



УВКБ ООН

Агентство ООН
по делам беженцев

**РУКОВОДСТВО УВКБ ООН ПО ОЦЕНКЕ
ПОТРЕБНОСТЕЙ В МЕЖДУНАРОДНОЙ ЗАЩИТЕ
ЧЛЕНОВ РЕЛИГИОЗНЫХ МЕНЬШИНСТВ ИЗ
ПАКИСТАНА**

**Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев
(УВКБ ООН)
14 мая 2012 г.**

HCR/EG/ПАК/12/02

ПРИМЕЧАНИЕ

Руководство издается Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев как пособие для сотрудников профильных органов, в том числе для сотрудников УВКБ ООН, правительств и частнопрактикующих лиц, в проведении оценки потребностей в международной защите лиц, ищущих убежища. Руководство представляет собой юридическую интерпретацию критериев статуса беженца в отношении конкретных характеристик на основе оценки ситуации в социальной, политической и гуманитарной сферах, а также в области безопасности и прав человека в соответствующей стране (на соответствующей территории) происхождения. Проводится детальный анализ соответствующих потребностей в международной защите, на основании которого формируются рекомендации в отношении того, как рассматриваемые ходатайства соотносятся с действующими принципами и критериями международного права по вопросам беженцев, прежде всего Устава УВКБ ООН, Конвенции 1951 г. о беженцах и Протокола 1967 г. к ней и других актуальных региональных правовых актов, таких как Картаженская декларация 1984 г. о беженцах, Конвенция 1969 г. по конкретным аспектам проблем беженцев в Африке (Конвенция ОАЕ 1969 г.) и Квалификационная директива ЕС. В соответствующих случаях рекомендации также могут затрагивать режимы дополнительной или вспомогательной защиты.

УВКБ ООН издает Руководство с целью способствовать правильному толкованию и применению вышеупомянутых критериев статуса беженца в соответствии с его наблюдательной функцией, предусмотренной п. 8 его Устава во взаимосвязи со ст. 35 Конвенции 1951 г. и ст. II Протокола 1967 г. к ней, а также на основе экспертных знаний, накопленных Управлением за годы практической работы по вопросам, касающимся соответствия критериям и определения статуса беженца. Ожидается, что указания и информация, содержащиеся в данном Руководстве, будут всесторонне учитываться государственными и судебными органами в принятии решений по ходатайствам о предоставлении убежища. Руководство является результатом глубоких научных исследований, информации, предоставленной всемирной сетью представительств УВКБ ООН на местах, и материалов, полученных от независимых специалистов по странам, исследователей и других источников, достоверность которых была подвергнута тщательной проверке. Руководство размещено на веб-сайте УВКБ ООН Refworld <http://www.refworld.org.ru/>.

Содержание

I.	ВВЕДЕНИЕ.....	4
II.	СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ.....	5
III.	НАЦИОНАЛЬНАЯ НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА.....	12
	A. ИСТОРИЧЕСКИЙ ОБЗОР.....	12
	B. КОНСТИТУЦИЯ.....	16
	C. УГОЛОВНЫЙ КОДЕКС.....	17
	1. <i>Законы о богохульстве.....</i>	<i>17</i>
	2. <i>Антиахмадийские законы.....</i>	<i>20</i>
	D. ПОСТАНОВЛЕНИЯ «ХУДУД».....	22
IV.	СООТВЕТСТВИЕ КРИТЕРИЯМ МЕЖДУНАРОДНОЙ ЗАЩИТЫ.....	24
	A. ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ГРУППЫ РИСКА.....	24
	1. <i>Ахмадийцы.....</i>	<i>24</i>
	2. <i>Христиане.....</i>	<i>31</i>
	3. <i>Индуисты.....</i>	<i>37</i>
	4. <i>Сикхи.....</i>	<i>42</i>
	5. <i>Бахаи.....</i>	<i>45</i>
	6. <i>Шииты.....</i>	<i>45</i>
	7. <i>Суфии / барелви.....</i>	<i>49</i>
	B. АЛЬТЕРНАТИВА БЕГСТВА ИЛИ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ВНУТРИ СТРАНЫ.....	50
	C. ИСКЛЮЧЕНИЕ ИЗ МЕЖДУНАРОДНОЙ ЗАЩИТЫ БЕЖЕНЦЕВ.....	53

I. Введение

Настоящее Руководство публикуется на фоне сохраняющихся проблем со свободой вероисповедания и убеждений, а также насилия на межконфессиональной и религиозной почве в Исламской Республике Пакистан (далее – Пакистан). В Руководстве приводится информация о конкретных характеристиках религиозных меньшинств, для которых в условиях, существующих в Пакистане на данный момент¹, могут возникать потребности в международной защите. Рекомендации УВКБ ООН, подробно изложенные в настоящем Руководстве, можно обобщить следующим образом.

Все ходатайства, подаваемые на основании критериев соответствия статусу беженца, установленных в Конвенции 1951 г. о статусе беженцев² (далее – Конвенция 1951 г.) и (или) Протоколе к ней 1967 г.³, необходимо рассматривать в индивидуальном порядке и по сути, согласно справедливым и эффективным процедурам определения статуса беженца, а также на основе актуальной и существенной информации о стране происхождения.

УВКБ ООН считает, что ходатайства о предоставлении убежища, поданные членами религиозных меньшинств, требуют особо тщательного рассмотрения на предмет возможных рисков. Управление полагает, что члены религиозных меньшинств с характеристиками, описанными ниже, могут, в зависимости от индивидуальных обстоятельств дела, нуждаться в международной защите как беженцы. К таким группам риска относятся члены следующих религиозных меньшинств (данный перечень не обязательно является исчерпывающим): (i) ахмадийцы; (ii) христиане; (iii) индуисты; (iv) сикхи; (v) бахаи; (vi) шииты; (vii) суфии / барелви. В контексте Пакистана альтернатива бегства или перемещения внутри страны (АБВ/АПВ) в целом не может быть применена на Федерально управляемых племенных территориях, в провинциях Хайбер-Пахтунхва и Белуджистан, где в настоящее время постоянно проводятся операции по обеспечению безопасности и военные операции по борьбе с повстанцами, а также наносятся ответные удары боевиков. Учитывая незатухающее межконфессиональное насилие на религиозной почве и широкое географическое присутствие групп вооруженных боевиков, АБВ/АПВ, в принципе, не будет возможна для лиц, подвергающихся риску преследований со стороны таких групп. Кроме того, УВКБ ООН в целом не считает бегство внутри страны целесообразным вариантом в случаях, когда лицо подлежит уголовному преследованию по пакистанским законам о богохульстве и (или) законам о запрете деятельности ахмадийцев.

В свете многолетней истории межконфессионального насилия и деятельности боевиков в Пакистане, учитывая сообщения о серьезных нарушениях прав человека, при рассмотрении индивидуальных ходатайств о предоставлении убежища, поданных членами религиозных меньшинств из Пакистана, может возникать вопрос о применимости положений об исключении согласно ст. 1 F Конвенции 1951 г. В частности, особенно тщательно необходимо рассматривать ходатайства, поданные лицами, принадлежащими к религиозным меньшинствам со следующими характеристиками: (i) сотрудники (действующие и бывшие) вооруженных сил, полиции, сил безопасности и разведки, особенно задействованные в кампаниях по борьбе с терроризмом; (ii) члены (действующие и бывшие) групп исламских боевиков, включая «Сипах-э-Мухаммад Пакистан», или лица, иным образом причастные к межконфессиональному насилию; (iii) должностные лица местных и федеральной администраций; (iv) сотрудники судебной власти.

¹ Данное Руководство основано на информации, имеющейся в распоряжении УВКБ ООН по состоянию на 23 марта 2012 г., если не указано иное.

² Конвенция о статусе беженцев, 28 июля 1951 г., Сборник договоров ООН, т. 189, стр. 137, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3be01b964.html>.

³ Протокол, касающийся статуса беженцев, 31 января 1967 г., Сборник договоров ООН, т. 606, стр. 267, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3ae6b3ae4.html>.

II. Справочная информация

Исламская Республика Пакистан, численность населения которой, по оценкам, превышает 187 млн. человек, занимает по этому показателю шестое место в мире и является второй по численности населения страной с мусульманским большинством⁴. Приблизительно 95% населения относит себя к мусульманам, при этом 75% – сунниты, а 20% – шииты. Среди остальных 5% – христиане, ахмадийцы и индуисты⁵.

Пакистан стал независимым государством в 1947 г. после раздела Британской Индии и девятимесячной гражданской войны. В 1971 г. Восточный Пакистан отделился и стал Народной Республикой Бангладеш. Сегодня Пакистан состоит из четырех провинций (это Синд, Пенджаб, Белуджистан и Хайбер-Пахтунхва, ранее именовавшиеся Северо-Западной пограничной провинцией)⁶, Федерально управляемых племенных территорий (ФУПТ)⁷ и столичной территории – Исламабада⁸.

В феврале 2008 г., после девяти лет пребывания у власти, партия, поддерживавшая бывшего президента Мушаррафа, потерпела поражение на парламентских выборах, что ознаменовало восстановление в Пакистане гражданского правления. В марте 2008 г. к исполнению обязанностей приступило недолго просуществовавшее коалиционное правительство, сформированное Пакистанской народной партией (ПНП) и Пакистанской мусульманской лигой бывшего премьер-министра Наваза Шарифа. Правительство возглавлял представитель ПНП Юсуф Реза Гилани. 6 сентября 2008 г. президентом Пакистана был избран кандидат ПНП Асиф Али Зардари⁹.

Чтобы несколько ослабить полномочия, накопленные институтом президентства в Пакистане за четыре десятилетия непрерывного военного правления, в апреле 2010 г. Парламент единогласно принял 18-ю поправку к Конституции¹⁰. Этой поправкой, которая была провозглашена важным шагом в восстановлении системы парламентской демократии в Пакистане, в Конституцию было внесено несколько существенных изменений, в частности, ограничены полномочия президента, предусмотрен свободный доступ к информации по всем вопросам государственной важности, а также гарантировано право на бесплатное обязательное образование для всех детей в возрасте от 5 до 16 лет¹¹. 19-я поправка к Конституции, принятая

⁴ Центральное разведывательное управление США, Всемирная книга фактов: Пакистан, дата последнего обновления – 4 января 2012 г., <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/pk.html>.

⁵ По данным переписи населения 1998 г., индуисты составляли 1,85% населения страны (включая «касты неприкасаемых», или низшие касты, на долю которых приходилось 0,25%); христиане – 1,59%; ахмадийцы – 0,22%; другие религиозные меньшинства – 0,7%; см. Организация по проведению переписей населения, Правительство Пакистана, «Перепись 1998 г.: население по вероисповеданию», без даты (дата доступа – 20 октября 2011 г.), <http://www.census.gov.pk/Religion.htm>. Предварительные результаты переписи, проведение которой было запланировано на 2011 г., должны были быть опубликованы в декабре 2011 г.; см. Организация по проведению переписей населения, Правительство Пакистана, «Перепись 2011 г.», без даты (дата доступа – 27 января 2012 г.), <http://www.census.gov.pk/census2011.php#cv>.

⁶ Название «Северо-Западная пограничная провинция» было изменено в апреле 2010 г. 18-й поправкой к Конституции; см. ст. 3 Закона о 18-й поправке к Конституции, 19 апреля 2010 г., <http://www.pakistani.org/pakistan/constitution/amendments/18amendment.html>.

⁷ В состав ФУПТ входит семь агентств (административных округов) – Баджаур, Оракзай, Мохманд, Хайбер, Куррам, Северный Вазиристан и Южный Вазиристан, а также племенные территории, прилегающие к округам Банну, Пешавар, Кохат и Дера-Исмаил-Хан; см. Международная кризисная группа, «Реформирование пенитенциарной системы Пакистана», 12 октября 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e968f382.html>.

⁸ Административно контролируемая Пакистаном часть спорного региона Джамму и Кашмир разделена на Азад Кашмир и Северные территории, которые имеют собственную политическую и административную структуру; см., например, Центральное разведывательное управление США, Всемирная книга фактов: Пакистан, дата последнего обновления – 4 января 2012 г., <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/pk.html>.

⁹ Против бывшего президента Мушаррафа была начата процедура импичмента, и 18 августа 2008 г. он ушел с поста президента страны; см. Новости Би-би-си, «Пакистан: характеристика страны», дата последнего обновления – 12 декабря 2011 г., http://news.bbc.co.uk/2/hi/americas/country_profiles/1157960.stm.

¹⁰ Закон о 18-й поправке к Конституции, 19 апреля 2010 г., <http://www.pakistani.org/pakistan/constitution/amendments/18amendment.html>. Официальная сводная редакция Конституции Пакистана с учетом изменений, внесенных Законом о 18-й поправке к Конституции 2010 г., приведена по ссылке <http://www.na.gov.pk/publications/constitution.pdf> (Конституция Исламской Республики Пакистан с изменениями, редакция от 20 апреля 2010 г.; 10 апреля 1973 г.)

¹¹ Перечень всех изменений, внесенных 18-й поправкой, приведен Комиссией по правам человека Пакистана в публикации «Состояние соблюдения прав человека в 2010 г.», апрель 2011 г., стр. 19-37, <http://www.hrcp-web.org/Publications/AR2010.pdf>. См. тж. «Хьюман Райтс Вотч» (Human Rights Watch), «Всемирный доклад за 2011 г. – Пакистан», 24 января 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4d3e8022d.html>.

Парламентом в декабре 2010 г., еще более упрочила роль председателя Верховного суда и других высших должностных лиц судебной власти, в том числе в назначении судей судов высшей инстанции.¹²

С сентября 2008 г. правительство под руководством ныне покойного министра по делам меньшинств Шахбаз Бхатти также предприняло серьезные меры к обеспечению свободы вероисповедания и религиозной терпимости, включая официальное празднование памятных дат десяти религиозных меньшинств, установление пятипроцентной квоты для членов религиозных меньшинств в федеральном государственном аппарате и открытие круглосуточной «горячей линии» для сообщений об актах насилия в отношении религиозных групп¹³. Был также создан Национальный межконфессиональный совет, задача которого – поощрять религиозное многообразие и терпимость¹⁴. Кроме того, 18-й поправкой к Конституции, среди прочего, было предусмотрено десять мест в Национальной ассамблее (нижней палате Парламента) и четыре места в Сенате для немусульман, а также места для представителей немусульманских меньшинств в провинциальных ассамблеях¹⁵. Как сообщается, будет создана Национальная комиссия по делам меньшинств, которая будет изучать законы и нормативные акты, касающиеся меньшинств, а также расследовать обвинения в дискриминации и злоупотреблениях в отношении религиозных меньшинств¹⁶.

Несмотря на дальнейшие усилия, прилагаемые нынешним правительством для обеспечения защиты прав человека, в частности, ратификацию Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП) и Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП)¹⁷, определенная обеспокоенность сохраняется, прежде всего, в отношении независимости судебной власти, норм законодательства, связанных с умалением свободы вероисповедания, и неправомерных действий на уровне правоприменения¹⁸.

¹² Закон о 19-й поправке к Конституции, 1 января 2011 г., <http://www.pakistani.org/pakistan/constitution/amendments/19amendment.html>.

¹³ Тем не менее, квота для религиозных меньшинств в федеральном государственном аппарате не соблюдается, при этом единообразное ее применение по всей стране не обеспечено; Комиссия США по международной свободе вероисповедания (USCIRF), «Ежегодный доклад за 2012 г. Страны, вызывающие особое беспокойство: Пакистан», 20 марта 2012 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4f71a674c.html>.

¹⁴ В состав Совета вошли четыре главных имама Пакистана, директора главных медресе страны, ведущие епископы католической и протестантской церквей, лидеры общин ахмадийцев, буддистов и парсов. В своем заключительном заявлении в июле 2010 г. Совет призвал к религиозной терпимости и осудил терроризм; см. Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за июль-декабрь 2010 г. – Пакистан», 13 сентября 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e734c75b.html>. На окружном уровне с тех пор создано более 120 межконфессиональных комитетов; см. Комиссия США по международной свободе вероисповедания (USCIRF), «Ежегодный доклад за 2012 г. Страны, вызывающие особое беспокойство: Пакистан», 20 марта 2012 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4f71a674c.html>.

¹⁵ Соответственно статьи 16, 18 и 36 Закона о 18-й поправке к Конституции, 19 апреля 2010 г., <http://www.pakistani.org/pakistan/constitution/amendments/18amendment.html>. Тем не менее, упомянутое выделение мест не было осуществлено из расчета на душу населения и подверглось критике как не отражающее численность немусульманского населения; см. Комиссия США по международной свободе вероисповедания (USCIRF), «Ежегодный доклад за 2012 г. Страны, вызывающие особое беспокойство: Пакистан», 20 марта 2012 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4f71a674c.html>.

¹⁶ В состав Комиссии войдут по два представителя от христианского и индуистского меньшинств, представитель сикхов, представитель общины парсов и двое мусульман; см. Комиссия США по международной свободе вероисповедания (USCIRF), «Ежегодный доклад за 2012 г. Страны, вызывающие особое беспокойство: Пакистан», 20 марта 2012 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4f71a674c.html>.

¹⁷ Пакистан ратифицировал МПГПП и КПП 23 июня 2010 г., но сделал несколько существенных оговорок, в том числе к статьям 3, 6, 7, 18 и 19 МПГПП и статьям 4, 6, 12, 13 и 16 КПП. Согласно этим оговоркам, Пакистан не связан этими положениями, если они противоречат Конституции Пакистана и законам шариата; см. Собрание договоров ООН, Международный пакт о гражданских и политических правах, статус на 29 апреля 2011 г., http://treaties.un.org/pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=IV-4&chapter=4&lang=en#EndDec; и Собрание договоров ООН, Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, статус на 29 апреля 2011 г., http://treaties.un.org/pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=IV-9&chapter=4&lang=en.

¹⁸ См., например, «Хьюман Райтс Вотч» (Human Rights Watch), «Всемирный доклад за 2012 г. – Пакистан», 22 января 2012 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4f2007cac.html>; Азиатская комиссия по правам человека, «Положение в области прав человека в Пакистане в 2011 г.», декабрь 2011 г., http://www.humanrights.asia/resources/hrreport/2011/AHRC-SPR-008-2011/at_download/file; Международная группа по правам меньшинств и коренных народов мира, 2011 г. – Пакистан», 6 июля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e16d3658.html>; «Международная амнистия» (Amnesty International), «Доклад Amnesty International 2011 – Пакистан», 13 мая 2011 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/51f67d9b0.html>; Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2010 г. – Пакистан», 8 апреля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4da56d9c8e.html>; «Международная амнистия» (Amnesty International), «Жертвы подтвержденных исчезновений и предполагаемых внесудебных и незаконных казней в Белуджистане», 24 октября 2010 г. – 20

Пакистанская правовая система, основанная на общем английском и исламском праве, включает гражданские и уголовные суды. Федеральный шариатский суд, созданный президентским указом в 1980 г.¹⁹, имеет право после соответствующего изучения закона определять, соответствует ли этот закон запретным нормам ислама, а также пересматривать решения, принятые уголовными судами, и принимать решения по делам, охватываемым нормами «худуд»²⁰. Решения Федерального шариатского суда обязательны для судов низшей инстанции, но могут пересматриваться Верховным судом²¹. Постановление о борьбе с преступностью в приграничных районах (ППП), регулирующее деятельность системы юстиции в ФУПТ²², позволяет, в частности, вождям племен вершить правосудие по законам шариата и племенным обычаям²³. Однако, в августе 2011 г. президент Зардари подписал Указ о поправках к Постановлению о борьбе с преступностью в приграничных районах, инициировав тем самым проведение административной, судебной и политической реформ в ФУПТ. Прежде всего, вышеупомянутые поправки предусматривают, что обвиняемый должен предстать перед судом в течение суток с момента его ареста и имеет право на освобождение под залог. Кроме того, в соответствии с поправками создается трибунал из трех человек, в числе которых – государственный служащий высокого ранга и квалифицированный судья Высшего суда. Этот орган обладает полномочиями, аналогичными полномочиям, предоставленным Конституцией высшим судам²⁴. Согласно Постановлению Низам-э-Адль 2009 г., шариатское право осуществляется в определенных Постановлением частях Провинциально управляемых племенных территорий²⁵ провинции Хайбер-Пахтунхва, где судьям помогают исламские богословы²⁶. По сообщениям, существует также параллельная судебная система, для которой

-
- февраля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4d6f527f2.html>; Международная кризисная группа, «Реформирование разрушенной судебной власти в Пакистане», 6 декабря 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4d00dee42.html>.
- ¹⁹ Раздел 3 Указа о внесении изменений в Конституцию 1980 г. (Указ Президента № 1, 1980 г.), вступил в силу 26 мая 1980 г., http://www.pakistani.org/pakistan/constitution/orders/po1_1980.html. Только четверо из семи судей имеют юридические полномочия, а остальные трое – специалисты по исламскому праву. См. статьи 203D(1), 203C(3) и (3A) Конституции Исламской Республики Пакистан (с изменениями по состоянию на 31 июля 2004 г. включительно), 10 апреля 1973 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/47558c422.html>.
- ²⁰ Статья 203DD Конституции Исламской Республики Пакистан (с изменениями по состоянию на 31 июля 2004 г. включительно), 10 апреля 1973 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/47558c422.html>. Подробная информация о предписаниях «худуд» приведена ниже в разделе III (D).
- ²¹ Статья 302GG Конституции. В марте 2005 г. Верховный суд Пакистана постановил, что Федеральный шариатский суд не уполномочен пересматривать решения провинциальных высших судов; см. Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за июль-декабрь 2010 г. – Пакистан», 13 сентября 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e734c75b.html>. Международные наблюдатели в сфере прав человека призвали упразднить Федеральный шариатский суд; см., например, Международная кризисная группа, «Исламские партии в Пакистане», 12 декабря 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4ee6f6fc2.html>.
- ²² Детальный анализ ППП см. в публикации Комиссии по правам человека Пакистана «ППП – плохой закон, который никто не может защитить», 2004 г., <http://www.hrcp-web.org/pdf/FCR%20Report.pdf>. См. тж. Джеймстаунский фонд, «Пакистан ищет административное решение проблемы терроризма на северо-западной границе», Terrorism Monitor, т. 9, № 35, 15 сентября 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e7855f92.html>.
- ²³ Феодалы-землевладельцы и старейшины племен по всей стране, как сообщается, также рассматривают некоторые споры и выносят наказания, включая смертную казнь и принудительный обмен невестами между племенами, на «джиргах», т.е. несакционированных традиционных судах; см. правозащитная организация «Фридом Хаус» (Freedom House), «Свобода в мире в 2011 г. – Пакистан», 26 июля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e2e8b2b37.html>.
- ²⁴ В рамках реформ также было усовершенствовано понятие «коллективная ответственность», согласно которому политические власти наказывали все племя за преступления одного человека. Женщины, дети до 16 лет и лица старше 65 лет теперь не подлежат аресту и содержанию под стражей по принципу «коллективной ответственности»; см. Джеймстаунский фонд, «Пакистан ищет административное решение проблемы терроризма на северо-западной границе», Terrorism Monitor, т. 9, № 35, 15 сентября 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e7855f92.html>; Dawn, «В ППП внесены существенные изменения: жители ФУПТ получают политические права», 13 августа 2011 г., <http://www.dawn.com/2011/08/13/major-changes-made-in-fcr-fata-people-get-political-rights.html>; газета Daily Times, «Изменено законодательство о приграничных преступлениях», 13 августа 2011 г., http://www.dailytimes.com.pk/default.asp?page=2011%5C08%5C13%5Cstory_13-8-2011_pg1_1.
- ²⁵ К Провинциально управляемым племенным территориям (ПУПТ) относятся округа Бунер, Читрал, Нижний Дир, Верхний Дир, Малаканд, Шангла и Сват, а также племенная территория, граничащая с округом Маншехра и бывшим штатом Амб, которая с 1975 г. управляется по отдельному гражданскому и уголовному кодексу, отличному от кодекса, действующего на остальной территории провинции Хайбер-Пахтунхва; см. Международная кризисная группа, «Реформирование пенитенциарной системы Пакистана», 12 октября 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e968f382.html>.
- ²⁶ Постановление Низам-э-Адль, принятое 13 апреля 2009 г., вызвало беспокойство на международном и национальном уровнях. Полный текст постановления размещен на веб-сайте информационного агентства Associated Press of Pakistan: http://www.app.com.pk/en/index.php?option=com_content&task=view&id=73492&Itemid=2. Недавно объединения адвокатов провинции Хайбер-Пахтунхва потребовали пересмотреть это постановление; см. газета The News, «Адвокаты Хайбер-Пахтунхвы требуют пересмотра Постановления Низам-э-Адль», 10 июля 2011 г., <http://www.thenews.com.pk/TodaysPrintDetail.aspx?ID=56951&Cat=7&dt=7/10/2011>. См. тж. Международная кризисная группа, «Исламские партии в Пакистане», 12 декабря 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4ee6f6fc2.html>; Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за июль-декабрь 2010 г. – Пакистан», 13 сентября 2011

характерно строгое толкование шариатского права, – она используется боевиками в некоторых племенных районах и округах провинции Хайбер-Пахтунхва²⁷.

Суды низшей инстанции, как сообщается, по-прежнему поражены повальной коррупцией, а их судьи, как говорят, подвергаются запугиванию со стороны местных чиновников, влиятельных личностей и исламских экстремистов. Кроме того, огромное количество накопившихся дел может приводить к длительному содержанию под стражей до начала суда²⁸. По сообщениям, широко распространена коррупция в органах полиции – от получения взяток за регистрацию ложных жалоб или избежание обвинения до запугивания политических оппонентов. Обвинения в применении пыток в полицейских участках – обычное дело²⁹. Несмотря на то, что закон запрещает произвольный арест и произвольное содержание под стражей, власти, как сообщается, не всегда придерживаются этой нормы. Отчет о предварительном следовании, являющийся правовым основанием для всех арестов, может быть составлен полицией по требованию истца при наличии обоснованного доказательства совершения преступления; он позволяет задержать подозреваемого на 24 часа. Хотя, в принципе, продлить срок такого содержания под стражей еще на 14 суток может только магистрат, сообщают, что полиция регулярно задерживает подозреваемых без предъявления обвинения до тех пор, пока задержание не будет оспорено в судах, причем иногда полиция делает это по ложному обвинению с целью вымогательства денег за освобождение³⁰. Судебное разбирательство обычно начинается через шесть месяцев после выдвижения обвинения, хотя по закону человек должен предстать перед судом в тридцатидневный срок с момента ареста. Сообщают также, что некоторые обвиняемые содержатся под стражей до суда в течение более длительных периодов, нежели максимальный срок лишения свободы за преступление, в котором их обвиняют. Некоторые подозреваемые, связанные с террористическими организациями, как утверждают, находятся в превентивном заключении неопределенно долго, хотя по закону максимальный срок такого заключения составляет 90 суток (с санкции суда – 180 суток)³¹. По сообщениям, тюрьмы переполнены, а условия содержания в них в целом плохие³².

Как детально отражено в настоящем Руководстве, члены религиозных меньшинств, по сообщениям, подвергаются притеснениям и насилию на религиозной почве со стороны

г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e734c75b.html>; Международная кризисная группа, «Реформирование пенитенциарной системы Пакистана», 12 октября 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e968f382.html>.

²⁷ См., например, информационное агентство IRIN, «Пакистан: изуродованы за то, что осмелились выйти на улицу», 11 января 2012 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4f0fccc92.html>; правозащитная организация «Фридом Хаус» (Freedom House), «Свобода в мире в 2011 г. – Пакистан», 26 июля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e2e8b2b37.html>.

²⁸ По оценкам, это количество составляет около 1,5 млн. дел. Национальная судебная политика, принятая в июне 2009 г., принесла определенные позитивные результаты, значительно уменьшив количество нерассмотренных дел в некоторых районах страны; см. правозащитная организация «Фридом Хаус» (Freedom House), «Свобода в мире в 2011 г. – Пакистан», 26 июля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e2e8b2b37.html>. См. тж. Комиссия по правам человека Пакистана, «Состояние соблюдения прав человека в 2011 г.», 18 марта 2012 г., <http://www.hrcp-web.org/arhrcp.html>; Азиатская комиссия по правам человека, «Положение в области прав человека в Пакистане в 2011 г.», декабрь 2011 г., http://www.humanrights.asia/resources/hrreport/2011/AHRC-SPR-008-2011/at_download/file; Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2010 г. – Пакистан», 8 апреля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4da56d9c8e.html>; Международная кризисная группа, «Реформирование разрушенной судебной власти в Пакистане», 6 декабря 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4d00dee42.html>.

²⁹ См., например, Комиссия по правам человека Пакистана, «Состояние соблюдения прав человека в 2011 г.», 18 марта 2012 г., <http://www.hrcp-web.org/arhrcp.html>; Азиатская комиссия по правам человека, «Положение в области прав человека в Пакистане в 2011 г.», декабрь 2011 г., http://www.humanrights.asia/resources/hrreport/2011/AHRC-SPR-008-2011/at_download/file; правозащитная организация «Фридом Хаус» (Freedom House), «Свобода в мире в 2011 г. – Пакистан», 26 июля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e2e8b2b37.html>; Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2010 г. – Пакистан», 8 апреля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4da56d9c8e.html>.

³⁰ См., например, Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2010 г. – Пакистан», 8 апреля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4da56d9c8e.html>.

³¹ См., например, Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2010 г. – Пакистан», 8 апреля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4da56d9c8e.html>.

³² Всесторонний обзор пенитенциарной системы Пакистана приведен в публикации Международной кризисной группы «Реформирование пенитенциарной системы Пакистана», 12 октября 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e968f382.html>. См. тж. Комиссия по правам человека Пакистана, «Состояние соблюдения прав человека в 2011 г.», 18 марта 2012 г., <http://www.hrcp-web.org/arhrcp.html>; правозащитная организация «Фридом Хаус» (Freedom House), «Свобода в мире в 2011 г. – Пакистан», 26 июля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e2e8b2b37.html>; Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2010 г. – Пакистан», 8 апреля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4da56d9c8e.html>; Министерство иностранных дел и по делам Содружества Великобритании, «Права человека и демократия: Доклад Министерства иностранных дел и по делам Содружества за 2010 г. – Пакистан», 31 марта 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4d99aa805f.html>.

экстремистских элементов или по наущению последних. Отсутствие уголовного преследования лиц, виновных в таком насилии, а также носящая официальный характер дискриминация в отношении религиозных меньшинств, как сообщается, способствуют атмосфере безнаказанности и усилению у таких общин чувства незащищенности³³.

Кроме того, межконфессиональное насилие, в частности, нападения боевиков на религиозные процессии и культовые сооружения, продолжает уносить жизни людей³⁴. Кампании, проводимые против повстанцев вооруженными силами и органами безопасности, и ответные удары радикальных суннитских исламистских формирований и групп субнационалистических боевиков, по сообщениям, привели к гибели и перемещению гражданских лиц и уничтожению имущества³⁵. Как сообщают, население агентства Куррам остается в осаде в результате регулярных ударов боевиков по дороге, соединяющей этот регион с остальной частью страны³⁶. Хотя нападения боевиков чаще наблюдались в регионах, граничащих с Афганистаном³⁷, в провинции Хайбер-Пахтунхва³⁸ и смежных ФУПТ³⁹, а также в

³³ См., например, Комиссия по правам человека Пакистана, «Состояние соблюдения прав человека в 2011 г.», 18 марта 2012 г., <http://www.hrcp-web.org/arhrcp.html>; Комиссия США по международной свободе вероисповедания (USCIRF), «Ежегодный доклад за 2012 г. Страны, вызывающие особое беспокойство: Пакистан», 20 марта 2012 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4f71a674c.html>; «Хьюман Райтс Вотч» (Human Rights Watch), «Всемирный доклад за 2012 г. – Пакистан», 22 января 2012 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4f2007cac.html>; Азиатская комиссия по правам человека, «Положение в области прав человека в Пакистане в 2011 г.», декабрь 2011 г., http://www.humanrights.asia/resources/hrreport/2011/AHRC-SPR-008-2011/at_download/file; Институт им. Джинны, «Вопрос веры: доклад о положении религиозных меньшинств в Пакистане», 7 июня 2011 г., http://www.jinnah-institute.org/images/stories/jinnah_minority_report.pdf.

³⁴ По сообщениям, за последние несколько лет суннитскими экстремистами (предположительно) были убиты сотни шиитов. По данным Комиссии по правам человека Пакистана, в 2011 г. в результате актов насилия против различных мусульманских течений почти 400 человек погибло, а 600 было ранено; см. Комиссия по правам человека Пакистана, «Состояние соблюдения прав человека в 2011 г.», 18 марта 2012 г., <http://www.hrcp-web.org/arhrcp.html>. Начиная с 2008 г. в одной лишь юго-западной провинции Белуджистан погибло минимум 275 шиитов, преимущественно хазарейцев; см. «Хьюман Райтс Вотч» (Human Rights Watch), «Пакистан: защитите мусульман-шиитов – призовите к ответу экстремистские группировки, ответственные за убийства», 3 декабря 2011 г., <http://www.hrw.org/news/2011/12/03/pakistan-protect-shia-muslims>. См. тж. «Хьюман Райтс Вотч» (Human Rights Watch), «Всемирный доклад за 2012 г. – Пакистан», 22 января 2012 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4f2007cac.html>; Международная группа по правам меньшинств, «Положение меньшинств и коренных народов мира, 2011 г. – Пакистан», 6 июля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e16d3658.html>.

³⁵ Хотя в 2009 г. пакистанская армия вытеснила силы «Талибана» из долины Сват и Южного Вазиристана, а в 2010 г. – из агентств Баджаур и Оракзай, в ФУПТ и провинции Хайбер-Пахтунхва целенаправленные удары групп боевиков продолжаются; см., например, «Хьюман Райтс Вотч» (Human Rights Watch), «Всемирный доклад за 2012 г. – Пакистан», 22 января 2012 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4f2007cac.html>; Государственный департамент США, «Доклады о терроризме в странах мира за 2010 г. – Пакистан», 18 августа 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e52481b2d.html>; «Международная амнистия» (Amnesty International), «Доклад за 2011 г. – Пакистан», 13 мая 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4dce154bc.html>; Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2010 г. – Пакистан», 8 апреля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4da56d9c8e.html>; Джеймстаунский фонд, «Наступление правительственных сил вызывает ответные удары «Талибана» в агентстве Мохманд в Пакистане», 24 февраля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4d6752fc2.html>; информационное агентство IRIN, «Пакистан: военная угроза питает страх», 8 февраля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4d590eb2c.html>; Джеймстаунский фонд, «Исламистские боевики ТНСМ планируют вернуться в пакистанскую долину Сват», 20 января 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4d39653c2.html>; «Хьюман Райтс Вотч» (Human Rights Watch), «Их будущее под угрозой: нападения на учителей и школы в пакистанской провинции Белуджистан», 13 декабря 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4d061d082.html>; Международная амнистия» (Amnesty International), «Словно ад низвергнулся на меня: кризис в сфере прав человека на северо-западе Пакистана», 10 июня 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c108a552.html>. Как сообщают, за период с июля 2007 г. в результате терактов, совершенных смертниками, и взрывов бомб в Пакистане погибло свыше 4800 человек; многие из этих актов были совершены «Талибаном» и другими группировками боевиков, связанными с «Аль-Каидой»; Агентство Франс Пресс, «В Пакистане подавлено выступление боевиков, восемь человек убито», 14 января 2012 г., <http://reliefweb.int/node/470467>; Радио Свободная Европа/Радио Свобода, «Два человека погибло, 14 ранено в результате теракта, совершенного смертником на северо-западе Пакистана», 1 сентября 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e6f684723.html>. Портал о терроризме в Южной Азии сообщил, что за 2010 г. по всей стране в результате актов насилия, связанных с действиями повстанцев, погибло 7435 человек, в том числе 1796 гражданских лиц; см. правозащитная организация «Фридом Хаус» (Freedom House), «Свобода в мире в 2011 г. – Пакистан», 26 июля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e2e8b2b37.html>. Актуальную информацию о ситуации с безопасностью в Пакистане приводит также агентство «Рейтер», см. справочный блок «События в сфере безопасности в Пакистане», <http://www.reuters.com/search/blob?blob=Factbox%3A+Security+developments+in+Pakistan>.

³⁶ Комиссия по правам человека Пакистана, «Состояние соблюдения прав человека в 2011 г.», 18 марта 2012 г., <http://www.hrcp-web.org/arhrcp.html>.

³⁷ По данным Комиссии по правам человека Пакистана, в 2011 г. в Пакистане смертниками было совершено 44 теракта, унесших 669 жизней, в том числе в одной лишь провинции Хайбер-Пахтунхва погибло 438 человек. В результате нападений боевиков более 2300 человек погибло и 4300 было ранено. Большинство этих актов было свершено в ФУПТ, Белуджистане и Хайбер-Пахтунхве; см. Комиссия по правам человека Пакистана, «Состояние соблюдения прав человека в 2011 г.», 18 марта 2012 г., <http://www.hrcp-web.org/arhrcp.html>.

³⁸ Среди недавних военных операций и нападений боевиков в провинции Хайбер-Пахтунхва – следующие: подавление пакистанскими силами атаки боевиков 14 января 2012 г. в г. Дера-Исмаил-Хан (Агентство Франс Пресс, «В Пакистане

Белуджистане⁴⁰, их объектом все больше становится гражданское население в других частях страны, включая города⁴¹.

подавлена атака боевиков, восемь человек убито», 14 января 2012 г., <http://reliefweb.int/node/470467>); ракетный удар боевиков по школьному автобусу на окраине Пешавара 13 сентября 2011 г., в результате которого погибли водитель и трое детей (Радио Свободная Европа/Радио Свобода, «При нападении на автобус погибло три пакистанских школьника», 14 сентября 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e8973c732.html>); нападение боевиков на полицейский блокпост в июле 2011 г., унесшее жизни троих полицейских (Радио Свободная Европа/Радио Свобода, «Полиция: боевики убили троих пакистанских полицейских на севере страны», 3 июля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e204389c.html>); нападение боевиков в округе Дир, в результате которого, по сообщениям, погибло минимум 25 пакистанских военнослужащих (Новости Би-би-си, «Пакистан: нападение боевиков на старейшин, выступавших против «Талибана», 20 июня 2011 г., <http://www.bbc.co.uk/news/world-south-asia-13835540>); нападение из-за границы в округе Верхний Дир в июне 2011 г., в результате которого, по сообщениям, погибло 23 солдата и 35 боевиков (Новости Би-би-си, «Пакистан: нападение боевиков на старейшину, выступавших против «Талибана», 20 июня 2011 г., <http://www.bbc.co.uk/news/world-south-asia-13835540>); взрыв бомбы смертником в правительственном здании в Хангу в мае 2011 г., унесший жизни 32 человек (Новости Би-би-си, «Пакистан: смертник подорвал себя в автомобиле в Хангу», 26 мая 2011 г., <http://www.bbc.co.uk/news/world-south-asia-13565904>).

³⁹ Среди недавних военных операций и нападений боевиков в ФУПТ – следующие: столкновения между пакистанской армией и предполагаемыми боевиками в Северном Вазиристане 19 марта 2012 г., в ходе которых, по сообщениям, погибло, по меньшей мере, восемь человек (Радио Свободная Европа/Радио Свобода, «Стычки в Пакистане унесли минимум восемь жизней», 19 марта 2012 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4f717ae421.html>); 1 марта 2012 г. пакистанские истребители ответили на серию атак бомбардировочной позиций ополченцев в племенных агентствах Куррам и Оракзай, в результате чего было убито, по оценкам, 22 исламистских боевика (Джеймстаунский фонд, «Угроза бури в агентстве Куррам», 8 марта 2012 г., Terrorism Monitor, т. 10, № 5, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4f5dd7fe2.html>); столкновения между пакистанской армией и боевиками движения «Талибан» в агентстве Куррам 25 января 2012 г., в ходе которых погибло 23 человека (Новости Би-би-си, «Стычки в Пакистане: бой в агентстве Куррам унесли много жизней», 25 января 2012 г., <http://www.bbc.co.uk/news/world-asia-16723902>); взрыв бомбы смертником в г. Джамруд (агентство Хайбер) 10 января 2012 г., в результате которого около 30 человек погибло и 60 было ранено (Служба новостей ООН, «Пан Ги Мун сожалеет о смертоносном взрыве в северо-западном пакистанском городе», 10 января 2012 г., <http://reliefweb.int/node/469499>); нападение боевиков в декабре 2011 г. на деревню в районе Шалобар агентства Хайбер, в ходе которого минимум пятеро мирных жителей было убито и шестеро ранено (Агентство Франс Пресс, «Боевики убили пятерых пакистанских крестьян, заявляют официальные лица», 13 декабря 2012 г., <http://reliefweb.int/node/464813>); нападение боевиков на контрольно-пропускной пункт в племенном округе Хайбер 18 сентября 2011 г., повлекшее гибель 15 человек (Радио Свободная Европа/Радио Свобода, «В ходе стычки в племенном районе Пакистана погибло 15 человек», 18 сентября 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e8973e828.html>); взрыв бомбы смертником 19 августа 2011 г. в мечети г. Джамруд в агентстве Хайбер, унесший жизни минимум 48 человек и ранивший более 100 человек. Ни одна группировка не взяла на себя ответственность за этот теракт, однако его предполагаемой целью, возможно, были представители местных племен, выступавшие против деятельности «Талибана» (Радио Свободная Европа/Радио Свобода, «Осуждение взрыва в пакистанской мечети», 19 августа 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e5cdbc13.html>); наступательная операция вооруженных сил против боевиков в агентстве Куррам в июле 2011 г. (Новости Би-би-си, «Пакистан начинает наступление в племенном регионе Куррам», 4 июля 2011 г., <http://www.bbc.co.uk/news/world-south-asia-14015104>; Радио Свободная Европа/Радио Свобода, «Пакистанские вооруженные силы начали новое наступление вблизи афганской границы», 4 июля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e20438a28.html>); военная операция в агентстве Оракзай, в ходе которой были предположительно убиты сотни ополченцев (Радио Свободная Европа/Радио Свобода, «Минимум 15 человек погибло в стычке между группировками пакистанских боевиков», 25 июня 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e0b2e3ac.html>); военная операция в агентстве Мохманд в июне 2011 г., во время которой, по сообщениям, было убито 25 боевиков (Радио Свободная Европа/Радио Свобода, «В ходе операции пакистанской армии в племенном районе убито 25 боевиков и четверо военнослужащих», 19 июня 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e142b6a1c.html>; Радио Свободная Европа/Радио Свобода, «Пакистанские военные уничтожили 11 боевиков вблизи афганской границы, заявляют официальные лица», 17 июня 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e142b5d8.html>); нападение боевиков в июне 2011 г. на деревню в агентстве Баджаур, в результате которого, по сообщениям, были ранены две женщины (Новости Би-би-си, «Пакистан: нападение боевиков на старейшин, выступавших против «Талибана», 20 июня 2011 г., <http://www.bbc.co.uk/news/world-south-asia-13835540>); инцидент в ходе боев в северо-западном племенном регионе Вазиристан в июне 2011 г., при котором, по сообщениям, погибло минимум восемь пакистанских солдат и десять боевиков «Талибана» (Радио Свободная Европа/Радио Свобода, «До 20 человек, по сообщениям, убито в ходе нападения боевиков на северо-западе Пакистана», 9 июня 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e142b245.html>). Сообщают, что пакистанские военные призывают местные племена Северного Вазиристана – вазиров и даваров – начать восстание против боевиков в этом регионе; см. Джеймстаунский фонд, «Пакистанские военные призывают к восстанию племен против военных в Северном Вазиристане», Terrorism Monitor, т. 9, № 34, 9 сентября 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e6dbaf32.html>.

