а также о незаконных наказаниях, назначаемых параллельными судебными структурами Талибана. Отдельные из этих действий могут представлять собой военные преступления⁶⁰⁰.

Применимость положений об исключении из международной защиты также должна рассматриваться в отношении отдельных членов и полевых командиров Аль-Каиды⁶⁰¹, сети Хаккани⁶⁰², Хезб-и-Ислами (Исламская партия)⁶⁰³, Исламского движения Узбекистана⁶⁰⁴, движения

⁵⁹⁸ Хьюман Райтс Вотч, Забытая война: нарушения прав человека и нарушения законов войны после вывода советских войск, 1 февраля 1991 года, <http://www.hrw.org/reports/1991/afghanistan/>; и Хьюман Райтс Вотч, Всеми сторонами конфликта: нарушения законов войны в Афганистане, отчет Хельсинки Вотч/Азия Вотч, март 1988 г., <http://hrw.org/reports/1988/afghan0388.pdf>.

⁵⁹⁹ Смотрите, например, Хьюман Райтс Вотч, Руки в крови: наследие безнаказанности за злодеяния в Кабуле и Афганистане, 7 июля 2005 г., <http://www.refworld.org/docid/45c2c89f2.html>; Международная Амнистия, Афганистан: казни, ампутации и возможные преднамеренные и необоснованные убийства, ASA 11/05/95, апрель 1995 года, <http://www.refworld.org/docid/48298bca2.html>; и Международная Амнистия, Афганистан: беженцы и кризис в области прав человека, ASA 11/002/1995, 1 февраля 1995 года, <http://www.refworld.org/docid/3ae6a9a613.html>.

⁶⁰⁰ Институт по изучению войны, Справка: оценка угрозы в Афганистане: Талибан и ИГИЛ, 10 декабря 2015 года, http://www.understandingwar.org/sites/default/files/Afghanistan%20Threat%20Assessment_The%20Taliban%20and%20ISIS_3.pdf; Центр борьбы с терроризмом в Вест-Пойнте, Прорыв в Кундузе укрепил позицию мุลлы Мансура в качестве лидера талибов, 23 октября 2015 года, <https://www.ctc.usma.edu/posts/kunduz-breakthrough-bolsters-mullah-mansoor-as-taliban-leader>.

⁶⁰¹ См. Нью-Йорк таймс, Пока США борется с ИГИЛ и талибами, Аль-Каида вновь поднимает голову, 29 декабря 2015 года, <http://www.nytimes.com/2015/12/30/us/politics/as-us-focuses-on-isis-and-the-taliban-al-qaeda-re-emerges.html>; Министерство обороны США, Укрепление безопасности и стабильности в Афганистане, декабрь 2015 г., стр. 18, http://www.defense.gov/Portals/1/Documents/pubs/1225_Report_Dec_2015_Final_20151210.pdf; Центр борьбы с терроризмом в Вест-Пойнте, Оценка устойчивости Центральной «Аль-Каиды», 11 сентября 2015 г., <https://www.ctc.usma.edu/posts/assessing-al-qaeda-centrals-resilience>; Американский Совет по внешней политике, Мировой альманах исламизма: Аль-Каида, доступ к странице 29 февраля 2016 года; последнее обновление 13 октября 2014 г., <http://almanac.afpc.org/al-qaeda>.

⁶⁰² Сеть Хаккани имеет значительную тактическую автономию, однако, как сообщается, разделяет многие из политических и идеологических целей талибов. См. Совет Безопасности ООН, Резолюция Совета Безопасности № 2255 (2015) [о санкциях в отношении физических и юридических лиц и других групп и предприятий, связанных с талибами, а также угроза, которую представляет собой международный терроризм для Афганистана], 22 декабря 2015 года, S/RES/2255 (2015), стр. 2, <http://www.refworld.org/rw/docid/568fd25f4.html>; Исследовательская служба конгресса США, Афганистан: Государственное управление после талибов, безопасность и политика США, 22 декабря 2015 г., RL30588, стр. 21-22, <http://www.refworld.org/docid/56bb16de4.html>; Государственный департамент США, Доклад о борьбе с терроризмом в различных странах мира в 2014 году - иностранные террористические организации: сеть Хаккани, 19 июня 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/5587c72a5f.html>; Совет по внешней политике США, Всемирный альманах исламизма: Талибан, доступ к странице 29 февраля 2016 года; последнее обновление 1 октября 2013 г., <http://almanac.afpc.org/taliban>.

