

НЬЮ-ЙОРКСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ О БЕЖЕНЦАХ И МИГРАНТАХ

ПОЧЕМУ ЭТО ВАЖНО

Нью-Йоркская декларация

19 сентября 2016 года Генеральная Ассамблея ООН (ГА), как ожидается, примет ряд обязательств в целях укрепления защиты беженцев и мигрантов. Эти обязательства объединены в *Нью-Йоркскую декларацию о мигрантах и беженцах*¹. Генеральная Ассамблея согласовала данные обязательства 2 августа 2016 года. Ниже приводятся основные пункты Нью-Йоркской декларации и ее важность для УВКБ ООН и для тех лиц, которые нуждаются в защите.

Общая информация

Нью-Йоркская декларация основывается на признании того, что мир сталкивается с беспрецедентным уровнем перемещения населения и большинство такого перемещения имеет положительный, обогащающий и добровольный характер. В то же время, она признает, что количество вынужденно перемещенного населения достигла рекордного исторического уровня, а также то, что много беженцев и мигрантов перемещаются, находясь в условиях опасных для их жизни и их прием слишком обременительный для стран, которые непосредственно граничат с конфликтными регионами.

Принимая Декларацию, государства выражают глубокую солидарность с лицами, которые вынуждены бежать из своих стран происхождения; Государства подтверждают свои обязательства в полной мере соблюдать права беженцев и мигрантов; также Государства обязуются предоставить надежную поддержку тем странам, которые затронуты масштабными перемещениями беженцев и мигрантов.

Важность защиты беженцев

- Государства подтверждают важность соблюдения норм режима международной защиты (Конвенция о статусе беженцев 1951 года, право в области прав человека и международное гуманитарное право)
- Они также признают, что защита беженцев и оказание помощи принимающим государствам являются общей международной ответственностью (это особенно важно так как эта концепция оспаривалась в последние годы)
- Они обязуются укреплять и содействовать эффективному реагированию на чрезвычайные ситуации и обеспечение плавного перехода к устойчивым подходам, которые направлены на снижение уязвимости как беженцев, так и местных общин
- Они обязуются предоставлять дополнительное и прогнозируемое финансирование гуманитарной деятельности и развития
- Они обязуются рассматривают возможность применения расширенных критериев относительно приема беженцев в третьи страны, включая расширение программы переселения
- Они обязуются поддерживать всеобъемлющий комплекс мер в отношении беженцев, с привлечением всех заинтересованных сторон
- Они обязуются добиваться принятия глобального договора о беженцах в 2018 году

¹ Проект Нью-Йоркской декларации подлежит принятию саммите ООН по делам беженцев и мигрантов доступен по адресу: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N16/268/95/pdf/N1626895.pdf?OpenElement>

Новый курс

Нью-Йоркская декларация провозглашает новый курс в сфере защите беженцев, который предполагает реализацию двух основных аспектов:

1. Государства принимают Комплекс мер в отношении беженцев, применительно к каждой ситуации, связанной с массовым наплывом беженцев, в том числе к ситуациям длительного пребывания людей на положении беженцев; и
2. Государства обязуются принять глобальный договор о беженцах в 2018 году.

Комплекс мер в отношении беженцев

Нью-Йоркская декларация признает, что, хотя каждое массовое перемещение беженцев имеет свои особенности, элементы, изложенные в комплексе мер в отношении беженцев, обеспечат более всеохватывающий, предсказуемый и устойчивый подход. Комплекс мер разработан с целью: обеспечения быстрого принятия необходимых мер по приему и допуску, а также оказания необходимой международной поддержки в этом; удовлетворения неотложных и текущих потребностей (например, в защите, медицинской помощи, образовании); оказания помощи национальным/региональным органам власти и общинам, принимающих беженцев; а также расширения возможностей для принятия долгосрочных решений.

Декларация призывает УВКБ ООН инициировать и развивать применение комплекса мер в конкретных ситуациях в тесном взаимодействии с соответствующими странами, с участием других учреждений ООН и заинтересованных сторон, а также сотрудничать с другими сторонами, с тем чтобы оценить практическую ценность комплекса мер в отношении беженцев и определить характер необходимых улучшений.

В чем особенность комплекса мер в отношении беженцев?

Вместо того, чтобы реагировать на перемещение беженцев путем реализация стандартных и часто недостаточно финансируемых гуманитарных программ, новые принципы, изложенные в Нью-Йоркской декларации, а также практические шаги их реализации, содержащиеся в комплексе мер в отношении беженцев, предполагают использование более системного и устойчивого подхода, обеспечивающего реализацию интересов как беженцев, так и принимающих государств. Принятие Нью-Йоркской декларации является очень важным этапом.

