



Генеральная Ассамблея Совет Безопасности

Distr.: General
15 September 2017
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Семьдесят вторая сессия
Пункт 39 повестки дня
Положение в Афганистане

Совет Безопасности
Семьдесят второй год

Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [68/11](#) Генеральной Ассамблеи и резолюции [2344 \(2017\)](#) Совета Безопасности, в которых меня просили каждые три месяца представлять доклады о развитии событий в Афганистане.

2. В докладе приводится обновленная информация о деятельности Организации Объединенных Наций в Афганистане, в том числе о политических, гуманитарных усилиях и усилиях в области развития и прав человека за период, прошедший после опубликования моего предыдущего доклада, датированного 15 июня 2017 года ([A/71/932-S/2017/508](#)). Кроме того, в нем сжато освещаются ключевые политические события и события в сфере безопасности, а также региональные и международные мероприятия, имеющие отношение к Афганистану. В промежутке между предыдущим и настоящим докладами, а именно 10 августа 2017 года, был опубликован специальный доклад о стратегическом обзоре Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) ([A/72/312-S/2017/696](#)).

II. Значимые события

3. Правительство национального единства сталкивалось со все громче заявляющей о себе оппозицией в лице самых разных политических фигур, которые стали активнее мобилизовывать сторонников после объявления дня выборов, намеченных на 2018 год. Формирование «Совета спасения Афганистана», который объединяет ведущих фигур из трех крупных политических партий, привело к появлению оппозиционного блока, чья база поддержки располагается преимущественно на севере Афганистана (при этом блок имеет сторонников и



в других частях страны). Независимая избирательная комиссия объявила 7 июля 2018 года днем выборов в парламент и уездные советы и продвинулась в приготовлениях к выборам, в том числе предприняв шаги по повышению доверия к избирательному процессу, несмотря на стойкий скептицизм со стороны населения. Обстановка оставалась весьма беспокойной: за отчетный период контроль над несколькими уездными центрами переходил от правительства к «Талибану» и наоборот, причем с обеих сторон были жертвы. На ситуации с безопасностью сказался ряд громких инцидентов, включая нападения (с участием смертников) на шиитские мечети в Герате 1 августа и в Кабуле 25 августа и массовые убийства в провинции Сари-Пуль 3–5 августа. Эти инциденты вызвали широкое осуждение; в то же время они породили опасения относительно усиления междоусобной напряженности и привели к дальнейшему усилению публичной критики правительства за неспособность обеспечить безопасность. От конфликта продолжали непропорционально сильно страдать мирные жители, и число гражданских жертв и перемещенных лиц оставалось высоким. Что касается отношений между Афганистаном и Пакистаном, то появились признаки улучшения сотрудничества в некоторых сферах. Афганистан продолжал взаимодействие со странами региона, в частности пятью государствами Центральной Азии, действуя при этом как на двусторонней основе, так и через многосторонние форумы. Ощутимо продвинувшись в процессе установления мира между правительством и «Талибаном» не удалось.

A. Политические события

4. Мой предыдущий периодический доклад был опубликован в середине месяца, на который пришелся политический кризис, вызванный массовой гибелью людей в самом центре Кабула, где 31 мая смертники подорвали грузовик со взрывчаткой. После этой вылазки прошли демонстрации против правительства, которое протестующие обвиняли в неспособности защитить своих граждан. Эти настроения еще более усилились, когда несколько демонстрантов во время протестов погибли, предположительно от рук сотрудников безопасности. В свою очередь, во время похорон одного из погибших демонстрантов произошло покушение, которое могло привести к гибели ряда ключевых членов политической партии «Исламское общество», включая главу исполнительной власти Абдуллу Абдуллу и министра иностранных дел Салахуддина Раббани. Это побудило видных политиков, связанных с данной партией, публично обвинить правительство в заговоре, и в Кабуле долгое время шли публичные демонстрации и блокировались улицы. Г-н Абдулла отказался уйти в отставку, несмотря на соответствующие призывы в его адрес, прозвучавшие со стороны некоторых видных членов партии «Исламское общество». 20 июня правительство силой ликвидировало последние уличные блокады в Кабуле; в ходе этой операции один протестующий был убит и еще пять были ранены служащими афганских ведомств безопасности, что вызвало опасения относительно эскалации насилия. Эти опасения не оправдались, и после праздника Ид аль-Фитр, знаменующего конец Рамадана, наступил период относительного спокойствия. Однако происшедшие за месяц события существенно сказались на политическом климате: наступил заметный разлад в отношениях между президентом Ашрафом Гани и ключевыми членами партии «Исламское общество».

5. На фоне этих политических событий и нарушений порядка возникла новая политическая динамика, отмечающаяся тем, что в правительстве национального единства происходит консолидация власти вокруг президента Гани. Г-н Гани и г-н Абдулла достигли консенсуса в отношении назначений на высокие должности (ранее данный вопрос был источником разногласий между эти-

ми двумя лидерами). В течение отчетного периода президент назначил несколько новых министров, в том числе нового министра внутренних дел и нового руководителя Независимого директората по вопросам местного самоуправления, и сменил всю девятку членов Независимой комиссии по административной реформе и гражданской службе. Однако процесс парламентского утверждения министерских кандидатур оставался непростым, поскольку законодательная власть продолжала отстаивать свои prerogatives перед исполнительной властью; в настоящее время пребывание ряда министров в своей должности окончательно не оформлено.

6. Отношения между президентом и партией «Исламское общество» дополнительно усугубились после напряженного противостояния, происшедшего 14 августа в Мазари-Шарифе между членом Провинциального совета Асифом Момандом и силами, верными Атте Нуру — губернатору провинции Балх, который является еще и главой исполнительного аппарата названной партии. Кульминацией инцидента стала перестрелка между силами губернатора и вооруженными формированиями Исламской партии, которые поддержали г-на Моманда. Впоследствии г-н Моманда передали в руки Национального управления безопасности, откуда его освободили 17 августа.

7. Напряженными оставались также отношения между президентом и партией «Национальное движение», с лидера которой, первого вице-президента Абдула Рашида Дустума, до сих пор не сняты обвинения в том, что в ноябре 2016 года он предположительно подверг своего политического соперника произвольному задержанию и сексуальному посягательству. Притом что ходят упорные слухи о его скором возвращении, а 17 июля произошла прерванная попытка такого возвращения, г-н Дустум оставался в Анкаре, где он, по официальной версии, проходит с 19 мая лечение. 9 июля началось досудебное производство по делу в отношении первого вице-президента и еще девяти обвиняемых, ни один из которых в суд не явился.

