

Ежегодный доклад о торговле людьми Кыргызская Республика

Описательная записка по Кыргызской Республике в Докладе «О торговле людьми» (ТІР) за 2013 год:

Кыргызская Республика – уровень 2

Кыргызская Республика (или Кыргызстан) является источником, страной назначения и страной транзита для мужчин, женщин и детей, подвергающихся принудительному труду, а также для женщин и детей, подвергающихся сексуальной эксплуатации. Кыргызские мужчины, женщины и дети подвергаются условиям принудительного труда преимущественно в России и Казахстане и в меньшей степени в Турции и других странах Восточной Европы. Они также подвергаются принудительной трудовой эксплуатации внутри Кыргызской Республики, в частности, в сельском хозяйстве, лесном хозяйстве, строительстве и текстильной промышленности, а также подвергаются принудительному уходу за детьми и работе в качестве домашней прислуги. В 2012 г. 26 граждан Кыргызстана, подвергшихся принудительному труду, были выявлены в Финляндии. Женщины из Кыргызской Республики подвергаются принудительной проституции в Турции, Объединенных Арабских Эмиратах (ОАЭ), России, Казахстане, а также внутри страны. Небольшое число женщин и детей из Узбекистана были жертвами торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации в Кыргызстане. Некоторые мужчины и женщины из Узбекистана, Таджикистана и Туркменистана прибывают в Кыргызстан транзитом, чтобы дальше перемещаться в Россию, ОАЭ или Турцию, где они впоследствии становятся жертвами торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации и принудительного труда.

Кыргызские мальчики и девочки подвергаются сексуальной эксплуатации и принудительному труду, в том числе участию в принудительной продаже и распространении наркотиков внутри страны. НПО сообщают, что некоторые школы на юге страны отменяют занятия в осенний период и отправляют детей на сбор хлопка, а другие школы используют детский труд для сбора

урожая табака на пришкольных участках. Беспризорные дети, которые занимаются попрошайничеством, и дети, которые работают в качестве домашней прислуги, являются уязвимыми группами и в большей степени подвержены торговле людьми.

Правительство Кыргызской Республики не в полной мере соблюдает минимальные стандарты по искоренению торговли людьми, однако оно прилагает значительные усилия в этом направлении. Правительство продолжает вносить существенный вклад в оказание помощи НПО и международным организациям в обучении сотрудников правоохранительных органов, предоставляет здания/помещения для организации приютов, а также участвует в повышении осведомленности по вопросам торговли людьми. Тем не менее, правительство определило меньше жертв торговли людьми и расследовало и вело меньше дел, связанных с торговлей людьми, по сравнению с предыдущим отчетным периодом. Специальный докладчик ООН по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии указала на существование тяжелого уровня хронической коррупции среди сотрудников правоохранительных органов, которые, предположительно, сами участвовали в задержании и актах сексуального насилия в отношении детей – жертв торговли услугами сексуального характера. Правительство Кыргызской Республики не предпринимало никаких действий, направленных на расследование случаев обвинения государственных служащих в причастности к торговле людьми. Было выявлено всего лишь несколько жертв, а детям-жертвам не была обеспечена необходимая защита на период проведения расследования и судебного процесса против их работодателей.

РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ:

Усилить деятельность по расследованию и привлечению к уголовной ответственности подозреваемых в совершении преступлений, связанных с торговлей людьми, обеспечить необходимые процессуальные мероприятия, направленные на привлечение к уголовной ответственности и наказание лиц, совершивших преступления, связанные с торговлей людьми, обеспечить выполнение надлежащих правовых процедур, при которых большинство обвиняемых в совершении преступлений, связанных с торговлей людьми, получает наказание в виде лишения свободы/тюремного заключения, обеспечить проведение тщательного расследования и привлечения к ответственности государственных служащих, подозреваемых в соучастии в торговле людьми или жестоком обращении и эксплуатации жертв торговли людьми, а также обеспечить

