

1325 (2000) 1889 (2009) 1820 (2008) 1888 (2009) 1960 (2010)

РЕЗОЛЮЦИИ СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ О ЖЕНЩИНАХ, МИРЕ И БЕЗОПАСНОСТИ

Женское лидерство в миротворческих действиях и предотвращении конфликтов

Предотвращение и ответные действия в отношении сексуального насилия в условиях конфликта

ОПИСАНИЕ	
<p>Первая резолюция Совета Безопасности, подчеркивающая важность роли женщин в предотвращении и урегулировании конфликта в целях поддержания мира и безопасности. Утверждает важность участия женщин, особенно на уровнях принятия решений, в разрешении конфликтов, мирных переговорах и восстановлении после конфликта, просит учитывать гендерные аспекты в операциях по поддержанию мира и обеспечить подготовку по гендерным вопросам для всех участвующих в деятельности по обеспечению мира и безопасности.</p> <p>Представлена Намибией, 2000</p>	<p>Поднимает вопросы по поводу исключения женщин на первых этапах восстановления после конфликтов и миростроительства, а так же в связи с отсутствием соответствующего планирования и финансирования их потребностей. Просит разработать стратегию по увеличению числа женщин задействованных в принятии решений по урегулированию конфликтов, а так же инструментов для ее реализации: индикаторы и предложения по механизму мониторинга.</p> <p>Представлена Вьетнамом, 2009</p>
<p>Первая резолюция Совета Безопасности, признающая использование сексуального насилия в качестве тактики войны в условиях конфликта, и то, что борьба с сексуальным насилием является необходимым условием для обеспечения международного мира и безопасности и требует усилий со стороны миротворческой деятельности, судебной системы, системы по оказанию услуг и мирных переговоров.</p> <p>Представлена США, 2008</p>	<p>Усиливает механизм исполнения резолюции 1820 путем назначения руководства на высоком уровне, обеспечения высококвалифицированной юридической экспертизы, улучшения оказания услуг и создания систем отчетности.</p> <p>Представлена США, 2009</p>
<p>Обеспечивает систему отчетности по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта, в том числе путем определения нарушителей и установки механизмов контроля, анализа и отчетности.</p> <p>Представлена США, 2010</p>	