8. 22 июня Независимая избирательная комиссия объявила 7 июля 2018 года днем выборов в парламент и уездные советы. Это объявление оказало электризирующее воздействие на политических деятелей и дало новый выход для политической активности, в том числе среди групп, которые ранее призывали к неконституционным мерам по смещению правительства национального единства. В последовавшие за этим недели ряд оппозиционных фигур и групп начал формировать коалиции с целью включиться в предвыборную борьбу. Объединяющим началом для этих нарождающихся оппозиционных коалиций являются критика правительства, недовольство ухудшением ситуации с безопасностью и экономикой, а также ощущение растущей концентрации власти в Президентском дворце.

9. Самая крупная новая группа объявила о себе 29 июня в Анкаре: г-н Дустум, г-н Нур и второй заместитель главы исполнительной власти Мухаммед Мохакик провозгласили альянс под названием «Коалиция за спасение Афганистана», объединяющий фигуры из таких партий, как «Исламское общество», Народная партия исламского единства Афганистана и «Национальное движение», и опирающийся на значительный электоральный контингент в лице таджикского, узбекского и хазарейского населения. Особенно примечательным явлением стало сотрудничество между «Исламским обществом» и «Национальным движением», если учесть их давнее, а иногда и жестокое взаимное соперничество. На сегодняшний день альянс мобилизовал свою базу поддержки на севере страны и пытается наладить связи с другими оппозиционными фигурами. Г-н Нур провел 1 августа в Мазари-Шарифе митинг Коалиции, в котором приняло участие около 3000 человек, но отсутствовали такие деятели «Исламского общества», как г-н Абдулла и г-н Раббани. В тот же день еще

один митинг состоялся в Джелалабаде, где он был посвящен инаугурации «Совета Востока» в составе парламентариев из восточных провинций, которые затем отправились в Мазари-Шариф для дискуссий с г-ном Нуром. Наконец, третья группа оппозиционных фигур объявила о формировании «Оси народа Афганистана» («Мехвари мардоми Афганистан»), куда вошел ряд должностных лиц министерского уровня из бывшей администрации Карзая.

10. Судя по всему, объявление дня выборов оказало электризирующее воздействие и на другие группировки. Совет по защите и стабильности Афганистана, куда входят бывший министр внутренних дел Омар Даудзай и бывший лидер моджахедов Абдул Расул Сайяф, выступили с публичными заявлениями и начали искать союзников. В свою очередь, лидер Нового национального фронта Анвар уль-Хак Ахади провел несколько встреч с другими оппозиционными фигурами, включая г-на Дустума и представителей Совета по защите и стабильности Афганистана. Политическая группировка «Исламская партия» тоже предприняла шаги по подготовке к выборам. На пресс-конференции 6 июля ее основатель Гульбеддин Хекматиар объявил об объединении зарегистрированной партии (Исламская партия Афганистана) с его собственной фракцией — Исламской партией Гульбеддина. Он заявил также, что новая партия продолжит поддерживать политическую систему. При этом во многих провинциях два крыла партии сохранили отдельные партийные структуры.

11. За отчетный период уменьшились размах и интенсивность уличных демонстраций. После того как в конце июня с улиц Кабула были убраны протестные палатки «Восстания за перемены», это преимущественно таджикское движение перенацелилось на налаживание сотрудничества с частями политического истеблишмента. 23 июля президент встретился с активистами преимущественно хазарейского Просветительского движения и пообещал создать совместную комиссию по изучению возможностей для развития региона Среднеафганских гор, где хазарейцы составляют большинство.

12. После объявления дня выборов начались технические и оперативные приготовления. 7 августа Независимая избирательная комиссия приступила к оценке состояния избирательных участков, стремясь обеспечить их оптимальную расположенность и размещение в общественных зданиях, так чтобы были охвачены все слои населения. 14 августа Комиссия при содействии Организации Объединенных Наций представила Национальной закупочной администрации спецификации на технические средства для биометрической регистрации избирателей, а 17 августа Администрация инициировала на суженных условиях тендер на поставку этих средств. Перерегистрация отвечающих цензу афганских избирателей с применением биометрики позволит Комиссии впервые составить списки избирателей по конкретным избирательным участкам.

13. Остаются нерешенными ключевые политические решения, предвещающие проведение выборов. Согласно «дорожной карте», представленной Независимой избирательной комиссией 5 июля, к их числу относятся решения об избирательных округах, об использовании технических средств для проверки личности избирателей, об организации голосования и подсчета голосов, а также о способах финансирования избирательного процесса. Между тем многие партии и организации гражданского общества, ссылаясь как на беспокойную обстановку, так и на сомнения в «независимости» Независимой избирательной комиссии, скептически отзывались о наличии у правительства воли и способности организовать выборы так, чтобы их можно было считать заслуживающими доверие.

14. Не удалось заметно продвинуться в содействии переговорам между правительством и «Талибаном». Высший совет мира под руководством нового председателя Карима Халили продолжил уточнять свою стратегию и свои рабочие планы в привязке к общим параметрам концепции установления мира, с которой выступил президент и которая была в апреле озвучена международным донорам. МООНСА продолжила официальный диалог с талибами, стремясь отыскать политическое решение для продолжающегося конфликта. В состав Высшего совета мира вошла Совместная исполнительная комиссия, отвечающая за осуществление мирного соглашения между правительством и Исламской партией Гульбединна. В рамках своих усилий по поддержке миротворчества на местном уровне МООНСА оказала содействие трем локальным мирным инициативам, которые охватили за отчетный период шесть разных провинций и включали диалог между старейшинами из двух уездов провинции Кандагар и серию консультаций с независимыми религиозными деятелями в провинции Хост.

В. Безопасность

15. Конфликт, не утихая, продолжался на всей территории страны. С 15 июня по 31 августа 2017 года Организация Объединенных Наций зафиксировала 5532 случая нарушения порядка, что на 3 процента больше по сравнению с тем же периодом 2016 года. К концу августа (т. е. за первые восемь месяцев) 2017 года Организация Объединенных Наций зафиксировала более 16 290 таких случаев. По-прежнему высокие цифры объясняются главным образом вооруженными столкновениями, на которые приходится 64 процента от общего количества случаев, и по сравнению с 2016 годом произошло 5-процентное увеличение. Рекордно высокое количество вооруженных столкновений, наблюдающееся в течение 2017 года, усилило создававшееся с начала года ощущение того, что в конфликтной динамике происходит сдвиг: от асимметричных атак — к конфликту более традиционного типа, отмечающемуся зачастую продолжительными вооруженными стычками между правительственными и антиправительственными силами. Количество асимметричных атак, таких как применение самодельных взрывных устройств, вылазки смертников, заказные убийства и похищения, по сравнению с тем же периодом 2016 года на 3 процента снизилось, но они оставались главной причиной жертв среди гражданского населения. Первое место по числу инцидентов занял восточный регион, второе — южный.