⁴⁰ В провинции Белуджистан уровень повстанческой деятельности низок, при этом этнические белуджи-активисты требуют расширения политической автономии, а также усиления контроля местных органов над природными ресурсами. Как сообщалось, в 2010 г. белуджские боевики осуществили ряд нападений на силы безопасности, а также на учителей, не относящихся к этой этнической группе, и на учебные заведения; см. «Хьюман Райтс Вотч» (Human Rights Watch), «Всемирный доклад за 2012 г. – Пакистан», 22 января 2012 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4f2007cac.html>; правозащитная организация «Фридом Хаус» (Freedom House), «Свобода в мире в 2011 г. – Пакистан», 26 июля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e2e8b2b37.html>; «Хьюман Райтс Вотч» (Human Rights Watch), «Их будущее под угрозой: нападения на учителей и школы в пакистанской провинции Белуджистан», 13 декабря 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4d061d082.html>.

⁴¹ В 2011 г., по сообщениям, в результате актов насилия в Карачи погибло более 1700 человек; см. Комиссия по правам человека Пакистана, «Состояние соблюдения прав человека в 2011 г.», 18 марта 2012 г., <http://www.hrcp-web.org/arhrcp.html>. Среди других примеров – подрыв бомб двумя смертниками в Кветте в начале сентября 2011 г. с целью убийства высокопоставленного сотрудника службы безопасности, в результате чего погибло 23 человека, а более 60 человек получили ранения. Ответственность за эти теракты взяло на себя движение «Талибан»; предположительно они были осуществлены в качестве возмездия за арест высокопоставленного члена «Аль-Каиды» в Кветте; см. Радио Свободная Европа/Радио Свобода,

С августа 2008 г. Пакистан охватывают волны внутреннего перемещения в результате операций по обеспечению безопасности на северо-западе страны – в ФУПТ и провинции Хайбер-Пахтунхва. Как сообщалось, вследствие насилия перемещенными лицами стали более четырех миллионов человек⁴². Хотя большое число этих людей с тех пор возвратилось, по состоянию на декабрь 2011 г. перемещенными оставались почти миллион человек⁴³. С того времени поступали сообщения уже о новых волнах внутреннего перемещения в результате постоянных военных операций в ФУПТ, которые, как ожидается, будут продолжаться⁴⁴. Вооруженные столкновения в борьбе за контроль над землей и природными ресурсами между пакистанскими вооруженными силами и боевиками из разных племен в Белуджистане также вызвали масштабное перемещение в 2010 г.⁴⁵

Сильные наводнения летом 2010 г., по сообщениям, затопили 20% территории страны, в результате чего были перемещены или иным образом пострадали свыше 20 млн. человек в провинциях Хайбер-Пахтунхва, Белуджистан, Синд и Пенджаб⁴⁶. Наводнения, осложненные ситуацией с безопасностью, по сообщениям, привели к двукратному повышению цен и дальнейшему усилению продовольственной нестабильности⁴⁷. Аналогичным образом, из-за сильных муссонных дождей, шедших весь август 2011 г., пострадало более 9,5 млн. человек; в Синде и ряде провинций Белуджистана погибло, по оценкам 520 жителей⁴⁸. По оценкам

-
- «Террористы-смертники убили 23 человека на юго-западе Пакистана», 7 сентября 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e6f685f2.html>; Служба новостей ООН, «Генеральный секретарь ООН осуждает теракты в Пакистане», 8 сентября 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e6f16262.html>. В июне 2011 г. в результате двух взрывов в Пешаваре 34 человека погибли и почти 100 были ранены; см. Радио Свободная Европа/Радио Свобода, «Два взрыва в Пакистане унесли жизни 34 человек», 12 июня 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e142b3723.html>; Новости Би-би-си, «Пешавар потрясен двойным взрывом», 12 июня 2011 г., <http://www.bbc.co.uk/news/world-south-asia-13740746>.
- ⁴² Продолжались процессы перемещения, обусловленные конфликтом. Начиная с апреля 2011 г. имели место масштабные перемещения в агентствах Куррам и Хайбер (ФУПТ), а также в ряде других районов; см. Комиссия по правам человека Пакистана, «Состояние соблюдения прав человека в 2011 г.», 18 марта 2012 г., <http://www.hrcp-web.org/arhrcp.html>; Центр мониторинга внутреннего перемещения, «Перемещение, вызванное конфликтами и стихийными бедствиями: достижения и вызовы», 10 января 2012 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4f0e97f82.html>. См. тж. «Международная амнистия» (Amnesty International), «Доклад за 2011 г. – Пакистан», 13 мая 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4dce154bc.html>; Министерство иностранных дел и по делам Содружества Великобритании, «Права человека и демократия: Доклад Министерства иностранных дел и по делам Содружества за 2010 г. – Пакистан», 31 марта 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4d99aa805f.html>.
- ⁴³ Согласно официальной статистике, по состоянию на ноябрь 2011 г. в ФУПТ и Хайбер-Пахтунхве насчитывалось около 850 тыс. внутренне перемещенных лиц. Значительное число ВПЛ из агентств Баджаур, Мохманд и Оракзай (ФУПТ) возвратилось в места своего происхождения или близлежащие районы; несмотря на отсутствие данных об их положении, правительство уже не считало их перемещенными. Около 77% оставшихся ВПЛ прибыли из агентств Куррам и Южный Вазиристан; см. Центр мониторинга внутреннего перемещения, «Перемещение, вызванное конфликтами и стихийными бедствиями: достижения и вызовы», 10 января 2012 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4f0e97f82.html>. По другим оценкам, численность ВПЛ на январь 2012 г. составляла 600 тыс. человек; см. УВКБ ООН, «Характеристики стран операций УВКБ ООН, 2012 г. – Пакистан», без даты (дата доступа – 27 января 2012 г.), <http://www.unhcr.org/cgi-bin/texis/vtx/page?page=49e487016>.
- ⁴⁴ Непрерывные операции по обеспечению безопасности, проводимые правительственными силами против негосударственных вооруженных группировок в агентстве Хайбер (ФУПТ), по сообщениям, с января 2012 г. привели к перемещению более 250 тыс. человек; см. благотворительная организация Save the Children, «Конфликт изгнал из домов четверть миллиона жителей Пакистана, а мир закрывает глаза на кризис в Хайбере», 4 апреля 2012 г., <http://reliefweb.int/node/487687>. По сведениям других источников, с середины января 2012 г. 24600 семей было перемещено из агентства Хайбер в лагерь Джалозай в провинции Хайбер-Пахтунхва. Дальнейшие перемещения ожидаются по мере проведения операций по обеспечению безопасности в агентстве Хайбер; см. Управление ООН по координации гуманитарных вопросов, «Пакистан: перемещение в агентстве Хайбер. Доклад об обстановке № 1», 28 марта 2012 г., http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/full%20report_108.pdf. В 2011 г. было перемещено еще 100 тыс. человек из одного только агентства Куррам; Центр мониторинга внутреннего перемещения, «Перемещение, вызванное конфликтами и стихийными бедствиями: достижения и вызовы», 10 января 2012 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4f0e97f82.html>. В феврале 2011 г., например, УВКБ ООН зарегистрировало около 25 тыс. человек, ставших внутренне перемещенными лицами в результате новых военных операций против повстанцев в агентстве Мохманд (ФУПТ); см. УВКБ ООН, «Новое перемещение на северо-западе Пакистана», 4 февраля 2011 г., <http://www.unhcr.org/4d4bd2626.html>.
- ⁴⁵ См., например, Центр мониторинга внутреннего перемещения, «Внутреннее перемещение: глобальный обзор тенденций и событий в 2010 г. – Пакистан», 23 марта 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4d932e18c.html>.
- ⁴⁶ По официальным данным, погибло более 1600 человек; см. УВКБ ООН, «Характеристики стран операций УВКБ ООН, 2011 г. – Пакистан», без даты (дата доступа – 20 октября 2011 г.), <http://www.unhcr.org/cgi-bin/texis/vtx/page?page=49e487016>. См. тж. Проект Брукингского института и Бернского университета по внутреннему перемещению, «Год жизни в опасности: обзор стихийных бедствий за 2010 г.», апрель 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4dabde142.html>. По оценкам других источников, число жертв составило 1900 человек; см. правозащитная организация «Фридом Хаус» (Freedom House), «Свобода в мире в 2011 г. – Пакистан», 26 июля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e2e8b2b37.html>.
- ⁴⁷ См., например, Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН, «Пакистан: характеристика страны», без даты (дата доступа – 20 октября 2011 г.), <http://www.fao.org/countries/55528/en/pak/>; портал Food Security, «Пакистан», без даты (дата доступа – 20 октября 2011 г.), <http://www.foodsecurityportal.org/Pakistan>.
- ⁴⁸ По официальным данным; см. Правительство Пакистана, «Ущерб и помощь в провинциях Синд и Белуджистан, 30 декабря 2011 г.», 1 января 2012 г., http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/PDF_15.pdf. См. тж. УВКБ ООН, «Уровень

гуманитарных организаций, в одной лишь провинции Синд в результате наводнений было перемещено 1,8 млн. человек; по состоянию на октябрь 2011 г. 495 тыс. из них по-прежнему проживали во временных поселениях и импровизированных лагерях по всей территории провинции⁴⁹. К настоящему моменту из-за ограничений финансирования гуманитарная помощь дошла лишь до небольшой части пострадавшего населения, а миллионы по-прежнему крайне нуждаются в экстренной помощи, например, в чистой питьевой воде и санитарии⁵⁰. Хотя уровень паводковых вод в пострадавших от наводнений округах провинции Синд снизился, некоторые группы перемещенного населения до сих пор не могут вернуться домой из-за плохих санитарных условий⁵¹.

За период с января по ноябрь 2011 г. включительно гражданами Пакистана в мировом масштабе было подано 14380 ходатайств о предоставлении убежища, тогда как за аналогичный период 2010 г. было зарегистрировано 10017 ходатайств, т.е. их число в 2011 г. возросло на 43%. Разбивка этих данных по категориям не проводилась⁵².

III. Национальная нормативно-правовая база

A. Исторический обзор

Принципы свободы вероисповедания и равноправия для всех, независимо от касты или убеждений, были одобрены отцом-основателем современного Пакистана⁵³, однако последующие конституционные и законодательные трансформации, обусловленные ростом религиозного фундаментализма, привели к неуклонному подрыву прав и свобод, защищенных Конституцией страны.⁵⁴

паводковых вод в Пакистане спадает, неотложные гуманитарные потребности остаются», 5 октября 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e8d4ba02.html>.

⁴⁹ См., например, ЮНИСЕФ, «Информация о наводнениях 2011 г. в Пакистане: потребности и ответные меры», 20 октября 2011 г., <http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/UNICEF%20Floods%20Update%2020%20October%202011.pdf>; Центр мониторинга внутреннего перемещения, «Пакистан: неотложная потребность в дополнительных ресурсах для оказания помощи людям, перемещенным из-за наводнения», 7 октября 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e92e02c2.html>.

⁵⁰ Многие гуманитарные организации, по сообщениям, были вынуждены сократить масштабы своих операций по оказанию помощи из-за недостатка финансирования. Хотя, по данным Продовольственной и сельскохозяйственной организации, из пострадавших от наводнения районов ушло 86% паводковых вод, по состоянию на январь 2012 г. под водой оставалось около 2000 кв. км; см. ЮНИСЕФ, «Информация о наводнениях 2011 г. в Пакистане: потребности и ответные меры в провинциях Синд и Белуджистан», 17 января 2012 г., <http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/UNICEF%20Floods%20Update%2012%20January%202012.pdf>. По данным Управления ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ), продукты питания были доставлены одному млн. человек, а 500 тыс. получили необходимые лекарства. На 20 октября 2011 г. временным укрытием и водой было обеспечено всего лишь 25% пострадавшего населения. В провинциях Синд и Белуджистан три млн. людей, пострадавших от наводнения, остаются в крайне уязвимом положении и нуждаются в срочной продовольственной помощи; см. Управление ООН по координации гуманитарных вопросов, «Сезон дождей в Пакистане, 2011 г. Доклад об обстановке № 9», 20 октября 2011 г., http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/OCHASitrepNo.9_PakistanFloods2011.pdf. См. тж. ЮНИСЕФ, «Информация о наводнениях 2011 г. в Пакистане: потребности и ответные меры», 20 октября 2011 г., <http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/UNICEF%20Floods%20Update%2020%20October%202011.pdf>.

⁵¹ См., например, ЮНИСЕФ, «Информация о наводнениях 2011 г. в Пакистане: потребности и ответные меры в провинциях Синд и Белуджистан», 17 января 2012 г., <http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/UNICEF%20Floods%20Update%2012%20January%202012.pdf>; Управление ООН по координации гуманитарных вопросов, «Сезон дождей в Пакистане, 2011 г. Доклад об обстановке № 9», 20 октября 2011 г., http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/OCHASitrepNo.9_PakistanFloods2011.pdf.

⁵² Данные основаны на статистике, собранной УВКБ ООН по 44 промышленно развитым странам Европы, Северной Америки, Океании и Азии; см. УВКБ ООН, «Ходатайства о предоставлении убежища в промышленно развитых странах. Последние месячные данные: Пакистан», 22 декабря 2011 г., <http://www.unhcr.org/statistics/Latest-monthly-asylum-data.zip>. См. тж. УВКБ ООН, «Уровни и тенденции обращения за убежищем в промышленно развитых странах: статистический обзор ходатайств о предоставлении убежища, поданных в Европе и избранных неевропейских странах», 18 октября 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e9d6ac72.html>.

⁵³ В своем обращении к первому заседанию Учредительного собрания Пакистана 11 августа 1947 г. Кайд-и Азам Мухаммад Али Джинна, тогдашний председатель Учредительного собрания, заявил: «Вы свободны; свободны ходить в свои храмы, свободны ходить в свои мечети или любые другие места поклонения в государстве Пакистан. Вы можете принадлежать к любой конфессии или касте – это все не имеет никакого отношения к государству. [...] Мы начинаем с этого основополагающего принципа: все мы – граждане, все мы – равноправные граждане единого государства». См. обращение основателя Пакистана Мухаммада Али Джинны к первому заседанию Учредительного собрания, 11 августа 1947 г., <http://www.na.gov.pk/>. Первая Конституция Пакистана 1956 г. четко предусматривала право каждого гражданина исповедовать свою веру, придерживаться и распространять ее; см. ст. 18 Конституции Пакистана, 2 марта 1956 г., http://pakistanspace.tripod.com/archives/56_02.htm.

⁵⁴ См., например, Международная кризисная группа, «Реформирование пенитенциарной системы Пакистана», 12 октября 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e968f382.html>; Институт им. Джинны, «Вопрос веры: доклад о положении религиозных

На протяжении всех 1970-х годов движение исламских активистов укрепляло свои позиции, превращаясь в главный рупор несогласия и определяя политику правительства бывшего премьер-министра Зульф리카ра Али Бхутто (1971-1977 гг.)⁵⁵. В Конституцию 1973 г. было включено положение о несоответствии, согласно которому все законы должны были отвечать нормам ислама⁵⁶. В 1974 г. на фоне антиахмадийских волнений⁵⁷ правительство Бхутто, стремясь умиротворить исламское движение⁵⁸, объявило ахмадийцев немусульманским меньшинством⁵⁹.

Вскоре после захвата власти путем военного переворота в июле 1977 г. генерал Мухаммед Зия-уль-Хак приступил к процессу исламизации правовой системы Пакистана⁶⁰. В результате в уголовное право были включены преступления категории «хадд»⁶¹, для чего были приняты четыре постановления под общим названием «постановления «хуруд»⁶², и учрежден Федеральный шариатский суд, обладающий исключительной компетенцией по рассмотрению вопроса о том, соответствует ли тот или иной закон исламу⁶³.

В 1980-х годах Парламент принял несколько актов в сфере уголовного права, пять из которых были прямо направлены против религиозных меньшинств и предусматривали уголовное наказание за богохульство; закон, предусматривающий наказание за осквернение Корана; акт о запрещении оскорбления пророка Мухаммеда, его жен, семьи и спутников⁶⁴; два закона, непосредственно ограничивающих деятельность ахмадийцев⁶⁵. Общим указом XX (1984 г.)⁶⁶

меньшинств в Пакистане», 7 июня 2011 г., стр. 21-29, http://www.jinnah-institute.org/images/stories/jinnah_minority_report.pdf; Мартин Лау, «Двадцать пять лет постановлениям «хуруд» – обзор», 64 Wash & Lee L. Rev. 1291-1314 (2007 г.), <http://law.wlu.edu/deptimages/Law%20Review/64-4Lau.pdf>; Амджад Махмуд Хан, «Преследования ахмадийской общины в Пакистане: анализ в контексте международного права и международных отношений», Harvard Human Rights Journal, т. 16, 2003 г., стр. 217-244, <http://www.law.harvard.edu/students/orgs/hrj/iss16/khan.pdf>.

⁵⁵ Карен Паркер, «Преследования по религиозным мотивам в Пакистане: дело ахмадийцев в Верховном суде», Humanitarian Law Project, декабрь 1993 г., <http://www.guidetoaction.org/parker/ahmadi.html>.

⁵⁶ В соответствии со статьей 227(1) Конституции Исламской Республики Пакистан (с изменениями по состоянию на 31 июля 2003 г., стр. 217-244, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/47558c422.html>, все законы должны были соответствовать предписаниям ислама, кроме личных законов немусульман (статья 227(3)).

⁵⁷ Подробнее об отношении к ахмадийцам см. ниже в разделе IV(A)(1).

⁵⁸ См., например, Институт им. Джинны, «Вопрос веры: доклад о положении религиозных меньшинств в Пакистане», 7 июня 2011 г., стр. 24-25, http://www.jinnah-institute.org/images/stories/jinnah_minority_report.pdf.

⁵⁹ Законом о 2-й поправке к Конституции, принятым 17 сентября 1974 г., в статью 260 Конституции было включено следующее положение:

«Лицо, не верующее в абсолютную и безусловную завершенность пророчества пророка МУХАММЕДА (Мир ему!), последнего из пророков, или провозглашающее себя следующим пророком после МУХАММЕДА (Мир ему!) в любом смысле этого слова или согласно какой бы то ни было версии, либо признающее такого человека пророком или религиозным реформатором, не является мусульманином в целях Конституции или закона».

Полный текст 2-й поправки 1974 г. доступен по ссылке <http://www.pakistani.org/pakistan/constitution/amendments/2amendment.html>. В 1985 г. в Конституцию были включены статьи 260(3)(а) и (б), в которых определен термин «мусульманин» и перечислены группы, юридически считающиеся «немусульманами» (т.е. лица, принадлежащие к христианской религии, индуизму, сикхизму, буддизму, сообществу парсов, группе кадиани, или лахори (называющей себя «ахмадийцами» или другим названием), либо бахаи, или лица, относящиеся к какой-либо из каст неприкасаемых); см. раздел 6 Указа о 3-й поправке к Конституции, Указ Президента № 24 от 19 марта 1985 г., http://www.pakistani.org/pakistan/constitution/orders/po24_1985.html.

⁶⁰ См., например, Международная кризисная группа, «Исламские партии в Пакистане», 12 декабря 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4ee6f6fc2.html>; Институт им. Джинны, «Вопрос веры: доклад о положении религиозных меньшинств в Пакистане», 7 июня 2011 г., стр. 25-27, http://www.jinnah-institute.org/images/stories/jinnah_minority_report.pdf.

⁶¹ Преступления категории «хадд» – это преступления, за которые Коран предусматривает фиксированные наказания; см. Мартин Лау, «Двадцать пять лет постановлениям «хуруд» – обзор», 64 Wash & Lee L. Rev. 1291-1314 (2007 г.), <http://law.wlu.edu/deptimages/Law%20Review/64-4Lau.pdf>.

⁶² Указ о запрещении (об обеспечении наказания за преступления категории «хадд») 1979 г., Указ Президента № IV от 10 февраля 1979 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4db9988a2.html>; Постановление о преступлении «зина» (прелюбодеяние, об обеспечении наказания за преступления категории «хуруд») 1979 г., Постановление № VII от 10 февраля 1979 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4db999952.html>; Постановление о преступлении «казф» (клевета о совершении прелюбодеяния, об обеспечении наказания за преступления категории «хадд»), Постановление № VIII от 10 февраля 1979 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4db99a162.html>; Постановление о преступлениях против собственности (об обеспечении наказания за преступления категории «хуруд»), Постановление № VI от 10 февраля 1979 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4dd101512.html>.

⁶³ Международная кризисная группа, «Исламские партии в Пакистане», 12 декабря 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4ee6f6fc2.html>; Мартин Лау, «Двадцать пять лет постановлениям «хуруд» – обзор», 64 Wash & Lee L. Rev. 1291-1314 (2007 г.), <http://law.wlu.edu/deptimages/Law%20Review/64-4Lau.pdf>; Амджад Махмуд Хан, «Преследования ахмадийской общины в Пакистане: анализ в контексте международного права и международных отношений», Harvard Human Rights Journal, т. 16, 2003 г., стр. 217-244, <http://www.law.harvard.edu/students/orgs/hrj/iss16/khan.pdf>.

⁶⁴ Углубленный обзор «законов о богохульстве» приведен ниже в разделе III(C)(1).

⁶⁵ См., например, Институт им. Джинны, «Вопрос веры: доклад о положении религиозных меньшинств в Пакистане», 7 июня 2011 г., стр. 25-27, http://www.jinnah-institute.org/images/stories/jinnah_minority_report.pdf; правозащитная организация «Фридом

были внесены изменения в Уголовный кодекс и Указ об издании прессы Пакистана, в частности, включены разделы 298В и 298С⁶⁷. Эти разделы, собирательно называемые «антиахмадийскими законами», прямо запрещают ахмадийцам заявлять о своей принадлежности к мусульманам и отправлять мусульманские обряды на своих богослужениях либо в проповедовании своей веры. Каждое из этих преступлений карается лишением свободы на срок до трех лет и штрафом⁶⁸. Включение законов о богохульстве в Уголовный кодекс, как сообщается, способствовало созданию атмосферы религиозной нетерпимости и содействовало официальному закреплению дискриминации в отношении религиозных меньшинств, особенно общины ахмадийцев. Дискриминационный характер этих норм и строгость предусмотренных ими наказаний, равно как и последующее их применение религиозными экстремистами, вызвали широкую международную критику⁶⁹.

В 1985 г., например, бывшая Подкомиссия ООН по предупреждению дискриминации и защите меньшинств предупредила, что положение религиозных меньшинств в Пакистане может привести к массовому исходу, особенно касательно членов общины ахмадийцев. Подкомиссия заявила, что, на ее взгляд, Указ № XX «по всей видимости, нарушает [...] право религиозных меньшинств исповедовать свою собственную религию», и выразила «серьезную озабоченность по поводу того, что лица, обвиненные или арестованные за нарушения Указа № XX, были, согласно сообщениям, подвергнуты различным наказаниям и конфискации личной собственности, [...] дискриминации в отношении найма на работу и образования, а их религиозной собственности был нанесен ущерб»⁷⁰.

Попытки следующих правительств реформировать или отменить законы о богохульстве потерпели неудачу из-за давления радикальных религиозных групп⁷¹. В ноябре 2010 г., заручившись поддержкой Правительства, бывший министр информации и член правящей Пакистанской народной партии (ПНП) Шерри Рехман подала частный законопроект, направленный на реформирование законов о богохульстве. Предложенные поправки, среди прочего, предполагали отмену смертной казни за такие преступления, введение уголовной ответственности за подстрекательство к религиозной дискриминации или религиозному насилию, а также наказание за ложные и необоснованные обвинения⁷². В декабре 2010 г. по

Хаус» (Freedom House), «Надзор за убеждениями: влияние законов о богохульстве на права человека – Пакистан», 21 октября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4d5a7009c.html>; Мартин Лау, «Двадцать пять лет постановлениям «худуд» – обзор», 64 Wash & Lee L. Rev. 1291-1314 (2007 г.), <http://law.wlu.edu/deptimages/Law%20Review/64-4Lau.pdf>.

⁶⁶ Указ 1984 г. о запрещении антиисламской деятельности группы кадиани, группы лахори и ахмадийцев и наказании за такую деятельность, известный также как Указ № XX 1984 г., опубликован в Gazette of Pakistan 26 апреля 1984 г., <http://www.thepersecution.org/archive/ordxx.html>. Впоследствии этот указ был подтвержден Законом о 8-й поправке к Конституции 1985 г., принятым 9 ноября 1985 г. и опубликованным в экстренном выпуске Gazette of Pakistan 11 ноября 1985 г., <http://www.pakistani.org/pakistan/constitution/amendments/8amendment.html>.

⁶⁷ См. Уголовный кодекс Пакистана 1860 г. (с изменениями), Закон № XLV от 6 октября 1860 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/485231942.html>. Изменения в Уголовном кодексе были подтверждены 8-й поправкой к Конституции; см. Закон о 8-й поправке к Конституции 1985 г., принятый 9 ноября 1985 г. и опубликованный в экстренном выпуске Gazette of Pakistan 11 ноября 1985 г., <http://www.pakistani.org/pakistan/constitution/amendments/8amendment.html>.

⁶⁸ Углубленный обзор «антиахмадийских законов» приведен ниже в разделе III(C)(2).

⁶⁹ См., например, правозащитная организация Human Rights First, «Разоблачение законов о богохульстве: последствия криминализации «клеветы на религии», обновлено в марте 2011 г., http://www.humanrightsfirst.org/wp-content/uploads/Blasphemy_Cases.pdf; правозащитная организация «Фридом Хаус» (Freedom House), «Надзор за убеждениями: влияние законов о богохульстве на права человека – Пакистан», 21 октября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4d5a7009c.html>; Амджад Махмуд Хан, «Преследования ахмадийской общины в Пакистане: анализ в контексте международного права и международных отношений», Harvard Human Rights Journal, т. 16, 2003 г., стр. 217-244, <http://www.law.harvard.edu/students/orgs/hrj/iss16/khan.pdf>; Педро С. Морено, «Справочник по свободе вероисповедания в мире: Пакистан», The Rutherford Institute, 1996 г., <http://religiousfreedom.lib.virginia.edu/rihand/Pakistan.html>; «Международная амнистия» (Amnesty International), «Применение законов о богохульстве и злоупотребление ими», 1 июля 1994 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3ae6a9aa4.html>.

⁷⁰ См. Резолюцию 1985/21, приведенную в материале Экономического и Социального Совета ООН (ЭКОСОС) «Доклад Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств», 38-я сессия, Женева, 5-30 августа 1985 г., E/CN.4/1986/5, 4 ноября 1985 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4dd4d8e92.html>.

⁷¹ См., например, Комиссия по правам человека Пакистана, «Состояние соблюдения прав человека в 2011 г.», 18 марта 2012 г., <http://www.hrcp-web.org/arhrcp.html>; Институт им. Джинны, «Вопрос веры: доклад о положении религиозных меньшинств в Пакистане», 7 июня 2011 г., стр. 27-29, http://www.jinnah-institute.org/images/stories/jinnah_minority_report.pdf; Международная группа по правам меньшинств, «Всемирный справочник по меньшинствам и коренным народам. Пакистан: обзор», сентябрь 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4954cee652.html>.

⁷² Сама ПНП, как сообщается, не поддержала этот законопроект; см. агентство Inter Press Service, «Пакистан: закон о богохульстве переносится на следующий год», 1 января 2011 г., <http://ipsnews.net/news.asp?idnews=54014>.

требованию Правительства Совет по исламской идеологии⁷³ рассмотрел противоречивые законы о богохульстве и рекомендовал внести в них определенные процедурные изменения, чтобы предотвратить злоупотребление ими⁷⁴. Под давлением радикальных исламских групп и религиозных политических партий, которые в декабре 2010 г. – январе 2011 г. организовали серию массовых митингов протеста против вышеупомянутого законопроекта⁷⁵, Правительство отказалось от своего обещания пересмотреть законы о богохульстве⁷⁶. 4 января и 2 марта 2011 г. были убиты два видных общественных деятеля – соответственно губернатор провинции Пенджаб Салман Тасир⁷⁷ и министр по делам меньшинств Пакистана Шахбаз Бхатти⁷⁸ –

⁷³ Совет по исламской идеологии – конституционный консультативный орган по предписаниям ислама; см. Институт им. Джинны, «Вопрос веры: доклад о положении религиозных меньшинств в Пакистане», 7 июня 2011 г., стр. 38, http://www.jinnah-institute.org/images/stories/jinnah_minority_report.pdf.

⁷⁴ Совет, однако, возразил против их отмены и рекомендовал сохранить смертную казнь для нарушителей этих законов; см. Институт им. Джинны, «Вопрос веры: доклад о положении религиозных меньшинств в Пакистане», 7 июня 2011 г., стр. 38, http://www.jinnah-institute.org/images/stories/jinnah_minority_report.pdf; газета The Express Tribune, «Высший исламский орган предлагает внести изменения в законодательство о богохульстве», 19 декабря 2010 г., <http://tribune.com.pk/story/91838/council-of-islamic-ideology-top-islamic-body-proposes-changes-in-blasphemy-law/>.

⁷⁵ На митинге, организованном объединением религиозных партий «Тахаффуз-э-Намус-э-Рисалат», который состоялся 9 января 2011 г. в Карачи, присутствовало, по сообщениям, более 40 тыс. человек; см. Азиатская комиссия по правам человека, «Правительство должно составить протоколы о покушении на убийство в отношении религиозных лидеров, призывающих к убийству невинных людей», 10 января 2011 г., <http://www.humanrights.asia/news/urgent-appeals/AHRC-UAG-001-2011>. См. тж. газета The Express Tribune, «Светские политики Пакистана становятся на сторону победителей в вопросе о законах о богохульстве», 31 января 2011 г., <http://tribune.com.pk/story/111688/secular-politicians-jump-on-blasphemy-bandwagon/>; газета The Express Tribune, «Поправки закона: ораторы на митинге движения «Тахаффуз» угрожают судам», 18 января 2011 г., <http://tribune.com.pk/story/104903/jamaat-ud-dawa-rally-banned-outfit-incites-violence/>; агентство Inter Press Service, «Пакистан: закон о богохульстве переносится на следующий год», 1 января 2011 г., <http://ipsnews.net/news.asp?idnews=54014>. Кроме того, мусульманскими священнослужителями была организована суточная общенациональная забастовка против внесения изменений в вышеупомянутые законы; см. Новости Би-би-си, «Пакистан бастует против законопроекта об изменении законов о богохульстве», 31 декабря 2010 г., <http://www.bbc.co.uk/news/world-south-asia-12097687>.

⁷⁶ 30 декабря 2010 г. Правительство публично заявило, что не имеет намерений отменить или изменить эти законы; см., например, Комиссия по правам человека Пакистана, «Состояние соблюдения прав человека в 2011 г.», 18 марта 2012 г., <http://www.hrcp-web.org/arhrcp.html>; «Хьюман Райтс Вотч» (Human Rights Watch), «Всемирный доклад за 2012 г. – Пакистан», 22 января 2012 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4f2007cac.html>; Институт им. Джинны, «Вопрос веры: доклад о положении религиозных меньшинств в Пакистане», 7 июня 2011 г., стр. 4-5, http://www.jinnah-institute.org/images/stories/jinnah_minority_report.pdf; газета The Guardian, «Друзья Шерри Рехман опасаются, что она – следующая в расстрельном списке пакистанских боевиков», 2 марта 2011 г., <http://www.guardian.co.uk/world/2011/mar/02/sherry-rehman-pakistan-blasphemy-laws-hitlist>.

⁷⁷ Как сообщалось, губернатор Тасир был убит собственным охранником в Исламабаде. Убийца, Мумтаз Кадри, очевидно, находился под влиянием клерикалов, которые вынесли Тасиру смертный приговор за противодействие законам о богохульстве и за сочувствие к Азизе Биби, христианке, осужденной по этим законам; см., например, Азиатская комиссия по правам человека, «Отсутствие мер против фундаменталистов – насмешка над законом», 14 января 2011 г., <http://www.humanrights.asia/news/ahrc-news/AHRC-STM-008-2011>; журнал Time, «Пакистанские политики парализованы религиозным экстремизмом», 13 января 2011 г., <http://www.time.com/time/world/article/0,8599,2042522,00.html>; газета The Guardian, «Салман Тасир: убийство в атмосфере экстремизма», 5 января 2011 г., <http://www.guardian.co.uk/commentisfree/belief/2011/jan/05/salman-taseer-murder-pakistan>. Как сообщалось, действия Кадри одобрили 500 мусульманских священников, принадлежащих к влиятельной организации барелви «Джамаат-э-Ахль-э-Суммат». Священники также предостерегли общественность от оплакивания покойного губернатора; см. Комиссия США по международной свободе вероисповедания (USCIRF), «Ежегодный доклад за 2011 г. Страны, вызывающие особое беспокойство: Пакистан», 28 апреля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4dbe90c1c.html>. В октябре 2011 г. Кадри был приговорен за убийство губернатора Тасира к смерти; см. Радио Свободная Европа/Радио Свобода, «Пакистанский суд вынес смертный приговор убийце губернатора, выступавшего за реформу законодательства о богохульстве», 1 октября 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e9ea77027.html>. Вместе с тем, судья, председательствовавший на суде, по сообщениям, бежал из страны, опасаясь за свою безопасность; см., например, «Международная амнистия» (Amnesty International), «Пакистан: спустя год после убийства губернатора реформа законодательства о богохульстве стала еще более актуальной задачей», 4 января 2012 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4f06ad372.html>; Азиатская комиссия по правам человека, «Пакистан: правительство выслало из страны судью, чтобы задобрить экстремистские религиозные группировки», 26 октября 2011 г., <http://www.humanrights.asia/news/ahrc-news/AHRC-STM-160-2011/>. Более того, в августе 2011 г., как сообщалось, боевики похитили сына губернатора Тасира, который до сих пор считается пропавшим без вести; см. Комиссия США по международной свободе вероисповедания (USCIRF), «Ежегодный доклад за 2012 г. Страны, вызывающие особое беспокойство: Пакистан», 20 марта 2012 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4f71a674c.html>.

⁷⁸ Министр Бхатти был убит, как сообщалось, группой вооруженных лиц 2 марта 2011 г. Говорят, что перед убийством ему неоднократно угрожали смертью, в частности, такие группы боевиков, как «Талибан», и он предсказал собственную смерть за несколько месяцев до гибели; см. «Хьюман Райтс Вотч» (Human Rights Watch), «Пакистан: в результате захвата власти армией нарушаются права человека, наблюдается всплеск нападений на гражданских лиц, пыток и целенаправленных убийств», 23 января 2012 г., <http://www.hrw.org/news/2012/01/23/pakistan-rights-suffer-under-army-power-grab>; Азиатская комиссия по правам человека, «Жестокое убийство министра Шахбаз Бхатти обнаруживает связь между службами безопасности и «Талибаном», 3 марта 2011 г., <http://www.humanrights.asia/news/ahrc-news/AHRC-STM-036-2011/>; газета The Citizen, «Убитый министр-христианин оставил видеозапись с предостережением», 3 марта 2011 г., <http://www.citizen.co.za/citizen/content/en/citizen/world-news?oid=176716&sn=Detail&pid=40&Slain-Christian-minister-left-video-warning>; агентство «Рейтер», «Боевики заявляют, что убили пакистанского министра за богохульство», 2 марта 2011 г., <http://uk.reuters.com/article/2011/03/02/uk-pakistan-minister-idUKTRE72119020110302>. В расследовании его убийства, которое сначала было ориентировано на христианскую общину и семью Бхатти, особого прогресса достигнуто не было. Все арестованные по подозрению в причастности к убийству, как

предположительно за их открытое несогласие с законами о богохульстве. Верховный комиссар ООН по правам человека осудила эти убийства как «*симптоматичные для повсеместного насилия в отношении религиозных меньшинств в Пакистане*»⁷⁹. После вышеупомянутых убийств Шерри Рехман отозвала предложенный ею проект законодательного акта⁸⁰, а в стране усилилась волна обвинений в богохульстве⁸¹.

В. Конституция

Хотя Конституция Пакистана⁸² гарантирует права религиозных меньшинств⁸³, а также другие основные права, как то гендерное равенство, свободу самовыражения и печати, свободу ассоциаций и собраний⁸⁴, в ней, по сути, закреплена сегрегация граждан страны по религиозному признаку⁸⁵. В Конституции ислам провозглашен государственной религией⁸⁶, а правовая система привязана к исламскому праву: в частности, установлено, что ни один закон не должен противоречить предписаниям ислама, изложенным в Священном Коране и Сунне, а все действующие законы должны быть приведены в соответствие с этими предписаниями⁸⁷. В отношении основных свобод, как то свобода самовыражения и свобода прессы, допускаются «*разумные ограничения, наложенные законом в интересах славы ислама*»⁸⁸.