вынесение приговоров и уголовное преследование в отношении государственных служащих причастных к такого рода преступлениям; укрепить усилия по активному выявлению жертв среди уязвимых групп, как бездомные дети, взрослые и дети - принудительные сельскохозяйственные рабочие и рабочие-мигранты из Кыргызстана, обеспечить отправление этих жертв в службы защиты; ввести в действие законы, соответствующие требованиям международного законодательства и обеспечивающие искоренение торговли подростками с применением силы, обмана и принуждения, а также предусматривающие адекватно строгие наказания за подобного рода преступления, которые сопоставимы наказаниям, предусмотренным в случае совершения таких тяжких преступлений, как изнасилование; разработать и внедрить специальные процедуры расследования и привлечения к уголовной ответственности по делам детей – возможных жертв торговли людьми; продолжать предоставлять здания, помещения и сооружения для приютов, организованных и контролируемых НПО; продолжать оказывать содействие и вносить свой вклад в деятельность иностранных организаций по обучению и подготовке сотрудников правоохранительных органов, прокуроров и судей; ввести соответствующие процедуры в отношении выявленных жертв торговли людьми с тем, чтобы они не несли ответственности за совершенные правонарушения, если таковые совершены ими в качестве жертвы торговли людьми; и провести обзор и детализировать по категориям законодательную правоприменительную базу по вопросам торговли людьми.

УГОЛОВНОЕ ПРЕСЛЕДОВАНИЕ

Правительство Кыргызстана предпринимало ограниченные правоприменительные меры, направленные на борьбу с торговлей людьми. Закон «О предупреждении и борьбе с торговлей людьми» 2005 года с изменениями и дополнениями от 2011 года предусматривает уголовную ответственность за торговлю взрослыми людьми с целью их использования для принудительного труда и в целях эксплуатации сексуального характера, но рассматривает «усыновление (удочерение) в коммерческих целях» как правонарушение, не связанное с торговлей людьми. Также, в противоречие к международному законодательству в случаях преступлений, связанных с торговлей детьми с целью эксплуатации сексуального характера, Закон КР предусматривает обязательное представления доказательств со стороны прокурора, что виновное лицо применяло такие методы, как принуждение, мошенничество, обман,

похищение. Закон предусматривает наказание от пяти до 20 лет лишения свободы; такое наказание является достаточно строгим и сопоставимым с наказаниями, предусмотренными в случае совершения таких тяжких преступлений, как изнасилование.

Статья 157 Уголовного Кодекса рассматривает вовлечение несовершеннолетнего лица в проституцию, совершение сексуальных действий, занятие бродяжничеством или попрошайничеством как преступление и предусматривает наказание в виде лишения свободы на срок от одного года до трех лет, а в случаях, если такие деяния совершены с применением насилия или с угрозой его применения, применяется наказание в виде лишения свободы на срок до восьми лет. Не очень суровое наказание за детскую проституцию не соответствует тяжести преступления и не сопоставимо с наказаниями, предусмотренными в случае совершения таких тяжких преступлений, как изнасилование. Статья 15 Кодекса КР «О детях» запрещает принудительный детский труд. Информация о количестве расследований предполагаемых случаев торговли людьми за 2013 год отсутствует; за 2012 год указано шесть случаев, по которым проведено расследование. В соответствии с законодательством по борьбе с торговлей людьми Правительство сообщило о трех обвиняемых в преступлениях, связанных с торговлей людьми, но ни один из них не был осужден в 2013 году. По сообщению правительства одно из дел было связано с торговлей людьми с целью использования для принудительного труда и два дела – с торговлей людьми с целью эксплуатации сексуального характера; Правительство также применило закон о торговле людьми при расследовании семи случаев, не связанных с торговлей людьми, когда осуществлялись действия по усыновлению (удочерению) в коммерческих целях. По некоторым потенциальным преступлениям, связанным с торговлей людьми, расследование не проводилось и обвинение не было вынесено в связи с отсутствием осведомленности в вопросах торговли людьми среди сотрудников правоохранительных органов. Коррупция также является общей проблемой в Кыргызстане; Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии документально подтвердила случаи причастности сотрудников правоохранительных органов к торговле детьми. В соответствии с её докладом сотрудники милиции угрожали, принуждали и насиловали детей-жертв торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации. За отчетный период Правительство Кыргызской Республики не заявило о случаях расследования или вынесения обвинения в отношении государственных служащих за предполагаемую причастность к преступлениям, связанным с

торговлей людьми. Государство обеспечило нематериальный вклад в виде предоставления места проведения и оборудования по программе профессиональной подготовки для 16 прокуроров из г. Бишкек и семи областей. Программа тренинга акцентировалась на вопросах выявления жертв и проведения расследования, вынесению обвинения и приговора по преступлениям, связанным с торговлей людьми, тренинг был организован международной организацией; в дальнейшем планируется проведение таких тренингов для прокуроров на местах силами участников данной программы.