16. Конфликт эволюционировал еще и потому, что в результате занятия талибами новых сельских местностей правительство приняло стратегическое решение сосредоточить свои ресурсы на том, чтобы защитить густонаселенные пункты и сорвать консолидацию талибами контроля над стратегическими районами. Это изменение привело к увеличению количества столкновений, вызываемых стремлением установить контроль над коммуникациями и жизненно важной инфраструктурой. Кроме того, более сильная закрепленность «Талибана» в некоторых сельских районах позволяла этой группировке совершать более частые нападения на севере Афганистана.

17. Талибы сохранили способность к приращению контролируемых ими местностей по всей территории страны, заставляя правительство выделять значительные ресурсы на поддержание статус-кво. В отличие от 2016 года «Талибан» начиная с апреля, когда была объявлена его наступательная операция «Мансури», не предпринял каких-то серьезных попыток захватить административные центры тех или иных провинций. Вместе с тем талибам удалось занять и временно удерживать несколько уездных центров, включая Тайвару в

западной провинции Гор, Кохистан и Гормач в северной провинции Фарьяб и Джанихель в восточной провинции Пактия. Тайвара и Кохистан были отбиты Афганскими национальными силами обороны и безопасности в недельный срок, а вот контроль над Джанихелем трижды переходил в течение отчетного периода из рук в руки. На северо-востоке ощущался сильный натиск талибов на уезды Карамоль, Даулатабад, Ширин-Тагаб и Ходжа-Сабз-Пош, расположенные вдоль шоссе Меймене — Андхой в провинции Фарьяб. На юге талибы активизировали нападения на уезды, прилегающие к Кандагару и Лашкаргаху (административные центры провинций), а также вдоль шоссе Кабул — Кандагар. 17 июля афганские войска отбили уезд Наваи-Баракзай в провинции Гильменд, находившийся под талибским контролем с октября 2016 года.

18. Правительство продолжило осуществлять свой четырехлетний план реформирования сектора безопасности. Этот план был утвержден президентским указом в мае 2017 года, а его цели состоят в том, чтобы усиливать возможности правительственных сил, бороться с коррупцией, совершенствовать руководство сектором и увязывать выполняемые операции с общими принципиальными задачами. Частью этого плана стало утверждение переподчинения Афганской пограничной полиции Министерству обороны вместо Министерства внутренних дел. 20 августа дивизия специального назначения Афганской национальной армии была преобразована в корпус, ряды которого намечено к концу 2017 года удвоить, доведя их до 30 000 человек. Однако правительство продолжало сталкиваться с растущими сложностями: из-за потерь и дезертирства в Афганской национальной армии и Афганской национальной полиции высок уровень выбытия личного состава; кроме того, трудно обеспечить приток новобранцев, особенно младшего офицерского уровня.

19. Притом что операции группы «Исламское государство Ирака и Леванта — вилайет Хорасан» (ИГИЛ-ВХ) по-прежнему ограничены в основном востоком Афганистана, она взяла на себя ответственность за восемь крупных вылазок, совершенных за отчетный период в разных частях страны. Она консолидировала свое присутствие в провинции Кунар и смогла восстановить свою дееспособность в некоторых местностях провинции Нангархар, которые ранее были расчищены афганскими силами безопасности. Предположительная активность ИГИЛ-ВХ была зафиксирована и в других местах, а именно в провинциях на севере (Джаузджан и Сари-Пуль) и западе (Герат и Гор) страны; это указывает на вероятность того, что группе удалось привлечь сторонников за пределами своего восточного оплота.

20. За отчетный период произошло несколько громких инцидентов с безопасностью, что привело к дальнейшему падению общественного доверия к тому, как правительство организует ее обеспечение. Совершенное 1 августа нападение на шиитскую мечеть в Герате, в результате которого погибло более 90 человек, получило массовое осуждение со стороны как афганской общественности, так и международного сообщества. Талибы и сторонники самопровозглашенного ИГИЛ-ВХ развернули нападение на район Мирза-Оланг (уезд Сайяд в провинции Сари-Пуль), приведшее 3–5 августа к столкновениям с местными проправительственными ополченцами, в ходе которых предположительно имели место массовые убийства мирных граждан. Позднее МООНСА провела расследование случившегося, в том числе направив в пострадавший уезд миссию по установлению фактов, и выяснила, что в ходе нападения было убито не менее 36 человек, многие из которых были гражданскими лицами или выведенными из строя бойцами. Как и в Герате, большинство зафиксированных жертв оказались шиитами. 25 августа произошло еще одно нападение на шиитскую мечеть (в Кабуле), в результате которого погибло 28 мирных жителей и ответственность за которое взяло на себя ИГИЛ-ВХ.

21. На совещании министров обороны Организации Североатлантического договора (НАТО), состоявшемся 29 июня в Брюсселе, союзники и партнеры по НАТО подтвердили свои обязательства перед Афганистаном на период до 2020 года, причем несколько союзников объявило об увеличении воинских контингентов, направляемых ими для натовской миссии «Решительная поддержка». Однако численный состав дислоцированных войск остается значительно ниже утвержденного. 21 августа, после завершения обзора политики Соединенных Штатов Америки в Южной Азии, президент Соединенных Штатов Дональд Трамп провозгласил новую стратегию в отношении Афганистана и заявил, что американские войска останутся в Афганистане, учитывая реально складывающуюся там обстановку.

22. После вылазки, совершенной смертниками 31 мая вблизи дипломатической «зеленой зоны» в Кабуле, правительство усилило меры по обеспечению безопасности в центре города. После этого теракта несколько дипломатических представительств сократило штат своих сотрудников в столице, что привело к значительному сокращению совокупного международного присутствия. Штат МООНСА оставался полностью укомплектованным. За отчетный период имело место пять происшествий с персоналом Организации Объединенных Наций: в трех случаях шла речь о запугивании, в одном — об уголовном деле и в одном — о похищении. 13 августа были освобождены два ооновских сотрудника, которых 8 июня похитили в провинции Пактия.

