

Афганистан: подборка информации о стране происхождения (ИСП), актуальной для проведения оценки наличия альтернативы бегства, перемещения или защиты внутри страны (АВБ/АВП/АВЗ) применительно к Кабулу

Декабрь 2019 года

В этом документе вниманию принимающих решения лиц представляется информация о стране происхождения, актуальная для проведения оценки наличия в Кабуле альтернативы бегства, перемещения или защиты внутри страны (АВБ/АВП/АВЗ) для афганцев, которые являются выходцами из других регионов Афганистана, и которые, как было установлено, имеют обоснованные опасения преследования применительно к их родному региону или которые столкнутся с реальной опасностью причинения серьезного вреда в их родном регионе.

УВКБ ООН напоминает свою позицию в отношении того, что, ввиду ситуации с безопасностью, с соблюдением прав человека и гуманитарной обстановки в Кабуле, сложившейся в настоящий момент, АВБ/АВП в этом городе, как правило, не существует. См.: УВКБ ООН, *Руководство по оценке потребностей в международной защите искателей убежища из Афганистана*], 30 августа 2018 года, <https://www.refworld.org.ru/docid/5bdc2d444.html>, стр. 114.

Содержание

1. Приемлемость Кабула в качестве АВБ/АВП: ситуация с безопасностью для гражданских лиц в Кабуле.....	3
1.1 Тенденции в отношении безопасности и влияние ситуации с безопасностью на гражданское население в 2019 году.....	3
1.2 Присутствие и активность движения «Талибан» в Кабуле.....	9
1.3 Присутствие и активность ИГИЛ в Кабуле.....	9
1.4 Другие угрозы безопасности в Кабуле.....	10
2. Социально-экономическая ситуация в Кабуле.....	13
2.1 Возможности Кабула по приему прибывающих людей, инфраструктура и жилье.....	13
2.2 Безработица.....	18
2.3 Ограниченная свобода передвижения.....	19
2.4 Продовольственная безопасность.....	19
2.5 Вода и санитария.....	20

2.6 Ситуация в сфере охраны психического здоровья.....	22
3. Ситуация афганцев, депортированных в Кабул.....	24
3.1 Проблемы в сфере безопасности и насилие.....	25
3.2 Вербовка в ряды группировок.....	26
3.3 Целенаправленное преследование со стороны силовых структур.....	27
3.5 Доступ к источникам средств к существованию.....	29

Приемлемость Кабула в качестве АББ/АВП: ситуация с безопасностью для гражданских лиц в Кабуле

1.1 Тенденции в отношении безопасности и влияние ситуации с безопасностью на гражданское население в 2019 году

В своем квартальном докладе за 2019 год, охватывающем период с 1 января по 30 сентября 2019 года, МООНСА задокументировала «самое большое количество жертв среди гражданского населения, зафиксированных Миссией за один квартал, начиная с 2009 года, когда МООНСА стала систематически документировать такие данные»¹. По данным МООНСА, в течение отчетного периода больше всего от конфликта непосредственно пострадали гражданские лица, проживающие в провинциях Кабул, Нангархар, Гильменд, Газни и Фарьяб; при этом наибольшее количество жертв среди гражданского населения, как сообщается, задокументировано в провинции Кабул, а именно 1 491 человек².

Аналогичным образом, за период с 1 января по 31 мая 2019 года, Миссия НАТО «Решительная поддержка» сообщила о том, что 15% от общего количества жертв среди гражданского населения в Афганистане имели место в провинции Кабул (402 жертвы)³.

Организация «Action on Armed Violence» (AOAV) сообщила о том, что в июле 2019 года в Афганистане жертвами насилия в результате действия взрывных устройств стали 1 013 гражданских лиц. Согласно утверждениям, это наибольшее количество жертв, зафиксированных с октября 2010 года, когда организация «AOAV» начала отслеживать данные о количестве жертв⁴. По данным AOAV, больше всего пострадал город Кабул – «практически треть всех жертв среди гражданского населения имели место в столице (30%)»⁵.

Хронология инцидентов нарушения безопасности в Кабуле: январь – сентябрь 2019 года

14 января 2019 года в городе Кабул возле комплекса «Green Village» взорвалось СВУ, установленное на автомобиле террориста-смертника⁶. Сообщая об этом событии, МООНСА заявила:

«Погибли шестеро гражданских лиц и 140 получили ранения, в том числе 51 ребенок и 18 женщин. В первом квартале 2019 года это число составило наибольшее количество жертв среди гражданского населения, произошедших в результате какого-либо единичного

¹ UNAMA, *Quarterly Report on the Protection of Civilians in Armed Conflict: 1 January to 30 September 2019* [МООНСА, *Квартальный доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте: 1 января - 30 сентября 2019 года*], 17 октября 2019 года, <https://bit.ly/2qAHo0Z>, стр. 1.

² Там же, стр. 2.

³ Special Inspector General for Afghanistan Reconstruction, *Quarterly Report to the United States Congress* [Специальный генеральный инспектор по вопросам восстановления Афганистана, *Квартальный отчет, представленный Конгрессу Соединенных Штатов Америки*], 30 июля 2019 года, <https://bit.ly/38IRnZ3>, стр. 70.

⁴ Action on Armed Violence, *Worst Month for Afghan Civilians in over Eight Years of Casualty Recording* [Организация «Action on Armed Violence», *Тяжелейший месяц для гражданского населения Афганистана за более чем восемь лет фиксирования данных о жертвах*], 5 августа 2019 года, <https://bit.ly/2P5dsDw>.

⁵ Там же.

⁶ Aljazeera, *Fatal Blast Rocks Afghan Capital Kabul* [Аль-Джазира, *Взрыв, приведший к гибели людей, сотрясает столицу Афганистана Кабул*], 15 января 2019 года, <https://bit.ly/2PuH5x0>; Radio Free Europe/Radio Liberty, *Four Killed, 90 Wounded in Kabul Car-Bomb Attack* [Радио Свободная Европа/Радио Свобода, *Четверо погибли, 90 человек получили ранения в результате совершенного в Кабуле нападения с использованием начиненного взрывчаткой автомобиля*], 14 января 2019 года, <https://bit.ly/2Pz4DkC>.

инцидента. Многие жилые дома и коммерческие объекты были повреждены. Ответственность за это нападение взяло на себя движение «Талибан»⁷.

7 марта 2019 года в западном районе города Кабул Дашт-е-Барчи минометному огню подверглась группа людей, собравшихся, чтобы отметить годовщину смерти выдающегося лидера этнических хазарейцев⁸. Источники сообщают, что в результате этого нападения погибло 11 гражданских лиц⁹, от 95¹⁰ до 104¹¹ людей получили ранения. Ответственность за этот инцидент взяла на себя группировка ДАИШ/ИГПХ¹².

16 марта 2019 года агентство новостей «Хаама Пресс» сообщило о том, что, по данным представителей силовых структур, по меньшей мере два человека были убиты или ранены в результате взрыва магнитной бомбы в городе Кабул¹³. Этот же источник также отметил, что «в последние годы антиправительственные вооруженные элементы стали все чаще осуществлять нападения с использованием магнитных бомб в городе Кабул и других крупных городах и провинциях страны»¹⁴.

В своем докладе за первое полугодие 2019 года МООНСА заявила следующее:

«МООНСА по-прежнему выражает серьезную обеспокоенность по поводу увеличения масштабов вреда, причиняемого гражданскому населению в результате воздушных операций, особенно тех, которые проводятся для поддержки наземных операций Афганских войск, и авиаударов по гражданским объектам. Например, 25 марта около 22:00 в районе Суроби, провинция Кабул, Афганская национальная армия и вооруженные силы Соединенных Штатов Америки проводили поисковую операцию в жилом районе, где проживал местный командир талибов, что привело к перестрелке с боевиками движения «Талибан». Была запрошена поддержка с воздуха, в результате погибли пятеро гражданских лиц (в том числе три женщины и один мальчик) и четверо получили ранения (в

⁷ UNAMA, *Quarterly Report on the Protection of Civilians in Armed Conflict: 1 January 2019 to 31 March 2019* [МООНСА, *Квартальный доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте: 1 января 2019 года - 31 марта 2019 года*], 24 апреля 2019 года, <https://bit.ly/2LDfgS0>, стр. 4. Размещенные в Twitter сообщения движения «Талибан» о принятии ответственности, доступ по адресу: <https://bit.ly/2PvIbbJ>.

⁸ Action on Armed Violence, *Mortar Attack on Shia Gathering Kills 11 in Afghanistan's Capital* [Организация «Action on Armed Violence», *В столице Афганистана в результате минометной атаки, направленной на собрание шиитов, погибло 11 человек*], 8 марта 2019 года, <https://bit.ly/2LDfpF2>.

⁹ UNAMA, *Quarterly Report on the Protection of Civilians in Armed Conflict: 1 January 2019 to 31 March 2019* [МООНСА, *Квартальный доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте: 1 января 2019 года - 31 марта 2019 года*], 24 апреля 2019 года, <https://bit.ly/36ms9aX>, стр. 3-4.

¹⁰ Aljazeera, *Death Toll Rises to 11 in Attack on Shia Gathering in Kabul* [Аль-Джазира, *В Кабуле количество погибших в результате атаки, направленной на собрание шиитов, увеличилось до 11 человек*], 8 марта 2019 года, <https://bit.ly/356IXm7>; Action on Armed Violence, *Mortar Attack on Shia Gathering Kills 11 in Afghanistan's Capital* [Организация «Action on Armed Violence», *В столице Афганистана в результате минометной атаки, направленной на собрание шиитов, погибло 11 человек*], 8 марта 2019 года, <https://bit.ly/2qzu1Ou>.

¹¹ UNAMA, *Quarterly Report on the Protection of Civilians in Armed Conflict: 1 January 2019 to 31 March 2019* [МООНСА, *Квартальный доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте: 1 января 2019 года - 31 марта 2019 года*], 24 апреля 2019 года, <https://bit.ly/38iltN0>, стр. 3-4.

¹² Там же, стр. 3-4; Action on Armed Violence, *Mortar Attack on Shia Gathering Kills 11 in Afghanistan's Capital* [Организация «Action on Armed Violence», *В столице Афганистана в результате минометной атаки, направленной на собрание шиитов, погибло 11 человек*], 8 марта 2019 года, <https://aoav.org.uk/2019/mortar-attack-on-shia-gathering-kills-11-in-afghanistans-capital/>.

¹³ The Khaama Press, *I Killed, Another Wounded in a Magnetic Bomb Explosion in Kabul City* [Агентство новостей «Хаама Пресс», *1 человек погиб, еще один получил ранения в результате взрыва магнитной бомбы в городе Кабул*], 16 марта 2019 года, <https://bit.ly/2PtO2V>.

¹⁴ Там же.

том числе три женщины). В заявлении для прессы, сделанном вскоре после этого инцидента, миссия «Решительная поддержка» признала, что погибли четверо женщин и один ребенок»¹⁵.

8 мая 2019 года боевики движения «Талибан» осуществили нападение «с применением установленного на автомобиле СВУ, стрелкового оружия и гранат на неправительственную организацию «Counterpart International» [...] заявив, что эта организация «способствовала нахождению мужчин вместе с женщинами» и «готовила охранников и других сотрудников администрации Кабула к реализации прозападных целей»¹⁶. Сообщая об этом событии, агентство «ВВС» заявило, что «силы безопасности вступили в перестрелку с повстанцами в комплексе, расположенном в деловом районе столицы Шахр-Нау»¹⁷. По данным, представленным в докладе МООНСА за первое полугодие 2019 года, в результате этого нападения «восемь гражданских лиц были убиты и 27 получили ранения; среди жертв не было ни одного сотрудника организации «Counterpart International», но при этом среди погибших оказалось трое сотрудников расположенной по соседству НУО «CARE International»¹⁸.

Касательно событий, произошедших в июле 2019 года, МООНСА сообщила следующее:

«1 июля движение «Талибан» осуществило комбинированное нападение на центр логистического инжиниринга Министерства обороны Афганистана в Кабуле, которое привело к 151 жертве среди гражданского населения (7 человек погибли, в том числе один ребенок, а 144 человека получили ранения, в том числе 28 детей). Боевики движения «Талибан» взорвали грузовик, используя СВУ, установленное на автомобиле террориста-смертника, что позволило двум боевикам, вооруженным автоматами АК-47, проникнуть на территорию комплекса. Они открыли огонь, а еще двое нападавших поднялись на свободные верхние этажи строящегося здания, на нижнем этаже которого располагается школа. Впоследствии на место события прибыли сотрудники отряда специального назначения Афганской полиции CRU-222 и пресекли это нападение. Были повреждены здания шести расположенных поблизости школ»¹⁹.

По данным доклада УКГВ о ситуации в гуманитарной сфере за август, 28 июля 2019 года «в результате нападения на офис политической партии в Кабуле 25 человек (15 гражданских лиц)

¹⁵ UNAMA, *Midyear Update on the Protection of Civilians in Armed Conflict: 1 January to 30 June 2019* [МООНСА, Доклад за полугодие о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте: 1 января - 30 июня 2019 года], 30 июля 2019 года, <https://bit.ly/2E1iBWW>, стр. 9.

¹⁶ Там же, стр. 3. См. также The Guardian, *Taliban Suicide Attack Targets Kabul Offices of US Aid Group* [Газета «Гардиан», Нападение движения «Талибан» с использованием террористов-смертников на расположенные в Кабуле офисы группы США по оказанию помощи], 8 мая 2019 года, <https://bit.ly/2t1sHVx>.

¹⁷ BBC News, *Taliban Attack US Aid Group's Office in Kabul* [Новости ВВС, Движение «Талибан» совершает нападение на офис группы по оказанию помощи из США в Кабуле], 8 мая 2019 года, <https://bbc.in/2sc0wCl>.

¹⁸ UNAMA, *Midyear Update on the Protection of Civilians in Armed Conflict: 1 January to 30 June 2019* [МООНСА, Доклад за полугодие о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте: 1 января - 30 июня 2019 года], 30 июля 2019 года, <https://bit.ly/2rt6peU>, стр. 3.