ЗАЩИТА ЖЕРТВ

Правительство КР продолжает участвовать в предоставлении жертвам доступа к системе защиты посредством обеспечения зданий и помещений, где международные организации и НПО предоставляют защиту и оказывают помощь жертвам торговли людьми; однако существуют утверждения, что некоторые сотрудники милиции вместо выявления и защиты жертв торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации, жестоко обращались, сексуально эксплуатировали и вымогали деньги у детей-жертв, включая детей – жертв торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации. Правительство не разработало официальных письменных инструкций для государственных служащих по активному выявлению жертв торговли людьми среди групп населения с высоким риском, с которыми они контактируют. В 2013 году правительство выявило 11 жертв, включая 10 взрослых и одного ребенка — такое же количество жертв выявлено и рассмотрено в 2012 году — все они отправлены в центры защиты. Сотрудники консульства КР в России оказали содействие мужчине-жертве, которого использовали для принудительного труда, выдали ему документы, удостоверяющие его личность, и оплатили его проезд в г. Бишкек. В 2013 году МОМ и НПО оказали помощь 52 жертвам, 44 из них являлись жертвами торговли людьми для принудительного труда; очевидно сокращение количества жертв по сравнению с 2012 годом, когда было выявлено 278 жертв и оказана помощь. Это сокращение, в основном, связано с уменьшением финансирования со стороны доноров. Хотя в 2013 году государство не предоставило финансовой поддержки ни одной из организаций, оказывающим помощь жертвам, оно продолжает оказывать нематериальную помощь НПО, осуществляющим свою деятельность в области борьбы с торговлей людьми, включая предоставление зданий/помещений под приюты для жертв торговли людьми, организованные НПО; за отчетный период в этих приютах оказана поддержка 15 жертвам – это значительное сокращение количества жертв по сравнению с предыдущим годом, когда поддержка была оказана 95

жертвам. Взрослые люди – жертвы торговли людьми имеют право уходить из приюта по желанию. При помощи финансирования со стороны МОМ государство обеспечило работу приюта для детей – жертв торговли людьми. В приюте предоставляли реабилитационные услуги и социальную помощь. Правительство не содействовало и не поощряло участие жертв в процессе расследования и вынесения обвинения, а Специальный докладчик отметила, что детям-жертвам не обеспечивается должная защита; правоохранные органы не применяют специальных процедур в отношении детей-жертв во время проведения расследования, а суды не предоставляют им должной охраны с целью обеспечения их неприкосновенности, защиты и конфиденциальности. Были сведения о том, что жертвы торговли людьми понесли наказания за преступления, которые были принудительно ими совершены в качестве жертвы торговли людьми. По сообщению Специального докладчика сотрудники милиции задерживали детей-жертв торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации и отпускали их только после выполнения ими сексуальных актов. Сотрудники милиции КР вымогали деньги у детей-жертв торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации, запугивая их арестом за проституцию, хотя проституция не считается незаконной деятельностью или административным правонарушением. Существует возможность, что неустановленные взрослые-жертвы также понесли наказание после их ареста во время рейдов в публичных домах.

ПРЕДУПРЕДИТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ

Правительство Кыргызстана поддерживало достигнутые результаты в области профилактики торговли людьми. В ноябре 2013 года правительство создало Отдел по противодействию преступлениям против общественной нравственности и торговле людей. Несмотря на его название, этот отдел в большей степени нацелен на закрытие публичных домов, чем на активное расследование случаев торговли людьми, и это происходит потому, что отсутствуют соответствующие процедуры по выявлению и защите потенциальных жертв торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации. За отчетный период Правительство сняло ответственность по вопросам торговли людьми с Министерства иностранных дел и передало контроль над этими вопросами вновь созданному Министерству труда, миграции и молодежи. Это вновь созданное министерство обеспечивало мониторинг реализации правительственных программ в рамках плана действий по вопросам борьбы с торговлей людьми на 2013-2016 гг., передавало информацию, разработанную МОМ, сотрудникам консульской службы КР и внешним мигрантам, а также руководило центром по обеспечению