Комплекс мер в отношении беженцев шире, чем обычные подходы, применяющиеся в отношении беженцев, по следующим причинам:

Предполагает участие более широкого круга заинтересованных сторон

- национальные и местные органы власти
- международные и региональные организации и финансовые учреждения
- партнеры со стороны гражданского общества (включая религиозные, научные организации, представителей СМИ и частного сектора)
- беженцы

Его реализация предусматривается Оперативным планом ООН, а также гуманитарным призывом для помощи беженцам, хотя и не ограничена ими

- предполагает как гуманитарную деятельность, так и ранние шаги в области развития для укрепления потенциала общего гуманитарного реагирования
- поддерживает предоставление помощи в районах, принимающих беженцев, местными поставщиками услуг
- связывает национальные и местные гуманитарные стратегии и планы развития
- инвестирует в жизнестойкость беженцев и местных общин с целью борьбы с бедностью и уменьшения зависимости от внешней помощи

Предполагает участие частного сектора, использование различных формы инвестирования и инновационных форм предоставления гуманитарной помощи

Иницирует долгосрочное планирование, направленное на поиск решений, которые определяют конкретные обязательства стран происхождения, принимающих стран, третьих стран, а также необходимую международную поддержку.

Глобальный Договор о Беженцах

Основываясь на опыте применения комплексного подхода к проблеме беженцев, Генеральная Ассамблея обязуется принять глобальный договор о беженцах в 2018 году.

Несмотря на то, что содержание Договора не уточняется, подчеркиваются следующие цели Нью-Йоркской декларации: ослабить нагрузку на принимающие страны; повысить самообеспеченность беженцев; расширить возможности привлечения третьих стран; и содействовать созданию в странах происхождения условий для безопасного возвращения без ущемления достоинства.

Верховный комиссар настоятельно просит включить предлагаемый глобальный договор о беженцах в свой ежегодный доклад Генеральной Ассамблее 2018 года. Затем государства рассмотрят предлагаемый Договор как часть ежегодной резолюции Управления.

Следующие шаги

УВКБ ООН будет инициировать разработку комплекса мер в отношении беженцев, консультируясь с государствами, при полном содействии других подразделений ООН и других заинтересованных сторон.

Решение следовать данным новым методикам работы является как возможностью, так и вызовом. УВКБ ООН ограничено временными рамками, ввиду того, что должно оценить результаты множества принятых ранее комплекса мер к началу 2018 года с привлечением государств и консультацией заинтересованных сторон.

УВКБ ООН будет консультировать государства, где могут быть реализованы предложенные комплексные меры – как в случае с ответными мерами на массовую миграцию, так и в целях урегулирования затянувшихся ситуаций с беженцами.

Вследствие ограничения временных рамок и необходимости оперативных действий, УВКБ ООН начнет работать в тесном сотрудничестве с партнерами как можно раньше, для обеспечения всестороннего процесса. Это позволит заложить основу для прочных партнерских отношений, станет залогом успешных результатов и оправдания общих надежд.

Масштабы миграции²

Нью-Йоркская декларация содержит обязательства, которые применяются в равной степени как к мигрантам, так и к беженцам, в том числе направленные на спасение жизни людей; удовлетворение конкретных нужд и потребностей; противодействие расизму и ксенофобии, а также торговле людьми; обеспечение принципа равенства и защиты всех перед законом; и обеспечение интеграции программы в национальные планы развития.

Кроме того, в Нью-Йоркская Декларация обязывает государства урегулировать вопросы нелегальной миграции; обеспечить свободный выбор в вопросах миграции; содействовать, учитывая базовые нужды, мигрантам в странах, переживающих конфликты или стихийные бедствия; сокращение расходов, связанных с трудовой миграцией; обеспечивать соблюдение этических норм в отношении найма; и обеспечивать применение минимальные стандартом в области труда.

Государства обязуются рассмотреть разработку согласующихся с международным правом не имеющих обязательной силы руководящих принципов для мигрантов, находящихся в уязвимом положении; также, обязуются участвовать в процессе межправительственных переговоров, по принятию глобального договора о безопасной, упорядоченной и регулируемой миграции в 2018 г.

УВКБ ООН будет делиться опытом для усиления обоих мер.

² Подробнее по Нью-Йоркской декларации и миграции читайте на <http://refugeesmigrants.un.org/frequently-asked-questions> и/или <http://www.iom.int>