¹⁹ UNAMA, *Quarterly Report on the Protection of Civilians in Armed Conflict: 1 January to 30 September 2019* [МООНСА, Квартальный доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте: 1 января - 30 сентября 2019 года], 17 октября 2019 года, <https://bit.ly/2RASjTw>, стр. 4. См. также UN General Assembly and UN Security Council, *The Situation in Afghanistan and its Implications for International Peace and Security – Report of the Secretary General* [Генеральная Ассамблея ООН и Совет безопасности ООН, Обстановка в Афганистане и ее последствия для международного мира и безопасности - Доклад Генерального секретаря ООН], 3 сентября 2019 года, <https://bit.ly/345AwGC>.

погибли и еще 70 гражданских лиц получили ранения»²⁰. В своем докладе от 2019 года о насилии в связи с выборами в Афганистане МООНСА описывает то же событие следующим образом:

«28 июля [2019 года] антиправительственные элементы осуществили комбинированное нападение в Кабуле, объектом нападения был офис движения «Green Trend»²¹, что привело к 71 жертве среди гражданского населения (21 погибший и 50 раненых). Нападавшие взорвали одно СВУ, которое было установлено на автомобиле террориста-смертника, и одно дистанционно управляемое СВУ, установленное на другом автомобиле, возле здания, в котором кандидат на должность вице-президента Амрулла Салех встречался с группой своих сторонников. После этого вооруженные нападавшие, в том числе один террорист-смертник, проникли в здание. Сотрудники отряда специального назначения Афганской полиции CRU-222 эвакуировали людей из здания и пресекли это нападение. Ни одна группировка не взяла на себя ответственность за этот инцидент»²².

7 августа 2019 года различные источники из числа средств массовой информации подтвердили, что начиненный взрывчаткой автомобиль взорвался возле полицейского участка в Кабуле²³. Движение «Талибан» взяло на себя ответственность за это нападение, заявив, что «нападение было совершено на «призывной пункт», чтобы убить солдат и сотрудников полиции»²⁴. Цитируя слова пресс-секретаря Министерства здравоохранения, агентство «Reuters» сообщило о том, что «95 человек, получивших ранения, были госпитализированы; большинство из них – гражданские лица, в том числе женщины и дети»²⁵. В репортаже об этом событии программы «BBC News» сообщалось, что в результате взрыва бомбы «погибло по меньшей мере 14 человек, около 150 человек получили ранения [...], большинство раненых - гражданские лица»²⁶. Позже в докладе УКГВ в августе 2019

²⁰ ООНА, *Afghanistan: Monthly Humanitarian Update* [УКГВ, *Афганистан: ежемесячная информационная сводка о ситуации в гуманитарной сфере*], августа 2019 года, <https://bit.ly/2s8AFfa>, стр. 1. См. также The Guardian, *Kabul Attack: 20 Killed, 50 Injured in Bombing and Gun Battle at Politician's Office* [Газета «Гардиан», *Нападение в Кабуле: 20 человек убиты, 50 ранены в результате взрыва и перестрелки в офисе политического деятеля*], 29 июля 2019 года, <https://bit.ly/2LC5eR0>; UN General Assembly and UN Security Council, *The Situation in Afghanistan and its Implications for International Peace and Security – Report of the Secretary General* [Генеральная Ассамблея ООН и Совет безопасности ООН, *Обстановка в Афганистане и ее последствия для международного мира и безопасности - Доклад Генерального секретаря ООН*], 3 сентября 2019 года, <https://bit.ly/344PTPi>, пункт 7.

²¹ «Green Trend» — это политическая партия в Афганистане, основанная Амруллой Салехом. UNAMA, *Protection of Civilians in Armed Conflict - Special Report: 2019 Election-Related Violence* [МООНСА, *Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте - Специальный доклад: связанное с выборами насилие в 2019 году*], октябрь 2019 года, <https://bit.ly/38vrpm2>, стр. 3.

²² UNAMA, *Protection of Civilians in Armed Conflict - Special Report: 2019 Election-Related Violence* [МООНСА, *Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте - Специальный доклад: связанное с выборами насилие в 2019 году*], октябрь 2019 года, <https://bit.ly/345QRLe>, стр. 3.

²³ BBC News, *Afghan Violence: Taliban Bomb Kills Many Amid Peace Talks with US* [Новости BBC, *Насилие в Афганистане: на фоне мирных переговоров с США, большое количество людей погибло в результате взрыва бомбы, осуществленного боевиками движения «Талибан»*], 7 августа 2019 года, <https://bbc.in/345B3s6>; Reuters, *Kabul Attack: Nearly 100 Injured in Taliban Bombing, Say Officials* [Агентство «Reuters», *Нападение в Кабуле: по словам официальных лиц, около 100 человек получили ранения в результате взрыва бомбы, осуществленного боевиками движения «Талибан»*], 7 августа 2019 года, <https://bit.ly/34a6phm>.

²⁴ Action on Armed Violence, *Out of Sight: British Press Ignores the Continuing Horror in Afghanistan* [Организация «Action on Armed Violence», *Это упускается из виду: британская пресса игнорирует ужасные инциденты, которые по-прежнему происходят в Афганистане*], 15 август 2019 года, <https://bit.ly/33ZfsS0>.

²⁵ Reuters, *Kabul Attack: Nearly 100 Injured in Taliban Bombing, Say Officials* [Агентство «Reuters», *Нападение в Кабуле: по словам официальных лиц, около 100 человек получили ранения в результате взрыва бомбы, осуществленного боевиками движения «Талибан»*], 7 августа 2019 года, <https://bit.ly/354PbTJ>.

²⁶ BBC News, *Afghan Violence: Taliban Bomb Kills Many Amid Peace Talks with US* [Программа «BBC News», *Насилие в Афганистане: на фоне мирных переговоров с США, большое количество людей погибло в результате взрыва бомбы, осуществленного боевиками движения «Талибан»*], 7 августа 2019 года, <https://bbc.in/38npVtO>.

года подтверждалось, что в результате этого нападения ранения получили около 150 человек, большая часть из них - гражданские лица²⁷. При этом УКГВ сообщило, что погибло 36 человек. Кроме того, в связи с этим нападением, организация «Action on Armed Violence» заявила, что «в Афганистане растет количество жестоких инцидентов с применением взрывных устройств, и страдают от них именно гражданские лица»²⁸.

17 августа 2019 года во время свадьбы в зале бракосочетания в шиитском районе, расположенном в западной части Кабула, произошел взрыв бомбы, приведенной в действие террористом-смертником²⁹. Ответственность за это нападение взяло на себя Исламское государство Хорасан (ИГХ), центральноазиатское подразделение Исламского государства³⁰. Изначально количество погибших составляло 63 человека³¹, однако Радио Свободная Европа, ссылаясь на слова пресс-секретаря Министерства внутренних дел, сообщило о том, что «некоторые люди, получившие ранения, скончались в больнице», в связи с чем количество погибших увеличилось до 80 человек³². В сентябре 2019 года УКГВ сообщило о том, что в результате этого нападения 85 человек погибло, еще 187 человек получили ранения³³. По данным Радио Свободная Европа: «это было 17-е по счету нападение, произошедшее в Кабуле с начала года, и второе по количеству жертв только за один август месяц. [...] По меньшей мере 193 человека погибли и еще около 900 человек получили ранения в ходе нападений»³⁴.

В своем квартальном докладе за 2019 год, охватывающем период с 1 января по 30 сентября 2019 года, МООНСА также задокументировала инциденты, в ходе которых боевики движения «Талибан» «преднамеренно совершали нападения на отдельных лиц и объекты инфраструктуры, связанные с телекоммуникационной сетью «Salaam», в нескольких провинциях Афганистана, в том числе в Кабуле. Этот источник сообщает:

²⁷ ОСНА, *Afghanistan: Monthly Humanitarian Update* [УКГВ, *Афганистан: ежемесячная информационная сводка о ситуации в гуманитарной сфере*], августа 2019 года, <https://bit.ly/2qAJaPH>, стр. 1.

²⁸ Action on Armed Violence, *Over 150 Killed and Injured by Car Bomb in Afghanistan's Capital* [Организация «Action on Armed Violence», *Более 150 человек погибли или получили ранения в результате взрыва начиненного взрывчаткой автомобиля в столице Афганистана*], 7 августа 2019 года, <https://bit.ly/344yyX5>.

²⁹ The Telegraph, *Islamic State Bomber Kills 63 at Afghan Wedding in the Worst Attack in Months* [Издание «The Telegraph», *Террорист-смертник Исламского государства убивает 63 человека на свадьбе в Афганистане во время наиболее жестокого нападения за последние месяцы*], 18 августа 2019 года, <https://bit.ly/36IB3G2>.

³⁰ Radio Free Europe / Radio Liberty, *Death Toll from Afghan Wedding Attack Rises to 80* [Радио Свободная Европа/Радио Свобода, *Количество погибших в результате нападения на свадьбе в Афганистане увеличилось до 80 человек*], 21 августа 2019 года, <https://bit.ly/2P5zF11>.

³¹ Voice of America, *Suicide Bombing of Wedding Party in Kabul Killed 63* [Радиоккомпания «Голос Америки», *В результате взрыва бомбы, приведенной в действие террористом-смертником на свадьбе в Кабуле, убиты 63 человека*], 18 августа 2019 года, <https://bit.ly/34016AZ>; Aljazeera, *Afghanistan: Scores Killed in Kabul Wedding Blast* [Аль-Джазира, *Афганистан: десятки людей убиты в результате взрыва на свадьбе в Кабуле*], 18 августа 2019 года, <https://bit.ly/3806ocD>; The Telegraph, *Islamic State Bomber Kills 63 at Afghan Wedding in the Worst Attack in Months* [Издание «The Telegraph», *Террорист-смертник Исламского государства убивает 63 человека на свадьбе в Афганистане во время наиболее жестокого нападения за последние месяцы*], 18 августа 2019 года, <https://bit.ly/2P3K2Wj>; Bloomberg, *IS Says It Carried Out Afghan Suicide Bombing That Killed 63* [Компания «Bloomberg», *ИГ сообщает, что осуществило в Афганистане взрыв бомбы, приведенной в действие террористом-смертником, в результате которого погибло 63 человека*], 18 августа 2019 года, <https://bloom.bg/2LEggwy>.

³² Radio Free Europe / Radio Liberty, *Death Toll from Afghan Wedding Attack Rises to 80* [Радио Свободная Европа/Радио Свобода, *Количество погибших в результате нападения на свадьбе в Афганистане увеличилось до 80 человек*], 21 августа 2019 года, <https://bit.ly/2sf3WEL>.

³³ ОСНА, *Afghanistan: Monthly Humanitarian Update* [УКГВ, *Афганистан: ежемесячная информационная сводка о ситуации в гуманитарной сфере*], августа 2019 года, <https://bit.ly/2Po2B6E>, стр. 1.

³⁴ Radio Free Europe / Radio Liberty, *Death Toll from Afghan Wedding Attack Rises to 80* [Радио Свободная Европа/Радио Свобода, *Количество погибших в результате нападения на свадьбе в Афганистане увеличилось до 80 человек*], 21 августа 2019 года, <https://bit.ly/38fRntD>.

«26 августа движение «Талибан» сделало заявление, объявив эту компанию и объекты ее инфраструктуры военными целями [...] 8 августа в городе Кабул произошел взрыв СВУ магнитного действия, которое было закреплено на автомобиле, принадлежащем Коммерческому директору телекоммуникационной сети «Salaam», в результате чего он сам погиб, а его телохранитель получил ранения. Ответственность за это нападение взяло на себя движение «Талибан». [...] Кроме того, МООНСА подтвердила инциденты, в ходе которых боевики движения «Талибан» совершали нападения на объекты «Salaam» в Кабуле, городе Кандагар и городе Хост, после выхода этого заявления»³⁵.

В сообщении о событиях сентября 2019 года организация «Action on Armed Violence» зафиксировала:

«Шесть инцидентов, повлекших за собой большое количество жертв среди гражданского населения (более 40 погибших и раненых), в результате насилия с использованием взрывных устройств со стороны движения «Талибан». Пять инцидентов представляли собой нападение с использованием террористов-смертников, а одно – минометный обстрел. Наиболее жестокий из этих инцидентов произошел 2 сентября 2019 года, когда бомба, установленная на автомобиле террориста-смертника, была взорвана в жилом районе в центральной части Кабула возле большого комплекса «Green Village», в котором размещаются офисы агентств по предоставлению гуманитарной помощи и международных организаций. В результате этого нападения по меньшей мере 135 гражданских лиц погибли или получили ранения»³⁶.

Кроме того, в связи с нападением на комплекс «Green Village» 2 сентября 2019 года, организация «Action on Armed Violence» отметила следующее: «Комплекс «Green Village» часто становится объектом нападений. Однако, жертвами этих нападений в основном, как правило, становятся местные мирные афганцы»³⁷.

5 сентября 2019 года в хорошо укрепленном районе Шаш Дарак, примыкающем к «Зеленой зоне», в результате взрыва бомбы в автомобиле, которую привел в действие террорист-смертник группировки «Талибан», по меньшей мере 10 человек погибли и более 40 человек получили ранения³⁸. Программа «BBC News» сообщает: «Это нападение произошло на дороге возле офиса НАТО и посольства США [...], в результате нападения были уничтожены автомобили и расположенные поблизости магазины. Представители «Талибана» сказали, что они совершили нападение на автоколонну иностранных войск»³⁹. Сообщая о тех же событиях, телекомпания «Аль-Джазира» отметила, что «Фарид Ахмад Карими, генеральный менеджер больницы «Вазир Акбар Хан», расположенной неподалеку от места взрыва, сказал представителям новостного агентства

³⁵ UNAMA, *Quarterly Report on the Protection of Civilians in Armed Conflict: 1 January to 30 September 2019* [МООНСА, *Квартальный доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте: 1 января - 30 сентября 2019 года*], 17 октября 2019 года, <https://bit.ly/38jpFMs>, стр. 7.

³⁶ Action on Armed Violence, *Explosive Violence in September 2019* [Организация «Action on Armed Violence», *Насилие с использованием взрывных устройств в сентябре 2019 года*], 8 октября 2019 года, <https://bit.ly/2qzOWRv>.

³⁷ Там же.

³⁸ Aljazeera, *Taliban Claim Deadly Attack Near US Embassy in Kabul* [Аль-Джазира, *Движение «Талибан» берет на себя ответственность за нападение возле Посольства США в Кабуле, повлекшее за собой гибель людей*], 5 сентября 2019 года, <https://bit.ly/38pwU5M>.