С. Региональное сотрудничество

23. Появились некоторые признаки активизации двустороннего сотрудничества между Афганистаном и Пакистаном, причем шаги к улучшению взаимных отношений предпринимались обеими странами. Во время визита министра иностранных дел Китая Ван И, который состоялся 24–25 июня, Афганистан и Пакистан договорились создать механизм экстренной связи в порядке антикризисного контроля, и в результате все три страны сформировали механизм трехстороннего диалога на уровне министров. 2 июля Пакистан назначил своего нового посла в Афганистане, притом что на протяжении нескольких месяцев эта должность оставалась вакантной. После того как 2–4 июля в Исламабаде и Кабуле побывала с визитом делегация сенаторов Соединенных Штатов, Афганистан и Пакистан договорились о проведении вдоль границы скоординированных операций по обеспечению безопасности, которые будут направлены против террористических групп и сопровождаться мониторингом и проверкой со стороны Соединенных Штатов. 15 августа в Кабуле побывала секретарь по иностранным делам Пакистана Техмина Джанджуа, для которой этот визит стал одним из первых зарубежных вояжей; она встретила с президентом Афганистана, чтобы обсудить способы укрепления взаимного доверия.

24. Правительство продолжило свои многосторонние контакты с помощью таких механизмов, как ««Сердце Азии» — Стамбульский процесс». 6–8 августа в Дели состоялось устроенное инициативой «Сердце Азии» экспертное совещание по вопросам торговых, коммерческих и инвестиционных возможностей, участники которого подтвердили свою приверженность расширению сотрудничества в области экономики и соединенности. Правительство все активнее занималось своими отношениями с пятеркой государств Центральной Азии, и президент совершил несколько визитов в этот регион. 3 июля президент посетил Туркменистан, где подписал несколько двусторонних транспортных соглашений, а 6 июля — Душанбе, где участвовал в трехстороннем афгано-пакистано-таджикском диалоге.

25. Возобновились переговоры по двустороннему всеобъемлющему соглашению о стратегическом сотрудничестве между Афганистаном и Исламской Республикой Иран, целью которого является улучшение сотрудничества в области безопасности, экономики, беженства, культуры и образования. 17–18 июня в Тегеране состоялось первое совещание пяти технических комитетов. Однако проблема водных ресурсов продолжала вызывать между этими двумя странами разногласия. Выступая 3 июля на Международной конференции по борьбе с песчаными и пыльными бурями, президент Исламской Республики Иран Хасан Роухани раскритиковал строительство дамб в Афганистане. Его высказывания вызвали в Афганистане негативную публичную реакцию, доросшую в городах Герат, Кабул, Кандагар и Джелалабад до уличных демонстраций. Слова критики были истолкованы как посягательство на право Афганистана самому распоряжаться собственными водными ресурсами. 24 июля советник по национальной безопасности Ханиф Атмар посетил Тегеран для консультаций со своим коллегой по вопросам борьбы с терроризмом. 5 августа президент Гани присутствовал в Тегеране на церемонии инаугурации президента Роухани.

III. Права человека

26. 17 июля МООНСА издала свой полугодовой доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте. За период с 1 января по 30 июня Миссией было зафиксировано 5243 жертвы среди гражданского населения (1662 погибших, 3581 раненый), что соизмеримо с показателем за тот же период 2016 года. Кроме того, связанное с конфликтом насилие приводило к разрушению жизненного уклада, уничтожению домов и имущества, вынужденному переселению тысяч семей и ограничению доступа к образованию, здравоохранению и другим услугам. Согласно выводам МООНСА, в 67 процентах случаев за жертвы среди гражданского населения ответственны антиправительственные элементы («Талибан»: 43 процента, невыясненные антиправительственные элементы: 19, ИГИЛ-ВХ: 5), в 18 процентах случаев за них ответственны проправительственные силы (афганские национальные силы безопасности: 15 процентов, международные воинские контингенты: 2, проправительственные вооруженные группы: 1), 10 процентов и 4 процента случаев, в которых виновную сторону выявить не удалось, произошли, соответственно, при перестрелках во время наземных боестолкновений между антиправительственными элементами и проправительственными силами либо при срабатывании взрывоопасных пережитков войны и 1 процент случаев произошел при трансграничных обстрелах.

27. В 40 процентах случаев жертвы среди гражданского населения были вызваны такой неизбирательной и противозаконной тактикой антиправительственных элементов, как применение в районах проживания гражданского населения комбинированных самодельных взрывных устройств, в частности проводимых в действие смертниками и срабатывающих при нажиме: эта тактика привела к 2079 жертвам (596 погибших, 1483 раненых). Второй по значимости причиной жертв среди гражданского населения (434 погибших, 1375 раненых) стали наземные боестолкновения между проправительственными силами и антиправительственными элементами. По сравнению с тем же периодом 2016 года число пострадавших женщин увеличилось на 23 процента. Миссия зафиксировала 1557 пострадавших детей (436 погибших, 1114 раненых), причем на долю детей приходится 30 процентов от совокупного числа жертв среди гражданского населения.

28. В течение первого полугодия 2017 года МООНСА зафиксировала 32 связанные с конфликтом вылазки, которые были направлены против медицинских служб или работников здравоохранения либо против доступа к ним; эти вылазки привели к 58 жертвам среди гражданского населения (27 погибших, 31 раненый) и сопровождались похищением 18 мирных граждан. Наиболее многочисленными жертвами сопровождалось многоходовое нападение, которому 8 марта подверглась кабульская больница им. принца Мухаммеда Дауд-Хана. МООНСА зафиксировала рост числа нападений и инцидентов, затрагивающих учебные заведения и работников сферы образования: 24 достоверно установленных инцидента по сравнению с 14 в первом квартале 2017 года. Шесть инцидентов были непосредственно направлены против школ для девочек. Во втором квартале 2017 года МООНСА зафиксировала семь инцидентов, выразившихся в отказе предоставить гуманитарный доступ; за все эти инциденты были ответственны вооруженные оппозиционные группы (в шести случаях «Талибан», в одном случае ИГИЛ-ВХ).

29. МООНСА достоверно установила факт вербовки и использования 21 мальчика, причем в 15 случаях ответственность несли антиправительственные элементы (ИГИЛ-ВХ: 11 случаев, «Талибан»: 3, афганские национальные силы обороны и безопасности: 6, невыясненная вооруженная группа: 1). Миссии поступили сообщения о том, что ИГИЛ-ВХ завербовало до 50 мальчиков (на сегодняшний день достоверно установлено 10 случаев) и что они проходят религиозную и военную подготовку в провинции Гор. МООНСА продолжила вести со служащими афганских национальных сил безопасности ознакомительно-воспитательную работу по вопросам защиты детей в вооруженных конфликтах. 27 августа МООНСА и Детский фонд Организации Объединенных Наций провели однодневный инструктаж по вопросу о правах ребенка для 17 уездных полицейских начальников в городе Кабул.