-
- сообщалось, были освобождены; см. Комиссия США по международной свободе вероисповедания (USCIRF), «Ежегодный доклад за 2012 г. Страны, вызывающие особое беспокойство: Пакистан», 20 марта 2012 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4f71a674c.html>.
- ⁷⁹ Управление Верховного комиссара ООН по правам человека, «Верховный комиссар ООН по правам человека осуждает убийство в Пакистане и призывает к реформе законов о богохульстве», 2 марта 2011 г., <http://reliefweb.int/node/390347>. В своем ежегодном обращении на открытии сессии Парламента 22 марта 2011 г. президент Зардари публично осудил убийства двух высокопоставленных чиновников и пообещал бороться с воинственностью и экстремизмом; см. газета The New York Times, «Президент Пакистана вновь поклялся бороться с экстремизмом», 22 марта 2011 г., <http://www.nytimes.com/2011/03/23/world/asia/23pakistan.html>.
- ⁸⁰ Это решение Шерри Рехман, по сообщениям, приняла после того, как правительство публично исключило возможность изменения законов о богохульстве; см. газета The Guardian, «Друзья Шерри Рехман опасаются, что она – следующая в расстрельном списке пакистанских боевиков», 2 марта 2011 г., <http://www.guardian.co.uk/world/2011/mar/02/sherry-rehman-pakistan-blasphemy-laws-hitlist>; Международная группа по правам меньшинств, «Пакистанское законодательство о богохульстве притесняет меньшинства и должно быть отменено», 4 февраля 2011 г., <http://www.minorityrights.org/10497/minorities-in-the-news/pakistan-blasphemy-law-targets-minorities-and-should-be-repealed-mrg.html>. По сообщениям, Рехман также неоднократно угрожала убийством за неприятие ею законов о богохульстве, и священник мечети в Карачи, по сообщениям, публично заявил, что она заслуживает смерти за внесение вышеупомянутого законопроекта. Никаких мер в его отношении принято не было; см. Комиссия по правам человека Пакистана, «Состояние соблюдения прав человека в 2011 г.», 18 марта 2012 г., <http://www.hrcp-web.org/arhrcp.html>; Служба новостей ASSIST, «Пакистанская полиция говорит «нет» делу о богохульстве против Шерри Рехман», 20 февраля 2010 г., <http://www.assistnews.net/Stories/2011/s11020133.htm>; Новости Би-би-си, «Пакистанский депутат прекращает попытки отменить законы о богохульстве», 3 февраля 2011 г., <http://www.bbc.co.uk/news/world-south-asia-12355001>.
- ⁸¹ В 2011 г. обвинения по законам о богохульстве выдвигались против членов религиозных меньшинств, мусульман, а также детей и лиц с умственной неполноценностью; см., например, «Хьюман Райтс Вотч» (Human Rights Watch), «Всемирный доклад за 2012 г. – Пакистан», 22 января 2012 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4f2007cac.html>.
- ⁸² С момента принятия (12 апреля 1973 г.) Конституция неоднократно подвергалась изменениям, а действие ее много раз приостанавливалось. Актуальная сводная редакция Конституции Пакистана с учетом изменений, внесенных Законом о 18-й поправке к Конституции 2010 г., приведена по ссылке <http://www.na.gov.pk/publications/constitution.pdf> (Конституция Исламской Республики Пакистан с изменениями, редакция от 20 апреля 2010 г., 10 апреля 1973 г.).
- ⁸³ Право исповедовать религию и управлять религиозными институтами закреплено в статье 20 Конституции Исламской Республики Пакистан (с изменениями по состоянию на 31 июля 2004 г. включительно), 10 апреля 1973 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/47558c422.html>.
- ⁸⁴ См. соответственно статьи 25, 19, 17 и 16 Конституции Исламской Республики Пакистан (с изменениями по состоянию на 31 июля 2004 г. включительно), 10 апреля 1973 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/47558c422.html>.
- ⁸⁵ В статье 260 (3) Конституции Исламской Республики Пакистан (с изменениями по состоянию на 31 июля 2004 г. включительно), 10 апреля 1973 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/47558c422.html>, христиане, индуисты, сикхи, буддисты, парсы, бахаи и ахмадийцы (будь то группа кадиани или группа лахори) определены как «немусульмане». Выдвигать свою кандидатуру на пост президента может только мусульманин (статья 41 (2)). Ряд мест в Национальной ассамблее и провинциальных ассамблеях зарезервирован для женщин и немусульман (статьи 51 и 106).
- ⁸⁶ Статья 2 Конституции Исламской Республики Пакистан (с изменениями по состоянию на 31 июля 2004 г. включительно), 10 апреля 1973 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/47558c422.html>.
- ⁸⁷ Статья 227 Конституции Исламской Республики Пакистан (с изменениями по состоянию на 31 июля 2004 г. включительно), 10 апреля 1973 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/47558c422.html>. Закон об обеспечении соблюдения шариата 1991 г. (Закон № X от 18 июня 1991 г.), <http://www.pakistani.org/pakistan/legislation/1991/actXof1991.html>, принятый Парламентом в 1991 г., фактически сделал шариат высшим правом в Пакистане, требуя, чтобы все законы толковались в соответствии с ним.
- ⁸⁸ Статья 19 Конституции Исламской Республики Пакистан (с изменениями по состоянию на 31 июля 2004 г. включительно), 10 апреля 1973 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/47558c422.html>. Свобода слова подпадает под ограничения в соответствии с Конституцией и другими законодательными актами, например, законами о государственной тайне. Самоцензура как таковая, по сообщениям, имеет место в освещении деликатных социальных и религиозных тем, а также деятельности определенных групп боевиков и политических партий; см. правозащитная организация «Фридом Хаус» (Freedom

С. Уголовный кодекс

1. Законы о богохульстве

Разделы 295, 295А и 298 Уголовного кодекса Пакистана, унаследованные от британской правовой системы, направлены на предотвращение и ограничение насилия на религиозной почве⁸⁹. При этом, однако, правительством Зия-уль-Хака в эти нормы были внесены существенные изменения. В начале 1980-х годов, например, посредством включения в Уголовный кодекс раздела 298А использование пренебрежительных замечаний *«словесно, [...] в подразумеваемой форме, в виде намека или измышления, прямо или косвенно»* в отношении лиц, почитаемых в исламе, стало считаться уголовным преступлением, наказуемым лишением свободы на срок до трех лет и (или) штрафом. Два года спустя в Уголовный кодекс был включен раздел 295В, согласно которому осквернение Корана является уголовным преступлением, наказуемым пожизненным лишением свободы⁹⁰.

Самым заметным шагом в этом плане стал Закон о поправке к уголовному законодательству 1986 г.⁹¹, которым в Уголовный кодекс был включен раздел 295С, согласно которому любое лицо, которое *«словесно, будь то в устной или письменной форме, либо путем визуального представления или в подразумеваемой форме, в форме намека или измышления, прямо или косвенно, осквернило священное имя святого пророка Мухаммеда»*, наказывается смертной казнью, пожизненным заключением или штрафом. В делах о богохульстве смертная казнь является обязательным наказанием с 1991 г.⁹², однако, по сообщениям, ни один смертный приговор еще не приведен в исполнение⁹³.

Хотя смертная казнь не запрещена международным правом, ее давно уже рассматривают как исключительную меру, которая может применяться только за «самые тяжкие преступления»⁹⁴.

House), «Свобода прессы в 2011 г. – Пакистан», 10 октября 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e92af05d.html>. См. тж. «Хьюман Райтс Вотч» (Human Rights Watch), «Всемирный доклад за 2012 г. – Пакистан», 22 января 2012 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4f2007cac.html>; Азиатская комиссия по правам человека, «Положение в области прав человека в Пакистане в 2011 г.», декабрь 2011 г., http://www.humanrights.asia/resources/hrreport/2011/AHRC-SPR-008-2011/at_download/file; Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за июль-декабрь 2010 г. – Пакистан», 13 сентября 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e734c75b.html>.

⁸⁹ Уголовный кодекс Пакистана основан на Уголовном кодексе колониальной Индии 1862 г. и с момента провозглашения в 1947 г. независимости несколько раз подвергался изменениям. Другие положения, направленные на защиту свободы вероисповедания, включают раздел 296, который запрещает произвольное препятствование религиозным собраниям, и раздел 297, который касается незаконного проникновения в места захоронения.

⁹⁰ См. раздел 295В Уголовного кодекса Пакистана (с изменениями), Закон XLV от 6 октября 1860 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/485231942.html>.

⁹¹ Закон о поправке к уголовному законодательству 1986 г., Закон III от 12 ноября 1986 г., http://www.thepersecution.org/archive/10_c.html.

⁹² В 1991 г. Верховный суд Пакистана издал приказ, согласно которому любой человек, признанный виновным в богохульстве по разделу 295С Уголовного кодекса, подлежал смертной казни; см., например, Международная кризисная группа, «Реформирование судебной власти в Пакистане», 16 октября 2008 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/48f83e932.html>; Комиссия ООН по правам человека, «Осуществление Декларации о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений: доклад», E/CN.4/1996/95/Add.1, 2 января 1996 г., http://ap.ohchr.org/documents/alldocs.aspx?doc_id=780.

⁹³ По информации Комиссии по правам человека Пакистана, по законам о богохульстве в 2011 г. четыре человека были приговорены к длительным срокам лишения свободы, а троих приговорили к смертной казни. Все они были мусульманами. Было возбуждено 26 новых дел (против 28 лиц) по преступлениям против религии, в том числе четыре дела против христиан и два дела против ахмадийцев; см. Комиссия по правам человека Пакистана, «Состояние соблюдения прав человека в 2011 г.», 18 марта 2012 г., стр. 40-43, <http://www.hrcp-web.org/arhrcp.html>. По состоянию на март 2012 г. минимум 14 человек ожидали вынесения смертных приговоров или проходили процедуру их обжалования. В июне 2011 г., например, Абдул Саттар был приговорен к смерти в провинции Пенджаб якобы за написание и рассылку богохульственных сообщений. См. Комиссия США по международной свободе вероисповедания (USCIRF), «Ежегодный доклад за 2012 г. Страны, вызывающие особое беспокойство: Пакистан», 20 марта 2012 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4f71a674c.html>; правозащитная организация «Фридом Хаус» (Freedom House), «Свобода в мире в 2011 г. – Пакистан», 26 июля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e2e8b2b37.html>.

⁹⁴ См., например, статью 6(2) Международного пакта о гражданских и политических правах, 16 декабря 1966 г., Сборник договоров ООН, т. 999, стр. 171, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3ae6b3aa0.html>. Пакистан подписал и ратифицировал МПГПП соответственно в апреле 2008 г. и июне 2010 г., однако сделал при этом несколько существенных оговорок, в том числе к статьям 6 (право на жизнь), 18 (право на свободу мысли и религии) и 19 (право беспрепятственно придерживаться своих мнений). В силу этих оговорок Пакистан не связан этими положениями, если они противоречат Конституции Пакистана и законам шариата. Кроме того, Пакистан не является стороной Факультативного протокола к МПГПП, согласно которому на него распространялась бы юрисдикция Совета ООН по правам человека. Как следствие, в Совет нельзя подавать жалобы на законы Пакистана о богохульстве; см. Собрание договоров ООН, Международный пакт о гражданских и политических правах,

Этот подход неизменно толкуется как применяемый к случаям, где имел место умысел убийства, приведший к гибели человека⁹⁵. То, что применение смертного приговора как наказания за богохульство – несоизмеримая санкция, постоянно отмечали в своих докладах Специальные докладчики ООН по вопросу о свободе религии или убеждений⁹⁶. Непомерно суровые наказания, налагаемые за нарушения законов о богохульстве и (или) постановлений «худуд», как то лишение свободы или смертная казнь, могут приравниваться к преследованиям⁹⁷.

Учитывая отсутствие четкого определения того, что является нарушением, необязательность наличия преступного умысла и ограниченные процедурные гарантии, применение законов о богохульстве может приводить к масштабным злоупотреблениям, и, по существующим данным, используется для притеснений и преследований религиозных меньшинств, а также для сведения личных счетов либо осуществления личной мести⁹⁸. Хотя действие этих законов распространяется на всех граждан Пакистана независимо от вероисповедания или религиозной принадлежности, сообщается, что такие законы несоизмеримо ущемляют (в расчете на душу населения) немусульманские религиозные меньшинства, причем две трети всех дел о богохульстве возбуждается в провинции Пенджаб⁹⁹.

статус на 29 апреля 2011 г., http://treaties.un.org/pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=IV-4&chapter=4&lang=en#EndDec.

⁹⁵ Совет ООН по правам человека неизменно отвергает возможность вынесения смертного приговора в делах, не связанных с гибелью людей; см., например, Генеральная Ассамблея ООН, Доклад Специального докладчика по вопросу о свободе религии или убеждений Хайнера Билефельдта. Приложение – Свод дел, переданных правительствам, и полученных ответов, A/HRC/16/53/Add.1, 14 февраля 2011 г., п. 330, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4d74d7162.html>.

⁹⁶ См., например, Генеральная Ассамблея ООН, Доклад Специального докладчика по вопросу о свободе религии или убеждений Хайнера Билефельдта. Приложение – Свод дел, переданных правительствам, и полученных ответов, A/HRC/16/53/Add.1, 14 февраля 2011 г., пп. 330-335, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4d74d7162.html>; Комиссия ООН по правам человека, доклад «Осуществление Декларации о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений», E/CN.4/1996/95/Add.1, 2 января 1996 г., п. 82, http://ap.ohchr.org/documents/alldocs.aspx?doc_id=780. Следует отметить также, что Генеральная Ассамблея ООН недавно призвала государства «обеспечить, чтобы никто под их юрисдикцией не лишался по причине религии или убеждений права на жизнь, свободу и личную неприкосновенность»; см. Генеральная Ассамблея ООН, «Ликвидация всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений». Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей., A/RES/64/164, 17 марта 2010 г., п. 10(b), <http://www.un.org/en/ga/resolutions.shtml>.

⁹⁷ См. УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 6: Заявления о предоставлении статуса беженца по религиозным мотивам в соответствии со статьей 1A(2) Конвенции 1951 г. и/или Протоколом 1967 г., касающихся статуса беженцев. HCR/GIP/04/06, 28 апреля 2004 г., п. 22, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4090f9794.html>.

⁹⁸ См., например, Комиссия США по международной свободе вероисповедания (USCIRF), «Ежегодный доклад за 2012 г. Страны, вызывающие особое беспокойство: Пакистан», 20 марта 2012 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4f71a674c.html>; Азиатская комиссия по правам человека, «Положение в области прав человека в Пакистане в 2011 г.», декабрь 2011 г., http://www.humanrights.asia/resources/hrreport/2011/AHRC-SPR-008-2011/at_download/file; Институт им. Джинны, «Вопрос веры: доклад о положении религиозных меньшинств в Пакистане», 7 июня 2011 г., http://www.jinnah-institute.org/images/stories/jinnah_minority_report.pdf; правозащитная организация Human Rights First, «Разоблачение законов о богохульстве: последствия криминализации «клеветы на религии», обновлено в марте 2011 г., http://www.humanrightsfirst.org/wp-content/uploads/Blasphemy_Cases.pdf; газета The Express Tribune, «Откройте глаза на законы о богохульстве», 4 февраля 2011 г., <http://tribune.com.pk/story/113997/hand-out-blinkers-for-blasphemy-law/>; правозащитная организация «Фридом Хаус» (Freedom House), «Надзор за убеждениями: влияние законов о богохульстве на права человека – Пакистан», 21 октября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4d5a7009c.html>.

⁹⁹ См., например, Комиссия США по международной свободе вероисповедания (USCIRF), «Ежегодный доклад за 2012 г. Страны, вызывающие особое беспокойство: Пакистан», 20 марта 2012 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4f71a674c.html>; Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за июль-декабрь 2010 г. – Пакистан», 13 сентября 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e734c75b.html>; Центр по правам человека и гуманитарному праву, «Защита религии или осуждение самовыражения? Законодательство Пакистана о богохульстве», 23 апреля 2011 г., <http://hrbrief.org/2011/04/protecting-religion-or-proscribing-expression-pakistan%E2%80%99s-blasphemy-law/>; правозащитная организация «Фридом Хаус» (Freedom House), «Надзор за убеждениями: влияние законов о богохульстве на права человека – Пакистан», 21 октября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4d5a7009c.html>. Вместе с тем, по данным Национальной комиссии по справедливости и миру (правозащитной организации, спонсируемой Католической церковью Пакистана), в 2010 г. в богохульстве были обвинены минимум 67 ахмадийцев, 17 христиан, восемь мусульман и шесть индуистов; см. «Международная амнистия» (Amnesty International), «Доклад за 2011 г. – Пакистан», 13 мая 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4dce154bc.html>. По информации этих же организаций, за период с 1986 по 2010 г. обвинения по законодательству о богохульстве были выдвинуты минимум против 1060 человек, в частности, 450 мусульман, 456 ахмадийцев, 133 христиана и 21 индуиста; см. агентство Inter Press Service, «Пакистан: закон о богохульстве переносится на следующий год», 1 января 2011 г., <http://ipsnews.net/news.asp?idnews=54014>. Аналогичные цифры приводит и Институт им. Джинны; см. Институт им. Джинны, «Вопрос веры: доклад о положении религиозных меньшинств в Пакистане», 7 июня 2011 г., стр. 40, http://www.jinnah-institute.org/images/stories/jinnah_minority_report.pdf. По информации Азиатской комиссии по правам человека, в 2011 г. в богохульстве был обвинен 161 человек; см. Азиатская комиссия по правам человека, «Положение в области прав человека в Пакистане в 2011 г.», декабрь 2011 г., http://www.humanrights.asia/resources/hrreport/2011/AHRC-SPR-008-2011/at_download/file.

Давление со стороны радикальных элементов и коррупция (см. выше), по сообщениям, способствуют соучастию полиции в регистрации ложных обвинений в богохульстве против членов религиозных меньшинств¹⁰⁰. Личные предубеждения среди сотрудников правоохранительных органов также, как считается, препятствуют эффективной защите этих меньшинств¹⁰¹. Пытаясь обуздать необоснованное применение норм о богохульстве, в 2005 г. Парламент принял закон, согласно которому старший офицер полиции должен расследовать жалобы на богохульство, прежде чем регистрировать их в суде. На сегодняшний день этот закон, как сообщается, мало что изменил, а его единообразное применение не обеспечено¹⁰².

Освобождение под поручительство в делах о богохульстве обычно не разрешается на том основании, что лица, которым грозит смертный приговор, могут скрыться. Кроме того, общеизвестно, что судебное преследование в делах о богохульстве осуществляется медленно, и подозреваемые часто проводят в заключении довольно длительное время. Хотя некоторые приговоры по таким делам отменяются по апелляции, суды первой инстанции часто подвергаются запугиванию, что приводит, среди прочего, к затягиванию процесса принятия решения и отказу в освобождении под поручительство из-за страха возмездия со стороны религиозных экстремистов¹⁰³. Сообщают также о запугивании, притеснениях и актах насилия в отношении адвокатов, защищающих лиц, обвиняемых в богохульстве, и свидетелей защиты¹⁰⁴. Имеется информация о том, что некоторых обвиняемых подвергают пыткам или убивают в полицейских участках или местах содержания под стражей¹⁰⁵, причем немусульман, как

¹⁰⁰ См., например, Азиатская комиссия по правам человека, «Положение в области прав человека в Пакистане в 2011 г.», декабрь 2011 г., http://www.humanrights.asia/resources/hrreport/2011/AHRC-SPR-008-2011/at_download/file. Продолжают поступать сообщения о ложных обвинениях в богохульстве, в том числе против ахмадийцев, христиан и индуистов; см. правозащитная организация «Фридом Хаус» (Freedom House), «Свобода в мире в 2011 г. – Пакистан», 26 июля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e2e8b2b37.html>; Азиатская комиссия по правам человека, «Пакистан: рабочий-христианин арестован по обвинению в богохульстве при попытке обратиться к своей подруге в ислам», 7 декабря 2011 г., <http://www.humanrights.asia/news/urgent-appeals/AHRC-UAC-242-2011/>.

¹⁰¹ Комиссия по правам человека Пакистана, «Состояние соблюдения прав человека в 2010 г.», апрель 2011 г., стр. 124, <http://www.hrcp-web.org/Publications/AR2010.pdf>.

¹⁰² См., например, Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за июль-декабрь 2010 г. – Пакистан», 13 сентября 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e734c75b.html>; Международная кризисная группа, «Реформирование судебной власти в Пакистане», 16 октября 2008 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/48f83e932.html>. В 2000 г. предложение тогдашнего президента Мушаррафа о внесении в законодательство о богохульстве изменений, которые бы позволяли регистрировать дела о богохульстве только старшим окружным чиновникам, пришлось отозвать из-за давления со стороны религиозных групп; см. Новости Би-би-си, «Поворот на 180 градусов в вопросе о законодательстве Пакистана о богохульстве», 17 мая 2000 г., http://news.bbc.co.uk/2/hi/south_asia/751803.stm.

¹⁰³ См., например, Комиссия США по международной свободе вероисповедания (USCIRF), «Ежегодный доклад за 2012 г. Страны, вызывающие особое беспокойство: Пакистан», 20 марта 2012 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4f71a674c.html>; правозащитная организация Human Rights First, «Разоблачение законов о богохульстве: последствия криминализации «клеветы на религию», обновлено в марте 2011 г., http://www.humanrightsfirst.org/wp-content/uploads/Blasphemy_Cases.pdf; Азиатская комиссия по правам человека, «Призыв к изменению законов о богохульстве», 23 декабря 2010 г., <http://www.humanrights.asia/news/urgent-appeals/AHRC-UAC-183-2010/>; правозащитная организация «Фридом Хаус» (Freedom House), «Надзор за убеждениями: влияние законов о богохульстве на права человека – Пакистан», 21 октября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4d5a7009c.html>.

¹⁰⁴ Например, в апреле 2010 г. один из местных религиозных лидеров издал фетву в отношении Зафара Икбала, свидетеля защиты по делу о богохульстве. В фетве было заявлено, что он был соучастником двоих обвиняемых по данному делу. Как утверждалось, вышеупомянутый лидер также приказал своим последователям убить Икбала; см. Генеральная Ассамблея ООН, Доклад Специального докладчика по вопросу о свободе религии или убеждений Хайнера Билефельдта. Приложение – Свод дел, переданных правительствам, и полученных ответов, A/HRC/16/53/Add.1, 14 февраля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4d74d7162.html>.

¹⁰⁵ В 2011 г. в местах содержания под стражей умерли трое христиан, обвиняемых в преступлениях против религии; см. Комиссия по правам человека Пакистана, «Состояние соблюдения прав человека в 2011 г.», 18 марта 2012 г., стр. 40, <http://www.hrcp-web.org/arhrcp.html>. Например, в сентябре 2011 г. от предотвратимых болезней в полицейском участке умер Аслам Масих, а в марте 2011 г. в тюрьме Карачи был обнаружен мертвым христианин Камар Давид, приговоренный к 25 годам лишения свободы за рассылку богохульственных текстовых сообщений; см. Комиссия США по международной свободе вероисповедания (USCIRF), «Ежегодный доклад за 2012 г. Страны, вызывающие особое беспокойство: Пакистан», 20 марта 2012 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4f71a674c.html>. См. тж. правозащитная организация «Фридом Хаус» (Freedom House), «Свобода в мире в 2011 г. – Пакистан», 26 июля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e2e8b2b37.html>; Институт им. Джинны, «Вопрос веры: доклад о положении религиозных меньшинств в Пакистане», 7 июня 2011 г., стр. 40-41, http://www.jinnah-institute.org/images/stories/jinnah_minority_report.pdf. В сентябре 2009 г. в тюрьме был найден мертвым Роберт Фэниш, христианин, арестованный по обвинению в богохульстве. На его теле были обнаружены следы пыток; см. газета The New York Times, «Пакистанская правозащитная группа ищет ответы на вопрос о смерти христианина», 16 сентября 2009 г., <http://www.nytimes.com/2009/09/17/world/asia/17pstan.html>; газета Daily Times, «Христианин, задержанный за богохульство, «покоялся с собой», 16 сентября 2009 г., http://www.dailytimes.com.pk/default.asp?page=2009%5C09%5C16%5Cstory_16-9-2009_pg7_19. См. тж. Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за июль-декабрь 2010 г. – Пакистан», 13 сентября 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e734c75b.html>; правозащитная

утверждается, содержат в худших условиях, нежели мусульман¹⁰⁶. Обвинения в богохульстве иногда влекут за собой избиения, убийства и нападения толпы¹⁰⁷. Лица, с которых сняты обвинения в богохульстве, по сообщениям, подвергаются угрозам смерти со стороны радикальных религиозных элементов, поэтому после освобождения им часто приходится переезжать на другое место или скрываться¹⁰⁸.

2. Антиахмадийские законы

Разделы 298В и 298С, включенные в Уголовный кодекс в 1984 г. Указом № XX¹⁰⁹, юридически еще более закрепили сегрегацию ахмадийцев от основного течения ислама. Согласно этим положениям, широко известным как «антиахмадийские законы», определенные ахмадийские религиозные обряды признаны незаконными. В соответствии с разделом 298В использование ахмадийцами эпитетов, описаний и титулов, закрепленных за определенными святыми личностями и местами, является преступлением, караемым лишением свободы на срок до трех лет и штрафом¹¹⁰. Раздел 298С запрещает ахмадийцам называть себя мусульманами, проповедовать и распространять свою веру¹¹¹.

организация «Фридом Хаус» (Freedom House), «Надзор за убеждениями: влияние законов о богохульстве на права человека – Пакистан», 21 октября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4d5a7009c.html>.

¹⁰⁶ Установить, является ли религиозная принадлежность в данном случае определяющим фактором, трудно, однако и христианская, и ахмадийская общины утверждают, что их члены чаще подвергаются жестокому обращению в местах содержания под стражей; см., например, Международная кризисная группа, «Реформирование пенитенциарной системы Пакистана», 12 октября 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e968f382.html>; Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за июль-декабрь 2010 г. – Пакистан», 13 сентября 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e734c75b.html>; правозащитная организация «Фридом Хаус» (Freedom House), «Надзор за убеждениями: влияние законов о богохульстве на права человека – Пакистан», 21 октября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4d5a7009c.html>.

¹⁰⁷ Например, в феврале 2012 г. возле полицейского участка, где в превентивном заключении содержалась девушка-христианка из Лахора, обвиняемая в осквернении Корана, собралась толпа, потребовавшая ее выдачи; см. Комиссия США по международной свободе вероисповедания (USCIRF), «Ежегодный доклад за 2012 г. Страны, вызывающие особое беспокойство: Пакистан», 20 марта 2012 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4f71a674c.html>. См. тж. Институт им. Джинны, «Вопрос веры: доклад о положении религиозных меньшинств в Пакистане», 7 июня 2011 г., стр. 39-43, http://www.jinnah-institute.org/images/stories/jinnah_minority_report.pdf. По данным Азиатской комиссии по правам человека, в 2011 г. во внесудебном порядке было убито девять человек, обвиняемых в богохульстве; см. Азиатская комиссия по правам человека, «Положение в области прав человека в Пакистане в 2011 г.», декабрь 2011 г., http://www.humanrights.asia/resources/hrreport/2011/AHRC-SPR-008-2011/at_download/file. Например, в июле 2011 г. два брата-христианина, обвиняемые в богохульстве, были застрелены на выходе из помещения суда в Фейсалабаде, где проходило слушание по их делу. За этим убийством последовали жестокие столкновения между местными христианской и мусульманской общинами; см. газета Express Tribune, «Стычки в Фейсалабаде после убийства «богохульников», 20 июля 2010 г., <http://tribune.com.pk/story/29024/clashes-in-faisalabad-as-%E2%80%98blasphemers%E2%80%99-shot-dead/>; газета Daily Times, «Два христианина убиты возле суда за «богохульство», 20 июля 2010 г., http://www.dailytimes.com.pk/default.asp?page=2010%5C07%5C20%5Cstory_20-7-2010_pg1_4.

¹⁰⁸ Например, в марте 2011 г. в тюрьме Карачи был обнаружен мертвым христианин Камар Давид, приговоренный к 25 годам лишения свободы за рассылку богохульственных текстовых сообщений; см. Комиссия США по международной свободе вероисповедания (USCIRF), «Ежегодный доклад за 2012 г. Страны, вызывающие особое беспокойство: Пакистан», 20 марта 2012 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4f71a674c.html>.

¹⁰⁹ Эти разделы были введены Указом 1984 г. о запрещении антиисламской деятельности группы кадиани, группы лахори и ахмадийцев и наказании за такую деятельность (Указ № XX от 26 апреля 1984 г.), <http://www.pakistanlaw.net/pakistan-law/criminal-law-pakistan/the-anti-islamic-activities-of-the-quadiani-group-lahori-group-and-ahmadis-prohibition-and-punishment-ordinance-1984/>.

¹¹⁰ Раздел 298В Уголовного кодекса Пакистана гласит:

«(1) Любое лицо из группы кадиани или группы лахори (которые называют себя ахмадийцами или любым иным названием), которое словами, будь то в устной или письменной форме, либо в визуальной форме:

- (a) называет любое иное лицо, кроме Халифа или спутника святого пророка Мухаммеда (Мир ему!), Амир аль-Муминином, Халифа туль-Муминином, Халифа туль-Муслимином, Сахааби или Рази Аллаху Анху либо обращается так к этому иному лицу;
- (b) называет любое иное лицо, кроме жены святого пророка Мухаммеда (Мир ему!), Уммун-Муминин либо обращается так к этому иному лицу;
- (c) называет любое иное лицо, кроме члена семейства (Ахль аль-Байт) святого пророка Мухаммеда (Мир ему!), Ахль аль-Байт либо обращается так к этому иному лицу;
- (d) называет, именуется или описывает свое культовое сооружение как «масджид» (мечеть), наказывается по каждому из вышеупомянутых пунктов лишением свободы на срок до трех лет, а также штрафом.

(2) Любое лицо из группы кадиани или группы лахори (которые называют себя ахмадийцами или любым иным названием), которое словами, будь то в устной или письменной форме, либо в визуальной форме называет способ или форму призыва к молитвам, используемые в его вере, «азан» либо читает азан так, как мусульманин, наказывается по каждому из вышеупомянутых пунктов лишением свободы на срок до трех лет, а также штрафом».

¹¹¹ Раздел 298С Уголовного кодекса Пакистана гласит:

«Любое лицо из группы кадиани или группы лахори (которые называют себя ахмадийцами или любым иным названием), которое прямо или косвенно представляется мусульманином, либо называет или описывает свою веру как

Общий эффект разделов 298В и 298С заключается в том, что ахмадийцам запрещено: (i) называть себя мусульманами либо называть своего основателя пророком; (ii) называть свои культовые сооружения мечетями; (iii) использовать традиционную мусульманскую форму приветствия; (iv) использовать мусульманский призыв к молитве, известный как «азан»; (v) пользоваться Кораном и соблюдать исламские ритуалы; (vi) проповедовать или «распространять» ахмадийскую веру.

Наряду с положениями о богохульстве разделы 298В и 298С Уголовного кодекса налагают строгие ограничения на исповедование ахмадийской веры. Эти ограничения, которые охватывают запрет на обращение в другую веру, признаны несовместимыми с международным правом в области прав человека¹¹², включая право на свободу мысли, самовыражения, совести и религии и право религиозных меньшинств исповедовать свою религию и исполнять ее обряды¹¹³. Это побудило многих наблюдателей в области прав человека задаться вопросом о том, можно ли оправдать применение разделов 298В и 298С соображениями общественного порядка или безопасности¹¹⁴. Кроме того, туманность формулировок в этих разделах, по

ислам, либо проповедует или распространяет свою веру, либо призывает других принять его веру словами, будь то в устной или письменной форме, либо в визуальной форме, или же любым иным способом оскорбляет религиозные чувства мусульман, наказывается по каждому из вышеупомянутых пунктов лишением свободы на срок до трех лет, а также штрафом».

¹¹² В 1985 г. Подкомиссия ООН по предупреждению дискриминации и защите меньшинств приняла резолюцию, в которой заявила, что Указ № XX, «по всей видимости, нарушает право на свободу и безопасность людей, право на свободу от произвольного ареста или заключения под стражу, право на свободу мысли, выражения своего мнения, совести и религии, право религиозных меньшинств исповедовать свою собственную религию и право на эффективные средства правовой защиты; см. Экономический и социальный совет ООН (ЭКОСОС), Доклад Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств, 38-я сессия, Женева, 5-30 августа 1985 г., E/CN.4/1986/5, 4 ноября 1985 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4dd4d8e92.html>. См. тж. Экономический и социальный совет ООН, доклад «Осуществление Декларации о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений», представленный Специальным докладчиком Абдельфаттахом Амором в соответствии с Резолюцией Комиссии по правам человека 1995/23, E/CN.4/1996/95/Add.1, 2 января 1996 г., п. 82, <http://www1.umn.edu/humanrts/commission/country52/95-add1.htm>, где отмечено, что пакистанские «законы, касающиеся религиозных меньшинств, и, в общем, предмета терпимости и недискриминации по признаку вероисповедания или убеждений, могут способствовать нетерпимости в обществе или поощрять ее».

¹¹³ В статье 18(1) МПГПП и статье 1(1) Декларации 1981 г. о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений (Резолюция ГА ООН 36/55, U.N. Doc. A/36/51 (1981), 25 ноября 1981 г., <http://www.un.org/documents/ga/res/36/a36r055.htm>) прямо предусмотрено право «исповедовать свою религию и убеждения как единолично, так и сообща с другими, публичным или частным порядком, в отправлении культа, выполнении религиозных и ритуальных обрядов и учении». Право религиозных меньшинств «исповедовать свою религию и исполнять ее обряды» конкретно защищено статьей 27 МПГПП. В нескольких нормативно-правовых актах в области прав человека предусмотрено, что право исповедовать свою религию включает осуществление действий, имеющих целью убедить других верить в определенную религию. Например, статья 6(d) Декларации 1981 г. гласит, что право на свободу религии включает свободу «писать, выпускать и распространять соответствующие публикации [...]». Специальный докладчик Комиссии ООН по правам человека по вопросу о свободе религии или убеждений заявил также, что статья 19 МПГПП, которая защищает свободу выражения мнений, охватывает также миссионерскую деятельность и распространение религии; см. Генеральная Ассамблея ООН, «Ликвидация всех форм религиозной нетерпимости», Записка Генерального секретаря, A/60/399, 30 сентября 2005 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/43f30fca0.html>.

¹¹⁴ Согласно статье 18(3) МПГПП, свобода исповедовать религию или убеждения подлежит лишь ограничениям, «установленным законом и необходимым для охраны общественной безопасности, порядка, здоровья и морали, равно как и основных прав и свобод других лиц». Кроме того, такие ограничения «могут устанавливаться лишь для тех целей, для которых они предназначены, и должны быть прямо связаны с конкретной целью, достижение которой ими преследуется, и быть ей соразмерными. Ограничения не могут устанавливаться в дискриминационных целях или применяться дискриминационным образом; см. Комитет ООН по правам человека, Замечание общего порядка № 22 – Статья 18 (свобода мысли, совести и религии), CCPR/C/21/Rev.1/Add.4, 30 июля 1993 г., п. 8, http://www2.ohchr.org/english/bodies/ictmc/docs/8th/HRI.GEN.1.Rev9_ru.pdf. Допустимые ограничения или запреты могут включать меры по предотвращению преступных действий (например, ритуальных убийств) или вредных традиционных практик, а также ограничения на другие действия, представляющие угрозу для наилучших интересов ребенка, определенных нормами международного права. Еще одно оправданное ограничение – введение уголовной ответственности за разжигание ненависти, осуществляемое во имя религии; см. УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 6: Заявления о предоставлении статуса беженца по религиозным мотивам в соответствии со статьей 1A(2) Конвенции 1951 г. и/или Протоколом 1967 г., касающихся статуса беженцев. HCR/GIP/04/06, 28 апреля 2004 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4090f9794.html>. Следует отметить, что ввиду оговорок, сделанных при ратификации МПГПП 23 июня 2010 г., Пакистан не связан статьей 18 МПГПП, если она противоречит Конституции Пакистана и законам шариата. Вместе с тем, Пакистан не сделал оговорки к статьям 26 и 27, которые гарантируют право религиозных меньшинств исповедовать свою религию и исполнять ее обряды; см. Собрание договоров ООН, Международный пакт о гражданских и политических правах, статус на 29 апреля 2011 г., http://treaties.un.org/pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=IV-4&chapter=4&lang=en#EndDec. В своей резолюции 1985/21 Подкомиссия ООН по предупреждению дискриминации и защите меньшинств призвала немедленно отменить разделы, введенные Указом № XX; см. Экономический и Социальный Совет ООН (ЭКОСОС), Доклад Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств, 38-я сессия, Женева, 5-30 августа 1985 г., E/CN.4/1986/5, 4 ноября 1985 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4dd4d8e92.html>. Однако, в 1993 г. Верховный суд Пакистана отклонил жалобу на то, что разделы 298В и 298С нарушают конституционные права ахмадийской общины. Суд постановил, среди прочего, что с целью поддержания правопорядка Пакистану необходимо контролировать религиозные обряды ахмадийцев, потому что они

сообщениям, открывает возможность для таких же злоупотреблений, как и в отношении законов о богохульстве¹¹⁵.

Д. Постановления «хууд»

Постановления «хууд», введенные в действие в 1979 г. военным режимом Зия-уль-Хака и утвержденные 8-й поправкой к Конституции¹¹⁶, предусматривают наказания согласно ортодоксальному толкованию исламского права и применяются наряду со светской правовой системой государства¹¹⁷. Они распространяются и на мусульман, и на немусульман¹¹⁸.

Эти постановления запрещают, среди прочего, воровство¹¹⁹, употребление алкоголя¹²⁰, внебрачные половые связи, в том числе в контексте изнасилования¹²¹, и ложные обвинения в супружеской измене¹²². Предписанные наказания очень суровы: это, в частности, ампутация конечностей, бичевание, забивание камнями до смерти и другие формы смертной казни (т.е. наказания категории «хадд» (коранические)), а также, за менее тяжкие преступления, лишение свободы и порка (т.е. наказания категории «таазир» (некоранические))¹²³. И Комитет ООН против пыток, и Специальный докладчик ООН по вопросу о пытках расценили такие наказания как нарушающие международные обязательства Пакистана по предотвращению пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания¹²⁴.

По постановлениям «хууд» также действуют дискриминационные требования о предоставлении доказательств. Например, в делах категории «хадд» свидетельские показания женщин не принимаются, как не принимаются и показания немусульман, если только

раздражают и оскорбляют суннитское большинство страны; см. дело «Захирудин против государства» [*Zaheerudin v. State*], 26 S.C.M.R. 1718 (S.Ct. 1993) (Пак.).

¹¹⁵ См., например, Комиссия США по международной свободе вероисповедания (USCIRF), «Ежегодный доклад за 2012 г. Страны, вызывающие особое беспокойство: Пакистан», 20 марта 2012 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4f71a674c.html>; правозащитная организация «Фридом Хаус» (Freedom House), «Надзор за убеждениями: влияние законов о богохульстве на права человека – Пакистан», 21 октября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4d5a7009c.html>.

¹¹⁶ Закон о 8-й поправке к Конституции, принятый 9 ноября 1985 г., опубликован в экстренном выпуске Gazette of Pakistan 11 ноября 1985 г., <http://www.pakistani.org/pakistan/constitution/amendments/8amendment.html>.

¹¹⁷ См., например, Международная кризисная группа, «Реформирование судебной власти в Пакистане», 16 октября 2008 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/48f83e932.html>; Мартин Лау, «Двадцать пять лет постановлениям «хууд» – обзор», 64 Wash. & Lee L. Rev. 1291-1314 (2007 г.), <http://law.wlu.edu/deptimages/Law%20Review/64-4Lau.pdf>; д-р Факир Хуссейн, «Судебная система Пакистана», без даты (дата доступа – 20 октября 2011 г.), <http://www.scribd.com/doc/54195655/Judicial-System-of-Pakistan-faqir-Hussain>.

¹¹⁸ См., например, Комиссия США по международной свободе вероисповедания (USCIRF), «Ежегодный доклад за 2012 г. Страны, вызывающие особое беспокойство: Пакистан», 20 марта 2012 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4f71a674c.html>; Международная группа по правам меньшинств, «Всемирный справочник по меньшинствам и коренным народам. Пакистан: обзор», сентябрь 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4954ce652.html>.

¹¹⁹ Постановление о преступлениях против собственности (об обеспечении наказания за преступления категории «хууд»), Постановление № VI от 10 февраля 1979 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4dd101512.html>, запрещает воровство и вооруженный грабёж. Им предусмотрены следующие наказания: за первый случай воровства – ампутация правой руки от запястья; за второй случай – ампутация ноги; за третий случай – пожизненное заключение.

¹²⁰ Указ о запрещении (об обеспечении наказания за преступления категории «хадд») 1979 г., Указ № IV от 10 февраля 1979 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4db9988a2.html>, запрещает продажу и употребление алкоголя и наркотиков, а в случае пьянства предусматривает публичную порку.

¹²¹ Постановление о преступлении «зина» (прелюбодеяние) (об обеспечении наказания за преступления категории «хадд») 1979 г., Постановление № VII от 10 февраля 1979 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4db999952.html>, запрещает внебрачные половые связи, изнасилование, групповое изнасилование, похищение женщин и принуждение женщин к вступлению в брак. Предусмотренные виды наказания включают побитие камнями, порку и лишение свободы.

¹²² Постановление о преступлении «казф» (клевета о совершении прелюбодеяния) (об обеспечении наказания за преступления категории «хадд»), Постановление № VIII от 10 февраля 1979 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4db99a162.html>, запрещает ложные обвинения в совершении преступления «зина».

¹²³ См., например, Международная кризисная группа, «Реформирование судебной власти в Пакистане», 16 октября 2008 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/48f83e932.html>; Мартин Лау, «Двадцать пять лет постановлениям «хууд» – обзор», 64 Wash. & Lee L. Rev. 1291-1314 (2007 г.), <http://law.wlu.edu/deptimages/Law%20Review/64-4Lau.pdf>.

¹²⁴ Самые жестокие виды телесных наказаний, как то забивание камнями и ампутация конечностей, как правило, в Пакистане практически не применяются, однако менее суровые наказания, например, лишение свободы и штраф, используются; см. Комиссия США по международной свободе вероисповедания (USCIRF), «Ежегодный доклад за 2012 г. Страны, вызывающие особое беспокойство: Пакистан», 20 марта 2012 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4f71a674c.html>. Пакистан ратифицировал Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП) 23 июня 2010 г.; см. статус подписания на 16 мая 2011 г., http://treaties.un.org/pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=IV-9&chapter=4&lang=en. В соответствии с оговорками, сделанными при ратификации, некоторые из ключевых положений КПП (в том числе предусмотренное статьей 4 обязательство рассматривать акты пыток в соответствии с уголовным законодательством) будут применяться в Пакистане только в случае, если они не противоречат положениям Конституции Пакистана и законам шариата.

обвиняемый сам не является немусульманином. Несмотря на то, что постановления «хуруд» охватывают целый ряд преступлений, их применение, по сообщениям, несоразмерно сильно затрагивает женщин и религиозные меньшинства. Например, жертвы изнасилования, которые не соответствуют высоким требованиям о предоставлении доказательств – а именно не могут представить показания четырех взрослых мужчин-свидетелей – рискуют подвергнуться судебному преследованию за внебрачные половые связи¹²⁵.