³⁹ BBC News, *Afghanistan Violence: Car Bomb Attack in Kabul Kills 10* [Новости BBC, *Насилие в Афганистане: 10 человек убиты в результате нападения в Кабуле с использованием начиненного взрывчаткой автомобиля*], 5 сентября 2019 года, <https://bbc.in/2rkcXww>.

AFP, что среди погибших и раненых были как гражданские лица, так и сотрудники силовых структур»⁴⁰.

17 сентября 2019 года, за 11 дней до президентских выборов в Афганистане, которые командиры движения «Талибан» «покаялись жестоко сорвать», произошло два взрыва бомб, приведенных в действие террористами-смертниками, причем один взрыв произошел в Кабуле⁴¹. Ответственность за нападение в столице взяло на себя движение «Талибан»⁴². По данным средств массовой информации, пресс-секретарь Министерства внутренних дел Рахими сказал, что 22 человека погибли и 38 получили ранения⁴³.

Ссылаясь на слова гражданского жителя Кабула, газета «Гардиан» по поводу того же события отметила:

«Владелец магазина Рахимулла сказал, что на момент второго взрыва он сидел в своем магазине, расположенном в столице. «Взрывной волной разбило все окна», – сказал он представителям новостного агентства AFP. – Я выбежал на улицу и увидел несколько тел, лежащих прямо на другой стороне улицы. Уже второй раз менее, чем за месяц, взрывом разбивает наши окна. Я только починил их неделю назад»⁴⁴.

1.2 Присутствие и активность движения «Талибан» в Кабуле

В докладе, подготовленном центром «Гарвардская гуманитарная инициатива» и опубликованном в декабре 2018 года, отмечается следующее: «в политическом плане движение «Талибан» сохраняет свое присутствие как на местном, так и на национальном уровне, присутствие этой группировки очень заметно в Кабуле, где лидеры этого движения принимают решения и доводят их до сведения населения»⁴⁵. Авторы обращают внимание на отсутствие центральной власти в Кабуле:

«Многие афганцы считают, что центральная власть в Кабуле не знает о реалиях повседневной жизни в условиях конфликта или не беспокоится по этому поводу. В обществе бытует мнение о том, что центральные власти пребывают в безопасности за закрытыми дверями, пытаясь сохранить свою власть и влияние, сотрудничая с могущественными мировыми державами, которые навязывают Афганистану свои планы, и обсуждая проблемы страны только на международных форумах»⁴⁶.

1.3 Присутствие и активность ИГИЛ в Кабуле

⁴⁰ Aljazeera, *Taliban Claim Deadly Attack Near US Embassy in Kabul* [Аль-Джазира, *Движение «Талибан» берет на себя ответственность за нападение возле Посольства США в Кабуле, повлекшее за собой гибель людей*], 5 сентября 2019 года, <https://bit.ly/38fREg9>.

⁴¹ Reuters, *Taliban Attacks Kill 48, Afghan Leader Unhurt as Bomber Targets Rally* [Агентство «Reuters», *В результате нападений движения «Талибан» убиты 48 человек, Афганский лидер остался невредим в ходе нападения террориста-смертника на митинг*], 17 сентября 2019 года, <https://reut.rs/2PtKn3B>.

⁴² Aljazeera, *Taliban Suicide Attacks Kill at Least 48 Before Afghan Elections* [Аль-Джазира, *В результате нападений движения «Талибан» с использованием террористов-смертников, осуществленных в преддверии выборов в Афганистане, погибло по меньшей мере 48 человек*], 17 сентября 2019 года, <http://bit.ly/2Yv25YC>.

⁴³ Там же.

⁴⁴ The Guardian, *Taliban Suicide Attacks in Afghanistan Leave Dozens Dead* [Газета «Гардиан», *Десятки людей погибли в результате нападений движения «Талибан» с использованием террористов-смертников*], 17 сентября 2019 года, <http://bit.ly/2s9TT3U>.

⁴⁵ Harvard Humanitarian Initiative, *Fragile Future: The Human Cost of Conflict in Afghanistan* [Центр «Гарвардская гуманитарная инициатива», *Ненадежное будущее: человеческая цена конфликта в Афганистане*], декабрь 2018 года, <http://bit.ly/2Ytw4QM>, стр. 15.

⁴⁶ Там же, стр. 28-29.

Что касается активности ИГИЛ в Кабуле и в целом в Афганистане, то 1 февраля 2019 года в докладе Совету безопасности ООН об угрозе со стороны ИГИЛ (ДАИШ) для международного мира и безопасности, Генеральный секретарь сообщил следующее:

«По оценкам, в 2018 году группировка ИГИЛ осуществила 38 террористических атак в Афганистане, многие из них стали резонансными, в том числе несколько нападений произошло в Кабуле. ИГИЛ осуществляло нападения на сотрудников афганских силовых структур, членов группировки «Талибан», военнослужащих Организации Североатлантического договора, дипломатов, работников Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций, журналистов и медицинские учреждения, а также представителей религиозных меньшинств, которые ИГИЛ считает легкоуязвимыми целями»⁴⁷.

В своем Обзоре гуманитарных потребностей на 2019 год УКГВ отмечает:

«Прогнозируя ситуацию на 2020 и 2021 годы и несмотря на различные трудности, связанные с попыткой предсказать столь отдаленное будущее [...], маловероятно, что физическая угроза со стороны ДАИШ будет полностью ликвидирована. Впрочем, несмотря на то, что не предвидится какого-либо значительного расширения территориального контроля группировки, ожидается, что она сохранит свой потенциал в части осуществления масштабных инцидентов с большим числом жертв в крупных городах, таких как Джелалабад и Кабул, а также нападений на объекты неправительственных организаций и ООН, причем количество подобных нападений в предстоящие годы может увеличиться»⁴⁸.

1.4 Другие угрозы безопасности в Кабуле

Источники из числа средств массовой информации сообщают, что, помимо насилия, связанного с конфликтом, город Кабул «часто захватывают вооруженные преступные синдикаты, которые получают защиту от элиты страны»⁴⁹. В мае 2019 года телеканал France24 сообщил об «увеличении количества убийств и похищений [в Кабуле], меж тем как пострадавшие от войны жители города жалуются на все более распространяющееся беззаконие»⁵⁰. В той же статье телеканал France24 сообщает, что возле «Зеленой зоны» произошло «жестокое ограбление», в ходе которого двое мужчин нанесли подростку удары ножом и оставили его умирать. Кроме того, телеканал France24 отмечает:

«Официальные лица и пребывающие в нервном напряжении жители города говорят, что

⁴⁷ United Nations Security Council, Eighth Report of the Secretary-General on the Threat Posed by ISIL (Da'esh) to International Peace and Security and the Range of United Nations Efforts in Support of Member States in Countering the Threat [Совет безопасности Организации Объединенных Наций, Восьмой доклад Генерального секретаря об угрозе, создаваемой ИГИЛ (ДАИШ) для международного мира и безопасности, и о спектре усилий Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки государствам-членам в борьбе с этой угрозой], 1 февраля 2019 года, <http://bit.ly/36eW8ll>, пункт 39.

⁴⁸ ОCHA, *Afghanistan: 2019 Humanitarian Needs Overview* [УКГВ, *Афганистан: Обзор гуманитарных потребностей на 2019 год*], 6 декабря 2018 года, <http://bit.ly/357HFaO>, стр. 18.

⁴⁹ The New York Times, *In Chaotic Afghan Capital, Crackdown on Crime is Turning Heads* [Газета «Нью-Йорк таймс», *В охваченной хаосом столице Афганистана поражает борьба с преступностью*], 16 января 2019 года, <https://nyti.ms/38oPzyj>.

⁵⁰ France 24, *Never Mind the War: Kabul Residents Fear Surge in Violent Crime* [Телеканал France 24, *Им не до войны: жители Кабула опасаются роста насилия и преступности*], 22 мая 2019 года, <https://bit.ly/2s9Uhz0>.

преступность в Кабуле растет, а полиция уже работает на пределе своих возможностей, пытаясь предотвратить нападения мятежников «Талибана» и других группировок, в том числе Исламского государства. [...] Этот рост трудно оценить в количественном выражении. В этом месяце Министерство внутренних дел сообщило, что за пять лет им было зафиксировано 100 000 преступлений, но не предоставило данные с разбивкой по годам. Абдул Халик Зазай Ватандост, член совета провинции Кабул, который помогает отслеживать уровень преступности, сказал представителям новостного агентства AFP, что за последние два месяца преступники убили 70 человек в столице и окрестностях, десятки местных жителей были похищены. «Для жителей Кабула преступность стала более серьезной проблемой, чем терроризм», – говорит Ватандост. [...]

Кроме убийств и похищения людей, распространены кражи автомобилей, процветает торговля наркотиками, а преступные банды иногда совершают нападения на своих врагов, устанавливая под их автомобилями «липкие бомбы». [...] Жители города меняют маршруты, по которым они добираются на работу, при этом люди также часто носят с собой пистолеты и хранят дома оружие. [...] Заместитель министра внутренних дел, генерал Хошал Садат, признал, что преступность негативно сказывается на психологическом состоянии людей. «Она угрожает физической и психической безопасности жителей города», – сказал Садат. [...] Житель города Мохаммад Элхам написал в Facebook, что ситуация с обеспечением безопасности в столице «настолько плоха, что преступники убивают людей среди бела дня, напротив контрольно-пропускного пункта полиции – и никому до этого нет дела»⁵¹.

В январе 2019 года в докладе организации «Афганская аналитическая сеть» упоминалась «преступность как одна из наиболее актуальных проблем, затрагивающих столицу Афганистана», при этом были перечислены несколько районов, в которых распространена преступность (от незаконной торговли до похищения людей и деятельности преступных банд, имеющих связи с местными командирами):

«В своем докладе за 2019 год, подготовленном для Афганской аналитической сети, политолог Фабрицио Фоскини называет преступность одной из наиболее актуальных проблем, затрагивающих столицу Афганистана и преимущественно распространенную в определенных районах города, таких как: район Мандави/ Чоук (широко распространены кражи и незаконная торговля), Кохи-Асмаи/ «телевизионная гора» и Алиабад Хилл (деятельность преступных банд), Шахрара и Пули-Сухта (преступность, связанная с оборотом наркотиков), Коти-Санги (преступления общеуголовного характера, а также внедрение мятежников), окраины района PD 7 (преступления общеуголовного характера), Карте-Нау (разбойные нападения на дома и грабежи), район, прилегающий к дороге на Джелалабад (преступления общеуголовного характера), Таймани и Калайи-Фатхуллах (похищения людей), Вазирабад (грабежи и разбойные нападения на дома), Хайрхана (разбойные нападения и грабежи, «субкультура банд»), высшая долина Пагман (похищения людей преступными сетями, связанными с определенными политическими кругами), Касаба (деятельность пресловутых преступных сетей), район PD 17 (деятельность преступных

⁵¹ Там же.

банд, имеющих связи с местными командирами) и район PD 21 (кражи и грабежи)»⁵².

Аналогичным образом, МООНСА сообщает о «постоянном похищении людей незаконными вооруженными группировками и преступными бандами, особенно в больших городах, таких как Кабул, при этом данные о таких инцидентах занижаются»⁵³.

Как сообщило новостное агентство «Tolo News», представители частного сектора жаловались на рост уровня преступности в Кабуле:

«Политическая нестабильность и отсутствие безопасности – это наиболее серьезные проблемы, препятствующие работе субъектов частного сектора и развитию инвестиционной деятельности. В связи с политической нестабильностью и отсутствием безопасности увеличилось количество случаев вымогательства и похищения людей, что мешает развитию частного сектора», – сказал Нусрат. [...] «Прошлой ночью несколько мужчин, трое или четверо, ударили ножом одного мальчика, отобрали у него деньги и телефон», – говорит Эхсанулла, житель Кабула. Еще один житель города, Муджтаба, сообщил, что по вечерам опасно выходить из дома. «Люди не могут вечером выйти из дома. Есть люди, которые ходят по улице с ножом, пистолетом, другим оружием», – сказал он»⁵⁴.

В марте 2019 года в Кабуле была похищена и убита 6-летняя девочка, инцидент вызвал массовые волнения среди жителей Афганистана⁵⁵.

Афганское новостное агентство «Rajwok» упоминало об ухудшении ситуации с безопасностью, увеличении количества случаев притеснения и убийств в одном из районов Кабула в связи с преобладающей в нем торговлей героином:

«Муртаза Хазара, житель одного из районов, который входит в состав 10-го округа города Кабул, сообщил представителям афганского новостного агентства «Rajwok», что героин, который местные жители называют «силой» [sic], открыто продается на улице среди бела дня. Он упоминает, что масштабы незаконной торговли за последние четыре года увеличились, в связи с чем у местных жителей возникают серьезные проблемы. «На самом деле, название этой улицы – Сайед Низам Моск (Sayed Nizam Mosque), но сейчас ее называют «улица торговцев порошком». Два дня назад один человек был убит и еще двое получили ранения в результате вооруженного нападения на этой улице», – сказал он. Он сообщил, что торговцы наркотиками обычно угрожают другим людям, однажды, полтора года назад, они стреляли из пистолета в 14-летнего парня и ранили его в ногу. Он говорит,

⁵² Cedoca (Documentation and Research Department of the Office of the Commissioner General for Refugees and Stateless Persons (CGRS)), *Afghanistan. Security Situation in Kabul City* [Cedoca (Центр документации и исследований Управления Генерального комиссара по делам беженцев и лиц без гражданства (CGRS)), *Афганистан. Ситуация в сфере безопасности в городе Кабул*], 15 мая 2019 года, <https://bit.ly/355ENv0>, стр. 15. Для ознакомления с первоисточником см. Afghan Analysts Network (AAN), *Kabul Unpacked. A Geographical Guide to a Metropolis in the Making* [Афганская аналитическая сеть (AAN), *Характеристика районов города Кабул: географический путеводитель по разрастающемуся мегаполису*], январь 2019 года, <https://bit.ly/2LACND8>.

⁵³ UNAMA, *Afghanistan Protection of Civilians in Armed Conflict - Annual Report 2018* [МООНСА, *Афганистан. Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте - Ежегодный доклад за 2018 год*], февраль 2019 года, <https://bit.ly/2YxsANh>, стр. 30.

