



Documento de estrategia

Respuesta	TERREMOTO ECUADOR 2016
Liderazgo	El Sector de Vivienda en Ecuador está liderado por el Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda (MIDUVI) y apoyado por la FICR
Contacto MIDUVI	Nombre: Viceministro Fabián Albán Correo: afalban@miduvi.gob.ec Teléfono:
Coordinadora	Nombre: Leeanne Marshall Agencia: International Federation of the Red Cross and Red Crescent Societies (IFRC) Correo: coord1.ecuador@sheltercluster.org Teléfono: +593 94411951
Coordinadora Américas	Nombre: Anna Pont Agencia: International Federation of the Red Cross and Red Crescent Societies (IFRC) Correo: anna.pont@ifrc.org Telefono: +41793039919
Centros	Nacional: Quito Terreno: Portoviejo, Pedernales
Grupos de trabajo (TWiGs)	1. Grupo de trabajo Técnico: Para establecer normas técnicas del clúster. Responsabilidades: mensajes claves, estándares, apoyo técnico, capacitación 2. Grupo de trabajo Vivienda, Tierra y Propiedad (junto con el sector de protección): Para investigar los mecanismos legales para proteger los derechos de las personas damnificadas en el proceso de la respuesta Responsabilidades: apoyo jurídico, apoyo técnico para los socios trabajando en el terreno, capacitaciones con los municipios.



Shelter Cluster - Estrategia

<p>Resumen de la situación actual</p>	<p>Tras el terremoto de magnitud 7,8 del pasado 16 de abril, se han registrado un total de 40 réplicas mayores de 5 grados de magnitud. 8,679 personas están residiendo distribuidas en 26 albergues oficiales y se calcula que unas 11,146 personas lo hacen en 127 sitios improvisados. 47,391 edificaciones han sido evaluadas como inseguras (21,277 calificadas rojas) o de uso limitado (26,114 calificadas amarillas), que han dejado a más de 140,000 personas sin una vivienda adecuada.</p> <p>El Estado ha diseñado un plan de recuperación habitacional (Plan Reconstruyo Ecuador) que contempla incentivos económicos para tres opciones principales:</p> <p>1. CONSTRUCCION DE VIVIENDAS EN TERRENOS URBANIZADOS POR EL ESTADO</p> <ul style="list-style-type: none">• Vivienda de \$10,000• Co-pago \$1,000 (hasta 36 meses y un año de gracia)• Requisitos: Constar en el Registro Único de Damnificados (RUD) <p>2. RECONSTRUCCION EN TERRENO PROPIO</p> <ul style="list-style-type: none">• Valor de vivienda: \$10,000• Co-pago \$1,000 (hasta 36 meses y un año de gracia)• Ámbito: Rural• Requisitos: Constar en el Registro Único de Damnificados (RUD), ser propietario o posesionario legítimo del terreno, estar en línea con el Plan de Ordenamiento Territorial <p>3. REPARACION DE VIVIENDA RECUPERABLE</p> <ul style="list-style-type: none">• Valor máximo de reparación: \$4,000• Co-pago: 10% del monto de la reparación hasta \$400 (hasta 16 meses y 1 año de gracia)• Ámbito: urbano y rural• Requisitos: Constar en el Registro Único de Damnificados (RUD), ser propietario o posesionario legítimo del terreno, alineado al Plan de Ordenamiento Territorial <p>Este último criterio (alineamiento con el Plan de Ordenamiento Territorial) aplica inclusive para aquellas personas que habiten viviendas en zonas de riesgo, independientemente de si sus casas fueron afectadas o no.</p> <p>Adicionalmente, para aquellas familias que han sido afectadas y consideran la posibilidad de adquirir viviendas con costos superiores a los previstos en los casos anteriores, el Gobierno les apoyará con un bono de hasta \$9.000USD para viviendas por un valor de hasta \$70.000USD.</p> <p>En caso de que las familias tengan miembros con alguna discapacidad física que dificulte su movilidad, podrán recibir un bono adicional de \$1.200USD para adecuar las viviendas.</p>
--	---