⁶⁰³ Сеть аналитиков Афганистана, Бомба и избирательный бюллетень: многочисленные нити и тактики Хезб-и-Ислами, 19 февраля 2014 г., <https://www.afghanistan-analysts.org/bomb-and-ballot-the-many-strands-and-tactics-of-hezb-e-islami/>; Американский Совет по внешней политике, Мировой Альманах исламизма: Талибан, доступ к странице 29 февраля 2016 года; последнее обновление 1 октября 2013 г., <http://almanac.afpc.org/taliban>; Национальный консорциум по изучению терроризма и мер по борьбе с терроризмом (START), Хезб-и-Ислами Гульбеддин (ХИГ), без даты, http://www.start.umd.edu/tops/terrorist_organization_profile.asp?id=4372; Международная кризисная группа, Мятеж в сердце Афганистана, Доклад по Азии № 207, 27 июня 2011 года, <http://www.crisisgroup.org/en/regions/asia/south-asia/afghanistan/207-the-insurgency-in-afghanistans-heartland.aspx>.

⁶⁰⁴ МОООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., стр. 3, п. 4, <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html>; Джеймстаунский Фонд, Волнения в Северном Афганистане предвещают угрозу в регионе, 7 января 2016 года; Бюллетень На страже терроризма, том 14, выпуск 1, <http://www.refworld.org/docid/569f501c4.html>; Государственный департамент США, Доклад о борьбе с терроризмом в различных странах мира в 2014 году - иностранные террористические организации: Исламское движение Узбекистана, 19 июня 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/5587c72815.html>; Глобальная безопасность, Исламское движение Узбекистана (ИДУ), Исламская партия Туркестана, без даты, <http://www.globalsecurity.org/military/world/para/imu.htm>. Сообщается, что в августе 2015 года Исламское движение Узбекистана, которое, согласно сообщениям, связано с Аль-Каидой, дало клятву верности ИГИЛ. См. Радио Свободная Европа/Радио Свобода, Как утверждает ИДУ, теперь оно входит в Исламское государство, 6 августа 2015 года, <http://www.rferl.org/content/imu-islamic-state/27174567.html>; Центр борьбы с терроризмом в Вест-Пойнте, Исламское движение Узбекистана открывает дверь Исламскому государству, 29 июня 2015 г., <https://www.ctc.usma.edu/posts/the-islamic-movement-of-uzbekistan-opens-a-door-to-the-islamic-state>.

Исламский джихад⁶⁰⁵, Лашкари Тайба⁶⁰⁶, Тора-Бора Низами Махаз (Вооруженного фронта Тора-Бора)⁶⁰⁷, а также членов различных групп, входящих в состав ИГИЛ⁶⁰⁸.

4. Сотрудники Афганских сил национальной безопасности (АНСБ), включая УНБ, АНП и АМП

Применимость положений об исключении из международной защиты также должна рассматриваться в отношении сотрудников Афганских сил национальной безопасности (АНСБ) в тех случаях, когда имеются сведения об их возможном отношении к тяжким нарушениям прав человека и/или гуманитарного права. Как отмечалось в Разделе II.C.1.a, имеются сообщения о совершении сотрудниками АНСБ тяжких нарушений прав человека, включая противозаконные убийства; пытки и жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения или наказания; сексуальное насилие, в том числе изнасилования заключенных и сексуальную эксплуатацию детей.