⁵⁴ Tolo News, *Concerns Rise on 'Increasing' Threats to Business Community* [Новостной канал «Tolo News», *Возникновение обеспокоенности по поводу «возрастающих» угроз для предпринимательских кругов*], 23 апреля 2019 года, <https://bit.ly/35b8mvi>.

⁵⁵ Reuters, *Kidnapping and Killing of Six-Year-Old Girl Enrages Afghans* [Агентство «Reuters», *Похищение и убийство шестилетней девочки вызывает гнев афганцев*], 13 марта 2019 года, <https://reut.rs/2rvSxjX>.

что местные жители неоднократно жаловались в соответствующий полицейский участок, но там ничего не делают, и «порошок» по-прежнему продают открыто. «Полиция задерживает этих торговцев порошком, но через несколько дней они возвращаются к своему занятию», – добавил он»⁵⁶.

2. Социально-экономическая ситуация в Кабуле

2.1 Возможности Кабула по приему прибывающих людей, инфраструктура и жилье

Согласно официальным расчетам численности населения Национального управления статистики и информации Афганистана на 2018 – 2019 годы, численность населения провинции Кабул в базисном периоде составляет 4 860 880 человек⁵⁷. Однако, эти данные о численности населения являются спорными, некоторые источники утверждают, что численность населения провинции Кабул составляет почти 6 миллионов человек⁵⁸.

После падения бывшего режима движения «Талибан» в 2001 году в городе Кабул был отмечен наибольший прирост населения в Афганистане⁵⁹. В исследовании условий жизни в Афганистане за 2016 – 2017 годы, опубликованном в 2018 году, отмечается, что «провинция Кабул, а точнее столица, является главным центром притяжения как для мигрантов, перемещающихся в пределах страны, так и для тех, кто возвращается из-за границы»⁶⁰.

По данным последней Базовой оценки мобильности для Афганистана, проведенной МОМ, начиная с 2012 года и по состоянию на 30 июня 2019 года общий приток возвратившихся лиц и ВПЛ в провинцию Кабул составил 443 238 человек, вследствие чего общая численность населения составила 5,3 миллиона человек (при этом возвратившиеся лица и ВПЛ составляют более восьми процентов общей численности населения провинции Кабул)⁶¹.

В Базовой оценке мобильности для Афганистана, проведенной МОМ, сообщается, что район Кабул

⁵⁶ Pajwok, *Rise in Drug-Related Crimes Worries 'Powder Street' Dwellers* [Агентство «Pajwok», Увеличение количества преступлений, связанных с наркотиками, беспокоит жителей «улицы порошка»], 18 ноября 2018 года, <https://bit.ly/2qFrgel>.

⁵⁷ В это число не входит численность ВПЛ и возвратившихся лиц. International Organization for Migration (IOM), *Afghanistan: Baseline Mobility Assessment – Summary Results, Round 8, Mar – Jun 2019* [Международная организация по миграции (МОМ), Афганистан: Базовая оценка мобильности - сводные результаты, раунд 8, март - июнь 2019 года], 15 октября 2019 года, <https://bit.ly/2sc7RSM>, стр. 2.

⁵⁸ Afghanistan Analysts Network, *Kabul Unpacked: A Geographical Guide to a Metropolis in the Making* [Афганская аналитическая сеть (AAN), Характеристика районов города Кабул: географический путеводитель по разрастающемуся мегаполису], январь 2019 года, <https://bit.ly/2LA6S60>, стр. 1.

⁵⁹ Norwegian Refugee Council (NRC) and ACAPS, *Displacement and Access in Afghanistan: Scenarios - Possible Developments in the Profile of the Displaced Population and Humanitarian Access Over the Next 18 Months* [Норвежский совет по делам беженцев (NRC) и проект ACAPS, Перемещение населения и гуманитарный доступ в Афганистане: варианты развития событий - возможные изменения касательно характеристик перемещенного населения и гуманитарного доступа в течение следующих 18 месяцев], июнь 2019 года, <https://bit.ly/2P41J8l>, стр. 11; Cedosa, *Afghanistan. Security Situation in Kabul City* [Cedosa, Афганистан. Ситуация в сфере безопасности в городе Кабул], 15 мая 2019 года, <https://bit.ly/2s8Hxcs>, стр. 6-7; и Samuel Hall, *Urban Displaced Youth in Kabul Part One: Mental Health Matters* [Исследовательская организация «Samuel Hall», Перемещенная молодежь в городских регионах, в частности в Кабуле. Часть первая: вопросы, связанные с психическим здоровьем], 1 июня 2016 года, <https://bit.ly/350ki2J>, стр. 7.

⁶⁰ Islamic Republic of Afghanistan, Central Statistics Organization, *Afghanistan Living Conditions Survey 2016 – 17* [Исламская Республика Афганистан, Центральное статистическое управление, Исследование условий жизни в Афганистане, 2016 - 2017 годы], 2018 год, <https://bit.ly/2EcDpel>, xxxviii.

⁶¹ IOM, *Afghanistan: Baseline Mobility Assessment – Summary Results, Round 8, Mar – Jun 2019* [МОМ, Афганистан: Базовая оценка мобильности - сводные результаты, раунд 8, март - июнь 2019 года], 15 октября 2019 года, <https://bit.ly/2YwhqAG>, стр. 2.

занимает шестое место в списке 25 районов, принявших наибольшее количество возвратившихся лиц и ВПЛ: по данным МОМ, по состоянию на 30 июня 2019 года, район Кабул принял 77 241 возвратившееся лицо и 113 452 ВПЛ⁶². По данным УКГВ, за период с 1 января 2019 года по 8 октября 2019 года район Кабул принял 3 413 ВПЛ, перемещение которых обусловлено конфликтом⁶³. Согласно оценкам УКГВ, численность населения района Кабул в 2016/2017 году составляла 3 817 241 человек⁶⁴.

В Обзоре гуманитарных потребностей на 2019 год УКГВ сообщается, что по меньшей мере две трети всех людей, перемещающихся за пределы своих провинций, направляются в пять региональных центров, в том числе в Кабул⁶⁵.

Венский институт международного диалога и сотрудничества (VIDC) в своей публикации отмечает: «С 2002 года провинции Кабул, Нангархар и Кундуз стали основными пунктами назначения для зарегистрированных возвратившихся беженцев, при этом 52% незарегистрированных беженцев вернулись в Нангархар и Кабул»⁶⁶.

Новостное агентство «The New Humanitarian» в своей публикации сообщает следующее: «Большинство [ВПЛ] [мигрирует в города](#), в которых на данный момент проживает треть 36-миллионного населения Афганистана. По данным ООН-Хабитат, 80% городских районов провинции Кабул представляют собой неофициальные поселения»⁶⁷.

Тот же источник указывает на тот факт, что «например, большинство бывших беженцев и искателей убежища, возвратившихся из-за границы, обустроиваются в городских районах, где им может понадобиться как краткосрочная, так более долгосрочная помощь»⁶⁸.

Результаты исследования условий жизни в Афганистане за 2016 – 2017 годы показали, что в провинциях Кандагар, Кабул, Герат, Балх и Кундуз в 2016 и 2017 году в совокупности насчитывалось 80% малоимущего городского населения, при этом в исследовании отмечается: «Только в провинции Кабул насчитывалась почти половина всего малоимущего городского населения. Частично эта тенденция может обуславливаться тем, что ВПЛ и возвратившиеся лица направляются в крупные города в поисках безопасности, работы и услуг. Если эта тенденция сохранится, нагрузка на города, вероятно, возрастет»⁶⁹.

⁶² IOM, *Afghanistan: Baseline Mobility Assessment – Summary Results, Round 8, Mar – Jun 2019* [МОМ, Афганистан: Базовая оценка мобильности - сводные результаты, раунд 8, март - июнь 2019 года], 15 октября 2019 года, <https://bit.ly/2PmbcGM>, стр. 6.

⁶³ OCHA, *Afghanistan: Conflict Induced Displacements (as of 27 October 2019). Actual Displacements Between 1 January 2019 and 8 October 2019* [УКГВ, Афганистан: обусловленное конфликтом перемещение людей (по состоянию на 27 октября 2019 года). Фактическое перемещение людей за период с 1 января 2019 года по 8 октября 2019 года], 27 октября 2019 года, <https://bit.ly/342Saea>.

⁶⁴ OCHA, *Afghanistan - Estimated Population 2016/2017 (Archived)* [УКГВ, Афганистан - оценочные данные о численности населения, 2016/2017 год (архивные)], дата не указана, <https://bit.ly/2t0z5wh>.

⁶⁵ OCHA, *Afghanistan: 2019 Humanitarian Needs Overview* [УКГВ, Афганистан: Обзор гуманитарных потребностей на 2019 год], 6 декабря 2018 года, <https://bit.ly/356c611>, стр. 15.

⁶⁶ Vienna Institute for International Dialogue and Cooperation (VIDC), *Refugees Return to Poverty, Unemployment and Despair* [Венский институт международного диалога и сотрудничества (VIDC), Беженцы возвращаются туда, где их ждет нищета, безработица и отчаяние], 5 ноября 2018 года, <https://bit.ly/36sODaH>, стр. 19.

⁶⁷ The New Humanitarian, *As Afghanistan's Capital Grows, Its Residents Scramble for Clean Water* [Новостное агентство «The New Humanitarian», По мере разрастания столицы Афганистана жители города ведут борьбу за чистую воду], 19 февраля 2019 года, <https://bit.ly/2E33fkA>.

⁶⁸ Там же.

⁶⁹ Islamic Republic of Afghanistan, Central Statistics Organization, *Afghanistan Living Conditions Survey 2016 – 17* [Исламская Республика Афганистан, Центральное статистическое управление, Исследование условий жизни в

Аналогичным образом, МОМ делает вывод о том, что Кабул «потенциально уязвим в плане социальной нестабильности в результате большого притока возвращающихся лиц и ВПЛ, которые не имеют достаточного доступа к основным услугам и источникам средств к существованию, в связи с чем создаются угрозы для перспектив реинтеграции и активизируется вторичное перемещение людей»⁷⁰. Кроме того, тот же источник сообщил, что в провинции Кабул 49 490 прибывших ВПЛ проживают в неофициальных поселениях⁷¹.

По данным опроса возвратившихся афганцев, проведенного Всемирным банком в 2018 году, пригородные районы крупных городов, в том числе Кабула, испытывают значительную нагрузку из-за большого притока возвращающихся лиц:

«Только в провинциях Кабул и Нагархар насчитывается треть всех возвратившихся лиц; а возвратившиеся лица, которые не обустроиваются в своих провинциях происхождения, направляются поближе к городским районам в поисках безопасности, услуг и работы. В связи с такой тенденцией, вероятно, создается дополнительная нагрузка на городские и пригородные районы, которые уже принимают группы внутренне перемещенных лиц»⁷².

Аналогичным образом, согласно материалам статьи, опубликованной Афганской аналитической сетью (AAN) в январе 2019 года, в связи со значительным разрастанием Кабула обострились инфраструктурные проблемы города:

«[...] в результате такого активного разрастания обострились те проблемы, с которыми и без того сталкивается столица: неудовлетворительные жилищные и санитарные условия, захват земли и отсутствие документов на право собственности, бедность, затрудненное дорожное движение [...], загрязненность окружающей среды, преступность. Ростом городов обусловлено значительное уменьшение вероятности решения существующих и возникновение новых проблем, особенно в связи с увеличением масштабов насилия по политическим мотивам, которому подвергаются жители города»⁷³.

Афганская аналитическая сеть отмечает отсутствие безопасности в сфере пользования и владения недвижимым имуществом и в сфере прав собственности, а также несоблюдение установленных норм, несоблюдение законов и нестабильность в столице Афганистана:

«Неизменной характеристикой жилищного сектора в Кабуле, по-видимому, остается отсутствие безопасности в сфере пользования и владения недвижимым имуществом и в сфере прав собственности, а новое жилье зачастую является наименее безопасным из всех видов жилья. Может показаться, что относительно комфортабельные шахраки и ветхие

Афганистане, 2016 - 2017 годы], 2018 год, <https://bit.ly/2RzIPZH>, стр. 110-111.

⁷⁰ IOM, *Afghanistan: Baseline Mobility Assessment – Summary Results, Round 8, Mar – Jun 2019* [МОМ, *Афганистан: Базовая оценка мобильности - сводные результаты, раунд 8, март - июнь 2019 года*], 15 октября 2019 года, <https://bit.ly/2DY6fPi>, стр. 6.

⁷¹ Там же, стр. 5.

⁷² World Bank, *Living Conditions and Settlement Decisions of Recent Afghan Returnees. Findings from a 2018 Phone Survey of Afghan Returnees and UNHCR Data* [Всемирный банк, *Условия жизни и решения о поселении недавно вернувшихся афганцев. Выводы по результатам телефонного опроса возвратившихся афганцев, проведенного в 2018 году, и на основании данных УВКБ ООН*], июнь 2019 года, <https://bit.ly/2PxEZMO>, стр. 6.

⁷³ Afghan Analysts Network (AAN), *Kabul Unpacked. A Geographical Guide to a Metropolis in the Making* [Афганская аналитическая сеть (AAN), *Характеристика районов города Кабул: географический путеводитель по разрастающемуся мегаполису*], январь 2019 года, <https://bit.ly/342X8Yh>, стр. 1.

трущобы расположены на разных сторонах разделяющей их социальной, экономической и политической пропасти, от которой страдает Афганистан (и которая в Кабуле проявляется наиболее ярко), но у них есть одна общая черта: в том, что касается их правового статуса, общество зачастую считает их «зорабад» (термин, с помощью которого описывается место, занятое силой («зор»), без согласия властей и в отсутствие законных прав собственности). Несоблюдение установленных норм, несоблюдение законов и нестабильность – даже богатые застройщики многих шахраков могут опасаться внезапного поворота судьбы в политическом плане и, как следствие, угрозы для своих владений, полученных ненадлежащим путем, – то, что сегодня объединяет их всех с целью благоустройства территории Кабула»⁷⁴.

Аналогичным образом, в документе 2019 года, опубликованном Центром мониторинга внутреннего перемещения (IDMC) и посвященном вопросу неофициальных поселений в Кабуле, описывается ситуация ВПЛ и возвратившихся лиц:

«В Кабуле насчитывается по меньшей мере 55 неофициальных поселений, при этом численность жилых объектов в них варьируется от десятков до сотен; в этих поселениях размещаются около 55 819 внутренне перемещенных лиц и возвратившихся беженцев, преимущественно в глинобитных постройках или брезентовых палатках. [...]