	<p>Es importante destacar que existe un modelo de gestión financiera específico, como en otros casos de recuperación en la región (un ejemplo sería el proceso de recuperación posterior al terremoto en Armenia, Colombia, 1999), mediante el cual las familias no reciben dinero en efectivo sino un bono (o documento) equivalente a la cantidad que aplica. Este documento puede ser intercambiado por casas (en áreas urbanas) producidas por aquellas compañías del sector privado que estén a cargo de su construcción, cuyos diseños hayan sido aprobados por el MIDUVI.</p> <p>El plan proyecta la construcción de 4,500 viviendas antes de final de 2016, principalmente en área urbana. Por esta razón, la comunidad humanitaria internacional está redirigiendo su atención a las áreas rurales y periurbanas para completar la actuación del gobierno.</p> <p>Tras las fuertes réplicas se ha ido reevaluando y estableciendo nuevas zonas de riesgo en las comunidades en las que no está permitida la construcción.</p> <p>La población afectada se pueden clasificar de la siguiente manera :</p> <ul style="list-style-type: none">• Familias propietarios legales, urbano y rural – familias que siguen ocupando sus propias propiedades y se mantienen en su propio terreno o cerca de su propio terreno.• Familias alquilando viviendas, urbano o rural – familias que alquilan de forma legal alguna vivienda.• Familias de acogida, urbanas y rurales – Familias que se encuentran en viviendas/terrenos de familiares, amigos o vecinos.• Refugios informales, urbano y rural – Existe un gran número de personas viviendo en refugios informales, sin ayuda del estado• Asentamientos formales, urbano y rural – Existe un registro de los albergues multifamiliares, campamentos y centros colectivos.
Objetivo estratégico	Brindar soporte a las autoridades y comunidades urbanas y rurales en el proceso de proveer vivienda de emergencia, vivienda progresiva temporal, capacitación y apoyo técnico para asegurar vivienda más segura priorizando las personas afectadas más vulnerables.
Objetivos específicos	<p>Alojamiento de Emergencia</p> <ol style="list-style-type: none">Provisión de alojamientos de emergencia (kits de Shelter con lona, kits de herramientas, bambú).Provisión de Insumos No Alimentarios (NFI's) como kits de cocina, frazadas <p>Alojamiento temporal (carpas reforzadas)</p> <ol style="list-style-type: none">Provisión de coordinación entre MICS y los socios del clúster para apoyar a las familias más vulnerables en la etapa de transición con un alojamiento básico



	<p>Vivienda permanente</p> <ol style="list-style-type: none">i. Provisión de coordinación e información entre MIDUVI y los socios del clúster para apoyar a las familias más vulnerables a acceder vivienda permanente (por parte del gobierno, o los socios)ii. Provisión de estándares y contacto con proveedores de materiales para asegurar la calidad de los mismos <p>Soporte Técnico y Capacitación</p> <ol style="list-style-type: none">i. Apoyo a MIDUVI y otros actores del sector en desarrollar una política y modalidades de implementación inclusivas y según los estándares mínimosii. Provisión de mensajes claves y apoyo técnico para mejor construcción, incluso capacitación y soporte técnico a los damnificados, mano de obra, municipalidades y proveedores de materialesiii. Creación de talleres comunitarios en conjunto con la comunidad para el aprendizaje de los mensajes clavesiv. Provisión de soporte en temas de tenencia, tierra y propiedad
<p>Puntos claves</p>	<ul style="list-style-type: none">• Coordinación y asesoramiento al Gobierno (al nivel nacional como local), ONGs, Agencias de la ONU y donantes• Priorización de familias y comunidades más vulnerables (especialmente en la zona rural dispersa)• Asistencia y apoyo técnico para las personas que van a reconstruir en zonas rurales y urbanas en lugares donde que no están en tierra en disputa, temporal o peligrosos, para evitar repetir los mismos fallos de construcción• Campañas de información pública para asegurar que son capaces de elegir y tomar decisiones informadas sobre su vivienda y soluciones de vivienda• Definición de un protocolo o marco de acción para los actores humanitarios en el tema de vivienda
<p>Análisis</p>	<ul style="list-style-type: none">• MIRA• PNDA• Evaluaciones de las agencias
<p>Monitoreo y evaluaciones</p>	<p>Los socios del grupo informan regularmente al gestor de información del Shelter Cluster para recopilación de información de 5W. Estas compilaciones y análisis se comunican con los miembros del Clúster.</p> <p>El Shelter Cluster también hacen visitas regulares de monitoreo con el fin de seguir el progreso contra los resultados y la verificación de la información.</p> <p>Visitas particulares:</p> <ul style="list-style-type: none">• Una visita de monitoreo con el equipo de ECHO y WASH• Una visita de monitoreo de parte de la coordinadora de Shelter Cluster Américas