В 2006 г., после масштабных кампаний, проведенных наблюдателями-правозащитниками¹²⁶, применение постановления о преступлении «зина» (прелюбодеянии) было существенно сокращено благодаря принятию Закона о защите женщин¹²⁷. Этим законом, в частности, изнасилование как преступление было отнесено к компетенции уголовных судов, для чего оно было исключено из сферы действия постановлений «хуруд» и вновь включено в Уголовный кодекс Пакистана, а переквалификация дела об изнасиловании в дело о блуде или прелюбодеянии была запрещена¹²⁸. В декабре 2010 г., однако, Федеральный шариатский суд¹²⁹ постановил, что некоторые ключевые разделы Закона о защите женщин являются неконституционными и не соответствуют исламским нормам. Это решение, направленное на возвращение ряда преступлений – включая «зина» (т.е. блуд, прелюбодеяние и изнасилование) – в сферу действия постановлений «хуруд»¹³⁰, решительно осудили национальные женские и правозащитные организации¹³¹. Федеральное правительство, по сообщениям, обжаловало это решение и не приняло никаких мер по его исполнению¹³².

¹²⁵ См. тж. Институт им. Джинны, «Вопрос веры: доклад о положении религиозных меньшинств в Пакистане», 7 июня 2011 г., стр. 26, http://www.jinnah-institute.org/images/stories/jinnah_minority_report.pdf; Международная группа по правам меньшинств, «Всемирный справочник по меньшинствам и коренным народам. Пакистан: обзор», сентябрь 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4954ce652.html>; Международная кризисная группа, «Реформирование судебной власти в Пакистане», 16 октября 2008 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/48f83e932.html>; Мартин Лау, «Двадцать пять лет постановлением «хуруд» – обзор», 64 Wash & Lee L. Rev. 1291-1314 (2007 г.), <http://law.wlu.edu/deptimages/Law%20Review/64-4Lau.pdf>.

¹²⁶ См., например, Human Rights Solidarity, «Пакистан: комиссия по делам женщин и постановления «хуруд», 3 марта 2004 г., <http://www.hrsolidarity.net/mainfile.php/2003vol13no04-05/2292/>. Статистические данные за последние периоды отсутствуют; в 2003 г. Национальная комиссия Пакистана по положению женщин сообщила, что 88% женщин, находящихся в заключении (многие из которых, по сообщениям, стали жертвами изнасилования), отбывают срок за предполагаемые преступления по постановлениям «хуруд»; см. Комиссия США по международной свободе вероисповедания (USCIRF), «Ежегодный доклад за 2012 г. Страны, вызывающие особое беспокойство: Пакистан», 20 марта 2012 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4f71a674c.html>.

¹²⁷ Закон о защите женщин (о внесении изменений в уголовное законодательство), 2006 г., Закон № VI от 1 декабря 2006 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4db992cd2.html>.

¹²⁸ См. раздел 375 Уголовного кодекса Пакистана 1860 г. (с изменениями), Закон № XLV от 6 октября 1860 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/485231942.html>. Кроме того, Законом о защите женщин некоторые преступления были вновь включены в Уголовный кодекс Пакистана, были переопределены преступления «зина» и «казф» (неправомерное обвинение в преступлении «зина»), а также установлен новый порядок уголовного преследования за прелюбодеяние и блуд; см. Комиссия США по международной свободе вероисповедания (USCIRF), «Ежегодный доклад за 2012 г. Страны, вызывающие особое беспокойство: Пакистан», 20 марта 2012 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4f71a674c.html>; Мартин Лау, «Двадцать пять лет постановлением «хуруд» – обзор», 64 Wash & Lee L. Rev. 1291-1314 (2007 г.), <http://law.wlu.edu/deptimages/Law%20Review/64-4Lau.pdf>; Комиссия по делам иммиграции и беженцев Канады, «Пакистан: Закон о защите женщин (о внесении изменений в уголовное законодательство) 2006 г. и его реализация», 3 декабря 2007 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4784def9c.html>. Вместе с тем, в Уголовный кодекс (раздел 496B) было включено новое преступление – «блуд», наказуемое лишением свободы на срок до пяти лет.

¹²⁹ Юрисдикция Федерального шариатского суда распространяется на преступления по исламскому уголовному праву; см. разделы 203D и 203DD Конституции Исламской Республики Пакистан (с изменениями по состоянию на 31 июля 2004 г. включительно), 10 апреля 1973 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/47558c422.html>.

¹³⁰ 22 декабря 2010 г. Федеральный шариатский суд объявил, что разделы 11, 25, 28 и 29 Закона о защите женщин нарушают статью 203DD Конституции; см. заявление Федерального шариатского суда от 22 декабря 2010 г., http://www.pakistani.org/pakistan/judgments/2010/fsc_wpb.pdf; Dawn, «Шариатский суд выкинул три раздела из закона о защите женщин», 23 декабря 2010 г., <http://www.dawn.com/2010/12/23/shariat-court-knocks-out-3-sections-of-women%E2%80%99s-protection-act.html>.

¹³¹ Комиссия по правам человека Пакистана и Национальная комиссия Пакистана по положению женщин, а также ряд активистов-защитников прав женщин решительно осудили вышеупомянутое заявление как шаг к возврату на позиции постановления «хуруд» 1979 г., которые носили в высшей степени дискриминационный и оскорбительный характер для достоинства и прав женщин и девочек; см. Комиссия по правам человека Пакистана, «Состояние соблюдения прав человека в 2010 г.», апрель 2011 г., <http://www.hrcp-web.org/Publications/AR2010.pdf>; газета The Express Tribune, «Голос женщин: СП потребовала упразднить шариатский суд», 1 января 2011 г., <http://tribune.com.pk/story/97537/womens-voice-abolition-of-shariat-court-cii-demanded/>. См. тж. Азиатская комиссия по правам человека, «Пакистан: шариатский суд бросил вызов закону о защите женщин», 23 декабря 2010 г., <http://www.humanrights.asia/news/ahrc-news/AHRC-STM-268-2010>.

¹³² См. Комиссия США по международной свободе вероисповедания (USCIRF), «Ежегодный доклад за 2012 г. Страны, вызывающие особое беспокойство: Пакистан», 20 марта 2012 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4f71a674c.html>; Азиатская комиссия по правам человека, «Положение в области прав человека в Пакистане в 2011 г.», декабрь 2011 г.,

IV. Соответствие критериям международной защиты

Все ходатайства лиц, ищущих убежища, будь то на основе критериев статуса беженца, определенных в Конвенции 1951 г., или более широких критериев международной защиты, включая дополнительные формы защиты, необходимо рассматривать по сути и согласно справедливым и эффективным процедурам определения статуса беженца, исходя из актуальной и имеющей отношение к делу информации о стране происхождения¹³³. УВКБ ООН считает, что ходатайства членов религиозных меньшинств и членов их семей требуют особенно тщательного изучения на предмет возможных рисков. УВКБ ООН полагает, что члены религиозных меньшинств с изложенными ниже характеристиками могут, в зависимости от индивидуальных обстоятельств дела, нуждаться в международной защите как беженцы. Приведенный здесь перечень не обязательно является исчерпывающим и основан на информации, имевшейся в распоряжении УВКБ ООН на момент подготовки данного документа. Следовательно, ходатайство о предоставлении убежища, поданное членом религиозного меньшинства из Пакистана, нельзя автоматически рассматривать как необоснованное лишь потому, что подавшее его лицо не относится ни к одной из определенных ниже групп¹³⁴.

Дискриминационные законы и (или) практические методы¹³⁵, применяемые к членам религиозных меньшинств, могут составлять – в совокупности или по отдельности – преследования в значении Конвенции 1951 г. и Протокола 1967 г. к ней, в зависимости от индивидуальных обстоятельств дела¹³⁶. Определенные ходатайства о предоставлении убежища, поданные членами религиозных меньшинств из Пакистана, также могут потребовать изучения на предмет возможного исключения из числа лиц, имеющих право на статус беженца.

A. Потенциальные группы риска

I. Ахмадийцы

Убедительные документальные свидетельства показывают, что насилие и дискриминация в отношении ахмадийцев в Пакистане – явление не новое¹³⁷. По самым скромным оценкам, в

http://www.humanrights.asia/resources/hrreport/2011/AHRC-SPR-008-2011/at_download/file. На момент подготовки настоящего материала информации о состоянии или результате рассмотрения апелляции не было.

¹³³ Потребность в дополнительных формах защиты из-за опасений серьезного и неизбирательного вреда, возникающих в результате ситуации общего насилия, могут обуславливать следующие факторы: (i) постоянные военные операции против повстанцев в некоторых районах ФУПТ и провинций Хайбер-Пахтунхва и Белуджистан; (ii) борьба групп боевиков за контроль над территориями в результате этих операций; (iii) вспышки насилия в районах, которые ранее не были им затронуты. Заявления лиц, ищущих убежища, из Пакистана, которые утверждают, что они бегут от общего насилия в определенных частях страны, необходимо тщательно оценивать в индивидуальном порядке и по сути, в свете доказательств, представленных заявителем, и другой актуальной и достоверной информации о месте прежнего проживания. Вместе с тем, рекомендации по определению соответствия более широким критериям международной защиты, включая дополнительные ее формы, выходят за рамки данного Руководства.

¹³⁴ В международной защите могут нуждаться и представители других религиозных меньшинств, не упомянутых в данном Руководстве, включая (но не только) зикристов, исмаилитов, иудеев, парсов/зороастрийцев, буддистов и членов Фонда Мехди.

¹³⁵ Подробная информация о дискриминационных методах, применяемых в отношении членов религиозных меньшинств в Пакистане, приведена ниже в разделах о потенциальных группах риска.

¹³⁶ Дискриминация по религиозным мотивам может являться преследованием, если она серьезно ограничивает осуществление заявителем основных прав человека. Примеры дискриминации, которая приравнивается к преследованию, включают, среди прочего, дискриминацию, вследствие которой существенно ущемляются права определенного человека, в частности, если имеет место серьезное ограничение права зарабатывать на жизнь или доступа к существующим образовательным учреждениям и (или) медицинскому обслуживанию; см. УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 6: Заявления о предоставлении статуса беженца по религиозным мотивам в соответствии со статьей 1A(2) Конвенции 1951 г. и/или Протоколу 1967 г., касающихся статуса беженцев. HCR/GIP/04/06, 28 апреля 2004 г., пп. 17-19, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4090f9794.html>. Если дискриминационные меры сами по себе не носят серьезный характер, они могут, тем не менее, вызывать вполне обоснованные опасения стать жертвой преследований на совокупной основе; см. УВКБ ООН, Руководство по процедурам и критериям определения статуса беженцев (согласно Конвенции 1951 года и Протоколу 1967 года, касающихся статуса беженцев), январь 1992 г., пп. 53-55, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3ae6b3314.html>.

¹³⁷ Термин «ахмадийцы» используется в этом документе для собирательного описания Сообщества Ахмадие и Лахорского движения Ахмадие. Историческая информация об этих двух группах приводится, например, в следующих публикациях: Джон Гилкрист, «Мухаммед и религия ислама. Часть 9: мусульманские движения и секты. Исследование движения Ахмадие», том 1, 1986 г., <http://www.answering-islam.org/Gilchrist/Vol1/9c.html>; Лахорское движение Ахмадие в исламе, «Опровержение

настоящее время в стране проживает около 600 тыс. ахмадийцев¹³⁸. Они составляют более 97% населения города Рабвах в провинции Пенджаб, основного центра ахмадийской общины в Пакистане¹³⁹. «Ахмадие Джамаат» (т.е. «Движение ахмадие») было официально создано в 1889 г. в Индии как реформистское течение в исламе. Хотя ахмадийцы считают себя мусульманами, они придерживаются убеждений, которые отличаются от традиционных суннитских толкований основоположных концепций ислама, в том числе завершенности пророчества¹⁴⁰. Сторонники традиционного ислама считают эти различия в доктринах неисламскими и богохульственными¹⁴¹.

Ахмадийцы, которых объявили немусульманским меньшинством в 1974 г.¹⁴², подвергаются наиболее суровым правовым ограничениям и наиболее сильной официально санкционированной дискриминации среди всех религиозных меньшинств Пакистана. По сообщениям, для притеснения и гонений в отношении сторонников ахмадийской веры и лиц, перешедших в нее, применяются нормы о богохульстве, «антиахмадийские» и другие положения уголовного законодательства¹⁴³. По данным Национальной комиссии по вопросам

верований кадианитов: сравнительное исследование верований двух ветвей ахмадийского движения (групп лахори и кадиани), без даты (дата доступа – 4 декабря 2011 г.), <http://www.aaiil.org/text/qadi/intro/cmprsn.shtml>; веб-сайт Лахорского движения Ахмадие, «Слово о нас», <http://www.muslim.org/who.htm> (дата доступа – 4 декабря 2011 г.).

¹³⁸ По данным ахмадийской общины; см. Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за июль-декабрь 2010 г. – Пакистан», 13 сентября 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e734c75b.html>. Другие источники оценивают численность ахмадийцев в Пакистане в четыре млн. человек; см. журнал The Economist, «Гонимые ахмадийцы Пакистана: мечеть под любым другим названием», 13 января 2010 г., http://www.economist.com/node/15266768?story_id=E1_TVNGSGSR; а во всем мире – в 10 млн.; см. Институт им. Джинны, «Вопрос веры: доклад о положении религиозных меньшинств в Пакистане», 7 июня 2011 г., стр. 35, http://www.jinnah-institute.org/images/stories/jinnah_minority_report.pdf.

¹³⁹ Население г. Рабвах составляет около 70 тыс. человек; см. веб-сайт UrbanPK, «Рабвах», без даты (дата доступа – 20 октября 2011 г.), <http://www.urbanpk.com/forums/index.php?showtopic=10832>. В 1998 г. ассамблея Пенджаба единогласным решением, но вопреки пожеланиям ахмадийской общины изменила название города на Ченаб-Нагар; см., например, Комиссия по делам иммиграции и беженцев Канады, «Пакистан: вера ахмадийского движения в исламе, в том числе ее происхождение, убеждения и ритуалы (август 2005 г.)», 31 августа 2005 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/440ed73d20.html>. Для удобства читателя в этом документе будет использоваться название Рабвах.

¹⁴⁰ Один из догматов традиционного ислама – завершенность пророчества, т.е. идея о том, что Мухаммед – это «печать», величайший и последний пророк. Однако ахмадийцы считают, что пророком последних дней был Мирза Гулам Ахмад, живший в XIX столетии индиец-основоположник их религиозной традиции. Обзор доктринальных различий между ахмадийским движением и традиционным исламом можно найти в следующих публикациях: газета WRITENET, «Пакистан: положение религиозных меньшинств», май 2009 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b01856e2.html>; А.А. Чаудхри, «Обещанный мессия и махди», Исламабад: Islam International Publications, 1995 г., стр. 5; К. Зирви, «Добро пожаловать в Ахмадият: истинный ислам, движение ахмадийцев в исламе», Силвер-Спрингс: Islamic Publications Ltd, 2002 г.; В. Ахмад, «Книга религиозных знаний для мусульман-ахмадийцев», Афины: Fazl-i-Umar Press, 1988 г.; С. Лаван, «Движение Ахмадие: история и перспективы», Дели: Manohar Book Service, 1974 г.

¹⁴¹ См., например, газета WRITENET, «Пакистан: положение религиозных меньшинств», май 2009 г., стр. 24-30, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b01856e2.html>.

¹⁴² Согласно Закону о 2-й поправке к Конституции, принятому 17 сентября 1974 г., <http://www.pakistani.org/pakistan/constitution/amendments/2amendment.html>. Статьи 260(3)(а) и (б) Конституции, в которых определяется термин «мусульманин» и перечислены группы, юридически считающиеся «немусульманами» (а именно лица, принадлежащие к сообществам христиан, индуистов, сикхов, буддистов или парсов, группе кадиани или группе лахори (которые называют себя «ахмадийцами» или другим названием), бахаи, а также лица, относящиеся к любой из каст неприкасаемых), были включены в Конституцию в 1985 г.; см. раздел 6 Указа о 3-й поправке к Конституции (Указ Президента № 24 от 19 марта 1985 г.), http://www.pakistani.org/pakistan/constitution/orders/po24_1985.html.

¹⁴³ По данным базирующейся в Рабвахе организации «Джамаат-э-Ахмадие», за вторую половину 2010 г. три ахмадийца, по их утверждениям, столкнулись с ложными уголовными обвинениями по антиахмадийским законам и законам о богохульстве, а 21 – по другим разделам Уголовного кодекса. На декабрь 2010 г. семь ахмадийцев, как сообщалось, находились в тюрьме. Ахмадийская община заявила, что эти аресты не имели под собой оснований и были произведены из-за религиозных убеждений обвиняемых. По имеющимся данным, в 2010 г. против видных членов ахмадийской общины были возбуждены уголовные дела по другим обвинениям – от убийства до уничтожения имущества. В январе 2009 г. пять ахмадийцев, в том числе четверо подростков, были задержаны в округе Лея по обвинению в богохульстве по разделу 295С Уголовного кодекса Пакистана. Их арестовали после того, как жители деревни заявили, что обнаружили богохульственные надписи в туалете мечети. Расследование, которое по закону должно быть проведено до регистрации дела о богохульстве, по сообщениям, не было проведено; в отчете о предварительном следствии было просто указано, что арест произведен на том основании, что именно обвиняемые, скорее всего, совершили это преступление, поскольку они были единственными немусульманами, ходившими в мечеть. В апреле 2010 г. обвиняемые были оправданы; см. Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за июль-декабрь 2010 г. – Пакистан», 13 сентября 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e734c75b.html>; газета Daily Press, «В Пакистане арестованы дети-ахмадийцы», 23 февраля 2009 г., <http://www.vvdailypress.com/common/printer/view.php?db=vvdailypress&id=11003>. Полиция действовала предположительно под давлением экстремистов и местных политиков; см. Комиссия по правам человека Пакистана, «Пакистан: ахмадийцы арестованы без каких-либо доказательств богохульства», 12 февраля 2009 г., <http://www.ahrchk.net/statements/mainfile.php/2009statements/1878/>. Сообщают также, что один из членов Национальной ассамблеи организовал протест в день, когда обвиняемые предстали перед судом; см. Азиатская комиссия по правам человека, «Пакистан: правительство провинции Пенджаб подстрекает к насилию против ахмадийцев», 16 февраля 2009 г.,

справедливости и мира (правозащитной организации, спонсируемой Католической церковью Пакистана), за период с 1986 г. по 2010 г. обвинения по закону о богохульстве были выдвинуты минимум против 1060 лиц, в том числе против 456 ахмадийцев¹⁴⁴. По имеющейся информации, по меньшей мере, 67 ахмадийцев были обвинены в богохульстве в 2010 г.¹⁴⁵, а 57 – в 2009 г.¹⁴⁶ Хотя в 2011 г.¹⁴⁷, по сообщениям, против ахмадийцев были открыты только два новых дела по обвинениям в богохульстве, после резонансных убийств губернатора Тасира и министра Бхатти, совершенных в начале прошлого года, обвинения в богохульстве, в том числе против ахмадийцев, как сообщалось, вспыхнули с новой силой¹⁴⁸. По сообщениям, членов ахмадийской общины часто обвиняют в совершении религиозных преступлений на ложных основаниях или для урегулирования личных либо деловых споров¹⁴⁹.

Дискриминационные законы, принимаемые с 1970-х годов, как говорят, способствуют созданию атмосферы религиозной нетерпимости. Масштабы насилия по отношению к ахмадийцам, по сообщениям, за последние три года увеличились, и наблюдается рост числа целенаправленных убийств¹⁵⁰. 28 мая 2010 г. во время пятничной молитвы боевики «Талибана»

-
- <http://www.ahrchk.net/statements/mainfile.php/2009statements/1884/>. Информация об уголовных обвинениях против ахмадийцев приведена также в публикациях «Хьюман Райтс Вотч» (Human Rights Watch), «Всемирный доклад за 2012 г. – Пакистан», 22 января 2012 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4f2007cac.html>; Парламент Великобритании, Межпартийная группа Палаты общин, «Отчет миссии по установлению фактов Парламентской группы по правам человека с целью изучения положения ахмадийской общины в Пакистане в плане соблюдения прав человека», 24 сентября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4cc7ea9c2.html>.
- ¹⁴⁴ См. Агентство Inter Press Service, «Пакистан: закон о богохульстве переносится на следующий год», 1 января 2011 г., <http://ipsnews.net/news.asp?idnews=54014>. Другие источники сообщают, что за период с апреля 1984 г. по декабрь 2009 г. 295 ахмадийцев были обвинены в богохульстве (раздел 295С Уголовного кодекса), а 938 – по антиахмадийским положениям (разделы 298В и С Уголовного кодекса). Сводка всех дел, зарегистрированных против ахмадийцев по обвинению в богохульстве и по антиахмадийским положениям Уголовного кодекса Пакистана за указанный период (апрель 1984 г. – декабрь 2009 г.), доступна по ссылке <http://www.thepersecution.org/facts/summary.html>.
- ¹⁴⁵ По данным Комиссии по правам человека Пакистана, в 2010 г. 67 ахмадийцев были обвинены в совершении преступлений из-за своих религиозных убеждений; см. Комиссия по правам человека Пакистана, «Состояние соблюдения прав человека в 2010 г.», апрель 2011 г., <http://www.hrcp-web.org/Publications/AR2010.pdf>. Аналогичные цифры приводит Национальная комиссия по вопросам справедливости и мира, которая сообщила, что в 2010 г. в богохульстве были обвинены минимум 67 ахмадийцев, 17 христиан, восемь мусульман и шесть индуистов; см. «Международная амнистия» (Amnesty International), «Доклад за 2011 г. – Пакистан», 13 мая 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4dce154bc.html>.
- ¹⁴⁶ По данным, предоставленным Национальной комиссией по вопросам справедливости и мира. По состоянию на июнь 2010 г. в тюрьме находились, по сообщениям, шесть ахмадийцев: один ожидал приговора о пожизненном заключении, трое ожидали смертного приговора, а двое содержались в заключении по обвинению в проповедовании; см. Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания за 2010 г. – Пакистан», 17 ноября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4cf2d07550.html>.
- ¹⁴⁷ См. Комиссия по правам человека Пакистана, «Состояние соблюдения прав человека в 2011 г.», 18 марта 2012 г., <http://www.hrcp-web.org/arhrcp.html>.
- ¹⁴⁸ «Хьюман Райтс Вотч» (Human Rights Watch), «Пакистан: в результате захвата власти армией нарушаются права человека, наблюдается всплеск нападений на гражданских лиц, пыток и целенаправленных убийств», 23 января 2012 г., <http://www.hrw.org/news/2012/01/23/pakistan-rights-suffer-under-army-power-grab>; Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за июль-декабрь 2010 г. – Пакистан», 13 сентября 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e734c75b.html>.
- ¹⁴⁹ См., например, Парламент Великобритании, Межпартийная группа Палаты общин, «Отчет миссии по установлению фактов Парламентской группы по правам человека с целью изучения положения ахмадийской общины в Пакистане в плане соблюдения прав человека», 24 сентября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4cc7ea9c2.html>; Азиатская комиссия по правам человека, «Пакистан: 2009-й год был наихудшим для ахмадийцев», 3 февраля 2010 г., <http://www.humanrights.asia/news/forwarded-news/AHRC-FST-009-2010>. В марте 2009 г. 15 ахмадийцев были обвинены по разделу 298С Уголовного кодекса в том, что они выдавали себя за мусульман и называли свое культовое сооружение мечетью. Реальной причиной ареста предположительно был деловой спор; см. Азиатская комиссия по правам человека, «Пакистан: двое убитых и 15 обвиненных – дискриминация по отношению к ахмадийцам не прекращается», 18 марта 2009 г., <http://www.ahrchk.net/statements/mainfile.php/2009statements/1947/>.
- ¹⁵⁰ За 2011 г., по сообщениям, минимум шесть ахмадийцев были убиты в результате спланированных нападений, обусловленных их вероисповеданием; см. Комиссия по правам человека Пакистана, «Состояние соблюдения прав человека в 2011 г.», 18 марта 2012 г., <http://www.hrcp-web.org/arhrcp.html>. Сообщают, что с 1984 г. в результате нападений на религиозной почве было убито 202 ахмадийца, в том числе 99 – только в 2010 г.; 80 из них погибли в двух разрушительных атаках на ахмадийские культовые сооружения в Лахоре в мае 2010 г.; см. Комиссия по правам человека Пакистана, «Состояние соблюдения прав человека в 2010 г.», апрель 2011 г., стр. 128, <http://www.hrcp-web.org/Publications/AR2010.pdf>. См. тж. Институт им. Джинны, «Вопрос веры: доклад о положении религиозных меньшинств в Пакистане», 7 июня 2011 г., стр. 35-36, http://www.jinnah-institute.org/images/stories/jinnah_minority_report.pdf. Среди этих целенаправленных нападений – похищение главного хирурга, принадлежащего к ахмадийской общине, и его одиннадцатилетнего сына 30 октября 2011 г. в Кашмире; см. Азиатская комиссия по правам человека, «Пакистан: похищены главный врач-член ахмадийской секты и его сын, об их местонахождении ничего не известно», 3 ноября 2011 г., <http://www.humanrights.asia/news/ahrc-news/AHRC-STM-167-2011/>. В августе 2010 г. в результате целенаправленных нападений в провинции Синд были убиты два ахмадийца; см. Азиатская комиссия по правам человека, «Пакистан: еще два ахмадийца убиты в результате спланированного убийства», 23 августа 2010 г., <http://www.humanrights.asia/news/ahrc-news/AHRC-STM-178-2010>. В январе 2010 г. был застрелен ахмадийский лидер в Ферезвале, предположительно за обращение к полиции за защитой от межконфессионального насилия. Семья жертвы

осуществили скоординированные нападения на два ахмадийских прихода в Лахоре, в результате чего 80 человек погибли¹⁵¹ и сотни были ранены¹⁵². Хотя эти нападения привлекли внимание на мировом и национальном уровнях и были осуждены как ООН, так и Национальной ассамблеей Пакистана, по состоянию на март 2011 г. официальное расследование, как сообщается, не проводилось¹⁵³.

Более того, сообщается, что ахмадийцы, заключающие браки с представителями других конфессий, также могут подвергаться репрессиям со стороны общины и членов семьи супруги (супруга), включая угрозы насилием, ложные уголовные обвинения и жестокое обращение в полицейских участках¹⁵⁴.

Как сообщают, защита со стороны государственных органов предоставляется в незначительной степени или не обеспечивается вообще. По-видимому, преступления и акты насилия в отношении ахмадийцев не влекут за собой надлежащего расследования, предположительно из-за тактики запугивания и давления со стороны групп исламских фундаменталистов, а исполнителей таких преступлений, по сообщениям, редко предают правосудию¹⁵⁵.

заявила, что экстремисты застрелили его, потому что он потребовал, чтобы полиция пресекла их попытки создать религиозную напряженность в районе. По сообщениям, экстремистские элементы собрались раньше, с плакатами и вывесками, содержащими антиахмадийские лозунги; см. газета Daily Times, «В Ферозевале застрелен ахмадийский лидер», 6 января 2010 г., http://www.dailytimes.com.pk/default.asp?page=2010%5C01%5C06%5Cstory_6-1-2010_pg7_5. В начале 2010 г. в Фейсалабаде была зафиксирована вспышка вооруженных грабежей и похищений членов ахмадийской общины, которую приписали членам «Джамаат-уд-Дава», группировки, ранее известной как «Лашкар-э-Тайба». Эту группировку подозревали также в убийстве троих ахмадийцев; см. газета The Guardian, «Пакистанская провинция Пенджаб – в трудной ситуации из-за насилия со стороны экстремистов, заявил губернатор», 29 апреля 2010 г., <http://www.guardian.co.uk/world/2010/apr/29/pakistan-punjab-taliban>.

¹⁵¹ По данным других источников, погибло 96 человек; см. Институт им. Джинны, «Вопрос веры: доклад о положении религиозных меньшинств в Пакистане», 7 июня 2011 г., стр. 35-36, http://www.jinnah-institute.org/images/stories/jinnah_minority_report.pdf.

¹⁵² См., например, Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за июль-декабрь 2010 г. – Пакистан», 13 сентября 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e734c75b.html>; Комиссия по правам человека Пакистана, «Состояние соблюдения прав человека в 2010 г.», апрель 2011 г., стр. 128, <http://www.hrcp-web.org/Publications/AR2010.pdf>; «Хьюман Райтс Вотч» (Human Rights Watch), «Пакистан: резня ахмадийского меньшинства», 1 июня 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c0cb5fec.html>; Азиатская комиссия по правам человека, «Пакистан: трагедия продолжается – более 80 ахмадийцев убито мусульманскими экстремистами», 29 мая 2010 г., <http://www.humanrights.asia/news/ahrc-news/AHRC-STM-088-2010>. Три дня спустя неустановленные вооруженные люди напали на больницу им. Джинны в Лахоре, где проходили лечение пострадавшие и один из предполагаемых нападавших. «Талибан» в своем заявлении «поздравил» пакистанцев с этими нападениями, назвав членов ахмадийской и шиитской общин «врагами ислама и простого народа»; см. «Хьюман Райтс Вотч» (Human Rights Watch), «Всемирный доклад за 2011 г. – Пакистан», 24 января 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4d3e8022d.html>. В сентябре 2010 г. в результате нападения на ахмадийскую мечеть в г. Мардан на северо-западе страны погибло пять человек; см. Радио Свободная Европа/Радио Свобода, «Смертник взорвал мечеть пакистанского меньшинства», 3 сентября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4cb83e6d23.html>.

¹⁵³ Институт им. Джинны, «Вопрос веры: доклад о положении религиозных меньшинств в Пакистане», 7 июня 2011 г., стр. 35-36, http://www.jinnah-institute.org/images/stories/jinnah_minority_report.pdf. На момент подготовки настоящего Руководства другой информации не было.

¹⁵⁴ См., например, Парламент Великобритании, Межпартийная группа Палаты общин, «Отчет миссии по установлению фактов Парламентской группы по правам человека с целью изучения положения ахмадийской общины в Пакистане в плане соблюдения прав человека», 24 сентября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4cc7ea9c2.html>; Азиатская комиссия по правам человека, «Пакистан: еще трое ахмадийцев убиты в результате спланированных убийств», 7 апреля 2010 г., www.ahrchk.net/statements/mainfile.php/2010statements/2491/; Комиссия по делам иммиграции и беженцев Канады, «Пакистан: смешанные браки между мусульманами, не принадлежащими к ахмадийской общине, и ахмадийцами; будет ли такой брак признан юридически; последствия для пары и священника, его заключающего», 11 ноября 2009 г., http://www.irb-cisr.gc.ca:8080/RIR_RDI/RIR_RDI.aspx?id=452644&l=e.

¹⁵⁵ См., например, Азиатская комиссия по правам человека, «Положение в области прав человека в Пакистане в 2011 г.», декабрь 2011 г., http://www.humanrights.asia/resources/hrreport/2011/AHRC-SPR-008-2011/at_download/file; Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за июль-декабрь 2010 г. – Пакистан», 13 сентября 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e734c75b.html>; Парламент Великобритании, Межпартийная группа Палаты общин, «Отчет миссии по установлению фактов Парламентской группы по правам человека с целью изучения положения ахмадийской общины в Пакистане в плане соблюдения прав человека», 24 сентября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4cc7ea9c2.html>. В октябре 2011 г., к примеру, в Пенджабе был убит учитель, который перешел в ахмадийскую веру. В июле 2011 г. известный адвокат-ахмадиец был убит выстрелом в упор неизвестным киллером; см. Комиссия США по международной свободе вероисповедания (USCIRF), «Ежегодный доклад за 2012 г. Страны, вызывающие особое беспокойство: Пакистан», 20 марта 2012 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4f71a674c.html>. 23 декабря 2010 г. в округе Мардан в результате нападения по религиозным мотивам был убит еще один ахмадиец. Он стал четвертым человеком в семье, которого убили за этот год. Его семья и община утверждали, что власти не обеспечили им достаточную защиту; см. газета The Express Tribune, «Умышленные убийства: ахмадийцы обеспокоены бездействием государства», 30 декабря 2010 г., <http://tribune.com.pk/story/96675/premeditated-murders-ahmadis-concerned-over-state-inaction/>. В апреле 2010 г. неизвестные убийцы застрелили троих ахмадийцев. По сообщениям, жертвы обращались в полицию за защитой после получения угрозы из-за своей религиозной деятельности. Полиция попросила посоветовала им ограничить передвижение и

Власти, как сообщается, попустительствуют антиахмадийским настроениям. Например, правительство провинции Пенджаб позволило мусульманским духовным лидерам провести 7 сентября 2008 г. в Рабвахе антиахмадийскую конференцию по случаю годовщины внесения в Конституцию поправки, которой ахмадийцы были объявлены немусульманами¹⁵⁶. Как сообщают, по всей стране проходят митинги и кампании в поддержку нетерпимости и дискриминации в отношении ахмадийцев – как через традиционные СМИ, так и путем распространения листовок, использования наклеек и расписывания стен¹⁵⁷. Сообщают также, что риторика ненависти и подстрекательства к насилию в отношении ахмадийцев, в том числе со стороны исламских богословов, остаются практически неконтролируемыми и (или) безнаказанными со стороны властей¹⁵⁸.

Дискриминация в отношении ахмадийской общины, по сообщениям, официально узаконена в таких сферах, как выдача паспортов и национальных удостоверений личности, голосование, право собственности, доступ к образованию, свобода выражения мнений и свобода прессы¹⁵⁹.

нанять частную охрану; см. Dawn, «Убитые ахмадийцы просили защиты у полиции», 3 апреля 2010 г., <http://archives.dawn.com/archives/77416>.

¹⁵⁶ См., например, Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за 2010 г. – Пакистан», 17 ноября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4cf2d07550.html>. 26 мая 2008 г. Движение «Пасбан Хатм-э Нубувват» (ПХН) организовало конференцию в ознаменование «столетия успешного противодействия злу кадианията [ахмадийского учения] и раскрытия заговоров против ислама», см. газета The News, «Конференция «Хатм-э Нубувват» призывает к единству среди мусульман», 27 мая 2008 г., http://www.thenews.com.pk/daily_detail.asp?id=114954. Движение ПХН («стражи конца пророчества», также известное как Комитет по защите завершенности пророчества) – одна из самых хорошо организованных антиахмадийских групп. Эту организацию исламских боевиков-экстремистов, базирующуюся в Мултани и имеющую 40 отделений по всей стране, по сообщениям, возглавляет воинствующий фундаменталист, мулла Маулана Азиз ур-Рехман. Ее члены замешаны в притеснениях и запугиваниях ахмадийцев и причастны к их избитиям и убийствам; см. веб-сайт ThePersecution.org, «Преследование ахмадийцев в Пакистане в 2005 г.: сводка», <http://www.thepersecution.org/nr/2005/y2005.html>. Не так давно, 29 января 2012 г., рядом с местом богослужений ахмадийской общины в г. Равалпинди (провинция Пенджаб) состоялся митинг, организованный партией «Джамаат-э-Ислами», в котором приняло участие около пяти тыс. человек. Митинг был проведен якобы для выражения протеста против предполагаемого «посягательства» на землю, однако, по сообщениям, ораторы воспользовались случаем, чтобы потребовать от ахмадийцев прекращения религиозной деятельности, в частности, обращения в свою веру и отправления религиозных обрядов. Демонстранты при этом скандировали лозунги и угрозы в адрес ахмадийской общины; см. Азиатская комиссия по правам человека, «Ахмадийская община вновь стала мишенью запрещенных террористических организаций», 3 февраля 2012 г., <http://reliefweb.int/node/474526>.

¹⁵⁷ В июне 2011 г., к примеру, Пакистанская федерация студентов «Хатам-э Набуват», по сообщениям, распространила листовки, призывающие убить 50 видных ахмадийцев и бойкотировать предприятия ахмадийцев в Фейсалабаде (провинция Пенджаб). Позже эта организация отмежевалась от распространения этих материалов, и полиция не предприняла никаких мер. Один из шести ахмадийцев, убитых в 2011 г., был указан в листовке, распространенной в июне в Фейсалабаде; см. Комиссия по правам человека Пакистана, «Состояние соблюдения прав человека в 2011 г.», 18 марта 2012 г., <http://www.hrcp-web.org/arhrcp.html>; Комиссия США по международной свободе вероисповедания (USCIRF), «Ежегодный доклад за 2012 г. Страны, вызывающие особое беспокойство: Пакистан», 20 марта 2012 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4f71a674c.html>. В течение 2010 г. в ведущих газетах, издаваемых на урду, было опубликовано более 1400 новостей и редакционных статей, пропагандирующих ненависть и нетерпимость в отношении ахмадийцев; см. Комиссия по правам человека Пакистана, «Состояние соблюдения прав человека в 2010 г.», апрель 2011 г., стр. 128, <http://www.hrcp-web.org/Publications/AR2010.pdf>.

¹⁵⁸ См., например, Комиссия США по международной свободе вероисповедания (USCIRF), «Ежегодный доклад за 2012 г. Страны, вызывающие особое беспокойство: Пакистан», 20 марта 2012 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4f71a674c.html>; Институт им. Джинны, «Вопрос веры: доклад о положении религиозных меньшинств в Пакистане», 7 июня 2011 г., стр. 35-36, http://www.jinnah-institute.org/images/stories/jinnah_minority_report.pdf; Комиссия по правам человека Пакистана, «Состояние соблюдения прав человека в 2010 г.», апрель 2011 г., стр. 128, <http://www.hrcp-web.org/Publications/AR2010.pdf>; Парламент Великобритании, Межпартийная группа Палаты общин, «Отчет миссии по установлению фактов Парламентской группы по правам человека с целью изучения положения ахмадийской общины в Пакистане в плане соблюдения прав человека», 24 сентября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4cc7ea9c2.html>. По сообщениям, власти провинции Синд не приняли никаких мер в отношении лиц, выступавших на митинге 9 января 2011 г. и призывавших к смерти каждого, кто демонстрирует поддержку реформы законов о богохульстве; см. Азиатская комиссия по правам человека, «Правительство должно составить протоколы о покушении на убийство в отношении религиозных лидеров, призывающих к убийству невинных людей», 10 января 2011 г., <http://www.humanrights.asia/news/urgent-appeals/AHRC-UAG-001-2011>. Местные священники округа Леях (провинция Пенджаб), по сообщениям, пытались подстрекать людей к насилию после ареста четырех подростков и одного взрослого из ахмадийской общины в январе 2009 г.; см. Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за июль-декабрь 2010 г. – Пакистан», 13 сентября 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e734c75b.html>. Помимо череды антиахмадийских конференций, проведенных в Пенджабе в 2008-2009 гг., гость религиозной телепрограммы, которую вел бывший федеральный министр по религиозным делам, неоднократно призывал мусульман убивать членов секты Ахмадие, называя это религиозным долгом; см. Азиатская комиссия по правам человека, «Преследуемое меньшинство Пакистана», 4 октября 2009 г., <http://www.humanrights.asia/news/forwarded-news/AHRC-FAT-032-2009>.

¹⁵⁹ См., например, правозащитная организация «Фридом Хаус» (Freedom House), «Свобода в мире в 2011 г. – Пакистан», 26 июля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e2e8b2b37.html>; Институт им. Джинны, «Вопрос веры: доклад о положении религиозных меньшинств в Пакистане», 7 июня 2011 г., стр. 53-54 и 60, http://www.jinnah-institute.org/images/stories/jinnah_minority_report.pdf.

Правительство указывает религиозную принадлежность в национальных удостоверениях личности и паспортах и требует приводить информацию о религиозной принадлежности в заявлениях о выдаче национальных удостоверений личности. Чтобы получить в документе запись «мусульманин», необходимо письменно отказаться от основателя ахмадийской веры как от лжепророка. Это требование особенно неблагоприятно сказывается на ахмадийцах и, по сути, не дает им возможности участвовать в хадже и других исламских паломничествах¹⁶⁰. Оно также влияет на оказание материальной помощи внутренне перемещенным ахмадийцам¹⁶¹. Инициатива правительства по упразднению графы «религиозная принадлежность» в пакистанских паспортах была свернута в марте 2005 г., предположительно в ответ на давление со стороны исламистских религиозных партий¹⁶². Пакистанские граждане также обязаны принести присягу с отказом от основателя ахмадийского движения для того, чтобы получить запись «мусульманин» в списках избирателей. Таким образом, ахмадийцы, которые отказываются отречься от своих притязаний на мусульманство, лишаются права участвовать в выборах¹⁶³. Сообщают также, что в результате схемы, которую предполагают ввести власти провинции Пенджаб, от ахмадийцев могут потребовать указывать себя в национальных удостоверениях личности как «кадианитов». В случае реализации этого намерения риск притеснений ахмадийцев может еще более возрасти¹⁶⁴.

Конституция запрещает дискриминацию по религиозным мотивам в отношении приема в государственные учебные заведения¹⁶⁵. Потенциальные учащиеся должны, однако, указывать свою религиозную принадлежность в заявлении. Те, кто называют себя мусульманами, должны письменно заявить, что верят в завершенность пророчества – а это требование исключает ахмадийцев¹⁶⁶. Кроме того, сообщают, что ахмадийцы, наряду с другими религиозными меньшинствами, продолжают сталкиваться с дискриминацией в доступе к высшему образованию¹⁶⁷. Ахмадийцы также, по-видимому, подвергаются дискриминации в сфере занятости в государственном секторе. По сообщениям, некоторые правительственные

¹⁶⁰ См., например, Комиссия США по международной свободе вероисповедания (USCIRF), «Ежегодный доклад за 2012 г. Страны, вызывающие особое беспокойство: Пакистан», 20 марта 2012 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4f71a674c.html>; Парламент Великобритании, Межпартийная группа Палаты общин, «Отчет миссии по установлению фактов Парламентской группы по правам человека с целью изучения положения ахмадийской общины в Пакистане в плане соблюдения прав человека», 24 сентября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4cc7ea9c2.html>.