5. Члены проправительственных военизированных групп и ополчений

Применимость положений об исключении из международной защиты также должна рассматриваться в отношении членов проправительственных военизированных групп и ополчений в тех случаях, когда имеются признаки совершенных ими возможных серьезных нарушений прав человека и/или нарушений гуманитарного права. Как было отмечено в Разделе II.C.1.b, военизированные группы и ополченцы, как сообщается, совершали серьезные нарушения прав человека, в том числе внесудебные убийства, нападения и вымогательства.

⁶⁰⁵ МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., стр. 3, п. 4, <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html>. Сообщается, что Союз исламского джихада - это группа, отколовшаяся от Исламского движения Узбекистана, которая также известна своими связями с Аль-Каидой. См. Глобальная безопасность, Союз исламского джихада, без даты, <http://www.globalsecurity.org/military/world/para/iju.htm>; Джеймстаунский Фонд, Волнения в Северном Афганистане предвещают угрозы в регионе, 7 января 2016 года; Бюллетень На страже терроризма, том 14, выпуск 1, <http://www.refworld.org/docid/569f501c4.html>; Государственный департамент США, Доклад о борьбе с терроризмом в различных странах мира в 2014 году - иностранные террористические организации: Союз исламского джихада, 19 июня 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/5587c7283a.html>.

⁶⁰⁶ МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., стр. 3, п. 4, <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html>. По данным Исследовательской службы конгресса США, активность Пакистанской группы Лашкари Тайба или Лашкар-и-Тайба в Афганистане растет. Исследовательская служба Конгресса США, Афганистан: Государственное управление после талибов, безопасность и политика США, 22 декабря 2015 г., RL30588, стр. 20, <http://www.refworld.org/docid/56bb16de4.html>. См. также Центр борьбы с терроризмом в Вест-Пойнте, Бойцы «Лашкар-и-Тайба»: вербовка, обучение, выполнение задания и смерть, апрель 2013 г., https://www.ctc.usma.edu/v2/wp-content/uploads/2014/07/Fighters-of-LeT_Final.pdf.

⁶⁰⁷ Тора-Бора Низами Махаз - ответвление Хезб-и-Ислами (Халис). Его основал Анварул Хак Муджахид, сын покойного лидера афганских моджахедов Маули Юнус Халиса, с целью организации сопротивления возглавляемым США иностранным войскам, главным образом, в восточной части Афганистана. По имеющимся сведениям, эта группировка является союзником Талибана. См. Совет по внешней политике США, Всемирный альманах исламизма: Талибан, доступ к странице 29 февраля 2016 г.; последнее обновление 1 октября 2013 г., <http://almanac.afpc.org/taliban/>; Группа исследования и оценки положения в Афганистане, Дьявол кроется в деталях: Нангархар продолжает скатываться к мятежу, насилию и широкомасштабному производству наркотиков, февраль 2016 г., стр. 4, <http://www.refworld.org/docid/56c2eaa34.html>.

⁶⁰⁸ МООНСА, Афганистан: Ежегодный отчет о защите гражданского населения в обстановке вооруженного конфликта за 2015 год, февраль 2016 г., стр. 3, п. 4, <http://www.refworld.org/docid/56c17b714.html>; Звезды и полосы, Факт взятия ответственности Исламского государства за нападение означает расширение деятельности группы в Афганистане, 14 января 2016 года, <http://www.stripes.com/news/islamic-state-attack-claim-signals-escalation-by-group-in-afghanistan-1.388693>; Институт по изучению войны, Справка: ИГИЛ в Афганистане, 3 декабря 2015 года, http://www.understandingwar.org/sites/default/files/ISIS%20in%20Afghanistan_2.pdf; Национальное общественное радио, ИГИЛ закрепляется в Афганистане, 16 ноября 2015 года, <http://www.npr.org/2015/11/16/456174727/isis-gains-a-foothold-in-afghanistan>. В январе 2016 г. Государственный департамент США признал афганский филиал ИГИЛ террористической организацией. Государственный департамент США, Признание иностранной организации ИГИЛ-Хорасан (ИГИЛ-Х) террористической, 14 января 2016 года, <http://www.state.gov/r/pa/prs/ps/2016/01/251237.htm>.