Перемещенные лица, проживающие в неофициальных поселениях, по-прежнему живут под угрозой выселения, в неудовлетворительных жилищных условиях, которые угрожают их шансам на выживание и ухудшают их перспективы обрести экономическую самостоятельность и активность. Защищены лишь некоторые из их основных прав, эти люди постоянно находятся в состоянии перемещения и весьма далеки от какого-либо долгосрочного решения. [...]

Перемещенные семьи, проживающие в неофициальных поселениях, находятся там по милости реальных или предполагаемых собственников земли, которые сдают в аренду, продают или передают в пользование земельные участки ВПЛ и возвратившимся лицам; такие собственники земли пользуются уязвимым положением перемещенных семей и несовершенной нормативно-правовой базой, чтобы обеспечить собственное благосостояние за счет людей, у которых практически нет другого выхода, кроме как принять предлагаемые им условия. [...]

Независимо от вопросов права собственности на землю, данное исследование свидетельствует о том, что в поселениях, расположенных в черте города, лицам, которые в них проживают, запрещается строить постоянное жилье; причем такой запрет исходит если не от землевладельца, то от правительства»⁷⁵.

В статье, опубликованной в феврале 2019 года, новостное агентство «Reuters» отмечает, что многие

⁷⁴ Там же, стр. 3-4.

⁷⁵ Internal Displacement Monitoring Centre (IDMC), *Stuck in the Mud; Urban Displacement and Tenure Security in Kabul's Informal Settlements; Background Paper to the Main Report* [Центр мониторинга внутреннего перемещения (IDMC), *Застряли в грязи: перемещение людей в города и безопасность в сфере пользования и владения недвижимым имуществом в неофициальных поселениях Кабула; Справочный документ к основному докладу*], 2019 год, <https://bit.ly/2rkipQ0>, стр. 3 - 4, 12.

люди из числа почти трех миллионов афганцев, которые вернулись из лагерей в Пакистане и Иране начиная с 2015 года, оказались в поселениях, построенных на самовольно занятой земле. Агентство «Reuters» упоминает отсутствие систем водоснабжения, топлива для отопления и школ в этих неофициальных поселениях:

«Под покровом гор, расположенных к востоку от столицы Кабул, недавно перемещенные из-за боевых действий семьи присоединяются к другим таким семьям, которые находятся здесь годами, едва зарабатывая себе на жизнь, не имея доступа к надежным системам водоснабжения и топлива для отопления, или к школам для своих детей. [...]

В поселении Пули-Шина, в котором есть как глинобитные хижины, так и брезентовые тенты, проживает около 3 800 человек. Это поселение входит в число 50-ти с лишним «неофициальных поселений», жители которых (их численность, согласно оценкам, составляет 100 000 перемещенных лиц) приехали в быстро разрастающийся Кабул. Помимо отсутствия элементарных удобств, у жителей таких поселений нет прав пользования или владения землей, поэтому их судьба оказывается в руках застройщиков или государственных градостроительных планировщиков. [...]»⁷⁶

Организация «Action Against Hunger» сообщает о том, что потребности ВПЛ в Кабуле не удовлетворяются по причине ограниченного финансирования гуманитарных операций. Кроме того, эта организация сообщает о том, что не предпринимаются попытки включить неофициальные поселения Кабула в Генеральный план города Кабул и обеспечить эти поселения основными услугами или объектами инфраструктуры:

«По сути, потребности и права ВПЛ зачастую не учитываются ни в мероприятиях, направленных на развитие, ни в гуманитарных интервенциях. Например, несмотря на наличие значительных потребностей в сфере медицины и питания в неофициальных поселениях Кабула (неофициальные поселения Кабула – НПК), которых насчитывается более 70, для обеспечения этих потребностей не предусмотрен достаточный объем финансирования гуманитарной помощи. Кроме того, пока что не было предпринято ни единой попытки включить эти поселения в Генеральный план города Кабул или предоставить столь необходимые основные услуги или разместить объекты инфраструктуры в этих районах»⁷⁷.

Согласно материалам статьи, опубликованной в августе 2019 года Нафаем Чодури на платформе «Knowledge Management Fund», возвратившиеся афганцы «создают новый комплекс проблем, связанных с земельными вопросами, поскольку многие из них по возвращении в страну обнаруживают, что на их земле проживают незнакомые люди; вместо того, чтобы полагаться на государство, возвратившимся лицам зачастую проще защитить свои права при помощи влиятельных политических фигур, которые осведомлены о перемещении семей в связи с

⁷⁶ Reuters, *Life in Kabul's Squatter Camps Highlights Challenge for Any Afghan Peace* [Агентство «Рейтерс», *Жизнь людей в Кабульском стихийном лагере наглядно демонстрирует трудности для каких-либо мирных процессов в Афганистане*], 15 февраля 2019 года, <https://reut.rs/36hNsdN>.

⁷⁷ Action Against Hunger, *No Afghans Left Behind. Calling for a Collective People Centered Approach to Hunger* [Организация «Action Against Hunger», *Ни одного афганца не оставить позади. Призыв к применению коллективного и ориентированного на интересы людей подхода к решению проблемы голода*], ноябрь 2018 года, <https://bit.ly/2rtK3dg>, стр. 12.

гражданскими беспорядками и о схемах землепользования, сложившихся за это время, тем самым такие лица укрепляют авторитет этих влиятельных фигур»⁷⁸.

Кроме того, в совместном докладе, который посвящен вопросам перемещения людей и гуманитарного доступа в Афганистане, Норвежский совет по делам беженцев и проект «Assessment Capacities» в июне 2019 года сделали вывод о том, что «в связи с притоком ВПЛ и возвращающихся лиц в Герате, Джелалабаде и Кабуле осложнилась ситуация в плане доступа к ресурсам и государственным услугам (доступ многих людей к основным услугам крайне ограничен) и в то же время увеличилось количество безработных»⁷⁹.

2.2 Безработица

В своем опросе возвратившихся афганцев от 2018 года, опубликованном в мае 2019 года, Фонд Азии сообщает, что в Кабуле «91,8% респондентов назвали безработицу главной проблемой для возвратившихся лиц [...]»⁸⁰. Кроме того, «[...] лица, возвратившиеся в городские и сельские районы провинции Кабул (82,0% и 82,4% соответственно) сообщали о том, что сталкиваются с ухудшением ситуации в плане трудоустройства чаще, чем возвратившиеся лица в любом другом регионе [...]»⁸¹.

Венский институт международного диалога и сотрудничества (VIDC) отмечает, что Пакистан «принудительно выслал более полумиллиона афганских беженцев» во второй половине 2016 года, что привело к возникновению большого притока возвращающихся афганцев. «Десятки тысяч возвратившихся лиц обосновались в Кабуле и его окрестностях, а также в других крупных городах на востоке Афганистана в надежде найти работу. Однако, многие из них не обладают надлежащими навыками, чтобы приспособиться к жизни в городских экономических условиях»⁸².

По словам Хашима Расули, координатора программ организации «Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit» (GIZ) в Кабуле: «Чтобы найти работу, возвратившимся лицам и ВПЛ недостаточно лишь обладать навыками. Без наличия денег для того, чтобы начать свое дело или вложить их в бизнес, и/или без связей с афганской элитой [...] возвратившимся лицам крайне сложно интегрироваться на рынок труда». Билал Задран, координатор программ обеспечения источниками средств к существованию и продовольствием Норвежского совета по делам беженцев (NRC), также отмечает, что «навыки, которыми обладают «возвратившиеся лица», не соответствуют спросу на рынке труда Афганистана»⁸³.

⁷⁸ N. Choudhury, *Power, Inequality and Local Land Conflict in Kabul's Peri-Urban Areas*, Knowledge Management Fund (15 August 2019) [Н. Чодури, *Власть, неравенство и местные конфликты из-за земли в пригородных районах Кабула*, платформа «Knowledge Management Fund» (15 августа 2019 года)], <https://bit.ly/2PvSnRw>.

⁷⁹ Norwegian Refugee Council and Assessment Capacities Project, *Displacement and Access in Afghanistan: Scenarios - Possible Developments in the Profile of the Displaced Population and Humanitarian Access Over the Next 18 Months* [Норвежский совет по делам беженцев (NRC) и проект «Assessment Capacities», *Перемещение населения и гуманитарный доступ в Афганистане: варианты развития событий - возможные изменения касательно характеристик перемещенного населения и гуманитарного доступа в течение следующих 18 месяцев*], июнь 2019 года, <https://bit.ly/2DX46n5>, стр. 5.

⁸⁰ Asia Foundation, *A Survey of the Afghan Returnees 2018* [Фонд Азии, *Опрос возвратившихся афганцев, 2018 год*], 14 мая 2019 года, <https://bit.ly/2YwuKMV>, стр. 25.

⁸¹ Там же, стр. 54.

⁸² Vienna Institute for International Dialogue and Cooperation (VIDC), *Refugees Return to Poverty, Unemployment and Despair* [Венский институт международного диалога и сотрудничества (VIDC), *Беженцы возвращаются туда, где их ждет нищета, безработица и отчаяние*], 5 ноября 2018 года, <https://bit.ly/2rte8JW>, стр. 4.

⁸³ Там же, стр. 9-10.

Кроме того, в документе, опубликованном в июне 2018 года, аналитический центр «Институт по вопросам развития зарубежных стран» сообщает, что в тех городах, которые, «как принято считать, неподконтрольны «Талибану», в том числе в некоторых районах Кабула, талибы регулярно собирают налоги с предприятий, магазинов и частных клиник:

«С предприятий – от магазинов на базаре до частных клиник – регулярно взимают налоги [«Талибан»] в размере по меньшей мере одной десятой доли их дохода, в том числе в районных центрах и городах, которые, как принято считать, неподконтрольны «Талибану» (например, Лашкаргах, город Кундуз, город Газни, некоторые районы Кабула). Эти налоги иногда называют ушр»⁸⁴.

2.3 Ограничения свободы передвижения

По данным исследования, проведенного Шведским агентством по вопросам миграции «Lifos» и опубликованного в декабре 2018 года, «частые нападения значительным образом влияют на то, как люди воспринимают ситуацию с безопасностью в столице: многие жители Кабула ограничивают свое передвижение по городу лишь необходимым перемещением и избегают перемещения по городу в то время, когда по нему передвигается много военных автоколонн и других правительственных единиц, которые могут стать объектами нападения»⁸⁵.

В репортаже голландской телепрограммы «Nieuwsuur» о семье, которую депортировали из Нидерландов в Кабул, родители сообщают, что не позволяют детям ходить в школу, опасаясь нападений⁸⁶.

В ежегодном докладе МООНСА за 2018 год сообщается, что движение «Талибан» «временно захватило контроль над стратегическими контрольно-пропускными пунктами, в том числе на основных дорогах, ведущих в город Кабул, еще более ограничивая свободу передвижения жителей и препятствуя передвижению товаров и людей между крупными городами»⁸⁷.

2.4 Продовольственная безопасность

Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО) в августе 2019 года сообщила о наличии продовольственного кризиса в Афганистане, который стал третьим самым масштабным кризисом в мире за 2018 год. Эту ситуацию можно объяснить такими факторами как засуха, активизация насилия и массовое перемещение людей, которые затронули несколько провинций, в том числе, в первую очередь, Кабул:

«В плане количества людей, испытывающих острую нехватку продовольствия, в Афганистане сложилась ситуация, представляющая собой третий наиболее масштабный продовольственный кризис в мире за 2018 год. Засуха, охватившая обширную часть

⁸⁴ Overseas Development Institute, *Life Under the Taliban Shadow Government* [Институт по вопросам развития зарубежных стран, *Жизнь при теневоом правлении движения «Талибан»*], июнь 2018 года, <https://bit.ly/2DYubSv>, раздел 3.4.2.

⁸⁵ Lifos (Migrationsverket), *Säkerhetsläget i Afghanistan*, 4 декабря 2018 года, <https://bit.ly/38qwsnR>, стр. 6.

⁸⁶ Nieuwsuur, *Zo leven uitgezette Afghanen. Leven in Kabul 1/4*, 23 марта 2019 года, www.youtube.com/watch?v=pP482zcUSfw.

⁸⁷ UNAMA, *Afghanistan Protection of Civilians in Armed Conflict - Annual Report 2018* [МООНСА, *Афганистан. Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте - Ежегодный доклад за 2018 год*], февраль 2019 года, <https://bit.ly/2Yy2tp6>, стр. 8.

территории страны и влияющая на производство пшеницы и качество пастбищ, а также активизация насилия привели к массовому перемещению людей. [...] Многие категории уязвимых лиц по-прежнему нуждаются в оказании срочной помощи для защиты источников средств к существованию и уменьшения последствий, связанных с сокращением потреблением продуктов питания. К таким категориям относятся более 132 000 домохозяйств, которые были перемещены в связи с конфликтом в первые пять месяцев 2019 года и проживают преимущественно в провинциях Кабул, Кундуз, Тахар, Фарьяб, Фарах, Бадгис и Герат»⁸⁸.

2.5 Вода и санитария

Несколько источников отмечают нехватку воды и сложность доступа к чистой воде в Кабуле. Результаты опроса населения Афганистана, проведенного в 2018 году Фондом Азии, свидетельствуют о том, что 55,4% жителей Кабула сообщают об ухудшении доступа к чистой питьевой воде⁸⁹. В Исследовании условий жизни в Афганистане за 2016 – 2017 год сообщается: «в Кабуле количество жителей, у которых есть доступ к базовым услугам в области санитарии, составляет почти 50%»⁹⁰.

В мае 2019 года телекомпания «Аль-Джазира» отметила, что Кабул «особенно уязвим в плане нехватки воды; [...] в частности, районы Кабула, расположенные на наиболее возвышенной территории, не получают достаточного количества питьевой воды»⁹¹.

Радио Свободная Европа/Радио Свобода отметило в январе 2019 года:

«Жители столицы Афганистана, города Кабул, бурят все более и более глубокие скважины для воды по мере наступления засухи в стране. Ситуация с нехваткой воды усугубляется в связи с резким увеличением численности населения города, которая выросла приблизительно до пяти миллионов человек и увеличивается за счет людей, спасающихся бегством от войны и бедности»⁹².