¹⁶¹ Для регистрации в качестве ВПЛ, которая является основанием для предоставления материальной помощи, необходимо удостоверение личности; см. Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2010 г. – Пакистан», 8 апреля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4da56d9c8e.html>.

¹⁶² См., например, Комиссия США по международной свободе вероисповедания (USCIRF), «Ежегодный доклад за 2012 г. Страны, вызывающие особое беспокойство: Пакистан», 20 марта 2012 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4f71a674c.html>; Парламент Великобритании, Межпартийная группа Палаты общин, «Отчет миссии по установлению фактов Парламентской группы по правам человека с целью изучения положения ахмадийской общины в Пакистане в плане соблюдения прав человека», 24 сентября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4cc7ea9c2.html>.

¹⁶³ См., например, Комиссия США по международной свободе вероисповедания (USCIRF), «Ежегодный доклад за 2012 г. Страны, вызывающие особое беспокойство: Пакистан», 20 марта 2012 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4f71a674c.html>; правозащитная организация «Фридом Хаус» (Freedom House), «Свобода в мире в 2011 г. – Пакистан», 26 июля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e2e8b2b37.html>; Парламент Великобритании, Межпартийная группа Палаты общин, «Отчет миссии по установлению фактов Парламентской группы по правам человека с целью изучения положения ахмадийской общины в Пакистане в плане соблюдения прав человека», 24 сентября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4cc7ea9c2.html>; Азиатская комиссия по правам человека, «Пакистан: избирательный процесс носит внутренне противоречивый характер и лишает ахмадийское меньшинство права голоса», 19 марта 2010 г., <http://www.humanrights.asia/news/ahrc-news/AHRC-STM-050-2010>; журнал The Economist, «Гонимые ахмадийцы Пакистана: мечеть под любым другим названием», 13 января 2010 г., http://www.economist.com/node/15266768?story_id=15266768.

¹⁶⁴ См. Комиссия США по международной свободе вероисповедания (USCIRF), «Ежегодный доклад за 2012 г. Страны, вызывающие особое беспокойство: Пакистан», 20 марта 2012 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4f71a674c.html>.

¹⁶⁵ Статья 26(а) Конституции Исламской Республики Пакистан (с изменениями по состоянию на 31 июля 2004 г. включительно), 10 апреля 1973 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/47558c422.html>.

¹⁶⁶ Требование указывать религиозную принадлежность распространяется и на частные школы и университеты; см. Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за июль-декабрь 2010 г. – Пакистан», 13 сентября 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e734c75b.html>.

¹⁶⁷ В октябре 2011 г. десять учащихся, по сообщениям, были исключены из школы в г. Хафизабад (провинция Пенджаб), поскольку они были ахмадийцами; см. «Хьюман Райтс Вотч» (Human Rights Watch), «Всемирный доклад за 2012 г. – Пакистан», 22 января 2012 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4f2007cac.html>. См. тж. Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за июль-декабрь 2010 г. – Пакистан», 13 сентября 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e734c75b.html>.

ведомства отказываются принимать на работу или держать на работе ахмадийцев, а повышение ахмадийцев в должности на государственной службе весьма маловероятно¹⁶⁸.

Хотя в соответствии с разделом 298В(1) Уголовного кодекса ахмадийцам запрещено называть места своих богослужений мечетями, формальных ограничений на создание мест богослужения не существует. На практике, однако, местные власти часто отказывают ахмадийцам в разрешении на строительство культовых сооружений, а существующие сооружения иногда закрывают, разрушают, оскверняют или незаконно экспроприируют¹⁶⁹. Кроме того, ахмадийцам с 1983 г. запрещено проводить публичные конференции¹⁷⁰. Их публикации запрещены к открытой продаже¹⁷¹; издательства иногда закрывают, а их сотрудников притесняют¹⁷².

Сообщалось также о случаях отказа в пристанище и (или) гуманитарной помощи принудительно перемещенным членам ахмадийской общины из округов Дера-Гази-Хан, Музаффаргарх и Раджанпур в условиях сильных наводнений в Южном Пенджабе в августе 2010 г.¹⁷³

Существование законов, которые носят дискриминационный характер и (или) иным образом нарушают международные нормы в области прав человека, само по себе не составляет

¹⁶⁸ См., например, Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за июль-декабрь 2010 г. – Пакистан», 13 сентября 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e734c75b.html>. Есть также сообщения о дискриминации в сфере занятости в частном секторе; см., например, радиостанция NPR, «Запугивание со стороны экстремистов настораживает светское общество Пакистана», 24 января 2011 г., <http://www.npr.org/2011/01/24/133116249/extremist-intimidation-chills-pakistan-secular-society>.

¹⁶⁹ Строительство ахмадийского культового сооружения в провинции Пенджаб было остановлено, и в конечном итоге здание было разобрано после того, как член организации «Лашкар-э-Тайба» подал в окружное отделение полиции жалобу, а толпа местных жителей собралась на митинг, где потребовала разрушить сооружение; см. Комиссия США по международной свободе вероисповедания (USCIRF), «Ежегодный доклад за 2012 г. Страны, вызывающие особое беспокойство: Пакистан», 20 марта 2012 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4f71a674c.html>. В январе 2010 г. власти экспроприировали ахмадийскую мечеть и передали ее местной мусульманской общине с целью «упредить серьезные нарушения правопорядка». В том же месяце было экспроприировано и продано с аукциона культовое сооружение ахмадийцев в Рабвахе. Сообщают, что ахмадийцам и членам их семей было запрещено участвовать в торгах по покупке этого здания; см. Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за июль-декабрь 2010 г. – Пакистан», 13 сентября 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e734c75b.html>. В 2010 г. ахмадийское культовое сооружение, построенное на частном земельном участке в округе Чиниот, по сообщениям, было передано мусульманской общине после того, как местный духовный лидер заявил, что оно принадлежит мусульманам; см. Комиссия по правам человека Пакистана, «Состояние соблюдения прав человека в 2010 г.», апрель 2011 г., стр. 128, <http://www.hrcp-web.org/Publications/AR2010.pdf>. См. тж. Комиссия США по международной свободе вероисповедания (USCIRF), «Ежегодный доклад за 2012 г. Страны, вызывающие особое беспокойство: Пакистан», 20 марта 2012 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4f71a674c.html>; Парламент Великобритании, Межпартийная группа Палаты общин, «Отчет миссии по установлению фактов Парламентской группы по правам человека с целью изучения положения ахмадийской общины в Пакистане в плане соблюдения прав человека», 24 сентября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4cc7ea9c2.html>; Азиатская комиссия по правам человека, «Пакистан: 2009-й год был наихудшим для ахмадийцев», 3 февраля 2010 г., <http://www.humanrights.asia/news/forwarded-news/AHRC-FST-009-2010>.

¹⁷⁰ Через две недели после празднования в мае 2008 г. столетия со дня образования Халифата Ахмадийского джамаата вся ахмадийская община была обвинена по антиахмадийским законодательным нормам. Копия соответствующего отчета о предательском следовании выложена на веб-сайте The Persecution.org, <http://www.thepersecution.org/nr/2008/y2008.html#a05>. См. тж. Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за июль-декабрь 2010 г. – Пакистан», 13 сентября 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e734c75b.html>.

¹⁷¹ Тем не менее, ахмадийская религиозная литература может распространяться в ахмадийской общине. См., например, Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за июль-декабрь 2010 г. – Пакистан», 13 сентября 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e734c75b.html>; Парламент Великобритании, Межпартийная группа Палаты общин, «Отчет миссии по установлению фактов Парламентской группы по правам человека с целью изучения положения ахмадийской общины в Пакистане в плане соблюдения прав человека», 24 сентября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4cc7ea9c2.html>.

¹⁷² См., например, правозащитная организация «Фридом Хаус» (Freedom House), «Свобода в мире в 2011 г. – Пакистан», 26 июля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e2e8b2b37.html>.

¹⁷³ Сообщают, что приблизительно 500 внутренне перемещенных семьям, принадлежащим к ахмадийской общине, отказали в гуманитарной помощи после наводнений 2010 г.; см. Атиф Малик, «Отказ в гуманитарной помощи после наводнения членам ахмадийской мусульманской общины в Пакистане», Health and Human Rights: An International Journal [онлайн], т. 13 № 1, 13 июля 2011 г., http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Full_report_160.pdf. См. тж. Генеральная Ассамблея ООН, Доклад Специального докладчика по вопросу о свободе религии или убеждений Хайнера Билефельдта. Приложение – Свод дел, переданных правительствам, и полученных ответов, A/HRC/16/53/Add.1, 14 февраля 2011 г., пп. 316-322, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4d74d7162.html>; информационное агентство IRIN, «Пакистан: меньшинства проверяют беспристрастность помощи», 8 сентября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c8df239c.html>; Имтиаз Ахмад, «Меньшинствам отказано в помощи после наводнений в Пакистане», Hindustan Times, 18 августа 2010 г., <http://www.hindustantimes.com/Minorities-denied-flood-relief-in-Pakistan/article1-588673.aspx>; газета The Express Tribune, «Пакистан: ахмадийским семьям отказано в приюте в лагерьх для пострадавших», 18 августа 2010 г., <http://www.humanrights.asia/news/forwarded-news/AHRC-FAT-044-2010>.

преследования в значении Конвенции 1951 г. и Протокола 1967 г. Оценка применения норм о богохульстве, антиахмадийских и дискриминационных норм и их последствий играет критически важную роль в установлении факта преследований. Анализируя, достигают ли ограничения права на свободу убеждений и вероисповедания уровня преследований, следует учитывать, насколько распространены подобные ограничения и насколько серьезное наказание предусмотрено в случае их несоблюдения. В равной степени значимой является важность или приоритетность этой практики в контексте данной религии и (или) для соответствующего заинтересованного лица¹⁷⁴.

В свете вышеизложенного УВКБ ООН считает, что члены ахмадийской общины, в том числе притесняемые исламскими экстремистскими элементами или обвиняемые в совершении уголовных преступлений по нормам о богохульстве или антиахмадийским нормам, могут нуждаться в международной защите как беженцы ввиду своего вероисповедания, в зависимости от конкретных обстоятельств дела¹⁷⁵.

2. Христиане

Христианское меньшинство¹⁷⁶ в Пакистане регулярно подвергается дискриминации и притеснениям, а также актам насилия на религиозной почве со стороны групп боевиков и фундаменталистских элементов¹⁷⁷. Нормы уголовного законодательства, в частности, законы о богохульстве¹⁷⁸, по сообщениям, используются организациями боевиков и членами некоторых мусульманских общин для запугивания и притеснения христиан, а также для мести или урегулирования личных либо деловых споров¹⁷⁹. Широкий резонанс вызвало дело Азии Биби,

¹⁷⁴ УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 6: Заявления о предоставлении статуса беженца по религиозным мотивам в соответствии со статьей 1А(2) Конвенции 1951 г. и/или Протоколом 1967 г., касающихся статуса беженцев. HCR/GIP/04/06, 28 апреля 2004 г., пп. 14-18, <http://www.refworld.org.ru/docid/51fa4d037.html>. Следует заметить также, что «религиозные убеждения, идентичность или образ жизни могут рассматриваться как основополагающие аспекты личности, и человек не должен быть вынужден скрывать, изменять или отказываться от них для того, чтобы избежать преследования»; см. УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 6: Заявления о предоставлении статуса беженца по религиозным мотивам в соответствии со статьей 1А(2) Конвенции 1951 г. и/или Протоколом 1967 г., касающихся статуса беженцев. HCR/GIP/04/06, 28 апреля 2004 г., п. 13, <http://www.refworld.org.ru/docid/51fa4d037.html>. См. тж. дело RRT, № 0903684 [2009] RRTA 757 (Суд Австралии по пересмотру статуса беженцев), 17 августа 2009 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4ac0d9802.html>, по которому суд постановил следующее: «Потребовать от заявителя изменить свое поведение, скрыв или прекратив свою религиозную или политическую деятельность, означало бы ограничить свободу его религиозного самовыражения, что равносильно преследованию. Это еще более верно потому, что информация о стране, имеющаяся в распоряжении суда, показывает, что в Пакистане имеет место высокая степень межконфессионального насилия и нетерпимость к религиозным меньшинствам, таким как ахмадийцы, которые считаются богохульниками по отношению к исламу».

¹⁷⁵ Дальнейшие указания в отношении ходатайств о предоставлении убежища по религиозным мотивам приведены в документе УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 6: Заявления о предоставлении статуса беженца по религиозным мотивам в соответствии со статьей 1А(2) Конвенции 1951 г. и/или Протоколом 1967 г., касающихся статуса беженцев. HCR/GIP/04/06, 28 апреля 2004 г., пп. 17-19, <http://www.refworld.org.ru/docid/51fa4d037.html>.

¹⁷⁶ По данным переписи населения 1998 г., христиане составляют 1,59% населения страны; см. Организация по проведению переписей населения, Правительство Пакистана, «Перепись 1998 г.: население по вероисповеданию», без даты (дата доступа – 20 октября 2011 г.), <http://www.census.gov.pk/Religion.htm>. Исчерпывающую демографическую разбивку христианского населения Пакистана приводит Всемирная служба церквей (отделение в Пакистане и Афганистане), «Христианское население четырех провинций Пакистана», без даты (дата доступа – 20 октября 2011 г.), <http://www.cwspa.org/download-document/18-christian-population-of-pakistan-by-district>.

¹⁷⁷ См., например, Комиссия по правам человека Пакистана, «Состояние соблюдения прав человека в 2011 г.», 18 марта 2012 г., <http://www.hrcp-web.org/arhrcp.html>; Комиссия США по международной свободе вероисповедания (USCIRF), «Ежегодный доклад за 2012 г. Страны, вызывающие особое беспокойство: Пакистан», 20 марта 2012 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4f71a674c.html>; Азиатская комиссия по правам человека, «Положение в области прав человека в Пакистане в 2011 г.», декабрь 2011 г., http://www.humanrights.asia/resources/hrreport/2011/AHRC-SPR-008-2011/at_download/file; правозащитная организация «Фридом Хаус» (Freedom House), «Свобода в мире в 2011 г. – Пакистан», 26 июля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e2e8b2b37.html>.

¹⁷⁸ Комиссия по правам человека Пакистана сообщила, что в 2011 г. против христиан было открыто минимум четыре новых дела на основании их религиозных убеждений; см. Комиссия по правам человека Пакистана, «Состояние соблюдения прав человека в 2011 г.», 18 марта 2012 г., <http://www.hrcp-web.org/arhrcp.html>. По данным Национальной комиссии по вопросам справедливости и мира (правозащитной организации, спонсируемой Католической церковью Пакистана), за период с 1986 по 2010 г. по законам о богохульстве были обвинены 133 христианина; см. агентство Inter Press Service, «Пакистан: закон о богохульстве переносится на следующий год», 1 января 2011 г., <http://ipsnews.net/news.asp?idnews=54014>. По данным этой же организации, в 2010 г. в богохульстве были обвинены как минимум 17 христиан; см. «Международная амнистия» (Amnesty International), «Доклад за 2011 г. – Пакистан», 13 мая 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4dce154bc.html>.

¹⁷⁹ См., например, Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за июль-декабрь 2010 г. – Пакистан», 13 сентября 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e734c75b.html>; правозащитная организация Human Rights First, «Разоблачение законов о богохульстве: последствия криминализации «клеветы на религии», обновлено в марте 2011 г., http://www.humanrightsfirst.org/wp-content/uploads/Blasphemy_Cases.pdf; правозащитная организация «Фридом

христианки, которую в ноябре 2010 г. суд Пенджаба приговорил к смертной казни по обвинению в богохульстве¹⁸⁰. Обвинение было зарегистрировано в июне 2009 г. после ссоры с коллегами, работавшими на ферме вместе с Азией Биби. Они отказались пить воду, которой она коснулась, на том основании, что ввиду ее принадлежности к христианской вере эта вода стала нечистой¹⁸¹. Призывы гражданского общества и христианской общины о президентском помиловании, по сообщениям, вызвали угрозы со стороны «Талибана»¹⁸² и обещания о вознаграждении за ее убийство¹⁸³. Следует отметить, что в докладе Министра по делам меньшинств Шахбаза Бхатти, позднее убитого боевиками, был сделан вывод о том, что дело против Азии Биби было открыто «по причинам личной неприязни», и было рекомендовано помиловать ее¹⁸⁴. Однако 29 ноября 2010 г. на фоне предположений о неизбежном президентском помиловании Высший суд Лахора издал приказ, запретивший президенту Зардари осуществить свои конституционные полномочия и помиловать Азию Биби¹⁸⁵.

Хаус» (Freedom House), «Надзор за убеждениями: влияние законов о богохульстве на права человека – Пакистан», 21 октября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4d5a7009c.html>. Христианка-ученица 8-го класса средней школы, обвиненная в богохульстве за то, что неправильно написала слово на экзамене, была исключена из школы, хотя формальных обвинений ей выдвинуто не было; Комиссия по правам человека Пакистана, «Состояние соблюдения прав человека в 2011 г.», 18 марта 2012 г., <http://www.hrcp-web.org/arhrcp.html>. В декабре 2011 г. был арестован мужчина-христианин, обвиненный в том, что он сжег страницы Священного Корана. Для того чтобы он сдался властям, по сообщениям, под стражу взяли его племянника. После того, как в разных мечетях было объявлено об этом аресте, дома христиан в этом районе, по сообщениям, окружила толпа мусульман. Утверждали также, что его подруге угрожали обвинениями в прелюбодеянии, если она откажется обратиться в ислам; см. Азиатская комиссия по правам человека, «Пакистан: рабочий-христианин арестован по обвинению в богохульстве при попытке обратиться в ислам», 7 декабря 2011 г., <http://www.humanrights.asia/news/urgent-appeals/AHRC-UAC-242-2011/>.

¹⁸⁰ Осуждение г-жи Биби – первой женщины, приговоренной к смерти по обвинениям в богохульстве – вызвало широкий международный резонанс; см., например, Азиатская комиссия по правам человека, «Пакистан: негодование из-за смертного приговора матери, обвиняемой в «богохульстве», которая принесла рабочим воду», 12 ноября 2010 г., <http://www.humanrights.asia/news/forwarded-news/AHRC-FPR-062-2010>. Следует отметить, что ни один смертный приговор за богохульство не приведен в исполнение; см., например, Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за июль-декабрь 2010 г. – Пакистан», 13 сентября 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e734c75b.html>; правозащитная организация «Фридом Хаус» (Freedom House), «Надзор за убеждениями: влияние законов о богохульстве на права человека – Пакистан», 21 октября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4d5a7009c.html>.

¹⁸¹ Г-жу Биби обвинили по разделу 295С Уголовного кодекса за якобы оскорбительные замечания в адрес пророка Мухаммеда. Суд, как сообщалось, исключил всякую возможность ложных обвинений по делу; см. Азиатская комиссия по правам человека, «Пакистан: негодование из-за смертного приговора матери, обвиняемой в «богохульстве», которая принесла рабочим воду», 12 ноября 2010 г., <http://www.humanrights.asia/news/forwarded-news/AHRC-FPR-062-2010>. Подробный отчет об этом деле приведен в публикации Института им. Джинны, «Вопрос веры: доклад о положении религиозных меньшинств в Пакистане», 7 июня 2011 г., стр. 4-6 и 42-43, http://www.jinnah-institute.org/images/stories/jinnah_minority_report.pdf.

¹⁸² См., например, Комиссия по правам человека Пакистана, «Состояние соблюдения прав человека в 2011 г.», 18 марта 2012 г., <http://www.hrcp-web.org/arhrcp.html>. В ноябре 2010 г., например, исламская партия «Джамаат-э-Ислами» на демонстрации возле мечети в Карачи потребовала, чтобы Азию Биби повесили согласно приговору; см. Радио Свободная Европа/Радио Свобода, «Даже в случае оправдания пакистанская подозреваемая в богохульстве будет в смертельной опасности», 2 декабря 2010 г., http://origin.rferl.org/content/pakistan_blasphemy_christian_woman/2237385.html.

¹⁸³ См., например, Институт им. Джинны, «Вопрос веры: доклад о положении религиозных меньшинств в Пакистане», 7 июня 2011 г., стр. 4-6 и 42-43, http://www.jinnah-institute.org/images/stories/jinnah_minority_report.pdf. Полиция, как сообщалось, не приняла никаких мер в отношении лидера мечети Махабата Хана, который публично объявил о вознаграждении в 500 тыс. рупий тому, кто убьет Азию Биби; см. Азиатская комиссия по правам человека, «Отсутствие мер против фундаменталистов – насмешка над законом», 14 января 2011 г., <http://www.humanrights.asia/news/ahrc-news/AHRC-STM-008-2011>; Голос Америки, «Пакистанский священник предложил вознаграждение за убийство христианки», 4 декабря 2011 г., <http://www.voanews.com/english/news/asia/Pakistan-Cleric-Offers-Reward-for-Killing-Christian-Woman--111315554.html>.

¹⁸⁴ См., например, Радио Свободная Европа/Радио Свобода, «Даже в случае оправдания пакистанская подозреваемая в богохульстве будет в смертельной опасности», 2 декабря 2010 г., http://origin.rferl.org/content/pakistan_blasphemy_christian_woman/2237385.html. Национальная комиссия Пакистана по положению женщин выявила грубые нарушения в судебном процессе, включая то, что изначально расследование по делу г-жи Биби вел заместитель инспектора, что противоречит разделу 156-А Уголовно-процессуального кодекса, согласно которому дела о богохульстве должны расследоваться сотрудником ранга не ниже старшего инспектора; см. Генеральная Ассамблея ООН, Доклад Специального докладчика по вопросу о свободе религии или убеждений Хайнера Билефельдта. Приложение – Свод дел, переданных правительствам, и полученных ответов, A/HRC/16/53/Add.1, 14 февраля 2011 г., п. 328, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4d74d7162.html>; Национальная комиссия Пакистана по положению женщин, «НКПЖ осуждает вынесение смертного приговора христианке в Нанкана-Сахиб», 14 ноября 2010 г., http://www.ncsw.gov.pk/news_Description.php?news_id=32.

¹⁸⁵ Суд заявил, что помилование будет преждевременным, учитывая, что изначальный приговор обжаловался; см. «Хьюман Райтс Вотч» (Human Rights Watch), «Пакистан: разрешите помиловать жертву богохульства», 2 декабря 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4cfde6121e.html>. См. т.ж. Институт им. Джинны, «Вопрос веры: доклад о положении религиозных меньшинств в Пакистане», 7 июня 2011 г., стр. 4-6 и 42-43, http://www.jinnah-institute.org/images/stories/jinnah_minority_report.pdf.

По имеющейся информации, акты антихристианского насилия осуществляются по всей стране, что частично объясняется растущим влиянием суннитской экстремистской идеологии¹⁸⁶. Во многих случаях власти, как сообщается, не могут или не желают защитить жизнь и имущество христиан либо предать виновных в таком насилии правосудию¹⁸⁷. Кроме того, общины религиозных меньшинств, в том числе христиане, заявляют, что они в большей степени подвергаются жестокому обращению в местах содержания под стражей¹⁸⁸ и находятся там в

¹⁸⁶ См., например, Комиссия по правам человека Пакистана, «Состояние соблюдения прав человека в 2011 г.», 18 марта 2012 г., <http://www.hrcp-web.org/arhrcp.html>; Комиссия США по международной свободе вероисповедания (USCIRF), «Ежегодный доклад за 2012 г. Страны, вызывающие особое беспокойство: Пакистан», 20 марта 2012 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4f71a674c.html>; правозащитная организация «Фридом Хаус» (Freedom House), «Свобода в мире в 2011 г. – Пакистан», 26 июля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e2e8b2b37.html>. 21 марта 2011 г. двое христиан были застрелены, а еще двое – тяжело ранены в результате нападения на них мусульманской молодежи возле здания церкви в Хайдерабаде (провинция Синд); см. веб-сайт Compass Direct, «Двое христиан погибли во время нападения у церкви в Пакистане», 22 марта 2011 г., <http://www.christianpost.com/news/two-christians-killed-outside-church-in-pakistan-49536/>. В конце марта 2011 г. подозреваемые все еще находились на свободе; см. новостной портал Asia News, «Двое христиан застрелены вооруженными мусульманами у церкви в Пакистане», 23 марта 2011 г., <http://www.asianews.it/news-en/Two-Christians-killed-down-by-armed-Muslims-outside-Church-in-Pakistan-21097.html>. Шахбаз Бхатти, христианин, федеральный министр по делам меньшинств, был убит в Исламабаде 2 марта 2011 г. за критику противоречивых законов Пакистана о богохульстве; см. агентство «Рейтер», «Боевики заявляют, что убили пакистанского министра за богохульство», 2 марта 2011 г., <http://uk.reuters.com/article/2011/03/02/uk-pakistan-minister-idUKTRE72119020110302>. В марте 2011 г. подверглись нападениям несколько церквей – как сообщалось, в ответ на сжигание Корана во Флориде; см. Комиссия США по международной свободе вероисповедания (USCIRF), «Ежегодный доклад за 2011 г. Страны, вызывающие особое беспокойство: Пакистан», 28 апреля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4dbe90c1c.html>.

¹⁸⁷ В январе 2012 г., например, подверглась нападению группа детей, певших рождественские гимны, при этом была варварски разрушена церковь. Местная полиция не открыла дело, и христианской общине пришлось извиниться нападавшим. В апреле 2011 г. толпа обыскала несколько домов и школу христианской общины в округе Гуджравала провинции Пенджаб после того, как среди населения распространились слухи о богохульстве. Вмешавшаяся полиция временно задержала двух христианских пасторов, которые якобы осквернили Коран, и выдвинула против них обвинения в богохульстве. В ходе полицейского расследования было установлено, что обвинения против этих священников были сфабрикованы; см. Комиссия США по международной свободе вероисповедания (USCIRF), «Ежегодный доклад за 2012 г. Страны, вызывающие особое беспокойство: Пакистан», 20 марта 2012 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4f71a674c.html>; Комиссия по правам человека Пакистана, «Состояние соблюдения прав человека в 2011 г.», 18 марта 2012 г., <http://www.hrcp-web.org/arhrcp.html>. В январе 2011 г. шестнадцатилетний юноша-христианин из поселка Колония Ахтар в Карачи был, как утверждается, похищен, изнасилован, подвергнут пыткам и убит местным полицейским. По сообщениям, полиция редко проводит серьезное расследование преступлений в отношении членов религиозных меньшинств; см. Институт им. Джинны, «Вопрос веры: доклад о положении религиозных меньшинств в Пакистане», 7 июня 2011 г., стр. 31, http://www.jinnah-institute.org/images/stories/jinnah_minority_report.pdf. Также в январе 2011 г. две женщины-христианки были избиты и публично унижены толпой в Лахоре по явно необоснованным обвинениям в богохульстве; см. Комиссия по правам человека Пакистана, «Состояние соблюдения прав человека в 2011 г.», 18 марта 2012 г., <http://www.hrcp-web.org/arhrcp.html>. Как сообщалось, 16 мая 2010 г. около 40 мусульманских боевиков напали на церковь в Карачи, угрожая убить всех христиан в округе. Полиция, проинформированная о нападении пастором церкви, по сообщениям, составила протокол на четверых христиан за угрозы в адрес мусульманина, перешедшего в ислам из христианства, который возглавлял группу боевиков и составил план разрушения церкви и строительства мечети; см. Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2010 г. – Пакистан», 8 апреля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4da56d9c8e.html>. В январе 2010 г. Шазиа Масих, девочка-христианка, работавшая домашней прислугой в Лахоре, предположительно была замучена до смерти своим работодателем, бывшим председателем Лахорской ассоциации адвокатов. Последний и его семья в конечном итоге были оправданы, невзирая на то, что, согласно отчету о вскрытии, на теле Шазиы Масих было обнаружено 18 ран; см. Министерство иностранных дел и по делам Содружества Великобритании, «Права человека и демократия: Доклад Министерства иностранных дел и по делам Содружества за 2010 г. – Пакистан», 31 марта 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4d99aa805f.html>. В январе 2011 г. отцу и дочери из христианской общины, признанным невиновными в богохульстве, пришлось уехать из своей деревни из опасения подвергнуться репрессалиям со стороны мусульманской общины; см. агентство Inter Press Service, «Угроза для пакистанских христиан растет», 21 января 2011 г., <http://ipsnews.net/news.asp?idnews=54195>. См. тж. Азиатская комиссия по правам человека, «Призыв к изменению законов о богохульстве», 23 декабря 2010 г., <http://www.humanrights.asia/news/urgent-appeals/AHRC-UAC-183-2010/>.

¹⁸⁸ В 2011 г. в местах содержания под стражей умерли трое христиан, обвиняемых в преступлениях против религии; см. Комиссия по правам человека Пакистана, «Состояние соблюдения прав человека в 2011 г.», 18 марта 2012 г., стр. 40, <http://www.hrcp-web.org/arhrcp.html>. 15 марта 2011 г. в центральной тюрьме Карачи скончался христианин, приговоренный к пожизненному заключению по ложному обвинению в богохульстве. Его семья заявляет, что он умер от пыток, тогда как в официальных отчетах утверждается, что он умер от сердечной недостаточности; см. веб-сайт Compass Direct, «Двое христиан погибли во время нападения у церкви в Пакистане», 22 марта 2011 г., <http://www.christianpost.com/news/two-christians-killed-outside-church-in-pakistan-49536/>. В январе 2010 г. в тюрьме Карачи молодой христианин, которого неоднократно подвергали избиениям и другим видам жестокого обращения за отказ платить взятки в тюрьме, умер в результате полученных травм; см. Азиатская комиссия по правам человека, «Пакистан: юноша-христианин замучен до смерти полицией и сотрудниками тюрьмы Карачи за отказ вовремя платить взятки к праздникам», 8 января 2010 г., <http://www.humanrights.asia/news/urgent-appeals/AHRC-UAC-001-2010>. Еще один пример: неправительственные организации и члены семьи Роберта Фэниша, христианина, арестованного по обвинению в богохульстве, заявили, что он умер в результате пыток в полиции в сентябре 2009 г.; см. Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2010 г. – Пакистан», 8 апреля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4da56d9c8e.html>.

худших условиях, нежели заключенные-мусульмане¹⁸⁹. Межконфессиональные браки также могут вызывать серьезные репрессалии, включая акты насилия, со стороны мусульманского сообщества¹⁹⁰. Имеют место утверждения о сговоре между правоохранительными органами и мусульманскими священниками, цель которого – незаконная экспроприация земли, принадлежащей религиозным меньшинствам, в частности, христианам, для чего против последних выдвигаются обвинения в богохульстве¹⁹¹. Особенно остро проблема «захвата земель», по сообщениям, стоит в сельских районах провинции Пенджаб¹⁹².

В июле 2010 г. двое братьев-христиан, обвиняемые в написании богохульственного памфлета с критикой пророка Мухаммеда и содержащиеся под стражей в полиции, были застрелены в помещении суда в Фейсалабаде (провинция Пенджаб)¹⁹³. После этого убийства вспыхнули ожесточенные стычки между местными христианской и мусульманской общинами¹⁹⁴. В августе 2009 г. восемь христиан были сожжены заживо в результате поджога толпой мусульман церкви и более 40 домов в Годжере (провинция Пенджаб) после того, как прошли слухи об осквернении Корана¹⁹⁵. В последующем отчете миссии по установлению фактов независимая Комиссия по правам человека Пакистана заключила, что нападения были спланированы, а местные чиновники знали об этой угрозе, но не предотвратили насилие¹⁹⁶. Хотя нескольким лицам были выдвинуты обвинения, пострадавшие, по сообщениям, под давлением отказались от исков, после чего все предполагаемые нападавшие были оправданы или отпущены под залог¹⁹⁷.

¹⁸⁹ См., например, Международная кризисная группа, «Реформирование пенитенциарной системы Пакистана», 12 октября 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e968f382.html>; Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2010 г. – Пакистан», 8 апреля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4da56d9c8e.html>.

¹⁹⁰ В ноябре 2010 г., по сообщениям, в деревне недалеко от Карачи были арестованы и подвергнуты пыткам 12 молодых христиан, а в их домах соседи-мусульмане произвели обыск в присутствии полиции. Это произошло после того, как девушка-мусульманка бежала с юношей-христианином. После арестов большинство христианского населения (около 600 человек) уехало из деревни; см. Азиатская комиссия по правам человека, «Пакистан: христианская община Карачи нуждается в немедленной защите от неминуемых нападений экстремистов», 25 ноября 2010 г., <http://www.humanrights.asia/news/ahrc-news/AHRC-STM-236-2010>. В похожей ситуации 43 члена христианской общины в Окаре были задержаны и подверглись угрозам смертью со стороны местного помещика, дочь которого бежала с юношей-христианином; см. Комиссия по правам человека Пакистана, «Состояние соблюдения прав человека в 2010 г.», апрель 2011 г., <http://www.hrcp-web.org/Publications/AR2010.pdf>.

¹⁹¹ Например, 16 февраля 2011 г. женщина-христианка, как сообщается, была арестована по обвинениям в богохульстве в результате спора между мусульманской и христианской общинами в отношении земельного участка в Фейсалабаде (провинция Пенджаб); см. веб-сайт Pakistan Christian Post, «В Пакистане арестовали еще одну христианку по обвинению в богохульстве», 21 февраля 2011 г., <http://www.pakistanchristianpost.com/headlinenews.php?newsid=2633>. См. тж. Азиатская комиссия по правам человека, «Призыв к изменению законов о богохульстве», 23 декабря 2010 г., <http://www.humanrights.asia/news/urgent-appeals/AHRC-UAC-183-2010/>. Наблюдатели считают ситуацию в провинции Пенджаб особенно тревожной после формирования правительства Пакистанской мусульманской лигой (ПМЛ(Н)), которая известна своей нетолерантной политикой в отношении христиан и ахмадийцев; см. Азиатская комиссия по правам человека, «Призыв к изменению законов о богохульстве», 23 декабря 2010 г., <http://www.humanrights.asia/news/urgent-appeals/AHRC-UAC-183-2010/>.

¹⁹² См., например, Институт им. Джинны, «Вопрос веры: доклад о положении религиозных меньшинств в Пакистане», 7 июня 2011 г., стр. 31, http://www.jinnah-institute.org/images/stories/jinnah_minority_report.pdf.

¹⁹³ За несколько дней до убийства в этом районе было проведено несколько мусульманских процессов, участники которых требовали смерти братьев. По сообщениям, было проведено расследование, в результате которого в августе 2010 г. подозреваемый был арестован и возвращен под стражу; см. Генеральная Ассамблея ООН, Доклад Специального докладчика по вопросу о свободе религии или убеждений Хайнера Билефельда. Приложение – Свод дел, переданных правительствам, и полученных ответов, A/HRC/16/53/Add.1, 14 февраля 2011 г., пп. 301-307, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4d74d7162.html>. 18 апреля 2011 г. суд, рассматривающий дела о терроризме, признал обвиняемого в убийстве братьев виновным и приговорил его к смертной казни; см. Комиссия США по международной свободе вероисповедания (USCIRF), «Ежегодный доклад за 2012 г. Страны, вызывающие особое беспокойство: Пакистан», 20 марта 2012 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4f71a674c.html>.

¹⁹⁴ Как сообщалось, никаких мер в отношении лиц, подстрекавших к насилию через громкоговорители мечетей, принято не было; см. Комиссия по правам человека Пакистана, «Состояние соблюдения прав человека в 2010 г.», апрель 2011 г., стр. 128, <http://www.hrcp-web.org/Publications/AR2010.pdf>.

¹⁹⁵ См., например, Международная группа по правам меньшинств, «Положение меньшинств и коренных народов мира, 2010 г. – Пакистан», 1 июля 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c33310cc.html>.

¹⁹⁶ Комиссия по правам человека Пакистана, «Насилие в отношении христианской общины в Годжере после обвинений в осквернении Священного Корана», август 2009 г., <http://www.hrcp-web.org/showfact.asp?id=12>. См. тж. Совет ООН по правам человека, Доклад Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости Гиту Муйгаи о проявлениях диффамации религий и в особенности о нынешних серьезных последствиях исламофобии для осуществления всех прав верующими, A/HRC/15/53, 12 июля 2010 г., п. 8, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4ca194082.html>.

¹⁹⁷ См. Комиссия США по международной свободе вероисповедания (USCIRF), «Ежегодный доклад за 2012 г. Страны, вызывающие особое беспокойство: Пакистан», 20 марта 2012 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4f71a674c.html>. Большинство домов и церковь, разрушенные во время нападений, были заново отстроены провинциальными властями, однако семьям, чье имущество было полностью уничтожено, была выплачена только треть обещанной денежной компенсации; см.

Среди наиболее маргинализованных слоев общества – женщины и девочки христианского вероисповедания, которые подвергаются особенно высокому риску сексуального и гендерного насилия, принудительного обращения в ислам и насильственного брака с мужчинами-мусульманами¹⁹⁸, а также дискриминации и насилия, включая убийства во имя чести, от рук своих собственных общин¹⁹⁹. Правоохранительные органы, как сообщается, не могут или не желают защищать жертв насильственных браков и других форм сексуального и гендерного насилия²⁰⁰. Среди положительных сдвигов следует отметить, что 15 ноября 2011 г. Национальная ассамблея приняла Закон о внесении изменений в уголовное законодательство с целью предотвращения практики, направленной против женщин²⁰¹, согласно которому

Комиссия по правам человека Пакистана, «Нестойкий мир в Годжре – год спустя. Доклад миссии по установлению фактов КПЧП», 30 июля 2010 г., <http://www.hrcp-web.org/showfact.asp?id=14>.

¹⁹⁸ Как сообщается, число случаев насильственного и принудительного обращения в ислам членов религиозных меньшинств, особенно христиан и индуистов, растет. По оценкам католических НПО, ежегодно похищается и принудительно обращается в ислам минимум 700 девочек-христианок; см. Комиссия США по международной свободе вероисповедания (USCIRF), «Ежегодный доклад за 2012 г. Страны, вызывающие особое беспокойство: Пакистан», 20 марта 2012 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4f71a674c.html>. По данным Азиатской комиссии по правам человека, только в 2011 г. около 1800 женщин из христианской и индуистской общин были принудительно обращены в ислам разными методами, в том числе путем похищения и изнасилования; см. Азиатская комиссия по правам человека, «Положение в области прав человека в Пакистане в 2011 г.», декабрь 2011 г., http://www.humanrights.asia/resources/hrreport/2011/AHRC-SPR-008-2011/at_download/file. Например, двенадцатилетняя девочка-христианка, как утверждают, в течение восьми месяцев подвергалась групповому изнасилованию, после чего была принудительно обращена в ислам и выдана замуж за одного из насильников; см. Азиатская комиссия по правам человека, «Пакистан: двенадцатилетняя девочка-христианка восемь месяцев подвергалась групповому изнасилованию, затем была насильно обращена в ислам и вышла замуж за одного из насильников-мусульман», 10 октября 2011 г., <http://www.humanrights.asia/news/urgent-appeals/AHRC-UAC-199-2011/>. Другой пример принудительного брака христианских женщин и девочек после сексуального насилия приводит Азиатская комиссия по правам человека, «Пакистан: принудительные браки женщин из религиозных меньшинств следует аннулировать, а жертв вернуть в семьи и общины», 25 октября 2011 г., <http://www.humanrights.asia/news/ahrc-news/AHRC-STM-159-2011/>. В марте 2011 г. в провинции Пенджаб, по сообщениям, была изнасилована десятилетняя девочка-католичка; подозреваемый, как сообщалось, был арестован. Еще в одном деле об изнасиловании, в июле 2010 г., экстремисты, по сообщениям, препятствовали расследованию и уголовному преследованию, оказывая давление на местную полицию с целью не допустить возбуждения дела; см. Комиссия США по международной свободе вероисповедания (USCIRF), «Ежегодный доклад за 2011 г. Страны, вызывающие особое беспокойство: Пакистан», 28 апреля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4dbe90c1c.html>. См. тж. Азиатская комиссия по правам человека, «Пакистан: узаконенная дискриминация в отношении религиозных меньшинств», 10 декабря 2010 г., <http://www.humanrights.asia/news/forwarded-news/AHRC-FAT-064-2010>. 27 сентября 2010 г. двенадцатилетняя девочка-христианка была похищена, изнасилована и убита на мусульманском кладбище в Равалпинди; см. новостной портал Asia News, «Число случаев насилия в отношении женщин и нападений на религиозные меньшинства растет», 22 октября 2010 г., <http://www.asianews.it/news-en/Violence-against-women-and-attacks-on-religious-minorities-on-the-rise-in-Pakistan-19725.html>. В июне 2010 г. помещик-мусульманин похитил одиннадцатилетнего мальчика-христианина и заставил его работать в счет оплаты долгов его семьи. По сообщениям, помещик предложил списать долг, если мальчик примет ислам; см. Азиатская комиссия по правам человека, «Пакистан: ребенок-христианин похищен для кабального труда», 23 июня 2010 г., <http://www.humanrights.asia/news/forwarded-news/AHRC-FST-049-2010>. Национальная комиссия по вопросам справедливости и мира сообщила, что за 2009 г. в ислам были принудительно обращены 20 христиан и 21 индуист. Например, девочка-христианка, которая была похищена и насильно обращена в ислам другом семьи, а затем выдана замуж за одного из их родственников, воссоединилась с семьей через три года; см. Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2010 г. – Пакистан», 8 апреля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4da56d9c8e.html>.