Prioridades del clúster	<ul style="list-style-type: none">• Asistencia técnica y material a las personas que han comenzado a reconstruir sus casas y aquéllos que sean propietarios o usuarios reconocidos, sin terreno o propiedad en disputa.• Continuar apoyando con el grupo de trabajo de VTP al esclarecimiento de las dudas en terrenos cuya propiedad aún no esté clara.• Mejorar la capacitación y la resiliencia de las comunidades a través del aporte de información, educación y materiales de comunicación sobre técnicas adecuadas de construcción segura• Difundir los mensajes claves por los canales de distribución identificados (socios, instituciones educativas, gobierno, locales de venta de materiales de construcción, otros clusters)• Coordinación con otros sectores, protección para la cuestión de la defensa de los derechos de la propiedad y WASH para proporcionar una respuesta de vivienda que garantice el acceso a agua y saneamiento por parte de los beneficiarios.
Retos	<ul style="list-style-type: none">• Falta de una estrategia coordinada de reconstrucción para la zona rural, adaptada a sus particularidades geográficas y socio-económicas• La demora de la semaforización de las casas afectadas, no solamente en el terremoto de 16 de Abril, pero también tras las fuertes réplicas. (El gobierno debería realizarse más evaluaciones estructurales (semaforización), al menos de las viviendas calificadas con uso restringido (amarillas))• Falta de coordinación entre el MICS y MIDUVI para la formalización de los derechos de los beneficiarios de vivienda no permanente y permanente• Falta de claridad y toma de decisiones sobre la construcción de soluciones habitacionales (permanentes o no, tipologías)• Falta de información y claridad de la totalidad de requerimientos por parte del MIDUVI para la construcción de vivienda permanente, incluso demora en la aprobación de los modelos de los socios• Falta de información pública con la que cuentan los afectados
Estrategia de salida	<p>Aunque las necesidades en el sector de vivienda no se pueden cubrir en 5 meses, el Shelter Cluster se cerrará a medianos de septiembre</p> <p>Hasta tal momento, el clúster se concentrará en :</p> <ul style="list-style-type: none">• apoyar a MICS (para la construcción de carpas reforzadas) y MIDUVI (para vivienda permanente) en establecer una manera de trabajar y coordinador con los socios del clúster• asegurar por MICS y MIDUVI las aprobaciones de las modelos de carpas reforzadas y vivienda permanente• trabajar con los socios para establecer un plan de capacitaciones• establecer una manera de difundir los mensajes claves de construcción <p>Tras la salida del clúster, las responsabilidades de coordinación para la construcción de carpas reforzadas pasarán a MICS. Las responsabilidades de coordinación para la construcción de modelos aprobados de vivienda permanente pasarán a MIDUVI. Hemos</p>



	<p>estado co-liderando las reuniones de Shelter desde el principio al nivel nacional con la intención de transferir el liderazgo al gobierno antes de salir</p> <p>En vez de seguir con reuniones por sector, el Equipo Humanitario ha sugerido establecer grupos de trabajo temáticos alrededor de los dos temas prioritarios:</p> <ol style="list-style-type: none">1) desplazamiento (albergues, refugios espontáneos, y personas en necesidad fuera de su casa)2) recuperación y medios de vida. <p>El grupo 1 de Desplazamiento será liderado por OIM con apoyo de OCHA; con contrapartes principales MICS y MIES</p> <p>El grupo 2 de Recuperación y Medios de Vida. Liderado por PNUD con apoyo de OCHA; con contrapartes principales MCDS, MIDUVI, SENAGUA y MAGAP.</p> <p>Los socios del clúster participaran en los grupos temáticos para seguir de una manera coordinada y holística. Los socios que siguen trabajando en el terreno también seguirán coordinando a nivel local tanto con los GADs como entre ellos según las modalidades de coordinación establecidos entre ONGs ya antes del sismo.</p>
--	---