информации о правах трудовых мигрантов в других странах. Министерство образования распространяло информацию по вопросам торговли людьми в школах и высших учебных заведениях с целью повышения уровня осведомленности студентов по этим вопросам. Пограничная служба предоставляла информацию по борьбе с торговлей людьми на пунктах пересечения границы. Правительство продолжает обеспечивать работу бесплатной республиканской телефонной линии, предоставленной НПО для организации горячей линии для трудовых мигрантов, где потенциальные жертвы торговли людьми могут получить юридическую консультацию и помощь. Правительство продолжает работу по реализации плана по оцифровке паспортов и свидетельств о рождении с целью создания полностью компьютеризированной национальной регистрационной системы; более высокое качество документов, удостоверяющих личность граждан КР, позволит обеспечить более высокий уровень предупреждения и пресечения торговли людьми. Правительство не предприняло шагов по сокращению уровня потребности в коммерческих сексуальных услугах или принудительном труде.

(Конец окончательного текста с описательной частью доклада.)

Миссия должна отправить как неофициальный документ следующий план действий, который предлагает рекомендации с целью повышению уровня достижений, которые будут отражены в докладе 2015 года, а также дополнения в раздел 12. Пожалуйста, включите в сообщение по разделу 8 запрос о подтверждении доставки неофициального документа и сообщите о любых комментариях по докладу “О торговле людьми” (ТІР) и данному плану действий.

(начало неофициального документа и плана действий)

-- Описательная часть каждого Доклада “О торговле людьми” (ТІР) по стране содержит специальные рекомендации по реализации для страны и Правительства в предстоящем году. В дополнение к специальным для каждой страны рекомендациям Государственный Департамент представляет стране краткий план предполагаемых действий на основе этих рекомендаций в описательной части доклада «О торговле людьми» (ТІР). И план действий, и рекомендации дают странам направление действий по обеспечению минимальных стандартов, указанных в Законе о защите жертв торговли людьми; эти стандарты большей частью соответствуют стандартам, установленным Протоколом о предупреждении и пресечении торговли

людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющим Конвенцию Организации Объединённых Наций против транснациональной организованной преступности («Палермский Протокол»).

План действий для Правительства Кыргызской Республики

Ниже указаны рекомендации для Правительства Кыргызской Республики по конкретным целям и задачам с целью реализации усилий по борьбе с торговлей людьми на следующий год:

- 1) Усилить действия по расследованию и привлечению к уголовной ответственности подозреваемых в совершении преступлений, связанных с торговлей людьми, обеспечить необходимые процессуальные меры, направленные на привлечение к уголовной ответственности и вынесение наказания в отношении лиц, совершивших преступления, связанные с торговлей людьми, обеспечить, чтобы большинство обвиняемых в совершении преступлений, связанных с торговлей людьми, получало наказание в виде лишения свободы/тюремного заключения;
- 2) Проводить тщательное расследование и привлекать к ответственности государственных служащих, подозреваемых в причастности к случаям торговли людьми, или жестоком обращении и эксплуатации жертв торговли людьми, а также обеспечить уголовное преследование, осуждение или наказание государственных служащих, причастных к такого рода преступлениям;
- 3) Усилить действия по активному выявлению жертв торговли людьми среди таких уязвимых групп, как женщины и мужчины, занимающиеся проституцией, бездомные дети, взрослые и дети, подвергающиеся принудительному труду в сельском хозяйстве, а также трудовые мигранты из Кыргызстана; отправлять их в службы защиты;
 - Разработать политику и процедуры с четкими инструкциями по индикаторам торговли людьми, процедурам скрининга уязвимых групп населения, а также по необходимым действиям в случае выявления лица, которое, возможно, является жертвой торговли людьми, или ситуации, которая имеет признаки индикаторов торговли людьми для сотрудников правоохранительных органов, иммиграционной службы, органов здравоохранения и занятости;