¹⁹⁹ В 2011 г. минимум семь из 943 жертв убийств во имя чести были христианами; см. Комиссия по правам человека Пакистана, «Состояние соблюдения прав человека в 2011 г.», 18 марта 2012 г., <http://www.hrcp-web.org/arhrcp.html>. По данным Комиссии по правам человека Пакистана, жертвами 11 из 17 зарегистрированных в 2010 г. убийств во имя чести стали девочки и женщины из христианской общины; см. Комиссия по правам человека Пакистана, «Доклад миссии по установлению фактов КПЧП», 30 июля 2010 г., <http://www.hrcp-web.org/showfact.asp?id=14>.

²⁰⁰ В сентябре 2011 г., к примеру, на женщину-христианку, подвергшуюся групповому изнасилованию, полиция, по сообщениям, оказывала давление, чтобы она не выдвигала никаких обвинений; см. Комиссия США по международной свободе вероисповедания (USCIRF), «Ежегодный доклад за 2012 г. Страны, вызывающие особое беспокойство: Пакистан», 20 марта 2012 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4f71a674c.html>. В августе 2011 г. тринадцатилетняя девочка-христианка была, как утверждает, изнасилована под дулом пистолета работодателем ее отца. Затем ее заставили поставить отпечатки пальцев на документах о браке. Родители жертвы подали заявление в местное отделение полиции, но никаких мер принято не было, предположительно из-за угроз мусульманской группы о том, что в случае возбуждения дела дома христиан будут сожжены; см. Азиатская комиссия по правам человека, «Пакистан: принудительные браки женщин из религиозных меньшинств следует аннулировать, а жертв вернуть в семьи и общины», 25 октября 2011 г., <http://www.humanrights.asia/news/ahrc-news/AHRC-STM-159-2011/>. В апреле 2011 г. молодую христианку из Фейсалабада (провинция Пенджаб) похитил и несколько дней насильничал человек, назвавшийся высокопоставленным сотрудником службы безопасности. Освобождая ее, он пригрозил, что в случае, если она заявит об изнасиловании, ее родителей обвинят во взрыве бомбы; см. Азиатская комиссия по правам человека, «Пакистан: женщину-христианку четыре дня насильничали; насильник назвался высокопоставленным сотрудником Межведомственной разведки», 28 апреля 2011 г., <http://www.humanrights.asia/news/urgent-appeals/AHRC-UAC-085-2011/>. См. тж. «Хьюман Райтс Вотч» (Human Rights Watch), «Всемирный доклад за 2012 г. – Пакистан», 22 января 2012 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4f2007cac.html>; Азиатская комиссия по правам человека, «Положение в области прав человека в Пакистане в 2011 г.», декабрь 2011 г., http://www.humanrights.asia/resources/hrreport/2011/AHRC-SPR-008-2011/at_download/file.

²⁰¹ См., например, газета The Express Tribune, «Национальная ассамблея приняла знаковый закон о правах женщин», 15 ноября 2011 г., <http://tribune.com.pk/story/292165/prevention-of-anti-women-practices-bill-unanimously-approved-by-na/>; Радио Свободная Европа/Радио Свобода, «Проданных невест наконец-то больше не будет?», 27 ноября 2011 г., <http://reliefweb.int/node/461506>.

насилованный брак является уголовным преступлением, наказываемым лишением свободы на срок до 10 лет²⁰². Вместе с тем, оценивать влияние этого закона еще слишком рано.

Среди христиан, социально-экономический уровень жизни которых ниже (занятых преимущественно в сельском хозяйстве, кирпичной, стеклянной, ковровой и рыбной промышленности), присутствует и такое явление, как кабальный труд²⁰³. В некоторых случаях закабаленные работники подвергаются жестокому обращению, их продают другим работодателям по цене их долга либо ограничивают их передвижение²⁰⁴. Хотя закон запрещает рабство и все формы принудительного труда²⁰⁵, сообщается, что на практике власти не гарантируют эффективного применения этих норм, а законное осуждение не обеспечивается²⁰⁶. Закабаленных работников, а также членов их семей работодатели похищают или держат в заложниках, чтобы они не могли обратиться в суд за законным возмещением²⁰⁷. Кроме того, имеет место взяточничество в полиции в контексте обвинений в кабальном труде; в частности, землевладельцы-члены политических партий или занимающие руководящие посты, по сообщениям, используют свое общественное, финансовое и политическое влияние, чтобы скрыть свою причастность к кабальному труду²⁰⁸. Сообщают также о дискриминации в

²⁰² Законом 2011 г. о внесении изменений в уголовное законодательство с целью предотвращения практики, направленной против женщин, внесены изменения в Уголовный кодекс, в частности, предусмотрено уголовное преследование за ряд преступлений в отношении женщин. Согласно этим изменениям, противозаконными являются, в частности, следующие действия: лишение женщины законного наследства «обманным или незаконным путем», принуждение женщины к вступлению в брак, в том числе с целью урегулирования гражданского или уголовного спора, а также принуждение женщины к вступлению в брак со Священным Кораном либо способствование такому браку; текст принятого закона доступен по ссылке http://www.na.gov.pk/uploads/documents/1321415693_161.pdf.

²⁰³ Это явление затрагивает также индуистов и мусульман более низкого социально-экономического уровня; см., например, Комиссия по правам человека Пакистана, «Состояние соблюдения прав человека в 2011 г.», 18 марта 2012 г., <http://www.hrcp-web.org/arhrcp.html>; Институт им. Джинны, «Вопрос веры: доклад о положении религиозных меньшинств в Пакистане», 7 июня 2011 г., стр. 31, http://www.jinnah-institute.org/images/stories/jinnah_minority_report.pdf; Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2010 г. – Пакистан», 8 апреля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4da56d9c8e.html>. Дополнительную информацию см. ниже в разделе IV(A)(3).

²⁰⁴ В 2011 г. часто поступали сообщения о случаях пыток и содержания под стражей работников, обслуживающих печи для обжигания кирпича; см. Комиссия по правам человека Пакистана, «Состояние соблюдения прав человека в 2011 г.», 18 марта 2012 г., <http://www.hrcp-web.org/arhrcp.html>. В феврале 2011 г. Иман Масих, 24-летний христианин, житель поселка Гаккар Манди в округе Гуджранвала, по сообщениям, был убит работодателями, которые заявили, что он покончил с собой. Источник утверждает, что за последние три года в центральном Пенджабе произошло более 35 аналогичных происшествий, которые в основном остались без внимания из-за влияния, оказываемого крупными землевладельцами в этом районе; см. новостной портал Asia News, «Пакистанский священник предупреждает, что христиане подвергаются риску: подвергнут пыткам и убит молодой мужчина», 11 февраля 2011 г., <http://www.asianews.it/news-en/Pakistani-Priest-warns-Christians-are-at-risk-A-young-man-tortured-and-killed-20750.html>. По сообщениям, усиливается тенденция продажи закабаленными работниками своих органов, особенно почек, с целью уплаты долгов или избежания порабощения; см. правозащитная организация «Фридом Хаус» (Freedom House), «Состояние соблюдения прав рабочих в мире – Пакистан», 31 августа 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4d4fc7f71e.html>. По инициативе работодателя у христианина, работавшего на фабрике, по сообщениям, насильственно удалили и продали почку; см. служба новостей ASSIST, «В Пакистане растет число случаев похищения и продажи почек бедных работников-христиан», 24 февраля 2011 г., <http://www.assistnews.net/Stories/2011/s11020169.htm>. Сообщают также о случаях продажи закабаленными работниками своих детей в счет долгов; см., например, информационное агентство IRIN, «Пакистан: продажа детей с целью погашения долга», 6 июня 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4dedf2db2.html>.

²⁰⁵ Статья 11 Конституции. Закон 1992 г. о ликвидации системы кабального труда запрещает кабальный труд, предусматривает за причастность к нему такие наказания, как лишение свободы на срок от двух до пяти лет, штраф или оба эти наказания, а также аннулирует все существующие долги и запрещает подавать иски о взыскании таковых. См. Закон о ликвидации системы кабального труда, 11 марта 1992 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e2d81c02.html>; Правила ликвидации системы кабального труда, 20 июля 1995 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e2d82252.html>. См. тж. Комиссия по правам человека Пакистана, «Состояние соблюдения прав человека в 2011 г.», 18 марта 2012 г., <http://www.hrcp-web.org/arhrcp.html>; Государственный департамент США, «Доклад о торговле людьми за 2011 г. – Пакистан», 27 июня 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e12ee5626.html>; Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2010 г. – Пакистан», 8 апреля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4da56d9c8e.html>.

²⁰⁶ Государственный департамент США, «Доклад о торговле людьми за 2011 г. – Пакистан», 27 июня 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e12ee5626.html>; Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2010 г. – Пакистан», 8 апреля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4da56d9c8e.html>.

²⁰⁷ См., например, Комиссия по правам человека Пакистана, «Состояние соблюдения прав человека в 2011 г.», 18 марта 2012 г., <http://www.hrcp-web.org/arhrcp.html>; Государственный департамент США, «Доклад о торговле людьми за 2011 г. – Пакистан», 27 июня 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e12ee5626.html>.

²⁰⁸ Государственный департамент США, «Доклад о торговле людьми за 2011 г. – Пакистан», 27 июня 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e12ee5626.html>.

контексте занятости²⁰⁹, а христиане, перемещенные в результате летних наводнений 2010 г. в Пенджабе, жаловались на дискриминацию при распределении гуманитарной помощи²¹⁰.

В свете вышеизложенного УВКБ ООН считает, что члены христианской общины, в том числе притесняемые исламскими экстремистскими элементами или обвиняемые в совершении уголовных преступлений по нормам о богохульстве, жертвы кабального труда, сильной дискриминации, принудительного обращения в другую веру и насильственного брака, а также христиане, признанные нарушающими общественные нравы, могут, в зависимости от индивидуальных обстоятельств, нуждаться в международной защите как беженцы ввиду своего вероисповедания²¹¹ либо принадлежности к определенной социальной группе²¹².

3. Индуисты

Индуисты – самое большое немусульманское религиозное меньшинство в Пакистане. Они составляют 1,8% от общей численности населения страны²¹³. Подавляющее большинство индуистов сосредоточено в южной провинции Синд²¹⁴, а также в юго-западной провинции Белуджистан, где они составляют наибольшее религиозное меньшинство²¹⁵.

Антииндуистские настроения и насилие уходят корнями к разделу Индии в 1947 г. Количество актов насилия в отношении индуистов, как сообщают, растет, а риторика ненависти в отношении этой общины, по сообщениям, воспринимается толерантно и остается

²⁰⁹ См., например, Институт им. Джинны, «Вопрос веры: доклад о положении религиозных меньшинств в Пакистане», 7 июня 2011 г., стр. 50-51, http://www.jinnah-institute.org/images/stories/jinnah_minority_report.pdf.

²¹⁰ См., например, Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за июль-декабрь 2010 г. – Пакистан», 13 сентября 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e734c75b.html>; Атиф Малик, «Отказ в гуманитарной помощи после наводнения членам ахмадийской мусульманской общины в Пакистане», Health and Human Rights: An International Journal [онлайн], т. 13 № 1, 13 июля 2011 г., http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Full_report_160.pdf; Комиссия по правам человека Пакистана, «Доклад миссии по установлению фактов КПЧП», 30 июля 2010 г., <http://www.hrcp-web.org/showfact.asp?id=14>.

²¹¹ Принудительное обращение в другую религию является серьезным нарушением основоположного права человека на свободу мысли, совести и вероисповедания и, как правило, приравнивается к преследованию. Тем не менее, заявителю понадобится предоставить доказательства субъективных опасений того, что обращение в другую веру носит для него характер преследования. В целом такое заявление будет обоснованным в том случае, если человек уже придерживается других религиозных убеждений или принял решение не быть связанным с каким-либо религиозным направлением или общиной; УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 6: Заявления о предоставлении статуса беженца по религиозным мотивам в соответствии со статьей 1A(2) Конвенции 1951 г. и/или Протоколом 1967 г., касающихся статуса беженцев. HCR/GIP/04/06, 28 апреля 2004 г., п. 20, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4090f9794.html>.

²¹² Сексуальное и гендерное насилие может составлять преследования, особенно если государство не желает или не может обеспечить эффективную защиту. Дополнительные указания см. в документах УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 1: Преследование по гендерному признаку в контексте статьи 1A(2) Конвенции 1951 г. о статусе беженцев и/или Протокола к ней 1967 г., HCR/GIP/02/01, 7 мая 2002 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/4714a6e22.html> и УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 2: Принадлежность к определенной социальной группе в контексте статьи 1(A)2 Конвенции 1951 г. о статусе беженцев и/или Протокола к ней 1967 г., HCR/GIP/02/02, 7 мая 2002 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/4714a76b2.html>. Как указал Комитет ООН против пыток, неуровнение государством надлежащего усердия в форме вмешательства для целей пресечения гендерного насилия (включая изнасилование, бытовое насилие и торговлю людьми), наказания виновных и восстановления прав жертв, поощряет и допускает безнаказанное совершение таких действий негосударственными субъектами. Безразличие или бездействие государства является одной из форм поощрения и (или) де-факто разрешения; см. Комитет ООН против пыток, Замечание общего порядка № 2: Имплементация статьи 2 государствами-участниками, CAT/C/GC/2, 24 января 2008 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/47ac78ce2.html>.

²¹³ Согласно официальным данным, собранным в ходе переписи населения 1998 г., индуисты составляли 1,6% населения страны, а «касты неприкасаемых» (низшие касты) – 0,25%, т.е. около 330 тыс. человек; см. Организация по проведению переписей населения, Правительство Пакистана, «Перепись 1998 г.: население по вероисповеданию», без даты (дата доступа – 20 октября 2011 г.), <http://www.census.gov.pk/Religion.htm>. Официальные цифры по «кастам неприкасаемых» широко оспариваются как попытка преуменьшить общественную дискриминацию, которой подвергается эта группа населения. Представители «каст неприкасаемых» индуистов оценивают их численность приблизительно в два миллиона человек; см. Thardeep Rural Development Programme и др., «Выбор реформ: ситуация в сфере прав человека этнических, языковых, религиозных меньшинств, индуистов из каст неприкасаемых и коренных народов в Пакистане», 2009 г., стр. 9, http://www2.ohchr.org/english/bodies/cehd/docs/ngo/Alternative_report_TRDP_NCJP_PILER_IDS_Netherlands.pdf.

²¹⁴ По сообщениям, около 95% индуистов живут в провинции Синд; см. Институт им. Джинны, «Вопрос веры: доклад о положении религиозных меньшинств в Пакистане», 7 июня 2011 г., стр. 32-35, http://www.jinnah-institute.org/images/stories/jinnah_minority_report.pdf; информационное агентство IRIN, «Пакистан: индуистское меньшинство живет в постоянно растущем страхе», 6 января 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4d2c16f42.html>.

²¹⁵ Комиссия США по международной свободе вероисповедания (USCIRF), «Ежегодный доклад за 2012 г. Страны, вызывающие особое беспокойство: Пакистан», 20 марта 2012 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4f71a674c.html>.

безнаказанной²¹⁶. В провинциях Белуджистан и Синд, например, индуисты из касты браминов и высших каст²¹⁷, по сообщениям, подвергаются все большему риску насилия и похищения с целью выкупа, а власти, как утверждается, не могут или не желают обеспечить эффективную защиту²¹⁸. Из-за угроз безопасности в 2011 г. около 150 индуистских семей, по сообщениям, эмигрировали в Индию²¹⁹. Имущество и храмы индуистов подвергаются нападениям со стороны местной мусульманской общины либо незаконно экспроприируются²²⁰. Власти, по сообщениям, не принимают должных мер для защиты индуистов от неправомерного выселения и для привлечения виновных в насилии к ответственности²²¹. Более того, обвинения в богохульстве²²², мотивом которых часто является личная выгода, приводят к длительным срокам содержания индуистов под стражей и периодическому насилию в их отношении²²³.

²¹⁶ В ноябре 2011 г., например, четверо индуистов, по сообщениям, были убиты религиозными экстремистами в г. Шикарпур (провинция Синд); см. «Хьюман Райтс Вотч» (Human Rights Watch), «Всемирный доклад за 2012 г. – Пакистан», 22 января 2012 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4f2007cac.html>. Сообщают, что полиция не предприняла никаких мер, чтобы предотвратить убийства, хотя ее уведомили о том, что жертвы получали угрозы в свой адрес; см. Международная федерация по правам человека, «Пакистан: правительство должно делать больше для защиты меньшинств – КПЧП», 9 ноября 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4ec11663c.html>. См. тж. Институт им. Джинны, «Вопрос веры: доклад о положении религиозных меньшинств в Пакистане», 7 июня 2011 г., стр. 32-35, http://www.jinnah-institute.org/images/stories/jinnah_minority_report.pdf; газета WRITENET, «Пакистан: положение религиозных меньшинств», май 2009 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b01856e2.html>.

²¹⁷ Как сообщают, около 20% индуистов в провинции Синд относятся к касте браминов и высшим кастам, а остальные 80% – к низким кастам, таким как мегвары, коли и бхилы; см. Институт им. Джинны, «Вопрос веры: доклад о положении религиозных меньшинств в Пакистане», 7 июня 2011 г., стр. 32-35, http://www.jinnah-institute.org/images/stories/jinnah_minority_report.pdf.

²¹⁸ Члены индуистской общины в Белуджистане, по сообщениям, провели ряд митингов, на которых осудили преследование индуистов с целью похищения. В 2011 г. местными властями были зарегистрированы 93 случая похищений, однако считают, что реальная цифра гораздо выше; см. Комиссия по правам человека Пакистана, «Состояние соблюдения прав человека в 2011 г.», 18 марта 2012 г., <http://www.hrcp-web.org/arhrcp.html>. Например, в декабре 2011 г. в провинции Синд были похищены адвокат и бизнесмен из индуистской общины; см. Комиссия США по международной свободе вероисповедания (USCIRF), «Ежегодный доклад за 2012 г. Страны, вызывающие особое беспокойство: Пакистан», 20 марта 2012 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4f71a674c.html>. Лаки Чанд Гарджи, уважаемый духовный лидер индуистов из г. Калат в провинции Белуджистан, по сообщениям, был похищен 21 декабря 2010 г. и до сих пор не найден; см. Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за июль-декабрь 2010 г. – Пакистан», 13 сентября 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e734c75b.html>; Институт им. Джинны, «Вопрос веры: доклад о положении религиозных меньшинств в Пакистане», 7 июня 2011 г., стр. 32-35, http://www.jinnah-institute.org/images/stories/jinnah_minority_report.pdf.

²¹⁹ См., например, Комиссия по правам человека Пакистана, «Состояние соблюдения прав человека в 2011 г.», 18 марта 2012 г., <http://www.hrcp-web.org/arhrcp.html>.

²²⁰ 23 августа 2010 г. члены индуистской общины провинции Синд были вынуждены выехать из своих домов после нападения, при котором три дома были сожжены. Сообщают, что после нападения мужчины-индуисты были арестованы по предположительно сфабрикованным обвинениям в богохульстве. По сообщениям, власти не предприняли никаких мер для защиты индуистской общины; см. Азиатская комиссия по правам человека, «Пакистан: индуистская община подверглась нападению и выселению по сфабрикованным обвинениям в богохульстве; в результате поджога домов один человек погиб», 25 августа 2010 г., <http://www.humanrights.asia/news/urgent-appeals/AHRC-UAC-119-2010>. В июне 2010 г. лидеры индуистской общины публично выразили протест в связи с нападением на храм Наниу Рам Ашрам в Мити, округ Тарпаркар, и другими аналогичными событиями; см. газета The Express Tribune, «Индуисты требуют расследования нападения на храм в Мити», 10 июня 2010 г., <http://tribune.com.pk/story/20101/hindus-demand-inquiry-into-attack-on-temple-in-mithi/>. Также в июне 2010 г. был разрушен индуистский храм, расположенный по соседству с Шамшан Гат в Равалпинди. Как сообщали, этот земельный участок был незаконно сдан местной администрацией в аренду частному лицу для коммерческой эксплуатации; см. Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за июль-декабрь 2010 г. – Пакистан», 13 сентября 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e734c75b.html>; Комиссия по правам человека Пакистана, «Состояние соблюдения прав человека в 2010 г.», апрель 2011 г., стр. 131, <http://www.hrcp-web.org/Publications/AR2010.pdf>.

²²¹ Как сообщалось, в августе 2010 г. община индуистов-мегваров в поселке Бхеемо Мал Мегвар (район Мирвах Горчани, г. Мирпур-Хас) подверглась нападению из-за спора о владении землей между мегварами и общиной мусульман-раджпутов. По имеющимся данным, нападение было спровоцировано обвинениями в богохульстве, выдвинутыми против одного из членов индуистской общины. Толпа, ведомая местными священниками, сожгла дома индуистов, избива женщин, детей и стариков и потребовала, чтобы они уехали из этого района. В результате этого нападения десятки женщин и детей получили серьезные травмы. Полиция не защитила имущество и жизнь меньшинства, поэтому пришлось вмешаться силам безопасности. Впоследствии правоохранительные органы переселили из этого района 100 индуистских семей. Община вернулась через три недели, как сообщалось – после урегулирования спора при посредничестве местных влиятельных деятелей. Кроме того, незаконные выселения индуистов в округе Тарпаркар провинции Синд преступными элементами, как утверждают, поддерживают местные чиновники; см. Комиссия по правам человека Пакистана, «Состояние соблюдения прав человека в 2010 г.», апрель 2011 г., стр. 133 и 373, <http://www.hrcp-web.org/Publications/AR2010.pdf>.

²²² В 2011 г. Комиссия по правам человека Пакистана сообщила о пяти новых делах о богохульстве, возбужденных против шести членов индуистской общины; см. Комиссия по правам человека Пакистана, «Состояние соблюдения прав человека в 2011 г.», 18 марта 2012 г., <http://www.hrcp-web.org/arhrcp.html>.

²²³ См., например, Комиссия США по международной свободе вероисповедания (USCIRF), «Ежегодный доклад за 2012 г. Страны, вызывающие особое беспокойство: Пакистан», 20 марта 2012 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4f71a674c.html>. Джагдиш Кумар, рабочий-индуист, в апреле 2008 г. был избит до смерти другими рабочими, утверждавшими, что он делал богохульственные замечания в адрес пророка Мухаммеда; см. Dawn, «Рабочего фабрики линчевали за богохульство», 9 апреля 2008 г., <http://archives.dawn.com/2008/04/09/top8.htm>. Вызванная полиция, по сообщениям, практически не вмешивалась и не защитила Кумара. Трое руководителей нападения были арестованы – не за убийство, а за несообщение о случае богохульства; см. новостной портал Asia News, «Убит за «богохульство»; теперь опасность угрожает его семье», 28 апреля 2008 г.,

Женщины из индуистской общины страдают от сексуального и гендерного насилия, широко распространенного по всей стране²²⁴. Женщины и девочки-индуистки, по сообщениям, становятся жертвами похищений мужчинами-мусульманами с целью принудительного обращения в ислам, особенно в провинции Синд. Такие похищения часто сопровождаются сексуальным насилием и могут приводить к принудительному браку жертвы с похитителем²²⁵. Даже в случаях подлинного обращения в ислам по-прежнему вызывает беспокойство проблема браков несовершеннолетних. По Указу 1961 г. о мусульманском семейном праве в Пакистане установленный законом минимальный возраст для вступления в брак составляет 16 лет для девушек и 18 лет для юношей. Полиция обязана определять возраст лиц, вступающих в брак, по жалобе родителей²²⁶. Сообщается, однако, что правоохранительные органы обычно неохотно регистрируют и расследуют обвинения в похищении, принудительном обращении в другую веру и принудительных браках²²⁷. Более того, членов индуистской общины, по сообщениям, часто заставляют не сообщать о случаях сексуального насилия и похищениях, угрожая им необоснованными обвинениями в совершении уголовных преступлений²²⁸.

- <http://www.asianews.it/index.php?l=en&art=12121&geo=2&size=A>. В 2009 г., по сообщениям, индуисты подверглись нападению в г. Умеркот из-за еще одного обвинения в богохульстве; см. информационное агентство IRIN, «Пакистан: индуистское меньшинство живет в постоянном растущем страхе», 6 января 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4d2c16f42.html>.
- ²²⁴ См., например, Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2010 г. – Пакистан», 8 апреля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4da56d9c8e.html>.
- ²²⁵ По данным Индуистского совета Карачи, ежемесячно происходит, по меньшей мере, 15-20 случаев похищения и принудительного обращения в ислам девочек-индуисток из Карачи, преимущественно в полиэтническом районе Лиари. Например, в феврале 2012 г. была похищена и принудительно обращена в ислам девочка из индуистской общины в округе Готки провинции Синд; см. Комиссия США по международной свободе вероисповедания (USCIRF), «Ежегодный доклад за 2012 г. Страны, вызывающие особое беспокойство: Пакистан», 20 марта 2012 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4f71a674c.html>; информационное агентство IRIN, «Пакистан: похищена и насильно отдана замуж за мусульманина», 27 февраля 2012 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4f4cce452.html>. См. тж. Комиссия по правам человека Пакистана, «Состояние соблюдения прав человека в 2011 г.», 18 марта 2012 г., <http://www.hrcp-web.org/arhrcp.html>; Новости Би-би-си, «Пакистанские индуисты боятся принудительного обращения девочек в ислам», 17 января 2012 г., <http://www.bbc.co.uk/news/world-asia-16599534>; Азиатская комиссия по правам человека, «Пакистан: суды были замешаны в принудительном обращении в ислам молодой женщины-индуистки», 11 ноября 2011 г., <http://www.humanrights.asia/news/ahrc-news/AHRC-STM-176-2011/>; Институт им. Джинны, «Вопрос веры: доклад о положении религиозных меньшинств в Пакистане», 7 июня 2011 г., стр. 50-57, http://www.jinnah-institute.org/images/stories/jinnah_minority_report.pdf. По данным Азиатской комиссии по правам человека, только в 2011 г. около 1800 женщин из христианской и индуистской общин были принудительно обращены в ислам разными методами, в том числе путем похищения и изнасилования; см. Азиатская комиссия по правам человека, «Положение в области прав человека в Пакистане в 2011 г.», декабрь 2011 г., http://www.humanrights.asia/resources/hrreport/2011/AHRC-SPR-008-2011/at_download/file. По данным пакистанской НПО «Общество защиты прав ребенка», за период с января 2008 г. по декабрь 2010 г. были похищены 23 ребенка из индуистской общины. Другие местные наблюдатели в сфере прав человека, однако, сообщают о гораздо большей распространенности похищений и оценивают число похищенных и принудительно обращенных девочек-индуисток в 20-25 ежемесячно; Азиатская комиссия по правам человека, «Пакистан: женщины из религиозных меньшинств – забытые жертвы раздробленного общества», 2 мая 2010 г., <http://www.humanrights.asia/news/ahrc-news/AHRC-ART-041-2010>.
- ²²⁶ См., например, Азиатская комиссия по правам человека, «Пакистан: узаконенная дискриминация в отношении религиозных меньшинств», 10 декабря 2010 г., <http://www.humanrights.asia/news/forwarded-news/AHRC-FAT-064-2010>.
- ²²⁷ См., например, Азиатская комиссия по правам человека, «Положение в области прав человека в Пакистане в 2011 г.», декабрь 2011 г., http://www.humanrights.asia/resources/hrreport/2011/AHRC-SPR-008-2011/at_download/file. 26 января 2011 г., к примеру, полиция, по сообщениям, отказалась регистрировать предварительный отчет в отношении предполагаемого похищения и изнасилования девочки-индуистки местным политиком. Члены джирги – племенного суда, заседание которого состоялось 9 февраля с ведома полиции, по сообщениям, попытались оказать давление на семью жертвы с целью заставить семью согласиться на брак с насильником и обращение их дочери в ислам. Предварительный отчет был зарегистрирован после приказа Высшего суда провинции Синд. Впоследствии, однако, семье пришлось отказаться от иска, потому что ей стали угрожать арестом по ложным обвинениям и смертью; см. Институт им. Джинны, «Вопрос веры: доклад о положении религиозных меньшинств в Пакистане», 7 июня 2011 г., стр. 57, http://www.jinnah-institute.org/images/stories/jinnah_minority_report.pdf. Сообщают также, что обвинения в похищении и изнасиловании тринадцатилетней девочки двумя юристами из организации, связанной с правящей ПНП, были сняты из-за давления со стороны этой партии и члена ассамблеи провинции Синд. В другом деле Высшему суду провинции Синд пришлось приказывать полиции зарегистрировать предварительный отчет касательно похищения 24 января 2010 г. влиятельным помещиком и группового изнасилования семнадцатилетней девушки-индуистки из Нагарпаркера. В результате были выдвинуты обвинения четырем лицам, но по состоянию на конец 2010 г. ни одного ареста произведено не было; см. Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2010 г. – Пакистан», 8 апреля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4da56d9c8e.html>.
- ²²⁸ Факты принудительного обращения девочек-индуисток в ислам часто замалчиваются из страха возмездия; см. Азиатская комиссия по правам человека, «Положение в области прав человека в Пакистане в 2011 г.», декабрь 2011 г., http://www.humanrights.asia/resources/hrreport/2011/AHRC-SPR-008-2011/at_download/file. Например, 71 индуистская семья была вынуждена уехать из своей деревни в знак протеста против похищения, принудительного обращения в ислам и брака пятнадцатилетней девочки-индуистки с влиятельным мусульманином; см. Азиатская комиссия по правам человека, «Пакистан: женщины из религиозных меньшинств – забытые жертвы раздробленного общества», 2 мая 2010 г., <http://www.humanrights.asia/news/ahrc-news/AHRC-ART-041-2010>. Похитители, по сообщениям, угрожали общине, требуя не сообщать о происшествии и не обращаться в суд, иначе похищения девочек продолжатся. В марте 2010 г. семья семнадцатилетней девочки-индуистки, которая была похищена тремя влиятельными мусульманами-братьями и изнасилована

Сообщают также, что в делах о похищениях суды редко принимают решение об опеке в пользу семьи девушки, часто из-за давления и влияния со стороны местных мусульманских общин и религиозных деятелей²²⁹. Среди других форм гендерного насилия, которому подвергаются женщины-индуистки, – убийства во имя чести («каро кари») ²³⁰.

Согласно сообщениям, более 1,8 млн. человек заняты кабальным трудом в сельском хозяйстве и в кирпичной, стеклянной, ковровой и рыбной отраслях, преимущественно в провинциях Синд и Пенджаб²³¹. Значительную долю закабаленных рабочих в Пакистане составляют индуисты из низших каст, как то мегвары, коли и бхилы²³². Хотя рабство и кабальный труд запрещены²³³, власти, как сообщается, не обеспечивают надлежащую защиту и

одним из них, по сообщениям, подверглась давлению на предмет согласия на обращение в ислам и брак с насильником. Давление со стороны местных членов правящей партии и землевладельцев, как сообщали, привело к последующему аресту отца жертвы по сомнительным обвинениям; см. Азиатская комиссия по правам человека, «Пакистан: члены джирги велели девочке-индуистке выйти замуж за ее предполагаемого насильника, а полиция и суды ничего не делают», 19 марта 2010 г., <http://www.humanrights.asia/news/urgent-appeals/AHRC-UAC-027-2010>. В декабре 2009 г. пятнадцатилетняя девочка из индуистской общины была похищена соседом и принудительно обращена в ислам местным медресе. Как сообщалось, полиция отказалась возбудить дело против соседа и медресе на том основании, что вопросы обращения в другую веру не входят в сферу ее компетенции; см. Азиатская комиссия по правам человека, «Пакистан: девочка-индуистка похищена и насильственно обращена в ислам местным медресе, а полиция отказалась принимать меру», 22 апреля 2010 г., <http://www.humanrights.asia/news/urgent-appeals/AHRC-UAC-051-2010>. См. тж. информационное агентство IRIN, «Пакистан: индуистское меньшинство живет в постоянно растущем страхе», 6 января 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4d2c16f42.html>; Азиатская комиссия по правам человека, «Пакистан: узаконенная дискриминация в отношении религиозных меньшинств», 10 декабря 2010 г., <http://www.humanrights.asia/news/forwarded-news/AHRC-FAT-064-2010>; Азиатская комиссия по правам человека, «Пакистан: девочка-индуистка похищена помещиком и насильственно обращена в ислам; власти вмешиваться отказались», 17 апреля 2010 г., <http://www.humanrights.asia/news/urgent-appeals/AHRC-UAC-047-2010>.

²²⁹ Кроме того, сообщают, что суды часто допускают последующий брак с мусульманином в случаях, когда жертва уже замужем; см. Азиатская комиссия по правам человека, «Положение в области прав человека в Пакистане в 2011 г.», декабрь 2011 г., http://www.humanrights.asia/resources/hrreport/2011/AHRC-SPR-008-2011/at_download/file. В апреле 2011 г., например, молодая мать двоих детей из индуистской общины была похищена, пока мужа не было дома. Высший суд провинции Синд отказался выдать приказ о доставке подозреваемого в суд на том основании, что жертва приняла ислам, выйдя замуж за мусульманина; см. Азиатская комиссия по правам человека, «Пакистан: суды были замешаны в принудительном обращении в ислам молодой женщины-индуистки», 11 ноября 2011 г., <http://www.humanrights.asia/news/ahrc-news/AHRC-STM-176-2011>. В другом известном случае судья зарегистрировал заявление двенадцатилетней девочки о том, что она добровольно приняла ислам, несмотря на возражения юриста ее семьи о том, что она еще несовершеннолетняя; см. Комиссия по правам человека Пакистана, «Состояние соблюдения прав человека в 2010 г.», апрель 2011 г., стр. 137-138, <http://www.hrcp-web.org/Publications/AR2010.pdf>.

²³⁰ Термин «каро кари» на языке синдхи означает буквально «позорящий мужчина – позорящая женщина» (которые навлекли позор на семью или клан); см. Фонд Аураат, «Годовой отчет за январь-декабрь 2010 г. Насилие в отношении женщин в Пакистане. Качественный обзор статистики за 2010 г.», июнь 2011 г., <http://www.af.org.pk/PDF/VAW%20Reports%20AND%20PR/Annual%20Report%202010%20-%20VAW.pdf>. «Каро кари» – традиционный, феодальный обычай, сохраняющийся сегодня: если выясняется, что пара состоит во внебрачной связи – или, что часто бывает, просто подозревается в этом – то члены семьи убивают ее. В 2011 г. минимум две жертвы убийств во имя чести из 943 были индуистами; см. Комиссия по правам человека Пакистана, «Состояние соблюдения прав человека в 2011 г.», 18 марта 2012 г., <http://www.hrcp-web.org/ahrhrcp.html>; Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2010 г. – Пакистан», 8 апреля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4da56d9c8e.html>. Азиатская комиссия по правам человека, хотя и не приводит разбивку по религиозным группам, сообщает, что ежегодно в стране становятся жертвами убийств во имя чести более 1000 женщин и девочек; см. Азиатская комиссия по правам человека, «Положение в области прав человека в Пакистане в 2011 г.», декабрь 2011 г., http://www.humanrights.asia/resources/hrreport/2011/AHRC-SPR-008-2011/at_download/file. Фонд Аураат сообщил, что 266 из 557 жертв убийств во имя «чести» в Пакистане в 2010 г. были из провинции Синд; см. Фонд Аураат, «Годовой отчет за январь-декабрь 2010 г. Насилие в отношении женщин в Пакистане. Качественный обзор статистики за 2010 г.», июнь 2011 г., <http://www.af.org.pk/PDF/VAW%20Reports%20AND%20PR/Annual%20Report%202010%20-%20VAW.pdf>. Сообщают, что за первые четыре месяца 2011 г. в провинции Синд было зарегистрировано минимум семь случаев убийств во имя чести, в результате которых были убиты шестеро женщин и пятеро мужчин. К маю 2011 г. шесть дел были зарегистрированы в полиции; см. Азиатская комиссия по правам человека, «Пакистан: за первые четыре месяца 2011 г. в провинции Синд во имя чести убито 11 человек», 12 мая 2011 г., <http://www.humanrights.asia/news/ahrc-news/AHRC-ART-029-2011>.

²³¹ По оценкам Азиатского банка развития; см. Государственный департамент США, «Доклад о торговле людьми за 2011 г. – Пакистан», 27 июня 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e12ee5626.html>. См. тж. правозащитная организация «Фридом Хаус» (Freedom House), «Состояние соблюдения прав рабочих в мире – Пакистан», 31 августа 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4d4fc7f71e.html>.

²³² См., например, Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за июль-декабрь 2010 г. – Пакистан», 13 сентября 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e734c75b.html>; Институт им. Джинны, «Вопрос веры: доклад о положении религиозных меньшинств в Пакистане», 7 июня 2011 г., http://www.jinnah-institute.org/images/stories/jinnah_minority_report.pdf; Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за 2010 г. – Пакистан», 17 ноября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4cf2d07550.html>.

²³³ Статья 11 Конституции. Закон 1992 г. о ликвидации системы кабального труда запрещает кабальный труд, предусматривает за причастность к нему такие наказания, как лишение свободы на срок от двух до пяти лет, штраф или оба эти наказания, а также аннулирует все существующие долги и запрещает подавать иски о взыскании таковых. См. Закон о ликвидации системы кабального труда, 11 марта 1992 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e2d81c02.html>; и Правила ликвидации системы кабального труда, 20 июля 1995 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e2d82252.html>. См. тж. Государственный департамент

компенсацию²³⁴. Долговая кабала, особенно в сельском хозяйстве и производстве кирпича, по сообщениям, до сих пор носит системный характер в Синде и Пенджабе, несмотря на то, что по приказам судов за 2011 г. освобождено более 3400 закабаленных работников²³⁵. Свобода передвижения закабаленных работников существенно ограничена; как сообщается, во многих случаях вооруженные охранники не дают им уйти или искать работу в другом месте, либо их семьи держат в заложниках²³⁶.

Как и другие религиозные меньшинства, индуисты подвергаются дискриминации при поступлении в высшие учебные заведения. Кроме того, как сообщается, учебники для государственных школ содержат пренебрежительные замечания о группах религиозных меньшинств, особенно об индуистах, и религиозная нетерпимость в системе образования по-прежнему широко распространена²³⁷. Правительство предприняло определенные усилия для пересмотра учебных программ для государственных школ с целью устранить исламскую окрашенность в изложении светских предметов, и в некоторых случаях в качестве альтернативы занятиям по исламоведению предлагается этика²³⁸. Хотя официальных ограничений на изображение религиозных символов нет, имеются сообщения о том, что индуисты сталкиваются с трудностями при ввозе религиозной литературы из Индии²³⁹. Кроме того, члены индуистской общины, перемещенные в результате сильных наводнений в 2010 г., подвергались дискриминации при доступе к гуманитарной помощи, в том числе при распределении продуктов питания²⁴⁰. Согласно сообщениям, индуистам из «касты неприкасаемых» (далитам), пострадавшим от наводнений в августе 2011 г., было отказано в

США, «Доклад о торговле людьми за 2011 г. – Пакистан», 27 июня 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e12ee5626.html>; Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2010 г. – Пакистан», 8 апреля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4da56d9c8e.html>. Факты законного осуждения не зафиксированы.

²³⁴ Например, в ноябре 2010 г. сельскохозяйственный рабочий-индуист из низшей касты умер от ожогов, полученных в результате пыток огнем, которым его подвергал работодатель, предположительно для того, чтобы выбить признание в краже хлопка. Сообщают, что на конец 2010 г. вышеупомянутый работодатель, местный помещик с большими связями, не был арестован; см. Институт им. Джинны, «Вопрос веры: доклад о положении религиозных меньшинств в Пакистане», 7 июня 2011 г., стр. 33, http://www.jinnah-institute.org/images/stories/jinnah_minority_report.pdf; Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2010 г. – Пакистан», 8 апреля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4da56d9c8e.html>. Сообщалось, что в 2009-2010 гг. полиция провинции Синд освободила более 1500 закабаленных работников, большинство из которых – индуисты; см. Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за 2010 г. – Пакистан», 17 ноября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4cf2d07550.html>. В феврале 2010 г. тысячи крестьян из провинции Синд приняли участие в двухнедельном марше, требуя внести изменения в Закон 1950 г. об аренде в провинции Синд, который позволяет землевладельцам забирать значительную часть урожая арендаторов в счет оплаты ссуд и соответствующих процентов, вследствие чего, как сообщают, крестьяне находятся в состоянии постоянной задолженности, похожей на кабальный труд; см. Международная конфедерация профсоюзов, «Годовой обзор нарушений прав профсоюзов за 2010 г. – Пакистан», 9 июня 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c4fec61c.html>.

²³⁵ См. Комиссия по правам человека Пакистана, «Состояние соблюдения прав человека в 2011 г.», 18 марта 2012 г., <http://www.hrcp-web.org/arhrcp.html>.

²³⁶ См. Комиссия по правам человека Пакистана, «Состояние соблюдения прав человека в 2011 г.», 18 марта 2012 г., <http://www.hrcp-web.org/arhrcp.html>.

²³⁷ По международному праву в области прав человека государства обязаны соблюдать свободу вероисповедания или убеждений, а также защищать такую свободу от неправомерного вмешательства третьих лиц. В контексте образования государства обязаны искоренять религиозные стереотипы и предрассудки; см. Совет ООН по правам человека, Доклад Специального докладчика по вопросу о свободе религии или убеждений Хайнера Билефельдта, A/HRC/16/53, 15 декабря 2010 г., пп. 27-40, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4dd3938c597.html>. См. тж. статью 5(3) Резолюции 36/55 Генеральной Ассамблеи ООН «Декларация о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений», A/RES/36/55, 25 ноября 1981 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3b00f02e40.html>.