ДЕЙСТВУЮЩИЕ ЛИЦА

<p>Генеральный секретарь ООН должен:</p> <ul style="list-style-type: none"> Увеличить в ООН число женщин, участвующих в принятии решений по вопросам мира и безопасности. Гарантировать женщинам участие в миротворческих переговорах. В Страновых докладах Совету Безопасности предоставлять информацию о положении женщин в конфликтных ситуациях. <p>Государства-члены должны:</p> <ul style="list-style-type: none"> Обеспечить подготовку по гендерной проблематике во время конфликта. Учитывать гендерную проблематику во время разработки программ по Разоружению, Демобилизации и Реинтеграции. <p>Стороны в вооруженных конфликтах должны:</p> <ul style="list-style-type: none"> Защищать женщин от сексуального насилия и других форм насилия. Уважать гражданский статус лагерей беженцев и ЛПВС (лиц, перемещенных внутри страны). Предотвратить безнаказанность и отказаться от амнистий за военные преступления против женщин. <p>Совет Безопасности должен:</p> <ul style="list-style-type: none"> Принимать во внимание последствия своих действий для женщин и девочек. Встречаться с представителями женских организаций в ходе своих миссий. 	<p>Генеральный секретарь ООН должен:</p> <ul style="list-style-type: none"> Выработать стратегию по увеличению числа женщин, участвующих в принятии решений по вопросам урегулирования конфликта и поддержания мира. Представить глобальный отчет по вопросу участия женщин в миростроительстве. Дать возможность подразделениям ООН собирать информацию о положении женщин в постконфликтных ситуациях. Посылать советников по гендерным вопросам и/или по защите прав женщин в миротворческие миссии. Разработать набор глобальных индикаторов для реализации резолюции 1325. Предложить Совету Безопасности механизм мониторинга резолюции 1325. <p>Государства-члены должны:</p> <ul style="list-style-type: none"> Содействовать участию женщин в принятии политических и экономических решений с самого раннего этапа миростроения. Контролировать траты денежных средств выделяемых на женщин в постконфликтном и реабилитационном планировании, вкладывать средства в физическую и экономическую безопасность женщин, их здоровье, образование, правовое обеспечение и участие в политике. <p>Совет Безопасности должен:</p> <ul style="list-style-type: none"> В процессе обновления мандатов миссий ООН добиваться положения о равноправном участии женщин. <p>Комиссия по миростроительству должна:</p> <ul style="list-style-type: none"> Поднять вопрос об участии женщин в миростроительстве. 	<p>Генеральный секретарь ООН должен:</p> <ul style="list-style-type: none"> Обеспечить, чтобы вопрос о сексуальном насилии обсуждался в процессе урегулирования конфликта и восстановления после него. Поднять вопрос о сексуальном насилии во время переговоров сторон вооруженного конфликта. Обеспечить, чтобы женщины были представлены в миростроительских учреждениях. Обеспечить, чтобы вопрос о сексуальном насилии рассматривался в программах ООН по Разоружению, Демобилизации и Реинтеграции, а так же при проведении реформ в области права и внутренней безопасности. <p>Стороны в вооруженных конфликтах должны:</p> <ul style="list-style-type: none"> Остановить сексуальное насилие, усилить ответственность военного командования, а так же защищать граждан от сексуального насилия, в том числе организовав проверку подозреваемых из вооруженных сил и эвакуацию граждан подверженных опасности. Категорически запретить амнистию в случае совершения военного преступления связанного с сексуальным насилием. <p>Государства-члены должны:</p> <ul style="list-style-type: none"> Повысить уровень информированности и принять меры по предотвращению сексуального насилия путем увеличения числа женщин среди миротворческого персонала. Обеспечить подготовку войск по вопросам предотвращения сексуального насилия. Проводить политику нулевой терпимости к актам сексуальной эксплуатации и надругательства со стороны миротворцев ООН. Разработать меры по улучшению защиты и помощи, особенно в рамках судебной системы и системы здравоохранения. <p>Совет Безопасности должен:</p> <ul style="list-style-type: none"> Поднять вопрос о первоначальных сексуальном насилии, чтобы опровергнуть мифы о его неизбежности и невозможности предотвращения во время войны. При необходимости включить сексуальное насилие в качестве критерия при введении санкций в отношении конкретных государств. <p>Комиссия по миростроительству должна:</p> <ul style="list-style-type: none"> Предоставлять рекомендации по вопросам сексуального насилия. 	