Аналогичным образом, в своей статье, опубликованной в январе 2019 года, новостное агентство «The New Humanitarian» сообщает об отсутствии систем водоснабжения в Кабуле, в результате чего, в сочетании с засухой и «чрезмерной нагрузкой» на ресурсы города из-за миграции, складывается напряженная ситуация и происходит загрязнение поверхностных вод.

«Столица Афганистана «пересыхает» – уровень грунтовых вод в столице снизился из-за увеличения численности населения и долгосрочных последствий изменения климата. Но в

⁸⁸ FAO, Monitoring Food Security in Countries With Conflict Situations. A Joint FAO/WFP Update for the Members of the United Nations Security Council [ФАО, Мониторинг продовольственной безопасности в странах, где имеют место ситуации конфликта. Совместный доклад ФАО/ВПП для членов Совета Безопасности Организации Объединенных Наций], август 2019 года, <https://bit.ly/345JPWZ>, стр. 1.

⁸⁹ Asia Foundation, *A survey of the Afghan People - Afghanistan 2018* [Фонд Азии, *Опрос населения Афганистана - Афганистан, 2018 год*], 4 декабря 2018 года, <https://bit.ly/2rxtz3R>, стр. 100.

⁹⁰ Islamic Republic of Afghanistan, Central Statistics Organization, *Afghanistan Living Conditions Survey 2016 – 17* [Исламская Республика Афганистан, Центральное статистическое управление, *Исследование условий жизни в Афганистане, 2016 - 2017 годы*], 2018 год, <https://bit.ly/2PwT90I>, стр. 244.

⁹¹ Al Jazeera, *War, Drought, Diplomatic Rifts Deepen Afghanistan's Water Crisis* [Аль-Джазира, *Война, засуха, дипломатические разногласия усугубляют водный кризис в Афганистане*], 5 мая 2019 года, <https://bit.ly/3558mgd>.

⁹² Radio Free Europe / Radio Liberty, *Devastating Drought Dries Up Kabul* [Радио Свободная Европа/Радио Свобода, *Опустошительная засуха истощает водные запасы Кабула*], 14 января 2019 года, <https://bit.ly/36mJAZf>.

столице по-прежнему разрастаются многолюдные неофициальные поселения, поскольку в связи с длящимся десятилетиями конфликтом и засухой в последнее время такие люди, как Рахими, переезжают в города, вследствие чего истощаются и без того скудные запасы воды. Ввиду увеличения количества людей, которые переезжают в Кабул, ресурсы города на пределе, поэтому агентства по оказанию помощи и правительство сталкиваются с новой проблемой: как приспособиться к перемещению населения, которое все еще зависит от гуманитарной помощи в той или иной форме. [...]

«Воду в Кабуле в основном добывают из колодцев, но сейчас ситуация напряженная», – говорит Воркнех. «Поверхностные воды загрязнены промышленными отходами, содержимое выгребных ям и химикаты попадают прямо в реки. С учетом сокращения количества осадков, водные источники не пополняются так быстро, как это было раньше». Несмотря на то, что в Кабуле начинают решать проблему неофициально построенных объектов недвижимости (в том числе регистрируют многие дома, изначально построенные без разрешения), один факт остается неизменным: столица разрастается слишком быстро.

«В 2002 году в городе проживало 4,6 миллиона человек, а к 2012 году этот показатель составил 7,1 миллиона человек», – сообщил Куссей Булайх, представитель программы «ООН-Хабитат», которая предоставляет техническую поддержку проекту правительства, направленного на принятие мер в связи с тенденцией расширения города»⁹³.

По данным афганского новостного агентства «Tolo News», Национальное управление Афганистана по борьбе со стихийными бедствиями (ANDMA) предупреждало о том, что «запасы грунтовых вод в Кабуле иссякнут в течение следующих 10 лет в условиях увеличения спроса на воду и объемов использования воды в столице»⁹⁴.

Возвратившимся лицам угрожает большая опасность оказаться в ситуации ограниченного доступа к услугам в области водоснабжения и санитарии, как отмечает УКГВ в своем Обзоре гуманитарных потребностей на 2019 год. По данным УКГВ, 60% возвратившихся лиц проживают в неофициальных поселениях с ограниченным доступом к услугам или вообще без такового:

«Исходя из данных Кластера по вопросам воды, санитарии и гигиены, семьям возвратившихся лиц (как тех, у которых есть документы, так и тех, у которых их нет), особенно прибывающим из Пакистана, угрожает большая опасность оказаться в ситуации ограниченного доступа к улучшенным услугам в области водоснабжения, санитарии и гигиены, при этом более 60% возвратившихся лиц проживают в неофициальных поселениях с ограниченным доступом к услугам или вообще без такового. В провинциях Кабул, Кандагар и Нангархар отмечаются наибольшие потребности возвратившихся лиц в области водоснабжения, санитарии и гигиены»⁹⁵.

⁹³ The New Humanitarian, *As Afghanistan's Capital Grows, Its Residents Scramble for Clean Water* [Новостное агентство «The New Humanitarian», *По мере разрастания столицы Афганистана жители города борются за чистую воду*], 19 февраля 2019 года, <https://bit.ly/2P3wTwI>.

⁹⁴ Tolo News, *Kabul's Underground Water Reserves 'To Dry Up Within Years'* [Новостной канал «Tolo News», *Запасы грунтовых вод в Кабуле «иссякнут в течение нескольких лет»*], 13 июля 2018 года, <https://bit.ly/345ESqX>.

⁹⁵ ОСНА, *Afghanistan: 2019 Humanitarian Needs Overview* [УКГВ, *Афганистан: Обзор гуманитарных потребностей на 2019 год*], 6 декабря 2018 года, <https://bit.ly/38qxa4v>, стр. 45.

2.6 Ситуация в сфере охраны психического здоровья⁹⁶

МООНСА отмечает в своем докладе, что в связи с каждодневным страхом взрывов и нападений обычные афганцы едва способны вести нормальную жизнь:

«Помимо вреда, непосредственно и мгновенно причиняемого пострадавшим и их семьям в результате нападений с использованием террористов-смертников и других нападений с применением СВУ, нельзя не учитывать продолжительные последствия таких нападений для гражданского населения в целом. Непредсказуемость подобных нападений, которые зачастую происходят вдали от зоны боевых действий, в районах проживания гражданского населения, стала причиной того, что обычные афганцы живут опасаясь следующего взрыва, в связи с чем существенно ограничивается их способность вести нормальную жизнь»⁹⁷.

По данным Обзора гуманитарных потребностей на 2019 год, подготовленного УКГВ, из-за быстрого увеличения численности населения Кабула, скорее всего, еще более усугубится ситуация с доступом к медицинским услугам; «эта проблема, по всей видимости, еще более обострится по мере того, как субъекты, предоставляющие основные услуги, будут пытаться справиться с дополнительной возложенной на них нагрузкой»⁹⁸.

Кроме того, УКГВ сообщает о большом количестве случаев получения психологической травмы в Кабуле:

«Согласно оценкам медицинских работников, в октябре 2018 года в их учреждениях 41% случаев лиц, получивших психологическую травму, были обусловлены событиями, связанными с текущим конфликтом. В порядке уменьшения степени тяжести конфликта, гражданские лица, проживающие в провинциях Кабул, Нангархар, Фарьяб, Гильменд, Кандагар, наиболее пострадали от конфликта в плане количества погибших и раненых. Ожидается, что в 2019 году еще больше увеличится количество пострадавших вследствие конфликта людей, которым требуется медицинская помощь»⁹⁹.

В докладе, посвященном охране психического здоровья в Афганистане и составленном по материалам собеседований, проведенных в апреле 2019 года, организация «Хьюман Райтс Вотч» приводит несколько примеров ситуаций людей, которые стали свидетелями какого-либо нападения в Кабуле, повлекшего за собой гибель людей, или потеряли близкого человека в результате такого нападения. Хотя у некоторых людей проявляются признаки психологической травмы, большинство

⁹⁶ В этом разделе рассматривается ситуация в сфере охраны психического здоровья в Кабуле. Для получения более подробной информации о ситуации в сфере охраны психического здоровья в Афганистане в целом см. Human Rights Watch (HRW), *Afghanistan: Little Help for Conflict-Linked Trauma* [Организация «Хьюман Райтс Вотч», *Афганистан: незначительная помощь людям, получившим психологическую травму в связи с конфликтом*], 7 октября 2019 года, <https://bit.ly/2rl4R6O>; Foreign Policy, *Endless Conflict in Afghanistan Is Driving a Mental Health Crisis* [Журнал «Форин Полиси», *Бесконечный конфликт в Афганистане обуславливает кризис в сфере охраны психического здоровья*], 27 сентября 2019 года, <https://bit.ly/346p3Gy>.

⁹⁷ UNAMA, *Afghanistan Protection of Civilians in Armed Conflict Special Report. Increasing Harm to Afghan Civilians from the Deliberate and Indiscriminate Use of Improvised Explosive Devices* [МООНСА, *Афганистан. Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте, Специальный доклад - Увеличение количества случаев причинения вреда гражданским лицам в Афганистане в связи с преднамеренным и неизбирательным использованием самодельных взрывных устройств*], октябрь 2018 года, <https://bit.ly/2RAfAFa>, стр. 2.

⁹⁸ ОCHA, *Afghanistan: 2019 Humanitarian Needs Overview* [УКГВ, *Афганистан: Обзор гуманитарных потребностей на 2019 год*], 6 декабря 2018 года, <https://bit.ly/2P5nyED>, стр. 15.

⁹⁹ ОCHA, *Afghanistan: 2019 Humanitarian Needs Overview* [УКГВ, *Афганистан: Обзор гуманитарных потребностей на 2019 год*], 6 декабря 2018 года, <https://bit.ly/343cNXq>, стр. 38-39.

не обращалось за психологической консультацией, и большая часть таких людей не знала об услугах в сфере психического здоровья:

23-летний мужчина стал свидетелем взрыва, осуществленного в Кабуле террористом-смертником, но ему не были предложены услуги психологического консультирования. По прошествии двух лет после этого инцидента он все еще страдает от психологической травмы:

«После нападения террориста-смертника, в результате которого погибло по меньшей мере 20 человек, 23-летнему Ахмаду С. не были предложены услуги психологического консультирования. Молодой человек вспоминает подробности нападения, осуществленного в Кабуле возле здания Верховного суда: «Было около 16:00 – время уходить из офиса. Террорист-смертник прошел мимо меня и наступил мне на ногу, поэтому я вытащил салфетку, чтобы вытереть обувь, и тогда произошел взрыв. Я увидел, что повсюду вокруг меня лежали трупы людей и части человеческих тел».

Ахмад проходил лечение от полученных ранений в военном госпитале, но, как он говорит «никто не пришел и не спросил о его психическом состоянии». «Они лечили лишь мое тело», – говорит он. Два года спустя Ахмад обратился за помощью, но он все еще переживает психологическую травму. Молодой человек рассказывает: «У меня по-прежнему случаются вспышки воспоминаний, всю ночь не могу спать. Быстро выхожу из себя, [особенно] если люди шумят. Но я сдерживал этот гнев, и мне было очень грустно. Не знаю, какое должно быть лечение, но должны быть люди, которые интересуются нашими потребностями»¹⁰⁰.

Организация «Хьюман Райтс Вотч» сообщает о «недостаточной грамотности в вопросах психического здоровья, а также о стигме и непонимании, которые ее сопровождают [...]» среди населения Афганистана, например наблюдается недостаточная подготовка медицинских специалистов для выявления заболеваний, связанных с психическими состояниями, и недостаточная информированность пациентов о программах помощи с использованием возможностей общин, получения социальных услуг и работы с психологами. В качестве примера можно привести ситуацию мужчины, который пережил взрыв, осуществленный террористом-смертником в Кабуле: человек обратился за психологической поддержкой, а ему дали снотворное – таблетку и сироп:

«Сиддики Дж., 62-летний мужчина из Бамиана, пережил взрыв бомбы, приведенной в действие террористом-смертником во время празднования Ашура в Кабульской мечети Абу Фазл в 2011 году. Во время этого нападения он потерял руку и прошел медицинское лечение. Но когда он обратился за поддержкой, чтобы справиться с психологическими последствиями этого нападения, врачи дали ему снотворное, которое, по его словам, ему не помогло.

Сиддики говорит, что вскоре после нападения он стал испытывать психологический стресс. Мужчина рассказывает: «Когда я пытаюсь уснуть, в голове всплывают воспоминания о войне и по телу начинает идти дрожь. Все в глазах темнеет, и я теряю сознание. Я чувствую

¹⁰⁰ Human Rights Watch (HRW), *Afghanistan: Little Help for Conflict-Linked Trauma* [Организация «Хьюман Райтс Вотч», Афганистан: практически не оказывается помощь людям, получившим психологическую травму в связи с конфликтом], 7 октября 2019 года, <https://bit.ly/2P4gPur>.

жар в теле, ощущаю давление на плечи, поэтому встаю с кровати, а потом теряю сознание».

В конце концов, спустя шесть лет, Сиддики обратился за помощью к врачу. «Он лишь выписал мне лекарство и сказал, что со мной все в порядке», – говорит Сиддики. Поскольку его состояние не улучшилось, шесть месяцев назад Сиддики обратился к другому врачу. «Я обратился к врачу в связи со своим физическим здоровьем и сказал, что не могу спать, и врач выписал мне снотворное», – рассказывает он. – «Когда врач спросил меня, почему я не могу спать, я рассказал о том, что произошло когда-то, мне дали таблетку и сироп. Он направил меня к доктору, который занимается проблемами головного мозга, но тот всего лишь выписал мне снотворное»¹⁰¹.

В том же источнике приводятся слова психиатра, работающего в государственной психиатрической больнице Кабула, который отмечает ограниченность бюджетных средств и ресурсов, которые позволили бы контролировать состояние лиц, переживших травмирующее событие, связанное с насилием:

«Мы должны контролировать состояние лиц, переживших [травмирующее событие, связанное с насилием], приходить к ним домой и наблюдать их в течение нескольких месяцев», – говорит доктор Шафи Азим, психиатр, работающий в государственной психиатрической больнице Кабула. – «Но бюджетные средства и ресурсы не позволяют этого сделать»¹⁰².