- 4) Ввести в действие законодательство на основе требований международного законодательства, нацеленное на искоренение торговли подростками с целью сексуальной эксплуатации с применением силы, обмана или принуждения, которое предусматривает строгое наказание за такие преступления, сопоставимое с наказаниями за такие тяжкие преступления, как изнасилование;
- 5) Разработать и внедрить специальные процедуры расследования и привлечения к уголовной ответственности по делам, связанным с детьми - возможными жертвами торговли людьми;
 - В партнерстве с НПО и специалистами по работе с детьми разработать политику и процедуры интервьюирования детей-жертв и процедуры уголовного преследования, где дети являются свидетелями, с целью соблюдения интересов и специальных потребностей детей, уменьшения риска нанесения повторной травмы, а также защиты личной неприкосновенности, безопасности и конфиденциальности ребенка и обеспечения доступа к юридической помощи и полному спектру услуг.
- 6) Продолжать предоставлять здания и сооружения для приютов, организованных и контролируемых НПО;
- 7) Продолжать оказывать содействие и вносить свой вклад в деятельность иностранных организаций по подготовке и обучению сотрудников правоохранительных органов, прокуроров и судей;
- 8) Обеспечить процедуры, когда выявленные жертвы торговли людьми не несут ответственность за совершенные в качестве жертвы торговли людьми правонарушения;
 - Организовать подготовку сотрудников правоохранительных органов по вопросам: (1) различий между жертвами торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации и женщинами, занимающимися проституцией; (2) методикой выявления жертв торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации среди женщин, занимающихся проституцией; и (3) обеспечения выявленным жертвам защиты, а также недопущения их ареста или наказания;
- 9) Провести обзор и детализировать законодательную базу в области торговли людьми; и

- Усовершенствовать систему протоколирования дел в Генеральной Прокуратуре КР с тем, чтобы обеспечить соответствие ежегодной отчетности по делам торговли людьми международным стандартам с разбивкой торговли людьми на торговлю с целью использования принудительного труда и торговлю с целью сексуальной эксплуатации.

10) Если таковые меры не были приняты, то принять меры и обеспечить, чтобы граждане КР, которые работают в качестве дипломатических сотрудников за границей не использовали подневольное домашнее услужение или не участвовали в других формах торговли людьми. Эти меры могут включать тренинги/подготовку, разработку инструкций, повышение осведомленности или нормативные документы, которые обеспечат неучастие дипломатов в торговле людьми.

(конец неофициального документа и плана действий)

Миссия должна отправить (включая неофициальный документ) следующие вопросы, которые содержат техническое и правовое обоснование доклада ТПР, отличительные черты 14-го ежегодного Доклада ТПР и соответствующие законодательные подмандатные вопросы к правительству страны и вышеуказанную описательную часть доклада ТПР. Перевод этого неофициального документа на арабский, французский, испанский и русский языки будет переданы соответствующим миссиям по электронной почте после его перевода на соответствующий язык.

(начало второго неофициального документа)

-- 20 июня 2014 года Государственный Секретарь опубликует 14-ый ежегодный доклад ТПР на публичных слушаниях в Государственном Департаменте. Мы представляем вам сигнальный вариант описательной части по вашей стране в этом докладе. Пожалуйста, не разглашайте данную информацию до 9:00 утра 20 июня 2014 года - время г. Вашингтон, округ Колумбия.

-- Конгресс США в рамках принятого в 2000 году Закона о защите жертв торговли людьми с изменениями и дополнениями (TVPA) требует от Государственного Секретаря представление ежегодного Доклада Конгрессу. Цель этого Доклада – поощрение действий и развитие глобального

партнерства в мире в борьбе против современного рабства. Подход Правительства США к борьбе с торговлей людьми основан на требованиях Закона о защите жертв торговли людьми с изменениями и дополнениями (TVPA) и стандартах, установленных Протоколом о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющим Конвенцию Организации Объединённых Наций против транснациональной организованной преступности («Палермский Протокол»).