<p>Генеральный секретарь ООН должен:</p> <ul style="list-style-type: none"> Назначить Специального представителя Генерального секретаря, ответственного за рассмотрение вопросов связанных с сексуальным насилием в условиях конфликта. Назначить советников по защите прав женщин в миротворческие миссии ООН в условиях высокого уровня сексуального насилия. Создать группы судебных специалистов высокого уровня сексуального насилия. Убедиться, что во время мирных переговоров поднят вопрос о сексуальном насилии. Назначить больше женщин в качестве посредников. Предложить Совету Безопасности пути улучшения мониторинга и отчетности по вопросам сексуального насилия в условиях конфликта. Улучшить сбор данных о тенденциях и формах сексуального насилия. Предоставить подробную информацию Совету Безопасности в отношении сторон вооруженного конфликта, которые основанно подозреваются в систематическом совершении изнасилований. <p>Действия ООН по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликтов (сеть из 13 специализированных организаций ООН) должна:</p> <ul style="list-style-type: none"> Улучшить согласованность в ответных действиях ООН. <p>Государства-члены должны:</p> <ul style="list-style-type: none"> Совершенствовать национальную правовую структуру и судебную систему для предотвращения безнаказанности. Улучшить систему поддержки жертвам сексуального насилия. Способствовать тому, чтобы традиционные вожди предотвращали стигматизацию жертв. Поддерживать всеобъемлющие национальные /ООН стратегии по предотвращению сексуального насилия. <p>Совет Безопасности должен:</p> <ul style="list-style-type: none"> Вести сексуальное насилие в качестве критерия в комитетах по санкциям. 	<p>Генеральный секретарь ООН должен:</p> <ul style="list-style-type: none"> Предоставить в приложении к ежегодному отчету по странам, находящимся на повестке дня Совета Безопасности, список сторон основанно подозреваемых в совершении сексуального насилия либо несущих за него ответственность. Обеспечить формирование мониторинга, анализа и отчетности в отношении сексуального насилия в условиях конфликта. Представлять ежегодные доклады о выполнении резолюции, включающие подробный план стратегических инициатив и координации усилий по своевременному сбору информации с соблюдением этических норм. <p>Специальный представитель Генерального секретаря, ответственный за рассмотрение сексуального насилия в условиях конфликта должен:</p> <ul style="list-style-type: none"> Проводить регулярные брифинги для Совета Безопасности. Проводить регулярные брифинги для членов комитетов по санкциям и экспертов. <p>Государства-члены должны:</p> <ul style="list-style-type: none"> Вести переговоры со сторонами вооруженного конфликта, чтобы обеспечить выполнение обязательств по защите населения от сексуального насилия. Обеспечить для всего военного и полицейского персонала, направленного для участия в миротворческих операциях, надлежащее обучение по проблемам сексуального и гендерного насилия, сексуальной эксплуатации и надругательства. Увеличить число женщин, направляемых в составе военных и полицейских контингентов. <p>Стороны в вооруженных конфликтах должны:</p> <ul style="list-style-type: none"> Взять на себя конкретные обязательства с установленными сроками исполнения по борьбе с сексуальным насилием, которые должны включать, в частности, вынесение четких предписаний через командные инстанции о запрещении сексуального насилия и его запрещение в кодексах поведения, полевых уставах или аналогичных документах; а также проведения современных оперативных расследований предполагаемых нарушений в целях привлечения виновных к ответственности. <p>Совет Безопасности должен:</p> <ul style="list-style-type: none"> Обеспечить систематическое рассмотрение проблем сексуального насилия при представлении и продлении мандатов. Рассмотреть вопрос о применении санкций в отношении сторон.
---	---	---	--	---