Estándares técnicos y tipos de ayuda

Objetivo	Descripción	Notas, especificaciones y estándares
Emergencia	Lonas	2 cada familia (con cuerda y material para unión)
	Carpas	Carpa familia, mínima 16m ²
	NFIs: Kit de hogar	Estándar: Lámpara, manta, balde, jabón etc
	NFIs: Kit de cocina	Estándar: Bol, ollas, sartén, cucharón, cuchillos, tenedores, cucharas, platos, tazas etc
	Kit de Alojamiento	Orientación para el uso de lonas y / o la construcción de alojamiento de emergencia
Transición/ recuperación	Materiales de construcción	El paquete de material debe incluir material suficiente para la propuesta de la cubierta resistente y / o dinero en efectivo de hasta el mismo valor.
	Construcción de carpas reforzada	El modelo debe cumplir a los estándares ESFERA y los requisitos de MICS
	Asistencia técnico	Producción, orientación y demostración de mensajes técnicos claves sencillas para la construcción más segura.
	Capacitaciones en las comunidades	Capacitación de carpinteros y albañiles, fontaneros, etc., en las técnicas de construcción más seguras (usando los mensajes claves)
	Soporte en temas de Vivienda, Tierra y Propiedad	Soporte técnico para los socios de los clusters (vivienda y protección), los municipios, el gobierno
	Construcción de vivienda permanente	El modelo debe cumplir con todos los requisitos de MIDUVI



Asuntos intersectoriales

Cluster	Agencia	Comentarios
Coordinación	OCHA	Sitreps, abogacía, flash appeal, coordinación intersectorial
CCCM	IOM	DTM, necesidades en albergues y refugios, listados de beneficiarios, situación de desplazamiento secundaria
Recuperación temprana / Medios de vida	UNDP	Remoción de escombros, normas constructivas, evaluaciones de daños.
Health	WHO	Incidencia de enfermedades que se puede evitar por vivienda apropiada
Logístico	WFP	Transportes, movimientos
Protección	UNHCR	Pérdida de documentación, datos de vulnerabilidad, VTP
WASH	UNICEF	Garantizar que los construcciones cuentan con ayuda e instalaciones de agua y saneamiento

Recomendaciones de vivienda

Alojamiento de emergencia

Categoría de Daño 1-4



0 No hay daño



1 Daños menores, requiere poca asistencia.



2 Menos del 30% de daño, puede ser reparable.



3 Más del 30% de daño, puede ser reparable.



4 Destruído o dañado no puede ser reparado.

Impacto



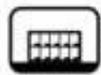
Desplazado
Familia de acogida/Renta



No desplazados
Urbano/Peri-urbano
Alojamiento temporal.



No desplazados
Rural y áreas remotas
Alojamiento temporal



Desplazados
Campamentos/Albergues

Opciones soporte de Alojamiento de Emergencia:

Protection Support	Tents	Tarpaulins	Tool Kits	NFI	Technical support	Financial
X				X		X
X	X	X	X	X	X	X
X	X	X	X	X	X	X
X				X		X

Recomendaciones de vivienda

Alojamiento transicional



Se requieren opciones de alojamiento temporal (carpas reforzadas) mientras las familias esperan las soluciones definitivas. Lo ideal sería que la inversión en soluciones de transición debe promover y contribuir a la recuperación, tales como materiales, herramientas y capacitación técnica e información.

Opciones en el periodo de transición

	Soporte de VTP, Protección	Materiales (voucher, in kind)	Soporte Técnico	Efectivo
Reparaciones	X	X	X	
Carpas reforzadas	X	X	X	
Familia acogida	X			X
Alquiler	X			X

Importante: que todas la estructuras cumplen con los estándares de ESFERA

Opciones para soporte en fase de recuperación temprana

Recomendaciones de vivienda

Opciones de recuperación

Nota: Independiente de la categoría de daño o de la capacidad, toda la comunidad son elegibles a recibir información sobre los mensajes claves de construcción y soporte técnico

Sin daño	 0  1	Capacidad	Mensajes claves de construcción	Soporte Técnico (incluso VTP)	Apoyo (Materiales)	Apoyo (Laboral)			
		Bajo	X	X	X	X			
		Mediano	X	X					
		Alto	X	X					
Daños	 2  3	Capacidad	Mensajes claves de construcción	Soporte Técnico (incluso VTP)	Apoyo (Materiales)	Apoyo (Laboral)			
		Bajo	X	X	X	X			
		Mediano	X	X	X				
		Alto	X	X					
Destruído/ Nueva vivienda	 4	Capacidad	Mensajes claves de construcción	Soporte Técnico (incluso VTP)	Apoyo (Materiales)	Apoyo (Laboral)	Asistencia en preparación de sitio	Diseño (vivienda)	Supervisión de la obra
		Bajo	X	X	X	X	X	X	X
		Mediano	X	X	X		X	X	X
		Alto	X	X			X		