В сентябре 2019 года Министр здравоохранения Афганистана, доктор Фируз Феррозулдин, подтвердил в электронном письме организации «Хьюман Райтс Вотч», что «его министерству известно о недостатках услуг в сфере услуг охраны психического здоровья и что, с учетом степени распространенности и масштаба этой проблемы, для обеспечения возможности ее эффективного решения потребуется дополнительная программа и финансовые инвестиции»¹⁰³.

3. Ситуация афганцев, депортированных в Кабул

В исследовании, посвященном ситуации афганцев, депортированных из Германии в Афганистан, опубликованном в сентябре 2019 года¹⁰⁴, Фридерике Штальманн сообщает, что «значительное количество» депортированных афганцев вскоре уезжают из страны¹⁰⁵. Лишь один человек из 51 указал, что планирует остаться в стране¹⁰⁶.

Организация «Mixed Migration Centre», представители которой проводили собеседования с возвратившимися афганцами, указывают на тот факт, что, в частности в Кабуле, люди высказывали серьезный интерес к повторной миграции:

«Лица, возвратившиеся в провинцию Нангархар, по всей видимости, более заинтересованы

¹⁰¹ Там же.

¹⁰² Там же.

¹⁰³ Там же.

¹⁰⁴ В своем исследовании Штальманн задокументировала ситуации 55 афганцев, депортированных из Германии. Для получения информации о ее исследовании см. также Tagesschau, *Abgeschobene Afghanen. Statt Perspektiven droht Gewalt*, 9 октября 2019 года, <https://bit.ly/2qEtVFs>.

¹⁰⁵ F. Stahlmann, *Studie zum Verbleib und zu den Erfahrungen abgeschobener Afghanen*, Informationsverbund Asyl und Migration (сентябрь 2019 года), <https://bit.ly/2Yw6hr2>, стр. 278 журнала «Asylmagazin», выпуск 8-9/2019, Проект.

¹⁰⁶ Там же, стр. 286.

в реализации своих устремлений в сфере трудоустройства, чем лица, возвратившиеся в провинцию Кабул; в свою очередь, в провинции Кабул возвратившиеся лица проявляют более значительный интерес к повторной миграции»¹⁰⁷.

3.1 Проблемы в сфере безопасности и насилия

По данным Штальманн, в Кабуле 90% депортированных лиц, которые приняли участие в исследовании, сталкиваются с насилием по возвращении¹⁰⁸, хотя данные об инцидентах с применением насилия в Афганистане часто занижены¹⁰⁹.

Двое депортированных афганцев, которые приняли участие в исследовании, не знали, где остановиться в Кабуле, и решили вернуться в свои родные провинции. По дороге их остановили на контрольно-пропускном пункте боевики движения «Талибан». В обоих случаях причиной, по которой они вызвали подозрение боевиков движения «Талибан», был факт отсутствия у них бороды. Оба подверглись жестокому обращению – над одним из них издевались в течение нескольких часов, над другим в течение двух дней – из-за того, что их заподозрили в работе на «неверных». Еще двоих депортированных лиц боевики движения «Талибан» пытались завербовать в ряды группировки¹¹⁰.

Аналогичным образом, британская газета «Independent» сообщила о том, что депортированный афганец был застрелен по возвращении в Афганистан:

«Афганский мужчина, который искал убежища от действий движения «Талибан» в Великобритании, был застрелен в своем родном городе после того, как его депортировало правительство Великобритании. Зайнадин Фазли жил в Лондоне со своей женой, которая обладает статусом беженца, и четырьмя детьми, родившимися в Великобритании. Прожившего 16 лет в Великобритании 47-летнего мужчину, который совершил несколько незначительных правонарушений, отправили обратно в Афганистан, несмотря на угрозы его жизни. [...] Господина Фазли депортировали в столицу Афганистана Кабул. Не имея связей в этом городе, в котором сложилась нестабильная экономическая ситуация, он попытался найти работу и принял решение вернуться в свой родной город. Его жена сказала, что как только он туда добрался, стало трудно поддерживать связь. Женщина упомянула, что он говорил ей, что если выйдет из того убежища, в котором он находится, «его убьют»¹¹¹.

¹⁰⁷ Mixed Migration Centre, *Distant Dreams - Understanding the Aspirations of Afghan Returnees* [Организация «Mixed Migration Centre», *Далекие мечты - Понять устремления возвратившихся афганцев*], январь 2019 года, <https://bit.ly/2qzW8Ny>, стр. 53.

¹⁰⁸ В случае одного возвратившегося афганца, боевики движения «Талибан» в течение одной недели узнали о его возвращении, схватили этого человека и три дня издевались над ним в наказание за его бегство и принуждали к сотрудничеству. Этому человеку удалось сбежать благодаря помощи знакомого, который недолго был в «Талибане». После инцидента этот человек незамедлительно покинул страну. Некоторые из возвратившихся афганцев, речь о которых идет в исследовании Штальманн, получили настолько тяжелые травмы в результате нападений, что нуждались в оказании неотложной помощи в больнице. В случае другого возвратившегося лица, на его дом было совершено нападение, жилище серьезно повреждено. Самому этому человеку удалось избежать ранения лишь потому, что на момент нападения его не было дома. F. Stahlmann, *Studie zum Verbleib und zu den Erfahrungen abgeschobener Afghanen*, Informationsverbund Asyl und Migration (сентябрь 2019 года), <https://bit.ly/356RgOO>, стр. 278-279, 286 журнала «Asylmagazin», выпуск 8-9/2019, Проект.

¹⁰⁹ Там же, стр. 280.

¹¹⁰ F. Stahlmann, *Studie zum Verbleib und zu den Erfahrungen abgeschobener Afghanen*, Informationsverbund Asyl und Migration (сентябрь 2019 года), <https://bit.ly/346pzEu>, стр. 279 журнала «Asylmagazin», выпуск 8-9/2019, Проект

¹¹¹ Independent, *Afghan Father who Sought Refuge in UK 'Shot Dead by Taliban' After Being Deported by Home Office* [Газета «Independent», *Отец семейства из Афганистана, который обратился за убежищем в Великобритании, «был застрелен боевиками движения «Талибан» после того, как Министерство внутренних дел депортировало*

По данным исследования Штальманн, несколько депортированных афганцев по возвращении в Афганистан снова подверглись преследованию со стороны движения «Талибан» или со стороны членов их собственных семей¹¹².

В Кабуле 25% возвратившихся лиц, принявших участие в исследовании Штальманн, пострадали от преступлений с применением насилия; двое депортированных получили настолько тяжелые ранения, что им пришлось лечь в больницу¹¹³.

Более того, организация «Amnesty International» сообщает, что преступные группировки считают, что у возвратившихся лиц есть деньги, потому что у них есть связи в Европе, поэтому такие лица становятся объектами похищений¹¹⁴.

В своем выступлении в Нидерландах в марте 2019 года Министр по вопросам миграции Афганистана Алами Балхи признал, что принудительно депортируемые лица «могут вступать в ряды террористических группировок или стать нежелательными гражданами в этой стране [в Афганистане]»¹¹⁵.

В репортаже телепрограммы «Nieuwsuur» о семье, которую депортировали из Нидерландов в Кабул, члены семьи заявляют, что этот город опасен, что они боятся экстремистов в их районе, что из-за опасений нападения дети не ходят в школу. Отец семейства едва выжил в результате нападения с использованием бомб, осуществленного ИГИЛ вскоре после прибытия семьи в Кабул. Младшая дочь отказывается носить хиджаб, чем привлекает негативное внимание со стороны других жителей их района¹¹⁶.

3.2 Вербовка в ряды группировок

Некоторые источники отмечают опасения в связи с вербовкой в ряды различных группировок, которая грозит ВПЛ и возвратившимся афганцам в Кабуле. В статье за май 2019 газеты «Guardian» приводятся слова ВПЛ из провинции Нангархар, который проживает в Кабуле. По его словам, члены повстанческих группировок иногда появляются в его районе и пытаются завербовать жителей района за деньги¹¹⁷.

его обратно], 13 сентября 2018 года, <https://bit.ly/3574fjF>.

¹¹² Это произошло с семерыми афганцами, которые приняли участие в исследовании Штальманн. В одном случае это было открытая вражда, в четырех случаях депортированных лиц разыскивали члены их семей, которые узнали о депортации. Например, один депортированный покинул Афганистан спасаясь от своего родственника, который пытался завербовать его в ряды движения «Талибан». По возвращении он скрывался дома у друга. Сотрудники полиции (предположительно, действующие в интересах движения «Талибан») арестовали этого друга в Кабуле и допрашивали его о местонахождении возвратившегося лица. В случае другого депортированного, который сбежал из Афганистана из-за попыток вербовки со стороны движения «Талибан», сразу же после его возвращения его семью попросили выдать его для наказания. После этого семье пришлось спасаться бегством. Еще один депортированный получил письмо с угрозами от движения «Талибан» в своей родной провинции, в котором его спрашивали о том, что он предпочтет: присоединиться к ним или быть убитым. F. Stahlmann, *Studie zum Verbleib und zu den Erfahrungen abgeschobener Afghanen*, Informationsverbund Asyl und Migration (сентябрь 2019 года), <https://bit.ly/2P45Yk3>, стр. 279 журнала «Asylmagazin», выпуск 8-9/2019, Проект.

¹¹³ Там же, стр. 279.

¹¹⁴ Amnesty International, *Rückkehr in Schuld und Scham*, 28 августа 2019 года, <https://bit.ly/2rkk87W>.

¹¹⁵ NOS, *Afghaanse migratieminister vraagt Nederland uitzettingen te stoppen: 'Land niet veilig'*, 23 марта 2019 года, <https://bit.ly/38qydBt>. Через несколько месяцев Служба иммиграции и натурализации Нидерландов (IND) отменила неоднозначное решение о репатриации афганской семьи с четырьмя несовершеннолетними детьми. NOS, *Gezin uitgezet naar Afghanistan, mensenrechtenorganisaties woedend*, 9 июля 2019 года, <https://bit.ly/2E2LiTu>.

¹¹⁶ Nieuwsuur, *Zo leven uitgezette Afghanen. Leven in Kabul 1/4*, 23 марта 2019 года, <https://bit.ly/2P3y52N>.

¹¹⁷ The Guardian, *'There is Less Fear': Restoration of Kabul Repairs the Ravages of War* [Газета «Гардиан», «Меньше страха»: в ходе восстановления Кабула ремонтируются поврежденные в связи с войной здания], 13 мая 2019 года,

В статье, опубликованной Центром стратегических исследований Высшей технической школы Цюриха (Center for Strategical Studies of the ETH Zurich) в 2019 году, показано, что обедневшие афганцы, в том числе возвратившиеся лица, вступают в ряды «Талибана» в качестве боевиков на временной основе. Какое-то время в неделю они работают на «Талибан», в остальное время оставаясь обычными гражданами. По сообщениям, безработица является основной причиной резкого увеличения количества «талибов на временной основе»¹¹⁸.

Организация «Save the Children» в своем докладе об афганских детях, возвратившихся из Европы, отмечает, что после возвращения в Герат или Кабул нескольких детей пытались завербовать в ряды группировок:

«Десять из 53 детей, заполнивших опросники, заявили, что кто-то «пытался завербовать их для участия в боевых действиях, совершения актов насилия или иной формы участия в деятельности вооруженных группировок». В эту группу входят все три категории возвратившихся детей (дети без сопровождения, возвратившиеся в 18-летнем возрасте, а также дети, вернувшиеся со своими семьями), и эти случаи произошли с детьми, вернувшимися и в Кабул, и в Герат»¹¹⁹.

3.3 Целенаправленное преследование со стороны силовых структур

По данным Фридерике Штальманн, в случае нападений с применением насилия силовые структуры, как правило, не вмешиваются, если только не участвуют в них сами. Депортированным лицам часто недостает социальной и политической поддержки, а также финансовых средств, чтобы подкупить сотрудников силовых структур и заручиться их помощью¹²⁰.

Чиновники силовых структур и официальные лица постоянно обвиняют возвратившихся афганцев в том, что они предали свою страну, стали неверными или даже обратились в другую веру. Несколько депортированных лиц сообщили, что представители государственных субъектов оскорбляли их или угрожали им применением насилия. Это касается не только членов проправительственных отрядов ополчения. Некоторые депортированные лица сообщили, что сотрудники силовых структур в аэропорту допытывались у них, афганцы ли они – ведь афганцы должны защищать свое отечество, а не искать безопасной жизни за границей. Некоторые депортированные лица сообщили, что чиновники отказали им в выдаче удостоверений личности на том основании, что они сбежали в Германию¹²¹.

3.4 Восприятие возвратившихся лиц в обществе¹²²

<https://bit.ly/36sQHzt>.

¹¹⁸ «По некоторым оценкам, до 70% боевиков движения «Талибан» — это безработные молодые люди, которые просто ищут способ заработать себе на жизнь. [...] Мохаммад Омар Рассули, глава полиции района Пуштруд, подтвердил рассказ Абдуллы Джана, назвав безработицу основным фактором, способствовавшим резкому увеличению этих «поденщиков» движения «Талибан». ETH Zurich, Center for Strategical Studies, *The Occasional Taliban* [Высшая техническая школа Цюриха, Центр стратегических исследований, «Временный» талиб], 2019 год, <https://bit.ly/2rvVVeF>.

¹¹⁹ Save the Children, *From Europe to Afghanistan. Experiences of Child Returnees* [Организация «Save the Children», *Из Европы - в Афганистан. Опыт возвратившихся детей*], 16 октября 2018 года, <https://bit.ly/2s9uQOB>, стр. 37.

¹²⁰ F. Stahlmann, *Studie zum Verbleib und zu den Erfahrungen abgeschobener Afghanen*, Informationsverbund Asyl und Migration (сентябрь 2019 года), <https://bit.ly/2RxK7mL>, стр. 280 журнала «Asylmagazin», выпуск 8-9/2019, Проект.

¹²¹ Там же, стр. 280.

¹²² Для получения дополнительной информации о ситуации в Кабуле возвратившихся лиц, которых воспринимают

Фридерике Штальманн пишет, что депортированные афганцы, их родственники и друзья в стране получают угрозы со стороны некоторых субъектов из-за того, что они бежали из страны и жили в Европе. Факта пребывания в Европе достаточно, чтобы стать объектом преследования со стороны «Талибана»¹²³. «Талибан» считает, что афганцы, рисковавшие своей жизнью, чтобы просить «неверных оккупантов» о защите, явно перешли на ту сторону». Их не только обвиняют в том, что они являются неверными, но также в том, что они шпионы и предатели¹²⁴.