30. В условиях сохраняющейся частоты инцидентов, выражающихся в насилии против женщин, женщинам по-прежнему редко удавалось добиться правосудия и получить возмещение. Осуществление Национального плана действий в отношении женщин, мира и безопасности шло по-прежнему медленно, несмотря на целенаправленные усилия по реформированию законодательства о борьбе с насилием против женщин и их притеснением, по пропаганде такой борьбы и по усилению способности прокуратуры расследовать случаи насилия над женщинами. Уточненная смета расходов на нужды Национального плана действий в отношении женщин, мира и безопасности составляет 83,0 млн долл. США, из которых имеется в наличии 31,2 млн, а остальную сумму еще предстоит получить у доноров. На данный момент во всех 34 провинциях присутствуют следственные бригады по искоренению насилия в отношении женщин, а в составе 27 таких бригад есть как минимум один следователь женского пола. Министерство внутренних дел продолжило усилия по расширенному вовлечению женщин в сектор безопасности, в частности занимаясь их вербовкой и выдвижением на руководящие посты. Что касается участия женщин в процессах мира и примирения, то в Высший совет мира было введено еще шесть женщин, в результате чего их число среди членов Совета стало составлять 13 из 52.

31. 16 августа Независимая афганская комиссия по правам человека развернула общенациональное обследование, посвященное защите прав жертв вооруженного конфликта и терроризма. МООНСА окажет техническую поддержку в создании нормативной базы и сборе данных о гражданских жертвах. 22 августа под председательством министра юстиции заседала межведомственная рабочая группа, которой поручено рассмотреть рекомендации, вынесенные Комитетом против пыток в его заключительных замечаниях по второму

периодическому докладу Афганистана, и подготовить последующий доклад и план действий для представления Комитету в мае 2018 года. Представители гражданского общества продолжали сталкиваться с запугиванием и угрозами со стороны антиправительственных элементов, а также с тем, что местные власти неохотно идут на сотрудничество для противодействия этим угрозам. МООНСА зафиксировала один случай запугивания правозащитника в провинции Бадгис и один случай запугивания представителя гражданского общества в провинции Герат. Кроме того, МООНСА зафиксировала один случай, когда местный журналист в провинции Фарах подвергся угрозам со стороны антиправительственных элементов. В июле деятели гражданского общества выразили озабоченность по поводу нового законопроекта о собраниях, забастовках и протестах, в котором устанавливаются условия для организации протестов в определенных местностях и оговаривается их продолжительность, а также излагаются полномочия силовых структур в условиях протестных мероприятий.

IV. Ход Кабульского процесса и координация помощи в целях развития

32. 9 июля правительство национального единства провело в Кабуле двадцатое совещание Объединенного совета по координации и контролю под совместным председательством моего Специального представителя и министра финансов Эклиля Хаками, уделив особое внимание обязательствам в области реформирования и развития в преддверии совещания старших должностных лиц, которое планируется организовать позднее в 2017 году. Что касается демократичности, транспарентности и подотчетности органов государственного управления, то представители министерств обсудили вопросы подготовки к выборам, реформирования государственной службы, субнационального управления, реформирования судебной системы, обеспечения безопасности, участия гражданского общества и борьбы с коррупцией. В ходе сессии, посвященной вопросам оказания услуг, ораторы отметили важность институциональных реформ и обсудили обязательства правительства по предоставлению основных услуг репатриантам и внутренне перемещенным лицам. Что касается роста и инфраструктуры частного сектора, то участники дискуссии определили меры по улучшению делового климата, и правительство взяло на себя обязательство в ближайшие месяцы уделять потребностям частного сектора первоочередное внимание.

33. В целях повышения инклюзивности правительство предприняло шаги для вовлечения гражданского общества в процессы развития и реформирования. В рамках партнерства «Открытое правительство» представители гражданского общества начали работу над национальным планом действий по поощрению благого управления, борьбы с коррупцией и транспарентности. МООНСА содействовала участию гражданского общества в совещании Объединенного совета по координации и контролю, в ходе которого участники подчеркнули важность усиления роли гражданского общества в осуществлении контроля за выполнением взаимных обязательств правительства и международного сообщества. Кроме того, в национальной стратегии обеспечения доступа к информации, реализуемой с 13 августа, содержится призыв к гражданскому обществу и средствам массовой информации играть определенную роль в повышении уровня осведомленности общественности о праве граждан на доступ к информации и в наблюдении за осуществлением закона о доступе к информации.

34. В связи с имеющимися проблемами в сфере безопасности и управления экономический рост оставался медленным. В ходе брифинга, проведенного 11 июля, Международный валютный фонд сообщил о незначительных корректировках прогнозов экономического роста на 2017 и 2018 годы в сторону снижения соответственно до 2,5 процента и 3 процентов. Вместе с тем, по мнению Фонда, эти корректировки не повлияют на достижение правительством других количественных целевых показателей, которое, как сообщалось, соответствует графику. Несмотря на неизменно низкие темпы роста, объем внутренних поступлений, согласно сообщениям, превысил целевые показатели, хотя процесс получения некоторых субсидий на осуществление оперативной деятельности от доноров замедлился. Для решения основных приоритетных задач правительственной программы с Фондом парламенту потребуется принять в предстоящие месяцы определенные меры.

35. Правительство продолжало уделять первоочередное внимание своим усилиям по борьбе с коррупцией, особенно на политическом уровне. В период с 22 июня по 16 августа Национальный высочайший совет по вопросам верховенства права и борьбы с коррупцией, бездействовавший в первой половине 2017 года, собирался четыре раза. Под председательством президента Совет принял планы институциональной реформы Верховного суда, Генеральной прокуратуры, Министерства юстиции и Афганской независимой ассоциации юристов. В конце августа в соответствии с одним из обязательств, взятых по итогам Брюссельской конференции по Афганистану, состоявшейся в октябре 2016 года, правительство распространило проект своей стратегии борьбы с коррупцией, который должен был быть принят к июню 2017 года. В период с 6 по 8 августа в ходе трехдневной совместной конференции по борьбе с коррупцией в секторах обороны и безопасности Афганистана Генеральный прокурор подписал меморандум о взаимопонимании с Министерством обороны, Национальным управлением безопасности и Министерством внутренних дел в целях разработки совместных механизмов по борьбе с коррупцией в органах безопасности.

36. Антикоррупционный центр правосудия завершил рассмотрение в порядке судебного и апелляционного производства 21 дела в отношении 86 обвиняемых. Одним из итогов рассмотрения дел стали осуждение генерала за мошенничество с топливом и кражу оборудования и вынесение ему обвинительного приговора, предусматривающего тюремное заключение сроком на 20 лет. Безопасность сотрудников Центра по-прежнему вызывает постоянную обеспокоенность, а президентский указ от 6 июня, обязывающий Министерство внутренних дел, Министерство городского развития, Генеральную прокуратуру и Национальное управление безопасности способствовать защите сотрудников Центра от угроз безопасности, еще не осуществляется на практике.