TVPA и Палермский Протокол признают, что преступления, связанные с торговлей людьми, означают использование труда или услуг жертвы (включая коммерческую эксплуатацию сексуального характера) путем угрозы силой или ее применения или других явных форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана или посредством психологического манипулирования. И Закон TVPA, и Палермский Протокол заостряют внимание на факте эксплуатации жертвы и не включают требования о перемещении жертвы с одного места на другое с тем, чтобы признать её таковой.

-- Страна признается страной-источником, транзитной страной или страной назначения, если в Докладе упоминаются, по крайней мере, два тяжких случая торговли людьми; каждая страна относится к одной из четырех категорий. Страны, которые в полной мере соблюдают «минимальные нормы, призванные ликвидировать торговлю людьми», установленные в Законе о защите жертв торговли людьми, относятся к Уровню 1 (Tier 1).

Страны, не соответствующие минимальным стандартам, но правительства которых прилагают серьезные усилия по искоренению торговли людьми, относятся к Уровню 2 (Tier 2). Страны, которые не соблюдают минимальные нормы и не прилагают значительных усилий, чтобы привести свою деятельность в соответствие с этими нормами, относятся к уровню 3 (Tier 3). Минимальные стандарты TVPA в целом соответствуют Протоколу ООН по борьбе с торговлей детьми (UN TIP Protocol).

-- Кроме того, Список особого внимания 2-го уровня (Tier 2 Watch List) включает страны 2 Уровня (которые прилагают значительные усилия, но) где: (1) не были представлены доказательства того, что в прошедшем году усилилась борьба с наиболее тяжкими видами торговли людьми, включая количество расследований, судебных преследований и обвинительных приговоров по преступлениям, связанным с торговлей людьми, увеличение помощи жертвам, а также доказательства того, что сокращается соучастие

государственных должностных лиц в наиболее тяжких видах торговли людьми; (2) включение в Уровень 2 основано на решении страны о проведении реформ в области борьбы с торговлей людьми в течение следующего отчетного периода; или (3) абсолютное количество жертв наиболее тяжких видов торговли людьми очень велико или существенно растет.

-- Принимая во внимание озабоченность Конгресса США о том, что ряд стран включался в Список особого внимания 2-го уровня подряд в течение нескольких лет, в 2008 году в Закон TVPA была внесена поправка, которая предусматривала, что любая страна, которая входила в Список особого внимания Уровня 2 в течение двух лет подряд (начиная с Доклада 2009 года) будет отнесена к Уровню 3 на третий год, кроме случаев, когда страна: а) добьется достаточно высоких достижений в предстоящие девять месяцев, что является гарантией перехода на уровень 2 или уровень 1 или б) может претендовать на отказ от автоматического перехода на более низкий уровень. Страна должна входить в Список особого внимания Уровня 2 в течение двух лет подряд, после этого к ней применимо данное положение. Данное положение неприменимо, если страна относилась к Списку особого внимания уровня 2 в первый год, уровню 2 на второй год и Списку особого внимания уровня 2 на третий год. Государственный секретарь США на основании полномочий от Президента может воздержаться от автоматического понижения уровня страны в течение двух лет подряд, если имеются достаточные основания полагать, что понижение уровня не оправдано, так как правительство этой страны располагает письменным планом, который в случае реализации предусматривает значительные усилия по соблюдению минимальных стандартов TVPA в борьбе с торговлей людьми, и выделяет значительные ресурсы на реализацию этого плана. Если Государственный секретарь США отменял автоматическое понижение уровня страны со Списка особого внимания уровня 2 в течение двух лет подряд на основе вышеуказанных критериев, но страна не добилась улучшений во время этого периода, что гарантировало её исключение из Списка особого внимания, то по закону страна не может остаться на этом уровне на третий год и должна быть переведена на уровень 3. В этом случае будет применяться обычный процесс применения или отказа от ограничений уровня 3. Текст Закона «О защите жертв торговли людьми» (TVPA) с изменениями и дополнениями можно найти на: <http://www.gpo.gov/fdsys/pkg/BILLS-113s47enr/pdf/BILLS-113s47enr.pdf>.

-- Закон TVPA также требует, чтобы Государственный Секретарь представил

Конгрессу позднее в течение года список стран, которые: а) переместились выше по уровню по сравнению с уровнем предыдущего Доклада ТІР (с 3-го на 2-ой или со 2-го на 1-ый) или б) отнесены к Списку особого внимания уровня 2. Краткая оценка усилий по борьбе с торговлей людьми стран из этого списка указывается еще раз в Промежуточной Оценке, которую Государственный Секретарь должен предоставить Конгрессу к 1 февраля каждого года.