Кроме того, поведение людей, считающееся неисламским, может стать причиной их преследования со стороны «Талибана» и других членов общества¹²⁵. Поведение людей, считающееся неисламским – это может быть зрительный контакт, жесты, языковые проявления – может стать причиной стигматизации таких людей в обществе и насилия в их адрес, включая убийство. Большинство участников исследования Штальманн получали угрозы либо непосредственно от талибов, либо от других людей, угрожающих сообщить талибам об их присутствии. Кроме того, депортируемые лица часто становятся узнаваемыми в связи постоянным освещением случаев депортации на афганском телевидении¹²⁶.

В общинах Кабула, где проживают депортированные афганцы, бытует мнение о том, что они являются серьезными преступниками, раз их депортировали, в связи с чем возникает еще больше трудностей¹²⁷.

Аналогичным образом, согласно материалам исследования, проведенного организацией «Safe the Children» в городах Герат и Кабул, афганские дети, вернувшиеся из Европы, не хотят, чтобы люди знали, что они являются возвратившимися лицами, опасаясь связанных с этим рисков или стигматизации:

«Опасения в отношении рисков и стигматизации, связанных с тем, что люди узнают о том, что они жили за границей, означают, что возвратившиеся из Европы лица не хотят, чтобы люди знали, что они являются таковыми. [...]

как «лиц, ведущих западный образ жизни», см. более подробный доклад сети «Asylos»: *Asylos, Afghanistan: Situation of Young Male 'Westernised' Returnees to Kabul* [Сеть «Asylos», *Афганистан: ситуация молодых мужчин, вернувшихся в Кабул и «ведущих западный образ жизни»*], август 2017 года, <https://bit.ly/2LCiWUd>.

¹²³ F. Stahlmann, *Studie zum Verbleib und zu den Erfahrungen abgeschobener Afghanen*, Informationsverbund Asyl und Migration (сентябрь 2019 года), <https://bit.ly/2PqWVsB>, стр. 279 журнала «Asylmagazin», выпуск 8-9/2019, Проект.

¹²⁴ В двух случаях возвратившиеся лица получали письма с угрозами, в которых прямо упоминалась та страна, в которой они подавали ходатайство о предоставлении убежища. Одной семье пришлось заплатить соседям деньги за защиту, потому что им угрожали, что расскажут талибам о том, что их сын вернулся. Еще одному возвратившемуся лицу угрожали, что, если он не передаст безвозмездно унаследованный им дом соседу, тот сообщит талибам о его присутствии. F. Stahlmann, *Studie zum Verbleib und zu den Erfahrungen abgeschobener Afghanen*, Informationsverbund Asyl und Migration (сентябрь 2019 года), <https://bit.ly/38g09rz>, стр. 279 журнала «Asylmagazin», выпуск 8-9/2019, Проект.

¹²⁵ Например, один человек помогал убирать в церкви в Германии, о чем через ссылку региональной газеты на Facebook узнали в Афганистане. Его обвинили в том, что он перешел из ислама в другую религию. Вскоре после его депортации на его семью стали оказывать давление с тем, чтобы они его выдали. Этому человеку пришлось покинуть страну. Еще одному депортированному врач отказал в предоставлении лечения, сказав ему, чтобы «он возвращался в Германию и лечился там». F. Stahlmann, *Studie zum Verbleib und zu den Erfahrungen abgeschobener Afghanen*, Informationsverbund Asyl und Migration (сентябрь 2019 года), <https://bit.ly/355sEWL>, стр. 279-280 журнала «Asylmagazin», выпуск 8-9/2019, Проект.

¹²⁶ Пятерых депортированных узнали и распознали как депортированных лиц незнакомые люди. F. Stahlmann, *Studie zum Verbleib und zu den Erfahrungen abgeschobener Afghanen*, Informationsverbund Asyl und Migration (сентябрь 2019 года), <https://bit.ly/2LEpsJY>, стр. 280 журнала «Asylmagazin», выпуск 8-9/2019, Проект.

¹²⁷ Или, например, чтобы найти постоянный источник дохода, возвратившиеся лица должны суметь завоевать доверие общины, что особенно трудно для возвратившихся людей. F. Stahlmann, *Studie zum Verbleib und zu den Erfahrungen abgeschobener Afghanen*, Informationsverbund Asyl und Migration (сентябрь 2019 года), <https://bit.ly/2sTlmmam>, стр. 283 журнала «Asylmagazin», выпуск 8-9/2019, Проект.

Один ребенок сказал: «После возвращения все члены моей семьи пытаются не привлекать к себе внимание людей. В школе я сказал другим ученикам, что вернулся из Ирана. На улице, например, я не говорю по-норвежски с братом. [...] Мы очень осторожны в плане языка, отношения, поведения. Нам приходится лгать, я соврал своим одноклассникам», – говорит 19-летний парень, вернувшийся из Норвегии в 17-летнем возрасте»¹²⁸.

Согласно материалам статьи организации «Amnesty International», опубликованной в августе 2019 года, соседи подозревают, что возвратившиеся афганцы не соблюдали исламские нормы поведения, пока были в Европе: употребляли алкоголь или встречались с молодыми женщинами. Многие возвратившиеся лица опасаются, что подвергнутся преследованию как предполагаемые неверные¹²⁹.

3.5 Доступ к источникам средств к существованию

Результаты опроса возвратившихся афганцев, проведенного в 2018 году Фондом Азии, показали, что «вызывает тревогу и, возможно, является следствием перенаселенности и экономических трудностей в данной местности тот факт, что 70,3% возвратившихся лиц в сельских районах провинции Кабул сообщили, что финансовое положение их домохозяйства ухудшилось после возвращения в Кабул [...]», этот момент отметили 68% возвратившихся лиц в городских районах провинции Кабул»¹³⁰.

Согласно материалам исследования Штальманн, посвященного ситуации депортированных в Кабул афганцев, поддержка, оказываемая в частном порядке родственниками в Афганистане имеет «ничтожно малое» значение для возвратившихся афганцев. Из 24 афганцев, которые полагали, что имеют родственников в стране, трое не смогли их отыскать, семерым родственники либо угрожали, либо с ними отказались общаться, и лишь в двух случаях семья изъявила желание и была способна поддерживать возвратившегося человека финансово в течение определенного периода времени. Остальным людям пришлось оплачивать свои повседневные расходы самостоятельно¹³¹.

Депортированные афганцы особенно уязвимы при осуществлении доступа на рынок труда. Одного возвратившегося человека, который устроился на работу у родственников, попросили, чтобы он спрятался и уехал из страны ради семьи, поскольку родственники считали, что его открытое присутствие представляет слишком серьезную опасность. Еще один депортированный сообщил о том, что подвергается ненадлежащему обращению со стороны своего начальника, при этом последний утверждал, что «все знают, что его никто не защитит».

Только одному участнику исследования Штальманн удалось зарабатывать себе на жизнь за счет работы, которую он нашел благодаря своему дяде¹³².

¹²⁸ Save the Children, *From Europe to Afghanistan. Experiences of Child Returnees* [Организация «Save the Children», *Из Европы - в Афганистан. Опыт возвратившихся детей*], 16 октября 2018 года, <https://bit.ly/36f0fhh>, стр. 18, 36.

¹²⁹ Amnesty International, *Rückkehr in Schuld und Scham*, 28 августа 2019 года, <https://bit.ly/356SAKK>.

¹³⁰ Asia Foundation, *A Survey of the Afghan Returnees 2018* [Фонд Азии, *Опрос возвратившихся афганцев, 2018 год*], 14 мая 2019 года, <https://bit.ly/356WFFH>, стр. 53.

¹³¹ F. Stahlmann, *Studie zum Verbleib und zu den Erfahrungen abgeschobener Afghanen*, Informationsverbund Asyl und Migration (сентябрь 2019 года), <https://bit.ly/356WU3z>, стр. 282 журнала «Asylmagazin», выпуск 8-9/2019, Проект.

¹³² Однако, ему приходилось держать в строжайшей тайне тот факт, что он бежал в Европу и был депортирован. Когда магазин, в котором он работал, пришлось закрыть, он потерял работу. Его дядя сказал, что больше не может ему помогать, и попросил его уехать из страны. F. Stahlmann, *Studie zum Verbleib und zu den Erfahrungen abgeschobener Afghanen*, Informationsverbund Asyl und Migration (сентябрь 2019 года), <https://bit.ly/2YuMg44>, стр. 283

подавляющее большинство депортированных афганцев в Кабуле, которые приняли участие в исследовании, указали, что наиболее значительным источником финансовых средств является поддержка со стороны родственников и друзей, живущих за пределами Афганистана, хотя ни в одном случае этой поддержки не было достаточно для обеспечения средств к существованию соответствующего лица¹³³. Почти все возвратившиеся лица, нуждающиеся в медицинской помощи, не могут ее оплатить.

Многие депортированные лица после возвращения жили с друзьями или родственниками. Из-за контроля со стороны общества и того факта, что их присутствие представляет опасность для принимающих их людей, они могли остаться лишь на краткий период времени. В исследовании Штальманн отмечается, что некоторые депортированные лица, которые не знали, где остановиться в Кабуле, решили отправиться в свои родные деревни или к знакомым в других деревнях или городах за пределами Кабула¹³⁴.

В связи с тем фактом, что депортированные лица подвергаются преследованию со стороны движения «Талибан», в опасности оказываются арендодатели, сдающие жилье возвратившимся лицам. По этой причине многие депортированные афганцы решили скрываться в отелях, мечетях или чайханах, постоянно меняя место пребывания, выдавая себя за путешественников. Некоторые депортированные лица постоянно или временно не имели жилья, многие из них несмотря на поддержку из Германии¹³⁵.

Результаты исследования, проведенного организацией «Mixed Migration Centre» в октябре и ноябре 2018 года при участии возвратившихся лиц, проживающих в провинциях Кабул и Нангархар, показали, что финансовые потребности являются основным источником стресса для возвратившихся лиц в провинциях Кабул и Нангархар, который сами эти лица связывают с «психологическими и социальными проблемами, недостатком продуктов питания, невозможностью получить доступ к медицинским услугам и необходимостью подготовки к зиме»¹³⁶.

В этом исследовании также сообщается об одном молодом человеке в Кабуле, которому негде жить, но который при этом не может уехать из Кабула по той причине, что в деревнях существует угроза со стороны вооруженных группировок:

«У нас нет дома. Мы просто перемещаемся с места на место по Кабулу. Мы то в одном месте, то в другом. Мы не можем жить в деревнях, потому что там есть угроза со стороны «Талибана» и других вооруженных группировок». Мужчина, Кабул, 22 года»¹³⁷.

В докладе, опубликованном в ноябре 2019 года, который был подготовлен на основе материалов собеседований, проведенных с апреля по ноябрь 2018 года с 50 искателями убежища из

журнала «Asylmagazin», выпуск 8-9/2019, Проект.

¹³³ Один человек признался, что, несмотря на финансовую поддержку из Германии, ему приходилось воровать, чтобы выжить. F. Stahlmann, *Studie zum Verbleib und zu den Erfahrungen abgeschobener Afghanen*, Informationsverbund Asyl und Migration (сентябрь 2019 года), <https://bit.ly/2LCifyl>, стр. 283 журнала «Asylmagazin», выпуск 8-9/2019, Проект.

¹³⁴ Там же, стр. 284.

¹³⁵ Там же, стр. 284-285. См. также Amnesty International, *Rückkehr in Schuld und Scham*, 28 августа 2019 года, <https://bit.ly/356SAkk>.

¹³⁶ Mixed Migration Centre, *Distant Dreams - Understanding the Aspirations of Afghan Returnees* [Организация «Mixed Migration Centre», *Далекие мечты - Понять устремления возвратившихся афганцев*], январь 2019 года, <https://bit.ly/2YyfnUs>, стр. 31.

¹³⁷ Там же, стр. 31.

Афганистана, ходатайства о предоставлении убежища которых были отклонены и которых депортировали из европейских стран в Афганистан, отмечается, что 42 депортированных лица (или 84%) являются безработными и только 8 депортированных лиц (или 16%) официально трудоустроены или являются самозанятыми лицами¹³⁸.

Организация «Safe the Children» отмечает, что дети, вернувшиеся в Герат и Кабул, имеют нестабильную и небезопасную работу:

«[...] большинство из тех 15 возвратившихся детей, с которыми было проведено собеседование и которые работают (сейчас им всем больше 18 лет), имеют небезопасную и экономически нестабильную работу: они занимаются мойкой автомобилей, работают в металлообрабатывающих мастерские, заняты в розничной торговле, подневных работах»¹³⁹.

Еще в одной статье новостного агентства «The New Humanitarian» от августа 2019 года сообщалось о трудностях, с которыми сталкивается семья возвратившихся афганцев в Кабуле. По словам отца семейства, они не получают «практически никакой помощи ни от правительства, ни от групп, оказывающих гуманитарную помощь; спустя четыре года после отъезда семья живет на те деньги, которые присылают родственники, которые по-прежнему находятся в Пакистане»¹⁴⁰.

¹³⁸ Afghanistan Human Rights and Democracy Organization, *Deportation to Afghanistan: A Challenge to State Legitimacy and Stability?* [«Организация по вопросам прав человека и демократии в Афганистане», *Депортация в Афганистан: вызов для легитимности и стабильности государства?*], ноябрь 2019 года, <https://bit.ly/2RBC48y>, стр. 17.

¹³⁹ Save the Children, *From Europe to Afghanistan. Experiences of Child Returnees* [Организация «Save the Children», *Из Европы - в Афганистан. Опыт возвратившихся детей*], 16 октября 2018 года, <https://bit.ly/2rvWPYB>, стр. 37.

¹⁴⁰ The New Humanitarian, *Coming Home to Conflict: Why Afghan Returnees Say They Were Better Off as Refugees* [Новостное агентство «The New Humanitarian», *Возвращение домой к конфликту: почему возвратившиеся афганцы говорят, что им было лучше как беженцам*], 1 августа 2019 года, <https://bit.ly/342VLsG>.