²³⁸ По имеющимся сведениям, верования индуистов протиставляются исламу в отрицательном ключе; см., например, Комиссия США по международной свободе вероисповедания (USCIRF), «Ежегодный доклад за 2012 г. Страны, вызывающие особое беспокойство: Пакистан», 20 марта 2012 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4f71a674c.html>; Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за июль-декабрь 2010 г. – Пакистан», 13 сентября 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e734c75b.html>.

²³⁹ Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за июль-декабрь 2010 г. – Пакистан», 13 сентября 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e734c75b.html>.

²⁴⁰ Чиновники округа Суккур сообщили, что сикхов и индуистов отталкивали от пунктов распределения продовольствия. В Карачи почти 600 индуистов, пострадавших от наводнения, организовали протест против выдачи говядины – мяса, которое их религия запрещает им потреблять; см. Комиссия по правам человека Пакистана, «Состояние соблюдения прав человека в 2010 г.», апрель 2011 г., стр. 137-138, <http://www.hrcp-web.org/Publications/AR2010.pdf>; информационное агентство IRIN, «Пакистан: меньшинства проверяют беспристрастность помощи», 8 сентября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c8df239c.html>.

гуманитарной помощи и даже в проживании в лагерях для пострадавших в силу их «неприкасаемости»²⁴¹.

Учитывая отсутствие кодификации личных законов некоторых религиозных меньшинств, в том числе индуистов, семейные вопросы, как то брак, развод и наследование, регулируются фактически обычным правом²⁴². Как такового, механизма регистрации браков индуистов на данный момент нет. Это влечет за собой особенно пагубные последствия для женщин-индуисток, которые в отсутствие доказательств действительного брака не могут получить паспорт и часто сталкиваются с трудностями в брачно-семейных вопросах и вопросах наследования, операциях с недвижимостью, голосовании и доступе к медицинскому обслуживанию²⁴³.

В свете вышеизложенного УВКБ ООН считает, что члены индуистской общины, в том числе жертвы кабального труда, принудительного обращения в другую веру и насильственного брака, а также признанные нарушающими общественные нравы, могут, в зависимости от конкретных обстоятельств дела, нуждаться в международной защите как беженцы ввиду своего вероисповедания²⁴⁴ либо принадлежности к определенной социальной группе²⁴⁵.

4. Сикхи

По данным Министерства по делам меньшинств, в настоящее время в Пакистане проживает приблизительно 30 тыс. сикхов²⁴⁶, преимущественно в округе Пешавар провинции Хайбер-Пахтунхва (ранее известной как Северо-западная пограничная провинция) и нескольких

²⁴¹ Президент Зардари, по сообщениям, потребовал от правительства провинции Синд отчета по этим утверждениям; см. газета The Express Tribune, «Помощь пострадавшим от наводнения меньшинствам: Зардари требует отчета от провинции Синд по фактам дискриминации», 24 сентября 2011 г., <http://tribune.com.pk/story/259337/flood-relief-for-minorities-zardari-seeks-report-from-sindh-over-discrimination/>. См. тж. Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за июль-декабрь 2010 г. – Пакистан», 13 сентября 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e734c75b.html>; газета The Express Tribune, «Меньшинства «платят больше»: дожди для всех, помощь для некоторых», 14 сентября 2011 г., <http://tribune.com.pk/story/252029/minorities-pay-extra-rains-for-all-relief-for-some/>.

²⁴² В соответствии с Конституцией Пакистана все общины имеют право следовать собственным «личным законам». См., например, статью 227 Конституции Исламской Республики Пакистан (с изменениями по состоянию на 31 июля 2004 г. включительно), 10 апреля 1973 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/47558c422.html>.

²⁴³ В конце 2010 г. в Национальную ассамблею был подан проект Закона о защите меньшинств, направленный на обеспечение соблюдения семейного права индуистов, сикхов и бахаи. Закон не был принят из-за отсутствия интереса со стороны официальных органов; см. Комиссия по правам человека Пакистана, «Состояние соблюдения прав человека в 2011 г.», 18 марта 2012 г., <http://www.hrcp-web.org/arhrcp.html>; Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за июль-декабрь 2010 г. – Пакистан», 13 сентября 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e734c75b.html>. Для дальнейшего анализа личных законов религиозных меньшинств Пакистана см. Национальная комиссия Пакистана по положению женщин, «Влияние семейного законодательства на права разведенных женщин в Пакистане», без даты (дата доступа – 20 октября 2011 г.), http://www.ncsw.gov.pk/apanel/upload_file/Impact_Family_Laws.pdf; Национальная комиссия Пакистана по положению женщин, «Права женщин на наследование и их реализация», без даты (дата доступа – 20 октября 2011 г.), http://www.ncsw.gov.pk/apanel/upload_file/Right_of_Inheritance.pdf.

²⁴⁴ Принудительное обращение в другую религию является серьезным нарушением основоположного права человека на свободу мысли, совести и вероисповедания и, как правило, приравнивается к преследованию. Тем не менее, заявителю понадобится предоставить доказательства субъективных опасений того, что обращение в другую веру носит для него характер преследования. В целом такое заявление будет обоснованным в том случае, если человек уже придерживается других религиозных убеждений или принял решение не быть связанным с каким-либо религиозным направлением или общиной; УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 6: Заявления о предоставлении статуса беженца по религиозным мотивам в соответствии со статьей 1A(2) Конвенции 1951 г. и/или Протоколом 1967 г., касающихся статуса беженцев. HCR/GIP/04/06, 28 апреля 2004 г., п. 20, <http://www.refworld.org.ru/docid/51fa4d037.html>.

²⁴⁵ Сексуальное и гендерное насилие может составлять преследования, особенно если государство не желает или не может обеспечить эффективную защиту. Дополнительные указания см. в документах УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 1: Преследование по гендерному признаку в контексте статьи 1A(2) Конвенции 1951 г. о статусе беженцев и/или Протокола к ней 1967 г., HCR/GIP/02/01, 7 мая 2002 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/4714a6e22.html> и УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 2: Принадлежность к определенной социальной группе в контексте статьи 1A(2) Конвенции 1951 г. о статусе беженцев и/или Протокола к ней 1967 г., HCR/GIP/02/02, 7 мая 2002 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/4714a76b2.html>. Как указал Комитет ООН против пыток, не проявление государством надлежащего усердия в форме вмешательства для целей пресечения гендерного насилия (включая изнасилование, бытовое насилие и торговлю людьми), наказания виновных и восстановления прав жертв, поощряет и допускает безнаказанное совершение таких действий негосударственными субъектами. Безразличие или бездействие государства является одной из форм поощрения и (или) де-факто разрешения; см. Комитет ООН против пыток, Замечание общего порядка № 2: Имплементация статьи 2 государствами-участниками, CAT/C/GC/2, 24 января 2008 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/47ac78ce2.html>.

²⁴⁶ Источник: Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за июль-декабрь 2010 г. – Пакистан», 13 сентября 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e734c75b.html>.

агентствах (племенных округах) Федерально управляемых племенных территорий (ФУПТ)²⁴⁷. Растущее влияние и контроль со стороны групп, действующих согласованно с афганским «Талибаном»²⁴⁸, в ФУПТ и смежных районах провинции Хайбер-Пахтунхва с 2004 г. особенно затрагивают коренные сикхские общины и членов других религиозных меньшинств²⁴⁹. По сообщениям, сикхи подвергаются притеснениям, похищениям с целью выкупа и убийствам от рук боевиков на северо-западе страны, а государственные органы, как сообщается, не могут или не желают обеспечить эффективную защиту²⁵⁰. Кроме того, как сообщается, в районах, контролируемых «Талибаном», сикхов заставляют платить «джизью» – подать, взимаемую с немусульман, живущих в мусульманских государствах²⁵¹.

С 2009 г. растущее давление со стороны «Талибана», наряду с атмосферой незащищенности, создаваемой постоянными военными ударами по боевикам в ФУПТ, вынудило тысячи людей, включая сотни сикхских семей, бежать в другие районы страны²⁵². Некоторые из этих семей с тех пор вернулись в районы происхождения, однако многие внутренне перемещенные лица все еще боятся возвращаться в спорные районы на северо-западе страны, учитывая неослабевающую способность боевиков наносить удары по гражданскому населению и

²⁴⁷ См., например, Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за июль-декабрь 2010 г. – Пакистан», 13 сентября 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e734c75b.html>, Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за 2010 г. – Пакистан», 17 ноября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4cf2d07550.html>; Международная группа по правам меньшинств, «Религиозные меньшинства становятся мишенью все более активной деятельности националистических и экстремистских групп в Южной Азии – новый доклад», 1 июля 2010 г., <http://www.minorityrights.org/10073/press-releases/religious-minorities-targeted-by-rise-in-nationalist-and-extremist-groups-in-south-asia-new-report.html>; газета WRITENET, «Пакистан: положение религиозных меньшинств», май 2009 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b01856e2.html>.

²⁴⁸ Далее собирательно – «Талибан».

²⁴⁹ См., например, «Международная амнистия» (Amnesty International), «Словно ад низвергнулся на меня: кризис в сфере прав человека на северо-западе Пакистана», 10 июня 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c108a552.html>; Международная группа по правам меньшинств, «Пакистан: меньшинства на северо-западе подвергаются риску», 11 августа 2009 г., стр. 5, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4a8538702.html>; газета WRITENET, «Пакистан: положение религиозных меньшинств», май 2009 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b01856e2.html>.

²⁵⁰ См., например, Комиссия США по международной свободе вероисповедания (USCIRF), «Ежегодный доклад за 2012 г. Страны, вызывающие особое беспокойство: Пакистан», 20 марта 2012 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4f71a674c.html>; Азиатская комиссия по правам человека, «Положение в области прав человека в Пакистане в 2011 г.», декабрь 2011 г., http://www.humanrights.asia/resources/hrreport/2011/AHRC-SPR-008-2011/at_download/file. Резкий рост числа похищений членов религиозных меньшинств, в том числе сикхов, с целью выкупа зарегистрирован в Пешаваре, столице провинции Хайбер-Пахтунхва; см. Channel 4, «Семья призывает освободить сикха, похищенного в Пакистане», 26 февраля 2010 г., <http://www.channel4.com/news/articles/uk/family+appeals+for+sikh+kidnapped+in+pakistan/3563957.html>. В январе 2010 г. в агентстве Оракзай (ФУПТ) боевики похитили троих сикхов и потребовали за них выкуп в размере 30 млн. рупий. По некоторым сообщениям, боевики убили одного из них, Джасपालа Сингха, 21 февраля 2010 г., поскольку выкуп не был уплачен в срок. Двоих похищенных, по сообщениям, освободили силы безопасности; см. Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за июль-декабрь 2010 г. – Пакистан», 13 сентября 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e734c75b.html>. См. тж. газета The Economic Times, «В Пакистане трое сикхов обезглавлены «Талибаном», 22 февраля 2010 г., http://articles.economictimes.indiatimes.com/2010-02-22/news/28419930_1_aurakzai-agency-taliban-jizya-or-religious-tax; Новости Би-би-си, «Похищенный в Пакистане сикх обезглавлен в агентстве Хайбер», 22 февраля 2010 г., http://news.bbc.co.uk/2/hi/south_asia/8527614.stm.

²⁵¹ Сообщают, например, что сикхской общине в агентстве Оракзай (ФУПТ) пришлось заплатить боевикам в обмен на безопасность джизью в размере шесть млн. рупий; см. Dawn, «Охваченные ужасом сикхи требуют компенсации», 6 февраля 2011 г., <http://www.dawn.com/2011/02/07/terror-hit-sikhs-seek-compensation.html>. См. тж. Международная группа по правам меньшинств, «Положение меньшинств и коренных народов мира, 2010 г. – Пакистан», 1 июля 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c33310cc.html>; «Международная амнистия» (Amnesty International), Доклад Amnesty International 2010 – Пакистан, 28 мая 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c03a80cc.html>.

²⁵² См., например, Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за июль-декабрь 2010 г. – Пакистан», 13 сентября 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e734c75b.html>; Комиссия по правам человека Пакистана, «Состояние соблюдения прав человека в 2010 г.», апрель 2011 г., <http://www.hrcp-web.org/Publications/AR2010.pdf>; Международная группа по правам меньшинств, «Религиозные меньшинства становятся мишенью все более активной деятельности националистических и экстремистских групп в Южной Азии – новый доклад», 1 июля 2010 г., <http://www.minorityrights.org/10073/press-releases/religious-minorities-targeted-by-rise-in-nationalist-and-extremist-groups-in-south-asia-new-report.html>. Большинство их, по сообщениям, переехало в Пешавар и дальше на восток, в города провинции Пенджаб; см. Новости Би-би-си, «Похищенный в Пакистане сикх обезглавлен в агентстве Хайбер», 22 февраля 2010 г., http://news.bbc.co.uk/2/hi/south_asia/8527614.stm; газета The Economic Times, «В Пакистане трое сикхов обезглавлены «Талибаном», 22 февраля 2010 г., http://articles.economictimes.indiatimes.com/2010-02-22/news/28419930_1_aurakzai-agency-taliban-jizya-or-religious-tax.

военнослужащим²⁵³. Утрата имущества или источников существования в районе происхождения, по сообщениям, также приводит к нежеланию возвращаться²⁵⁴.

По данным Комиссии по правам человека Пакистана, нападения на религиозные меньшинства, в том числе на сикхов, как представляется, усиливаются²⁵⁵. Кроме того, члены сикхской общины, по сообщениям, продолжают подвергаться дискриминации, в том числе в контексте занятости на высших должностях в государственном секторе, включая вооруженные силы²⁵⁶, а также в контексте допуска к высшему образованию²⁵⁷. Поступают также сообщения о дискриминации в получении гуманитарной помощи в отношении членов религиозных меньшинств, в том числе сикхов, перемещенных из-за наводнений 2010 г.²⁵⁸

Как и в отношении индуистов и других религиозных меньшинств, на данный момент механизма регистрации браков между сикхами не существует. Это влечет за собой особенно пагубные последствия для сикхских женщин, которые в отсутствие доказательств действительного брака не могут получить паспорт и часто сталкиваются с трудностями в брачно-семейных вопросах и вопросах наследования, операциях с недвижимостью, голосовании и доступе к медицинскому обслуживанию²⁵⁹. Сообщают и о незаконной экспроприации сикхских религиозных объектов, иногда в целях коммерческого использования²⁶⁰.

В свете вышеизложенного УВКБ ООН считает, что члены сикхской общины, особенно в районах, где активно действуют группы, связанные с «Галибаном», могут, в зависимости от конкретных обстоятельств дела, нуждаться в международной защите как беженцы ввиду своего вероисповедания²⁶¹.

²⁵³ См., например, Комиссия США по международной свободе вероисповедания (USCIRF), «Ежегодный доклад за 2012 г. Страны, вызывающие особое беспокойство: Пакистан», 20 марта 2012 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4f71a674c.html>;

²⁵⁴ Сикхская община в агентстве Оракзай (ФУПТ), по сообщениям, потребовала компенсацию за убытки, которые она понесла во время антитеррористических операций против боевиков. Как сообщают, боевики разрушили минимум 26 домов, 18 магазинов и ряд фабрик, принадлежавших вышеупомянутой общине; см. Dawn, «Охваченные ужасом сикхи требуют компенсацию», 6 февраля 2011 г., <http://www.dawn.com/2011/02/07/terror-hit-sikhs-seek-compensation.html>.

²⁵⁵ Комиссия по правам человека Пакистана, «Состояние соблюдения прав человека в 2011 г.», 18 марта 2012 г., <http://www.hrcp-web.org/arhrcp.html>.

²⁵⁶ См., например, газета WRITENET, «Пакистан: положение религиозных меньшинств», май 2009 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b01856e2.html>.

²⁵⁷ Члены сикхской общины, по сообщениям, сталкиваются с препятствиями при поступлении в колледжи и университеты, так как они обязаны получить свидетельство о разрешении в Попечительском совете по собственности эвакуированных лиц, а этот процесс, как утверждают, длительный, поэтому у сикхов пропадает желание получить высшее образование; см. Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за июль-декабрь 2010 г. – Пакистан», 13 сентября 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e734c75b.html>.

²⁵⁸ См., например, Атиф Малик, «Отказ в гуманитарной помощи после наводнения членам ахмадийской мусульманской общины в Пакистане», Health and Human Rights: An International Journal [онлайн], т. 13 № 1, 13 июля 2011 г., http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Full_report_160.pdf; Комиссия по правам человека Пакистана, «Состояние соблюдения прав человека в 2010 г.», апрель 2011 г., <http://www.hrcp-web.org/Publications/AR2010.pdf>; информационное агентство IRIN, «Пакистан: меньшинства проверяют беспристрастность помощи», 8 сентября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c8df239c.html>.

²⁵⁹ Согласно Конституции Пакистана, все общины имеют право следовать своим личным законам. Учитывая отсутствие кодификации личных законов некоторых религиозных меньшинств, семейные вопросы, как то брак, развод и наследование, регулируются фактически обычным правом. В конце 2010 г. в Национальную ассамблею был подан проект Закона о защите меньшинств, направленный на обеспечение соблюдения семейного права индуистов, сикхов и бахаи. Закон не был принят из-за отсутствия интереса со стороны официальных органов; см. Комиссия по правам человека Пакистана, «Состояние соблюдения прав человека в 2011 г.», 18 марта 2012 г., <http://www.hrcp-web.org/arhrcp.html>; Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за июль-декабрь 2010 г. – Пакистан», 13 сентября 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e734c75b.html>. Вместе с тем, федеральное правительство, по сообщениям, дало указание Национальному управлению баз данных и регистрации регистрировать браки между сикхами; см. Комиссия США по международной свободе вероисповедания (USCIRF), «Ежегодный доклад за 2012 г. Страны, вызывающие особое беспокойство: Пакистан», 20 марта 2012 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4f71a674c.html>.

²⁶⁰ 24 марта 2011 г. в Лахоре (провинция Пенджаб) члены сикхской общины устроили акцию протеста против администрации Попечительного совета по собственности эвакуированных лиц в связи с тем, что она, как утверждалось, не остановила строительство торгового центра на земельном участке гурдвары Диван-Хана; см. новостной портал Pakistan Hindu Post, «Сикхи протестуют против строительства торгового центра на земле гурдвары в Пакистане», 24 марта 2011 г., <http://pakistanhindupost.blogspot.com/2011/03/sikhs-protest-against-plaza.html>. Гурдвары – это сикхские храмы или культовые сооружения. См. тж. Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за июль-декабрь 2010 г. – Пакистан», 13 сентября 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e734c75b.html>. Следует отметить, что продажа земель гурдвар запрещена разделом 138 Закона 1925 г. о сикхских гурдварах, http://www.mha.nic.in/pdfs/Sikh_Gurdwara_Act1925.pdf.

²⁶¹ Дальнейшие указания в отношении ходатайств о предоставлении убежища по религиозным мотивам приведены в документе УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 6: Заявления о предоставлении статуса беженца по религиозным

5. Бахаи

Число последователей веры бахаи, которые официально считаются немусульманским религиозным меньшинством²⁶², в Пакистане на данный момент составляет около 30 тыс. человек Бахаи проживают преимущественно в Карачи и Лахоре²⁶³. Хотя конституционные гарантии невмешательства в управление религиозными учреждениями в целом соблюдаются²⁶⁴, наблюдатели отмечают, что членам общины бахаи, как и ахмадийцам, окружные органы власти постоянно отказывают в разрешении на строительство культовых сооружений, заявляя, что такие меры необходимы для обеспечения общественного порядка²⁶⁵.

Как и другим религиозным меньшинствам в Пакистане, таким как индуисты и сикхи, членам общины бахаи не предоставлена возможность регистрировать свои браки²⁶⁶. Отсутствие механизма регистрации брака может иметь серьезные последствия для женщин-бахаи в плане получения паспорта или осуществления других гражданских прав²⁶⁷, а также влияет на возможности обращения в суд по брачно-семейным спорам²⁶⁸.

В свете вышеизложенного УВКБ ООН считает, что члены общины бахаи могут, в зависимости от конкретных обстоятельств дела, нуждаться в международной защите как беженцы ввиду своего вероисповедания²⁶⁹.

6. Шииты

Будучи самым многочисленным мусульманским меньшинством в Пакистане²⁷⁰, шииты являются мишенью жестоких нападений групп суннитских фундаменталистов по всей стране²⁷¹. Межконфессиональное насилие между мусульманами-суннитами (деобанди) и

-
- мотивам в соответствии со статьей 1А(2) Конвенции 1951 г. и/или Протоколом 1967 г., касающихся статуса беженцев. HCR/GIP/04/06, 28 апреля 2004 г., пп. 17-19, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4090f9794.html>.
- ²⁶² Бахаи определены как «немусульмане» статьей 260(3)(b) Конституции Исламской Республики Пакистан (с изменениями по состоянию на 31 июля 2004 г. включительно), 10 апреля 1973 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/47558c422.html>. По данным некоторых источников, бахаи подвергаются притеснениям со стороны традиционных мусульман из-за идеологических расхождений. Бахаи считают, что их основатель – самый последний в ряду посланников Божьих, в отличие от традиционных мусульман, которые считают, что последним и величайшим из пророков был Мухаммед; см. газета WRITENET, «Пакистан: положение религиозных меньшинств», май 2009 г., стр. 32-33, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b01856e2.html>.
- ²⁶³ Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за июль-декабрь 2010 г. – Пакистан», 13 сентября 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e734c75b.html>. См. тж. газета WRITENET, «Пакистан: положение религиозных меньшинств», май 2009 г., стр. 2 и 32, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4b01856e2.html>.
- ²⁶⁴ Статья 20 Конституции Исламской Республики Пакистан (с изменениями по состоянию на 31 июля 2004 г. включительно), 10 апреля 1973 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/47558c422.html>.
- ²⁶⁵ Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за июль-декабрь 2010 г. – Пакистан», 13 сентября 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e734c75b.html>.
- ²⁶⁶ Согласно Конституции Пакистана, все общины имеют право следовать своим личным законам. Учитывая отсутствие кодификации личных законов некоторых религиозных меньшинств, семейные вопросы, как то брак, развод и наследование, регулируются фактически обычным правом. В конце 2010 г. в Национальную ассамблею был подан проект Закона о защите меньшинств, направленный на обеспечение соблюдения семейного права индуистов, сикхов и бахаи. Закон не был принят из-за отсутствия интереса со стороны официальных органов; см. Комиссия по правам человека Пакистана, «Состояние соблюдения прав человека в 2011 г.», 18 марта 2012 г., <http://www.hrcp-web.org/arhrcp.html>; Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за июль-декабрь 2010 г. – Пакистан», 13 сентября 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e734c75b.html>.
- ²⁶⁷ Сообщают, однако, что бахаи могут зарегистрировать брак на основании индивидуального обращения в суд; см. Комиссия по правам человека Пакистана, «Состояние соблюдения прав человека в 2010 г.», апрель 2011 г., стр. 136, <http://www.hrcp-web.org/Publications/AR2010.pdf>.
- ²⁶⁸ Комиссия по правам человека Пакистана, «Состояние соблюдения прав человека в 2010 г.», апрель 2011 г., стр. 136, <http://www.hrcp-web.org/Publications/AR2010.pdf>.
- ²⁶⁹ Дальнейшие указания в отношении ходатайств о предоставлении убежища по религиозным мотивам приведены в документе УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 6: Заявления о предоставлении статуса беженца по религиозным мотивам в соответствии со статьей 1А(2) Конвенции 1951 г. и/или Протоколом 1967 г., касающихся статуса беженцев. HCR/GIP/04/06, 28 апреля 2004 г., пп. 17-19, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4090f9794.html>.
- ²⁷⁰ По сообщениям, шииты составляют 25% мусульманского населения, которое, в свою очередь, составляет 95% всего населения Пакистана; см. Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за июль-декабрь 2010 г. – Пакистан», 13 сентября 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e734c75b.html>.
- ²⁷¹ По данным Комиссии по правам человека Пакистана, в 2011 г. в результате актов насилия в отношении различных мусульманских течений почти 400 человек погибли, а 600 были ранены. В пяти терактах, совершенных смертниками, как считается, по религиозным мотивам, погибли 77 человек, а 179 были ранены. Самые разрушительные акты насилия по межконфессиональным мотивам были совершены в округах Карачи, Лахор, Кветта, Хангу и Наушера провинции Хайбер-Пахтунхва и округе Мастунг провинции Белуджистан; см. Комиссия по правам человека Пакистана, «Состояние соблюдения прав человека в 2011 г.», 18 марта 2012 г., <http://www.hrcp-web.org/arhrcp.html>. В прошлом году организация «Хьюман Райтс Вотч» (Human Rights Watch) зарегистрировала минимум 18 нападений на шиитов по межконфессиональным мотивам. За последние несколько лет по всему Пакистану суннитскими экстремистами, как утверждается, были убиты сотни шиитов, при

мусульманами-шиитами в Пакистане имеет долгую историю, уходя корнями в середину 1980-х годов²⁷². До середины 1990-х годов большинство нападений на межконфессиональной почве происходило в Пенджабе, но затем насилие распространилось на остальную территорию страны²⁷³. Хотя в актах насилия друг против друга за все эти годы участвовали группы и суннитских²⁷⁴, и шиитских²⁷⁵ боевиков, результаты анализа таких действий за последнее время показывают, что большинство их было совершено суннитскими боевиками, вдохновленными идеологией «Аль-Каиды»²⁷⁶.

В прошлом году, по сообщениям, межконфессиональное насилие, нацеленное на шиитское меньшинство, в том числе нападения на шиитские процессии, религиозные собрания и культовые сооружения, продолжалось²⁷⁷. Такие акты совершались, главным образом, на северо-западе страны – в том числе в округах Дера-Исмаил-Хан, Хангу²⁷⁸, Кохат и Танк

-
- этом в одной только юго-восточной провинции Белуджистан с 2008 г. были убиты 275 шиитов, преимущественно хазарейцев; см. «Хьюман Райтс Вотч» (Human Rights Watch), «Пакистан: защитите мусульман-шиитов – призовите к ответу экстремистские группировки, ответственные за убийства», 3 декабря 2011 г., <http://www.hrw.org/news/2011/12/03/pakistan-protect-shia-muslims>. См. тж. Комиссия США по международной свободе вероисповедания (USCIRF), «Ежегодный доклад за 2012 г. Страны, вызывающие особое беспокойство: Пакистан», 20 марта 2012 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4f71a674c.html>; Джеймстаунский фонд, «Эскалация межконфессионального насилия в Белуджистане на фоне наступления священного месяца шиитов», 21 октября 2011 г., Terrorism Monitor, т. 9, № 38, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4ea548dd2.html>.
- ²⁷² См., например, Джеймстаунский фонд, «Пакистанский «Талибан» расширяет гражданскую войну – против единоверцев-деобанди», Terrorism Monitor, 14 апреля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4dad7e982.html>; Лионель Баксес, «Тематическая хронология массового насилия в Пакистане, 1947-2007 гг.», Онлайн-энциклопедия массового насилия, 24 июня 2008 г., http://www.massviolence.org/IMG/article_PDF/Thematic-Chronology-of-Mass-Violence-in-Pakistan-1947-2007.pdf. Как сообщается, росту межконфессионального насилия в 1980-1990-е годы способствовали несколько факторов, в том числе формирование шиитских и суннитских организаций боевиков, раздробленность религиозных партий и вооруженных группировок, а также экономические, социальные и политические отношения между шиитами и суннитами, особенно в Пенджабе; см. Суба Чандрян, «Межконфессиональное насилие в Пакистане», IPCS Issue Brief № 9, август 2003 г., http://www.ipcs.org/pdf_file/issue/1614934887IB09-SubaChandran-SectarianViolencePak.pdf. История и коренные причины межконфессионального насилия в Пакистане освещены также в следующей публикации: Мухаммед К. Заман, «Сектантство в Пакистане: радикализация шиитской и суннитской идентичностей», Modern Asian Studies 32, 3 (1998 г.), стр. 689-716, www.zmo.de/dietrich/Sectarianism.pdf.
- ²⁷³ Лионель Баксес, «Тематическая хронология массового насилия в Пакистане, 1947-2007 гг.», Онлайн-энциклопедия массового насилия, 24 июня 2008 г., http://www.massviolence.org/IMG/article_PDF/Thematic-Chronology-of-Mass-Violence-in-Pakistan-1947-2007.pdf.
- ²⁷⁴ Среди основных группировок боевиков, преследующих шиитов, – «Лашкар-э-Джхангви» и «Сипах-э-Сахаба Пакистан»; см. Новости Би-би-си, «Терактом в Лахоре пакистанские боевики возвращаются к корням», 2 июля 2010 г., <http://www.bbc.co.uk/news/10491799>; информационное агентство IRIN, «Пакистан: справочник по основным воинствующим группировкам», 13 октября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4cb826a512.html>.
- ²⁷⁵ «Сипах-э-Мухаммад Пакистан» (СМП) – шиитская воинствующая группировка, образованная в начале 1990-х годов в ответ на межконфессиональное насилие в отношении пакистанских шиитов со стороны военизированных суннитских движений, таких как «Сипах-э-Сахаба Пакистан» (ССП) и «Лашкар-э-Джхангви» (ЛД). СМП в свое время откололась от «Техрик-Нифаз-и-Фикх-э-Джафариа» (ТНФДж), главной религиозно-политической шиитской партии Пакистана, впоследствии переименованной в «Техрик-э-Джафариа Пакистан» (ТДжП). СМП приписывают ряд массовых расправ и целенаправленных убийств. 14 августа 2001 г. президент Первез Мушарраф запретил СМП как «террористическую» организацию; см. портал South Asia Terrorism, «Сипах-э-Мухаммад Пакистан», без даты (дата доступа – 20 октября 2011 г.), <http://www.satp.org/satporgtp/countries/pakistan/terroristoutfits/SMP.htm>; Киран Фирдоус, «Воинственность в Пакистане», Институт стратегических исследований, Исламабад, 2009 г., http://www.issi.org.pk/publication-files/1299825170_97247252.pdf; Лионель Баксес, «Тематическая хронология массового насилия в Пакистане, 1947-2007 гг.», Онлайн-энциклопедия массового насилия, 24 июня 2008 г., http://www.massviolence.org/IMG/article_PDF/Thematic-Chronology-of-Mass-Violence-in-Pakistan-1947-2007.pdf.
- ²⁷⁶ См., например, Новости Би-би-си, «В Пакистане усиливается межконфессиональный раскол», 25 января 2011 г., <http://www.bbc.co.uk/news/world-south-asia-12278919>.
- ²⁷⁷ Примеры актов насилия см. в публикации Комиссия США по международной свободе вероисповедания (USCIRF), «Ежегодный доклад за 2012 г. Страны, вызывающие особое беспокойство: Пакистан», 20 марта 2012 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4f71a674c.html>; Комиссия по правам человека Пакистана, «Состояние соблюдения прав человека в 2011 г.», 18 марта 2012 г., <http://www.hrcp-web.org/arhrcp.html>; «Хьюман Райтс Вотч» (Human Rights Watch), «Всемирный доклад за 2012 г. – Пакистан», 22 января 2012 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4f2007cac.html>; Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за июль-декабрь 2010 г. – Пакистан», 13 сентября 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e734c75b.html>; Новости Би-би-си, «В Пакистане усиливается межконфессиональный раскол», 25 января 2011 г., <http://www.bbc.co.uk/news/world-south-asia-12278919>; Суд Австралии по пересмотру статуса беженцев, «Есть ли примеры притеснений членов племени тури в крупных городах Пакистана? Приведите актуальную и важную информацию о перемещении пуштунов-шиитов из ФУПТ в другие районы Пакистана», 14 января 2011 г., <http://www.mrt-rrt.gov.au/ArticleDocuments/100/PAK37775.pdf.aspx>.
- ²⁷⁸ В середине января 2011 г. в результате взрыва в автобусе в округе Хангу (провинция Хайбер-Пахтунхва) 11 человек погибли и минимум десять были ранены. Шестеро пассажиров предположительно направлялись в Высший суд Пешавара для дачи свидетельских показаний по делу о взрыве бомбы на шиитском мероприятии в 2010 г. Как сообщается, агентство Оракзай является оплотом «Талибана», а основную часть населения агентства Куррам составляют шииты. В Хангу, служащем базовым лагерем пакистанских войск, проводящих операции в регионе Оракзай, значительную часть населения составляют мусульмане-шииты, и этот округ вот уже несколько лет является ареной многочисленных межконфессиональных стычек

провинции Хайбер-Пахтунхва и агентствах Куррам²⁷⁹ и Оракзай ФУПТ – а также в городах по всей стране – включая Гилгит (Северные территории), Лахор (провинция Пенджаб)²⁸⁰, Карачи (провинция Синд)²⁸¹ и Кветту (провинция Белуджистан)²⁸². Межконфессиональное насилие

- между шиитами и суннитами; см. Новости Би-би-си, «Взрыв бомбы в автобусе в Пакистане унес жизни 11 человек», 17 января 2011 г., <http://www.bbc.co.uk/news/world-south-asia-12203804>.
- ²⁷⁹ 28 февраля 2012 г. в результате нападения на автобус в Кохистане (север Пакистана), совершенного предположительно боевиками в камуфляже, погибли минимум 18 шиитов, а 17 февраля были убиты и ранены более 30 человек в результате взрыва бомбы смертником в мечети, расположенной в преимущественно шиитском районе племенного региона Куррам; см. Служба новостей ООН, «Эксперты ООН по правам человека призывают Пакистан положить конец межконфессиональному насилию и защитить меньшинства», 2 марта 2012 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4f5725c82.html>; Агентство Франс Пресс, «При нападении на автобус в Пакистане погибли 18 человек», 28 февраля 2012 г., <http://reliefweb.int/node/479382>. В начале 2011 г. боевики из племенного региона Северный Вазиристан похитили 20 шиитов-жителей Куррама; см. Новости Би-би-си, «Боевики из засады напали на пассажиров автобуса в пакистанском агентстве Куррам», 25 марта 2011 г., <http://www.bbc.co.uk/news/world-south-asia-12664454>. В июле 2010 г. минимум 16 шиитов погибли в результате нападения на гражданскую автоколонну в агентстве Куррам (ФУПТ); см. Новости Би-би-си, «В результате нападения боевиков на конвой в Пакистане погибли 16 человек», 17 июля 2010 г., <http://www.bbc.co.uk/news/world-south-asia-10671312>. Также в июле 2010 г. были убиты 11 шиитов, направляющихся на автобусе из Куррама в Пешавар; см. Новости Би-би-си, «Члены пакистанского племени убиты на «безопасном» афганском маршруте», 10 июля 2010 г., <http://www.bbc.co.uk/news/10586534>.
- ²⁸⁰ 23 января 2012 г. взрыв, происшедший рядом с шиитским религиозным шествием в Лахоре, по сообщениям, унес жизни трех человек и привел к ранениям еще пятерых; см. «Рейтер», справочный блок «События в сфере безопасности в Пакистане», 23 января 2012 г., <http://reliefweb.int/node/472129>. Неделей раньше, 15 января 2012 г., 16 участников шиитского шествия были убиты и 20 ранены в результате взрыва бомбы; см. Агентство Франс Пресс, «Взрыв бомбы в Пакистане унес жизни 16 участников шиитского шествия», 15 января 2012 г., <http://reliefweb.int/node/470486>; см. тж. Новости Би-би-си, «Взрыв в Пакистане: в Ханпуре убиты участники шиитского шествия», 15 января 2012 г., <http://www.bbc.co.uk/news/world-asia-16567052>. 25 января 2011 г. в результате одновременных взрывов бомб, нацеленных на шиитские шествия в Лахоре и Карачи, минимум 14 человек погибли, а более 50 были ранены. Ответственность за эти акты взяло на себя движение «Талибан», назвав их возмездием за военные операции на северо-западе Пакистана; Голос Америки, «В результате двойного взрыва бомб в Пакистане погибли 14 человек», 25 января 2011 г., <http://www.voanews.com/english/news/-Twin-Bomb-Blasts-Kill-14-In-Pakistan-114574194.html>; Новости Би-би-си, «Пакистан: число жертв терактов в Лахоре и Карачи растет», 26 января 2011 г., <http://www.bbc.co.uk/news/world-south-asia-12287239>.
- ²⁸¹ В январе 2012 г., по сообщениям, поблизости от городского суда Карачи были убиты три адвоката-шиита; см. Комиссия США по международной свободе вероисповедания (USCIRF), «Ежегодный доклад за 2012 г. Страны, вызывающие особое беспокойство: Пакистан», 20 марта 2012 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4f71a674c.html>. В ноябре 2011 г., по сообщениям, в ходе перестрелки между шиитскими и суннитскими боевиками два человека были убиты и еще два – ранены; см. «Рейтер», справочный блок «События в сфере безопасности в Пакистане», 27 ноября 2011 г., <http://reliefweb.int/node/461523>. В феврале 2010 г. суннитские боевики (предположительно) осуществили двойную бомбовую атаку на шиитских паломников в Карачи. По сообщениям, боевики взорвали автобус, в котором ехали паломники, а затем взорвали бомбу в больнице, где лечились пострадавшие при первом взрыве; в результате 33 человека погибли, а десятки были ранены; см. Новости Би-би-си, «Тысячи людей оплакивают погибших при взрывах бомб в Карачи», 6 февраля 2010 г., http://news.bbc.co.uk/2/hi/south_asia/8501607.stm.
- ²⁸² 29 ноября 2011 г. в Кветте неустановленными лицами был убит шиит-профессор университета, предположительно по религиозным мотивам; см. «Хьюман Райтс Вотч» (Human Rights Watch), «Пакистан: защитите мусульман-шиитов – призовите к ответу экстремистские группировки, ответственные за убийства», 3 декабря 2011 г., <http://www.hrw.org/news/2011/12/03/pakistan-protect-shia-muslims>. В декабре 2011 г. в провинции Белуджистан, по сообщениям, в результате нападения, предположительно по религиозным мотивам, было убито трое мусульман-шиитов; см. «Рейтер», справочный блок «События в сфере безопасности в Пакистане», 15 декабря 2012 г., <http://reliefweb.int/node/465278>. 4 октября 2011 г. на окраине Кветты минимум 12 человек были убиты и шесть ранены во время нападения на автобус, перевозивший в основном шиитов-хазарейцев. Нападавшие заставили пассажиров выйти из автобуса, выстроили их в ряд и открыли огонь, убив 13 человек и ранив шестерых. Двумя неделями раньше, 19 сентября, недалеко от г. Мастунг в провинции Белуджистан вооруженные люди заставили 40 шиитов-хазарейцев, ехавших в автобусе в Иран с целью посещения святых мест шиитов, выйти из автобуса, после чего застрелили 26 из них, а шестерых ранили. Еще трое были убиты при попытке доставить пострадавших в Кветту в больницу. Ответственность за нападение 19 сентября взяла на себя группировка «Лашкар-э-Джангви»; см. «Хьюман Райтс Вотч» (Human Rights Watch), «Пакистан: предотвратить целенаправленные убийства мусульман-шиитов», 4 октября 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e8ea0602.html>; Радио Свободная Европа/Радио Свобода, «В Пакистане вооруженные люди убили 12 мусульман-шиитов», 4 октября 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e9ea77f26.html>; Радио Свободная Европа/Радио Свобода, «В Пакистане убиты шииты, ехавшие в Иран», 22 сентября 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e8973fb23.html>. Хотя власти заявили, что арестовали десятки людей, по сообщениям, ни одному человеку не были предъявлены обвинения в связи с этими нападениями; см. «Хьюман Райтс Вотч» (Human Rights Watch), «Пакистан: защитите мусульман-шиитов – призовите к ответу экстремистские группировки, ответственные за убийства», 3 декабря 2011 г., <http://www.hrw.org/news/2011/12/03/pakistan-protect-shia-muslims>. 23 сентября 2011 г. поблизости от Кветты были убиты три шиита-хазарейца, машину которых остановили суннитские экстремисты; см. Джеймстаунский фонд, «Эскалация межконфессионального насилия в Белуджистане на фоне наступления священного месяца шиитов», 21 октября 2011 г., Terrorism Monitor, т. 9, № 38, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4ea548dd2.html>. 5 мая 2011 г. во время обстрела группы шиитов в Кветте, по сообщениям, минимум восемь человек погибли, а десять получили ранения; см. Новости Би-би-си, «Пакистан: во время взрыва в Кветте погибли восемь человек», 6 мая 2011 г., <http://www.bbc.co.uk/news/world-south-asia-13305726>; Радио Свободная Европа/Радио Свобода, «В результате нападения на шиитов в пакистанском городе Кветта есть жертвы», 6 мая 2011 г., http://www.rferl.org/content/at_least_five_dead_in_attack_in_pakistan_quetta/24093011.html. В начале сентября 2010 г. пакистанское движение «Талибан» взяло на себя ответственность за два нападения на шиитские шествия в Кветте и Лахоре, при которых более 100 человек погибли, а сотни получили ранения. См. тж. Новости Би-би-си, «Пакистан в трауре: число жертв теракта в Лахоре возросло до 31», 2 сентября 2010 г., <http://www.bbc.co.uk/news/world-south-asia-11161486>; Новости Би-би-си, «Смертник взорвал десятки людей на митинге в Кветте», 3 сентября 2010 г., <http://www.bbc.co.uk/news/world-south-asia-11182475>. В апреле 2010 г. 10 человек погибли и 35 было ранено в результате взрыва смертником бомбы в больнице г. Кветта.