37. Что касается подотчетности местных органов управления, то 30 июля правительство издало Положения о надзоре со стороны советов провинций, предусматривающие укрепление роли советов провинций в осуществлении контроля за деятельностью профильных ведомств и других государственных учреждений. Президент согласился улучшить координацию с советами провинций путем проведения регулярных региональных совещаний и приглашения представителя советов для участия в заседаниях министерского уровня.

V. Гуманитарная помощь

38. От продолжающегося конфликта по-прежнему в наибольшей степени страдало гражданское население. В период с середины июня по 15 августа более 32 300 человек были вынуждены покинуть свои дома из-за боевых действий, в результате чего общее число перемещенных лиц в 2017 году превысило 202 000. Внутреннее перемещение затронуло 30 из 34 провинций, причем наиболее масштабное перемещение населения наблюдалось в Баглане и Кундузе на севере, Нангархаре на востоке и Урузгане и Кандагаре на юге. Хотя в целом число перемещенных лиц по сравнению с тем же периодом 2016 года сократилось, ухудшение обстановки в плане безопасности привело к тому, что многие общины перемещенных лиц живут во все более опасных условиях и не имеют возможности в скором времени вернуться в родные места. По состоянию на 31 августа общий объем финансовых средств, выделенных на финансирование гуманитарной деятельности в Афганистане, составлял 235 млн долл. США, из которых 181 млн долл. США был выделен на мероприятия, включенные в план гуманитарного реагирования.

39. В рамках программы добровольной репатриации Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев была оказана помощь более 14 000 зарегистрированных афганских беженцев, вернувшихся в Афганистан в отчетный период. Более 98 процентов из них вернулись из Пакистана. Возвращающиеся лица получили в среднем по 200 долл. США на человека для покрытия расходов на транспорт и удовлетворения своих неотложных гуманитарных потребностей.

40. Продолжались депортация и спонтанное возвращение не имеющих документов афганцев из Пакистана; в период с 15 июня по 31 августа прибыло 15 567 человек (14 653 спонтанно вернувшихся и 914 депортированных лиц), на долю которых пришлось 19 процентов от общего числа лиц, прибывших из Пакистана в 2017 году. За период с 1 января общее число не имеющих документов репатриантов, прибывших из Пакистана, выросло до 83 505 человек, что меньше аналогичного показателя за тот же период 2016 года, составившего 131 033 человека. В отчетный период было зарегистрировано 86 906 лиц, прибывших из Исламской Республики Иран (29 044 спонтанно вернувшихся и 57 862 депортированных лиц). В этот период Международная организация по миграции оказала помощь 18 818 репатриантам (93 процента от общего числа вернувшихся лиц) из Пакистана и 4295 (5 процентов) репатриантам из Исламской Республики Иран. За период с 15 июня по 31 августа Международная организация по миграции оказала помощь также 479 репатриантам из Европы, в то время как за тот же период 2016 года этот показатель составил 995 человек. Кроме того, в период с середины июня по август Всемирная продовольственная программа оказала помощь 117 940 репатриантам и внутренне перемещенным лицам, перемещенным в результате конфликта в различных частях страны, и правительство и Организация Объединенных Наций проводят совместные проверочные оценки в целях выявления в стране других внутренне перемещенных лиц, которым нужна помощь.

41. В период с 15 июня по 15 августа учреждения Организации Объединенных Наций и партнеры по гуманитарной деятельности оказали помощь 67 527 перемещенным лицам. В период с января по конец июня по всей стране гуманитарную помощь во всех секторах получили 2,2 миллиона человек при запланированном показателе в 5,7 миллиона. Тем не менее ограничения гуманитарного доступа по-прежнему имели место: в отчетный период было зарегистрировано в общей сложности 40 инцидентов, затрагивающих деятельность Организации Объединенных Наций и партнеров по гуманитарной деятельности, а в

период с января — 214 инцидентов. Три гуманитарных работника неправительственной организации Католическая благотворительная служба были убиты, а двое получили ранения в результате нападения на их автомобиль, совершенного в провинции Гор 14 августа. С начала 2017 года 12 гуманитарных работников были убиты и столько же получили ранения. В значительной степени по-прежнему страдают медицинские работники и медицинские учреждения: в отчетный период было зарегистрировано 26 инцидентов, в результате чего на данный момент их общее число в 2017 году достигло 88. В период с июня по август десятки медицинских учреждений в провинции Лагман к северу от Кабула и в западных провинциях Фарах и Бадгис были вынуждены временно закрыться из-за вооруженных групп, пытавшихся заставить неправительственные организации, обеспечивающие работу этих учреждений, улучшить обслуживание их комбатантов. Согласно оценкам, в 2017 году в результате применения такой тактики в общей сложности около полумиллиона человек были в некоторых случаях лишены доступа к медицинскому обслуживанию. Партнеры по гуманитарной деятельности продолжали разрабатывать различные методы оказания гуманитарной помощи нуждающимся общинам, независимо от того, какая сторона конфликта контролирует ситуацию, и активизировали усилия по повышению осведомленности о гуманитарных принципах, в частности нейтральности и оперативной независимости.

42. Был достигнут значительный прогресс в осуществлении программы искоренения полиомиелита, особенно в северной провинции Кундуз, где удалось не допустить распространения вируса, вновь ввезенного в феврале 2017 года. Вместе с тем в южном регионе из-за местной передачи в результате частых трансграничных перемещений было выявлено пять случаев заболевания полиомиелитом в провинциях Гильменд, Забуль и Кандагар. У специалистов по вакцинации по-прежнему не было надежного доступа в южном регионе, а введение в июле запрета на проведение кампаний по вакцинации по случаю субнационального дня иммунизации в четырех уездах провинции Кандагар привело к тому, что неохваченными остались 64 000 детей наряду с еще 60 000 в восточных, юго-восточных и северо-восточных регионах.

43. Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, продолжала процесс передачи ответственности за осуществление Программы разминирования для Афганистана Директорату по координации деятельности, связанной с разминированием, и Национальному управлению Афганистана по борьбе со стихийными бедствиями. Служба будет и далее оказывать обеим структурам содействие в наращивании потенциала. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и ее партнеры продолжали проведение в центрах по оказанию финансовой помощи и транзитных центрах информационно-разъяснительной работы о существующих факторах риска в целях осведомления репатриантов об опасности наземных мин, взрывоопасных пережитков войны и оставленных самодельных взрывных устройств нажимного действия. В период с 1 июня по 31 июля соответствующую подготовку прошли 40 444 репатрианта. Кроме того, партнеры по деятельности, связанной с разминированием, действия которых координируются Службой по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и Директоратом по координации деятельности, связанной с разминированием, провозгласили 20 общин свободными от мин, что позволило примерно 20 000 человек свободно перемещаться по территории площадью 15,34 кв. км в пределах своих общин. Вместе с тем, по оценкам, еще остается 3378 минных полей, 301 место боев и 42 загрязненных полигона, наличие которых негативно влияет на жизнь 1464 общин. В период с января по июнь 2017 года среднемесячное число жертв инцидентов составило 182 человека, что превышает среднемесячный показатель в 164 жертвы, зарегистрированный в период с января

по июнь 2016 года; подавляющее большинство (97 процентов) жертв пострадали от взрывоопасных пережитков войны и самодельных взрывных устройств нажимного действия, а не наземных мин. В отчетный период в рамках Программы оказания помощи гражданскому населению Афганистана Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, помогала жертвам крупномасштабных нападений с использованием самодельных взрывных устройств, включая совершенное 31 мая в Кабуле нападение террориста-смертника с применением автомобиля, когда порядка 550 семей получили комплекты неотложной помощи.

VI. Борьба с оборотом наркотиков

44. С 1 июня по 26 августа афганские правоприменительные органы провели в общей сложности 629 операций по борьбе с наркотиками, в результате которых было изъято 569 кг героина, 9644 кг морфина, 4841 кг опиума, 25,4 кг метамфетамина, 2867 кг гашиша, 7868 кг твердых химических веществ-прекурсоров, 20 338 литров жидких химических веществ-прокуроров и 722 «таблетки К» (синтетический наркотик). Кроме того, были ликвидированы 3 лаборатории по переработке героина, а также конфисковано 103 автотранспортных средства, 34 единицы оружия и 177 мобильных телефонов. В ходе операций по борьбе с наркотиками было арестовано в общей сложности 708 подозреваемых и был ранен один служащий Афганских национальных сил обороны и безопасности.

45. В отчетный период продолжалось региональное сотрудничество в области борьбы с наркотиками; в частности, 30 августа в Алматы, Казахстан, в рамках Региональной рабочей разведгруппы по прекурсорам было проведено совещание, посвященное делам, связанным с прекурсорами. На совещании были рассмотрены четыре дела, и началось проведение всесторонних исследований на региональном уровне. Министерство здравоохранения при поддержке Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжало работу, направленную на принятие на национальном уровне международных стандартов лечения расстройств, связанных с потреблением наркотиков, Управления и Всемирной организации здравоохранения. В рамках этого процесса Министерство приступило к использованию экспериментального механизма обеспечения качества, призванного улучшить лечение расстройств, связанных с потреблением наркотиков.

VII. Поддержка Миссии

46. Доля вакантных должностей в Миссии по состоянию на 31 июля 2017 года составляла 11 процентов по сравнению с соответствующим утвержденным показателем в размере 14 процентов применительно к международному персоналу и 4 процента по сравнению с общим утвержденным средним показателем в размере 7,5 процента применительно к национальному персоналу. Несмотря на принятые специальные меры, позволяющие Миссии набирать и удерживать больше национальных сотрудников женского пола, показатель их представленности остается очень низким, хотя по сравнению с предыдущим отчетным периодом он увеличился в целом на 3 процента. По состоянию на 31 июля 2017 года представленность женщин в каждой категории сотрудников выглядела следующим образом: 30 процентов (международные сотрудники), 36 процентов (добровольцы Организации Объединенных Наций), 8 процентов (национальные сотрудники-специалисты) и 7 процентов (местный разряд). В период с 15 июня по 15 августа МООНСА провела 155 автомобильных и

13 воздушных миссий, а также 417 пропагандистских мероприятий, в ходе которых представители уездов посетили отделения МООНСА на местах.

47. Миссия приступила к планированию реорганизации своей структуры и штатного расписания в целях согласования своего бюджета на 2018 год с рекомендациями, содержащимися в моем специальном докладе о стратегическом обзоре МООНСА. Кроме того, МООНСА и учреждения, фонды и программы системы Организации Объединенных Наций продолжали изучать возможности в плане совместного размещения и совершенствования порядка возмещения расходов. Миссия продолжала также рационализацию деятельности вспомогательных служб, в том числе медицинской службы и службы наземных перевозок, и работы авиапарка.

VIII. Замечания

48. Я по-прежнему глубоко обеспокоен обстановкой в плане безопасности в Афганистане. Нападения в западной провинции Герат, северной провинции Сари-Пуль, южной провинции Гильменд и столице Кабул, в ходе которых десятки людей погибли и еще больше людей получили ранения, являются суровым напоминанием о тяжелых последствиях конфликта для гражданского населения Афганистана. Каждый месяц тысячи афганцев, спасающихся от насилия, по-прежнему вынуждены покидать свои дома, теряя источники средств к существованию и разлучаясь со своими общинами. Хотя народ Афганистана продолжает проявлять огромное мужество и стойкость перед лицом невзгод, его тяжелое положение, как и прежде, служит напоминанием о том, что установление прочного мира должно быть главной целью, на достижение которой должны быть направлены все усилия.

49. В этой связи я обеспокоен также отсутствием ощутимого прогресса в продвижении по пути к мирному процессу, который остается наиболее срочной важнейшей задачей, стоящей перед Афганистаном. Как я уже отмечал ранее, этот конфликт не может быть урегулирован военным путем: мир может быть достигнут только посредством проведения прямых переговоров между правительством и движением «Талибан», которые должны стать частью всеохватного и возглавляемого и направляемого афганцами мирного процесса. Я призываю все стороны создать условия, в которых возможно ведение такого диалога. С учетом чрезвычайно важной роли стран региона в обеспечении мирного процесса неизменная приверженность правительства Кабульскому процессу по вопросам сотрудничества в области мира и безопасности и проявляемая партнерами Афганистана заинтересованность в продолжении этой инициативы заслуживают поддержки. Со своей стороны, после проведения предусмотренного мандатом стратегического обзора деятельности МООНСА в 2017 году Организация Объединенных Наций с новой решимостью и при полном уважении суверенитета Афганистана готова оказывать поддержку афганскому народу в его стремлении к миру. Этому длительному и обходящемуся столь дорого конфликту можно положить конец только при условии ответственного участия всех сторон.