-- К правительствам стран Уровня 3 могут применяться определенные санкции, в связи с чем правительство США может приостановить или прекратить помощь, не имеющую гуманитарного или торгового характера, а в некоторых случаях приостановить финансирование участия государственных служащих страны Уровня 3 в учебных программах и программах культурного обмена. Президент США также может дать инструкции исполнительным директорам международных финансовых организаций голосовать против или употребить все возможные меры, чтобы отказать в предоставлении ссуды или любого другого вида финансовой помощи (за исключением помощи гуманитарного и торгового характера и помощи, направленной на определенные цели развития) для стран уровня 3 (Tier 3). Решение Президента о такого рода ограничениях или отменах должно быть предоставлено Конгрессу не позднее 90 дней после опубликования доклада ТІР.

-- Согласно Закону о предупреждении использования детей-солдат (CSPA) 2008 года (Документ IV Государственного Закона 110457) существует требование об опубликовании в рамках ежегодного Доклада «О торговле людьми» списка стран, где правительственные войска, или военизированные организации, поддерживаемые правительством, вербуют или используют детей-солдат (в соответствии с формулировкой Закона). Закон CSPA дает такое определение детей-солдат: это любое лицо, не достигшее 18 лет, которое принимает прямое участие в военных действиях в качестве члена правительственных войск, или любое лицо, не достигшее 18 лет, которое насильно привлечено к военной службе, а также любое лицо, не достигшее 15 лет, которое на добровольной основе присоединилось к этим вооруженным силам. Далее говорится, что «дети-солдаты» - это лица, не достигшие 18 лет, которые завербованы или используются в боевых действиях неправительственных военизированных организаций. Дети-солдаты - это также те дети, которых используют в любых других качествах, например, в качестве поваров, носильщиков, посыльных, санитаров, охранников или секс-рабов.

-- В следующий после введения списка Закона CSPА финансовый год (начиная с 1 октября 2014 года) правительства стран, указанных как страны, где правительственные войска или военизированные организации, поддерживаемые правительством, используют детей-солдат, подлежат применению в их отношении большого круга санкций в области оказания помощи по вопросам безопасности и коммерческого лицензирования военного оборудования, действующих исключений или возобновления помощи в соответствии с условиями Закона CSPА. Девять стран включены в этот список Доклада ТІР за 2014 год в соответствии с Законом CSPА: Бирма, Центральная Африканская Республика, Демократическая Республика Конго, Руанда, Сомали, Южный Судан, Судан, Сирия и Йемен.

-- Тема Доклада ТІР за этот год «Путь от жертвы к спасению». Даже наиболее эффективная судебная система и наиболее современные попытки предотвратить будущие случаи торговли людьми не смогут полностью изменить последствия жестокого обращения и травмы, которые испытали жертвы. При должной помощи и поддержке жертвы могут восстановиться после перенесенных страданий и продолжать нормальную жизнь. При наличии эффективной судебной системы и политики они смогут удостовериться в торжестве правосудия. При наличии необходимых возможностей они смогут сделать выбор дальнейшего пути в жизни и даже проявить желание помогать и содействовать укреплению дальнейших усилий по искоренению этих преступлений. Этот процесс уникален и специфичен для каждой жертвы, и каждая жертва должна предпринимать дальнейшие шаги, основываясь на присутствующих её ситуации обстоятельствах.

-- Правительства стран могут играть ключевую роль в качестве фасилитатора этого процесса. Хотя правительственные органы никогда не смогут повернуть назад ситуации отдельных пострадавших от современного рабства лиц, правительства могут оказать поддержку каждой из этих жертв на пути к спасению и восстановлению.

-- С целью достижения прозрачности и усиления деятельности внутри страны, а также развития партнерства с другими странами доклад ТІР за пятнадцатый год включает деление по уровням и описательную часть достижений США по решению проблем торговли людьми. Оценка США проводится в соответствии с теми же стандартами, которые применяются и в отношении других стран.