привело к сотням смертей и масштабным перемещениям населения из Куррама²⁸³. Из-за напряженности и стычек между шиитскими и суннитскими племенами в этом агентстве главная дорога, соединяющая этот регион с остальной частью страны, в 2010 и 2011 гг. была полностью заблокирована (за исключением непродолжительного периода в феврале 2011 г.)²⁸⁴, что препятствует доступу к продовольствию и медицинскому обслуживанию²⁸⁵. В 2011 г. случаи насилия в отношении шиитского меньшинства в племенном агентстве Куррам²⁸⁶ продолжались, несмотря на якобы заключенное в феврале 2011 г.²⁸⁷ мирное соглашение между «Талибаном» и шиитскими племенами в районе, где посредником выступали пакистанские силы безопасности. К октябрю 2011 г. более 100 шиитов-хазарейцев, по сообщениям, были убиты в результате целенаправленных нападений в одной только провинции Белуджистан, а значительное их число бежало из провинции²⁸⁸. Правоохранительные органы, как сообщают, не могут или не желают защитить членов религиозных меньшинств, в том числе шиитов²⁸⁹. Группировки суннитских боевиков, например, запрещенная «Лашкар-э-Джангви», по сообщениям, действовали безнаказанно, в том числе в районах, где государственная власть прочно установлена, например, в провинции Пенджаб и в Карачи²⁹⁰.

В свете вышеизложенного УВКБ ООН считает, что члены шиитской общины, особенно в районах, где активно действуют группы, связанные с «Талибаном», например, на северо-западе Пакистана и в городах, могут, в зависимости от конкретных обстоятельств дела, нуждаться в международной защите как беженцы ввиду своего вероисповедания и (или) политических убеждений (приписываемых им)²⁹¹.

Полиция подозревала, что это происшествие стало результатом насилия на религиозной почве в отношении шиитского меньшинства; см. Новости Би-би-си, «Взрыв бомбы сотряс больницу в пакистанском городе Кветта», 16 апреля 2010 г., http://news.bbc.co.uk/2/hi/south_asia/8624854.stm.

²⁸³ См., например, информационное агентство IRIN, «Пакистан: насилие вынуждает людей покидать агентство Куррам», 17 мая 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4dd5f7f05.html>.

²⁸⁴ См., например, информационное агентство IRIN, «Пакистан: насилие вынуждает людей покидать агентство Куррам», 17 мая 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4dd5f7f05.html>.

²⁸⁵ См., например, Комиссия по правам человека Пакистана, «Состояние соблюдения прав человека в 2010 г.», апрель 2011 г., <http://www.hrcp-web.org/Publications/AR2010.pdf>.

²⁸⁶ Например, 25 марта 2011 г. в Курраме неизвестными людьми были застрелены минимум семеро пассажиров автобуса, все – шииты. Кроме того, в середине марта вооруженные люди напали на пассажирский автобус, ехавший по той же дороге, но в соседнем округе Хангу, и застрелили 11 человек; Новости Би-би-си, «Боевики из засады напали на пассажиров автобуса в пакистанском агентстве Куррам», 25 марта 2011 г., <http://www.bbc.co.uk/news/world-south-asia-12664454>; Радио Свободная Европа/Радио Свобода, «При нападении на автобус в пакистанском агентстве Куррам погибли шииты», 26 марта 2011 г., www.rferl.org/content/pakistan_bus_attack/3538003.html.

²⁸⁷ Сообщают, что вооруженные группы в других племенных районах нанесли ряд ударов, стремясь подорвать мирное соглашение; см. Новости Би-би-си, «Боевики из засады напали на пассажиров автобуса в пакистанском агентстве Куррам», 25 марта 2011 г., <http://www.bbc.co.uk/news/world-south-asia-12664454>.

²⁸⁸ Например, в мае 2011 г. в результате целенаправленного артиллерийско-ракетного удара в Кветте погибло шесть хазарейцев; см. Комиссия по правам человека Пакистана, «Состояние соблюдения прав человека в 2011 г.», 18 марта 2012 г., <http://www.hrcp-web.org/arhrcp.html>. Сообщают, что в провинции Белуджистан с 2000 г. убито более 600 хазарейцев, преимущественно мусульман-шиитов. Повсеместный страх притеснений, дискриминации и убийств вынудил некоторых членов хазарейской общины, живших в Кветте, покинуть страну; см. информационное агентство IRIN, «Хазарейская община Кветты живет в страхе», 7 февраля 2012 г., <http://reliefweb.int/node/475157>.

²⁸⁹ Не только в Белуджистане, где местные боевики оспаривают власть правительства, но и в других районах Пакистана сотрудники правоохранительных органов, по сообщениям, не желают или не могут обеспечить защиту шиитов и других уязвимых групп от нападений; см., например, Комиссия по правам человека Пакистана, «Состояние соблюдения прав человека в 2011 г.», 18 марта 2012 г., <http://www.hrcp-web.org/arhrcp.html>; см. Международная федерация по правам человека, «Пакистан: КПЧП требует положить конец росту числа убийств и безнаказанности», 10 октября 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e9c2a51c.html>; «Хьюман Райтс Вотч» (Human Rights Watch), «Пакистан: предотвратить целенаправленные убийства мусульман-шиитов», 4 октября 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e8ea0602.html>; Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2010 г. – Пакистан», 8 апреля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4da56d9c8e.html>.

²⁹⁰ В июле 2011 г. Верховный суд Пакистана освободил Малика Исхака, лидера «Лашкар-э-Джангви», за недостатком доказательств его причастности приблизительно к 70 убийствам мусульман-шиитов. Вскоре он вновь был арестован по законодательству об общественном порядке из-за того, что подстрекал к насилию против шиитов, однако в январе 2012 г. Комиссия по обжалованию провинции Пенджаб вновь выпустила его; см. Комиссия США по международной свободе вероисповедания (USCIRF), «Ежегодный доклад за 2012 г. Страны, вызывающие особое беспокойство: Пакистан», 20 марта 2012 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4f71a674c.html>. См. тж. «Хьюман Райтс Вотч» (Human Rights Watch), «Всемирный доклад за 2012 г. – Пакистан», 22 января 2012 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4f2007cac.html>.

²⁹¹ Дальнейшие указания в отношении ходатайств о предоставлении убежища по религиозным мотивам приведены в документе УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 6: Заявления о предоставлении статуса беженца по религиозным мотивам в соответствии со статьей 1A(2) Конвенции 1951 г. и/или Протоколом 1967 г., касающихся статуса беженцев. HCR/GIP/04/06, 28 апреля 2004 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4090f9794.html>.

7. Суфии / барелви

Движение барелви²⁹² – преобладающая форма ислама суннитского толка среди непущтунского населения Пакистана²⁹³. Барелви следуют многим обрядам и ритуалам суфиев²⁹⁴, включая почитание святых и поклонение усыпальницам, а также молитвенное пение и танцы²⁹⁵. Деобандийское направление ислама, к которому относятся «Талибан» и другие суннитские фундаменталистские группы, считают суфийские обряды и ритуалы неисламскими, противоречащими догматам этой религии²⁹⁶.

С конца 2000-х годов последователи суфизма²⁹⁷ и их культовые сооружения подвергаются все более активным нападкам со стороны боевиков, связанных с «Талибаном». Как сообщается, эта ситуация осложняется неспособностью государства обеспечить эффективную защиту от таких действий²⁹⁸. 3 апреля 2011 г. двойной террористический акт, совершенный смертниками из движения «Техрик-э-Талибан Пакистан» («Талибан») рядом с суфийской усыпальницей в округе Дера-Гази провинции Пенджаб, привел к гибели более 40 человек, включая женщин и детей, а свыше 100 человек получили ранения²⁹⁹. Аналогичным образом, 5 марта 2011 г. при нападении на мечеть, расположенную в комплексе суфийской гробницы в округе Наушера провинции Хайбер-Пахтунхва, почти десять человек были убиты и более 40 – ранены³⁰⁰. Эти происшествия пока стали последними в ряду актов насилия, нацеленных на последователей суфизма и суфийские культовые сооружения в стране³⁰¹. В одном только 2010 г. имели место

²⁹² Деобанди и барелви – две крупнейшие группы мусульман-суннитов в Индостане; см. новостной портал Global Security, «Барелвийское направление ислама», дата последнего обновления – 7 мая 2011 г., <http://www.globalsecurity.org/military/intro/islam-barelvi.htm>.

²⁹³ Пенджаб – оплот движения барелви; см. журнал Time, «Талибан» наступает, пакистанские мусульмане-суфии наносят ответные удары», 10 ноября 2010 г., <http://www.time.com/time/world/article/0.8599.2030741.00.html>; новостной портал Global Security, «Барелвийское направление ислама», дата последнего обновления – 7 мая 2011 г., <http://www.globalsecurity.org/military/intro/islam-barelvi.htm>.

²⁹⁴ Суфизм – мистическое направление ислама, включающее суннитов, шиитов и другие группы. Его цель – воспитывать духовность своих последователей и других людей, распространяя свои идеи посредством музыки, поэзии и танцев; см. Джеймстаунский фонд, «Пакистанский «Талибан» продолжает кампанию против суфийских усыпальниц», 22 апреля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4db6bf722.html>; Радио Свободная Европа/Радио Свобода, «Лахор в состоянии тревоги после гибели более 40 человек при взрыве в усыпальнице», 2 июля 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c56d29328.html>; Новости Би-би-си, «Суфизм», дата последнего обновления – 8 сентября 2009 г., http://www.bbc.co.uk/religion/religions/islam/subdivisions/sufism_1.shtml.

²⁹⁵ См., например, Комиссия США по международной свободе вероисповедания (USCIRF), «Ежегодный доклад за 2012 г. Страны, вызывающие особое беспокойство: Пакистан», 20 марта 2012 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4f71a674c.html>; журнал Time, «Талибан» наступает, пакистанские мусульмане-суфии наносят ответные удары», 10 ноября 2010 г., <http://www.time.com/time/world/article/0.8599.2030741.00.html>; новостной портал Global Security, «Барелвийское направление ислама», дата последнего обновления – 7 мая 2011 г., <http://www.globalsecurity.org/military/intro/islam-barelvi.htm>.

²⁹⁶ См., например, Комиссия США по международной свободе вероисповедания (USCIRF), «Ежегодный доклад за 2012 г. Страны, вызывающие особое беспокойство: Пакистан», 20 марта 2012 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4f71a674c.html>; Джеймстаунский фонд, «Пакистанский «Талибан» продолжает кампанию против суфийских усыпальниц», 22 апреля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4db6bf722.html>; Радио Свободная Европа/Радио Свобода, «Лахор в состоянии тревоги после гибели более 40 человек при взрыве в усыпальнице», 2 июля 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c56d29328.html>.

²⁹⁷ Для удобства читателей группы, соблюдающие суфийские обряды и ритуалы, в том числе барелви, собирательно именуется здесь «суфиями», если не указано иное.

²⁹⁸ См., например, Джеймстаунский фонд, «Пакистанский «Талибан» расширяет гражданскую войну – против единоверцев-деобанди», Terrorism Monitor, 14 апреля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4dad7e982.html>; агентство «Рейтер», «Взрывы бомб смертниками в суфийской усыпальнице в Пакистане унесли жизни 41 человека», 3 апреля 2011 г., <http://uk.reuters.com/article/2011/04/03/uk-pakistan-blast-idUKTRE73218020110403>.

²⁹⁹ См., например, Комиссия США по международной свободе вероисповедания (USCIRF), «Ежегодный доклад за 2012 г. Страны, вызывающие особое беспокойство: Пакистан», 20 марта 2012 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4f71a674c.html>; Джеймстаунский фонд, «Пакистанский «Талибан» продолжает кампанию против суфийских усыпальниц», 22 апреля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4db6bf722.html>; Радио Свободная Европа/Радио Свобода, «Сообщают о смерти 41 человека при взрыве бомб самоубийцами в пакистанской усыпальнице», 4 апреля 2011 г., http://www.rferl.org/content/pakistan_bomb_attack/3545541.html. Представитель «Талибана» заявил, что этот акт является возмездием за правительственные военные операции против боевиков на северо-западе страны; см. Новости Би-би-си, «В результате взрывов в суфийской усыпальнице в Пакистане погиб 41 человек», 3 апреля 2011 г., <http://www.bbc.co.uk/news/world-south-asia-12951923>; агентство «Рейтер», «Взрывы бомб смертниками в суфийской усыпальнице в Пакистане унесли жизни 41 человека», 3 апреля 2011 г., <http://uk.reuters.com/article/2011/04/03/uk-pakistan-blast-idUKTRE73218020110403>.

³⁰⁰ См., например, Джеймстаунский фонд, «Пакистанский «Талибан» продолжает кампанию против суфийских усыпальниц», 22 апреля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4db6bf722.html>.

³⁰¹ Например, в феврале 2010 г. вооруженные люди открыли огонь по суфийскому собранию по случаю праздника жертвоприношения в Пахарпуре (округ Дера-Исмаил-Хан, провинция Хайбер-Пахтунхва), в результате чего один человек погиб, а возмущенная толпа напала на семинарию секты деобанди; см. газета Daily Times, «Семеро убитых и 44 раненых в результате межконфессионального насилия в Фейсалабаде (округ Дера-Исмаил-Хан), 1 марта 2010 г.,

масштабные акции против священных мест суфиев в Лахоре (провинция Пенджаб)³⁰², Пакпаттане (провинция Пенджаб)³⁰³, Пешаваре (провинция Хайбер-Пахтунхва)³⁰⁴ и Карачи (провинция Синд)³⁰⁵, приведшие к сотням жертв среди гражданского населения.

В свете вышеизложенного УВКБ ООН считает, что последователи суфизма (в том числе барелви), особенно в районах, где активно действуют группы, связанные с «Талибаном», могут, в зависимости от конкретных обстоятельств дела, нуждаться в международной защите как беженцы ввиду своего вероисповедания и (или) политических убеждений (приписываемых им)³⁰⁶.

В. Альтернатива бегства или перемещения внутри страны

Подробная аналитическая база для оценки доступности альтернативы бегства или перемещения внутри страны (АБВ/АПВ) содержится в документе УВКБ ООН «Рекомендации по международной защите № 4: Альтернатива бегства или перемещения внутри страны согласно статье 1А(2) Конвенции 1951 года о статусе беженцев и/или Протокола к ней 1967 года»³⁰⁷.

-
- http://www.dailytimes.com.pk/default.asp?page=2010%5C03%5C01%5Cstory_1-3-2010_pg1_4; Агентство Франс Пресс, «В межконфессиональных стычках в Пакистане погибли семь человек», 28 февраля 2010 г., <http://news.smh.com.au/breaking-news-world/sectarian-clashes-kill-seven-in-pakistan-20100228-pb2y.html>. Месяцем ранее, в январе 2010 г., боевики «Талибана» взорвали шесть суфийских усыпальниц и выкопали тело Анварула Хака, суфийского духовного лидера, в районе Стори-Хел агентства Оракзай; см. Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за 2010 г. – Пакистан», 17 ноября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4cf2d07550.html>; новостной портал Central Asia Online, «Боевики взрывают гробницы и разрушают школы в племенных районах», 6 января 2010 г., http://www.centralasiaonline.com/cocoon/caii/xhtml/en_GB/newsbriefs/caii/newsbriefs/2010/01/06/newsbrief-04. За период с марта 2009 г. по июль 2010 г. в одном только Лахоре в результате девяти нападений было убито 265 человек, преимущественно представителей мусульманских течений, признанных боевиками еретическими (включая последователей суфизма); см. Радио Свободная Европа/Радио Свобода, «Лахор в состоянии тревоги после гибели более 40 человек при взрыве в усыпальнице», 2 июля 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c56d29328.html>. Одно из самых масштабных за последнее десятилетие нападений на религиозные меньшинства было совершено на конференции барелви в Карачи в апреле 2006 г. В результате этого акта насилия, предположительно осуществленного движением «Лашкар-э-Джангви», погибло более 70 человек; Новости Би-би-си, «Терактом в Лахоре пакистанские боевики возвращаются к корням», 2 июля 2010 г., <http://www.bbc.co.uk/news/10491799>.
- ³⁰² В результате двойного теракта, совершенного смертниками в самой важной в Пакистане суфийской усыпальнице в Лахоре 1 июля 2010 г., более 40 человек погибло, а минимум 175 было ранено. Ответственность за теракт взял на себя пакистанский «Талибан»; см. Комиссия США по международной свободе вероисповедания (USCIRF), «Ежегодный доклад за 2011 г. Страны, вызывающие особое беспокойство: Пакистан», 28 апреля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4d9e90c1c.html>; Радио Свободная Европа/Радио Свобода, «Лахор в состоянии тревоги после гибели более 40 человек при взрыве в усыпальнице», 2 июля 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c56d29328.html>; Новости Би-би-си, «Смертоносные взрывы сотрясли суфийскую усыпальницу в Лахоре», 2 июля 2010 г., <http://www.bbc.co.uk/news/10483453>.
- ³⁰³ 25 октября 2010 г. шесть человек было убито и минимум 15 ранено в результате взрыва бомбы в знаменитой суфийской усыпальнице в Пакпаттане, что в 190 км. на юг от Лахора (провинция Пенджаб); см. новостной портал UPI, «Пакистан осуждает смертельный взрыв в суфийской усыпальнице», 26 октября 2010 г., http://www.upi.com/Top_News/Special/2010/10/26/Pakistan-condemns-fatal-Sufi-shrine-blast/UPI-61311288090320/; Новости Би-би-си, «В пакистанской усыпальнице взорвалась бомба, заложенная в бидон для молока», 25 октября 2010 г., <http://www.bbc.co.uk/news/world-south-asia-11617910>; новостной портал The Times of India, «В результате взрыва бомбы в суфийской усыпальнице в Пакистане погибло 6 человек, ранено 16», 25 октября 2010 г., http://articles.timesofindia.indiatimes.com/2010-10-25/pakistan/28254457_1_pakpattan-shrine-abdullah-shah-ghazi.
- ³⁰⁴ 22 июня 2010 г. боевики «Талибана» взорвали суфийскую усыпальницу в Пешаваре. Инцидент обошелся без человеческих жертв. В 2007-2009 гг. в Пешаваре нападением подверглись еще четыре суфийских усыпальницы; см. Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за июль-декабрь 2010 г. – Пакистан», 13 сентября 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e734c75b.html>; Джеймстаунский фонд, «Пакистанский «Талибан» продолжает кампанию против суфийских усыпальниц», 22 апреля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4db6bf722.html>.
- ³⁰⁵ 7 октября 2010 г. смертники взорвали бомбы в суфийской усыпальнице в г. Карачи, в результате чего минимум 9 человек погибло, а 55 получили ранения; см. Новости Би-би-си, «Смертоносные взрывы сотрясли суфийскую усыпальницу в Карачи», 7 октября 2010 г., <http://www.bbc.co.uk/news/world-south-asia-11495500>. Согласно последующим сообщениям, погибло 14 человек, а 60 было ранено; см. Комиссия США по международной свободе вероисповедания (USCIRF), «Ежегодный доклад за 2011 г. Страны, вызывающие особое беспокойство: Пакистан», 28 апреля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4d9e90c1c.html>.
- ³⁰⁶ Дальнейшие указания в отношении ходатайств о предоставлении убежища по религиозным мотивам приведены в документе УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 6: Заявления о предоставлении статуса беженца по религиозным мотивам в соответствии со статьей 1А(2) Конвенции 1951 г. и/или Протоколом 1967 г., касающихся статуса беженцев. НСР/GIP/04/06, 28 апреля 2004 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4090f9794.html>.
- ³⁰⁷ Оценка доступности АБВ/АПВ требует проведения двух основных видов анализа, а именно: (i) **оправданности** и (ii) **целесообразности**. В случаях, если было установлено наличие вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований в определенной части страны происхождения, определение того, является ли предлагаемый район бегства или перемещения внутри страны приемлемой альтернативой для конкретного лица, требует оценки во временной динамике, с учетом не только обстоятельств, которые вызвали вышеупомянутые опасения и побудили данное лицо бежать из района происхождения, но и

Для того, чтобы АБВ/АПВ была **оправданным** вариантом в любом конкретном случае, необходимо определить, существует ли реальная возможность переехать в район перемещения на законных основаниях, не ставя под угрозу безопасность человека, а также убедиться в отсутствии факторов, которые подвергли бы лицо, ищущее убежище, новой угрозе серьезного вреда, в том числе угрозе его жизни, безопасности, свободе или здоровью либо угрозе серьезной дискриминации³⁰⁸. В контексте Пакистана АБВ/АПВ в целом не может быть применена на Федерально управляемых племенных территориях, в провинциях Хайбер-Пахтунхва и Белуджистан, где в настоящее время постоянно проводятся операции по обеспечению безопасности и военные операции по борьбе с повстанцами, а также наносятся ответные удары боевиков. Возможность АБВ/АПВ за пределами этих районов необходимо оценивать в индивидуальном порядке на основе, изложенной в настоящем Руководстве. Районы, считающиеся относительно стабильными, могут, тем не менее, быть недоступными в случаях, если дороги, ведущие в эти районы и из них, считаются небезопасными.

Учитывая широкое географическое присутствие некоторых групп вооруженных боевиков, АБВ/АПВ, в принципе, не будет возможна для лиц, подвергающихся риску преследований со стороны таких групп. Оперативные возможности определенных групп боевиков, таких как «Лашкар-э-Джхангви» и «Сипах-э-Сахаба Пакистан», простираются далеко за пределы ФУПТ или провинции Хайбер-Пахтунхва, о чем свидетельствуют их резонансные действия, такие как теракты, совершенные смертниками, по всей стране, особенно в городах³⁰⁹. Кроме того, некоторые негосударственные агенты преследования, как то местные «серые кардиналы», организованные преступные элементы и вооруженные группировки, по сообщениям, поддерживают контакты или тесно связаны с влиятельными субъектами местной и центральной власти, правоохранительных органов и (или) судебной системы³¹⁰. Благодаря этому они часто действуют безнаказанно, а сфера их деятельности может охватывать не только районы, находящиеся под их непосредственным контролем.

АБВ/АПВ, в принципе, не будет возможна в случае, если существует разумная вероятность того, что рассматриваемое лицо подвергнется уголовному преследованию по законам Пакистана о богохульстве и (или) антиахмадийским законам.

Для тех категорий лиц, которые опасаются причинения вреда в результате религиозных норм, носящих характер преследования, или вредной традиционной практики – как то жертвы насильственных браков, принудительного обращения в другую веру или преступлений во имя чести либо лица, рискующие стать объектом таких действий – и для которых перемещение в другую часть страны может быть оптимальным вариантом, необходимо учитывать одобрение таких норм значительными слоями общества и влиятельными консервативными элементами в местной администрации.

Целесообразность АБВ/АПВ должна определяться в индивидуальном порядке, со всесторонним учетом обстановки в сфере безопасности и прав человека и гуманитарной

того, будет ли предлагаемый район безопасной и приемлемой альтернативой в будущем. Необходимо учесть личные обстоятельства конкретного заявителя и условия в районе перемещения; см. УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 4: Альтернатива бегства или перемещения внутри страны согласно статье 1A(2) Конвенции 1951 года о статусе беженцев и/или Протокола к ней 1967 года, HCR/GIP/03/04, 23 июля 2003 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/51f8f69c0.html>.

³⁰⁸ См. УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 4: Альтернатива бегства или перемещения внутри страны согласно статье 1A(2) Конвенции 1951 года о статусе беженцев и/или Протокола к ней 1967 года, HCR/GIP/03/04, 23 июля 2003 г., пп. 7 и 18-21, <http://www.refworld.org.ru/docid/51f8f69c0.html>.

³⁰⁹ Подробная информация о структуре, организации, оперативных возможностях и географических зонах действия таких групп приведена в следующих источниках: портал South Asia Terrorism, «Террористические и экстремистские группировки Пакистана», без даты (дата доступа – 20 октября 2011 г.), http://www.satp.org/satporgtp/countries/pakistan/terroristoutfits/group_List.htm; информационное агентство IRIN, «Пакистан: справка о группах боевиков в агентстве Хайбер», 30 мая 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4de499562.html>; информационное агентство IRIN, «Пакистан: справочник по основным воинствующим группировкам», 13 октября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4cb826a512.html>.

³¹⁰ См., например, Азиатская комиссия по правам человека, «Положение в области прав человека в Пакистане в 2011 г.», декабрь 2011 г., http://www.humanrights.asia/resources/hrreport/2011/AHRC-SPR-008-2011/at_download/file; Комиссия по правам человека Пакистана, «Состояние соблюдения прав человека в 2010 г.», апрель 2011 г., <http://www.hrcp-web.org/Publications/AR2010.pdf>; Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2010 г. – Пакистан», 8 апреля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4da56d9c8e.html>; Международная кризисная группа, «Реформирование разрушенной судебной власти в Пакистане», 6 декабря 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4d00dee42.html>.

ситуации в возможном районе перемещения на момент принятия решения. С этой целью должны учитываться следующие элементы: (i) наличие базовой инфраструктуры, доступ к основным услугам, таким как санитария, здравоохранение и образование, а также продовольственная безопасность в предполагаемом районе перемещения; (ii) наличие традиционных механизмов поддержки, как то родственники и друзья, в предполагаемом районе перемещения; (iii) способность перемещенных лиц обеспечивать себя, включая возможности зарабатывать на жизнь; (iv) наличие наземных мин и неразорвавшихся боеприпасов³¹¹; (v) уровень преступности и обусловленная им незащищенность, особенно в сельской местности; (vi) масштаб перемещения населения в предполагаемом районе³¹². В городах растущие темпы сельско-городской миграции, по сообщениям, приводят к усилению нагрузки на основные объекты и услуги, включая доступ к образованию, занятости, жилью, чистой питьевой воде и санитарии. Все это сопровождается ростом уровня преступности³¹³.

Для ахмадийцев, которые исповедуют свою веру открыто или которые стали мишенью угроз и (или) нападений со стороны фундаменталистских суннитских группировок, таких как «Пасбан Хатмэ-Нубувват», реальной возможности применения АБВ/АПВ нет, учитывая, что сфера действия таких группировок охватывает всю страну, причем, по сообщениям, это осложняется отсутствием реальной защиты со стороны государства. В исключительном случае АБВ/АПВ возможна для ахмадийцев, подвергающихся притеснениям со стороны негосударственных субъектов, таких как местная община или члены семьи, которые вряд ли будут их преследовать за пределами определенного района страны. Необходимо тщательно изучить возможность быстрого выявления преследуемого лица в предполагаемом районе перемещения. От заявителя нельзя требовать или ожидать сокрытия своих религиозных убеждений во избежание преследования в предполагаемом районе перемещения³¹⁴. В отдельных исключительных случаях реальной перспективой для рядовых ахмадийцев может быть перемещение в Рабвах, духовный центр ахмадийской общины, населенный преимущественно ахмадийцами. Оценивая целесообразность такого перемещения, необходимо учитывать дефицит возможностей в отношении жилья и занятости, а также тот факт, что городская администрация состоит в основном не из ахмадийцев³¹⁵. Вопрос о том, может ли быть реальной альтернативой перемещение в другие города, как то Карачи или Исламабад, следует рассматривать в индивидуальном порядке.

³¹¹ В Пакистане осталось значительное количество наземных мин и других боеприпасов после советской оккупации Афганистана (1979-1989 гг.) и трех войн с Индией. В районах, граничащих с Афганистаном, также много неразорвавшихся боеприпасов и самодельных взрывных устройств, которые остались после недавних вооруженных конфликтов. Сообщают, что в 2009 г. армия проводила операции по разминированию в районе Чамаланга (провинция Белуджистан), а также в ФУПТ и долине Сват. Точных данных о степени остаточного заражения нет, однако в результате усиления конфликта между правительством и негосударственными вооруженными группировками в 2009-2010 гг. использование мин увеличилось; см. веб-сайт Landmine and Cluster Monitor, «Пакистан – противоминная деятельность», дата последнего обновления – 30 июля 2010 г., http://www.the-monitor.org/custom/index.php/region_profiles/print_theme/366. См. т.ж. веб-сайт Electronic Mine Information Network, «Пакистан», без даты (дата доступа – 20 октября 2011 г.), <http://www.mineaction.org/country.asp?c=137>.

³¹² По данным Комиссии по правам человека Пакистана, в результате наводнений в 2011 г. было разрушено или повреждено 1,5 млн. домов в провинции Синд и более 7 тыс. домов в провинции Белуджистан; см. Комиссия по правам человека Пакистана, «Состояние соблюдения прав человека в 2011 г.», 18 марта 2012 г., <http://www.hrcp-web.org/arhrcp.html>.

³¹³ См., например, Шаир и Рехман, «Экономические и социальные измерения сельско-городской миграции в Пакистане: результаты последнего опроса на северо-западе Пакистана», International Journal of Business and Social Science, т. 2, № 3 [специальный выпуск – январь 2011 г.], стр. 119-126, <http://www.ijbssnet.com/journals/Vol. 2 No. 3 %5BSpecial Issue - January 2011%5D/13.pdf>. Более половины городского населения страны, по сообщениям, живет в трущобах; см. Комиссия по правам человека Пакистана, «Состояние соблюдения прав человека в 2011 г.», 18 марта 2012 г., <http://www.hrcp-web.org/arhrcp.html>.

³¹⁴ УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 4: Альтернатива бегства или перемещения внутри страны согласно статье 1А(2) Конвенции 1951 года о статусе беженцев и/или Протокола к ней 1967 года, HCR/GIP/03/04, 23 июля 2003 г., п. 19, <http://www.refworld.org/docid/51f8f69c0.html>.

³¹⁵ Некоторые государственные органы власти вынесли решение о том, что Рабвах не является безопасным убежищем для ахмадийцев и перемещение в этот город будет реальной альтернативой в ограниченных обстоятельствах. См., например, дело RRT № 0903684 [2009] RRTA 757 (Суд Австралии по пересмотру статуса беженцев), 17 августа 2009 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4ac0d9802.html>; дело «Государственный секретарь Министерства внутренних дел против IA (Пакистан)» [*Secretary of State for the Home Department v. IA (Pakistan)*] [2008] EWCA Civ 580, (Апелляционный суд Англии и Уэльса), 22 мая 2008 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4836d7682.html>; дело RRT № 0800834 [2008] RRTA 165, (Суд Австралии по пересмотру статуса беженцев), 12 мая 2008 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4ac0c0782.html>; дело «MJ и ZM (ахмадийцы – риск)» [*MJ and ZM (Ahmadis - Risk)*], Пакистан, CG [2008] UKAIT 00033, (Суд по делам убежища и иммиграции Великобритании), 4 апреля 2008 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4810420d2.html>.

С. Исключение из международной защиты беженцев

В свете многолетней истории межконфессионального насилия и деятельности боевиков в Пакистане, а также учитывая сообщения о серьезных нарушениях прав человека, при рассмотрении индивидуальных ходатайств о предоставлении убежища, поданных членами религиозных меньшинств из Пакистана, может возникнуть вопрос о применимости положений об исключении согласно ст. 1F Конвенции 1951 г. Вопросы относительно исключения могут подниматься, если в ходатайстве заявителя присутствует информация, позволяющая предположить, что данное лицо, возможно, связано с совершением уголовных деяний, подпадающих под действие ст. 1F, или причастно к их совершению. Учитывая потенциально серьезные последствия исключения из международной защиты беженцев, положения об исключении необходимо применять на основе полной оценки обстоятельств индивидуального дела³¹⁶.

В случае Пакистана вопросы относительно исключения могут подниматься в отношении членов религиозных меньшинств с определенными характеристиками и происхождением. Необходимо особенно тщательно рассматривать, в частности, ходатайства, поданные лицами со следующими характеристиками: (i) сотрудники вооруженных сил, полиции, сил безопасности и разведки, особенно задействованные в кампаниях по борьбе с терроризмом³¹⁷; (ii) члены групп исламских боевиков³¹⁸, включая «Сипах-э-Мухаммад Пакистан»³¹⁹, или лица,

³¹⁶ Подробные указания о толковании и применении ст. 1F Конвенции 1951 г. приведены в следующих документах: УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 5: Применение положений об исключении согласно статье 1F Конвенции о статусе беженцев 1951 г., HCR/GIP/03/05, 4 сентября 2003 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/51f8f6a85.html>; Справочная записка о применении положений об исключении: пункт F статьи 1 Конвенции о статусе беженцев, 4 сентября 2003 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3f5857d24.html>.

³¹⁷ Подробная информация о нарушениях международного права в области прав человека и международного гуманитарного права всеми сторонами конфликтов на северо-западе Пакистана и в провинции Белуджистан приведена в следующих источниках: портал South Asia Terrorism, «Пакистан. Оценка за 2011 год», без даты (дата доступа – 20 октября 2011 г.), <http://www.satp.org/satporgtp/countries/pakistan/index.htm>; «Международная амнистия» (Amnesty International), «Жертвы предполагаемых исчезновений и внесудебных убийств в Белуджистане за период с 24 октября 2010 г. по 20 февраля 2011 г.», 23 февраля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4d6f527f2.html>; «Международная амнистия» (Amnesty International), «Словно ад низвергнулся на меня: кризис в сфере прав человека на северо-западе Пакистана», 10 июня 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c108a552.html>; Международная кризисная группа, «Пакистан: борьба с боевиками в ФУПТ», 21 октября 2009 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4ae009712.html>; «Международная амнистия» (Amnesty International), «Пакистан. Опровергая неопровержимое: насильственные исчезновения в Пакистане», 23 июля 2008 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/48887e912.html>; Международная кризисная группа, «Пакистан: забытый конфликт в Белуджистане», 22 октября 2007 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/471cb7df2.html>; «Международная амнистия» (Amnesty International), «Пакистан: работа над прекращением нарушения прав человека в «войне против террора», 8 декабря 2006 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/45a2530e2.html>.

³¹⁸ Подробная информация об основных группировках исламистских боевиков в Пакистане и их деятельности приведена в следующих источниках: портал South Asia Terrorism, «Террористические и экстремистские группировки Пакистана», без даты (дата доступа – 20 октября 2011 г.), http://www.satp.org/satporgtp/countries/pakistan/terroristoutfits/group_list.htm; Джеймстаунский фонд, «Суфийские боевики сражаются с джихадистами-деообанди в Пакистане», Terrorism Monitor, т. 9, № 8, 24 февраля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4d67513f2.html>; информационное агентство IRIN, «Пакистан: справочник по основным воиствующим группировкам», 13 октября 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4cb826a512.html>; «Международная амнистия» (Amnesty International), «Словно ад низвергнулся на меня: кризис в сфере прав человека на северо-западе Пакистана», 10 июня 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c108a552.html>; Международная кризисная группа, «Пакистан: проблема воиствующих джихадистов», 13 марта 2009 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49be0b242.html>.

³¹⁹ «Сипах-э-Мухаммад Пакистан» (СМП), группировка шиитских боевиков, была создана в начале 1990-х годов в ответ на насилие на религиозной почве в отношении пакистанских шиитов со стороны воиствующих суннитских движений. По сообщениям, большей частью она направляла свои удары на суннитских боевиков, однако прибегала и к другой тактике, например, к взрывам бомб в качестве возмездия. 14 августа 2001 г. президент Первез Мушарраф запретил эту организацию как «террористическую», и с тех пор СМП, как считается, утратила поддержку и мощь; см. Международная кризисная группа, «Исламские партии в Пакистане», 12 декабря 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4ee6f6fc2.html>; портал South Asia Terrorism, «Сипах-э-Мохаммад Пакистан», без даты (дата доступа – 20 октября 2011 г.), <http://www.satp.org/satporgtp/countries/pakistan/terroristoutfits/SMP.htm>; Киран Фирдоус, «Воинственность в Пакистане», Институт стратегических исследований, Исламабад, 2009 г., http://www.issi.org.pk/publication-files/1299825170_97247252.pdf; Лионель Бакес, «Тематическая хронология массового насилия в Пакистане, 1947-2007 гг.», Онлайн-энциклопедия массового насилия, 24 июня 2008 г., http://www.massviolence.org/IMG/article_PDF/Thematic-Chronology-of-Mass-Violence-in-Pakistan-1947-2007.pdf. Однако, по сообщениям некоторых источников, СМП реорганизуется в ответ на угрозы со стороны суннитских групп в Карачи (см. Dawn, «Религиозная бомба замедленного действия в Карачи», 8 января 2011 г., <http://www.dawn.com/2011/01/08/karachi%e2%80%99s-sectarian-time-bomb.html>), а также осуществляет целенаправленные убийства священников-деообанди; см. Государственный департамент США, «Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за июль-декабрь 2010 г. – Пакистан», 13 сентября 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4e734c75b.html>.

иным образом причастные к межконфессиональному насилию; (iii) должностные лица местных и федеральной администраций; (iv) сотрудники судебной власти³²⁰.

Особое значение имеет возможное исключение вследствие причастности к совершению военных преступлений и серьезным посягательствам на права человека³²¹. Деяния, совершенные, по сообщениям, сторонами различных вооруженных конфликтов в Пакистане³²², которые могут обуславливать исключение по ст. 1F(a), включают, среди прочего, похищения и насильственные исчезновения, неизбирательные нападения на гражданских лиц, принудительное перемещение, пытки и другие виды жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения, массовые убийства, внесудебные и произвольные казни, принудительную вербовку на военную службу и (или) на работу, в том числе вербовку детей.

Некоторые военнослужащие, сотрудники полиции, службы безопасности и разведки, а также чиновники, особенно занимающие ответственные посты, могли участвовать в совершении разного рода деяний, которые могут служить поводом для применения ст. 1F Конвенции 1951 г. Эти деяния включают произвольный арест, содержание под стражей без права переписки и общения, содержание под стражей без предъявления обвинения, пытки и другие виды жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения, исчезновения, убийства по политическим мотивам и внесудебные казни (и не только).

Для того, чтобы исключение было оправдано, должна быть установлена личная ответственность в связи с преступлением, подпадающим под действие ст. 1F. Такая ответственность вытекает из совершения лицом преступного деяния либо его участия в совершении такового или же из ответственности командира или начальника за лиц, занимающих ответственные посты. Учитываются смягчающие обстоятельства в отношении уголовной ответственности, если таковые имеются, а также факторы, касающиеся соразмерности. Необходимо учитывать, участвовало ли данное лицо лично в насильственных действиях или других деяниях, обуславливающих исключение, и сознательно ли оно способствовало в существенной степени таким действиям. Правдивое пояснение в отношении непричастности лица к вышеупомянутым деяниям либо отсутствия какой-либо связи данного лица с такими деяниями должно, при отсутствии достоверных доказательств обратного, вывести данное лицо из сферы действия положений об исключении.

³²⁰ Подробнее об отсутствии независимости судебной власти см., например, Комиссия по правам человека Пакистана, «Состояние соблюдения прав человека в 2010 г.», апрель 2011 г., <http://www.hrcp-web.org/Publications/AR2010.pdf>; Государственный департамент США, «Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2010 г. – Пакистан», 8 апреля 2011 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4da56d9c8e.html>; Международная кризисная группа, «Реформирование разрушенной судебной власти в Пакистане», 6 декабря 2010 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4d00dee42.html>.

³²¹ Военные преступления – это серьезные нарушения международного гуманитарного права (МГП), которые влекут за собой индивидуальную уголовную ответственность непосредственно по международному праву (обычному или договорному). Хотя изначально считалось, что военные преступления имеют место только в контексте международного вооруженного конфликта, сейчас общепризнано, что военные преступления могут совершаться и в ходе вооруженного конфликта немеждународного характера. Международный трибунал по бывшей Югославии изучил практику государств и правовые заключения по данному вопросу и подтвердил, что обычное международное право устанавливает уголовную ответственность за серьезные нарушения общей статьи 3 Конвенций 1949 г., а также соответствующих положений Дополнительного протокола II и норм обычного международного права; см. дело «Прокурор против Душко Тадича (также известного как «Дуле»)» (*Prosecutor v. Dusko Tadic aka "Dule"*), решение по ходатайству защиты о предварительной апелляции по юрисдикции, IT-94-1, 2 октября 1995 г., п. 134, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/47fd520.html>.

³²² После обретения независимости Пакистан трижды воевал с Индией, несколько раз рассматривал пограничные споры с Афганистаном, а в 1999 г. имело место масштабное пограничное столкновение с Индией. В настоящий момент Пакистан проводит военные операции против вооруженных группировок в районах, расположенных вдоль границы с Афганистаном. За последние несколько лет Пакистан, по сообщениям, участвовал в трех вооруженных конфликтах немеждународного характера: между вооруженными силами и повстанцами, требующими автономии, в провинции Белуджистан; между вооруженными силами и исламскими боевиками вдоль прозрачной границы с Афганистаном; между вооруженными силами и предположительно боевиками «Талибана» в регионе долины Сват; см., например, Женевская академия международного гуманитарного права и прав человека, «Верховенство права в вооруженном конфликте. Пакистан: текущие конфликты», дата последнего обновления – 14 апреля 2011 г., http://www.adh-geneva.ch/RULAC/current_conflict.php?id_state=166. Однако, по состоянию на весну 2011 г., Пакистан не согласен с оценкой ситуации в северной части страны как вооруженного конфликта немеждународного характера; см. международный юридический блог The Lex Specialis, «Пакистан отрицает участие в вооруженном конфликте немеждународного характера», 10 апреля 2011 г., <http://lexspecialis.wordpress.com/2011/04/10/pakistan-denies-it-is-involved-in-a-non-international-armed-conflict-niac/>.