50. С учетом нестабильной обстановки в плане безопасности особую тревогу вызывает увеличение числа нападений на религиозной почве. Совершенные террористами в городе Герат 1 августа и в Кабуле 25 августа нападения на шиитские мечети, в результате которых во время молитвы были убиты десятки гражданских лиц, являются вопиющими актами насилия в отношении религиозного меньшинства. Такие нападения не только причиняют людям огромные страдания, но и создают опасность эскалации напряженности в отношениях

между религиозными общинами. Выражение солидарности после таких инцидентов религиозными лидерами Афганистана, представляющими различные конфессии, обнадеживает и служит примером, которому могут последовать другие члены общин. Сейчас, в условиях общих угроз и циничных попыток вызвать дальнейшие разногласия, Афганистану как никогда нужны проявления национальной солидарности.

51. Объявление Независимой избирательной комиссией даты проведения выборов в парламент и уездные советы в июле 2018 года устанавливает важную цель, достижение которой может способствовать укреплению демократии в Афганистане. Хотя сроки являются амбициозными, при согласованных и постоянных усилиях выборы могут быть проведены в назначенный день; кроме того, и Комиссия, и правительство демонстрируют приверженность повышению доверия к избирательному процессу путем осуществления нескольких ключевых реформ. Успешное введение биометрических карточек избирателей и избирательных списков для конкретных избирательных участков существенно улучшило бы избирательную систему страны. Проведение заслуживающих доверия выборов в 2018 году даст возможность политической оппозиции мирно выразить свое мнение в условиях все более нестабильной политической обстановки. Я призываю избирательные институты расширить охват всех заинтересованных сторон в целях мобилизации поддержки выборов и процесса реформы избирательной системы со стороны общественности.

52. По мере приближения выборов оппозиционные группы начали активизировать свою политическую деятельность и нередко все громче критикуют правительство. Появление новых политических союзов наряду с сохранением молодежных протестных движений свидетельствует о растущем динамизме все еще молодой демократической культуры Афганистана. Вместе с тем провокационная риторика некоторых политических деятелей усиливает социальную напряженность и может нарушить хрупкий политический консенсус, отраженный в конституции. Если не принять меры, она может быть чревата угрозой дестабилизации политической системы. В связи с этим я хотел бы подчеркнуть важность ответственного поведения всех заинтересованных сторон в целях обеспечения того, чтобы политические разногласия по-прежнему выражались мирно и в рамках протекающих в стране конституционных и демократических процессов.

53. Несмотря на огромные трудности, правительство добилось прогресса в реализации своей программы реформ, особенно в области борьбы с коррупцией. Одним из ее основных компонентов является работа Антикоррупционного центра правосудия, который с момента его создания в конце 2016 года представляет собой важный элемент общих усилий по борьбе с безнаказанностью. Как показывает недавнее осуждение высокопоставленных должностных лиц, Центр все чаще занимается рассмотрением сложных дел. Я выражаю признательность правительству за то, что оно по-прежнему уделяет мероприятиям по борьбе с коррупцией первоочередное внимание, что является одним из важнейших элементов его усилий по укреплению доверия населения. Правительство также продолжает регулярное и конструктивное взаимодействие с партнерами по процессу развития, совсем недавним свидетельством чему послужило проведенное в июле совещание Объединенного совета по координации и контролю. Со своей стороны, Организация Объединенных Наций удвоит усилия по координации деятельности доноров в целях повышения согласованности своих мероприятий в области развития, а также обеспечения их соответствия приоритетам правительства и более эффективного осуществления.

54. Рекордное число гражданских лиц продолжает гибнуть и получать ранения в результате неизбирательных и несоразмерных нападений, совершаемых антиправительственными элементами. Вместе с тем я также с озабоченностью отмечаю значительное увеличение числа жертв среди гражданского населения в результате ударов с воздуха, наносимых проправительственными силами. Я напоминаю всем сторонам конфликта об их обязанности защищать гражданское население в ходе военных операций и подчеркиваю необходимость привлечения к ответственности за нарушения международного права прав человека и международного гуманитарного права. В этой связи я призываю правительство официально одобрить национальную политику, направленную на предотвращение и сокращение потерь среди гражданского населения. Я приветствую ратификацию правительством Афганистана Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие, и всех протоколов к ней, включая Протокол V по взрывоопасным пережиткам войны.

55. В то время как правительство рассматривает вопрос о том, каким образом выполнить рекомендации, вынесенные Комитетом против пыток в его заключительных замечаниях по второму периодическому обзору по Афганистану, я призываю правительство выполнить свои публичные обязательства в отношении как ратификации Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, так и снятия оговорок к Конвенции, а все национальные учреждения — принять эффективные меры по осуществлению в соответствии с конституцией Афганистана и международно-правовыми обязательствами.

56. Женщины Афганистана, сталкивающиеся с серьезными трудностями, по-прежнему полны решимости добиться полного и равноправного участия в жизни общества. Правительство зарекомендовало себя как искреннего и надежного партнера в этих усилиях. Увеличение представленности женщин в Высшем совете мира и согласование усилий правительства и его партнеров по борьбе с насилием в отношении женщин и девочек являются позитивными событиями. Я настоятельно призываю правительство принять конкретные меры для укрепления прокуратуры и провинциальных отделений, занимающихся вопросами искоренения насилия в отношении женщин, и процесса осуществления Национального плана действий в отношении женщин, мира и безопасности, в том числе путем выделения достаточных ресурсов, в целях обеспечения эффективного отправления правосудия и возмещения ущерба пострадавшим и участия женщин в процессах мира и примирения.

57. Последствия взрыва, совершенного террористом-смертником 31 мая в Кабуле, по-прежнему ощущаются как афганцами, так и их международными партнерами. После теракта, произошедшего в центре города вблизи дипломатического района, многие дипломатические представительства сократили свое присутствие, в особенности численность сотрудников по вопросам развития. В таких условиях роль Организации Объединенных Наций на местах становится еще более важной. Я признателен правительству за его усилия по повышению безопасности дипломатического корпуса, прилагаемые для того, чтобы МООНСА и учреждения, фонды и программы системы Организации Объединенных Наций могли продолжить работу в полном объеме.

58. Выполнение рекомендаций, содержащихся в моем специальном докладе о стратегическом обзоре МООНСА, уже началось, и Миссия готовится к реорганизации своей нынешней структуры. Что касается оговорок, высказанных правительством, то я хотел бы представить свои личные заверения в том, что основополагающие принципы афганского национального суверенитета, нацио-

нальной ведущей роли и национальной ответственности, определяющие работу Миссии, остаются неизменными. Я хотел бы поблагодарить Миссию и ее сотрудников за поддержку процесса обзора и выразить признательность правительству за сотрудничество в ходе проведения обзора.

59. Я благодарю всех сотрудников Организации Объединенных Наций в Афганистане и моего Специального представителя Тадамити Ямамото за их неизменную самоотверженность в деле выполнения в очень сложной обстановке наших обязательств по оказанию помощи народу Афганистана.