КООРДИНАЦИОННЫЙ ЦЕНТР/ЛИДЕРСТВО В РАМКАХ ООН

<p>ООН-женщины будет играть главную роль в координации и согласовании политики и программ для женщин и девочек в области мира и безопасности (заявление Президента Совета Безопасности (S/PRST/2010/22).</p>	<p>Доклад Генерального секретаря от 2010г. по вопросам участия женщин в миростроительстве (S/2010/466) содержит план действий из семи пунктов по интеграции гендерной проблематики во все процессы миростроительства. Управление по поддержке миростроительства и ООН-женщины являются совместными координаторами по реализации этого плана.</p>	<p>Департамент операций по поддержанию мира в 2009г. представил отчет о выполнении резолюции 1820 за год.</p> <p>«Действия ООН по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликтов» (сеть из 13 специализированных организаций ООН) обеспечивает координацию.</p>	<p>Специальному представителю Генерального секретаря следует обеспечить согласованность и координацию действий ООН по предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта.</p> <p>Работать совместно с «Действия ООН по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликтов» для улучшения координации.</p>	<p>Управление Специального представителя Генерального секретаря по вопросам сексуального насилия в условиях конфликта при поддержке «Действия ООН по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликтов»</p>
--	--	--	--	---

СПОСОБ МОНИТОРИНГА И МЕХАНИЗМ ОТЧЕТНОСТИ

<p>Стратегическая программа ООН о женщинах, мире и безопасности 2011-2020</p> <p>Неофициальные обзоры: Открытые Дебаты каждый октябрь, и неофициальные встречи Совета Безопасности на данную тему. Периодические брифинги Совета Безопасности, проводимые заместителем Генерального секретаря ООН-женщины.</p>	<p>Глобальные индикаторы для резолюции 1325 являются основанием для мониторинга. Индикаторы представлены в докладе Генерального Секретаря Совету Безопасности (S/2010/498).</p>	<p>Ежегодный отчет (показатели мониторинга и отчетности отсутствуют).</p> <p>Ежемесячные рассмотрения группой специалистов Совета Безопасности по вопросам защиты гражданского населения [принципально структурированы Управлением по координации гуманитарной помощи]</p>	<p>Подготовить предложение по созданию механизма мониторинга и отчетности.</p> <p>Представлять в годовом отчете информацию о характере и участниках преступления.</p>	<p>Просит Генерального секретаря установить механизмы мониторинга, анализа и отчетности о случаях сексуального насилия в условиях конфликта, включая изнасилования в условиях вооруженного конфликта, постконфликтных и других ситуациях [оперативный параграф 8 резолюции 1960].</p>
--	---	--	---	---

МЕХАНИЗМ ОТВЕТСТВЕННОСТИ (последствия за невыполнения резолюции)

<p>Нет. Нет никакого упоминания о санкциях в случае невыполнения резолюции.</p> <p>Нет определенной позиции по вопросам амнистии - призывает стороны в конфликте избегать преступления помилования за военные преступления против женщин "там, где это возможно" [оперативный параграф 11 резолюции 1325].</p>	<p>Нет. Однако призывает разработать рекомендации в 2010г. о том, как Совет Безопасности, будет получать, анализировать и реагировать на информацию о реализации резолюции 1325 [оперативный параграф 18 резолюции 1889].</p> <p>Генеральный секретарь должен разработать стратегию для внесения вопроса по сексуальному насилию на обсуждения во время переговоров сторон вооруженного конфликта [оперативный параграф 3 резолюции 1820].</p> <p>Категорическое исключение случаев сексуального насилия из положений об амнистии [оперативный параграф 4 резолюции 1820].</p>	<p>Случаи сексуального насилия, связанные с режимами санкций в отношении конкретных государств. [оперативный параграф 5 резолюции 1820].</p> <p>Генеральный секретарь должен разработать стратегию для внесения вопроса по сексуальному насилию на обсуждения во время переговоров сторон вооруженного конфликта [оперативный параграф 3 резолюции 1820].</p> <p>Категорическое исключение случаев сексуального насилия из положений об амнистии [оперативный параграф 4 резолюции 1820].</p>	<p>Комитеты по санкциям должны включить критерии выделения субъектов, которые совершают изнасилования и акты сексуального насилия в других формах [оперативный параграф 10 резолюции 1888].</p> <p>Руководителям на национальном и местном уровне, включая традиционных вождей и религиозных лидеров рекомендуется бороться с маргинализацией и стигматизацией жертв [оперативный параграф 15 резолюции 1888].</p>	<p>Призывает стороны в вооруженном конфликте взять на себя и осуществлять конкретные обязательства с установленными сроками исполнения по борьбе с сексуальным насилием. Включить в критерии комитетов по санкциям сексуальное насилие [оперативный параграфы 3, 5, 7 резолюции 1960].</p> <p>Предоставить список нарушителей для рассмотрения в Совете Безопасности [оперативный параграф 18 резолюции 1960].</p>
--	--	---	--	--

ИСТОЧНИКИ

<p>www.unwomen.org/1325plus10</p>	<p>www.stoprapenow.org</p>
---	---



ФОТО: UN PHOTO/ERIC KANALSTEIN



ФОТО: UN PHOTO/HICK BAJORNAS



ФОТО: UN PHOTO/MARCO DORMINO



ФОТО: UN PHOTO/MARCO DORMINO



ФОТО: UN PHOTO/AGNIESZKA MIKULSKA



ФОТО: PERSONAL COLLECTION/ANONYMOUS



ФОТО: UN PHOTO/MARTINE PERRET



Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин